



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 September 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 114 предварительной повестки дня*
Последующие меры по итогам Саммита
тысячелетия

Изменение климата и его возможные последствия для безопасности

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

И мнения государств, и соответствующие научные исследования по последствиям изменения климата для безопасности в целом основываются на наличии взаимозависимости между уязвимостью человека и национальной безопасностью. Они указывают на пять каналов, через которые изменение климата может сказаться на безопасности.

- а) **Уязвимость.** Изменение климата создает угрозу для продовольственной безопасности и здоровья человека и увеличивает подверженность людей опасности экстремальных явлений.
- б) **Развитие.** Если изменение климата повлечет за собой замедление темпов или обращение вспять процесса развития, то это приведет к усилению уязвимости и может подорвать способность государств сохранять стабильность.
- в) **Выживание и безопасность.** Миграция, соперничество за природные ресурсы и другие меры выживания домашних хозяйств и общин, столкнувшихся с климатическими угрозами, могут повлечь за собой усиление опасности возникновения внутреннего конфликта и иметь международные последствия.

* A/64/150 и Согг.1.

** Более позднее представление настоящего доклада обусловлено необходимостью сбора мнений большого числа государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций, которые послужили основой для его подготовки, за короткий период времени с даты принятия резолюции, содержащей поручение о представлении настоящего доклада (3 июня 2009 года), до даты его представления.



d) **Безгражданство.** Имеются последствия утраты государственности ввиду исчезновения территории для прав, безопасности и суверенитета.

e) **Международные конфликты.** Возможны последствия для международного сотрудничества ввиду воздействия изменения климата на совместно используемые или недемаркированные природные ресурсы.

Изменение климата нередко квалифицируется в качестве «мультипликатора угроз», усугубляющего угрозы, порождаемые хронической нищетой, слабостью учреждений по рациональному ресурсопользованию и урегулированию конфликтов, противоречиями и давним недоверием в отношениях между общинами и государствами и недостаточным доступом к информации и ресурсам.

В настоящем докладе определено несколько «минимизаторов угроз», т.е. условий или действий, которые являются желательными сами по себе, но вместе с тем снижают опасность климатической уязвимости. К их числу относятся следующие: смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, экономический рост, демократическое управление и сильные местные и национальные институты, международное сотрудничество, превентивная дипломатия и посредничество, своевременное предоставление информации и усиление поддержки научных исследований и анализа, призванных дать объяснение связи между изменением климата и безопасностью. Необходимо в оперативном порядке принять меры на всех уровнях с целью укрепления таких минимизаторов угроз. В ближайшей перспективе достижение всеобъемлющей, справедливой и эффективной договоренности в Копенгагене позволит стабилизировать наш климат, защитить достижения в области развития, уязвимым государствам адаптироваться к изменению климата и построить более безопасное, устойчивое и справедливое общество.

Помимо этого, в докладе дается характеристика ряда новых угроз, связанных с изменением климата, которые заслуживают более пристального внимания и лучшей подготовленности международного сообщества, — они представляются весьма вероятными, характеризуются значительной интенсивностью проявления, могут развиваться достаточно быстрыми темпами, беспрецедентны по своей природе и выражаются в утрате территории, безгражданстве и увеличении числа перемещенных лиц; истощении общих международных водных ресурсов (например, в результате таяния ледников); и спорах, возникающих в связи с открытием Арктического региона для разработки ресурсов и торговли. Это не исчерпывающий перечень, поскольку в будущем внимания международного сообщества могут потребовать новые вызовы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Каналы, связывающие изменение климата и безопасность	6
III. Угрозы благополучия человека	9
A. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	13
B. Водные ресурсы	13
C. здравоохранение	14
D. Прибрежные районы, населенные пункты и инфраструктура	15
IV. Угрозы экономическому развитию	16
V. Угрозы, обусловленные нескоординированным преодолением	18
A. Перемещение населения и вынужденная миграция	19
B. Угроза возникновения внутригосударственного конфликта	21
VI. Угроза утраты территории и безгражданства	25
VII. Угрозы международному сотрудничеству в области рационального пользования общими ресурсами	26
VIII. Предотвращение будущих угроз и противодействие уже существующим	28
A. Смягчение последствий	29
B. Адаптация	30
C. Экономический рост и устойчивое развитие	31
D. Эффективные механизмы и институты управления	32
E. Информация для принятия решений и управления рисками	32
F. Активизация международного сотрудничества	33
IX. План дальнейших действий	34
Рисунок. Мультипликаторы и минимизаторы угроз — пять каналов	7
Таблица. Примеры возможных воздействий изменения климата	11

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 63/281 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад о возможных последствиях изменения климата для безопасности, опираясь на мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций. В общей сложности 35 государств-членов, 4 группы государств-членов и 17 региональных и международных организаций, включая учреждения и программы Организации Объединенных Наций, представили в Секретариат материалы, запрошенные в указанной резолюции¹, и в настоящем докладе предпринята попытка отразить их мнения в свете соответствующих научных исследований.

2. Характер и все значение последствий изменения климата для безопасности еще во многом не изучены. В настоящем докладе предпринята попытка систематизировать мнения государств-членов и результаты соответствующих научных исследований по данному вопросу, облакая их в конструктивные рамки на основе результатов самых последних данных и исследований, позволяющие сформулировать основные руководящие принципы. Его цель заключается в изложении потенциальных факторов, способствующих формированию неблагоприятных последствий для безопасности людей и государств, их возможных форм и комплексов мер, способных предотвратить их. Основное внимание в докладе уделяется прежде всего действиям, позволяющим избежать возможных последствий изменения климата для безопасности.

3. Упор на превентивных действиях соответствует усилиям Организации Объединенных Наций по обеспечению перехода от культуры реагирования к культуре предупреждения конфликтов, равно как и ее акценте на устойчивом развитии как решающем факторе предотвращения конфликтов. Содействие устойчивому развитию, повышение жизнестойкости по отношению к физическим и экономическим потрясениям и укрепление институциональной базы будут способствовать получению двойной выгоды — борьбе с изменением климата и упрочению мира и безопасности.

4. Авторитетные исследования по вопросам экономики изменения климата, такие как обзорный доклад Стерна², свидетельствуют о том, что затраты на предотвращение опасного изменения климата, пусть и немалые, намного перевешиваются потенциальными издержками непринятия мер по борьбе с изменением климата. Кроме того, в таком выводе не учитываются с трудом поддающиеся оценке, но реальные издержки таких «социально обусловленных» воздействий изменения климата, как социально-политическая нестабильность, конфликты и вынужденная миграция, мер, принимаемых с целью их преодоления. С учетом таковых, преимущества предотвращения будут даже еще больше, что в целом созвучно аргументации, изложенной в ряде докладов, согласно

¹ Материалы, представленные такими государствами-членами, о которых не упоминается иначе, размещены на веб-сайте Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_docgaecos_64.shtml.

² Nicolas Stern, *The Economics of Climate Change: The Stern Review* (Cambridge University Press, 2007).

которой предупреждение насильственных конфликтов намного экономичнее ликвидации их последствий (см. A/55/985-S/2001/574 и Согг.1; A/58/365-S/2003/888; и A/60/891).

5. Прежде чем перейти к рассмотрению фактического материала об изменении климата и его последствиях, требуется небольшая вводная часть по вопросам дефиниций и методическим аспектам, таким как концепции уязвимости человека и национальной безопасности и фактор неопределенности.

6. Основное внимание в настоящем докладе уделяется вопросам безопасности отдельных людей и общин. Он отражает дух многих материалов, представленных государствами-членами, и созвучен выводу, сделанному в «Докладе о развитии человеческого потенциала за 1994 год»: для простых людей «безопасность означает защиту от опасности заболеваний, голода, безработицы, преступности, социальных конфликтов, политических репрессий и вредных факторов окружающей среды»³. Целый ряд представленных материалов свидетельствует о том, что взаимозависимость между безопасностью отдельных людей и общин и безопасностью государств получает все большее признание.

7. Во-вторых, любой анализ изменения климата и его последствий, в том числе для безопасности, предполагает преодоление фактора неопределенности.

8. Хотя в области моделирования климата достигнут существенный прогресс, прогнозирование поведения естественных экосистем на долгосрочную перспективу и научное объяснение изменения климата и его физического воздействия все еще характеризуются значительной неопределенностью, — например в плане интенсивности проявления, географических масштабов и сроков такого воздействия.

9. При переходе от физических процессов к процессам социально-политическим, степень неопределенности существенно возрастает. Однако по мере получения стабильного объема информации, данных, аналитических материалов и, в особенности, большего объема геопространственных данных зона неопределенности сужается и открывается перспектива оценки вероятности различных результатов и относительного влияния различных факторов.

10. С учетом комплексного характера и интенсивности проявления потенциальных последствий взаимосвязи между изменением климата и безопасностью в настоящем докладе предложены два направления деятельности: во-первых, активизация работы над потенциальными беспроигрышными вариантами во избежание наиболее разрушительных последствий; и, во-вторых, сосредоточение внимания международного сообщества на областях, где воздействие уже представляется весьма вероятным и интенсивным, прогрессирует достаточно быстрыми темпами и чревато потенциально необратимыми последствиями (концепция «последней грани»), обходится дорого в плане жизни и благополучия человека и может потребовать применения инновационных подходов в силу своего беспрецедентного характера (например, утрата территории и безгражданство). Многие разделяют ту точку зрения, согласно которой международному сообществу целесообразно держать в поле своего зрения эти и другие последствия изменения климата для безопасности.

³ United Nations Development Programme, *Human Development Report 1994* (Oxford University Press, 1994), chap. 2.

