Организация Объединенных Наций A/65/113

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 July 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 107 первоначального перечня*
Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 64/178 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми", приведено резюме работы, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по осуществлению этой резолюции, и содержатся предложения по укреплению потенциала Управления в целях эффективного осуществления его координационных функций.

* A/65/50.

V.10-54915 (R) 150710 030810

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В своей резолюции 64/178, озаглавленной "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми", Генеральная Ассамблея признала важность механизмов и инициатив правительств и межправительственных и неправительственных организаций по двустороннему, субрегиональному и региональному и международному сотрудничеству, включая обмен информацией о передовой практике, для решения проблемы торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

2. Генеральная Ассамблея признала также, что широкое международное сотрудничество между государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями имеет существенно важное значение для эффективной борьбы с угрозой торговли людьми и других современных форм рабства.

3. В этой связи Генеральная Ассамблея призвала все заинтересованные стороны, включая частный сектор, повышать уровень координации усилий, в том числе при помощи Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и региональных и двусторонних инициатив, способствующих сотрудничеству и взаимодействию.

4. Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению решение Председателя шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи назначить координаторов для начала консультаций и рассмотрения государствами-членами глобального плана действий Организации Объединенных Наций по предотвращению торговли людьми, по судебному преследованию лиц, причастных к торговле людьми, и по обеспечению защиты и помощи жертвам такой торговли, и подчеркнула необходимость проведения консультаций на открытой, всеохватной и транспарентной основе с учетом всех мнений государств-членов.

5. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить соответствующим региональным организациям поделиться информацией о встреченных вызовах и передовой практике в деле координации усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с нею и представить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад о выполнении этой резолюции.

II. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми

6. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, учрежденная в Токио в сентябре 2006 года, провела два совещания в Нью-Йорке в 2007 году и два совещания в Вене, организованные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в апреле 2009 года и в январе 2010 года.

Рекомендации Межучрежденческой координационной группы

7. Для обеспечения горизонтального сотрудничества Межучрежденческая координационная группа решила применить принцип ротации Председателя и проводить совещания в разных местах с целью повысить ответственность участвующих организаций. В зависимости от решения Председателя на совещаниях будут рассматриваться разные аспекты торговли людьми, с тем чтобы максимально использовать возможности, заложенные в различных мандатах. ЮНОДК будет по-прежнему играть в группе роль, определенную в резолюции 61/180 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Директору-исполнителю ЮНОДК координировать деятельность с учетом имеющихся в наличии внебюджетных ресурсов.

8. Для обеспечения вертикального сотрудничества координационная деятельность Межучрежденческой координационной группы должна осуществляться не только на глобальном, но и на региональном и национальном уровнях (с помощью применения поэтапного подхода). Кроме того, в настоящее время Группа изучает возможность взаимодействия с существующими координационными механизмами на всех уровнях.

9. Что касается плана своей работы, то Группа будет и далее проводить совещания по крайней мере один раз в год. ЮНОДК будет председательствовать на следующем совещании и содействовать проведению параллельного мероприятия Группы в связи с пятой сессией Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая состоится в Вене в октябре 2010 года. В поддержку этого параллельного мероприятия Группа выпустит краткий справочный документ с описанием мандата, приоритетов и информационных пробелов применительно к конкретной работе каждого члена Группы в области борьбы с торговлей людьми.

10. К другим запланированным мероприятиям относятся: направление в отделения на местах и страновые отделения членов Группы информации для разъяснения роли и задач Группы; подготовка круга ведения сменяющих друг друга Председателей Группы с изложением роли этой должности и указанием срока пребывания в ней; и обмен информацией между координаторами Группы о событиях в связи с подготовкой глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

11. Государствам-членам предлагается тщательно рассмотреть вопрос об увеличении объема бюджетных и внебюджетных ресурсов для того, чтобы Программа Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию могла в полной мере выполнить поставленные перед ней задачи по борьбе с торговлей людьми во исполнение резолюции 64/178 Генеральной Ассамблеи.

