



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 December 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 54 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Полиция Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря*

I. Введение

1. Характерной особенностью стран, в которых бушуют конфликты, и стран, находящихся на постконфликтном этапе, зачастую являются развал государственной системы охраны правопорядка и серьезные проблемы в области обеспечения безопасности и защиты прав человека, что ведет к подрыву доверия населения к сектору безопасности. В то же время присутствие полиции Организации Объединенных Наций способствует восстановлению доверия населения к полицейской службе принимающего государства¹ и к обеспечивающим верховенство права структурам в целом. Поощряя ориентированную на оказание услуг населению культуру службы, взаимодействие с общинами и участие граждан, сотрудники полиции Организации Объединенных Наций помогают полиции принимающего государства восстановить доверие к себе со стороны общин, которые они обслуживают, что является одним из ключевых факторов эффективного функционирования национальной полиции. В конечном счете, самым важным фактором укрепления доверия со стороны общин являются видимые, подлинно профессиональные действия полиции принимающего государства, ведущие к осязаемому улучшению положения в сфере безопасности, и на достижение именно этой цели направлены связанные с деятельностью полиции усилия миротворческих миссий.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием.

¹ С учетом того, что в ряде государств — членов Организации Объединенных Наций отсутствует единая национальная полицейская служба, термин «полиция принимающего государства» будет использоваться в рамках всего доклада для обозначения столичной полиции, полиции провинций/штатов и федеральной/национальной полиции и других правоохранительных органов.



2. Организация Объединенных Наций давно признала, что характер проблем в области безопасности, стоящих перед международным сообществом, изменяется. Как отмечалось в «Докладе о всемирном развитии, 2011 год»², сегодня внутрисударственные конфликты усугубляются угрозами, обусловленными организованной преступностью, включая торговлю людьми, терроризм и финансовое мошенничество. В настоящее время они порождают ту же степень угрозы для международного и регионального мира и безопасности, что и «обычные» межгосударственные конфликты в прошлом.

3. По мере изменения характера угроз должны изменяться и меры, принимаемые в связи с этими угрозами. О важном значении деятельности полиции Организации Объединенных Наций в поддержку безопасности во всем мире свидетельствуют как рост спроса на ее услуги, так и все более сложный характер мандатов полицейских сил, которые охватывают целый ряд аспектов — от реформирования и реорганизации полицейских служб принимающего государства до защиты гражданских лиц, над которыми нависла угроза физического насилия.

4. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в докладе о работе своей основной сессии 2011 года (A/65/19, пункт 78) просил Секретариат подготовить всеобъемлющий доклад о работе Отдела полиции Департамента по поддержанию мира и задачах полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и представить этот доклад Комитету.

5. В настоящем докладе, представленном во исполнение этой просьбы, содержится информация о прогрессе, достигнутом после выхода в свет доклада Управления служб внутреннего надзора (УСВН) 2008 года о проверке управления операциями полиции Организации Объединенных Наций, внутреннего обзора деятельности Отдела полиции 2008 года и доклада Группы экспертов 2008 года о первом годе деятельности Постоянного полицейского компонента (A/63/630).

6. Кроме этого, в докладе освещаются все более важное значение полиции Организации Объединенных Наций в качестве одного из центральных элементов деятельности, направленной на обеспечение устойчивого мира и безопасности, нынешние проблемы в этой сфере и пути, которые позволят Организации Объединенных Наций лучше реагировать на эти проблемы, используя с максимальной эффективностью те незначительные глобальные ресурсы, которые имеются в наличии. В нем говорится о том, каким образом новые ресурсы, предоставленные Отделу полиции, повысили эффективность его функционирования и оказания соответствующих услуг на местах.

7. В нем также содержатся замечания относительно того, каким образом в дальнейшем следует закреплять успехи, достигнутые полицией Организации Объединенных Наций, опираясь на положения доклада Брахими 2000 года (A/55/305-S/2000/809), неофициальный документ 2009 года, озаглавленный “New partnership agenda: charting a new horizon for United Nations peacekeeping” («Программа нового сотрудничества: охватывая новые горизонты деятельности

² World Bank, *World Development Report 2011: Conflict, Security, and Development* (Washington, D.C., 2011).

Организации Объединенных Наций по поддержанию мира»)³ и другие соответствующие инициативы Организации Объединенных Наций, такие как независимый доклад о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/65/747-S/2011/85).

8. В настоящем докладе отдается дань уважения преданным своему делу сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций и коллегам, которые отдали свою жизнь, служа делу мира.

II. Мандаты, структуры и функции полиции Организации Объединенных Наций

9. В 1960 году контингент в составе 30 сотрудников полиции из Ганы был развернут в целях оказания поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Конго на основании резолюции 143 (1960) Совета Безопасности. За прошедшее с тех пор время спрос на услуги полиции Организации Объединенных Наций вырос, причем особенно сильно в последние 15 лет. В 1994 году было развернуто лишь 1677 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, в то время как по состоянию на декабрь 2011 года в рамках 12 операций по поддержанию мира и 6 специальных политических миссий службу несли 14 333 сотрудника полиции (см. приложение I).

10. В то же время предусмотренные мандатами задачи, которые должна выполнять полиция, становились все более сложными. В контексте предыдущих миссий полицейские задействовались главным образом в качестве наблюдателей, в то время как связанные с полицией аспекты мандатов нынешних миссий предполагают оказание принимающим государствам и другим партнерам помощи в восстановлении и реформировании их полицейских сил и других учреждений по обеспечению правопорядка, а также оказание оперативной поддержки в рамках всего спектра обязанностей, связанных с несением полицейской службы. Расширение масштабов задач и повышение степени их сложности неизбежно привели к серьезным изменениям в характере деятельности полиции Организации Объединенных Наций.

A. Мандаты

11. Предоставляемые Советом Безопасности мандаты, связанные с аспектами полицейской службы, можно разделить на три следующие широкие категории: а) содействие реформированию, реорганизации и восстановлению национальной полиции и других правоохранительных органов; б) оказание полиции и другим правоохранительным органам принимающего государства оперативной поддержки, в том числе на основе развертывания сформированных полицейских подразделений; и с) несение полицейской службы и выполнение других связанных с обеспечением правопорядка функций на временной основе. Кроме этого, во многих последних мандатах конкретно говорится о выполнении функций по поощрению и защите прав человека и защите гражданских лиц, что дает представление о той неотъемлемой роли, которую полиция Организации Объединенных Наций играет в контексте выполнения общих задач миссий.

³ Имеется по адресу www.un.org/en/peacekeeping/documents/newhorizon.pdf.

Оказание содействия реформированию, реорганизации и восстановлению полиции принимающего государства

12. Впервые задача обеспечения институционального развития была поставлена перед полицией Организации Объединенных Наций в 90-х годах прошлого века, в том числе в рамках миссий в Камбодже, Гаити и Боснии и Герцеговине. С 2003 года почти во всех новых мандатах предусмотрено выполнение задач, связанных с реформированием, реорганизацией и восстановлением.

13. Обычно функционирование миссии начинается с оценки, которая может включать в себя определение численности полицейских, картографирование сектора безопасности и другие меры по оценке потенциала национальных полицейских сил. При наличии этой информации можно выявлять недостатки и подготавливать планы по их устранению. Усилия в контексте реформы могут включать оказание поддержки в проверке кандидатур, учебной подготовке и сертификации сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также внесение изменений в правила несения полицейской службы и законодательные рамки, административные процедуры и системы управления персоналом. Для выполнения этих задач необходима решительная политическая поддержка и приверженность делу со стороны правительства принимающего государства.

14. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) оказывала помощь в осуществлении программ отбора, набора и проверки кандидатов для службы в Национальной полиции Гаити. В Демократической Республике Конго поддержка оказывалась в проведении переписки, а также в осуществлении программы идентификации в интересах Конголезской национальной полиции, а в контексте подготовки к выборам 2011 года проводились специальные учебные занятия. В Тиморе-Лешти проводились учебные занятия и оказывались консультативные услуги в рамках оказания поддержки в деле восстановления Национальной полиции Тимора-Лешти. В Сьерра-Леоне были созданы группы по уголовным расследованиям, которые могут проводить расследования по делам, связанным с организованной преступностью, убийствами и мошенничеством, с тем чтобы обеспечить оказание поддержки жертвам сексуального насилия. В Судане миссия оказывала поддержку в деле организации первых учебных занятий по вопросам проведения уголовных расследований для женщин-полицейских.