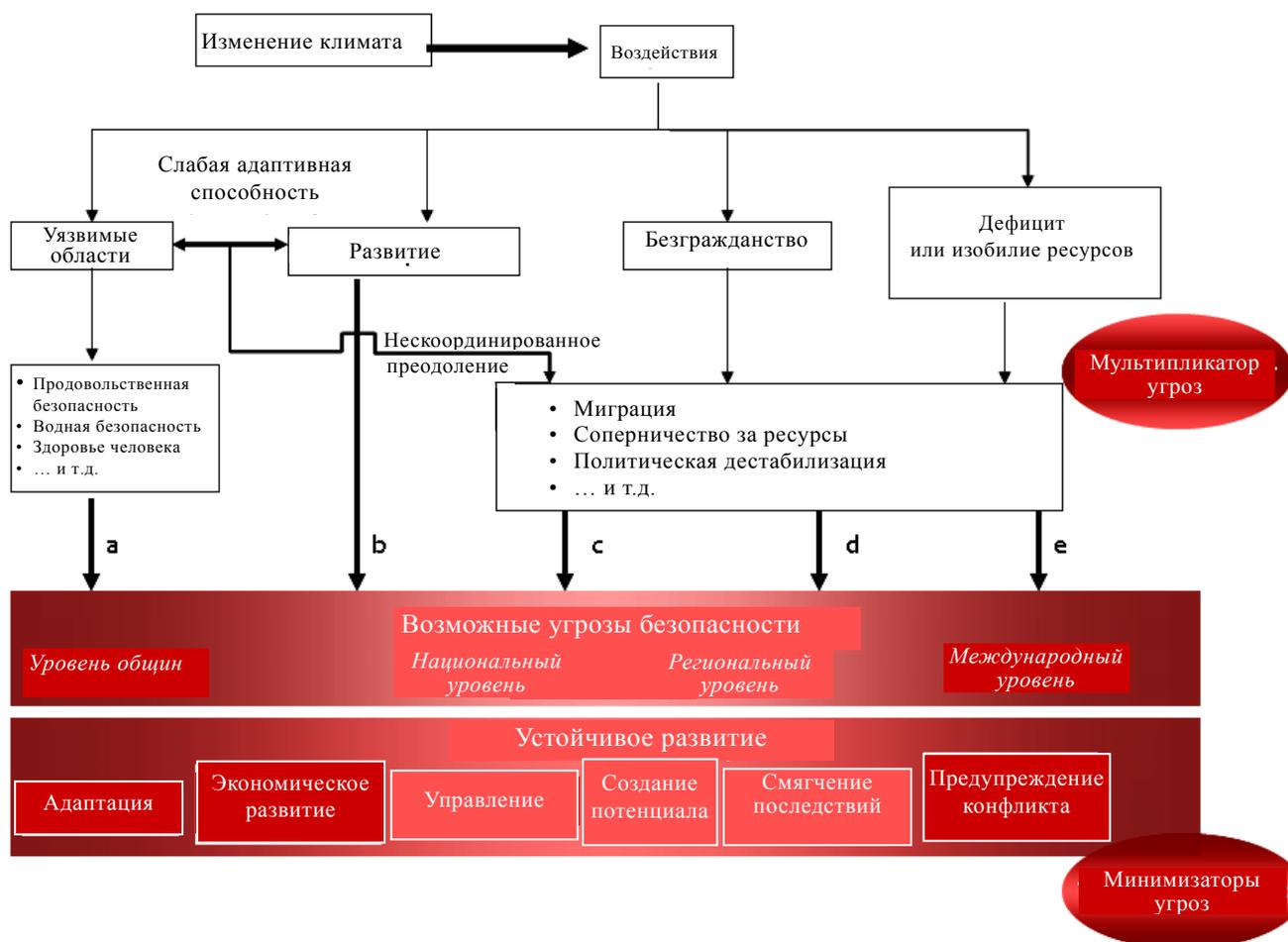
II. Каналы, связывающие изменение климата и безопасность

11. В материалах, представленных многими государствами-членами, признается, что возможные последствия изменения климата для безопасности должны изучаться в контексте ранее существовавших социальных, экономических и экологических угроз и опасностей, которые относятся к числу основных факторов, обуславливающих безопасность отдельных людей, общин и государства. В их число входят такие рассматривавшиеся на Саммите тысячелетия факторы, как хроническая нищета, голод и болезни; стремительный рост неформальных городских поселений с некачественным жильем и неадекватными инфраструктурой и обслуживанием; высокая безработица, в особенности среди молодежи; и обостряющийся дефицит земельных, водных и других ресурсов.

12. Серьезность конкретных угроз, жизнестойкость людей, общин и общества, а также их способность эффективно адаптироваться к таким угрозам — все это имеет отношение к последствиям изменения климата для безопасности. В тех случаях, когда обусловленные изменением климата угрозы для благополучия человека, как ожидается, будут носить серьезный характер — прежде всего там, где люди особенно уязвимы ввиду низкого уровня развития человеческого потенциала и слабости институтов управления, — последствия для безопасности, вероятно, будут наиболее далеко идущими, включая возможность социально-политической напряженности и вооруженных конфликтов. С другой стороны, многие государства-члены высказали мнение о том, что угрозы могут и должны быть уменьшены благодаря устойчивому развитию, в том числе легитимных и эффективных институтов управления, и посредством мирного разрешения споров.

13. В этой связи целесообразно подумать об изменении климата как о мультипликаторе угроз, т.е. как о факторе, который может оказывать воздействие по нескольким каналам (см. рисунок ниже), усугубляя существующие причины конфликтов и уязвимости. Аналогичным образом, условия, политика, институты и меры, призванные обеспечить эффективное ослабление и урегулирование напряженности, могут квалифицироваться в качестве минимизаторов угроз.

Мультипликаторы и минимизаторы угроз — пять каналов



Источник: Секретариат Организации Объединенных Наций на основе материалов, представленных государствами-членами и соответствующими организациями.

14. Первый канал ведет от последствий изменения климата к угрозам благополучию наиболее уязвимых общин. В некоторых из представленных материалов по этому поводу изменение климата характеризуется как угроза правам человека. Все договорные органы Организации Объединенных Наций признают наличие внутренней связи между окружающими условиями и реализацией целого ряда прав человека, таких как право на жизнь, охрану здоровья, питание, доступ к воде и жилью (см. A/HRC/10/61).

15. Второй канал ведет от последствий изменения климата к экономическому развитию. С этой точки зрения, прекращение или существенное замедление темпов роста по причине изменения климата представляют собой серьезную угрозу безопасности развивающихся стран — не в последнюю очередь ввиду усугубления нищеты и безысходности. Рост квалифицируется в качестве важного фактора повышения жизнестойкости, сохранения политической стабиль-

ности, улучшения привлекательности сотрудничества и оправдания надежд уязвимых категорий населения.

16. К третьему каналу относятся последствия второго порядка, вызываемые безуспешной адаптацией в виде нескоординированных попыток к преодолению и выживанию, предпринимаемых местным населением. В этой связи в представленных материалах говорится о вынужденной миграции, соперничестве с другими общинами или группами населения за дефицитные ресурсы и перегрузке местных или национальных механизмов управления. Подобные тенденции могут выражаться в конфликтах местного значения или же приобретать международные масштабы в виде усиления напряженности или даже войн за ресурсы.

17. Четвертый канал, детальное описание которого приводится в материалах, представленных малыми островными развивающимися государствами, ведет от угрозы, создаваемой изменением климата для жизнеспособности или даже выживания ряда суверенных государств, в частности из-за повышения уровня моря и обусловленной им утраты национальной территории. Основные задачи заключаются в том, чтобы изыскать пути сведения к минимуму риска такой утраты и урегулирования остающихся рисков — безгражданства, перемещения населения и территориальных споров с соседями по поводу исключительной экономической зоны.

18. Пятый канал ведет от изменения климата к изменениям в наличии природных ресурсов или доступе к ним и обусловленному ими соперничеству и возможным территориальным спорам между странами. Это можно объяснить обострением дефицита ресурсов (например, совместно используемых водных ресурсов) или же внезапным увеличением объема общих или недемаркированных ресурсов. К последней категории относится возможность эксплуатации ставших доступными месторождений природных ресурсов и транспортных маршрутов в Арктике.

19. Первый из пяти каналов хорошо изучен и подкреплен документально, в том числе Рабочей группой II Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Что касается второго канала, то взаимосвязь между вопросами развития и мира стояла во главе научно-исследовательской повестки дня в 1960-е и 1970-е годы (в рамках политического развития), и лишь недавно интерес к изучению ее возобновился⁴. В представленных материалах отражено общее мнение о том, что для поддержания мира и стабильности во всем мире требуется сохранение импульса развития. По третьему каналу проведены обширные исследования под лозунгом экологической безопасности, включая факторы, обуславливающие миграцию, и экологический стресс как причины возникновения конфликта. Вместе с тем, хотя такие исследования и способствовали улучшению понимания конкретных ситуаций, они не позволили сделать четкие общие выводы. Так, в частности, потенциальные связь и взаимодействие между изменением климата и вопросами безопасности осуществляются через посредство ряда ситуативных факторов, включая управление, институциональную базу, доступ к информации и внешним ресурсам и наличие альтернатив. В широком смысле, в специальной литературе и некоторых представленных материалах признается необходимость проведения системати-

⁴ См. P. Collier, "Development and conflict", Department of Economics, University of Oxford, 2004.

ческих исследований с целью проведения грани между различными причинными и ситуативными факторами и прояснения политических альтернатив^{5, 6}.

20. По четвертому каналу эмпирических исследований не проводилось, поскольку он бросает поистине беспрецедентные вызовы государствам и международному сообществу. По поводу пятого канала можно сделать два замечания. Во-первых, дефицит совместно используемых ресурсов (в особенности воды) нередко стимулировал трансграничное сотрудничество. Вопрос заключается в том, как можно укрепить существующие договоренности и учреждения, с тем чтобы они могли эффективно функционировать в условиях растущего дефицита. Во-вторых, в случае изобилия ресурсов имеются примеры международного сотрудничества, которые можно принять за основу, хотя в некоторых странах изобилие ресурсов становилось причиной внутренних конфликтов.

21. Остальные разделы доклада строятся на рассмотрении указанных пяти каналов, через которые изменение климата может воздействовать на безопасность, а именно: усиление уязвимости человека; замедление темпов социально-экономического развития; совершение действий, которые могут способствовать увеличению опасности возникновения конфликта, таких как миграция и соперничество за обладание ресурсами; факторы, обуславливающие безгражданство; и перегрузка механизмов международного сотрудничества. В разделе VIII рассматриваются действия по преодолению угроз, характеристика которых дается в предшествующих разделах и которые квалифицируются в качестве превентивных мер по сведению к минимуму самого изменения климата и обусловленных им возможных угроз развитию и безопасности. В заключительном разделе изложены предложения о том, как международное сообщество может подготовиться к устранению этих серьезных и, как представляется, неизбежных угроз.

III. Угрозы благополучию человека

22. Четвертый доклад об оценке, подготовленный МГЭИК в 2007 году, является авторитетным источником научных фактов об изменении климата и его последствиях. Однако в недавно опубликованной научной литературе предполагается, что некоторые воздействия будут развиваться более быстрыми темпами и/или в более широких масштабах, чем говорится в указанном докладе⁷.

23. За последние сто лет средняя мировая температура повысилась приблизительно на 0,74°C, и, по имеющимся оценкам, неизбежное дополнительное потепление произойдет из-за выбросов прошлых лет (еще на 0,6°C к концу столетия по сравнению с уровнем 1980–1999 годов), даже если концентрации парни-

⁵ I. Salehyan, "From climate change to conflict? No consensus yet", *Journal of Peace Research*, vol. 45, No. 3 (2008). В последние годы ряд исследований позволил установить взаимосвязь между изобилием природных ресурсов (нефти, алмазов и т.д.) и насильственными конфликтами, хотя гипотетическая связь между изменением климата и конфликтами зачастую обусловлена дефицитом ресурсов (водных, земельных).

⁶ H. Bulhaug and others, *Implications of Climate Change for Armed Conflict*, Social Development Department, World Bank (Washington, D.C., 2008).

⁷ См. материалы Международного научного конгресса по изменению климата, проходившего в Копенгагене 10–12 марта 2009 года; сводный отчет о работе конгресса на <http://climatecongress.ku.dk/pdf/synthesisreport/>.

ковых газов в атмосфере будут оставаться на уровне 2000 года. Если рост выбросов парниковых газов будет продолжаться нынешними темпами и их концентрация в атмосфере удвоится по сравнению с их доиндустриальным уровнем, то среднемировая температура в этом веке повысится на 1,8–4,0°C.

