



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 April 2010
Russian
Original: Spanish

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 111(h) повестки дня

Выборы для заполнения вакансий

во вспомогательных органах и другие

выборы: выборы четырнадцати членов

Совета по правам человека

Письмо Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь обратиться к Вам в связи с тем, что в мае 2008 года правительство Эквадора выдвинуло свою кандидатуру в Совет по правам человека на период 2010–2013 годов на выборах, которые состоятся 13 мая 2010 года.

Как Вам известно, в мае 2008 года Эквадор представил свою информацию в рамках всестороннего периодического обзора, для подготовки которой правительство страны провело широкие национальные консультации с участием всех слоев эквадорского общества, и с того момента обеспечивается осуществление и обновление указанных обязательств в сфере прав человека.

Хотелось бы напомнить, что Эквадор принимает активное участие в международных форумах, способствуя таким образом развитию прав человека. В 2000 году Эквадор стал первым государством Латинской Америки, которое подписало все международные договоры по правам человека, принятые на уровне Организации Объединенных Наций и Организации американских государств.

Такая неизменная приверженность делу развития и укрепления международных правозащитных механизмов дает Эквадору возможность принимать активное участие на государственном уровне и на уровне национальных экспертов в различных структурах по обеспечению контроля и защиты в сфере прав человека. В этой связи следует отметить, что в 1994 году первым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека стал эквадорец.

В 2008 году Эквадор путем референдума принял Конституцию, которая стала гарантом прав человека и вобрала в себя все лучшие положения предыдущих конституций по этим вопросам, обеспечив при этом еще более жесткий контроль и защиту в сфере прав человека и основных свобод.



Правительство Эквадора, следуя своей внутренней и внешней политике в сфере защиты прав человека, хотело бы стать членом Совета по правам человека, в связи с чем в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи оно представляет свои добровольные обязательства и обещания по поощрению и защите прав человека (см. приложение I), а также информацию о прогрессе в деле выполнения принятых ранее добровольных обязательств (см. приложение II).

(Подпись) Франсиско Каррион **Мена**
Постоянный представитель Эквадора
при Организации Объединенных Наций

Приложение I к письму Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Добровольные обязательства Эквадора в связи с выдвижением его кандидатуры в Совет по правам человека в мае 2010 года

A. В области международного права по правам человека

1. Постоянно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и региональными и национальными отделениями в расследовании жалоб, полученных специальными механизмами и процедурами в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека в стране, в распространении информации о таких случаях и в реагировании на них.
2. Представлять проекты резолюций, осуждающих серьезные и систематические нарушения прав человека в какой бы то ни было стране мира, выступать в роли соавтора таких резолюций и поддерживать такие резолюции в зависимости от конкретной ситуации.
3. Всегда быть готовым принять мандатариев специальных механизмов и процедур по правам человека как Организации Объединенных Наций, так и межамериканской системы, и систематически сотрудничать с ними, для определения на месте положения в области прав человека в стране.
4. Поддерживать принятие новых международных документов по защите прав человека.

B. Осуществление и поощрение прав человека в стране и распространение информации о правах человека

5. Укрепление системы эффективной последующей деятельности и контроля за выполнением международных обязательств, взятых на себя Эквадором перед договорными органами и конвенциями по правам человека, а также обеспечение межведомственной координации по конкретным вопросам прав человека. Выполнение государственной комиссией по координации в области прав человека главенствующей роли в рамках этой системы.
6. Осуществление процесса оценки национального плана действий в области прав человека и его оперативных планов, с целью их переформулирования и переориентации на национальном уровне в соответствии с новыми международными стандартами защиты прав человека на глобальном и региональном уровнях.
7. Стимулирование работы Национальной комиссии по осуществлению норм международного гуманитарного права.
8. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

С. Приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека и практическое применение правовых норм

9. Осуществление проекта по внесению изменений в Уголовный кодекс с целью квалификации серьезных нарушений прав человека, в соответствии с международными стандартами и с уделением особого внимания пыткам, в том числе насилию в семье, насилию по признаку пола и преступлениям против представителей сексуальных меньшинств.

10. Принятие антидискриминационного закона.

11. Содействовать принятию закона о преступлениях против человечности и общему реформированию внутренней юридической системы с целью включения в законодательство норм, содержащихся в Римском статуте Международного уголовного суда.

Д. Выполнение международных обязательств в области прав человека

12. Разработка и создание системы контроля за выполнением международных обязательств в области прав человека.

Е. Реабилитация личности преступников

13. Разработка модели социальной интеграции и модели инфраструктуры пенитенциарных учреждений с учетом прав человека.

14. Строительство семи новых пенитенциарных центров с учетом новой модели социальной интеграции.

Ф. Учебная подготовка и повышение информированности должностных лиц по вопросам прав человека

15. Организация систематической учебной подготовки государственных служащих и должностных лиц, предоставляющих юридические услуги, по вопросам прав человека. Разработка программы учебной подготовки и ее осуществление и оценка: 2008–2011 годы.

Г. Предотвращение и пресечение преступлений, связанных с торговлей людьми

16. Эффективное осуществление Национального плана борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми.

Н. Коллективные права эквадорцев африканского происхождения и коренного населения

17. Распространение с помощью широкого форума среди правительственных организаций и организаций гражданского общества результатов семьдесят третьей сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве 28 июля — 15 августа 2008 года.

18. Принятие рекомендаций Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Родольфо Ставенхагена, касающихся гарантирования коренному населению свободного и справедливого доступа к услугам, связанным с отправлением правосудия.

И. Права детей и подростков, молодежи и людей пожилого возраста

19. Разработка согласованной программы защиты прав и содействие осуществлению политики, гарантирующей права человека детей и подростков, молодежи и людей пожилого возраста.

20. Создание межведомственной сети социальных программ для ликвидации детского труда, которая позволила бы более эффективно гарантировать права детей и подростков и семей, находящихся в таком положении.

21. Распространение информации о правовых нормах, в которых молодые люди рассматриваются как носители прав, и активизация усилий по поощрению этих прав путем консенсусной разработки программы социальной защиты прав молодежи, которая нашла бы отражение в различных государственных программах, принципе недискриминации молодежи и действиях по обеспечению равных возможностей.

22. Распространение информации о правах лиц старшего возраста в соответствии с Мадридской международной конвенцией 2002 года и законом о лицах старшего возраста.

Ж. Права женщин

23. Содействовать демократическому развитию путем предоставления мужчинам и женщинам равных возможностей для участия и представленности в политической жизни, как в плане участия в прямых выборах, так и в плане назначения на государственные должности, путем проведения правовых реформ и создания систем, гарантирующих реализацию мер по осуществлению политических прав женщин.

24. Защищать право на жизнь, свободную от насилия, путем принятия мер для предотвращения и искоренения насилия в семье и насилия по признаку пола и для привлечения к судебной ответственности и наказания виновных путем принятия и осуществления планов и программ в государственной сфере, а также путем принятия законов, способствующих ликвидации насилия в отношении женщин, детей и подростков, включая перемещенных лиц, находящихся на северной границе страны, с учетом культурных особенностей.

25. Разработка законов и государственной политики для предотвращения и искоренения жестокого обращения с женщинами, детьми и подростками, сексуальных посягательств в отношении их и их сексуальной эксплуатации будь то в коммерческих целях или в условиях рабства, учетов вопросов половой и репродуктивной жизни.

26. Поощрение гендерного подхода к культурным и межкультурным правам к сфере образования путем разработки социальной политики в области формального и неформального образования, искоренения неграмотности и технической подготовки с целью изменения укоренившихся обычаев в интересах обеспечения равенства мужчин и женщин.

27. Увязывание планов правительства с государственной политикой поощрения экономических, социальных и экологических прав с целью ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в вопросах труда, с целью обеспечения рационального природопользования и с целью предоставления женщинам финансовых и нефинансовых ресурсов, которые позволили бы им жить достойно и более самостоятельно, с уделением особого внимания сельским женщинам.

28. Принятие плана учебной подготовки сотрудников судебной системы, прокуратуры, полиции и других участников уголовного процесса с целью надлежащего информирования о проблеме насилия в семье и сексуальных преступлений, совершаемых в отношении женщин, детей и подростков и представителей сексуальных меньшинств, и создания необходимого технического потенциала для обеспечения реального доступа к правосудию.

К. Права лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам

29. Создание национальной системы, гарантирующей осуществление мер по обеспечению равенства и недискриминации по признаку сексуальной ориентации и половой идентичности путем укрепления институтов, способствующих защите прав человека женщин и лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам, а также принятие законоположений по борьбе с дискриминацией по признаку этнического происхождения, сексуальной ориентации и пола.

