



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 April 2012  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят шестая сессия**  
Пункт 118 повестки дня  
**Глобальная контртеррористическая стратегия**  
**Организации Объединенных Наций**

### **Глобальная контртеррористическая стратегия** **Организации Объединенных Наций: деятельность** **системы Организации Объединенных Наций** **по осуществлению Стратегии**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В связи с проведенным в сентябре 2010 года обзором Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций настоящий доклад представляется в ответ на просьбу государств-членов к Генеральному секретарю, содержащуюся в резолюции 64/297 Генеральной Ассамблеи, о том, чтобы он представил Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии, не позднее апреля 2012 года, доклад о прогрессе в осуществлении Стратегии, в котором могли бы содержаться предложения о ее осуществлении в будущем системой Организации Объединенных Наций, а также о прогрессе в осуществлении этой резолюции.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Слаженное и комплексное осуществление Стратегии .....	4
III. Меры по учету условий, способствующих распространению терроризма .....	8
IV. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним .....	14
V. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области .....	22
VI. Меры по обеспечению уважения прав человека всех людей и верховенства права в качестве фундаментальной основы борьбы с терроризмом .....	29
VII. Рекомендации на будущее .....	31
VIII. Вывод .....	34
<b>Приложение</b>	
Информация от государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и других соответствующих организаций об осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций .....	35
A. Государства-члены .....	35
B. Региональные и субрегиональные организации и другие соответствующие органы .....	81

## I. Введение

1. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, содержащаяся в резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи, и посвященные обзору хода ее осуществления резолюции 62/272 и 64/297 по-прежнему представляют собой стратегическую основу и политические ориентиры для коллективных усилий Организации Объединенных Наций в деле противодействия терроризму.
2. Решение такой сложной задачи, как борьба с международным терроризмом, является неотъемлемой частью обеспечения международного мира и безопасности. Терроризм можно предотвратить и победить только в том случае, если международное сообщество будет принимать всеобъемлющие, эффективные и скоординированные меры по борьбе с ним.
3. 8 сентября 2010 года Генеральная Ассамблея провела свой второй обзор Стратегии и приняла резолюцию 64/297. В этой резолюции Ассамблея подтвердила свою приверженность Стратегии и ее осуществлению и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад о прогрессе в осуществлении Стратегии, в котором могли бы содержаться предложения о ее осуществлении в будущем системой Организации Объединенных Наций, а также о прогрессе в осуществлении этой резолюции. Третий двухгодичный обзор осуществления Стратегии состоится 28 и 29 июня 2012 года и предоставит возможность проанализировать этот доклад, определить прогресс в деле осуществления Стратегии за период с сентября 2010 года, а также рассмотреть вопрос об обновлении Стратегии, с тем чтобы учесть достигнутый прогресс.
4. В Стратегии, а также в резолюциях 62/272 и 64/297 подчеркивается, что главная ответственность за осуществление Стратегии лежит на государствах-членах, признается необходимость повышения важной роли, которую Организация Объединенных Наций играет в деле содействия и поощрения координации и слаженности в осуществлении Стратегии на национальном, региональном и международном уровнях и оказания запрашиваемой помощи государствам-членам. В этих рамках структуры Организации Объединенных Наций и другие участвующие организации продолжают содействовать осуществлению Стратегии, прилагают индивидуальные усилия в рамках своих соответствующих мандатов и программ работы, осуществляя совместную деятельность с партнерами и участвуя в мероприятиях Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.
5. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий в настоящее время состоит из 31 структуры из и вне системы Организации Объединенных Наций. В число выполняемых ими функций входят противодействие терроризму, предотвращение и разрешение конфликтов, создание потенциала, права человека, защита беженцев и предоставление им убежища, нераспространение и разоружение, образование, культурный и межконфессиональный диалог, поддержание мира, здравоохранение и развитие. Широкий круг участников Целевой группы отражает всеохватный характер Стратегии. Столь разносторонний опыт также позволяет системе Организации Объединенных Наций и соответствующим структурам сообща содействовать оказанию госу-

дарствам поддержки в последовательном и всеобъемлющем осуществлении четырех элементов Стратегии.

6. В настоящем докладе в общем виде освещается прогресс как в коллективных, так и индивидуальных усилиях системы Организации Объединенных Наций и соответствующих структур, направленных на содействие осуществлению Стратегии. В докладе также содержатся рекомендации относительно активизации хода осуществления Стратегии, особенно посредством расширения сотрудничества на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

7. В настоящий доклад включены материалы государств-членов и соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций, касающиеся мер, которые они принимали в рамках Стратегии. Такие материалы излагаются в приложении к настоящему докладу.

## **II. Слаженное и комплексное осуществление Стратегии**

8. Благодаря уникальной всеохватности Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций мы можем понять, как терроризм негативно влияет на все стороны жизни нашего общества и как согласованные и скоординированные усилия могут повышать эффективность борьбы с терроризмом.

### **Симпозиум по вопросу о международном сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом**

9. В целях активизации международного сотрудничества в деле борьбы с терроризмом, согласно содержащимся в резолюциях 62/272 и 64/297 призывам, Генеральный секретарь созвал в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 19 сентября 2011 года симпозиум высокого уровня по вопросу о международном сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом. На нем присутствовали более 500 участников, представляющих все государства — члены Организации Объединенных Наций, включая 38 глав государств, глав правительств и министров, а также представителей международных и региональных организаций, членов гражданского общества и международных средств массовой информации.

10. Участники подтвердили, что они поддерживают Стратегию, и призвали к ее полному, комплексному и своевременному осуществлению. Исходя из предусмотренного Стратегией многоаспектного, всеохватного и комплексного подхода к борьбе с терроризмом Симпозиум уделил основное внимание четырем следующим темам: развитие диалога, взаимопонимания и контртеррористической пропаганды; активизация деятельности правоохранительных органов и усилий в области создания потенциала; роль региональных организаций в области сотрудничества в деле борьбы с терроризмом; и поощрение прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом.

11. Если говорить конкретно, то участники указали на усиливающуюся потребность формирования культуры диалога и понимания среди всех групп для пресечения терроризма. Участники также отметили предпринимаемые многими государствами и организациями усилия, направленные на поощрение про-

грамм дерадикализации и противодействия радикализации, а также другие методы контртеррористической пропаганды. Участники также подчеркнули важную роль правоохранительных ведомств в борьбе с терроризмом в ключевых областях, включая арест лиц, подозреваемых в терроризме, и расследование совершенных ими преступлений, анализ их методов и видов работы и защиту ключевых объектов инфраструктуры и уязвимых целей. Участники подчеркнули, что создание потенциала является одним из главнейших элементов в деле содействию осуществлению Стратегии, равно как и практические меры реагирования, направленные на устранение недостатков в таких областях, как разработка политики и усиление потенциала в правоохранительной области и области уголовного правосудия, а также контртеррористической пропаганды. В этой связи были отмечены важные функции структур Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

12. Кроме того, участники признали важную роль региональных и субрегиональных учреждений и механизмов в деле осуществления Стратегии, особенно посредством последовательных региональных подходов, позволяющих более четко определять приоритеты и оперативно оказывать помощь. Было рекомендовано развивать синергию между Глобальной контртеррористической стратегией и региональными и национальными стратегиями. Во время работы симпозиума по вопросу о международном сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом особо отмечалась важность поощрения и защиты прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом. Подчеркивалось, что защита прав человека должна представляться не как препятствие для эффективного противодействия терроризму, а скорее как существенно важный элемент любой стабильной стратегии борьбы с терроризмом.

13. В ходе «круглого стола» для представителей СМИ, который состоялся во время Симпозиума, участники подчеркнули важную роль СМИ в глобальных контртеррористических усилиях, включая роль СМИ в поддержке усилий по контртеррористической пропаганде.

### **Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций**

14. В Стратегии признается необходимость рассмотрения вопроса о создании международного центра в рамках международных усилий, направленных на борьбу с терроризмом. Впервые предложение о создании подобного центра было выдвинуто Его Королевским Величеством королем Абдаллой ибн Абдель Азизом, когда Королевство Саудовская Аравия созвало в Эр-Рияде в 2005 году международную конференцию по борьбе с терроризмом.

15. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, учрежденный при Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и первоначально финансируемый Королевством Саудовская Аравия, будет заниматься активизацией международного сотрудничества и реализацией Стратегии на международном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, он будет содействовать удовлетворению потребности государств-членов в области создания потенциала и развивать всеобъемлющую базу данных по передовым работам в области борьбы с терроризмом во всем мире.

16. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций (КТЦООН) был создан после подписания соглашения о взносах между Организацией Объединенных Наций и Королевством Саудовская Аравия и после принятия 18 ноября 2011 года резолюции 66/10, в которой приветствовалось учреждение Центра и государствам-членам рекомендовалось сотрудничать с ним в деле содействия осуществлению Стратегии.

#### **Углубление знаний относительно Стратегии**

17. В своей резолюции 64/297 Генеральная Ассамблея подтвердила необходимость в более активном диалоге между должностными лицами государств-членов, занимающимися борьбой с терроризмом, и расширении осведомленности о Стратегии для противодействия терроризму.

18. С тем чтобы содействовать углублению знаний и понимания Стратегии и выработке методов ее осуществления всеми заинтересованными сторонами, Отделение Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий инициировало проект, рассчитанный на создание базы данных о Стратегии совместно с ключевыми партнерами в пяти следующих областях: Юго-Восточная Азия, Южная Азия, южная часть Африки, восточная часть Африки и западная часть Африки/Сахель. С этой целью были организованы три практикума (Бали, Индонезия, — в ноябре 2010 года; Аддис-Абеба — в июле 2011 года; и Виндхук — в октябре 2011 года).

19. Эти практикумы содействовали активизации обмена информацией и передовыми наработками в плане реализации Стратегии соответствующими правоохранительными органами, органами уголовной юстиции и сотрудниками иных национальных органов на внутригосударственном уровне. Благодаря тому, что акцент был сделан на создании потенциала, участники смогли определить наиболее новаторские и стабильные пути укрепления потенциала, а также обеспечить координацию и нацеленность соответствующих усилий на удовлетворение первоочередных потребностей, с тем чтобы разработать более эффективные национальные, региональные и субрегиональные меры реагирования в области борьбы с терроризмом.

20. В целях расширения осведомленности о Стратегии в Венгрии Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и правительством Венгрии организовало в июне 2011 года в Будапеште семинар по вопросу о содействии расширению осведомленности о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и мерах по осуществлению Стратегии на национальном, региональном и международном уровнях.

#### **Содействие процессу оказания комплексной помощи в деле противодействия терроризму**

21. В Стратегии особо подчеркивается необходимость повышения степени слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления международного сотрудничества в противодействии терроризму и содействия осуществлению всех четырех элементов Стратегии. Кроме того, в резолюциях 62/272 и 64/297 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие между-

народные, региональные и субрегиональные организации наращивать свои усилия по осуществлению Стратегии «комплексным образом». Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий содействовала решению этой задачи в рамках своей ключевой инициативы под названием «Комплексная помощь в противодействии терроризму» (К-ППТ), направленной на обеспечение эффективной координации и обмена информацией между структурами Целевой группы, оказывающими государствам-членам по их просьбе помощь в комплексной реализации Стратегии.

22. Стабильно развивается взаимодействие между инициативой «К-ППТ» с правительствами Нигерии и Буркина-Фасо. Успешно завершён первый этап, предусматривающий создание Интернет-платформы инициативы «Комплексная помощь в противодействии терроризму» (К-ППТ), составление аналитических схем и выявление пробелов в сотрудничестве со странами-партнерами, а также разработку первого комплекса конкретных проектов оказания технической помощи в Нигерии. В данный момент структура «К-ППТ» приступила к реализации второго этапа, предусматривающего реализацию на местах двух проектов в Нигерии с акцентом на просветительской деятельности по вопросам мира, предотвращения конфликтов, контртеррористической пропаганды и повышении степени координации и обмена информацией среди правоохранительных учреждений в Нигерии. Структура «Комплексная помощь в противодействии терроризму» стала полезным инструментом для содействия осуществлению Стратегии благодаря помощи, оказываемой на последовательной и ориентированной на страновые потребности основе и на комплексное создание потенциала.

#### **Утверждение регионального плана действий по вопросу об осуществлении Стратегии**

23. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Европейский союз (ЕС), действуя в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединённых Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА), приступили в сентябре 2010 года к реализации проекта по осуществлению Стратегии в Центральной Азии. В рамках проекта была успешно решена поставленная перед ним задача, заключавшаяся в оказании государствам Центральной Азии помощи в разработке регионального плана действий по осуществлению Стратегии.

24. В период с декабря 2010 года по июль 2011 года был проведён ряд совещаний экспертов в Центральной Африке, посвящённых четырем элементам Стратегии, и в ходе этих совещаний были разработаны конкретные рекомендации. По итогам проекта 30 ноября 2011 года был принят совместный план действий, утверждённый странами Центральной Азии. Совместный план действий является первым документом, отражающим глобальные усилия, направленные на реализацию Стратегии.

25. Совместный план действий позволит активизировать региональные контртеррористические усилия по нескольким направлениям, включая акцент на необходимости обеспечения политической воли для содействия развитию сотрудничества между государствами Центральной Азии, региональными и международными организациями, соседними странами и соответствующими странами-партнерами, а также формирование консенсуса относительно необ-

ходимости применения всеобъемлющего подхода в деле борьбы с угрозой, которую несет в себе терроризм. В настоящее время обсуждаются вопросы последующей деятельности в целях оказания государствам Центральной Азии помощи в реализации Совместного плана действий. Она будет нацелена на проекты в области создания потенциала, а также на систематический сбор и распространение информации, касающейся практической деятельности.

### **III. Меры по учету условий, способствующих распространению терроризма**

26. В Стратегии государства-члены заявили о своей готовности принимать меры, направленные на устранение условий, ведущих к распространению терроризма, при признании того, что ни одно из этих условий не может служить оправданием для актов терроризма.

#### **Предотвращение и разрешение конфликтов**

27. В Стратегии признается, что мирное разрешение конфликтов будет способствовать активизации предпринимаемых на глобальном уровне усилий по борьбе с терроризмом, и поэтому в ней содержится призыв активизировать поддержку и максимально задействовать потенциал Организации Объединенных Наций в таких областях, как предотвращение конфликтов, примирение, верховенство права, поддержание мира и миростроительство.

28. Департамент Секретариата по политическим вопросам, действуя в рамках своего мандата по предотвращению конфликтов, вносит ценный вклад в дело борьбы на глобальном уровне с терроризмом. Как говорится в докладе Генерального секретаря под названием «Превентивная дипломатия: достижение результатов» (S/2011/552), посланники и посредники Организации Объединенных Наций при поддержке Департамента в недавние годы содействовали повышению стабильности демократических процессов в переходный период и переориентации конфронтации на диалог. Они также оказывали посреднические услуги в разрешении споров относительно международных и внутренних границ, природных ресурсов и решении многочисленных иных проблем. Предпринимаются все более активные усилия для пресечения насилия в период избирательных кампаний. Кроме того, в настоящее время Департамент руководит 11 полевыми миссиями в конкретных странах, все из которых осуществляются в сложных условиях в плане политической обстановки или в рамках процессов укрепления мира, и он обычно способствует укреплению диалога, усилению местного потенциала по вопросам посредничества и координации, ослаблению напряженности и предотвращению насилия. Когда возникает политическая напряженность в странах, в которых отсутствует посланник или миссия Организации Объединенных Наций, Департамент поддерживает усилия координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, направленные на содействие принятию мер реагирования и оказанию национальным заинтересованным сторонам помощи в решении возникающих сложных проблем.

29. Департамент операций по поддержанию мира продолжает содействовать устранению условий, ведущих к распространению терроризма. Например, в западной части Африки его подразделения, особенно полиция Организации

Объединенных Наций, по-прежнему проявляют приверженность делу осуществления Инициативы для стран западноафриканского побережья (ИЗАП) и содействуют реализации регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в борьбе с транснациональной организованной преступностью. В этой связи полиция Организации Объединенных Наций поддерживает создание групп по борьбе с транснациональной преступностью в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, с тем чтобы предотвращать и расследовать все виды преступной деятельности, включая терроризм. Кроме того, Полицейский отдел Организации Объединенных Наций разработал концепцию для групп поддержки борьбы с серьезными преступлениями, которые будут развертываться в рамках полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в целях оказания национальным полицейским органам специализированной тематической помощи.

### **Оказание помощи жертвам терроризма**

30. Оказание помощи жертвам терроризма по-прежнему остается одним из приоритетов Генерального секретаря в рамках усилий по содействию в глобальной борьбе с терроризмом, особенно на основе Стратегии для поощрения и защиты прав жертв терроризма и укрепления чувства международной солидарности с ними.

31. В октябре 2010 года Генеральный секретарь организовал в Организации Объединенных Наций специальную демонстрацию документального фильма под названием «Убийство во имя», отснятого сетью «Глоубал севайвэр», в качестве последующего мероприятия в связи с проведенным под эгидой Генерального секретаря симпозиумом по вопросу о поддержке жертв терроризма в сентябре 2008 года. В документальном фильме раскрывается такая тема, как подлинные последствия терроризма, и в нем рассказывается о том, как Ашраф ах-Халет, участник Симпозиума, стал жертвой террористического нападения, когда во время его бракосочетания в Аммане взорвалась бомба, в результате чего погибло 27 его гостей.

32. По итогам Симпозиума Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий приступила к проведению исследования по вопросу о передовых наработках в области оказания жертвам террористических и связанных с ними преступлений помощи, как они определяются в национальном и международном праве, на практикуме, совместно организованном Международным высшим институтом криминологических исследований (МВИКИ) в Сиракузе, Италия, в декабре 2010 года. Это исследование представляет собой одну из последующих мер в связи с несколькими рекомендациями, вынесенными по результатам работы Симпозиума, включая оказание финансовой поддержки потерпевшим и расширение сферы освещения в СМИ историй жертв.

33. В июне 2011 года Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий в сотрудничестве с Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом организовала четырехдневный специальный коммуникационный учебный практикум для 10 жертв терроризма. Задача практикума заключалась в повышении степени их способности организовывать коммуникационные кампании и углублении их понимания и взаимодействия со средствами массовой информации, с тем чтобы более понятно рассказывать о том, что с ними произошло.

34. 16 июня 2011 года Совет по правам человека на своей семнадцатой сессии принял резолюцию 17/8 с рекомендацией провозгласить 19 августа Международным днем памяти и поминовения жертв терроризма, что является epochальным событием в деле поощрения и защиты прав человека жертв терроризма в соответствии с содержащимся в Стратегии призывом. Он также реализовал конкретную рекомендацию Симпозиума и состоявшегося в Сиракузе практикума по вопросу о повышении глобальной степени осведомленности в деле поддержки жертв терроризма.

35. В декабре 2011 года Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и ЮНОДК совместно организовали мероприятие, посвященное представлению доклада ЮНОДК под названием «Меры реагирования системы уголовного правосудия для поддержки лиц, пострадавших от актов терроризма». В докладе содержится информация, касающаяся иных рекомендаций по итогам Симпозиума, касающихся повышения авторитета юридических документов как на международном, так и на национальном уровне, а также обеспечения пострадавших от терроризма лиц юридическим статусом и защиты их прав.

#### **Диалог, понимание и контртеррористическая пропаганда**

36. В Стратегии содержится призыв поощрять диалог, терпимость и понимание между цивилизациями, культурами, народами и религиями, а также разрабатывать соответствующие просветительские и информационные программы для широкой общественности. Помимо Альянса цивилизаций, в этой связи была особо подчеркнута роль Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

37. ЮНЕСКО осуществляла деятельность, направленную на привитие знаний, навыков и ценностей учащимся и преподавателям в целях поощрения диалога, терпимости и взаимного уважения, включая учебную подготовку и пропаганду, разработав несколько ее справочных пособий под названием: «Учимся жить вместе: межкультурная и межконфессиональная программа этического просвещения», «Прекращение насилия в школах: руководство для преподавателей» и «Анализ и переработка учебников», рассчитанных на преподавателей, для внедрения многогранного подхода, основанного на таких принципах, как терпимость и взаимное понимание.

38. ЮНЕСКО также разработала программы, направленные на поощрение диалога между культурами, с тем чтобы сформировать культуру мира и взаимопонимания. В сотрудничестве с структурой «Альянс цивилизаций» ЮНЕСКО приступила к реализации инициативы под названием «Межкультурный вадемекум» для углубления взаимного понимания и укрепления связей между общинами в арабско-мусульманском мире и на Западе. Кроме того, программы ЮНЕСКО по вопросам философии и демократии направлены на «умиротворение людей» посредством содействия развитию философских воззрений, исследований и всех форм диалога для критического осмысления действительности и взаимного понимания.

39. В 2010 году отмечался Международный год сближения культур, за проведение которого отвечала ЮНЕСКО, и во всем мире в его рамках было организовано порядка 1000 мероприятий. Он завершился в марте 2011 года, когда Генеральный директор ЮНЕСКО созвал коллегию высокого уровня по вопросам

мира и диалога между культурами под лозунгом «Миростроительство: применение благодаря образованию, науке, культуре и коммуникации». Генеральный секретарь открыл публичный форум, который состоялся после заседания коллегии высокого уровня, и рассказал о ходе обсуждений.

40. ЮНЕСКО также занималась реализацией инициатив в рамках программы «Диалог в гражданских обществах», включая сотрудничество с форумом «Горизонт» Большого Африканского Рога, создание совместного академического комитета Израиля и Палестины для развития сотрудничества в научно-исследовательской области, а также начало реализации третьего этапа программы сотрудничества между университетами для укрепления миростроительства и межкультурного диалога на Ближнем Востоке.

41. Кроме того, ЮНЕСКО укрепило свою структуру «Сила мира», инициативу, направленную на то, чтобы привлечь и воодушевить молодежь, благодаря задействованию возможностей СМИ и информационных технологий для развития форм социального и культурного самовыражения. Эта Структура также является академическим центром по вопросам содержания аудиовизуальных материалов средних и высших учебных заведений для целей утверждения учебных планов вузов.

42. В рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Центр Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) по вопросам политики в области борьбы с терроризмом, учрежденный в июне 2010 года, занимался уменьшением степени радикализации и масштабов вербовки в ряды террористов, а также прилагал усилия, направленные на переориентацию, реабилитацию и реинтеграцию в жизнь общества лиц, которые участвовали в террористической деятельности. Центр является платформой для обмена информацией и налаживания связей для государств-членов, организаций и экспертов благодаря сбору данных и анализу политики в целях выявления и перекрытия путей вступления в ряды террористов и усилиям, направленным на выявление на раннем этапе попыток вербовки в ряды террористов и осуществление реабилитационных инициатив. В Лукке, Италия, в мае 2011 года на международном практикуме были вынесены рекомендации, направленные на развитие сотрудничества в этой связи.

43. В целях оказания странам содействия в разработке эффективных реабилитационных и контрпропагандистских программ ЮНИКРИ занимается реализацией проекта под названием «Перевоспитание и реабилитация преступников из числа экстремистов и террористов». Это позволит оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь посредством осуществления деятельности в области создания потенциала с учетом передовых наработок и использования доказавших свою полезность методов. В декабре 2011 года ЮНИКРИ организовал семинар на тему «Реабилитация и реинтеграция преступников из числа экстремистов», в ходе которого произошел обмен мнениями относительно передовых практических методов с особым упором на реабилитацию в тюремных условиях. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном» лиц и организаций также участвовала в реализации проекта, организованного правительством Норвегии и касающегося анализа сравнительных преимуществ программ реабилитации и дерадикализации, осуществляемых некоторыми государствами, в целях

выявления примеров и извлеченного опыта для других стран, которые рассматривают вопрос о возможности принятия аналогичных мер.

44. В рамках программы работы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Группа по наблюдению ЮНИКРИ успешно в сотрудничестве с Департаментом общественной информации отсняла два документальных фильма о раскаявшихся террористах (и, в случае уместности, об их жертвах) под названием «Террористы, возвратившиеся домой» и «Второй шанс». Задача этих документальных фильмов заключалась в разъяснении как пострадавшим общинам, так и общественности в целом процессов, которые могут приводить к тому, что то или иное лицо совершает акт терроризма, а также указании негативных последствий их действий. Фильмы были сняты в партнерстве с правительством Алжира и правительством Саудовской Аравии и были официально представлены соответственно в январе и сентябре 2011 года. В настоящее время в сотрудничестве с правительством Малайзии готовится к выпуску третий документальный фильм.

45. В Стратегии содержится призыв продолжать работать над принятием мер, направленных на запрещение подстрекательства к совершению террористических актов и на пресечение подобного поведения. В рамках содействия осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) вынес в декабре 2010 года на рассмотрение государств-членов международное руководство по вопросам передовой практики, кодексов и стандартов. Кроме того, Исполнительный директорат провел специальное заседание на тему «Предотвращение терроризма» в апреле 2011 года в Страсбурге, Франция. На заседании были рассмотрены такие вопросы, как предотвращение радикализации и пресечение подстрекательства, а также вербовка в ряды террористов. ИДКТК также стал инициатором проведения нескольких региональных семинаров по вопросам выявления путей расширения диалога и повышения эффективности совместной деятельности для содействия поставленным в резолюции 1620 (2005) целей, и первый из таких семинаров состоялся в ноябре/декабре 2011 года в Найроби. Кроме того, Директорат в 2011 году выдвинул инициативу, направленную на подготовку первого глобального обзора осуществления резолюции 1624 (2005), в ходе которого была произведена оценка рисков и угроз в отношении подстрекательства к террористическим актам, выявлены пробелы и предложены практические пути осуществления.

46. Рабочая группа по противодействию использованию Интернета в террористических целях при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий созвала совещание по вопросам об использовании Интернета в плане контртеррористической пропаганды в январе 2011 года в Эр-Рияде в сотрудничестве с Арабским университетом им. принца Наифа. Благодаря этому были разработаны различные контрпропагандистские методы на национальном, региональном и местном уровнях.

