



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Оценка использования дополнительного времени для проведения заседаний договорных органов по правам человека

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюций 63/243 и 63/244 Ассамблеи и содержащий оценку использования дополнительного времени для проведения заседаний договорных органов по правам человека с учетом более всестороннего подхода к отставанию с рассмотрением документов для договорных органов по правам человека и увеличения числа докладов государств-участников, представляемых в соответствии с конвенциями в области прав человека.

* A/65/150.



Доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и содержащий оценку использования дополнительного времени для проведения заседаний договорных органов по правам человека с учетом более всестороннего подхода к отставанию с рассмотрением документов для договорных органов по правам человека и увеличения числа докладов государств-участников, представляемых в соответствии с конвенциями в области прав человека

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 63/243 и 63/244 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея постановила провести оценку ситуации с продолжительностью заседаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по правам ребенка на своей шестьдесят пятой сессии на основе оценки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с учетом более всестороннего подхода к отставанию с рассмотрением документов для договорных органов по правам человека и увеличения числа докладов государств-участников, представляемых в соответствии с конвенциями в области прав человека (резолюция 63/243, пункт 14, и резолюция 63/244, пункт 3). В докладе представлена информация об использовании обоими комитетами утвержденного дополнительного времени, при этом усилия обоих комитетов рассматриваются в контексте увеличения нагрузки на систему договорных органов по правам человека в целом.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Дополнительное время, предоставленное для проведения заседаний Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по правам ребенка резолюциями 63/243 и 63/244	4
A. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	4
B. Комитет по правам ребенка	5
III. Возрастание нагрузки на систему договорных органов по правам человека в целом	7
A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	8
B. Комитет по правам человека	8
C. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	9
D. Комитет против пыток	10
E. Комитет по правам трудящихся-мигрантов	11
F. Комитет по правам инвалидов	12
G. Комитет по насильственным исчезновениям	12
H. Подкомитет по предупреждению пыток	12
IV. Заключение	13
Приложение	
Годовая рабочая нагрузка и продолжительность заседаний договорных органов (данные 2010 года)	16

I. Введение

1. В своих резолюциях 63/243 и 63/244 Генеральная Ассамблея, с учетом отставания с рассмотрением докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцией о правах ребенка соответственно, постановила увеличить продолжительность заседаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по правам ребенка (см. раздел II ниже). Генеральная Ассамблея постановила провести оценку ситуации с продолжительностью заседаний обоих Комитетов на своей шестьдесят пятой сессии на основе оценки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с учетом более всестороннего подхода к отставанию с рассмотрением документов для договорных органов по правам человека и увеличения числа докладов государств-участников, представляемых в соответствии с конвенциями в области прав человека.

2. В соответствии с этими просьбами Генеральной Ассамблеи УВКПЧ провело оценку использования утвержденного дополнительного времени для проведения заседаний Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом по правам ребенка в контексте увеличения нагрузки на систему договорных органов по правам человека в целом. В настоящем докладе эта оценка представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

II. Дополнительное время, предоставленное для проведения заседаний Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по правам ребенка резолюциями 63/243 и 63/244

A. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

3. На своей семьдесят третьей сессии, состоявшейся 28 июля — 15 августа 2008 года, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сохраняющимся отставанием в рассмотрении докладов. Учитывая то обстоятельство, что общегодовая продолжительность заседаний Комитета ограничивалась шестью неделями, он был стеснен в своих усилиях по обеспечению своевременного рассмотрения периодических докладов государств-участников. Исходя из этого, Комитет просил Генеральную Ассамблею согласиться с увеличением продолжительности его сессий на одну неделю начиная с 2010 года¹.

4. Эта просьба была положительно встречена Генеральной Ассамблеей, которая своей резолюцией 63/243 уполномочила Комитет увеличить начиная с августа 2009 года до 2011 года продолжительность его заседаний на одну неделю в течение каждой сессии. Соответственно, начиная с семьдесят пятой сессии Комитета, состоявшейся в августе 2009 года, продолжительность каждой из двух его ежегодных сессий составляет четыре недели.

¹ A/63/18, пункт 558.

5. Ранее в ходе своих обычных трехнедельных сессий Комитет рассматривал в среднем по восемь докладов государств-участников за сессию, или 16 докладов в год. Дополнительное время, предоставленное Комитету с августа 2009 года, позволило ему рассматривать по 11 докладов государств-участников за сессию, или 22 доклада в год. Таким образом, на своей семьдесят седьмой сессии (которая проходила на момент подготовки настоящего доклада) и семьдесят восьмой сессии, намеченной на начало 2011 года, Комитет планирует рассмотреть по 11 докладов государств-участников.

