



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 67 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Девочки

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/140 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор международных и глобальных обязательств в отношении девочек, обусловленных договорами по правам человека и международными конференциями, а также разработкой правовых и политических вопросов. В докладе рассматриваются прогресс и проблемы в области дискриминации в отношении девочек, в том числе в области нищеты, права на образование, здравоохранения и надлежащего продовольствия, ВИЧ/СПИДа, насилия и эксплуатации, и освещаются мероприятия, осуществляемые с тем, чтобы покончить с калечащими операциями на женских половых органах.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Правовые/нормативные рамки и глобальные обязательства	3
A. Договоры в области прав человека и другие международные конвенции	3
B. Международные конференции, межправительственные органы и связанные с ними обязательства	5
III. Сохраняющаяся дискриминация и усилия, предпринятые с целью улучшения положения девочек	6
A. Нищета и последствия кризиса	6
B. Предотвращение надругательств, эксплуатации и насилия	9
C. Защита девочек в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов	11
D. Поощрение образования девочек	13
E. Поощрение просвещения в области прав человека	14
F. Улучшение положения в области водоснабжения, санитарии и гигиены	15
G. Борьба с ВИЧ/СПИДом	16
H. Участие девочек	18
I. Улучшение качества охраны здоровья девочек	19
J. Сотрудничество Организации Объединенных Наций в поддержку девочек	20
IV. Усилия в поддержку отказа от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/140 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Девочки», в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, уделив, в частности, повышенное внимание вопросу о прекращении практики калечащих операций на женских половых органах, с целью дать оценку тому, как осуществление настоящей резолюции сказывается на благополучии девочек. В целях его подготовки государствам-членам¹, а также учреждениям, программам и подразделениям Организации Объединенных Наций были разосланы вербальные ноты, содержащие просьбу представить соответствующую информацию об осуществлении резолюции 62/140.

2. Настоящий доклад представляется в развитие доклада, представленного Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии (A/62/297), в котором особое внимание уделялось мероприятиям и нормативным изменениям, обусловленным системой прав человека, и который был нацелен на изложение проблем и законодательных принципов, а также достигнутого прогресса и существующих вызовов. В разделе II настоящего доклада представлен обзор существующих международных и региональных правовых рамок в отношении прав девочек и ключевые обязательства государств в этой области. В разделе III рассматриваются достигнутый прогресс и существующие препятствия в тех областях, которые были затронуты в резолюции 62/140, а в разделе IV основное внимание уделяется подробной информации о калечащих операциях на женских половых органах.

II. Правовые/нормативные рамки и глобальные обязательства

A. Договоры в области прав человека и другие международные конвенции

3. В настоящее время существуют устоявшиеся всеобъемлющие международные правовые рамки, определяющие обязательства государств в отношении соблюдения прав человека девочек. Помимо Конвенции о правах ребенка, в которой предусматривается необходимость осуществления всеобъемлющего комплекса прав, подлежащих осуществлению «без дискриминации любого рода», в том числе дискриминации по признаку пола, во всех основных договорах в области прав человека содержатся положения, подтверждающие принцип недискриминации и равенства между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками. Особо важное значение в этой связи имеет Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая, уделяя основное внимание женщинам, оказывает непосредственное воздействие на положение и благосостояние девочек.

¹ Информацию представили следующие государства: Болгария, Испания, Кипр, Латвия, Ливан, Мексика, Молдова, Суринам, Финляндия, Швейцария и Япония. Представленная ими информация использовалась при подготовке настоящего доклада.

4. Помимо основополагающих договоров в области прав человека, правовые обязательства вытекают из имеющих обязательную юридическую силу документов трудового права, включая следующие конвенции Международной организации труда: Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) и Конвенцию 1999 года о запрещении наихудших форм детского труда (№ 182). Эти всеобъемлющие правовые рамки, касающиеся прав детей в целом и прав девочек в частности, еще более усиливаются такими региональными документами в области прав человека, как Протокол 2005 года к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке.

5. Следует отметить, что в принятом после представления предыдущего доклада Генерального секретаря (A/62/297) договоре в области прав человека, а именно Конвенции о правах инвалидов, которая вступила в силу в мае 2008 года, содержатся конкретные формулировки не только в отношении детей в целом в статье 7, но и в частности в отношении девочек. В статье 6 Конвенции предусматривается, что «государства-участники признают, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды подвергаются множественной дискриминации, и в этой связи принимают меры для обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав человека и основных свобод».

6. К числу мероприятий, осуществленных в области нормотворческой деятельности за отчетный период, относится принятие в 2009 году Комитетом по правам ребенка его Замечания общего порядка № 12 по праву ребенка быть услышанным, в котором рассматривается толкование и содержание статьи 12 Конвенции о правах ребенка. В пункте 75 Замечания общего порядка недвусмысленно упоминается неотъемлемое право на недискриминацию, гарантируемое всеми документами в области прав человека, а также то, что «государствам-участникам следует принимать надлежащие меры по обеспечению для каждого ребенка права на свободное выражение его или ее взглядов и должный учет этих взглядов без дискриминации по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, инвалидности, рождения или иному признаку». В пункте 77 Комитет конкретно «настоятельно призывает государств-участников уделять особое внимание праву девочек на то, чтобы быть услышанными, получить, в случае необходимости, поддержку в выражении своего мнения и чтобы мнение должным образом учитывалось, поскольку гендерные стереотипы и патриархальные ценности подрывают и серьезным образом ограничивают возможности девочек пользоваться правом, изложенным в статье 12».

7. В своем принятом в 2009 году Замечании общего порядка № 20 по вопросу о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав (статья 2, пункт 2) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам конкретно упоминает девочек в плане обязательств государств-участников обеспечивать формальную недискриминацию и недискриминацию по существу в контексте осуществления прав в соответствии с Пактом, отметив в пункте 8(b), что «государства-участники должны [...] незамедлительно принять необходимые меры по недопущению появления, ограничению и ликвидации условий и взглядов, которые вызывают или способствуют сохранению дискриминации по существу или фактической дискриминации. Например, обеспечение того, чтобы у всех людей был равный доступ к достойному жи-

лю, воде и санитарии, будет способствовать преодолению дискриминации в отношении женщин и девочек и лиц, живущих в неформальных поселениях и сельской местности».

В. Международные конференции, межправительственные органы и связанные с ними обязательства

8. Помимо международных юридических обязательных документов, ратифицированных государствами, государства-члены также взяли на себя далеко идущие обязательства по ликвидации дискриминации в отношении девочек в контексте всемирных конференций и других международных форумов. Состоявшаяся в Пекине в 1995 году четвертая Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по положению женщин впервые предусмотрела конкретный раздел, посвященный девочкам, а также соответствующую главу в ее последующей Платформе действий². Она включала такие стратегические цели, как ликвидация всех форм дискриминации в отношении девочек и негативных культурных традиций и практики в отношении девочек, поощрение и защита прав девочек, в том числе прав, связанных с образованием, здравоохранением и питанием, детским трудом, насилием и участием в социальной, экономической и политической жизни.

9. В своей резолюции 62/120 Генеральная Ассамблея подтвердила другие итоговые документы основных встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, касающихся положения девочек, включая итоговый документ двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»³; Программу действий Конференции по народонаселению и развитию⁴; Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития⁵; и Дакарские рамки действий, принятые на Всемирном форуме по образованию в 2000 году⁶. Эти документы включают взятые государствами дополнительные обязательства в плане ликвидации дискриминации и обеспечения благосостояния девочек.

