



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 67(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В 2002 году, на своей исторической специальной сессии по положению детей, Генеральная Ассамблея утвердила документ «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение), в котором содержится ряд принятых государствами-членами обязательств в отношении детей всего мира. В своей резолюции 58/282 Ассамблея просила Генерального секретаря регулярно информировать ее о прогрессе, достигнутом в осуществлении Декларации и Плана действий.

Пять лет спустя, на торжественном пленарном заседании Ассамблеи высокого уровня, состоявшемся 11–13 декабря 2007 года, государства-члены подтвердили свою приверженность полному осуществлению Декларации и Плана действий, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Государства-члены призвали к достижению целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», «исходя из коллективного понимания неотложности этой задачи». Они заявили, что «уделяя большое внимание правам детей, их выживанию, защите и развитию, мы служим интересам всего человечества».

* A/64/150.



В настоящем докладе с использованием самых достоверных данных, имевшихся на момент его подготовки, проводится оценка шагов, предпринятых в 2008 году в целях достижения целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и отмечаются пробелы, а также стратегические преобразования, необходимые для достижения невыполненных целей. За отчетный год возникли уникальные проблемы, обусловленные совокупными последствиями энергетического, продовольственного и финансового кризиса, которые привели к обращению вспять или замедлению прогресса в достижении этих целей. Государствам-членам необходимо более широко использовать свои ресурсы, нехватка которых уже ощущается, чтобы не упускать из виду цели, установленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей». В текущем году и в остающиеся несколько лет десятилетнего периода, на который рассчитан документ «Мир, пригодный для жизни детей», изменение жизни детей к лучшему будет зависеть от проведения надлежащей политики и принятия эффективных мер.

Выполнение целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», имеет решающее значение не только для достижения Целей развития тысячелетия и других согласованных на международном уровне целей в области развития, но и для обеспечения стабильности и светлого будущего мирового сообщества. Как показывает анализ, результаты которого представлены ниже, обещание Ассамблеи построить мир, пригодный для жизни детей, останется невыполненным, если не будут значительно активизированы усилия в целях сокращения неравенства в том, что касается доступа детей к их правам и возможностям.

I. Введение

1. На исторической специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, которая состоялась 8–10 мая 2002 года, делегации из 190 стран приняли Декларацию и План действий, представленные в документе под названием «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение). В итоговом документе перед правительствами был поставлен ряд целей в интересах детей и молодежи, для достижения которых были установлены конкретные сроки, при этом особое внимание было уделено: а) пропаганде здорового образа жизни; б) обеспечению качественного образования; с) защите детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; и d) борьбе с ВИЧ/СПИДом.

2. На торжественном пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, состоявшемся 11–13 декабря 2007 года, была подтверждена приверженность полному осуществлению Декларации и Плана действий, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Государства-члены приветствовали мнения и соображения, высказанные детьми, в том числе подростками, на торжественном пленарном заседании, и договорились стремиться к расширению их участия в принятии решений, которые их затрагивают, с учетом их возраста и степени зрелости. На сессии было отмечено, что, несмотря на достижение прогресса в ряде областей, осталось много нерешенных проблем.

3. В начале 2008 года появилось отрезвляющее известие о том, что до конца года более 9 миллионов детей умрут в раннем возрасте; 75 миллионов детей все еще не будут посещать начальную школу и 182 миллиона детей — среднюю школу; физическое и умственное развитие более 200 миллионов детей будет замедленным из-за недостаточного питания, отсутствия медицинского обслуживания и стимулирования развития детей младшего возраста; дети в четырех странах все еще будут испытывать на себе риск остаться инвалидами в результате заболевания полиомиелитом; и 500 000 матерей умрут во время родов, оставив своих детей на всю жизнь сиротами.

4. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады¹, и в нем оценивается прогресс, достигнутый в 2008 году в достижении целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», многие из которых соответствуют и отвечают целям, сформулированным в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2) и Целям развития тысячелетия, почти все из которых посвящены правам ребенка или затрагивают их.

5. 2008 год был исключительно трудным для всего мира ввиду наступления глобального финансового кризиса и замедления экономического роста как в развитых, так и в развивающихся регионах. Наряду с этими проблемами отмечалась крайне высокая вероятность того, что кризис ввергнет новые миллионы детей в пучину бедности и усилит те лишения, которые они и без того испытывают.

¹ Ежегодные обзоры прогресса представлялись на пятьдесят восьмой сессии (A/58/333), пятьдесят девятой сессии (A/59/274), шестидесятой сессии (A/60/207), шестьдесят первой сессии (A/61/270), шестьдесят второй сессии (A/62/259) и шестьдесят третьей сессии (A/63/308) Генеральной Ассамблеи.

6. Для выполнения своих обязательств в отношении достижения целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», правительства вновь проявили политическую волю, работая над повышением эффективности планирования, политики и программ и поощряя общую ответственность родителей, семей и общества в целом за содействие выживанию, защите и развитию детей. Как отметили правительства на торжественном заседании, уделение большого внимания правам детей служит интересам всего человечества.

7. Дети особо уязвимы к негативным последствиям экологических угроз. По мере изменения климата экологические угрозы, как представляется, будут возрастать и дети, по всей видимости, пострадают от этих изменений в непропорционально высокой степени. Ожидаемые прямые последствия изменения климата для здоровья включают увечья и смерть в результате экстремальных климатических явлений и стихийных бедствий, рост числа инфекционных и передаваемых через воду заболеваний, распространенность которых зависит от климатических факторов, рост числа заболеваний, связанных с загрязнением воздуха, и угрожающие жизни нарушения здоровья, связанные с жарой. По всем этим категориям отмечается повышенная уязвимость детей по сравнению с другими группами населения.

II. Прогресс в осуществлении последующих мер по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

A. Планирование в интересах детей

8. Самое приоритетное внимание уделялось планированию и разработке программ в интересах детей в целях решения проблем, затрудняющих доступ к услугам, и расширения охвата основными услугами. Для рассмотрения этого процесса необходимо было получить обновленную информацию и провести ее анализ. Более чем в 60 странах осуществления программ был проведен анализ положения детей с уделением внимания возрастным, гендерным и другим факторам неравенства. Благодаря наличию конкретных фактических данных и их распространению в рамках активизировавшейся информационно-пропагандистской деятельности улучшилась разработка национальных планов, стратегий и программ. К концу 2008 года по меньшей мере в 85 странах осуществления программ имелся план национального развития, стратегия сокращения масштабов нищеты или план деятельности на переходном этапе в целях решения основных проблем детей и женщин и обеспечения гендерного равенства.

9. Планирование на национальном и субнациональном уровнях было переориентировано в поддержку децентрализации, учета аспектов, связанных с детьми, при разработке субнациональных планов, внедрения механизмов контроля и оценки и укрепления местного управления. В стратегиях осуществления уделялось особое внимание вопросам равенства, эффективности, доступности и подотчетности в предоставлении услуг с целью получения результатов в интересах детей. Расширилась поддержка, предоставляемая в плане сотрудничества с муниципалитетами по вопросам социального участия и создания городов, благоприятных для детей. Наиболее высокими темпами эта работа расширялась в Латинской Америке, где в 2008 году около 20 процентов от при-

близительно 16 000 муниципалитетов внедрили комплексные подходы, ориентированные на детей. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где многие страны отстают в достижении Целей развития тысячелетия, учреждения Организации Объединенных Наций учредили совместную вспомогательную программу, озаглавленную «Повышение эффективности предоставления услуг на местном уровне в интересах достижения Целей развития тысячелетия в Азии».

10. Получение более весомых фактических данных способствовало также быстрому удовлетворению возникающих потребностей. В качестве конкретного примера можно привести принятие мер реагирования в связи с кризисом продовольственной безопасности, когда собранные приблизительно в 25 странах сведения об ухудшении питания позволили правительствам и их партнерам установить приоритеты в отношении осуществления инициатив в области питания детей младшего возраста и оказать поддержку в осуществлении целевых программ дополнительного питания для детей младшего возраста наряду с расширением масштабов применения порошковых питательных микроэлементов. Применение питательных микроэлементов в настоящее время является стандартной мерой вмешательства в чрезвычайных ситуациях.

