



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2013
Russian
Original: English

Шестидесят седьмая сессия

Пункт 107 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад охватывает деятельность Фонда миростроительства за период с января по декабрь 2012 года и представляется в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодные доклады об операциях и деятельности Фонда.

В 2012 году Фонд уделял особое внимание двум самым последним странам, подлежащим включению в повестку дня Комиссии по миростроительству, — Гвинее и Либерии, — и оперативно предоставил дополнительные ассигнования для осуществления ряда недавних переходных процессов, в том числе в Ливии, Мьянме, Сомали и Йемене. Вторая часть ассигнований была направлена на укрепление долгосрочного процесса в Непале, а также была проведена подготовительная работа в ряде других стран, которым планируется выделить средства в 2013 году, включая Кыргызстан и Южный Судан. Стратегия Фонда миростроительства во все большей степени ориентирована на оказание поддержки странам, продемонстрировавшим приверженность процессу миростроительства. Управление по поддержке миростроительства с учетом все большего приобретаемого им опыта принимает меры по укреплению своей поддержки странам на этапе разработки программы миростроительства и повышению роли национальных совместных руководящих комитетов. В своей деятельности Фонд добился более высоких результатов по сравнению с предыдущим периодом, используя в качестве основы план контроля за эффективностью деятельности Фонда.

* Переиздано по техническим причинам 28 февраля 2013 года.



Отрадно отметить, что в ответ на постоянное повышение результативности работы Фонда доноры внесли в него в 2012 году 80,5 млн. долл. США, что больше объема взносов за 2011 год в размере 58,1 млн. долл. США. В эту сумму входят средства, предоставленные двумя новыми донорами и растущим числом доноров, вносящих взносы на протяжении нескольких лет.

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВПП	Всемирная продовольственная программа
МОМ	Международная организация по миграции
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНПЛ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МОТ	Международная организация труда
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОООНБ	Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОПООНМСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
ПОООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. Шестой ежегодный доклад о деятельности Фонда миростроительства за период с 1 января по 31 декабря 2012 года представляется в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 63/282. Настоящий доклад будет дополнен более подробным ежегодным докладом о ходе работы, проделанной в рамках Фонда миростроительства, который будет совместно подготовлен Управлением по поддержке миростроительства и Управлением целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://www.unpbf.org> и <http://mptf.undp.org>.

II. Общие результаты и извлеченные уроки

A. Основные достижения

2. В 2012 году Фонд миростроительства воплотил в жизнь свою стратегию оказания поддержки по двум приоритетным направлениям: во-первых, в ситуациях непосредственно после завершения конфликта или политического кризиса, когда Фонд может повысить способность Организации Объединенных Наций оперативно использовать возникающие возможности для миростроительства, и, во-вторых, в странах, которые продемонстрировали политическую приверженность миростроительству и которым Фонд может предоставлять долгосрочные субсидии для поддержки национальных мер и укрепления учреждений. Фонд уделяет приоритетное внимание странам, включенным в повестку дня Комиссии по миростроительству.

3. В 2012 году Фонд миростроительства оказывал поддержку нескольким странам, которые недавно пережили кризис и приступили к реализации более всеохватных мер по укреплению мира. Как указывается в разделе III ниже, речь идет о Ливии, Мьянме, Сомали и Йемене, при этом подготовительная работа была также начата на Филиппинах с учетом ускорения мирного процесса. В этих условиях Фонд использовал свой Субфонд экстренного реагирования для укрепления руководящей роли Организации Объединенных Наций, включая координаторов-резидентов, специальных посланников и советников Генерального секретаря и страновые группы Организации Объединенных Наций, в совместной деятельности с национальными партнерами в целях придания импульса процессу миростроительства.

4. В 2012 году при содействии Субфонда миростроительства и восстановления долгосрочные программы Фонда осуществлялись в четырех странах, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, — Бурунди, Гвинея, Либерии и Сьерра-Леоне — и вторая часть ассигнований была выделена Непалу. В частности, оказывалась поддержка национальным учреждениям в вопросах реформы сектора безопасности и системы правосудия, социальной интеграции, управления земельными ресурсами и отношений между политическими партиями (см. раздел III ниже).

5. Значительная работа была проделана в 2012 году, что дало возможность для увеличения объема ассигнований в 2013 году. Подготовительная работа проводилась в Кыргызстане на протяжении большей части 2012 года, завер-

шившись направлением письменной просьбы президента Кыргызстана об оказании помощи. В Южном Судане МООНЮС совместно с правительством занималась определением приоритетов в области поддержки миростроительства в соответствии с мандатом, предоставленным Миссии Советом Безопасности. В Нигере Фонд миростроительства изучает возможность оказания поддержки усилиям правительства, особенно усилиям по началу осуществления всеохватных процессов миростроительства в этом крайне нестабильном регионе. Несколько стран, которые смогли воспользоваться помощью, предоставленной в 2012 году непосредственно после кризиса, например Мьянма, Сомали и Йемен, просили предоставить более долгосрочную поддержку. Все чаще я получаю прямые просьбы об оказании поддержки, высказываемые на уровне глав государств.

6. Что касается конкретных результатов, то 2012 год был вторым годом осуществления плана контроля за эффективностью деятельности. По оценкам Управления по поддержке миростроительства, приблизительно 88 процентов реализуемых в настоящее время проектов, осуществляются своевременно или в разумные сроки по сравнению с 80 процентами в 2011 году (см. раздел IV ниже).

Инициатива по укреплению гражданского потенциала

7. Моя инициатива по укреплению гражданского потенциала в постконфликтный период направлена на повышение эффективности Организации Объединенных Наций в предоставлении помощи в укреплении национального институционального потенциала и осуществлении преобразований. В этом году в двух странах — Кот-д'Ивуаре и Ливии — Фонд миростроительства осуществил специальные меры по реализации этой инициативы. В Кот-д'Ивуаре ООНКИ было выделено 0,5 млн. долл. США для оказания помощи в разработке стратегии реформы сектора безопасности. Эти средства позволят ивуарийским властям воспользоваться услугами специалистов из стран Юга. В декабре группа должностных лиц посетила Сенегал для ознакомления с мерами по поощрению участия женщин в программах сектора безопасности. В Ливии предоставленные МООНПЛ 0,5 млн. долл. США будут гибко использоваться для оперативного привлечения специалистов, в частности из арабоязычных стран, к решению таких вопросов, как права человека и участие женщин в процессе миростроительства.

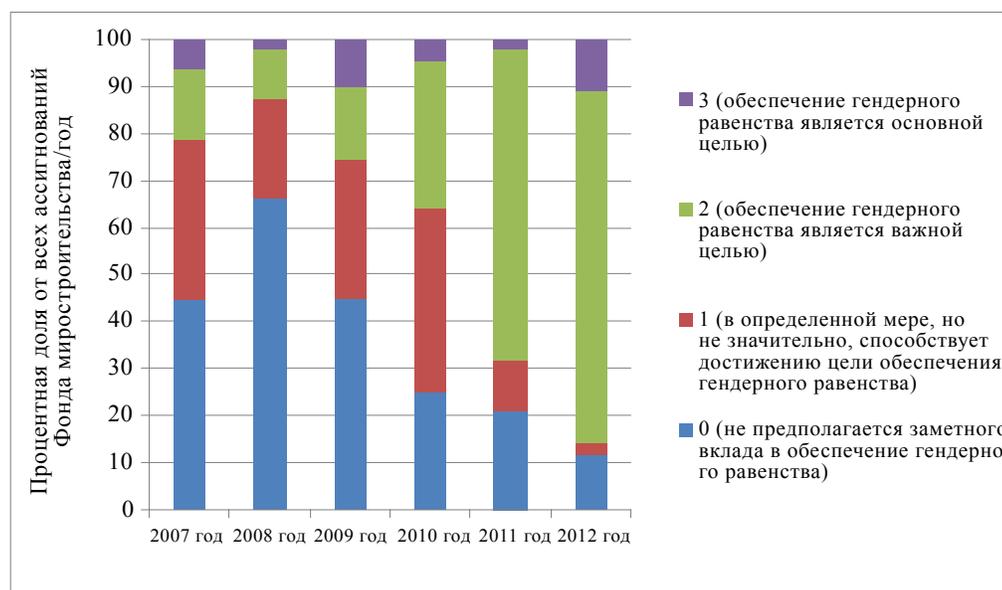
Поощрение гендерного равенства

8. Фонд содействует усилиям в области миростроительства, способствующим гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, как об этом говорилось в моих докладах о миростроительстве в постконфликтный период (A/67/499-S/2012/746) и об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). Деятельность Фонда направлена на достижение моей цели выделения 15 процентов средств на программы расширения прав и возможностей женщин и на использование гендерного показателя Организации Объединенных Наций при отслеживании его ассигнований. На основе этого мониторинга в 2012 году была выделена беспрецедентно высокая доля (10,8 процента) средств для помощи женщинам и/или решения конкретных проблем, стоящих перед женщинами и девочками в постконфликтных ситуациях (см. диаграмму I). Это в значительной степени связано с началом реа-

лизации в 2011 году инициативы Фонда по поощрению гендерного равенства, направленной на повышение спроса на программы, учитывающие гендерную проблематику. Я с удовлетворением сообщая о том, что в настоящее время эта деятельность проводится в семи странах (Гватемале, Гвинее, Непале, Судане, Сьерра-Леоне, Уганде и Южном Судане). Фонд миростроительства планирует провести обзор осуществления инициативы во второй половине 2013 года.

