



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 62(а) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: осуществление решений

**Всемирной встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

Последующая деятельность в связи с осуществлением решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 63/152 Генеральной Ассамблеи об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В докладе дается предметный обзор обсуждений, состоявшихся по приоритетной теме «Социальная интеграция» на сорок седьмой сессии Комиссии социального развития. В нем рассматривается вопрос о воздействии нынешних глобальных кризисов на социальное развитие и социальную интеграцию. В докладе также рассматриваются социальные аспекты Нового партнерства в интересах развития Африки и в заключение предлагается свод рекомендаций, вытекающих из обсуждений в Комиссии.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор обсуждений по существу приоритетной темы «Социальная интеграция», которые состоялись на сорок седьмой сессии Комиссии социального развития	3
A. Важное значение социальной интеграции для социального развития	3
B. Важность социальной интеграции для искоренения нищеты и обеспечения полной занятости и достойной работы для всех	6
C. Социальные группы	9
D. Стратегии содействия социальной интеграции	13
III. Воздействие нынешних глобальных кризисов на социальное развитие и социальную интеграцию	16
IV. Социальные аспекты Нового партнерства в интересах развития Африки	20
V. Выводы и рекомендации	21
A. Выводы	21
B. Рекомендации	22

I. Введение

1. В рамках последующей деятельности в связи с осуществлением решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и в соответствии со своим двухлетним циклом осуществления Комиссия социального развития избрала тему «Социальная интеграция» в качестве своей приоритетной темы для этапов обзора и обсуждения вопросов политики в 2009–2010 годах. На этапе обзора в ходе сорок седьмой сессии Комиссии, состоявшейся в феврале 2009 года, были определены проблемы и стратегии содействия социальной интеграции. Как это было поручено Экономическим и Социальным Советом, итоги этапа обзора были изложены в резюме Председателя¹.

2. В настоящем докладе рассматриваются ключевые вопросы, обсужденные Комиссией в контексте социальной интеграции и в связи с деятельностью по искоренению нищеты и обеспечению полной занятости и достойной работы для всех с учетом подготовленного Председателем резюме обсуждений Комиссии и доклада Генерального секретаря о поощрении социальной интеграции, который был представлен Комиссии на ее сорок седьмой сессии (E/CN.5/2009/2), как об этом просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/152. В докладе также рассматривается целый ряд вопросов, имеющих отношение к тому воздействию, которое оказывают нынешние глобальные кризисы на социальное развитие и социальную интеграцию. В нем освещаются социальные аспекты Нового партнерства в интересах развития Африки, а также говорится о докладе Генерального секретаря о социальных аспектах Нового партнерства в интересах развития Африки (E/CN.5/2009/3), а в его заключительной части выносятся целый ряд рекомендаций, сделанных на основе проведенных обсуждений.

II. Обзор обсуждений по существу приоритетной темы «Социальная интеграция», которые состоялись на сорок седьмой сессии Комиссии социального развития

A. Важное значение социальной интеграции для социального развития

Понятие социальной интеграции

3. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи целью социальной интеграции было определено создание «общества для всех». В Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программе действий² социальная интеграция рассматривалась одновременно как цель и как динамично развивающийся процесс, осуществляемый обществом в целях содействия социальному развитию. Более конкретно социальная интеграция могла бы

¹ См. http://www.un.org/esa/socdev/csd/2009_summaries.html.

² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложения I и II.

быть определена как процесс пропаганды ценностей, формирования отношений и институтов, необходимых для построения справедливого и социально сплоченного общества, в котором все индивиды, независимо от их расовой принадлежности, пола, языка или религии, могут полностью осуществлять свои права и выполнять свои обязанности наравне с другими и вносить свой вклад в развитие общества³.

4. Социальная интеграция является необходимым предварительным условием построения стабильного, безопасного, гармоничного, мирного и справедливого общества. В ее основе лежат поощрение и защита всех прав человека и основных свобод, и ее целью является обеспечение недискриминации, уважения достоинства людей, содействие формированию культуры мира, терпимости и ненасилия, обеспечение уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности и всеобщего участия в жизни общества. Социальная интеграция не подразумевает ассимиляции или принуждения, а преследует цель построить инклюзивное общество, в котором многообразие не только допускается, но и пользуется уважением, а каждому индивиду принадлежит активная роль в деле содействия общественному развитию⁴.

5. Подобное инклюзивное общество должно иметь соответствующую политику, механизмы и институты, которые позволяют людям участвовать в процессах принятия решений, затрагивающих их жизнь. В этой связи решающее значение имеет вовлечение в эту деятельность многочисленных заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, а также уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы, с тем чтобы их голоса могли быть услышаны. Такая инклюзивность общества создает и сохраняет стабильность, а также готовность, при необходимости, воспринять перемены. Игнорирование вопроса социальной интеграции может увековечивать несправедливость и изоляцию и порождать социальную напряженность, насилие, конфликты и социальный распад. Такое отношение не позволяет индивидам в полной мере раскрыть свои потенциальные возможности и внести конструктивный вклад в жизнь общества.

6. Несмотря на важное значение социальной интеграции, прогресс в осуществлении повестки дня социальной интеграции носит неравномерный характер, что отчасти объясняется трудностью перевода этого многоаспектного понятия в плоскость конкретных стратегически ориентированных действий. В мировом масштабе наблюдается рост неравенства в доходах на фоне сохраняющейся маргинализации и изоляции многих людей и социальных групп во многих странах. Во множестве стран предметом серьезной озабоченности по-прежнему служат дискриминация и другие нарушения прав человека. Нынешние глобальные кризисы, еще более расшатывая социальные устои, указывают на исключительную важность социальной интеграции. На этом критическом этапе следует наполнить новым содержанием обязательство правительств по содействию социальной интеграции и приложить новые усилия с целью ускорить его осуществление.

³ См. доклад Совещания Группы экспертов по вопросу о поощрении социальной интеграции, состоявшегося в Хельсинки, с 8 по 10 июля 2008 года, http://www.un.org/esa/socdev/social/meetings/egm6_social_integration/social_integration.html.

⁴ См. *Представительный диалог на пути к стабильному, безопасному и справедливому обществу для всех* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 07.IV.3).

Понятия, связанные с социальной интеграцией

7. Хотя социальная интеграция является одной из основных тем, выдвинутых Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, существуют и другие важные понятия, связанные с социальной интеграцией, а именно: социальная инклюзивность/изоляция и социальная сплоченность. Понятие социальной инклюзивности все чаще употребляется как в ходе межправительственного дискурса, так и в ходе процесса формирования политики (см. E/CN.5/2009/2). Социальная и экономическая инклюзивность во все большей степени признается в качестве одного из ключевых факторов достижения целей социальной интеграции. Она преследует цель обеспечения равного доступа и возможностей для всех во многих сферах, в частности сферах медицинского обслуживания, образования, обеспечения жильем, полной занятости и достойной работой.

8. Социальная изоляция, напротив, обозначает процесс, при котором индивиды или группы людей полностью или частично исключаются из полномасштабного участия в различных аспектах социальной, культурной, политической и экономической деятельности на основании их отличительных социальных характеристик, таких, как половая, расовая, этническая принадлежность, культура или язык и/или неблагоприятные условия физического, экономического и социального характера.

