



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 72 предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/138 просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе содержится обновленная информация о мерах, принятых для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций в прошедшем году, а также об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по выполнению рекомендаций Ассамблеи, вынесенных в резолюции 63/138 и касающихся сферы ответственности Департамента.

В настоящем докладе прослеживаются угрозы для безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, которые имели место в течение прошедшего года, а также приводятся сведения о работе, проделанной в целях укрепления и модернизации общесистемной структуры обеспечения безопасности.

* A/64/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 63/138 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций, а также об осуществлении упомянутой резолюции. Отчетный период охватывает промежуток времени с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года.

II. Проблемы и угрозы безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал

2. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал во многих местах службы продолжал сталкиваться с проблемой ухудшения обстановки в области безопасности, что препятствовало осуществлению программ по спасению жизни людей. Продолжала сохраняться и отмеченная в предыдущих докладах тенденция, заключающаяся в неуважении к символике и работе гуманитарных организаций. В отчетный период сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал становились случайными жертвами открытых конфликтов и все чаще избирались объектами атак со стороны экстремистов, вооруженных групп и элементов без определенного статуса во многих районах проведения операций; эту ситуацию усугубляли дезинформационные кампании, которые проводились экстремистами, призывавшими к насилию в отношении гуманитарного персонала. В таких сложных условиях Организация Объединенных Наций продолжала реализовывать программу реформы в сфере безопасности, осуществление которой началось с созданием Департамента по вопросам охраны и безопасности. В своей работе она руководствовалась выводами Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру, а также последующими рекомендациями, собранными сведениями и результатами дополнительных обзоров. Опираясь на эти выводы и оценки, Департамент по вопросам охраны и безопасности сейчас работает над расширением возможностей и потенциала Организации действовать во все более сложной обстановке исходя из понимания, что ни одна программа не может быть осуществлена без обеспечения безопасности, а безопасность может быть гарантирована только при наличии адекватных ресурсов.

3. Террористическое нападение на представительство Организации Объединенных Наций в Харгейсе, Сомали, 29 октября 2008 года, в ходе которого погибли два сотрудника Организации и еще шестеро были ранены, а также два случая похищения старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, которые в течение долгого времени удерживались в неволе, являются убедительными свидетельствами эффективности глобальных усилий экстремистов, призывающих к вооруженным нападениям на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал. Помимо этого, 9 июня 2009 года два международных сотрудника Организации Объединенных Наций оказались случайными жертвами совершенного террористами-смертниками взрыва в отеле «Пёрл континентал» в Пешаваре, Пакистан. В условиях возрастающего использования экстремистами средств массовой информации локаль-

ные конфликты теперь подаются как дело рук международных экстремистских группировок, что обуславливает необходимость ужесточения мер безопасности на глобальном уровне, а это в свою очередь требует значительных финансовых и других ресурсов.

4. Террористические угрозы в адрес Организации Объединенных Наций — явление не новое. С момента создания Организации многочисленные беспринципные группировки вели целенаправленную пропаганду против Организации Объединенных Наций. В историческом плане подобная пропаганда носила периодический и временный характер, однако развязанная в 1998 году печально известными террористическими группами кампания против Организации Объединенных Наций вылилась в предъявление в 2006 году Организации обвинения в том, что она является частью глобального международного заговора. В 2007 году международный терроризм расширил масштабы своей кампании, и помимо самой Организации Объединенных Наций, распространил ее на гуманитарную деятельность ее учреждений, фондов и программ и на другие неправительственные организации (НПО). Эти настроения способствовали усилению враждебности в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала там, где подобные аргументы набирали достаточную силу, чтобы служить оправданием для насильственных действий. Повсеместное увеличение числа целенаправленных нападений свидетельствует о том, что экстремистские группы низового уровня поддались этой соркестрированной агитации и теперь считают себя вправе нападать на гуманитарный персонал.

5. Там, где экстремистские угрозы не настолько серьезны, приходится решать другие проблемы, связанные с безопасностью и охраной. Зачастую персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал сталкивается с теми же угрозами, что и гражданское население, которому они оказывают помощь. Сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал становятся жертвами случайных или целенаправленных нападений, преследования, грубых проявлений общественного протеста, бандитизма и преступности в ходе конфликтов и постконфликтного урегулирования, а также в странах с неблагополучной экономической, политической и социальной обстановкой. В ходе отчетного периода с той же интенсивностью продолжали иметь место похищения и захваты заложников по политическим, экономическим или криминальным мотивам, что в ряде случаев заставляло проводить крупномасштабные и длительные операции по освобождению заложников, требовавшие огромных затрат времени и ресурсов. Там же, где прямые нападения или враждебные действия в отношении гуманитарных сотрудников не совершались, серьезной проблемой оставались воровство, приставания и запугивание.

6. Усложнение задач, стоящих перед глобальной системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, потребовало в ходе отчетного периода серьезного пересмотра оперативных процедур ввиду необходимости расширения и обеспечения последовательности оперативной работы, прежде всего в конфликтных и постконфликтных зонах, с сохранением максимально высокого уровня оперативной и личной безопасности. Укрепление общей системы управления рисками в области безопасности, а также использование новой концепции режимов безопасности будут направлены на обеспечение эффективной работы Организации Объединенных Наций на местах, даже в

тех ситуациях, которые характеризуются крайне высокой степенью риска. Однако для того, чтобы адекватно реагировать на изменяющуюся ситуацию в сфере безопасности, остро необходимы ресурсы и новые стратегические подходы.

7. В ходе отчетного периода число потерь среди гражданского персонала Организации Объединенных Наций¹ в результате актов насилия увеличилось до 27. В предыдущий отчетный период погибло 23 человека, 17 из которых — сотрудники, погибшие во время нападения в Алжире. Из 27 смертельных случаев 11 приходятся на Африку (в том числе 8 на Сомали, и по 1 на Демократическую Республику Конго, Кению и Судан); 7 — на Ближний Восток (Израиль, Западный берег реки Иордан и сектор Газа); 5 — на Северную и Южную Америку (4 — Гаити и 1 — Колумбия); а также 4 — на Азиатско-Тихоокеанский регион (3 в Пакистане и 1 в Афганистане)². В приложении к настоящему докладу содержатся списки сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия. В отчетный период в результате авиакатастрофы в Демократической Республике Конго погибли семь сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе двое международных и пять национальных.

