Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 71(b) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Усиление роли Организации Объединенных Наций в повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов и содействии демократизации

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе освещается проводившаяся в последние два года деятельность системы Организации Объединенных Наций в области оказания государствам-членам помощи в проведении выборов. Организация Объединенных Наций оказывает такую помощь только по просьбе соответствующего государства-члена или на основании резолюции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. За последние 20 лет Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов 104 государствам-членам и 4 территориям.

Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, будучи основным координатором в сфере оказания содействия в проведении выборов, отвечает за обеспечение организационной слаженности, а также политической и технической согласованности при реализации всех мероприятий по линии Организации Объединенных Наций в этой области. В осуществлении этих задач ему помогает Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, который принимает участие в разработке мероприятий Организации Объединенных Наций по проведению выборов, обеспечивает выделение соответствующего персонала, предоставляет технические консультации в ходе процесса, ведет реестр экспертов по проведению выборов, а также обобщает накопленный опыт Организации, сохраняя ее институциональную память.

* A/64/150.

** Настоящий доклад представлен с опозданием ввиду необходимости отразить в нем информацию, поступающую из самых разных источников.

Просьба отправить на вторичную переработку

В условиях миротворческой операции или постконфликтного восстановления помощь в проведении выборов, как правило, осуществляется через соответствующие структуры полевых миссий Департамента операций по поддержанию мира или Департамента по политическим вопросам. Программа развития Организации Объединенных Наций является важным органом Организации, предоставляющим техническую помощь в контексте содействия развитию в рамках программ по поощрению демократического управления, а также оказывает все более широкую поддержку в реализации мандатов Совета Безопасности в области проведения выборов в рамках задач интегрированных миссий. Содействие при проведении выборов также обеспечивает ряд других департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонд демократии Организации Объединенных Наций, Программу добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Департамент по экономическим и социальным вопросам.

В докладе указано, что потребность государств-членов в получении помощи со стороны Организации Объединенных Наций при проведении выборов по-прежнему велика. В ходе отчетного периода такая помощь была оказана 52 государствам-членам, при этом в восьми случаях — на основании мандата Совета Безопасности. В течение ряда лет Организация Объединенных Наций накопила значительный опыт в оказании поддержки проведению выборов, в том числе благодаря созданию реестра экспертов по проведению выборов и сохранению институциональной памяти. Организация успешно добивалась положительных результатов в обеспечении эффективной поддержки выборов, в том числе в самых сложных географических условиях и постконфликтных ситуациях. При этом особенно важно отметить, что при проведении выборов, являющихся, прежде всего, политическими событиями, Организация умеет сохранять свою беспристрастность, а это остается ее самым ценным качеством.

В докладе отмечен ряд позитивных тенденций, включая рост числа государств-членов, которые используют выборы как мирное средство определения воли народа, расширение возможностей новых демократических государств по проведению честных выборов, а также укрепление сотрудничества между избирательными органами по линии Юг-Юг. В то же время возник ряд сложностей. Речь идет о том, что выборам может помешать политический конфликт или вспышка насилия, особенно после обнародования результатов; могут возникнуть сложности, связанные с высокими затратами на проведение выборов и обеспечением устойчивости в поступлении помощи; при этом необходимо обеспечивать координацию и согласованность усилий, а также беспристрастность Организации Объединенных Наций с учетом увеличения числа субъектов, оказывающих помощь в проведении выборов и функционирующих как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

В докладе содержится ряд замечаний. Это касается необходимости уделять более пристальное внимание вопросам обеспечения устойчивости и эффективности помощи при разработке и проведении мероприятий по оказанию содействия в этом процессе; разрабатывать дополнительные меры, гарантирующие, что процесс выборов будет способствовать укреплению мира и утверждению принципов благого управления и не спровоцирует насилие или нестабильность; а также использовать специальные или более гибкие административные процеду-

ры наряду с необходимыми гарантиями и методами контроля при осуществлении проектов по проведению выборов в кризисных ситуациях или в рамках мандата Совета Безопасности. В докладе вновь предлагается подчеркнуть роль координатора в обеспечении согласованности и последовательности действий Организации Объединенных Наций, а также целесообразность налаживания взаимодействия между региональными и межправительственными организациями. В докладе также отмечается, что Организация Объединенных Наций должна и впредь поддерживать программы по содействию проведению выборов, способствующие расширению участия женщин, а также стремиться обеспечивать права меньшинств и маргинализованных групп населения.

В заключение в докладе напоминается о том, что выборы, будучи техническим процессом, по сути являются политическим мероприятием. При этом основным критерием оценки выборов служит определение того, формируют ли они уверенность в этом процессе среди широкой общественности и пользуются ли результаты выборов доверием населения. Выборы, которые проходят честно и транспарентно, с соблюдением основных прав граждан, при эффективной и нейтральной поддержке государственных учреждений, а также при ответственном поведении участников (политических лидеров, кандидатов и избирателей), имеют наибольшие шансы на признание и мирный исход.

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 62/150 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в области содействия проведению выборов, которая была проведена в период после представления предыдущего доклада по этой теме (A/62/293).

2. Организация Объединенных Наций участвует в оказании помощи проведению выборов с момента своего основания. Ранее эта деятельность включала содействие соблюдению принципа самоопределения путем осуществления наблюдения и руководства проведением выборов в ходе процесса деколонизации. В последние годы деятельность направлена на оказание содействия последовательному укреплению потенциала национальных институтов с должным учетом юридических, политических, социальных, экономических и культурных условий и обстоятельств, а также на оказание поддержки государствам-членам в проведении заслуживающих доверия выборов в соответствии с принципами, закрепленными в международных документах по правам человека.

3. Такой подход был подтвержден в резолюции 46/137 Генеральной Ассамблеи в виде ссылки на статью 21 Всеобщей декларации прав человека, где указано, что «воля народа должна быть основой власти правительства [и] эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования». В той же резолюции содержится ссылка на аналогичные принципы, закрепленные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой устанавливается, что каждый гражданин должен иметь право «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права […] и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».

4. Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении выборов только по просьбе государств-членов, в соответствии с принципом суверенного равенства государств и при том понимании, что не существует единой методологии или системы проведения выборов, которая подходила бы всем странам. За последние 20 лет Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов 104 государствам-членам и 4 территориям. В ходе отчетного периода Организация помогала проведению выборов в 52 государствах-членах. Отдельные примеры, касающиеся такого содействия, приведены в приложении I к настоящему докладу. Полный список стран и территорий, которым была оказана такая помощь в ходе отчетного периода, содержится в приложении II.

5. В своем докладе, представленном на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи (A/58/212), Кофи Аннан, будучи тогда Генеральным секретарем, выделил четыре категории помощи, предоставляемой Организацией при проведении выборов: a) техническая помощь; b) проведение и организация выборов; c) наблюдение или контроль за выборами; и d) участие в проведении выборов в тех местах, где, как ожидается, выборы могут играть важную роль на этапе политических переговоров, связанных с миростроительством. В на-

стоящий момент поддержка выборов со стороны Организации Объединенных Наций осуществляется в виде оказания технической помощи и наращивания потенциала, а иногда в виде целевой поддержки в рамках процесса миростроительства или политических переговоров. Непосредственная организация выборов по-прежнему осуществляется в исключительных случаях. В настоящее время Организация Объединенных Наций редко осуществляет наблюдение за выборами, в отличие от многих региональных организаций, которые считают эту деятельность своим приоритетом.

6. В последние годы процесс оказания помощи в проведении выборов стал более сложным. Просьбы от государств-членов все чаще касаются весьма конкретных аспектов, таких как регистрация избирателей, реформа избирательного законодательства и обучение сотрудников избирательных органов. В то же время растет число доноров и тех, кто оказывает содействие в проведении выборов, при этом они не только привносят специальные технические знания, но и создают проблемы, связанные с координацией действий многочисленных субъектов.

7. В настоящем докладе кратко говорится о работе департаментов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, участвовавших в оказании содействия при проведении выборов в ходе отчетного периода; представлена информация о сотрудничестве в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также рассматриваются основные тенденции и проблемы. И наконец, в докладе приведен ряд замечаний, направленных на укрепление механизмов Организации Объединенных Наций в области оказания помощи при проведении выборов.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в отчетный период

A. Мандаты и мероприятия

8. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в проведении заслуживающих доверия периодических и подлинных выборов остается общесистемной задачей. Соответствующие институциональные механизмы Организации Объединенных Наций опираются на вполне четкие мандаты Генеральной Ассамблеи.

9. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам является координатором мероприятий, связанных с оказанием помощи в проведении выборов (далее «координатор»); его мандат был определен в резолюции 46/137 и касается обеспечения организационной слаженности, а также политической и технической согласованности действий Организации Объединенных Наций в рамках проведения всех избирательных мероприятий. Значимость роли координатора в обеспечении согласованности работы Организации, в том что касается разработки и распространения избирательной политики, а также укрепления институциональной памяти Организации в этой сфере, вновь была подчеркнута в резолюции 62/150 Генеральной Ассамблеи.

10. Координатору в его работе помогает Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, которому Генеральная Ассамблея также поручила вести реестр квалифицированных международных экспертов по данному вопросу. Эти эксперты представляют различные регионы и могут оказывать техническое содействие, а также помощь в проведении выборов. Отдел помогает в разработке проектов Организации Объединенных Наций по проведению выборов и обеспечивает выделение необходимых кадровых ресурсов, а также предоставляет при необходимости технические консультации от имени координатора Организации Объединенных Наций.

11. В условиях миротворческой операции или постконфликтного восстановления помощь в проведении выборов, как правило, осуществляется через соответствующие структуры полевых миссий Департамента операций по поддержанию мира или Департамента по политическим вопросам. В ходе отчетного периода восемь государств-членов получили помощь в проведении выборов на основании мандата Совета Безопасности.

12. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является важным исполнительным органом по оказанию поддержки в проведении выборов на долгосрочной основе в ситуациях, не связанных с проведением миротворческой операции или с постконфликтным восстановлением. В резолюции 62/150 Генеральной Ассамблеи подчеркивается важность программ ПРООН по поддержке демократического управления, в частности тех из них, которые направлены на укрепление демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами. В среднем в год ПРООН оказывает поддержку в проведении выборов в 30 странах, около половины которых находятся в Африке. В условиях дальнейшей интеграции усилий Организации Объединенных Наций ПРООН оказывает все более широкую поддержку в выполнении мандатов в области проведения выборов в рамках задач полевых миссий, действующих под эгидой Департамента операций по поддержанию мира или Департамента по политическим вопросам.

13. В процесс оказания содействия в проведении выборов также вовлечены другие департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, в том числе Фонд демократии Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Департамент по экономическим и социальным вопросам.

14. С момента своего создания в 2005 году Фонд демократии Организации Объединенных Наций поддержал 204 проекта, осуществляемых в основном неправительственными организациями и направленных на укрепление гражданского общества, поощрение прав человека и расширение участия в процессах демократизации в 136 странах мира. Двадцать из этих проектов были связаны с оказанием помощи в проведении выборов. Эта работа призвана служить дополнением поддержки, предоставляемой Организацией правительствам в деле укрепления демократических институтов. Помимо этого Фонд также содействовал осуществлению ряда крупных глобальных и региональных проектов по демократизации, включая Информационную сеть ACE по распростране-

нию опыта выборов. На настоящий момент в виде взносов было получено около 100 млн. долл. США от 35 стран, а еще 69 проектов были недавно одобрены мною в рамках третьего раунда финансирования.

15. УВКПЧ продолжает предоставлять консультации по аспектам выборов, касающимся прав человека. Это включает в себя подготовку руководящих принципов для анализа избирательного законодательства, реализации общественно-информационных мероприятий и предоставления технической помощи. Например, по просьбе правительства Того УВКПЧ осуществляло надзор за положением дел в сфере прав человека в стране в период, предшествовавший проведению выборов в законодательные органы в октябре 2007 года, а также во время самих выборов и после них, при этом была использована методология с применением правозащитного подхода и с участием национальных наблюдателей от гражданского общества. Это способствовало созданию мирной атмосферы на выборах.

