



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/6300/Add.1 (Part I)*

7 October 1966

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Двадцать первая сессия
Пункт 23

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

(охватывающий его работы за 1966 год)

Докладчик: Г-н Алауддин Х. АЛДЖУБУРИ (Ирак)

ГЛАВА III (Часть I)

ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ, СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ В ТЕЧЕНИЕ 1965 ГОДА	1 - 16	4-15
II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	17 - 335	15-113
A. Общие сведения	17	15
B. Политические мероприятия	18 - 174	16-62
C. Экономические мероприятия	175 - 335	63-113

* Этот документ содержит часть I главы о Южной Родезии. Общая вступительная глава доклада Специального комитета будет издана позднее под условным обозначением A/6300. Другие главы этого доклада будут изданы в виде дополнения.

66-24536

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	336 - 531	114 - 188
Введение	336 - 338	114
А. Письменные петиции	339	114 - 115
В. Заявления общего характера	340 - 531	115 - 188
IV. ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	532 - 588	189 - 208
А. Общее мнение, к которому пришел Специальный комитет относительно недавних событий 6 апреля 1966 года	532	189
В. Принятие резолюции по вопросу о Южной Родезии	533 - 588	189 - 209
V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	589 - 738	210 - 255
А. Решения, принятые Советом Безопасности в 1966 году	589 - 592	210 - 212
В. Политические мероприятия	593 - 634	212 - 226
С. Экономические мероприятия	635 - 709	227 - 248
D. Эмбарго на нефть	710 - 738	249 - 255
VI. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	739 - 971	256 - 334
Введение	739	256
А. Письменные петиции и заслушивания	740 - 798	256 - 278
В. Заявления общего характера	799 - 971	279 - 334
VII. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	972 - 1098	335 - 371
А. Призыв к правительству Соединенного Королевства относительно г-на Джошуа Нкомо и священника Н. Ситхоула	972 - 988	335 - 338
В. Принятие резолюции по вопросу о Южной Родезии	989 - 1098	338 - 371

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- I. ДЕКЛАРАЦИЯ, ПРОВОЗГЛАШЕННАЯ ПО РАДИО
Г-НОМ ЯНОМ СМИТОМ 11 НОЯБРЯ 1965 Г.
- II. ЗАКОН 1965 ГОДА О ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ
- III. УКАЗ 1965 ГОДА (О КОНСТИТУЦИИ)
ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

/...

Г. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ, СОВЕТОМ
БЕЗОПАСНОСТИ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ
В ТЕЧЕНИЕ 1965 ГОДА

1. 22 апреля 1965 г. Специальный комитет принял резолюцию, в которой, помимо внесения различных рекомендаций управляющей державе, он обратил особое внимание Совета Безопасности на опасное положение в Южной Родезии^{1/}.
2. На своих 1194-м, 1195-м, 1197-м, 1199-м, 1201-м и 1202-м заседаниях, состоявшихся с 30 апреля по 6 мая 1965 г., Совет Безопасности рассмотрел письмо от 22 апреля 1965 года (S/6294 и Add.1) от представителей тридцати пяти африканских государств, в котором предлагалось Совету рассмотреть чрезвычайно серьезное положение, сложившееся в Южной Родезии.
3. На 1202-м заседании 6 мая 1965 г. Совет Безопасности принял семью голосами, при четырех воздержавшихся (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Франция), против никто не голосовал, резолюцию 202 (1965), которой он:

1. принял к сведению декларацию правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 г., определяющую условия, необходимые для достижения Южной Родезией независимости;

2. принял далее к сведению и одобряет мнение большинства населения Южной Родезии о желательности созыва Соединенным Королевством учредительной конференции;

^{1/} Полный текст см. в документе A/6000/Add.1, пункт 292.

3. обратился к правительству Соединенного Королевства и ко всем государствам-членам Организации Объединенных Наций с просьбой не признавать объявления представляющим меньшинство правительством независимости Южной Родезии в одностороннем порядке;

4. просил Соединенное Королевство приложить всемерные усилия к тому, чтобы не допустить одностороннего объявления независимости;

5. просил правительство Соединенного Королевства ни в коем случае не предоставлять своей колонии Южная Родезия никаких прав и атрибутов суверенитета, пока в ней существует то управление, под которым она находится в настоящее время, и способствовать достижению этой страной независимости путем системы демократического управления в соответствии со стремлениями большинства населения;

6. просил также правительство Соединенного Королевства начать консультации со всеми заинтересованными сторонами по вопросу созыва конференции всех политических партий с целью выработки новой конституции, приемлемой для большинства народа Родезии, с тем чтобы установить возможно более близкий срок достижения независимости;

7. постановил сохранить вопрос о Южной Родезии в своей повестке дня .

4. Во время своих заседаний в Африке Специальный комитет принял две последующих резолюции, касающиеся Южной Родезии^{2/}, а также общую резолюцию по вопросу достижения целей, выраженных в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в территориях Южной Африки^{3/}.

2/ См. документ A/6000/Add.1, пункты 471 и 513.

3/ См. A/6000, пункт 463.

5. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Четвертого комитета приняла три резолюции по вопросу о Южной Родезии.

6. В своей резолюции 2012 (XX) от 12 октября 1965 г. Генеральная Ассамблея:

1. осудила любую попытку со стороны родезийских властей захватить независимость незаконными способами, с тем чтобы увековечить господство меньшинства в Южной Родезии;

2. заявила, что увековечение такого господства меньшинства было бы несовместимо с принципом равенства и самоопределения народов, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащимся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г.;

3. просила Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и все государства-члены Организации не признавать объявления независимости Южной Родезии ее нынешними властями, которое отвечало бы исключительно интересам меньшинства, и не признавать никаких органов власти, которые могут быть созданы в результате этого;

4. призвала Соединенное Королевство принять все возможные меры для предупреждения одностороннего объявления независимости и, в случае подобного объявления, предпринять все необходимые шаги, чтобы немедленно положить конец мятежу, имея в виду передачу власти представительному правительству в соответствии с пожеланиями большинства народа;

5. постановила держать под постоянным и неослабным наблюдением вопрос о Южной Родезии в течение двадцатой сессии и рассмотреть вопрос о том, какие дальнейшие шаги могут оказаться необходимыми.

7. Своей резолюцией 2022 (XX) от 5 ноября 1965 г. Генеральная Ассамблея:

/

1. утвердила главы доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, касающиеся Южной Родезии, и одобрила содержащиеся в этих главах заключения и рекомендации;

2. вновь подтвердила право народа Южной Родезии на свободу и независимость и признала законность ее борьбы за осуществление своих прав, как они изложены в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

3. официально предупредила нынешние власти в Южной Родезии и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, являющееся управляющей державой, о том, что Организация Объединенных Наций будет выступать против любого провозглашения независимости, не основанной на всеобщем избирательном праве для взрослых;

4. осудила политику расовой дискриминации и сегрегации, проводимую в Южной Родезии и являющуюся преступлением против человечества;

5. осудила предоставление каким бы то ни было государством поддержки или помощи режиму меньшинства в Южной Родезии;

6. призвала все государства воздерживаться от предоставления режиму меньшинства в Южной Родезии какой бы то ни было помощи;

7. предложила управляющей власти немедленно осуществить:

а) освобождение всех политических заключенных, содержащихся под стражей по политическим мотивам и ограниченных в праве передвижения;

б) отмену всех репрессивных и дискриминационных законов и, в частности, закона о поддержании законности и порядка и закона о распределении земель;

с) устранение всех ограничений политической деятельности африканцев и установление полной демократической свободы и равенства в политических правах;

8. Вновь предложила правительству Соединенного Королевства приостановить действие Конституции 1961 года и немедленно созвать Учредительную конференцию, в которой должны принять участие представители всех политических партий в целях разработки новых конституционных мероприятий на основе всеобщего избирательного права взрослого населения и установления возможно более раннего срока для достижения независимости;

9. Призвала все государства всеми силами противодействовать объявлению независимости в одностороннем порядке и во всяком случае не признавать никакого правительства Южной Родезии, не представляющего большинства населения;

10. просила все государства оказывать моральную и материальную помощь народу Зимбабве в его борьбе за свободу и независимость;

11. призвала правительство Соединенного Королевства использовать все необходимые меры, включая вооруженные силы, для осуществления вышеизложенных пунктов 7 и 8;

12. обратила внимание Совета Безопасности на угрозу со стороны нынешних властей Южной Родезии, в том числе на угрозу экономического саботажа, в отношении независимых африканских государств, прилегающих к Южной Родезии;

13. обратила далее внимание Совета Безопасности на чреватое взрывом положение в Южной Родезии, представляющее угрозу международному миру и безопасности, и постановила передать Совету отчеты и резолюции двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи по этому вопросу;

14. постановила продолжать срочное и постоянное рассмотрение вопроса о Южной Родезии.

/...

8. В ноте от 12 ноября 1965 г. Генеральный секретарь направил государствам текст резолюции 2022 (XX) и обратил их внимание, в частности, на пункты 6, 9 и 10 постановляющей части резолюции.

9. В своей резолюции 2024 (XX) от 11 ноября 1965 г., принятой сразу же после незаконного объявления независимости, Генеральная Ассамблея:

1. осудила провозглашение независимости в одностороннем порядке, сделанное расистским меньшинством в Южной Родезии;

2. предложила Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии немедленно выполнить соответствующие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности для того, чтобы положить конец мятежу со стороны незаконных властей в Южной Родезии;

3. Рекомендовала Совету Безопасности в срочном порядке рассмотреть создавшееся положение.

10. Совет Безопасности на своих 1257-м -- 1265-м заседаниях, состоявшихся с 12 по 20 ноября 1965 г., возобновил рассмотрение положения в Южной Родезии.

11. На своем 1258-м заседании 12 ноября 1965 г. Совет Безопасности принял резолюцию 216 (1965) десятью голосами, при одном воздержавшемся (Франция), причем никто не голосовал против, которой он:

1. постановил осудить объявление независимости в одностороннем порядке расистским меньшинством в Южной Родезии;

2. постановил призвать все государства не признавать этот незаконный режим расистского меньшинства в Южной Родезии и воздерживаться от оказания какой бы то ни было помощи этому незаконному режиму;

/...

12. На своем 1265-м заседании 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности принял последующую резолюцию (217(1965) десятью головами, при одном воздержавшемся (Франция), причем никто не голосовал против, которой он:

1. определил, что ситуация, создавшаяся в результате провозглашения независимости незаконными властями в Южной Родезии, является чрезвычайно серьезной, что правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии следует положить этой ситуации конец и что сохранение этой ситуации в дальнейшем представляет собой угрозу международному миру и безопасности;

2. подтвердил своей резолюцией 216 (1965) от 12 ноября 1965 г. резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года;

3. осудил узурпацию власти расистским меньшинством поселенцев Южной Родезии и рассматривает провозглашение им независимости как не имеющее никакой юридической силы;

4. призвал правительство Соединенного Королевства подавить этот мятеж расистского меньшинства;

5. призвал далее правительство Соединенного Королевства предпринять все другие соответствующие меры, которые представляются эффективными для того, чтобы ликвидировать власть узурпаторов и немедленно покончить с режимом меньшинства в Южной Родезии;

6. призвал все государства не признавать эту незаконную власть и не поддерживать каких-либо дипломатических или других отношений с этой незаконной властью;

7. призвал правительство Соединенного Королевства в связи с тем, что Конституция 1961 года перестала действовать, предпринять немедленно меры для того, чтобы позволить народу

/...

Южной Родезии определить свое собственное будущее в соответствии с целями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

8. призвал все государства воздерживаться от любого действия, которое могло бы помочь этому незаконному режиму и поощрить его, и, в частности, не поставлять ему вооружения, снаряжения, военных материалов и сделать все возможное для того, чтобы порвать все экономические отношения с Южной Родезией, включая установление эмбарго на нефть и нефтепродукты;

9. призвал правительство Соединенного Королевства энергично осуществить все меры, о которых оно заявило, равно как и меры, предусмотренные в пункте 8 настоящей резолюции;

10. призвал Организацию африканского единства сделать все, что в ее силах, чтобы оказать содействие в осуществлении настоящей резолюции в соответствии с главой VIII Устава;

11. постановил сохранить этот вопрос на рассмотрении с тем, чтобы изучить, какие другие меры Совет Безопасности сочтет необходимым предпринять.

/...

13. В ноте от 29 ноября 1965 г. Генеральный секретарь передал текст резолюции 217 (1965) всем государствам, обратив их внимание, в частности, на пункты 6 и 8 постановляющей части.

14. 30 апреля 1966 г. ответы на ноты Генерального секретаря, сопровождающие вышеуказанные резолюции, были получены от следующих 66 государств:

Австралия	A/6244 - S/7104
Австрия	A/6251 - S/7115
Албания	A/6116 - S/6972
Аргентина	A/6239 и S/7094 и Add.1
Белорусская ССР	A/6299 - S/7053
Бельгия	A/6231 - S/7052
Болгария	A/6255 - S/7121
Бразилия	A/6256 - S/7122
Бурунди	A/6249 - S/7113
Венгрия	A/6268 - S/7156
Венесуэла	A/6321 - S/7253
Верхняя Вольт	A/6288 - S/7218
Гаити	A/6253 - S/6951 - S/7119
Гвинея	A/6263 - S/6923 S/7140
Греция	A/6324 - S/6986 и Add.1 и Add.2
Дания	A/6153 - S/7005
Демократическая Республика Конго	A/6275 - S/7177
Доминиканская Республика	A/6264 - S/6979 - S/7141
Израиль	- S/6930 - S/7083
Индия	A/6237 - S/6959 - S/7092
Иордания	A/6254 - S/7120
Ирак	- S/7056

Иран	-	S/6971
Ирландия	A/6259 -	S/7132
Италия	-	S/7016 S/7048 и Corr.1
Йемен	A/6252 -	S/7118
Камерун	A/6286 -	S/7214
Канада	A/6234 -	S/7082
	A/6272 -	S/7164
Кипр	A/6241 -	S/7099
Китай	A/6258 -	S/7130
Колумбия	A/6247 -	S/7112
Куба	A/6112 -	S/6961
Либерия	A/6257 -	S/7124
Ливия	A/6266 -	S/7144
Люксембург	-	S/7055 S/7160
Мадагаскар	A/6285 -	S/7213
Малайзия	A/6290 -	S/7225
Монголия	A/6270 -	S/6943 S/7159
Нигерия	-	S/6966 S/7153
Нидерланды	-	S/7046 S/7162
Никарагуа	-	S/7139
Новая Зеландия	A/6238 -	S/7093
Норвегия	A/6155 -	S/7008
Объединенная Арабская Республика	A/6281 -	S/7187
Пакистан	-	S/7127 S/7258
Польша	A/6235 - и Add.1	S/7087 и Add.1
Руанда	A/6260 -	S/7135
Румыния	A/6170 -	S/7015
Сингапур	A/6282 -	S/7188

Соединенное Королевство	- S/7021	
	- S/7108	
СССР	A/6105 - S/6940	
	A/6232 S/7068 и Add.1	
	и Add.1	
Соединенные Штаты Америки	A/6236 - S/7088	и Add.1
	- S/7170	и Add.1
Тринидад и Тобаго	- S/6946	
Уганда	- S/6924	
Украинская ССР	A/6245 - S/7110	
Федеративная Республика Германии	- S/7181	
Филиппины	A/6293 - S/7228	
Финляндия	A/6243 - S/7101	
Цейлон	A/6269 - S/7157	
Чехословакия	A/6110 - S/7167	
	A/6273	
Чили	A/6297 - S/7234	
Швеция	A/6156 - S/7010	
	- S/7012	
Эквадор	A/6291 - S/7226	
Югославия	A/6265 - S/6942	
	- S/7143	
Ямайка	- S/6969	
Япония	A/6133 - S/6990	
	A/6248 - S/7114	

15. Эти полученные ответы указывают на их согласие в значительной степени с резолюцией по вопросу о Южной Родезии. Во всех ответах, в частности, говорится, что указанные государства не признали незаконного режима и не будут иметь с ним никаких дел. Ответы также показывают, что эти государства прямо или косвенно препятствуют экспорту оружия, снаряжения и военных материалов Южной Родезии. Эмбарго на нефть и нефтепродукты нашло также особое одобрение в ответах стран, производящих или экспортирующих нефтепродукты, и эта идея прямо или косвенно нашла общую поддержку в ответах других государств.

/...

16. Хотя значительное число полученных ответов указывает на полное прекращение всех экономических связей с Южной Родезией, ряд ответов указал на постепенный разрыв экономических связей, основанный на запрещении торговли определенными товарами.

II. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

A. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

17. Сведения, касающиеся Южной Родезии, а также отчет о мерах, принятых в отношении территории, уже приведены в предыдущих докладах, подготовленных Специальным комитетом для Генеральной Ассамблеи^{4/}. Дополнительные сведения о событиях, происшедших с тех пор, даются ниже.

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестнадцатая сессия, Приложения, пункт 97 повестки дня (A/5124); там же, семнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 25 (A/5238), глава II; там же, восемнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 23 (A/5446/Rev.1), глава III, приложение; там же, девятнадцатая сессия (A/5800/Rev.1, глава III); и A/6000/Add.1.

В. ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Заявление правительства Соединенного Королевства о переговорах с правительством Южной Родезии

18. 25 мая 1965 г. министерство по делам Содружества наций опубликовало заявление, в котором говорится, что теперь, когда выборы в Южной Родезии уже проведены, правительство Соединенного Королевства намерено изыскать все возможности для достижения согласованного урегулирования остающихся еще нерешенными между Южной Родезией и Соединенным Королевством конституционных вопросов. В заявлении также указывалось, что точка зрения правительства Соединенного Королевства о переговорах будет сообщена премьер-министру Яну Смитту через посредство Верховного комиссара Соединенного Королевства в Солсбери.

Конференция Премьер-министров Содружества наций и Южная Родезия

19. Конференция Премьер-министров стран Содружества наций была проведена в Лондоне с 17 по 25 июня 1965 года. В заключительном коммюнике Конференции глав правительств страны Содружества наций подтвердили, что они категорически против всякого одностороннего провозглашения правительством Южной Родезии независимости, и далее снова заявили, что они настаивают на соблюдении принципа управления большинством в отношении этой страны. В этом же коммюнике премьер-министры настаивали, чтобы Премьер-министр Соединенного Королевства созвал в ближайшем будущем - возможно не позднее чем через три месяца -

конференцию для обсуждения конституционных вопросов, на которой могли бы принять участие все политические лидеры Южной Родезии, с тем чтобы изыскать пути к согласию по вопросу независимости, основанной на принципе правления большинства. Было также особо подчеркнуто, что если правительство Южной Родезии откажется принять участие на такой конференции и освободить заключенных, то правительство Соединенного Королевства должно будет особым законом отменить Конституцию 1961 года и назначить временное правительство, которое, в свою очередь, отменит репрессивные и дискриминационные законы и подготовит почву для свободных выборов.

20. Согласно коммюнике, правительство Соединенного Королевства осведомило Конференцию, что оно ведет в данное время переговоры с правительством Южной Родезии и что, в рамках изыскания основ для согласия по вопросу о постепенном достижении Южной Родезией независимости, созыв такой конференции будет в свое время логическим шагом.

21. 28 июня 1965 г. Премьер-министр Южной Родезии направил Премьер-министру Соединенного Королевства послание, в котором заявил, что рекомендованная в коммюнике конституционная конференция совершенно не нужна и что о ней не может быть и речи и что, если такая конференция будет созвана, в ней не примет участия ни правительство Южной Родезии, ни кто бы то ни было из данной страны. В этом послании он также заявил, что если правительство Соединенного Королевства все же попытается созвать такую конференцию, то правительство Южной Родезии будет рассматривать это как вмешательство во внутренние дела Южной Родезии.

Посещение государственным министром Соединенного Королевства по делам Содружества наций Южной Родезии

22. 18 июля 1965 г. Министр Соединенного Королевства по делам Содружества наций посетил по приглашению Премьер-министра Южную Родезию с целью дальнейших переговоров. В своем письме Министр по делам Содружества наций заявил, что он считает крайне необходимым, чтобы такие переговоры без промедления были начаты на /...

министерством уровне. Однако, ввиду того что сам он не смог поехать в Солсбери сразу же, как он того хотел бы, то он предложил послать в Южную Родезию в качестве своего представителя государственного министра по делам Содружества наций г-на Кледвина Хьюза с поручением изыскать дальнейшие возможности достижения договоренности с г-ном Смитом.

23. Г-н Кледвин Хьюз направился в Южную Родезию для переговоров с правительством Южной Родезии и пробыл там с 21 по 27 июля 1965 года. 25 июля 1965 г. г-н Ян Смит опубликовал заявление, в котором он заверил своих последователей, что в своих переговорах с г-ном Хьюзом он не намерен отступить ни от одного из своих принципов. В этом заявлении, которое было опубликовано с помощью председателя Родезийского фронта было также сказано, что, независимо от того, будет ли в результате переговоров достигнута независимость или нет, она не будет ограничена какими-либо условиями. 30 июля 1965 г. г-н Смит дал понять, что переговоры, которые он ведет, имеют конфиденциальный характер, хотя, как сообщалось, он будто бы тут же заявил, что Южная Родезия выдвинула некоторые конкретные предложения по вопросу о независимости и ждет ответных действий со стороны правительства Соединенного Королевства по ходу переговоров. 2 августа 1965 г. г-н Смит сделал еще одно заявление по поводу визита в Южную Родезию г-на Хьюза. В этом заявлении он будто бы сказал, что его правительство всеми возможными способами старается добиться согласия путем переговоров, но если ему этого достигнуть не удастся, останется единственный способ приобрести независимость, это - взять дело в свои руки.

24. По возвращении в Соединенное Королевство г-н Кледвин Хьюз передал Министру по делам содружества наций г-ну Артуру Ботомли приглашение от имени г-на Яна Смита приехать еще раз в Южную Родезию для дальнейших переговоров. В сентябре 1965 года г-н Ботомли и г-н Смит обменялись посланиями, в которых они выразили согласие продолжать вести переговоры по вопросу о независимости.

/...

Посещение Лондона г-ном Яном Смитом

25. 30 сентября 1965 г. г-н Смит объявил, что он поедет в Соединенное Королевство для совещания с правительством Соединенного Королевства по вопросу о независимости. В своем заявлении он указал, что правительству Соединенного Королевства было ясно дано понять, что ввиду того что переговоры о независимости тянутся уже более двух лет, это совещание должно быть окончательным и решающим. 1 октября 1965 г. г-н Смит заявил, что он решил отправиться в Соединенное Королевство потому, что даже если министр по делам Содружества наций г-н Артур Ботомлей и согласился приехать в Южную Родезию для переговоров, он сможет прибыть не раньше середины октября, а этого слишком долго ждать. Поскольку любое соглашение, к которому он мог бы прийти с г-ном Ботомлеем, должно быть утверждено Премьер-министром Соединенного Королевства, он решил отправиться в Соединенное Королевство, чтобы, в случае если переговоры ни к чему не приведут, то он будет иметь возможность лично обратиться к Премьер-министру Соединенного Королевства. Г-н Смит будто бы даже сказал, что если он вернется из Соединенного Королевства ни с чем, то перед ним и его правительством встанет вопрос об объявлении независимости в одностороннем порядке. Он далее заявил, что, какие бы меры правительство Соединенного Королевства не приняло, к рождеству 1965 года Южная Родезия будет независимой.

26. Г-н Ян Смит пробыл в Лондоне с 4 по 11 октября 1965 года и имел переговоры с министром по делам Содружества наций г-ном Артуром Ботомлеем и Премьер-министром Соединенного Королевства г-ном Гарольдом Вильсоном по вопросу о предоставлении независимости. 8 октября 1965 г. г-н Смит заявил представителям печати после своей третьей встречи с Премьер-министром Соединенного Королевства, что он не сделал никаких уступок.

/...

Заявление министерства по делам Содружества наций от 9 октября 1965 года

27. 9 октября 1965 г. министерство по делам Содружества наций опубликовало заявление о переговорах с г-ном Яном Смитом. В этом заявлении оно суммировало позицию правительства Соединенного Королевства по вопросу о независимости Южной Родезии, как она была представлена г-ну Смит, в следующих пунктах:

1. должны быть сохранены и гарантированы принципы и положения, предписывающие неукоснительно придерживаться курса на установление в стране правления большинства, идея которого воплощена в Конституции 1961 года.

2. Должны быть даны гарантии относительно того, что в Конституцию не будут внесены никакие поправки, имеющие обратное действие.

3. Немедленно должен быть улучшен политический статус африканского населения.

4. Должны быть достигнуты результаты в деле ликвидации расовой дискриминации.

5. Британское правительство должно убедиться в том, что любое мероприятие, предлагаемое как основа для независимости, приемлемо для населения Южной Родезии в целом. В этом же заявлении суммированы взгляды г-на Смита по этим пяти принципам:

- i) в положениях, касающихся избирательного права, Конституция 1961 года предусматривает постепенное увеличение числа африканцев, имеющих право голоса, а вопрос о гарантии того, что в Конституцию не будут вноситься никакие поправки, имеющие обратное действие, — это по существу вопрос создания соответствующего аппарата.
- ii) Правительство Южной Родезии предлагает создание дополнительно Сената (который состоял бы из 12 вождей, избранных Советом вождей), который имел бы право голоса в Собрании Южной Родезии при третьем чтении законопроектов, связанных с любым вопросом, касающимся пересмотра действующих положений.

/...

Это заменило бы процедуру референдума, предписываемую Конституцией 1961 года.

- iii) Правительство Южной Родезии считает, что предлагаемое им создание Сената в составе 12 африканских вождей представляет собой важное достижение для африканцев. Правительство Южной Родезии не видит еще возможности увеличить членский состав африканцев в Собрании, в то время как столь многие африканцы отказываются воспользоваться возможностями, открываемыми им настоящей Конституцией, но оно готово рассмотреть возможность увеличить контингент избирателей, голосующих по списку "В", допустив, например, к голосованию всех налогоплательщиков.
- iv) Правительство Южной Родезии заявляет, что оно хотело бы, чтобы эволюционным процессом дискриминация постепенно была сведена на нет, но оно не может согласиться на отмену Закона о распределении земель.
- v) Правительство Южной Родезии утверждает, что оно уже достаточно убедительно доказало, что большинство населения Южной Родезии желает иметь независимость на основе Конституции 1961 года. Свидетельством этому служит то, что оно проконсультировало мнение по этому вопросу племен и провело референдум среди избирателей.

28. Согласно заявлению министерства по делам Содружества наций, правительство Соединенного Королевства не считает, что предложения правительства Южной Родезии представляют собой какие-либо положительные возможности для африканцев, а наоборот оно пришло к выводу, что не существует никаких предпосылок, в силу которых правительство Соединенного Королевства считало бы себя в праве предоставить независимость Южной Родезии. Кроме того, оно повторило в этом заявлении свое предостережение о чрезвычайно серьезных последствиях, которые может иметь одностороннее объявление независимости правительством Южной Родезии.

29. 11 октября 1965 г. Премьер-министр Вильсон встретился еще раз с г-ном Яном Смитом в попытке найти выход из тупика по вопросу о

/...

независимости. Г-н Смит заявил после этого, что по вопросу о независимости его позиция и позиция Соединенного Королевства остаются неизменными.

Обмен письмами относительно возобновления совещаний

30. 12 октября 1965 г. Премьер-министр Вильсон послал письмо г-ну Смиту в Южную Родезию, в котором он предложил послать в Южную Родезию миссию в составе старших Премьер-министров Содружества наций, возглавляемую бывшим Премьер-министром Австралии г-ном Робертом Мензисом, с целью изыскания средств и способов выхода из тупика по вопросу о независимости. 18 октября 1965 г. г-н Смит отклонил предложение о такой миссии на том основании, что юрисдикция Содружества наций не распространяется на Южную Родезию. В тот же день г-н Вильсон ответил на письмо г-на Яна Смита, в котором он указал, в числе прочего, что правительство Соединенного Королевства все еще готово рассмотреть любое новое предложение, направленное на достижение согласия между двумя правительствами.

31. 20 октября 1965 г. г-н Смит ответил на предложение г-на Вильсона на том, что выдвинул, в свою очередь, идею относительно того, что правительство Соединенного Королевства могло бы предоставить Южной Родезии независимость и потребовать от ее правительства соблюдать и уважать принципы Конституции 1961 года. Для этого он предложил заключить какой-либо договор, которым было бы гарантировано осуществление этих принципов. Он также заявил, что, если бы этот договор был нарушен, правительство Соединенного Королевства могло бы в таком случае принять любые меры, которые оно нашло бы необходимыми.

32. В связи с предложением г-на Смита о заключении такого договора, Премьер-министр Вильсон предложил 21 декабря 1965 г. вылететь в Южную Родезию для дальнейших переговоров по вопросу о независимости.

Визит Премьер-министра Соединенного Королевства в Южную Родезию

33. Премьер-министр Вильсон выехал в Южную Родезию в сопровождении министра по делам Содружества наций г-на Артура Ботомлея; он пробыл

/...

там с 25 по 30 октября 1965 г. и провел ряд бесед по вопросу о независимости. Позднее к ним присоединился генеральный прокурор Соединенного Королевства сэр Элвин Джонс.

34. Во время своего пребывания в Южной Родезии г-н Вильсон, помимо переговоров с г-ном Смитом и его советниками, имел разговор с лидером оппозиции г-ном Джосиа Гондо и другими членами Объединенной народной партии, а также с делегацией от провинциального совета вождей, независимым членом парламента г-ном Гарфильдом Тоддом (бывший Премьер-министр, свобода передвижения которого теперь ограничена) и представителями азиатской общины. Он также беседовал с лидером запрещенной партии – Африканский союз народов зимбабве (ЗАПУ) – г-ном Джошуа НкOME и лидером запрещенной партии – Африканский национальный союз зимбабве (ЗАНУ) – пастором Х. Ситхولة, которые были специально для этой цели доставлены на самолетах из их отдаленных районов проживания. В общей сложности Премьер-министр Вильсон имел беседы со 126 ведущими южнородезийцами, представляющими ту или иную группу населения.