10. Как упоминалось в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/62/297), представленном по итогам двадцать седьмой специальной сессии Ассамблеи по положению детей, на которой было признано, что достижение целей в области развития в интересах детей, в частности девочек, зависит, в частности, от расширения прав и возможностей женщин, Комиссия положе-

² См. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложение II.

³ Резолюция S-23/2, приложение, и резолюция S-23/3, приложение.

⁴ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция I, приложение.

⁵ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложение II.

⁶ См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Заключительный доклад Всемирного форума по образованию, Дакар, Сенегал, 26–28 апреля 2000 года (Париж, 2000 год).

нию женщин постановила рассмотреть вопрос о «ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек» в качестве приоритетной темы на своей пятьдесят первой сессии в рамках своей согласованной программы работы на 2007–2009 годы⁷. Генеральный секретарь представил Комиссии на ее пятьдесят первой сессии два доклада, а именно доклад Генерального секретаря о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек (E/CN.6/2007/2) и доклад Генерального секретаря о прогрессе в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым упором на ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек (E/CN.6/2007/3). В этом контексте Комиссия по положению женщин на своей пятьдесят первой сессии приняла резолюции 51/1 о женщинах, девочках и ВИЧ/СПИДе, 51/2 о прекращении калечащих операций на женских половых органах и 51/3 о принудительном браке девочек, призвав все государства и организации системы Организации Объединенных Наций укреплять информационно-пропагандистские и другие меры в целях борьбы со всеми формами насилия и другими формами дискриминации в отношении девочек.

III. Сохраняющаяся дискриминация и усилия, предпринятые с целью улучшения положения девочек

A. Нищета и последствия кризиса

1. Глобальный экономический кризис

11. Нищета наиболее пагубным образом сказывается на детях, угрожая их выживанию и развитию, их праву на здравоохранение, надлежащее продовольствие и питание и образование. Она также негативным образом отражается на их праве на участие и защиту от насилия, вреда и эксплуатации. Экономические кризисы могут привести к ухудшению последствий нищеты для жизни детей, в частности девочек, которые в высшей степени уязвимы по отношению к их негативным последствиям.

12. В ходе предыдущих финансово-экономических кризисов, в том числе в Азии и Латинской Америке в 1980-е и 1990-е годы, показатели детской смертности возросли, а показатели охвата школьным образованием снизились. В ходе имевших место в прошлом кризисных ситуаций также были отмечены более высокие уровни преступности и насилия, детского труда и других форм опасных работ, включая участие в индустрии секса, при этом малолетние дети передавались на попечение государственных учреждений. И без того ограниченные юридические пособия и средства защиты, отсутствие полномочий в плане принятия решений и ограниченный контроль над финансовыми ресурсами, вероятно, приведут к повышению уровня уязвимости девочек и женщин перед лицом последствий кризиса в большей степени, чем мальчиков и мужчин⁸.

⁷ См. пункт 23(а) резолюции 2006/9 Экономического и Социального Совета.

⁸ См. также заявление для печати Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, изданное 9 февраля 2009 года и озаглавленное «Комитет Организации Объединенных Наций озабочен последствиями финансового кризиса для прав женщин и девочек», на сайте www.ohchr.org.

13. В своем недавнем докладе Совету (A/HRC/11/6) по правам человека Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях провела углубленный анализ вопроса о том, каким образом «нынешний политико-экономический порядок, который слишком часто не учитывается при анализе прав человека женщин, глубоко влияет как на распространенность насилия в отношении женщин, так и на усилия по его искоренению». Касаясь экономического кризиса, она подчеркивает, что «в подобных условиях, характеризующихся отсутствием безопасности и безработицей, мужчины могут лишаться средств к существованию и работы, что приводит к изменению межполовых взаимоотношений и баланса влияния. Это может усиливать агрессию по отношению к женщинам и детям дома и в общественных местах в качестве компенсации утраты контроля», что сказывается и на положении девочек.

14. В настоящее время уже имеются свидетельства того, что нынешний глобальный экономический кризис ведет к росту масштабов нищеты и недоедания⁹. Однако последствия глобального спада для детей и девочек еще, возможно, ощущаются в развивающихся странах не в полной мере, поскольку они только начинают проявляться, создавая серьезную угрозу для прогресса в области осуществления девочками своего права на здравоохранение, образование и надлежащее продовольствие и долгосрочные проблемы в плане психологических и физических последствий недоедания. По мере того, как происходит сокращение государственных расходов на обеспечение осуществления прав на здравоохранение и образование, их бремя нередко переносится на домашние хозяйства и в частности на женщин и девочек. По мере того, как сокращаются доходы домашних хозяйств, женщины нередко оказываются перед необходимостью выполнять неквалифицированную и временную работу, дополнительно к своим другим обязанностям.

15. Имеются примеры успешного принятия специальных мер по смягчению последствий экономического кризиса для женщин и девочек, включая сохранение необходимых расходов социального сектора и осуществление политики социальной защиты в целях обеспечения их прав на здравоохранение, образование и услуги по охране здоровья матерей. Например, в Аргентине в период финансового кризиса конца 1990-х годов государственные расходы в области здравоохранения не сокращались, а показатели младенческой смертности не возросли. В качестве меры реагирования на финансовый кризис в Индонезии в 1998 году правительство выделило стипендии для бедных детей, благодаря чему не произошло сокращения масштабов оказываемых услуг в отношении домашних хозяйств-получателей помощи, так и домашних хозяйств, не получающих помощи. В Гане численность учащихся начальных школ возросла после того, как в 2005 году была упразднена плата за обучение в рамках более обширной программы по смягчению экономических последствий реформы в области ценообразования на топливо. В период до нынешнего кризиса переводы наличности бедным домашним хозяйствам и обеспечение более эффективной разработки, осуществления и контроля национального бюджета в интересах обеспечения гендерного равенства в Мексике способствовали обеспечению защиты женщин и детей и снижению показателей младенческой смертности.

⁹ См. World Bank, *Global Monitoring Report 2009: A Development Emergency* (Washington, D.C., 2009); Мировое экономическое положение и перспективы Организации Объединенных Наций (обновленные данные по состоянию на середину 2009 года).

16. В рамках мер реагирования на нынешний экономический кризис настоятельно необходимо учитывать гендерные факторы. Необходимо поддерживать и, по возможности, расширять национальные обязательства по обеспечению поддержки и защиты прав девочек посредством оказания базовых услуг в области здравоохранения и питания, снабжения чистой водой, обеспечения базового образования и оказания помощи. В случае необходимости, следует принимать меры реагирования, в том числе специальные меры, нацеленные на удовлетворение потребностей наиболее маргинализированных и уязвимых групп, в интересах обеспечения осуществления и защиты прав детей и других в высшей мере затрагиваемых групп общества. Для обеспечения долгосрочного устойчивого развития необходимо основательным образом подходить к решению проблем широко распространенных и глубоко укоренившихся проявлений дискриминации и неравенства, поскольку они препятствуют включению женщин в процесс разработки соответствующей политики, что, как правило, не обеспечивает учета прав и потребностей женщин и девочек.

