



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2011
Russian
Original: English

Шестидесят шестая сессия

Пункт 65(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 58/157 и 58/282 Генеральной Ассамблеи, в которых государства-члены просили Генерального секретаря продолжать представлять Генеральной Ассамблее доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении обязательств, принятых на ее специальной сессии по положению детей и изложенных в заключительном документе этой сессии, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей» (S-27/2). В докладе содержится обзор полученных результатов и существующих трудностей, а также мер, которые нужно принять для достижения дальнейшего прогресса, особенно необходимости охвата всех наиболее уязвимых детей и детей, находящихся в неблагоприятном положении.

В настоящем докладе отмечается, что невыполнение указанных обязательств нанесет существенный ущерб усилиям, направленным на реализацию положений Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также достижение к 2015 году и в последующий период целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

* A/66/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей	4
А. Планирование в интересах детей	4
В. Содействие осуществлению Конвенции о правах ребенка	4
С. Сотрудничество и мобилизация ресурсов в интересах детей	6
D. Мониторинг прогресса	7
Е. Участие и самовыражение детей	8
III. Прогресс в четырех основных областях	8
А. Поддержка здорового образа жизни	8
В. Обеспечение качественного образования	12
С. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия	15
D. Борьба с ВИЧ/СПИДом	19
IV. Дальнейшая деятельность	22

I. Введение

1. В течение последнего десятилетия на основании Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и сформулированных в ней целей в области развития были приняты беспрецедентные обязательства, в том числе в сфере партнерских отношений, направленные на достижение прогресса в интересах реализации прав детей и подтвержденных в ходе ряда саммитов и совещаний. В 2007 году состоялось торжественное пленарное заседание высокого уровня, посвященное подведению итогов и анализу прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации и Плана действий на основании обязательств, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей» (S-27/2). В резолюции 65/1 Генеральной Ассамблеи под названием «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» государства-члены вновь взяли на себя обязательство ускорить прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. Как и в предыдущих докладах на эту тему¹, в настоящем докладе содержится оценка прогресса, достигнутого в осуществлении целей, изложенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», многие из которых соответствуют ключевым задачам в интересах детей, предусмотренным в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

3. Сейчас количество детей в возрасте до пяти лет, ежегодно умирающих по причинам, которые можно было бы предотвратить, сократилось на 2,1 миллиона детей по сравнению с 2000 годом, когда была принята Декларация тысячелетия, а количество детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, сократилось в 1999–2008 годах на 39 миллионов детей. Между тем, до сих пор каждый год умирают 8,1 миллиона детей в возрасте до пяти лет и 350 000 матерей, почти 67 миллионов детей лишены возможности посещать школу, а в развивающихся странах 195 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдают от замедленного развития, что ставит под угрозу достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Миллионы детей продолжают испытывать на себе такие тяжелые последствия конфликтов, как потеря родителей или внезапное вынужденное переселение. По оценкам, ежедневно рождается более 1000 ВИЧ-инфицированных младенцев, а число живущих с ВИЧ молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет составляет порядка 5 миллионов человек. Более 200 миллионов детей в возрасте до пяти лет не имеют свидетельства о рождении.

4. Глобальный экономический спад 2008–2009 годов и нестабильность цен на продовольствие и энергоносители продемонстрировали взаимозависимость стран в мировой экономике и необходимость активного использования политики развития как на национальном, так и на международном уровне, с тем чтобы способствовать удовлетворению нужд детей, особенно из самых бедных семей. Ограниченные возможности, финансовая неустойчивость и рост задолженности становятся дестабилизирующими факторами в деле последователь-

¹ Ежегодные обзоры достигнутого прогресса представляются Генеральной Ассамблее, начиная с пятидесят восьмой сессии (A/58/333, A/59/274, A/60/207, A/61/270, A/62/259, A/63/308, A/64/285 и A/65/226).

ной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во многих развивающихся странах и нередко связываются с увеличением неравенства внутри обществ и между ними.

5. Уменьшение объема социальных инвестиций в совокупности с такими давнишними проблемами, как общественная исключенность групп меньшинств коренных народов и групп меньшинств, находящихся в неблагоприятном положении, детей-инвалидов и девочек, а также последствия миграции, стремительный рост городов и нестабильность климата, значительно затрудняют осуществление положений документа «Мир, пригодный для жизни детей».

II. Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

A. Планирование в интересах детей

6. В 2010 году крупные тематические исследования или анализы, касающиеся прав детей и женщин, были проведены по меньшей мере в 81 стране. Еще шесть стран присоединились к возглавляемой Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Глобальной инициативе по вопросу о детской нищете и неравенстве, в результате чего число ее участников возросло до 52. Проведенные ситуационные анализы были посвящены главным образом выявлению уязвимых детей и женщин, находящихся в неблагоприятном положении, в целях разработки ориентированных на обеспечение равенства стратегий в интересах повышения эффективности их поддержки. Результаты таких исследований используются для осуществления политики в области поощрения и защиты прав детей.

7. В 2011 году ЮНИСЕФ выпустил доклад под названием «Положение детей в мире: отрочество — время возможностей», в котором особо отметил важность инвестирования средств в интересах подростков, чтобы разорвать круг бедности и неравенства. В этом докладе подчеркивается, что в условиях все более нестабильного мира, в котором изменение климата, урбанизация, экономический спад и растущая безработица создают беспрецедентные трудности, подросткам необходимо оказывать адекватную поддержку, чтобы они могли полностью раскрыть свой потенциал.

8. Было отмечено, что поддержка наиболее уязвимых групп населения в каждой стране является одной из первостепенных задач. Кроме того, было указано, что уделение пристального внимания содействию росту занятости, оказанию базовых услуг и усилению социальной защиты имеет ключевое значение для укрепления и расширения экономического восстановления и всеобщего благополучия.

B. Содействие осуществлению Конвенции о правах ребенка

9. В мае 2010 года Генеральный секретарь, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных кон-

фликтах, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и партнеры начали реализацию глобальной кампании по поддержке всеобщей ратификации и осуществления факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка к 2012 году. Целью этой кампании является повышение осведомленности общественности о важности механизмов защиты от насилия, в том числе применения соответствующих международных стандартов и обеспечения их эффективного выполнения. С момента начала кампании восемь стран ратифицировали Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему, а одна страна подписала его, в результате чего число государств — участников Протокола достигло 145, а число подписавших его государств — 118. В 2010 году еще семь стран ратифицировали Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах².

10. В 2010 году, при поддержке ЮНИСЕФ и Международной организации труда (МОТ), в экспериментальном порядке был проведен первый региональный курс по подготовке инструкторов на базе «Учебного пособия по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и иной эксплуатации».

11. Международное сообщество стало уделять повышенное внимание проблеме сексуального насилия благодаря тому, что Совет по правам человека поддержал организацию однодневной общей дискуссии и принял резолюцию (13/20) по вопросу о сексуальном насилии в отношении детей. По итогам этих тематических прений Совету по правам человека был представлен совместный доклад (A/HRC/16/56) Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, в котором авторы призвали к созданию в каждой стране доступных, безопасных и учитывающих интересы детей механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления отчетности для получения сообщений от детей о случаях насилия. С Комитетом по правам ребенка и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин был проведен обмен технической информацией о социальных нормах и борьбе с пагубной традиционной практикой, с тем чтобы обеспечить учет этой информации в будущем совместном замечании общего порядка о пагубной практике, которое подготовят комитеты.

