



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 September 2009  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 61 предварительной повестки дня\*

### На пути к глобальному партнерству

## Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором

### Доклад Генерального секретаря\*\*

#### *Резюме*

Организация Объединенных Наций все активнее привлекает частный сектор в качестве партнера для оказания помощи в достижении целей Организации, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. За прошедшее десятилетие партнерства с частным сектором стали в рамках системы общим и все более сложным механизмом решения приоритетных задач. В ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи, самой последней из которых является резолюция 62/211, предпринимаются постоянные усилия, как в рамках системы, так и на уровне учреждений, фондов и программ, в целях выработки эффективного подхода к обеспечению участия в эффективных, устойчивых и транспарентных партнерствах. Ключевыми этапами работы стали пересмотренные руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемые руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, и новый веб-сайт ООН и деловых кругов. Организация Объединенных Наций имеет отличные возможности для того, чтобы вывести частный сектор на следующий уровень и значительно повысить его вклад в достижение целей Организации. Для этого необходимо прикладывать усилия, с тем чтобы выработать более стратегический и согласованный подход к отбору и участию партнеров, задействовать мелкие компании и компании из стран с низким доходом, согласовать глобальные партнерства со страновыми программами развития, создать благоприятные условия для партнерств, повышать профессиональный уровень сотрудников, укреплять механизмы обмена передовой

\* A/64/150.

\*\* Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока в связи с проведением дополнительных консультаций по техническим и основным вопросам.



практикой и совершенствовать оценку и анализ воздействия. Необходимо налаживать отношения между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами для обеспечения необходимой поддержки и целевой направленности в осуществлении этих рекомендаций, осуществлять новый процесс постоянной оценки и совершенствования ценных предложений партнерств и обеспечивать максимальное согласование с приоритетными целями государств-членов. Продолжение и расширение участия правительств позволит Организации наилучшим образом определять стратегические цели совместно в частном сектором.

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 5           |
| II. Понимание партнерств .....   | 6           |
| III. Воздействие мирового экономического кризиса на программу партнерства .....  | 11          |
| IV. Роль правительств .....  | 13          |
| V. Повышение потенциала партнерства на системном уровне .....  | 14          |
| VI. Развитие партнерств на уровне учреждений, фондов и программ .....  | 16          |
| A. Общие направления партнерства .....   | 16          |
| B. Выход за рамки мобилизации ресурсов: по пути использования<br>основных знаний и ресурсов деловых кругов .....                           | 17          |
| C. Интегрирование компаний из стран с низкими доходами и малых и средних<br>предприятий .....  | 18          |
| D. Глобальные партнерства и согласование .....   | 21          |
| VII. Действия по решению оперативных проблем .....   | 22          |
| A. Создание более благоприятных условий для партнерства<br>Организации Объединенных Наций и деловых кругов .....                           | 23          |
| B. Укрепление потенциала на всех уровнях и подготовка сотрудников<br>Организации Объединенных Наций .....                                  | 23          |
| C. Отбор партнеров и процедуры взаимодействия .....  | 24          |
| D. Обмен передовой практикой и накопленным опытом .....  | 25          |
| E. Оценка и анализ воздействия .....   | 26          |
| VIII. Рекомендации .....   | 26          |
| A. Разработка подхода к взаимодействию с частным сектором<br>с большей стратегической направленностью .....                                | 26          |
| B. Повышение способности перехода от мобилизации ресурсов к партнерству<br>по основным направлениям предпринимательской деятельности ..... | 27          |
| C. Усиление интегрирования малых и средних предприятий и компаний<br>в странах с низким доходом .....                                      | 27          |
| D. Обеспечение согласования глобальных партнерств<br>и страновых программ развития .....   | 27          |
| E. Создание благоприятных условий для партнерского взаимодействия<br>Организации Объединенных Наций и деловых кругов .....                 | 27          |
| F. Укрепление потенциала и подготовка сотрудников<br>Организации Объединенных Наций .....  | 28          |
| G. Разработка согласованного подхода к отбору и участию партнеров .....  | 28          |

|                |   |    |
|----------------|---|----|
| Н.             | Дальнейшее усиление механизмов обмена передовой практикой и накопленным опытом .....                            | 29 |
| И.             | Совершенствование оценки и анализа воздействия .....  | 29 |
| IX.            | Заключение .....  | 30 |
| <i>Вставки</i> |   |    |
| 1.             | Примеры партнерств, укрепляющих деятельность профильных компаний и системы создания добавленной стоимости ..... | 7  |
| 2.             | Партнерства социального инвестирования и благотворительной деятельности .....                                   | 9  |
| 3.             | Партнерства в области пропагандистской деятельности и повышения информированности .....                         | 10 |
| 4.             | Принципы ответственного инвестирования Организации Объединенных Наций .....                                     | 12 |
| 5.             | Инициатива в отношении принципов ответственного обучения методам управления .....                               | 13 |
| 6.             | Отделение ЮНИСЕФ в Бразилии: от доноров к партнерам .....   | 17 |
| 7.             | Совет бизнес-руководителей УВКБ .....   | 18 |
| 8.             | Сотрудничество ПРООН с частным сектором .....   | 19 |
| 9.             | Партнерство с местными компаниями и малыми и средними предприятиями .....                                       | 19 |
| 10.            | Примеры глобальных партнерств в области охраны здоровья .....   | 21 |
| 11.            | «Единая ООН» на Украине .....   | 25 |

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 62/211 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении предложенных мер по укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в частности частным сектором.

2. Четыре предыдущих доклада Генерального секретаря касались сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими партнерами (A/56/323, A/58/227, A/60/214 и A/62/341). Настоящий доклад основан на упомянутых докладах, и в нем проводится анализ последних событий и тенденций, касающихся партнерства между Организацией и частным сектором<sup>1</sup>.

3. В резолюции 62/211 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и частным сектором может вносить конкретный вклад в достижение согласованных на международном уровне целей, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она призвала международное сообщество и впредь поощрять подходы на основе привлечения множества заинтересованных сторон к решению проблем нищеты и развития в контексте глобализации и призвала систему Организации Объединенных Наций продолжать выработать общий и системный подход к партнерствам, который предусматривает больший упор на отдачу, прозрачность, подотчетность и устойчивость.

4. После прохождения половины пути, предусмотренного для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, до намеченного срока в 2015 году, стало очевидно, что, несмотря на достигнутый к настоящему моменту прогресс, международное сообщество должно приложить дополнительные и более активные усилия для достижения этих целей. С учетом многочисленных кризисов, потрясающих страны мира, в настоящее время международное сообщество ведет борьбу не только с финансовым кризисом и возникшим в результате него экономическим кризисом, но также с резким ростом цен на продовольствие на местах и угрозой изменения климата. Для решения этих серьезных проблем необходима большая решимость государственных учреждений, гражданского общества и частного сектора, в результате чего сотрудничество приобретает более важное значение, чем когда бы то ни было. Ответом частного сектора на очередной призыв уважать ценности и принципы предпринимательства в условиях финансового и экономического кризиса стало продолжение активного и возрастающего участия частного сектора в достижении целей Организации Объединенных Наций.

---

<sup>1</sup> При подготовке настоящего доклада использовались несколько источников: обследования 16 правительств, 38 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и 17 компаний (проведены и проверены консультационной фирмой); углубленные интервью с сотрудниками всей системы Организации Объединенных Наций (22) и представителями бизнес-сектора (21); тематические исследования; и обзор соответствующих научных публикаций по этому вопросу.

5. Многие факты говорят о том, что Организация Объединенных Наций продолжает укреплять взаимодействие с частным сектором в рамках всей системы и что экспериментальный этап завершается. Хотя уровень и эффективность партнерства по-прежнему значительно различаются в рамках Организации, подход к партнерству многих учреждений, фондов и программ стал более продуманным, включая осуществление мероприятий в области развития с большей стратегической направленностью и разработку механизмов оценки воздействия. Хотя мобилизация ресурсов по-прежнему является важной частью работы с частным сектором, возрастает число партнерств, использующих основные предпринимательские знания и опыт и содействующих развитию частного сектора. В целом признание и поддержка сотрудниками партнерств в качестве способа содействия достижению согласованных на международном уровне целей повысились.

