



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункты 99(р) и (у) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений

Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор мер, принятых государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в отношении осуществления резолюций [67/41](#) и [67/58](#) Генеральной Ассамблеи, которые касаются соответственно оказания государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

В отчетный период, с августа 2012 года по июль 2013 года, успешно прошла вторая Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и был принят Договор о торговле оружием, под действие которого подпадают стрелковое оружие и легкие вооружения.

* A/68/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 67/41, озаглавленной «Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. Ассамблея просила также Генерального секретаря продолжать изучение этого вопроса и представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

2. В своей резолюции 67/58, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», Генеральная Ассамблея призвала все государства-члены содействовать дальнейшему осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней на национальном, региональном и глобальном уровнях. Она рекомендовала государствам, соответствующим международным и региональным организациям и гражданскому обществу, которые в состоянии делать это, оказывать содействие и помощь другим государствам, по их просьбе, в подготовке всеобъемлющих докладов об их деятельности по осуществлению Программы действий. Ассамблея просила также Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в вышеупомянутых резолюциях. В целях обеспечения согласованного подхода к этим частично совпадающим и взаимосвязанным вопросам в соответствии со сложившейся практикой в данном докладе эти две резолюции рассматриваются совместно.

II. Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

A. Система Организации Объединенных Наций

1. Совет Безопасности

4. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал рассматривать вопрос о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, особенно в контексте страновых ситуаций и тематических вопросов, таких как женщины и мир и безопасность, дети и вооруженные конфликты, противодействие терроризму и оборот наркотиков и безопасность.

5. В частности, Совет Безопасности отмечал, что в ряде субрегионов Африки государства сталкиваются с такими проблемами, как прозрачность границ и увеличение незаконного оборота оружия¹. Совет осудил продолжающиеся незаконные поставки оружия в страны, находящиеся в состоянии конфликта, и в пределах этих стран². Например, Совет призвал правительство Демократической Республики Конго совершенствовать обеспечение безопасности хранения арсеналов оружия, учет и организацию использования оружия и боеприпасов, в случае необходимости и по соответствующей просьбе — при содействии со стороны международных партнеров, и незамедлительно осуществить национальную программу маркировки оружия, прежде всего в отношении принадлежащего государству огнестрельного оружия. Совет призвал также все государства принять меры для предотвращения распространения оружия в Сахельском регионе и настоятельно призвал государства Сахеля и Магриба укреплять межрегиональное сотрудничество в этом плане³.

6. В отчетный период результаты осуществления режимов эмбарго на вооружения в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Либерии и Ливии были неоднозначными. Комбатанты по-прежнему имели возможность проникать на территорию стран, в отношении которых действовали режимы эмбарго, с оружием и боеприпасами, а правительственные арсеналы оставались немаловажным источником боеприпасов для вооруженных групп⁴. В Ливии большая часть арсеналов оставалась под контролем негосударственных участников и одновременно продолжалась перестройка сектора обеспечения государственной безопасности, в частности в том, что касается мер пограничного контроля⁵.

7. Группы экспертов, осуществлявшие наблюдение за соблюдением эмбарго на вооружения, призывали к укреплению сотрудничества и улучшению обмена информацией между миссиями по поддержанию мира в различных странах в отношении возможных нарушений эмбарго на вооружения. Они также выступали с рекомендациями относительно укрепления потенциала национальных структур по обеспечению безопасности границы, маркировки всего контролируемого правительствами оружия согласно положениям соответствующих международных и региональных документов и усиления программ по уничтожению оружия и боеприпасов и по управлению их запасами в соответствии с международными стандартами.

¹ См. S/PRST/2013/5.

² См. резолюцию 2078 (2012) Совета Безопасности.

³ См. резолюцию 2056 (2012) Совета Безопасности.

⁴ См. S/2012/843; S/2013/228, пункты 24 и 25; и S/2013/261, пункт 27.

⁵ См. S/2013/99.