8. Сотрудники Организации Объединенных Наций, принятые на национальной основе, по-прежнему представляют собой крайне уязвимую группу, на которую приходится наибольшее число жертв и пострадавших. Из общего числа 27 погибших 25 — национальные сотрудники Организации Объединенных Наций. Большинство этих сотрудников занимали должности шоферов, охранников или наблюдателей за распределением гуманитарной помощи и поэтому оказывались в самом эпицентре конфликта. Иногда национальные сотрудники гибли при выполнении важных вспомогательных задач в районах, считавшихся слишком опасными для международных сотрудников, где они привлекались к оказанию поддержки в осуществлении операций и проведении консультаций по вопросам безопасности для местного населения. Нападения на таких сотрудников ставили под угрозу срыва осуществление и снижали эффективность гуманитарных операций по спасению жизни людей.

9. Национальные сотрудники в Афганистане, Пакистане, Сомали и Судане становились жертвами угроз и запугивания вследствие того, что они работали в Организации Объединенных Наций и выполняли определенные функции. Помимо этого, такие национальные сотрудники подвергаются крайне серьезной угрозе и в нерабочее время в силу своих социальных или семейных связей, обуславливающих более высокую степень риска. Хотя в соответствующих случаях размер вознаграждения за работу в особо опасных условиях увеличивался, требуются дополнительные меры, чтобы защитить тех сотрудников, которые могут подвергаться более серьезной угрозе при выполнении своих функций в рамках операций Организации Объединенных Наций, проводимых в районах крайне опасной обстановки (например, когда они имеют дело с наличными деньгами или привлекаются к решению чувствительных вопросов). В на-

¹ Организация Объединенных Наций обеспечивает безопасность более 100 000 сотрудников и примерно 300 000 членов их семей, признаваемых иждивенцами.

² Эти сведения содержатся в докладах по 159 странам, которые были подготовлены уполномоченными сотрудниками Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности.

стоящее время во всех местах службы проводится дополнительный инструктаж национального персонала по вопросам безопасности.

10. В отчетный период было зафиксировано 273 нападения³, 505 случаев преследования и запугивания, 654 грабежа, 258 случаев избиения и 131 случай угона автотранспортных средств. Государственными органами было произведено 208 арестов среди персонала Организации Объединенных Наций и их иждивенцев и зафиксировано 50 случаев их задержания негосударственными структурами. Имели место 89 случаев насильственного вторжения и захвата служебных помещений Организации Объединенных Наций и 628 случаев взлома жилых помещений.

11. В соответствии с информацией, представленной уполномоченными должностными лицами⁴, в отчетный период большинство происшествий⁵, касающихся безопасности персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, имели место в Африке (2030 инцидентов с участием персонала Организации Объединенных Наций и 755 — персонала НПО), затем идет регион Ближнего Востока (1172 инцидента с участием персонала как Организации Объединенных Наций, так и НПО) и Азиатско-Тихоокеанский регион (638 инцидентов с участием персонала Организации Объединенных Наций и 335 — персонала НПО).

12. В Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций от уполномоченных должностных лиц продолжали поступать сведения о многочисленных угрозах в адрес персонала НПО, международных организаций и межправительственных структур, хотя эти сведения носили разрозненный и неполный характер, поскольку НПО не обязаны представлять их Организации Объединенных Наций. В ходе отчетного периода было зафиксировано 36 случаев гибели международного и национального персонала НПО в результате актов насилия, в том числе 12 случаев в Сомали, 7 — в Афганистане, по 3 — в Мали и Судане, по 2 — в Демократической Республике Конго, Пакистане и Папуа — Новой Гвинее, а также по одному случаю в Бенине, Гаити, Мавритании, Сенегале и Эфиопии. К числу других инцидентов с участием НПО относятся 109 нападений, 37 случаев насильственного задержания государственными властями и 70 случаев незаконного задержания негосударственными субъектами, а также 70 случаев нанесения физического вреда, 187 случаев преследования и 59 случаев насильственного вторжения в помещения или их захвата, 257 вооруженных грабежей, 134 угона автотранспортных средств, 135 случаев взлома жилых помещений и 164 крупные кражи⁶.

³ В это число входят нападения на служебные и жилые помещения, а также на объекты и автоколонны, вне зависимости от того, сопровождались ли они гибелью и/или ранениями людей.

⁴ Имеются в виду самые старшие по должности должностные лица Организации Объединенных Наций, отвечающие за безопасность всех сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев и всего вверенного им имущества.

⁵ К ним относятся следующие инциденты с участием персонала Организации Объединенных Наций: нападения, убийства, аресты и задержания государственными и негосударственными структурами, причинение физического вреда, преследование и запугивание, насильственные вторжения или захват помещений, похищения, грабежи, угоны автотранспортных средств и взломы жилых помещений.

⁶ Вышеуказанное число инцидентов с участием персонала неправительственных организаций, которые являются партнерами Организации Объединенных Наций в ее

13. Продолжали иметь место акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала в конфликтных и постконфликтных ситуациях, как это видно на примерах Афганистана, Колумбии, Сомали и Судана.

14. Афганистан представляет собой одну из наиболее опасных стран, где Организация Объединенных Наций проводит свои операции. В ведении Отдела по обеспечению охраны и безопасности находятся более 24 подразделений Организации, в которых работают более 1000 международных и 5000 национальных сотрудников, осуществляющих широкий круг мероприятий в гуманитарной сфере и сфере развития в рамках мандата миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Эта деятельность, требующая наличия соответствующего органа, который обеспечивал бы безопасность, включает в себя организацию работы администрации, оказание поддержки в проведении выборов, распределение продовольствия, обеспечение прав человека, а также содействие налаживанию работы в сферах здравоохранения, образования, жилья, водоснабжения, санитарии и восстановления инфраструктуры и во многих других секторах. Хотя большинство сотрудников располагаются в Кабуле, присутствие Организации Объединенных Наций и соответствующая безопасность обеспечиваются в более чем 20 населенных пунктах помимо столицы, в 7 из которых в последние два года работает Отдел по обеспечению безопасности и защиты МООНСА. В месяц по стране проводится более 1000 постоянных мероприятий по оценке рисков и обеспечению соответствующих мер предосторожности, в том числе в районах с крайне высокой степенью риска. Оценки рисков для безопасности программных мероприятий проводятся по мере планирования самих программ, с тем чтобы обеспечить их максимальную безопасность и результативность. Однако, несмотря на эту работу, в Афганистане в 2008 году было зарегистрировано самое большое число инцидентов (91) с участием персонала Организации Объединенных Наций и с начала 2009 года по настоящее время четко прослеживается тенденция к эскалации насилия.

