

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 113 повестки дня
**Последующие меры по итогам Саммита
тысячелетия**

**Осуществление Всеобъемлющей стратегии
Организации Объединенных Наций по оказанию
помощи и поддержки жертвам сексуальной
эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны
сотрудников Организации Объединенных Наций
и связанного с ней персонала**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 4 резолюции 62/214 Генеральной Ассамблеи и содержит обновленную информацию о принятых мерах и достигнутом прогрессе в деле осуществления Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

Цель Стратегии заключается в обеспечении того, чтобы жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала своевременно получали надлежащую помощь и поддержку в виде медицинской помощи, юридических услуг, психологической, социальной поддержки и непосредственной материальной помощи, включая, когда это необходимо, продовольствие, одежду и жилье.

В докладе представлена информация о выработанном подходе в целях осуществления Стратегии, обсуждается осуществляемая деятельность на страновом и межучрежденческом уровнях, выявляются проблемы и накопленный опыт и рекомендуются пути полного достижения целей Стратегии.



I. Введение

1. После появления заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников по оказанию помощи и миротворцев Организации Объединенных Наций на Балканах, в Западной Африке и Юго-Восточной Азии Генеральный секретарь распространил бюллетень о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13). Кроме того, большое число заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев, выявленных в Бунии в Демократической Республике Конго в 2004 году, заставили переосмыслить подход Организации Объединенных Наций и провести дополнительный углубленный обзор этого важнейшего вопроса в операциях по поддержанию мира. В марте 2005 года Генеральный секретарь представил доклад с изложением комплексной стратегии ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательств при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹. В докладе представлен всеобъемлющий и новый комплекс реформ для Секретариата Организации Объединенных Наций и государств-членов. Представленные в докладе рекомендации обсуждались в апреле 2005 года на Генеральной Ассамблее, в результате чего был принят двухлетний пакет реформ в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в миротворческих операциях².

2. В рамках проводимых реформ в 2005 году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и его рабочая группа рекомендовали в своем докладе³, в частности, чтобы Генеральный секретарь представил Комитету всеобъемлющую стратегию оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций. До начала осуществления такой стратегии миссии должны оказывать чрезвычайную помощь жертвам в качестве практики, согласованной позднее организациями, которые одобрили Заявление о приверженности искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и не связанного с ней персонала, изданное в декабре 2006 года⁴. В итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года⁵ Генеральному секретарю было также предложено представить Генеральной Ассамблее предложения в отношении всестороннего подхода к оказанию помощи пострадавшим. В результате был разработан проект программного заявления Организации Объединенных Наций и проект все-

¹ Комплексная стратегия ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательств при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/59/710).

² Резолюция 59/300 Генеральной Ассамблеи.

³ A/59/19/Rev.1.

⁴ Старшие руководители Организации Объединенных Наций и организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, согласились осуществлять десять принципов, содержащихся в Заявлении о приверженности, принятом по итогам работы Конференции высокого уровня по проблеме искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций; по состоянию на июль 2009 года Заявление было одобрено 44 организациями системы Организации Объединенных Наций и 35 организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

⁵ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

объемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала⁶.

3. Проект стратегии был рассмотрен Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира на его основной сессии 2007 года⁷. В докладе Комитета было отмечено, что проект стратегии может применяться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и было рекомендовано созвать заседание специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи для обсуждения проекта стратегии по оказанию помощи жертвам. В результате в июле 2007 года была создана специальная рабочая группа, которая завершила рассмотрение стратегии в декабре 2007 года. Доклад рабочей группы⁸ содержал проект резолюции и обновленную стратегию, и в нем было рекомендовано принять их Генеральной Ассамблеей. Генеральная Ассамблея приняла Всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 21 декабря 2007 года, и соответствующая резолюция 62/214 Генеральной Ассамблеи была издана 7 марта 2008 года.

4. Управление по координации гуманитарных вопросов направило координаторам по гуманитарным вопросам и руководителям подразделений официальные письма, в которых сообщалось о принятии Стратегии и предлагалось начать ее осуществление. Департамент полевой поддержки направил также Стратегию всем операциям по поддержанию мира. Она была также направлена членам исполнительных комитетов по гуманитарным вопросам и по вопросам мира и безопасности (ИКГВ/ИКМБ) и Целевой группе по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) для распространения в их штаб-квартирах и полевых отделениях.

II. Подход к осуществлению Стратегии

Сфера применения и вид помощи

5. В Стратегии говорится, что сфера применения в плане осуществления заключается в «оказании помощи и поддержки заявителям, жертвам и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в порядке, согласующемся с соответствующими обстоятельствами каждого места, при должном учете законодательства страны пребывания»⁹.

6. Согласно Стратегии помощь и поддержка должны предоставляться через имеющиеся службы, программы и их сети⁹. В Стратегии говорится также о по-

⁶ См. A/60/877.

⁷ A/61/19 (Часть II).

⁸ A/62/595.

⁹ См. резолюцию 62/214 Генеральной Ассамблеи.

средниках по работе с жертвами, которые «являются выбранными имплементирующими партнерами, которых Организация Объединенных Наций просила содействовать в оказании помощи и поддержки заявителям, жертвам и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств»¹⁰.

7. В соответствии с положениями Стратегии «заявители» или лица, которые утверждают в соответствии с установленными процедурами или в отношении которых кто-либо иной утверждает, что они подвергались сексуальной эксплуатации или сексуальным надругательствам со стороны персонала Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала, однако «утверждения которых не были подтверждены посредством административного процесса Организации Объединенных Наций или процессов государств-членов, в зависимости от обстоятельств»¹⁰, должны получать самую необходимую помощь и поддержку в соответствии с их индивидуальными потребностями. Такие базовые потребности включают медицинскую помощь, юридические услуги, психологическую и социальную поддержку. Они могут также включать безотлагательную материальную помощь, включая продукты питания, одежду и временное безопасное жилье, когда это необходимо.

8. Помимо самой необходимой помощи жертвы или «лица, утверждения которых о том, что они подвергались сексуальной эксплуатации или сексуальным надругательствам»¹⁰ со стороны персонала Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала, были подтверждены «посредством административного процесса Организации Объединенных Наций или процессов государств-членов, в зависимости от обстоятельств»¹⁰, должны получать дополнительную помощь и поддержку, как и дети, родившиеся в результате сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств.

9. Согласно Стратегии детьми, родившимися в результате сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, считаются дети, которые, по определению компетентного национального органа, родились в результате актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала¹¹.

