

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
9 August 2010  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят пятая сессия**

Пункт 22(а) предварительной повестки дня\*

**Глобализация и взаимозависимость:  
роль Организации Объединенных Наций  
в поощрении развития в условиях  
глобализации и взаимозависимости**

**Общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и роль Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в свете нового международного экономического порядка**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/209 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к установлению нового международного экономического порядка». В нем дается общий обзор различных аспектов глобализации, основных международных экономических проблем и стратегических задач и проблем, связанных с обеспечением справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития. В нем далее освещаются роль Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в рамках различных всемирных конференций и саммитов и их отношение к принципам, изложенным в Декларации об установлении нового международного экономического порядка и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка.

\* A/65/150.



## I. Введение

1. В последние несколько десятилетий в мире происходила беспрецедентная экономическая глобализация процессов, связанных с движением товаров, финансов и трудовых ресурсов. В результате быстрой глобализации мир стал гораздо более взаимозависимым. В результате этого возникли колоссальные возможности для инноваций, а также серьезные проблемы, касающиеся неравномерного распределения связанных с ней преимуществ и затрат. Это также высветило опасность возникновения социальных, экономических и экологических потрясений, поочередно захлестывающих различные страны, имеющих неблагоприятные последствия и приводящих к подрыву экономической безопасности. Наиболее бедные и уязвимые слои населения развивающихся стран, в частности, в наибольшей степени страдают от внешних потрясений.

2. Продовольственный и топливный кризисы 2007–2008 годов и нынешний глобальный финансово-экономический кризис являются последними примерами того, как проблемы, возникающие в одной части мира, быстро распространяются на остальную часть мировой экономики и оказывают негативное воздействие на развивающиеся страны. Таким образом, распространение потрясений в результате сокращения объема торговли, денежных переводов, инвестиций и финансовых потоков обостряет неравенство, обусловленное глобализацией, ставя под угрозу процесс развития и благосостояние людей. При этом также сокращались объемы помощи, и это имело даже еще более разрушительные последствия для стран с низким уровнем доходов и бедных слоев населения. Хотя объем официальной помощи в целях развития в реальном выражении несколько увеличился в 2009 году по сравнению с 2008 годом, по имеющимся прогнозам он по-прежнему будет гораздо меньше объема помощи, давно согласованного в принятых обязательствах<sup>1</sup>.

3. Поэтому задача на сегодняшний день состоит в том, чтобы использовать потенциальные преимущества глобализации и в то же время свести к минимуму значительные расходы, риски и уязвимость, которые также были обусловлены процессом глобализации. В нынешних условиях, для которых характерны многочисленные кризисы (продовольственный, энергетический, связанный с изменением климата и финансовый), эта задача представляется весьма сложной.

4. Тем не менее, глобальные кризисы также дают международному сообществу редкую возможность направить развитие мировой экономики по пути более устойчивого экономического роста и восстановления за счет одновременного решения проблем, связанных с нехваткой продовольствия, отсутствием энергетической безопасности, изменением климата и ожиданиями развивающихся стран в отношении развития. Этой цели можно достичь за счет применения всеохватного многостороннего подхода и равного участия всех стран, как развитых, так и развивающихся, как это предусмотрено в Декларации об установлении нового международного экономического порядка, принятой Ге-

---

<sup>1</sup> Организация экономического сотрудничества и развития, “Development aid rose in 2009 and most donors will meet 2010 aid targets”, 14 April 2010. С публикацией можно ознакомиться по адресу: [http://www.oecd.org/document/11/0,3343,en\\_21571361\\_44315115\\_44981579\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/11/0,3343,en_21571361_44315115_44981579_1_1_1_1,00.html).

неральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии в 1974 году (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI)).

5. В периоды нехватки ресурсов возникает необходимость в применении нетрадиционных подходов к финансированию для решения проблем, связанных с уменьшением последствий изменения климата и адаптацией к нему, сокращением масштабов нищеты и достижением других согласованных на международном уровне целей в области развития. Эти новые подходы необходимо разрабатывать в духе партнерства, сотрудничества и солидарности, памятуя об общих интересах и национальных приоритетах каждой страны. Будучи главным институтом всеохватной многосторонности, Организация Объединенных Наций может играть важную роль в оказании содействия таким усилиям.

## **II. Аспекты глобализации и проблемы, связанные с обеспечением устойчивого, справедливого и всеохватного роста**

6. Глобализация имеет неоднозначные последствия для различных людей. В развивающихся странах экономическая глобализация имела различные последствия по крайней мере в пяти своих аспектах, включая международную торговлю, прямые иностранные инвестиции, международные финансы, укрепление интеллектуальных прав собственности и новую систему международного экономического управления. К числу аспектов глобализации можно также отнести коренные причины недавних продовольственного и энергетического кризисов и Великой рецессии 2008–2009 годов, однако эти и другие проблемы можно также решить за счет более широкого применения всеохватного многостороннего подхода.

### **Международная торговля**

7. Более полувека тому назад Ганс Зингер и Рауль Пребиш продемонстрировали в Организации Объединенных Наций, как в первой половине XX века цены на первичные сырьевые товары сократились по сравнению с ценами на промышленные товары. Эти тенденции сохранялись и во второй половине двадцатого столетия, особенно в 1980-х годах, когда цены на сырье сократились вместе с темпами экономического роста после их некоторого повышения в предыдущем десятилетии.

8. При этом свою актуальность сохраняют две взаимосвязанные тенденции. Во-первых, объем торговли сельскохозяйственной продукцией из тропических стран сократился в большей степени по сравнению с аналогичной продукцией из стран с умеренным климатом. Во-вторых, производители непатентованной продукции столкнулись с проблемой ухудшения условий торговли, поскольку активная конкуренция привела к проведению политики, направленной на «разорение соседа», в результате чего цены на продукцию из развивающихся стран сохранялись на низком уровне. У них были достаточные основания испытывать озабоченность в отношении таких долгосрочных тенденций.

9. В заявлениях о преимуществах либерализации торговли зачастую игнорируются или недооцениваются так называемые «переходные издержки» (включая сокращение занятости и доходов в результате ликвидации существующих

производств, рабочих мест и т.д.) и, как правило, не упоминается то, что лучших новых созданных рабочих мест было крайне недостаточно для компенсации утраченных рабочих мест, тогда как в большинстве моделей воздействия на торговлю делаются нереалистичными предположения относительно полной занятости и т.д. Устранение в странах с высоким уровнем доходов всех препятствий для экспорта товаров из развивающихся стран, включая сельскохозяйственную продукцию, текстиль и другие промышленные товары, привело бы лишь к незначительному увеличению объема доходов стран-экспортеров; например, по оценкам Всемирного банка, полная либерализация торговли к 2015 году приведет к увеличению объема валового внутреннего продукта стран со средним уровнем доходов лишь на 0,6 процента<sup>2</sup>.

10. Вопреки широко распространенному мнению, развивающиеся страны не будут входить в число тех, кто получит наибольшие выгоды от либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией развитыми странами. Хотя большинство развивающихся стран получают выгоды от более свободного и широкого доступа к охраняемым сельскохозяйственным рынкам развитых стран, основные преимущества от этого фактически получают развитые страны-экспортеры сельскохозяйственной продукции. Хотя расширение доступа к сельскохозяйственным рынкам обеспечит преимущества для всех стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции, включая некоторые из наименее развитых стран, основные выгоды будут получать не развивающиеся страны<sup>3</sup>. Наблюдающаяся в последние десятилетия либерализация торговли также все более затрудняет использование торговых стратегий в качестве инструмента промышленной политики и других стратегий развития. Вместе с тем, сегодня практически все промышленно развитые страны используют торговые стратегические инструменты для создания новых экономических возможностей и потенциала, в том числе во многих случаях в обрабатывающем секторе.