24. Среднемировой уровень моря повышался в период 1961–2003 годов на 1,8 [1,3–2,3]⁸ мм в год, а в период 1993–2003 годов — на 3,1 [2,4–3,8] мм в год. За последние 15 лет порядка 57 процентов общего повышения уровня моря приходилось на долю термального расширения Мирового океана, около 28 процентов — на долю таяния ледников и ледниковых шапок, а остальная часть — на долю таяния полярного ледового покрова⁹. Прогнозы реакции антарктических и гренландских ледовых щитов по-прежнему весьма неопределенны, однако новые исследования позволяют предположить, что уровень моря поднимется к 2100 году на метр и более⁷.

25. Имеются данные, свидетельствующие о повышении активности тропических циклонов в Северной Атлантике за период приблизительно с 1970 года на фоне более ограниченных данных о повышении их активности в других районах мира. По прогнозам МГЭИК, вероятно повышение активности тропических циклонов с дальнейшим потеплением и — с меньшей степенью достоверности — глобальным сокращением числа тропических циклонов. Весьма вероятно увеличение количества атмосферных осадков в высоких широтах и его уменьшение в большинстве субтропических регионов континентальной суши, что указывает на сохранение тенденций, наблюдаемых в последнее время¹⁰.

26. Последствия изменения климата на благополучие человека будут зависеть прежде всего от действий международного сообщества по борьбе с выбросами парниковых газов и замедлению темпов изменения климата. Именно по этой причине международному сообществу необходимо достичь договоренности по проблемам изменения климата в Копенгагене, которая должна быть основана на научных фактах, носить комплексный и сбалансированный характер и являться объективной и справедливой с точки зрения будущего людей.

27. Даже при наличии многообещающего соглашения миру уже суждено испытать на себе последствия некоторого изменения климата в предстоящем столетии и в последующий период. В отсутствие же подобной договоренности изменение климата и его последствия будут, по всей вероятности, более далеко идущими и серьезными. Эти последствия будут зависеть от степени подверженности людей и общин внешним воздействиям, их уязвимости и адаптивной способности. Как отмечается в ряде представленных материалов, в свою очередь адаптивная способность определяется рядом факторов, включая уровень дохода, здоровье и образование населения, общественный капитал, эффективность правительства и других институтов и — в особенности, когда речь идет о наиболее уязвимых развивающихся странах, — наличие внешних ресурсов для обеспечения адаптации.

⁸ Цифры в скобках соответствуют 90-процентным доверительным интервалам от наилучшей оценки. Источник: IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report and Summary for Policymakers.

⁹ Contribution of Working Group I to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 4, sects. 4.6, 4.8 and chap. 5, sect. 5.5.

¹⁰ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, Summary for Policymakers, Sect. 3.

28. Воздействие изменения климата на благополучие людей может затрагивать несколько областей, включая производство продовольствия и продовольственную безопасность, например, в связи с дефицитом воды, деградацией земель и опустыниванием; охрану здоровья и заболеваемость различными трансмиссивными болезнями; частотность и интенсивность экстремальных метеорологических явлений, в том числе наводнений, засухи и тропических штормов; и повышение уровня моря. Последние две области воздействия характеризуются особо серьезными последствиями для населенных пунктов и перемещения населения. Чем больше зависимы люди от климаточувствительных видов природного капитала, тем больше подвержены они опасностям, связанным с изменением климата¹¹.

29. В таблице ниже представлено краткое изложение основных воздействий изменения климата из четвертого доклада МГЭИК об оценке.

Примеры возможных воздействий изменения климата

Примеры возможных воздействий изменения климата введу перемен в экстремальных метеорологических явлениях на основе прогнозов на середину и конец XXI века. В них не учитываются изменения и динамика адаптивной способности. Оценка вероятности во второй колонке относится к явлениям, перечисленным в первой колонке (таблица 3.2)

<i>Примеры основных прогнозируемых воздействий по секторам</i>					
<i>Явление^a и тенденция</i>	<i>Вероятность будущих тенденций исходя из прогнозов на XXI век с использованием сценариев из специального доклада о сценариях выбросов</i>	<i>Сельское хозяйство, лесоводство и экосистемы</i>	<i>Водные ресурсы</i>	<i>Здоровье человека</i>	<i>Промышленность, населенные пункты и общественная жизнь</i>
В большинстве районов суши потепление и сокращение числа холодных дней и ночей и увеличение числа теплых дней и ночей	Практически неизбежно ^b	Повышение урожайности в более холодных условиях и снижение урожайности в более теплых условиях; больше нашествий насекомых	Последствия для водных ресурсов, пополняемых за счет таяния снегов; определенные последствия для водоснабжения	Уменьшение смертности от переохлаждения	Снижение спроса на энергию для отопления; повышение потребности в охлаждении; ухудшение качества воздуха в городах; уменьшение препятствий для перевозок в виде снега и гололеда; последствия для зимнего туризма
Потепление/аномальная жара. Увеличение частотности в большинстве районов суши	Весьма вероятно	Снижение урожайности в более теплых регионах из-за теплового стресса; усиление опасности лесных пожаров	Повышение спроса на воду; проблем с качеством воды, например, ее цветение	Повышение риска смертности от перегрева организма, в особенности среди пожилых людей, хронических больных, детей раннего возраста и социально отчужденных элементов	Ухудшение качества жизни людей в теплых районах без надлежащего жилья; воздействия на престарелых, детей раннего возраста и малоимущих

¹¹ J. Barnett and W. Adger, "Climate change, human security and violent conflict", in *Political Geography: Special Issue on Climate Change and Conflict*, R. Ragnhild Nordås and N.P. Gleditsch, editors, vol. 26, No. 6 (August 2007).

Явление ^a и тенденция	Вероятность будущих тенденций исходя из прогнозов на XXI век с использованием сценариев из специального доклада о сценариях выбросов	Примеры основных прогнозируемых воздействий по секторам			
		Сельское хозяйство, лесоводство и экосистемы	Водные ресурсы	Здоровье человека	Промышленность, населенные пункты и общественная жизнь
Сильные осадки. Увеличение частотности в большинстве районов суши	Весьма вероятно	Повреждение урожаев, эрозия почв, невозможность обработки почвы ввиду ее переувлажнения	Неблагоприятные последствия для поверхностных и грунтовых вод; загрязнение подаваемой воды; дефицит воды, возможно, уменьшится	Увеличение опасности гибели, травматизма и инфекционных, респираторных и кожных заболеваний	Дезорганизация жизни в населенных пунктах, торговли, работы транспорта и общественной жизни ввиду наводнения; нагрузка на городскую и сельскую инфраструктуру; утрата имущества
Район, подверженный воздействию участвовавших случаев засухи	Вероятно	Деградация земель; снижение урожайности/повреждение урожаев и неурожай; увеличение падежа скота; повышение опасности лесных пожаров	Более широкие масштабы дефицита воды	Обострение дефицита продовольствия и воды; повышение риска недоедания; возрастание опасности заболеваний, передающихся через воду и пищу	Дефицит воды для бытовых, производственных и общественных нужд; сокращение потенциала ГЭС; возможность миграции населения
Повышение активности тропических циклонов	Вероятно	Повреждение урожаев; ветровал деревьев (с корнями); повреждение коралловых рифов	Перебои в энергоснабжении, вызывающие нарушение водоснабжения населения	Увеличение опасности гибели, травматизма, заболеваний, передающихся через воду и пищу; посттравматические стрессовые расстройства	Нарушения, причиняемые наводнениями и сильными ветрами; прекращение страхования частными страховщиками в уязвимых районах; возможность миграции населения; утрата имущества
Увеличение числа распространенности чрезвычайно высокого уровня моря (за исключением цунами) ^c	Вероятно ^d	Засоление воды в оросительных системах, устьях рек и системах пресной воды	Уменьшение количества источников пресной воды ввиду вторжения морской воды	Усиление опасности гибели и травматизма во время наводнений; последствия миграции для здоровья	Затраты на защиту береговой линии по сравнению с затратами на перемену участков землепользования; возможность перемещения населения и инфраструктуры; см. также о тропических циклонах выше

Примечания:

^a См. материал Рабочей группы I, включенный в четвертый доклад об оценке.

^b Потепление наиболее экстремальных дней и ночей ежегодно.

^c Экстремально высокий уровень моря зависит от среднего уровня моря и региональных метеорологических систем. Он определяется как наиболее высокий 1 процент ежечасных значений наблюдаемого уровня моря в станции за тот или иной базисный период.

^d Во всех сценариях прогнозный среднемировой уровень моря в 2100 году выше, чем в базисный период. Последствия изменений в региональных метеорологических системах для крайних значений уровня моря не учитывались.

30. Все из указанных воздействий могут привести к еще большему обнищанию и откату от достижений в области развития, в том числе от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С учетом того, что многие наименее развитые страны весьма подвержены внешним воздействиям и уязвимы по отношению к изменению климата и что неимущие слои населения в странах, как правило, являются наиболее уязвимой категорией, изменение климата, по всей вероятности, усилит неравенство как между странами, так внутри них самих.

А. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

31. Продуктивность зерновых культур предположительно снизится в низких широтах (см. таблицу выше), причем особенно большому риску уменьшения продуктивности культур подвержены Африка и Южная Азия. В некоторых африканских странах снижение урожайности неорошаемого земледелия может составить к 2010 году до 50 процентов¹². Это, вероятно, скажется на продовольственной безопасности, и опасность голода возрастет. Неимущие категории населения развивающихся стран особенно уязвимы с учетом их зависимости от сельского хозяйства как источника средств к существованию и зачастую ведут хозяйство на малопродуктивных землях. К таким категориям относятся женщины, дети, престарелые, инвалиды, коренные народности и меньшинства, которые подвержены наибольшей опасности, поскольку они, как правило, представляют собой наиболее отчужденные в экономическом и социальном отношениях группы.

32. Серьезное воздействие недавнего мирового продовольственного кризиса на продовольственную безопасность и проблему недоедания в уязвимых странах позволяет предположить то, что может произойти (возможно, в гораздо больших масштабах) в том случае, если будущий дефицит продовольствия усугубится последствиями изменения климата. В ряде стран и городов в различных районах мира имели место социальные протесты и общественные беспорядки. Такое воздействие не ограничивается изменениями в развивающихся странах. Одной из причин недавнего продовольственного кризиса явились засуха и неурожай в Австралии, которая хотя и является одним из ведущих экспортеров продовольственных зерновых мира, также подвержена воздействию изменения климата.

В. Водные ресурсы

33. По имеющимся прогнозам, количество людей, которым будет угрожать дефицит воды, достигнет к 2020-м годам 0,4 млрд.–1,7 млрд. человек, к 2050-м годам 1,0 млрд.–2,0 млрд. человек и к 2080-м годам 1,1 млрд.–3,2 млрд. человек¹³. Особенно острый дефицит будет испытываться в засушливых районах, где проживает свыше 2 млрд. человек, или 35 процентов населения мира и приблизительно половина всех неимущих¹⁴. Дефицит воды, обу-

¹² IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.2.

¹³ B.C. Bates and others, editors, *Climate Change and Water*, IPCC Technical Paper (Geneva, June 2008).

¹⁴ John Morton and Simon Anderson, "Climate change and agrarian societies in drylands", 2008.

словленный изменением климата, угрожает увеличением численности неполноценно питающихся людей на 75–125 млн. человек к 2080 году¹⁵.

34. Широко распространенное явление таяния ледников и уменьшения снежного покрова предположительно усилится в течение XXI века и повлечет за собой уменьшение запасов воды и гидроэнергетического потенциала с изменением сезонности потоков в регионах, снабжаемых талыми водами с основных горных систем (например, Гиндукушской, Гималайской и Андской)¹⁵.

