



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 65(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Создание основанных на правах человека комплексных национальных систем защиты детей в целях предотвращения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбы с ними

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 65/197 доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Мааллой М'жид.

* A/66/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/197 Генеральной Ассамблеи. В нем изложена деятельность Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, осуществленная в рамках ее мандата в период после представления Ассамблее ее последнего доклада.

Настоящий доклад предлагается использовать в качестве рабочего инструмента для эффективного осуществления рекомендаций, сформулированных с момента начала действия мандата, поскольку в нем излагаются руководящие принципы и основные компоненты комплексных основанных на правах человека систем защиты детей, направленных на предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбу с ними.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Методы работы и деятельность | 4 |
| А. Методы работы | 4 |
| В. Деятельность | 4 |
| II. Создание основанных на правах человека комплексных национальных систем защиты детей в целях предотвращения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбы с ними | 6 |
| А. Введение | 6 |
| В. Основанные на правах человека системы защиты детей: общие принципы | 7 |
| С. Основанные на правах человека системы защиты детей: компоненты | 9 |
| III. Выводы: процесс осуществления | 30 |

I. Методы работы и деятельность

A. Методы работы

1. В своей резолюции 65/197 Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии продолжать представлять Ассамблее и Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата. В настоящем докладе содержится информация о деятельности в период с июля 2010 года по июль 2011 года и его следует использовать в качестве инструмента для эффективного осуществления рекомендаций, сформулированных с момента начала действия мандата.

B. Деятельность

1. Совет по правам человека

2. Ежегодный доклад Специального докладчика, представленный Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии (A/HRC/16/57 и Add.1–5 и Add.1/Corr.1), включает доклады о поездках Специального докладчика в следующие страны: Объединенные Арабские Эмираты (12–18 октября 2009 года), Сенегал (21–30 октября 2009 года), Сальвадор (23–31 августа 2010 года) и Соединенные Штаты Америки (12–27 октября 2010 года), а также резюме отправленных ею сообщений для правительств и полученных ею ответов за период с 16 июня 2009 года по 23 января 2011 года. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 13/20, она также представила Совету на его шестнадцатой сессии, совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, доклад по вопросу о доступных и учитывающих интересы детей механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и представления заявлений, направленных на борьбу с инцидентами, связанными с насилием, включая сексуальное насилие и эксплуатацию (A/HRC/16/56). Специальный докладчик представит свой следующий ежегодный доклад Совету по правам человека на его девятнадцатой сессии в марте 2012 года.

2. Посещения стран

3. Со времени представления своего последнего доклада Совету по правам человека Специальный докладчик посетила Маврикий (1–11 мая 2011 года). Предварительные замечания Специального докладчика по итогам этого посещения содержатся в соответствующем пресс-релизе¹. Специальный докладчик намеревается посетить Францию с официальным визитом в ноябре 2011 года.

3. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

4. В ходе рассматриваемого периода Специальный докладчик приняла участие в многочисленных конференциях и семинарах. В июле 2010 года она участвовала в региональной конференции в Дакаре по вопросу о детях, затрону-

¹ Имеется только на французском языке по адресу: www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11007&LangID=F.

тых перемещением населения в Западной и Центральной Африке. В сентябре 2010 года она приняла участие в заседании в заседании по вопросу о проекте директивы Европейского парламента о борьбе с сексуальным надругательством и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией. В сентябре и октябре 2010 года она организовала консультации в рамках подготовки совместного доклада об учитывающих интересы детей механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и представления заявлений. В октябре 2010 года Специальный докладчик приняла участие в прошедшей в Барселоне (Испания) конференции по вопросу о детях, затронутых перемещением населения, которая была организована Всемирным движением в интересах детей, правительством Каталонии (автономное региональное правительство Каталонии) и организацией «Спасти детей» (Соединенное Королевство). В ноябре 2010 года она посетила конференцию, посвященную более эффективному осуществлению замечаний и мнений договорных органов, рекомендаций мандатариев специальных процедур и итоговых документов универсального периодического обзора, а также последующей деятельности в связи с ними; эта конференция была организована в Женеве Инициативой Открытого общества по вопросам правосудия, Институтом Брукинса (в контексте его программы внешней политики) и организацией «Ю-Пи-Ар уотч», занимающейся проведением универсального периодического обзора. В январе 2011 года Специальный докладчик участвовала в консультациях по вопросу о национальных планах действий в отношении права на воду и санитарии, которые были организованы Специальным докладчиком по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарии. В марте 2011 года она приняла участие в мероприятии, организованном в связи с шестнадцатой сессией Совета и посвященном беспризорным детям-мигрантам. В марте она также посетила региональный семинар в Брюсселе, посвященный последующим мерам по итогам универсального периодического обзора и рекомендациям других правозащитных механизмов. В мае 2011 года она приняла участие в симпозиуме под названием «Миграция и молодежь: использование возможностей для развития», организованном в Нью-Йорке Группой по проблемам глобальной миграции. В июне 2011 года она участвовала в консультациях по вопросу о проекте руководящих принципов в отношении проблемы крайней нищеты и прав человека, которые были организованы независимым экспертом по вопросу прав человека и крайней нищеты, и посетила семинар экспертов по проблеме дискриминации по признаку рода занятий и происхождения, организованный независимым экспертом по проблемам меньшинств. В июле 2011 года она выступила в роли координатора одного из сегментов совещания экспертов по проблеме создания законодательной основы, необходимой для запрещения, предотвращения и реагирования на проявления любых форм насилия в отношении детей; это совещание было совместно организовано Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Межпарламентским союзом и международной НПО «Консультативный совет» в целях осуществления последующей деятельности в связи с исследованием Генерального секретаря о насилии в отношении детей.

II. Создание основанных на правах человека комплексных национальных систем защиты детей в целях предотвращения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбы с ними

A. Введение

1. Контекст

5. В своем предыдущем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2010 году, Специальный докладчик осветила ряд достижений в области борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией (см. A/65/221, раздел C). Тем не менее, по-прежнему остаются нерешенными множество проблем, касающихся измерения реального масштаба этих преступлений, их предотвращения, расследования и наказания виновных, а также обеспечения надежной защиты для детей, ставших жертвами или свидетелями таких преступлений и подвергающихся риску пострадать от торговли детьми, детской проституции и порнографии.

6. Ряд серьезных проблем все еще не решен, несмотря на все существующие на международном уровне нормативные документы (например, Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182) Международной организации труда и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности) и на региональном уровне (например, Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка; Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними и Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера), а также глобальные обязательства (например, Стокгольмская декларация и Программа действий 1996 года; Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; Иокотамское глобальное обязательство 2001 года и Рио-де-Жанейрская декларация и План действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней 2008 года).

7. Общаясь с соответствующими заинтересованными сторонами (представителями государств, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и детей) в ходе выполнения своего мандата и в особенности во время посещения стран, Специальный докладчик отметила необходимость обеспечения дальнейшего практического руководства эффективным осуществлением вышеупомянутых документов, включая положения Факультативного протокола и рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком в контексте приоритетных тематических областей.

2. Цель доклада

8. В настоящем докладе подробно описывается схема создания комплексных систем защиты детей с целью предложить практическое пособие, которое по-

может всем заинтересованным сторонам более эффективно осуществлять мероприятия по защите и поощрению прав детей.

9. Настоящий доклад основан на работе Специального докладчика и ее предшественников, в том числе на итогах посещения стран, а также на докладах и исследованиях правозащитных механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций и других региональных и международных организаций.

В. Основанные на правах человека системы защиты детей: общие принципы

10. С момента своего вступления в должность в 2008 году Специальный докладчик уделяла особое внимание необходимости разработки целостного и всеобъемлющего подхода, ориентированного на обеспечение интересов ребенка, с тем чтобы защитить всех детей, без какой-либо дискриминации, от продажи и сексуальной эксплуатации.

11. В основе торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей лежат многие взаимозависимые определяющие факторы как следствие условий, сложившихся на местах и в стране в целом, в которых живет и развивается ребенок (политические, законодательные, культурные, экологические, социально-экономические и институциональные), а также глобальных условий (туризм, информационно-коммуникационные технологии, финансовый кризис, климатические изменения). Столь многообразный и комплексный контекст обуславливает необходимость мер с применением всеобъемлющего подхода, направленного на создание при реальном участии детей настоящих систем защиты детей на местном и национальном уровнях.