### **Прямые иностранные инвестиции**

11. Обсуждение вопроса о преимуществах и недостатках прямых иностранных инвестиций продолжается без достижения какого-либо консенсуса, хотя практически все согласны с тем, что вероятность получения выгод от прямых иностранных инвестиций, относящихся к «зеленой области», является более высокой по сравнению с другими видами инвестиций. Вместе с тем, в последние десятилетия все чаще отмечаются, а то и преувеличиваются преимущества прямых иностранных инвестиций в области экономического развития как в исторической перспективе, так и в последний период.

12. Роль таких прямых иностранных инвестиций в реализации «экономического чуда» в Восточной Азии была умеренной и составила менее 2 процентов от валовых внутренних вложений в основной капитал в периоды высокого роста в Республике Корея, Тайване (провинция Китая) и Японии по сравнению с показателем в 5–6 процентов в развивающихся странах и более высокими показателями в некоторых новых индустриальных странах Юго-Восточной Азии,

<sup>2</sup> World Bank, *Global Economic Prospects 2002*, table 6.1.

<sup>3</sup> Kym Anderson, “Trade liberalization, agriculture and poverty in low-income countries”. Документ, представленный на Ежегодном форуме по стратегиям в области торгово-промышленной политики (сентябрь 2002 года). С документом можно ознакомиться по адресу: [www.tips.org.za](http://www.tips.org.za).

активно использовавших прямые иностранные инвестиции. Во время экономических кризисов в Юго-Восточной Азии в 1997–1998 годах промышленный потенциал стран региона значительно сократился вследствие широкого и активного использования прямых иностранных инвестиций.

13. В публикации Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию «Доклад о мировых инвестициях, 1999 год» было показано, что 80 процентов прямых иностранных инвестиций в мире в 1990-х годах были связаны со слияниями и поглощениями, причем в большинстве развивающихся стран — большей частью с поглощениями, нежели чем со слияниями. Поэтому большая часть прямых иностранных инвестиций не относится к категории инвестиций «зеленого поля», которые фактически создают новый экономический потенциал. Слияния и поглощения были связаны главным образом с приобретениями за рубежом, особенно в тяжелые периоды, и в наибольшей степени после все более часто возникавших в последнее время валютно-финансовых кризисов. Такие поспешные прямые иностранные инвестиции сокращают вероятность повышения эффективности управления в результате слияний и поглощений, как это предполагает принятая экономическая теория.

### **Технологии**

14. Укрепление прав интеллектуальной собственности в последние десятилетия привело к увеличению расходов на приобретение технологий, что в свою очередь привело к сокращению передачи технологий, повышению их стоимости и укреплению монополии транснациональных корпораций с соответствующими неблагоприятными последствиями для процессов развития и индустриализации. Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО) позволило укрепить права интеллектуальной собственности в аспектах, касающихся торговли, причем там, где это не охватывалось Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), хотя в двусторонних, региональных и других многосторонних торговых и инвестиционных соглашениях зачастую устанавливались более строгие требования в отношении таких аспектов. Поэтому доходы от интеллектуальных прав собственности существенно увеличились и в настоящее время являются основными источниками поступлений в иностранной валюте технологических корпораций в некоторых промышленно развитых странах. Позднее государства — члены ВТО согласились существенно сократить цены на отдельные основные медицинские препараты, что имело неоднозначные результаты и поставило в повестку дня вопрос о возможности проведения более всестороннего обзора и пересмотра нового режима прав интеллектуальной собственности. Вместе с тем последние события не позволяют расценивать такую ситуацию с большим оптимизмом, несмотря на настоятельную необходимость достижения такого прогресса для решения проблем, связанных с изменением климата и продовольственной безопасностью, и других проблем.

### **Международные финансы**

15. Во всем мире все более активно поощрялись процессы финансовой либерализации, дерегулирования и глобализации при растущем влиянии финансов. На национальном уровне предполагалось, что финансовая либерализация позволит улучшить распределение ограниченных ресурсов и таким образом будет способствовать инвестициям и экономическому росту. Вместе с тем в странах,

в которых была осуществлена финансовая либерализация, не наблюдается бесспорных свидетельств увеличения темпов экономического роста. Наоборот, финансовая либерализация сопровождалась ростом макроэкономической нестабильности и усилением неравенства.

16. За некоторыми исключениями, открытие счетов движения капиталов приводило к оттоку, а не притоку капитала, особенно в долгосрочной перспективе, что способствовало созданию новых экономических возможностей. Развивающиеся страны по-прежнему предоставляют развитым странам чистые финансовые ресурсы, объем которых в 2008 году достиг своего рекордного уровня в 883 млрд. долл. США. К периоду финансовой либерализации относится «утраченное десятилетие» 1980-х годов в Латинской Америке, два «утраченных десятилетия» в конце двадцатого столетия в Африке и длительная стагнация в странах, переживших «шок» переходного периода<sup>4</sup>. После того, как капитал стал поступать на формирующиеся рынки, эти тенденции зачастую имели временный характер и в конечном итоге обращались вспять с разрушительными последствиями, как, например, во время кризисов в Юго-Восточной Азии в 1997–1998 годах, России в 1998 году, в Турции в 2000 году и в Аргентине в 2002 году. Не удивительно, что последние исследования Международного валютного фонда (МВФ) свидетельствуют о том, что финансовая либерализация не обеспечила увеличения темпов экономического роста<sup>5</sup>.

17. Либерализация операций по счетам движения капиталов не обеспечила существенного удешевления финансовых средств. Вместо этого стоимость финансирования существенно увеличивается во время экономического спада, что приводит к увеличению реальных ставок процента, и сокращается в период экономического бума (что приводит к снижению реальных ставок процента). В последние десятилетия в странах организации экономического сотрудничества и развития выросли доходы от финансовых операций<sup>6</sup>. В то же время финансовая либерализация привела к повышению емкости финансового рынка, что в свою очередь привело к увеличению числа посредников и соответственно получателей доходов от финансовых операций.

18. Предполагается, что либерализация операций по счетам движения капиталов и финансовое дерегулирование должны повышать стабильность финансовой системы. Хотя развитие финансового сектора и некоторые новые производные финансовые инструменты способствовали сокращению некоторых давних источников нестабильности (вследствие колебаний обменных курсов и учетных ставок), те же самые инструменты привели к появлению новых источников нестабильности. Этому также способствовала более широкая «финансиализация», выражающаяся, например, в росте числа хедж-фондов. При повышении степени концентрации, подкрепляемой значительной поддержкой, такой риск приобретает значительно более «сконцентрированный» характер,

<sup>4</sup> United Nations Development Programme, *Human Development Report, 2003* (New York, Oxford University Press, 2003).

<sup>5</sup> Eswar Prasad, Kenneth Rogoff, Shang-jin Wei and M. Ayhan Kose, “The Effects of Financial Globalization on Developing Countries: Some Empirical Evidence”. IMF Working Paper, 17 March 2003, International Monetary Fund, Washington, D.C.

<sup>6</sup> Gerald Epstein, Dorothy Power and Mathew Abrena, “Trends in the Rentier Income Share in OECD Countries, 1960–2000”. Working Paper No. 58a, Political Economy Research Institute (Amherst, University of Massachusetts, 2003). С документом можно ознакомиться по адресу: [www.Umass.edu/peri/](http://www.Umass.edu/peri/).

приводя к увеличению системного риска и подрыву стабильности системы. Валютные, финансовые и капитальные кризисы стали возникать чаще и приобрели более широкие масштабы<sup>5</sup>. Далеко идущее финансовое дерегулирование также способствовало бесконтрольному увеличению числа новых финансовых инструментов, таких как секьюритизированные субстандартные ипотечные кредиты по высшим ставкам, предоставляемые финансовыми учреждениями во всем мире.