47. В целях согласования усилий системы Организации Объединенных Наций в этой области и достижения максимальной степени взаимодействия Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий создала Рабочую группу по вопросам диалога, понимания и контртеррористической пропаганде в составе представителей ЮНЕСКО, структуры «Альянс цивилизаций», Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении

связанных с «Аль-Каидой» и «Талибаном» лиц и организаций, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, ЮНИКРИ, ЮНОДК и Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

### **Развитие и социальная интеграция**

48. В Стратегии рекомендуется осуществлять и усиливать программы развития и социальной интеграции в целях сокращения масштабов маргинализации и чувства отчуждения, которые подпитывают экстремизм и вербовку террористов.

49. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействует реализации Стратегии с учетом своего мандата и направленности на деятельность в области развития человеческого потенциала. ПРООН проводит широкий круг мероприятий на основе развития национального потенциала и исполнения для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, сокращения масштабов нищеты, расширения возможностей, содействия демократическому управлению, предотвращению кризисов и восстановлению, обеспечению верховенства права и доступа к правосудию, а также учета в русле основной деятельности в области развития компонента прав человека. Эти усилия содействуют экономическому и социальному развитию, формированию эффективных, четко реагирующих и жизнеспособных государств, а также расширению прав и возможностей физических лиц и общин. Они могут быть особо полезными для государств, которые используют последовательные стратегии в области борьбы с терроризмом.

50. Канцелярия Специального советника по Африке (КССА) прилагала усилия для обеспечения того, чтобы в ходе соответствующих обсуждений в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в полной мере учитывались мнения и приоритеты Африки. Например, в рамках последующих мер в связи с совещанием группы экспертов на тему «Взгляд Африки на международный терроризм», которое было создано Канцелярией в Аддис-Абебе в июне 2009 года, Канцелярия организовала в 2011 году подготовку специального документа под названием «Африка и международные контртеррористические императивы». В этом документе предлагаются стратегии, направленные на расширение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и заинтересованными африканскими сторонами, особенно теми, кто традиционно не принимал участие в обсуждении вопросов борьбы с терроризмом, т.е. гражданским обществом, частным сектором, СМИ и учреждениями Африканского союза, такими как Африканский исследовательский центр по вопросам терроризма и региональные экономические сообщества.

51. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий инициировала проведение исследования по гендерным аспектам противодействия терроризму с учетом последовательного и комплексного подхода Стратегии в деле противодействия терроризму и в рамках резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих связанных с нею резолюций. В этих резолюциях ко всем действующим сторонам был обращен настоятельный призыв активизировать участие женщин и учитывать гендерную проблематику в рамках всех предпринимаемых Организацией объединенных усилий по укреплению мира и безопасности. Целевая группа стремится рассматривать программы и учебные

курсы, которые помогают женщинам преодолевать последствия терроризма, активно участвовать в глобальной кампании в борьбе с терроризмом, налаживать партнерские отношения, а также учитывать гендерный фактор в качестве одного из актуального правозащитного компонента в рамках деятельности Целевой группы.

#### **IV. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним**

52. Государства-члены полны решимости принимать необходимые меры в рамках Стратегии для предотвращения терроризма и борьбы с ним, в частности посредством лишения террористов доступа к средствам для осуществления их нападений, объектам их нападений и возможностям достижения желаемых результатов их нападений.

##### **Повышение эффективности правовых и международных документов**

53. В Стратегии подтверждается решимость государств-членов заключить всеобъемлющую конвенцию о борьбе с терроризмом. Управление по правовым вопросам Секретариата продолжает оказывать в этой связи предметную помощь. Несмотря на то, что Специальный комитет собирался на своей пятнадцатой сессии в апреле 2011 года, а Рабочая группа Шестого комитета созывалась в ходе шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, мнения государств-членов по остающимся нерешенным вопросам все еще не совпадают. В ходе шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи консультации будут возобновлены.

54. Управление по правовым вопросам по-прежнему обращает особое внимание на пять посвященных борьбе с терроризмом документов, сданных на хранение Генеральному секретарю в ходе учебных семинаров в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а также на мероприятиях регионального уровня. В 2011 году во время дней международных договоров акцент был сделан на документах по вопросам борьбы с терроризмом.

55. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжает играть ключевую роль в деле отслеживания и поощрения осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности посредством проведения предварительных оценок осуществления (ПОО), диалогов с государствами-членами и страновых визитов. Все государства-члены (за исключением Республики Южный Судан) прошли через процесс ПОО. В период с июля 2010 года 38 государств-членов представили обновленную информацию о своих усилиях в области осуществления, а Исполнительный директорат провел шесть страновых визитов в государства-члены, в результате чего общее число посещенных государств достигло 65. Кроме того, он опубликовал итоги своего проведенного в 2011 году глобального обзора осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности государствами-членами (S/2011/463, приложение) в таких областях, как законодательство, борьба с финансированием терроризма, международное сотрудничество и права человека. Директорат оказал Контртеррористическому комитету помощь в проведении его специального заседания 28 сентября 2011 года в ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1373 (2001) и учреждения Комитета. В открытии этого специального заседания принял участие Генеральный секретарь.

56. В Стратегии поощряются усилия, направленные на повышение степени прозрачности и объективности процедур включения лиц и организаций, связанных с организацией «Аль-Каида» и движением «Талибан», в сводный список Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), касающийся организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и связанных с ними лиц и организаций, а также исключения из него. 17 июня 2011 года Совет Безопасности принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011) в качестве резолюций, дополняющих резолюции 1904 (2009), в результате чего было проведено различие в режимах санкций применительно к организации «Аль-Каида» и движению «Талибан».

57. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за осуществлением санкций продолжает оказывать Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) (Комитету по санкциям в отношении «Аль-Каиды»), и Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011) (Комитету по санкциям в отношении «Талибана»), помощь в регулярном обзоре их соответствующих списков и предоставлении максимально обновленной информации для включения в списки. Группа также продолжает представлять краткую информацию с изложением причин включения физических и юридических лиц, действуя в тесной консультации с государствами, обращающимися с соответствующими просьбами. Подобного рода описательная краткая информация после утверждения обоими комитетами размещается на веб-сайтах комитетов.

58. В своей резолюции 1977 (2011) Совет Безопасности продлил мандат Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), на 10 лет, с тем чтобы содействовать предотвращению распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, а также не допустить, чтобы негосударственные субъекты могли разрабатывать, приобретать, использовать такое оружие, особенно в террористических целях, или каким-либо образом участвовать в его распространении. В этой связи осуществление сопряжено с постоянными усилиями, направленными на содействие принятию и обеспечению исполнения государствами надлежащих и эффективных законов для запрещения распространения негосударственными субъектами, принятием эффективных контрольных мер на внутригосударственном уровне для учета, обеспечения физической сохранности материалов, связанных с оружием массового уничтожения, а также принятием мер пограничного и экспортного контроля в целях обнаружения, пресечения и недопущения незаконного оборота, а также борьбы с ним. На протяжении двух последних лет Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), и его эксперты активизировали свои усилия благодаря проведению семинаров, диалогов и страновых миссий, касавшихся вопроса об осуществлении резолюции 1540 (2004), и рассмотрению вопроса о связи между противодействием терроризму и нераспространением.

59. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группа по наблюдению и Группа экспертов Комитета 1540 продолжали активизировать свое сотрудничество в целях укрепления потенциала государств-членов (особенно в таких областях, как правоохранительная деятельность и пограничный контроль), с тем чтобы они лучше понимали необходимость эффективного осуществления различных резолюций Совета Безопасности по вопросам терроризма. Эти три группы экспертов также продолжали проводить в жизнь свою общую стратегию, направленную на работу с международными, региональными

ми и субрегиональными организациями, с тем чтобы избежать частичного дублирования и оптимизировать использование имеющихся ресурсов.

**Предотвращение нападений с применением оружия массового уничтожения, реагирование на них, а также пресечение незаконного оборота**

60. В Стратегии Организации Объединенных Наций предлагается повысить степень координации при планировании мер реагирования на нападения с применением ядерного, химического, биологического или радиологического оружия или материалов, с тем чтобы государства-члены могли получать надлежащую помощь. Рабочая группа по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий в своей работе уделяла основное внимание решению этой задачи.

61. Рабочая группа занималась активным анализом того, как Организация Объединенных Наций и соответствующие международные организации могут взаимодействовать в случае террористического нападения с применением химического, биологического, радиологического или ядерного оружия или материалов и координировать свои действия. Во время первого этапа ее работы государства-члены были информированы о существующих механизмах в рамках соответствующих структур, а также межучрежденческих механизмах в контексте ядерного и/или радиологического оружия и материалов, а также были указаны методы укрепления координации. В августе 2010 года Рабочая группа опубликовала доклад по итогам организованного в марте 2010 года Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий семинара на тему «Международные меры реагирования и снижение степени опасности террористического нападения с применением ядерного и радиологического оружия или материалов», принимающей стороной которого стало Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

62. В ходе второго этапа реализации своего плана работы Рабочая группа провела всеобъемлющий обзор того, как система Организации Объединенных Наций и международные организации в различных сферах деятельности будут реагировать в индивидуальном и общем качестве на террористическое нападение с применением химического и биологического оружия или материалов, а также осуществлять на спланированной основе координацию деятельности различных структур в деле оперативного оказания помощи пострадавшему государству или пострадавшим государствам. В августе 2011 года был представлен доклад Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий под названием «Межучрежденческая координация в случае террористического нападения с применением химического или биологического оружия или материалов» по итогам семинара, организатором которого выступила Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) в мае 2011 года.

63. В докладе Целевой группы подчеркивалось отсутствие в настоящее время какого-либо единого координационного центра в контексте событий в химической и биологической областях. Различные структуры Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения и организации несут совместную ответственность в рамках своих соответствующих мандатов и будут задействоваться на различных этапах процесса — начиная с создания потенциала, подготовки к предотвращению террористических инцидентов с приме-

нением химических и биологических агентов и заканчивая реагированием на такое событие и уменьшением его последствий. В докладе содержатся рекомендации о создании эффективного и гибкого межучрежденческого координационного механизма, который мог бы учитывать широкий круг вариантов и потребностей. Кроме того, в нем подчеркивается необходимость создания предупредительных механизмов для обеспечения эффективной оперативной координации и обмена информацией, а также организации учений и специальной подготовки по таким вопросам, как предотвращение халатного обращения с токсическими химическими веществами и обеспечение соответствующей готовности в таких случаях.

64. Управление по вопросам разоружения по-прежнему ведет реестр экспертов и лабораторий, к которым Генеральный секретарь может обращаться в случае необходимости проведения миссий по установлению фактов для расследования сообщений о предполагаемом применении химического и биологического оружия. В январе 2011 года Организация Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подписали меморандум о взаимопонимании, в котором предусматривается ряд конкретных совместных мероприятий, направленных на укрепление функций Генерального секретаря и активизацию сотрудничества при проведении конкретных расследований.

65. Руководствуясь Стратегией, государства-члены готовы повышать уровень координации и сотрудничества в деле борьбы с преступлениями, связанными с терроризмом, включая незаконную торговлю оружием и контрабанду потенциально смертоносных материалов. Достижению этой цели содействует созданная МАГАТЭ база данных о незаконной торговле. По состоянию на ноябрь 2011 года 113 государств — членов МАГАТЭ представили информацию для этой базы данных и воспользовались ею. По состоянию на 30 июня 2011 года государства-участники представили сообщения или подтверждения относительно 2074 инцидентов, связанных с незаконной торговлей. В период с июля 2009 года по июнь 2011 года до сведения МАГАТЭ была доведена информация о двух случаях, касающихся несанкционированного владения высокообогащенным ураном или плутонием; в результате общее число подобных случаев за период с 1993 года достигло 16. МАГАТЭ продолжало сотрудничать с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) в деле реализации проекта под названием «Проект Гейгера», в рамках которого производятся сбор и анализ данных для выявления методов и тенденций, а также степени уязвимости материалов для их похищения террористами в целях использования при производстве обычных взрывных устройств, снаряженных радиологическими материалами.

66. ЮНОДК, действуя в тесном сотрудничестве с международными организациями, вовлеченными в борьбу с террористическими актами с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, организует семинары, посвященные разработке законодательных текстов по соответствующей тематике, а также семинары по укреплению субрегионального и регионального потенциала и занимается разработкой специальных программ, касающихся международно-правовой базы в этой связи.

### **Противодействие финансированию терроризма**

67. Международный валютный фонд (МВФ) содействует международным усилиям, направленным на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма, в качестве специализированного форума для обмена информацией, выработки общих подходов к нуждающимся в решении вопросов и содействия разработке необходимых стандартов и политики. Кроме того, обширный опыт Фонда в проведении проверок в финансовом секторе, оказании технической помощи в этом секторе и осуществлении надзора за экономическими системами членов оказался особо полезным при анализе соблюдения странами международных стандартов в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в разработке программ, направленных на оказание им содействия в устранении выявленных недостатков. После событий 11 сентября 2001 года МВФ активизировал свое участие в глобальной борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В 2004 году Исполнительный совет МВФ дал согласие на то, чтобы оценки и техническая помощь по линии борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма стали обычной частью деятельности Фонда, а также заниматься в полном объеме выполнением рекомендаций Группы разработки финансовых мер. МВФ внес существенный вклад посредством сотрудничества с Группой разработки финансовых мер и аналогичными региональными органами, проведения оценок деятельности в области борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма, оказания технической помощи, а также содействия разработке и анализу политики. 1 июня 2011 года Исполнительный совет рассмотрел программу Фонда по вопросам борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма и выработал стратегические руководящие принципы на предстоящие годы<sup>1</sup>. В период с апреля 2010 года МВФ завершил подготовку и публикацию шести докладов об оценке положения в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (Афганистан, Албания, Гернси, Кувейт, Мальдивские Острова и Нидерланды). В ноябре 2011 года миссия по оценке посетила Грузию, и в настоящее время идет подготовка к проведению в 2012 году миссий по оценке в Руанде, Панаме и Лихтенштейне.

68. После того как в 2009 году МВФ начал оказывать по линии внешней поддержки техническую помощь, проекты в области технической помощи реализовывались приблизительно в 49 странах<sup>2</sup>. Были организованы семь региональных семинаров, посвященных таким вопросам, как финансовый надзор, должная осмотрительность по отношению к клиентам, институциональные и регламентационные рамки, подразделения финансовой разведки, благотворительные организации, конфискация доходов и международное сотрудничество. Возросло число просьб об оказании содействия в разработке национальных стратегий по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, об оценке рисков и межучрежденческой координации в ответ на рекомендации, вынесенные по итогам индивидуальных или взаимных оценок.

<sup>1</sup> См. [www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1174.htm](http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1174.htm).

<sup>2</sup> Двенадцать стран — Канада, Франция, Япония, Республика Корея, Кувейт, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Катар, Саудовская Аравия, Швейцария и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии — в настоящее время оказывают содействие в предоставлении МВФ внешней помощи в рамках тематического целевого фонда.

69. В настоящее время МВФ завершает составление третьего по счету руководства, которое касается таких вопросов, как борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма. Оно будет включать в себя практический справочник по вопросам конфискации доходов и поступлений от преступной деятельности, а также замораживания и конфискации активов, имеющих отношение к террористической деятельности. Фонд также продвинулся в своей работе, касающейся оценки риска отмывания денег и внедрения практики отмывания средств в макроэкономическую модель.

70. ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам в целях всестороннего учета международных положений и стандартов, касающихся пресечения финансирования терроризма и борьбы с ним, создания потенциала и активизации регионального и международного сотрудничества по уголовным вопросам в этой связи.

71. После завершения составления доклада за 2009 год Рабочей группой по борьбе с финансированием терроризма при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий МВФ подготовил, а Рабочая группа утвердила план действий, содержащий предложения по выполнению изложенных в докладе рекомендаций. Кроме того, в рамках Рабочей группы Исполнительный директорат Контртеррористического комитета руководит осуществлением многосторонней глобальной инициативы, предусматривающей недопущение злоупотребления благотворительными организациями для целей финансирования террористической деятельности. О ней было объявлено в Лондоне в январе 2011 года, и ее цель заключается в сборе информации о передовых наработках как среди государств, так и гражданского общества во всем мире по вопросам, касающимся защиты благотворительных организаций от злоупотреблений. Кроме того, Группа по наблюдению в контексте Рабочей группы играет ведущую роль в осуществлении проекта по определению показателей, касающихся финансирования терроризма, и в настоящее время готовится соответствующий доклад.

### **Повышение степени безопасности на транспорте**

72. Управление по правовым вопросам продолжает оказывать консультативные услуги и помощь государствам-членам и международным организациям, касающиеся правовых рамок для решения вопросов безопасности судоходства, включая террористические акты против судов, морских установок и других морских объектов. Оно представляет информацию о развитии событий в этой связи Генеральной Ассамблее в докладе Генерального секретаря по вопросам Мирового океана и морского права, а также данные и оказывает консультативные услуги на соответствующих конференциях и совещаниях, посвященных вопросам безопасности на море.

73. 10 сентября 2010 года были приняты Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекинская конвенция) и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекинский протокол). В Пекинской конвенции устанавливается уголовная ответственность за такое деяние, как использование гражданского воздушного судна в качестве оружия, и деяние, заключающееся в применении опасных материалов для нападения на воздушные суда и другие цели. Была также установлена уголовная ответственность за незаконную транспор-

тировку биологического, химического и ядерного оружия, а также за кибернападения на воздушные навигационные объекты. В Пекинском протоколе сфера охвата расширяется на различные формы угона воздушных судов. В этих двух новых договорах также содержатся общие положения об уголовной ответственности за руководство совершением преступления или его организацию, создание реальной угрозы совершения преступления и сговор о совершении преступления или пособничество.

74. На своей тридцать седьмой сессии в октябре 2010 года Ассамблея Международной организации гражданской авиации (ИКАО) принял Декларацию об авиационной безопасности. ИКАО выступила инициатором проведения нескольких региональных конференций по вопросам авиационной безопасности для претворения в жизнь положений этой Декларации в целях формирования консенсуса относительно чрезвычайно важных приоритетов и вопросов в области авиационной безопасности до проведения в 2012 году глобальной конференции высокого уровня по вопросу об авиационной безопасности.

75. После попытки диверсии на двух грузовых воздушных судах в октябре 2010 года ИКАО издала в электронной форме бюллетень, в котором государствам рекомендовалось принимать меры для уменьшения степени угрозы для воздушных грузов. Группа экспертов по авиационной безопасности учредила рабочую группу для выработки рекомендаций относительно практических неотложных мер, которые могли бы быть приняты государствами в целях повышения степени грузовой безопасности как на пассажирском, так и грузовом транспорте.

76. Для осуществления более строгого пограничного контроля ИКАО издала дополнение к части I документа 9303 — «Машиносчитываемые паспорта» — и создала электронную паспортную проверочную службу под названием «Справочник открытых ключей» (СОК). Этот справочник рассчитан на упрощение и модернизацию обмена электронной паспортной информацией и предусматривает действующий на основе сотрудничества и взаимодействия режим обеспечения паспортной безопасности, к которому имеют доступ все государства-члены. В качестве средства для выявления фактов выправки и подделки или использования похищенных паспортов это руководство представляет собой весьма эффективную меру в области обеспечения безопасности.

77. В ходе нынешнего цикла осуществляемой ИКАО Универсальной программы по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности акцент сделан на государственных системах контроля за авиационной безопасностью. Сейчас ИКАО анализирует варианты для продолжения осуществления этой программы в период после 2013 года, что позволит ей усовершенствовать процедуры проверки состояния дел в области авиационной безопасности в каждом государстве.

78. Международная морская организация (ИМО) по-прежнему является форумом для государств-членов в плане сотрудничества в деле разработки положений и практических методов, касающихся технических вопросов, затрагивающих международное судоходство. Кроме того, ИМО также внедряет новую обязательную систему дальнего отслеживания и идентификации, которая позволит определять местонахождение судов во всем мире. Благодаря принятию двух новых протоколов (вступивших в действие 28 июля 2010 года) к Конвенции по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности

морского судоходства, расширилась сфера охвата Конвенции, и в нее стали входить новые преступления, такие как использование судна, приводящего к гибели или серьезным увечьям, а также незаконная перевозка оружия и материалов, которые могут использоваться для целей оружия массового уничтожения. Кроме того, были включены новые положения о высадке на борт подозрительных судов.

79. В Стратегии содержится призыв об активизации усилий и сотрудничества для повышения степени защищенности при производстве и выдачи удостоверений личности и проездных документов. В этой связи государства-члены предложили Интерполу расширить ее базу данных о похищенных и утерянных проездных документах и в полной мере использовать этот механизм, обмениваясь соответствующей информацией.

80. Защищенная глобальная коммуникационная система Интерпола (I-24/7) подключает друг к другу правоохранные органы во всех 190 странах-членах и обеспечивает прямой доступ к базам данных Интерпола. Многие страны-члены расширили действие системы I-24/7 за рамки национальных отделений Интерпола, с тем чтобы она охватывала другие структуры, включая пограничную полицию, таможенную и иммиграционную службу. Интерпол разработал технические платформы для расширения доступа к I-24/7 и повышения степени эффективности ее использования. Поддерживаемая Интерполом база данных по похищенным и утерянным проездным документам позволяет пользователям проверять действительность того или иного проездного документа, и она стала очень важным средством в деле борьбы с незаконным перемещением лиц и в их выявлении.

81. Широко известная система Интерпола, предусматривающая рассылку «цветовых кодовых уведомлений», занимается распространением извещений всем государствам-членам, для того чтобы предупреждать правоохранные органы во всем мире. Интерпол публикует извещения по просьбе государств-членов и имеющих на то полномочия международных учреждений, таких как трибуналы Организации Объединенных Наций и международные трибуналы. Для повышения степени осведомленности и содействия осуществлению санкций Совета Безопасности Интерпол согласился использовать свою систему уведомлений в интересах Организации Объединенных Наций. В период 2005 года специальные уведомления публиковались в сотрудничестве с Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999), и в настоящее время они публикуются совместно с Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), и Комитетом по санкциям в отношении Либереи. Сейчас планируется расширить эту практику на другие комитеты.

82. Обеспечение защищенности документов также является одним из важных вопросов для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, поскольку оно действует в тесном контакте с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Технической консультативной группой по машиночитываемым проездным документам и ее Рабочей группой по вопросам осуществления и создания потенциала, с тем чтобы государства — участники Конвенции 1951 года о статусе беженцев либо Конвенции 1954 года о статусе апатридов, либо участники обоих этих конвенций могли выдавать машиночитываемые проездные документы беженцам и апатридам согласно всем применимым стандартам ИКАО.

## **V. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области**

83. В резолюции 64/297 Генеральная Ассамблея со ссылкой на роль системы Организации Объединенных Наций, в частности на роль Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, указала на важность укрепления международного сотрудничества и наращивания потенциала. Многие структуры Целевой группы продолжают содействовать осуществлению мер, в общем виде изложенных в разделе IV Стратегии.

### **Правовая помощь**

84. ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь по касающимся уголовной юстиции аспектам противодействия терроризму в рамках его Глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом. Оно содействовало увеличению числа государств, которые стали участниками международно-правовых контртеррористических документов и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

85. С учетом возросшего спроса на оказываемую стабильную и учитывающую индивидуальную специфику помощь в области создания потенциала на национальном и региональном уровнях ЮНОДК оказывает государствам-членам содействие в разработке национальных планов действий и их осуществлении, в частности, посредством взаимодействия с работниками органов системы уголовной юстиции, участвующими в проведении расследований, судебного преследования, а также разрешении конкретных дел.

86. ЮНОДК продолжает готовить специальные публикации, используемые при проведении его учебных мероприятий, включая Компендиум законов о терроризме и учебный план по вопросам юридической подготовки специалистов по противодействию терроризму. Кроме того, ЮНОДК создало совместные сети, такие как «Платформа правосудия» для стран Сахеля, Комиссия по Индийскому океану и Европейская судебная сеть, в целях содействия развитию международного сотрудничества в уголовных вопросах, касающихся терроризма.

87. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета по-прежнему прилагает усилия, направленные на выявление программ в области оказания технической помощи, которые могли бы укреплять потенциал государств-членов в деле борьбы с терроризмом. Кроме того, он усиливает акцент на информационно-пропагандистской деятельности, направленной на развитие учреждений и укрепление верховенства права в рамках процесса содействия оказанию технической помощи.

88. Группа по наблюдению, учрежденная резолюцией 1267, также содействовала наращиванию потенциала государств посредством проведения брифингов и организации учебных сессий по вопросам режима санкций для должностных лиц компетентных органов как в рамках региональных и международных организаций, так и на национальном уровне.

**Укрепление потенциала по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и реагированию на нападения с использованием такого оружия**

89. В Стратегии рекомендуется, чтобы МАГАТЭ и Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) оказывали государствам помощь в создании потенциала для перекрытия террористам доступа к ядерным, химическим и радиологическим материалам, а также для обеспечения безопасности на соответствующих объектах.

90. Руководствуясь своим планом обеспечения ядерной безопасности на 2010–2013 годы, МАГАТЭ поддерживает усилия государств, направленные на укрепление на национальном уровне безопасности в ядерной области, посредством оказания помощи и выработки ориентиров для создания потенциала с помощью консультативных услуг и справочной документации; развития людских ресурсов; и обеспечения стабильности и снижения степени риска. Международные миссии групп экспертов МАГАТЭ предоставляли государствам консультативные услуги по вопросу об их присоединении к международным документам и их осуществлении в целях защиты от актов ядерного терроризма. Этим миссиям, включая миссии Консультативной службы по государственным системам ядерного учета и контроля, миссии по оценке положения в области радиационной безопасности и защиты радиоактивных источников, миссии Международной консультативной службы по физической защите, а также международные консультативные миссии по оценке положения в области ядерной безопасности, стало уделяться еще большее приоритетное внимание как к неотъемлемым компонентам национальной помощи в области обеспечения ядерной безопасности.