9. Социальная сплоченность касается элементов, которые объединяют и сплачивают людей в обществе и могут рассматриваться как желание индивидов сотрудничать и трудиться сообща на всех уровнях общества в интересах достижения коллективных целей. С практической точки зрения социальная сплоченность обозначает способность общества обеспечивать благополучие всех его членов, сводя к минимуму неравенство и не допуская маргинализации, в целях урегулирования разногласий и устранения розни (E/CN.5/2009/2). В социально сплоченном обществе крепки социальные связи, и всем индивидам и группам людей свойственно осознание того, что они являются членами общества, пользуются признанием, обладают легитимностью и придерживаются общих ценностей, которые помогают сократить неравенство в материальном достатке, доходах и отношениях между людьми.

10. Не существует единых согласованных дефиниций социальной инклюзивности/изоляции или социальной сплоченности, и эти понятия зачастую применяются в контексте специфических условий каждого общества. Хотя универсального подхода для содействия социальной интеграции на региональном, национальном и местном уровнях нет, имеется много неординарных способов разработки политики и программ, которые способствуют продвижению деятельности в интересах социальной интеграции.

11. Заслуживают упоминания некоторые недавние региональные мероприятия. Африканский союз (АС) одобрил в феврале 2009 года Общеафриканскую позицию в отношении социальной интеграции, наряду с Рамками социальной политики для Африки и Виндхукской декларацией о социальном развитии. В этих документах признаются преобладающие маргинализация и изоляция уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп людей, и государства — члены Африканского союза побуждаются поощрять и ускорять процесс устойчивого социального развития в интересах континента, используя для этого более интегрированную социальную политику. Совет Европы в феврале

2009 года провел в Москве свою первую Конференцию министров, ответственных за социальную сплоченность, по теме «Инвестировать в социальные права означает инвестировать в стабильность и благополучие общества».

В. Важность социальной интеграции для искоренения нищеты и обеспечения полной занятости и достойной работы для всех

Нищета

12. Нищета — это многоаспектное явление, обусловленное не только экономическими, но и различными другими социальными, культурными и политическими факторами. Усилия по сокращению масштабов нищеты и искоренению абсолютной нищеты тесно связаны со стратегиями по борьбе против социальной изоляции и стратегиями содействия социальной интеграции. В то же время сокращение масштабов нищеты и обеспечение достойной работы можно рассматривать как основные направления деятельности, ведущей к социальной интеграции и более широкому вовлечению в жизнь общества.

13. Несмотря на различные обязательства и усилия на международном и национальном уровнях, нищета, неравенство и социальная изоляция по-прежнему сохраняются во многих странах. Даже там, где в целом был достигнут прогресс, существуют слои населения, включая людей старшего возраста, коренные народы и инвалидов, которые не получили никаких благ от успехов в сфере развития, достигнутых в обществе в целом.

14. Между нищетой и социальной изоляцией существуют крепкие взаимосвязи. Зачастую нищета рассматривается как особая форма социальной изоляции или наслоение различных форм изоляции. Нищета проявляется не только в материальных лишениях, но и в отсутствии признания и неуважении достоинства, в недостаточном доступе к рабочим местам, образованию, медицинским услугам и правосудию и в невозможности заявить о своих интересах и отсутствии политического представительства. Те, кто живут в условиях хронической нищеты, по большому счету исключены из участия в социальной, экономической, культурной и политической деятельности, будучи зачастую отрезаны от социальных связей и формальных экономических и социальных сетей и институтов. В результате они оказываются заложниками корыстных властных отношений, что усугубляет их изоляцию.

15. Дискриминация в ее различных формах часто лежит в основе нищеты и создает еще большие препятствия на пути социальной интеграции. Несмотря на существующие законы и стратегии, стереотипы, предрассудки и ведущие к изоляции модели поведения зачастую сохраняются под воздействием бытующих в обществе норм, традиционных обычаев и практики, а также мировоззрения населения. Различные социальные группы, включающие людей старшего возраста, инвалидов, коренные народы, мигрантов и их семьи, страдают под воздействием множественных неблагоприятных факторов и более других подвержены риску жить в условиях нищеты и изоляции.

16. Требуется более системный анализ для выявления множественных причин нищеты, неравенства и социальной изоляции, а также состава и местонахождения групп, которые подвергаются изоляции и маргинализации. В субсахарской Африке, к примеру, женщины, особенно женщины, живущие в сельских рай-

онах, зачастую лишены доступа к базовому образованию, землевладению, кредитным рынкам и трудоустройству, что во многих случаях ведет к дальнейшей социальной изоляции и нищете, сохраняющейся из поколения в поколение. В связи с этим понимание характера существующих препятствий для их доступа и эффективного участия имеет особенно важное значение для предотвращения маргинализации, ведущей к еще более плотной социальной изоляции.

17. Социальная интеграция требует содействия применению подхода к искоренению нищеты, ориентированного, главным образом, на интересы людей. Для этого необходимо расширение возможностей людей, живущих в нищете, посредством вовлечения их в процессы планирования, разработки и осуществления и мониторинга стратегий и программ по сокращению масштабов нищеты. Их участие следует рассматривать не как какой-то дополнительный элемент, а скорее как центральный компонент усилий по сокращению масштабов нищеты, с тем чтобы эти стратегии и программы можно было разработать так, чтобы при этом уважались достоинства и культура живущих в нищете людей, использовались их навыки, знания и их творческое начало и оказывалась им помощь в организации и получении знаний относительно имеющихся у них прав.

18. Социальная интеграция лиц, живущих в нищете, должна начинаться с удовлетворения их основных людских потребностей, включая питание, здравоохранение, водоснабжение и санитарию, жилье и доступ к образованию и занятости. В то же время обществам следует прилагать все усилия по расширению возможностей людей, с тем чтобы они могли вырваться из замкнутого круга нищеты. В частности, ключевое значение для расширения возможностей бедноты и других маргинализированных групп имеет образование. Образование значительно расширяет круг выбора, имеющийся у лиц, живущих в нищете. Благодаря образованию и профессиональной подготовке, лица, живущие в нищете, могут получить навыки, необходимые для использования более широких возможностей для трудоустройства и труда в более удобных рабочих условиях, лучше усвоить свои права и получить более широкий доступ к правовой информации и судебной системе, и в более полной мере участвовать в экономической, социальной и культурной жизни во всех ее аспектах. Доступ к медицинскому обслуживанию также значительно повышает качество жизни лиц, живущих в нищете, особенно в тех развивающихся странах, где инфекционные заболевания и недостаточность питания сказываются на жизни миллионов людей, включая детей, беременных женщин и лиц старшего возраста. Расширение доступа к базовым услугам является в связи с этим одним из важных элементов содействия социальной интеграции.