6. В последние годы Организация принимает меры по повышению эффективности партнерств и укреплению целостности Организации Объединенных Наций. В частности, на основе недавно пересмотренных «руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом», ныне именуемых «руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором», разрабатывается более согласованный общесистемный подход и создана основа в целях содействия взаимодействию с частным сектором. Предпринимаются также активные усилия в целях совершенствования системы обмена опытом между учреждениями, фондами и программами, особенно на основе создания нового веб-сайта Организации Объединенных Наций и деловых кругов.

7. Несмотря на достигнутый прогресс, ряд новых и существующих проблем требуют повышенного внимания и действий. К ним относятся следующие: эффективная и систематическая оценка воздействия партнерств, адаптация к новым экономическим реальностям, согласование глобальных партнерств со страновыми программами развития и участие малых и средних предприятий и компаний из стран с низкими доходами в партнерствах. Необходимо предпринимать дальнейшие шаги для оптимизации участия Организации Объединенных Наций в партнерствах с частным сектором и выгод, которые они приносят.

## **II. Понимание партнерств**

8. Партнерства представляют собой добровольные и коллективные отношения между различными сторонами, будь то государственными и негосударственными, при которых все участники соглашаются совместными усилиями добиваться общей цели или выполнять конкретную задачу и распределять риски, обязанности, ресурсы и выгоды. Такое определение охватывает огромное число партнерств, включая международные союзы, инициативы на базе общин, оговоренные конкретными сроками проекты, комплексные планы действий, разработанные с учетом возможной отдачи, индивидуальные обязательства компаний и многосторонние инициативы.

9. В рамках партнерств рассматриваются все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, причем, как правило, повышенное внимание уделяется цели 1 (искоренение крайней нищеты и голода), цели 3 (поощрение гендерного равенства и обеспечение и расширение прав женщин) и цели 7 (обеспечение экологической устойчивости). Помимо целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие партнерства уделяют приоритетное внимание гуманитарной помощи на основе решения проблем, связанных со стихийными бедствиями или чрезвычайными ситуациями, вызванными конфликтами.

10. Частный сектор участвует в партнерствах различными путями, в том числе путем повышения устойчивости операций профильных компаний и систем создания добавленной стоимости, обеспечения социальных инвестиций и внесения взносов на благотворительные цели и участия в информационно-разъяснительных мероприятиях, диалоге по вопросам политики и разработке институциональной структуры.

11. Что касается партнерств профильных компаний, партнеры поддерживают сотрудничество для создания рабочих мест, содействия предпринимательской деятельности, экономическому росту, получению доходов от сбора налогов, осуществления социальных, экологических или этических стандартов, а также обеспечения надлежащих и доступных товаров и услуг.

#### Вставка 1

##### **Примеры партнерств, укрепляющих деятельность профильных компаний и системы создания добавленной стоимости**

##### **Электронная торговля и возобновляемые источники энергии (ИКЭР)**

Многие сельские общины в Гане не имеют доступа к службам связи. Целью проекта «Электронная торговля и возобновляемые источники энергии (ИКЭР)» является преодоление таких барьеров на основе создания сельских деловых центров, которые обеспечивают доступ к телефонной связи и Интернету, для поддержания которых используется солнечная энергия. Этот проект является совместной инициативой Фонда Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), местной неправительственной организации (НПО) и телекоммуникационной компании Ганы. Владеют деловыми центрами и руководят их деятельностью местные предприниматели, а партнеры по проекту ИКЭР оказывают предпринимателям поддержку в виде начальных инвестиций, технической помощи и профессиональной подготовки.

##### **Программа честной торговли и производства органического какао Международного фонда сельскохозяйственного развития**

Программа честной торговли и производства органического какао нацелена на ослабление остроты проблемы нищеты путем повышения доходов мелких фермеров в Сан-Томе и Принсипи. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и част-

ный инвестор поощряют фермеров производить органическое какао для продажи на международном рынке под маркой «честная торговля». Фермерам оказывает поддержку французский производитель органического шоколада в целях перехода от производства необработанных бобов какао среднего качества к производству сухого какао высокого качества. В результате увеличения объема производства некоторые фермеры, получающие премиальные надбавки за их органическую продукцию под маркой «честная торговля», удвоили свои доходы.

#### **Экспериментальный проект «Микростарт»**

В целях содействия развитию частного сектора в Азии Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) установила партнерские отношения с 14 международными государственными и частными организациями в целях создания системы микрофинансирования, обеспечивающей долгосрочные займы для групп с низкими доходами. В 1997 году в Монголии был запущен проект «Микростарт» с бюджетом 2,1 млн. долл. США. Он сочетает в себе предоставление займов и оказание технической помощи, осуществление программ предупреждения нищеты и укрепление потенциала. В результате местная компания микрофинансирования в короткие сроки стала финансово независимой и добилась высоких процентов погашения. Компания микрофинансирования имеет примерно 230 000 клиентов и создала 900 рабочих мест с полной рабочей нагрузкой и 300 рабочих мест с неполной рабочей нагрузкой.

#### **Инициатива глобальных партнеров в области аварийной связи**

В феврале 2008 года международная телекоммуникационная компания, Фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа (ВПП) учредили данную инициативу в целях повышения эффективности и координации аварийной связи путем стандартизации информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в случае чрезвычайных ситуаций, а также путем расширения резерва подготовленных экспертов и партнеров, готовых к выполнению работы по вызову, и создания условий для использования респондентов ИКТ. В первом практикуме по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и устранению их последствий с применением ИКТ приняли участие более 60 экспертов по ИКТ, которые передадут свой опыт порядка 500 человек. Участниками этого учебного практикума были представители Организации Объединенных Наций, НПО и правительств.

12. В партнерствах, связанных с социальным инвестированием и благотворительной деятельностью, частный сектор оказывает различные виды поддержки, включая традиционную благотворительность, социально-венчурные фонды, гибридные или составные механизмы финансирования, добровольцев из числа сотрудников и экспертные услуги, пожертвования натурой и другие взносы натурой.

**Вставка 2****Партнерства социального инвестирования и благотворительной деятельности****«Дутые орешки»**

«Дутые орешки» являются готовым к употреблению лечебным продуктом питания на основе арахиса, доказавшим свою эффективность в ослаблении проблемы недоедания среди детей в Эфиопии, причем показатели восстановления среди серьезно истощенных детей составляют 95 процентов. В целях увеличения предложения этого продукта и сокращения его стоимости частный донор в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и местной фабрикой выделил 1,3 млн. долл. США для строительства завода и увеличения производства «дутых орешков» и их снабжения в лечебные центры питания на всей территории Эфиопии.

**Обучение детей из Дарфура**

Международная организация аудиторских и консалтинговых услуг выделила Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) более 4 млн. долл. США на цели строительства и оборудования 32 школ в восточном Чаде для более чем 20 000 детей, которые бежали от конфликта в Дарфуре. Важными компонентами проекта являются также подготовка преподавателей и организация мероприятий для молодежи. Благодаря успешному осуществлению этого проекта компания создала постоянный механизм внутренней коммуникации в целях разъяснения его результатов и воздействия. Запланированы дополнительные мероприятия по мобилизации средств для этого проекта, и сотрудники примут участие в его осуществлении на основе посещения лагерей и оказания помощи в обучении детей.

13. Что касается партнерств в области пропагандистской деятельности и повышения информированности, частный сектор поддерживает партнерские отношения с другими заинтересованными сторонами в целях разъяснения различных вопросов; участия в диалоге по вопросам государственной политики; поддержки эффективного регулирования; и укрепления государственных учреждений и административного потенциала в целях устранения пробелов в области управления, создания более благоприятных условий и поддержки реформ на местном, национальном и глобальном уровне.