91. В период с июля 2009 года по июнь 2011 года МАГАТЭ завершило на пяти ядерных объектах модернизацию системы физической защиты. Кроме того, оно также участвовало в модернизации многих объектов с радиоактивными или высокоактивными материалами и в устранении выявленных рисков. В период с июля 2009 года по июнь 2011 года в 10 государствах была обеспечена защита 1052 радиационных источников. МАГАТЭ также оказывает государствам помощь в обеспечении ядерной безопасности во время крупных общественных мероприятий, включая помощь в подготовке к проведению предстоящих Олимпийских Игр в Лондоне в 2012 году и чемпионату Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) в 2012 году.

92. В первом квартале 2011 года УЕФА опубликовал документы из серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, включая рекомендации по вопросам ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных объектов, рекомендации по вопросам ядерной безопасности в отношении радиоактивного материала и смежных объектов и рекомендации по обеспечению ядерной безопасности в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, освобожденного от контроля. Кроме того, МАГАТЭ разработало курс на получение степени магистра и специалиста в рамках Международной учебной сети по вопросам ядерной безопасности и по-прежнему занимается подготовкой порядка 1500 специалистов в год по всем аспектам ядерной безопасности.

93. ОЗХО вносит свой вклад в глобальные контртеррористические усилия, выполняя свой мандат по Конвенции по химическому оружию и поддерживая высокую степень готовности для оказания помощи в случае какого-либо предполагаемого применения химического оружия. Она продолжает оказывать техническую помощь государствам-членам, по их просьбе, на специальной и систематической основе, предусматривающую прямую поддержку на местах в целях создания национальных ведомств, разработки законодательных и административных мер, расширения осведомленности о содержащихся в Конвенции требованиях, а также подготовки персонала национальных ведомств. Такая поддержка по-прежнему помогает государствам-участникам завершать свою законодательную работу и обеспечивать всеобъемлющее и эффективное осуществление положений Конвенции по химическому оружию на национальном уровне. ОЗХО также оказывает техническую помощь и организует подготовку кадров для своих государств-членов по вопросам создания потенциала для борьбы с применением химического оружия или угрозы его применения.

94. ОЗХО разработала программу «кабинетных» учений по вопросам обеспечения готовности в случае несанкционированного применения токсических химических веществ и предотвращения нападений на химические предприятия. Эта программа станет платформой для анализа и повышения степени взаимодействия между компетентными национальными ведомствами и органами в целях проведения обзора положения дел в области предотвращения террористических инцидентов с применением токсичных промышленных химических средств, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, согласования этих мер с подготовкой, которая уже проведена для уменьшения опасностей, связанных с химическими авариями и экологическими инцидентами, и устранения на всеобъемлющей основе угрозы применения террористами химических, биологических, радиологических и ядерных средств.

95. ОЗХО также оказывает государствам-членам помощь в снижении степени химической опасности путем содействия охране и защите химических материалов и объектов, что предусматривает развитие ОЗХО в качестве платформы для поддержки глобального сотрудничества в деле уменьшения химической угрозы посредством повышения степени осведомленности в области химической безопасности и охраны, подготовки кадров, обмена передовыми практическими методами и активизации сотрудничества между специалистами-химиками, предоставления информации государствам-членам об имеющихся программах в этих областях, организации семинаров и учебной подготовки, а также сотрудничества с соответствующими национальными и международными партнерами.

96. ЮНИКРИ оказывает Европейскому союзу помощь в создании центров повышения квалификации по вопросам снижения опасности применения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов для содействия развитию регионального сотрудничества в области активизации политики и усиления потенциала в деле борьбы с опасностью применения террористами химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Эти инициативы поощряют развитие и поддерживают разработку национальной политики в области сокращения опасности применения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, оптимизируют обмен информацией и использование потенциала в области сокращения опасности применения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов,

позволяют разрабатывать руководящие принципы, заниматься сбором информации о передовых наработках и обмениваться ею, сбором, анализом и задействованием ресурсов для реагирования на потребности, выявленные странами-партнерами. Центры повышения квалификации были официально открыты в Юго-Восточной Азии, Юго-Восточной Европе, на Украине, Кавказе, в северной части Африки, на африканском побережье Атлантики, Ближнем Востоке и в Центральной Азии. Государства-участники выявили ряд потенциальных пробелов в сфере уменьшения опасности применения химического, биологического, радиологического и ядерного оружия в этих регионах, и начиная с 2012 года будут осуществляться технические проекты, направленные на устранение этих пробелов.

### **Оказание помощи для обеспечения безопасности на транспорте и пограничного контроля**

97. В Стратегии содержится призыв продолжать деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций для содействия реформированию и модернизации систем, объектов и учреждений, обеспечивающих пограничный контроль на национальном, региональном и международном уровнях. С учетом этого в январе 2011 года при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий была учреждена Рабочая группа по вопросам управления границами в контексте борьбы с терроризмом. В рамках первого этапа своего рабочего плана эта рабочая группа уделяет основное внимание сбору информации о мерах в области пограничного контроля и передовых наработках, связанных с противодействием терроризму, в качестве дополнительного ориентира для государств-членов в их усилиях по устранению угроз на границах.

98. В Стратегии рекомендуется, чтобы Международная организация гражданской авиации, Международная таможенная организация и Международная морская организация взаимодействовали с государствами-членами в целях выявления на национальном уровне пробелов в обеспечении транспортной безопасности и оказывали помощь для их устранения. В рамках своей программы имплементационной поддержки и развития в области авиационной безопасности ИКАО продолжает оказывать консультативную и иную помощь государствам-членам посредством разработки национальных программ и организации подготовки кадров по вопросам авиационной безопасности. Подобные мероприятия осуществляются в рамках новой стратегии в области оказания помощи и развития потенциала, которая нацелена на наиболее нуждающиеся государства, а также на установление партнерских связей с государствами-получателями помощи. В 2011 году в рамках этой программы помощь получили 17 государств.

99. В целях оказания государствам помощи в развитии и укреплении их потенциала в области обеспечения морской безопасности ИМО провела 75 оценок потребностей и консультативных миссий; 72 национальных и 62 региональных семинаров, практикумов или курсов, в ходе которых подготовку прошли приблизительно 6220 человек и которые были рассчитаны на то, чтобы углубить понимание и активизировать осуществление положений главы XI-2 принятой в 1974 году Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс СПС).

100. ЮНОДК оказывает техническую помощь в обеспечении безопасности в международной контейнерной торговой системе в рамках совместно осуществляемой ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией программы, направленной на оказание правоохранительным ведомствам содействия в пресечении незаконного использования контейнеров, в том числе для возможных актов терроризма, торговли наркотиками и других незаконных видов трансграничной деятельности.

101. В сотрудничестве с Интерполом и ВТАО ЮНОДК разработало проект по обеспечению связи между аэропортами, направленный на создание совместных подразделений по борьбе с незаконным оборотом в нескольких аэропортах в Африке и их подключение к глобальной коммуникационной системе и базе данных Интерпол I-24/7 и коммуникационной системе обеспечения соблюдения таможенных правил ВТАО.

102. Действуя в партнерстве с ВТАО, ЮНОДК продолжает укреплять потенциал таможенных служб и других ведомств в области пограничного контроля для выявления фактов и пресечения незаконного перевода наличных средств через границы. Были разработаны новые и уточнены существующие процедуры для перехвата и отслеживания незаконных денежных переводов, конфискации таких средств и выявления причастных к этому преступных организаций.

103. УВКБ взаимодействует с правительствами в деле создания защищенных систем въезда в рамках более широкой миграционной регламентационной политики с учетом опыта и передовых наработок в деле выполнения разработанного УВКБ и состоящего из 10 пунктов плана по вопросам защиты беженцев и смешанной миграции.

#### **Защита уязвимых целей и задействование частного сектора**

104. В Стратегии признается важное значение налаживания партнерских отношений между публичным и частным секторами в деле борьбы с терроризмом, включая защиту уязвимых целей. В Стратегии также Организации Объединенных Наций рекомендуется рассмотреть вопрос о налаживании контактов с частным сектором на предмет получения взносов на реализацию соответствующих программ в области создания потенциала.

105. Программа по обеспечению безопасности во время крупных мероприятий при Межрегиональном исследовательском институте Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) направлена на оказание технической помощи при уделении особого внимания координационным методологиям и стандартам сотрудникам директивных органов и практическим специалистам, занимающимся планированием обеспечения безопасности во время крупных мероприятий. Были разработаны две региональные инициативы в сотрудничестве с Организацией американских государств (ОАГ), Европейским союзом (ЕС) и Европейским полицейским ведомством (Европол), при этом последнее стало платформой для создания Европейского центра по вопросам обеспечения безопасности во время крупных мероприятий, который начал функционировать в январе 2012 года. В период с 2004 года Интерпол организовал порядка 50 своих групп в поддержку проведения крупных мероприятий для оказания государствам-членам помощи в подготовке, координации и организационном обеспечении безопасности во время крупных мероприятий. Члены этих групп оказывали местным и иностранным сотрудникам по вопро-

сам связи из участвующих государств помощь в наиболее эффективном использовании всего диапазона баз данных Интерпола. ЮНИКРИ также сотрудничает с Массачусетским технологическим институтом в решении таких вопросов, как значительное изменение условий и облика городов, в которых проводятся крупные мероприятия, отношение их жителей с точки зрения безопасности.

106. ЮНИКРИ оказал Высшей школе полиции и служб внутренней безопасности Португалии помощь в формировании институционального потенциала в целях организации учебных курсов по вопросам развития партнерских отношений между публичным и частным секторами, налаживании взаимодействия между сотрудниками публичных органов власти и служб безопасности, а также усилении потенциала частного сектора в области защиты уязвимых целей. ЮНИКРИ также разработал проект по вопросам налаживания взаимодействия между публичным и частным секторами в целях усиления безопасности в финансовой сфере в Португалии, и это стало первым мероприятием, разработанным на основе справочника по вопросам оказания помощи в налаживании партнерских отношений между публичным и частным секторами в рамках Рабочей группы по укреплению защиты уязвимых целей при Целевой группе.

107. В январе 2012 года Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий организовала коллегиальное обсуждение на тему «Роль партнерских отношений между публичным и частным секторами в деле противодействия терроризму», которое было посвящено активизации обмена накопленным на национальном уровне опытом в области сотрудничества между публичным и частным секторами в области противодействия терроризму, обмена собранными Организацией Объединенных Наций передовыми наработками, а также выявлению путей, с помощью которых Организация Объединенных Наций может наиболее эффективно поддерживать усилия государств-членов в деле активизации процесса налаживания партнерских отношений между публичным и частным секторами в целях устранения угрозы терроризма.

**Активизация обмена информацией о ресурсах Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и других структур в целях борьбы с терроризмом**

108. Генеральная Ассамблея в резолюции 64/297 рекомендовала Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий создать всеобъемлющую веб-страницу, с тем чтобы сделать информацию о своей работе доступной для более широкой аудитории. В ней она также просила Канцелярию Целевой группы взаимодействовать с государствами-членами, с тем чтобы обеспечить транспарентность и дать возможность государствам-членам оценивать работу, осуществляемую Целевой группой.

109. В сотрудничестве с Департаментом общественной информации Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий продолжает освещать деятельность системы Организации Объединенных Наций по реализации Стратегии посредством применения различных имеющихся в ее распоряжении коммуникационных средств. Действуя в тесном контакте с Департаментом, Канцелярия обновила и открыла новый веб-сайт Целевой группы ([www.un.org/en/terrorism/ctitf](http://www.un.org/en/terrorism/ctitf)) для расширения доступа к информации об осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности в облас-

ти противодействия терроризму для государств-членов, международных организаций, СМИ, гражданского общества и широкой международной общественности. Новый веб-сайт удобен для пользователей, качественно внешне оформлен и поддерживается на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Веб-портал «Деятельность Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму» ([www.un.org/terrorism/index.shtml](http://www.un.org/terrorism/index.shtml)), поддерживаемый Департаментом общественной информации, продолжает служить средством для освещения широкого круга мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в области противодействия терроризму. Кроме того, новостной центр Организации Объединенных Наций поддерживает новостную тематическую страницу под названием «Борьба с терроризмом», на которой размещаются последние новости, заявления, резолюции и доклады, издаваемые Организацией Объединенных Наций и посвященные противодействию терроризму.

110. В период с сентября 2010 года были широко распространены четыре выпуска издания «Прожектор» (“The Beam”), бюллетеня, публикуемого Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, среди государств-членов, региональных организаций, гражданского общества и общественности во всем мире. Распространению этого бюллетеня будет также содействовать сеть информационных центров Организации Объединенных Наций. Канцелярия проводила ежеквартальные брифинги для представления государствам-членам обновленной информации о проведенных Целевой группой мероприятиях и достигнутом ею прогрессе, в сотрудничестве с государствами-членами, с тем чтобы содействовать правительствам в реализации Стратегии.

111. Директорат по вопросам общественной безопасности и борьбы с терроризмом, который возглавляет целевую группу, руководит деятельностью Интерпола в области противодействия терроризму. Это действующий на региональной основе проект, призванный выявлять террористические группы, обеспечивать обмен информацией и аналитическую поддержку. Интерпол учредил масштабную программу по огнестрельному оружию, которая включает в себя систему отслеживания по запросу огнестрельного оружия, баллистическую информационную систему и базу данных о похищенных и утерянных единицах огнестрельного оружия. Кроме того, в состав Интерпола входят специальные подразделения, которые занимаются вопросами организаций, торгующих наркотиками, преступных организаций, а также финансовых преступлений с применением современных технологий и участвуют в реализации на национальном, международном и региональном уровнях инициатив по обмену информацией и аналитическими данными и проведению расследований, зачастую в координации со структурами Организации Объединенных Наций. Международное сообщество также признало усилия и роль Интерпола в борьбе с пиратством на море.

## **VI. Меры по обеспечению уважения прав человека всех людей и верховенства права в качестве фундаментальной основы борьбы с терроризмом**

112. В Стратегии подчеркивается, что уважение прав человека и верховенства права имеет основополагающее значение для борьбы с терроризмом и что поощрение и защита прав человека всех людей и уважение верховенства права играют существенно важную роль с точки зрения всех четырех элементов Стратегии. Генеральная Ассамблея в резолюции 64/297 призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку контртеррористическим усилиям, продолжать содействовать достижению этой цели.

113. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, действуя сообща со своим Управлением (УВКПЧ), продолжает изучать вопрос о соблюдении прав человека в условиях борьбы с терроризмом и оказывать консультативные услуги относительно обязательств государств в этой связи. В своем докладе, представленном Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии (A/HRC/16/50), Верховный комиссар, признавая серьезные, хронические проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены в области борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности физических лиц, подпадающих под их юрисдикцию, выразила озабоченность по поводу ухудшения положения с соблюдением процессуальных гарантий, включая право на справедливое судебное разбирательство, в контексте политики и практики в области противодействия терроризму и проанализировала сложные проблемы с точки зрения прав человека и должных процессуальных гарантий применительно к режиму санкций Совета Безопасности в отношении физических лиц, а также другие виды практики, которые подрывают право на справедливое судебное разбирательство в условиях борьбы с терроризмом, такие как использование разведанных в процессе отправления уголовного правосудия.

114. УВКПЧ организовало и поддержало коллегиальное обсуждение в рамках Совета по правам человека, состоявшегося в марте 2011 года и посвященного вопросу о правах человека в контексте мер, принимаемых для борьбы с захватом террористами заложников, с особым акцентом на главной ответственности государств в деле поощрения и защиты прав человека, активизации международного сотрудничества в пресечении терроризма и борьбе с ним, а также защиты прав лиц, пострадавших от терроризма.

115. УВКПЧ также организовало и поддержало проведение в рамках Совета по правам человека коллегиального обсуждения в июне 2011 года вопроса о правах человека лиц, пострадавших от терроризма. Задача заключалась в углублении понимания проблематики, касающейся прав человека жертв терроризма, обмене информацией относительно соответствующих усилий, предпринимаемых на международном, региональном и национальном уровнях, а также обмене передовыми практическими методами в качестве средства усиления потенциала государств для реагирования на потребности, касающиеся защиты прав жертв терроризма и членов их семей, при одновременном учете их международных обязательств в области прав человека.

116. В сентябре 2010 года и мае 2011 года тогдашний Специальный докладчик по вопросу о защите и поощрении прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом провел миссию в Перу и последующую миссию в Ту-

нис. В его регулярно представляемых тематических докладах рассматривался вопрос о соблюдении прав человека Организацией Объединенных Наций в условиях противодействия терроризму и о 10 областях передовой практики в деле противодействия терроризму. 1 августа 2011 года в должность вступил новый Специальный докладчик, и он по-прежнему представляет Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека доклады, а также поддерживает контакты и общается с Контртеррористическим комитетом, Комитетом по санкциям, учрежденным резолюцией 1267, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий для обсуждения вопросов прав человека в условиях противодействия терроризму. В своем первом докладе Генеральной Ассамблее (см. A/66/310) Специальный докладчик указал на такие вопросы, как права жертв терроризма и пресечение терроризма, в качестве двух областей, требующих соответствующего приоритетного внимания в ходе его работы.

117. УВКПЧ продолжает руководить деятельностью Рабочей группы по вопросу о защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом при Целевой группе. Рабочая группа уделяла основное внимание разработке комплекса основных правозащитных справочных руководств для оказания государствам-членам содействия в деле укрепления системы защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Они направлены на то, чтобы сориентировать государственные органы власти, национальные и международные неправительственные организации, практикующих юристов и учреждения Организации Объединенных Наций, а также физических лиц по вопросу о том, какие можно принять меры для соблюдения прав человека в целом ряде областей борьбы с терроризмом. Были приняты базовые справочные руководства, касающиеся задержания и обыска физических лиц и проектирования объектов инфраструктуры по обеспечению безопасности, и в настоящее время продолжается работа над иными темами. Кроме того, члены Рабочей группы наладили контакты с группами гражданского общества, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом.

118. В рамках Рабочей группы в феврале 2011 года УВКПЧ и Канцелярия Целевой группы созвали региональный симпозиум по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом в регионе Юго-Восточной Азии (Бангкок), на котором особое внимание уделялось таким вопросам, как справедливое судебное разбирательство и процессуальные гарантии в контексте противодействия терроризму. В феврале 2012 года состоялся второй региональный симпозиум в Стамбуле, Турция, и в настоящее время планируется проведение еще двух симпозиумов в таких регионах, как Южная Азия и Европа.

119. Механизмы Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека также продолжали анализировать различные проблемы, касающиеся соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом, о которых говорилось в представленном Генеральным секретарем 22 июля 2011 года докладе по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/66/204). Кроме того, механизм универсального периодического обзора Совета по правам человека на систематической основе уделяет повышенное внимание вопросам прав человека и борьбы с терроризмом.

120. С учетом стратегических рекомендаций Контртеррористического комитета по вопросам прав человека Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) принимает во внимание соответствующие вопросы прав человека при оценке хода осуществления государствами-членами положений принятых Советом Безопасности резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), в том числе во время проводимых им страновых визитов. Исполнительный директорат также учитывает вопросы прав человека при разработке своей коммуникационной стратегии и других мероприятий, включая семинары и тематические исследования.

121. УВКБ продолжает прилагать усилия, направленные на обеспечение того, чтобы принимаемые государствами, международными и региональными органами и другими действующими лицами меры в области борьбы с терроризмом согласовывались бы с международно-правовыми обязательствами по отношению к беженцам и апатридам. Оно также стремится обеспечивать, чтобы исключаящие клаузулы, содержащиеся в международных конвенциях и касающиеся защиты беженцев и апатридов, scrupulously соблюдались, с тем чтобы лица, не имеющие права на международную защиту согласно этим конвенциям, включая лиц, ответственных за террористические акты, не пользовались такой защитой.

## **VII. Рекомендации на будущее**

122. В резолюции 64/297 Генеральной Ассамблеи государства-члены вновь заявили о своей непоколебимой приверженности укреплению международного сотрудничества в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним и подчеркнули необходимость укрепления роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Заглядывая в будущее, Генеральный секретарь предполагает активизировать осуществление Стратегии путем дальнейшей разработки национальных и региональных планов по осуществлению Стратегии, укрепления потенциала, особенно посредством оказания на комплексной основе помощи в борьбе с терроризмом, содействия международному сотрудничеству, а также укрепления международной солидарности с жертвами терроризма в плане уважения их прав.

### **Назначение контртеррористического координатора Организации Объединенных Наций**

123. Принятие Генеральной Ассамблеей Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288) стало общесистемной мерой, направленной на консолидацию контртеррористических мандатов и повышение степени координации и слаженности в деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом. Важными шагами в этом направлении стали выработка четырех элементов Стратегии и создание Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий для содействия ее реализации.

124. В целях активизации деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом необходимо повысить степень координации и слаженности общих усилий. Именно поэтому я рекомендую назначить контр-

террористического координатора Организации Объединенных Наций. Он/она будут отвечать за стратегическую координацию, слаженность и осуществление Стратегии, действовать в качестве моего старшего советника по вопросам борьбы с терроризмом и выполнять функции председателя Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

#### **Разработка планов осуществления Стратегии на национальном и региональном уровнях**

125. В то время как в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций излагаются всеобъемлющие меры по устранению угрозы терроризма, их успех зависит от конкретной реализации на национальном и региональном уровнях. В течение более пяти лет после принятия 8 сентября 2006 года Стратегии был достигнут значительный прогресс в деле ее осуществления, о чем свидетельствует обмен опытом в ходе двух обзоров осуществления Стратегии соответственно в 2008 и 2010 годах. Однако еще многое предстоит сделать, с тем чтобы решить поставленную в Стратегии задачу, заключающуюся в устранении угрозы терроризма благодаря применению последовательного и всеобъемлющего подхода для достижения предметного результата и отдачи на местном, национальном и региональном уровнях. На основе передовых наработок за последние годы с учетом, в частности, связанных с предпринятыми на национальном и региональном уровне усилиями по осуществлению при поддержке системы Организации Объединенных Наций по-прежнему важно и в дальнейшем принимать национальные и региональные планы по реализации Стратегии, действуя оптимальным образом, с тем чтобы максимизировать всеобъемлющий характер Стратегии, а также ее последовательную поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций. Регион Центральной Азии подал пример, приняв 30 ноября 2011 года первый региональный план совместных действий по конкретному осуществлению всех четырех аспектов Стратегии. В то время как этот успешный опыт может быть использован в других регионах, таких как восточная часть Африки, Генеральный секретарь рекомендовал бы большему числу государств-членов подключиться к процессу консультаций в целях разработки стратегий по реализации на национальном и региональном уровнях. Система Организации Объединенных Наций готова в рамках своих скоординированных и последовательных усилий поддержать такие планы.

#### **Активизация усилий в области создания потенциала**

126. В резолюции 64/297 Генеральная Ассамблея подчеркнула роль системы Организации Объединенных Наций, особенно Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в деле содействия развитию международного сотрудничества и созданию потенциала в качестве элементов Стратегии. Это обуславливает необходимость того, чтобы Целевая группа продолжала обеспечивать получение государствами-членами на скоординированной основе со стороны системы Организации Объединенных Наций консультативных услуг, а также доступа к информации о передовых практических методах и поддержке в деле осуществления всех четырех аспектов Стратегии. Для этого также необходимо, чтобы Целевая группа продолжала обеспечивать получение запрашивающими государствами скоординированной технической помощи со

стороны системы Организации Объединенных Наций как «Единой Организации Объединенных Наций» для цели комплексного осуществления Стратегии.

127. Создание потенциала является одним из основных элементов глобальных усилий в области борьбы с терроризмом. Поэтому выдвинутая Целевой группой Инициатива «Комплексная помощь в противодействии терроризму» (К-ППТ), а также недавно созданный Центр Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом являются полезными инструментами и практическими форумами для создания потенциала в нуждающихся в нем государствах. В случае необходимости создание потенциала укрепляет юридические, технические и оперативные возможности государств предотвращать акты терроризма и реагировать на эту проблему. Кроме того, обмен опытом и передовыми наработками в области создания потенциала имеют существенно важное значение для того, чтобы государства могли делиться друг с другом, а также с системой Организации Объединенных Наций информацией о наиболее эффективных путях содействия их усилиям, направленным на реализацию Стратегии. Важное значение имеет также обмен информацией о потребностях в области потенциала и доступной помощи для устранения пробелов и максимизации использования существующих ресурсов. Генеральный секретарь надеется на то, что Инициатива «К-ППТ» и Центр будут решать эти задачи в интересах государств-членов. Институционализация Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая состоялась в декабре 2009 года, еще более расширила возможности системы Организации Объединенных Наций по содействию на комплексной основе созданию потенциала посредством обеспечения координации и слаженности усилий Организации Объединенных Наций в области противодействия терроризму.

#### **Содействие развитию международного сотрудничества**

128. Активность и политическая приверженность, продемонстрированные во время организованного Генеральным секретарем Симпозиума по вопросу о международном сотрудничестве в области борьбы с терроризмом 19 сентября 2011 года, положили начало новой эпохе в области борьбы с терроризмом. Государства признали, что борьба с терроризмом носит глобальный характер, должна в полной мере согласовываться с международным правом и что ни одна страна не должна быть отстранена от участия в этой кампании. Поступательное движение в этом направлении должно продолжаться.

129. Поэтому существенно важно усилить акцент на предотвращении терроризма и борьбе с ним в рамках коллективных подходов и активизации сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и всеми соответствующими действующими сторонами на национальном и региональном уровнях. В то время как главная ответственность за осуществление Стратегии лежит на государствах-членах, международные, региональные и субрегиональные организации по-прежнему играют ключевую роль в деле содействия развитию сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Кроме того, совместное реагирование со стороны международного сообщества должно носить долгосрочный и многоаспектный характер и быть направлено на устранение различных условий, ведущих к распространению терроризма, в том числе посредством налаживания диалога, углубления понимания, контртеррористической пропаганды, а также защиты прав человека в дополнение к традиционным мерам обеспечения безопасности.

