

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 September 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 70 предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

**Обеспечение охраны и безопасности персонала
Организации Объединенных Наций и связанного
с ней персонала**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 64/77 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 64/77 рекомендаций Генеральной Ассамблеи, входящих в его компетенцию.

Кроме того, в настоящем докладе описывается обстановка в плане безопасности, в которой работает персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, и приводится информация о мерах, принятых для осуществления новой стратегической концепции Департамента по вопросам охраны и безопасности и усиления единой структуры безопасности путем осуществления обоснованных, обстоятельно проработанных и важных программ и стратегий безопасности в рамках децентрализованной системы обеспечения безопасности для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять свои мандаты, программы и мероприятия.

* A/65/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 64/77 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 64/77 рекомендаций Генеральной Ассамблеи, входящих в его компетенцию.

2. С учетом требования о том, чтобы анализ положения в области безопасности и принятие соответствующих решений основывались на более полной информации, в настоящем докладе дается подробный анализ инцидентов в области безопасности, затронувших гражданский персонал Организации Объединенных Наций¹. Для эффективного выполнения этой задачи в настоящем докладе выбран период продолжительностью в один календарный год. Чтобы лучше обрисовать ситуацию, в докладе также проводится сравнение инцидентов в области безопасности за первую половину 2010 года с инцидентами за первую половину 2009 года. Такой анализ дает более четкое представление об угрозах и опасностях, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается при осуществлении своего мандата и программ.

3. В докладе также описывается новый стратегический подход, применяемый системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций и Департаментом по вопросам охраны и безопасности для борьбы с угрозами и опасностями, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается при осуществлении программ, мандатов и мероприятий. Примером этого стратегического подхода является новая концепция Организации Объединенных Наций, заключающаяся в том, «как остаться» и реализовать мандаты и программы, несмотря на все более опасные условия.

4. Само название доклада отражает ответственность, которую система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций несет за более 150 000 гражданских сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций в более чем 170 странах. Около 30 000 гражданских сотрудников работают в местах расположения штаб-квартир² и более 120 000 — в других местах службы, не являющихся штаб-квартирами, в том числе в отделениях на местах.

¹ Для целей этого доклада термин «гражданский персонал» используется в отношении всего гражданского персонала системы Организации Объединенных Наций, включая гражданский персонал миротворческих миссий, лиц, нанятых на краткосрочный период, и лиц, работающих по контрактам особого характера, таких как наблюдатели на выборах.

² Для целей этого доклада «места расположения штаб-квартир» определяются как штаб-квартира организаций системы Организации Объединенных Наций, входящих в систему обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

II. Проблемы и угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций и связанный с ней персонал

A. Персонал, затронутый инцидентами в области безопасности в 2009 году

5. Приведенный в настоящем докладе анализ основан на более эффективном сборе и анализе данных, которые были улучшены благодаря повышению способности Организации Объединенных Наций, в особенности Департамента по вопросам охраны и безопасности, управлять информацией в рамках системы обеспечения безопасности. Тщательный анализ данных необходим для формулирования правильных выводов относительно проблем в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций.

6. К основным выводам, сделанным на основе анализа серьезных инцидентов в области безопасности³ за 2009 год, относятся следующие:

а) в общей сложности 45 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций лишились жизни в результате инцидентов в области безопасности: 31 человек — в результате актов насилия и 14 человек — в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности;

б) в общей сложности 190 гражданских сотрудников получили ранения в результате инцидентов в области безопасности: 110 — в результате актов насилия и 80 — в результате нарушения правил безопасности;

с) основной причиной гибели гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций в результате актов насилия являлся терроризм;

д) 95 процентов всего гражданского персонала Организации Объединенных Наций, затронутого инцидентами в области безопасности, находились в отделениях на местах;

е) гражданский персонал Организации Объединенных Наций, находящийся в районах с уровнем безопасности 3 и выше, в два раза чаще подвергался инцидентам в области безопасности, чем персонал, находящийся в районах с более низким уровнем безопасности;

ф) персонал, набранный на международной основе, в непропорционально большей степени был затронут инцидентами в области безопасности, чем персонал, набранный на национальной основе;

³ В настоящем докладе термин «серьезные инциденты в области безопасности» применяется по отношению к тем известным инцидентам, которые оказывают серьезное негативное воздействие на условия, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность, включая ограбления, нападения при отягчающих обстоятельствах, акты запугивания и преследований, преступления в отношении жилых помещений, а также аресты и задержания. Незначительные происшествия в области безопасности, с которыми ежедневно сталкивается гражданский персонал, например потеря или кража удостоверений личности, незначительные правонарушения или мелкие кражи, в число таких инцидентов не включаются. Подробную информацию обо всех инцидентах см. в приложении I.

g) показатель смертности гражданского персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия значительно превысил годовой показатель убийств в большинстве стран;

h) члены персонала-женщины в непропорционально большей степени подвергались ограблениям и преступлениям в жилых помещениях, чем их коллеги-мужчины.

1. Серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие гражданский персонал Организации Объединенных Наций

7. В 2009 году около 1500 гражданских сотрудников — 1 процент от общей численности гражданского персонала — были затронуты серьезными инцидентами в области безопасности. Указанный процентный показатель находится в пределах статистических показателей по таким инцидентам в большинстве стран. Из всех затронутых сотрудников 95 процентов находились в отделениях на местах, а 5 процентов — в местах расположения штаб-квартир (см. диаграмму I).

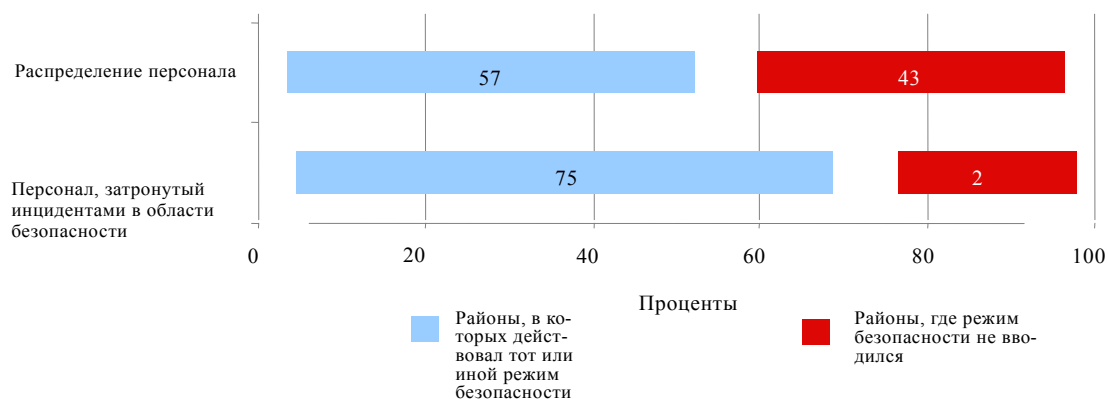
Диаграмма I

Общее распределение персонала в сравнении с распределением персонала, затронутого инцидентами в области безопасности: общемировой уровень (2009 год)



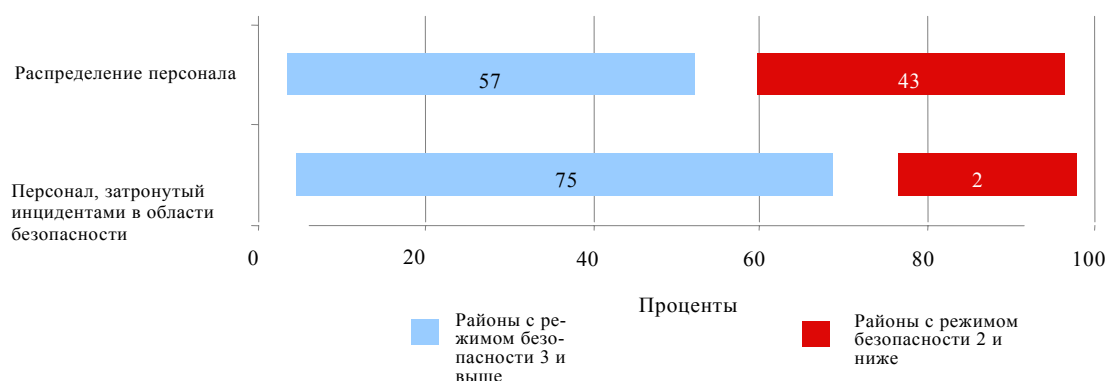
8. Кроме того, 57 процентов всех гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций находились в районах, где действовал тот или иной режим безопасности; на их долю пришлось 75 процентов серьезных инцидентов в области безопасности. Это говорит о том, что персонал, действующий в районах с повышенным уровнем опасности, в непропорционально большей степени подвержен серьезным инцидентам в области безопасности (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Общее распределение персонала в сравнении с распределением затронутого персонала в районах с тем или иным режимом безопасности (2009 год)



9. Кроме того, 18 процентов гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций находились в местах службы с режимом безопасности 3 и выше; на их долю пришлось 37 процентов всех инцидентов в области безопасности. Это говорит о том, что персонал, работающий в местах службы с режимом безопасности 3 и выше, в два раза больше подвержен серьезным инцидентам в области безопасности (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Общее распределение персонала в сравнении с распределением затронутого персонала в районах с режимом безопасности 3 и выше (2009 год)