12. Для этого следует перейти от часто наблюдаемых отдельных мер по защите детей к активной разработке комплексных, устойчивых и учитывающих конкретные условия систем защиты детей. Необходимо приложить согласованные усилия, с тем чтобы выработать скоординированный комплекс социальных норм, законов, стратегий, правил и услуг, возможностей и механизмов наблюдения и надзора во всех социальных сферах — в особенности в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения, безопасности и судебной системы — для устранения рисков и проблем, связанных с защитой детей, и принятия ответных мер в этой связи (см. рисунок ниже)².

² См. Детский фонд Организации Объединенных Наций, Инструментарий для картографирования и оценки систем защиты детей: www.unicef.org/protection/index_54229.html.



13. Для обеспечения функциональности и эффективности систем защиты детей они должны:

- a) основное внимание уделять ребенку и в первую очередь учитывать интересы ребенка;
- b) регулироваться всеобъемлющими законами, которые соответствуют международным стандартам, и национальными политическими мерами и нормами (определяющими мандаты, обязанности, стандарты и системы контроля за их выполнением);
- c) включать как формальные, так и неформальные механизмы (опирающиеся, к примеру, на традиционные или основанные на обычаях структуры власти или на общинные организации) и иметь официальный мандат, предусмотренный законом и правительственными постановлениями;
- d) обеспечивать на всех уровнях услуги, учитывающие интересы ребенка, соответствующие стандартам качества (компетентный обученный персонал и надлежащие ресурсы) и доступные для всех детей без какой-либо дискриминации;
- e) учитывать мнения и опыт детей с помощью их эффективного участия и вовлечения;
- f) обеспечивать ответственность по соблюдению стандартов в плане защиты детей всеми структурами, оказывающими услуги детям и семьям (государственный сектор, организации гражданского общества) на всех уровнях, путем эффективного контроля и наблюдения за их деятельностью.

С. Основанные на правах человека системы защиты детей: компоненты

1. Четкая нормативная и концептуальная основа

14. Отправным пунктом любых надлежащих мер по борьбе с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией должна быть четкая формулировка определений этих явлений в национальном законодательстве. Концептуальная ясность является неременным условием для того, чтобы избежать юридических пробелов, обеспечить надлежащую идентификацию пострадавших детей и содействовать эффективному исполнению законодательства.

15. Эффективному действию законов по защите детей часто мешают разногласия и использование неточных определений, что может привести к отсутствию наказания за некоторые действия, коррупции, избирательному применению закона или, в крайних случаях, к распространению общей культуры безнаказанности.

16. Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к ней представляют собой основополагающие инструменты укрепления механизма защиты детей и наказания преступников. В этих документах приводятся крайне полезные определения, что позволяет всем заинтересованным сторонам иметь общее понимание и толкование следующих определений:

а) «ребенок» определяется как «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Такое же определение применяется и в Факультативном протоколе. Если в некоторых государствах «ребенок» определяется как человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, то в других странах принимается во внимание возраст уголовного совершеннолетия или возраст согласия на сексуальный акт. Эти различия могут создавать неопределенность в плане применения законов;

б) «торговля детьми» означает «любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение». Торговля детьми может осуществляться в следующих целях: сексуальная эксплуатация, принудительный труд, пересадка органов и незаконное усыновление;

в) «детская проституция» определяется как «использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения». Сюда относятся предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции. Выражение «любую иную форму возмещения» означает, что детская проституция имеет место в случаях, когда ребенка используют в сексуальной деятельности за какие-то блага, услуги или милости, например, пищу, кров или наркотики, а не только за деньги;

г) «детская порнография» определяется как «любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях». Это определение относится ко всем действиям, совершаемым в целях производства, распределения, распространения, импорта, экспорта, предложения, продажи или хранения

детской порнографии. Новейшие достижения информационных технологий (блоги, мобильная связь и социальные сети в интернете) требуют постоянной адаптации концептуальной и нормативной основ. Недавно Совет Европы принял Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательства сексуального характера, в которой приводятся обновленные определения и подробно описанные стандарты по этому вопросу. Помимо рассмотрения вопроса участия детей в посягательствах сексуального характера, проституции и порнографии, в Конвенции затрагивается проблема «подготовки» (использования онлайн-технологий для склонения детей к действиям в сексуальных целях) и секс-туризма.

17. Несмотря на четкие определения, толкование этих концепций может представлять собой сложную задачу, особенно в тех случаях, когда понятия пересекаются. К примеру, существуют различные связи между торговлей детьми, контрабандой детей, использованием детей на принудительных работах и вербовкой детей для участия в вооруженных конфликтах.

18. Понятия контрабанды детей и торговли детьми пересекаются, но не являются полностью идентичными. В соответствии со статьей 35 Конвенции о правах ребенка, государствам-участникам следует принимать меры для предотвращения как контрабанды детей, так и торговли ими.

19. Часто трудно разделить понятия сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, в частности когда они происходят в семье. Однако в рамках Факультативного протокола сексуальная эксплуатация охватывает использование, вербовку или предложение детей для целей проституции, производства порнографических материалов или порнографических представлений. Принудительный и ранний брак может считаться формой торговли в целях сексуальной эксплуатации. Помимо прочего, это выражается в том, что девушки выдаются замуж за мужчин — как правило, старше их — за денежное вознаграждение.

20. Факультативный протокол конкретно призывает государства-участники запретить торговлю детьми в целях их использования на принудительных работах. В соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 182, «наихудшие формы детского труда» включают в себя «принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах».

21. Однако вопрос не в том, в какую категорию занести эти явления, а в том, отвечают ли и соответствуют ли принимаемые меры по защите детей и наказанию правонарушителей положениям различных международно-правовых документов, к которым присоединились государства-участники.

2. Надежная и регулярная информация о распространенности явления и об осведомленности о нем

22. Подлинные масштабы явлений торговли детьми, детской проституции и детской порнографии нелегко определить, поскольку имеющиеся данные неполны и зачастую ненадежны. Присущая этим преступлениям традиция замалчивания фактов по причине страха, культурных табу, стыда и отсутствия доверия к системе правосудия приводит к тому, что о значительном числе случаев не сообщается, что усложняет сбор данных.

23. Создание централизованной, стандартизированной системы информации имеет ключевое значение для правильного понимания масштаба этих явлений и для разработки и финансирования необходимых и эффективных стратегий предотвращения этих явлений и борьбы с ними. Стандартизация позволила бы анализировать данные и тенденции (как новые, так и долговременные), и предоставила бы соответствующим структурам на национальном уровне возможность обмена информацией.

24. Надежная информационная система должна основываться на следующих принципах:

- a) обеспечение общего понимания концептуальных элементов;
- b) применение строгой методики сбора и обработки достаточных объемов данных с разбивкой по возрасту, полу, местоположению (городские или сельские районы) и с учетом необходимости специальной защиты³. Собранные данные должны отражать различные формы эксплуатации, в том числе контрабанду и торговлю детьми в целях сексуальной и иной эксплуатации, например, принудительного труда, незаконной пересадки органов и незаконного усыновления;
- c) создание национальных показателей, особенно там, где данные дополнены качественными и количественными исследованиями. Такие показатели могут стать важнейшими инструментами оценки в области измерения достигнутого прогресса, определения остающихся проблем и информирования о прогрессе в плане дальнейших законодательных, политических и программных мер⁴;
- d) повышение осведомленности среди детей, семей и общин в целях борьбы со стереотипами и культурным сопротивлением, которые способствуют замалчиванию фактов преступлений и препятствуют сбору необходимых данных;
- e) проведение количественных и качественных обследований и исследований о распространенности этих явлений и об осведомленности о них;
- f) обеспечение эффективных средств координации межсекторального обмена информацией в рамках регионального и международного уровней и между ними;
- g) возможность выслушать мнения детей и принять их во внимание в процессе сбора данных и проведения исследований, при условии наличия соответствующих гарантий.

³ См. замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по выполнению Конвенции о правах ребенка (ст. 4, 42 и 44, пункт 6).

⁴ С 2006 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сотрудничает с государствами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в целях разработки концептуальной и методологической основы и показателей. На основе этого опыта УВКПЧ подготовило практическое руководство, с тем чтобы содействовать распространению и осуществлению концептуальной и методологической основы в области использования показателей.