III. Глобальный план действий по предотвращению торговли людьми, по судебному преследованию лиц, причастных к торговле людьми, и по обеспечению защиты и помощи жертвам такой торговли

12. Выступая в качестве координаторов, послы Кабо-Верде и Португалии созвали 19 марта 2010 года совещание для начала консультаций и рассмотрения государствами-членами глобального плана действий Организации Объединенных Наций по предотвращению торговли людьми, по судебному преследованию лиц, причастных к торговле людьми, и по обеспечению защиты и помощи жертвам такой торговли. Для рассмотрения на этом совещании координаторы подготовили документ, озаглавленный "Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми: возможные цели и элементы". Цель этого документа заключалась в том, чтобы начать обсуждение на первом совещании процесса консультаций. В нем содержалась информация об усилиях Генеральной Ассамблеи по борьбе с торговлей людьми и излагались некоторые цели и возможные элементы глобального плана действий, которые были включены в справочный документ, подготовленный для тематических прений в Ассамблее по вопросу о торговле людьми, состоявшихся в мае 2009 года.

13. На этом совещании, в работе которого приняли участие представители многих государств-членов, выступили Председатель шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Директор-исполнитель ЮНОДК и другие. Координаторы просили государства-члены и международные организации направить свои материалы и замечания по этому документу, которые будут отражены в первом проекте плана действий и распространены среди государств-членов.

14. 21 апреля 2010 года координаторы созвали второе совещание по глобальному плану действий по борьбе с торговлей людьми с целью распространить первый проект плана действий, дать дополнительные разъяснения по его содержанию и предложить высказывать общие предварительные замечания по проекту текста. После получения этих замечаний в проект были внесены соответствующие изменения, и 26 мая 2010 года было созвано третье совещание для согласования проекта текста глобального плана действий. По итогам этого совещания в середине июня были сформулированы предложения по всем разделам проекта глобального плана действий, и в настоящее время с государствами-членами ведутся переговоры, которые, как ожидается, дадут определенные результаты в предстоящие несколько недель.

IV. Информация региональных организаций о встреченных вызовах и передовой практике в деле координации усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с нею

15. ЮНОДК предложило более чем 50 региональным организациям поделиться соответствующей информацией и получила ответы от Группы экспертов Совета Европы по противодействию торговле людьми, Европейского агентства по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Международного центра развития миграционной политики.

A. *Сборник методических пособий по борьбе с торговлей людьми*: инициативы в различных странах мира

16. В 2008 году ЮНОДК опубликовало второе издание своего *Сборника методических пособий по борьбе с торговлей людьми*[1]. В этом сборнике ЮНОДК привело примеры перспективной практики различных стран мира в области борьбы с торговлей людьми с целью показать весь спектр мер, имеющихся в распоряжении тех, кто занимается борьбой с торговлей людьми. В сборнике содержится множество представленных региональными организациями примеров встреченных вызовов и передовой практики в деле координации усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с нею.

17. Например, в октябре 2004 года в рамках Координируемой меконгской инициативы на уровне министров по борьбе с торговлей людьми был подписан меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга. После года переговоров представители соответствующих министерств Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда подписали этот всеобъемлющий меморандум о взаимопонимании и приняли на себя обязательство предпринять совместные действия по борьбе со всеми проявлениями торговли людьми. Это – первый документ такого рода, который был принят в Азиатско-тихоокеанском регионе и в котором четко изложены методы и направления политики и сотрудничества на национальном и международном уровнях в сферах законодательства, правоохранительной деятельности, уголовного правосудия, защиты, возвращению и реинтеграции потерпевших и превентивных мер.

18. В области законодательства, правоохранительной деятельности и правосудия шесть государств приняли на себя следующие обязательства:

a) в кратчайшие сроки принять и обеспечить применение соответствующего законодательства против торговли людьми;

b) обеспечивать подготовку должностных лиц в целях оперативного и точного установления лиц, ставших жертвами торговли людьми;

---

[1] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.V.14.

c) развивать эффективное сотрудничество в области уголовного правосудия;

d) укреплять трансграничное сотрудничество между правоохранительными органами этих шести государств для борьбы с торговлей людьми средствами уголовного правосудия;

e) предоставлять необходимые кадры и бюджетную поддержку для наращивания потенциала национальных правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми;

f) поощрять заключение двусторонних и многосторонних соглашений между государствами-участниками для оказания взаимной помощи в области судопроизводства.