19. Взаимозависимость принятия чрезмерных рисков на финансовых рынках, сопровождающаяся глобальными диспропорциями, накоплением значительных резервов долларов США (особенно в отдельных развивающихся странах), нестабильностью цен на сырье и сокращением объема производственных инвестиций, позволяет понять, почему кризис 2008–2009 годов имел системный характер и в определенной степени затронул все страны мира. В числе нескольких лет система Организации Объединенных Наций в различных публикациях<sup>7</sup> неоднократно предупреждала о том, что увеличивающийся долг домашних хозяйств, государственного и финансового секторов в Соединенных Штатах Америки и других странах мира, находящий свое отражение в более широких глобальных финансовых диспропорциях, с течением времени погашать станет невозможно. Однако широкомасштабный экономический рост в середине прошлого десятилетия отвлек внимание от ненадежной основы этого внешне неуклонного, но неустойчивого роста. Хотя многие развивающиеся страны получили выгоду от значительного роста экспорта и повышения цен на сырье, эти тенденции также привели к увеличению глобальных финансовых диспропорций и возникновению чрезмерного бремени для финансовых учреждений, коммерческих предприятий и домашних хозяйств. Предупреждения о нерациональном процветании и растущей необходимости устранения глобальных диспропорций, как правило, игнорировались.

20. В результате усилившегося в последнее время влияния финансирования на правительства оказывалось все большее давление с тем, чтобы они проводили более дефляционную и проциклическую макроэкономическую политику. Например, начиная с 1990-х годов центральные банки зачастую прибегали к целевому регулированию инфляции. Проведение политики, направленной на регулирование инфляции, также ограничивало налоговую политику, поскольку считается, что государственные займы приводят к повышению темпов инфляции. Например, в Европе подписание Пакта о стабильности и росте «связало руки» правительствам, которые в противном случае могли бы использовать бюджетный дефицит для стимулирования своей экономики и создания рабочих мест. Начиная с 1980-х годов такая политика приводила к снижению темпов экономического роста и сокращению рабочих мест.

21. В прошлом наличие долгосрочного финансирования в целях развития имело решающее значение для процесса развития. Во многих странах, таких как Бразилия, Республика Корея и Япония (лишь некоторые из них), развитие в значительной степени зависело от наличия таких финансовых возможностей. Финансовая либерализация привела к сокращению, а в некоторых случаях и к ликвидации таких финансовых стратегий и институтов. В настоящее время большинство региональных банков развития сократили объемы долгосрочного

<sup>7</sup> United Nations, *World Economic Situation and Prospects*; United Nations Conference on Trade and Development, *Trade and Development Report*.

финансирования промышленности, после того как в 1980-х годах Всемирный банк сократил число учреждений по финансированию промышленности. Таким образом, финансовая либерализация сопровождалась сокращением и без того небольшого числа оставшихся учреждений и инструментов, которые развивающиеся страны могли использовать для поддержания своих темпов роста посредством выделения ограниченных финансовых ресурсов для стимулирования и привлечения необходимых инвестиций.

### **Международное экономическое управление**

22. Бреттон-вудские учреждения — Международный валютный фонд и Всемирный банк — были созданы в 1944 году, с тем чтобы обеспечить условия для поддержания мира за счет обеспечения экономической безопасности. Президент Франклин Д. Рузвельт полагал, что содействие обеспечению экономической безопасности для всех создало бы основу для политической стабильности в послевоенный период как на национальном, так и на международном уровнях. Таким образом, политические деятели Соединенных Штатов Америки попытались «интернационализировать» Новый курс и возложить на международное сообщество ответственность за развитие в более бедных странах. Другими словами, основные цели состоявшейся в Бреттон-Вудсе Конференции Организации Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам конкретно заключались в поддержке экономического роста, обеспечении занятости, восстановлении в послевоенный период и развитии в постколониальный период, а не только в обеспечении валютно-финансовой стабильности.

23. После распада в начале 1970-х годов бреттон-вудской системы, созданной после войны, поощрение экономической либерализации, особенно начиная с 1980-х годов, не позволило достичь обещанных результатов в области развития. Управленческие структуры и функционирование бреттон-вудских учреждений — один доллар, как правило, обеспечивает один голос — также не отражали надежды в отношении развития и стратегические приоритеты развивающихся стран и изменение глобальных экономических реальностей.

24. Переход от Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) к созданию Всемирной торговой организации (ВТО) в середине 1990-х годов означало не просто изменение названия. ВТО создала и укрепила мощные механизмы урегулирования споров, которые способны отстаивать интересы развивающихся стран при наличии у них сопоставимых правовых ресурсов. Использование нынешнего механизма сопряжено со значительными юридическими и координационными издержками для бедных стран и не гарантирует уделения внимания спорам с участием этих стран, которые не располагают средствами для участия в длительных юридических тяжбах.

25. Если ранее ГАТТ уделяло основное внимание торговле промышленными товарами, то проблематика ВТО была расширена, и в нее были включены вопросы, касающиеся сельского хозяйства и услуг<sup>8</sup>. Через посредство своего Соглашения о финансовых услугах ВТО способствовала стимулированию международной финансовой либерализации. Хотя предложенные в ходе Уругвайского раунда инвестиционные меры, связанные с торговлей, не были приняты полно-

<sup>8</sup> До настоящего времени либерализация услуг касалась главным образом финансовых услуг, а не услуг в области строительства и морских перевозок, где развивающиеся страны располагают более широкими конкурентными возможностями.

стью, а Многостороннее соглашение ОЭСР об инвестициях было аннулировано, различные стороны занимались подготовкой многостороннего инвестиционного соглашения, преследующего аналогичные цели.

### III. Глобализация и благосостояние людей

26. Предполагается, что глобализация должна способствовать экономическому росту во всем мире и обеспечить глобальное сближение с точки зрения уровня экономического развития и объема доходов. При этом начиная с 1980-х годов в период, как правило ассоциирующийся с современной глобализацией, темпы роста существенно замедлились (за исключением пятилетнего периода, предшествовавшего Великой рецессии). Темпы экономического роста по сравнению с предыдущими тремя десятилетиями резко снизились в период 1980–2002 годов в большинстве развивающихся стран, за исключением Восточной Азии, Индии и Китая.

27. В период «золотого века» после второй мировой войны различия в уровне ВВП на душу населения в регионах временно сократились. В ходе этого периода практически также сокращалось и неравенство до приблизительно 1980 года, когда оно вновь стало увеличиваться, даже в еще большей степени, чем в ходе восьми десятилетий до 1950 года, причем, как это ни парадоксально, после призыва 1974 года к установлению нового международного экономического порядка. Усиление неравенства в мире в последние два столетия было в значительной мере обусловлено усилением неравенства на международном, а не на национальном уровне. Временное прекращение этой тенденции в период 1950–1980 годов было обусловлено в значительной степени ростом ВВП на душу населения в Азии, который превысил этот показатель в странах Запада<sup>9</sup>.

28. Экономическая либерализация в целом привела к менее прогрессивным, если не более регрессивным финансовым последствиям во всем мире. Налоговые системы приобрели менее прогрессивный или даже регрессивный характер; при этом доля прямых налогов сократилась по сравнению с долей непрямых налогов, имеющих в целом более регрессивный характер. В то же время предпринимались различные усилия по сокращению общих ставок налогообложения. Многие развивающиеся страны принимают участие в налоговой конкурентной борьбе для привлечения иностранных инвестиций. При этом сокращение поступлений от налогообложения и уделение повышенного внимания сбалансированию бюджетов или даже обеспечению финансового профицита привели к еще большему ограничению государственных расходов, включая расходы на социальный сектор, что имело дефляционные и проциклические последствия.