Предложение о назначении королевской комиссии

35. В своих переговорах с членами правительства Южной Родезии Премьер-министр Вильсон с предельной ясностью указал ему на пагубные последствия, к которым может повести незаконный захват власти, а также представил два предложения. Первое из них заключалось в том, чтобы, поскольку г-н Смит утверждает, что население Южной Родезии, включая большинство африканцев, хочет независимости, какую оно может иметь на основе Конституции 1961 года, это утверждение г-на Смита было подвергнуто испытанию путем опроса либо всего населения Южной Родезии, либо нынешнего контингента избирателей плюс всех африканских налогоплательщиков. Второе предложение предусматривало создание королевской комиссии, которая в качестве председателя возглавлялась бы Председателем Верховного суда Южной Родезии и которой было бы поручено внести изменения в Конституцию 1961 года и создать таким образом основу, на которой Южная Родезия могли бы быстро пойти по пути к независимости, на которой вступили бы в силу пять

/...

сформулированных правительством Соединенного Королевства принципов и которая была бы приемлемой для всего населения Южной Родезии в целом.

36. Правительство Южной Родезии не приняло ни одной из этих альтернатив и предложило в свою очередь, чтобы такая комиссия, — во главе с Председателем Верховного суда Южной Родезии и одного члена, назначенного правительством Южной Родезии, и еще одного члена, назначенного правительством Соединенного Королевства, — работая на базе согласованного доклада, должна получить от обоих правительств проект соглашения о независимости, разработанный на основе Конституции 1961 года с теми поправками, которые могут быть признаны необходимыми, и чтобы комиссия затем определила, является ли такое соглашение приемлемым для всего населения Южной Родезии или нет.

37. Г-н Вильсон согласился на это предложение, зарезервировав за собой право вернуться к первоначальной концепции полномочий и обязанностей комиссии, в случае, если члены ее не достигнут единогласия. Он также считал бы целесообразным, чтобы комиссия подготовила предварительный доклад о методах, которые она рекомендует применять при выявлении общественного мнения населения Родезии в целом. Однако по вопросу о том, какие поправки следует внести в Конституцию 1961 года, у обоих правительств по-прежнему существуют значительные разногласия.

Заявление Премьер-министра Соединенного Королевства о его визите в Южную Родезию

38. В своем заявлении в Парламенте 1 ноября после своего возвращения в Лондон г-н Вильсон заявил, что даже при самом большом воображении вождей нельзя считать подлинными представителями всего африканского населения, но что правительство Соединенного Королевства не может не принять защитных мер, чтобы исправить существующее положение, при котором Парламент независимой Южной Родезии может без всякого контроля и каких-либо препятствий конституционного характера либо сократить число мест, заполняемых по списку "В", либо увеличить число мест, заполняемых по списку "А", и таким образом отдалить срок установления в стране правления большинства.

39. Касаясь своих переговоров в Солсбери с африканскими лидерами, г-н Гарольд Вильсон заявил:

"... Я должен заявить Палате представителей, что в моих переговорах с африканскими националистическими лидерами, а также с африканскими и другими избранными по списку "В" членами Парламента, я с полной откровенностью разъяснил три момента: во-первых, я считал своим долгом избавить их от мысли питать какую-либо надежду насчет того, что конституционные проблемы Родезии могут быть разрешены путем применения военной силы с нашей стороны либо в целях приостановления действия, или изменения Конституции 1961 года, для навязывания завтра или в любое другое время правления большинства, либо для разрешения создавшегося положения, которое возникнет в результате незаконного провозглашения независимости.

... Во-вторых, я сказал, что, хотя предшествующие правительства Англии серьезно и безоговорочно связали себя обязательством осуществлять гарантированный и беспрепятственный прогресс на пути к приходу к власти большинства, английское правительство, которое, несмотря на то что английский Парламент имеет законное право предоставлять независимость, не считает, что в Родезии при нынешнем положении, полном трагизма и раскола, это "управление большинства" может или должно наступить сегодня или завтра.

... В-третьих, я призвал их объединить раздираемые сейчас глубокими противоречиями силы африканского общественного мнения, выработать законным образом Конституцию Родезии и убедить их сторонников зарегистрироваться и принять участие в голосовании".

Предложено подвергнуть испытанию приемлемость предложений Южной Родезии

40. 3 ноября Премьер-министр Вильсон сообщил парламенту, что, несмотря на продолжающиеся переговоры между Министром по делам Содружества наций и генеральным прокурором (которые остались еще некоторое время в Солсбери) и правительством Южной Родезии, нет никаких признаков на достижение соглашения по поправкам, которые должны быть внесены в Конституцию 1961 года, с тем чтобы оно могло служить основой для работы королевской комиссии. Ввиду этого настоящее правительство Соединенного Королевства, хотя и не отступая от позиции, занятой ранее правительством консерваторов – а именно, готовность принять во внимание любое пожелание, которое может быть свободно выражено населением по данному вопросу, резервируя тем не менее окончательную позицию – согласилось, на некоторых условиях, с тем, чтобы предложения правительства Родезии были подвергнуты практическому испытанию с целью выявления, насколько они приемлемы для родезийского населения в целом.

41. Этими условиями были следующие: должно быть известно, что правительство Соединенного Королевства несогласно с этими предложениями; еще до выявления мнений населения Южной Родезии, королевская комиссия должна представить на утверждение обоих правительств единогласно принятый ею доклад о том, каким образом она предполагает установить, приемлемы ли упомянутые предложения; и после выявления мнений южнородезийского населения Комиссия должна представить полностью согласованный доклад. Правительство Соединенного Королевства не может заранее обязаться принять этот доклад, так как окончательное решение остается за парламентом.

42. В качестве альтернативы, правительство Соединенного Королевства все еще готово пойти на то, чтобы приемлемость предложений правительства Южной Родезии была проверена путем опроса всего родезийского населения, проведенного без каких-либо ограничений политической деятельности.

/...

Реакция Премьер-министра Южной Родезии на предложения правительства Соединенного Королевства о королевской комиссии

43. 6 ноября 1965 г. г-н Смит направил послание г-ну Вильсону, в котором он заявил, что Южная Родезия не может принять предложения правительства Соединенного Королевства относительно королевской комиссии, в том виде как они были изложены в заявлении г-на Вильсона в парламенте 3 ноября 1965 г.

Внутренние события в Южной Родезии

44. 18 октября 1965 г. правительство Южной Родезии издало приказ об ограничении на двенадцать месяцев свободы передвижения бывшего южно-родезийского Премьер-министра г-на Гарфилда Тодда, который, как сообщают, был сторонником африканцев и защитником их прав. Г-ну Тодду было приказано не покидать пределы своей фермы как раз когда он собирался выехать в Соединенное Королевство 19 октября 1965 года.

45. В этом приказе было указано, что есть основания предполагать, что г-н Тодд сотрудничает с лидерами незаконной организации — а именно, запрещенного Африканского Союза народов Зимбабве — и что он принимает активное участие в деятельности, несовместимой с требованиями законности и порядка.

46. 5 ноября 1965 г. правительство Южной Родезии объявило о введении на три месяца чрезвычайного положения во всей стране. В своем заявлении Министр законности и порядка г-н Десмонд Ларднер-Барк указал, что объявление чрезвычайного положения необходимо ввиду наличия угрозы безопасности в Южной Родезии. Для объяснения он указал на опасность, которую, будто бы, представляют собой обученные диверсанты, находящиеся на службе запрещенных африканских националистических организаций, которые, будто бы, уже вернулись в страну. Он также утверждал, что еще много таких диверсантов обучается подрывной работе в странах, враждебно настроенных по отношению к Южной Родезии, и что некоторые из диверсантов уже находятся

/...

в странах, расположенных к северу от Южной Родезии, ожидая инструкций и удобного случая, чтобы вернуться в страну. Он утверждал также, что в высказываниях некоторых африканских стран определенно можно усматривать угрозу безопасности и поддержанию законности и порядка в Южной Родезии.

47. 3 ноября 1965 г. Министр финансов Южной Родезии г-н Джон Вратхол объявил о введении контроля на все товары, ввозимые в Южную Африку. В официальном заявлении говорилось, что целью этого импортного контроля является стабилизация внешних резервов страны и поддержание импорта на уровне 1964 года.

48. Эти три принятые правительством Южной Родезии меры толковались как признак того, что одностороннее объявление правительством Южной Родезии независимости — это только вопрос времени. Премьер-министр Смит заявил по возвращении из Соединенного Королевства 12 октября 1965 г. — вполне вероятно, что Южная родезия будет независимой к Рождеству 1965 года.

Дальнейшие попытки возобновить переговоры

49. 7 ноября 1965 г. Премьер-министр Вильсон направил г-ну Смиту послание, в котором он предложил встретиться с ним в Мальте для дальнейшего обсуждения вопроса о Южной Родезии. В своем письме он предложил, чтобы вначале Бидл (Председатель Верховного суда Южной Родезии и кандидат в председатели предлагаемой королевской комиссии) приехал в Лондон для обсуждения вопросов, касающихся упомянутой комиссии, в свете недавно объявленного чрезвычайного положения.

50. 8 ноября 1965 г. г-н Смит отклонил предложение Соединенного Королевства о создании королевской комиссии. Он сообщил г-ну Вильсону, что взгляды Соединенного Королевства и Южной Родезии по вопросу о независимости непримиримы. Он возражал против заявления г-на Вильсона, сделанного в последнем письме относительно того, что только парламент Соединенного Королевства может предоставить

/...

независимость Южной Родезии, даже если доклад комиссии и имел бы значительный вес. Он также указал, что Соединенное Королевство ясно дало понять, что оно не разрешит комиссии представить доклад, одобренный только большинством ее членов, и что оно не выскажется за его утверждение Парламентом.

51. Г-н Смит затем объявил, что сэр Хью, Председатель Верховного суда Южной Родезии и кандидат на должность председателя предлагаемой королевской миссии в составе трех человек, поедет в Лондон, как это предложил г-н Вильсон. Однако он подчеркнул, что сэр Хью совершит эту поездку исключительно по собственной инициативе.

Сэр Хью прибыл в Лондон 9 ноября 1965 г. для переговоров с Премьер-министром Вильсоном и Министром по делам Содружества наций, г-ном Боттомлеем.

Заключительный обмен посланиями

52. Премьер-министр Вильсон направил г-ну Смиту 10 ноября 1965 г. послание, в котором он спросил о следующем: Если правительство Соединенного Королевства обязуется рекомендовать парламенту принять одобренный единогласно королевской комиссией доклад, в котором будет подтверждено, что Конституция 1961 года приемлема для населения Южной Родезии в целом в качестве основы для приобретения независимости, примет ли, в свою очередь, правительство Южной Родезии, обязательство относительно того, что если Конституция 1961 года окажется не приемлемой, то оно откажется от своих претензий и согласится с тем, чтобы королевская комиссия разработала новую приемлемую конституцию, в которой были бы отражены пять сформулированных Соединенным Королевством принципов.

53. В своем заявлении, с которым он выступил 11 ноября в палате общин, г-н Вильсон указал, что еще за несколько часов до незаконного объявления независимости он имел последний телефонный разговор с г-ном Смитом, в котором последний ему сказал, что поскольку не остается больше никаких нерешенных вопросов, то он посылает в

Солсбери младшего министра для подписания соответствующего согласованного между сторонами протокола, на основании которого будет учреждена и сможет начать функционировать королевская комиссия. Несмотря на это г-н Смит упорно продолжал утверждать, что позиции обоих правительств непримиримы.

Г-н Ян Смит в одностороннем порядке провозглашает независимость

54. 11 ноября 1965 г. г-н Ян Смит в одностороннем порядке объявил о предоставлении независимости Южной Родезии. Это было сделано в форме декларации (см. приложение 1), которую г-н Смит зачитал населению Южной Родезии по радио.

55. В заявлении, последовавшем после зачитания декларации, г-н Смит указал, что Южная Родезия будет соблюдать Конституцию 1961 года, которая теперь изменена таким образом, чтобы отвечать требованиям независимой страны. Южная Родезия будет по-прежнему лояльной Королеве, и британский флаг будет по-прежнему виться в Южной Родезии и будет сохранен тот же национальный гимн. Он также сказал, что новый режим намерен, в консультации с вождями, выдвигать африканцев в "правительство" и в "органы управления" на приемлемой для них основе.

56. Он закончил свое выступление словами о том, что Южная Родезия стала независимой суверенной страной.

Заявление правительства Соединенного Королевства о незаконном объявлении независимости

57. 11 ноября 1965 г. Премьер-министр Вильсон выступил в Парламенте Соединенного Королевства с заявлением относительно незаконного объявления независимости в Южной Родезии.

58. Он заявил, в числе прочего, что правительство Соединенного Королевства осуждает одностороннее объявление независимости бывшим правительством Южной Родезии как незаконное действие, не имеющее никакой юридической силы. Это акт неповиновения Короне и Конституции, принятой на законном основании, и любая мера, направленная

на узаконение этого акта, будет рассматриваться как государственная измена. Он также сообщил Парламенту, что губернатор, во исполнение полномочий, предоставленных ему Короной 11 ноября 1965 г., уведомил Премьер-министра и других министров правительства Южной Родезии о том, что они отстранены от должности. Теперь они являются просто гражданами Южной Родезии и не имеют никаких государственных полномочий. Он заявил далее, что правительство Соединенного Королевства прекращает всякие отношения с бунтовским режимом. Верховный комиссар Соединенного Королевства был отозван, а Верховному комиссару Южной Родезии в Лондоне было предложено покинуть страну^{5/}.

59. Кроме того, он заявил, что долг всех британских подданных в Южной Родезии, включая всех граждан Южной Родезии, оставаться лояльными Короне и признавать, что правительство Соединенного Королевства по-прежнему имеет полномочия и несет ответственность за Южную Родезию.

60. Премьер-министр Вильсон сообщил также в Парламенте, что меры, которые правительство Соединенного Королевства приняло против незаконного режима Южной Родезии, не имеют карательного характера, но преследуют цель восстановления конституционного правительства в Южной Родезии. 12 ноября 1965 г. он сообщил Парламенту, что единственный способ добиться этого — лишить бунтовской режим возможности функционировать и создать в стране такое положение, при котором само население выразило бы желание восстановить законное правительство.

^{5/} Премьер-министр объявил также о наложении на Южную Родезию финансовых и экономических санкций; об этом обстоятельстве говорится в разделе С, пункты 176-178.

Закон 1965 года о Южной Родезии

61. 16 ноября 1965 г. Парламент Соединенного Королевства принял закон 1965 года о Южной Родезии (см. добавление II), в котором подчеркивается юрисдикция Соединенного Королевства над Южной Родезией, а правительству дается полномочие изменить или отменить любое из положений конституции Южной Родезии 1961 года, приостановить действие того или иного положения или ввести новые положения. Этот закон дает также полномочия правительству Соединенного Королевства наложить любые санкции и принять любые другие меры против незаконного режима Южной Родезии. Он также уполномочивает правительство Соединенного Королевства объявить недействительными любые законы, которые могут быть изданы незаконным режимом со времени одностороннего объявления независимости. Закон уполномочивает далее правительство Соединенного Королевства издавать отдельные правительственные указы, которые представляются необходимыми или целесообразными вследствие незаконного объявления независимости. Данный закон предусматривает, что эти правительственные указы вступают в силу немедленно после того, как они издаются, но они подлежат утверждению Парламентом в течение 28 дней со времени их издания.

62. Непосредственно после принятия закона 1965 года о Южной Родезии правительство Соединенного Королевства издало 7 таких правительственных указов о Южной Родезии, среди которых были следующие:

а) Указ 1965 года о Южной Родезии (Конституция)

63. Разделы 2 и 3 этого уже вступившего в силу Указа делают незаконными любые постановления, изданные г-ном Яном Смитом и бывшим правительством Южной Родезии со времени незаконного объявления независимости, и наделяет правительство Соединенного Королевства общими полномочиями издавать законы, направленные на поддержание мира, порядка и должного управления в Южной Родезии. Разделы с 4 по 6 уполномочивают государственного министра осуществлять исполнительную власть в Южной Родезии в данный момент с помощью губернатора, пока губернатор в состоянии ее осуществлять, или же она должна непосредственно осуществляться с помощью указов, издаваемых Соединенным Королевством (см. добавление III).

/...

64. Исполнительная власть государственного министра в соответствии с данным указом Совета была передана министру по делам Содружества наций.

65. Генеральный прокурор Соединенного Королевства сэр Элвин Джонс заявил в Парламенте 24 ноября 1965 г., что какие-либо законы или какие-либо другие акты, которые попытается провести Законодательная ассамблея Южной Родезии, в соответствии с данным указом заранее объявляются недействительными. Этот указ также освобождает губернатора от его конституционного обязательства действовать в соответствии с рекомендациями министров и уполномочивает правительство Соединенного Королевства осуществлять или контролировать выполнение различных функций служащими и ответственными работниками правительства Южной Родезии. Генеральный прокурор также заявил, что конституция, которую г-н Ян Смит и его коллеги собираются приподнести Южной Родезии, объявлена недействительной. В соответствии с заявлениями Генерального прокурора данный указ даст возможность правительству Соединенного Королевства сохранить за собой необходимые конституционные полномочия в Южной Родезии и таким образом даст ему возможность противодействовать каким-либо попыткам создать альтернативное правительство.

б) Южная Родезия (Закон о преступниках, бежавших из-под стражи, 1881 год), Указ 1965 года

66. Данный указ предупреждает возвращение преступников, бежавших из-под стражи в Южную Родезию до тех пор, пока Министр внутренних дел не рассмотрит вопрос о целесообразности их возвращения.

с) Южная Родезия (Закон Великобритании о гражданстве, 1948 год), Указ 1965 года

67. Данный указ облегчает предоставление гражданства Соединенного Королевства и колоний для лояльных граждан Южной Родезии.

d) Южная Родезия (Закон об иммиграции Содружества наций, 1962 год),
Указ 1965 года

68. Данный указ гарантирует, что на граждан Южной Родезии, которым выдаются чрезвычайные паспорта Соединенного Королевства, не распространяются положения Закона об иммиграции Содружества наций.

e) Южная Родезия (Собственность и паспорта), Указ 1965 года

69. Данный указ дает возможность иммиграционным властям конфисковывать паспорта, изданные незаконными властями.

Политика правительства Соединенного Королевства по применению силы

70. Вслед за своим заявлением от 11 ноября 1965 г. о позиции по отношению к незаконному режиму в Южной Родезии и о введении экономических санкций Премьер-министр Вильсон информировал также Парламент о том, что проблема Южной Родезии не является такой, которую нужно решать с помощью военного вмешательства, если только не будут запрошены войска для предотвращения таких трагических актов, как диверсия, убийства и т.д. Правительство Соединенного Королевства не предпринимало каких-либо действий в национальном масштабе или международных акций, с тем чтобы заставить незаконный режим Южной Родезии войти в конституционные рамки.

71. 12 ноября 1965 г. Премьер-министр более подробно остановился на политике правительства Соединенного Королевства относительно применения силы. Он информировал Парламент, что, если законно созданное правительство Южной Родезии будет просить о помощи в установлении законности и порядка, правительство Соединенного Королевства полностью рассмотрит этот вопрос.

Введение цензуры в Южной Родезии

72. 10 ноября 1965 г. режимом Смита в Южной Родезии была введена цензура. Полномочия цензуры, которые вступили в силу 11 ноября 1965 г., включают регулирование, контроль, ограничение и запрещение издания, опубликования, передачу по почте, телеграфу и радио каких-либо материалов, поступающих или исходящих от официальных лиц Южной

Родезии. Кроме этого, новые правила уполномочивают данный режим осуществлять контроль за выпуском газет и заставлять соответствующий персонал поддерживать на должном уровне издание газет.

73. В соответствии с введенной цензурой газете "Родезия Геральд" не было разрешено опубликовать предложенное специальное издание 11 ноября 1965 г. с воззванием губернатора о смещении г-на Смита и его министров со своих постов.

74. 8 февраля 1966 г. южнородезийские власти ввели новые чрезвычайные меры, в соответствии с которыми является нарушением для газет ясно заявлять или указывать, путем оставления чистых мест, на то, что они подвергались цензуре. Новые правила дают цензорам полномочия отдавать распоряжения об изменении или перемещении на другую страницу любого материала, включая заголовки. Издание каких-либо публикаций, которые нарушают новые правила, может быть запрещено, а лица, нарушающие их, или занимающиеся обструкциями по отношению к цензору, могут быть приговорены к штрафу в размере 500 ф.ст. или заключены в тюрьму сроком на два года.

75. Обе южнородезийские газеты, "Родезия Геральд" и "Хрониклс", в прошлом часто выходили с большим количеством пропусков, а это указывает на то, что их материалы подвергались цензуре.

76. 7 декабря 1965 г. режим г-на Яна Смита ввел правило, запрещающее народу слушать "подрывные и подстрекательские радиопередачи" из стран, граничащих с Южной Родезией. В соответствии с этими правилами, любой, кто предоставляет возможности или позволяет публично слушать какую-либо из этих передач, подвергается штрафу в размере 500 ф.ст. или заключению сроком на два года, или тому и другому одновременно. Было сообщено, что первоочередной целью этого мероприятия было запретить народу Южной Родезии слушать националистические передачи из Замбии. Далее сообщалось, что содержание заявления о данном правиле также распространяется на передачи новой станции БиБиСи, находящейся в Бечуаналенде.

/...

Радиостанция Соединенного Королевства в Бечуаналенде начинает ведение передач Би-би-си на Южную Родезию

77. Как сообщалось, новая радиостанция Соединенного Королевства в Бечуаналенде начала трансляцию радиопередач на Южную Родезию 22 декабря 1965 года.

78. Как сообщалось, министр по делам Содружества наций г-н Артур Боттомлей объявил 29 декабря 1965 г., что правительство Соединенного Королевства построило радиотрансляционную станцию в районе Фрэнсистауна около южнородезийской границы, с тем чтобы внести свой вклад в падение режима Смита. Правительство Соединенного Королевства решило предпринять эту акцию после получения сообщений о введении цензуры в Южной Родезии. Как сообщалось далее, г-н Боттомлей заявил, что радиотрансляционная станция ретранслировала программы с перерывами в две недели и что она будет ретранслировать соответствующие программы Би-би-си.

Незаконный режим берет на себя все большие полномочия

79. В соответствии с Актом Южной Родезии о чрезвычайном положении незаконный режим 11 ноября 1965 г. взял на себя новые полномочия по увольнению и назначению вождей, а также по назначению дополнительных районных комиссаров. Он также взял на себя полномочия по реквизиции автомобилей, оборудования, построек или других помещений и поставил под свой контроль радиостанции.

80. 11 ноября 1965 г. этот режим также взял на себя полномочия задерживать офицеров на военной службе или служащих на гражданской службе, с тем чтобы заставить их выполнять любые обязанности или отстранять их от должности "в том случае, если что-либо противоречит положениям условий службы". В соответствии с этими положениями новых полномочий любой служащий, который отстранен от своей работы или отказывается выполнять свои обязанности, подвергается тюремному заключению сроком на два года или штрафу в размере 500 ф. стерлингов.

81. 10 декабря 1965 г. Премьер-министр Вильсон заявил в Парламенте, что незаконный режим ввел в Южной Родезии методы полицейского государства, противоречащие не только конституции 1961 года, но также и всем гражданским стандартам.

"Конституция" Яна Смита

82. Так называемая конституция, которая была дополнена незаконной декларацией г-на Смита, следует основным линиям и терминологии, содержащейся в конституции 1961 года, с некоторыми важными изменениями. Весь раздел о губернаторе заменен положениями о "должностном лице, возглавляющем правительство", который является также Верховным главнокомандующим. Полномочия "должностного лица, возглавляющего правительство", являются теми же, что и полномочия губернатора, однако ему не дано право передавать законопроекты на утверждение Королеве. Это лицо может быть также генерал-губернатором, который может быть назначен Королевой, но только по совету "министров" "правительства Родезии", а при отсутствии такого назначения в течение четырнадцати дней члены Исполнительного совета под председательством премьер-министра назначают регента.

83. Законодательство, избирательное право и положения о выборах в основном являются теми же, что и по конституции 1961 года. Декларация о правах не изменена, за исключением того, что был исключен целый раздел, предусматривающий обращение к Тайному совету.

Позиция губернатора в отношении незаконного режима

84. Сразу же вслед за незаконным провозглашением независимости губернатор Южной Родезии сэр Хемфри Гиббс опубликовал заявление, в котором говорилось, что г-н Ян Смит и другие лица, находящиеся на постах в качестве министров правительства Южной Родезии и в качестве заместителей министров, смещены со своих постов. Он также призвал всех граждан Южной Родезии воздержаться от всех действий, которые будут способствовать целям, поставленным перед собой незаконным режимом. Целью этого, как он заявил, является обязанность

всех граждан поддерживать правопорядок в стране и выполнять свои обычные задачи. Это относилось в равной степени к служащим судов, к служащим в вооруженных силах и в полиции, к лицам, находящимся на гражданской службе.

85. Однако данное заявление губернатора не было опубликовано из-за цензуры, введенной в Южной Родезии.

86. Из заявления г-на Яна Смита от 12 ноября 1965 г. видно, что любые полномочия, которые Премьер-министр Соединенного Королевства предоставил сэру Хемфри Гиббсу, губернатору Южной Родезии, являются фиктивными. Далее приводится его цитата, в которой говорится, что губернатору было заявлено о том, что в соответствии с новой конституцией, которая была предоставлена народу Южной Родезии, правительство де-факто, он больше не обладает какой-либо исполнительной властью по осуществлению контроля в Южной Родезии.

87. 14 ноября 1965 г. сэр Хемфри Гиббс сделал заявление о том, что он не может принять распоряжение г-на Смита, лишаящее его какой-либо исполнительной власти. Он заявил о том, что правительство Соединенного Королевства просило его продолжать осуществлять свои функции, и поэтому он остается законным губернатором и представляет собой законно установленную власть. Он также заявил, что он не будет признавать незаконного режима или новой конституции, в соответствии с которой г-н Смит будет осуществлять управление страной.

88. 17 ноября 1965 г. г-н Смит объявил о назначении г-на Клиффорда Дюпона, бывшего заместителя Премьер-министра, в качестве "и.о. управляющего делами правительства", который принимает на себя все полномочия губернатора в соответствии с так называемой новой конституцией. 4 декабря 1965 г. было сообщено, что Королева отказала в просьбе г-на Смита назначить г-на Дюпона в качестве генерал-губернатора Южной Родезии.

89. 20 декабря 1965 г. г-н Дюпон принес присягу в качестве "управляющего делами правительства". Путем этого мероприятия незаконный режим преследовал цель заменить губернатора сэра Хемфри Гиббса.

/...

90. В соответствии с конституцией Смита г-н Дюпон был сделан "регентом", но г-н Смит объявил 16 декабря 1965 г. о том, что он решил дополнить первоначальный план и назначить "управляющего делами правительства" вопреки желанию английской королевской семьи.

91. 16 ноября 1965 г. адъютанту сэра Хемфри Гиббса было сообщено о том, что телефон, связывающий Дом правительства - официальную резиденцию губернатора, - отключен. Позднее было сообщено, что губернатор лишается своих служебных машин и большинства своей прислуги по указанию нелегального режима. Было сообщено, что губернатору было оставлено всего лишь две пишущих машинки в его канцелярии.

92. 18 ноября 1965 г. Премьер-министр Вильсон информировал Парламент о том, что губернатор Южной Родезии сэр Хемфри Гиббс, который был назначен Королевой Елизаветой Второй, может быть отстранен от своего поста только по ее требованию. Он также заклеил как акт измены действия режима Смита по назначению г-на Дюпона, заменившего губернатора.

93. 26 ноября 1965 г. сэр Хемфри Гиббс заявил, что он намеревается оставаться в качестве законного губернатора Южной Родезии до тех пор, пока не будет создано конституционное правительство, что произойдет, как он надеется, в ближайшее время. 23 декабря 1965 г. губернатор опубликовал новогоднее послание народу Южной Родезии, в котором он выразил надежду на то, что страна будет возвращена конституционному правительству.

94. Однако ни одно из этих заявлений не было доведено до сведения народа Южной Родезии из-за цензуры, введенной незаконным режимом.

95. 10 декабря 1965 г. Премьер-министр Вильсон, выступая в Парламенте, внес ясность относительно позиции правительства Соединенного Королевства к режиму Смита. Он заявил, что правительство не может вести переговоров с незаконным режимом, который извратил, искажил и неправильно использовал конституцию 1961 года, вложив в нее такой смысл, какой не предусматривался ни ее авторами, ни Парламентом Соединенного Королевства.

/...

96. Он также подчеркнул, что именно народ Южной Родезии, через губернатора, должен более четко выразить свое желание о возвращении к своим первоначальным обязательствам и нормам права. Он также заявил, что г-н Смит, так же как и любые другие частные лица в Южной Родезии, имеет право представлять свои соображения губернатору и что, если губернатор сочтет необходимым, он представит эти соображения на рассмотрение правительства Соединенного Королевства. Однако он далее заявил, что правительство Соединенного Королевства не готово к ведению переговоров с г-ном Смитом на какой-либо основе, которая повлечет за собой установление прямого контакта с незаконным режимом, или при каких-либо других условиях, помимо процедурных условий, о возвращении конституционного правительства.

97. 21 декабря 1965 г. Премьер-министр Вильсон заявил в Парламенте, что губернатор имеет постоянные полномочия вступать в переговоры с любыми лицами в Южной Родезии, которые могут указать пути возвращения к конституционной форме правления. Правительство Соединенного Королевства уполномочило его вести переговоры даже с незаконным режимом о путях, при помощи которых Южная Родезия могла бы быть возвращена к конституционной форме правления. Он также заявил, что имеется большое количество детальных вопросов, включая передачу вооруженных сил и полиции в ведение губернатора, а также и ряд административных проблем, которые могли бы быть урегулированы более благоприятно, если бы они подверглись обсуждению.

/...