16. Программа добровольцев оказывает поддержку в осуществлении Организацией Объединенных Наций операций на местах и в течение двухгодичного периода направила более 1000 добровольцев в 24 района для содействия в проведении выборов совместно с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН. По состоянию на июнь 2009 года почти 400 добровольцев работали в 16 странах, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Судан и Тимор-Лешти, и оказывали консультативные услуги местным избирательным органам, а также помогали регистрировать избирателей и вели разъяснительную работу с местными жителями.

17. ЮНИФЕМ предоставляет технические и экспертные услуги в рамках многих проектов и программ Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечивать гендерное равенство и должное внимание участию женщин в этом процессе. В частности, это касалось разработки в Индонезии избирательного законодательства, учитывающего гендерные аспекты, а также расширения возможностей женщин баллотироваться на выборах в таких странах, как Индонезия, Непал, Руанда и Эквадор. ЮНИФЕМ также организует по линии Юг-Юг встречи женских организаций и женщин-кандидатов из ряда африканских стран, с тем чтобы помочь им овладеть навыками, необходимыми для более эффективного участия в избирательном процессе.

18. В ходе этого двухгодичного периода ЮНОПС оказало поддержку в проведении избирательных мероприятий в партнерстве с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, ПРООН и государствами-членами. Это включает в себя поддержку в расширении возможностей избирательной комиссии Афганистана, в том что касается материально-технического обеспечения, управления, безопасности и оперативной работы, а также избирательной комиссии в Ираке в отношении регистрации избирателей и поддержания контактов. Также было оказано содействие национальным наблюдателям в Ираке. Другие аспекты помощи включают в себя восстановление национальных архивов в Кот-д'Ивуаре перед началом процесса регистрации избирателей.

B. Сотрудничество и координация внутри системы Организации Объединенных Наций

19. В предыдущем докладе (A/62/293) отмечалось наличие большого количества структур Организации Объединенных Наций, которые участвуют в оказании содействия в проведении выборов, и необходимость обеспечения координации и согласованности таких действий. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/150 подтвердила значение более тесной координации и вновь заявила о важности укрепления координации и подтвердила роль координатора в обеспечении общесистемной согласованности, в том числе укреплении институциональной памяти и разработке и распространении избирательной политики.

20. Для повышения общесистемной слаженности и согласованности действий был создан координационный механизм под эгидой координатора, с тем чтобы объединить работу соответствующих департаментов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, оказывающих содействие в проведении выборов. Цель этой деятельности — поощрять более системный обмен информацией, повышать степень единообразия при проведении мероприятий, поддерживать более интенсивный политический диалог, занимать единую позицию по аспектам политики и вопросам, представляющим общий интерес, и формировать более тесные партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Департамент по политическим вопросам и ПРООН также обсуждают возможность пересмотра руководства по оказанию помощи в проведении выборов, которое было подготовлено в 2001 году координатором и Администратором ПРООН (A/56/344, приложение II) и в котором указаны роли и обязанности различных субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот документ планируется пересмотреть для того, чтобы принять во внимание изменившуюся ситуацию и опыт, накопленный за последние восемь лет.

21. В октябре 2007 года были опубликованы «Совместные руководящие указания по повышению роли женщин при организации выборов в постконфликтной ситуации», подготовленные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в сотрудничестве с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам. Эти руководящие указания, сформулированные по итогам широких национальных консультаций с участием гражданского общества, содержат в себе рекомендации по мерам, способствующим расширению участия женщин в качестве избирателей, кандидатов и административных сотрудников, а также обеспечению равного воздействия выборов на мужчин и женщин. Эти руководящие указания призваны помочь персоналу Организации Объединенных Наций реализовывать обязательства, установленные в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Эти указания будут пересмотрены и изменены в конце 2009 года и доведены до сведения всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и государств-членов.

C. Сотрудничество с другими организациями

22. В ходе отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжила расширять сотрудничество с другими международными, правительственными и неправительственными организациями как на местах, так и на уровне штаб-квартир, с тем чтобы повысить эффективность помощи в проведении выборов.

23. Благодаря расширению круга субъектов, предоставляющих помощь в проведении выборов и не принадлежащих к системе Организации Объединенных Наций, удалось повысить объем знаний и открыть новые возможности, в том числе для налаживания более широкого сотрудничества по линии Юг-Юг. Например, опытные сотрудники избирательных органов из Ганы и Южной Африки привлекаются к работе по оказанию помощи в организации выборов в других странах Африканского континента и других регионах мира. Избирательная комиссия Мексики, которая в свое время получила значительную поддержку от Организации Объединенных Наций, в настоящее время на регулярной основе проводит инструктирование сотрудников других избирательных органов. Организация Объединенных Наций часто поддерживает и стимулирует подобный обмен опытом. В то же время увеличение числа субъектов, осуществляющих помощь в проведении выборов, создало проблемы в области координации таких усилий, а в ряде случаев спровоцировало конкурентную борьбу за получение все более значительной финансовой поддержки от доноров.

24. Организация Объединенных Наций продолжает быть партнером в рамках двух глобальных механизмов накопления экспертного опыта в проведении выборов: Сеть ACE по распространению опыта выборов и проект по расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов (BRIDGE). Сеть ACE по распространению опыта выборов включает в себя Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов (International IDEA), Избирательный комитет Канады, Институт по проведению выборов для стран юга Африки (EISA), Федеральный институт по проведению выборов (Instituto Federal Electoral-Mexico), Международный фонд поддержки избирательных систем (IFES), ПРООН, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, а также Департамент по экономическим и социальным вопросам. Эта Сеть предоставляет всеобъемлющую и достоверную информацию о проведении выборов, формирует сетевые связи между специалистами, занимающимися выборами, а также содействует развитию оперативного потенциала. Проведенная в 2009 году оценка в рамках этой Сети позволит четче определить ее подходы и стратегические задачи на ближайшие годы. Второй механизм по распространению знаний в сфере проведения выборов, BRIDGE, представляет собой партнерскую структуру, объединяющую Австралийскую избирательную комиссию, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Федеральный избирательный институт Мексики, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов и ПРООН. Цель этого партнерства — разрабатывать, реализовывать и поддерживать всеобъемлющий учебный план по эффективной организации избирательных процессов, а также предоставлять гибкие программы обучения для представителей избирательных органов. В ходе отчетного периода эксперты по проведению выборов из различных регионов подготовили обновленную и расширенную версию проекта по расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов (BRIDGE), которая будет переведена на различные языки для широкой аудитории.