12. Деятельность по укреплению партнерства продолжалась. В 2010 году в деятельность по линии инициативы «Совместные усилия на благо девочек» — инновационного многостранового партнерства, созданного в 2009 году в целях прекращения насилия в отношении девочек в Африке и Восточной Азии, — были включены сбор данных, а также скоординированные программные меры и информационно-просветительская работа, посвященная предотвращению насилия, особенно сексуального, в отношении детей. Эти усилия позволили активизировать деятельность на местном уровне, а также интерес и поддержку со стороны глобальных партнеров. Была завершена подготовка ориентированного на корпорации справочника по правам ребенка и оценке влияния деятельности корпораций на жизнь детей, и проведена консультация с заинтересованными

² (См. United Nations, *Treaty Series*, vol. 2171, No. 27531). Факультативные протоколы были приняты в приложении I (участие детей в вооруженных конфликтах) и приложении II (торговля детьми, детская проституция и детская порнография) резолюции 54/263 Генеральной Ассамблеи.

сторонами. Целевая группа Организации Объединенных Наций по проблемам девочек-подростков пропагандирует и поддерживает всеобъемлющую политику и программы в интересах девочек-подростков, особенно относящихся к наиболее маргинализированным группам. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал укреплять отношения с Гаагской конференцией по международному частному праву в том, что касается четырех конвенций о детях. Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда были предоставлены технические данные, а странам — поддержка для выполнения рекомендаций, содержащихся в Плане действий по обеспечению ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году.

13. Что касается детей из беднейших стран и групп населения, находящихся в наименее благоприятном положении, то для реализации их прав ключевое значение будет иметь расширение масштабов оказания основных услуг. Активизация деятельности предполагает целый спектр мер, включая увеличение объема мероприятий, проводимых по проверенной методике, и преодоление поведенческих, организационных и экологических препятствий на пути оказания соответствующих услуг. Это, в свою очередь, требует адекватного понимания помех, встречающихся на пути оказания детям основных услуг, и трудностей, с которыми сталкиваются семьи при попытке получения доступа к таким услугам. Для реализации будущих инициатив необходимо повысить согласованность и скоординированность действий.

С. Сотрудничество и мобилизация ресурсов в интересах детей

14. В 2010 году активизация сотрудничества с донорами способствовала более эффективной координации процесса мобилизации ресурсов в интересах детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях. Новые доноры обеспечили гуманитарное финансирование в целях укрепления потенциала в области гуманитарной помощи. Новые механизмы, включенные в соглашения о финансировании, такие как многолетние соглашения и тематические соглашения по конкретным страновым циклам, позволили повысить гибкость и финансовую предсказуемость программ.

15. Согласно докладу Целевой группы Организации Объединенных Наций по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год, в 2009 году сумма помощи, предоставленной членами Комитета содействия развитию, составила почти 120 млрд. долл. США, увеличившись в реальном выражении менее чем на 1 процент. Однако доля официальной помощи в целях развития в валовом национальном доходе доноров составила лишь 0,31 процента, что гораздо ниже целевого показателя в 0,7 процента, достигнутого и превышенного только пятью странами-донорами. Во многих развивающихся странах все более значительным источником дохода становятся денежные переводы, общий объем средств по которым достиг в 2008 году порядка 336 млрд. долл. США. В условиях нынешнего кризиса денежные переводы оказались более устойчивым источником финансовых поступлений, чем потоки частного капитала. В 2010 году происходило дальнейшее расширение партнерств с участием фондов, неправительственных организаций и глобальных программ, которые предоставляли возможности для мобилизации дополнительных средств в интересах детей всего мира. В число основных доноров вошли Международная ассоциация клубов «Ротари», Фонд

Билла и Мелинды Гейтсов и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

16. В условиях финансового спада глобальные дискуссии все чаще касаются таких крупнейших получателей инвестиций, как инфраструктура и сельское хозяйство. Хотя общий уровень инвестиций, по всей видимости, не снижается, в большинстве стран объем ресурсов, предназначенных для инвестирования в детей, по-прежнему находится на недопустимо низком уровне. Последствия такой ситуации могут отрицательно сказаться на будущем финансировании базовых социальных услуг, которые имеют ключевое значение для благополучия детей.

D. Мониторинг прогресса

17. На протяжении 2010 года производилось обновление глобальных баз данных по детям и женщинам. Производились анализ и разбивка данных по итогам национальных обследований домашних хозяйств и из других источников по признаку пола, дохода и места проживания в целях углубления понимания характеристик существующего неравенства. Организация Объединенных Наций направляла значительные усилия на согласование работы с данными среди партнеров, в том числе посредством общего признания новых методологий, стандартизации показателей и контрольных инструментов, наращивания национального статистического потенциала и составления общих оценок.

18. В ходе первых трех раундов (1995 год, 2000 год, 2005–2006 годы) во всем мире было проведено почти 200 обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. Четвертый раунд, с более широким спектром показателей, проводится в 2009–2011 годах. Результаты обследования стали публиковаться в 2010 году.

19. Общая база данных Организации Объединенных Наций “DevInfo” используется во всем мире в качестве одного из инструментов организации, отбора и анализа стандартизованных данных, касающихся развития человеческого потенциала. К 2010 году на основе базы данных “DevInfo” было создано более 120 адаптационных вариантов. Более 1000 специалистов прошли подготовку для поддержки усилий, направленных на создание национальных хранилищ данных по вопросам развития людских ресурсов, в том числе по широкому спектру показателей, связанных с детьми.

20. В 2010 году проведенное ЮНИСЕФ исследование под названием «Сокращение разрыва для достижения целей» представило убедительные доказательства того, что по сравнению с традиционной моделью стратегия, основанная на равенстве, может более оперативно и при меньших затратах способствовать достижению глобальным сообществом целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Согласно исследованию, такая стратегия потенциально может помочь предотвратить миллионы материнских и детских смертей к 2015 году.

Е. Участие и самовыражение детей

21. Дети стали активнее участвовать в содействии реализации прав ребенка и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несколько стран учредили постоянный комитет парламентариев по правам ребенка, с тем чтобы вести постоянный диалог с девочками и мальчиками. Многие страны представили сведения об инициативах детских средств массовой информации и использовании информационных технологий с целью расширения участия детей. Кроме того, увеличилось число обследований и опросов молодых людей, направленных на понимание их точек зрения и мнений об обществах, в которых они живут. Прилагаются специальные усилия для укрепления участия маргинализированных детей, в частности девочек-подростков, детей-инвалидов и детей коренных народов.