130. Что касается активизации международного сотрудничества, то Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий является платформой для межучрежденческой координации, разработки и реализации комплексной политики и проектов, а также развития всестороннего сотрудничества. Она также является форумом для выдвижения важнейших идей, развития новаторских подходов и механизмов обратной связи для оказания государствам-членам и другим соответствующим партнерам помощи в создании потенциала в деле реализации Стратегии.

#### **Укрепление международной солидарности с жертвами терроризма**

131. Одним из приоритетов международного сообщества должна оставаться поддержка жертв терроризма, в том числе посредством принятия мер, направленных на их реабилитацию. Слишком часто террористы заглушают голоса жертв, несмотря на то, что жертвы являются одной из находящихся в наиболее уязвимом положении групп, пострадавших от терроризма. Кроме того, их голоса — это самый мощный аргумент против террористической пропаганды насилия.

132. Организация Объединенных Наций также стала объектом террористических нападений. Нападение на наш персонал в Нигерии 26 августа 2011 года, подобно предыдущим нападениям на Организацию Объединенных Наций, было направлено не только против наших помещений, но и наших ценностей и глобальной мирной миссии.

133. В соответствии с содержащимся в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций призывом на национальном и международном уровнях необходимо разрабатывать и реализовывать программы специального обслуживания и поддержки жертв терроризма. В случае поступления соответствующих просьб система Организации Объединенных Наций готова оказывать помощь в разработке таких национальных систем. Составление сборника о передовых наработках в деле оказания жертвам терроризма помощи было бы полезным для достижения этой цели. Мы должны проявлять солидарность с нуждающимися в реабилитации жертвами терроризма и отстаивать их интересы.

### **VIII. Вывод**

134. Генеральный секретарь по-прежнему рассчитывает на поддержку государств-членов, а также региональных и субрегиональных организаций в координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая частный сектор и гражданское общество, в деле осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на комплексной, последовательной и более активной основе. Предстоящий третий обзор Генеральной Ассамблеей хода осуществления Стратегии 28 и 29 июня 2012 года открывает еще одну возможность для того, чтобы проанализировать достигнутый прогресс и будущие сложные задачи. Давайте же проявим твердую и непоколебимую приверженность делу достижения нашей цели, заключающейся в установлении прочного мира и безопасности в мире благодаря нашим неустанным усилиям, направленным на борьбу с терроризмом, в соответствии с международным правом.

## Приложение

### **Информация от государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и других соответствующих организаций об осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций**

#### **А. Государства-члены**

##### **Аргентина**

1. Аргентина поощряет этническую и религиозную терпимость в соответствии с Законом № 23.592 об уголовном преследовании за дискриминационные акты и Законом № 24.515, на основании которого был создан Национальный институт по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ) — децентрализованное подразделение национальной исполнительной власти.
2. В той же сфере Аргентина участвует в качестве полноправного члена в Целевой группе по международному сотрудничеству по вопросам просвещения, памяти и исследованию Холокоста (МЦГ) с 2002 года и поддержала создание Национального совета африканских организаций Аргентины (КОНАФРО) в 2010 году.
3. Акты терроризма наказуемы согласно статьям Уголовного кодекса, в основе которых лежат положения действующих международных документов. Статьями, которые могут применяться к понятию подстрекательства к терроризму, являются следующие: [209] «подстрекательство к совершению преступлений»; [213] «оправдание преступления»; [212] «запугивание общественности»; и недавно включенная глава V: «Другие преступления, направленные против общественного порядка» [213], которая устанавливает уголовную ответственность за участие в группах, готовых навязывать свои идеалы или бороться против чуждых идеалов с применением силы или устрашения.

##### **Компонент II**

4. Аргентина ратифицировала 13 из 14 международных документов, касающихся терроризма, подписала Международную конвенцию по борьбе с актами ядерного терроризма — она находится в процессе утверждения Национальным конгрессом — и способствует проведению переговоров по всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.
5. На региональном уровне Аргентина принимает участие в Специализированном форуме по борьбе с терроризмом Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), получает профессиональную подготовку и обновленную информацию в ходе практикумов и семинаров, организуемых Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Организации американских государств.

6. Национальная комиссия по делам беженцев (КОНАРЕ), созданная в 2006 году при министерстве национальной безопасности, принимает во внимание ходатайство о признании статуса беженца, консультируясь с Национальным регистром миграционных полномочий, в котором регистрируются национальные и международные распоряжения об аресте, и применяя оговорку об исключении Конвенции о статусе беженцев 1951 года, когда имеются уважительные причины считать, что ходатайствующая сторона совершила террористические акты.

7. Сорок девять международных рекомендаций, вынесенных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, привели к созданию Налоговой группы по расследованию преступлений в виде отмывания денег и финансирования терроризма в рамках министерства государственных финансов в порядке дополнения мер, принимаемых Группой финансовой информации. В 2007 году была разработана Национальная повестка дня по борьбе против отмывания финансовых активов и против финансирования терроризма.

8. С декабря 2010 года Группа финансовой информации отвечает за вопросы национальной координации-представительства в международной группе разработки финансовых мер (ФАТФ), Целевой группе разработки финансовых мер в Южной Америке (ГАФИСУД) и Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами ОАГ (ЛАВЕКС-СИКАД-ОАГ). В 2011 году Налоговая группа издала новые руководящие указания, включив новых физических лиц и обязав их докладывать о подозрительных операциях.

9. Министерство национальной безопасности, созданное в декабре 2010 года, играет видную роль в этой области, включая активизацию усилий по улучшению пограничного и таможенного контроля.

10. На национальном уровне силы безопасности сотрудничают с миграционными и таможенными властями в целях недопущения перехода через границу людей, причастных к незаконной деятельности, и незаконной торговли взрывчатыми веществами и оружием.

11. На региональном уровне Трехсторонняя группа по границе трех государств, созданная в 1996 году и состоящая из сотрудников полиции и сил безопасности Аргентины, Бразилии и Парагвая, играет важную роль посредством обмена полезной, соответствующей и надежной информацией относительно преступной деятельности в этом районе.

12. Министерство иностранных дел Аргентины периодически доводит обновленный список физических и юридических лиц, затронутых режимом санкций на основании резолюций 1988 (2011) и 1989 (2011) Совета Безопасности, базирующийся на резолюции 1267 (1999), до сведения соответствующих органов национальной безопасности, финансовых и таможенных организаций.

13. Национальный регистр физических лиц (РЕНАПЕР) осуществил процесс модернизации, оцифровывания и компьютеризации национальных удостоверений личности и проездных документов. 4 ноября 2009 года было разработано — с соблюдением строгих мер безопасности — национальное удостоверение личности (НУЛ). С 9 марта 2011 года РЕНАПЕР отвечает за выдачу новых аргентинских паспортов, ранее выдававшихся Федеральной полицией Аргентины, с отличительными особенностями, согласующимися с рекомендациями Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Автоматизиро-

ванный выпуск обоих документов уменьшает возможность фальсификации определенной информации. Национальная система запросов относительно приказов о невыполнении обязательств и задержании (КоНаРК), созданная в 2009 году, обеспечила базу данных, к которой может обращаться РЕНАПЕР в процессе выдачи паспорта.

14. Физическая защита важнейших объектов инфраструктуры, дипломатических и консульских представительств, иностранных финансовых корпораций и общественных зданий обеспечивается посредством системы террористических оповещений, которая предусматривает усиленные превентивные меры безопасности на протяжении периода времени, устанавливаемого оповещением.

#### **Компонент IV**

15. Аргентина ратифицировала и применяет все международные конвенции и резолюции Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к этой теме, т.е. главные международные документы, касающиеся прав человека, беженцев и международного гуманитарного права. С другой стороны, она признала компетенцию договорного контроля со стороны международных и региональных организаций, в частности Межамериканского суда и Комиссии по правам человека в рамках ОАГ, а также Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.

16. Правительство Аргентины направляет все свои усилия и ресурсы, в рамках нормативно-правовой базы и верховенства права, на проведение расследований и привлечение к суду лиц, виновных в совершении двух тяжких международных террористических акций в городе Буэнос-Айрес: в посольстве Израиля (1992 год) и в штаб-квартире Израильско-аргентинской ассоциации (АМИА) (1994 год).

17. Что касается классификации террористических акций в качестве преступлений, то на основании Закона № 26.268, принятого 13 июня 2007 года, в Уголовный кодекс Аргентины была добавлена глава VI: «Незаконные террористические ассоциации и финансирование терроризма» (раздел VIII) — статьи [213 ter] и [213 quarter]. Помимо того, этот Закон распространил мандат Группы финансовой информации на анализ подозрительных сделок по финансированию терроризма.

18. Закон № 26.683, принятый 17 июня 2011 года, вносит изменения в Уголовный кодекс (расширяя понятие преступления в виде отмыwania денег за счет включения «Преступлений против экономического и финансового порядка») и Закон № 25.246 «Предупреждение отмыwania и укрытия финансовых активов преступного происхождения» существенно увеличивает сумму штрафов, применяемых к исполнителям преступлений, охватываемых этим Законом (изменение статьи [23]).

19. Следует учитывать то, что недавно правительство Аргентины направило в Конгресс законопроект, предусматривающий переработку Уголовного кодекса, дабы усилить меры наказания, когда подтверждаются факты отмыwania денег, неуплаты налогов и наркооборота в целях финансирования терроризма. Помимо того, законопроект четко исключает возможность того, чтобы право на социальный протест, гарантированное статьей [14] Национальной конституции, рассматривалось как террористический акт.

20. Принятие в октябре 2011 года «Национальной программы контроля за осуществлением политики, направленной на предотвращение отмывания финансовых активов и финансирования терроризма» в рамках министерства юстиции и прав человека и регламентация системы регулирования, наблюдения и санкций для Группы финансовой информации являются дополнительными инициативами, направленными на выполнение рекомендаций ФАТФ.

## **Австралия**

### **Компонент I**

1. Австралия ратифицировала 13 из 16 универсальных контртеррористических документов. Остальные три документа подписаны, и принято законодательство, позволяющее ратифицировать четырнадцатый документ. Австралия находится в процессе определения того, какие законодательные изменения необходимы для осуществления остающихся двух документов.

2. Австралийский Закон об Уголовном кодексе 1995 года содержит детальные положения относительно преступлений, связанных с организацией террористических актов. Преступления, включенные в Уголовный кодекс, направлены против лиц, участвующих в террористической деятельности, проходящих подготовку к ней или готовящих, планирующих, финансирующих или иным образом поддерживающих террористическую деятельность. За период с 2000 года австралийскими судами были осуждены 22 человека по обвинениям в преступлениях, связанных с терроризмом. Еще три человека были осуждены на основании Закона об Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года в связи с финансированием террористов, включенных в перечень согласно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

### **Компонент II**

3. Австралия подписала контртеррористические меморандумы о взаимопонимании или документы о намерении сотрудничать в вопросах борьбы с терроризмом с Афганистаном, Брунеем-Даруссаламом, Индией, Индонезией, Камбоджей, Ливаном, Малайзией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Пакистаном, Папуа — Новой Гвинеей, Саудовской Аравией, Таиландом, Тимором-Лешти, Турцией, Фиджи, Филиппинами и Францией.

4. Австралия подписала также с 62 странами меморандумы о взаимопонимании для содействия обмену финансовой разведывательной информацией и регулятивной информацией для борьбы с финансированием терроризма через посредство австралийской Группы финансовой разведки (ГФР), Австралийский информационно-аналитический центр по финансовым операциям (АУСТРАК).

5. В 2010–2012 годах Австралия через посредство АУСТРАК организовала также программы наращивания финансового потенциала в деле борьбы с терроризмом для 14 стран Форума тихоокеанских – и программы технической помощи и подготовки кадров для Бангладеш, Ботсваны, Замбии, Индии, Индонезии, Лесото, Малави, Малайзии, Мозамбика, Намибии, Непала, Объединенной

---

<sup>a</sup> Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи (а также Тимор-Лешти).

Республики Танзания, Пакистана, Свазиленда, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки.

6. Австралия помогала также Папуа — Новой Гвинее, Соломоновым Островам, Индонезии, Филиппинам, Пакистану, Шри-Ланке и Вьетнаму в разработке и улучшении их финансового законодательства по борьбе с терроризмом и сотрудничала с международными организациями в организации обучения передовым методам борьбы с терроризмом для Шри-Ланки и Филиппин.

7. Австралия активно поддерживает и регулярно участвует в инициативах Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, включая спонсорство региональных семинаров-практикумов, организуемых Исполнительным директором Контртеррористического комитета. В марте 2012 года Австралия и Индонезия совместно организовали первое заседание Рабочей группы по Юго-Восточной Азии Глобального контртеррористического форума (ГКТФ).

### **Компонент III**

8. Австралийская программа борьбы с насильственным экстремизмом (БНЭ) предусматривает:

а) меры взаимодействия, позволяющие общинам напрямую откликаться на правительственные программы;

б) программы субсидий, финансирующие местные мероприятия, разработанные общинами для оказания помощи лицам и группам в плане противодействия идеологиям нетерпимости и радикальным идеологиям или освобождения от них;

в) независимые исследования рыночной конъюнктуры, заказываемые для того, чтобы понять нынешние отношения австралийской общественности к вопросам БНЭ или обогатить коммуникационную деятельность по вопросам БНЭ;

г) разработку механизмов оценки на уровне программ для измерения воздействия и эффективности программ действий по БНЭ.

### **Компонент IV**

9. Австралия привержена выполнению своих обязательств в области прав человека. Один из центральных принципов австралийской стратегии борьбы с терроризмом состоит в том, чтобы действовать в рамках закона при уважении верховенства права. Правовая основа обеспечения национальной безопасности и борьбы с терроризмом в Австралии согласуется с ее обязательствами согласно международному праву, и Австралия остается приверженной конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом.

## Австрия

1. Австрия прилагает большие усилия для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций целостным и комплексным образом. Австрия оказала финансовую поддержку региональному семинару-практикуму Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с терроризмом, организованному Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и правительством Индонезии на Бали 3–5 ноября 2010 года. Этот семинар-практикум был первым из серии региональных семинаров-практикумов, организованных вслед за Международным практикумом для национальных координаторов по борьбе с терроризмом, который состоялся в Вене в октябре 2009 года. Вместе с Турцией и Боснией и Герцеговиной Австрия была спонсором регионального контртеррористического практикума для Юго-Восточной Европы, проведенного Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК), Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Сектором по предупреждению терроризма (СПТ) ЮНОДК вместе с Региональным советом по сотрудничеству (РСС) и Инициативой в области сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) в Сараево 27–28 октября 2010 года. Цель этого практикума заключалась в разработке основанных на Стратегии предложений для Юго-Восточной Европы. Австрия оказала поддержку проведению двух семинаров-практикумов в объеме примерно 91 000 долл. США.

2. Австрия твердо поддерживает развитие потенциала государств по осуществлению Стратегии посредством технической помощи, оказываемой ЮНОДК/СПТ. Австрия является одним из крупнейших добровольных вкладчиков в Сектор, и со времени его создания она оказала ему поддержку в общем объеме 2 514 668 долл. США. В 2011 году Австрия оказала поддержку проекту ЮНОДК под названием «Укрепление правового режима борьбы с терроризмом (GLOR35)» в объеме 156 216 долл. США (120 000 евро). Австрийское федеральное министерство европейских и международных дел было одним из организаторов симпозиума ЮНОДК на тему «Анализ положения и определение дальнейшего пути: укрепление мер противодействия терроризму на основе изучения его связи с соответствующими формами преступной деятельности» в Вене 16–17 марта 2011 года и оказала ему поддержку в объеме 91 126 долл. США (70 000 евро).

3. Австрия вносит вклад в осуществление Стратегии путем поощрения верховенства права и прав человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в целях предотвращения радикализации и экстремизма. Просвещение по вопросам прав человека, миростроительства и содействия терпимости является приоритетными тематическими областями двустороннего сотрудничества Австрии в сфере развития. Около трети австрийских проектов в области сотрудничества в целях развития нацелены на поддержку демократии и прав человека.

4. Австрия имеет давнюю традицию диалога между культурами и религиями, и недавно она запустила новую концепцию международной политики в области культуры, направленной на развитие общемирового доверия и строительства мира во всем мире путем пропаганды диалога между культурами и религиями. Особое внимание в этой деятельности уделяется, в частности, социальному, культурному и религиозному плюрализму и успешному регулированию разно-

образия. В число приоритетных задач входят содействие обеспечению равных прав и возможностей для женщин и усиление их роли и ведущих позиций в межконфессиональном и межкультурном диалоге. Австрия была одним из организаторов первого Арабо-европейского форума молодежных лидеров в Вене в ноябре 2010 года, в котором участвовали молодые лидеры в сферах политики, гражданского общества, бизнеса и экологии из Европы, Турции и стран арабского мира.

5. Будучи одним из основателей Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Австрия полностью привержена эффективной борьбе с финансированием терроризма и уделяет первостепенное внимание полному выполнению рекомендаций и специальных рекомендаций Группы.

## **Куба**

1. Куба придает большое значение комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах.

### **Меры, принятые Кубой на международном уровне**

2. Куба ратифицировала или присоединилась к 13 из существующих международных документов, касающихся терроризма, и строго соблюдает обязательства, вытекающие из резолюций 1267 (1999), 1373 (2001), 1540 (2004) и 1989 (2011) Совета Безопасности.

3. В соответствии с положениями резолюций 1267 (1999) и 1989 (2011) Совета Безопасности министерство иностранных дел Кубы систематически информирует министра внутренних дел, кубинские консульства и другие соответствующие власти об обновлениях соответствующего перечня санкций против «Аль-Каиды».

4. Куба активно участвует в различных международных, региональных и субрегиональных семинарах, организуемых различными органами системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

5. Куба не только приветствовала Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, но и активно участвовала в проведенных двух процессах обзора Стратегии.

6. В рамках Движения неприсоединения Куба активно участвует в прениях по вопросам терроризма и в соответствующих заявлениях, с которыми выступает Движение.

7. Куба поддерживает декларации на региональном уровне по вопросам терроризма, сделанные в рамках региональных консультативно-интеграционных групп, таких как Боливарианский альянс народов нашей Америки (АЛБА), Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Группа Рио.

8. Куба участвует в обсуждениях и следит с большим вниманием за ходом обсуждений относительно будущей всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Мы считаем настоятельно необходимым принятие всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, охватывающей недостатки и упущения в существующих нормативно-правовых рамках.

### Меры на национальном уровне

9. Национальная ассамблея народной власти Республики Куба приняла 21 декабря 2001 года Закон № 93 о борьбе с актами терроризма, в котором, помимо классификации актов международного терроризма, указаны все причастные к терроризму лица и объем санкций, соответствующий тяжести совершенных преступлений.

10. Цель Закона № 93 заключается в кодификации актов терроризма и связанных с ним актов и наказании за такие акты, опираясь на существующий Уголовный кодекс и международные договоры по этому вопросу, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, которые Куба поддерживает.

11. После принятия этого Закона Куба обеспечила для себя современное и всеобъемлющее законодательство, позволяющее ей противостоять явлению терроризма и другим связанным с ним актам эффективным и согласованным образом.

12. С 1997 года, после принятия министром-президентом Центрального банка Кубы резолюции 91/97, банковско-финансовая система Кубы применяет систематические меры для недопущения и обнаружения незаконного движения капитала.

13. Кубинское уголовное законодательство криминализирует отмывание денег и финансирование терроризма, соответственно, с 1999 и 2001 года.

14. Преступление в виде отмывания денег было добавлено в кубинское уголовное законодательство через статью 21 Закона № 87 (с поправками к Уголовному кодексу) от 16 февраля 1999 года.

15. Преступление в виде отмывания денег регулируется в Уголовном кодексе Законом № 62 от 29 декабря 1987 года.

16. Преступление в виде финансирования терроризма должным образом зафиксировано в статье 25 Закона № 93.

17. Принятые Кубой меры гарантируют несовершение на кубинской территории террористических актов и их проявлений и актов, связанных с отмыванием денег, равно как и смежных правонарушений.

18. Тем временем существующие меры пограничного контроля на Кубе являются эффективными.

19. Куба активизировала судебное сотрудничество с другими странами, и она подписала 35 соглашений о судебной помощи, 21 соглашение об исполнении уголовных наказаний и 8 соглашений об экстрадиции и подтверждала свою постоянную готовность сотрудничать со всеми государствами в этой области.

20. На Кубе имеется отделение Интерпола, которое предлагает и запрашивает информацию в отношении лиц или групп лиц, подозреваемых в совершении актов терроризма или в поддержании связей с такими организациями либо в совершении других смежных преступлений.

21. На Кубе все программы, имеющие отношение к ядерной, химической и биологической сферам, находятся под постоянным и строгим контролем национальных властей и подлежат наблюдению со стороны компетентных международных органов.

## Чешская Республика

1. Чешская Республика стала участницей большинства международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом. 30 декабря 2010 года она сдала на хранение документ о принятии Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, совершенной в Вене 8 июля 2005 года. 23 ноября 2011 года Чешская Республика подписала также Пекинскую конвенцию 2010 года о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации и Пекинский протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов.

2. Международные конвенции и протоколы о борьбе с терроризмом, а также соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи осуществляются посредством национальных законов и постановлений, в частности нового Уголовного кодекса (Закон № 40/2009), Закона № 253/2008 о некоторых мерах против легализации доходов от преступной деятельности и финансирования терроризма и Закона № 69/2006 о применении международных санкций.

3. Новый Уголовный кодекс (Закон № 40/2009), который действует с 1 января 2010 года, расширил определение такого преступления, как «террористическое нападение», а также перенял определение преступления «террора» из предыдущего Закона об уголовных преступлениях. Преступление в виде «террористического нападения» было расширено с декабря 2011 года с целью криминализации публичного подстрекательства к террористическим нападениям. В Уголовном кодексе также содержатся другие преступления, связанные с террористической деятельностью, такие как общественная опасность, угроза для безопасности воздушного судна или гражданского морского судна, незаконный захват воздушного судна за границей, саботаж, нанесение ущерба или создание угрозы для предприятий общественного пользования, убийство, захват заложников, вымогательство, незаконное вооружение или обладание оружием, незаконное изготовление и обладание ядерными и опасными веществами и распространение ложных предупреждений о тревоге.

4. Вопрос о радикализации является частью «Контртеррористической стратегии на 2010–2012 годы», принятой правительством Чешской Республики в марте 2010 года. Стратегия была разработана как общий документ, предназначенный для ознакомления руководства с главными принципами контртеррористических усилий в Чешской Республике. Она дает представление об основных областях, имеющих отношение к борьбе против терроризма, и указывает на нынешние недостатки в чешской системе безопасности. Стратегия будет пересмотрена и обновлена в конце 2012 года.

5. Главная задача Финансовой аналитической группы министерства финансов заключается в борьбе против легализации доходов от преступлений и финансирования терроризма, равно как и во внутренней координации в деле осуществления международных санкций. Группа обеспечивает осуществление задач министерства финансов, вытекающих из Закона № 253/2008 о некоторых мерах по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (Закон о БОД). Группа занимается финансовым анализом в соответствии с Законом о БОД, и она уполномочена запрашивать у физических и юридических лиц, упомянутых в разделе 2 Закона о БОД (таких, как банки, депозитарии ценных бу-

маг, страховые компании, инвестиционные фонды, посредники, жилищные агенты, аудиторы, исполнители завещаний и нотариусы), государственных властей (включая налоговые органы), разведывательных служб и полиции информацию с этой целью, а они обязаны предоставлять запрашиваемую информацию.

## **Финляндия**

1. Финляндия выступает в поддержку эффективного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Она признает ключевую роль Организации Объединенных Наций в сфере международного сотрудничества в борьбе против терроризма и твердо поддерживает по возможности самое большое число ратификаций конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций по борьбе против терроризма. Финляндия активно участвует в разработке международной нормативно-правовой базы борьбы с терроризмом. Она последовательно напоминает о том, что все меры борьбы с международным терроризмом должны согласовываться с международным правом, включая право прав человека, гуманитарное право и беженское право.
2. В марте 2010 года Финляндия приняла национальную контртеррористическую стратегию. Она опирается на четыре компонента контртеррористической стратегии Европейского союза от 2005 года: предотвращение радикализации (предотвращать), оперативные действия и разоблачение случаев финансирования терроризма (преследовать), защита гражданского населения и важнейших объектов инфраструктуры (защищать) и обеспечение готовности и управление последствиями (реагировать). В национальной стратегии говорится, что, помимо обеспечения национальной готовности, Финляндия принимает активное участие в международном сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом. В силу глобального характера терроризма сотрудничество необходимо как между властями, так и на более широком международном уровне, в частности в рамках Европейского союза, в различных сферах безопасности. На международном уровне крайне важны как практическое сотрудничество между властями, так и политическое влияние в рамках международного права.
3. Финская национальная программа внутренней безопасности и национальная контртеррористическая стратегия состоят из руководящих указаний и мер по борьбе с условиями, благоприятствующими распространению терроризма, и по предотвращению радикализации. Активное отстаивание прав человека, равенства и демократии, а также принятие культурного многообразия составляют суть цели Финляндии по предотвращению радикализации и, следовательно, распространения терроризма.
4. Правительственная программа премьер-министра Юрки Катайнена, принятая 17 июня 2011 года, содержит решение о подготовке третьей программы внутренней безопасности и указывает, что предотвращение радикализации будет одним из приоритетов в деле борьбы с насилием. Правительственная программа содержит также решение об обновлении национальной контртеррористической стратегии.