Оказание оперативной поддержки полиции принимающего государства

15. В настоящее время мандатами 8 из 18 миссий предусмотрено оказание полиции принимающего государства оперативной поддержки, в том числе с помощью сформированных полицейских подразделений, например, в таких областях, как расследования, обеспечение безопасности в период проведения выборов и безопасности лагерей для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Работа этих групп обычно включает проведение совместно с национальной полицией тактических операций, связанных с поддержанием общественного порядка, а также патрулирование с целью сделать деятельность полиции более заметной и обеспечить более действенную защиту гражданских лиц и персонала и объектов Организации Объединенных Наций.

16. Например, в Демократической Республике Конго и Либерии также группы участвовали в проведении мероприятий по укреплению доверия с населением,

в частности, на основе организации совместных патрулей с национальной полицией. В Тиморе-Лешти они оказывали весьма важную поддержку полиции принимающего государства в деле обеспечения безопасности, включая обеспечение охраны и безопасности старших должностных лиц правительства. В Гаити сформированные полицейские подразделения задействовались также в целях оказания поддержки Национальной полиции в решении проблемы организованного вооруженного насилия, к которому прибегали преступные элементы в Порт-о-Пренсе. В настоящее время развернуты три женских полицейских подразделения (в Гаити, Демократической Республике Конго и Либерии), которые призваны обеспечивать безопасность и охрану, особенно в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц, уделяя особое внимание уязвимым группам. Кроме этого, для жителей принимающей страны женщины-миротворцы являются весьма наглядными и действенными образцами для подражания.

17. Все миссии, чей мандат предусматривает оказание оперативной поддержки, имеют также мандат на защиту гражданских лиц, над которыми нависла угроза физического насилия. Соответствующие меры включают в себя превентивное патрулирование в лагерях для внутренне перемещенных лиц, проведение операций совместно с военными компонентами Организации Объединенных Наций и укрепление потенциала полицейских сил принимающего государства в этих соответствующих областях.

Несение полицейской службы и выполнение других задач по обеспечению правопорядка в переходный период

18. Полиции различных миссии Организации Объединенных Наций поручалось взять на себя всю полноту ответственности за несение полицейской службы и проведение мероприятий по обеспечению правопорядка в тех точках, где национальная полицейская служба на начальном этапе отсутствовала, и в самое последнее время это имело место в Косово и Тиморе-Лешти. На Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) была возложена ответственность за поддержание гражданского правопорядка, включая создание местных полицейских сил, а на том этапе — путем развертывания для несения службы в Косово международного полицейского персонала» (резолюция 1244 (1999) Совета Безопасности, пункт 11(i)). После постепенной передачи ответственности Косовской полицейской службе полицейский компонент МООНК был резко сокращен, а затем прекратил выполнение большинства остальных своих обязанностей, когда Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС Косово) взяла на себя оперативную ответственность в области обеспечения верховенства права в Косово в 2008 году. Точно так же полицейский компонент Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) в соответствии со своим мандатом по-прежнему оказывает поддержку в целях временного обеспечения правопорядка и общественной безопасности (резолюция 1704 (2006) Совета Безопасности, пункт 4(c)). Однако в настоящее время главная ответственность за несение полицейской службы лежит на Национальной полиции Тимора-Лешти.

В. Структура и функции полицейских компонентов Организации Объединенных Наций

19. Организация компонентов полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях и специальных политических миссиях призвана отражать общий мандат миссии, структуру полицейской службы принимающего государства, политический контекст и контекст в области безопасности, а также приоритетные области, где может потребоваться вмешательство. Эти факторы также определяют характеристики соответствующего необходимого персонала.

20. Более мелкие компоненты полиции Организации Объединенных Наций, с ограниченными мандатами, возглавляют старшие полицейские советники, в то время как более крупные полицейские компоненты, в рамках многоаспектных операций по поддержанию мира, возглавляют комиссары полиции, поддержку которым обычно оказывает один или несколько заместителей комиссара. Полицейский компонент обычно охватывает два главных элемента: а) операции и б) управление и развитие.

21. Руководитель полицейского компонента напрямую подотчетен руководителю миссии, а в некоторых случаях — заместителю Специального представителя Генерального секретаря по вопросам обеспечения законности. Глава полицейского компонента руководит всеми членами полицейского контингента и подотчетен главе миссии в том, что касается контроля за деятельностью полицейского компонента и поведения его членов, причем он несет особую ответственность за обеспечение эффективного и действенного выполнения порученных полиции задач и строгое соблюдение политики и процедур Организации Объединенных Наций.

22. Руководитель полицейского компонента также несет ответственность за обеспечение строгого соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций, включая стандарты, касающиеся запрета на сексуальную эксплуатацию и надругательства. Кроме этого, он или она отвечает за разработку и осуществление стратегии, направленной на предотвращение всех форм нарушений дисциплины, в сотрудничестве с компонентом по вопросам поведения и дисциплины миссии. По указанию главы миссии руководитель полицейского компонента может проводить расследования в связи со случаями предполагаемого нарушения дисциплины членами полицейского компонента, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, в координации с другими компонентами миссии. Группа по внутренним расследованиям обычно оказывает помощь в проведении административных расследований в тех случаях, когда их не проводит УСВН.

23. Полицейские Организации Объединенных Наций часто размещаются в тех же помещениях, что и полицейские принимающего государства. Это является одним из ключевых элементов повышения уровня действенности программ оказания поддержки в деле несения полицейской службы на основе эффективной передачи знаний и опыта, в том числе благодаря такой организации службы, при которой сотрудники национальной полиции выполняют свои обязанности совместно с полицейскими Организации Объединенных Наций. Присутствие сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в таких об-

стоятельствах может быть также важным фактором предотвращения нарушений прав человека.

24. Поскольку полиция Организации Объединенных Наций является лишь одним из компонентов многоаспектных миссий, весьма важное значение имеет координация. В целях обеспечения согласованности в рамках всей миссии персонал полицейских компонентов активно задействуется в рамках комплексных координационных механизмов миссии, таких как Группа руководителей миссии, Группа по обеспечению безопасности, Объединенный оперативный центр, Объединенный аналитический центр миссии и Объединенный центр материально-технического снабжения.

25. Полиция Организации Объединенных Наций в полной мере участвует в процессе комплексного планирования миссий. Там, где миссии и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают комплексные стратегические рамки, такие рамки содействуют выполнению задач, возложенных на полицейский персонал Организации Объединенных Наций, в первую очередь благодаря определению обязанностей и приоритетов и укреплению подотчетности. Процесс комплексного планирования миссии также способствует сотрудничеству между полицейским компонентом и страновой группой, особенно в случае с новыми миссиями. Однако возможности для улучшений по-прежнему имеются, особенно с точки зрения совместного планирования на переходный период и период сокращения численности миссии, как это имело место в контексте недавних совместных усилий Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Чаде.

26. Тесное сотрудничество между полицейским и военным компонентами миссии имеет весьма важное значение с точки зрения реализации тех ее мандатов, которые связаны с безопасностью. Поэтому совместное планирование, совместные учения, обмен информацией и более широкая по своим масштабам координация являются неотъемлемым элементом повседневной деятельности. Например, если говорить о миссии в Либерии, то были разработаны стандартные оперативные процедуры, предусматривающие разделение обязанностей обоих компонентов, с целью обеспечить принятие хорошо синхронизированных, своевременных и совместных оперативных мер реагирования обоими компонентами в интересах оказания поддержки силам безопасности Либерии.

27. Любые меры, принимаемые в целях оказания полиции принимающего государства помощи, должны увязываться с более широкими усилиями, направленными на устранение пробелов в области верховенства права, особенно в секторе уголовного правосудия. Усилия, нацеленные на создание полиции и других правоохранительных учреждений, могут быть серьезно подорваны отсутствием соответствующих инициатив, направленных на оказание поддержки в деле формирования судебных органов и исправительных учреждений.

28. Полицейские Организации Объединенных Наций работают совместно с коллегами в миссиях, оказывая поддержку учреждениям, занимающимся обеспечением верховенства права и безопасности, в особенности с представителями компонентов, связанных с реформированием системы правосудия, исправительной системы и сектора безопасности. В Либерии совместно со специалистами миссии по вопросам реформирования сектора безопасности были разработаны планы осуществления проектов реформирования полицейской службы.