35. Надежный доступ к пресной воде является неперенным условием пригодности островов для проживания человека. Малые островные развивающиеся государства весьма уязвимы с точки зрения усиливающегося дефицита воды. К середине столетия, как ожидается, изменение климата повлечет за собой сокращение водных ресурсов на многих малых островах до такого объема, который будет не достаточен для удовлетворения спроса в периоды выпадения малого количества атмосферных осадков¹⁶. С учетом того, что изменения режима распределения осадков будут способствовать увеличению частоты и интенсивности засух, одна продолжительная засуха может быть чревата серьезными последствиями и привести к быстротекущему истощению островных земельных ресурсов и грунтовых вод¹⁷.

С. Здравоохранение

36. Ограниченный доступ к безопасной питьевой воде является одного из основных причин смертности и заболеваемости. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ежегодно от диареи умирает 2,2 млн. человек — по большей части младенцев и детей раннего возраста. ВОЗ считает, что повышение температур в сочетании как с избытком, так и дефицитом воды может способствовать передаче диарейных заболеваний. Как уже отмечалось выше, изменение климата предположительно повлечет за собой усиление изменчивости осадков в некоторых районах.

37. Помимо создания благоприятных условий для передачи диарейных заболеваний, изменение климата, как ожидается, будет сопровождаться и рядом других негативных воздействий на здоровье человека: подверженностью болезням из-за неполноценного питания; смертью, травматизмом и болезнями в результате экстремальных метеорологических явлений; тепловой нагрузкой и сердечно-сосудистыми заболеваниями, вызываемыми повышением приземного слоя озона в городах; и опасностью заболевания лихорадкой денге. Возможно также и положительное воздействие на здоровье человека, например, уменьшения числа случаев летального исхода от переохлаждения, равно как и смешанное воздействие, например, с точки зрения распространенности и переда-

¹⁵ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2006: Beyond scarcity: Power, poverty and the global water crisis* (2006). Available from <http://hdr.undp.org/en/media/HDR06-complete.pdf>.

¹⁶ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.2.

¹⁷ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 16, executive summary.

ваемости малярии¹⁸. В целом, ожидается, что негативные последствия перевесят позитивные, особенно в развивающихся странах.

38. Негативные последствия для здоровья человека будут ощущаться особенно остро в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Южной Азии и на Ближнем Востоке. Такое воздействие на здоровье в свою очередь может повлечь за собой снижение жизнестойкости и способности отдельных людей и общин адаптироваться к изменению климата.

D. Прибрежные районы, населенные пункты и инфраструктура

39. В результате изменения климата, в частности повышения уровня моря, целые районы могут стать непригодными для проживания. Прибрежные районы особенно уязвимы по отношению к опасности затопления и эрозии береговой полосы, которые также вызывают дефицит пресной воды и вспышки заболеваний. С учетом того, что свыше одной трети населения мира проживает в прибрежных зонах в пределах 100 км от берега, последствия для населенных пунктов могут быть весьма разрушительными¹⁹.

40. Как подчеркивается в ряде представленных материалах, стремительная урбанизация, особенно в прибрежных городах и дельтах крупных рек, способствовала существенному усилению уязвимости человека по отношению к изменению климата. По имеющимся прогнозам, численность населения городов в развивающихся странах возрастет с 43 процентов в 2005 году до 56 процентов к 2030 году²⁰. Ожидается, что к 2080 году от наводнений будут ежегодно страдать на миллионы человек больше, чем сегодня²¹. В Азии населенные беднотой прибрежные мегаполисы Ченнаи (в 2005 году население составляло 6,9 млн. человек), Дакка (12,4 млн. человек), Карачи (11,6 млн. человек), Калькутта (14,3 млн. человек) и Мумбаи (18,2 млн. человек) находятся всего на несколько метров выше уровня моря. В Западной Африке 500 км береговой полосы между Аккрой (Гана) и дельтой реки Нигер (Нигерия) предположительно превратятся к 2020 году в сплошной мегаполис с населением в 50 млн. человек²². Дельта Нила в Северной Африке является одним из наиболее густонаселенных районов мира, который весьма уязвим по отношению к поднятию уровня моря.

41. Новые мигранты из сельских районов, как правило, бедны, и значительная их часть проживает в некачественном жилье в неформальных поселениях — зачастую на неукрепленных склонах или берегах рек — и весьма подвержена воздействию экстремальных метеорологических явлений (см. A/HRC/10/61). Большая часть прямых угроз связана с наводнениями и оползнями, опасность которых возрастает в результате увеличения интенсивности ливне-

¹⁸ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.1.

¹⁹ UNEP, *Marine and Coastal Ecosystems and Human Well-Being: A synthesis report based on the findings of the Millennium Ecosystem Summit* (2006).

²⁰ *World Population Prospects: the 2004 Revision* (United Nations publication, Sales No. E.05.XIII.6); and *World Urbanization Prospects: the 2005 Revision*, Department of Economic and Social Affairs Population Division, Working Paper No. ESA/P/WP/200 (2005).

²¹ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.1.

²² *World Urbanization Prospects: the 2005 Revision*, see note 20 above.

вых осадков, а также с повышением уровня моря и штормовыми нагонами воды²³.

42. По имеющимся прогнозам, обусловленное изменением климата повышение уровня моря не только подвергает прибрежные районы большей опасности, включая угрозу эрозии берега и наводнений, но может лишить людей условий, пригодных для проживания, и средств к существованию. В одном из недавно проведенных исследований проблемы повышения уровня моря и штормовых нагонов воды установлено, что повышение уровня моря на 1 м и штормовые нагоны воды в нескольких странах каждого региона чреватые весьма серьезными потенциальными потерями, причем весьма уязвимые города занимают последние строчки в перечне международного распределения доходов²⁴.

43. Такие экстремальные погодные явления, как тропические штормы, в сочетании с повышением уровня моря увеличивают опасность причинения ущерба прибрежной инфраструктуре и производственным активам. Нагоны морской воды могут не только повредить возделываемые угодья, но и поставить под угрозу водоснабжение. Обусловленная изменением климата деградация прибрежных экосистем, таких как заболоченные земли, пляжи и барьерные острова, лишает прибрежное население естественной защиты от чрезмерного уровня воды во время штормов. Одна четвертая населения Африки проживает в богатых ресурсами прибрежных зонах, и значительная доля ВВП оказывается под угрозой климатических воздействий в таких зонах²⁵.

44. В малых островных развивающихся государствах повышение уровня моря, как ожидается, усугубит затопление территорий, штормовые нагоны воды, эрозию и другие опасности, характерные для прибрежных зон, создавая угрозу жизненно важной инфраструктуре, поселениям и объектам, обеспечивающим населению островов средства к существованию²⁶. На островах Карибского бассейна и Тихого океана более 50 процентов населения проживает в пределах 1,5 км от берега. Почти без каких-либо исключений международные аэропорты, дороги и столицы на малых островах Индийского и Тихого океанов и Карибского бассейна расположены вдоль береговой полосы или на небольших коралловых островах²⁷.

IV. Угрозы экономическому развитию

45. В нескольких представленных материалах отмечается, что изменение климата может повлечь за собой ряд экономических потрясений, которые отрицательно скажутся на росте, подорвут доходную базу государств и ограничат возможности в сфере управления. Оно может негативно сказаться на объемах производства — как, например, в случае потерь урожая в результате засухи или наводнения. В силу его последствий для качества питания и здоровья этот процесс может вызвать снижение производительности у людей и животных. Он

²³ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 7, sect. 7.1.4.

²⁴ S. Dasgupta and others, "Sea-level rise and storm surges: a comparative analysis of impacts in developing countries", World Bank Policy Research Working Paper 4901, April 2009.

²⁵ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 6, sect. 6.4.2.

²⁶ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.2.

²⁷ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 16, executive summary.

может также привести к деградации земель и причинить ущерб другим природным ресурсам (например, в прибрежных районах) и таким объектам рукотворной инфраструктуры, как дороги, порты, энергосистемы и т.д., сокращая производственный потенциал экономики.

46. Страны, экономика которых весьма зависит от первичных секторов, в особенности от сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства, и тропические страны, испытывающие сильную зависимость от туризма, прежде всего малые островные развивающиеся государства, наиболее подвержены отрицательным экономическим воздействиям.

47. Более крупные страны с более развитой и диверсифицированной экономикой лучше приспособлены для противодействия последствиям изменения климата, поскольку объемы производства в отраслях и географических районах с низким уровнем уязвимости по отношению к изменению климата намного превосходят объемы производства в тех отраслях и географических районах, которые характеризуются высокой уязвимостью²⁸. Этого нельзя сказать о странах меньшего размера с менее диверсифицированной экономикой, где для ее большей части характерна уязвимость по отношению к климатическим воздействиям²⁸.

48. В развивающихся странах, опирающихся на ограниченный ряд сырьевых товаров, производство которых подвержено климатическому воздействию, — например, продукцию монокультурного земледелия и рыболовства — снижение продуктивности в таких отраслях отрицательно скажется на перспективах роста²⁸. Так, в одном из проведенных исследований делается предположение, что в случае повышения температуры на 2°C значительная часть района, где выращивается кофе сорта «Робуста», окажется не пригодной для возделывания кофе²⁹.

49. Повышение уровня моря, усиление опасности экстремальных метеорологических явлений и повреждение коралловых рифов и других прибрежных экосистем окажут неблагоприятное воздействие на туризм и рыболовство, от которых зависит экономика многих малых островных развивающихся государств³⁰.

50. Последствия изменения климата для международной торговли остаются гипотетическими, но могут оказаться значительными. Повышение уровня моря может потребовать крупного объема инвестиций в защитные сооружения от наводнений вокруг портов, а крупные промышленные объекты, расположенные вблизи таких глубоководных портов, возможно, будет необходимо перенести вглубь территории. Усиление ветров, штормовых нагонов воды и ливневых осадков диктует необходимость строительства судов и морских нефтегазовых сооружений более прочной конструкции³¹. Все эти факторы, вероятно, повлекут за собой увеличение стоимости транспортировки. С другой стороны, тая-

²⁸ Ibid., chap. 7, sect. 7.4.1.

²⁹ O. Simonett, “Potential impacts of global warming”, Global Resource Information Database (GRID)-Geneva, case studies on climatic change, Geneva, 1989.

³⁰ Там, где климатические риски еще страхуются, стоимость такого страхования возрастет, а в районах повышенного риска в будущем страхование, возможно, осуществляться вообще не будет. В развивающихся странах оно не практикуется уже сегодня применительно ко многим видам хозяйственной деятельности, характеризующимся фактором риска.

³¹ *The Stern Report*, сноска 2 выше.

ние арктических льдов и освобождение от них ранее несудоходных акваторий может способствовать ее снижению для высокоширотных стран.

51. В тех развивающихся странах, чья экономика испытывает сильную зависимость от природного капитала, на который оказывает неблагоприятное воздействие изменение климата, произойдет сокращение государственных бюджетов. В экстремальных случаях это может привести к подрыву институционального потенциала и основных общественных услуг. Как отмечается в некоторых представленных материалах, в странах, характеризующихся слабой государственностью и внутренней напряженностью, усиление обусловленного климатом экологического стресса может подорвать существующие стратегии преодоления и в сочетании с рядом политических, экономических и общественных факторов повлечь за собой следующее:

- а) рост напряженности в связи с усугубляющимся дефицитом природных ресурсов;
- б) ослабление государственной власти и повышение опасности внутреннего противостояния⁶; и
- в) политическая нестабильность и радикализация.