## Франция

1. Правительство Франции полностью поддерживает осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и хотело бы привлечь больше внимания к следующим областям:

а) ликвидация условий, благоприятствующих распространению терроризма, требует, среди прочего, борьбы против радикализации отдельных лиц или изолированных групп, глобализированного и диверсифицированного реагирования, включающего не только политику в сфере безопасности, но и действия в поддержку развития и благого управления;

б) только глобальные действия, направленные против региональных угроз (как это делает правительство Франции в Сахельском регионе, а также Европейский союз), могут привести в долгосрочном плане к победе над терроризмом. В краткосрочном плане существенно важны политическое сотрудничество и обмен информацией между правительствами;

с) чтобы усилить помощь и активизировать наращивание потенциала государств-членов в борьбе против терроризма, Бюро Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий должно обладать необходимыми полномочиями для того, чтобы:

i) координировать усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом среди учреждений, программ и фондов, Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций (КЦООН), Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) и вспомогательных органов Совета Безопасности;

ii) повышать уровень осведомленности среди государств-членов относительно угрозы терроризма и разрабатывать передовые методы;

d) что касается прав человека в связи с борьбой против терроризма, то Франция продолжает отстаивать правовой подход. Будучи постоянным членом Совета Безопасности, она выступает за усиление гарантий соблюдения санкционных процедур против «Аль-Каиды» посредством расширения полномочий Координатора Группы по наблюдению за «Аль-Каидой», как это предусмотрено в резолюции 1989 (2011) Совета от 17 июня 2011 года.

### Вклад Франции в осуществление Стратегии

2. Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег провела оценку хода осуществления мер по борьбе с отмыванием денег и с терроризмом во Франции в 2011 году и пришла к выводу, что по крайней мере 39 из 40 рекомендаций выполнены Францией. Эта оценка подтверждает эффективность мер, используемых Францией для борьбы с отмыванием денег. Франция разработала также внутренние меры для предотвращения отмывания денег.

3. Борьба против терроризма занимала одно из первых мест в повестке дня Франции в ходе саммита Группы восьми (Г-8) в 2011 году, главным образом посредством координации действий государств-членов в целях борьбы с проникновением террористических групп в уязвимых районах, таких как Сахельский регион, Африканский Рог и Афганистан. Президент Франции занял определенную позицию в отношении Сахельского региона, подчеркнув быстрое

развертывание группировки «„Аль-Каида“ в исламском Магрибе» (АКИМ) и расширение той поддержки, которую ей оказывает местное население.

## **Гайана**

1. На сегодняшний день правительство Гайаны предприняло следующие шаги в том, что касается Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

2. Внесены поправки в Закон о преступлениях согласно уголовному праву — Закон № 7 от 2002 года, — который устанавливает уголовные санкции за акты терроризма.

3. Гайана создала межведомственную рабочую группу по осуществлению документов о борьбе с терроризмом. Эту группу возглавляет министерство внутренних дел.

4. Министерство внутренних дел уже подготовило проект законодательства о борьбе с терроризмом, который сейчас рассматривается правительством Гайаны.

5. Правительство Гайаны провело через парламент и ввело в действие Закон 2009 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма — Закон № 13 от 2009 года, — который помогает обеспечить Группу финансовой разведки (ГФР) необходимыми инструментами для того, чтобы Группа могла выполнять свои функции по борьбе с отмыванием денег, необходимые для обнаружения и пресечения деятельности по отмыванию денег в Гайане.

6. Правительство Гайаны ратифицировало 12 контртеррористических документов Организации Объединенных Наций.

7. Правительство Гайаны при поддержке со стороны Сектора по предупреждению терроризма (СПТ) ЮНОДК организовало два семинара-практикума по вопросам борьбы с терроризмом, за которыми последовала серия встреч экспертов Организации Объединенных Наций с главными заинтересованными сторонами в Гайане:

а) первый семинар-практикум был проведен в период с 30 марта по 2 апреля 2009 года, а второй — 14 сентября 2010 года;

б) главное внимание в ходе семинаров-практикумов и встреч уделялось обсуждению инициативы правительства Гайаны по борьбе с терроризмом совместно с усилиями ЮНОДК/СПТ по предоставлению Гайане технической помощи, которая является частью его расширенной программы поддержки Гайаны. Расширенная программа нацелена на оказание помощи государствам по их просьбе в отношении правовых и смежных аспектов борьбы с терроризмом, в особенности в том, что касается ратификации и осуществления универсальных документов по борьбе с терроризмом и укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия в деле применения положений этих документов при соблюдении принципов верховенства права.

8. Министерство внутренних дел было также представлено на ряде семинаров-практикумов по вопросам борьбы с терроризмом, проводившихся в Карибском бассейне ЮНОДК в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) (ОАГ/Секретариат по вопросам многофункциональной безопасности (СМБ)/СИКТЕ). Самым последним из них был региональный семинар-практикум по вопросам трансграничного сотрудничества в борьбе с терроризмом и его финансированием, проведенный на Ямайке 11–13 октября 2011 года.

9. Помимо того, ЮНОДК выступило с предложением провести еще один семинар-практикум по вопросам борьбы с терроризмом в Гайане в первом квартале 2012 года. Соответствующие мероприятия будут проведены в начале следующего года.

## Венгрия

1. Что касается компонента I Стратегии, то Венгрия оказывает активную поддержку разработанному Группой видных деятелей Совета Европы паневропейскому проекту под названием «Жить вместе в Европе XXI века» и организовала встречу Группы в декабре 2010 года в Будапеште. Доклад под названием "Living Together: Combining Diversity and Freedom in 21st-Century Europe" («Жить вместе: сочетать разнообразие и свободу в Европе XXI века») был представлен заседанию Комитета министров в мае 2011 года в Стамбуле, Турция. В июне 2011 года венгерское правительство организовало международную христианско-еврейско-мусульманскую конференцию по межконфессиональному диалогу. На этой встрече присутствовали представители правительств и религиозные лидеры из стран Европы, Соединенных Штатов Америки и Ближнего Востока. В ней также приняли участие представители Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, аналитических центров, средств массовой информации и академических кругов. На конференции были рассмотрены текущие вопросы межконфессионального христианско-еврейско-мусульманского диалога и религиозной свободы в рамках Европейского союза.

2. Что касается компонента II, то Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма была ратифицирована 1 марта 2011 года и вступила в силу 1 июля 2011 года. Статья 5 Конвенции требует, чтобы стороны признали «публичное подстрекательство к совершению террористического преступления» в качестве уголовного преступления. Согласно Конвенции, публичное подстрекательство должно совершаться незаконно и умышленно.

3. При подписании Конвенции 10 октября 2007 года Венгрия сделала следующее заявление, подтвердив его при сдаче на хранение ратификационной грамоты: «В контексте публичного подстрекательства к совершению террористического преступления согласно пункту 1 статьи 5 Конвенции Республика Венгрия истолковывает "опасность" как "явную и непосредственную опасность"».

4. Также в связи с компонентом II одним из главных приоритетов Венгрии в период, когда она была государством-председателем Совета Европейского союза, было укрепление связей между внутренним (внутри Европейского союза) и внешним (по отношению к третьим странам и международным организациям) аспектами борьбы с терроризмом. В выводах Совета, принятых 9 июня

2011 года, содержится призыв к более тесному сотрудничеству и координации и подтверждается, что Европейский союз стремится развивать достижения существующих структур, делая акцент на развитии синергизма и на недопущении дублирования функций, дабы выработать для Европейского союза четко координируемую, согласованную и эффективную политику борьбы с терроризмом.

5. Что касается компонента III, то создание Венгерского контртеррористического центра 1 сентября 2010 года стало важной национальной вехой. Центр создан в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним за счет национальной компетенции, охватывающей правоохранные задачи и задачи по обеспечению национальной безопасности. На национальном уровне он обладает исключительными полномочиями по координации, анализу и оценке усилий по борьбе с терроризмом. Центр отвечает за сбор информации и разведывательных данных, анализ и оценку террористической угрозы, а также за выполнение оперативных задач.

6. На международной арене венгерское правительство организовало «Семинар по вопросам стимулирования осведомленности о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и усилиях по осуществлению Стратегии на национальном, региональном и международном уровнях», который прошел 17 июня 2011 года в Будапеште. Семинар, в котором приняли участие специалисты-практики, представлявшие более 60 правительств и международных организаций, был сконцентрирован на стимулировании осведомленности о Стратегии, а также освещении конкретных действий на национальном, региональном и международном уровнях по осуществлению Стратегии с уделением особого внимания Центральной Азии и Африке.

7. Что касается компонента IV, то министерство иностранных дел Венгрии в настоящее время работает с соответствующими неправительственными организациями на предмет изучения возможности обмена опытом Венгрии со странами, переживающими период демократического перехода. Венгерский опыт в отношении изменения законов об уголовном законодательстве и уголовно-процессуальном праве и изменений в системе функционирования органов национальной безопасности и правоохранных органов в рамках верховенства права может оказаться полезным для стран «арабской весны».

8. Более того, чтобы осветить взаимоотношения между правами человека и усилиями по борьбе с терроризмом, Контртеррористический центр и Академический совет по внутренним делам организовали 29–30 сентября 2011 года в Будапеште международную конференцию. Конференция на тему «Терроризм и демократия в XXI веке» проанализировала практические решения для обеспечения правильного баланса между обеспечением безопасности и защиты и поддержанием основополагающих прав и основных демократических ценностей. В конференции приняли участие 150 специалистов-практиков и ученых.

## **Индонезия**

1. Индонезия вновь заявляет о своей всеобъемлющей и сбалансированной поддержке осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и ее четырех компонентов. Ниже излагаются значительные усилия Индонезии по борьбе с терроризмом, которые способствуют реализации четырех компонентов Стратегии.

### **Компонент I**

2. Индонезия подчеркивает важность использования в борьбе с терроризмом стратегии «мягкой силы», в том числе с помощью программ противодействия радикализации и межконфессиональных диалогов.

3. Индонезия брала на себя ведущую роль, организовывала и участвовала в ряде межконфессиональных диалогов посредством двустороннего сотрудничества с 18 странами и сотрудничества в рамках Азиатско-Тихоокеанского регионального межконфессионального диалога, Встречи «Азия-Европа», регионального межконфессионального диалога, Специального министерского совещания Движения неприсоединения по межконфессиональному диалогу и сотрудничеству на благо мира и развития и Альянса цивилизаций.

4. Индонезия продолжает выступать с инициативами по налаживанию межконфессионального и межкультурного диалога, межмедийного диалога и сотрудничества на низовом уровне и стимулирует соответствующие инициативы различных групп гражданского общества.

5. Индонезия создала несколько общинных организаций на уровне местных органов управления/округов в целях усиления восприимчивости, настороженности, готовности, участия и бдительности в отношении террористической деятельности и потенциальных террористических угроз.

6. В рамках диалога между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Японией по вопросам борьбы с терроризмом Индонезия осуществляет исследовательский проект на тему «Превентивная сторона борьбы с терроризмом: исследования в отношении побуждений террористов и коренных причин терроризма».

7. Индонезия обеспокоена потенциальной связью между терроризмом и другими видами преступности, и она в полной мере привержена и играет активную роль в поддержке усилий по предотвращению таких преступлений и борьбе с ними. Индонезия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

8. Индонезия и Австралия продолжают крепить свое сотрудничество в рамках Балийского процесса, и четвертая Балийская региональная конференция на уровне министров по незаконному провозу и торговле людьми и связанным с этим видам транснациональной преступной деятельности, состоявшаяся в марте 2011 года, подчеркнула важность последовательного подхода в Азиатско-Тихоокеанском регионе к решению проблем торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

9. Осознавая важность совершенствования и укрепления законодательства, Индонезия в настоящее время занимается пересмотром закона о борьбе с терроризмом с целью включения некоторых аспектов криминализации.

10. Индонезия продолжает вносить вклад в успешное предотвращение и мирное урегулирование конфликтов. Она входит в число 15 самых крупных стран-вкладчиков в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Индонезия и Словакия организовали международный семинар на тему «Роль Организации Объединенных Наций в многоаспектных операциях по поддержанию мира и постконфликтном миростроительстве: точка зрения АСЕАН» 29–30 марта 2010 года в Индонезии. В качестве Председателя АСЕАН в 2011 году Индонезия играла активную роль в процессе создания сети миротворческих центров АСЕАН и создания Института АСЕАН по вопросам мира и примирения.

11. Индонезия признает важность устранения коренных причин терроризма, в том числе посредством решения вопросов социально-экономического развития. Она вновь подтверждает свою твердую приверженность достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и достигла значительного прогресса в достижении намеченных целей к 2015 году. В Национальном среднесрочном плане развития Индонезии (2010–2014 годы) намечен ряд приоритетных программ, нацеленных на решение проблем, стоящих перед страной, включая сокращение масштабов нищеты и расширение доступа к образованию. В число первоочередных задач входят обеспечение координации в рамках механизма по борьбе с терроризмом и осуществление программы противодействия радикализации в интересах борьбы с терроризмом.

12. В 2008 году Индонезия выступила инициатором и приступила к реализации идеи Балийского демократического форума — региональной инициативы, способствующей поощрению и укреплению демократии и благого управления в Азиатском регионе. В поддержку Форума был учрежден Институт проблем мира и демократии.

## **Компонент II**

13. Правительство Индонезии поддерживает работу Организации Объединенных Наций по эффективному осуществлению резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности. В сотрудничестве с Группой по наблюдению Индонезия провела в Джакарте 18–19 мая 2011 года третью региональную встречу руководителей служб разведки и безопасности в Юго-Восточной Азии. На встрече были обсуждены вопросы, касающиеся нынешней угрозы со стороны «Аль-Каиды» в регионе и того, как усилить воздействие режима санкций согласно резолюции 1267 (1999).

14. Индонезия укрепила свое двустороннее сотрудничество в деле борьбы с терроризмом/транснациональной преступностью посредством подписания двусторонних соглашений и заключила также соглашения/договоры об экстрадиции и взаимной правовой помощи с несколькими другими странами.

15. Индонезия приняла широкий диапазон мер для улучшения пограничного и таможенного контроля в целях предотвращения и обнаружения передвижения террористов и других преступников. В мае 2011 года был принят новый Закон об иммиграции. Индонезия расширяет систему пограничного контроля и

укрепляет свою базирующуюся на Интернет-технологиях усовершенствованную систему SEKAL.

16. В 2011 году Индонезия внедрила электронное индонезийское удостоверение личности /э-КТП для обеспечения подлинности и благонадежности, предотвращения подделки и неправомерного использования КТП, в частности для сокрытия личности террористов и лиц, подозреваемых в коррупции. Индонезия осуществляет также на экспериментальной основе проект выпуска электронного паспорта с учетом стандартов ИКАО и будет осуществлять проект, касающийся автоматизированного прохода для проверки личности владельца электронного паспорта.

17. Индонезия активизирует сотрудничество в деле обмена информацией в отношении предотвращения терроризма и борьбы с ним, в частности через совместные рабочие группы на основании двусторонних соглашений и контактной сети Интерпола. Национальное центральное бюро Интерпола издало систему уведомлений Интерпола, включая специальное уведомление Интерпола-Организации Объединенных Наций в целях усиления сотрудничества в осуществлении резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности.

18. Индонезия признает, что отмывание денег и финансирование терроризма являются весьма серьезными проблемами, стоящими перед международным сообществом в целом. Она является активным членом Азиатско-Тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег (АТГ) с августа 1999 года. Индонезия демонстрирует свою приверженность рекомендациям 40+9 Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и занимается их выполнением.

19. Новый Закон о борьбе с отмыванием денег был принят 22 октября 2010 года, и Индонезия находится в процессе подготовки законодательства о предотвращении финансирования терроризма и борьбе с ним. Она провела внутривластный обзор некоммерческих организаций в рамках усилий по укреплению защиты некоммерческих организаций в качестве стратегии по сведению к минимуму случаев злоупотребления некоммерческим сектором, а также по усилению его подотчетности.

20. Индонезийская Группа финансовой разведки (ИНТРАК) заключила 43 меморандума о взаимопонимании с группами финансовой разведки других государств, присоединилась к Эгмонтской группе и вместе с другими группами финансовой разведки активно обменивается информацией в отношении потока подозрительных финансовых средств, в том числе для целей финансирования терроризма.

21. В целях укрепления институционального потенциала в деле борьбы с терроризмом Индонезия создала 16 июля 2010 года Национальное агентство по борьбе с терроризмом (БНПТ).

22. Индонезия прилагает большие усилия для осуществления правоохранительных мер. Со времени взрыва бомбы на Бали в 2002 году Индонезийская национальная полиция успешно перехватила и арестовала более 600 лиц, подозреваемых в причастности к терроризму. Все они были преданы суду, находятся на этапе следствия, однако не все они были осуждены, приговорены и посажены в тюрьмы.

### Компонент III

23. Индонезия и Австралия продолжают сотрудничать в укреплении потенциала через Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов, который в качестве учебного центра для сотрудников правоохранительных органов участвует в борьбе против транснациональной преступности. Он уделяет главное внимание борьбе с терроризмом и успешно провел более 400 курсов, подготовив свыше 9000 слушателей из Индонезии и 47 стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

24. Джакартский центр и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета совместно организовали в ноябре 2010 года Региональный практикум для сотрудников полиции и прокуроров в Южной Азии по вопросам эффективного противодействия терроризму, который дал сотрудникам полиции, прокурорам и координаторам по вопросам борьбы с терроризмом из стран — членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии уникальную возможность обменяться опытом и рассмотреть возможности применения некоторых аспектов работы Джакартского центра в их регионе.

25. В поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Индонезия и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий совместно организовали в Индонезии 3–5 ноября 2010 года семинар по региональному осуществлению Стратегии в Юго-Восточной Азии. Индонезия также участвовала в качестве одного из ведущих ораторов в организованном Генеральным секретарем в Нью-Йорке 19 сентября 2011 года Симпозиуме по вопросу о международном сотрудничестве в области борьбы с терроризмом и параллельном медийном мероприятии «за круглым столом».

26. Индонезия ратифицировала 7 из 16 документов, касающихся международного терроризма. Выступая за ратификацию и осуществление этих документов, Индонезия продолжает сотрудничать с Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК, в том числе в рамках долгосрочного сотрудничества на период 2011–2013 годов.

27. Индонезия участвовала и сыграла свою роль в реализации ряда важных инициатив, которые были предприняты в целях укрепления регионального сотрудничества и координации в деле борьбы с терроризмом. В период председательства Индонезии в АСЕАН в 2011 году руководители стран АСЕАН договорились разработать инициативы, направленные на устранение коренных причин терроризма и условий, благоприятствующих терроризму, и поощрять сотрудничество в деле противодействия радикализации и межконфессиональный диалог, и эти усилия будут также содействовать осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

28. Следует отметить, что на четвертом саммите АСЕАН и Организации Объединенных Наций руководители стран АСЕАН и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций достигли договоренности о совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций, в которой, в частности, определены области сотрудничества и вопросы, вызывающие взаимную обеспокоенность и заслуживающие дальнейшего изучения, в том числе в сфере мира и безопасности (взаимодействие в ре-

шении нетрадиционных вопросов безопасности и угроз, включая транснациональную преступность, терроризм и т.д.).

29. Индонезия участвует в усилиях по борьбе с терроризмом вместе с другими странами — членами АСЕАН посредством ратификации в 2008 году Договора АСЕАН о взаимной правовой помощи по уголовным делам, который создает возможности для правового сотрудничества в деле борьбы с терроризмом и его финансированием. В рамках Совещания АСЕАН на уровне министров по вопросу о транснациональной преступности/Совещания старших должностных лиц по вопросу о транснациональной преступности Индонезия назначена ведущей страной в целях обсуждения программы работы по осуществлению связанного с терроризмом компонента плана действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью (2010–2012 годы).

30. Индонезия и несколько других стран сотрудничают в новых многосторонних рамках Глобального контртеррористического форума (ГКТФ), созданного в Нью-Йорке в сентябре 2011 года. Этот Форум будет поддерживать Организацию Объединенных Наций в осуществлении ее Глобальной контртеррористической стратегии, с тем чтобы получить эффективные и конкретные результаты.

#### **Компонент IV**

31. Правительство Индонезии демонстрирует серьезные усилия по поощрению и укреплению защиты свидетелей и жертв преступлений и признает статус жертв преступлений и свидетелей в некоторых законодательных актах и постановлениях. В 2006 году был принят Закон о защите свидетелей и жертв, и на основе этого Закона правительство создало в 2009 году Агентство по защите свидетелей и жертв.

32. Индонезия является участницей шести из девяти основных международных документов по правам человека. Будучи членом Совета по правам человека (выбрана в третий раз), Индонезия продолжает поддерживать Совет и вносить вклад в его работу по вопросу о поощрении и защите прав человека.

33. На национальном уровне Индонезия недавно приняла План действий в области прав человека на период 2011–2014 годов, который служит программой по поощрению и защите прав человека.

34. В качестве Председателя АСЕАН в 2011 году Индонезия продолжает крепить усилия АСЕАН в рамках Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека.

35. Индонезия участвовала и внесла вклад в проведение двух совещаний группы экспертов на тему «Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов», проведенных ЮНОДК.

## Италия

1. Италия продолжает поддерживать эффективное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в качестве главного и всеобъемлющего международного инструмента борьбы с терроризмом. Она осуществляет свои контртеррористические меры в рамках Стратегии и контртеррористической стратегии Европейского союза, прилагая самые разнообразные усилия для всестороннего осуществления мер, предусмотренных в четырех компонентах Стратегии.

2. Италия поощряет межкультурный диалог на двустороннем, региональном и международном уровнях в рамках соответствующих организаций, таких как Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций. Италия оказывала поддержку деятельности базирующегося в Лукке Центра по политике борьбы с привлекательностью терроризма при Межрегиональном научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ); в Нигерии Италия оказывала поддержку проекту Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий по предотвращению конфликтов и борьбе с привлекательностью терроризма. В плане национальных усилий по интеграции мигрантов Итальянский комитет по делам ислама (Comitato per l'Islam Italiano) продолжал свою деятельность.

3. Итальянские правоохранительные и судебные власти продолжали свои усилия в отношении как внутригосударственного, так и международного терроризма, проводя расследования и подвергая судебному преследованию лиц, подозреваемых в причастности к терроризму, в пределах национальных границ и поддерживая тесное сотрудничество с международными партнерами.

4. По состоянию на 2009 год Италия активизировала осуществление двусторонних соглашений и меморандумов о взаимопонимании в борьбе против терроризма и транснациональной организованной преступности, подписанные с 11 главными странами-партнерами, и продолжала переговоры с целью завершения работы над соглашениями или техническими меморандумами с 27 странами-партнерами.

5. Италия активно участвует в деятельности по наращиванию потенциала в деле борьбы с терроризмом в приоритетных регионах (Афганистан, Средиземноморье, Африканский Рог и Сахель), уделяя особое внимание «удобным» партнерским связям между терроризмом и другими дестабилизирующими факторами, такими как организованная преступность, пиратство и неконтролируемая миграция. В Афганистане военное обязательство Италии было дополнено целым рядом инициатив, направленных на оказание содействия проводимой под афганским руководством реформе секторов правосудия и безопасности, с полным набором программ в сферах верховенства права, организационного строительства и подготовки судей, прокуроров и адвокатов. В Ираке карабинеры продолжают свою работу в рамках Учебной миссии Организации Североатлантического договора (НАТО) в Ираке в целях оказания поддержки Иракской федеральной полиции и компоненту жандармерии курдских сил «пешмерга». Также ведется работа по обучению судебных работников.

6. Италия продолжает свою активную и последовательную деятельность по противодействию финансированию терроризма, обновляя свою нормативно-законодательную основу в целях соблюдения и эффективного осуществления международно-правовых положений и специальных рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Будучи Председателем ФАТФ в период 2011–2012 годов, Италия будет руководить Группой в ходе пересмотра международных стандартов, касающихся отмывания денег и финансирования терроризма, и продления мандата ФАТФ. Для Италии на посту Председателя финансирование терроризма остается проблемой, и необходимо должным образом заняться новыми смежными угрозами.

7. Специальные национальные механизмы и органы обеспечивают надлежащую координацию между соответствующими властями. Италия активно занимается стимулированием должного функционирования всех соответствующих инструментов и механизмов Организации Объединенных Наций и Европейского союза, уделяя особое внимание осуществлению резолюций 1267 (1999), 1989 (2011), 1373 (2001) и 1540 (2005) Совета Безопасности.

8. Италия поддерживает как официальный, так и неофициальный обмен информацией и сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях по вопросам координации помощи в осуществлении мер по борьбе с терроризмом между международными донорами, включая Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий, ИДКТК и ЮНОДК. В 2010 году совместно с Австрией Италия способствовала принятию Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию проекта резолюции под названием «Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом», которую Экономический и Социальный Совет будет рекомендовать для принятия Генеральной Ассамблеей.

9. Италия продолжала активно поддерживать инициативы по борьбе с терроризмом в рамках главных организаций и партнерств, к которым она принадлежит: Европейского союза, Совета Европы, НАТО, Группы восьми (Г-8), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. Италия поддерживает также деятельность, осуществляемую Глобальным контртеррористическим форумом (ГКТФ).

10. Исходя из своей приверженности укреплению международного сотрудничества в области уголовного правосудия, Италия вместе с Колумбией финансировали выпуск в 2010 году публикации ЮНОДК «Обзор дел о терроризме». Италия играла активную роль в оказании поддержки судебному потенциалу в странах-партнерах и в рамках региональных организаций. Занимаясь осуществлением резолюции 1989 (2011) Совета Безопасности, Италия активно участвует в конструктивном диалоге с Омбудсменом.

## Иордания

1. Иорданское правительство внесло поправки в иорданский Уголовный кодекс, дабы усилить меры наказания за преступления террористического характера.

2. Следуя резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, Иордания приняла ряд мер по выполнению резолюции. Они включают принятие мер для борьбы с отмыванием денег (Закон № 46 от 2007 года), а также обновленного варианта спецификаций для выдачи удостоверений личности, дабы они соответствовали международным стандартам безопасности и чтобы ограничить опасность их подделки.

