Организация Объединенных Наций A/65/167

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 63(a) предварительной повестки дня*
«Новое партнерство в интересах развития Африки»: прогресс в осуществлении и международная поддержка

Новое партнерство в интересах развития Африки: восьмой сводный доклад о прогрессе в осуществлении и международной поддержке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 64/258 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка прогресса, достигнутого в осуществлении «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД), и соответствующей поддержки, оказанной международным сообществом. Он представляется одновременно с различными докладами о ходе осуществления Целей развития тысячелетия, прежде всего в Африке. Кроме того, Африке будет уделено значительное внимание на предстоящем пленарном заседании высокого уровня по Целям развития тысячелетия (ЦРТ). Такой акцент на Африку отражает тот факт, что большинство африканских стран сталкиваются с серьезными трудностями в своей деятельности по осуществлению ЦРТ.

В нынешних условиях неустойчивого и нестабильного восстановления глобальной экономики деятельность по осуществлению НЕПАД и достижению Целей развития тысячелетия потребует твердой приверженности и выполнения руководящей роли со стороны как африканских стран, так и международных партнеров по развитию, что позволит перейти от планов к конкретным результатам. Хотя в докладе признается, в частности, что африканские страны добились существенного прогресса в выполнении секторальных приоритетных задач НЕПАД, в нем внимание африканских стран и учреждений вновь обращается на необходимость выделения более значительного объема ресурсов на выполнение приоритетных задач НЕПАД, включая Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке, и принятия общеконтинентальной информационно-коммуникационной стратегии для дальнейшего расширения участия нацио-

* A/65/150.

10-46321 (R) 110810 180810

Просьба отправить на вторичную переработку

нальных, региональных и международных заинтересованных сторон в проектах НЕПАД. В целях обеспечения того, чтобы обязательства были выполнены в установленные сроки, партнеры по развитию должны увеличить объем помощи на цели развития и повысить ее эффективность.

Успешное осуществление Целей развития тысячелетия невозможно без принятия всеобъемлющего общеафриканского плана действий в этой области. Саммит по ЦРТ может стать подходящим форумом для обращения к международному сообществу с призывом срочно выполнить его обязательства, в том числе обеспечить давно ожидающееся успешное завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров по вопросам развития. Важными условиями для достижения Целей развития тысячелетия в Африке по-прежнему являются развитие торговли в наименее развитых странах и передача технологий.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	4
II.	Меры, принятые африканскими странами и организациями	4
	A. Инфраструктура	5
	B. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	7
	C. Здравоохранение	9
	D. Образование и профессиональная подготовка	10
	E. Окружающая среда и туризм	10
	F. Информационно-коммуникационные технологии	12
	G. Наука и техника	13
	H. Всесторонний учет гендерных аспектов, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества	14
	I. Африканский механизм коллегиального обзора	15
III.	Ответ международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки	16
	A. Официальная помощь в целях развития	17
	B. Облегчение бремени задолженности	19
	C. Прямые иностранные инвестиции	21
	D. Торговля	22
	E. Сотрудничество Юг-Юг	23
IV.	Поддержка, оказанная системой Организации Объединенных Наций	24
	A. Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза и его программы НЕПАД и многокомпонентной системы	25
	B. «Деревни тысячелетия»	26
V.	Выводы и рекомендации	27

I. Введение

1. В своей резолюции 64/258, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В докладе освещаются директивные меры, принятые африканскими странами и организациями в контексте осуществления программы «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), помощь со стороны международного сообщества и оказание поддержки системой Организации Объединенных Наций на протяжении прошедшего года. В докладе уделяется также внимание деятельности частного сектора и гражданского общества в поддержку НЕПАД. Доклад подготовлен на основе информации, предоставленной государствами-членами, Африканским банком развития (АБР), Агентством по планированию и координации НЕПАД (АПКН), секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад дополняется докладами Генерального секретаря (A/65/165 и A/65/152).

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. НЕПАД представляет собой коллективный перспективный план и стратегическую социально-экономическую рамочную программу развития для Африки. Переход от рамочной программы к практическому плану оперативной деятельности зависит от приверженности каждой отдельной страны и ее конкретной политики в этой области. Ожидается, в частности, что каждая страна разработает свою собственную программу развития, основанную на целях НЕПАД и способствующую устойчивому росту и достижению Целей развития тысячелетия. Кроме того, в процессе осуществления НЕПАД АБР и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) отвечают за реализацию ряда проектов и программ. Региональные экономические сообщества, которые играют ведущую роль в обеспечении экономической интеграции, являются основными участниками проектов на субрегиональном уровне. В феврале 2010 года четырнадцатый Саммит Африканского союза одобрил интеграцию НЕПАД в структуры и процессы Африканского союза и учредил АПКН. В рамках этой новой институциональной структуры мандат АПКН заключается в регулировании, поддержке и координации осуществления региональных и общеконтинентальных приоритетных программ и проектов Африки.

A. Инфраструктура

4. Одной из ключевых целей НЕПАД является устранение пробелов в инфраструктуре Африки, что необходимо для ускоренного достижения Целей развития тысячелетия в Африке. В прошлом году продолжали предприниматься усилия по осуществлению различных программ создания инфраструктуры, в частности, краткосрочный план действий и Программа развития инфраструктуры в Африке, которая заменила собой Средне/долгосрочную стратегическую рамочную программу. Эти инициативы осуществляются в тесном сотрудничестве с АБР, региональными экономическими сообществами, партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами.

5. Главная цель Программы развития инфраструктуры в Африке заключается в разработке такого перспективного плана развития инфраструктуры в Африке, который основывался бы на стратегических целях и секторальных стратегиях континента и мог бы использоваться в качестве согласованной рамочной платформы для развития региональной и общеконтинентальной инфраструктуры в области транспорта, энергетики, водоснабжения и информационно-коммуникационных технологий. На семинаре, проведенном АБР в апреле 2010 года в Тунисе, Европейский союз поделился передовым опытом и знаниями, накопленными при создании эффективной Общеевропейской транспортной системы, и были обсуждены возможности для их применения в контексте Программы. Секторальные исследования и последующие консультативные совещания позволят разработать окончательные рекомендации, которые будут рассмотрены на специальном Саммите глав государств и правительств Африканского союза в плане их возможного принятия.

6. На своем ежегодном совещании в мае 2010 года в Тунисе Консорциум по инфраструктуре в Африке — форум, на котором крупные двусторонние и многосторонние доноры добиваются совместно с общеконтинентальными и региональными учреждениями расширения государственных и частных инвестиций в инфраструктуру Африки, — сосредоточил свое внимание на укреплении региональной экономической интеграции посредством инвестиций в инфраструктуру. Поскольку было признано, что не хватает данных и знаний о состоянии инфраструктуры, был начат проект обследования инфраструктуры Африки, по итогам которого Всемирный банк недавно опубликовал доклад «Инфраструктура Африки: настало время для перемен». Один из основных выводов, сделанных в докладе, заключается в том, что, хотя Африка ежегодно расходует 45 млрд. долл. США на развитие инфраструктуры, ежегодные потребности в инвестициях в этой области составляют 93 млрд. долл. США в год. Возникший тем самым дефицит в 48 млрд. долл. США можно сократить, однако, на 17 млрд. долл. США благодаря более эффективному использованию существующих ресурсов, в том числе посредством расширения региональной интеграции.

7. В связи с общемировым экономическим кризисом многосторонние банки развития обязались более активно финансировать инвестиции в инфраструктуру в целях краткосрочного стимулирования экономики. АБР помог разработать план действий по борьбе с финансовым кризисом в Африке. Была подготовлена региональная и общеконтинентальная стратегия, в рамках которой международные финансовые учреждения и банки развития обязались увеличить свои финансовые обязательства по отношению к Африке по меньшей мере на 15 млрд. долл. США в течение следующих двух-трех лет и расширить объем кредитов на цели развития инфраструктуры.

8. Для подготовки стратегической рамочной программы социально-экономического развития бассейна реки Сонгве (на границе между Малави и Объединенной Республикой Танзания) АБР постановил выделить из Африканского фонда по водным ресурсам субсидию в размере 3,5 млн. евро, которая позволит этим двум странам финансировать глубокую проработку и осуществление Программы развития бассейна реки Сонгве. Эта рамочная программа будет включать совместную стратегию управления водными ресурсами и подробные планы инвестиций в таких областях, как строительство многофункциональной плотины и связанных с ней гидроэлектростанций, развитие орошаемого земледелия, стабилизация речных потоков, борьба с наводнениями, развитие рыболовства, водоснабжение и сооружение дорог.