Оспаривание прерогатив Короны

98. 20 и 21 января 1966 г. было сообщено, что Корона использовала свою прерогативу о помиловании двух родезийских африканцев, которые были приговорены к смертной казни в соответствии с законом о нарушении законности и порядка, обязательно предусматривающем смертный приговор за попытки поджога. Было также сообщено, что так как режим, созданный в Южной Родезии, является незаконным и что губернатор не в состоянии осуществлять свои полномочия, данная прерогатива осуществлялась непосредственно Соединенным Королевством, и губернатор и генеральный прокурор Южной Родезии и начальник тюрьмы были информированы о пожеланиях Короны.

99. Режим Смита 21 января 1966 г. опубликовал заявление, что в данном случае он расценивает осуществление королевских прерогатив как незаконный акт. Министерство по делам Содружества наций заявило 20 января 1966 г., что если смертный приговор будет приведен в исполнение, вопреки пожеланиям Короны, то это явится незаконным актом.

Объединенная народная партия и незаконный режим

100. 18 ноября 1965 г. сообщалось о том, что Южнородезийская всеафриканская парламентская оппозиционная партия объявила о бойкоте каких-либо переговоров с г-ном Смитом относительно "захвата" им независимости. Г-н Джосиа Гондо, лидер Объединенной народной партии, которая имеет десять членов в законодательной ассамблее, заявил, что не может быть вопроса о том, что его партия будет продолжать сидеть с г-ном Смитом или его коллегами и обсуждать пути достижения еще большей независимости.

101. Как сообщалось ранее, г-н Смит заявил 17 ноября 1965 г. о том, что он надеется провести обсуждение с африканскими политиками относительно будущего Южной Родезии в соответствии с провозглашением независимости.

/...

Законодательная ассамблея Южной Родезии

102. 25 ноября 1965 г., когда собралась южнородезийская Законодательная ассамблея, член африканской оппозиции г-н Чад Чипунза спросил спикера о том, является ли на деле парламент действующим органом, и может ли он зачитать в палате (Конституцию) Указ Совета 1965 года о Южной Родезии. Доктор Арн Палли, независимый член избирательного округа Хайфилд, просил спикера временно прекратить заседание ввиду того, что ряд членов палаты выпустили документ, претендующий на то, чтобы именоваться новой конституцией страны, который не имеет законной силы и является в соответствии с законодательством актом неповиновения; те лица, которые приняли данный документ в качестве новой конституции действовали незаконно. Спикер ответил, что сам Председатель не входит в это число, и предложил, чтобы любой член, который считает себя связанным с законодательными актами Соединенного Королевства, выбрал один единственный путь - устранить от тех вопросов, которыми занимается палата.

103. После дальнейших попыток запросов к спикеру д-р Палли был прерван и удален со скамьи членов палаты армейским сержантом. Как сообщалось, за ним последовало девять из четырнадцати других членов, представляющих избирательный округ "В".

Послание г-на Смита вооруженным силам, полиции и гражданским служащим относительно их лояльности к незаконному режиму

104. 15 ноября 1965 г. г-н Смит направил послание всем правительственным служащим, офицерам и другим чинам британской южноафриканской полиции, армии и родезийским королевским воздушным силам и тюремным служащим, призывая их остерегаться усилий правительства Соединенного Королевства по подрыву их лояльности в отношении его режима. Г-н Смит заявил в своем послании, что его правительство является правительством Южной Родезии и что они должны пренебрегать любыми требованиями, которые могут исходить от губернатора или лиц, выступающих от его имени, а также от должностных лиц или членов правительства Соединенного Королевства.

/...

Точка зрения правительства Соединенного Королевства относительно
положения государственных служащих в Южной Родезии

105. В своем выступлении в парламенте 11 ноября 1965 г. премьер-министр Вильсон заявил, что обязанностью всех британских подданных в Южной Родезии является оставаться лояльными по отношению к Короне и продолжать признавать власть правительства Соединенного Королевства и его ответственность за Южную Родезию.

106. В интервью Би-Би-Си 17 ноября 1965 г. г-ну Вильсону был поставлен вопрос о том, какой ответ он даст южнородезийским верноподданным, которые хотят знать, что они должны отвечать на вопрос г-на Смита относительно их личной преданности. Премьер-министр заявил, что принятие присяги режиму Смита является незаконным, и любой, кто попытается ее принять, совершит дальнейший акт незаконности. Он добавил, что перед всеми государственными служащими должен стоять вопрос о их совести, что они ничего не должны делать и, учитывая их присягу Короне, они могут ничего не делать в отношении оказания содействия целям мятежа. В соответствии с этим правительство придерживается взгляда, что государственные служащие должны продолжать свою обычную службу и помогать поддерживать законность и порядок, в особенности юридический, но если они будут принуждаться принять незаконную присягу, то данный вопрос они должны решить сами вопреки каким бы то ни было обстоятельствам. Вполне возможно, что служащие, верные Короне, оставаясь на своих постах, при условии, если их не попросят содействовать целям мятежа, могли бы сорвать планы мятежников и ускорить возвращение южных родезийцев к условиям правопорядка и к их первоначальному верноподданству. Он также заявил, что те лица, которые могут потерять свои посты из-за верности закону, не потеряют своих пенсий и своих приобретенных прав.

107. Сообщалось, что заявление премьер-министра было ретранслировано Би-Би-Си в Южную Родезию. Это заявление было сделано день спустя после того, как профсоюз африканских почтовых служащих, насчитывающий 4 000 членов, обратился с открытым обращением в правительство Соединенного Королевства за указанием, должны ли они дать клятву верности режиму Смита.

/...

Верховный суд Южной Родезии и законность режима Яна Смита

108. 13 января 1966 года вопрос о законности режима Смита был передан на рассмотрение южнородезийского Верховного суда редактором "Сентрал Африкан Экзаминер". Он утверждал, что распоряжение о введении цензуры, изданное 10 ноября 1965 года правительством Южной Родезии, было отменено Указом Совета 19 ноября 1965 года от имени правительства Соединенного Королевства, и с этого дня изданное распоряжение не имело силы. От судьи настойчиво требовали вынести решение относительно законности распоряжения о цензуре, ввиду многих ограничений на свободу слова, а также обращалось его внимание на тот факт, что статьи, которые журнал намерен опубликовать в своем февральском номере, должны были появиться в рождественском номере, но они не были напечатаны потому, что просматривались цензурой.

109. Редактор журнала "Экзаминер" далее утверждал, что настоящее правительство Южной Родезии, даже в случае осуществления контроля над страной, не является законным правительством. Если бы оно было законным правительством, то оно соответственно соблюдало бы Конституцию 1961 года.

110. Южнородезийский режим утверждает, что "Конституция 1965 года" является основным законом Южной Родезии и что Парламентский акт Соединенного Королевства и указы, принятые в отношении этой Конституции, не имеют силы или действия в Южной Родезии. Далее правительство утверждало, что в юрисдикцию Верховного суда не входит обсуждать вопросы о законности "Конституции 1965 года" и настоящем правительстве Южной Родезии, которое было создано и назначено в соответствии с данной Конституцией.

111. Режим Смита также утверждает, что настоящее правительство Южной Родезии было создано и назначено в соответствии с положениями "Конституции 1965 года" и было создано в качестве законного и эффективного правительства Южной Родезии, и осуществление деятельности Кабинетом министров также является законным.

/...

112. Как было сообщено 14 января 1966 года, во время заседаний Верховного суда Генеральный прокурор нелегального режима указывал, что не исключено, что все суды, вовлеченные в политическую или конституционную борьбу на стороне Соединенного Королевства, будут закрыты.

113. 27 января 1966 года судья прекратил данное дело, заявив, что это влечет за собой прямой вопрос - о законности цензуры, введенной режимом Смита - и что данный вопрос может быть решен только уголовным судом. Сообщают, что в то же самое время он также заявил, что не существует вопроса для суда о том, какую сторону он займет в политической борьбе между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии.

Вооруженные силы Южной Родезии

114. Как сообщалось 12 ноября 1965 года, армия Южной Родезии насчитывает 3 400 человек на действительной службе и 8 400 белых резервистов. Говорят, что армия состоит из двух регулярных армейских батальонов, состоящих из белых родезийских стрелков и находящихся под командованием белых офицеров родезийских африканских стрелков. Также сообщалось, что имеется восемь батальонов Национальной гвардии, четыре из которых, как известно, находятся в состоянии боевой готовности, а другие, как полагают, находятся на различных стадиях готовности.

115. Далее в докладе сообщается, что Королевские родезийские воздушные силы насчитывают 75 самолетов и 900 служащих, куда входит один эскадрон бомбардировщиков В-57, один эскадрон истребителей, разведывательный эскадрон вооруженной полиции, эскадрон вертолетов типа Алюэтт, транспортный эскадрон с самолетами типа DC-38 и самолетами Канадская северная звезда.

116. В докладе также сообщается, что Южная Родезия имеет значительные регулярные полицейские силы, насчитывающие 6 000 человек, которые все еще называются Британской южноафриканской полицией, из которых 2 000 человек являются белыми. Далее указывалось, что резервная

/...

полиция насчитывает 28 000 человек, из которых 21 000 человек являются белыми.

Политические демонстрации против незаконного режима в Южной Родезии

117. 12 ноября 1965 года сообщалось, что 300 000 экземпляров заявления режима Смита были распространены 11 ноября 1965 года для всего африканского населения, где утверждалось, что полиция и армия готовы заняться любыми лицами, которые вносят беспорядок.

118. 15 ноября 1965 года также сообщалось, что вооруженные южно-родезийские полицейские при помощи стрелкового оружия подавили забастовку африканских рабочих в Булавайо, которые протестовали против незаконного провозглашения независимости. 22 ноября 1965 года тысячи африканцев в городах Булавайо и Гвело объявили забастовку в знак протеста против одностороннего провозглашения декларации о независимости.

119. 23 ноября 1965 года было сообщено, что в Булавайо был убит один африканец, когда полиция открыла огонь, с тем чтобы разогнать африканскую демонстрацию. В африканском городке Ку Ку один африканец был ранен в ногу, когда полиция открыла огонь, с тем чтобы разогнать демонстрантов. При разгоне политических демонстрантов в Булавайо 24 ноября 1965 года полиция применила слезоточивый газ. 22 ноября 1965 года полиция открыла огонь, с тем чтобы разогнать толпу политических демонстрантов в Солсбери.

/...

Лица, содержащиеся под стражей, и лица с ограничением в правах в Южной Родезии

120. Как сообщалось 18 января 1966 года, в Южной Родезии имеет место резкое увеличение числа людей с ограничением в правах, что наблюдалось за последние два месяца, но число лиц, содержащихся под стражей сократилось. Как сообщалось, представитель южнородезийского режима заявил 18 января, что в настоящее время в Южной Родезии насчитывается около 350 лиц с ограничением в правах и от 20 до 30 человек содержатся под стражей.

121. 25 ноября 1965 года "Министр правосудия, законности и порядка", г-н Ларднер-Терк, заявил на Законодательной ассамблее, что 276 человек имеют ограничения в правах и 47 человек содержатся под стражей.

122. Последние сведения об указах, касающихся ограничения в правах, которые, как сообщалось, были перечислены в "Гавармент газет", показывают, что 22 человека были ограничены в правах за период с 14 по 24 декабря 1965 года. Из них четыре, включая одну женщину, были ограничены в правах сроком на пять лет, семь человек сроком на три года, пять человека сроком на два года и шесть человек сроком на один год. Представитель южнородезийских властей, как сообщалось, заявил, что цифра в 350 человек с ограничением в правах включает небольшое число людей, задержанных в течение двух или трех недель в соответствии с только что введенными правилами о чрезвычайном положении.

Данные о населении

123. Как сообщалось 21 января 1966 года, в соответствии с ежемесячным правительственным статистическим докладом о Южной Родезии, за январь 1966 года, население Южной Родезии превысило цифру 4 330 000 человек. Среди них 4 080 000 африканцев, азиатская коммуна составляет 8 100 человек, остальные 13 000 человек составляют цветные (смешанные расы). По официальным данным, белое население Южной Родезии в декабре 1965 года составляло 224 000 человек. Как сообщалось, это — второй раз, когда число белых достигло 224 000 человек.

/...

Сообщалось, что число белых сократилось до 221 000 человек во время распада Центральноафриканской федерации в 1963 году.

Взаимоотношения между Южной Африкой и Южной Родезией

124. 11 ноября 1965 года было опубликовано заявление премьер-министра Южной Африки д-ра Х. Фервурда по вопросу об одностороннем провозглашении независимости правительством Южной Родезии. В заявлении премьер-министра Южной Африки говорится, что проблема, возникшая между Соединенным Королевством и Южной Родезией, является и должна оставаться спором, касающимся только этих двух правительств. Такое ограничение рамок спора отвечает интересам международного мира. Правительство Южной Африки осуждало и продолжает осуждать тот факт, что другие государства или организации все еще считают необходимым вмешиваться в это чисто внутреннее дело. Правительство Южной Африки по-прежнему будет придерживаться политики невмешательства. В соответствии с позицией, занятой правительством в ходе спора как до, так и после объявления в Южной Родезии независимости, оно не намерено выражать свою точку зрения по тем доводам, которые были выдвинуты как Соединенным Королевством, так и Южной Родезией по данному вопросу. Поэтому правительство Южной Африки будет и впредь поддерживать нормальные дружеские отношения с обеими странами.

125. Он также заявил, что в отличие от стран, находящихся на значительном расстоянии друг от друга, для Республики Южной Африки имеет исключительно важное значение поддержание, как и в прошлом, нормальных отношений с ее южнородезийским соседом. Объем и характер этих отношений таковы, что их продолжение неизбежно, независимо от того, кто осуществляет исполнительную власть в Южной Родезии. Из этого следует, что Южная Африка не может принять участия в проведении таких мер, как, например, объявление бойкота.

126. Южная Африка продолжает поддерживать взаимоотношения с незаконным режимом. Сообщается, что бывший представитель Южной Родезии в Южной Африке г-н Джон Гонт заявил 23 ноября 1965 года, что после

/...

"провозглашения независимости" его статус не изменился. Он, как сообщается, заявил также, что он все еще остается южнородезийским "полномочным дипломатическим представителем в этой Республике".

Взаимоотношения между Португалией и Южной Родезией

127. 27 июля 1965 года правительство Южной Родезии объявило о назначении "дипломатического представителя" Португалии с 1 августа 1965 года. Г-н Гарри Ридман, назначенный представителем, прибыл в Лиссабон 15 сентября 1965 года и 20 сентября 1965 года нанес официальный визит португальскому министру иностранных дел. Представитель португальского министерства иностранных дел заявил, что г-н Ридман вручил "рекомендательное письмо" и что он будет обладать статусом "главы родезийской миссии". Представитель министерства иностранных дел заявил также, что г-н Ридман будет поддерживать непосредственный контакт с португальским министерством иностранных дел по вопросам, представляющим общий для Португалии и Южной Родезии интерес.

128. Правительство Соединенного Королевства, несущее ответственность за международные отношения Южной Родезии, возразило против статуса г-на Ридмана. Правительство Соединенного Королевства не возражало против того, чтобы г-н Ридман был аккредитован при посольстве Соединенного Королевства.

129. 1 октября 1965 года правительство Португалии опубликовало заявление по вопросу о представительстве Южной Родезии в Лиссабоне. Согласно этому заявлению, правительство Соединенного Королевства опубликовало неполный текст ноты Португалии в ответ на ноту правительства Соединенного Королевства от 23 сентября 1965 года, требующую от Португалии разъяснить свою точку зрения о статусе представителя Южной Родезии в Лиссабоне. Правительство Португалии не имело ни малейшего сомнения в том, что Южная Родезия не является суверенной страной и на правительстве Соединенного Королевства лежит обязанность осуществлять международные сношения Южной Родезии, которые могут потребовать максимальной ответственности правительства Соединенного

/...

Королевства. С другой стороны, наличие общей границы между португальской территорией и Южной Родезией, многолетняя традиция взаимоотношений между этими двумя странами и их соответствующими правительствами, а также существование многочисленных, общих для этих стран, проблем оправдывает представительство Южной Родезии в Лиссабоне на основе соответствующего статуса этой Территории.

130. Никаких сообщений об изменении статуса г-на Ридмана после незаконного провозглашения независимости не поступало.

131. Министр иностранных дел Португалии д-р Альберто Франко Ногейра на пресс-конференции 25 ноября 1965 года касался в основном позиции своего правительства по вопросу о санкциях (см. пункт 268 ниже). Однако он заявил, что Португалия будет продолжать поддерживать нормальные отношения, как он выразился, с "местным правительством" Южной Родезии.

Решения, принятые Организацией африканского единства (ОАЕ)

132. Совещание глав государств и правительств Организации африканского единства, происходившее в Аккре (Гана) с 21 по 25 октября 1965 года, приняло две резолюции по Южной Родезии.

133. В первой резолюции главы государств и правительств ОАЕ призвали Организацию Объединенных Наций рассматривать одностороннее провозглашение независимости правительством европейского меньшинства Южной Родезии как представляющее собой угрозу международному миру, а также принять любые меры, которые может потребовать такая обстановка в соответствии с Уставом и помочь создать в Южной Родезии правительство большинства. Резолюция призывала также все правительства и международные организации, в случае одностороннего провозглашения независимости, воздержаться от признания правительства европейского меньшинства и применить санкции.

134. Далее резолюция призывала правительство Соединенного Королевства принять все необходимые меры, включая использование вооруженных сил, чтобы взять управление Южной Родезией в свои руки, освободить лидеров националистического движения, г-на Джошуа Нкомо и пастора Н. Ситхоле и всех других политических заключенных, созвать

/...

учредительную конференцию с участием представителей всего населения Южной Родезии для принятия новой конституции, гарантирующей всеобщее избирательное право для взрослого населения, свободные выборы и независимость.

135. В случае, если со стороны правительства Соединенного Королевства не будут приняты вышеуказанные меры, то все государства-члены ОАЕ должны, в числе прочего, использовать все возможные средства, вплоть до применения силы, с тем чтобы воспрепятствовать одностороннему провозглашению независимости, а также предоставить немедленную и любую необходимую помощь народу Зимбабве (Южная Родезия) с целью создания в данной стране правительства большинства.

136. Резолюция уполномочивала также группу африканских стран в Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы просьбе, направленной в Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности, было уделено надлежащее внимание.

137. Во второй резолюции главы государств и правительств ОАЕ решили учредить Комитет пяти, состоящий из Объединенной Арабской Республики, Кении, Объединенной Республики Танзания, Замбии и Нигерии, для наблюдения за эффективным проведением в жизнь вышеизложенной резолюции.

138. С 3 по 5 декабря 1965 года в Аддис-Абебе была проведена чрезвычайная сессия Совета министров ОАЕ с целью обсуждения политики ОАЕ в связи с незаконным провозглашением независимости Южной Родезии. Совет министров принял три резолюции по этому вопросу. В первой резолюции они решили, среди прочего, установить полную блокаду Родезии; прекратить с ней все экономические связи; "заморозить" родезийские счета в африканских банках; запретить все виды сообщения с Родезией и из Родезии, включая пролеты самолетов, запретить всю телеграфную, телефонную и радиотелефонную связь с Родезией, а также обратиться ко всем странам с призывом установить эмбарго на поставки нефти и горючего для Родезии.

139. Совет министров решил предложить всем африканским государствам представить в ОАЕ копии всех законодательных актов, принятых в порядке выполнения решений Совета.

/...

140. Во второй резолюции Совет министров предложил Комитету пяти кооптировать в свой состав военных экспертов государств-членов с целью изучения и разработки планов по использованию вооруженных сил для оказания помощи народу Зимбабве; он предложил всем государствам-членам оказать через Комитет пяти помощь любого характера народу Зимбабве в его национальной борьбе против иностранного господства; он предложил Комитету пяти обратиться к государствам-членам с призывом сделать военный вклад и быть готовым к любому чрезвычайному положению, которое может возникнуть в государствах-членах, являющихся соседями Южной Родезии, не лишая при этом эти государства права непосредственно обращаться к любому братскому африканскому государству с целью получения такой помощи; предлагает Комитету пяти рассмотреть вопрос о том, какой вклад военного или иного характера может быть сделан государствами-членами, чтобы быть готовыми к любой чрезвычайной ситуации, которая может возникнуть, если над одним из государств-членов ОАЕ, расположенным по-соседству с Южной Родезией, нависнет угроза нападения; а также обратился ко всем государствам-членам со срочным призывом принять любые меры, чтобы облегчить Комитету пяти выполнение возложенной на него задачи.

141. В третьей резолюции Совет министров поручил группе африканских стран в Организации Объединенных Наций потребовать выполнение резолюции 217 (1965 г.) Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года.

Решения, принятые другими международными организациями

142. 19 ноября 1965 г. Секретариат Общего соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ) заявил, что он прекратил все контакты с режимом Яна Смита и что он не будет поддерживать с ним связи и в дальнейшем, хотя Южная Родезия, как таковая, остается полным членом ГАТТ.

143. 19 ноября 1965 г. Совет управляющих Международной организации труда (МОТ) принял резолюцию по Южной Родезии (S/6957). В этой резолюции Совет управляющих предложил Генеральному директору информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что МОТ

/...

сделает все возможное, чтобы внести вклад в своей сфере в такие решения, которые могут быть приняты Советом Безопасности; воздержится от каких-либо официальных или неофициальных контактов, прямых или косвенных, с незаконным режимом Южной Родезии, а также будет следить за развитием событий и представит доклад Совету управляющих на его следующей сессии.

144. 17 ноября 1965 г. правительство Соединенного Королевства информировало Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) о том, что при существующих обстоятельствах оно не желает настаивать на своей просьбе о приеме Южной Родезии в качестве ассоциированного члена. ФАО не приняла никакого решения в отношении просьбы о приеме Южной Родезии в качестве ассоциированного члена.

145. 29 ноября 1965 г. Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) информировал всех, в том числе ассоциированных членов о том, что с 11 ноября 1965 г. прекращены все официальные связи между ВОЗ и данной Территорией.

146. В ходе последней сессии Комитета технической помощи был поднят вопрос о применении резолюции Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г. по оказанию помощи Южной Родезии в рамках Расширенной программы технической помощи (РПТП). Доклад Комитета Экономическому и Социальному Совету, в котором выражается удовлетворение по поводу заявления Председателя-администратора о том, что в дальнейшем Южной Родезии не будут выделяться суммы из средств, ассигнованных на непредвиденные расходы, и что со времени принятия резолюции Советом Безопасности, всем организациям, участвующим в Расширенной программе, и органам-исполнителям Специального фонда, было предложено отозвать в Замбию всех работающих в Южной Родезии экспертов впредь до выяснения политического положения в этой стране.

147. По просьбе правительства Соединенного Королевства Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) также принял надлежащие меры по прекращению официальных связей с Южной Родезией.

/...

Совещание премьер-министров Содружества наций в Лагосе

148. 11-12 января 1966 г. в Лагосе (Нигерия) состоялось совещание премьер-министров Содружества наций, на котором был обсужден вопрос о Южной Родезии.

149. В заключительном коммюнике Конференции премьер-министры выразили согласие, что целью будущего прогресса Южной Родезии должно быть создание справедливого общества, основанного на равенстве возможностей, в формирование которого все слои общества могли бы внести свой потенциальный вклад и из которого все они могли бы извлечь соответствующие выгоды при отсутствии дискриминации и неоправданных задержек.

150. С этой целью был подтвержден ряд принципов. Первым из них является решимость всех присутствующих покончить с мятежом. Все задержанные по чисто политическим причинам должны быть освобождены. Политическая деятельность должна быть узаконена конституцией и должна быть свободна от запугивания со стороны любых кругов общества. Должны быть отменены репрессивные и дискриминационные законы.

Премьер-министры приняли к сведению заявление правительства Соединенного Королевства о том, что потребуется период непосредственного управления, ведущий к созыву конституционной конференции. Эта конференция, представляющая все слои южнородезийского народа, должна в конечном итоге рекомендовать конституцию, которая привела бы к правлению большинства на основе, приемлемой для всего народа Южной Родезии.

151. Премьер-министры рассмотрели и приняли к сведению меры, принятые Содружеством наций и другими странами против незаконного режима. Некоторые из премьер-министров выразили озабоченность тем, что принятые до настоящего времени меры не привели к ликвидации этого режима. Они призвали все страны, которые еще не приняли никаких мер, действовать в соответствии с рекомендациями, изложенными в резолюции Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г., приняв одновременно необходимые меры для того, чтобы не допустить отрицательного влияния таких дальнейших мер на экономику Замбии.

152. Премьер-министры обсудили вопрос об использовании вооруженных сил в Южной Родезии и было признано, что их использование не исключается, если это окажется необходимым для восстановления законности и порядка.

153. В этой связи премьер-министры приняли к сведению заявление Премьер-министра Соединенного Королевства о том, что основываясь на консультации, данной ему экспертами, в результате общего действия экономических и финансовых санкций вполне возможно покончить с мятежом в течение даже нескольких недель, а не только месяцев. Хотя некоторые премьер-министры высказали в этой связи некоторые опасения, однако все они выразили надежду на то, что эти меры приведут к падению незаконного режима в Южной Родезии в течение периода, указанного Премьер-министром Соединенного Королевства.

154. Премьер-министры решили принять следующие безотлагательные меры в рамках Содружества наций:

1) Назначить два постоянных комитета, состоящих из представителей всех стран Содружества наций, для встречи с Генеральным секретарем секретариата Содружества Наций в Лондоне. Первый из них должен регулярно рассматривать эффективность санкций, а также особые нужды, которые время от времени могут возникать в отношении соблюдения обязательств Содружества наций по оказанию, в случае необходимости, помощи Замбии. Второй комитет должен координировать осуществление специальной программы Содружества наций по оказанию помощи в подготовке родезийских африканцев, как это определено ниже.

2) Комитет по санкциям должен рекомендовать созыв новых совещаний премьер-министров, когда последние решат, что такое совещание необходимо. Во всяком случае, премьер-министры решили вновь собраться в июле, если к тому времени с мятежом не будет покончено.

3) Комитет по санкциям должен консультировать премьер-министров, если он сочтет, что в данном случае требуется решение Организации Объединенных Наций.

/...

4) Некоторые премьер-министры указали на то, что они сохраняют за собой право, в случае необходимости, предлагать Организации Объединенных Наций принимать правомочные меры, вытекающие из статей 41 и 42 главы VII Устава. Другие главы правительств приняли это заявление к сведению.

155. Премьер-министры согласились в том, что необходимо срочно приступить к оказанию запланированной помощи созданному законным путем правительству Южной Родезии. Поэтому они одобрили учреждение специальной программы Содружества наций по содействию ускоренной подготовке родезийских африканцев и дали указание Генеральному секретарю Секретариата Содружества наций принять меры по созыву в ближайшее время совещания экспертов по вопросам образования и технической помощи для рассмотрения подробных проектов по оказанию помощи странами Содружества наций, в том числе проекты по учреждению в кратчайшие сроки центра по подготовке административных кадров в Южной Родезии.

Заявление г-на Смита о возобновлении переговоров с Соединенным Королевством

156. Сообщается, что г-н Ян Смит заявил 17 января 1966 г., что он намерен возобновить переговоры с правительством Соединенного Королевства. Он, как указывалось, при этом заявил, что, по его мнению, его правительство должно попытаться возобновить переговоры ради сохранения англо-родезийских взаимоотношений, и что если переговоры могут решить существующие проблемы, то назрело время приступить к ним. Сообщалось также, что г-н Смит отказался раскрыть свои условия, которые он выдвинет на переговорах, поскольку это может ослабить его позицию, однако, он заявил, что будет настаивать на том, чтобы Южная Родезия оставалась независимой.

Визит Верховного судьи Южной Родезии в Соединенное Королевство

157. Сэр Хью Бидл, Верховный судья Южной Родезии с 18 по 24 января 1966 г. находился в Соединенном Королевстве с целью ведения

переговоров с Премьер-министром Соединенного Королевства и с Министром по делам Содружества наций. Визит Верховного судьи Южной Родезии в Соединенное Королевство, как сообщается, был организован вместо предполагаемого визита Министра по делам Содружества наций в Южную Родезию для встречи с губернатором 14 января 1966 г. Запланированный визит был отложен, когда г-н Смит выдвинул в связи с визитом такие условия, принятие которых означало бы признание Соединенным Королевством незаконного режима. Сэр Хью Бидл все еще признается Соединенным Королевством в качестве Верховного судьи Южной Родезии. Однако его положение не оспаривалось даже незаконным режимом.

158. Хотя сэр Хью нанес, как сообщалось, частный визит, однако цель этой поездки, как указывалось, заключалась в том, чтобы представить правительству Соединенного Королевства доклад о событиях в Южной Родезии и получить краткую информацию от премьер-министра Соединенного Королевства о дальнейших правительственных планах в южнородезийском вопросе.

159. Сообщалось, что в число основных вопросов, которые правительство Соединенного Королевства хотело обсудить с верховным судьей, входили события, последовавшие за конференцией Содружества наций по Южной Родезии, а также планы Соединенного Королевства по развитию Южной Родезии после восстановления конституционного порядка. Сообщалось также о том, что правительство Соединенного Королевства очень хотело получить от сэра Хью Бидла его оценку влияния экономических санкций на Южную Родезию. 18 января 1966 г. министерство по делам Содружества наций заявило, как сообщалось, о том, что о визите сэра Хью Бидла была договоренность между губернатором Южной Родезии сэром Хэмфри Гиббсом и правительством Соединенного Королевства.

160. По сообщению от 23 января 1966 г., представитель правительства Соединенного Королевства подчеркнул, что сэр Хью не привезет никакого послания г-ну Яну Смиту. Какого-либо официального заявления о переговорах между сэром Хью Бидлом и правительством Соединенного Королевства опубликовано не было. Верховный судья вернулся в Южную Родезию 25 января 1966 г. и, как сообщалось, имел беседу с

г-ном Смитом 27 января 1966 г., которая продолжалась 90 минут. Представитель незаконного режима отказался подтвердить, что такие переговоры имели место, но и не отрицал их. Как полагают, сэр Хью доложил отдельно г-ну Смиту и губернатору сэру Хэмфри Гиббсу о позиции правительства Соединенного Королевства в отношении южно-родезийского кризиса.

