



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL
A/6300/Add.9*
16 November 1966
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Двадцать первая сессия
Пункт 23

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

(о работе Комитета в 1966 году)

Докладчик: Г-н А.Х. АДЖУБУРИ (Ирак)

ГЛАВЫ XIV-XXI

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XIV. О-В МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА И О-В СВ. ЕЛЕНА	1 - 204	5
I. РЕШЕНИЯ, РАНЕЕ ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ	1 - 4	5
II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	5 - 152	7
А. Остров Маврикий	6 - 91	7
В. Сейшельские острова	92 - 137	32
С. Остров Св. Елены	138 - 152	46
III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	153 - 203	50
Введение	153	50
А. Письменные петиции и заслушания	154 - 161	50
В. Заявления членов Комитета	162 - 203	52

* Этот документ содержит главы по восемнадцати территориям. Общая вступительная глава доклада Специального комитета будет выпущена позже под условным обозначением А/6300. Другие главы доклада выпускаются в виде дополнений.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV.	РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА I	204	66
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА I ПО О-ВУ МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИМ О-ВАМ И О-ВУ СВ. ЕЛЕНА		67
XV.	ОСТРОВА ГИЛБЕРТА И ЭЛЛИС, ПИТКЭРН И СОЛОМО- НОВЫ ОСТРОВА	1 - 35	95
	I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 2	95
	II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	3 - 30	96
	А. Острова Гилберта и Эллис	4 - 11	97
	В. Остров Питкэрн	12 - 13	100
	С. Соломоновы острова	14 - 30	100
	III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	31 - 32	105
	IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II	33 - 35	105
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II		107
XVI.	О. НИУЭ И О-ВА ТОКЕЛАУ	1 - 22	116
	I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 2	116
	II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	3 - 17	117
	А. О. Ниуэ	4 - 12	117
	В. О-ва Токелау	13 - 17	120
	III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА В СПЕЦИАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ	18	121
	IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II	19 - 22	121
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II		123

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
xvii.	НОВЫЕ ГЕБРИДЫ	1 - 24	136
	I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 2	136
	II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	3 - 19	137
III.	РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	20 - 21	141
	IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II	22 - 24	141
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II		143
xviii.	АМЕРИКАНСКОЕ САМОА, ГУАМ, ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА	1 - 66	148
	I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 4	148
	II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	5 - 43	150
	А. Американское Самоа	5 - 16	150
	В. Гуам	17 - 27	153
	С. Подопечная территория Тихоокеанские острова	28 - 43	157
III.	РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	44 - 54	161
	IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II	55 - 66	165
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II		169
xix.	ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НАУРУ, ПАПУА И ПОДОПЕЧ- НАЯ ТЕРРИТОРИЯ НОВАЯ ГВИНЕЯ И КОКОСОВЫЕ (КИЛИНГ) ОСТРОВА	1 - 73	183
	I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 6	183
	II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ	7 - 48	186
	А. Подопечная территория Науру	8 - 19	186
	В. Папуа и подопечная территория Новая Гвинея	20 - 41	190
	С. Кокосовые (Килинг) острова	42 - 48	197

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	49 - 66	199
	IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II	67 - 73	205
	ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II		210
XX.	БРУНЕЙ	1 - 14	224
	ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	1 - 14	224
XXI.	ГОНКОНГ	1 - 23	229
	ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	1 - 23	229

/...

ГЛАВА XIV

О-В МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА И О-В СВ. ЕЛЕНА

1. РЕШЕНИЯ, РАНЕЕ ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

1. После рассмотрения положения на острове Маврикий, Сейшельских островах и острове Св. Елены на своих заседаниях в 1964 году Специальный комитет одобрил ряд выводов и рекомендаций, которые изложены в его докладе девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи^{1/}. Специальный комитет включил касающуюся этих территорий информацию в свой доклад двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/6000/Add.7, глава XIII).
2. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой сессии приняла две резолюции, одна из которых касается о-ва Маврикий (резолюция 2066 (XX) от 16 декабря 1965 года), а другая - ряда мелких территорий, в том числе Сейшельских островов и острова Св. Елены (резолюция 2069 (XX) от 16 декабря 1965 года).
3. В постановляющей части резолюции 2066 (XX) об острове Маврикий говорится следующее:

"1. утверждает главы докладов Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, относящиеся к Территории о-ва Маврикий, и одобряет содержащиеся в них заключения и рекомендации Специального комитета;

2. подтверждает неотъемлемое право народа территории остров Маврикий на свободу и независимость в соответствии с резолюцией 1514 (XV);

3. предлагает правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии принять эффективные меры для немедленного и полного осуществления резолюции 1514 (XV);

4. предлагает управляющей державе не принимать никаких мер, расчленяющих территорию остров Маврикий и нарушающих его территориальную целостность;

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1) глава XIV, пункты 154-159. /...

5. предлагает, кроме того, управляющей державе представить Специальному комитету и Генеральной Ассамблее доклад об осуществлении настоящей резолюции;

6. просит Специальный комитет продолжать изучение вопроса о территории остров Маврикий и представить доклад по этому вопросу двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи".

4. В пунктах постановляющей части резолюции 2069 (XX) о Сейшельских островах и острове Св. Елены говорится следующее:

"1. утверждает главы докладов Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, касающиеся этих территорий, и одобряет содержащиеся в них заключения и рекомендации;

2. призывает управляющие державы без промедления осуществить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи;

3. просит управляющие державы разрешить выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить эти территории и оказать им полное сотрудничество и помощь;

4. подтверждает неотъемлемое право населения этих территорий решать вопрос о своем конституционном статусе в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и положениями резолюции 1514 (XV) и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи;

5. постановляет, что Организация Объединенных Наций должна оказывать всяческую помощь населению этих территорий в его усилиях свободно решить вопрос о своем будущем статусе;

6. предлагает Специальному комитету изучить положение в этих территориях и представить доклад о ходе выполнения данной резолюции двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи;

7. предлагает Генеральному секретарю оказывать полное содействие в выполнении данной резолюции".

/ ...

П. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ^{2/}

5. Информация об острове Маврикий, Сейшельских островах и о-ве Св. Елены содержится в докладах Специального комитета девятнадцатой и двадцатой сессиям Генеральной Ассамблеи (А/5800/Rev.1, глава XIV и А/6000/Add.7, глава XIII). Ниже приводится дополнительная информация.

А. О-В МАВРИКИЙ

Общие сведения

6. До 8 ноября 1965 г. Территория о-ва Маврикий состояла из о-ва Маврикий и зависящих от него в административном отношении острова Родригес, Архипелага Чагос, о-ва Агалега и о-вов Каргадос-Карахос. С вышеуказанной даты Архипелаг Чагос представляет собой часть новой территории, созданной правительством Соединенного Королевства и известной как Британская территория в Индийском океане. (См. пункты 41-53 ниже.)

7. На конец 1965 года общее население о-ва Маврикий, включая зависящие от него в административном отношении территории, составляло 751 421 человек. С расовой точки зрения население подразделяется на общее население (европейцы (в основном французы), африканцы и лица смешанного происхождения) - 220 093 человека; на индо-маврикийцев (иммигранты с Индийского субконтинента и их потомки) - 506 552 человека (из которых 383 542 индусы и 123 010 мусульмане); и на китайцев (иммигранты из Китая и их потомки) - 24 776 человек.

^{2/} Раздел II данного рабочего документа составлен на основании а) информации, собранной Секретариатом из печатных источников, и б) информации, представленной в соответствии с пунктом 73е Соединенным Королевством (за год, закончившийся 31 декабря 1964 г.) 26 июля 1965 г. по острову Маврикий, 23 июля 1965 г. по Сейшельским островам и 28 июля 1965 г. по острову Св. Елены.

8. При средней плотности населения свыше 1 000 человек на кв. милю о-в Маврикий представляет собой один из наиболее населенных сельскохозяйственных районов мира, а имеющая место высокая рождаемость и снижение смертности приводят к тому, что прирост населения равен примерно 30 человек на тысячу жителей в год. В результате роста населения уровень жизни среди некоторых групп населения снизился и увеличилась безработица.

Политическое и конституционное развитие

9. Конституционная конференция 1965 года. Решение о том, что о-в Маврикий должен стать независимым государством, возможно к концу 1966 года, после шестимесячного периода полного внутреннего самоуправления, было объявлено г-ном Энтони Гринвудом, министром колоний, в конце Конституционной конференции, состоявшейся в Лондоне 7 - 24 сентября 1965 года.

10. В Конференции приняли участие представители всех политических партий, представленных в Законодательной ассамблее о-ва Маврикий, а именно: Маврикийская лейбористская партия (МЛП), руководимая премьер-министром сэром Синусагуром Рамгуламом; Маврикийская социал-демократическая партия (МСДП), возглавляемая г-ном Дж. Кенигом; Независимый прогрессивный блок (НПБ) во главе с г-ном С. Биссундойлом; Мусульманский комитет действия (МКД), возглавляемый г-ном А.Р. Мохаммедом; а также два независимых члена Законодательной ассамблеи - г.г. Дж. М. Патуро и Дж. Ах Чуэн.

11. МЛП, являющаяся партией рабочего класса, которая на общих выборах, состоявшихся в октябре 1963 года, получила 19 из 40 выборных мест в Законодательной ассамблее, представляет в основном индомаврикийскую и креольскую (афро-европейцы) общины. Большинство индомаврикийцев, поддерживающих эту партию, являются индусами, хотя она пользуется также поддержкой некоторых мусульман. Однако большинство мусульман принадлежат к МКД, который на последних выборах получил четыре места и является союзником МЛП. МСДП, завоевавшая восемь

/...

мест, по традиции представляет франко-маврикийских землевладельцев и средние слои креолов. Левее МЛП находится НПБ, крестьянская индо-маврикийская партия, завоевавшая семь мест.

12. Согласно сообщениям, МСДП ушла с Конференции 23 сентября 1965 г. и не присутствовала на заключительном пленарном заседании. Ее лидер г-н Дж. Кениг заявил, что г-н Гринвуд был уведомлен о том, что представители этой партии не вернутся до тех пор, пока он не примет решения по двум важным пунктам, на которых эта партия постоянно настаивала. Смысл этих пунктов заключается в том, что правительство Соединенного Королевства должно согласиться, во-первых, с правом маврикийцев на проведение референдума по вопросу о том, желают ли они независимости или же форму свободного союза с Соединенным Королевством, и, во-вторых, с некоторой формой пропорционального представительства с целью обеспечения представительства групп меньшинств в Законодательном органе в пропорции, приблизительно соответствующей их числу.

13. Ввиду отсутствия общего согласия между маврикийскими партиями решения правительства Соединенного Королевства о будущем территории были объявлены г-ном Гринвудом на заключительном пленарном заседании. Эти решения содержатся в отчете о Конференции (Cmd. 2797), краткое изложение которого следует.

14. Будущий статус. Основные прения на Конференции развернулись между сторонниками независимости и сторонниками сохранения союза с Соединенным Королевством в качестве будущего статуса для Маврикия. Значительное время было посвящено также вопросу о том, необходимо ли, чтобы этому движению к будущему статусу предшествовала консультация с народом, и если так, то в какой форме. Все партии придерживались той точки зрения, что в будущем о-в Маврикий должен оставаться в Содружестве Наций, причем главой государства должна быть королева. Однако в отношении выбора между независимостью и сохранением некоторой формы союза с Соединенным Королевством они продолжали придерживаться противоположных точек зрения.

/...

15. МЛП и НПБ выступали за предоставление независимости, что же касается МКД, то он тоже был готов поддержать независимость, при условии сохранения некоторых избирательных гарантий для мусульманской общины. Однако МСДП выступила за сохранение союза с Соединенным Королевством (хотя и не исключая возможного получения независимости в будущем) и призывала к проведению референдума, с тем чтобы дать народу возможность сделать выбор между независимостью и союзом. Другие точки зрения, выраженные независимыми представителями в Законодательной ассамблее, основывались на доводе о том, что о-в Маврикий слишком мал, изолирован и уязвим с экономической точки зрения, чтобы выжить в качестве жизнеспособной единицы.

16. В отчете о Конференции говорится, что правительство Соединенного Королевства, столкнувшись с противоречивыми точками зрения, было вынуждено принять решение в обстановке отсутствия предложения, одобренного всеми присутствовавшими на Конференции партиями. После тщательного изучения всех вопросов Министр заявил, что "нет никаких сомнений, что Маврикий должен стать независимым и занять свое место в среде суверенных государств мира". Он отверг предложение о проведении референдума на том основании, что это могло бы привести в основном к "сохранению нынешней неопределенности и политических противоречий в форме, которая могла бы лишь усилить и углубить общинное разделение и соперничество". Он заявил о своей уверенности в том, что "можно будет выработать конституцию, которая пользовалась бы поддержкой и уважением со стороны всех партий и всех групп населения".

17. Излагая эту точку зрения участникам Конференции, Министр заявил, что после получения доклада избирательной комиссии (см. ниже) будет назначен день проведения общих выборов в соответствии с новой системой, и будет создано новое правительство. В консультации с этим правительством Соединенное Королевство будет готово назначить день и принять необходимые меры для объявления независимости Маврикия, после шестимесячного периода полного внутреннего самоуправления, при условии, однако, что новая ассамблея примет простым большинством соответствующую резолюцию. Правительство Соединенного Королевства хотело бы надеяться, что эта процедура будет завершена до конца 1966 года.

/...

18. Проект конституции. В ходе обсуждения участники конференции признали, что в конституции Маврикия необходимо предусмотреть ряд вопросов, на которые должно оказать влияние решение об окончательном статусе. По ряду этих вопросов было достигнуто значительное согласие, и проект конституции, включающий вопросы, по которым было достигнуто согласие, был роздан делегациям.

19. В проекте конституции изложены следующие вопросы: положения о защите основных прав человека; об обеспечении сохранения беспристрастности юридической системы и комиссий, связанных с государственными, юридической и правовой, а также полицейской службами; а также положений относительно преследования судебным порядком за уголовные преступления и осуществление прерогативы о помиловании. Дополнительные гарантии против любой возможности оскорбления власти предусматриваются в положении о назначении омбудсмана, который будет обладать широкой юрисдикцией с целью расследования жалоб, поступающих на определенные государственные органы и государственных служащих.

20. Проект конституции предусматривает также положения о назначении представителя королевы, который в порядке осуществления своих функций будет в общем действовать на основании консультаций с советом министров, состоящим из главного министра и более чем четырнадцати других министров, несущих коллективную ответственность перед полностью выборной Законодательной ассамблеей.

21. Для внесения поправок к конституции будет необходима поддержка не менее чем двух третей всех членов Законодательной ассамблеи или, когда вопрос идет об основных положениях, не менее чем трех четвертей всех членов Ассамблеи.

22. Избирательная комиссия. Оказалось невозможным достичь согласия на Конференции по вопросу об избирательной системе, которая должна быть принята в соответствии с конституцией, предусматривающей самоуправление. Министр заявил, что ему не хотелось бы делать заключения по такому важному вопросу без дальнейших консультаций, поэтому он предложил назначить избирательную комиссию для внесения рекомендаций

относительно наиболее подходящего метода распределения мест в законодательном органе Маврикия, а также о границах избирательных округов.

23. Этой комиссии следует предложить руководствоваться при внесении своих рекомендаций некоторыми принципами: рекомендуемая система должна основываться в первую очередь на избирательных округах, избирающих несколько депутатов; должен быть общий избирательный список, предусматривающий, в случае необходимости, распределение мест с целью более справедливого представительства основных групп населения; не должно оказываться поощрения увеличения числа малых партий; в законодательном органе не должно быть назначаемых депутатов; необходимо предусмотреть представительство жителей острова Родригес. Комиссия, состоящая из председателя (сэр Гарольд Баньелл) и двух членов (проф. Колин Лейса и г-на Т.Г. Рандэлла), посетила остров Маврикий в январе 1966 года.

24. В своем докладе (Colonial № 362), который был представлен министру на рассмотрение 22 февраля 1966 г., Комиссия заявила, что, формулируя свои предложения об избирательной системе, она учитывала мнения отдельных лиц и организаций, в том числе четырех основных политических партий, и принципы, изложенные для ее ориентировки в докладе Конституционной конференции острова Маврикий 1965 года.

25. В соответствии с предлагаемой системой шестьдесят членов будут избраны от острова Маврики посредством голосования блоком (причем каждый избиратель обязан подать полных три голоса) по двадцати избирательным округам, избирающим трех депутатов, и два члена — от острова Родригес (основной зависимой территории острова Маврикий) посредством голосования блоком по одному избирательному округу. Депутаты, избранные от острова Родригес, будут также представлять интересы двух меньших зависимых территорий, а именно островов Каргадос Карахос и Агалега.

26. Будет создан постоянный корректив из пяти дополнительных мест, заполняемых поочередно непрошедшими кандидатами, получившими наибольшее число голосов, из партий хуже всего представленных после

/...

голосования. Партия получает место за счет этого корректива только в том случае, если она обеспечивает избрание одного члена посредством прямых выборов и десять процентов общего числа поданных голосов.

27. Предусматривается положение о создании системы переменного корректива. Согласно этой системе представительство какой-либо партии, которая получила более двадцати пяти процентов голосов, но менее двадцати пяти процентов мест, будет соответственно увеличено.

28. Комиссия также рекомендовала послать независимых наблюдателей от стран Британского содружества наций на остров Маврикий во время подготовки следующего списка избирателей и последующих выборов и создать независимую избирательную комиссию из трех членов.

29. В послании от 28 мая 1966 г. на имя губернатора острова Маврикий министр колоний заявил, что после тщательного рассмотрения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Банвела, он пришел к заключению, что предлагаемые избирательные мероприятия, взятые в целом, полностью согласуются с соответствующими принципами, изложенными в докладе Конституционной конференции острова Маврикий 1965 года, и что эти меры являются "настолько справедливыми и удовлетворительными, насколько это возможно изобрести в конкретных обстоятельствах, существующих на острове Маврикий". Поэтому он решил принять рекомендации Комиссии полностью и очень надеется, что все политические партии, прежде всего в интересах острова Маврикий, с готовностью примут предложенные меры и будут сотрудничать в их осуществлении, с тем чтобы можно было продолжить планирование мер, которое потребуется осуществить для того, чтобы выборы прошли позднее в 1966 году.

30. Министр также заявил, что в условиях, существующих на острове Маврикий, совершенно необходимой является посылка группы наблюдателей от стран Содружества наций, как это рекомендует Комиссия, и что он принимает срочные меры к тому, чтобы отобрать наиболее подходящих для выполнения этой задачи лиц. Наконец, он просил губернатора организовать как можно скорее издание на острове Маврикий доклада Комиссии и его послания.

/...

31. В течение почти четырех недель после его выхода в свет доклад Комиссии был центром противоречий на острове Маврикий, главным образом между тремя партиями, входящими в нынешнее правительство (т.е. МЛП, НПБ и МКД) и их оппонентами из МСДП. Согласно сообщениям, первые организовали фронт сторонников независимости под руководством премьер-министра в знак протеста против предложений Комиссии о мероприятиях по выборам. Основные пункты протеста, как сообщают, заключаются в том, что эти предложения не предусматривают правления большинства или прямого достаточного представительства мусульманской и китайской общин. С другой стороны, МСДП, как сообщают, выступила в поддержку системы, предложенной Комиссией, главным образом потому, что она считает, что эта система очень похожа на систему пропорционального представительства и не основана на общинном принципе. Обе стороны бросали обвинения и контробвинения, организовывали массовые политические митинги, на которых принимались резолюции в поддержку их соответствующих позиций.

32. 16 июня 1966 г. подавляющим большинством в Законодательном собрании было принято внесенное премьер-министром предложение, в котором содержался призыв к дальнейшему рассмотрению предложений, содержащихся в докладе Банвела. Поправка оппозиции, принимающая этот доклад, была отклонена значительным большинством. 27 июня 1966 г. г-н Джон Стонхауз, парламентский вице-секретарь по делам колоний, начал восьмидневный визит на остров Маврикий для переговоров с четырьмя основными партиями относительно предложений Банвела. В результате было достигнуто полное согласие относительно некоторых изменений в этих предложениях.

33. Эти изменения, которые в дальнейшем были одобрены министром, включают следующее:

34. В то время как предложенная Комиссией Банвела система выборов по избирательным округам будет сохранена полностью, изменения были внесены в коррективы, рекомендованные Комиссией. Переменный корректив будет опущен. Постоянный корректив будет заменен положением о выделении восьми специальных мест для потерпевших поражение на выборах

кандидатов с наибольшим числом голосов. Партиям или партийным союзам будет разрешено претендовать на эти места, если они зарегистрируются у избирательного комиссара до дня выдвижения кандидатур. Требование о том, чтобы партия обеспечила некоторый минимум голосов при выборах по округам, для того чтобы иметь возможность претендовать на места, отведенные для постоянного корректива, будет опущено, и никакого соответствующего изменения не будет внесено в положение о специальных местах для потерпевших поражение на выборах кандидатов с наибольшим числом голосов.

35. Первые четыре из этих специальных мест будут зарезервированы для общин, слабо представленных в Законодательном собрании после выборов по округам. Эти четыре места будут распределяться независимо от партийной принадлежности. Оставшиеся четыре из этих специальных мест будут распределяться на основе принадлежности к партии и к общине.

36. Общий результат применения положения об этих специальных восьми местах в целом будет, таким образом, направлен на то, чтобы помочь той или иной общине получить справедливую долю мест в Законодательном собрании посредством распределения специальных мест, зарезервированных для этой цели, и поддержать позицию партии или союза партий, которые лидировали после выборов по округам.

37. 4 июля 1966 г. до своего отъезда из Лондона г-н Стонхауз, как сообщают, заявил, что общие выборы, на основе пересмотренных предложений Комиссии Банвела, должны быть проведены как можно быстрее, но что дата получения островом Маврикий полного внутреннего самоуправления не может быть установлена в настоящее время.

/...

38. Членство в Содружестве наций. По вопросу о членстве в Содружестве наций министр дал понять, что по этому вопросу решение должно быть принято не только правительством Соединенного Королевства, но и всеми членами Содружества наций. Однако он указал на то, что его правительство было бы радо, если желание стать членом Содружества наций будет подтверждено резолюцией, принятой Законодательной ассамблеей Маврикия, избранной до получения независимости, и будет рад также передать такую просьбу другим правительствам Содружества наций.

39. Министр выразил надежду, что достижение независимости Территорией укрепит тесные и дружеские взаимоотношения, которые существуют между Маврикием и Соединенным Королевством более 150 лет. Маврикий будет по-прежнему пользоваться правом на получение экономической помощи от Соединенного Королевства в тех же формах, что и другие бывшие зависимые территории, и, таким образом, будет оставаться в силе Соглашение о сахаре стран Содружества наций.

40. Оборона. На заключительном пленарном заседании конференции министр колоний указал, что его правительство внимательно рассмотрело выраженные мнения, касающиеся желательности заключения соглашения об обороне между правительствами Маврикия и Соединенного Королевства. Он объявил о том, что его правительство в принципе не возражает против ведения с правительством Маврикия переговоров относительно условий такого оборонительного соглашения до получения независимости, которое будет подписано и войдет в силу сразу же после предоставления Маврикию независимости. Правительство Соединенного Королевства считает, что такое соглашение могло бы предусматривать, что в случае внешней угрозы одной из этих стран оба правительства проведут совместные консультации с тем, чтобы решить, какие необходимо принять меры для совместной обороны. Должны проводиться также совместные консультации по просьбе правительства Маврикия в случае угрозы внутренней безопасности Маврикия. Такое соглашение должно содержать положения, согласно которым, с одной стороны, правительство Соединенного Королевства окажет содействие в осуществлении подготовки персонала,

а также будет направлять подготовленный персонал для маврикийской полиции и сил безопасности; с другой стороны, правительство Маврикия даст свое согласие на сохранение за Соединенным Королевством существующих прав и средств, находящихся во владении короны на Мавриикии (радиотелеграфная станция) и на аэродроме в Плезанс.

Британская территория в Индийском океане

41. 10 ноября 1965 г. министр колоний заявил в своем письменном ответе на вопрос, заданный в палате общин Соединенного Королевства, что:

"С согласия правительств Маврикия и Сейшельских островов декретом короля в Совете от 8 ноября (декрет о Британской территории в Индийском океане 1965 года, Сборник законодательных актов за 1965 год, № 1920) был введен новый порядок управления некоторыми островами в Индийском океане. В число этих островов входят Архипелаг Чагос, примерно в 1 200 милях северо-восточнее острова Маврикий, а также Альдабра, Фаркуар и Дерош в западной части Индийского океана. На этих островах проживает, соответственно, примерно 1 000, 100, 172 и 112 человек. Архипелаг Чагос до этого управлялся правительством Маврикия, а остальные три острова — правительством Сейшельских островов. Эти острова будут называться Британской территорией в Индийском океане и будут управляться комиссаром. Предусматривается, что эти острова могут быть использованы для строительства оборонительных сооружений правительствами Великобритании и Соединенных Штатов, однако оба правительства еще не объявили о своих окончательных планах. Будет выплачена соответствующая компенсация".

42. Впоследствии было объявлено, что первым комиссаром этой территории будет лорд Оксфорд и Асквит, губернатор и главнокомандующий на Сейшельских островах, и что это новое назначение будет дополнительным к обязанностям губернатора Сейшельских островов.

43. Согласно сообщениям новая территория может стать стратегической базой в новой англо-американской системе безопасности к востоку от Суэца. Хотя никаких определенных планов еще нет, было высказано намерение использовать о. Диего Гарсиа, самый крупный остров в Архипелаге Чагос, длиной в тринадцать миль и шириной в четыре мили с населением примерно в 500 человек, для создания там центра связи и

/...

заправочной станции после завершения необходимых приготовлений. Этот остров может быть превращен в промежуточную базу, хотя в настоящее время этого и не планируется. Другие острова были включены в эту территорию с целью их возможного использования в будущем.

44. Сообщалось также, что некоторые другие страны также были об этом информированы. В число этих стран входят Австралия и Новая Зеландия, которые, как полагают, заинтересованы в запасных промежуточных станциях для воздушного и морского сообщения через Индийский океан между Красным морем и Кокосовыми (Килинг) островами (в настоящее время управляемыми Австралией).

45. Сообщается, что компенсация, которая должна быть выплачена правительству Маврикия, составляет примерно 3 млн. фунтов стерлингов в отношении архипелага Чагос.

46. Все три министра МСДП вышли из состава правительства Маврикия 12 ноября 1965 г. в знак протеста против плана правительства Соединенного Королевства отделить архипелаг Чагос от Маврикия с целью создания там англо-американской военной базы. Это следующие министры, портфели которых были впоследствии переданы другим лицам (из которых один из МБП и двое из МКД): г-н Дж. Кениг, главный прокурор, лидер партии; г-н Ж. Дюваль, министр жилищного строительства, земли и городского и сельского планирования, заместитель руководителя партии; и г-н Р. Девиенн, государственный министр по делам развития, председатель партии. Один из них, г-н Дюваль, направил, как об этом сообщается, телеграмму премьер-министру Индии, в которой он выразил ему благодарность за то, что Индия возражает против создания планируемых баз. Согласно предоставленной управляющей державой информации эти три министра сообщили на пресс-конференции в ноябре 1965 года, что они возражают не против отделения архипелага Чагос от о. Маврикий для целей обороны Запада, а лишь против сроков и условий этого отделения.

47. Сообщается, что недовольство среди маврикийцев в связи с вышеуказанным планом растет. 16 ноября 1965 г. в Кюрепии противники

/...

этого плана помешали проведению там церемонии по случаю Дня памяти павших. 5 декабря 1965 г. несколько тысяч противников этого плана, размахивая французскими, индийскими и пакистанскими флагами, собрались на митинг в Порт-Луи, в ходе которого была принята резолюция, осуждающая Соединенное Королевство.

48. 2 февраля 1966 г. этот план стал предметом обсуждения в палате общин Соединенного Королевства. В ходе этого обсуждения министр обороны заявил, что после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 2066 (XX) 16 декабря 1965 г. его правительство не предлагает внести какие-либо изменения в этот план.

49. Его спросили, может ли создание военных баз в любом другом месте за пределами островов, о которых идет речь в резолюции, привести к политическим затруднениям, и следует ли в связи с этим изучить альтернативы. Он ответил: "Мы не думаем, что данная резолюция подходит к этой проблеме с реалистической позиции... Мы приняли здесь определенное решение, которое мы считаем разумным, исходя при этом из того, что мы не можем предусмотреть, какой должна быть оборона в этом районе в будущем".

50. Что же касается характера, цели и стоимости оборонительных сооружений, которые будут построены на Британской территории в Индийском океане, то он заявил:

"Ни правительство Ее Королевского Величества, ни, насколько мне известно, правительство Соединенных Штатов не имеют в настоящее время конкретных планов относительно строительства военных сооружений на каком-либо из этих островов. Имеется, естественно, целый ряд возможных путей военного использования островов, что может быть осуществлено надлежащим путем, когда в том возникнет конкретная необходимость, и это оправдывает создание Британской территории в Индийском океане".

51. На вопрос, какую долю расходов по созданию оборонительных сооружений на островах этой территории будут нести Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, министр заявил, что каждая страна будет нести расходы по строительству сооружений, в которых она заинтересована в первую очередь, и что обе страны могут пользоваться этими сооружениями бесплатно.

/...

52. Его попросили также разъяснить, в какой степени совместное пользование оборонительными сооружениями и совместное несение расходов на Дальнем Востоке означают интеграцию оборонительной политики Соединенного Королевства с оборонительной политикой Соединенных Штатов, а также дать заверение в том, что политика правительства Соединенного Королевства не направлена на подавление революционного движения в других странах. Давая ответ на этот вопрос, он заявил:

"Мы имеем весьма длительный и весьма успешный опыт военного сотрудничества с Соединенными Штатами такого характера".

53. На совещании Парламентской фракции Британской лейбористской партии, проходившем 15 июня 1966 г., предложение, внесенное критиком Премьер-министра, призывающее к значительному сокращению военных обязательств Соединенного Королевства в районе восточнее Суэца в 1969-70 гг., было отклонено 225 голосами против 54. Г-н Вильсон критиковал это предложение на том основании, что "если мы верим в операции по поддержанию мира с помощью Организации Объединенных Наций и во внесение своего вклада в них, то мы должны быть там или должны быть способны добраться туда", и что Соединенное Королевство не может игнорировать желание своих партнеров о том, чтобы оно могло оказывать влияние в Азии и Африке, "чтобы нейтрализовать критические и потенциально критические ситуации". Г-н Вильсон заявил, что "мы хотим там, где мы можем, избежать создания системы крупных баз в населенных районах. Больше всего мы нуждаемся в создании постов, подобных тем, которые мы имеем в Индийском океане, где фактически нет местного населения, но которые позволят нам быстро добраться до тех мест, где наше присутствие необходимо, с минимальными затратами".

/...

Экономическое положение

54. Маврикий преимущественно сельскохозяйственная страна. В 1960 году он пережил два серьезных экономических упадка, вызванных двумя циклонами. После этого экономика острова добилась значительных успехов.

55. В 1963 году валовой национальный продукт составил 926 млн. рупий (69 млн. фунтов стерлингов), был самым высоким с 1960 года, когда он равнялся 542 млн. рупий. В 1964 году (в последнем году, когда имелись статистические данные о национальном доходе) общее производство отраслей промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственные продукты, и других обрабатывающих отраслей промышленности сократилось. Эти отрасли промышленности давали 24 и 15 процентов валового продукта страны, соответственно, а оставшуюся часть составляли более мелкие сектора. Валовой продукт страны в 1964 году оценивался в 767 млн. рупий или на 161 млн. рупий меньше, чем в 1963 году. В течение этого периода доход на душу населения сократился с 1 300 рупий до 1 020 рупий.

56. В 1963 году доля сельского хозяйства и промышленности в валовом национальном доходе составила, соответственно, 33 и 19 процентов, причем остальная часть национального дохода поступила от других более мелких секторов.

57. Относительное процветание, которым пользуется Маврикий, достигнуто почти полностью за счет продолжающегося расширения сахарной промышленности и гарантированных цен в соответствии с Соглашением о сахаре, заключенным странами Содружества наций, которое будет оставаться в силе до 1971 года.

58. В 1963 и 1964 годах площадь пахотной земли, занятой под сахарный тростник, продолжала расширяться и увеличилась с 213 000 до 215 800 акров, что составляет 90 процентов всей обрабатываемой земли. Производство сахара зависит от условий погоды; за этот период его производство значительно уменьшилось с 685 300 до 519 600 метрических тонн. Однако экспорт сахара несколько возрос, с 574 300 до

/...

575 662 метрических тонн, составляя, соответственно, 90 и 94 процента от всего экспорта Территории.

59. В 1965 году некоторый прогресс был сделан в создании многоотраслевого сельского хозяйства и расширении вспомогательных отраслей промышленности. Пахотная земля, засеянная различными культурами, помимо сахарного тростника, увеличилась на 2 400 акров и составила 17 600 акров, в то время как под сахарным тростником оставалось 215 800 акров. Характерным примером было появление чая как главной культуры, приносящей доход, после увеличения площади ее посевов на 800 акров, что довело общую площадь посевов до 6 600 акров. Было построено в общей сложности двадцать пять новых промышленных предприятий по сравнению с одиннадцатью в 1964 году и восемью в 1963 году. Займы, предоставленные Банком развития острова Маврикий на сельскохозяйственные цели и строительство промышленных предприятий, составили в общей сложности около 1 млн. рупий в конце 1964 г. и 8 млн. рупий в конце 1965 года.

60. По оценке, капиталовложения компаний, владеющих сахарными заводами, составят за период 1964-1969 гг. 165,5 млн. рупий, причем ставится цель производить 800 000 метрических тонн сахара в год.

61. Основная часть сахарного тростника производится на плантациях. Более крупные плантации, располагающие заводами и современным оборудованием, принадлежат 23 франко-маврикийским сахарным компаниям, дающим примерно 60 процентов всего сбора. Остальная часть производится примерно 26 000 крестьян, главным образом индомаврикийскими землевладельцами. Они владеют примерно 20 процентами земли, занятой под сахарный тростник, и зависят от 23 сахарных заводов, которые перерабатывают сахарный тростник на сахар. Должности руководителей, надсмотрщиков и техников на франко-маврикийских плантациях занимают только представители этой общины.

62. Тем не менее, общее экономическое положение продолжало в 1965 г. ухудшаться, когда общий оборот внешней торговли составлял приблизительно 680,1 млн. рупий по сравнению с 755,8 млн. рупий в предыдущем

/...

году. Импорт оценивался в 388,9 млн. рупий в 1964 году и 367,3 млн. рупий в 1965 году по сравнению с экспортом, насчитывающим 366,9 млн. рупий и 312,8 млн. рупий, соответственно. Таким образом, в течение 1965 году неблагоприятный торговый баланс территории ухудшился.

63. Некоторые важные изменения произошли в структуре этой торговли. Сахар все еще продолжал господствовать в экспортном секторе экономики, но его экспорт сократился с 344,2 млн. рупий в 1964 году до 289,7 рупий в 1965 году. За ним следует чай (экспорт составлял 4,4 млн. рупий в 1964 году и 5,9 млн. рупий в 1965 году), который заменил мелассу (экспорт составлял 8,8 млн. рупий в 1964 году и 5 млн. рупий в 1965 году) в качестве второго по значению продукта экспорта. Изменения в структуре импорта обнаруживают менее благоприятные тенденции. За эти два года импорт продуктов питания и съедобных масел и жиров увеличился с 117,2 млн. рупий до 122,9 млн. рупий, в то время как импорт средств производства, в частности машин и транспортного оборудования, сократился с 133,7 млн. рупий до 121,1 млн. рупий. Как и в прошлом, торговля осуществлялась главным образом с Соединенным Королевством, которое в 1965 году получило 76,2 процента экспорта из территории и поставило 26,7 процента ее импорта.

64. Низкие экономические показатели за последнее время ослабили финансовое положение территории. В течение 1965 года текущие поступления сократились на 10 млн. рупий и составили 205 млн. рупий, в то время как текущие затраты увеличились на 18 млн. рупий и составили 210 млн. рупий. Капитальные поступления составили 38 млн. рупий, а капитальные затраты 52 млн. рупий по сравнению с 61 и 56 млн. рупий, соответственно, в 1964 году. Таким образом, наблюдался общий дефицит бюджета, равный приблизительно 20 млн. рупий. Государственный долг в четвертом квартале 1965 года составил 264 млн. рупий или на 18 млн. рупий больше чем в соответствующем квартале 1964 года.

65. Основными экономическими проблемами, стоящими перед Территорией, являются сильная зависимость ее экономики от производства сахара и неотлагательная необходимость в расширении возможностей трудоустройства для быстрорастущего населения.

/...

66. Две основные политические партии – МЛП и МСДП – проявляют самый непосредственный интерес к этим проблемам. Отмечается, что политика МСДП, направленная на союз с Соединенным Королевством, частично обуславливается боязнью того, что независимость приведет к национализации сахарной промышленности и, возможно, к дискриминации в отношении трудоустройства в пользу индо-маврикийцев. Сообщается, что с тем, чтобы рассеять эту боязнь, лидер МЛП заявил, что его партия высказывается за конституционные гарантии для меньшинств и выступает против национализации.

67. Правительство прилагало усилия с целью поощрения диверсификации сельского хозяйства, однако тем моментом, который препятствует достижению этой цели, является то, что гарантированные условия продажи делают производство сахарного тростника более выгодным для населения.

68. Отрасли обрабатывающей промышленности на Маврикии все еще находятся в зачаточном состоянии. При относительно небольшом внутреннем рынке и при отсутствии сырья, за исключением лишь сахарной промышленности и производных продуктов, а также алоэ и небольших запасов леса, развитие отраслей обрабатывающей промышленности ограничено в основном теми, которые непосредственно связаны с переработкой этих видов сырья.

69. Меры, принятые правительством в целях стимулирования роста отраслей обрабатывающей промышленности, включают уступки в отношении импортных пошлин или освобождение от них на машинное оборудование, агрегаты и сырье для использования промышленностью Маврикия, а также льготы в отношении подоходного налога. Эти льготы уже привели к местному производству различных видов товаров, в том числе аккумуляторов для автомашин, двуокиси углерода, битумных красок, гвоздей, изделий из стекловолокна, металлической мебели и т.д., а также к строительству современного лесопильного завода, пивоваренного завода и завода по переработке молока.

70. Согласно сообщениям, лидер МЛП, разъясняя политику партии, направленную на получение независимости в рамках Содружества наций,

/...

заявил, что Маврикий в экономическом отношении более жизнеспособен, чем другие колонии, которые уже получили независимость; что он никогда не нуждался в субсидиях для сбалансирования своего бюджета; и что он смог финансировать большую часть своего развития за счет собственных ресурсов.

71. Развитие многоотраслевой экономики Территории и уменьшение зависимости от сахара являются основными целями программы реконструкции и развития, которая первоначально охватывала период с 1960 по 1965 год. В 1964 году было решено увеличить объем программы до 400 млн. рупий и расширить период до середины 1966 года. Соединенное Королевство предоставляет примерно одну треть всех расходов по пересмотренной программе.

72. 1 марта 1964 года был учрежден Банк развития Маврикия для предоставления ссуд в сельскохозяйственных целях и для промышленных предприятий. К концу года общая сумма ссуд, выданных Банком, составила примерно 966 000 рупий.

73. Совсем недавно правительство выразило большую озабоченность по поводу увеличивающегося уровня безработицы, вызванной главным образом замедлением экономической активности и быстрым ростом населения. Население рабочего возраста составляло в 1963 году 190 000 человек, и подсчитано, что в 1970 году оно достигнет 250 000 человек. В 1965 году правительство впервые опубликовало более подробные статистические данные за 1964 год по безработице, предоставленные различными концернами, занятыми в строительстве, электроэнергетике, горнодобывающей промышленности, обрабатывающих и ремонтных отраслях и на транспорте. Общее число лиц, занятых на вышеупомянутых предприятиях, составило около 22 000 человек. Кроме того, в 1964 году на двадцати трех предприятиях франко-мавританской сахарной компании было занято 49 000 человек. Однако никаких данных не имеется по общему уровню безработицы за этот год.

74. В своей речи в Законодательном собрании 16 марта 1966 г. губернатор предложил ряд мер, направленных на достижение полной занятости

/...

к 1970 году, главным образом посредством ускорения экономического роста и сокращения рождаемости. Позднее, несмотря на оппозицию со стороны МСДП, Собрание, как сообщают, приняло предложение в поддержку этих мер, которые кратко излагаются ниже.

75. Согласно новой программе развития, охватывающей период с июля 1966 г. по июнь 1970 г., все проекты будут осуществляться "за счет как можно большей интенсификации труда," и большая часть средств будет отведена непосредственно на повышение производительности труда. Правительство намерено почти удвоить темпы расширения чайных плантаций для мелких владельцев и обсудить вскоре с Международной ассоциацией экономического развития вопрос о финансировании двух планов ирригации.

76. Правительство будет по-прежнему пытаться создать благоприятные условия для частных капиталовложений посредством усиления государственной системы финансирования, создания бюро стандартов и центра подготовки специалистов в области торговли (затраты по которым будут главным образом финансироваться за счет Программы развития Организации Объединенных Наций), поддержания хороших промышленных связей и стабильности основных показателей стоимости жизни и дальнейшего расширения и улучшения здравоохранения, жилищного строительства, транспорта и городского благоустройства и услуг. Правительство будет также продолжать предоставлять средства для предпринимателей через Банк развития острова Маврикий. Среди прочих три крупных промышленных проекта в частном секторе находятся в стадии изучения, а именно в области производства удобрения, тканей и съедобных масел.

77. Правительство согласилось, что остров Маврикий должен участвовать в переговорах по созданию экономического сообщества Восточной Африки, и оно примет все необходимые меры для содействия дальнейшему экономическому развитию в рамках сообщества.

78. За счет помощи, предоставляемой Министерством развития, заморских территорий Соединенного Королевства и другими органами, правительство намерено сдерживать темпы роста населения посредством длительной кампании просвещения в области планирования семьи. В тех случаях,

/...

когда за границей будут найдены возможности для трудоустройства маврикийцев, тем, кто пожелает воспользоваться ими, будет предоставлена в этом отношении помощь. Будут внесены улучшения в оказание государственной помощи тем, для кого работа не может быть найдена.

79. Как показывает проект основного бюджета, доходы и расходы за первый год программы развития 1966-1970 гг. оцениваются в 65,9 и 93,2 млн. рупий, соответственно. В бюджете имеется три основных источника поступлений: передача средств из текущего бюджета - 12,0 млн. рупий; Фонд колониального развития и благосостояния - 14,8 млн. рупий и займы - 32,6 млн. рупий. Однако путем прибавления израсходованных фондов развития, насчитывавших около 48,3 млн. рупий к концу июня 1966 г. общие сметные поступления капитала доходят до 114,2 млн. рупий.

80. В июле 1966 года правительство решило увеличить как прямые, так и косвенные налоги, для того чтобы распределить бремя между теми, кто имеет возможность выплачивать его, и покрыть бюджетный дефицит в 25 млн. рупий за период, заканчивающийся 30 июня 1966 года. Оно также решило укрепить денежную систему посредством создания в 1966 г. центрального банка, который будет называться Банк острова Маврикий, с уставным капиталом в 10 млн. рупий.

Социальные условия

81. Рабочая сила. Средний прирост населения за последние годы равнялся примерно 20 000 чел. в год. По оценке, ежегодный прирост самодеятельного населения (в возрасте от 15 до 64 лет) до 1972 года будет составлять 7 500. Приняты меры для ускорения экономического роста, однако до настоящего времени экономика не развивалась достаточно быстро, чтобы обеспечить занятость для всех обращающихся за работой, и считается весьма возможным, что отмечающаяся в настоящее время тенденция сохранится, если не будет сокращена рождаемость. В последнее время проблема безработицы усугубилась в результате продолжающейся политической неопределенности и неблагоприятных погодных условий. В результате этого увеличилось стремление эмигрировать в Соединенное Королевство, однако было удовлетворено лишь незначительное число поданных заявлений.

82. Правительство приняло меры для уменьшения безработицы. В число этих мер входит регистрация по всей Территории безработных сельскохозяйственных рабочих, осуществление планов по общественным работам для безработных и по производству пищевых культур, обеспечение государственной помощи тем, для кого работу найти невозможно, а также осуществление программ по планированию семьи.

/...

83. Крупным работодателем в Территории является лишь сахарная промышленность, которая обеспечивает работой 40 822 и 48 635 человек, в марте и сентябре 1964 года, соответственно. В 1964 году имелось 78 (на семь больше, чем в 1963 году) обществ рабочих и служащих, в которых насчитывалось 48 229 (на 6 113 больше, чем в 1963 году) человек. Имело место 25 трудовых споров, в которых участвовало 7 302 рабочих (из которых 5 447 работают в сахарной промышленности) и которые привели к потере 11 053 человеко-дней. Причинами таких споров в сахарной промышленности являлось недовольство уровнем зарплаты, который оставался неизменным в 1963 и 1964 годах.

84. Здравоохранение. Государственные расходы на медицинское обеспечение и здравоохранение в 1963-1964 финансовом году составили 19 205 094 рупии (увеличение на 949 888 рупий по сравнению с предыдущим годом), или примерно 11 процентов от всех расходов Территории.

85. В течение 1964 года возможности медицинского обслуживания и здравоохранения были расширены в результате введения в строй еще одного правительственного диспансера, родильной палаты в одной из государственных больниц, а также девяти центров материнства, охраны детей и социального обеспечения. В Территории в настоящее время имеется 3 324 больничных коек (на 100 коек больше, чем в предыдущем году). Из этого общего числа в больницах общего типа имеется 2 121 койка, т.е. примерно одна койка на 345 человек населения. В Территории имеется 118 государственных и 65 частных врачей (по сравнению, соответственно, с 122 и 60 в предыдущем году). Таким образом, один врач приходится на 4 008 человек населения.

86. В настоящее время наиболее распространенной среди населения болезнью является анемия, которой, возможно, поражено около 50 или более процентов некоторых групп населения. Эта болезнь и другие, связанные с нарушением обмена веществ, приводят к слабому физическому состоянию, повторяющимся время от времени болям и общей апатии.

Условия в области образования

87. Фактические текущие расходы за 1963/1964 финансовый год составили 24,9 млн. рупий (по сравнению с 22,8 млн. рупий в предыдущем году), или примерно 13,8 процента от общих текущих расходов Территории. Капитальные затраты на образование составили 3,4 млн. рупий (по сравнению с 2,8 млн. рупий в предыдущем году).