19. Кроме того, начальники полиции каждого из государств – членов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) принимают участие в регулярно проводимых конференциях и договорились о совместных действиях по борьбе с торговлей людьми. На двадцать пятой ежегодной Конференции начальников полиции стран – членов АСЕАН, проходившей 16-20 мая 2005 года в Бали, Индонезия, участники определили следующие цели: дальнейшее повышение профессионализма сотрудников полиции, еще большее укрепление регионального сотрудничества в вопросах, касающихся выполнения полицейских функций, и содействие установлению прочных дружеских отношений между сотрудниками полиции стран – членов АСЕАН. На этой конференции, на которой присутствовали делегаты из Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин, были приняты следующие резолюции, касающиеся торговли людьми:

a) о расширении обмена информацией между государствами-членами о характере, перемещениях и деятельности транснациональных преступных организаций, причастных к торговле людьми;

b) о создании, обновлении и расширении каждой страной-членом сети своих координационных центров для поддержания связи и обмена информацией о торговле людьми;

c) о поощрении стран-членов к заключению двусторонних или многосторонних соглашений о борьбе с торговлей людьми и укреплении сотрудничества в вопросах пограничного контроля.

20. Инициатива Евроюст является примером поддержки существующих региональных структур. Европейский союз создал прокурорскую сеть связи (Евроюст) в целях более эффективного противодействия трансграничной преступности, в частности преступлениям, совершаемым транснациональными организованными преступными группами. Каждое государство-член назначает одного прокурора для работы в Евроюсте, который базируется в Гааге и осуществляет следующую деятельность:

a) стимулирует и улучшает координацию расследований и мер уголовного преследования между соответствующими органами государств – членов Европейского союза;

b) принимает во внимание любой запрос, исходящий от компетентного органа государства-члена, и любую информацию, предоставленную любым органом, обладающим полномочиями в соответствии с положениями, принятыми в рамках международных договоров;

c) укрепляет сотрудничество между компетентными органами государств-членов, в частности, путем содействия осуществлению международной взаимной правовой помощи и выполнению просьб о выдаче;

d) оказывает поддержку компетентным органам государств-членов в целях повышения эффективности расследования и мер уголовного преследования, когда речь идет о трансграничной преступности.

21. Решая эти задачи, Евроюст расширяет сотрудничество и координацию между национальными следственными органами и органами прокуратуры, что позволяет всем правоохранительным органам действовать более эффективно как на индивидуальной, так и на коллективной основе при расследовании международных преступлений и, что еще более важно, более оперативно привлекать преступников к ответственности.

22. Еще одним примером региональной передовой практики в области координации усилий по предотвращению торговли людьми и борьбы с ней является Целевая группа по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря. В программном заявлении, принятом на третьем Совещании глав правительств, состоявшемся в мае 2006 года, говорится, что Целевая группа "представляет собой наилучший пример существующей в Европе практики осуществляемого по множеству различных направлений оперативного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с организованной преступностью". После совещания Оперативного комитета этой Целевой группы, состоявшегося в ноябре 2003 года, Группа экспертов по незаконной миграции и Группа экспертов по торговле женщинами были объединены в Группу экспертов по торговле людьми, в состав которой вошли эксперты из правоохранительных органов государств-членов, а также из Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Европейского полицейского управления (Европол). Главной задачей этой Группы экспертов является оценка ситуации в области торговли людьми в регионе Балтийского моря, а также координация и проведение операций по борьбе с такой торговлей на национальном и международном уровнях. Эксперты регулярно проводят встречи, на которых обсуждают вопросы осуществления решений Целевой группы. Группа экспертов также установила тесные связи с Сетью генеральных прокуроров государств Балтийского моря, Евроюстом и Целевой группой по борьбе с торговлей людьми в Баренцевом/Евро-Арктическом регионе.