9. Что касается транспортной инфраструктуры, то АПКН разработало план создания Восточно-западного коридора НЕПАД, и в настоящее время проводится анализ осуществимости проекта по развитию комплексной транспортной инфраструктуры на участке между Сенегалом и Нигерией. В ноябре 2009 года в Южной Африке состоялся первый Саммит НЕПАД по транспорту и инфраструктуре. В нем приняли участие правительства африканских стран, представители частного сектора, финансовые учреждения, партнеры по развитию, эксперты по транспорту и учреждения по развитию транспортной инфраструктуры, которые обсудили существующие региональные и общеконтинентальные планы развития транспортной инфраструктуры и разработали новые стратегии с учетом успехов, достигнутых ранее в ходе осуществления нынешних стратегий и планов правительств. На Саммите были определены проблемы, препятствующие развитию транспортной инфраструктуры, и их воздействие на региональную интеграцию и усилия по развитию торговли, была отмечена важная роль портовых властей и было настоятельно предложено создавать комплексные пограничные пункты в качестве одного из способов устранения пограничных формальностей, препятствующих торговле.

10. В секторе энергетики НЕПАД разрабатывает региональную программу уменьшения «энергетической бедности», которая основана на концепции автономного электроснабжения, успешно применяемой в Китае и Индии, и нацелена на удовлетворение мелких потребностей домашних хозяйств. Одним из крупных и стратегически важных достижений секретариата в секторе энергетики стало поощрение и расширение участия малых и средних предприятий в области производства электроэнергии, особенно в деле использования возобновляемых источников энергии для ускоренной электрификации континента. Использование возобновляемых источников энергии пропагандировалось на целом ряде совещаний высокого уровня, проводившихся с участием таких партнеров, как ОЭСР, Европейский союз (Энергетическое партнерство Африки и Европейского союза) и АБР. Благодаря этим усилиям меры по освоению во-

зобновляемых источников энергии были включены в Программу развития инфраструктуры в Африке. Кроме того, АПКН разрабатывает общеконтинентальную стратегию по биоэнергии и создало Региональный энергетический центр передового опыта в сотрудничестве с Энергетическим институтом восточной и южной частей Африки.

11. Продолжает успешно осуществляться Программа НЕПАД по развитию широкополосной инфраструктурной сети информационно-коммуникационных технологий, которая предусматривает проведение подводного кабеля «Ухурунет» и создание наземной сети «Умоджанет». Обе инициативы были разработаны в соответствии с протоколом Африканского союза, который получил название «Кигальский протокол» и вступил в силу в 2008 году. Подводный кабель «Ухуру» будет проведен из Европы в Южную Африку и свяжет между собой все прибрежные и островные страны вдоль побережья Западной Африки; этот проект разрабатывается компанией «Бахариком» под эгидой НЕПАД. Ожидается, что эта сеть будет развернута и начнет использоваться в середине 2012 года. Что касается наземной сети «Умоджанет» в южной и восточной частях Африки, то в настоящее время проводится подробный анализ осуществимости этого проекта. Согласно результатам исследования, проведенного в период с ноября 2008 года по июнь 2009 года, 60 процентов объектов волоконно-оптической инфраструктуры уже сооружены и 8 процентов сооружаются. В марте 2010 года Межправительственная ассамблея стран — участниц Кигальского протокола постановила, что разработкой, управлением и обновлением системы «Умоджанет» будет заниматься группа инвесторов из Ботсваны.

B. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

12. За рассматриваемый период был достигнут значительный прогресс в осуществлении Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА). Африканские страны продолжают интегрировать повестку дня Комплексной программы в свои стратегии и программы развития сельского хозяйства и сельских районов.

13. На июль 2010 года договоры об осуществлении КПРСХА подписало 20 стран. Ожидается, что еще семь стран подпишут такие договоры в 2010 году. Страны-члены добились также успехов в выполнении своего обязательства выделять 10 процентов своих бюджетных средств на сельское хозяйство. На данный момент восемь стран превзошли этот показатель и большинство стран добились значительного прогресса в выполнении данного обязательства. В более чем 20 странах коэффициенты сельскохозяйственного роста достигли шести или более процентов.

14. Были достигнуты также успехи в осуществлении КПРСХА в регионах в рамках региональных договоров. Международная конференция по финансированию региональной сельскохозяйственной политики в Западной Африке, проведенная в ноябре 2009 года в Нигерии, завершилась подписанием Регионального партнерского договора о сельскохозяйственной политике Экономического сообщества западноафриканских государств. Этот договор стал первым подписанным региональным договором об осуществлении КПРСХА.

15. В сентябре 2009 года в Эфиопии состоялось совещание доноров и партнеров КПРСХА, цель которого заключалась в повышении информированности основных доноров и правительственных сторон о принципах и процессах КПРСХА. На этом совещании был проведен обзор хода осуществления КПРСХА на международном и страновом уровнях. Кроме того, на совещании были обсуждены и согласованы методы мобилизации донорской поддержки для КПРСХА и ее координации с нынешними страновыми инициативами. Многосторонний донорский целевой фонд КПРСХА урегулировал с партнерами вопросы финансирования и осуществления КПРСХА.

16. В апреле 2010 года в Южной Африке состоялось шестое совещание Партнерской платформы КПРСХА. Участники совещания призвали все стороны обеспечить, чтобы после подписания договора каждая страна подготовила надлежащую «дорожную карту» по выполнению договора и сразу после этого разработала соответствующий сельскохозяйственный инвестиционный план. Международные организации в области развития продолжали инвестировать средства в систему управления земельными и водными ресурсами через Глобальный экологический фонд (ГЭФ), который получил субсидию в размере 150 млн. долл. США. В 2008–2009 годах Объединенная программа НЕПАД/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций занималась внедрением консервативных методов земледелия в южном регионе Африки, охватив более 23 700 сельских домашних хозяйств. В 2010 году данная программа будет распространена на Восточную Африку. АПКН завершило также подготовку проекта создания потенциала в области устойчивого землепользования/контроля и оценки, который будет осуществляться при поддержке ГЭФ и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде под эгидой НЕПАД и региональных экономических сообществ в период 2009–2012 годов.

17. АПКН активизировало усилия по обеспечению охвата и эффективного участия организаций фермеров в процессе осуществления КПРСХА. С этой целью АПКН помогло создать Африканский форум по КПРСХА — платформу для ежегодного обмена знаниями, передовым опытом и информацией о достигнутых успехах в области сельского хозяйства в Африке между руководителями и практическими специалистами со всего континента. На этом форуме узкоспециализированный опыт ведущих учреждений КПРСХА будет анализироваться с учетом реального положения дел на местах в африканских странах. Первый Форум был проведен в ноябре 2009 года в Кении, и на нем было решено, что он будет использоваться организациями фермеров для обмена опытом и информацией о достигнутом прогрессе между фермерами и экспертами и специалистами в области развития. Форум будет также способствовать обобщению и более широкому применению передовой практики в сельском хозяйстве Африки в качестве вклада в процесс осуществления КПРСХА. Ожидается, что результаты и опыт работы Форума в 2010 году будут использоваться при разработке и определении компонентов рамочной программы АПКН по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий.

18. АПКН продолжало также сотрудничать с Комиссией Африканского союза, АБР и ЭКА в области контроля и оценки прогресса, достигнутого странами и регионами в осуществлении 12 резолюций Абуджийской декларации по удобрениям для зеленой революции в Африке. Кроме того, недавно созданное Партнерство по развитию рыболовства в Африке определило и выбрало четы-

рех партнеров, которые подготовят и представят различным рабочим группам по политике предложения по следующим вопросам: a) управление рыбным промыслом; b) реализация рыбной продукции; c) пресечение незаконного рыбного промысла; и d) мозговые центры по разработке политики. Эти рабочие группы действуют под эгидой Руководящего комитета Партнерства, который был создан в сентябре 2009 года.

C. Здравоохранение

19. В секторе здравоохранения АПКН продолжало координировать свою программу работы с Комиссией Африканского союза и разрабатывать проекты в соответствии со своим новым мандатом. Работа Комиссии в этом году была посвящена прежде всего обзору и поддержке осуществления Мапутского плана действий по защите сексуального и репродуктивного здоровья и прав. В этой связи на Саммите Африканского союза в июле 2010 года в Уганде участники сосредоточили внимание на вопросах охраны здоровья и развития матерей, младенцев и детей в Африке. АПКН продолжает также выступать за более широкое осуществление глобальных медико-санитарных кампаний по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями.