**Вставка 3****Партнерства в области пропагандистской деятельности и повышения информированности****Стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом в рамках общеорганизационной программы**

Международная организация труда (МОТ) установила партнерские отношения с правительством Китая, международными и китайскими информационными компаниями и НПО в целях предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа среди сотрудников китайской международной компании. Высокий уровень злоупотребления наркотиками и проституция, а также чрезвычайно низкий уровень осведомленности среди шахтеров приводит к высоким показателям инфицирования ВИЧ/СПИДом в компании. Была разработана коммуникационная стратегия для информирования шахтеров о ВИЧ/СПИДе, и компания создала центр консультирования и антиретровирусной терапии. Компания прекратила также практику обязательного тестирования и в настоящее время гарантирует право занятости для сотрудников, инфицированных ВИЧ.

**Естественные охлаждающие вещества**

«Естественные охлаждающие вещества» является некоммерческой инициативой шести международных компаний, приверженных делу борьбы с изменением климата и истощением озонового слоя на основе замены вредных фторсодержащих газов естественными охлаждающими веществами и сокращения потребления энергии в новых холодильных установках. Партнеры поддерживают позитивную регулируемую и политическую основу инвестирования в технологии, не приносящие вреда климату. Эта инициатива зарегистрирована в Комиссии по устойчивому развитию, и ее поддерживают крупные НПО и ЮНЕП.

**Глобальный компендиум передовой практики**

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Международная организация аудиторских и консалтинговых услуг заключили соглашение о партнерстве в деле борьбы с корпоративной коррупцией. Они проводят обследования деятельности международных предприятий для сбора информации о передовой практике, касающейся защиты осведомителей, политики добросовестности и систем соблюдения правил. Глобальный компендиум передовой практики, опубликованный в сентябре 2009 года, служит для компаний основой для разработки или усиления внутренней политики и мер по борьбе с коррупцией.

### **III. Воздействие мирового экономического кризиса на программу партнерства**

14. Мировой экономический кризис изменил характер партнерских отношений между частным сектором и Организацией Объединенных Наций на системном и организационном уровнях. Хотя давать оценку общего воздействия кризиса на программу партнерства еще слишком рано, факты говорят о том, что существующий финансовый и экономический кризис, скорее, не нарушил партнерские связи частного сектора, а, как представляется, скорее способствовал их укреплению. Хотя в результате может сократиться благотворительная деятельность, создаются более инновационные и устойчивые партнерства. Кроме того, кризис повысил осознание необходимости устойчивой деловой практики, которая в свою очередь приведет к усилению поддержки частным сектором ценностей и целей Организации Объединенных Наций.

15. Большинство учреждений, фондов и программ рассматривают текущий экономический кризис в качестве самой серьезной проблемы для развития сотрудничества с частным сектором. Хотя многие организации считают сценарий сокращения благотворительной деятельности возможным, большинство сообщает о том, что корпоративные партнеры продолжают выполнять свои обязательства. С 2007 года установлено огромное число партнерских связей с деловыми кругами. Кроме того, учреждения, фонды и программы, которые ранее сосредоточивали внимание на совместной мобилизации ресурсов, в настоящее время стремятся использовать основной опыт и знания частного сектора, влиять на корпоративное поведение на основе информационно-разъяснительной работы и оказывать помощь в повышении качества программ корпоративной ответственности.

16. Организация Объединенных Наций уже долгое время добивается распространения своих ценностей в сфере рыночных отношений на основе ответственного поведения компаний. В условиях финансового кризиса широко признается, что глобализация рыночной деятельности требует твердой ориентации на этические нормы и комплексного управления рисками. В настоящее время сектор предпринимательства имеет более благоприятные возможности для акцентирования внимания на создании стоимости в долгосрочной перспективе, перспективного и углубленного рассмотрения механизмов управления рисками, которые включают экологические, социальные и управленческие факторы, и усиления роли этики в обеспечении доверия к участникам рынка. Таким образом, приверженность корпораций продвижению принципов Организации Объединенных Наций, сформулированных в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций, остается твердой.

17. Главы правительств, принявшие участие в Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшейся в июне 2009 года, подтвердили необходимость поддержать деловые круги и предложить им универсальные ценности и принципы, в частности те из них, которые изложены в Глобальном договоре.

18. Другим фактором, способствующим использованию деловыми кругами принципов Организации Объединенных Наций, является повышение признания инвестиционным сообществом важности устойчивой деловой практики с соблюдением этических норм. Например, основные финансовые инвесторы все в большей степени рассматривают экологические, социальные и связанные с управлением показатели деятельности в качестве важного элемента определения долгосрочной жизнеспособности компаний. Ряд инвестиционных исследований подтверждают эту точку зрения, включая исследования, проведенные группой «РискМетрикс» в 2009 году, которые показали, что участвующие в Глобальном договоре государственные компании, которые представили «позитивные» ежегодные отчеты об экологических, социальных и связанных с управлением показателях деятельности, превысили основной индекс фондовой биржи за двухлетний период, в том числе в период экономического спада.

19. Увеличение числа совместных инициатив, таких как принципы ответственного инвестирования Организации Объединенных Наций, принципы ответственного просвещения по вопросам управления, «Экваториальные принципы» и проект по раскрытию информации о содержании углерода, показывает, что влиятельные группы, такие как инвесторы и представители научных кругов, повышают внимание к экологическим, социальным и связанным с управлением показателям деятельности.

#### Вставка 4

#### **Принципы ответственного инвестирования Организации Объединенных Наций**

Принципы ответственного инвестирования Организации Объединенных Наций позволили повысить информированность владельцев активов и управляющих активами финансового сообщества о целях Организации Объединенных Наций, касающихся экологических, социальных и связанных с управлением показателей деятельности. Данная инициатива, началу осуществления которой способствовала финансовая инициатива ЮНЕП и Глобальный договор в 2006 году, является добровольным начинанием в целях оказания инвесторам помощи в обеспечении включения вопросов экологической, социальной и связанной с управлением деятельности в процесс принятия решений и самостоятельной деятельности. Благодаря принципам ответственного инвестирования к деятельности Организации Объединенных Наций подключились новые важные заинтересованные группы, причем участие в реализации этой инициативы принимают более 470 субъектов из всех регионов мира (объем управляемых активов составляет 18 трлн. долл. США).

**Вставка 5****Инициатива в отношении принципов ответственного обучения методам управления**

Инициатива в отношении принципов ответственного обучения методам управления является первым организованным партнерством между школами бизнеса и Организацией Объединенных Наций. Данная инициатива, провозглашенная в соответствии с Глобальным договором в 2007 году, нацелена на полное включение принципов корпоративной ответственности в учебную программу школ бизнеса и исследования в целях подготовки руководителей-бизнесменов нового поколения, способных решать в XXI столетии задачи в области предпринимательской деятельности. Участниками этой инициативы являются более 200 школ бизнеса из 50 стран.

**IV. Роль правительств**

20. Поддерживая сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, правительства играют важную роль в поощрении ответственной предпринимательской практики. Помимо обеспечения необходимой правовой базы и в качестве дополнения регулирующих норм правительства все в большей степени содействуют и поощряют добровольную деятельность корпоративного сектора. К числу таких подходов относятся создание благоприятных условий, повышение осведомленности, поощрение ответственной предпринимательской практики, укрепление потенциала, разработка практических механизмов и обеспечение финансирования добровольных инициатив.

21. Например, в 2008 году ряд правительств, в том числе Китая, Дании, Ганы, Норвегии и Швеции, приняли меры, с тем чтобы обратить внимание на важность корпоративной ответственности. В рамках усилий, предпринимавшихся в Дании и Швеции, представлялись ежегодные отчеты об ответственной практике, а в Китае, Гане и Норвегии усилия были сосредоточены на повышении информированности компаний о принципах ответственности. Кроме того, многие страны оказывают поддержку в проведении крупных мероприятий в рамках страновых сетей Глобального договора на основе обеспечения участия старших должностных лиц правительств, например в Австралии, Индии, Мексике, Намибии, Российской Федерации и Объединенных Арабских Эмиратах.

22. Поддержка корпоративной ответственности в качестве дополнения усилий правительств была также подтверждена в ходе межправительственных совещаний. Например, в заявлении участников встречи на высшем уровне Группы восьми 2009 года приветствовалась и поощрялась деятельность по повышению корпоративной ответственности в области предпринимательства.