Диаграмма I

Показатели результатов Фонда миростроительства в решении гендерных вопросов (2007–2012 годы)



В. Извлеченные уроки

9. В 2012 году Фонд миростроительства расширил объем имеющейся у него информации и свою базу данных за счет более активного привлечения экспертов Организации Объединенных Наций; использования дополнительных данных системы контроля и оценки; более широкого использования экспертных услуг через мою консультативную группу Фонда миростроительства и результатов первого совместного контрольного посещения доноров в июле 2012 года; и результатов трех тематических обзоров работы Фонда, опубликованных в ноябре 2012 года.

10. Из этого можно извлечь четыре основных урока. Во-первых, усилия по укреплению национальной политической приверженности миростроительству целесообразны, но требуют времени для получения конечных результатов. В результате общий объем ассигнований Фонда в 2012 году был ниже, чем первоначально планировалось, и больше времени потребовалось на подготовительную деятельность. Во-вторых, необходимы более значительные усилия для оказания помощи партнерам на страновом уровне на ранних этапах разработки программ, когда проводится анализ и определяются стратегии и теории изме-

нений. В-третьих, необходимо уделять больше внимания совместным руководящим комитетам Фонда, оказывая им более значительную поддержку и создавая большее число механизмов подотчетности, с тем чтобы они могли эффективно играть свою надзорную и стратегическую роль. Наконец, важную роль для укрепления партнерства с национальными участниками и поощрения национальных усилий играет руководство со стороны Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях.

11. Управление по поддержке миростроительства уже принимает меры с учетом этих уроков. Во-первых, Управление пересматривает свои руководящие принципы в отношении заявок (см. раздел V). Во-вторых, Управление активизирует свое партнерство в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в целях укрепления своей поддержки на раннем этапе разработки программ. В-третьих, Фонд миростроительства признает, что сосредоточение внимания на ограниченном числе стран также предполагает предоставление более значительных субсидий, соответствующих объему работы и издержкам, связанным с разработкой качественных программ. В-четвертых, в этом году Фонд на экспериментальной основе применял в Гвинее и Либерии требование о том, чтобы совместные руководящие комитеты подготовили свои собственные ежегодные доклады, ликвидировав пробел в страновой отчетности.

12. В 2012 году ключевой вопрос заключался в том, как наилучшим образом обеспечить адаптацию Фонда миростроительства к различным условиям. В ряде стран Фонд является относительно важным участником деятельности, особенно в тех странах, которые включены в повестку дня Комиссии по миростроительству. Однако в других странах может существовать большое число доноров и реализуемых программ развития, даже при сохранении значительных пробелов в сфере миростроительства. В этих условиях Фонду необходимо свести к минимуму оперативные издержки национальных участников, например путем более гибкого использования существующих механизмов, не теряя при этом глобального преимущества Фонда, заключающегося в направлении усилий на миростроительство.

С. Глобальный портфель инвестиций

13. В плане деятельности Фонда миростроительства на 2011–2013 годы определена цель ассигнования 100 млн. долл. США в год максимум 20 активным странам и обеспечения получения ежегодного объема взносов в размере 100 млн. долл. США. В 2011 года странам была предоставлена рекордная сумма в размере 99 млн. долл. США, а доноры внесли 66,7 млн. долл. США. В 2012 году объем ассигнований сократился до 35,3 млн. долл. США (см. таблицу 1), а объем взносов возрос до 80,5 млн. долл. США (ежегодные взносы и ассигнования за период 2006–2015 годов см. в диаграмме II). Ассигнования в 2012 году были ниже в связи с целым рядом факторов, многие из которых рассматривались в пунктах 9–12 выше. В повестку дня Комиссии по миростроительству не были включены новые страны; политические события в отдельных странах привели к более медленной, чем предполагалось, разработке программ; в изменяющейся стратегии Управления по поддержке миростроительства все больший упор делается на тщательной проработке программ на начальном этапе, что требует больше времени; кроме того, в 2012 году Управление по

поддержке миростроительства уделяло больше внимания вопросам осуществления (нежели программирования), по причине большого объема субсидий, выделенных в 2011 году. Ожидается, что в 2013 году объем ассигнований вернется к целевому уровню.

14. С учетом приоритетного внимания, уделяемого Фондом странам, входящим в повестку дня Комиссии по миростроительству, эти страны получили в 2012 года почти 40 процентов ассигнований. В ответ на запросы, число стран-получателей были включены четыре новые страны (Йемен, Ливия, Мьянма и Сомали), в то время как Фонд миростроительства прекратил или прекращает ранее осуществлявшуюся деятельность в нескольких других странах (Гаити, Кении, Тиморе-Лешти, Уганде и Шри-Ланке).

Диаграмма II
Фонд миростроительства: поступления и ассигнования по странам,
2006–2015 годы

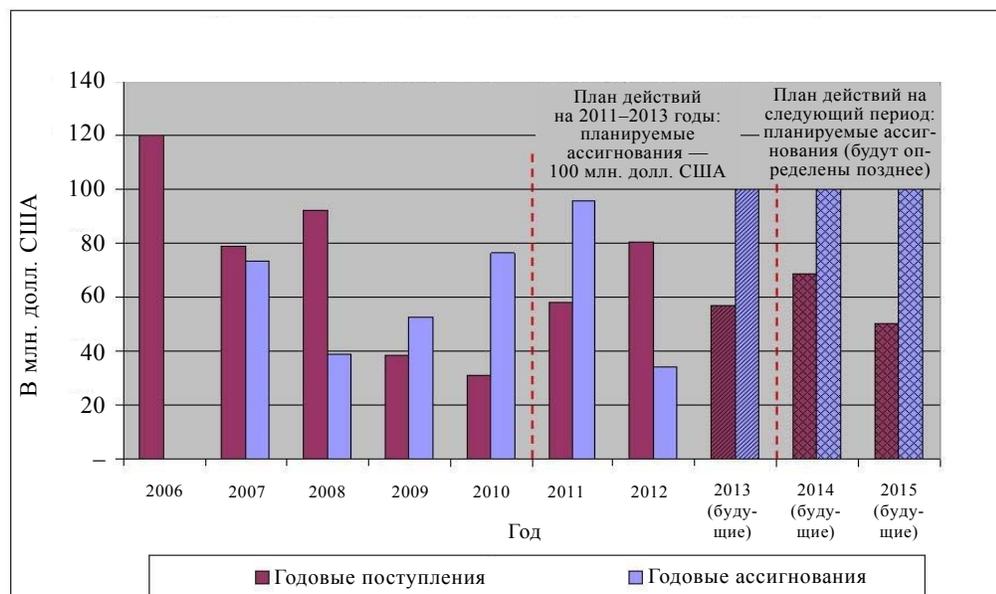


Таблица 1
Ассигнования Фонда миростроительства с разбивкой по странам и типу
(В млн. долл. США)

