



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 66/165 Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Чалоки Бейани, Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц.

* A/67/150.



Резюме

В настоящем докладе описаны основные мероприятия, осуществленные мандатарием в период с августа 2011 года по июль 2012 года. Кроме того, в нем содержится тематический обзор эволюции проблемы внутреннего перемещения за прошедшие два десятилетия, а также достижений и новых трудностей и тенденций в ее решении; эта тема актуальна в связи с двадцатой годовщиной утверждения мандата по правам человека внутренне перемещенных лиц.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Мандат и деятельность Специального докладчика	3
A. Мандат Специального докладчика	3
B. Взаимодействие со странами	3
C. Сотрудничество с региональными и международными организациями и организациями гражданского общества	5
D. Актуализация прав человека внутренне перемещенных лиц в рамках системы Организации Объединенных Наций	6
III. Тематический раздел: эволюция, проблемы и тенденции в вопросах внутреннего перемещения населения	7
A. Введение	7
B. Нынешнее внутреннее перемещение: цифры и причины	7
C. Историческая эволюция: определение прав человека, конкретно связанных с потребностями внутренне перемещенных лиц	9
D. Причины проведения обзора в рамках всей системы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	11
E. Вторая волна позитивных сдвигов в области внутреннего перемещения: признание и использование Руководящих принципов	13
F. Значение и результаты осуществления мандата	19
G. Тенденции и основные направления работы	21
IV. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор основных мероприятий, осуществленных Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц за период с августа 2011 года по июль 2012 года. Доклад также содержит тематический раздел, касающийся эволюции проблемы внутренне перемещенных лиц за прошедшие два десятилетия, а также трудностей и тенденций в ее решении; эта тема призвана дать возможность обсудить эту проблему в контексте двадцатой годовщины утверждения мандата и имеющихся трудностей и меняющейся реальной ситуации с внутренним перемещением.

II. Мандат и деятельность Специального докладчика

A. Мандат Специального докладчика

2. В своих резолюциях 6/32 и 14/6 Совет по правам человека поручил Специальному докладчику задачу решения сложной проблемы внутреннего перемещения, в частности путем обеспечения учета прав человека внутренне перемещенных лиц всеми соответствующими компонентами системы Организации Объединенных Наций, принятия мер по повышению эффективности международного реагирования на эту сложную проблему внутреннего перемещения, участия в скоординированных международных правозащитных усилиях и действиях по усилению защиты и соблюдения прав человека внутренне перемещенных лиц, а также путем расширения диалога с правительствами, неправительственными организациями и другими соответствующими сторонами.

3. В соответствии со своим мандатом Специальный докладчик стремился поощрять правозащитный подход к проблеме внутреннего перемещения через поддержание диалога с правительствами, а также через свою деятельность по обеспечению учета этого фактора и распространения информации в рамках Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Он хотел бы выразить свою признательность тем правительствам, которые направляли приглашения или иным образом участвовали в осуществлении этого мандата, а также различным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, которые оказали поддержку деятельности в рамках его мандата.

B. Взаимодействие со странами

Кения

4. 18–27 сентября 2011 года Специальный докладчик совершил официальную поездку в Кению для изучения нынешнего положения внутренне перемещенных лиц в этой стране, включая тех, кто был перемещен из-за актов насилия после выборов 2007–2008 годов, а также по другим причинам, таким как стихийные бедствия и проекты сохранения окружающей среды (см. A/HRC/19/54/Add.2). Он пришел к выводу, что правительством Кении был принят ряд важных мер по решению проблемы внутреннего перемещения, включая разработку проекта стратегии и закона по внутренне перемещенным лицам, а также содействие возвращению и расселению некоторых внутренне

перемещенных лиц, затронутых актами насилия после выборов, что привело к перемещению почти 650 000 человек. Однако в свете повторяющихся всплесков перемещения и многочисленности причин внутреннего перемещения в недавней истории Кении Специальный докладчик считает, что на будущее необходима комплексная стратегия предотвращения внутреннего перемещения, а также действенная помощь, защита и долгосрочные решения для общин, затронутых перемещением.

5. По итогам своих посещений мест нахождения перемещенных лиц он отметил наличие острой гуманитарной потребности в улучшении нынешних условий жизни и защиты прав человека многих внутренне перемещенных лиц, в том числе лиц, перемещенных в результате насилия после выборов в 2007–2008 годах, а также выселенных из лесного массива Мао. Специальный докладчик также отметил, что из-за отсутствия точных и эффективных систем регистрации и сбора разукрупненных данных многие внутренне перемещенные лица не охвачены программами помощи, защиты и поиска долгосрочных решений. Основываясь на результатах своей поездки, он рекомендовал властям пересмотреть работу указанных систем, с тем чтобы оказать помощь нуждающимся внутренне перемещенным лицам; разработать более эффективную систему сбора данных, охватывающих все категории внутренне перемещенных лиц; создать основы законодательства и политики по проблеме внутренне перемещенных лиц и ратифицировать Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи; и придерживаться широкого подхода к поиску долгосрочных решений и обеспечить, чтобы возвращение было безопасным, добровольным и осознанным. Он подчеркнул, что оказание помощи внутренне перемещенным лицам в поиске долгосрочных решений представляет собой важный шаг на пути к примирению и миру в Кении.

Афганистан

6. С 12 по 16 июля 2012 года по приглашению правительства Афганистана Специальный докладчик провел консультации с представителями правительства и принял участие в национальном консультативном семинаре-практикуме по выработке международной политики по внутреннему перемещению, который был проведен 15 и 16 июля в Кабуле. Этот семинар, работу которого возглавляло министерство по делам беженцев и репатриации при поддержке гражданского общества и Организации Объединенных Наций, был призван помочь разработать дорожную карту основных этапов разработки политики по внутреннему перемещению. Специальный докладчик поздравил правительство Афганистана с реализацией этой важной инициативы и заявил о своем твердом намерении продолжать оказывать ему в этой связи свою помощь.

Кот-д’Ивуар

7. С 23 по 31 июля 2012 года по приглашению правительства Специальный докладчик совершил официальную поездку в Кот-д’Ивуар. Он приветствовал проделанную правительством работу по восстановлению правопорядка в стране. В сотрудничестве с международным сообществом правительство также в основном обеспечило добровольный характер возвращения внутренне перемещенных лиц, которых в пик кризиса после выборов в марте 2011 года насчитывался 1 миллион.

8. Однако он отметил, что сохраняется необходимость в принятии дальнейших мер в области прав человека, оказания помощи и защиты внутренне перемещенных лиц в Кот-д'Ивуаре, многие из которых еще не имеют долгосрочных решений, возможных источников средств к существованию и уверенности в обеспечении безопасности. Чрезвычайно важно, чтобы усилия затронутых перемещением и принимающих перемещенных лиц общин по оказанию им помощи были поддержаны и чтобы самим внутренне перемещенным лицам оказывалась необходимая помощь в возвращении к нормальной жизни и участии в процессе примирения. Идущая реформа сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также меры по укреплению правопорядка должны быть выполнены в полной мере, с тем чтобы обеспечить устойчивый характер возвращения, восстановить доверие к сектору безопасности и прекратить нарушения прав человека. Эти реформы, которые необходимы для упрочения мира, должны основываться на принципиальном и транспарентном подходе и уделять должное внимание вопросам и проблемам, связанным с внутренне перемещенными лицами. Для устранения коренных причин перемещения и эффективной защиты всего населения в области прав человека необходимо решать и другие проблемы, например связанные с земельной реформой и выдачей документов, удостоверяющих личность, например свидетельств о рождении.

9. Приступив к выполнению своего мандата, Специальный докладчик посетил следующие страны: Бангладеш, Гаити, Колумбию, Мьянму, Пакистан, Папуа — Новую Гвинею, Сербию, Сирийскую Арабскую Республику, Судан, Филиппины и Южный Судан. Он благодарит правительства Гаити и Судана за их положительный ответ на его просьбы.

С. Сотрудничество с региональными и международными организациями и организациями гражданского общества

10. Специальный докладчик с удовлетворением сообщает о своем продолжающемся сотрудничестве с региональными и международными организациями, такими как региональные организации и механизмы Африки и Международная организация по миграции (МОМ). В частности, он тесно взаимодействует с региональными организациями в Африке в целях пропаганды, ратификации и осуществления на национальном уровне Конвенции Африканского союза 2009 года о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, которая является первым юридически обязательным региональным документом, конкретно посвященным защите внутренне перемещенных лиц и оказанию им помощи. В этой связи он принял участие в ряде мероприятий, включая встречу на высшем уровне глав государств Международной конференции по району Великих озер, состоявшуюся в Кампале 14–16 декабря 2011 года, и 126-ю сессию Ассамблеи Межпарламентского союза, проходившую с 30 марта по 5 апреля 2012 года также в Кампале.

11. Помимо участия в регулярных обсуждениях, Специальный докладчик принял участие в ряде мероприятий, посвященных внутреннему перемещению, таких как дискуссионный форум по внутреннему перемещению в результате стихийных бедствий, организованный МОМ 20 июля 2012 года в Нью-Йорке, а также выступил 19 октября 2011 года с брифингом, посвященным приоритетам

его мандата и посещениям стран, на заседании Рабочей группы по связям в области гуманитарной помощи.