В Гаити в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции полицейский компонент МООНСГ совместно с Секцией по вопросам сокращения масштабов насилия в общинах изучает вопрос о том, каким образом подготавливаемые ею сообщения о преступлениях могут улучшить понимание важности мероприятий Секции. Более высокий уровень взаимодействия обеспечивается благодаря назначению сотрудников полиции сотрудниками по связи для работы в компонентах по вопросам судебной системы и исправительных учреждений некоторых миссий. Например, в Демократической Республике Конго сотрудники полиции Организации Объединенных Наций были прикомандированы к созданным миссией группам по поддержке судебного преследования.

29. Полицейские компоненты работают в тесном контакте с правозащитными компонентами миссий, внося свой вклад, например, в проведение расследований в связи со случаями нарушения прав человека. На практике все чаще имеет место разработка процедур обмена информацией между этими компонентами. Например, в Гаити один из сотрудников по вопросам прав человека был назначен советником комиссара полиции. В Демократической Республике Конго сотрудники полиции Организации Объединенных Наций работают совместно с сотрудниками по вопросам прав человека в контексте проведения расследований широкомасштабных нарушений прав человека. В Тиморе-Лешти сотрудники по правам человека помогали подготавливать оценки районных полицейских отделений в период, когда миссия передавала контроль над ними полиции принимающего государства. Они также помогали проводить оценку доказательств нарушений прав человека, которые, как утверждалось, были совершены сотрудниками национальной полиции.

30. Полицейские компоненты также работают в тесном контакте с теми подразделениями миссий, которые занимаются гендерными вопросами, в том числе в таких сферах, как разработка политики, назначение координаторов по гендерным вопросам и создание в рамках реструктурированных полицейских отделений подразделений по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола.

31. Кроме этого полиция Организации Объединенных Наций работает в тесном взаимодействии с ПРООН с целью обеспечить оказание поддержки в интересах укрепления потенциала отраслевым министерствам, процессам реформирования полицейской службы и структурам управления и отчетности полиции, например, в Кот-д'Ивуаре и Южном Судане. Она также работает в тесном контакте с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими членами страновой группы Организации Объединенных Наций, а также с двусторонними донорами и региональными или субрегиональными организациями.

32. Наряду с этим, услуги специалистов полиции Организации Объединенных Наций все чаще оказываются востребованными в новых контекстах. Например, сотрудники полиции Организации Объединенных Наций в настоящее время развернуты в шести специальных политических миссиях⁴, мандат кото-

⁴ Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали, Миссия Организации Объединенных Наций по

рых предусматривает оказание полицейским службам принимающих государств консультативных услуг по вопросам реформирования, реорганизации и восстановления, а руководит этой работой Департамент по политическим вопросам. Полиция Организации Объединенных Наций также работает во все более тесном контакте с ПРООН в странах, где не проводятся миротворческие операции Организации Объединенных Наций, таких как Чад, из которого была выведена Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ).

С. Организация Отдела полиции

33. На протяжении последних двух десятилетий управленческие структуры в Центральном учреждении, призванные обеспечивать поддержку развертыванию полицейского контингента на местах, несколько раз подвергались институциональной перестройке, которая отражала увеличение числа и повышение степени сложности функций, предусмотренных мандатом полиции Организации Объединенных Наций. Широкомасштабные развертывания полицейских контингентов в 90-х годах прошлого столетия послужили толчком к созданию Группы по вопросам гражданской полиции в рамках Военного отдела (ныне Управление по военным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира). С целью обеспечить оказание более действенной поддержки и укрепление потенциала полиции Организации Объединенных Наций в доклад Брахими была включена рекомендация о реструктуризации путем вывода Группы по вопросам гражданской полиции из структуры военного подчинения и формирования отдельного подразделения в Департаменте, которое будет заниматься исключительно вопросами полицейской службы. В результате этого в 2000 году был создан Отдел полиции.

34. В 2006 году Генеральный секретарь назначил Департамент операций по поддержанию мира ведущим учреждением в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, занимающимся оказанием поддержки полицейским структурам и правоохранительным органам, в целях повышения эффективности координации между подразделениями Организации Объединенных Наций в области верховенства права. В соответствии с этим решением Департамент операций по поддержанию мира несет ответственность за повышение согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и совершенствование координации с не являющимися частью системы Организации Объединенных Наций субъектами в области, связанной с полицейской службой и правоохранительными учреждениями.

35. В 2007 году в Департаменте операций по поддержанию мира было создано Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, составной частью которого стал Отдел полиции, с целью содействовать применению комплексного подхода к решению вопросов верховенства права в рамках Организации Объединенных Наций. Создание в том же году Постоянного полицейского компонента в рамках Отдела полиции также стало важным шагом в деле укрепления потенциала Департамента, необходимого для выполнения обязанностей, предусмотренных его мандатом.

поддержке в Ливии и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.

36. В 2008 году как в отчете УСВН о ревизии, так и в документе о внутреннем обзоре в Отделе полиции содержались рекомендации относительно создания в Центральных учреждениях специальной структуры для набора полицейских Организации Объединенных Наций и оказания им поддержки. В оба доклада была также включена рекомендация укрепить имеющийся в Центральных учреждениях потенциал для выработки политики в отношении полиции Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в рамках бюджета вспомогательного счета Департамента операций по поддержанию мира на 2009/10 и 2010/11 годы утвердила новые должности, что позволило Отделу полиции приступить к выполнению этих рекомендаций. Однако возможности Отдела полиции все еще не соответствуют пороговому показателю оперативного потенциала, который был предложен по результатам внутреннего обзора, в то время как санкционированное число должностей полицейских Организации Объединенных Наций на местах увеличилось, и им придется решать возникающие проблемы, в результате чего уже выявленные пробелы станут сказываться в еще большей степени.

37. В целях повышения эффективности оценки действенности мероприятий полиции Отдел полиции организовал проведение внешними субъектами исследований, связанных с картографированием и оценкой действенности. Кроме этого, особое внимание следует уделить тщательному анализу исходных ситуаций, с тем чтобы Организация Объединенных Наций имела возможность проводить оценку действенности программ и прогресса, достигнутого в создании полицейских структур, используя эффективные системы мониторинга и оценки, включая недавно принятые показатели Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Результаты данных исследований наряду с оценками, основанными на этих показателях, лягут в основу будущих предложений относительно дальнейшего укрепления потенциала полиции Организации Объединенных Наций.

38. В настоящее время во всем мире развернуто более 14 300 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, поддержку которым оказывают в Центральных учреждениях в Нью-Йорке 64 сотрудника, включая 10 сотрудников объединенных оперативных групп и 9 сотрудников категории общего обслуживания, а также 41 сотрудника Постоянного полицейского компонента в Бриндизи, Италия.

39. В Отдел полиции входят Канцелярия Полицейского советника, Секция по стратегическим установкам и разработкам, Секция управленческого и вспомогательного обеспечения миссий, Секция отбора и найма персонала и Постоянный полицейский компонент.

40. Полицейский отдел возглавляет Полицейский советник (D-2), который подчиняется помощнику Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности. Полицейский советник может в случае необходимости напрямую связываться с заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и является одним из членов Группы старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Полицейский советник отвечает за оказание консультативной помощи и другой поддержки по вопросам, касающимся деятельности полиции, Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту по политическим вопросам и руководителям полицейских компонентов миссий. По

мере необходимости Полицейский советник может также через заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира оказывать консультативную помощь заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам, Генеральному секретарю и Совету Безопасности, обеспечивая при этом, чтобы такая консультативная помощь и другая поддержка были полностью согласованы с помощником Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности. Полицейский советник взаимодействует с государствами-членами и полевыми миссиями, а заместитель Полицейского советника оказывает ему поддержку в выполнении этих функций, включая координацию между секциями Отдела полиции.