6. Предоставленное дополнительное время позволило Комитету сократить отставание в рассмотрении докладов. На момент принятия резолюции 63/243 (декабрь 2008 года) у Комитета накопилось 29 нерассмотренных докладов. По состоянию на 5 августа 2010 года на очереди стоял 21 доклад государств-участников, их рассмотрение было запланировано на 2011 год. Однако, если Комитет будет по-прежнему получать в среднем по 18 и рассматривать по 16 докладов в год, отставание немедленно снова начнет увеличиваться.

7. Отчасти нагрузка Комитета возросла как следствие успешного проведения им работы с государствами-участниками, не представляющими доклады. В настоящее время 48 государств-участников задерживают представление своих докладов как минимум на пять лет, а доклады 23 из них просрочены по меньшей мере на 10 лет. На своих семьдесят пятой и семьдесят шестой сессиях Комитет постановил отложить запланированный на эти сессии обзор осуществления Конвенции в шести странах, сильно задержавших представление своих докладов, поскольку они обязались завершить работу над своими докладами в скором будущем. Четыре из этих шести государств-участников представили свои доклады к 5 августа 2010 года.

В. Комитет по правам ребенка

8. В последние годы постоянное отставание в рассмотрении представленных докладов государств-участников было одной из основных проблем в работе Комитета по правам ребенка. Несмотря на усилия Комитета по увеличению числа докладов, рассматриваемых за сессию, отставание продолжает расти, в частности из-за большого числа первоначальных докладов по двум факультативным протоколам к Конвенции, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Государства-участники должны отдельно представить один первоначальный доклад в соответствии с факультативными протоколами, а в дальнейшем включать информацию об осуществлении протоколов в свои периодические доклады по Конвенции о правах ребенка. Поэтому предполагается, что наблюдаемое в последние годы увеличение объема работы является временным. Однако, даже если наплыв документов в конечном счете ослабнет, большое число государств — участников Конвенции (193) и широта масштабов пропагандистской деятельности в связи с Конвенцией означают, что рабочая нагрузка Комитета будет оставаться стабильно высокой.

9. В своем решении от 6 июня 2008 года² Комитет по правам ребенка просил Генеральную Ассамблею утвердить его просьбу о предоставлении ему возмож-

² A/63/160, приложение.

ности проводить заседания в течение дополнительных 12 недель (восьми недель заседаний в ходе сессий и четырех недель предсессионных заседаний рабочей группы) в период с октября 2009 по январь 2011 года.

10. В своей резолюции 63/244 Генеральная Ассамблея удовлетворила эту просьбу об увеличении продолжительности заседаний с тем, чтобы Комитет мог рассматривать доклады в двух параллельных секциях в течение десяти рабочих дней в ходе каждой из его трех очередных сессий и пяти рабочих дней в ходе каждого из трех предсессионных заседаний его рабочей группы в период с октября 2009 года по октябрь 2010 года в целях рассмотрения докладов государств-участников, представляемых в соответствии с двумя факультативными протоколами.

11. Ранее Генеральная Ассамблея удовлетворила аналогичную просьбу в своей резолюции 59/261, в которой она с удовлетворением отметила предложение Комитета относительно работы в формате двух секций, в качестве рассчитанной на двухлетний период исключительной и временной меры, начиная с тридцать восьмой сессии в январе 2005 года, в целях сокращения отставания в рассмотрении докладов³. По просьбе Генеральной Ассамблеи Комитет представил оценку достигнутого за эти два года прогресса в более широком контексте реформы договорных органов в устном заявлении своего Председателя на заседании Третьего комитета Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестьдесят первой сессии.

12. В своем заявлении, сделанном 12 октября 2006 года, Председатель особо отметил, что Комитету удалось рассмотреть в общей сложности 48 докладов в течение трех своих сессий, проведенных в формате двух секций в 2006 году, по сравнению с 27 докладами, рассмотренными в 2005 году. Таким образом, Комитету удалось сократить число накопившихся нерассмотренных докладов с 58 до 24. В своем заявлении Председатель также привлек внимание к трудностям с обработкой документов, связанным с тем, что службы документации были перегружены дополнительными документами, которые требовалось обработать к сессиям, проводившимся Комитетом в формате двух секций. Он указал, что это серьезный вопрос, требующий тщательного анализа и что, если Комитет вернется к работе в формате двух секций, необходимо будет обеспечить, чтобы соответствующие службы были укомплектованы и оснащены надлежащим образом, дабы справиться с возросшим объемом работы (см. A/C.3/61/SR.15).