52. К числу областей, требующих дополнительного исследования, относятся степень подверженности экономики различных стран ущербу, причиняемому изменением климата, зависимость государств от доходов, полученных от реализации климатозависящих природных ресурсов (агросектор, рыболовство, лесоводство), и факторы, определяющие способность к диверсификации экономики¹¹.

V. Угрозы, обусловленные несоординированным преодолением

53. Во многом беспокойство по поводу последствий изменения климата для безопасности обусловлено возможным воздействием широкомасштабных и/или скоротечных потрясений на экономику, общество и экосистемы. В этом случае может возникнуть серьезная угроза для адаптивной способности отдельных людей, общин и даже государств, если таковая не будет подорвана вообще. Тогда, возможно, возобладают стратегии несоординированного приспособления и выживания, включая миграцию и соперничество за обладание ресурсами, что может усилить опасность возникновения конфликта. Проведенные исследования показывают, а представленные материалы подтверждают, что на сегодняшний день невозможно сказать с высокой степенью уверенности, приведут ли климатические воздействия к массовой вынужденной миграции и/или насильственным конфликтам и если приведут, то когда. Это зависит от целого ряда сложных факторов, обуславливающих местную специфику.

А. Перемещение населения и вынужденная миграция

54. На протяжении тысячелетий миграция являлась адаптивной стратегией человечества перед лицом нищеты, дефицита ресурсов, этнической или религиозной напряженности, насильственных конфликтов и других факторов давления. Хотя сегодня основными причинами перемещения и миграции являются экономические и политические факторы, изменение климата уже оказывает заметное влияние на эти процессы³². Ожидается, что по мере изменения климата масштабы миграции и перемещения как внутри стран, так и за их пределы будут увеличиваться, равно как и количество передвижений населения, квалифицируемых в качестве «вынужденных». Однако результаты оценки количества людей, которые могут стать мигрантами в результате изменения климата, широко варьируют и характеризуются значительной неопределенностью³³. Прогнозы относительно количества людей, которые могут оказаться вынужденными мигрировать по причинам изменения климата и ухудшения экологической обстановки к 2050 году, колеблются от 50 млн. до 350 млн. человек³⁴.

55. В обозримом будущем большинство перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за последствий изменения климата, будь то в результате внезапных гидрометеорологических бедствий или деградации окружающей среды, по всей вероятности, будет оставаться в пределах своей страны. Однако в определенной степени перемещение будет происходить и за пределы международно признанных национальных границ³⁵.

56. Основная доля перемещения и миграции населения, обусловленных изменениями климата, в особенности в случае утраты возделываемых угодий и/или водных ресурсов, повлечет за собой увеличение численности городского населения в развивающихся странах. Поэтому в отсутствие соответствующих мер вероятно резкое обострение проблем адаптации городов к таким процессам, равно как и повышение уязвимости неимущих горожан.

57. Как отмечается в некоторых представленных материалах, в малых островных развивающихся государствах неблагоприятное воздействие изменения климата уже увеличивает масштабы внутренней миграции и перемещения, когда население сельских районов и удаленных островов переезжает в города, утратив средства к существованию и землю ввиду стихийных бедствий и повышения уровня моря. Такая миграция создает крайне напряженную ситуацию с продовольствием, жильем, в области образования, здравоохранения и водоснабжения по мере того, как принимающие общины пытаются обустроить прибывающих мигрантов. В качестве примера можно привести произошедшее не-

³² K. Warner and others, *In Search of Shelter: Mapping the Effects of Climate Change on Human Migration and Displacement*, May 2009, report for the United Nations University Institute for Environmental and Human Security, CARE, Center for International Earth Science Information Network of Columbia University, UNHCR and the World Bank.

³³ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, box 7.2.

³⁴ International Organization for Migration, *Policy Brief*, "Migration, climate change and the environment" (May 2009).

³⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, "Forced displacement in the context of climate change: challenges for states under international law", документ, подготовленный Специальной рабочей группой по долгосрочным мерам сотрудничества в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 2009 год.

давно внутреннее перемещение населения из поселка Лато в северной провинции Торба в Вануату по причине повышения уровня моря. Аналогичные перемещения имели место в Федеративных Штатах Микронезии, Папуа — Новой Гвинее, Тувалу и на Соломоновых Островах.

58. В связи с перспективами массовых перемещений и миграции по причинам, относящимся к климату, которые хотя и характеризуются неопределенностью, встает вопрос о том, какой статус следует предоставлять затронутым лицам согласно международному гуманитарному праву. В настоящее время не существует международно признанной терминологии и правовой базы для лиц, мигрирующих в добровольном порядке или вынужденных перемещаться по экологическим причинам. Несмотря на частое употребление таких терминов, как «экологический беженец» или «климатический беженец», юридически они нигде не закреплены.

59. Есть основания полагать, что статья 33(1) Конвенции о статусе беженцев 1951 года запрещает государствам принудительно возвращать в страны исхода лиц, переместившихся по экологическим причинам, или отказывать им во въезде на границе, если это создает угрозу их жизни. Однако данный принцип международного права не предусматривает неограниченного права оставаться в принимающем государстве. Таким образом, требуется новая правовая база с акцентом на климатической проблематике для защиты лиц, перемещающихся из-за изменения климата, особенно в тех случаях, когда у них на родине может уже не быть территории, куда они могли бы вернуться, как, например, в случае затопленных островных государств (см. вставку III).

60. Перемещенные лица, остающиеся в пределах своей страны, квалифицируются в качестве «перемещенных внутри страны лиц», и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны от 1998 года (Руководящие принципы) закладывают нормативную базу для решения проблем защиты в случаях перемещения внутри страны. В Руководящих принципах «перемещенные внутри страны лица» определены как «лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ».

61. Существует множество примеров массовых перемещений населения по причинам изменчивости климата, в частности в Африке (Сахель, Эфиопия), а также в Южной Америке (Аргентина, Бразилия) и на Ближнем Востоке (Сирийская Арабская Республика, Исламская Республика Иран). В одном из недавно подготовленных исследований с анализом 38 случаев, происшедших за период с 1930-х годов, в которых экологические факторы вызвали массовую миграцию и перемещение, сделан вывод о том, что 19 из них повлекли за собой возникновение в той или иной форме конфликтных ситуаций³⁶. В исследовании отмечается, что к экологическим факторам, вынуждающим людей мигрировать, относятся деградация возделываемых угодий, засуха, обезлесение, дефицит воды, наводнения, ураганы и голод. В исследовании также признан тот факт, что экологические факторы не действуют сами по себе, но могут способ-

³⁶ R. Reuveny, “Climate change-induced migration and violent conflict”, in *Political Geography*, см. сноску 11 выше.

ствовать усилению уже существующих миграционных потоков. Конфликты могут возникать, когда мигранты, в особенности принадлежащие другой национальности или этнической группе, перемещаются быстро или в больших количествах в соседние государства, в которых либо уже существует конфликтная ситуация или имеются лишь ограниченные ресурсы и механизмы преодоления. Напряженность может также усиливаться, когда приток мигрантов вызывает изменения в условиях жизни или доступе к ресурсам в принимающих районах и когда проблемы экологически уязвимых общин в таких районах не решаются³⁷. Трения могут также возникать из-за имущественных споров и увеличения бремени на слабые системы здравоохранения и социального обеспечения, финансируемые за счет государственных средств.

62. В исследовании по гражданским войнам, происходившим в период 1945–2005 годов, установлено, что в 32 из 103 этнических конфликтов допускалось насилие в отношениях между членами местной этнической группы (меньшинства), считающими себя коренным населением, и недавно прибывшими мигрантами из других районов страны³⁸. Несмотря на разнообразие причин, вызывающих такую миграцию, подобная негативная динамика в отношениях между мигрантами и коренным населением вызывает опасения с учетом возможного усиления миграции по причинам, связанным с климатом.

63. Общества широко варьируют по своим возможностям в части регулирования перемещений населения и ассимиляции мигрантов, а возможности, достаточные для управления незначительными и/или постепенными потоками, могут оказаться подорванными массовой и/или внезапной миграцией. Надлежащая подготовка к миграции по экологическим причинам и способность управления этим процессом имеют решающее значение³⁷. Утрата человеческого капитала, которым сопровождается отток населения их тех или иных районов страны, может подорвать их способность обеспечивать элементарное социальное обслуживание и производственную деятельность. Подобные проблемы могут в свою очередь усилить миграционное давление³⁷.

В. Угроза возникновения внутригосударственного конфликта

64. Эмпирические данные о взаимосвязи между изменением климата и конфликтами являются недостаточными и носят в целом отрывочный характер. Такое положение начинает меняться по мере того, как исследователи устанавливают взаимосвязь между климатическими моделями и моделями конфликтных ситуаций. Однако точное моделирование изменения климата в общегеографическом масштабе остается крупной проблемой. Аналогичным образом обстоит дело и с конфликтами — даже при улучшении качества моделей и данных прогнозировать возникновение конфликтов и их развитие по-прежнему весьма сложно.

65. С учетом того, что изменение климата предположительно выразится в изменчивости осадков, нехватке водных ресурсов, деградации земель и дефиците земельных ресурсов, в исследованиях нередко делается исторический экскурс с целью подтверждения важной взаимосвязи между этими явлениями и различ-

³⁷ International Organization for Migration, Discussion note: Migration and the Environment (MC/INF/288), November 2007.

³⁸ J.D. Fearon and D.D. Laitin, “Sons of the soil, migrants and Civil War”, Stanford University.

ными видами конфликтов и насилия, включая внутрисударственные конфликты и насилие различных форм: одностороннее насилие, внутрисударственное насилие между группами и неорганизованное насилие³⁹. Результаты зависят от целого ряда социально-экономических, экологических и политических факторов, в том числе от адаптивной способности.

66. В одном из недавно подготовленных эмпирических исследований по тематике изменения климата и конфликтных ситуаций, в котором использовались данные в привязке к местности, установлено, что дефицит водных и земельных ресурсов является всего лишь слабым, а высокая плотность населения — неизменно сильным прогностическим показателем возможности вооруженного конфликта. Кроме того, взаимосвязь между ростом народонаселения и дефицитом водных ресурсов оказывается значительной⁴⁰. Однако, как представляется, политическая нестабильность и другие факторы имеют более важное значение как прогностические показатели возможности вооруженного конфликта.

67. С учетом вышеизложенного, тот факт, что количественные исследования не подтверждают наличия прочной взаимосвязи между экологическими факторами и конфликтами, отнюдь не означает ее отсутствие. Напротив, экологические факторы могут усугублять динамику и опасность конфликта, действуя по множественным и опосредованным каналам в комплексном сочетании с социальными, политическими и экономическими факторами, которые, как правило, являются более прямыми и непосредственными причинами вооруженного конфликта.

68. В недавно подготовленном исследовании Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)⁴¹ подчеркивается, что возможные последствия изменения климата для обеспеченности водными ресурсами, продовольственной безопасности, распространенности заболеваний, береговой линии и размещения населения могут усиливать существующую напряженность и служить причиной возникновения новых конфликтов⁴².