41. Компоненты Отдела полиции имеют следующие основные функции:

- a) Секция по стратегическим установкам и разработкам:
 - i) разработка и пересмотр технических руководящих указаний, директив и типового порядка действий для полицейских компонентов миссий;
 - ii) стратегическое планирование полицейских операций и разработка концепций операций и планов выполнения мандатов и практической деятельности в координации с объединенными оперативными группами, наблюдение за осуществлением планов деятельности полиции и анализ и оценка достигнутых результатов и накопленного опыта полицейских компонентов операций миссий в координации с другими заинтересованными сторонами;
 - iii) поддержка усилий партнеров из системы Организации Объединенных Наций, связанных с вопросами деятельности полиции и обеспечения правопорядка;
- b) Секция управленческого и вспомогательного обеспечения миссий:
 - i) оказание консультативной помощи технического характера полицейским компонентам миссий в координации с объединенными оперативными группами в целях содействия выполнению ими своих соответствующих мандатов;
 - ii) взаимодействие по мере необходимости с миссиями и другими сторонами по вопросам, касающимся полиции и обеспечения правопорядка, и смежным административным, оперативным и техническим вопросам;
- c) Секция отбора и найма персонала:
 - i) обеспечение отбора, развертывания, ротации и продления срока службы сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, включая членов сформированных полицейских подразделений и набранных на международной основе гражданских сотрудников категории специалистов в полицейских компонентах, в координации с государствами-членами и полевыми миссиями;
 - ii) планирование и организация поездок в страны, предоставляющие полицейских, в целях оказания помощи в отборе персонала и в подготовке к развертыванию, сотрудничество с Департаментом полевой поддержки в связи с процессом переговоров относительно принадлежащего контингентам имущества, а также участие в поездках на места в целях ознакомления с обстановкой;

d) Постоянный полицейский компонент:

i) обеспечение сбалансированного потенциала для полицейских компонентов и деятельности по обеспечению правопорядка на начальном этапе развертывания новых операций в ведении Департамента операций по поддержанию мира и миссий в ведении Департамента по политическим вопросам;

ii) содействие операциям в ведении Департамента операций по поддержанию мира и миссиям в ведении Департамента по политическим вопросам на основе оказания консультативной помощи по вопросам, касающимся полиции и правопорядка, и экспертной помощи. В надлежащих случаях постоянный полицейский компонент может использоваться также для проведения оперативных оценок полицейских компонентов.

42. Отдел полиции оказывает поддержку объединенным оперативным группам Управления операций Департамента операций по поддержанию мира путем прикомандирования сотрудников полиции, действующих в рамках делегированных полномочий Полицейского советника. Роль этих сотрудников полиции в составе объединенных оперативных групп заключается в том, чтобы представлять позиции Отдела полиции и в полной мере участвовать в работе в рамках процессов планирования и принятия решений в миссиях. Для того чтобы эти сотрудники лучше разбирались в структуре и функциях Отдела полиции, они на протяжении периода до одного года работают в Отделе полиции, прежде чем их направят для работы в составе объединенной оперативной группы.

III. Проблемы, стоящие перед полицией Организации Объединенных Наций, и меры в связи с ними

43. В контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций имеет место ряд весьма серьезных проблем. Зачастую отмечаются значительные расхождения между мандатами, предоставленными Советом Безопасности, и ресурсами, выделяемыми Генеральной Ассамблеей. Кроме этого, на национальном уровне может иметь место отсутствие надлежащей политической воли, необходимой для выполнения некоторых аспектов мандатов миссий. Наряду с этим, в контексте как конфликтных, так и постконфликтных ситуаций возникает проблема, поскольку сами общества зачастую оказываются разделенными, финансовые ресурсы — ограниченными, инфраструктура — неадекватной, политическая обстановка и положение дел в области безопасности — изменчивыми, а системы управления секторами безопасности и правосудия — слабыми. Все эти факторы влияют на осуществление мероприятий в рамках связанных с деятельностью полиции аспектов мандатов миссий.

44. Тем не менее, ряд связанных непосредственно с деятельностью полиции проблем, можно решать, проводя надлежащие мероприятия, такие как разработка всеобъемлющего свода технико-методических указаний с целью обеспечить использование передовых практических методов и согласованно применяемых миссиями подходов; обеспечение того, чтобы полицейские Организации Объединенных Наций имели надлежащие навыки и снаряжение, необходимые для выполнения задач, предусмотренных нынешними мандатами; обеспечением

печение прохождения всеми приступающими к исполнению своих обязанностей сотрудниками и подразделениями стандартизированной программы учебной подготовки Организации Объединенных Наций в период до развертывания; накопление опыта и разработка программ, необходимых для решения «тематических» проблем, таких как защита гражданских лиц, сексуальное насилие и насилие по признаку пола и организованная преступность; и повышение эффективности координации действий с международными партнерами с целью содействовать внедрению функционирующей системы уголовного правосудия и обеспечить доступ к надежным источникам финансирования краткосрочных и долгосрочных национальных проектов укрепления потенциала.

45. Одним из самых главных элементов работы полиции является защита гражданских лиц. Гражданские лица, оказавшиеся в водовороте конфликта, а также те, кто является объектами насилия в контексте неустойчивых постконфликтных ситуаций, сталкиваются с целым рядом угроз, ослаблению которых может способствовать полиция Организации Объединенных Наций. Наряду с оказанием оперативной поддержки с использованием сформированных полицейских подразделений полиция Организации Объединенных Наций оказывает поддержку процессам укрепления потенциала полицейских служб принимающих государств в этой области и содействует созданию механизмов раннего предупреждения, используя свои тесные контакты с гражданским населением. Отдел полиции в настоящее время изучает пути оказания дальнейшего содействия в деле применения новаторских подходов, которые повышают эффективность осуществления мандата по защите гражданских лиц, включая использование технологий в целях повышения уровня мобильности, мониторинга и укрепления аналитического потенциала, а также проведение необходимых специальных учебных мероприятий.

46. Поскольку организованная преступность повсеместно признается в качестве одного из главных факторов, которые подрывают усилия, направленные на установление прочного мира, сокращение масштабов нищеты и обеспечение экономического развития и стабильности, Отдел полиции проводит оценку различных видов поддержки, которые он мог бы применять в целях оказания помощи в устранении этой угрозы тем странам, где развернуты его подразделения. В настоящее время полиция Организации Объединенных Наций все чаще занимается укреплением национального потенциала, необходимого для борьбы с организованной преступностью и коррупцией, например, на основе создания групп по борьбе с транснациональной преступностью в полицейских службах принимающих государств, с самого начала концентрируя свое внимание на профессиональной подготовке национальных специалистов в таких областях, как стратегическое планирование и осуществление мероприятий, расследования и криминалистическая экспертиза и административная деятельность, а также в других весьма важных областях.

Технико-методические указания

47. Сотрудники полиции, командируемые государствами-членами для прохождения службы в Организации Объединенных Наций, обладают различным опытом и пониманием полицейских функций. В этой связи, для того чтобы предоставляемые ими своим партнерам в принимающем государстве рекомендации и поддержка носили последовательный и единообразный характер,

крайне важно, чтобы они в качестве руководства имели в своем распоряжении полный свод методических материалов.

48. В период после 2004 года Отдел полиции подготовил методические материалы по ряду важных направлений деятельности, включая оказание поддержки в деле укрепления потенциала, оказание поддержки в плане обеспечения безопасности, административные аспекты развертывания персонала и гендерные аспекты⁵. Кроме того, подготовлены директивы в отношении применения силы и справочник для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, и в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности издан свод норм и стандартов в области отправления уголовного правосудия, применимых к сотрудникам полицейских компонентов⁶. Для того чтобы эти методические материалы сохраняли свою актуальность при изменении мандатов полиции Организации Объединенных Наций, их необходимо постоянно пересматривать.

49. В целях дальнейшей стандартизации деятельности полиции Организации Объединенных Наций Отдел полиции разрабатывает стратегические методологические рамки в качестве основы для дальнейшей подготовки методических указаний. Эти рамки позволят повысить эффективность деятельности полиции Организации Объединенных Наций при проведении миротворческих операций путем содействия внедрению более последовательного, согласованного подхода к обеспечению общественной безопасности, реформированию полиции и оказанию поддержки полицейским службам принимающего государства. Они должны также служить более надежной основой для набора персонала, обладающего необходимыми специальными навыками и опытом, и четко определять предполагаемые задачи и обозначать основные параметры работы. На основе использования стратегических методологических рамок специалисты, занимающиеся вопросами планирования, должны иметь возможность проводить оценку того, какие задачи в том или ином районе конфликта являются осуществимыми и каким образом эти задачи должны выполняться, включая отбор и подготовку соответствующего персонала. В ходе своих дальнейших усилий по переводу полиции Организации Объединенных Наций на профессиональную основу Секретариат разработал, модифицировал и стандартизировал логотип полиции Организации Объединенных Наций.

50. Несмотря на разработку стратегических методологических рамок, выполнение действующих и последующих методических указаний будет по-прежнему сопряжено с трудностями. Необходимо активизировать разъяснительную работу, подготовку кадров и контроль и оценку того, как выполняются методические указания. Более пристальное внимание будет также уделяться вопросам подотчетности руководителей старшего звена, в частности руководителя полицейского компонента, с тем чтобы обеспечить выполнение действующих методических указаний в полном объеме. Вместе с тем проведение связанных с деятельностью полиции мероприятий на основе общего видения и понимания не только обеспечит последовательность и единообразие действий, но и позволит впервые осуществить контроль и оценку.