17. Инвестирование в обеспечение прав человека девочек и женщин выступает не только в качестве юридического и морального обязательства, но и в качестве фактора предотвращения распространения нищеты с одного поколения на другое, обеспечивая при этом значительные экономические и общественные блага. Выполнение национальных обязательств в отношении детей и женщин и укрепление социальной защиты будет не только способствовать обеспечению более оперативного преодоления кризиса, но и создаст основу для справедливого роста и устойчивого прогресса в деле реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

2. Продовольственный кризис

18. Последствия глобального экономического кризиса усугубляются из-за нестабильности цен на продовольствие и топливо. Поскольку в течение прошедших двух лет цены на продовольствие во всем мире резко возрастают, девочки и мальчики, живущие в развивающихся странах, сталкиваются с ростом уязвимости по отношению к отсутствию продовольственной безопасности и безопасности в области питания, что имеет потенциальные негативные долгосрочные последствия для осуществления прав человека и связанного с ними выживания, роста и развития. Юные девочки, рост которых характеризуется задержками в возрасте до двух лет, подвергаются повышенному риску рожать детей с недостаточным весом в будущем, что приведет к увековечиванию последствий лишений в области питания на протяжении многих поколений. Девочки-подростки подвержены повышенному риску анемии и связанных с этим в будущем осложнений в период беременности и родов.

19. В настоящее время продолжается сбор и анализ конкретной информации о последствиях продовольственного кризиса. Согласно оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в развивающихся странах приблизительно 150 миллионов девочек и мальчиков в возрасте до пяти лет имеют недостаточный вес, а рост приблизительно 170 миллионов характеризуется задержками. Эти показатели свидетельствуют о незначительных различиях в целом между мальчиками и девочками в возрасте до пяти лет. Кроме того, в тех случаях, когда имеются дезаггегрированные по признаку пола данные о масштабах охвата и применения отдельных программ в области питания (таких как программа добавок витамина А и исключительно грудного вскармливания),

там, как представляется, не имеется различий между показателями положения девочек и мальчиков.

20. Тем не менее дальнейшая дезагрегация данных, полученных из некоторых стран, свидетельствует о возможности наличия различий в плане обеспечения питания и ухода за девочками, по сравнению с мальчиками. Соотношение властных полномочий и наличие социальных норм, обуславливающих увековечивание дискриминационных подходов и практики, могут привести к различным методам обеспечения питания молодых девочек и мальчиков, при этом данные, поступившие из некоторых стран, указывают на возможность таких последствий, как, например, наличие у мальчиков более высокого роста, чем у девочек соответствующей возрастной категории.

21. В рамках реагирования на продовольственный кризис ряд организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, включая ЮНИСЕФ, Мировую продовольственную программу (МПП) и организацию «Врачи без границ», вносят вклад в удовлетворение непосредственных потребностей и обеспечение защиты наиболее уязвимых — в первую очередь юных девочек и мальчиков, а также беременных и кормящих женщин — более чем в 30 странах, подверженных наибольшему риску. Эти меры осуществляются с учетом текущих приоритетных программ в области питания и во все большей степени обеспечивают учет конкретных мер, необходимых для устранения проявлений неравенства в положении девочек и мальчиков в рамках осуществления права на надлежащее питание.

22. Полученные результаты необходимо претворить в конкретные программы, адаптированные с учетом местных условий, и обеспечить учет гендерной проблематики. Предпринимаемые в рамках информационно-пропагандистской деятельности усилия по изменению моделей поведения и социальных подходов к вопросам питания должны разрабатываться с учетом необходимости решения гендерных вопросов, касающихся питания, ухода и доступа к услугам в области здравоохранения. Это будет способствовать обеспечению равных возможностей для девочек и мальчиков в плане получения отдачи от этих мероприятий.

В. Предотвращение надругательств, эксплуатации и насилия

23. Несмотря на достигнутый прогресс в деле защиты девочек, миллионы из них по-прежнему сталкиваются с проявлением надругательств, эксплуатации и насилия. Согласно оценкам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей 150 миллионов девочек и 73 миллионов мальчиков в возрасте до 18 лет подвергались принудительным сексуальным сношениям или другим формам сексуального насилия, связанного с физическим контактом. Огромное число детей во всем мире, приблизительно 90 процентов которых составляют девочки, работают в качестве домашней прислуги. В развивающихся странах, главным образом в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, более одной трети молодых женщин в возрасте 20–24 лет сообщили о том, что они вступили в брак или в семейный союз к 18 годам.

24. Девочки становятся объектом торговли главным образом в целях коммерческой сексуальной эксплуатации и выполнения надомных услуг, скрытый характер которых подвергает их еще большему риску насилия. Кроме того, в слу-

чае ареста девочки нередко содержатся вместе со взрослыми, вследствие чего они становятся в особой степени уязвимыми по отношению к надругательствам. В качестве жертв и свидетелей преступлений девочки заслуживают особого внимания в рамках судебных процедур, как это отмечено в резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций о руководящих принципах, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

25. Помещение детей в специальные заведения создает особые риски для их развития, например физического, эмоционального и умственного. Дети-инвалиды в большей мере подвержены вероятности помещения в такие спецзаведения и в особой мере подвержены риску нарушений прав человека, в том числе через насилие, надругательства, эксплуатацию и отсутствие ухода, поскольку им трудно защитить самих себя и свои права или сообщить о надругательствах. Ежегодные показатели насилия в отношении детей-инвалидов по меньшей мере в 1,7 раза больше соответствующих показателей для их сверстников-неинвалидов. Важно отметить, что в некоторых странах важную роль играют также гендерные различия, вследствие чего у девочек-инвалидов младенческого возраста и девочек детского возраста больше шансов умереть в результате совершения «убийства из чувства жалости», чем у мальчиков того же возраста с сопоставимыми проявлениями инвалидности.

26. В исследовании по вопросу о насилии в отношении детей также подчеркивалось, что сохраняющаяся в обществе атмосфера допустимости насилия в отношении детей является важным фактором его сохранения почти во всех государствах. Женский инфантицид, отбор детей по результатам определения пола в дородовой период и калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание¹⁰ непосредственно затрагивают девочек, при этом детский брак, изнасилование, бытовое насилие, сексуальная эксплуатация в коммерческих целях и детская порнография затрагивают девочек в большей мере, нежели мальчиков. Признание этих форм насилия в отношении девочек и связанное с этим отсутствие ответственности и безнаказанность отражают дискриминационные нормы, которые еще более укрепляют более низкое положение девочек в обществе. Роль социальных норм как в сохранении нарушений прав человека, так и в отказе от них была недавно освещена в результате анализа данных обследования домашних хозяйств по линии программ обследований в области народонаселения и здравоохранения и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, анализа мероприятий по линии программ и новых открытий в области социальных наук.

27. После того, как в 2008 году на восемнадцатой Международной конференции статистиков труда была принята резолюция, касающаяся статистических данных о детском труде, выполнение работы по дому отныне включается в новое статистическое определение детского труда. Это устраняет проблему отсутствия девочек в статистике детского труда и, следовательно, в мерах в области развития и планирования. В то время как обследования домашних хо-

¹⁰ Определение «калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание» используется в настоящем докладе, с тем чтобы отразить важное значение использования формулировок, не содержащих элементов оценки, в социальных контекстах, в которых оно рассматривается в качестве необходимого компонента воспитания девочки, при этом в нем сохраняются слова «калечащие операции», что подчеркивает серьезный характер этого деяния.