29. Выделение ассигнований на социальные нужды правительствами стран с более низким уровнем доходов, располагающих ограниченными финансовыми возможностями, стало все больше зависеть от внешней помощи. Однако вследствие нестабильного характера помощи и непредсказуемости в отношении ее

---

<sup>9</sup> Andrés Solimano, “The Evolution of World Income Inequality: Assessing the Impact of Globalization”, Economic Development Division, Economic Commission for Latin America and the Caribbean (Santiago, Chile, 2001).

оказания поддерживать осуществление многих социальных программ в результате подрыва экономической стабильности оказалось невозможно.

30. В то же время объем официальной помощи в целях развития в виде доли от ВВП продолжал сокращаться с 0,49 процента в 1992 году до 0,29 процента в 2001 году, тогда как в соответствии с установленным три десятилетия тому назад показателем он должен был достигнуть уровня 0,7 процента. Вместе с тем развитие этой тенденции было приостановлено, поскольку в 2009 году после проведения Монтеррейской международной конференции по финансированию развития в 2002 году он увеличился до уровня 0,31 процента. Гораздо большая доля официальной помощи в целях развития была использована для осуществления социальных программ, а не непосредственно в целях экономического развития. При этом также сохраняется озабоченность в отношении эффективности помощи, условий ее оказания, раздробленного и нестабильного оказания помощи и других связанных с этим проблем.

31. Убедительных доказательств того, что приватизация в развивающихся странах способствовала увеличению темпов экономического роста, до сих пор не имеется. Приватизация в большинстве случаев приводит к прямой утрате рабочих мест. Причиной этого является не только то, что на государственных предприятиях, как правило, занято чрезмерное количество работников, но и то, что новые владельцы, как правило, предпочитают начинать деятельность с меньшим по сравнению с тем, что в действительности необходимо, количеством персонала, с тем чтобы располагать более широкими возможностями в плане гибкости управления. Например, приватизация коммунального хозяйства в развивающихся странах привела к существенному сокращению занятости, в некоторых случаях затронув до 50 процентов рабочей силы<sup>10</sup>. Это имело серьезные негативные последствия с точки зрения усиления нищеты и неравенства, особенно в отсутствие надлежащей социальной защиты и сокращения государственных расходов на социальный сектор.

32. В течение последних трех десятилетий обеспечение полной и производительной занятости не входило в число целей макроэкономических стратегий. Согласно общепринятой точке зрения, низкая инфляция, сбалансированные бюджеты и стабильность условных макроэкономических переменных показателей должны способствовать быстрому экономическому росту. Однако во многих развивающихся странах, после снижения темпов инфляции, сокращения бюджетных дефицитов или даже обеспечения профицита, а также осуществления структурных реформ быстрого экономического роста, не говоря уже об увеличении занятости, добиться не удалось.

33. Стратегии структурной перестройки, включая повышение гибкости рынка труда, являлись важными элементами нынешнего этапа экономической либерализации. В последние три десятилетия выдвигались предложения относительно дерегулирования рынка труда и отказа от строгого соблюдения стандартов в сфере труда в качестве инструмента улучшения инвестиционного климата и повышения эффективности распределения ресурсов и международной конкурентоспособности. Предполагалось, что это в свою очередь приведет к стимулированию экономического роста и созданию рабочих мест.

<sup>10</sup> International Labour Organization, "Managing the Privatization and Restructuring of Public Utilities (Water, Gas and Electricity)" (1998). С публикацией можно ознакомиться по адресу <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/tmpu99/tmpure2.htm>.

34. Вместе с тем даже в период экономического роста до возникновения нынешних глобальных финансового и экономического кризисов темпы создания рабочих мест были низкими. Термин «экономический рост, не сопровождающийся созданием рабочих мест» отражает разочарование в отношении увеличения занятости, несмотря на разумно высокие темпы экономического роста. Одновременно в большинстве стран уровень реальной заработной платы оставался на прежнем уровне, тогда как уровень вознаграждения, получаемого руководителями, особенно в финансовом секторе, быстро увеличивался.

35. Отсутствие надлежащей социальной защиты и антициклических макроэкономических стратегий привели к усилению экономической нестабильности и неблагоприятным социальным последствиям вследствие наблюдавшихся в последнее время продовольственного, энергетического и финансового кризисов. Непрочное, медленное и неравномерное оживление не позволило обеспечить создания надлежащего количества рабочих мест.

#### **IV. Проблемы обеспечения экологической устойчивости**

36. Концепция «устойчивого развития» была впервые озвучена Международной комиссией по окружающей среде и развитию в 1987 году (см. доклад Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее»). Для обеспечения устойчивого развития необходимо изменить наблюдающиеся тенденции и оказать содействие осуществлению структурных преобразований, которые позволят придать взаимоукрепляющий характер его трем основным компонентам — экономическому, социальному и экологическому. Таким образом, для решения задачи обеспечения устойчивого развития, которая в настоящее время стоит перед международным сообществом, необходимо обеспечить сближение в том, что касается благосостояния людей, и в то же самое время приостановить или пресечь развитие негативных тенденций, таких как рост неравенства, при оперативном устранении неблагоприятных экологических последствий, таких как разрушение экосистем и оставление «экологических следов». Для этого потребуются коренные изменения в сферах производства и потребления, человеческая изобретательность и технологические новшества для ускорения как процесса развития, так и процесса обеспечения устойчивости.

37. Сказать это легче, чем сделать, поскольку в самом центре международной экономики в настоящее время наблюдается большая напряженность. Глобализация производства (и потребления) создала для развивающихся стран беспрецедентные возможности в плане участия в деятельности глобальных производственных сетей. Тем не менее феноменальный рост международной торговли и мировой экономики в последние десятилетия не сопровождался существенным расширением возможностей по ликвидации неблагоприятных последствий роста для климата во всем мире.

38. Осуществление процессов «дематериализации» и «декарбонизации» в некоторых развивающихся странах оказалось возможным благодаря изменению глобальных моделей производства, в рамках которых ресурсо- и энергоемкие производственные процессы во все большей степени сосредоточиваются в странах с формирующейся рыночной экономикой и в целом — в развивающихся странах; при этом потребление, по-прежнему значительное, но во все меньшей степени, сосредоточивается в развитых странах. Таким образом, в гло-

бальных масштабах связь между экономикой и окружающей средой уменьшилась в незначительной степени. Срочно необходимо выработать совместные пути решения проблем, создаваемых глобализацией для экологических систем Земли, которые способствовали бы достижению, а не подрыву социально-экономического прогресса, особенно для бедных слоев населения.

39. Таким образом, глобализация привела к изменению задач обеспечения устойчивого развития в результате перемещения производства. В странах ОЭСР с высоким уровнем доходов наблюдалось умеренное сокращение показателей энергоемкости и потребления материалов на единицу ВВП (относительное ослабление) и абсолютное сокращение по некоторым загрязнителям. Хотя осуществление инвестиций в борьбу с загрязнением и более эффективные технологии преобразования энергии позволили получить определенные положительные результаты, новое международное распределение производства, при котором энерго- и материалоемкие производства в развивающихся странах расширяются гораздо быстрее, чем в развитых странах, практически не привело к каким-либо изменениям в общих процессах «дематериализации» и «декарбонизации».

40. Несмотря на такое перемещение производства модели потребления изменились не столь значительно, поскольку по-прежнему наибольшая доля конечного потребления на душу населения энерго- и материалоемких товаров, производимых в развивающихся странах, приходится на страны с высоким уровнем доходов. Это изменение привело к ускорению процесса индустриализации развивающихся стран, но при этом создало для них также новые существенные экологические проблемы. Так, например, сложные модели глобальной производственной специализации усложняют задачу решения проблем, связанных с изменением климата, поскольку источником одних и тех же выбросов «парниковых газов» можно считать развивающуюся страну, поскольку производство размещается на ее территории, или развитую страну, поскольку в ней осуществляется потребление.