11. В условиях экономического кризиса в 2008 году приоритетное внимание уделялось сокращению неравенства, а также повышению эффективности программных мероприятий и обеспечению их доступности по ценам. Инициатива по отмене платы за школьное обучение, осуществление которой началось в 2005 году, стала пользоваться более широкой поддержкой наряду с другими мероприятиями, такими как предоставление денежных пособий и бесплатных школьных обедов, школьной формы и учебников. С учетом того, что экономические трудности имеют более тяжелые последствия для доступа девочек к школьному образованию, в рамках Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, осуществляемой на основе партнерства с участием многих учреждений, повышенное внимание стало уделяться сбору фактических данных и предоставлению технической поддержки для обеспечения более широкого учета гендерных факторов и аспектов образования девочек в национальных планах в области образования.

12. Благодаря провозглашению 2008 года Международным годом санитарии было обеспечено столь необходимое уделение внимания в глобальном масштабе поощрению усилий в целях улучшения положения дел в области санитарии и гигиены. Проведение первого ежегодного Всемирного дня мытья рук способствовало обеспечению всемирного признания этой простой, но полезной практики и приобщению к ней 200 миллионов школьников. Значение Международного года санитарии проявлялось в уделении вопросам санитарии более приоритетного внимания в национальных инструментах планирования, увеличении объема ресурсов, выделяемых на цели санитарии, совершенствовании политики и законодательства и укреплении механизмов осуществления, действующих под руководством общин.

В. Содействие процессам, осуществляемым в контексте Конвенции о правах ребенка

13. В 2009 году отмечалась двадцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, которая имеет неоспоримо важное значение для осуществления прав детей. Целое поколение детей и подростков во всех регионах выросло в условиях, определяемых ее положениями. Неотъемлемым элементом осуществления Конвенции выступает обеспечение выживания детей, их развития, защиты и участия, и процесс представления отчетности позволяет правительствам брать на себя ответственность за прогресс и отвечать за его достижение. Во многих странах осуществление Конвенции привело к укреплению или внедрению процесса социальных перемен для обеспечения наилучших интересов детей и побудило правительства к принятию других соглашений и протоколов, имеющих непосредственное отношение к детям.

14. В 2008 году в рамках предоставления дальнейшей поддержки в осуществлении Конвенции о правах ребенка во многих странах всех регионов были активизированы усилия в целях проведения законодательной реформы и принятия мер в области политики. Правительства по-прежнему уделяли повышенное внимание осуществлению правовой, судебной и институциональной реформы в целях приведения своих систем в большее соответствие с международно признанными нормами правосудия в отношении несовершеннолетних, обеспечения более полного учета интересов детей и гендерных факторов в судебных процессах и разработки норм и систем для альтернативного неинституционального ухода за детьми. В ряде стран было принято новое важное законодательство по вопросам насилия в семье, коллективных наказаний, сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и торговли людьми. В целях обеспечения более эффективного осуществления правоприменительных мер и контроля были созданы или укреплены механизмы сбора информации. В некоторых случаях на страновом уровне принимались меры в целях решения вопросов, связанных с правами этнических групп, меньшинств и коренных народов.

15. К концу 2008 года 130 стран ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 124 страны подписали Факультативный протокол об участии детей в вооруженных конфликтах. Наблюдался также прогресс в осуществлении процесса отчетности и контроля в контексте Конвенции и в реализации мер, рекомендованных Комитетом по правам ребенка. В 2009 году Комитет принял два новых замечания общего порядка № 11 и № 12 — о детях представителей коренных народов и их правах по Конвенции и о праве ребенка на выражение собственного мнения. В ходе своей десятой сессии, состоявшейся в марте 2009 года, Совет по правам человека посвятил полный рабочий день обсуждению вопроса о правах ребенка.

16. В целом, хотя большинство правительств движутся в правильном направлении, прилагая усилия в целях обеспечения более эффективного соблюдения положений Конвенции о правах ребенка и разработки политики и систем в интересах детей, необходимо активизировать как деятельность по обеспечению практической реализации, так и информационно-пропагандистскую деятельность в целях гарантированного осуществления прав ребенка. В рамках празднования двадцатой годовщины Конвенции о правах ребенка усилия сконцентрированы на уделении повышенного внимания проблемам, возникающим в

плане обеспечения достоинства ребенка, предоставления детям возможностей для развития и содействия диалогу между взрослыми и детьми в соответствии с принципами Конвенции относительно широкого участия.

С. Сотрудничество и мобилизация ресурсов в интересах детей

17. Как показывает опыт прошлых десятилетий, финансовые кризисы и периоды экономического застоя существенно подрывают налогово-бюджетные возможности государственного сектора, в результате чего возникает необходимость сокращения расходов на основные социальные услуги, такие как базовое образование и первичное медико-санитарное обслуживание детей. В докладах о положении на местах за 2008 год отмечалось, что в условиях международных кризисов возникли дополнительные трудности с финансированием программ развития и осуществлением усилий в целях сокращения масштабов нищеты. Дети особенно тяжело страдают от последствий глобальных кризисов и сокращения доходов домашних хозяйств. Страны всех регионов отмечали, что уменьшение доходов приводит к сокращению рациона питания, ухудшению качества питания, ухудшению доступа к медицинскому обслуживанию, снижению показателей охвата школьным обучением и посещаемости школ и ухудшению положения дел с защитой детей. В условиях кризиса возникает также повышенный риск того, что домашние хозяйства будут прибегать к осуществлению потенциально разрушительных стратегий преодоления его последствий.

18. В целях предотвращения разрушения базы ресурсов, предназначенных для программ в интересах детей, проводилась активная информационно-пропагандистская работа на имеющих стратегическое значение форумах по вопросам политики, помощи и секторальной деятельности, и эта работа принесла ощутимые результаты. В секторе здравоохранения, например, была обеспечена беспрецедентная мобилизация финансовых средств для осуществления определенных национальных программ. На основе осуществления Инициативы по борьбе с малярией в рамках усилий, предпринимаемых на восьмом этапе деятельности Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, было мобилизовано более 2 млрд. долл. США для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в дополнение к 100 млн. долл. США, мобилизованным по линии Международного механизма закупок лекарств (ЮНИТЭЙД). В поддержку усилий в целях искоренения полиомиелита было мобилизовано 130 млн. долл. США на цели осуществления дополнительных мероприятий по иммунизации.

19. На Дохинской международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, состоявшейся в 2008 году, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международный валютный фонд (МВФ) совместно провели параллельное мероприятие в целях привлечения внимания к важному значению поддержания государственных инвестиций на нужды детей на основе укрепления приверженности стран и международного сотрудничества в условиях ослабления покупательной способности семей. Проведению обсуждений, в ходе которых были выявлены методы защиты детей и женщин в условиях кризиса, способствовало представление информации о позитивном опыте работы правительств Кении, Китая, Марокко и Эквадора в рамках усилий по исполнению бюджетов в интересах детей.

20. Для смягчения последствий экономических потрясений для семей и детей, проживающих в условиях нищеты, многие правительства придают приоритетное значение социальной защите. В 38 странах был достигнут прогресс в осуществлении инициатив в области социальной защиты под умелым руководством правительств и при поддержке со стороны международных партнеров. По итогам проведения анализа потребностей в области социальной защиты в десятках стран, в том числе в странах Африки и Азии, началось осуществление экспериментальных программ и инициатив по предоставлению денежных пособий или были расширены масштабы осуществления таких программ. Помощь семьям предоставлялась по нескольким направлениям, включая отмену платы за медицинское обслуживание, регистрацию новорожденных и другие услуги, в дополнение к отмене платы за обучение.

21. Ответственность за расширение налогово-бюджетных возможностей для осуществления деятельности в интересах детей лежит как на правительствах, так и на учреждениях, финансирующих развитие. В 2008 году чистый объем выплат по линии официальной помощи в целях развития увеличился на 10,2 процента и достиг 119,8 млрд. долл. США. Этот объем, выраженный в долларах США, является рекордно высоким показателем и соответствует 0,3 процента от совокупного валового национального дохода развитых стран². Тем не менее, несмотря на то, что 2008 год был отмечен позитивными тенденциями в области помощи, обязательства все еще остаются невыполненными.