Рассмотрение Стратегии в более широком контексте защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

10. Осуществление Стратегии является составной частью мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций для предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решения этой проблемы. В данном контексте целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возглавляемая Департаментом полевой поддержки и Управлением по координации гуманитарных вопросов, в настоящее время является механизмом, обеспечивающим стратегическое руководство и поддержку общих инициатив со стороны учреждений Организации Объединенных Наций

¹⁰ Там же, пункт 5.

¹¹ Кроме того, в пересмотренном типовом меморандуме о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, говорится, что связанные с отцовством претензии к военнослужащим национальных контингентов могут предъявляться государствам-членам (см. A/61/19 (часть III)).

и НПО. Четырьмя основными приоритетами целевой группы являются следующие: взаимодействие с местным населением, предупреждение, реагирование, включая оказание помощи жертвам, и управление и координация.

11. Целевая группа представила специальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи важные материалы, способствовавшие принятию Стратегии. Впоследствии она сосредоточила внимание на разработке руководства и принципов введения в действие Стратегии. Результатом этих усилий стало «Руководство по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: создание страновых механизмов оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций/НПО/межправительственных организаций и связанного с ними персонала» для использования сотрудниками по гуманитарным вопросам, миротворцами и сотрудниками по вопросам развития; оно было подготовлено и доработано Управлением по координации гуманитарных вопросов в консультации с членами целевой группы.

12. Руководство было распространено в декабре 2008 года в ожидании материалов от сотрудников Организации Объединенных Наций и НПО на местах, которые могут играть определенную роль в осуществлении, а работа над ним была закончена в апреле 2009 года. Руководство содержит практические рекомендации в отношении создания механизмов оказания помощи жертвам и включает разъяснения положений, содержащихся в Стратегии, как, например, кто должен получать помощь и поддержку; какая помощь должна оказываться; и каким образом необходимо оказывать помощь. В руководстве отмечается, что одним из основных подходов к осуществлению Стратегии является создание или поддержание межучрежденческой сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств под руководством координатора-резидента. Впоследствии перед этими сетями может быть поставлена задача разработать внутрискановый механизм оказания помощи жертвам.

13. Под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) целевая группа также разработала и провела для старших руководителей и координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств учебные занятия по вопросу об их обязанностях, включая осуществление Стратегии. В настоящее время по крайней мере в пяти странах для сотрудников проводится подготовка по вопросу о порядке оказания помощи и поддержки в соответствии со Стратегией и для продолжения подготовки имеются учебные пакеты.

Начало осуществления Стратегии

14. После рассмотрения замечаний, представленных партнерами-исполнителями на местах, которым было направлено руководство для обзора, стало очевидно, что основа межучрежденческой координации по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была заложена, но что еще предстоит приложить значительные усилия для создания таких механизмов координации на страновом уровне. Партнерства на страновом уровне, как правило, являются слабыми, и в большинстве стран сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не созданы. Вместе с тем такие меха-

низмы и сети исключительно важны для осуществления Стратегии, как об этом говорится в руководстве, с учетом того, что в Стратегии содержится призыв к подходу в рамках общей системы Организации Объединенных Наций, что обуславливает важнейшее значение межучрежденческой координации. Чрезвычайно важное значение для осуществления имеет партнерство штаб-квартиры и местных подразделений.

15. В марте 2009 года Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) утвердила пересмотренное типовое описание должности для координаторов-резидентов, которое предусматривает обязанность координации создания сетей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹². В начале 2009 года членом Целевой группы стало Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития (ЮНДОКО)¹³, которое координирует систему координаторов-резидентов. Это явилось позитивным шагом, который позволил усилить или заложить основу для совместных усилий на страновом уровне.

16. С учетом упомянутых выше ограничений и общих затруднений в поддержке новых сетей и механизмов Департамент полевой поддержки, ЮНДОКО и Управление по координации гуманитарных вопросов провели обсуждения для выявления наиболее эффективных способов координации осуществления Стратегии с учетом осуществляемой деятельности по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решению этой проблемы. Результатом таких обсуждений стало партнерское соглашение об участии в поэтапном страновом подходе, который позволит решить проблемы, связанные с, как правило, ограниченными людскими ресурсами различных организаций и неодинаковым прогрессом в предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Первый этап осуществления Стратегии охватывает 27 стран¹⁴, в которых осуществляется масштабная гуманитарная деятельность, деятельность в области развития и/или миротворческая деятельность и в которых уже приняты конкретные и реальные меры в целях решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В каждой из этих стран находятся заместители Специальных представителей Генерального секретаря и/или координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам.

¹² В частности, координатор-резидент отвечает за обеспечение того, чтобы сеть координаторов по осуществлению положений, содержащегося в бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, функционировала и содействовала разработке и осуществлению на страновом уровне плана действий для решения этого вопроса.

¹³ В своей деятельности ЮНДОКО уделяет приоритетное внимание поддержке и укреплению системы координаторов-резидентов в плане финансирования, директивного руководства и подготовки, связанной с выявлением путей повышения эффективности, действенности и согласования страновых программ с национальными приоритетами, а также рационализации механизмов координации.

¹⁴ Афганистан, Бурунди, Гаити, Гвинея, Грузия, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Индонезия, Ирак, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мьянма, Непал, Нигер, оккупированные палестинские территории, Пакистан, Сомали, Судан, Тимор-Лешти, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Шри-Ланка, Эритрея, Эфиопия.

17. В восьми операциях по поддержанию мира¹⁵, охватывающих семь из этих стран, были созданы группы по вопросам поведения и дисциплины, выполняющие функции координации и контроля за осуществлением Стратегии. В остальных 20 странах Управление по координации гуманитарных вопросов предложило действующим консультантам по проекту создания резерва специалистов по гендерным вопросам («ГенКап»)¹⁶ и подразделениям Управления по координации гуманитарных вопросов оказывать координаторам по гуманитарным вопросам помощь в представлении информации об осуществлении Стратегии.

18. После распространения руководства по созданию механизмов оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в апреле 2009 года заместитель Генерального секретаря Департамента операций по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи Управления по координации гуманитарных вопросов и исполняющий обязанности Председателя ГООНВР направили соответствующим заместителям Специального представителя Генерального секретаря, координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам письма с просьбой представить информацию о любых инициативах, связанных с созданием механизма оказания помощи жертвам, и смежной деятельности.

19. Кроме того, в мае 2009 года штаб-квартирам и полевым отделениям 16 учреждений, фондов и программ¹⁷, осуществляющим свою деятельность на местах, был разослан вопросник для сбора информации о принимаемых ими мерах, связанных с оказанием помощи жертвам.