12. Специальный докладчик поддерживал тесные контакты с организациями гражданского общества в Женеве, Нью-Йорке и на местах. В частности, он хотел бы выразить свою признательность за ту поддержку, которая была оказана выполнению его мандата со стороны проекта Брукингского института-Лондонской школы экономики по вопросам перемещения. Он хотел бы также выразить свою признательность за сотрудничество по различным вопросам, представляющим взаимный интерес, Центру по наблюдению за процессами внутреннего перемещения. На местах организации гражданского общества играют важнейшую роль в поддержке его мандата, предоставляя информацию, освещающая последствия внутреннего перемещения населения с точки зрения прав человека в различных контекстах и выступая в качестве механизма связи с общинами перемещенных лиц. В период с 18 по 23 июня 2012 года Специальный докладчик принял участие в восьмом ежегодном курсе по праву внутреннего перемещения в Сан-Ремо, Италия, который был совместно организован и поддержан проектом Брукингского института-Лондонской школы экономики, Международным институтом гуманитарного права, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Среди участников этого курса были 23 государственных официальных лица из 13 стран, затронутых перемещением населения. В этом контексте Специальный докладчик с удовлетворением объявляет об организации в Сан-Ремо недельного ежегодного семинара по международному праву и правовой защите в случае стихийных бедствий, который предназначен для практиков и юристов. Первый семинар состоится с 3 по 7 декабря 2012 года.

13. Специальный докладчик принял участие в ряде других форумов и мероприятий по внутренне перемещенным лицам, организованных гражданским обществом и другими соответствующими сторонами, включая дискуссионные форумы по адаптации к изменению климата (7 октября 2011 года), роли женщин в конфликтных ситуациях (2 мая 2012 года) и правосудию в переходный период и перемещению населения (28 июня 2012 года), проходившие в Вашингтоне, округ Колумбия, и Женеве и организованные в рамках проекта Брукингского института-Лондонской школы экономики; а также дискуссию за круглым столом по текущим приоритетам и проблемам, связанным с внутренним перемещением (23 марта 2012 года), которая была организована Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) в Вашингтоне, округ Колумбия.

D. Актуализация прав человека внутренне перемещенных лиц в рамках системы Организации Объединенных Наций

14. В течение отчетного периода Специальный докладчик принял участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета — ключевой платформы для деятельности по актуализации вопросов прав человека внутренне перемещенных лиц в рамках системы Организации Объединенных Наций и среди более широкой группы учреждений, занимающихся гуманитарной деятельностью. Он также поддерживал тесное сотрудничество с основными учрежде-

ниями Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, УВКБ и Управление по координации гуманитарной деятельности. Он взаимодействовал с ними путем осуждения существующих проблем и реагирования в случаях внутреннего перемещения населения, эпизодических обменов информацией и организации брифингов, а также обсуждения возможных областей сотрудничества как в штаб-квартирах, так и на местах. Мандатарий также участвовал в ряде мероприятий, организованных этими органами, включая регулярные заседания и ежегодное выездное совещание Глобальной объединенной группы по защите; деятельность в связи с пропагандой Кампальской конвенции; и такие мероприятия, как семинар по теме «Рассмотрение негативного воздействия изменения климата на полноценное осуществление прав человека», организованный УВКПЧ 23 и 24 февраля 2012 года в Женеве, и региональные консультации для Южной и Восточной Европы и Центральной Азии по положению женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, организованные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин 11 мая 2012 года в Турции.

15. В связи с двадцатой годовщиной утверждения мандата Докладчик в сотрудничестве с соответствующими партнерами и спонсорами организовал ряд мероприятий, включая дискуссионный форум по теме «Влияя на наше общее будущее: роль внутренне перемещенных женщин в восстановлении, миростроительстве и поиске долгосрочных решений» (7 марта 2012 года), и проведенное параллельно с сессией Совета по правам человека заседание по внутренне перемещенным лицам, проживающим вне лагерей (29 июня 2012 года), оба из которых были проведены в Женеве.

III. Тематический раздел: эволюция, проблемы и тенденции в вопросах внутреннего перемещения населения

A. Введение

16. В 2012 году исполняется 20 лет с момента утверждения Комиссией по правам человека в ее резолюции 1992/73 мандата по правам человека внутренне перемещенных лиц. В связи с указанной датой в настоящем тематическом разделе доклада приводится обзор эволюции проблемы внутреннего перемещения за прошедшие два десятилетия, а также достижений, трудностей и тенденций в ее решении; эта тема призвана дать возможность задуматься над ключевыми вехами, а также над перспективами решения как новых, так и давно существующих проблем, связанных с перемещенными лицами. Указанный мандат, вызванный к жизни признанной необходимостью решить проблему внутреннего перемещения населения, руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые были разработаны в рамках мандата, а также усилия по укреплению системы гуманитарного реагирования за период с 1990-х годов продолжают сохранять свою актуальность.

B. Нынешнее внутреннее перемещение: цифры и причины

17. Согласно последним оценкам, на конец 2011 года количество лиц, перемещенных внутри стран в результате вооруженных конфликтов, общего наси-

лия или нарушений прав человека, составляло 26,4 миллиона человек¹. Эта цифра включала новое широкомасштабное перемещение населения в нескольких регионах, в том числе в Африке и на Ближнем Востоке². Одной из ключевых характеристик тенденций внутреннего перемещения населения в 2011 году было перемещение на длительные сроки, включая давно существующие ситуации, когда в статусе перемещенных лиц выросло одно или уже несколько поколений, что имеет место примерно в 40 странах³. Нынешняя цифра — почти 27 миллионов внутренне перемещенных лиц по всему миру — отражает постепенное увеличение этой группы лиц за последние 15 лет в результате новых перемещений, а также отсутствие решения длительного времени существующих ситуаций с перемещенными лицами и текущие международные конфликты. В конце 1990-х годов таких лиц насчитывалось менее 20 миллионов⁴.

18. Как подчеркнуто Специальным докладчиком в его докладе Генеральной Ассамблее в 2011 году (A/66/285), все более важной причиной внутреннего перемещения населения по всему миру становятся природные катаклизмы, большинство из которых составляют стихийные бедствия, связанные с изменением климата. В 2011 году от них пострадала по меньшей мере 61 страна и в общей сложности почти 15 миллионов человек стали перемещенными лицами либо из-за значительной угрозы бедствий, связанных с внезапными природными катаклизмами, либо из-за самих бедствий, причем самые серьезные последствия наблюдались в Азии⁵.

19. В последние четыре года большинство таких перемещений объяснялось небольшим числом крупных бедствий и мегакатастроф. Хотя мегакатастрофы относительно редки, их последствия с точки зрения количества перемещенных внутри страны лиц огромны⁶. С точки зрения количества внутренне перемещенных лиц в 2011 году 10 самых крупных бедствий опять случились в Азии, включая неоднократные события в Китае, на Филиппинах, в Шри-Ланке и Японии⁷. В отличие от известных крупных бедствий и мегакатастроф многие мелкие бедствия проходят почти незамеченными. Однако их воздействие на общины и семьи с низким уровнем доходов, особенно если они повторяются, подрывает способность к сопротивлению и усугубляет уязвимость или создает новую. Именно поэтому они заслуживают дополнительного внимания со стороны гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития⁸.

20. Хотя существует большой объем данных и исследований, касающихся перемещения населения из-за внезапных катаклизмов, медленно надвигающиеся стихийные бедствия и катаклизмы, например засуха и опустынивание, и их воздействие на проблему внутреннего перемещения населения являются тем

¹ Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC) and Norwegian Refugee Council (NRC), “Global Overview 2011: people internally displaced by conflict and violence”, April 2012, p. 13.

² Ibid., pp. 13–14.

³ Ibid., p. 14.

⁴ Ibid., p. 13.

⁵ IDMC and NRC, “Global estimates 2011: people displaced by natural hazard-induced disasters”, June 2012, pp. 4–5.

⁶ Мегакатастрофы определяются как «события, в результате которых перемещенными лицами становятся более полумиллиона человек»; *ibid.*, p. 4.

⁷ Ibid.

⁸ Ibid., p. 5.

следствием изменения климата, которое менее известно и по которому имеется гораздо меньше данных. Настоятельно необходимо приступить к работе в этой области, с тем чтобы улучшить мониторинг тенденций перемещения населения, сбор и качество сбора данных и соответствующие системы предупреждения и реагирования.

