

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 June 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 105 предварительного перечня*

Международный контроль над наркотическими средствами**Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/183 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе дается общий обзор наркоситуации в мире и рассказывается об осуществлении мандатов в области международного контроля над наркотиками государствами-членами, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями.

* A/67/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общий обзор наркоситуации в мире	4
III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков	7
А. Меры, принимаемые Комиссией по наркотическим средствам	7
В. Меры, принимаемые вспомогательными органами	8
IV. Сокращение спроса и связанные с этим меры	9
А. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и снижение тяжести его медико-социальных последствий	9
В. Доступность лечения, медицинской помощи и социального обслуживания, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с наркотиками	11
V. Сокращение предложения и связанные с этим меры	13
А. Региональное и международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков, включая помощь африканским государствам	13
В. Обеспечение устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на борьбу с незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ	16
VI. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области	18
VII. Сбор данных и исследовательская деятельность	18
VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	20
IX. Рекомендации	22

I. Введение

1. На шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея утвердила Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, в которых государства-члены подтвердили свое обязательство обеспечить рассмотрение всех аспектов сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами.

2. В своей резолюции 66/183, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея вновь призвала государства своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных в Политической декларации и Плане действий, рекомендовала Экономическому и Социальному Совету посвятить один из своих этапов заседаний высокого уровня теме, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендовала Ассамблее провести специальную сессию, посвященную мировой проблеме наркотиков.

3. В ходе шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи были проведены прения на тему "Наркотики и преступность как угроза развитию", приуроченные к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, отмечаемому 26 июня 2012 года. Участникам прений предстояло обсудить трудности, связанные с задачей увязать меры контроля над наркотиками и предупреждения преступности с инициативами в области развития, и определить возможные способы повышения согласованности усилий международного сообщества по устранению негативного воздействия наркотиков и преступности на процесс развития. По этому случаю перед Генеральной Ассамблеей выступил Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), представивший Всемирный доклад о наркотиках за 2012 год².

4. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 66/183 Генеральной Ассамблеи, дается общий обзор наркоситуации в мире и рассказывается об осуществлении мандатов в области международного контроля над наркотиками государствами-членами, ЮНОДК, другими организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями. Доклад повторяет структуру Политической декларации и Плана действий и содержит информацию об

¹ См. Доклад о работе пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам (E/2009/28 – E/CN.7/2009/12), гл. I, разд. С.

² Размещен по адресу <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/WDR-2012.html>.

основных направлениях деятельности, осуществляемой ЮНОДК и государствами-членами, в том числе в рамках Комиссии по наркотическим средствам, пятьдесят пятая сессия которой прошла в марте 2012 года.

II. Общий обзор наркоситуации в мире

5. Информация, приводимая в настоящем докладе, основана на сведениях о мерах по осуществлению Политической декларации и Плана действий 2009 года, сообщенных государствами-членами в ответах на вопросник к ежегодным докладам³, а также на данных Всемирного доклада о наркотиках за 2011 год.

Незаконное производство и оборот опиия

6. В 2011 году ЮНОДК совместно с национальными партнерами провело обследования производства опиия в Афганистане и Юго-Восточной Азии.

7. В 2010 году в большинстве стран, в которые поставляются афганские опиаты, произошло общее снижение объемов изъятий, а в некоторых европейских странах в 2010–2011 годах наблюдался дефицит героина, совпавший со значительным сокращением производства опиия в Афганистане из-за заболевания посевов. В 2011 году незаконное производство опиия вернулось на прежний высокий уровень. В 2011 году посевами опийного мака в Афганистане, по оценкам, было занято 131 тыс. га – на 7 процентов больше, чем в 2010 году. Около 95 процентов всего опийного мака выращивалось в девяти провинциях в южном и западном регионах Афганистана, где находятся наиболее нестабильные провинции страны. В 2010–2011 годах число провинций, в которых не выращивался опийный мак, сократилось с 20 до 17.

8. В Юго-Восточной Азии в 2011 году площадь посевов опийного мака увеличилась на 16 процентов по сравнению с предыдущим годом. В этом регионе опийный мак выращивался главным образом в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде, где посевами мака в 2011 году было занято в общей сложности 47 917 га. В целом площадь посевов опийного мака в данном регионе удвоилась по сравнению с 2006 годом. В Мьянме, крупнейшем производителе опийного мака в регионе, площадь посевов увеличилась на 14 процентов – с 38 100 га в 2010 году до 43 600 га в 2011 году – и составила 21,1 процента от мировой площади посевов опийного мака. На Лаосскую Народно-Демократическую Республику в 2011 году приходилось 2 процента мировых посевов: площадь незаконных посевов опийного мака в этой стране в 2010–2011 годах увеличилась с 3 000 до 4 100 га. В Таиланде площадь посевов в 2010–2011 годах сократилась с 289 до 217 га.

³ На пятьдесят пятой сессии на рассмотрение Комиссии по наркотическим средствам был представлен доклад Директора-исполнителя о мерах, принимаемых государствами-членами с целью осуществления Политической декларации и Плана действий, содержащий информацию, основанную на первой серии ответов, представленных государствами-членами на вопросник к ежегодному докладу (части I и II). В соответствии с резолюцией 53/16 Комиссии по наркотическим средствам такой доклад должен представляться раз в два года.

9. Данные об изъятиях и потреблении героина указывают на расширение рынка героина в отдельных районах Азии и Африки.

Незаконное изготовление и оборот кокаина

10. В 2011 году ЮНОДК совместно с национальными партнерами провело обследование производства кокаина в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Перу и Эквадоре.

11. Согласно имеющимся данным о культивировании, урожайности и незаконном обороте, в мировом производстве кокаина наблюдается общий спад, вызванный значительным сокращением производства кокаина в Колумбии в течение пятилетнего периода 2006–2010 годов. Ситуация в значительной мере изменилась за счет того, что культивирование кокаинового куста и производство кокаина увеличилось за тот же период в двух других странах – производителях кокаина: Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу, которые превратились в крупных поставщиков незаконных рынков Бразилии и стран Южного конуса. Судя по некоторым сведениям, на кокаин боливийского и перуанского производства постепенно переключается также европейский рынок.

Незаконное производство и оборот каннабиса

12. Каннабис является наиболее широко потребляемым запрещенным веществом в мире. Данные об изъятии и уничтожении каннабиса свидетельствуют о том, что производство травяной массы каннабиса (марихуаны) получает все более широкое распространение, хотя выращивание и производство каннабиса, нередко носящие локализованный и мелкомасштабный характер, с трудом поддаются оценке. Новые данные о более крупном по масштабам мировом производстве смолы каннабиса (гашиша) имеются только по Афганистану, где в 2011 году ЮНОДК совместно с национальным партнером провело третье обследование производства каннабиса.

Незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда и новых психоактивных веществ и учащение случаев утечки прекурсоров

13. Как отмечается в публикации ЮНОДК "Amphetamines and Ecstasy: 2011 Global ATS Assessment" ("Амфетамины и экстази: оценка ситуации с САР в мире в 2011 году")⁴, ситуация со стимуляторами амфетаминового ряда по-прежнему представляет значительную глобальную угрозу, а появление новых психоактивных веществ создает множество проблем для властей. Стимуляторы амфетаминового ряда находятся на втором после каннабиса месте по распространенности во всем мире. Они входят в тройку наиболее популярных наркотиков, а в некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Азии⁵ даже вытеснили традиционные наркотики. Незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда имеет место во всех регионах мира,

⁴ United Nations publication, Sales No. E.11.XI.13.

⁵ См. UNODC, Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and Other Drugs: Asia and the Pacific, 2011 – A Report from the Global SMART Programme.

включая Латинскую Америку⁶, а в 2011 году распространилось также на Западную Африку.

14. В области незаконного изготовления САР наметилась новая тенденция к использованию вместо традиционных прекурсоров подходящих заменителей либо физически модифицированных форм, не подпадающих под международный контроль, с целью обойти меры контроля и избежать внимания правоохранительных органов. В информационных бюллетенях программы SMART (программа глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции)⁷ регулярно публикуются краткие сведения о закономерностях и тенденциях развития динамично меняющейся ситуации с синтетическими наркотиками в мире, в том числе информация о нетипичных изъятиях наркотиков и прекурсоров, технологиях и химических веществах, используемых для их незаконного изготовления, новых преступных группах, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и новых маршрутах незаконного оборота, а также об изменениях, вносимых в законодательство с целью решения проблемы синтетических наркотиков.

15. В последние годы на сложившемся рынке стимуляторов амфетаминового ряда отмечается появление новых, не подлежащих контролю синтетических веществ, которые нередко продаются под видом "солей для ванн" или "подкормки для растений". Вместе с тем потребление таких веществ, как мефедрон, может приводить к проблемам со здоровьем и даже смертельным случаям. Почти во всех регионах мира в продаже имеются также синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, обладающие свойствами каннабиса. До сведения Комитета экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости был доведен доклад, содержащий всесторонний обзор проблемы синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, в котором уделяется особое внимание психоактивным веществам, обнаруженным в виде примесей в различных травяных смесях. В этом докладе, озаглавленном "Synthetic cannabinoids in herbal products" ("Синтетические каннабиноиды в травяных продуктах")⁸, содержатся сведения о фармакологическом действии и потенциальной токсичности таких веществ и даются рекомендации относительно правового регулирования этого нового явления. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 55/1, озаглавленную "Развитие международного сотрудничества в деле реагирования на проблемы, создаваемые новыми психоактивными веществами".

⁶ См. UNODC, Amphetamine-Type Stimulants in Latin America: preliminary assessment report 2011.

⁷ Размещены по адресу <http://www.unodc.org/unodc/en/scientists/smart.html>.

⁸ Размещен по адресу <http://www.unodc.org/unodc/en/scientists/synthetic-cannabinoids-in-herbal-products.html>.

III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

A. Меры, принимаемые Комиссией по наркотическим средствам

16. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла в общей сложности 12 резолюций, касающихся вопросов международного контроля над наркотиками. В резолюции 55/3, озаглавленной "Столетняя годовщина Международной конвенции по опиуму", Комиссия вновь подтвердила, что международные конвенции о контроле над наркотиками, а также Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и другие соответствующие международные документы образуют международную основу для противодействия незаконному обороту наркотиков и транснациональной организованной преступности. Комиссия также настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер для ратификации этих документов или присоединения к ним, а также принять надлежащие меры по эффективному осуществлению их положений на национальном уровне. Комиссия также приняла резолюцию 55/6, посвященную созданию международной электронной системы разрешений на ввоз и вывоз для законной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, и резолюцию 55/11 под названием "Последующие меры по выполнению решений третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов", в которой она призвала государства-члены, в сотрудничестве с ЮНОДК, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими компетентными международными организациями, содействовать полному осуществлению Венской декларации, принятой Министерской конференцией, в том числе, в надлежащих случаях, способствуя укреплению партнерства с частным сектором и гражданским обществом.

17. В рамках пятьдесят пятой сессии Комиссии было проведено два обсуждения за круглым столом. В ходе обсуждения на тему "Антинаркотические усилия и принцип общей и совместной ответственности: возможности и проблемы" было подтверждено, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, для выполнения которой требуется эффективное и более активное международное сотрудничество, и что борьба с данной проблемой должна вестись на основе сбалансированного и комплексного подхода, сочетающего национальные, региональные и многосторонние усилия и учитывающего различия в политике, идеологии и положении разных стран.

18. Участники обсуждения на тему "Меры по предупреждению утечки веществ, часто используемых при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, из каналов внутреннего распределения, включая укрепление партнерских отношений с частным сектором" подчеркнули, что проявление бдительности с целью недопущения утечки химических веществ – прекурсоров, используемых при изготовлении героина, кокаина и

стимуляторов амфетаминового ряда остается первоочередной задачей для государств-членов. Им было рекомендовано поощрять взаимодействие на национальном уровне между государственными и частными структурами, занимающимися законной деятельностью в химической и фармацевтической отраслях.

19. Выступавшие на сессии ораторы отмечали стабилизацию уровня потребления кокаина и опиоидов в Северной Америке и Западной Европе и выражали беспокойство в связи с распространением практики использования лекарственных средств рецептурного отпуска в немедицинских целях и ростом потребления психоактивных веществ, не подлежащих международному контролю и обычно продаваемых через Интернет. Ораторы также выражали беспокойство по поводу роста потребления стимуляторов амфетаминового ряда, каннабиса и кокаина в Азии и Африке и распространения потребления наркотиков среди молодежи и женщин.

20. Несколько выступавших подтвердили приверженность своих стран различным региональным инициативам по борьбе с незаконным оборотом, таким как инициатива "Парижский пакт", инициатива Группы восьми по противодействию трансатлантическому незаконному обороту кокаина, Трехсторонняя инициатива по борьбе с незаконным вывозом героина из Афганистана, программа ЮНОДК по контролю за контейнерными перевозками, а также Центральноамериканская стратегия безопасности. Многие ораторы говорили о необходимости оказывать содействие государствам транзита, через территорию которых осуществляется поставка запрещенных наркотиков на рынки сбыта. Было отмечено, что во многих государствах транзита в настоящее время наблюдается рост потребления наркотиков, который является следствием перевозки запрещенных наркотиков через их территорию.