23. Региональный протокол о защите жертв/свидетелей в целях борьбы с торговлей женщинами и детьми, с сексуальным насилием над ними и их эксплуатацией в коммерческих целях в Южной Азии представляет собой попытку Регионального форума по повышению эффективности законодательства в сфере защиты женщин и детей установить нормы по защите жертв/свидетелей в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке. Несмотря на то, что законы (уголовные кодексы, уголовно-процессуальные кодексы и конституции) этих стран содержат положения о защите свидетелей,

разработчики данного Протокола считают, что действующих законов недостаточно для обеспечения необходимой защиты женщин и детей, ставших жертвами/свидетелями торговли в целях сексуальной эксплуатации. Протокол опирается на нормы права и учитывает региональную специфику, обеспечивая защиту и соблюдение прав жертв и свидетелей преступлений в ходе судебного процесса в тех случаях, когда их жизнь, психологическое состояние, физическая безопасность и собственность ставятся под угрозу в связи с их сотрудничеством с органами уголовного правосудия. Протокол был разработан в связи с необходимостью применения общих подходов и единых принципов для обеспечения защиты жертв и свидетелей.

B. Совет Европы

24. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми[2] является первым европейским договором в этой области и считается одним из основных достижений Совета Европы за 60 лет его существования.

25. Конвенция Совета Европы предусматривает контрольный механизм, состоящий из двух элементов: Группы экспертов по противодействию торговле людьми, являющейся техническим органом в составе независимых и высоко квалифицированных экспертов, и Комитета участников, являющегося политическим органом в составе представителей участников Конвенции в Комитете министров Совета Европы, а также представителей участников, не являющихся членами Совета Европы. Группа экспертов по противодействию торговле людьми проводит оценку осуществления Конвенции участниками, используя для этого двухэтапную процедуру. Первый этап оценки был начат в 2010 году и завершится в конце 2013 года.

26. В Конвенции Совета Европы подчеркивается важное значение партнерских отношений между государствами, международными организациями, гражданским обществом и национальными организациями. Глава IV Конвенции Совета Европы посвящена международному сотрудничеству и сотрудничеству с гражданским обществом. Торговля людьми по определению является многогранной проблемой и поэтому касается большинства национальных стратегий и участников. Соответственно, любые национальные меры по борьбе с торговлей людьми должны носить глобальный и многосекторальный характер и опираться на необходимые многодисциплинарные знания. Чтобы быть эффективными, такие всеобъемлющие национальные меры должны координироваться через специальный правительственный орган или организацию в соответствии со статьей 29 Конвенции Совета Европы.

27. Соответствующим примером скоординированных действий является кампания Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, проведенная в 2006-2008 годах под девизом "Люди не продаются". Основная цель этой кампании заключалась в расширении осведомленности о проблеме торговли людьми, а также выявлении возможных решений и содействии самому широкому подписанию и ратификации Конвенции Совета Европы. В одном или

---

[2] Council of Europe, *Treaty Series*, No. 197.

нескольких из 11 информационно-пропагандистских семинаров, в ходе которых обсуждались возможные меры по предотвращению этой формы рабства, защите прав человека потерпевших и привлечению к ответственности торговцев людьми и их пособников, приняло участие в общей сложности 41 государство-член. Эта кампания явилась одним из наиболее успешных мероприятий Совета Европы не только с точки зрения повышения осведомленности, но и потому, что она привела к оперативной ратификации Конвенции Совета Европы многими государствами, что в свою очередь повлекло за собой быстрое вступление Конвенции в силу.

28. Кроме того, Совет Европы оказывает поддержку общеевропейской кампании по выплате компенсации жертвам торговли людьми, которая будет развернута в июле 2010 года в 13 странах Международной организацией по борьбе с рабством и Международной организацией "Ла Страда" совместно с национальными партнерами. Эта кампания основана на положениях статьи 15 Конвенции Совета Европы о компенсации и правовой помощи жертвам торговли людьми.