Л. Права мигрантов

30. Осуществление программ и проектов Национального плана развития человеческого потенциала, касающихся миграции.

31. Создание механизмов для недопущения криминализации миграционных процессов, в частности проведение учебных семинаров для сотрудников государственных служб, осуществляющих контроль в пунктах въезда в страну и выезда из страны.

32. Распространение Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с помощью печатных изданий для учащихся в районах с высокими показателями миграции. Создание также специального раздела в виртуальном портале www.migranteecuadoriano.gov.ec.

М. Права инвалидов

33. Полное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов путем распространения информации и осуществления широких и эффективных государственных стратегий поощрения прав этой группы, нуждающейся в приоритетном внимании.
34. Расширение доступа инвалидов к образованию, занятости, здравоохранению, коммуникации и окружающей среде в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов с целью обеспечения равных возможностей и предоставления доступа к товарам и услугам с учетом гендерных аспектов.
35. Содействие со стороны государства в координации с органами местного самоуправления принятию мер и осуществлению программ, направленных на предоставление инвалидам возможности жить независимо и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, гарантирующих беспрепятственный доступ к окружающей среде, транспорту, информации и связи и создающих «страну без барьеров» во всех сферах общественной и частной жизни.
36. Принятие государственными и частными организациями гибких правил с целью гарантирования инвалидам доступа к программам учебной подготовки по различным профессиям и специальностям, с тем чтобы они могли занимать различные должности или выполнять различные трудовые функции, и с этой целью осуществление контроля за соблюдением правил найма инвалидов в ходе различных конкурсов на замещение вакансий.
37. Содействовать широкому распространению информации о правах лиц с проблемами зрения и массовому использованию системы Брайля для гарантирования права на информацию.
38. Прилагать усилия для ликвидации неграмотности среди инвалидов по зрению в пригородных районах путем создания специальных центров обучения грамоте при техническом и финансовом международном содействии.
39. Оказывать содействие укреплению движения инвалидов по зрению.

Н. Поощрение прав человека в рамках Национальной полиции

40. Пересмотр документа о судимости граждан, с тем чтобы он соответствовал принципам презумпции невиновности и праву на честное имя и хорошую репутацию.
41. Создание в Национальной полиции подразделения по правам человека и борьбе с коррупцией с целью разработки плана действий полиции в этой области, рассмотрения поступающих жалоб и осуществления соответствующих последующих судебных и внесудебных мер.
42. Пересмотр руководства по процедурам и составлению полицейских донесений Управления Национальной полиции по делам детей и подростков с целью приведения их в соответствие с международными конвенциями и внутренними правовыми нормами о защите детей и подростков.
43. Создание оперативной системы регистрации нарушений прав человека, позволяющей эффективно обобщать информацию о нарушениях прав человека

с надлежащим использованием международных стандартов или классификации видов нарушений с целью предотвращения и преследования нарушений прав человека, совершенных членами Национальной полиции.

О. Поощрение прав человека в Вооруженных силах

44. Осуществление информационно-пропагандистских мер по правам человека и международному гуманитарному праву.
45. Проведение для личного состава Вооруженных сил семинаров-практикумов по предотвращению и искоренению жестокого обращения и пыток.
46. Осуществление мер, включающих учебную подготовку, посредничество и арбитраж, для предотвращения и искоренения насилия в семье.
47. Стимулирование деятельности по поощрению прав женщин и гендерного равенства с упором на стабильности занятости, а также на предотвращении и искоренении сексуальных посягательств и домогательств на рабочем месте.
48. Создание в министерстве обороны секции по предупреждению коррупции в Вооруженных силах и по борьбе с этим явлением.

Приложение II к письму Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Достижения Эквадора в выполнении его добровольных обязательств перед Советом по правам человека в контексте периодического универсального обзора — май 2010 года

A. В области международного права по правам человека

Постоянно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и региональными и национальными отделениями в расследовании жалоб, полученных специальными механизмами и процедурами в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека в стране, в распространении информации о таких случаях и в реагировании на них

1. Эквадор всегда демонстрировал готовность сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в области прав человека. Такое сотрудничество включало совместные усилия и сотрудничество с целью обеспечения уважения прав человека. Эквадор располагает двумя органами, которые занимаются рассматриваемыми в этом документе вопросами.

2. С одной стороны, в рамках своей компетенции, министерство юстиции и по правам человека отвечает за «координацию исполнения судебных решений и осуществления превентивных мер, предварительных мер, мировых соглашений, рекомендаций и решений межамериканской системы защиты прав человека и универсальной системы защиты прав человека, а также выполнения других обязательств, вытекающих из международных соглашений в данной области».

3. Департамент по правам человека и по координации юридической помощи министерства юстиции и по правам человека следит за выполнением международных обязательств государства по борьбе с нарушениями прав человека.

4. С другой стороны, Генеральная прокуратура является органом, который должен представлять государство в судебных исках, возбужденных в связи с предполагаемыми случаями нарушения прав человека, если установлено, что государство несет ответственность за эти нарушения. На управление прокуратуры по правам человека возложена функция представлять государство в судах по этим вопросам.

Представлять проекты резолюций, осуждающих серьезные и систематические нарушения прав человека в какой бы то ни было стране мира, выступать в роли соавтора таких резолюций и поддерживать такие резолюции в зависимости от конкретной ситуации

5. Эквадор, признавая важное значение прав человека для достижения целей Организации Объединенных Наций и демократического развития стран, готов признавать и осуждать серьезные нарушения прав человека в мире. Такая позиция оставалась неизменной в течение всего периода пребывания у власти нынешнего правительства.

Всегда быть готовым принять мандатариев специальных механизмов и процедур по правам человека как Организации Объединенных Наций, так и межамериканской системы, и систематически сотрудничать с ними, для определения на месте положения в области прав человека в стране

6. Эквадор всегда готов принять мандатариев специальных механизмов и процедур глобальных и региональных систем по правам человека, посещающих Эквадор с целью выполнения своих мандатов.

7. Министерству иностранных дел, торговли и интеграции и министерству юстиции и по правам человека поручено координировать программы поездок в Эквадор представителей специальных процедур по правам человека.

Поддерживать принятие новых международных документов по защите прав человека

8. Эквадор является участником основных документов по правам человека на глобальном и региональном уровнях. Это является существенным достижением на национальном уровне. Эквадор готов ратифицировать конвенции и договоры по правам человека, которые будут приняты в будущем.

9. В соответствии с такой позицией был инициирован процесс ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, касающегося механизма подачи индивидуальных и межгосударственных жалоб. Согласно статье 419(4) нашей Конституции, для ратификации договора по правам человека он должен быть одобрен Национальной ассамблеей. В настоящее время Комиссия по вопросам суверенитета, интеграции, международных отношений и комплексной безопасности Национальной ассамблеи анализирует текст Факультативного протокола.

В. Осуществление и поощрение прав человека в стране и распространение информации о правах человека

Укрепление системы эффективной последующей деятельности и контроля за выполнением международных обязательств, взятых на себя Эквадором перед договорными органами и конвенциями по правам человека, а также обеспечение межведомственной координации по конкретным вопросам прав человека. Выполнение государственной комиссией по координации в области прав человека главенствующей роли в рамках этой системы

10. Согласно декрету № 1317 министерство юстиции и по правам человека и министерство иностранных дел, торговли и интеграции обязаны координировать систему эффективной последующей деятельности и контроля за выполнением международных обязательств, взятых на себя государством. Вместе с тем в рамках проекта, касающегося последующей деятельности по выполнению добровольно взятых обязательств и рекомендаций, вынесенных в контексте периодического универсального обзора, при техническом и экономическом содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, будет создана система последующей деятельности по выполнению этих обязательств и рекомендаций, в том числе замечаний и рекомендаций комитетов Организации Объединенных Наций в адрес нашей страны.

Осуществление процесса оценки национального плана действий в области прав человека и его оперативных планов с целью их переформулирования и переориентации на национальном уровне в соответствии с новыми международными стандартами защиты прав человека на глобальном и региональном уровнях

11. В течение 2008 года эквадорское государство провело оценку национального плана действий в области прав человека, в ходе которой принималось во внимание важное значение широкого участия населения в разработке этого плана, а также необходимость создания механизма, который воспринимался бы всем государством как авторитетный орган по планированию действий с упором на права человека.

12. В Конституции 2008 года, одобренной в ходе референдума, есть понятие “sumak kawsay”, что переводится как «благополучие». Это понятие меняет парадигму государства, нацеливая государственный аппарат на обеспечение благополучия всех членов общества и всех жителей Эквадора. Именно с этой целью был разработан Национальный план обеспечения благополучия, который ранее назывался планом развития. Этот новый план не только направлен на обеспечение экономического развития, но и на достижение других целей. Вопросы прав человека проходят через этот план красной нитью. Без полного осуществления прав человека невозможно обеспечить и “sumak kawsay”.