21. Международный комитет по контролю над наркотиками представил свой ежегодный доклад за 2011 год⁹ и доклад за 2011 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁰. В тематической главе ежегодного доклада анализируется задача решения проблемы наркотиков в маргинальных общинах и приводятся примеры успешных мер, принимаемых с этой целью. В обоих докладах сделан ряд конкретных рекомендаций для государств-членов и международных организаций относительно улучшения контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами – прекурсорами.

⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год. (E/INCB/2011/1).

¹⁰ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2011/4).

В. Меры, принимаемые вспомогательными органами

22. В 2011 году состоялось пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, прошедшее 28 июня – 1 июля в Вене; двадцать первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее 5-9 сентября в Аддис-Абебе; двадцать первое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшее 3-7 октября в Сантьяго; тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана, прошедшее 22-25 ноября в Агре (Индия); и сорок шестая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, прошедшая 19-22 декабря в Вене.

23. Каждый из вспомогательных органов обсудил вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для его региона, и рассмотрел ход осуществления рекомендаций, принятых на предыдущих сессиях¹¹.

IV. Сокращение спроса и связанные с этим меры

24. В рамках своей тематической программы по устранению угроз для здоровья и развития человека, создаваемых наркотиками и преступностью, ЮНОДК стало уделять больше внимания разработке гуманных и этичных мер сокращения спроса на наркотики, реабилитации и лечения с целью добиться того, чтобы в основе политики в области контроля над наркотиками лежали соображения охраны здоровья и благополучия населения.

А. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и смягчение его медико-социальных последствий

25. ЮНОДК продолжало сотрудничать с ВОЗ в вопросах повышения качества услуг по оказанию наркологической помощи во всем мире. В рамках усилий по поддержке реализации глобальной стратегии распространения знаний Управление активно содействовало передаче профессиональных навыков и передового опыта путем организации подготовки кадров по вопросам применения научно обоснованных методов лечения наркомании, нацеленных на медицинскую и социальную реабилитацию наркозависимых лиц, и способствовало распространению успешной клинической практики и внедрению высоких стандартов лечебной деятельности в работу служб наркологической помощи более чем в 25 странах.

26. ЮНОДК оказало поддержку осуществлению в 30 странах различных мероприятий, направленных на увеличение числа учреждений,

¹¹ См. E/CN.7/2012/5.

предоставляющих услуги по лечению, реабилитации и реинтеграции наркозависимых для обеспечения доступности таких услуг для всех нуждающихся, в том числе из наиболее неблагополучных групп населения. Эти мероприятия имели целью стимулировать участие и взаимодействие различных секторов и способствовать оптимальному распределению функций между специализированными учреждениями и службами первичной медико-санитарной помощи.

27. ЮНОДК приступило к осуществлению программы, направленной на улучшение, расширение и координацию работы государственных органов и неправительственных организаций (НПО) по оказанию помощи детям, с ранних лет сталкивавшимся с наркотиками, с целью профилактики и лечения наркомании и содействия их вовлечению в общественную и трудовую жизнь. К реализации программы планируется привлечь НПО, имеющие опыт оказания лечебно-профилактической наркологической помощи детям и семьям в Афганистане. Начата работа по расширению данной программы с целью включения в нее других регионов мира, в первую очередь стран Западной Африки и Южной Азии.

28. Программа ЮНОДК по обучению навыкам семейной жизни с целью профилактики наркомании была расширена и в настоящее время осуществляется в 12 странах Центральной Азии, Юго-Восточной Европы и Латинской Америки. Имеются планы распространения данной программы и на другие регионы, в частности Восточную Африку. В рамках программы специально обученные инструкторы проводят работу с родителями и детьми с целью укрепления сплоченности в семье, привития семейных ценностей и усиления родительского надзора за детьми. Результаты оценки данной работы свидетельствуют о статистически значимых положительных изменениях в динамике семейных отношений, которые являются защитными факторами, способствующими предупреждению потребления наркотиков и других чреватых последствиями форм поведения, таких как прогуливание школы, неуспеваемость и агрессивность.

29. ЮНОДК приступило к разработке международных стандартов в области профилактики наркопотребления, которые планируется опубликовать в конце 2012 года. Такие стандарты призваны помочь государствам-членам в создании эффективной системы профилактики наркомании, в том числе в выборе действенных стратегий и мер предупреждения потребления наркотиков и пропаганды здорового и безопасного образа жизни, особенно среди молодежи. Конечная цель состоит в формировании общей согласованной базы профилактической работы путем определения стратегий, программ и целей, основанных на научных данных. К работе над международными стандартами привлечено более 40 ведущих исследователей, лиц, отвечающих за разработку политики, и представителей международных организаций.

30. ЮНОДК приступило к осуществлению Молодежной инициативы, имеющей целью мобилизовать и объединить подростков в возрасте 14–18 лет из разных стран мира для привлечения к работе по профилактике наркомании среди сверстников. В рамках инициативы была создана собственная веб-страница (www.unodc.org/youth) и открыта страница на сайте Facebook, благодаря чему к настоящему времени удалось установить связь между более чем 700 группами подростков со всего мира. О начале реализации инициативы

было официально объявлено на пятьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам, к участию в которой были приглашены представители молодежи, рассказавшие о собственном опыте борьбы с наркотиками в школе и за ее пределами и заявившие о готовности активно способствовать успеху Молодежной инициативы.

В. Доступность лечения, медицинской помощи и социального обслуживания, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и других болезней, связанных с наркотиками

31. В соответствии со своим мандатом ЮНОДК проводит работу более чем в 90 странах мира с целью решения проблемы ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики, и лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Оказываемая Управлением помощь основана на научных данных и соответствует требованиям Политической декларации и Плана действий 2009 года, а также положениям Технического руководства ВОЗ, ЮНОДК и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков. Работа ЮНОДК направлена на укрепление национального потенциала в области борьбы со стигматизацией и дискриминацией, связанными с ВИЧ и СПИДом, расширение услуг по профилактике и лечению ВИЧ, обеспечение медицинского ухода и поддержки, а также организацию контроля за оказанием таких услуг, оценку их качества, расширение охвата и повышение эффективности.