3. Правовые рамки запрещения, предупреждения и устранения любых форм торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей

25. Ряд международных и региональных документов о правах детей содержат положения и подробно изложенные нормы по запрещению, предупреждению и устранению любых форм торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей:

а) Конвенция о правах ребенка предусматривает всеобъемлющую систему защиты детей от насилия и от сексуальной и других форм эксплуатации (в статьях 34 и 35 конкретно признается право детей на защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в любых целях и любых формах);

б) Факультативный протокол к Конвенции требует от государств-участников запретить торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, адаптировать законодательные процедуры и процедуры расследования с учетом особых потребностей детей, ставших жертвами, а также свидетелями таких преступлений, предоставлять услуги по поддержке, информировать детей об их правах, их роли, а также об охвате, сроках проведения и результатах судебного разбирательства, избегать ненужных задержек, обеспечивать представление и учет мнений, потребностей и проблем детей, соблюдать их право на неприкосновенность частной жизни и защищать их от запугивания и репрессалий. Помимо этого, Факультативный протокол предусматривает соблюдение интересов ребенка в качестве главной задачи при обращении с жертвами таких преступлений в рамках системы уголовного правосудия, а также предоставление соответствующего обучения для лиц, работающих с такими жертвами;

с) другие международные и региональные документы по защите прав ребенка дополняют Конвенцию и Факультативный протокол и содержат описание полезных и подробных норм, направленных на запрещение, предотвращение и устранение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подчеркивая таким образом неделимость и взаимозависимость прав.

Руководящие принципы

26. Необходимо согласовать национальные правовые рамки (гражданские и уголовные) с ратифицированными международными документами. Необходимо также дополнить их принятием обязательных для соблюдения мер и механизмов в составе всеобъемлющих правовых рамок, образующих основу всеобъемлющей стратегии защиты детей.

27. Всеобъемлющие правовые рамки, охватывающие как гражданские, так и уголовные законы, и предусматривающие запрещение, судебное преследование, защиту, заботу, помощь и предупреждение, должны включать конкретные положения, изложенные в пунктах 28–31 ниже.

28. В плане запрещения всеобъемлющие правовые рамки должны:

а) определять и запрещать, в соответствии с существующими международными стандартами в области прав человека, все преступления, указанные в Факультативном протоколе (включая новые формы сексуальной эксплуатации, осуществляемые, в частности, посредством использования информационных технологий и социальных сетей), устанавливать уголовную ответствен-

ность за них и определять минимальные наказания, отражающие тяжесть таких преступлений;

b) установить возрастное ограничение в 18 лет для определения лица в качестве ребенка в отношении преступлений, упоминаемых в Факультативном протоколе, не допускать установление уголовной ответственности в отношении лиц, не достигших этого возраста, за совершение преступлений, упоминаемых в Факультативном протоколе, и признать, что согласие ребенка не имеет значения, даже в тех случаях, когда взрослый не был осведомлен о возрасте ребенка;

c) установить возраст 18 лет в качестве минимального возраста для вступления в брак для девочек и мальчиков, запретив организацию, предложение, проведение или навязывание брака для лиц, не достигших совершеннолетия;

d) установить экстерриториальную юрисдикцию, отменить требование «обоюдного признания деяния преступлением» для таких преступлений и содействовать оказанию взаимной правовой помощи, с тем чтобы обеспечить эффективное судебное преследование преступников и выполнение соответствующих мер наказания, а также обеспечить, чтобы все связанные с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией преступления были включены в число преступлений, влекущих за собой выдачу в рамках существующих или новых договоров о выдаче;

e) ввести проведение уголовного расследования и возбуждение судебного разбирательства (необходимо будет применить ряд положений, для того чтобы содействовать в расследовании преступлений и выдвижении обвинений в тех делах, когда пострадавший ребенок или другое лицо, действующее от его или ее имени, не заявляет о преступлении);

f) бороться с коррупцией в правоохранительных и судебных органах, а также в других органах власти, в целях заботы о детях, признавая, что коррупция является одним из основных препятствий на пути эффективного соблюдения закона и защиты детей.

29. В плане представления информации о преступлениях всеобъемлющие правовые рамки должны:

a) обязать специалистов, работающих с детьми, заявлять о случаях подозрения или риска продажи или сексуальной эксплуатации детей. Эта обязанность должна быть включена в кодексы поведения и правила профессиональных ассоциаций и всех учреждений и структур, регулярно работающих с детьми, подверженными риску, включая школы, жилые и специализированные учреждения, пункты медицинского обслуживания и правоохранительные органы;

b) обеспечить, чтобы Интернет-провайдеры, компании мобильной связи, поисковые системы, интернет-кафе и другие структуры по закону были обязаны сообщать о любых случаях детской порнографии в полицию, блокировать доступ к веб-сайтам преступного содержания и вести учет таких случаев, в соответствии с установленными стандартами, в целях их расследования и судебного преследования виновных. Финансовые учреждения также должны быть по закону обязаны сообщать о деятельности финансовых механизмов, обеспечивающих работу веб-сайтов с детской порнографией, а также блокировать их работу и препятствовать ей;

с) создать учитывающие интересы детей механизмы по приему жалоб, консультированию и информированию об упомянутых преступлениях (см. ниже).

30. В плане защиты, ухода и процедур, учитывающих особенности детей, всеобъемлющие правовые рамки должны:

а) наделить соответствующие органы власти полномочиями по вмешательству в чрезвычайных ситуациях и по спасению детей из таких ситуаций, если это необходимо;

б) предоставить детям, ставшим жертвами или свидетелями таких преступлений, а также их семьям, соответствующий уход, помощь и социально-психологическую поддержку (включая поддержку семьи, если это необходимо), с тем чтобы обеспечить полное выздоровление и социальную реинтеграцию пострадавших детей;

с) обеспечить пострадавшим детям доступ к информации в форме, доступной ребенку, об их правах и соответствующих процедурах, в том числе процедурах обращения за возмещением ущерба, а также обеспечить соблюдение их права высказаться и быть выслушанными;

д) защищать неприкосновенность частной жизни и благополучие детей, ставших жертвами или свидетелями таких преступлений, на всех этапах уголовного судопроизводства (то есть в ходе выявления, расследования, судебного разбирательства, наказания и выдачи преступников), в том числе посредством обеспечения того, чтобы дети не подвергались штрафам, лишению свободы или другим мерам наказания;

е) обеспечить, чтобы дети не страдали от трудностей и повторной виктимизации в результате участия в судебном разбирательстве, посредством ограничения числа допросов с их участием, использования видеозаписи и защищенных комнат, а также предоставления им правовой помощи или специального представителя;

ф) обеспечить свободный и беспрепятственный доступ к средствам правовой защиты;

г) обеспечить своевременное реагирование при рассмотрении дел;

h) предоставлять компенсацию пострадавшим детям и обязывать к выплате такой компенсации, если это необходимо.

31. В плане предупреждения всеобъемлющие правовые рамки должны:

а) обеспечивать регистрацию рождения детей. Свидетельство о рождении, будучи удостоверением возраста ребенка, позволяет принять соответствующие правовые меры в целях защиты ребенка и наказания правонарушителя. Дети, рождение которых было зарегистрировано, с меньшей вероятностью могут быть проданы или незаконно усыновлены, в том числе потому, что у них имеется доказательство того, кто их родители;

б) разработать и соблюдать строгие международные и национальные законы об усыновлении, предусматривающие: i) усыновление в качестве крайней меры; ii) выявление подходящих мер, включающих передачу ребенка его биологической семье или родственникам; iii) предпочтение усыновления на

национальном уровне международному; iv) обязательство изучать вопрос о совместимости приемной семьи и ребенка, отдаваемого на усыновление, с учетом интересов ребенка, с тем чтобы избежать продажи детей в целях незаконного усыновления;

c) обеспечить детей из уязвимых групп адекватными условиями проживания, бесплатным доступом к услугам по уходу и здравоохранению, образованию и социальному обеспечению, а также получение родителями ребенка необходимой поддержки;

d) создать специальные правовые механизмы и программы предотвращения рецидивов среди лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, и запрета для таких лиц на совместную деятельность с детьми, а также механизмы по сбору информации и обмену передовым опытом и обеспечению, где это возможно, учета лиц, совершивших преступления на сексуальной почве.

