Организация Объединенных Наций A/67/229

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 66(b) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей: последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад издается во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи S-27/2, принятой на двадцать седьмой специальной сессии в 2002 году, 58/282 и 61/272, в которых Ассамблея просила Генерального секретаря регулярно докладывать о прогрессе, достигнутом в осуществлении Декларации и Плана действий, содержащихся в приложении к резолюции S-27/26, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей».

В докладе содержатся призывы к активизации действий правительств, с тем чтобы целенаправленно устранять препятствия и недостатки, мешающие достижению реальных результатов в работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и социально неблагополучными группами населения.

* A/67/150.

12-45135 (R) 040912 050912

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей	4
	A. Планирование в интересах детей	4
	B. Содействие осуществлению Конвенции о правах ребенка	5
	C. Сотрудничество и максимально эффективное использование ресурсов на удовлетворение нужд детей	6
	D. Контроль за ходом работы	6
	E. Участие и самовыражение детей	7
III.	Прогресс в четырех основных целевых областях	8
	A. Содействие здоровому образу жизни	8
	B. Обеспечение качественного образования	14
	C. Зашита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия	17
	D. Борьба с ВИЧ/СПИДом	19
IV.	Путь вперед	22

I. Введение

1. Настоящий доклад является десятым очередным докладом о прогрессе, достигнутом в выполнении решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, которая состоялась в 2002 году. На этой исторической специальной сессии делегации из 190 стран приняли Декларацию и План действий под названием «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение), в которых правительства поставили перед собой ряд задач по улучшению положения детей и молодежи с указанием сроков их выполнения, заострив внимание на следующих из них: a) содействие здоровому образу жизни; b) обеспечение качественного образования; c) защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; и d) борьба с ВИЧ/СПИДом.

2. Торжественное пленарное заседание, посвященное подведению итогов и анализу прогресса, достигнутого в выполнении обязательств Декларации и Плана действий, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей», состоялось в 2007 году. В итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного Целям развития тысячелетия, под названием «Выполним обещания: объединим усилия во имя достижения Целей развития тысячелетия» государства-члены подтвердили свое обязательство ускорить прогресс в достижении этих Целей. Как и в предыдущих докладах на эту тему[1], в настоящем докладе анализируется прогресс в достижении целей, изложенных в Декларации и Плане действий, принятых в 2002 году (см. резолюцию 65/1 Генеральной Ассамблеи).

3. Хотя уровень детской смертности в мире продолжает неуклонно снижаться, в 2010 году, по самым последним оценкам, около 7,6 миллиона детей умерли, не дожив до пяти лет, и почти один ребенок из пяти в возрасте до пяти лет в развивающихся странах имеет недостаточную массу тела. За тот же период времени, несмотря на то, что глобальный коэффициент материнской смертности сократился до 210 случаев материнской смерти на 100 000 живорождений в 2010 году, в целом по миру было зарегистрировано 287 000 случаев материнской смерти, при том, что из этого числа 99 процентов пришлось на развивающиеся страны. Несмотря на выполнение раньше срока поставленной в Целях развития тысячелетия задачи сокращения наполовину доли населения, не имеющего надежного доступа к источникам доброкачественной питьевой воды, 1,1 миллиарда человек по-прежнему отправляют естественные потребности в открытой местности, а 2,5 миллиарда человек не имеют возможности пользоваться более гигиеничными средствами санитарии. С 1999 по 2008 год еще 52 миллиона детей стали обучаться в начальной школе, хотя, учитывая нынешние тенденции, порядка 72 миллионов детей так и останутся не охваченными школьным образованием в 2015 году. По оценкам, 5 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет являются по состоянию на 2009 год ВИЧ-инфицированными, и маловероятно, что международное сообщество выполнит задачу сокращения уровня распространенности инфекции к 2015 году. Совсем недавно от засухи и острого продовольственного кризиса на Африканском Роге пострадали более 13 миллионов человек, в первую очередь женщины и дети.

4. Когда концептуально оформлялись Цели развития тысячелетия, никто не ожидал, что в 2008 и 2009 годах разразится тяжелый глобальный финансовый и

[1] A/58/333, A/59/274, A/60/207, A/61/270, A/62/259, A/63/308, A/64/285, A/65/226 и A/66/258.

экономический кризис. Несмотря на серьезные последствия кризиса и резкий рост цен на продукты питания и энергоресурсы, похоже, что развивающиеся страны в целом достигнут многих из этих Целей. Наряду с этим некоторые страны и регионы не смогут достичь этих Целей, и потребуются более активные усилия для снижения уровня бедности и младенческой и материнской смертности и расширения доступа к средствам санитарии. Многим странам сегодня необходимо выделять значительные дополнительные ресурсы на программы достижения этих Целей, чтобы преодолеть последствия глобального спада. Для этого требуется больше ресурсов, чем многие страны в состоянии мобилизовать собственными силами. Следовательно, здесь не обойтись без более существенной международной поддержки.

5. Сегодня, когда мир продолжает бороться с глобальным кризисом, повсеместным неравенством и проблемами урбанизации и изменения климата, правительствам нужно оптимизировать свои стратегии действий в интересах обеспечения максимальной заботы о детях, особенно о самых неблагополучных из них. Выполнение обязательств, принятых в рамках Дохинской декларации о финансировании развития, Стамбульской программы действий в интересах наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Пусанского партнерства для эффективного сотрудничества в области развития и итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288, приложение), является непременным условием осуществления Декларации и Плана действий документа «Мир, пригодный для жизни детей».

II. Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

A. Планирование в интересах детей

6. В 2011 году благодаря аналитической работе, проделанной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), были получены важные данные, которые могут быть положены в основу при разработке политики, направленной на снижение уровня бедности среди детей и ликвидацию неравенства. В том же году в общей сложности в 52 странах осуществления программ был проведен или существенно оптимизирован ситуационный анализ прав детей и женщин, а 97 отделений в странах подготовили тематические или аналитические исследования по вопросам, касающимся детей и женщин, из которых около 72 процентов прямо опирались на нормативно-правовые механизмы защиты прав человека.

7. Глобальное исследование проблемы детской бедности и неравенства, начатое в 2007 году, является текущей инициативой ЮНИСЕФ, которая ставит задачу изучения проблемы неблагополучия детей в семи ее принципиально важных аспектах, а именно: здоровье; питание; образование; водоснабжение; санитария; информация; и жилье. Две страны (Кирибати и Мозамбик) присоединились к этой инициативе в 2011 году, в результате чего общее число стран-участниц достигло 54.

8. ЮНИСЕФ также оказывает поддержку в сфере социального бюджетного финансирования в порядка 102 странах. Фактологические и аналитические данные используются для освещения проблем наиболее неблагополучных детей и их семей. В 2011 году 117 правительствам была оказана помощь в реформировании их нормативной, правовой, институциональной или финансовой базы.

B. Содействие осуществлению Конвенции о правах ребенка

9. 28 февраля 2012 года третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка о процедуре сообщений был открыт для подписания на церемонии по этому случаю в Женеве. В тот день протокол подписали 20 государств, а позднее еще три. Протокол будет открыт для подписания всеми государствами — участниками Конвенции о правах ребенка (или любой из ее других факультативных протоколов) и вступит в силу после его ратификации 10 государствами. Протокол дает Комитету по правам ребенка еще один ключевой процедурный механизм, позволяющий ему получать и проверять сообщения о случаях предполагаемых нарушений прав некоторых детей или групп детей и совершать визиты в страны для расследования обвинений в серьезных и систематических нарушениях прав детей. Комитет разработал понятные для детей процедурные правила, детально оговаривающие внутренний процесс проверки сообщений, которые он рассчитывает принять в сентябре 2012 года.