Заявление Премьер-министра Соединенного Королевства в Парламенте от 25 января 1966 года

161. 25 января 1966 г. Премьер-министр Вильсон сделал в Парламенте заявление по вопросу о Южной Родезии.

162. В своем заявлении Премьер-министр сказал, что первоочередная цель правительства Соединенного Королевства заключается в том, чтобы как можно скорее покончить с южнородезийским восстанием без длительного ущерба для страны. С этой целью оно будет проводить и, если потребуется, усилит экономические меры для достижения быстрого урегулирования этого вопроса. Целью правительства Соединенного Королевства является также оказание помощи народу Южной Родезии в приложении новых усилий для установления справедливого общества без дискриминации. Эти новые усилия должны начаться с безоговорочного возвращения к конституционному порядку.

163. Будущее Южной Родезии не может быть определено на основе переговоров с режимом, который незаконно притязает на право управления страной, хотя губернатор уполномочен получить от этого режима любые предложения относительно средств, с помощью которых можно было бы покончить с восстанием. Однако обсуждение будущего конституционного устройства Южной Родезии должно вестись с ответственными лицами, представляющими весь народ. Ясно, что народ Южной Родезии не может перейти в один этап от восстания к независимости. Этот процесс движения к правлению большинства должен быть возобновлен без промедлений или задержек, однако он может быть завершен лишь в сроки, определяемые успехами и достижениями африканцев.

164. Полагая, что произойдет быстрое и мирное возвращение к конституционному порядку, было бы лучше всего предусмотреть для первого

этапа после этого возвращения формирование губернатором переходного правительства из южнородезийцев, которое было бы ответственно перед ним и которое включало бы максимально широкий диапазон представителей различных точек зрения всех рас в стране и которое являлось бы представительным правительством периода восстановления. В течение этого периода полиция и вооруженные силы должны находиться в непосредственном подчинении губернатора. Основной обязанностью этого переходного правительства должно быть поддержание законности и порядка. Это потребует не только принятия обычных мер предосторожности против внутренних беспорядков и беззакония, но и гарантий для предотвращения повторного восстания и для защиты прав человека. Правительство Соединенного Королевства должно быть полностью уверено в том, что эти гарантии достаточны и эффективны.

165. Правительство Соединенного Королевства будет готово внести вклад в удовлетворение экономических потребностей страны с целью восстановления южнородезийской экономики и, в частности, оказания содействия, в сотрудничестве с правительствами других стран Содружества наций, в осуществлении планов в области экономического развития, образования и подготовки специалистов из числа африканцев, с тем чтобы они могли в наикратчайшие сроки принять полное участие в развитии экономических и политических учреждений страны.

166. Лица, чье право передвижения ограничено или арестованные по чисто политическим мотивам, должны быть освобождены, но при условии, что они дадут гарантию в том, что их политическая деятельность будет проводиться в соответствии с конституцией.

167. В настоящее время невозможно предусмотреть, как долго может продлиться этот период переходного правительства, как нельзя предусмотреть дату, когда могут быть восстановлены парламентские учреждения. Переходное правительство будет действовать до тех пор, пока не будет упрочена обстановка в стране и пока не будут залечены социальные и политические раны, нанесенные стране. Необходимо выяснить мнение народа Южной Родезии относительно поправок и изменений, которые необходимо сделать в Конституции 1961 года, с тем

/...

чтобы обеспечить полное восстановление конституционного правительства на основе пяти принципов правительства Соединенного Королевства. К этим принципам необходимо теперь добавить шестой принцип, а именно, необходимость обеспечения того, чтобы, невзирая на расы, не было угнетения со стороны меньшинства по отношению к большинству или со стороны большинства по отношению к меньшинству.

168. В конце своего заявления Премьер-министр сказал, что дело теперь за всеми ответственными южнородезийцами, кому действительно дороги интересы страны, покончить, пока не поздно, с восстанием, и поддержать представителя Короны в восстановлении конституционной законности в Южной Родезии.

Изменения в незаконном режиме

169. 31 декабря 1965 г. режим Яна Смита объявил о ряде изменений и перемещений в правительстве. Лорд Грэхам "Министр сельского хозяйства", был переведен в "министерства иностранных дел и обороны". После назначения г-на Клиффорда Дюпона "и.о. управляющего делами правительства" остались вакантными два портфеля. Г-н Джорж Радлэнд, "Министр транспорта, дорог и дорожного движения" стал "Министром сельского хозяйства", причем с него была снята ответственность за дороги и дорожное движение. Г-н Базиль Мюссе, "Министр по делам местного самоуправления и жилищного строительства", добавил к своему портфелю ответственность за дороги и дорожное движение.

Чрезвычайное положение продлено еще на три месяца

170. 2 февраля 1966 г. собралась "Законодательная ассамблея" Южной Родезии и рассмотрела вопрос о продлении ранее введенного трехмесячного чрезвычайного положения еще на три месяца. Внося это предложение, г-н Ларднер Барк, "Министр юстиции, законности и порядка", информировал "Законодательную ассамблею" о том, что первоначально чрезвычайное положение было объявлено 5 ноября 1965 г. с единственной целью поддержания законности и порядка, не имея никакого отношения к одностороннему провозглашению независимости.

/...

"Правительство Южной Родезии" сочло необходимым продлить нынешнее чрезвычайное положение по крайней мере еще на три месяца. Он информировал также "Законодательную ассамблею" о том, что ему стало известно, что некоторые введенные в заблуждение лица в стране, причем часть из них - высокопоставленные особы, которые занимали политические посты или представляли правительство в различном качестве, создали так называемый "теневой кабинет". Эти лица провели заседание и обсудили различные вопросы, а также пытались сформулировать правительство, с тем чтобы взять власть в свои руки, если этого потребует сэр Хамфри Гиббс или Премьер-министр Гарольд Вильсон. Он заявил, что эти люди были предупреждены о том, что если они будут продолжать попытки свергнуть "правительство", то, без всяких сомнений, с ними поступят таким же точно образом, как поступают со всеми теми, кто пытался вызвать кровопролитие в стране.

171. 3 февраля 1966 г. 34 против 13 "Законодательная ассамблея" проголосовала за продление чрезвычайного положения еще на три месяца. Поправка, внесенная оппозицией с предложением ограничить срок продления чрезвычайного положения, была отклонена тем же большинством. Поправка была внесена членом Ассамблеи африканцем г-ном С. Хлабангана, представителем Объединенной народной партии. Он, как сообщается, заявил "Законодательной ассамблее", что "чрезвычайное положение является дымовой завесой, за которой правительство белого меньшинства во главе с г-ном Смитом пытается скрыть неблагоприятные дела". Приводились его слова также о том, что если бы не было чрезвычайных постановлений, то в стране возникла бы гражданская война, и он добавил при этом, что чрезвычайное положение является неприкрытой формой запугивания оппозиции.

Петиции южнородезийских властей в Тайный совет

172. 26 января 1966 г. было сообщено о том, что родезийские власти подали петиции в юридический комитет Тайного совета, стремясь тем самым получить разрешение на изъятие из двух постановлений Высшего суда Южной Родезии тех мест, где объявляются незаконными постановления

/...

об установлении ограничений в праве передвижения и аресте, принятие в 1964 году в отношении г-на Джошуа Нкомо, африканского националистического лидера, и 16 других африканцев (см. A/6000/Add 1, пункт 57). Г-н Десмонд Вильям Ларднер-Барк, как "Министр юстиции, законности и порядка", апеллировал к Тайному совету, возражая против этого решения, а также вывода о том, что постановления, ограничивающие свободу передвижения г-на Нкомо и 107 других африканцев районами Гонакудзинга или Вха Вха, недействительны.

Суд над двадцатью четырьмя африканцами

173. 7 февраля 1966 г. в Высшем суде в Солсбери началось слушание дела двадцати трех африканцев, обвиняемых в прохождении тайной подготовки в качестве диверсантов и агентов разведки в СССР и в Китайской Народной Республике. Двадцать четвертый обвинялся в том, что он был одним из первых организаторов и составителей программы этой подготовки. Обвинитель утверждает, что они проходили подготовку от имени запрещенных организаций "Совета защитников народа" и "Африканского союза народов зимбабве".

174. Обвинитель утверждает, что двадцать три человека входили в группу из пятидесяти двух южнородезийских африканцев, проходивших подготовку в период с марта 1964 по октябрь 1965 г. по ведению партизанской войны, использованию взрывчатых веществ и оружия, по политической подготовке, топографии и радиосвязи. Все двадцать четыре человека заявили, что они не признают себя виновными.

С. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Общие сведения

175. Как известно, 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности принял резолюцию 217 (1965), в которой, среди прочего, призывает правительство Соединенного Королевства предпринять все другие соответствующие меры, которые представятся эффективными, для того чтобы ликвидировать власть узурпаторов и немедленно покончить с режимом меньшинства в Южной Родезии. Резолюция содержит также призыв ко всем государствам, среди прочего, сделать все возможное для того, чтобы порвать все экономические отношения с Южной Родезией, включая установление эмбарго на нефть и нефтепродукты. Ответы государств-членов Организации на эту резолюцию уже распространены в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций (см. пункты 12-16). Дополнительная информация по важным мероприятиям в области экономических и финансовых санкций, включая эмбарго на нефть и нефтепродукты, приводится ниже.

Экономические и финансовые санкции со стороны правительства Соединенного Королевства

176. В своем выступлении в парламенте 11 ноября 1965 г. относительно так называемого объявления независимости бывшим правительством Южной Родезии (см. пункты 57-60, выше) Премьер-министр Соединенного Королевства объявил также об экономических и финансовых санкциях, принятых в отношении Южной Родезии.

177. Экономические санкции, объявленные Премьер-министром Соединенного Королевства, охватывают полное запрещение дальнейших закупок табака из Южной Родезии. Были объявлены также планы приостановления действия соглашения стран Содружества о сахаре в отношении Южной Родезии и запрещения дальнейших закупок сахара из Южной Родезии. Помимо этих мер было принято немедленное решение приостановить действие системы преференциальных тарифов стран Содружества на Южную Родезию, после чего на ее товары перестала распространяться система

/...

преференций в Соединенном Королевстве. Действие Оттавских соглашений 1932 года о преференциальных пошлинах, которыми руководствуется Соединенное Королевство в своих торговых отношениях с Южной Родезией, было приостановлено. Прекратился также экспорт оружия, включая запасные части.

178. Объявленные финансовые санкции влекут за собой прекращение всей помощи со стороны Соединенного Королевства, исключение Южной Родезии из стерлинговой зоны и запрещение экспорта капитала Соединенного Королевства в Южную Родезию. Южной Родезии закрыт доступ к рынкам капитала в Лондоне, и в отношении Южной Родезии введены особые правила инвалютного контроля. Департамент по экспортным гарантиям также прекратил предоставление гарантий на экспорт в Южную Родезию.

179. Вслед за утверждением 16 ноября 1965 г. парламентом Соединенного Королевства закона 1965 года о Южной Родезии (см. пункт 61) правительство Соединенного Королевства издало законы, на основании которых приостанавливается действие соглашения о сахаре стран Содружества в отношении Южной Родезии, а также распространение на эту территорию системы преференциальных тарифов. Остальные экономические и финансовые меры в отношении Южной Родезии не требуют принятия новых указов в Совете, поскольку правительство имеет полномочия вводить их на основании прежнего законодательства.

180. 1 декабря 1965 г. Премьер-министр Вильсон поставил в известность парламент о дальнейших экономических мерах, которые правительство решило ввести в действие.

181. Он сообщил, что помимо эмбарго на табак и сахар, экспорт которых составляет 70 процентов экспорта Южной Родезии в Соединенное Королевство, новое эмбарго охватывает следующие экспортные товары Южной Родезии: асбест, медь и изделия из меди, железную руду и концентраты сурьмы, хром, литий и тантал, маис, мясо и мясные продукты и ряд других пищевых продуктов. Помимо сахара и табака, на которые было объявлено эмбарго 11 ноября 1965 г., вводится новый

/...

список запретных товаров, которые охватывают 95 процентов экспорта Южной Родезии в Соединенное Королевство^{6/}. Он далее сообщил, что Соединенное Королевство пересматривает некоторые предметы экспортной торговли с Южной Родезией в тех случаях, когда они имеют отношение к целям обеспечения быстрого возрождения конституционного правления в Южной Родезии и поддерживает также контакт с другими странами по этому вопросу.

182. Премьер-министр Вильсон сообщил также о том, что в соответствии с экономическими санкциями Соединенного Королевства, правительство поддерживало тесный контакт с другими странами, закупающими значительное число импортируемых товаров из Южной Родезии. Целью этих консультаций было лишение Южной Родезии в возможно максимальной степени экспортных рынков, от которых зависит финансовое состояние незаконного режима.

183. Он также объявил о дальнейших финансовых мероприятиях в отношении Южной Родезии. В общем, в силу этих финансовых мероприятий, практически приостановлены все текущие платежи граждан Соединенного Королевства гражданам Южной Родезии за исключением тех, которые связаны с весьма ограниченной категорией товаров, торговля которыми пока еще разрешена, и по денежным переводам. Он сказал, далее, что договорные обязательства остаются в силе, но что при существующих обстоятельствах они выполняться не могут. Деньги, подлежащие выплате гражданам Южной Родезии, временно заблокированы и будут выплачены как только в Южной Родезии будет восстановлено конституционное правительство.

184. Указы, изданные 11 ноября в соответствии с Законом 1947 года о контроле за валютой, и инструкции, вынесенные на основании Закона 1964 года о чрезвычайных законодательных актах (введение в силу и отмена), имели своей целью исключение Южной Родезии из определенной категории территорий (стерлинговая зона) и исключение граждан Южной Родезии и их счетов и ценных бумаг из сферы действия некоторых

^{6/} Весь внутренний экспорт Южной Родезии в 1964 году составлял сумму в 119 465 000 ф. ст., из которых 30 509 022 ф. ст. относятся к Соединенному Королевству.

общих освобождений от налогов и разрешений, которые применяются к гражданам всех других стран, не входящих в стерлинговую зону. Банк Англии поставил в известность центральные банки о деталях этих мероприятий.

185. Указывается, что некоторые текущие операции между гражданами Соединенного Королевства и гражданами Южной Родезии (например, зарплата рабочих и служащих, пенсии, проценты, дивиденды) будут иметь место в течение некоторого времени, но что счета Южной Родезии в Лондоне будут контролироваться. Экспорт капитала Соединенного Королевства в Южную Родезию запрещается, будь то в форме прямых инвестиций или в форме приобретения ценных бумаг Южной Родезии за счет вложенного капитала.

186. Указывалось также, что суммы, вырученные от продажи гражданами Южной Родезии ценных бумаг в стерлинговой валюте и хранимые ими в Лондоне, могут быть кредитованы лишь на стерлинговый счет ценных бумаг в Южной Родезии и использованы лишь для соответствующего нового инвестирования, подлежащего контролю, или проданы другим гражданам в Южной Родезии для подобного рода вложений. Стерлинговые ценные бумаги Южной Родезии не могут продаваться за иностранную валюту на рынке ценных бумаг за границей.

187. Дальнейшие меры в области контроля за валютой в дополнение к уже применяемым ограничениям были объявлены 1 декабря 1965 года, в соответствии с которыми практически приостановлены все текущие платежи граждан Соединенного Королевства гражданам Южной Родезии за исключением тех случаев, когда эти платежи связаны с торговлей разрешенными товарами.

188. Платежи в фунтах стерлингов как со стерлинговых счетов, так и обратно на эти счета в Южной Родезии будут продолжать иметь место в отношении торговли товарами и связанным с торговлей фрахтом и страхованием непосредственно между Южной Родезией и странами стерлинговой зоны в той степени, в какой подобная торговля разрешается правительствами заинтересованных территорий. Гражданам Соединенного Королевства запрещается производить торговлю товарами между Южной Родезией и любой другой территорией. /...

189. В общем, до тех пор пока в Южной Родезии не будет восстановлено конституционное правительство, не будет дано разрешение на текущие операции по платежам в отношении поездок за границу, зарплаты рабочим и служащим и договорных обязательств, таких как пенсии, проценты и дивиденды со стороны граждан Соединенного Королевства гражданам Южной Родезии. Денежные средства, подлежащие выплате гражданам Южной Родезии в качестве пенсий или процентов на биржах правительства Соединенного Королевства, временно заблокированы и будут выплачены сразу же после восстановления нормальных отношений. Британским фирмам и фирмам других стран предложено придерживаться аналогичной процедуры. В сообщении говорится, что речь не идет об отказе от таких обязательств, но что при существующих обстоятельствах они не могут быть выполнены.

190. В общем, фирмам Соединенного Королевства запрещен перевод денег в их филиалы или отделения в Южной Родезии. Ни один английский банк не имеет права оказывать услуг фирмам или отдельным лицам или защищать их интересы в Южной Родезии. Не разрешается использовать никакие средства обслуживания для поездок в Южную Родезию за исключением одобренных официальных или деловых поездок. Отправка подарков или наличных денег со стороны граждан Соединенного Королевства отдельным лицам, проживающим в Южной Родезии, стоимостью до 50 ф. ст. будет продолжать иметь место впредь до дальнейшего извещения.

191. 14 декабря 1965 г. правительство Соединенного Королевства пересмотрело предыдущее решение от 1 декабря 1965 г. и разрешило возобновление выплаты пенсий Соединенного Королевства службам и пенсионерам гражданской службы в Южной Родезии.

192. 17 декабря 1965 г. правительство Соединенного Королевства ввело новые финансовые санкции в отношении Южной Родезии, настаивая на том, чтобы все закупки товаров Соединенного Королевства и предоставление услуг оплачивались в твердой валюте, а не в фунтах стерлингов и рэндах Южной Африки. Это заменяет предыдущее положение от 1 декабря 1965 г., на основании которого разрешалось использование

стерлинговых счетов Южной Родезии для ограниченной категории платежей за стерлинговый экспорт Соединенного Королевства и других стран в Южную Родезию. Стерлинговые остатки могут быть использованы лишь для пенсий и других платежей. По сообщениям, правительство Соединенного Королевства просило другие стерлинговые страны также настаивать на подобного рода платежах.

193. Указом в Совете от 3 декабря 1965 г. о резервном банке Родезии управляющий и другие директора резервного банка Родезии были уволены и лишены всех полномочий в отношении резервного банка. В соответствии с Указом на их место был назначен новый совет директоров.

194. В заявлении Министерства по делам Содружества наций, опубликованном 3 декабря, говорится, что правительства и центральные банки других стран были поставлены в известность о вынесении такого Указа и его действии. Новый управляющий резервного банка сэр Сидней Кейн дает соответствующие указания тем банкам, которые имеют счета в резервном банке, в отношении полномочий, на основании которых они могут производить операции с этими счетами. В заявлении говорится, что основной целью этого Указа является обеспечение того, чтобы активы резервного банка Родезии, находящиеся за границей, охранялись в интересах народа Южной Родезии, и содействие тому, чтобы правительство Соединенного Королевства добилось восстановления конституционного правительства в Южной Родезии.

195. 9 декабря сообщалось, что новый Совет восстановил свои права в отношении активов резервного банка Южной Родезии во всех странах мира посредством установления связи с центральными банками. Как сообщают, новый управляющий банка заявил 9 декабря, что полномочия нового Совета не подвергались оспариванию со стороны какого-либо центрального банка или правительства.

196. В соответствии с Указом 1965 года о Южной Родезии (активы банка), который вступил в действие 7 декабря, министерство финансов было уполномочено потребовать от любого банка представления информации о любых активах, которые он имеет в каждом из его отделений в Соединенном Королевстве, в любое время после 11 ноября от имени любого отделения того или иного банка Южной Родезии.

/...

197. К моменту незаконного объявления независимости активы резервного банка Южной Родезии оценивались в 23,5 млн. фунтов стерлингов. Как сообщалось, из этой суммы около 10 млн. фунтов стерлингов находятся в стерлинговых остатках в Лондоне. Подразумевается, что данная сумма практически блокирована в Соединенном Королевстве. Далее сообщается, что по крайней мере 3,5 млн. фунтов стерлингов резервных активов находились в Южной Родезии к тому времени, когда Соединенное Королевство заморозило активы резервного банка Южной Родезии. По сообщениям, бывший управляющий резервного банка Южной Родезии заявил 17 ноября, что не менее 12 млн. фунтов стерлингов резервных средств находятся в ряде стран помимо Соединенного Королевства.

198. По имеющимся сообщениям, Ян Смит 11 декабря 1965 г. заявил, что хотя Соединенное Королевство заблокировало 9 млн. фунтов стерлингов валютных резервов Южной Родезии, находящихся в Лондоне, едва ли правительству Соединенного Королевства удастся обнаружить остальные 13 млн. фунтов стерлингов.

/...

Эмбарго правительства Соединенного Королевства на нефть

199. 17 декабря 1965 г. правительство Соединенного Королевства ввело полное эмбарго на нефть в отношении Южной Родезии. На основании Указа 1965 года о Южной Родезии о нефти, который вступил в действие 17 декабря, Соединенное Королевство, во исполнение полномочий, предоставленных ему по закону 1965 года о Южной Родезии, запретило импорт нефти и нефтепродуктов в эту территорию. Оно также запретило гражданам Соединенного Королевства поставлять или перевозить нефтепродукты в Южную Родезию для внутреннего потребления этой страны.

200. Премьер-министр Вильсон сделал заявление в Парламенте 20 декабря 1965 г. о введении эмбарго на нефть в отношении Южной Родезии. Среди прочего он заявил, что эмбарго на нефть преследует цель добиться возвращения Южной Родезии к конституционному правлению. Он сказал, что это сопряжено с большими неудобствами и трудностями, но что это необходимо для того, чтобы найти быстрое разрешение южнородезийского кризиса и избежать опасности вмешательства извне.

Новые экономические и финансовые санкции правительства Соединенного Королевства

201. 20 января 1966 г. правительство Соединенного Королевства в соответствии с Указом 1966 года о Южной Родезии (запрещение импорта и экспорта) взяло на себя полномочия налагать эмбарго на торговлю Южной Родезии в отношении любых запретных товаров. По Указу запрещается экспорт из Южной Родезии или импорт в Южную Родезию товаров, выделенных Указом. Министерство по делам Содружества наций подтвердило, что данное положение имеет силу в соответствии с законами как Соединенного Королевства, так и Южной Родезии, и будет применяться к британским экспортерам. В статье о наказании говорится, что любое лицо, виновное в нарушении Указа, подлежит дисциплинарному наказанию, а именно заключению в тюрьму сроком до шести месяцев, или штрафу до 500 фунтов стерлингов, или тому и другому наказанию; более высокие наказания налагаются в случае осуждения или предъявления официального обвинения. В том случае, когда виновна корпоративная организация и доказано, что нарушение совершено с явного или молчаливого

/...

согласия, или благодаря небрежности со стороны директора, управляющего, секретаря или любого другого аналогичного служащего, то тогда данное лицо или группа лиц подлежат наказанию.

202. За исключением тех случаев, когда это разрешено постановлениями правительства, никто не имеет права заключать или осуществлять какой-либо контракт по экспорту из Южной Родезии или импорту в Южную Родезию какого-либо запретного товара, или заключать и осуществлять какой-либо контракт по продаже любого запретного товара, который он намеревается или имеет основание полагать, что другое либо намерено экспортировать из Южной Родезии или импортировать в Южную Родезию. Указ делает также недействительным любой контракт по экспорту из Южной Родезии или импорта в Южную Родезию запретных товаров, произведенных будь то до или после вступления в силу Указа от 20 января 1966 г., и любую передачу имущества или процентов с товаров, во исполнение любого подобного контракта.

203. По сообщению правительство Соединенного Королевства надеется, что иностранные правительства признают его законное право (в соответствии с Указом о Южной Родезии от 1966 года (запрещение экспорта и импорта) налагать такое эмбарго — как это имело место в случае с эмбарго на нефть.

204. Указом в Совете от 20 января 1966 г., правительство Соединенного Королевства постановило считать незаконным продажу южнородезийского хрома. Поэтому покупатель будет рассматриваться причастным к незаконному акту. По сообщению, причиной введения немедленного запрета на хром явилось то, что испытывались некоторые трудности в предотвращении закупок со стороны импортеров Соединенных Штатов, которые закупают большую часть экспортируемой хромовой руды из Южной Родезии, составляющую в стоимостном выражении 2 млн. фунтов стерлингов.

205. 28 января 1966 г. Государственный департамент Соединенных Штатов обратился к импортерам Соединенных Штатов с просьбой прекратить закупку хромита в Южной Родезии. Объявляя об этой просьбе, Государственный департамент заявил, что данная просьба основывается на

/...

признании законного права правительства Соединенного Королевства запретить экспорт хромита из Южной Родезии.

206. 30 января 1966 года правительство Соединенного Королевства наложило полный запрет на экспорт в Южную Родезию за исключением предметов, необходимых для удовлетворения основных нужд гуманитарного характера, товаров, необходимых для удовлетворения основных потребностей объединенных центральноафриканских организаций и уже оплаченных и доставленных к причалу товаров. Распространялся также запрет на импорт товаров из Южной Родезии в Соединенное Королевство (помимо 95 процентов, объявленных 1 декабря 1965 года), который охватывает весь импорт из Южной Родезии.

207. В 1964 году импорт Южной Родезии из Соединенного Королевства составлял в стоимостном выражении 33 379 446 ф.ст. (или 30,43 процента всего импорта Южной Родезии), а экспорт из Южной Родезии в Соединенное Королевство составлял 31 164 268 ф.ст. (или 21,56 процента всего экспорта), из которых лишь экспорт табака и сахара составлял 22 млн. ф. стерлингов.

208. 30 января 1966 года правительство Соединенного Королевства предупредило население Южной Родезии и другие правительства, что оно не будет нести ответственности за любые денежные средства, предоставленные режиму Смита, поскольку он незаконно объявил независимость 11 ноября 1965 года. В заявлении министерства финансов правительства Соединенного Королевства говорится, что любое лицо, предоставившее деньги или иным способом предоставившее кредиты режиму Смита, делает это полностью на собственный риск. Когда в Южной Родезии будет восстановлено конституционное правительство, то законное правительство не будет обязано принимать на себя обязательства, которые возможно намеревался взять на себя незаконный режим и не следует предполагать, что оно будет выполнять их.

209. Это предупреждение, по-видимому, направлено главным образом против тех, кто возможно попытается сделать инвестиции в "облигации независимости", выпущенные режимом Смита 1 февраля 1966 года. По

/...

имеющимся сведениям, данное предупреждение имело в виду Южную Африку и некоторые другие страны, а также было направлено против любых попыток со стороны незаконного режима получить ссуду за пределами Южной Родезии.

210. Указом правительства Соединенного Королевства от 7 февраля 1966 года запрещается экспорт табака из Южной Родезии и продажа табака в Южной Родезии с целью его экспорта. В соответствии с этим Указом, в настоящее время покупка торговцами и спекулянтами родезийского табака и скопление его запасов до возвращения законного правительства является нарушением закона Соединенного Королевства и Южной Родезии.

211. В официальном заявлении, опубликованном 7 февраля 1966 года, министерство по делам Содружества наций заявило, что на основании Указа покупка спекулянтами или другими лицами табака и хранение его в Южной Родезии или других местах в надежде продажи его по более выгодным ценам, когда будет восстановлено законное правительство, считаются противозаконными. Закупщики табака, нарушив этот Указ, лишаются законных прав на его владение и возможности получить свои деньги обратно. В заявлении далее говорится, что с этого момента все сделки в Южной Родезии, относящиеся к экспорту табака, являются недействительными, независимо от того, должен ли экспорт иметь место в данный момент или позднее.

212. В соответствии с данным Указом, как только будет восстановлено законное правительство, запасы табака, сделки в отношении которых были заключены незаконно, подлежат перепродаже прежде, чем они будут экспортированы. Только табак, проданный законным путем, будет экспортироваться в соответствии с системой лицензирования экспорта; равным образом, лишь табак, проданный на законном основании, будет разрешен к экспорту в Соединенное Королевство.

213. Сообщалось, что данный Указ имел совершенно определенную цель — предупредить всех других торговцев из третьих стран, которые намереваются закупить урожай этого года.

/...

Контрмеры, предпринятые Южной Родезией

214. 16 ноября 1965 г. управляющий резервным банком Родезии (признан незаконным режимом) заявил о том, что банк купит все произведенное в стране золото, которое было продано в Соединенном Королевстве до этого заявления. Экспорт золота в 1964 году превышал 7 млн. ф. стерлингов. Сообщалось, что резервный банк до сих пор не продавал своего золота, которое используется для поддержки южнородезийского фунта.

215. 30 ноября 1965 г. Южная Родезия объявила об отмене системы преференций Содружества наций на импорт товаров из Соединенного Королевства в Южную Родезию. В заявлении отмечалось, что это позволит Южной Родезии подписать дружеские торговые соглашения со странами, которые до сих пор были исключены из участия в специальных соглашениях ввиду действия системы преференций Содружества наций.

216. 2 декабря 1965 г. Южная Родезия объявила о своих финансовых контрсанкциях против Соединенного Королевства. Путем введения этих финансовых санкций Южная Родезия блокировала также счета Соединенного Королевства в Южной Родезии. Согласно финансовым ограничениям выплата процентов, ренты, дивидендов, прибылей и других видов дохода, а также возвращение капитала жителям Соединенного Королевства будет производиться в заблокированных счетах до тех пор, пока не будут восстановлены нормальные финансовые взаимоотношения; выплаты на содержание родственников в Соединенном Королевстве будут сокращены, сокращение будет зависеть от имеющихся нужд; потребуется валютный контроль над дебетовыми и кредитовыми банковскими счетами жителей Соединенного Королевства; жители Соединенного Королевства, работающие в Южной Родезии по контрактам до трех лет, не могут больше автоматически переводить свои заработки за границу, денежные подарки жителям Соединенного Королевства будут ограничены до 50 фунтов стерлингов.

217. 4 декабря 1965 г. г-н Ян Смит заявил, что, поскольку Соединенное Королевство конфисковало резервы Южной Родезии, находящиеся в Лондоне,

/...