15. Еще одной сложной и крайне небезопасной страной, где в настоящее время работает Организация Объединенных Наций, является Колумбия. Вот уже 50 лет там активно действуют повстанческие формирования, состоящие из нескольких незаконных вооруженных группировок, что в совокупности с производством наркотиков и их незаконным оборотом, сравнительно высоким уровнем преступности и частыми стихийными бедствиями всех типов требует эффективных и тщательно продуманных программ в сфере безопасности. Сотрудники службы безопасности Организации Объединенных Наций обеспечивают безопасность работы 25 организаций системы Организации Объединенных Наций, в которой задействованы 180 международных и 1500 национальных сотрудников, распределенных по 54 полевым миссиям Организации в 22 отдаленных местах службы. В общей сложности, включая признанных иждивенцев, они отвечают за безопасность более 3000 человек. Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций имеет своих представителей в лице международных сотрудников в столице и в пяти региональных отделениях и в лице национальных сотрудников в двух подотде-

операциях и вносят свой вклад в их проведение, говорит само за себя. Однако тенденция к росту насилия в отношении работников гуманитарных организаций указывает на то, что в комплексных чрезвычайных ситуациях степень риска возрастает.

лениях, к которым в этом году планируется добавить еще четыре. Ежедневно в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляется в среднем 300 мероприятий на местах в рамках разнообразных программ, таких как оказание комплексной помощи более чем 3 миллионам внутренне перемещенных лиц, наблюдение за ликвидацией незаконно выращиваемых культур, а также обеспечение соответствующих альтернативных видов занятости, защита прав человека, осуществление программ по борьбе с вербовкой детей на военную службу в вооруженных формированиях и осуществление программ борьбы с ВИЧ/СПИДом. Большое внимание уделяется решению минной проблемы в Колумбии, где с недавнего времени насчитывается самое большое число пострадавших от мин по сравнению с другими странами мира, что создает угрозу для работы Организации Объединенных Наций и ее персонала, а также для местного населения. Принятие соответствующих мер по снижению степени риска, которые предусматривают проведение интенсивной работы по получению информации и ее анализу, а также по налаживанию тесного сотрудничества со всеми соответствующими субъектами позволяет системе Организации Объединенных Наций организовывать работу примерно каждой третьей своей миссии в обстановке высокого риска. Группа по безопасности в Колумбии разработала основательную и эффективную программу подготовки сотрудников к работе в подобных условиях, способствующую реализации поставленных перед ними задач; аналогичная поддержка предлагается и НПО, международным организациям и партнерам.

16. Оперативная обстановка и ситуация в области безопасности в Сомали заметно отличаются от положения в других странах: нигде операция Организации Объединенных Наций не осуществляется в таких чрезвычайно сложных условиях с точки зрения безопасности. У местных властей практически нет возможностей реагировать на чрезвычайные ситуации и инциденты в сфере безопасности, и они фактически не способны обеспечить требуемые меры защиты, медицинскую поддержку и другие базовые инфраструктурные услуги для осуществления операций Организации Объединенных Наций. Помощь со стороны международных миротворческих сил ограничивается возможностями, которыми располагает Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в Могадишо. Страна переживает самый серьезный гуманитарный кризис с 1993 года, а в 2008 году угрозы в адрес Организации Объединенных Наций особенно обострились, что потребовало быстрой корректировки мер безопасности. В период с июня 2008 года по январь 2009 года в результате актов насилия были убиты восемь национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, более десяти получили серьезные ранения, три сотрудника были похищены и долгое время удерживались в плену, а еще один сотрудник значится без вести пропавшим с июня 2008 года. Представительство Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Харгейсе в октябре 2008 года подверглось бомбовой атаке террориста-смертника, и в отчетный период еще шесть других представительств стали объектами нападений или грабежа. Несмотря на все более целенаправленный и смертоносный характер нападений, персонал Организации Объединенных Наций, обеспечивающий безопасность⁷, смог до определенной степени снизить риск благодаря соответствующим мерам предосторожности и налаживанию сотрудничества по вопросам

⁷ Сюда входит персонал Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и охраняемый персонал ее учреждений, фондов и программ.

безопасности с правительством, АМИСОМ, местными клановыми структурами и даже самими повстанцами. Ряд случаев захвата заложников удалось разрешить благодаря помощи местных посредников, представлявших все стороны политического спектра. Это позволило продолжить осуществление наиболее важных гуманитарных программ, в рамках которых предоставляется помощь порядка 3,2 миллиона человек, т.е. 43 процентам населения. Перед миссиями Организации Объединенных Наций в Могадишо, которые в 2008 году были приостановлены и возобновились в марте 2009 года, а также регулярными миссиями сейчас поставлена конечная задача создать представительство Организации Объединенных Наций в Могадишо, с тем чтобы повысить эффективность политической и расширить масштабы гуманитарной деятельности.

17. В Судане⁸ общая система управления безопасностью Организации Объединенных Наций обеспечивает безопасность более 9000 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций, занятого в широком круге программных мероприятий, осуществляемых учреждениями, фондами и программами, неправительственными организациями и другими партнерами на территории всей страны.

18. В рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) основные мероприятия по обеспечению безопасности включают выполнение основных положений Всеобъемлющего мирного соглашения, касающихся разоружения, демобилизация и реинтеграция, а также проведение в будущем всеобщих выборов. Работа по обоим этим направлениям предусматривает участие в ней целого ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и требует создания дополнительных представительств Организации по всей стране, в том числе в тех районах, где до последнего времени присутствие Организации Объединенных Наций носило ограниченный характер или вообще не обеспечивалось. Недавно Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности совместно с национальными властями оказал поддержку в проведении многосторонней оценки работы по всем этим направлениям. Ее результаты рассмотрит страновая группа по обеспечению безопасности, что должно обеспечить осуществление наиболее важных программ и одновременно безопасность гражданского персонала Организации Объединенных Наций.

19. В Южном Судане, который граничит с Демократической Республикой Конго и Центральноафриканской Республикой, нападения, в результате которых имелись человеческие жертвы, совершались в Центральном и Западном Экваториальном штатах. С конца 2008 года места своего постоянного проживания вынужденно покинули 65 000 человек, и более 25 000 беженцев из Демократической Республики Конго переехали на территорию Южного Судана. В ответ Организация Объединенных Наций провела операцию с участием шести своих учреждений и многочисленных неправительственных организаций. С начала 2009 года в штатах Джонглий, Варрап и Озерный, а также в трех экваториальных штатах в межплеменных столкновениях погибли более 2000 человек. МООНВС оказывала информационную поддержку в сфере безопасности в ходе всех гуманитарных мероприятий Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также оказывала помощь более 135 000 вынужденных переселенцев на территории Южного Судана, проводя

⁸ Включая Дарфур.