10. ЮНИСЕФ, в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Международной организацией труда (МОТ), занимается углубленным изучением вопроса о насилии над малолетними девочками, подростками и молодыми женщинами коренных национальностей. Опираясь на данные доклада Генерального секретаря 2006 года о насилии в отношении детей, в январе 2012 года первые результаты этого исследования были использованы в качестве технического вклада в работу совещания международной группы экспертов Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов при рассмотрении темы «Борьба с насилием в отношении женщин и малолетних девочек коренных национальностей: статья 22 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов», а также одиннадцатой сессии Постоянного форума, состоявшейся в мае 2012 года. После завершения исследования в декабре 2012 года оно будет использовано в качестве технического вклада в работу пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, которая состоится в марте 2013 года. Главной задачей исследования является восполнение пробелов в знаниях о положении малолетних девочек, подростков и молодых женщин коренных национальностей, сталкивающихся с проявлениями насилия на почве пола.

C. Сотрудничество и максимально эффективное использование ресурсов на удовлетворение нужд детей

11. Согласно статистическим данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2011 году Комитет содействия развитию предоставил 133,5 млрд. долл. США нетто в виде официальной помощи на цели развития. Объем такого рода помощи составляет 0,31 процента от валового национального дохода (ВНП) государств — членов Комитета, а следовательно далеко не соответствует установленному Организацией Объединенных Наций целевому показателю в 0,7 процента. Это означает, что в реальном выражении размер взносов впервые с 1997 года уменьшился (на 2,7 процента), прежде всего вследствие продолжающегося спада во многих странах ОЭСР. В то же время сотрудничество Юг-Юг и другое официальное сотрудничество в интересах развития вне Комитета содействия развития продолжает набирать силу. Денежные переводы также играют все более важную роль в финансировании развития, даже несмотря на финансовый кризис. Кроме того, растущее число действующих лиц, частных благотворительных фондов, неправительственных организаций, частных и глобальных программ занимаются мобилизацией и направлением дополнительного финансирования на удовлетворение нужд детей во всем мире, в том числе с использованием инновационных механизмов.

12. Расширение взаимодействия между донорами позволило повысить степень координации и более эффективно распоряжаться ресурсами, предоставляемыми детям в случае чрезвычайных обстоятельств. Новые доноры также выделяют средства на финансирование мероприятий по укреплению потенциала гуманитарного реагирования. Новые механизмы, включаемые в соглашения по финансированию, такие как многолетние соглашения и страновые тематические соглашения с конкретными циклами финансирования, позволяют повысить гибкость и предсказуемость финансирования программ.

D. Контроль за ходом работы

13. ЮНИСЕФ, чтобы улучшить результаты работы с наиболее неблагополучными категориями детей и ускорить прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия, представил в 2011 году свою стратегию «контроля результатов с учетом принципа справедливости», призванную создать платформу для эффективного планирования, стратегического программирования, децентрализованного контроля и учета результатов. Платформа: a) способствует использованию данных и фактологических материалов в информационно-пропагандистской работе и программировании; b) позволяет восполнить существенные пробелы в обычной практике контроля затрат/результатов; c) облегчает контроль результатов особой значимости с периодичностью в три-пять лет; и d) помогает выявлять критические параметры или факторы, которые либо мешают, либо способствуют достижению нужных результатов по конкретным группам детей. В настоящее время стратегия осуществляется в 27 странах во всех регионах. Инкорпорация стратегии во все программы сотрудничества будет опираться на извлеченные уроки, разработанные инструменты и созданный потенциал в этой первой группе стран.

14. При поддержке ЮНИСЕФ в ходе нынешнего раунда обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки было проведено в об-

щей сложности 64 обследования, при этом большинство из них было завершено в 2011 году. По состоянию на конец четвертого раунда с 1995 года было проведено в общей сложности 230 обследований домашних хозяйств по более чем 100 параметрам развития в более чем 100 странах. В 2011 году ЮНИСЕФ начал работу по созданию нового информационного веб-сайта, который облегчит доступ к данным, в том числе с помощью интерактивной визуализации, и позволит пользователям загружать данные в различных форматах для собственного анализа.

15. Данные национальных обследований домашних хозяйств, такие как обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (при поддержке ЮНИСЕФ) и демографические обследования и обследования состояния здоровья (при поддержке ЮСАИД), а также другие источники, были проанализированы в 2011 году с акцентом на оценку вопросов справедливости с использованием дезагрегированных данных. Эти обследования продолжают служить источником информации для крупных программных публикаций системы Организации Объединенных Наций, включая «Положение детей в мире» и «Ежегодный отчет о достижении Целей развития тысячелетия». Помощь по вопросам существа оказывалась также в подготовке основных межучрежденческих докладов, включая ежегодный доклад Генерального секретаря по Целям развития тысячелетия. Статистические данные по детям и женщинам постоянно обновляются и используются для предоставления информации о технических и методологических инструментах, обзоре тенденций и текущем положении дел, базах данных по проблеме неравенства, статистических характеристиках стран и конкретных информационных докладах (см. www.childinfo.org).

16. В 2011 году ряд межучрежденческих групп гармонизировали работу по контролю, разработали новые методологии, стандартные показатели и инструменты контроля и создали статистический потенциал в странах, чтобы улучшить статистическую отчетность по детям и женщинам. В контексте стратегии «контроля результатов с учетом принципа справедливости» выявление и устранение проблем, с которыми сталкиваются социально незащищенные дети и семьи, требует регулярного контроля с использованием дезагрегированных данных. Инициативы создания потенциала в поддержку мер подобного контроля потребуют нетрадиционных решений и дальнейшей работы.

17. По состоянию на конец 2011 года системная база данных “DevInfo” Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития поддерживала адаптационные приложения в 138 странах. В настоящее время приложения “DevInfo” используются в качестве национальных архивов данных, которые служат для национальных органов формирования политики источником информации о положении дел и прогрессе в выполнении поставленных национальных задач в области развития. Анализ “DevInfo” показывает, что эта система играет принципиально важную роль в контроле и оценке состояния развития потенциала в странах.

E. Участие и самовыражение детей

18. На национальном уровне расширяется участие в разработке политики детей и молодежи, которые выдвигали свои идеи по общим и конкретным тематическим вопросам выработки политики в течение 2011 года. Например, в

2010 году Национальный комитет содействия ЮНИСЕФ в Соединенном Королевстве поддержал создание при департаменте энергетики и изменения климата молодежной экспертной группы, которая будет консультировать правительство по вопросам разработки плана развития энергетики на период до 2050 года, опираясь на результаты исследований и тысячи опросов молодых людей.

19. Расширяется также конструктивное участие молодежи в международных форумах. На семнадцатой сессии Конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Дурбане, Южная Африка, социально неблагополучные группы молодежи были подключены к диалогу о воздействии изменения климата и возможных решениях проблем в их школах и коллективах. Пятеро южноафриканских детей-делегатов выступили с яркими докладами на сессии, в то время как многие другие предпринимают реальные действия по решению стоящих проблем в своих странах. Во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года молодые люди занимались выявлением проблем устойчивого развития с помощью составления карт ресурсов местных сообществ.