2. Генеральная Ассамблея

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

Итоги второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

8. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, проходила в Нью-Йорке с 27 августа по 7 сентября 2012 года. Под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была организована спонсорская программа по содействию участию экспертов из 17 государств, которые иначе не могли бы принять участия в сессии Подготовительного комитета Конференции, проходившей в Нью-Йорке с 19 по 23 марта 2012 года, и в работе Конференции.

9. Конференция успешно завершилась принятием консенсусом заключительного доклада, к которому прилагались важные итоговые документы: Декларация 2012 года; два имплементационных плана (2012–2018 годы) — для Программы действий и для Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения; и документ о последующей деятельности, включавший в себя согласованный график встреч на период 2012–2018 годов⁶.

10. В итоговых документах государства-члены вновь подтвердили свои действующие обязательства, в том числе в отношении приведения законодательства в области экспорта в соответствие со стандартами, улучшения управления запасами и маркировки оружия, находящегося на правительственных складах. Кроме того, в них появился ряд новых элементов, среди которых:

- a) упоминание о правах человека, которое ранее в контексте процесса Организации Объединенных Наций, касающегося стрелкового оружия, было невозможно;
- b) признание того, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями продолжает усугублять вооруженное насилие;
- c) признание того, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями имеет разрушительные гуманитарные и социально-экономические последствия и подрывает усилия по достижению устойчивого развития и ликвидации нищеты;
- d) содействие дальнейшему укреплению механизмов, позволяющих повысить степень измеримости и эффективности международного сотрудничества и международной помощи;

⁶ См. A/CONF.192/2012/RC/4.

е) более эффективное использование в процессе, осуществляемом в рамках Организации Объединенных Наций, экспертных знаний промышленных кругов в отношении технических достижений;

ф) поощрение региональных организаций к тому, чтобы они увязывали сроки проведения своих региональных встреч с согласованным общим циклом встреч.

11. 13 декабря 2012 года Высокий представитель по вопросам разоружения направил региональным организациям письмо с сообщением о действиях, которые они могли бы предпринять по итогам Обзорной конференции.

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии)

12. За отчетный период число государств — участников Протокола об огнестрельном оружии увеличилось до 97. В резолюциях 5/4 и 6/2 Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности участники Конференции просили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести исследование в отношении транснационального характера оборота огнестрельного оружия и используемых в ходе этого оборота маршрутов. Кроме того, Управление приступило к проведению экспериментального исследования, в котором учитываются связи с другими видами трансграничного оборота и возможные связи с организованной преступностью и терроризмом. Результаты этого исследования позволят государствам разработать более эффективные меры в области профилактики преступности и уголовного правосудия в целях укрепления общественной безопасности и предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с таким оборотом.

Договор о торговле оружием

13. 2 апреля 2013 года Генеральная Ассамблея приняла Договор о торговле оружием. Целью Договора является установление максимально высоких общих международных стандартов для регулирования международной торговли обычным оружием. Под его действие подпадают, в том числе, стрелковое оружие и легкие вооружения, а также боеприпасы, составные части и компоненты. 3 июня 2013 года Договор был открыт для подписания.

14. В 2013 году Организация Объединенных Наций учредила Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений — гибкий, нацеленный на конкретные результаты фонд для поддержки всех аспектов осуществления Договора о торговле оружием, включая контроль за стрелковым оружием и боеприпасами. Фонд будет также поддерживать проекты, нацеленные на осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в соответствии с ежегодно устанавливаемыми Фондом приоритетами.

15. При финансовой поддержке доноров ПРООН осуществляла управление пятью спонсорскими программами для экспертов, представлявших страны, региональные организации и неправительственные организации, в целях содействия их участию в конференциях, предшествовавших принятию Договора о торговле оружием. В общей сложности 83 делегатам из 36 развивающихся государств Африки, Азии, Тихоокеанского региона, арабского мира и региона Латинской Америки и Карибского бассейна была оказана финансовая помощь, с тем чтобы они могли принять участие в заседаниях Подготовительного комитета и в конференциях по Договору, состоявшихся в 2011, 2012 и 2013 годах.

Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций

16. С 2003 года более половины государств-членов, представляющих доклады для Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, включают в свои доклады данные о своих международных поставках стрелкового оружия и легких вооружений в рамках дополнительной справочной информации.