88. Число учащихся в начальных и средних школах, а также в школах по подготовке учителей и профессиональной подготовки в 1964 году было следующим:

	<u>Количество школ</u>	<u>Число учащихся</u>	<u>Число учителей</u>
Начальное образование	297 ^{a/}	132 074 ^{b/}	3 750
Среднее образование	119 ^{c/}	31 797	1 348
Подготовка учителей	1 ^{d/}	496	23
Профессиональная подготовка	3 ^{d/}	301	28

89. Бесплатное начальное образование обеспечивается государственными и субсидируемыми школами, однако в частных школах обучение платное. Одна из основных целей правительства заключалась в расширении возможностей такого обучения такими темпами, чтобы всех детей школьного возраста можно было обучать в этих школах. В настоящее время перед правительством стоит серьезная проблема перенагрузки начальных школ, которая осложнилась в результате ущерба, причиненного школьным зданиям циклонами, имевшими место в 1960 году. В 1964 году было завершено строительство десяти новых начальных школ, и была разработана программа широкого школьного строительства на следующий год.

a/ 153 государственных, 56 субсидируемых и 88 частных школ.

b/ Это равно 88 процентам от всего количества детей школьного возраста (от 5-6 до 11-12 лет).

c/ 4 государственных, 13 субсидируемых и 102 частных школ.

d/ Государственные школы.

/...

90. Еще одной важной проблемой является необходимость расширения возможностей для дальнейшего образования. В настоящее время большинство маврикийских учащихся, желающие получить такое образование, вынуждены выезжать за границу. В 1964 году более 1 100 студентов проходили полный курс обучения в заграничных высших учебных заведениях, причем большинство из них обучалось в Соединенном Королевстве. Некоторые страны Содружества Наций, а также государства-члены Организации Объединенных Наций предоставили маврикийским студентам 43 различные стипендии и одну стипендию курсанту военного училища, а маврикийское правительство выделило для студентов, обучающихся в университетах или других учебных заведениях в Соединенном Королевстве и в других странах, еще шесть стипендий.

91. В течение того же года в Специальный фонд Организации Объединенных Наций была направлена просьба оказать техническое содействие в создании маврикийского технического института. Разрабатываются также меры по созданию в Территории университета, который будет финансироваться за счет ссуды в размере 3 млн. рупий из Фонда колониального развития и благосостояния. Университет будет состоять из факультета сельскохозяйственных наук, факультета развития и педагогического института. Университет будет также проводить курсы для образования взрослых.

/...

В. СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА

Общие сведения

92. 10 ноября 1965 года министр колоний объявил о том, что с 8 ноября 1965 года три из 92 островов, входящих в состав колонии Сейшельские острова, а именно Альдабра, Фаркуар и Дерош, вместе с архипелагом Чагос, который до этого находился под управлением правительства Маврикия, образуют новую колонию, созданную правительством Соединенного Королевства под названием Британская территория в Индийском океане. Население вышеуказанных островов составляет 100,172 и 112 человек, соответственно.

93. Согласно сообщениям, цель этого изменения заключается в том, чтобы дать Соединенному Королевству и Соединенным Штатам возможность использовать новую колонию в качестве стратегической военной базы к востоку от Суэца (см. пункт 43 выше). Изучаются детали мероприятий административного, юридического и финансового характера для осуществления их в новой территории, изучается также в деталях вопрос о компенсации, которая должна быть выплачена коммерческим фирмам и частным лицам, чьи интересы в результате этого будут затронуты. Что касается правительства Сейшельских островов, то правительство Соединенного Королевства указало, что оно готово оплатить стоимость сооружения гражданского аэродрома на Сейшельских островах в целях обеспечения связи между Индией и Африкой.

94. По оценке на 30 июня 1964 года население Сейшельских островов составляло 46 472 человека, в то время как на 30 июня 1963 года имелось 45 089 жителей. На Сейшельских островах, как и на острове Маврикий, отмечается весьма быстрый прирост населения. За последние четыре года этот прирост был большим, чем предполагалось. Если эта тенденция сохранится, то это приведет к тому, что к 1970 году население островов возрастет приблизительно до 57 000.

/...

Политическое и конституционное развитие

95. До конца 1964 года на политической арене Территории доминировали две партии - Объединенная партия сейшельского народа (ОПСН) и Сейшельская демократическая партия (СДП). Основными спорными вопросами между этими партиями были следующие:

а) Вопрос о будущем статусе территории. ОПСН высказывалась за быстрое политическое развитие и предоставление независимости для Сейшельских островов. СДП выступала против независимости.

б) Наличие на острове американской станции слежения за спутниками. ОПСН заявляла, что это противоречит ее политике неприсоединения, в то время как СДП утверждала, что это является одним из основных средств использования свободных рабочих рук.

96. К политическим событиям, имевшим место в 1953 и 1964 годах, необходимо добавить быстрый рост профсоюзного движения, причем большинство профсоюзов связано с одной из этих двух основных партий. Впервые в истории Сейшельских островов была проведена организованная забастовка в поддержку требований о повышении зарплаты и об изменении условий труда. На 31 декабря 1964 года имелось 13 профсоюзов.

97. Основной спорный вопрос между СДП и ОПСН - вопрос о будущем статусе Территории - нашел свое отражение в работе Законодательного совета, где в феврале 1964 года было принято решение, предлагающее правительству выяснить реакцию правительства Соединенного Королевства на идею оставления Сейшельских островов британскими и/или интеграцию с Соединенным Королевством. Ответ, данный министром колоний о том, что правительство Соединенного Королевства не намерено проявлять инициативу и выдвигать какие-либо предложения об отношениях между Великобританией и Сейшельскими островами, получил единодушное одобрение в Законодательном совете (23 октября 1964 года).

98. 18 ноября 1965 года, отвечая на письмо губернатора Сейшельских островов от 3 ноября 1964 года относительно будущего статуса Территории, министр колоний заявил, в частности, следующее:

/...

а) Рассматривая эти вопросы, он постоянно "имел в виду точку зрения, выраженную неофициальными членами Законодательного совета, о желательности сохранить нынешние взаимоотношения между Великобританией и Сейшельскими островами неизменными" и что он "ни в коей степени" не пытался "добиться этого".

б) Его "поразил тот факт, что хотя, согласно существующему закону, избирательное право предоставлено достаточно широким кругам населения, однако в действительности в общих выборах приняло участие относительно небольшое количество жителей", и что такое положение представляется ему "нездоровым". Поэтому он пришел к мнению, что "теперь необходимо принять меры к введению всеобщего избирательного права для взрослых".

с) "Если даже всеобщее избирательное право для взрослых и будет введено немедленно, до проведения следующих общих выборов, это даст лишь незначительный политический эффект. Однако принятие этой меры в настоящее время может, как я на это уже указывал, содействовать политическому образованию населения. Необходимо также рассмотреть вопрос о том, возможны ли дополнительные позитивные шаги в этом направлении в период между настоящим временем и следующими выборами".

д) "Принимая во внимание, что большинство ответственных должностей в правительственных учреждениях на Сейшельских островах уже занимается сейшельскими, ... теперь можно было бы поручить неофициальным членам Законодательного совета взять на себя некоторую ответственность в управлении делами правительственных департаментов".

е) "В настоящее время необходимо рассмотреть также более длительные и более далекоидущие проблемы, касающиеся конституционного устройства колонии и ее возможного будущего статуса"... "Другие территории сочли целесообразным пригласить специалиста по конституционным вопросам посетить их территорию и подготовить доклад, в свете точек зрения, выраженных ему местными правительствами, политическими партиями и отдельными лицами, отражающих различные возможные пути, которые могут открыться, а также содержащие доводы в пользу

/...

и против каждого из этих путей". Если предложение приемлемо, то он "примет меры к подысканию соответствующего человека для посещения Сейшельских островов в относительно скором будущем и для подготовки доклада".

f) "Если о посещении островов специалистом в указанных целях будет достигнута договоренность, то я хотел бы предложить, при условии принятия во внимание любых ваших замечаний, наделить этого специалиста по конституционным вопросам следующими полномочиями:

"Принимая во внимание условия, изложенные в письме лорда Лэнсдаун № 177 от 17 августа 1964 года и в письме лорда Оксфорд № 226 от 3 ноября 1964 года, а также экономическое, социальное и политическое развитие на Сейшельских островах, изучить различные пути конституционного развития, приемлемые для территории, учитывая при этом пожелания народа и реально существующую обстановку на месте; при проведении этого изучения необходимо консультироваться с правительством Сейшельских островов, членами Законодательного и Исполнительного советов, политическими партиями, а также заинтересованными организациями и отдельными лицами из числа местного населения; и представить доклад".

99. 3 февраля 1966 года было объявлено о том, что сэр Колвилл Деверэлл, бывший губернатор Наветренных островов (с 1955 по 1959 год) и Маврикия (с 1959 по 1962 год), принял приглашение министра колоний посетить Сейшельские о-ва в качестве консультанта по конституционным вопросам. Сэр Колвилл прибыл на Сейшельские острова 10 февраля 1966 года и пробудет там примерно один месяц. Министр недавно принял рекомендации сэра Колвилла, и они находятся на рассмотрении.

/...

100. Во время визита в Лондон в апреле 1966 года г-н Ф.А.Ренэ, член Законодательного совета и лидер Сейшельской партии народного единства (СПНЕ), одной из двух основных партий в территории, как сообщают, потребовал, чтобы Сейшельским островам было предоставлено внутреннее самоуправление с расширением избирательного права до всеобщего голосования взрослого населения в течение октября или ноября 1966 года и чтобы территория стала независимой к концу 1969 года или к началу 1970 года. Г-н Ренэ также заявил, что, несмотря на оппозицию его партии по отношению к приобретению правительством Соединенного Королевства трех островов территории для использования в качестве военных баз, в настоящее время слишком поздно продолжать обсуждать этот вопрос.

/...

Экономическое положение

101. Экономика Сейшельских островов зависит от сельского хозяйства. Это монокультурная экономика, причем большая часть обрабатываемой земли занята кокосовыми пальмами. Цены на копру, являющуюся основной экспортной статьей, дающей от 60 до 70 процентов от всего внутреннего экспорта, представляют собой наиболее важный экономический фактор, определяющий жизнь Территории.

102. Общая площадь, занятая кокосовыми пальмами, составляет примерно 23 000 акров, а количество пальм, предположительно, 1 750 000. Корица занимает примерно 14 000 акров и ваниль - 700 акров. Производство копры, корицы, ванили было следующим:

	<u>Количество</u> (тонн)		<u>Стоимость</u> (рупий)	
	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>
Копра	5 703	7 034	5 178 561	6 567 430
Корица: кора	1 007	1 174	725 089	834 296
Масло из листьев	66	75,5	595 839	707 711
Трубки	9	6	33 186	39 118
Ваниль	2,05	1,44	85 917	51 226

103. Средняя цена за тонну копры равнялась 786,05 рупии в 1962 г.; 908,04 рупии в 1963 г.; и 933,67 рупии в 1964 году. В 1963 и 1964 годах Фонд стабилизации цен на копру не выдал никаких субсидий, в то время как в предыдущие годы он обеспечивал фермерам минимальную выручку в размере 800 рупий за тонну.

104. Основными отраслями промышленности на Сейшельских островах являются подготовка копры и стручков ванили и производство масла на экспорт. Кокосовое масло для приготовления пищи, и сопутствующий продукт (кокосовый жмых) для кормления скота, мыло и веревки из кокосового волокна производятся в небольших количествах для внутреннего потребления.

/ ...

105. Во второй половине 1964 года была построена фабрика по производству веревок из кокосового волокна. Ее цель - производство примерно 1 000 тонн волокна в год для экспорта, что должно увеличить примерно на 500 000 рупий стоимость экспорта территории.

106. На некоторых отдаленных островах имеются некоторые запасы гуано. С 1901 по 1960 год с этих островов было вывезено примерно 687 500 тонн гуано стоимостью более чем 17 млн. рупий, в результате чего на многих из этих островов запасы истощились. Значительные запасы еще имеются на трех островах, и было предложено сохранить эти запасы гуано на Амирантских островах для нужд территории, а гуано с острова Сен-Пьер должно по-прежнему направляться на Маврикий. Частная фирма, которая получила в аренду разработку этих запасов на острове Ассампшен, в течение 1963-1964 гг. в основном занималась установкой оборудования, добычей и измельчением гуано. Этой компании разрешено добывать до 10 000 тонн в год, причем она обязана выплачивать королевский сбор (4 рупий за тонну) и экспортную пошлину. Предполагается, что в 1965 году она продаст значительное количество гуано на мировом рынке.

107. Ввиду отсутствия сырья, Территория вынуждена уделить внимание морю в поисках новых источников богатства. Однако пока еще невозможно было выделить значительные денежные средства, необходимые для закупки судов, строительства холодильников и консервного завода по переработке богатых запасов рыбы, которые, как полагают, имеются в этой части Индийского океана. В настоящее время имеет место лишь ограниченный экспорт соленой рыбы, общая стоимость которого в 1963 году составила примерно 40 000 рупий.

108. Основными культурами, выращиваемыми в Территории, все еще остаются кокосовые орехи, корица, пачули и ваниль, однако выражается надежда на введение производства чая в качестве вспомогательной культуры, главным образом на небольших земельных участках, тем более что в настоящее время создана Сейшельская чайная компания. Эта компания произвела посадки на 100 акрах королевской земли и в настоящее время

/ ...

производит посадки чайных кустов еще на 200 акрах. Выражается надежда, что чайные кусты будут посажены также на небольших земельных участках и в частных имениях.

109. В соответствии с планом землеустройства правительство предоставляет землю мелким землевладельцам для ее обработки. К концу 1964 года имелось 150 таких участков, в основном размером в 5 акров, по сравнению со 100 участками, имевшимися в конце 1963 года.

110. В результате кампании, проведенной департаментом сельского хозяйства, земледельцы стали проявлять интерес к животноводству, что поощряется как ценное подспорье для получения удобрений для плантаций; в то же время в Территории увеличивается производство мяса и молока. В распоряжении департамента имеются стада местного крупного рогатого скота, а также скот, полученный от смешения пород синдхи и фризской, причем молодняк этой породы раздается населению.

111. Сообщается, что достигнут прогресс в области кооперативного развития, причем общества фермеров по переработке и сбыту увеличиваются в количественном отношении и повышают свою производительность. В течение 1964 г. было зарегистрировано еще несколько новых обществ. Как на Маэ, так и на Праслине в настоящее время имеется целый ряд обществ по производству копры, и, таким образом, все фермеры на этих двух островах теперь могут принимать участие в крупном производстве копры путем участия в низовых кооперативах, а также в экспорте копры через союз этих низовых кооперативов, который был зарегистрирован в 1964 году. Имеется также общество производителей корицы, кооператив фермеров по выращиванию птицы, а также кооператив по строительству хозяйственных сооружений, который заключает контракты на строительство, производит цементные блоки и трубы. К концу 1964 года имелось 12 действующих обществ, которые в течение года производят товары общей стоимостью в 88 400 фунтов стерлингов. На островах имеется Сельскохозяйственный банк, который предоставляет ссуды фермерам для покрытия долгов, а также на цели развития.

112. В 1964 г. общая стоимость экспорта составила 649 578 ф.ст. по сравнению с 515 045 ф.ст. в 1963 году. Стоимость импорта достигла

/ ...

1 179 336 ф.ст. по сравнению с 1 095 058 ф.ст. в 1963 году.

113. В 1964 г. основными статьями экспорта были копра (497 099 ф.ст.), а также масло из корицы и кора (160 243 ф.ст). Основными статьями импорта были продукты питания (рис, маис, мука, сахар и т.д.) - 407 611 ф.ст.; керосин, бензин и дизельное топливо - 112 527 ф.ст., а также хлопчатобумажные изделия - 77 699 ф.ст.

114. Вся импортная и экспортная торговля Сейшельских островов, за исключением некоторого вывоза гуано с отдельных островов в Африку, производится через порт Виктория. Экспорт копры находится в руках Сейшельской ассоциации копры, являющейся ассоциацией владельцев и производителей копры. Импорт риса, основного продукта питания жителей островов, производится правительством Сейшельских островов в соответствии с соглашением с правительством Бирмы. Остальная часть торговли Территории осуществляется рядом агентств и отдельными торговцами.

115. Общий государственный доход составил 10 536 122 рупий, из которых 7 084 000 рупий поступили из местных источников, а остальная часть - из фондов Соединенного Королевства. Общие расходы составили 11 116 838 рупий, из которых расходы по программам колониального развития и благосостояния составили 2 930 356 рупий.

116. В 1964 г. правительство Сейшельских островов выпустило второй заем для распространения среди населения на сумму в 267 000 рупий с целью финансирования развития системы электроснабжения территории. Заем был полностью размещен, в результате чего общий государственный долг Территории на 31 декабря 1964 г. увеличился до 1 071 000 рупий.

117. Несмотря на усилия, прилагаемые к снижению стоимости жизни путем вводимого время от времени контроля цен на некоторые основные товары потребления, цены продолжали неуклонно повышаться. В течение рассматриваемых в докладе лет никаких точных данных опубликовано не было.

118. На Сейшельских островах нет ни аэродромов, ни железных дорог, однако имеется небольшой парк дизельных автобусов, который эксплуатируется на основных дорогах острова Маэ. На острове Маэ имеется

/ ...

40 миль дорог с щебеночным покрытием, пропитанным дегтем, и еще 34 мили грунтовых дорог, доступных для мототранспорта. На острове Праслин имеется 30 миль грунтовых дорог, половина из которых доступна для транспорта, а на острове Ля Диг - 8 миль грунтовых дорог.

119. Пятилетний план развития, финансируемый в значительной мере Фондом колониального развития и благосостояния, закончился 31 марта 1964 года. Было подсчитано, что из Фонда колониального развития и благосостояния будет предоставлено примерно 550 000 ф. ст. на двухлетний период, начавшийся 1 апреля 1964 года. Эти ассигнования распределяются следующим образом: на развитие естественных ресурсов - 35,6 процента; промышленность и средства сообщения - 28,4 процента; социальные услуги - 28,9 процента; туризм и информация - 2,8 процента; различные проекты - 1,6 процента; неиспользованный остаток - 2,7 процента.

120. В настоящее время разработан план на трехлетний период, начинающийся с 1 апреля 1966 г., и находится на рассмотрении министра колоний.

121. В своем заявлении, сделанном 18 ноября 1965 г., министр колоний сказал, что, возможно, ему удастся выделить для Территории больше средств за счет Фонда колониального развития и благосостояния с тем, чтобы можно было осуществить существенное экономическое и социальное развитие. В этой связи он подчеркнул необходимость расширения и улучшения сельского хозяйства и, в частности, как можно энергичнее осуществлять программу землеустройства с тем, чтобы дать населению возможность обеспечить себя соответствующим количеством продуктов питания.

122. Принимая во внимание неизбежный уклон в сторону сельского хозяйства, он, однако, убежден в том, что необходимо принять меры для обеспечения полного использования ограниченных земельных ресурсов Территории. Хотя ему известно о том, что многие крупные землевладения на Сейшельских островах хорошо управляются и высокопродуктивны и что департамент сельского хозяйства продолжает оказывать содействие в улучшении земледелия, тем не менее он считает, что заброшенные или неиспользуемые земли представляют, вне всякого сомнения, тяжелое бремя для Территории. Поэтому он считает необходимым рассмотреть, в связи со следующим планом развития, вопрос о том, какие еще /...

виды поощрения целесообразно применять для содействия улучшению земледелия и повышению урожайности земли, а также какие санкции (например, принудительная передача или руководство при некоторых обстоятельствах) целесообразно было бы записать в виде закона с целью обеспечения полного использования заброшенных или неиспользуемых земель.

123. Министр колоний предложил также изучить меры по обеспечению максимального использования местных финансовых ресурсов. Он считал целесообразным рассмотреть вопрос об учреждении корпорации развития для Сейшельских островов, изучить возможность использования доходов Фонда стабилизации цен на копру от капиталовложений таким путем, чтобы можно было ускорить темпы сельскохозяйственного развития, а также изучить вопрос о том, можно ли стимулировать такое развитие путем изменения финансовой политики. Он указал также, что можно было бы рассмотреть вопрос о желательности принятия мер для обеспечения того, чтобы некоторая часть любого необычного повышения капитальной стоимости земли на Сейшельских островах, в частности, если это происходит в результате строительства аэродрома, использовалась в интересах всего населения.

124. Министр колоний заявил, что ему известно стремление народа Сейшельских островов к достижению прогресса и в некоторых других секторах экономики, а именно в воздушном сообщении и рыболовстве в открытом море. Обратив внимание на недавнее заявление о намечаемом строительстве аэродрома, он указал также на то, что значительная по размерам рыболовецкая группа предложила провести обследование с целью изучения возможности проведения своей деятельности с Сейшельских островов и что правительство Сейшельских островов ведет переговоры с этой группой относительно ее капиталовложений в Территории.

/ ...

Социальные условия

125. Рабочая сила. В отношении занятости населения каких-либо сообщений о существенных изменениях по сравнению с 1963 годом не поступало. Бюро труда оказало помощь в получении работы за границей 385 сейшельцам.

126. В 1964 году было приступлено к осуществлению проекта строительства дешевых домов для обеспечения жильем 188 семей. Этот проект частично финансируется за счет займов, частично из Фонда колониального развития и благосостояния. Недавно правительство приступило к строительству домов на участках земли, раздаваемых в соответствии с программой землеустройства, причем ежегодно строится примерно 15 таких домов; к настоящему времени завершено строительство 189 домов. Владельцам земельных участков, которые изъявляют желание строить дома для рабочих на своих земельных участках, предоставляются субсидии в размере 100 ф.ст.; в 1964 году было выдано 100 таких субсидий.

127. В своем заявлении от 18 ноября 1965 г. министр колоний сказал, что обычный уровень заработной платы в сельском хозяйстве на Сейшельских островах все еще чрезвычайно низок. Любая программа экономического и социального развития должна иметь своей целью улучшение благосостояния бедной части населения. Отмечая с удовлетворением, что уровень заработной платы, выплачиваемой сельскохозяйственным рабочим, недавно значительно повышен, он, тем не менее, выразил надежду на то, что будет возможно надлежащим образом принять меры к повсеместному установлению сорокапятичасовой рабочей недели. Он считал также, что необходимо принять меры для улучшения жизненного уровня других рабочих, получающих низкую зарплату, и предложил, чтобы в качестве разумной цели был поставлен нынешний уровень заработной платы, выплачиваемой государственным служащим. Таким образом он с удовлетворением узнал, что вопрос повышения минимальной законной заработной платы для рабочих всех категорий уже рассматривается.

/...

128. Согласно сообщениям, 13 июня 1966 г. в Виктории произошла забастовка в поддержку более высокой заработной платы для рабочих, оплачиваемых ежемесячно, охватившая более 3 250 рабочих, занятых главным образом на правительственных предприятиях. Представители их профсоюза и правительства обвиняли друг друга в срыве переговоров. Представители профсоюза отклонили временное повышение оплаты с 72 до 80 рупий в месяц как недостаточное, указывая на последнюю оценку правительственного органа, которая показывает, что стоимость жизни этих рабочих возросла на 100 процентов. Правительство заявило, что его политика направлена на отсрочку окончательной выплаты заработной платы неквалифицированным рабочим до тех пор, пока не пройдет некоторое время, чтобы посмотреть, к чему приведут уже начатые меры по контролю над ценами в области снижения стоимости жизни.

129. 16 июня 1966 г., когда забастовка распространилась на рабочих фабрики по обработке кокосового волокна и Сейшельской чайной компании, Сейшельский союз рабочих призвал Организацию Объединенных Наций вмешаться, чтобы помочь прекратить спор. Напряжение оставалось высоким до тех пор, пока г-н Ф.А Ренэ, юрисконсульт Союза, который, как указывалось выше, является членом Законодательного совета и лидером СПНЕ, не призвал рабочих избегать насилия.

130. На следующий день, когда десантная группа с английского эсминца "Керисфорт" прибыла в Викторию, чтобы помочь полиции, забастовщики мирно разошлись. Они приступили к работе 20 июня 1966 года, через день после того как английский фрегат "Гуркха" с 250 офицерами и солдатами вышел из Адена на Сейшельские острова в качестве дополнительной меры предосторожности. Правительство заявило, что оно сочло необходимым принять меры, обеспечивающие государственную безопасность, после того как некоторые члены профсоюза прибегли к запугиванию, для того чтобы помешать другим приступить к работе. Правительство готово вновь начать переговоры с указанным профсоюзом, после того как оно удостоверится, что положение с безопасностью нормализовалось.

/...

131. 7 июля 1966 г. Министр колоний заявил в ответ на запрос, сделанный в Палате общин Соединенного Королевства, что положение на Сейшельских островах в настоящее время нормализовалось.

132. Здравоохранение. В 1964 году расходы Территории на медицинское обеспечение составили 1 235 640 рупий, или 15,09 процента от всего бюджета, по сравнению с 1 141 277 рупиями в 1963 году.

133. В 1964 году на Территории практически не было эпидемических заболеваний. Однако за последние годы на острове отмечается высокая частотность заболеваний венерическими болезнями. В соответствии с Расширенной программой технической помощи Организации Объединенных Наций в 1965-1966 гг. Сейшельским островам будет оказана помощь в проведении кампании по борьбе с венерическими болезнями.

134. На главных островах Территории имеется 4 госпиталя (208 коек), две клиники и санаторий, который может принять 92 пациента. На 3 006 человек местного населения приходится 1 врач и на 213 человек - 1 больничная койка.

Условия в области образования

135. В 1964 году расходы на образование составили 1 393 973 рупий, или 16,5 процента от общих расходов, по сравнению с 1 283 632 рупиями или 15,7 процента, в 1963 году.

136. В 1964 году во всех школах обучалось 8 516 детей (4 146 мальчиков и 4 370 девочек), по сравнению с 8 156 детьми в 1963 году. В начальной школе обучалось 5 472 ребенка, а в средней школе - 2 916 детей. В педагогическом колледже - 31 учащийся, в технической школе - 45 учащихся и на курсах медсестер - 22 девушки.

137. В 1965 году система образования должна была быть изменена. Курс начального обучения будет продолжаться 6 лет, вместо четырех, и будет доступным для всех детей. За начальной школой будет следовать неполная средняя школа (два года) и средняя школа (три года) на основе конкурса.

/...

С. ОСТРОВ СВ. ЕЛЕНЫ

Общие сведения.

138. По оценке население острова Св. Елены в конце 1964 года составило 4 676 человек по сравнению с 4 613 жителями в 1963 году. На острове Тристан-да-Кунья проживает предположительно 278 человек. За последнее время каких-либо данных относительно населения о. Вознесения, зависимого в административном отношении от о. Св. Елены, не поступало.

Политическое и социальное развитие

139. Со времени рассмотрения Специальным комитетом положения на о. Св. Елены в 1964 году каких-либо сообщений об изменениях в политической и социальной областях не поступало.

Экономическое положение

140. Общая площадь о. Св. Елены составляет 47 кв. миль, из которых примерно 340 акров являются пахотными землями. Примерно пять квадратных миль занято посевами льна, семь квадратных миль – пастбищами и около трех квадратных миль – лесопосадками. Отмечается прогресс в сторону лучшего использования земли. Около 95 процентов пастбищных земель огорожено и разделено на участки, и там установлена система контролируемого выпаса. Программа, предусматривающая продолжение развития природных богатств и водных ресурсов, финансируется из Фонда колониального развития и благосостояния. В 1964 году было израсходовано около 18 000 ф. ст., и планируется ежегодно, вплоть до 1966 года, ассигновывать примерно по 19 600 ф. ст. в год.

141. Ниже приводятся данные о посевных площадях и о размерах производства каждой культуры в 1964 году по сравнению с 1963 годом.

/...

<u>Культура</u>	<u>Земельная площадь</u> (в акрах)		<u>Производство</u> (в тоннах)	
	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>
Лен (волокно и пакля)	3 350	3 350	1 016	1 411
Картофель	100	100	200	200
Сладкий картофель	60	60	60	120
Овощи	200	250	400	500
Хлебные злаки	50	50	20	50
Корма (зеленые)	200	200	600	600

142. В 1964 году производство волокна, пакли, веревок и шпагата по сравнению с производством этих видов товаров в 1963 году увеличилось в следующих размерах:

	<u>Тонны</u>		<u>Стоимость в ф. ст.</u>	
	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>	<u>1963 г.</u>	<u>1964 г.</u>
Волокно	780	953	62 114	76 425
Пакля	195	455	8 142	15 990
Веревки и шпагат	41	2	4 500	221

143. В 1964 году общий государственный доход составил 277 771 ф. ст. (по сравнению с 313 205 ф. ст. в 1963 году), а расходы предположительно - 277 771 ф. стерлингов.

144. В 1964 году стоимость экспорта острова составила 105 374 ф. ст. (88 019 ф. ст. в 1963 году), причем весь экспорт шел в следующие шесть стран: Соединенное Королевство (49,84 процента), Южную Африку (39,17 процента), Францию (6,83 процента), Данию (2,48 процента), Швецию (1,33 процента), Италию (0,35 процента). Основными экспортными товарами были волокно (76 425 ф. ст.) и пакля (15 990 ф. ст.). Стоимость импорта составила 309 974 ф. ст. (279 678 ф. ст. в 1963 году), причем ввоз в основном происходил из Соединенного Королевства (59,53 процента) и из Южной Африки (21,66 процента).

/...

145. На средства Фонда колониального развития и благосостояния в настоящее время сооружается небольшой порт на острове Тристан-да-Кунья, зависящем в административном отношении от о. Св. Елены. Общая стоимость проекта - примерно 80 000 ф. стерлингов. После завершения строительства порта можно будет возобновить рыболовство с базой на берегу. Только после этого рыболовецкая компания вновь построит на острове холодильник, который, как полагают, обеспечит работой некоторое количество островитян.

Социальные условия

146. Рабочая сила. К концу 1964 года имелось всего 145 человек, получающих пособия по безработице (по сравнению с 98 в 1963 году). На острове имеется приют, в котором за счет поступлений по государственному сбору содержатся престарелые лица, лишенные средств существования, и инвалиды. В 1964 году 113 нуждающихся лиц получали помощь в форме билетов на питание и выплату наличными в сумме от 5 до 8 шиллингов в неделю.

147. В конце 1964 года 150 человек с о. Св. Елены работали на о. Вознесения по контракту с компанией кабельной радиосвязи. 115 человек работало также там по контракту со строительными компаниями Соединенных Штатов, а 58 - по контракту с министерством общественных работ и строительства.

148. Согласно информации, полученной от правительства Соединенного Королевства, положение с рабочей силой значительно изменилось с 1964 года, после введения пересмотренных окладов, предоставляющих увеличение на 90 процентов в неделю для правительственных служащих, начиная с июля 1965 года. В результате этого потерпели крах предприятия льняной промышленности (их существование основывалось на низкой заработной плате и правительственных субсидиях), но это не привело к безработице ввиду увеличения возможностей получения работы на станциях связи и слежения (Бритиш говернмент кэйбл энд вайрелс Лимитед, Ю.С. Говернмент энд национал аэронотикс энд спэйс администрейшн-НАСА) на островах Св. Елены и Вознесения.

/...

149. Здравоохранение. Сообщений о каких-либо значительных изменениях в области здравоохранения не поступало. Предполагается, что в 1964 году расходы на здравоохранение составили 27 762 ф.ст. или 10 процентов от общей суммы бюджета территории. На острове была зарегистрирована небольшая эпидемия ветряной оспы.

Образование

150. В 1964 году насчитывалось всего 1 184 учащихся, что составляет приблизительно 26 процентов всего населения острова.

151. Имелось всего 58 учителей с полной рабочей неделей и 3 учителя, работавших неполную рабочую неделю. Планом колониального развития и благосостояния предусматривается выделение ежегодно пяти стипендий для учителей-стажеров. Они проходят одногодичную подготовку на месте, прежде чем их назначают учителями-стажерами. После двухлетнего преподавания в школах производится отбор с целью определения подходящих кандидатов для направления на трехгодичные курсы за рубежом, дающие право на получение английского диплома специалиста в области образования. В 1964 году с о. Св. Елены в Стрэнмиллисский колледж в Северной Ирландии было направлено два учителя-стажера, избранные для прохождения подготовки за рубежом в соответствии с такой практикой. Время от времени правительство направляет также старших учителей на краткосрочные курсы в Соединенном Королевстве. В 1964 году на одногодичных курсах обучался один главный преподаватель.

152. По оценке расходы на образование в 1964 году составили 22 895 ф. ст. или 8,4 процента от всех государственных расходов.

Ш. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

153. Специальный комитет рассмотрел вопрос об острове Маврикий, Сейшельских островах и об острове Св. Елены на 396-м и 470-м заседаниях 16 марта и 6 октября 1966 года. На своем 470-м заседании Специальный комитет рассматривал доклад Подкомитета I в отношении этих территорий, который прилагается к данному документу.

А. Письменные петиции и заслушивание

154. На рассмотрении Специального комитета находились следующие письменные петиции в отношении острова Маврикий и Сейшельских островов:

<u>Петиционер</u>	<u>Документ №</u>
<u>Остров Маврикий</u>	
Г-н М. Айапероумалл, председатель Центрального комитета Коммунистиче- ской партии острова Маврикий (КПМ)	A/AC/PET.433
Г-н А. Бхунно	A/AC.109/PET.448 и Add.1
Г-н Т. Сибсурун, генеральный секретарь Народной прогрессивной партии острова Маврикий	A/AC.109/PET.449 и Add.1 и 2
Г-н С. Рамгулам, премьер-министр острова Маврикий и двенадцать других петиционеров	A/AC.109/PET.479
<u>Сейшельские острова</u>	
Профсоюз транспортных и неквалифи- цированных рабочих Сейшельских островов и Профсоюз строительных рабочих Сейшельских островов и Объединенная народная партия Сейшельских островов	A/AC.109/PET.533

/...

155. Специальный комитет заслушал в отношении острова Маврикий петиционера

Г-на Т. Сибсуруна, генерального секретаря
Народной прогрессивной партии острова
Маврикий

(396-е заседание)

156. Г-н Текарам Сибсурун (Народная прогрессивная партия острова Маврикий) зачитал текст петиции, которую его партия представила Специальному комитету 30 августа 1965 г. относительно создания военных баз на острове Маврикий (A/AC.109/PET.378/Add.1). Он заявил, что население острова Маврикий протестует против самой идеи создания баз, о чем свидетельствовала демонстрация протеста, в которой приняли участие 100 тысяч жителей острова Маврикий в декабре 1965 года. В сентябре 1965 года правительство острова Маврикий подписало с правительством Соединенного Королевства соглашение о военной базе, которую Соединенные Штаты и Соединенное Королевство хотят создать в Диего-Гарсия. Правительство острова Маврикий никогда не сообщало общественности о соглашении с правительством Соединенного Королевства и о создании ядерной базы в стране. После падения коалиционного правительства *Parti Mauricien* открыла это соглашение народу. Его партия, Народная прогрессивная партия острова Маврикий, была создана в 1963 году, когда начали распространяться слухи о создании военной базы.

157. Кроме того он сказал, что на острове Маврикий имеется много безработных: из населения в 750 000 человек 100 000 безработные. Белые поселенцы владеют всеми лучшими землями и всеми заводами по переработке сахарного тростника. Рабочие не могут заработать достаточно средств, чтобы прокормить свои семьи; в связи с тем, что закон запрещает им работать больше четырех дней в неделю, они могут заработать только двадцать рупий в неделю. Кроме того налицо кризис, связанный с безработицей, который правительство не может преодолеть.

158. Повсюду существует расовая дискриминация. В 1953 году правительство Соединенного Королевства согласилось на Конституционной конференции на то, чтобы мусульманская партия располагала шестью

зарезервированными местами, независимо от того, будут ли избраны кандидаты этой партии или нет. В соответствии с политикой Соединенного Королевства "разделяй и властвуй" имеются различные политические партии, которые относятся к отдельным расовым группам.

159. Народная прогрессивная партия о-ва Маврикий обратилась со специальными призывами: во-первых, чтобы острову Маврикий была предоставлена незамедлительно и без всяких условий независимость; во-вторых, чтобы на его территории не создавались военные базы и ядерные базы обнаружения; и, в-третьих, чтобы общие выборы, которые состоятся в июне 1966 года для предотвращения подкупов и коррупции, проводились под наблюдением Организации Объединенных Наций.

160. Отвечая на вопрос, он заявил, что общие выборы были проведены в 1963 году. Ни одна из четырех партий не получила большинства, и поэтому Соединенное Королевство создало коалиционное правительство. Имелось 52 места - 42 выборных и 10 назначаемых правительством.

Parti Mauricien получила семь мест, Независимый передовой блок - девять, Мусульманская партия - 6 и Лейбористская партия - двадцать.

161. Отвечая на следующий вопрос, петиционер заявил, что его партия просила губернатора острова Маврикий разрешить участвовать в Конституционной конференции, состоявшейся в Лондоне в сентябре 1965 года. Ей было заявлено, что она не имеет права участвовать в этой Конференции и что только министры, являющиеся членами правительства и Законодательного совета, имеют право участвовать в Конференции. Просьбы других партий разрешить им присутствовать на Конференции в качестве наблюдателей были также отклонены.

В. Заявления членов Комитета

162. Представитель Соединенного Королевства заявил, что замечания делегации Соединенного Королевства будут касаться выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе, и будут основаны исключительно на фактическом материале.

163. Выводы и рекомендации делятся на три основных категории: во-первых, конституционный и политический прогресс территорий о-в Маврикий, Сейшельские острова и о-в Св. Елены; во-вторых, отделение от о-ва Маврикий и Сейшельских островов Британской территории Индийского океана; и, в-третьих, экономическое положение в территориях.

164. Что касается конституционных вопросов, то делегация Соединенного Королевства информировала Подкомитет об основных шагах, предпринятых в каждой из этих трех территорий. После конституционной конференции в ноябре 1965 года на о-ве Маврикий было принято решение, что если вновь избранная Законодательная ассамблея попросит независимости, то правительство Соединенного Королевства согласится с этой просьбой и независимость будет предоставлена после шестимесячного периода осуществления полного внутреннего самоуправления после проведения новых выборов. Следуя рекомендациям независимого комиссара по выборам и последующей поездке в территорию министра Соединенного Королевства для обсуждения этих рекомендаций, все политические партии о-ва Маврикий пришли к полному соглашению о новой избирательной системе. Регистрация началась в присутствии группы наблюдателей Содружества наций, и выборы будут проведены в начале 1967 года. Если партия, выступающая за независимость, победит на выборах и попросит независимости, то территория сможет стать независимой приблизительно в середине 1967 г.

165. На Сейшельских островах избранный Законодательный совет попросил правительство Соединенного Королевства изложить точку зрения относительно пожелания Совета о неизменности отношений между Соединенным Королевством и территорией. В своем ответе министр по делам колоний согласился с этим пожеланием и заявил, что настало время для дальнейшего конституционного развития, включая ликвидацию невысокого имущественного и образовательного ценза для участия в выборах и, таким образом, перейти ко всеобщему избирательному праву совершеннолетнего населения. Конституционный комиссар посетил территорию для обширных консультаций с людьми всех политических направлений, и его

рекомендации в отношении различных путей конституционного развития, открытых для Сейшельских островов, изучаются.

166. На о-ве Св. Елены губернатор предпринял обширные консультации со всеми группами населения и достиг практически единогласного соглашения о конституционных предложениях, которые будут предусматривать передачу значительной власти и ответственности в руки местного населения. Правительство Соединенного Королевства сейчас изучает эти предложения.

167. Однако этот прогресс не нашел отражения в выводах и рекомендациях Подкомитета. Не упомянута и перспектива получения независимости для о-ва Маврикий в течение нескольких месяцев. Не упоминаются процессы консультаций, ведущие к новым конституционным предложениям для Сейшельских островов и о-ва Св. Елены. Ничего не говорится также о том, что законодательные органы о-ва Маврикий и о-ва Св. Елены уже избраны на основе всеобщего избирательного права совершеннолетнего населения и что правительство Соединенного Королевства само предложило ввести всеобщее избирательное право на Сейшельских островах. В докладе выше говорится, что население Сейшельских о-вов "лишено" всеобщего избирательного права, а политическое развитие в территориях характеризуется как "медленное". В докладе слепо рекомендуется проведение выборов на основе всеобщего избирательного права совершеннолетнего населения как можно быстрее, совершенно игнорируя таким образом факты и принятые решения.

168. Что касается выводов и рекомендаций в связи с отделением от острова Маврикий и Сейшельских островов некоторых небольших атоллов в Индийском океане, делегация Соединенного Королевства уже разъяснила этот вопрос в своем заявлении Четвертому комитету 16 ноября 1965 года. Делегация разъяснила, что новые мероприятия представляют собой административное изменение, которое полностью согласовано после консультаций с избранными правительствами острова Маврикий и Сейшельских островов. Атоллы не составляют какого-либо географического, политического или этнического союза с этими территориями и прежде

/...

управлялись как части острова Маврикий и Сейшельских островов чисто по соображениям административного удобства. Интересы их немногочисленных обитателей, в основном рабочих-мигрантов из острова Маврикий и Сейшельских островов, полностью защищены согласно новым соглашениям. До настоящего времени не принято никаких решений о строительстве каких-либо сооружений на Британской территории Индийского океана. Предположение (см. пункт 46 выше) о том, что отставка трех министров правительства острова Маврикий была подана в знак протеста против принципа или целей, затрагивающих отделение атоллов, неточна, как это видно из публичных заявлений министров в то время. Ввиду того что оба избранных правительства согласились с отделением, делегация Соединенного Королевства не может согласиться с предложениями, содержащимися в докладе Подкомитета, что новые соглашения нарушают территориальную целостность территорий. Кроме того, делегации Соединенного Королевства не известны доказательства, подтверждающие безосновательные заявления (см. Приложение, пункт 55) о якобы имеющейся тревоге в связи с сообщениями о том, что на острове Маврикий и на Сейшельских островах создаются военные базы, поскольку таких баз нет ни на одной из этих территорий, и насколько известно делегации Соединенного Королевства, нет планов по созданию таких баз. Имеются некоторые незначительные сооружения, не являющиеся базами; имеются военно-морская радиостанция на острове Маврикий и аэродром, который время от времени используется королевскими военно-воздушными силами, но преимущественно правительством острова Маврикий в чисто гражданских целях. У делегации Соединенного Королевства нет доказательств, что эти незначительные сооружения вызвали беспокойство у кого-либо в этих территориях.

169. В связи с пунктом 63 рекомендаций было, есть и остается ясное правовое положение, что до тех пор, пока не предоставлена независимость, только управляющая держава полномочна принимать международные обязательства или вступать в соглашения, затрагивающие ее зависимые территории. Поэтому делегация Соединенного Королевства не

/...

может принять этой рекомендации. Однако представитель Соединенного Королевства отметил, что за последнее время правительство Соединенного Королевства определенно не заключало с другими странами каких-либо соглашений, затрагивающих основные интересы колониальных территорий Соединенного Королевства без предварительной полнейшей консультации с представителями данной территории.

170. Наконец, делегация Соединенного Королевства сожалеет, что пункт 57 выводов и пункт 64 рекомендаций не обращают внимания на переданную делегацией Соединенного Королевства Подкомитету информацию в отношении экономики территорий и о помощи правительства Соединенного Королевства этим территориям. Делегация Соединенного Королевства ясно заявила, что 1963 год был исключительным годом для цен на сахар и что это оказало заметное воздействие на экономику острова Маврикий; интерпретируя годовую статистику, при сравнении цифр 1963 и 1964 годов, нельзя прийти к выводу, что наблюдается значительный экономический спад. Представителю Соединенного Королевства не известны доказательства в поддержку голословного утверждения, содержащегося в пункте 57, что иностранные компании эксплуатируют или иным образом действуют в противовес интересам территорий. Трудно придать какое-либо значение упоминанию в пункте 64 "коренного населения", поскольку острова были необитаемы, когда они были впервые открыты, и ни одна из групп населения не является более "туземной", чем какая-либо другая.

171. Поэтому по всем трем пунктам выводы и рекомендации, по-видимому, либо игнорируют; либо неправильно представляют основные и существенные факты о положении в этих трех территориях. Делегация Соединенного Королевства не может принять выводов и рекомендаций, и представитель Соединенного Королевства резервирует позицию правительства Соединенного Королевства по ним.

172. Представитель Италии заявил, что во время двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи делегация Италии воздержалась при

/...

голосовании резолюции 2066 (XX) по острову Маврикий и голосовала против пункта резолюции 2105 (XX) Генеральной Ассамблеи, в котором говорилось о так называемой проблеме военных баз в колониальных территориях. Поэтому представитель Италии резервирует позицию своей делегации по находящемуся на рассмотрении докладу.

/...

173. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что как член Подкомитета I он не был удивлен заявлением представителя Соединенного Королевства о том, что он не согласен с содержанием доклада, который направлен на исправление многих правонарушений, допущенных правительством Соединенного Королевства против народа соответствующих территорий.

174. Представитель Соединенного Королевства говорил об измененной избирательной системе. Представитель Танзании в Подкомитете I изучил опубликованное делегацией Соединенного Королевства заявление и нашел, что эта система очень сложна. Представитель Соединенного Королевства обязан был объяснить эту систему детально Подкомитету.

175. Что касается медленного прогресса политического развития, о чем говорится в пункте 64 доклада, то, поскольку территории находились под контролем Соединенного Королевства примерно 150 лет, ясно, что они должны были бы сделать гораздо больший прогресс. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам была провозглашена в 1960 году, прошло уже шесть лет, а Соединенное Королевство все еще не осуществило ее. Подкомитет поэтому по праву отмечает медленный прогресс политического развития. Народ территорий требует осуществления своих неотъемлемых и суверенных прав, а правительство Соединенного Королевства отказывается предоставить эти права. Выводы и рекомендации поэтому соответствуют фактам.

176. Представитель Соединенного Королевства заявил, что Британская территория в Индийском океане не является частью острова Маврикий и Сейшельских островов. Делегация Танзании отвергает этот аргумент, поскольку правительство Соединенного Королевства не согласилось бы выплачивать компенсацию жителям соответствующих островов, если эти острова являются нераздельной частью о. Маврикий и Сейшельских островов.

177. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он не согласен с выводом Подкомитета относительно создания военной базы на о. Маврикий и Сейшельских островах. Делегация Танзании хотела бы

услышать официальное отрицание от этого представителя; она могла бы даже предложить, чтобы в территории была послана выездная миссия, чтобы убедиться в действительности этих фактов.