41. При этом наблюдалось улучшение экологических показателей, таких как доступ к чистой воде и санитарии, хотя темпы прогресса все еще являются слишком низкими в сельских районах Южной Азии и стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В глобальном масштабе давление на экосистемы продолжают возрастать, а процесс утраты лесов и биоразнообразия по-прежнему продолжается, хотя и не такими быстрыми темпами. Однако пороги безопасности, возможно, уже превышены в сферах, касающихся экосистем, изменения климата и круговорота азота<sup>11</sup>.

42. Хотя общепризнано, что в основе устойчивости экосистем лежит богатое разнообразие видов фауны и флоры, практически отсутствуют количественные данные о том, какие виды биологического разнообразия и в какой степени могут оказаться утраченными до того, как произойдет эрозия этой устойчивости. Темпы исчезновения видов фауны и флоры, по оценкам, в 100–1000 раз выше темпов, которые считаются естественными, т.е. они, возможно, в 10–100 раз превышают «порог безопасности». Согласно информации, содержащейся в «красной книге» Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), из 47 677 видов, по которым была проведена количественная оценка, 17 291 вид находится под угрозой, включая 21 процент млекопитаю-

<sup>11</sup> J. Rockstrom and others, “A safe operating space for humanity”. *Nature*, vol. 461, 24 September 2009, pp. 472–475.

щих и 70 процентов растений<sup>12</sup>. До 30 процентов млекопитающих, птиц и земноводных окажутся под угрозой исчезновения в нынешнем столетии. Морские виды находятся под угрозой в результате глобального потепления, закисления Мирового океана, загрязнения окружающей среды и хищнической эксплуатации ресурсов<sup>13</sup>. Цели, которые были поставлены в Конвенции о биологическом разнообразии в отношении значительного сокращения темпов утраты ресурсов биологического разнообразия к 2010 году и защиты 10 процентов лесов мира, не были достигнуты. Поскольку большинство бедняков во всем мире живут в сельских районах, а их жизнь и получение ими средств к существованию зависят от местных биологических ресурсов, темпы утраты ресурсов биологического разнообразия самым непосредственным образом негативно влияют на большинство уязвимых групп населения.

43. Рио-де-Жанейрская декларация, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, была направлена на обеспечение здоровой и приносящей удовлетворение жизни для нынешнего поколения и одновременно средств, позволяющих вести такую же жизнь будущим поколениям. Каким бы неравномерным он ни был, экономический рост, особенно индустриализация, привели к значительному увеличению спроса на энергоресурсы. В настоящее время ископаемые виды топлива позволяют удовлетворять приблизительно 80 процентов общих потребностей в энергии, тогда как на потребление энергии приходится 60 процентов общего объема выбросов «парниковых газов». Углекислый газ является главным «парниковым газом», вызывающим глобальное потепление. С 1950 года три четверти увеличения объема выбросов приходилось на развитые страны, хотя в них проживает менее 15 процентов населения мира.

44. Усилия по сокращению объема выбросов также были неудовлетворительными, поскольку развитые страны не достигли контрольных показателей смягчения негативных последствий изменения климата, установленных для них в Киотском протоколе. Для сокращения объема выбросов «парниковых газов» потребуются значительные и взаимосвязанные инвестиции в различные секторы, преследующие, в частности, цель приостановления обезлесения и деградации земель, переоборудования зданий, с тем чтобы они были более энергоэффективными, и перепроектирования транспортных систем. Однако это является энергетической переходной мерой, которая будет являться основным элементом альтернативной комплексной стратегии достижения целей, касающихся изменения климата и развития. Конечная цель такого перехода должна заключаться в повышении энергоэффективности и сокращении потребления ископаемых видов топлива, особенно нефти и угля, и в более активном использовании возобновляемых источников энергии, особенно энергии ветра и солнца и новых «непродовольственных» видов биотоплива.

45. В последние три десятилетия торговая проблематика существенно расширилась, и она в настоящее время включает широкий круг вопросов, помимо традиционных вопросов, касающихся торговли товарами. Стратегические решения, касающиеся торговли, задолженности, инвестиций, структурной пере-

<sup>12</sup> [http://www.iucn.org/about/work/programmes/species/red\\_list??4143/Extinction-crisis-continues-apace](http://www.iucn.org/about/work/programmes/species/red_list??4143/Extinction-crisis-continues-apace).

<sup>13</sup> United Nations Environment Programme, *UNEP Year Book 2010*. Можно ознакомиться по адресу: [http://www.unep.org/pdf/year\\_book\\_2010.pdf](http://www.unep.org/pdf/year_book_2010.pdf).

стройки и интеллектуальных прав собственности, имеют существенные экологические аспекты. Вместе с тем экологические последствия глобализации отличаются от экономических последствий. Экологические последствия, как правило, имеют долгосрочный характер и динамичные, совокупные характеристики. Измерять их сложно, поскольку в некоторых случаях они касаются качественных параметров, а многие последствия, например трансграничное загрязнение, воздействие на глобальные блага, исчезновение видов и утрата биоразнообразия, не находят своего отражения в рыночных ценах.

46. Глобализация приводит к изменению образа жизни и моделей потребления. Стремление к увеличению объема производства для удовлетворения растущего спроса привело к увеличению прямого экологического давления на ресурсную базу, поскольку границы сельскохозяйственного производства и площадь застроенных земель продолжают расширяться, охватывая более хрупкие зоны, имеющие большее экологическое значение, а объемы добычи минеральных ресурсов, лесозаготовок и рыболовного промысла продолжают возрастать. Также существует вероятность того, что использование новых биологических форм или даже экзотических экосистем, химических удобрений и пестицидов также приведут к чрезмерной эксплуатации и деградации экосистем во многих бедных странах, в которых природоохранная деятельность является недостаточно эффективной.

47. Глобализация привела к значительному увеличению объема экспорта минеральных ресурсов, что имело существенные последствия для окружающей среды. Также быстро увеличивался объем экспорта продукции загрязняющих производств, связанных с производством чугуна и стали, нефтехимических продуктов, цветных металлов, целлюлозы и бумаги, меди и алюминия<sup>14</sup>. Это частично объясняется тем, что глобализация зачастую приводит к ужесточению конкурентной борьбы в том, что касается налогового и экологического регулирования. Для привлечения иностранных инвестиций страны конкурируют друг с другом, предлагая более низкие ставки налогов и освобождение от обязанности выполнять законы об охране окружающей среды, что влечет за собой непредвиденные последствия в виде стимулирования перевода в более бедные страны «грязных» производств из развитых стран, в которых действуют более жесткие правила в отношении охраны окружающей среды.

48. Озабоченность в отношении последствий для окружающей среды привела к установлению правил, направленных на ее защиту. Существует главным образом два вида международных природоохранных правил, преследующих цель либо обеспечения защиты предложения глобальных общественных благ, либо включения в другие международные соглашения положений об охране окружающей среды. К первому типу относятся многосторонние природоохранные соглашения по различным вопросам, таким как биологическое разнообразие, изменение климата и защита озонового слоя, а ко второму — экологические правила, связанные с торговыми соглашениями. Вместе с тем в отличие от многосторонней торговой системы управление международной окружающей средой является неэффективным и нуждается в координации.

---

<sup>14</sup> Производства, которые Всемирный банк относит к экологически чувствительным (группа, включающая 40 производств, имеющих трехзначный код в Международной стандартной торговой классификации, SITC Rev.1).