22. В 2008 году, который был отмечен нестабильной экономической ситуацией, факторам уязвимости стало уделяться повышенное внимание в рамках осуществления глобальных экономических усилий, и учреждения Организации Объединенных Наций, МВФ, Всемирный банк и другие организации совместно работали, выступая за непрерывное предоставление поддержки в достижении Целей развития тысячелетия, которое будет способствовать удовлетворению потребностей детей и женщин. В рамках диалога с правительствами рассматривалась их потребность в уделении повышенного внимания партнерским связям стратегического характера в целях наращивания потенциала и использования данных, собранных на субнациональном уровне, для принятия решений относительно инвестиций на цели ликвидации неравенства. В Африке организация «ХелпЭйдж интернэшнл» наряду с другими выступала в поддержку включения аспектов социальной защиты в Рамочный документ о социальной политике, который был принят на состоявшемся в 2008 году совещании министров стран Африканского союза. В Латинской Америке и других регионах парламентарии, министры финансов и другие лица, выступающие в защиту детей, разработали планы в целях обеспечения соответствия национальных бюджетов интересам детей при уделении повышенного внимания социальным секторам.

² *Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.I.12), p. 48.

23. Успех поощрения прав детей неизменно зависит от совместных усилий правительств, межправительственных и неправительственных организаций и гражданского общества. Эти партнерские связи приобрели еще более важное значение в тяжелой ситуации, сложившейся в 2008 году. Корпоративный сектор занимался поощрением прав детей в глобальном масштабе и в некоторых странах — на основе партнерских связей с правительством. Действуя под девизом «Не допускайте туризма, приводящего к жестокому обращению с детьми», Всемирная туристская организация в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ) и ЮНИСЕФ и в сотрудничестве с ассоциациями индустрии туризма и организациями гражданского общества приступила к проведению кампании по повышению осведомленности общественности в целях защиты детей от эксплуатации в контексте путешествий и туризма. Многие группы, занимающиеся защитой прав детей, объединили свои усилия со средствами массовой информации в целях пропаганды прав детей среди парламентариев и руководства страны. В регионе Европейского союза, например, организация «Евроробенок» и Европейская сеть в интересах детей (ЕВРОНЕТ) совместно подготовили манифест «Приоритизация прав детей», предназначенный для распространения среди кандидатов в Европейский парламент. Для осуществления информационно-пропагандистской деятельности среди выборных лиц по-прежнему использовались и другие механизмы, включая центры по защите прав детей в Латинской Америке.

D. Мониторинг прогресса

24. В поддержку национальных и глобальных усилий в целях мониторинга гораздо более широко применялись такие статистические инструменты, как обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, обследование в области народонаселения и здравоохранения и система “DevInfo”. Наряду с “DevInfo”, которая в настоящее время применяется в 121 стране, обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки и обследование в области народонаселения и здравоохранения являются наиболее важными инструментами, используемыми для сбора данных по вопросам детей в целях отслеживания прогресса в достижении целевых показателей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обоснования стратегических решений. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций поддерживают деятельность в целях контроля за достижением соответствующих показателей и их анализа. К концу 2008 года страны-участники завершили подготовку около 50 докладов для проведения третьего раунда обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, и правительствами и различными организациями была опубликована 221 база данных, непосредственно связанная с “DevInfo”.

25. Среди новых инициатив можно отметить усилия, осуществляемые Университетом им. Джонса Хопкинса в целях разработки удобного для пользователей пакета программного обеспечения, который позволит странам оценивать последствия различных мер вмешательства в сфере обеспечения выживания детей в возрасте до пяти лет. Несколько африканских стран приступили к проведению обследований в целях отслеживания государственных расходов в качестве одного из инструментов выявления и устранения хронических недостатков в исполнении государственного бюджета, а также проведения анализа по вопросу о том, получают ли дети фактическую пользу от государственных ассигнований в целях поддержки детей младшего возраста. Мониторинг и принятие мер реагирования в связи с возникновением чрезвычайных ситуаций получают дальнейшее развитие благодаря применению системы немедленной передачи текстовых сообщений и других новаторских коммуникационных технологий. Например, аспиранты Колумбийского университета совместно с ЮНИСЕФ разработали систему СМС-сообщений под названием «Рэпид СМС», основанную на использовании мобильных телефонов и текстовых сообщений в формате СМС для сбора данных на местах. Эта система, применяемая на экспериментальной основе в Малави, в потенциале может способствовать раннему предупреждению, мониторингу и своевременному принятию мер реагирования в интересах детей.

Е. Участие и самовыражение детей

26. В настоящее время в мире насчитывается самое большое число молодых людей за всю историю человечества, причем 87 процентов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет проживают в развивающихся странах. Эти молодые люди и их сверстники в развитых странах больше всех других заинтересованы в будущем мира. В принятой на состоявшемся в 2007 году торжественном пленарном заседании высокого уровня Декларации, посвященной документу «Мир, пригодный для жизни детей», был особо отмечен потенциальный вклад детей в успешное достижение устойчивых результатов в области развития и приветствовалось их участие в построении мира, пригодного для жизни детей.

27. В 2008 году дети и молодые люди заявляли о себе на основных международных форумах. Эти форумы включают состоявшийся в Японии Молодежный саммит стран Группы восьми, проведенный в дополнение к саммиту Группы восьми, состоявшийся в Ирландии четвертый Глобальный форум партнеров по проблемам детей, затронутых ВИЧ/СПИДом, состоявшуюся в Казахстане международную конференцию, посвященную тридцатой годовщине принятия Алматинской декларации о первичном медико-санитарном обслуживании, и состоявшийся в Бразилии третий Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей и подростков.

28. Примерно в одной четверти стран осуществления программ девочки и мальчики принимали заметное участие в последнем процессе представления докладов об осуществлении Конвенции о правах ребенка. Увеличилось число стран, в которых созданы надежные механизмы, обеспечивающие выражение взглядов молодых людей и их участие в разработке национальной политики. Благодаря наличию таких механизмов обеспечивается возможность для молодых людей влиять на затрагивающие их аспекты. Для высказывания взглядов молодых людей обычно используются молодежные форумы, заседания парла-

мента, консультации, опросы мнения, национальные дебаты и мероприятия, проводимые средствами массовой информации, включая дни детского вещания. Благодаря Интернету молодые люди имеют в своем распоряжении новые средства для общения друг с другом и обмена мнениями по беспокоящим их вопросам. Молодежные веб-сайты “Voices of Youth” («Голоса молодежи») и “SpeakAfrica” («Говорит Африка») предоставляют возможность для обсуждения ключевых вопросов, затрагивающих детей, и высказывания мнения на различных форумах. В дополнение к этим инициативам многое еще необходимо предпринять для обеспечения учета мнения социально изолированных детей и молодых людей в традиционных и альтернативных средствах массовой информации.

III. Прогресс в четырех основных областях, определенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей»

A. Пропаганда здорового образа жизни

29. Пропаганда здорового образа жизни детей, согласно целям в области здравоохранения, установленным в документе «Мир, пригодный для жизни детей», предполагает предоставление медицинского обслуживания с рождения до подросткового возраста и молодых лет и включает стратегии, обеспечивающие выживание, рост и развитие детей. Усилия, предпринимавшиеся для достижения этих целей в 2008 году, определялись задачами, связанными с ускоренным осуществлением усилий в целях содействия достижению целей в области выживания детей, включая цель 4 в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия, в контексте усиления уязвимости детей в плане питания.

30. Хотя число случаев смерти детей в возрасте до пяти лет в развивающихся странах сократилось на 28 процентов³ в период 1990–2007 годов, прогресс был по-прежнему неоднозначным. На Африку все еще приходится наибольшее число случаев смерти детей (52 процента), и на втором месте по этому показателю находятся 14 стран Азии, на которые приходится 41 процент от общего ежегодного числа случаев смерти детей в возрасте до пяти лет. Около 51 процента случаев смерти детей, приходящихся всего на пять заболеваний (пневмония, диарея, малярия, корь и СПИД, причем на диарею и пневмонию вместе взятые приходится около 36 процентов), можно было предотвратить, и для таких случаев лишения жизни в раннем возрасте не может быть оправданий. Недоедание, выступающее одной из коренных причин этого, имеет тенденцию к дальнейшему усугублению уязвимости детей. В тесной увязке со здоровым образом жизни детей находится поддержка питания для матерей и обеспечение безопасного материнства.

³ В 2007 году глобальный показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет снизился по сравнению с показателем за 1990 год с 93 до 67 случаев смерти на 1000 живорождений. В развивающихся странах этот показатель снизился в 2007 году по сравнению с уровнем 1990 года со 103 до 74 случаев смерти на 1000 живорождений. (*The Millennium Development Goals Report 2009*, p. 24.).