20. АПКН продолжает бороться с кадровым кризисом в секторе здравоохранения в Африке. Агентство является одним из членов Совета управляющих Глобального союза медицинских работников и возглавляет Африканскую платформу для программы «Кадры для здравоохранения», которая учредила секретариат, обслуживаемый Всемирной организацией здравоохранения в Зимбабве. Кроме того, АПКН проводит исследование для анализа и определения потребностей медицинских учебных заведений в субсахарских районах Африки; конечная цель этого исследования заключается в мобилизации поддержки для укрепления способности этих заведений выпускать более значительное количество квалифицированных специалистов.

21. В рамках Плана производства фармацевтической продукции Африканского союза АПКН координирует деятельность консорциума по повышению согласованности процессов регистрации лекарств совместно со Всемирной организацией здравоохранения, с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Фондом Клинтона и Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. На совещании доноров и других заинтересованных сторон, состоявшемся в ноябре 2009 года в Лондоне, была обещана дополнительная донорская поддержка. Этот проект будет осуществляться региональными экономическими сообществами. Инициатива по развитию новаторского фармацевтического производства в Африке, которую АПКН осуществляет совместно с Советом по медицинским исследованиям в целях развития и Комиссией Африканского союза, предусматривает расширение доступа к лекарствам, разработку альтернативных видов продукции или совершенствование старой продукции и стимулирование производства лекарств в африканских странах. В рамках этой инициативы директивным органам предоставляется информация о преимуществах новаторского фармацевтического производства и о методах разработки эффективных национальных стратегий новаторского производства и создания соответствующего потенциала в своих странах.

22. На своем совещании в феврале 2010 года в Южной Африке Технический комитет обсудил результаты исследования по вопросу о расширении новаторского фармацевтического производства в Африке и предложил разработать новую Рамочную программу новаторского фармацевтического производства, которая будет помогать странам анализировать их нынешнюю ситуацию и будущие цели в области новаторского фармацевтического производства и разрабатывать национальные и региональные планы действий в области инноваций и обеспечения доступа к лекарствам, диагностическому оборудованию и вакцинам и их производства на местах.

D. Образование и профессиональная подготовка

23. За рассматриваемый период были достигнуты дальнейшие успехи в осуществлении различных проектов в области образования. В настоящее время ведутся переговоры о налаживании сотрудничества между АПКН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в деле осуществления проекта «Подготовка преподавателей и повышение их квалификации с использованием методов гибкого и дистанционного обучения в Африке» в восьми африканских странах субрегионов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Экономического сообщества западноафриканских государств.

24. Благодаря осуществлению Инициативы по развитию людских ресурсов в Африке 11 медсестер и акушерок получили степень магистра по специальности «Уход за больными и психиатрическая помощь в общинах» в университетах Кении и Объединенной Республики Танзания. Эти выпускники были направлены на работу в Малави. Китай предоставил субсидию в размере 1,5 млн. долл. США для дальнейшего осуществления этой инициативы еще в трех странах субрегиона Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ).

25. АПКН продолжало содействовать созданию центров передового опыта в рамках своей учебной программы, в том числе центра преподавания математики, науки и техники в субрегионе ЭСЦАГ. В Габоне был создан один из таких центров, который будет пользоваться в своей работе богатым опытом, накопленным правительством Кении.

26. АПКН добилось также прогресса в осуществлении Инициативы по просвещению в области лесоводства. Главная цель этой инициативы заключается в развитии лесоводческих навыков студентов в рамках эффективной программы получения степени магистра, осуществляемой группой университетов в странах-участницах. Уже была достигнута договоренность с шестью африканскими странами: Ангола, Габон, Демократическая Республика Конго, Конго, Малави и Южная Африка.

E. Окружающая среда и туризм

27. Продолжают успешно осуществляться субрегиональные экологические планы действий НЕПАД, принятые в июне 2008 года министрами окружающей среды пяти субрегионов. В целях повышения взаимодополняемости и согласованности программ борьбы с изменением климата и установления партнерских связей между региональными экономическими сообществами АПКН организо-

вало встречу с региональными экономическими сообществами и основными партнерами, включая Конференцию министров африканских стран по проблемам окружающей среды и Всемирный фонд природы.

28. АПКН приняло также участие в состоявшемся в феврале 2010 года в Кении совещании в целях обсуждения возможных совместных предприятий и путей укрепления позиции Африки на предстоящих переговорах в преддверии шестнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проведена в декабре 2010 года в Мексике. В ходе переговоров на пятнадцатой Конференции сторон Киотского протокола в Копенгагене в декабре 2009 года Африканский союз и НЕПАД договорились о создании стратегического союза, который будет систематически и активно бороться с изменением климата в соответствии с повесткой дня КПРСХА. Они выдвинули инициативы, направленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Продолжало также расширяться сотрудничество между Комиссией Африканского союза и Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды в деле определения общей позиции Африки на глобальных переговорах по изменению климата, которые состоялись в декабре 2009 года в Копенгагене.

29. АПКН координирует усилия по разработке общеконтинентальной рамочной программы смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним с учетом рекомендаций, вынесенных на тринадцатом Саммите Африканского союза по теме «Инвестиции в сельское хозяйство в целях обеспечения экономического роста и продовольственной безопасности» и подтеме A «Изменение климата: возможности для расширения инвестиций и развития сельского хозяйства в Африке». Эта рамочная программа поможет наметить, разработать и осуществить сельскохозяйственные планы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

30. Действуя в партнерстве с ЭКА, Комиссией Африканского союза и Группой поддержки ОЭСР Форума за партнерство в Африке, АПКН подготовило информационную записку по вопросу об изменении климата и финансировании углеродных квот, которая была распространена среди африканских сторон, участвующих в переговорах, в целях повышения их информированности и укрепления их способности принимать эффективное участие в копенгагенских и последующих переговорах. АПКН активно сотрудничало также с рядом основных партнеров, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций и Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства, в деле мобилизации финансовых ресурсов, технической помощи и взаимной поддержки в целях осуществления Экологической программы. Конференция министров африканских стран по проблемам окружающей среды утвердила расписание субрегиональных консультативных совещаний, которые начались в феврале 2010 года.

31. В августе 2009 года АПКН, действуя в сотрудничестве с секретариатом Общего рынка Восточной и Южной Африки, организовало семинар, на котором было создано Африканское сообщество ученых по вопросам изменения климата. Это сообщество будет содействовать работе африканских сторон, участвующих в переговорах, путем укрепления общей позиции Африки на переговорах по изменению климата. В настоящее время АПКН занимается мобилизацией усилий правительств на национальном уровне для поддержки общей позиции Африки и пропаганды разработки и осуществления глобального и всеобъемлющего соглашения о борьбе с изменением климата на период после 2012 года.

32. АПКН призвано также партнеров по развитию более активно осуществлять План действий НЕПАД в области туризма. Одной из главных задач этой инициативы является создание и улучшение условий для расширения туризма в Африке посредством расширения диалога между директивными органами и координации усилий различных участвующих в этом сторон. В этой связи в феврале 2010 года в Южной Африке была проведена Конференция министров африканских стран по туризму.

F. Информационно-коммуникационные технологии

33. За прошедший год Комиссия НЕПАД «е-Африка» добилась значительного прогресса в деле поддержки и осуществления программы НЕПАД в области информационно-коммуникационных технологий в рамках инициативы НЕПАД по созданию электронных школ.

34. На основе Демонстрационного проекта НЕПАД по созданию электронных школ («Демо»), осуществляемого в сотрудничестве с правительствами и консорциумом из компаний частного сектора и неправительственных организаций, было создано 100 электронных школ НЕПАД в 16 участвующих в этом проекте африканских странах: Алжир, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Камерун, Кения, Лесото, Маврикий, Мали, Мозамбик, Нигерия, Руанда, Сенегал, Уганда и Южная Африка. Когда были проведены мероприятия по контролю и оценке, была отмечена необходимость мобилизации усилий местных партнерств в целях обеспечения дальнейшего функционирования школ. Что касается плана работы электронных школ, то программа электронных школ разработала проектные предложения, предусматривающие создание национальных учреждений-исполнителей. Кроме того, на Конференции африканских стран по электронному обучению, состоявшейся в мае 2010 года в Замбии, были разработаны и рассмотрены общеконтинентальная таблица с указанием навыков, которыми преподаватели должны обладать для использования информационно-коммуникационных технологий в учебных процессах, и учебные планы электронных школ. Для обеспечения широкополосной связи в сельских районах африканская компания спутниковой связи «РАСКОМ» согласилась разработать общеконтинентальную спутниковую сеть для подключения к Интернету школ, расположенных в сельских и отдаленных районах.