13. В декабре 2008 года, когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/244, число накопившихся у Комитета нерассмотренных докладов составляло более 80, включая первоначальные доклады в соответствии с двумя факультативными протоколами. В ходе двух сессий, которые в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 63/244 были проведены к настоящему времени в параллельных секциях (пятьдесят третья сессия, состоявшаяся в январе 2010 года, и пятьдесят четвертая сессия, состоявшаяся в мае 2010 года), Комитет рассмотрел в общей сложности 34 доклада, а на своей пятьдесят пятой сессии в сентябре 2010 года планирует рассмотреть еще 18 докладов. Таким образом, в общей сложности в 2010 году Комитет рассмотрит в параллельных секциях 52 доклада (23 в соответствии с Конвенцией, 14 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской прости-

³ Соответствующее решение Комитета включено в его доклад пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, A/59/41/Corr.1 и Add.1.

туции и детской порнографии, и 15 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах), по сравнению в общей сложности с 30 докладами, рассмотренными в 2009 году (17 в соответствии с Конвенцией, 6 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 7 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах).

14. По состоянию на 5 августа 2010 года, помимо 18 докладов, рассмотрение которых запланировано на предстоящую пятьдесят пятую сессию (13 сентября — 1 октября 2010 года), рассмотрения ожидали в общей сложности 82 доклада государств-участников (50 в соответствии с Конвенцией, 17 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 15 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах). Рассмотрение 37 из них запланировано на пятьдесят шестую и пятьдесят седьмую сессии (февраль и май 2011 года) (15 в соответствии с Конвенцией, 12 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 10 в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах). С учетом по-прежнему большого числа представляемых докладов можно сказать, что благодаря дополнительному времени, выделенному для проведения заседаний в формате двух секций, Комитету удалось избежать дальнейшего увеличения отставания, но не добиться его сокращения.

15. Если исходить из того, что в ходе очередной сессии Комитет рассматривает в среднем десять докладов, то для рассмотрения стоящих в настоящее время на очереди докладов потребуются приблизительно восемь сессий (около трех лет). Если же сессии Комитета будут проходить в формате двух секций с рассмотрением в среднем 18 докладов за сессию, то он может рассмотреть такое же число докладов приблизительно за четыре с половиной сессии (полтора года).

III. Возрастание нагрузки на систему договорных органов по правам человека в целом

16. Просьбы Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по правам ребенка об увеличении продолжительности заседаний отражают общую тенденцию к увеличению рабочей нагрузки по мере роста числа государств-участников восьми основных международных договоров по правам человека, содержащих действующие обязательства по представлению докладов. В настоящем разделе дается краткий обзор некоторых проблем, с которыми сталкиваются другие договорные органы в связи с выделяемым им для проведения заседаний временем. Обзор нынешней продолжительности ежегодных заседаний каждого комитета содержится в приложении к настоящему докладу.

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

17. В последние годы у Комитета по экономическим, социальным и культурным правам сохраняется хроническое отставание в рассмотрении докладов (в среднем примерно 25 докладов). В 1999 году Экономический и Социальный Совет в своем решении 1999/287 одобрил рекомендацию Комитета о проведении двух дополнительных внеочередных сессий и двух предсессионных заседаний рабочих групп продолжительностью в одну неделю. Эти внеочередные сессии, созванные в 2000 и 2001 годах, помогли существенно сократить отставание в работе Комитета. Однако в связи с тем, что ежегодно Комитет получает в среднем по 12 докладов, отставание с тех пор снова увеличилось и в настоящее время нерассмотренными остаются 35 докладов.

18. На своей сорок первой сессии в ноябре 2008 года Комитет выразил озабоченность относительно своей способности своевременно рассматривать доклады государств-участников без неподобающих задержек. На своей сорок второй сессии в мае 2009 года Комитет просил Экономический и Социальный Совет одобрить проведение одной дополнительной сессии в год в 2010–2011 годах⁴. Поскольку на сессии ЭКОСОС в июле 2009 года реакции на эту просьбу не последовало, Комитет на своей сорок третьей сессии в ноябре 2009 года вновь представил свою просьбу в форме проекта решения для принятия Советом⁵. Испрашивается разрешение на созыв одной дополнительной сессии в год в период 2011–2012 годов и проведении после этого заседаний предсессионных рабочих групп продолжительностью в одну неделю.