⁵ С методическими материалами можно ознакомиться на веб-сайте www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Pages/Public/Home.aspx.

⁶ United Nations Office on Drugs and Crime and Department of Peacekeeping Operations, "United Nations criminal justice standards for United Nations police" (New York, 2009).

Персонал

51. По результатам проведенного в 2008 году внутреннего обзора деятельности Отдела полиции был сделан вывод о том, что одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкивается Отдел полиции, является своевременный набор персонала, обладающего надлежащими навыками. По результатам независимого обзора гражданского потенциала в постконфликтный период, проведенного в 2011 году, было подтверждено, что критическая нехватка потенциала в миссиях в постконфликтный период ощущается в сфере деятельности полиции (A/65/747-S/2011/85, пункт 34(a)). Неспособность своевременно набирать и разворачивать полицейский персонал, обладающий необходимым опытом и квалификацией, может привести к потере драгоценного времени и возможностей и тем самым подорвать доверие к миссии и ее легитимность.

52. С учетом того, что сегодня в большинстве случаев деятельность полицейского компонента миссий сосредоточена на укреплении институционального потенциала органов безопасности, главная задача заключается в том, чтобы привлечь необходимое число сотрудников, обладающих требуемым опытом работы в полиции в связи с такими вопросами, как управление изменениями, организационное развитие, финансы и административная деятельность. Кроме того, нередко ощущается нехватка общих навыков, касающихся эффективной передачи знаний, таких как навыки межличностного общения, владение языками, в частности французским языком, и учет культурных особенностей. Ощущается также дефицит квалифицированного персонала в более специализированных областях, таких как криминалистическая экспертиза, борьба с различными формами организованной преступности, режим и безопасность границ, деятельность морской и речной полиции и анализ информации об уголовных преступлениях.

53. Для того чтобы решать задачи, связанные с этой сферой деятельности, Отдел полиции создал специальную Секцию отбора и найма персонала, которая уже приступила к уточнению процессов и процедур отбора и найма сотрудников полиции как на индивидуальной основе, так и в составе сформированных полицейских подразделений, стремясь укрепить потенциал Отдела полиции с целью обеспечить своевременность набора сотрудников полиции старших званий и устранить нехватку квалифицированных кадров и в то же время обеспечить в тесном сотрудничестве с государствами-членами географическую, лингвистическую и гендерную сбалансированность.

54. В целях оказания государствам-членам помощи в улучшении планирования процесса откомандирования полицейского персонала в настоящее время каждая просьба о выдвижении кандидатур сопровождается четким и подробным описанием должностных функций, подготовленным в координации с каждой полевой миссией. Кроме того, Отдел полиции регулярно направляет государствам-членам предварительное уведомление о возможных кадровых потребностях. Планируется также определить более четкие критерии отбора руководителей полицейских компонентов и организовать подготовку руководителей старшего звена.

55. Существующая система набора командируемых сотрудников не всегда в полной мере удовлетворительным образом позволяет устранить выявленную нехватку крайне необходимых квалифицированных кадров. Страны, предоставляющие полицейские контингенты, неохотно отпускают сотрудников, обла-

дающих требуемыми навыками, для службы в той или иной миссии Организации Объединенных Наций. Таким образом, эта система не позволяет сохранять институциональную память и привлекать необходимые квалифицированные кадры. В этой связи Отделу полиции необходимо продолжить усилия по увеличению в Организации Объединенных Наций количества должностей персонала, работающего по контрактам в составе полицейских компонентов, и расширению своих критериев отбора кадров со специализированными навыками, с тем чтобы охватить не только прикомандированных сотрудников полиции, находящихся на действительной службе, но и гражданских лиц и вышедших в отставку сотрудников национальной полиции. Такой подход способствует также тому, чтобы реформа осуществлялась на устойчивой и непрерывной основе, поскольку эксперты могут привлекаться на более длительный период времени, нежели сотрудники полиции, которые подвергаются ротации. Эти категории персонала уже играют важную роль в деле оказания поддержки миссиям в Гаити, Либерии и Тиморе-Лешти.

56. Создание Постоянного полицейского компонента позволяет расширить общие возможности Отдела полиции в отношении быстрого развертывания необходимого квалифицированного персонала на начальном этапе функционирования миссий и оказания помощи постоянным миссиям, а также другим партнерам Организации Объединенных Наций. Постоянный полицейский компонент может предоставлять рекомендации по вопросам реформирования, реорганизации и восстановления полиции принимающего государства, нормативно-правовой базы, материально-технического обеспечения, управления имуществом, закупочной деятельности, бюджета и финансов, эксплуатации помещений и информационно-коммуникационных технологий. Например, Постоянный полицейский компонент оказал поддержку в развертывании полицейских компонентов на начальном этапе функционирования МИНУРКАТ, Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. Кроме того, он оказал поддержку целому ряду действующих миссий в создании систем контроля и отчетности, комплексных рамок и совместных механизмов в целях улучшения сотрудничества и повышения эффективности. Постоянный полицейский компонент содействует проведению технических оценок и анализа общих показателей работы по выполнению возлагаемых на полицию задач и выявлению недостатков и потребностей, которыми необходимо заниматься.

57. Многообразие опыта и знаний, которыми обладает персонал Постоянного полицейского компонента, может в значительной степени способствовать различными способами обеспечению всеобъемлющего подхода к решению всех задач, выполняемых Отделом полиции. В целях расширения использования этого компонента необходимо проявлять больше гибкости, с тем чтобы можно было привлекать персонал Постоянного полицейского компонента к работе в Центральных учреждениях на временной основе, особенно в период планирования новых миссий.

58. Другим инновационным подходом, способствующим привлечению необходимых квалифицированных кадров вместе с соответствующим снаряжением, могло бы стать развертывание государствами-членами групп экспертов, например группы экспертов-криминалистов полиции Организации Объединенных

Наций, которые привозят основное оборудование для создания небольшой лаборатории и во взаимодействии с полицией принимающего государства наращивают ее потенциал в этой области. Такая группа работает до тех пор, пока не будет создан потенциал, позволяющий использовать и обслуживать это оборудование, с тем чтобы добиться устойчивых результатов.

59. Хотя ряд государств-членов признает, что их сотрудники полиции за время службы в той или иной миссии Организации Объединенных Наций приобретают необходимый в их работе опыт, к сожалению, во многих случаях после возвращения этих сотрудников на службу в национальные органы их служба в рядах полиции Организации Объединенных Наций не получает достаточного признания или поощрения. Период службы сотрудников полиции в Организации Объединенных Наций может даже сыграть отрицательную роль при их повышении в должности или продвижении по службе. Это не стимулирует кандидатов и способствует тому, что другие не изъявляют желания стать добровольцами.

60. В целях обеспечения своевременности и повышения эффективности и транспарентности оценок и отбора кандидатов Отдел полиции разрабатывает компьютеризированную систему управления людскими ресурсами, которая будет содержать информацию о конкретных индивидуальных навыках и которая позволит осуществлять с другими подразделениями Организации Объединенных Наций перекрестную проверку соответствующих учетных записей по таким вопросам, как поведение и дисциплина и медицинское освидетельствование. Эта система предусматривает предоставление государствами-членами документов, подтверждающих, что выдвигаемые кандидаты никогда не имели судимостей, не находятся в настоящее время под следствием и не подвергаются судебному преследованию за какие-либо уголовные преступления, нарушения прав человека или дисциплинарные проступки.

61. В целях повышения значения и качества тестов, которые проводятся группами Организации Объединенных Наций по содействию оценке процесса отбора и которые традиционно ориентированы на проверку знания языков, владения огнестрельным оружием и навыков вождения, Отдел полиции расширяет сферу их охвата, с тем чтобы включить в нее также оценку специальных навыков и профессиональных качеств, например уровень квалификации в таких областях, как проведение расследований и криминалистической экспертизы и владение компьютерными навыками, и в других сферах деятельности.

62. Сформированные полицейские подразделения являются эффективным инструментом поддержки полиции и других правоохранительных органов принимающего государства. Тем не менее в ходе недавних оценок выяснилось, что некоторые подразделения в недостаточной степени оснащены, не обладают достаточной подготовкой и нуждаются в улучшении механизмов командования и управления. Кроме того, отсутствуют либо являются устаревшими или неисправными такие виды основного снаряжения, как бронетранспортеры, и во время не пополняются такие виды расходных материалов, как боеприпасы. Эти недостатки серьезно подрывают оперативный потенциал таких подразделений. В целях повышения стандартов в отношении сформированных полицейских подразделений Отдел полиции в настоящее время пересматривает процедуры оценки, в том числе касающиеся знания языков, навыков вождения, владения огнестрельным оружием и оперативной работы.