	Дата утверждения приоритетного плана	Совокупные ассигнования на сегодняшний день		Всего	Ассигнования за 2012 год
		Субфонд миростроительства и восстановления	Субфонд экстренного реагирования		
Страны, входящие в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Бурунди	февраль 2007 года и май 2011 года	44,20	5,00	49,20	
Центральноафриканская Республика	июнь 2008 года и февраль 2010 года	30,00	3,40	33,40	2,39
Гвинея	апрель 2009 года и декабрь 2011 года	21,51	11,69	33,20	5,32
Гвинея-Бисау	июнь 2008 года и январь 2011 года	22,80	1,00	23,80	1,00
Либерия	апрель 2008 года и май 2011 года	35,15	1,72	36,87	0,00
Сьерра-Леоне	март 2007 года, декабрь 2010 года и декабрь 2011 года	43,70	3,34	47,04	2,32
Итого		197,36	26,15	223,51	11,03
Страны, не входящие в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Чад			4,79	4,79	2,06
Коморские Острова	декабрь 2008 года	9,00	0,40	9,40	
Кот-д'Ивуар	июль 2008 года	12,50	6,08	18,58	0,55
Демократическая Республика Конго	июль 2009 года	20,00	0,00	20,00	
Гватемала	ноябрь 2010 года	10,00	1,00	11,00	
Гаити			3,80	3,80	
Кения			1,00	1,00	
Кыргызстан			10,00	10,00	
Ливан			3,00	3,00	1,00
Ливия			2,47	2,47	2,47
Мьянма			1,55	1,55	1,55
Непал	июль 2008 года и май 2012 года	18,00	0,90	18,90	8,89
Сомали			5,00	5,00	0,95
Шри-Ланка			3,35	3,35	
Судан			12,49	12,49	0,35
Южный Судан			3,99	4,50	2,53
Тимор-Лешти			0,99	0,99	

	Дата утверждения приоритетного плана	Совокупные ассигнования на сегодняшний день			Ассигнования за 2012 год
		Субфонд миростроительства и восстановления	Субфонд экстренного реагирования	Всего	
Уганда	ноябрь 2010 года	14,00	1,00	15,00	1,00
Йемен			3,00	3,00	3,00
Итого		83,50	64,81	148,82	24,35
Всего		280,86	90,96	372,33	35,38

Источник: Управление по поддержке миростроительства, январь 2013 года.

15. По сравнению с самыми первыми годами своей деятельности Фонд миростроительства привлекает все более широкий ряд партнеров из системы Организации Объединенных Наций (см. таблицу 2). Самым крупным получателем остается ПРООН, на которую в 2012 году пришлось 47 процентов переведенных средств. В 2012 году впервые прямую поддержку получила миссия по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре. Специальные политические миссии получили более 5 процентов от общего объема переведенных средств в 2012 году, что продолжило тенденцию 2011 года — первого года, когда Секретариат смог получать поддержку напрямую.

Таблица 2
Перевод средств в учреждения системы Организации Объединенных Наций и их расходы, 2010–2012 годы
(В млн. долл. США)

	Переводы			Расходы		
	2010 год	2011 год	2012 год	2010 год	2011 год	2012 год ^a
ФАО	4,28	4,29	1,18	0,56	1,76	
МОТ	1,00	0,70	3,47	1,18	1,28	
МОМ	3,46	1,43	3,19	2,45	2,76	
ФКРООН	0,76	–	–	–	–	
ООН-Хабитат	0,92	2,00	0,29	1,54	(0,01)	
ЮНОДК	0,00	0,74	–	0,30	0,18	
ЮНЕСКО	1,15	0,62	(0,01)	1,29	0,85	
ЮНФПА	4,70	1,64	0,95	2,12	3,64	
УВКПЧ	0,95	2,47	0,60	1,21	1,87	
УВКБ	4,57	8,68	0,72	2,56	8,88	
ЮНИСЕФ	10,42	6,08	5,13	4,13	6,95	
ЮНИДО	1,05	0,90	–	0,28	0,71	
«ООН-женщины»	0,51	1,07	2,32	0,01	0,54	
ЮНОПС	12,39	4,63	–	3,09	6,87	

	Переводы			Расходы		
	2010 год	2011 год	2012 год	2010 год	2011 год	2012 год ^a
БАПОР	–	1,42	–	–	–	–
ВПП	2,95	2,41	–	0,78	2,23	–
ПРООН	40,25	35,27	18,57	32,48	24,64	–
Департамент по политическим вопросам	–	6,27	2,31	–	–	–
Департамент операций по поддержанию мира	–	–	0,55	–	–	–
Итого	89,36	80,61	39,27	53,97	63,16	–

^a Ежегодный отчет о расходах поступает к марту следующего года. Портал Управления целевых фондов с участием многих партнеров: имеется на веб-сайте по адресу <http://mdtf.undp.org>.

Взносы

16. В 2012 году были получены взносы в объеме более 80,5 млн. долл. США, что стало продолжением наблюдавшейся в предыдущем году тенденции к росту. Фонд продолжил диверсификацию своей уже широкой базы благодаря двум новым донорам — Бангладеш и Колумбии. В 2012 году были получены взносы в общей сложности от 23 доноров, целый ряд из которых имеют официальные многолетние соглашения (Австралия, Канада, Китай и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). На ежегодном совещании заинтересованных сторон, состоявшемся в ноябре 2012 года, ряд других стран заявили о своем намерении регулярно вносить взносы. Благодаря этим более долгосрочным обязательствам уже планируется существенный объем взносов на период до 2015 года. Финансовая ситуация Фонда является стабильной начиная с 2013 года при объеме средств на реализацию программ в размере 154 млн. долл. США. Это позволит покрыть предполагаемое выделение ассигнований на 2013 год в размере 100 млн. долл. США и обеспечить 50-процентный резерв на 2014 год при одновременном продолжении мобилизации средств¹.

III. Обязательства Фонда миростроительства по конкретным странам

A. Страны, входящие в повестку дня Комиссии по миростроительству

Бурунди — поддержка реинтеграции в интересах укрепления социальной сплоченности

17. В 2010 году правительство, гражданское общество и Организация Объединенных Наций определили цель реинтеграции затронутых конфликтом групп в качестве важнейшей приоритетной задачи миростроительства. В ответ на это

¹ Полная информация о взносах имеется на веб-сайте <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/PB000>.

в 2011 году Фонд миростроительства выделил 9,2 млн. долл. США, и к 2012 году была разработана совместная программа поддержки реинтеграции бывших комбатантов, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в трех провинциях — Бубанзе, Кибитоке и Бужумбура-Рюраль (ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ и «ООН-женщины»). Согласно промежуточным докладам, мирное сосуществование уже улучшилось. Семьи получили возможность доступа к проектам обеспечения средств к существованию, в том числе в сфере сельского хозяйства, рыболовства и животноводства, были урегулированы более 2400 споров, связанных с земельными ресурсами, еще 41 507 домохозяйств получили доступ к питьевой воде и было создано 990 временных рабочих мест (43 процента для женщин). Поддержка Фонда миростроительства была направлена на мобилизацию дополнительного финансирования на цели реализации стратегии правительства в области национальной реинтеграции на сумму 24 млн. долл. США. Дополнительные средства были получены от Программы арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (150 000 долл. США) и Японского агентства по международному сотрудничеству (2,8 млн. долл. США).

18. В 2012 году правительство подготовило новую стратегию сокращения масштабов нищеты, в которую были включены задачи в области миростроительства. В сотрудничестве с Комиссией по миростроительству, ОООНБ и страновой программой Фонд изучит вопрос о том, как на основе новой стратегии он мог бы содействовать координации действий партнеров.

Центральноафриканская Республика — обзор прогресса в поддержке со стороны Фонда миростроительства

19. Важнейшим мероприятием в 2012 году явилось проведение независимой оценки деятельности Фонда миростроительства. Оценка позволила выявить ценные усилия в области реформы сектора безопасности и активизации процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее следует отметить слабость общей согласованности стратегии, особенно в сфере экономической деятельности.

20. Фонд утвердил предложение Субфонда экстренного реагирования о выделении 2,4 млн. долл. США, с тем чтобы воспользоваться возникшей в 2011 году возможностью в плане разоружения, демобилизации и реинтеграции. Проект предусматривал оказание содействия реинтеграции более 4900 бывших комбатантов в течение 2012 года и поддержку национального механизма координации процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Совместный проект с участием ОПООНМЦАР и ПРООН надлежащим образом учитывает сравнительные преимущества различных участников, хотя переговоры по окончательной доработке совместных аспектов проекта задержали его реализацию на несколько месяцев.

21. Организация Объединенных Наций остается приверженной эффективно-му осуществлению Либревильских соглашений. Стремление нового правительства и национальных заинтересованных сторон к мирному процессу и имеющаяся у них возможность использовать такие механизмы, как Комиссия по миростроительству, будут важными факторами, учитываемыми при принятии Фондом миростроительства любых будущих решений.

Гвинея — реформа сектора безопасности, примирение и занятость

22. Гвинея была включена в повестку дня Комиссии по миростроительству в 2011 году, а в декабре 2011 года Фонд миростроительства выделил 14,8 млн. долл. США на реализацию плана приоритетных действий в области миростроительства для оказания содействия Гвинее и поддержки заявления Комиссии по миростроительству о взаимных обязательствах. В 2012 году Фонд ассигновал дополнительно 5,3 млн. долл. США на проведение неотложных мероприятий.