22. Международный год молодежи был отмечен активизацией участия молодежи и подростков в решении многочисленных проблем, влияющих на управление странами. Была завершена разработка ряда механизмов укрепления потенциала, призванных помочь государствам расширить участие детей, в частности Справочника для правительственных чиновников по замечанию общего порядка № 12 о Конвенции о правах детей, составленного ЮНИСЕФ и организацией «Спаси детей». ЮНИСЕФ и Межпарламентский союз также завершили подготовку справочника для парламентариев по участию детей, имеющего целью поддержку интересов и мнений детей в парламентских процессах.

23. Продолжалось расширение участия детей в ключевых глобальных форумах, затрагивающих вопросы жизни и благополучия детей и подростков. В этой связи следует отметить Группу по проблемам глобальной миграции, Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и подготовку докладов Генерального секретаря о девочках и молодежи. ЮНИСЕФ и общинные организации Альянса молодежи, при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, подготовили руководство по поддержке местной деятельности детей и молодежи с особым акцентом на девочек и подростков под названием «Изменение климата: время принимать меры!».

III. Прогресс в четырех основных областях

А. Поддержка здорового образа жизни

24. В развивающихся странах смертность детей в возрасте до пяти лет сократилась с 99 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 66 смертей на 1000 живорождений в 2009 году. В 1990 году до достижения пятилетнего возраста умирали порядка 12,4 миллиона живорожденных детей, но к 2009 году эта цифра сократилась до 8,1 миллиона детей, и это пока самый низкий зарегистрированный показатель. Таким образом, темпы снижения показателей смертности составляют 2,1 процента в год, однако для достижения цели сокращения на две трети смертности детей в возрасте до пяти лет к 2015 году эта цифра уже сейчас должна увеличиться по меньшей мере до 11,6 процента в год. В среднем в развивающихся странах показатель смертности детей в возрасте до пяти лет в 20 процентах наиболее бедных домашних хозяйств более чем в два

раза выше, чем в 20 процентах наиболее богатых домашних хозяйств. Аналогичным образом, в сельских районах вероятность смерти ребенка в возрасте до пяти лет выше, чем в городских районах.

25. Каждый год около 1,5 миллиона детей в возрасте до пяти лет умирают от пневмонии, на которую в глобальном масштабе приходится каждый пятый случай детской смерти. Второе место в списке причин смертности детей в возрасте до пяти лет занимает диарея, а третье — корь. В 2009 году в мире от кори было привито 82 процента детей в возрасте до одного года. Кроме того, по оценкам, в 2009 году объем глобальной иммунизации тремя дозами ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины составил 82 процента по сравнению с 74 процентами в 2000 году. В 2000–2008 годах, благодаря расширению масштабов иммунизации и возможности получения второй дозы вакцины, глобальная смертность от кори сократилась на 78 процентов. Однако прогресс в деле сокращения смертности новорожденных по-прежнему протекает более медленными темпами.

26. Благодаря расширению финансирования борьбы с малярией и уделению повышенного внимания этой проблеме на политическом уровне, только в 2008–2010 годах в странах Африки к югу от Сахары было распределено 290 миллионов сеток, обработанных инсектицидами, что оказалось недостаточным для удовлетворения потребностей 80 процентов нуждающихся в них.

27. С момента начала реализации в 1988 году Всемирной инициативы по искоренению полиомиелита вакцинацию прошли 2,5 миллиарда детей, однако полиомиелит еще не искоренен и по-прежнему наблюдается в четырех охваченных эпидемией малярии странах (Афганистан, Индия, Нигерия и Пакистан). Конфликт и связанные с ним проблемы в плане безопасности в сочетании с неразвитой сетью обслуживания и стихийными бедствиями создают препятствия на пути достижения прогресса в этой сфере в некоторых частях Афганистана и Пакистана.

28. В глобальном масштабе одна треть случаев смертности детей в возрасте до пяти лет связана с недоеданием. Хотя доля детей с дистрофией в развивающихся странах сократилась с 31 процента в 1990 году до 26 процентов в 2008 году, многие страны по-прежнему не могут добиться существенного или вообще какого-то прогресса в этой сфере. В 1995–2009 годах в Южной Азии не было достигнуто никаких значительных улучшений по категории детей из наиболее бедных домашних хозяйств, в то время как показатель дистрофии среди детей из 20 процентов наиболее богатых домашних хозяйств сократился почти на треть. В развивающихся странах среди наиболее бедных слоев населения от дистрофии страдают 40 процентов детей, а среди наиболее богатых — 15 процентов. В развивающихся странах дети в сельских районах вдвое чаще имеют дистрофию и на 50 процентов чаще страдают от задержки развития, чем дети, живущие в городах. По состоянию на начало 2011 года только 58 из 118 стран, по которым имеются соответствующие данные, уверенно держали курс на достижение цели сокращения числа детей с дистрофией на 50 процентов.

29. Масштабы распространения пищевых добавок с витамином А по-прежнему расширялись в наименее развитых странах, где в 2009 году 87 процентов детей, в том числе 81 процент детей в субсахарской Африке и 76 процентов детей в Азии, получили по две дозы в полном объеме. Охват детей этими вита-

минными добавками в наименее развитых странах более чем удвоился — с 41 процента в 2000 году до 88 процентов в 2008 году.

30. Определенный прогресс был достигнут и в области устранения дефицита йода. Около 37 стран вышли на уровень по меньшей мере 90 процентов домашних хозяйств, которые используют надлежащим образом йодированную соль, что представляет собой увеличение этого показателя по сравнению с 21 страной в 2002 году, когда цель всеобщей йодизации соли была утверждена на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. По последним данным, в развивающихся странах надлежащим образом йодированную соль потребляют около 72 процентов домашних хозяйств, в том числе 73 процента домашних хозяйств в Азии и 61 процент домашних хозяйств в Африке к югу от Сахары.

31. В сфере обеспечения надлежащего питания младенцев и детей младшего возраста был достигнут скромный прогресс. В развивающихся странах в целом показатель грудного вскармливания увеличился лишь незначительно — с 33 процентов в 1995 году до 38 процентов в 2008 году. Однако почти в 19 странах благодаря сочетанию продуманной политики, обеспечения соблюдения соответствующих законов и общинной поддержки в последние 5–10 лет этот показатель существенно увеличился — не менее чем на 20 процентов.

32. В 2010 году Целевая группа Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного кризиса уделяла более пристальное внимание вопросам улучшения питания, а также помогала поощрять диалог и поддерживать глобальные стратегические партнерства и инициативы. Была проведена значительная работа по улучшению питания детей и женщин в развивающихся странах, в том числе посредством разработки плана действий по выполнению рекомендаций, содержащихся в рамочной программе «Уделение особого внимания проблеме питания», в осуществлении которой принимают участие более 100 учреждений.

33. В 1990–2008 годах темпы снижения материнской смертности в мире составляли лишь 2,3 процента в год по сравнению с цифрой в 5,5 процента в год с 1990 года, необходимой для достижения целевого показателя 2015 года. В 2008 году было зарегистрировано порядка 358 000 материнских смертей, что составляет 34 процента от целевого показателя, который представляет собой снижение уровня материнской смертности на 75 процентов по сравнению с 1990 годом. В 1990–2008 годах сокращения материнской смертности добились 147 стран, в 90 из которых данный показатель достиг 40 процентов и более. Несмотря на достигнутый прогресс, на развивающиеся страны по-прежнему приходится 99 процентов всех случаев материнской смертности — на Африку к югу от Сахары и Южную Азию приходится 87 процентов случаев материнской смертности. Осложнения, связанные с беременностью и родами, являются одной из основных причин смертности девочек-подростков в возрасте 15–19 лет во всем мире.

