



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 March 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 133 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2012–2013 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 21

Палестинские беженцы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Долгая и здоровая жизнь	3
Подпрограмма 2. Приобретение знаний и навыков	5
Подпрограмма 3. Достойный уровень жизни	6
Решения директивных органов	8

* A/65/50.



Общая направленность

21.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией 302 (IV) Ассамблеи, в которой БАПОР было поручено оказывать помощь палестинским беженцам. С 1950 года, когда БАПОР приступило к работе, оно постоянно адаптирует и расширяет свои программы для удовлетворения, в пределах имеющихся ресурсов, все более сложных потребностей беженцев и обеспечения им определенной защиты и стабильности в условиях хронического конфликта в регионе. Оно готово продолжать свою деятельность в двухгодичном периоде 2012–2013 годов в соответствии с трехгодичным мандатом, предоставляемым для него Ассамблеей.

21.2 БАПОР подотчетно непосредственно Генеральной Ассамблее. Общие консультативные услуги и поддержку Генеральному комиссару в отношении программ и деятельности БАПОР оказывает Консультативная комиссия в составе 23 членов, в которую входят представители основных доноров Агентства и правительств принимающих стран. В резолюции 3331 В (XXIX) Ассамблея постановила, что расходы на зарплату международному персоналу, находящемуся на службе БАПОР, которые в ином случае покрывались бы за счет добровольных взносов, с 1 января 1975 года должны финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в течение срока действия мандата Агентства.

21.3 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помочь палестинским беженцам достичь, в соответствии с согласованными на международном уровне целями, полной реализации своего потенциала человеческого развития в тех тяжелых условиях, в которых они живут.

21.4 В ходе двухгодичного периода 2012–2013 годов БАПОР намерено и далее укреплять свою систему управления и оказания услуг, концентрируясь в приоритетном порядке на качестве услуг, доступе к наиболее нуждающимся беженцам и расширении охвата обслуживания. В рамках своего нового подхода к планированию Агентство определило три цели в области развития человеческого потенциала: долгая и здоровая жизнь; приобретение знаний и навыков; а также достойный уровень жизни. Прогресс в достижении этих целей будет основным элементом Среднесрочной стратегии Агентства на 2010–2015 годы и будет определять ход его работы в рамках двухгодичного периода 2012–2013 годов. Двухгодичный план БАПОР на 2012–2013 годы основан на этих целях и соответствует Среднесрочной стратегии Агентства.

21.5 В рамках этих трех целей БАПОР намерено реализовать свои задачи путем сохранения и повышения качества услуг в области образования и охраны здоровья, чрезвычайной помощи и социальной поддержки и предоставления займов по линии микрофинансирования зарегистрированным палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа, общая численность которых к 2012 году, по прогнозам, достигнет 5 миллионов человек.

21.6 С 2000 года Агентство оказывает в районе проведения своих операций чрезвычайную помощь беженцам, находящимся в бедственном положении вследствие вооруженных конфликтов, в том числе военных действий, ограничений на деятельность гуманитарных организаций и сохраняющихся экономических трудностей на оккупированной палестинской территории и в Ливане. Чрезвычайную помощь в рамках этой программы ежегодно получают свыше 1,4 миллиона беженцев. БАПОР будет продолжать оказывать такие услуги по мере необходимости, а также в исключительных случаях на временной основе, как это предусматривается Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2252 (ES-V) и ее последней резолюции 64/88, будет оказывать услуги лицам, не являющимся беженцами, которые оказались вынужденными переселенцами и остро нуждаются в постоянной помощи.

21.7 БАПОР также продолжит работу по внедрению гендерного подхода и удовлетворению потребностей детей и уязвимых групп из числа беженцев и дальнейшему совершенствованию принимаемых им мер по защите, реализации программ, операций и агитационных мероприятий, что приблизит БАПОР к выполнению его обязательств, вытекающих из соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, норм международного гуманитарного права, Пекинской платформы действий, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и других соответствующих международных документов.