Южная Родезия не сможет погасить свои государственные долговые обязательства перед Лондоном и перед Международным банком реконструкции и развития (МБРР). 8 декабря 1965 г. он утверждал, что, так как правительство Соединенного Королевства конфисковало резервы Южной Родезии в Лондоне, то оно должно тогда выплачивать внешние долги Южной Родезии.

218. 8 декабря 1965 г. министерство финансов Соединенного Королевства заявило, что правительство Соединенного Королевства не несет ответственности за долги правительства Южной Родезии.

219. В своей речи по радио 8 декабря 1966 г. г-н Смит заявил, что импорт из Соединенного Королевства, размер которого в стоимостном выражении в настоящее время составляет 35 млн. ф. ст., будет сокращен до совершенно незначительного объема и что это изменение неизбежно будет иметь длительный и постоянный характер. Далее он заявил, что Южная Родезия разрабатывает платежные соглашения в обход Соединенному Королевству. В своей речи по радио он вновь подчеркнул, что выплаты процентов ренты, дивидендов, прибыли и капитала из Южной Родезии гражданам Соединенного Королевства были блокированы, что причинило убытки по невидимым статьям дохода на сумму в 26 млн. фунтов стерлингов.

220. 8 декабря 1965 г. министерство финансов Южной Родезии заявило в отношении мер по валютному контролю, что любые выплаты Южной Родезии со стороны жителей стерлинговой зоны, исключая Южную Африку и Соединенное Королевство, не могут впредь производиться в стерлингах, а должны осуществляться в американских или канадских долларах или в валюте какой-то западноевропейской страны. Выплаты за экспорт товаров Южной Родезии в Малави и в Замбию должны быть произведены полностью в одобренной валюте до отправки товаров. Вывоз товаров в другие страны, кроме Малави и Замбии, не будет разрешаться до тех пор, пока таможенная служба Южной Родезии не удовлетворится на основании удостоверений, выдаваемых властями торговцам в том, что выплаты уже были произведены или будут произведены в течение шести месяцев в соответствующей валюте. Сообщалось, что официальный представитель министерства финансов Южной Родезии заявил, разъясняя

/...

новые постановления, что выплаты в фунтах стерлингов только увеличат счета Южной Родезии, которые эффективно заблокированы правительством Соединенного Королевства.

221. 28 января 1966 г. "Министерство информации" Южной Родезии объявило, что фунт Южной Родезии будет теперь оцениваться в золоте, а не в фунтах стерлингов, как это было в прошлом. В заявлении говорилось, что новая нарицательная цена южнородезийского фунта в золотом эквиваленте остается прежней, и что не было изменений в цене южнородезийского фунта по отношению к другим валютам. Далее "Министерство" якобы заявило, что разрыв связей с фунтом стерлингов означает, что южнородезийский фунт не обязан следовать любому изменению валютного паритета фунта стерлингов.

Внутренние экономические и финансовые меры, введенные в Южной Родезии после незаконного провозглашения независимости

222. После незаконного провозглашения независимости экономика Южной Родезии подверглась некоторой внутренней реорганизации. В заявлениях официальных лиц незаконного режима Южной Родезии было подтверждено, что эти изменения стали необходимыми в результате международных санкций, предпринятых в отношении Южной Родезии.

223. 11 ноября незаконный режим объявил об усилении контроля за импортом и экспортом. Было сказано, что стоящие перед Южной Родезией непосредственные проблемы состоят в обеспечении соответствующих поставок основных товаров (таких как пшеница, медицинские и ветеринарные препараты, бензин, нефть и смазочные материалы); в способности получать иностранную валюту для оплаты поставок и в способности поддерживать экономическую активность. Было заявлено, что цель контроля над экспортом состоит в том, чтобы гарантировать основные поставки, которые уже завезены в страну. Были предоставлены полномочия ввести, при необходимости, карточки, сократить надбавки на поездки в отпуск с 300 до 100 ф.ст. в год, прекратить продажу почтовых денежных переводов для производства выплат за пределами Южной Родезии, запретить приобретение гражданами Южной Родезии иностранных ценных бумаг от иностранцев. Выплата пенсий находящимся за пределами страны пенсионерам и другие обычные выплаты за границей (включая прибыли, ренту, возвращение капитала) были разрешены.

224. 16 ноября в Солсбери было объявлено о повышении акцизных сборов и таможенной пошлины на сигареты, табак, пиво, вина и спиртные напитки. Сообщалось, что 6 декабря г-н Вратхолл, "министр финансов" незаконного режима, говорил о возможности дальнейшего повышения налогов, когда он заявил, что пересматриваются программы расходов с целью расширения занятости для смягчения воздействия санкций Соединенного Королевства.

225. 18 ноября было объявлено о том, что г-н Смит создал организацию, в работе которой будут принимать участие правительственные чиновники, представители деловых кругов, фермерства и горной промышленности с

/

целью борьбы с введенными в отношении Южной Родезии санкциями и оказания помощи в осуществлении контроля над экономикой. Эта организация должна иметь три комитета: по торговле и промышленности, по сельскому хозяйству и горному делу.

226. 24 ноября 1965 года управляющий резервным банком Родезии (признан незаконным режимом) объявил о введении широких мер с целью ограничения кредита и изыскания в то же время дополнительных средств для банковской системы. В заявлении резервного банка говорилось, что эти меры должны привести к непосредственному освобождению денежных ресурсов на сумму до 2,76 млн. фунтов стерлингов. В заявлении говорилось, что эти меры пришлось принять потому, что банки Южной Родезии не располагают больше своими традиционными ресурсами.

227. Согласно этому заявлению, банкам рекомендовалось следовать совету, состоящему из шести пунктов, направленному на максимальное сокращение кредитов частным лицам. Ни при каких обстоятельствах банки не должны предоставлять кредиты для приобретения потребительских товаров. Кредит должен быть сокращен также и распределительному сектору торговли, однако просьбы о предоставлении кредита мелким торговцам следует рассматривать благожелательно с тем, чтобы предотвратить закрытие их торговых заведений. Что касается вопроса о сельском хозяйстве, то резервному банку рекомендовали сохранить существующий уровень кредитования; в отношении фермеров, занимающихся выращиванием табака, было сказано, что постоянная помощь должна оказываться тем фермерам, которые уже потратили значительные средства на выращивание урожая 1966 года. Однако этим фермерам должны были рекомендовать максимально сократить свои расходы и поощрять переход к выращиванию других культур там, где это вообще осуществимо. Далее в заявлении говорилось, что кредит должен предоставляться на производство товаров первой необходимости, что устранил или уменьшит спрос на импортируемые товары.

228. С целью нейтрализации любого отрицательного влияния санкций "министр торговли и промышленности", г-н Г.В. Радлэнд заявил 1 декабря 1965 года о мерах поощрения развития сахарной промышленности.

Он объявил о повышении на 20 процентов внутренних цен на сахар, и заявил, что эта мера должна позволить Южной Родезии и впредь осуществлять свое производство на запланированном уровне в 350 000 коротких тонн. Он заявил, что эта мера обеспечит полную занятость в сахарной промышленности, в которой постоянно занято 30 000 рабочих и работает по временным контрактам около 150 000 рабочих.

229. 16 ноября 1965 года "министр сельского хозяйства", лорд Грэхем, рекомендовал фермерам, занимающимся выращиванием табака, продолжить в обычном порядке уже начатые работы по выращиванию табака или работы на тех землях, которые постоянно отводились под табак, однако там, где производители все еще имеют возможность маневрировать, они должны проконсультироваться со своими местными сотрудниками по агропропаганде в отношении вопроса об отведении незанятых земель под другие культуры.

230. 24 ноября 1965 года лорд Грэхем в своем последующем заявлении сказал, что было бы неразумно производителям табака отвергать его совет в отношении посева на незанятых землях других культур. Он комментировал сообщения о том, что фирмы Южной Родезии, покупающие табак, ведут интенсивную кампанию по сбыту продукции, стремясь обойти наложенные санкции в отношении табака. Он настойчиво рекомендовал производителям не расширять деловой активности с тем, чтобы сократить сбор табака с первоначальной цифры в 280 млн. фунтов до 200 млн. фунтов.

231. 7 декабря 1965 года в Солсбери были опубликованы чрезвычайные постановления, в которых говорилось о том, что финансам, торговле и промышленности Южной Родезии должно уделяться основное внимание. В этих постановлениях предусматривался контроль над корпорациями, включая банковские и страховые концерны, через опекуна, имеющего право смещать или назначать директоров и служащих.

232. В заявлении незаконного режима говорилось, что эти полномочия являются широкими и предоставляются для того, что если какая-то компания Южной Родезии, включая филиал или отделение иностранной компании, подпадет под ненужное давление со стороны внешних источников,

/...

то ей могут порекомендовать действовать только в интересах Южной Родезии. 29 января 1966 года сообщалось, что в список было внесено восемь компаний, контролируемых на основании этих чрезвычайных постановлений.

233. Для ликвидации безработицы, появившейся в Южной Родезии в результате международных финансовых и экономических санкций, 6 декабря 1965 года "министр финансов", г-н Джон Вратхолл, объявил о введении новых мер с целью предоставления дополнительных возможностей работы. Он заявил, что Министерство дорог планирует, по возможности, широкую замену механизмов рабочей силы, с тем чтобы создать 1 500 новых рабочих мест. Он также заявил, что ускоряется осуществление проектов строительства, причем первоочередность отдается тем проектам, которые имеют высокий фактор занятости и по которым используется много местных строительных материалов.

234. 8 декабря 1965 года в своей речи по радио г-н Ян Смит заявил, что различные ограничения, введенные Соединенным Королевством, неизбежно вызовут проблему безработицы среди некоторых слоев населения. Он заявил, что кроме мер, предпринимаемых для руководства экономикой, будут разработаны планы национальных работ для ликвидации возможной безработицы. Далее он заявил, что те рабочие, которые не могут быть использованы по планам национальных работ, и которые попали под сокращение в результате экономического давления со стороны Соединенного Королевства, будут направляться на рабочие места, которые в настоящее время заняты иностранными рабочими, а последние будут замещаться и репатриироваться на свою родину.

235. 17 декабря 1965 года "правительство Южной Родезии" приказало резервному банку Родезии (признан незаконным режимом) прекратить публикацию еженедельных отчетов об активах и пассивах, показывающих стоимость иностранных активов. В заявлении банка говорилось, что ему было приказано прекратить публикацию отчетов, согласно чрезвычайным постановлениям. 22 декабря 1965 года Южная Родезия прекратила публикацию подробных данных о том, как она противостоит международным санкциям. В заявлении, озаглавленном "Секретность спасает жизни",

/...

министерство информации указало, что публикация таких отчетов наносит ущерб национальным интересам. Опубликование таких материалов поможет противникам Южной Родезии и будет поощрять их на принятие контрмер и поставит в затруднительное положение друзей страны. Он подчеркнул, что молчание может спасти нацию.

236. 19 января 1966 года Родезийский совет по сбыту табака объявил новые правила продажи с аукциона выращенного в Южной Родезии табака, которые должны войти в силу в марте 1966 года. В заявлении Совета по сбыту табака говорилось, что весь табак будет предварительно рассортирован, и для каждого сорта будет установлена резервная твердая цена. Сортировка будет осуществляться двумя независимыми классификаторами, работа которых будет проверяться старшим классификатором. Во время сортировки классификаторы будут полностью изолированы от внешнего мира. В этом случае против сортировки не может быть претензий как со стороны покупателей, так и со стороны производителей. Будут приняты тщательно разработанные меры предосторожности для того, чтобы классификаторы не имели никакого представления о том, чей табак они сортируют. После сортировки, табак передается табачной корпорации.

237. После этого, табачный лист будет выставлен на одном или двух табачных аукционах по резервным ценам или ценам выше резервных, и непроданные тюки табака будут передаваться корпорации по резервной цене. Корпорация будет хранить эти тюки в пуле и отвечать за его реализацию. После реализации корпорация несет ответственность за справедливое распределение вырученной суммы между производителями табака.

238. Если табачный лист производителя будет продан выше резервной цены, ему сначала выплатят только резервную цену. Остаток будет передан в пул и распределен среди производителей табака. Будут отдельные пулы для табака, высушенного искусственным путем и для табака, высушенного естественным путем.

239. 29 января 1966 года "министерство торговли и промышленности" незаконного режима объявило о том, что количество иностранной валюты

/...

на импорт товаров в течение второго периода квоты с 31 апреля по 31 июля 1966 года будет увеличено на 20 процентов. В заявлении кроме того говорилось, что министерство провело определенную подготовку в целях распределения валюты в течение этого периода. Первоочередность в импорте будет отдаваться закупкам товаров первой необходимости. Затем идут материалы и снабжение для отраслей промышленности, особенно для тех, которые дают наибольшие поступления в иностранной валюте за счет производства средств производства товаров на экспорт. Квота для промышленности в целом для торговли на экспорт и на импорт частными торговцами будет увеличена.

/...

240. После расширения сферы действия чрезвычайного положения в Южной Родезии (см. пункты 70-71) 5 февраля 1966 г. режим Смита официально опубликовал ряд новых чрезвычайных постановлений с тем, чтобы усилить свой контроль над наиболее важными аспектами экономической деятельности в Южной Родезии. Постановления охватывали контроль над корпорациями, инвестирование блокированных средств, публикацию финансовых отчетов, контроль над рабочей силой, контроль над товарами и обслуживанием, поддержание уровня цен, распределение нефтепродуктов, права местных властей получать займы и использование транспорта и оборудования.

241. Эти постановления включают следующее:

а) Чрезвычайные полномочия (контроль над корпорациями) 1966 года кроме власти "министра" "фиксировать" такую корпорацию дают ему право потребовать от корпорации "представить ему в предусмотренном им порядке любую информацию, относящуюся к ведению дел корпорации, которую он может счесть необходимой для того, чтобы определить, должна ли компания быть фиксирована". Министр назначает "опекуна", старшего чиновника казначейства для осуществления полномочий, возложенных на него постановлениями в отношении фиксированной компании. Постановления дают опекуну возможность изменять структуру капитала фиксированной корпорации, контролировать ее рабочую силу и "издавать такие распоряжения, которые может счесть необходимыми или надлежащими в отношении ведения дел этой корпорации...".

б) Чрезвычайные полномочия № 2 (контроль над рабочей силой) Постановлений дают "министру" - в этом случае "министру труда" - широкие полномочия, касающиеся политики в отношении рабочей силы поставленной под контроль отрасли промышленности.

с) Чрезвычайные полномочия (публикации финансовых отчетов) Постановлений 1966 года дают "министру финансов" власть прекратить публикацию регулярных отчетов, которые резервный банк должен публиковать в соответствии с законом о резервном банке Южной Родезии от 1964 года.

/...

242. 11 февраля 1966 г. незаконный режим издал приказы, расширяющие закрытые районы труда во всех частях Южной Родезии за исключением пяти округов на восточной границе Южной Родезии. Эти приказы объявляют незаконным наем предпринимателями за пределами этих пяти округов африканцев из других стран, которые въехали в Южную Родезию после 11 февраля 1966 года. Согласно официальному заявлению цель этих приказов состоит в том, чтобы предоставить возможности устройства на работу африканцам из Южной Родезии. Этот закон не касается африканцев из других стран, которые уже работают в Южной Родезии. Подсчитано, что в Южной Родезии занято около 200 000 африканцев из других стран, главным образом из Малави и Замбии.

243. 11 февраля 1966 г. "министр труда социального попечения и здравоохранения" сделал заявление о положении с занятостью в Южной Родезии после 11 ноября 1965 г., в котором он заявил, что общее положение лучше, чем об этом многие склонны были думать.

244. Он заявил, что цель постановлений в отношении рабочей силы, во-первых, состоит в том, чтобы обеспечить такое положение, при котором соответствующие отрасли промышленности имели возможность продолжать работать в национальных интересах и чтобы было достаточное количество рабочей силы для поддержания производства на должном уровне; и, во-вторых, дать наибольшему числу людей возможность трудиться в течение длительного времени.

245. Касаясь вопроса о занятости, "министр" отметил происшедшие после 11 ноября 1965 г. большие изменения в занятости в различных секторах экономики. Хотя совершенно очевидно, что торговля в известной степени пострадала, с другой стороны, произошли изменения в промышленности, создавшие новые возможности для работы. Статус-кво поддерживается везде, где это возможно; а где этого сделать нельзя, в этих областях проводится передислокация ресурсов рабочей силы.

/...

246. 23 февраля 1966 г. южнородезийский режим предпринял дальнейшие действия, направленные на борьбу с последствиями санкций, когда он официально опубликовал закон о чрезвычайных полномочиях (в области трудовых отношений). Они дают "министру труда" право отменять по просьбе предпринимателей специальные положения промышленных соглашений, заключенных согласно Закону об умиротворении в промышленности. Они охватывают большинство аспектов торговли и промышленности, но не распространяются на сельское хозяйство и железные дороги. Предприниматели могут сейчас потребовать изменить условия, касающиеся продолжительности работы, перерывов на отдых, отпусков и вознаграждений, установленных существующими соглашениями. Цель состоит в том, чтобы дать предпринимателям возможность временно изменить условия работы в качестве альтернативы увольнения рабочих.

/...

Южная Родезия и эмбарго на ввоз нефти

247. Следует напомнить, что резолюция 217 (1965) Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г. призывает, в частности, все государства сделать все от них зависящее для прекращения всякого рода экономических отношений с Южной Родезией, включая наложение эмбарго на ввоз нефти и нефтепродуктов (см. пункт 12). Следует также напомнить, что 17 декабря 1965 г. Соединенное Королевство ввело полное эмбарго на поставку нефти в Южную Родезию (см. пункт 199), в результате чего был наложен запрет на импорт нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию.

248. Обычно в Южной Родезии потребляется около 400 000 тонн нефти в год или приблизительно 300 000 галлонов в день, что составляет лишь 27 процентов энергетических потребностей Южной Родезии. Промышленность и сельское хозяйство Южной Родезии работают на каменном угле (63 процента) и электроэнергии, вырабатываемой на Карибской плотине (10 процентов).

249. В 1964 году потребности Южной Родезии в нефти удовлетворялись импортом нефтепродуктов, главным образом из Персидского залива. С того времени потребности Южной Родезии в нефти (как и потребности Замбии) покрывались за счет продукции нефтеочистительного завода "Сентрал Африкэн Петролеум Рифайнерис лтд." (КАПРЕФ), расположенного в Ферука, недалеко от Умтали, в Южной Родезии. Сырая нефть для нефтеочистительного завода доставлялась за счет КАПРЕФ в порт Бейра, Мозамбик, различными компаниями, имеющими ее акции, и транспортировалась по нефтепроводу из Бейры на нефтеочистительный завод. КАПРЕФ полностью принадлежит иностранному капиталу: 20,75 процента - "Шелл Петролеум Компани лтд." (Соединенное Королевство и Нидерланды); 20,75 процента - "Бритиш Петролеум Компани лтд." (Соединенное Королевство); 17,75 процента - "Мобил Петролеум Компани лтд." (Соединенные Штаты); 15,75 процента - "Калтекс лтд." (Соединенные Штаты); 15 процентов - "Америкен Индепендент Ойл Компани"

/...

(Соединенные Штаты); 5 процентов - "Кувейт Нэшнл Петролеум Ко."
(Кувейт); 5 процентов - "Тотал Ойл Продактс Родезия Петролеум лтд."
(Франция).

250. Деятельность нефтеочистительного завода контролируется его акционерами, которые занимаются одновременно сбытом нефтепродуктов в Южной Родезии и добывают сырую нефть в различных других районах мира, откуда она доставляется на нефтеочистительный завод в Южной Родезии^{7/}.

251. Следуя резолюции Совета Безопасности, правительства всех стран, к которым принадлежат акционеры "Сентрал Африкэн Петролеум Компани", наложили эмбарго на ввоз нефти в Южную Родезию. Таким образом, все компании, обычно занимающиеся поставкой нефти для Южной Родезии, вынуждены во избежание нарушения эмбарго не делать этого - как прямо в силу действия или совета своих правительств, так и косвенно, исходя из понимания мероприятий своих правительств и правительств других стран, экспортирующих нефть, проявляющихся во введении эмбарго. В числе других добывающих нефть стран, Иран, обычный поставщик сырой нефти для КАПРЕФ, также наложил эмбарго на вывоз нефти в Южную Родезию.

252. Чтобы противодействовать тому отрицательному воздействию, которое незамедлительно отразится на нефтеочистительном заводе в результате эмбарго, режим Смита 21 декабря 1965 г. ввел чрезвычайные правила, согласно которым ни один служащий "Сентрал Африкэн Рифайнинг Компани" или компаний, распределяющих нефть, не может быть освобожден от должности или уйти с работы без предварительного согласия министра труда.

^{7/} За исключением "Америкен Индепендент", которая занимается добычей сырой нефти, но не продает ее в Южной Родезии и "Кувейт Нэшнл Петролеум Ко.", которая не сбывает нефть в Южной Родезии и также не занимается добычей сырой нефти.

/...

253. Сообщалось, что последний груз сырой нефти, отправленной для КАПРЕФ, прибыл в Бейру приблизительно в середине декабря 1965 года, до наложения Соединенным Королевством эмбарго. В последующем работа нефтеочистительного завода ограничивалась сырой нефтью нефтехранилищ в Бейра (с 31 декабря сырая нефть через нефтепровод не подавалась), и сырой и непереработанной нефтью с хранилищ нефтеочистительного завода. Поэтому установки нефтеочистительного завода были закрыты приблизительно в середине января. (Точная дата неизвестна, поскольку различные установки должны продолжать работу самостоятельно в зависимости от поступления находящейся в обработке нефти.) Возобновление работы завода будет очевидно зависеть от договоренности о поставке сырой нефти из иных источников.

254. 19 декабря 1965 г. южнородезийский режим ввел контроль над распределением нефти через два дня после принятия английского закона о наложении эмбарго на последующие поставки нефти. В тот день всем нефтяным компаниям было предложено ограничить недельную продажу бензина и дизельного топлива гаражам и другим точкам розничной продажи средненедельным уровнем, который наблюдался на протяжении последних трех месяцев.

255. Рационирование горючего официально началось 28 декабря. Частным автомобилистам было разрешено продавать еженедельно от 3 до 5 английских галлонов на машину, в зависимости от ее размера. Еженедельный лимит коммерческих потребителей составлял от 5 до 20 галлонов в зависимости от размера грузовых автомашин; не вводилось никаких ограничений на потребление автомобильного дизельного топлива. Для других потребителей горючего нормы не вводились и контроль над потреблением других нефтепродуктов тогда не устанавливался.

256. 4, 11, 18 и 25 января последовательно были установлены более жесткие нормы для потребителей нефти. Нормы бензина были резко сокращены; рационирование горючего распространилось на автомобильное дизельное топливо и авиационное горючее; был установлен контроль над нормами потребления горючего фермерами.

/...

257. В середине января потребление нефти сократилось приблизительно до $2/3$ обычной нормы или, возможно, несколько ниже. Наиболее строгими ограничения были для частных автомобилистов; ограничения были минимальными или равны нулю для потребителей горючего важного значения. Однако во второй половине января последствия рационирования горючего стали гораздо более отчетливыми по мере введения новых мер. К числу оставшихся потребителей, на которых не распространялись ограничения, относились государственные железные дороги, воздушные линии, радиовещание и система энергоснабжения.

258. 17 января 1966 г. Ян Смит заявил в одном из интервью, что нефть в Южную Родезию продолжает поступать несмотря на эмбарго. Он не сказал, какое количество нефти поступает в страну или каким образом его режим обходит эмбарго. Он сказал, что хотя эмбарго на ввоз нефти вызвало для его режима временные затруднения, разрабатываются новые планы, и он уверен, что эта проблема, как и ряд других, будет разрешена.

259. 21 января 1966 г. южноафриканский бензовоз доставил в Южную Родезию 6 000 галлонов дизельного топлива. Эта поставка была охарактеризована как частное предприятие, которое может вылиться в повседневное обслуживание. 11 февраля 1966 г. снова сообщалось, что из Южной Африки для южнородезийской армии и полиции был доставлен бензин. 15 февраля 1966 г. в центре города Солсбери "министру обороны и иностранных дел" лорду Грэхему в виде дара был передан груз бензина из Южной Африки. Бензин, объем которого был определен в 1 400 галлонов, был представлен в виде дара от горожан и "Кэндор лиг" южноафриканского города Стелленбоша.

260. В транслировавшейся по всей стране радиопередаче 10 февраля 1966 года Смит заявил, что приток нефти в Южную Родезию увеличивается несмотря на эмбарго Соединенного Королевства и что задача заключается в том, чтобы получать нефти больше, чем фактически расходуется в Южной Родезии. Важно то, что приток нефти увеличивается, а не сокращается. Он также заявил, что в случае реализации

/...

различных планов, которые разрабатываются его режимом, Южная Родезия сможет противостоять эмбарго Соединенного Королевства.

261. 16 февраля 1966 г. из Южной Африки сообщалось, что Южная Родезия может получать ежедневно 70 000 галлонов горючего из Южной Африки и Мозамбика и что более 35 000 галлонов бензина, нефти и керосина ежедневно проходит из Южной Африки в Южную Родезию через пограничный пункт в Бейтбридже по шоссе. В сообщении говорилось, что эта информация является результатом трехдневных наблюдений в Бейтбридже. Горючее поставляется в Бейтбридж южноафриканскими бензовозами, на грузовиках для перевозки мебели, и на грузовиках большой грузоподъемности, и затем переливается в южнородезийские автоцистерны. В сообщении также говорится, что Южная Родезия, по-видимому, получает такое же количество нефти из Мозамбика.

262. 17 февраля 1966 г. представитель правительства Соединенного Королевства признал, что бензин поступает в Южную Родезию из Южной Африки, и это вызывает беспокойство. Но было подчеркнуто, что сообщения прессы, в которых упоминается о поставке до 70 000 галлонов в день, значительно преувеличены.

263. В последующих сообщениях прессы приток нефти из Южной Африки в Южную Родезию исчисляется в пределах от 35 000 до 40 000 галлонов в день за период с середины февраля до первой недели марта 1966 года.

264. Одна наблюдательница в Южной Родезии заявила 1 марта 1966 г., что за пять дней она насчитала сорок четыре железнодорожные цистерны, доставившие приблизительно 308 000 галлонов бензина по железнодорожной линии из Мозамбика в Булавайо. Она сказала, что ее наблюдения относятся лишь к дневному времени; по ее определению, емкость каждой цистерны, которую она видела, приблизительно 7 000 галлонов.

265. 3 марта 1965 г. "Министр торговли и промышленности" заявил об ослаблении норм расходования бензина, чтобы позволить жителям Южной Родезии совершать поездки для проведения отдыха. Согласно этому заявлению, лицам, которые представят твердое доказательство

/...

того, что они выедут на отдых за пределы страны на три недели и более, будет выдано бензина достаточно, чтобы доехать до границы.

Португалия и экономические санкции против Южной Родезии

266. Португалия ведет лишь весьма ограниченную торговлю с Южной Родезией. Однако Южная Родезия, территория которой не имеет выхода к морю, полностью зависит от Португалии в отношении железнодорожных путей, проходящих к морским портам Мозамбика, через которые осуществляется большая часть внешней торговли Южной Родезии. Кроме того, нефтепровод Бейра-Умтали, через который в Южную Родезию поступает вся сырая нефть, также проходит целиком через португальскую территорию Мозамбика.

267. Железная дорога Мозамбика соединяется с железной дорогой Родезии в Умтали и проходит через португальскую территорию к мозамбикскому порту Бейра, через который осуществляется перевозка основных грузов для внешней торговли Замбии и Южной Родезии. Железная дорога Родезии также связана с южным морским портом Мозамбика, Лоренсу-Маркиш, через который проходит некоторая часть грузов внешней торговли Южной Родезии. Таким образом, мозамбикская линия обеспечивает главный выход к морю родезийской железной дороги, которой принадлежат пути снабжения через Южную Родезию и Замбию. Мозамбикская линия полностью контролируется португальцами, которые поэтому не обязаны делить доходы, или нести с кем-либо совместную ответственность за нее. Так как Мозамбик находится под управлением Португалии, то и железная дорога и морской порт Бейра полностью подпадают под юрисдикцию правительства Португалии.

/...

268. Министр иностранных дел Португалии д-р Альберто Франко Нogueйра созвал 25 ноября 1965 г. пресс-конференцию по вопросу об отношении португальского правительства к Южной Родезии. Как сообщается, он сказал, что если бы было прервано железнодорожное сообщение Южной Родезии через Мозамбик, то это повредило бы больше Замбии, чем Южной Родезии. Перевозить всю медь Замбии через Анголу в Лобиту означало бы пожертвовать экспортом полезных ископаемых Катанги с серьезными последствиями для экономики Демократической Республики Конго, поскольку железная дорога Бенгуэла не в состоянии обеспечить те и другие перевозки. Португалия, добавил он, желает по-прежнему поддерживать добрососедские отношения помимо Южной Родезии также с Малави, Замбией и Демократической Республикой Конго. Как сообщается, он сказал, что некоторым не составляет труда высказываться в пользу крутых, насильственных и теоретических мер. Однако Португалия должна всегда действовать, руководясь чувством большой ответственности и в духе сотрудничества с многочисленными странами, не причиняя ущерба интересам коллективных нужд.

269. Наоборот, сообщалось, что 5 декабря 1965 г. Португалия утвердила чрезвычайный план перевозки основной части груза меди из Замбии через Анголу, если Южная Родезия прервет железнодорожную связь Замбии с Индийским океаном. На обратном пути поезда могут быть полностью использованы для перевозки импортных грузов Замбии. Извещение об утверждении Португалией этого плана в октябре 1965 г. было передано конфиденциально должностным лицам Бенгуэльской железной дороги, которая находится в ведении "Танганьика Консешнз Лтд.", английской компании, имеющей много капиталовложений в Африке.

Португалия и эмбарго на нефть

270. Южная Родезия получает сырую нефть в Умтали, на границе Южной Родезии с Мозамбиком. Сырая нефть передается по нефтепроводу протяжением в 184 мили от морского порта Бейра в Мозамбике до Умтали. Нефтепровод Бейра-Умтали был открыт в конце декабря 1964 года. Нефтепровод принадлежит и эксплуатируется "Компания до пайплайн

/...