20. Возросло также число молодых людей, выступающих в роли официальных делегатов стран в Организации Объединенных Наций и на конкретных конференциях в 2011 году. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам опубликовал документ о ценности и влиянии молодых делегатов, в том числе руководство по обеспечению действительно эффективного участия в работе этих делегатов, начиная с процесса отбора и до их работы непосредственно в Организации Объединенных Наций. Официальные делегаты молодежи в Экономическом и Социальном Совете на семнадцатой сессии Конференции участников и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию представляли большее число стран, чем ранее, способствуя совершенствованию их навыков сотрудничества и повышению уровня контактов между делегациями и молодыми людьми из организаций гражданского общества.

III. Прогресс в четырех основных целевых областях

A. Содействие здоровому образу жизни

21. За последние 40 лет смертность в возрасте до пяти лет во всем мире сократилась почти на 60 процентов. Только за два последних десятилетия младенческая смертность резко снизилась — с 12 миллионов в 1990 году до 7,6 миллиона в 2010 году. Такой быстрый прогресс обусловлен во многом применением высокоэффективных методов и средств охраны здоровья детей, особенно новых вакцин и более качественных методов лечения.

22. Самым большим достижением в рамках Глобальной инициативы искоренения полиомиелита в 2011 году стало исключение Индии из перечня эндемичных по полиомиелиту стран. ВОЗ, ЮНИСЕФ, «Ротари Интернешнл» и их партнеры оказали содействие разветвленной сети социальных активистов Индии в выявлении и консультировании подверженного риску населения, с тем

чтобы обеспечить всеобщую вакцинацию от полиомиелита детей в возрасте до пяти лет.

23. Несмотря на то, что в 2011 году число случаев заболевания полиомиелитом в мире сократилось наполовину по сравнению с предыдущим годом, случаи инфицирования полиовирусом продолжают расти в Нигерии и Пакистане, ставя под сомнение выполнение поставленной задачи добиться искоренения во всем мире возбудителей инфекции полиомиелита к концу 2012 года. В следующем году усилия будут направлены на создание сетей социальной мобилизации, аналогичных действующим в Индии, которые будут способствовать укреплению доверия и повышению спроса на услуги среди местного населения в шести приоритетных странах: Анголе, Афганистане, Демократической Республике Конго, Нигерии, Пакистане и Чаде.

24. В сфере борьбы за искоренение столбняка у матерей и новорожденных система Организации Объединенных Наций продолжала играть ведущую роль в оказании помощи странам, призывая глобальных партнеров подтвердить свое обещание искоренить столбняк у матерей и новорожденных к 2015 году. В 2011 году еще четыре страны (Гана, Либерия, Сенегал и Уганда) полностью, а Эфиопия и Индонезия частично искоренили полиомиелит. В 14 странах порядка 13 миллионам женщин в районах с самым низким охватом иммунизацией были сделаны прививки от столбняка.

25. В 2011 году более 150 миллионов детей были вакцинированы от кори в рамках дополнительных мероприятий по иммунизации в 28 странах. Это позволило сохранить на прежнем уровне в 74 процента показатель общемирового сокращения смертности от кори в соответствии с прогнозами, сделанными в 2000 году. Наряду с этими предлагались и другие высокоэффективные услуги по снижению детской смертности: в 21 (75 процентов) из 28 стран, представивших данные к марту 2012 года, дети вакцинировались также от полиомиелита (77 миллионов доз) или краснухи (23 миллиона доз), или проходили другие процедуры, включая прием витамина А (24 миллиона доз) и дегельминтизацию (21 миллион лекарственных препаратов), или снабжались долговечными обработанными инсектицидами противомоскитными сетками при проведении вакцинации от кори.

26. Пневмония и диарея являются самыми частыми причинами смерти самых маленьких детей в мире — на них приходится 29 процентов случаев смерти детей в возрасте до пяти лет, т.е. они уносят жизни более 2 миллионов человек каждый год. ЮНИСЕФ и ВОЗ оказывали помощь в организации на местах комплексной профилактики и лечения детских заболеваний, снабжении самыми необходимыми лекарственными препаратами и руководстве непосредственно работающим с населением медицинским персоналом, оказывающим услуги по лечению детей от диареи, пневмонии и малярии (в эндемичных по малярии странах) с использованием средств перорально-регидратационной терапии и цинка, пероральных антибиотиков и средств комбинированной терапии на базе артемизинина. В 2011 году 11,3 миллиона пакетиков пероральных регидратационных солей, 3,3 миллиона доз цинковых препаратов, 1,8 миллиона доз антибиотиков и 1,5 миллиона препаратов комбинированной терапии на базе артемизинина были закуплены и переданы медико-санитарным работникам на местах для оказания медицинской помощи местному населению. В 2011 году более 2,5 миллиона детей прошли курс лечения от малярии, пневмонии и диа-

реи при участии местного медико-санитарного персонала в шести странах, в результате чего за четыре года по состоянию на эту дату медицинская помощь была оказана более чем 4 миллионам детей.

27. В 2011 году ЮНИСЕФ также оказывал помощь различным странам, закупив более 26 миллионов накроватных сеток, 19 миллионов препаратов комбинированной терапии на базе артемизинина и 11,5 миллиона комплекта быстрой диагностики малярии. По состоянию на 2011 год порядка 50 процентов семей в субсахарской Африке имели по крайней мере одну накроватную сетку, а 96 процентов лиц пользовались ею, если у них была такая возможность. Массовая выдача населению долговечных обработанных инсектицидами противомоскитных сеток уже дает о себе знать, способствуя резкому сокращению числа случаев заболевания малярией во всем мире. Замбия, Занзибар, Мадагаскар, Сан-Томе и Принсипи и Эритрея добились сокращения более чем на 50 процентов числа подтвержденных случаев заболевания малярией и/или госпитализации больных малярией.

28. Во многих странах дефицит основных предметов медицинского снабжения, особенно в сельских медицинских учреждениях, может серьезно затруднить борьбу с заболеваниями, требующими к себе особого внимания. Инициатива «СМС во имя жизни» — пример нетрадиционного подхода к борьбе с нехваткой противомалярийных лекарств. Электронная программа предусматривает использование сотовых телефонов, СМС-сообщений и электронного картирования для еженедельного контроля за состоянием запасов противомалярийных лекарств в государственных медицинских учреждениях. Запросы о состоянии недельных запасов отправляются с помощью СМС медработникам в каждом учреждении. Затем их ответы бесплатно отправляются запрашивающей стороне. Районные руководители получают доступ к данными о состоянии запасов через защищенный веб-сайт. Предварительные результаты этой инициативы в Объединенной Республике Танзания внушают оптимизм. Дефицит товарно-материальных запасов снизился с 79 процентов до менее чем 26 процентов в трех округах. Ввиду положительного опыта применения таких мер начат контроль и учет других медицинских препаратов, в частности средств борьбы с туберкулезом. Программа начинает охватывать и другие страны, включая Демократическую Республику Конго, Кению и Уганду.

29. ЮНИСЕФ и партнеры, включая Всемирную продовольственную программу (ВПП), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) оказывали помощь в осуществлении программ в области питания в более чем 50 странах, включая программы восполнения нехватки витамина А, йодирования соли, поощрения исключительно грудного вскармливания, обогащения пищевых продуктов и лечения острых форм недоедания. ЮНИСЕФ играет главную роль в кластере по глобальному питанию и является ключевым игроком в многочисленных партнерствах, пропагандирующих правильное питание во всем мире.

30. Около 182 миллионов детей в мире, по оценкам, отстают в своем развитии, при этом 80 процентов из них проживает всего лишь в 21 стране. В шести из этих стран 50 процентов или больше из всех детей в возрасте до пяти лет страдают от этой проблемы со здоровьем. В развивающихся странах в целом доля отстающих в своем развитии детей медленно, но сокращалась — с 45 до

28 процентов за 20 лет с 1999 по 2010 год. Чтобы указать на неравенство и лучше понять факторы, обусловливающие появление проблем недоедания, необходимы дезагрегированные данные.