С. Историческая эволюция: определение прав человека, конкретно связанных с потребностями внутренне перемещенных лиц

21. Необходимость заняться проблемой внутреннего перемещения и разработать международные стандарты для внутренне перемещенных лиц впервые получила признание в 1990-х годах. Тогда как в 1982 году лишь 1,2 миллиона человек в 11 странах были вынужденными переселенцами, к 1995 году эта цифра достигла пика в размере примерно 20–25 миллионов человек в более чем 40 странах, в основном из-за распространения гражданских войн, этнических конфликтов и нарушений прав человека⁹. Поскольку переселенцы оставались в пределах границ своих стран, Конвенция 1951 года о статусе беженцев на них не распространялась и для оказания им помощи или выработки рекомендаций государствам никакой международной системы не существовало. Другим фактором, подчеркнувшим проблему внутренне перемещенных лиц, было окончание холодной войны. Упростилось пересечение границы, изменились существующие понятия суверенитета и все шире стала признаваться необходимость обеспечить защиту и помощь для внутренне перемещенных лиц, оставшихся в пределах границ своих стран¹⁰. Однако явной проблемой являлось отсутствие четких стандартов защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, и стало очевидным, что необходимо выработать нормативные рекомендации по определению внутренне перемещенных лиц и их конкретных прав, а также дать институциональный ответ с учетом их потребностей, который был бы своевременным, предсказуемым и всеобъемлющим.

22. В 1992 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что четкое понимание прав человека применительно к лицам, перемещенным в пределах страны, отсутствует и что применимое международное право представляет собой разнородную совокупность обычных и договорных норм (E/CN.4/1992/23, пункт 103). Он призвал разработать руководящие принципы, которые уточняли бы последствия существующего права в области прав человека для перемещенных в пределах одной страны лиц, и выработать на основе существующих стандартов универсально приемлемый свод принципов, касающихся основных нужд и проблем таких лиц (там же, пункт 104).

23. Этот призыв в основном объясняется усилиями группы неправительственных организаций, которые в 1990 году развернули совместную кампанию, призванную подчеркнуть существующие в международной системе пробелы в отношении перемещенных внутри страны лиц и призвать к разработке соответствующих международных норм, а также назначить представителя Органи-

⁹ Roberta Cohen, “The Guiding Principles on Internal Displacement: an innovation in international standard setting”, p. 460, in *Global Governance*, 10 (2004), pp. 259–480.

¹⁰ Ibid., p. 461.

зации Объединенных Наций по перемещенным внутри страны лицам¹¹. В 1992 году тогдашняя Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1992/73, в которой она призвала Генерального секретаря назначить представителя по перемещенным внутри страны лицам и поручить ему в качестве одного из его первых заданий изучить применимость существующего международного права и норм международного права в области прав человека, гуманитарных вопросов и беженцев к защите перемещенных внутри страны лиц. Ученый и дипломат из Судана Френсис Денг был назначен Специальным представителем и совместно с группой международных правовых экспертов и учреждений взялся за выполнение указанного мандата, в том числе путем проведения в течение ряда лет широких консультаций.

24. При попытке определить конкретные права перемещенных внутри страны лиц на основе особых потребностей этой категории лиц Специальный представитель и эта правовая группа столкнулись с тем, что необходимо прояснить ряд вопросов и устранить ряд пробелов. Они пришли к выводу о том, что, хотя для усиления защиты перемещенных внутри страны лиц действительно потребуется еще раз сформулировать нормы права, которые будут в большей степени учитывать их конкретные потребности и будут направлены на устранение существующих пробелов, это может быть достигнуто путем компиляции и адаптации существующих норм международного права в контексте потребностей перемещенных внутри страны лиц без необходимости разработки новых правовых норм. Такая работа в рамках существующих норм, которые уже были согласованы государствами-членами, и выработка рекомендаций по их конкретному применению к перемещенным внутри страны лицам была новаторским и ключевым элементом Руководящих принципов¹². Тот факт, что они основывались на существующих международных нормах в области прав человека и гуманитарного права и, по аналогии, международного беженского права, укреплял их статус и облегчал их признание государствами.

25. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны были подготовлены и обсуждены в рамках широких консультаций в период с 1996 по 1998 год, и работа над ними была завершена на конференции 50 международных экспертов в Вене, которую принимало правительство Австрии. В 1998 году Специальный представитель представил итоги этой работы Комиссии по правам человека, которая единогласно приняла резолюцию 1998/50, в которой приняла к сведению руководящие принципы и выраженное Специальным представителем намерение использовать их в своем идущем диалоге с правительствами и другими соответствующими сторонами. Опубликованный в 2000 году аннотированный вариант Руководящих принципов отражает более полное понимание лежащих в их основе правовых принципов, дополняя эти положения ссылками на правовые нормы обязательного характера, лежащие в основе каждого из руководящих принципов¹³.

¹¹ Roberta Cohen, "The Guiding Principles", p. 462.

¹² Ibid., p. 464.

¹³ Walter Kälin, *Guiding Principles on Internal Displacement: Annotations*, 2nd ed., Studies in Transnational Legal Policy, No. 38, American Society of International Law and Brookings Institution (Washington, D.C., 2008).

D. Причины проведения обзора в рамках всей системы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

26. Осознав масштабы проблемы внутренне перемещенных лиц и отсутствие продуманных организационных или оперативных рамок для ее решения, международное сообщество призвало не только разработать нормативные стандарты по перемещенным внутри страны лицам, но и провести обзор возможностей и механизмов координации в рамках системы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

27. В 1990 году в своей резолюции 1990/78 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря организовать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций проведение обзора для оценки опыта и возможности различных организаций в деле координации помощи всем беженцам, перемещенным лицам и репатриантам и рекомендовать пути максимального расширения сотрудничества и координации между различными организациями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективного реагирования на проблемы этих групп населения. В своей резолюции 1991/25 тогдашняя Комиссия по правам человека также конкретно просила Генерального секретаря представить Комиссии с учетом защиты прав человека применительно к лицам, перемещенным внутри страны, и на основе результатов общесистемного обзора аналитический доклад о лицах, перемещенных внутри страны.

28. После представления доклада Генерального секретаря об общесистемном обзоре (E/CN.4/1992/23) был принят ряд важных мер по укреплению координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в том числе назначен координатор чрезвычайной помощи и создан Межучрежденческий постоянный комитет под председательством Координатора чрезвычайной помощи (см. резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 34 и 38). В состав Межучрежденческого постоянного комитета входят представители всех оперативных учреждений Организации Объединенных Наций, настоящий мандатарий, межправительственные организации, такие как Международный комитет Красного Креста (МККК) и МОМ, а также неправительственные организации либо на основе постоянного приглашения, либо на разовой основе. Поэтому Межучрежденческий постоянный комитет стал главным механизмом межучрежденческой координации и разработки политики для обеспечения согласованного и своевременного порядка реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации (см. резолюцию 48/57 Генеральной Ассамблеи, пункт 6).

29. Впоследствии в рамках реформы Организации Объединенных Наций 1997 года Генеральная Ассамблея конкретно возложила на Координатора чрезвычайной помощи центральную роль в межучрежденческой координации защиты перемещенных внутри страны лиц и оказания им помощи (см. A/51/950, пункт 186). В декабре 1999 года Межучрежденческий постоянный комитет утвердил стратегический документ о защите перемещенных внутри страны лиц, представленный ему Специальным представителем Генерального секретаря Френсисом Денгом, что означало признание главами различных учреждений Организации Объединенных Наций того факта, что защита перемещенных внутри страны лиц является «делом всех гуманитарных учреждений/ учреждений в области развития», а также утверждением «подхода на основе

сотрудничества» в качестве основного способа межучрежденческого реагирования на потребности перемещенных внутри страны лиц¹⁴.

30. Однако проведенное через несколько лет, в 2003 году, исследование показало, что, хотя в ряде стран были предприняты значительные усилия, подход Организации Объединенных Наций к защите прав перемещенных внутри страны лиц по-прежнему носит разовый характер и страдает от отсутствия достаточной политической и финансовой поддержки, что подрывает усилия на местах¹⁵. Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления межучрежденческих механизмов и потенциала учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов для удовлетворения огромных гуманитарных потребностей, обусловленных внутренним перемещением, и подчеркнула в этой связи важность эффективного подотчетного и предсказуемого совместного подхода (резолюция 58/177, пункт 13). Это обусловило принятие Межучрежденческим постоянным комитетом политики, которая была направлена на укрепление совместного подхода¹⁶, но впоследствии этот подход был заменен (в 2006 году) комплексно-тематическим подходом, системой, призванной обеспечить более предсказуемое и подотчетное руководство в девяти секторах гуманитарной деятельности¹⁷.

31. Этот процесс реформирования гуманитарной деятельности и существующая комплексно-тематическая система стремятся сделать гуманитарную деятельность (в том числе в случаях внутреннего перемещения населения) более предсказуемой благодаря системе, в рамках которой различные организации берут на себя основную ответственность за конкретные сектора указанной деятельности. Эта система позволила добиться значительных улучшений в плане предсказуемости, уточнения ответственности и улучшения координации. Она также столкнулась с рядом проблем, включая проблему координации действий большого числа различных субъектов с разными организационными мандатами, инструментарием и подходами. Для эволюции системы, которая сталкивается не только с проблемой своей собственной структурной громоздкости, но и со сложной и меняющейся гуманитарной ситуацией и потребностями, настоятельно необходимо продолжать осуществляемую деятельность по упорядочению ряда подходов и инструментов, совершенствованию систем координации и обмена информацией и обобщению опыта по результатам постоянной оценки деятельности комплексно-тематических групп в различных районах мира и более широких усилий по укреплению структур системы гуманитарной помощи (таких, как нынешняя «программа преобразования»).