63. В августе 2009 года повсеместно были предприняты усилия по увеличению численности женщин-полицейских в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к 2014 году по меньшей мере до 20 процентов от общей численности персонала. В тесном сотрудничестве с Международной ассоциацией женщин-полицейских были проведены широкие консультации и разъяснительная работа, и по состоянию на декабрь 2011 года их численность возросла с 7,8 процента до 10 процентов.

64. Чтобы обеспечить набор франкоговорящих сотрудников для службы во франкоязычных принимающих странах, Отдел полиции тесно взаимодействует с такими партнерами, как Международная организация франкоязычных стран. Регулярные и активные контакты с государствами-членами также позволяют Отделу полиции расширить базу франкоязычных стран, предоставляющих воинские контингенты.

65. Важное значение для обеспечения охраны и безопасности персонала и эффективного выполнения мандата имеет быстрая организация необходимой материально-технической поддержки на начальном этапе развертывания миссии. По тем же соображениям не менее важным являются проявление гибкости и организация быстрого перевода в уже действующие миссии. Быстро развертываемый квалифицированный персонал из Постоянного полицейского компонента может быть использован в полной мере лишь в том случае, если по прибытии этих сотрудников на места им предоставляется материально-техническая поддержка. В целях обеспечения учета потребностей с несением полицейской службы, представители полиции Организации Объединенных Наций участвуют в работе совета получателей услуг в рамках глобальной стратегии полевой поддержки, предоставляя информацию для осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, особенно в контексте программы модуляризации.

Учебная подготовка

66. Еще одна серьезная проблема для полицейских компонентов заключается в том, что в большинстве случаев прикомандированные сотрудники полиции прибывают на места без прохождения надлежащей учебной подготовки в период до развертывания. В 2007 году был проведен опрос сотрудников полиции, набранных в индивидуальном порядке и проходивших службу в Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), в ходе которого было установлено, что учебную подготовку в период до развертывания прошли менее 10 процентов из них. В результате этого Департамент операций по поддержанию мира при широкой поддержке доноров разработал и направил всем государствам-членам основные материалы для обеспечения учебной подготовки в период до развертывания для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, набираемых в индивидуальном порядке, и организовал ряд курсов по обучению национальных инструкторов. Благодаря целенаправленным и совместным усилиям по обеспечению учебной подготовки с использованием этих материалов через 12 месяцев доля сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в составе ЮНАМИД, прошедших учебную подготовку в период до развертывания, возросла до 86 процентов.

67. Аналогичным образом в 2008 году по результатам оценок, проведенных группами по проверке квалификации и учебной подготовки персонала сформированных полицейских подразделений, было установлено, что две третьих сотрудников развернутых сформированных полицейских подразделений в недостаточной степени готовы к выполнению поставленных перед ними задач. Начатый в октябре 2007 года постоянный обзор деятельности сформированных полицейских подразделений позволил выработать подход, ориентированный на использование сил и средств, с упором не на численность развернутого персонала, а на обеспечение необходимых сил и средств. Благодаря ему в 2008 году одновременно в семи операциях Организации Объединенных Наций по поддержке мира на четырех континентах проверку профессиональных навыков и переподготовку прошли 5250 сотрудников полиции из 14 стран, а в 2009 году в его рамках была осуществлена инициатива по созданию мобильной учебной группы, в результате чего за пять месяцев оперативный потенциал развернутых сформированных полицейских подразделений возрос с 30 процентов до 74,5 процента, а также была сформирована состоящая из государств-членов группа по разработке доктрины. В состав этой группы вошли представители 35 стран и 5 региональных/профессиональных организаций, которым была поставлена задача во взаимодействии с Отделом полиции полностью пересмотреть в 2010 году политику Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в отношении сформированных полицейских подразделений и подготовить новую стандартизированную программу учебной подготовки Организации Объединенных Наций для сформированных полицейских подразделений в период до развертывания, предлагаемую для широкого использования и начинающуюся с проведения серии из трех региональных курсов обучения инструкторов совместно с Объединенной службой учебной подготовки в составе Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира. Первый из таких курсов был успешно проведен в Индии в ноябре и декабре 2011 года.

68. Отдел полиции вместе с Объединенной службой учебной подготовки, несмотря на отсутствие специальных должностей сотрудников по учебной подготовке, продолжает разрабатывать основные учебные материалы, комплекты специальных учебных материалов и другие учебные мероприятия, с тем чтобы привести их в соответствие с новыми стратегиями, директивами, руководящими принципами и типовым порядком действий, принятыми Отделом полиции. Например, в связи с недавним утверждением учебных модулей по вопросам защиты гражданских лиц страны, предоставляющие полицейские контингенты, будут должны включать эти модули в свою учебную подготовку в период до развертывания.

69. Разрабатываются дополнительные специализированные курсы учебной подготовки по вопросам деятельности полиции в целях обеспечения стандартизации во всех миссиях. Например, разработан курс по планированию операций по поддержанию мира, связанный с вопросами деятельности полиции, в целях обучения сотрудников полиции навыкам, необходимым для полноценного участия в процессе комплексного планирования миссий. На основе передового опыта, накопленного полевыми компонентами, подготовлена подборка материалов по гендерной проблематике для полиции Организации Объединенных Наций, а в рамках проведения пяти региональных курсов обучения инструкторов в различных частях мира была доработана и апробирована специально

подготовленная для сотрудников полиции программа учебной подготовки по вопросам предотвращения и расследования случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола в обществах, переживающих постконфликтный период.

70. Генеральная Ассамблея прямо признает, что «ответственность за подготовку персонала для операций по поддержанию мира в принципе несут государства-члены» (резолюция 49/37). Вместе с тем Организация Объединенных Наций готова продолжать оказывать государствам-членам поддержку в этой важной сфере деятельности. В этом контексте могут быть рассмотрены возможности создания глобальной сети учебных центров.

Партнерства

71. Ни одна сторона не в состоянии самостоятельно реализовать инициативы по поддержке деятельности смешанных международных полицейских сил, и для наиболее эффективного использования скудных глобальных ресурсов важное значение имеют партнерства.

72. В рамках системы Организации Объединенных Наций Департамент операций по поддержанию мира и его Отдел полиции укрепляют, а в некоторых случаях и формализуют координацию своей деятельности на стратегическом уровне с другими департаментами Секретариата и учреждениями, фондами и программами, занимающимися вопросами обеспечения законности. Это делается в целях согласования усилий и обеспечения более тесной координации в вопросах разработки политики, стратегического руководства и планирования. Особенно важное значение имеет взаимодействие с Департаментом по политическим вопросам, ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Предусматривается также налаживание партнерских отношений с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Международной организацией по миграции и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

73. Департамент операций по поддержанию мира и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подписали совместный план действий. Опыт и знания последнего в области международных норм и стандартов по вопросам уголовного правосудия имеют актуальное значение для работы, проводимой полицией Организации Объединенных Наций, и оба этих органа совместно издали пособие по данной теме⁶. Это сотрудничество продолжает укрепляться, с тем чтобы обеспечить внедрение вышеназванных норм и стандартов путем разработки программ поддержки деятельности полиции, включая учебную подготовку. В 2011 году полиция Организации Объединенных Наций и представители Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ПРООН организовали для сотрудников полиции в Южном Судане совместную учебную подготовку по проведению судебных расследований и элементарных следственных действий на месте преступления.

74. Необходимо продолжать развивать сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Всемирным банком и Европейской комиссией в вопросах, касающихся оценки потребностей в постконфликтный период для целей проведения на национальном уровне оценки внут-

ри страны и определения приоритетов. Этот вид оценки имеет основополагающее значение для создания национальной рамочной программы содействия миростроительству и восстановлению и, следовательно, для планирования деятельности полицейских компонентов Организации Объединенных Наций.

75. Отдел полиции расширяет свое взаимодействие с Африканским союзом, и на местах их партнерство реализуется в рамках ЮНАМИД. В сотрудничестве с другими международными и региональными организациями рассматривается возможность создания совместных механизмов учебной подготовки полицейских кадров. В соответствии с действующими межучрежденческими соглашениями два сотрудника полиции Организации Объединенных Наций в настоящее время базируются в Отделении Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе в целях оказания содействия в вопросах планирования и реформирования деятельности полиции. Эти сотрудники занимаются расширением возможностей Африканского союза в плане организации возглавляемых Африканским союзом полицейских миссий и предоставления технических рекомендаций и поддержки Миссии Африканского союза в Сомали.