49. Еще более важным является отсутствие механизма для урегулирования любых потенциальных конфликтов между призывами к дерегулированию в интересах глобализации (правила ВТО) и необходимостью принятия соответствующих рыночных мер для защиты окружающей среды, причем в обоих случаях доминирующую роль играет стремление к дерегулированию. Требования о поддержании конкурентоспособности, к чему страны вынуждает глобализация, не позволяют правительствам принимать меры по интернализации расходов на охрану окружающей среды и улучшению природоохранной деятельности, если это приводит к росту издержек внутренних производителей. Страны, особенно развивающиеся страны, также неохотно включают экологические вопросы в торговые и интеграционные соглашения из-за опасений в отношении того, что они могут быть использованы в протекционистских целях. Такие конфликты могут в потенциальном плане приводить к ущербу для окружающей среды.

## **V. Призыв 1974 года к установлению нового международного экономического порядка**

50. На шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1974 году государства — члены Организации Объединенных Наций торжественно заявили о своей «единой решимости немедленно приложить усилия для установления нового международного экономического порядка, основанного на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве всех государств, независимо от их социально-экономических систем, который должен устранить неравенство и покончить с ныне существующей несправедливостью, позволить ликвидировать увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами и обеспечить все более быстрое экономическое и социальное развитие в мире и справедливости нынешнему и грядущим поколениям» (резолюция 3201 (S-VI)). Декларация об установлении нового международного экономического порядка фактически явилась призывом к общей и дифференцированной ответственности за справедливое развитие. К сожалению, Программа действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI)) во многих ее аспектах так и не была выполнена. Вместо этого, как об этом говорится в предыдущих разделах, продолжалось осуществление процессов глобализации, либерализации и приватизации, зачастую принося все больший ущерб развивающимся странам.

51. В Декларации и Программе действий были предусмотрены стабилизация цен на сырье, увеличение доходов от экспорта развивающихся стран путем создания международных буферных запасов сырья, установление справедливых соотношений между ценами на сырьевые и промышленные товары, экспортируемые и импортируемые развивающимися странами (включая сырьевые материалы, продовольствие, полуфабрикаты и оборудование). В них также были предусмотрены меры по обеспечению продовольственной безопасности и расширению доступа к рынкам в развитых странах за счет постепенного устранения тарифных и нетарифных барьеров и отмены ограничительной деловой практики, а также введению, совершенствованию и расширению общей системы преференций для экспорта из развивающихся стран.

52. В том, что касается международного экономического управления, то в Программе действий содержался призыв к принятию мер по устранению неустойчивости международной валютной системы, в частности неустойчивости обменных курсов, особенно поскольку это отрицательно сказывается на торговле сырьевыми товарами, по поддержанию реальной стоимости валютных резервов развивающихся стран и также по обеспечению полного и эффективного участия развивающихся стран на всех этапах принятия решений во всех органах, особенно МВФ и Всемирном банке, и в разработке справедливой и прочной валютной системы.

53. В Программе действий также содержался призыв к соответствующему и планомерному созданию дополнительной ликвидности для удовлетворения потребностей развивающихся стран путем дополнительного предоставления специальных прав заимствования в свете новой международной обстановки и было подчеркнуто, что любое создание международной ликвидности должно проводиться через международные многосторонние механизмы.

54. В Программе действий содержался призыв к пересмотру методов работы МВФ, в частности условий погашения кредитов и «резервных» соглашений, системы компенсационного финансирования и условий финансирования буферных запасов сырьевых товаров, с тем чтобы развивающиеся страны могли более эффективно использовать их.

55. В Программе действий было подчеркнуто, что многосторонние банки развития должны эффективно выполнять свою роль банков финансирования развития без дискриминации по причине политической или экономической системы любого государства-члена, причем помощь не должна быть обусловленной.

56. Выполнение многих обязательств в отношении установления нового международного экономического порядка прекратилось с начала 1980-х годов. Падение цен на нефть с конца 1970-х годов сопровождалось, хотя и с различными сроками отставания, снижением цен на другие сырьевые материалы, несмотря на предпринимавшиеся усилия по приостановлению, а то и прекращению резкого падения цен на сырьевые товары. «Стагфляция», возникшая в странах Запада в середине 1970-х годов, безусловно явилась одним из факторов, которые привели к такому резкому падению цен.

57. Резкое увеличение учетных ставок в развитых странах для борьбы с инфляцией ускорило возникновение финансового кризиса и кризиса суверенной задолженности, главным образом в развивающихся странах, после периода действия низких реальных учетных ставок при более активном использовании нефтедолларов. Впоследствии бум во многих развивающихся странах в середине и конце 1970-х годов резко сменился глобальной рецессией при существенном сокращении цен на сырьевые товары и объема доходов от экспорта.

58. Кризисы внешней задолженности вынудили многие развивающиеся страны ходатайствовать об оказании срочной финансовой помощи перед международными финансовыми учреждениями, которые в свою очередь настоятельно призывали или требовали проведения стратегий для краткосрочной стабилизации цен, а также принятия пакетов мер по структурной перестройке. Многие кейнсианские стратегии развития и антициклические стратегии были впоследствии заменены стратегиями рыночной либерализации и экономической глоба-

лизации и проциклическими, зачастую дефляционными, макрофинансовыми стратегиями.

59. Сформировавшаяся после этого мировая экономика существенно отличалась от той, которую предполагалось создать в соответствии с призывом 1974 года об установлении нового международного экономического порядка. Господствующее положение в ней занимали мощные державы, входящие в состав Группы семи, которая уделяла особое внимание сведению к минимуму роли правительств в создании и перераспределении богатства. Политика правительств в области развития стала зависеть от устанавливаемых извне условий, а также требований рынка. По сути дела, во все большей степени ожидалось, что правительства будут оставлять решение вопросов, касающихся их политики и учреждений, на усмотрение доноров, кредиторов и рыночных субъектов.

60. Практически все развивающиеся страны по-прежнему зависят от экспорта сырьевых материалов, цены на которые подвержены колебаниям. Деятельность, связанная с экспортом минерального сырья, не обеспечивает достаточной добавочной стоимости или увеличения производительной занятости. Большинству развивающихся стран не удавалось привлекать значительные прямые иностранные инвестиции в другие сектора, помимо этих секторов, занимающихся добычей минерального сырья и не обеспечивающих большой добавленной стоимости. Тем временем бремя внешней задолженности многих стран с низким уровнем дохода продолжало возрастать. Всемирный банк и МВФ успешно разработали инициативу в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, с тем чтобы все кредиторы могли списывать задолженность наиболее бедных стран мира и стран с самой крупной задолженностью, хотя все еще не имеется многостороннего механизма для упорядоченного урегулирования вопросов, связанных с другой суверенной задолженностью.

61. В то же время широкомасштабное финансовое дерегулирование и глобализация способствовали чистому притоку капитала из стран Юга в страны Севера. Развивающиеся страны в качестве группы продолжали предоставлять чистые финансовые ресурсы развитым странам, объем которых достиг в 2008 году рекордного уровня в 883 млрд. долл. США. Несмотря на обострение кризиса начиная с конца 2008 года, такой отток капитала продолжился и в 2009 году, достигнув уровня в 513 млрд. долл. США.

62. После кризисов в Латинской Америке и Азии в 1990-х годах развивающиеся страны накопили даже еще больший объем запасов иностранной валюты, с тем чтобы защитить себя от внешних финансовых потрясений, что привело к обострению глобальных диспропорций и сокращению объема ресурсов, которые можно было бы использовать для осуществления более продуктивных инвестиций. Беспорядочное возникновение глобальных диспропорций в ходе Великой рецессии высвечивает настоятельную необходимость создания глобальной финансовой системы безопасности для решения этих проблем.