13. В контексте новой Конституции “sumak kawsay” означает улучшение качества жизни населения и расширение его возможностей; создание экономической системы, которая способствовала бы обеспечению равенства за счет социального и территориального перераспределения благ развития; стимулирование эффективного участия граждан во всех сферах государственной жизни; обеспечение гармоничного сосуществования с природой; гарантирование национального суверенитета; содействие латиноамериканской интеграции; и защиту и поощрение культурного разнообразия (статья 276).

14. При разработке Национального плана обеспечения благополучия эквадорское государство принимает во внимание международные стандарты в области прав человека. В этой связи цель 9 Плана предусматривает гарантирование соблюдения прав человека и правосудие.

Стимулирование работы Национальной комиссии по осуществлению международного гуманитарного права

15. Национальная комиссия по осуществлению норм международного гуманитарного права была учреждена декретом № 1741, опубликованным в № 344 официальных ведомостей от 29 августа 2006 года, в качестве постоянного органа, интегрированного с различными государственными институтами.

16. Комиссия по вопросам международного права путем осуществления Национального плана действий будет следить за эффективным выполнением обязательств эквадорского государства в области международного гуманитарного права и способствовать эффективному выполнению этих обязательств.

17. Национальная комиссия по осуществлению норм международного гуманитарного права провела ряд совещаний в целях обеспечения более широкого осуществления норм гуманитарного права в Эквадоре.

18. Одним из наиболее важных проектов Комиссии является разработка проекта закона о внесении в Уголовный кодекс изменений, касающихся противопехотных мин. В указанных совещаниях участвуют такие важные субъекты, как министерство национальной обороны, которое выполняет в этой комиссии роль председателя; Эквадорский Красный Крест, выполняющий роль секретаря Комиссии; и министерство иностранных дел, торговли и интеграции, которое выполняет функции председателя Национальной комиссии по осуществлению норм международного гуманитарного права.

19. В то же время Эквадор осуществляет предложение о квалификации действий, запрещенных Конвенцией о кассетных боеприпасах.

Ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

20. Эквадор находится на последней стадии процесса внутренней ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписанного 24 мая 2007 года.

21. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственного исчезновения была ратифицирована Эквадором 20 октября 2009 года.

С. Приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека и практическое применение правовых норм

Осуществление проекта по внесению изменений в Уголовный кодекс с целью квалификации серьезных нарушений прав человека, в соответствии с международными стандартами и с уделением особого внимания пыткам, в том числе насилию в семье, насилию по признаку пола и преступлениям против представителей сексуальных меньшинств

22. Эквадорское государство в лице правового департамента министерства юстиции и по правам человека завершило разработку предварительного проекта Уголовно-процессуального кодекса, в котором предусматривается уголовное преследование лиц, виновных в пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения в контексте совершения преступлений против человечности или военных преступлений.

23. С другой стороны, в Эквадоре пытки квалифицируются так же, как самостоятельное преступление. Ввиду этого, любое лицо, виновное в обращении, приравняемом к пыткам, подлежит наказанию в виде лишения свободы на восьмилетний срок. Ввиду серьезности положения этот предварительный проект предусматривает также наказание государственных служащих, которые могли предотвратить применение пыток, но не сделали этого, или которые не довели такой инцидент до сведения компетентных властей.

Принятие антидискриминационного закона

24. Правовой департамент занимается сейчас разработкой закона о равенстве и недискриминации. Этот новый нормативный документ будет иметь комплексный характер и будет включать различные признаки, по которым может осуществляться дискриминация и которые перечислены в статье 11(2) Конституции Эквадора.

Содействовать принятию закона о преступлениях против человечности и общему реформированию внутренней юридической системы с целью включения в законодательство норм, содержащихся в Римском статуте Международного уголовного суда

25. Для выполнения этого обязательства Правовой департамент министерства юстиции и по правам человека завершил подготовку предварительного проекта Уголовно-процессуального кодекса, в котором получила развитие статья 80 Конституции.

26. В разделе I части I титула III предварительного проекта упоминаются преступления против человечности, включая агрессию, геноцид, преступления против человечности и военные преступления. Описание преступлений против человечности в этом документе основывается на статьях 5 и 7 Статута Международного уголовного суда.

D. Выполнение международных обязательств в области прав человека

Разработка и создание системы контроля за выполнением международных обязательств в области прав человека

27. Эквадор в лице министерства юстиции и по правам человека следит за выполнением международных обязательств в области прав человека.

28. Для выполнения этих обязательств Эквадор разрабатывает систему показателей по вопросам правосудия и прав человека; первый этап этого процесса завершится в октябре 2010 года, а закончен он будет в 2011 году. Цель этой системы состоит в отслеживании осуществления прав человека в Эквадоре; на первом этапе будет отслеживаться осуществление шести прав человека: права на жизнь, которое нашло отражение в содержащемся в Конституции понятии “sumak kawsay”, или «благополучие»; права на физическую неприкосновенность; права участвовать в общественной жизни; права на свободу и безопасность, права на чистую окружающую среду; и права на правосудие.

29. Эта система станет весьма полезным механизмом для принятия решений, касающихся разработки государственной политики.

Е. Реабилитация личности преступников

Разработка модели социальной интеграции и модели инфраструктуры пенитенциарных учреждений с учетом прав человека

30. Для выполнения этого добровольного обязательства Эквадор принял соответствующие меры для улучшения условий содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях. С этой целью министерство юстиции и по правам человека разработало модель оказания комплексной помощи лицам, лишенным свободы.

31. В рамках осуществления указанной модели были реализованы следующие меры.

32. **Образование.** Подписание соглашений с министерством образования с целью укрепления политической воли и программ, гарантирующих лицам, лишенным свободы, право на образование, наряду с другими возможностями, с тем чтобы лица, не имеющие документов, удостоверяющих уровень, на котором они должны обучаться, могли сдать аттестационный экзамен и получить возможность учиться в соответствующем классе или на соответствующем курсе.

33. Кроме того, в 33 центрах социальной реабилитации регулярно проводятся занятия для 2309 слушателей из числа лиц, лишенных свободы; 676 из них охвачены программой обучения грамоте; 882 находятся на начальном уровне обучения; 695 — на среднем уровне; и 56 — на высшем уровне.

34. **Культура.** Осуществление культурных кинопроектов «Кино со смыслом» в центрах социальной реабилитации, в пенитенциарных учреждениях для женщин, мужчин и подростков в крупных городах страны. В пенитенциарных учреждениях Эквадора осуществляется также проект «Настенные росписи свободы».

35. Наряду с этим следует отметить проведение в центрах социальной реабилитации книжной ярмарки и осуществление музыкального проекта и различных радиовещательных проектов.

36. **Профессиональная подготовка работников пенитенциарных учреждений.** В центрах содержания под стражей осуществляются программы непрерывной профессиональной подготовки работников пенитенциарных учреждений, должностных лиц и представителей лиц, лишенных свободы, в различных центрах социальной реабилитации. Помимо этого между Политехнической школой Вооруженных сил и министерством юстиции и по правам человека подписано соглашение об особом режиме для подготовки лиц, решивших делать карьеру в пенитенциарной системе.

37. **Труд и производительность.** В целях содействия трудовой деятельности в настоящее время 500 слушателей в центрах лишения свободы проходят профессиональную подготовку, финансируемую системой профессиональной подготовки Эквадора.

38. **Здравоохранение.** В этой области Эквадор разрабатывает политику комплексного медицинского обслуживания для пенитенциарной системы.

39. Это обязательство выполняется путем осуществления политики комплексного медицинского обслуживания, предусматривающей проведение кампаний тестирования на ВИЧ в центрах социальной реабилитации, расположенных в крупных городах страны. Вместе с тем во всех центрах социальной реабилитации в масштабах всей страны проводились кампании вакцинации от дифтерии, столбняка и гепатита В.

40. Кроме того, для защиты этих прав в центрах социальной реабилитации страны в Кито осуществляется экспериментальный план школы для подготовки инструкторов по вопросам охраны здоровья для центров социальной реабилитации Эквадора. В реализации этого проекта участвуют 40 человек, в том числе работники пенитенциарных учреждений и члены семей лиц, лишенных свободы. Вместе с тем на национальном уровне проводятся семинары-практикумы для директоров и руководителей медицинских служб центров социальной реабилитации, на которых обсуждаются вопросы медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях; в первом таком семинаре принял участие 61 человек.