¹⁴ “Protection of internally displaced persons”, Inter-Agency Standing Committee Policy Paper Series, No. 2, New York (2000), 2; IASC Policy Package on Implementing the Collaborative Response in Situations of Internal Displacement, September 2004.

¹⁵ Simon Bagshaw and Diane Paul, *Protect or Neglect? Toward a More Effective United Nations Approach to the Protection of Internally Displaced Persons*, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Inter-agency Internal Displacement Division, and Brookings-SAIA Project on Internal Displacement, November 2004, pp. vi, 3–5.

¹⁶ Inter-Agency Standing Committee, *Implementing the Collaborative Response in Situations of Internal Displacement: Guidance for UN Humanitarian and/or Resident Coordinators and Country Teams*, Inter-Agency Standing Committee, September 2004.

¹⁷ Inter-Agency Standing Committee, “Guidance note on using the cluster approach to strengthen humanitarian response”, 24 November 2006.

32. Программа реформирования гуманитарной деятельности, обусловленная в значительной степени необходимостью обеспечения более последовательного, систематического и предсказуемого реагирования на ситуации внутреннего перемещения населения, привела к гораздо более широким последствиям и выгодам для гуманитарного сектора в целом. Даже при расширении повестки дня реформы гуманитарной системы важно не упустить из виду специфику внутреннего перемещения населения и прав перемещенных внутри страны лиц, и Межучрежденческий постоянный комитет и Координатор чрезвычайной помощи должны продолжать стремиться к совершенствованию подходов, руководящих принципов и структур для реагирования на конкретные потребности перемещенных внутри страны лиц. Учет особых потребностей и прав перемещенных внутри страны лиц, что ни в коей мере не является дискриминацией по отношению к другим группам, позволяет выработать конкретные меры по предупреждению и обеспечению готовности и оказать целевую помощь и защиту и предложить долгосрочные решения проблемы перемещенных лиц, которые предусматривали бы более эффективную поддержку государств и затронутых общин и обеспечивали бы тем самым более строгое соблюдение международных норм в области прав человека и широкий охват, стабильности и безопасности.

Е. Вторая волна позитивных сдвигов в области внутреннего перемещения: признание и использование Руководящих принципов

33. Разработка Руководящих принципов явилась необходимым первым шагом в создании нормативной основы, обеспечивающей минимальные международные стандарты обращения с перемещенными внутри страны лицами. Вторая волна позитивных нормативных и оперативных сдвигов, которая отразила бы Руководящие принципы в конкретных программах и правовых и политических рамках на местах, в конечном счете станет возможной благодаря широкому принятию и растущему авторитету Руководящих принципов.

34. На глобальном уровне главы государств и правительств, собравшиеся в Нью-Йорке на Всемирный саммит в 2005 году, единодушно признали Руководящие принципы в качестве важной международной основы защиты внутренне перемещенных лиц (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 132); это признание впоследствии было подтверждено Советом по правам человека в его резолюциях 6/32 и 20/9 и Генеральной Ассамблеей в резолюции 66/125. Генеральная Ассамблея также приветствовала тот факт, что растущее число государств, учреждений Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций применяет Принципы в качестве стандарта и призвала все соответствующие субъекты использовать Руководящие принципы при решении проблемы внутреннего перемещения (резолюция 62/152, пункт 10). Кроме того, она также признала, что защита внутренне перемещенных лиц была усилена благодаря определению, подтверждению и консолидации конкретных стандартов их защиты, в частности посредством Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны (резолюция 66/165, десятый пункт преамбулы).

35. В исследовании МККК 2005 года, посвященном обычному международному гуманитарному праву и проведенном по просьбе государств и обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, была признана роль Руководящих принципов в качестве источника обычного права¹⁸. На основе практики государств в рамках исследования были разработаны правила, применимые к внутренне перемещенным лицам. В этих правилах делается конкретная ссылка на Руководящие принципы.

Региональные события

36. В течение прошедших 20 лет региональные и субрегиональные межправительственные организации все шире признавали эти Руководящие принципы, полагались на них и даже их принимали. В их число входят Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межамериканская комиссия по правам человека, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы¹⁹.

37. Однако в 2006 году Руководящие принципы приобрели новый правовой статус в контексте Африки, когда государства — члены Международной конференции по району Великих озер утвердили правовую основу для официального юридического принятия и осуществления Руководящих принципов. В рамках Конференции 11 государств района Великих озер Африки в 2006 году приняли имеющий обязательный характер Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер²⁰ с 10 отдельными протоколами, включая 2 протокола, в которых признается важное значение Руководящих принципов по внутреннему перемещению населения, а именно Протокол об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц. Протокол о внутренне перемещенных лицах, который вступил в силу в июне 2008 года, обязывает государства — члены Международной конференции по району Великих озер ввести в действие национальное законодательство для полного интегрирования руководящих принципов во внутреннее право и предусмотреть законодательные рамки для их осуществления в национальных правовых системах (статья 6.3) и обеспечить эффективное участие внутренне перемещенных лиц в подготовке такого законодательства (статья 6.5).

38. Протокол о внутренне перемещенных лицах подтолкнул Африканский союз к разработке конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция)²¹. Кампальская конвенция, являющаяся важнейшей вехой в международном праве

¹⁸ Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law*, vols. I and II, International Committee of the Red Cross and Cambridge University Press (2006); www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home. See vol. I, “Rules”, chap. 38.

¹⁹ См. www.brookings.edu/about/projects/idp/laws-and-policies/regional-policies.

²⁰ Chaloka Beyani, “Introductory note to the Pact on Security, Stability and Development in the Great Lakes Region”, in *International Legal Materials*, 46 (1), 2007, pp. 173-175, American Society of International Law.

²¹ Chaloka Beyani, “Recent developments: the elaboration of a legal framework for the protection of internally displaced persons in Africa”, *Journal of African Law*, 50 (2), 2006, Cambridge, pp. 187-197.

защиты внутренне перемещенных лиц, была принята Африканским союзом на его первой специальной встрече на высшем уровне по проблеме беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, которая состоялась в октябре 2009 года в Кампале. Кампальская конвенция, которая разрабатывалась в течение пяти лет и в разработке которой принял участие по просьбе Африканского союза настоящий мандатарий, включает Руководящие принципы и предусматривает обязательства стран — членов Африканского союза и гуманитарных организаций в отношении всех этапов перемещения.

39. Кампальская конвенция представляет собой новаторский инструмент во многих отношениях. В ней перечислен круг причин внутреннего перемещения населения, при наличии которых государства-участники обязаны защищать внутренне перемещенных лиц и оказывать им помощь, включая, в частности, изменение климата и проекты в области развития²². В ней четко предлагается национальным органам власти принять ряд конкретных мер, например создать соответствующие организационные механизмы и разработать политику, стратегии и законодательство и изыскать средства для защиты и оказания помощи. Помимо уточнения обязательств государств-участников, Конвенция также предусматривает обязанности негосударственных субъектов и вооруженных групп в отношении защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи в районах под их контролем. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что по состоянию на 19 июля 2012 года 38 государств-членов подписали Конвенцию и 14 государств-членов ратифицировали ее, причем 13 из них уже сдали на хранение свои ратификационные грамоты²³. Воодушевляет то, что государства — члены Африканского союза признают свои обязанности по защите тех, на кого распространяется первый юридически обязательный инструмент, конкретно посвященный вопросам внутреннего перемещения, и оказанию им помощи.

40. В других регионах мира государства также берут на себя обязательства придерживаться Руководящих принципов и включать их в свои внутренние правовые рамки в контексте не носящих обязательного характера региональных инструментов. Например, в этой связи заслуживает упоминания резолюция 2667 Организации американских государств 2011 года, а также рекомендация Rec (2006)6 Совета Европы.

41. Мы также отмечаем вынесение решений региональными судами, что укрепляет нормативный авторитет Руководящих принципов и закрепляет обязанности государств по отношению к внутренне перемещенным лицам. Например, Африканская комиссия по правам человека и народов приняла далеко идущее решение в отношении прав и свобод внутренне перемещенных лиц и соответствующих обязанностей государств, например по делу «Эндоройс» и делу «Малави ассосиэйшн»²⁴. Межамериканский суд по правам человека в деле «Мапирипан массакр» против Колумбии» подтвердил правовую ответственность государства за перемещение населения военизированными группировками или вооруженными группами и за их неспособность принять оперативные

²² См. статьи 1.к, 4.4, 5.4 и 10 Кампальской конвенции.

²³ Чтобы Конвенция приобрела обязательный характер, требуется 15 ратификаций.

²⁴ See *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*, Communication 276/2003; and *Malawi Association and Others v. Mauritania*, Communication 54/91.

меры, с тем чтобы в первую очередь предотвратить перемещение, а также создать условия, позволяющие внутренне перемещенным лицам безопасно вернуться домой²⁵. Европейский суд по правам человека также рассмотрел вопросы, касающиеся прав внутренне перемещенных лиц, включая право на возвращение, жилье и имущество²⁶. В ряде случаев Руководящие принципы цитировались или использовались судами в их решениях²⁷. Эти решения показывают не только участие в этой деятельности механизмов защиты прав человека в различных регионах мира, но и разнообразие контекстов, в которых возникает необходимость защиты внутренне перемещенных лиц и соответствующие обязанности государств²⁸.