## V. Повышение потенциала партнерства на системном уровне

23. Глобальный договор является крупнейшей в мире инициативой по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций, которая доносит ценности Организации Объединенных Наций до мирового делового сообщества на основе поощрения применения 10 принципов и действий в поддержку задач Организации, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Глобальный договор подписали более 6600 субъектов — 5100 представителей деловых кругов и 1500 представителей гражданского общества и других некоммерческих секторов, базирующихся более чем в 135 странах. Местные сети имеются более чем в 80 странах и обеспечивают возможности для осуществления принципов на местах. Поскольку Бюро по «Глобальному договору» имеет разветвленную сеть, необходимую для понимания интересов деловых кругов и структуры государственного/частного секторов, оно играет центральную роль в поощрении и укреплении программы партнерства Организации Объединенных Наций на системном уровне.

24. За прошедшие два года в рамках мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей, Бюро по «Глобальному договору» поддерживало отношения с многими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления отношений с частным сектором на основе распространения передовой практики и накопленного опыта и разработки новых ресурсов и методов совершенствования партнерств. К осуществлявшимся инициативам относятся: Форум Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора, пересмотр руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, разработка нового веб-сайта Организации Объединенных Наций и деловых кругов и ежегодное совещание координаторов системы Организации Объединенных Наций и частного сектора.

25. Первый Форум Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора был проведен в сентябре 2008 года, и в нем приняли участие примерно 100 старших руководителей, глав государств и правительств и руководителей учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества для обсуждения роли бизнеса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С учетом успешного проведения этого мероприятия Генеральный секретарь принял решение проводить этот форум на ежегодной основе. Следующий форум состоится в сентябре 2009 года, и на нем основное внимание будет уделено вопросу изменения климата.

26. В 2008 году под председательством заместителя Генерального секретаря была учреждена рабочая группа для обновления руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, являющихся основой сотрудничества и первоначально опубликованных в 2000 году. Пересмотр был необходим для обобщения многих лет практической деятельности. Пересмотренные руководящие принципы, ныне именуемые руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, были доработаны и в лучшей степени отражают накопленный опыт Организации. Их целью является повышение масштабности, эффективности и ответственности участия.

27. Новый веб-сайт Организации Объединенных Наций и деловых кругов, который будет открыт в конце 2009 года, позволит повысить прозрачность и согласованность партнерской деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций. На нем рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются компании при выявлении потенциальных партнерств, а также характер сотрудничества с учреждениями, фондами и программами. Этот веб-сайт, который создан на основе сотрудничества более 20 организаций системы Организации Объединенных Наций, является отправной точкой для выявления компаний и организаций системы Организации Объединенных Наций, поддерживающих партнерские отношения, на основе выделения предложений о поддержке со стороны корпораций и перечисления партнерских потребностей Организации.

28. Совещание координаторов системы Организации Объединенных Наций и частного сектора, проводимое ежегодно Бюро по «Глобальному договору» с 2000 года, является основным механизмом обмена опытом, накопленным в процессе партнерства. В октябре 2008 года примерно 80 представителей организаций системы Организации Объединенных Наций собрались на двухдневное совещание для обсуждения проблем, возникающих на протяжении всего цикла партнерства, начиная от стратегического планирования до оценки и продления сроков.

29. Фонд Организации Объединенных Наций является важным участником процесса партнерства на системном уровне. За прошедшие 10 лет Фонд мобилизовал сотни миллионов долларов на цели охраны здоровья, охраны окружающей среды, экологически чистого энергоснабжения и обеспечения прав человека. За это время Фонд создал более 300 программных партнерств и поддерживал отношения более чем с 40 организациями системы Организации Объединенных Наций и 100 правительствами. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, находящийся в ведении Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, служит промежуточным звеном между Фондом и Организацией Объединенных Наций. Бюро, которое выполняет функции сопряжения и поощрения партнерств, запрограммировало более 455 проектов совместно с 45 организациями системы Организации Объединенных Наций более чем в 120 странах.

30. Что касается стратегического и системного участия частного сектора на страновом уровне, десятки стран начали переключаться на подход «Единая Организация Объединенных Наций», как это рекомендовано Группой высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в области развития, гуманитарной помощи и окружающей среды. На основе подхода «Единая Организация Объединенных Наций» страновое отделение координатора-резидента прилагает усилия к поощрению и установлению партнерских связей между правительством, гражданским обществом и бизнес-сообществом для достижения консенсуса и реализации конкретных для каждой страны целей, указанных в планах национального развития. По мере наращивания такого подхода будут возрастать возможности для стратегической мобилизации экспертных услуг, ресурсов и возможностей частного сектора.

## **VI. Развитие партнерств на уровне учреждений, фондов и программ**

31. В последние годы учреждения, фонды и программы расширили свою партнерскую деятельность и применяют подходы к партнерству с большей стратегической направленностью. Многие из них смещают акцент с партнерств по мобилизации ресурсов в пользу партнерств, которые используют основные знания и ресурсы деловых кругов, повышают отдачу в области развития за счет основных видов деятельности деловых кругов и содействуют развитию частного сектора. Учреждения также постепенно расширяют свои партнерские связи с компаниями, расположенными в странах с низким доходом, а также малыми и средними предприятиями. В то же время продолжается увеличение числа глобальных партнерств, и соответствующие учреждения все в большей степени признают необходимость увязывания таких партнерств с более широкими программами в области развития стран-партнеров.

### **A. Общие направления партнерства**

32. Обследование, проведенное среди учреждений, фондов и программ в рамках подготовки настоящего доклада, показывает, что создание партнерств является незначительной, но постоянной и регулярно усиливающейся тенденцией в системе Организации Объединенных Наций. Хотя некоторые организации, такие как ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), создали несколько сотен партнерств с представителями деловых кругов, большинство респондентов обследования установили от 1 до 20 партнерств. Большинство организаций оценивают общий успех их партнерств с представителями деловых кругов как «выше среднего», при этом средняя оценка составляет «4» по шкале от «1» (полное отсутствие успеха) до «5» (очень успешно). Основной целью партнерства является мобилизация ресурсов. К другим целям относятся расширение поддержки в решении конкретного вопроса, использование в своих интересах знаний и опыта частного сектора и поощрение большей социальной ответственности корпораций. Учреждения, фонды и программы считают, что наиболее важными причинами, по которым представители деловых кругов устанавливают партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, являются репутация и имя Организации, а также технические знания в области развития, тесные рабочие отношения с правительствами и НПО и организационный потенциал. Заявления представителей деловых кругов подтверждают, что такие факторы являются ключевыми.

33. Обследование также показало, что учреждения, фонды и программы утверждают более стратегический подход к партнерствам. К учреждениям, которые располагают стратегиями партнерства или разрабатывают их, относятся ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП, УВКБ, МОТ, Фонд Организации Объединенных Наций, ЮНИДО, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Подав-

ляющее большинство организаций, которые утвердили стратегию партнерства, сообщают о совершенствовании методов осуществления, включая более четкие процедуры и принципы, регулирующие информационно-разъяснительную работу и отбор партнеров.

## **В. Выход за рамки мобилизации ресурсов: по пути использования основных знаний и ресурсов деловых кругов**

34. Многие организации системы Организации Объединенных Наций традиционно уделяют приоритетное внимание партнерствам по мобилизации ресурсов. В последнее время некоторые из них сместили акцент в пользу других видов партнерств, которые используют основные знания и ресурсы деловых кругов, такие как навыки в области коммуникации и управления или технические экспертные знания, повышают отдачу в области развития за счет основных видов предпринимательской деятельности и содействуют развитию частного сектора. Целью такого подхода является повышение устойчивости и масштабности партнерств и максимальное использование дополнительных преимуществ деловых кругов.

35. Например, ЮНИСЕФ все более активно участвует в нормативной и программной деятельности компаний. В Бразилии к предпринимаемым ЮНИСЕФ усилиям относятся следующие: включение представителей корпоративного сектора в его структуру управления, представление компаниям средств и технической поддержки, позволяющих более эффективным образом добиваться результатов в интересах детей, и подключение руководства к деятельности по пропагандированию государственной политики в интересах детей. В Кении ЮНИСЕФ также стремится оказать влияние на поведение корпораций, например путем убеждения компаний в необходимости обогащения основных продуктов питания важнейшими витаминами и минеральными веществами.