32. Для обеспечения эффективного осуществления этих всеобъемлющих правовых рамок и ответственности всех заинтересованных сторон наряду с обеспечением соблюдения законодательства необходимо принятие следующих мер:

a) привлечение всех заинтересованных сторон, включая детей и молодежь, к разработке этих правовых рамок на самой начальной стадии процесса;

b) осуществление инициатив по повышению осведомленности и пропаганде среди общин, детей и молодежи и вынесение соответствующих вопросов на публичное обсуждение с помощью средств массовой информации, гражданского общества и политиков;

c) широкое распространение, в надлежащей и удобной для пользователей форме, информации о соответствующем законодательстве и процедурах;

d) надлежащая подготовка судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции, учителей, социальных работников и других специалистов по вопросам прав, потребностей и интересов ребенка;

e) выделение необходимых ресурсов для осуществления всех мер, программ и стратегий;

f) укрепление транснационального сотрудничества на региональном и международном уровнях, что особенно необходимо в связи с перемещениями преступников и детей и широким распространением новых технологий.

4. Раннее выявление, эффективная защита, уход и последующее наблюдение за пострадавшими детьми

33. Для обеспечения раннего выявления, эффективной защиты, ухода и последующего наблюдения за пострадавшими детьми необходимо разработать и соблюдать, с участием всех сторон, имеющих отношение к защите детей, четкие и легко адаптируемые протоколы. Такие протоколы должны развязывать шаги, которые необходимо предпринять (начиная от раннего выявления детей, пострадавших от продажи, проституции или порнографии, до их полного выздоровления и социальной интеграции), а также роль и обязанности каждой стороны в целях более эффективной координации и обмена информацией.

Раннее выявление

34. Очень важно, чтобы дети, ставшие жертвами продажи, проституции или порнографии, были выявлены как можно раньше. Выявление может быть эффективным средством защиты пострадавших детей или детей, находящихся под угрозой, в том числе угрозой стать жертвой повторного преступления, а также способом обеспечения того, чтобы таких детей не рассматривали несправедливо в качестве преступников.

35. Кроме того, выявление может играть ключевую роль в разработке и осуществлении стратегий целенаправленного предупреждения и мер реагирования, направленных на заполнение существующих пробелов в области защиты.

36. Методы выявления пострадавших детей должны позволять специалистам разобраться, с какой целью ребенок стал жертвой продажи: сексуальной эксплуатации, принудительного труда, попрошайничества, незаконного усыновления или пересадки органов. Специалисты должны также уметь определять, стал ли ребенок жертвой проституции, в том числе в контексте секс-туризма, или детской порнографии, включая порнографию и установление доверительного контакта в интернете.

37. Важным компонентом процесса выявления является создание и осуществление соответствующих процедур, включая ориентированные на детей или учитывающие их интересы механизмы информирования о преступлениях и подачи жалоб.

38. Любой процесс, позволяющий выявить пострадавших детей, должен проводиться в соответствии с описанными выше принципами и стандартами, требующими соблюдения следующих правил:

а) соблюдения права детей на уважение их достоинства, высказывание своих мнений и их учет в безопасной и благоприятной обстановке;

б) обеспечение права детей на своевременное уведомление на понятном детям языке и в доступной форме обо всех предлагаемых им вариантах, мерах защиты и услугах;

в) оказание детям надлежащей поддержки специалистов, в том числе с целью разрешения различных проблем, связанных с физическими, психологическими и социальными последствиями подачи жалобы;

г) обеспечение конфиденциальности информации, полученной на всех этапах процесса, с целью соблюдения права детей, включая право на неприкосновенность частной жизни, и избежать нежелательного распространения информации, которая могла бы привести к идентификации пострадавших детей;

д) гарантии безопасности для пострадавших детей, их семей и свидетелей, посредством их защиты от любого риска причинения им вреда, запугивания, наказания или повторной виктимизации;

е) включение процедур определения возраста ребенка, учитывающих как внешний вид, так и уровень эмоциональной зрелости индивида, и проведение таких процедур квалифицированными специалистами в безопасной и справедливой форме, с учетом половозрастных особенностей детей и избегая какого-либо посягательства на физическую неприкосновенность ребенка;

g) включение мер защиты от избыточной информации и повторной виктимизации;

h) обеспечение всех процессов надлежащими ресурсами;

i) обеспечение регулярного и систематического наблюдения за всеми процессами с целью определения их соответствия интересам ребенка; такие механизмы наблюдения должны включать безопасные консультации с детьми, участвующими в этих процессах.

Свободный доступ к адаптированным под особенности детей механизмам подачи жалоб и заявлений

39. Также важно, чтобы дети имели свободный и непосредственный доступ к независимым, адаптированным под их особенности, своевременным и эффективным механизмам подачи жалоб и заявлений (см. также A/HRC/16/56). Такие механизмы должны отвечать следующим критериям:

a) быть созданными в соответствии с законом и отвечать требованиям международных документов в области прав человека;

b) руководствоваться интересами ребенка и принимать во внимание опыт и точку зрения детей;

c) строго соблюдать конфиденциальность во время процессов и связанных с ними процедур, а также соблюдать право ребенка на неприкосновенность частной жизни;

d) получать широкую огласку и быть повсеместно доступными для детей и взрослых, в том числе взрослых, действующих от имени детей;

e) быть доступными для всех детей, подпадающих под юрисдикцию данного государства, без какой-либо дискриминации, а также соответствовать половозрастным особенностям детей и обеспечивать особую защиту детям, находящимся под угрозой;

f) предоставлять малолетним детям и социально отчужденным группам детей (несопровождаемые или разлученные с семьями дети, беспризорные дети, дети, не говорящие на языке доминирующей культуры, дети-инвалиды и т. д.), являющимся более уязвимыми, равные возможности в плане информирования о произошедших или потенциальных нарушениях;

g) иметь доступную для всех частей страны круглосуточную бесплатную «горячую линию» с легко запоминающимся телефонным номером из трех цифр. Такие «телефоны доверия» должны оказывать практическую помощь и поддержку пострадавшим детям на всех местных языках и языках соседних стран и иметь возможность при необходимости связаться с соответствующими органами власти;

h) гарантировать безопасность пострадавших детей, в том числе посредством их защиты от любого риска причинения им вреда, запугивания, преследования или повторной виктимизации;

i) своевременно и эффективно принимать решения и сообщать о них, с тем чтобы избежать негативных последствий для заинтересованных сторон, а также по мере необходимости проводить последующие меры;

j) иметь в распоряжении надлежащие финансовые, профессиональные и технические ресурсы;

к) обеспечивать регулярное и систематическое наблюдение с целью определения соответствия процессов интересам ребенка; такие механизмы наблюдения должны включать безопасные консультации с детьми, участвующими в этих процессах.

Междисциплинарные защита, уход и помощь

40. После выявления пострадавшего ребенка необходимо предпринять незамедлительные шаги с целью связаться с соответствующими правоохранительными органами и/или органами социальной опеки и начать процесс надлежащего ухода за ребенком и оказания ему помощи в целях обеспечения его благополучия. По возможности пострадавшие дети должны быть немедленно перемещены из вредных в безопасные и благоприятные условия, в которых им будет оказана необходимая поддержка в области образования и предоставлена медицинская помощь в целях восстановления и реабилитации.

41. Принимая во внимание серьезные физические, психологические и эмоциональные последствия преступлений и виктимизации для жертв и свидетелей, дети (и их семьи) должны иметь доступ к профессиональной и скоординированной помощи и поддержке, включая финансовую и бесплатную юридическую помощь, консультации, медицинское обслуживание, образовательные услуги, а также услуги по психологическому восстановлению, реабилитации и реинтеграции.

42. Наиболее эффективными являются междисциплинарные меры реагирования, учитывающие различные виды краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного ухода и помощи, которые необходимы для полного восстановления и реинтеграции пострадавших детей. Для обеспечения подлинной эффективности меры реагирования должны быть:

- a) включены во всеобъемлющий план восстановления и реабилитации;
- b) доступными для ребенка и его семьи;
- c) ориентированы на интересы ребенка и культурные особенности, учитывать пол, этническую принадлежность, инвалидность и другие факторы, которые могут повысить степень уязвимости ребенка;
- d) предназначены для оказания специальной и оперативной защиты и помощи пострадавшим детям и свидетелям; такая помощь должна предоставляться с учетом возраста, степени зрелости и особых потребностей ребенка, с тем чтобы предотвратить дальнейшие трудности и травмы;
- e) направлены на обеспечение безопасного и учитывающего интересы детей альтернативного или домашнего ухода, который удовлетворяет основные потребности пострадавших детей, регулируется нормами и стандартами защиты детей и осуществляется под регулярным наблюдением. С этой целью необходимо установить минимальные стандарты для альтернативного и домашнего ухода. Все зарегистрированные центры обязаны представлять ежемесячные отчеты о прибытии и отбытии детей, а также подробную информацию об уходе за ними и их передаче;

f) связаны с эффективной системой направления к специалистам, которая предусматривает обязательство по изучению обстоятельств, в результате которых дети подвергаются опасности, в целях проведения расследований соответствующими органами;

g) реализованы хорошо подготовленными профессионалами, которые используют совместный и комплексный подход, имеют необходимые знания и навыки, а также руководствуются стандартами и этическими принципами, касающимися прав ребенка, при оказании консультативных услуг и поддержки (в том числе в вопросах отчетности, механизмов подачи жалоб и программ восстановления и реинтеграции);

h) приняты в условиях, которые способствуют укреплению здоровья ребенка, развитию у него самоуважения и чувства личного достоинства и, в частности, содействуют полному физическому и психологическому восстановлению и социальной интеграции всех пострадавших детей;

i) приняты в условиях оказания достаточной поддержки в плане людских, технических и финансовых ресурсов.