17. На протяжении последнего десятилетия сменявшие друг друга группы правительственных экспертов по Регистру Организации Объединенных Наций обсуждают возможность включения в Регистр стрелкового оружия и легких вооружений в качестве отдельной официальной категории. Однако Группа состава 2013 года не смогла прийти к консенсусу по этому вопросу, который будет рассматриваться вновь Группой состава 2016 года.

Деятельность программ и учреждений Организации Объединенных Наций

18. Система поддержки осуществления Программы действий продолжала развиваться в качестве универсального источника для получения полной информации об осуществлении Программы действий. Она представляет собой платформу для согласования потребностей в помощи с имеющимися ресурсами в плане создания потенциала в области контроля и регулирования в вопросах стрелкового оружия. В 2012 году 75 процентов государств, представивших национальные доклады об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию, использовали онлайн-инструмент отчетности или типовую форму доклада⁷; оба имеются в Системе на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

19. В течение прошедшего года механизм Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию продолжал содействовать обеспечению слаженности стратегий и действий Организации в области стрелкового оружия⁸. Очень важно, что руководители механизма утвердили доработанные модули Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, международное техническое руководство по боеприпасам и программу осуществления руководства ("UN SaferGuard").

⁷ Доступны для государств-членов на сайте: www.poa-iss.org/reporting.

⁸ Механизм обеспечивает координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся стрелкового оружия, торговли оружием и боеприпасов.

Международные стандарты контроля за стрелковым оружием

20. 29 августа 2012 года в рамках второй Обзорной конференции по стрелковому оружию Организация Объединенных Наций после интенсивного процесса разработки с участием партнеров со всего мира предложила Международные стандарты контроля за стрелковым оружием. Стандарты вписываются в рамки, установленные существующими глобальными соглашениями по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями (Программа действий, Международный документ по отслеживанию и Протокол об огнестрельном оружии), и базируются на передовом опыте, накопленном на региональном и субрегиональном уровнях.

21. Новые Стандарты были разработаны главным образом для того, чтобы упорядочить деятельность по разработке стратегий, составлению программ и практическую работу в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в рамках всех учреждений Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию. Ожидается, что они помогут добиться того, чтобы Организация Объединенных Наций в целом постоянно обеспечивала поддержку и консультационную помощь самого высокого качества усилиям государств-членов по разработке и поддержанию эффективных мер контроля на протяжении всего жизненного цикла стрелкового оружия и легких вооружений. Ожидается также, что они укрепят способность Организации обеспечивать единство действий в этом важном вопросе.

22. В 2012 году Организация Объединенных Наций использовала Международные стандарты контроля за стрелковым оружием для усиления поддержки, которую она оказывает государствам-членам в таких областях, как управление запасами, обследования по вопросам стрелкового оружия, маркировка и учет, отслеживание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, уничтожение незаконного оружия и излишков оружия, пограничный контроль и сотрудничество правоохранительных органов. Кроме того, ряд региональных организаций использовали Стандарты в качестве глобального ориентира при пересмотре или разработке региональных стандартов и руководящих принципов в области контроля за стрелковым оружием. Стандарты используются также неправительственными организациями, специализирующимися на оказании помощи в управлении запасами и в их уничтожении.

23. В отчетный период была начата разработка дополнительных Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, в том числе в таких областях, как законодательные и регулирующие меры, разработка программ и управление ими и сквозные вопросы (касающиеся женщин, гендерной проблематики, детей, подростков и молодежи). Кроме того, была создана Межучрежденческая группа поддержки для поощрения и поддержки деятельности по разработке и применению Стандартов Организацией Объединенных Наций и ее партнерами.

24. В целях поддержки практического применения Международных стандартов контроля за стрелковым оружием Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения приступил к разработке компьютерной программы, которая позволяла бы пользователям применять их в процессах создания, проведения собственной оценки, отслеживания и анализа их программ по контролю за стрелковым оружием. В отчетный период эта компьютерная программа проходила процесс апробации: ее полезность и при-

менимость проверялись в реальных условиях в ряде государств, имеющих различный потенциал и относящихся к различным географическим регионам.