63. Великая рецессия 2008–2009 годов первоначально повлекла за собой возобновление обсуждения вопроса о международном экономическом порядке, который сложился после 80-х годов. Как представляется в настоящее время, влияние министров финансов стран Группы семи частично сократилось в результате роста значения Группы двадцати, которая также отныне с конца 2008 года проводит свою работу на уровне руководителей государств и к заслугам которой относят ослабление некоторых неблагоприятных последствий Ве-

ликой рецессии и принятие коллективных мер, необходимых для ускорения экономического подъема. Вместе с тем по-прежнему сохраняются сомнения в отношении подотчетности, эффективности и легитимности таких эксклюзивных многосторонних механизмов.

64. Хотя улучшение экономических показателей в странах с формирующейся рыночной экономикой, а также в других развивающихся странах дает ряду стран с формирующейся рыночной экономикой и средним уровнем доходов право входить в состав Группы двадцати, развитые страны продолжают играть ведущую роль в основных международных финансовых учреждениях и системе. Особенно после кризиса 2008–2009 годов они требуют расширения их роли в международном экономическом управлении в качестве цены за оказание содействия в восстановлении международного экономического порядка после Великой рецессии.

65. При этом весьма скромная реформа распределения квот и голосов, проведенная МВФ в 2008 году и также включавшая определенное перераспределение квот между странами с формирующейся рыночной экономикой и странами с переходной экономикой, еще не вступила в силу. По состоянию на апрель 2010 года только 70 из требуемых 112 членов, на которых приходится 73 процента всех голосов (необходимо 85 процентов), согласились с предлагаемой поправкой к статьям Соглашения для перераспределения голосов и изменения условий участия в Фонде<sup>15</sup>.

66. Также, предлагаемые изменения в количестве голосов развивающихся стран и стран с переходной экономикой в Группе Всемирного банка далеко не соответствуют рекомендации Комиссии высокого уровня по модернизации управления группой Всемирного банка относительно более равномерного распределения голосов во Всемирном банке между развитыми и развивающимися странами<sup>16</sup>.

67. Таким образом, несмотря на быстрый рост и увеличение экономического веса ряда стран с формирующейся рыночной экономикой, было бы преждевременно делать вывод о том, что позиции развивающихся стран учитываются надлежащим образом. В ретроспективном плане ясно, что в мире происходит трансформация международного экономического порядка, но вряд ли в соответствии с принципами, предложенными в призыве 1974 года об установлении нового международного экономического порядка.

## VI. Изменение роли Организации Объединенных Наций

68. В результате проведения начиная с 1990-х годов ряда крупных глобальных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций сформировался беспрецедентный глобальный консенсус в отношении общей концепции развития, известной как согласованные на международном уровне цели в области развития. На этих имеющих историческое значение конференциях и

<sup>15</sup> IMF, “Executive Board Progress Report to the International Monetary and Financial Committee: The Reform of Fund Governance”, para. 3. Можно ознакомиться по адресу: [www.imf.org](http://www.imf.org).

<sup>16</sup> “Repowering the World Bank for the 21<sup>st</sup> Century”. Report of the High-Level Commission on Modernization of the World Bank Group Governance, October 2009. Можно ознакомиться по адресу: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).

саммитах в определенной степени были подтверждены дух и цели Декларации 1974 года об установлении нового международного экономического порядка. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) государства-члены подтвердили взятые на крупных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций обязательства в отношении мобилизации усилий в целях развития на всех уровнях и направлениях деятельности системы Организации Объединенных Наций. Они также решительно подтвердили свою приверженность реализации целей и задач, согласованных на конференциях и саммитах, а также целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

69. Таким образом, в основе «Повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития: развитие для всех»<sup>17</sup> лежат эти общие обязательства международного сообщества, и она способствует их выполнению в соответствии с уделяемым в настоящее время приоритетным вниманием обеспечению системной слаженности и согласования. В Повестке дня дается краткое изложение согласованных целей и задач для содействия продвижению и оценке осуществления деятельности и формулируются общие принципы в отношении стратегических альтернатив в области развития. Она касается всех, и ее осуществление зависит от усилий всех заинтересованных сторон. Именно поэтому Повестка дня, в которой признаются огромные диспропорции, характерные для сегодняшнего глобализованного мира, и которая охватывает широкий круг общих вопросов, имеет столь большое значение.

70. Повестка дня охватывает взаимосвязанные вопросы — от сокращения масштабов нищеты, гендерного равенства, социальной интеграции, здравоохранения, народонаселения, занятости и образования до прав человека, окружающей среды, устойчивого развития, финансов и управления. В ней затрагиваются и системные вопросы, такие как различные последствия глобализации, неравенство между странами и в самих странах и расширение участия развивающихся стран в глобальном экономическом управлении. Повестка дня также касается взаимосвязи между развитием и конфликтами.

71. Эти основанные на участии процессы и согласованные цели в области развития обеспечили основу для проведения в 2000 году Саммита тысячелетия, на котором был принят ряд требующих значительных усилий и ограниченных сроками достижения целей и задач. Многие из них впоследствии были названы целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В конференционном процессе принимали участие многие ключевые заинтересованные стороны: правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, другие межправительственные и неправительственные организации, гражданское общество и частный сектор. Этот процесс позволил наладить глобальное партнерство в целях развития на основе взаимной ответственности, которая, как это признается в настоящее время, имеет крайне важное значение для прогресса в достижении всех целей в области развития.

72. Концепция «устойчивого развития», которая была сформулирована на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, известной как Встреча на высшем уровне «Планета Земля», содержит определение обязанностей государств по всестороннему учету экологических

<sup>17</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.1.17.

последствий их экономической политики. На этом саммите было признано, что устойчивое развитие имеет экономические, социальные и экологические аспекты, которые являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими. Такой подход к обеспечению устойчивого развития также направлен на искоренение нищеты в развивающихся странах и сокращение того ущерба, который деятельность людей наносит окружающей среде.

73. В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию было подчеркнуто, что защита окружающей среды должна являться неотъемлемой частью процесса развития. В принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации признается «общая, но различная ответственность» с учетом гораздо большей «экологической задолженности» развитых стран. Помимо отражения различий между странами с точки зрения их соответствующего исторического вклада в формирование современных экологических проблем, в ней также признаются их соответствующие финансовые и технологические возможности и обязанности. Это подразумевает, что в международных природоохранных соглашениях<sup>18</sup> развитые страны должны принимать на себя большие обязательства по сравнению с развивающимися странами.

74. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, проведенной в Йоханнесбурге в 2002 году, вновь было подчеркнуто, что устойчивое управление природными ресурсами является главной целью развития, и ее участники призвали все правительства приступить к осуществлению к 2005 году национальных стратегий по обеспечению устойчивого развития. В Повестке дня на XXI век предусматривается изменение взглядов и моделей поведения, необходимых для устойчивого развития. В Планах выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне содержался призыв ко всем странам разработать программы для поощрения устойчивых моделей потребления и производства. Правительства вновь пообещали защитить базу природных ресурсов мира для содействия обеспечению устойчивого развития.

75. На Международной конференции по народонаселению и развитию, проведенной в Каире в 1994 году, была признана взаимозависимость между народонаселением, развитием и экологической устойчивостью, и ее участники призвали к осуществлению надлежащих макроэкономических и социально-

---

<sup>18</sup> Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, является великолепным примером эффективного многостороннего сотрудничества, направленного на решение глобальных экологических проблем путем «заделывания дыры» в стратосферном озоновом слое. В этом случае практически все страны выступили в поддержку соглашения, обязывающего все страны постепенно прекратить использование большинства веществ, приводящих к истощению озонового слоя, в соответствии с жестким графиком. К ключевым элементам соглашения относятся: предоставление развивающимся странам «льготного периода» для выполнения обязательства по постепенному прекращению использования; создание многостороннего фонда, финансируемого развитыми странами, для покрытия растущих расходов на такое постепенное прекращение в развивающихся странах; установление процедур для представления информации и аналитических материалов по технологическим альтернативам и их экономическим последствиям для всех стран; и положение по вопросам торговли для противодействия тем, кто готов получать средства, не выполняя при этом соответствующих обязательств. Многие из этих элементов упоминались в качестве возможной модели для решения проблемы изменения климата, хотя эти две проблемы несколько отличаются друг от друга, в частности в том, что касается объема требуемых финансовых средств.