31. В развивающихся странах, как предполагается, 25 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдают от острых форм недостаточности питания и подвергаются высокому риску смерти в случае неоказания им медицинской помощи. Хотя значительное число этих детей нередко проживает в странах, где периодические стихийные бедствия и затяжные кризисы еще более усиливают их подверженность риску, многие другие живут в странах, не подвергающихся такой опасности.

32. Учреждения Организации Объединенных Наций наращивают свою поддержку Движения за усиление внимания к проблеме питания на национальном уровне и в контексте глобальных процессов. В рамках Инициативы «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей» (“REACH”) ведется активная работа по меньшей мере с восемью странами — участницами Движения за усиление внимания к проблеме питания, опираясь на опыт двух пилотных стран, приобретенный за два последних года. ЮНИСЕФ играет ключевую роль в Движении за усиление внимания к проблеме питания, и в 2011 году более 24 стран объявили себя «странами-первопроходцами» в деле улучшения положения в таких секторах, как водоснабжение, санитария и гигиена, ВИЧ/СПИД и здравоохранение. Движение за усиление внимания к проблеме питания, объединяющее в своих рядах 27 руководителей из различных стран, организаций и секторов, дает уникальную возможность предотвращать отставание в развитии миллионов малолетних детей из-за неполноценного питания в первые 1000 дней жизни ребенка.

33. Для решения проблемы алиментарной недостаточности микроэлементов в 64 странах были приняты законодательства в поддержку программ повышения питательной ценности пищевых продуктов, в то время как в 2003 году насчитывалось 33 страны с такого рода законодательством. В целом по миру 71 процент домашних хозяйств в развивающихся странах пользуется надлежащим образом йодированной солью. Масштабы использования пищевых добавок с витамином А оставались высокими на уровне 66 процентов в целом по миру (за исключением Китая, по которому сопоставимых данных не было) и 88 процентов по наименее развитым странам. Тем не менее, по оценкам, треть детей дошкольного возраста (более 190 миллионов человек) испытывают дефицит витамина А в своем рационе питания и могут быть отнесены к категории лиц с недостатком витамина А.

34. В целом по миру уровень исключительно грудного вскармливания незначительно изменился с 1990 года — только 37 процентов младенцев в возрасте до шести месяцев вскармливаются таким способом. Это прежде всего обусловлено отсутствием положительной динамики в 10 самых крупных странах, показатели которых ввиду удельного веса этих стран сильно влияют на общемировые средние значения этих параметров, искажая реальное положение дел. С другой стороны, анализ данных в 90 развивающихся странах показывает, что практика грудного вскармливания расширяется в 53 из этих государств, многие из которых сталкиваются с серьезными вызовами и критическими ситуациями в области развития.

35. После опубликования новых показателей питания младенцев и малолетних детей были проанализированы данные 36 стран по новому критерию качества дополнительного питания (совокупный показатель «минимально допустимая калорийность рациона»). Результаты анализа подтверждают, что практика дополнительного питания далеко не всегда удовлетворяет требованиям и что для улучшения ситуации в этой области необходима значительная поддержка.

36. В области улучшения материнского здоровья, о чем свидетельствуют данные новых исследований, достигнут определенный прогресс в сокращении уровня материнской смертности, хотя в целом по миру и в некоторых особенно неблагополучных в этом отношении странах прогресс в достижении цели 5 Декларации тысячелетия еще не достаточен. Неприемлемо высокое число женщин, составляющее, по оценкам, около 287 000 человек, по-прежнему умирает при беременности и родах каждый год, несмотря на то, что этот показатель снизился на 47 процентов с 1990 года. На Субсахарскую Африку и Южную Азию приходится 85 процентов всех материнских смертей в мире. (245 000).

37. Всеобщая решимость расширить возможности улучшения здоровья женщин и детей в особенно неблагополучных странах послужила стимулом для ряда шагов на международном уровне. Глобальная стратегия Генерального секретаря по охране здоровья женщин и детей стала кульминацией многих скоординированных глобальных усилий, включая создание Партнерства в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей, а также разработку его стратегии и плана работы на 2009–2011 годы; Целевую группу высокого уровня по инновационным методам финансирования систем здравоохранения; Кампанию за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке; Саммит 2010 года глав государств Африканского союза по вопросам охраны здоровья и развития матерей, младенцев и детей; и Конференцию по проблемам репродуктивного здоровья женщин, состоявшуюся в Вашингтоне, округ Колумбия. Принятие Глобальной стратегии Генерального секретаря было важным шагом в деле охраны здоровья женщин и детей и ключевым контекстом, который позволит определять роль Партнерства в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей на долгие годы вперед.

38. Последний доклад ВОЗ/ЮНИСЕФ о совместной программе контроля подтвердил, что по состоянию на 2010 год плановое задание по питьевой воде, определенное в Целях развития тысячелетия, было выполнено. Несмотря на это, 780 миллионов человек все еще не имеют доступа к более качественным источникам питьевой воды. Еще большую озабоченность вызывает тот факт, что 2,5 миллиарда человек не имеют доступа к более качественным средствам санитарии. Согласно прогнозам в докладе, при сохранении нынешних тенденций в 2015 году около 605 миллионов человек будут лишены доступа к более качественным источникам питьевой воды, а 2,4 миллиарда — к более качественным средствам санитарии. Если прогресс в обеспечении средств санитарии не ускорить, целевой показатель будет достигнут только в 2026 году.

39. Существенные различия в обслуживании городского и сельского населения продолжают давать о себе знать как в области санитарии, так и водоснабжения. В области санитарии, например, 1,1 миллиарда человек отправляют свои естественные потребности в открытой местности и 90 процентов из них живет в сельских районах. В целом по миру только 47 процентов сельского на-

селения пользовались более качественными средствами санитарии по сравнению с 79 процентами городского населения. Из 2,5 миллиарда человек, не имеющих доступа к более качественным средствам санитарии, 72 процента живет в сельских районах. Что касается питьевой воды, то только 29 процентов сельского населения имеет водопровод по сравнению с почти 80 процентами городского населения; и 653 миллиона человек пользуются примитивными водными источниками в сельской местности по сравнению со 130 миллионами в городах.

40. В июне 2012 года правительства Индии, Эфиопии и Соединенных Штатов Америки вместе с ЮНИСЕФ провели во всем мире мобилизацию общественности на действия по выполнению сложной, но реально осуществимой задачи — покончить со смертью детей от заболеваний, которые можно предотвратить. Стимулом для этой акции послужила инициатива «Каждая женщина, каждый ребенок», с которой выступили Генеральный секретарь, ЮНИСЕФ и другие учреждения Организации Объединенных Наций в 2010 году. Заявив о готовности оказать поддержку в достижении целей, поставленных в документе «Обязуемся сохранить жизнь детей: подтверждаем данное обещание» партнеры обязались удвоить усилия для достижения целей 4 и 5 Декларации тысячелетия к 2015 году, сократить смертность детей в возрасте до пяти лет во всех странах до 20 или меньше случаев смерти на 1000 живорождений к 2035 году и сосредоточиться на оказании помощи наиболее неблагополучным детям и детям, доступ к которым крайне ограничен.