зайств обеспечивают ценные данные о некоторых формах насилия в отношении девочек, сбор надежных данных о количестве девочек, затрагиваемых вооруженными конфликтами, сексуальной эксплуатацией, бытовым насилием, торговлей людьми и детским трудом, остается затруднительным вследствие незаконного характера этих форм насилия и того, что во многих случаях они являются социально допустимыми.

28. Действия государств, осуществляемые в поддержку роста и развития девочек, должны включать меры законодательного характера, направленные на борьбу со всеми формами дискриминации в отношении девочек и женщин, в том числе на обеспечение их прав человека, связанных со здравоохранением, образованием и социальными услугами. Потребность в сети поддержки и защиты, обеспечиваемой на основе комплексной системы законов, стратегий, положений и услуг, отражена в Рио-де-Жанейрской декларации и Плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней (2008 год). Она является отмеченным в последнее время примером приверженности правительств делу достижения конкретных и оговоренных четкими сроками целей в деле предотвращения надругательств и эксплуатации детей и подростков и реагирования на них. В рамках этой системы, обеспечивающей защиту всех детей, необходимо также учитывать тех детей, которые подвержены особому риску, а также принимать во внимание положение девочек. В рамках системного подхода необходимо признать, что девочки могут подвергаться более чем одному источнику рисков в публичной и частной сферах.

29. Для того чтобы действия государств были эффективными, в их рамках необходимо, дополнительно к осуществлению мер правового характера, признавать наличие социальной терпимости по отношению к практике, нарушающей права девочек. Они должны включать меры, поощряющие диалог и социальные преобразования, при выделении надлежащих бюджетных ассигнований. Соответствующим примером является провозглашенная в Судане в марте 2008 года кампания «Каждая девочка рождается Салимой». В рамках этой кампании подчеркивается важное значение девочек, при этом отдельные лица, семьи и общины поощряются к обеспечению поддержки их всестороннего развития путем присоединения к длинному перечню их сторонников. В Египте национальный план действий включает кампанию поощрения прав девочек и комплексную общинную программу, в рамках которой поощряется обсуждение позитивных концепций статуса девочек и расширение возможностей общин в деле противодействия дискриминационным социальным нормам.

С. Защита девочек в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов

30. Свыше 1 миллиарда детей проживают в районах конфликтов или в районах, выходящих из состояния войны, в которых находится примерно 18 миллионов беженцев или перемещенных внутри страны лиц¹¹. Девочки и мальчики являются жертвами серьезных нарушений прав человека, как, например, в условиях вербовки и использования вооруженными силами и вооружен-

¹¹ UNICEF, *Machel Study 10-Year Strategic Review: Children and Conflict in a Changing World* (April 2009), p. 19.

ными группами. Дети, живущие в военных условиях, имеют меньше возможностей учиться в школе или иметь доступ к чистой воде и безопасным средствам санитарии и подвержены повышенному риску голода и заболеваний.

31. Негативные последствия войн, стихийных бедствий и связанных с ними кризисных ситуаций характеризуются ярко выраженными гендерными особенностями. Например, в условиях вооруженных конфликтов мальчики и девочки насильно вербуются в вооруженные группы, при этом мальчиков могут принуждать к совершению зверств, а девочки могут становиться «лесными» женами. Однако систематическое выявление девочек, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, остается затруднительным. Как мальчики, так и девочки подвержены риску изнасилования и принудительной проституции, однако для девочек такая вероятность значительно выше. Последствиями конфликтов нередко являются принудительная беременность и сексуальное рабство.

32. Задачи защиты прав девочек в предконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуациях обусловлены различными имевшими место в прошлом проявлениями неравенства между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками, а также недостатками систем защиты детей. Во многих конфликтных ситуациях преступления, совершенные в отношении женщин и девочек, в основном остаются безнаказанными, а преступления на гендерной почве не становятся объектом судебного преследования. В условиях конфликтов у девочек больше шансов столкнуться с ограниченным доступом к основным правам и услугам, таким как здравоохранение и образование. Женщины и девочки также испытывают больше затруднений в плане доступа к системе правосудия и правовым средствам компенсации за преступления, совершенные в их отношении в условиях войны, не в последнюю очередь из-за неравенства и дискриминации в рамках экономической и социальной сфер¹².

33. Принимаемые на международном уровне меры реагирования в целях защиты женщин, мужчин, девочек и мальчиков, затронутых вооруженными конфликтами, стали более эффективными. В своей резолюции 1325 (2000), касающейся женщин и миростроительства, и резолюции 1820 (2008), касающейся сексуального насилия в вооруженных конфликтах, Совет Безопасности рассматривает гендерные проблемы в условиях чрезвычайных ситуаций. В своей резолюции 1612 (2005), касающейся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, Совет Безопасности упоминает механизм контроля и отчетности с целью отслеживания серьезных нарушений в отношении детей. В 2006 году Межучрежденческий постоянный комитет представил пособие по гендерным аспектам принимаемых гуманитарных мер, в котором содержатся практические руководящие указания для составителей программ. Кроме того, в 2008 году ЮНИСЕФ приступил к осуществлению Глобальной инициативы по поощрению гендерного равенства во всех областях гуманитарной деятельности.

¹² См. документы экспертов с изложением правовой позиции: «Судебное преследование случаев сексуального насилия в условиях конфликтов: важное значение прав человека как средства толкования» Патриции Визер Селлер и «Защита экономических, социальных и культурных прав в постконфликтных условиях» профессора Кристины Чинкин, декабрь 2008 года, имеются по адресу www2.ohchr.org/English/issues/women/papers_access_to_justice.htm.

34. К числу мер, принимаемых на уровне политики с целью прекращения эксплуатации и надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций, относятся «Заявление о приверженности искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала» и резолюция 62/214 (2007) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея изложила всеобъемлющую стратегию оказания помощи жертвам сексуального насилия и эксплуатации со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

35. Хотя в деле разработки нормативных рамок и стандартов достигнут определенный прогресс, требуются дальнейшие усилия, с тем чтобы придать им более чувствительный в гендерном отношении характер, обеспечить их соблюдение, вести борьбу с безнаказанностью, а также защищать права и улучшать жизнь девочек, затронутых вооруженными конфликтами. Вопросы разработки программ с учетом аспектов гендерного равенства должны четко предусматриваться и обеспечиваться на каждом этапе чрезвычайной ситуации — в рамках обеспечения готовности, принятия мер реагирования и обеспечения восстановления в период после кризиса — и должны охватывать различные сектора. Необходимо повысить уровень учета гендерной проблематики в рамках мирных соглашений и деятельности по восстановлению, а также обеспечить участие женщин в проведении переговоров в связи с ними и их разработке, с тем чтобы вести борьбу с нарушениями прав и обеспечивать удовлетворение потребностей девочек и женщин. В целях обеспечения реализации прав девочек необходимо, чтобы национальные инициативы в области создания потенциала способствовали укреплению знаний и практических мер по обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав человека в рамках правовой и судебной систем.

D. Поощрение образования девочек

36. Образование девочек имеет решающее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые обусловили преимущества, оказывающие воздействие на сокращение масштабов нищеты, улучшение материнского и детского здоровья, прекращение распространения смертоносных заболеваний, поощрение устойчивости окружающей среды и расширение прав и возможностей женщин. Образование девочек также является важной стратегией профилактики против насилия, эксплуатации и надругательств и пагубной традиционной практики. Тем не менее из насчитывавшихся в 2007 году, согласно оценкам ЮНИСЕФ, 101 миллиона детей в возрасте учащихся начальных школ, которые не посещали школы, более половины составляли девочки, большинство которых приходилось на страны Африки к югу из Сахары и страны Южной Азии.