Международное техническое руководство по боеприпасам

25. Значительная часть боеприпасов, находящихся в обращении в вооруженных группах, по-видимому, поступает из арсеналов правительственных сил безопасности, что свидетельствует о настоятельной необходимости обеспечить более эффективную охрану складов боеприпасов. Кроме того, когда склады находятся в густонаселенных районах, они представляют угрозу для гражданского населения.

26. Эффективное обеспечение безопасности боеприпасов и их надежная охрана играют также важную роль в операциях по поддержанию мира. Например, боеприпасы, конфискованные в ходе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, требуют особого обращения; это необходимо, чтобы свести к минимуму опасность взрывов и угрозу их применения при возобновлении боевых действий.

27. В отчетный период в рамках программы “UN SaferGuard” был разработан ряд инструментов для оказания государствам помощи в управлении арсеналами боеприпасов. Среди них механизм быстрого реагирования, позволяющий обеспечивать быстрое развертывание экспертов по боеприпасам в ответ на просьбы государств-членов об оказании помощи в организации охраны складов боеприпасов с использованием международного технического руководства по боеприпасам; учебные материалы по управлению арсеналами боеприпасов для вооруженных сил и представителей правоохранительных органов; компьютерная программа по осуществлению руководства, помогающая национальным экспертам оценивать риски и включающая в себя схему расчета безопасного расстояния, на которое должны быть удалены склады, с помощью спутниковой Интернет-карты⁹.

28. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к осуществлению международного технического руководства по боеприпасам в ряде стран. В Кот-д’Ивуаре, основываясь на руководстве, Служба оказывала поддержку национальным властям в разработке национальных стандартов хранения боеприпасов, включая проведение оценок состояния складов боеприпасов, утилизацию непригодных боеприпасов, ремонт/восстановление складов боеприпасов и арсеналов и обучение приемам безопасного обращения с боеприпасами. Программы по вопросам безопасного обращения с оружием и боеприпасами также успешно осуществлялись в Афганистане, Конго, Демократической Республике Конго, Ливии и на Сейшельских Островах.

Группа заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения

29. Базирующаяся в Нью-Йорке Группа заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения является неофициальным форумом государств-членов, в работе которого могут в любой момент принимать участие учреждения Организации Объединенных Наций и организации граждан

⁹ См. информацию на сайте: www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition/IATG.

данского общества. Согласно резолюции 67/50 Генеральной Ассамблеи Группа поддерживает осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и содействует обмену мнениями по вопросам, имеющим отношение к процессу Организации Объединенных Наций, касающемуся стрелкового оружия, а также содействует эффективному согласованию потребностей с ресурсами в соответствии с заключительными документами второй Обзорной конференции по стрелковому оружию.

30. В связи с проведением второй Обзорной конференции на заседаниях Группы была представлена на предмет рассмотрения возможности финансирования подборка документов на тему «Согласование потребностей с ресурсами (2012–2014 годы)». Эта подборка включала в себя 31 предложение о помощи, поступившее от 26 государств. Все просьбы были сформулированы на основе потребностей, указанных в национальных докладах, представленных в 2012 году, и были полностью одобрены соответствующими национальными властями. С 2011 года благодаря усилиям Группы на оказание международной помощи в связи со стрелковым оружием было направлено более 2 млн. долл. США.

В. Отдельные мероприятия, осуществлявшиеся на региональном и субрегиональном уровнях

31. В отчетный период Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило к осуществлению в Латинской Америке и в Западной Африке глобальной программы по огнестрельному оружию, которая направлена на:

- а) повышение уровня осведомленности о Протоколе об огнестрельном оружии и содействие его ратификации;
- б) разработку специализированных инструментов;
- в) оказание помощи в законодательной области в целях укрепления национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию и содействия согласованию законов и практики на региональном уровне;
- г) наращивание потенциала и подготовку в области маркировки и учета огнестрельного оружия, мер по контролю за его передачей, а также его сбора и уничтожения;
- д) укрепление уголовного правосудия в части расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и преследования виновных в них лиц;
- е) содействие эффективному сотрудничеству в судебной области и обмену информацией в целях борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями;
- ж) углубление знаний о схемах транснационального оборота огнестрельного оружия.