¹⁵ Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

¹⁶ Консультанты «ГенКап»: группа специалистов по гендерным вопросам, готовых к развертыванию в случае гуманитарных чрезвычайных ситуаций для поддержки гуманитарных страновых групп в обеспечении программирования вопросов гендерного равенства и гендерного насилия во всех аспектах гуманитарной деятельности; функции контроля и руководства осуществляет Координационный комитет «ГенКап» и Секретариат. Проектом руководит Управление по координации гуманитарных вопросов, а за контракты консультантов «ГенКап» отвечает Норвежский совет по делам беженцев.

¹⁷ Добровольцы Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирная продовольственная программа.

20. Число охваченных организаций по вопросам развития возрастет на следующем этапе осуществления после того, как в 27 странах будет проведена подготовительная работа и установлены партнерские связи. Это также позволит системе Организации Объединенных Наций принять во внимание опыт, накопленный на первом этапе.

III. Осуществление Стратегии и процедуры на местах

21. В последующих пунктах представлена полученная от операций по поддержанию мира и страновых групп Организации Объединенных Наций в 13 странах, а также учреждений, фондов и программ информация об их деятельности и структурах, политике и процедурах, которые существуют или должны быть созданы для учреждения механизма оказания помощи жертвам. Примерно 10 страновых групп приняли меры для воссоздания или создания сетей по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹⁸. Руководство по оказанию помощи жертвам используется в качестве справочника в ходе обсуждений и планирования, и ведется более активная работа по укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и местными и международными НПО.

22. Для подготовки к оказанию помощи и поддержки в соответствии со Стратегией и руководством в рамках принимаемых мер выявляются имеющиеся программы или услуги, к которым относятся больницы, клиники или организации, оказывающие медицинскую помощь; организации, которые предоставляют юридические консультации или механизмы в отсутствие официальной судебной системы; и службы, которые могут предоставлять консультативные услуги, жилье в случае чрезвычайных ситуаций, одежду и продовольствие, как например, общинные центры или «убежища».

23. Программы предупреждения гендерного насилия, включая сексуальное насилие, и решения этой проблемы являются в некоторых странах хорошим началом для обсуждений и партнерства в деле разработки механизма оказания помощи жертвам в поддержку Стратегии. В каждой стране и регионе такие программы являются разными и включают группы быстрого реагирования и оценки, группы для находящихся в уязвимом положении людей и программы предотвращения гендерного насилия в рамках секторов или подразделений по гендерным вопросам и защите.

24. Для эффективного осуществления Стратегии важное значение имеет также кластерный подход к гуманитарной деятельности¹⁹. Миссии в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Тиморе-Лешти принимают

¹⁸ Круг полномочий сетей по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств был доработан и распространен целевой группой по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

¹⁹ В 2005 году координатор чрезвычайной помощи дал указание провести независимый «обзор мер реагирования на гуманитарные ситуации» глобальной гуманитарной системы, в ходе которого была дана оценка способности Организации Объединенных Наций, НПО, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и других основных гуманитарных организаций реагировать на гуманитарные ситуации. Кластерный подход был предложен в качестве способа устранения пробелов и повышения эффективности мер в ответ на гуманитарные ситуации за счет укрепления партнерства.

меры для задействования в ходе обсуждений и планирования, связанных со Стратегией, элемента защиты. Кроме того, 24 из 27 целевых стран официально применяют кластерный подход²⁰.

25. Было признано, что поддержка принимающего правительства является одним из наиболее важных компонентов деятельности по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не только для обеспечения успеха мер и программ, но также для их долгосрочной устойчивости. Принимающие правительства являются ключевыми заинтересованными сторонами, и участие с ними в курсах по повышению информированности или учебных курсах и совместное проведение кампаний по повышению осведомленности были приведены в качестве примеров успешного сотрудничества.

Деятельность и меры с разбивкой по странам

26. В Чаде в сотрудничестве с отделением координатора-резидента и руководством миссии по поддержанию мира предпринимаются определенные усилия для обеспечения участия различных организаций системы Организации Объединенных Наций и, когда это возможно, партнеров из числа НПО. В координации с Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и руководителями учреждений координатор-резидент принял меры по составлению «дорожной карты», с тем чтобы в середине 2009 года ввести в действие механизм или программу оказания помощи жертвам в Чаде.

27. Кот-д'Ивуар сообщает, что между Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), отделением Управления по координации гуманитарных вопросов в Абиджане и отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), которое возглавляет межучрежденческую группу защиты, состоялись обсуждения для изучения возможности разработки механизма оказания помощи жертвам. Предполагается, что в ходе заседания группы защиты в середине 2009 года будет также создана сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях координации усилий по оказанию помощи жертвам и усилий в других смежных областях.

28. В Демократической Республике Конго в пяти районах были выявлены структуры, которые оказывают следующие услуги: юридические консультации, повышение информированности, медицинская и психосоциальная помощь и несколько инициатив в поддержку микрокредитования жертв гендерного насилия: Киншаса, Кананга (город), Экваториальная провинция, Гома (город) и Восточная провинция. Определенные структуры имеются во всех районах страны, но они не всегда являются эффективными. Поскольку имеющиеся структуры предназначаются для жертв гендерного насилия, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) считает, что, если они будут тесным образом увязаны с инициативами, касающимися гендерного насилия, это принесет прямую пользу сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и страновой группе Организации Объединенных Наций. Кроме того, в мае и июле 2008 года

²⁰ См. www.humanitarianreform.org/humanitarianreform/Default.aspx?tabid=70.