B. Комитет по правам человека

19. Комитет по правам человека отслеживает соблюдение Международного пакта о гражданских и политических правах, проводя три ежегодные сессии продолжительностью в три недели каждая. Каждой сессии предшествуют недельные заседания Рабочей группы по сообщениям, которая изучает жалобы, полученные в соответствии с первым Факультативным протоколом к Пакту. За сессию Комитет рассматривает четыре-пять докладов государств-участников, или в среднем по 13 докладов в год. За период с августа 2009 по июль 2010 года Комитет получил 11 докладов, и по состоянию на июль 2010 года рассмотрения ожидали 24 доклада государств-участников. К настоящему времени Комитет не просил о выделении ему дополнительного времени для рассмотрения докладов. Чтобы повысить эффективность своей работы, Комитет принял новую, факультативную процедуру представления докладов, предполагающую направление государствам-участникам индивидуальных перечней вопросов («перечней вопросов до представления докладов»), ответы на которые и будут служить их докладами. Ожидается, что эта новая процедура поможет упорядочить процесс представления докладов и сосредоточить внимание на вопросах, имеющих первостепенное значение для отдельных государств-участников. Комитет начнет внедрять эту новую процедуру в ноябре 2010 года.

⁴ E/2009/22–E/C.12/2008/3, пункт 559.

⁵ E/2010/22–E/C.12/2009/3, пункт 4.

20. Объем работы Комитета по правам человека в рамках его деятельности в соответствии с Факультативным протоколом постоянно растет. В последние годы отставание в рассмотрении полученных сообщений неуклонно нарастало, число нерассмотренных сообщений увеличилось с 222 на конец 2001 года до 398 в августе 2010 года. В целях устранения этого отставания Комитет однажды просил предоставить ему дополнительное время для проведения заседаний. На своем 2194-м заседании, состоявшемся 2 апреля 2004 года, Комитет преобразовал неделю заседаний своей Рабочей группы по сообщениям на восемьдесят первой сессии в недельные пленарные заседания, которые проводились с 5 по 9 июля 2004 года в целях рассмотрения и принятия сообщений⁶.

С. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

21. Пункт 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливает, что Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин «ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции». В 1995 году Генеральная Ассамблея приняла к сведению увеличение нагрузки Комитета и приняла резолюцию 50/202, в которой она с одобрением приняла к сведению предложенную поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, допускающую большую гибкость в обеспечении надлежащего времени для заседаний, необходимого Комитету для выполнения его работы⁷. По состоянию на 5 августа 2010 года только 57 из необходимого для вступления этой поправки в силу большинства в две трети государств-участников (124) сдали на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свои документы о принятии этой поправки.

22. В своем решении 37/I, принятом в 2007 году, Комитет пришел к выводу, что с учетом объема его рабочей нагрузки, а также других его обязанностей по Конвенции и Факультативному протоколу к ней необходимо, чтобы ему предоставили возможность проведения трех ежегодных сессий, из которых по крайней мере одна проводилась бы в параллельных камерах⁸.

23. В своей резолюции 62/218 Генеральная Ассамблея самым настоятельным образом призвала государства — участники Конвенции принять надлежащие меры к тому, чтобы поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции была как можно скорее принята большинством в две трети государств-участников и чтобы эта поправка смогла вступить в силу. До такого момента, для того чтобы Комитет мог ликвидировать свое отставание, Генеральная Ассамблея в той же резолюции уполномочила Комитет проводить три ежегодные сессии продолжительностью три недели каждая и предусмотреть для каждой сессии одну неделю заседаний предсессионной рабочей группы, на временной основе, начиная с января 2010 года и до вступления в силу поправки.

⁶ A/59/40 (vol. I), приложение VI.

⁷ Поправка заменяет существующий текст пункта 1 статьи 20 на следующий: «Комитет, как правило, ежегодно проводит заседания с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции. Продолжительность заседаний Комитета определяется на совещании государств — участников настоящей Конвенции и утверждается Генеральной Ассамблеей».

⁸ A/62/38, часть третья, глава I.

24. Также в резолюции 64/218 Генеральная Ассамблея одобрила просьбу Комитета в отношении времени, отводимого для проведения заседаний в двухгодичный период 2008–2009 годов. В своей резолюции 60/230 Генеральная Ассамблея выделила дополнительное время для заседаний на период 2006–2007 годов. Таким образом, в течение периода 2006–2009 годов Комитет провел 11 сессий по три недели каждая, причем каждая сессия сопровождалась одной неделей заседаний предсессионной рабочей группы. Во время 6 из этих 11 сессий заседания Комитета проводились в параллельных камерах. Увеличение времени заседаний позволило Комитету рассмотреть 146 докладов и сократить отставание в рассмотрении докладов, так что на сегодняшний день, по-прежнему проводя по три сессии в год, Комитет в основном справляется с рассмотрением докладов по мере их поступления. В настоящее время рассмотрения Комитетом ожидают 34 доклада. Рассмотрение 26 из них намечено на период с октября 2010 по июль 2011 года.