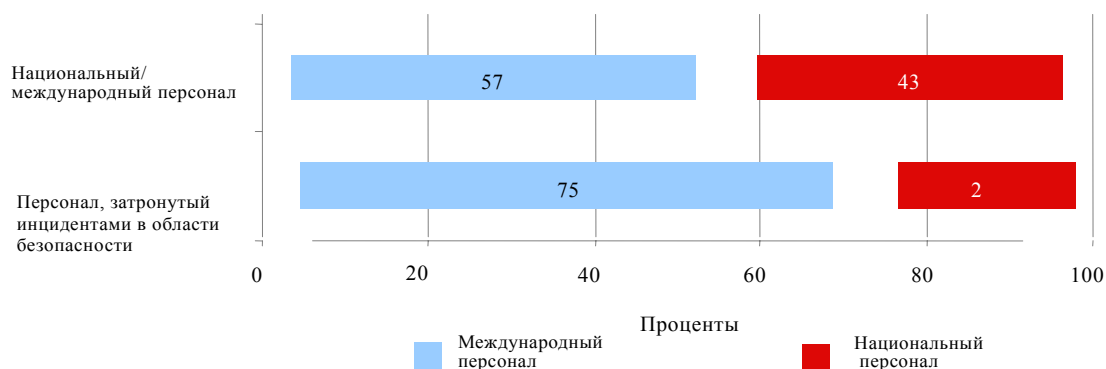


10. Из 150 000 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций около 27 процентов были набраны на международной основе — на их долю пришлось 36 процентов всех серьезных инцидентов в области безопасности. Около 73 процентов гражданских сотрудников были набраны на национальной основе — на их долю пришлось 64 процента серьезных инцидентов в области безопасности. Эти цифры говорят о том, что в 2009 году персонал, набранный

на международной основе, в непропорционально большей степени был подвержен инцидентам в области безопасности (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

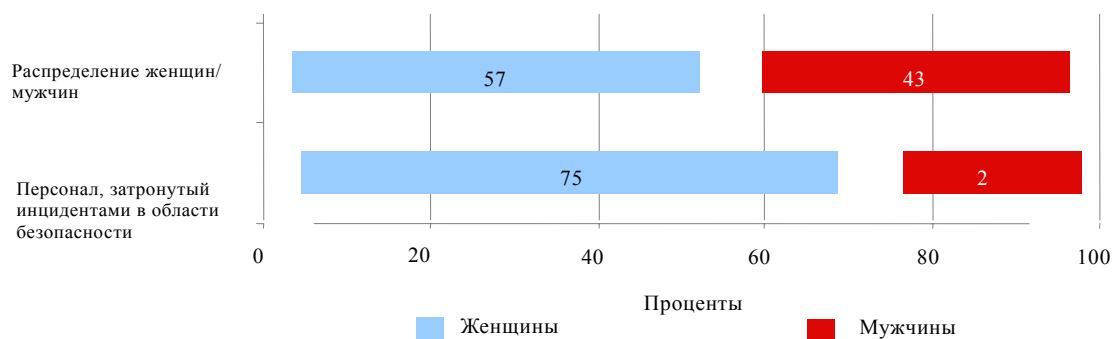
Национальный и международный персонал, затронутый инцидентами в области безопасности (2009 год)



11. Женщины составляют 40 процентов от общей численности гражданского персонала Организации Объединенных Наций; на их долю пришлось 36 процентов всех серьезных инцидентов в области безопасности. Таким образом, в целом сотрудники-женщины не были несоразмерно больше подвержены серьезным инцидентам в области безопасности (см. диаграмму V). Вместе с тем женский персонал был несоразмерно больше затронут определенными видами инцидентов (см. пункт 17 и диаграмму VII ниже).

Диаграмма V

Мужской/женский персонал, затронутый инцидентами в области безопасности (2009 год)



12. Около 45 процентов от общего числа сотрудников, подвергшихся инцидентам в области безопасности, в момент инцидента занимались деятельностью, непосредственно связанной с их должностными функциями в Организации Объединенных Наций. Остальные (55 процентов) стали объектами инцидентов в нерабочее время (в местах проживания, за пределами своих районов деятельности, во время отпуска).

2. Крайне серьезные инциденты в области безопасности, связанные с актами насилия

13. Из 1500 гражданских сотрудников, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности в 2009 году, 17 процентов (257 человек) подверглись крайне серьезным инцидентам (которые привели к их гибели, ранениям или похищениям). Из этих 257 сотрудников 31 человек был убит и 110 получили ранения в результате актов насилия, связанных с террористической деятельностью, преступностью и вооруженными конфликтами; для сравнения, в 2005 году были убиты 11 человек, в 2006 году — 12 человек, в 2007 году — 34 человека и в 2008 году — 16 человек. Эти цифры наглядно свидетельствуют об опасности насилия, с которой сталкивается персонал, работающий в опасных условиях.

14. Из 31 человека, погибшего в результате актов насилия в 2009 году, 52 процента (16 человек) были убиты в результате террористических актов, 29 процентов (9 человек) — в результате вооруженных конфликтов и 19 процентов (6 человек) — в результате насильственных преступлений. Эти цифры подтверждают наметившуюся тенденцию: за период с 2005 по 2008 год 45 процентов всех гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия, были жертвами терактов. Очевидно, что терроризм является одной из основных причин гибели гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций и остается одной из основных угроз.

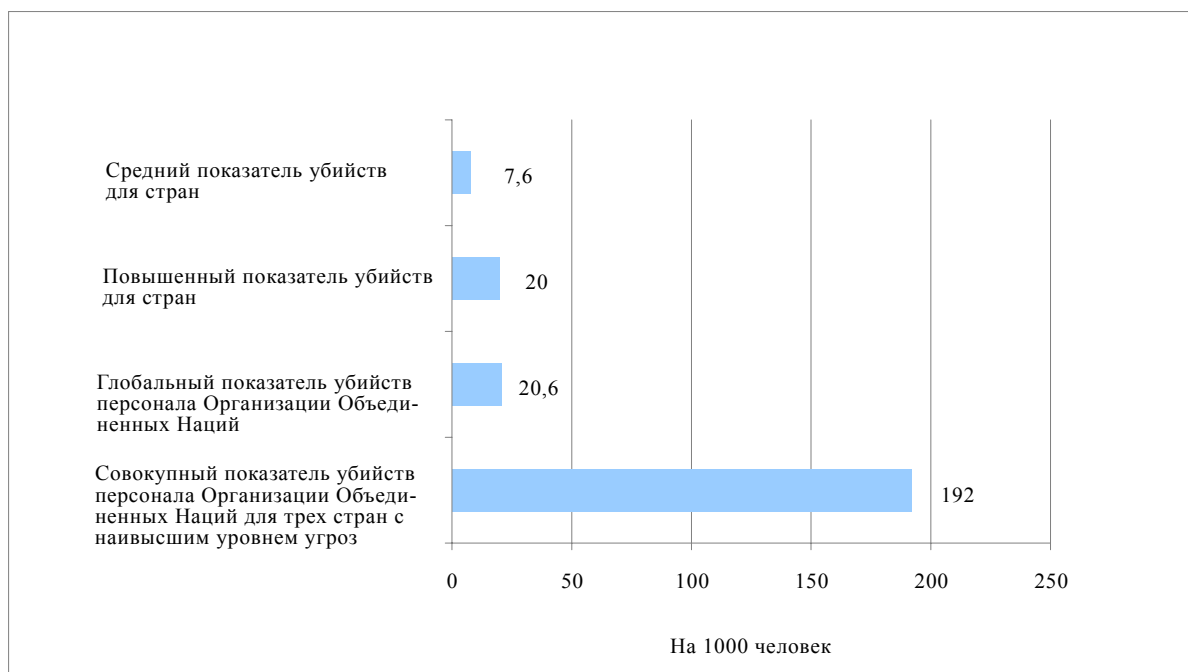
3. Сравнение статистики убийств

15. Чтобы далее проиллюстрировать сложную ситуацию в области безопасности, с которой сталкивается Организация Объединенных Наций, можно сравнить потери гражданского персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия со статистикой насильственных преступлений в государствах-членах. Для правильного сопоставления этих статистических данных их необходимо представить в виде отношения числа убитых лиц к 100 000 «населения». В 2009 году показатель смертности в результате насилия (показатель убийств) в большинстве стран составлял от 1 до 10 на 100 000 человек населения⁴. В странах с высоким уровнем насильственной преступности показатель убийств может достигать 20 или 30 человек на 100 000 человек населения. Исходя из того, что в 2009 году в результате насилия погиб 31 член гражданского персонала Организации Объединенных Наций из 150 000 человек, общий показатель убийств для Организации Объединенных Наций составляет 20,6 на 100 000 членов персонала, т.е. соответствует показателю, характерному для стран с высоким уровнем насильственных преступлений.

⁴ В докладе *Global Burden of Armed Violence* (Geneva, Geneva Declaration Secretariat, 2008), р.5, приводится глобальный средний показатель убийств, составляющий 7,6 человека на 100 000 человек населения (см. <http://www.genevadeclaration.org>).

16. Еще более четкую картину угрозы насилия для гражданского персонала Организации Объединенных Наций можно получить, сравнив количество убитых сотрудников с общим числом сотрудников, находящихся в местах, где имели место эти акты насилия. Из 31 гражданского сотрудника, погибшего в результате насилия в 2009 году, 65 процентов (20 человек) были убиты в трех странах, характеризующихся высоким уровнем опасности. Анализ этих данных показывает, что в 2009 году показатель убийств для персонала Организации Объединенных Наций в этих трех странах в совокупности составил 192 человека на 100 000 членов персонала (см. диаграмму VI). Существуют также подтвержденные свидетельства того, что гражданский персонал Организации Объединенных Наций целенаправленно выбирался в этих странах в качестве мишени в связи с их работой в Организации Объединенных Наций. Приведенные выше цифры показывают, что гражданский персонал Организации Объединенных Наций в конфликтных и постконфликтных районах и районах социальных волнений сталкивается с теми же уровнями угроз, что и гражданское население, которому он стремится оказывать помощь.