178. В соответствии с традиционной позицией, направленной против колониализма и неоколониализма, его делегация поддерживает пункт 63 (см. приложение), касающийся заключенных между управляющей державой и другими державами соглашений, затрагивающих суверенитет и основные права территорий.

179. Представитель Австралии заявил, что на основании фактов, только что представленных представителем Соединенного Королевства, его делегация считает, что выводы и рекомендации доклада необоснованны. Поэтому он резервирует за собой право высказать свою позицию по докладу.

180. Представитель Дании заявил, что оговорки, высказанные его делегацией на 32-м заседании Подкомитета I остаются в силе.

181. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация поддерживает не все выводы и рекомендации доклада. В частности, она поддерживает оговорки, сделанные представителем Дании на 30-м заседании Подкомитета.

182. Делегация Соединенных Штатов считает совершенно необоснованным переносить центр тяжести на военные сооружения, в особенности, в свете замечаний представителя Соединенного Королевства.

183. Что касается ссылки на пункт 12 резолюции Генеральной Ассамблеи 2105 (XX), члены Комитета помнят, что во время принятия резолюции Соединенные Штаты отметили, что некоторые пункты недействительны потому, что они были приняты не в соответствии с положениями Устава.

184. Наконец, в докладе не учитываются в достаточной мере усилия управляющей державы и народа территорий, ведущие к самоопределению, и ничего не говорится о возможности того, что о. Маврикий может стать независимым к середине 1967 года.

185. Представитель Союза Советских Социалистических Республик не согласился с мнением представителя Австралии о том, что в свете только

что приведенных представителем Соединенного Королевства фактов выводы и рекомендации доклада Подкомитета необоснованны. Когда вопрос об о. Маврикий, о Сейшельских островах и острове Св. Елены был тщательно изучен Подкомитетом I, Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей в 1964 году, представитель Соединенного Королевства нарисовал радужную картину положения, однако тем не менее стала известной неприглядная правда. На данном заседании представитель Соединенного Королевства утверждал, что в докладе не упоминается политический и экономический прогресс в территориях и что рекомендации, особенно те, которые касаются военных баз, неправильны. Он согласился с представителем Танзании в том, что, поскольку после принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам прошло шесть лет, прогресс действительно был медленным, поскольку Декларация все еще не осуществлена в этих территориях.

186. Что касается экономического положения, то иностранные монополии лишают местных жителей возможности участвовать в экономической жизни территорий. Вся земля острова Маврикий, которая не принадлежит короне, находится во владении иностранных компаний и крупных землевладельцев; две трети всех обрабатываемых земель на Сейшельских островах принадлежат небольшой группе плантаторов. Колониальная структура экономики территорий, которая основывается главным образом на возделывании одной культуры, поставила ее в полную зависимость от страны-метрополии.

187. Представитель Соединенного Королевства сказал, что не был принят во внимание достигнутый прогресс. Однако даже рабочий документ, подготовленный Секретариатом, который - и с этим следует согласиться - является объективным, констатировал, что в 1964 году общее производство сельского хозяйства и обрабатывающих отраслей промышленности снизилось и что в 1965 году общее экономическое положение продолжало ухудшаться (см. пункты 15 и 59 выше). По сообщению газеты "Крисчиан Сайенс Монитор" от 6 июня 1965 г., из общего числа населения более чем в 750 000 человек, проживающих на о. Маврикий,

/...

менее 100 000 имели работу, причем большинство из них имели работу на сезонной основе. В рабочем документе Секретариата также говорилось о росте безработицы. Протестуя против тяжелого экономического положения, население организовывало забастовки. В мае 1965 года имели место серьезные волнения на о. Маврикий и, по сообщению газеты "Крисчиан Сайенс Монитор", они были подавлены британскими войсками. В июне 1966 года стачка, которая была объявлена на Сейшельских о-вах, была прекращена колониальной державой с помощью военных частей из Адена и военно-морских кораблей Соединенного Королевства. Представитель Соединенного Королевства не упомянул эти инциденты, которые являются еще одним примером преступного использования военных баз против народа, борющегося за свободу и независимость и за улучшение условий жизни; вместо этого он настаивал на своем праве высказать точку зрения своей делегации по вопросу о военных базах и утверждал, что военные базы не мешают развитию населения.

188. В рабочем документе Секретариата (см. пункт 148 выше) упоминается об использовании о. Св. Елены и о. Вознесения Соединенным Королевством и Соединенными Штатами для специальных проектов дальней связи и слежения, и лондонская газета "Таймс" от 14 февраля 1966 г. констатировала, что остров Вознесения может быть использован как база для бомбардировщиков "F-111". Рабочий документ Секретариата цитировал Министра колоний Соединенного Королевства относительно создания Британской территории в Индийском океане и планов сооружения там оборонных сооружений (см. пункт 41 выше). Однако представитель Соединенного Королевства утверждал, что таких планов нет. Как газета Соединенного Королевства "Скотсмен", так и журнал Соединенных Штатов "Тайм" сообщали, что территория может быть использована как база для атомных подводных лодок и бомбардировочной авиации и, возможно, как платформа для запуска ракет. Петиция президента Объединенной народной партии Сейшельских о-вов (A/AC.109/PET.321) содержала протест против перспективы создания англо-американской военной базы на территории, и в рабочем документе Секретариата

/...

отражено недовольство среди жителей о. Маврикий по поводу этого плана (см. пункт 47 выше). Правительства и народ многих независимых стран решительно возражают против создания таких баз, которые являются попыткой увековечить колониальную систему и создают угрозу для независимости стран и для мира и безопасности народов.

189. В рабочем документе Секретариата (см. пункт 48 выше) цитировались слова Министра обороны Соединенного Королевства, заявившего, что его правительство не предлагает каких-либо изменений в плане создания Британской территории в Индийском океане как англо-американской военной базы после принятия резолюции Генеральной Ассамблеи 2066 (XX). Правительство Соединенного Королевства поэтому не только не смогло осуществить Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но и нарушило территориальную целостность территорий, о которых идет речь. Политика Соединенного Королевства нашла полную поддержку со стороны Соединенных Штатов, которые оказывают давление на Соединенное Королевство, чтобы оно не уходило из районов к востоку от Суэца.

190. Правительство Соединенного Королевства, как сообщают, готовится выплатить компенсацию за ту часть Британской территории в Индийском океане, которая принадлежит о. Маврикий. Право народа на самоопределение не может быть предметом торга, и следует осудить сделку Соединенного Королевства, в особенности в связи с тем, что она направлена на превращение территории в базу для агрессии против народов Азии и Африки.

191. Рекомендации Подкомитета I продиктованы условиями, существующими в территории. Только безоговорочное осуществление этих рекомендаций даст возможность населению о. Маврикий, Сейшельских о-вов и о. Св. Елены осуществить свое право на самоопределение и свободно выразить свои пожелания относительно будущего статуса территории. Выводы и рекомендации, представленные Подкомитетом I, полностью подтверждены имеющимися фактами и являются тем минимумом, который приемлем для Специального комитета.

192. Представитель Сирии спросил представителя Соединенного Королевства, почему остров Маврикий все еще не является независимым государством, когда премьер-министр территории недвусмысленно заявил, что он будет готов к независимости к середине 1964 года. Представитель Соединенного Королевства заявил, что независимость будет предоставлена примерно к середине 1967 года; однако это заявление было обставлено столь многочисленными условиями, что ему не удалось убедить Подкомитет. Представитель Сирии хотел бы знать, в состоянии ли представитель Соединенного Королевства сказать, что управляющая держава готова предоставить независимость без всяких условий.

193. Что касается конституционного прогресса, то он не видит преимуществ сложной избирательной системы, введенной управляющей державой. Сам народ должен решать по поводу таких конституционных мер после достижения независимости.

194. Что касается военных баз, то опасения подкрепляются заявлением представителя Соединенного Королевства о том, что переговоры с Соединенными Штатами касались лишь определенных сооружений. Переговоры были, очевидно, секретными и, следовательно, не было получено согласие народа. Представителя Соединенного Королевства спросили, какие представители народа о. Маврикий приняли участие в переговорах, однако он не ответил.

195. Степень прогресса должна рассматриваться в свете 156 лет колониального господства. В этом свете прогресс был действительно медленным.

196. Что касается общего замечания, представитель Сирии спросил, что означают оговорки определенных держав относительно рекомендаций Организации Объединенных Наций, которые основываются на фактах. Те державы, которые имели возможность поступить таким образом, не сделали ничего для того, чтобы смягчить страдания колониальных народов, о которых идет речь, и это сделало невозможным обеспечение уважения к резолюциям ООН.

/...

197. Представитель Соединенного Королевства, отвечая представителю Сирии, повторил свое заявление о том, что, если выступающая за независимость партия победила бы на выборах и попросила независимости, эта независимость могла бы быть предоставлена к середине 1967 года. Поэтому имеется лишь одно условие предоставления независимости к этой дате, а именно, выраженное через вновь избранных представителей решение народа попросить об этой независимости.

198. Представитель СССР заявил, что делегация Соединенного Королевства не упомянула о забастовке на Сейшельских островах. Его делегация не только не скрывает такой информации, но обратила внимание Подкомитета на условия, на которых была решена стачка на Сейшельских островах (см. приложение, пункт 24). Он также понял, что представители СССР сказали, что стачка на острове Маврикий была подавлена английскими войсками. Фактически положение было таково, что, когда некоторое число британских моряков сошло на берег, толпа местного населения приветствовала эту группу и была довольна видеть это, затем были проведены футбольные матчи, и визит был совершенно дружественным.

199. Представитель СССР много говорил по поводу Британской территории в Индийском океане. Представителю Соединенного Королевства нечего добавить к различным заявлениям его делегации по этому вопросу, и он просит членов Специального комитета обратить внимание на эти заявления, а не делать предположения на основе сообщений, упомянутых советским представителем.

200. Что касается замечаний относительно медленного прогресса в территориях, то, по мнению его делегации, единственно действительным мерилom быстроты политического прогресса являются пожелания самого населения территорий. Используя эту меру, прогресс совершенно определенно не был медленным. Дело представителя Танзании не согласиться с народом территорий по поводу его пожеланий, однако управляющая держава также имеет право основываться на пожеланиях жителей, а не на мнениях, высказанных представителями Танзании, СССР и Сирии.

201. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что он не претендует выступать от имени народа территорий, однако Соединенное Королевство также не имеет права делать этого. Его страна всегда будет выступать в поддержку прав всех народов осуществлять контроль над своей собственной национальной территорией и осуществлять свои суверенные права; она считает своей обязанностью выступать против тех, кто совершает агрессию и аннексирует другие территории.

202. Представитель Польши поблагодарил членов Подкомитета I за их содержательный доклад. Он особенно доволен тем, что Подкомитет сосредоточил свое внимание на вопросе осуществления или, вернее, неосуществления резолюции 2066 (XX). Он полностью разделяет выраженное представителем Сирии в Подкомитете мнение о том, что правительство Соединенного Королевства руководствуется двумя мотивами, а именно, обеспечить привилегии меньшинства поселенцев и использовать территории для стратегических целей против желания населения островов. Не имеет значения, называют ли их базами или же "незначительными сооружениями"; факт заключается в том, что военные сооружения существуют там и что имеются планы их расширения, как об этом сообщалось в английской и американской прессе и в рабочем документе Секретариата. Он был бы рад услышать от представителя Соединенного Королевства ясное заявление о том, что такая информация является неправильной и что на территориях нет и не будет каких-либо военных сооружений.

203. На двадцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2066 (XX), содержащую конкретные положения, выполнить которые должно Соединенное Королевство с тем, чтобы дать возможность народу территорий осуществлять свое право на самоопределение в соответствии с резолюцией 1514 (XV). Выводы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 53-64 доклада Подкомитета, уточняют те меры, которые должны быть приняты, и являются лишь логическим следствием выводов Подкомитета.

Генеральной Ассамблее должна быть представлена резолюция по поводу этих условий. Делегация Польши полностью поддерживает рекомендации и в особенности те рекомендации, которые призывают управляющую державу уважать территориальную целостность острова Маврикий и Сейшельских островов и воздерживаться от создания там военных баз.

IV. РЕШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ДОКЛАДУ
ПОДКОМИТЕТА I

204. На 470-м заседании 6 октября 1966 г. Специальный комитет одобрил без возражений доклад Подкомитета I об острове Маврикий, Сейшельских островах и острове Св. Елены и принял содержащиеся в нем выводы и рекомендации (см. приложение, пункты 53-64); при этом имелось в виду, что оговорки, выраженные некоторыми членами, будут отражены в отчетах.

ПРИЛОЖЕНИЕ*

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА I

О-В МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИЕ О-ВА, О-В СВ. ЕЛЕНА

Докладчик: Г-н Рафик ЖУЖАТИ (Сирия)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	68
РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА В ПОДКОМИТЕТЕ	4 - 65	68
А. Заявления членов Подкомитета	4 - 52	68
В. Заключение	53 - 57	92
С. Рекомендации	58 - 64	93
D. Принятие доклада	65	94

* Ранее было издано в виде документа A/АС.109/L.335.

ВВЕДЕНИЕ

1. Подкомитет рассмотрел вопрос об о-ве Маврикий, Сейшельских о-вах, и о-ве Св. Елены на своих 28-м, 29-м, 30-м и 32-м заседаниях, состоявшихся 12 августа, 9, 12 и 19 сентября 1966 года.
2. Подкомитету были представлены рабочие документы, подготовленные Секретариатом (См. п.п. 1-152 этой главы).
3. В соответствии с процедурой, согласованной со Специальным комитетом, председатель пригласил представителя Соединенное Королевства Великобритании и Северной Ирландии принять участие в рассмотрении вопроса об этих трех территориях. На основе этого приглашения представитель Соединенного Королевства принял участие в 29-м, 30-м и 32-м заседаниях Подкомитета.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА В ПОДКОМИТЕТЕ

А. Заявления членов Подкомитета

4. Представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил, что в 1964 году Подкомитет, Специальный комитет и Генеральная Ассамблея подробно и внимательно рассмотрели положение на о-ве Маврикий, Сейшельских островах и о-ве Св. Елены. Это изучение вскрыло подлинное положение на этих территориях и показало, что управляющая держава не только не применила там положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но, наоборот, сделала все возможное, чтобы затормозить движение этих территорий к независимости.
5. Жители этих островов находятся в плачевном экономическом и социальном положении. Управляющая держава лишила их богатств, которые принадлежат им по праву, и лишила их возможностей экономического прогресса, предоставив концессии иностранным монополиям. Так, например, все земли колонии Маврикий, за исключением принадлежащих короне, являются собственностью компаний и крупных землевладельцев. 2/3 всей обрабатываемой земли на Сейшельских островах принадлежит кучке плантаторов. Острая нехватка земли у мелких крестьян

/...

вынуждает их идти на заработки на плантации колонизаторов или арендовать у них землю на кабальных условиях. Экономика по-прежнему базируется на монокультуре, что ставит экономику территории в полную зависимость от метрополии. Жизненный уровень населения понижается. Население испытывает отчаяние, и его недовольство с каждым днем возрастает. Серьезные беспорядки произошли в мае 1965 года на Маврикий, где экономическое положение постоянно ухудшается, и управляющая держава использовала войска, чтобы подавить протесты. В июне 1966 года на Сейшельских островах произошла забастовка, и правительство Соединенного Королевства перебросило туда вооруженные силы из Адена, чтобы разогнать бастующих и помешать им выразить свое недовольство. Таким образом очевидно, что управляющая держава игнорирует рекомендации Генеральной Ассамблеи и Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Поэтому Специальному комитету и Генеральной Ассамблее следует продолжать изучение этого вопроса и сформулировать рекомендации, призывающие Соединенное Королевство предпринять быстрые действия, чтобы позволить территориям немедленно получить независимость в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV).

6. Управляющая держава упорно затягивает выполнение Декларации, исходя из своих военно-стратегических соображений. Создание новой, Британской территории в Индийском океане, которая станет основой для "системы безопасности", создаваемой Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, является угрозой, направленной против новых стран Африки и Азии, и подтверждает полную обоснованность опасений участников Каирской конференции неприсоединившихся государств. Народы Маврикия и Сейшельских островов не желают мириться с планами превращения их территорий в военные плацдармы, предназначенные не только для удушения национально-освободительного движения в самих колониях, но и для использования их колонизаторами для борьбы против народов, борющихся за свою свободу в этой части мира. Председатель Объединенной народной партии Сейшельских островов

в своей петиции (А/АС.109/РЕТ.321) выражал протест против строительства военной базы и на острове Маврикий состоялись демонстрации протеста (См. п. 47 этой главы). Как сообщал лондонский "Таймс" в номере от 14 февраля 1966 г., на о. Вознесения должна быть построена военно-воздушная база, а в статье, опубликованной в американском журнале "Тайм" от 19 декабря 1965 г., утверждается, что некоторые лежащие поблизости атоллы могут быть использованы для строительства доков для подводных лодок, вооруженных ракетами "Поларис". Индийский народ, как и другие народы, высказал свое возмущение в связи с угрозой создания новых очагов агрессии в Индийском океане, потому что осуществление этих планов представляет угрозу не только для независимости ряда народов, но также и для международного мира. Правительство Соединенного Королевства не предлагает внести какие-либо изменения в свои планы превращения островов в военную базу (см. пункт 48 этой главы). Таким образом, Соединенное Королевство, по сути, бросает вызов Организации Объединенных Наций, потому что оно не только не принимает мер для осуществления в отношении этих островов Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV), но и отказывается уважать территориальную неприкосновенность островов, а также игнорирует положения резолюции, призывающей к демонтажу военных баз. Вполне достаточно ознакомиться с печатью, чтобы увидеть, что Соединенные Штаты Америки и другие империалистические державы поощряют Соединенное Королевство. Во время переговоров, которые состоялись в Вашингтоне в начале 1966 года между министрами обороны и иностранных дел Соединенного Королевства и Соединенных Штатов по вопросу расширения сети военных баз, правительство Австралии объявило об ассигновании крупных сумм на строительство военных сооружений на территории Папуа и Новой Гвинеи.

7. Для того, чтобы как можно скорее ликвидировать колониализм на острове Маврикий, на Сейшельских островах и на острове Св.Елены, его делегация считает, что Подкомитет должен рекомендовать Специальному комитету принять конкретные решения. Эти рекомендации должны

/

предусматривать: (1) Подтверждение права населения острова Маврикий, Сейшельских островов и острова Св. Елены, а также зависимых от них территорий на самоопределение и независимость; (2) проведение выборов на основе всеобщего избирательного права; (3) создание, в результате таких выборов, действительно представительных органов, которым должна быть передана вся полнота власти; (4) возвращение местному населению всех земель; (5) признание за населением права распоряжаться всеми природными богатствами Территорий; (6) ликвидация военных сооружений и баз; (7) аннулирование любых соглашений с зависимыми территориями, которые могут повлечь за собой ограничение суверенитета территорий и основных прав их народов; (8) отказ от предпринятия страной-метрополией каких-либо действий, направленных на то, чтобы подорвать единство Территорий; (9) осуждение любого использования военных баз.

8. Его делегация поддержит любые рекомендации, идущие в этом направлении, которые Специальный комитет сможет принять.

/...

9. Представитель Сирии отметил, что, несмотря на ясные и недвусмысленные рекомендации, сделанные Подкомитетом в 1965 году и позднее одобренные Специальным Комитетом, вопрос об о-ве Маврикий, Сейшельских о-вах и о-ве Св. Елены вновь должен стать предметом обсуждения, так как управляющая держава, несмотря на свое отречение, все еще не проявляет желания предоставить всю полноту власти демократически избранным представителям населения. Он не считает, что причиной задержки является стремление получить подгототовить Территории к получению независимости и самоуправления. Фактически, управляющая держава внесла лишь незначительный вклад в ускорение процесса освобождения; идею независимости она оговорила разного рода условиями, которые заставляют сомневаться в ее доброй воле. Проведенные в последнее время реформы обязаны своим происхождением исключительно инициативе и усилиям местного правительства. В действительности, за 156 лет господства англичан ничего существенного сделано не было для обеспечения благополучия масс населения, вынужденных жить в исключительно неблагоприятных климатических условиях, для ускоренного развития образования или для подготовки в Территориях кадров, достаточно образованных для того, чтобы взять на себя обязанности в области управления, развития и индустриализации.

10. Как считает представитель Сирии, цели правительства Соединенного Королевства носят двойкий характер: обеспечить сохранение привилегий незначительного меньшинства поселенцев и использовать Территории в стратегических целях, вопреки чаяниям населения этих островов и прилегающих районов. Сирия рассматривает сведения, представленные представителем СССР относительно англо-американского плана, о создании военных баз на островах Гарсия в качестве вызывающих весьма серьезное беспокойство; Специальный комитет должен тщательно расследовать этот вопрос и определить его серьезность.

11. Почему управляющая держава после всего происшедшего хочет сохранить анахроническую должность губернатора, который является чужеземцем

/...

по отношению к стране и ее культуре, ее взглядам и чаяниям, который производит назначения и смещения с полным игнорированием рекомендаций Комиссии по вопросам государственной службы, который лишает местных представителей их законного права брать на себя ответственность за вопросы внутренней безопасности и внешних сношений и который, действуя, как предполагалось, в соответствии с рекомендацией Исполнительного совета, тем не менее получил право действовать вопреки этой рекомендации?

12. Почему более двадцати пяти процентов представителей страны должны назначаться губернатором, а не избираться населением, и почему губернатор, а не сами представители избирают председателя своей ассамблеи? Почему ему должно принадлежать последнее слово в вопросах расходов, в то время как острову необходимы крупные инвестиции на цели развития? Почему законопроекты должны нуждаться в его одобрении и, что еще хуже, почему тот или иной законопроект, отклоненный Законодательным советом, может быть претворен им в жизнь, если он сочтет его подходящим?

13. Конечно, управляющая держава имеет на эти вопросы готовый ответ: страна еще не стала независимой, она находится лишь на экспериментальной стадии внутреннего самоуправления. Естественно, управляющая держава, приводя внешне приемлемые причины соответствия, объективности и здравого смысла, хочет заставить поверить, что Территории не готовы для получения независимости и самоуправления. Специальный комитет весьма скептически настроен в отношении якобы быстрого процесса подготовки, предпринятой управляющей державой; кроме того, он твердо убежден, что проблемы, возникающие в связи с бедностью, слабым развитием, неграмотностью, разделением на бедных и богатых, и социальной несправедливостью не могут быть разрешены управляющей державой, а будут урегулированы самим населением, когда оно станет независимым и сможет свободно решать вопрос о своем будущем, своей собственной форме правления и средствах наилучшего удовлетворения своих нужд и

/...

когда оно будет получать помощь от сообщества стран на началах равенства, справедливости и достоинства. Следовало бы верить главному министру г-ну Рангулам, когда он утверждал, что страна должна была достигнуть независимости к середине 1964 года, а не управляющей державе, которая ссылается на необходимость обеспечения процесса конституционного развития в качестве предлога, для того чтобы продолжать отказывать населению этих Территорий в осуществлении их законных прав.

14. Представитель Мали сказал, что положение, создавшееся на о-ве Маврикий, Сейшельских о-вах и на о-ве Св. Елены, вызывает у его правительства серьезное беспокойство. На о-ве Маврикий существует расовая проблема, которую управляющая держава сохраняет с целью увековечения своего господства согласно принципу "разделяй и властвуй". Именно на основе этого принципа английское правительство назначило комиссию Банвелла для представления рекомендаций по вопросу об избирательной системе.

15. По мнению Мали, конституция страны и все связанные с нею вопросы входят в основном в компетенцию населения данной страны. Управляющая держава не имеет права обуславливать достижение самоуправления и независимости территории наличием полной договоренности между политическими партиями относительно конституция, которая не отвечает законным чаяниям местного населения. По мнению Мали, создание комиссии Банвелла является лишь маневром, направленным на увековечение пребывания Соединенного Королевства в Территории с единственной целью более эффективной эксплуатации ее богатств и его населения; ибо в то время как внимание жителей о-ва Маврикий сосредоточено на конституционных проблемах, английские компании продолжают грабить страну, экономика которой находится в катастрофическом состоянии. В этой связи положение на о-ве Маврикий нельзя рассматривать изолированно; необходимо также уделить внимание положению на Сейшельских о-вах и о-ве Св. Елены, климат которых, в силу их географического расположения,

/...

исключительно благоприятен для разведения разнообразных культур. И тем не менее, сахарные плантации занимают в общем площадь в 215 800 акров, а чайные плантации - 6 600 акров, оставляя для остальных продовольственных культур лишь 17 600 акров площади, и жители острова Маврикий, как впрочем и население Сейшельских о-вов и о-ва Св. Елены, вынуждены импортировать продовольствие из Соединенного Королевства и других стран. Таким образом, отмеченный в рабочем документе упадок экономики на о-ве Маврикий не вызывает удивления. В последнем квартале 1965 года государственный долг достиг 264 млн. рупий или на 18 млн. рупий больше, чем в соответствующий период 1964 года. Этот убыток территорий повышает сверхприбыли английских компаний, и именно поэтому управляющая держава отказывает территориям в предоставлении самоуправления и независимости. Экспорт сахара сократился с 334,2 млн. рупий в 1964 году до 289,7 млн. рупий в 1965 году при одновременном повышении прибылей английских компаний. Между тем на острове царит сильная безработица, и правительство рекомендует местному населению искать работы за границей, обеспечивая таким образом возможность более широкого использования острова в военных целях. Выступающий напоминает о заявлении петиционера относительно намерения Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки превратить остров в военную базу в целях агрессии. Небезынтересно вспомнить недавнее заявление английского премьер-министра о том, что любой державе, призванной принять участие в операциях ООН по поддержанию мира, придется быть на месте операций или быть в состоянии направиться туда, и что Соединенное Королевство не могло игнорировать того обстоятельства, что его партнеры хотят, чтобы оно было в состоянии оказывать достаточное влияние в Азии и Африке с целью нейтрализовать существующие или потенциальные центры вспышек. По собственным словам премьер-министра, правительство Соединенного Королевства стремилось отказаться от системы крупных военных баз в населенных районах и обосноваться в районах, фактически не заселенных

местными жителями и откуда его силы могли бы иметь возможность оперативно и с минимальными затратами направиться в район операций. Данное заявление, особенно с учетом событий, происшедших на о-ве Вознесения два года назад, не нуждается в комментариях.

16. Мали выступает против военных баз, предназначенных для агрессии и препятствующих миролюбивым народам Территорий, в частности о-ва Маврикий, Сейшельских островов и о-ва Св. Елены, пользоваться своим правом на самоуправление и независимость. Поэтому его делегация вновь призывает управляющую державу выполнить свои обязательства, предоставив возможность местному населению получить независимость в наиболее приемлемых условиях и в соответствии с их свободно выраженной волей. Конституционная проблема не должна воспрепятствовать предоставлению самоуправления в ближайшем будущем, поскольку Территория должна достигнуть независимости как можно скорее. Создание военной базы в данном районе является незаконным актом. Соединенное Королевство должно демонтировать базу и на ее месте построить больницы и школы, в которых население несомненно испытывает гораздо большую потребность.

17. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он предполагает, что заявление представителя Советского Союза на 28-м заседании Подкомитета, 12 августа, в том виде, в каком оно приводится в предварительных кратких отчетах, будет в большей степени переработано. Новые положения, касающиеся управления некоторыми небольшими островами, являются результатом административной реорганизации, разработанной на добровольной основе с правительствами и избранными представителями данных Территорий. Ни правительство Соединенного Королевства, ни правительство Соединенных Штатов Америки еще не приняли решения относительно строительства каких-либо сооружений на какой-либо английской территории в Индийском океане.

18. Поскольку представитель Советского Союза предложил Подкомитету рекомендовать Специальному комитету принять меры для обеспечения

/...

возврата всей земли местному населению данных Территорий и сохранения прав этого населения на пользование их естественными ресурсами, то он напоминает, что делегация Соединенного Королевства уже указывала, что первыми жителями острова Маврикий и Сейшельских островов являлись выходцы из Франции, а острова Св. Елены - выходцы из Соединенного Королевства. Представитель Соединенного Королевства интересуется, уж не имеет ли в виду представитель Советского Союза птиц и черепах - единственных обитателей островов до прибытия туда европейцев, - когда он говорит о местном населении?

19. На двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Четвертый комитет обсуждал вопрос об острове Маврикий. Избирательная комиссия, учрежденная в декабре 1965 года под председательством сэра Гарольда Банвелла, рекомендовала в феврале 1966 года учредить на острове Маврикий двадцать избирательных округов, с правом избрания трех депутатов в каждом, и выделить Родригес в качестве отдельного избирательного округа с правом избрания двух депутатов, в результате чего число мест, которые будут заполнены путем прямого голосования, составит 62. Кроме этого, пять дополнительных мест предоставлялись бы в качестве "компенсационных": партии, получившей в среднем самое большое число голосов на место, предоставлялось бы дополнительное место; "достойно проигравший" кандидат этой партии, принадлежащий к наименее представленной группе населения, объявлялся бы в данном случае избранным. Однако каждая из партий должна получить по крайней мере 10 процентов голосов всех избирателей и завоевать по крайней мере одно место для того, чтобы иметь право на получение одного из "компенсационных" мест. Равным образом, в соответствии с системой "переменной компенсации", любая партия, получившая более 25 процентов голосов, в случае необходимости увеличивает количество своих мест на 25 процентов путем назначения в законодательный орган требуемого числа "достойно проигравших" кандидатов. Правительство Соединенного Королевства согласилось со всеми рекомендациями комиссии Банвелла;

/...

однако три партии, образующие коалиционное правительство, выступили с возражениями. Лишь лидер оппозиционной партии - Маврикийской социал-демократической партии - положительно отнесся к докладу.

Основная критика была направлена в адрес системы "компенсации", преследующей цель заверить меньшинства острова в том, что они будут соответственно представлены в парламенте и что, следовательно, основные статьи Конституции не будут изменены без их согласия.

20. В ходе посещения Маврикия английским министром между всеми политическими партиями была достигнута полная договоренность в отношении системы, предусматривающей учреждение 70 мест в двадцати избирательных округах с правом выбора трех депутатов в каждом; 60 членов избирались бы путем баллотировки кандидатов по спискам (каждый избиратель должен был бы голосовать по всем трем спискам). От Родригеса было бы избрано два кандидата путем баллотировки по спискам. Помимо этого, было бы предоставлено восемь мест для "достойно проигравших кандидатов". Первые четыре места будут зарезервированы, независимо от партии, для этнических групп, которые после выборов по избирательным округам окажутся слабо представленными в законодательном собрании. Остальные четыре места, предназначенные для "достойно проигрывающих кандидатов", будут распределены между партиями без каких-либо необходимых требований в отношении минимального числа мест или голосов. Подобная система будет гарантировать справедливое распределение мест среди различных этнических групп, с одной стороны, и среди различных партий, с другой стороны. 5 сентября должна была начаться регистрация, но в связи с праздником Рамадана выборы состоятся не ранее февраля 1967 года. Если большинство депутатов нового законодательного органа выступит за независимость, Маврикий будет следовательно иметь возможность достичь независимости по истечении шестимесячного периода внутреннего самоуправления, т.е. летом 1967 года.

/...

21. Во исполнение рекомендации Комиссии Банвелла была образована группа наблюдателей из стран Содружества наций под председательством сэра Колина МэкГрегора, бывшего главного судьи Ямайки. Некоторые из этих наблюдателей будут находиться на острове Маврикий с самого начала регистрации избирателей.

22. Образование Комиссии Банвелла ни в коем случае не было отвлекающим маневром, как намекнул представитель Мали, потому что, наконец, было достигнуто соглашение и вопрос о предоставлении независимости зависел от исхода выборов. Это была наиболее подходящая процедура ввиду расхождения во мнениях относительно окончательного статуса Территории. Правительство Соединенного Королевства продолжает рассматривать независимость, как справедливое решение вопроса и предпримет все возможные шаги, направленные на то, чтобы остров Маврикий как можно скорее стал независимым.

23. Он отметил в связи с экономическими условиями на острове Маврикий, упоминаемыми в рабочем документе, что 1963 год в некоторых отношениях явился исключительным годом по рекордному производству сахара и по очень высокому уровню экспорта вследствие недостатка сахара на мировых рынках в течение этого года. И действительно, выручка от экспорта сахара в 1964 году, хотя и была ниже, чем в 1963 году, значительно превосходила выручку 1961 и 1962 годов. К тому же, производство сахара в 1965 году увеличилось по сравнению с 1964 годом. Правительства острова Маврикий и Соединенного Королевства предприняли меры, направленные на сохранение темпа экономического развития на острове Маврикий. Помимо субсидий (в размере 6,7 млн. долл., выделенных на цели развития на 1965-68 гг., и около 13 млн. долл. в виде субсидий и займов на цели восстановления хозяйства, пострадавшего от циклона) следует напомнить, что остров Маврикий пользуется преимуществами рынка с гарантированными преференциальными ценами в соответствии с Соглашением стран Содружества по сахару (в настоящее время, свыше 47 ф.ст. за тонну по сравнению с мировой ценой, равной приблизительно 17 ф.ст.); преференциальные цены распространяются, по оценкам, на 75 процентов экспорта сахара с острова Маврикий.

/...

24. Что касается Сейшельских островов, представитель Великобритании обратил внимание на основные события, имевшие место после июля 1964 года, и, в частности, на обмен дипломатической перепиской между министром колоний и губернатором, полезное резюме которой можно найти в рабочем документе (пункт 98 этой главы). Законодательный совет просил правительство Соединенного Королевства ответить на его предложение относительно того, чтобы оставить Территорию английской или объединить ее с Англией. Министр колоний, удовлетворяя пожелание Совета, в своем ответе указал, что никакого изменения в существующих отношениях не намечается, и высказал мысль, что Территории следует теперь устранить незначительные ограничения в системе голосования и продвигаться по пути всеобщего избирательного права. Он также предложил распределить обязанности на уровне департамента среди неофициальных членов Исполнительного совета и назначить конституционного комиссара, который посетит Сейшельские острова, изучит мнения всех слоев, включая партии и отдельных лиц, прежде чем доложить о будущей конституционной эволюции Территории. В соответствии с этим был назначен Комиссар, который посетил Сейшельские острова и представил свой доклад, который в настоящее время находится на рассмотрении. На Сейшельских островах имела место забастовка, но ее участники возвратились на работу, согласившись на временное вознаграждение, равное повышению их зарплаты на 11,1 процента. Его делегация считает, что эта информация должна ответить на вопросы представителя Сирии относительно низкой заработной платы на Сейшельских островах.

25. Сейшельские острова, в соответствии с Актами о колониальном развитии и социальном попечении, получают увеличенную помощь в виде субсидий, часть из которых была выделена на планы развития (3,36 млн. долл. на 1966-1968 гг.), а остальная часть идет в бюджет Сейшельских островов.

26. С 1964 года на острове Св. Елены произошел целый ряд существенных экономических и социальных изменений, которые кратко описаны

/...

в рабочем документе. Рабочие правительственных предприятий получили увеличение зарплаты на 90 процентов, которое вступило в силу в июле 1965 года. Это нанесло удар льняной промышленности, но не привело к безработице вследствие наличия других возможностей для занятости.

27. Губернатор острова Св. Елены направил министру колоний послание, в котором он сообщил о консультациях, которые имели место с видными представителями всех кругов населения в отношении возможного дальнейшего конституционного прогресса. Консультативный совет принял резолюцию, в которой он приветствовал предлагаемый пересмотр Конституции и просил правительство Соединенного Королевства одобрить ее. В соответствии с предложениями, которые получили почти единодушное одобрение жителей Территории, Консультативный совет будет заменен Законодательным советом, в который войдут четыре дополнительных выборных члена, и таким образом общее количество таковых составит двенадцать. Совет будет также иметь шесть назначенных неофициальных и двух назначенных официальных должностных лиц. Совет будет издавать законодательные акты, в то время как губернатор будет сохранять некоторые полномочия для применения их в исключительных обстоятельствах. Он назначит комитеты Совета и соответствующим образом передаст им полномочия и ответственность за деятельность в департаментах. В эти комитеты войдут специальные эксперты, если в этом будет необходимость, и большинство членов из Законодательного совета. Исполнительный совет будет состоять из двух должностных лиц и председателя от каждого комитета Законодательного совета. Губернатор будет по-прежнему отвечать за государственные службы. Губернатор выразил мнение, что эти изменения дадут возможность народу Территории принимать более эффективное и более ответственное участие в управлении своими собственными делами.

28. На Территории уже существует всеобщее избирательное право для взрослых, и в 1963 году состоялись выборы. Таким образом, произошли

/...

значительные и прогрессивные изменения в политической и конституционной эволюции трех групп островов, в каждом случае при полном участии и при консультации с народом самих Территорий и с их демократически избранными представителями.

29. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что заявление представителя Соединенного Королевства было направлено лишь на то, чтобы запутать дело и не дать правительству Соединенного Королевства сказать, что оно намерено делать в целях осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Представитель Соединенного Королевства пространно говорил о конституционных изменениях, об организации избирательной системы и соответствующем законодательстве, как будто это были центральные вопросы политики Соединенного Королевства. Делегация СССР хочет категорически заявить, что вопрос об изменениях Конституции является вопросом, который должен решать лишь сам народ, и потребовать, чтобы Соединенное Королевство прекратило маневры по увековечиванию колониального господства и устранило все препятствия на пути к ликвидации этого господства, поскольку настало время предоставить народам независимость, на которую они бесспорно имеют право.

30. Представитель Соединенного Королевства пытался опровергнуть замечания делегации СССР, заявив, что не было подписано никакого соглашения между Соединенным Королевством и Соединенными Штатами относительно финансирования базы на архипелаге Чагос, однако он ничего не сказал о том факте, что работа уже началась на этой базе. Делегация СССР не изобрела этих фактов. Информация, о которой говорилось в Специальном комитете и в ¹¹одкомитете, была опубликована в печати Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, и это можно легко проверить. Действительно, из сообщений печати видно, что Соединенные Штаты оказывают давление на своих партнеров, чтобы они остались к Востоку от Суэца и выполняли там свои обязательства.

/...

Эти "обязательства" состоят в том, чтобы установить полицейский контроль над этой частью мира. В печати Соединенных Штатов и Соединенного Королевства были сообщения о том, что происходили переговоры между Соединенными Штатами и Соединенным Королевством и что было подписано соглашение о передаче ответственности за большую часть баз, расположенных восточнее Суэца, Соединенным Штатам, которые взяли на себя обязательство оплатить строительство базы на архипелаге Чагос. Трудно утверждать, почему печать двух великих западных держав должна была опубликовывать информацию, если не было подписано никакого соглашения. Если Соединенное Королевство настаивает на своих опровержениях, то легко было бы выявить истину, послав на место миссию по расследованию, как это предложил представитель Сирии. Однако делегация СССР думает, что эти сообщения были хорошо обоснованы и что вся информация относительно базы является правильной.

/...

31. Что касается черепах и дронтов - т.н. коренных жителей острова Маврикий, - то делегация Соединенного Королевства не сказала представителям СССР ничего такого, чего бы они не знали, и не ответила на их замечания. Однако, поскольку делегация Соединенного Королевства подняла вопрос об орнитологии, он хотел бы напомнить ей, что другие птицы, а не дронты - птицы более с широким размахом крыльев - в настоящее время проносятся над самоуправляющимися территориями и используются колонизаторами, чтобы терроризировать поработанные народы. Совсем недавно говорили о птицах, которые летали над островом Вознесения. Видимо, представитель Соединенного Королевства был уполномочен повторять пространные аргументы, которые он выдвигал в прошлом году, однако, несомненно, следовало бы более подробно сказать об этих современных птицах, разновидности которых не вымерли и не вымирают. Краткие отчеты за 1965 и 1966 годы являются очень поучительными в этом отношении.

32. Представитель Мали заявил, что, хотя описанная представителем Соединенного Королевства избирательная система, которую управляющая держава хочет ввести на острове Маврикий, является очень сложной, - и он сам с трудом разобрался в ее подлинном значении, - он приветствует тот факт, что доклад Комиссии Банвелла был одобрен всеми политическими партиями и что выборы дадут возможность Территории достичь независимости, начиная с лета 1967 года.

33. Представитель Сирии согласился с представителями СССР и Мали в том, что основной вопрос заключается в следующем: каким образом Соединенное Королевство намеревается осуществить резолюцию 2069 (XX) Генеральной Ассамблеи?

34. Вероятность того, что Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки строят военные базы вызывает тревогу в Африке и на Среднем Востоке, в особенности потому, что базы такого рода недавно были использованы как стартовые площадки для проведения актов агрессии, что было осуждено Организацией Объединенных Наций. Представитель управляющей власти заявил, что в настоящее время нет никакого соглашения между двумя странами, но, по-видимому, происходят переговоры,

/...

и он хотел бы знать, представлено ли в переговорах коренное население и если так, то кем?

35. Вопрос о конституционном развитии должен быть свободно решен жителями. Представитель управляющей власти заявил, что, когда представители будут избраны в соответствии с предложенной им избирательной системой, то они решат вопрос о независимости. Он хотел бы знать, когда Законодательная ассамблея, которая должна быть избрана, соберется и примет такое решение. Он также интересуется тем, каким образом будет разрешена проблема различных этнических групп в соответствии с предложенной избирательной системой.

36. Как он отмечал ранее, остров Маврикий переживает экономические трудности вследствие плохого климата, и местные жилища не являются достаточной защитой от стихийных сил.

37. Представитель Туниса поинтересовался, каковы могут быть преимущества столь сложной, - если не сказать необычной, - избирательной системы, предлагаемой для острова Маврикий и описанной представителем Соединенного Королевства. Действительно ли возможно достичь национального единства в соответствии с этой системой? Не было бы предпочтительнее провести выборы на основе всеобщего голосования?

38. Представитель Соединенного Королевства заявил, что было решено не выделять специальные места для обеспечения представительства тех или иных групп меньшинства или общин, но что новая избирательная система составлена с расчетом обеспечения их справедливого представительства. Новая система не так сложна, как это может показаться, и, помимо всего прочего, она пользуется общим согласием всех политических партий Маврикия. Отвечая на вопрос представителя Сирии, он заявил, что он уже отмечал в своем докладе, что Законодательная ассамблея собирается вскоре после выборов или приблизительно в феврале

/...

1967 года, и тогда остров Маврикий будет иметь возможность потребовать независимости, если он этого пожелает.

39. Представитель Сирии спросил, будут ли восемь мест, предназначенных для непрошедших кандидатов, получивших наибольшее число голосов, заполнены представителями китайского и мусульманского населения острова.

40. Представитель Туниса напомнил, что вопрос об острове Маврикий, Сейшельских островах и острове Св. Елены был уже рассмотрен Специальным комитетом и был также объектом резолюций 2066 (XX) и 2069 (XX) Генеральной Ассамблеи. Эти резолюции подтвердили неотъемлемое право народа этих территорий на свободу и независимость и предложили управляющей власти принять эффективные меры с целью немедленного и полного выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

41. Напомнив, что представитель Соединенного Королевства обрисовал будущее островов на предшествующем заседании, он выразил надежду, что предлагаемая избирательная система не усугубит расовых различий в территориях, но, напротив, может содействовать заинтересованности различных слоев населения. Тем не менее, остаются нерешенными серьезные экономические и социальные проблемы. Основными чертами экономики острова Маврикий, Сейшельских островов и острова Св. Елены, которая по своему характеру остается отсталой и колониальной, являются серьезные потери дохода, невозможность увеличения занятости и невозможность сбалансировать платежи, поскольку экспорт меньше импорта. Такое положение является столь неудовлетворительным, что 3 250 рабочих объявили 13 июня 1966 г. забастовку на Сейшельских островах, и управляющая власть вынуждена была использовать войска, чтобы подавить стачку.

/...

42. Кроме того, хотя резолюция 2066 (XX) и предложила управляющей власти не предпринимать никаких мер, направленных на расчленение Территории острова Маврикий и нарушение его территориальной целостности, ясно, что такое расчленение уже имеет место. 10 ноября 1965 г. министр колоний заявил, что, с согласия правительств острова Маврикий и Сейшельских островов, достигнуто новое соглашение в отношении управления архипелагом Чагос и Альдабра, Фаркуар и Десрошес. Эти территории, которые ранее соответственно управлялись правительствами острова Маврикий и Сейшельских островов, теперь называются Британской территорией в Индийском океане и Соединенное Королевство и Соединенные штаты будут иметь возможность создавать на этой территории оборонительные сооружения. Таким образом, управляющая власть расчленила остров Маврикий и Сейшельские острова с тем, чтобы построить на островах военную базу. Строительство таких баз в странах, которые все еще остаются колонизированными, заслуживает в любом отношении порицания и он напомнил, что его собственная страна имела перед собой ту же самую проблему с базой Бизерта. Поэтому Подкомитет должен рекомендовать Специальному комитету предложить управляющей власти предпринять шаги для осуществления резолюции 1514 (XV), привести население островов к независимости, отказаться от плана расчленения острова Маврикий и Сейшельских островов, отказаться от строительства там военных баз, позволить отправку выездных миссий Организации Объединенных Наций на эти территории и оказывать им содействие.

43. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что заявление представителя Соединенного Королевства на прошлом заседании, по-видимому, означает, что, поскольку острова не были заселены, когда прибыли туда англичане и французы, то остров Маврикий, Сейшельские острова и остров Св. Елены никому не принадлежат. Не входя в подробности этого вопроса, он считает, что жители островов, независимо от своего происхождения, тем не менее были подвержены колониальному господству. Именно это господство, лишаящее их права избрать свою собственную форму правления, и порицает правительство Объединенной Республики Танзания. В заявлении представителя

/...