23. Самая значительная доля ассигнований Фонда миростроительства — 11,2 млн. долл. США — была направлена на поддержку сектора безопасности. Благодаря оказанию содействия в проведении переписи вооруженных сил в сочетании с пакетами помощи в связи с предстоящим увольнением, предоставленными почти 4000 военнослужащим (ПРООН), было уволено 15 процентов военнослужащих вооруженных сил всех званий. После этого президент смог произвести перестановки в кабинете министров, что позволило обеспечить чисто гражданский состав в нынешнем правительстве. Эта деятельность также способствовала созданию условий для проведения других мероприятий, включая реализацию — при поддержке Европейского союза — нового проекта социально-экономической реинтеграции демобилизованных военнослужащих, которая началась в 2013 году. В сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и с помощью группы экспертов высокого уровня по вопросам сектора безопасности (ПРООН) была предоставлена стратегическая поддержка в ответ на конкретную просьбу президента. Было отмечено, что проект является хорошим примером использования Фонда миростроительства для устранения потенциальных препятствий на пути мирного процесса. Президент просил Фонд оказать поддержку на втором этапе.

24. В области национального примирения деятельность, поддерживаемая Фондом миростроительства, направлена на сохранение прежней динамики путем оказания технической помощи, включая предоставление на краткосрочной основе Переходному комитету национального примирения специалистов из Управления по поддержке миростроительства для проведения планируемого национального процесса консультаций. Фонд также финансирует организации гражданского общества, которые оказывают поддержку жертвам гендерного насилия (УВКПЧ, ЮНФПА), и укрепляет местные механизмы раннего предупреждения и смягчения последствий конфликтов.

25. В области занятости было создано 3500 временных рабочих мест благодаря проекту утилизации отходов (ЮНИДО). Помимо текущих ассигнований, Фонд стремится завершить подготовку совместной с Всемирным банком масштабной программы обеспечения занятости в государственной инфраструктуре для молодежи, входящей в группу риска. Параллельно будет проведено инновационное исследование для определения возможностей занятости женщин и молодежи в горнодобывающем и сельскохозяйственном секторах.

26. В 2013 году Управление по поддержке миростроительства в тесном взаимодействии с совместным руководящим комитетом проведет анализ достигнутых успехов и определит приоритеты миростроительства на втором этапе поддержки.

Гвинея-Бисау — прерванные усилия в области миростроительства

27. В апреле 2012 года в Гвинее-Бисау произошел военный переворот, который привел к нарушению конституционного порядка. Сразу после этого деятельность Фонда миростроительства была приостановлена на неопределенный период. Цель Фонда заключается в работе в постконфликтных ситуациях, когда правительства и другие национальные участники демонстрируют приверженность миростроительству. По состоянию на 31 декабря 2012 года кризис в стране не был преодолен, и деятельность Фонда остается приостановленной.

Либерия — продолжение процесса поддержки правосудия, обеспечения безопасности и примирения

28. Либерия продолжает добиваться успехов, однако многое еще предстоит сделать для того, чтобы все граждане почувствовали результаты мирного процесса. После проведения выборов 2011 года правительство и МООНЛ приступили в 2012 году к планированию свертывания Миссии, сосредоточив внимание на укреплении национального потенциала в области безопасности и правосудия и примирения.

29. В соответствии с заявлением о взаимных обязательствах, принятым правительством и Комиссией по миростроительству, Фонд миростроительства сосредоточил свое внимание на использовании своего взноса в размере 21 млн. долл. США на осуществление Программы миростроительства в Либерии. Приоритетное внимание было уделено ускорению завершения создания первого из пяти запланированных региональных центров правосудия и безопасности в Либерии (ПРООН, ЮНОПС). Несмотря на задержки с введением в действие, намеченным, согласно первоначальным планам, в 2010 году, Центр в Гбарнге в настоящее время частично функционирует; завершено создание 80 процентов инфраструктуры, и развернуто почти 60 процентов сотрудников (81 из 139), включая полицейских, работников суда, адвокатов и государственных защитников и сотрудников группы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Центр в Гбарнге уже предоставляет недавно децентрализованные услуги, например обеспечивает общинное патрулирование и предоставление психосоциальных и юридических услуг жертвам сексуального и гендерного насилия. Ожидается, что центр начнет полностью функционировать в середине 2013 года. Подтверждая свое обязательство, правительство Либерии выделило из бюджета страны на 2013 год 730 000 долл. США на покрытие текущих расходов центра в Гбарнге. После начала функционирования первого центра будет выделено еще 8 млн. долл. США из Фонда миростроительства для поддержки остальных центров.

30. В 2012 году при поддержке Фонда миростроительства были осуществлены две программы по обеспечению примирения: программа по вопросам обеспечения занятости среди молодежи, осуществляемая министерством по делам молодежи и спорта (ЮНИСЕФ), и программа по вопросам предотвращения и разрешения земельных споров, осуществляемая при содействии Комиссии по земельным ресурсам (ООН-Хабитат). В 2012 году в рамках программы по вопросам обеспечения занятости среди молодежи было подготовлено 159 национальных добровольцев по вопросам миростроительства, гендерного равенства и участия общин. После прохождения подготовки эти национальные добровольцы провели кампании по повышению информированности в средних шко-

лах первой и второй ступени. В рамках осуществляемой при поддержке Фонда программы по урегулированию земельных споров в пяти округах были созданы центры по координации земельных вопросов. Первый центр был обеспечен персоналом и оборудованием и готов принимать жалобы от граждан по поводу земельных споров и оказывать помощь в их разрешении. Наконец, в настоящее время осуществляется стратегическая программа заживления национальных ран, миростроительства и примирения. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку этому крайне важному процессу.

31. В декабре совместный руководящий комитет Либерии приступил к рассмотрению изменяющихся потребностей в миростроительстве. В течение первой половины 2013 года должны быть определены приоритеты для второго этапа финансирования, включая — но не ограничиваясь этим — оказание дальнейшей поддержки процессу примирения. Управление по поддержке миростроительства и Комиссия по миростроительству выступают за проведение мероприятий, которые могут расширяться или дополняться благодаря содействию Африканского банка развития и/или Всемирного банка, а также за рассмотрение вопроса о том, как ресурсы Фонда миростроительства могли бы играть каталитическую роль в поддержке осуществления приоритетных задач Новой программы, основанной на оценке степени стабильности ситуации в Либерии.

Сьерра-Леоне — поддержка на критическом этапе укрепления мира

32. Ключевым событием в Сьерра-Леоне в 2012 году стало успешное проведение в ноябре президентских, парламентских и местных выборов. В рамках мер по поддержке проведения выборов Фонд миростроительства выделил в конце 2011 года 5 млн. долл. США на проведение совместных мероприятий Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ и ПРООН) в целях укрепления возможностей негосударственных участников поддерживать контакты с их соответствующими группами населения. Фонд оказывал поддержку политическим партиям и организациям религиозных и традиционных лидеров, академических кругов, женщин, молодежи и средств массовой информации в целях содействия созданию атмосферы политической терпимости и ненасилия. Также оказывалась поддержка укреплению механизмов раннего предупреждения на уровне округов. Выборы проходили в чрезвычайно мирной обстановке. Средства, предоставленные для этого избирательного цикла направлены на достижение устойчивых результатов. Укрепление организационного потенциала Комиссии по регистрации политических партий, самих политических партий и ассоциаций гражданского общества должно способствовать политическому диалогу и продуктивному развитию процессов выборов.

33. Вопрос о продлении мандата ОПООНМСЛ должен быть рассмотрен в марте 2013 года. С учетом своих действующих с 2007 года обязательств, Фонд миростроительства и Комиссия по миростроительству рассмотрят возможности оказания поддержки достижению национальными учреждениями устойчивых результатов в области миростроительства в ходе любых изменений присутствия Организации Объединенных Наций.

В. Другие страны-получатели

Чад — поддержка структур поощрению миростроительства

34. Правительство Чада продолжает предпринимать шаги в области миростроительства, несмотря на воздействие различных социально-экономических факторов, несущих в себе угрозу нестабильности и социальной напряженности. В третьем квартале 2012 года Фонд миростроительства оказал поддержку новой совместной программе МОМ и ПРООН стоимостью 2 млн. долл. США по оказанию поддержки созданию национальных структур миростроительства. Эта деятельность укрепит национальное Бюро посредника и структуры политического диалога и окажет поддержку местным комитетам по миростроительству в районах, затронутых конфликтом, особенно на севере и востоке страны.