Диаграмма VI
Сравнение статистики убийств (2009 год)



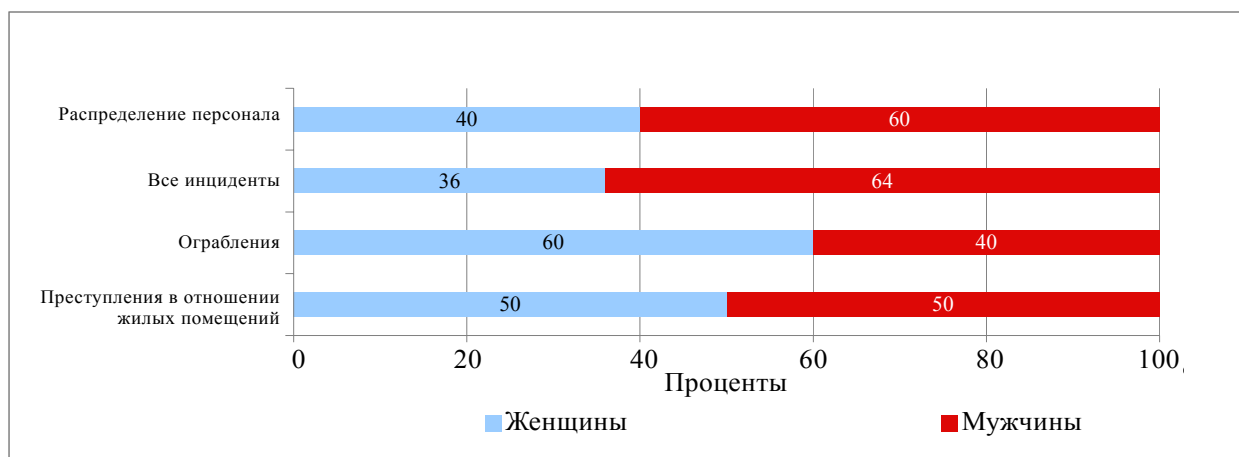
4. Другие инциденты, связанные с насилием

17. Гражданский персонал Организации Объединенных Наций был также объектом насильственных преступлений, которые не приводили к гибели или ранениям. В 2009 году 254 гражданских сотрудника пострадали от ограблений, 26 — от проникновения в места их проживания, 72 — от нападений с отягчающими обстоятельствами. Хотя в целом доля женщин в числе членов граж-

данского персонала, пострадавших от инцидентов в области безопасности, составила 36 процентов, 60 процентов всех лиц, пострадавших от ограблений и 50 процентов от всех лиц, пострадавших от преступлений в отношении жилых помещений, были женщинами. С учетом того, что женщины составляют 40 процентов всего гражданского персонала, они значительно больше подвержены указанным выше формам насилия, чем сотрудники-мужчины (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

Половая принадлежность и определенные виды инцидентов (2009 год)



18. В 2009 году 278 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций подверглись актам запугивания и преследований. Тридцать четыре процента из них принадлежали к персоналу, набранному на международной основе, 66 — к персоналу, набранному на национальной основе. Преследования и запугивание оказывают большее воздействие на персонал, набранный на национальной основе, в связи с имеющимися у него социальными и семейными связями с местными общинами (в пункте 21 и на диаграмме IX ниже приводится дополнительная информация о воздействии инцидентов в области безопасности на персонал, набираемый на национальной основе).

5. Похищения

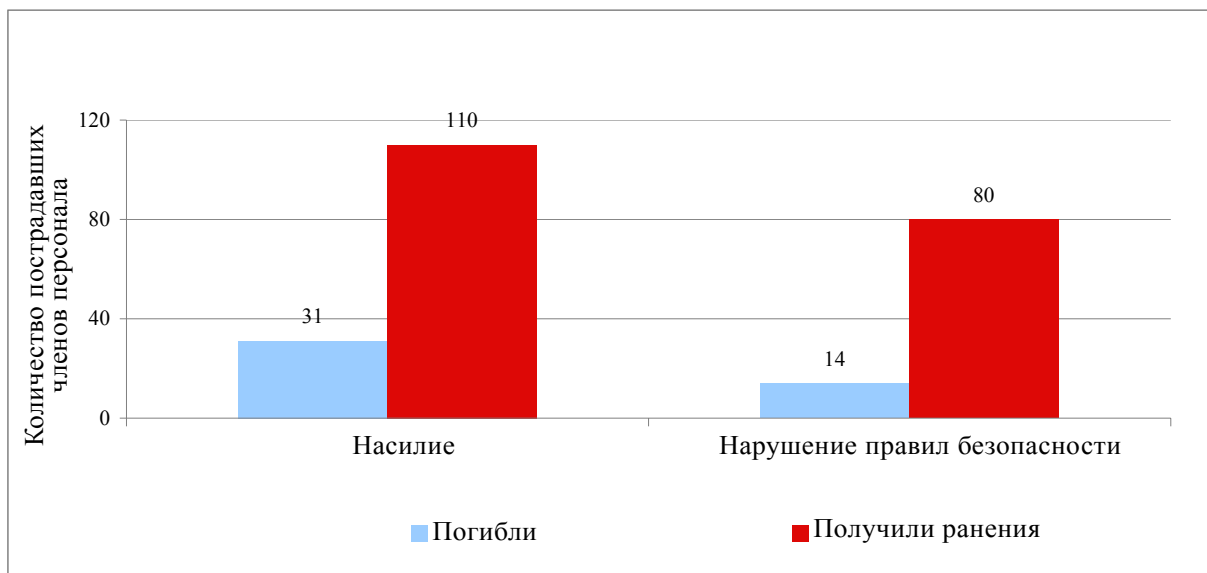
19. Продолжались случаи похищения персонала Организации Объединенных Наций — в 2009 году были похищены 22 человека. Похищения были совершены в 11 странах, в каждой из которых, за одним исключением, действовал режим безопасности. Общее число похищенных поровну разделилось между персоналом, набранным на международной и на национальной основе. К числу похищений относились случаи похищения с криминальными мотивами и экономические и политические акты захвата заложников. Политически мотивированными были две продолжительные ситуации захвата заложников, затронувшие трех членов гражданского персонала Организации Объединенных Наций. Все похищенные члены гражданского персонала Организации Объединенных Наций были освобождены, хотя в ряде случаев их пребывание в неволе продолжалось несколько месяцев.

6. Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности

20. От инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, пострадало меньше сотрудников Организации Объединенных Наций, чем от актов насилия. В 2009 году 14 гражданских сотрудников лишились жизни и 80 получили ранения в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности. Девяносто три процента всех случаев гибели (13 случаев) и 80 процентов всех случаев получения ранений (64 случая) произошли в результате дорожно-транспортных происшествий. Несчастные случаи на дорогах остаются второй по значимости причиной гибели и ранений гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций, уступая лишь актам терроризма. Уровень смертности и получения ранений в связи с несчастными случаями на дорогах остается весьма высоким в ряде мест службы, особенно в конфликтных и постконфликтных районах. На диаграмме VIII ниже дается сравнение числа гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших и получивших ранения в результате насилия и в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности.

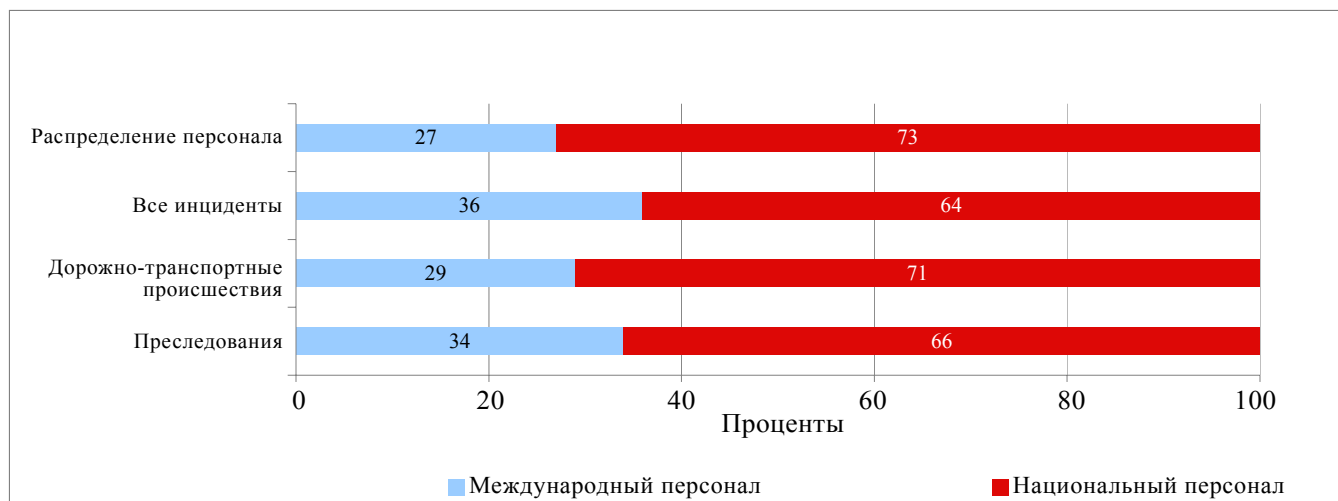
Диаграмма VIII

Персонал, пострадавший от насилия и в результате нарушения правил безопасности (2009 год)



21. Около 55 процентов всех несчастных случаев были связаны с использованием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций, а остальные 45 процентов случаев были связаны с использованием личных автомобилей и общественного транспорта. Персонал, набранный на международной основе, составлял 29 процентов от общего числа лиц, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий, а персонал, набранный на национальной основе, — 71 процент от общего числа таких лиц. На диаграмме IX ниже приводятся итоги проведенного в настоящем докладе анализа положения персонала, набранного на международной и на национальной основе.