34. Охрана материнского здоровья является еще одной областью, в которой наблюдается существенный разрыв между богатыми и бедными. В развитых странах почти всем женщинам во время родов оказывают квалифицированную акушерскую помощь, а в наименее развитых странах такую помощь получают лишь 41 процент женщин из городских районов. Соотношение показателей самых богатых и самых бедных слоев населения составляет 3:1. В развивающихся

еи странах также отмечаются существенные различия в доступе к акушерской помощи во время беременности — по крайней мере один раз посещают квалифицированного медицинского работника до рождения ребенка в 1,3 раза больше женщин из городов, чем из сельских районов. Важным фактором, влияющим на уровень материнской заболеваемости или смертности, является способность женщин самим решать, когда заводить детей и в каком количестве. К 2008 году более половины женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке, использовали какой-либо метод контрацепции. Однако в 2000–2008 годах темпы прогресса в этой сфере замедлились. В странах Африки к югу от Сахары противозачаточные средства по-прежнему использует самое низкое число женщин (22 процента), причем с 2000 года положение в этой области почти не изменилось. В мире более 120 миллионов женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке, не имеют соответствующего доступа к услугам в сфере планирования семьи.

35. Сегодня питьевой водой из улучшенных источников пользуются 87 процентов мирового населения, т.е. в общей сложности 5,9 миллиарда человек по сравнению с 1,8 миллиарда человек в 1990 году. Однако 884 миллиона человек во всем мире, проживающих практически исключительно в развивающихся странах, по-прежнему не имеют доступа к воде из улучшенных источников. На страны Африки к югу от Сахары приходится более одной трети этой цифры, поэтому ей не удается обеспечить необходимые темпы продвижения к достижению цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. По-прежнему отмечаются колоссальные различия между регионами, странами и сельскими и городскими районами. В Африке к югу от Сахары питьевой водой из улучшенного источника пользуются в 1,8 раза больше городских жителей, чем сельских жителей. Среди городского населения развивающихся стран улучшенными источниками пользуются 94 процента жителей, а среди сельского населения — только 76 процентов. Однако в городских районах расширение доступа к питьевой воде едва успевает за темпами роста населения. С 1990 года население городов мира увеличилось на 1,09 миллиарда человек, в то время как городское население, не имеющее улучшенных источников питьевой воды, выросло со 102 миллионов человек до 140 миллионов человек.

36. Более 2,6 миллиарда человек по-прежнему не имеют доступа к смывным туалетам или другим видам улучшенной канализации. Хотя в 1990–2008 годах доступ к улучшенной канализации получили порядка 1,3 миллиарда человек, мировой показатель обеспеченности канализацией меньше целевого на 13 процентов. Если не будут приложены более активные усилия, то цель сокращения доли людей, не имеющих доступа к базовой канализации, не будет достигнута.

37. Начало функционирования в 2010 году структуры «Санитария и водоснабжение для всех» — глобального партнерства развивающихся стран, доноров, многосторонних учреждений, гражданского общества и других сторон, сотрудничающих в деле обеспечения повсеместного и стабильного доступа, — помогло расширить охват программ водоснабжения, санитарии и гигиены. Прежде всего внимание уделялось ускорению прогресса в деле решения задач в большинстве стран, более всего отстающих от графика достижения целей, и в наиболее бедных общинах. В 2010 году 49 стран получили помощь на цели развития канализационной системы для создания общественных туалетов в

рамках ориентированных на спрос и предусматривающих широкое участие населения общинных подходов к стратегии «полной санитарии». Кроме того, число стран с активными национальными пропагандистскими программами, рассчитанными на изменение моделей поведения и пропагандирующими мытье рук с мылом, увеличилось с 53 в 2008 году до 87 в 2010 году.

38. Участники Всемирной конференции 2010 года по воспитанию и образованию детей младшего возраста призвали принять более четкие обязательства в этой сфере с особым акцентом на справедливость и всеохватность, а также обеспечить распространение качественных услуг по уходу за детьми младшего возраста посредством расширения возможностей родителей, семей и поставщиков услуг. На Международном конгрессе Ассоциации педиатров, состоявшемся в 2010 году в Йоханнесбурге, Южная Африка, было объявлено о начале деятельности по реализации пакета практических мер по обеспечению ухода за детьми, совместно разработанного ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения.

39. Для ускорения темпов достижения прогресса в области охраны здоровья женщин и детей Генеральный секретарь выступил инициатором глобальных усилий, в рамках которых все основные заинтересованные стороны, представляющие правительства, гражданское общество и частный сектор, разработали план по достижению целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей определены основные области, в которых необходимо срочно принять меры по увеличению объема финансирования, укреплению политики и повышению эффективности услуг. Кроме того, в ней содержится призыв ко всем заинтересованным сторонам объединить усилия и скоординировать свои действия для повышения результативности проверенных мероприятий, ориентированных на самые обездоленные группы населения.

40. В 2010 году почти в 100 странах произошло около 300 гуманитарных ситуаций, затронувших миллионы детей. Землетрясение в Гаити и муссонные наводнения в Пакистане повлекли за собой страшные последствия для местного населения и детей, затронув более 3 миллионов человек в Гаити и почти 20 миллионов человек в Пакистане. Кроме того, были зарегистрированы землетрясения в Индонезии, Китае и Чили; засуха и рост масштабов недоедания в Нигере и районе Сахели; затяжные кризисы в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сомали и Судане и новые конфликты в других районах.

В. Обеспечение качественного образования

41. В деле достижения цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, был достигнут значительный прогресс в плане увеличения показателей посещаемости школы, сокращения разрыва между мальчиками и девочками и расширения возможностей обучения детей из групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Однако в 2008 году почти 67 миллионов детей младшего школьного возраста не имели возможности посещать школу, хотя с 1999 года численность таких детей сократилась на 39 миллионов. Прогнозы, основанные на нынешних показателях увеличения посещаемости, свидетельствуют о том, что к 2015 году возможности посещать школу не будет по меньшей мере у 72 миллионов детей младшего школьного

возраста. Кроме того, по-прежнему не посещают школу 74 миллиона детей возраста первой ступени средней школы.