Соединенного Королевства не было ничего нового: он лишь обошел основной вопрос - обязательство дать населению этих территорий возможность осуществить свое право на самоопределение. По этому вопросу не может быть никаких сомнений: это обязательство - одно из тех обязательств, которые налагаются на управляющую власть резолюцией 2066 (XX) по вопросу об острове Маврикий и резолюцией 2069 (XX) по вопросу, среди прочего, Сейшельских островов и острова Св. Елены. Что касается последних территорий, резолюция 2069 (XX) также требовала от управляющей власти дать возможность выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить эти территории и оказать им полное сотрудничество и содействие. Это были совершенно естественные требования, и не должно быть никаких трудностей в осуществлении этих резолюций, если управляющая власть с уважением относится к своим обязательствам и уважает решения, которые Генеральная Ассамблея приняла в соответствии с Уставом. Однако, что же случилось после принятия этих резолюций? Архипелаг Чагос стал частью новой Британской территории в Индийском океане. Это решение было принято чуть ли не за месяц до принятия резолюции 2066 (XX) Генеральной Ассамблеи, которая предложила управляющей власти не предпринимать мер, направленных на расчленение Территории острова Маврикий и нарушение ее территориальной целостности. Поэтому настоящее положение делает в высшей степени маловероятным, чтобы остров Маврикий стал независимым в 1966 году, как это было предусмотрено. Вместо того, чтобы выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи, правительство Соединенного Королевства попыталось оттянуть принятие важных шагов, которые оно должно было предпринять, образуя избирательную комиссию, которая разработала то, что можно назвать научной конституцией. Поэтому сильная оппозиция по отношению к этой странной конституции является вполне естественной, и, конечно, в высшей степени маловероятно, чтобы правительство Соединенного Королевства ожидало, что остров Маврикий примет ее. В этой связи соглашение, достигнутое между заместителем министра колоний и оппозиционными представителями острова Маврикий не имеет

/...

никакого значения, потому что нет никаких доказательств, что обсуждение было свободным. Правительство Соединенного Королевства должно, однако, вспомнить, что всякий раз, когда оно пыталось разработать конституцию для одной из своих бывших колоний, не обращая должного внимания на интересы населения, эти конституции обычно не имели никакого успеха и заменялись действительно демократическими документами.

44. Способ создания Британской территории в Индийском океане и поспешность, с которой это было сделано, не могут не вызвать подозрений. Его делегация имеет все основания считать, что Территория будет превращена в военную базу. Кроме угрозы, создаваемой такого рода базами соседним странам в случае войны, - примером тому служит остров Вознесения, который был использован наемниками в качестве базы для нападения на конголезских борцов за свободу, - нельзя забывать. Специальный комитет поэтому должен поставить перед собой цель гарантировать территориальную целостность острова Маврикия, Сейшельских островов и острова Св. Елены, и не дать их использовать в военных целях.

45. В данный момент экономическое положение этих территорий вряд ли является удовлетворительным. Наблюдалось значительное сокращение производства как в области сельского хозяйства, так и в промышленности, на которые в 1964 году соответственно приходилось 24 и 15 процентов валового национального продукта острова Маврикий, и в то время растет быстро безработица. Поэтому необходимо отказаться от монокультуры на острове Маврикий, а также на Сейшельских островах и острове Св. Елены, если есть стремление избежать социального недовольства. Ничего не делая для того, чтобы не дать правительству Южной Родезии возможности лишать 4 миллиона африканцев права управлять своей собственной страной, правительство Соединенного Королевства в то же время сочло нужным послать два военных корабля к Сейшельским островам, чтобы принудить стачечников возобновить работу.

/...

46. В заключение он выразил надежду, что разум восторжествует и что управляющая держава в конце-концов предоставит народам о-ва Маврикий, Сейшельских островов и о-ва Св. Елены возможность управлять их странами по их собственному усмотрению.

47. Представитель Югославии сослался на резолюцию 2066 (XX) Генеральной Ассамблеи по вопросу об о-ве Маврикий, в которой Ассамблея, в частности, предлагала управляющей державе не предпринимать никаких действий, которые могли бы нарушить целостность этой Территории; Ассамблея также приняла резолюцию 2069 (XX), касающуюся ряда небольших Территорий, в том числе Сейшельских островов и острова Св. Елены. По-видимому, несмотря на положения этих резолюций, управляющая держава не только не приняла эффективных мер по обеспечению независимости этих Территорий в соответствии с положениями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но даже предприняла некоторые меры, противоречащие тем, которые предусмотрены в Декларации.

48. Делегация Югославии считает, что развитие этих Территорий все еще идет очень медленным темпом, потому что управляющая держава надеется сохранить свои интересы в этой Территории возможно дольше. Состоявшаяся в Каире в начале 1964 года Конференция неприсоединившихся государств осудила выраженные империалистическими державами намерения по созданию военных баз в Индийском океане, считая, что такие базы будут представлять угрозу новым афро-азиатским странам и будут задерживать процесс деколонизации. Ход событий показал, что Конференция была права, так как в ноябре 1965 года Соединенное Королевство решило создать новую Британскую территорию в Индийском океане в качестве месторасположения военных баз Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. Несмотря на отставку трех министров-членов Маврикийской социал-демократической партии и протесты, поднятые на о-ве Маврикий вслед за этим решением, управляющая держава не изменила своей позиции в вопросе о создании этих баз, как это видно из заявления министра обороны Соединенного Королевства, содержащегося в рабочем документе Секретариата (См. пункт 48 этой главы).

/...

49. Как уже было указано, делегация Югославии считает, что Соединенное Королевство не имеет права расчленять территорию о-ва Маврикий с целью возведения военных вооружений. Делегация считает, что Подкомитет должен рекомендовать Специальному комитету, чтобы народам этих территорий была без промедления предоставлена независимость в соответствии с их свободно выраженной волей и положениями Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV). Далее, она считает, что проблеме создания военных баз путем расчленения о-ва Маврикий должно быть уделено особое внимание в соответствии с положениями резолюции 2066 (XX).

50. Представитель Дании выразил свое удовлетворение тем, что Территория о-ва Маврикий должна получить независимость в следующем году в соответствии с соглашением, установленным на конституционной конференции в Лондоне в сентябре 1965 года. После переговоров между управляющей державой и тремя главными политическими партиями острова содержащиеся в первоначальном проекте Конституции положения, касавшиеся выборов и вызвавшие определенную критику со стороны этих партий, были изменены и впоследствии одобрены всеми заинтересованными сторонами. В этой связи избирательная система, разработанная для о-ва Маврикий, может на первый взгляд показаться без надобности тщательно разработанной, но подобная и в равной степени тщательно разработанная система применялась в течение долгого времени в Дании к удовлетворению всех граждан. Опыт показал, что эта система в полной мере выполнила свою задачу по обеспечению справедливого и равного представительства для всех избирателей. Выборы, которые должны иметь место на о-ве Маврикий, обеспечат создание автономного правительства и затем после перерыва в шесть месяцев доступ к получению островом независимости. Экономическое и социальное положение в этой Территории, по-видимому, удовлетворительное благодаря решительным мерам, принятым властями и населением с целью преодоления серьезных трудностей, связанных с потерями, вызванными несколько лет назад двумя циклонами. Более того, власти пытались в течение нескольких лет разнообразить структуру экономики острова, которая в

/...

настоящее время зависит главным образом от производства сахара. Датское правительство поэтому считает, что Территория о-ва Маврикий может уверенно продвигаться в направлении к независимости, и оно будет стремиться сохранить самые лучшие отношения с новым государством.

51. Что касается Сейшельских островов и острова Св. Елены, то делегация Дании считает, как она уже часто заявляла об этом, что только народы этих Территорий, и только они одни, должны определить свое конституционное будущее. Размер, население и экономика этих Территорий, возможно, оправдывают принятие специальных конституционных мер, которые не следует исключать, если они встречают поддержку со стороны населения.

52. По мнению делегации Дании, в своем докладе Специальному комитету Подкомитет должен выразить свое удовлетворение значительным прогрессом, проделанным Территорией о-ва Маврикий по пути к независимости, и должен выразить надежду, что предстоящие выборы явятся новым доказательством желания населения получить независимость. Что касается Сейшельских островов и острова Св. Елены, то рекомендации Подкомитета должны принять во внимание особые обстоятельства, преобладающие в этих Территориях, и поэтому не должны содержать каких-либо предложений, которые могут оказаться несовместимыми с этими обстоятельствами и, возможно, с желаниями заинтересованного населения.

В. Заключения

53. Изучение положения на о-ве Маврикий, Сейшельских островах и на острове Св. Елены показывает, что управляющая держава до сих пор не только не выполнила постановлений резолюции 1514 (XV) в этих Территориях, но также нарушила территориальную целостность двух из этих Территорий, создав новую Территорию, Британскую территорию в Индийском океане, состоящую из островов, отторгнутых от о-ва Маврикий и Сейшельских островов в прямое нарушение резолюции 2066 (XX) Генеральной Ассамблеи.

/...

54. Подкомитет с сожалением отмечает медленный темп политического развития в этих Территориях, в частности, на Сейшельских островах и на острове Св. Елены. Это задерживает передачу полномочий демократически избранным представителям народов и достижение независимости. Ключевые, ответственные посты в администрации Территорий, по-видимому, все еще занимаются персоналом Соединенного Королевства.

55. Подкомитет с глубокой озабоченностью отмечает сообщения, указывающие на приведение в исполнение плана, преследующего, среди прочего, цель создания военных баз на о-ве Маврикий и Сейшельских островах, а также воздушной базы на острове Вознесения. Этот план вызывает в данных Территориях и среди народов Африки и Азии большую тревогу и идет вразрез с положениями резолюции 2105 (XX) Генеральной Ассамблеи.

56. Избирательные меры, разработанные для о-ва Маврикий, не говоря уже о том, что они сами по себе являются сложными, вызвали, по-видимому, серьезные разногласия между различными группами и политическими партиями. В отношении Сейшельских островов Подкомитет выражает сожаление, что население до сих пор лишено всеобщего избирательного права.

57. Для хозяйства Территорий, в частности, о-ва Маврикий, характерно снижение дохода, рост безработицы и, следовательно, падение уровня жизни. Иностранные компании продолжают эксплуатировать Территории, не учитывая подлинных интересов населения.

С. Рекомендации

58. Подкомитет рекомендует Специальному комитету вновь подтвердить неотъемлемое право населения о-ва Маврикий, Сейшельских островов и острова Св. Елены на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Соответственно управляющей державе следует еще раз настоятельно предложить дать возможность населению этих трех Территорий незамедлительно осуществить свое право на самоопределение.

59. Любые конституционные изменения должен проводить сам народ этих Территорий, который лишь один имеет право принимать решения относительно желательной для него формы правления.

/...

60. Как можно скорее в Территориях должны быть проведены свободные выборы на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. Эти выборы должны привести к созданию представительных органов, которые изберут ответственные правительства, и этим последним будет передана вся полнота власти.

61. Необходимо потребовать, чтобы управляющая власть уважала территориальную целостность о-ва Маврикий и Сейшельских островов и обеспечила, чтобы эти Территории не использовались в военных целях.

62. Во исполнение положений пункта 12 резолюции 2105 (XX) Генеральной Ассамблеи управляющую власть следует призвать воздерживаться от создания военных баз в этих Территориях.

63. Специальный комитет должен рекомендовать Генеральной Ассамблее категорически заявить, что никакие двусторонние соглашения, заключенные между управляющей властью и другими государствами и ущемляющие суверенитет и основные права Территории, не должны признаваться действительными.

64. Управляющей державе следует предложить охранять право коренного населения распоряжаться своими всеми богатствами и естественными ресурсами своих стран. Управляющей державе следует настоятельно предложить принять эффективные меры с целью диверсификации хозяйств этих Территорий.

D. Принятие доклада

65. Этот доклад был одобрен Подкомитетом на его тридцать втором заседании 19 сентября 1966 года. Представитель Дании указал, что некоторые части заключений и рекомендаций доклада не совпадают с мнением его делегации, высказанным на заседании Подкомитета 12 сентября 1966 года (см. выше пункты 51-53). Поэтому делегация Дании не может поддержать все заключения и рекомендации этого доклада.

/...

ГЛАВА XV

ОСТРОВА ГИЛБЕРТА И ЭЛЛИС, ПИТКЭРН И СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА

1. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. Рассмотрев в ноябре 1964 года вопрос об островах Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых островах, Специальный комитет рекомендовал, в частности, чтобы управляющая власть приняла срочные меры для скорейшего осуществления Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Комитет считает, что народ этих территорий должен иметь возможность выразить свои пожелания в соответствии с положениями указанной резолюции посредством надлежащим образом установленных демократических форм, основанных на принципе всеобщего избирательного права всего взрослого населения. По мнению Комитета, управляющая держава должна принять меры к тому, чтобы ускорить социальное и экономическое развитие этих территорий. Комитет также придерживается того мнения, что посылка выездной миссии была бы полезной для оценки политической обстановки и чаяний народа и что могли бы быть предприняты шаги для организации такой поездки в консультации с управляющей властью^{1/}.

2. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев части доклада Специального комитета, касающиеся этих территорий^{2/}, приняла резолюцию 2069 (XX) от 16 декабря 1965 г., одобряющую заключения и рекомендации, содержащиеся в указанном докладе, и призывающую управляющую власть безотлагательно осуществить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. Она просила управляющую власть разрешить выездным миссиям посетить территории и, полностью сотрудничая с ними, оказывать им необходимую помощь. Наконец, она поручила Специальному комитету рассмотреть положение в территориях и сообщить о ходе осуществления этой резолюции Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XX, пункты 92-96.

2/ Там же, глава XX; и A/6000/Add.7, глава XIX.

/...

II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

3. Информация об островах Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых островах уже сообщалась в докладах Специального комитета, представленных Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой и двадцатой сессиях^{3/}. Дополнительная информация о недавно происшедших изменениях приводится ниже^{4/}.

^{3/} Там же.

^{4/} Информация, содержащаяся в данном докладе, взята из опубликованных докладов и информации, переданной Генеральному секретарю Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в соответствии со статьей 73е Устава 7 и 14 июня и 2 сентября 1965 года, за год, закончившийся 31 декабря 1964 года.

/...

А. ОСТРОВА ГИЛБЕРТА И ЭЛЛИС

Общие сведения

4. По данным переписи, проведенной 30 апреля 1963 г., общая численность населения составляла 49 879 человек. По предположительным подсчетам общая численность населения на конец 1964 года превысила 50 000 человек.

Изменения в политическом и конституционном положении

5. Законодательного совета в Территории не имеется. Существует Консультативный совет под председательством Комиссара-резидента; в состав Совета входят назначаемые Комиссаром-резидентом одиннадцать неофициальных и пять официальных членов. Комиссар-резидент информирует или консультирует Совет по таким вопросам, которые, по мнению Верховного комиссара Западной части Тихого океана, должны быть поставлены на рассмотрение Совета. Консультативный совет может затребовать информацию или дать рекомендацию в связи с любыми вопросами, затрагивающими интересы Территории, но Комиссар-резидент не обязан представлять такой информации или следовать полученному совету.

6. В октябре 1965 года в Территории была создана первая политическая партия - Национальная партия Гилберта (НПГ). Как сообщают, свою задачу эта партия видит, в частности, в том, чтобы "ускорить существующие темпы конституционного развития для обеспечения более представительной демократической формы правления". Члены партии обычно избираются только из числа населения острова Гилберта. Однако иногда делается исключение в пользу полукоренных и некоренных жителей островов Гилберта, которые провели там значительную часть своей жизни. Около 85 процентов населения Территории составляют коренные жители острова, а остальные 15 процентов - жители о-ва Эллис. Вторая политическая партия, Христианская демократическая партия (ХДП), была создана в Тарава в ноябре 1965 года. При вступлении в эту партию, которая состоит из коренных и полукоренных жителей острова, а также жителей с

/...

острова Эллис, вопрос о вероисповедании и расе не принимается во внимание. Задачи этой партии состоят в том, чтобы обеспечить большее участие населения в территориальных делах; содействовать благосостоянию народов Территории и способствовать их гармоничным отношениям, улучшить производство копры; улучшить систему образования и рассмотреть вопрос о землевладении, чтобы обеспечить права отдельных лиц и увеличить производительность.

Экономические условия

7. Значительных изменений в общем экономическом положении Территории за 1964 год не произошло. Экономика островов основана на добыче фосфатов на острове Ошен и на производстве копры на других островах.

8. Экспорт и импорт в 1964 году соответственно исчислялся в 1 201 296 австрал.ф. и 1 623 863 австрал. ф. по сравнению с 1 276 122 и 1 416 092 австрал. ф. за предыдущий год. Девяносто девять процентов общей стоимости экспорта приходится на фосфаты и копру. Главный импорт составляют продовольственные продукты и фабрикаты.

9. Обычный доход Территории за 1964 год выразился в сумме 814 338 австрал. ф., что составляет увеличение на 58 689 австрал. ф. по сравнению с предыдущим годом. Основой бюджета Территории является налог на фосфаты, который британские комиссары уплачивают на все вывозимые с острова Ошен фосфаты, а также пошлины. Расходы, за исключением субсидий, равнялись 867 520 австрал. ф., что на 60 798 австрал. ф. больше, чем в предыдущем году. Дополнительная сумма в 95 960 австрал. ф. была израсходована на программы колониального развития и благосостояния.

Социальные условия

10. Существенных изменений в области труда, условий найма и числа работающих в 1964 году не произошло. Расходы на здравоохранение выразились в 82 740 австрал. ф., что составило приблизительно 10 процентов общей суммы расходов.

/...

Положение в области образования

11. Значительных изменений за указанный год в области образования не наблюдалось. Общая численность учащихся начальных школ составляла 11 659 учащихся, большинство из которых посещали миссионерские школы. В четырех средних школах обучалось 326 учащихся, а в трех педагогических колледжах - 86 человек. Шестнадцать учащихся, получивших стипендии, обучались в средних школах Австралии, Новой Зеландии, а один - посещал университет. Помимо этого тридцать восемь студентов обучалось за границей, проходя профессиональную и техническую подготовку. Расходы на образование, включая субсидии по программам колониального развития и благосостояния населения, составляли приблизительно 10 процентов общего бюджета Территории.

/...

В. ОСТРОВ ПИТКЭРН

Общие сведения

12. На острове Питкэрн в 1964 году проживало 79 человек. Губернатор острова Фиджи является по должности губернатором о. Питкэрн и осуществляет в территории законодательные функции. Остров управляется Советом острова, который состоит из трех местных жителей, избираемых на основе всеобщего голосования совершеннолетних. Никаких сведений о политическом развитии острова в 1964 году не поступило.

Экономические условия

13. Данных о стоимости экспорта и импорта не имеется. Экспортируются фрукты и кустарные изделия, которые продаются пассажирам, проходящих судов. Импортятся главным образом продовольственные продукты, топливо и одежда. Доходы в 1964/1965 году составляли 41 934 ф.ст., из которых 32 000 приходилось на доходы от продажи почтовых марок филателистам, а 7 684 ф.ст. - субсидия из средств по программе колониального развития и благосостояния населения. Расходы за соответствующий период составили 34 904 ф. стерлингов.

С. СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА

Общие сведения

14. По данным переписи население территории к концу 1964 года насчитывало 136 750 человек, из которых 128 200 - меланезийцы, 6 900 - полинезийцы и микронезийцы и 1 660 - другие. За последние годы в малонаселенных районах территории поселилось известное число иммигрантов из перенаселенных островов Гилберта и Эллис.

Государственное устройство

15. Законодательный совет Соломоновых островов состоит из 11 официальных и десяти неофициальных членов. Восемь неофициальных членов являются выборными, причем семь из них избираются коллегиями выборщиков, состоящих из выборных членов местного управления, а

/ ...

один - путем прямых выборов на основе всеобщего голосования совершеннолетних. Остальные тринадцать членов назначаются Верховным комиссаром.

16. На основании нового Указа о местном управлении, провозглашенного в 1963 году, к концу 1964 года было создано 17 местных советов в составе лиц, избираемых всеобщим голосованием взрослого населения. Прежде члены местных советов назначались Верховным комиссаром.

Политические партии

17. В июне 1965 года восемь выборных членов законодательного совета Британских Соломоновых островов объявили, что они создали политическую партию под названием Демократическая партия Британских Соломоновых островов. Основными задачами этой партии являются следующие: достижение самоопределения территории в рамках Британского содружества наций; бесплатное образование для всех; улучшение трудовых отношений в промышленности и усовершенствование аппарата для разрешения споров; объединение всех народов Соломоновых островов и большее участие женщин в территориальных делах.

Экономические условия

18. Сельское хозяйство для удовлетворения собственных нужд является основой экономики территории помимо производства копры на экспорт. Быстро развивается производство какао как второй товарной культуры, и в 1964 г. были отведены опытные участки под рис, соевые бобы и кокосовые пальмы, что, как ожидается, приведет к механизированному выращиванию риса и соевых бобов в крупных масштабах, начиная с 1966 года. Начаты также в широком масштабе лесозаготовки и ожидается, что в течение ближайших нескольких лет экспорт лесоматериалов достигнет 10 млн. кубических футов, т.е. в десять раз превысит экспорт 1964 года. Горная промышленность не развита, но добывается небольшое количество золота. Некоторые мелкие отрасли промышленности направлены на удовлетворение местных нужд.

/ ...

19. Разведение товарных культур ведется почти всецело на побережье, в долинах рек и на склонах холмов наиболее крупных островов. Продовольственные культуры выращиваются преимущественно по системе севооборота, главным образом на лесных участках. Зернового и смешанного хозяйства на постоянной основе почти не существует, что в значительной мере объясняется сильным олесением участков, не отведенных под кокос или какаоовое дерево.

20. Общая стоимость экспорта в 1964 г. составляла 1,99 млн. австр.ф. против 1,82 млн. австр.ф. в 1963 году. 88 процентов приходилось на долю экспорта копры, экспорт лесоматериалов составлял 8 процентов. Импорт оценивался в 2,73 млн. австр.ф. по сравнению с 2,31 млн. в 1963 году. Экспорт в Соединенное Королевство, Японию и Австралию равнялся 98 процентам; 70 процентов импорта поступало из Австралии и Соединенного Королевства.

21. Доходы, включая субсидии и перечисления со специальных счетов, выразились в сумме 2,74 млн. австралийских фунтов по сравнению с 2,35 млн. австралийских фунтов в 1963 году. Общие расходы равнялись 2,61 млн. австралийских фунтов по сравнению с 2,23 млн. австралийских фунтов в 1963 году.

22. Третий план развития был разработан на период с 1 января 1963 г. по 31 марта 1966 года. Средства, ассигнованные из различных источников на покрытие расходов по этому плану, составляли общую сумму в 3 015 800 австралийских фунтов. В период 1962-1964 гг. Законодательный совет утвердил документы, относящиеся к общей политике в области образования, снабжения лекарствами и здравоохранения, а также сельского хозяйства и рыбных промыслов, для того чтобы установить направление различных областей развития. Наряду с увеличением производства и введением новых культур особое внимание уделяется геологическим изысканиям и развитию лесного и рыбных промыслов и кооперативов.

23. В 1965 г. управляющая держава и Специальный Фонд Организации Объединенных Наций подписали соглашение о проведении обследования

/ ...

полезных ископаемых в территории в целях содействия диверсификации экономики. Этот проект будет проводиться в течение трех с половиной лет и расходы его выразятся в 1 565 100 ам. долларов, предоставленных Фондом и правительством территории. Ввиду того что территория покрыта труднопроходимыми джунглями и поисковая разведка залежей обычными методами представляется затруднительной, будет произведена аэросъёмка и использованы другие новые технические методы, включая дешифрирование снимков. Это обследование будет проводиться четырьмя этапами. Воздушные геофизические разведки будут производиться при помощи магнетических, электромагнетических и радиометрических аппаратов. Затем будут изучаться результаты фотогеологической разведки, а вслед за этим будет производиться подземная разведка с использованием геологических, геофизических и геохимических методов. На заключительном этапе в некоторых районах залежи ископаемых будут разведываться по способу бурения для того, чтобы пополнить данные, полученные на первых этапах разведки.

24. Производившиеся ранее в небольших масштабах геологические обследования свидетельствуют о том, что разработка недр может играть важную роль в будущем развитии экономики территории, и цель настоящего проекта заключается в предоставлении дополнительной конкретной информации.

Социальные условия

25. Труд. Общее число рабочих в территории в 1964 г. насчитывало 9 000 человек, из которых две трети составляли неквалифицированные рабочие. Большинство рабочих были заняты в сельском хозяйстве или работали в правительственных организациях. В 1964 г. существовало два зарегистрированных профессиональных союза с общим членским составом в 4 850 человек, что показывает увеличение на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

26. Здравоохранение. Значительных изменений как в отношении медицинского персонала, так и организации правительственной службы здравоохранения и учреждений, находящихся в ведении религиозных миссий,

/ ...

в 1964 г. не наблюдалось. Расходы правительства в этой области, включая субсидии миссиям, выразились в 1964 г. в 255 872 австр.ф. по сравнению с 214 686 австр.ф. за предыдущий год, что составило 9 процентов общих правительственных расходов.

27. Малярия и туберкулез представляют собой две важнейшие проблемы в области здравоохранения в территории. Сосредоточение в настоящее время средств и внимания на борьбу с малярией не возмещает проводить широкие мероприятия по борьбе с туберкулезом. Успех опытно-показательного проекта по борьбе с малярией, осуществлявшегося под руководством и при активной помощи Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), явился большим достижением в этой области за последние два года. В связи с проектом по борьбе с туберкулезом правительство планирует приступить в 1965 г. к проведению предварительной программы по борьбе с туберкулезом, на что уже была ассигнована значительная часть средств.

Положение в области образования

28. Образование находится главным образом в руках религиозных миссий. В ведении государства находятся пять начальных школ, одна средняя и одна учительская школа. Правительство оказывает помощь церквям и местным советам в мероприятиях по обеспечению начального образования. В 1964 г. существовало 402 зарегистрированных начальных школы и 90 школ, не подлежащих регистрации в течение двухлетнего периода. Общее число учащихся в этих школах составляло 20 846 человек. В пяти средних школах обучалось 240 учащихся, а в двух учительских школах - 56.

29. Как правительство, так и церковь предоставляют стипендии для получения среднего и высшего образования за границей. Иногда стипендии также предоставляются другими странами. К концу 1964 г. 19 учащихся получили правительственные стипендии для обучения в средних школах за границей, и 111 учащихся получили стипендии от церквей.

/ ...

30. Текущие и капитальные расходы на образование в 1964 г. составили соответственно 131 861 австралийский ф. и 89 637 австралийских ф., по сравнению со 105 270 австралийскими ф. и 18 796 австралийскими ф. в 1963 году. Общая сумма текущих расходов Департамента образования составила приблизительно 3,8 процента всех текущих расходов за 1962-1964 годы. Расходы церквей и местных властей выразились в 1964 г. в сумме 210 406 австралийских фунтов.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

31. Специальный комитет на своем 468-м заседании 19 сентября 1966 г. рассмотрел доклад Подкомитета П об островах Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых островах, который дается в качестве приложения к этой главе.

32. Представитель Соединенного Королевства просил записать в протокол оговорки своей делегации по поводу этого доклада. Он заявил, что делегация Соединенного Королевства разъяснила свою позицию во время заседаний Подкомитета П, и он обратил внимание членов Специального комитета на краткие отчеты этих заседаний. Делегация Соединенного Королевства сожалеет, что заключения и рекомендации относительно указанных территорий не вполне отражают достигнутый прогресс, а также не учитывают в достаточной степени особые условия этих территорий.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА П

33. Специальный комитет на своем 486-м заседании 19 сентября 1966 г. принял следующие заключения и рекомендации Подкомитета П относительно островов Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых островов:

Заключения

34. а) Специальный комитет считает, что, несмотря на введение или планирование управляющей державой некоторых конституционных изменений в этих территориях, прогресс на пути к выполнению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, изложенной в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, является незначительным и должен быть ускорен. /...

б) Комитет считает, что политические институты и исполнительный аппарат все еще не полностью представляют народ этих территорий. Рекомендации Специального комитета в 1964 году и резолюции 2069 (XX) Генеральной Ассамблеи должным образом не выполнены.

с) Комитет считает, что экономическая основа этих территорий должна быть укреплена.

д) Комитет отдает себе отчет в наличии особых проблем этих небольших и изолированных островов.

Рекомендации

35. Специальный комитет повторяет управляющей державе свои рекомендации 1964 года относительно этих территорий. Комитет считает, что посещение этих территорий Подкомитетом необходимо и будет весьма полезным в оценке политической атмосферы, экономических потребностей и других чаяний народов этих территорий. Мероприятия по организации такой поездки можно провести в консультации с управляющей державой.

ПРИЛОЖЕНИЕ*

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА П ОБ ОСТРОВАХ ГИЛБЕРТА И ЭЛЛИС,
ПИТКЭРН И СОЛОМОНОВЫХ ОСТРОВАХ

Рассмотрение вопроса в Подкомитете

1. Подкомитет рассматривал вопрос об островах Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых о-вах на 44-м, 46-м, 47-м, 49-м и 53-м заседаниях, состоявшихся 12 мая, 2, 8, 12 и 29 августа 1966 года.
2. В распоряжении Подкомитета находился рабочий документ, составленный Секретариатом (см. пункты 1-30 этой главы).
3. В соответствии с процедурой, утвержденной Специальным комитетом, Председатель пригласил представителя Соединенного Королевства принять участие в рассмотрении вопроса об этих трех территориях.
4. В своем заявлении в Подкомитете представитель Соединенного Королевства отметил, что подробная информация о Соломоновых о-вах, о-вах Гилберта и Эллис и Питкэрн была передана Подкомитету в конце 1964 года и что в доклад Комитета Генеральной Ассамблеи в 1965 году были включены рабочие документы Секретариата, а недавно выпущенные документы отражают основные события, происшедшие в территориях за последние месяцы.
5. Что касается Соломоновых о-вов, то существующий Законодательный совет должен быть распущен в апреле 1967 года и, как делегация Соединенного Королевства сообщила Специальному комитету 16 марта

* Ранее выпущен под условным обозначением A/AC.109/L.318/Add.1.

1966 г., предложения о следующей стадии конституционного развития будут, вероятно, обсуждаться в течение 1966 года. В июне 1965 года исполняющий обязанности главного секретаря заявил, что на следующей стадии конституционного развития оппозиция будет несомненно полностью выбираться и что избирательная коллегиальная система носит чисто временный характер, поскольку нельзя ввести прямые выборы во всех округах одновременно. Следующие всеобщие выборы будут, вероятно, проводиться путем прямых выборов при всеобщем голосовании совершеннолетних во всех избирательных округах, и в Совете, в конечном счете, будет преобладать избираемое большинство. Первая политическая партия территории, Демократическая партия Соломоновых о-вов, в которую вошли все избираемые члены Законодательного совета, была образована в июне 1965 года. Новые конституционные предложения будут в ближайшее время опубликованы в территории, и, когда об этом будет известно, делегация Соединенного Королевства информирует об этом Подкомитет.

6. Таким образом, на Соломоновых о-вах с 1965 года было избрано восемь из десяти неофициальных членов Законодательного совета, причем каждый из них представляет один избирательный округ; в семи избирательных округах неофициальные члены избираются коллегиями выборщиков, состоящих из выборных представителей местных властей в избирательном округе, которые сами избираются на основе всеобщего избирательного права совершеннолетних. В столичном округе Хониара выборы были прямые. Однако новые предложения являются лишь одним из этапов в развитии на пути к окончательной цели полностью выборной законодательной власти. Кроме того, все члены советов местного управления с 1963 года избирались путем всеобщего голосования совершеннолетних. Подобный прогресс был достигнут и в других территориях; по конституции 1965 года островов Гилберт и Эллис в Исполнительный совет этих территорий входят четыре неофициальных члена, а в Консультативный совет — одиннадцать неофициальных членов, что составляет большинство членов этого Совета.

/...

7. На островах Гилберт и Эллис рассматривается следующий этап конституционного развития; Комиссар-резидент в конце 1964 года заявил Консультативному совету, что созданные незадолго до этого Консультативный и Исполнительный советы оправдывают свое назначение. Это было лишь началом, однако некоторые пришли к выводу, что темп конституционного развития является слишком быстрым; Комиссар заверил Совет, что правительство Соединенного Королевства в любом случае не будет пытаться продвигаться быстрее, чем этого желает население, хотя все должны оценить мудрость некоторого опережения общественного мнения. Консультативный совет утвердил предложение о реорганизации местного управления, что имеет особое значение на такой разбросанной территории. Достигнут прогресс в области образования, и Соединенное Королевство обещает и впредь оказывать финансовую помощь для экономического развития. Как заявил представитель Соединенного Королевства в Специальном комитете 16 марта, предложения об изменении существующей системы представительства будут, вероятно, обсуждаться в территории в течение 1966 года. В настоящее время пять из восьми членов Исполнительного совета и одиннадцать из шестнадцати членов Консультативного совета являются местными жителями Соломоновых о-вов.

8. На о-ве Питкэрн в настоящее время проживает восемьдесят восемь человек. В Совет острова, состав которого был изменен после выборов в декабре 1964 года, входит Магистр острова (избираемый на три года), три члена Совета, избираемых ежегодно, секретарь острова — по должности, один член Совета, назначаемый губернатором (который также является губернатором о-вов Фиджи), два члена Совета, избираемые выборщиками и два члена с совещательным голосом, один из которых назначается губернатором, а другой — остальной частью Совета. Комиссар о-ва Питкэрн посетил остров в марте 1965 года и имел беседы с его жителями. Он рекомендовал более широкое участие женщин в делах острова, улучшение сельского хозяйства, модернизацию системы землевладения и развитие кооперативного фермерского хозяйства. Комиссар

/...

также рекомендовал осуществить проект жилищного строительства, создать местную службу радиовещания, ввести программу стипендий для учебы на о-вах Фиджи и пересмотреть структуру заработной платы. Он считает непригодной идею переселения жителей о-ва Питкэрн. Эти рекомендации были приняты, однако для осуществления некоторых из них может потребоваться некоторое время.

9. В последующем заявлении в Подкомитете он отметил, что предложения, касающиеся конституционного прогресса на Соломоновых о-вах, были опубликованы и должны были быть представлены на рассмотрение Законодательного совета Соломоновых о-вов в декабре 1966 года и что целью основных предложений явится увеличение числа выборных членов с восьми до четырнадцати и, насколько это возможно в административном отношении, избрать все четырнадцать членов на основе прямых выборов в избирательных округах. В некоторых отдаленных округах - островах, разбросанных на большой площади моря, практически неосуществимо организовать прямые выборы, по крайней мере в настоящее время. В Белой книге также содержатся предложения о расширении состава Законодательного совета, об определении законодательных и других полномочий Верховного комиссара и о создании комиссии общественной службы. Эти предложения показали, что на пути к самоуправлению наблюдается быстрый прогресс в полной консультации с лидерами и народом Соломоновых о-вов.

10. Недавно Управление о-вов Гилберта и Эллис опубликовало подобные предложения о конституционном развитии. Управление предложило заменить существующий Консультативный совет палатой представителей, состоящей из семи официальных назначаемых членов и двадцати трех членов, избираемых на основе всеобщего избирательного права совершеннолетних со всех частей территории. Существующий Исполнительный совет предполагается заменить Советом управляющих, который будет иметь как исполнительные, так и законодательные полномочия; в состав Совета должны войти пять официальных членов и пять выборных членов, избранных палатой представителей, которая будет давать ему консультации

/...

по основным вопросам политики и предлагаемого законодательства. На заседаниях обоих органов должен председательствовать Комиссар - резидент, который должен будет консультироваться с Советом практически по всем вопросам политики и законодательства.

11. Новые конституционные предложения широко освещались в прессе и радиопередачах в обеих территориях. Также проявляется широкий интерес к конституционному развитию и к деятельности Организации Объединенных Наций, хотя Организация Объединенных Наций в первую очередь связана с деятельностью технической помощи, которую получают жители этих островов. У населения этих территорий нет никаких причин бояться, что прогресс на пути к самоуправлению приведет к прекращению помощи со стороны Соединенного Королевства: план развития на 1965-1968 гг. для Соломоновых о-вов предусматривает расходы на сумму 5 млн. ф. ст. по сравнению с 1,2 млн. ф. ст., ассигнованных в соответствии с постановлениями о развитии и благосостоянии колоний на 1963-1966 гг.; в плане развития о-вов Гилберта и Эллис на 1965-1968 гг. также предусматриваются расходы в 1,1 млн. ф. ст. по сравнению с 300 000 ф.ст. на 1963-1966 годы.

12. Представитель Чили сказал, что проблемы этих островов являются типичными проблемами, затрагивающими все территории Тихого океана. Эти острова разбросаны на большой площади, слабо связаны, население их незначительно, и они располагают незначительными природными ресурсами. Поэтому неудивительно, что их экономический и социально-политический прогресс весьма труден и чувство национальной сплоченности развивалось медленно. В этих условиях делегация Чили считает, что новые конституционные предложения для Соломоновых о-вов и создание первой политической партии в этой территории представляют собой значительный шаг вперед на пути к самоуправлению.

13. Также обнадеживающими являются предложения о создании преимущественно выборной палаты представителей на о-вах Гилберта и Эллис и о более представительном органе, который должен заменить Исполнительный совет. Тем не менее, такой прогресс будет бесполезным, если Комиссар-резидент будет сохранять неограниченное право вето или если принятие важных решений не будет входить в компетенцию палаты представителей.

14. Крайняя отдаленность о-ва Питкэрн, его весьма малочисленное население и почти полное отсутствие природных ресурсов возлагают на управляющую державу особую ответственность за социальный прогресс его жителей и за обеспечение того, чтобы они как можно быстрее воспользовались своим правом на самоопределение.

15. Делегация Чили считает, что несмотря на достигнутый значительный прогресс предстоит еще много сделать для улучшения экономического и социального положения территорий и для подготовки их к самоопределению и независимости. Поэтому крайне важно, чтобы Подкомитету была предоставлена более полная и более детальная информация об экономическом и социальном положении населения этих территорий и об их мнениях относительно своего политического будущего.

16. Представитель Польши заявил, что хотя географическое положение и экономическая структура обсуждаемых территорий делает прогресс весьма трудным, его делегация считает, что за время длительного управления Соединенное Королевство мало сделало для подготовки этих территорий к полному конституционному развитию. Однако недавно на Соломоновых о-вах были внесены новые предложения о конституционном прогрессе, и увеличение выборных членов Законодательного совета является признаком прогресса, хотя эти предложения и весьма далеки от полного выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Без здоровой экономики территория не может добиться действительной политической свободы, и делегация Польши настойчиво призывает управляющую державу ускорить развитие ее сельскохозяйственных и минеральных ресурсов.

./...

17. Подобные мероприятия необходимо провести и на о-вах Гилберта и Эллис, экономика которых основывается на экспорте копры и фосфатов. Экономика островов будет развиваться удовлетворительно лишь в том случае, если народ будет полностью контролировать свои природные ресурсы и получать больше финансовой помощи от управляющей державы.

18. В заключение представитель Польши от имени своей делегации хотел бы подтвердить убеждение в том, что жителей о-вов Гилберта и Эллис, Питкэрн и Соломоновых о-вов не следует лишать всеобщей привилегии самоуправления и независимости.

19. Представитель Индии отметил, что хотя в этих территориях за последнее время имели место некоторые обнадсживающие конституционные изменения, можно было бы сделать намного больше, чтобы помочь их народам подготовиться к осуществлению ими своего права на самоопределение. Так, например, предложенная палата представителей на о-вах Гилберта и Эллис не будет иметь полных законодательных полномочий и, при отсутствии избранных народом органов, обладающих всей полнотой власти, чтобы выступать от имени народа, у управляющей державы, по-видимому, не должно создаваться впечатление, что жители островов считают процесс конституционного развития слишком быстрым. Зависимость территории от единственного сырья, имеющего экономическое значение - фосфатов - вызывает беспокойство, и управляющая держава должна сделать все возможное для развития возможных источников дохода для этих островов.

20. Хотя предложения по расширению состава выборных членов Законодательного собрания Соломоновых о-вов и заслуживают внимания, состав и права этого органа все еще не совсем удовлетворительны. Масштаб и характер этих изменений несомненно весьма далеки от выполнения положений Декларации. Вполне понятно, что жители всех трех территорий связывают Организацию Объединенных Наций, в первую очередь, с деятельностью по оказанию технической помощи этим территориям, однако управляющая держава должна приложить все усилия и обеспечить, чтобы жители были должным образом информированы об их праве свободно

/...

определять свое собственное будущее. Выездные миссии Организации Объединенных Наций окажут огромную помощь в этом отношении, и следует надеяться, что управляющая держава будет как можно быстрее и эффективнее сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в осуществлении процесса деколонизации.

21. Представитель Сьерра-Леоне заметил, что, хотя уровень образования, экономические и социальные условия и конституционное развитие значительно колеблются на весьма небольших обсуждаемых островах, все они разделяют общее желание к самоопределению и независимости. Задача Специального комитета состоит в том, чтобы они были свободны в выборе желаемой формы независимости.

22. Поскольку экономическое благополучие о-вов Гильберта и Эллис зависит почти исключительно от доходов от продажи фосфатов, управляющая держава должна рассмотреть вопрос о том, как сделать их экономику разнообразной. Она также должна попытаться улучшить условия труда, расширить социальное обслуживание и здравоохранение и приспособить систему образования к потребностям быстрого развития. Наконец, следует усилить полномочия Консультативного совета, назначаемого Комиссаром-резидентом и дать новый толчок конституционному развитию территории. На Соломоновых о-вах должны быть приняты подобные меры, чтобы разнообразить экономику, улучшить экономические, социальные условия и условия в области образования и ускорить конституционное развитие.

23. Соединенному Королевству с его большим опытом колониального правления и общей готовностью сотрудничать со Специальным комитетом следовало бы сделать значительно больше для материального благосостояния и политического роста этих островов. Представитель Сьерра-Леоне надеется, что Соединенное Королевство умножит свои усилия, чтобы довести до сведения жителей этих островов об их праве на самоуправление и независимость и об альтернативах, открытых для них при осуществлении этих целей. Как рекомендуется в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи и совсем недавно в резолюции 2069 (XX), жители островов должны обладать правом выбора политического будущего по своему желанию без всякого принуждения. /...

Заключения Подкомитета

24. а) Подкомитет считает, что, несмотря на введение или планирование управляющей державой некоторых конституционных изменений в этих территориях, прогресс на пути к выполнению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, изложенной в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, является незначительным и должен быть ускорен.

б) Подкомитет считает, что политические институты и исполнительный аппарат все еще не полностью представляют народ этих территорий. Рекомендации Специального комитета в 1964 году и резолюции 2069 XX Генеральной Ассамблеи должным образом не выполнены.

с) Подкомитет считает, что экономическая основа этих территорий должна быть укреплена.

д) Подкомитет отдает себе отчет в наличии особых проблем этих небольших и изолированных островов.

Рекомендации Подкомитета

25. Подкомитет рекомендует Специальному комитету повторить управляющей державе свои рекомендации 1964 года относительно этих территорий. Подкомитет считает, что посещение этих территорий Подкомитетом необходимо и будет весьма полезным в оценке политической атмосферы, экономических потребностей и других чаяний народов этих территорий. Мероприятия по организации такой поездки можно провести в консультации с управляющей державой.

...

ГЛАВА XVI

О. НИУЭ И О-ВА ТОКЕЛАУ

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. В 1964 году Специальный комитет рассмотрел вопрос об о. Ниуэ и о-вах Токелау, вместе с вопросом о Кокосовых островах. Комитет был того мнения, что размеры этих территорий, их отдаленность и ограниченные ресурсы никоим образом не должны препятствовать применению к ним положений Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV). Он рекомендовал, в числе прочего, чтобы населению этих территорий была дана возможность изъяснить свои пожелания в соответствии с положениями резолюции путем установленной демократической процедуры под наблюдением Организации Объединенных Наций; чтобы управляющая держава учитывала характер помощи, которую может оказать Организация Объединенных Наций, и сообщила об этом населению; чтобы управляющая держава и продолжала расширение возможности подготовки кадров административного персонала из числа коренных жителей, и чтобы были немедленно приняты дальнейшие меры экономического характера с целью развития и укрепления экономической структуры территорий^{1/}.

2. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев разделы докладов Специального комитета, относящиеся к территориям о. Ниуэ и о-ва Токелау, приняла 16 декабря 1965 г. резолюцию 2069 (XX), в которой она подтвердила содержащиеся в этом докладе заключения и рекомендации и призвала управляющую державу без промедления осуществить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. В этой же резолюции она просила управляющую державу разрешить выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить эти территории и оказать этим миссиям свое сотрудничество и помощь. Наконец,

^{1/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XV, пункты 111-115.

/...

Ассамблея предложила Специальному комитету изучить положение в этих территориях и представить доклад о ходе выполнения данной резолюции Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии.

П. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

3. Информация об о-ве Ниуэ и о-вах Токелау уже содержится в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой и двадцатой сессиях^{2/}. Дополнительная информация приводится ниже^{3/}.

А. ОСТРОВ НИУЭ

Общие сведения

4. На 31 марта 1965 г. население Ниуэ исчислялось в 5 124 человека. Ежегодно от 300 до 400 жителей Ниуэ покидают остров. В 1964 году Территорию покинуло на 150 человек больше, чем в нее вернулось.

Изменения в политическом и конституционном положении

5. Общие сведения. Законодательное собрание острова Ниуэ состоит из 14 выборных членов и Комиссара-резидента. Издаваемые им декреты подлежат одобрению этого последнего, и они не могут противоречить никакому действующему в Ниуэ закону или постановлению. В 1962 году был учрежден Исполнительный комитет в составе избранных Законодательным собранием трех членов под председательством Комиссара-резидента. Этот комитет может представлять доклады и делать рекомендации по любому вопросу, переданному на его рассмотрение Комиссаром-резидентом или Законодательным собранием.

^{2/} A/5800/Rev.1, глава XV; и A/6000/Add.7, глава XIV.

^{3/} Информация об о-ве Ниуэ и о-вах Токелау взята из опубликованных докладов и из информации, переданной Генеральному секретарю Новой Зеландией в соответствии со статьей 73е Устава 14 октября 1965 г. за год, закончившийся 31 марта 1965 года.

6. В январе 1965 года Секретарь по делам островных территорий посетил в сопровождении советника по конституционным вопросам о-в Ниуэ, с тем чтобы преконсультироваться с Законодательным собранием о-ва Ниуэ и его населением по вопросу о конституционном положении, а также выяснить их пожелания относительно будущих конституционных реформ и составить программу таких реформ. В ходе дискуссии жители Ниуэ выразили пожелание прийти постепенно к какой-то форме внутреннего самоуправления, сохранив в то же время возможно более тесную связь с Новой Зеландией. Все происходившие на совещаниях дискуссии записывались и передавались по вечерам по Радио-Ниуэ, и, как сообщается, встретили благожелательный отклик во всех деревнях на острове.

7. В январе 1966 года министр по делам островных территорий посетил Ниуэ и провел дискуссию по вопросу о будущих мероприятиях. Об этих дискуссиях не имеется никаких сведений.