Регулярные последующие меры в отношении детей

43. В целях оказания пострадавшим детям соответствующей помощи в их полной социальной реинтеграции и физическом и психологическом восстановлении последующие меры должны предусматривать:

a) предоставление детям, подросткам и взрослым соответствующих психологических услуг;

b) содействие созданию в семье или обществе условий для ухода за пострадавшими детьми и их долгосрочного проживания в интернате или дома с учетом их интересов;

c) предоставление поддержки семье и консультативных услуг детям, получающим альтернативные виды ухода, в том числе со стороны приемных семей и других опекунов в целях оказания детям всесторонней поддержки на всех этапах процесса восстановления;

d) назначение опекуна для детей, которые были репатриированы в страну происхождения, в целях получения ими долгосрочного ухода и защиты;

e) обеспечение того, чтобы в случаях, когда жертвы добиваются компенсации за ущерб от лиц, несущих юридическую ответственность за нарушения, механизмы возмещения учитывали долгосрочную реинтеграцию и психологические и физические проблемы, с которыми могут столкнуться жертвы;

f) осуществление регулярного последующего наблюдения за детьми вплоть до их полного выздоровления.

5. Эффективные и комплексные профилактические меры

44. Несмотря на общепризнанный факт, что инвестирование в профилактику является одним из основных способов защиты прав детей и борьбы со всеми формами насилия в отношении них, включая эксплуатацию, многие превентивные меры, принимаемые в настоящее время различными заинтересованными

ми сторонами, являются в основном мерами реагирования и представляются недостаточно эффективными.

45. В связи с тем, что торговля детьми, детская проституция и детская порнография являются многоаспектными и сложными проблемами, профилактика виктимизации детей требует принятия эффективных превентивных мер, разрабатываемых в рамках комплексной системы прав ребенка, и участия всех соответствующих сторон, в том числе детей, семей и общества.

Руководящие принципы

46. Для обеспечения эффективности профилактических мер их необходимо сделать ключевым компонентом национальных систем защиты детей и закрепить в законах и стратегиях, касающихся прав ребенка.

47. Необходимо активнее принимать превентивные меры путем разработки эффективной превентивной и запретительной правовой базы (см. пункты 25–32 выше), включения стратегий, направленных на обеспечение экономического роста и сокращение масштабов нищеты, например сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в более широкие национальные политические программы в целях сведения к минимуму опасности продажи и сексуальной эксплуатации детей, а также внедрения системы оценки рисков уязвимости, которая позволит специалистам определять, когда ребенок находится в ситуации, требующей вмешательства, когда он нуждается в поддержке и какие действия являются наиболее подходящими для удовлетворения его потребностей.

48. Превентивные меры должны учитывать важнейшие социально-экономические факторы путем принятия следующих мер:

а) обеспечения незамедлительной бесплатной регистрации рождения всех детей и уделения особого внимания детям, которые еще не были зарегистрированы, входят в группу риска и подвергаются маргинализации;

б) обеспечения предоставления социально-экономических услуг и доступа к их получению, прежде всего, достаточного питания, жилья, образования и медицинского обслуживания для детей, входящих в группу риска, и их семей, с тем чтобы они могли достойно существовать;

с) предоставления матерям-одиночкам (особенно девочкам-подросткам) поддержки через систему социального обеспечения, в рамках которой оказывается полный спектр услуг по альтернативному уходу и предоставляется помощь через систему защиты детей;

д) обеспечения информированности наиболее уязвимых и обездоленных групп детей обо всех профилактических мерах, а также наличия и доступности этих мер.

49. Превентивные меры должны включать шаги, содействующие получению качественного образования и повышению осведомленности, в том числе через осуществление следующей деятельности:

а) проведение информационно-просветительских и образовательных кампаний в школах, общинах и сельских и отдаленных районах, а также использование всех средств массовой информации и информационно-

коммуникационных технологий, включая социальные сети. Необходимо провести эффективные кампании совместными усилиями специалистов из различных отраслей знаний и других лиц, работающих с детьми, а также выделить достаточные ресурсы на их реализацию;

b) обеспечение участия общественных и религиозных лидеров в целях использования их морального авторитета, социального влияния и руководящей роли в деле руководства действиями общин по защите детей от любых форм насилия, жестокого обращения и эксплуатации;

c) информирование детей, их семей и других лиц, работающих с детьми, о наличии механизмов рассмотрения жалоб и учитывающих интересы детей услуг по рассмотрению жалоб, представлению информации и проведению консультаций, в том числе телефонов доверия, которыми можно воспользоваться в случае какой-либо угрозы ребенку;

d) обеспечение проведения в школах программ полового воспитания, информирующих о здоровом сексуальном развитии, безопасном сексе и воспроизводстве потомства и подчеркивающих важность гендерного равенства, чувства собственного достоинства, расширения прав и возможностей и уважения к другим. В случае отсутствия таких программ изображения и видеофильмы, распространяемые с помощью информационно-коммуникационных технологий, могут сформировать первые представления детей о сексуальности и сексуальном поведении, увеличивая опасность того, что они будут воспроизводить потомство еще в юном возрасте или станут жертвами жестокого обращения;

e) налаживание партнерских отношений с печатными и электронными средствами массовой информации и частным сектором (особенно в областях туризма и информационных технологий) в целях распространения информации и проведения кампаний по повышению осведомленности о правах детей, запретительных законах о борьбе со всеми видами нарушений, увеличении рисков для многих детей и некоторых видах поведения, которые могут указывать на агрессивный характер действий, в обществе или в Интернете. Информационно-коммуникационные технологии, в том числе социальные сети, должны в полной мере использоваться для охвата максимально возможного числа детей.

50. Превентивные меры должны включать шаги по финансированию и проведению общего исследования по вопросу о существующем на национальном и транснациональном уровнях спросе на услуги, связанные с эксплуатацией детей, и анализу конкретных условий, в которых применяются вредные и дискриминационные социальные нормы (практики, виды поведения и подходы). Результаты таких исследований и анализа можно было бы использовать для информирования законодательных и директивных органов.

51. Превентивные меры должны содействовать участию детей и расширению их прав и возможностей. Этого можно добиться путем поощрения и поддержки детских инициатив, касающихся всех профилактических мер, и оказания детям поддержки в получении более широких знаний о своих правах и имеющихся возможностях по решению проблемы жестокого обращения в целях расширения их прав и возможностей и обеспечения защиты самих себя и других детей.

6. Участие детей и расширение их прав и возможностей

Участие детей

52. Дети являются не только жертвами или уязвимыми лицами: они могут и должны активно участвовать в процессе поиска решений. В основе участия детей лежит право каждого ребенка выражать свои взгляды и добиваться их учета во всех вопросах, которые прямо или косвенно касаются его жизни, в целях воздействия на процесс принятия решений и обеспечения изменений.

53. Участие детей также касается такого вида деятельности, который дает детям, в том числе из наиболее маргинализированных групп и имеющих различный возраст и способности, возможность участвовать осознанно и добровольно.

54. Наконец, участие детей является крайне важным для основанного на правах ребенка подхода. Как таковой, он должен быть реализован во всех областях, программах, стратегиях и других соответствующих мероприятиях на частном, правительственном, местном и международном уровнях.

55. Ответственность за обеспечение участия детей в целом разделяют правительства и местные органы власти, люди, работающие непосредственно с детьми или от их имени, парламенты и законодательные органы, неправительственные организации и гражданское общество, независимые национальные учреждения по правам человека, частный сектор и юридические лица, религиозные, духовные и культурные лидеры и лидеры коренных народов, а также региональные и международные организации и многосторонние учреждения. Средства массовой информации также играют важную роль в распространении информации о ценности участия детей для всех детей, семей и общества в целом.