25. Благодаря появлению дополнительного времени для заседаний Комитету удалось не только сократить отставание в рассмотрении ожидающих своей очереди докладов, но и отслеживать осуществление Конвенции в государствах-участниках, подолгу задерживающих представление докладов. В этой связи Комитет обратился к 20 государствам-участникам, в течение длительного времени задерживающих представление первоначальных докладов, с просьбой представить доклады к определенной дате. В случае непоступления доклада к указанному сроку Комитет приступил бы к рассмотрению вопроса об осуществлении Конвенции в соответствующем государстве в отсутствие доклада. В результате семь государств-участников, длительно задерживавших свои доклады, представили их, а четыре государства сообщили Секретариату, что доклады находятся в последней стадии подготовки.

26. В своей резолюции 62/218 Генеральная Ассамблея уполномочила Комитет проводить три ежегодные сессии Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. С момента своего создания Рабочая группа провела 17 сессий и зарегистрировала 25 сообщений; работу по рассмотрению 14 из которых Комитет завершил. Комитет продолжал также осуществление своего мандата по статье 8 Факультативного протокола. На сегодняшний день Комитет завершил одно расследование в соответствии с этой процедурой (в отношении Мексики), еще одно расследование проводится в настоящее время.

D. Комитет против пыток

27. На своей сорок первой сессии в ноябре 2008 года Комитет против пыток, который обычно проводит две ежегодные сессии продолжительностью в три недели каждая, просил Генеральную Ассамблею предоставить соответствующую финансовую поддержку, которая дала бы возможность Комитету провести еще по одной четырехнедельной сессии в 2010 и 2011 годах в целях эффективного осуществления новой факультативной процедуры принятия перечня вопросов, ответы на которые должны быть положены в основу докладов («переч-

ни вопросов до представления докладов»), внедренной Комитетом в мае 2007 года⁹. Генеральная Ассамблея не отреагировала на эту просьбу.

28. На своей сорок четвертой сессии, проходившей с 26 апреля по 14 мая 2010 года, Комитет принял решение вновь обратиться с просьбой к Генеральной Ассамблее о предоставлении дополнительного времени для заседаний. Он запросил по одной дополнительной неделе на каждую сессию в 2011 и 2012 годах.

29. Эти просьбы мотивировались возросшей нагрузкой в связи с новой процедурой, предусматривающей представление «перечня вопросов до представления докладов». Из тех государств, которые должны были представить доклады в 2009 году и должны представить их в 2010 и 2011 годах, 38 решили воспользоваться этой новой процедурой, использование которой, как ожидается, позволит улучшить соблюдение обязательств по представлению докладов, но тем самым приведет и к увеличению числа оставшихся нерассмотренными докладов, которых на данный момент насчитывается 23.

30. В рамках процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб накопилось около 100 дел, ожидающих изучения Комитетом. При нынешних темпах, когда рассматривается по 10–12 дел за сессию, только рассмотрение накопившихся нерассмотренных дел заняло бы пять лет, не учитывая новых дел, которые будут заведены в этот период. По оценкам, выделение дополнительного времени для проведения заседаний позволило бы Комитету рассмотреть в период 2011–2012 годов до 16 дополнительных докладов и 16 дополнительных индивидуальных сообщений.

Е. Комитет по правам трудящихся-мигрантов

31. На настоящий момент Комитет по правам трудящихся-мигрантов успевает рассматривать представляемые доклады государств-участников на своих заседаниях, продолжительность которых составляет три недели в год. В 2009 году Комитет рассмотрел пять докладов государств-участников, а в 2010 году рассмотрит в общей сложности четыре доклада. В настоящее время на очереди стоят семь докладов, три из которых запланировано рассмотреть на тринадцатой сессии в ноябре 2010 года и четыре — на четырнадцатой и пятнадцатой сессиях, намеченных на 2011 год. Число государств — участников Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей медленно, но неуклонно растет и в настоящее время составляет 43 государства. После того как 1 ноября 2009 года Конвенция вступила в силу для сорок первого государства-участника, число членов Комитета с января 2010 года увеличилось в соответствии с пунктом 1(b) статьи 72 Конвенции с 10 до 14.

⁹ A/64/44, пункты 21 и 22.

Ф. Комитет по правам инвалидов

32. С 1 января 2011 года, после вступления в силу Конвенции о правах инвалидов для восьмидесятого государства-участника 2 февраля 2010 года и в соответствии с пунктом 2 статьи 34 Конвенции, число членов Комитета по правам инвалидов увеличится с нынешних 12 до 18 человек. В настоящее время Комитет проводит две сессии в год продолжительностью в одну неделю каждая. По состоянию на 5 августа 2010 года рассмотрения Комитетом ожидали три доклада государств-участников. Первый доклад будет рассмотрен Комитетом на его четвертой сессии в октябре 2010 года.