37. Значительные успехи были достигнуты на страновом уровне благодаря сочетанию различных подходов, включая эффективное национальное руководство и политическую волю, разработку всеобъемлющих национальных стратегий и планов в области образования и эффективную мобилизацию ресурсов. Провозглашенная в 2000 году на Всемирном форуме по вопросам образования Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек доказала свою эффективность в деле мобилизации поддержки этих под-

ходов. В качестве партнерства, охватывающего правительства, организации гражданского общества, частный сектор и систему Организации Объединенных Наций, эта инициатива оказывает правительствам помощь в выполнении ими своих обязательств по обеспечению права на бесплатное и обязательное образование и гендерного равенства.

38. В 2008 году партнерства по линии Инициативы были официально признаны в 41 из 147 развивающихся стран, представивших доклады. В рамках новаторских мероприятий, проведенных по линии партнерств Инициативы на страновом уровне, основное внимание уделялось научным исследованиям (Вьетнам и Мадагаскар), разработке политики (Бурунди и Руанда), информационно-пропагандистской деятельности (Непал), кампаниям по достижению национального консенсуса относительно социальных преобразований в интересах образования девочек (Йемен), гендерным аудитам (Босния, Грузия, Зимбабве, Камбоджа, Малави, Сербия, Турция, Уганда и Узбекистан), инициативам в области наставничества и поддержки по линии сверстников (Мадагаскар) и стимулированию учащихся, демонстрирующих высокие результаты (Сьерра-Леоне).

39. Помимо Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек были достигнуты также результаты через использование широкого круга других механизмов. Например, в Нигерии и Пакистане соответствующие мероприятия осуществлялись в рамках многосторонних партнерств с участием правительства, министерства Соединенного Королевства по вопросам международного развития и ЮНИСЕФ. Двусторонняя помощь обеспечивалась в качестве эффективного механизма поддержки: например, Япония рассматривает помощь в деле образования девочек в качестве приоритетной области в рамках провозглашенной ею в 2002 году инициативы «Базовое образование в интересах роста».

40. Доступность образования девочек следует обеспечивать за счет упразднения платы за обучение, предоставления стипендий и обеспечения доступа к программам в области здравоохранения и питания. Необходимо также, чтобы гендерный анализ проводился в интересах позитивных преобразований и чтобы в школах для девочек были созданы более благоприятные условия, чтобы были предусмотрены отдельные туалеты, ликвидированы гендерные стереотипы в рамках учебных программ и материалов и обеспечивался набор учителей из числа женщин. Расположение школ вблизи от дома, при обеспечении участия общин и гибких графиков обучения, будет способствовать расширению доступа девочек к школьному образованию.

Е. Поощрение просвещения в области прав человека

41. Просвещение в области прав человека может улучшить положение девочек, однако во многих странах ему не уделяется должного внимания. Такое просвещение необходимо проводить в рамках основанного на учете прав человека подхода к системе обучения и в рамках этой системы. Для этого необходимо обеспечить доступ к образованию, качество образования и уважительные отношения в рамках учебного процесса. В этой связи просвещение в области прав человека следует также рассматривать в рамках более обширных усилий по осуществлению программ обучения необходимым в жизни навыкам, кото-

рые способствуют расширению масштабов участия, содействуют повышению роли девочек и мальчиков и признают их в качестве активных участников процесса образования.

42. В настоящее время осуществляются инициативы по обеспечению учета основанного на правах человека подхода в рамках стратегий и программ в области образования. Например, в Египте ЮНИСЕФ в партнерстве с министерством образования осуществляет общинный проект в области школьного образования, который нацелен на расширение доступа и повышение качества обучения девочек в районах с недостаточным уровнем обслуживания, повышение уровня информированности общин и улучшение подходов к образованию детей, особенно девочек.

Е. Улучшение положения в области водоснабжения, санитарии и гигиены

43. Водоснабжение, санитария и гигиена являются факторами, которые сказываются на положении девочек во многих областях их жизни. Женщины и девочки выполняют основные функции по доставке воды и поэтому в наибольшей степени страдают в случае отсутствия доступа к воде. Время, потраченное на доставку воды, — это время, которое можно было бы использовать на цели обучения в школе, организации игр, отдыха, досуга и обеспечения полноценного детства. Перенос больших объемов воды на большие расстояния также может со временем вызвать проблемы в плане физического развития. Кроме того, ставится под угрозу личная безопасность девочек в тех случаях, когда для доставки воды им приходится далеко уходить от дома.

44. В своем недавно представленном докладе Совету по правам человека (A/HRC/12/24) независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, подчеркнула, что к числу непропорциональных проявлений последствий отсутствия доступа к средствам санитарии для девочек и женщин относятся: более значительные масштабы непосещения девочками школ, когда у них начинается менструальный цикл, из-за отсутствия надлежащих средств санитарии в школах; или случаи, когда женщинам и девочкам, в силу выполняемых ими определенных гендерных функций, нередко приходится оставаться дома и обеспечивать уход за родственниками, у которых имеются заболевания, вызванные антисанитарной обстановкой.

45. У более чем 2,5 миллиарда человек все еще нет доступа к улучшенным средствам санитарии, а из этого количества у 1,2 миллиарда вообще нет никаких средств. Отсутствие доступа к безопасным и отдельным туалетам создает особые проблемы для девочек, вследствие чего они вынуждены в ночное время выходить в небезопасные места, где их никто не видит. Трудности, с которыми сталкиваются девочки из-за отсутствия надлежащего доступа к средствам водоснабжения и санитарии, обостряются в период чрезвычайных ситуаций, когда доступ к этим средствам становится все более затруднительным и когда возникают повышенные риски для охраны здоровья, а личная безопасность девочек становится весьма уязвимой.

46. Состояние средств водоснабжения и санитарии в школах оказывает значительное воздействие на успехи девочек в области образования. Согласно об-

следованию, проведенному ЮНИСЕФ в 60 странах, менее половины начальных школ имеет надлежащее водоснабжение и почти у двух третей отсутствуют надлежащие туалеты. Во многих школах нет отдельных туалетов для девочек и мальчиков, в результате чего у девочек может возникать чувство небезопасности, а сами они могут подвергаться преследованиям или сексуальным домогательствам, при этом девочки, которые пропускают одну неделю в месяц в период менструации, могут выбыть из школы навсегда.

47. Вследствие широко распространенной и глубоко укоренившейся дискриминации девочки и женщины нередко выпадают из процессов принятия решений в целом, в том числе в отношении водоснабжения и санитарии, несмотря на тот факт, что они являются основными пользователями. В результате этого разработанные стратегии и установленные объекты нередко не обеспечивают реализации их прав и удовлетворения их потребностей.