Продуктивная занятость, достойный труд и социальная интеграция

19. Центральное значение для социальной интеграции имеет создание возможности для продуктивной занятости и достойного труда. Продуктивная занятость, при которой выплачивается достойная заработная плата, является средством для того, чтобы выбраться из нищеты, и важным инструментом обеспечения социальной инклюзивности и расширения возможностей как отдельных лиц, так и целых социальных групп. Доступ к продуктивной занятости и достойному труду для всех имеет исключительно важное значение для построения инклюзивного общества. Необходимо создание достаточного числа рабочих мест для того, чтобы абсорбировать рабочую силу на рынке труда в

условиях роста ее численности. Более масштабные инвестиции и повышенные темпы экономического роста помогают создавать возможности для трудоустройства. Основы для создания рабочих мест и роста занятости и для обеспечения социальной инклюзивности должны включать в себя инвестиционные стратегии и ориентированные на рост макроэкономические стратегии — инвестиции в материальную, производственную и социальную инфраструктуру, включая образование и развитие навыков, особенно для молодежи; предпринимательство и содействие устойчивому функционированию предприятий; и расширение всеобщей социальной защиты.

20. Во многих странах наблюдается переход к в большей мере неформальной, нерегулярной и контрактной занятости. В то время как эта тенденция повышает уровень неуверенности и нестабильности в целом, многие люди могут сталкиваться с ситуацией еще большей уязвимости в силу социальной изоляции. Хотя возможность вовлечения неформальных работников в формальную экономику остается долговременной целью, в кратковременном плане следует прилагать усилия по распространению некоторых видов защиты, которые обеспечиваются работникам в формальной экономике, и тем, кто трудится в неформальной экономике, включая предоставление социальной защиты.

21. Исследования показали возможность обеспечения социальной защиты лицам, занятым в неформальной экономике, без угрозы устойчивости бюджета. Международная организация труда подготовила инструментальные наборы в рамках своей Программы стратегий и инструментария борьбы с социальной изоляцией и нищетой. Эта Программа является глобальной программой Департамента по вопросам социального обеспечения с упором на деятельность в интересах групп неимущих и изолированных лиц в неформальной экономике и сельском секторе. Работа по ней ведется в двух взаимосвязанных областях: распространение социального обеспечения на здравоохранение и комплексные подходы к борьбе с социальной изоляцией на местном уровне. В качестве одной из многообещающих инициатив в интересах неимущего населения, исключенного из официальных систем, особенно в наименее развитых странах, приветствовалась осуществляемая в рамках Программы новаторская деятельность по разработке планов социальной защиты на основе местных общин (такие, как микрофинансирование, коллективные организации здравоохранения и т.д.). В рамках Программы также была создана инновационная электронная платформа — Учебно-ресурсный центр по вопросам социальной интеграции (CIARIS), которая объединяет отдельных лиц, экспертов и ресурсы для более эффективной борьбы с социальной изоляцией и нищетой.

22. В равной степени важное значение для содействия социальной интеграции имеет ликвидация дискриминации на рабочем месте. Активная политика на рынке труда, такая, как создание государственных программ занятости, способна играть важную роль в устранении дискриминации, особенно применительно к безработным в течение длительного времени или лицам, трудоустройство которых затруднено по причине наличия множественных препятствий. Во многих странах также сохраняется ситуация, при которой люди лишены возможности трудоустроиться по причине дискриминации, обусловленной происхождением или личностными качествами, такими, как возраст. Выходцы из маргинализированных групп зачастую обладают меньшими возможностями получить навыки, необходимые для хорошо оплачиваемой работы, из-за негативной стереотипизации. Трудоустроившись, они также сталкиваются с препятст-

виями при повышении по службе и использовании других возможностей для развития карьеры. Политика в сфере труда, которая содействует социальной инклюзивности, должна основываться на недискриминационной практике и формироваться таким образом, чтобы она расширяла доступ для всех к образованию и профессиональной подготовке и приобретению новых навыков и возможностей обучаться в течение всего жизненного цикла.

23. В условиях глобализации экономики исключительно важно развивать или расширять системы социальной защиты, с тем чтобы позволить группам и отдельным лицам, находящимся в неблагоприятном положении, использовать возможности для трудоустройства, создаваемые благодаря технологическим достижениям и демографическим изменениям. Образование и профессиональная подготовка имеют решающее значение для формирования способности людей трудоустроиться, позволяя им получить доступ к достойной работе и избежать нищеты, а также содействовать социальной инклюзивности и установлению большей справедливости в обществе. Инвестирование в людские ресурсы и расширение доступа к возможностям трудоустройства являются в связи с этим ключевыми компонентами содействия социальной интеграции и инклюзивности. Расширение доступа к возможностям трудоустройства потребовало бы сотрудничества между государственными ведомствами, руководящими органами, представляющими организации частного сектора и гражданского общества, включая профсоюзы.

24. Повышенного внимания требуют сельскохозяйственный сектор и сельские районы, где по-прежнему проживает и трудится значительная часть неимущих в большинстве развивающихся стран мира. В сельских районах, как правило, наблюдается острый дефицит достойных видов работы, а доступ к социальной защите крайне ограничен. Развитие сельского хозяйства и сельских районов является необходимым элементом содействия занятости на селе и социальной инклюзивности. Важнейшее значение имеет акцент на интенсивном с точки зрения занятости развитии сельских районов, которое отвечает интересам неимущих.

25. Учитывая рост урбанизации и численности лиц, проживающих в городских трущобах, необходимо также уделять дополнительное внимание улучшению социальной интеграции этих лиц, находящихся в неблагоприятном положении. Многие из них трудятся в неформальной экономике, выполняя низкооплачиваемую, непродуктивную и зачастую опасную работу в качестве, например, городских мусорщиков и уличных торговцев. Для включения их в основное русло жизни общества центральное значение имеют усилия по улучшению материальных и рабочих условий труда этих неформальных работников посредством, к примеру, повышения производительности в условиях самозанятости и создания кооперативов или профсоюзов.

С. Социальные группы

26. Нет социальных групп, которые были бы имманентно уязвимы, и все социальные группы в определенной степени однородны. Вместе с тем, в обществе есть социальные группы, которые сталкиваются с особыми проблемами на пути социальной интеграции. Деятельность по их интеграции с учетом того, что каждая социальная группа состоит из лиц с разной личной историей, тре-

бует выявления и устранения конкретных препятствий, с которыми сталкиваются разные группы в обществе. Со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития достигнут заметный прогресс в решении вопросов и содействии социальной интеграции определенных социальных групп благодаря принятию международных документов, таких, как Мадридский международный план действий по проблемам старения, Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Принятие Пекинской декларации и Платформы действий также сыграло огромную роль в деле содействия участию женщин во всех аспектах общественной и частной жизни.

27. Хотя в формировании важных основ для сведения к минимуму изоляции и удовлетворения конкретных потребностей женщин и ключевых социальных групп, таких, как лица, старшего возраста, молодежь, инвалиды и коренные народы, был достигнут прогресс, он не достаточен для достижения широкой цели социальной интеграции, одобренной Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития. Помимо оказания помощи социальным группам в получении доступа в более широкие сферы общества, социальная интеграция требует мировоззренческого сдвига с целью изменить те социальные нормы, принципы и институты, на которых зиждется неравенство в отношениях, и эффективно противостоять таким порокам как расизм, сексизм и дискриминация по признаку возраста.