МООНДРК подготовила и представила на заседании группы защиты и заседании информационно-пропагандистской группы по вопросам гуманитарной помощи два доклада о важности возобновления функционирования сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

29. В конце 2008 года Управление по координации гуманитарных вопросов и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) наняли консультанта для проведения оперативной оценки мер, которые сеть должна принять для выполнения задач Стратегии и создания механизма оказания помощи жертвам в Демократической Республике Конго. В 2009 году доклад об оценке²¹ был обсужден на заседании группы защиты и со страновой группой Организации Объединенных Наций. К числу включенных в доклад рекомендаций относились воссоздание сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая назначение координатора сети; назначение координаторов, по возможности на постоянной основе; и оказание в соответствии со Стратегией незамедлительной и необходимой помощи заявителям, жертвам и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В июне 2009 года МООНДРК провела дополнительные обсуждения с учреждениями Организации Объединенных Наций на заседании группы управления программами и других заседаниях страновой группы Организации Объединенных Наций, на которых Управление по координации гуманитарных вопросов, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) высказали заинтересованность в участии и возобновлении функционирования сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В данном контексте другие соответствующие подгруппы по гендерному и сексуальному насилию заявили также о своей готовности подключиться к деятельности по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а тем членам страновой группы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, было предложено назначить координаторов по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

30. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) приступила к восстановлению сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая была создана в ноябре 2005 года. Первоначальная деятельность в рамках этой сети была нацелена на согласование и распространение общего кодекса поведения среди всех фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций на Гаити. В последнее время Миссия оказывает медицинскую и психологическую помощь жертвам в сотрудничестве со службой советника персонала Миссии и в партнерстве с международными неправительственными организациями. Миссия сообщила, что установление связей с международными неправительственными организациями, некоторые из которых имеют необходимый потенциал и

²¹ Esther Dingemans, "Review of mechanisms put in place by the international community in the Democratic Republic of the Congo to eliminate sexual exploitation and abuse by humanitarian aid" (2008) («Обзор механизмов, созданных международным сообществом в Демократической Республике Конго в целях искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников по оказанию гуманитарной помощи»).

экспертную базу для оказания бесплатных услуг, также имеет важное значение для осуществления Стратегии.

31. В связи с вспыхнувшей волной насилия в период после выборов 2008 года и на основе информации, полученной по результатам оценок, проведенных в это время, страновая группа Организации Объединенных Наций в Кении утвердила должность советника «ГенКап». Это позволило специалистам сосредоточить внимание на выполнении задачи по созданию сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все члены страновой группы Организации Объединенных Наций назначили координаторов, которые впоследствии прошли трехдневную подготовку, связанную с этим вопросом и их ролью и обязанностями.

32. В мае 2009 года в Найроби была создана сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сопредседателями которой стали координатор-резидент и Кенийское общество Красного Креста. На начальном этапе основным приоритетом сети было предупреждение (в рамках поэтапного подхода, который может применяться, как об этом говорится в разделе V), и во всех полевых отделениях проводится активная работа по повышению информированности в рамках учебных занятий продолжительностью полдня. Были также отобраны координаторы, на которых были возложены определенные обязанности в области предупреждения. К числу других мероприятий относится добавление конкретных положений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в соглашения с подрядчиками, информационные занятия с партнерами и обзор установочных мероприятий для новых сотрудников.

33. В Либерии имеется сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которую возглавляет заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам и которая включает представителей международных неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций. Уже в июне 2006 года страновая группа Организации Объединенных Наций провела мобилизацию финансовых средств для привлечения на постоянной основе эксперта по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этот сотрудник по вопросам координации объединил усилия учреждений Организации Объединенных Наций и НПО для осуществления и контроля за осуществлением документа ST/SGB/2003/13 и политики нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С 2008 года новому координатору оказывается поддержка через программу добровольцев Организации Объединенных Наций, но его должность по-прежнему финансируется по линии объединенных фондов и он продолжает активно сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и партнерами из числа НПО. Что касается других направлений деятельности, то в рамках совместной программы правительства Либерии/Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуального и гендерного насилия и борьбе с ним был проведен отбор организаций по оказанию услуг в области здравоохранения, психосоциальной и юридической защиты и безопасности. Национальную целевую группу по сексуальному и гендерному насилию возглавляет министерство по гендерным вопросам, и она проводит свои заседания ежемесячно. В ее состав помимо правительства Либерии входят Органи-

зация Объединенных Наций, НПО и международные неправительственные организации.

34. В целях обзора Стратегии и обсуждения практических аспектов ее осуществления в Либерии 18 марта 2009 года состоялся однодневный семинар; его координаторами были страновая группа Организации Объединенных Наций и группа по вопросам поведения и дисциплины МООНЛ, а участие в нем приняли основные заинтересованные стороны, включая организации по оказанию услуг и национальные и международные НПО. Этот семинар предоставил участникам возможность начать процесс выявления имеющихся услуг в медицинской, юридической и психосоциальной областях, в области защиты и в других областях. Он также позволил выявить разный уровень готовности к действиям Организации Объединенных Наций и международных и национальных НПО. Большинство участников еще не приступили к осуществлению Стратегии. Обеспокоенность, высказанная участниками, наглядно продемонстрировала важность координации мер по оказанию помощи и поддержки жертвам и мер, уже осуществляемых в интересах жертв гендерного насилия. После этого был подготовлен предварительный план разработки механизма оказания помощи жертвам, и в рамках сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств планируется продолжить обсуждение мер, которые должны быть приняты.

35. В меньших масштабах группа по вопросам поведения и дисциплины МООНЛ координирует деятельность группы быстрого реагирования в случае сексуального нападения и изнасилования, которая была создана до принятия Стратегии и в состав которой входят в основном соответствующие подразделения МООНЛ — медицинская служба, полиция Организации Объединенных Наций (ПООН), служба старшего юридического советника, советник по проблеме ВИЧ/СПИДа или служба советника по гендерным вопросам и ЮНИСЕФ, в зависимости от возраста жертвы. Группа специально создана для оказания конкретной помощи или поддержки жертвам сексуального нападения или изнасилования с подключением персонала МООНЛ, и она поддерживает тесное сотрудничество со следователем службы резидента служб внутреннего надзора. Помимо имеющихся служб в МООНЛ, таких как медицинская служба или ПООН, группа установила контакт с госпиталем, который находится в ведении международной неправительственной организации и который провел с медсестрами и врачом подготовку по вопросам обращения с жертвами, а также тесные контакты с приютом, новое здание которого было построено за счет средств по проекту быстрой отдачи МООНЛ.

36. На уровне общины действуют основные группы защиты, которые объединяют основные заинтересованные стороны по обеспечению защиты и предпринимают скоординированные действия в ответ на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В настоящее время основные группы защиты действуют в сотрудничестве со страновыми целевыми группами по вопросам гендерного насилия в целях совершенствования механизмов сбора данных и направления на консультации к специалистам, и они чрезвычайно необходимы при разработке механизмов подачи жалоб на уровне общины.

37. В марте 2009 года в Непале координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам предложил всем отделениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и известным НПО/межправительственным ор-

ганизациям назначить координаторов для участия в сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Непале. Проводившаяся под руководством ПРООН учебная программа для старших руководителей включала занятия по созданию сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по разработке механизма оказания помощи жертвам. Одновременно координаторы прошли подготовку, касающуюся их роли и обязанностей. Учебные занятия проводились соответственно ПРООН и Управлением по координации гуманитарных вопросов в рамках целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Сеть также широко распространила по своим каналам бюллетень Генерального секретаря, который был переведен на непальский язык Миссией Организации Объединенных Наций в Непале.