крупные гуманитарные операции в районах с крайне нестабильной обстановкой, доступ в которые был затруднен. В общей сложности Организация Объединенных Наций и ее партнеры при поддержке полевого персонала Департамента по вопросам охраны и безопасности в настоящее время осуществляют 27 мероприятий по спасению жизни людей в рамках многоотраслевых программ гуманитарной помощи стоимостью более 200 млн. долл. США, которыми охвачено более 250 000 человек в восьми южных штатах Судана.

20. В рамках Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Отдел по обеспечению безопасности, несмотря на все сложности, оказывал помощь и поддержку в осуществлении нескольких типов операций в Дарфуре, в частности в проведении 127 важных оценочных миссий, по результатам которых было создано 3 новых подразделения, а также содействовал в осуществлении крупномасштабной массовой чрезвычайной кампании по спасению жизни людей, в рамках которой 2,3 миллиона человек из числа гражданского населения была оказана необходимая помощь: от поставок продовольствия и воды, до проведения санитарных мероприятий, вакцинации и предоставления жилья. Отделу по обеспечению безопасности каждый день приходится решать следующие задачи: а) проблему ограниченности штата сотрудников по обеспечению безопасности; б) трудности работы в условиях, характеризующихся периодическими стычками между правительством Судана и группами повстанцев; в) рост числа группировок, отколовшихся от повстанческого движения; г) сложная политическая ситуация и обострение обстановки в связи с вынесением Международным уголовным судом обвинительного решения в адрес нынешнего президента Судана, а также в связи со случаями похищения гуманитарного персонала неправительственных организаций, а также угоном автотранспортных средств и грабежами.

III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

21. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основана на фундаментальном принципе, в соответствии с которым главная обязанность за обеспечение безопасности и защиту сотрудников Организации, их иждивенцев и имущества, а также имущества самой Организации лежит на правительстве принимающей страны. В этой связи Генеральная Ассамблея в пункте 14 своей резолюции 63/138 просила Генерального секретаря принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций, а также просила Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям Миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (далее именуемая «Основная конвенция»), Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней

персонала (далее именуемая как «Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций»).

22. В этой связи Организация Объединенных Наций давно придерживается практики включения положений Основной конвенции, а также других положений об обязанности правительства принимающей страны обеспечивать безопасность и охрану персонала Организации Объединенных Наций и ее персонала в соглашение, заключаемое между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной. Помимо этого, в недавно подписанные Организацией соглашения о статусе сил, а также в соглашения, находящиеся на стадии переговоров, включены ссылки на Основную конвенцию и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

23. Наряду с этим высокопоставленные представители Организации продолжили обсуждение с государствами-членами вопросов, касающихся, в частности, прав человека, привилегий и иммунитетов, а также безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, в стремлении заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки.

24. Правительства ряда стран продолжают препятствовать ввозу, установке и использованию коммуникационного и другого оборудования, необходимого для обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, а также ее операций, что противоречит упомянутым выше международно-правовым документам. Эти ограничения могут иметь серьезные негативные последствия для Организации Объединенных Наций и ее способности выполнять свой мандат. В ряде конкретных случаев, когда усилия страновой группы Организации Объединенных Наций оказывались безуспешными, руководство Организации Объединенных Наций напрямую связывалось с постоянными представительствами, с тем чтобы разрешить сложившуюся ситуацию.

25. Генеральный секретарь надеется, что в соответствии с пунктом 15 резолюции 63/138 Генеральной Ассамблеи правительства будут своевременно заключать соглашения между Организацией Объединенных Наций и принимающей стороной, в том числе соглашения о статусе сил, в которые будут включаться соответствующие положения о безопасности и охране имущества Организации Объединенных Наций, а также ключевые положения Основной конвенции и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

IV. Аресты и задержания

26. В течение отчетного периода имели место аресты и задержания персонала Организации Объединенных Наций, в отношении которых Организация не смогла осуществить своего права на защиту. В общей сложности зафиксировано 25 таких случаев, при этом без вести пропавшими считаются 1 сотрудник, работавший в Эритрее, и 1 — в Сомали.

V. Сотрудничество и взаимодействие в области мер безопасности

Сотрудничество в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и принимающими правительствами

27. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/138 приветствовала продолжающиеся усилия Генерального секретаря по дальнейшему укреплению системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и предложила Организации и, где это уместно, другим гуманитарным организациям, действуя в тесном сотрудничестве с принимающими государствами, еще больше активизировать анализ угроз для их безопасности. Ассамблея выразила надежду, что таким образом можно будет уменьшить риски в плане безопасности благодаря оказанию содействия в принятии обоснованных решений относительно сохранения эффективного присутствия на местах и укрепить сотрудничество с принимающими правительствами в сфере безопасности в целях повышения уровня безопасности и защиты персонала, в том числе благодаря усилиям Генерального секретаря по поддержке деятельности уполномоченных должностных лиц Организации, направленной на налаживание сотрудничества с властями принимающего правительства. Организация Объединенных Наций активно повышала эффективность практических механизмов для решения проблем в сфере безопасности и рассмотрения действий, которые должны предпринять правительства.

28. Наряду с этим Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности⁹ поддержала идею о том, чтобы в каждом месте службы был временно назначен специальный сотрудник, отобранный из двух кандидатов, представляющих соответствующее учреждение, фонд или программу в составе страновой группы или группы по обеспечению безопасности, с тем чтобы он мог незамедлительно брать на себя обязанности уполномоченного должностного лица в случае, если таковой отсутствует или по непредвиденным причинам не может выполнять свои обязанности; таким образом, можно было бы обеспечить непрерывность в процессе принятия решений, касающихся безопасности.

29. Наряду с этим расположенные в штаб-квартирах подразделения Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также полевой персонал этого департамента, занимающийся безопасностью, удвоили свои усилия по совершенствованию взаимодействия со структурами принимающей страны, обеспечивающими безопасность, с тем чтобы наладить получение более актуальной и эффективной информации, необходимой для продолжения осуществления программ Организации Объединенных Наций в сложной с точки зрения безопасности обстановке.