31. Несмотря на то что охват мероприятиями по плановой иммунизации расширился, ими не удалось охватить, по оценкам, 24 миллиона детей в возрасте до одного года и около 40 миллионов беременных женщин. Масштабы охвата иммунизацией сократились в наибольшей мере в странах, переживающих последствия чрезвычайных ситуаций и экономического кризиса. Для достижения установленной в документе «Мир, пригодный для жизни детей» цели 90-процентного охвата иммунизацией с применением ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины (АКДС-3) к 2010 году (по данным за 2007 год показатель охвата составляет 82 процента) потребуется значительно ускорить темпы иммунизации. По сравнению с тем, что с 1990 года было достигнуто ежегодное сокращение детской смертности в возрасте до пяти лет на уровне 1,9 процента, для достижения цели 4 в глобальном масштабе потребуется ежегодное сокращение в среднем на уровне 9,6 процента в период 2008–2015 годов.

32. Совокупные последствия повышения цен на основные продукты питания, сокращения доходов домашних хозяйств и усиления голода во всем мире привели к ухудшению положения детей в плане продовольственной безопасности⁴. Во многих странах отмечалось увеличение числа детей, страдающих от недоедания в острой форме, что в некоторых случаях приводило к резкому увеличению случаев госпитализации. Сообщалось также о сокращении объема свободных средств, приводящем к ограничению рациона питания и расходов на медицинское обслуживание, и при этом последствия для девочек были, как правило, более тяжелыми, чем для мальчиков, с учетом укоренившегося гендерного неравенства. Одной из проблем остается недоедание, на которое приходится более одной трети всех ежегодных случаев смерти детей в возрасте до пяти лет во всем мире. С учетом того, что в настоящее время средние темпы сокращения числа детей с пониженной массой тела составляют 1,4 процента, прогресс в области детского питания является недостаточным для достижения цели, установленной на 2015 год⁵.

33. Среди всех показателей в области здоровья наименьший прогресс наблюдается в отношении показателя выживания матерей. В 2005 году во всем мире отмечалось, по оценкам, 400 случаев смерти матерей на 100 000 рождений по сравнению с 430 случаями смерти матерей на 100 000 рождений в 1990 году. Ежедневно почти 1500 матерей умирают по причинам, связанным с беременностью и родами, что приводит к повышению риска смерти и заболеваний для младенцев и детей, а также к лишению их выгод, которые они могли бы получить в том случае, если бы выращивались матерями. Приблизительно в четырех из десяти случаев во всем мире роды происходят без помощи квалифицированного медицинского персонала. Большинство случаев смерти матерей приходится на страны Африки к югу от Сахары и страны Южной Азии, в которых отмечаются наименьшие показатели квалифицированного родовспоможения. В частности, женщины в сельских районах и малоимущие женщины в городах лишены доступа к основным акушерским услугам и услугам по оказанию неотложной медицинской помощи. Согласно имеющимся данным, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в

⁴ Показатель распространения голода в развивающихся регионах увеличился с 16 процентов в 2006 году до 17 процентов в 2008 году; в 2008 году от голода страдало 860 миллионов человек. (*Millennium Development Goals 2009 Report*, p. 4).

⁵ *Millennium Development Goals Report 2009*, p. 4.

период 1990–2015 годов общемировой показатель материнской смертности должен сокращаться в среднем на 5,5 процента в год по сравнению с текущими среднегодовыми темпами сокращения на уровне менее 1 процента. К числу основных вопросов, которые необходимо решить в приоритетном порядке в ряде регионов, относится уязвимость девочек-подростков, детские браки и сексуальное насилие. Если не будет принято экстраординарных мер, в мире произойдет значительное отставание от целей сокращения материнской смертности.

34. Тем не менее некоторые успехи по-прежнему вселяют оптимизм. К числу позитивных факторов можно отнести продолжающееся сокращение показателей смертности от кори (с 2000 по 2007 годы число случаев смерти от кори сократилось на 74 процента) и наиболее существенное сокращение этих показателей в странах Африки к югу от Сахары и восточно-средиземноморских странах. Благодаря расширению масштаба усилий в 2008 году были достигнуты значительные уровни охвата иммунизацией против кори в некоторых странах, до сих пор несущих на себе самое тяжелое бремя в связи с этим заболеванием. Общемировая доля новорожденных детей, получивших защитную вакцину от столбняка при рождении, возросла до 81 процента. Расширенными усилиями в целях вакцинации противостолбнячной сывороткой было охвачено более 37 миллионов женщин репродуктивного возраста, проживающих в местах с повышенной степенью риска, в 25 странах, и эти усилия увенчались искоренением заболеваемости матерей и новорожденных столбняком в Бангладеш и двух штатах Индии. К концу 2008 года в общей сложности 138 стран включили в свои графики иммунизации младенцев прививки с использованием противогриппозной вакцины типа В, что сулит широкие возможности для сокращения показателей смертности и заболеваемости. На последних этапах искоренения полиомиелита были расширены усилия, предпринимаемые в четырех остающихся странах, охваченных эндемией этого заболевания (Афганистане, Индии, Нигерии и Пакистане), что привело к невиданному ранее усилению поддержки вакцинации со стороны общин. Даже в некоторых из стран, находящихся в тяжелых геополитических условиях, была проведена иммунизация от полиомиелита почти всех детей в возрасте до пяти лет, в то время как в других странах были проведены беспрецедентно широкие комплексные кампании медицинского просвещения.

35. В рамках национальных стратегий по-прежнему предоставлялась поддержка в осуществлении других мер вмешательства, являющихся эффективными с точки зрения затрат и имеющих далеко идущие последствия, таких как обогащение рациона питания витамином А, дегельминтизация, наблюдение за ростом и распространение обработанных инсектицидами противомоскитных сеток. Существенное расширение поддержки в борьбе с малярией имело позитивные косвенные последствия для укрепления мер вмешательства в других областях здравоохранения. Возобновленное международное финансирование борьбы с малярией выполняет роль движущей силы, способствуя возникновению спроса на медицинские услуги в других областях, их укреплению и расширению их масштаба, особенно в том, что касается практики лечения диарей и пневмонии на общинном уровне.

36. В целях ускорения прогресса в обеспечении выживания и развития детей и матерей в рамках стратегий медицинского просвещения уделялось повышенное внимание применению подхода, основанного на принципе постоянного ухода, который обеспечивает более эффективное медицинское обслуживание матерей и новорожденных, а также предоставление медицинских услуг в соответствии с моделью первичного медико-санитарного обслуживания на комплексной основе. Действуя на основе внедренной в 2008 году совместной программы поддержки, учреждения Организации Объединенных Наций и Всемирный банк оказывали помощь правительствам в расширении масштабов их усилий, особенно в 25 странах, имеющих самые высокие уровни материнской смертности. Правительства стран всех регионов активизировали поддержку в целях обеспечения медицинского обслуживания матерей и новорожденных и предоставления полного пакета услуг в области здравоохранения, а также разработали в общих чертах руководящие принципы осуществления новой политики в целях улучшения медицинского обслуживания матерей и новорожденных и закрепления положений, касающихся матерей, новорожденных и детей. Несколько африканских стран разработали методы калькуляции затрат на осуществление национальных планов в области здравоохранения и среднесрочных планов распределения ресурсов для достижения относящихся к сфере здравоохранения целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия⁶, и 11 стран Азии разработали программы инвестирования, обеспечивающие включение важнейших высокоэффективных мероприятий в национальные планы и бюджеты. Были внедрены страновые договоры, на основе осуществления которых решаются трудные практические задачи, связанные с общим укреплением систем здравоохранения и сокращением различий в степени охвата.

37. Усилия и ресурсы в целях пропаганды надлежащего питания были сосредоточены на быстром расширении программ, направленных на лечение заболеваний, связанных с острым недоеданием, в общинах, укрепление защиты и пропаганду грудного вскармливания, укрепление программ дополнительного питания на основе более широкого использования пищевых добавок, содержащих многочисленные питательные микроэлементы, более широкого обогащения рациона питания витамином А и расширения практики йодизации соли. Правительства в 42 странах разработали или подготовили в окончательном виде руководящие указания и составили национальные планы действий в целях обеспечения более эффективного решения серьезной проблемы острого недоедания в рамках действующей системы здравоохранения. Осуществление целенаправленных программ дополнительного питания также приносит результаты в том, что касается повышения уровня знаний о надлежащем грудном вскармливании и дополнительном питании и расширения соответствующей практики. Использование продуктов лечебного питания, включая «дуптые орешки» (Plumpy'nut), за 2007 год возросло в глобальном масштабе на 63 процента.