56. Процесс адаптации практических мер, который позволяет детям брать на себя все большую ответственность в соответствии со своим возрастом и уровнем развития и который известен как принцип развития способностей, тесно связан с правом ребенка на выражение своего мнения. Обеспечение полной реализации этого принципа считается сложной задачей из-за того, что для многих взрослых сложно допустить способность ребенка понимать, общаться и делать осознанный выбор в процессе принятия важных решений.

Руководящие принципы

57. Механизмы участия детей должны функционировать в соответствии с признанными на международном уровне стандартами и обеспечить выполнение следующих условий:

а) наличие и доступ к широко распространенной информации на местных языках и в различных форматах (для детей-инвалидов), которая должна быть понятна детям разных возрастов, включая детей раннего возраста, и различной степени зрелости;

б) добровольное и осознанное участие представителей детей и молодежи;

в) институционализация на недискриминационной основе таких механизмов участия всех детей, как детские парламенты, молодежные форумы, со-

веты и комитеты, действующие на национальном, районном и муниципальном уровнях;

d) создание и поддержание ориентированных на интересы ребенка и благоприятных условий, которые обеспечивают защиту и безопасность детей;

e) обеспечение равенства возможностей и участия детей из уязвимых и маргинализированных групп риска, в том числе детей-инвалидов и детей, живущих в условиях крайней нищеты в сельских и отдаленных районах, получающих альтернативный уход или живущих и/или работающих на улице, а также принятие мер с целью избежать ситуации, когда представителями являются только дети из привилегированных слоев населения;

f) выработка и соблюдение этических стандартов и принципов прав ребенка, которые предусматривают прозрачность и подотчетность;

g) наличие эффективных, профессионально подготовленных, квалифицированных и уверенных сотрудников и вспомогательного персонала;

h) осуществление регулярного и независимого контроля качества, стабильности, подотчетности и последующей деятельности соответствующих механизмов и практики.

58. Информация об участии детей должна быть систематизирована в рамках всей деятельности по осуществлению контроля: дети должны иметь возможность высказывать свои замечания о процессах и вносить предложения об их возможном усовершенствовании, обеспечивая, таким образом, учет своих взглядов. Кроме того, детей необходимо сразу же четко информировать в благожелательной и доступной форме о влиянии и ценности их вклада, принятых ими решений и следующих шагов. Это дает детям возможность понять, насколько результативным и полезным было их участие.

Расширение прав и возможностей ребенка

59. В целях обеспечения участия детей в усилиях, направленных на эффективную борьбу с торговлей детьми и всеми видами эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию и принудительный труд, дети должны иметь возможность бороться за защиту своих прав и прав своих сверстников. В настоящее время в мире действует большое количество детских организаций и сетей, которые занимаются такими серьезными, вызывающими беспокойство проблемами, как торговля людьми, сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, принудительный труд и беспризорные дети.

Руководящие принципы

60. Детские организации и инициативы сверстников должны действовать в соответствии с вышеуказанными руководящими принципами и стандартами, касающимися участия детей. Правительства должны поощрять и поддерживать детские организации и инициативы (инициативы сверстников и молодежные исследования) путем принятия следующих мер:

a) оказания технической и материально-технической поддержки, позволяющей детям развиваться и осуществлять свою деятельность;

- b) обеспечения активизации процесса восстановления и развития навыков всех пострадавших детей, участвующих в таких инициативах;
- c) создания структур и разработки программ защиты, которые позволяют жертвам и детям из группы риска осуществлять деятельность в безопасных и благоприятных условиях;
- d) обеспечения участия детей в процессах принятия решений по всем вызывающим беспокойство проблемам, касающимся детей и молодежи.

7. Регулярные и эффективные контроль и оценка

61. Во всем мире прилагаются активные национальные, региональные и международные усилия в целях предотвращения нарушений прав ребенка и борьбы с ними. Несмотря на то, что такие усилия являются важным первым шагом, слабые возможности или отсутствие централизованных информационных систем и механизмов контроля крайне затрудняют деятельность по оценке и измерению изменения положения детей и воздействия любых принятых мер или по принятию научно обоснованных решений, касающихся будущих действий.

62. В Декларации Рио-де-Жанейро и Плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней участники третьего Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей и подростков, состоявшегося в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 25–28 ноября 2008 года, рекомендовали создать до 2013 года независимые учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав ребенка, с учетом замечания общего порядка № 2 Комитета по правам ребенка. Деятельность таких независимых учреждений направлена на обеспечение защиты детей, восстановление их прав, осуществление независимого контроля над проводимыми стратегиями и политикой, пропаганду укрепления правовой базы и обеспечение наличия и доступности соответствующих средств правовой защиты, включая возможность подачи жалоб.

Оценка и контроль национальных политики, стратегий и программ по защите детей

63. Осуществление контроля является одной из ключевых мер, необходимых для эффективного функционирования системы защиты, что дает возможность для обзора деятельности, выявления существующих проблем и внесения предложений по улучшению положения. Поэтому контроль может также играть превентивную роль.

64. Расширение и укрепление механизмов контроля и оценки политики и программ должны осуществляться в соответствии со следующими принципами и стандартами:

- a) контроль должен включать обзор принятых мер, деятельности и препятствий, которые могут возникнуть в ходе осуществления принятых политических обязательств; периодические доклады должны представляться парламенту и широкой общественности;
- b) необходимо поощрять многосекторальные и совместные усилия правительства, парламента, государственной власти, сетей по защите детей, гражд-

данского общества (в том числе детей, семей и широкой общественности), организаций общин, средств массовой информации и частного сектора;

с) процессы контроля должны быть стандартизированы и при этом сохранять достаточную гибкость, с тем чтобы их можно было адаптировать и применять к конкретным условиям;

д) необходимо разработать и контролировать механизмы подотчетности за распределение и использование бюджетных средств;

е) следует обратить внимание на выполнение соответствующих рекомендаций, которые были приняты или вынесены международными и региональными организациями и механизмами (договорными органами, мандатариями специальных процедур, универсальными периодическими обзорами, а также региональными и национальными учреждениями по правам человека);

ф) в каждой ситуации требуется полная и достоверная национальная система сбора данных в целях обеспечения наличия точной информации и содействия контролю и оценке систем, услуг, программ и результатов, с тем чтобы можно было разработать соответствующие ответные меры;

г) оценка в идеале должна быть основана на общепризнанных, адаптированных к местным условиям и научно-обоснованных показателях.

Независимые механизмы контроля

65. Существует несколько видов независимых механизмов контроля, включая независимых защитников прав детей, например, детские омбудсмены или координаторы по правам детей, которые могут функционировать в рамках существующих учреждений по правам человека или аппарата Канцелярии омбудсмена.

66. Независимо от своей структуры все учреждения по правам человека и механизмы контроля должны быть созданы в соответствии с признанными на международном уровне руководящими принципами и стандартами и должны:

а) быть независимыми и полностью компетентными, обладать широкими, четкими и гибкими полномочиями для поощрения и защиты прав ребенка на активной и инновационной основе;

б) осуществлять консультативную, всеохватную и транспарентную деятельность исходя из комплексного видения проблем ребенка и его отношений с другими участниками;

с) быть привержены уделению приоритетного внимания наилучшим интересам ребенка, в том числе путем строгого соблюдения принципов конфиденциальности и содействия созданию благоприятных для ребенка условий, основанных на доверии;

д) принимать меры противодействия и профилактики, играть центральную роль в осуществлении независимого контроля предпринятых шагов по предупреждению и защите детей от продажи или эксплуатации в сексуальных или других целях, в том числе путем восстановления прав жертв, пропаганды укрепления правовых рамок и обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты и возмещения ущерба, включая независимые процедуры рассмотрения жалоб;

е) иметь полномочия проводить расследования и запрашивать сведения об общих и конкретных нарушениях прав ребенка (по собственной инициативе или в ответ на жалобы);

ф) иметь возможность осуществлять регулярные поездки на места, включая, в частности, изоляторы временного задержания и детские учреждения, в целях обеспечения их соответствия установленным стандартам и выяснения степени учета и рассмотрения мнения детей сотрудниками учреждений;

г) иметь, где это возможно, надлежащие ресурсы и профессиональных специалистов из различных областей.