42. Хотя показатели посещаемости начальной школы продолжали расти и достигли в развивающихся странах 89 процентов, в некоторых странах в 1999–2008 годах чистый показатель посещаемости практически не увеличился. По крайней мере в 20 странах он даже упал. В глобальном масштабе среди детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, 42 процента — или 28 миллионов человек — живут в бедных странах, затронутых конфликтом. Даже в странах со средним уровнем дохода зачастую имеется значительное число детей из маргинализированных групп населения, не посещающих начальную школу. Согласно анализу данных, полученных от 42 развивающихся стран, девочки из 20 процентов наиболее бедных домашних хозяйств имеют в 3,5 раза меньше шансов попасть в школу, чем девочки из наиболее богатых домашних хозяйств, и в 4 раза меньше шансов, чем мальчики из наиболее богатых домашних хозяйств. В начале 2010 года началась реализация Глобальной инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, в целях внедрения более систематического подхода к решению проблемы непосещаемости школы детьми. В настоящее время во многих странах все более широко применяются меры по устранению финансовых ограничений, препятствующих посещению школы и завершению школьного образования, такие как отмена платы за учебу и основанные на принципе справедливости меры в области социальной защиты, а также программы организации школьного питания. В 2010 году из 146 стран, представляющих доклады, 44 процента разработали подкрепленную конкретными механизмами и адекватным бюджетом политику для решения проблемы финансовых и других препятствий в сфере получения начального образования.

43. В 2010 году увеличилось число представляющих доклады стран, в которых существует национальная политика, касающаяся готовности к школе. Такую политику разработали 65 из 146 стран, представляющих доклады, по сравнению с 50 странами в 2008 году. Кроме того, в 2010 году была разработана соответствующая политика и расширены масштабы акцентированных на гендерную проблематику мероприятий в области базового образования в 44 странах, в том числе по линии партнерств по реализации Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек. Ключевым достижением на глобальном уровне стало принятие Дакарской декларации об ускорении достижения прогресса в области образования девочек и обеспечения гендерного равенства.

44. В 2010 году проблемы в сфере удержания в школе девочек и их перевода в средние школы решались посредством применения различных подходов, включая дополнительные занятия, дотации, программы стипендий для девочек в последний год обучения в начальной школе, а также подготовку учителей и разработку учебных материалов, учитывающих гендерную проблематику. В бедных общинах распространялись учебные и методические материалы, основанные на принципе активного обучения и нацеленные на учет принципа справедливости и новой учебной программы. Для приема в школы и удержания находящихся в неблагоприятном положении детей правительства многих стран реализовывали инициативы ускоренного обучения, рассчитанные на различные возрастные группы. Сорок семь стран включили просвещение по вопросам

экологии и изменения климата в учебный план начальной школы, а 51 страна — в учебный план средней школы.

45. Инициатива ускоренного достижения цели образования для всех, выдвинутая в 2002 году, с тем чтобы помочь странам с низким уровнем дохода создать бесплатную всеобщую систему базового образования и обеспечить ускоренный прогресс в деле достижения цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, помогла мобилизовать средства для национальных учебных секторальных планов и разработать соответствующие планы, в том числе в нескольких государствах с нестабильной обстановкой.

46. Однако последние данные показывают, что качество образования повышается медленнее, чем показатели посещаемости школы. К 2010 году стандарты качества начального образования на базе модели «школ с благоприятными для обучения детей условиями» или аналогичных моделей утвердили 79 стран, а в 2005 году таких стран было 43. В настоящее время неотъемлемой частью качественного образования стало создание безопасных условий для учебы детей, особенно девочек. В ряде стран прочно закрепились программы создания безопасных помещений, предотвращения насилия и сексуальных надругательств над детьми, а также практика оказания психосоциальных услуг и проведения соответствующих мероприятий на базе общин. Продолжается работа по введению запрета на все виды насилия в системе школьного образования. К 2010 году 79 стран разработали национальную политику, ориентированную на прекращение практики телесных наказаний; 50 стран создали национальные учебные секторальные планы, направленные на решение проблем детей, затронутых ВИЧ и СПИДом; и 88 стран провели мероприятия в рамках просвещения по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, в которых приняли участие 4,2 миллиона детей из более чем 20 000 школ. В апреле 2010 года для привлечения более пристального внимания к данной проблеме многим партнерам было предложено принять конкретные меры в рамках этой деятельности.

47. Международная целевая группа по подготовке учителей для программы «Образование для всех», которая координируется Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры при участии 64 стран и 24 международных правительственных и неправительственных организаций, уделяла особое внимание ряду важных проблем, касающихся учителей, а также достижения целей инициативы «Образование для всех» и целей в области развития начального образования, сформулированных в Декларации тысячелетия.

48. Проведенный обзор трудностей на пути осуществления образовательных программ показал следующее: ограниченность потенциала партнеров и правительств; слабая координация между правительственными департаментами и между национальными и субнациональными уровнями; нестабильность политических ситуаций; отсутствие гибкости в сфере финансирования и слабые системы мониторинга и оценки. Для ускорения достижения цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, необходимо обеспечить стратегическое внимание вопросам содействия достижению результатов в сфере обеспечения равных возможностей и всеобщего участия в рамках планов сектора образования, продолжения деятельности по решению проблем не посещающих школы детей и детей, которые могут бросить школу и учебу, а также вопросам укрепления национальных систем мониторинга и оценки.

49. В 2010 году образование было одним из основных компонентов гуманитарной помощи. В Гаити ЮНИСЕФ и партнеры приняли меры в области образования, рассчитанные, согласно имеющейся информации, на 583 школы или более чем на 1 миллион детей и 50 000 учителей. В Пакистане в 2010 году поддержку получили более 400 000 детей и 500 школ. Кампании за возвращение детей в школу также проводились в Ираке, Йемене и других странах, затронутых стихийными бедствиями или конфликтами. В 2010 году был укреплен глобальный образовательный тематический блок Межучрежденческого постоянного комитета посредством создания на страновом уровне 35 тематических блоков. Хотя меры гуманитарного реагирования способствовали более быстрому восстановлению, гораздо более серьезная проблема заключается в консолидации мер реагирования в целях содействия долгосрочному восстановлению и реформированию систем образования.

С. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия

50. Дети — представители всех слоев населения в развивающихся странах и странах с чрезвычайными ситуациями, а также живущие в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода, уязвимы перед различными формами насилия, жестокого обращения и эксплуатации в разных обстоятельствах, включая школы, учреждения социальной помощи и отправления правосудия, дом, рабочие места и общины. Постепенно появляются достоверные данные о защите детей, в том числе о положении детей и о характеристиках детей, подвергающихся наиболее серьезным угрозам.

51. В развивающихся странах почти половина детей в возрасте до пяти лет не зарегистрированы, поэтому на них не распространяется защита и основные услуги, на которые они имеют право, в частности в сфере здравоохранения, социального вспомоществования и образования. Дети из наиболее богатых домашних хозяйств регистрируются в два-три раза чаще, чем дети из наиболее бедных домашних хозяйств. Кроме того, существует взаимосвязь между уровнем дохода населения и распространенностью детских браков: во многих развивающихся странах девочки из наиболее бедных домашних хозяйств в три раза чаще выходят замуж до достижения ими 18 лет, чем девочки из наиболее богатых домашних хозяйств.