Вставка I

Изменение климата и безопасность в Африке

Изменение климата обернется тяжелыми последствиями для Африки. Прогнозы воздействий изменения климата указывают на будущее, характеризующееся дефицитом воды, падением урожайности сельскохозяйственных культур, наступлением пустынь и нарушением прибрежной инфраструктуры. Континент, на котором расположено наибольшее число наименее развитых государств, обладает меньшей по сравнению с другими регионами адаптивной способностью — технологиями, институциональной базой и финансовыми ресурсами — для того, чтобы противостоять и противодействовать последствиям изменения климата.

³⁹ В специальном выпуске *Political Geography*, vol. 26, No.6 (2007) об изменении климата содержится ряд важных эмпирических данных.

⁴⁰ C. Raleigh, H. Urdal, "Climate change, environmental degradation and armed conflict", in *Political Geography*, см. сноску 11 выше.

⁴¹ UNEP, *From Conflict to Peacebuilding: The Role of Natural Resources and the Environment* (Nairobi, 2009), *Executive summary*, p. 5.

⁴² UNEP, *Sudan: Post-Conflict Environmental Assessment* (Nairobi, 2007).

Африку нередко характеризуют как континент, на котором изменение климата может потенциально усилить или спровоцировать конфликт. В качестве основания приводятся следующие аргументы: опора африканских стран на климатозависимые отрасли (такие как неорошаемое земледелие), недавние этнические и политические конфликты и слабая государственность. Для Африки характерны также высокие темпы урбанизации и роста народонаселения — в настоящее время на континенте проживает уже 14 процентов мирового населения, и, по имеющимся прогнозам, этот показатель увеличится к 2050 году до 25 процентов.

Африка вступает в фазу демографического сдвига, характеризующегося увеличением доли молодежи в возрастной структуре населения. В других регионах (например, в Азии) такой сдвиг способствовал экономическому росту и индустриализации. Для того чтобы это произошло, потребуется создавать ежегодно миллионы рабочих мест для стремительно растущей численности городской молодежи. Последует ли Африка по этому пути или же эти скоротечные изменения в сочетании с климатическими потрясениями станут благодатной почвой для усугубления уязвимости и конфликтов?

69. В настоящее время свыше одной шестой мирового населения проживает в районах, источником пресной воды для которых являются ледники и снежный покров крупных горных систем (например, Гиндукушской, Гималайской, Андской)⁴³. Как уже отмечалось выше, изменение климата, по имеющимся прогнозам, негативно скажется на водоснабжении упомянутых районов в XXI веке. Так, например, с учетом опыта прошлых лет, имеются опасения, что в Андском регионе сокращение снабжения пресной водой ввиду таяния ледников может привести к возникновению напряженности и общественным беспорядкам.

Вставка II

Таяние гималайских ледников

Гималаи называют «водонапорной башней Азии», поскольку они характеризуются наибольшей концентрацией ледников за пределами полярных шапок. Для рек ледникового происхождения, берущих начало в Гималайских горных хребтах, которые окружают Тибетское нагорье, характерен наибольший сток, чем в каком-либо другом районе мира⁴⁴. Формирующиеся в этих горах реки протекают по некоторым из наиболее густонаселенных районов планеты. В 2000 году бассейны рек Инд, Ганг, Брахмапутра, Иравади, Салуин, Меконг, Янцзы и Хуанхэ (Желтой) обеспечивали водоснабжение в общей сложности 1,4 млрд. человек, или почти четверти народонаселения Земли.

⁴³ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, sect. 3.3.1.

⁴⁴ UNEP-GRID Arendal Map Gallery. С материалом можно ознакомиться на <http://maps.grida.no/go/graphic/water-towers-of-asia-glaciers-water-and-population-in-the-greater-himalayas-hindu-kush-tien-shan-tib>.

Гималайские ледники уже отступают⁴⁵. Зависимость от стока талых вод обуславливает особую уязвимость населения, проживающего вниз по течению, по отношению к таким последствиям. В долине реки Инд находится одна из крупнейших оросительных систем мира. Порядка 90 процентов зерновых, производимых в Пакистане, произрастает на орошаемых площадях, причем вся вода подается к ним из плотин, расположенных вдоль русла реки Инд. Из рек Ганг, Янцзы и Желтой также орошаются крупные площади.

Имеется предположение, что ускоренное таяние ледников повлечет за собой поднятие уровня воды в реках в течение нескольких последующих десятилетий, что на начальном этапе приведет к учащению наводнений и схода оползней⁴⁶. Однако в более долгосрочной перспективе масса тающего льда уменьшится, вследствие чего можно ожидать снижения стока и водоносности рек ледникового происхождения⁴⁷. В результате сокращения объема талых вод ледников расход воды в реке Ганг понизится на две трети, что обусловит дефицит воды для 500 млн. человек и 37 процентов орошаемых площадей в Индии⁴⁸. При критическом уровне сокращения расхода воды в реках вероятность массовой миграции из орошаемых районов может быть высока⁴⁹.

70. В одном крупном исследовании⁵⁰ названы три региона, где усиление миграции по причине изменения климата может создать опасность обострения напряженности и конфликтов: Южная Азия (в особенности низколежащие густонаселенные районы Бангладеш), африканские страны, расположенные к югу от Сахары (в частности Нигерия, где миграция может привести к усугублению конфликта в дельте реки Нигер, и Восточная Африка, где причиной миграции может послужить слабая государственность и целый ряд нерешенных политических проблем) и Европа (с точки зрения прогнозируемого увеличения притока мигрантов из других регионов, обостряющего существующую напряженность).

⁴⁵ N. Kehrwald and others, "Mass loss on Himalayan glacier endangers water resources", *Geophysical Research Letters*, vol. 35, No. 22, 2008.

⁴⁶ IPCC, *Climate Change 2001: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Third Assessment Report*.

⁴⁷ Z. Wanchang and others, "A monthly stream flow model for estimating the potential changes of river runoff on the projected global warming", *Hydrological Processes*, vol. 14, No. 10 (2000).

⁴⁸ WWF Nepal Programme, "An Overview of Glaciers, Glacier Retreat, and Subsequent Impacts in Nepal, India and China", 2005.

⁴⁹ Asia: Glacier melt and irrigated agricultural systems, in *In Search of Shelter*, note above, sect. 3.1.

⁵⁰ K. Campbell and others, *The Age of Consequences: The Foreign Policy and National Security Implications of Global Climate Change* (Washington, D.C., Center for Strategic and International Studies, 2007), chap. III.

VI. Угроза утраты территории и безгражданства

71. В случае некоторых малых островных развивающихся государств повышение уровня моря представляет собой, пожалуй, наибольшую угрозу их безопасности в смысле самого существования таких малых низколежащих стран, как Мальдивские Острова, где 80 процентов суши лежит менее одного метра выше уровня моря⁵¹ и может поэтому исчезнуть в ближайшие 30 лет. По имеющимся сообщениям, в 2005 году Картеретские острова в Папуа — Новой Гвинее стали первыми низколежащими островами, с которых было эвакуировано население в связи с изменением климата: 2600 островитян было переселено на более крупный остров Бугенвилль⁵⁴. Картеретские острова относятся к числу наиболее пострадавших островов Тихого океана и могут быть полностью затоплены уже к 2015 году. С учетом уязвимости малых островных развивающихся государств Тихого океана достаточно одного экстремального метеорологического явления для того, чтобы в одночасье подорвать их способность к принятию мер реагирования и сделать целые острова, в особенности низколежащие атоллы, непригодными для проживания⁵². Многие островные государства могут утратить значительную часть своей территории из-за повышения уровня моря и затопления, а у некоторых из них имеется перспектива полного затопления территории, обуславливающая угрозу безгражданства их населения.

72. С учетом, однако, того, что о таком безгражданстве речь пока не идет, будет применим принцип международного права, касающийся предотвращения безгражданства, и угрозы, подразумеваемые массовым безгражданством для соответствующего населения, можно свести к минимуму. Идеальным превентивным механизмом могли бы стать комплексные многосторонние соглашения, предусматривающие, куда и на каких правовых основаниях могло бы переехать затронутое население, а также его статус⁵³.

Вставка III

Малые островные развивающиеся государства и международно-правовые проблемы безгражданства

Острова, становящиеся непригодными для проживания или исчезающие в результате повышения уровня моря, ставят вопрос о правовом статусе граждан и юридических правах таких государств в том числе на рыболовство.

С исчезновением территории — одного из основных атрибутов государственности — представляется неясным, будут ли эти государства существовать как таковые. Такая постановка вопроса верна и в том случае, когда территория становится непригодной для проживания до такой степени, что все население и правительство будут

⁵¹ UNEP, “Atlantic and Indian Oceans Environment Outlook” (2005).

⁵² Contribution of WGII to the IPCC Fourth Assessment Report, executive summary.

⁵³ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, supported by IOM and the Norwegian Refugee Council, “Climate change and statelessness: an overview”, документ, подготовленный Специальной рабочей группой по долгосрочным мерам сотрудничества в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 2009 год.

вынуждены переместиться в другие государства. Если считать, что государственность прекращает в этом случае свое существование, то затронутое население останется без гражданства, если только оно не получит гражданство других стран. Даже в тех случаях, когда государства продолжают существовать с правовой точки зрения и их правительства попытаются действовать с территории других государств, представляется неясным, смогут ли они обеспечить осуществление прав, вытекающих из гражданства.

Для защиты затронутого населения могут потребоваться юридические и политические меры. Одним из вариантов является приобретение земель на территории другого государства путем ее покупки или на основании договора передачи. Имеются прецеденты применения такого варианта: в конце XIX века исландцы покинули территорию Исландии по экологическим и социальным причинам. Они заключили договор с правительством Канады и получили землю, на которой они могли сформировать временное правительство, а также канадское гражданство, сохранив при этом и гражданство Исландии. В конечном счете, созданное поселение было полностью интегрировано в состав Канады. Данный пример свидетельствует о наличии международных механизмов защиты и обустройства мигрантов без гражданства.

73. Как отмечают малые островные развивающиеся государства, изменение климата создает серьезную опасность для сохранения культуры тех обществ, территории и жизненному укладу которых угрожают повышение уровня моря и затопление. Некоторые государства-члены констатировали, что другие культуры, например культуры коренных народностей могут оказаться под угрозой из-за уничтожения или радикального изменения экосистем и условий жизни в результате изменения климата. Такие народности могут также столкнуться с трудностями, выбрав миграцию как стратегию преодоления, ввиду возможности подвергнуться дискриминации в принимающей местности⁵⁴. Таким образом, воздействие изменения климата на уязвимые общества должно рассматриваться не только в контексте суверенитета и безгражданства, но и как угроза культурной самобытности⁵⁴.

VII. Угрозы международному сотрудничеству в области рационального пользования общими ресурсами

74. Изменение климата может затронуть международные отношения между странами ввиду возможного конфликта интересов при пользовании трансграничными и другими ресурсами, которые становятся все более дефицитными в результате изменения климата. Как правило, необходимость совместного пользования общими ресурсами в прошлом способствовала укреплению сотрудничества между государствами, даже теми из них, которые традиционно являлись соперниками (например, страны Южной Азии, совместно пользующиеся бас-

⁵⁴ M. Macchi and others, "Indigenous and Traditional Peoples and Climate Change", IUCN Issues Paper, March 2008.