28. Кроме того, в обществе есть различные другие группы и лица, в том числе этнические, религиозные, культурные и лингвистические группы, рабочая беднота, сельская и городская беднота, мигранты, дети из бедняцких семей, родители-одиночки, лица, страдающие заболеваниями, которые порицаются окружающими, включая ВИЧ/СПИД, и внутренне перемещенные лица, которые сталкиваются с конкретными проблемами, связанными с интеграцией. Важно признать, что они обычно сталкиваются с социальными, экономическими, культурными и экологическими барьерами, которые препятствуют их доступу и возможности эффективно участвовать во всех аспектах жизни общества наравне с другими. На обществе лежит ответственность за сокращение числа этих барьеров посредством признания и содействия обеспечению неотъемлемого достоинства и прав всех людей. Помимо подлинного учета их потребностей и озабоченностей в политике и стратегиях социально-экономического развития, эти социальные группы должны включаться в качестве равных партнеров на всех этапах развития.

29. В то же время надо признать, что не все социальные группы в обществе так уж хотят, чтобы их включали в основное русло общественной жизни или «интегрировали». К примеру, предпринимавшиеся в прошлом попытки интеграции коренных народов в остальное общество зачастую приводили к принудительной ассимиляции или включению на более худших условиях. В связи с этим стратегии социальной интеграции должны быть главным образом направлены на изменение общества в сторону уважения разнообразия и учета интересов людей различного происхождения, с тем чтобы они могли быть активными членами общества с равным доступом к возможностям и участию в политической жизни при сохранении их этнической и культурной самобытности.

Молодежь

30. Хотя молодежь в целом воспринимается как динамичное поколение, обладающее большим потенциалом, она также сталкивается с реальными угрозами социальной изоляции. Помимо общих факторов, ведущих к изоляции людей всех возрастных групп, молодежь по-прежнему сталкивается с дискриминацией по признаку возраста. Миллионы молодых людей остаются неграмотными, несмотря на тот факт, что среднее образование становится минимальным уровнем требований, предъявляемых для получения достойной работы в условиях глобализации экономики. Уровень безработицы среди молодых людей в два-три раза выше, чем среди взрослых, что в основном объясняется отсутствием опыта работы, навыков и личных связей.

31. Среди молодых людей с дополнительными препятствиями для включения в общество часто сталкиваются девочки и девушки по причине их возраста и пола. Молодые матери, особенно матери-подростки, в особой степени уязвимы перед изоляцией, поскольку беременность в раннем возрасте зачастую порицается и принуждает мать бросать школу или прекращать работу при отсутствии адекватных и доступных услуг по уходу за ребенком. Молодые мигранты и молодежь из семей мигрантов также зачастую сталкиваются с трудностями при интеграции в системы образования или соперничестве с другими лицами на рынках труда.

32. Очень важное значение для содействия социальной интеграции молодежи имеют более широкий доступ к базовому образованию и профессиональной подготовке и возможности их получения. Исключительно важно также, чтобы в рамках национального развития применялся всеобъемлющий подход к обеспечению молодежи продуктивной и достойной работой. Кроме того, важно обеспечивать возможность эффективного участия молодых людей в процессах принятия решений, поскольку изоляция и впечатление о пренебрежительном к себе отношении могут толкать их на совершение преступлений и незаконную деятельность, в результате чего они отрываются от общественной жизни.

33. Для достижения этой цели были разработаны несколько программных документов, в частности Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, и несколько региональных рамочных документов, таких, как Хартия африканской молодежи, Пакт европейской молодежи и Иberoамериканская конвенция о правах молодежи. Хотя они показали свою пригодность в качестве руководства для формулирования и осуществления национальной молодежной политики, эти рамочные документы не предусматривают механизмов для отслеживания прогресса, достигнутого до настоящего времени (см. A/62/61/Add.1, пункт 4). В этой связи могут быть полезны в качестве дополнительных средств для оценки национального прогресса конкретные цели и ограниченные по срокам показатели, изложенные в предыдущих докладах Генерального секретаря⁵.

34. Важной межучрежденческой инициативой системы Организации Объединенных Наций в целях решения вопросов, связанных с безработицей и недостаточной занятостью молодежи, и мониторинга положения в этой сфере явилось создание Сети по обеспечению занятости молодежи. Национальные пла-

⁵ См. A/64/61-E/2009/3, A/62/61/Add.1-E/2007/7/Add.1 и *Руководство для национального осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.06.IV.II).

ны действий в отношении занятости молодежи, пропагандируемые под эгидой Сети по обеспечению занятости молодежи, служат основой для комплексного подхода к борьбе с проблемами безработицы среди молодежи с упором на трудоустройство, способность получить работу, предпринимательство и равенство возможностей.

Люди старшего возраста

35. Хотя мир и стареет все более возрастающими темпами, люди старшего возраста по-прежнему находятся на периферии основного течения жизни общества. Хотя в Мадридском международном плане действий по проблемам старения содержался призыв к созданию «общества для всех возрастов», достижение цели формирования отношения к лицам старшего возраста как к активным участникам в жизни общества все еще является делом далекого будущего.

36. В целом люди старшего возраста по-прежнему исключены из полного участия в политической, социальной, экономической и культурной сферах общественной жизни во многих странах. Факторы, препятствующие включению в жизнь общества лиц старшего возраста, носят довольно всеобщий характер: нищета, слабое здоровье, низкий образовательный уровень и отсутствие транспорта и доступа к услугам. По-прежнему преобладают негативные стереотипы в отношении пожилого возраста и открытая или замаскированная дискриминация по признаку возраста. Это не означает, что лица старшего возраста как группа людей поголовно уязвимы и подвергаются социальной изоляции. Есть много очень активных пожилых людей, которые в полной мере участвуют в жизни общества. Вместе с тем, во многих случаях, особенно в развивающихся странах, которые претерпевают демографические изменения в условиях возрастающего числа лиц старшего возраста в составе своего населения, экономическая уязвимость и социальная изоляция являются совершенно заурядным явлением.

37. Опыт показывает, что первый шаг в направлении расширения возможностей лиц старшего возраста становится полноценными и активными участниками жизни общества заключается в принятии законодательных мер по гарантированию их основных прав и предупреждению насилия и злоупотреблений в отношении этих людей. Законодательные меры могут варьироваться от гарантии равного доступа к медицинскому обслуживанию до обеспечения базовой экономической безопасности и участия лиц старшего возраста в принятии важных решений, отражающихся на их жизни. Вместе с тем нынешнее законодательство зачастую не осуществляется в полной мере и является далеко не достаточным для достижения этих целей. По всей вероятности, такое положение дел будет сохраняться, если проблемы старения будут рассматриваться как периферийные или секторальные вопросы и не будут вместо этого включены в число нынешних приоритетных задач политики.

38. В этом свете старение следует рассматривать как часть нормального хода жизни человека, а не некое состояние, которое отделяет людей старшего возраста от остального общества. Люди старшего возраста могут ухаживать за другими, а также нуждаются в уходе за собой. Они могут быть получателями благ, таких, как пенсии и медицинские услуги, а также вносить ключевой вклад в экономику, оказывая как оплачиваемые, так и не оплачиваемые ценные услу-

ги. Короче говоря, вопросы старения будут решаться наиболее эффективно, когда они будут рассматриваться более социально интегрированным образом в условиях признания и высокой оценки неотъемлемой роли людей старшего возраста в обществе в целом.