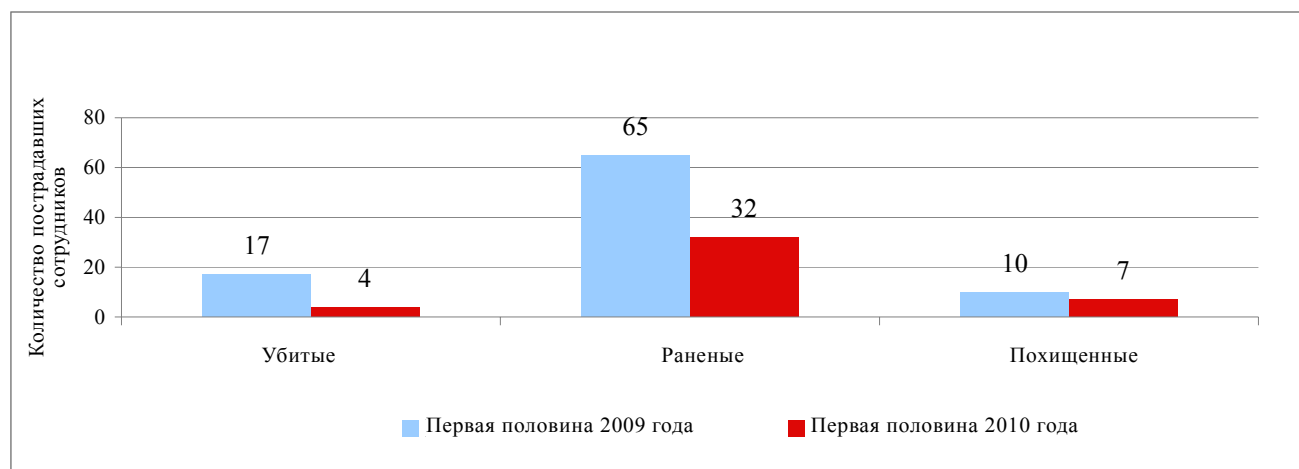
Диаграмма IX
Распределение международного и национального персонала по конкретным видам инцидентов (2009 год)



В. Динамика положения в области безопасности в 2010 году

22. Указанные выше тенденции, касающиеся подверженности гражданского персонала Организации Объединенных Наций инцидентам в области безопасности, продолжались и в 2010 году. За первые шесть месяцев 2010 года 4 гражданских сотрудника Организации Объединенных Наций были убиты (2 — в результате террористических актов) и 32 члена гражданского персонала получили ранения (в результате вооруженных конфликтов и уголовного насилия). Эти показатели следует сравнить с 17 погибшими и 65 получившими ранения гражданскими сотрудниками за тот же период 2009 года. Таким образом, в первой половине 2010 году в результате актов насилия погибли или получили ранения значительно меньше сотрудников. За первые шесть месяцев 2010 года 7 членов гражданского персонала Организации Объединенных Наций были похищены, что несколько меньше показателя за тот же период в 2009 году, когда были похищены 10 сотрудников Организации Объединенных Наций (см. диаграмму X).

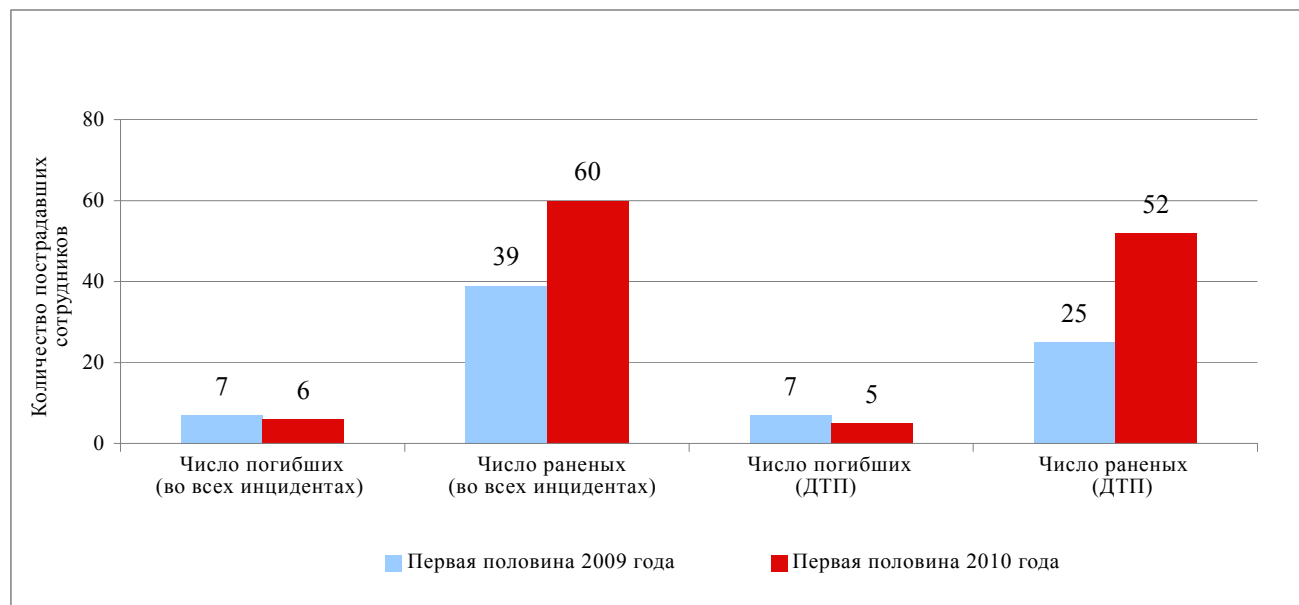
Диаграмма X
Персонал, пострадавший от актов насилия за первые шесть месяцев
2009 года и за первые шесть месяцев 2010 года



23. За первые шесть месяцев 2010 года 6 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций погибли и 60 получили ранения в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности. За тот же период 2009 года в результате таких инцидентов погибли 7 и получили ранения 39 гражданских сотрудников — главным образом в дорожно-транспортных происшествиях. За первые шесть месяцев 2010 года в дорожно-транспортных происшествиях погибли 5 гражданских сотрудников и получили ранения 52 сотрудника. Для сравнения следует отметить, что за тот же период 2009 года в результате дорожно-транспортных происшествий погибли 7 человек и получили ранения 25 человек (см. диаграмму XI). В приложении II к настоящему докладу дается подробное сопоставление числа гражданских сотрудников, затронутых инцидентами в области безопасности за первые шесть месяцев 2009 и 2010 годов.

Диаграмма XI

Инциденты в результате нарушения правил безопасности за первые шесть месяцев 2009 года и за первые шесть месяцев 2010 года



24. И наконец, в 2010 году Организация Объединенных Наций столкнулась с новыми проблемами, связанными с катастрофическими последствиями стихийных бедствий. В результате землетрясения в Гаити погибли 58 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций и 43 члена полицейского и военного контингента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Это трагическое событие, равно как и другие ему подобные, такие как землетрясение в Чили, наглядно продемонстрировали необходимость систематического подхода к оценке уязвимости помещений Организации Объединенных Наций во всем мире.

С. Продолжение операций Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности

25. Несмотря на многочисленные усилия со стороны правительств принимающих стран, в 2009 году система Организации Объединенных Наций все еще сталкивалась со значительными проблемами в области безопасности.

26. Гражданский персонал Организации Объединенных Наций больше всего пострадал в результате инцидентов в области безопасности, произошедших в 2009 году в Афганистане, Пакистане и Сомали. В этих странах гражданский персонал Организации Объединенных Наций страдал от террористических актов, похищений, захвата заложников, вооруженных конфликтов, запугиваний, преследований и инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. Эти места являются наиболее проблемными для Организации Объединенных Наций с точки зрения безопасности и продолжают вызывать серьезную озабо-

ченность, в особенности с учетом того, что именно там существуют сложные чрезвычайные ситуации, от которых серьезно страдает местное население. Несмотря на все более непосредственные и смертельные угрозы, персонал Организации Объединенных Наций продолжал осуществлять широкий спектр гуманитарных операций и операций в целях развития в таких сферах, как управление, восстановление инфраструктуры, защита прав человека, здоровье, питание, образование и обеспечение жилья, воды и санитарии.

27. В Демократической Республике Конго, Судане и Чаде персонал Организации Объединенных Наций также страдал от похищений, захвата заложников, бандитизма, вооруженных конфликтов, запугиваний, преследований и инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. В этих местах персонал Организации Объединенных Наций тоже участвовал в осуществлении многих важнейших программ, в том числе крупномасштабных гуманитарных операций в труднодоступных районах с чрезвычайно нестабильной обстановкой.

28. Более чем в 50 странах сотрудники Организации Объединенных Наций становились жертвами насильственных преступлений, таких как ограбления, нападения с отягчающими обстоятельствами и преступления в отношении жилых помещений. В некоторых из этих стран персонал Организации Объединенных Наций подвергался также похищениям.

29. Приведенные выше данные и их анализ показывают, что система Организации Объединенных Наций сталкивается со значительными проблемами в области безопасности во многих районах мира, в которых она должна продолжать свое присутствие и осуществление программ. Организация Объединенных Наций сознает, что осуществление важнейших программ в опасных местах требует современной системы обеспечения безопасности, подкрепляемой адекватными, предсказуемыми и устойчивыми ресурсами. В отсутствие таких ресурсов и адекватного механизма обеспечения финансирования в чрезвычайных ситуациях Организации Объединенных Наций будет трудно осуществлять свою новую концепцию, известную под названием «Как остаться?». Действительно, система Организации Объединенных Наций признала необходимость «обеспечения безопасности всех программ», а также тот факт, что «нет ресурсов — нет безопасности»⁵. На своей последней очередной сессии в июне 2010 года Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности поддержала принцип, согласно которому действия в условиях повышенной опасности будут требовать повышенных затрат, и в связи с этим просила пересмотреть существующие механизмы, с тем чтобы они могли в любое время поддержать расширение операций в области безопасности.