29. Другим примером передовой практики в области координации деятельности различных международных организаций в борьбе с торговлей людьми является совместное исследование Совета Европы и Организации Объединенных Наций по проблеме незаконного оборота органов, тканей и клеточного материала человека и торговли людьми с целью извлечения органов. Совет Европы и Организация Объединенных Наций подготовили это совместное исследование во исполнение резолюции 63/14 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы", которая была принята в 2008 году. Одним из результатов этого совместного исследования является рекомендация о подготовке международно-правового документа, содержащего определение термина "незаконный оборот органов, тканей и клеточного материала человека" и меры по предотвращению такого незаконного оборота и защите потерпевших, а также уголовно-правовые меры наказания за это преступление.

C. "Фронтекс"

30. "Фронтекс" – это расположенное в Варшаве учреждение Европейского союза, созданное как специализированный независимый орган, задача которого заключается в координации оперативного взаимодействия государств-членов в области обеспечения безопасности границ. В своей деятельности "Фронтекс" использует оперативные данные. "Фронтекс" является важным и ценным специальным дополнением систем пограничного контроля государств-членов.

31. "Фронтекс" сталкивается со многими проблемами и выявляет передовую практику в деле координации усилий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. Он признает, что на национальном уровне в государствах-членах существует огромное разнообразие новых инициатив и видов передовой практики, охватывающих все проявления торговли людьми, но довольно часто обмен информацией о таких инициативах и такой практике не проводится. Часть такой информации пригодилась бы также органам пограничного контроля в их борьбе с торговлей людьми. Полезно было бы создать

централизованную структуру и наладить обмен подробной документацией о выявленных видах передовой практики и информацией об успешных новых инициативах между государствами – членами Европейского Союза, а также оказание взаимной помощи в осуществлении этих инициатив.

32. Не все государства – члены Европейского союза ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[3] или подписали Конвенцию Совета Европы о противодействии торговли людьми. Законодательство по вопросам борьбы с торговлей людьми отличается в разных государствах – членах Европейского союза, и на практике нет никаких единообразных процедур, касающихся противодействия такой торговле. Процедурные различия снижают эффективность совместной работы государств-членов и могут создавать угрозу для совместных операций, проводимых в рамках "Фронтекс".

33. Что касается сбора информации по различным аспектам торговли людьми, то основная проблема заключается в том, что составлением национальных баз данных и сбором данных занимаются разные органы. В результате картина остается весьма разрозненной, и некоторые возможности для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней не используются.

34. Исходя из опыта государств – членов "Фронтекс", очень важное значение имеют профилирование и выявление подозреваемых и жертв. Некоторые государства-члены создали группы профилирования в аэропортах или обязали оперативные или аналитические подразделения готовить списки выявленных жертв и координаторов торговли людьми для использования в пунктах пересечения границы. Если на каком-либо пункте пограничного контроля будут замечены признаки торговли людьми, то проводится тщательная проверка на предмет наличия или отсутствия такого правонарушения. Кроме того, сотрудники службы пограничного контроля проводят профилирование пассажиров в ходе выполнения иммиграционных формальностей. Это профилирование включает жертв и подозреваемых. Конкретные ориентировки могут рассылаться оперативным сотрудникам, особенно в случае выявления новых тенденций.

35. Большинство государств – членов Европейского союза активизировали свое сотрудничество с такими международными организациями, как Европол, в борьбе с незаконной миграцией путем создания совместных картотек данных, обмена данными и оценки информации и, в частности, процедур взаимодействия между различными государствами-членами с целью облегчить обмен информацией. Кроме того, формируются международные совместные следственные группы. Созданы специальные межведомственные учреждения, которые выполняют роль центральных координаторов по сбору оперативных данных, анализу и проведению операций по борьбе с торговлей людьми и тесно взаимодействуют с правоохранительными органами не только в масштабах всей страны, но и на международном уровне. Иногда эти учреждения сотрудничают с неправительственными организациями для

[3] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

оказания помощи в борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями.