32. В 2012 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало целевую помощь в законодательной области и поддержку в подготовке правовых документов в целях осуществления Протокола об огнестрельном оружии отдельным странам в Южной и Центральной

Америке, Юго-Восточной Европе и Западной Африке и содействовало расширению участия гражданского общества в этом процессе. Кроме того, Управление сотрудничало с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Южноамериканским общим рынком в организации двух региональных конференций по гармонизации законодательной базы. Эти конференции, которые прошли в Аргентине в июне 2012 года и в Сенегале в июле 2012 года при участии специалистов-практиков и представителей гражданского общества из 17 стран, привели к принятию планов по пересмотру законодательства и к изменению национальных законов и принятию новых законов с целью отразить в них обязательства государств-участников по Протоколу об огнестрельном оружии и по соответствующим региональным документам. В тот же период Управление обеспечило перевод и распространение Типового закона об огнестрельном оружии.

33 ПРООН старалась увязать контроль за стрелковым оружием с более крупными программами по уменьшению масштабов вооруженного насилия, включая те, которые направлены на обеспечение верховенства права и создание более эффективных и крепких структур управления. Оказывалась поддержка национальным усилиям по укреплению способности институтов власти (полиции, судебных органов, линейных министерств и местных органов управления) реагировать на преступность и насилие и решать проблемы распространения стрелкового оружия.

34. Поддержка со стороны ПРООН включала в себя предоставление помощи органам управления на всех уровнях в целях повышения безопасности граждан и общин. Программа также напрямую взаимодействовала с общинами, чтобы понять, что люди думают о проблемах в плане безопасности, с которыми они сталкиваются, и помочь им в принятии практических мер для решения этих проблем, например путем создания зон без оружия, обеспечения занятости молодежи, чтобы оградить ее от влияния улицы, улучшения возможностей в плане трудоустройства и улучшения ситуации с освещением улиц.

Африка

35. В Ливии Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) взаимодействовал с партнерами в решении проблемы вооруженного насилия, используя радиорекламу и телепередачи разговорного жанра в целях привлечения внимания к данной проблеме на общинном уровне и акцентируя внимание на осознании опасности стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, организовывались семинары с участием средств массовой информации и журналистов, на которых обсуждалось, что следует понимать под таким оружием и каковы последствия его применения и следует ли сообщать о случаях его неправомерного применения. В ряде крупных городов в партнерстве с местными организациями были сооружены рекламные щиты, наглядно демонстрирующие опасности, связанные со стрельбой, открываемой по случаю какого-то праздника, и хранением стрелкового оружия и легких вооружений в домашних условиях.

36. В мае 2012 года ПРООН и Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре поддержали правительство Судана в организации региональной конференции по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая привела к подписанию Централь-

ноафриканской Республикой, Чадом, Демократической Республикой Конго, Ливией и Суданом Хартумской декларации. Декларация предусматривает создание совместного механизма и исполнительного секретариата для осуществления Декларации и наблюдения за осуществлением подписавшими Декларацию странами региональной деятельности по контролю за стрелковым оружием, включая пограничный контроль.

37. В Кот-д'Ивуаре ПРООН поддержала Национальную комиссию по стрелковому оружию и легким вооружениям в сборе в общей сложности 1897 единиц оружия и более 300 000 единиц боеприпасов и маркировке 3000 единиц оружия, находящегося на вооружении полиции. В Сомали деятельность Программы по уменьшению масштабов вооруженного насилия, проводившаяся в рамках более широких усилий по оказанию помощи в области поддержания законности и правопорядка, включала в себя укрепление потенциала полиции, улучшение доступа к правосудию и взаимодействие с гражданским обществом в целях уменьшения уровня вооруженного насилия.