41. Помимо такого комплексного санитарно-медицинского обслуживания, в Эквадоре существует система оказания психиатрической медицинской помощи лицам, находящимся в пенитенциарных учреждениях.

42. **Семейные связи.** В этой области в центрах социальной реабилитации проводятся семинары-практикумы по правовым, трудовым и мотивационным вопросам, создаются комитеты членов семей лиц, лишенных свободы, проводятся различные виды учебной подготовки и прежде всего учебная подготовка по правовым вопросам для членов семей лиц, лишенных свободы; а также проводятся семинары по воспитанию лидерских качеств и по производственным вопросам. Этими мероприятиями смогли воспользоваться около 500 семей.

43. В то же время эквадорское государство проводит перестройку системы социальной реабилитации путем пересмотра стратегического плана и планирования макропроцессов.

44. Представляет также интерес политика реабилитации личности преступников, прежде всего деятельность центров для несовершеннолетних правонарушителей; в связи с этим были подписаны соглашения по управлению этими центрами и обеспечивается контроль за выполнением этих соглашений. Все эти соглашения связаны с обеспечением питания и проведением учебных мероприятий для правонарушителей в некоторых городах страны.

45. Разработанная для этих центров новая модель оказания помощи предусматривает использование консультативной помощи для разработки этой модели, разработку проекта инвестиций для центров для несовершеннолетних правонарушителей, разработку типовой организационной структуры этих центров, отвечающей национальным правовым требованиям и национальным документам и учитывающей концепцию гарантирования прав и социальной интеграции подростков; инициирование процесса учебной подготовки должностных лиц всех центров для несовершеннолетних правонарушителей; повышение осведомленности о положении центров для несовершеннолетних правонарушителей и о положении помещенных в эти центры подростков; оценку выполнения должностными лицами, принятыми на работу по контрактам в центрах для несовершеннолетних правонарушителей, своих обязанностей. Помимо этого

предполагается оказание правовой консультативной помощи специально для помещенных в эти учреждения подростков; эта работа координируется с судьями и прокуратурой, а также с Национальным управлением специальной полиции по делам детей и подростков, с тем чтобы гарантировать соблюдение процессуальных требований и соблюдение прав подростков, помещенных в центры для несовершеннолетних правонарушителей.

46. Следует отметить, что в настоящее время в Эквадоре осуществляется процесс передачи центров для несовершеннолетних правонарушителей в ведение министерства юстиции и по правам человека.

47. Для усиления этих мер по защите подростков, содержащихся в центрах для несовершеннолетних правонарушителей, на местном и национальном уровнях с целью межведомственной координации налаживаются различные связи между руководителями этих учреждений, обеспечивается координация действий с Генеральной прокуратурой, полицией по делам несовершеннолетних, Национальным советом по делам детей и подростков, местными советами по делам детей и подростков, кантональными советами по защите детей и муниципалитетами.

48. В Цели 9 Национального плана обеспечения благополучия на 2009–2013 годы в контексте политики 9.5 «Содействие созданию системы социальной реабилитации, которая гарантировала бы осуществление прав и обязанностей лиц, лишенных свободы» четко определяются принципы, которыми следует руководствоваться при реализации политики защиты прав лиц, лишенных свободы.

49. В результате всех этих усилий Эквадор планирует к 2013 году сократить на 60 процентов дефицит пропускной способности центров социальной реабилитации. В настоящее время определяются показатели, которые позволят осуществлять контроль за достижением этой цели и за осуществлением руководящих принципов осуществления указанной политики.

Строительство семи новых пенитенциарных центров с учетом новой модели социальной интеграции.

50. Эквадорское государство ведет строительство семи пенитенциарных центров, наряду с осуществлением целого ряда работ по приведению в надлежащее состояние существующих центров для содержания под стражей, включая следующие:

- Центр социальной реабилитации провинции Санто-Доминго: камеры среднего и строгого режима находятся в плохом состоянии.
- Центр социальной реабилитации провинции Сукумбиос: завершены строительные работы в жилых помещениях; остальные здания находятся в стадии строительства, завершено строительство ограждения.
- Центр социальной реабилитации провинции Гуая: завершено строительство площадок, а также сооружение обводного канала.
- Центр социальной реабилитации провинции Эль-Оро: министерство обороны должно определиться с предоставлением ссуды. Ведется составление круга ведения для подготовки научно-технического обоснования.

- Центр социальной реабилитации провинции Пичинча: проводится оценка альтернативных участков в Мачачи и Латакунге.
- Центр социальной реабилитации провинции Асуай: ведутся археологические исследования, а также осуществляется передача земельного участка в государственную собственность.
- Центр социальной реабилитации провинции Имбабура: с Национальным институтом культурного наследия координируется вопрос отмены муниципального постановления относительно участка земли.
- Центр социальной реабилитации провинции Напо: ведется составление круга ведения для подготовки научно-технического обоснования.
- Центр социальной реабилитации провинции Морона: ведется составление круга ведения для подготовки научно-технического обоснования.
- Центр социальной реабилитации провинции Манаби: ведется сбор информации, имеющейся об этом центре.
- Центр социальной реабилитации провинции Эсмеральдас: ведется сбор информации, имеющейся об этом центре.
- Центр социальной реабилитации провинции Тунгурауа: ведется сбор информации, имеющейся об этом центре.
- Центр социальной реабилитации провинции Лоха: ведется сбор информации, имеющейся об этом центре.
- Центр предварительного заключения в Кито: разрабатывается концептуальная модель центра предварительного заключения и ведется сбор информации о фактическом состоянии таких центров в масштабах страны.
- Центр для несовершеннолетних правонарушителей в Нуэва-Лохе: полностью завершены архитектурные и инженерные изыскания, а также очистка участка от мусора; ведутся работы по подготовке площадок.

51. Наряду с этим осуществляются различные проекты с целью выполнения этого добровольного обязательства в интересах соблюдения прав человека и улучшения условий жизни в центрах социальной реабилитации лиц, лишенных свободы, а именно:

- разработка и презентация проекта «Профессионализация работников пенитенциарных учреждений в Эквадоре», в координации с Национальным секретариатом по вопросам планирования и развития;
- проект по организации сельскохозяйственного производства в Центре социальной реабилитации молодых мужчин в Гуайакиле: составление научно-технического обоснования и заключение контракта на осуществление в 2010 году.

Е. Учебная подготовка и повышение информированности должностных лиц по вопросам прав человека

Организация систематической учебной подготовки государственных служащих и должностных лиц, предоставляющих юридические услуги, по вопро-

сам прав человека. Разработка программы учебной подготовки и ее осуществление и оценка: 2008–2011 годы.

52. Во исполнение этой рекомендации Эквадор продолжал учебную подготовку должностных лиц и персонала полицейских сил по вопросам прав человека.

53. В течение 2008 года на национальном уровне была проведена серия учебных мероприятий по следующим вопросам:

- Права человека и мобильность населения
- Права человека и отсутствие дискриминации
- Права человека и борьба с торговлей людьми
- Безопасность граждан с точки зрения прав человека
- Права представителей сексуальных меньшинств.

54. На первом этапе этого процесса прошли учебную подготовку 2417 сотрудников Национальной полиции в 15 из 24 провинций различных регионов Эквадора.

55. В течение 2009 года в стране было подготовлено 80 инструкторов по вопросам прав человека и мобильности населения, которые провели обучение 3000 сотрудников Национальной полиции, дислоцированных на северной границе.

56. В 2010 году в Эквадоре начался процесс подготовки 150 полицейских инструкторов, которые ознакомят 42 000 сотрудников Национальной полиции с содержанием нового пособия по правам человека в аспектах, касающихся деятельности полиции.

57. Кроме того, в течение этого года эквадорское государство начнет подготовку 1200 полицейских, размещенных в различных кантонах провинции Эсмеральдас, расположенной на северо-западе страны, по вопросам прав человека, мобильности, торговли людьми и убежища. Кроме того, подготовку по этим же вопросам пройдут примерно 1000 старших и младших офицеров, возглавляющих полицейские управления провинций, расположенных на северной границе Эквадора (провинция Эсмеральдас, Карчи, Имбабура и Сукумбиос), где эквадорское государство осуществляет меры по защите прав колумбийских беженцев.

58. Следует отметить, что в соответствии с этой политикой в области учебной подготовки по вопросам прав человека для эквадорских полицейских прохождение такой подготовки является обязательным условием продвижения по службе.

59. Во исполнение этого обязательства в Эквадоре с начала 2010 года была разработана учебная программа по вопросам прав человека и мобильности населения для членов Вооруженных сил; на базе этой учебной программы будет подготовлено 100 военнослужащих, которые, в свою очередь, проведут учебную подготовку 4000 военнослужащих Вооруженных сил, дислоцированных на северной границе.