52. Хотя одним из факторов, определяющих уязвимость детей по отношению к некоторым нарушениям, является бедность, нельзя сбрасывать со счетов и другие обстоятельства, связанные с дискриминацией и глубоко укоренившимися социальными нормами, взглядами и моделями поведения. Некоторые формы насилия характерны для всех слоев населения и географических регионов. Во всех регионах многие дети, независимо от их экономического статуса, испытывают психологическое насилие и подвергаются физическим наказаниям. Показатели распространенности практики проведения калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания больше зависят от народности, чем от любой другой социально-демографической переменной. В 29 странах Африки и одной стране Ближнего Востока этой практике подверглись более 70 миллионов девочек и женщин (в возрасте 15–49 лет).

53. Несмотря на трудность сбора точных данных по некоторым вопросам защиты, уже имеющиеся сведения вызывают обеспокоенность: каждый год наси-

лию подвергаются от 500 миллионов до 1,5 миллиарда детей, которые зачастую испытывают его от тех, кому они должны доверять. По оценкам МОТ, примерно 215 миллионов детей в возрасте до 18 лет во всем мире занимаются детским трудом, причем мальчики чаще всего занимаются деятельностью, приносящей доход, а на плечи девочек ложится непомерный объем домашних обязанностей. Кроме того, по меньшей мере 2 миллиона детей содержится в детских учреждениях, и по крайней мере в 25 странах дети насильно вербуются вооруженными группировками или силами.

54. Укрепление систем защиты детей по-прежнему находилось в центре внимания во всех регионах, в которых проведенные исследования и оценки позволили извлечь важные уроки для разработки планов действий в целях всеобъемлющего решения вопросов защиты детей. Кроме того, были достигнуты успехи в деле искоренения социальных норм, которые лежат в основе насилия, эксплуатации и жестокого обращения, в том числе посредством публичного отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания. Хотя применение ориентированных на социальные преобразования подходов к борьбе с насилием в более широком контексте по-прежнему является проблематичным, в 2010 году была расширена база данных в этой области, которая используется при практическом применении таких подходов в ряде стран. По оценкам, 131 страна, в которой осуществляются программы, вовлечена в процесс укрепления систем социального вспомоществования и правосудия при поддержке ЮНИСЕФ, и по меньшей мере 15 стран приступили к проведению обзора систем защиты детей. Во всем мире набирает обороты процесс реформирования законодательства с целью защиты детей от насилия. В настоящее время 29 стран ввели всеобъемлющий правовой запрет на все формы насилия в любых условиях, включая телесные наказания дома. Во всех регионах осуществляются законодательные реформы в целях полного запрещения насилия, а во многих странах принимается новое законодательство для запрещения конкретных форм насилия, включая торговлю людьми, сексуальное надругательство и эксплуатацию, насилие в семье, а также практику проведения калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания.

55. Общий подход к пониманию систем защиты детей был сформулирован в документе 2010 года под названием «Применение системного подхода к защите детей: ключевые концепции и соображения», утвержденном ЮНИСЕФ, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, организацией «Спасти детей» и исследовательским центром Чикагского университета «Чапин-холл». В этом документе подробно описываются функции системы защиты детей и излагается основа механизмов обзора и оценки, некоторые из которых были созданы в экспериментальном порядке в начале 2010 года в странах Африки к югу от Сахары и в других регионах.

56. Обзор и оценка имеют ключевое значение для работы по укреплению систем. Они поддерживают использование всех имеющихся ресурсов, способствуют укреплению связей между всеми компонентами системы и определению методов, с помощью которых уязвимые люди могут получить доступ к системе и воспользоваться ею себе на благо. За счет вовлечения соответствующих сторон в официальные и менее официальные структуры процесс обзора помогает добиться политического консенсуса в отношении целей системы защиты детей и принятия необходимых решений.

57. Отмечается усиление тенденции к приведению национальной политики в соответствие с международными стандартами в области альтернативного ухода, в том числе рекомендованными в принятых в 2009 году Руководящих указаниях по альтернативному уходу за беспризорными детьми, при этом в 2010 году 58 стран стали проводить национальную политику, согласующуюся с международными стандартами, по сравнению с 36 странами в 2005 году. Странам, представляющим доклады Комитету по правам ребенка, в заключительных замечаниях настоятельно предлагается принимать во внимание Руководящие указания при разработке услуг по защите детей. На глобальном уровне были разработаны рамки для определения масштабов и отслеживания случаев вооруженного насилия, в частности на базе специальных показателей в отношении детей. Для решения глобальных задач в области мониторинга и оценки в этом секторе была создана межорганизационная справочная группа по контролю и оценке положения в сфере защиты детей, задача которой заключается в совершенствовании методологии и координации в области сбора данных.

58. В странах с низкими показателями регистрации рождений проведенные исследования и обзоры легли в основу национальных планов действий и политики. Укрепление людского потенциала и сотрудничество с медицинскими службами в деле совершенствования связанных с защитой услуг является еще одним основным компонентом работы систем защиты детей и в 2010 году находилось в центре внимания в различных странах. Для укрепления институционального потенциала в деле обеспечения защиты детей использовались такие нововведения, как технология передачи коротких сообщений для целей регистрации рождения ребенка.

59. В 2010 году ЮНИСЕФ и другие партнеры работали с законодательными и директивными органами по меньшей мере 99 стран над усовершенствованием их правовой и стратегической базы защиты детей. Кроме того, наращивались масштабы усилий по пропаганде на национальном уровне изъятия дел из сферы уголовного правосудия и замены лишения свободы альтернативными видами наказания, с тем чтобы содействовать признанию важного значения обоих методов для обеспечения защиты детей, находящихся в конфликте с законом, и их соответствия Конвенции о правах ребенка. Помимо этого, в 2010 году процедуры расследования и отправления правосудия, в которых учитываются права ребенка и гендерные факторы, применяли 24 страны, реализующие соответствующие программы, по сравнению с 17 странами в 2008 году.

60. Позиция в отношении социальных норм в поддержку отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания продолжала практически реализовываться в рамках Совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ, которая в 2010 году активизировала свои усилия в 15 странах. В число заметных результатов входит рост числа публичных отказов от этой практики в целых селениях и все чаще на субрайонном или районном уровне. В рамках инициативы «Совместные усилия на благо девочек» активизируется глобальное и страновое сотрудничество в целях сокращения масштабов насилия в отношении детей. Ожидается, что в 2011 году в Индии начнется разработка национальной стратегии, призванной положить конец детским бракам, на основе планов действий на уровне штатов и выводов по итогам предварительных исследований социальных норм, которые были завершены в 2010 году.

61. Организация однодневной общей дискуссии и принятие Советом по правам человека в марте 2010 года резолюции по вопросу о сексуальном насилии в отношении детей (см. пункт 11 выше), а также совместный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии дали возможность представить ключевые руководящие принципы и рекомендации, на которых должна основываться деятельность стран по борьбе с сексуальным насилием и эксплуатацией детей.

62. По итогам Глобальной конференции по вопросам детского труда, состоявшейся в 2010 году в Гааге, был согласован План действий для достижения цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году в качестве механизма отслеживания прогресса до 2016 года. Кроме того, на девяносто девятой сессии Международной конференции труда государства — члены МОТ достигли согласия относительно разработки конвенции и рекомендации по вопросу о домашнем труде.