Национальные рамки по внутреннему перемещению

42. Признавая главную ответственность государств за защиту внутренне перемещенных лиц и за оказание им помощи, Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и его предшественница, Комиссия по правам человека, в течение ряда лет неоднократно рекомендовали правительствам разработать внутренние правовые и политические рамки на основе Руководящих принципов²⁹. Согласно оценке в настоящее время свыше 20 стран утвердили или опубликовали стратегии, законы или указы, касающиеся конкретно внутреннего перемещения³⁰. Ряд других стран, включая Афганистан, Йемен, Кению, Нигерию и Центральноафриканскую Республику, в настоящее время приступили к разработке проектов национальных стратегий или законов или уже объявили о начале этого процесса, который на регулярной основе поддерживается мандатарием. Также следует отметить принятие первого закона о внутренне перемещенных лицах на уровне штата или провинции в Мексике, где штат Чьяпас в феврале 2012 года принял закон о перемещении, который отражает Руководящие принципы.

43. Хотя указанные законы и стратегии представляют собой позитивные события, многие уже принятые внутренние рамки отличаются по своему охвату, гарантиям защиты внутренне перемещенным лицам и помощи им и решению соответствующих вопросов. Не все законы и стратегии включают определение внутренне перемещенных лиц или устанавливают четкие обязанности учреждений, а многие касаются лишь конкретной причины или этапа перемещения, например конфликт или возвращение, в то время как другие ориентированы лишь на конкретные права. В ряде случаев внутренние суды, ссылаясь на Руководящие принципы, призывали правительства выполнить свои обязательства в отношении внутренне перемещенных лиц. Например, конституционный суд Колумбии постановил, что Руководящие принципы могут рассматриваться в

²⁵ “*Mapiripan Massacre*” v. *Colombia*, Judgment, 15 September 2005.

²⁶ For example, European Court of Human Rights, *Soltanov and Others v. Azerbaijan*, Judgment, 13 January 2011; and *Isayeva v. Russia*, Judgment, 24 February 2005.

²⁷ European Court of Human Rights: *Doğan and Others v. Turkey*, Judgment (merits), 29 June 2004, para. 154; *Saghinadze and Others v. Georgia*, Application Judgment (merits), 27 May 2010, paras. 70, 115.

²⁸ Chaloka Beyani, “Recent developments”, p. 193.

²⁹ См., например, резолюцию 60/168 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2005/46 Комиссии по правам человека.

³⁰ См. www.brookings.edu/about/projects/idp/laws-and-policies/idp-policies-index.

качестве параметров для создания и толкования норм, регулирующих внутреннее перемещение, и определения того внимания, которое государства должны уделять внутренне перемещенным лицам³¹.

44. В число других важных мероприятий в поддержку разработки национальных рамок по внутреннему перемещению, в которых участвовал мандатарий, входит подготовка опубликованного в 2008 году справочника для законодателей и политиков, в котором содержатся рекомендации для национальных органов, занимающихся разработкой внутреннего законодательства и стратегий по вопросам внутреннего перемещения в их странах³². В предыдущей важной публикации «Рассмотрение вопроса о внутреннем перемещении: рамки для установления национальной ответственности» (“Addressing Internal Displacement: A Framework for National Responsibility”), изданной в 2005 году, содержатся рекомендации правительствам по их национальным обязанностям в отношении внутренне перемещенных лиц в виде 12 контрольных показателей, призванных помочь государствам не допускать внутреннего перемещения, решать возникающие вопросы и находить долгосрочные решения³³.

45. В недавнем исследовании, опубликованном в 2011 году, рамки национальной ответственности используются в качестве основы для изучения того, как и в каких масштабах национальные органы власти решают проблемы внутреннего перемещения в 15 из 20 стран, в наибольшей степени затронутых проблемой внутреннего перемещения из-за конфликтов, повсеместных проявлений насилия и нарушений прав человека³⁴. Один из основных выводов исследования состоит в том, что национальные механизмы в области прав человека могут играть важнейшую роль в улучшении национального реагирования на проблему внутреннего перемещения. В частности, они играли важную роль в привлечении внимания к проблеме внутреннего перемещения, отслеживании ситуации с перемещением и возвращением, расследовании конкретных жалоб, консультировании правительств по разработке проектов национальных стратегий решения проблемы внутреннего перемещения и обеспечения контроля и отчетности по осуществлению национальных стратегий и законов³⁵. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что все большее число национальных механизмов по правам человека учитывают проблемы внутреннего перемещения в своей работе, и он будет продолжать оказывать им помощь в выполнении этой важной роли.

Другие существенные позитивные сдвиги и события

46. Также следует отметить ряд других позитивных сдвигов и событий. Они включают разработку стандартов, принципов оперативной деятельности и раз-

³¹ Constitutional Court of Colombia, decision No. SU-1150/2000, para. 38; also see decision T-025 of 2004 by the same court.

³² Brookings-Bern Project on Internal Displacement, *Protecting Internally Displaced Persons: A Manual for Law and Policymakers*, October 2008.

³³ Brookings-Bern Project on Internal Displacement, *Addressing Internal Displacement: A Framework for National Responsibility*, April 2005.

³⁴ Elizabeth Ferris, Erin Mooney and Chareen Stark, *From Responsibility to Response: Assessing National Approaches to Internal Displacement*, Brookings-LSE Project on Internal Displacement, November 2011.

³⁵ *Ibid.*, p. xiii.

личных других инструментов, призванных оказать соответствующим субъектам помощь в решении вопросов, касающихся различных аспектов, этапов и видов внутреннего перемещения. Например, в контексте комплексно-тематического подхода Рабочая группа по блоку вопросов о защите, состоящая из представителей учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных и межправительственных организаций, организовала процесс консультаций, по результатам которого было издано пособие по защите внутренне перемещенных лиц, оказавшееся чрезвычайно полезным для тех, кто занимается гуманитарной помощью и обеспечением защиты на местах.

47. Что касается долгосрочных решений, то в течение ряда лет мандатарий проводил консультации и вносил изменения в целях разработки практического руководства по долгосрочным решениям проблемы внутреннего перемещения. В результате этого процесса была подготовлена рамочная программа поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц (рамочная программа), которая была представлена Совету по правам человека в 2010 году (A/HRC/13/2, Add.4) и одобрена Межучрежденческим постоянным комитетом. Эта рамочная программа содержит рекомендации для национальных и местных органов власти, а также для гуманитарных организаций и организаций в области развития по поиску долгосрочных решений, а также основанные на правах человека принципы деятельности и показатели для отслеживания прогресса на пути к достижению долгосрочных решений. В этой рамочной программе говорится, что долгосрочное решение считается достигнутым, когда бывшие внутренне перемещенные лица более не нуждаются в оказании им специальной поддержки и защиты в связи с их перемещением и когда эти люди могут пользоваться своими правами человека, не подвергаясь дискриминации вследствие их перемещения (там же, пункт 8). Специальный докладчик также с удовлетворением отмечает основные принципы прекращения практики перемещения населения после завершения конфликта, подготовленные Генеральным секретарем³⁶, в которых излагается стратегия Организации Объединенных Наций по поддержке поиска долгосрочных решений проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев, возвращающихся в страны происхождения в постконфликтном контексте. Специальный докладчик полностью поддерживает указанную инициативу и заявляет о своей готовности поддержать указанный процесс.

48. В 2011 году Специальный докладчик посвятил свой доклад Генеральной Ассамблее проблеме изменения климата и его последствиям с точки зрения внутреннего перемещения (A/66/285). В этой связи он с удовлетворением отмечает, что международными гуманитарными и правочеловеческими организациями предпринимаются важные усилия по привлечению внимания к данной проблеме и улучшению реагирования на проблемы внутреннего перемещения, вызванного последствиями как внезапных, так и медленно надвигающихся изменений климата³⁷. Хотя необходимо продолжать эти усилия, согласованная информационная деятельность по данному вопросу позволила в декабре

³⁶ Secretary-General's Policy Committee decision No. 2011/20, "Durable solutions: follow up to the Secretary-General's 2009 report on peacebuilding".

³⁷ См., например, документ A/HRC/10/61; «Нансенские принципы изменения климата и внутреннего перемещения», на веб-сайте www.unhcr.org/4ea969729.pdf; и работу по праву, касающемуся бедствий, проделанную Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с подробной информацией о которых можно ознакомиться по адресу www.ifrc.org/en/what-we-do/idrl/research-tools-and-publications.