38. В Бурунди ПРООН поддерживала Национальную комиссию по контролю за стрелковым оружием, помогая ей увязать ее деятельность с более широкими усилиями по укреплению возможностей институтов власти отправлять правосудие и обеспечивать безопасность, включая инициативы по организации полицейской работы в общинах в целях уменьшения уровня вооруженного насилия и повышения безопасности общин. В Судане поддержка деятельности по контролю за стрелковым оружием была элементом более широкой программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

39. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке предоставлял поддержку в осуществлении региональных и субрегиональных мер и договоренностей, нацеленных на борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Центр разрабатывал учебные материалы и обеспечивал подготовку персонала вооруженных сил и сектора безопасности в следующих областях: контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями; практические меры по разоружению; управление запасами и их уничтожение; надлежащее применение силы и вооружений в период выборов; роль гражданского общества в практическом разоружении; исследовательские методы применительно к стрелковому оружию и легким вооружениям. При поступлении соответствующих просьб Центр помогал африканским странам в разработке и пересмотре национальных планов действий по стрелковому оружию. Кроме того, Центр проводил исследования по вопросу о незаконном обороте в целях расширения своих возможностей по оказанию поддержки государствам региона и предоставлению конкретной специализированной помощи.

40. Расположенный в Аккре Международный центр Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев продолжал осуществлять подготовку государственных чиновников из государств ЭКОВАС, в частности в вопросах управления запасами, маркировки, учета, отслеживания и обеспечения безопасности на границе.

Американский континент

41. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне осуществил более 70 мероприятий по оказанию помощи, включая предоставление технической помощи, направленной на улучшение ситуации с управлением более 80 оружейными складами. Результатом такой помощи стало также уничтожение более 40 000 единиц избыточного, устаревшего и конфискованного оружия и более 40 тонн боеприпасов. Кроме того, Центр организовал обучение более 430 национальных сотрудников сектора безопасности по вопросам контроля за стрелковым оружием, поддерживал общественно-политический диалог по вопросам контроля за стрелковым оружием в 13 государствах и провел 10 сравнительных юридических исследований по вопросам законодательства в сфере стрелкового оружия. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и резолюцией 65/69 Генеральной Ассамблеи Центр опубликовал документ «Катализаторы изменений: женщины Латинской Америки и Карибского бассейна в борьбе в незаконным оборотом стрелкового оружия»¹⁰. Помимо этого, Центр и ПРООН в партнерстве с правительством Испании провели обучение 20 латиноамериканских сотрудников, представлявших вооруженные силы, таможенные органы, полицейские силы и министерства иностранных дел, по вопросам оперативного контроля за передачей вооружений и технологий двойного назначения.

42. В 2012 году ПРООН поддерживала Сальвадор в осуществлении комплексных стратегий обеспечения безопасности граждан, включающих создание зон без оружия и проведение мероприятий по социально-экономической реинтеграции молодежи и членов банд из числа молодежи. Эта деятельность привела к уменьшению уровня убийств в среднем более чем на 40 процентов в 27 муниципальных образованиях. В Гондурасе ПРООН поддерживала интеграцию усилий по уменьшению уровня вооруженного насилия с более широкой национальной стратегией по обеспечению безопасности граждан и мирного сосуществования.

43. В Никарагуа ПРООН поддерживала усилия Национальной межучрежденческой комиссии по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в целях расширения ее возможностей по контролю за огнестрельным оружием. Были приняты новые профилактические меры, касающиеся пользователей огнестрельного оружия, включая запрет на выдачу разрешений лицам, привлекавшимся к ответственности за бытовое насилие. Эта деятельность привела к тому, что огнестрельное оружие стало реже использоваться при совершении преступлений, и к снижению уровня травматизма. К концу отчетного периода были зарегистрированы 67 процентов оружия, находящегося во владении частных охранных фирм, и 20 процентов оружия, находящегося на руках у населения.

44. В отчетный период Региональное отделение ЮНИСЕФ для Америки и Карибского бассейна занималось разработкой рассчитанной на несколько стран инициативы по борьбе с высоким уровнем вооруженного насилия и его последствиями для детей и подростков в регионе, используя комплексный, с упором на права подход к предотвращению и сокращению масштабов вооруженно-

¹⁰ Имеется на сайте http://www.un.org/disarmament/HomePage/ODAPublications/AdhocPublications/PDF/Forces_of_Change.pdf.