D. Международный центр развития миграционной политики

36. Международный центр развития миграционной политики (МЦРМП) был создан в 1993 году по инициативе Австрии и Швейцарии в качестве вспомогательного механизма проведения неофициальных консультаций и предоставления экспертных услуг и эффективного обслуживания в новых условиях многостороннего сотрудничества по вопросам миграции и предоставления убежища. В своем недавно изданном *Исследовании опыта борьбы с торговлей людьми* в Венгрии, Португалии и Чешской Республике МЦРМП рассматривает вопрос о том, как современная транснациональная система взаимодействия в странах, упомянутых в названии исследования, понимается, воспринимается и ощущается лицами, ставшими объектами торговли людьми. Кроме того, в исследовании рассматриваются с точки зрения специалистов по борьбе с торговлей людьми следующие вопросы: установление личности; первая помощь и защита; более долгосрочная помощь и социальная интеграция; уголовный и гражданский процесс; и возвращение и социальная интеграция.

37. Выводы исследования, основанные на опросе жертв торговли людьми и специалистов по борьбе с торговлей людьми, могут служить руководством в повседневной работе лиц, занимающихся оказанием помощи жертвам торговли людьми, и лиц, ответственных за разработку национальных и транснациональных механизмов взаимодействия, а также стратегий и планов действий по борьбе с торговлей людьми.

38. Исследование показало, что в целом порядок установления личности нуждается в дальнейшем улучшении, поскольку он все еще является слабым звеном в процессе взаимодействия. Информация о программах помощи и защиты должна стать более публичной и доступной. Большинство жертв торговли людьми были не осведомлены и не знали о том, как выйти из положения эксплуатируемых и как получить помощь. Кроме того, для облегчения общения между жертвами торговли людьми и организациями по оказанию помощи и властями должны привлекаться посредники по межкультурному общению. Присутствие такого посредника бывает весьма полезно и положительно действует на жертв торговли людьми. Правильное общение с жертвами торговли людьми имеет решающее значение на всех этапах борьбы с торговлей людьми. Посредники по межкультурному общению не только помогают общаться людям, говорящим на разных языках, но и понимают культурные обычаи, ценности и привычки жертв торговли людьми, а также органов по оказанию помощи и властей в стране назначения.

39. Для удовлетворения основных потребностей жертв торговли людьми необходимо обеспечить надлежащую и адекватную первую помощь и защиту, что нередко проявляется в форме предоставления крова. Кроме того, необходимо правильно спланировать усилия по обеспечению более долгосрочной помощи и социальной интеграции. Те, кто оказывают такую помощь, должны стремиться помогать жертвам торговли людьми и защищать

их, одновременно способствуя их самостоятельности и уверенности в себе. Важно помнить о том, что обеспечение защиты жертв торговли людьми означает также содействие развитию их способностей и навыков.

40. Чтобы адекватно выявлять жертв торговли людьми, помогать им и защищать их, специалисты по борьбе с торговлей людьми должны обеспечивать эффективное сотрудничество и общение не только в рамках какой-либо одной страны, но и между странами происхождения, транзита и назначения. Все соответствующие правительственные, неправительственные и международные участники должны быть надлежащим образом связаны между собой. Только наличие хорошо отлаженных транснациональных механизмов взаимодействия может обеспечить адекватное осуществление процедур возвращения, а также необходимую помощь и защиту жертвам торговли людьми как до, так и после прибытия в страну происхождения или в какую-либо третью страну. Поскольку большинство дел жертв торговли людьми имеет транснациональные элементы, необходимо улучшить сотрудничество между посольствами в странах происхождения, транзита и назначения.

E. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

41. В 2004 году ОБСЕ совместно с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями выступила с инициативой о создании Союза по борьбе с торговлей людьми на основе Платформы ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности и с учетом Эдинбургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в которой Ассамблея призвала ОБСЕ играть ведущую роль в регионе ОБСЕ в деле координации всех региональных усилий по борьбе с торговлей людьми на уровне штаб-квартиры и на местах.