32. ЮНОДК активно пропагандирует разработку справедливых программ и политики в области борьбы со СПИДом, основанных на соблюдении прав человека и учете гендерной специфики, и с этой целью организует подготовку кадров и оказывает техническую помощь, в том числе в разработке национальных стратегических планов по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2011-2015 годы. Совместно со Всемирным банком ЮНОДК участвовало в создании Службы содействия разработке стратегий и планов действий по борьбе со СПИДом и способствовало расширению базы экономических данных путем проведения исследований, посвященных анализу затрат на основные мероприятия по оказанию помощи лицам, потребляющим наркотики путем инъекций, а также их отдачи и стратегических аспектов.

33. ЮНОДК содействовало совершенствованию политики и программ в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции среди женщин, употребляющих наркотики, и оказывало помощь в устранении факторов, затрудняющих доступ к комплексным услугам для ВИЧ-инфицированных. В нескольких государствах были осуществлены проекты, направленные на расширение спектра услуг, оказываемых ВИЧ-инфицированным по месту жительства и в местах лишения свободы с учетом их половой принадлежности.

34. В сотрудничестве с различными общественными объединениями ЮНОДК провело широкомасштабные пропагандистские и учебные мероприятия и организовало общинные кампании, направленные на борьбу с социальным отчуждением и дискриминацией. Благодаря этой деятельности удалось добиться повышения доступности и качества услуг, предоставляемых по месту

жительства ВИЧ-инфицированным лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, в частности в Южной Азии (Бангладеш и Пакистане). В ряде государств Центральной Азии при содействии ЮНОДК были приняты законодательные меры, направленные на искоренение дискриминации в отношении потребителей наркотиков и осужденных и улучшение их доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ.

35. ЮНОДК в сотрудничестве с партнерами организовало подготовку более 500 правительственных должностных лиц, представителей общественности и сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам совершенствования специализированного лечения и обеспечения доступа к скоординированному обслуживанию ВИЧ-инфицированных лиц и больных туберкулезом по месту жительства, в тюрьмах, наркологических центрах и местах содержания иммигрантов, в частности в Афганистане, Бенине, Бразилии, Замбии, Индонезии, Кабо-Верде, Мозамбике, Намибии, Российской Федерации, Свазиленде, Того и Уганде, а также в Центральной Азии.

36. ЮНОДК наладило и расширило работу по оказанию комплексных услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и предоставлению медицинской помощи для употребляющих наркотики афганских беженцев, находящихся на территории Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, а также лиц, вернувшихся в Афганистан. В рамках этой работы была, в частности, организована подготовка работников НПО и сотрудников правоохранительных органов, налажено базовое обслуживание ВИЧ-инфицированных лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, в пограничных районах между Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном, оказана поддержка ночным приютам и центрам анонимной помощи и проведена информационно-разъяснительная работа с целью облегчить предоставление услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции.

37. ЮНОДК продолжало работу по подготовке, составлению, переводу, адаптации и распространению стратегических и программных документов, методических пособий и информации о передовом научно обоснованном опыте в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и обеспечения медицинского ухода для лиц, потребляющих наркотики, лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также лиц, ставших жертвами торговли людьми и подверженных такой опасности. С целью укрепления потенциала в области мониторинга и оценки ЮНОДК организовало ряд национальных семинаров-практикумов и технических консультаций.

38. ЮНОДК также содействовало проведению обзоров законодательства и политики в области защиты прав лиц, отбывающих тюремное заключение, потребляющих наркотики и подверженных опасности стать жертвой торговли людьми, и способствовало адаптации законодательства, политики и стратегий с целью обеспечения равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и медицинскому уходу. Управление также оказывало поддержку и техническую помощь по вопросам защиты сотрудников правоохранительных органов от заражения ВИЧ-инфекцией и способствовало укреплению их потенциала в области оказания комплексных научно обоснованных услуг по борьбе с ВИЧ-инфекцией на основе уважения прав человека и учета гендерной специфики.

39. В нескольких государствах при поддержке ЮНОДК были проведены аналитические исследования по обзору законодательства и политических мер, способствовавшие реформированию законодательных норм, касающихся оказания помощи лицам, потребляющим наркотики. В Литве, Румынии и Эстонии проекты ЮНОДК способствовали совершенствованию политической и законодательной базы, регулирующей оказание услуг по профилактике ВИЧ-инфекции в тюрьмах, и повышению доступности таких услуг для лиц, находящихся в местах лишения свободы и других учреждениях закрытого типа. В Гондурасе, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре при поддержке ЮНОДК была проведена оценка ситуации в тюрьмах, положившая начало процессу реформирования пенитенциарной системы с учетом потребностей заключенных в услугах, связанных с лечением ВИЧ-инфекции.

V. Сокращение предложения и связанные с этим меры

40. ЮНОДК оказывает заинтересованным государствам-членам техническую помощь в укреплении потенциала правоохранительных и судебных органов, улучшении пограничного контроля и противодействии отмыванию доходов от преступлений. Поскольку незаконный оборот наркотиков тесно связан с деятельностью транснациональных организованных преступных групп, при оказании технической помощи ЮНОДК руководствуется как Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, так и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками ЮНОДК совместно со Всемирной таможенной организацией создало целевые специализированные межведомственные подразделения для сбора и систематизации данных по контейнерам (объединенные группы портового контроля) в основных портах и контейнерных терминалах государств-участников и организовало подготовку персонала по вопросам обнаружения, досмотра и перехвата морских контейнеров. Другим важным направлением работы по сокращению предложения наркотиков является создание альтернативных источников средств к существованию.

A. Региональное и международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков, включая помощь африканским государствам

41. В целях оказания африканским государствам помощи в решении проблем здравоохранения и повышении степени осведомленности об опасностях, связанных со злоупотреблением всеми наркотиками, в соответствии с резолюцией 54/14 Комиссии по наркотическим средствам и дополняющей ее резолюцией, принятой на пятьдесят пятой сессии Комиссии, ЮНОДК продолжало оказывать поддержку африканским странам во всестороннем решении проблем, связанных с наркотиками и организованной преступностью.

42. ЮНОДК продолжало сотрудничать с Комиссией Африканского союза в рамках совместного проекта, направленного на поддержку осуществления Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на 2007-2012 годы. ЮНОДК намерено оказать помощь в пересмотре и продлении Плана действий на срок после 2012 года с целью обеспечения устойчивой стратегической и оперативной основы для борьбы с наркотиками и преступностью на африканском континенте.