⁶ В контексте применения межучрежденческих рамочных основ для согласования усилий в области здравоохранения в Африке расширилось использование практики выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем — механизма, предназначенного для планирования, основанного на фактологической информации, — благодаря чему повысилось качество секторальных стратегий достижения Целей развития тысячелетия.

38. Жизненно важное значение для выживания и развития детей имеет предоставление общинам информации о важнейших методах ухода за детьми. В настоящее время в 61 стране внедрены национальные программы, способствующие обеспечению добросовестного выполнения родительских обязанностей и предусматривающие конкретные стратегии в целях охвата маргинализованных детей и семей, и в 71 стране национальные планы развития включают целевые показатели распространения практики улучшенного ухода в семьях и общинах. Это представляет собой небольшое увеличение по сравнению с 2007 годом. Необходимо приложить гораздо больше усилий для существенного расширения функций, обязанностей и ответственности общин и семей в том, что касается пропаганды здорового образа жизни, питания и санитарии. Что касается информационно-пропагандистской деятельности в общинах, то важную роль здесь играют, в частности, дни охраны здоровья детей, проведенные в 2008 году в 34 странах, и медицинские кампании, проведенные в других 24 странах.

39. В 2008 году выживание и развитие детей по-прежнему затруднялось отсутствием ощутимого прогресса в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Страны мира приближаются к достижению Целей развития тысячелетия⁷, касающихся водоснабжения, и далеки от достижения Целей развития тысячелетия, касающихся санитарии. По оценкам, 884 миллиона человек живут, не имея доступа к очищенной питьевой воде, и около 2,5 млрд. человек не имеют доступа к улучшенным средствам санитарии. Африка является регионом, в котором не обеспечиваются достижения ни целей в области водоснабжения, ни целей в области санитарии, в то время как на Южную Азию приходится наибольшее число людей, не имеющих доступа к санитарии.

40. В 2008 году отмечалось расширение поддержки в области водоснабжения, санитарии и гигиены. В целом 99 стран включили в свои национальные планы развития четкие положения о мерах, направленных на достижение целевых показателей в области водоснабжения, санитарии и гигиены. В некоторых странах были приняты новые стратегии в области водоснабжения, санитарии и гигиены в качестве неотъемлемой части нового национального документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. Почти 40 процентов стран приняли национальные программы просветительской деятельности, пропагандирующие мытье рук с мылом, а в 43 процентах стран действуют среднесрочные рамочные программы расходования бюджетных средств (или аналогичные документы), предусматривающие отдельные статьи расходов на санитарную и гигиену.

41. В большинстве школ в развивающихся странах не имеется надлежащих удобств в плане водоснабжения, санитарии и мытья рук. Отсутствие таких удобств отрицательно сказывается на здоровье детей и приводит к снижению показателей школьной посещаемости и успеваемости, особенно среди девочек. В 2008 году значительно расширилась поддержка в осуществлении инициатив в области водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, и при этом 88 стран осуществляли мероприятия в рамках инициативы по созданию в школах усло-

⁷ В соответствии с Целями развития тысячелетия требуется вдвое сократить к 2015 году (по сравнению с уровнем 1990 года) долю людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде и основным услугам в области санитарии, и в соответствии с целями, установленными в документе «Мир, пригодный для жизни детей», этот показатель должен быть сокращен к 2010 году на одну треть.

вий, благоприятных для детей. Хотя обеспечение водоснабжения, санитарии и гигиены в школах не входит в число Целей развития тысячелетия, заинтересованные участники придают решению этого вопроса приоритетное значение в рамках своих программ.

42. Прогресс в области охраны здоровья детей был обращен вспять по некоторым направлениям в связи с последствиями событий, произошедших в 2008 году, и это вызывает к оказанию важной чрезвычайной помощи. Основные черты мер вмешательства в области здравоохранения и питания в 70 странах, переживающих последствия чрезвычайных ситуаций, и мер вмешательства в области водоснабжения, санитарии и гигиены в 40 странах определяются подходами, основанными на использовании тематических блоков. Основной объем усилий и ресурсов в плане реагирования направляется на предотвращение вспышки холеры и ухудшения качества питания, снабжение питьевой водой, предоставление услуг в области санитарии и пропаганду гигиены.

В. Обеспечение качественного образования

43. Цель инициативы «Образование для всех», цели 2 и 3 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и цели 2, 3 и 4, установленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», отражают общее видение, предполагающее обеспечение качественного начального и среднего образования для всех детей. Усилия, предпринимавшиеся в прошлом, привели к повышению показателей посещаемости школы до 85 процентов для детей начального школьного возраста, но при этом 75 миллионов детей все еще не посещают школу. На страны Африки к югу от Сахары приходится 52 процента от общего числа детей, не посещающих школу. В 17 странах Африки к югу от Сахары менее 63 процентов учащихся дотягивают до последнего класса начальной школы, а в половине стран Юго-Западной Азии до последнего класса дотягивают 78 процентов учащихся. По-прежнему ощущается нехватка учителей: по оценкам, для достижения целей, установленных на 2015 год, потребуется увеличить численность учителей начальной школы на 18 миллионов человек. Хотя показатели гендерного неравенства сократились, изменившись в пользу девочек⁸, паритет достигнут в основном на уровне начальной школы. Лишь 37 процентов стран достигли паритета на уровне средней школы по сравнению с 63 процентами стран, достигших паритета на уровне начальной школы. Разрывы в показателях посещаемости школы для мальчиков и девочек остаются значительными во многих странах Южной Азии и Африки. Сохраняется проблема неграмотности среди взрослого населения: по оценкам, 800 миллионов взрослых, или каждый пятый, не умеют читать. Доля неграмотных больше среди женщин (одна женщина из четырех), от уровня грамотности которых в значительной мере зависит образование детей и наделение девочек правами и возможностями.

⁸ В 2006 году в 59 из 176 стран, по которым были представлены данные, был достигнут гендерный паритет как в отношении начального образования, так и в отношении среднего образования, и таким образом это показатель вырос на 20 стран по сравнению с уровнем 1999 года. Что касается начального образования, то около двух третей стран достигли паритета. Однако более половины стран Африки к югу от Сахары, стран Южной и Западной Азии и арабских государств не достигли этого целевого показателя (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All Global Monitoring Report 2009*, summary).

44. Ключевое значение для прогресса в области образования имеют его доступность, равноправие в его получении и его качество. Доступ к начальному школьному образованию для неохваченных им 15 процентов детей по-прежнему затрудняется сохраняющимся неравенством и различными формами социальной изоляции и дискриминации по признаку пола, этнической принадлежности, проживания в сельских или городских районах, размера дохода и социального положения. Обусловленные этим риски вдвое больше для девочек с учетом факторов, связанных, в частности, с тем, что родители в первую очередь заботятся о мальчиках и опасаются за безопасность девочек, а в некоторых странах в школах и их окрестностях девочки подвергаются сексуальным нападениям. Геополитические конфликты и другие чрезвычайные ситуации по-прежнему подрывали образование детей. В дополнение к давно существующим препятствиям неустойчивость экономики и сокращение доходов домашних хозяйств в 2008 году привели к повышению риска непосещаемости школы или прекращения учебы детьми. В сентябре 2008 года Комитет по правам ребенка посвятил свой день общей дискуссии 2008 года обсуждению статей 28 и 29 Конвенции, касающихся права на образование, сосредоточив внимание на образовании детей в условиях чрезвычайных ситуаций, и вынес конкретные рекомендации относительно дальнейшего укрепления усилий в целях превращения образования в одно из приоритетных направлений деятельности и неотъемлемый компонент гуманитарной помощи и помощи в чрезвычайных ситуациях.

45. В связи с тем, что дороговизна образования является одним из основных факторов, препятствующих доступу к нему, большее число правительств стало поддерживать обеспечение бесплатного начального образования. Несколько инициатив осуществлялось на основе успешного подхода, разработанного странами Латинской Америки, в соответствии с которым денежные субсидии предоставляются на условиях посещения школы и медицинских учреждений. Разработанная в Мексике широко известная программа «Возможности», одна из крупнейших программ, основанных на денежных субсидиях, в настоящее время осуществляется на экспериментальной основе в других местах, в том числе в Нью-Йорке⁹.