⁹ Механизм обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в состав которого входят учреждения, фонды, программы и департаменты Организации и в рамках которого обсуждаются и рассматриваются стратегии и проблемы, касающиеся системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

VI. Меры, принятые для повышения эффективности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

30. По итогам доклада Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру Генеральный секретарь просил Комитет высокого уровня по вопросам управления провести детальный анализ рекомендаций, содержащихся в упомянутом докладе, и подготовить реализуемые рекомендации и схемы действий для повышения эффективности общей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В ответ на эту просьбу был сформирован Руководящий комитет под председательством заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке и при участии Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также наиболее высокопоставленных представителей организаций — членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

31. В соответствии с этим новым подходом и видением Департамент по вопросам охраны и безопасности в своей работе стремится следовать трем следующим основным принципам: «как остаться», «обеспечение безопасности всех программ», а также «нет ресурсов — нет безопасности»; что говорит о сдвиге в культуре безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций посредством а) уделения приоритетного внимания безопасности и б) дальнейшего осуществления различных инициатив, таких как учебно-подготовительные мероприятия и кампании по пропаганде концепции безопасности; улучшение реабилитации после стресса, вызванного чрезвычайными обстоятельствами; совершенствование обработки информации в области безопасности; создание новой базы анализа угроз и рисков; формирование механизма по управлению рисками; а также распространение системы мер безопасности на полевые миссии.

A. Уделение приоритетного внимания системе обеспечения безопасности

32. Обеспечение безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций является и должно быть неотъемлемой частью любой деятельности; абсолютно необходимо повышать безопасность персонала Организации Объединенных Наций, который работает во все более сложной и опасной обстановке, когда имеют место вооруженные конфликты, терроризм, захват заложников, похищения, бандитизм, преследование и запугивание.

33. С момента создания Департамента по вопросам охраны и безопасности был достигнут значительный прогресс в формировании единой и надежной системы обеспечения безопасности на основе фундаментального принципа ответственности принимающей страны за безопасность и охрану сотрудников, а также мандата, подразумевающего стандартное применение согласованных мер обеспечения безопасности на страновом уровне, с обеспечением адекватной оперативной поддержки и надзора в отношении системы безопасности, с тем чтобы гарантировать безопасное и эффективное осуществление программ и мероприятий Организации Объединенных Наций.

34. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял заявление, в котором он настоятельно призвал государства-члены полностью выполнять свои обязанности в качестве принимающих правительств и одновременно учитывать изменчивый характер ситуации в плане безопасности, в которой приходится работать сотрудникам системы Организации Объединенных Наций, а также обеспечивать принятие адекватных мер для защиты сотрудников от выявленных угроз (см. СЕВ/2009/1, приложение).

35. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций также призвал государства-члены обеспечивать основные потребности системы безопасности Организации Объединенных Наций в ресурсах на уровне, достаточном для работы в новых обстоятельствах, а также следить за тем, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций получали постоянное и устойчивое финансирование для целей обеспечения безопасности и чтобы они выполняли свой мандат эффективно и не подвергали угрозе жизнь своих сотрудников.

36. Рост враждебности по отношению к Организации Объединенных Наций, все более изощренные нападения на ее персонал, служебные и жилые помещения и имущество, а также тот факт, что Организации Объединенных Наций приходится работать в тяжелых ситуациях конфликта, говорят о сложном характере задач, связанных с выполнением основных и критически важных мандатов и программ. К сожалению, такие задачи зачастую приходится решать тогда, когда принимающая страна практически неспособна обеспечивать требуемую безопасность гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций и даже собственных граждан. С учетом этой новой парадигмы в работе системы обеспечения безопасности на передний план выдвигается необходимость реализации хорошо продуманных, эффективных и своевременных программ по обеспечению безопасности в рамках децентрализованной системы Организации Объединенных Наций.

37. Следующие ключевые рекомендации являются частью всеобъемлющего плана по формированию более устойчивой и эффективной общей системы обеспечения безопасности:

а) фундаментальный сдвиг в культуре и умонастроениях в Организации Объединенных Наций в результате отказа от концепции «когда уходить» в пользу концепции «как остаться», предполагающей налаживание тесного сотрудничества с принимающим правительством и местным населением для понимания рисков и управления ими на основе нового подхода к управлению рисками безопасности;

б) уделение большего внимания безопасности и защите национальных сотрудников;

в) создание исполнительной группы по вопросам безопасности под председательством заместителя Генерального секретаря, курирующего Департамент по вопросам охраны и безопасности, в целях содействия оперативному принятию решений при возникновении тупиковой ситуации или ситуаций, которые могут привести к гибели или серьезным ранениям сотрудников;

г) внедрение новой концепции, основанной на анализе угроз, в рамках новой системы режимов безопасности;

е) разработка политики и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и охраны ее имущества;

ф) подтверждение обязанности государств-членов обеспечивать безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций как в качестве принимающих государств, так и в качестве сторон, предоставляющих необходимые, более значительные финансовые ресурсы в объеме, достаточном для удовлетворения новых потребностей.

38. На протяжении всего отчетного периода усилия Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленные на уделение приоритетного внимания обеспечению безопасности на всех уровнях и реализацию плана по укреплению и расширению общесистемного механизма обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, пользовались широкой поддержкой Координационного совета руководителей и Комитета высокого уровня по вопросам управления. Не менее важное значение имеет и то, что главы учреждений, фондов и программ также признают необходимость эффективного обеспечения безопасности и поддерживают Генерального секретаря и Департамент в их усилиях по расширению возможностей Организации, в том что касается обеспечения безопасности.

39. Содействуя формированию организационной культуры подотчетности за обеспечение безопасности персонала, Департамент продолжал тесно взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций и департаментами Секретариата в целях повышения уровня осведомленности об ответственности за обеспечение безопасности среди всех участников системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. После пересмотра нынешних рамок подотчетности в них получают отражение обязанности и принципы подотчетности, касающиеся тех ситуаций, когда персоналу Организации Объединенных Наций приходится работать в небезопасных районах и когда требуются такие меры по снижению риска, которые превышают возможности, какие можно было бы обоснованно ожидать от принимающего правительства. Помимо этого Координационный совет руководителей рекомендовал всем департаментам, а также учреждениям, фондам и программам, являющимся участниками системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, разработать внутренние рамки подотчетности и прописать в них конкретные функции, обязанности и порядок подотчетности, связанные с охраной и безопасностью (см. СЕВ/2009/ALCM/18). Поскольку Организации Объединенных Наций в любом случае придется и впредь работать в небезопасных условиях, прозвучал также призыв сконцентрировать усилия на расширении возможностей Организации управлять рисками, находить более устойчивый баланс между выявленными рисками и преимуществами от реализации программ.