экономических стратегий для содействия обеспечению устойчивого развития. В рекомендациях, содержащихся в Программе действий, было признано, что ответственность за разработку и осуществление связанных с народонаселением стратегий несет каждая страна и что при этом следует учитывать экономическое, социальное, религиозное, этническое и экологическое разнообразие. На Конференции также была признана важность расширения прав и возможностей женщин на всех уровнях.

76. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, была разработана нынешняя глобальная стратегическая повестка дня по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, которая связана с системой международных стратегических приоритетов в отношении развития и мира<sup>19</sup>. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на Конференции, предусмотрена основа для действий в отношении обеспечения гендерного равенства и уважения прав человека женщин.

77. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, которая была проведена также в 1995 году в Копенгагене, основное внимание было уделено вопросам сокращения масштабов нищеты, обеспечения занятости и социальной интеграции. В Копенгагенской декларации о социальном развитии<sup>20</sup> участники встречи одобрили 10 обязательств в отношении обеспечения социального развития, искоренения абсолютной нищеты, поощрения полной занятости и социальной интеграции, обеспечения всеобщего и равного доступа к образованию и первичной медико-санитарной помощи и увеличения объема финансовых ресурсов для целей социального развития. Программа действий была принята наибольшим к тому времени числом лидеров стран, присутствовавших на Конференции, в которой приняли участие 117 глав государств и правительств.

78. Многие задачи, озвученные в призыве 1974 года об установлении нового международного экономического порядка, нашли свое отражение в работе Международной конференции по финансированию в целях развития, проведенной в Монтеррее, Мексика, в 2002 году, отличительной чертой которой стала широта ее повестки дня и сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения. В Монтеррейском консенсусе правительства обязались и обязали многостороннюю систему принять меры по вопросам, касающимся мобилизации ресурсов на национальном уровне, движения частных ресурсов, официальной помощи в целях развития, торговли и задолженности, а также по (глобальным экономическим) системным вопросам.

79. В Монтеррейском консенсусе была подчеркнута необходимость поддержания достаточных и стабильных потоков финансовых и других ресурсов в развивающиеся страны и содержался призыв к принятию мер по повышению транспарентности и устойчивости финансовых потоков и ограничению чрезмерной непредсказуемости потоков краткосрочного капитала и операций с высокой долей заемного капитала. Эти призывы были подтверждены на Между-

<sup>19</sup> Предыдущие три всемирные конференции по положению женщин были проведены в Мехико (1975 год), Копенгагене (1980 год) и Найроби (1985 год).

<sup>20</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 96.IV.8, резолюция 1, приложение I.

народной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоялась в Дохе в 2008 году, и на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, проведенной в Нью-Йорке в 2009 году. В Дохинской декларации о финансировании развития была подчеркнута необходимость повышения слаженности и согласованности функционирования международных валютных, финансовых и торговых систем для обеспечения того, чтобы они способствовали достижению согласованных на международном уровне целей в области развития для «перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системе».

80. В Монтеррейском консенсусе была подчеркнута важность продолжения совершенствования глобального экономического управления и укрепления ведущей роли Организации Объединенных Наций в поощрении развития. В рамках усилий по реформе международной финансовой системы следует принимать меры по усилению координации макроэкономических стратегий между ведущими развитыми странами и совершенствованию механизмов для предотвращения и регулирования финансовых кризисов. В Монтеррейском консенсусе также было признано жизненно важное значение международного сотрудничества в налоговой сфере и содержался призыв к расширению эффективного участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии решений по экономическим вопросам на международном уровне, включая разработку финансовых стандартов и кодексов. Таким образом, государства-члены недвусмысленно заявили о своей приверженности реорганизации международных финансовых учреждений для расширения эффективного участия развивающихся стран в процессах принятия решений по финансовым и экономическим вопросам на многостороннем уровне.

81. Саммит тысячелетия 2000 года и Всемирный саммит 2005 года имели глобальный характер с точки зрения как круга их участников, так и их повестки дня. Главы государств и правительств, собравшиеся в Нью-Йорке в сентябре 2000 года, вновь подтвердили свою «веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира». В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой руководителями из 189 стран, также говорится, что «глобальные проблемы должны решаться таким образом, чтобы правильно распределялись издержки и бремя в соответствии с основополагающими принципами равенства и социальной справедливости» (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункты 1 и 6).

82. На Всемирном саммите 2005 года государства-члены обязались удовлетворять особые потребности развивающихся стран в областях, касающихся здравоохранения, сельского хозяйства, сохранения, устойчивого использования природных ресурсов и экологического управления, энергетики, лесоводства и воздействия изменения климата. Участники Саммита вновь подтвердили, что международная торговля должна способствовать экономическому росту, расширению занятости и развитию в интересах всех (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 27). Он планировался как мероприятие по вопросам последующей деятельности по выполнению решений Саммита тысячелетия и других всемирных конференций. Участники Саммита призвали к разработке национальных стратегий развития, а также к обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

83. Таким образом, в Повестке Организации Объединенных Наций в области развития находят свое воплощение дух и цели Декларации 1974 года об установлении нового международного экономического порядка, и она также касается проблем социального прогресса и экологической устойчивости. На международном уровне Повестка охватывает современные проблемы глобального экономического управления, такие как международные финансы, задолженность, помощь, торговля, технология и миграция.

## VI. Заключение

84. В период после Второй мировой войны, в течение которого до 1970-х годов существовал установленный бреттон-вудскими учреждениями режим ГАТТ, страны могли свободно осуществлять свои собственные торгово-промышленные стратегии, поскольку они отменили ряд пограничных ограничений на торговлю и не дискриминировали своих торговых партнеров. Действующие правила не поощряли установления количественных ограничений, однако это не касалось импортных тарифов. В области международных финансов странам разрешалось и по сути дела рекомендовалось сохранять ограничения на движение капиталов. Это позволяло им осуществлять антициклические и проинвестиционные макроэкономические стратегии, что привело к тому, что в настоящее время именуется «золотым веком».

85. Глобализация требует того, чтобы правительства сохраняли привлекательность своих товаров и капитала для международных рынков. Внутренние правила и политика согласуются либо с требованиями рынка, либо с другими требованиями международной экономической интеграции. Новые международные обязательства в отношении торговли и иностранных инвестиций ограничивают действия правительств и сужают их возможности в плане проведения своей политики, что противоречит духу призыва 1974 года об установлении нового международного экономического порядка.

86. В таких условиях директивные экономические органы, такие как центральные банки и налоговые структуры во все большей степени ограждаются от политических процессов, якобы для сохранения доверия рынков, что еще более сужает пространство для проведения политики и подрывает национальные стратегии развития. Это не позволило обеспечить процветание для бедных и наиболее уязвимых слоев населения.

87. На исторических конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, проводившихся с 1990-х годов, государства-члены предпринимали попытки восстановить утраченное пространство для проведения политики. Они заявляли о том, что ответственность за осуществление стратегий в области развития несут сами государства, и требовали расширения их участия в глобальном экономическом управлении. Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития, выработанная на конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, в некоторых аспектах отражает дух призыва 1974 года об установлении нового международного экономического порядка и также направлена на обеспечение «развития для всех».