D. Стратегии содействия социальной интеграции

39. Продвижение вперед дела экономической и социальной интеграции требует хорошо скоординированной и согласованной государственной политики, а также долговременных национальных стратегий содействия росту в условиях равенства и социальной справедливости. Содействие экономической интеграции предусматривает широкую поддержку программам продуктивной занятости и обеспечения достойной работы, а также перераспределительные меры, которые расширяют доступ людей к экономическим возможностям.

40. Социальная интеграция требует принятия инклюзивной политики, нацеленной на предупреждение различных форм изоляции и исправление положения. Наличие разных видов изоляции диктует необходимость вмешательства в различных формах. Кроме того, такие различные социальные группы, как люди старшего возраста, инвалиды и коренные народы страдают от множества неблагоприятных для них факторов и с большей вероятностью подвержены риску жить в нищете и изоляции. Именно по этой причине уделение пристального внимания конкретным группам и содействие их охвату посредством всеобщего доступа к услугам и возможностям зачастую рассматриваются в качестве одного из эффективных способов решения проблемы нищеты. В то же время можно, не сокращая возможности для других, продвигать более целенаправленные программы позитивных действий, с тем чтобы помочь отстающим маргинализированным слоям общества. Это делает устойчивый и справедливый экономический рост императивом национальных стратегий в области развития.

41. В целом существует согласие относительно того, что политика социальной интеграции должна касаться физической безопасности, включая здоровье и продовольственную безопасность; инвестиций в человеческий капитал, таких, как инвестиции в образование и здравоохранение; мер социальной защиты, инвестиций в социальный капитал и конкретных стратегий, нацеленных на выравнивание возможностей для всех.

42. И наконец, лица, формирующие политику, должны формулировать и осуществлять социально-преобразовательную политику, с тем чтобы социально изолированные и маргинализированные лица становились частью общества, в котором они живут, и освободились от нищеты и изоляции, передающихся из поколения в поколение. В рамках такой преобразовательной политики инвестиции в здравоохранение и образование и расширение доступа к здравоохранению и образованию обладают наибольшим потенциалом для того, чтобы разорвать этот межпоколенческий цикл нищеты посредством восполнения пробелов в осуществляемых в интересах групп и людей, находящихся в неблагоприятном положении, мероприятиях в сферах образования и здравоохранения.

43. Требуются сильное политическое руководство и приверженность для продвижения вперед дела социальной интеграции. Хотя основную ответственность за достижение целей социальной интеграции несут правительства, успешное осуществление социально инклюзивных стратегий зависит от всего

общества. Именно по этой причине исключительно важное значение для формирования социальной сплоченности имеют меры по укреплению представительной демократии, в том числе мобилизация общественного мнения и вовлечение в работу организаций гражданского общества.

Пути и средства снижения барьеров на пути к социальной интеграции

44. Для содействия социальной интеграции необходимо формулирование социально-экономической политики, которая эффективно защищает уязвимое население. Такая политика должна ставить как долговременные, так и кратковременные цели. Вместе с тем для закрепления социально инклюзивной политики общество должно быть связано социальным контрактом, характеризующимся чувством принадлежности к обществу и желанием во времена нужды оказывать поддержку другим, а также наличием доверия граждан к институтам общества.

Социальная справедливость, равенство, недискриминация и образование для всех

45. Обеспечение социальной справедливости и равенства всех людей, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека, образует фундамент инклюзивного общества. Принципы социальной справедливости являются необходимым условием для такого общества, в котором каждое лицо и группа имеют право на справедливое и равное к себе отношение в обществе, обладают равным доступом к правам, выполняют свои обязанности и сообща пользуются благами, которые дает это общество. В каждом обществе должны быть сформированы институты, которые пропагандируют принципы и ценности социальной справедливости.

46. Для обеспечения равенства, справедливости и социальной справедливости важное значение имеют также антидискриминационные меры. Такие меры включают в себя принятие и осуществление соответствующих законов и постановлений в целях борьбы с расизмом, всеми формами дискриминации, религиозной нетерпимостью и ксенофобией. В то время как принятие законодательных мер — это первый шаг, который должен быть предпринят, важное значение также имеет тщательный обзор существующих законов и постановлений на предмет наличия в них пристрастности или дискриминации по отношению к некоторым членам общества и, в случае необходимости, их изменения. Кроме того, следует поощрять другие меры, пропагандирующие терпимость, взаимное уважение и пользу разнообразия, к примеру, через учебные программы и инклюзивное образование, которые развивают уважительное отношение к имеющимся различиям и направлены на борьбу с предрассудками и расовыми и иными стереотипами.

Социальная защита

47. Социальная защита является одним из эффективных инструментов для устранения как причин, так и симптомов уязвимости и структурного неравенства, удовлетворяя одновременно насущные и базовые потребности людей, живущих в нищете и изоляции, связанные с сохранением имеющихся у них средств к существованию. Социальная защита также имеет исключительно

важное значение для защиты индивидов и семей от нищеты, особенно в ситуации экономического спада.

48. В идеальном варианте системы социальной защиты должны быть универсальными, адекватными, приспособляемыми, эффективными и устойчивыми в финансовом отношении, и, кроме того, они должны снижать потенциальные социальные риски в кратковременной и долговременной перспективах, такие, как болезнь, преклонный возраст и инвалидность, а также экономические риски, такие, как безработица. Программы социальной защиты призваны развивать независимость, облегчать интеграцию или реинтеграцию лиц, исключенных из экономической деятельности, и предотвращать социальную изоляцию и стигматизацию. В связи с этим социальную защиту следует рассматривать как инвестиции в людей, а также эффективный инструмент сокращения неравенства в доходах и масштабов нищеты и продвижения идей социальной инклюзивности.

49. Поскольку у каждой страны разные потребности и проблемы, системы социальной защиты надо разрабатывать с полным учетом условий конкретных стран при одновременной максимизации их эффективности. Всеобщая базовая социальная защита может быть доступной в большинстве развивающихся стран и обеспечивать минимальный набор социальных услуг для всех уязвимых лиц.

50. Расчеты МОТ показывают, что базовый минимум социального обеспечения для всеобщего охвата, адаптированный с учетом конкретных потребностей страны и ее возможностей, является достижимой целью в разумных временных рамках. МОТ работает над комплексом минимальных гарантий, охватывающих гарантирование дохода для детей, пожилых людей и инвалидов, социальную помощь через гарантии занятости для активного населения и доступ к необходимому медицинскому обслуживанию, которые могут быть частью более широкого социального минимума, сочетающего денежные выплаты и основные услуги. Такой глобальный минимум социальной защиты укрепил бы касающиеся защиты основы программ обеспечения достойной работы при одновременном стимулировании потребления и экономического роста.