67. Кроме того, контролирующие учреждения должны:

а) рассматривать адекватность, эффективность и воздействие законов и практики в области прав ребенка, а также способствовать их согласованию с Конвенцией о правах ребенка и ее факультативными протоколами и другими международными документами по правам человека;

б) осуществлять обзор деятельности и влияния инициатив по вопросу корпоративной социальной ответственности;

с) обеспечивать возможность детей использовать право на выражение своего мнения по касающимся их проблемам и определению вопросов, связанных с их правами, а также широко распространять информацию о наличии эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба, включая возможность направления личных жалоб о нарушениях прав детей;

д) обеспечивать широкую информированность и понимание принципов и положений ратифицированных международных и региональных документов о правах детей, в том числе правительствами, общественными организациями, гражданским обществом и широкой общественностью, включая детей;

е) осуществлять обзор и информировать о деятельности правительств по контролю за положением в области прав детей, в том числе путем обеспечения сбора, соответствующей разбивки, обработки и анализа статистических и других данных и обмена ими;

ф) вносить независимый вклад в процесс представления докладов о правах детей в международные договорные органы;

г) осуществлять строгий и периодический независимый контроль в целях определения достигнутого прогресса и выявления нерешенных проблем.

8. Эффективная корпоративная социальная ответственность

68. Значительно усилилась приверженность и активизировалось участие деловых кругов, и сейчас предпринимаются многочисленные инициативы в области корпоративной социальной ответственности. Несмотря на то, что некоторые государства принимают законодательство об ответственности и подотчетности провайдеров Интернет-услуг, телекоммуникационных компаний и банков, участие в большинстве инициатив по вопросу корпоративной социальной ответственности по-прежнему осуществляется на добровольных началах.

69. Большое число предприятий принимает кодексы поведения, пытаясь обеспечить соблюдение международных правовых норм. Кроме того, они в

партнерстве с правительствами и неправительственными организациями поддерживают информационные и пропагандистские кампании, а также программы по вопросам профилактики и защиты детей.

70. Разрабатываются многочисленные принципы и руководящие документы, в том числе следующие:

а) Глобальный договор Организации Объединенных Наций, который представляет собой набор стратегий и практических методов, с помощью которых корпоративные партнеры оказывают поддержку в обеспечении учета десяти принципов, касающихся прав человека, трудовых прав, экологической устойчивости и деятельности по борьбе с коррупцией;

б) Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в отраслях туризма и путешествий⁵, который направлен на предотвращение сексуальной эксплуатации детей в местах отдыха туристов через усилия туроператоров и сотрудников их головных организаций (туристических агентств, гостиниц, авиакомпаний и т.д.), которые поддерживают Кодекс;

в) руководящие принципы, которые направлены на обеспечение с помощью информационно-коммуникационных технологий защиты детей в Интернете⁶ и устанавливают строгие правила по защите детей от злоупотреблений и охране их прав в контексте информационно-коммуникационных технологий для работников вещания, операторов мобильной связи и провайдеров Интернет-услуг;

г) руководящие документы и принципы об информировании о положении детей⁷, которые разработаны Международной федерацией журналистов и поощряют средства массовой информации рассматривать случаи нарушения прав детей и вопросы, связанные с охраной, частной жизнью, безопасностью, образованием, здравоохранением и социальным обеспечением детей и всеми видами эксплуатации, в качестве важных тем, требующих исследования и публичного обсуждения.

71. При этом, несмотря на то, что ряд прекрасных инициатив служат руководством для деловых кругов в вопросах защиты детей, в настоящее время не существует комплексного набора принципов, определяющих для этих кругов и заинтересованных сторон порядок использования такого руководства в рамках всеобъемлющей и последовательной программы соблюдения и поддержки прав детей.

72. С этой целью в июне 2010 года Детский фонд Организации Объединенных Наций, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и фонд «Спасти детей» приступили к разработке комплекса принципов, которые позволят определить полный спектр действий для деловых кругов по обеспечению соблюдения и поддержки прав детей, поощрять взаимодействие правительства с предпринимателями в области прав детей, заложить объединяющую основу для существующих и будущих инициатив, содействовать сотрудничеству

⁵ Кодекс представляет собой совместную инициативу ЭКПАТ, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной туристской организации.

⁶ См. на сайте www.itu.int/osg/csd/cybersecurity/gca/cop/guidelines/index.html.

⁷ См. на сайте www.ifi.org/en/articles/childrens-rights-and-media-guidelines-and-principles-for-reporting-on-issues-involving-children.

ву как между предпринимателями, так и между предпринимателями и другими заинтересованными сторонами, а также повысить осведомленность о позитивном и негативном влиянии бизнеса на детей. Принципы, работа над которыми будет завершена в ноябре 2011 года, также станут призывом к действию в вопросах, касающихся деловых кругов и детей.

73. В целях включения положений о профилактике торговли детьми и детской проституции и порнографии в новые или существующие инициативы по вопросу корпоративной социальной ответственности в областях туризма, путешествий, перевозок, сельского хозяйства, финансовых услуг, связи, СМИ, Интернет-услуг, рекламы и развлечений необходимо, в частности, принять следующие меры:

a) поощрять и расширять деятельность по согласованию и обмену информацией о существующих инициативах и практике;

b) разработать инструменты корпоративной социальной ответственности в рамках всей цепочки поставок, повысить осведомленность всего персонала (работников и работодателей) и осуществлять его подготовку;

c) обеспечить соответствующее выполнение стратегий корпоративной социальной ответственности, а также принятие мер и проведение кампаний по информированию широкой общественности в интересах детей, родителей и общин, в том числе путем использования их научно-технических знаний, человеческих и финансовых ресурсов, сетей, структур и полномочий;

d) соблюдать международные корпоративные трудовые стандарты, запрещающие любые действия по использованию детей, которые могут привести к эксплуатации; обеспечивать достойные условия работы и поддерживать женщин и мужчин, которые выполняют функцию родителей или опекунов; и придерживаться действующей этической практики в плане подотчетности, прозрачности, соблюдения верховенства права и честной уплаты налогов в целях получения доходов, необходимых для обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты;

e) защищать детей от сетевой сексуальной эксплуатации, в том числе путем ограничения доступа к вредному или незаконному содержанию через программы фильтрации, блокировки и контроля; предложить инструменты, позволяющие родителям и опекунам контролировать содержание пользователя; предоставлять детям и их родителям информацию и удобные для пользователя инструменты; прекратить практику использования Интернета и новых технологий для установления доверительных контактов с детьми и их последующего соращения как в сетевом режиме, так и несетевом; информировать полицию о незаконном содержании; установить доступные телефоны доверия или Интернет-линии; с помощью финансовых учреждений принять меры по отслеживанию и прекращению финансовых операций, осуществляемых в целях сексуальной эксплуатации детей;

f) защищать детей от детского секс-туризма путем выработки этической политики по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях; проводить учебные занятия для персонала, посвященные странам происхождения и назначения; предоставлять пассажирам информацию в каталогах, буклетах, фильмах и рекламе во время полета, на веб-сайтах, в билетах

и т.д.; и предоставлять информацию местным ключевым руководителям в пунктах назначения;

g) активизировать усилия общества и правительства по соблюдению прав детей путем оказания поддержки в предоставлении услуг пострадавшим или входящим в группу риска детям, их семьям, участникам образовательных и информационно-пропагандистских кампаний в интересах детей, родителей, учителей, сотрудников молодежных организаций и других лиц, работающих с детьми и для детей по решению таких вопросов, как уязвимость детей к эксплуатации, использование Интернета, мобильных телефонов и других новых технологий в целях сексуальной эксплуатации и принятие защитных мер;

h) обеспечить эффективный контроль над механизмами и мероприятиями, связанными с корпоративной социальной ответственностью, а также информировать заинтересованные стороны.

9. Эффективное международное сотрудничество

74. Продажа и сексуальная эксплуатация детей все чаще становятся международным явлением из-за развития информационных технологий, сетей торговли людьми, туризма и миграции. Следовательно, практически невозможно осуществлять эффективную борьбу с этими преступлениями без широких сетей на региональном и международном уровнях, деятельность которых была бы направлена на поощрение координации и сотрудничества. Это сотрудничество должно содействовать обмену информацией и опытом, совместному использованию и согласованию практики и предоставлению технической и финансовой поддержки.

