Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 November 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия
Пункт 70(a) повестки дня
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 13 декабря 2011 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила Консультативную группу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), которой поручено консультировать меня относительно использования и результатов деятельности Центрального фонда. Руководствуясь положениями пункта 21 этой резолюции, имею честь препроводить настоящим записку о совещании Консультативной группы, которое состоялось 26 и 27 октября 2011 года в Нью-Йорке.

Как сообщается в записке, Консультативная группа признала продолжающиеся улучшения в работе Фонда и управлении им. Группа приветствовала позитивные выводы, сделанные в ходе пятилетней оценки Фонда. Она отметила, что оценка высветила некоторые общие недостатки в гуманитарной системе и необходимость усиления ответственности за коллективные результаты на страновом уровне. Консультативная группа одобрила сформулированную по итогам оценки рекомендацию о том, что «кредитный фонд СЕРФ следует сократить до 30 млн. долл. США, а остаток средств перевести в сегмент субсидий», и просила секретариат Фонда держать ее в курсе обсуждения этого вопроса Генеральной Ассамблеей. Группа также рассмотрела ряд установочных вопросов, включая своевременность мероприятий, финансируемых СЕРФ, качество докладов о результатах и потенциальную роль СЕРФ в финансировании деятельности по обеспечению подготовленности к чрезвычайным ситуациям. Консультативная группа встретилась с членами Межучрежденческого постоянного комитета, чтобы обсудить эффективность СЕРФ при оказании поддержки гуманитарным акциям.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение

Записка на имя Генерального секретаря по вопросу о совещании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, состоявшемся 26 и 27 октября 2011 года

Рекомендации и заключения

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/124 для консультирования Генерального секретаря (через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам) относительно использования и результатов деятельности Фонда. 26 и 27 октября 2011 года в Нью-Йорке состоялось второе совещание Консультативной группы за 2011 год, в котором приняли участие 16 членов, в том числе 6 недавно избранных. На совещании председательствовал Председатель Консультативной группы Микаэль Линдвалль (Швеция).

2. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи дала справку об использовании Фонда и управлении им за период с апреля 2011 года, когда состоялось предыдущее совещание Консультативной группы. Она представила результаты пятилетней оценки Фонда, проведенной по поручению Генеральной Ассамблеи, и план управленческих мероприятий, составленный в порядке отклика на эти результаты. Кроме того, Группа обсудила ключевые выводы, сделанные по итогам четырех страновых исследований, которые были проведены в рамках системы оценки результатов работы и подотчетности. Группа рассмотрела ряд установочных вопросов, включая своевременность мероприятий, финансируемых Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), качество докладов о результатах и потенциальную роль СЕРФ в финансировании деятельности по обеспечению подготовленности к чрезвычайным ситуациям. В соответствии с практикой прошлых лет Консультативная группа встретилась с партнерами из Межучрежденческого постоянного комитета, чтобы обсудить эффективность СЕРФ при оказании поддержки гуманитарным акциям.

3. По итогам этих обсуждений Группа хотела бы сделать следующие выводы и рекомендации.

Пятилетняя оценка

4. Консультативная группа рассмотрела выводы, сделанные в ходе пятилетней оценки СЕРФ, и план управленческих мероприятий. Группа констатировала, что выводы оценки должны стать информационной базой для повышения эффективности и подотчетности СЕРФ и учреждений-получателей. Группа также отметила, что оценка высветила некоторые общие недостатки в гуманитарной системе и необходимость усиления ответственности за коллективные результаты на страновом уровне.

5. Консультативная группа одобрила сформулированную по итогам пятилетней оценки рекомендацию о том, что «кредитный фонд СЕРФ следует сократить до 30 млн. долл. США, а остаток средств перевести в сегмент субсидий»,

и просила секретариат СЕРФ держать ее в курсе продвижения Генеральной Ассамблеи в этом вопросе.

6. Консультативная группа просила секретариат СЕРФ и впредь поощрять независимые оценки и обзоры финансируемых СЕРФ мероприятий учреждениями-получателями из системы Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции (МОМ) — по образцу того, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оценивает свое использование средств СЕРФ, — и просила учреждения Организации Объединенных Наций и МОМ проводить аналогичные независимые оценки или обзоры финансируемых СЕРФ акций.

7. Консультативная группа договорилась возвращаться к вопросу о реализации плана управленческих мероприятий и продолжить отслеживание его осуществления на своих последующих заседаниях.

Руководство

8. Консультативная группа поблагодарила Координатора чрезвычайной помощи и секретариат СЕРФ за их постоянное профессиональное руководство Фонда и их постоянные усилия по повышению его действенности и эффективности. Группа высоко оценила усилия по достижению целевого показателя в 450 млн. долл. США по объему ежегодного финансирования, установленного Генеральной Ассамблеей. Консультативная группа отметила с признательностью усилия Секретариата по расширению и углублению финансовой поддержки Фонда со стороны государств-членов и частного сектора, несмотря на сложное финансовое положение в мире.