Г. Предотвращение и пресечение преступлений, связанных с торговлей людьми

Эффективное осуществление Национального плана борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми

60. В 2004 году Эквадор провозгласил государственную политику «борьбы с похищением людей, незаконным ввозом и вывозом мигрантов, сексуальной и трудовой эксплуатации и другими видами эксплуатации и вовлечением женщин, детей и подростков в занятие проституцией, детской порнографией и совращением малолетних».

61. В соответствии с этой государственной политикой в 2006 году Эквадор принял Национальный план борьбы с торговлей людьми, незаконным ввозом и вывозом мигрантов и сексуальной и трудовой эксплуатацией, в основе которого лежат принципы ответственности государства, равенства перед законом, не-дискриминации, приоритетности интересов детей и подростков, демократического участия и абсолютной приоритетности прав детей и подростков при выработке политики и программ.

62. Этот национальный план включает три основных компонента: предотвращение; расследование и применение правовых санкций; и защита, возмещение ущерба и восстановление прав пострадавших.

63. Ниже излагаются достижения по каждому из этих компонентов:

а) учебная подготовка: сотрудников Национальной полиции по вопросам прав человека и по проблеме торговли людьми; трудовых инспекторов по вопросам выявления случаев торговли людьми и передачи их на рассмотрение судебных органов; дипломатического и консульского персонала по консульским процедурам для оказания помощи эквадорцам, оказавшимся за рубежом жертвами торговли людьми; должностных лиц по вопросам, касающимся детей и подростков, оказавшихся жертвами торговли людьми;

б) повышение степени информированности: разработка, утверждение и создание системы регистрации информации по проблеме торговли людьми и сексуальной эксплуатации;

с) достижения на институциональном уровне:

- создание веб-страницы Плана борьбы с торговлей людьми;
- разработка консульских процедур по оказанию помощи лицам, ставших жертвами торговли людьми;
- анализ проблемы и оценка институциональных требований, 2008 год/процедуры оказания комплексной помощи детям и подросткам, ставшим жертвами торговли людьми/учебные программы для подготовки инструкторов/Сборник законодательных и директивных документов/методология предоставления социальных услуг в порядке оказания помощи пострадавшим;
- стратегия действий по предотвращению и ликвидации сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях в связи с туристическими поездками в Эквадор;

- создание специальной полицейской группы для проведения расследований, спасения пострадавших и выявления виновных лиц и преступных сетей.

64. В марте 2010 года ответственность за координацию Национального плана борьбы с торговлей людьми была возложена на министерство юстиции и по правам человека. В настоящее время Эквадор с помощью институтов, являющихся неотъемлемой частью данного плана, приступил к определению приоритетных задач и стратегий, направленных на борьбу с этим преступлением, с целью реализации этого документа.

Н. Коллективные права эквадорцев африканского происхождения и коренного населения

Распространение с помощью широкого форума среди правительственных организаций и организаций гражданского общества результатов семьдесят третьей сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве 28 июля — 15 августа 2008 года

65. 26 и 27 февраля 2010 года состоялся национальный семинар-практикум по созданию механизма последующей деятельности по рекомендациям, вынесенным Организацией Объединенных Наций по правам населения африканского происхождения; на этом семинаре состоялось широкое обсуждение рекомендаций различных органов Организации Объединенных Наций по укреплению прав лиц африканского происхождения, а также положений, касающихся борьбы с расовой дискриминацией.

66. В апреле 2010 года состоится аналогичное мероприятие с участием представителей большого числа государственных учреждений.

Принятие рекомендаций Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Родольфо Ставенхагена, касающихся гарантирования коренному населению свободного и справедливого доступа к услугам, связанным с отправлением правосудия

67. Специальный докладчик в своем докладе по Эквадору определил, что неурегулированность вопроса правосудия коренного населения создает коллизии между системой правосудия коренного населения и обычной системой правосудия.

68. Следует отметить положения статьи 171 Конституции Эквадора, в которой говорится о параметрах применения в стране системы правосудия коренного населения.

69. Во исполнение этого обязательства правовой департамент министерства юстиции и по правам человека осуществляет два проекта с целью ликвидации дискриминации в области отправления правосудия. Первый проект связан с законом о координации и сотрудничестве между обычной системой правосудия и системой правосудия коренного населения; а второй проект представляет собой предварительный проект Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающий принятие дифференцированных уголовно-процессуальных мер в отношении коренных народов и коренных общин.

70. Вместе с тем Эквадор разработал закон о правовых гарантиях и конституционном контроле и закон о судебной системе, в которых получили развитие положения Конституции, касающиеся системы правосудия коренного населения.

I. Права детей и подростков, молодежи и людей пожилого возраста

Разработка согласованной программы защиты прав и содействие осуществлению политики, гарантирующей права человека детей и подростков, молодежи и людей пожилого возраста

71. Что касается защиты прав детей и подростков, то одной из стратегий, осуществляемых Эквадором, является социальная повестка дня в интересах детей и подростков, основанная на принципе равного права на жизнь и являющаяся инструментом государственной политики, определяющей действия различных органов в соответствии с децентрализованной национальной системой комплексной защиты детей и подростков, в период 2007–2010 годов.

72. Децентрализованная национальная система комплексной защиты детей и подростков является скоординированным комплексом органов, организаций и служб, как государственных, так и частных, которые формулируют, осуществляют, контролируют и оценивают стратегии, планы, программы и действия с целью гарантирования комплексной защиты детей и подростков; определяют меры и процедуры, штрафные санкции и ресурсы во всех областях для обеспечения соблюдения, осуществления и восстановления прав детей и подростков, зафиксированных в этом кодексе, Конституции и международно-правовых документах.

73. Сформулированные в Повестке дня стратегии призваны гарантировать все без исключения права, закрепленные в Кодексе прав детей и подростков.

74. Кроме того, в Эквадоре принят 10-летний план комплексной защиты детей и подростков, одной из целей которого является создание необходимых условий для защиты детей и подростков и для их здоровой жизни, а также для того, чтобы они могли пользоваться такими благами, как культура, хорошее обращение, отсутствие насилия, тесные эмоциональные и семейные связи и право участвовать в принятии решений и быть выслушанными.

75. План содержит несколько стратегий, ориентированных на различные возрастные группы: от 0 до 6 лет; от 6 до 12 лет; и от 16 до 18 лет. Эти стратегии направлены на гарантирование права на здоровье, питание, образование, жилье, семью, культуру, ненасилие, досуг, особую защиту и участие в жизни общества.

Создание межведомственной сети социальных программ для ликвидации детского труда, которая позволила бы более эффективно гарантировать права детей и подростков и семей, находящихся в таком положении

76. С целью выполнения этого добровольного обязательства Эквадор продолжает и активизирует свои действия, планы и стратегии по искоренению детского труда. В этой связи следует напомнить о том, что в 2002 году Эквадор создал Систему надзора и контроля за детским трудом, которая непосредствен-

но подчиняется Национальному комитету по постепенной ликвидации детского труда (КОНЕПТИ) и относится к министерству труда; цель этой системы состоит в проверке выполнения законов, в контроле за управлением потоками информации о детском труде и в принятии необходимых мер в случае выявления нарушений и поступления жалоб.

77. Осуществление этой национальной политики ликвидации детского труда подкрепляется положениями нынешней Конституции Эквадора, принятой в сентябре 2008 года, согласно которым дети и подростки являются группой, требующей приоритетного внимания. Если говорить конкретно, то статья 46(2) обеспечивает их защиту от любой формы трудовой эксплуатации и предусматривает осуществление мер по ликвидации детского труда. В то же время, согласно этим положениям, труд подростков может использоваться лишь в исключительных обстоятельствах и не должен мешать осуществлению права на образование.

78. Производные нормативные правовые акты, к которым относятся Кодекс прав детей и подростков и Трудовой кодекс, следуют принципам, установленным в Конституции.

79. В этом контексте был принят Национальный план предотвращения и постепенного искоренения детского труда в Эквадоре (ПЕТИ). В этом плане не только называются прямые и косвенные причины детского труда в Эквадоре, но и излагаются концептуальные рамки, определяющие основные термины и понятия, касающиеся этого явления.

80. Основные программы и меры, которые будут осуществляться в рамках ПЕТИ, сосредоточены на семи областях: законодательство; семья и община; занятость; здравоохранение; образование; организационные вопросы; информация и повышение информированности.