8. Деревенские советы. Управление в деревнях осуществляется главным образом местным представителем в Законодательном собрании, священником и констеблем. Собрание в принципе согласилось, чтобы в каждой деревне был образован такой совет и чтобы он нес ответственность за дела деревенской общины. Одно старшее должностное лицо правительства Ниуэ должно было по инициативе Комиссии для южной части Тихого океана объехать в 1965 году территорию Папуа-Новая Гвинея, с тем чтобы изучить вопрос о деревенском и окружном управлении в этой территории.

Экономические условия

9. Экономика Ниуэ базируется на рыболовстве и сельском хозяйстве для собственного потребления, а также на разведении небольшого числа товарных культур, главным образом копры и бананов, и изготовлении кустарных изделий для экспорта. Каменистая почва большей части острова делает его непригодным для сельского хозяйства или животноводства. Экспортная выручка в 1964 году составила 77 935 ф. ст. по

/...

сравнению с 51 185 ф. ст. в 1963 году. На импорт в этом году было затрачено 228 210 ф. ст. по сравнению с 163 443 ф. ст. в предыдущем году. Примерно 74 процента всех экспортных товаров происходит из Новой Зеландии, куда идет 89 процентов экспорта острова. Поступления и расходы составили за 1964/1965 год соответственно 235 043 ф.ст. и 523 981 ф. ст. по сравнению с 194 175 ф. ст. и 382 436 ф. ст. за предыдущий год. Поступления о. Ниуэ от экспорта и налогов недостаточны для сбалансирования бюджета, и Новая Зеландия ежегодно предоставляет субсидии как для общих целей, так и для капитальных затрат и для восполнения бюджетного дефицита. В 1964/1965 году сумма субсидий составила 301 300 ф. ст. по сравнению с 285 000 ф. ст. в предыдущем году.

Социальные условия

10. Труд. На март 1965 года основные ставки заработной платы были - 1 шилл. 11 пенсов в час для неквалифицированных рабочих, 2 шилл. 1 пенс - для грузчиков, и различные ставки за квалифицированный труд. В Ниуэ нет никаких профсоюзов, но есть комитет, устанавливающий особые надбавки для грузчиков, и рабочие представлены в этом комитете.

11. Народное здравоохранение. Медицинское обслуживание обеспечивается правительственным департаментом здравоохранения под контролем старшего врача. В территории нет частных врачей или дантистов. В марте 1965 года медицинский штат состоял из тридцати девяти лиц из числа коренных жителей Ниуэ, за исключением старшего врача и четырех медсестер, прибывших из Новой Зеландии. Расходы на здравоохранение за год, закончившийся в марте 1965 года, составили 53 111 ф. стерлингов. Медицинское и зубоврачебное обслуживание предоставляется бесплатно.

Положение в области образования

12. Образование является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от шести до четырнадцати лет, причем большинство детей остается

/...

в школе до шестнадцати лет. Возможность получения образования выше начального предоставляется всем, и большинство учащихся, заканчивающих начальную школу, учится в средних школах. На 31 марта 1965 г. 28 учащихся учились в средних школах в Новой Зеландии в соответствии с осуществляемым правительством Новой Зеландии планом подготовки, а шесть - проходили шестилетние курсы в сельскохозяйственном колледже в Западном Самоа. Расходы на образование за отчетный год составили 100 060 ф. ст. по сравнению с 70 090 ф. ст. в 1963-1964 году.

В. ОСТРОВА ТОКЕЛАУ

Общие сведения

13. Численность населения трех островов Токелау составляла на 25 сентября 1964 г. 1 835 человек.

Политические события

14. Как сообщается, на совещании, состоявшемся в декабре 1964 года, руководители населения островов Токелау решили, что они желают оставаться под управлением Новой Зеландии. Они отклонили предложение об объединении либо с независимым Западным Самоа, либо с островами Кука. По сообщениям, это решение было принято после того, как лидеры населения Токелау посетили Апиу и Роротонгу с целью изучения их административной организации. В январе 1965 года министр по делам островных территорий посетил территорию для проведения дискуссий по вопросам ее конституционного развития. Об этих дискуссиях не имеется никаких сведений.

Экономические условия

15. Хозяйство островов Токелау базируется на выращивании культур и рыболовстве для собственного потребления, а также на производстве кокоса для экспорта. Их доходом являются главным образом пошлины на экспорт и импорт, выручка от торговли и продажи почтовых марок. Годовой дефицит, образующийся в результате превышения расходов над

/...

местными поступлениями, покрывается субсидиями правительства Новой Зеландии. Расходы за 1964 год составили в общей сложности 29 931 ф. стерлингов. Сведений о доходе не имеется.

Социальное положение

16. Правительство Западного Самоа содействует в обеспечении территории медицинским обслуживанием, и его медицинский персонал регулярно посещает территорию. На островах Токелау постоянно работают два врача из Самоа. В настоящее время один житель Токелау проходит подготовку в медицинской школе в Суве (о-ва Фиджи).

Условия в области образования

17. Почти 100 процентов детей школьного возраста этой Территории посещают школу. Администрация о-вов Токелау выдает стипендии, с тем чтобы дать возможность детям, а также правительственным чиновникам получить среднее образование в Западном Самоа. Правительство Новой Зеландии помогает в этом отношении учащимся и гражданским служащим в соответствии со своим Планом подготовки. На 31 марта 1965 г. 13 стажеров из территории проходили долгосрочную подготовку в Новой Зеландии. Двадцать девять других жителей Токелау проходят подготовку в Западном Самоа и на о-вах Фиджи.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА В СПЕЦИАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

18. 19 сентября 1966 г. Специальный комитет на своем 468-м заседании рассмотрел доклад Подкомитета II по вопросу об о. Ниуэ и о-вах Токелау, который выходит как приложение к данной главе.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА II

19. Представитель Соединенного Королевства зарезервировал позицию своего правительства по докладу Подкомитета.

20. 19 сентября 1966 г. Специальный комитет на своем 468-м заседании утвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Подкомитета II. Эти выводы и рекомендации изложены ниже.

/...

Выводы

21. а) Специальный комитет подтверждает свои выводы, принятые в 1964 году.

б) Специальный комитет приветствует заявление управляющей державы о том, что Декларация, содержащаяся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи продолжает оставаться целью ее политики по отношению к этим островам.

с) Специальный комитет с удовлетворением отмечает готовность управляющей державы принять выездную миссию в эти территории, если подобный визит будет частью более широкого посещения этого района.

д) Специальный комитет придерживается мнения, что специфические проблемы, связанные с размерами территорий, изоляцией и ограниченными ресурсами, хотя и важны сами по себе, не должны задерживать претворения в жизнь резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в этих территориях.

Рекомендации

22. а) Специальный комитет подтверждает свои решения, принятые в 1964 году.

б) Специальный комитет вновь подтверждает неотъемлемое право народа территорий на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

с) Народам этих островов должна быть предоставлена возможность выразить свои пожелания в отношении положений резолюции 1514 (XV) посредством правильно установленной демократической процедуры.

д) В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями должны быть предприняты дальнейшие и незамедлительные меры, направленные на развитие и укрепление экономической структуры этих территорий.

е) Посещение Подкомитетом П этих территорий является необходимым и будет полезным в деле сбора информации, а также в ознакомлении народа с той помощью, которую может оказать Организация Объединенных Наций в отношении свободного выражения им своих пожеланий в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. В этом вопросе, в консультации с управляющей державой, могут быть предприняты шаги по организации поездки в территории.
/...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА П ПО ВОПРОСУ ОБ ОСТРОВАХ НИУЭ И ТОКЕЛАУ

Рассмотрение вопроса в Подкомитете

1. На 47-м, 49-м и 54-м заседаниях, состоявшихся 8 и 12 августа и 2 сентября 1966 г., Подкомитет рассмотрел вопрос о Ниуэ и островах Токелау.
2. Подкомитету был представлен рабочий документ, подготовленный Секретриатом (см. пункты 1-17 этой главы).
3. В соответствии с утвержденной Специальным комитетом процедурой Председатель пригласил представителя Новой Зеландии принять участие в обсуждении вопроса об этих двух территориях.
4. В своем заявлении в Подкомитете представитель Новой Зеландии указал, что народ Ниуэ и островов Токелау имеет право свободно решать свое будущее, что эти возможности постоянно открыты перед ними, что текст резолюции 1514 (XV) был широко распространен на языках этих народов и что на протяжении нескольких лет правительство Новой Зеландии разъясняет населению островов, что его колониальным отношениям с Новой Зеландией должен быть положен конец. Тем не менее в настоящее время население, по-видимому, желает в какой-то форме сохранить на неопределенное время тесную связь с Новой Зеландией.

* Вышло ранее под наименованием A/AC.109/L.318/Add.2.

5. Остров Ниуэ расположен между островами Тонга и островами Кука и является крупнейшим из четырех островов, имея площадь около 100 кв. миль и население около 5 000 человек.

6. В 1962 году жителям острова Ниуэ было сообщено, что перед ними открыты четыре возможности для решения своего будущего: полная независимость, объединение с тем или иным независимым государством, участие в (возможной) Полинезийской федерации или самоуправление и свободный союз с каким-либо другим государством. Ассамблея острова Ниуэ единодушно отвергла первые три возможности, потребовав предоставить народу острова Ниуэ возможность сохранить гражданство Новой Зеландии, и предложила, чтобы любое будущее конституционное изменение было направлено на достижение какой-то формы самоуправления, при условии сохранения тесных связей с Новой Зеландией. Это решение не является актом самоопределения, а лишь предварительным выражением точки зрения жителей острова Ниуэ.

7. Властями Новой Зеландии был составлен документ, в котором предлагался порядок перехода к самоуправлению и обращалось внимание на пункт 5 постановляющей части резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Темпы осуществления предлагаемых изменений, по существу ведущие к созданию в 1966 году полного кабинета министров, вызвали в Ассамблее Ниуэ серьезные опасения, и Ассамблея попросила о том, чтобы группа экспертов в области конституционных изменений посетила остров и на основе мнений жителей острова составила ряд новых рекомендаций. Можно указать, что в случае острова Ниуэ именно правительство Новой Зеландии настаивает на осуществлении политического прогресса. Сами жители острова Ниуэ мало настаивают на этом.

8. Д-р К.К. Айкман, профессор в области истории конституции, и г-н Дж.М. МакЭвен, министр по делам островных территорий и известный специалист по Полинезии, посетили остров и в беседах с членами Ассамблеи и с общественностью установили, что мнения по вопросу о темпах достижения самоуправления расходятся. Причиной осторожной позиции жителей Ниуэ, по-видимому, является отсутствие уверенности в своей

/...

способности управлять своими собственными делами и опасение, что вследствие политического процесса субсидии Новой Зеландии, которые за последние годы составляли от 50 до 70 процентов всех правительственных расходов острова, могут быть отменены или сокращены. Эксперты по конституционным вопросам говорили жителям, что те не смогут выяснить свою способность управлять своими собственными делами, пока они не попытаются сделать этого, и что, какое бы решение они ни приняли в отношении своего будущего, оно не повлияет на финансовую помощь, которую оказывает им Новая Зеландия. Однако в этом отношении опасения жителей не были рассеяны.

9. Поэтому эксперты по конституционным вопросам в своем докладе рекомендовали не составлять полную программу для достижения самоуправления, а наметить лишь очередные шаги в этом направлении. В частности должны быть предприняты первые шаги к созданию представительной системы, в соответствии с которой избранные в Исполнительный комитет представители несли бы ответственность перед Ассамблеей за один или несколько правительственных департаментов. Один из выбранных членов Исполнительного комитета должен быть назначен руководителем правительственной деятельности и должен выступать в Ассамблее от имени всего Исполнительного комитета. Имеется в виду, что в результате этих изменений роль Комиссара-резидента в повседневном управлении постепенно уменьшится.

10. В январе 1966 года Ассамблея острова Ниуэ поддержала содержащиеся в этом докладе рекомендации, однако решила отложить дальнейшее рассмотрение доклада до проведения всеобщих выборов, намеченных на 10 апреля 1966 г., в ходе которых этот доклад будет одним из вопросов, поставленных перед избирателями. В результате выборов сменились четыре члена Ассамблеи, которая затем решила приступить к переходу к системе ответственных членов правительства. Был избран новый Исполнительный комитет, и г-н Р. Рекс был избран руководителем правительственной деятельности.

/...

11. Таким образом, остров Ниуэ проделал значительный путь к полному самоуправлению, имея выборную Ассамблею, которая с 1962 года контролирует доходы, поступающие из местных источников, и всю субсидию Новой Зеландии, а также Исполнительный комитет, который в скором времени будет больше похож на зачаточную форму правительства, как это и было задумано.

12. Неуверенность, которую явно испытывают жители острова Ниуэ относительно своего будущего, по-видимому, в значительной степени связана с теми "особыми обстоятельствами географической изолированности и экономическими условиями", о которых говорится в последнем пункте преамбулы резолюции 2069 (XX) Генеральной Ассамблеи. Вследствие своей географической, а отсюда и культурной изоляции жители острова Ниуэ, по-видимому, испытывают чувство духовной связи с основной массой полинезийцев в Новой Зеландии, связь, которая укрепилась в результате шестидесятилетнего контакта с новозеландскими администраторами, преподавателями и пасторами и в результате миграции в Новую Зеландию.

13. Жители Ниуэ признают, что возможности дальнейшего развития острова ограничены. Подъем уровня сельского хозяйства — единственный существенный путь получения иностранной валюты и дальнейшего расширения доли бюджета, финансируемого из местных источников, — является медленным и трудоемким процессом. Поэтому понятно стремление жителей Ниуэ сохранить за собой прямой доступ к финансовым источникам Новой Зеландии, которые показывают более половины их нынешних правительственных расходов, а также дают средства для капиталовложений и развития. Однако Новая Зеландия не считает, что экономические условия обязательно препятствуют движению жителей Ниуэ к самоопределению. Они свободны по своему усмотрению принимать решения о дальнейших шагах.

14. Совершенно другие обстоятельства наблюдаются на трех почти не населенных атоллах в группе островов Токелау, расположенных в 300 милях севернее от Самоа. Их общая площадь составляет 4 кв. мили, и ни

/...

один из островков, составляющих атоллы, не имеет длину более 200 ярдов. Время от времени они подвергаются ураганам, а коралловая почва бедна и неплодородна; выпадают обильные, но не частые дожди. Многие жители островов Токелау покидают острова — свыше 300 человек мигрировали в Новую Зеландию, — а остальные 1 800 человек ведут жизнь, диктуемую окружающей средой.

15. За последние несколько лет правительство Новой Зеландии пыталось объективно изложить жителям Токелау возможности политического будущего, разъясняя, что такое решение зависит от самих жителей островов. Первой реакцией жителей островов Токелау, в 1963 году, было стремление сохранить существующие отношения с Новой Зеландией, что, между прочим, свидетельствует о том, что незамедлительное осуществление в подобной территории самоопределения, как это предусмотрено в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, может привести к результатам, отличным от ожидаемых, если решение принято преждевременно. Правительство Новой Зеландии не намерено вечно сохранять колониальные отношения и указывало, что более логическим выбором для жителей островов Токелау было бы воспользоваться ресурсами и квалифицированной рабочей силой какой-либо соседней Полинезийской общины путем объединения с независимым государством Западного Самоа или с самоуправляемыми островами Кука. Новая Зеландия на протяжении многих лет предлагала сократить расходы на группу по управлению, передав ежегодно расходуемые средства той общине, с которой объединится остров, и договорилась о том, что представители островов Токелау посетят Западное Самоа и острова Кука. Объединение с островами Кука будет означать сохранение за жителями островов Токелау права гражданства Новой Зеландии и право неограниченного въезда и поселения в Новой Зеландии, тогда как объединение с Западным Самоа по логике вещей будет отвечать существующим между этими двумя территориями культурным и религиозным связям. Представ перед таким решением, жители островов Токелау на общем "fono", состоявшемся в декабре 1964 года, попытались избрать лучший из всех возможных путей, отвергли

/...

обе возможности, заявив, что вполне естественно, о желании сохранить связь с Новой Зеландией. В январе 1966 года министр по делам островных территорий посетил острова Токелау и получил подтверждение этого желания их жителей сохранить в какой-то форме связь с Новой Зеландией и право мигрировать в Новую Зеландию. Впоследствии Совет министров Новой Зеландии согласился, что дальнейшим шагом к более полному самоуправлению будет предоставление "fono" (советы старейших и глав семейств) официального консультативного статуса при определении порядка срочности правительственных работ и при подготовке ежегодного бюджета, одновременно приступив к осуществлению опытного плана по ускорению существующих проектов помощи миграции. В то же время должна быть улучшена система образования и предпринята программа по расширению общественных работ; расходы на общественные работы на последующие четыре года будут составлять примерно 270 000 долл. и превышать обычный действующий бюджет, который на 1966 год составлял примерно 120 000 долларов. Кроме того, в течение последующих двух лет правительство совместно с народом Токелау разработает будущий более полный статус островов. В июне 1966 года объединенный "fono" представителей Токелау официально подтвердил, что жители островов желают сохранить связь с Новой Зеландией и высказался в поддержку опытного плана миграции и запланированных мер по улучшению условий на коралловых островах.

/...

16. Таким образом, после некоторых первоначальных сопротивлений, Новая Зеландия согласилась действовать в направлении продолжения союза с островами, как этого желает их народ. Будет намечено больше мер, направленных на предоставление самоуправления, и есть надежда, что проблемы хронического перенаселения будут устранены посредством увеличения миграции в Новую Зеландию, где, как предполагается, жители самих островов Токелау — как и тысячи полинезийцев с других групп островов — легко смогут поселиться в объединенном обществе Новой Зеландии. Однако окончательных решений относительно будущего еще не было принято. Предполагается, что в сравнительно недалеком будущем народ Токелау, рассмотрев достижения за пройденный период и действительное положение, осуществит свое право на самоопределение. Жители островов Токелау должны сами решить, когда это следует сделать. Со своей стороны, Новая Зеландия гарантирует, что использует этот период для того, чтобы создать этому народу возможно лучшие условия сознательно и свободно принять свое решение.

17. Таким образом, возможно, что последние две территории Новой Зеландии идут не по пути классического решения суверенной независимости, а по пути к будущему, в котором они смогут обрести полную и спокойную жизнь. Для того чтобы не возникло каких-либо недоразумений, он хотел бы отметить, что о. Ниуэ и острова Токелау для Новой Зеландии не имеют никакого стратегического и торгового значения. Ни на одном из островов невозможно построить порты, а на островах Токелау соорудить аэропорт; на острове Ниуэ нет аэропорта, хотя есть надежда, что возможно удастся построить один аэропорт, для того чтобы уменьшить изоляцию острова, а возможно и развить туризм. Что касается торговых отношений, то в некоторых случаях Новая Зеландия может покупать на островах те немногие товары, которые они могут производить по более дешевым ценам, чем из других источников. В действительности в течение сорока лет острова Токелау и более шестидесяти лет остров Ниуэ для Новой Зеландии обходятся дорого. Оставив в стороне вопрос о том, почему Новая Зеландия вначале приняла на себя ответственность

/...

за эти острова, основной причиной сохранения за собой этих островов явилось чувство долга по отношению к двум ответвлениям одной расы, которая составляет большую и увеличивавшуюся часть собственного населения Новой Зеландии. Если придет время, когда жители островов не пожелают сохранения этой связи, то они свободны разорвать ее.

18. Представитель Чили указал, что в заявлении представителя Новой Зеландии в Подкомитете вновь продемонстрирована добрая воля, с которой управляющая держава пытается достичь справедливого решения, которое даст возможность жителям островов воспользоваться своим правом на самоопределение.

19. Представитель Новой Зеландии заявил, что в 1962 году, когда его правительство предлагало четыре возможных пути решения народом острова Ниуэ своего политического будущего, Ассамблея острова отвергла первых три альтернативы и выразила желание сохранить за жителями острова право гражданства Новой Зеландии. Правительство предложило конституционные реформы, дающие жителям островов возможность учредить систему самоуправления, в соответствии с которой они смогут сохранить тесную связь с Новой Зеландией. Правительство также одобрило проведенное группой экспертов по вопросам конституционных изменений расследование на месте, которые после консультации с Ассамблеей представили ряд рекомендаций.

20. Согласно докладу, территория Ниуэ проделала значительный прогресс по пути к самоуправлению: она не только распоряжается своим собственным бюджетом, но также и средствами, предоставляемыми в виде помощи Новой Зеландией. В действительности Исполнительный комитет территории все больше приобретает характер кабинета министров. Однако следует иметь в виду, что остров Ниуэ и острова Токелау географически изолированы и что их изоляция неизбежно явится основным препятствием к установлению связей с остальным миром. Кроме того, учитывая площадь этих островов, управляющая держава должна прилагать особые усилия, чтобы жители этих островов пользовались полными правами в рамках мирового сообщества.

/...

21. Представитель Сьерра-Леоне указал, что большинство населения острова Ниуэ и островов Токелау по-видимому желает сохранить тесную связь с Новой Зеландией и более его половины желает переселиться на материк, несмотря на то, что правительство Новой Зеландии информировало народ о том, что в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи он имеет право на самоуправление и независимость. В самом деле трудно представить, каким образом такие малые и фактически изолированные общины со скудными естественными ресурсами могут быть самостоятельными и выполнять функции независимого государства. При этих обстоятельствах управляющая держава должна расширять возможности для получения среднего образования и способствовать жителям в изучении английского языка. Новая Зеландия должна возможно раньше направить на острова преподавателей английского языка.

22. Представитель Индии заявил, что из сделанного на сорок седьмом заседании Подкомитета представителем Новой Зеландии подробного заявления ясно следует, что управляющая держава искренне пытается помочь народу острова Ниуэ и островов Токелау, особенно в экономических вопросах. Он надеется, что управляющая держава сделает все от нее зависящее, чтобы и дальше улучшать в этих территориях жизненный уровень народа, а также социальные условия и условия в области образования. Однако его несколько огорчает информация относительно политического и конституционного прогресса. Из заявления представителя Новой Зеландии можно заключить, что конституционный прогресс в территориях замедлен вследствие нежелания жителей островов, которое выступает в качестве какого-то тормоза энтузиазма управляющей державы. Вполне понятно, что на данном этапе жители острова Ниуэ будут настаивать на самоуправлении и на возможно более тесной связи с Новой Зеландией, страной, от которой зависит экономическая и другая помощь; однако на более позднем этапе они могут принять решение в пользу полной независимости, что признает сам представитель Новой Зеландии. Однако важно отметить, что Ассамблея острова Ниуэ отвергла идею об объединении с Новой Зеландией, а это значит, что позже остров Ниуэ

/...

вероятно может появиться как отдельное независимое государство. Он надеется, что управляющая держава будет иметь это в виду и будет способствовать экономическому росту острова, чтобы сделать это возможным. Продолжающаяся зависимость от Новой Зеландии унижает чувство собственного достоинства народа островов. Управляющая держава должна заверить жителей островов в том, что в любое время, когда они того пожелают, они свободны изменить свой статус, и что любое решение, которое они могут принять, не отразится на предоставляемой экономической помощи. Имеется один вопрос, по которому он хотел бы получить разъяснение от представителя Новой Зеландии: в 1963 году Ассамблея острова Ниуэ приняла решение о том, чтобы тайным голосованием опросить народ территории, одобряет ли он проект конституционной программы, или же он считает его слишком поспешным, и было принято решение, чтобы просить у правительства Новой Зеландии совета относительно включения этих вопросов в избирательные бюллетени. Однако до сих пор подобного голосования не было проведено, и он хотел бы узнать, действительно ли это было так.

/...

23. В ответ на поставленные вопросы представитель Новой Зеландии заявил, что суть замечаний, которые были сделаны во время заседания, будет доведена до сведения правительства Новой Зеландии и территорий. Представитель Сьерра-Леоне говорил, что нет достаточных возможностей для получения в территориях среднего образования. Преподаватели с Новой Зеландии, которых намереваются направить на каждый атолл в группе островов Токелау, помогут поднять уровень образования, а также улучшить знания английского языка. До сих пор дети, которые в территории окончили среднее образование, направлялись в школы в Новую Зеландию. С другой стороны, на острове Ниуэ существует обязательное образование до четырнадцатилетнего возраста, и большинство детей обучается в школе до шестнадцатилетнего возраста. Кроме того, в марте 1966 года в средних школах Новой Зеландии обучалось тридцать два ребенка с острова Ниуэ. Студенты с острова Ниуэ и островов Токелау обучаются в региональных институтах, таких, как Медицинская школа на Фиджи и сельскохозяйственный колледж в Авеле, а также Колледж по подготовке учителей в Западном Самоа; один студент с Ниуэ и один с островов Токелау обучаются в университетах Новой Зеландии, а для государственных служащих из этих территорий в Западном Самоа или Новой Зеландии организованы курсы подготовки без отрыва от производства.

24. В ответ на вопросы представителя Индии он повторяет, что вопрос о будущем статусе территории еще окончательно не решен и что не было какого-то формального акта провозглашения самоуправления. Насколько ему известно, после решения Ассамблеи Ниуэ в 1963 году никакого голосования по вопросу о темпах конституционного развития не было, поскольку считалось, что это решение было заменено более поздним решением Ассамблеи о том, чтобы просить группу консультантов по вопросам конституционного развития составить новую программу. В целом, этот вопрос был поставлен перед избирателями на выборах, состоявшихся 10 апреля 1966 года, и новая Ассамблея высказала свою точку зрения относительно темпов будущего прогресса.

/...

25. Его правительство уже дало обязательство, что оно будет продолжать оказывать экономическую помощь острову Ниуэ, независимо от того, какое решение могут принять жители острова относительно своего будущего, однако он доведет до сведения правительства замечания представителя Индии.

Выводы и рекомендации Подкомитета

26. Подкомитет, вновь подтверждая выводы и рекомендации Специального комитета, сделанные в 1964 году, принял следующие собственные выводы и рекомендации:

Выводы

- а) Подкомитет приветствует заявление управляющей державы о том, что Декларация, содержащаяся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, продолжает оставаться целью ее политики по отношению к этим островам.
- б) Подкомитет с удовлетворением отмечает готовность управляющей державы принять выездную миссию в эти территории, если подобный визит будет частью более широкого посещения этого района.
- с) Подкомитет придерживается мнения, что специфические проблемы, связанные с размерами территории, изоляцией и ограниченными ресурсами, хотя и важны сами по себе, не должны задерживать претворение в жизнь резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в этих территориях.

Рекомендации

- а) Подкомитет вновь подтверждает неотъемлемое право народа территорий на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.
- б) Народам этих островов должна быть предоставлена возможность выразить свои пожелания в отношении положений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи посредством правильно установленной демократической процедуры.

/...

- c) В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями должны быть предприняты дальнейшие и незамедлительные меры, направленные на развитие и укрепление экономической структуры этих территорий.
 - d) Посещение Подкомитетом этих территорий является необходимым и будет полезным в деле сбора информации, а также в ознакомлении народа с той помощью, которую может оказать Организация Объединенных Наций в отношении свободного выражения им своих пожеланий в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.
- В этом вопросе в консультации с управляющей державой, могут быть предприняты шаги по организации поездки в территории.

....

ГЛАВА XVII

НОВЫЕ ГЕБРИДЫ

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. После рассмотрения вопроса о новых Гебридах в ноябре 1964 года. Специальный комитет рекомендовал, в частности, чтобы управляющая держава приняла срочные меры для быстрого осуществления Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV). Специальный комитет считал, что в соответствии с указанной резолюцией населению этой Территории должна быть предоставлена возможность выразить свои желания путем создания демократических порядков, основанных на принципе всеобщего избирательного права для взрослых. Специальный комитет считал, что управляющая держава должна предпринять шаги для ускорения социально-го и экономического развития Территории. Специальный комитет считал также, что выездная миссия сыграла бы полезную роль в оценке политической обстановки и стремлений населения и что следовало бы предпринять шаги для организации такого визита по согласованию с управляющей державой^{1/}.

2. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев разделы доклада Специального комитета, относящиеся к этой Территории^{2/}, приняла 16 декабря 1965 г. резолюцию 2069 (XX), в которой одобрила содержащиеся в этом докладе заключения и рекомендации и призвала управляющую державу без промедления осуществить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. В этой же резолюции она просила управляющую державу разрешить выездным миссиям Организации Объединенных Наций посетить эту Территорию, сотрудничать с этими миссиями и оказывать им всяческое содействие. Наконец, Генеральная Ассамблея предложила Специальному комитету изучить положение в Территории и представить доклад о ходе выполнения данной резолюции двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XX, пункты 92-96.

2/ Там же и A/6000/Add.7, глава XIX.

/...

П. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

3. Информация о Новых Гебридах уже содержится в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой и двадцатой сессиях^{3/}. Дополнительная информация о недавних событиях изложена ниже^{4/}.

Общие сведения

4. В 1962 году население этой Территории по предварительным данным составляло 61 500 человек, 55 000 из которого являлись меланезийцами. Остальные 6 000 – главным образом европейцы, китайцы и полинезийцы.

Правительство

5. Согласно Англо-французскому протоколу 1914 года, Новые Гебриды являлись районом совместного влияния, в котором подданные и граждане указанных держав пользуются одинаковыми правами проживания, личной защиты и ведения торговли. Каждая держава осуществляет верховную власть над лицами ее национальности, но нет территориальной верховной власти, и местное население не питает чувства преданности ни к какой державе.

6. Имеется три различных администрации. Английская и французская национальные администрации возглавляются комиссарами-резидентами, действующими от имени английского и французского верховных комиссаров для территорий, расположенных в западной части Тихого океана; последние имеют свои резиденции в Хониаре (Соломоновы острова) и Нумее (Новая Каледония), соответственно. Правительство Кондоминиума, Объединенная администрация, состоит из двух комиссаров-резидентов, действующих совместно, и отвечает за совместные службы, к которым относятся почта и телеграф, общественные работы, порты и гавани, здравоохранение, таможни, а также внутренние доходы.

^{3/} Там же.

^{4/} Информация, представленная здесь, взята из опубликованных докладов и информации, переданной Генеральному секретарю Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии согласно статье 73е Устава 1 сентября 1965 г. за год, закончившийся 31 декабря 1964 года. Новейшая информация о Новых Гебридах, переданная Францией, охватывает 1963 год.

/...

7. Территория не имеет законодательного совета. С 1951 года в ней существует Консультативный совет, возглавляемый комиссарами-резидентами. Он состоит из шести официальных членов и двадцати неофициальных членов. С июня 1964 года восемь из неофициальных членов были избраны: четверо из числа жителей Новых Гебридов, двое из числа англичан и двое из числа французов. Остальные неофициальные члены назначены: шестеро из числа жителей Новых Гебридов, трое - англичане и трое - французы.

Политические и конституционные изменения

8. В июле 1965 года в Париже Государственный секретарь по делам колоний вел с другими старшими английскими и французскими официальными лицами переговоры о Новых Гебридах. Сообщается, что переговоры касались вопросов управления, а также законодательства о труде, землевладения и координации французских и английских планов развития в Кондоминиуме. Дальнейшие переговоры намечено провести в Лондоне весной 1966 года с французским министром по заморским территориям и другими официальными лицами.

9. На открытии десятой сессии Консультативного совета в сентябре 1965 года комиссары-резиденты сделали совместное заявление, в котором указывалось, что вопрос об изменениях в управлении Новых Гебридов находится в стадии рассмотрения. Они заявили, что в результате переговоров, состоявшихся в Париже в июле, их попросили изучить различные аспекты управления и возможности осуществления различных конституционных, судебных и земельной реформ. Затем было вынесено предложение, в котором содержалась просьба к правительствам Англии и Франции сделать заявление об их политике в отношении будущего этой территории.

Экономическое положение

10. Большая часть Новых Гебридов представляет собой гористую и сильно поросшую лесом территорию; обширные районы внутренней территории необитаемы. Экономика Новых Гебридов базируется, в основном, на

/...

выращивании огородных культур - главного средства существования - и производстве копры. Другими товарными культурами являются какао и кофе. Недавно экономика стала более разносторонней в результате добычи марганцевой руды на экспорт (с 1962 года) и роста производства мороженой рыбы (с 1957 года). Другими промышленными предприятиями являются только несколько небольших фабрик и местные ремесла.

11. Копра, марганцевая руда и мороженая рыба составили примерно 94 процента стоимости всего экспорта в 1964 году; общая сумма экспорта составила 3 238 970 ф. ст.^{5/}, что примерно на сорок процентов превысило уровень предыдущего года. Общая сумма импорта составила 2 422 157 ф. ст. и возросла почти на один процент. Наибольшая доля экспорта приходилась на Францию и Японию, а наибольшая часть импортных товаров поступает из Австралии и Франции.

12. Из бюджета Совместной администрации финансируются те виды обслуживания, которые осуществляются совместно, и покрываются расходы, которые производятся на медицинское обслуживание и образование раздельно британской и французской администрациями, имеющими отдельные бюджеты.

13. Взимание налогов производится Совместной администрацией с целью обеспечения поступлений, из которых финансируются совместные общественные службы Новых Гебридов, и предоставляются субсидии на некоторые виды национального обслуживания. Примерно 70 процентов общего дохода поступает от пошлин на импорт и экспорт; местное население освобождается от подоходного налога. Основными статьями расхода являются общественные работы, медицинское обслуживание, образование и почта.

14. Поступления и расходы Совместной администрации в 1964 году составили, соответственно, 966 357 и 924 179 новогеебридских ф. стерлингов. Поступления и расходы Британской национальной администрации в 1964/1965 году составили примерно 475 511 и 375 272 австралийских фунтов. О поступлениях и расходах Французской национальной администрации в 1964 году информации не имеется.

^{5/} Один фунт стерлингов равен 250 французским франкам или 1,25 австралийского фунта.

Социальные условия

15. Труд. Большая часть местного населения в основном занята производством продуктов питания и товарных культур. Большинство рабочей силы занято на копровых плантациях, торговых судах, в магазинах или на государственной службе. Обычно ощущается недостаток квалифицированной или полуквалифицированной рабочей силы. Нет информации об общем количестве людей, работающих за плату. Уровень заработной платы зависит от характера работы и от того, включены или не включены пайки в сумму заработной платы. В среднем рабочая неделя длится 44 часа. Профессиональных союзов нет, хотя имеются предпосылки для их существования.

16. Здравоохранение. Дополнительно к медицинскому обслуживанию, предоставляемому отдельно британской и французской национальными администрациями, британские и французские медицинские работники занимаются медицинским обслуживанием Кондоминиума, принимая профилактические меры против малярии и эпидемий, и осуществляя контроль за соблюдением карантина, а также занимаются медицинским обследованием плантаций и других мест работы и бесплатным медицинским обслуживанием местного населения.

17. В 1964/65 годах расходы на здравоохранение Совместной администрации составили 62 987 ф. ст., или приблизительно 8 процентов общей суммы расходов. Расходы британской национальной администрации, исключая субсидии, за этот же период составляли приблизительно 59 457 ф. ст., или около 16 процентов общей суммы расходов.

Положение в области образования

18. Преобладающее большинство всех учеников посещает миссионерские школы. Кроме того, Французская национальная администрация руководит семнадцатью начальными школами, а Британская национальная администрация открыла в 1964 году колледж по подготовке преподавателей. Правительство Кондоминиума не имеет своей службы образования, однако выдает ежегодную субсидию (которая составляет в настоящее время

/...

30 000 ф. ст.) национальным администрациям, которые в свою очередь оказывают содействие миссионерским школам.

19. Подсчитано, что от 65 до 70 процентов детей школьного возраста получают начальное образование. Среднее образование в Территории находится в стадии развития, и дети посылаются в средние школы соседних территорий. В 1965 году Британская национальная администрация одобрила субсидии в 126 000 ф. ст. на строительство неполной средней школы на 150 учеников.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

20. На своем 468-м заседании 19 сентября 1966 г. Специальный комитет рассмотрел доклад Подкомитета П о Новых Гебридах, который дан в качестве приложения к настоящей главе.

21. Представитель Соединенного Королевства сообщил об оговорках, сделанных его делегацией в отношении доклада.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА П

22. На своем 468-м заседании 19 сентября 1966 г. Специальный комитет принял следующие решения и рекомендации Подкомитета П относительно Новых Гебридов:

Выводы

23. а) Специальный комитет считает, что очень незначительный прогресс был достигнут в отношении осуществления рекомендаций, содержащихся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

б) Комитет пришел к заключению, что политические организации и исполнительные органы не представляют население Территории.

с) Комитет понимает специфические проблемы этой Территории в силу того, что она является Кондоминиумом.

/...

Рекомендации

24. а) Специальный комитет вновь подтверждает неотъемлемое право народа этой Территории на самоопределение и независимость в соответствии с резолюцией 1514 (XV).

б) Народу этой Территории должна быть предоставлена в ближайшее время возможность выразить свои пожелания в отношении выполнения положений резолюции 1514 (XV) посредством хорошо установленных демократических процессов, основанных на принципе всеобщего избирательного права.

с) Необходимо принять срочные меры для осуществления резолюции 1514 (XV).

д) Экономический и социальный прогресс Территории должен быть ускорен.

е) Управляющие державы должны ускорить завершение реформ по управлению Кондоминиумом.

г) Посещение этой Территории Подкомитетом II является необходимым, и такое посещение будет полезным для правильной оценки политического климата и стремления народа. После консультации с управляющими державами могут быть предприняты шаги для организации такого посещения.

/ ...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II О НОВЫХ ГЕБРИДАХ

Обсуждение вопроса Подкомитетом

1. Подкомитет обсудил вопрос о Новых Гебридах на своих 47-м, 49-м, 50-м и 54-м заседаниях, проходивших 8, 12, 17 августа и 2 сентября 1966 года.
2. Подкомитету был представлен рабочий документ, подготовленный Секретариатом (см. пункты 1-19 данной главы).
3. В соответствии с процедурой, с которой согласился Специальный комитет, Председатель пригласил представителя Соединенного Королевства участвовать в обсуждении вопроса об этой Территории.
4. Представитель Соединенного Королевства в своем заявлении Подкомитету сказал, что он будет говорить только о правительстве Соединенного Королевства и его обязанностях в отношении Кондоминиума Новых Гебридов. Наиболее знаменательным событием после представления его делегацией последнего отчета от 24 сентября 1964 года (A/AC.109/102, приложение, стр. 20-22), было проведение переговоров на уровне министров между Соединенным Королевством и Францией о Новых Гебридах. Первый тур происходил в Париже в июле 1965 г., когда Государственный секретарь Великобритании по делам колоний и французский министр по заморским территориям рассмотрели различные проблемы управления, представляющие общий интерес в

* Первоначально издано под индексом A/AC.109/L.318/Add.3.

/...

отношении Кондоминиума. Государственный секретарь по делам колоний Великобритании заявил позже о том, что если прогрессу Территории не будут чиниться препятствия, то некоторые аспекты соглашений в отношении внутреннего управления должны быть пересмотрены и усовершенствованы; также было достигнуто согласие о проведении подробных переговоров как местного характера, так и на уровне метрополии по таким вопросам, как законодательство о труде, землевладение и координация французских и Соединенного Королевства планов развития в Кондоминиуме. Следующий тур переговоров на уровне министров происходил 11 июля 1966 г. в Лондоне, когда настоящий Государственный секретарь Великобритании по делам колоний и Государственный министр Франции по заморским областям и заморским территориям встретились и обменялись мнениями по вопросам, связанным с управлением Кондоминиума.

5. Среди других событий было решение десятой сессии Консультативного совета в Новых Гебридах в сентябре 1965 г. о том, чтобы состав Постоянного комитета Совета был расширен за счет включения в дальнейшем двух членов от Новых Гебридов; таким образом Комитет в настоящее время состоит из двух французов, двух англичан и четырех новогебридцев.

6. В августе 1965 года была утверждена субсидия в размере 73 100 ф. ст. из английских фондов на развитие и благоустройство колоний для реконструкции госпиталя в Танна и затем 104 000 ф. ст. было ассигновано для строительства новой средней школы в Вила и 59 000 ф. ст. для покрытия заново Баверфильдского аэродрома. Правительство Соединенного Королевства на основании Акта 1965 года по развитию и обслуживанию заморских территорий предоставило субсидию на общую сумму 900 000 ф. ст. для целей развития в течение периода, кончающегося в марте 1968 года; на этот период был намечен также новый план развития.

7. Представитель Сьерра-Леоне, касаясь вопроса обеспечения Подкомитета информацией, отметил, что можно пожалеть о том, что правительство Франции и другая управляющая держава Кондоминиума не нашли возможным предоставить Подкомитету сведения за период 1964 года.

/...

8. Представитель Сьерра-Леоне считает, что до сих пор политическое и социальное развитие территории было чрезвычайно медленным. На этой территории нет законодательного совета и половина из двадцати неофициальных членов Консультативного совета - европейцы, что является несправедливым, учитывая тот факт, что из общего количества населения, насчитывающего свыше 60 000 человек, приблизительно только 5 000 составляют европейцы. Кроме того, наличие шести официальных членов в Консультативном совете и тот факт, что его рекомендации не обязательно должны быть приняты совместной администрацией, указывает на то, что он ни в коем случае не является представительным органом. Управляющие власти должны приложить все усилия к тому, чтобы организовать управляющий орган, состоящий из членов, избранных путем всеобщего голосования, и должны гарантировать, чтобы народ этой территории был полностью осведомлен в отношении их будущего политического статуса.

9. Запутанная трехпартийная система управления неизбежно препятствовала прогрессу в Новых Гебридах. Для поощрения объединения групп, говорящих на различных языках, по-видимому, было сделано слишком мало; на Новых Гебридах нет организованного рабочего движения, и условия работы скверные; условия для среднего образования, по крайней мере в части, касающейся управления Соединенным Королевством, не отвечают требованиям. Очевидно, что территория нуждается в совместном управлении и в создании совместных условий для социального образования. Территория не должна также никоим образом пострадать в своем продвижении по пути к самоопределению из-за различных систем управляющих властей, которые контролируют эту территорию.

10. Представитель Польши заявил, что, хотя эта территория еще находится в ранней стадии развития, она тем не менее обладает ценными экономическими ресурсами - плодородная земля и некоторые запасы минералов, - которые, при соответствующем руководстве и помощи со стороны управляющих властей, могут обеспечить соответствующую базу для самообеспечения. Управляющие власти Соединенного Королевства до сих пор

/...

сделали слишком мало для улучшения той части системы образования, за которую они несут ответственность, и поэтому ничего удивительного нет в том, что политическое развитие было столь медленным. Обязанностью управляющих властей является гарантировать, чтобы народ этой территории получил образование, что подготовило бы его к осуществлению своих прав в отношении достижения самоуправления в самое ближайшее время. Кроме того, с точки зрения статуса, которым в настоящее время пользуются европейцы, особенно важно, чтобы коренное население поняло, что при достижении независимости все особые права для граждан управляющих держав будут отменены.

11. Представитель Индии заметил, что с тех пор, как в 1964 году Подкомитет обсудил вопрос о Территории, имеется слишком незначительный конституционный прогресс в Новых Гебридах. С 1951 года не было никаких изменений ни в области функций, ни в части полномочий Консультативного совета; он еще до сих пор по преимуществу является назначаемым, а не избранным органом с чрезмерно высоким представительством европейцев и не имеет законодательной власти. Имевшие место недавно дискуссии между правительствами управляющих держав вскрыли явную необходимость улучшить управление островами. Кроме того тот факт, что в 1965 г. Консультативным советом было внесено предложение, в котором содержалась просьба, обращенная к правительствам Франции и Соединенного Королевства, заявить о своей политике в отношении будущего этой территории, вызвал серьезные сомнения по поводу того, осведомлено ли население полностью о своих правах на самоопределение и независимость.

12. Представитель Соединенного Королевства заявил, что предложение, на которое ссылается представитель Индии, было принято комиссарами-резидентами для передачи на рассмотрение правительствам метрополий. Ответ в свое время будет дан Консультативному совету.

/...

Выводы Подкомитета

13. Подкомитет считает, что очень незначительный прогресс был достигнут в отношении осуществления рекомендаций, содержащихся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

14. Подкомитет пришел к заключению, что политические организации и исполнительные органы не представляют население Территории.

15. Подкомитет понимает специфические проблемы этой Территории в силу того, что она является Кондоминиумом.

Рекомендации Подкомитета

16. Подкомитет вновь подтверждает неотъемлемое право народа этой Территории на самоопределение и независимость в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 1514 (XV).

17. Народу этой Территории должна быть предоставлена в ближайшее время возможность выразить свои пожелания в отношении выполнения положений резолюции 1514 (XV) посредством хорошо установленных демократических процессов, основанных на принципе всеобщего избирательного права.

18. Необходимо принять срочные меры для осуществления резолюции 1514 (XV).

19. Экономический и социальный прогресс Территории должен быть ускорен.

20. Управляющие державы должны ускорить завершение реформ по управлению Кондоминиумом.

21. Посещение этой Территории Подкомитетом является необходимым, и такое посещение будет полезным для правильной оценки политического климата и стремления народа. После консультации с управляющими державами могут быть предприняты шаги для организации такого посещения.

/...

ГЛАВА XVIII

АМЕРИКАНСКОЕ САМОА, ГУАМ, ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА

1. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. После рассмотрения вопроса об Американском Самоа, Гуаме и подопечной территории Тихоокеанские острова в ноябре 1964 года Специальный комитет принял заключения и рекомендации, касающиеся Американского Самоа, в которых, среди прочего, предложил управляющей державе немедленно предпринять шаги для осуществления положений резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV). Он заявил, что народу должна быть предоставлена возможность как можно скорее полностью выразить свои пожелания в отношении его будущего статуса, и, в случае необходимости, Организация Объединенных Наций могла бы оказать содействие в этом отношении. Специальный комитет считал, что выездная миссия могла бы быть полезной для получения информации из первоисточников и что можно было бы в консультации с управляющей державой предпринять шаги для организации такого посещения^{1/}.

2. По вопросу о Гуаме в ноябре 1964 года Специальный комитет принял заключения и рекомендации, в которых, среди прочего, предложил управляющей державе принять неотложные и соответствующие меры по претворению в жизнь в отношении территории Гуам Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV). Комитет заявил, что в случае надобности Организацией Объединенных Наций может быть предоставлена в этих целях помощь народу Гуама и управляющей державе, а также что было бы полезно посещение территории выездной миссией и что для организации такого посещения могут быть приняты меры в консультации с управляющей державой. Комитет предложил управляющей державе обеспечить дальнейшее улучшение образования и профессиональной подготовки населения территории и как можно скорее осуществить планы диверсификации экономики и организации новых отраслей промышленности, чтобы создать таким образом более прочную основу для экономической структуры Гуама^{2/}.