Мозамбик-Родезия". Право собственности на нефтепровод принадлежат английской компании "лонро, Лтд." (62,5 процента) и португальскому капиталу (37,5 процента). Однако в совет директоров из девяти человек входят пять португальских директоров (из которых один назначается португальским правительством), и четыре британских директора. 271. Совет директоров нефтепровода Мозамбик-Родезия провело 5 декабря 1965 г. совещание в Лиссабоне, чтобы обсудить вопрос об эмбарго, введенном правительством Соединенного Королевства на поставки нефти в Южную Родезию. На заседании совета португальские директора (с помощью голоса председателя, имеющего право решающего голоса) блокировали предложение директоров Лонрхо о прекращении эксплуатации нефтепровода до тех пор, пока правительство Соединенного Королевства не снимет эмбарго на нефть. Однако в то же самое время директора компании единогласно отвергли полученную через Центральноафриканскую нефтеочистительную компанию просьбу режима Смита о том, чтобы приблизительно 14 000 тонн нефти, находящейся в нефтепроводе, были перекачаны в Феруку, несмотря на отсутствие запасов для ее замены. Подача нефти была прекращена 31 декабря 1965 года, когда в результате эмбарго запасы в Бейре были исчерпаны.

272. Ввиду отсутствия гарантий компенсации возможных убытков просьба Южной Родезии была отклонена компанией, владеющей нефтепроводом, поскольку высказывалось опасение, что в случае применения воды или сжатого воздуха можно повредить трубы.

273. С середины января 1966 года в печати настойчиво говорилось о том, что нефтепродукты поступают из Мозамбика в Южную Родезию дорожным или железнодорожным транспортом. В них говорилось о том, что нефтепродукты поступают из Лоренсу-Маркиш (Мозамбик), где имеется нефтеочистительный завод, откуда существует прямая железнодорожная связь как с Южной Африкой, так и с Южной Родезией. 11 февраля 1966 года министр иностранных дел Португалии, комментируя сообщения печати о том, что нефть поступает в Южную Родезию из Лоренсу-Маркиша, заявил, что ему ничего неизвестно о доставке нефти в Южную Родезию

/...

через Мозамбик. 13 февраля 1966 года сообщалось о том, что 17 цистерн, перевозящих около 140 000 галлонов бензина, прибыли в Южную Родезию в течение предыдущей недели через порт Лоренсу-Маркиш в Мозамбике. Говорилось о том, что бензин был доставлен железнодорожным путем из Южной Африки. В сообщении печати из Южной Африки 16 февраля 1966 года было подсчитано, что Южная Родезия получает ежедневно 35 000 галлонов нефти из Мозамбика.

274. По сообщению от 4 марта 1966 года режим Смита весьма спешно сооружает шесть сборных резервуаров в Бейре, каждый емкостью 3 000 тонн сырой нефти. Резервуары расположены вблизи нефтепровода, причем планируется связать их непосредственно с нефтепроводом, обходя вклады нефти, принадлежащие английским и американским нефтяным компаниям, которые до введения эмбарго поставляли сырую нефть для нефтеочистительного завода КАПРЕФ. Сообщалось о том, что резервуары строились в расчете на прибытие в недалеком будущем частных нефтяных цистерн с сырой нефтью для Южной Родезии.

275. 2 марта 1966 года правительство Соединенного Королевства выразило серьезную озабоченность правительству Португалии относительно сообщений о поставках нефтепродуктов из Мозамбика в Южную Родезию. Министр иностранных дел Соединенного Королевства Майкл Стюарт сделал личное представление поверенному в делах Португалии в Лондоне. Г-н Стюарт также выразил свою озабоченность о новых сообщениях относительно сооружения в Бейре резервуаров для хранения нефти для Южной Родезии.

276. 9 марта 1966 г. из Йоганнесбурга сообщали, что тысячи галлонов бензина были тайно отправлены по южноафриканской железной дороге в Южную Родезию через столицу Мозамбика Лоренсу-Маркиш. Согласно этому сообщению, тайным неоднократным использованием португальских поездов, с использованием отвлекающих операций, в Южную Родезию было отправлено приблизительно 155 000 галлонов горючего в обход эмбарго, наложенного на поставки нефти. В сообщении говорится, что режим Смита таким путем получает основную часть необходимой нефти.

/...

277. 7 марта 1966 г. поверенный в делах Португалии в Лондоне известил министра иностранных дел Соединенного Королевства Майкла Стюарта о том, что сообщения о перевозке нефтепродуктов по железной дороге из Мозамбика в Южную Родезию неверны. Впоследствии сообщалось о том, что представитель правительства Соединенного Королевства заявил, что Португалия также сообщила правительству Соединенного Королевства, что новые резервуары для хранения нефти, строящиеся в Бейре, предназначены для нефти, используемой в Мозамбике, а не для нефти, поставляемой в Южную Родезию.

Южная Африка и экономические и финансовые санкции против Южной Родезии

278. Южная Африка является третьим наиболее важным торговым партнером Южной Родезии после Соединенного Королевства и Замбии. В 1964 году импорт из Южной Африки в Южную Родезию достигал 26 589 447 ф.ст. или 24,35 процента общей стоимости импорта. Экспорт из Южной Родезии в Южную Африку достигал 12 249 326 ф.ст. или 8,47 процента общей стоимости экспорта, включая реэкспорт. Пассив торгового баланса Южной Родезии с Южной Африкой выражается в сумме 14 340 121 ф. стерлингов.

279. В своем заявлении от 11 ноября 1965 г. в связи с незаконным провозглашением независимости правительством Южной Родезии (см. пункты 124-125) премьер-министр Южной Африки заявил, что его правительство будет по-прежнему поддерживать нормальные и дружественные отношения как с Соединенным Королевством, так и с Южной Родезией. Далее он заявил, что правительство Южной Африки не может участвовать в таких мероприятиях, как проведение бойкота. Во всех тех случаях, когда против него проводился бойкот, оно считало, что бойкот принципиально является неправильным и что принятие мер для противодействия путем проведения контрбойкота даже не подлежит рассмотрению. Поэтому правительство Южной Африки не может принимать участия в бойкоте в какой бы то ни было форме. Поступая таким образом, Южная Африка не только проводит свою собственную политику, но также действует в соответствии с принципиальной позицией против бойкотов, которые были часто предметом недвусмысленных заявлений важнейших государств мира.

280. 12 ноября 1965 г. Южно-Африканская Республика заявила о прекращении всяких сделок в южнородезийской валюте до тех пор, пока не будет выяснено соотношение между южноафриканским рэндом и южнородезийским фунтом. 18 ноября 1965 г. Резервный банк Южной Африки объявил, что финансовые сделки с Южной Родезией нормализуются немедленно. В совместном заявлении, выпущенном Резервным банком Южной

/...

Африки и Центральным банком Южной Родезии 18 ноября 1965 г., говорится, что переговоры закончены и что "допустимые финансовые и торговые сделки" между Южной Африкой и Южной Родезией могут немедленно возобновиться на той же основе, как это было до 11 ноября 1965 года.

281. Вслед за этим сообщением Резервный банк Южной Африки заявил 18 ноября 1965 г., что финансовые и торговые операции с Южной Родезией возобновляются немедленно. Обменный курс фунта Южной Родезии был тем же, каким он был до незаконного провозглашения независимости. 22 декабря 1965 г. сообщалось, что Резервный банк Южной Африки заморозил иностранные активы Южной Родезии в результате давления со стороны правительства Соединенного Королевства. Как сообщалось, и правительство, и Резервный банк Южной Африки отказались прокомментировать это сообщение.

282. По сообщениям печати, министр финансов Южно-Африканской Республики Донгес сказал 5 декабря 1965 г., что заявление о финансовых отношениях Южной Африки с Южной Родезией будет сделано в свое время, если в этом будет необходимость. С тех пор не имеется никаких указаний на то, когда можно ожидать такое заявление.

283. Сообщалось о том, что торговые источники Южной Родезии полагают, что Южная Африка в первую очередь выгадает в результате отмены преференций Содружества наций на импорт из Соединенного Королевства. Сообщение незаконного режима от 30 ноября 1965 г. об отмене преференций Содружества наций на импорт из Соединенного Королевства подтверждает, что такой шаг даст возможность Южной Родезии поддерживать дружественные торговые отношения со странами, которые до настоящего времени исключались из участия в специальных соглашениях (см. пункт 215 выше). В прошлом такие африканские товары не могли конкурировать на рынке Южной Родезии с промышленными товарами Соединенного Королевства ввиду преференций на импорт из Соединенного Королевства.

/...

284. 4 декабря 1965 г. из Йоганнесбурга сообщалось, что южноафриканские экспортеры ожидали вследствие этих событий весьма значительный рост южноафриканского экспорта в Южную Родезию. В докладе далее отмечалось, что торговля между двумя странами, как ожидалось, увеличится на 20-30 процентов в зависимости от смягчения ограничений на импорт, введенных Южной Родезией. Как ожидалось, в основном рост затронет товары, имеющие важное значение для экономики Южной Родезии, такие как машины, в особенности горные машины, подвижной железнодорожный состав, телефонное оборудование, по сообщению от 22 ноября 1965 года. Торговый комиссар Южной Родезии в Южной Африке заявил, что структура торговли между двумя странами уже вернулась к существовавшей до незаконного объявления независимости.

285. Из Солсбери 25 декабря 1965 г. сообщалось, что торговый центр Южной Родезии должен был открыться в Йоганнесбурге 1 февраля 1966 г. на трехмесячный срок в качестве эксперимента. Как сообщалось, Центр предназначается для того, чтобы продвинуть товары легкой промышленности Южной Родезии и дать ей возможность полностью воспользоваться преимуществами квоты по торговому соглашению 1965 года между Южной Родезией и Южной Африкой.

286. 8 января 1966 г. сообщалось, что Южная Африка решила не проводить больше различия между экспортом и реэкспортом в данных о торговле. Вследствие этого для постороннего наблюдателя стало значительно труднее установить, выступает ли Южная Африка в качестве канала для запрещенного южнородезийского экспорта или обеспечивает ее нефтью, на которую наложено эмбарго. 30 января 1966 г. также сообщалось, что вследствие этих мероприятий южноафриканские предприниматели получили большую свободу направлять то, что они могли, в Южную Родезию.

287. 21 января 1966 г. Президент Южно-Африканской Республики г-н Чарльз Сварт заявил в своей речи при открытии парламента, что Южная Африка будет продолжать свою политику поддержания дружественных отношений как с Соединенным Королевством, так и с Южной Родезией, и не будет участвовать в бойкоте или санкциях, направленных против какой-либо страны.

/...

288. 17 февраля 1966 г. министр транспорта и энергетики Южной Родезии бригадный генерал Андро Данлоп заявил в "Законодательной ассамблее", что несколько месяцев тому назад были разработаны планы установления железнодорожной связи между Южной Родезией и Южной Африкой и что они могут немедленно претвориться в действительность. В чрезвычайных обстоятельствах, которые могут возникнуть, если Южная Родезия лишится права использования железной дороги через Бечуаналенд.

289. В настоящее время единственный железнодорожный путь в Южную Африку проходит через Бечуаналенд; существует два варианта возможного соединения железнодорожных систем Южной Родезии и Южной Африки. Один - это путь протяженностью в 100 миль от Рутенга по линии к Лоренсу-Маркиш и далее до Бейтбриджа. Другой путь такой же протяженности и приблизительно одинаковой стоимости проходит от конечного пункта железной дороги Южной Родезии Уэст-Николсон до Бейтбриджа.

Южная Африка и эмбарго на нефть

290. Вскоре после того, как Соединенное Королевство ввело эмбарго на нефть, в Южной Африке появился целый ряд мнимочастных предприятий, начавших кампанию "бензин для Родезии" и направлявших бензин в виде подарков в Южную Родезию. Как сообщалось, неизвестное количество частных деловых групп и отдельных лиц начали также поставлять очищенную нефть и нефтепродукты в Южную Родезию.

291. 17 января 1966 г. Смит публично заявил, что нефть и нефтепродукты, несмотря на эмбарго, все еще поступают в Южную Родезию (см. пункт 257 выше). Вслед за этим заявлением 27 января 1966 г. он передал по радио благодарность народу Южной Африки; в этом послании он сказал, что дар в виде топлива Южной Родезии является жестом традиционной дружбы южноафриканцев, известной всему миру. Смит заявил по радио, что дары в виде нефти укрепят его режим на дальнейшую борьбу.

292. 25 января 1966 г. Премьер-министр Южно-Африканской Республики Хендрик Фервурд заявил в парламенте, что его правительство не будет чинить препятствий южноафриканцам, посылающим в виде дара нефть и бензин в Южную Родезию. Он заявил, что запрещение подарков любого рода будет означать участие в бойкоте против Южной Родезии. Его правительство, отказываясь вмешиваться в спор о Южной Родезии, придерживается позиции неприсоединения к бойкоту в какой бы то ни было форме, включая эмбарго на нефть, направленного против Южной Родезии. Приводились также его слова о том, что, если нефтяные компании или поставщики бензина захотят поставлять топливо Южной Родезии, его правительство не будет препятствовать этому.

293. 25 января 1966 г. Департамент торговли и промышленности Южной Африки объявил, что он учредил межведомственный комитет для изучения поставок бензина и нефтепродуктов в Южную Родезию. Комитет был создан после того, как группа, поддерживающая Южную Родезию в Йоганнесбурге, создала организацию для сбора средств среди частных лиц для

/...

покупки бензина для Южной Родезии. В ответ на вопрос о том, может ли что-нибудь помешать южноафриканским гражданам посылать бензин в Южную Родезию, сотрудник Департамента торговли и промышленности, как сообщалось, заявил, что бензин и нефтепродукты в настоящее время не подлежат экспортным ограничениям. Далее сообщалось, что он заявил, что, если люди посылают нефть в Южную Родезию без предварительного запроса в министерство, они не будут знать об этом, и поскольку в настоящее время этот вопрос находится на рассмотрении, министерство рекомендует населению не предпринимать ничего впредь до заявления Комитета.

294. Вслед за заявлением премьер-министра Фервурда от 25 января 1966 г., по имеющимся сообщениям, поставки нефти и нефтепродуктов из Южной Африки в Южную Родезию значительно возросли, достигнув наивысшего уровня в середине февраля.

295. 27 января 1966 г. представители южноафриканских нефтяных компаний собрались в Кейптауне, чтобы обсудить заявление премьер-министра о том, что правительство не будет вмешиваться, если частные нефтяные компании или отдельные лица будут снабжать Южную Родезию. Нефтяные компании решили войти в контакт с правительством по вопросу о смысле заявления премьер-министра в парламенте, чтобы уточнить его позицию. Все исполнительные лица, присутствовавшие на совещании, отказались сообщить о его результатах.

296. Позже нефтяные компании Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Франции, действующие в Южной Африке, заявили, что из центральных отделений ими получены инструкции, согласно которым топливо не должно продаваться лицам или организациям, покупающим его для дальнейшей перевозки в Южную Родезию. 12 февраля 1966 г. сообщалось, что южноафриканское правительство предостерегало нефтяные компании в Республике, что оно не допустит обусловленной продажи нефти. Предупреждение было сделано после того, как иностранные нефтяные компании сообщили своим базам, находящимся вблизи границ Южной Родезии, не продавать нефть покупателям из Южной Родезии.

/...

Приводились цитаты из южноафриканской "Файнэншл газетт", согласно которым правительство рассматривает инструкции центральных отделений иностранным нефтяным компаниям в Республике как прямое вмешательство в дела Южной Африки.

297. 13 февраля 1966 г. местная "южноафриканская нефтяная компания" заявила, что она продает топливо без ограничений, но отрицала, что она делает это под давлением правительства Республики.

298. По предварительным данным, опубликованным 16 февраля 1965 г. в Претории, поставки нефти через границу Южной Африки в Бейт-Бридж в Южной Родезии составляют приблизительно половину ежедневной потребности Южной Родезии в бензине и нефтепродуктах по плану рационирования, введенному в результате эмбарго Соединенного Королевства. Предполагается, что по крайней мере 35 тысяч галлонов нефтепродуктов ежедневно переправляется через границу в соответствии с обычными перевозками.

299. Согласно сообщениям печати эти поставки, совершенно очевидно, выходят за пределы возможностей существующих в Южной Африке добровольных организаций, первоначально явившихся инициаторами кампании "бензин для Родезии". Они характеризуются как коммерческие поставки нефти, проводимые на широкой основе и организованные Организацией Южной Родезии под названием ДЖЕНТА, которая посылает бензоцистерны за бензином в Трансвааль, поступающим якобы в качестве добровольного дара.

300. 16 февраля 1966 года посол Соединенного Королевства посетил министра иностранных дел Южной Африки, чтобы выразить озабоченность по поводу возрастающих поставок нефти в Южную Родезию. Министр иностранных дел, по сообщениям, ответил, что его правительство придерживается провозглашенной политики не оказывать поддержки бойкоту, однако оно рассмотрит жалобу Соединенного Королевства.

301. 19 февраля 1966 года премьер-министр Соединенного Королевства Вильсон беседовал с послом Южной Африки в Лондоне д-ром Карелом де Ветом по поводу нарушения эмбарго на нефть, направленного против

/...

режима Смита. Сообщалось, что Вильсон заявил решительный протест послу Южной Африки.

302. 22 февраля 1966 г. министр по делам содружества наций Артур Боттомли сообщил парламенту, что очищенная нефть доставляется в Южную Родезию из Южной Африки в таком количестве, что это вызывает озабоченность правительства Соединенного Королевства. Он также заявил, что правительству Южной Африки по этому поводу были сделаны представления.

303. По последующей оценке прессы из Южной Африки в Южную Родезию поступает 35 000 — 40 000 галлонов нефти в день за период с середины февраля до начала марта 1966 года.

304. 28 февраля 1966 г. премьер-министр Фервурд подтвердил в своей речи во время избирательной кампании, что его правительство не верит в санкции. Правительство примет участие в бойкоте, если оно приостановит торговлю каким-либо товаром, включая нефть или бензин, который является объектом торговли Южной Африки с Южной Родезией. Явно имея в виду текущий рост объема продажи нефти и бензина Южной Родезии, он заявил, что политика Южной Африки, направленная на продолжение "нормальной торговли" с Южной Родезией, не означает продолжения торговли теми же товарами или в том же количестве, что и прежде. Он заявил, что "нормальная торговля" означает, что каждый участник конкуренции стремится продать то, что он может и сколько может. Это означает торговлю без сдерживания и тормозов. Часто случается так, что в ходе нормальной торговли отдельные лица по сравнению с другими добиваются преимущества и продают больше, чем обычно. Это не делает торговлю ненормальной.

/...

Замбия, Малави и экономические и финансовые санкции против Южной Родезии

305. В 1964 году на долю Замбии и Малави, взятых вместе, приходилось 25 процентов экспорта Южной Родезии, включая реэкспорт, в то время, как их общий экспорт в Южную Родезию составлял лишь 5,5 процента ее импорта. Одна Замбия поглощала 28,28 процента экспорта Южной Родезии, включая реэкспорт, в то время как импорт из Замбии составлял лишь 4,92 процента общего объема импорта Южной Родезии. С другой стороны, Малави поглощала 6,31 процента стоимости всего экспорта Южной Родезии, включая реэкспорт, в то время как в импорте Южной Родезии она занимала лишь 1,45 процента. Поставки Южной Родезии в Замбию и Малави состояли, главным образом, из промышленных товаров.

306. В 1964 году общая стоимость экспортируемых из Южной Родезии в Замбию товаров, включая реэкспорт, составила 40 732 687 ф.ст., а импорта — 5 396 453 ф. стерлингов; 39,41 процента всего импорта Замбии поступило в 1964 году из соседней Южной Родезии; весь импорт Замбии в 1964 году составил 78 219 201 ф.ст.; в том числе из Южной Родезии поступили товары внутреннего производства на сумму в 30 868 610 ф.ст. В частности, электрическая энергия и уголь являются наиболее жизненно важными для экономики Замбии, поскольку соседняя Южная Родезия является главным поставщиком электрической энергии и единственным экономичным поставщиком угля в Замбию.

307. Цифровые данные о торговле с Малави показывают, что в 1964 году Южная Родезия имела положительный торговый баланс в размере 5 598 637 ф. стерлингов. В 1964 году ее экспорт в Малави достиг 7 229 550 ф.ст. из общей суммы экспорта, включая реэкспорт, а общая стоимость импорта составила только лишь 1 630 913 ф.ст.; 39,1 процента всего импорта Малави в 1964 году поступило из Южной Родезии.

308. Как Замбия, так и Малави ввели ограничения на торговлю с Южной Родезией, когда она незаконно провозгласила независимость.

14 ноября 1965 г. Замбия исключила Южную Родезию из списка

/...

пользующихся преференциями стран Содружества наций, а 17 ноября 1965 г. Малави также заявила, что с 18 ноября 1965 г. она расторгает свое торговое соглашение о преференциях с Южной Родезией. Ввиду трудностей, связанных с подысканием альтернативных поставщиков, а также ввиду географического положения Центральной и Южной Африки обе страны продолжали тем временем торговать с Южной Родезией существенно важными для них товарами, однако обратились к местным импортерам с просьбой изыскать альтернативные источники поставок.

309. 8 декабря 1965 г. режим Смита ввел ограничения на торговлю с Замбией и Малави. Этими новыми ограничениями южнородезийским экспортерам запрещается принимать фунты стерлингов в оплату за товары, поставляемые Замбии и Малави. При этих новых ограничениях товары, поставляемые Малави и Замбии, должны теперь заранее оплачиваться либо в долларах США или Канады, либо в валюте одной из западноевропейских стран.

310. В Белой книге, опубликованной 26 апреля 1965 г., бывшее правительство Южной Родезии заявило, что если экономика Южной Родезии пострадает в результате санкций правительства Соединенного Королевства, то Южная Родезия рассмотрит вопрос о репатриации иностранных рабочих и их семей в Замбию и Малави в целях защиты своей местной рабочей силы. По оценке правительства, число таких лиц в Южной Родезии составляет 500 000 (см. документ A/6000/Add.1, приложение I).

311. Явно имея в виду Замбию и Малави, Смит в своем выступлении по радио 8 декабря 1965 г. заявил, что рабочие, ставшие излишними в результате экономического давления со стороны Соединенного Королевства, будут направляться на места, занимаемые в настоящее время иностранными рабочими, а последние будут заменены и возвращены в свои страны, откуда они прибыли.

Другие события в отношениях между Замбией и Южной Родезией

312. До введения Соединенным Королевством эмбарго на поставки нефти в Южную Родезию "Сентрал Африкан Петролеум Рифайнерис Ко." (Южная Родезия) в нормальных условиях была поставщиком нефти и нефтепродуктов в Замбию. 18 декабря 1965 г. Южная Родезия наложила запрет на все поставки нефти и нефтепродуктов в Замбию. Южнородезийский "министр торговли и промышленности" Джорд У. Радлэнд охарактеризовал введение ответного эмбарго против Замбии в качестве временной меры. Он заявил, что оно будет снято после того, как Южная Родезия преодолеет воздействие эмбарго Соединенного Королевства. Вслед за тем как Южная Родезия ввела эмбарго, правительства Соединенного Королевства, Канады и Соединенных Штатов Америки начали совместно осуществлять регулярные поставки нефти и нефтепродуктов в Замбию по воздуху, чтобы свести на нет южнородезийское эмбарго.

313. 19 декабря 1965 г. Южная Родезия ввела дополнительную пошлину в размере 5 ф.ст. с тонны угля и экспортный налог в размере 8 ф.ст. с тонны кокса, экспортируемых в Замбию и в Демократическую Республику Конго.

314. 1 января 1966 г. Смит заявил о предложении возобновить поставки бензина в Замбию и сократить пошлину на уголь и экспортный налог на кокс. 2 января 1966 года это предложение было отклонено президентом Замбии Каунда, который охарактеризовал его в качестве пустого жеста.

315. 3 января 1966 года южнородезийское "министерство земель и шахт" объявило, что взимание дополнительной пошлины на уголь и экспортного налога на кокс, экспортируемых в Замбию и Демократическую Республику Конго, было прекращено с полуночи 1 января 1966 года.

316. Медеплавильная промышленность Замбии, на долю которой приходится свыше 90 процентов ее экспорта в весьма значительной степени зависит от поставок угля из района Уонки в Южной Родезии, который отгружается по родезийским железным дорогам. В 1964 году Замбия

/...

импортировала из Южной Родезии 1 073 923 тонны угля, уплатив за него 1 204 449 ф.ст., что составило около 95 процентов от общего потребления угля. Остальные 5 процентов, составившие 3 961 тонну, были импортированы из Южной Африки, за что было уплачено 11 013 фунтов стерлингов. Помимо этого, из Южной Родезии было импортировано 72 476 тонн коксующихся и полукоксующихся углей, а также брикетов из них стоимостью 290 019 фунтов стерлингов^{8/}.

Замбия, Малави и их отрасли общего обслуживания с Южной Родезией

317. Замбия пользуется совместно с Южной Родезией тремя видами общего обслуживания: Центральноафриканской энергетической корпорацией (Карибская плотина), Родезийскими железными дорогами и Центральноафриканскими воздушными линиями. Малави является третьим партнером Центральноафриканских воздушных линий. Эти три вида обслуживания, сохранившиеся после роспуска в 1963 году Центральноафриканской федерации, находятся в ведении верховных управлений правительств-членов федерации. Карибская плотина и Родезийская железная дорога находятся в ведении верховного управления Замбии и Южной Родезии, куда входят по два члена от каждой страны; решения принимаются только единогласно. Верховное управление Центральноафриканских воздушных линий отличается от других управлений тем, что в нем имеется один член, представляющий Малави.

318. Когда Федерация Родезии и Ньясаленда была распущена 31 декабря 1963 г., правительства Северной Родезии (теперь Замбия) и Южной Родезии согласились принять на себя совместно владение, контроль и ответственность за дальнейшее развитие гидроэлектрического узла на реке Кариба. Было создано Верховное управление энергетики, состоящее из двух министров каждой страны (чьи решения должны быть единогласными), для определения общей политики, а для оперативного руководства и развития снабжения электроэнергией была создана корпорация под названием "Сентрал Африкан Пауэр корпорейшн", которой были переданы активы и пассивы Федерального энергетического совета.

8/ Замбия: Monthly Report of Statistics, октябрь 1965 года.

/...

319. Карибская электростанция в настоящее время дает основную часть электроэнергии, производимой в Замбии и Южной Родезии, причем производство электроэнергии теплоэлектростанциями было значительно сокращено. К 1963 году "Медный пояс" покрывал свыше половины своих потребностей в электроэнергии за счет Карибской электростанции, а остальная часть поступала от местных теплоэлектростанций, принадлежащих горнорудным компаниям, а также от гидроэлектростанции Лемаринел в Катанге (Конго) по соглашению, срок действия которого истекает во второй половине 1966 года. Существующая единая линия передачи электроэнергии этой системы — от Карибской электростанции до Китве в Медном поясе — в настоящее время загружена на полную мощность, причем по приблизительным подсчетам потребности этого района в электроэнергии превысят мощность указанной единой линии во втором полугодии 1966 года.

320. Хотя Карибская плотина находится на границе между двумя странами, электростанция, производящая электроэнергию, расположена на южнородезийской стороне границы между этими двумя странами.

321. Родезийская железная дорога простирается на 3 000 миль от района Ндола в Медном поясе Замбии до Умтали на границе Южной Родезии с Мозамбиком, а затем через Булавайо проходит до Бечуаналенда. Она соединена железнодорожными ветками через Южную Родезию с мозамбикскими морскими портами Бейра и Лоренсу-Маркиш, а через Бечуаналенд — с морскими портами Южной Африки. Основной объем железнодорожных перевозок направляется в мозамбикский морской порт Бейра для вывоза морем.

322. Нахождение в Южной Родезии железнодорожных веток родезийской железной дороги, соединяющих ее с морскими портами Мозамбика и Южной Африки, вызывает зависимость не имеющей выхода к морю Замбии от железнодорожного транзита к морским портам через Южную Родезию. Ежегодный экспорт меди из Замбии в размере 750 000 тонн направляется по родезийским железным дорогам в порт Бейра. Замбия также зависит от железнодорожной связи через Родезию в отношении

/...

важного для нее импорта продовольствия, оборудования, угля, нефтепродуктов, легковых и грузовых автомобилей, а также медикаментов.

323. Два вида общего обслуживания, находящиеся в совместном владении с Замбией, — Карибская электростанция и родезийские железные дороги — имеют жизненно важное значение для экономики Замбии. Карибская электростанция дает свыше 66 процентов электрической энергии, необходимой для работы медных рудников, на продукцию которых приходится свыше 90 процентов экспорта Замбии. По родезийской железной дороге также перевозится 99 процентов всего импорта в Замбию, включая нефть. По ней также осуществляются все перевозки из Южной Родезии в Замбию угля, необходимого для медных рудников. Отказ в предоставлении Замбии электроэнергии Карибской электростанции и железнодорожного транзита Южной Родезией оказал бы весьма сильное влияние на медную промышленность Замбии, а также закрыл бы железнодорожный путь для поступления в Замбию импорта, включая поставки для ее медных рудников угля из Уонки, находящегося в Южной Родезии.

324. 17 ноября 1965 г. президент Замбии Каунда заявил на пресс-конференции, что он обратился к Соединенному Королевству с просьбой прислать войска, чтобы оказать солдатам Замбии помощь в защите Карибской плотины. Если Соединенное Королевство не сможет прислать свои войска после того, как Южная Родезия прекратит передачу электроэнергии с электростанции в Замбию, он сохранит за собой право пригласить любое государство прислать войска и оказать помощь в защите Карибы. Президент указал, что он предпочел бы, чтобы войска были направлены в Карибу, прежде чем что-либо случится. 27 ноября 1965 г. президент Каунда повторил свою просьбу к Соединенному Королевству о направлении войск, после того как передача электроэнергии из Кариба в Китве была на короткое время прервана саботажниками в Замбии.