III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

30. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основана на том фундаментальном принципе, что основная ответственность за охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, их иждивенцев и собственности, а также собствен-

⁵ См. СЕВ/2009/1.

ности Организации Объединенных Наций лежит на правительстве принимающей страны. В пункте 14 своей резолюции 64/77 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандатов операций Организации Объединенных Наций, и просила также Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям о миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. К указанным документам следует также добавить вступивший в силу 19 августа 2010 года Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

31. Организация Объединенных Наций продолжает давно установившуюся практику включения положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах и других положений, касающихся обязанности правительства принимающей страны обеспечивать охрану и безопасность Организации Объединенных Наций и ее персонала, в соглашения с принимающими странами. Недавно подписанные Организацией Объединенных Наций соглашения о статусе сил, а также соглашения, находящиеся на стадии переговоров, содержат ссылки на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

32. Наряду с этим старшие должностные лица Организации Объединенных Наций продолжили обсуждение с государствами-членами вопросов, касающихся прав человека, привилегий и иммунитетов, а также охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в стремлении заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки.

33. Генеральный секретарь надеется, что правительства в соответствии с пунктом 15 резолюции 64/77 Генеральной Ассамблеи будут сотрудничать с Организацией Объединенных Наций с целью своевременного заключения соглашений между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной, в том числе соглашений о статусе сил, для обеспечения включения в указанные соглашения соответствующих положений об охране и безопасности Организации Объединенных Наций и ее персонала, в том числе ключевых положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах и Конвенции о безопасности персонала и Факультативного протокола к ней.

IV. Аресты и задержания

34. В 2009 году были задержаны или арестованы 163 гражданских сотрудника; 88 процентов из них были набраны на национальной основе. Двадцать четыре процента этих случаев задержаний (39 случаев) были расценены как связанные с их работой, так как сотрудники задерживались в ходе осуществления своих должностных функций или в связи с ними. Большинство таких случаев было урегулировано, и задержанные сотрудники были освобождены в течение

нескольких часов, дней или недель. Лишь в двух случаях представителям Организации Объединенных Наций был запрещен доступ к задержанному лицу и не было предъявлено никаких оснований для его ареста.

35. Остальные 76 процентов случаев ареста и задержания (124 случая) не были связаны с работой. В этих случаях гражданские сотрудники задерживались в связи с предъявлением административных или уголовных обвинений.

V. Укрепление системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций

A. Развитие сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств

36. В своей резолюции 64/77 Генеральная Ассамблея приветствовала усилия Генерального секретаря по дальнейшему укреплению системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и предложила Организации Объединенных Наций и, где это уместно, другим гуманитарным организациям, действуя в тесном сотрудничестве с принимающими государствами, еще больше активизировать анализ угроз для безопасности их персонала.

37. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности активизировал свои контакты с властями государств-членов, как на уровне стран, так и в местах расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций, чтобы вновь подтвердить базовый принцип ответственности принимающего государства за охрану и безопасность персонала и помещений Организации Объединенных Наций и рассмотреть способы содействия сотрудничеству между правительствами принимающих стран и Организацией Объединенных Наций в вопросах безопасности, включая более широкий обмен информацией. Участники этих совещаний высказывались за усиление мер безопасности и выделение адекватного финансирования для обеспечения безопасности. Так, государства-члены были проинформированы о стратегической направленности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включающей сильный упор на содействие осуществлению программ посредством управления рисками в области безопасности и создания современных, транспарентных, основанных на конкретной информации систем безопасности для поддержки деятельности по обеспечению безопасности.

B. Важные изменения в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций

38. Многие мероприятия, касающиеся системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, осуществляются в соответствии со стратегиями, процедурами и программами, разработанными в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности, объединяющей координационные центры по вопросам безопасности, существующие в учреждениях, фондах, программах и организациях, входящих в систему обеспечения безопасности. Именно это межучрежденческое сотрудничество делает возможным осуществление многих изменений и инноваций в сфере обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

39. С прошлого отчетного периода объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций претерпела ряд значительных изменений. Общим для всех этих изменений является упор на создание такой системы обеспечения безопасности, которая бы делала возможным осуществление программ за счет нахождения способов сохранения необходимого персонала там, где он должен находиться, в условиях максимальной возможной безопасности. Эти изменения были вызваны радикальным переходом от концепции «когда уйти» к концепции «как остаться». Эти изменения соответствуют рекомендациям, содержащимся в докладе Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций во всем мире и в программном заявлении Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций 2009 года, где подтверждалась жизненно важная роль системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в создании условий, позволяющих Организации Объединенных Наций эффективно осуществлять свои мандаты, программы и мероприятия.

1. Новая система уровней безопасности

40. Первым важным изменением стала разработка новой системы уровней безопасности для замены старой системы, действующей в настоящее время. Хотя старая система уровней безопасности использовалась в качестве механизма обеспечения безопасности с 1980 года, на сегодняшний день она более не соответствует потребностям Организации Объединенных Наций. Эта система уровней безопасности подвергалась критике за чрезмерную субъективность, чрезмерную подверженность политическому и иному давлению и чрезмерно директивный характер в плане предписываемых мер в области безопасности и административных мер на глобальном уровне. В докладе Независимой группы рекомендовалось заменить старую систему уровней безопасности новой системой, «в которой меры безопасности, вводимые для страны и для района, определяются на основе оценки рисков в области безопасности»⁶.

41. В ответ на эту потребность в изменениях Координационный совет руководителей просил Департамент по вопросам охраны и безопасности возглавить проектную группу по разработке и испытанию новой системы, которая позволила бы более объективно оценивать угрозы, возникающие в оперативной обстановке. В мае 2009 года эта проектная группа приступила к работе с представителями учреждений, фондов, программ и организаций, а также различных департаментов Секретариата. Она также провела консультации с широким кругом заинтересованных сторон в штаб-квартирах и на местах, а также успешные испытания новой системы уровней безопасности в пяти отделениях на местах. Впоследствии эта новая система уровней безопасности была утверждена Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности, Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Координационным советом руководителей.

42. Новая система уровней безопасности существенно отличается от старой системы. В рамках новой системы уровень безопасности устанавливается при помощи структурированной оценки угроз; один и тот же аналитический про-

⁶ Report of the Independent Panel on the Safety and Security of United Nations Personnel and Premises Worldwide, para. 197.

цесс применяется при всех подобных оценках. Структурированная оценка угроз предусматривает наличие стандартизированных категорий угроз, которые единообразно оцениваются с использованием стандартизированных переменных. Поскольку система уровней безопасности является транспарентной, воспроизводимой и объективной, старшее руководство может проводить обоснованное сопоставление результатов любых двух оценок для любых двух районов мира, в которых осуществляет свои операции Организация Объединенных Наций. Помимо установления уровня безопасности, структурированная оценка угроз также позволяет сотрудникам, ответственным за безопасность, лучше понять, с какими именно угрозами они сталкиваются и где именно эти угрозы проявляются наиболее остро.

43. Новая система уровней безопасности не предусматривает никаких конкретных мер в области обеспечения безопасности или административных мер (например, установления пособий и льгот, связанных с уровнем безопасности). Решения о требуемых мерах в области безопасности рассматриваются позже в процессе управления рисками в области безопасности, после проведения оценки рисков в области безопасности. Таким образом, меры в области безопасности могут целенаправленно разрабатываться для решения проблем в области безопасности на местном уровне на основе оценок рисков в области безопасности на местном уровне и не будут вводиться в действие автоматически исходя из установленных уровней безопасности. 1 января 2011 года новая система уровней безопасности будет введена в действие, а старая система — отменена.

2. Руководящие принципы определения приемлемого уровня риска

44. Одно из основных положений концепции Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций заключается в том, что для дальнейшего осуществления Организацией Объединенных Наций порученных ей программ и мероприятий необходимо «обеспечение безопасности всех программ». Для того чтобы система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций могла определять оптимальный способ осуществления концепции «как остаться», были разработаны руководящие принципы определения приемлемого уровня риска; а именно это является вторым значительным изменением в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций за отчетный период.

45. Согласно руководящим принципам определения приемлемого уровня риска, Организация Объединенных Наций может пойти на большую степень риска для осуществления более важных программ, но при условии предварительного принятия мер по снижению существующих рисков. Это означает, что риски, на которые готова пойти Организация Объединенных Наций, соотносятся с важностью соответствующей программы («степень важности программы»⁷). Еще одной важной составляющей этих руководящих принципов является то, что, если Организации Объединенных Наций необходимо идти на больший риск

⁷ Система Организации Объединенных Наций находится в процессе разработки четкой и согласованной основы для принятия решений о степени важности программ. Поскольку программные вопросы находятся вне сферы компетенции и круга обязанностей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Комитет высокого уровня по вопросам управления учредил рабочую группу по программам для построения шкалы степеней важности программ и разработки механизма определения степени важности программы.

для осуществления исключительно важной программы, решение об этом должно приниматься на более высоком уровне.

3. Пересмотр рамок подотчетности

46. Третьим значительным изменением был пересмотр рамок подотчетности для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Координационный совет руководителей утвердил пересмотренные рамки подотчетности, которые будут представлены шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. После этого они будут широко распространены в штаб-квартирах и в отделениях на местах, и учреждения, фонды, программы и организации внесут соответствующие изменения в свои рамки внутренней отчетности.