го насилия. Эта инициатива предусматривала, в частности, акцентирование внимания на том, что вооруженное насилие имеет различные особенности и последствия в зависимости от возраста и пола затрагиваемых им лиц. Эта инициатива, которая базировалась на прежнем опыте в вопросах предотвращения и сокращения масштабов вооруженного насилия в регионе, по-прежнему опиралась на триединый подход, в котором можно выделить следующие направления: укрепление базы данных, свидетельствующих о воздействии вооруженного насилия на детей и подростков, в том числе о различиях в его воздействии на девочек и мальчиков разного возраста; усиление деятельности по предотвращению и сокращению масштабов вооруженного насилия и интеграция этой работы в деятельность институциональных систем и механизмов защиты детей; поддержка рассчитанных на работу в общинах и ориентированных в первую очередь на детей программ по предотвращению и сокращению масштабов вооруженного насилия. Фонд признает, что различные формы насилия (вооруженное насилие, бытовое насилие, физическое насилие и сексуальные надругательства по отношению к детям, гендерное насилие) в различной среде (дома, в общинах, в учреждениях) укрепляют друг друга и передаются от поколения к поколению, и поэтому предпринимавшиеся им усилия прилагались в сочетании и во взаимодействии с более широкими усилиями по предотвращению насилия в отношении детей, в том числе девочек как особо уязвимой группы, и женщин и по принятию мер в ответ на такое насилие.

Азиатско-Тихоокеанский регион

45. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжал поддерживать и вносить вклад в региональные и субрегиональные дискуссии по вопросам борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. В частности, он организовал две конференции по вопросам разоружения, нераспространения и безопасности (в Японии и в Республике Корея); такие конференции организуются им ежегодно. В Таиланде Центр организовал национальный семинар в целях укрепления потенциала государственных учреждений в области контроля за стрелковым оружием. Центр также содействовал региональному диалогу между государствами по Договору о торговле оружием и оказывал Ассоциации государств Юго-Восточной Азии помощь в вопросе стрелкового оружия и легких вооружений.

46. В Непале ЮНИСЕФ продолжал поддерживать систему отслеживания случаев вооруженного насилия, которая действует в 75 районах страны и обеспечивает предоставление информации о вооруженном насилии государственным властям, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам. Собранные данные послужили доводом в пользу действий по снижению уровня вооруженного насилия в Непале. Между тем Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и ПРООН продолжали совместную работу по снижению уровня вооруженного насилия по линии рабочей группы по сокращению масштабов вооруженного насилия, созданной в 2010 году.

Другие регионы

47. В отчетный период Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями при

поддержке ПРООН сосредоточивал свои усилия на уничтожении конфискованного и избыточного оружия и на улучшении состояния оружейных складов. В Хорватии и Сербии Информационный центр помог правительствам этих стран утилизировать соответственно 16 329 и 17 000 единиц оружия. В Боснии и Герцеговине Информационный центр оказал помощь в улучшении ситуации с безопасностью на четырех принадлежащих вооруженным силам объектах для хранения оружия и боеприпасов. Кроме того, Информационный центр продолжал поддерживать региональный процесс обмена информацией об экспорте вооружений и выступать в качестве секретариата для этой инициативы. Эта неофициальная платформа для обмена информацией значительно способствует повышению транспарентности и укреплению доверия и сотрудничества в регионе.

III. Замечания и выводы

48. Учитывая серьезность последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их неконтролируемого распространения, Организация Объединенных Наций будет продолжать заниматься всеобъемлющим и комплексным рассмотрением этого вопроса. Подтверждение государствами-членами своей приверженности Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, имевшее место в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, обнадеживает. Принятие Договора о торговле оружием стало знаковым достижением в борьбе с нерегулируемой торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Ожидается, что с учетом их синергетических связей Договор о торговле оружием послужит серьезным импульсом в осуществлении Программы действий, Протокола об огнестрельном оружии и Международного документа по отслеживанию.