35. Что касается деятельности на директивно-нормативном уровне, то Комиссия НЕПАД «е-Африка» организовала по всему континенту консультации с заинтересованными сторонами в целях изменения Кигальского протокола таким образом, чтобы он способствовал развертыванию этой сети НЕПАД. Такие семинары были проведены в регионах ЭКОВАС и ЭСЦАГ соответственно в марте 2010 года в Нигерии и в апреле 2010 года в Чаде. На своем втором ежегодном совещании на уровне министров, состоявшемся в июне 2010 года в Сенегале, Комиссия НЕПАД «е-Африка» приняла резолюцию об объединении управленческих структур в области информационно-коммуникационных технологий в Агентстве НЕПАД и Комиссии Африканского союза. Участники этого совещания настоятельно призвали также министров африканских стран в приоритетном порядке обеспечить широкополосную связь в средних школах и включить эту задачу в стратегии и планы соответствующих министерств.

36. На своем четырнадцатом Саммите в феврале 2010 года главы государств и правительств Африканского союза решительно поддержали повестку дня в области информационно-коммуникационных технологий в Африке. Были приняты заявления и решения об уделении приоритетного внимания сектору информационно-коммуникационных технологий в программах развития. Были поддержаны также продолжающиеся мероприятия по осуществлению Установочной рамочной программы по согласованию политики и правил в области телекоммуникаций и ИКТ в Африке, а также Африканского регионального плана действий по созданию основанной на знаниях экономики. Участники Саммита призвали к принятию африканской «цифровой» повестки дня, в которой были бы определены основные этапы процесса создания согласованного рынка информационно-коммуникационных технологий в Африке к 2020 году.

G. Наука и техника

37. За рассматриваемый период АПКН добилось значительного прогресса в осуществлении Африканского сводного плана действий в области науки и техники. Значительные успехи были достигнуты в реализации следующих программ: a) Африканская инициатива в области бионаук и недавно созданная Африканская экспертная сеть по вопросам биобезопасности; b) расширение новаторского фармацевтического производства в Африке; c) мобилизация поддержки для согласованной регистрации лекарств в Африке посредством расширения доступа к основным медикаментам; d) Африканская инициатива в отношении показателей в области науки, техники и инноваций; e) создание прочной энергетической базы; и f) сохранение и устойчивое использование водных ресурсов: создание Африканской сети центров передового опыта для научной работы в области водных ресурсов.

38. В июле 2009 года с Фондом Билла и Мелинды Гейтс было заключено соглашение о предоставлении субсидии в размере 10,4 млн. долл. США для создания Африканской экспертной сети по вопросам биобезопасности. В феврале 2010 года в Объединенной Республике Танзания Технический консультативный комитет Африканской экспертной сети НЕПАД по вопросам биобезопасности провел свое первое заседание, на котором он утвердил план работы на 2010 год, предусматривающий оказание целого ряда услуг регулятивным органам, включая предоставление научной информации по биобезопасности через веб-портал, учебные программы и консультативные совещания экспертов. Ко-

митет признал вклад правительства Буркина-Фасо в заключение соглашения о размещении на ее территории Сети и особо отметил коллективные усилия Сети по созданию ее штаб-квартиры в Буркина-Фасо в апреле 2010 года.

39. На своем последнем совещании, проведенном в июне 2009 года в Бурунди, Бюро Конференции министров африканских стран по науке и технике с признательностью отметило тот вклад, который сектор науки и техники НЕПАД вносит посредством осуществления его различных программ. Были подготовлены предварительные сводные предложения по проектам региональных экономических сообществ, которые были подробно обсуждены в целях обеспечения того, чтобы были полностью учтены потребности сообществ. АПКН в настоящее время предпринимает совместно с университетами и научно-исследовательскими институтами всех африканских субрегионов усилия по разработке эффективных планов осуществления проектов и совершенствованию их структуры, чтобы они могли приносить реальную пользу регионам.

40. АПКН договорилось с Советом по медицинским исследованиям в целях развития приступить к разработке базы данных, которой государства-члены будут пользоваться при сборе своей статистической информации в области науки, техники и инноваций. Компьютерная программа “HRweb” будет сделана удобной для пользования, чтобы национальными базами данных, которые будут разрабатываться на основе этой программы, могли пользоваться как ученые, так и работники директивных органов и широкие слои населения. Кроме того, АПКН оказывает совместно с Канадским агентством по международному развитию поддержку региональным бионаучным сетям. Что касается Африканской инициативы в отношении показателей в области науки, техники и инноваций, то АПКН разрабатывает и обновляет совместно со странами-членами сопоставимые на международном уровне показатели в области науки, техники и инноваций.

H. Всесторонний учет гендерных аспектов, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

41. Одной из основных приоритетных задач НЕПАД остается обеспечение всестороннего учета гендерных аспектов во всех планах, стратегиях и проектах развития. Важнейшую роль в деятельности НЕПАД по расширению прав и возможностей женщин играет Испанский фонд НЕПАД для расширения прав и возможностей африканских женщин. Цель этого фонда, созданного в 2007 году, заключается в предоставлении африканским женщинам финансовых ресурсов, необходимых для раскрытия их экономического потенциала, стимулирования экономического роста, борьбы с нищетой, обеспечения благополучия и содействия достижению Целей развития тысячелетия и устойчивого развития. Фонд выделяет субсидии для поддержки проектов, направленных на расширение прав и возможностей африканских женщин и поощрение гендерного равенства. С момента своего создания Фонд финансировал 45 проектов, 27 из которых сегодня осуществляются и 18 были завершены. Работа Фонда была рассмотрена на восьмой Региональной конференции франкоязычных стран по положению женщин («Пекин + 15») в ноябре 2009 года в Гамбии. Участники этого совещания на уровне министров, заслушав информацию об осуществлении различных проектов, рекомендовали оставить Фонд в составе АПКН. Кроме того, Конференция вынесла рекомендацию о создании фонда для африканских женщин,

которая была утверждена в феврале 2010 года на четырнадцатом Саммите Африканского союза в контексте Десятилетия африканской женщины, которое будет проводиться с 2010 года по 2020 год. Своей работой Фонд демонстрирует приверженность Африки поддержке и повышению социально-экономического статуса женщин на континенте.

42. АПКН занимается в настоящее время созданием многосекторальной рабочей группы по гендерным вопросам, которая будет рассматривать гендерные проблемы в рамках всех секторальных инициатив в сотрудничестве с Целевой группой НЕПАД по гендерным вопросам и при содействии Германского агентства по техническому сотрудничеству (ГТЦ). Что касается реализации проекта «Бизнес-инкубаторы для африканских женщин-предпринимателей», то АПКН в сотрудничестве с КОМЕСА и ЭКОВАС осуществляет в экспериментальном порядке два двухлетних проекта за счет субсидии в размере 1 млн. евро, предоставленного Испанским фондом. В рамках этих проектов будут разрабатываться и применяться в экспериментальном порядке практические методы создания бизнес-инкубаторов, которые помогут повысить уровень доходов и знаний женщин, заведующих малыми предприятиями в таких сферах, как кустарный промысел, переработка сельскохозяйственной продукции и информационно-коммуникационные технологии. Если эти проекты окажутся успешными, они начнут осуществляться и тремя остальными региональными экономическими сообществами.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

43. Африканский механизм коллегиального обзора продолжает укреплять свой статус в качестве инструмента, пропагандирующего методы благого управления в Африке. Согласно последней информации, предоставленной его секретариатом, на конец июня 2010 года к Механизму присоединилось 29 стран, а именно: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Лесото, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. Кабо-Верде, которая официально заявила о своем намерении присоединиться в июле 2009 года, станет тридцатой страной — членом Механизма, как только она завершит процедуру присоединения, подписав меморандум о понимании.