Коморские Острова — поддержание усилий в области миростроительства

35. Несмотря на относительную политическую стабильность на Коморских островах после беспрепятственной передачи власти в 2011 году, политическая ситуация остается непрочной, что требует продолжения усилий по достижению национального примирения. После обмена мнениями с президентом я предложил дополнительную поддержку со стороны Фонда миростроительства для содействия закреплению достигнутых ранее успехов на основе независимой оценки первой части ассигнований Фонда. Фонд предоставит до 2,5 млн. долл. США на цели поддержки укрепления роли женщин в сфере политического посредничества и более широкого содействия реформе сектора безопасности и процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции, как это рекомендовано в оценке.

Демократическая Республика Конго — поддержка стабилизации на востоке страны

36. Фонд миростроительства предполагал, что в 2012 году основной объем деятельности, осуществляемой за счет выделенных им в 2009 году ассигнований в размере 20 млн. долл. США, будет завершен. К июню 2012 года более 80 процентов средств Фонда были потрачены. В июле доноры, представленные Соединенным Королевством, провели миссию по контролю и отметили важную роль Фонда в сложном контексте, связанном с наличием нескольких доноров. Гибкость финансовых программ в областях, к которым доноры первоначально не проявляли интереса, обеспечила явные преимущества, в том числе в вопросах восстановления государственной власти, поддержки координационных возможностей правительства и обеспечения рационального использования природных ресурсов. С другой стороны, миссия также отметила, что программам не хватает хорошо продуманных стратегий в области миростроительства, что не позволяет полностью развить их потенциал.

37. Начатые «Движением 23 марта» во второй половине 2012 года боевые действия привели к прекращению реализации большинства проектов и свели на нет предыдущие инвестиции, в том числе в строительство пенитенциарного учреждения в Гоме. Проведение внешней оценки, первоначально планировавшееся на декабрь 2012 года, пришлось отложить. Сложившаяся ситуация несет в себе большую угрозу для программ Фонда миростроительства и требует политических решений в качестве основы для миростроительства.

Кот-д'Ивуар — восстановление государственной власти в районах, затронутых конфликтом

38. В 2012 году в Кот-д'Ивуаре продолжались посткризисные усилия по восстановлению, в том числе в рамках освоения средств помощи Фонда миростроительства в размере 10 млн. долл. США, предоставленных в 2011 году. Приоритетной задачей было восстановление государственной власти. К концу 2012 года были завершены 28 проектов по созданию инфраструктуры (ПРООН), что позволило вновь открыть правительственные учреждения и полицейские участки, особенно в сильно пострадавших районах на западе страны. Дополнительная помощь в создании инфраструктуры и организации учебной подготовки будет предоставлена в 2013 году. Помощь Фонда способствовала мобилизации дополнительной поддержки со стороны других партнеров, включая Европейский союз и Японию.

39. Другое направление деятельности касалось оформления документов (регистрации рождений) для детей (УВКПЧ, ЮНИСЕФ). Этим смогли воспользоваться более 100 000 детей в сильно пострадавших районах. Эта деятельность направлена не только на ликвидацию пробелов в регистрации за годы конфликта, но и на поддержку в 2013 году усилий правительства по применению на экспериментальной основе новых административных механизмов, которые облегчат регистрацию рождений, значительно сократив тем самым количество случаев отсутствия документов (и, таким образом, возможность использования этой ситуации в политических целях).

40. Фонд миростроительства продолжает оказывать помощь Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению (УВКПЧ, ПРООН). Была предоставлена материально-техническая поддержка, а в декабре было проведено мероприятие для средств массовой информации. На 2013 год подготовлен план работы. В продолжение этой деятельности правительство утвердило свои собственные ассигнования на деятельность Комиссии, и другие доноры, такие как Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, изучают возможности предоставления дополнительной помощи.

Гватемала — поддержка укрепления системы правосудия и прав человека

41. В 2011 году в Гватемале прошел цикл выборов, а в 2012 году внимание вновь было обращено на освоение 10 млн. долл. США, предоставленных в мае 2011 года. После некоторой задержки совместный руководящий комитет утвердил в сентябре 2012 года два проекта. Первый направлен на укрепление возможностей Генеральной прокуратуры и судебной системы проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с серьезными нарушениями прав человека, совершенными в контексте внутреннего вооруженного конфликта, с особым упором на случаи гендерного насилия (ПРООН, УВКПЧ). Кроме того, будет укреплен потенциал государства и гражданского общества в области проведения судебно-антропологических расследований. Второй проект направлен на укрепление потенциала правительства в отслеживании жертв и оказании им помощи и будет обеспечивать подготовку работников Генеральной прокуратуры с целью гарантировать уделение всестороннего внимания жертвам преступлений. В декабре был утвержден третий проект, направленный на укрепление организационного потенциала министерства внутренних дел посредством: а) создания единой информационной платформы для расширения

возможностей проведения уголовных расследований; и b) поддержки механизмов предотвращения насилия среди молодежи и гендерного насилия. В связи с задержками с началом деятельности Управление по поддержке миростроительства планирует провести среднесрочную оценку в 2013 году. Эта деятельность будет дополнять работу Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, функционирующей при поддержке Организации Объединенных Наций.

Кыргызстан — укрепление мира и демократии

42. В 2012 году Кыргызстан занимался укреплением процесса перехода к парламентской демократии. В сентябре президент просил расширить поддержку Фонда миростроительства, в частности в вопросах верховенства права, защиты прав человека, укрепления межэтнических отношений и поощрения национального единства. В настоящее время совместно с правительством и через посредство моего Специального представителя в Центральной Азии и страновой группы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия по созданию национального совместного руководящего комитета с целью подготовки предложений по ассигнованиям Фонда миростроительства в 2013 году.

43. В 2012 году была проведена независимая оценка поддержки Фондом миростроительства Кыргызстана. Оценка выявила, что помощь Фонда способствовала расширению возможностей активного реагирования различных общин, особенно сетей молодежи и женщин, на случаи насилия. Например, благодаря предпринимаемым усилиям была создана платформа для решения проблемы исключения отдельных групп из политической и экономической жизни в Кыргызстане. Новое правительство указало, что поддержка со стороны Фонда миростроительства позволила обеспечить более тесное и скоординированное взаимодействие правительства и Организации Объединенных Наций в решении этой проблемы. Вместе с тем в оценке также указывалось, что многие виды деятельности не направлены в достаточной степени на достижение целей миростроительства и что необходимо оказывать более существенную поддержку партнерам на этапе разработки программ.

Ливан — устранение факторов, порождающих насилие

44. Фонд миростроительства оказывает поддержку двум программам в Ливане, одна из которых посвящена палестинской молодежи, а другая — городским очагам напряженности. С учетом изменений в законодательстве, позволяющим палестинцам работать, Фонд миростроительства оказывает поддержку совместной программе стоимостью 2 млн. долл. США (МОТ, ЮНИСЕФ, БАПОР) для улучшения возможностей занятости палестинской молодежи, входящей в группу риска. К настоящему времени эта программа охватывает более 1000 молодых людей, помогая стабилизировать условия их повседневной жизни. Во второй половине 2012 года Фонд перевел 1 млн. долл. США на осуществление совместной программы (ПРООН, ООН-Хабитат), направленной на выявление заинтересованных сторон и укрепление потенциала общин и государственных структур в области урегулирования конфликтов в городских очагах напряженности. Эта деятельность включает в себя предоставление поддержки Ливанским вооруженным силам в расширении их возможностей поддержания контактов с общинами.

Ливия — поддержка гражданского воспитания в процессе перехода к демократии

45. Предоставленная Фондом миростроительства помощь Ливии в постконфликтный период, позволила руководству МООНПЛ оперативно оказать содействие в подготовке к проведению выборов. В феврале 2012 года Фонд утвердил выделение 1,9 млн. долл. США на совместный проект гражданского воспитания (МООНПЛ, ПРООН, «ООН-женщины»), расширяющий возможности участия женщин и молодежи в первых за 45 лет свободных выборах и охватывающий 10 000 студентов (юношей и девушек) в 10 университетах; также была оказана поддержка женщинам-кандидатам из женских неправительственных организаций благодаря общенациональной кампании под названием «Мой голос за нее», проведенной в сотрудничестве с ливийскими партнерами в рамках гражданского общества. Женщины составляют более 16 процентов от числа членов национального конгресса.