Вставка 6

### **Отделение ЮНИСЕФ в Бразилии: от доноров к партнерам**

Партнерство между отделением ЮНИСЕФ в Бразилии и полугосударственной энергетической компанией в Бразилии подтверждает отход от традиционной роли донора к роли полноправного партнера. Компания, которая первоначально предоставляла займы для небольших проектов, постепенно начала участвовать в долгосрочном стратегическом партнерстве, связанном с государственной политикой страны, и уделять детям основное внимание в своей деятельности. В целях содействия совершенствованию программы социальных действий компании ЮНИСЕФ оказывает технические консультативные услуги в отношении критериев выделения средств компании с учетом корпоративной ответственности и организует для сотрудников подготовку по правам детей. Такое партнерство используется в качестве модели для ведения переговоров о создании других партнерств ЮНИСЕФ в Латинской Америке и других регионах.

36. Другим примером нового партнерства является Совет бизнес-руководителей УВКБ.

Вставка 7

**Совет бизнес-руководителей УВКБ**

Учрежденный в 2005 году Совет бизнес-руководителей УВКБ является группой из пяти многонациональных корпораций, добивающихся усиления защиты беженцев во всем мире и оказания им помощи. Члены Совета поддерживают УВКБ путем оказания стратегических консультативных услуг, вынесения рекомендаций в отношении партнерства с корпоративным сектором и выявления возможностей и поощрения отношений с основными группами в целях расширения базы поддержки и финансирования УВКБ. На основе совместных усилий Совет также создал такие партнерства, как программа «доступа к технологиям на уровне общин», которая обеспечивает сельским общинам, лагерям беженцев и принимающим общинам доступ к информационно-коммуникационным технологиям. Местные советы были созданы в Таиланде и Южной Африке.

37. Основной задачей учреждений, фондов и программ, стремящихся выйти за рамки партнерств по мобилизации ресурсов, является повышение способности адаптации имеющихся структур, процессов и механизмов партнерств к новым формам участия. Например, многие сотрудники, которые в настоящее время отвечают за партнерство, проходят подготовку по вопросам мобилизации ресурсов, оперативные возможности которой не во всех случаях позволяют распределять риски и выгоды.

### **С. Интегрирование компаний из стран с низкими доходами и малых и средних предприятий**

38. Хотя большинство учреждений, фондов и программ начали устанавливать партнерские отношения с крупными многонациональными компаниями, базирующимися в промышленно развитых странах, в последние годы они все чаще устанавливают партнерские отношения с компаниями, расположенными в странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Бразилия, Китай, Индия и Южная Африка, и дочерними фирмами многонациональных компаний. Хотя потенциал таких партнерств еще реализован не в полной мере, ряд учреждений, фондов и программ намерены активизировать такие отношения.

39. Другой тенденцией является расширение программы партнерства с «глобального» до «местного» уровня путем привлечения местных компаний и малых и средних предприятий к деятельности Организации Объединенных Наций. Учреждения, фонды и программы, такие как ПРООН, МОТ, ФАО и ЮНИДО, всегда работали с местными компаниями в рамках своего мандата и все более активно стремятся привлечь их к участию в качестве бенефициаров и партнеров. В рамках предпринимаемых усилий эти организации призывают

компании соблюдать трудовые стандарты и участвовать в совместных информационно-разъяснительных кампаниях. Что касается малых и средних предприятий, такие организации, как ЮНИДО, могут также выполнять посреднические и организационные функции для установления связей между крупными корпорациями и мелкими поставщиками.

#### Вставка 8

##### **Сотрудничество ПРООН с частным сектором**

В 2007 году ПРООН внедрила новую стратегию сотрудничества с частным сектором, в которой особое внимание уделяется потенциальному воздействию коммерческой деятельности на цели Организации Объединенных Наций. Стратегия сосредоточена на пяти областях: оказание поддержки правительствам, стремящимся создать основанный на нормах правовой и нормативный климат для частных предприятий и рынков; оказание бедным производителям помощи в обеспечении доступа на рынки; анализ инвестиций «у основания пирамиды» и моделей устойчивого бизнеса; поощрение инвестиций в людской капитал и развитие предпринимательских навыков у бедных слоев населения; и пропагандирование необходимости инвестирования основных видов предпринимательской деятельности, которые обеспечивают устойчивое преимущество для бедных слоев населения. ПРООН имеет три основные глобальные программы развития частного сектора: развитие инклюзивных рынков, развитие устойчивого бизнеса и партнерство государственного и частного секторов в целях оказания услуг.

#### Вставка 9

##### **Партнерство с местными компаниями и малыми и средними предприятиями**

##### **Просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа в Гайане**

Помимо оказания парикмахерских услуг парикмахерские в Гайане являются местом встречи для ознакомления с новостями общины. С учетом этого ЮНФПА и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу установили партнерские отношения с местными парикмахерскими для содействия распространению информации о ВИЧ/СПИДе. Местные НПО и страновая тематическая группа Организации Объединенных Наций организуют для сотрудников местных парикмахерских подготовку по вопросам, связанным с ВИЧ, и представляют информационные материалы и презервативы. Каждый месяц парикмахерские распространяют 7000 мужских презервативов и 400 женских презервативов. Участвующие парикмахерские получают бесплатные маркетинговые услуги, и в таких парикмахерских число клиентов увеличилось.

### **Борьба с малярией с помощью полыни однолетней**

В рамках инициативы ПРООН по развитию устойчивой предпринимательской деятельности установлены партнерские отношения с местным университетом, НПО и компанией, базирующейся на Мадагаскаре, в целях выявления альтернативных методов лечения малярии. ВОЗ и ЮНИСЕФ рекомендовали в качестве эффективного метода лечения малярии полынь однолетнюю, которая в большом количестве произрастает на Мадагаскаре. Партнеры поддержали переработку этого растения в местных условиях, создав 73 постоянных и 400 сезонных рабочих мест. Объем производства превысил потребности Мадагаскара, что способствовало увеличению объема экспорта этого растения.

### **«Уганда Грин Компьютер Компани»**

ЮНИДО в партнерстве с многонациональной фирмой компьютерной технологии создала компанию «Уганда Грин Компьютер Компани», местное перерабатывающее и обслуживающее предприятие, которое восстанавливает подержанные компьютеры путем установки нового программного обеспечения и последующей их продажи по доступным ценам. Школы и местные малые и средние предприятия имеют доступ к недорогим компьютерам, что в свою очередь стимулирует развитие местной индустрии ИКТ и позволяет оказывать поддержку другим таким предприятиям, нуждающимся в современных технологиях. Такую модель планируется распространить во всем регионе.

40. Местные сети Глобального договора также играют определенную роль в содействии развитию местных самостоятельных и полностью сформированных партнерств. Такие сети объединяют компании и местных партнеров в целях поощрения ответственной корпоративной практики. Поскольку сети «80-плюс», равномерно распределенные между развитыми и развивающимися странами, создаются и поддерживаются местными заинтересованными группами, осуществляемая деятельность основана на местных приоритетах.

41. Существует ряд барьеров, препятствующих реализации потенциала партнерств между местными компаниями и малыми и средними предприятиями. Во-первых, во многих случаях такие партнерства придерживаются других правил, чем многонациональные партнерства, и поэтому необходима соответствующая адаптация подходов. Например, во многих случаях малые и средние предприятия больше заинтересованы в передаче знаний и технологий, чем в репутации. Как правило, они в большей степени зависят от краткосрочных выгод и при установлении партнерских отношений им более важны непосредственные результаты. Во-вторых, доступ к местным компаниям может быть затруднен. Для содействия такому процессу такие организации, как ФАО, устанавливают контакты с ассоциациями предпринимателей и торговыми палатами. Местные сети Глобального договора также обеспечивают возможности для доступа. В-третьих, местные компании могут осуществлять свои операции в юридических рамках и в соответствии с налоговыми правилами, которые не согласуются с корпоративной ответственностью. Решение таких проблем позволит укрепить партнерство с местными компаниями и малыми и средними

предприятиями, что будет иметь общее позитивное воздействие на процесс развития, поскольку местные партнерства могут в лучшей степени реагировать на потребности и быть более устойчивыми.