21.8 Реализация программ БАПОР почти полностью финансируется за счет добровольных взносов. Ему приходится преодолевать трудности, связанные не только с хронической нехваткой средств, но и финансовой неопределенностью, обусловленной экономической и политической нестабильностью. БАПОР будет продолжать поиск дополнительных ресурсов, необходимых ему для повышения качества услуг, оказываемых беженцам, при сохранении установки на рациональное использование средств и оперативной гибкости, необходимой для оказания палестинским беженцам помощи при возникновении непредвиденных обстоятельств, угрожающих их жизни и способных лишить их источников средств к существованию.

Подпрограмма 1

Долгая и здоровая жизнь

Цель Организации: защищать, сохранять и укреплять здоровье палестинских беженцев

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
а) Всеобщий доступ к качественному и полноценному базовому медицинскому обслуживанию	а) Сокращение доли прописываемых антибиотиков
б) Постоянная защита и укрепление здоровья семьи	б) Сохранение неизменными показателей младенческой смертности (на тысячу живорождений)

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
с) Гарантированная профилактика и контроль заболеваемости	с) i) Сохранение показателей иммунизации в отношении заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин ii) Сохранение доли жилищ, подключенных к общественной системе водоснабжения iii) Сохранение доли жилищ, подключенных к общественной системе канализации

Стратегия

21.9 Стратегия достижения цели включает в себя:

а) повышение качества и эффективности базового медицинского обслуживания в целях достижения стандартов, соответствующих руководящим принципам Всемирной организации здравоохранения и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия;

б) сосредоточение внимания на мерах профилактики посредством обмена передовыми методами и их внедрения, расширения партнерства с заинтересованными сторонами при условии наличия финансовых средств и инвестиций в развитие потенциала;

с) проведение системного гендерного анализа, учет гендерных аспектов при оказании услуг, а также разработка мероприятий, направленных на расширение доступа к уязвимым группам населения и группам лиц с особыми потребностями;

д) поддержание приемлемых экологических условий в лагерях беженцев, включая адекватное водоснабжение, канализацию и дренаж, либо при прямой поддержке со стороны муниципальных партнеров, либо в сотрудничестве с ними. Это будет обеспечено благодаря профилактической работе, а также и сохранению имеющихся показателей, а именно — показателей иммунизации против заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин, благодаря мониторингу заболеваний, отслеживанию вспышек заболеваемости и контролю над туберкулезом, а также обслуживанию и поддержанию систем водоснабжения и канализации либо за счет прямой поддержки со стороны муниципальных партнеров, либо в сотрудничестве с ними.

Подпрограмма 2

Приобретение знаний и навыков

Цель Организации: удовлетворение основных потребностей палестинских беженцев в области образования, в частности потребностей детей и молодежи, а также расширение их возможностей в этой сфере

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
a) Всеобщий охват начальным образованием и всеобщий доступ к нему	a) i) Сокращение доли прекративших обучение среди учащихся начальных школ ii) Сокращение доли прекративших обучение среди учащихся подготовительных школ
b) Повышение качества образования и его эффективности в соответствии с установленными стандартами	b) Более значительное сокращение доли учащихся с низкими оценками в рамках системы контроля за успеваемостью

Стратегия

21.10 Стратегия достижения цели включает в себя:

- a) обеспечение постоянного доступа к программам начального образования для всех детей в учебных заведениях Агентства;
- b) разработку и реализацию стратегий и инициатив, предназначенных для детей с особыми потребностями в сфере образования и тех из них, кто рискует бросить школу;
- c) развитие рабочих отношений с министерствами образования принимающих сторон и более широкое использование партнерских связей с другими структурами, предоставляющими услуги;
- d) поддержание условий, способствующих образовательному процессу, посредством повышения качества преподавания, модернизации оборудования, инвентаря и дидактических материалов, а также ремонт непригодных для использования помещений в той мере, в которой это позволяют имеющиеся ресурсы;
- e) обеспечение сохранения полного гендерного паритета в школах БАПОР;
- f) анализ данных по успеваемости, собранных в ходе системных проверок, а также учет этих сведений при планировании мероприятий, направленных на поддержку школ и учащихся с низкой успеваемостью;
- g) использование возможностей для внедрения инноваций и новых подходов, которые позволят повысить качество обучения и доступ к нему, включая повышение эффективности в реализации программ и укрепление связей между школами и общинами.