76. В ряде стран, вступивших в постконфликтный период, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго и Сомали, полиция Организации Объединенных Наций тесно взаимодействует с Европейским союзом. Кроме того, в двух случаях полицейские миссии были переданы Организацией Объединенных Наций в ведение Европейского союза: в 2003 году в Боснии и Герцеговине и в 2008 году в Косово. В сентябре 2003 года было опубликовано совместное заявление о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в урегулировании кризисов, и в Центральном учреждении регулярно проводятся заседания Руководящего комитета. Отдел полиции поддерживает расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом и, исходя из опыта предыдущих лет, стремится изучить для этого возможности в таких областях, как учебная подготовка и установление стандартов, а также ведение совместных реестров и использование других автономных систем развертывания гражданского персонала Европейского союза в поддержку операций Организации Объединенных Наций.

77. Все сотрудники полиции, набираемые для международной службы в Организации Объединенных Наций либо в региональных или субрегиональных организациях, будут, по всей видимости, отбираться из одних и тех же национальных полицейских служб. Для повышения эффективности и оперативной совместимости необходимо стандартизировать практику набора персонала, стандарты учебной подготовки, методы оперативной работы и директивные меры и процедуры. Такая необходимость становится особенно очевидной на этапах межорганизационного перехода.

78. Отдел полиции активизирует свое партнерство с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). Полиция Организации Объединенных Наций выполняла функции временного национального центрального бюро Интерпола в Тиморе-Лешти и продолжает делать это в Косово. В октябре 2009 года с Интерполом было подписано официальное дополнительное соглашение о сотрудничестве в области осуществления временных мер по обеспечению правопорядка, мер по поддержке безопасности и мер по оказанию содействия в создании национальной полиции и других правоохранительных ор-

ганов, которое дополняет заключенное в июле 1997 года соглашение о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Предусматривается дальнейшее взаимодействие в вопросах учебной подготовки, обмена информацией и борьбы с организованной преступностью.

79. Объявленная 8 июля 2009 года Инициатива для стран западноафриканского побережья представляет собой совместную программу Департамента операций по поддержанию мира, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департамента по политическим вопросам — через Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки — и Интерпола, направленную на поддержку усилий Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе с оборотом наркотиков и организованной преступностью в Западной Африке (Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне). Одним из реальных результатов, достигнутых в ходе осуществления этой инициативы, является создание групп по транснациональной преступности в полицейских службах принимающих государств, к числу которых относятся эти четыре охваченные экспериментом страны. Цель данной программы заключается в активизации усилий национальных органов власти в деле борьбы с организованной преступностью посредством укрепления потенциала, доверия и эффективных систем отправления правосудия.

80. С учетом того, что значительный упор в Инициативе для стран западноафриканского побережья сделан на деятельность полиции и других правоохранительных органов, на этапе проведения эксперимента использовалось присутствие полиции Организации Объединенных Наций в миссиях Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Во всех этих миссиях полиция Организации Объединенных Наций оказывает помощь в создании в принимающих государствах групп по транснациональной преступности посредством содействия отбору, проверке, проведению учебной подготовки и организации наставничества. В начале первой половины 2012 года планируется провести дополнительные миссии по оценке потребностей в Гвинее и Кот-д'Ивуаре и анализ мер в области контроля и оценки в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне.

Финансирование программ

81. Действующие полицейские структуры нуждаются в соответствующем финансировании для покрытия периодических расходов, связанных с выплатой окладов и обслуживанием снаряжения, восстановлением инфраструктуры и закупкой элементарного оснащения, включая транспортные расходы и расходы на связь. В постконфликтный период правительства нередко испытывают нехватку финансовых ресурсов и зависят от внешней поддержки даже в плане покрытия самых элементарных расходов. Непрогнозируемое международное финансирование может, однако, помешать осуществлению проектов по реформированию полиции. Поэтому с самого начала миссии должны быть в состоянии поддерживать осуществление основных проектов по укреплению потенциала предсказуемым, устойчивым образом либо непосредственно за счет начисленных взносов, либо через таких партнеров, как учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить направление средств доноров на осуществление многолетних проектов по укреплению потенциала в соответствии с приоритетами правительств стран. Орга-

низация Объединенных Наций все чаще использует совместные программы, позволяющие компонентам миссий осуществлять совместно с ПРООН программную поддержку в Гаити, Демократической Республике Конго, Либерии, Тиморе-Лешти, Чаде и Южном Судане.

82. Отдел полиции намеревается продолжить сотрудничество в стратегических вопросах с Отделением по поддержке миростроительства на уровне Центральные учреждений. В странах, которые находятся в повестке дня Комиссии по миростроительству и в которых развернута полиция Организации Объединенных Наций, сотрудничество на местах осуществляется в каждой стране через совместные руководящие комитеты, в состав которых входят национальные и международные представители, принимающие решения по программам, подлежащим финансированию. Часть своих субсидий Комиссия по миростроительству уже направила на осуществление проектов, связанных с деятельностью полиции, в том числе в Демократической Республике Конго и Либерии.

IV. Замечания

83. Полиция Организации Объединенных Наций вносит неоценимый вклад в деятельность по поддержанию мира и миростроительству в постконфликтный период, обеспечение безопасности и законности и создание основы для развития. Остерегаясь возможных проблем в будущем, Отдел полиции активизирует свои усилия по разработке необходимых технико-методических указаний; набору обладающего соответствующей квалификацией, оснащенного и подготовленного персонала; и созданию и поддержанию партнерств в целях выполнения возлагаемых в настоящее время на полицию Организации Объединенных Наций задач. Эти задачи разделяются в основном на две категории: поддержка реформирования, реорганизации и восстановления полиции принимающих государств; и оперативная поддержка полиции принимающих государств в целях организации профессиональной службы и достижения в принимающей стране долгосрочных результатов. Кроме того, полиции Организации Объединенных Наций, возможно, придется изучить вопрос о том, каким образом поддерживать меры реагирования на действия пиратов в рамках организации деятельности морской полиции, на процессы миграции — в рамках соблюдения режима границы и на ситуацию в нестабильных и криминализованных городских районах — в рамках целенаправленного укрепления потенциала национальной полиции. Эти усилия по-прежнему нуждаются в решительной и долговременной поддержке со стороны государств-членов и других партнеров.

84. Выделение дополнительных ресурсов Департаменту по операциям по поддержанию мира на цели планирования деятельности полиции и набора кадров позволяет Отделу полиции начать принимать меры по ослаблению рисков, указанных в материалах проведенного в 2008 году внутреннего обзора деятельности Отдела полиции, и улучшить обслуживание полицейских компонентов на местах. Тем не менее в отношении потенциала Отдела полиции пока не удается достигнуть того уровня, который предлагается по результатам этого обзора. Вместе с тем в период после опубликования материалов обзора сложность и масштабы задач, а также необходимая численность персонала, разворачиваемого на местах, продолжали неуклонно расти, в связи с чем потребность в надлежащей поддержке со стороны Центральные учреждений становилась еще более острой. Сохраняются серьезные пробелы в том, что касается

разработки методических пособий, создания учебных программ обучения, организации учебной подготовки и специальных «тематических» направлений деятельности полиции. Отдел полиции будет продолжать анализировать степень эффективности использования ранее утвержденных ресурсов и изучать вопрос о ресурсах, необходимых для устранения выявленных недостатков, с учетом финансового положения.

85. В целях максимального использования имеющихся в Отделе полиции ресурсов будет более гибко, в рамках выполнения возложенных на него на данный момент функций, использоваться персонал Постоянного полицейского компонента. В соответствующих случаях этот персонал будет обеспечивать дополнительную временную поддержку другим секциям Отдела полиции в качестве экстренного потенциала, когда таковой может понадобиться.

86. Стратегические методологические рамки, которые в настоящее время разрабатываются Отделом полиции в тесном сотрудничестве с государствами-членами, лягут в основу дальнейшей разработки методических указаний, направленных на установление стандартов и определение роли и функций международных полицейских сил. Этот важный процесс будет нуждаться в постоянной и твердой поддержке со стороны государств-членов.

87. Невозможно переоценить важность набора для полицейских компонентов высококвалифицированного персонала, который может эффективно выполнять возлагаемые на него все усложняющиеся задачи. В целях содействия достижению этой цели необходимо изучить возможность применения нового подхода к заключению контрактов, о чем говорится в пункте 55 настоящего доклада. Увеличение количества гражданских должностей в полицейских компонентах позволит открыть возможности для выдвижения странами, предоставляющими полицейские контингенты, кандидатур высококвалифицированных экспертов в целях поддержки процесса реформирования и реорганизации полиции принимающих государств. В этом контексте важно продолжить увеличение группы стран, предоставляющих полицейские контингенты, а также расширить сферу охвата на национальном и международном уровнях, включая региональные организации или национальные учебные центры.