## **D. Глобальные партнерства и согласование**

42. Возрастает число глобальных многосторонних инициатив, в которых принимают участие учреждения, фонды и программы. Например, Всемирный банк участвует примерно в 125 глобальных и 50 региональных программах. ЮНИСЕФ участвует в реализации более чем 70 инициатив. В 2007 году ПРООН участвовала в реализации более 40 инициатив, ВОЗ и ФАО — примерно в 35 каждая, а МФСР, ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры — примерно в 30 каждая.

Вставка 10

### **Примеры глобальных партнерств в области охраны здоровья**

#### **Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд)**

Глобальный фонд, который начал свою деятельность в 2002 году, является партнерством между правительствами, гражданским обществом, частным сектором и затронутыми общинами. Он стал основным источником финансирования программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, составляя одну четвертую часть от всех международных финансовых ресурсов на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом, две третьих — на цели борьбы с туберкулезом и три четвертых — на цели борьбы с малярией. К декабрю 2008 года Глобальный фонд подписал соглашения на сумму 10,2 млрд. долл. США для 579 грантов в 137 странах. В рамках программ Фонда было расширено оказание основных услуг, причем курс лечения с применением антиретровирусных препаратов прошли 2 миллиона человек, инфицированных ВИЧ, 4,6 миллиона человек прошли эффективный курс лечения от туберкулеза и были распространены 70 миллионов обработанных инсектицидами противомоскитных сеток для кроватей. В результате, по оценкам Фонда, была спасена жизнь примерно 3,5 миллиона человек.

#### **Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию**

Целями Глобального альянса за вакцины и иммунизацию (ГАВИ), который был создан в 2000 году, являются ускорение обеспечения доступа к недостаточно широко используемым вакцинам, укрепление систем охраны здоровья и иммунизации в развивающихся странах и внедрение новых технологий иммунизации. В число партнеров входят правительства в промышленно развитых и развивающихся странах, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, НПО, производители вакцин и службы общественного здравоохранения и исследовательские институты. К концу 2008 года Альянс утвердил новые механизмы финансирования процесса развития и выделил более 4 млрд. долл. США для обеспечения

того, чтобы вакцинацию прошли в общей сложности еще дополнительно 213 миллионов детей в развивающихся странах, что позволит предотвратить преждевременную смерть 3,4 миллиона детей.

#### **Глобальный альянс за улучшение питания**

Созданный в 2002 году в качестве швейцарского фонда Глобальный альянс за улучшение питания поддерживает связи с альянсом правительств, международных организаций, частного сектора и гражданского общества в целях сокращения масштабов недоедания. В дополнение к выделению финансовых средств Альянс рекомендует совместные усилия по созданию и распространению высококачественных и доступных обогащенных продуктов питания и дополнительных продуктов питания для населения с низким доходом.

43. Глобальные партнерства добились существенного прогресса в решении задач в области развития, таких как обогащение пищевых продуктов и охват кампанией вакцинации. Некоторым партнерствам удалось мобилизовать значительный объем дополнительных ресурсов. В частности, характерной особенностью глобальных программ охраны здоровья являются убедительные результаты независимых оценок. Вместе с тем имеются определенные трудности в обеспечении согласованности и последовательности в этой расширяющейся области, которые необходимы для предотвращения дублирования инициатив по оказанию помощи и создания чрезмерной нагрузки на потенциал развивающихся стран.

44. Повышается осознание проблемы согласования действий глобальных партнерств и принимаются меры по решению этой проблемы. ГАВИ, Глобальный фонд и Всемирный банк обсуждают возможности целевого направления финансовых средств на цели совместных программ для укрепления систем охраны здоровья. Другим примером является разработка Организацией экономического сотрудничества и развития руководства по передовой практике объединения и согласования глобальных программ на страновом уровне. Необходимы дополнительные меры для предупреждения фрагментации системы международной помощи и обеспечения эффективности и действенности программ помощи.

## **VII. Действия по решению оперативных проблем**

45. В своей резолюции 62/211 Генеральная Ассамблея призвала учреждения, фонды и программы, а также Секретариат Организации Объединенных Наций решать оперативные проблемы, которые не позволяют Организации поддерживать эффективное сотрудничество. В этих целях были приняты важные меры, такие как создание более благоприятных условий для партнерств, повышение профессионального уровня сотрудников, разработка более эффективных механизмов отбора партнеров, расширение распространения накопленного опыта и усиление оценки. Заложив такую основу и имея десятилетний опыт, в настоящее время Организация Объединенных Наций располагает отличными возможностями для того, чтобы вывести такое взаимодействие с частным сектором на следующий уровень и тем самым значительно повысить вклад деловых кругов в развитие и продвижение ценностей Организации Объединенных Наций.

## **А. Создание более благоприятных условий для партнерства Организации Объединенных Наций и деловых кругов**

46. Партнерства пользуются поддержкой Генерального секретаря и большинства руководителей учреждений, фондов и программ. Предпринимаются усилия по адаптации руководящих принципов и процедур, регулирующих деятельность Организации, к изменяющимся условиям, при которых партнерства частного сектора играют важную роль в содействии достижению целей Организации Объединенных Наций. На основе пересмотра руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом сделан важный шаг для того, чтобы сместить акцент с юридических аспектов и аспектов ответственности партнерств, например норм, касающихся оказания безвозмездных услуг, к более перспективному управлению рисками и возможностями.

47. Необходимо прикладывать дополнительные усилия для минимизации бюрократических барьеров, которые, как отмечается, продолжают препятствовать созданию эффективных партнерств; вместе с тем идет процесс распространения передовой практики. На основе разработки стандартных соглашений о партнерстве и взаимодействия с юридическими службами в целях усиления понимания важности партнерств и ускорения достижения соглашений, такие организации, как ВПП, ЮНИСЕФ, ЮНИДО и ЮНЕСКО, играют руководящую роль в процессе рационализации. Например, Отдел частных партнерств ВПП на раннем этапе подключает юридический департамент для обеспечения своевременной обработки соглашений.

## **В. Укрепление потенциала на всех уровнях и подготовка сотрудников Организации Объединенных Наций**

48. В предыдущих докладах и резолюциях признается, что партнерства требуют привлечения больших ресурсов и специализированных знаний. Учреждения, фонды и программы, имеющие страновые или региональные отделения, принимают меры в целях укрепления своего институционального потенциала на местах. Почти все организации назначили координатора по вопросам частного сектора, который выполняет роль начальной инстанции для бизнес-партнеров, канала связи с руководством Организации Объединенных Наций и посредника от имени партнерств в рамках их организаций. За прошедшие два года десятки организаций наняли новых сотрудников, занимающихся вопросами создания партнерств, а другие указали, что они утвердили политику и процедуры партнерства и создали или увеличили целевые бюджетные статьи для деятельности партнерств. Становые и региональные отделения получают все больше возможностей для участия в партнерствах.

49. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо прикладывать дополнительные усилия для обеспечения надлежащих знаний и возможностей развития партнерств. Многие учреждения, фонды и программы по-прежнему рассматривают отсутствие у сотрудников навыков, связанных с деятельностью партнерств, в качестве основного барьера и особо отмечают отсутствие подготовки. Существуют и другие проблемы: в большинстве организаций отсутствует система стимулирования или они не имеют мандата выявлять и развивать новые возможности для партнерства и не проводят оценку навыков партнерства в процессе набора; зачастую юридические службы не располагают достаточным числом сотрудников, занимающихся партнерствами; группы по вопросам партнерства зачастую не включаются в основные группы по программам, что затрудняет углубление понимания сотрудниками преимуществ партнерств; и отсутствует обмен сотрудниками между деловыми кругами и Организацией Объединенных Наций, который мог бы повысить взаимопонимание.