48. Инициативы, направленные на улучшение средств водоснабжения и санитарии в домах, общинах и школах, а также на обеспечение у девочек более глубоких знаний и понимания вопросов гигиены, имеют позитивные результаты в плане охраны здоровья, академической успеваемости и расширения возможностей девочек. Обеспечение в школах надлежащего гигиенического просвещения способствует лучшей подготовке девочек к уходу за своим собственным здоровьем и здоровьем их семей в будущем. Это является эффективным вкладом в дело сокращения детской смертности на долгосрочной основе. Как показывает опыт, девочки, которые участвовали в общинных инициативах в области водоснабжения, санитарии и гигиены, более охотно занимались решением других социальных проблем, включая проблемы раннего брака, надругательств над детьми, злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа. Возможности более активного участия девочек в проектах в области водоснабжения, санитарии и гигиены обеспечивались за счет таких инициатив, как создание школьных клубов по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены и поощрение девочек к тому, чтобы они выступали в качестве общинных пропагандистов в деле улучшения гигиены.

Г. Борьба с ВИЧ/СПИДом

49. ВИЧ затрагивает девочек и женщин непропорционально: из 5,5 миллиона молодых людей, инфицированных ВИЧ, в возрасте 15–24 лет в 2007 году 3,4 миллиона составляли женщины, при чем основная часть случаев этого заболевания приходилась на молодых женщин в странах Африки к югу от Сахары. Многие девочки также тратят значительное время на уход за членами семьи, инфицированными СПИДом. В результате недавно проведенного исследования в западной Кении было установлено, что женщины обеспечивают основной уход за прикованными к постели больными членами семьи. Эти результаты неоднократно приводились в различных исследованиях^{13, 14}.

50. В настоящее время в 80 процентах стран женщины конкретно рассматриваются в качестве компонента их национальной стратегии в отношении ВИЧ,

¹³ См. The Global Coalition on Women and AIDS “Support Women Caregivers: Fight AIDS”, 2007.

¹⁴ См. Pamela A. Opiyo et al., “HIV/AIDS and home-based health care”, *International Journal for Equity in Health*, 7:8 (March 2008).

при этом 83 процента стран сообщили о наличии политики по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к услугам в отношении ВИЧ, но только около 50 процентов всех стран сообщили о бюджетных ассигнованиях, выделенных на связанные с ВИЧ программы в интересах женщин и девочек¹⁵. Министерства, которые занимаются гендерными вопросами и социальным обеспечением и деятельность которых нацелена на удовлетворение потребностей детей и молодых женщин, также, как правило, в недостаточной степени финансируются.

51. Предоставление средств на лечение в распоряжение домашних хозяйств способствует расширению доступа к возможностям лечения. Такие новаторские механизмы закупки лекарств, как Международный механизм закупок лекарств, действующий совместно с Инициативой Фонда Клинтона по борьбе с ВИЧ/СПИДом, недавно обеспечили снижение ежегодных расходов на большинство доступных непатентованных препаратов второй линии с 700 долл. США в 2008 году до 590 долл. США¹⁶. Включение первичных услуг в области профилактики в услуги по обеспечению предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку способствует расширению доступа к тестированию и уходу и охвату услугами.

52. Абсолютно необходимым условием обеспечения равного доступа к образованию, которое выступает фактором защиты от ВИЧ, является упразднение платы за школьное обучение. Такая политика принята в Гане, Кении, Малави, Мозамбике и Эфиопии. Школы, которые преобразуются в центры «более качественного обучения», включая обучение необходимым навыкам, связанным с возрастными особенностями и потребностями пола, имеют больше возможностей для предоставления девочкам информации, которая необходима им для принятия более рациональных решений в своей жизни. По состоянию на 2007 год почти одна пятая доля женщин в возрасте 15–24 года в развивающихся странах имеют всесторонние и правильные сведения о ВИЧ. В рамках программ в области профилактики необходимо учитывать повышенные риски подверженности ВИЧ у девочек, которые поддерживают связи со многими партнерами, имеют половые сношения с представителями других поколений, практикуют предоставление сексуальных услуг за плату и являются объектами насилия в отношении женщин и девочек.

53. Поддержка в области питания наряду с лечением позволяет молодой девушке, инфицированной ВИЧ, реализовать свои возможности. Пункты тестирования и лечения являются идеальными связующими звеньями для выявления тех, кто нуждается в интенсивной поддержке в плане питания. Смягчение остроты крайней нищеты путем учреждения программ перевода наличности без предварительных условий расширяет возможности семьи в плане удовлетворения основных ежедневных потребностей в питании и других базовых потребностей. Примером такой программы является осуществляемый в Малави экспериментальный социальный механизм передачи наличности Мчинджи, благодаря которому с марта 2007 года по апрель 2008 года масштабы недоедания со-

¹⁵ Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу. Страновые промежуточные доклады, 2008 год.

¹⁶ “UNITAID and the Clinton HIV/AIDS initiative announce new price reductions for key drugs”, 17 April 2009, available from <http://www.unitaid.eu/en/20090417198/News/UNITAID-and-the-Clinton-HIV/AIDS-Initiative-Announce-New-Price-Reductions-for-key-drugs.html>.

кратились на 10,5 процента¹⁷. Укрепление более обширных систем социальной защиты также способствовать выявлению и защите девочек, в наибольшей мере подверженных риску, обеспечивая повышение устойчивости к риску расширенной семьи и уменьшение трудностей, связанных с оказанием ухода, рост численности девочек, посещающих школу, поощрение регистрации новорожденных и обеспечение прав наследования для женщин и девочек.

54. До тех пор, пока не будет обеспечен справедливый доступ к образованию, услугам в области здравоохранения и лечению, питанию и защите, которые являются важными компонентами поощрения охраны здоровья и благосостояния девочек, ВИЧ будет и впредь изменять жизнь девочек к худшему.

Н. Участие девочек

55. Наблюдается активизация усилий по обеспечению институционализации и поддержанию эффективного участия детей в деятельности в области политики и практики. Правительства поощряют участие детей путем создания детских парламентов, советов, ассоциаций и проектов. Кроме того, девочки и мальчики на равноправной основе приняли участие в двух недавно проведенных исследованиях Организации Объединенных Наций — исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и десятилетнем стратегическом обзоре исследования Машел, обменявшись при этом своим опытом и рекомендациями.

56. Несмотря на уделение повышенного внимания вопросам участия детей, обеспечение уважительного отношения к мнениям детей в рамках семьи, школы, общин и учреждений, по-прежнему «затрудняется из-за наличия глубоко укоренившихся традиций и подходов, а также политических и экономических барьеров», как это отмечалось Комитетом по правам ребенка в Замечании общего характера № 12 (2009) о праве детей быть услышанными. Это остается серьезной проблемой, поскольку участие является также средством обеспечения прав всех других детей на выживание, защиту и развитие. В более конкретном плане во многих странах равноправное участие девочек не было обеспечено из-за негативных патриархальных подходов и моделей поведения и жестких форм гендерной социализации (см. также пункт 6 выше).

57. В рамках все большего числа программ, основанных на участии многих субъектов, используется гендерный подход, признающий конкретные реалии, с которыми сталкиваются девочки, и подводящий как мальчиков, так и девочек к тому, чтобы ставить под вопрос жесткие и дискриминационные факты и нормы гендерной социализации. Это связано с созданием условий, способствующих эффективному участию девочек посредством информирования и просвещения родителей и общин. Например, в Малави министерство образования приступило к осуществлению проекта, озаглавленного «Сестры — сестрам», в котором особое внимание уделяется девочкам в возрасте 15–17 лет и к которому привлекаются старшие сестры в качестве достоверного источника информации о репродуктивном здоровье и обеспечивается пакет просветительских материалов по необходимым в жизни навыкам. Осуществляемый в Бангладеш проект в

¹⁷ Save the Children UK, *Lasting Benefits: the Role of Cash Transfers in Tackling child Mortality* (Save the Children, London, 2009).