46. Увеличилось число стран, которые в рамках усилий в целях сокращения различий в доступе принимают целенаправленные меры вмешательства для обеспечения социального участия девочек, что способствовало заметному росту показателей посещаемости школы и получения образования среди девочек в нескольких странах Африки и Южной Азии. В нескольких странах достижение прогресса затрудняется проблемами, связанными с насилием в школе и окрестностях, особенно в отношении девочек. Партнерства, созданные в целях осуществления инициативы Организации Объединенных Наций по предоставлению образования девочкам в 41 стране, по-прежнему способствовали достижению равенства в области образования для девочек. В контексте планирования образования стали более широко учитываться гендерные факторы. Число национальных планов в области образования, принятых в странах осуществления программ, которые включают меры в целях сокращения гендерного неравенства, увеличилось с 58 в 2005 году до 87 в 2008 году. Отмечалось расширение

⁹ *Education for All Global Monitoring Report 2009.*

поддержки, предоставляемой детям, находящимся в неблагоприятном положении и не получающим услуг в необходимом объеме, причем в 2008 году в 110 странах осуществления программ разработанные ими планы в области образования включали меры в целях сокращения неравенства, обусловленного нищетой, этническим происхождением и инвалидностью.

47. В целях обеспечения охвата большего числа стран и школ были расширены масштабы осуществления мер вмешательства, способствующих повышению качества образования, таких как инициативы «Готовность к школе» и «Школы с доброжелательной атмосферой». Подход, применяемый в рамках инициативы «Школы с доброжелательной атмосферой», включающий осуществление мер вмешательства в областях снабжения питьевой водой и санитарии, зарекомендовал себя особенно эффективным в повышении показателей охвата школьным образованием и посещаемости.

48. Отмечалось медленное достижение прогресса в областях дошкольного образования и обучения в раннем детском возрасте. В 2006 году общие показатели охвата дошкольным образованием составляли в среднем 79 процентов в развитых странах и 36 процентов в развивающихся странах, а в странах Африки к югу от Сахары они едва достигали 14 процентов. Усилия в области воспитания детей в раннем возрасте, предпринимаемые правительствами при содействии партнеров, привели к достижению некоторых позитивных результатов: в настоящее время в 50 странах имеется национальная стратегия обеспечения всеобщей готовности к школе, и некоторые страны продвигаются в направлении установления национальных стандартов (69 стран) и создания механизмов оценки (45 программ) для осуществления контроля за готовностью к школе.

49. Для среднего образования также характерно замедление темпов расширения сферы охвата, и в этой области не удастся удовлетворить растущий спрос. В 2008 году 185 миллионов детей старшего школьного возраста не были охвачены средним образованием. Дети, проживающие в сельских районах, и дети малоимущих больше всех других страдали от неравенства в области среднего образования, причем в некоторых странах Восточной Азии и Латинской Америки мальчики страдали от этого больше девочек. Настоятельно необходимо активизировать усилия в целях поощрения как мальчиков, так и девочек к завершению начального образования и переходу к среднему образованию в целях обеспечения подготовки нового поколения высокопроизводительного взрослого населения. Для сокращения огромного разрыва между начальным и средним образованием необходимо значительно расширить масштабы осуществления программ в целях ликвидации отставания и предоставления второго шанса. Около 40 процентов из 75 миллионов детей, не посещавших начальную школу в 2008 году, проживали в районах, затрагиваемых конфликтом, что указывает на наличие огромной ответственности и потенциала в плане повышения показателей охвата школьным образованием.

С. Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия

50. Наблюдался существенный прогресс в глобальной поддержке осуществления прав детей. В дополнение к ратификации факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, о которой упоминалось ранее, 169 государств ратифицировали Конвенцию № 182 (1999) МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 79 государств одобрили Парижские принципы и Парижские обязательства¹⁰ и 96 государств подписали Конвенцию по кассетным боеприпасам, способствующую разоружению в гуманитарных целях, включая запрещение наземных мин и других незаконных вооружений неизбирательного действия.

51. В ноябре 2008 года на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подростков правительства 137 стран (и другие субъекты, включая подростков) заявили о своей приверженности достижению конкретных по срокам целей, содержащихся в Рио-де-Жанейрской декларации и плане действий. На состоявшейся в декабре 2008 года Международной конференции статистиков труда было одобрено включение обязанностей по дому в статистическое определение детского труда, что в значительной мере способствует исправлению положения дел, при котором девочкам не уделяется внимания в контексте наблюдения за детским трудом и осуществления стратегий в этой области. В сентябре 2008 года Генеральный секретарь опубликовал директивную записку о подходе Организации Объединенных Наций к отправлению правосудия в отношении детей, в которой он потребовал от всех учреждений Организации Объединенных Наций учитывать интересы детей при осуществлении инициатив в области верховенства права. Это может существенно повлиять на положение дел с осуществлением прав детей в государствах-членах и привести к установлению всеобъемлющего подхода к правосудию в отношении детей. Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях начал систематически рекомендовать государствам-участникам принимать все необходимые меры в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В мае 2009 года был назначен Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей, который должен «выступать в роли глобального независимого активиста высокого уровня по содействию предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей».

52. В целях поддержки всего вышеуказанного в 49 или более странах предпринимались усилия в целях включения компонентов защиты детей в инициативы в области верховенства права. Стало появляться все больше процедур полицейского и судебного делопроизводства, в которых учитываются интересы детей и гендерные факторы. Даже в затронутых конфликтом районах правительства создали специализированные подразделения для борьбы с насилием и сексуальной эксплуатацией.

¹⁰ В Парижских обязательствах, согласующихся с существующими международными правовыми стандартами и адресованных государствам, определены меры по защите детей, оказавшихся в условиях боевых действий, и оказанию им помощи с целью воссоединения с семьями и общинами; в дополнительном документе — Парижских принципах, адресованных специалистам, — содержатся подробные руководящие указания.

53. Предпринимались более широкие усилия в целях сокращения числа детей, лишенных свободы с нарушением судебных процедур. В качестве более предпочтительных альтернативных мер, эффективно позволяющих избежать тюремного заключения и отправки в исправительные учреждения, применялось посредничество, привлечение к общественным работам, условное осуждение, программы развития навыков самостоятельной жизни в обществе, консультации и проведение семейных советов. Альтернативные меры реагирования поощрялись более чем в 50 странах осуществления программ, зачастую выступая в качестве основы для укрепления всей системы защиты детей.

54. В целях поощрения защиты детей и обеспечения гендерного равенства в 56 странах осуществления программ правительства осуществляли программы с учетом гендерных факторов, что позволяло бороться с социальными предрассудками и предубеждениями, способствующими насилию, эксплуатации и жестокому обращению. В общей сложности 46 стран обеспечили учет аспектов защиты детей, связанных с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидацией их последствий, в национальных механизмах планирования и еще 30 стран находились в процессе осуществления этого. Около 55 стран включили показатели защиты детей с разбивкой по полу в свой последний национальный доклад Комитету по правам ребенка. Кроме того, 35 стран осуществления программ приступили к проведению гендерного анализа ключевых показателей защиты детей.

55. В 2008 году в 38 странах осуществления программ были приняты или усилены положения о социальной защите. Кроме того, набрали обороты усилия в целях обеспечения охвата детей-сирот, но масштабы этих усилий все еще далеко отставали от потребностей. Всего 10 процентов сирот, численность которых составляет, по оценкам, 133 миллиона человек, получают государственную помощь или услуги по уходу в своих общинах. С учетом экономического кризиса больше внимания стало уделяться детям мигрантов, переживающим негативные последствия роста безработицы и сокращения объема денежных переводов в семьях мигрантов. Отмечаются множественные выгоды от увязки защиты детей с другими тремя областями работы, связанной с достижением целей, установленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Соответственно, в нескольких странах Латинской Америки улучшилась координация с секторами образования и здравоохранения, что привело к более эффективному предупреждению и выявлению случаев насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними в этих секторах.

56. Принятие национальных и транснациональных мер в целях борьбы с практикой эксплуатации в регионах Латинской Америки и Африки способствовало оказанию помощи жертвам и привлечению к ответственности нарушителей на более скоординированной основе, что создало возможности для более эффективного отслеживания детей и их репатриации, а также для обеспечения более строгого соблюдения прав детей и уважения их достоинства при осуществлении процедур. Европейские защитники прав детей уделяют особое внимание разработке более широких правовых основ для борьбы с торговлей детьми и создания новой коалиции сотрудников полиции, поставщиков услуг Интернета, компаний, осуществляющих операции с кредитными картами, и неправительственных организаций в целях решения проблем, связанных с расширением масштабов распространения детской порнографии через Интернет.