33. С учетом быстрых темпов ратификации, роста числа ожидаемых докладов, жалоб и расследований по мере ратификации Комитету в скором будущем потребуются дополнительное время для заседаний. Даже если будет представлена лишь половина из 76 ожидаемых к концу 2011 года первоначальных докладов государств-участников, то при существующем графике заседаний к концу года у Комитета накопится значительное число нерассмотренных докладов.

Г. Комитет по насильственным исчезновениям

34. Ожидается, что в скором будущем будет учрежден десятый договорный орган, а именно Комитет по наблюдению за осуществлением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, поскольку для вступления Конвенции в силу ее осталось ратифицировать лишь двум государствам. В соответствии со статьей 26 Конвенции Комитет будет состоять из 10 экспертов. Помимо наблюдения за осуществлением Конвенции путем изучения докладов государств-участников, Комитет будет получать индивидуальные сообщения в соответствии с процедурой, изложенной в статье 31 Конвенции, в отношении тех государств, которые признали компетенцию на это Комитета, а также будет получать просьбы родственников исчезнувших лиц или их законных представителей о принятии срочных мер.

Н. Подкомитет по предупреждению пыток

35. После ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в сентябре 2009 года пятидесятым государством число членов Подкомитета по предупреждению пыток увеличится в феврале 2011 года с 10 до 25 в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола. В отличие от других договорных органов Подкомитет не рассматривает докладов государств-участников.

36. На начальных этапах, когда внимание Подкомитета было сосредоточено на разработке методов работы и правил процедуры и расследования проводились по меньшему числу государств-участников, нынешняя продолжительность заседаний (три рабочие недели в году) считалась достаточной. Однако теперь, когда количество государств-участников достигло 50, и с учетом того, что число членов Подкомитета вырастет в феврале 2011 года до 25, трех недель будет недостаточно для эффективного осуществления им своего мандата. Увеличение числа государств-участников подразумевает рост числа миссий и засе-

даний Подкомитета с участием соответствующих государств до и после этих миссий. Чем больше будет миссий, тем больше потребуется подготавливать докладов, для обсуждения и утверждения которых Подкомитету, в свою очередь, понадобится больше времени. Кроме того, рост числа государств-участников предполагает увеличение объема работы с национальными превентивными механизмами, что в свою очередь потребует дополнительного времени для заседаний. В силу ограниченности своих бюджетных средств Подкомитет пока не мог предпринять официальных поездок в целях консультирования национальных превентивных механизмов, как предусматривается пунктом (b) статьи 11 Факультативного протокола.

IV. Заключение

37. Просьбы об увеличении продолжительности заседаний свидетельствуют об увеличении нагрузки на систему договорных органов по правам человека в целом. Потребности в ресурсах, необходимых для того, чтобы эти органы могли эффективно осуществлять свои мандаты, растут как следствие учреждения все новых договорных органов по правам человека и увеличения числа ратификаций, числа представляемых государствами-участниками докладов и индивидуальных жалоб и инициируемых расследований и увеличения потребности во времени для проведения обсуждений при расширении состава того или иного договорного органа. Если договорным органам не предоставить достаточно времени для проведения заседаний, они не смогут обеспечить своевременное рассмотрение докладов государств-участников и сообщений, получаемых в рамках процедур подачи и рассмотрения жалоб, что может серьезно сказаться на эффективности и авторитете системы по наблюдению за соблюдением договоров в области прав человека. О масштабах проблемы отставания в некоторых договорных органах говорит то, что полученные доклады государств-участников выносятся на рассмотрение лишь спустя три года после их представления, — к тому времени содержащаяся в них информация устаревает настолько, что требуется запрашивать дополнительную информацию в объеме нового доклада.

38. Таким образом, выделение договорным органам надлежащего времени для заседаний необходимо, чтобы они могли эффективно и своевременно осуществлять свой мандат. Однако договорные органы смогут эффективно использовать такое дополнительное время только при условии эффективной секретариатской поддержки. Дополнительные заседания принесут эффект в деле устранения отставания в рассмотрении накопившихся докладов лишь при условии наличия достаточного количества сотрудников для выполнения задач по сбору справочной информации, организации заседаний, вовлечения в работу соответствующих национальных и международных субъектов и для оказания Комитету помощи в выполнении множества других задач, связанных с проведением его сессий. Например, если предоставить тому или иному комитету дополнительное время для заседаний, позволяющее ему рассмотреть за год на 20 докладов государств-участников больше, то это потребует увеличить занятость сотрудников секретариата этого комитета приблизительно на 600 человеко-дней, что эквивалентно почти году работы трех дополнительных сотрудников¹⁰. Опыт

¹⁰ Основано на приблизительной оценке, согласно которой на подготовку секретариатом

также показал, что для эффективного использования любого утвержденного дополнительного времени для заседаний конференционные службы Организации Объединенных Наций, особенно службы, обрабатывающие документацию, должны быть соответствующим образом укомплектованы и оснащены, чтобы быть в состоянии обработать дополнительные документы, необходимые для сессий договорных органов возросшей продолжительности. До недавнего увеличения объема деятельности договорных органов определенные виды документов, такие как представления государств-участников в ответ на просьбы о дополнительной информации, совершенно необходимые для содержательного диалога между договорными органами и государствами-участниками, обрабатывались только «при наличии возможности». По причине отсутствия возможностей такие документы больше не обрабатываются.