40. Что касается безопасности национального персонала в рамках системы Организации Объединенных Наций, то через Руководящий комитет Комитета высокого уровня по вопросам управления на межучрежденческом уровне была проделана работа по формулированию предложений, направленных на улучшение мер безопасности национального персонала. Были пересмотрены действующие меры защиты такого персонала в кризисных ситуациях, а также проанализированы информация и накопленный за последние 15 лет опыт, в результате чего удалось выявить наиболее характерные проблемы, очертить мак-

симально широкий круг возможных мер реагирования и выделить наиболее важные аспекты политики, нуждающиеся в корректировке, не только в контексте кризиса в сфере безопасности, но и в связи с растущими остротой и масштабами стихийных бедствий и их последствий для операций и персонала.

В. Инициативы Департамента по вопросам охраны и безопасности

41. Департамент продолжил уделять приоритетное внимание инициативам, которые призваны обеспечить максимальную поддержку в полевых условиях. Департамент инициировал проведение в Центральном учреждении глобального обзора работы уполномоченных должностных лиц, с тем чтобы проконтролировать развертывание, учебную подготовку и работу механизмов и поддержки работы уполномоченных. Решение об организации подготовки всех лиц, которые на временной основе привлекаются к выполнению функций уполномоченных, подразумевает значительное расширение учебной работы, поэтому Департамент, чтобы решить эту новую задачу, планирует разработать электронный пакет обучающих программ по основным вопросам, с которыми сотрудники предварительно ознакомятся до того, как пройдут сами инструктажи. Группа по борьбе со стрессом оказала помощь 1796 сотрудникам, пострадавшим в критических ситуациях, консультировала по техническим вопросам группу по операциям в кризисных ситуациях, которая занималась спасением заложников, в том числе в Нигере, Сомали и Пакистане, а также оказывала профессиональную поддержку семьям похищенных сотрудников. Всего консультанты Департамента оказали помощь 10 276 человек в 20 странах, в том числе и консультационную, которую получил 3601 человек.

42. В течение года Департамент обеспечивал беспрепятственный доступ к информации, связанной с безопасностью; число зарегистрированных пользователей веб-сайтом Департамента выросло с 68 000 до 102 000 человек, что указывает на растущее понимание среди сотрудников важности тематики безопасности. Ежемесячно в рамках операций по всему миру обрабатывалось порядка 28 000 запросов на оформление разрешений с помощью комплексной системы выдачи разрешений и контроля за их использованием. Однако налаживание адекватного контроля по-прежнему является сложной задачей и зависит от того, насколько ответственно сотрудники будут пользоваться этим инструментом. В рамках Департамента активизировалась работа Кризисного координационного центра, который занимался комплексными кризисными ситуациями и в заслугу которому можно поставить успешное разрешение инцидентов с похищением людей в Нигере и Пакистане.

43. В ответ на поступивший в 2007 году запрос Специального комитета по операциям по поддержанию мира была разработана политика, позволяющая главам миссий применять к развернутому в индивидуальном порядке военному и полицейскому персоналу, на который не распространяется действие механизма защиты сил, правила, регулирующие работу системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В рамках усилий по обеспечению большей согласованности всех аспектов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций главы военных и полицейских компонентов операций по поддержанию мира в настоящее время выполняют функ-

ции членов Группы по обеспечению безопасности в рамках оказания поддержки в работе уполномоченных должностных лиц.

44. В отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности принял пересмотренную стратегическую концепцию модернизации и повышения профессионализма своей работы в области обеспечения безопасности, что предполагает четкое разграничение стратегических направлений работы, включая предоставление консультативной и оперативной поддержки уполномоченным должностным лицам и группам безопасности как основным механизмам обеспечения безопасности на местах. Это подразумевает не только адекватную поддержку со стороны Централных учреждений в устранении всех угроз, с которыми сталкивается персонал в полевых условиях, но и осуществление эффективного надзора за ходом работы по обеспечению подотчетности. Это требует от Департамента нахождения правильного баланса между стратегическим мониторингом и предоставлением дополнительных ресурсов, когда того требует обстановка на месте.

45. В ситуациях, когда ресурсов Департамента недостаточно, на него возлагается задача определения приоритетности имеющихся средств, чтобы сохранить свою способность реагировать на дополнительные, непредвиденные оперативные потребности. Это в свою очередь означает, что Департамент должен пользоваться поддержкой всей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе, при необходимости, и поддержкой исполнительных глав учреждений, фондов и программ, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование их собственных ресурсов безопасности для выполнения общих задач, в первую очередь в ситуации, когда операции Организации Объединенных Наций сталкиваются с повышенным уровнем угроз.

VII. Соблюдение оперативных стандартов

46. Организация Объединенных Наций стремится обеспечивать надлежащую информированность своих сотрудников о рисках, связанных с их пребыванием в местах службы, а также стремится соблюдать минимальные стандарты оперативной безопасности.

47. Группа по вопросам политики, планирования и координации, которая входит в состав Департамента по вопросам охраны и безопасности, продолжила анализ всех существующих стратегий, процедур и руководящих принципов, а также вынесла ряд рекомендаций в отношении укрепления общей системы обеспечения безопасности Организация Объединенных Наций. На основе сотрудничества и консультаций с Межучрежденческой сетью по обеспечению безопасности были разработаны унифицированные минимальные стандарты оперативной безопасности, которые сейчас получают единообразное применение в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, независимо от того, идет ли речь о штаб-квартире, подразделениях на местах или миссиях. Минимальные стандарты оперативной безопасности являются главным механизмом управления рисками в сфере безопасности и снижения степени их остроты на основе проведения соответствующей оценки.

48. Группа по вопросам соблюдения, оценки и контроля в составе Департамента по вопросам охраны и безопасности совершила 14 поездок на места (10 в предыдущий период) в качестве меры, призванной обеспечить соблюдение существующих требований Организации Объединенных Наций к обеспечению безопасности, включая минимальные стандарты безопасности. Хотя степень соблюдения действующих требований в разных местах была разной, средний показатель составил 3,37 по шкале от одного до пяти по сравнению с 3,59 в предыдущем году, а средний показатель выполнения минимальных оперативных стандартов безопасности был на уровне 80 процентов по сравнению с 83 процентами в предыдущем году. Департамент не считает серьезным улучшением в работе небольшое снижение средних показателей выполнения минимальных оперативных стандартов безопасности, зафиксированное в отчетном периоде, поскольку Группа посетила ряд мест службы с наиболее сложной обстановкой. Группа вынесла 350 рекомендаций для различных подразделений в отношении того, как повысить степень выполнения требований в сфере безопасности.

49. В качестве меры содействия в работе страновых групп Организации Объединенных Наций по проведению стандартизованных и систематических оценок Департамент продолжил совершенствование своих процедур оценки и соблюдения, а также модернизацию системы обработки информации о соблюдении стандартов безопасности, с тем чтобы обеспечить единообразный подход и прозрачность, а также упростить доступ к информации о соблюдении стандартов для общей системы Организации Объединенных Наций.