^{1/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XVI, пункты 69-71.

^{2/} Там же, глава XVII, пункты 99-102.

/...

3. По вопросу о подопечной территории Тихоокеанские острова Специальный комитет, в частности, рекомендовал управляющей власти предоставить Конгрессу Микронезии все необходимые полномочия, чтобы проложить путь для быстрого осуществления резолюции 1514 (XV). Он считал, что народу Территории должна быть предоставлена возможность выразить свои желания в соответствии с этой резолюцией в обстановке подлинной демократии и под наблюдением Организации Объединенных Наций. Он также считал, что необходимо принять меры для скорейшего устранения несоответствия, имеющегося в структуре оплаты труда, системе высших учебных заведений и для занятия наиболее ответственных постов жителями Территории. Комитет просил управляющую власть в срочном порядке приступить к всеобщему экономическому плану с целью развития и укрепления экономики и увеличения производства. По его мнению, было бы целесообразно направить в Территорию выездную миссию и что можно было бы предпринять шаги для организации такого посещения в консультации с управляющей властью^{3/}.

4. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея после рассмотрения докладов Специального комитета относительно Американского Самоа и Гуама^{4/} приняла 16 декабря 1965 г. резолюцию 2069 (XX), в которой она одобрила содержащиеся в них заключения и рекомендации и призвала управляющую державу без промедления осуществить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. Ассамблея просила управляющую державу разрешить выездным миссиям посетить эти территории и оказать им полное сотрудничество и помощь. Наконец, она предложила Специальному комитету изучить положение в этих территориях и представить доклад о ходе выполнения данной резолюции двадцать первой сессии Генеральной Ассамблеи.

^{3/} Там же, глава XVIII, пункты 61-66.

^{4/} Там же, главы XVI и XVII; A/6000/Add.7, XV и XVI.

II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

A. АМЕРИКАНСКОЕ САМОА

Введение

5. Информация об Американском Самоа уже дана в докладе Специального комитета девятнадцатой и двадцатой сессиям Генеральной Ассамблеи^{5/}.
Дополнительные сведения излагаются ниже^{6/}.

Общие сведения

6. По данным переписи 1960 года население территории составляло 20 051 человек; в июле 1965 года предположительная численность населения составляла 26 000 человек.

Политическое и конституционное развитие

7. Настоящая конституция Американского Самоа, которая была введена в действие 17 октября 1960 г., предусматривает автоматический пересмотр или внесение поправок в конституцию по истечении пяти лет. В настоящее время не имеется никаких сведений относительно предварительного рассмотрения предложений по пересмотру некоторых разделов конституции назначенным для пересмотра конституции в 1965 году Конституционным комитетом.

^{5/} Там же, глава XVI; A/6000/Add.7, глава XV.

^{6/} Содержащиеся в настоящем документе сведения взяты из опубликованных докладов и из информации, охватывающей период по 30 июня 1964 г., которая была передана 4 февраля 1966 г. Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки в соответствии со статьей 73е Устава.

Экономические условия

8. Общая сумма субсидий Конгресса Соединенных Штатов и непосредственных ассигнований равнялась в 1964 фискальном году около 12 млн. долл. по сравнению с 13 млн. долл., полученными в 1963 году. Местные доходы составили сумму в 2 478 330 долл., что представляет собой увеличение на 793 121 долл. по сравнению с предыдущим годом.

9. Стоимость экспорта сократилась с 12 707 373 долл. за предыдущий фискальный год до 10 529 649 долл. в 1964 фискальном году. Это сокращение объяснялось более низкой стоимостью поставок консервированного тунца, на долю которых приходится более 90 процентов стоимости всего экспорта. По сравнению с предыдущим фискальным годом экспорт копры несколько сократился по объему, но увеличился по стоимости: 720 тонн на сумму в 124 350 долл. в 1964 году по сравнению с 770 тонн на сумму в 121 035 долл. в 1963 году.

10. Экономика территории была значительно усилена, когда в 1964 году вступили в строй новый завод по изготовлению консервов тунца и завод по изготовлению консервных банок. На новом рыбоконсервном заводе и на имеющемся заводе по обработке тунца в настоящее время работает почти 700 мужчин и женщин из числа местного населения, что больше чем вдвое превышает число ранее занятых в этой отрасли промышленности рабочих. Экономика была еще более усилена в декабре 1965 года, когда был открыт отель "Паго Паго Интерконтиненталь". Этот отель принадлежит корпорации развития Американского Самоа, акционерами которой по закону являются жители Самоа. Предполагается, что новый отель вместе с новым аэропортом для реактивных самолетов приведет к увеличению числа туристов, посещающих эту территорию.

Социальные условия

11. Рабочая сила. В территории ощущается недостаток в сельскохозяйственной рабочей силе для работы на плантациях. На территорию в поисках работы прибывает увеличивающееся число иммигрантов, и там были введены иммиграционные ограничения. Правительство является

/...

самым крупным работодателем. Следующими по важности являются рыбоконсервные компании, судоходные и транспортные компании, компании по сбыту и торговцы. На службе у этих работодателей в 1964 году находилось 3 972 рабочих по сравнению с 3 594 рабочими в 1963 году.

12. Здравоохранение. Общие расходы на медицинское обслуживание возросли с 818 891 долл. в 1963 году до 1 000 726 долл. в 1964 году. Число больничных коек увеличилось с 194 до 198. В 1964 году число квалифицированных врачей увеличилось с пяти до семи.

13. В июле 1965 года для борьбы с быстрым ростом населения было начато обслуживание в области планирования размеров семьи, которое предоставляется всем замужним женщинам, обращающимся за помощью по собственной инициативе. По мнению губернатора, если не будет приостановлен рост коэффициента рождаемости, природные ресурсы территории окажутся недостаточными для удовлетворения будущих нужд.

Положение в области образования

14. В октябре 1964 г. были начаты телевизионные передачи образовательного характера, когда была открыта трехпрограммная телевизионная станция. Телевизионная станция обеспечивает программы образовательного характера для детей Самоа, находящихся в тридцати одной новой классной комнате в пяти школах. Ожидается, что в эту телевизионную сеть будут также включены программы обучения грамоте взрослых и другие программы, имеющие дело с современными сельскохозяйственными методами, вопросами здравоохранения, сельской санитарии и местного самоуправления. Для замены имеющихся сорока четырех начальных сельских школ двадцатью шестью объединенными сельскими школами было ассигновано 2 млн. долл. Было приступлено к постройке восьми новых школ, в которых будет не шесть, а восемь классов. Ожидается, что осуществление программы объединения школ и использование телевидения дадут возможность небольшим кадрам квалифицированных учителей охватить максимальное число учащихся, а также обеспечить наличие координированной школьной системы с едиными нормами.

/...

15. Правительство предоставило в 1962/1963 учебном году стипендии 31 студенту и такое же число стипендий - в 1963/1964 учебном году. Число учащихся, получающих постоянные стипендии на образование, возросло с 29 в 1962/1963 году до 56 в 1963/1964 учебном году. Помимо получающих стипендии от государства студентов, приблизительно 50 студентов из числа жителей Американского Самоа обучались в колледжах без помощи правительства. Это является увеличением приблизительно на двадцать процентов по сравнению с предыдущим 1962/1963 учебным годом.

16. На 30 июня 1964 г. общее число учащихся в начальных, средних и выше средних школах равнялось 8 132, что представляет увеличение на 348 учащихся. Число учащихся в государственных школах увеличилось с 6 316 до 6 659, а число учащихся в частных школах увеличилось с 1 408 до 1 473.

В. ГУАМ

Введение

17. Информация о Гуаме уже содержится в докладе Специального комитета девятнадцатой и двадцатой сессиям Генеральной Ассамблеи^{7/}. Дополнительные сведения излагаются ниже^{8/}.

Общие сведения

18. Население Гуама (не считая временно проживающих в военных резервациях) в апреле 1964 г. состояло: из 38 369 гуамцев; 1 573 американских резидентов; 612 гавайцев; 2 839 филиппинцев и 1 799 других жителей. Общее число населения равнялось 44 892 человекам, что представляет собой увеличение на 584 по сравнению с предыдущим годом.

7/ A/5800/Rev.1, глава XVII и A/6000/Add.7, глава XVI.

8/ Содержащиеся в настоящем документе сведения взяты из опубликованных докладов и из информации, охватывающей период по 30 июня 1964 г., которая была передана 31 августа 1965 г. Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки в соответствии со статьей 73е Устава.

/...

Политическое и конституционное развитие

19. Губернатор Гуама, являющийся главой исполнительной власти и администратором по делам правительства Гуама, назначается Президентом Соединенных Штатов Америки.

20. Согласно сообщениям в феврале 1966 г. Спикер Законодательного собрания Гуама заявил, что Гуам желает избирать своего собственного губернатора, быть представленным в Конгрессе Соединенных Штатов делегацией без права голоса и иметь возможность голосовать при выборах Президента и Вице-президента Соединенных Штатов. Было также сообщено, что в конце марта Спикер и группа членов Законодательного собрания присутствовали при предварительном обсуждении в Конгрессе внесенного министерством внутренних дел законопроекта правительства об учреждении должности избираемого губернатора Гуама, который может быть смещен Президентом "на основании определенной причины".

Выборы

21. В Гуаме имеется однопалатное Законодательное собрание из двадцати одного члена, избираемых всеобщим голосованием взрослого населения. Общие выборы производятся каждые два года. Последние выборы состоялись в ноябре 1964 г., когда тринадцать мест были заняты членами Территориальной партии, а восемь мест - Демократической партией, которая является филиалом Демократической партии Соединенных Штатов.

Экономические условия

22. Военные сооружения на Гуаме являются важным источником дохода для его жителей и, в частности, вся экономика территории основана, непосредственно и косвенно, на этой заработной плате. Сельское хозяйство является другим главным элементом экономики, но его развитие затрудняется из-за имеющейся возможности легко получить относительно хорошо оплачиваемую работу в военных и гражданских учреждениях.

/...

23. Конгресс Соединенных Штатов ассигновал на 1965 фискальный год 19,5 млн. долл. для расходов по программе восстановления, направленной на ликвидацию последствий тайфунов 1962 и 1963 годов. Запланированы для немедленного сооружения ряд школьных зданий, новый аэропорт и другие правительственные здания и новый торговый порт. Было приступлено к проведению проекта по поощрению туризма путем создания Комиссии по туризму в Гуаме и привлечения на службу постоянного консультанта. В рамках Департамента торговли недавно было создано Отделение промышленного развития для ускорения экономического прогресса территории, с тем чтобы содействовать восстановлению и расширению торговли и стимулировать приток капитала в территорию.

Социальные условия

24. Рабочая сила. Программа по облегчению постоянного недостатка квалифицированной местной рабочей силы была начата в 1964 году. Ожидается, что в соответствии с Законом о развитии людских ресурсов и подготовке кадров будет принято дополнительное число стажеров. В сентябре 1964 г. было запланировано начало проведения программы фабрично-заводского обучения, которая организуется совместно правительством Гуама и Ассоциацией подрядчиков в Гуаме.

25. Экономика по-прежнему поглощала почти всех имеющихся на рынке труда рабочих. В течение фискального года, закончившегося в июне 1964 г., Агентство по трудоустройству в Гуаме, являющаяся филиалом Службы по трудоустройству министерства труда Соединенных Штатов, сообщило о том, что большинство предложений работы было для квалифицированных рабочих при проектах восстановления, которые обычно заполняются иностранными рабочими. Все частные торговые предприятия и правительственные учреждения, которые желают ввести иностранных рабочих по контракту или продолжить срок их контракта, должны подавать этому агентству заявление о предоставлении рабочих. Политика этого агентства заключается в том, чтобы произвести проверку квалифицированных граждан Соединенных Штатов до того, как Иммиграционной службой

Соединенных Штатов будет выдано разрешение фирмам и учреждениям, желающим ввести иностранную рабочую силу. Из общего числа в 8 628 предложений работы в правительственных учреждениях и в частных промышленных предприятиях, которые прошли через это агентство в течение подотчетного года, 6 736 предложений были сделаны работодателями, желающими получить иностранных рабочих по контрактам.

Условия в области образования

26. Общая сумма бюджета Департамента образования на 1964 фискальный год равнялась 4 277 088 долл., из которых 3 130 286 долл. были получены из местных ассигнований и 1 146 802 долл. были предоставлены программами федеральной помощи Соединенных Штатов.

27. В конце 1964 учебного года в начальных и средних школах обучалось 14 920 учащихся. Помимо этого, в торгово-технической школе Гуама проходило профессиональное обучение 209 учащихся по следующим отраслям: автомобильное дело, черчение, электротехника и холодильники. В торговой школе проводились также вечерние курсы для взрослых по различным техническим предметам, на которых в 1963-64 учебном году обучалось приблизительно 400 взрослых учащихся. Общее число студентов колледжа Гуама в мае-июне 1964 г. равнялось 2 721, из которых 943 проходили университетские курсы на военной воздушной базе Андерсон и в отделении для популярных лекций и практических занятий Агат.

С. ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА

Введение

28. Информация о подопечной территории Тихоокеанские острова уже содержится в докладе Специального комитета на его девятнадцатой и двадцатой сессиях^{9/}. Дополнительная информация приводится ниже^{10/}.

Общие сведения

29. На 30 июня 1965 года население Территории составляло 90 596 человек по сравнению с 88 215 в июне 1964 года.

Конституционное развитие

30. Конгресс Микронезии (двухпалатный законодательный орган), состоящий из Генеральной ассамблеи и Палаты делегатов, провел свою первую сессию в июле и августе 1965 года. Организация и полномочия Конгресса были описаны в предшествующем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи. Члены Конгресса избираются один раз в два года путем тайного голосования из числа постоянных жителей Территории, которые являются гражданами Территории и достигли восемнадцатилетнего возраста.

31. Конгресс был учрежден 28 сентября 1964 года в соответствии с Указом № 2882 Министра внутренних дел и наделен законодательной властью. Среди прочего предусматривается, что никакое законодательство не может не учитывать следующего: а) договоров или международных соглашений Соединенных Штатов; б) законов Соединенных Штатов, применяемых к подопечной территории; с) указов Президента Соединенных Штатов и распоряжений Министра внутренних дел или d) разделов 1-12 (Билль о правах) Кодекса подопечной территории, представляющих собой основные законы и правила, которые должны соблюдаться всеми жителями Территории. Конгресс имеет право устанавливать налоги, участвовать в подготовке ежегодного бюджета подопечной территории и

^{9/} А/5800/Rev.1, глава XVIII; А/6000/Add.7, глава XVII.

^{10/} Представленная здесь информация взята из опубликованных докладов и сведений, переданных Соединенными Штатами Америки 25 мая 1966 г. Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 88 Устава за год, оканчивающийся 30 июня 1965 года. /...

направлять законодательные акты, на которые Верховным комиссаром дважды было наложено вето, Министру внутренних дел для принятия последующих решений.

32. Законы о финансах, принятые Конгрессом Микронезии, не предусматривают выделения средств свыше сумм, получаемых от доходов в соответствии с налоговыми законами и другими законами о доходе подопечной территории. Конгресс не имеет права ассигновать средства, превышающие внутренний доход, однако он может пересматривать проект предварительного бюджета Верховного комиссара до окончательного представления бюджета Министру внутренних дел для выделения федеральных фондов. В отношении разделов проекта предварительного бюджета Верховный комиссар принимает такие рекомендации Конгресса, какие он считает необходимыми, однако он передает секретарю внутренних дел все рекомендации, которые он не принял.

33. Конгресс может давать рекомендации об изменении указа министра за № 2882 во время любой очередной сессии при наличии большинства в две трети голосов членов каждой палаты.

Государственная служба

34. На 30 июня 1965 г. на руководящих профессиональных и административных должностях работало 128 микронезийцев, т.е. на 20 человек больше по сравнению с предыдущим годом. За тот же самый период число микронезийцев, занимающих профессиональные, административные и привилегированные посты увеличилось с 1 250 до 1 980. Число служащих, не относящихся к коренному населению, сократилось за этот период с 319 до 318.

35. В своем текущем годовом докладе управляющая власть заявила, что три старших административных должности были заполнены микронезийцами, а одному микронезийцу, помощнику администратора района, была предоставлена стипендия для повышения академической подготовки и для прохождения практики в Принстонском университете. В сентябре 1965 года один микронезиец был назначен администратором округа Маршалльских островов, первый микронезиец, получивший такое назначение.

/...

36. В марте 1966 года в соответствии с совместной резолюцией Конгресса Микронезии, содержащей просьбу к Верховному комиссару разработать предложения, касающиеся положений о гражданской службе для государственных служащих-микронезийцев, в подопечной территории была создана специальная группа для разработки предварительных положений Закона о гражданской службе. В настоящее время микронезийцы принимаются на службу в соответствии с политикой и порядком, установленными Верховным комиссаром.

Экономические условия

37. Экономика Территории основывается прежде всего на производстве сельскохозяйственных продуктов питания, рыболовстве и производстве одной товарной культуры - копры. В 1964-65 гг. стоимость экспорта копры составила 2 525 117 долл. по сравнению с 2 215 448 долл. в предшествующем году.

38. В своем годовом докладе управляющая власть отмечает, что основным событием, относящимся к экономическому развитию в течение года, явилось подписание контракта с ведущей экономической фирмой, предоставляющей консультации по вопросам развития, с целью разработки двухгодичной программы экономического развития для Микронезии. Эта фирма проведет учет активов, пассивов и возможностей Микронезии, который будет использован при подготовке долгосрочной объединенной программы экономического развития Территории. Разработка программы развития будет осуществляться одновременно с фактическим осуществлением программы.

39. На тридцать третьей сессии Совет по Опеке был информирован, что фирма представила предварительный доклад, определяющий области, которые, по ее мнению, являются наиболее перспективными, и что впоследствии она представит конкретные рекомендации по экономическому развитию.

40. Подопечная территория в значительной степени зависит от субсидий Соединенных Штатов, чтобы сбалансировать свой бюджет. В 1962 году Конгрессом Соединенных Штатов был принят закон о повышении существовавшего ограничения на ассигнования для подопечной территории с 7,5 млн. долл. до 17,5 млн. долларов. Конгресс Соединенных Штатов/...

выделил на 1963, 1964 и 1965 фискальные годы общую сумму в 47,5 млн. долл. для управления Территорией, и ее дефицит с 1963 года был ежегодно более 15 млн. долларов. В течение фискального года, оканчивающегося 30 июня 1965 года, общие расходы увеличились с 1 419 967 долл. до 23,5 млн. долл., из которых только 2 млн. долл. финансировались за счет местных доходов. Бюджет, предложенный на 1966 фискальный год в сумме 17 344 000 долл., был утвержден.

41. На тридцать третьей сессии Совет по Опеке был информирован о том, что Конгресс Соединенных Штатов рассматривает законодательное предложение о выделении ассигнований в 172 млн. долл. для капитальных затрат в подопечной территории в течение последующих пяти лет, помимо расширенного действующего бюджета в сумме 152 млн. долл., рассчитанного на пятилетний период. Предложенный законодательный акт также предусматривает ликвидацию существующего потолка в 17,5 млн. долл. в год, выделяемых на гражданскую правительственную деятельность.

Доклад Совета по Опеке в 1966 году

42. Совет по Опеке на тридцать третьей сессии в июне и июле 1966 года завершил рассмотрение годового доклада управляющей власти за период с 1 июля 1964 по 30 июня 1965 года (Т/1652).

43. Письмом от 25 июля 1966 года (А/АС.109/191) Председатель Совета по Опеке информировал Председателя Специального комитета, что Совет утвердил доклад о подопечной территории Тихоокеанские острова для представления его Совету Безопасности (S/7425). Этот доклад содержит, кроме заключений и рекомендаций Совета по Опеке и замечаний отдельных членов, подробную информацию о политических, экономических и социальных условиях и условиях в области образования.

Ш. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

44. На своем 469-м заседании 29 сентября 1966 г. Специальный комитет обсудил доклад Подкомитета II об Американском Самоа, Гуаме и подопечной территории Тихоокеанские острова, который приводится в приложении к этой главе.

45. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что положение на территориях, о которых говорится в обсуждаемом докладе, показывает, что управляющая держава до сих пор не предприняла все необходимые шаги, чтобы позволить народу территорий осуществить свое право на самоопределение и независимость, не предприняла она шагов и для того, чтобы осуществить резолюцию Генеральной Ассамблеи 2069 (XX). Несмотря на эту резолюцию, Соединенные Штаты отказывались сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, не позволив выездной миссии посетить Гуам и Восточное Самоа. Такое отношение управляющей державы заслуживает осуждения.

46. Что касается политического, экономического и социального развития территорий, то политика Соединенных Штатов руководствуется не интересами народа, а целями превращения территорий в экономический и стратегический придаток страны-метрополии. В подопечной территории Тихоокеанские острова управляющая власть еще не предприняла шаги, чтобы позволить народу создать законодательные и исполнительные органы власти в качестве подготовки к самоопределению и независимости. Часто утверждалось, что жители Микронезии не готовы быть хозяевами своих дел, но эта точка зрения оспаривалась, например, вице-канцлером Центра Восток-Запад, где жители территории получили подготовку.

47. Управляющая держава даже не пыталась развивать многостороннюю экономику в территориях, но ограничилась тем, что развивала только те отрасли экономики, в которых были заинтересованы Соединенные Штаты. Согласно сообщениям печати Соединенных Штатов экономическое положение Тихоокеанских островов сейчас еще хуже, чем это было при японцах, а население Восточного Самоа также критиковало безразличие Соединенных Штатов к развитию острова. Низкий уровень развития экономики

/...

в большой степени объясняется той ролью, которую играют иностранные монополии. Американские компании владеют двумя рыбоконсервными заводами в Восточном Самоа. На Тихоокеанских островах ловля рыбы контролируется компанией "Вэн кэмп си фуд", находящейся в Лонг Бич, штат Калифорния. Компания "Джонс энд Гереро" играет важную роль в экономической жизни Гуама, а правительство Соединенных Штатов предоставило налоговые стимулы компаниям, действующим в территории.

48. Важной проблемой является также использование территорий в военных целях. Экономика Гуама и Восточного Самоа в большой степени зависит от существования военных баз Соединенных Штатов. Подопечная территория Тихоокеанские острова использовалась для испытания ракетного оружия и межконтинентальных баллистических ракет, и на островах имеются военные радиостанции и станции по слежению за полетом спутников. База на Гуаме имеет особое значение для военных действий Соединенных Штатов в Юго-Восточной Азии и используется для накопления ядерных бомбардировщиков Б-52, в то время как подводные лодки, вооруженные ракетами "Поларис" с ядерными боеголовками, находятся на военно-морской базе острова. Открыто признается, что Соединенные Штаты не намерены предоставить независимость Тихоокеанским островам, которые считаются стратегически важными. Попытка превратить территории, находящиеся под американским управлением в военные базы, является нарушением Устава, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и резолюции Генеральной Ассамблеи 2105 (XX). Это должно быть осуждено Комитетом.

49. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что у его делегации нет возражений против доклада, но она хотела бы осветить некоторые вопросы, которые не нашли в нем полного отражения. Зависимость экономики Гуама от военной и другой деятельности правительства Соединенных Штатов отмечалась в заключениях Подкомитета. Всем членам Комитета известно, однако, что Гуам в настоящее время используется как плацдарм для военной деятельности Соединенных Штатов в Юго-Восточной Азии и, в особенности, во Вьетнаме, и этот аспект

/...

вопроса не нашел отражения в рекомендациях Подкомитета. Его страна выступает против использования территорий иностранных государств, и в особенности колониальных территорий, в качестве военных баз, особенно в качестве баз, принимающих активное участие в военных действиях. Его делегация хотела бы поэтому увидеть упоминание этого вопроса в рекомендациях. Использование Гуама в качестве военной базы ставит под угрозу жизнь людей на Гуаме, которые находятся в колониальном рабстве и не имеют никакого отношения к управлению своими делами.

50. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что утверждение о том, что население Гуама находится в колониальном рабстве и не имеет никакого отношения к управлению своими делами, совершенно неточно. Законодательные органы Гуама избираются населением на основе всеобщего избирательного права, и они единодушно приняли несколько резолюций, поддерживающих военные усилия Соединенных Штатов Америки в районе Тихого океана, усилия, которые, как это понимает население Гуама, предпринимаются так же и для их защиты, как и для защиты всего района.

51. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что военные действия Соединенных Штатов - это еще одна проблема, которую следовало бы обсуждать в другом форуме. Гуам, однако, является самоуправляющейся территорией, и, до тех пор пока он не получит независимость, его делегация будет рассматривать Гуам как находящийся в колониальном рабстве.

52. Представитель Болгарии заявил, что он тоже был удивлен, узнав, что такая важная проблема, как проблема военной базы на Гуаме, не упоминается в рекомендациях Подкомитета. Опасность, связанная с продолжением присутствия военных баз на зависимых территориях, подчеркивалась ранее в резолюциях Специального комитета и Генеральной Ассамблеи. Более того, вопрос об иностранных военных базах и их использовании против национально-освободительного движения привлек особое внимание в ходе текущей сессии Генеральной Ассамблеи. Поэтому

/...

кажется тем более подходящим упомянуть базу на Гуаме, которая используется войсками Соединенных Штатов в их действиях, направленных против народов и стран этого района.

53. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что база не представляет угрозы для народа Гуама и не является препятствием для его прогресса. Она уже давно существует для защиты Соединенных Штатов и их свободы. История говорит о том, что у Соединенных Штатов нет агрессивных планов: после второй мировой войны они не аннексировали ни одной территории и помогли Филиппинам достичь государственности. Соединенные Штаты приветствовали бы тот день, когда перестали бы быть нужными всякие подобные военные сооружения, но до этого времени они должны продолжать принимать необходимые с их точки зрения шаги, чтобы обеспечить свою безопасность и выполнить свои обязательства. Военные сооружения на Гуаме мало связаны с кругом вопросов, которые Комитет уполномочен обсуждать.

54. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что он не может согласиться с аргументами, высказанными делегацией Соединенных Штатов, о том, что база на Гуаме не представляет препятствий для прогресса народа территории. Джулиус Пратт, писатель из Соединенных Штатов, описал зависимость народов Восточного Самоа и Гуама от военных баз, указав на то, что базы отклеили многих молодых людей от занятия сельским хозяйством и сделали территории еще более зависимыми от ввоза продовольствия и одежды. Имеется много очевидных примеров, которые показывают, что базы Соединенных Штатов не пошли на пользу народу Гуама. Местное население на Гуаме мобилизуется в армию Соединенных Штатов и посылается сражаться во Вьетнам. В печати Соединенных Штатов сообщалось, что несколько человек из Гуама было убито на этой войне. Его делегация не удивлена утверждением Соединенных Штатов о том, что базы используются для защиты "свободы", но это вряд ли правильная характеристика интервенции Соединенных Штатов во Вьетнаме.

/...

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА П

55. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что делегация Советского Союза поддерживает заключения и рекомендации, которые содержатся в докладе Подкомитета, но считает, что их можно было бы дополнить другими рекомендациями. Так, например, следовало бы предложить управляющей державе вернуть народу всю землю, отчужденную в военных целях, демонтировать все базы и не создавать новых баз. Следует осудить использование баз для операций против народов Юго-Восточной Азии. Необходимо поддержать право народа на использование своих естественных ресурсов, и необходимо отменить все законы, предоставляющие привилегии иностранным компаниям. Нужно также осудить планы поглощения территорий страной-метрополией. Только так можно гарантировать право народа на самоопределение и право народа распоряжаться своим будущим.

56. Представитель Австралии заявил, что Австралия, которая является членом Подкомитета П, не будет выступать против принятия доклада Подкомитета, но хотел бы заявить, что у него сохранились такие же по сути опасения, о каких он говорил в ходе обсуждения в Подкомитете.

57. Представитель Соединенных Штатов Америки хотел бы сказать, во-первых, что его делегация не считает рекомендации и заключения, которые содержит доклад Подкомитета, применимыми к подопечной территории Тихоокеанские острова. Подопечная территория была определена как стратегический район и согласно статье 83 Устава все функции Организации Объединенных Наций, относящиеся к стратегическим районам, должны осуществляться Советом Безопасности, и именно Совету Безопасности, а не Генеральной Ассамблее, Совет по Опеке представляет доклады о событиях в подобных территориях.

58. В отношении Американского Самоа американская делегация отмечает, что в заключениях имеется упоминание "положительных шагов", но она не считает, что последним событиям придано должное значение. Комитет, назначенный по просьбе законодательного органа Самоа, произвел полный

/...

пересмотр Конституции. На Гуаме были предприняты шаги с целью выборов главного исполнительного лица. Кроме того, народ Гуама пользуется всеми правами американского гражданства, а жители Самоа обладают правами американских граждан. Эти факты игнорирует представитель Советского Союза. Среди жителей этих территорий существует всеобщее желание продолжать тесные связи с Соединенными Штатами, как это она сама обнаружила во время недавней поездки туда.

59. В прениях в Подкомитете американская делегация потребовала, чтобы в рекомендациях имелась ссылка на резолюцию Генеральной Ассамблеи 1514 (XV), так как необходимо, чтобы в рекомендациях нашел отражение круг тех возможностей, которые предусматривались Ассамблеей для подобных территорий. Американская делегация по-прежнему считает, что доклад будет неполным без такого упоминания.

60. Что касается вопроса о выездных миссиях, то Соединенные Штаты считают, что было бы трудно оправдать поездку таких миссий на территории, где существуют свободные, открытые общества и где наблюдается высокий уровень общего развития.

61. Американская делегация хотела бы, чтобы это мнение нашло свое отражение в протоколе в связи с решением Комитета по докладу Подкомитета.

62. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что его делегация не одобряет упоминания о резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) в рекомендациях. Она всегда была осторожной, когда речь заходила о ссылках на эту резолюцию. Резолюция Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) очень обширна по охвату проблем, и, кажется, было уже достаточно много ссылок на эту резолюцию.

63. Представитель Соединенного Королевства зарезервировал позицию его правительства по докладу Подкомитета.

64. На 469-м заседании 29 сентября 1966 г. Специальный комитет одобрил доклад Подкомитета II, касающийся Американского Самоа, Гуама и подопечной территории Тихоокеанские острова, и принял следующие выводы и рекомендации.

/...

Выводы

65. а) Специальный комитет считает, что, хотя управляющая власть приняла ряд позитивных мер, прогресс в направлении достижения полного самоопределения и самоуправления недостаточен.

б) За управляющей властью сохраняются еще существенные права контроля в области административной и законодательной деятельности, что ограничивает осуществление самоуправления народами территорий. Политические учреждения и исполнительный аппарат не представляют в полной мере народ.

с) Комитет обращает внимание на различные планы, провозглашенные управляющей властью для усиления экономики территорий. Комитет считает, что управляющая власть должна активизировать свои дальнейшие усилия по использованию и развитию местных ресурсов территорий. Комитет, в частности, сознает зависимость экономики Гуама от военной и других видов деятельности правительства Соединенных Штатов Америки.

д) Комитет отмечает, что в ближайшем будущем ожидается утверждение Конгрессом Соединенных Штатов Америки законодательства, предусматривающего прямые выборы губернатора Гуама. Комитет отмечает также, что в октябре 1966 года в Американском Самоа должно быть созвано конституционное собрание для выработки проекта новой конституции территории. Несмотря на эти факты, Специальный комитет отмечает, что не установлены сроки принятия эффективных мер по скорейшему осуществлению резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV).

Рекомендации

66. а) Специальный комитет подтверждает неотъемлемое право народа Американского Самоа, Гуама и подопечной территории Тихоокеанские острова на самоуправление и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

/...

б) Управляющая власть должна ускорить дальнейшее политическое развитие территорий путем расширения функций и полномочий законодательных органов и передачи исполнительной власти в руки коренного населения.

с) Специальный комитет призывает управляющую власть к дальнейшему ускорению экономического роста территорий путем полного развития их сельскохозяйственного и промышленного потенциала и, особенно в применении к Гуаму, к возможно скорейшему осуществлению планов диверсификации экономики. В этом отношении наиболее эффективно может реализоваться помощь Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

д) Управляющая власть должна расширить возможности в области образования и профессиональной подготовки для населения территорий.

е) Поездка в территории представителей Специального комитета необходима и явится наиболее полезной, так как, помимо ознакомления государств-членов Организации с нуждами и чаяниями народа, она повысит также осознание народом своих прав, которые были гарантированы им Организацией Объединенных Наций.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА П ОБ АМЕРИКАНСКОМ САМОА, ГУАМЕ И
ПОДОПЕЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА

Обсуждение в Подкомитете

1. Подкомитет рассматривал вопросы, относящиеся к Американскому Самоа, Гуаму и подопечной территории Тихоокеанские острова на 48-м, 49-м, 50-м, 51-м, 52-м, 53-м и 55-м заседаниях, состоявшихся 9, 12, 17, 23, 25, 29 августа и 7 сентября 1966 года.
2. На рассмотрении Подкомитета находились рабочие документы, подготовленные Секретариатом (см. пункты 1-43 настоящей главы).
3. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что после последнего обсуждения в Подкомитете вопроса об Американском Самоа и Гуаме там происходил неуклонный экономический, социальный и политический прогресс. В Американском Самоа принимаются систематические меры по созданию в Территории здоровой экономической основы. Сооружение нового аэродрома для реактивных самолетов и нового отеля расширило туристические возможности острова, а завод по изготовлению консервов из тунца и фабрика по переработке кокосовых орехов открыли дополнительные возможности для трудоустройства. В области образования полный пересмотр школьной системы, постройка новых школ и использование наиболее современных методов обучения, в том числе образовательных телевизионных программ, помогли обеспечить всех детей

* Ранее был выпущен под условным обозначением A/AC.109/L.318/Add.4.

школьного возраста квалифицированным преподаванием и наилучшими средствами обучения. В политической области предусмотренный по истечении пяти лет автоматический пересмотр конституции Американского Самоа 1960 года был поручен Комитету по пересмотру конституции, наделенному полномочиями либо представить поправки, либо подготовить пересмотренный проект. Комитет завершил свою работу, и его предложения должны быть представлены конституционному собранию, которое будет созвано в октябре 1966 года. Проект новой конституции, который может быть выработан собранием, будет представлен в ноябре избирателям для ратификации.

4. В Гуаме продолжал происходить политический прогресс. Народ уже долгое время имел самоуправление в виде однопалатного Законодательного собрания с широкими полномочиями, в частности в вопросах налогообложения и ассигнований на нужды местного управления. Губернатор Гуама пока что назначается Президентом Соединенных Штатов Америки, но палата представителей Соединенных Штатов Америки в настоящее время издала и направила Сенату законодательный акт, предусматривающий общенародное избрание губернатора. Гуам развивается экономически, и после вступления в силу Закона о восстановлении Гуама федеральные и местные органы управления сотрудничали с целью улучшения государственной службы и ввели систему планирования экономического развития. На бюджетный год, завершающийся в июне 1967 года, уже выделена сумма в 29,3 млн. долл. из ассигнуемых по Закону о восстановлении Гуама 45 млн. долл., и на 3 июня 1966 года было израсходовано 13,7 млн. долл., в том числе 6,5 млн. долл. на цели образования; остальная сумма была израсходована на расширение систем энерго- и водоснабжения, для сооружения нового аэровокзала и закладки нового торгового порта. По Закону финансировалось также специальное экономическое исследование Гуама, в котором была подчеркнута необходимость постоянных усилий со стороны местных и федеральных властей для достижения ускоренного экономического развития. С этой целью Законодательное собрание Гуама учредило Агентство экономического развития,

/...

обладающее обширными правами в развитии торговли, сельского хозяйства, промышленности и туризма. Агентство является государственной корпорацией, на которой лежит обязанность контролировать осуществление комплексной программы экономического развития Гуама и служить катализатором для частных предприятий. Оно имеет право проводить исследования, создавать и эксплуатировать собственную промышленность, делать займы, продавать акции, набирать собственный персонал и устанавливать заработную плату для него, а также строить и использовать заводы и учреждения в различных экономических областях; оно предоставляет налоговые льготы для поощрения новых предприятий. Подобно многим другим тропическим островам с весьма ограниченным природными ресурсами, Гуам рассматривает туризм как наиболее перспективный источник дохода. Запланировано строительство двух отелей туристского класса, с завершением его в течение двух лет, и осуществляется развитие туризма. Новые возможности позволяют надеяться, что туризм будет играть важную роль в развитии экономики Гуама.

5. Коснувшись вопроса о подопечной территории Тихоокеанские острова, представитель Соединенных Штатов Америки напомнил членам Комитета о заявлениях, сделанных делегацией США во время недавней сессии Совета по Опеке. В этих заявлениях подробно описывались мероприятия, проводимые правительством США для содействия экономическому, социальному и политическому благосостоянию народа подопечной территории.

6. Представитель Индии заявил, что усилия управляющей власти в Самоа и Гуаме далеко недостаточны для осуществления требований Специального комитета. Подкомитет был информирован о том, что следующим шагом в расширении внутреннего самоуправления Гуама будут прямые выборы губернатора. Этот шаг был обещан при обсуждении вопроса о Территории Специальным комитетом в 1964 году, и следует надеяться, что для Сената Соединенных Штатов Америки не потребуется излишне много времени для утверждения соответствующего законодательства, уже принятого Палатой представителей. Полномочия Законодательного собрания Гуама все еще ограничены, и за губернатором и Конгрессом Соединенных Штатов Америки все еще остается право вето в отношении

/...

всех законов, принятых Собранием. Представитель Индии будет приветствовать дальнейшую информацию по этому аспекту вопроса. При обсуждении в 1964 году положения в Территории многие члены Специального комитета выражали глубокую озабоченность зависимостью экономики Гуама от военной базы США в Территории. Делегация Индии с удовлетворением отметила усилия управляющей власти по созданию более твердой основы для экономической структуры Гуама, в частности создание Агентства экономического развития, однако делегации хотелось бы иметь статистические данные, дающие какое-то представление о достигнутом прогрессе. Очень важно, чтобы управляющая власть скорее осуществила положения резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV), а также рекомендации, сделанные Специальным комитетом в 1964 году.

7. В отношении Американского Самоа делегация Индии приветствовала более детальную информацию о предложениях Комитета по пересмотру конституции, которые должны быть переданы конституционному собранию на обсуждение в октябре 1966 года. Без подробной информации невозможно судить о прогрессе, достигнутом на пути к самоуправлению, а из имеющейся информации следует, что для расширения полномочий местных законодательных органов сделано было недостаточно. Исполнительная власть находится исключительно в руках губернатора и другого персонала, назначаемого министерством внутренних дел США. Было бы полезно, если бы делегация Соединенных Штатов Америки распространила копии последнего ежегодного доклада губернатора Американского Самоа.

8. Представитель Польши сказал, что представитель Соединенных Штатов Америки в своем заявлении на сорок восьмом заседании утверждал, будто его правительство пытается создать здоровую экономику как в Американском Самоа, так и в Гуаме. и привел ряд скромных примеров политического и социального прогресса в этих территориях. Однако он не упомянул, что прежняя сельскохозяйственная экономика Гуама была превращена в подсобное хозяйство для военной базы, что было основной причиной заинтересованности правительства Соединенных Штатов Америки

/...

в этом острове. Можно, правда, оспаривать, что подчинение экономической деятельности милитаристским целям привело экономику в состояние худшее, чем оно было первоначально. Недавние события показывают, что такие базы, как правило, используются против народов, борющихся за свою свободу; так произошло в Конго и так произошло во Вьетнаме.

9. Для завершения процесса деколонизации все государства-члены Организации должны выполнять обязательства, наложенные на них Уставом Организации Объединенных Наций, и ничто не должно препятствовать обсуждению случаев нарушения национального суверенитета.

10. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что представитель Польши, ссылаясь на Вьетнам, серьезно отклонился от вопроса о территориях под управлением Соединенных Штатов Америки. Соединенные Штаты Америки пытались добиться обсуждения в Совете Безопасности вопроса о Вьетнаме и были готовы в любое время начать обсуждение этого вопроса, но делегация США сомневается, чтобы у Подкомитета было желание рассматривать этот вопрос на настоящем заседании.

11. Он сказал, что Соединенные Штаты Америки не являются агрессором во Вьетнаме и что в течение нескольких десятилетий военная база на Гуаме использовалась для защиты Соединенных Штатов Америки и соседних стран, а не с какой-либо другой целью. Кроме того, делегация США удивлена, что такие мероприятия, как представление законопроекта, предусматривающего выборы губернатора Гуама населением острова, и созыв конституционного собрания Американского Самоа могут считаться второстепенными примерами конституционного развития.

12. Представитель Ирака указал на конференцию, проведенную несколько недель тому назад Соединенными Штатами Америки и территориальными правительствами, на которой губернаторы поддерживали политику Соединенных Штатов Америки во Вьетнаме. Представитель Ирака выразил сомнение, что правам или полномочиям администраторов подопечных территорий Соединенных Штатов Америки соответствует поддержка политики США во Вьетнаме, поскольку они были назначены правительством США и не могут выступать от имени населения территорий.

/...

13. Представитель Польши, используя свое право на ответ, отметил, что, хотя представитель Соединенных Штатов Америки протестовал против его ссылки на Вьетнам, никто кроме Соединенных Штатов Америки не несет ответственности за самый факт существования военных баз на этой Территории. По мнению делегации Польши, вполне очевидна связь между Гуамом и войной во Вьетнаме.

14. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что он не считает неожиданной позицию, занятую губернатором Гуама, и что он вероятно был свободен высказать свои взгляды по данному вопросу на конференции.

15. Представитель Чили спросил, не может ли представитель Соединенных Штатов Америки дать дополнительную информацию о новом проекте конституции для Американского Самоа и составе конституционного собрания, которое должно собраться в конце 1966 года для утверждения проекта, а также о роли, которую коренные жители играют в политическом развитии Территории. Такая информация имела бы существенное значение, так как она позволила бы Подкомитету судить о политической зрелости, достигнутой островитянами, и о степени самоуправления, которая должна быть предоставлена им управляющей властью.

16. Он обратился к представителю Соединенных Штатов Америки с просьбой объяснить, какую реальную власть будет иметь губернатор Гуама при будущей конституционной структуре, если, как теперь предлагается, он будет избираться населением Территории. Подкомитет заинтересован в получении более конкретной информации об участии народа Гуама в политических и административных делах. Важно, чтобы коренное население, которое составляет более трех четвертей всего населения, осуществляло свое право на самоопределение и независимость согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

17. Представитель Чили выразил свою признательность за информацию, которую представитель Соединенных Штатов Америки уже предоставил относительно экономического, социального и политического прогресса в Американском Самоа и Гуаме. В подопечной территории Тихоокеанские

/...

острова, хотя там еще и нужно будет преодолеть колоссальные трудности, крепнет чувство национальной целостности и единства среди населения и его представителей в конгрессе Микронезии. Он не сомневается, что народ Микронезии продолжит свое движение на пути к полному самоопределению и независимости.

18. Представитель Польши сказал, что предпринимаемые Соединенными Штатами Америки в качестве управляющей власти подопечной территории Тихоокеанские острова шаги по обеспечению быстрого конституционного, экономического и социального развития Микронезии были недостаточными: Территория развивается в направлении к самоуправлению столь медленно, что возникают серьезные сомнения в искренности стремления Соединенных Штатов Америки выполнить свои обязательства в рамках системы опеки. Даже в области образования, например, где управляющая власть за последнее время активизировала свои усилия, улучшение было относительно ограниченным и медленным. Кроме того, хотя политическая и социальная структура Территории была усилена, полномочия вновь созданных органов в области самоуправления являются минимальными. Верховный комиссар Соединенных Штатов Америки все еще осуществляет слишком большую исполнительную и административную власть по сравнению с Конгрессом Микронезии, который не контролирует даже территориального бюджета. При таких условиях Микронезия, по-видимому, будет обречена на политическую зависимость в течение многих лет.

19. Представитель Польши настойчиво призывал управляющую власть ускорить процесс передачи Территории полномочий согласно резолюции 1514 (XV) и преодолеть свое явное нежелание предоставить достаточную финансовую и техническую помощь для подготовки коренных жителей к самоуправлению и полному суверенитету. Управляющая власть должна руководствоваться основными интересами населения, а не стратегическим значением островов.

/...

20. Представитель Австралии подчеркнул, что проблема экономического и социального развития всех Тихоокеанских островов, за исключением Новой Гвинеи, отличается от проблем других зависимых территорий, так как острова представляют собой небольшие изолированные массивы земли, разбросанные на обширной поверхности океана, площадью свыше 3 млн. кв. миль. Последняя выездная миссия Организации Объединенных Наций на Тихоокеанские острова признала этот основной факт и необходимость учета его при рассмотрении форм независимости, предоставляемой жителям.

21. Наиболее важным политическим событием в подопечной территории были выборы на основе всеобщего избирательного права в подлинно представительный Конгресс Микронезии. Хотя полномочия этого органа должны быть еще согласованы между управляющей властью и населением Территории, не подлежит сомнению польза этой меры. Точно так же управляющая власть заслуживает похвалы за свои усилия, направленные на ускорение экономического развития и развития в области образования. Конгресс Соединенных Штатов Америки рассматривает возможность предоставления Территории 300 млн. долл. для капитального развития и пятилетней оперативной программы и возможность использования корпуса мира для преодоления нехватки учителей и других трудностей в программе в области образования.

22. Положительные меры, принятые управляющей властью в Гуаме, отражают также здоровое отношение к своей ответственности за направление Территории навстречу полному самоуправлению. Внесенный в конгресс Соединенных Штатов Америки законопроект, предусматривающий прямые выборы губернатора народом Гуама, был принят Палатой представителей и направлен для окончательного утверждения в Сенат. По предложению Комитета по пересмотру конституции в октябре 1966 года должно быть созвано конституционное собрание для обсуждения рекомендаций Комитета относительно изменений политической и законодательной структуры. С целью экономического развития уже были ассигнованы 29,3 млн.

/..

долл. из планируемых 45 млн. долл. в соответствии с Законом о восстановлении Гуама, и широкие полномочия были предоставлены Агентству экономического развития. Ввиду этих значительных шагов, направленных на содействие равномерному развитию острова, делегация Австралии ожидает дальнейшего быстрого прогресса в Гуаме.