интересах девочек-подростков позволяет им участвовать в выработке решений, затрагивающих их жизнь, в частности в деле борьбы с традициями, допускающими ранний брак и требование приданого. В последнее время больше внимания уделяется охвату уязвимых и маргинализированных групп мальчиков и девочек, включая детей-инвалидов, детей, относящихся к этническим меньшинствам, и детей, подверженных риску сексуальной эксплуатации.

I. Улучшение качества охраны здоровья девочек

58. На девочек-подростков приходится огромная доля глобальных случаев материнской смертности и все более непропорциональная доля случаев заболевания ВИЧ, туберкулеза и малярии — заболеваний, упоминаемых в целях 5 и 6 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ключевым фактором состояния здоровья девочек является гендерное неравенство и дискриминация, которые влияют на их доступ к питанию и медицинскому обслуживанию с весьма раннего возраста и лежат в основе таких пагубных практик, как калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание, ранний брак и беременность среди подростков, связанных с последствиями, которые могут отразиться на здоровье и благосостоянии девочек в течение всего жизненного цикла.

59. Достигнут определенный прогресс в деле разработки глобальных инициатив по поддержке различных стран в деле укрепления потенциала национальных систем здравоохранения в реализации связанных со здравоохранением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая мобилизацию необходимых ресурсов на улучшение здоровья матери и ребенка, в особенности здоровья девочек, и обеспечение справедливого доступа к услугам в области ухода. К их числу относятся информационно-пропагандистская деятельность в интересах учета гендерной проблематики при разработке программ в области здравоохранения, поддержка мер по обеспечению отказа от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания и инициативы по предупреждению и лечению акушерских свищей, профилактике ВИЧ у подростков и предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку. К числу глобальных инициатив, обеспечивающих все более активную поддержку этих усилий, относятся инвестиции в укрепление систем здравоохранения по линии Всемирного альянса по вакцинам и вакцинации и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; Рабочей группы высокого уровня по международному финансированию систем здравоохранения; и тематических фондов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по охране материнства, борьбе с акушерскими свищами, обеспечению средств охраны репродуктивного здоровья и развитию людских ресурсов в интересах здравоохранения.

60. Признавая необходимость активизации действий по осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк обещали различным странам оказать согласованную поддержку в целях ускорения хода реализации связанных со здравоохранением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта поддержка предназначена для 60 стран, из числа которых в качестве приоритетных рассматриваются 25 стран, на которые приходится наибольшее число случаев ма-

теринской и детской смертности. Продолжается осуществление усилий по оказанию поддержки этим странам в деле обзора важнейших мер, необходимых для ускорения прогресса в реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и определения необходимой конкретной поддержки.

61. Системы здравоохранения призваны сыграть решающую роль в деле устранения проявлений неравенства, с которыми сталкиваются девочки. Эффективные системы здравоохранения могут способствовать обеспечению доступа к необходимому уходу путем оказания важнейших услуг женщинам и девочкам, в том числе в вопросах планирования семьи, дородовой, квалифицированной и неотложной акушерской помощи при родах, послеродового ухода и в рамках мер поощрения здравоохранения на уровне общин и мероприятий в области коммуникации, нацеленных на изменение моделей поведения, по линии которых обеспечивается учет потребностей подростков и гендерной специфики. Они также могут обеспечить непрерывный уход в детские, подростковые и взрослые годы на уровнях домашнего хозяйства, общины и соответствующих учреждений.

Ж. Сотрудничество Организации Объединенных Наций в поддержку девочек

62. Как отмечается в тематических разделах настоящего доклада, учреждения Организации Объединенных Наций предприняли ряд инициатив, включая совместные программы, осуществляемые в интересах девочек. Кроме того, в 2007 году шесть учреждений Организации Объединенных Наций создали Межучрежденческую целевую группу по вопросам девочек-подростков в целях оказания системе Организации Объединенных Наций и правительствам поддержки в охвате маргинализированных девочек-подростков путем переориентации существующих молодежных программ и укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Сопредседателями Целевой группы являются ЮНФПА и ЮНИСЕФ, а в ее состав входят Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и ВОЗ. Целевая группа поддерживает взаимодействие на страновом уровне с государственными министерствами, неправительственными организациями, а также организационными сетями женщин и девочек с целью выявления маргинализированных девочек-подростков в отдельных общинах и осуществления программ, позволяющих девочкам-подросткам требовать осуществления в полном объеме имеющихся у них прав и обеспечения доступа к социальным услугам, в частности в области образования, здравоохранения, занятости и развития человеческого потенциала. Для руководства этими совместными инициативами Целевая группа разработала «Совместные рамки программирования Организации Объединенных Наций для маргинализированных девочек-подростков», которые были утверждены в 2009 году в ходе пятьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин.

IV. Усилия в поддержку отказа от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания¹⁸

63. Калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание широко признаются в качестве пагубной практики и нарушения прав человека девочек и женщин. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях постоянно затрагивает этот вопрос (см. E/CN.4/2002/83), в том числе в рамках проводимого ею диалога с правительствами. Учитывая связанные с этим явлением факторы бессилия и страдания, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания недавно заявил о том, что калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание также подпадают под сферу действия его мандата (см. A/HRC/7/3, пункты 50–55). Эта практика совершается без первоначального намерения прибегать к насилию, однако является фактически насильственной по своему характеру. Она касается всех процедур, связанных с частичным или полным удалением внешних женских гениталий, или другого ущерба, причиняемого женским половым органам в немедицинских целях. Она отражает глубоко укоренившуюся дискриминацию в отношении девочек и женщин, которая насквозь пронизывает социальные, экономические и политические структуры.

64. Общины практикуют калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание, считая, что это обеспечит надлежащий брак девушки и сохранит ее целомудрие, красоту или семейную честь. Данная практика поддерживается социальной нормой, столь могущественной, что семьи прибегают к обрезанию половых органов своих дочерей даже в тех случаях, когда им известно о том ущербе, которое оно причиняет. С их точки зрения, невыполнение этой обязанности причинит еще больший ущерб девочке и всей семье из-за стыда и социальной изоляции.

65. В 2007 году ВОЗ опубликовала оценочные данные, согласно которым в странах Африки проживает 91,5 миллиона девочек в возрасте свыше девяти лет, которые испытывают на себе последствия этой практики. В 2005 году ЮНИСЕФ опубликовал оценочные данные, согласно которым в Африке 3 миллиона девочек ежегодно сталкиваются с риском обрезания. Это значительно выше приводившихся ранее оценочных данных, соответствовавших 2 миллионам девочек ежегодно. Обе оценки получены в результате анализа данных, поступивших по линии национальных репрезентативных обследований домашних хозяйств. Оценочные данные о масштабах данного явления трудно получить в отношении девочек и женщин, которые подвергались этой практике в странах иммиграции в Европе, Северной Америке и Австралии или в некоторых странах Восточной и Южной Азии, где имеются документальные свидетельства того, что такая практика существует.

66. Данные, полученные на субнациональном уровне, свидетельствуют о том, что масштабы распространения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания зависят в большей степени от этнической принад-

¹⁸ В основу этого раздела положена отчасти информация о работе совещания экспертов по правам человека и отказу от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в тех странах, в которых эти явления распространены, и среди общин иммигрантов, которое состоялось в Женеве 2–3 июля 2009 года.