9. Члены Консультативной группы отметили роль Фонда в дополнении и усилении гуманитарной реформы при наличии эффективного руководства со стороны гуманитарной страновой группы и надежного координационного механизма на местах. Группа отметила важность уточнения ответственности координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в области планирования, координации и использования ресурсов СЕРФ и выразила надежду, что Межучрежденческий постоянный комитет займется этими вопросами.

10. Консультативная группа отметила усилия секретариата СЕРФ по повышению качества и своевременности отчетов с мест за последние пять лет и особое внимание, уделяемое работе с координаторами-резидентами/координаторами по гуманитарным вопросам, которые представили не отвечающие требованиям проекты докладов. Группа выразила озабоченность по поводу общего качества докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам о результатах деятельности на страновом уровне и подчеркнула необходимость перехода к более совершенным методам оценки результатов работы. Группа отметила необходимость улучшения отчетности в рамках всех гуманитарной системы и вне Фонда, указав, что улучшение отчетности СЕРФ позволило бы повысить качество на всех уровнях. Особо была отмечена необходимость работы с учреждениями Организации Объединенных Наций и МОМ в странах, чтобы обеспечить более слаженное функционирование механизмов контроля и отчетности. Группа просила Координатора гуманитарной помощи совместно с руководством Межучрежденческого постоянного комитета работать над повышением качества описательных отчетов и контроля за использованием средств СЕРФ.

11. Консультативная группа похвалила секретариат СЕРФ за постоянные и систематические усилия по уменьшению времени, необходимого для распределения и перечисления средств учреждениям-рецепиентам Организации Объединенных Наций, однако, как и на предыдущих совещаниях, выразила серьезную обеспокоенность по поводу темпов перечисления средств учреждениями-рецепиентами Организации Объединенных Наций партнерам-исполнителям. Признавая, что могут быть трудности в определении доли средств, подлежащих ассигнованию партнерам-исполнителям, Группа просила секретариат СЕРФ продолжать совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и МОМ работать над внедрением более совершенных методов оценки оперативности перечисления таких средств партнерам-исполнителям. Группа также попросила секретариат предложить партнерам-исполнителям из числа неправительственных организаций собирать данные о своевременности перечисления средств из учреждений Организации Объединенных Наций и МОМ. Консультативная группа запросила дополнительные отчеты о своевременности перечисления учреждениями средств и попросила секретариат СЕРФ распространять подобный передовой опыт, чтобы добиться быстрого прогресса по этому принципиально важному вопросу.

12. По вопросу о расходах на поддержку программ и субподрядным соглашениям Консультативная группа запросила дополнительную информацию о расчетах по расходам на поддержку программ у учреждений-рецепиентов и партнеров-исполнителей.

13. Консультативная группа просила Секретариат представить результаты дополнительного анализа по ассигнованиям на урегулирование хронических конфликтных ситуаций, особенно в случаях, когда на эти цели многие годы постоянно выделяются средства по статье восполнения недостатка финансирования, и по ассигнованиям на помощь внутренне перемещенным лицам и беженцам, особенно тем, кто находится в лагерях.

14. Консультативная группа обсудила возможную роль СЕРФ в оказании помощи в обеспечении готовности на случай бедствий. Указав на общесистемные недостатки в финансировании и координации чрезвычайных мероприятий по обеспечению готовности, Группа предостерегла от возможного расширения мандата СЕРФ, подчеркнув, что Фонд функционирует эффективно отчасти потому, что наделен четким и простым мандатом. Поскольку вопрос о готовности в настоящее время обсуждается Межучрежденческим постоянным комитетом, Консультативная группа просила его регулярно информировать ее о ходе этих обсуждений в 2012 году.

15. По вопросу о финансировании мероприятий по защите Консультативная группа проанализировала практику СЕРФ и подтвердила, что СЕРФ следует продолжать финансировать мероприятия по защите, которые отвечают критериям спасения жизни людей.

Система оценки результатов работы и подотчетности

16. Консультативная группа приветствовала выводы и рекомендации по итогам независимых страновых обзоров эффективности вклада СЕРФ в Боливии, Колумбии, Эфиопии и Зимбабве. Консультативная группа вновь заявила о своей поддержке практики подготовки страновых обзоров в рамках Системы оценки результатов работы и подотчетности как инструмента анализа деятель-

ности в странах, накопления полезного опыта и извлечения ценных уроков. Группа ожидает дальнейшего анализа вклада СЕРФ в связи с текущим кризисом на Африканском Роге, который будет представлен в страновых обзорах в 2012 году. Кроме того, Группа одобрила предложение секретариата о проведении обзора функционирования Системы оценки результатов работы и подотчетности в 2012 году.

Административные вопросы

17. Консультативная группа постановила провести свое следующее совещание в Женеве в 2012 году и посвятить его в первую очередь обсуждению и обзору прогресса в подготовке таблицы ответов руководства к пятилетней оценке, внедрении Системы оценки результатов работы и подотчетности и решении вопросов, касающихся своевременности осуществления программ и качества отчетности.