



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 July 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 62(b) предварительного перечня*

**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи**

Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/129 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2007 года.

В докладе рассматриваются вопросы семейной политики, учета семейной проблематики в мерах социальной защиты и укрепления солидарности поколений в рамках семьи и общины. В докладе приводится также обновленная информация о продолжающейся последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи, почерпнутая из документов, представленных государствами-членами.

Особое внимание уделяется также деятельности в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи. В конце доклада приводятся предложения и рекомендации относительно вопросов, которые Генеральной Ассамблее следует рассмотреть в будущем.

*A/64/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи: семейная политика, социальная защищенность и солидарность поколений ...	3
A. Семейная политика	4
B. Включение семейной проблематики в усилия по улучшению социальной защиты	9
C. Содействие укреплению солидарности поколений в семье и общине	13
III. Меры по вопросам семьи, принимаемые на национальном уровне	18
IV. Последующая деятельность, проводимая в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи	22
V. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. В своей резолюции 62/129 от 18 декабря 2007 года, озаглавленной «Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и на последующий период», Генеральная Ассамблея призвала правительства продолжать прилагать все возможные усилия для достижения целей Международного года семьи и обеспечения учета семейной проблематики при формулировании национальной политики. Ассамблея также предложила правительствам продолжать разрабатывать стратегии и программы, нацеленные на укрепление национальных потенциалов для достижения национальных приоритетов по вопросам семьи и рекомендовала Программе деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи в рамках ее мандата оказывать правительствам помощь в этом отношении.

2. В настоящем докладе содержится сводная информация о мерах, принятых в последнее время правительствами, которые откликнулись на вербальную ноту от 9 апреля 2009 года, с просьбой представить информацию об осуществлении деятельности, связанной с резолюцией 62/129 Генеральной Ассамблеи. По состоянию на 26 июня 2009 года поступило в общей сложности 19 ответов на вербальную ноту от Австрии, Азербайджана, Алжира, Бразилии, Греции, Индонезии, Катара, Колумбии, Мальты, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Святого Престола, Украины, Филиппин, Финляндии, Чили, Швейцарии и Японии.

3. При подготовке настоящего доклада использовались также выводы совещания группы экспертов на тему «Семейная политика в меняющемся мире: содействие улучшению социальной защищенности и укреплению солидарности поколений». Указанное совещание группы экспертов было организовано Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в апреле 2009 года в Дохе в сотрудничестве с дохинским Международным исследовательским институтом по вопросам семьи и развития.

II. Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи: семейная политика, социальная защищенность и солидарность поколений

4. Обязанность общества и государства обеспечивать защиту семьи зафиксирована во Всеобщей декларации прав человека. Поддержка семьи, обеспечение социальной защиты и содействие социальной интеграции посредством укрепления солидарности поколений являются важнейшими аспектами и целями социальной политики и социального развития. Анализ взаимосвязи между вопросами семьи, социальной защищенностью и солидарностью поколений может способствовать более глубокому пониманию вариантов государственной политики. Эта взаимосвязь приобретает особую актуальность в условиях нынешнего экономического кризиса, когда многие семьи оказались ввергнутыми в пучину нищеты и когда социальная защита и солидарность поколений стали важными механизмами преодоления существующих проблем.

А. Семейная политика

Семейная политика и учет семейной проблематики при формулировании политики

5. У специалистов, занимающихся семейной политикой, нет единого мнения относительно определения семейной политики. Однако один из подходов, используемых для обсуждения семейной политики и повышения степени информированности о стратегиях, влияющих на положение семьи, состоит в проведении различия между эксплицитной и имплицитной политикой.

6. Под эксплицитной семейной политикой подразумеваются стратегии и программы, специально направленные на достижение конкретных целей, касающихся семьи, роли индивидуума в семье или детей. Таким образом, эксплицитная семейная политика может охватывать такие важные семейные функции, как¹:

а) формирование семьи (например, законы и политика в отношении брака и развода, насилия в семье, планирования семьи, политика поощрения деторождения, охраны материнства и усыновления детей);

б) экономическое благосостояние (например, обеспечение стабильного дохода для удовлетворения основных потребностей членов семьи, денежные пособия и налоговые льготы, пособия по месту работы для работающих родителей и законодательство о наследстве);

с) деторождение (например, охрана здоровья и защита детей, уход за детьми, поощрение ответственного родительства и патронатное воспитание);

д) уход за членами семьи (например, оказание помощи больным, немощным, нетрудоспособным или пожилым членам семьи, нуждающимся в такой помощи или уходе).

7. В этом контексте семейная политика может состоять из различных и многочисленных стратегий, не являясь каким-то единым монолитным, всеохватывающим законодательным актом.

8. Имплицитная семейная политика не направлена непосредственно на выполнение какой-либо из вышеупомянутых функций семьи, а скорее косвенно влияет на семью и на воспитываемых в семьях детей. Она включает меры, принимаемые в таких областях, как образование, занятость, политика в области здравоохранения, включая борьбу с ВИЧ/СПИДом, жилье и иммиграция.

9. Для всестороннего рассмотрения влияния любой политики на семью, особенно имплицитной политики, необходимо анализировать эту политику с точки зрения семьи, чтобы в полной мере понять любые непредвиденные последствия и повысить степень последовательности и согласованности политики. Такой учет семейной проблематики при анализе политики позволяет отслеживать широкий диапазон стратегий и действий с точки зрения их потенциального или фактического влияния на положение детей и семей, в которых они воспитываются. Такой подход может оказаться особенно полезным для выяв-

¹ Дается по работе Karen Bogenschneider *Family Policy Matters: How Policymaking Affects Families and What Professionals Can Do* (Mahwah, New Jersey, Lawrence Erlbaum Associates, 2006).

ления и устранения непредвиденных негативных последствий для семьи. Таким образом, анализ государственной политики под углом зрения семьи особенно важен для тех стран, которые не располагают эксплицитной семейной политикой.

Результативность и эффективность инициатив в области семейной политики

10. Независимо от того, располагают страны эксплицитной или имплицитной семейной политикой или и той и другой, многие эксперты по семейной политике считают важным, чтобы существующая политика была следствием сознательного политического решения. Среди других элементов эффективности политики следует назвать четкость и последовательность, благодаря которым элементы политики и ее цели хорошо понятны и не противоречат друг другу. Важным с точки зрения эффективности является всеобъемлющий подход к формулированию и реализации государственной политики, так как часто семейная политика страны может состоять из множества стратегий, которые могут быть фрагментарными или создавать существенные пробелы, не позволяющие решать конкретные вопросы.

11. Отслеживанию результативности и эффективности семейной политики часто мешают пробелы в данных, например отсутствие систематических данных о благополучии семьи и ее членов. Для того чтобы семейная политика и инструменты политики на национальном уровне были эффективными, страна должна располагать институциональным механизмом, в функции которого входил бы надзор, реализация и контроль за осуществлением политики, а также определение результатов этой политики.

12. Двумя важными факторами при рассмотрении результативности и эффективности инициатив в области семейной политики являются благополучие ребенка и гендерное равенство. Улучшение благополучия ребенка и содействие такому улучшению с помощью медицинского обслуживания, качественного ухода за детьми, образования детей и поощрение ответственного родительства являются важными элементами эффективной семейной политики. Другим важным элементом является обеспечение гендерного равенства, включая понимание потенциального влияния политики на женщин и мужчин, а также того, как они влияют на положение женщин в семье и обществе.