41. Гуманитарные кризисы продолжают иметь катастрофические последствия для детей и ставить под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в снижении младенческой смертности во всем мире. Пожалуй, ни один гуманитарный кризис не привлекал к себе такого внимания мировой общественности в 2011 году, как засуха и острый продовольственный кризис на Африканском Роге, которые затронули более 13 миллионов человек в условиях бушевавшего вооруженного конфликта и которые стали причиной голода в некоторых областях Сомали, вызвав массовый исход населения из пострадавших районов. Уже второй год подряд в 2011 году сильные наводнения в Пакистане поставили под угрозу жизнеобеспечение 5 миллионов человек в провинции Синдх. От наводнений также сильно пострадали Бразилия и Таиланд, где не обошлось без человеческих жертв. В декабре тропический шторм, обрушившийся на Филиппины, унес жизни многих людей, а Турция пострадала от землетрясения, которое произошло в октябре. В других местах конфликты и политические волнения продолжали тяжело сказываться на женщинах и детях. Социальные и политические потрясения в арабских странах высветили необходимость лучшего понимания политических событий и адаптации инструментов, создававшихся для реагирования на более традиционные угрозы, включая агитацию и пропаганду. Кризис в связи с выборами в Кот-д'Ивуаре достиг своего пика в начале 2011 года, вызвав исход ивуарийских беженцев в Либерию и другие соседние страны. Многие дети и женщины оказались на положении внутренне перемещенных лиц и стали жертвами преступных посягательств. В результате проведения референдума и обретения независимости на карте мира появилась новая страна — Южный Судан, но при этом возникли и новые вызовы в сфере защиты и соблюдения прав детей.

B. Обеспечение качественного образования

42. В последних докладах отмечался заметный прогресс в сфере развития человеческого потенциала и достижения целей инициативы «Образование для всех», а также целей 2 и 3 Декларации тысячелетия. С 1999 по 2008 год на 52 миллиона детей увеличился прием детей в начальные школы во всем мире и зафиксирован рост показателя участия в системе дошкольного образования на 31 процент с охватом 148 миллионов детей. Кроме того, число детей младшего школьного возраста, не охваченных системой начального образования, сократилось в Южной и Западной Азии наполовину. В субсахарской Африке в связи со значительным увеличением числа детей младшего школьного возраста коэффициент приема в начальную школу вырос на треть. Во многом такой быстрый прогресс обусловлен более активным участием в этом процессе правительств. Страны с низким уровнем дохода как группа увеличили долю национального дохода, выделяемого на образование, с 2,9 до 3,8 процента с 1999 года.

43. Как отмечается в докладе об обзоре инициативы «Образование для всех» за 2011 год о скрытом кризисе, вооруженных конфликтах и образовании в 2015 году может быть больше детей, не охваченных школьным образованием, чем сегодня. Посещаемость школ и завершение школьного образования для миллионов детей и молодежи находятся в прямой зависимости от таких социально-экономических факторов, как возраст, пол, раса, этническое происхождение, инвалидность, язык, бедность и место проживания. По последним данным, порядка 61 миллиона детей младшего школьного возраста, 53 процента из которых составляют девочки, и 71 миллион подростков начальных классов второй ступени обучения не были охвачены школьным образованием в 2010 году. Хотя общемировой показатель числа детей, не охваченных школьным образованием, снизился за последние 15 лет с 1990 года, когда он составлял 105 миллионов человек, новые данные показывают, что эта тенденция начала замедляться в 2005 году и приостановилась в период с 2008 по 2010 год. Более 50 процентов не обучающихся в школе детей живут в субсахарской Африке, а почти 21 процент — в Южной и Западной Азии.

44. В целом по миру 34 миллиона не обучающихся в школе детей живут преимущественно в 30 странах. Почти половина из них живет в пострадавших от конфликтов странах. Данные по домашним хозяйствам из 42 стран показывают, что сельские дети подвергаются вдвое большему риску оказаться вне системы школьного образования по сравнению с их городскими сверстниками.

45. Многие из тех, кто учится в школе, бросают ее и не завершают полный курс базового образования. Когда они это делают, они нередко не обладают элементарными знаниями, навыками и умениями, такими как чтение, письмо, математические знания, способность решать задачи и критически мыслить, которые дают им возможность познавать, стать здоровыми взрослыми членами общества и вести безопасную и продуктивную жизнь. Эта проблема особенно остро стоит в субсахарской Африке, где школьное образование не закончили 37 процентов подростков, и в Южной и Западной Азии, где таких детей 27 процентов. Результаты исследования показывают, что меньше девочек продолжает учебу в средней школе (в 2007 году на них приходилось 54 процента бросивших школу) и что те из них, которые продолжили обучение, более склонны к тому, чтобы прекратить его. Несмотря на уменьшение неравенства

между полами при приеме в начальную школу, более 56 миллионов девочек не посещают начальную школу или начальные классы второй ступени обучения, упуская возможности для получения столь необходимого образования в субсахарской Африке и Южной и Западной Азии. Прием в школу детей из этнических групп меньшинств и коренных народов является низким, а разница в охвате школьным образованием городских и сельских учащихся и богатых и бедных детей начинает расти по окончании начальной школы.

46. Пол, а также бедность являются главным препятствием на пути получения образования. В сочетании с другими факторами, такими как культура и язык, оно оказывает особенно негативное воздействие. В 49 странах бедность и принадлежность к женскому полу создают дополнительные препятствия, в результате чего показатели образования девочек из бедных семей не только ниже средних величин по стране, но и ниже средних показателей по мальчикам из беднейших семей.

47. Препятствия, мешающие получению начального образования, нередко становятся еще более труднопреодолимыми на второй ступени обучения в школе. Сюда относятся стоимость обучения, расстояние до школы, спрос на труд и глубоко укоренившиеся социальные, культурные и экономические предрассудки, которые особенно затрагивают девочек. Охват остающихся вне школы детей не только является более сложной задачей, но и более дорогостоящей, так как эти дети сталкиваются с различными трудностями, обусловленными их неравноправным положением, и нередко в скрытой и неявной форме подвергаются притеснениям, ведущим их к социальной исключенности.

48. Многие дети не обучены элементарной грамоте, счету и жизненным навыкам, необходимым для выживания, развития и благополучия. Около половины всех детей в беднейших странах, которые окончили второй класс, вообще не умеют читать. В целом по миру 775 миллионов взрослых, две трети из которых женщины, по-прежнему не обладают элементарными навыками грамоты. Абсолютные уровни успеваемости во многих развивающихся странах крайне низки.

49. Политика инвестирования в качество образования в раннем детстве является инвестированием в развитие человеческого потенциала. Собранные данные обследований домашних хозяйств в 40 странах говорят о том, что слишком многие дети младшего возраста живут в семьях, которые не способствуют раннему развитию детей. Хотя все больше стран разрабатывает и ратифицирует национальные стратегии в этой области, многие из этих стратегий не реализуются из-за отсутствия достаточного финансирования и неупорядоченного планирования.

50. Условия и инструменты для улучшения базового образования имеются, о чем свидетельствует возросшее число стран, инкорпорирующих стандарты готовности к школе и создания благоприятной для детей среды в их образовательные системы, и растущее число международных сторон подчеркивают значение обучения основам грамоты. Поскольку стратегии преодоления неравенства между полами скорее всего могут оказаться успешными как часть комплексной стратегии, страны вынуждены искать ответы на ряд вызовов, связанных с наличием классных комнат, учителей и школьных принадлежностей; качеством и актуальностью образования; прямыми и косвенными издержками образования; и совершенствованием методов анализа препятствий и недостат-

ков, мешающих обеспечению доступности, качества и равноправия школьного образования.