44. Был достигнут существенный прогресс в процессе коллегиального обзора. На конец июня 2010 года Механизм провел коллегиальный обзор в 12 странах, а именно в Алжире, Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Кении, Лесото, Мали, Мозамбике, Нигерии, Руанде, Уганде и Южной Африке. Кроме того, во второй половине 2009 года миссии по проведению обзора побывали в Маврикии и Эфиопии. Их доклады были рассмотрены на последнем форуме Механизма в июле 2010 года. Значительных успехов в проведении таких обзоров добились также Объединенная Республика Танзания и Замбия. Миссия по проведению обзоров в Объединенной Республике Танзания, запланированная на первую половину 2010 года, была перенесена на более поздний срок ввиду проведения в этой стране выборов. Замбия в настоящее время завершает подготовку своего доклада о самооценке. После представления этого доклада Механизм направит в эту страну миссию по проведению обзора. Тринадцать стран пока официально не приступили к проведению обзоров в рамках Механизма.

45. Страны, где был проведен обзор, добились также прогресса в осуществлении своих соответствующих национальных программ действий, разработанных по итогам обзора. В этой связи двенадцатый Саммит Африканского механизма коллегиального обзора, состоявшийся в январе 2010 года в Аддис-Абебе, рассмотрел доклады о ходе осуществления национальных программ действий Уганды и Буркина-Фасо. Обзоры в рамках второго цикла должны быть также проведены в Алжире, Гане, Кении, Руанде и Южной Африке.

46. С самого создания Механизм непрерывно получал поддержку от трех своих стратегических партнеров — АБР, ЭКА и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Эта поддержка включала участие в миссиях по проведению обзоров в странах и другие формы технической и финансовой помощи. АБР предоставил в этой связи в текущий период субсидию для проекта, направленного на пересмотр и совершенствование инструментов и процедур, что упорядочит и ускорит проведение обзоров в рамках Механизма. Два технических совещания по данному проекту уже были проведены в Южной Африке и Эфиопии. Кроме того, ЭКА помогла организовать семинары, призванные повысить роль и эффективность участия африканских парламентариев в процессах Механизма, и осуществить другие инициативы по укреплению потенциала в 2010 году. Региональное бюро ПРООН для Африки распоряжается Целевым фондом для Механизма.

III. Ответ международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

47. Мировая экономика до сих пор восстанавливается после наихудшего кризиса за период после Великой депрессии. Поскольку процесс глобального восстановления пока не имеет устойчивого характера и среднесрочные последствия кризиса для развития людских ресурсов будут, как ожидается, тяжелыми для ряда африканских стран, развитые страны должны выполнить исторически важные обещания, взятые ими на Глениглском саммите Группы восьми, и предоставить Африке возможность и дальше эффективно выполнять планы НЕПАД. Хотя общий объем помощи Африке возрос, необходимо продолжать увеличивать помощь, иначе кризис серьезно подорвет надежды на дальнейшее развитие и на сокращение вдвое масштабов нищеты к 2015 году.

48. В этом контексте на своем Саммите в июне 2010 года в Канаде Группа восьми подтвердила свои обязательства, в том числе в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) и повышения эффективности помощи, и представила свой первый отчетный доклад, в котором подчеркивается необходимость регулярного сбора четкой и транспарентной информации о ходе выполнения обязательств и Группе восьми предлагается и дальше решительно играть руководящую роль в решении глобальных проблем в области развития. Группа восьми также выдвинула Маскокскую инициативу — всеобъемлющий и комплексный проект ускоренного достижения тех Целей развития тысячелетия, которые касаются сокращения детской смертности и охраны материнского здоровья, и обязалась мобилизовать еще 5 млрд. долл. США на эти цели в течение следующих пяти лет.

49. В целях мобилизации поддержки для деятельности по достижению Целей развития тысячелетия к 2015 году Руководящая группа по Целям развития тысячелетия в Африке, которая объединяет восемь крупных многосторонних учреждений[1], занимающихся вопросами развития в Африке, подготовила в июле 2008 года ряд рекомендаций по пяти основным областям, имеющим ключевое значение для развития Африки, а именно: a) сельское хозяйство и продовольственная безопасность; b) образование; c) здравоохранение; d) инфраструктура и развитие торговли; и e) статистические системы. Группа недавно провела обзор хода осуществления этих рекомендаций. По итогам обзора было установлено, что рекомендации успешно осуществляются и что Цели развития тысячелетия могут быть достигнуты, если все заинтересованные стороны предпримут в этом направлении согласованные и целенаправленные усилия; тем не менее сохраняется множество проблем в области политики, практической деятельности и финансирования. Эти выводы и необходимость предотвращения негативных последствий нынешнего мирового экономического кризиса для деятельности по достижению Целей развития тысячелетия в Африке побудили Группу принять меры по разработке всеобъемлющего плана действий по достижению Целей развития тысячелетия в Африке и более активной мобилизации ресурсов посредством, в частности, организации «круглых столов» или консультативных совещаний доноров и на глобальном, и на национальном уровнях.

A. Официальная помощь в целях развития

50. По данным ОЭСР, общий объем ОПР, предоставленной всеми донорами, достиг 129 млрд. долл. США, а общий объем ОПР Африке возрос в реальном выражении на 7 процентов — с 39,1 млрд. долл. США в 2007 году до 44 млрд. долл. США в 2008 году (см. диаграмму I)[2]. Объем чистой ОПР (за вычетом помощи в счет облегчения долгового бремени) возрос в период с 2006 года по 2008 год с 35,4 млрд. долл. США до 42 млрд. долл. США, т.е. в общей сложности на 30 процентов в реальном выражении. Несмотря на это увеличение, ОПР Африке не достигла намеченных показателей. С 2004 года на Африку приходилось от 32 до 35 процентов от общего объема дополнительной ОПР, что намного меньше 50-процентного увеличения, которое было обещано в Гленеглсе. Африка, скорее всего, получит лишь около 12 млрд. долл. США из дополнительной помощи в объеме 25 млрд. долл. США, обещанной в Гленеглсе, что объясняется в основном более низкими, чем ожидалось, взносами крупных доноров на цели предоставления ОПР Африке.

---

[1] Руководящая группа по Целям развития тысячелетия в Африке включает в себя следующие учреждения: ЭКА, АБР, Комиссия Африканского союза, Европейская комиссия, Исламский банк развития, Международный валютный фонд, Всемирный банк и ОЭСР.

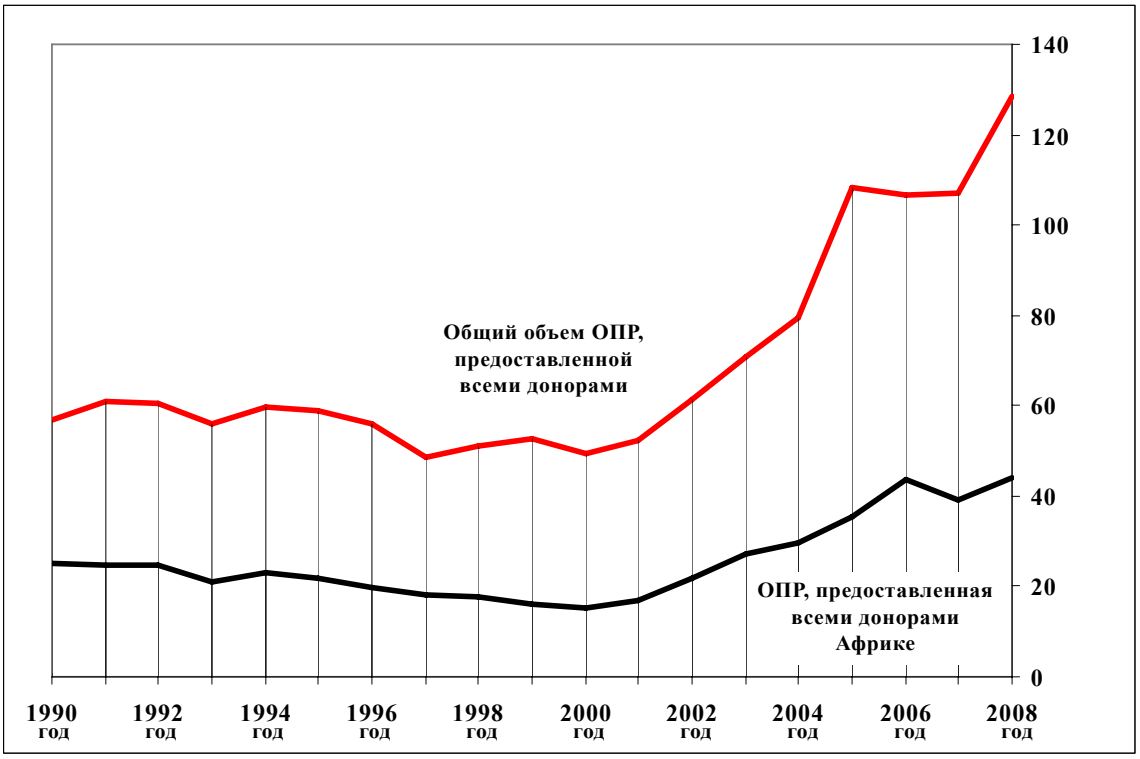
[2] На момент завершения подготовки настоящего доклада данные об ОПР для Африки за 2009 год получены не были.