38. На первом заседании непальской сети, проведенном 13 мая 2009 года, члены создали подкомитет по разработке основы механизма оказания помощи жертвам. Этот подкомитет, в частности, разработает механизм оказания помощи жертвам с учетом существующих в Непале условий и с целью реагирования на индивидуальные потребности жертв в пяти районах страны. Подкомитет проведет оценку существующих официальных и неофициальных сетей и выявит имеющиеся механизмы оказания помощи и поддержки для их включения, когда это возможно, в механизм оказания помощи жертвам в Непале.

39. В Сомали учреждения Организации Объединенных Наций и международные и национальные НПО назначили координаторов по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и их заместителей. Для предоставления координаторам возможности осознать свои обязанности и расширения их возможностей в различных местах было организовано несколько учебных курсов. В 2008 году была создана сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включающая организации, входящие или не входящие в систему Организации Объединенных Наций. Она координируется и возглавляется Управлением по координации гуманитарных вопросов, техническую помощь оказывает советник «ГенКап», а Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выполняет функции сопредседателя. С момента создания сети проводятся регулярные заседания для обмена информацией и идеями и разработки и осуществления национального плана действий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Сеть базируется в Найроби в связи с беспокойной обстановкой в плане безопасности в Сомали. Вместе с тем ведется работа по созданию сетей на местах. Различные сети на уровне общины созданы в Боссасо, Галькайо, в Пунтленде и Харгейзе, Сомалиленд, и ожидается, что к концу 2009 года их число возрастет. В ноябре 2008 года координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам организовал также при содействии целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для старших руководителей страновой группы Организации Объединенных Наций и НПО учебные курсы, которые предоставили руководителям возможность провести обзор своих обязанностей и обсудить задачи, связанные с решением проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Создание механизмов предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств является длительным процессом, и было рекомендовано заключать как минимум двухлетний трудовой контракт

с координатором по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

40. Координаторы страновой группы Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Судане совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) создали рабочую группу по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая проведение совместных мероприятий по повышению осведомленности местных общин и их информированию о таких механизмах координации, как группа по вопросам поведения и дисциплины. В нескольких случаях, когда поступала информация о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, МООНВС и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывали медицинские и консультационные услуги, когда жертвы обращались за помощью. В июне 2009 года при содействии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и в сотрудничестве с отделениями в Южном Судане и Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) была создана сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях разработки стратегии по оказанию помощи жертвам.

41. В 2007 году в Южном Судане была создана целевая группа по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в состав которой вошли государственный директор по гендерным вопросам, страновая группа Организации Объединенных Наций, основные подразделения МООНВС, такие как группа по вопросам поведения и дисциплины, по гендерным вопросам, по гражданским вопросам, вопросам защиты детей, по проблеме ВИЧ/СПИДа, и сеть местных НПО. В ходе различных межучрежденческих форумов состоялись обсуждения по вопросу о создании механизма информирования о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и оказании помощи жертвам. В настоящее время советник «ГенКап» оказывает поддержку целевой группе Южного Судана. В июле 2009 года были завершены учебные курсы для старших руководителей при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов и при содействии целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

42. В декабре 2008 года было завершено создание группы по вопросам поведения и дисциплины ЮНАМИД, которая в координации с Управлением по координации гуманитарных вопросов и отделениями координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в Хартуме занимается вопросами неправомерного поведения, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и потребностями жертв. ЮНАМИД выявила медицинские, юридические и консультативные службы в районе действия Миссии и поддерживает регулярные контакты с местными органами власти и населением в отношении механизмов и порядка подачи жалоб и заявлений.

43. Тимор-Лешти сообщает об имеющихся механизмах, которые можно адаптировать или с которыми можно установить партнерство для оказания помощи в соответствии со Стратегией. Группа по вопросам находящихся в уязвимом положении лиц национальной полиции Тимора-Лешти, которая в настоящее время находится в подчинении полиции Организации Объединенных Наций,

отвечает за реагирование на случаи бытового и гендерного насилия в местной общине и является одним из каналов получения жалоб на сотрудников Организации Объединенных Наций. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам был назначен координатором осуществления Стратегии в Тиморе-Лешти при поддержке группы по вопросам поведения и дисциплины. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций имеют координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и система Организации Объединенных Наций участвует в совместной деятельности по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

44. В Тиморе-Лешти официальной сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств нет, однако Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и страновая группа Организации Объединенных Наций сообщают, что имеются форумы, на которых могут рассматриваться некоторые задачи, обозначенные в мандате сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Одним из таких форумов является группа защиты Тимора-Лешти²², которая созывается правительством в партнерстве с заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам и целью которой является обеспечение скоординированного, согласованного и эффективного ответа гуманитарных организаций, организаций по правам человека и других организаций на обеспокоенность по поводу обеспечения защиты в стране.

Деятельность на региональном уровне

45. Целевая группа по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств организовала для координаторов в Африке и Азии два региональных учебных курса, проведенных соответственно в Южной Африке и Индонезии. Цель заключалась в подготовке координаторов, которые в свою очередь могли бы провести такую же подготовку в странах, в которых они осуществляют свою деятельность. Учебный пакет включает занятия по оказанию помощи жертвам.

²² Группа защиты Тимора-Лешти обеспечивает участие в одном форуме следующих заинтересованных сторон: система Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, Группа по координации гуманитарной деятельности, Группа поддержки отправления правосудия, Группа по гендерным вопросам и группы по вопросам поведения и дисциплины МООНТ, ЮНИСЕФ, ВПП, Международной организации по миграции, Всемирной организации здравоохранения, ЮНФПА и ЮНИФЕМ; государственные органы или учреждения, занимающиеся гуманитарной деятельностью или вопросами прав человека, включая министерство социальной солидарности, уполномоченного и государственного секретаря по поощрению равенства; национальные и международные НПО и учреждения, включая доноров, осуществляющих деятельность по защите; и члены Движения Красного Креста.