Подпрограмма 3 Достойный уровень жизни

Цель Организации: повысить уровень жизни и поощрять права палестинских беженцев через оказание услуг малоимущим и уязвимым группам населения

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов
a) Сокращение масштабов нищеты среди наиболее обездоленных палестинских беженцев	a) Обеспечение социальной защиты через сеть БАПОР большому количеству малоимущих беженцев
b) Расширение комплексных финансовых услуг и предоставление услуг по кредитованию и сбережению финансовых средств	b) i) Увеличение суммы выданных займов ii) Увеличение количества выданных кредитов
c) Развитие навыков и расширение доступа к рабочим местам для палестинских беженцев	c) Увеличение числа молодых мужчин и женщин — выпускников учебных заведений, получивших работу в течение 12 месяцев после окончания учебы
d) Постоянное развитие лагерей и повышение уровня качества инфраструктуры и жилищных условий	d) Увеличение числа семей беженцев, живущих в жилых помещениях низкого качества, которым удалось улучшить условия своего проживания (за исключением временных жилищ в Газе)
e) Права палестинских беженцев защищены и получают дальнейшее поощрение	e) i) Более высокий процент обращений БАПОР по поводу прав человека, которые получают положительный ответ со стороны властей ii) Более высокая степень соблюдения стандартов защиты БАПОР
f) Расширение возможностей беженцев планировать и осуществлять на постоянной основе мероприятия по социальной поддержке в своих общинах	f) Процентная доля организаций в общинах, повысивших эффективность своей работы
g) Регистрация палестинских беженцев и их прав на получение помощи от БАПОР соответствуют принятым международным стандартам	g) Увеличение процентной доли новых регистраций, соответствующих стандартам БАПОР

Стратегия

21.11 Стратегия достижения цели включает:

- а) внедрение подхода, учитывающего интересы малоимущих и направленного на увеличение целевой эффективности услуг БАПОР и их охвата, с тем чтобы помочь наиболее обездоленным беженцам удовлетворить свои основные нужды;
- б) совершенствование практической работы, укрепление партнерств и улучшение внутренней координации системы социальной поддержки БАПОР и его программ;
- в) гарантированное включение в деятельность БАПОР мероприятий по гендерным вопросам и вопросам прав человека через повышение внимания к проблемам женщин, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп и осуществление инициатив в их интересах;
- г) развитие комплексных финансовых систем, которые были бы оперативно автономными и отвечали интересам наиболее уязвимых групп, особенно женщин, молодежи и малоимущих, через расширение программы Агентства по микрокредитованию, а также через диверсификацию спектра услуг;
- д) улучшение профессиональной и технической подготовки с целью помочь беженцам получить доступ к производственным рабочим местам достойного уровня, а также более эффективное использование существующей материальной базы;
- е) восстановление убежищ, находящихся в негодном состоянии, в целях оказания в приоритетном порядке помощи наиболее уязвимым группам беженцев, а также уделение основного внимания повышению качества наихудших жилищных построек до приемлемого уровня. Будет использован двухаспектный подход: включение восстановления жилищ в комплексные планы по улучшению условий в лагерях беженцев и восстановление жилищ, требующих ремонта в первую очередь;
- ж) разработку и укрепление сети контактов с соответствующими властями на всех уровнях и систематическое обсуждение с этими властями конкретных случаев нарушений прав палестинских беженцев;
- з) двустороннюю и многостороннюю информационно-пропагандистскую работу от имени палестинских беженцев в целях гарантированного соблюдения соответствующих аспектов международного права;
- и) укрепление институциональных возможностей организаций, созданных самими беженцами, в целях расширения и облегчения работы на уровне общин;
- й) поддержание соответствующих международных стандартов при регистрации беженцев и определении их прав на помощь со стороны БАПОР.

Решения директивных органов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

302 (IV)	Помощь палестинским беженцам
2252 (ES-V)	Гуманная помощь
3331(XXIX)	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
64/87	Помощь палестинским беженцам
64/88	Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий
64/89	Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