47. Поскольку Организации Объединенных Наций приходится начинать и продолжать операции даже в опасной и нестабильной обстановке, сотрудники, ответственные за обеспечение безопасности, могут опираться на рамки подотчетности при принятии непростых решений относительно управления рисками. В пересмотренных рамках подотчетности содержится описание обязанностей и порядка подотчетности в условиях, в которых необходимые меры по уменьшению рисков выходят за рамки мер, которых можно обоснованно ожидать от принимающего государства. В рамках подотчетности также четко указывается, что, хотя устанавливается ответственность и подотчетность за систему обеспечения безопасности, случаи гибели и/или ранения все же могут иметь место, несмотря на принятие соответствующих мер по снижению до приемлемого уровня угроз для персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Рамки подотчетности необходимы для того, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась дееспособной и не превратилась в организацию, избегающую рисков.

С. Другие изменения в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

48. За отчетный период произошли другие изменения и были приняты другие меры, свидетельствующие об укреплении системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в частности меры, связанные с Руководящей группой по вопросам безопасности, обеспечением безопасности персонала, набранного на национальной основе, и полным осуществлением рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы.

1. Руководящая группа по вопросам безопасности

49. Руководящая группа по вопросам безопасности работает под председательством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности; в нее входят наиболее высокопоставленные должностные лица системы Организации Объединенных Наций⁸. Целью Руководящей группы является со-

⁸ Помимо заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, в Руководящую группу по вопросам безопасности входят Председатель Комитета высокого уровня по вопросам управления, административные руководители Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы, заместители Генерального секретаря,

действие скорейшему принятию решений в области безопасности в тупиковых ситуациях или в ситуациях, которые могут привести к гибели или получению серьезных ранений. Руководящая группа по вопросам безопасности рассматривает вопрос о том, какие меры в области безопасности необходимо принять в свете возрастания угроз безопасности во многих местах и какие программы и мандаты Организации Объединенных Наций должны продолжать действовать в этих все более опасных условиях. За отчетный период заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности несколько раз собирал Руководящую группу по вопросам безопасности, в том числе в связи с целенаправленными действиями против Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане.

2. Обеспечение безопасности персонала, набранного на национальной основе

50. Обеспечение охраны и безопасности персонала, набранного на национальной основе, остается важной задачей для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В отчетный период произошло несколько важных изменений в области обеспечения безопасности такого персонала. Курсы практической подготовки персонала, действующего в условиях повышенной опасности, — «Меры по обеспечению безопасности в полевых условиях», — были распространены на персонал, набранный на национальной основе. Кроме того, более широкое использование более гибких минимальных оперативных стандартов безопасности, основанных на оценке рисков в области безопасности на местах, позволило адаптировать меры в области безопасности к конкретным потребностям в различных условиях, в том числе к потребностям персонала, набранного на национальной основе. Далее, Комитет высокого уровня по вопросам управления рассмотрел вопрос обеспечения безопасности персонала, набранного на национальной основе; всесторонний доклад с рекомендациями по этому вопросу будет представлен Комитету на его сессии осенью 2010 года. Кроме того, секретариат Координационного совета руководителей подготовил три буклета для обстоятельного информирования всех категорий персонала, в том числе для персонала, набранного на национальной основе, и о действующей системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, а также о пособиях и льготах, связанных с уровнем безопасности. К организациям системы Организации Объединенных Наций была обращена просьба адаптировать эти буклеты с учетом специфики конкретных организаций и включить в брошюры все соответствующие изменения, произошедшие в объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

3. Рекомендации Независимой группы

51. На своей последней очередной сессии в июне 2010 года Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности завершила окончательное рассмотрение рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы, определив, какой прогресс был достигнут на данный момент, в каких областях

возглавляющие Управление по координации гуманитарных вопросов, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, а также до двух административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций, в оптимальном случае — двух организаций с наибольшим масштабом операций в соответствующей стране.

прогресса предстоит еще добиться, а также по каким рекомендациям дальнейших действий не требуется. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности пришла к заключению, что были приняты меры по всем рекомендациям, входящим в круг обязанностей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и эти рекомендации либо уже осуществлены, либо близки к осуществлению. Далее, в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности было достигнуто единодушное мнение относительно того, что необходимо продвигаться вперед, уже после осуществления рекомендаций, изложенных в докладе Независимой группы, для изучения новаторских способов дальнейшего развития системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, чтобы она эффективно и действенно служила системе Организации Объединенных Наций в будущем.

VI. Достижения Департамента по вопросам охраны и безопасности

52. Департамент по вопросам охраны и безопасности обеспечивает руководство, оперативную поддержку и надзор для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и продолжает поощрять культуру подотчетности за безопасность персонала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Он продолжает реализацию своей стратегической концепции современного и профессионального департамента по вопросам безопасности, оказывающего поддержку назначенным должностным лицами и группам по обеспечению безопасности, несущим основную ответственность за обеспечение безопасности на местах. В своей руководящей роли Департамент добился значительных успехов в таких областях, как управленческая проверка, анализ информации и стратегия управления, соблюдение требований, консультирование с целью снятия стресса, профессиональная подготовка и полевая поддержка.

53. В соответствии с одной из ключевых рекомендаций доклада Независимой группы Департамент по вопросам охраны и безопасности провел в 2009 году управленческую проверку с целью лучшего определения функций и обязанностей, четкого установления порядка подотчетности и определения методов работы и организационной структуры с уделением особого внимания положению на местах. В ходе управленческой проверки были также учтены рекомендации Координационного совета руководителей, Комитета высокого уровня по вопросам управления, Управления служб внутреннего надзора, а также сформулированные Генеральным секретарем требования относительно единой структуры безопасности. Процесс проверки также основывался на информации, полученной в ходе обсуждений с учреждениями, фондами, программами и организациями. Проверка проводилась с учетом новой стратегической концепции деятельности Департамента, позволяющей справляться с новыми видами угроз и тем самым обеспечивающей осуществление важнейших программ Организации Объединенных Наций. Соответственно, были выделены дополнительные ресурсы для того, чтобы Департамент мог осуществить требуемые изменения.

54. Департамент продолжал укреплять свой потенциал в области анализа информации. Одной из ключевых сфер в этом отношении является расширение информационных центров по вопросам безопасности в определенных отделе-

ниях на местах, в которых Организация Объединенных Наций сталкивается с наиболее острыми проблемами в области безопасности. Надлежащее удовлетворение кадровых потребностей этих центров позволяет обеспечить специалистов по вопросам безопасности и старших должностных лиц, отвечающих за безопасность, важнейшей информацией, необходимой им для принятия решений об управлении рисками в области безопасности и достижении программных целей.

55. Помимо прогресса в области анализа информации, Департамент также укрепил свой потенциал в области управления информацией. В настоящее время он располагает веб-порталом, содержащим все основные документы по стратегиям обеспечения безопасности и другую соответствующую информацию для специалистов, руководителей и персонала, занимающихся вопросами обеспечения безопасности. Число его пользователей в два раза превышает показатель двухлетней давности, а число заявок на получение разрешения на выезд, обработанных с помощью этого портала, выросло по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода на 38 процентов. Этот веб-портал также поддерживает работу ряда новых систем управления информацией по вопросам безопасности, включая новую систему уровней безопасности, систему обработки информации о соблюдении требований и вопросник по уязвимости помещений.

56. Вопросник по уязвимости помещений является новаторским механизмом, разработанным для получения четкого представления о количестве принадлежащих Организации Объединенных Наций помещений в мире и для систематической оценки их уязвимости. До его создания не существовало способа получить точную информацию о количестве зданий, которые занимает Организация Объединенных Наций. В рамках опроса по уязвимости помещений при помощи простого вопросника, предлагающего несколько вариантов ответов, была собрана информация о 4800 помещениях и установлен показатель уязвимости для более 3700 помещений. Департамент использует эти данные для выявления наиболее уязвимых мест расположения подразделений Организации Объединенных Наций.

57. Стратегии обеспечения безопасности должны согласовываться с концепцией управления рисками, лежащей в основе функционирования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Департамент приступил к замене используемого в настоящее время справочника по вопросам безопасности на местах, который был распространен в 2006 году в качестве общесистемного стратегического документа системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, новым стратегическим руководством по обеспечению безопасности. Новое стратегическое руководство по обеспечению безопасности размещено на веб-сайте информационной сети сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций, чтобы сделать возможным процесс постепенного изменения и пересмотра стратегий, а также предоставить должностным лицам, сотрудникам и специалистам по вопросам безопасности возможность легко получать информацию о всех стратегиях, директивах, процедурах и руководствах по вопросам безопасности, собранных в одном месте.

58. Помимо разработки стратегии, Департамент также следит за ее соблюдением. В отчетный период Департамент продолжал оказывать системе обеспе-

чения безопасности Организации Объединенных Наций помощь в оценке выполнения существующих требований, а также определять стратегии улучшения процесса выполнения и мониторинга. Помимо проведения регулярных миссий для проверки выполнения, Департамент начал проводить миссии по обзору готовности к выполнению. Этот обзор заключается в направлении — с краткосрочным уведомлением — сотрудников по проверке выполнения в отделениях на местах для того, чтобы получить четкое и точное представление о повседневном функционировании местных систем обеспечения безопасности. Цель этих обзоров готовности состоит в том, чтобы дать сотрудникам, ответственным за обеспечение безопасности на местах, практические советы относительно необходимых мер без проведения полномасштабной миссии по проверке выполнения.