43. ЮНОДК оказало поддержку разработке региональных программ для стран Западной, Восточной, Южной и Северной Африки, работа над которыми велась в тесном взаимодействии с соответствующими региональными экономическими сообществами. На национальном уровне ЮНОДК оказывает поддержку осуществлению следующих комплексных программ, являющихся составными элементами деятельности по борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом:

а) в Западной Африке ЮНОДК в рамках Инициативы для стран Западноафриканского побережья сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, Отделением Организации Объединенных Наций по Западной Африке, Департаментом по политическим вопросам Секретариата и Международной организацией уголовной полиции с целью содействия осуществлению Регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств на 2008-2011 годы по решению обостряющейся проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке, главным образом путем создания подразделений по борьбе с транснациональной преступностью в четырех недавно переживших вооруженные конфликты странах: Гвинее-Биссау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне;

б) в Северной Африке ЮНОДК осуществляет региональную программу по внедрению передовой практики и налаживанию контактов в целях сокращения спроса на наркотики и вредных последствий их распространения, рассчитанную главным образом на Египет и Марокко. Программа включает шесть тематических направлений: лечение наркомании посредством общественного воздействия; социальная реинтеграция и обеспечение стойкого выздоровления; информационно-разъяснительная работа на местах с целью снижения спроса на наркотики и уменьшения вреда от их потребления; профилактика и лечение ВИЧ-инфекции и наркомании в местах лишения свободы; формирование необходимых для жизни навыков и умений в школе в целях профилактики наркомании; медикаментозное лечение наркомании, например опиоидная заместительная терапия. Программа призвана расширить возможности стран региона по осуществлению широкого спектра мероприятий, направленных на сокращение спроса на наркотики и уменьшение причиняемого ими вреда;

в) в Восточной Африке ЮНОДК также оказывает поддержку созданию подразделений по борьбе с транснациональной преступностью. ЮНОДК также активно содействует развитию потенциала работников органов здравоохранения и НПО в Кении, на Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзания, на Сейшельских Островах, в Уганде и Эфиопии. В 2011 – начале 2012 года подготовку по вопросам лечения наркозависимости прошло более 1 000 специалистов;

d) в течение 2011 года ЮНОДК сотрудничало с секретариатом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и экспертами из всех его государств-членов с целью разработки и согласования пятилетней региональной программы по защите региона от наркотиков и преступности. В соответствии с задачами и направлениями деятельности, определенными в плане стратегического развития региона, региональная программа предусматривает три взаимосвязанных направления работы: i) противодействие незаконному обороту, организованной преступности и терроризму; ii) обеспечение честности и неподкупности в системе уголовного правосудия; iii) предоставление наркологической лечебно-профилактической помощи и услуг по уходу лицам, потребляющим наркотики, в том числе путем инъекций, и лицам, находящимся в местах лишения свободы.

44. Двадцать третьего мая 2012 года в Вене было официально объявлено о начале осуществления региональной программы для Юго-Восточной Европы на 2012-2015 годы. Программа, на осуществление которой планируется израсходовать 15 млн. долл. США, предусматривает проведение различных мероприятий по борьбе с незаконной перевозкой наркотиков по балканскому маршруту – "южному коридору", используемому для доставки героина из Афганистана в Западную Европу, и призвана способствовать налаживанию партнерских связей и укреплению межрегионального сотрудничества между западно- и центральноазиатскими странами и странами Балканского региона.

45. В 2012 году планируется завершить разработку новой рамочной программы для Карибского региона, осуществление которой начнется в 2013 году. К концу 2012 года в сотрудничестве с заинтересованными странами планируется разработать региональную программу для Центральной Америки на 2013-2015 годы, реализация которой начнется в 2013 году. Программы будут увязаны региональными и национальными стратегиями и приоритетами и будут стимулировать заинтересованное участие стран-партнеров. ЮНОДК также ведет переговоры с Бразилией и Мексикой о преобразовании отделений на местах в отделения по связи и партнерскому взаимодействию.

46. В рамках региональной программы для региона Восточной Азии и Тихого океана на период 2009-2012 годов ЮНОДК продолжало оказывать поддержку и содействие осуществлению субрегионального плана действий в области контроля над наркотиками в соответствии с Меморандумом о договоренности 1993 года в отношении контроля над наркотиками в субрегионе Большого Меконга. ЮНОДК также продолжало участвовать в качестве наблюдателя в работе двух форумов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Совещании старших должностных лиц АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками и Совещании старших должностных лиц АСЕАН по транснациональной преступности. ЮНОДК и АСЕАН обеспокоены негативными тенденциями развития ситуации в области незаконного оборота опия и стимуляторов амфетаминового ряда.

47. Деятельность ЮНОДК в странах Южной Азии была направлена в основном на профилактику ВИЧ-инфекции среди лиц, потребляющих наркотики, в том числе в местах лишения свободы, и обеспечение соблюдения законов о наркотиках. ЮНОДК создало механизм для обмена информацией и взаимодействия с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). В некоторых странах – участницах СААРК были проведены

совместные мероприятия по укреплению технического сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и профилактики наркомании и ВИЧ-инфекции. В настоящее время рассматривается вопрос о пересмотре меморандума о договоренности, заключенного между ЮНОДК и СААРК. Ведется работа над региональной программой для Южной Азии, подготовку которой планируется завершить в течение 2012 года.

48. ЮНОДК осуществляет региональные программы для Афганистана и соседних стран, о начале реализации которых было официально объявлено в Вене 7 декабря 2011 года. Региональные программы ЮНОДК являются ключевым механизмом осуществления мер по укреплению доверия в сфере борьбы с наркотиками, утвержденных в рамках Стамбульского процесса по региональной безопасности и сотрудничеству для безопасного и стабильного Афганистана, и призваны способствовать укреплению потенциала в Афганистане и всем регионе в период после 2014 года. На национальном уровне ЮНОДК поддерживает работу по укреплению потенциала во входящих в его компетенцию областях в рамках программ для Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, а также субрегиональной программы для Центральной Азии.

В. Обеспечение устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на борьбу с незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ

49. ЮНОДК активизировало усилия по борьбе с культивированием запрещенных культур в рамках программ контроля над наркотиками, направленных на стимулирование процесса развития в Афганистане, Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу.

50. В начале 2012 года в Афганистане было проведено исследование по оценке риска, связанного с опиумом, в котором отмечается тесная связь между культивированием опийного мака, внутривосточной нестабильностью и отсутствием сельскохозяйственной помощи. В деревнях, в которых не созданы безопасные условия для жизни и население которых в предыдущие годы не получало сельскохозяйственной помощи, существует гораздо более высокий риск культивирования опийного мака, чем в деревнях, население которых живет в безопасных условиях и было охвачено информационно-разъяснительной работой о вреде опийного мака.

51. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК сосредоточило внимание на вопросах создания рисовых банков, функционирования ирригационных систем и наличия подъездных путей, обеспечило доступ к культурам повышенной урожайности и провело обучение руководителей общин вопросам управления программами микрокредитования. В итоге в общинах увеличилось производство продуктов питания и начался переход от монокультурного хозяйства к диверсифицированному выращиванию сезонных и всесезонных культур.

52. В Мьянме в связи с мерами, принимаемыми под руководством правительства в области искоренения незаконных плантаций, ЮНОДК модифицировало свою стратегию оказания помощи в целях развития, сделав упор на здравоохранение и мелкомасштабное сельское хозяйство в целях обеспечения продовольственной безопасности. Работа в этой стране включает как оказание неотложной продовольственной помощи, так и осуществление поэтапных долгосрочных стратегий, нацеленных на комплексное развитие сельских районов, обеспечение продовольственной безопасности и сокращение масштабов нищеты.

53. В Перу ЮНОДК помогало малым сельскохозяйственным предприятиям продвигать их продукцию на международный рынок, и в 2011 году объем их продаж превысил 114 млн. долларов США. Благодаря экспорту сельскохозяйственной продукции улучшилось социально-экономическое положение семей в ряде долин, где выращивалась кока: в 2011 году годовой доход домохозяйств, прежде занимавшихся выращиванием кокаинового куста, достиг 5 779 долл. США, тогда как в 2000 году он составлял 1 366 долл. США. Совместно с перуанским правительством были приняты меры для решения проблемы обезлесения и чрезмерной эксплуатации природных ресурсов.

54. В Колумбии ЮНОДК в рамках программы помощи семьям лесников оказывало помощь в сокращении масштабов нищеты и охране окружающей среды посредством осуществления различных проектов в области сельского хозяйства и охраны лесов. Благодаря этой работе многие семьи смогли приобрести право собственности на землю, были добровольно ликвидированы обширные плантации кокаинового куста и предотвращено образование больших объемов двуокиси углерода.

55. С целью укрепления сотрудничества по линии Юг-Юг правительства Таиланда и Перу совместно организовали международный семинар-практикум по устойчивому альтернативному развитию, прошедший в Чианграе и Чиангмае (Таиланд) 6-11 ноября 2011 года. Итогом практикума стала подготовка материалов для проекта международных руководящих принципов альтернативного развития¹². Эти материалы будут далее рассмотрены на международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, которая пройдет в Перу в ноябре 2012 года. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию о дальнейшем рассмотрении предложения организовать международный практикум и конференцию по вопросам альтернативного развития и резолюцию о разработке стратегий, касающихся специальных режимов сбыта для целей альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие.

¹² См. E/CN.7/2012/8, приложение.

VI. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области

56. Эффективному осуществлению мер по борьбе с отмыванием денег, предусмотренных Политической декларацией и Планом действий 2009 года, нередко мешают препятствия юридического и оперативного плана, обусловленные особенностями внутреннего правового режима государств-членов.

57. В своих резолюциях 65/232 и 66/181 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам техническую помощь в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в рамках Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма. Углубленную подготовку в рамках Глобальной программы прошли сотрудники национальных правоохранительных органов, работники прокуратуры, судьи и сотрудники подразделений финансовой разведки из более чем 100 стран. В рамках Глобальной программы была также оказана помощь в совершенствовании стратегий борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в разработке и распространении информационных ресурсов, баз данных и передового опыта на национальном, региональном и международном уровнях. В течение 2011 года ЮНОДК организовало различные мероприятия по укреплению потенциала, провело несколько международных конференций и обеспечило подготовку более 1 000 сотрудников частных и государственных учреждений. Оно продолжало оказывать поддержку механизму конфискации активов для Южной Америки, созданному в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, а также Межучрежденческой сети для возвращения активов в странах юга Африки.

58. Осуществление практических мер по обеспечению эффективного и оперативного сотрудничества между органами юстиции по-прежнему сопряжено с рядом трудностей, обусловленных различиями правовых систем, задержками, а также процессуальными и языковыми проблемами. Государствам-членам следует прилагать больше усилий для расширения сотрудничества в вопросах взаимной правовой помощи, выдачи, защиты потерпевших и свидетелей и предупреждения незаконного оборота наркотиков на море. В помощь государствам-членам ЮНОДК разработало руководство по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче и руководство по международному сотрудничеству в вопросах конфискации, которые будут в ближайшее время размещены в Интернете.

VII. Сбор данных и исследовательская деятельность

59. ЮНОДК продолжает оказывать странам помощь в увеличении объема имеющихся данных и занимается подготовкой учебных материалов по заполнению новой версии вопросника к ежегодным докладам, отдельные части которого уже использовались при подготовке экспертов из Юго-Восточной Азии и стран – участниц инициативы "Парижский пакт". Аналогичные

учебные курсы планируется организовать также для специалистов из Центральной Азии и Океании. ЮНОДК также оказывало консультативную помощь в проведении исследований по оценке спроса на наркотики в Пакистане и Западной Африке.

60. Огромную проблему для правительств многих стран представляет мониторинг ситуации с незаконным изготовлением, оборотом и потреблением стимуляторов амфетаминового ряда: эффективно функционирующие механизмы мониторинга, как правило, имеются лишь в развитых странах. В рамках учрежденной ЮНОДК программы СМАРТ правительствам стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а с 2011 года и Латинской Америки оказывается помощь в сборе и анализе данных и подготовке статистической отчетности по данной группе наркотиков. Правительство Мексики в сотрудничестве с ЮНОДК работает над созданием системы мониторинга, предназначенной для оценки объемов незаконного культивирования и производства наркотиков, включая опий и каннабис. ЮНОДК также оказывает содействие укреплению местного потенциала в области исследовательской работы, сбора данных и мониторинга в странах, затронутых проблемой незаконного оборота опиатов афганского происхождения.

61. ЮНОДК продолжает оказывать помощь государствам-членам в повышении качества аналитической работы лабораторий, в том числе в рамках международной программы обеспечения качества, призванной обеспечить подготовку качественных фактических данных и научной информации о наркотиках и прекурсорах, используемых для их изготовления, а также в укреплении потенциала, необходимого для решения сложных аналитических задач, связанных с появлением множества новых психотропных веществ. ЮНОДК также работает над созданием механизма контроля качества и начало консультации с другими международными организациями с целью изучения их практического опыта в данной области.

62. Во Всемирном докладе о наркотиках за 2012 год – главной публикации ЮНОДК – содержится обзор последних тенденций и текущего положения дел в области производства, незаконного оборота и потребления наркотиков и рассматриваются последствия потребления запрещенных наркотиков, связанные с необходимостью организации наркологической помощи и ростом заболеваемости и смертности от наркотиков. В докладе представлен исторический обзор проблемы наркотиков и анализируются основные особенности современного положения дел, произошедшие за последние десятилетия изменения и обусловившие их факторы, а также перспективы дальнейшего развития ситуации.