51. Что касается эффективности помощи, то был достигнут некоторый прогресс в выполнении показателей, поставленных на 2010 год в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. Согласно недавно проведенному ОЭСР обследованию, во всем мире был достигнут прогресс в деле сокращения условий, выдвигаемый при оказании помощи, а также в деле более широкого применения страновых систем и координации технического сотрудничества; тем не менее сохраняются такие проблемы, как непредсказуемость помощи, слабая взаимная подотчетность и нетранспарентность помощи и ее раздробленность. На данный момент девять стран — участниц Комитета содействия развитию/ОЭСР предприняли шаги для выполнения показателей 2010 года в сроки, установленные в Парижской декларации, и осуществления обязательств, предусмотренных в Аккрской программе действий[3]. Кроме того, 14 из 24 членов КСР разработали планы действий по осуществлению Программы.

52. Тем не менее некоторые из доноров не выполняют своих обязательств по передаче странам полномочий на управление и распоряжение помощью. В целях получения более эффективных результатов в этой области доноры должны перейти от узкой нацеленности на оказание и регулирование помощи к применению более всеохватного и ориентированного на конкретные результаты подхода к повышению эффективности развития, в основе которого лежат такие принципы, как централизованность процесса развития, сокращение масштабов нищеты, гендерное равенство, социальная справедливость и экологическая устойчивость. Необходимо изменить структуру помощи таким образом, чтобы обеспечить ее всеохватность и законность и устранить неравноправие в отношениях между донорами и получателями.

[3] A/63/539, приложение.

Диаграмма I
Общий объем официальной помощи в целях развития, предоставленной всеми донорами
(В млрд. долл. США по текущему курсу)



Источник: Электронная база данных Комитета содействия развитию/ОЭСР, данные за 2010 год.

B. Облегчение бремени задолженности

53. Усилия по облегчению бремени задолженности африканских стран продолжали предприниматься как в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ), так и на двустороннем уровне.

54. На 1 июля 2010 года 23 африканские страны достигли момента завершения процесса и в полном объеме получили помощь для облегчения бремени задолженности, обещанную им в рамках инициатив БСКЗ и ИБЗМ (см. таблицу 1). В январе 2010 года Конго достигло момента завершения процесса в рамках БСКЗ и получило по линии этой инициативы 1,9 млрд. долл. США и по линии ИБЗМ 201,3 млн. долл. США на цели облегчения бремени задолженности. Ожидается, что двусторонние кредиторы Парижского клуба предоставят еще 1,4 млрд. долл. США на цели облегчения бремени задолженности.

55. Кроме того, поскольку Демократическая Республика Конго достигла момента завершения процесса, ей 1 июля 2010 года было предоставлено 12,3 млрд. долл. США в виде помощи для облегчения бремени задолженности. Ожидается, что общая экономия средств по линии обслуживания задолженности составит 12,3 млрд. долл. США, включая 11,1 млрд. долл. США по линии БСКЗ и 1,2 млрд. долл. США по линии ИБЗМ. Помощь Международного валютного фонда (МВФ) на цели облегчения бремени задолженности составит 491 млн. долл. США, а помощь Международной ассоциации развития Всемирного банка — 1,8 млн. долл. США, при этом остальная помощь поступит, как предполагается, от двусторонних и коммерческих кредиторов.

56. Шесть стран в настоящее время получают промежуточную помощь для облегчения задолженности на этапе между моментом принятия решения и моментом завершения процесса. Кроме того, хотя четыре африканские страны имеют право на получение помощи по линии БСКЗ, они пока не достигли момента принятия решения.

Таблица 1
Нынешние и потенциальные бенефициары БСКЗ и ИБЗМ

Статус	*Страны*
23 страны, достигшие момента завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Конго, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия
6 стран, достигших момента принятия решения	Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия, Того, Чад
4 страны, еще не достигшие момента принятия решения	Коморские Острова, Сомали, Судан, Эритрея

Источник: МВФ, данные на 1 июля 2010 года.

57. Однако, несмотря на достижение значительного прогресса в деле облегчения бремени задолженности, мировой экономический кризис вызвал в целом повышение уровней задолженности на континенте. Сокращение валового внутреннего продукта, объема экспорта и правительственных поступлений имело неблагоприятные последствия для финансового положения стран: расходы на обслуживание задолженности в процентах от экспортных поступлений возросли в Африке соответственно с 12,1 процента в 2008 году до 15,9 процента в 2009 году. По данным МВФ, в результате кризиса может возрасти уязвимость пяти африканских стран (четыре из которых достигли момента завершения процесса), которые на данный момент отнесены к категории стран со средним уровнем риска в плане приемлемости размера задолженности. Поэтому кризис угрожает подорвать успехи, достигнутые в последние годы в деле обеспечения приемлемости задолженности стран.

C. Прямые иностранные инвестиции

58. Потоки прямых иностранных инвестиций в Африку достигли рекордно высокого уровня — 88 млрд. долл. США — в 2008 году, последний год, за который имеются обновленные данные. Однако мировой экономический кризис вызвал повсеместное замедление мирового экономического роста, что имело серьезные последствия и для потоков прямых иностранных инвестиций в Африку. По предварительным данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в 2009 году потоки прямых иностранных инвестиций в Африку сократились более чем на 36 процентов — до 56 млрд. долл. США. Наиболее тяжело от кризиса пострадали самые уязвимые наименее развитые страны, поскольку сократился спрос на сырьевые товары, которые составляют основную часть их экспорта. Ожидается, что улучшение мировой экономики приведет к некоторому восстановлению потоков прямых иностранных инвестиций в 2010 году, хотя общие перспективы остаются неопределенными.

59. Региональное распределение прямых иностранных инвестиций в Африке по-прежнему имеет относительно стабильный характер: основными получателями прямых иностранных инвестиций являются страны Северной Африки, субсахарские африканские страны, обладающие богатыми природными ресурсами, например Нигерия и Ангола, а также Южная Африка. Что касается секторального распределения прямых иностранных инвестиций, то основные средства по-прежнему вкладываются в первичный сектор. Тем не менее было зарегистрировано заметное увеличение трансграничных объединений и закупок предприятий в обрабатывающей промышленности, особенно в Египте и Южной Африке. Увеличился также объем прямых иностранных инвестиций в сфере услуг. Растущая диверсификация инвестиционных потоков будет способствовать ожидающемуся восстановлению в 2010 году и в последующий период. Что касается наименее развитых стран Африки, то инвестиции по-прежнему сконцентрированы прежде всего в странах, обладающих богатыми природными ресурсами. Основными получателями среди наименее развитых стран Африки в 2008 году были Ангола, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Судан и Экваториальная Гвинея.

60. Несмотря на многочисленные проблемы, вызванные мировым кризисом, африканские страны продолжали улучшать инвестиционный климат для стимулирования прямых иностранных инвестиций и ускорения экономического роста и развития. Усилия стран по улучшению инвестиционного климата не прошли незамеченными. В своем докладе «Бизнес в 2010 году» Всемирный банк поставил Руанду на первое место в списке передовых реформаторов предпринимательской деятельности во всем мире, а две другие африканские страны — Египет и Либерия — вошли в первую десятку. Однако, несмотря на предпринимаемые ими усилия, многие африканские страны должны более активно улучшать условия для ведения бизнеса, чтобы привлечь больше прямых иностранных инвестиций.

61. АПКН продолжает предпринимать усилия для улучшения инвестиционного климата в Африке. В ноябре 2009 года в Южной Африке были проведены ежегодное совещание на уровне министров и «круглый стол» экспертов Африканской инвестиционной инициативы НЕПАД-ОЭСР. Сосредоточив свое внимание на мобилизации ресурсов в условиях мирового экономического кризиса и на частных инвестициях в энергетическую инфраструктуру, министры африканских стран и высокопоставленные представители деловых кругов и гражданского общества обсудили проблемы, препятствующие сегодня инвестициям частного сектора, призвали к реформам систем налогообложения, финансовых рынков и энергетических структур и особо отметили успешные национальные и региональные инициативы в области мобилизации ресурсов и энергетики.