2010 года добиться важного прорыва, а именно принять на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Канкуне, Мексика, рамок для адаптации, в которых четко признается наличие проблемы перемещения, вызванного изменением климата. В Канкунских соглашениях содержится призыв принять меры по углублению понимания, совершенствованию координации и активизации сотрудничества в отношении обусловленного изменением климата перемещением людей, их миграции и запланированного переселения³⁸. Настоятельно необходимо, чтобы рамки для адаптации были всеобъемлющими по своему характеру для охвата самых разных возможных процессов и мер реагирования на проблему внутреннего перемещения, например уменьшение опасности бедствий и их предотвращение; запланированное и упреждающее перемещение и долгосрочные решения; чтобы они включали подход, основанный на правах человека; и чтобы они должным образом поддерживались (см. A/66/285).

Е. Значение и результаты осуществления мандата

49. Начиная с 1992 года, когда Генеральный секретарь назначил своего первого Специального представителя по вопросу о внутренне перемещенных лицах, и заканчивая последующим назначением его Специального представителя Вальтера Келина (в 2004 году) и назначением Советом по правам человека в сентябре 2010 года Чалока Бейаны на должность Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц, в рамках осуществления мандата успешно проходило формирование партнерских связей и рабочих методов, а также накопление тематических знаний и выработка нормативных стандартов.

50. За 20 лет своего существования и за время осуществления различных реформ в гуманитарной сфере этот мандат сохранил свое особое положение и информационно-просветительскую функцию в отношении прав человека внутренне перемещенных лиц, причем в контексте отсутствия единой руководящей линии или одного учреждения Организации Объединенных Наций, задачей которого было бы выражение интересов внутренне перемещенных лиц и который обладал бы соответствующим общим мандатом. Специальные докладчики осуществляли свою информационно-просветительскую функцию на всех уровнях — международном, национальном и региональном, — включая недавнюю работу в связи с ратификацией Кампальской конвенции. Опираясь на упомянутые Руководящие принципы, представители мандата стремились обеспечить их фактическое применение путем выработки нормативных стандартов и рекомендаций, предназначенных для того, чтобы облегчать задачу правительств и структур, занимающихся гуманитарной тематикой и развитием, по обеспечению практической реализации различных аспектов Руководящих принципов на разных этапах процесса перемещения (A/HRC/13/21/Add.4).

51. Этот мандат также сыграл важнейшую роль в обеспечении приоритетного учета прав человека внутренне перемещенных лиц в рамках системы Органи-

³⁸ Рамочная конвенция об изменении климата, доклад Конференции сторон о работе ее шестнадцатой сессии, состоявшейся в Канкуне с 29 ноября по 10 декабря 2010 года, Часть вторая: меры, принятые Конференцией сторон на ее шестнадцатой сессии (FCCC/CP/2010/7/Add.1), пункт 14(f).

зации Объединенных Наций. Участие представителей мандата в работе Межучрежденческого постоянного комитета было и продолжает быть основным способом выполнения задачи по обеспечению упомянутого приоритетного учета наряду с тем, как эти представители продолжают выступать за учет проблематики внутренне перемещенных лиц в работе и оперативных стратегиях Межучрежденческого постоянного комитета. Растущее понимание этой проблематики и ее приоритетный учет в системе Организации Объединенных Наций также оказались возможны благодаря партнерским связям представителей мандата и их тесному взаимодействию с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как УВКБ, Управление по координации гуманитарных вопросов и УВКПЧ, а также с Генеральной Ассамблеей и механизмами Совета по правам человека, в частности с другими мандатариями специальных процедур и договорными органами, например Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам человека. В своих тематических докладах и материалах для указанных органов представители мандата регулярно освещали конкретные особенности проблем внутренне перемещенных лиц и отмечали новые или неучтенные аспекты прав человека внутренне перемещенных лиц, такие как их участие в мирных процессах³⁹, последствия таких масштабных явлений, как изменение климата, для их прав человека (A/66/285), защита лиц в ситуации стихийных бедствий (A/HRC/16/43/Add.5), а также ситуация внутренне перемещенных лиц, живущих за пределами лагерей (A/HRC/19/54).

52. Поскольку главная обязанность по защите внутренне перемещенных лиц и предоставлению им помощи лежит на государствах, основным аспектом мандата является оказание государствам поддержки в выполнении этой обязанности. Для этого представители мандата также осуществляют поездки в страны и в обязательном порядке посещают их повторно в целях последующего контроля, а также используют другие формы непрерывного взаимодействия с государствами, в частности участие в национальных семинарах, предоставление технических рекомендаций и оказание поддержки в разработке национальной правовой и стратегической основы, в частности в недавнем времени — в Кении и Афганистане, — а также содействие организации учебных программ, таких как ежегодно проводимые в Сан-Ремо курсы по вопросам правовых норм, касающихся внутреннего перемещения⁴⁰. За весь срок существования мандата его обладатели посетили более 30 стран, многие из них — по несколько раз в рамках поездок для целей последующего контроля, и это является основным элементом работы в рамках мандата, позволяющим содействовать непрерывному диалогу с государствами и оказанию им поддержки в деле выполнения рекомендаций мандата и других инициатив, осуществляемых в интересах внутренне перемещенных лиц.

53. В дополнение к учебной программе в Сан-Ремо были осуществлены другие программы подготовки по вопросам внутренне перемещенных лиц, в том числе региональные учебные семинары в различных частях мира с регулярным участием представителей мандата; все они были направлены на расширение

³⁹ United States Institute of Peace and Brookings-Bern Project on Internal Displacement, *Integrating Internal Displacement in Peace Processes and Agreements*, Peacemaker's Toolkit, 2010.

⁴⁰ За последние семь лет существования этого ежегодного недельного курса подготовку прошли более 190 правительственных чиновников среднего и высшего звена со всего мира, занимающихся вопросами внутренне перемещенных лиц.

необходимых знаний различных заинтересованных субъектов, включая представителей гражданского общества, страновых представительств Организации Объединенных Наций и международных организаций. Постоянное взаимодействие представителей мандата с группами гражданского общества и с самими внутренне перемещенными лицами как на международном уровне, так и во время страновых поездок, не только позволили более эффективно отслеживать положение внутренне перемещенных лиц по всему миру, но и лучше понять глубинные причины этого явления и его последствия, особые аспекты уязвимости внутренне перемещенных лиц и тот исключительный вклад, который они могут внести в жизнь своих общин и стран.

G. Тенденции и основные направления работы

1. Тенденции

a) Признание отдельными государствами необходимости заниматься проблемой внутренне перемещенных лиц

54. За последние 20 лет одной из основных тенденций в сфере защиты внутренне перемещенных лиц было постепенное признание конкретными государствами того факта, что в соответствии с их обязательствами в сфере прав человека и международного гуманитарного права на них лежит ответственность за формирование конкретных механизмов защиты внутренне перемещенных лиц. Признание того, что внутреннее перемещение представляет собой проблему с далеко идущими последствиями для демографической ситуации, национальных бюджетов и стратегий в области развития, во многих случаях обусловило постепенное использование более практического подхода к использованию Руководящих принципов и увеличению числа обязательных к исполнению правовых документов, принятых на национальном и региональном уровнях теми государствами, которые видят необходимость обеспечения рационального управления внутренним перемещением, а также создания соответствующей основы регулирования принимаемых ими мер. Постепенное вовлечение в эту работу региональных структур, таких как Африканский союз, Межамериканский суд по правам человека и Европейский суд по правам человека, а также усилия международных гуманитарных институтов, структур по защите и правам человека в деле организации обучения, информационно-пропагандистской работе и использовании механизмов оперативного руководства, в частности Рамочной программы Межучрежденческого постоянного комитета для поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, стали еще одним фактором поддержки этого поступательного процесса, а также возможностей и усилий государств.

b) Мегатенденции и другие факторы, связанные с внутренним перемещением

55. Мегатенденции и общие социальные и другие факторы, в частности изменение климата, оказывают свое воздействие, которое тесным образом связано с внутренним перемещением и зачастую усугубляет его. Среди этих серьезных мегатенденций на глобальном уровне можно назвать рост населения, быструю урбанизацию, повышение мобильности людей, а также отсутствие продовольственной, водной и энергетической безопасности. Более того, прогнозируется, что эти мегатенденции, которые сами по себе, скорее всего, будут иметь нега-

тивные последствия для прав человека и обусловят перемещение, будут тесно взаимосвязаны с резкими и постепенными проявлениями изменения климата и повлияют на масштабы и характер внутреннего перемещения (A/66/285, пункт 28). На этом фоне, а также с учетом социального и политического давления, изменение климата, как ожидается, станет фактором, увеличивающим интенсивность и ускоряющим внутреннее перемещение, что может привести к многочисленным потерям, в том числе к конфликтам и отсутствию безопасности из-за борьбы за ресурсы или потери средств к существованию (там же, пункт 29).

56. Увеличение частотности и интенсивности резких стихийных бедствий, в частности наводнений и оползней, связанных с изменением климата, является очевидным фактом и становится для многих правительств все более серьезной проблемой, однако в стратегиях адаптации к изменению климата также необходимо учесть и медленные изменения, такие как учащение засух, опустынивание, ухудшение состояния окружающей среды и повышение температуры, что подрывает основы сельского хозяйства и понижает уровень продовольственной безопасности. В этих условиях будет важно отслеживать и понимать региональные особенности соответствующих схем перемещения и их различных причин, а также разрабатывать и поддерживать механизмы адаптации к изменению климата, которые на комплексной основе могли бы учитывать внутреннее перемещение с точки зрения прав человека. Повышение осведомленности об этой проблеме, проведение исследований и использование механизмов мониторинга являются необходимыми средствами, позволяющими лучше понять возможные последствия перемещения, вызванного глобальными мегатенденциями, в частности — мобильностью людей и ростом населения, а также такими факторами, как изменение климата, и помогают правительствам делать прогнозы и планы, а также адаптировать свои механизмы и стратегии в социоэкономической сфере и сфере развития.