51. Телесные наказания, насилие на почве пола, вооруженные конфликты и природные факторы риска влияют на процесс обучения миллионов девочек и мальчиков. Девяносто стран из 197, являющихся объектом наблюдения в рамках Глобальной инициативы прекращения любых телесных наказаний детей, продолжают разрешать учителям применять меры телесного наказания учащихся. Порядка 150 миллионов девочек и 73 миллиона мальчиков подвергаются сексуальным посягательствам каждый год, нередко по дороге в школу. Общее число обучающихся в средней школе почти на 30 процентов ниже в пострадавших от конфликтов странах (48 процентов), чем в других странах (67 процентов), и еще ниже по девочкам. Все большую тревогу вызывают тенденции, свидетельствующие, что многие из беднейших стран и сообществ мира подвергаются двойной опасности изменения климата и вооруженных конфликтов. Такие угрозы могут усилить неравенство между полами и повлиять на системы образования.

52. Статистические данные, предоставленные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в 2011 году, свидетельствуют, что еще 2 миллиона учителей необходимы для обеспечения начального образования к 2015 году. Более половины из них нужны в субсахарской Африке. Хорошо подготовленные и высокомотивированные учителя и системы распределения учителей по рабочим местам на справедливой основе являются непременным условием преодоления неблагоприятных факторов в обучении социально неблагополучных детей. Это требует разработки более эффективных информационных систем управления образовательным процессом. Такие системы принципиально важны для разработки политики, поскольку они позволяют выявлять потребности, следить за расходованием финансовых ресурсов и эффективностью политики. В Латинской Америке и Карибском бассейне ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в партнерстве друг с другом разрабатывают региональную онлайновую информационную систему по благополучию детей и смежной политике.

53. В целом по миру, по расчетам ЮНЕСКО, дефицит внешнего финансирования для удовлетворения потребностей в сфере базового образования в странах с низким уровнем дохода составляет 16 млрд. долл. США в год сверх того, что в настоящее время ассигнуют правительства развивающихся стран и доноры. Сокращения в объеме помощи и отголоски финансового кризиса создают сегодня дополнительные проблемы, поскольку многие развивающиеся страны зависят от донорской поддержки в деле достижения целей в области развития, в частности целей инициативы «Образование для всех». Еще нужны более высокая ответственность и решимость у улучшить положение дел с образованием девочек и образованием в нестабильных странах, повысить результаты обучения и его доступность.

54. Несмотря на отголоски финансового кризиса, 2011 год был годом активизации действий на международной арене. Конструктивная роль ЮНИСЕФ в рамках Глобального партнерства в области образования в сочетании с повесткой дня руководства организации в поддержку равноправия позволила мобилизовать политическую поддержку и ресурсы для охвата наиболее социально неблагополучных категорий детей и сосредоточить внимание не только на дос-

тупности образования, но и на качестве его результатов. Недавнее обещание Глобального партнерства в области образования выделить более 2 млрд. долл. США в период с 2011 по 2014 год позволит: оказать содействие в приеме впервые в школу дополнительно 25 миллионов детей; подготовить 600 000 новых учителей; обеспечить школьными принадлежностями и учебными пособиями; и сократить уровень неграмотности среди детей младшего школьного возраста. ЮНИСЕФ является координатором в 21 из 46 стран — участниц Партнерства и учреждением-исполнителем в Гвинее и Мадагаскаре. В странах, где Партнерство не работает, ЮНИСЕФ, тем не менее, играет активную роль в планировании в секторе образования.

55. Страны продолжали повышать свой потенциал гуманитарного реагирования и готовности в 2011 году, предоставив порядка 8,7 миллиона детей, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, возможности для получения формального и неформального образования. Соучастие ЮНИСЕФ в руководстве кластером образования в 52 странах и его совместное сотрудничество в руководящем комитете Глобальной коалиции в защиту учебных заведений от нападений было особенно важным для усиления способности партнеров в секторе образования эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации. Меры реагирования в случае возникновения чрезвычайной ситуации включали информационно-пропагандистскую работу, планирование мероприятий по обеспечению готовности, оценку риска, национальные и субнациональные кампании в поддержку охвата школьным образованием, а также создание координационно-управленческих групп по делам образования для действий в условиях чрезвычайных ситуаций.

C. Зашита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия

56. В 2011 году ЮНИСЕФ предпринял ряд конкретных действий, опираясь на опыт работы в предыдущие годы, которые позволили повысить уровень защиты детей. Признание важности укрепления синергии и взаимосвязи между механизмами превентивных действий и реагирования, используемые для устранения различных рисков, которым подвергаются дети, продолжает расти. В 2011 году более 120 стран укрепили механизмы защиты детей, в том числе порядка 85 стран улучшили показатели регистрации рождений; 95 стран расширили охват услугами по альтернативному уходу за детьми; 60 стран приняли меры борьбы с торговлей детьми и миграцией детей; и 50 стран улучшили доступ к средствам судебной защиты детей. В результате работы при участии ЮНИСЕФ было зарегистрировано порядка 23 миллионов рождений. Национальные законы, политика и стандарты продолжают приводить в соответствие с глобальными и международными нормативными актами. ЮНИСЕФ оказал поддержку по меньшей мере 30 правительствам в создании эффективной базы альтернативного ухода и по меньшей мере 26 правительствам в разработке или контроле соблюдения стандартов, с тем чтобы привести их системы в соответствие с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций по альтернативному уходу за детьми 2009 года.

57. ЮНИСЕФ поддерживал внедрение технических инноваций, чтобы повысить эффективность систем и механизмов оказания услуг, включая использование мобильной связи для регистрации рождений. В том, что касается документирования путешествующих без сопровождения взрослых и разлученных с

семьями детей, хорошо зарекомендовала себя система поиска и воссоединения детей с семьями. Пилотная программа в Уганде в 2011 году показала, что необходимо не только сократить время на документирование детей, но и улучшить контакты между детьми и персоналом служб. ЮНИСЕФ в целях развития межправительственного сотрудничества и обмена опытом по линии Юг-Юг оказывал содействие в организации визитов в Южную Африку представителей правительств из Исламской Республики Иран, Либерии и Судана для ознакомления с опытом работы систем детского правосудия. Институт по делам миграции Мексики организовал подготовку должностных лиц из Доминиканской Республики, Гондураса и Никарагуа по вопросам защиты прав детей. Кроме того, сотрудничество в сфере регистрации рождений осуществляется между Афганистаном и Бангладеш, Мадагаскаром и Угандой.

58. ЮНИСЕФ продолжает развивать диалог с целью укрепить социальные обычаи, нормы и ценности, способствующие предотвращению насилия, эксплуатации и жестокого обращения в отношении детей. Достигнутый в 2011 году значительный прогресс обусловлен: a) улучшением сбора данных и исследований по вопросу о насилии над детьми; b) расширением программ борьбы с насилием в семье, школе и раннем детстве; c) повышением уровня осведомленности о проблеме сексуального насилия; d) консолидацией технического опыта выполнения программ борьбы с вредными социальными нормами, такими как детские браки, чтобы защитить подвергающихся самому высокому риску детей; и e) прекращением практики калечения женских половых органов и женского обрезания в ряде стран в рамках совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ. В 2011 году зафиксировано также заметное повышение уровня контактов с религиозными лидерами и общинами как ключевыми заинтересованными сторонами в деле предотвращения насилия над детьми.