Деятельность, о которой сообщили учреждения, фонды и программы

46. В рамках целевой деятельности учреждений, фондов и программ по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и осуществлению Стратегии осуществляются мероприятия по предупреждению, такие как подготовка и распространение официальной политики и стратегий. Некоторые учреждения создали механизмы внутренней отчетности и имеют координаторов по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Другие учреждения поддерживают или желают поддерживать сотрудничество с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций для создания механизмов оказания помощи жертвам и оказания поддержки в виде услуг, к которым они имеют доступ, в рамках других программ, таких как программы по оказанию медицинских, социальных и юридических услуг. Перечисленные ниже виды деятельности дополняют работу стран, Департамента полевой поддержки, Управления по координации гуманитарных вопросов и ПРООН, о которой уже говорилось.

47. С 2007 года ПРООН возглавляет рабочую группу целевой группы по поддержке на местах. После оценки потребностей партнеров на местах ПРООН сосредоточила внимание на организации для старших руководителей учебного мероприятия и разработке веб-сайта целевой группы для определения рамок, необходимых для выполнения координаторами их задач и обязанностей.

48. В июне 2009 года УВКБ издало *«Практическое руководство: практическое руководство по кодексу поведения УВКБ»*, которое доступно для всех сотрудников и включает Стратегию и другие документы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это руководство будет использоваться в ходе ежегодных учебных занятий по повышению осведомленности о кодексе поведения, которые будут проводиться на местах и в штаб-квартире. УВКБ планирует также распространить Стратегию в полевых отделениях и предложило всем страновым операциям обеспечить, чтобы положения Стратегии были включены в стандартные оперативные процедуры отделения. Кроме того, в рамках предусмотренных на ближайший год мероприятий целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств УВКБ подготовит руководство о порядке создания механизмов подачи жалоб на уровне общины, которое будет широко распространено среди партнеров по миротворческой и гуманитарной деятельности и деятельности в области развития на местах.

49. ЮНИСЕФ активно участвовал в разработке Стратегии и мероприятиях, ведущих к ее принятию. Фонд продолжает вносить вклад и оказывать поддержку в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и осуществления Стратегии в штаб-квартире в качестве члена целевой группы и на местах. ЮНИСЕФ провел в разных полевых отделениях учебные курсы по защите детей, связанной с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе для координаторов. Он также организовал для партнеров из числа национальных и международных НПО подготовку, касающуюся их роли в осуществлении Стратегии. В качестве члена страновой группы Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Непале, Судане, Индонезии, Сомали, Кении, Шри-Ланке и других целевых странах

ЮНИСЕФ либо выполнял координирующие функции или содействовал конкретным усилиям, таким как разработка и осуществление программ, касающихся гендерного насилия.

50. В ЮНФПА имеются программы по проблеме гендерного насилия, благодаря которым оказывается помощь жертвам насилия в странах, в которых он осуществляет комплексное программирование механизмов оказания гуманитарной помощи.

51. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) осуществляет меры в области предупреждения на основе распространения различных документов, включая ST/SGB/2003/13, и размещения на Интранете ссылок по проблеме предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ЮНОПС имеется должность независимого старшего сотрудника по вопросам этики. Оно распространило среди своих сотрудников по различным информационным каналам политику нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Руководство штаб-квартиры призвало полевые отделения ЮНОПС поддерживать с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций сотрудничество в деле создания механизмов оказания помощи жертвам.

52. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работы (БАПОР) предпринимает усилия по распространению документа ST/SGB/2003/13 и Стратегии на арабском языке. БАПОР назначило во всех подразделениях координаторов на местах по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечило перевод на арабский язык важнейших информационно-разъяснительных материалов по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая информационные бюллетени для местных общин. У БАПОР имеются клиники, школы, социальные службы и службы психологической поддержки, в которых сотрудников и координаторов информируют о вопросах, касающихся гендерной проблематики и детей.

53. Всемирная продовольственная программа (ВПП) распространила среди всех сотрудников циркуляр Директора-исполнителя о специальных мерах защиты от сексуальных надругательств и эксплуатации в условиях гуманитарного кризиса. Подготовленный в 2005 году циркуляр усилил положения документа ST/SGB/2003/13, и в него включены дополнения, разъясняющие, что директора по странам несут ответственность, в частности, за назначение старших координаторов и их помощников по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В настоящее время циркуляр пересматривается для включения в него появившейся после 2005 года обновленной информации.

54. Как и Организация Объединенных Наций, НПО добились прогресса в усилении мер противодействия сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, включая необходимые условия осуществления Стратегии. Помимо достигнутого отдельными НПО прогресса в рамках разработанного в 2004 году проекта «Создание более безопасных организаций», который в настоящее время является частью Международного партнерства за гуманитарную подотчетность (МПГП), НПО оказывается помощь в применении принципов эффективных систем подачи жалоб и реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, например путем организации подготовки по проведению расследований и содействию применению общих стан-

дартов предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Другие международные неправительственные организации, являющиеся членами целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, такие как «Интерэкшн», «Оксфам», Фонд помощи детям (Соединенное Королевство), Международный комитет спасения и Руководящий комитет по гуманитарным мерам, также содействовали укреплению деятельности по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

IV. Задачи

55. В резолюции 62/214 о Стратегии Генеральная Ассамблея «призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и предлагает специализированным учреждениям активно и скоординированно включиться в осуществление Стратегии» при поддержке гражданского общества. Для подключения к деятельности по осуществлению партнеры по осуществлению выявили и выделили два ключевых механизма предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в качестве минимальных предварительных условий осуществления Стратегии: а) сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и б) механизмы информирования и подачи жалоб на уровне общины. Отсутствие или слабость таких механизмов относятся к числу основных барьеров, препятствующих осуществлению Стратегии и других стратегий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. К дополнительным проблемам относятся руководство на межучрежденческом уровне, обязательства учреждений выделять ресурсы, культурные взгляды, повышение информированности местного населения, финансирование, безопасность и общая экономическая и политическая нестабильность.

56. Создание партнерств может быть сложной и трудоемкой задачей. Существование лишь нескольких сетей является свидетельством проблем, с которыми сталкиваются страновые группы Организации Объединенных Наций, операции по поддержанию мира и НПО в процессе установления сотрудничества и создания механизмов реагирования в целях решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказания помощи жертвам совместными усилиями.

57. Результатом сложившегося представления о том, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства являются главным образом «миротворческой» проблемой, по крайней мере в странах, в которых действует операция по поддержанию мира, о чем сообщили некоторые партнеры, стало нежелание некоторых организаций устанавливать партнерства со структурами миссий, такими как группы по вопросам поведения и дисциплины. Вместе с тем, как отмечено в ежегодных докладах Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств²³ и в дру-

²³ В соответствии с резолюциями 57/306, 58/777, 59/782, 60/861, 61/957, 62/890 и 63/720 Генеральной Ассамблеи.