### **С. Отбор партнеров и процедуры взаимодействия**

50. Учреждения, фонды и программы все в большей степени признают необходимость защиты репутации Организации в процессе взаимодействия с частным сектором. Степень учета такой необходимости повлияет на порядок отбора бизнес-партнеров Организацией Объединенных Наций, а также на то, каким образом бизнес-сообщество будет рассматривать свой опыт взаимодействия с Организацией.

51. В настоящее время каких-либо стандартных критериев проверки и отбора потенциальных партнеров в рамках Организации нет. Вместе с тем большинство организаций разработали программы отбора с учетом своих потребностей и на основе руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, разработанных в 2000 году, а некоторые из них придерживаются более дальновидных подходов и расширили свою информационно-пропагандистскую деятельность для выявления потенциальных партнеров. Усиливается тенденция отказа от чисто негативного отбора в пользу сбалансированного отбора, который также включает позитивные критерии. Многие организации продолжают пользоваться услугами внешних агентств, таких как «Уорлд-Чек».

52. Более согласованные критерии отбора, а также повышение эффективности обмена соответствующей информацией между организациями пойдут на пользу Организации Объединенных Наций. Пересмотренные руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемые руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, являются в этой связи шагом вперед; например, в них принципы Глобального договора признаются в качестве общего минимального стандарта для компаний, желающих установить партнерские отношения с Организацией. Новый веб-сайт Организации Объединенных Наций и деловых кругов обещает повысить прозрачность и ясность масштабной партнерской деятельности Организации Объединенных Наций и позволит согласовать пожертвования компаний и идеи о партнерской деятельности с потребностями Организации в партнерстве на основе предпочтений, указанных учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

53. Утвержденный в десятках стран подход «Единая ООН» (см. пункт 30 выше) позволяет усилить согласованность партнерской деятельности на местах.

#### Вставка 11

#### «Единая ООН» на Украине

Подход «Единая ООН» используется на Украине для создания основы содействия развитию партнерских отношений с частным сектором. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития выбрала Глобальный договор в качестве отправной точки для бизнеса. В консультации с членами страновой группы Организации Объединенных Наций была разработана совместная основа, которая включает мероприятия и цели на трехгодичный период, а также механизмы отчетности. Благодаря такому подходу были установлены более эффективные партнерские отношения с частным сектором на основе рационального с точки зрения затрат объединения ресурсов, что позволило предотвратить дублирование функций и ограничить разочарование представителей бизнеса, поддерживающих отношения с Организацией Объединенных Наций.

### D. Обмен передовой практикой и накопленным опытом

54. Достигнут осязаемый прогресс в области обмена передовой практикой и накопленным опытом между организациями и в рамках системы Организации Объединенных Наций. Бюро по «Глобальному договору» осуществляет ряд инициатив, включая ежеквартальный электронный бюллетень координаторов Организации Объединенных Наций и деловых кругов, ежегодные совещания координаторов системы Организации Объединенных Наций и частного сектора и многочисленные публикации по вопросам партнерства. Кроме того, многие материалы, такие как отчеты представителей деловых кругов о корпоративной ответственности, тематические исследования и отчеты об итогах совещаний, размещаются на веб-сайте Глобального договора.

55. Секретариат Комиссии по устойчивому развитию также содействует обмену знаниями через свою интерактивную базу данных, в которой содержится подробная и легко доступная информация о примерно 100 партнерствах по устойчивому развитию. На официальных сессиях Комиссии Секретариат организует ярмарки партнерства в целях содействия обмену накопленным опытом, представления тематических исследований и демонстрации достигнутого прогресса.

56. Учреждения, фонды и программы активизируют также усилия по обмену информацией об опыте частного сектора. Например, ПРООН создала глобальное практическое сообщество для страновых отделений, ЮНЕСКО создала онлайн-«справочный стол», предоставляющий информацию о работе с частным сектором, ЮНИСЕФ провел обследования среди региональных и страновых отделений для сбора информации о накопленном опыте, а УВКБ организует для сотрудников в своих региональных отделениях специальную подготовку.

## **Е. Оценка и анализ воздействия**

57. В своей резолюции 62/211 Генеральная Ассамблея уделяет особое внимание необходимости разрабатывать механизмы оценки воздействия для партнерств, признавая, что строгие процедуры контроля и оценки могут усилить подотчетность, содействовать эффективному управлению, создать возможности для обучения и повысить вклад в процесс развития.

58. Большинство учреждений, фондов и программ, ответивших на обследование, проведенное в рамках подготовки настоящего доклада, отмечают, что оценка проведена по крайней мере в отношении половины их партнерств. Хотя многие оценки проводятся внутренними силами, некоторые организации нанимают для этих целей внешних подрядчиков. Возрастает число организаций, предусматривающих в своих соглашениях о партнерстве конкретные ассигнования или бюджетные статьи для проведения оценок.

59. Несмотря на увеличение числа оценок, Организация Объединенных Наций по-прежнему не может дать точную оценку воздействия и пользы ее партнерств с частным сектором. Учреждения, фонды и программы отмечают, что на проведение более систематических оценок и анализа воздействия уходит много времени и они являются дорогостоящими и что существует дефицит соответствующих механизмов. Хотя в ближайшем будущем систематическая и тщательная оценка воздействия партнерств может оказаться нереальной, Организации Объединенных Наций следует уделять повышенное внимание принятию решений на основе имеющейся информации, накоплению опыта на основе оценок и планированию результатов.

## **VIII. Рекомендации**

60. В рамках Организации Объединенных Наций достигнут заметный прогресс в деле укрепления партнерских связей с частным сектором, в частности в деле продолжения разработки общего и системного подхода, при котором повышенное внимание уделяется воздействию, транспарентности, подотчетности и устойчивости. Чрезвычайно важно продолжать усилия по укреплению способности Организации участвовать в партнерствах и повышать их эффективность, поскольку такой подход может играть важную роль в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В связи с этим рекомендуются следующие конкретные меры.

### **А. Разработка подхода к взаимодействию с частным сектором с большей стратегической направленностью**

61. Хотя многие учреждения, фонды и программы вышли на более высокий уровень партнерских отношений, Организации по-прежнему необходимо согласовывать свои институциональные сравнительные преимущества с подходом к обеспечению участия деловых кругов в целях содействия использованию основных знаний, ресурсов и преимуществ. Всем организациям следует разработать стратегию определения потребностей в области партнерской деятельности, а затем периодически пересматривать и укреплять такую стратегию.

## **В. Повышение способности перехода от мобилизации ресурсов к партнерству по основным направлениям предпринимательской деятельности**

62. Партнерства, которые выходят за рамки мобилизации ресурсов, связаны с основными направлениями предпринимательской деятельности и содействуют развитию частного сектора, могут стать более значимыми в будущем и могут способствовать созданию более устойчивых и масштабных партнерств, которые в максимальной степени используют дополнительные преимущества деловых кругов. Участвовать в таких партнерствах следует поощрять все большее число организаций системы Организации Объединенных Наций. В связи с таким смещением акцента в деятельности учреждениям, фондам и программам необходимо адаптировать структуры, процедуры и методы к новым формам участия и лучшим образом распределять риски и выгоды.

## **С. Усиление интегрирования малых и средних предприятий и компаний в странах с низким доходом**

63. Учреждениям, фондам и программам следует активизировать усилия по использованию потенциала малых и средних предприятий и местных компаний в странах с низким доходом в рамках усилий по развитию партнерских отношений. В этих целях организациям следует в лучшей степени обеспечивать, чтобы соответствующие потребности отражались в партнерствах, включая передачу знаний и технологий, и выявлять краткосрочные выгоды. Для содействия выявлению таких компаний и обеспечения доступа к ним учреждения, фонды и программы могут определять возможности участия корпораций в странах через свои региональные страновые отделения, а местные сети Глобального договора должны служить дополнительным пунктом доступа.

## **Д. Обеспечение согласования глобальных партнерств и страновых программ развития**

64. Глобальным партнерствам необходимо более активно решать вопросы интеграции и согласования с более широкими программами развития стран-партнеров. Учреждениям, фондам и программам следует поддерживать более тесные связи с правительствами в целях более активного решения этих вопросов.