325. 1 декабря премьер-министр Гарольд Вильсон заявил в парламенте, что Соединенное Королевство изъявляет готовность направить военный контингент в Замбию. Он указал, что Соединенное Королевство

/...

изъявляет готовность направить в Замбию эскадрилью реактивных истребителей "Джавелин", придав ей персонал полка военно-воздушных сил. Указанные реактивные истребители были готовы вылететь в замбийский город Ндола, а наземные войска должны были направиться в Ндолу, Лусаку и, вероятно, в Ливингстон. Премьер-министр также указал в парламенте 1 декабря 1965 г., что он дал президенту Замбии Каунда заверения в том, что правительство Соединенного Королевства не будет бездействовать, если Смит использует свой незаконный контроль над Карибской плотинной, чтобы прекратить подачу электроэнергии в район медного пояса Замбии.

326. 2 декабря 1965 г. Гарольд Вильсон сообщил, что ему передали от президента Замбии согласие на отправку в Замбию самолетов королевских военно-воздушных сил. Премьер-министр сказал, что переговоры относительно размещения в Замбии наземных вооруженных сил Соединенного Королевства продолжаются. Было сообщено, что эскадрилья реактивных истребителей "Джавелин" и личный состав полка военно-воздушных сил прибыли в Замбию 3 декабря 1965 года.

327. Министр по делам Содружества наций Артур Боттомли, как сообщалось, заявил 5 декабря 1965 г., что у Соединенного Королевства имеются основания полагать, что Карибская плотина минирована. Однако было сообщено о заявлении Смита, что у его режима не имеется серьезных планов взорвать плотину. Он сказал, что этот замысел существует только лишь в качестве планов на отдаленный непредвиденный случай. Утверждение Артура Боттомли о том, что Карибская плотина заминирована, было опровергнуто 6 декабря 1965 г. как правительством Замбии, так и Центральноафриканской энергетической корпорацией.

328. 9 декабря 1965 г. приводились выдержки из выступлений президента Каунды в парламенте Замбии о том, что если Южная Родезия вмешается в деятельность любого из видов общего обслуживания, то это будет объявлением войны, и что он без колебаний отдаст приказ

/...

о выступлении своей страны. Сообщалось также о его заявлении, что правительство Соединенного Королевства использует зависимость Замбии от Южной Родезии в отношении электроэнергии, угля и нефти в качестве предлога для того, чтобы не усиливать санкции Соединенного Королевства против Южной Родезии. Также указывалось на его заявление, что Замбия не должна использоваться в качестве предлога для бездеятельности Соединенного Королевства. 9 декабря 1965 г. поступило также сообщение о том, что президент Каунда обратился с новым настоятельным призывом к премьер-министру Соединенного Королевства об отправке британских вооруженных сил для защиты Карибской плотины.

329. Военная миссия Соединенного Королевства во главе с генерал-майором Уиллоби, который является главнокомандующим средне-восточными наземными войсками Соединенного Королевства в Адене, находилась в Замбии с визитом с 19 по 24 января в целях рассмотрения совместно с правительством Замбии будущих мероприятий относительно направления войск Соединенного Королевства в Замбию. Во время этого посещения указанная миссия произвела проверку части Карибской плотины на стороне Замбии.

330. "Заместитель министра информации" незаконного режима Ван Дер Бил заявил 26 января в Солсбери, что Южная Родезия не колеблясь будет проводить политику выжженной земли, если Соединенное Королевство направит войска в Южную Родезию. Он указал, что когда об этом станет известно премьер-министру Соединенного Королевства, последний никогда не направит в Южную Родезию войска Соединенного Королевства или какие-то другие войска.

Засуха в Южной Родезии

331. 5 января 1966 г. было сообщено, что Южная Родезия стоит перед жестоким сельскохозяйственным кризисом в результате засухи почти на всей территории Юго-Западной провинции Матабелелэнд и части Мидленда. Сообщалось, что падеж скота достиг 250 голов в день, что большая часть посевов кукурузы погибла, что водохранилища и реки высохли и

/...

что гибнут даже деревья. По плану чрезвычайных мероприятий, объявленному южнородезийским режимом, осуществляется перегонка скота в северные районы, где условия лучше.

332. 8 января 1966 г. было сообщено, что 7 января 1966 г. правительство Соединенного Королевства в сотрудничестве с правительствами Австралии и Канады начало осуществление операции по спасению голодающих, в соответствии с которой следовало направить поставки зерна в пострадавшие от засухи страны Центральной Африки, включая Южную Родезию.

333. Сообщалось, что в отношении Южной Родезии правительство Соединенного Королевства будет действовать через законного губернатора Южной Родезии сэра Хэмфри Гиббса, который будет поддерживать связь с режимом Смита при организации чрезвычайных поставок зерновых в пострадавшие районы. Правительство Соединенного Королевства подчеркнуло, что это мероприятие с зерновыми не означает какого-либо смягчения эмбарго на нефть или торговых финансовых санкций. Правительство Соединенного Королевства также заявило, что эта мера носит гуманный характер и что оно не намерено использовать голод в качестве санкций. Оно не может оказывать помощь соседним странам и допустить в то же время смерть тысяч людей в Южной Родезии.

334. 13 января 1966 г. было сообщено, что осуществление плана спасательных операций, предпринятого Соединенным Королевством, происходит медленно ввиду того, что не было получено никаких сметных оценок относительно количества и вида требующихся зерновых. Что касается Южной Родезии, то было сообщено, что не был осуществлен первоначальный план, согласно которому губернатор Южной Родезии должен был поддерживать связь с режимом Смита в целях получения информации относительно того, что требуется, а также для организации чрезвычайных поставок в пострадавшие районы. Сообщалось, что теперь правительство Соединенного Королевства видимо обратилось к губернатору с просьбой дать его собственную оценку того, что требуется, на основании полученной им информации. В указанном сообщении подчеркивалось, что к тому моменту никаких сношений с незаконным режимом не поддерживалось.

/...

335. 20 января 1966 г. было сообщено, что губернатор представил доклад относительно создавшегося в результате засухи положения премьер-министру Соединенного Королевства. В этом докладе указывалось, что, хотя засуха и была сильной, положение еще далеко от голода. Предоставление дополнительной помощи в соответствии с принципами, предложенными премьер-министром Соединенного Королевства, было бы желательным, однако эта помощь не потребуется в тех масштабах, которые были указаны в его первоначальном заявлении. В этом докладе также указывалось, что неотложной проблемой является водоснабжение, а также отчасти корм для скота, причем лишь в некоторых местах имеется необходимость в чрезвычайных поставках продовольствия для населения.

/...

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

ВВЕДЕНИЕ

336. Специальный комитет рассматривал вопрос о Южной Родезии на 401-м - 407-м заседаниях, имевших место между 6 и 21 апреля 1966 года^{9/}.

337. Постоянные представители Ганы и Алжира в письмах от 12 апреля 1966 г. (A/АС.109/155) и 13 апреля 1966 г. (A/АС.109/156), соответственно, обратились с просьбой об участии в обсуждении Специальным комитетом вопроса о Южной Родезии. На 403-м заседании 14 апреля 1966 г. Комитет постановил, причем возражений не было, удовлетворить их просьбу.

338. Письмом от 19 апреля 1966 г. (A/АС.109/157) постоянный представитель Саудовской Аравии также просил разрешить ему принять участие в обсуждении Специальным комитетом вопроса о Южной Родезии. На 405-м заседании 19 апреля 1966 г. Комитет постановил, причем возражений не было, удовлетворить его просьбу.

А. ПИСЬМЕННЫЕ ПЕТИЦИИ

339. На рассмотрении Специального комитета находились следующие письменные петиции, касающиеся Южной Родезии:

<u>Петиционер</u>	<u>Документ</u>
Г-н Эмилио Серени, председатель Национального союза итальянских крестьян	A/АС.109/РЕТ.435
Г-н Рейнхард Фидлер и двадцать один других учащихся средней школы в городе Бургштедт (Германия Демократическая Республика)	A/АС.109/РЕТ.436

^{9/} Отчеты о дальнейшем рассмотрении Специальным комитетом вопроса о Южной Родезии во время его заседаний в Африке см. в разделах VI и VII.

/...

<u>Петиционер</u>	<u>Документ</u>
Г-н Ннамди Б. Эметаром, председатель Ассоциации африканских студентов в Израиле	A/AC.109/PET.437
Д-р Мильнор Александер, секретарь Секции в Соединенных Штатах Америки Международной Лиги женщин за мир и свободу	A/AC.109/PET.438
Г-н Джордж У. Бринд	A/AC.109/PET.439 и Add.1
Г-н Халид Алджунди, председатель Конфедерации профсоюзов сирийских рабочих	A/AC.109/PET.440
ФИОИТАМА (Совет молодежи Мадагаскара)	A/AC.109/PET.441
Г-жа А.М. Хьюз, секретарь Союза женщин Австралии	A/AC.109/PET.453

В. ЗАЯВЛЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

340. Председатель говорит, что, ввиду недавних тревожных событий в Южной Родезии, т.е. главного вопроса повестки дня настоящего заседания, несколько делегаций настоятельно просили его сделать заявление в качестве председателя.

341. Многие члены Специального комитета выразили глубокое беспокойство в связи с быстро ухудшающимся положением в Южной Родезии. Это беспокойство отнюдь не было ослаблено событиями последних нескольких дней. Все членам Комитета несомненно хорошо известен инцидент с греческим танкером "Иоанна V", доставлявшим нефть, предположительно предназначенную для Южной Родезии, который бросил якорь в порту Бейра в португальском Мозамбике. Согласно сообщениям из Лондона это было сделано в нарушение инструкций, данных этому судну сторожевым кораблем Соединенного Королевства о том, чтобы не следовать в Бейру и, согласно сообщениям англичан, давая такие инструкции, они стремились осуществить эмбарго на нефть, объявленное Соединенным Королевством в отношении Южной Родезии в соответствии с резолюцией 217 (1965) от 20 ноября 1965 г., принятой Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

/...

342. Этот инцидент, как все считают, не является отдельным случаем нарушения или попытки нарушения эмбарго Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии. Поступало много достоверных сообщений о деятельности Португалии и Южной Африки в связи с доставкой нефти в Южную Родезию. Наибольшую озабоченность большинства членов Комитета вызывает тот факт, что эти инциденты убедительно продемонстрировали печальный провал политики правительства Соединенного Королевства, направленной на свержение незаконного режима Яна Смита в Южной Родезии посредством введения санкций.

343. Комитет с полным основанием ожидал, что Соединенное Королевство восстановит конституционную законность в Южной Родезии, ввиду многочисленных заявлений, которые были им сделаны по этому вопросу в Организации Объединенных Наций и вне ее, как, например, в начале декабря 1965 г. и в январе 1966 г., о том, что меры, которые были введены посредством санкций, приведут к свержению этого незаконного режима и что это — "вопрос недель, а не месяцев". В этих условиях вполне правильно и уместно возложить полную ответственность на правительство Соединенного Королевства за продолжающуюся и быстро ухудшающуюся обстановку в Южной Родезии. Британское правительство часто делало заявления о своей ответственности в этих территориях по отношению ко всем слоям населения. И тем не менее, в настоящем серьезном испытании, когда 200 000 белых дерзко и вызывающе, в худших традициях расизма, навязали свое правление 4-миллионному коренному негритянскому населению Южной Родезии, грубо нарушая демократию и усиленно превозносимые английские идеи правосудия и самоопределения, англичане, к сожалению, не выполнили своих обязательств по отношению к негритянскому населению Южной Родезии, а также не осуществили резолюций Организации Объединенных Наций.

344. Поэтому по вопросу о Южной Родезии, стоящему на повестке дня, и в связи с тем, что незаконный режим меньшинства в Южной Родезии продолжает существовать, Комитет должен признать, что эта чреватая взрывом обстановка представляет угрозу международному миру и

/...

и безопасности. Комитет настоятельно призвал все государства не признавать незаконный режим Южной Родезии и не устанавливать никаких дипломатических или иных отношений с этой незаконной властью и любым путем прекратить оказание ему помощи и содействия каким бы то ни было способом. Он осуждает действия всех государств, которые не выполняют резолюций, уже принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, в частности, Португалии и расистского режима Южной Африки. Признавая недостаточность и провал мер, принятых до сих пор правительством Соединенного Королевства, чтобы положить конец режиму Смита, Совет обратил внимание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на удручающее положение дел в Южной Родезии и просил Генерального секретаря побудить Председателя Совета Безопасности, поскольку этот вопрос уже включен в повестку дня Совета Безопасности, предпринять шаги к тому, чтобы поставить его на рассмотрение Совета для принятия необходимых мер.

345. При таких обстоятельствах, поскольку принятые меры оказались недостаточными, Комитет считает, что пришло время для твердых принудительных санкций, которые должны быть приняты в соответствии со статьями 41 и 42 Устава Организации Объединенных Наций. Комитет вновь торжественно призвал правительство Соединенного Королевства выполнить резолюцию 217 (1965) Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г. и выполнить свои обязанности в отношении четырехмиллионного негритянского населения Южной Родезии и немедленно положить конец незаконному расистскому режиму Яна Смита в Южной Родезии, что соответствовало бы его обязательствам.

346. Представитель Объединенной Республики Танзания отметил, что заявление Председателя точно отражает взгляды и серьезное беспокойство членов Специального комитета. Так называемые санкции попросту не возымели никакого действия, и, если они будут по-прежнему осуществляться нынешними темпами, они обречены на безнадежный провал.

347. Представители Соединенного Королевства постоянно напоминали Комитету, что вопрос о Южной Родезии является **ответственностью**

/...

правительства Соединенного Королевства. Это действительно правильно: вопрос о Южной Родезии является только продолжением колониализма, и ответственность за него полностью ложится на правительство Соединенного Королевства. Все ухудшающееся положение требует применения принудительных санкций и общей экономической блокады южной части Африки, включая применение военной силы, для низвержения незаконного расистского режима Яна Смита.

348. Со дня объявления независимости в одностороннем порядке правительство Соединенного Королевства было предупреждено, что умеренные экономические санкции не возымеют действия и что единственный путь положить конец незаконному режиму заключается в том, чтобы применить силу и сокрушить его. Учитывая, что со времени объявления независимости прошло пять месяцев, наступило время прибегнуть к более решительным мерам. Экономические меры, принятые до сих пор, ни к чему не привели; каждый знает, что режим Смита получает нефть из Португалии и Южной Африки, не говоря о других странах, кроме этих двух. Нефтяной танкер только что вошел в порт Бейра, и делегация Объединенной Республики Танзания не настолько наивна, чтобы считать, что корабль не доставит свой груз, несмотря на заверения англичан. Другой нефтяной танкер приближается к Бейре; конечно, столь широкую огласку получили только эти два корабля.

349. Южноафриканские и португальские колонизаторы делают все, что могут, чтобы снабдить режим Смита всем необходимым. Больше уже нельзя рассматривать вопрос о Южной Родезии экономически или под иным углом в отрыве от остальной части южной Африки. Этот район охватывает системы иностранных финансовых олигархий, которые предоставляют защиту незаконному режиму Смита. Южная Родезия медленно, но верно продает свой урожай табака. Она смогла обеспечить значительные иностранные капиталовложения для мукомольной и кукурузообрабатывающей компании. Как сообщают, она также смогла продать значительную сумму железной руды и сахара некоторым японским фирмам. В статье в газете "Нью-Йорк Таймс" от 5 апреля говорится о том, что в соседних странах

/...

размещаются посредники, которые покупают и продают товары для родезийских бизнесменов, не будучи обнаруженными. Единственный способ приостановить это движение товаров - это установить контроль на границах Южной Родезии из вооруженной охраны, которая бы конфисковывала товары, выходящие за пределы Южной Родезии и входящие в нее. К сожалению, агентам режима Смита разрешают осуществлять открытую пропагандистскую деятельность в Соединенных Штатах и других странах.

/...

350. Делегация Объединенной Республики Танзания считает вопросом первостепенного значения судьбу 4 млн. африканцев и их право управлять своей собственной землей. Продолжающееся существование режима Смита означает продолжение угрозы международному миру и безопасности в сердце Африки. Вооруженное полицейское государство существует в настоящее время в Южной Родезии; африканских националистов арестовывают, заключают в тюрьмы, пытают, убивают. При таких обстоятельствах делегация Объединенной Республики Танзания считает, что все разговоры об экономических санкциях являются не чем иным, как уловкой, направленной на то, чтобы отвлечь внимание от страданий африканского народа Зимбабве. Все признают, что режим Смита представляет угрозу для международного мира и безопасности, и давно пора принять решительные и эффективные меры, для того чтобы покончить с этим режимом и вернуть страну ее законным хозяевам. Единственным способом, каким правосудие может быть осуществлено в Южной Родезии, является применение силы. Представитель Объединенной Республики Танзания надеется, что правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязательства. Оно применяло силу для навязывания своего господства в других колониях, и нет оснований, почему бы оно не могло применить силу для восстановления правосудия. Это было бы исключительной мерой, которую вполне можно было бы приветствовать. Даже епископальная церковь Южной Родезии и примат английской церкви призвали к применению силы. В главе VII и статье 42 Устава Организации Объединенных Наций ясно сказано, что требуется сделать. Военная сила является единственным средством, которое может сокрушить режим Смита. Обязанностью Комитета является рекомендовать в ясных выражениях Совету Безопасности, что ему следует принять необходимые меры в соответствии со статьей 42 Устава ООН. Объединенная Республика Танзания всегда поддерживала борьбу народа Зимбабве против порабощения и колониализма и считает эту борьбу частью своей собственной борьбы за общее освобождение Африки и за экономическое развитие и мир. Поэтому делегация Объединенной

/...

Республики Танзания готова сотрудничать со всеми делегациями, которые согласны действовать в соответствии с этими положениями.

351. Представитель Союза Советских Социалистических Республик благодарит Председателя за его ясное изложение положения в Южной Родезии в настоящее время. Советский Союз в соответствии со своей принципиальной позицией выступает в поддержку прав народа Зимбабве на свободу и подлинную независимость. Правительство Советского Союза осудило режим Смита и заклеило одностороннюю декларацию независимости как еще одно преступление колонизаторов против страдающего народа Зимбабве. Правящие круги Соединенного Королевства делают вид, что выступают против режима Смита и якобы способствуют его падению. Но факты доказывают как раз обратное. С помощью конституции 1961 года Соединенное Королевство заложило основу настоящего расистского режима; впоследствии оно вооружило южнородезийских расистов и поощрило колониальный союз между Южной Родезией, Южной Африкой и португальскими колониями. В результате Южная Родезия стала полицейским государством. Соединенное Королевство никогда не сможет снять с себя ответственности за национальную трагедию народа Зимбабве.

352. Могут сказать, что нынешнее правительство Соединенного Королевства не несет ответственности за прошедшие события. Однако советский представитель хочет указать, что лейбористское правительство не приняло никаких мер к тому, чтобы аннулировать конституцию 1961 года, и оно также не заявило о своей готовности выполнить постановление Организации Объединенных Наций о предоставлении подлинной независимости народу Зимбабве; судя по различным заявлениям лидеров лейбористской партии, оно не намерено сделать этого.

353. 11 ноября 1965 г. в резолюции 2024 (XX) Генеральная Ассамблея осудила одностороннюю декларацию независимости и предложила Соединенному Королевству осуществить соответствующую резолюцию Организации Объединенных Наций, для того чтобы положить конец мятежу. На следующий день Совет Безопасности в резолюции 216 (1965 г.)

/...

обратился с призывом ко всем государствам не признавать незаконный режим в Южной Родезии и воздерживаться от оказания ему какой-либо помощи. 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности принял резолюцию 217 (1965 г.), призывающую правительство Соединенного Королевства подавить мятеж расистского меньшинства, принять все необходимые меры, которые окажутся эффективными, для немедленного прекращения существования режима меньшинства в Южной Родезии и принять срочные меры, дающие возможность народу Южной Родезии определить свое собственное будущее в соответствии с целями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

354. Значительное число государств-членов Организации Объединенных Наций уже приняли необходимые эффективные меры по выполнению резолюции Совета Безопасности. С декабря 1965 года Совет министров Организации африканского единства постановил осуществить полную экономическую блокаду Южной Родезии и порвать все сношения с этой страной. В соответствии с этим решением самолетам, направляющимся в Южную Родезию, отказывается в праве пролетать через соответствующие африканские страны. Постановления Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности были поддержаны подавляющим большинством государств-членов Организации. К 18 марта сообщения, в которых говорится о принятии конкретных мер против режима Смита, были получены от пятидесяти восьми стран; сообщения по этому вопросу продолжают поступать. Советский Союз, который систематически поддерживает народы, борющиеся против колониального господства, сообщил Генеральному секретарю (S/7068 и Add.1) о своей готовности выполнить резолюции Совета Безопасности. Советский Союз не признал режима Смита, он не предоставлял этому режиму оружия, оборудования и военного снаряжения и не поддерживает с ним никаких экономических отношений. Советский Союз прервал почтовые сношения и электросвязь с режимом Солсбери. Он готов сотрудничать с африканскими странами в предоставлении всей возможной помощи народу Зимбабве в его борьбе.

355. Соединенное Королевство, которое как управляющая держава в основном ответственно за трагическое положение в Южной Родезии, не выполнило решения Организации Объединенных Наций. Хотя оно утверждало, что экономические и финансовые санкции сокрушат мятеж в течение нескольких недель, неэффективность этих санкций была признана самим Смитом, прессой в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах, официальными лицами Соединенного Королевства и представителями африканских стран. Санкции были приняты слишком поздно, и расистский режим в Южной Родезии имел возможность подготовиться к ним. Соединенное Королевство объявило эмбарго на нефть только 17 декабря 1965 г., другими словами, пять недель спустя после одностороннего объявления независимости. Общий запрет на торговлю с Южной Родезией был введен в Соединенном Королевстве только 30 января 1966 г., т.е. через два с половиной месяца после того, как произошел расистский мятеж и была принята резолюция Совета Безопасности. Только 18 марта 1966 г. Соединенные Штаты официально наложили запрет на весь экспорт в Южную Родезию. В санкциях имеются исключения, которые Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и другие западные державы используют для того, чтобы продолжать торговлю с Южной Родезией. Цифры, опубликованные Советом торговли Соединенного Королевства, показывают, что в феврале, после того, как Соединенное Королевство наложило общее эмбарго, стоимость импорта Соединенного Королевства из Южной Родезии насчитывала 523 000 ф.ст., а его экспорт в Южную Родезию 672 000 ф.стерлингов. Стоимость экспорта табака из Южной Родезии в Соединенное Королевство составляла 484 000 ф.ст., хотя официально ввоз табака из Южной Родезии был запрещен, начиная с 11 ноября 1965 года. Эти цифры показывают "эффективность" так называемых экономических санкций.

356. Режиму Смита помогают его партнеры по союзу нечестивых - Португалия и Южная Африка, которые срывают экономические санкции. Президент Южно-Африканской Республики г-н Сварт заявил 21 января 1966 г., что правительство Южной Африки будет поддерживать нормальные

/...

отношения с режимом Южной Родезии и не примет участия в каких-либо санкциях или бойкоте. Министр иностранных дел Португалии объявил 25 ноября 1965 г., что Португалия будет поддерживать нормальные отношения с правительством Южной Родезии. Как видно из сообщений прессы и рабочего документа Секретариата (пункты 1-335 выше), Фервурд и Салазар помогали своему другу Яну Смиту преодолеть эмбарго на нефть; поставки нефтепродуктов в Южную Родезию ежемесячно из Южной Африки и Мозамбика равнялись ежемесячному потреблению этих продуктов Южной Родезией при существующей системе лимитирования. Экономической жизни Южной Родезии не помешал какой-либо недостаток в нефти; железные дороги работали нормально и, несмотря на отрицание Португалией, свидетели утверждают, что нефть поступала в Южную Родезию по железной дороге из Лоренцо-Марки.

357. С помощью друзей из западных стран режим Смита также избежал и финансовых санкций. После расистского мятежа Соединенное Королевство блокировало валютный резерв Южной Родезии в Лондоне. Расистский режим, однако, сделал необходимые приготовления. Все резервы, за исключением 9 млн. ф. ст., были переведены из Лондона и размещены в банках Южной Африки и Европы. Как видно из пункта 198 рабочего документа, резервы, имеющиеся в распоряжении властей Солсбери, оцениваются в 14 млн. ф. стерлингов. Кроме того, режим Смита имеет резервы чистого золота. Стоимость годового производства золота в Южной Родезии составляет 7 млн. ф. стерлингов.

358. Эмбарго на продажу табака также оказалось неэффективным. Накануне объявления независимости режим Смита успешно продал урожай табака 1965 года. Эмбарго нарушается не только Южной Африкой и Португалией, но также и Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и некоторыми другими западными державами.

359. Санкции также саботируются мощными международными монополиями, которые открыто помогают расистам из Южной Родезии преодолеть эмбарго на нефть. Нефтепродукты, поставляемые Южной Африкой в Южную Родезию, производятся на предприятиях, находящихся под контролем

/...

международных нефтяных монополий, включая "Шелл", "Бритиш Петролиум", "Мобил Ойл" и "Калтекс". Они перевозятся в Южную Родезию в цистернах, принадлежащих компании "Бритиш Петролиум", в которой граждане Соединенного Королевства владеют 56 процентами акций. Как указывала 26 февраля 1966 г. газета "Нью-Йорк Таймс", отделения "Мобил Ойл" и "Калтекс" в Южной Родезии жаловались своим центральным конторам, что деловые операции ускользают к компаниям Соединенного Королевства, которые тайно ввозят нефть в страну. Нефтяные монополии Соединенного Королевства и Соединенных Штатов не делают никаких попыток скрыть свой отказ от сотрудничества в установлении эмбарго на нефть. 360. Подрывная деятельность монополий проявилась в недавних попытках восстановить подачу нефти через нефтепровод Бейра-Умтали. Нефтепровод принадлежит компании "Companhia do Pipeline Mocambique-Rodésia", капитал которой контролируется английской компанией "Лонро Лимитед" (62,5 процента), и португальскими кругами (37,5 процента). Было разъяснено, что решение о возобновлении подачи нефти было принято португальцами, которые составляют большинство в Совете директоров компании "Companhia do Pipeline Mocambique-Rodésia". Однако трудно поверить, что компания, которая владеет двумя третями акций этого концерна, не принимает никакого участия в решении вопроса.

361. Что касается продажи табака Южной Родезией, то у монополий "дела шли как обычно".

362. Хотя правительству Соединенного Королевства было известно об этих нарушениях, оно не приняло никаких эффективных мер, обеспечивающих выполнение санкций. Несмотря на дипломатический обмен с Грецией и переговоры с Лиссабоном и несмотря на постоянное наблюдение, осуществляемое вооруженными силами Соединенного Королевства, танкер с грузом нефти для режима Смита успешно достиг берегов Мозамбика и бросил якорь в двух милях от Бейры.

363. Таким образом ясно, что ответственность за положение в Южной Родезии ложится в первую очередь на Соединенное Королевство и те страны, которые прямыми или косвенными способами нарушают резолюцию Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года. Делегация Советского Союза полностью согласна с делегациями афро-азиатских стран в том, что Специальному комитету следует просить Совет Безопасности в срочном порядке вновь рассмотреть вопрос о Южной Родезии с целью принятия мер в соответствии с Уставом, обеспечивающих выполнение решений Организации Объединенных Наций, включая резолюцию Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года.

364. Представитель Эфиопии поддержал заявление Председателя. Его делегация надеется, что это заявление будет принято в качестве общего мнения Комитета; иначе она будет вынуждена внести свой проект резолюции.

365. Правительство Соединенного Королевства не смогло сокрушить мятеж, главным образом потому, что оно не желало сделать этого. Если бы оно этого желало, Соединенное Королевство направило бы войска, как оно это делало во многих частях Африки и Азии. Только сила может сокрушить мятеж; провал экономических санкций очевиден.

366. Представитель Индии высоко оценил ясное и точное заявление Председателя, которое отражает точку зрения значительного большинства государств-членов Организации Объединенных Наций. Это заявление представляет собой эффективную временную декларацию, которая обратит

/...

внимание мировой общественности и Совета Безопасности на чреватое взрывом положение, создание которого правительство Соединенного Королевства допустило в Южной Родезии.

367. Представитель Мали выразил Председателю благодарность за его заявление, которое отражает озабоченность большинства членов Специального комитета.

368. Мали рассматривает Южную Родезию как колонию и не признает незаконный режим расистского меньшинства, установленный в Солсбери. Его делегация убеждена в полной ответственности Соединенного Королевства за положение в Южной Родезии. В Адене и Британской Гвиане Соединенное Королевство решительно приостановило действие конституции, распустило Законодательное собрание и правительство, избранное на основе всеобщего избирательного права, и арестовало должностных лиц против воли народа. Однако в Южной Родезии это же самое правительство проявляет уступчивость и действует в соответствии с пожеланиями белого меньшинства поселенцев, которое проводит дискриминацию и цинично эксплуатирует подавляющее большинство африканского населения в нарушение прав человека и принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

369. Представитель Мали хотел бы знать, что намерено делать правительство Соединенного Королевства для обеспечения выполнения резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций, и для того, чтобы сокрушить мятеж в Южной Родезии.

370. Представитель Болгарии говорит, что заявление Председателя, как выражение мнения Специального комитета в целом, следует довести до сведения всех тех, кто должен принять эффективные меры для того, чтобы свергнуть расистский режим в Южной Родезии.

371. Шаги, предпринятые Соединенным Королевством и другими странами, которые продолжают быть главной опорой режима расистского меньшинства в Южной Родезии, были преднамеренно неэффективными. Расистские режимы, подобные режиму в Южной Африке, знают, что они могут рассчитывать на поддержку правительств Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Хотя со времени принятия Генеральной Ассамблеей

/...

и Советом Безопасности резолюций, касающихся Южной Родезии, прошло шесть месяцев, незаконный режим в Южной Родезии продолжает существовать и нарушать большинство элементарных прав подавляющего большинства населения. Отрядно отметить, что значительное число государств-членов Организации ответили быстро и положительно на призыв Совета Безопасности, но меры, принятые некоторыми правительствами и, в частности, правительством Соединенного Королевства, были неэффективными.