63. В июле 2011 года ЮНОДК опубликовало новые аналитические данные о положении дел в мире в области незаконного оборота афганских опиатов и незаконного ввоза прекурсоров (ангидрида уксусной кислоты) в Афганистан и соседние страны. В другом докладе ЮНОДК, опубликованном в мае 2012 года, анализируется развитие ситуации с незаконной торговлей опиатами по северному маршруту, используемому для поставки опиатов из Афганистана в Центральную Азию и Российскую Федерацию. Эти публикации используются в работе правоохранительных органов, а также в рамках различных проектов ЮНОДК, таких как инициатива "Парижский пакт" и региональная программа для Афганистана и соседних стран.

64. В 2011 году ЮНОДК приступило к работе над исследованием, посвященным изучению рынка семян каннабиса, приобретаемых в незаконных целях, с уделением особого внимания торговле такими семенами через Интернет.

65. ЮНОДК продолжало проводить региональные исследования по оценке угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью, и изучению транснациональной преступной деятельности, включая незаконное производство и оборот наркотиков. В октябре 2011 года был опубликован доклад о положении в Центральной Африке. Продолжается изучение положения в регионах Центральной Америки и Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихого океана, Западной и Восточной Африки. Особое внимание уделяется все более очевидной необходимости налаживания межрегионального взаимодействия для борьбы с угрозами, создаваемыми трансконтинентальной преступностью и нелегальными структурами.

VIII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

66. В ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам государства-участники дали положительную оценку работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК и выразили надежду на то, что в рамках своей будущей работы рабочая группа обсудит, в частности, региональные и тематические программы Управления. В течение последнего года рабочая группа играла заметную роль в подготовке решений руководящих органов Управления по таким важным вопросам, как стратегическое и бюджетное планирование, разработка программ, оценка и надзор, а также финансовое положение.

67. В рамках рабочей группы государства-члены достигли консенсуса относительно стратегии ЮНОДК на период 2012-2015 годов, разработанной Секретариатом в консультации с государствами-членами. На возобновленных сессиях Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшихся в декабре 2011 года, стратегия была рекомендована к принятию Экономическим и Социальным Советом. Осуществление стратегии будет проходить на основе двухгодичных планов по программам на 2012-2013 и 2014-2015 годы.

68. Учрежденным ЮНОДК целевым межведомственным группам удалось добиться заметных успехов в осуществлении рекомендаций Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2010/10). Управление продолжало совершенствовать систему критериев, применяемых для оценки результатов осуществления своих программ. Особое внимание уделялось подготовке регулярных докладов о проделанной работе и проведению регулярных обзоров комитетом по обзору программ. Была издана внутренняя инструкция и концептуальный документ о защите и поощрении прав человека и создана консультативная группа по правам человека для консультирования Директора-

исполнителя по вопросам учета тематики прав человека в деятельности Управления.

69. ЮНОДК продолжало работу над подготовкой комплексных программ для регионов и отдельных стран с учетом региональных и национальных приоритетов и потребностей. К настоящему времени разработаны региональные программы для Восточной Африки, Западной Африки, арабских государств, Центральной Америки, Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Юго-Восточной Европы, а также Афганистана и соседних с ним стран. В 2012 году планируется начать осуществление новых региональных программ для стран южной части Африки и Южной Азии. Региональные программы направлены на поощрение заинтересованного участия стран-партнеров и развитие партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций и многосторонними учреждениями. Они служат эффективным региональным механизмом противодействия организованной преступности и незаконному обороту, содействуют созданию справедливой и эффективной системы уголовного правосудия и обеспечивают поддержку мероприятий по предупреждению преступности и злоупотребления наркотиками, способствуя комплексному решению вопросов развития, законности и прав человека.

70. Одним из основных аспектов деятельности ЮНОДК является оценка. Созданная при ЮНОДК Группа независимой оценки поддерживает тесный контакт со всеми структурами Управления, стремясь обеспечить проведение оценки всех проектов и программ ЮНОДК, в том числе осуществляемых на уровне отдельных стран и регионов. В отчетный период была проведена оценка 70 проектов, два углубленных оценочных исследования и одно исследование по оценке риска. Отчеты о результатах оценки, пересмотренные методические пособия и руководства по проведению оценки, а также типовые формы документов размещены на новом веб-сайте (<http://www.unodc.org/unodc/ru/evaluation/index.html>). В дальнейшие планы ЮНОДК входит проведение новых оценочных исследований и комплексных учебных мероприятий по вопросам оценки, а также разработка новых вспомогательных средств: системы контроля за выполнением рекомендаций, сделанных по результатам оценки, которая позволит извлекать информацию об оценке любых проектов из портфеля ЮНОДК, и онлайн-обучающей программы.

71. Финансовое положение ЮНОДК остается нестабильным. На нужды ЮНОДК выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в предлагаемом им бюджете по программам на 2012-2013 годы представил предложения, имеющие целью обеспечить ЮНОДК достаточный объем ресурсов. В итоге Генеральная Ассамблея согласилась несколько увеличить ассигнования по разделу 16 регулярного бюджета на сумму в 1,7 млн. долл. США – с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов. Сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет 561,5 млн. долл. США, из

которых 15,3 процента составляют средства из регулярного бюджета¹³, а 475,4 млн. долл. США поступают из внебюджетных ресурсов.

72. Для решения проблем, связанных с нестабильным финансовым положением, ЮНОДК в консультации с государствами-членами разработало стратегию мобилизации средств, которая будет представлена на рассмотрение межправительственной рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления. Стратегия предусматривает утверждение многолетнего плана и базового уровня финансирования тематических и региональных программ, различные механизмы привлечения средств, требуемых для поддержания основной инфраструктуры Управления и обеспечения его нормального функционирования, а также ряд организационных моментов, касающихся координации функций по мобилизации средств.

IX. Рекомендации

73. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к конвенциям о контроле над наркотиками и настоятельно призвать все государства-члены полностью осуществить все положения конвенций, в том числе касающиеся создания эффективных механизмов регулирования и контроля и представления сведений в соответствии с требованиями конвенций и последующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи;

b) настоятельно призвать государства-члены своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии;

c) призвать государства-члены внимательно изучить взаимосвязь между международным контролем над наркотиками и развитием, особенно в контексте разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года и осуществления решений, принятых по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

d) настоятельно призвать государства-члены и далее активно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в осуществлении его мандата и обеспечить выделение Комитету достаточного объема ресурсов, необходимых для взаимодействия с

¹³ Эта сумма включает ресурсы регулярного бюджета, предусмотренные разделами 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов.