## **Е. Создание благоприятных условий для партнерского взаимодействия Организации Объединенных Наций и деловых кругов**

65. В целях осуществления пересмотренных руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемых руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, и дальнейшей рационализации административных процедур Организации Объединенных Наций следует упростить соответствующие юридические процедуры. Необходимо провести

дополнительный обзор правил, регулирующих принятие товаров и услуг *pro bono*. Кроме того, необходимо полностью разъяснить критерии дифференциации закупочных отношений и партнерств. Кроме того, следует рассмотреть возможность создания специального логотипа Организации Объединенных Наций для партнерств Организации Объединенных Наций и частного сектора при соблюдении надлежащих условий.

66. Подразделениям учреждений, фондов и программ, отвечающим за партнерства, следует поддерживать более тесное сотрудничество с юридическими департаментами. В Организации следует широко распространить стандартный шаблон соглашений о партнерстве, который в настоящее время дорабатывается Управлением по правовым вопросам. Кроме того, организациям следует рассмотреть вопрос о назначении в юридических департаментах координаторов по вопросам частного сектора.

## **F. Укрепление потенциала и подготовка сотрудников Организации Объединенных Наций**

67. В целях повышения необходимых знаний и способности эффективно участвовать в партнерствах организациям следует более активно включать координаторов по вопросам частного сектора и подразделения по вопросам партнерства в основные организационные процессы в целях рационализации подходов к партнерской деятельности и повышения понимания ценности партнерств. В целях укрепления межсекторальных знаний учреждениям, фондам и программам, с учетом их применимых правил и положений, следует привлекать больше людей, обладающих опытом в области предпринимательской деятельности, и разрабатывать программы обмена сотрудниками с частным сектором.

68. Необходимо расширять возможности внутренней и внешней подготовки, а также уделять повышенное внимание разработке учебных программ по юридическим вопросам и другим возникающим проблемам. Помимо совещаний координаторов Организации Объединенных Наций и частного сектора необходимо ежегодно проводить специальные тематические учебные занятия, а правовым подразделениям учреждений, фондов и программ следует на регулярной основе обсуждать вопросы партнерских отношений для обмена передовой практикой.

69. Учреждениям, фондам и программам следует также повышать мотивацию сотрудников на основе оценки знаний о создании партнерств и включения аспектов создания партнерств в описания должностей и аттестационные характеристики.

## **G. Разработка согласованного подхода к отбору и участию партнеров**

70. В целях усиления контроля за рисками подрыва репутации, связанными с партнерствами, Организации Объединенных Наций следует выработать более согласованный подход к отбору партнеров. Учреждениям, фондам и программам следует использовать общий механизм отбора и базы данных, которые мо-

гут быть адаптированы к разным мандатам, стратегиям партнерской деятельности и критериям отбора. До создания общего общесистемного механизма отбора в рамках всей Организации необходимо осуществлять обмен соответствующими ресурсами, средствами и результатами.

71. Настоятельно рекомендуется повсеместное осуществление пересмотренных руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемых руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, и эффективное использование нового веб-сайта Организации Объединенных Наций и деловых кругов в целях усиления согласованности, транспарентности и повышения эффективности участия частного сектора с точки зрения Организации и частного сектора. Необходимо рассмотреть возможность усиления подхода «Единая ООН» в целях содействия повышению согласованности партнерств на страновом уровне.

## **Н. Дальнейшее усиление механизмов обмена передовой практикой и накопленным опытом**

72. В целях дальнейшего совершенствования управления знаниями в рамках всей Организации координаторам по вопросам частного сектора необходимо вносить активный вклад и использовать такие платформы, как электронный бюллетень координаторов Организации Объединенных Наций и деловых кругов и новый веб-сайт Организации Объединенных Наций и кругов.

73. Можно было бы провозгласить международный день благотворительности в целях содействия обмену информацией и опытом в поддержку повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития и создания новых партнерств в этих целях. В ознаменование такого дня Департамент по экономическим и социальным вопросам будет проводить мероприятия, в рамках которых особое внимание будет уделяться повышению информированности о роли благотворительности и дальнейшему обеспечению участия фондов в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **И. Совершенствование оценки и анализа воздействия**

74. Пока Организация Объединенных Наций не в состоянии на постоянной основе определять воздействие и отдачу партнерств с частным сектором, учреждения, фонды и программы должны выработать подходы, позволяющие уделять повышенное внимание принятию решений на основе имеющейся информации, накоплению знаний по результатам оценок и планированию на основе достигнутых результатов. Составными элементами партнерств с самого начала их существования, включая соглашения и бюджеты, должны быть механизмы контроля и оценки. Как предлагается в пересмотренных руководящих принципах сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемых руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, организации должны согласовать общий набор принципов и основных показателей деятельности для оценки воздействия.

## IX. Заключение

75. Организация Объединенных Наций все активнее привлекает частный сектор в качестве партнера для оказания помощи в достижении целей Организации, особенно целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сотрудничество частного сектора началось одно десятилетие назад на нерегулярной и экспериментальной основе. С годами партнерства с частным сектором стали общим и особо сложным механизмом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, предназначенным для решения приоритетных задач.

76. В рамках всей системы и на уровне учреждений, фондов и программ предпринимаются постоянные усилия по выработке эффективного подхода к обеспечению участия в эффективных, устойчивых и транспарентных партнерствах. Ключевыми этапами работы являются пересмотренные руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемые руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, и новый веб-сайт Организации Объединенных Наций и деловых кругов, работа над которыми была завершена в 2009 году.

77. В условиях мирового экономического кризиса активное участие частного сектора продолжается, хотя об общем воздействии на программу партнерства еще не известно. Имеются основания полагать, что результатом такого кризиса стало более глубокое признание деловыми кругами и в рамках рыночных отношений важности основных ценностей Организации Объединенных Наций, что обеспечивает широкое участие частного сектора в поддержку целей Организации.

78. С учетом заложенной важной основы и многолетнего опыта Организация Объединенных Наций располагает отличными возможностями для того, чтобы вывести частный сектор на следующий уровень и значительно повысить его вклад в процесс развития и продвижение ценностей Организации Объединенных Наций. В этих целях необходимо прилагать усилия на институциональном и оперативном уровнях, включая следующие ключевые области: разработка подхода к партнерствам с большей стратегической направленностью; укрепление потенциала партнерств по основным направлениям деятельности; усиление интеграции малых и средних предприятий и компаний из стран с низкими доходами; обеспечение согласования глобальных партнерств и программ национального развития; создание благоприятных условий для партнерских отношений Организации Объединенных Наций и деловых кругов; усиление потенциала и профессиональная подготовка сотрудников; разработка согласованного подхода к отбору партнеров и обеспечению участия; укрепление механизмов распространения передовой практики и накопленного опыта; и совершенствование оценки и анализа воздействия.

79. Повсеместное осуществление пересмотренных руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бизнес-сообществом, ныне именуемых руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором, и эффективное использование нового веб-сайта Организации Объединенных Наций и деловых кругов будет в значительной степени способствовать повышению согласованности, транспарентности и эффективности участия частного сектора. Кроме

того, более широкое использование подхода «Единая ООН» на страновом уровне предоставит возможности для согласованной и стратегической мобилизации знаний, ресурсов и возможностей деловых кругов.

80. Необходимо оказывать поддержку партнерству Организации Объединенных Наций и деловых кругов для обеспечения того, чтобы целенаправленно содействовать осуществлению рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, а также для начала нового процесса постоянной оценки и совершенствования ценных предложений партнерств и обеспечения максимального согласования с приоритетными целями, провозглашенными государствами-членами. На системном уровне Бюро по «Глобальному договору» и соответствующим организациям следует добиваться реализации этой цели. Это потребует также повышения способности отдельных организаций совершенствовать оценку воздействия партнерств и адаптироваться к изменяющимся условиям.

81. Особо важное значение по-прежнему имеют руководящая роль правительств и финансовая поддержка. Активные усилия по обеспечению участия частного сектора поддерживаются правительствами, которые также обеспечивают публичный характер партнерств Организации Объединенных Наций. Продолжение и расширение участия правительств позволит Организации наилучшим образом определять стратегические цели совместно с частным сектором.