гих докладах Организации Объединенных Наций и НПО²⁴, данная проблема возникает также и в области гуманитарной деятельности и в области развития.

58. Другой проблемой, требующей решения, является отсутствие в местных общинах информации о существовании политики Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и о существовании механизмов отчетности и оказания помощи для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

59. Хотя созданы механизмы внутренней отчетности, о которых известно сотрудникам Организации Объединенных Наций, в большинстве стран механизмы подачи заявлений и жалоб на уровне общины не созданы. Вместе с тем для предоставления заявителям и жертвам возможности обращаться за помощью чрезвычайно важное значение имеет создание таких механизмов внешней отчетности.

60. Даже в тех случаях, когда возможность подачи заявлений существует, другие факторы, такие как культурные представления, могут препятствовать подаче заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и в свою очередь их эффективной обработке, включая оказание помощи жертвам. Одни общества могут быть более открытыми, чем другие, и в общинах, в которых преобладают половые отношения в целях выживания, люди могут испытывать страх потери денег, работы, товаров или услуг, если они сделают заявление. В результате отсутствия или неэффективности юридических или судебных механизмов жертвы могут либо оставить нерешенной проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или воспользоваться более традиционными методами в своих общинах для рассмотрения жалоб. В главе I доклада Фонда помощи детям (Соединенное Королевство) «Не к кому обратиться за помощью: сокрытие случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении детей со стороны сотрудников по оказанию помощи и миротворцев» выявлены похожие причины такого сокрытия на основе проведенных исследований и деятельности на местах в Кот-д'Ивуаре, Гаити и Южном Судане.

61. Кения сообщила, что отсутствие заявлений о случившихся инцидентах является самой серьезной проблемой, с которой сталкивается сеть по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и что она извлекла определенные уроки из создания механизма подачи жалоб перемещенными лицами. Эффективная, безопасная и доступная система подачи жалоб имеет исключительно важное значение для выявления заявителей и жертв и оказания им помощи. Для создания такой системы в рамках сети ведется работа по выявлению существующих официальных систем подачи жалоб, созданию системы подачи жалоб о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для утверждения руководством и проведению консультаций с

²⁴ «Сексуальное насилие и эксплуатация: опыт детей-беженцев в Либерии, Гвинее и Сьерра-Леоне — доклад миссии по оценке, проведенной с 22 октября по 30 ноября 2001 года» (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонд помощи детям (Соединенное Королевство), январь 2002 года); «Подать или не подать жалобу: сохраняющаяся дилемма: консультации с получателями гуманитарной помощи об их представлении об осуществляемой деятельности по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и противодействию им» (Международное партнерство за гуманитарную подотчетность, июнь 2008 года).

общинами. Активное участие потенциальных и фактических бенефициаров является важным, но в то же время сложным и трудоемким элементом этого процесса. Судан, а также МООНВС и страновые группы Организации Объединенных Наций сообщают об аналогичных проблемах в ходе создания механизмов подачи жалоб в рамках системы Организации Объединенных Наций и между партнерами.

62. Либерия сообщает о нежелании жертв участвовать в официальных судебных процессах в связи с разными уровнями эффективности таких юридических и судебных услуг, если таковые вообще существуют, транспортными расходами и запугиванием со стороны местной общины. Распространенными являются также половые отношения в целях выживания, и сексуальная эксплуатация необязательно рассматривается местной общиной в качестве основной проблемы, вызывающей беспокойство, в сравнении с острыми социально-экономическими вопросами.

63. Как это ни парадоксально, если поступают сообщения о произошедших инцидентах, выявление заявителей и доступ к ним, как правило, является сложной задачей. В данном случае важную роль играют сотрудничество и партнерство с местными и международными НПО. Было установлено, что такие партнеры могут не пожелать поделиться информацией о жертвах с Организацией Объединенных Наций. Это может быть вызвано необходимостью защитить личность заявителей (например, несовершеннолетних), но также степенью доверия таких партнеров к способности системы Организации Объединенных Наций решать такие вопросы конфиденциальным и эффективным образом. В других случаях выявление заявителя может оказаться сложной задачей с учетом того, что в случае поступления заявлений представленная информация в некоторых случаях является ограниченной.

64. Другой проблемой является отсутствие целевого финансирования или бюджетных средств для поддержки элементов Стратегии. Хотя в некоторых случаях существует возможность осуществления Стратегии без дополнительного финансирования, ресурсы могут потребоваться, например, в странах, территория которых является огромной или которые не имеют ранее созданных сетей направления для консультаций к специалистам, например, по вопросам гендерного насилия. В Демократической Республике Конго масштабы страны затрудняют координацию механизма оказания помощи жертвам без регулярных поездок и существования координаторов по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в местных общинах. На уровне страны и миссии ведется поиск финансовых средств для оплаты услуг консультанта и сбора информации об имеющихся службах.

65. И наконец, определенное воздействие оказывают также внешние факторы. Например, в Дарфуре на деятельность по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и доступ к жертвам влияют факторы безопасности и материально-технического снабжения, а также неудовлетворительные системы связи. Проблема безопасности существует также в Афганистане и Ираке, где нестабильная политическая обстановка и продолжающиеся конфликты чрезвычайно затрудняют повседневную работу Организации Объединенных Наций и НПО.

V. Накопленный опыт

66. С учетом выявленных задач основной вывод, сделанный в результате осуществления Стратегии, заключается в необходимости иметь общую структуру, такую как сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах. Желательно, чтобы такие сети включали страновую группу Организации Объединенных Наций, гуманитарную страновую группу, когда она имеется, операции по поддержанию мира, когда таковые существуют, и НПО и местных партнеров, таких как местные органы власти, когда это возможно. Исключительно важным считается также существование и наличие механизмов подачи заявлений или жалоб, особенно в сельских районах²⁵.

67. В целом широкие слои населения мало понимают концепцию сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В контексте гендерного неравенства, нищеты и неравноправных структур власти надругательства и эксплуатация являются обычным, ожидаемым и широко распространенным явлением. В тех случаях, когда местные общины не понимают суть сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и то, что Организация Объединенных Наций проводит весьма жесткую политику по этому вопросу, им сложно сообщать о таких случаях, когда они происходят, и обращаться за помощью. В Южном Судане благодаря успешно проведенной информационно-разъяснительной кампании, организованной МООНВС в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными неправительственными организациями и правительством, удалось повысить информированность и спрос местных правоохранительных органов на подготовку по принятию мер в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и по стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Например, сотрудники полицейской службы Южного Судана приняли участие в организованных в рамках Миссии мероприятиях и деятельности.