81. С 2005 года в Эквадоре осуществляется Национальный десятилетний план комплексной защиты детей и подростков, который был разработан совместными усилиями и при активном участии ряда субъектов, принадлежащих как к государственному сектору, так и к гражданскому обществу, которые сформулировали 29 стратегий комплексной защиты представителей этой социальной группы на период до 2014 года. Две из этих стратегий касаются проблемы детского труда: стратегия 18, цель которой состоит в постепенной ликвидации вредного, опасного или сопряженного с риском детского труда (для детей в возрасте от 5 до 12 лет), и стратегия 27, направленная на искоренение запрещенного и опасного труда; и защиту в вопросах, касающихся трудовой деятельности и трудовой эксплуатации (для детей в возрасте от 13 до 18 лет).

82. Во исполнение своих международных обязательств эквадорское государство обязалось разработать национальный план постепенной ликвидации детского труда, осуществление которого было поручено КОНЕПТИ. В рамках этого комитета функционирует Национальный совет по делам детей и подростков, являющийся главным органом, формулирующим и осуществляющим государственную политику комплексной защиты и контролирующим осуществление такой политики в целях обеспечения полного осуществления прав детей и подростков в Эквадоре.

83. Следует отметить, что в 2008 году Эквадору благодаря системе надзора за детским трудом путем проведения 3089 комплексных инспекций удалось осво-

бодить от детского труда 2224 ребенка и подростка. С помощью таких достижений эквадорское государство планирует постепенно полностью ликвидировать детский труд.

84. Эквадор продолжает прилагать значительные усилия для получения статистической информации, правильно отражающей число работающих детей и подростков, занимающихся в основном запрещенными и опасными видами деятельности, что позволит принимать эффективные меры по этой проблеме. Кроме того, на национальном уровне прилагаются усилия для разработки комплексных стратегий содействия улучшению условий жизни семей, затронутых проблемой детского труда, и для повышения степени информированности широкой общественности о негативных последствиях этой проблемы на всестороннее развитие человека.

Распространение информации о правовых нормах, в которых молодые люди рассматриваются как носители прав, и активизация усилий по поощрению этих прав путем консенсусной разработки программы социальной защиты прав молодежи, которая нашла бы отражение в различных государственных программах, принципе недискриминации молодежи и действиях по обеспечению равных возможностей

85. Во исполнение этого добровольного обязательства 28 и 29 января 2010 года Эквадор представил Национальную программу действий в интересах молодежи (2010–2013 годы), которая была разработана в ходе основанного на широком участии процесса, инициированного национальным управлением по делам молодежи департамента по защите семьи министерства экономического и социального обеспечения. Эта программа преследует три цели: осуществление статьи 39 Конституции; актуализация государственной политики по вопросам молодежи в программах действий центрального правительства и децентрализованных органах самоуправления; и содействие формированию культуры транспарентности и подотчетности.

86. Указанная программа имеет следующие основные направления деятельности: образование; здравоохранение; занятость; правосудие и культура мира; механизмы участия и институциональное строительство.

Распространение информации о правах лиц старшего возраста в соответствии с Мадридской международной конвенцией 2002 года и законом о лицах старшего возраста

87. Министерство экономического и социального обеспечения Эквадора осуществляет программу в интересах людей пожилого возраста. Осуществляемые программы включают утверждение и регулирование центров оказания помощи малоимущим лицам пожилого возраста.

88. Кроме того, в рамках программы «Накормим Эквадор» осуществляется программа «Лица пожилого возраста», направленная на улучшение качества жизни лиц пожилого возраста, охваченных данной программой, путем поддержания или улучшения их питания.

89. Для усиления этих мер министерство здравоохранения осуществляет программу комплексного медицинского обслуживания взрослого населения и населения старшего возраста. Основными механизмами этой программы являются

ся следующие: усиление организационных мер с учетом потребностей людей старшего возраста; обеспечение защиты в случае болезни или насилия; и создание группы медицинских работников, отвечающих за заботу об этой группе населения.

Ж. Права женщин

90. Права женщин защищены в различных статьях Конституции. В первой из этих статей говорится о запрещении дискриминации по признаку пола. В статье 70 говорится, что государство должно с помощью государственной политики стремиться к обеспечению гендерного равенства между мужчинами и женщинами.

91. В этой области эквадорское государство располагает конституционными нормами, изложенными в статьях 156, 157 и 70 Конституции, а также временным положением 6 Конституции, в котором содержится устав национальных советов по вопросам равенства, в число которых входит Совет по делам женщин и по вопросам гендерного равенства, структура и функции которого соответствуют нормам Конституции.

92. С целью создания новой системы был принят декрет № 1733 от 25 мая 2009 года, предусматривающий создание переходной комиссии, уполномоченной разработать новую систему, гарантирующую равенство мужчин и женщин.

93. Среди основных мер и стратегий, осуществляемых в настоящее время эквадорским государством для поощрения и защиты прав женщин, следует отметить следующие: Национальный план ликвидации насилия по признаку пола в отношении девочек, девочек-подростков и женщин; План борьбы с незаконной торговлей и сексуальной эксплуатацией; Национальный план борьбы с половыми преступлениями в системе образования, а также множество других государственных планов и стратегий по защите прав женщин.

Содействовать демократическому развитию путем предоставления мужчинам и женщинам равных возможностей для участия и представленности в политической жизни, как в плане участия в прямых выборах, так и в плане назначения на государственные должности, путем проведения правовых реформ и создания систем, гарантирующих реализацию мер по осуществлению политических прав женщин

94. Участие женщин в политической сфере существенно улучшилось. Закон о выборах и о политических организациях предусматривает равную представленность мужчин и женщин в коллективных списках. Равная представленность должна обеспечиваться на всех должностях и на всех уровнях представительства и принятия решений.

95. Благодаря осуществлению этого закона в ходе последних выборов, масштабы участия женщин в работе Национальной ассамблеи и городских советов существенно возросли. В настоящее время в Ассамблее женщины составляют 32,6 процента от общего числа депутатов. В сформированном президентом кабинете министров 13 должностей занимают женщины, что является рекордным показателем.

Защищать право на жизнь, свободную от насилия, путем принятия мер для предотвращения и искоренения насилия в семье и насилия по признаку пола и для привлечения к судебной ответственности и наказания виновных путем принятия и осуществления планов и программ в государственной сфере, а также путем принятия законов, способствующих ликвидации насилия в отношении женщин, детей и подростков, включая перемещенных лиц, находящихся на северной границе страны, с учетом культурных особенностей

96. Для выполнения обязанности государства гарантировать жизнь, свободную от насилия, и ликвидировать это вопиющее нарушение прав, негативно влияющее на жизнь женщин, детей и подростков, президент Республики 10 сентября 2007 года подписал декрет № 620, предусматривающий разработку Национального плана ликвидации насилия по признаку пола в отношении детей, подростков и женщин. Этот план действий является самостоятельным и охватывает все государственные учреждения, занимающиеся социальными вопросами и вопросами правосудия, и включает другие национальные планы, направленные на содействие осуществлению этой политики.

97. Указанный план характеризуется межсекторальным и междисциплинарным подходом и является результатом национальной оценки выполнения государством этого обязательства. Пятью стратегическими направлениями плана являются следующие:

- Изменение социально-культурных стереотипов — осуществление мер с целью повышения информированности эквадорского общества о правах и о равенстве женщин и о праве на жизнь, свободную от насилия.
- Создание и укрепление комплексной системы защиты имеют целью гарантировать защиту и восстановление прав лиц, пострадавших в результате насилия по признаку пола, и усиление указанных мер.
- Создание и обеспечение функционирования единой системы регистрации случаев насилия с целью решения проблемы заниженности показателей и незамечаемости проблемы насилия (физического, сексуального и психологического насилия, насилия в контексте торговли людьми и эксплуатации) в стране. Указанная система поможет государству принимать решения и разрабатывать и осуществлять адекватные и уместные общие и секторальные стратегии.
- Доступ к правосудию — с целью борьбы с безнаказанностью с гарантированием лицам, пострадавшим в результате насилия по признаку пола, бесплатного, быстрого и непосредственного доступа к правосудию.
- Организационная структура — активная и достаточная для осуществления прав, предусмотренных новой эквадорской конституцией.

98. Отмечаются различные достижения в области защиты прав женщин, детей и подростков в период с 2007 по 2010 год; среди главных достижений следует назвать реорганизацию и обеспечение всем необходимым уполномоченных по делам женщин и семьи; объединенных центров по оказанию помощи гражданам; кантональных советов по комплексной защите прав; больничных отделений для оказания специальной помощи.

99. Вместе с тем Эквадор отмечает в качестве примера успешного выполнения этого обязательства постановление министерства № 062 об институционализации Национального плана ликвидации половых преступлений в сфере образования, Национальную программу полового воспитания и процессы повышения информированности и учебной подготовки в больницах страны, в Национальной полиции и в судебной системе для судей, прокуроров и уполномоченных по делам женщин с целью улучшения обращения с лицами, пострадавшими в результате насилия, и оказания им помощи.