75. Несмотря на принятие на международном уровне различных мер, в том числе по налаживанию сотрудничества между силами полиции в целях содействия обмену информацией и опытом и оказания технической и финансовой помощи развивающимся странам, международное сотрудничество и, в частности, сотрудничество по линии Север-Юг, по-прежнему осуществляется недостаточно активно. Некоторые исследовательские методы (например, анализ изображений в порнографических материалах с участием детей в Интернете) требуют значительных инвестиций в развитие знаний и современных компьютерных технологий, которые развивающиеся страны не могут себе позволить. По этой причине людская, техническая и финансовая поддержка имеет огромное значение для обеспечения принятия эффективных глобальных мер реагирования на эти проблемы.

76. Различия в законодательстве, несогласованность процедур и информационных систем и отсутствие у некоторых государств политической воли к сотрудничеству в проведении расследований и судебном преследовании являются серьезной проблемой для эффективного регионального и международного сотрудничества.

77. В целях обеспечения долгосрочного и эффективного международного сотрудничества, направленного на действенное предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и борьбу с этими явлениями, необходимо принять следующие меры:

a) рассмотреть деятельность и активизировать последующие мероприятия по выполнению существующих многосторонних, региональных и дву-

сторонних соглашений в целях предупреждения, выявления, расследования, судебного преследования и наказания преступников и оказания помощи пострадавшим детям в физическом и психологическом восстановлении, социальной реинтеграции и, при необходимости, репатриации;

b) расширять и укреплять многосторонние, региональные и двусторонние соглашения путем определения четких обязательств, размера вклада каждой из сторон, увязанных с конкретными сроками целей и показателей контроля;

c) поддерживать и вносить вклад в деятельность, касающуюся международной базы данных с изображениями жестокого обращения с детьми Международной организации уголовной полиции (Интерпол), и назначить национального координатора (лицо или подразделение) для сбора и оперативного обновления национальных данных о сексуальной эксплуатации детей и подростков. С Интерполом на систематической основе должен осуществляться обмен информацией в целях поощрения принятия трансграничных правоохранительных мер, укрепления эффективности подобных мер и принятия многосторонних соглашений, особенно при осуществлении следственной работы силами полиции;

d) активизировать сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг, в том числе путем обмена информацией и опытом, совместного использования и согласования практики и инструментов, а также предоставления технической помощи и материально-технической и финансовой поддержки программам для детей, осуществляемым государственным сектором, неправительственными организациями и молодежными инициативами;

e) разработать, при необходимости и в сотрудничестве с частным сектором, стратегии и программы, поощряющие и поддерживающие корпоративную социальную ответственность при помощи подразделений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, организаций гражданского общества и организаций трудящихся и работодателей;

f) создать механизмы контроля для оценки эффективности сотрудничества.

III. Выводы: процесс осуществления

78. Для эффективного функционирования систем защиты прав детей требуются:

a) твердая политическая воля правительств, дополняемая выделением достаточных ресурсов;

b) всестороннее привлечение всех участников к выработке подхода и принципов разработки программ с учетом прав детей;

c) согласованное и эффективное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях с учетом много- и межсекторальных аспектов проблем торговли детьми и детской проституции и порнографии.

Национальный уровень

79. Для эффективного предотвращения продажи, торговли и эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, детей и борьбы с этими проблемами необходимо выработать всеобъемлющие, надлежащим образом организованные и обладающие соответствующими ресурсами системы защиты детей в рамках комплексного и согласованного плана действий (или интегрированные в существующие планы развития); такие системы должны включать целевое законодательство, многосекторальные стратегии и программы, четко определяющие основных участников, их роли и обязанности, последующие мероприятия и деятельность по обеспечению регулярной оценки и контролю. Национальные планы действий должны быть децентрализованы и разработаны на местном уровне.

80. Внедрение систем защиты детей требует глобального анализа и оценки, которые будут осуществляться на основе соответствующих принципов и компонентов в целях выявления основных вопросов, касающихся защиты детей и анализа возможностей и потенциала существующих законов, политики, стратегий и программ по защите ребенка, включая неформальные механизмы защиты детей (которые опираются, например, на традиционные и основанные на обычаях органы или общественные организации).

81. В аналитическом процессе должны участвовать все ключевые участники в сфере защиты детей (государственный и частный секторы, национальные учреждения по правам человека и неправительственные организации), в том числе дети и общины, которые будут преследовать следующие цели:

- a) глобальный обзор многоаспектного характера проблем торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- b) пересмотр всей правовой базы (гражданской, уголовной и нормативной) в целях обеспечения ее соответствия стандартам в области прав детей, а также определение ее достоинств и недостатков;
- c) выявление основных опасностей для детей, особенно для наиболее уязвимых групп;
- d) обеспечение приоритетного значения удовлетворения потребностей по сбору данных, касающихся контроля и оценки системы защиты детей в стране и выявления потребностей в дополнительных данных о менее заметных темах;
- e) четкое определение основных участников и их ролей и обязанностей как лиц, ответственных за соблюдение прав детей;
- f) оценка возможностей ключевых официальных и неофициальных структур (министерств, учреждений, партнеров, общин, детских инициатив и т.д.) в деле разработки, управления, эффективного осуществления и мониторинга своих обязанностей по защите детей;
- g) оценка наличия, доступности и качества существующих программ, услуг и механизмов и их соответствия стандартам и нормам;

h) использование перспективных видов практики в целях извлечения из них выгоды и повышения степени их воздействия;

i) оценка достижений и проблем, касающихся участия и расширения прав и возможностей детей и молодежи;

j) определение преимуществ и выявление нарушений институциональных механизмов координации, оценки и контроля;

к) оценка преимуществ и недостатков существующих двусторонних и многосторонних соглашений между правительствами, а также существующих партнерских отношений с частным сектором, СМИ, гражданским обществом и общественными и детскими организациями;

l) предоставление четкой информации о выделяемых финансовых и людских ресурсах;

m) оценка эффективности механизмов, направленных на поощрение подотчетности всех лиц, ответственных за соблюдение прав детей;

82. Анализ и оценка будут содействовать повышению способности всех сторон, участвующих в деле защиты детей, включая детей и общины, в определении будущей национальной политики, соответствующей документам и стандартам в области прав детей, путем принятия следующих мер:

a) определение и обеспечение приоритетного значения шагов по созданию эффективных систем защиты ребенка в соответствии с вышеуказанными принципами и компонентами;

b) выработка эффективных механизмов координации и подотчетности через эффективное регулирование и контроль стандартов защиты детей на всех уровнях;

c) создание централизованной, стандартизированной и надежной информационной системы, которая позволит глубже анализировать данные и новые и долгосрочные тенденции, а также эффективнее обмениваться информацией между соответствующими органами на национальном уровне;

d) определение технических, финансовых и людских ресурсов, необходимых для внедрения таких систем защиты детей;

e) принятие стратегии мобилизации ресурсов в рамках партнерских отношений с гражданским обществом, частным сектором, СМИ и международными организациями.

83. В целях обеспечения эффективной деятельности и ответственности всех участников необходимо принять следующие меры:

a) мобилизация и участие всех сторон, включая детей и молодежь, во всех этапах процесса (анализ и оценка, разработка, внедрение, последующая деятельность и контроль);

b) повышение осведомленности общественного и частного секторов, общественных лидеров, детей и неправительственных организаций, а

также обеспечение общественного обсуждения соответствующих вопросов через средства массовой информации.

84. Несмотря на то, что некоторые государства демонстрируют твердую приверженность усовершенствованию систем защиты детей, их способности к действию иногда препятствует политическая нестабильность и ограниченные ресурсы. В таких случаях очень важно оказывать устойчивую поддержку на основе тесного и скоординированного сотрудничества на региональном и международном уровнях.

Международный уровень

85. Для эффективного функционирования систем защиты детей требуется активное участие всех заинтересованных сторон на региональном и международном уровнях, например, правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и других партнеров международного сообщества, частного сектора (транснациональных компаний), СМИ и международных организаций.

86. В Декларации Рио-де-Жанейро и Плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней содержится рекомендация о выработке до 2013 года комплексной программы действий по согласованию и содействию координации и сотрудничеству на национальном, региональном и международном уровнях между всеми соответствующими участниками, в том числе детскими организациями, в целях обеспечения и поддержки конкретных действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней.

87. При необходимости учреждения Организации Объединенных Наций и механизмы Организации Объединенных Наций по защите прав человека могут оказывать техническую помощь государствам в целях поддержки усилий по разработке и внедрению систем по защите прав детей.

88. Всеобщая ратификация Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и всех соответствующих международных и региональных документов является важным предварительным условием для выработки эффективной международной программы по защите детей.