3. Иордания является участницей большинства договоров и конвенций о борьбе с терроризмом и помогает в создании ряда региональных организаций, нацеленных на противодействие терроризму и его ликвидацию. Иордания также внимательно следит за поддержанием баланса между личными свободами и правами человека, с одной стороны, и требованиями безопасности, с другой. В своих усилиях она продолжает противодействовать терроризму, не подчиняясь воле террористов и не позволяя им использовать ее территорию.

4. Было выпущено Амманское исламское послание, в котором подчеркивалась умеренность ислама и непринятие им экстремизма, насилия и терроризма.

5. Что касается усилий Группы по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма в деле осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, то было сделано следующее:

а) внесены поправки в Закон № 46 о борьбе с отмыванием денег от 2007 года в соответствии с 40 специальными рекомендациями по борьбе с отмыванием денег и 9 специальными рекомендациями о борьбе с финансированием терроризма, которые были приняты Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Закон с внесенными в него поправками был опубликован в «Официальном вестнике» от 2 мая 2010 года (№ 5028, стр. 2383);

б) приняты постановления о выполнении обязательств, вытекающих из резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций, принятых Национальным комитетом по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма;

Основные направления постановлений:

с) включены определения для следующих понятий: Комитет по санкциям; обозначение; сводный перечень; резюме с изложением оснований; обозначенное юридическое лицо; обозначенное физическое лицо; финансовые ресурсы; замораживание; безотлагательно; Омбудсмен; и связь;

д) сформирован технический комитет, принимающий на себя обязанности и полномочия, касающиеся осуществления резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций;

е) заморожены денежные средства или финансовые ресурсы обозначенных физических или юридических лиц, включенных в сводный перечень;

f) финансовые и нефинансовые органы обязаны обращаться к сводному перечню, когда они осуществляют какую-то операцию или устанавливают какие-либо новые отношения с любым лицом для обеспечения того, что его/ее имя не включено в сводный перечень;

g) одобрено использование части замороженных средств или финансовых ресурсов для удовлетворения неотлагательных потребностей в плане покрытия основных расходов обозначенного физического лица, средства которого заморожены;

h) установлены процедуры для отмены замораживания денежных средств и финансовых ресурсов, включая имена и названия любых физических или юридических лиц и исключение их из сводного перечня.

6. Приняты резолюции о выполнении обязательств, вытекающих из резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций, принятых Национальным комитетом по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма.

Основные направления постановлений:

a) включены определения для следующих понятий: террорист; террористическая организация; террористический акт; перечень; финансовые ресурсы; замораживание; неотлагательно; и разумные основания;

b) сформирован технический комитет, принимающий на себя обязанности и полномочия, касающиеся осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций;

c) установлены процедуры, которые технический комитет должен «неотлагательно» распространять среди регулирующих, наблюдательных, административных органов и органов безопасности, а также любых компетентных властей, в отношении замораживания денежных средств или экономических ресурсов террористов и террористических организаций;

d) обработка заявок, полученных от других государств, в отношении замораживания средств или финансовых ресурсов лиц, проживающих в Королевстве;

e) одобрено использование части замороженных средств или финансовых ресурсов для удовлетворения неотлагательных потребностей в плане покрытия основных расходов обозначенного физического лица, средства которого заморожены;

f) финансовые и нефинансовые органы обязаны обращаться к сводному перечню, когда они осуществляют какую-то операцию или устанавливают какие-либо новые отношения с любым лицом для обеспечения того, что его/ее имя не включено в сводный перечень, а также к процедурам, которых необходимо придерживаться после этого.

7. Координация с регулируемыми и наблюдательными органами (Центральный банк Иордании, министерство внутренних дел, Комиссия по страхованию, Комиссия по ценным бумагам и Департамент по вопросам земель и топографических съемок) на предмет выявления сторон, подпадающих под положения Закона о борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма.

8. Усилено сотрудничество между Группой по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма и местными регулирующими, наблюдательными, административными органами и органами безопасности, которые занимаются вопросами борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, посредством подписания меморандумов о взаимопонимании с Комиссией по ценным бумагам, Комиссией по страхованию и Direktoratом общественной безопасности. Группа расширила также свою базу данных с целью включения Департамента по вопросам гражданского состояния и паспортов и Департамента по вопросам земель и топографических съемок.

9. Введена в действие система декларирования денежных средств, пересылаемых через границы.

10. Группа по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма участвовала в многочисленных конференциях и учебных курсах, организовывавшихся местными и международными ведомствами и организациями.

## **Ливан**

1. Ливан прилагает следующие интенсивные усилия для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций:

а) принимаются все возможные меры для ограничения потенциала экстремистов и экстремистских организаций по планированию и осуществлению террористических актов;

б) ведется борьба против финансирования терроризма, в частности в форме организованной преступности и отмывания денег;

в) обеспечивается безопасность границ с соседними государствами в целях ограничения передвижения подозрительных элементов в Ливан и из него;

г) прилагаются все возможные усилия для налаживания сотрудничества с дружественными государствами в целях координации контртеррористических действия и обмена соответствующей информацией.

2. Ливанская армия принимает различные оперативные меры для сотрудничества с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в деле пресечения и предотвращения любой террористической деятельности в районе их операций. Армия в полной мере сотрудничает также с ВСООНЛ в расследовании обстоятельств террористических нападений против них.

3. Будучи страной, затронутой проблемой терроризма, Ливан выполняет международные резолюции о борьбе с терроризмом и желает подчеркнуть следующие моменты:

а) ведя борьбу против терроризма, международное сообщество должно быть привержено уважению прав человека, международного гуманитарного права и Устава Организации Объединенных Наций;

б) следует проводить четкое различие между, с одной стороны, терроризмом, как он понимается определенными активными государствами — членами Организации Объединенных Наций, и, с другой, законной борьбой народов за самоопределение и сопротивлением оккупации, как это понимается другими государствами, придерживающимися иных точек зрения по этому вопросу.

## **Мали**

1. Борьба с терроризмом является одной из главных областей политики безопасности Мали, которая полностью согласуется с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций.

2. В этих рамках Мали предприняла шаги для укрепления своих правовых и институциональных механизмов.

## **Правовые**

3. Помимо ратификации 12 из 16 международно-правовых документов о борьбе с терроризмом и незаконном обороте наркотиков, Мали является участницей Конвенции Организации африканского единства о предотвращении терроризма и борьбе с ним и различных протоколов к ней, а также руководящих указаний и постановлений Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЕМОА) об отмывании денег и финансировании терроризма. Мали также приняла:

- а) Закон о наркотиках и исходных веществах;
- б) Закон № 06-066 от 29 декабря 2006 года (единообразный закон о борьбе с отмыванием денег);
- в) Закон № 10-062 от 30 декабря 2010 года (единообразный закон о борьбе с финансированием терроризма), который направлен на осуществление соответствующих резолюций и конвенций, ратифицированных Мали;
- г) Закон № 08-025 от 23 июля 2008 года о пресечении террористических актов и финансирования терроризма в Мали;
- д) Закон № 2608/MF от 17 сентября 2008 года о введении стандартной формы сообщений о подозрительных операциях;
- е) Постановление № 14/2002/CM/WAEMU от 19 сентября 2002 года о замораживании денежных средств и других финансовых ресурсов в контексте борьбы с финансированием терроризма в государствах — членах ЮЕМОА;
- ж) Закон № 89-13/AN/RM от 10 февраля 1989 года о спорах в отношении нарушений валютных ограничений;
- з) Закон № 01-079 от 20 августа 2001 года о криминализации террористических актов в качестве преступлений по общему праву.

### **Институциональные**

4. Мали создала институциональные контртеррористические механизмы, включая следующие:

а) Национальный комитет обороны, который действует под руководством аппарата президента Республики и ставит своей целью борьбу против отсутствия безопасности и терроризма;

б) Межведомственный контртеррористический комитет, созданный на основании указа № 128/МАЕСI-SG от 25 сентября 2008 года;

с) Национальная группа по обработке финансовой информации (СЕНТИФ), созданная на основании указа № 07-291/P-RM от 10 августа 2007 года, в котором определены организационная структура и процедурные методы СЕНТИФ;

д) СЕНТИФ подписала соглашения о сотрудничестве с группами финансовой разведки (ГФР) других стран:

i) два соглашения о сотрудничестве с Францией и Бельгией;

ii) соглашение о членстве в Эгмонтской группе (июль 2011 года);

iii) четыре соглашения о сотрудничестве — с Российской Федерацией, Алжиром, Южной Африкой и Македонией — находятся в стадии переговоров;

е) Центральное управление по наркотикам, созданное на основании указа № 10-212/P-RM от 13 апреля 2010 года.

### **Международное сотрудничество**

5. Мали наладила и поддерживает плодотворные партнерские связи, основанные на уважении прав человека, посредством участия в важных встречах.

### **Норвегия**

1. Усилия Норвегии в этой области базируются на внешнеполитической стратегии по борьбе против международного терроризма, одобренной в 2006 году, и на плане действий под названием «Коллективная безопасность — совместная ответственность». В обоих документах подчеркивается важность соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций и резолюций Совета Безопасности и важная роль Организации Объединенных Наций в обеспечении того, чтобы международные усилия поддерживались и продолжались всеми странами мира. Правительство Норвегии привержено активной поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

2. На национальном уровне усилия Норвегии по борьбе с терроризмом подкрепляются разработкой нового законодательства, включая новый Уголовный кодекс, и усилением правоохранительной деятельности. На международном уровне усилия Норвегии направлены главным образом на поддержку проектов, осуществляемых под руководством Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, с уделением первоочередного внимания про-

ектам в рамках компонента IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В своем выступлении на организованном Генеральным секретарем в сентябре 2011 года Симпозиуме по вопросу о международном сотрудничестве в области борьбы с терроризмом министр иностранных дел Йонас Гар Стёре дал высокую оценку ведущей роли Целевой группы в международных усилиях по борьбе с терроризмом и подчеркнул то особое значение, которое Норвегия придает защите прав человека и верховенству права в усилиях по борьбе с терроризмом.

3. В период 2008–2010 годов Норвегия внесла 4 000 000 норвежских крон в инициативу Целевой группы по оказанию комплексной помощи в борьбе с терроризмом (И-ПБТ). В странах, в которых эта инициатива осуществляется на экспериментальной основе — Нигерии и Буркина-Фасо, — Норвегия будет и далее поддерживать такую деятельность и обязалась выделить еще 4 000 000 норвежских крон на период 2011–2013 годов для целей И-ПБТ. Помимо того, она финансировала проекты Целевой группы по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, а также региональные семинары по распространению знаний относительно Стратегии. Норвегия также оказывает поддержку ЮНОДК и Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в целях дальнейшей работы по улучшению осуществления Стратегии.

4. В соответствии с правительственной стратегией по борьбе с терроризмом Норвегия поддерживает также международные усилия по поощрению противодействия радикализации и по интеграции бывших террористов в общество. В 2011 году Норвегия оказала финансовую поддержку международным исследовательским проектам по отображению усилий по противодействию радикализации и выявлению уроков, извлеченных из опыта различных стран.

5. Стратегия будет сохранять свое весьма актуальное значение в обозримом будущем. Посредством полного осуществления Стратегии на национальном, региональном и глобальном уровнях Норвегия будет укреплять национальную, равно как и международную безопасность. Правительство Норвегии будет и далее стимулировать и поддерживать Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористический комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Комитеты, созданные в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1540 (2004), и все другие органы Организации Объединенных Наций, участвующие в международных усилиях по борьбе с терроризмом.

## **Польша**

1. Угроза террористических нападений в Польше остается на относительно низком уровне. Акты устрашения в Польше с использованием взрывных устройств и взрывчатых веществ связаны главным образом с совершением преступлений или с мстостью и ассоциируются с деятельностью организованных преступных группировок, а не террористических организаций.

2. Поправки, внесенные в польское законодательство в последние годы, в основном привели национальное законодательство в соответствие с европейскими стандартами. Использование контртеррористических мер и методов зависит от уровня террористической угрозы, а также от принципа сведения к минимуму возможных ограничений на свободу человека и гражданские свободы.
3. 23 марта 2011 года вступил в силу Закон от 5 января 2011 года о защите границ государства.
4. 1 июля 2011 года вступил в силу Закон о подготовке и осуществлении инвестиций в сфере строительства ядерных энергетических установок и дополнительных инвестиций.
5. 18 сентября 2011 года вступил в силу Закон от 30 июня 2011 года, вносящий поправки в Закон об авиации. В статье 2 он содержит определение термина «акт незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации», под которым понимается незаконный и преднамеренный акт, состоящий в захвате воздушного судна вместе с его экипажем и пассажирами или без них, включая использование воздушных судов для совершения террористического нападения.
6. 14 ноября 2011 года вступил в силу Закон от 29 июля 2011 года, вносящий поправки в польский Уголовный кодекс. Согласно Закону, публичное представление и распространение материалов, содержащих указания для лиц, совершающих преступления террористического характера, наказывается тюремным заключением на срок до пяти лет.
7. В силу того, что назначенный Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) чемпионат Европы по футболу 2012 года будет проходить в Польше, Агентство внутренней безопасности вместе с другими внутрисоветскими службами и ведомствами, отвечающими за государственную безопасность и общественный порядок, осуществляет целый диапазон мер для защиты этого мероприятия от террористических угроз. Поэтому указом премьер-министра № 33 от 12 мая 2010 года создан комитет по обеспечению безопасности чемпионата Европы по футболу УЕФА 2012 года.
8. Что касается принятия мер для борьбы с условиями, благоприятствующими распространению терроризма и радикализации, то следует отметить, что в рамках Межминистерской группы по террористическим угрозам подготовлен проект всеобъемлющей национальной контртеррористической стратегии для Польши — Национальной контртеррористической программы на 2012–2016 годы.
9. Межминистерская группа по террористическим угрозам создала веб-портал ([antyterroryzm.gov.pl](http://antyterroryzm.gov.pl)), который служит платформой для общения с общественностью по вопросам террористических угроз. Польша участвует также в инициативе Европейской комиссии под названием “Radicalization Awareness Network” («Сеть осведомленности по вопросам радикализации»).
10. Важным элементом деятельности Польши в области борьбы с терроризмом остается также ее приверженность на международных форумах. Польша придает особое значение деятельности Организации Объединенных Наций, НАТО и Европейского союза, равно как и деятельности на двустороннем уровне.

11. Польша эффективно осуществляет директиву 2005/60/ЕС о предотвращении использования финансовой системы в целях отмывания денег и финансирования терроризма, и в октябре 2011 года Польша реализовала директиву 2007/64/ЕС о платежных услугах на внутреннем рынке (директива о платежных услугах). Польша неустанно совершенствует сотрудничество с группами, отвечающими за борьбу с финансированием терроризма, в частности посредством организации семинара Европейского союза-Совета сотрудничества государств Залива по вопросам борьбы с финансированием терроризма (Варшава, 22–23 ноября 2011 года).

## **Катар**

### **Компонент 1**

1. Государство Катар устанавливает политику в области образования и культуры на основе современного и открытого диалога с другими. Реализацией этой политики занимается Верховный совет по образованию и министерство культуры, искусств и исторического наследия.

2. В 2008 году Катар учредил Дохинский центр межконфессионального диалога, цель создания которого заключается в поощрении культуры мирного сосуществования и принятия других, а также задействование религиозных ценностей для решения вопросов и проблем, стоящих перед людьми. 22–24 сентября 2011 года Центр провел свой девятый съезд, посвященный социальным сетям и межконфессиональному диалогу.

3. 27 марта 2011 года совет министров издал резолюцию № 7 2010 года, учреждающую Национальный комитет по альянсу цивилизаций, который занимается укреплением роли Катара в расширении вклада арабской и исламской цивилизации наряду с другими цивилизациями в прогресс человечества.

4. Катар организовал и участвовал в многочисленных конференциях и совещаниях, на которых обсуждались вопросы межконфессионального диалога и альянса цивилизаций, а также провел у себя заседание Форума альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, которое состоялось в Дохе в мае 2011 года.

5. В соответствии с законом № 3 2004 года о борьбе с терроризмом Катар в законодательном порядке запретил подстрекательство к террористическим актам, о чем говорится в статье 9: «Лицо, которое подстрекает другое лицо к совершению террористического преступления, наказывается лишением свободы на срок не менее трех и не более пяти лет».

6. Катар применяет сбалансированную политику и методологию в вопросе ликвидации безработицы и предоставления возможностей для трудоустройства молодежи, что позволяет ликвидировать нищету и поощрять экономический рост, а это в свою очередь вносит эффективный вклад в устранение условий, способствующих распространению терроризма.

7. Катар проводит внешнюю политику, которая основана исключительно на предупреждении споров и вооруженных конфликтов, и стремится разрешать их мирными средствами, например путем посредничества, примирения и судебного урегулирования.

**Компонент II**

8. Катар принял ряд законов, которые устанавливают уголовную ответственность за терроризм во всех его формах и проявлениях и касаются террористических актов или покушений на такие акты; в последнее время были приняты:

- а) закон № 3 2010 года о борьбе с терроризмом;
- б) закон № 4 2010 года об отмывании денег и финансировании терроризма.

9. Катар сотрудничает с другими странами в обмене информацией в целях недопущения въезда на его территорию лиц, подозреваемых в совершении актов терроризма или подстрекательстве. Для осуществления этого Катар заключил несколько соглашений и меморандумов о взаимопонимании по вопросам безопасности на региональном и международном уровне; недавно были заключены:

- а) соглашение о сотрудничестве в области безопасности между правительством Государства Катар и правительством Ливанской Республики 2010 года;
- б) Национальный контртеррористический комитет подготовил проект закона о борьбе с киберпреступностью с целью предотвращения совершения террористических преступлений с использованием Интернета.

**Компонент III**

10. Национальный контртеррористический комитет в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовал в Дохе проведение различных семинаров по борьбе с терроризмом. Недавно были проведены следующие семинары:

- а) региональный семинар по укреплению механизмов международного сотрудничества в борьбе с терроризмом в 2010 году;
- б) региональный семинар по резолюциям Совета Безопасности, касающимся борьбы с терроризмом, и механизмам их осуществления в 2011 году.

**Компонент IV**

11. Катар предпринял целый ряд законодательных и административных мер для обеспечения соблюдения прав человека в соответствии с международным правом, в частности:

- а) Конституция Катара закрепляет свободу слова, публикации и запрет на выдачу политических беженцев;
- б) уголовно-процессуальный кодекс № 23 2004 года определил условия и процедуры привлечения к ответственности и проведения расследований под руководством прокуратуры;
- с) присоединение Катара к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток 1984 года в соответствии с законом эмира № 27 2004 года;

d) в законе о борьбе с терроризмом № 3 2004 года были определены случаи и продолжительность заключения под стражу по указанию прокуратуры в качестве независимого юридического органа;

e) опубликовано решение государственного министра внутренних дел № 26 2005 года об учреждении в министерстве внутренних дел Департамента по правам человека.

## **Российская Федерация**

1. Российская Федерация выступает за укрепление центральной роли Организации Объединенных Наций в борьбе с международным терроризмом и в этом контексте придает принципиальное значение всеобъемлющей реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

2. Российская Федерация придает огромное значение активизации совместных усилий для осуществления этой стратегии, особенно на таких актуальных направлениях, как профилактика террора, в том числе предупреждение радикализации общественных настроений, пресечение «воспроизводства» идеологии экстремизма и насилия, противодействие использованию в террористических целях медийного пространства и Интернета.

3. В Российской Федерации успешно реализуются положения стратегии по устранению условий, способствующих распространению терроризма: мирным путем урегулируются конфликты, налажен диалог между представителями различных религиозных конфессий, — и поощряется национальная и религиозная терпимость, равно как и уважение всех религий и культур. Законодательно запрещено подстрекательство к совершению террористических актов, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и публичное оправдание терроризма (статьи 33, 34 и пункты 1 и 2 статьи 205 Уголовного кодекса Российской Федерации).

4. В уголовном законодательстве Российской Федерации криминализованы составы преступлений террористического характера, которые предусмотрены всеми универсальными конвенциями по терроризму. В 2010 и 2011 годах в рамках создания комплекса мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним был подготовлен и принят ряд федеральных законов, а также других нормативных актов. В частности, внесены изменения в федеральный закон «О противодействии терроризму», регламентирующие вопросы создания государственной системы реагирования на различные уровни террористических угроз. Принят федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». Внесены изменения в федеральный закон «О транспортной безопасности», который предусматривает создание единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, установление контроля при проведении оценки уязвимости транспортных объектов и средств, а также порядок проверки в области транспортной безопасности.

5. В соответствии с решениями судов различных инстанций на территории Российской Федерации запрещена деятельность 19 террористических и 23 экстремистских организаций. Значительную часть этого списка составляют международные транснациональные преступные сообщества. В 2010–

2011 годах в различных регионах Российской Федерации пресечена деятельность ряда ячеек международных террористических и экстремистских организаций, причем в некоторых случаях использовалась информация, полученная от правоохранительных органов зарубежных стран. К числу этих организаций относятся «Таблиги Джамаат», «Хизб-ут-Тахир-аль-Ислами» и «Исламское движение Туркестана».

6. Компетентными ведомствами Российской Федерации проводится работа по профилактике экстремизма и противодействию противоправной деятельности радикальных групп экстремистской направленности, которая включает профилактическую работу с населением и взаимодействие с традиционными религиозными конфессиями.

7. В целях укрепления потенциала российских антитеррористических ведомств в Российской Федерации ежегодно проводится свыше 300 учений различного масштаба на потенциально уязвимых объектах, в том числе с участием международных партнеров. Так, в 2010 году под эгидой Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества проведены масштабные учения «Саратов-Антитеррор-2010», посвященные вопросам предупреждения и пресечения террористических актов на объектах массового пребывания людей. В Брянской области под эгидой Антитеррористического центра была проведена командно-штабная тренировка, на которой совместно со спецслужбами Украины и Беларуси отработывались вопросы межгосударственной контртеррористической координации и информационного взаимодействия.

8. Десятое совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов с участием партнеров Федеральной службы безопасности Российской Федерации, состоявшееся 6 и 7 июля 2011 года в Санкт-Петербурге, стало важным мероприятием по укреплению международного антитеррористического сотрудничества. В нем приняли участие 93 делегации из 63 стран.

9. Совершенствовалась национальная система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Российская Федерация вошла в первую десятку стран в этой области согласно оценке Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ) и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Ее Федеральная служба по финансовому мониторингу включена в пятерку лучших подразделений финансовых разведок мира.

10. Правоохранительные органы Российской Федерации совместно с иностранными партнерами ведут целенаправленную работу по своевременному выявлению и пресечению деятельности организованной наркопреступности, которые используются для финансирования терроризма. Основной акцент сделан на системной работе по борьбе с преступными группировками, имеющими международные связи и отлаженные маршруты транспортировки наркотиков, противодействию легализации (отмыванию) наркодоходов, предотвращению поступления наркотических средств и психотропных веществ из легального в незаконный оборот и совершенствованию мер профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений. Положительно зарекомендо-

вала себя международная операция «Канал», представляющая собой оперативно-профилактическую программу, предназначенную для выявления и перекрытия каналов контрабанды наркотиков. В операции «Канал» помимо государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в качестве наблюдателей в 2010 году приняли участие следующие страны: Азербайджан, Афганистан, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Китай, Колумбия, Латвия, Литва, Пакистан, Польша, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Туркменистан, Турция, Украина и Эстония.

11. В Российской Федерации в настоящее время реализуются различные социальные программы и предусмотрена система помощи жертвам терроризма и их семьям, включая их социальную реабилитацию (статьи 18–21 федерального закона «О противодействии терроризму» и принятые в соответствии с ним нормативные акты российского правительства). Разрабатывается внутригосударственный механизм компенсации вреда, причиненного в период контртеррористических операций.

## **Сенегал**

1. Увеличение числа и частоты террористических нападений, все чаще совершаемых хорошо организованными группами с использованием передовых методов, сделали уязвимыми все государства.

2. В течение определенного времени международный терроризм расширял свои сети и оттачивал стратегии. Его передовой отряд — «Аль-Каида», которая обосновалась в ряде государств, — представляет собой прямую угрозу для государственной безопасности.

3. В то время как развитые страны обеспечивают безопасность своих территорий, террористические группы покушаются на их интересы на территории других стран, где меры безопасности носят менее жесткий характер.

4. Например, мы являемся свидетелями широкомасштабного распространения исламистских боевиков и оккупации Сахело-сахарского района организацией «Аль-Каида» в исламском Магрибе», возникшей из останков Салафистской группы проповеди и джихада, которая угрожает стабильности государств на границах этого района.

5. В последние годы мы стали свидетелями появления других экстремистских групп, например «Боко Харам» и Движения за освобождение дельты реки Нигер.

6. Если связей между Движением за освобождение дельты реки Нигер и организацией «Аль-Каида» в исламском Магрибе» экспертами по борьбе с терроризмом пока не выявлено, то «Харам» имеет определенные связи с организацией «Аль-Каида» в исламском Магрибе».

7. Это заявление подтверждается активным участием функционера «Боко Харам» в недавнем похищении двух французских туристов в Ниамее.

8. Контртеррористические усилия в Сахельском регионе должны иметь многообразный характер ввиду больших масштабов незаконной деятельности, например торговли наркотиками и оружием, которая осуществляется в этом регионе.

9. Ливийский конфликт усугубил это положение, поскольку организация «Аль-Каида» в исламском Магрибе» получила возможность захватить большой объем оружия и боеприпасов для снаряжения своих «катибатов» [групп повстанцев].

10. Ввиду международного характера и сложности проблем контртеррористические усилия должны осуществляться на основе глобальной всеобъемлющей стратегии, основное внимание в которой должно быть сосредоточено на трех основных элементах: предупреждение, сотрудничество и реагирование.

### **Предупреждение**

11. Государства должны иметь возможность вести борьбу с факторами, способствующими радикализации и насильственному экстремизму.