VIII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями

50. В отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал популяризировать работу механизма «Давайте спасать жизнь вместе», который предполагает налаживание сотрудничества в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и НПО, международными и неправительственными организациями, уделяя внимание в первую очередь развитию сети, объединяющей неправительственные, международные и неправительственные организации, занимающиеся вопросами безопасности и готовые обмениваться информацией и передовым опытом. В 2006 году Департамент сформировал на внебюджетные средства Группу по связям с НПО, для того чтобы выстроить отношения с гуманитарными организациями. Хотя донорской поддержки оказалось недостаточно, чтобы поддержать многочисленные полевые миссии или провести конференцию по упомянутому выше механизму на том уровне, который предполагался при разработке операций, тем не менее были достигнуты значительные результаты, особенно в том, что касается расширения участия гуманитарного сообщества в работе механизма «Давайте спасать жизнь вместе». В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи работа Департамента по сотрудничеству с НПО финансировалась из внебюджетных добровольных взносов.

51. Трудно переоценить значимость взаимодействия Департамента с НПО, поскольку речь идет о постоянном координационном механизме. Группа по связям с НПО ежедневно собирает и распространяет важнейшую информацию в сфере безопасности среди 50 специально назначенных глобальных координаторов. Эта информационная работа не имеет аналогов в системе Организации Объединенных Наций, поскольку ни у одной другой структуры Организации Объединенных Наций нет такой всеобъемлющей сети партнеров-исполнителей, которая функционирует практически круглосуточно. Таким образом, Департамент поддерживает эффективный и крайне необходимый диалог между Организацией Объединенных Наций и другими антикризисными структурами по вопросам безопасности и будет продолжать наращивать работу этих механизмов.

52. Хотя осуществление плана интенсивной работы на местах пришлось отложить ввиду нехватки финансовых средств, в ноябре 2008 года вместе с Управлением по координации гуманитарных вопросов была предпринята поездка в Афганистан. Она заложила основу для укрепления сотрудничества по вопросам безопасности между международным сообществом и МООНСА. Группа связи НПО также содействовала разработке многочисленных проектов Организации Объединенных Наций/НПО, касающихся сотрудничества в сфере безопасности, которые впоследствии были включены в сводные и/или срочные призывы по таким странам, как Пакистан, Шри-Ланка и Эфиопия. Одновременно Группа вынесла в течение года конкретные рекомендации по работе механизма «Давайте спасать жизнь вместе» для примерно 50 уполномоченных должностных лиц. Группа играла значительную роль в оказании поддержки тем НПО, чьи сотрудники были взяты в заложники или похищены.

53. Значительное время и усилия были потрачены на осуществление в рамках механизма «Давайте спасать жизнь вместе» важной инициативы в Дарфуре, где Департамент по вопросам охраны и безопасности планирует разместить своих полевых сотрудников специально для того, чтобы обеспечить безопасность персонала НПО. При реализации этой инициативы возникли значительные сложности с набором персонала, однако благодаря дополнительной донорской поддержке группа сотрудников сформирована и в настоящее время проходит оформление. Предполагается, что этот проект заработает в полную силу к осени 2009 года. Как представляется, в настоящее время проект заручился достаточной донорской помощью, чтобы финансировать полностью бюджет на 2009 год и первый квартал 2010 года. В свете последних результатов продвижения механизма «Давайте спасать жизнь вместе» есть большая вероятность того, что в будущем году намеченные задачи будут выполнены.

54. Что касается реформаторских инициатив в сфере безопасности, то Межучрежденческий постоянный комитет сформировал руководящую группу по вопросам безопасности, которой оказывает поддержку Департамент, внимательно отслеживающий, в частности, работу механизма «Давайте спасать жизнь вместе», в целях изучения возможностей в плане дальнейшего развития сотрудничества в области безопасности и поддержки гуманитарной деятельности с точки зрения управления рисками. Как ожидается, это будет способствовать более тесному диалогу между всеми субъектами гуманитарной деятельности по вопросам управления рисками, что позволит максимально расширить доступ к нуждающемуся населению и свести к минимуму риск для персонала, имущества и бенефициаров.

IX. Замечания и рекомендации

55. Я серьезно обеспокоен ростом числа инцидентов в сфере безопасности с участием персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, и меня глубоко огорчают участвовавшие случаи целенаправленного нападения на сотрудников гуманитарных организаций по политическим или криминальным мотивам, что особенно наглядно проявилось в Сомали, Судане и Гаити.

56. Персонал Организации Объединенных Наций регулярно сталкивается с угрозами вооруженного конфликта, терроризма, похищения людей, преследования, бандитизма и запугивания, и ему приходится работать в исключительно трудных условиях. Меня по-прежнему глубоко беспокоит заметный рост числа преднамеренных нападений на персонал гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций и его возросшая уязвимость во всем мире. Ввиду особых условий, в которых находятся сотрудники, нанятые на местной основе, они по-прежнему крайне уязвимы и им должна оказываться соответствующая поддержка.

57. Я глубоко опечален тем, сколько жизней было потеряно в отчетном периоде: в результате актов насилия погибло 63 человека из числа сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций.

58. В рамках ведущегося пересмотра системы обеспечения безопасности, направленного на ее укрепление и расширение, я буду и далее призывать систему Организации Объединенных Наций предпринять на самом высоком уровне шаги к тому, чтобы в первоочередном порядке выполнить рекомендации Координационного совета руководителей, в частности в том, что касается налаживания тесной работы с правительствами и местным населением и подтверждения обязанности государств-членов как принимающих стран обеспечивать охрану и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций и предоставлять необходимые, более значительные финансовые ресурсы, соразмерные существующим потребностям.

59. Не снимая ответственности с правительств принимающих стран, следует признать, что Организации Объединенных Наций иногда приходится действовать в обстановке, где возможности правительства принимающей страны ограничены. С учетом высоких ожиданий, возлагаемых международным сообществом на Организацию Объединенных Наций, я призываю государства-члены признать и поддержать необходимость дальнейшего расширения структур Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и реализовывать разумные, тщательно продуманные стратегии и программы в сфере безопасности, с тем чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии осуществить свой мандат в подобных ситуациях.

60. Я призываю к совместному анализу в рамках всей системы тех рисков, которые угрожают работе сотрудников и проведению операций на основе оценки многогранных угроз и принятия соответствующих и своевременных мер по снижению этих рисков.