сейнами таких рек, как Инд, Ганг и Брахмапутра, и африканские страны, совместно пользующиеся реками Нил и Замбези). В этой связи имеются определенные основания для оптимизма по поводу возможности активизации сотрудничества между государствами перед лицом вызовов, связанных с изменением климата, но при этом существуют и опасения, что обострение дефицита может создать серьезные препятствия для такого сотрудничества⁵⁵.

Вставка IV

Договор о пользовании водами Инда

В 1960 году между Индией и Пакистаном был подписан договор о совместном пользовании реками Индской водной системы. Данный договор пережил две крупные войны между соперниками, продолжая регулировать совместное пользование ресурсами стратегической реки⁵⁶.

Сегодня обе страны испытывают острый дефицит воды ввиду увеличения спроса на нее со стороны растущего населения, и соперничество за истощающиеся ресурсы Инда усиливается. Хотя бассейны всех крупных рек в Южной Азии являются уязвимыми по отношению к непредсказуемым последствиям изменения климата, расход воды в Инде зависит исключительно от сезонного стока с тающих гималайских ледников. Это создает новые трудности для сотрудничества в рамках Индского договора, и потребуются усилия на всех уровнях для обеспечения его дальнейшей эффективности⁵⁷.

75. Повышение уровня моря и затопление крупных площадей приведет к утрате территории, включая потерю целых низколежащих островов, что повлечет за собой вынужденное перемещение, возможное безгражданство (см. вставку IV выше) и территориальные споры, которые придется урегулировать в рамках международного права. Это обстоятельство может сказаться на уже существующих спорах из-за суверенитета над морскими ресурсами, например Южно-Китайского моря, и способствовать возникновению новых.

76. Стремительное отступление льдов в арктических водах может обеспечить доступ к ранее недоступным месторождениям природных ресурсов и способствовать созданию новых маршрутов морских перевозок.

⁵⁵ S. Hazarika, "South Asia: sharing the giants — water sharing of Indus, Ganges and Brahmaputra Rivers", *UNESCO Courier* (October 2001).

⁵⁶ W. Wheeler, "The Water's Edge", *GOOD Magazine* (July 2009).

⁵⁷ W. Wheeler and A.-K. Gravgaard, "South Asia's troubled waters", dispatches from the Pulitzer Center on Crisis Reporting, 2009.

Вставка V**Последствия таяния льдов в арктических водах с точки зрения права и безопасности**

Стремительное таяние льдов в арктических водах может создать новые проблемы для здоровья и безопасности арктических экосистем и коренных народностей Севера. Оно способствовало повышению интереса к эксплуатации потенциально существенных нефтегазовых ресурсов, которые могут стать доступными, а также к возможностям открытия новых судоходных маршрутов. Выдвигаются потенциально перекрывающиеся притязания на экономические права на некоторые районы дна арктических морей. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву является правовой базой для определения морских зон, включая установление внешних границ континентального шельфа прибрежных государств в тех случаях, когда он простирается на расстояния, превышающие 200 морских миль.

На сегодняшний день имеется несколько неурегулированных споров между рядом арктических государств по поводу правового статуса некоторых судоходных маршрутов. Существующая правовая база хорошо проработана и является практически общепринятой и общепризнанной. Арктические государства участвуют в Арктическом совете, представляющем собой форум для обсуждения и поощрения процесса и духа сотрудничества. Существуют возможности дальнейшего укрепления сотрудничества.

VIII. Предотвращение будущих угроз и противодействие уже существующим

77. Если изменение климата действует как мультипликатор угроз, то каковы тогда минимизаторы угроз? В широком смысле, судя по представленным материалам, их пять: эффективные международные и национальные меры по смягчению последствий, обеспеченные финансовыми ресурсами и передачей технологий от развитых стран развивающимся странам; всесторонний экономический рост и устойчивое развитие, которые будут иметь решающее значение для повышения жизнестойкости и адаптивной способности; эффективные механизмы и институты управления; и своевременное предоставление информации для принятия решений и управления рисками. Также потребуется активизировать международное сотрудничество в интересах противодействия трансграничным последствиям, а также предотвращения и урегулирования конфликтов, обусловленных изменением климата в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В большинстве представленных материалов подчеркивается центральная роль устойчивого развития в укреплении адаптивной способности и в качестве общей основы для решения существующей проблемы уязвимости, которая может усилиться в результате изменения климата.

А. Смягчение последствий

78. МГЭИК установила, что для достижения стабилизации выбросов парниковых газов в интересах сдерживания роста среднемировых температур на уровне ниже 2–2,4°C потребуются, чтобы выбросы достигли своего пика к 2015 году и в последующий период начали резко сокращаться, с тем чтобы к 2050 году было достигнуто снижение их объема на 50–85 процентов по сравнению с уровнем 2000 года⁵⁸. Некоторые из наиболее уязвимых стран подвергли критике плановое задание на уровне 2°C как недостаточно амбициозное. Они уже страдают от последствий повышения уровня моря ввиду нынешнего повышения температур и, по всей вероятности, утратят часть своей территории при сценарии, предусматривающем сдерживание на уровне 2°C. Совершенно очевидно, что необходимо резкое снижение выбросов для удержания роста температур на как можно более низком уровне. Для этого потребуются гораздо большая целеустремленность, чем та, которая имеется на сегодняшний день, судя по совокупности национальных действий.

79. Крайне важно, чтобы государства-члены принимали меры к смягчению последствий изменения климата таким образом, чтобы это укрепляло безопасность и упрочивало многостороннюю систему. Прежде всего для этого требуется достичь комплексной, объективной и эффективной договоренности в Копенгагене, которая позволит стабилизировать наш климат; послужит катализатором перехода на экологичную энергию и к экономике с меньшим объемом выбросов; обеспечит защиту достижений в области развития; поможет уязвимому населению в части адаптации к климатическим воздействиям; и будет способствовать построению более безопасных, устойчивых и справедливых обществ. Неспособность достичь прогресса в том, что сегодня широко воспринимается как главный вызов нашего времени, рискует подорвать доверие к многосторонней системе в более широком смысле.

80. Для смягчения последствий в необходимых масштабах потребуется, в частности, оперативный переход к низкоуглеродным источникам энергии, значительное улучшение показателей энергоэффективности и энергосбережения, а также резкое замедление темпов сведения лесов. Все это должно быть достигнуто при обеспечении того, чтобы многие миллионы неимущих людей, не имеющих в настоящее время доступа к современным энергетическим услугам, смогли материально позволить себе пользование ими. Несколько государств-членов подчеркнули, что передача технологий и финансовая помощь со стороны развитых стран являются неременным условием обеспечения развивающимся странам возможности оперативно перейти на низкоуглеродный путь развития.

⁵⁸ На основе новых научных данных можно предположить, что процентное сокращение по нижней границе диапазона вряд ли позволит удержать повышение температур на уровне ниже 2°C.

В. Адаптация

81. Адаптация подразумевает обеспечение безопасности людей и гарантирование социально-экономического развития перед лицом угроз, которыми чревато изменение климата. Ее основные составляющие включают в себя продовольственную безопасность, охрану здоровья и безопасность жизнедеятельности. Адаптация требует расширения прав и возможностей людей, укрепления их жизнестойкости, обеспечения надежных средств к существованию и создания или укрепления физической инфраструктуры для защиты от экстремальных метеорологических явлений, равно как и упрочения институтов и систем, необходимых для ликвидации их последствий. Эффективная адаптация предполагает не только эффективные действия на местном уровне, но и координацию в общенациональном масштабе, подкрепляемую активным международным сотрудничеством и — в случае уязвимых развивающихся стран — достаточными ресурсами, выделяемыми развитыми странами.

82. Решающие действия по укреплению продовольственной безопасности в условиях уязвимой окружающей среды включают в себя следующее: выведение новых засухо- и жароустойчивых сортов сельскохозяйственных культур; экономию и более рациональное использование дефицитных водных ресурсов; борьбу с деградацией земель и эрозией почв; уменьшение масштабов утраты биоразнообразия и экосистемных услуг⁵⁹. Пропаганда неистощительных методов ведения сельского хозяйства, предполагающих секвестрацию углерода в почве, является особенно перспективной, поскольку такие методы позволяют противодействовать изменению климата при одновременном повышении жизнестойкости агроэкосистем и обеспечении их защиты от экстремальных метеорологических явлений и снижения агропродуктивности. Ввиду того, что изменение климата скажется на малоимущих фермерах в тропических широтах несоразмерно больше, малозатратные и эффективные технологии секвестрации углерода в почве могут также способствовать укреплению продовольственной безопасности и борьбе с нищетой.

83. Фактическое воздействие изменения климата на здоровье и благополучие человека будет во многом зависеть от эффективности функционирования систем здравоохранения и другой вспомогательной инфраструктуры прежде всего в развивающихся странах. Совершенствование систем контроля над заболеваниями, обусловливаемыми состоянием климата, имеет решающее значение для определения, оценки, прогнозирования и смягчения климатических воздействий на здоровье человека⁶⁰. Для мобилизации и подготовки к воздействию изменения климата на системы здравоохранения необходимы информированность общественности, эффективное использование местных ресурсов, достаточные объемы финансирования, соответствующие системы управления и участие населения⁶¹.

⁵⁹ FAO, "Climate change and adaptation and mitigation in the food and agricultural sector", technical background document for the expert consultation held from 5–7 March 2008 of the High-Level Conference on World Food Security: the Challenges of Climate Change and Bioenergy, p. 4.

⁶⁰ IPCC Fourth Assessment Report, Synthesis Report, table 4.1; and K.L. Ebi (2008), "Public Health Adaptation to Climate Change in Low-Income Countries", presentation at Brookings Institution Conference, Washington, D.C.

⁶¹ Contribution of Working Group II to the IPCC Fourth Assessment Report, chap. 8, sect. 8.6.

84. Для устранения угрозы изменения климата в районах повышенного риска потребуется укрепить системы управления рисками бедствий, их снижения и обеспечения готовности. Подходы, изложенные в Хиогской рамочной программе⁶², позволяют решать вопросы уменьшения опасности бедствий, которые имеют важное значение для адаптации. С учетом значительной подверженности прибрежных районов климатическим рискам целесообразно обеспечить комплексное рациональное пользование прибрежными и морскими ресурсами в интересах повышения жизнестойкости и укрепления естественных средств защиты от штормовых нагонов воды. Региональные и международные механизмы страхования или финансирования, предназначенные для оказания помощи странам, пострадавшим от стихийных бедствий, являются относительно новыми инициативами⁶³, и их дальнейшая проработка заслуживает внимания.

С. Экономический рост и устойчивое развитие

85. Устойчивый экономический рост является неперенным условием повышения жизнестойкости и обеспечения того, чтобы развивающиеся страны и их население располагали всеми надлежащими средствами для адаптации к изменению климата. Всесторонний экономический рост, как правило, также способствует укреплению единства общества и уменьшает опасность социального конфликта. Любой серьезный подрыв национальных или субнациональных перспектив роста в определенных случаях может увеличивать опасность социального дисбаланса или конфликта. Поэтому многие государства-члены придают большое значение «климатостойкости» экономического развития, призванной сводить к минимуму опасность того, что изменение климата будет препятствовать экономическому прогрессу, достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и сохранению социальной и политической стабильности.