42. Перед Союзом были поставлены следующие цели, отвечающие интересам как партнеров по Союзу, так и государств – участников ОБСЕ: обмен информацией о передовой практике и данными, обмен опытом, изучение новых подходов к более эффективной борьбе с торговлей людьми, определение совместных приоритетов и выдвижение общих инициатив, обеспечивая таким образом более тесную координацию между международными организациями и уменьшая дублирование. Кроме того, предполагалось, что Союз будет разрабатывать для государств – участников ОБСЕ и партнеров согласованные и основанные на фактических данных подходы и предоставлять международные экспертные заключения, а также служить платформой для диалога с гражданским обществом.

43. Деятельность Союза осуществляется в двух взаимодополняющих форматах: a) по линии конференций высокого уровня, проводимых раз или два раза в год и организуемых специальным представителем, уполномоченным обращать внимание на самые насущные аспекты торговли людьми и b) по линии Экспертной координационной группы Союза, состоящей из представителей ведущих международных и неправительственных организаций и служащей оперативным и консультативным форумом для установления стратегических связей и совместных действий в зоне ответственности ОБСЕ. В состав Экспертной координационной группы Союза входят также представители таких структур и учреждений ОБСЕ, как Бюро Специального

представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми, Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Бюро старшего советника по гендерным вопросам и Бюро по демократическим институтам и правам человека. Группа проводит созываемые Специальным представителем совещания дважды в год для ознакомления партнеров с мероприятиями по борьбе с торговлей людьми, обмена планами на будущее, обсуждения проблемных вопросов, выявления приоритетов и разработки совместных инициатив.

44. В период с 2004 по 2010 год Специальный представитель организовал и провел целый ряд конференций высокого уровня и семинаров, которые были посвящены вопросам, признанным приоритетными специалистами по борьбе с торговлей людьми. В числе недавних мероприятий можно упомянуть конференцию по теме "Незащищенный труд – невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях их подневольного использования в качестве домашней прислуги" (Вена, 17-18 июня 2010 года); технический семинар по торговле людьми с целью эксплуатации их труда с уделением особого внимания сельскохозяйственному сектору (Вена, 27-28 апреля 2010 года); и конференцию по предотвращению современного рабства (Вена, 14-15 сентября 2009 года).

45. В мероприятиях Союза обычно участвуют сотни представителей из 56 государств – участников ОБСЕ, включая практиков из столиц этих государств и представителей неправительственных организаций, видных экспертов, ученых, парламентариев и представителей средств массовой информации. Эти мероприятия обеспечивают оптимальную платформу для повышения осведомленности участников, обмена информацией о наилучших видах практики, установления связей, наращивания потенциала и разработки рекомендаций. Важно отметить тот факт, что они также обеспечивают географическую сбалансированность. Результаты многих из этих мероприятий учитывались и служили основой для подготовки решений Совета ОБСЕ на уровне министров.

46. По итогам мероприятий Союза в рамках непериодической серии документов ОБСЕ были опубликованы материалы, посвященные торговле людьми в целях эксплуатации их труда (включая торговлю людьми в целях их эксплуатации в сельскохозяйственном секторе) и документы с изложением согласованного мнения партнеров по Союзу о защите жертв с учетом конкретных потребностей детей и защите лиц, ставших объектом торговли людьми. Специальный представитель планирует опубликовать в 2010 году в рамках непериодической серии документов доклад о принудительном труде в качестве домашней прислуги.

V. Заключение

47. В своей резолюции 64/178 Генеральная Ассамблея вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предоставить Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с учетом ее первоочередных задач, достаточные ресурсы для

полного осуществления ее мандата по борьбе с торговлей людьми и оказать адекватную поддержку Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также предложила государствам-членам вносить добровольные взносы для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях оказания помощи государствам-членам по их просьбе.

48. ЮНОДК выражает признательность донорам за их добровольные взносы, позволившие укрепить потенциал Управления в области координации, и призывает государства-члены самым серьезным образом рассмотреть вопрос об увеличении объема средств регулярного бюджета, с тем чтобы ЮНОДК могло выполнить свои мандаты по борьбе с торговлей людьми.