с) Внутреннее перемещение в условиях городов

57. Еще одна тенденция, которая, как ожидается, все в большей степени будет взаимосвязана с внутренним перемещением, — это быстрая урбанизация, характерная для большинства регионов мира. К 2030 году городское население, предположительно, превысит 5 миллиардов человек, при этом, по оценкам, 80 процентов из них будут жить в центрах городов развивающихся стран. В настоящее время более трети всех городских жителей в мире живут в неблагоустроенных неформальных поселениях и трущобах, причем во многих странах данная цифра порою превышает 50 процентов (A/66/285, пункт 66; A/HRC/19/54). На фоне быстрой урбанизации, которая будет иметь место в развивающихся странах в ближайшие годы и которая, по большей части, не будет запланированной, эти неформальные поселения, как предполагается, будут увеличиваться в геометрической прогрессии, равно как и цены на жилье — еще одна тенденция, которая, предположительно, сохранится. Более того, факторы, связанные с изменением климата, такие как сложности с обеспечением традиционных источников дохода в ряде районов некоторых стран, увеличение частотности стихийных бедствий и конфликтов, представляют собой дополнительные факторы, обуславливающие миграцию в города, нередко в форме принудительного перемещения.

58. Хотя города нередко могут служить благоприятной средой для того, чтобы внутренне перемещенные лица могли заново построить свою жизнь, проживание в них, тем не менее, сопряжено с отсутствием защиты и другими проблемами. Это особенно верно в случае внутренне перемещенных лиц, поскольку их сложно выявить в городской среде и сложно оказать им помощь, поскольку они, как правило, проживают в принимающих общинах, а не в специальных лагерях. Несмотря на отсутствие четких оценок, том числе в отношении будущей картины перемещений, внутреннее перемещение, в том числе вторичное перемещение, связанное с глобальной тенденцией масштабной незапланированной быстрой урбанизации, представляет собой проблему, которая заслуживает гораздо большего внимания и соответствующего сбора данных. Ситуации незапланированной миграции или перемещения в городские районы, скорее всего, провоцируют проблему с обеспечением жилья или земельных прав, а также обусловят заселение опасных районов, причем, скорее всего, — социально неблагополучным или уязвимым населением, в частности внутренне перемещенными лицами. Это, в свою очередь, скорее всего, приведет к увеличению случаев вынужденного внутреннего перемещения из-за угрозы или непосредственного проявления в этих районах стихийных бедствий, например наводнений или оползней; массового выселения жильцов в связи с проектами застройки, или в силу других причин, когда власти будут пытаться модернизировать города, внедрять городское планирование и уменьшать плотность заселения; а также из-за угрозы насилия в городах. Будет необходимо приложить еще больше усилий для решения проблемы внутреннего перемещения в городах, в том числе в рамках городского планирования, в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями в городских районах, оказанием гуманитарного содействия и содействия в сфере развития, а также в рамках планов на случай массовых выселений и в рамках местной интеграции как долгосрочного решения проблем городов (см. рекомендации в документе A/HRC/19/54).

d) Внутреннее перемещение с учетом проблемы преступности и расширения деятельности негосударственных вооруженных групп

59. Внутренние вооруженные конфликты и насилие по-прежнему являются одной из важнейших причин внутреннего перемещения и зачастую приводят к ситуациям долговременного перемещения и некоторым наиболее вопиющим формам нарушений прав человека. Эта ситуация усугубляется асимметричными вооруженными конфликтами между государствами и одной или несколькими негосударственными вооруженными группами, например ополчениями, полувоевыми формированиями или вооруженными бандами, а также растущей взаимозависимостью между политическим и криминальным насилием. Негосударственные вооруженные группы, в частности, нередко используют сексуальное насилие как метод ведения войны или принудительного перемещения гражданского населения, нередко препятствуют оказанию гуманитарной помощи или блокируют его, оставляют за собой противопехотные мины и самодельные взрывные устройства, тем самым препятствуя возвращению населения.

60. Кроме того, растет интерес и увеличивается объем исследований в отношении такой проблемы, как внутреннее перемещение, вызванное насилием, связанным с организованной преступностью, в ситуациях, которые по своим масштабам еще не являются вооруженными конфликтами. В этом контексте,

как показывает ряд фактов, все более активно упоминаются и используются гуманитарные категории, гуманитарные структуры и меры реагирования (в том числе на внутреннее перемещение) в случае конфликтов и ситуаций вооруженного насилия, в которых важным фактором является преступность. Примером тому служат дискуссии о мерах реагирования на внутреннее перемещение в ситуациях насилия, обусловленного деятельностью наркокартелей или вооруженными столкновениями между полицией, военными и бандами наркодельцов⁴¹. Будет важно активизировать мониторинг этих причин внутреннего перемещения, а также их последствий для гуманитарной сферы и прав человека наряду с механизмами подотчетности в связи с этим вопросом⁴² и повышать осведомленность всех вовлеченных сторон о соответствующих национальных и международных правилах и обязанностях, в том числе касающихся запрета на принудительное перемещение.

61. Кроме того, есть свидетельства роста интереса к регулированию общих обязанностей государства в отношении жертв организованной преступности и вооруженных конфликтов, обусловивших перемещение, в частности речь идет о защите, отправлении правосудия и репарациях⁴³. В ряде случаев обязанности в отношении внутренне перемещенных лиц стали составной частью общих обязанностей по отношению к жертвам, что можно считать положительным явлением в той степени, в которой это способствует необходимому учету конкретных интересов внутренне перемещенных лиц в стратегиях реагирования⁴⁴.

2. Основные направления работы

62. За последние два десятилетия было наработано значительное количество рекомендаций и были достигнуты важные результаты в учете основных проблем и сложностей перемещения, таких как гендерные аспекты и перемещение, методологии оценки потребностей, сбор данных, а также подходы с участием целевых групп и общин. Значительная часть этой работы опиралась на то, что уже достигнуто в решении проблем беженцев, однако некоторые конкретные аспекты проблемы внутреннего перемещения все еще не проработаны. В некоторых случаях становится очевидна ограниченность использовавшихся ранее подходов и методов, а также выявляются новые проблемы и направления деятельности.

63. В частности, значительный объем проделанной работы по гендерным аспектам проблемы перемещения позволил установить, что перемещение по-разному проявляется в жизни мужчин и женщин, вследствие чего у них могут быть разные потребности в защите и помощи. При этом на данном этапе было бы целесообразным оценить реальную результативность используемых в этой сфере подходов, а также рассмотреть альтернативные стратегии расширения навыков женщин из числа внутренне перемещенных лиц, а также имею-

⁴¹ См. www.internal-displacement.org/countries/mexico; в частности, см. материалы об этой проблеме в Мексике: “Generalized criminal violence in Mexico: basis, priorities, and challenges for humanitarian engagement” by Sebastián Albuja, 30 June 2011.

⁴² См. Руководящие принципы, принцип 2; Кампальская конвенция, статьи 5.11 и 7.5.

⁴³ См. различные статьи по данному вопросу, а также по проблеме негосударственных вооруженных групп в целом: Refugee Studies Centre, *Forced Migration Review*, Issue 37, March 2011, pp. 4-42.

⁴⁴ Например: Colombia: Law 1448 on Victims and Land Restitution, of 10 June 2011, art. 3, and chap. III; www.unhcr.org/refworld/docid/4f99029f2.html.

щихся у них ресурсов и их значимого задействования в этом процессе на всех уровнях. В этой связи работа в рамках мандата по подготовке следующего доклада Совету по правам человека в 2013 году будет посвящена проблемам женщин из числа внутренне перемещенных лиц. Заслуживают внимания и другие вопросы, такие как меры помощи внутренне перемещенным лицам, живущим за пределами лагерей, а также конкретные механизмы защиты и оказания содействия мигрантам, затронутым проблемой внутреннего перемещения в принимающих их странах.

64. Другие аспекты, касающиеся внутреннего перемещения и требующие более интенсивного и сфокусированного внимания, включают в себя связанные с внутренним перемещением механизмы обеспечения готовности, предотвращения и смягчения последствий; нормативные положения в отношении соответствующей компенсации или репараций внутренне перемещенным лицам; изменение климата и подходы к решению проблемы внутреннего перемещения в ситуациях постепенного проявления катаклизмов; а также сокращение по-прежнему существующего структурного и оперативного дефицита в гуманитарной сфере/сфере развития. Также необходимость оказывать более активную поддержку усилению роли и расширению возможностей национальных институтов сферы прав человека в деле защиты прав внутренне перемещенных лиц; содействовать государствам в решении административных и структурных проблем, с которыми сталкиваются центральные и местные власти и которые препятствуют эффективному реагированию на ситуации внутреннего перемещения; а также содействовать региональным структурам и государствам в разработке политики и правовой основы решения проблемы внутреннего перемещения в соответствии с международными стандартами. Этот список, не будучи исчерпывающим, дает представление о некоторых перспективах и сложностях, с которыми в ближайшие годы будет сопряжено решение проблемы внутреннего перемещения.