Разработка законов и государственной политики для предотвращения и искоренения жестокого обращения с женщинами, детьми и подростками, сексуальных посягательств в отношении них и их сексуальной эксплуатации, будь то в коммерческих целях или в условиях рабства, с учетом вопросов половой и репродуктивной жизни

100. С целью выполнения этого обязательства по защите прав женщин Эквадор разработал Национальный план ликвидации насилия по признаку пола в отношении женщин, детей и подростков (2007 год), являющийся основной политикой более эффективного гарантирования права на жизнь, свободную от насилия, и отражающий обязанность эквадорского государства принимать меры для ликвидации этого насилия. Национальный план предусматривает механизмы межведомственной координации со всеми уровнями государственной власти. Стратегическими направлениями Плана являются следующие: изменение социально-культурных стереотипов, система комплексной защиты, доступ к правосудию и система регистрации. Для достижения поставленной цели в бюджете предусмотрены соответствующие ассигнования для министерств здравоохранения, образования, внутренних дел и экономического и социального обеспечения. В 2009 году был разработан также нормативный документ по комплексной защите от насилия по признаку пола, насилия в семье и сексуального насилия и для оказания комплексной помощи пострадавшим на различных этапах жизненного цикла, а также выдвинута инициатива по созданию отделений для оказания первой помощи лицам, пострадавшим в результате половых преступлений.

101. Между Государственной прокуратурой и Национальной полицией было подписано соглашение об осуществлении Национального плана борьбы с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией. Прокуратура создала специализированное подразделение по борьбе с насилием в семье и сексуальным насилием (торговля людьми, сексуальное насилие, сексуальная эксплуатация и порнография) в штатах Гуая, Галапагос, Пичинча, Эль-Оро и Манаби с целью покончить с безнаказанностью. Усовершенствована инфраструктура центров для лиц, пострадавших в результате этих правонарушений; оказывалась помощь в кадровом и техническом укреплении Национальной полиции, создавшей специальное подразделение по борьбе с торговлей людьми. Благодаря этому удалось обеспечить социальную реабилитацию 194 лиц, ставших жертвами торговли людьми (сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, трудовой эксплуатации, попрошайничества и детской порнографии), и задержать 47 человек, занимавшихся торговлей людьми. Обеспечивается возмещение ущерба — восстановление прав пострадавших.

102. В заключение следует упомянуть о Национальной политике охраны здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, которая предусматривает осуще-

ствление прав, закрепленных в международных документах и законодательстве, при том понимании, что сексуальное и репродуктивное здоровье тесно связано с сексуальными и репродуктивными правами, а также другими правами человека. Предусмотренный в Национальной политике План действий (2005 год) служил рамками для разработки межсекторальных планов действий: по ускоренному сокращению материнской смертности (2008 год), предупреждению ВИЧ/СПИДа, предупреждению беременности среди подростков (2007 год) и предупреждению насилия по признаку пола. Кроме того, действует нормативное положение, предусматривающее бесплатное предоставление в государственных медицинских учреждениях таблеток для экстренной контрацепции. Министерство здравоохранения включило тему насилия в историю болезней и в 2008 году разработало нормы оказания комплексной помощи лицам, пострадавшим в результате насилия по признаку пола и сексуального насилия, включая детей, подростков и женщин.

Поощрение гендерного подхода к культурным и межкультурным правам и к сфере образования путем разработки социальной политики в области формального и неформального образования, искоренения неграмотности и технической подготовки с целью изменения укоренившихся обычаев в интересах обеспечения равенства мужчин и женщин

103. Это обязательство подкрепляется статьями 70, 156 и 157 Конституции, а также временным положением 6 Конституции, обязывающим Эквадор сформулировать и осуществлять стратегии гендерного равенства и включать гендерную проблематику в стратегии, планы, программы и действия.

104. Среди достижений в этой области следует назвать сокращение разрыва в доступе к официальному образованию, что было достигнуто благодаря сокращению отсева учащихся женского пола.

105. Среди достижений Эквадора в выполнении этого обязательства следует назвать то, что в августе 2009 года министерство образования и культуры, в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, объявило Эквадор «территорией, свободной от неграмотности». Одной из целей является обеспечение сокращения неграмотности среди женского населения. Комиссия, которая со временем должна быть преобразована в Совет по вопросам гендерного равенства, взаимодействует с министерством образования в вопросах интегрирования гендерного подхода в политику министерства образования.

106. Закон о режиме самообеспечения продовольствием, опубликованный в дополнении к № 583 официальных ведомостей от 5 мая 2009 года, включает принципы недискриминации и гендерного равенства и, в частности, способствует участию женщин в процессах принятия решений. В статье 4 Закона говорится о гендерном равенстве в доступе к средствам производства. Кроме того, статья 6 способствует предоставлению работающим женщинам, возглавляющим семьи, равного доступа к земельной собственности.

Увязывание планов правительства с государственной политикой поощрения экономических, социальных и экологических прав с целью ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в вопросах труда, с целью обеспечения рационального природопользования и с целью предоставления женщинам финансовых и нефинансовых ресурсов, которые позволили бы им жить достойно и более самостоятельно, с уделением особого внимания сельским женщинам

107. В Конституции признаются права женщин, касающиеся природных ресурсов, биоразнообразия, самостоятельности и социальных вопросов.

Принятие плана учебной подготовки сотрудников судебной системы, прокуратуры, полиции и других субъектов уголовного процесса с целью надлежащего информирования о проблеме насилия в семье и сексуальных преступлений, совершаемых в отношении женщин, детей и подростков и представителей сексуальных меньшинств, и создания необходимого технического потенциала для обеспечения реального доступа к правосудию

108. Для выполнения этого добровольного обязательства Эквадора в учебных мероприятиях, предназначенных для членов Национальной полиции, гендерные вопросы и проблема насилия глубоко анализировались на основе идей, разработанных для Плана действий по ликвидации насилия по признаку пола в рамках кампании «Принимай меры, Эквадор, мужской шовинизм — это насилие».

109. Кроме того, с 2008 года в Эквадоре разрабатывается учебный план для соискателей диплома по гендерным вопросам, вопросам правосудия и вопросам прав человека. Этот учебный план в 2009 и 2010 годах будет осуществляться применительно к прокурорам, судьям, адвокатам и государственным адвокатам, сначала в городе Кито и затем в Гуаякиле и Куэнке.

К. Права лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам

Создание национальной системы, гарантирующей осуществление мер по обеспечению равенства и недискриминации по признаку сексуальной ориентации и половой идентичности путем укрепления институтов, способствующих защите прав человека женщин и лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам, а также принятие законоположений по борьбе с дискриминацией по признаку этнического происхождения, сексуальной ориентации и пола

110. Конституция Эквадора в пункте 2 статьи 11 запрещает дискриминацию по признаку пола, сексуальной ориентации и половой идентичности. Для обеспечения практической защиты этих прав в Конституции предусматривается ряд законодательных, политических и судебных гарантий. Одной из таких гарантий является обязанность всех органов любого уровня, занимающихся разработкой правовых норм, приводить их в соответствие с конституционными требованиями.

111. Кроме того, предусматриваются судебные меры для обеспечения осуществления прав в случае их нарушения. Среди основных судебных гарантий следует назвать право неприкосновенности личности, меры по применению

правовых норм и меры по защите в случае нарушений закрепленных в Конституции прав.

112. Смотрите также информацию о ходе выполнения этого обязательства, добровольно взятого на себя нашей страной, в пункте 7 документа о ходе выполнения Эквадором рекомендаций Совета.

L. Права мигрантов

Осуществление программ и проектов Национального плана развития человеческого потенциала, касающихся миграции

Создание механизмов для недопущения криминализации миграционных процессов, в частности проведение учебных семинаров для сотрудников государственных служб, осуществляющих контроль в пунктах въезда в страну и выезда из страны

113. Частично ход выполнения Эквадором этого обязательства описан в контексте выполнения добровольного обязательства 15, касающегося учебной подготовки по правам человека, мобильности, торговле людьми и беженцам.

Распространение Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с помощью печатных изданий для учащихся в районах с высокими показателями миграции. Создание также специального раздела в виртуальном портале www.migranteecuadoriano.gov.ec

114. Проблема миграции имеет первостепенное значение для страны. Наряду с другими мерами по защите и поощрению прав мигрантов, эквадорское государство представило информацию о своих достижениях, инициативах и проблемах в этой области во втором периодическом докладе Комитету по правам трудящихся-мигрантов и их семей в сентябре 2009 года.