86. В некоторых представленных материалах подчеркивается важное значение формирования комплексной политики в области изменения климата, которая охватывала бы экономику, общество и охрану природы во всех секторах, а также интеграции проблематики изменения климата в планы и политику экономического роста и устойчивого развития, равно как и в стратегии борьбы с нищетой при обеспечении того, чтобы соображения относительно изменения климата закладывались в основу планов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

87. Для некоторых стран, в особенности расположенных на низколежащих атоллах, затопление и утрата территории в результате повышения уровня моря представляют потенциальную угрозу дальнейшему существованию самого государства. Потенциально затронутые этой проблемой государства-члены высказали мнение о том, что устойчивое развитие никак не сможет защитить их от последствий изменения климата для безопасности и что само развитие ста-

⁶² Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, принятая на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, Кобе, Япония, 18–22 января 2005 года.

⁶³ Фонд Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств-Европейского союза (ЕС) по борьбе со стихийными бедствиями и Карибский фонд страхования рисков катастроф представляют собой две такие инициативы.

новится бессмысленным в отсутствие суверенной территории, с которой оно могло бы ассоциироваться.

D. Эффективные механизмы и институты управления

88. Такие факторы, как управление и эффективная институциональная база на местном, национальном, региональном и международном уровнях, имеют исключительно важное значение для снижения всех возможных рисков для безопасности, возникающих в связи с изменением климата.

89. Во взаимодействии с гражданским обществом правительствам необходимо обеспечить создание и, при необходимости, наращивание соответствующего потенциала, с тем чтобы возглавить реализацию эффективной и скоординированной национальной стратегии по смягчению последствий изменения климата. В случае обострения дефицита ресурсов, образования ограниченной нехватки продовольствия и/или усиления интенсивности стихийных бедствий в результате изменения климата может произойти перегрузка имеющегося административного ресурса многих стран. В этой связи для многих развивающихся стран была бы полезна комплексная программа наращивания институционального потенциала для адаптации к изменению климата, включая учреждения по предупреждению, посредничеству и мирному урегулированию конфликтов. В отсутствие таких мер по укреплению институциональной базы и в случае если правительства не будут эффективно удовлетворять потребности населения перед лицом бедствий, обусловленных климатическими воздействиями, политическая легитимность может быть подорвана.

90. Адаптивная способность должна формироваться на всех уровнях управления и во всех сегментах общества. К работе по смягчению последствий изменения климата потребуется привлечь широкую общественность. С учетом того, что климатические воздействия сильнее всего скажутся на наиболее уязвимых и отчужденных слоях общества, настоятельно необходимо расширять права и возможности таких слоев и вовлекать их на всех этапах в процессы планирования, принятия решений и осуществления мер по борьбе с изменением климата.

E. Информация для принятия решений и управления рисками

91. Для принятия эффективных и обоснованных решений о мерах реагирования и адаптации необходимо улучшать качество данных и информации об изменении климата и его воздействии на местном и региональном уровнях. Хотя научные выводы, приводимые в четвертом докладе об оценке МГЭИК, содержат полезную информацию мирового и регионального значения, им, как правило, недостает детализации и конкретики, необходимых для обстоятельного анализа и принятия решений на страновом или более низовых уровнях. В этой связи несколько государств-членов предложили учредить — в контексте будущих переговоров по изменению климата — программу работы в поддержку осуществления национальных программ действий по адаптации, которая позволяла бы удовлетворять потребности в части научных исследований и систематического наблюдения.

92. Усиленные системы наблюдения за Землей и мониторинга климата имеют существенное значение, и крайне необходимо, чтобы получаемая при помощи них информация предоставлялась ответственным за принятие решений в развивающихся странах. Необходимо укреплять соответствующие сети наблюдения, такие как Глобальная система наблюдения за климатом, и активизировать работу по созданию Глобальной системы систем наблюдения Земли.

93. Необходимы техническое сотрудничество и помощь в части укрепления метеорологических служб и систем раннего предупреждения, которые могут служить полезным инструментом оказания странам поддержки в ликвидации последствий экстремальных метеорологических явлений и минимизации ущерба и человеческих жертв. Следует интегрировать естественные науки, изучающие изменение климата, с местным опытом, с тем чтобы обеспечить средства реагирования и адаптации для наиболее уязвимых слоев населения. Малозатратные информационно-коммуникационные технологии могут стать эффективным средством передачи своевременной информации на места населению, подверженному климатическим рискам.

94. И в заключение необходимо усилить поддержку научных исследований и анализа последствий изменения климата для безопасности, особенно за счет укрепления взаимосвязи между физическими и социальными моделями.

Г. Активизация международного сотрудничества

95. Для безопасного управления множественными последствиями изменения климата потребуются применение многосторонних подходов. К ним относятся соблюдение и выполнение существующих принципов, а также, при необходимости, новые формы и принципы международного сотрудничества. Выше уже говорилось о ряде областей, в которых потребуются многосторонние меры реагирования, в том числе о следующих: миграция, обусловленная климатическими воздействиями; безгражданство, включая такие вопросы, как перемещенные лица и права государств на морские зоны; укрепление механизмов сотрудничества с целью решения проблемы изменения доступа к международным ресурсам — как, например, рациональное пользование трансграничными водами и арктическими ресурсами.

96. Как уже отмечалось выше, опыт показывает, что дефицит природных ресурсов может способствовать активизации международного сотрудничества, и я настоятельно призываю государства-члены рассматривать подходы, основанные на сотрудничестве, как единственный способ безопасного противодействия трансграничным последствиям изменения климата.

97. В случае возникновения напряженности из-за последствий изменения климата — например, в связи водными и земельными ресурсами — по всей вероятности, решающее значение для урегулирования проблем и достижения мирного исхода будут иметь превентивная дипломатия и посредничество. Государства-члены, региональные организации и Организация Объединенных Наций призваны играть ключевую роль в деле удовлетворения потребностей в установлении диалога и посредничестве и в части оказании поддержки таким усилиям.

IX. План дальнейших действий

98. Международное сообщество призвано выполнить ряд важнейших функций с целью укрепления безопасности в контексте изменения климата. Во-первых, оно должно принять решительные меры к смягчению последствий изменения климата, поскольку без замедления темпов этого процесса угрозы благополучию и безопасности человечества значительно усилятся. Нельзя переоценить важное значение энергичных мер по снижению негативного воздействия для будущего планеты.

99. Во-вторых, международное сообщество должно активизировать поддержку процесса адаптации к изменению климата в развивающихся странах, в том числе в виде вложения средств в укрепление потенциала на всех уровнях. С учетом того, что воздействие изменения климата проявляется в целом ряде секторов, содействие в решении задач адаптации должно быть соразмерно широким. Оно должно охватывать следующее: дефицит водных ресурсов, продовольственную безопасность и жизнестойкость сельского хозяйства; работу систем здравоохранения по противодействию росту заболеваемости и опасности болезней; предотвращение бедствий, готовность к ним и ликвидацию их последствий; системы раннего предупреждения на национальном и региональном уровнях о различных воздействиях изменения климата. В тех случаях, когда национальный потенциал испытывает перегрузку ввиду разрушительных циклонов, наводнений, засухи и прочих опасных явлений, потребность в принятии международным сообществом мер реагирования возрастет.

100. В-третьих, международному сообществу надлежит удвоить свои усилия по обеспечению устойчивого и справедливого развития всех стран прежде всего за счет выполнения развитыми странами своих международных обязательств по оказанию помощи в целях развития. Это приобретает самый безотлагательный характер в контексте нынешних глобальных экономических потрясений, угрожающих обратить вспять прогресс в области развития, достигнутый многими развивающимися странами в последние годы. Сохранение экономического роста имеет важное значение для сведения к минимуму факторов уязвимости по отношению к изменению климата. В настоящем докладе неоднократно подчеркивалось, что необеспеченные страны относятся к числу наиболее уязвимых и что оптимальный способ уменьшения их уязвимости заключается в том, чтобы помочь им выбраться из нищеты. Кроме того, развивающимся странам потребуется прочная международная финансовая и технологическая поддержка, призванная направить их развитие по низкоуглеродному пути.

101. В-четвертых, международное сообщество должно прогнозировать и готовиться к противодействию ряду во многом беспрецедентных вызовов, обусловленных изменением климата, для которых существующие механизмы могут оказаться неадекватными.

- Один из них заключается в возможности того, что изменение климата вынудит к трансграничному перемещению большие количества людей, и эту ситуацию невозможно урегулировать надлежащим образом в соответствии с существующими нормами международного права, в особенности если у них более не существует страны, куда они могли бы вернуться.

- Второй вызов — это перспектива «безгражданства» граждан ушедших под воду островных государств, в связи с которой встают важные правовые вопросы, касающиеся национального суверенитета, притязаний на морские ресурсы, прав граждан таких территорий и их перемещения. Для защиты населения, затронутого этой проблемой, возможно, потребуются юридические и политические процедуры.
- Третий вызов представляет собой перспективу резкого ограничения возможности пользования водой для сотен миллионов человек в результате таяния ледников и снежного покрова в горах. Каким образом могут соседние страны, зависящие от одних и тех же источников воды, продолжать и даже укреплять совместное пользование общими водными ресурсами перед лицом такой опасности и какую поддержку им может оказать международное сообщество?
- И, наконец, существует перспектива усиления соперничества за ставшие доступными арктические природные ресурсы и торговые пути. Можно укрепить существующую институциональную базу или создать новые механизмы сотрудничества.

102. Изменение климата — это глобальный вызов, которому можно противостоять только на глобальном уровне. В материалах, представленных некоторыми государствами-членами, подчеркивается возможность усиления политической слаженности и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с другими соответствующими организациями. Следует продолжать и активизировать усилия по интеграции тематики изменения климата в деятельность Организации Объединенных Наций. Необходимо повышать качество информационных потоков и обмен результатами оценок, в частности по вопросам раннего предупреждения, между различными региональными и международными организациями. Кроме того, системе Организации Объединенных Наций, возможно, потребуется еще раз оценить и укрепить свой потенциал в части реагирования на ожидаемое увеличение частотности бедствий и гуманитарных кризисов в связи с изменением климата.

103. Во всех представленных материалах отражено единое мнение о том, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата остается центральным органом Организации Объединенных Наций, отвечающим за проведение переговоров по проблемам изменения климата. Помимо этого, государства-члены высказали целый ряд мнений по институциональной тематике, с которыми можно ознакомиться в их материалах, размещенных на веб-сайте Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам (http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_docugaecos_64.shtml).

104. В ряде представленных материалов подчеркивается необходимость продолжения научных исследований с целью изучения причинных связей и обуславливающих факторов, которое позволило бы объяснить, почему в различных ситуациях во многом аналогичное физическое воздействие изменения климата может иметь весьма различные последствия для благополучия и безопасности человека. Насколько вероятно, что в определенных условиях последствия изменения климата обусловят необходимость миграции, усилят социальную напряженность и опасность насильственных конфликтов и ослабят потенциал государства и других институтов? Какие превентивные меры могут при-

нять национальные правительства и гражданское общество с целью сведения к минимуму угроз, связанных с изменением климата, для благополучия, развития и безопасности человека? И, наконец, как международное сообщество может подготовиться наилучшим образом к возможным новым вызовам, таким как массовое перемещение населения, безгражданство и перегрузка механизмов сотрудничества в области рационального пользования международными ресурсами?