12. Основное внимание должно уделяться борьбе с вербовкой и идеологической обработкой террористов, усилению мер безопасности, с тем чтобы бороться с созданием террористических групп, борьбе с финансированием терроризма и укреплению механизмов финансового расследования. Помимо этих мер, в основе предупреждения должно лежать следующее:

- a) полный, официальный отказ всех государств от терроризма;
- b) устранение условий, которые способствуют распространению терроризма, путем урегулирования вооруженных конфликтов и других форм нестабильности, поощрения межконфессионального диалога и борьбы со всеми формами дискриминации по признаку этнического происхождения, гендерной принадлежности, религии, гражданства или политических взглядов;
- c) создание эффективной системы раннего предупреждения во всех государствах и координация деятельности оперативных разведывательных служб. Для этого потребуются укрепление инициативного и оперативного потенциала для обнаружения и пресечения террористической деятельности. Внимание должно также уделяться наблюдению и мониторингу за веб-сайтами, которые распространяют фундаменталистскую религиозную идеологию, способствующую вербовке и распространению инструкций по сбору взрывных устройств;
- d) разработка широкой пропагандистской стратегии с участием религиозных лидеров, имамов, гражданского общества и других видов объединений, способных воздействовать на уязвимые социальные группы, которые часто становятся мишенью вербовщиков;
- e) отказ в предоставлении террористам средств, помещений и технических возможностей для осуществления своих операций посредством укоренения в районах, где отсутствует власть (пустыня), а также усилия по борьбе с финансированием терроризма во всех его формах. В этой связи уплата выкупа должна рассматриваться как финансирование терроризма. Организация Объединенных Наций должна предложить государствам принять законодательство, предусматривающее, что уплата выкупа является источником финансирования терроризма;

f) настоятельный призыв в адрес государств ввести уголовную ответственность за любое действие, поступок, поведение или слово, которые направлены на дискредитацию религии или иной веры. По общему мнению, такие действия являются провокацией, ведущей к радикализации и насильственному экстремизму;

g) поощрение благого управления и усилий по борьбе с социальным неравенством.

### **Сотрудничество**

13. Поскольку терроризм — явление международное, любые меры должны отражать это обстоятельство, с тем чтобы содействовать эффективному и оперативному реагированию.

14. С этой целью должен быть принят ряд мер на национальном и международном уровнях. К их числу относятся:

a) ратификация государствами международных документов по борьбе с терроризмом;

b) укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия в борьбе с терроризмом;

c) расширение сотрудничества в вопросе охраны границ;

d) защита жизненно важных объектов инфраструктуры, дипломатических представительств и других иностранных интересов;

e) расширение и упрощение взаимной помощи по правовым вопросам, связанным с финансированием терроризма.

### **Реагирование**

15. Поскольку угроза террористического нападения не может быть полностью исключена, государства обязаны принимать меры, когда такие нападения имеют место. Они должны:

a) незамедлительно обмениваться информацией о террористическом нападении с другими государствами;

b) предоставлять содействие и помощь потерпевшим;

c) обеспечить создание фонда для выплаты компенсации потерпевшим от террористических нападений.

16. Государства несут ответственность за всестороннее эффективное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В этой связи государства обязаны разработать стратегию, согласующуюся с приоритетами Глобальной контртеррористической стратегии.

17. На международном уровне важно ограничить чрезмерное использование с помощью военной силы решений, которые часто служат плодотворной почвой для радикализации и насильственного экстремизма.

18. Предпринимаемые в Африке контртеррористические усилия часто сдерживаются недостатком финансовых средств. Международное сообщество должно предоставить этим странам помощь и содействие, с тем чтобы они могли выполнять стратегию.

19. При осуществлении стратегии крайне важно отслеживать трансграничные перемещения и проводить совместные учения, с тем чтобы препятствовать передвижению предполагаемых членов террористических формирований.

20. Необходимо принять универсальный документ, который будет служить эталоном для других государств-членов в целях укрепления правовой базы борьбы с терроризмом.

21. Следует настоятельно предложить государствам криминализировать любые действия, поступки, поведение или слова, которые направлены на дискредитацию какой-либо религии или иной веры. По общему мнению, они являются провокацией, ведущей к радикализации и насильственному экстремизму.

22. Следует поощрять разработку региональных контртеррористических механизмов, которые способствуют созданию контртеррористического координационного подразделения.

## **Сербия**

1. В рамках продолжающейся реформы в Сербии 26 сентября 2011 года Народная скупщина приняла новый уголовно-процессуальный кодекс. Этот кодекс будет применяться с 15 января 2012 года в особых подразделениях прокуратуры (организованная преступность и военные преступления), а с 15 января 2013 года — во всех других судебных органах. В новом уголовно-процессуальном кодексе была изменена концепция уголовного процесса благодаря введению прокурорского расследования, что должно повысить эффективность деятельности судебных органов и упростить и сократить уголовный процесс.

2. В середине 2011 года министр юстиции учредил рабочую группу по поправкам и добавлениям в уголовный кодекс Республики Сербия. Поправки намечено подготовить к концу 2011 года в соответствии с предварительной оценкой осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности 2010 года, подготовленной Контртеррористическим комитетом. В тот же период министр юстиции также учредил рабочую группу по поправкам и дополнениям к закону об аресте и конфискации доходов от преступлений.

3. В контексте борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма Управление по предупреждению отмывания денег Сербии издало руководящие указания относительно сообщений о подозрительных сделках и подготовило перечень признаков для выявления подозрительных сделок, связанных с финансированием терроризма.

4. 23 ноября 2010 года был принят закон о пожертвованиях и фондах, который регулирует создание и правовое положение пожертвований и фондов (*Official Gazette of the Republic of Serbia*, vol. 88/10) и который вступил в силу 1 марта 2011 года, позволив юридическим лицам осуществлять гуманитарную деятельность.

5. В целях повышения эффективности и координации мер по противодействию незаконной миграции на территорию Республики Сербия 26 марта 2009 года правительство приняло стратегию противодействия незаконной миграции в Сербии на 2009–2014 года. Она основана на национальных программах интеграции в Европейский союз.

6. Сербия продолжала деятельность в области международного сотрудничества и взаимной правовой помощи по уголовным делам. В декабре 2010 года Народная скупщина приняла поправки к закону о ратификации Европейской конвенции о выдаче. Сербия отозвала оговорку к статье 6, пункт (а), и статье 21, пункт 2, Конвенции. С сентября 2010 года Сербия заключила соглашение о поправках и дополнениях к соглашению о выдаче с Черногорией (октябрь 2010 года) и соглашению о выдаче и соглашению о правовой помощи по гражданским и уголовным делам со Словенией (апрель 2011 года). Проекты соглашений о взаимной правовой помощи и/или выдаче и/или признании судебных решений в настоящее время обсуждаются с Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватия и бывшей югославской Республикой Македония. Кроме того, министерство юстиции выступило с инициативой подписания нового двустороннего соглашения с министерством юстиции Италии в соответствии с Европейской конвенцией о выдаче и Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года. Министерство юстиции Сербии начало переговоры с соответствующим министерством Соединенных Штатов Америки в целях заключения нового соглашения о выдаче; был произведен обмен текстами соглашений о выдаче со следующими странами: Турция, Албания, Арабская Республика Египет, Объединенные Арабские Эмираты и Украина. Кроме того, министерство юстиции Сербии разработало проект регионального ордера на арест по примеру европейского ордера на арест.

## **Испания**

1. 23 июня 2010 года на национальном уровне в Официальном государственном бюллетене был опубликован закон № 5/2010 о внесении изменения в Уголовный кодекс 1995 года, и этот закон вступил в силу в декабре 2010 года. Данная реформа осуществляется с целью коренной реорганизации и уточнения уголовно-правовой квалификации деятельности террористов, включая обучение, интеграцию, участие или формирование организаций или террористических групп. С этой целью была разработана новая глава VII («Об организациях и террористических группах и о преступлениях терроризма») в титуле XXII («Преступления против общественного порядка»), которая включает статьи 571–580 и содержит уголовно-правовую квалификацию всех террористических проявлений. В числе внесенных изменений необходимо подчеркнуть следующее:

а) понятие «сотрудничество с организацией или с террористической группой» было расширено, с тем чтобы охватить деятельность по вербовке, идеологической обработке, обучению и образованию;

б) прямо предусмотрен состав преступления в виде финансирования терроризма.

2. Закон № 10/2010 от 28 апреля о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма направлен на защиту целостности финансовой системы и других секторов экономической деятельности посредством установления обязательств, способствующих предупреждению отмывания денег и финансирования терроризма. В законодательстве понятие «отмывание денег» охватывает все виды деятельности, которые связаны с любым преступлением, при этом установлены различные меры контроля (нормальные, упрощенные и усиленные) в зависимости от риска для клиентов и их операций, и юридическим лицам настоятельно предлагается надлежащим образом указывать в их внутренних руководствах, какие операции предполагают применение каждой из этих мер и уровень риска по каждой из них.

3. Среди нововведений в новом режиме можно отметить необходимость сообщения компетентным органам идентифицирующих сведений о владельце, представителе или уполномоченном лице для открытия или закрытия банковского счета и обязательство фондов или объединений хранить в течение 10 лет данные о (надлежащим образом идентифицированных) донорах и получателях средств.

4. Испания отмечает принятие 30 июня 2011 года закона № 6/2011 о контрабанде ядерного, химического, биологического, радиологического и другого материала, направленного на согласование квалификации преступления и международных обязательств в этой области посредством указания конкретных действий (включая импорт, экспорт, ввоз и отправку или иную операцию, подпадающую под действие конкретных постановлений) и увеличения суммы денег, определяющей наличие преступления.

5. Был также принят закон № 8/2011 от 28 апреля, в котором предусмотрены меры для защиты критически важных объектов инфраструктуры и ее регулирование (Королевский указ 704/2011 от 20 мая) с целью создания стратегий и надлежащих структур, позволяющих организовывать и координировать деятельность различных органов Управления в этой области, совершенствуя профилактику, подготовку и реагирование.

6. На национальном уровне совместно с Турцией Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций удалось в течение шести лет укрепить инструмент превентивной дипломатии, охватывающий целый ряд политических, социальных, юридико-правовых, религиозных, экономических, медийных, демографических, геополитических аспектов и аспектов безопасности, и этот документ служит в качестве международного справочника для диалога и межкультурного сотрудничества с целью поощрения мероприятий и конкретных проектов; к числу проектов Альянса относятся, например, медийный механизм быстрого реагирования, информационные центры по вопросам религий и верований, подготовка по средствам общения и вопросам иммиграции-интеграции. На национальном уровне Испания в мае 2010 года приняла Национальный план II для Альянса цивилизаций. Этот план предусматривает конкретные меры: подготовку учебных материалов для поощрения терпимости, уважения плюрализма и позитивного восприятия разнообразия или проведение пропагандистских кампаний для населения и интеграции в результате создания «местных планов осведомленности: опыт успеха на местном уровне» и распространение и применение «Руководства для разработки и подготовки местных кампаний повышения осведомленности».

7. За последние два года в области борьбы с преступностью и терроризмом были заключены двусторонние соглашения: в 2010 году с Марокко, а в 2011 году со следующими странами: Босния и Герцеговина, Иордания, Казахстан, Камерун, Катар, Сербия и Соединенные Штаты Америки; вскоре такие соглашения подпишут Саудовская Аравия и Словения.

8. Также следует отметить оперативные и профилактические меры в связи с терроризмом, осуществляемые государственными силами и органами безопасности в целях сокращения масштабов явления терроризма на национальной территории Испании, в частности посредством создания совместных оперативных групп с другими странами, в частности с Бельгией, Италией, Мексикой, Португалией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией.

## **Шри-Ланка**

1. В течение почти трех десятилетий Шри-Ланка являлась жертвой террористической деятельности «Тигров освобождения Тамил-Илама» до ликвидации этой организации в мае 2009 года в результате гуманитарной операции по освобождению народа из террористических тисков. Однако эта организация и ее филиалы продолжают свою сепаратистскую деятельность за рубежом. В этой связи Шри-Ланка считает, что таким нарушениям, как использование или демонстрация эмблем и символов террористических групп, сбор средств, торговля людьми и т.п., необходимо противодействовать с помощью национального законодательства.

2. После окончания террористического конфликта Шри-Ланка сделала своей первоочередной задачей реабилитацию, восстановление, реинтеграцию и примирение в интересах прочного мира. В бывших районах конфликта спустя три десятилетия были проведены выборы. Шри-Ланка благодаря созданию Комиссии по извлеченным урокам и примирению начала национальный процесс для обеспечения того, чтобы не допустить возврата к внутреннему конфликту в будущем. Она также начала политический процесс с помощью Специального парламентского комитета с участием всех избранных политических партий.

3. Шри-Ланка является государством-участником следующих международных конвенций по борьбе с распространением терроризма:

а) Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год);

б) Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год);

в) Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год);

д) Международной конвенции о борьбе с захватом заложников (1979 год);

е) Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (1988 год), дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

f) Конвенции по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год);

g) Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год);

h) Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 год);

i) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год).

4. Для осуществления вышеназванных международных документов Шри-Ланка приняла ряд соответствующих законодательных актов, включая закон № 25 о Конвенции о борьбе с финансированием терроризма 2005 года и закон № 5 о противодействии отмыванию денег 2006 года. Был принят закон об отчетности о финансовых операциях № 6 2006 года, дополняющий положения двух вышеназванных актов. В 2006 году на основании закона об отчетности о финансовых операциях было создано подразделение финансовой разведки. До настоящего времени это подразделение подписало 13 меморандумов о взаимопонимании со своими коллегами из других стран с целью обмена оперативными данными по финансовым вопросам. Оно также является членом Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег и Эдмондской группы.

5. На двустороннем и региональном уровнях соглашения о взаимной правовой помощи были подписаны с Пакистаном, Таиландом и специальным административным районом Сянган Китайской Народной Республики. В 1988 году Шри-Ланка ратифицировала региональную конвенцию Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о борьбе с терроризмом и тесно сотрудничает с региональными партнерами в Южной Азии в борьбе с терроризмом. Она организовала проведение ряда конференций и семинаров в целях расширения сотрудничества и осведомленности с участием региональных партнеров по вопросам, касающимся предотвращения терроризма.

6. Шри-Ланка также продолжает расширять свой местный потенциал по борьбе с терроризмом путем обеспечения подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов в областях обмена оперативными данными и информацией, получения навыков ведения расследования, сбора и анализа данных финансовой разведки и т.п.

7. Являясь участником всех семи ключевых договоров по правам человека, Шри-Ланка привержена соблюдению фундаментальных принципов и ценностей, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, международном праве и международном гуманитарном праве.

8. Поощрение и защита прав человека в Шри-Ланке возложена на Национальную комиссию по правам человека. Эта комиссия может проводить расследование и изучение жалоб в отношении процедур в целях обеспечения соблюдения положений об основных правах Конституции и поощрения уважения этих прав.

9. Управление по правам человека и гуманитарному праву армии Шри-Ланки в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста проводит обучение всех своих сотрудников по вопросам международного гуманитарного права и права человека. Аналогичные структурные механизмы

мы были созданы в военно-морском флоте и военно-воздушных силах Шри-Ланки.

10. Шри-Ланка полагает, что скорейшее заключение Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме придаст новый импульс осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

## **Швеция**

1. Швеция ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма и осуществила Рамочное решение Европейского союза о внесении изменений в Рамочное решение по борьбе с терроризмом. 1 декабря 2010 года вступил в силу закон об уголовной ответственности за публичные призывы к совершению террористических преступлений, вербовку и подготовку террористов и другие особо опасные преступления (2010:299), инкорпорирующий вышеуказанные нормы и постановления в шведское право. Эти положения предусматривают уголовную ответственность за публичное подстрекательство и вербовку для целей терроризма. Кроме того, Конвенция содержит положения о расширении правовой помощи, выдаче, предупреждении преступлений и расширении обмена информацией.

2. Швеция является членом Группы разработки финансовых мер (ФАТФ). В результате процесса оценки 2010 года эта группа пришла к выводу, что Швеция выполняет 47 из 49 рекомендаций.

3. Кроме того, Швеция продолжает сотрудничать в рамках Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других международных организаций, а также на двусторонней основе в деле укрепления судебной системы уязвимых государств. Одним из важных аспектов этой работы является поддержка потенциала в целях подготовки национального законодательства, инициатив в области просвещения и обучения, укрепление национальных институтов и сотрудничества с другими организациями. Инициативы в области просвещения и обучения преследуют цель укрепить верховенство права и уважение прав человека. Швеция оказывает поддержку целому ряду стран посредством взносов в финансирование операций Организации Объединенных Наций. В частности, Швеция является одним из крупнейших доноров ЮНОДК.

4. Что касается профилактической работы, то следует отметить, что Швеция продолжает деятельность по предотвращению насильственного политического экстремизма и противодействия этому явлению. Профилактическая работа направлена на противодействие угрозам демократии и тем самым защиты демократии от всех форм насильственного экстремизма. Большая часть этой работы осуществляется посредством стимулирования организации в рамках гражданского общества с целью профилактики и предотвращения распространения антидемократических подходов в молодежной среде. Например, в 2011 году правительство поручило шведскому Национальному совету по делам молодежи распространение материалов среди организаций гражданского общества, которые ведут работу по укреплению демократических ценностей среди молодежи, а также противодействию тому, чтобы в молодежной среде развивалось антидемократическое поведение или производилась вербовка антидемократическими движениями.

5. В настоящее время правительство Швеции занимается обновлением своей национальной стратегии для того, чтобы дать отпор угрозе терроризма, и предположительно она будет принята в начале 2012 года. Кроме того, правительство занимается подготовкой национального плана действий, который будет действовать в период 2012–2014 годов и который содержит ряд мер по защите демократии от насильственного экстремизма. К числу этих мер относятся, в частности, расширение знаний о факторах, способствующих насильственному экстремизму и радикализации, обнаружение ранних признаков радикализации, расширение сотрудничества среди ключевых участников на местном уровне в целях профилактики и предотвращения распространения антидемократических и пропагандирующих насилие движений, расширение исследований о насильственном экстремизме, усиление международного сотрудничества и меры по предупреждению и противодействию вербовке через Интернет и радикализации.

## **Швейцария**

1. В течение отчетного периода Швейцария осуществляла мобилизацию следующих ресурсов и экспертных возможностей в поддержку осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций: она тесно сотрудничала с контртеррористическими вспомогательными органами Совета Безопасности, в частности с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и связанных с ними лиц и организаций, и осуществляет совместное финансирование исследований по изучению возможности разработки показателей, относящихся к финансированию терроризма. Кроме того, Швейцария решила стать одним из спонсоров последующей инициативы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий по реализации Стратегии на региональном уровне в Юго-Восточной Азии, Восточной Африке, Южной Африке, Западной/Северной Африке и Южной Азии. В целях развития тесных и взаимоусиливающих связей между Глобальным контртеррористическим форумом, Организацией Объединенных Наций и другими региональными организациями Швейцария проведет в феврале 2012 года конференцию.

### **Компонент I**

2. Швейцария, среди прочего, внесла следующие взносы:

а) она снесла взнос в размере около 10 млн. швейцарских франков на развитие Женевского центра для демократического контроля над вооруженными силами, для финансовой поддержки Женевского центра по вопросам политики в области безопасности, создания потенциала в области безопасности и военной деятельности в Тунисе, Египте и Ливии;

б) она оказала финансовую поддержку, составляющую на сегодняшний день 5,4 млн. швейцарских франков, Целевому фонду правопорядка Афганистана.

## Компонент II

3. В отношении недавнего участия Швейцарии в осуществлении компонента II Стратегии можно привести следующие примеры:

а) с сентября 2010 года семь государств направили Швейцарии 19 запросов по линии взаимной правовой помощи в контексте борьбы с радикальным исламизмом, организациями крайне левого толка и националистическими движениями. Пять запросов были удовлетворены, четыре — отклонены, один — отозван, а остальные находятся в процессе выполнения. Случаев, когда в выдаче должно быть отказано в силу принципа невыдворения, Швейцария предложила рассмотреть запросы о передаче производства. Швейцария направила 16 запросов по линии взаимной правовой помощи девяти государствам в контексте борьбы с радикальным исламизмом и националистическими движениями. Один запрос был выполнен, один — отклонен, а остальные находятся в процессе выполнения;

б) Генеральная прокуратура Швейцарской Конфедерации вместе с федеральной уголовной полицией провела ряд расследований в отношении лиц, подозреваемых в финансировании терроризма и/или членстве в преступных организациях с террористическим уклоном или их поддержке;

в) прокуратура Конфедерации возбудила разбирательства в связи со взрывами посылок в посольствах Швейцарии в Афинах (ноябрь 2010 года) и Риме (декабрь 2010 года) и в компании, представляющей интересы производителей ядерной энергии в Олтене, Швейцария;

г) проводится расследование в отношении двух проживающих в Швейцарии лиц, которые подозреваются в поддержке джихадистской организации посредством пропаганды, финансовой деятельности и поддержания джихадистских веб-сайтов. Эти расследования помогли выявить пропагандистскую деятельность на Интернете;

д) в начале 2011 года один человек был осужден за поддержку преступной деятельности Салафитской группы проповеди и джихада;

е) в 2011 году Швейцария организовала семинар высокого уровня с участием 65 представителей из 18 стран, посвященный борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для финансового сектора государств — членов ЭКОВАС и стран Магриба. Было подготовлено 18 рекомендаций необязательного характера по вопросам должной осмотрительности в отношении клиентов, политически активных лиц, ревизии и доверительных собственников;

ж) в 2010 году Управление по контролю за отмыванием денег получило 13 сообщений относительно подозрений в финансировании терроризма на общую сумму в 23 098 233 швейцарских франка, или 2,73 процента от общего объема замороженных в этом году средств. Четыре процента этих сообщений до сих пор расследуются; расследование по остальным случаям было прекращено, поскольку подозрения не подтвердились;

з) Швейцария в настоящее время финансирует инициативу Исполнительного директората Контртеррористического комитета, касающуюся предотвращения злоупотреблений некоммерческим сектором в целях финансирования терроризма;

i) в 2010 году в федеральной уголовной полиции было создано новое подразделение в составе 16 человек для активизации борьбы с киберпреступностью;

j) в контексте борьбы с подделкой документов Швейцария 1 марта 2010 года ввела новый электронный паспорт с изображением лица в цифровом формате и двумя отпечатками пальцев. Федеральное управление полиции имеет своих представителей в Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Технической консультативной группе, Рабочей группе по новым технологиям и в Рабочей группе по вопросам осуществления и создания потенциала. Швейцария является одним из первых государств, участвующих в Справочнике открытых ключей Международной организации гражданской авиации.

### **Компонент III**

4. Швейцария осуществляет расширенные программы оказания помощи в вопросах безопасности и создания контртеррористического потенциала в различных странах и регионах, в частности в Центральной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке и на Балканах. Она проводила и проводит главным образом мероприятия, касающиеся борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, создания групп финансовой разведки, обеспечения безопасности на границах, защиты важнейших объектов инфраструктуры, законодательной помощи, реформы сферы безопасности, подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, а также мероприятий в других областях, в которых Швейцария обладает соответствующим опытом.

5. Сделав взнос в размере 5 млн. долл. США в тематический целевой фонд Международного валютного фонда, занимающийся борьбой с отмыванием денег и финансированием терроризма, Швейцария содействует странам-партнерам в соблюдении международных стандартов в области борьбы с отмыванием денег и с финансированием терроризма. С 2010 года Швейцария оказывает поддержку в размере 1,6 млн. долл. США Глобальной программе борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

### **Компонент IV**

6. В порядке осуществления компонента IV Швейцария выделяет средства для защиты и поощрения прав человека и плюралистических гражданских обществ в «странах арабской весны» и оказала поддержку работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека через Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества.

7. В письме, направленном 6 апреля 2011 года Совету Безопасности, Швейцария и еще 10 государств-членов представили предложения с целью усиления функций Омбудсмана Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и обеспечения тем самым справедливых и транспарентных процедур. Благодаря сотрудничеству Швейцарии с Канцелярией Омбудсмана, включая механизм сохранения конфиденциальности, удалось исключить из списка одного человека, проживающего в Швейцарии.

## Турция

1. К числу основных факторов, способствующих созданию условий для распространения терроризма, относятся неурегулированные конфликты. Сознавая эту реальность, Турция находится в состоянии готовности и по запросу выполняет активную роль в деятельности, направленной на поиск мирных и долгосрочных решений таких конфликтов в своем регионе и за его пределами.
2. Турция является одним из членов-основателей Глобального контртеррористического форума. Вместе с Соединенными Штатами Америки Турция в течение двух лет является сопредседателем этого форума. Этот форум был основан 22 сентября 2011 года. Он будет заниматься вопросами выявления критически важных гражданских потребностей в вопросе борьбы с терроризмом, мобилизации необходимого опыта и ресурсов для удовлетворения таких потребностей и расширения глобального сотрудничества. Глобальный контртеррористический форум будет функционировать в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций.
3. Турция играет ведущую роль в Альянсе цивилизаций Организации Объединенных Наций, который она основала в 2005 году вместе с Испанией.
4. Принципиально важное значение для разработки эффективных контртеррористических стратегий имеют усилия, направленные на решение проблем развития и устранение экономических трудностей. С этой целью Турция активно участвует в глобальных усилиях в области развития и в оказании помощи в области развития нуждающимся странам. Турция организовала четвертую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и объявила о пакете экономической и технической помощи для этих стран в объеме 200 млн. долл. США в год.
5. Турция играет активную роль в распространении информации о тяжелом экономическом положении в Сомали и объявила о пакете всесторонней помощи для этой страны. Ее политика основана на всеобъемлющем подходе, который предполагает содействие углублению осведомленности, оказание гуманитарной помощи, осуществление проектов в области развития и инфраструктуры, поддержку политического примирения и демократизации и разработку надлежащих программ по созданию потенциала в области безопасности и в военной области.
6. Турция осуществляет всеобъемлющий свод мер по борьбе с терроризмом. Эти меры реализуются при полном уважении принципа верховенства права и соответствующих международных конвенций по правам человека. Партия курдских трудящихся продолжает осуществлять против Турции неизбирательные акты террора, в результате которых погибло много невинных людей.
7. Турция стала мишенью различных видов террористических организаций. В 2011 году Турция арестовала 20 иностранных граждан, имеющих связи с «Аль-Каидой», и выдала семерых из них странам происхождения. Процесс выдачи/предоставления убежища в отношении 13 человек продолжается.