25. Кроме того, Организация Объединенных Наций, через ЮНИФЕМ и ПРООН, выступает в роли партнера в рамках Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни (iKNOW), представляющей собой инновационную глобальную платформу для обмена информацией и сетевой работы в целях повышения роли и расширения участия женщин в политических процессах по всему миру. Эта сеть, в состав которой также входят Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Межпарламентский союз и Национальный демократический институт международных отношений, объединяет более 100 экспертов по политическим вопросам и проблемам женщин, а также располагает онлайновой библиотекой, содержащей более 400 докладов, справочников и учебных пособий по широкому кругу вопросов, связанных с выборами.

26. Организация Объединенных Наций продолжает рассматривать вопросы, связанные с выборами, в сотрудничестве с региональными межправительственными организациями, такими как Африканский союз, Европейский союз, Организация американских государств (ОАГ) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в том числе через диалог по программам, представляющим общий интерес, а также обмен информацией и передовыми методами.

27. В ходе отчетного периода Отдел по оказанию помощи в проведении выборов продолжал оказывать поддержку в расширении потенциала Группы поддержки демократии и избирательного процесса в составе Комиссии Африканского союза, что включает в себя создание базы данных об экспертах по проведению выборов, сохранение институциональной памяти, распространение передовых методов и управление средствами, предоставленными в рамках помощи по проведению выборов. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов также оказывает поддержку Сообществу по вопросам развития юга Африки, в том что касается укрепления его материально-технической базы, а также технических схем осуществления наблюдения за выборами. После того как в 2007 году в Кении после выборов прокатилась волна насилия, Департамент по политическим вопросам и ПРООН оказали поддержку созданной Африканским союзом группе видных деятелей африканских стран в разрешении кризиса, спровоцированного результатами выборов. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов предоставил консультативные услуги Африканскому союзу, осуществлявшему посредническую деятельность, и содействовал планированию и созданию независимой обзорной комиссии.

28. ПРООН продолжает осуществлять значительную часть своей деятельности по оказанию содействия в проведении выборов в рамках официального партнерства с Европейской комиссией на основе практических руководящих принципов, согласованных в апреле 2006 года. В ходе отчетного периода в рамках этого партнерства и при поддержке целевой группы, работающей в Брюсселе, было проведено пять совместных учебных мероприятий с участием странового персонала Европейской комиссии и ПРООН в целях совершенствования их навыков в оказании содействия и мобилизации ресурсов для 30 проектов, связанных с проведением выборов.

29. Декларация принципов в отношении международного наблюдения за выборами, которая была представлена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в октябре 2005 года и о которой я упоминал в моем предыдущем докладе (A/62/293), направлена на гармонизацию методов и стандартов работы многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, осуществляющих наблюдение за выборами. В ходе отчетного периода увеличилось число сторон, подписавших эту декларацию, которое сейчас достигло более 30 участников, что представляет собой подавляющее большинство признанных и хорошо зарекомендовавших себя субъектов, осуществляющих свою деятельность в этой сфере. Я призываю других присоединиться к формирующемуся консенсусу в отношении этих принципов.

III. Ресурсы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в проведении выборов

30. В мировом масштабе на осуществление по линии Организации Объединенных Наций проектов по оказанию помощи в проведении выборов выделяются значительные средства. Расходы на компонент полевых миссий, касающийся проведения выборов, покрываются за счет начисленных взносов, предназначенных для конкретных миссий, а основная часть ресурсов для проектов по оказанию содействия со стороны ПРООН в проведении выборов мобилизуется непосредственно на местах в виде взносов государств-членов.

31. В своей резолюции 63/261 об укреплении Департамента по политическим вопросам Генеральная Ассамблея утвердила в общей сложности восемь новых должностей (5 должностей категории специалистов и 3 должности категории общего обслуживания), а также реклассифицировала одну должность в Отделе по оказанию помощи в проведении выборов. Эти дополнительные должности позволят расширить возможности Департамента по политическим вопросам, в том что касается обеспечения быстрого и эффективного реагирования на просьбы государств-членов, а также позволят повысить уровень координации и согласованности в работе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов.

32. В ходе отчетного периода Отдел по оказанию помощи в проведении выборов в соответствии с рекомендацией Управления служб внутреннего надзора (УСВН) в приоритетном порядке приступил к переводу своего реестра экспертов в электронный формат на основе использования в своей работе прикладной системы “Nucleus/Galaxy”. Эта работа позволит повысить эффективность и транспарентность процесса отбора экспертов, а также будет способствовать расширению географического и гендерного разнообразия и обеспечит полное соответствие этого реестра более широким планам Организации по проведению реформы в системе управления кадрами. Однако у Отдела есть ряд озабоченностей в отношении того, позволит ли новая система найма выдерживать жесткие сроки проведения выборов, когда необходимо распределить квалифицированный персонал по наиболее важным полевым миссиям, занимающимся выборами, особенно в случае проведения крупномасштабных операций на основании мандата Совета Безопасности, а также в случае необходимости оперативной реализации страновых проектов ПРООН по проведению выборов. Кроме того, Отдел расширил свои возможности по сохранению институциональ-

ной памяти благодаря упорядочению процесса обработки документов и созданию специальных электронных программ, представляющих собой электронную библиотеку документов для справочной работы и хранения документов.

33. Организация Объединенных Наций по-прежнему стремится добиться гендерного баланса при укомплектовании штатов своих полевых миссий. В ряде миссий по содействию проведению выборов практически уже достигнут гендерный баланс в штате сотрудников, а в семи ключевых страновых проектах Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки выборам (Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), проект ПРООН по проведению выборов в Афганистане, аналогичные проекты ПРООН в Гондурасе, Индонезии, Йемене и Ливане, а также группа по подтверждению результатов выборов Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре) главными сотрудниками по проведению выборов являются женщины. В то же время в реестре экспертов женщины по-прежнему составляют 30 процентов, и такая же доля женщин среди тех, кто подает заявки, что говорит о необходимости реализации дополнительных усилий в этой области.