63. При ликвидации последствий крупномасштабных стихийных бедствий межучрежденческие инструкции и методы, которые были разработаны на случай конфликта и адаптированы к условиям бедствий, были признаны неадекватными. В 2010 году была начата работа по устранению этих пробелов, которая предусматривала разработку межучрежденческих стандартов для «пространств с благоприятными для детей условиями», создание групп быстрого реагирования с участием постоянных партнеров в целях защиты детей в чрезвычайных ситуациях, а также межучрежденческую подготовку по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям. В 2009 году на базе усилий по укреплению потенциала стране была оказана помощь в решении проблемы насилия на гендерной почве. Этим вопросам, в частности, будет уделяться особое внимание в рамках партнерских отношений со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

64. Согласно сферам ответственности, определенным Советом Безопасности в резолюции 1612 (2005), оказывалась поддержка деятельности механизма наблюдения и отчетности в отношении грубых нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта в 13 странах. Разрабатывается план наблюдения и отчетности, основанный на резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности. Он будет включать в себя комплекс показателей для анализа мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальное насилие и содержать ориентиры относительно того, как следует внедрять систему контроля и отчетности на страновом, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, потребуются усилия по активизации сбора и анализа данных о защите и других проблемах, с которыми сталкиваются находящиеся в наиболее маргинализированном положении дети и группы населения.

65. В 2010 году была оказана помощь в реинтеграции 28 000 детей, затронутых вооруженным конфликтом, и 11 400 детям, связанным с вооруженными силами и вооруженными группировками, в 15 странах, затронутых конфликтом. Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками утвердили еще 11 стран, в результате чего общее число таких стран достигло 95.

66. Работа подгруппы по вопросам защиты детей способствовала признанию мероприятий по защите детей в рамках помощи в чрезвычайных и гуманитарных ситуациях, в том числе решения проблем гендерного насилия, поддержки психического здоровья и оказания психосоциальной помощи. Девятнадцать стран получили техническую поддержку по вопросам защиты детей в чрезвычайных ситуациях. Особый интерес представляет предпринятое в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию в Гаити слияние программ по вопросам защиты детей, обеспечения водоснабжения и создания канализации, а также обеспечения питания и здравоохранения посредством многосекторальных оценок положения детей, содержащихся в детских учреждениях, а также детских центрах для перемещенных детей или детей без сопровождения/разлученных с семьей. Такая деятельность позволила гораздо лучше понять потребности детей, содержащихся в детских учреждениях и детских центрах в Гаити.

67. В рамках многолетнего партнерства, направленного на укрепление потенциала религиозных сообществ, особенно межрелигиозных механизмов, в области защиты детей, затронутых конфликтом, ЮНИСЕФ и организация «Религии за мир», придерживаясь рекомендаций, содержащихся в докладе независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), опубликовали руководство под названием «От обязательства к действию: что могут сделать религиозные сообщества в целях ликвидации насилия в отношении детей».

68. Опыт свидетельствует о необходимости уделения пристального внимания укреплению систем защиты детей и пересмотру социальных норм при любых обстоятельствах, в том числе в условиях конфликтов и стихийных бедствий. Необходимо продолжать укрепление механизмов повышения осведомленности и обмена информацией между партнерами о стратегических подходах к удовлетворению потребностей наиболее уязвимых детей. Несмотря на достигнутый прогресс в сфере мониторинга и оценки и увеличение объема имеющихся данных о защите детей проблемы по-прежнему присутствуют. Нынешние обследования домашних хозяйств не отражают положение детей, живущих за пределами домашних хозяйств, в том числе в детских учреждениях, центрах временного содержания, на улице, или детей, занятых наихудшими формами детского труда. Наличие более полной информации о наиболее уязвимых и маргинализированных детях, в том числе о детях, лишенных семейной заботы, имеет жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы проводимые мероприятия приносили положительные результаты и наилучшим образом отвечали интересам детей.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

69. В 2009 году число ВИЧ-инфицированных составило порядка 33,3 миллиона человек, что на 27 процентов больше, чем в 1999 году. По оценкам, в 2009 году ВИЧ были инфицированы 5 миллионов молодых людей (в возрасте 15–24 лет), на которых пришелся 41 процент новых случаев инфицирования среди лиц в возрасте от 15 лет. Африка к югу от Сахары по-прежнему затронута сильнее всего, поскольку на нее приходится 68 процентов всех ВИЧ-инфицированных и 72 процента случаев смертности от СПИДа. В 2009 году было зарегистрировано 890 000 новых случаев инфицирования ВИЧ среди молодых людей в возрасте 15–24 лет — почти 2500 человек в день, — причем

75 процентов новых случаев инфицирования пришлось на Африку к югу от Сахары. Особенно сильно эпидемия затрагивает женщин и девочек. В мировом масштабе 60 процентов ВИЧ-инфицированной молодежи — женщины; в странах Африки к югу от Сахары эта цифра достигает 72 процентов. В Африке к югу от Сахары девочки-подростки и молодые женщины в несколько раз чаще подвергаются инфицированию ВИЧ, чем мужчины того же возраста. Благодаря тому, что в 2004–2009 годах число лиц, проходящих курс антиретровирусного лечения, увеличилось в 13 раз, число смертей, связанных со СПИДом, снизилось за тот же период на 19 процентов. Однако эпидемия все еще приводит к тяжелым последствиям. С 2005 по 2009 год число детей, осиротевших в результате СПИДа, увеличилось с 14,6 миллиона до 16,6 миллиона.

70. Регулярное добровольное тестирование на ВИЧ и консультирование всех беременных женщин является основой для оказания всех услуг по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку. В странах с низким и средним уровнем дохода доля беременных женщин, тестируемых на ВИЧ, увеличилась с 7 процентов в 2005 году до 26 процентов в 2009 году. К концу 2009 года 27 стран с низким и средним уровнем дохода уже достигли целевого показателя, который был поставлен Генеральной Ассамблеей на ее двадцать седьмой специальной сессии (см. резолюцию S-27/2) и заключается в том, чтобы к 2010 году доступ к тестированию на ВИЧ и соответствующему консультированию имели 80 процентов всех беременных женщин. В 2009 году в странах с низким и средним уровнем дохода антиретровирусную терапию, направленную на предотвращение передачи ВИЧ от матери к ребенку, проходили 53 процента ВИЧ-инфицированных беременных женщин по сравнению с 45 процентами в 2008 году. В Африке к югу от Сахары эта доля увеличилась с 45 процентов в 2008 году до 53 процентов в 2009 году. Подобное лечение в целях предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку получают около трети младенцев, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей; в странах с низким и средним уровнем дохода охват младенцев увеличился незначительно — с 32 процентов в 2008 году до 35 процентов в 2009 году. Достижение цели ликвидации передачи ВИЧ от матери к ребенку требует более значительных усилий по внедрению всеобщего тестирования и по меньшей мере 95-процентного охвата антиретровирусной терапией.