115. Кроме того, Эквадор во исполнение своих обязательств по защите прав трудящихся-мигрантов и их семей обязался создать механизмы для распространения информации об этих правах среди граждан Эквадора.

M. Права инвалидов

Полное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций об инвалидах путем распространения информации и осуществления широких и эффективных государственных стратегий поощрения прав этой группы, нуждающейся в приоритетном внимании

Расширение доступа инвалидов к образованию, занятости, здравоохранению, коммуникации и окружающей среде в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов с целью обеспечения равных возможностей и предоставления доступа к товарам и услугам с учетом гендерных аспектов

Содействие со стороны государства, в координации с органами местного самоуправления, принятию мер и осуществлению программ, направленных на предоставление инвалидам возможности жить независимо и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, гарантирующих беспрепятственный доступ к окружающей среде, транспорту, информации и связи и создающих «страну без барьеров» во всех сферах общественной и частной жизни

Принятие государственными и частными организациями гибких правил с целью гарантирования инвалидам доступа к программам учебной подготовки по различным профессиям и специальностям, с тем чтобы они могли занимать различные должности или выполнять различные трудовые функции, и с этой целью осуществление контроля за соблюдением правил найма инвалидов в ходе различных конкурсов на замещение вакансий

Содействовать широкому распространению информации о правах лиц с проблемами зрения и массовому использованию системы Брайля для гарантирования права на информацию

Прилагать усилия для ликвидации неграмотности среди инвалидов по зрению в пригородных районах путем создания специальных центров обучения грамоте при техническом и финансовом международном содействии

Оказывать содействие укреплению движения инвалидов по зрению

116. Эквадор с апреля 2008 года является участником Конвенции о правах инвалидов — нового договора о защите прав, который способствовал активизации усилий страны в этой области. Как государство — участник этого соглашения Эквадор по истечении двух лет после ратификации этого международного документа осуществляет подготовку первоначального доклада, в котором будет представлена подробная информация о мерах по выполнению его обязательств по Конвенции, а также об инициативах и достигнутом прогрессе в этой области.

117. Следует также отметить активное участие Эквадора в различных международных форумах, в ходе которых он взял на себя обязательство поощрять и защищать права инвалидов, а также выдвинул и поддержал инициативы в этой области.

N. Поощрение прав человека в рамках Национальной полиции

Пересмотр документа о судимости граждан, с тем чтобы он соответствовал принципам презумпции невиновности и праву на честное имя и хорошую репутацию

118. По этому вопросу Эквадор планирует провести в 2010 году совещание рабочих групп с целью выполнения этого требования.

Создание в Национальной полиции подразделения по правам человека и борьбе с коррупцией с целью разработки плана действий полиции в этой области, рассмотрения поступающих жалоб и осуществления соответствующих последующих судебных и внесудебных мер

119. С учетом этого обязательства Эквадора министерство внутренних дел, полиции и культов разработало предложение о нормативной реформе, касающейся Национальной полиции; это предложение предусматривает создание подразделения по правам человека и гендерным вопросам с учетом изложенных в этом пункте рекомендаций. Кроме того, для более эффективного расследования жалоб о нарушениях прав человека было создано подразделение для расследования нарушений прав человека.

120. В 2010 году во исполнение как международных рекомендаций Комитета против пыток, так и решений Межамериканского суда по правам человека эквадорское государство создало подразделение для расследования жалоб о нарушении прав человека, цель которого состоит в анализе действий Национальной полиции и должностных лиц министерства внутренних дел на предмет того, не являются ли такие действия нарушениями прав человека, с целью привлечения виновных к ответственности.

121. Это специальное техническое подразделение позволит проводить углубленный анализ действий, представляющих собой нарушения прав человека или сопряженных с дискриминацией, плохим обращением, ксенофобией, гомофобией, расизмом или любой другой формой дискриминации. Помимо этого, такое подразделение позволит анализировать процедуры и принятые меры (задержания, депортации, оперативные действия) на предмет соответствия минимальным стандартам в области прав человека.

122. Это подразделение будет разрабатывать и способствовать реализации структурных решений, с тем чтобы ситуации, связанные с нарушением прав человека, никогда больше не повторялись и чтобы пострадавшие могли получить адекватную компенсацию.

Пересмотр руководства по процедурам и составлению полицейских донесений Управления Национальной полиции по делам детей и подростков с целью приведения их в соответствие с международными конвенциями и внутренними правовыми нормами о защите детей и подростков

123. Эквадор в лице Управления полиции по делам детей и подростков (ДИНАПЕН) провел в 2009 году совещания с должностными лицами прокуратуры и судьями по делам детей и подростков с целью унификации процедур и ускорения административных процедур.

124. В марте 2010 года руководство ДИНАПЕТ в провинции Пичинча, а также советники по правовым вопросам/юрисконсульты Национальной полиции провели соответствующие совещания с целью пересмотра и совершенствования руководства по процедурам и составлению полицейских донесений. Это руководство сейчас действует и применяется.

Создание оперативной системы регистрации нарушений прав человека, позволяющей эффективно обобщать информацию о нарушениях прав человека с надлежащим использованием международных стандартов или классификации видов нарушений с целью предотвращения и преследования нарушений прав человека, совершенных членами Национальной полиции

125. Эквадорское государство в лице министерства внутренних дел, полиции и культов запланировало создание, развитие и функционирование информационной системы с целью составления обвинительных актов и создания надлежащих механизмов контроля и проверки нарушений прав человека. В настоящее время такая система создается.

126. Эта система, которая будет введена в строй в течение нынешнего года, должна, наряду с другими системами, не только служить источником эффективной информации о формах и методах нарушения прав человека, но и предоставит надлежащие механизмы для нахождения и осуществления структурных решений как для предотвращения подобной практики, так и для привлечения к ответственности виновных.

О. Поощрение прав человека в Вооруженных силах

Осуществление информационно-пропагандистских мер по правам человека и международному гуманитарному праву

127. В марте 2010 года Управление по правам человека министерства обороны приступило к разработке учебного плана по правам человека для Вооруженных сил; эта работа проводится при содействии министерства юстиции и по правам человека.

128. В то же время в рамках соглашения о межведомственном сотрудничестве между министерством обороны, Международным комитетом Красного Креста и Эквадорским национальным обществом Красного Креста был разработан и утвержден проект интегрирования международного гуманитарного права в Вооруженные силы Эквадора. С этой целью предусматривается осуществление ряда мер для учебной подготовки личного состава Вооруженных сил по правам человека и международного гуманитарного права.

Проведение для личного состава Вооруженных сил семинаров-практикумов по предотвращению и искоренению жестокого обращения и пыток

129. В Эквадоре в июне 2009 года Экуменическая комиссия по правам человека (СЕДХУ) и министерство обороны координировали проведение для персонала Вооруженных сил шести семинаров-практикумов по предотвращению и искоренению жестокого обращения и пыток, в которых принимал участие личный состав трех видов вооруженных сил.

Осуществление мер, включающих учебную подготовку, посредничество и арбитраж, для предотвращения и искоренения насилия в семье

130. Эквадор принял меры для выполнения этого добровольного обязательства; в связи с этим министерство национальной обороны своим постановлением создало в июле 2008 года центр по вопросам посредничества и переговоров.

131. Этот центр был юридически признан и начал свою работу в марте 2009 года в качестве форума для урегулирования конфликтов между членами Вооруженных сил на основе альтернативных методов урегулирования конфликтов. Таким образом, эквадорское государство способствует формированию культуры мира в Вооруженных силах.

Стимулирование деятельности по поощрению прав женщин и гендерного равенства с упором на стабильности занятости, а также на предотвращении и искоренении сексуальных посягательств и домогательств на рабочем месте

132. Во исполнение этого обязательства Эквадор разработал меры по поощрению прав женщин и гендерного равенства, пересмотрев Закон о личном составе Вооруженных сил и регламент к этому закону. В Закон включены надлежащие положения относительно периода беременности и родов и послеродового периода в связи с выполнением военных обязанностей, что предоставляет женщинам гарантии занятости.

133. Помимо этого, был утвержден и принят «временный регламент», гарантирующий соблюдение принципа прямого и безотлагательного осуществления прав женщин, которые проходят службу в Вооруженных силах.

134. В марте 2010 года при содействии Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) было положено начало работе по гендерной проблематике в министерстве обороны Эквадора. Одной из целей этой деятельности является разработка стратегии актуализации гендерной проблематики в Вооруженных силах.

Создание в министерстве обороны секции по предупреждению коррупции в Вооруженных силах и по борьбе с этим явлением

135. Эквадорское государство с помощью компетентных органов приступило к осуществлению мер по выполнению этого обязательства.