13. В обоих этих случаях необходимо осуществление политики раннего выявления и фиксирования случаев жестокого обращения с женщинами и пожилыми лицами, а также всех форм насилия в семье и принятия соответствующих мер в этой связи путем предоставления необходимых услуг и обеспечения правоохранительной защиты пострадавших и принятия соответствующих мер в отношении виновных наряду с предоставлением им услуг, позволяющих им изменить свое поведение, а также психологической помощи.

Сочетание трудовой деятельности с семейной жизнью

Участие женщин в трудовой деятельности и уход за детьми

14. Сочетание трудовой деятельности с семейной жизнью является одним из главных вопросов в семейной политике многих стран, и нынешние демографические социальные тенденции свидетельствуют о том, что эта задача будет со-

хранять свою актуальность. Расширение участия женщин в трудовой деятельности требует корректировки гендерного распределения труда в домашнем хозяйстве и совместного выполнения семейных обязанностей. Увеличение количества семей с одним родителем, который работает по найму, делает эту задачу еще более сложной.

15. Нарождающаяся модель семьи, в которой оба родителя работают по найму, дает определенные преимущества, но требует определенной социальной адаптации. Хотя национальный опыт может варьироваться, многие общества были и по-прежнему основаны на форме семьи с четко дифференцированными гендерными функциями, когда супруг является кормильцем, а супруга остается дома, обеспечивая уход за детьми и любыми членами семьи старшего возраста. Никаких социальных мер для ухода за маленькими детьми или за пожилыми лицами не требовалось, так как уход обеспечивался на дому супругой.

16. Таким образом, сочетание трудовой деятельности и семейной жизни — это не только вопрос оказания помощи женщинам или семьям, а один из центральных для общества вопросов в контексте адаптации к новым возможностям, открывающимся для женщин, и к новой модели семьи, в которой женщины участвуют в трудовой деятельности по найму.

17. Для постоянно возрастающего числа семей, в которых мать работает по найму, сочетание трудовой деятельности и ухода за детьми сопряжено с необходимостью использования существующих ресурсов, предусмотренных государственной политикой, услуг, предоставляемых работодателями (которые, как правило, являются весьма ограниченными или же не существуют вообще), или же семейных и личных стратегических ресурсов. Отсутствие государственной политики или предоставляемых работодателям услуг часто налагает дополнительное бремя на семейную ячейку, особенно на работающую мать. Когда противоречие между семьей и работой нарастает, это может иметь непосредственные последствия как для работодателей — вследствие снижения производительности труда или же прекращения женщинами работы по найму, так и для семьи и общества — вследствие отсрочки женщинами рождения детей или же отказа от рождения детей².

18. Таким образом, сочетание трудовой деятельности и семейной жизни требует решения конкретных вопросов и проблем, с которыми работающие родители сталкиваются ежедневно. Это может включать ситуации, когда родители ухаживают за очень маленькими или больными детьми или когда им трудно координировать графики работы и школьное расписание детей.

19. Высказывалось мнение, что наблюдаемая во многих странах низкая рождаемость может быть непосредственно связана с трудностью сочетания трудовой деятельности с семейной жизнью. Все большее число развитых стран принимают стратегии и создают службы, позволяющие сочетать трудовую деятельность с уходом за детьми. В большинстве этих стран традиционно обратная связь между показателем участия женщин в трудовых ресурсах и рождаемостью стала положительной: в этих странах сейчас наблюдаются более высо-

² Ibid.

кие показатели рождаемости и более высокие показатели участия женщин в трудовых ресурсах³.

Инструменты политики

20. В числе инструментов политики, призванных способствовать сочетанию трудовой деятельности и семейной жизни, следует назвать родительский отпуск, службы ухода за детьми и выплату пособий на детей.

21. Родительский отпуск включает отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком и отпуск по причине отцовства и отпуск или сокращение часов работы для решения неотложных семейных вопросов. Отпуск по беременности и родам варьируется в зависимости от страны по своей продолжительности и выплачиваемой доле оклада. Родительский отпуск по уходу за ребенком предназначен для того, чтобы мать или отец могли обеспечить уход за маленькими детьми. Наиболее существенное различие между странами, в которых такой отпуск предоставляется, состоит в оплачиваемости или неоплачиваемости такого отпуска. Двумя общими особенностями являются право родителя вернуться на свое место работы после отпуска и четко сформулированная норма, согласно которой таким отпуском может воспользоваться как мать, так и отец. Несмотря на существование этой нормы, такой отпуск берут преимущественно женщины. Родительский отпуск стали предоставлять в некоторых странах из расчета, что предоставление отпуска обоим родителям позволит отцам более активно участвовать в воспитании детей. Такие меры, как сокращение часов работы и предоставление отпуска для решения неотложных семейных вопросов, менее характерны и существенно варьируются между странами.

22. Хотя дошкольные учреждения есть во многих странах, в большинстве стран именно семья обеспечивает уход за очень маленькими детьми. Для работающих матерей особенно трудным периодом является ранний детский возраст, даже тогда, когда имеются дошкольные учреждения и когда ими можно воспользоваться. Образование и воспитание детей старше трех лет, как правило, включается в общую школьную систему, причем с акцентом на образовании, а не на уходе. Эти дошкольные учреждения могут функционировать на государственные либо частные средства, при этом доля государственных и частных учреждений варьируется в зависимости от страны.

23. Пособия на детей, например денежные пособия для покрытия расходов по уходу за детьми, играли в развитых странах и в ряде стран с переходной экономикой все большую роль как инструмент, содействующий сочетанию трудовой деятельности и семейной жизни. Выплата таких пособий объясняется тем, что они позволяют родителям свободно выбирать способ ухода за своими детьми. Такое пособие можно также получать как вид вознаграждения для неработающего родителя, обычно матери, и поэтому многие считают, что в таком случае предпочтение отдается материнскому уходу за ребенком.

³ Juan Antonio Fernandez Cordon "Policy issues for reconciling work and the family", paper prepared for the United Nations expert group meeting on the theme "Family policy in a changing world: promoting social protection and intergenerational solidarity", held from 14 to 16 April 2009 in Doha. (Хуан Антонио Фернандес Кордон «Вопросы политики, связанные с сочетанием трудовой деятельности и семейной жизни»), доклад, подготовленный для совещания группы экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Семейная политика в меняющемся мире: улучшение социальной защиты и укрепление солидарности поколений», состоявшегося 14–16 апреля 2009 года в Дохе.

Специальные вопросы, касающиеся формирования семейной политики в развивающихся странах

Культурное разнообразие и обычаи

24. В некоторых развивающихся странах формулирование всеобъемлющей национальной семейной политики может осложняться неоднородностью общества. Могут существовать значительные культурные различия между регионами, городскими и сельскими районами, социальными классами и различными религиозными и этническими группами. Страны отличаются друг от друга по степени плюрокультурности и по наличию микрорегионов, которые могут отличаться друг от друга по показателям грамотности женского населения, среднему возрасту вступления в брак, доле расторгаемых браков, размеру семьи и домашнего хозяйства, показателям участия женщин в трудовых ресурсах, семейным обычаям, гендерным отношениям и семейной иерархией.

25. Факторы, препятствующие выработке национальной политики в такой сугубо личной области, как семейная жизнь, могут быть весьма сложными и могли формироваться на протяжении нескольких сотен лет. В частности, меньшинства могут с подозрением относиться к инициативам в области формирования национальной политики, усматривая в них попытку заставить их отказаться от давнишних традиций. Такие инициативы могут также истолковываться как более активное вмешательство государства в семейную жизнь, что может вызывать сопротивление со стороны некоторых групп населения.

26. Многие давнишние семейные традиции и обычаи весьма позитивны и способствуют созданию крепких семей, члены которых оказывают поддержку друг другу. Однако могут существовать и вредные традиции или обычаи, которые причиняют вред членам семьи и нарушают права человека, например калечащие операции на женских половых органах, заключение брака с несовершеннолетними, насилие по признаку пола и жестокое обращение с детьми или же оставление детей. В таких случаях задача состоит прежде всего в том, чтобы искоренить этот вредный обычай путем разработки четко сформулированной семейной политики или закона о семье. В числе других важных задач следует назвать повышение степени информированности населения, особенно в отдаленных районах, реализацию и обеспечение осуществления политики или законодательства.

Ресурсы, образование и укрепление потенциала

27. Многие развивающиеся страны располагают весьма незначительными финансовыми ресурсами для формулирования и осуществления семейной политики, и этим вопросам может не уделяться столько внимания, как другим стратегиям, например стратегиям борьбы с нищетой или стратегиям экономического развития.

28. Учебная подготовка по вопросам семьи и особенно по семейной политике зачастую весьма ограничена. Хотя в университетах и могут быть факультеты для подготовки социальных работников, специальных программ, посвященных семье, например изучению семьи, психологии семьи или оказанию консультативной помощи семье, как правило, нет, вследствие чего наблюдается нехватка местных экспертов и специалистов-практиков по вопросам семьи.

29. Для укрепления потенциала в этой области необходимо включать учебную подготовку по вопросам семьи в программу учебных заведений разного уровня, например университетов, средних школ, общинных центров и больниц, для подготовки квалифицированного персонала, способного предоставлять социальные услуги их семьям. Эти услуги были бы сосредоточены на семейных отношениях, браке и родительстве. Можно было бы предоставлять консультативные услуги вступающим в брак и состоящим в браке, а также создавать группы поддержки в целях укрепления семейных уз и улучшения ухода за детьми, привития эффективных навыков преодоления разногласий и обучения навыкам ведения семейного бюджета. Международное сообщество могло бы также активизировать усилия по организации учебной подготовки государственных чиновников по вопросам семейной политики или же предоставлению им доступа к такой подготовке.

Семьи, вынужденное перемещение населения и международная миграция

30. Многие развивающиеся страны испытывают на себе негативное влияние вынужденного перемещения населения и миграции, которые оказывают весьма заметное влияние на положение семей. Вынужденное перемещение населения, как правило, вызывается бедствиями. Наблюдается увеличение числа гуманитарных кризисов и природных бедствий, а конфликты становятся более продолжительными, в результате чего образуется большое число как внутренне, так и трансгранично перемещенных лиц и беженцев. Миграция в поисках работы становится образом жизни — во всем мире сейчас насчитывается примерно 200 миллионов международных мигрантов⁴. Если учитывать внутренних мигрантов, то общее число таких лиц будет значительно выше. Независимо от того, идет ли речь о вынужденном перемещении или о миграции, будь то отдельных членов семьи или всей семьи, это может иметь значительные психологические последствия и сопряжено с социальными издержками, вызванными разлучением членов семей. В некоторых странах значительное число детей живут без одного или без обоих родителей, которые работают за рубежом.

В. Включение семейной проблематики в усилия по улучшению социальной защиты

31. Социальная защита играет важнейшую роль в социальном развитии. В статье 16.3 Всеобщей декларации прав человека указывается на прямую связь между социальной защитой и семьей: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства».

32. На своей тридцать девятой сессии в феврале 2001 года Комиссия социального развития Организации Объединенных Наций обсудила приоритетную тему «Усиление социальной защиты и уменьшение уязвимости в условиях глобализации в мире»⁵. В своей резолюции 39/1 Комиссия признала необходи-

⁴ См. "Trends in Total Migrant Stock: the 2005 Revision" («Тенденции в общей миграции: пересмотренные данные за 2005 год»), Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, стр. 1 текста оригинала.

⁵ См. доклад Генерального секретаря (E/CN.5/2001/2) и Доклад Организации Объединенных Наций о мировом социальном положении, 2001 год, глава XIV, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.IV.5.

мость дополнительного анализа, исследования и обмена мнениями по вопросу усиления социальной защиты и уменьшения уязвимости в глобализующемся мире (см. E/2001/26-E/CN.5/2001/9, глава I). Соответствующая цель социального развития, таким образом, состоит в рассмотрении вопроса о социальной защите конкретно в контексте семейной политики и в обеспечении учета семейной проблематики в системах социальной защиты. Эта цель приобретает особую актуальность для благополучия семей в периоды социальных и экономических трудностей, например в условиях нынешнего экономического кризиса.

Социальная защита и семейная политика

33. Социальную защиту можно рассматривать как специальный подход, применяемый для уменьшения или устранения уязвимости индивидуумов и рисков для них, а следовательно, и для их семей. Социальную защиту можно широко толковать как набор государственных и частных стратегий и программ, реализуемых обществами в ответ на различные неблагоприятные обстоятельства с целью компенсации сокращения доходов или отсутствия работы и предоставления населению медицинского обслуживания, жилья и других социальных услуг⁶. Часто социальная защита рассматривается в контексте социальной помощи, под которой подразумеваются меры, принимаемые государством для передачи ресурсов группам, которые, как считает государство, нуждаются в них ввиду испытываемых ими лишений, а также в контексте социального страхования, финансируемого за счет взносов, когда отдельные лица, семьи или домашние хозяйства защищают себя от различных рисков посредством объединения своих ресурсов с ресурсами более широкого круга лиц, подверженных таким же рискам.

34. Стратегии и системы социальной защиты и семейная политика тесно взаимосвязаны. Как правило, родные и семья выполняли роль основной системы социальной защиты. В настоящее время в некоторых странах государство взяло на себя значительную часть ответственности за социальную защиту, в то время как в других странах семья по-прежнему выполняет многие функции социальной защиты, такие как уход за пожилыми членами семьи. Стратегии социальной защиты могут быть ориентированы конкретно на семьи (например, оказание помощи семьям, в которых есть дети) или же быть непосредственно связанными с семьей (например, реализация стратегий защиты детей от жестокого обращения в семье). Другие стратегии социальной защиты, например пособия по безработице и пенсионные системы, также косвенно влияют на положение семьи.

35. Ввиду этого рекомендуется, чтобы в процессе формирования и реализации систем социальной защиты и формулирования и реализации долгосрочных планов развития семья в полной мере учитывалась как основная социально-экономическая ячейка общества. Рекомендуется также увязывать стратегии социальной защиты с политикой поддержки семьи во всех сферах и аспектах, включая здравоохранение, образование, жилье, пенсионное обеспечение, поддержку доходов и продовольственную безопасность.

⁶ См. Доклад Организации Объединенных Наций о мировом социальном положении, 2001 год, глава XIV, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.IV.5.

36. Во многих развивающихся странах значительная часть населения работает в городских и сельских районах на условиях самозанятости и таким образом находится за рамками какой-либо официальной системы социальной защиты. Распространение официальной и государственной системы социальной защиты на традиционно не охваченные ею группы населения является непростой задачей. В последние годы отмечается значительный рост интереса развивающихся стран и учреждений-доноров к программам, направленным на обеспечение социальной защиты в случае возникновения краткосрочных и долгосрочных неблагоприятных социальных условий. Отчасти это является результатом накопленного в Латинской Америке опыта условных денежных трансфертов, которые часто ориентированы на семью, а также опыта многих африканских стран в области обеспечения в рамках семьи ухода за членами семьи в контексте ВИЧ/СПИДа.

37. Однако в то же время как в развивающихся, так и развитых странах на протяжении последних трех десятилетий отмечается общее сокращение государственных социальных расходов в контексте политики либерализации экономики и уменьшения роли правительства. Такое сокращение расходов и обусловленная этим нехватка бюджетных средств привели к сокращению масштабов социальной защиты, а также к сокращению социальных услуг, в том числе услуг, предоставляемых семье, что негативно сказалось на благосостоянии семей.

Дети, семьи и социальная защита

38. Во многих странах дети по-прежнему являются одной из самых уязвимых групп общества. Они также составляют значительную долю населения развивающихся стран. Дети составляют несоразмерно большую часть бедных слоев населения, в которых негативное воздействие нищеты и социальной изоляции особо остро ощущается девочками, детьми-инвалидами и детьми из маргинализированных общин. Они, как правило, в своем юном возрасте не имеют никаких прав и зависят главным образом от своих родителей и семей.

39. Надзорных органов, обеспечивающих защиту прав ребенка, часто нет, а социальные услуги в поддержку семьи, как правило, являются весьма раздробленными. Пренебрежение интересами детей в области здравоохранения, питания, образования и ухода может иметь необратимые последствия. В такой ситуации при создании системы социальной защиты, учитывающей интересы детей, следует руководствоваться следующими основными принципами⁷:

а) принятие специальных мер для охвата наиболее уязвимых и маргинализированных детей, в том числе детей, лишенных родительского попечения, а также детей, которые чувствуют себя маргинализированными в своих семьях или

⁷ См. Детский фонд Организации Объединенных Наций, «Обеспечение социальной защиты с учетом интересов детей», совместное заявление правительств, международных организаций и исследовательских учреждений, занимающихся вопросами социального развития и прав детей, проект, подготовленный в июне 2008 года (заявление должно быть опубликовано в 2009 году). Цитируется по работе Gabrielle Koehler, "Social protection and developing countries: a view from South Asia" (Габриэль Келлер, «Социальная защита и развивающиеся страны: взгляд из Южной Азии»), подготовленной совещанием Группы экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Семейная политика в меняющемся мире: укрепление социальной защиты и солидарности поколений», состоявшимся 14–16 апреля 2009 года в Дохе, стр. 5 текста оригинала.

общинах по признаку пола, инвалидности, этнической принадлежности или в силу иных факторов;

b) как можно более оперативное принятие мер в ситуациях, когда дети находятся в опасности, для предотвращения причинения им необратимого ущерба или вреда;

c) учет конкретных рисков, связанных с возрастом и полом, и различных факторов уязвимости детей; и

d) признание того, что семьи, воспитывающие детей, нуждаются в поддержке.

Пол, семья и стратегии социальной защиты

40. Женщинам в семье принадлежит центральная роль. Они участвуют в выполнении функций семьи, включающих создание семьи, экономическую поддержку и воспитание детей и уход за ними, но не ограничивающихся этим. Женщины играют в семье объединяющую роль, обеспечивают уход за больными, играют ключевую роль в обеспечении продовольствием и в целом являются важнейшим элементом социально-экономической деятельности. Важно, чтобы в планах и программах социальной защиты признавалась ключевая роль женщин в семье и чтобы эти программы были направлены на оказание всесторонней поддержки женщинам и на обеспечение гендерного равенства.

41. Однако многие женщины могут оказаться в парадоксальной ситуации — несмотря на то, что они на протяжении всей своей жизни делали все возможное для обеспечения ухода за своими семьями и для их защиты, патриархальный уклад их обществ не позволяет им пользоваться системой социальной защиты на равных с мужчинами условиях в ситуациях, когда они нуждаются в помощи, будь то со стороны неофициальных институтов, или же официальных систем. Существует множество проблем, связанных с гендерным неравенством, с которыми приходится сталкиваться женщинам, включая местные обычаи и правовые учреждения, которые часто дискриминируют женщин в вопросах, касающихся владения землей и ресурсами и контроля над ними, и ограничивают их доступ к рабочим местам, образованию и государственным услугам, а также пагубные последствия насилия в семье для благополучия женщин.

42. Особо актуальной для семейной политики и социальной защиты является проблема насилия по признаку пола. Одной из главных задач является изменение отношения к этой проблеме со стороны семей и общин, в которых до сих пор бытует насилие в отношении девочек и женщин, выражающееся, например, в ранних браках и жестоком обращении мужей со своими женами. На правительствах лежит серьезная обязанность добиваться изменения отношения к традициям, способствующим сохранению подчиненного положения женщин по отношению к мужчинам и сохранению дискриминации по признаку пола, а также обычаев, негативно влияющих на здоровье и благополучие женщин и девочек.

Семьи, пострадавшие вследствие миграции и вынужденного перемещения

43. Многие стратегии, направленные на решение проблем миграции, сосредоточены на экономических аспектах и на вопросах правовой защиты в принимающих странах. Как правило, не уделяется существенного внимания психо-

социальному воздействию миграции на семьи и поддержке, необходимой семьям для адаптации к этому явлению. Необходимо разрабатывать политику оказания поддержки семьям и детям-мигрантам с помощью программ, предоставляющих информацию по вопросам миграции для оказания помощи семьям — как членам семьи, которые мигрируют, так и членам семьи, которые остаются — в решении связанных с миграцией проблем, а также для оказания индивидуальной и групповой поддержки детям, родителям, бабушкам и дедушкам и другим членам семьи, обеспечивающим уход.

44. Кроме того, мигранты и их семьи из развивающихся стран могут не иметь права на социальную защиту или на пользование услугами, предоставляемыми службами семьи в принимающих странах, и обычно не имеют медицинского страхования или права на пенсионное обеспечение по старости или же сталкиваются с проблемой непереводимости пенсионных пособий, что делает их особенно уязвимыми. С учетом масштабов этой проблемы социальная защита мигрантов, их семей и особенно беженцев и внутренне перемещенных лиц/семей является весьма актуальным вопросом политики.

С. Содействие укреплению солидарности поколений в семье и общине

45. Содействие социальной интеграции является одним из основных постулатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году. Государства — члены Организации Объединенных Наций обязались, в частности, укреплять институты, способствующие социальной интеграции, признавая в этом контексте центральную роль семьи и необходимость создания для нее условий, обеспечивающих семье защиту и поддержку. Важными аспектами социальной интеграции являются приобщение к жизни общества, сплоченность общества и солидарность поколений, которые часто взаимосвязаны.

46. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения 2002 года⁸, принятом на второй Всемирной ассамблее Организации Объединенных Наций по проблемам старения, говорится, что солидарность поколений на всех уровнях — в семье, в общине, в стране — имеет важнейшее значение для создания общества для людей всех возрастов. Несмотря на географическую мобильность и другие факторы современной жизни, которые разъединяют людей, огромное большинство людей во всех культурах поддерживают тесные связи со своими семьями на протяжении всей своей жизни. Эти связи действуют в обоих направлениях — люди старшего возраста вносят существенный вклад в семейный бюджет и в образование внуков и уход за ними, равно как и в уход за другими родственниками. С учетом этого одна из четко сформулированных целей Мадридского международного плана действий по проблемам старения состоит в укреплении солидарности поколений на основе справедливости и взаимности⁹.

⁸ Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), глава I, резолюция I, приложения I и II).

⁹ Там же, глава II, пункт 44.

47. Отношения между поколениями имеют также отношение к молодежной политике и в качестве одного из пяти дополнительных вопросов включены в Дополнение к Всемирной программе действий в интересах молодежи, которое было принято Генеральной Ассамблеей в 2007 году (см. резолюцию 62/126 Генеральной Ассамблеи, приложение). В Дополнении отмечается, что в результате тенденций, наблюдаемых в области глобализации и развития, многие молодые люди оказываются отрезанными от своих семей и что в результате миграции пожилые люди могут оставаться без традиционной семейной поддержки и без достаточных финансовых ресурсов. Не только пожилые люди теряют возможность получать поддержку от младших членов семьи, но и молодые люди лишаются возможности получать знания и наставления от старших членов семьи.

48. Эксперты по вопросам солидарности поколений часто считают, что взаимозависимость поколений в течение жизненного цикла можно анализировать на двух уровнях¹⁰:

а) на макросоциальном уровне между возрастными группами или когортами, связанными с конкретными событиями или национальными и глобальными ситуациями;

б) на микросоциальном уровне в рамках семей между дедушками и бабушками, родителями и внуками. Связи между этими поколениями включают связи между членами нуклеарной и расширенной семьи, например, между тестями, дядьями, двоюродными сестрами и братьями и родными сестрами и братьями.

49. Семья, как один из основных социальных институтов, является естественной и существенно важной социальной структурой, где создается и укрепляется солидарность между поколениями. Семья является первой группой, в которую человек попадает при рождении, и семейные узы сохраняют первостепенное значение в течение всей жизни человека. Первыми связями между поколениями являются связи между родителями и детьми.

50. На протяжении последних нескольких десятилетий произошли существенные изменения в демографическом поведении, влияющие на отношения между поколениями и на жизненный путь членов семьи, включая сокращение рождаемости; увеличение числа рождений вне брака; повышение возраста вступления в брак; увеличение доли лиц, не состоящих в браке и разведенных; увеличение возраста, в котором дети оставляют своих родителей; увеличение числа детей, живущих с одним родителем; увеличение числа лиц старшего возраста, живущих и дольше, и независимо; и увеличение числа семей, испытывающих на себе воздействие миграции.

51. В большинстве стран изменение моделей создания и распада семьи и диверсификация видов домашних хозяйств привели к созданию более сложных и разнообразных семейных структур и структур домашних хозяйств. Такое раз-

¹⁰ Vern L. Bengtson and Petrice S. Oyama, "Intergenerational solidarity and conflict: what does it mean and what are the big issues?" (Верн Л. Бенгстром и Петрис С. Ойама, «Солидарность поколений и конфликт поколений: что это означает и в чем заключаются главные проблемы?»), документ, подготовленный для совещания группы экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Солидарность поколений: укрепление экономических и социальных связей», состоявшегося 23–25 октября 2007 года в Нью-Йорке.

нообразии может порождать неопределенность в отношениях между поколениями и в ожиданиях поколений и может оказывать специфическое воздействие на изменение роли индивидуума на разных этапах жизни, например в связи с появлением внуков или выходом на пенсию. Структурная организация семьи особенно важна для людей среднего возраста — на этапе жизни, когда человек может одновременно выступать в роли родителя, работника, кормильца или со-кормильца и лица, обеспечивающего уход за пожилыми родителями.

52. Вследствие увеличения продолжительности жизни некоторые люди будут в течение более длительного времени принадлежать к семьям, в которых проживают представители трех или даже четырех поколений, а снижающаяся рождаемость и более позднее родительство означают, что другие люди никогда не будут членами семей, объединяющих представителей нескольких поколений.

53. Другой сферой изменений, связанных с увеличением продолжительности жизни, является беспрецедентный рост числа и доли лиц старшего возраста в большинстве стран мира и, как предполагается, эта тенденция будет сохраняться. Доля лиц в возрасте 60 лет и старше увеличивается быстрее, чем доля какой-либо другой возрастной группы. В рамках этой группы увеличивается доля наиболее пожилых лиц.

54. Хотя старение населения само по себе и не является проблемой, оно приводит к изменению в обществе соотношения между населением старшего возраста и молодым населением и ставит задачу формирования между поколениями новых отношений взаимной поддержки и социальной сплоченности как на микроуровне в семьях, так и на макроуровне в обществе.

55. Увеличение продолжительности жизни лиц старшего возраста означает также, что все большее число таких лиц будет по мере утраты сил нуждаться в более интенсивном уходе и поддержке. Ряд правительств предусмотрели бюджетные ассигнования для выплаты денежных пособий и предоставления услуг семьям, обеспечивающим уход за пожилыми членами семьи. Вместе с тем нужны также меры в области политики для предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми или пренебрежения их интересами со стороны членов семьи и учреждений, обеспечивающих уход за пожилыми людьми.

56. В свете этих изменений и в контексте нынешних кризисов связи между членами семьи, принадлежащими к разным поколениям, могут в нынешних условиях иметь большее значение, чем в прошлом. Необходимо продолжить дальнейшее изучение путей укрепления солидарности поколений с помощью общественных действий. Один из важнейших вопросов состоит в том, какую роль будет играть общество — путем предоставления социальных услуг и обеспечения социальной защиты — в укреплении связей между поколениями на уровне семьи.

Совместное проживание представителей разных поколений и передача финансовых ресурсов от представителей одного поколения представителям другого поколения

57. Одним из способов отслеживания динамики отношений в семье, в которой живут представители нескольких поколений, а также изменения этих отношений во времени является изучение тенденций в совместном проживании представителей нескольких поколений и передачи финансовых ресурсов от

представителей одного поколения представителям другого поколения. Домашние хозяйства, в которых люди старшего возраста проживают совместно с представителями еще двух поколений, весьма распространены во многих районах мира, особенно в Азии. Однако распространенность такого совместного проживания на протяжении нескольких последних десятилетий сокращалась¹¹.

58. Во многих странах, особенно в тех, где наблюдались высокие темпы развития, источники доходов пожилых людей существенно изменились. Доля пожилых людей, получающих государственное пенсионное пособие, со временем возросла, равно как и число пожилых людей, которые могут полагаться на свои собственные сбережения и которые выходят на пенсию позже, в то время как доля пожилых людей, получающих финансовую поддержку от детей, существенно сократилась.

59. Эти демографические и социально-экономические трансформации влияют на характер и способы передачи частных и государственных средств между представителями разных поколений. Структура чистой передачи средств представителям старшего поколения в расчете на душу населения претерпевала изменения: сумма чистой передачи государственных средств представителям старшего поколения в расчете на душу населения увеличивалась, а в то время как относительное значение передачи финансовых средств от представителей более молодого поколения представителям старшего поколения в рамках семьи в расчете на душу населения уменьшалось. Эти результаты, по всей вероятности, указывают на то, что пожилые люди все больше зависят от безвозмездных государственных трансфертов, преимущественно в виде пенсий по старости и медицинского обслуживания.

60. Особый интерес представляет то обстоятельство, что во времена экономических трудностей относительно молодые пожилые люди (в возрасте 60–75 лет) оказывали финансовую помощь своим взрослым детям и/или внукам. Это явление наблюдалось во многих странах, в том числе в развитых и развивающихся, а также в странах с переходной экономикой, и, как представляется, указывает на то, что передача средств в рамках семьи может быть более гибкой и оперативной, нежели социальные льготы, предоставляемые государством населению для преодоления серьезных экономических потрясений. Это говорит также о том, что степень солидарности вышедших на пенсию родителей по отношению к своим взрослым детям является довольно сильной. В ряде стран лица старшего возраста, которые все больше полагались на стабильную и надежную государственную пенсию, играли существенно важную роль в оказании финансовой и моральной поддержки своим взрослым детям, если они в этом нуждались.

61. Хотя еще рано количественно определять любые аналогичные последствия или же делать аналогичные выводы в условиях нынешнего финансового и экономического кризиса, возникает вопрос о форме пенсионных систем. В некоторых странах наблюдалась тенденция к переходу от системы пенсионного обеспечения по трудовому вкладу работников к системе пенсионного обеспечения за счет взносов работников в период работы, при которой работник отвечает за управление значительной долей его/ее пенсионных инвестиций. Значительное понижение фондовых индексов в результате финансового кризиса су-

¹¹ См. «Условия жизни пожилых людей во всем мире», Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, 2006 год.

щественно повлияло на финансовые пенсионные ресурсы пожилых лиц в этих странах и может также повлиять на динамику отношений между разными поколениями в том, что касается передачи финансовых средств.

Активная старость в семье и общине

62. Содействие гармоничной взаимосвязи между процессом развития и старением населения требует реализации государственной политики, направленной на использование возможностей лиц старшего возраста и создание условий, позволяющих им активно участвовать в жизни общества. Этому еще в большей степени способствовало бы содействие активному образу жизни пожилых людей, основанному на трех основных факторах: здоровье, участие в жизни общества и безопасность. Общая посылка состоит в том, что активная старость позволит людям старшего возраста участвовать в жизни общины, при условии, что они будут получать поддержку, особенно от представителей младших поколений. Активная старость зависит от улучшения состояния здоровья и качества жизни на протяжении всей жизни человека, начиная с детства.

63. Таким образом, взаимосвязь между активной старостью и солидарностью поколений отнюдь не ограничивается предотвращением социальной изоляции лиц старшего возраста. По мере того, как активная старость повышает качество жизни людей старшего возраста, качество жизни членов семей этих людей может также улучшиться. В той мере, в какой активный образ жизни позволяет людям старшего возраста улучшать состояние своего здоровья и повышать уровень своего благополучия, их потребности в попечении и поддержке со стороны более молодых членов семьи могут уменьшаться, а их способность продолжать вносить вклад в благополучие семьи может возрастать.

64. Цель активного образа жизни пожилых людей не обязательно состоит в продлении их трудовой деятельности, а в том, чтобы предоставить им возможность выбора и возможности для участия и взаимодействия, в том числе возможность продолжать трудовую деятельность при сокращенном рабочем дне или же выступать в роли наставников более молодых работников на рабочем месте, возможность начать новую карьеру в интересующей их области или же возможность заниматься волонтерством.

65. Создание центров активного образа жизни пожилых людей, где люди пожилого возраста и люди помоложе могли бы встречаться, взаимодействовать и сотрудничать, имеет важное значение для содействия налаживанию отношений между представителями разных поколений и для укрепления солидарности поколений с помощью общих мероприятий, улучшения качества жизни пожилых людей, а также для предотвращения социальной изоляции. Ввиду этого рекомендуется укреплять солидарность поколений с помощью инициатив, основанных на партнерстве и сотрудничестве между молодежными организациями и организациями людей старшего возраста, и с помощью осуществляемых городами и общинами инициатив с участием представителей разных поколений, таких, как создание агроцентров в сельских общинах.

III. Меры по вопросам семьи, принимаемые на национальном уровне

66. Как отмечалось в пункте 1 выше, в своей резолюции 62/129 Генеральная Ассамблея обратила внимание правительств на ряд вопросов. Ниже в кратком виде приводится информация, представленная странами.

67. В Алжире в феврале 2008 года был принят новый Гражданско-административный кодекс, охватывающий вопросы, касающиеся семьи, особенно брака, разводов и защиты интересов несовершеннолетних. В числе других недавно принятых мер следует назвать создание в 2007 году Национального совета по делам семьи; завершение в 2008 году составления оперативного плана для Национальной стратегии по вопросам семьи; разработку Национальной стратегии интеграции и улучшения положения женщин (2008–2013 годы); и подготовку при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций Национального плана действий в интересах детей (2008–2015 годы).

68. Австрия в июне 2009 года принимала у себя Конференцию министров по делам семьи стран — членов Совета Европы, которая была посвящена теме «Государственная политика поддержки семей, желающих иметь детей: общественные, экономические и личные факторы». Кроме того, осенью 2009 года парламенту будет представлен «Пятый австрийский доклад по вопросам семьи, 2009 год» — всеобъемлющий научный доклад, публикуемый каждые 10 лет. Цель доклада состоит в том, чтобы информировать о результатах исследований, касающихся положения семьи, и о задачах, которые должны решаться с помощью семейной политики.

69. В Азербайджане в марте 2009 года, после проведения референдума, в Конституцию страны была добавлена статья, расширяющая защиту прав детей и создающая более благоприятное для детей общество. В последние три года основные приоритеты семейной политики включали улучшение социальной защиты матерей и детей, включая сокращение материнской и детской смертности, и принятие законоположений, позволяющих женщинам совмещать трудовую деятельность с семейной жизнью.

70. Бразилия имеет несколько программ по вопросам семьи: программа «Большая фамилия» направлена на оказание помощи семьям, живущим в бедности, путем безвозмездного предоставления денежных пособий с соблюдением таких условий, как посещение ребенком школы и проведение прививок; программа комплексной помощи семье способствует предотвращению и преодолению социальных рисков за счет предоставления семьям услуг через центры по координации социального обслуживания; программа семейного здоровья направлена на оказание комплексной медицинской помощи семьям группами медработников; а программа борьбы с бытовым насилием и насилием в семье позволила принять в 2006 году закон, предусматривающий меры правовой защиты от насилия в семье.

71. В Чили Фонд семьи является частной некоммерческой организацией, созданной правительством в 1990 году для укрепления семьи и повышения качества жизни семей. В рамках этой программы в различных районах страны функционируют 15 центров по вопросам семьи, которые занимаются информационно-просветительской и учебной деятельностью и способствуют участию

семей и общинных групп в усилиях по улучшению качества жизни общин. Мероприятия, которые проводились в Чили в 2009 году в рамках Международного дня семьи, проходили под лозунгом «Нет — насилию в отношении женщин», и мужчины, принадлежащие к различным группам населения, обязались развернуть кампанию по прекращению насилия в отношении женщин.

72. Правительство Колумбии и Колумбийский институт благополучия семьи приняли ряд совместных мер. К ним относятся активизация деятельности в рамках подготовленного Институтом плана действий на 2007–2010 годы по улучшению положения семей, детей и подростков и осуществление программ улучшения питания детей младшего возраста, обеспечения продовольственной безопасности людей старшего возраста и повышения способности Института оказывать помощь потенциальным бенефициарам. В 2009 году Институт создаст специализированные мобильные группы для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия или насилия в семье.

73. Финляндия приступила в декабре 2007 года к осуществлению программы обеспечения благополучия детей, молодежи и семей с акцентом на эффективном и сбалансированном родительстве как одном из главных факторов благополучия семей. В настоящее время ведется разработка модели центра по вопросам семьи с целью создания системы обслуживания, которая оказывала бы поддержку семьям и способствовала повышению благополучия детей и молодежи. Семейная политика основывается на трех главных факторах: общество, заботящееся о благосостоянии детей; процветающие семьи с детьми; и предотвращение социальной изоляции.

74. В Греции реализуется несколько программных инициатив, призванных способствовать гармоничному сочетанию семейной жизни и профессиональной деятельности. В их числе следует назвать несколько законоположений об оплачиваемом и неоплачиваемом семейном отпуске различной продолжительности в связи с браком, рождением ребенка, уходом за ребенком, выполнением функций единственного родителя, контролем за учебой ребенка в школе и уходом за больным ребенком. Совсем недавно в соответствии с коллективным трудовым соглашением на 2008–2009 годы пособия, предназначенные для защиты семьи и содействия трудовой деятельности, были распространены на приемных родителей.

75. В Индонезии меры по поддержке и защите семьи основываются на общей стратегии повышения способности семьи управлять домашним хозяйством и повышения устойчивости семьи по отношению к негативным воздействиям. Программы в интересах семьи интегрируются в программы укрепления человеческого потенциала и экономического развития и направлены на оказание помощи семьям в выполнении родительских функций, в планировании семьи, в оказании поддержки лицам старшего возраста и в получении дохода. Особое внимание уделяется расширению прав и возможностей семей, живущих в нищете, семей, в которых есть дети в возрасте до пяти лет, а также семьям, в которых есть подростки и совершеннолетние молодые люди.

76. В Японии в декабре 2007 года была принята приоритизированная стратегия, предусматривающая осуществление плана действий по содействию совмещению трудовой деятельности и семейной жизни. В феврале 2008 года началось осуществление стратегии ликвидации очередей в дошкольные учреждения и существенного расширения числа мест в дошкольных учреждениях. В

декабре 2008 года были приняты поправки к Закону о мерах по содействию взращиванию следующего поколения в ответ на стремительное сокращение рождаемости, а также было принято решение о дополнительных мерах по борьбе с таким сокращением с помощью реформы системы налогообложения.

77. В Мальте министерство социальной политики укрепляло национальные механизмы осуществления и отслеживания эффективности семейной политики в таких областях, как дошкольные учреждения, агентства по вопросам усыновления и агентства по патронатному воспитанию. Это способствовало разработке проекта закона об усыновлении и закона о патронатном воспитании и позволило выработать новые критерии и нормы для учреждений, занимающихся вопросами усыновления, и учреждений, занимающихся вопросами патронатного воспитания, а также для дошкольных учреждений. Проводились также исследования и консультации с заинтересованными сторонами с целью изучения степени соблюдения новых стандартов и для выявления и устранения препятствий.

78. Принятый в Перу Национальный план поддержки семьи на 2004–2011 годы положил начало осуществлению государственной семейной политики всеми государственными ведомствами. В соответствии с указанным планом было создано Управление по поддержке и укреплению семьи, которое проводило учебную подготовку социальных работников по вопросам семьи, оказывало техническую помощь органам местного самоуправления в поддержку политики укрепления семьи, осуществляло подготовку радиопрограмм в контексте борьбы с насилием в семье, создавало на предприятиях комнаты для грудного кормления детей и принимало меры в целях содействия совмещению трудовой деятельности и семейной жизни.

79. На Филиппинах были расширены полномочия, функции и членский состав Национального руководящего комитета по проведению Недели семьи, известного сейчас как Национальный комитет по делам филиппинской семьи. Одной из обязанностей Комитета является осуществление Десятилетнего плана действий в интересах филиппинской семьи на 2005–2015 годы. Предусмотренные указанным планом мероприятия включают программу учебной подготовки и образования по вопросам укрепления семейных отношений, содействия созданию в общинах благоприятных для семьи условий, предоставления более значительных финансовых ресурсов малоимущим семьям, изучения эффективности услуг, предоставляемых семьям, и укрепления потенциала организаций, осуществляющих деятельность в интересах семьи.

80. В Катаре был принят ряд новых инициатив в интересах семьи. В частности, был создан центр для детей-инвалидов, сирот и других детей с особыми потребностями. Среди недавно принятых стратегий и законодательных актов следует назвать новый принятый в 2006 году Семейный кодекс, принятое в 2007 году решение о предоставлении жилья семьям и обзор и совершенствование политики в области охраны здоровья матери и ребенка. Дохинский международный исследовательский институт по вопросам семьи и развития проводит исследования по вопросам семейной политики и в последнее время провел несколько региональных международных семинаров, коллоквиумов и совещаний.

81. В Республике Корея в 2008 году был принят Закон о равных возможностях в области занятости и о совмещении трудовой деятельности и семейной жизни, который улучшил защиту прав работающих беременных женщин и соз-

дал систему родительских отпусков, а также сократил часы работы, с тем чтобы родители могли выполнять обязанности по воспитанию детей. Был также реализован всеобъемлющий план улучшения ухода за детьми, предусматривающий создание детских дошкольных учреждений по месту работы родителей, а также создание государственных служб присмотра за детьми. В 2008 году был принят также Закон о создании социальной среды, благоприятной для семьи, который предусматривает проведение обследований для определения степени благоприятности социальной среды для семей и создания системы сертификации корпораций на предмет создания условий, способствующих совмещению выполнения служебных и семейных обязанностей.

82. 2008 год был объявлен в Российской Федерации Годом семьи. С введением в январе 2007 года нового пособия в связи с рождением ребенка, которое выплачивается матерям в качестве «материнского капитала» после рождения второго или последующих детей, был увеличен размер субсидий на ребенка, равно как и были увеличены субсидии для отцов и членов семьи, обеспечивающих уход за ребенком. Расширяется также адресная помощь семьям, в том числе помощь молодым семьям, малоимущим семьям, семьям с одним родителем и приемным семьям, а также многодетным семьям.

83. В Швейцарии вместо бывшего Управления по делам семьи было создано Управление по вопросам семьи, поколений и общества, которое занимается вопросами, касающимися семьи, детей, молодежи, лиц старшего возраста, отношений между представителями разных поколений, а также социальной политики в целом. Кроме того, парламент принял вступившее в действие в январе 2008 года решение об устранении в Налоговом кодексе дискриминации в отношении внебрачно сожительствующих пар по сравнению с супружескими парами. Предстоящая налоговая реформа должна уменьшить налоговое бремя для семей с детьми.

84. Украина присоединилась к развернутой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций кампании по борьбе с насилием в отношении женщин и развернула национальную кампанию «Остановим насилие!». Гражданское общество весьма активно участвовало в разработке правовых мер и в информационно-просветительской деятельности, включая создание национальной сети видных общественных деятелей-мужчин по вопросам борьбы с насилием по признаку пола и насилием в семье. Среди других недавно принятых программ в области семейной политики следует назвать создание условий, позволяющих сочетать трудовую деятельность и семейную жизнь, повышение социальной защищенности семей с детьми, особенно многодетных семей, и организацию учебных программ для мужчин по вопросам ответственного отцовства.

85. Папский совет по делам семьи Святого Престола провел шестую Всемирную встречу по делам семьи, которая была посвящена теме «Семья — воспитатель человеческих и христианских ценностей». Указанная встреча состоялась в январе 2009 года в Мехико. Второй крупной инициативой Совета стало заявление Его Высокопреосвященства кардинала Энрико Антонелли на тему «Средства массовой информации: всеобщее благо и всеобщая ответственность, приверженность интересам семьи», с которым он выступил в сентябре 2008 года на 23-м Международном конгрессе по вопросам семьи, проходившем в Словакии.

IV. Последующая деятельность, проводимая в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи

86. В своей резолюции 62/129 Генеральная Ассамблея рекомендовала также учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, межправительственным и неправительственным организациям, научно-исследовательским и учебным институтам и частному сектору играть вспомогательную роль в содействии достижению целей Международного года семьи и вносить вклад в разработку стратегий и программ, направленных на укрепление национальных потенциалов. В этой связи в рамках Программы деятельности в интересах семьи за время, прошедшее после представления в июле 2007 года предыдущего доклада Генерального секретаря (A/62/132) о последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и в последующий период, был проведен целый ряд мероприятий. Некоторые из них указываются ниже:

а) оказание технической помощи Мальдивским Островам (2006–2007 годы) и Армении (2009 год), по их просьбе, в разработке проектов национальной семейной политики. Были подобраны консультанты, которых затем привлекли к работе с соответствующими национальными министерствами. Оказание помощи Армении началось в 2009 году и продолжается до сих пор;

б) организация совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, в сотрудничестве с Национальным советом по вопросам народонаселения и семьи при министерстве по делам женщин, семьи и развития общин правительства Малайзии, учебного семинара-практикума по вопросам национальной семейной политики, который состоялся в Куала-Лумпуре 3–5 декабря 2008 года. В семинаре участвовали представители правительств и неправительственных организаций из шести стран. Основная цель этого мероприятия состояла в повышении способности участников оценивать, формулировать и отслеживать национальную политику и стратегии по вопросам семьи и интегрировать их в национальные планы социального развития;

с) организация совещания группы экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Семейная политика в меняющемся мире: улучшение социальной защиты и укрепление солидарности поколений», состоявшегося в апреле 2009 года и упоминавшегося выше в настоящем докладе;

д) проведение мероприятий в связи с Международным днем семьи (15 мая): в 2008 году на тему «Отцы и семьи: обязанности и задачи», а в 2009 году — на тему «Матери и семьи: вызовы в меняющемся мире», и участие в конференциях и совещаниях, организуемых правительствами, системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и учебными заведениями, а также обеспечение представительства на этих мероприятиях.

V. Выводы и рекомендации

87. В настоящем докладе: анализируется семейная политика и ее взаимосвязь с социальной защитой и солидарностью поколений; особое внимание уделяется некоторым принятым в последнее время национальным мерам

по укреплению и улучшению благополучия семей; и приводится информация о некоторых мероприятиях, реализованных в последнее время в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи. В докладе приводится почерпнутая из документов, представленных государствами-членами, информация о национальной семейной политике. Содержащаяся в представленных государствами-членами документах информация говорит о том, что многие государства-члены осуществляют самые различные стратегии повышения благополучия семьи, используя для этого самые различные политические инструменты.

88. В свете вышесказанного Генеральная Ассамблея, возможно, сочтет целесообразным рассмотреть следующие рекомендации:

Семейная политика

а) рекомендовать правительствам создать институциональный механизм, если они еще не сделали этого, например министерство по делам семьи или же координационный механизм по семейной политике в рамках существующего министерства, предоставив ему достаточные организационные, финансовые и людские ресурсы, с тем чтобы он в качестве приоритетной программной задачи способствовал принятию мер в интересах семьи; разработать меры по защите семьи; обеспечить учет во всех законодательных актах роли и прав семьи и членов семьи; и способствовать партнерскому сотрудничеству по вопросам семьи со всеми заинтересованными сторонами на различных уровнях управления;

б) призвать правительства развернуть информационные кампании для повышения информированности населения по вопросам семьи, таким, как предотвращение насилия в семье; уменьшение масштабов пагубной стигматизации; и совместное выполнение семейных обязанностей мужчинами и женщинами;

в) настоятельно призвать правительства улучшить осуществление и соблюдение законов, запрещающих обычаи, причиняющие вред женщинам, детям, пожилым лицам и другим членам семьи;

г) содействовать сочетанию трудовой деятельности и семейной жизни с помощью мер, способствующих обеспечению гендерного равенства в семье; с помощью графиков работы, позволяющих родителям выполнять семейные обязанности, в том числе посредством регулирования частного сектора и предоставления льгот; а также посредством создания адекватных детских дошкольных учреждений — адекватных как в плане качества, так и их доступности;

е) подчеркнуть необходимость определения международным сообществом, региональными межправительственными организациями и правительствами факторов, позволяющих разрабатывать конструктивную семейную политику или способствующих разработке такой политики, включая привлечение региональных межправительственных организаций к обмену передовым опытом и практикой, и обеспечивать последующую поддержку этих усилий;

ф) рекомендовать правительствам и региональным межправительственным организациям представлять более систематические националь-

ные и региональные данные, соответственно, по благополучию семьи и детей, в том числе данные об основных проблемах семьи и детей и о переводной практике осуществления программных мер и, по возможности, об их эффективности, включая показатели социальной защиты и солидарности поколений;

g) рекомендовать правительствам помнить о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/111 постановила на десятилетней основе отмечать годовщину проведения Международного года семьи и далее рекомендовать правительствам начать подготовку к празднованию в 2014 году предстоящей двадцатой годовщины Международного года семьи и использовать эту годовщину для улучшения формулирования семейной политики;

Социальная защита и семья

h) рекомендовать правительствам стимулировать общественные дебаты и консультации по политике в области социальной защиты, ориентированной на семью и учитывающей гендерные вопросы и интересы детей;

i) призвать страны применять всеобъемлющий подход к политике и программам борьбы с бедственным положением детей и семей в малоимущих домашних хозяйствах, борьбы с социальной изоляцией и другими негативными социальными факторами. Такой всеобъемлющий подход должен применяться в таких областях, как сокращение масштабов нищеты по уровню дохода, наряду с обеспечением доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, продовольственной помощи и социальным услугам;

j) настоятельно призвать страны сократить в первоочередном порядке масштабы детской нищеты, руководствуясь целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, установив конкретные цели и контролируя их достижение;

Солидарность поколений и семьи

k) предложить правительствам способствовать проведению мероприятий с участием представителей разных поколений путем создания общинных центров для представителей молодого поколения и лиц старшего возраста, работа которых планировалась бы и финансировалась бы общиной и которые функционировали бы при поддержке альянсов с участием людей старшего поколения и представителей органов управления и гражданского общества;

l) настоятельно призвать правительства способствовать реализации политики и программ по оценке степени уязвимости представителей младших и старших поколений и по уменьшению и предотвращению рисков с помощью различных стратегий социальной защиты, включая создание системы долгосрочного медицинского обслуживания и контроля за ее функционированием.