34. Целевой фонд для помощи в проведении выборов, созданный при Департаменте по политическим вопросам, а также Тематический целевой фонд ПРООН по вопросам демократического управления остаются важными источниками поступления столь необходимых внебюджетных средств для финансирования мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов. Подобные фонды позволяют обеспечивать быстрое реагирование, реализовывать инновационные и новаторские проекты и программы, в том числе те, которые направлены на поддержку участия в этом процессе женщин и уязвимых групп. В середине 2009 года ПРООН начала осуществление Глобальной программы по поддержке избирательных циклов, в рамках которой в течение следующих трех лет будет предоставляться помощь странам, реализующим инициативы в рамках избирательных циклов, с тем чтобы укрепить избирательные органы и сам процесс проведения выборов. Этой инициативой напрямую руководит Бюро по разработке политики ПРООН, а группа по управлению этой программой располагается в Брюсселе. Основным донором является правительство Испании.

IV. Предотвращение конфликтов

35. В предыдущем докладе я отметил, что исход выборов может потерять свою значимость из-за возникших политических разногласий или вспышек насилия, особенно после объявления результатов или же в период формирования правительства. К сожалению, события, произошедшие в отчетный период в ряде стран, вновь продемонстрировали, что выборы могут спровоцировать события, способные разделить, а не объединить народ.

36. Недостатки процесса проведения выборов, такие как грубые искажения в списках избирателей, злоупотребление должностными обязанностями, недостаток прозрачности и предвзятость сотрудников избирательных органов, могут привести к вспышкам насилия в связи с реальным или предполагаемым мошенничеством. Однако в большинстве случаев эти недостатки являются не причиной, а следствием существования более глубокой социальной, экономической или политической напряженности. Если сопутствующие политические условия не способствуют формированию доверия среди заинтересованных сторон, выборы могут стать причиной конфликта.

37. Организация Объединенных Наций предприняла конкретные меры для предотвращения или смягчения конфликтов, обусловленных выборами. В ходе отчетного периода я направил группу экспертов высокого уровня по проведению выборов, с тем чтобы они оказали содействие в реализации моей миссии добрых услуг в ходе выборов в Бангладеш, Мавритании и на Мальдивских Островах. Во всех трех случаях работу Организации Объединенных Наций дополняли усилия международных или национальных наблюдателей, чье присутствие содействовало повышению уровня доверия к процессу выборов, признанию их результатов, а также их мирному завершению.

38. Исключительно важно, чтобы в ходе постконфликтных дискуссий по поводу реформы избирательной системы были учтены мнения женщин, а также представителей меньшинств и маргинализованных групп. В рамках этого подхода были приняты специальные меры, такие как введение квот, позволивших, в частности, увеличить число женщин-парламентариев в Афганистане и Бангладеш, а также сформировать многоязычную и многоэтническую конституционную ассамблею в Непале.

V. Устойчивость

39. Выборы — дорогостоящее мероприятие, вне зависимости от того, каким образом они проводятся. Однако определенные схемы проведения выборов обходятся дороже в пересчете на одного избирателя, чем другие; при этом ряд наименее бедных стран мира выбрали наиболее дорогостоящие методы и технологии проведения выборов. Хотя выбор избирательной системы и самого процесса, безусловно, является суверенным правом государств-членов, я озабочен тем, что некоторые технологии и системы могут спровоцировать зависимость государства при проведении его собственных выборов от финансовых средств доноров или же технологическую зависимость от конкретных поставщиков в течение длительного времени.

40. Я также призываю государства-члены, доноров и тех, кто осуществляет поддержку, принимать во внимание стоимость избирательного процесса в сравнении с другими приоритетами в сфере развития, в частности с задачей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Надлежащее проведение выборов — крайне важная инвестиция, однако мировой опыт показывает, что не всегда более сложные и дорогостоящие системы обеспечивают более успешное проведение выборов.

41. Растет понимание, что содействие в проведении выборов должно предоставляться, при поступлении такой просьбы и при необходимости — на протяжении всего избирательного цикла, т.е. до и после проведения выборов. Применение такого цикличного подхода позволяет мобилизовать необходимые ресурсы и экспертную поддержку для обеспечения эффективного планирования и укрепления институционального потенциала в период между избирательными мероприятиями. В этой связи необходимо повысить устойчивость этого процесса, сократить сроки долгосрочной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Такой подход должен по-прежнему опираться на оценку потребностей и подвергаться тщательному анализу с применением четких критериев устойчивости и инструментов контроля и оценки.

VI. Замечания

42. За последние годы был отмечен ряд позитивных тенденций. Особенно важно отметить рост числа государств-членов, которые используют выборы как мирное средство определения воли народа, а это укрепляет доверие к представительным органам власти и способствует укреплению мира и стабильности в стране. Я также с удовлетворением отмечаю расширяющиеся возможности новых демократий по проведению заслуживающих доверия выборов.

43. Потребность государств-членов в получении помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов по-прежнему велика. В ходе отчетного периода почти четверть государств-членов попросили о той или иной поддержке в проведении выборов и получили такую помощь. Это свидетельствует об общем признании работы Организации Объединенных Наций в содействии проведению заслуживающих доверия периодических и подлинных выборов. Я буду продолжать работать с государствами-членами, с тем чтобы по их просьбе обеспечивать своевременное оказание помощи в проведении выборов.

44. В течение ряда лет Организация Объединенных Наций накопила значительный опыт в оказании поддержки проведению выборов, в том числе благодаря созданию реестра экспертов по проведению выборов и сохранению институциональной памяти. Организация успешно добивалась положительных результатов в обеспечении эффективной поддержки выборов, в том числе в самых сложных ситуациях. При этом особенно важно отметить, что при проведении выборов, являющихся прежде всего политическими событиями, Организация умеет сохранять беспристрастность, а это остается ее самым ценным качеством, которое надо тщательно оберегать. При оказании помощи в проведении выборов система Организации Объединенных Наций будет придерживаться следующих трех принципов: компетентность, эффективность и беспристрастность.

45. По-прежнему важным компонентом в работе системы Организации Объединенных Наций является участие широкого спектра партнеров по оказанию помощи в проведении выборов. Недавно созданный Межучрежденческий координационный механизм Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов функционирует под председательством Департамента по политическим вопросам и призван играть ключевую роль в облегчении взаимодействия и сотрудничества между департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Тем не менее давление внутри системы и за ее пределами может стать причиной дисгармонии и дублирования усилий. В этой связи я призываю государства-члены вновь подтвердить роль координатора Организации Объединенных Наций в обеспечении согласованности и последовательности в практической работе и в проведении политики в области оказания поддержки выборам.