23. В Американском Самоа нет каких-либо специальных проблем, которые могли бы вызвать ненужную озабоченность со стороны Организации Объединенных Наций. В действительности, как писала газета "Нью-Йорк Таймс" 24 августа, "процветающее Самоа" становится "витриной южных морей". Население Территории удовлетворено существующим положением, в ней не существует движения за объединение с независимым Западным Самоа. Следует, кроме того, напомнить, что Конгрессу Соединенных Штатов Америки потребовалось около 25 лет для ратификации добровольной передачи острова Америке прежними вождями из числа коренного населения и это доказывает, что владение Гуамом не вытекает из какого-либо "безрассудного захвата" территории. После ратификации Законодательным органом Самоа Конституции 1960 года Американское Самоа имеет двухпалатный Конгресс, который полностью учел традиционную власть вождей или систему "матаи" и в то же время ввел современные демократические концепции управления. Население острова с успехом сочетает лучшее от обоих миров и ясно сознает, чего оно желает. В этих обстоятельствах было бы нецелесообразно ускорять темп их политического развития.

24. Представитель Сьерра-Леоне согласился с той точкой зрения, что географическое положение рассматриваемых островов и их небольшой размер выделяет их из большинства других зависимых территорий и что их экономическая жизнеспособность представляет собой очень сложную проблему. Кроме того, поскольку жители Гуама, как граждане США, имеют право голосовать с восемнадцати лет, жители Самоа, граждане Соединенных Штатов Америки, имеют право голосовать в двадцать лет, а находящееся под опекой Соединенных Штатов Америки население тихоокеанских островов не имеет установленного возрастного ценза, поскольку не существует, по-видимому, единой структуры управления Соединенными

Штатами Америки. Представитель Сьерра-Леоне приветствовал бы разъяснение этого вопроса. Точно также, хотя Гуам имеет, по меньшей мере, две политических партии, одна из которых связана с основной политической партией в Соединенных Штатах Америки и стремится включить Гуам в Союз в качестве 51-го штата, у Комитета нет информации относительно организации политических партий в Американском Самоа или подопечной территории Тихоокеанские острова. Усилия управляющей власти стимулировать экономику Гуама путем развития туризма могут принести выгоды, однако остров все еще в значительной мере зависит от экономических преимуществ, связанных с использованием его в качестве военной базы. Представитель Сьерра-Леоне выразил надежду, что управляющая власть направит свои усилия на развитие сельскохозяйственных и промышленных ресурсов Гуама. Соединенные Штаты Америки также должны способствовать подготовке квалифицированного технического, административного и экономического персонала, необходимого для развития в трех территориях.

25. Несмотря на безусловные признаки экономического и социального прогресса, территории под управлением Соединенных Штатов Америки очень медленно продвигаются в направлении к самоуправлению и независимости. Хотя советы местного управления и Конгресс Микронезии являются представительными органами, они не осуществляют эффективного контроля над законодательством: Соединенные Штаты Америки сохраняют право вето благодаря власти губернатора или администрации. Поэтому представитель Сьерра-Леоне призывает Соединенные Штаты Америки ускорить политическое и конституционное развитие островов с тем, чтобы они могли быстро достичь целей, установленных в резолюции 1514 (XV). Выездная миссия Организации Объединенных Наций, которая должна отправиться в подопечные территории Тихоокеанские острова в феврале 1967 года, должна пробудить у населения сознание своего права на самоопределение и независимость, информировать жителей о различных политических альтернативах, открытых для них, в том числе о постоянной ассоциации с бывшей управляющей властью, и

/...

предоставить государствам-членам Организации конкретную информацию, которая позволит им более точно судить о потребностях островитян.

26. Представитель Соединенных Штатов Америки рекомендовал Подкомитету обратиться к последнему докладу управляющей власти Совету по Опеке для получения более подробной картины экономического и политического развития в подопечной территории Тихоокеанские острова. Завершенный недавно глубокий экономический обзор Территории установит, как можно ожидать, реалистичные принципы будущего экономического развития, и правительство Соединенных Штатов Америки существенно повысило свои заявки в 1966 бюджетном году. Существующий уже два года Конгресс Микронезии работает хорошо и будет безусловно играть важную роль в определении будущего конституционного развития Территории.

27. Подготовленный недавно под эгидой Объединенной федеративной территориальной комиссии экономический доклад по Гуаму, представленный Конгрессу Соединенных Штатов Америки в марте 1966 года, рекомендовал развитие крупных отраслей для усиления и диверсификации экономики Гуама: создание промышленности для экспорта в Соединенные Штаты Америки произведенных или собранных на месте товаров, подвергающихся высокому налогообложению, замена на внутреннем рынке импортируемых товаров местными, в частности сельскохозяйственных продуктов, и развитие туризма. Во всех этих областях были уже предприняты шаги: в 1965 году был построен первый на Гуаме завод по сборке часов, цифры сельскохозяйственного производства удвоились, и первый экскурсионный корабль с 1 300 пассажирами посетил Гуам в 1965 бюджетном году. Наконец, планируется строительство крупной бойни для сокращения уровня импорта мяса, и Агентство экономического развития, созданное недавно Законодательным органом Гуама, обсуждает в настоящее время с иностранными инвесторами вопрос о сооружении завода по переработке пшеницы для содействия сбыту пшеницы Соединенных Штатов Америки на Дальнем Востоке. Другие осуществляемые планы относятся

/...

к возведению аэровокзала, стоимостью в 1 млн. долл., и, возможно, нового торгового порта. Особое внимание уделяется увеличению гостиничных мест на острове. Хотя на Гуаме недостаточно местных промышленных ресурсов, он имеет значительный потенциал в качестве центра перерабатывающих и обслуживающих отраслей экономики.

28. В настоящее время на рассмотрении сената Соединенных Штатов Америки находится законопроект о прямых выборах губернатора Гуама, что является важным шагом на пути к самоуправлению острова. Всенародно избираемый губернатор Гуама явится главным администратором Территории со всей полнотой исполнительной власти, и он будет нести ответственность за выполнение законов Гуама и применяемых к Гуаму законов Соединенных Штатов Америки. Кроме того, в докладе губернатора за 1965/1966 бюджетный год подтверждалось возрастающее участие жителей Гуама в управлении островом и указывалось, что из 2 669 постоянных служащих административного аппарата правительства Гуама 2 227 являются коренными жителями Гуама. Среди остальных 224 являются гражданами Соединенных Штатов Америки, прибывшими извне. Сам губернатор житель Гуама.

29. Комитет по пересмотру конституции Американского Самоа предложил, в частности, чтобы были расширены права Законодательного собрания в области бюджета. Он предложил также изменить полномочия членов законодательного органа с тем, чтобы сделать их более представительными, продлить максимальную продолжительность ежегодной законодательной сессии и сократить число дней, дающихся губернатору для принятия мер по законодательным законопроектам. Комитет рекомендовал опустить в Конституции положение о праве губернатора провозглашать законы, которые он считает "срочными" в случае бездействия Законодательного собрания, а также положение, ограничивающее число административных департаментов в правительстве Самоа и запрещающее создание новых органов без предварительного одобрения министра внутренних дел. Пока не было принято никаких мер относительно состава Конституционного

/...

собрания, которое должно изучить эти предложения в октябре, однако Собрание будет включать в себя, вероятно, представителей как законодательного органа, так и местных органов.

Заключения Подкомитета

30. а) Подкомитет считает, что, хотя управляющая власть приняла ряд позитивных мер, прогресс в направлении достижения полного самоуправления и самоуправления недостаточен.

б) За управляющей властью сохраняются еще существенные права контроля в области административной и законодательной деятельности, что ограничивает осуществление самоуправления народами территорий. Политические учреждения и исполнительный аппарат не представляют в полной мере народ.

с) Подкомитет обращает внимание на различные планы, провозглашенные управляющей властью для усиления экономики территорий. Подкомитет считает, что управляющая власть должна активизировать свои дальнейшие усилия по использованию и развитию местных ресурсов территорий. Подкомитет, в частности, сознает зависимость экономики Гуама от военной и других видов деятельности правительства Соединенных Штатов Америки.

д) Подкомитет отмечает, что в ближайшем будущем ожидается утверждение Конгрессом Соединенных Штатов Америки законодательства, предусматривающего прямые выборы губернатора Гуама. Комитет отмечает также, что в октябре 1966 года в Американском Самоа должно быть созвано конституционное собрание для выработки проекта новой конституции территории. Несмотря на эти факты, Подкомитет отмечает, что не установлены сроки принятия эффективных мер по скорейшему осуществлению резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV).

/...

Рекомендации Подкомитета

31. а) Подкомитет подтверждает неотъемлемое право народа Американского Самоа, Гуама и подопечной территории Тихоокеанские острова на самоуправление и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

б) Управляющая власть должна ускорить дальнейшее политическое развитие территорий путем расширения функций и полномочий законодательных органов и передачи исполнительной власти в руки коренного населения.

с) Подкомитет призывает управляющую власть к дальнейшему ускорению экономического роста территорий путем полного развития их сельскохозяйственного и промышленного потенциала и, особенно в применении к Гуаму, к возможно скорейшему осуществлению планов диверсификации экономики. В этом отношении наиболее эффективно может реализоваться помощь Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

д) Управляющая власть должна расширить возможности в области образования и профессиональной подготовки для населения территорий.

е) Поездка в территории представителей Специального комитета необходима и явится наиболее полезной, так как, помимо ознакомления государств-членов Организации с нуждами и чаяниями народа, она повысит также осознание народом своих прав, которые были гарантированы им Организацией Объединенных Наций.

/...

ГЛАВА XIX

ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НАУРУ, ПАПУА И ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НОВАЯ ГВИНЕЯ И КОКОСОВЫЕ (КИЛИНГ) ОСТРОВА

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1964 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. После рассмотрения вопроса о подопечной территории Науру, Папуа и подопечной территории Новая Гвинея и Кокосовые (Килинг) острова в ноябре 1964 года Специальный комитет рекомендовал, чтобы народам этих территорий была предоставлена возможность выразить свои пожелания в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) через посредство надлежащим образом установленных демократических форм, под наблюдением Организации Объединенных Наций. Комитет, кроме того, считал, что посещение выездной миссией было бы полезным в целях оценки политических настроений и чаяний народа и что следовало бы предпринять шаги по организации такого посещения в консультации с управляющей державой^{1/}.

2. Что касается Науру, то Комитет считал, что осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и переселение науруанцев являются двумя различными вопросами и должны решаться независимо друг от друга, причем первоочередное внимание следует уделить первому вопросу, как этого желает само население Науру. Комитет просил управляющую власть всемерно содействовать будущему переселению науруанцев в соответствии с их пожеланиями. Комитет рекомендовал предоставить науруанцам полный контроль над их природными экономическими ресурсами и рекомендовал управляющей власти продолжать переговоры для достижения этой цели.

3. Что касается Папуа и подопечной территории Новая Гвинея, то Специальный комитет просил управляющую власть принять срочные меры по осуществлению положений резолюции 1514 (XV) и, в консультации с Палатой Ассамблеи, предпринять дальнейшие конституционные шаги, направленные на ликвидацию специальных и резервированных мест в Палате и на осуществление резолюции 1514 (XV). Комитет рекомендовал немедленно обратить внимание на существующие различия в заработной плате коренного населения с целью их устранения. Специальный комитет рекомендовал укрепить советы местного управления, чтобы дать населению

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XIX, пункты 144-155.

возможность осуществлять самоуправление в вопросах местного значения. Комитет считал, что следует продолжать ускоренными темпами усилия в экономической области и в области просвещения.

4. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев части докладов Специального комитета, касающиеся Науру^{2/} и доклад Совета по Опеке^{3/}, приняла резолюцию 2111 (XX) от 21 декабря 1965 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея одобрила заключения и рекомендации Специального комитета и призвала управляющую власть незамедлительно принять меры к осуществлению предложения представителей науруанцев о создании законодательного совета к 31 января 1966 года. Генеральная Ассамблея предложила управляющей власти установить возможно более раннюю, но не позднее чем 31 января 1968 года, дату предоставления независимости науруанцам в соответствии с его пожеланиями. Генеральная Ассамблея предложила далее управляющей власти немедленно принять меры по восстановлению на острове Науру условий для существования науруанского народа как суверенной нации. Генеральная Ассамблея призвала управляющую власть представить доклад о выполнении этой резолюции Совету по Опеке на его тридцать третьей сессии.

5. На той же сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев части доклада Специального комитета, касающиеся Папуа и подопечной территории Новая Гвинея^{4/} и доклад Совета по Опеке (A/6004), приняла резолюцию 2112 (XX) от 21 декабря 1965 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации и заключения Специального комитета и призвала управляющую власть полностью осуществить резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и с этой целью установить ближайший срок для объявления независимости в соответствии со свободно выраженными желаниями народа. Генеральная Ассамблея предложила управляющей власти представить Совету по Опеке на его тридцать третьей сессии и Специальному комитету доклад о выполнении этой резолюции. Генеральная Ассамблея, кроме того, просила Совет по Опеке и Специальный комитет представить доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии.

2/ Там же, глава XIX; A/6000/Add.7, глава XVIII.

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцатая сессия, Дополнение № 4 (A/6004).

4/ A/5800/Rev.1, глава XIX; A/6000/Add.7, глава XVIII.

6. На той же сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев разделы докладов Специального комитета, относящиеся к территории Кокосовые (Килинг) острова^{5/}, приняла 16 декабря 1965 г. резолюцию 2069 (XX), в которой она подтвердила содержащиеся в этом докладе заключения и рекомендации и предложила управляющей державе безотлагательно выполнить соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи. В этой же резолюции она просила управляющую державу разрешить выездным миссиям посетить эту территорию и оказать этим миссиям свое сотрудничество и помощь. Наконец, Ассамблея предложила Специальному комитету изучить положение в упомянутой территории и представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать первой сессии доклад о ходе выполнения данной резолюции.

^{5/} Там же.

II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

7. Информация о подопечной территории Науру, Папуа и подопечной территории Новая Гвинея и Кокосовые (Килинг) острова уже содержится в докладах Специального комитета, представленных Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой и двадцатой сессиях^{6/}. Дополнительная информация приводится ниже^{7/}.

A. Подопечная территория Науру

Общие сведения

8. На 30 июня 1965 г. все население Науру состояло из 5 561 человека, включая 2 734 науруанца, 1 481 выходца из других Тихоокеанских островов, 900 китайцев и 446 европейцев.

Будущее науруанской общины

9. Вопрос о будущем науруанской общины уже некоторое время вызывал особую озабоченность ввиду того, что залежи фосфоритов в территории истощается примерно через тридцать лет. Было проведено обследование острова Кертис, на котором предлагалось устроить будущее местожительство науруанцев. В своем докладе за 1964-65 год управляющая власть заявляет, что она удовлетворила просьбу науруанцев о том, чтобы не продолжать рассмотрение предложения о приобретении острова Кертис для будущего местожительства науруанцев, а создать

^{6/} Там же.

^{7/} Содержащаяся в настоящем докладе информация о подопечных территориях Науру и Новая Гвинея составлена на основании информации, находящейся на рассмотрении Совета по Опеке на его тридцать третьей сессии, в частности, на основании отчетов управляющей власти за период с 1 июля 1964 г. по 30 июня 1965 г. (A/6363 и A/6364).

Информация о Папуа составлена на основании опубликованных докладов и информации, представленной Генеральному секретарю Австралией в соответствии со статьей 73е Устава 5 августа 1966 г. за год, закончившийся 30 июня 1965 года. Информация о Кокосовых (Килинг) островах представлена Австралией 2 февраля 1965 г. за год, закончившийся 30 июня 1964 года.

независимый технический комитет для изучения того, что может потребоваться для восстановления отработанной фосфатной земли, и практической осуществимости такого плана. Комитет собрался в январе 1966 года и 8 июня представил свой доклад министру по делам территорий и Законодательному совету Науру. Этот доклад еще не опубликован.

Политическое и конституционное развитие

10. Науру ранее не имело ни исполнительного ни законодательного совета. Во исполнение договоренности, достигнутой в результате дискуссии с представителями науруанцев в июне 1965 года, в Законе о Науру 1965 года предусматривалось создание исполнительного и законодательного совета^{8/}. Законодательный совет, в котором было выборное науруанское большинство, был открыт в январе 1966 года. Помимо девяти выборных членов-науруанцев, в состав Совета входят пять официальных членов по назначению. На своем втором заседании Законодательный совет назначил Специальный комитет в составе пяти из его выборных членов в целях "рассмотрения и представления докладов о наиболее подходящих средствах, путем которых народ Науру сможет достигнуть полной независимости к январю 1968 года".

11. На тридцать третьей сессии Совета по Опеке управляющая власть высказала мнение, что переговоры о дальнейшем политическом прогрессе должны вестись в течение двух или трех лет после создания Законодательного и Исполнительного советов. На той же сессии главный вождь Науру сообщил Совету по Опеке, что он считает, что не встретится никаких затруднений в деле организации переговоров, которые должны состояться в 1967 году.

^{8/} Подробности относительно постановлений Закона о Науру см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать первая сессия, Дополнение № 4 (A/6304), пункты 356-367.

Экономические условия

12. Фосфориты являются главным экспортом территории. Британская фосфатная комиссия ответственна за руководство и управление фосфатной промышленностью, включая добычу и экспорт фосфоритов.

13. В своем докладе за 1964-65 год (А/6363) управляющая власть заявила, что тоннаж фосфоритов, поставленных в течение года, заканчивающегося 30 июня 1965 года, составит 1 688 998 тонн по сравнению с 1 653 090 тоннами в 1963-1964 году; их стоимость за год, заканчивающийся 30 июня 1965 года, выразилась в 4 771 419 ф.ст. по сравнению с 4 422 016 ф.ст. в 1963-64 году. В докладе также говорится, что предполагается, что при темпе добычи приблизительно в 2 млн. тонн в год залежи фосфоритов будут исчерпаны в течение примерно тридцати лет.

14. Общий импорт, главным образом из Австралии, выразился в 1964-65 году в 2 297 899 ф.ст. по сравнению с 5 604 100 ф.ст. в 1963-64 году.

15. Государственный доход в 1964-65 гг. составил 650 444 ф.ст., из которых платежи Британской фосфатной комиссии составили 607 594 ф. стерлингов. Общая сумма расходов составила 770 095 ф. стерлингов.

16. В своем отчете за 1964-65 год управляющая власть заявила, что науруанцы и управляющая власть договорились об обсуждении дальнейших мероприятий по операциям горной промышленности в течение первой половины 1966 года. В ходе его тридцать третьей сессии Совету по Опеке сообщили, что переговоры начались в июне и, после обмена мнениями, были прерваны до октября или ноября 1966 года. Главный вождь Науру сообщил Совету, что науруанцы стремятся получить право собственности на эту отрасль промышленности и не могут согласиться на долю в 50 процентов по соглашению о товариществе, которое находилось бы в силе в течение оставшегося срока существования фосфатной

/...

промышленности в Науру. Они считают, что Британская фосфатная комиссия должна оставаться на острове в качестве агента по управлению и что науруанцы будут платить ей справедливое вознаграждение. Науруанцы готовы купить оборудование Британской фосфатной комиссии в Науру и готовы компенсировать ее за это оборудование. Эти вопросы будут более подробно обсуждаться на конференции в Канберре.

17. Главный вождь также заявил, что науруанский народ оспаривает точку зрения управляющей власти, а именно, что залежи принадлежат Британской фосфатной комиссии, утверждает, что он является собственником залежей фосфоритов и не признает права Британской фосфатной комиссии на эти залежи.

Доклад Совета по Опеке в 1966 году

18. Совет по Опеке на своей тридцать третьей сессии в июле 1966 года закончил рассмотрение годового отчета управляющей власти о Науру за период с 1 июля 1964 года по 30 июня 1965 года (А/6363).

19. В письме от 25 июля 1966 года (А/АС.109/191) Председатель Совета по Опеке сообщил Председателю Специального комитета, что Совет утвердил доклад о подопечной территории Науру для представления его Генеральной Ассамблее (А/6304). Кроме выводов и рекомендаций Совета и замечаний его отдельных членов, в докладе содержится подробная информация о политических, экономических и социальных условиях, а также об условиях в области образования.

/...

В. ПАПУА И ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НОВАЯ ГВИНЕЯ

Общие сведения

20. На 30 июня 1965 года численность переписанного коренного населения этих двух территорий составляла в общей сложности 2 092 807 человек и предполагается, что помимо того имеется еще 25 110 человек. Некоренное население предположительно исчисляется в 31 486 человек.

Политическое и конституционное развитие

21. Папуа и подопечная территория управляются совместно, причем их административный центр находится в Порт-Морсби. Законодательный орган двух территорий - Палата Ассамблеи - состоит из пятидесяти четырех членов, избираемых совершеннолетним населением по общему списку, и десяти официальных представителей по назначению. Сорок четыре выборных места открыты для кандидатов всех рас, а десять - специально зарезервированы для некоренных жителей.

22. Специальный комитет Палаты Ассамблеи представил предварительные доклады в ноябре 1965 года и в июне 1966 года. Комитет был назначен в 1965 году "для представления на рассмотрение Палаты Ассамблеи проекта ряда конституционных предложений в качестве руководящих принципов, которые должны лечь в основу будущего конституционного развития Территории". На его тридцать третьей сессии Совету по Опеке сообщили, что Комитет, Председатель которого является выборным представителем коренного населения, объехал всю территорию, чтобы ознакомиться с мнениями значительной представительной части населения, и что полномочия Комитета были широкими и в его обследование входил не только вопрос о составе Палаты Ассамблеи, но также предложения о будущем конституционном развитии Территории. Совету также сообщили, что для того, чтобы удовлетворить любую возможную потребность в изменении Закона о Папуа и Новой Гвинее, необходимо, чтобы доклад Совета о составе Палаты Ассамблеи был представлен Палате к августу 1966 года.

23. Управляющая власть заявляет, что расширение системы советов местного управления значительно продвинулось после июля 1965 года и что

/...

в результате издания Декрета о местном управлении в январе 1966 года были предусмотрены более широкие полномочия и функции советов местного управления. Осуществление контроля центрального правительства должностными лицами на местах было отменено и вместо того этот контроль был поручен Администратору по делам местного управления. Бюджет советов в данный момент не подлежит утверждению, но лишь удостоверению, что предложенные расходы смогут быть вероятно покрыты из доходов.

Экономические условия

24. Основой экономики как Папуа, так и Подопечной территории Новая Гвинея является производство сырья. Сельское хозяйство являлось главным видом деятельности, и в 1964-1965 году экспорт сельскохозяйственных продуктов составил 90 процентов общего экспорта Папуа и примерно 86 процентов экспорта Подопечной территории.

25. Главными сельскохозяйственными экспортными продуктами Папуа являются копра и каучук; экспорт подопечной территории состоит из копры, какао и кофе. Развивается имеющая большое значение лесная промышленность, основанная на использовании больших лесных ресурсов в Подопечной территории. Добыча золота, хотя она и сократилась, все еще является важным видом деятельности. Развивается скотоводство. Обрабатывающая промышленность имеет второстепенное, хотя и растущее значение.

26. Хотя натуральное хозяйство все еще является основной деятельностью коренного населения, все большее число жителей Папуа и Новой Гвинеи выращивают экспортные или товарные культуры для продажи на месте. В течение 1964-1965 года плантаторы из коренных жителей производили примерно половину всей копры и три четверти кофе, выращиваемых в Папуа, тогда как их плантации какао насчитывают теперь примерно 947 500 деревьев. Плантаторы из коренного населения производят теперь немного больше четверти всего количества копры, около четверти количества какао и несколько менее половины количества кофе, производящихся в Новой Гвинее.

/...

27. Нижеследующая таблица показывает распределение государственных финансов Территорий:

(в млн. австралийских фунтов)

	<u>1963-1964 г.</u>			<u>1964-1965 г.</u>		
	<u>Папуа</u>	<u>Новая Гвинея</u>	<u>Всего</u>	<u>Папуа</u>	<u>Новая Гвинея</u>	<u>Всего</u>
Внутренний доход	5,24	6,13	11,37	6,51	7,45	13,96
Субсидия Австралии	10,01	15,23	25,24	11,06	16,93	27,99
Всего поступлений	15,25	21,36	36,61	17,57	24,38	41,95
Всего расходов	15,89	22,43	38,52	18,69	26,34	45,03

28. Управляющая власть предоставила субсидию в 68,82 млн. австралийских долларов^{9/} на покрытие расходов в общем бюджете Территорий за 1965-1966 год. Расходы на экономическую деятельность возросли примерно с 25 процентов в 1963-1964 годы до примерно 33 процентов в бюджете 1965-1966 года. Общие поступления в 1965-1966 году предположительно исчислялись в 102,34 млн. австралийских долларов, из которых суммы в 34,20 млн. австр. долл. и в 5,14 млн. австр. долл. будут предположительно покрыты с помощью внутренних поступлений и из займов, на которые подписалась Территория. За период с 1 июля 1965 г. по 31 марта 1966 г. внутренние поступления в Папуа и в Подопечной территории достигли 23,113 млн. австр. долларов. Общие расходы в 1965-1966 году предположительно исчислялись в 102,34 млн. австр. долл., а общие капитальные затраты в течение 1965-1966 года составили

^{9/} Управляющая власть перешла на десятичную денежную систему 14 февраля 1966 г. Новый австралийский доллар равняется 10 шиллингам в старой валюте или 1,12 долл. США.

/...

27,6 млн. австр. долл., что является увеличением на 4,7 млн. австр. долл. по сравнению с прошлым годом.

29. В 1964-1965 году действующие в этих Территориях компании выплатили около 4,6 млн. ф.ст. в виде дивидендов и 1,5 млн. ф.ст. в виде налогов по подлежащим обложению доходам в сумме 10,4 млн. ф.ст., полученным в 1963-1964 году. Цифры за предыдущий год соответственно составляли 2,5 млн. ф.ст., 1,1 млн. ф.ст. и 6,9 млн. ф.стерлингов.

30. Следуя рекомендации миссии Международного банка реконструкции и развития, посетившей территории в 1963 году, в октябре 1965 года был назначен консультант по экономическим вопросам.

31. В ноябре 1965 года Палата Ассамблеи приняла законопроект о создании Банка развития, главной целью которого будет стимулирование расширения производства сырья и промышленных и торговых предприятий на более либеральных условиях и нормах, чем те, которые могут быть предоставлены обыкновенными банками. Банк будет контролироваться и управляться Советом директоров; в составе двенадцати членов Совета будут представители производителей из коренного населения.

Социальные условия в Папуа

32. Труд. Хотя численность рабочих из коренного населения, находящихся на оплачиваемой работе, за последние годы постоянно возрастала, соотношение получающих заработную плату и предположительной численности совершеннолетних коренных жителей мужского пола все еще сравнительно невелико (примерно 13 процентов). Хотя большое число рабочих территории все еще занимается неквалифицированной работой на плантациях или в городах, уже появляется известное число более высококвалифицированных и опытных работников, которые в гораздо большей степени, чем прежде, имеют возможность договариваться о заработной плате и об условиях труда.

33. На 31 марта 1965 г. 29 234 коренных жителя находились на оплачиваемой работе (включая 1 159 членов полицейских сил, но исключая членов сил обороны) по сравнению с 25 147 человек на 31 марта 1964 года.

/...

В частных промышленных предприятиях было занято 19 124 человека, из которых 9 839 человек были чернорабочими на плантациях, по сравнению с 16 270 человек в 1964 году, из которых 6 301 человек были чернорабочими на плантациях.

34. Здравоохранение. За 1964-1965 год расходы на здравоохранение составили 1 498 355 ф. стерлингов; расходы на капитальные затраты и обслуживание капитального характера, а также на улучшение и содержание больничного оборудования составили 709 700 ф. стерлингов.

Стоимость больничного и медицинского оборудования составила 40 865 ф. стерлингов. Соответствующие цифры за 1963-1964 год составили 1 344 924 и 694 242 ф. стерлингов. Советы местного управления представили отчеты о расходах на здравоохранение в сумме 22 059 на 31 декабря 1964 г., по сравнению с 13 928 ф.ст. в 1963 году.

35. Администрация помогает миссиям посредством системы субсидий и путем предоставления медикаментов, перевозочных материалов и оборудования. Субсидии и денежная ценность снабжения достигли общей суммы в 47 349 ф.ст. за 1964-1965 год, а субсидии на постройку больниц миссий составили 15 610 ф. ст. по сравнению с 85 270 ф.ст. и 18 458 ф. ст. за 1963-1964 год. Поддающиеся определению расходы миссий, оплаченные из их собственных средств по медицинскому обслуживанию, составили 45 006 ф. ст. в 1964-1965 году по сравнению с 75 744 ф.ст. в 1963-1964 году.

Положение в Папуа в области образования

36. На 30 июня 1965 года насчитывалось 171 школа под управлением Администрации и 668 миссионерских школ по сравнению с 169 и 733, соответственно, в предыдущем году. Сокращение численности миссионерских школ объясняется повышением уровня образования. В нижеследующей таблице приводятся данные о численности учащихся в различных школах в 1965 году.

/...

<u>Школы</u>	<u>Учащиеся из числа коренного населения</u>	<u>Учащиеся из числа некоренного населения</u>
Начальные	62 822	1 547
Средние	2 825	195
Технические	984	-
По подготовке учи- телей	367	38
Заочного обучения	2 728	-
Всего	69 726	1 780

37. В дополнение к учащимся в Папуа в 1965 году 54 учащихся из коренного населения и 584 учащихся из числа не коренного населения получали образование в средних школах в Австралии. Девять папуасов получали в Австралии высшее образование: шестеро в университете на юридическом факультете, сельскохозяйственном факультете, на факультете социальных наук и искусства, один - в сельскохозяйственном колледже и два - в техническом колледже.

38. Назначенная австралийским правительством в 1963 году комиссия для представления доклада о высшем образовании рекомендовала создать в скором времени университет и высший технический институт. Декрет об университете Папуа и Новой Гвинеи и декрет о высшем техническом институте были изданы в 1965 году, и в этот университет и институт был сделан ряд назначений. Первые курсы по искусству и праву, ведущие к получению университетского диплома, начнутся в университете в 1967 году. Подготовительный годичный курс для студентов университета начался в феврале 1966 года при наличии 58 студентов. Курсы в высшем техническом институте начнутся в 1967 году.

39. Расходы на образование департамента просвещения возросли с 1 504 000 ф.ст. в 1963-1964 году до 1 926 000 ф.ст. в 1964-1965 году, т.е. составили 10 процентов всех правительственных расходов.

/...

Эти цифры включают субсидии миссиям в сумме 134 000 ф. ст. и 171 000 ф. ст., соответственно, для содействия их просветительной работе. Кроме того, расходы других департаментов на образование и подготовку возросли с 312 000 ф. ст. до 492 000 ф. ст., а расходы на строительство зданий и на оборудование сократились с 646 000 ф.ст. до 324 000 ф. стерлингов. Расходы, оплачиваемые миссиями из их собственных средств, возросли с 177 000 ф. ст. в 1963-1964 году до 261 000 ф. ст. в 1964-1965 году

Доклад Совета по опеке в 1966 году о Новой Гвинее

40. Совет по Опеке закончил на своей тридцать третьей сессии в июле 1966 года рассмотрение годового доклада управляющей власти о Подопечной территории Новая Гвинея за период с 1 июля 1964 г. по 30 июня 1965 года. (А/6364).

41. Письмом от 25 июля 1966 г. (А/АС.109/191), Председатель Совета по Опеке сообщил Председателю Специального комитета, что Совет утвердил доклад о Подопечной территории Новая Гвинея для представления Генеральной Ассамблее (А/6304). Кроме рекомендаций и заключений Совета и замечаний его отдельных членов, в докладе содержится подробная информация о политических, экономических и социальных условиях в Подопечной территории и об условиях в области образования, а также об общих для обеих территорий институтах.

С. Кокосовые (Килинг) острова

Общие сведения

42. Кокосовые (Килинг) острова представляют собой группу небольших коралловых островов, расположенных в Индийском океане и занимающих в общей сложности площадь в 5 кв. миль. В 1964 году три острова этой группы были населены; население состояло из 463 коренных жителей и 200 европейцев. Коренные жители живут на острове Горн, а европейцы - на Западном острове и на острове Дирекшен.

Политическое положение

43. За последнее время в управлении территории никаких важных перемен не произошло. Официальный представитель, назначенный австралийским министром по делам подопечных территорий, продолжает осуществлять в пределах территории те полномочия и функции, которые переданы ему министром или предусмотрены в законе 1955-1963 гг. о Кокосовых (Килинг) островах. Согласно существующему порядку, он несет ответственность за общее управление, включая здравоохранение и народное образование. Никаких выборных должностей в территории не существует.

Экономическое положение

44. Экономика территории базируется на следующем: международный аэропорт, станция кабельной связи и другие учреждения, которые содержатся правительством Содружества наций и коммерческими организациями; и производство и экспорт копры, которая выращивается на плантациях предприятия Кленис-Росс. Согласно жалованной грамоте, дарованной в 1886 году, вся земля территории предоставлена в вечное владение семье Кленис-Росс. Жалованная грамота содержит оговорку, согласно которой правительство Ее Величества сохранило за собой право на отчуждение любого участка земли для определенных целей. На одном из островов в небольшом количестве выращиваются овощи, но так как на двух других обитаемых островах не имеется достаточно почвы и воды, все фрукты и овощи импортируются.

45. Административные расходы и расходы на капитальные работы и обслуживание финансируются из средств, ассигнуемых правительством Содружества наций. Местные доходы поступают от ухода за больными, а также из других источников, как, например, плата за больничное

лечение; в 1963-64 гг. эти поступления составили 3 624 австралийских фунта. Расходы за тот же период выразились в сумме 41 787 австралийских фунтов.

Социальное положение

46. Коренные жители Кокосовых островов работают в предприятии Кленис-Росс, где они заняты главным образом производством копры, а также коммунальным обслуживанием. Предприятие Кленис-Росс занимается также строительными работами, обеспечивает содержание оборудования и производит ремонтные работы для правительственных учреждений и частных организаций. Социальное обслуживание включает выплату пенсий в размере свыше 50 процентов заработной платы работникам, достигшим возраста в 65 лет, и предоставление бесплатного медицинского обслуживания и образования.

47.. В территории имеется больница с четырьмя койками; медицинский персонал состоит из одного врача и двух медицинских сестер. С европейцев за медицинское обслуживание взимается соответствующая плата. Обслуживание коренных жителей оплачивается предприятием Кленис-Росс.

Положение в области образования

48. Начальное образование, которое обеспечивается предприятием Кленис-Росс на острове Горн для детей служащих предприятия, включает школьное образование продолжительностью от двух до трех лет; преподавание ведется на местном диалекте (малайский язык). На Западном острове администрация содержит начальную школу для европейских детей, в которой принята учебная программа западно-австралийских школ. В 1964 году в этой школе числилось 32 учащихся.

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

49. На своем 469-м заседании 29 сентября 1966 г. Специальный комитет рассмотрел доклад Подкомитета II по подопечной территории Науру, Папуа и подопечной территории Новая Гвинея и Кокосовые (Килинг) острова, который воспроизводится в качестве приложения к настоящей главе.

50. Представитель Австралии заявил, что вся концепция независимости и важнейшие элементы независимости обсуждаются с представителями населения Науру. Этот вопрос является сложным ввиду незначительной численности населения Науру и его зависимости лишь от одного продукта, а именно от фосфатов. Население острова достигло высокого уровня процветания, но численность его быстро увеличивается, и вопрос о возможности дальнейшего экономического существования на острове серьезно беспокоит науруанцев и правительство Австралии. Попытки добиться соглашения относительно другой родины для науруанцев до сих пор не увенчались успехом, но еще существует возможность переселения их на новую родину. Совсем недавно был создан Законодательный совет. В свете всех этих факторов Австралия продолжает обсуждать вопрос независимости с лидерами науруанского населения.

51. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что анализ положения в подопечных территориях под управлением Австралии показывает, что управляющая власть практически ничего не сделала для того, чтобы выполнить резолюции двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, в которых содержатся конкретные рекомендации о продвижении народов этих территорий к самоопределению и независимости. Как видно из доклада Подкомитета II (см. приложение) и из рабочего документа, подготовленного Секретариатом (см. пункты 7-41), в политической области территории продвинулись очень недалеко за период, истекший со времени последнего обсуждения положения в территориях Специальным комитетом. Делегация Советского Союза разделяет заключение Подкомитета о том, что в территориях наблюдался медленный прогресс в осуществлении Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Делегация Советского Союза поэтому поддерживает поправку Танзании к подпункту f пункта 29 доклада Подкомитета.

/...

52. Что касается положения в других территориях Австралии, то и здесь прогресс к самоопределению был крайне незначительным, и Австралия отказывается установить определенные сроки предоставления независимости этим странам. В самом деле, австралийский министр по делам колоний в начале этого года заявил, что Австралия не собирается уходить из Папуа и Новой Гвинеи. Делегация Советского Союза разделяет мнение представителя Сьерра-Леоне о том, что управляющая власть, по-видимому, не делает никаких попыток к подготовке населения Кокосовых островов к самоуправлению и возможной независимости.

53. Столь же печальная картина представляется при рассмотрении экономического положения. Развиваются только те отрасли экономики, которые сулят большую прибыль иностранному капиталу, а именно: производство копры, какао, кофе, древесины и добыча фосфатов. В результате этого территории вынуждены импортировать даже самые необходимые продукты продовольствия. Иностранные монополии господствуют в территориях и хищнически эксплуатируют людские и природные ресурсы этих территорий.

54. Представитель Австралии сообщил Специальному комитету, что экономика Науру зависит от добычи фосфатов и что на острове постепенно истощаются их залежи. Он не упомянул здесь, однако, о том, что расхищение природных ресурсов происходит по вине иностранных держав и, прежде всего, по вине компании "Бритиш фосфат комишнерс", которая уплачивает населению Науру 2 австр.долл. за тонну, тогда как обогащенный фосфат продается на мировом рынке по 40 долл. за тонну. Известно, что только компании, действующие в территории Папуа и Новая Гвинея, в 1964-65 гг. получили доход в 10,4 млн. ф. австралийских стерлингов.

55. Выступая в различных органах ООН, австралийские представители приводят внушительные цифры в доказательство усилий, прилагаемых Австралией для развития управляемых ею территорий. Однако, как показывает анализ, на территории Новая Гвинея на одного человека в год выделяется лишь 15 долларов.

/...

56. В докладе содержатся указания о недостаточных усилиях управляющей власти по предоставлению народам территорий образования, в особенности высшего технического образования. Известны также факты расовой дискриминации в территориях, особенно в Новой Гвинее и Папуа. Представитель управляющей власти нередко заявляет, что, мол, они делают все для искоренения такой дискриминации, но законы, действующие в территории Новая Гвинея и Папуа, свидетельствуют о том, что и сама управляющая власть в известной мере повинна в том, что расовая дискриминация все еще имеет место в этих территориях. Достаточно вспомнить закон 1964 года о государственных служащих, который закрепляет две различные шкалы заработной платы: более высокую для австралийцев и пониженную для местных жителей.

57. Делегация Советского Союза считает своим долгом обратить внимание на продолжающееся использование Австралией некоторых ее территорий для строительства военных баз в нарушение резолюции 2105 (XX) Генеральной Ассамблеи. В Новой Гвинее имеется несколько аэродромов, где базируются бомбардировщики австралийских военно-воздушных сил.

По сообщениям печати на острове Манус находится штаб-квартира Папуасского и Новогвинейского отделения австралийских военно-морских сил. В той же газетной статье указана возможность использования этой базы и Соединенными Штатами Америки. Советская делегация уже обращала внимание на то, что некоторые базы, созданные Австралией на подопечной территории, используются в качестве транзитных перевалочных пунктов для переброски войск в район Вьетнама с целью подавления национально-освободительного движения народов Юго-Восточной Азии.

58. Представитель Австралии, пользуясь своим правом на ответ, заявляет, что в подопечных территориях, находящихся под управлением его правительства, не имеется военных баз. Однако там имеются некоторые оборонительные установки, которые его страна создала частично в результате опыта страны во второй мировой войне, во время которой она потеряла 15 000 солдат, во время военных действий в Папуа и Новой Гвинее. Кроме того, в соответствии с Соглашением об опеке Австралия ответственна за защиту жителей территорий, находящихся под ее управлением. Он

подчеркнул, что ни один из находящихся в Новой Гвинее аэродромов, никогда не использовался для поддержки операций Австралии во Вьетнаме.

59. Что касается замечания представителя СССР по поводу того, что продвижение в сторону самоопределения было минимальным, - он указал, что в Новой Гвинее был избран Парламент на основе "общепринятого голосования" - один человек - один голос (без различия расы, убеждений или цвета кожи), в который избрано значительное большинство представителей от местного населения. Даже в процессе выполнения своих парламентских обязанностей это очень представительное Законодательное собрание пересматривает свою структуру и укрепляет свои полномочия через посредство деятельности своего Комитета по пересмотру конституции, в котором очень хорошо представлено избранное большинство членов от местного населения. Этот Комитет готовит рекомендации для следующего значительного движения вперед в области конституционного устройства (в дополнение к ряду успехов, имевших место в этом деле, и достигнутых в соответствии с теорией австралийского правительства организованного, прогрессивного и конституционного развития). Он надеется, что вскоре сможет проинформировать надлежащие органы Организации Объединенных Наций (возможно до окончания работы текущей сессии Генеральной Ассамблеи) относительно того, как обстоит дело с рекомендациями указанного Комитета и о действиях, предложенных австралийским правительством по этим рекомендациям. Но указанный Парламент, избранный на основе всеобщего избирательного права, с его большинством представителей от местного населения, является вершиной политического развития, корни которого проникли глубоко в почву и распространились среди людей в виде широкой сети местных советов управления, которые имеются по всей территории. Насчитывается 123 таких совета в территории Папуа и Новая Гвинея, в которых представлено примерно 1,5 млн. человек, избранных в совет на основе всеобщего избирательного права для взрослых. Указанные советы имеют значительные и все возрастающие полномочия как местные органы управления; кроме того, во многих из них представлены все расы, проживающие в общине;

/...

представители этих рас участвуют в местной законодательной деятельности на основе полного равенства по всем вопросам, затрагивающим интересы всех рас данной общины. Таким образом, почти три четверти населения территории охвачены деятельностью местных советов управления - это успех, который даже при самом оптимистическом прогнозе едва ли мог быть предсказан год тому назад и, безусловно, не мог быть предсказан два года тому назад.

60. Положение в экономической области, конечно, не является безнадешным. В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций правительство Австралии приняло меры, чтобы миссия Международного банка посетила территорию в 1963 году, и теперь оно следует методам развития, рекомендованным этой миссией.

61. Представитель Советского Союза утверждал, что Австралия поощряет только такие виды деятельности в территории Папуа и Новая Гвинея, которые не могли бы конкурировать с промышленностью Австралии. Представитель Австралии указывает, что его страна создает отрасли промышленности, наиболее подходящие для территории, в соответствии с рекомендациями Международного банка. Одна из отраслей промышленности, в которой кроются большие возможности для успеха, это - скотоводство; всем известно, что скотоводство является одной из наиболее важных отраслей экономики Австралии. Производство лесоматериалов (которое является вторым после копры продуктом производства в территории, приносящим доход от его экспорта) является другой отраслью промышленности, развитию которой Австралия активно способствует в территории, хотя хорошо известно, что Австралия является крупным производителем лесоматериалов, используя свои собственные обширные лесные массивы.

62. Годовой доход территории разделяется на две категории: беспроцентные и безвозвратные субсидии, предоставляемые австралийским правительством, и доход, осуществляемый в самих территориях. За последние десять лет субсидии увеличились с 20 млн. долл. США до примерно 80 млн. долл. США. Кроме того, в бюджет Австралии включены значительные суммы для департаментов австралийского правительства,

работающих в территориях. В общем итоге Австралия предоставила около 100 млн. долл. США на развитие Папуа и Новой Гвинеи. Кроме того, он хотел бы указать, что в бюджете 1966/67 гг. внутренние доходы территории достигли рекордно высокой суммы примерно в 48 млн. долл.США. Хорошо известно, что каждый цент этого растущего дохода был использован Австралией непосредственно в территории и в интересах этой территории.

63. Наконец, что касается Науру, он хотел бы заметить, что представитель Советского Союза нарисовал вводящую в заблуждение картину, сравнивая данные оплаты Науру за право разработки недр с рыночными ценами за суперфосфат, покупаемый в Австралии, назвав сумму в 40 долларов за тонну. Более точной суммой является примерно 24-25 долл. за тонну (в зависимости от местных факторов, пунктов доставки и т.п.).

64. Представитель Союза Советских Социалистических Республик считает, что, поскольку Австралия управляет этой территорией уже несколько десятков лет, политическое развитие территории Новая Гвинея и Папуа могло бы осуществляться более ускоренными темпами. Факты говорят о том, что в территории еще далеко не все сделано для того, чтобы ее население было подготовлено к самоуправлению и независимости.

65. Поскольку из десяти мест в Конституционной комиссии шесть занимают австралийцы, причем из этих шести три человека являются высокопоставленными чиновниками колониальной администрации, неудивительно, что Комиссия не могла выработать конкретных мер продвижения территории к самоопределению и не рекомендовала точной даты предоставления независимости.

66. Что касается сообщения представителя Австралии о том, что территория не используется для переброски войск во Вьетнам, то он указывает, что советская делегация уже приводила факты на этот счет. Кроме того, согласно статье, опубликованной в газете "Саус Пасифик Пост" от 2 июня 1965 г. самолеты австралийских ВВС обеспечивали прикрытие с воздуха для австралийского военного транспортного судна, перевозившего войска во Вьетнам, а аэродром в Новой Гвинее и другие опорные пункты использовались в качестве промежуточных баз.

/...

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
ПО ДОКЛАДУ ПОДКОМИТЕТА П

67. Представитель Объединенной Республики Танзания высказал мнение, что содержащаяся в подпункте г пункта 29 доклада Подкомитета рекомендация (см. приложение) не идет достаточно далеко, и просит лишь управляющую державу "приложить все усилия к выполнению желания населения Науру стать независимым к январю 1968 года". Согласно пункту 8 доклада, решение этого вопроса "будет в значительной степени зависеть от того опыта, который науруанцы приобретут благодаря недавно созданному Законодательному совету". Такая позиция обнаруживает, по-видимому, патерналистическое предположение о том, что науруанцы не способны думать сами за себя. Представитель Танзании предлагает изменить подпункт г пункта 29 следующим образом: "Управляющая держава должна принять конкретные меры в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) во исполнение желания населения...".

68. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что, хотя рекомендации и заключения в докладе Подкомитета П являются, как правило, положительными, его делегация считает, что они не идут достаточно далеко. Они должны также осудить использование подопечных территорий в качестве транзитных пунктов для переброски войск, посылаемых в Юго-Восточную Азию для осуществления агрессии.

69. Представитель Соединенных Штатов Америки оставляет за своей делегацией право позднее высказаться по докладу Подкомитета, особенно в отношении рекомендаций о посылке Выездной миссии. Представитель Соединенных Штатов указала, что выездные миссии регулярно посылаются Советом по Опеке в различные территории.

70. Представитель Австралии зарезервировал позицию своей делегации по докладу Подкомитета, частично потому, что он считал, что ряд фактов и событий могли быть преподнесены не так ясно, как это должно было бы быть, а частично потому, что ему, как представителю управляющей власти, не следует давать рекомендации своему правительству.

71. Представитель Соединенного Королевства зарезервировал позицию его правительства по докладу Подкомитета.

/...

72. На своем 469-м заседании 29 сентября 1966 г. Специальный комитет утвердил без возражений доклад Подкомитета П по подопечной территории Науру, Папуа и подопечной территории Новая Гвинея и Кокосовые (Килинг) острова (см. приложение) и подтвердил заключения и рекомендации, содержащиеся в докладе с внесенной в него поправкой о замене слов "приложить все усилия" словами "принять конкретные меры в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV)" в подпункте г пункта 29.

73. Ниже следуют утвержденные Специальным комитетом заключения и рекомендации:

/...

Заключения

Общего характера

а) Специальный комитет с удовлетворением отмечает заявления управляющей власти о том, что ее политика заключается в работе по развитию народов этих территорий в социальной, экономической и политической областях и в области образования.

б) Специальный комитет считает, что прогресс в отношении осуществления декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, носил медленный характер.

Подопечная территория Науру

с) Специальный комитет отмечает, что науруанское население выразило желание получить независимость к 31 января 1968 года.

д) Он отдает себе отчет в серьезных проблемах, связанных с переселением населения Науру.

е) Он с удовлетворением отмечает, что в Науру был создан Законодательный совет. Однако он считает, что полномочия Законодательного совета носят ограниченный характер.

ф) Он отмечает, что в скором времени состоятся переговоры между населением территорий и представителями управляющей власти по вопросу о праве собственности и контроля в отношении операций фосфатной промышленности.

Папуа и подопечная территория Новая Гвинея

г) Специальный комитет принимает к сведению политические и конституционные изменения в этих территориях, в особенности создание Палаты Ассамблеи и увеличение в числе советов местного управления. Он настоятельно предлагает управляющей власти принять дальнейшие немедленные меры, которые дадут возможность Палате Ассамблеи функционировать в качестве полностью представительного и эффективного органа.

/...

h) Он принимает к сведению усилия австралийского правительства, направленные на экономическое и социальное развитие территорий, и, в частности, создание Университета Папуа-Новая Гвинея.

Кокосовые (Килинг) острова

i) С Кокосовыми островами связаны особые проблемы размера и экономической жизнеспособности, однако это не должно помешать осуществлению управляющей властью постановлений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

Рекомендации

Общего характера

a) Специальный комитет снова подтверждает неотъемлемые права всех народов в этих территориях на самоопределение и независимость в соответствии с декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

b) Народам этих территорий следует дать возможность выразить их пожелания в соответствии с постановлениями резолюции 1514 (XV) посредством общепризнанного демократического процесса под наблюдением Организации Объединенных Наций.

c) Выездная миссия является необходимой и будет наиболее полезной в отношении выяснения политической обстановки и чаяний населения. Могут быть приняты меры к организации такой поездки в консультации с управляющей властью.

Подопечная территория Науру

a) Осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и переселение науруанцев являются двумя совершенно разными вопросами, которые должны быть разрешены независимо друг от друга, причем по желанию самих науруанцев предпочтение должно быть предоставлено первому.

/...

е) Науруанцы должны получить право полностью распоряжаться своими естественными экономическими ресурсами. Специальный комитет надеется, что предстоящие обсуждения между населением Науру и управляющей властью приведут к разрешению всех спорных вопросов в этом отношении.

ф) Управляющая власть должна принять конкретные меры в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) для выполнения желания населения Науру стать независимым к январю 1968 года.

Папуа и подопечная территория Новая Гвинея

g) В конституционной области необходимо принять меры для упразднения специальных и зарезервированных мест в Палате Ассамблеи и к быстрому осуществлению постановлений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

h) Советы местного управления должны быть еще более усилены, для того чтобы дать населению возможность осуществлять самоуправление в городских делах.

i) Специальный комитет считает, что в экономической области и в области образования необходимо принять меры более ускоренными темпами.

Кокосовые (Килинг) острова

j) Специальный комитет предлагает предоставить населению территории возможность выразить свои пожелания относительно будущего статуса и той помощи, которую Организация Объединенных Наций может ему оказать в этом отношении.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ**

ДОКЛАД ПОДКОМИТЕТА II О ПОДОПЕЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ НАУРУ,
ПАПУА И ПОДОПЕЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ НОВАЯ ГВИНЕЯ И
КОКОСОВЫЕ (КИЛИНГ) ОСТРОВА

Рассмотрение вопроса Подкомитетом

1. Подкомитет рассматривал вопрос о подопечной территории Науру, Папуа и подопечной территории Новая Гвинея и Кокосовые (Килинг) острова на своих 51-м, 52-м, 53-м и 55-м заседаниях, состоявшихся 23, 25, 29 августа и 7 сентября 1966 года.
2. На рассмотрении Подкомитета находились рабочие документы, составленные Секретариатом (см. пункты 1-48 данной главы).
3. Представитель Австралии заявил, что со времени представления Подкомитету и Специальному комитету в 1964 году последнего доклада австралийского правительства о положении в территориях Совету по Опеке на его недавней сессии в июне и июле 1966 года были представлены последние сведения. Эти последние сведения о территориях будут предоставлены в распоряжение членов Подкомитета.
4. Население Кокосовых (Килинг) островов, не считая временно проживающих европейцев, приблизительно 470 человек. Они являются потомками малайцев, которые были расселены там в 1827 году. Переменчивые условия жизни на небольших коралловых островах привели к тому, что в 1948 году началась значительная миграция населения в Борнео и Малайзию. Функционировавшая в течение пятидесяти лет станция

* Ранее опубликовано под условным обозначением A/АС.109/L.318/Add.5.

кабельного телеграфа в ближайшем времени будет закрыта, и, помимо гражданского аэродрома и государственной службы, экономической основой территории служит разведение кокосовых орехов. Жители островов осуществляют свое право на самоуправление в соответствии с их местными обычаями, традициями и религией. Санитарные службы находятся в прекрасном состоянии, и в территории, которая из-за своего небольшого размера зависит от постоянной поддержки со стороны более крупной страны, царит атмосфера прочного мира.

5. Численность населения Науру колеблется от 2 700 до 3 800 коренных жителей, причем это население быстро растет. Жители острова пользуются высоким уровнем жизни благодаря арендной плате, которую они получают от Британской фосфатной компании за обработку добываемого в Науру фосфата. Доход на душу населения равняется приблизительно 3 000 долл. США. Однако в течение тридцати лет фосфатные запасы будут полностью исчерпаны.

6. Почва в Науру неплодородна и там ощущается отсутствие пресной воды. С согласия науруанских руководителей ФАО послала группу экспертов для рассмотрения проблемы, возникающей в связи с прогрессивным истощением фосфатных запасов. Эксперты представили доклад, который тщательно рассматривается науруанскими руководителями и австралийским правительством. Делегация Австралии в соответствующий момент представит этот доклад на рассмотрение Подкомитета и Специального комитета.

7. По просьбе науруанцев вопрос об их альтернативном месте жительства также рассматривается. Австралийское правительство предложило полноправное гражданство и всякого рода содействие всем тем науруанцам, которые пожелают мигрировать в Австралию. Оно также предложило им плодородный остров недалеко от австралийского побережья. Несмотря на это, по целому ряду причин науруанцы не смогли договориться относительно согласия на эти предложения. Однако было бы неправильно считать, что возможность переселения в той или иной форме полностью отпала. Этот вопрос тесно связан с результатами исследований группой экспертов возможности восстановления отработанной фосфатной земли.

8. Недавно был создан Законодательный совет, все члены которого были избраны на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. Науруанские руководители просили управляющую власть о предоставлении независимости к 1968 году. В настоящее время происходит обсуждение этой просьбы, но решение будет в значительной степени зависеть от того опыта, который науруанцы приобретут благодаря недавно созданному Законодательному совету.

9. Несамостоятельная территория Папуа и подопечная территория Новая Гвинея управляются Австралией совместно в рамках одного административного союза, созданного с согласия Организации Объединенных Наций. У них имеется общий парламент, одна судебная система и общая государственная служба. В 1964 году, после энергичной кампании по выявлению голосующего населения даже в наиболее отдаленных и трудно достигаемых районах, были проведены выборы по общему списку на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. В результате для двух территорий был создан новый законодательный орган - Палата Ассамблеи, который теперь заменяет бывший Законодательный совет, состоявший из тридцати семи членов. Новая Палата состоит из пятидесяти четырех избираемых членов, из которых тридцать восемь являются коренными жителями, а десять - официальными представителями по назначению. Помимо этого семь избранных членов Палаты входят в состав Административного совета из одиннадцати членов, который дает советы Палате по административным вопросам. В 1965 году Палата Ассамблеи создала со значительным представительством коренного населения комитет по пересмотру конституции для представления предложений относительно дальнейшего конституционного развития территорий. Комитет теперь представил свой доклад Палате Ассамблеи. После того как Палата вынесет свое решение по этому докладу, весь вопрос будет рассмотрен австралийским парламентом для того, чтобы наметить дальнейшие мероприятия.

10. В территории наблюдалось быстрое развитие политической деятельности на основе популярного роста советов местного управления.

/...

Настолько энергично была проведена кампания по созданию этих советов, что их число в настоящее время превосходит самые оптимистические предсказания, которые были сделаны всего лишь один или два года тому назад. В настоящее время в Папуа - Новой Гвинее имеется 123 совета, представляющих приблизительно полтора миллиона жителей, которые избрали членов советов на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. Тридцать пять из этих советов имеют в своем составе представителей разных рас, что само по себе весьма знаменательное событие. В то же самое время число местных чиновников на среднем уровне государственной службы увеличилось с двадцати четырех человек в 1964 г. до двухсот тридцати четырех человек, тогда как местные государственные служащие на низшем уровне (167 в 1964 г.) в настоящее время составляют 9 268 человек. Государственным чиновникам со стороны предоставляются краткосрочные контракты с тем, чтобы они могли быть заменены гражданскими служащими из числа коренного населения как можно скорее.

11. Основой для развития территорий являются средства, предоставляемые австралийским правительством. Самой крупной отдельной статьей в бюджете территории является субсидия Австралии, которая из года в год увеличивалась, так что в 1965-66 финансовом году она равняется 68,82 млн. долл. США. Это беспроцентная субсидия и она не подлежит возврату. За последние десять лет она увеличилась с 19,84 млн. долл. США в 1955-56 году до теперешней цифры в 68,82 млн. долл. США. В бюджете на 1966-67 год можно ожидать дальнейшего увеличения этой субсидии. Помимо этого значительные суммы, предназначенные для развития территорий, предусматриваются по австралийскому бюджету для функционирующих в территории учреждений австралийского правительства (например, гражданская авиация). В общем сумма, предоставляемая австралийским правительством на развитие в Папуа - Новой Гвинее, равняется приблизительно 100 млн. долл. США. В экономической области австралийское правительство следует тем установкам в отношении развития, которые были предложены миссией Международного банка реконструкции и развития, которая (в соответствии с основным планированием австралийского правительства и по его просьбе, а также в соответствии с

/...

рекомендациями Организации Объединенных Наций) посетила территорию в 1963 году. В 1965 году был назначен экономический советник. За последние годы наблюдалось расширение санитарного обслуживания в небывалых для территорий с аналогичными топографическими и социальными условиями масштабах, а также прилагались энергичные усилия к расширению образования. В настоящее время создан Университет Папуа-Новая Гвинея, на первый год обучения в который поступило около пятидесяти студентов из коренного населения. Материальная база университета быстро увеличивается. Был построен колледж для административного персонала с тем, чтобы обучать коренное население передовым методам администрации. Здесь также имеется институт технического обучения повышенного типа.

/...

12. Папуа-Новая Гвинея еще не являются независимыми; их политическое будущее полностью зависит от свободно выраженных пожеланий населения; именно население установит дату для самоопределения, самоуправления или независимости. Во всех областях наблюдается быстрый прогресс, причем большие успехи были достигнуты в области расовых взаимоотношений. Специальному комитету надлежало бы рассмотреть вопрос, насколько целесообразно настаивать на более быстром осуществлении конечных целей, установленных в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. По мнению австралийского правительства, поспешное достижение этих целей имеет второстепенное значение по сравнению с гарантиями прав человека и основных свобод, которыми население территорий уже пользуется, в противовес другим находящимся на рассмотрении Специального комитета территориям, где основная проблема заключается в лишении прав человека и свобод. Австралийское правительство не готово считать скорость за единственное условие. Проблема заключается не только в том, чтобы скорее достичь конечной цели, но и в том, чтобы выполнить это благополучно.

13. При рассмотрении вопроса о Науру и Кокосовых (Килинг) островах Специальный комитет должен учитывать то обстоятельство, что решение вопроса для небольших и изолированных территорий вовсе не обязательно применимо к более крупным и более заселенным районам. Хотя существенно важно для всех народов обеспечить свои основные права и свободы и реализовать их чаяния, политические формы, благодаря которым могут быть достигнуты эти цели, могут и должны быть разными.

14. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что, хотя Папуа-Новая Гвинея значительно продвинулись в сторону самоопределения, до сих пор не была достигнута экономическая жизнеспособность, которая должна сопровождать политическую независимость. Однако австралийское правительство благоразумным и энергичным образом занимается разрешением этой проблемы, и представитель Соединенных Штатов надеется, что рекомендации Международного банка обеспечат руководящие начала для создания жизнеспособного народного хозяйства.

/...

15. Создание Законодательного совета и Исполнительного совета в Науру представляет собой значительное политическое событие. Хотя желание науруанцев оставаться независимой национальной единицей было продемонстрировано в целом ряде случаев, им не следует, не задумываясь, отклонять возможность переселения, если они хотят избежать затруднительного экономического положения. Представитель Соединенных Штатов надеется, что заключения группы ФАО, в настоящее время занятой обследованием возможностей естественных ресурсов территории, поможет населению принять мудрое решение.

16. С Кокосовыми (Килинг) о-вами связана особо трудная проблема, которая вызывается небольшой численностью населения и скудными экономическими ресурсами, однако он соглашается с представителем Австралии в том, что это население заслуживает иметь такую же возможность для экономического и социального прогресса и политического развития, как и все другие народы.

17. Представитель Сьерра-Леоне заявляет, что он благодарен австралийскому правительству за его кооперацию и те сведения, которые были им представлены Подкомитету. Политическое положение на Кокосовых (Килинг) о-вах несколько отличается от положения других территорий, рассмотренных Подкомитетом, однако управляющая власть, по-видимому, не делает никаких попыток к подготовке населения для самоопределения и возможной независимости. По общему признанию, этим островам, по-видимому, трудно достичь независимости в экономическом отношении, однако следует на более широкой основе установить единообразную систему образования, а жителям островов следует помочь в создании таких органов, через которые они могут избирать своих представителей и выражать мнение относительно своего будущего. Он надеется, что австралийское правительство примет меры к внесению соответствующих изменений в жалованной грамоте, дарованной в 1886 году семье Кленис-Росс, и предоставит жителям островов возможность объединиться с другими, находящимися в этом районе.

/...

18. Науруанцы горячо стремятся к сохранению своего суверенитета и национального единства и поэтому не склонны покидать свою родину и провести массовую миграцию в Австралию или на о-в Кертис. Кроме того, они претендуют на законное владение фосфатными залежами в территории и желают распоряжаться этим единственным источником богатства, которым наградила их природа. Следует надеяться, что будет найдено справедливое решение этого вопроса путем соглашения между науруанцами, управляющей властью и Британской фосфатной компанией, которое даст возможность науруанцам построить свое экономическое будущее на здоровой основе. Подкомитет должен быть поставлен в известность относительно реакции со стороны управляющей власти и науруанских руководителей на рекомендации совместной комиссии по восстановлению острова, в которой участвовала ФАО. Представитель Сьерра-Леоне обратился к австралийскому правительству с призывом сделать все от него зависящее для того, чтобы выполнить желание науруанцев получить полную независимость к январю 1968 года.

19. Процентное соотношение потенциальной рабочей силы и численности работающего в настоящее время населения в Новой Гвинее и Папуа сравнительно невелико, и нужно надеяться, что создание новых отраслей промышленности приведет к быстрому увеличению в занятости. С другой стороны, благоприятным является то обстоятельство, что новый Университет Папуа-Новой Гвинеи расширяется, так как увеличение в числе образованного населения существенно важно для экономического роста. Он надеется, что австралийское правительство поможет населению Новой Гвинеи и Папуа добиться более быстрого прогресса в сторону самоопределения и независимости.

20. Представитель Индии заявил, что у населения Науру определенно высоко развито чувство национального самосознания, чем объясняется то, что оно отказывается покинуть свою родину, несмотря на ожидаемое в скором времени истощение фосфатных резервов. Хотя представитель Индии приветствует принятые австралийским правительством меры по осуществлению постановлений резолюции 2111 (XX) Генеральной Ассамблеи,

/...

он все же сожалеет, что недавно созданный Законодательный совет не является полностью избираемым органом и что он обладает ограниченными полномочиями. Несмотря на выраженное желание науруанцев получить независимость к январю 1968 года и рекомендации Генеральной Ассамблеи об этом, австралийское правительство высказывает мысль о том, что переговоры о будущем политическом прогрессе должны быть отложены еще на два-три года для того, чтобы предоставить Законодательному совету возможность приобрести опыт и дать время для создания Исполнительного совета. Однако представитель науруанского народа в Совете по Опеке настаивал на дальнейших конституционных переговорах в 1967 году с тем, чтобы остров получил независимость к январю 1968 года. Представитель Индии настоятельно просит австралийское правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и принять необходимые меры к удовлетворению этой просьбы.

21. Ввиду быстрого истощения фосфатных залежей намечаемые переговоры между науруанскими руководителями и австралийским правительством имеют колоссальное значение для экономического будущего территории. Главный вождь Науру заявил Совету по Опеке, что Науру претендует на право собственности в отношении фосфатных залежей и готово оставить Британскую фосфатную компанию в качестве управляющего предприятия, уплачивать ей за это справедливое вознаграждение и приобрести оборудование этой компании. Науру должно быть предоставлено полное право распоряжаться своими фосфатными ресурсами, и, так как они, по-видимому, будут истощены в течение тридцати лет, существенно важно предоставить территории независимость без замедления с тем, чтобы дать науруанцам возможность диверсифицировать их экономику и создать другие отрасли промышленности. В этой связи он просит представителя Австралии объяснить, почему наблюдается такое крупное сокращение импорта в Науру из Австралии.

/...

22. Следует с удовлетворением отметить важные конституционные события, которые имели место в Папуа - Новая Гвинея, однако общие темпы прогресса представляются слишком замедленными. Выездная миссия 1962 года рекомендовала создать парламент из 100 избираемых членов. Однако через три года после этого в Папуа - Новой Гвинее имеется Палата Ассамблеи, состоящая только из 64 членов, причем 44 из них избираются непосредственно коренным населением. Более того, с 1964 года полномочия в отношении законодательства не были расширены, и коренным жителям не были предоставлены административные полномочия, как это предлагалось Выездной миссией. В связи с этим представитель Индии выражает надежду, что австралийское правительство благожелательно рассмотрит рекомендации Конституционного комитета Палаты Ассамблеи. Он также надеется, что полномочия советов местного управления в отношении пересмотра их бюджетов не будут более ограничиваться.

23. Он приветствовал назначение экономического советника и принятие законодательства о создании Банка развития. Однако он высказывал беспокойство в связи с продолжающейся сильной зависимостью Папуа - Новой Гвинее от субсидий со стороны австралийского правительства. Управляющая власть обязана сокращать экономическую зависимость территорий и для этой цели содействовать развитию местных отраслей обрабатывающей промышленности и предоставлять работу более крупной части взрослого мужского коренного населения. Создание нового университета и института технического обучения повышенного типа в Папуа - Новой Гвинее несомненно будет в значительной мере содействовать подготовке персонала из числа коренных жителей.

24. Единственным эффективным способом оценки конституционного прогресса Папуа - Новой Гвинее и стремлений коренного населения к свободе и независимости является посылка в территорию выездной миссии. Он надеется, что австралийское правительство будет сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в содействии населению Папуа - Новой Гвинее осуществить его право на самоопределение.

/...

25. Представитель Чили выразил удовлетворение по поводу конституционного прогресса в каждой из территорий. На Кокосовых (Килинг) островах небольшой размер населения служит главным препятствием к политической и экономической независимости, однако он надеется, что будет найдено решение, в соответствии с которым жители островов получают возможность осуществить право на самоопределение. Следует расширить возможности получения образования для того, чтобы в конечном счете подготовить население для этой цели.

26. Угрожающее истощение фосфатных резервов Науру является предметом сильной озабоченности, так как получаемая арендная плата за фосфаты служит основой высокого уровня дохода на душу населения на острове. Управляющая власть должна приложить все усилия к тому, чтобы найти решение этой проблеме. Исследование ФАО сельскохозяйственных ресурсов Науру может дать некоторые полезные указания для увеличения посевной площади острова. Ввиду того что науруанцы категорически выражают желание сохранить свое национальное единство и получить независимость к 1968 году, осуществляемые Законодательным советом полномочия все еще носят слишком ограниченный характер, для того чтобы обеспечить необходимый политический опыт, и поэтому они должны быть расширены.

27. Создание в Новой Гвинее и Папуа Палаты Ассамблеи с сорока четырьмя избираемыми членами из общего числа шестидесяти четырех, создание Комитета по пересмотру конституции и расширение системы советов местного управления, избираемых на всеобщей основе, все это - указания на то, что территория быстро продвигается в сторону самоуправления и независимости. Хотя Университет Папуа - Новая Гвинея будет содействовать распространению высшего технического образования, необходимого для самоуправления, следует ускорить еще более темпы развития в области образования. Значительный прогресс был также достигнут в усилении народного хозяйства территории, и австралийское правительство приложило усилия к выполнению рекомендаций Международного банка. Однако экономическая зависимость территорий все еще служит препятствием к их будущей независимости. Несмотря на существование проблем

/...

географического характера, проблем связанных с климатом, средствами связи и с разницей языков, представитель Чили уверен в том, что у жителей разовьется чувство национального сознания и они достигнут целей самоопределения и независимости.

Заключения Подкомитета

Общего характера

28. а) Подкомитет с удовлетворением отмечает заявления управляющей власти о том, что ее политика заключается в работе по развитию народов этих территорий в социальной, экономической и политической областях и в области образования.

б) Подкомитет считает, что прогресс в отношении осуществления декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, носил медленный характер.

Подопечная территория Науру

с) Подкомитет отмечает, что науруанское население выразило желание получить независимость к 31 января 1968 года.

д) Подкомитет отдает себе отчет в серьезных проблемах, связанных с переселением населения Науру.

е) Подкомитет с удовлетворением отмечает, что в Науру был создан Законодательный совет. Однако Подкомитет считает, что полномочия Законодательного совета носят ограниченный характер.

ф) Подкомитет отмечает, что в скором времени состоятся переговоры между населением территорий и представителями управляющей власти по вопросу о праве собственности и контроля в отношении операций фосфатной промышленности.

Папуа и подопечная территория Новая Гвинея

г) Подкомитет принимает к сведению политические и конституционные изменения в этих территориях, в особенности создание Палаты Ассамблеи и увеличение в числе советов местного управления. Подкомитет

/...

настоятельно предлагает управляющей власти принять дальнейшие немедленные меры, которые дадут возможность Палате Ассамблеи функционировать в качестве полностью представительного и эффективного органа.

h) Подкомитет принимает к сведению усилия австралийского правительства, направленные на экономическое и социальное развитие территорий, и, в частности, создание Университета Папуа-Новая Гвинея.

Кокосовые (Килинг) острова

i) С Кокосовыми островами связаны особые проблемы размера и экономической жизнеспособности, однако это не должно помешать осуществлению управляющей властью постановлений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

Рекомендации Подкомитета

Общего характера

29. а) Подкомитет снова подтверждает неотъемлемые права всех народов в этих территориях на самоопределение и независимость в соответствии с декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

б) Народам этих территорий следует дать возможность выразить их пожелания в соответствии с постановлениями резолюции 1514 (XV) посредством общепризнанного демократического процесса под наблюдением Организации Объединенных Наций.

с) Выездная миссия является необходимой и будет наиболее полезной в отношении выяснения политической обстановки и чаяний населения. Могут быть приняты меры к организации такой поездки в консультации с управляющей властью.

Подопечная территория Науру

d) Осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и переселение науруанцев являются двумя совершенно разными вопросами, которые должны быть разрешены независимо друг от друга, причем по желанию самих науруанцев предпочтение должно быть предоставлено первому.

е) Науруанцы должны получить право полностью распоряжаться своими естественными экономическими ресурсами. Подкомитет надеется, что предстоящие обсуждения между населением Науру и управляющей властью приведут к разрешению всех спорных вопросов в этом отношении.

г) Управляющая власть должна приложить все усилия к выполнению желания населения Науру стать независимым к январю 1968 года.

Папуа и подопечная территория Новая Гвинея

г) В конституционной области необходимо принять меры для упразднения специальных и зарезервированных мест в Палате Ассамблеи и к быстрому осуществлению постановлений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

н) Советы местного управления должны быть еще более усилены, для того чтобы дать населению возможность осуществлять самоуправление в городских делах.

и) Подкомитет считает, что в экономической области и в области образования необходимо принять меры более ускоренными темпами.

Кокосовые (Килинг) острова

ж) Подкомитет предлагает предоставить населению территории возможность выразить свои пожелания относительно будущего статуса и той помощи, которую Организация Объединенных Наций может ему оказать в этом отношении.

/...

ГЛАВА XX

БРУНЕЙ

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о Брунее уже приводилась в докладах Специального комитета девятнадцатой и двадцатой сессиям Генеральной Ассамблеи^{1/}. Дополнительная информация о событиях последнего времени излагается ниже^{2/}.

Общие сведения

2. На конец 1963 года население Брунея составляло 98 438 человек, что означает прирост на 7,9 процента по сравнению с предыдущим годом.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XXI и A/6000/Add.7, глава XX.

2/ Предоставляемые в настоящем документе сведения были взяты из уже изданных докладов и информации, переданных Генеральному секретарю Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии 26 июля 1965 г. согласно статье 73е Устава за год, закончившийся 31 декабря 1964 года.

/...

Политические и конституционные изменения

3. Как отмечалось в прошлых докладах Генеральной Ассамблее, Исполнительный и Законодательный советы, которые были созданы в 1963 году, состояли исключительно из официальных членов и назначаемых неофициальных членов вплоть до 20 марта 1965 г., когда были проведены выборы. В это время десять членов (остальные одиннадцать членов назначены) были избраны в новый Законодательный совет. Избиратели выбирают также 55 членов четырех окружных советов Брунея. Больше чем 80 процентов из 19 000 избирателей Брунея приняли участие в выборах.

4. Нет информации о решении ввести министерскую систему управления, о чем было объявлено после переговоров в мае 1965 года между Султаном и английскими министрами в Лондоне. Однако сообщается, что Исполнительный совет переименован в Министерский совет, в котором депутаты Законодательного совета, не имеющие опыта, будут иметь возможность поработать в качестве помощников министров. Сообщается, что султан планирует провести конституционную конференцию когда-либо в будущем, а затем перейти к полностью избираемым законодательным органам с Министерским советом, состоящим исключительно из избранных членов Законодательного органа, однако не было сообщений о времени осуществления этих мероприятий.

5. Верховная исполнительная власть продолжает оставаться в руках султана, и его утверждению подлежат все законопроекты, принятые Законодательным советом.

Политические партии

6. Во время выборов 1965 года девять из выбранных кандидатов были от партии независимых. Десятый же кандидат представлял Народную партию брунейского альянса (БПАП). Позднее сообщалось, что эта

/...

партия, которая была создана в 1963 году, выступала за вступление Брунея в Федерацию Малайзия и впоследствии за полную независимость Брунея в рамках Содружества наций.

7. В декабре 1965 года было объявлено о формировании новой политической партии с временным названием Народный фронт Брунея (БНФ). Сообщается, что эта партия имеет поддержку ряда избранных членов Законодательного совета и окружных советов. Сообщается, что председатель этой партии якобы заявил, что Брунею нужна партия, которая поможет населению повысить жизненный уровень и проделает большую работу по достижению независимости.

Экономическое положение

8. Экономика Брунея продолжает в основном базироваться на нефтяной промышленности. Приблизительно 94 процента стоимости всего экспорта в 1964 году составлял экспорт нефти. Поступления от горно-промышленных компаний в виде ренты за разработку недр, арендная плата и налоги на нефтяную промышленность создают большую часть доходов Территории, и после правительства нефтяная промышленность занимает второе место как самый основной работодатель. Другие секторы экономики включают добычу каучука, сельское хозяйство, занимающееся производством продуктов питания, рыболовство, лесную промышленность и некоторые другие мелкие отрасли промышленности.

9. Единственным другим важным экспортным товаром, кроме нефти, является каучук. Основными импортными товарами являются продукты питания, промтовары, машинное и транспортное оборудование. Конкретной информации в отношении импорта и экспорта в 1964 году не имеется. Общая стоимость экспорта составила 187 383 007 малайских долларов^{3/}, что означает увеличение на 4 474 130 малайских долларов по сравнению с 1963 годом. Стоимость импорта оценивалась в 102 181 131 малайский доллар, по сравнению с 66 013 300 малайских долларов в 1963 году.

3/ Малайский доллар равен 2 шилл. 4 пенсам или 0,327 ам. доллара.

/...

10. Годовые доходы Брунея значительно превышают его расходы, и это привело к большим излишкам капитала, которые составляли в 1964 году 930 417 373 малайских доллара. Поступления в основном идут от налогообложения, доходов от разработки недр, арендной платы, процентов и валюты. В конце 1963 года было подписано новое соглашение о нефти между правительством Брунея и Бруней Шелл Петролеум Компани, в котором содержится положение о налогообложении нефтяной компании на основе равного распределения доходов. В настоящее время нет подоходного налога, взимаемого с отдельных лиц, но подоходный налог в размере 30 процентов введен на прибыли компаний, действующих в Брунее. В 1964 году доходы этой Территории составляли 134 млн. малайских долл., а расходы - 63 млн. малайских долларов. Соответственно цифры за 1963 год были - 114 млн. малайских долл. и 64 млн. малайских долларов.

Социальные условия

11. Труд. Управляющая держава не сообщила о значительных изменениях в проблемах и общей политике в отношении заработной платы и положения в области занятости или в административном органе, отвечающем за деятельность правительства в области трудоустройства. Общее число рабочих увеличилось с 6 826 человек в 1963 году до 7 094 человек в 1964 году. Значительное большинство из них были заняты правительством или Бруней Шелл Петролеум Компани.

12. Здравоохранение. В Брунее имеются две государственные больницы и одна больница компании, которые располагают в целом 343 койками. В этих больницах работает медперсонал, который включает 18 зарегистрированных врачей, 46 медицинских помощников и 28 подготовленных или дипломированных медсестер. В Территории нет медицинских работников, занимающихся частной практикой. Приблизительно 7,61 процента всех государственных расходов в 1964 году состояли из текущих и капитальных затрат на здравоохранение.

/...

Положение в области образования

13. В 1964 году в Брунее насчитывалось 86 государственных начальных школ и детских садов с 15 222 учащимися, по сравнению с 77 школами и 13 577 учащимися в предыдущий год. В семи средних школах обучалось 1 658 учеников, по сравнению с 1 274 учениками в предыдущем году. Независимые частные начальные школы имели 7 060 учеников по сравнению с 6 506 учениками в 1963 году, а средние школы имели 1 409 учеников, по сравнению с 1 219 учениками в 1963 году. В государственном педагогическом училище обучалось 249 студентов, по сравнению со 178 студентами в 1963 году. Персонал государственных школ возрос с 663 до 766 человек, а персонал независимых частных школ с 280 до 325 человек в 1964 году.

14. Текущие расходы на образование достигли в 1964 году 7 958 110 малайских долл., что на 1 088 102 малайских долл. превысило расходы 1963 года. Капитальные расходы за эти два года составляли 230 798 мал. долл. и 748 194 мал. долл. соответственно.

/...

ГЛАВА XXI

ГОНКОНГ

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о Гонконге уже содержится в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой и двадцатой сессиях^{1/}. Ниже приводятся дополнительные сведения об имевших место за последнее время событиях^{2/}.

Общие сведения

2. К концу 1964 года общая численность населения составляла по приблизительным подсчетам 3 739 000 человек, увеличившись на 974 000 человек по сравнению с 1963 годом. Из этого дополнительного числа по приблизительным подсчетам 6 994 человека составляли только эмигранты.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложение № 8 (A/5800/Rev.1), глава XXII; и A/6000/Add.7, глава XXI.

2/ Сообщаемые в настоящем документе сведения были взяты из опубликованных докладов, а также из информации, переданной Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73е Устава 7 июня 1965 г. за год, закончившийся 31 декабря 1964 года.

/...

Изменения в политическом и конституционном положении

3. Об изменениях в политическом и конституционном положении никакой дополнительной информации не имеется.

Экономическое положение

4. Промышленная экономика территории держится скорее за счет экспорта, нежели за счет внутреннего рынка. В общем в то время, как тяжелая промышленность, такая как судостроительная и судоремонтная, продолжает играть очень важную роль, территория главным образом полагается на продукцию ее легкой промышленности. В экономике доминирует текстильная промышленность, составляя 52 процента всего местного экспорта и предоставляя работу 42 процентам рабочих всей промышленной рабочей силы; текстильная промышленность является также значительным фактором в международной текстильной торговле. Во всех отраслях доминирует производство и обработка хлопчатобумажных изделий. Производство одежды продолжает оставаться крупнейшей отраслью промышленности, предоставляя работу 59 000 рабочих. Общая стоимость экспорта товаров швейной промышленности, произведенных примерно 1 070 фабриками, повысилась с 682 млн. гонконг. долл. в 1961 году^{3/} до 1 169 млн. гонконг. долл. в 1964 гду.

5. Производство изделий из пластики является следующей важной отраслью промышленности. Экспорт промышленных изделий в 1964 году составлял приблизительно 613 млн. гонконгских долларов. Различные другие отрасли легкой промышленности продолжают расширяться. Сюда относятся производство аппаратов по кондиционированию воздуха, алюминиевой посуды, часов, в том числе ручных часов, веревки, электрических приборов и оборудования, эмалированной посуды, продуктов питания и напитков, обуви, предметов из легких металлов, оптического оборудования, красок, термосов, а также мебели и предметов домашней обстановки.

^{3/} Один гонконгский доллар равен одному шиллингу, 3 пенсам или 0,175 доллара США.

/...

Наблюдается заметный рост в области электронной промышленности. Производство или сборка транзисторных радиоаппаратов началась в 1959 году, и с тех пор объем экспорта транзисторных радиоаппаратов удваивается ежегодно; в 1964 году общее количество произведенных радиоаппаратов составляло 3,9 млн. штук, стоимость которых оценивалась в 95 млн. гонконгских долларов. Товары промышленного производства экспортируются в 67 стран, но основными рынками являются Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

6. Эта территория является ведущим мировым центром по слому старых кораблей. Большое количество металлического лома употребляется металлопрокатными заводами, которые выпускают приблизительно около 17 000 длинных тонн металлических изделий в месяц, используемых в строительстве, что составляет значительную часть потребности строительной промышленности. Кроме того, значительное количество металлических стержней и балок вывозится за границу, в основном в юго-восточные азиатские страны.

7. Что касается импорта - Китай в течение 1964 года был основным поставщиком, обеспечивая 22,6 процента от общей стоимости импорта, и 52 процента импорта пищевых продуктов территории. Импорт из Китая также включает текстильную пряжу и ткани. Стоимость товаров, импортируемых из Китая, увеличилась на 32 процента по сравнению с 1963 годом. Импорт из Японии, второго самого крупного поставщика, увеличился до 17 процентов. Текстильные товары составляют 38 процентов импорта из Японии; в число других товаров входят машинное оборудование, основные металлы, химикалии и большое количество готовых изделий. Импорт из Соединенных Штатов Америки увеличился по сравнению с предыдущим годом, в то время как импорт из Соединенного Королевства снизился. Основным предметом импорта из Соединенных Штатов Америки были - текстильное волокно, хлопок-сырец, табак, машинное оборудование, материалы из пластмассы и фрукты. Импорт из Соединенного Королевства в основном состоит из машинного оборудования, шерстяных текстильных изделий и автомашин.

/...

8. В течение 1964 года 49 процентов всего национального экспорта шло на 2 рынка - Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства. Соединенные Штаты Америки продолжают оставаться крупнейшим рынком, импортируя 27 процентов стоимости в 1964 году, увеличив таким образом свои закупки на 254 млн. гонконгских долл. или на 26 процентов больше предыдущего года. Стоимость товаров, направляемых в Соединенное Королевство, равна 968 млн. гонконгских долл. (22 процента всего национального экспорта), увеличившись на 105 млн. гонконгских долл. или на 12 процентов. Малайзия, тем не менее, остается третьим крупнейшим рынком для Гонконга, поглотив в 1964 году товаров на 330 млн. гонконгских долларов. Другими важными рынками остаются Япония, Канада, Австралия и Федеративная Республика Германии.

9. Туризм стал одной из основных отраслей экономики территории. В районе Тихого океана и Дальнего Востока (исключая Гавайи) Гонконг после Японии являлся вторым крупнейшим пунктом, привлекающим туристов. На основании данных 1962 года было подсчитано, что туристы на территории расходуют свыше 2 тыс. гонконгских долл. на одного человека. Хотя Гонконг и являлся местом, привлекавшим туристов в течение многих лет, решение о развитии туристической отрасли экономики было принято в 1958 году. Количество туристов, посетивших территорию в 1957 году, приблизительно равнялось 43 500 человек, а к 1963 году их число возросло до 315 665 человек. В 1964 году ожидается, что число туристов увеличится приблизительно на 25 процентов по сравнению с 1963 годом, что приблизительно составит 370 тысяч человек.

10. Что касается отраслей промышленности, имеющих первостепенное значение, то перепись населения за 1961 год показала, что менее 90 тысяч человек заняты в сельском хозяйстве и рыбной промышленности, другие 10 тысяч человек - в горнодобывающей промышленности и каменоломнях. Немногим более 5 процентов площади Гонконга классифицируется как городская. Земли слишком мало, и почти вся обрабатываемая земля в Гонконге расположена на новых территориях. Больше чем 80 процентов всей площади территории - это поля, расположенные на окраинах; пахотная земля и чистые уже используемые водоемы составляют только /...

13,1 проц. общей площади. Разрастающиеся городские районы (составляющие остальные 5,5 процента) имеют тенденцию захватить скорее пахотные земли, нежели окраинные.

11. В прошлом рис считался наиболее важной сельскохозяйственной культурой, но в настоящее время постоянно увеличивается расположенное близ городов и дорог огородное хозяйство, продукты которого идут на рынок, а также свиноводство и птицеводство. Земельная площадь, постоянно занятая под посевами овощных культур, увеличилась с 2 254 акров в 1954 году до 8 240 акров в 1964 году. При интенсивной обработке земли в год снимают от 6 до 8 урожаев овощей.

12. Морская рыба является одним из главных и основных продуктов Гонконга, а его рыболовный флот является крупнейшим по сравнению с любым другим флотом в портах Британского содружества наций. По переписи 1961 года количество рыбаков было более 40 000, а флот насчитывал приблизительно 10 000 судов. Было добыто 189 тонн свежего устричного мяса стоимостью примерно в 789 тыс. гонконгских долл.; некоторое количество этого мяса было высушено или переработано в устричный сок и экспортировано на внешние рынки.

13. В Гонконге имеются некоторые горные разработки, но, за исключением железных руд в Ма Он Шан, они эксплуатируются в небольших масштабах. Вольфрамит и графит добываются под землей, в то время как каолин, полевой шпат и кварц добываются открытым способом. Общее годовое производство минерала оценивается приблизительно в 800 000 гонконгских долларов. Весь полевой шпат и кварц, а также некоторое количество каолина используются в местной промышленности.

14. Общая сумма внешней торговли Гонконга в 1964 году, включая импорт, внутренний экспорт и реэкспорт, приблизительно составляла 14 647 млн. гонконгских долл., показывая увеличение в 2 244 млн. гонконгских долл. или на 18 процентов по сравнению с предыдущим годом. Общая сумма импорта в 1964 году равнялась 8 706 млн. гонконгских долл., увеличившись на 17 процентов. Общий объем отечественного экспорта увеличился на 15,6 процента и равнялся сумме 4 428 млн.

/...

гонконгских долл.; текстильная и пластмассовая промышленность соответственно составляла 52 процента и 13,8 процента от общей суммы экспортируемых товаров.

15. Гонконг в финансовом отношении в течение 1963-1964 года оставался независимым. В 1963-1964 году общая сумма его доходов равнялась 1 394 млн. гонконгских долл., на 197 млн. гонконгских долл. больше, чем предусматривалось в первоначальной наметке. За тот же год расход равнялся 1 295 млн. гонконгских долл., что на 65 млн. гонконгских долл. меньше первоначальной наметки. Что касается программы капитальных расходов на школы, медицинские учреждения, а также программ по улучшению дорог и обработки земли - то в 1964-1965 году предвидится дефицит в сумме 114 млн. гонконгских долларов.

Социальные условия

16. Труд. Предварительно подсчитано, что больше чем одна треть миллиона или половина работающего населения в Гонконге занята в обрабатывающей промышленности. Официальные отчеты Департамента труда показали, что количество зарегистрированных и занесенных в списки предприятий показывает небольшое понижение с 8 348 в 1963 году до 8 215 человек в 1964 году. Общее количество занятых на таких предприятиях рабочих равняется 350 174 человекам, уменьшившись на 4 220 человек по сравнению с предыдущим годом. Сведения Департамента труда примерные и не включают надомников или лиц, работающих в дачном строительстве, строительной промышленности или в сельском хозяйстве и в рыбной промышленности. Текстильная промышленность, в которой работает 148 264 человека, продолжает быть одним из крупнейших работодателей. Пластмассовая промышленность, в которой, как известно, работает большое количество рабочих-надомников, продолжает расширяться, являясь вторым крупнейшим работодателем.

17. Заработная плата рабочих и служащих продолжает увеличиваться. Подсчитано, что зарплата промышленных рабочих возросла на 50 процентов в течение 1960-1965 года. Правительственные служащие получили в

/...

1964 году в качестве временного вознаграждения пятипроцентное увеличение заработной платы одновременно с пособием на иждивенцев; предполагается назначение комиссии по заработной плате для пересмотра заработной платы в свете индекса розничных цен 1965 года. Второстепенные и неквалифицированные служащие государственных учреждений, которые получили повышение от 11 процентов до 14 процентов в 1963 году, получили дополнительное повышение, равное 15 процентам получаемого ими в настоящее время оклада. Военные ведомства наметили увеличение окладов в размере от 10 до 29 процентов своим промышленным рабочим; цель таких увеличений - довести уровень окладов нанятого на месте промышленного персонала департаментов обслуживания до окладов рабочих коммунальных предприятий, которые получили повышение в 1963 году.

18. Общественное здравоохранение. Количество имеющихся в наличии больничных коек увеличилось с 11 719 в 1963 году до 11 989 в 1964 году. Последнее число включает родильные дома и консультации, но не включает лечебниц, находящихся в ведении вооруженных сил. Из этих коек 10 037 находится в государственных больницах и поликлиниках, а также в больницах, которым оказывается государственная помощь, в то время как остальные 1 952 койки обеспечиваются частными учреждениями. Кроме коек, предназначенных для ухода за душевнобольными и лечения туберкулезных и инфекционных заболеваний, имеется 8 440 коек для всех общих случаев, в том числе и для рожениц. Количество государственных медицинских служащих увеличилось с 474 в 1963 году до 515 в 1964 году. Общее количество государственных зубных врачей равнялось 48 и увеличилось на 2 человека по сравнению с предыдущим годом.

19. Рождаемость, составлявшая в 1963 году 115 263 человека, снизилась до 108 518 в 1964 году; коэффициент рождаемости в 1963 году снизился с 32,1 до 29,4 на 1 000 человек населения. Коэффициент детской смертности в 1964 году упал с 32,9 до 26,4 на 1 000 человек рожденных. Бюджетные расходы Департамента здравоохранения на 1964-1965 отчетный год составляли 93 400 300 гонконгских долларов.

/...

Частным организациям было выплачено в виде субсидий на цели медицинского обслуживания 32 418 400 гонконгских долларов. Общие бюджетные расходы Департамента здравоохранения составляют 8,41 процента от общего объема расходов территории и равняются 1 496 032 510 гонконгским долларам.

Положение в области образования

20. Общее число учащихся школ Гонконга на 30 сентября 1964 года было: в детских садах - 39 642; начальных школах - 596 971; средних школах - 177 680; продолжало образование после средней школы - 5 926 человек; в школах для образования взрослых - 32 969 человек; и специальных школах - 1 011 человек. Все школы, колледжи и другие учебные центры посещало 854 279 учащихся, на 43 647 человек больше, чем в 1963 году.

21. В 1964 году насчитывалось 24 329 учителей, занятых полностью и частично, которые работали в дневных зарегистрированных школах, из которых 6 685 человек имели университетские дипломы и 10 425 прошли подготовку, но не имели дипломов. Дополнительно 4 588 учителей получали консультации, обучались в вечерних и специальных классах второй смены, и 100 человек в специальных школах. К концу 1963-1964 учебного года соотношение учеников к учителям во всех типах школ было 28 : 1, такое же соотношение было в 1962-63 учебном году.

22. В сентябре 1964 года 750 гонконгских студентов продолжали свое образование в Соединенном Королевстве. С 1960 года число таких студентов почти удвоилось.

23. Расходы на образование за год, закончившийся 31 июля 1964 г., равнялись 189 718 778 гонконгским долл., увеличившись по сравнению с предыдущим годом почти на 25 млн. гонконгских долларов.