39. Когда имеющиеся ограниченные ресурсы используются для решения проблем, связанных с отставанием в работе и увеличением объема нерассмотренных дел и докладов государств-участников, у договорных органов не остается или почти не остается времени для того, чтобы заниматься другими важными аспектами своей деятельности. Например, отсутствие времени для заседаний не позволило некоторым комитетам провести углубленное обсуждение возможных путей совершенствования методов своей работы или вопросов согласования подхода всех договорных органов к целому ряду вопросов, таких как процедуры рассмотрения давно просроченных докладов или последующие меры по заключительным замечаниям. Отсутствие достаточного времени для заседаний также ограничивает возможности комитетов по рассмотрению вопросов существа, таких как замечания общего порядка, в которых они излагают руководящие принципы, касающиеся характера и сферы действия конкретных договорных положений или применения договоров к конкретным группам, вопросам и ситуациям. Нехватка времени для заседаний сказывается также на способности договорных органов сотрудничать с партнерами, которые нередко просят о предоставлении им времени для взаимодействия с договорными органами.

40. Наряду с обращением с просьбами о предоставлении дополнительного времени для заседаний, договорные органы принимают и различные меры для обеспечения максимально эффективного использования отведенного им времени. В частности, все договорные органы предпринимают усилия по повышению эффективности и согласованности методов работы, в том числе с помощью ежегодных межкомитетских совещаний и совещаний председателей. Большинство комитетов уже полностью задействуют обеденные часы, назначая на это время различные заседания и брифинги, а некоторые из-за нехватки официального рабочего времени, работают в выходные дни. Несколько комитетов решили упорядочить и сделать более целенаправленным процесс представления и рассмотрения докладов по ключевым проблемам, введя в употребление перечни вопросов до представления докладов. Помимо этого, за последние десять лет большинство договорных органов официально приняли правила, разрешающие представлять несколько докладов, объединенных в единый документ.

диалога с каждым государством-участником уходит 30 человеко-дней, что является средним показателем по всему спектру договорных органов.

41. Во время сессий Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи в 2009 году Верховный комиссар по правам человека призвал государства-участники, членов договорных органов и другие заинтересованные стороны провести анализ путей дальнейшего упорядочения и укрепления системы договорных органов. В контексте рационального использования отведенного для заседаний времени заинтересованные стороны могли бы подумать о новаторских путях обеспечения оптимального использования договорными органами официального времени заседаний для выполнения их функций без ущерба для качества их работы.

42. В настоящее время система по наблюдению за соблюдением договоров способна функционировать, но страдает вследствие собственного успеха. За исключением факультативных протоколов и недавно подписанных договоров, в отношении большинства договоров по правам человека, устанавливающих наблюдательный орган, обеспечена почти универсальная ратификация. Верховный Комиссар по правам человека считает своей обязанностью содействовать универсальной ратификации и полному соблюдению, как по форме, так и по существу, этих договоров. Тем не менее можно ожидать, что по мере того как система договоров приобретает большую известность, а уровень соблюдения государствами-участниками своих обязательств по представлению докладов повышается, проблемы нехватки времени и ресурсов, имеющихся в распоряжении договорной системы, будут и далее нарастать.

43. За последние годы государства-участники стали значительно лучше соблюдать свои обязательства по представлению докладов. Среди причин этого можно назвать постоянные усилия, направляемые растущим числом местных представительств Управления Верховного комиссара по правам человека на поощрение представления докладов по договорам, все более позитивную реакцию государств-участников с давно просроченными докладами на принятые большинством договорных органов процедуры обзора, и в целом возросшую в сравнении с прошлыми годами информированность о системе договоров. Однако самая непосредственная причина, вероятно, заключается в том внимании, которое уделяется учету докладов всех государств в процедуре универсального периодического обзора Совета по правам человека. Со времени внедрения этой процедуры Управление Верховного комиссара по правам человека зафиксировало увеличение числа представляемых докладов, и, хотя точных данных о том, в какой степени это непосредственно связано с процедурой универсального периодического обзора, нет, ожидается сохранение данной тенденции.