46. Участие многочисленных структур, оказывающих содействие в проведении выборов и не являющихся частью Организации Объединенных Наций, а также возросшая конкурентная борьба за финансовые ресурсы доноров усложнили задачу обеспечения координации. Я призываю государства-члены подтвердить роль координатора, обозначенную в резолюции 46/137 Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы обеспечить надлежащие рабочие отношения с регио-

нальными и межправительственными организациями и исключить дублирование усилий.

47. Как отмечалось в предыдущих докладах, Организация должна и впредь поддерживать программы, которые способствуют расширению участия женщин в избирательных процессах, и поощрять использование таких систем, которые направлены на обеспечение прав меньшинств и маргинализованных групп населения.

48. Организация Объединенных Наций добилась прогресса в налаживании более эффективных и согласованных административных процессов. Тем не менее жесткие сроки проведения выборов, особенно в условиях проведения операций по поддержанию мира или миротворчества, вызывают постоянные трудности в сфере найма персонала, производства закупок и использования механизмов финансирования. Эта работа особенно усложняется, когда речь идет об интегрированных миссиях. Наряду с решением долгосрочной задачи повышения общесистемной согласованности в целом в краткосрочной перспективе частью проектов по проведению выборов в кризисных ситуациях или в рамках мандата Совета Безопасности должно быть создание или более активное использование специальных или более гибких процедур, в частности для закупок и найма персонала, с соблюдением необходимых гарантий и мер контроля. В этой связи следует поощрять использование реестра экспертов по проведению выборов во всех проектах Организации Объединенных Наций в этой сфере.

49. Когда речь идет об оказании помощи в проведении выборов в рамках мандатов Совета Безопасности, Совету следует четко установить требования в отношении координации действий с другими структурами, предоставляющими такое содействие. Наряду с учетом пожеланий государств-членов следует четко закрепить ведущую роль Организации Объединенных Наций в обеспечении координации работы тех, кто оказывает содействие в проведении выборов, поскольку это поможет исключить дублирование усилий, повысит эффективность затрат и позволит четко установить подотчетность полевых миссий Организации Объединенных Наций Совету Безопасности.

50. С учетом того что в определенных обстоятельствах есть риск, что выборы усилят существующую напряженность или спровоцируют новый конфликт, нам необходимо изыскать дополнительные механизмы, которые позволили бы гарантировать, что выборы будут содействовать укреплению мира и утверждению благого управления и не будут поводом для вспышек насилия или нестабильности. В этих же целях мы должны осуждать неконституциональную смену руководства, а также любые попытки дезавуировать волю народа путем фальсификации результатов выборов. Я буду продолжать оказывать добрые услуги и поощрять мирное проведение выборов, в том числе путем поддержки усилий региональных организаций. Мы также будем продолжать практику направления экспертов в целях оказания в ходе политических процессов необходимой консультативной помощи в определении политических последствий использования различных избирательных систем и установлении реалистичных сроков.

51. С учетом растущей необходимости быстрого реагирования на потенциальную опасность вспышки конфликта, обусловленного выборами, а также в связи с потребностью в осуществлении целевых и специализированных программ оказания поддержки выборам я призываю государства-члены рассмотреть возможность внесения добровольных взносов на оказание помощи в проведении выборов, с тем чтобы пополнить Целевой фонд для оказания помощи в проведении выборов, Тематический целевой фонд по вопросам демократического управления и Фонд демократии Организации Объединенных Наций.

52. В условиях глобального экономического спада необходимо уделять более пристальное внимание вопросам обеспечения финансовой устойчивости и эффективности при планировании и оказании содействия в проведении выборов как со стороны Организации Объединенных Наций, так и со стороны других структур. Я призываю государства-члены и доноров продолжать тщательно учитывать затраты на проведение выборов в связи с существованием других острых потребностей в сфере развития, включая задачу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

53. Важно подчеркнуть, что выборы, будучи техническим процессом, по сути являются политическим мероприятием. Техническая сторона выборов имеет большое значение, особенно потому, что она позволяет расширять и защищать основные политические права и права человека. Однако истинным критерием оценки выборов служит определение того, насколько они способны сформировать уверенность в этом процессе среди широкой общественности и пользуются ли результаты выборов доверием населения. Выборы, которые проходят честно и транспарентно, с соблюдением основных прав граждан, при эффективной и нейтральной поддержке государственных учреждений, а также при ответственном участии (политических лидеров, кандидатов и избирателей), имеют наибольшие шансы на признание и мирный исход.

Приложение I

Примеры помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в проведении выборов в ходе отчетного периода

Афганистан

1. В Афганистане в 2009 году будут проходить президентские и региональные выборы, а затем, летом 2010 года, — парламентские и местные выборы. Если последние выборы, прошедшие в 2005 году, были организованы совместно правительством Афганистана и Организацией Объединенных Наций, то выборы 2009 года будут первыми выборами за более чем 30 лет, которые будут полностью проведены афганскими властями. Совет Безопасности и президент Карзай поручили Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) руководить координацией международной помощи по проведению выборов. Был создан проект по оказанию технической помощи под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях оказания содействия Независимой избирательной комиссии и другим структурам, занимающимся выборами.

2. Этот проект ПРООН, который реализуется с участием около 120 международных экспертов, работающих по всей стране, предусматривает оказание помощи в обновлении списков избирателей, что было с успехом проделано в период с октября 2008 года по февраль 2009 года, а также оказание поддержки по широкому кругу других мероприятий в рамках выборов, включая создание Комиссии по рассмотрению жалоб в отношении выборов и Комиссии по средствам массовой информации. Другие элементы проекта включают в себя оказание поддержки национальным группам наблюдателей, процесс мониторинга над СМИ, а также подготовку сотрудников полиции. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) поддерживает диалог между женщинами — членами парламента и Независимой избирательной комиссией, с тем чтобы обеспечить адекватный учет и решение тех проблем, которые возникают у женщин в связи с избирательным процессом. Стоимость этого избирательного цикла, включая обновление списков избирателей и проведение четырех выборов, может составить 500 млн. долл. США.