61. Меня вдохновляет тот энтузиазм, с которым гуманитарное сообщество отнеслось к инициативе «Давайте спасать жизнь вместе», являющейся основой для сотрудничества в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными, международными и межправительственными организациями, и я призываю государства-члены в их качестве принимающих стран и доноров оказывать всемерную поддержку этой важной инициативе в сфере безопасности. Помимо этого, я выступаю за дальнейшее развитие такого сотрудничества, которое позволит партнерам Организации Объединенных Наций извлекать все преимущества из работы Организации Объединенных Наций в области процедур, программ и анализа рисков безопасности.

62. Департамент по вопросам охраны и безопасности будет наращивать свои усилия, направленные на а) внедрение и обеспечение работы современного и гибкого механизма управления потоками информации в качественной составляющей его аналитической и оперативной работы; а также на б) внедрение и применение гибких методов организации операций на основе оценки рисков безопасности.

63. Я призываю государства-члены поддержать новое стратегическое видение Департамента в знак признания того, что единая структура безопасности должна обеспечить реализацию разумных, хорошо продуманных и полезных программ и стратегий безопасности в рамках децентрализованной системы обеспечения безопасности. Общие и полностью скоординированные рамки подотчетности обеспечат реальное руководство в выполнении конкретных функций и в работе по конкретным направлениям, и эта практика будет распространена на все операции и программы Организации Объединенных Наций.

64. Департамент подготовит четко сформулированные рекомендации по организации работы и оперативной поддержке уполномоченных должностных лиц и групп по обеспечению безопасности, а в ситуациях нехватки ресурсов или непредвиденных оперативных потребностей Департамент сможет задействовать резервные возможности.

65. От имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свою глубокую признательность государствам-членам за их постоянную поддержку работы Департамента по вопросам охраны и безопасности, и я надеюсь, что прагматичный подход к вопросам охраны и безопасности позволит еще более укрепить систему обеспечения безопасности.

66. От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые отдали свои жизни, выполняя свой долг, а также глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях.

67. Я хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься этим вопросом и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение

Гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие в результате актов насилия в отчетный период (1 июля 2008 года — 30 июня 2009 года)

№	Имя и фамилия	Гражданство/организация	Место и дата инцидента	Тип инцидента
1	Осман Али Ахмед	Сомалиец/ПРООН	Могадишо, 6 июля 2008 года	Огнестрельные ранения
2	Абдулкадир Диад Мадкер	Сомалиец/ВПП	Уаджид, Сомали, 15 августа 2008 года	Огнестрельные ранения при угоне автотранспортного средства
3	Азизулла Алмос	Афганец/МООНСА	Провинция Кандагар, Афганистан, 14 сентября 2008 года	Подрыв террористом-смертником взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве
4	Песто Филипп Нгере	Суданец/ПРООН	Вау, Судан, 16 сентября 2008 года	Нападение из засады
5	Даниэль Бастьен	Гаитянин/ВПП	Кап-Аитьен, Гаити, 29 сентября 2008 года	Убийство
6	Абдиназир Адан Музе	Сомалиец/ВПП	Марка, Сомали, 17 октября 2008 года	Огнестрельные ранения
7	Муктар Хасан Мохаммед	Сомалиец/ЮНИСЕФ	Район Бакул, Сомали, 19 октября 2008 года	Выстрел из огнестрельного оружия
8	Мохаммед Геле	Сомалиец/ДОБОООН	Харгейса, Сомали, 29 октября 2008 года	Подрыв террористом-смертником взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве
9.	Саид Хаши	Сомалиец/ЮНОПС	Харгейса, Сомали, 29 октября 2008 года	Подрыв террористом-смертником взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве
10	Жан Лубер Дион	Гаитянин/ФАО	Ле-Ке, Гаити, 6 ноября 2008 года	Огнестрельные ранения
11	Дидасе Намуджимбо	Конголезец/ МООНДРК	Букаву, Демократическая Республика Конго, 21 ноября 2008 года	Огнестрельные ранения
12	Ясер Ахмад аш-Шаер	Палестинец/БАПОР	Газа, 27 декабря 2008 года	Военные действия
13	Яхия Мод Сулейман Абу Нимер	Палестинец/БАПОР	Газа, 29 декабря 2008 года	Военные действия
14	Арафа Хани А Дайем	Палестинец/БАПОР	Байт-Лажия, Газа, 4 января 2009 года	Ракетный обстрел
15	Самир Рашид Мохаммад	Палестинец/БАПОР	Газа, 5 января 2009 года	Огнестрельные ранения

№	Имя и фамилия	Гражданство/организация	Место и дата инцидента	Тип инцидента
16	Ибрагим Хуссейн Дуале	Сомалиец/ВПП	Район Гедо, Сомали, 6 января 2009 года	Убийство
17	Омар Моаллим Мохамед	Сомалиец/ВПП	Район Дайниле, Сомали, 8 января 2009 года	Огнестрельные ранения
18	Маатер Мохаммад Абу Знейд	Палестинец/БАПОР	Газа, 8 января 2009 года	Военные действия
19	Ияд Мод Сиям	Палестинец/БАПОР	Газа, 15 января 2009 года	Военные действия
20	Мохаммад Исмаил Сиям	Палестинец/БАПОР	Газа, 15 января 2009 года	Военные действия
21	Жан Мари Пьер	Гаитянин/МООНСГ	Петьон, Гаити, 25 января 2009 года	Ножевое ранение
22	Сайед Мохаммед Хашим Раза	Пакистанец/УВКБ	Кветта, Пакистан, 2 февраля 2009 года	Огнестрельные ранения во время захвата заложников
23	Теодор Ловански	Гаитянин/МООНСГ	Порт-о-Пренс, 7 марта 2009 года	Убийство
24	Питер Мучай Мунгай	Кениец/ЮНОН	Гашие, Кения, 17 апреля 2009 года	Огнестрельные ранения
25	Персеверанда Со	Филиппинец/ ЮНИСЕФ	Пешавар, Пакистан, 9 июня 2009 года	Подрыв террористом-смертником взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве
26	Александр Воркапич	Серб/УВКБ	Пешавар, Пакистан, 9 июня 2009 года	Подрыв террористом-смертником взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве
27	Карлос Альберто Карденас	Колумбиец/ЮНОДК	Колумбия, 24 июня 2009 года	Огнестрельные ранения

Примечание: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций;
МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити;
МООНДРК — Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго;
МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану;
ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций;
ДОБОООН — Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций;
УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций;
ЮНОДК — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
ЮНОН — Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби;
ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;
БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ;
ВПП — Всемирная продовольственная программа.