лежности, чем от какого-либо иного переменного показателя. В рамках страны с низкими национальными показателями распространения данного явления могут быть некоторые этнические общины с высокими соответствующими показателями, в то время как в большинстве других общин это явление не практикуется. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что распространение данного явления на национальном уровне за прошедшие десятилетия несколько сократилось, хотя темпы его сокращения в разных странах характеризуются значительными различиями. Они также свидетельствуют о том, что во многих местах поддержка данной практики уменьшилась, хотя ее масштабы сохраняются на высоком уровне. Это свидетельствует о том, что изменения индивидуальных подходов недостаточно для изменения моделей поведения.

67. Прекращение практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания внесет вклад в осуществление ряда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая цель 3, касающуюся поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, цель 4, касающуюся сокращения детской смертности, и цель 5, касающуюся улучшения охраны материнского здоровья. Это также внесет вклад в осуществление Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и будет ответом на рекомендации исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей.

68. За прошедшие пять лет проведенные научные исследования и результаты экспериментов на местах позволили расширить понимание социальной динамики явления калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. В настоящее время повсеместно признается, что это явление функционирует в качестве самозакрепленной общественной или социальной нормы. В тех странах, где оно практикуется, оно является социально одобряемым правилом поведения. Семьи и отдельные лица поддерживают эту практику, поскольку считают, что таких действий от них ожидает их группа или общество. Для отказа от данной практики требуется процесс социальных преобразований, в результате которого от семей будут требоваться новые модели поведения.

69. Углубленный анализ повсеместного отказа от данной практики также указал на роль дискурса в области прав человека в деле содействия позитивным социальным преобразованиям. В рамках практикующих данное явление общин мотивом, которым руководствуются родители в своем решении совершить данную процедуру, является основополагающая моральная норма, подразумевающая необходимость поступить наилучшим образом в интересах своих детей, поскольку отказ от ее соблюдения создает опасности для возможностей дочери вступить в брак и может опозорить ее и ее семью. Это — та же моральная норма, которая побуждает родителей прекращать заниматься обрезанием, как только внушающие доверие общины лица на доверительной основе дают возможность координировать действия в отношении лучшей альтернативы. Когда члены общины проводят дискуссии и прения относительно альтернативных перспектив, эта моральная норма становится эксплицитной. Будучи интегрированным с принципами прав человека и социальной справедливости, данный процесс становится преобразующим. Общины признают права девочек, и вместе они получают возможности рассматривать, обсуждать и изменять существующую дискриминационную практику в целях ее приведения в большее соответствие с процессом осуществления прав человека.

70. Когда просвещение в области прав человека основывается на признании местной культуры, оно ведет к расширению возможностей общин в деле обеспечения своих собственных базовых ценностей и чаяний на более последовательной основе. Поскольку эти ценности и идеалы, как правило, соответствуют всеобщим принципам прав человека, данный процесс не подрывает традиционных ценностей, а скорее добавляет новые аспекты к проводимой дискуссии. В рамках данной дискуссии основное внимание уделяется не «искоренению» «пагубных» традиций; вместо этого упор делается на создании позитивных представлений о девочках и женщинах, поощрении их активной роли в обществе и предоставлении им возможностей сохранять свои традиционные ценности, не подвергаясь калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию. Отдельные лица не отвергают при этом негативные явления, а осваивают позитивные тенденции. Когда основанный на ценностях дискурс связан с государственными обязательствами, которые охватывают соответствующие социальные сети, он может обеспечить радикальные коллективные преобразования.

71. В силу конкретной динамики, характеризующей возникновение и исчезновение социальных норм, калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание могут быстро исчезнуть, если будут определены и последовательно применяться стратегии, соответствующие такому пониманию.

72. Признание того факта, что калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание функционируют в качестве самозакрепившейся общественной или социальной нормы, привело к новаторским усилиям в области составления программ. Углубленные оценки и исследования опыта Буркина-Фасо, Египта, Сенегала и Эфиопии являются убедительным свидетельством того, что поощряемые на уровне общин радикальные социальные преобразования действительно происходят и что их можно эффективным образом поощрять. В конкретном плане, имеющиеся данные показывают, что концепции прав человека и социальной справедливости могут обеспечить важнейшие рамки для приведения в движение местной динамики, являющейся рациональной в контекстуальном и уважительной в культурном отношении. Новаторские программы привели к заявлениям об отказе от данной практики в общинах Гамбии, Гвинеи, Кении, Мали, Нигера и Судана.

73. Аспект социальных норм обеспечивает анализ конкретных проблем поощрения отказа от данной практики в общинах иммигрантов. Он высвечивает те проблемы, с которыми сталкиваются семьи, пытаясь адаптироваться к совершенно иным условиям и культуре, в то же время стремясь сохранить основные элементы своей собственной культуры. Он также указывает на важное значение поддержания связей между общинами иммигрантов и общинами их происхождения, с тем чтобы эффективные социальные преобразования могли основываться на обширном консенсусе в рамках более широкой группы.

74. В рамках новаторских процессов в области правовой реформы учитывается степень социального признания данной практики, при этом осознается, что в том случае, если поддержка данной практики будет обеспечиваться на высоком уровне, правовые меры, имеющие исключительно карательный характер, не смогут применяться. В странах, где данное явление широко распространено, а также в странах иммиграции имеются примеры законов, которые дополняют меры карательного характера деятельностью в области просвещения, нацелен-

ной на поощрение процесса достижения консенсуса в пользу отказа от данной практики и обеспечения надлежащих услуг для тех, кого эта практика затрагивает. В странах иммиграции к их числу относится профессиональная подготовка работников системы здравоохранения и социальных работников, которые могут вступать в контакт с женщинами, подвергшимися данной практике, или девочками, которым она угрожает. Такие примеры можно привести из опыта Испании, Италии, Нидерландов, Финляндии и Швейцарии. В настоящее время все больше внимания уделяется также обеспечению последовательности и взаимодополняемости национальных мер и политики в области международного сотрудничества.

75. Что касается глобального уровня, то в феврале 2008 года первый заместитель Генерального секретаря сообщила о выпуске публикации, озаглавленной «Ликвидация калечащих операций на женских половых органах: межучрежденческое заявление». В нем отражена консенсусная позиция 10 организаций системы Организации Объединенных Наций, которая основывается на имеющихся данных и в которой излагаются элементы программного подхода в поддержку отказа от этой практики. Совместная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ, озаглавленная «Калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание: ускорение преобразований», служит делу операционализации общего программного подхода, изложенного в Межучрежденческом заявлении. Эта программа, начало осуществления которой было положено в 2007 году, в настоящее время обеспечивает поддержку действий в 12 странах Африки (Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Гвинее-Бисау, Джибути, Египте, Кении, Сомали, Сенегале, Судане, Уганде и Эфиопии), и, если поступят необходимые ресурсы, распространит свое действие еще на пять стран в интересах достижения к 2012 году поставленных целей.

76. Предусмотренная в рамках программы «Мир, пригодный для жизни детей» цель прекращения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания к 2010 году не будет достигнута. Однако глобальная цель, изложенная в Межучрежденческом заявлении, — общий отказ от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в течение жизни одного поколения, при обеспечении реальных успехов во многих странах в 2015 году, — может быть достигнута, если будут обеспечены поддержка и сотрудничество в соответствии с последними данными.