IV. Выводы и рекомендации

65. За последние два десятилетия в решении проблемы внутреннего перемещения на нормативном, оперативном и институциональном уровнях был достигнут значительный прогресс. После того, как это явление получило признание в начале 1990-х годов, разработанные впоследствии Руководящие принципы стали той крайне необходимой основой, которая позволяет правительствам выполнять свои обязанности по более эффективному реагированию на ситуации внутреннего перемещения, а также явились важным ориентиром в работе гуманитарных структур и Организации Объединенных Наций. Благодаря расширению использования этих Руководящих принципов, а также благодаря деятельности по наращиванию потенциала и учебной подготовке в течение ряда лет многие государства сформировали собственные национальные правовые и стратегические механизмы, при этом ожидается, что Кампальская конвенция в Африке, ставшая первым обязательным к исполнению региональным документом по проблеме внутренне перемещенных лиц, непременно вступит в силу. Что касается институционального и оперативного уровней, общий объем работы в рамках данного мандата, а также гуманитарные реформы, предпринятые за последние 20 лет, позволили обеспечить более скоорди-

нированное, систематическое и предсказуемое реагирование на ситуации внутреннего перемещения. Наряду с усилиями национальных властей и неправительственных организаций, как международных, так и национальных, упомянутые выше результаты позволили обеспечить защиту, содействие и долговременную помощь миллионам внутренне перемещенных лиц.

66. В то же время внутреннее перемещение остается одной из самых серьезных проблем с гуманитарной точки зрения и с точки зрения прав человека, поскольку миллионы людей по-прежнему ежегодно вынуждены перемещаться внутри своей страны из-за конфликтов, насилия, нарушений прав человека, бедствий и проектов по застройке. Такие мегатенденции, как быстрая урбанизация, мобильность людей и рост населения, а также другие факторы, в частности увеличение масштабов стихийных бедствий и изменение климата (обуславливающие социальное и политическое давление, а также ужесточение конкуренции за обладание скудными ресурсами и источниками средств к существованию), как ожидается, станут дополнительными факторами, которые будут влиять на масштабы и характер внутреннего перемещения в будущем. В этой связи реагирование на ситуации внутреннего перемещения потребует от государств, а также международных структур и структур гражданского общества быть готовыми формировать комплексные механизмы с учетом всех типов и этапов внутреннего перемещения, а также новых проблем и аспектов, заслуживающих более активных действий, и заставит их уделять особое внимание стратегиям предотвращения и долгосрочного решения этой проблеме.

67. С учетом вышесказанного Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации:

Национальным властям следует:

а) внедрять комплексные национальные стратегии, институциональные и правовые механизмы для решения проблемы внутреннего перемещения в соответствии с Руководящими принципами, в том числе принимать законы по обеспечению готовности к бедствиям и управлению такими ситуациями, а также разрабатывать необходимые механизмы информационно-просветительской работы, расширения потенциала, финансового и административного регулирования, а также иметь политическую волю применять их на практике;

б) ратифицировать и выполнять Кампальскую конвенцию (касается государств-членов Африканского союза); Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер (касается государств-членов Международной конференции по району Великих озер);

в) разрабатывать стратегии и принимать меры, которые будут способствовать предотвращению внутреннего перемещения и содействовать скорейшему принятию долговременных решений, в том числе путем повышения сопротивляемости и сокращения негативных последствий перемещения для прав человека внутренне перемещенных лиц. Те меры, которые, уже доказали свои положительные результаты, включают в себя передовые методы, в частности касающиеся механизмов разрешения конфликтов, в том числе в связи с земельными спорами; регистрацию гражд-

данского состояния, например регистрацию рождений, и ведение реестров прав собственности; стратегии сдерживания, системы раннего предупреждения и механизмы работы на уровне общин; методы обеспечения значимого участия внутренне перемещенных лиц в принятии решений, которые влияют на их жизнь; а также меры укрепления потенциала, позволяющие расширить возможности правительства на всех уровнях, в частности — местных властей, и возможности гражданского общества по решению проблемы внутреннего перемещения;

d) принимать необходимые меры для обеспечения ответственности за нарушения соответствующего международного права, в том числе нарушения со стороны негосударственных субъектов, обуславливающие произвольное переселение; поощрять и облегчать участие внутренне перемещенных лиц в затрагивающих их политических и мирных процессах, а также в процессах воссоединения; и создавать необходимые условия, облегчающие для внутренне перемещенных лиц поиск подходящих для них долгосрочных решений и возможность как можно быстрее вернуть свою жизнь в нормальное русло;

Международному сообществу и соответствующим субъектам в гуманитарной сфере и сфере развития следует:

e) продолжать развивать и активизировать деятельность региональных организаций и механизмов по всем аспектам внутреннего перемещения, в том числе в отношении разработки и применения региональных инструментов и рекомендаций по проблеме внутреннего перемещения в соответствии с международными стандартами; защиты прав человека; координации гуманитарной и прочей соответствующей деятельности; информационно-агитационной работы и расширения потенциала; а также механизмов мониторинга и раннего предупреждения, учитывающих конкретные характерные черты и причины внутреннего перемещения в том или ином регионе;

f) осуществлять мониторинг, оказывать поддержку и наращивать потенциал для решения проблемы внутреннего перемещения, обусловленного изменением климата, в том числе перемещения из-за резкого и постепенного проявления неблагоприятных природных явлений. В этой связи соответствующим международным и национальным субъектам следует, в частности, повышать осведомленность о проблеме перемещения, вызванного постепенным проявлением природных катаклизмов и понимание этой проблемы; разрабатывать конкретные стратегии и меры для последующего контроля в соответствии с положениями Канкунского соглашения; а также содействовать подходу, основанному на правах человека, во всех действиях и стратегиях в связи с решением проблемы внутреннего перемещения, вызванного стихийными бедствиями и изменением климата. Соответствующим субъектам также необходимо разрабатывать меры адаптации, которые носили бы комплексный характер и подразумевали сокращение риска бедствий и их предотвращение, а также минимизацию внутреннего перемещения и поиск долгосрочных решений; помогать применению механизмов задействования затронутых этой проблемой общин; а также разрабатывать руководящие принципы для государств в отношении учета проблемы перемещения, когда речь идет об изменении климата, а

также в отношении имеющихся нормативных стандартов и влияния такого типа перемещения на права человека;

g) продолжать выявлять и устранять различные причины внутреннего перемещения, возникающих новых проблем и аспектов, требующих более глубокого осмысления и применения соответствующих методологий, подходов и мер реагирования. Такие аспекты, в частности, включают в себя воздействие глобальных мегатенденций на внутреннее перемещение; реагирование на проблему проживания внутренне перемещенных лиц за пределами лагерей; механизмы и подходы для более эффективного содействия значимому задействию и расширению прав и возможностей женщин из числа внутренне перемещенных лиц; стратегии активизации практических и политических мер в ситуациях долговременного перемещения; а также устранение разрыва в гуманитарной сфере/сфере развития благодаря проведению анализа и учету структурных, институциональных и оперативных факторов, которые обуславливают этот разрыв и препятствуют мерам раннего реагирования и долговременным решениям;

h) поддерживать субъектов международной гуманитарной системы и системы защиты прав человека, включая Межучрежденческий постоянный комитет и членов кластерной системы, в полноценном учете указанных выше проблем, а также следить за тем, чтобы соответствующая политика и решения непосредственно предусматривали и обеспечивали защиту в ситуации перемещений, необходимое содействие и долгосрочные решения в интересах внутренне перемещенных лиц; поощрять и поддерживать деятельность субъектов в сфере развития, когда речь идет об обеспечении полноценного соблюдения прав человека внутренне перемещенных лиц при осуществлении проектов застройки; более полноценным образом учитывать права человека внутренне перемещенных лиц в работе в рамках универсального периодического обзора и деятельности договорных органов по правам человека;

i) поддерживать гражданское общество и национальные институты в сфере прав человека в их усилиях по обеспечению учета прав человека внутренне перемещенных лиц в национальных планах работы благодаря активизации информационно-агитационной работы и наращивания потенциала;

j) продолжать поощрять и поддерживать работу в рамках мандата, касающуюся прав человека внутренне перемещенных лиц, при поддержке УВКПЧ, в том числе продолжать вносить вклад в развитие нормативной базы и руководящих принципов; содействовать конкретным положительным изменениям на местах благодаря взаимодействию представителя мандата с государствами и гражданским обществом; поддерживать тесное сотрудничество с основными структурами Организации Объединенных Наций, такими как УВКБ и Управление по координации гуманитарных вопросов; участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета; и поддерживать его уникальную роль по обеспечению приоритетного учета указанной проблематики и проведению информационно-агитационной работы.