59. ЮНИСЕФ продолжает активно поддерживать демобилизацию и социальную реадаптацию детей, связанных с вооруженными силами или группами. Новые планы действий с конкретными сроками их исполнения подписаны в Афганистане и Центральноафриканской Республике, продолжается выполнение ранее согласованных планов действий в Непале. Кроме того, ведется обсуждение этой проблемы с другими правительственными силами и вооруженными группами в пяти странах. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ помог правительству подготовить четыре протокола по стандартам в области обеспечения медицинской и психосоциальной помощи, услуг по социально-экономической реадаптации, школьному образованию и передаче дел в судебные инстанции. Четыре страны ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Еще пять стран одобрили Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группами.

60. Более целенаправленное применение системного подхода в случае возникновения чрезвычайных ситуаций отмечено при реагировании в 2011 году на голод на Африканском Роге и наводнения на Филиппинах. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать меры по распространению инновационных и эффективных моделей обеспечения защиты детей в случае стихийных бедствий, таких как многоотраслевое программирование на Африканском Роге с целью разработки стратегии безопасного доступа к источникам топливной древесины и альтернативных энергоресурсов в условиях гуманитарных операций. В 2011 году

ЮНИСЕФ отвечал единолично или в партнерстве с другими учреждениями за защиту детей в рамках кластера Межучрежденческого руководящего комитета в 23 странах и на таких же условиях действовал в сфере борьбы с насилием на почве пола в шести странах. Опираясь на Межучрежденческую систему обработки информации о защите детей, мероприятия ЮНИСЕФ по информационно-пропагандистскому обеспечению и поддержке помогли разработать или укрепить программы помощи детям, разлученным с семьями во время чрезвычайных ситуаций в ряде стран. Есть данные подтверждающие ценность Системы обработки информации о гендерном насилии. Например, в Северной Уганде данные, полученные благодаря этой системе, были использованы для того, чтобы развеять мифы о том, что преступные сексуальные посягательства в основном совершаются незнакомыми людьми. По имеющимся данным, более 60 процентов оставшихся в живых потерпевших знали, кто совершил на них нападение.

61. Смещение акцента на соблюдение принципа справедливости в деле ускорения достижения Целей развития тысячелетия побуждает ЮНИСЕФ и его партнеров представлять еще более убедительные данные о положении самых слабозащищенных групп детей. Как следствие, в 2011 году ЮНИСЕФ предпринял шаги для повышения качества и своевременности контроля, исследований, оценки и использования данных, а также улучшения практики секторального и межсекторального сбора данных с помощью внешних партнерств. Мероприятия по каталогизации систем были проведены в ряде стран осуществления программ, в результате чего их число с 2005 года превысило 100. Более 40 стран специально подготовили данные и материалы для усовершенствования систем в рамках их программ, другие же пользовались уже имеющейся информацией.

62. ЮНИСЕФ и его партнеры также уделяли внимание более широким проблемам защиты детей в конкретных контекстах и координировали превентивные меры и меры реагирования во всех секторах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Например, на оккупированной палестинской территории ЮНИСЕФ вместе с механизмом межкластерного реагирования координировал действия по защите детей и организации их обучения в условиях чрезвычайных ситуаций при нападении на школы. Одним важным новым событием в 2011 году стала разработка Рабочей группой по защите детей новых минимальных стандартов защиты детей в условиях гуманитарных операций, которые теперь служат основополагающими стандартами в этом специализированном секторе, развивая более общие минимальные стандарты гуманитарного реагирования, изданные в рамках проекта «Сфера». Механизм контроля и отчетности ЮНИСЕФ по серьезным нарушениям прав детей в ситуациях вооруженного конфликта в настоящее время осуществляется в 15 странах.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

63. Укрепление глобальных, национальных и региональных обязательств о недопущении передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку было первоочередной задачей в 2011 году. Эта проблема освещалась в ходе совещания высокого уровня по ВИЧ/СПИДу в июне 2011 года, на котором государства-члены приняли Политическую декларацию по ВИЧ и СПИДу 2011 года (резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение), а Генеральный секретарь

объявил о начале реализации Глобального плана недопущения новых случаев инфекции ВИЧ среди детей к 2015 году и сохранения жизни их матерей.

64. По состоянию на 2010 год в мире насчитывалось порядка 34 миллионов ВИЧ-инфицированных. Субсахарская Африка остается наиболее пострадавшим от ВИЧ регионом мира. Доля женщин среди ВИЧ-инфицированных в мире составляет 50 процентов, причем в субсахарской Африке (59 процентов) и Карибском бассейне (53 процента) уровень инфицирования среди женщин выше, чем у мужчин. По состоянию на 2009 год порядка 17,1 миллиона детей потеряли одного или обоих родителей из-за СПИДа.

65. Значительно расширились возможности получения средств антиретровирусной терапии, помогающих спасать жизни людей, особенно в последние годы. В странах с низким и средним уровнем дохода лечение с применением антиретровирусных препаратов позволило спасти от смерти 2,5 миллиона человек с 1995 года. Число вызванных СПИДом случаев смерти (1,8 миллиона в 2010 году) сократилось на 18 процентов с середины 2000-х годов, а число детей, умирающих от связанных со СПИДом причин (250 000 в 2010 году) сократилось на 20 процентов с 2005 года.

66. Вместе с тем в 2010 году жертвами этой инфекции стали еще 2,7 миллиона человек (из которых 390 000 — дети). Несмотря на то, что в 22 странах субсахарской Африки зафиксировано сокращение количества новых случаев инфицирования, на этот регион все еще приходилось 70 процентов всех новых случаев инфицирования в 2010 году. Обеспечение антиретровирусной терапии 6,65 миллиона человек, которые сейчас проходят курс лечения, и еще миллионам человек, которым оно понадобится, экономически невозможно гарантировать без резкого сокращения числа новых случаев заражения.

67. В 2005 году только 14 процентов ВИЧ-положительных беременных женщин в странах с низким и средним уровнем дохода получали антиретровирусные препараты, препятствующие передаче инфекции от матери ребенку, в то время как в 2010 году эта цифра возросла до 48 процентов. ЮНИСЕФ вместе с национальными партнерами играет принципиально важную роль в оказании помощи странам в разработке на Интернет-платформе более широких по охвату планов предотвращения передачи инфекции от матери ребенку. В поддержку этих усилий он задействовал финансовые средства президентского Чрезвычайного плана по оказанию экстренной помощи в борьбе со СПИДом, Глобального фонда для борьбы со СПИДом и ресурсы других доноров.

68. Число новых случаев инфекции ВИЧ среди детей стабилизировалось в начале 2000-х годов, прежде чем резко пойти вниз в последние несколько лет благодаря расширению доступа к услугам по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку. Порядка 390 000 новых случаев инфицирования ВИЧ детей зафиксировано в 2010 году, или на 30 процентов меньше, чем в пиковый период 2002 и 2003 годов, когда этот показатель составлял 560 000. Число детей в возрасте до 15 лет с ВИЧ во всем мире за последние несколько лет стабилизировалось, составив 3,4 миллиона случаев в 2010 году. Более 90 процентов этих детей живут в субсахарской Африке. Смертность среди детей в возрасте до 15 лет от связанных со СПИДом заболеваний сокращается, снизившись на 20 процентов в период с 2005 по 2010 год с 320 000 до 250 000 случаев. Эта тенденция прежде всего обусловлена расширением услуг по предот-

вращению передачи ВИЧ младенцам и — в меньшей степени — расширением возможностей получения детьми медицинской помощи.

69. В 2010 году порядка 35 процентов из приблизительно 123 миллионов беременных женщин в странах с низким и средним уровнем дохода прошли тестирование на ВИЧ, т. е. больше, чем в 2005 году, когда эта цифра составляла 8 процентов. Рост наблюдается почти во всех регионах, при этом в период с 2009 по 2010 год доля ВИЧ-положительных беременных женщин увеличилась почти на 10 процентов в трех регионах. В 2010 году в 65 странах с низким и средним уровнем дохода, по которым имеются данные, тестирование на ВИЧ в течение первых двух месяцев после рождения прошли 28 процентов младенцев по сравнению с 6 процентами в 2009 году.