59. Еще одной важной сферой деятельности в Департаменте является разработка, проведение и оценка результатов учебных курсов по вопросам безопасности для сотрудников служб безопасности Организации Объединенных Наций, специалистов по вопросам безопасности и персонала. Ключевым условием достижения целей Организации Объединенных Наций является обеспечение необходимого уровня подготовки назначенных должностных лиц и групп по обеспечению безопасности; и эта программа оставалась в 2009 году одним из важных направлений деятельности. Однако больший приоритет отдавался специальному обучению в рамках подготовки к введению новой системы уровней безопасности. Департамент провел подготовку по новой системе уровней безопасности для 1002 сотрудников из 136 мест службы, уделив особое внимание странам с наиболее серьезными проблемами в области безопасности (таким, как Афганистан, Ирак, Пакистан и Судан). В рамках испытательного проекта Департамент создал в Найроби группу учебной подготовки для организации специализированного и своевременного обучения по вопросам безопасности для персонала Организации Объединенных Наций в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии.

60. В отчетный период Департамент также уделял особое внимание в своих учебных программах двум областям уязвимости (см. раздел II выше): безопасности женщин и урегулированию ситуаций, связанных с захватом заложников. В отношении повышения безопасности женщин Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности утвердила пакет учебных курсов по вопросам безопасности для женщин, предназначенный для использования в рамках всей системы. Что касается урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, то Департамент реализовал новую программу, в рамках которой учреждения, фонды, программы и организации сейчас проводят курсы по урегулированию ситуаций, связанных с захватом заложников, на которые они могут направлять большое число своих советников по вопросам безопасности.

61. Помимо подготовки в области урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, в отчетный период Департамент принимал меры в связи со всеми случаями захвата заложников и похищений, затрагивавшими персонал Организации Объединенных Наций, некоторые из которых происходили одновременно. В каждом случае вводились в действие разработанные Департаментом процедуры управления кризисными ситуациями, включая назначение ответственного за урегулирование инцидента, связанного с захватом заложников, и перевод координаторов по вопросам безопасности от выполнения их обычных должностных обязанностей на оказание поддержки проводимой операции.

Кроме того, для оказания помощи назначенным должностным лицам и персоналу служб безопасности в урегулировании этих инцидентов направлялись группы по урегулированию ситуаций, связанных с захватом заложников, включая прошедших подготовку сотрудников служб безопасности и консультантов по стрессовым ситуациям системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Все инциденты были урегулированы удовлетворительным образом.

62. Статистические данные об инцидентах в области безопасности содержат сведения о числе лиц, непосредственно пострадавших в результате актов насилия и несчастных случаев на глобальном уровне, эти — часто весьма травмирующие — события косвенно затронули значительно большее число сотрудников. Поскольку Организация Объединенных Наций осуществляет программы в местах, относящихся к наиболее опасным в мире, необходимо учитывать психическое состояние персонала, работающего в этих условиях. Департамент оказывает предварительную поддержку персоналу, затронутому травмирующими психику событиями. В отчетный период консультанты Департамента проводили учебную подготовку по снятию стресса и оказывали психологическую помощь персоналу в 31 стране.

63. Во время землетрясения в Гаити девять консультантов были направлены для оказания помощи Группе по консультированию сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, чтобы предоставить экстренную психологическую и социальную поддержку, включая первую помощь при эмоциональных потрясениях, 3214 членам персонала. Учреждения, фонды, программы и организации также направили консультантов для оказания экстренной психологической и социальной помощи своему соответствующему персоналу. Кроме того, значительному числу сотрудников была оказана помощь во время террористических нападений, направленных против системы Организации Объединенных Наций, в Афганистане и Пакистане и во время инцидента с заложниками в Дарфуре. Несмотря на их немногочисленность и огромную потребность в оказании помощи в кризисных и экстренных ситуациях в течение всего года, консультанты Департамента содействовали межучрежденческому сотрудничеству с помощью многочисленных профилактических мероприятий, включая осуществление мер по повышению готовности, проведение учебных курсов и оказание консультативной помощи руководству.

64. Еще одним аспектом роли Департамента в управлении рисками, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в области безопасности, является руководство службами охраны и безопасности в 11 местах службы по всему миру, в том числе в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в отделениях, расположенных за пределами Центральных учреждений, в региональных комиссиях и международных трибуналах⁹, для

⁹ Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде и Миссия помощи Организации Объединенных Наций в проведении судебных процессов над «красными кхмерами».

которых Департамент обеспечивал согласованную общую политику и курс действий, оперативное руководство и техническую поддержку. Департамент также предоставлял консультативную помощь и рекомендации по вопросам охраны и безопасности в связи с проведением крупных конференций Организации Объединенных Наций в мире и установил общесистемные стандарты и процедуры личной охраны, а также организовал программу подготовки по обеспечению личной охраны и безопасности для стандартизации минимального уровня компетентности сотрудников служб безопасности Организации Объединенных Наций, назначаемых для обеспечения личной защиты, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

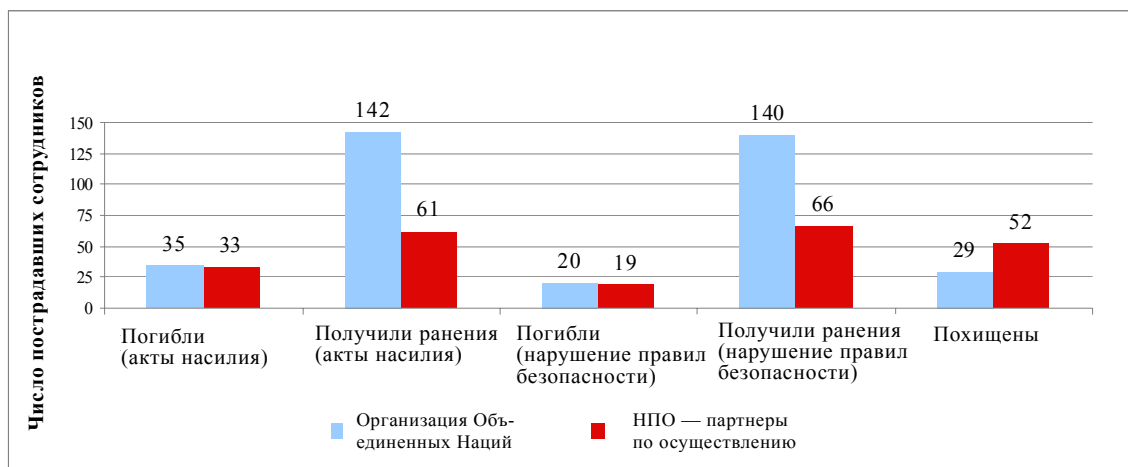
65. В рамках общей системы Организации Объединенных Наций Департамент поддерживал тесную связь с другими межучрежденческими органами, включая Сеть по вопросам людских ресурсов и Комитет высокого уровня по вопросам управления, для содействия лучшему пониманию системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Он также сотрудничал с Комиссией по международной гражданской службе по вопросам оплаты работы в опасных условиях и определения компонента безопасности, учитываемого при классификации мест службы, с целью установления надбавки за работу в трудных условиях.

VII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями

66. Полученная Департаментом информация показывает, что персонал неправительственных организаций (НПО) сталкивается с такими же проблемами в области безопасности, что и персонал Организации Объединенных Наций, что подчеркивает важность сотрудничества Организации Объединенных Наций и НПО в вопросах безопасности. Хотя не существует общих стандартов для представления докладов об инцидентах, касающихся НПО, информация, полученная от партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению¹⁰, показывает, что с 1 января 2009 года по 30 июня 2010 года 33 человека из числа персонала партнеров по осуществлению погибли в результате актов насилия, по сравнению с 35 сотрудниками персонала Организации Объединенных Наций, погибшими в результате актов насилия за тот же период. Кроме того, 19 сотрудников партнеров по осуществлению погибли и 66 получили ранения в результате нарушений правил безопасности и 61 сотрудник партнеров по осуществлению получил ранения в результате актов насилия. За тот же период 52 сотрудника партнеров по осуществлению были похищены по сравнению с 29 сотрудниками Организации Объединенных Наций, похищенными за тот же период (см. диаграмму XII). В приложении III приводится подробная информация о персонале партнеров по осуществлению, пострадавшем в результате серьезных инцидентов в области безопасности.

¹⁰ Партнер по осуществлению — это НПО, заключившая соглашение с организацией системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления конкретного проекта или программы.

Диаграмма XII
Организация Объединенных Наций и партнеры по осуществлению:
персонал, пострадавший в результате серьезных инцидентов в области
безопасности (1 января 2009 года — 30 июня 2010 года)



67. В отчетный период были достигнуты значительные достижения в плане сотрудничества гуманитарных организаций в области безопасности. Основным из этих достижений были дальнейшие усилия по претворению в жизнь концепции «Давайте спасать жизнь вместе», касающейся сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и НПО. Кроме того, Департамент по вопросам охраны и безопасности ежедневно осуществлял сбор и распространение основной информации по вопросам безопасности в сотрудничестве более чем с 80 международными НПО. Эти отношения обеспечивали эффективную связь по вопросам безопасности между Организацией Объединенных Наций и другими организациями, реагирующими на кризисы. Свидетельством высокой оценки этих усилий с их стороны стало получение в 2010 году Департаментом по вопросам охраны и безопасности от имени Организации Объединенных Наций ежегодно вручаемой почетной награды группы советников по вопросам безопасности консорциума НПО.

68. Департамент сотрудничал с руководящей группой Постоянного межучрежденческого комитета по вопросам безопасности в созыве первой конференции «Давайте спасать жизнь вместе» в октябре 2009 года. В число участников этой конференции входили представители гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, Международного Комитета Красного Креста и НПО. По итогам конференции всеми участниками было принято обязательство сотрудничать в целях создания условий, способствующих ведению гуманитарной деятельности, и принят ряд рекомендаций по содействию осуществлению стратегической концепции «Давайте спасать жизнь вместе». В ходе конференции была составлена «дорожная карта» по пересмотру и осуществлению концепции «Давайте спасать жизнь вместе», о своей решительной приверженности которой заявили все стороны.