Бангладеш

3. После начала масштабной деятельности Организации Объединенных Наций с осени 2006 года Генеральный секретарь направил в Бангладеш группу высокого уровня для обеспечения мирного и заслуживающего доверия проведения парламентских выборов, которые состоялись в декабре 2008 года. Эта группа посетила страну дважды: один раз в ноябре, незадолго до отмены чрезвычайного положения, а один раз — в декабре, в период выборов. В рамках этих поездок группа проводила консультации с широким кругом субъектов, занимающихся выборами, включая органы государственной власти и избирательные структуры, а также лидеров основных политических партий, и получила широкую поддержку благодаря своему важному вкладу в мирное проведение выборов.

4. ПРООН оказала значительное содействие Избирательной комиссии Бангладеш, в том числе путем расширения возможностей административных систем и использования информационных технологий, подготовки специалистов по проведению выборов, а также составления новых списков избирателей, содержащих фотографии. В результате осуществления этого проекта всего лишь за 11 месяцев — с августа 2007 года по июль 2008 года — было зарегистрировано более 81 миллиона человек. ПРООН также оказала поддержку в деле реформирования избирательного законодательства и определения границ избирательных участков.

Многонациональное Государство Боливия

5. Многонациональное Государство Боливия готовится провести в декабре 2009 года всеобщие выборы, а в апреле 2010 года — выборы в департаменты. В конце 2008 года правительство утвердило просьбу об оказании технического содействия, которую Национальный избирательный суд направил Организации Объединенных Наций. После того, как весной 2009 года Отдел по оказанию помощи в проведении выборов проанализировал существующие потребности, под руководством ПРООН был разработан проект по оказанию краткосрочной и долгосрочной технической поддержки. Что касается краткосрочных мероприятий, Национальному избирательному суду была оказана помощь в организации голосования за пределами страны, в создании специальных избирательных участков в районах проживания коренного населения, а также в формировании механизмов, способствующих транспарентности. В долгосрочной перспективе эта работа будет касаться расширения возможностей боливийских избирательных органов.

Кот-д'Ивуар

6. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать техническую, материальную и транспортную поддержку Независимой избирательной комиссии в подготовке к предстоящим президентским и парламентским выборам. Комплексный процесс идентификации и регистрации населения и избирателей был завершен к 30 июня 2009 года. Первый тур президентских выборов намечен на ноябрь 2009 года. В соответствии с мандатом, выданным Советом Безопасности, Специальному представителю Генерального секретаря в Кот-д'Ивуаре было поручено удостовериться, что на всех этапах избирательного процесса будут обеспечены необходимые гарантии проведения открытых, справедливых, заслуживающих доверия и транспарентных президентских и парламентских выборов. Это будет осуществлено на основе схемы, разработанной в консультациях с национальными и международными партнерами.

Демократическая Республика Конго

7. Отдел по проведению выборов в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) совместно с ПРООН, осуществляющей «Проект по поддержке избирательного цикла в Демократической Республике Конго», продолжил оказывать поддержку конголезской Независимой избирательной комиссии по ряду направлений деятельности, касающейся выборов, при этом особое внимание было уделено местным выборам, намеченным на конец 2009 года. Регистрация избирателей началась в июне 2009 года в Киншасе и в настоящее время осуществляется в других районах страны.

8. Местные выборы — это важный элемент укрепления демократии и передачи полномочий субнациональным органам власти. Эти выборы также являются важным элементом укрепления потенциала избирательной комиссии в преддверии всеобщих выборов 2011 года, в ходе которых участие МООНДРК в оказании поддержки в проведении выборов будет, скорее всего, значительно сокращено, и эта задача будет передана страновому отделению ПРООН. Хотя организация выборов в Демократической Республике Конго всегда будет представлять собой сложную оперативную задачу, есть надежда, что избирательная комиссия воспользуется местными выборами для того, чтобы попытаться найти собственные решения для проблем, которые возникают в стране в связи с проведением выборов.

Гвинея-Бисау

9. После того как от премьер-министра Гвинеи-Бисау поступила соответствующая просьба, которая была одобрена координатором Организации Объединенных Наций, ПРООН разработала проект по оказанию технической поддержки в 2008 году, с тем чтобы оказать содействие избирательным властям в регистрации избирателей и в организации выборов в законодательные органы, намеченных на 2008 год, а также президентских выборов, которые пройдут в 2010 году. На основе еще одной просьбы Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) сформировало небольшую группу для координации работы международных миссий наблюдателей за выборами. После некоторой задержки 16 ноября 2008 года успешно прошли парламентские выборы. После убийства президента Виейры в марте 2009 года Организация Объединенных Наций получила просьбу оказать помощь в проведении досрочных президентских выборов. В течение нескольких недель ПРООН сформировала новую группу поддержки в проведении выборов, с тем чтобы оказывать помощь избирательным органам страны, а ЮНОГБИС создало группу для обеспечения координации в работе наблюдателей. Оба раунда выборов, прошедших 28 июня и 26 июля, были проведены в мирной обстановке.

Гондурас

10. Гондурас провел первичные выборы в ноябре 2008 года, а всеобщие выборы запланированы на ноябрь 2009 года. Для того чтобы подготовить оба раунда выборов, страновая группа Организации Объединенных Наций попросила Отдел по оказанию помощи в проведении выборов осуществить в 2007 году консультативную миссию с целью выявить возможные формы содействия в проведении выборов. На основе более поздней заявки от Высшего избирательного трибунала Отдел в конце 2007 года направил миссию по оценке потребностей в проведении выборов, а также предоставил ПРООН дополнительные рекомендации, касающиеся поддержки в проведении выборов, которая требуется по линии Организации Объединенных Наций. В результате в рамках соответствующего проекта ПРООН основное внимание уделяется расширению возможностей этого трибунала, а правительству оказывается поддержка в координации международной помощи по проведению выборов.