71. В глобальном масштабе лечение получают гораздо больше взрослых (37 процентов), чем детей (28 процентов). В соответствии с новыми руководящими принципами в 2010 году многие ВИЧ-инфицированные дети, в том числе в возрасте до 2 лет, получили право на антиретровирусную терапию. Однако новые данные показывают, что эти возможности по большей части остаются нереализованными. В 2009 году число ВИЧ-инфицированных детей в возрасте до 15 лет составляло 2,5 миллиона. Хотя в странах с низким и средним уровнем дохода число детей, проходящих антиретровирусное лечение, увеличилось с примерно 275 300 человек в 2008 году до 356 400 человек в 2009 году, эта цифра составляет лишь 28 процентов от 1,27 миллиона детей, которые, согласно новым руководящим принципам, нуждаются в терапии. Однако истинный разрыв между взрослыми и детьми гораздо больше, поскольку около 50 процентов ВИЧ-инфицированных детей, не получающих лечения, умирают, не достигнув двухлетнего возраста. В настоящее время имеется целый ряд эффективных с точки зрения затрат антиретровирусных препаратов для детей, а усовершенствованная технология позволяет оперативно диагностировать ВИЧ.

72. По оценкам, в 2001 году число ВИЧ-инфицированных молодых людей в возрасте 15–24 лет составляло 5,7 миллиона человек. К концу 2009 года эта цифра снизилась до 5 миллионов человек. Кроме того, в 2009 году было зарегистрировано порядка 890 000 новых случаев инфицирования среди молодых людей в возрасте 15–24 лет. Значительное уменьшение числа случаев инфицирования ВИЧ среди молодежи связывается с четкими тенденциями к принятию более безопасных моделей поведения, включая более позднее начало половой жизни, сокращение количества партнеров и более частое использование презервативов. В 2010 году Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу сообщила, что в 2001–2008 годах в 22 странах Африки к югу от Сахары заболеваемость среди молодежи сократилась на 25 процентов. В большинстве регионов мира число новых случаев инфицирования ВИЧ снижается или стабилизируется. Примерно 80 процентов всех случаев инфицирования молодежи в мире приходится на 20 стран, расположенных в нескольких регионах мира и имеющих разнообразные эпидемические условия. Основной процент заболевших по-прежнему составляют молодые женщины, и во многих странах наибольшей опасности инфицирования подвергаются женщины в возрасте до 25 лет. Данные показывают, что доля молодежи, владеющей полной информацией о ВИЧ, до сих пор гораздо меньше целевого показателя в 95 процентов, определенного на 2010 год Генеральной Ассамблеей в ходе ее двадцать седьмой специальной сессии, и что в этом плане существуют различия между регионами и странами. С 2000 года частота использования презервативов увеличилась на 10 процентов и более среди молодых мужчин в 11 из 17 стран, по которым имеются динамические данные, и среди молодых женщин в 11 из 22 стран, по которым имеются динамические данные. Для уменьшения числа случаев инфицирования ВИЧ среди молодежи необходимо прилагать более активные усилия по распространению полной информации о ВИЧ среди молодых людей в школе и за ее пределами, увеличению числа молодых людей, использующих презервативы во время полового сношения, и повышению доступности услуг по тестированию на ВИЧ и соответствующему консультированию среди молодых людей.

73. Большинство стран Африки к югу от Сахары добились значительных успехов в деле обеспечения равенства возможностей посещения школы сиротами и несиротами в возрасте 10–14 лет. В 27 из 31 страны Африки к югу от Сахары, которые представили данные по крайней мере за два отчетных периода, посещаемость школы детьми, потерявшими одного или обоих родителей, увеличилась. Несмотря на эти впечатляющие достижения, сохраняется обеспокоенность по поводу небольшого охвата внешней помощью и поддержкой домашних хозяйств, в которых живут сироты и уязвимые дети. В 25 странах, где в 2005–2009 годах проводились обследования домашних хозяйств, внешнюю помощь получали в среднем 11 процентов домашних хозяйств. Несмотря на значительное число нуждающихся детей, меры в поддержку сирот и уязвимых детей по-прежнему остаются мелкомасштабными, фрагментированными и не связанными с более широкой работой по профилактике и лечению СПИДа у детей. До нынешнего момента сироты были удобным эквивалентом детей, затронутых СПИДом, однако сиротство не обязательно является признаком наиболее уязвимых детей, в том числе живущих за пределами домашних хозяйств. Растет интерес к разработке более многоплановых показателей уязвимости, которые описывают не только ту степень, в которой дети затронуты СПИДом, но и более широкое понятие уязвимости, связанной с бедностью.

74. Детям, потерявшим родителей по причине СПИДа, еще долго будет требоваться постоянное внимание после снижения числа новых случаев инфицирования. Уход за детьми, которых ВИЧ сделал уязвимыми, и их поддержка должны рассматриваться в рамках цикла мероприятий, приоритет в которых отдается связям между уходом и поддержкой и первичной профилактикой и возможностью лечения для ВИЧ-инфицированной молодежи. Инвестирование в меры социальной защиты и меры защиты сирот и детей, которых ВИЧ сделал уязвимыми, имеет ключевое значение для обеспечения более сбалансированных результатов. Подобные программы могут не только снизить экономическую уязвимость детей, потерявших родителей или живущих с родственниками, но и обеспечить защиту и снизить уязвимость к инфицированию ВИЧ, о чем свидетельствуют результаты, касающиеся удержания девочек-подростков в школах. Продуманные переводы денежных средств являются стимулами для продолжения лечения и ликвидации передачи ВИЧ от матери к ребенку. Это одно из многих связанных со СПИДом мероприятий, которое может улучшить здоровье и благополучие семей, ухаживающих за детьми, вне зависимости от причины уязвимости.

IV. Дальнейшая деятельность

75. Хотя за почти 10 лет, прошедших после специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, по нескольким связанным с детьми ключевым показателям был достигнут значительный прогресс, во многих случаях неравенство во многих странах и между регионами увеличивается или остается на прежнем уровне. Подход на основе принципа справедливости с уделением особого внимания наиболее уязвимым и находящимся в наиболее неблагоприятном положении детям и семьям, возможно, является наиболее оперативным и экономичным способом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, такой подход поможет поддержать прогресс и обеспечить детям из бедных и находящимся в неблагоприятном положении общин будущее, которое соответствует обязательствам в отношении всех детей, закрепленным в Декларации и Плана действий, утвержденных на специальной сессии. Эти обязательства были подтверждены на состоявшемся в декабре 2007 года торжественном пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном рассмотрению последующих мер по выполнению решений специальной сессии по положению детей. Стратегии, основанные на принципе справедливости, улучшат процесс оказания и использования услуг и уменьшат число препятствий, которые обусловлены такими факторами, как географическое положение, бедность, недостаток информации и социальная дискриминация.

76. Состоявшееся в 2010 году пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и резолюция 65/1, озаглавленная «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», дали новый стимул к реализации стремлений детей и семей во всем мире. Дальнейшие инициативы на страновом, региональном и глобальном уровнях, в том числе выдвинутые на соответствующем торжественном пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи в 2012 году, могут рассматриваться государствами-членами в каче-

стве механизма обзора прогресса, особенно связанного с детьми, находящимися в наиболее неблагоприятном положении, и активизации мер по созданию мира, пригодного для жизни детей, к 2015 году.