44. Несмотря на такое повышение степени соблюдения обязательств, нынешняя система может функционировать только потому, что сохраняется значительный уровень несоблюдения. Если бы все государства-участники представляли свои доклады вовремя, большинству договорных органов потребовалось бы как минимум вдвое, а некоторым органам — втрое больше времени для заседаний, чем сейчас, чтобы динамично рассматривать доклады в установленные сроки.

45. Необходимо найти долгосрочное решение на основе всеобъемлющего анализа потребностей договорных органов в ресурсах, особенно в отношении продолжительности заседаний, уровня кадрового обеспечения, конференционного обслуживания и документации.

Приложение

Годовая рабочая нагрузка и продолжительность заседаний договорных органов (данные 2010 года)

Договорный орган	Государственные участники	Число членов	Число сессий в год	Число недель заседаний в год (сессия/рабочая группа)	Среднее число докладов, изучаемых за год	Число рассматриваемых докладов за год в случае, если бы все государственные участники представляли их своевременно	Число докладов, ожидающих рассмотрения (по состоянию на 5 августа 2010 года)	Процедура подачи петиций	Перечень вопросов	Запрошенное дополнительное время для заседаний	Разрешенное дополнительное время для заседаний
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	160	18	2	6/2	10	32	35	Да (когда число ратификаций Факультативного протокола достигнет 10)	Да	E/2010/22- E/C.12/2009/3, пункт 4: 3 недели/год (сессии) и 1 неделя/год (заседания предсессионных рабочих групп) в 2011–2012 годах	
Комитет по правам человека	166	18	3	9/3	15	33	24	Да	Да		
Комитет по правам ребенка	193	18	3	9/3	27	39 (без учета докладов, которые должны представляться согласно Факультативным протоколам)	82	Нет (в разработке)	Да	A/63/160, приложение: 6 недель/год (сессии), январь 2010 — январь 2011 года; 3 недели/год (заседания предсессионных рабочих групп), октябрь 2010 года — январь 2011 года, разрешение Комитету проводить заседания в параллельных секциях	Резолюция 63/244 Генеральной Ассамблеи: 4 недели/год (сессии в формате параллельных секций); 2 недели/год (заседания предсессионных рабочих групп), октябрь 2009 года — октябрь 2010 года

Договорный орган	Государства-участники	Число членов	Число сессий в год	Число недель заседаний в год (сессия/рабочая группа)	Среднее число докладов, изучаемых за год	Число рассматриваемых докладов за год в случае, если бы все государства-участники представляли их своевременно	Число докладов, ожидающих рассмотрения (по состоянию на 5 августа 2010 года)	Процедура дачи петиций	Перечень вопросов	Запрошенное дополнительное время для заседаний	Разрешенное дополнительное время для заседаний
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	173	18	2	8/0	24	87	21	Да	Нет	A/63/18, пункт 558: 2 недели/год (одна дополнительная неделя на сессию) с 2010 года	Резолюция 63/243 Генеральной Ассамблеи: 2 недели/год (одна дополнительная неделя на сессию) август 2009 — 2011 года
Комитет против пыток	147	10	2	6/0	14	37	23	Да	Да (печени во-просов до представления докладов)	A/65/44: 3 недели/год (1 дополнительная сессия в год), 2011–2012 годы	
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	186	23	3	9/5 (рабочая группа по сообщениям, 2 недели в год; рабочая группа по докладам, 3 недели в год)	24	47	34	Да	Да		Резолюция 62/218 Генеральной Ассамблеи: трехнедельная сессия (3 недели/год) с января 2010 года; 3 сессии рабочей группы по сообщениям/год с января 2010 года (в настоящее время 10 дней/год)
Комитет по правам трудящихся-мигрантов	43	14	2	3/0	4	11	7	Да	Да		

Договорной орган	Государственные участники	Число членов	Число сессий в год	Число недель заседаний в год (сессия/рабочая группа)	Среднее число докладов, изучаемых за год	Число рассматриваемых докладов за год в случае, если бы все государственные участники представляли их своевременно	Число докладов, ожидающих рассмотрения (по состоянию на 5 августа 2010 года)	Процедура подачи петиций	Перечень вопросов	Запрошенное дополнительное время для заседаний	Разрешенное дополнительное время для заседаний
Комитет по правам инвалидов	89	12 (увеличивается до 18 на следующих выборах в 2010 году)	2	2/0	Комитет рассмотрит первый доклад в 2010 году	22	3	Да	Да		
Подкомитет по предупреждению пыток	54	10 (увеличивается до 25 на следующих выборах в 2010 году)	3	3/0	–	–		Нет (осуществляет выезды на места)	–		
Итого	1 211	141 (162 в 2011 году)	22	55/13	112	308	225				