Семейная политика

51. Семья как базовая ячейка общества и воспитатель детей имеет жизненно важное значение для содействия социальной интеграции и социальной сплоченности. Семейную политику надо укреплять, с тем чтобы дать полную возможность семьям играть эту роль. Требуется прилагать особые усилия по интеграции маргинализированных семей, расширению доступа семей к базовым услугам и более эффективному содействию социальной интеграции детей и молодежи, особенно из семей, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении. Для улучшения благополучия семей важно включать семейный аспект во все сферы формирования политики, включая медицинское обслуживание, условия труда и налоговые кодексы.

52. Подготовка к предстоящей двадцатой годовщине Международного года семьи в 2014 году предоставляет возможность для постоянной пропаганды и претворения в жизнь установленных целей Международного года семьи и включения семейного аспекта в процессы формирования политики и развития.

Добровольчество

53. Добровольчество во все большей степени рассматривается как мощное средство вовлечения людей в решение проблем в сфере развития, изменения характера развития и повышения степени сплоченности общества. В этой связи добровольчество призвано играть важную роль в содействии социальной интеграции. Добровольчество служит делу улучшения жизни тех лиц, которые подвергаются изоляции и маргинализации, посредством преодоления ощущений личной изоляции, усиления чувства уверенности и самоуважения, борьбы со стереотипами и предоставления возможностей для приобретения навыков, знаний и формирования сетей, позволяющих людям преобразовывать окружающую их среду и самих себя.

54. Хотя появились первые признаки признания потенциала добровольчества как силы, способствующей достижению национальных целей в области развития, понятие добровольчества как средства для формирования более сплоченного общества пока еще редко фигурирует в национальном политическом дискурсе. Вместе с тем добровольчество уже внесло вклад в развитие социального капитала в интересах различных социальных групп, включая молодежь, людей старшего возраста, женщин и инвалидов. Добровольчество предоставляет социальным группам, находящимся в неблагоприятном положении, в частности лишенной прав или маргинализованной молодежи, возможности для диалога и включения в жизнь общества и способствует укреплению солидарности между поколениями через участие в мероприятиях на уровне общин.

55. Добровольчество также предоставляет маргинализированным индивидам возможности приобрести навыки, необходимые для выхода на рынок труда, и открывает дорогу к руководящей роли посредством участия в деятельности по формированию потенциала на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Достижения в сфере информационно-коммуникационных технологий также повышают потенциал добровольчества такого, как электронное добровольчество, которое позволяет вносить эффективный вклад по линии Север-Юг и Юг-Юг в процесс развития. Добровольчество следует рассматривать в качестве части базовых основ эффективно функционирующих обществ и в этой связи — в качестве необходимого элемента для содействия социальной интеграции.

III. Воздействие нынешних глобальных кризисов на социальное развитие и социальную интеграцию

56. Глобальные финансовый и экономический кризисы, неустойчивые цены на продовольствие и энергию, а также изменение климата ставят под угрозу достижения последних лет в сфере социального развития. Они будут иметь огромные негативные последствия для социального развития, в частности социальной интеграции. Они также требуют дополнительных усилий, чтобы оградить людей от нищеты, помимо усилий, направленных на то, чтобы помочь людям выбраться из нее.

57. Повышение мировых цен на продовольствие и энергоносители в первом полугодии 2008 года привело к связанным с продовольствием протестам во многих развивающихся странах и побудило некоторые страны ввести экспорт-

ные ограничения. Многие бедные страны являются чистыми импортерами продовольствия и энергоносителей, и их счета за импорт в 2008 году резко возросли. Наиболее сильно пострадали от растущих цен люди, живущие в нищете, особенно самые неимущие. Во втором полугодии 2008 года начался острейший со времен великой депрессии 30-х годов финансовый кризис. В то время как экономика большинства развитых стран, как ожидается, будет пребывать в 2009 году в глубокой рецессии, огромное большинство развивающихся стран переживают резкое снижение быстрых темпов роста, зарегистрированных в период с 2002 по 2007 год. Выход из кризиса может занять несколько месяцев или даже лет. Эта ситуация угрожает регрессом в деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

58. Эти кризисы развиваются на фоне долговременного изменения климата. Изменение климата, вероятно, приведет к появлению новых моделей возникновения вспышек инфекционных заболеваний, появлению новых заболеваний, обусловленных экосистемными изменениями, и изменениям в таких трансмиссивных заболеваниях, как малярия. Это создает новые проблемы для систем государственного здравоохранения. Изменение климата, проявляющееся в возросшей частотности и интенсивности стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений, сказывается на сельском хозяйстве и производстве продовольствия и улубляет продовольственный кризис.

59. Смыкание кризисов на многих фронтах создало глобальную обстановку снизившихся перспектив роста и высокой степени неопределенности. В настоящий момент воздействие этих кризисов на экономический рост, занятость, борьбу с нищетой и голодом оказывается более тяжелым, чем это предсказывалось даже в самых пессимистических прогнозах.

60. Эти глобальные кризисы нанесут самый тяжелый удар по самым бедным странам, а от высоких цен на продовольствие и снижения доходов несоразмерно страдают или пострадают самые неимущие семьи, в которых наибольшая часть доходов идет на покупку продовольствия. Возрастает также и число голодающих.

61. Сокращение экономической деятельности, как ожидается, приведет к значительно более высокому уровню безработицы и ухудшению условий на рынке труда для трудящихся, которые даже в период динамичного экономического роста сталкивались со все большим отсутствием экономической безопасности. По первоначальным прогнозам, число безработных в течение следующих двух лет вырастет на 50 миллионов человек, однако, по мере сохраняющегося ухудшения ситуации, эта цифра, согласно данным МОТ, может вполне удвоиться. Уроки, извлеченные из финансовых кризисов в прошлом, указывают на то, что обычно возвращение показателей безработицы на докризисный уровень занимает от четырех до пяти лет после начала экономического подъема.

62. Замедляющийся или даже негативный экономический рост при неустойчивых ценах на сырьевые товары будет оказывать большое понижающее давление на реальную заработную плату трудящихся. Экономический спад нанесет значительный урон занятости во всем мире, и в это время особенно уязвимы такие некоторые группы, как мигранты, молодежь, женщины, а также люди старшего возраста и коренные народы. Безработица и более низкая заработная плата в сочетании с неустойчивыми ценами на продовольствие и энер-

гоносители пополняют ряды неимущих людей во всем мире десятками миллионов человек.

63. Согласно данным доклада о мировых экономических и социальных перспективах по состоянию на середину 2009 года (E/2009/73), Департамент по экономическим и социальным вопросам считает, что в отличие от ситуации, при которой сохранились бы предкризисные темпы роста, теперь число тех, кто останется в нищете или станет нищим, увеличится на 73–103 миллиона человек. Наиболее остро это негативное явление будет ощущаться в Восточной и Южной Азии, где, по всей вероятности, оно затронет 56–80 миллионов человек, половина из которых проживают в Индии. Из-за кризиса могут остаться в нищете еще 12–16 миллионов человек в Африке и еще 4 миллиона — в Латинской Америке и Карибском бассейне.

64. У людей, живущих в нищете, мало средств для борьбы с этой ситуацией, они борются с более высокими ценами на продовольствие посредством снижения потребления и употребления в пищу менее питательных видов продовольствия. Из-за резких повышений цен на продовольствие в 2007 и 2008 годах в нищету впали приблизительно еще 100 миллионов человек. Продовольственная и сельскохозяйственная организация прогнозирует, что в 2009 году от голода будут страдать более 1 миллиарда человек, что является исторически беспрецедентным показателем. Кроме того, у неимущих людей меньше денежных средств для расходов на медицинские нужды, поскольку более значительная часть их дохода идет на покупку продовольствия. Высокие цены на продовольствие ведут к ухудшению питания и снижению веса детей. Дети с задержкой роста и имеющие слишком малый вес будут всю жизнь иметь плохое здоровье, а также страдать от последствий для их производительной деятельности.

65. Последствия кризисов приведут к более высокому спросу на социальные услуги и помощь, однако из-за сокращающихся государственных поступлений государственные расходы на социальную защиту наталкиваются на суровые бюджетные ограничения. Это, вероятно, приведет к возрастающему неравенству, поскольку последствия кризиса и сокращения государственных расходов будут оказывать несоразмерное воздействие на положение людей с низкими доходами. Политические меры, нацеленные на содействие социальному развитию, также могут пасть жертвой финансового кризиса.

66. Экономические тяготы ставят под угрозу социальную сплоченность, а возрастающая социальная напряженность способна привести к росту волнений и насилия в обществе. Межличностное насилие и насилие в отношении женщин связаны с экономическим стрессом в общинах и семьях. Они создают большие проблемы для содействия социальной интеграции. Экономические тяготы также ведут к поиску виновных среди некоторых социальных групп, например мигрантов. Они не только становятся объектом для нападений, но и находятся в первых рядах тех, кто теряет работу, и в последних рядах тех, кто ее получает.

67. Национальным правительствам и международному сообществу следует применять всеобъемлющий и скоординированный подход к изысканию решения для выхода из нынешних кризисов. Первоочередное внимание надо уделить смягчению пагубных последствий кризисов для неимущих и социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении, при этом в рамках такой политики следует учитывать национальные условия.

68. Смягчение воздействия кризисов на социальное развитие потребует выработки всеобъемлющей и последовательной краткосрочной и долгосрочной социально-экономической политики, признающей ее взаимодополняющий характер. Поэтому сокращение социальных расходов в ближайшей перспективе может быть соблазнительным шагом, однако его долговременные последствия, вероятно, будут контрпродуктивными, а поэтому следует избегать их сокращения. С другой стороны, цена социальной защиты и социального обеспечения не столь высока, как это представляется, поскольку по широкому кругу аспектов социального развития имеется возможность объединения усилий. К примеру, расходы на базовое образование повышают показатели в сфере здравоохранения, а поэтому сокращают потребности в расходах в медицинском секторе. Образование и более крепкое здоровье повышают уровень производительности и помогают снизить нагрузку на бюджет.

69. Вместе с тем следует помнить о том, что даже до возникновения глобального финансового и экономического кризиса многие страны испытывали большие трудности в решении возникающих социальных проблем, такие, как растущее неравенство в доходах, рост миграции, быстрая и неконтролируемая урбанизация, старение населения, эпидемия ВИЧ/СПИДа и распад семейных структур, каждая из которых создает особые трудности для социальной интеграции. В развивающихся странах отсутствие инвестиций в сельскохозяйственный сектор создает в сфере развития значительный разрыв между городскими и сельскими районами. В результате многие сельские жители перебираются в большие города, что ведет к разрастанию городских трущоб, большому числу безработных и ухудшению положения дел в сфере безопасности.

70. В целях борьбы с негативными последствиями нынешних глобальных кризисов приоритетное значение следует придавать сохранению рабочих мест и возможностей для получения достойной работы. Крайне трудно вернуть утраченные рабочие места. Следует расширять профессиональную подготовку, соответствующую нуждам рынка труда. Сочетание гибкого графика работы с подготовкой является одной из стратегий обеспечения развития навыков, соответствующих спросу на рынке труда, при одновременном сохранении рабочих мест.

71. Социальная защита вносит важнейший вклад в достижение в рамках процесса развития цели искоренения нищеты и позитивно влияет на экономический рост, социальную сплоченность и социальное развитие. Базовая социальная защита, включая социальные и медицинские услуги и гарантирование доходов, помогает людям справляться с кризисами и избегать невосполнимой утраты продуктивных активов и человеческого капитала, особенно в период замедления экономической активности и большой неопределенности. Следует применять практический подход к расширению базовой социальной защиты исходя из условий конкретных стран при активном участии всех заинтересованных сторон.

72. Важнейшее значение для борьбы с последствиями глобальных кризисов имеют сотрудничество и координация деятельности на международном уровне. Не следует забывать об обязательствах в рамках официальной помощи в целях развития из-за неизбежной обеспокоенности растущими потребностями в социальной помощи в странах-донорах во время финансово-экономического кризиса. Развитым странам нужно рассматривать глобальную социальную спра-

ведливость в качестве полезной для всех и стремиться выполнить свое обязательство по оказанию финансовой и технической помощи развивающимся странам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

73. Нынешние кризисы требуют значительной реформы международной финансовой архитектуры и управления глобальной экономической системой. Требуется регулирование финансовых институтов в достаточном объеме. Перестройка международной финансовой системы должна носить характер инклюзивного процесса.

IV. Социальные аспекты Нового партнерства в интересах развития Африки

74. Инвестирование в особые потребности социального развития в Африке является проявлением приверженности справедливости и проведению в жизнь более эффективной государственной политики и улучшению управления. Оно также формирует социальную сплоченность, которая требуется для долговременного экономического роста и улучшения положения людей.

75. В связи с этим деятельность в приоритетных областях Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) с упором на укрепление мира, безопасность и эффективное управление, инвестиции в сельское хозяйство, здравоохранение и образование, развитие инфраструктуры, торговлю и охрану окружающей среды дает африканским странам новую надежду и возможность фокусировать внимание на многоаспектных потребностях социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении.

76. НЕПАД дает африканским государствам возможность принять и осуществлять под эгидой самих стран многосекторальные стратегии, которые способны озвучить чаяния, расширить участие и возможности всех членов общества. Эти стратегии включают в себя расширение доступа к качественному школьному образованию и качественным первичным медицинским услугам, факторам сельскохозяйственного производства, водоснабжению и санитарии, более совершенной инфраструктуре и участию в национальных и местных процессах принятия решений. При их полном осуществлении эти шаги позволят улучшить положение людей, особенно с точки зрения продолжительности жизни, образования и сокращения младенческой и материнской смертности. Более рациональное питание благодаря повышению производительности сельскохозяйственного труда также повысит производительность в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах, в то время как более рациональное управление окружающей средой, торговля и региональное сотрудничество будут способствовать формированию более динамичного экономического роста.