69. Для пересмотра рамочной концепции «Давайте спасать жизнь вместе» руководящая группа Постоянного межучрежденческого комитета по вопросам безопасности создала совместную целевую группу Организации Объединен-

ных Наций и НПО, функции председателя которой выполняет Департамент по вопросам охраны и безопасности. Задачей этой целевой группы является упрощение процесса пересмотра и обеспечение поэтапного подхода к осуществлению концепции «Давайте спасать жизнь вместе». Пересмотренная концепция «Давайте спасать жизнь вместе» облегчает сотрудничество по вопросам безопасности на местах и содержит значительно больше руководящих указаний по вопросам осуществления. Реализация этой концепции начнется в сентябре 2010 года.

70. Концепция «Давайте спасать жизнь вместе» продемонстрировала свою полезность как для Организации Объединенных Наций, так и для НПО, не создав при этом никаких препятствий для осуществления их соответствующих мандатов или для соблюдения принципа беспристрастности в гуманитарной деятельности. Несмотря на широко распространенное мнение, что Организация Объединенных Наций имеет мандат на сотрудничество с НПО в области безопасности, Генеральная Ассамблея официально признала существование рамочной концепции совместной деятельности, координации усилий и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и НПО лишь после формулирования концепции «Давайте спасать жизнь вместе». Следует отметить, что деятельность Департамента по вопросам охраны и безопасности в поддержку концепции «Давайте спасать жизнь вместе» финансируется за счет внебюджетных взносов в соответствии с руководящими указаниями Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Донорская поддержка, необходимая для обеспечения устойчивости этих усилий, остается, однако, слабой.

VIII. Замечания и рекомендации

71. Я по-прежнему обеспокоен числом сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности, и меня глубоко огорчает тенденция совершения целенаправленных нападениях на сотрудников гуманитарных организаций по политическим или криминальным мотивам.

72. Персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал регулярно сталкивается с угрозами, связанными с терроризмом, вооруженными конфликтами, преступностью, похищениями людей, преследованиями и запугиванием, и ему приходится работать в исключительно трудных условиях. Меня по-прежнему глубоко беспокоит долгосрочная тенденция совершения преднамеренных нападениях на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал.

73. Я глубоко опечален гибелью 31 гражданского сотрудника Организации Объединенных Наций в результате актов насилия и 14 — в результате нарушения правил безопасности в 2009 году. Я также глубоко опечален тем, что в том же году в результате инцидентов в области безопасности ранения получили 190 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций. Я также опечален гибелью и ранениями сотрудников других гуманитарных организаций.

74. Я хотел бы подчеркнуть ту пользу, которую система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций получает от усовершенствований.

ванного подхода к сбору и анализу информации, касающейся рисков в области безопасности и рисков в целом, а также инцидентов в области безопасности в частности. Я призываю принимать в рамках системы Организации Объединенных Наций более объективные и основанные на фактах решения по управлению рисками в области безопасности.

75. Я вдохновлен шагами, предпринятыми для укрепления системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и надеюсь, что разработка новой системы уровней безопасности, руководящих принципов определения приемлемого уровня риска и пересмотренных рамок подотчетности позволит еще больше повысить эффективность системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Очевидно, что Организации Объединенных Наций следует соизмерять риск, на который она готова пойти, с важностью программ, требующих осуществления.

76. Я признателен за поддержку в реализации рекомендаций Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций во всем мире. Я удовлетворен тем, что в настоящее время рекомендации, относящиеся к компетенции системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, выполнены, включая проведение управленческой проверки Департамента по вопросам охраны и безопасности. Я также с удовлетворением отмечаю усилия, предпринимаемые Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности для обеспечения продвижения вперед и сосредоточения внимания системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций на мерах по обеспечению дальнейшего осуществления программ и мандатов.

77. Я призываю государства-члены и далее придерживаться согласованных на международном уровне принципов защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Я хотел бы подчеркнуть, что при осуществлении важнейшей гуманитарной деятельности и в условиях повышенной опасности, в том числе в конфликтных ситуациях, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал будет подвергаться еще большему риску. Я вынужден подчеркнуть, что управление этими рисками в ключевых пунктах мира потребует инвестиций в обеспечение безопасности, сопоставимых с программными потребностями.

78. Я призываю государства-члены поддержать концепцию, согласно которой основной задачей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций должно быть обеспечение осуществления важнейшей программной деятельности посредством управления рисками, которым подвергается персонал.

79. Я вдохновлен недавними изменениями, связанными с уточнением и реализацией концепции «Давайте спасать жизнь вместе» и другими шагами по расширению сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и НПО. Я повторяю свой призыв к государствам-членам — как к принимающим странам, так и к странам-донорам — оказывать всестороннюю поддержку этой важной инициативе в области безопасности.

80. Я прошу все государства-члены, которые еще этого не сделали, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или присоединиться к нему.

81. Я надеюсь, что государства-члены будут и далее способствовать урегулированию административных, визовых и таможенных проблем персонала и программ Организации Объединенных Наций, в особенности в случаях гуманитарных чрезвычайных ситуаций и в условиях повышенной опасности.

82. От имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свою глубокую признательность государствам-членам за их постоянную поддержку работы Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также выразить надежду на то, что общесистемные шаги, призванные укрепить прагматичный подход к вопросам охраны и безопасности, будут предприниматься и далее.

83. От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, которые отдали жизни, выполняя свой долг, а также глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях.

84. Я хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься этим вопросом и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

Приложение I

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, 1 января — 31 декабря 2009 года

Категория инцидента в области безопасности	Число пострадавших сотрудников	Международный персонал	Национальный персонал	Сотрудники-мужчины	Сотрудники-женщины	Количество стран	Обстоятельства инцидентов в области безопасности
Персонал, погибший в результате актов насилия	31	8	23	27	4	9	Терроризм (16), преступность (6), вооруженный конфликт (9)
Персонал, погибший в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	14	5	9	13	1	11	Дорожно-транспортные происшествия (13), другие несчастные случаи (1)
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	110	28	82	82	28	31	Терроризм (21), преступность (65), вооруженный конфликт (24)
Персонал, получивший ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	80	22	58	57	23	27	Дорожно-транспортные происшествия (64), другие несчастные случаи (16)
Похищение ^a персонала	22	11	11	18	4	11	Уровень безопасности не введен (1), уровень безопасности введен (21), уровень безопасности 3 или выше (11)
Ограбление ^b персонала	254	108	146	110	144	70	Уровень безопасности не введен (96), уровень безопасности введен (158), уровень безопасности 3 или выше (39)
Проникновение в место проживания ^c	26	7	19	13	13	17	Уровень безопасности не введен (6), уровень безопасности введен (20), уровень безопасности 3 или выше (9)
Нападение на персонал при отягчающих обстоятельствах ^d	72	29	43	43	29	31	Уровень безопасности не введен (10), уровень безопасности введен (62), уровень безопасности 3 или выше (33)
Ограбление со взломом ^e мест проживания	436	209	227	257	179	82	Уровень безопасности не введен (160), уровень безопасности введен (276), уровень безопасности 3 или выше (118)
Запугивание ^f персонала	249	82	167	150	99	50	Уровень безопасности не введен (40), уровень безопасности введен (209), уровень безопасности 3 или выше (120)
Преследование ^g персонала	29	12	17	19	10	19	Уровень безопасности не введен (10), уровень безопасности введен (19), уровень безопасности 3 или выше (10)

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>	<i>Международный персонал</i>	<i>Национальный персонал</i>	<i>Сотрудники-мужчины</i>	<i>Сотрудники-женщины</i>	<i>Количество стран</i>	<i>Обстоятельства инцидентов в области безопасности</i>
Арест ^h и задержание персонала	163	20	143	154	9	31	Уровень безопасности не введен (7), уровень безопасности введен (156), уровень безопасности 3 или выше (102)
Всего	1 486	541	945	943	543		

^a Акт ограничения свободы посредством применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условий для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

^d Незаконное действие, подвергающее персонал непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.

^f Акт запугивания или устрашения, либо удержания от чего-либо посредством угроз.

^g Акт систематических и/или продолжающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и причиняющих существенное эмоциональное расстройство.

^h Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

Приложение II

Сравнение инцидентов в области безопасности, затронувших гражданский персонал Организации Объединенных Наций, за первые шесть месяцев 2009 и 2010 годов

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>Первые шесть месяцев 2009 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2010 года</i>
Персонал, погибший в результате актов насилия	17	4
Персонал, погибший в результате инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности	7	6
Персонал, погибший в результате стихийных бедствий	—	58
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	65	32
Персонал, получивший ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности	39	60
Похищение персонала	10	7
Ограбление персонала	117	161
Проникновение в место проживания	17	13
Нападение на персонал при отягчающих обстоятельствах	27	47
Ограбление со взломом места проживания персонала	212	240
Запугивание персонала	141	170
Преследование персонала	12	7
Арест и задержание персонала	88	112
Всего	752	917

Приложение III

Крайне серьезные и серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие персонал неправительственных организаций-партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению, 1 января 2009 года — 30 июня 2010 года^a

<i>Категория инцидентов в области безопасности, затронувшего персонал неправительственных организаций-партнеров по осуществлению</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>
Персонал, погибший в результате актов насилия	33
Персонал, погибший в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	19
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	61
Персонал, получивший ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	66
Похищение персонала	52
Персонал, пропавший без вести	4
Всего	235

^a По данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности.