



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 September 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 64(а) предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Состояние Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/218 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о состоянии Конвенции и об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с 15 августа 2007 года по 24 августа 2009 года.

* A/64/150.

** Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена необходимостью отражения в нем самых последних изменений, происшедших со времени проведения сорок четвертой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Состояние Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	3
II. Состояние Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	3
III. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	4
A. Основное и техническое обслуживание	4
B. Оценка Комитета	6
C. Методы работы Комитета	9
D. Методы работы в связи с Факультативным протоколом	11
IV. Усилия по содействию всеобщей ратификации Конвенции и Факультативного протокола к ней и принятию поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции	12
V. Техническая помощь государствам-участникам	13
VI. Распространение Конвенции, Факультативного протокола к ней и информации о деятельности Комитета	15
VII. Выводы и рекомендации	15

I. Состояние Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1. В 2009 году исполняется тридцатая годовщина Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую Генеральная Ассамблея приняла в резолюции 34/180. 1 марта 1980 года в Нью-Йорке она была открыта для подписания, ратификации и присоединения, а 3 сентября 1981 года в соответствии со статьей 27 Конвенции она вступила в силу.

2. По состоянию на 24 августа 2009 года Конвенцию ратифицировали, присоединились к ней или стали ее участниками в порядке правопреемства 186 государств, из которых 82 государства присоединились к Конвенции, а 8 государств стали ее участниками в порядке правопреемства. Последним из присоединившихся к Конвенции государств стал Катар (29 апреля 2009 года), т.е. в текущем отчетном периоде государств-участников стало на одно больше (см. предыдущий доклад A/62/290). С перечнем государств — участников Конвенции можно ознакомиться на веб-сайте Управления по правовым вопросам (<http://untreaties.org>).

3. По состоянию на 24 августа 2009 года 55 государств-участников передали Генеральному секретарю на хранение документы о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающемуся сроков проведения заседаний Комитета. Со времени представления последнего доклада документы о принятии этой поправки сдали на хранение еще шесть государств-участников, а именно: Азербайджан (23 мая 2008 года); Аргентина (9 апреля 2009 года); Гренада (12 декабря 2007 года); Коста-Рика (27 апреля 2009 года); Куба (7 марта 2008 года); и Острова Кука (27 ноября 2007 года).

4. В течение отчетного периода оговорки сделал Катар; возражения к оговоркам были получены от Словацкой Республики; сообщения о снятии оговорок поступили от Алжира, Египта и Люксембурга.

II. Состояние Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

5. В своей резолюции 54/4 Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 10 декабря 1999 года Факультативный протокол был открыт для подписания, ратификации и присоединения в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а 22 декабря 2000 года в соответствии с пунктом 1 статьи 16 он вступил в силу.

6. По состоянию на 24 августа 2009 года Факультативный протокол ратифицировали или присоединились к нему 98 государств-участников. Таким образом, со времени представления последнего доклада число его участников увеличилось на 10 государств. Этими 10 государствами-участниками были: Австралия (4 декабря 2008 года); Ангола (1 ноября 2007 года); Гвинея-Бисау (5 августа 2009 года); Маврикий (31 октября 2008 года); Мозамбик (4 ноября 2008 года); Острова Кука (27 ноября 2007 года); Руанда (15 декабря 2008 года);

Тунис (23 сентября 2008 года); Туркменистан (20 мая 2009 года); и Швейцария (29 ноября 2008 года).

III. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

A. Основное и техническое обслуживание

7. 1 января 2008 года функции обслуживания Комитета, которые ранее выполнял Отдел по улучшению положения женщин, были переданы Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) наряду с пятью должностями (2 должности класса С-4, 1 должность класса С-3, 1 должность класса С-2 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды) (см. A/62/6 (Sect. 23), пункт 23.67), и в течение всех сессий 2008 и 2009 годов эти функции выполняли сотрудники Управления.

8. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека принял меры к тому, чтобы прочные связи, сложившиеся между Комитетом и межправительственными органами, занимающимися вопросами содействия равенству мужчин и женщин, сохранились и впредь. Председатель Комитета участвовала в пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессиях Комиссии по положению женщин в 2008 и 2009 годах и совместно с другими членами участвовала в различных параллельных мероприятиях. Председатель Комитета также выступила в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят третьей сессии.

9. Комитет постоянно интересуется вопросом о реформе системы механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблематикой гендерного равенства. Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин проводила регулярные брифинги и дискуссии по этому вопросу и текущим событиям с экспертами Комитета. Кроме того, Директор-исполнитель Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Директор Отдела по улучшению положения женщин проводили брифинги. Конвенция и работа Комитета являются частью деятельности ЮНИФЕМ, а Отдел по улучшению положения женщин продолжает распространять информацию о Конвенции и привлекать внимание к рекомендациям Комитета по первоочередным вопросам, рассматриваемым Комиссией по положению женщин, и освещает эти вопросы в других предусмотренных его мандатом докладах по вопросам равенства мужчин и женщин, которые готовятся для межправительственных органов. Кроме того, Отдел регулярно приглашал экспертов из Комитета на заседания групп экспертов и параллельные мероприятия, проводившиеся в рамках различных межправительственных процессов.

10. Максимально используя возможности, предоставленные УВКПЧ, Комитет регулярно взаимодействует с Верховным комиссаром по правам человека и ее заместителем и другими высокопоставленными сотрудниками и приветствовал возможности обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, с Председателем Совета по правам человека и специальными докладчиками Совета по правам человека. В ходе сорок второй сессии Комитета состоялась встреча с Председателем Совета по правам человека, а на сорок третьей сессии

Комитету была предоставлена развернутая информация о введенном Советом механизме всеобщего периодического обзора. Кроме того, состоялась встреча Комитета с Консультативным комитетом Совета по правам человека.

11. Что касается взаимодействия Комитета с мандатариями специальных процедур, то в ходе его сорок третьей сессии состоялись встречи со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. На сорок четвертой сессии Комитета состоялась встреча с независимым экспертом по вопросам меньшинств. Кроме того, в ходе сорок третьей сессии Комитета, на которой рассматривался доклад Гаити, объединивший доклады с первого по шестой, независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити провел брифинг. Представитель Комитета присутствовал на первой сессии Форума по проблемам меньшинств.

12. Комитет продолжал активно участвовать в работе договорных органов по правам человека, особенно в рамках ежегодных совещаний председателей договорных органов и межкомитетских совещаний. Председатель и назначенные члены Комитета участвовали в этих совещаниях в 2008 году (23–27 июня) и в 2009 году (29 июня — 3 июля). Представители Комитета участвовали также в обмене мнениями в других комитетах по таким вопросам, как возможные рекомендации общего характера и работа УВКПЧ в целом, включая статистическую информацию в области прав человека, а в июне 2009 года представитель Комитета участвовал в групповой дискуссии в ходе одиннадцатой сессии Совета по правам человека. Налажены тесные взаимоотношения с отдельными договорными органами. Следует особо отметить учреждение совместной рабочей группы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка. В ходе сорок четвертой сессии Комитета докладчик Комитета против пыток по вопросам последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями провел содержательный брифинг для его членов, послуживший основой для выработки его собственных процедур последующей деятельности.

13. Действуя в духе своего заявления «Создание согласованной и комплексной системы договорных органов по правам человека», принятого на тридцать пятой сессии, Комитет стремился по мере возможности согласовать свои методы работы с методами работы других договорных органов. Так, в 2008 году он отказался от термина «заключительные комментарии» в пользу «заключительных замечаний» (решение 40/III, A/63/38, часть первая, глава I) и завершил работу над руководящими положениями, регулирующими порядок представления докладов в соответствии с конкретными договорами, которые дополняют руководящие принципы подготовки общего базового документа (A/63/38, приложение I). Следуя практике других договорных органов, он ввел процедуру оценки хода выполнения его рекомендаций в заключительных замечаниях. Комитет будет постоянно уделять внимание своим методам работы, в том числе с учетом практики других договорных органов по правам человека.

В. Оценка Комитета

14. На своей сорок четвертой сессии в соответствии с резолюцией 62/218 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея настоятельно призвала Комитет проводить оценку прогресса, Комитет отметил, что за последние пять сессий ему удалось добиться значительных успехов в ликвидации отставания в рассмотрении докладов. В сочетании с различными методами стимулирования государств-участников к представлению докладов это привело к тому, что ряд из них представили недостающие доклады. Были завершены три сообщения, одна рекомендация общего характера (рекомендация 26 по вопросу о трудящихся-мигрантах) и четыре заявления (о 60-летней годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, о положении в Газе, о международном финансовом кризисе и его последствиях для осуществления прав человека женщин и девочек и о гендерных проблемах в свете изменения климата).

15. Комитет с удовлетворением отмечает, что он по-прежнему пользуется широкой поддержкой среди органов системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, в том числе национальных правозащитных институтов и неправительственных организаций, и что он может взаимодействовать с общей системой органов, занимающихся правозащитной проблематикой, включая Совет по правам человека, мандатариев специальных процедур и другие договорные органы. Благодаря переводу в УВКПЧ и проведению сессий в Женеве у Комитета появилась возможность регулярно общаться с Верховным комиссаром по правам человека и наладить тесные взаимоотношения с базирующимися в Женеве подразделениями Организации Объединенных Наций и другими органами, такими как Межпарламентский союз.

16. По мнению Комитета, он проделал большую работу по согласованию своих методов работы с методами работы других договорных органов. Он в числе первых из договорных органов завершил работу над руководящими положениями о представлении докладов по конкретным договорам, дополняющими руководящие принципы подготовки общего базового документа, которыми государства-участники руководствуются в контексте реформы договорных органов. Комитет согласовал свою терминологию с терминологией других договорных органов и принял меры к тому, чтобы его заключительные замечания были более развернутыми, ориентированными на конкретные страны и нацеленными на практические действия. Кроме того, с введением заголовков заключительных замечания стали более удобными для изучения принятия практических мер, поскольку национальным линейным министерствам стало проще выявлять те проблемы и рекомендации по их решению, которые в наибольшей степени относятся к их профилю. Кроме того, Комитет считает, что введенная им процедура последующей деятельности, разработанная с учетом аналогичных процедур других договорных органов, будет способствовать повышению эффективности практической работы на национальном уровне.

17. Комитет считает, что он сохранил и углубил свои отношения с теми механизмами в системе Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами улучшения положения женщин, и при этом ему удалось укрепить связи с системой органов по правам человека. По его мнению, этому способствовало то обстоятельство, что один раз в год он проводит заседания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, поскольку это позволяет ему регулярно взаимодействовать со Специальным со-

ветником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отделом по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), а также со многими неправительственными организациями, базирующимися в Соединенных Штатах и занимающимися вопросами развития или безопасности. Комитет считает, что ежегодная сессия 2009 года способствовала поддержанию взаимоотношений с Комиссией по положению женщин и обеспечению его дальнейшего участия в деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, а также в обменах мнениями по вопросу о положении женщин и мире и безопасности. Кроме того, его ежегодная сессия в Нью-Йорке позволяет ему участвовать в обсуждении формирующейся системы органов Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике и должна помочь ему наладить тесное взаимодействие с формирующейся структурой по гендерной проблематике. Для этой структуры работа Комитета также должна стать подспорьем.

Выполнение государствами-участниками обязательств по представлению докладов

18. В пункте 1 статьи 18 Конвенции предусмотрено, что государства-участники обязуются представлять доклады о выполнении Конвенции в течение одного года со дня вступления ее в силу для заинтересованного государства, а после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

19. За период с 15 августа 2007 года по 15 августа 2009 года Генеральный секретарь получил доклады от следующих государств-участников: Австралия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бахрейн, Беларусь, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бутан, Гаити, Гватемала, Гвинея-Бисау, Германия, Дания, Египет, Израиль, Исландия, Испания, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Мадагаскар, Малави, Мальта, Нигер, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Португалия, Российская Федерация, Сингапур, Тимор-Лешти, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Фиджи, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Шри-Ланка, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

20. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Комитет провел пять сессий: сороковую сессию (14 января — 1 февраля 2008 года); сорок первую сессию (30 июня — 18 июля 2008 года); сорок вторую сессию (октябрь 2008 года); сорок третью сессию (январь 2009 года) и сорок четвертую сессию (20 июля — 7 августа 2009 года). В соответствии с резолюцией 62/218 Генеральной Ассамблеи три из пяти сессий, а именно сорок вторую, сорок третью и сорок четвертую, Комитет проводил в параллельных камерах в связи с рассмотрением докладов. На этих сессиях Комитет рассмотрел доклады 46 государств-участников и ход осуществления Конвенции в одном из государств-участников в отсутствие доклада.

Доклады, ожидающие рассмотрения, просроченные доклады и просьбы о представлении последующих докладов

21. По состоянию на 15 августа 2009 года 31 доклад, представленный государствами-участниками, еще не был рассмотрен Комитетом.

22. По состоянию на 15 августа 2009 года 56 государств-участников просрочили представление в общей сложности 102 докладов, в том числе 20 первоначальных докладов, 17 вторых периодических докладов, 13 третьих периодических докладов, 20 четвертых периодических докладов, 14 пятых периодических докладов, 11 шестых периодических докладов и 7 седьмых периодических докладов.

23. С учетом сокращения отставания в рассмотрении докладов Комитет стал систематически поощрять государства-участники к представлению первоначальных докладов, сроки представления которых давно истекли. В соответствии со своими решениями 29/I и 31/III (i) он постановил, что вопрос об осуществлении Конвенции будет рассматриваться без доклада только в крайнем случае и при условии присутствия соответствующей делегации. Комитет продолжил практику, когда государствам-участникам с давно просроченными первоначальными докладами предлагается представлять их просроченные доклады в виде сводного доклада к установленному сроку. На своих сессиях в течение отчетного периода Комитет постановил предложить ряду государств-участников с задержкой первоначальных докладов, превышающей пять лет, или с задержкой периодических докладов, превышающей 10 лет, представить все их просроченные доклады в виде сводного доклада в течение двух лет. В течение отчетного периода представить свои доклады по такому принципу было предложено следующим государствам: Афганистан, Болгария, Джибути, Зимбабве, Ирак, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Соломоновы Острова, Уганда и Шри-Ланка (A/63/38, часть вторая, пункт 419; A/64/38, часть первая, пункт 23). На своей сорок четвертой сессии Комитет постановил, что секретариату следует систематически напоминать государствам-участникам, доклады которых просрочены на пять лет или более, о необходимости представить эти доклады как можно скорее. Он поручил секретариату направить напоминания Антигуа и Барбуде, Барбадосу, Замбии, Сент-Китсу и Невису и Тринидаду и Тобаго и представить Комитету обновленную информацию по этому вопросу на его сорок пятой сессии.

24. На своей сорок третьей сессии Комитет рассмотрел ход осуществления Конвенции в Доминике в отсутствие доклада и принял заключительные замечания на основе диалога с представителями государства-участника (CEDAW/C/DMA/CO/AR). В 2008 году был представлен доклад Гаити, а в 2009 году — доклады Гвинеи-Бисау и Либерии; они были рассмотрены Комитетом соответственно на его сорок третьей и сорок четвертой сессиях. Доклады Багамских Островов, Папуа — Новой Гвинеи и Шри-Ланки были получены в 2009 году.

25. Последующий доклад, запрошенный Комитетом на его тридцать седьмой сессии после рассмотрения сводного второго и третьего периодических докладов Индии (CEDAW/C/IND/CO/3), был получен 10 июля 2009 года.

С. Методы работы Комитета

26. С учетом предпринимаемых Генеральной Ассамблеей усилий по ограничению объема документации Комитет больше не включает в свой доклад заключительные замечания по докладам государств-участников и решения по сообщениям; они публикуются в отдельных документах на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и размещаются на веб-сайте УВКПЧ.

27. Подготовленный Комитетом общий обзор его методов работы был обновлен, с тем чтобы государства-участники и все, кто интересуется ходом осуществления Конвенции, могли легко с ним ознакомиться (см. CEDAW/C/2009/II/4, приложение). Этот обзор также размещен на веб-сайте УВКПЧ.

28. Комитет продолжил практику созыва предсессионной рабочей группы за две сессии до рассмотрения того или иного доклада, с тем чтобы предоставить государствам-участникам достаточное время для ответа на соответствующие замечания и вопросы и обеспечить перевод полученных ответов на все официальные языки по времени рассмотрения этих докладов.

29. Отныне Комитет на постоянной основе указывает в последнем пункте своих заключительных замечаний срок представления очередного периодического доклада государства-участника. Если очередной периодический доклад не представлен к сроку или если до даты его рассмотрения остается меньше года, Комитет просит государство-участник представить его очередной доклад в виде сводного периодического доклада, а на сороковой сессии им было принято решение 40/IV, в котором он постановил просить государства-участники, представившие свои доклады на этой сессии, представить их следующие два доклада в виде сводных докладов.

30. В течение отчетного периода Комитет прилагал целенаправленные усилия к тому, чтобы его заключительные замечания по докладам государств-участников были более удобными для ознакомления, конкретными и точными, с тем чтобы их положения было легче осуществлять на национальном уровне. На своей сорок первой сессии Комитет постановил внедрить практику включения в заключительные замечания названий разделов (заголовки тематических разделов) и составил список названий разделов, к которому следует подходить гибко и с учетом ситуации в соответствующем государстве-участнике (A/63/38, часть вторая, приложение X). На той же сессии Комитет постановил внедрить процедуру осуществления последующей деятельности, которая предусматривает включение в заключительные замечания по докладам соответствующих отдельных государств-участников просьбы о предоставлении информации о шагах, предпринятых ими для осуществления конкретных рекомендаций. В этой просьбе государствам-участникам будет рекомендовано представлять такую информацию Комитету в течение двух лет. Кроме того, Комитет постановил проанализировать опыт применения такой процедуры осуществления последующей деятельности в 2011 году (A/63/38, часть вторая, решение 41/III). Первый доклад о последующей деятельности, представленный в соответствии с этой процедурой, был получен в июле 2009 года.

31. На своей сорок четвертой сессии Комитет постановил назначить специального докладчика по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями и альтернативного докладчика и принял основные положения мандата

докладчика, который будет действовать в течение одного года. Предполагается отбирать для проверки выполнения не более двух рекомендаций; будут отбираться рекомендации, невыполнение которых существенно препятствует осуществлению Конвенции и выполнение которых в предлагаемые сроки считается реальным. Доклады о выполнении рекомендаций будут публиковаться. Там, где это возможно, докладчик по последующей деятельности будет оценивать доклад о последующей деятельности совместно с докладчиком по стране. На каждой сессии докладчик будет отчитываться перед Комитетом, и ее или его доклад будет включаться в доклад Комитета Генеральной Ассамблее. В помощь докладчику должен быть выделен сотрудник Секретариата; в связи с этим Верховному комиссару будет направлена просьба об оказании содействия.

32. Комитет продолжал взаимодействовать со специализированными учреждениями и другими органами системы Организации Объединенных Наций, которые вносят вклад в его работу и содействуют полному осуществлению Конвенции на национальном уровне. Так, в преддверии своей сорок четвертой сессии Комитет участвовал в семинаре по положению женщин, относящихся к кругу ведения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), который был организован совместно УВКПЧ и УВКБ. Он продолжал получать информационные материалы по различным рассматриваемым странам, предоставляемые совместно страновыми группами Организации Объединенных Наций, и призывал подразделения системы Организации Объединенных Наций расширять эту практику и, в частности, предоставлять подобную информацию предсессионной рабочей группе Комитета, а также проводить последующие мероприятия на уровне стран с опорой на заключительные замечания Комитета.

33. Комитет продолжил практику проведения в начале первой и второй недель сессии неформальных встреч с неправительственными организациями, располагающими информацией о положении в различных государствах-участниках, доклады которых находились на его рассмотрении. Предсессионная рабочая группа Комитета также предоставляла неправительственным организациям возможности для представления информации в письменном и устном виде. Информация для неправительственных организаций как общего характера, так и относящаяся к повестке дня конкретных сессий, также регулярно помещается на веб-сайт УВКПЧ.

34. На своей сороковой сессии Комитет принял заявление об отношениях с национальными правозащитными учреждениями, в котором он, в частности, приветствовал представление национальными правозащитными учреждениями информации по докладам государств-участников, которые рассматриваются предсессионными рабочими группами и на сессиях Комитета. В течение отчетного периода свою информацию в устной и письменной форме предоставил ряд национальных институтов.

35. Комитет по-прежнему акцентировал внимание на важной роли парламентариев в осуществлении Конвенции и в последующей деятельности в соответствии с заключительными замечаниями и начиная с сорок второй сессии включает в каждое замечание стандартный пункт о роли парламентов. Межпарламентский союз (МПС) регулярно представляет информацию о ходе осуществления Конвенции в конкретных государствах-участниках и организует регу-

лярные мероприятия для парламентариев, посвященные Конвенции и Факультативному протоколу к ней.

36. Комитет продолжил практику принятия заявлений, посвященных конкретным мероприятиям или событиям. Так, на сорок второй сессии он принял заявление по случаю шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (A/64/38, часть первая, приложение II); на сорок третьей сессии им были приняты заявление по вопросу о международном финансовом кризисе и его последствиях для прав человека женщин и девочек и заявление по сектору Газа (A/64/38, часть вторая, приложения I и II, соответственно); а на сорок четвертой сессии — заявление по вопросу о положении женщин и изменении климата.

37. В ходе своей сорок первой сессии Комитет провел одно неофициальное заседание с государствами — участниками Конвенции, на котором эксперты Комитета ознакомили государства-участники с методами работы Комитета и представили информацию по другим вопросам.

38. По приглашению правительства Швейцарии 24–26 октября 2007 года Комитет провел в Женеве свое шестое неофициальное заседание. На этом заседании Комитет продолжил рассмотрение своих руководящих принципов в отношении представления докладов и обсудил общую рекомендацию по статье 2 Конвенции, последующие меры в связи с его заключительными замечаниями, вопрос взаимодействия с национальными правозащитными институтами и взаимоотношения с Советом по правам человека. На этом заседании была предоставлена также дополнительная информация о УВКПЧ в свете передачи Управлению с 1 января 2008 года функции обслуживания Комитета.

39. На своей сорок второй сессии Комитет принял рекомендацию общего характера по вопросу о женщинах-мигрантках. Он продолжил работу над рекомендацией общего характера по статье 2 Конвенции и с учетом обсуждения своей долгосрочной программы работы над рекомендациями общего характера учредил рабочие группы по рекомендациям общего характера, касающимся прав человека пожилых женщин и экономических последствий брака и его расторжения (A/63/38, часть первая, пункты 28–30). На сорок четвертой сессии Комитет провел неформальное обсуждение этих двух тем с участием подразделений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

D. Методы работы в связи с Факультативным протоколом

40. В течение отчетного периода Комитет продолжал свою работу в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. На каждой сессии в среднем по два заседания были посвящены рассмотрению вопросов, касающихся Факультативного протокола.

41. Рабочая группа Комитета по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом провела пять сессий (три трехдневные сессии, одну четырехдневную сессию и одну шестидневную сессию) непосредственно в преддверии сороковой, сорок первой, сорок второй и сорок четвертой сессий Комитета и сразу после сорок третьей сессии. На сегодняшний день Рабочей группой заре-

гистрировано 22 сообщения, в том числе 6 в течение текущего отчетного периода.

42. Комитет постановил прекратить рассмотрение одного сообщения на своей сороковой сессии (сообщение № 9/2005) и двух сообщений на сорок второй сессии (сообщения № 14/2007 и № 16/2007).

43. На своей сорок второй сессии Комитет вынес решение по одному сообщению, признав его неприемлемым по пункту 1 статьи 4 Факультативного протокола на том основании, что все доступные внутренние средства правовой защиты не были исчерпаны (CEDAW/C/42/D/15/2007). Было вынесено особое (несогласное) мнение. На своей сорок четвертой сессии Комитет постановил, что сообщение № 12/2007 неприемлемо в связи со статьей 2 Факультативного протокола, поскольку у авторов не было признаков потерпевших. Сообщение № 13/2007 было признано неприемлемым в отношении некоторых авторов, поскольку у них не было признаков потерпевших по смыслу статьи 2 Факультативного протокола; в отношении других авторов оно было неприемлемым *ratione temporis* по смыслу пункта 2(e) статьи 4 Факультативного протокола, а в отношении одного из авторов оно было признано неприемлемым ввиду неисчерпанности внутренних средств правовой защиты по пункту 1 статьи 4.

44. Комитет продолжил свою последующую деятельность в связи с мнениями по различным сообщениям. На своей сорок второй сессии он утвердил первый доклад о последующих мерах в связи с мнениями по индивидуальным сообщениям, который был составлен в форме резюме всей информации, полученной до сорок первой сессии (A/64/38, часть первая, приложение XII). Комитет постановил, что к каждой последующей сессии будет готовиться обновленный доклад, содержание которого будет отражаться в соответствующей главе годового доклада, посвященной последующим мерам.

45. По рекомендации Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом Комитет рассмотрел и утвердил на своей сороковой сессии записку о содержании и формате особых мнений по решениям Комитета (A/63/38, часть вторая, приложение IX). Кроме того, он пересмотрел свою типовую форму сообщения и принял фактологический бюллетень по представлению индивидуальных сообщений в соответствии с Факультативным протоколом.

46. На своей сорок первой сессии Комитет принял решение 41/I (A/63/38, часть вторая, глава I), в котором он постановил, что определение совместности оговорок с предметом и целью Конвенции (см. пункт 2 статьи 28) относится к сфере его полномочий не только в отношении применения процедур представления докладов согласно статье 18 Конвенции, но и в отношении процедур рассмотрения отдельных сообщений и проведения расследований в соответствии с Факультативным протоколом.

IV. Усилия по содействию всеобщей ратификации Конвенции и Факультативного протокола к ней и принятию поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции

47. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций, Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению поло-

жения женщин и директор Отдела по улучшению положения женщин продолжали усилия по содействию всеобщей ратификации Конвенции и Факультативного протокола к ней и принятию поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся времени, выделяемого Комитету для проведения заседаний. Они рекомендовали соответствующие меры в ходе своих встреч с делегациями и в заявлениях и выступлениях в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в других местах службы и на конференциях и других форумах. На мероприятиях по случаю тридцатой годовщины принятия Конвенции и десятой годовщины принятия Факультативного протокола Генеральной Ассамблеей особо отмечалась важность ратификации этих договоров остальными государствами. На своей сорок четвертой сессии Комитет принял решение 44/III с настоятельным призывом ратифицировать Конвенцию и Факультативный договор и с рекомендацией в адрес государств-участников отметить соответствующие годовщины на национальном уровне.

V. Техническая помощь государствам-участникам

48. Конвенция неизменно занимает важное место в технической помощи и деятельности УВКПЧ по созданию потенциала, в том числе в том, что касается подготовки докладов и последующих мер в связи с заключительными замечаниями и функционирования механизмов, созданных в соответствии с Факультативным протоколом. В 2008 и 2009 годах УВКПЧ осуществило крупный проект, посвященный системе договорных органов по правам человека с акцентом на практических мерах в связи с заключительными замечаниями всех договорных органов по правам человека. Им были охвачены государственные чиновники, представители национальных правозащитных институтов и неправительственных организаций и работники СМИ из Индонезии, Мексики, Марокко, Панамы и Таиланда. Кроме того, Комитет организовал два региональных коллоквиума для судей по вопросу об осуществлении норм в области прав человека на национальном уровне, которые прошли в Бангкоке и Панаме.

49. Отдел по улучшению положения женщин продолжал заниматься вопросами осуществления Конвенции в рамках последующей деятельности по выполнению положений Пекинской декларации и Платформы действий и последующих мандатов, определенных Генеральной Ассамблеей и Комиссией по положению женщин. В этих мандатах признается, что осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и выполнение обязательств по Конвенции являются взаимоусиливающими процессами, которые способствуют достижению равенства между мужчинами и женщинами и расширению возможностей женщин.

50. В рамках своей программы создания потенциала и в соответствии с пунктом 17 резолюции 62/218 Генеральной Ассамблеи Отдел продолжал оказывать техническую помощь по просьбам государств-участников в связи с осуществлением Конвенции и Пекинской платформы действий и последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета. В течение отчетного периода Отдел совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) организовал субрегиональный практикум, посвященный роли судей и парламентариев в осуществлении Конвенции, который проходил в Амане с 17 по 19 октября 2007 года. В этом мероприятии участвовали судьи и парламентарии из девяти стран; они приняли выводы и рекомендации в отно-

шении законов о семье и семейном положении и по проблеме насилия в отношении женщин. Впоследствии совместно с ЭСКЗА Отдел организовал второй учебный практикум, посвященный роли парламентариев, который проходил с 26 по 28 ноября 2008 года в Бейруте. Свой вклад в организацию обоих практикумов внесли эксперты Комитета.

51. По просьбе Боснии и Герцеговины Отдел содействовал участию двух экспертов Комитета в качестве координаторов и консультантов в практикуме, который состоялся 23–24 апреля 2009 года. Этот практикум был посвящен разработке методологии подготовки периодического доклада государства-участника в соответствии со статьей 18 Конвенции и повышению эффективности работы в связи с заключительными замечаниями Комитета по сводному первоначальному, второму и третьему периодическим докладам государства-участника. Отдел помог Гаити завершить ее сводный доклад, объединяющий доклады с первоначального по пятый периодический доклад, в том числе организовав рабочее совещание по утверждению проекта доклада, которое проходило с 13 по 15 февраля 2008 года. Кроме того, благодаря усилиям Отдела было организовано участие представителя правительства Гаити в качестве наблюдателя в сорок второй сессии Комитета с 29 октября по 4 ноября 2008 года в Женеве. Отдел продолжал оказывать многоступенчатую поддержку правительству Либерии в создании потенциала в области осуществления Конвенции, включая представление докладов в соответствии со статьей 18 Конвенции. С 2006 года Отдел организовал шесть мероприятий по созданию потенциала, а именно консультацию для высокопоставленных должностных лиц с 12 по 15 июня 2006 года; практикум по Конвенции в марте 2007 года; практикум для правительственных чиновников по порядку представления докладов с 18 по 22 июня 2007 года; практикум для составителей докладов с 19 по 20 ноября 2007 года; практикум по редактированию и завершению проекта доклада с 19 по 21 марта 2008 года; и подготовительный практикум (экспериментальную сессию) с 12 по 13 мая 2009 года, в преддверии представления Либерией своего сводного доклада, объединявшего доклады с первого по пятый периодический доклад, на сорок четвертой сессии Комитета в июле 2009 года. Кроме того, Отдел организовал участие двух правительственных чиновников в сорок четвертой сессии Комитета.

52. Отдел оказал содействие в организации практикума для группы заинтересованных субъектов 18–19 мая 2009 года во Фритауне, Сьерра-Леоне, в котором приняли участие 35 должностных лиц из различных государственных министерств, структур и ведомств и представители неправительственных организаций и национальных правозащитных институтов. Практикум был посвящен последующим мерам в связи с заключительными замечаниями Комитета и началу подготовки шестого периодического доклада Сьерра-Леоне, который должен быть представлен в декабре 2009 года.

53. Отдел продолжал оказывать постоянную и всестороннюю помощь в осуществлении Конвенции странам, пережившим конфликты. В связи с осуществлением этой приоритетной программы ему оказывали поддержку и консультативную помощь миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций в соответствующих государствах-участниках. Средства для финансирования этой программы были предоставлены правительствами Ирландии, Новой Зеландии и Норвегии. В течение отчетного периода Отдел оказал помощь Гаи-

ти, Либерии и Сьерра-Леоне. Во всех мероприятиях функции координаторов и консультантов выполняли эксперты Комитета.

VI. Распространение Конвенции, Факультативного протокола к ней и информации о деятельности Комитета

54. УВКПЧ ведет на своем веб-сайте страницу, посвященную Конвенции и Факультативному протоколу к ней и деятельности Комитета. На веб-сайте размещены тексты Конвенции и Факультативного протокола, доклады государств-участников, перечни тем и вопросов, ответы государств-участников, вводные заявления государств-участников и сведения о составе делегаций, представлявших доклады, заключительные замечания и документы Комитета и другая важная информация, касающаяся Конвенции, Факультативного протокола к ней, методов работы Комитета и совещаний государств-участников. Заключительные замечания, мнения по сообщениям, общие рекомендации и другие материалы Комитета также распространяются через систему электронной рассылки УВКПЧ. В Универсальный индекс по правам человека, представляющий собой электронную поисковую систему УВКПЧ, в которой представлены указатели заключительных замечаний договорных органов по правам человека и рекомендаций мандатариев специальных процедур, включены все материалы Комитета. В учебный фильм на компакт-диске («Права человека — в повседневную жизнь»), включены текст Конвенции и Факультативного протокола и информация о работе Комитета. Различные мероприятия, посвященные тридцатой годовщине принятия Конвенции и десятой годовщине принятия Факультативного протокола, открывают возможности для более широкого распространения информации о Конвенции и повышения отдачи от работы Комитета.

VII. Выводы и рекомендации

55. Комитет проделал большую работу в направлении сокращения разрыва между сроками представления докладов и их рассмотрением, внедрив эффективные методы работы, включая рациональное использование времени, которые корректируются по мере накопления опыта. Проводимая им работа с целью поощрения государств-членов к выполнению их обязательств по представлению докладов, особенно в случаях значительной задержки, приносит свои плоды. Он улучшил взаимодействие с заинтересованными субъектами, участвующими в осуществлении Конвенции, в частности с национальными правозащитными институтами, и активно участвовал в общих усилиях всех договорных органов по согласованию деятельности системы договорных органов по правам человека, внедряя новшества, применимые к его собственной работе. Комитет продолжал наращивать корпус прецедентных решений в соответствии с Факультативным протоколом. Положительные результаты дала процедура последующей деятельности, внедренная в соответствии с этим документом. Он принял одну общую рекомендацию и существенно продвинулся в работе над тремя другими рекомендациями. Достижения Комитета очевидны, однако ему следует активизировать усилия в направлении расширения осве-

домленности о Конвенции. Необходимо прилагать особые усилия по распространению Факультативного протокола, поскольку количество представляемых сообщений незначительно. Заключительные замечания Комитета должны считаться авторитетными, а государствам-участникам в этой связи необходимо полностью внедрить его новую процедуру последующей деятельности.