77. В целях активизации региональных усилий, направленных на решение социальных вопросов, Африканский союз в ходе своего двенадцатого саммита, состоявшегося в Аддис-Абебе 26 января — 3 февраля 2009 года одобрил рекомендации первой сессии Конференции министров стран — членов Африканского союза, ответственных за социальное развитие, и в частности Рамки социальной политики для Африки, Виндхукскую декларацию о социальном развитии и Общеафриканскую позицию в отношении социальной интеграции

(см. A/63/848, приложение I, стр. 26). В рамках социальной политики в качестве основных вопросов социального развития в Африке определяются искоренение нищеты, сельское хозяйство, гендерное равенство, создание рабочих мест, социальная защита, первичное здравоохранение, образование, ВИЧ/СПИД, старение, инвалидность, экологическая устойчивость, семья, культура коренных народов, гражданская рознь и конфликты и предупреждение бедствий. Короче говоря, в этих Рамках излагается концепция устойчивого социального развития для африканских обществ, которая основывается на социальной справедливости, социальной инклюзивности и свободе от нищеты, голода и дискриминации.

78. Изложенные в этой стратегической концепции рекомендации направлены на формирование повестки дня для развития, ядром которой являются расширение возможностей и благополучие народов Африки в безопасных, инклюзивных, справедливых и обеспечивающих равенство обществах. При успешном осуществлении Рамки социальной политики для Африки помогут свести до минимума воздействие нынешних глобальных кризисов на положение уязвимых социальных групп. В Рамках содержится призыв к внедрению всеобъемлющих систем социальной защиты, которые включают в себя пенсии, пособия по инвалидности и более широкий доступ к медицинскому обслуживанию и образованию при одновременном учете своеобразия условий каждой страны.

79. Кроме того, в Рамках социальная политика рассматривается не как вспомоществование или обеспечение социальных гарантий, а как один из основных устоев развития в соответствии с темами Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Такой подход обеспечит справедливое и устойчивое в социальном отношении развитие на всем континенте. Чтобы Рамки социальной политики были воплощены в жизнь, правительствам африканских стран необходимо делить основную ответственность за финансирование и их осуществление. Международные партнеры по процессу развития, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны должны, выполняя существующие и новые обязательства, дополнить эти усилия.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

80. Всемирная встреча в интересах социального развития и двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи высветили важное значение социальной интеграции. Цель социальной интеграции состоит в объединении социальных групп и отдельных лиц в политические, социальные, культурные и экономические структуры общества, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать и вносить вклад в его развитие. В то же время сохранение социальной изоляции в значительной мере препятствует усилиям по сокращению масштабов нищеты и мешает экономическому росту и социальному развитию. Именно по этой причине борьба с социальной изоляцией должна стать высокоприоритетной задачей для правительств, международного сообщества и всех тех, кто заинтересован в процессе развития. Кроме того, от успеха социально инклюзивных страте-

гий, осуществляемых государствами-членами, вполне могут зависеть мир и стабильность в обществе и в отношениях между государствами.

81. Хотя именно на правительствах лежит ответственность за создание институциональных механизмов на национальном и местном уровнях, которые облегчают социальную интеграцию, содействие социальной интеграции является задачей для всего общества. В связи с этим в решении задачи социальной интеграции должны совместно участвовать все сектора экономики и общество в целом, включая частный сектор и организации гражданского общества. Успешное осуществление социально инклюзивных стратегий в конечном итоге зависит от того, в какой степени индивидам и группам известны их права и обязанности и в какой степени правительства подотчетны и привержены социальной справедливости.

82. Международные усилия по продвижению вперед дела социальной интеграции в основном сосредоточены на удовлетворении особых потребностей определенных социальных групп, в то время как на национальном уровне многие правительства осуществляют политику, нацеленную на борьбу с изоляцией, зачастую с упором на положение наиболее маргинализированных групп или индивидов. Работа по включению этих людей в жизнь общества требует ясного признания конкретных препятствий, с которыми сталкиваются различные группы в обществе. В то же время потребности конкретных групп могут удовлетворяться без их стигматизации или излишнего акцента на их положении, что могло бы усилить разделительные линии в обществе.

83. Несмотря на заявленную приверженность согласованным на международном уровне целям в области развития, обещание принять меры в целях обеспечения социальной интеграции остаются в основном невыполненными, в то время как в этот же период экономические тенденции, связанные с глобализацией, идут вразрез с задачами социальной интеграции во многих частях мира. Неимущие и маргинализированные люди в основном лишены возможности пользоваться благами глобализации, поскольку наблюдающиеся в последнее время тенденции в сфере занятости ведут к все большей фрагментации на рынке труда, т.е. к ситуации, которую нынешние глобальные кризисы, вероятно, усугубят и увековечат. Основываясь на настоящем докладе, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

В. Рекомендации

Национальный уровень

84. Правительствам следует разрабатывать социально инклюзивную политику и включать ее в основное русло стратегий национального развития и сокращения масштабов нищеты. Такая политика должна базироваться на уважении разнообразия и запрете принудительной ассимиляции. Для достижения этого правительства могут рассмотреть вопрос о создании институционального координационного центра, которому поручается содействие и мониторинг социальной интеграции.

85. Правительствам следует активно проводить в жизнь политику, которая прямо запрещает дискриминацию в отношении маргинализированных групп и индивидов по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения и исключить все дискриминационные положения из своих национальных правовых систем.

86. Правительствам следует рассмотреть вопрос о содействии полной занятости и обеспечению достойной работы в качестве центральных инструментов включения людей в социально-экономическую жизнь и сокращения масштабов нищеты при уделении особого внимания социально и экономически маргинализированным группам.

87. Правительствам следует разрабатывать и осуществлять всеобъемлющую межсекторальную социальную политику, включая схемы базовой социальной защиты для как формальной, так и неформальной экономики, в качестве инструмента для обеспечения справедливости, инклюзивности, стабильности и сплоченности в их обществе.

Международный уровень

88. Международному сообществу и правительствам-донорам следует уделять особое внимание потребностям неустойчивых обществ, включая общества стран, оправляющихся от конфликта, и подверженные риску субрегионы, в целях укрепления миростроительства, социальной сплоченности и конструктивных отношений на уровне общин, нацеленных на предупреждение и смягчение конфликтов, сопровождающихся насилием.

89. Региональным межправительственным организациям предлагается способствовать обмену информацией об эффективной политике и практике, нацеленных на обеспечение справедливости, инклюзивности и сплоченности.

90. Международное сообщество может подумать над нынешними мандатами в отношении конкретных групп, с тем чтобы определить их взаимосвязи и взаимно близкие для них сферы. Общие моменты, найденные в подходах к различным уязвимым группам, могла бы послужить основой для более эффективного осуществления этих мандатов.

91. Системе Организации Объединенных Наций предлагается разработать последовательный общесистемный подход к оказанию поддержки национальным усилиям по укреплению социальной интеграции на международном, региональном, национальном и местном уровнях. В частности, системе Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций следует оказывать поддержку национальным правительствам во включении целей социальной интеграции в основное русло политики в сфере развития, планы и стратегии сокращения масштабов нищеты и в обеспечении участия социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении, в процессах планирования, осуществления и мониторинга в сотрудничестве с гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами.

92. Международному сообществу и правительствам-донорам следует стремиться к сохранению своих обязательств по удовлетворению спроса на социальные услуги и помощь, включая медицинское обслуживание и гарантирование доходов, который возник в результате глобального финансово-экономического кризиса, особенно среди самых неимущих и самых уязвимых.