D. Торговля

62. Хотя на седьмой Конференции министров стран — участниц Всемирной торговой организации (ВТО), проходившей с 30 ноября по 2 декабря 2009 года в Женеве, министры подтвердили важность торговли для экономического восстановления и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, в ходе Дохинского раунда торговых переговоров ВТО был достигнут весьма незначительный прогресс в деле заключения соглашения по вопросам, касающимся Африки, включая обеспечение доступа к сельскохозяйственным рынкам и более существенное сокращение сельскохозяйственных субсидий, создающих дисбаланс в торговле.

63. В 2009 году был достигнут лишь минимальный прогресс на переговорах о заключении соглашений об экономических партнерствах. В июне 2009 года министры торговли африканских стран утвердили типовое соглашение об экономическом партнерстве, которое было подготовлено совместно Комиссией Африканского союза и ЭКА и которое будет использоваться региональными экономическими сообществами в качестве методического руководства в их деятельности по координации переговоров о налаживании партнерств. Поэтому регионы Африки, договаривающиеся о заключении всесторонних соглашений об экономическом партнерстве с Европейской комиссией, будут пользоваться этим типовым текстом в соответствии с решением глав государств и правительств Африканского союза. На совещании министров было согласовано расписание мероприятий по заключению региональных соглашений к октябрю 2009 года. В настоящее время ведутся переговоры в рамках трехстороннего процесса КОМЕСА/Восточноафриканского сообщества/САДК. В апреле 2010 года состоялась встреча министров торговли и финансов этих регионов, на которой были согласованы пути дальнейшего осуществления этого процесса. Было решено, что к июню 2011 года будет завершена подготовка трехстороннего соглашения о зоне свободной торговли, которое будет готово для подписания к июлю 2001 года.

64. В июле 2009 года в Женеве был проведен второй глобальный обзор инициативы «Помощь в торговле», в ходе которого был рассмотрен вопрос о путях наиболее эффективного осуществления этой инициативы. По итогам обзора африканские страны согласились принимать более активное участие в определении приоритетных направлений деятельности посредством усиления контроля со стороны Комитета по развитию торговли ВТО. Определение таких ключевых направлений деятельности побудит развитые страны — члены ВТО выполнять их обязательства по линии инициативы «Помощь в торговле» и взять на себя новые и дополнительные обязательства; будет способствовать повышению ответственности развивающихся стран за осуществление этой инициативы; укрепит ее региональные аспекты; позволит заострить внимание на осуществлении проектов «Помощь в торговле»; будет способствовать укреплению механизмов оценки и контроля и отслеживанию результатов осуществления инициативы.

E. Сотрудничество Юг-Юг

65. Сотрудничество Юг-Юг стало со временем важным дополнительным компонентом сотрудничества Север-Юг. Потоки помощи на линии Юг-Юг в области финансов, торговли и развития, включая обмен знаниями и опытом, подготовку кадров, передачу технологий, взносы натурой, договоренности о совместном покрытии расходов, льготные кредиты и другие новшества, продолжали, в частности, иметь важное значение для экономического роста африканских стран.

66. За рассматриваемый период было проведено несколько мероприятий высокого уровня, посвященных повышению роли сотрудничества Юг-Юг в деле ускорения развития и создания потенциала. В декабре 2009 года в Кении состоялась Конференция высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Отметив тридцатую годовщину принятия Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, участники Конференции подтвердили необходимость дальнейшего укрепления и активизации сотрудничества Юг-Юг в качестве еще одного механизма ускорения роста и решения задач в области развития в развивающихся странах. Кроме того, в марте 2010 года в Колумбии было проведено мероприятие высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и наращиванию потенциала. В Боготском заявлении, принятом на этом мероприятии, была подчеркнута связь между сотрудничеством Юг-Юг и наращиванием потенциала в контексте повышения эффективности помощи. Кроме того, в нем было предложено применять более всеохватный и ориентированный на спрос подход к сотрудничеству Юг-Юг, обеспечивать транспарентность и расширять обмен опытом между специалистами Юга. В качестве новаторского регионального механизма была отмечена Общеафриканская стратегическая рамочная программа НЕПАД по наращиванию потенциала. Были предприняты усилия для институционализации таких видов сотрудничества.

67. В прошедшем году африканские страны продолжали создавать стратегические партнерства. На четвертой конференции министров Форума по вопросам китайско-африканского сотрудничества, проведенного в ноябре 2009 года в Египте, Китай, в частности, заявил о своем намерении укреплять и углублять свое сотрудничество с Африкой в период 2009–2012 годов. Китай обязался удвоить объем своей помощи Африке в рамках восьми новых направлений деятельности в областях борьбы с изменением климата, науки и техники, торговли, сельского хозяйства, медицинского обслуживания и ухода, развития людских ресурсов и культурных обменов. Такая помощь включает, в частности, предоставление 10 млрд. долл. США в виде льготных кредитов, аннулирования задолженности, сокращения торговых тарифов и поставок медицинского оборудования и материалов для борьбы с малярией. По состоянию на 1 июля 2010 года Китай отменил пошлины в отношении 60 процентов импортных товаров из 26 наименее развитых стран Африки.

68. Фонд для сокращения масштабов нищеты и голода, созданный Индией, Бразилией и Южной Африкой, способствовал расширению сотрудничества Юг-Юг и углублению партнерских связей между странами Юга. Поскольку каждая из этих трех стран ежегодно вносит в Фонд 1 млн. долл. США, Фонд смог оказать помощь в осуществлении в Африке ряда практических инициатив, направленных на достижение Целей развития тысячелетия. Кроме того, на втором форуме «Корея-Африка», состоявшемся в ноябре 2009 года в Сеуле, Республика Корея объявила об укреплении своих партнерских связей с Африкой, обязавшись удвоить к 2012 году объем своей ОПР и сосредоточить свою деятельность на укреплении потенциала посредством принятия мер в области подготовки кадров, образования, здравоохранения, людских ресурсов, передачи технологии и развития сельских районов и сельского хозяйства. Это партнерство будет действовать в рамках Программы сотрудничества «Корея-Африка» в области развития на 2009–2012 году и будет предусматривать принятие мер по борьбе с изменением климата по линии Инициативы в области экологически чистого роста «Корея-Африка» на 2009–2012 годы.

69. В сентябре 2009 года на втором Саммите «Африка-Южная Америка» (АЮА), состоявшемся в Боливарианской Республике Венесуэла, Африка и Южная Америка выразили желание укрепить свое сотрудничество. Были предприняты важные шаги для институционализации этого партнерства посредством создания временного секретариата АЮА и президентского комитета, который будет отвечать за разработку стратегического плана АЮА.

IV. Поддержка, оказанная системой Организации Объединенных Наций

70. Система Организации Объединенных Наций вносит важный вклад в качестве одного из основных компонентов международной деятельности по поддержке осуществления НЕПАД. Поддержка, оказываемая подразделениями системы Организации Объединенных Наций на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, принимает самые различные формы и варьируется от технической помощи, создания потенциала и финансирования до проведения информационно-пропагандистских кампаний и нормативной работы. В самом последнем ежегодном докладе о поддержке НЕПАД со стороны системы

Организации Объединенных Наций (E/AC.51/2010/3), который Генеральный секретарь представил Комитету по программе и координации, содержится подробная информация о характере и масштабах поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций в прошедшем году.

A. Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза и его программы НЕПАД и многокомпонентной системы

71. В прошедшем году был достигнут дальнейший прогресс в деле расширения поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций Африканскому союзу и его программе НЕПАД.

72. Продолжался процесс укрепления Механизма региональной координации. В прошедшем году учреждения и программы Организации Объединенных Наций стали более эффективно координировать свои усилия по поддержке на региональном и субрегиональном уровнях; расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями; и укреплению институциональной поддержки, оказываемой Комиссии Африканского союза и АПКН. На протяжении последних 12 месяцев ряд многокомпонентных структур стали более часто встречаться и все больше встреч организовывалось Комиссией. По состоянию на март 2010 года три структуры разработали планы работы, предусматривающие составление совместных межучрежденческих программ и совместное осуществление конкретных проектов.