правительствами с целью эффективного контроля за соблюдением государствами положений конвенций о контроле над наркотиками;

Сокращение спроса и связанные с этим меры

e) настоятельно призвать государства-члены активизировать усилия по расширению мероприятий по профилактике потребления наркотиков и повышению доступности для лиц, страдающих наркотической зависимостью, услуг по лечению, уходу и реабилитации, основанных на научных данных, учитывающих гендерную специфику и обеспечивающих защиту прав человека и человеческого достоинства больных;

f) просить ЮНОДК продолжать работу по сбору информации о национальном и международном опыте и передовой практике в области профилактики наркопотребления, лечения, ухода и реабилитации с целью распространения сведений о научно обоснованных мерах и средствах и предоставления государствам рекомендаций и помощи в разработке стратегий и программ с учетом имеющегося положительного опыта в случае их обращения с соответствующей просьбой и при наличии внебюджетных ресурсов;

g) настоятельно призвать государства-члены расширять сферу охвата мероприятий, предусмотренных Политической декларацией и Планом действий 2009 года и Техническим руководством ВОЗ, ЮНОДК и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков;

Контроль над наркотиками, сокращение их предложения и связанные с этим меры

h) призвать правительства создать в национальных портах и контейнерных терминалах специальные межведомственные подразделения для отслеживания, определения характеристик и выявления подозрительных контейнеров в качестве первого шага к созданию более эффективной системы пограничного контроля и обеспечения безопасности торговли;

i) призвать государства-члены внимательно следить за новыми тенденциями в сфере создания, производства и распространения новых психотропных веществ и изучать особенности их потребления;

j) просить государства-члены наладить более тесное сотрудничество со всеми соответствующими международными учреждениями и национальными лабораториями экспертизы наркотиков с целью создания международной справочной системы для раннего обнаружения новых наркотиков, которая должна стать первым шагом к эффективному решению проблем, связанных с возможным злоупотреблением синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и другими новыми психоактивными веществами и их незаконным оборотом;

к) просить ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам помощь в создании надежных механизмов для своевременного обмена на международном уровне важными сведениями об изменении ситуации на рынке стимуляторов амфетаминового ряда;

Обеспечение устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на борьбу с незаконным культивированием запрещенных растений

l) заявить о поддержке усилий ЮНОДК по расширению помощи, оказываемой мелким сельским крестьянским общинам, занимающимся выращиванием запрещенных культур, и рекомендовать международным финансовым учреждениям включать меры контроля над наркотиками, направленные на содействие развитию, в свои стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии помощи странам;

Борьба с отмыванием денег

m) призвать государства-члены:

i) в полной мере внедрить международные стандарты и нормативно-правовую базу в области предупреждения отмывания денег и возвращения активов незаконного происхождения и обеспечить контроль за их соблюдением;

ii) обеспечить наличие соответствующей законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, организации утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера;

iii) ужесточить финансовое и нормативно-правовое регулирование деятельности банков и небанковских финансовых учреждений;

iv) принять меры для обеспечения эффективного выявления и расследования фактов отмывания денег и связанных с ним преступлений, осуществления уголовного преследования в связи с ними и осуждения виновных;

v) способствовать эффективному сотрудничеству за счет укрепления межведомственного взаимодействия и обмена информацией на национальном уровне и развития региональных и международных связей для облегчения обмена оперативными данными между компетентными органами, в частности подразделениями финансовой разведки;

vi) использовать разработанные ЮНОДК пособия и вспомогательные материалы по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, включая типовые законы, справочный портал "Международная информационная сеть по проблеме отмывания денег" и обучающие компьютерные программы;

Расширение сотрудничества в правоохранительной области

- n) призвать государства-члены:
- i) продолжать работу по заключению двусторонних и многосторонних соглашений о взаимной правовой помощи и выдаче для расширения сотрудничества в правоохранительной сфере и укрепления международного сотрудничества;
- ii) совершенствовать средства и механизмы обмена информацией для улучшения межведомственного взаимодействия в рамках национальных судебных систем и расширять сотрудничество на региональном и международном уровнях;
- iii) использовать разработанные ЮНОДК вспомогательные средства по вопросам международного сотрудничества, размещенные на веб-сайте Управления, включая программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, типовые законы и электронную юридическую библиотеку;

Сбор данных и исследовательская деятельность

o) настоятельно призвать государства-члены еще раз обратить внимание на то, что имеющихся сведений о тенденциях потребления запрещенных наркотиков во многих регионах и странах мира недостаточно для полноценного анализа ситуации и разработки политики;

p) настоятельно призвать государства-члены обратить особое внимание на то, что потенциал органов наркоконтроля целого ряда стран в области сбора точной, надежной и сопоставимой информации и данных о незаконном производстве, обороте и потреблении наркотиков на национальном уровне можно улучшить, с тем чтобы расширить возможность государств-членов по представлению информации с помощью таких официально утвержденных средств сбора данных, как вопросник к ежегодным докладам и сообщения об отдельных изъятиях наркотиков;

q) просить ЮНОДК активизировать работу по сбору и распространению точных, надежных и сопоставимых данных и информации в целях углубленного изучения тенденций в области незаконного оборота наркотиков, в том числе путем укрепления потенциала государств-членов в представлении сведений с помощью официально утвержденных средств сбора данных, необходимых Управлению для анализа тенденций и исследовательской работы;

r) настоятельно призвать международное сообщество продолжать разработку многосторонних стратегий противодействия конкретным транснациональным организованным преступным рынкам на основе оценки международных угроз и совместного планирования мер реагирования;

*Руководство деятельностью и финансовое положение Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности*

s) призвать государства-члены и региональные структуры пользоваться технической помощью, оказываемой ЮНОДК в рамках ее региональных и тематических программ, и использовать эти программы в качестве основы для расширения регионального и международного сотрудничества в деле укрепления законности и противодействия таким транснациональным угрозам, как организованная преступность и незаконный оборот;

t) призвать государства-члены безотлагательно решить вопрос о предоставлении ЮНОДК на предсказуемой и стабильной основе достаточного объема ресурсов, в том числе дополнительных ресурсов регулярного бюджета, необходимых для надежного выполнения возложенных на него функций, и предоставить Управлению необходимые добровольные взносы, требующиеся для эффективного удовлетворения растущего спроса на оказываемую им техническую помощь.