88. Для стран, предоставляющих полицейские контингенты, важно также обеспечить, чтобы выдвигаемые кандидатуры обладали высокой квалификацией и хорошей подготовкой, были пригодными с медицинской точки зрения и хорошо оснащены и отличались высоким уровнем добросовестности. Необходимо обеспечить обязательную учебную подготовку в период до развертывания, для того чтобы полицейский персонал мог получить максимальную пользу от вводного инструктажа в миссии и положительным образом содействовать осуществлению мандата. Чрезвычайно важное значение для обеспечения своевременного набора такого персонала имеет постоянное и тесное сотрудничество между Отделом полиции и государствами-членами.

89. Государствам-членам, которые располагают возможностями для оказания помощи нынешним и потенциальным странам, предоставляющим полицейские контингенты, но не имеют соответствующих возможностей в области учебной подготовки, рекомендуется привлекать полицейский персонал из этих стран к участию в своих учебных мероприятиях в период до развертывания, с тем чтобы обеспечить надлежащую подготовку всех сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

90. Предпринятые в 2009 году повсеместно усилия по увеличению численности женщин-полицейских в составе полиции Организации Объединенных Наций принесли заметные результаты. Эту позитивную тенденцию необходимо сохранить, для чего потребуются подтверждение решимости со стороны государств-членов.

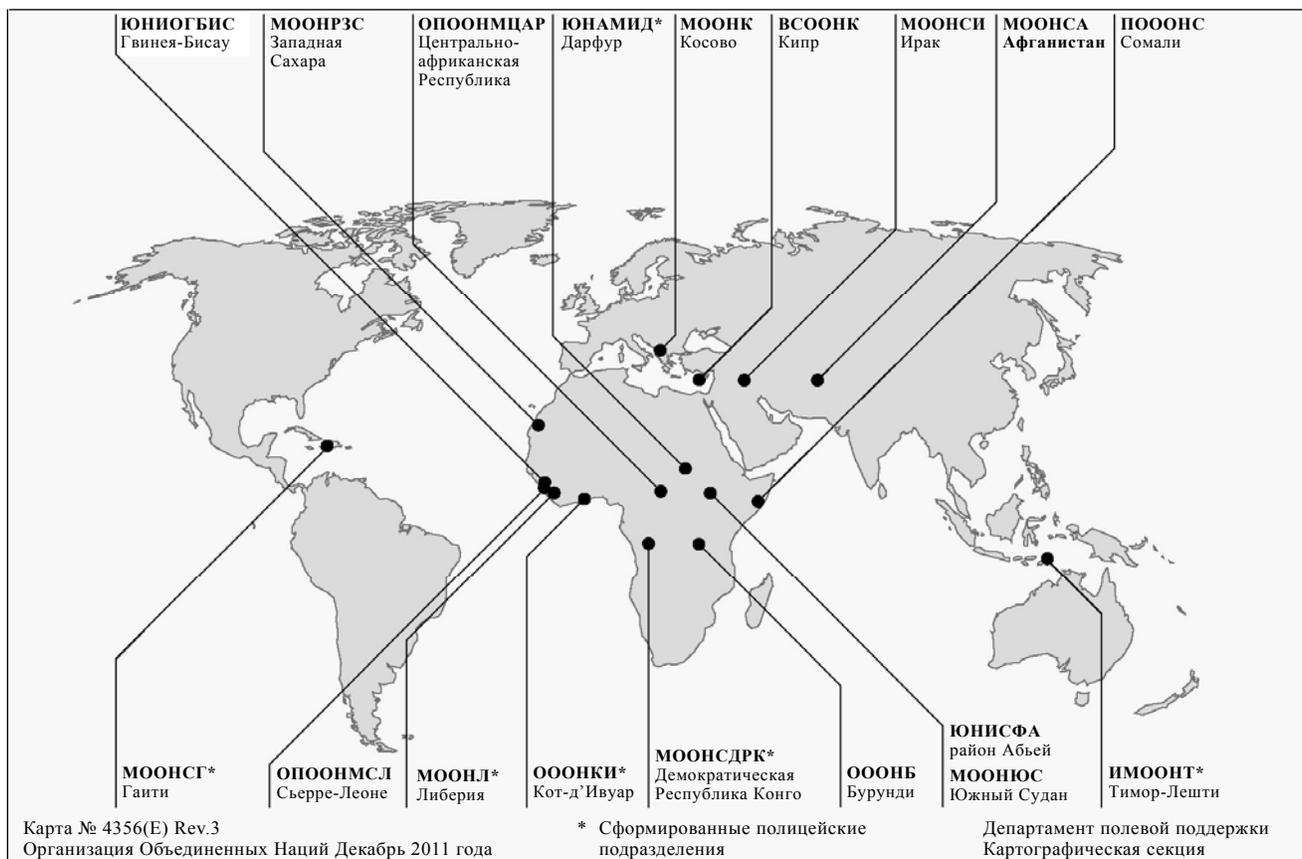
91. Отдел полиции будет продолжать развивать стратегические партнерства на основе анализа сравнительных преимуществ. Важно, чтобы эти усилия способствовали согласованности действий между различными заинтересованными сторонами, включая региональные организации. Во взаимодействии с соответствующими департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций Департамент операций по поддержанию мира должен составить полный перечень партнеров, заинтересованных сторон и доноров, занимающихся вопросами реформирования полиции. Необходимо также повысить уровень стратегической координации как в Центральных учреждениях, так и на местах с ключевыми партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В этом контексте следует подчеркнуть важность координации действий доноров в поддержку приоритетов принимающих государств в области реформирования деятельности полиции.

92. Для того чтобы обеспечить устойчивость реформ национальной полиции, полиция Организации Объединенных Наций нуждается в получении доступа к ресурсам. В этой связи Отдел полиции будет продолжать изучать возможности не только того, каким образом укрепить партнерства с Комиссией по миростроительству, Фондом миростроительства и Всемирным банком, но и того, каким образом улучшить управление финансовой деятельностью в миссиях, например путем организации единых финансовых потоков или совместных целевых фондов. Необходимо укреплять общий потенциал в отношении управления ресурсами и распоряжения средствами как в миссиях, так и в Центральных учреждениях. Кроме того, Совет Безопасности должен содействовать увеличению ассигнований для предусмотренных мандатом функций в поддержку институтов в области правосудия и безопасности в утвержденных бюджетах операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (S/2011/634, пункт 75).

93. Следует продолжать усилия по обеспечению совместной разработки, финансирования, контроля и оценки программ поддержки деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений с самого начала постконфликтного периода. Это необходимо осуществлять в тесном сотрудничестве между компонентами миссий, Отделом полиции и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Приложение I

Присутствие полиции Организации Объединенных Наций по состоянию на 14 декабря 2011 года



		Численность прикомандированных сотрудников полиции			Численность сотрудников Организации Объединенных Наций в составе полицейских компонентов	
		Утверждено	Развернуто	Женщины	Утверждено	Развернуто
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	69	69	10	1	1
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти	1 608	1 202	91	28	27
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	8	7	1	2	2
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии	1 375	1 283	188	13	6
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	6	6	–	–	–
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	8	4	1	1	1

		Численность прикомандированных сотрудников полиции			Численность сотрудников Организации Объединенных Наций в составе полицейских компонентов	
		Утверждено	Развернуто	Женщины	Утверждено	Развернуто
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити	3 241	3 582	325	8	7
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	1 441	1 362	133	6	5
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	4	4	–	1	1
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане	900	446	71	22	5
ООНАС	Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	–	–	–	2	2
ООНБ	Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди	1	1	–	–	–
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	1 415	1 367	34	6	6
ОПООНМСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерре-Леоне	7	6	–	2	2
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике	2	2	–	–	–
ПООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали	–	–	–	3	3
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре	6 432	4 977	586	25	22
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	20	15	1	4	2
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее	50	–	–	1	–
	Совместный механизм Организации Объединенных Наций по предотвращению инцидентов и реагированию на них	–	–	–	2	2
	Всего	16 587	14 333	1 444	127	94

Приложение II

Страны, предоставляющие полицейский персонал в состав полиции Организации Объединенных Наций