8. Совет по расследованию финансовых преступлений Турции с сентября 2010 года заключил соглашения в форме меморандума о взаимопонимании по вопросам противодействия финансированию терроризма и отмыванию денег с Австралией, Финляндией, Канадой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Беларусью, Люксембургом, Сенегалом и Иорданией.
9. В период с сентября 2010 года были ратифицированы соглашения с Сирийской Арабской Республикой, Ираном (Исламская Республика), Кыргызстаном, Пакистаном и Афганистаном о сотрудничестве в борьбе с терроризмом и торговлей наркотиками, включая подготовку полицейских и оказание взаимной правовой помощи в вопросах выдачи преступников.
10. С сентября 2010 года вступили в силу соглашения, подписанные с Российской Федерацией, Казахстаном и Монголией, о сотрудничестве в борьбе с терроризмом и торговлей наркотиками.
11. С сентября 2010 года Турция подписала соглашения о сотрудничестве в вопросах безопасности, включая борьбу с терроризмом, с Францией и Сербией.
12. С сентября 2010 года вступили в силу Конвенция Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоохранительной деятельности и Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
13. С сентября 2010 года Великое национальное собрание Турции ратифицировало следующие международные документы, которые вступят в силу по завершении внутренних процедур ратификации:
  - а) Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма;
  - б) Соглашение о незаконном обороте на море в осуществление статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
  - в) Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма в настоящее время готовится к ратификации Великим национальным собранием Турции.
14. Турецкие правоохранительные и судебные органы организовали проведение ряда конференций и учебных программ по различным аспектам терроризма.
15. Турция поддерживает тесные контакты со своими партнерами на двустороннем уровне в вопросах обмена информацией о террористических организациях.
16. Турция ввела биометрические паспорта для предотвращения их мошеннического использования.
17. В 2011 году Турция передала 615 000 долл. США Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 200 000 долл. США — Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и 97 600 евро — Центру стран Юго-Восточной Азии по вопросам правоохранительной деятельности.

## **Туркменистан**

1. Учитывая важность и необходимость Глобальной контртеррористической стратегии на международном уровне, Туркменистан создал в соответствии с законом о борьбе с терроризмом от 15 августа 2003 года Государственную комиссию по борьбе с терроризмом. Придерживаясь резолюции Организации Объединенных Наций по борьбе с финансированием терроризма, 28 мая 2009 года Меджлис (парламент) Туркменистана принял закон о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Позднее в этот закон вносились поправки, и поправки также вносились в уголовный, административный и налоговый кодексы, закон о борьбе с терроризмом, закон о Центральном банке Туркменистана, закон о кредитных учреждениях и банковской деятельности Туркменистана, закон о валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономических отношениях, закон о страховании, закон о государственном нотариате и закон о свободе вероисповедания и религиозных организациях с целью обеспечения контроля за финансовыми операциями.

2. В соответствии с указом президента Туркменистана, подписанного в ноябре 2007 года, относительно вступления Туркменистана в Евразийскую группу в качестве наблюдателя, Туркменистан сотрудничает с Евразийской группой по противодействию легализации доходов и финансированию терроризма. На своем 7-м пленарном заседании в декабре 2007 года эта группа предоставила Туркменистану статус наблюдателя, а уже на 12-м пленарном заседании Туркменистан вошел в число полноправных государств-членов этой группы.

3. На расширенном заседании правительства 15 января 2010 года президент Туркменистана подписал постановление о создании в структуре министерства финансов Туркменистана Управления финансового мониторинга с целью повышения эффективности деятельности, связанной с предотвращением, обнаружением и пресечением процессов отмывания денег и финансирования терроризма. В 2010 и 2011 годах в целях ужесточения ответственности за участие в финансировании террористической деятельности были приняты дополнения в Уголовный кодекс. Таким образом, создание новой государственной структуры является подтверждением действенных шагов Туркменистана по осуществлению на национальном уровне конвенций Организации Объединенных Наций, решений Генеральной Ассамблеи и соответствующих резолюций Совета Безопасности по борьбе с терроризмом.

## **В. Региональные и субрегиональные организации и другие соответствующие органы**

### **Совет Европы**

1. Совет Европы в период 2010–2011 годов вел весьма результативно борьбу с терроризмом. С одной стороны, в этот период был проведен целый ряд мероприятий Европейского союза, касавшихся осуществления контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. С другой стороны, в этот же период было налажено более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, а также другими международными и региональными организациями.

2. Совет Европы уделял первоочередное внимание созданию механизма наблюдения для Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (CETS No. 196). В настоящее время эту конвенцию ратифицировали 28 и подписали еще 15 государств — членов Организации. Группа участников Конвенции встречалась в Сан-Себастьяне (13 июня 2011 года) и Страсбурге (23 ноября 2011 года).

3. Комитет экспертов по терроризму (КОДЕКСТЕР) продолжал свою работу по выявлению пробелов в международном праве и в усилиях по борьбе с терроризмом, созданию базы данных о правовых и организационных возможностях стран в деле борьбы с терроризмом и обмена передовым опытом в области борьбы с терроризмом. В настоящее время Комитет обсуждает вопрос о создании национальных координационных органов в области борьбы с терроризмом.

4. Кроме того, Комитет экспертов по оценке мер по борьбе с отмытием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ) провел свои пленарные заседания и третий визит на места, а также учебный семинар для экспертов по оценке в Страсбурге в июле 2011 года. В 2010–2011 годах Конференция сторон Конвенции Совета Европы об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 года (CETS No. 198) дважды собиралась для обсуждения процесса наблюдения за осуществлением этого документа.

5. Специальный комитет консультантов по международному публичному праву продолжал изучать вопрос о «Национальных мерах по осуществлению санкций Организации Объединенных Наций и соблюдению прав человека». В рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций этот комитет провел в 2011 году обмен мнениями с Омбудсменом г-жой Кимберли Прост и помощником Генерального секретаря по правовым вопросам г-ном Стивенем Матиасом.

6. Что касается сотрудничества с международными организациями, то Совет Европы уделял особое внимание укреплению потенциала государств в предотвращении и пресечении терроризма.

7. 19–21 апреля 2011 года Совет Европы принял у себя специальное заседание Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций с участием международных, региональных и субрегиональных организаций по теме «Предупреждение терроризма». Это трехдневное мероприятие было посвящено политике предупреждения, всесторонним и комплексным стратегиям и роли правоохранительной системы и системы уголовного правосудия в предупреждении терроризма.

8. Специальная группа по борьбе с терроризмом Совета Европы также организовала две международных конференции Комитета министров Совета Европы под председательством соответственно Турции и Украины:

а) Конференция «Предупреждение терроризма: механизмы предупреждения, правовые документы и их осуществление» (Стамбул, Турция, 16 и 17 декабря 2010 года) подчеркнула важность всестороннего и многодисциплинарного подхода к предупреждению и пресечению терроризма на основе защиты прав человека и уважения принципа верховенства права;

b) Международная конференция «Привлечение террористов к ответственности» (Киев, Украина, 25 и 26 октября 2011 года) уделила главное внимание темам предупреждения террористической политики, использования специальных следственных методов в отношении терроризма, международному правовому сотрудничеству в деле ареста, предварительного задержания и выдачи подозреваемых в терроризме и защите жертв, свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием.

9. Кроме того, особое внимание уделяется защите жертв терроризма. Вместе с испанскими властями и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств Совет Европы организовал Международную конференцию «Жертвы терроризма», которая прошла 16 и 17 июня 2011 года в Сан-Себастьяне, Испания. В этом событии приняли участие практические работники из Испании и других государств Европы и Америки, которые обсудили пути и средства разработки многодисциплинарного подхода к вопросу усиления защиты жертв терроризма. На Конференции также обсуждались прецеденты Европейского суда по правам человека и межамериканского суда по правам человека.

## **Содружество Независимых Государств**

1. Меры по осуществлению резолюции 64/297 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подтвердила Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, реализуются в рамках плановых мероприятий Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств и программ его государств-членов по борьбе с терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма на период 2008–2010 и 2011–2013 годов.

2. Планирование конкретных мероприятий для дальнейшего развития и укрепления сотрудничества Содружества Независимых Государств в борьбе с международным терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма.

3. В июне 2011 года Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств провел многоуровневые консультации с министерствами иностранных дел для рассмотрения следующих тем:

a) двустороннее и многостороннее сотрудничество (Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Организация договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества) в борьбе с международным терроризмом, торговлей наркотиками и транснациональной организованной преступностью;

b) меры по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма;

c) меры по борьбе с радикализацией настроений общественности.

4. В ходе этих консультаций особое внимание было уделено вопросу кибербезопасности с учетом того, что информационно-коммуникационные технологии могут быть использованы для создания неустойчивых ситуаций на территориях отдельных государств.

5. Совершенствование правовой и нормативной базы и функционирования соответствующих учреждений государств — членов Содружества Независимых Государств для борьбы с терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма.

6. В то же время государства — члены Содружества Независимых Государств в настоящее время проводят межправительственные консультации по проектам соглашений.

## **Секретариат Содружества**

1. После событий 11 сентября 2001 года главы правительств Содружества на своем 17-м совещании, проходившем 2–5 марта 2002 года в Кулуме, Австралия, подчеркнули необходимость в том, чтобы государства действовали совместно и в партнерстве с секретариатом и другими участниками в борьбе с терроризмом во всех его проявлениях. На этом совещании был принят план действий Содружества по борьбе с терроризмом. Этот план действий впоследствии был пересмотрен и изменен Контртеррористическим комитетом Содружества. Пересмотренный вариант был принят министрами иностранных дел государств — членов Содружества на их совещании на уровне министров по терроризму в Нью-Йорке в 2009 году.

2. В свете этого заявления отдел правовых и конституционных вопросов, действуя совместно с другими отделами секретариата Содружества, активизировал работу стран-членов по осуществлению Контртеррористической стратегии. Этому отделу поручено сосредоточить внимание главным образом на поддержке государств-членов в деле предупреждения терроризма и борьбе с ним, создания потенциала государств по предупреждению терроризма и борьбе с ним и обеспечения уважения прав человека как основополагающей основы борьбы с терроризмом. Эти функции в целом отражают компоненты III и IV Контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Компонентом IV стратегии занимается секция добрых услуг секретариата.

3. Для выполнения этого мандата секция уголовного права разделила весь объем работы главным образом на две крупные самостоятельные части, а именно законодательная база и создание потенциала.

4. Секретариат подготовил комплект материалов для осуществления международных контртеррористических конвенций и положений типового законодательства, содержащихся в Типовых законодательных положениях Содружества о мерах борьбы с терроризмом 2002 года. Эта работа была завершена в 2003 году. В свете недавних событий в Организации Объединенных Наций, таких как принятие резолюций Совета Безопасности по «Талибану» и «Аль-Каиде», а также принятие новых конвенций этот Типовой закон в настоящее время пересматривается. Цель заключается в отражении новых документов, касающихся выдачи и взаимной правовой помощи, а также прав человека и требований в отношении соблюдения законности при выполнении обязательств по борьбе с терроризмом.

5. Осуществление второй части этого проекта в настоящее время продолжается и касается главным образом создания потенциала правоохранительных органов, обвинителей и судей. Этот компонент программы, касающийся созда-

ния потенциала, является всеохватывающим и включает противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма.

6. В 2006 году было разработано Руководство Содружества по борьбе с терроризмом: практика и процедуры для оказания содействия странам-членам в осуществлении их режима борьбы с терроризмом и расширении возможностей сотрудников правоохранительных органов и прокуроров в борьбе с терроризмом. Это руководство в настоящее время обновляется с целью включения всеобъемлющего исходного материала, касающегося сферы охвата и содержания новых конвенций, требований резолюций Совета Безопасности внесения поправок в протоколы, принятые после разработки Руководства.

7. Недавно в рамках осуществления программ по созданию потенциала был принят более инициативный подход, предполагающий осуществление всесторонней комплексной учебной программы для системы уголовного правосудия с привлечением всех работающих в этой области лиц (следователей, прокуроров и судей) и использованием междисциплинарных инструментов в области уголовной юстиции, таких как международное сотрудничество, предоставление обвинением информации и защита потерпевших/свидетелей.

8. К числу видов деятельности по этой части проекта относятся:

- a) семинары по подготовке специалистов и инструкторов;
- b) национальные/региональные учебные программы, проводимые специалистами, подготовленными в ходе ранее проведенных семинаров;
- c) проведение подготовки и оказание технической помощи конкретным странам и регионам;
- d) проведение страновых совещаний на национальном уровне для разработки учебных программ и выявления/оценки национальных потребностей в контртеррористической подготовке;
- e) координация с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими региональными организациями вопросов подготовки по просьбе какой-либо страны или региона;
- f) сотрудничество и взаимодействие с Исполнительным директором Контртеррористического комитета при проведении семинаров для полицейских, прокуроров и судей в рамках осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Юго-Восточной Азии;
- g) участие в соответствующих конференциях и совещаниях;
- h) координация с другими региональными организациями (такими как региональные органы типа Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) деятельности по поддержке институционального и кадрового потенциала для осуществления режима противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

## Лига арабских государств

1. В статью 1(с) Арабского контртеррористического соглашения была внесена поправка в отношении определения «террористическое преступление» посредством добавления слов «подстрекательство или поощрение террористических преступлений и публикаций, издание или подготовка письменных или печатных материалов или записей любого рода для распространения или ознакомления другими с целью поощрения совершения таких преступлений. Предоставление или сбор любого вида средств при осознании того, что они будут использованы для финансирования террористических преступлений, считается террористическим преступлением».

2. 21 декабря 2011 года Лига арабских государств приняла Соглашение о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма; Арабское соглашение о борьбе с киберпреступностью и Арабское соглашение против транснациональной организованной преступности.

3. На последующих сессиях Совет Лиги принял резолюции относительно международного терроризма и средств борьбы с ним, которые предполагают продолжение усилий в поддержку арабских инициатив в Организации Объединенных Наций по поощрению принятия Генеральной Ассамблеей резолюции об учреждении рабочей группы для изучения способов осуществления рекомендаций, содержащихся в Эр-Риядской декларации, принятой на Международной конференции по борьбе с терроризмом в Эр-Рияде в феврале 2005 года, а также предложения Хранителя двух святынь короля Абдаллы ибн Абдель Азиз Аль-Сауда в отношении учреждения международного контртеррористического центра, который будет способствовать укреплению международного сотрудничества в этой важной сфере. В этом заключалось продолжение усилий арабских государств по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, укреплению сотрудничества в борьбе с терроризмом между Лигой арабских государств и субрегиональными, региональными и международными организациями, и в частности Сектором по предупреждению терроризма ЮНОДК, контртеррористическими комитетами, учрежденными резолюциями Совета Безопасности, и Координатором по борьбе с терроризмом Совета Европы.

4. 19 января 2011 года на второй арабской Встрече на высшем уровне по вопросам социально-экономического развития было опубликовано заявление о борьбе с терроризмом. Оно было адресовано определенным слоям населения некоторых арабских государств и содержало решительное осуждение «террористических актов, которые недавно имели место в различных частях мира, в том числе в Арабском регионе, с использованием целого ряда предлогов религиозного или расового характера».

5. Совет министров юстиции арабских государств несколько сессий подряд принимал резолюции в отношении укрепления арабского и международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом, в которых подтверждалась важность укрепления арабского и международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и активизации механизмов для этой цели; и укрепления существующего сотрудничества в области борьбы с терроризмом между техническим секретариатом Совета и региональными и международными организа-

циями, и в частности Контртеррористическим комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и ЮНОДК.

6. В 2011 году на своей двадцать восьмой сессии Совет министров внутренних дел арабских государств принял резолюцию по проекту Арабской стратегии интеллектуальной безопасности, в которой говорилось, что ввиду рассмотрения проекта Арабской стратегии интеллектуальной безопасности следует просить Генеральный секретариат учредить комитет, членство в котором будет открыто для всех государств-членов.

7. 6–8 июня 2011 года Лига арабских государств в сотрудничестве с Комитетом, учрежденным резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и Всемирной таможенной организацией провела в Эр-Рияде учебные курсы по отслеживанию передвижения товаров и лиц и защите их от террористических угроз; в их работе приняли участие представители 12 арабских государств.

8. Лига арабских государств и ЮНОДК координируют проведение двух семинаров: одного — по сотрудничеству между субрегиональными и региональными организациями в деле выполнения резолюций Совета Безопасности и Стратегии и другой — по способам создания арабской сети судебного сотрудничества по борьбе с терроризмом.

## **Организация американских государств**

1. Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом поддержал, как и в предыдущие годы, Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций (принятую в 2006 году и пересмотренную в 2008 и 2010 годах) в своей декларации «О подтверждении обязательства стран Западного полушария по расширению сотрудничества в целях предупреждения, устранения и искоренения терроризма», которая была принята на одиннадцатой очередной сессии Комитета в Вашингтоне, О.К., 17 марта 2011 года.

2. Для выполнения мандатов, установленных Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом, его секретариат оказывал активную поддержку предпринимавшимся в 2011 году в Западной полушарии усилиям по осуществлению Стратегии. Его план работы и проекты по оказанию технической помощи и созданию потенциала соответствуют содержанию Стратегии, поскольку они посвящены пограничному контролю (морская безопасность, авиационная безопасность, безопасность документов и предотвращение мошенничества); законодательной помощи и борьбе с финансированием терроризма; защите критически важных объектов инфраструктуры (безопасность туризма, безопасность при проведении массовых мероприятий, кибербезопасность); возникающим угрозам (биотерроризм); поддержке осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности; и международному сотрудничеству и партнерству. В рамках этих программ секретариат Комитета в 2011 году провел подготовку более 2700 должностных лиц из всех государств — членов Организации американских государств и организовал 77 мероприятий в регионе.

3. Эти усилия способствовали осуществлению Стратегии в Латинской Америке и Карибском регионе, конкретно следующих разделов Плана действий Стратегии:

а) раздел I — Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, а именно пункт 8, посредством организации совместно с Советом Европы и правительством Испании Международной конференции по жертвам терроризма для всех государств — членов Организации американских государств и Совета Европы, в Сан-Себастьяне, Испания, 16 и 17 июня 2011 года.

б) Раздел II — Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним, т.е. посредством организации мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала в области борьбы с финансированием терроризма и контртеррористического законодательства (пункты 1–4, 7, 10, 15); пограничного контроля (пункты 5, 13, 14 и 16), международного сотрудничества и партнерства (пункт 8), появляющихся угроз — биотерроризма (пункт 11), кибербезопасности (пункт 12), оружия массового уничтожения и мер по ликвидации кризисов (пункт 17) и защиты критически важных объектов инфраструктуры (пункт 18).

в) Раздел III — Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области, а именно с помощью всех проектов Секретариата по вопросам многофункциональной безопасности и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств и с помощью стратегических партнерств и поддержки учебных мероприятий партнеров, особенно Исполнительного директората Контртеррористического комитета, ЮНОДК, Интерпола, Группы разработки финансовых мер, Международной морской организации, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Организации по запрещению химического оружия, Всемирной организации здравоохранения и Панамериканской организации здравоохранения, а также более чем 40 региональных, субрегиональных и национальных организаций и учреждений;

г) Раздел IV — Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом, т.е. Межамериканская конвенция по борьбе с терроризмом, особенно статьи 14 и 15 о защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом, а также статьи, касающиеся защиты прав человека. Кроме того, Секретариат по вопросам многофункциональной безопасности и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств в настоящее время разрабатывают проект, касающийся роли женщин в борьбе с терроризмом.

## **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

1. Государства, являющиеся членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), поддерживают Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и привержены ее полному осуществлению. Подход ОБСЕ к борьбе с терроризмом, основанный на концепции всеобъемлющей, совместной и неделимой безопасности, фактически соответствует Стратегии, в которой содержится призыв ко всем государствам бороться не только с проявлениями терроризма, но также условиями, спо-

собствующими его распространению, при соблюдении прав человека и принципа верховенства права.

2. В соответствии с заявлением Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), принятом в Мадриде в 2007 году, организация продолжает поддерживать Стратегию и тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций, а также другими и международными региональными организациями в деле обеспечения ее выполнения. Основные контртеррористические цели ОБСЕ полностью соответствуют Стратегии, что делает ОБСЕ активным сторонником и региональным посредником в осуществлении глобальных усилий.

3. ОБСЕ обеспечивает консенсус и политическую поддержку среди своих государств-участников в целях принятия всеобъемлющих и эффективных мер в борьбе с терроризмом. Организация вносит вклад в создание потенциала государств по осуществлению и выполнению международных документов и стандартов. При этом ОБСЕ поддерживает усилия других международных и региональных организаций, обеспечивает платформу для обсуждений между государствами-участниками и содействует обеспечению безопасности в рамках, которые основаны на правах человека и принципе верховенстве права.

4. Различные структуры ОБСЕ осуществляют деятельность в каждой из четырех областей, указанных в Стратегии.

5. Секретариат ОБСЕ, институты и организации на местах осуществляют широкий круг мероприятий и программ, касающихся борьбы с терроризмом. Группа по борьбе с терроризмом секретариата является координационным центром для согласования усилий организации по борьбе с терроризмом. Через конкретные программы эта группа содействует созданию международно-правовых рамок для борьбы с терроризмом и осуществления международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом. Группа также оказывает помощь государствам-участникам в осуществлении международных стандартов и обязательств в вопросе повышения безопасности проездных документов, противодействия использованию Интернета для целей терроризма, укрепления кибербезопасности, защиты критически важных неядерных объектов энергетической инфраструктуры, усиления безопасности контейнеров и производственно-сбытовых цепей и укрепления усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущих к терроризму.

6. Другие структуры ОБСЕ осуществляют деятельность в области противодействия отмыванию денег и финансирования терроризма и повышению безопасности и охраны границ. В области прав человека Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ оказывает помощь государствам-участникам в разработке и эффективном осуществлении контртеррористических мер, соответствующих международным стандартам в области прав человека и обязательствам ОБСЕ. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации отслеживает законодательство по предупреждению злоупотребления информационными технологиями для террористических целей, с тем чтобы обеспечить его совместимость со свободой выражения мнений и свободным потоком информации.

## Секретариат Форума Тихоокеанских островов

1. Секретариат Форума Тихоокеанских островов координирует целый ряд региональных механизмов и мероприятий, которые поддерживают и дополняют осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Эти механизмы и мероприятия образуют неотъемлемую часть рамок безопасности Форума Тихоокеанских островов, разработанных с помощью Тихоокеанского плана 2005 года; деклараций Хониара, Аитутаки, Насонини и Бикетава; ежегодных решений лидеров Форума; и результатов ежегодных совещаний Комитета Форума по вопросам региональной безопасности и Контртеррористической рабочей группы.

2. В рамках осуществления компонента I Стратегии секретариат:

а) оказывал поддержку Тихоокеанской региональной аудиторской инициативе, созданной в 2010 году для совершенствования практики публичной ревизии в Тихоокеанском регионе с целью повышения ответственности за управление государственными ресурсами;

б) в 2010 году опубликовал базовое исследование в целях сопоставления фактической практики руководства нынешних лидеров Тихоокеанских островов и принципов Форума в отношении должного руководства;

с) поддерживал инициативы по предупреждению конфликтов среди молодежи с целью, в частности, выявления факторов риска и сопротивляемости общества, которые обуславливают участие молодежи в преступлениях и актах насилия.

3. В порядке осуществления компонента II секретариат координирует деятельность Комитета Форума по вопросам региональной безопасности, который осуществляет стратегическое руководство членами по ряду вопросов безопасности. Подчиняющаяся этому Комитету Контртеррористическая рабочая группа, возглавляемая Новой Зеландией и секретариатом, действует в качестве Регионального контртеррористического координационного центра для следующих целей:

а) обеспечение стратегического руководства членами и их поддержки на национальном уровне;

б) координация региональных контртеррористических инициатив с партнерами и контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций;

с) координация поддержки членов в осуществлении ими своих международных обязательств в области борьбы с терроризмом;

д) поддержка учебных мероприятий по борьбе с терроризмом, таких как региональные учения «Реди пасефика II», проведенных Новой Зеландией в 2011 году.

4. Для создания потенциала и поддержки в контексте осуществления компонента III секретариат:

а) разработал типовое законодательство и национальные планы с целью охвата ключевых международных обязательств по борьбе с терроризмом;

б) продолжает разработку вместе с региональными правоохранительными организациями ежегодной оценки состояния транснациональной преступности в Тихоокеанском регионе, с тем чтобы обеспечивать руководящие указания для осуществления региональных и национальных стратегических мер;

с) продолжает оказывать, индивидуально и в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по линии Совместной программы контртеррористического партнерства, поддержку в таких областях, как разработка контртеррористического законодательства и ратификация контртеррористических документов в ряде стран Тихоокеанских островов, включая Острова Кука, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Науру, Папуа — Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова, Тонгу и Тувалу. С момента начала осуществления контртеррористической программы ряд стран Тихоокеанских островов ратифицировали 37 новых документов. Совместное партнерство ЮНОДС и секретариата Форума Тихоокеанских островов будет продолжать оказывать техническое содействие и экспертную помощь странам Тихоокеанских островов в ратификации, разработке и модификации внутреннего законодательства.

5. Что касается осуществления компонента IV, то ряд региональных деклараций и соглашений включают принципы поощрения верховенства права и уважения прав человека. Для осуществления этих принципов секретариат Форума пригласил консультанта по правам человека, с тем чтобы оказывать поддержку членам в выполнении ими своих международных обязательств, и с 2008 года он осуществляет совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций программу управления сферой безопасности в целях поощрения транспарентного и демократического гражданского надзора за институтами в сфере безопасности.