Индонезия

11. В настоящее время ПРООН предоставляет Индонезии помощь в проведении выборов в рамках трехгодичной программы с участием нескольких доноров и стоимостью 17 млн. долл. США. Речь идет о двух основных компонентах, оба из которых касаются расширения и укрепления потенциала Национальной избирательной комиссии. Первый аспект касается оказания краткосрочной поддержки, консультативных услуг и оперативной помощи Комиссии при подготовке и проведении законодательных и президентских выборов в 2009 году. Деятельность в рамках второго компонента началась тогда, когда был завершен избирательный процесс 2009 года, и эта работа будет продолжаться в течение 2010 года. Основное внимание уделяется анализу административного опыта, накопленного в ходе выборов 2009 года, а также использованию извлеченных уроков в рамках эффективной последующей деятельности и институциональных реформ.

12. ПРООН оказала поддержку в укреплении потенциала индонезийской Избирательной комиссии и в течение ряда лет последовательно осуществляла программы, направленные на удовлетворение меняющихся потребностей Национальной избирательной комиссии. В этой связи масштабы и сложность оказываемого содействия варьировались в соответствии с требованиями, которые возникали в то или иное время в процессе проведения выборов. По мере завершения текущей программы внимание будет уделяться дополнительной помощи, которая может потребоваться.

Ирак

13. В мае 2007 года парламент Ирака назначил членов Независимой высшей избирательной комиссии (НВИК). С этого момента Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), представляющая собой специальную политическую миссию в рамках мандата Совета Безопасности, продолжила оказывать поддержку, помощь и консультативные услуги НВИК и правительству Ирака по ходу процесса выборов. Организация Объединенных Наций руководит группой международных экспертов по проведению выборов, которые предоставляют технические и политические консультативные услуги, а также работают над расширением возможностей избирательных органов Ирака. Партнерские организации МООНСИ включают в себя ПРООН, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Европейский союз, Национальный демократический институт международных отношений, Международный фонд для избирательных систем и итальянскую неправительственную организацию *Scuola Superiore Sant'Anna.*

14. Прошедшие в январе 2009 года выборы в провинциальные советы были первой реальной возможностью для НВИК провести крупномасштабные национальные мероприятия, касающиеся выборов. Эти выборы, которые также впервые после окончания переходного периода были осуществлены на средства иракского правительства, по общим оценкам, прошли успешно. Также в 2009 году прошли президентские и парламентские выборы в Курдистане и были обновлены национальные списки избирателей. НВИК при постоянной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций проведет в январе 2010 года общенациональные парламентские выборы, за которыми в том же году последуют районные и муниципальные выборы.

Кения

15. Президентские выборы в Кении, состоявшиеся 27 декабря 2007 года, сопровождались самыми резкими обвинениями в фальсификации за всю историю выборов и спровоцировали волну насилия по всей стране. Тем не менее, благодаря посредническим усилиям бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, председатель Группы видных деятелей Африканского союза, президент Мваи Кибаки и премьер-министр Раила Одинга подписали 28 февраля 2008 года Соглашение о принципах партнерства в коалиционном правительстве.

16. Департамент по политическим вопросам и ПРООН оказывали поддержку Группе видных африканских деятелей на протяжении всего посреднического процесса. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов предоставлял консультативные услуги, в том числе в разработке концепции и создании Независимой обзорной комиссии (НОК), которой было поручено рассмотреть все аспекты всеобщих выборов 2007 года, уделяя особое внимание президентским выборам. В сентябре 2008 года эта комиссия представила свой доклад, в котором содержались рекомендации по всему избирательному процессу, которые вызвали острые дебаты в отношении необходимости срочной реформы избирательной системы. Правительство Кении находится в процессе реализации этих реформ, а Организация Объединенных Наций, в случае поступления просьбы, будет продолжать оказывать техническую поддержку кенийским структурам, занимающимся вопросами избирательной реформы.

Непал

17. Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), которая была создана в 2007 году, оказывала Избирательной комиссии страны техническое содействие в планировании, подготовке и осуществлении выборов в Учредительное собрание. Эти выборы были первыми после 10-летнего конфликта, и по их результатам было сформировано Учредительное собрание, в состав которого входит 601 депутат и которому поручено подготовить новую конституцию к маю 2010 года.

18. В рамках технического содействия со стороны Организации Объединенных Наций в страну прибыли 19 международных технических консультантов, которые оказывали содействие в решении правовых вопросов на региональном и национальном уровнях, содействовали оперативному планированию, просветительской работе среди населения и избирателей, осуществлению учебной подготовки и материально-техническому обеспечению. По всей стране работали 70 добровольцев Организации Объединенных Наций в качестве окружных консультантов по вопросам проведения выборов.

19. По просьбе Сторон, подписавших Всеобъемлющее мирное соглашение, Организация Объединенных Наций также создала Группу экспертов по контролю за процессом выборов, состоящую из пяти опытных экспертов по этим вопросам, назначенных Генеральным секретарем. В ходе периодических поездок в период с июня 2007 года по апрель 2008 года эта группа осуществляла надзор за технической подготовкой к выборам и проводила встречи с широким

кругом участников избирательного процесса, включая женщин и традиционно маргинализованные группы населения. Они также наблюдали за ежедневным ходом предвыборных мероприятий. Генеральный секретарь направлял периодические отчеты этой группы Избирательной комиссии и правительству Непала.

Приложение II

Страны и территории, которые в ходе отчетного периода получили от Организации Объединенных Наций помощь в проведении выборов

Афганистан*
Алжир
Бангладеш
Бутан
Многонациональное Государство Боливия
Камбоджа
Камерун
Кабо-Верде
Конго
Кот-д'Ивуар*
Демократическая Республика Конго*
Гвинея
Гвинея-Бисау
Гайана
Гаити*
Гондурас
Замбия
Индонезия
Ирак*
Йемен
Кения
Ливан
Либерия
Мадагаскар
Малави
Мальдивские Острова
Мавритания
Маршалловы Острова
Мексика
Республика Молдова
Мозамбик
Непал*
Нидерландские Антильские Острова (Кюрасао)
Новая Зеландия (Токелау)
Нигер
Нигерия
Оккупированная палестинская территория
Пакистан
Панама
Перу
Румыния
Руанда
Сьерра-Леоне
Судан*

Суринам
Объединенная Республика Танзания
Тимор-Лешти*
Того
Туркменистан
Чад
Эфиопия

---

* Получили содействие со стороны Организации Объединенных Наций на основании мандата Совета Безопасности.