70. Возможности лечения детей расширились — с 21 процента в 2009 году до 23 процентов в 2010 году, что можно расценивать как неприемлемо низкие темпы прогресса. ЮНИСЕФ в первых рядах тех, кто выступает за тестирование младенцев на ВИЧ в раннем возрасте и расширение возможностей получения детьми с ВИЧ соответствующих педиатрических антиретровирусных препаратов. В сотрудничестве с Международным механизмом закупок лекарственных средств (ЮНИТЭЙД), Инициативой Клинтона по доступу к медицинским услугам и другими партнерами ЮНИСЕФ выступает за разработку дешевых педиатрических лекарств и предоставление их нуждающимся в них детям.

71. В целом по миру порядка 5 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет жили с ВИЧ в 2009 году, или на 12 процентов меньше, чем в 2001 году. В последние годы в сотрудничестве с Глобальной сетью лиц, живущих с ВИЧ, и ВОЗ ЮНИСЕФ как соучредитель Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ СПИДу (ЮНЭЙДС) активизировал усилия по расширению доступа и охвата подростков антиретровирусной терапией и разработке руководящих принципов лечения, ухода и поддержки.

72. На молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет приходилось 42 процента новых инфекций в 2010 году, при этом налицо некоторые обнадеживающие тенденции среди молодых людей в нескольких странах с высоким уровнем распространения ВИЧ. Данные дородовых клиник с 2000 по 2010 год показывают, что распространенность ВИЧ среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет снизилась в 22 из 24 стран, по которым имеются данные, с коэффициентом инфицированности ВИЧ один процент или выше. В 11 из 19 африканских стран, по которым имеются данные, доля молодых людей с многочисленными половыми партнерами за последние 12 месяцев значительно сократилась. Вместе с тем молодые женщины продолжают инфицироваться чаще, чем мужчины во многих регионах ввиду их более высокой физиологической подверженности риску заражения ВИЧ и социально-экономических факторов риска.

73. Всесторонняя и полная информация по ВИЧ и СПИДу имеет принципиальное значение для убеждения в необходимости профилактики ВИЧ и изменения поведенческих моделей. Тем не менее такие знания остаются недостаточными в субсахарской Африке, где в среднем 26 процентов молодых женщин и 35 процентов молодых мужчин (в возрасте от 15 до 24 лет) имеют ясное представление об этом заболевании. В 8 из 11 стран с самым высоким уровнем инфекций в регионе презервативами пользуются 45 процентов или больше мужчин. Этот относительно высокий показатель контрастирует с низким уровнем знаний у молодых мужчин и женщин в этих же странах. Женщины поль-

зуются презервативами в большинстве стран весьма редко. Это может быть связано с ограничениями их предложения. В субсахарской Африке имеется только восемь презервативов на одного мужчину в год. Уровень доступности тестирования на ВИЧ в регионе остается низким, особенно среди молодых мужчин. Эта группа не располагает такими возможностями для этого, как молодые женщины благодаря программам охраны материнства, которые обеспечивают тестирование и предоставление услуг по предотвращению передачи инфекции от матер ребенку. В 9 из 11 стран, бывших предметом анализа, тестирование прошли менее 20 процентов мужчин.

74. Подростки, живущие с ВИЧ, получали больше внимания в 2011 году. Глобальная техническая консультативная группа по ВИЧ/СПИДу была создана в 2011 году, чтобы использовать опыт учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних и исследовательских организаций. Это сотрудничество позволило приступить к реализации инициативы по подросткам, живущим с ВИЧ, в восьми странах. В Западной и Центральной Африке и Латинской Америке были организованы региональные диалоги для молодых людей, живущих с ВИЧ, которые способствовали разработке национальных руководящих принципов ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных в ряде стран.

75. В 2009 году около 17,1 миллиона детей во всем мире, по оценкам, потеряли одного или обоих родителей из-за СПИДа; 15 миллионов этих детей жили в субсахарской Африке. Вместе с тем инвестирование в защиту, уход и поддержку окупается, так как большинство стран в субсахарской Африке добились значительного прогресса в обеспечении паритета в посещаемости школы между сиротами и несиротами в возрасте от 10 до 14 лет. В 27 из 31 страны в субсахарской Африке, по которым имеются данные, посещаемость школы среди детей, потерявших обоих родителей (в том числе тех, которые умерли от связанных со СПИДом заболеваний), возросла.

IV. Путь вперед

76. Система контроля результатов с учетом принципа справедливости будет расширена как часть поддерживаемых ЮНИСЕФ программ сотрудничества. Этот подход можно применять во всех странах при любых условиях, будь-то в странах с низким уровнем дохода/высоким спросом на услуги, будь-то в странах со средним уровнем дохода, где сотрудничество ориентировано на продвижение необходимой политики, а также в контексте развития и оказания гуманитарной помощи. Внедрение этой системы невозможно без партнерства на всех уровнях. Вовлечение правительств, других учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и доноров в процесс реализации этой инициативы, призванной способствовать укреплению системы контроля и учета на местах, потребует создания потенциала и коллективной готовности «учиться на собственном опыте».

77. В рамках дальнейшей работы по итогам конференции «Выживание детей — призыв к действию», созванной по инициативе правительств Индии, Соединенных Штатов и Эфиопии в тесном сотрудничестве с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, партнеров по проекту «Возрождение надежды», будут периодически проводиться региональные и глобальные обзоры для оценки прогресса, учета результатов успешной деятельности и совершен-

ствования стратегий ускорения прогресса, чтобы уложиться в установленные сроки достижения Целей развития тысячелетия к 2015 году. Ежегодно в сентябре будет публиковаться доклад о детской смертности под рубрикой «Возрождение надежды», в том числе данные по странам, позволяющие отслеживать прогресс на национальном и международном уровнях. В порядке подготовки к 2015 году партнеры вместе с заинтересованными сторонами будут проводить совещания для анализа и поиска стратегий поддержания набранных темпов и разработки процедур, необходимых для эффективного отслеживания прогресса в период с 2015 по 2035 год. Такие усилия необходимо поддерживать, и партнеры должны объединить свои усилия во имя общего дела, которое каждое поколение в истории всегда считало делом чести: сделать все возможное для выживания и благополучия детей.

78. Признавая, что образование является основным элементом развития общества, Генеральный секретарь отвел образованию приоритетное место в его планах действий на следующие пять лет. В связи с этим он планирует выступить с новой глобальной инициативой в области образования «Образование прежде всего». Благодаря этой инициативе, как ожидается, глобальному движению за образование будет придан дополнительный импульс, который позволит воплотить его в конкретные обязательства и дела, с тем чтобы: a) повысить политическую значимость образования и заручиться поддержкой широкого круга действующих лиц; b) положить начало глобальному движению за обеспечение качества, актуальности и всеобщности образования для всех к 2015 году с достижением попутных результатов в рамках более широкой повестки дня в области развития, включая Цели развития тысячелетия; и c) мобилизовать дополнительное и достаточное финансирование благодаря целенаправленным информационно-пропагандистским усилиям.

79. Тремя приоритетными областями этой инициативы являются: a) охват школьным образованием всех детей; b) повышение качества образования; и c) формирование глобального партнерства. Генеральный секретарь объявит об этой инициативе во время проведения шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.