Мьянма — переориентация в ответ на реформы правительства

46. За последние два года правительство Мьянмы провело широкие реформы, которые позволят значительно расширить возможности обеспечения устойчивого мира. В конце апреля 2012 года я посетил Мьянму и предложил оказать помощь правительству через Фонд миростроительства. В сотрудничестве с моим Специальным советником страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает предложения, направленные на то, чтобы поддержка Организации Объединенных Наций была ориентирована на достижение новых целей, поставленных правительством. Благодаря финансированию Фонда миростроительства Организация Объединенных Наций будет оказывать правительству необходимую материально-техническую поддержку в создании в Мьянме центра по вопросам мира. Кроме того, Фонд предоставил 1,5 млн. долл. США для начального финансирования плана действий в поддержку осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, который был подписан с министерством обороны в июне 2012 года. Эти средства помогут оказать поддержку на начальном этапе, в то время как на осуществление совместной программы (МОТ, УВКБ, ЮНИСЕФ) изыскиваются дополнительные средства в размере 10 млн. долл. США. Также планируются мероприятия по поддержке миростроительства на юго-востоке страны. В целом Фонд миростроительства взял на себя обязательство предоставить Мьянме 5 млн. долл. США.

Непал — обеспечение прогресса при одновременном сохранении успехов, достигнутых в сложный переходный период

47. Всеобъемлющее мирное соглашение из семи пунктов, подписанное 1 ноября 2011 года непальскими политическими лидерами, направлено на устранение серьезных проблем на пути мирного процесса. В рамках поддержки этого процесса Управление по поддержке миростроительства в мае 2012 года утвердило второй план приоритетных мер для Непала, выделив на него 8 млн. долл. США с целью положить начало второму раунду сбора добровольных взносов в Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала. Присутствие Организации Объединенных Наций в стране способствовало формированию конкурентного процесса, направленного на поощрение многомандатных и совместных форм осуществления. Восемь конкретных результатов в рамках двухго-

дичного плана приоритетных мер, отвечающих задачам совместной стратегии мира и развития, реализуемой Организацией Объединенных Наций и донорами, предоставляют Организации Объединенных Наций возможность оказывать помощь в решении важнейших политических вопросов, включая вопросы земельной реформы и возвращения собственности; изменения государственных структур; реформы сектора безопасности и полиции; и реформирования системы правосудия. В число других приоритетов, требующих к себе внимания, входят поддержка правительственных инициатив в отношении национального плана действий по резолюциям 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, касающихся вопросов женщин в вооруженных конфликтах и осуществления Национального плана действий в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом.

Сомали — поддержка политического переходного процесса

48. Переходный период в Сомали мирно завершился созданием нового федерального парламента и избранием нового президента, открыв тем самым, по общему убеждению, определенные перспективы. В июле 2012 года Фонд миростроительства через ПОООНС и ПРООН предоставил недостающие 1,0 млн. долл. США для оказания поддержки этому переходному процессу, особенно для содействия обеспечению широкого участия членов Конституционной ассамблеи (14 процентов которой составляют женщины). Эта поддержка также используется ПОООНС для оказания помощи властям в выявлении заинтересованных сторон и проведении оперативных оценок положения в области безопасности в отдельных районах на юге центральной части Сомали.

49. Впоследствии президент просил Организацию Объединенных Наций оказать поддержку в осуществлении его стратегии, предусматривающей шесть направлений деятельности: верховенство права и надлежащее управление, восстановление экономики, социальное примирение, обеспечение базовых услуг, международные отношения и национальное единство. В четвертом квартале 2012 года Управление по поддержке миростроительства приняло участие в процессе стратегического обзора Организации Объединенных Наций, в рамках которого были определены возможные области поддержки миростроительства, включая следующие: предоставление добрых услуг и политическая поддержка; стратегическое консультирование в отношении разработки программ по вопросам миростроительства и урегулирования конфликтов в поддержку выполнения приоритетных задач Сомали; и обеспечение более стратегического подхода к укреплению потенциала Сомали, возможно в рамках соглашения о переходных мерах. Ожидается, что в первом квартале 2013 года будет представлена просьба о рассмотрении на предмет возможности получения помощи от Фонда миростроительства.

Южный Судан — обеспечение выполнения мандата Совета Безопасности в области миростроительства

50. Миростроительство является приоритетной задачей для Южного Судана. Недавно проведенная под руководством правительства оценка уязвимости подтвердила, что причинами возникновения конфликта является целый набор факторов, включая: политическую маргинализацию; отсутствие государственной власти в отдаленных районах; отсутствие внушающей доверие судебной системы; конкуренция за доступ к природным ресурсам; и несправедливое рас-

пределение ресурсов. МООНЮС является первой миротворческой миссией, которой было поручено подготовить план миростроительства. В течение 2012 года Управление по поддержке миростроительства оказывало поддержку в решении этих приоритетных задач в области миростроительства, содействуя МООНЮС и страновой группе Организации Объединенных Наций в разработке сметного оперативного плана миростроительства. Было объявлено, что Южный Судан удовлетворяет требованиям для получения помощи Фонда миростроительства в мае.

51. Из 15 приоритетных задач, определенных правительством и Организацией Объединенных Наций, партнеры выделили две области возможной поддержки со стороны Фонда миростроительства. Первая из них касается профессионального обучения молодежи и обучения грамоте в общинах, в которых наблюдается большой приток лиц, возвращающихся из северных районов страны. Другой областью является обеспечение водными ресурсами как для потребления населением, так и для животноводства в целях смягчения остроты споров, связанных с пастбищным животноводством. Оба этих направления деятельности будут ориентированы на пострадавшие от конфликта общины, находящиеся в состоянии крайнего напряжения, и способствовать устранению причин насилия.

Уганда — успешное обеспечение Организацией Объединенных Наций, действующей как единое целое, дивидендов мира

52. В 2010 году Фонд миростроительства выделил 14 млн. долл. США на поддержку осуществления правительственного плана мира, восстановления и развития для северной части Уганды. Средства были направлены на реализацию трех совместных программ Организации Объединенных Наций, направленных на: а) обеспечение доступа к системе правосудия и уважения прав человека; б) укрепление систем защиты; и с) восстановление местной экономики.

53. В 2012 году, когда деятельность была почти завершена, была проведена независимая оценка. В целом в этой оценке указывалось, что план миростроительства Организации Объединенных Наций помог «вновь включить вопросы миростроительства в повестку дня» в Ачолилленде при активном вовлечении в этот процесс национальных участников. Совместные программы, в целом оцениваемые как успешные, были направлены на обеспечение доступа к системе правосудия/переходного правосудия, укрепление потенциала в области урегулирования конфликтов на общинном уровне/уровне домохозяйств (в том числе в вопросах, связанных с земельными ресурсами), предотвращение гендерного насилия, защиту детей и поощрение прав человека. Тем не менее были отмечены недостатки в усилиях по расширению возможностей молодежи и женщин, затронутых конфликтом, позволяющих им выступать в роли активных участников процесса миростроительства, посредством осуществления программ обеспечения их средств к существованию, что привело к недостаточному использованию их потенциала в области миростроительства. В оценке было отмечено положительное влияние Фонда миростроительства на разработку совместных программ Организации Объединенных Наций.

Йемен — стимулирование начала национального диалога

54. В Йемене Фонд миростроительства предоставлял стратегическую поддержку осуществлению переходного соглашения, подписанного в Эр-Рияде в ноябре 2011 года, при посредничестве моего Специального советника по Йемену и в тесном взаимодействии с Советом сотрудничества стран Залива. Первое оперативное предоставление Субфондом экстренного реагирования в феврале средств в размере 1 млн. долл. США способствовало успешному проведению президентских выборов, в которых, несмотря на напряженность, приняло участие 60 процентов избирателей. Вторая часть ассигнований Субфонда экстренного реагирования в размере 2 млн. долл. США была одобрена в июле и предназначена для содействия началу всеохватного процесса национального диалога. Этот совместный проект, реализуемый под руководством Канцелярии моего Специального советника, обеспечивает мобилизацию действий всей системы Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческих усилий по поддержке организации конференции по национальному диалогу и содействию достижению конструктивного участия гражданского общества, особенно маргинализированных групп, включая женщин, внутренне перемещенных лиц и молодежь. Эти усилия уже привели к позитивным результатам, включая успешное формирование всеохватного подготовительного комитета, в котором 30 процентов составляют женщины. По просьбе правительства Йемена, Управление по поддержке миростроительства изучает возможность предоставления долгосрочной поддержки.