57. Все большую обеспокоенность вызывает изменение характера вооруженных конфликтов и рост числа вооруженных группировок с участием различных неправительственных субъектов. По оценкам, в 2006 году насчитывалось 250 000 мобилизованных на незаконной основе детей, участвующих в вооруженных силах и вооруженных группировках, и еще несколько миллионов детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. В политическом плане эта проблема решается с использованием механизмов отчетности Организации Объединенных Наций и на основе проведения Форума на уровне министров по вопросам дальнейшего осуществления Парижских принципов. Эти усилия привели к достижению некоторого прогресса в разработке планов действий и выводу детей из состава вооруженных группировок в Бурунди, Демократической Республике Конго, Судане, Центральноафриканской Республике и Шри-Ланке, а также к принятию обязательств о выводе детей из состава вооруженной группировки на Филиппинах. В 13 странах предпринимались усилия в целях реинтеграции детей на основе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции детей.

58. Принятие системного подхода в целях социальных преобразований зарекомендовало себя эффективным в борьбе с традиционным насилием в отношении детей и женщин. В нескольких странах Африки в 2008 году был достигнут существенный прогресс в борьбе с калечащими операциями на женских половых органах/обрезанием женских половых органов на основе изменения политики и правовых основ, подготовки работников сферы здравоохранения и мобилизации усилий всех общин и наиболее влиятельных лидеров в качестве партнеров по осуществлению социальных изменений. В 2008 году началось осуществление совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ в целях обеспечения ускоренного отказа от калечащих операций на женских половых органах/обрезания женских половых органов в пределах жизни одного поколения (2008–2012 годы), в рамках которой заинтересованные участники объединили свои усилия для достижения этой цели.

59. Проблема детских браков и детского труда по-прежнему не поддается решению в ряде стран. В соответствии с целью, определенной в документе «Мир, пригодный для жизни детей», необходимо искоренить браки в раннем возрасте и браки по принуждению до 2010 года. Этой цели не будет достигнуто, если страны не примут законы, устанавливающие минимальный возраст вступления в брак, с последующим обеспечением их строгого соблюдения и не обеспечат мобилизацию усилий и контроль на уровне общин, в интересах которых принимаются эти законы, особенно среди общин и групп населения с повышенной степенью риска. То же самое относится и к проблеме детского труда. В настоящее время более 200 миллионов детей (100 миллионов из которых приходится на девочек) заняты трудом, выполняя работу, которая вредит их умственному, физическому и эмоциональному развитию. Наибольшая доля трудящихся детей приходится на страны Африки к югу от Сахары, где работают 26,4 процента всех проживающих в этих странах детей. В 90 странах правительства совместно с МОТ и глобальными и национальными партнерами работают в целях искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году, но темпы прогресса в достижении этой цели являются медленными. Страны располагают ограниченным потенциалом для защиты детей от всех форм злоупотреблений, включая детский труд.

60. В 2008 году в осуществлении усилий были достигнуты некоторые обнадеживающие успехи в таких областях, как искоренение детского труда в отраслях производства хлопка и какао и других отраслях. Успешное искоренение детского труда определяется более эффективным осуществлением инициатив по усилению коллективной социальной ответственности и непрерывным проведением конструктивного диалога с профсоюзами, хозяевами малых предприятий и соответствующими работодателями, лицами, формирующими общественное мнение, молодежными лидерами и инициативными группами. Обусловленные денежные субсидии и другие средства социальной защиты, способствующие укреплению доходов семьи, зарекомендовали себя эффективными в том, что касается предотвращения детского труда и ликвидации ограничений в доступе детей к образованию, но их масштабы до настоящего времени не являются достаточными для удовлетворения потребностей. По данным МОТ, спад экономического производства приводит к обращению вспять некоторых успехов, достигнутых ранее в сокращении показателей распространенности детского труда. Регистрация детей при рождении, которую все еще предстоит сделать бесплатной и всеобщей, по-прежнему необходима для успешной борьбы с браками в раннем возрасте, детским трудом и нарушениями прав детей в других областях.

61. Среди успехов в плане глобального реагирования можно отметить более широкое признание непосредственной взаимосвязи между детским трудом и занятостью молодежи. Осуществление программ, в которых учитывается эта неразрывная связь между запрещением детского труда и принятием мер в целях обеспечения занятости молодежи, будет способствовать достижению двойственной цели, заключающейся в защите права детей на отказ от работы при одновременном обеспечении права молодежи на получение работы.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

62. В 2008 году, в котором отмечалась двадцатая годовщина принятия решения о праздновании Всемирного дня борьбы со СПИДом, на детей младше 15 лет приходилось 14 процентов всех новых случаев заражения ВИЧ во всем мире, 14 процентов умерших от СПИДа и 6 процентов носителей ВИЧ. Около 90 процентов детей, зараженных ВИЧ, численность которых составляет, по оценкам, 2,1 миллиона человек, приходилось на страны Африки к югу от Сахары. По оценкам, 15 миллионов детей во всем мире потеряли одного или обоих родителей по причине СПИДа, и большое число детей испытывает на себе или рискует испытать заброшенность, социальную изоляцию и экономическую нужду.

63. На женщин приходится свыше 60 процентов всех случаев заражения ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары, по сравнению с приблизительно 50 процентами в общемировом масштабе. Молодые женщины (в возрасте от 15 до 24 лет) в странах Африки к югу от Сахары по-прежнему особенно подвержены заражению, что частично объясняется их ранним замужеством, а также ранним или насильственным приобщением к сексу. Более 90 процентов детей, зараженных ВИЧ, получили этот вирус от своих матерей.

64. Непрерывное осуществление усилий приводит к расширению сферы охвата, и есть признаки стабилизации эпидемии, о чем свидетельствует сокращение числа новых случаев заражения. В 2007 году впервые отмечалось сокращение числа новых случаев заражения: по оценкам, численность соответствующих людей сократилась с 3,0 миллиона человек до 2,7 миллиона человек. По оценкам, 1,5 миллиона из 115 миллионов ежегодных рождений детей в странах с низким и средним уровнем дохода приходится на матерей, зараженных ВИЧ. Всего 18 процентов беременных женщин в этих странах проходят тестирование на ВИЧ. Лишь 12 процентов беременных женщин, зараженных ВИЧ, имели доступ к антиретровирусному лечению для улучшения своего собственного здоровья (по данным за 2007 год). На детей, проходящих курс лечения, приходится лишь малая доля всех нуждающихся в нем.

65. Глобальная борьба со СПИДом, происходящая при поддержке учреждений, входящих в состав Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), направлена на расширение охвата стратегией по предупреждению передачи инфекции ВИЧ от матери ребенку, которая осуществляется по четырем направлениям: первичная профилактика инфекции среди подростков и молодежи; предотвращение нежелательной беременности среди женщин, зараженных ВИЧ; предотвращение передачи ВИЧ от зараженной матери ребенку, включая оказание педиатрической помощи; а также защита и поддержка детей и семей, страдающих от ВИЧ и СПИДа. Особое внимание уделяется также повышению уровня осведомленности о характеристиках ВИЧ, различиях среди детей, зараженных этим вирусом, и географических, социальных и культурных особенностях его распространения. Объединение подходов «Знай свою эпидемию» и «Знай своего ребенка» способствует улучшению представлений об особенностях распространения эпидемии, о том, какие дети в наибольшей степени подвержены ей, и о том, какие средства общения являются самыми эффективными для проведения разъяснительной работы с детьми.