68. Учитывая уже упомянутые необходимое время и трудности в процессе создания скоординированных механизмов на страновом уровне, некоторые страны и организации пришли к выводу, что постепенный или поэтапный подход к предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств может послужить основой механизма по оказанию помощи жертвам. Деятельность по предупреждению, включая подготовку, назначение координаторов и создание сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств могут послужить основой для создания других механизмов.

69. Ряд партнеров обратили особое внимание на проблему финансирования деятельности по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая Стратегию. Как отмечалось ранее, на реализацию конкретных проектов потребуются финансовые средства, в частности для создания или содействия созданию механизма координации. В руководстве по

²⁵ В этой области в странах расширяется совместная деятельность; например, в конце апреля 2009 года члены сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Кении приняли участие в специальных учебных курсах по разработке механизмов подачи жалоб и реагирования на них, проведенных Международным партнерством за гуманитарную подотчетность.

оказанию помощи жертвам предлагаются несколько вариантов финансирования таких механизмов, включая возможность объединения средств на страновом уровне. Например, в Демократической Республике Конго, Гаити и Либерии использовались проекты с быстрой отдачей в целях финансирования конкретных видов деятельности, ограниченных по времени. В Демократической Республике Конго проекты с быстрой отдачей использовались для поддержки жертв гендерного насилия, и в настоящее время МООНДРК рассматривает возможность оказания поддержки по линии проектов с быстрой отдачей для оказания дополнительной помощи жертвам.

70. С момента принятия Стратегии предположение о большом числе жертв, которые будут обращаться за базовой или долгосрочной помощью, так и осталось предположением. Хотя для выявления дополнительных причин можно рассмотреть возможность проведения обзора, в этой связи уместны факторы, упомянутые в разделе IV выше; в частности, отсутствие информации, боязнь подачи заявлений и отсутствие доверия или механизмов подачи заявлений. Вместе с тем пока не будут достигнуты реальные результаты, заявители и жертвы не будут чувствовать уверенности в необходимости обращаться за помощью.

71. Что касается примеров передовой практики на страновом уровне, следует отметить, что в 2008 и 2009 годах Управление по координации гуманитарных вопросов и ПРООН через целевую группу по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств приступили к изданию серии публикаций «Наилучшая практика: диалоги с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам»²⁶. Такие диалоги позволили получить углубленную информацию о деятельности старших руководителей в этой области и значении решимости этих руководителей добиваться осуществления политики и внедрения необходимых структур.

VI. Выводы и направления дальнейшей деятельности

72. Утверждение в декабре 2007 года Всеобъемлющей стратегии по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала рассматривается в качестве программного прорыва в чувствительных и проблемных областях работы Организации Объединенных Наций на местах. Реализация любой новой политики в сложных условиях и в условиях многообразия культур сопряжена со многими проблемами с точки зрения создания новых механизмов, внутренней координации и подключения внешних партнеров. Это требует решимости, времени и ресурсов от многочисленных заинтересованных сторон. Хотя достигнутый к настоящему моменту прогресс может оказаться не таким ощутимым, как это предполагалось на момент принятия Стратегии, были сделаны важные выводы об оказании помощи и поддержке жертвам в будущем, как отмечено в настоящем докладе. Решимость руководства различных организаций системы Организации Объединен-

²⁶ Диалоги по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств состоялись с нынешними координаторами-резидентами/координаторами по гуманитарным вопросам в Кении, Ливийской Арабской Джамахирии и Сомали, а также с бывшим координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам в Либерии.

ных Наций и партнеров из числа НПО в штаб-квартирах и на местах имеет исключительно важное значение для продолжения осуществления Стратегии и принятия мер, изложенных в настоящем докладе, и для разработки надежной программы оказания помощи жертвам, вызывающей доверие.

73. В 2009 году на стратегическом глобальном уровне целевая группа по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств признала, что Стратегия и программа действий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должны быть более эффективным образом включены в существующие структуры управления и принятия решений на высоком уровне, таких как ГООНВР, Комитет высокого уровня по вопросам управления, Межучережденческий постоянный комитет и глобальная гуманитарная платформа, в рамках которой можно разработать и внедрить механизмы отчетности о предупреждении и принятии мер. Так, результатом такого плана институционализации стали повышенные обязательства и решения провести обзор или анализ мер по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте гуманитарной деятельности и процесса развития. В то же время ведется активный поиск альтернативных вариантов для повышения действенности мер по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на стратегическом уровне Организации, включая партнерства с НПО. Ожидается, что такие инициативы окажут прямое воздействие на укрепление институциональной решимости и систем отчетности об осуществлении Стратегии наряду с другими мерами по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

74. Таким образом, необходимо продолжать всестороннее включение Стратегии в деятельность целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этой связи целевая группа подготавливает предложения о финансировании для устранения некоторых серьезных пробелов, таких как механизмы и методы отчетности и финансирование группы экспертов по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для поддержки сетей и осуществления ими Стратегии. На страновом уровне необходимы дополнительные усилия для создания или поддержания сетей и обеспечения доступа к механизмам подачи жалоб и содействия осуществлению Стратегии. Когда это возможно, рекомендуется также самое широкое участие и консультации с партнерами системы Организации Объединенных Наций, национальными органами и международными и национальными группами НПО. В зависимости от условий, преобладающих в каждой стране, может быть рассмотрен вариант гибкого подхода к осуществлению.

75. Вопрос выявления и доступа к жертвам необходимо серьезно рассмотреть и обсудить со всеми партнерами. Необходимо провести оценку принятой в декабре 2007 года Стратегии с учетом ситуации на местах и выявленных проблем в ходе ее осуществления для обеспечения того, чтобы положения Стратегии отвечали потребностям заявителей и жертв.

76. Необходимым дополнительным элементом осуществления Стратегии должна быть глубоко продуманная и профессиональная коммуникационная стратегия предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая бы была простой и понятной и вызвала бы определенный резонанс в обществе. Такие информационно-разъяснительные кампании необходимо интегрировать и/или координировать в рамках круга полномочий групп

по вопросам поведения и дисциплины и координаторов, связанных с повышением осведомленности о проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

VII. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

77. Генеральная Ассамблея может пожелать:

- принять к сведению мероприятия, о которых сообщается в настоящем докладе;
- рекомендовать продолжать осуществлять Стратегию, как об этом говорится в пунктах 72–76 настоящего доклада.