IV. Достигнутые в 2012 году результаты в рамках целевых и тематических областей Фонда миростроительства

55. В прошлогоднем докладе по Фонду миростроительства (A/66/659) впервые была представлена информация о плане контроля за эффективностью деятельности Фонда, служащем основой для оценки этой деятельности. Были проанализированы все действующие проекты и определено, соответствует ли каждое мероприятие намеченному плану и отвечают ли результаты тем, которые были согласованы в проектных документах. Кроме того, были выявлены проекты, по которым имелись дополнительные доказательства их успешного вклада в достижение более высоких результатов в области миростроительства, что является более сложной задачей. Эта оценка была повторно проведена в 2012 году. Хотя набор действующих проектов отличается от предыдущего — ряд старых проектов был завершен, и были начаты новые проекты, — эта методология позволяет получить первоначальное мнение о тенденциях. В анализе применяется метод получения данных на основе трех источников².

² Использованные три источника данных (2012 год): независимые оценки программ (4): Центральноафриканская Республика, Гвинея, Кыргызстан, Уганда; технический обзор: реформа сектора безопасности, оценки результативности страновых программ, проводимые курирующими сотрудниками Фонда миростроительства на основе полугодовых отчетов учреждений об осуществлении проектов (76 проектов в 17 странах); и проводимый совместным руководящим комитетом стратегический обзор плана приоритетных действий (Гвинея, Либерия). Критерии определения размеров портфеля активных проектов в отчетный период (с января по декабрь 2012 года): по меньшей мере шесть месяцев активного осуществления с даты первого перевода средств из Управления целевых фондов с участием многих партнеров и/или до закрытия проекта.

56. В целом, анализ показывает, что эффективность осуществления программ в 2012 году повысилась. Приблизительно 88 процентов проектов Фонда миростроительства оцениваются как соответствующие требованиям (в 2011 году — 80 процентов) и почти 41 процент проектов имеет дополнительные доказательства вклада в достижение устойчивых результатов в области миростроительства, свидетельствующие о надлежащей направленности на устранение факторов конфликтов (в 2011 году — 33,8 процента).

А. Анализ тенденций в глобальной деятельности Фонда миростроительства

57. Этот анализ свидетельствует об улучшении результатов деятельности, особенно в областях реформы сектора безопасности, верховенства права и разоружения, демобилизации и реинтеграции (приоритетная область 1) и мирного сосуществования (приоритетная область 2). В обеих областях более 90 процентов проектов отвечают требованиям. В обеих областях также возросла процентная доля проектов, в отношении которых имеются дополнительные доказательства успешного вклада в процесс миростроительства (см. таблицу 3).

58. Существует несколько возможных причин улучшения результативности. Состав портфеля проектов в 2012 году отличается от состава портфеля 2011 года, поскольку ряд более старых и недостаточно эффективных проектов были закрыты. Более важно то, что число проектов отражает улучшение качества планов приоритетных действий и совершенствование систем контроля и оценки, что позволяет теперь более эффективно оценивать использование предоставляемых Фондом миростроительства средств.

59. В приоритетных областях 1 и 2 высокой оценки заслуживает ряд успешных оперативных мероприятий Субфонда экстренного реагирования. Краткосрочные меры Субфонда экстренного реагирования дают более быстрые результаты и, как правило, имеют более простые цели и задачи, которые легче оценить. Например, в Гвинее успешно проводились и координировались несколько оперативных проектов в области сектора безопасности. Совместный руководящий комитет в Гвинее сообщил об улучшении управления силами безопасности благодаря поддержке Фондом миростроительства институциональных реформ и дальнейшим мерам по проектам предыдущих лет. Предпринятые Фондом миростроительства в Ливии, Сомали и Йемене меры по поддержке выборов в переходные органы власти способствовали созданию основы для миростроительства.

60. Улучшения также наблюдались в странах, получающих поддержку в рамках более долгосрочных инвестиций Субфонда миростроительства и восстановления. По нескольким странам, входящим в повестку дня Комиссии по миростроительству, к настоящему времени была проведена оценка, и они получили дополнительное финансирование, и, по имеющейся информации, в ходе второго раунда качество повысилось.

61. Вместе с тем сохраняется множество проблем, и имеющаяся информация свидетельствует о не столь значительных достижениях Фонда миростроительства в процессах создания рабочих мест для находящихся в зоне риска целевых групп (молодежи и женщин), восстановления децентрализованных административных функций правительственных учреждений и предоставления государ-

ственных услуг. Выводы страновых оценок и результаты собственного тематического обзора Управления по поддержке миростроительства подтверждают оценку того, что деятельность в рамках приоритетной области 3 (оздоровление экономики) и приоритетной области 4 (восстановление административных функций) не носила достаточно стратегического характера. Необходимы дальнейшие усилия по включению экономической деятельности, финансируемой Фондом миростроительства в рамках одной страны, в более согласованную стратегию, увязанную с конкретными результатами в области миростроительства.

Таблица 3
Анализ тенденций в глобальной деятельности Фонда миростроительства в 2012 году

Приоритетные области	Всего	Оценка приоритетных областей		Страны, имеющие существенные показатели
		Дополнительные свидетельства вклада в обеспечение результатов в области миростроительства (в процентах)	Соответствие согласованным результатам проекта (в процентах)	
Результаты по приоритетной области 1				
1.1 Реформа сектора безопасности	10	50	90	Гвинея, Сомали
1.2 Верховенство права	11	54,5	100	Бурунди, Коморские Острова, Кыргызстан, Непал, Уганда
1.3 Разоружение, демобилизация и реинтеграция	7	42,9	100	Гвинея, Непал, Судан
Положение в 2012 году	28	50	96,4	8 стран
Базовый показатель 2011 года	48	31,3	70,8	
Изменение 2011/2012		18,7	25,6	
Результаты по приоритетной области 2				
2.1 Примирение	18	61,1	88,9	Центральноафриканская Республика, Коморские Острова, Гвинея, Кыргызстан, Сьерра-Леоне, Сомали
2.2 Наследие	7	57,1	100,0	Либерия, Сьерра-Леоне, Уганда, Йемен
Положение в 2012 году	25	60,0	92,0	9 стран
Базовый показатель 2011 года	45	44,4	84,4	
Изменение 2011/2012		+15,6	+7,6	

Приоритетные области	Всего	Оценка приоритетных областей		Страны, имеющие существенные показатели
		Дополнительные свидетельства вклада в обеспечение результатов в области миростроительства (в процентах)	Соответствие согласованным результатам проекта (в процентах)	
Результаты по приоритетной области 3				
3.1 Формирование доходов	6	16,7	100,0	Кыргызстан
3.2 Обеспечение средств к существованию	6	16,7	83,3	Центральноафриканская Республика
Положение в 2012 году	12	16,7	91,7	2 страны
Базовый показатель 2011 года	26	26,9	84,6	
Изменение 2011/2012		+10,2	+7,1	
Результаты по приоритетной области 4				
4.1 Административное управление	6		50,0	–
4.2 Государственные службы	5		60,0	–
Положение в 2012 году	11		54,5	
Базовый показатель 2011 года	11	18,2	90,9	
Изменение 2011/2012		-18,2	-36,4	
Всего в 2012 году	76	40,8	88,2	
Общий базовый показатель 2011 года	130	33,8	80,0	
Изменение 2011/2012		+7,0	+7,8	

Источник: Оценки Управления по поддержке миростроительства/Фонда миростроительства, основанные на докладах о ходе осуществления и оценке проектов, декабрь 2012 года.

В. Тематические обзоры

62. В 2011 и 2012 годах Управление по поддержке миростроительства провело три тематических обзора (реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и дивиденды мира) с целью лучше понять передовой опыт и определить пути улучшения поддержки со стороны Фонда миростроительства. В ходе всех этих исследований использовался опыт существующих форумов системы Организации Объединенных Наций, таких как Межучрежденческая целевая группа по реформе сектора безопасности. Были, в частности, представлены следующие рекомендации:

- Программы реформы сектора безопасности должны быть более тесно интегрированы в национальные программы по развитию диалога в области

миростроительства, укреплению системы правосудия и содействию примирению (а не быть отдельно взятым «техническим» направлением деятельности);

- Фонд миростроительства должен быть готов применять — в качестве стимулирующей и временной меры — свой гибкий подход для поддержки программ реинтеграции при отсутствии масштабного финансирования более всеобъемлющих программ реинтеграции;
- Фонду миростроительства следует продолжать придавать важное значение предоставлению государственных услуг в процессе получения дивидендов мира, но при этом он должен в большей степени ориентировать программы на вопросы миростроительства, например путем решения исторических проблем неравенства или улучшения реагирования правительства на проблемы затронутых конфликтом общин.

V. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

63. В начале 2012 года я назначил новую Консультативную группу Фонда миростроительства, которая определила три темы для рассмотрения в течение ее двухгодичного мандата: а) каким образом Фонд мог бы выполнять более каталитическую роль в процессе своего финансирования, в частности посредством установления более тесных отношений с международными финансовыми учреждениями; б) как обеспечить постоянное улучшение контроля, оценки и коммуникации Фонда; и с) как улучшить стратегическое видение Фонда. Консультативная группа будет уделять внимание конкретной группе стран для изучения вопроса о том, каким образом можно улучшить сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. Группа уже предложила внести ряд улучшений в систему контроля и оценки, которые отражены в пересмотренных руководящих принципах Фонда миростроительства, и поддержала запланированный на 2013 год независимый обзор Фонда, посвященный эффективности глобальной стратегии Фонда, включая его выбор приоритетных стран и модели деятельности. Группа планирует посетить Гвинею и Непал в начале 2013 года.

B. Оценка эффективности деятельности Фонда миростроительства и контроль за ней

Обновление руководящих принципов Фонда миростроительства в отношении заявок

64. В 2012 году Управление по поддержке миростроительства значительно продвинулось в процессе обновления руководящих принципов Фонда миростроительства в отношении заявок. В ходе обновления проводились широкие консультации на местах и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В число основных изменений входят следующие: более подробное разъяснение того, как в заявках должны предлагаться конкретные результаты в области миростроительства путем разработки теорий изменений,

связанных с миростроительством (включая более детальный анализ конфликта); создание систем, обеспечивающих более тесное взаимодействие с Комиссией по миростроительству; включение новой главы, содержащей разъяснения в отношении системы контроля и оценки Фонда миростроительства и ее требований; уделение большего внимания роли совместных руководящих комитетов путем разъяснения вариантов оказания им поддержки, а также создания более широкой системы подотчетности; разъяснение роли участников, в том числе гражданского общества; указание большего числа вариантов поддержки со стороны Фонда миростроительства на страновом уровне, в том числе в рамках факультативного использования расширенных планов приоритетных мер и взаимодействия с другими участниками на страновом уровне (включая Новую программу Группы 7 плюс); разъяснение того, что Фонд вкладывает в понятие «каталитический»; и все большее применение метода поэтапного предоставления ресурсов с целью обеспечить более тесную привязку выделяемых средств к полученным результатам. Рассмотрение руководящих принципов будет продолжено, и их применение должно начаться в середине года.

Оценка и отчетность о результатах

65. Управление по поддержке миростроительства добилось существенных результатов в области страновых оценок и отчетности о результатах, хотя многое еще предстоит сделать. После завершения первой оценки в Бурунди в 2009 году Управление по поддержке миростроительства организовало проведение девяти дополнительных независимых оценок³, охватывающих приблизительно 50 процентов глобального портфеля проектов Фонда миростроительства. В настоящее время разрабатываются планы проведения еще 12 оценок. Получаемая дополнительная информация основана на результатах посещений доноров, поездок на места моей Консультативной группы и проводимых оценок на уровне проектов. В 2012 году Управление по поддержке миростроительства также сотрудничало с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в деле улучшения отчетности. Доклады теперь представляются с меньшей периодичностью (раз в полгода, а не ежеквартально), зато в них больше внимания уделяется конкретным результатам в области миростроительства. Управление по поддержке миростроительства также на экспериментальной основе обеспечивало выполнение в Гвинее и Либерии нового требования для совместных руководящих комитетов, касающегося представления ежегодного доклада о стратегическом воздействии проектов, осуществляемых под их контролем. Эти данные служат источником для отчетности по плану контроля за эффективностью деятельности (см. раздел IV).

66. В 2013 году Управление по поддержке миростроительства даст поручение провести всеобъемлющий независимый обзор деятельности Фонда миростроительства. С учетом того, что первый план деятельности будет завершен в этом году, и принимая во внимание содержащееся в круге ведения (см. A/63/818) требование о проведении периодических обзоров, вполне уместно объявить о начале следующего цикла планирования. Целью обзора является анализ эффек-

³ Бурунди, Сьерра-Леоне, Кыргызстан (пакет/комплексный проект Субфонда экстренного реагирования), Центральноафриканская Республика, Коморские Острова, Гвинея, Гвинея-Бисау, Непал, Шри-Ланка (Субфонд экстренного реагирования), Тимор-Лешти (Субфонд экстренного реагирования) и Уганда.

тивности глобальной стратегии Фонда на основе данных на уровне страны, полученных благодаря существующей системе контроля Фонда.

67. Для улучшения передачи сообщений Фонда миростроительства Управление по поддержке миростроительства в настоящее время выпускает ежемесячный электронный информационный бюллетень. На состоявшейся в ноябре 2012 года ежегодной встрече участников Фонда был представлен первый годовой доклад о всей деятельности Управления по поддержке миростроительства. В 2013 году Управление будет более тесно взаимодействовать с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в процессе подготовки своего ежегодного доклада, предоставляя более подробные примеры деятельности по отдельным странам в более доступном для партнеров формате.

Процесс принятия решений в отношении финансирования и общее управление пакетом проектов

68. Управление по поддержке миростроительства продолжает уделять приоритетное внимание оперативному процессу принятия решений. В 2012 году — третьем году постоянного процесса улучшений — более 70 процентов решений принимались в течение трех недель. Решения в целом становятся более жесткими, все большее число утверждений дается при условии проведения дальнейшей работы по разработке программы.

Смета накладных расходов

69. Расходы на управление Фондом миростроительства, осуществляемое Управлением по поддержке миростроительства, полностью финансируются из внебюджетных ресурсов и составляют 3 процента от взносов доноров. Бюджетная смета на 2012 год в размере 2 998 065 долл. США предусматривала следующие расходы: расходы на персонал, включая восемь должностей сотрудников и консультантов (71 процент); расходы на поездки членов Консультативной группы (4 процента); расходы на поездки сотрудников в миссии (7 процентов); расходы на аренду и содержание (7 процентов); прочие расходы (4 процента); и расходы на секретариатское обслуживание (7 процентов). Если в первые годы функционирования Фонда миростроительства сохранялся небольшой резерв, сейчас он практически исчерпан. В этой связи Управление по поддержке миростроительства планирует свой бюджет с учетом текущих ежегодных поступлений. Соответственно, план расходов на 2013 год меньше плана расходов на 2012 год и установлен в размере 2 769 440 долл. США, что предполагает сокращение одной должности категории специалистов. Дополнительные сокращения предполагаются в 2014 году.

70. Управление по поддержке миростроительства также стремится к мобилизации дополнительных внебюджетных ресурсов для финансирования расходов на сотрудников категории специалистов. В 2012 и 2013 годах Фонд миростроительства воспользовался услугами прикомандированных сотрудников из ПРООН, УВКБ и ВПП и финансовой поддержкой, предоставленной Австралией, Европейским союзом, Германией и Нидерландами для покрытия расходов на сотрудников категории специалистов.

С. Укрепление партнерства

71. Управление по поддержке миростроительства развивает партнерские отношения для повышения каталитической роли инвестиций Фонда миростроительства, улучшения качества реализуемых при содействии Фонда программ и максимального использования ограниченных ресурсов Управления. Управление совместно со Всемирным банком, Африканским банком развития, ПРООН и Европейским союзом организует проведение обсуждений для анализа сравнительной и дополняющей роли различных переходных финансовых инструментов и изучения сотрудничества в четырех конкретных страновых проектах. Управление заключило соглашения с организацией «Интерпис» и фондом «ПисНексус» с целью повышения качества программ на страновом уровне. В настоящее время завершается подготовка соглашения с Африканским центром по вопросам конструктивного урегулирования споров для поддержки проведения в 2013 году регионального семинара, посвященного теориям изменений, программам миростроительства и системе контроля и оценки страновых программ.

VI. Выводы

72. Фонд миростроительства приобретает все большую значимость и уже накопил богатый опыт. В 2013 году этот опыт будет изучен в рамках различных исследований, прежде всего в рамках обзора деятельности Фонда миростроительства 2013 года, и в работу Фонда будут внесены улучшения благодаря целому ряду взаимосвязанных усилий, включая применение обновленных руководящих принципов, более активную поддержку разработки программ на самых первых этапах и укрепление партнерских отношений. Управление по поддержке миростроительства должно определить четкие страновые приоритеты с целью обеспечить завершение процессов разработки страновых программ. Все эти усилия будут сведены воедино к концу года — периоду завершения текущего плана деятельности (2011–2013 годы) и вступления Фонда миростроительства в новый цикл планирования.