66. На основе предпринятой в 2008 году активизации усилий в областях информационно-пропагандистской работы, установления связей с общественностью и мобилизации ресурсов обеспечивается поддержка расширения масштабов раннего диагностирования ВИЧ в младенческом возрасте, что приводит к расширению доступа детей к такому диагностированию во многих странах. Основное препятствие для оказания педиатрической помощи заключается в ограниченности потенциала учреждений, предоставляющих услуги, в плане диагностирования детей на достаточно ранних этапах и обеспечения доступа к жизненно необходимым лекарственным препаратам. Глобальный показатель охвата ранним диагностированием инфекции среди младенцев, осуществляемым в рамках мер вмешательства в целях предотвращения передачи инфекции от матери ребенку, составляет всего 8 процентов. Профилактическим лечением с применением котримоксазола, которое представляет собой жизненно важную меру вмешательства, являющуюся эффективной с точки зрения затрат, охвачено всего 4 процента детей, подверженных опасности заражения ВИЧ. С другой стороны, в тех странах, где благодаря расширению масштабов мер вмешательства достигнут почти всеобщий охват (сфера охвата мерами по предупреждению передачи инфекции от матери ребенку составляет более 75 процентов), как это наблюдается в Аргентине, Ботсване, Грузии и Российской Федерации, результаты являются обнадеживающими.

67. Более широкий комплексный подход применяется также при осуществлении мер вмешательства в сфере медицинского обслуживания и здравоохранения. В целях расширения сферы охвата все большее внимание уделяется интеграции мер по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку и педиатрической помощи в плане лечения СПИДа в системы здравоохранения и первичного медико-санитарного обслуживания матерей, новорожденных и детей. В странах Центральной Азии, в которых уже имеются надежные системы медицинского обслуживания матерей, новорожденных и детей, в 2008 году меры по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку и педиатрическая помощь в плане лечения СПИДа были полностью интегрированы в эти системы. В странах, в которых доступ к учреждениям, обеспечивающим дородовой уход, является ограниченным, как это имеет место в Южной Азии, все больше внимания уделяется группам с высокой степенью риска. В таких трудных условиях приоритетное внимание уделяется, в частности, первичной профилактике среди женщин детородного возраста.

68. По оценкам, около 30 процентов молодых мужчин и 19 процентов молодых женщин (в возрасте от 15 до 24 лет) в развивающихся странах обладают достаточно полными познаниями о ВИЧ и о методах предотвращения передачи этой инфекции¹¹. Содействие распространению знаний о ВИЧ среди молодежи и предоставление соответствующих услуг в настоящее время является одним из компонентов национальных стратегических планов по борьбе с ВИЧ в 22 странах Западной и Центральной Африки. Кроме того, 79 стран включили просвещение по вопросам ВИЧ и СПИДа в свои национальные учебные программы средней школы. Некоторые страны региона Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств включили меры вмешательства, принимаемые в интересах подростков с наибольшей степенью риска, в свои национальные стратегии и планы работы по борьбе со СПИДом. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна опубликовали историческое заявление, принятое на состоявшемся в 2008 году первом Совещании министров здравоохранения и образования по борьбе с ВИЧ в Латинской Америке и Карибском бассейне, в котором они обязались поддерживать многосекторальные стратегии в целях обеспечения всестороннего сексуального воспитания в рамках школьной программы, а также осуществления мероприятий и предоставления услуг в поддержку сексуального здоровья. Необходимо будет сосредоточить дальнейшие усилия в целях просвещения по вопросам предупреждения ВИЧ на работе среди большого числа детей и подростков, не охваченных школьным образованием, и других детей и молодых людей, находящихся в условиях социальной изоляции.

69. Больше внимания в плане профилактики и просвещения уделяется также работе среди девушек в возрасте от 15 до 17 лет, уровень заболеваемости которых меньше по сравнению с женщинами в возрасте 20 с небольшим лет. Девочки и женщины сталкиваются с насилием на гендерной основе, включая изнасилования, со стороны членов семьи, а также знакомых и незнакомых людей. Это положение может усугубляться в условиях вооруженного конфликта. Мальчики также могут подвергаться сексуальному насилию и другим формам насилия в условиях конфликта и в обычных условиях. Необходимо задействовать потенциал молодых и взрослых мужчин, с тем чтобы они играли активную

¹¹ United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children*, 2009.

роль в прекращении цикла насилия и в предотвращении передачи ВИЧ. Необходимо также ускорить осуществление мер в целях борьбы с употреблением психотропных веществ, которое приводит к повышению риска заражения ВИЧ во многих странах, как развитых, так и развивающихся, в которых нет других причин для широкого распространения СПИДа.

70. Особо важное значение для эффективных глобальных мер реагирования в связи с ВИЧ по-прежнему имеют согласованные усилия правительств и партнеров в области развития. На основе задействования ресурсов на взаимодополняющей основе и разработки совместных планов и программ многие партнеры играют ключевую роль. К числу таких партнеров относятся ЮНЭЙДС, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Чрезвычайный план президента по оказанию помощи больным СПИДом (Соединенные Штаты Америки), Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Уильяма Клинтонна и Международный механизм закупок лекарств (ЮНИТЭЙД). Более эффективное согласование усилий в рамках контроля за прогрессом в осуществлении усилий по борьбе с ВИЧ достигается благодаря работе Методической группы ЮНЭЙДС по контролю и оценке.

IV. Продвижение вперед

71. Изменение климата будет иметь серьезные последствия для выживания, развития, защиты и участия детей и будущих поколений. Обеспеченность продовольствием может сократиться в связи с изменением показателей производительности в отношении продуктов питания, выращиваемых на земле и добываемых в море, и сокращением разнообразия видов. Ситуация с обеспеченностью водными ресурсами изменится: в некоторых регионах их будет в избытке, а в других регионах они значительно сократятся. В некоторых странах население прибрежных районов будет вынуждено переместиться в другие места из-за повышения уровня моря. Возможно также, произойдет крупномасштабная вынужденная миграция населения, обусловленная резким изменением климата и стихийными бедствиями. Необходимо изыскать надежные решения с уделением внимания решению проблем, связанных с уязвимостью, и поощрению сопротивляемости, не в последнюю очередь среди детей, при одновременном обеспечении возможности для будущих поколений удовлетворять потребности детей.

72. Ускоренное осуществление мер вмешательства в целях сокращения показателей материнской и детской смертности и обеспечение большего равенства в том, что касается охвата услугами, будет по-прежнему выступать приоритетной задачей в контексте усилий по поощрению здорового образа жизни. Достижение прогресса затрудняется недостаточностью возможностей в рамках многих систем здравоохранения, отсутствием квалифицированного ухода за женщинами и детьми, когда это особенно необходимо, а также отсутствием продовольственной безопасности. Жизненно важные области, которым необходимо уделять повышенное внимание, будут включать укрепление здоровья матерей и новорожденных, улучшение практики лечения широко распространенных заболеваний на общинной основе, профилактику и лечение малярии, предотвращение недоедания, обеспечение питьевой водой и создание безопасных санитарных условий. Необходимо также более полно интегрировать системы здравоохранения и кампании по борьбе с заболеваниями.

73. Основной целью в области образования будет по-прежнему являться обеспечение гендерного равенства и равного доступа для социально незащищенных детей. В дополнение к поощрению бесплатного образования и более эффективной социальной защиты необходимо будет также обеспечить высокое качество образования, с тем чтобы стимулировать детей к посещению школы и непрерывному обучению. Расширение инвестиций в базовое образование и обеспечение охвата детей, не посещающих школу, также будет выступать приоритетной задачей. Необходимо предпринять дальнейшие усилия в целях укрепления процесса обучения детей в периоды чрезвычайных ситуаций, восстановления и постчрезвычайных ситуаций.

74. Все еще предстоит решить серьезные проблемы, связанные с защитой детей от всех форм насилия, эксплуатации и надругательств. Основные области повышенного внимания будут по-прежнему включать укрепление родительских навыков и существующих систем в целях предотвращения преступлений в отношении детей и наказания преступников при обеспечении большего уважения достоинства детей и более полного учета их лучших интересов в рамках систем правосудия и социальной защиты. Совершенствование систем здравоохранения по-прежнему имеет жизненно важное значение для расширения масштаба мер, принимаемых в целях предупреждения передачи инфекции от матери ребенку, и оказания педиатрической помощи носителям ВИЧ. Необходимо будет улучшить положение дел в том, что касается обнаружения инфекции, сообщения о ней и принятия последующих мер, для сохранения жизни женщин и детей, зараженных ВИЧ.

75. В рамках стратегий по заполнению обширных пробелов, сохраняющихся в доступе к основным услугам, необходимо оказывать поддержку семьям в рамках систем социального страхования и социальной защиты. Предоставление международной поддержки в наращивании основного потенциала национальных партнеров в плане достижения установленных на международном уровне целей в интересах улучшения положения детей и осуществления их прав будет по-прежнему выступать важной приоритетной задачей международного сообщества на предстоящие годы.