73. В ноябре 2009 года была проведена десятая сессия Механизма региональной координации, на которой председательствовал первый заместитель Генерального секретаря и в которой приняли участие 193 представителя. По итогам совещания были вынесены важные рекомендации в отношении дальнейшего укрепления сотрудничества и координации между подразделениями системы Организации Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациями. Участники совещания рекомендовали также учредить механизм субрегиональной координации, который будет обеспечивать связь между региональной деятельностью и приоритетами, мероприятиями и процессами осуществления на уровне отдельных стран, а также будет удовлетворять потребности региональных экономических сообществ.

74. Кроме того, на этом совещании было решено, что ЭКА, Отделение связи Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза совместно проведут обзор десятилетней Программы создания потенциала для Африканского союза, и была отмечена потенциальная роль обзоров в дальнейшем повышении информированности об этой программе в Организации Объединенных Наций, Африканском союзе и региональных экономических сообществах.

75. После того как на совещании Механизма региональной координации, состоявшемся в ноябре 2009 года, было рекомендовано интегрировать коммуникации во все компоненты системы, 4 из 9 основных компонентов и 4 из 13 подкомпонентов назначили координаторов по коммуникациям. Первый аналитический семинар с участием координаторов по коммуникациям был организован Канцелярией Специального советника по Африке и проведен в июне 2010 года в Сенегале. Было решено, что Канцелярия возглавит работу по созданию системы сбора и распространения информации для содействия изданию и распространению ежеквартального бюллетеня АПКН, в котором будет рассказываться об успешных мероприятиях по выполнению приоритетных задач Африканского союза, которые проводятся различными компонентами Механизма региональной координации.

76. Межучрежденческая целевая группа по Африке, созванная Канцелярией Специального советника по Африке в Центральных учреждениях, продолжала служить для учреждений системы Организации Объединенных Наций эффективным форумом по обмену опытом и знаниями. Целевая группа, в частности, оказала Канцелярии значительную помощь в подготовке предложения по улучшению механизма контроля, который используется для обзора и отслеживания результатов выполнения обязательств по поддержке развития Африки, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/1 во исполнение решений заседания высокого уровня Ассамблеи по потребностям Африки в области развития, которое состоялось в сентябре 2008 года. Кроме того, Межучрежденская целевая группа представляла рекомендации и предложения по подготовке всеобъемлющего обзора рекомендаций, содержащихся в опубликованном в 1998 году докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

B. «Деревни тысячелетия»

77. Проект «Деревни тысячелетия» осуществляется уже четвертый год и способствует ускоренному достижению Целей развития тысячелетия в 14 районах в 10 субсахарских странах; проектом охвачено примерно 500 000 человек. Его модель комплексного развития предусматривает осуществление уже доказавших свою эффективность мероприятий в областях сельского хозяйства, создания инфраструктуры, образования и здравоохранения. На данный момент удалось в три раза увеличить размер урожая и на одну треть сократить показатель хронического недоедания среди детей в возрасте до двух лет. Во всех странах были организованы программы школьного питания.

78. Создание более доступных и более полно укомплектованных кадрами местных больниц вместе с развертыванием общинных систем медико-санитарного обслуживания помогло в четыре раза увеличить количество беременных женщин, получающих доступ к анализам на ВИЧ, а количество родов, принимаемых в больницах, возросло в среднем на 25 процентов. В то же время в последние шесть месяцев более 80 процентов детей, охваченных этим проектом, прошли иммунизацию от кори и получали пищевые добавки, содержащие витамин А. Кроме того, число случаев заболевания малярией было сокращено более чем на 60 процентов. В три раза увеличилось число людей, имеющих доступ к чистой воде, и в шесть раз расширился доступ к более современным санитарно-гигиеническим услугам.

79. Уроки, извлеченные из осуществления этого проекта, активно обсуждаются на национальном уровне. Правительства Мали и Нигерии разработали расширенные национальные инициативы по достижению Целей развития тысячелетия с учетом опыта «Деревень тысячелетия», а в Гане, Малави и Уганде результаты проекта стали предметом общих дискуссий по Целям развития тысячелетия в правительствах этих стран. Проект «Деревни тысячелетия» продемонстрировал, что вышеупомянутые цели могут быть достигнуты с помощью конкретных недорогостоящих мероприятий.

V. Выводы и рекомендации

80. **Был достигнут значительный прогресс в осуществлении НЕПАД, в развертывании Африканского механизма коллегиального обзора и в расширении потоков ОПР в Африку. Интеграция недавно созданного АПКН в структуры и процессы Комиссии Африканского союза придала новый импульс процессу осуществления приоритетных мероприятий НЕПАД. Благодаря созданию этой новой динамичной институциональной структуры африканские страны смогут и дальше эффективно осуществлять уже утвержденные ими проекты и программы НЕПАД. Партнеры по развитию, в частности, должны расширить свою финансовую и техническую помощь Африке с целью укрепить способность африканских стран осуществлять Цели развития тысячелетия. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы многосторонние торговые отношения были ориентированы на удовлетворение потребностей Африки и включали в себя соответствующие положения, касающиеся развития.**

81. **С созданием АПКН, в частности, настало время для того, чтобы все заинтересованные стороны, участвующие в осуществлении проектов НЕПАД, разработали скоординированную и всеобъемлющую общеконтинентальную стратегию в области коммуникаций и обмена информацией. Цель заключается в том, чтобы повысить информированность населения о планах, целях и задачах НЕПАД на страновом, региональном, общеконтинентальном и международном уровнях.**

82. **Поскольку после создания АПКН мы переходим к новому этапу осуществления программы НЕПАД, африканские страны должны укрепить институциональный потенциал Комиссии Африканского союза и АПКН, обеспечив их надлежащими кадровыми и финансовыми ресурсами.**

83. **В этих новых условиях африканские страны должны укрепить способность региональных экономических сообществ осуществлять региональные проекты НЕПАД и обеспечить эти сообщества необходимыми финансовыми и кадровыми ресурсами. Поскольку приоритеты НЕПАД полностью согласуются с Целями развития тысячелетия, африканские страны должны предпринять дальнейшие шаги для их интеграции в национальные стратегии развития и должны принимать всестороннее участие в процессе осуществления НЕПАД.**

84. **Ввиду важной роли сельского хозяйства в развитии Африки и в сокращении масштабов нищеты и продовольственной нестабильности африканские страны и их партнеры по развитию должны осуществлять договоры КПРСХА и в приоритетном порядке вкладывать средства в сельское хозяйство. Африканские страны должны также увеличить свои расходы на развитие сельского хозяйства и сельских районов, чтобы они составляли 10 процентов от общегосударственных ассигнований, как это предусмотрено в Мапутской декларации; это позволит удвоить объем сельскохозяйственного производства, ускорить темпы экономического роста до 6 процентов и сократить масштабы голода и дефицита продовольствия.**

85. **Африканские страны и их партнеры по развитию должны оказывать помощь африканским женщинам, которые играют важную роль в сельскохозяйственном секторе, посредством улучшения их доступа к образованию, сельскохозяйственным угодьям, удобрениям, кредитам и рынкам и расширения их участия в процессах принятия решений в контексте осуществляемой континентом деятельности по выполнению его приоритетных задач в области устойчивого развития, включая Цели развития тысячелетия.**

86. **Поскольку частный сектор является важным участником деятельности по осуществлению НЕПАД и достижению Целей развития тысячелетия, развитые страны и многосторонние учреждения в области развития должны укреплять свое техническое сотрудничество с АПКН и африканскими странами путем оказания им помощи в разработке стратегий улучшения инвестиционного климата в каждой конкретной стране.**

87. **В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря о ходе достижения Целей развития тысячелетия (A/64/665), партнеры по развитию должны выполнить свои обязательства по увеличению объема помощи в целях развития и повышению ее эффективности и предпринять решительные усилия для обеспечения успешного завершения Дохинского раунда торговых переговоров по вопросам развития. Партнеры по развитию должны также повысить согласованность своей политики в отношении развития, чтобы помощь в одной области не подрывалась деятельностью в других областях.**

88. **Страны-доноры должны выполнить свои обязательства по мобилизации дополнительных ресурсов для борьбы с изменением климата — либо через Экологический фонд, либо в рамках других связанных с этим инициатив. Необходимо закрепить положительные результаты, достигнутые благодаря согласованию общей позиции Африки в Копенгагене, особенно в том, что касается распоряжения финансовыми ресурсами и их распределения.**