372. Представитель Югославии говорит, что в своем заявлении Председатель указал на причины, значение и последствия нынешнего положения в Южной Родезии, а также на то обстоятельство, в какой степени правительство Соединенного Королевства несет ответственность за создавшееся положение. Настаивая на применении статьи 42 Устава, Председатель указал, каким образом эта проблема может быть разрешена. Поэтому югославская делегация полностью поддерживает заявление Председателя. Необходимо, чтобы Комитет принял более энергичные меры, так как в противном случае он не выполнит свои обязанности и перестанет быть важным и авторитетным органом Организации Объединенных Наций.

373. Представитель Ирака заявил, что, когда на одном из недавних совещаний его делегация указывала на ухудшающееся положение в Адене, она сделала это не только потому, что народ, который подвергается там дурному обращению, является родственным иракскому народу, но также и потому, что дело защиты свободы и независимости представляет собой один общий вопрос. Если не защитить от страданий народ в Адене, то те, кто несут ответственность за эти страдания, получают поощрение к тому, чтобы делать то же самое в других частях света. Поэтому делегация Ирака решительно осуждает события в Южной Родезии, бездеятельность со стороны Соединенного Королевства и поддержку, оказываемую правительству меньшинства в Южной Родезии Южной Африкой и Португалией. На Соединенное Королевство следует оказать давление с тем, чтобы оно полностью выполнило свои обязанности, а Совет Безопасности следует просить снова рассмотреть положение в Южной Родезии.

/...

374. Другая причина, почему иракская делегация столь заинтересована в этом вопросе, заключается в том, что любая дискуссия по вопросу о Южной Родезии напоминает подобный же вопрос, а именно вопрос о Палестине. Тогда тоже существовала управляющая держава, поселенцы и эмбарго. Представитель Ирака предупреждал Генеральную Ассамблею на ее восемнадцатой сессии, что то, что случилось в Палестине, случится и в Южной Родезии, и его предсказания оказались правильными: в Южной Родезии управляющая держава помогает меньшинству незаконно захватить страну и делает все, что от нее зависит, для того, чтобы поощрить поселенцев и оккупантов, в то время как четырехмиллионное население страдает в оковах колониализма.

375. Вот почему делегация Ирака поддерживает ясное и решительное заявление, сделанное Председателем, и готова оказать поддержку любому проекту резолюции, в котором Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности будут просить принять более решительные меры для того, чтобы заставить управляющую державу выполнить ее обязанности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и обуздать тех, кто игнорирует решения и резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

376. Представитель Сирии говорит, что его делегация присоединяется к тем, кто выразил поддержку заявлению Председателя, отражающему серьезное беспокойство, испытываемое всеми членами Комитета по проблеме Южной Родезии.

377. Заявления представителя управляющей державы по вопросу об Адене и по вопросу о Южной Родезии создали впечатление, что эти проблемы вскоре будут решены, что независимость будет предоставлена и что мятежные режимы падут. Однако суть вопроса заключается в том, что колониализм продолжает существовать. После решительных доводов, приведенных представителями Танзании и Советского Союза, касающихся правительства Соединенного Королевства и тех шагов, которые были предприняты незаконным режимом в Южной Родезии, остается добавить немного. Комитет стоит перед лицом серьезной ситуации, в которой

/...

проявляется полное игнорирование прав человека и резолюций Организации Объединенных Наций. Не следует пытаться преуменьшить ответственность Комитета как органа, представляющего общее мнение Организации Объединенных Наций, и вопроса о том, в каком направлении Комитет должен вести свою работу, не возникает.

378. Делегация Сирии поддерживает предложение Председателя о том, что вопрос следует передать Совету Безопасности с тем, чтобы в отношении этого вопроса была применена статья 42 Устава.

379. Представитель Соединенного Королевства говорит, что он с удивлением выслушал заявление Председателя, из тона которого фактически явствует, что оно отражает по-видимому общее мнение, хотя на данном этапе никакого мнения не было выражено делегациями или Комитетом в целом. Его делегация также не может принять замечания, которые Председатель и другие представители сделали относительно действий и политики правительства Соединенного Королевства.

380. Делегация и правительство Соединенного Королевства конечно никогда не преуменьшали серьезности положения, созданного незаконным объявлением независимости Южной Родезией или последними событиями. Это разъяснялось в каждом заявлении, которое делегация Соединенного Королевства делала в Совете Безопасности или в каком-либо другом органе Организации Объединенных Наций.

381. В настоящий момент в Лондоне министры Соединенного Королевства рассматривают всю проблему Родезии в свете последних событий. Комитет по санкциям Британского содружества, который был учрежден на Лагосской конференции в январе 1966 г., также заседает в Лондоне. Кроме того, правительство Соединенного Королевства поддерживает контакт на уровне министров с правительством Португалии относительно последних событий.

382. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он резервирует позицию своей делегации в отношении заявлений, которые были сделаны в ходе заседания.

/...

383. Представитель Соединенных Штатов Америки говорит, что заявление Председателя содержало некоторые утверждения, с которыми его делегация не может согласиться. Поэтому он заявил, что он резервирует позицию своего правительства по данному вопросу.

384. Представитель Дании говорит, что, хотя его делегация полностью согласна с большей частью заявления Председателя, она резервирует свою позицию в отношении некоторых вопросов, упомянутых в заявлении, до тех пор, пока она не сможет изучить текст более тщательно.

385. Представитель Италии говорит, что его делегация, как и другие делегации, согласна с большей частью заявления Председателя. Однако имеются некоторые вопросы, по которым он вынужден зарезервировать позицию своего правительства в настоящее время.

386. Представитель Австралии говорит, что он также хотел бы зарезервировать свою позицию в отношении заявления Председателя. Его делегация не готова в настоящее время вдаваться в подробности относительно многих вопросов, о которых здесь говорилось.

387. Представитель Уругвая говорит, что его делегация была согласна с предложением, чтобы Председатель сделал заявление по вопросу о Южной Родезии, потому что она считала необходимым подчеркнуть серьезность и срочность данного вопроса. В общем, делегация Уругвая поддерживает заявление Председателя, которое, однако, было слишком подробным и до некоторой степени заменило резолюцию, которая была бы принята после соответствующих прений. Поэтому он зарезервировал право своей делегации представить замечания по некоторым аспектам заявления на более позднем этапе, когда у нее будет достаточно времени для более тщательного изучения заявления и когда она получит необходимые инструкции.

388. Представитель Чили говорит, что позиция его делегации в отношении заявления Председателя совпадает с точкой зрения представителя Уругвая. Хотя она в общем согласна с заявлением, она не может высказать позиции своего правительства по некоторым частным вопросам без получения инструкций. Поэтому делегация Чили оставила за собой право высказаться по данному вопросу на последующих заседаниях.

/...

389. Представитель Венесуэлы говорит, что его делегация согласна с тем, что положение в Южной Родезии является серьезным и что эффективные меры должны быть приняты Специальным комитетом и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций для того, чтобы положить конец этой незаконной ситуации. Его делегация поддерживала предложение о том, чтобы Председатель сделал заявление для того, чтобы подчеркнуть серьезность и срочность вопроса. Однако заявление было гораздо более широким, чем ожидалось, и в нем содержался ряд положений, которые его делегация считает необходимым тщательно изучить. Делегация Венесуэлы не может занять позицию по этому заявлению, не проконсультировавшись со своим правительством, и поэтому оставляет за собой право высказаться в ходе дальнейших прений.

390. Представитель Афганистана говорит, что его делегация с удовлетворением отмечает, что имеется широкая область соглашения между членами Комитета относительно серьезности положения в Южной Родезии и необходимости эффективных мер для исправления этого положения. Он был рад слышать, что представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что его правительство никогда не преуменьшало серьезности вопроса. Представитель Соединенного Королевства также признал незаконный характер действий властей в Южной Родезии. Однако большинство членов ясно дали понять, что они не считают действия, предпринятые Соединенным Королевством, достаточно эффективными.

/...

391. Его делегация выражает удовлетворение в связи с заявлением Председателя и не видит никаких противоречий между смыслом этого заявления и единодушной озабоченностью, испытываемой членами Комитета. Делегация Афганистана рассматривает некоторые моменты в заявлении как простые рекомендации, основанные на общем согласии членов Комитета, о том, что внимание Совета Безопасности должно быть привлечено к срочному и серьезному вопросу о Южной Родезии. Поэтому его делегация целиком и полностью поддерживает смысл заявления Председателя в свете его обсуждения в Комитете.

392. Представитель Польши говорит, что его делегация целиком и полностью поддерживает заявление Председателя, которое полностью отражает беспокойство, испытываемое его делегацией по поводу серьезного положения в Южной Родезии.

393. Представитель Туниса говорит, что его делегация присоединяется ко всем тем представителям, которые выразили полную поддержку заявлению Председателя. Как и другие делегации, его делегация намерена представить предварительный проект резолюции на настоящем заседании, потому что она считает, что серьезность событий в Южной Родезии и тот факт, что управляющая держава не предприняла никаких эффективных шагов для того, чтобы положить конец этому положению и незаконному режиму в Южной Родезии, требуют немедленных действий. Однако делегация Туниса готова принять заявление Председателя, которое отражает ее собственную позицию, которую она рассматривает как общее мнение всех членов Комитета.

394. Делегация Туниса считает, что эта проблема является столь серьезной, что требует срочных мер со стороны Совета Безопасности, к которому следует обратиться с просьбой принять эффективные меры для того, чтобы положить конец печальному состоянию дел в Южной Родезии. Делегация Туниса также считает, что от имени Организации Объединенных Наций и Специального комитета следовало бы выразить беспокойство, которое вызывает создавшееся положение.

/...

395. Оговорки представителя Соединенного Королевства не вызвали удивления у делегации Туниса. Однако проблема обсуждалась столь часто в Организации Объединенных Наций, что удивление, проявленное представителем Соединенного Королевства, представляется преувеличенным. Очевидно, что такое положение не может продолжаться бесконечно и что пришло время принять дальнейшие меры.

396. Представитель Ирана говорит, что его делегация присоединяется к тем, кто высказался в поддержку заявления Председателя. Положение является серьезным и требует принятия более эффективных мер с целью выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Как известно членам Комитета, Иран был одной из первых стран, которая ввела запрет на продажу нефти в Южную Родезию, и этот запрет тщательно соблюдался.

397. Представитель Мадагаскара выражает поддержку своей делегации заявлению Председателя, которое полностью отражает серьезность положения и общее беспокойство, испытываемое членами Комитета.

398. Представитель Берега Слоновой Кости говорит, что различные оговорки, которые были сделаны, не смогут по-видимому отвлечь от заявления Председателя, которое выражает мнение делегации Берега Слоновой Кости.

399. Нельзя рассматривать вопрос о Южной Родезии, не вспомнив, что несколько месяцев назад Ян Смит потребовал от Соединенного Королевства предоставить независимость Южной Родезии и угрожал объявить независимость в одностороннем порядке, если управляющая держава не выполнит этого требования. Ян Смит вполне выполнил свою угрозу. По-видимому разум более здесь не преобладает, и правительство Смита считает, что оно имеет право держать 4 млн. черных патриотов в рабстве, несмотря на призывы, обращенные к нему, и на осуждение его действий мировым общественным мнением.

400. Соединенное Королевство, которое обратилось к Организации Объединенных Наций, чтобы объяснить трудности и получить поддержку с тем, чтобы положить конец мятежу в Южной Родезии, исчерпало все

/...

средства, в то время как режим Яна Смита продолжает существовать и становится сильнее с каждым днем. Все это противоречит принципам, изложенным в Уставе. Делегация Берега Слоновой Кости удивлена слабостью мер, которые делегация Соединенного Королевства, как она утверждает, приняла для того, чтобы положить конец режиму белого меньшинства в Южной Родезии. Она убеждена, что, будучи верным идее, которая заставила поднять вопрос перед Советом Безопасности несколько месяцев назад, правительство Соединенного Королевства должно немедленно предпринять дальнейшие шаги, чтобы сокрушить мятеж в Родезии.

401. Делегация Берега Слоновой Кости поддерживает заявление Председателя и надеется, что Совет Безопасности вскоре получит возможность рассмотреть вопрос о Южной Родезии в свете последних событий.

402. Представитель Эфиопии указал, что Специальный комитет обратил внимание Совета Безопасности на серьезность положения в Южной Родезии еще в апреле 1965 г. и обратился с призывом к правительству Соединенного Королевства принять срочные меры в этой территории. Совет Безопасности затем принял резолюцию 202 (1965), касающуюся Южной Родезии, и положения этой резолюции были одобрены Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) 25 октября 1965 года. После одностороннего объявления независимости Совет Безопасности принял резолюцию 217 (1965), в которой государства призываются разорвать все экономические отношения с Южной Родезией и ввести эмбарго на нефть и нефтепродукты. Несмотря на все эти усилия, существует, больше чем когда-либо, потребность в действиях, направленных на восстановление прав африканского населения, и главной обязанностью Комитета является использовать форум Организации Объединенных Наций для того, чтобы информировать мировое общественное мнение по этому вопросу и вновь взывать к совести правительства Соединенного Королевства.

403. Недавние события в Южной Родезии можно было бы рассматривать как фарс, если бы они не были связаны с человеческой трагедией.

/...

Единственное возможное заключение, которое можно сделать из хода событий, заключается в том, что управляющая держава знала с самого начала, что произойдет незаконный захват власти правительством Яна Смита. Это правительство отвергло предложение Соединенного Королевства создать Королевскую комиссию с целью исправления конституции 1961 года, и вслед за его переговорами с Соединенным Королевством в октябре 1965 года почти сразу же последовало объявление г-на Смита о том, что Южная Родезия станет независимой к Рождеству 1965 года. Приготовления, которые произвело правительство в последующей неделе, со всей очевидностью были прелюдией к одностороннему объявлению независимости 11 ноября 1965 г. и к установлению полного контроля со стороны незаконного меньшинства.

404. Правительство Соединенного Королевства, с другой стороны, удивительно неохотно проявляло свою обычную решительность в вопросах, связанных с беспорядками и беззаконием. Оно ввело некоторые туманные и неэффективные санкции, сделав вполне ясным, что сила не будет применена в случае одностороннего объявления независимости. Заявление г-на Вильсона от 11 ноября 1965 года о том, что его правительство не рассматривало никаких национальных или международных мер против незаконного режима в Южной Родезии, только помогло этому режиму укрепить себя. Поэтому неудивительно, что декларация независимости уделяет столь большое внимание "близости по духу". В то время как г-н Вильсон говорил миру, что, если законный губернатор Южной Родезии обратится за помощью, Соединенное Королевство окажет полную поддержку этой просьбе, обращение губернатора, смещающее Яна Смита и его министров, было запрещено публиковать в Южной Родезии. Даже когда губернатор был лишен всех полномочий, г-н Вильсон все еще не считал, что это является достаточной провокацией, чтобы оправдать необходимые меры. Не убедило правительство Соединенного Королевства в необходимости принятия срочных мер и массовое запугивание африканского населения.

/...

405. На заседании премьер-министров Британского содружества наций в Лагосе (Нигерия) в январе 1966 года г-н Вильсон наконец согласился, что применение силы нельзя предотвратить, если оно окажется необходимым для восстановления закона и порядка. Необходимость применения силы для низвержения незаконного режима с избытком доказана; любое дальнейшее промедление будет означать преднамеренную поддержку Яна Смита и его компаньонов по мятежу. Организация африканского единства требовала применения силы еще 25 октября 1965 года, к этому же призывали и Епископальная церковь Родезии, и архиепископ Кактерберийский.

406. Половинчатый характер осуществления экономических санкций полностью оправдывает скептицизм Эфиопии. Как и заверения Соединенного Королевства о том, что никакая сила не будет применена, изменчивый характер санкций направлен на то, чтобы снизить эффект на каждом этапе и оказать дальнейшую помощь мятежникам. Благодаря эмбарго, поступающая из Южной Родезии медь может продаваться на открытом рынке по более высоким ценам, давая дополнительную прибыль в размере около 3 млн. ф.ст. в год. Крупные иностранные концерны продолжают снабжать Южную Родезию запасными частями и оборудованием бесплатно.

407. Рассчитанная терпимость правительства Соединенного Королевства противопоставляется твердой позиции, занятой реакционными правительствами Южной Африки и Португалии. Как раньше, так и после одностороннего объявления независимости правительство Фервурда заявляло, что оно будет поддерживать экономические и прочие отношения с Южной Родезией. Еще до одностороннего объявления независимости Португалия фактически признала суверенитет Южной Родезии, приняв г-на Фридмана в качестве "главы миссии Родезии" в Лиссабоне.

408. Провал эмбарго на нефть является катастрофическим. Приток нефти в Южную Родезию все увеличивается, а не сокращается; 70 000 галлонов горючего ежедневно поступает из Южной Африки и Мозамбика. Греческие танкеры недавно отказались подчиниться приказу Соединенного Королевства и направились в Бейру. Наглые португальские колонизаторы ясно заявили, что нефть, находящаяся в их распоряжении, будет поставляться в Южную Родезию. Нежелание Соединенного Королевства применить силу в этом вопросе объяснялось желанием избежать человеческих жертв. Однако гибель людей в расистских тюрьмах Южной Родезии, в Кении, Британской Гвиане, Индии и Адене, по-видимому, не вызывает у Соединенного Королевства никакого беспокойства. Поскольку Южная Родезия зависит от нефти только на 27% ее общих энергетических потребностей и имеет всю необходимую помощь в этом вопросе, единственное решение — это твердое, прямое и безоговорочное применение силы. Для того чтобы экономические санкции были эффективными, правительство Соединенного Королевства должно применить силу против Южной Африки и Португалии, но, поскольку правительство Соединенного Королевства уже отказалось применить силу даже против поселенцев, очевидно, что оно не сделает этого против этих двух государств.

409. Специальному комитету следует срочно рекомендовать, чтобы Совет Безопасности принял решение о принудительном введении мер в соответствии со статьей VII Устава ООН с целью положить конец крайне чреватому взрывом положению в Южной Родезии. Делегация Эфиопии рекомендовала принять такие меры в ходе рассмотрения вопроса в Совете Безопасности в ноябре 1965 года. Вместе со многими другими делегациями она не была удовлетворена методом, которым Совет Безопасности недавно рассмотрел вопрос о Южной Родезии. Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством и принятый Советом 9 апреля 1966 г., является ограниченным и недостаточным во многих отношениях. Поправки, представленные тремя африканскими государствами-членами Совета с целью усиления и расширения текста, к сожалению, были отклонены. Специальный комитет должен поэтому обратиться с просьбой о немедленном созыве Совета для рассмотрения вопроса о Южной Родезии в свете главы VII Устава ООН.

/...

410. Представитель Австралии говорит, что в некоторых кругах существует серьезное непонимание политики и действия австралийского правительства в отношении положения в Южной Родезии. И в то же время позиция его правительства была четко разъяснена во многих заявлениях и, в частности, в ноте от 28 января 1966 г., направленной Постоянным представителем Австралии Генеральному секретарю (S/7104). Экономические санкции правительства Австралии против Южной Родезии являются не просто декларациями принципов в отсутствие экономических связей, но фактическим прекращением торговли с вытекающими из этого экономическими жертвами. Хотя было необходимо пройти некоторые парламентские процедуры, действия австралийского правительства были быстрыми и были завершены к 16 ноября 1965 г., другими словами, до того, как была принята резолюция Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года. Экономические меры, о которых подробно говорится в документе S/7104, означают, что Австралия ввела эмбарго на 93% своего импорта из Южной Родезии.

411. 29 декабря 1965 г. премьер-министр Австралии заявил, что его правительство рассматривает одностороннюю декларацию независимости как незаконную и не даст дипломатического признания новому режиму. Он подтвердил, что урегулирование проблемы должно быть достигнуто на основе постоянного прогресса правления большинства и устранения расовой дискриминации. Потребность в программе образования для того, чтобы подготовить правление большинства, была в связи с этим упомянута. Премьер-министр сказал, что Австралия поддерживает санкции Соединенного Королевства и ввела свои собственные санкции. Австралия считает, что экономические санкции могут служить побудительным фактором для того, чтобы вернуться за стол заседаний; она выступает против предложений о применении вооруженных сил в Южной Родезии. Она поддерживает резолюцию Совета Безопасности от 9 апреля 1966 года.

412. Представитель Дании говорит, что со времени последнего обсуждения в Комитете вопроса о Южной Родезии, положение ухудшилось. Режим Смиа объявил Южную Родезию независимой с целью создания в Южной

/...

части Африки еще одного государства, основанного на расовой дискриминации. Он продолжает придерживаться своего незаконного курса, не подчиняясь законным властям в Лондоне и различным резолюциям Организации Объединенных Наций. В резолюции 217 (1965) Совет Безопасности призвал Соединенное Королевство подавить мятеж в Южной Родезии и обратился с призывом ко всем государствам не признавать незаконного режима Яна Смита и сделать все возможное, чтобы прервать все экономические отношения с Южной Родезией. Его делегация осуждает тот факт, что некоторые правительства, по-видимому, не хотят выполнить эту резолюцию, как это было недавно продемонстрировано, когда Совет Безопасности был вынужден обратиться с призывом к Соединенному Королевству применить силу, в случае необходимости, для того чтобы предотвратить некоторые неприкрытые нарушения эмбарго на поставку нефти в Южную Родезию.

413. При таких обстоятельствах совершенно ясно, что тем органом Организации Объединенных Наций, который должен заниматься этим вопросом, является Совет Безопасности. Его делегация считает, что Совет, приняв резолюции от 20 ноября 1965 г. и 9 апреля 1966 г., тем самым доказал свое намерение свергнуть режим Смита с целью создания подлинной независимости с равными правами для всех групп населения в Южной Родезии. По-видимому, имеется совершенно единодушное согласие относительно этой цели, и было бы трагичным, если бы различные точки зрения относительно способов, которыми это должно быть достигнуто, не могли бы быть преодолены.

414. Его делегация сочла бы более подходящим, чтобы этот вопрос вновь был поставлен перед Советом Безопасности. Совет Безопасности является единственным органом Организации Объединенных Наций, который обладает полномочиями делать рекомендации или принимать решения, касающиеся мер, которые необходимо принять, и его делегация не считает, что какой-либо другой орган Организации Объединенных Наций с ограниченным составом членов должен неприкрыто диктовать Совету те решения, которые ему следует принять. Состав Совета и его положение

/...

в структуре Организации Объединенных Наций таковы, что представляют самые лучшие гарантии реалистического и действенного подхода к проблеме и эффективного выполнения его резолюций.

415. С удовлетворением можно отметить, что все международное сообщество, за некоторыми исключениями, присоединилось к силам, стоящим на стороне правительства Соединенного Королевства в прорыв сил между этим правительством и режимом в Солсбери. Результаты мер, принятых против режима Смиты, имели бы гораздо более далеко идущие последствия, затрагивая, помимо прочего, положение во всей южной части Африки. По этой причине и в соответствии со своей традиционной позитивной политикой в Организации Объединенных Наций его страна строго придерживалась положений резолюции 217 (1965) Совета Безопасности и соответственно информировала Генерального секретаря (S/7005).

Его правительство считает любые действия, противоречащие этой резолюции, достойными порицания, аморальными и безответственными. Они не могут предотвратить падение режима Смиты, и последствия такого поведения были бы серьезными и, по-видимому, не только для тех, кто в настоящее время играет с огнем. Оно принимает к сведению неоднократные декларации правительства Соединенного Королевства о том, что это правительство выполнит свою обязанность по разрешению конституционной проблемы Родезии. Оно отметило шаги, уже предпринятые Соединенным Королевством для достижения этой цели, и полностью убеждено в том, что Соединенное Королевство примет все необходимые меры для выполнения своих провозглашенных намерений свергнуть режим Смиты. Тот факт, что этот режим до сих пор еще был способен удерживаться у власти, показывает, что энергичные меры все еще необходимы и будут эффективными только тогда, когда будет существовать тесное сотрудничество между Соединенным Королевством и другими членами Организации Объединенных Наций в проведении этих мер.

/...

416. Он предложил, чтобы по завершении рассмотрения этого вопроса Специальный комитет передал официальные отчеты о прениях Совету Безопасности.

417. Представитель Индии сказал, что недавние события показали, что необходимы срочные и эффективные меры для того, чтобы свергнуть мятежный режим Смита. Стало еще более очевидным, что попытка применить санкции против Южной Родезии не поможет достижению общей цели - освобождению угнетенного африканского большинства в данной территории. Как отмечала его делегация в Совете Безопасности 12 ноября 1965 г., вопрос о Южной Родезии не должен рассматриваться в отрыве от других колониальных и расовых проблем в Африке, поскольку он тесно и непосредственно связан с расистским и колониальным гнетом в Юго-Западной Африке, Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее. Это было вновь продемонстрировано сговором между тремя расистскими колониальными правительствами на юге Африки, направленным на увековечение там господства белых.

418. Представители правительства Соединенного Королевства неоднократно заявляли членам Комитета, что их правительство несет ответственность за Южную Родезию. Делегация Индии готова согласиться с таким заявлением в том отношении, что плачевное состояние дел в Южной Родезии является результатом политики правительства Соединенного Королевства. Однако, если при этом имеется в виду что Организация Объединенных Наций не имеет права обсуждать этот вопрос и рекомендовать принятие мер, то делегация Индии категорически отвергает подобные утверждения. Фактически само правительство Соединенного Королевства в ноябре 1965 г. обратилось в Совет Безопасности с просьбой о принятии и поддержке экономических мер, которые оно вводило для того, чтобы урегулировать создавшееся положение. Резолюции Специального комитета и Генеральной Ассамблеи неоднократно подтверждали, что Южная Родезия в соответствии с главой XI Устава Организации Объединенных Наций является самоуправляющейся территорией и что к ней можно применить Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам

/...

и народам. Поэтому правом и священным долгом Организации Объединенных Наций является сделать все, что в ее силах, чтобы помочь страдающему африканскому народу Зимбабве достичь своей цели - политической независимости - на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения.

419. Правительство Соединенного Королевства с самого начала оказалось неспособным осуществить свои обязательства по отношению к большинству населения Южной Родезии. В течение более сорока лет оно позволяло, чтобы в его адрес со стороны нескольких сот белого населения данной территории высказывались угрозы и оказывалось давление. Если можно объяснить ошибки, допущенные правительством Соединенного Королевства с 1923 по 1965 год, неопытностью или незнанием того, что у белого населения Южной Африки имеются нечестные побуждения, то этого нельзя сделать в отношении действий Соединенного Королевства в 1965 году. Расисты Родезии неоднократно заявляли Соединенному Королевству, что их единственной целью является полная независимость от Соединенного Королевства на их собственных условиях. Правительство Соединенного Королевства всегда занимало мягкую позицию в своих переговорах с незаконным режимом Солсбери и поощряло нечестные стремления белых поселенцев, заверяя их, что ни при каких обстоятельствах не будет применена сила. После такого заверения ничто не могло помешать Яну Смиту проводить свою пагубную политику.

420. 11 ноября 1965 г. через несколько часов после того, как незаконное правительство в Южной Родезии захватило власть, премьер-министр Соединенного Королевства сообщил парламенту, что правительство Соединенного Королевства не намерено прибегать к использованию своих или международных вооруженных сил, чтобы заменить незаконный режим в Южной Родезии конституционным правлением. Хотя правительство Соединенного Королевства объявило захват власти режимом Смита мятежом, оно не приняло никаких эффективных шагов для того, чтобы подавить этот мятеж. Неспособность восстановить конституционное правление в Южной Родезии войдет в историю как великое предательство со стороны

/...

правительства Соединенного Королевства африканского народа, выразившего доверие этому правительству.

421. Эмбарго на ввоз нефти, объявленное после роковой пятинедельной отсрочки, было обречено на провал. Это эмбарго и другие экономические санкции не оказали особого воздействия на белое население Южной Родезии, так как они могли рассчитывать на поставку нефти и других товаров от своих расистских и колониальных соседей из Португалии и Южной Африки. Правительство Южной Африки не замедлило заявить, что оно не примет участия ни в каких экономических санкциях против Южной Родезии. Из рабочего документа Секретариата (пункты 1-335 выше) видно, что правительство Южной Африки оказывает помощь своим коллегам-расистам Южной Родезии. К 22 ноября 1965 г. "Торговый комиссар" Южной Родезии в Южной Африке смог доложить, что торговля между двумя странами вновь достигла уровня, существовавшего до незаконного провозглашения независимости. Невозможно определить точное количество нефти и других нефтепродуктов, поступающих в Южную Родезию из Южной Африки, так как правительство Южной Африки в своих данных о внешней торговле перестало делать различие между экспортом и реэкспортом. Однако, согласно подсчетам, это количество составляет от 35 000 до 70 000 галлонов нефти в день. Кроме того, ежедневно из Мозамбика поступает нефть в количестве от 35 000 до 40 000 галлонов. Выражались надежды, что запрет на экспорт табака нанесет серьезный удар южнородезийской экономике. Однако на деле правительство Смита смогло гарантировать белым фермерам продажу табака по минимальным ценам, установленным самими фермерами.

422. Именно в этом свете следует рассматривать дело о двух нефтеналивных танкерах. Хотя дополнительные поставки нефти, производимые с помощью этих двух танкеров, несомненно окажут помощь режиму поселенцев, в энергетических потребностях южнородезийской экономики на долю нефти приходится только 27 процентов. Кроме того, Южная Родезия уже накопила значительные запасы нефти, и Мозамбик не является единственным или самым главным источником поставок нефти. Придавать

/...

столь большое значение танкерам - значит преувеличивать их роль и таким образом отвлекать внимание от главного источника поставок, а именно от Южной Африки. Если Соединенное Королевство и другие государства искренне желают оказать давление на белых экстремистов в Южной Родезии, то необходимо предпринять срочные меры для того, чтобы закрыть все источники, из которых страна получает все, в чем она нуждается.

423. Политика правительства Индии в этом вопросе была ясной и последовательной. Индия не признает незаконного режима Смита. Правительство Индии неоднократно призывало правительство Соединенного Королевства аннулировать конституцию 1961 года и созвать конституционную конференцию с участием всех слоев населения для составления проекта демократической конституции, основанной на принципе: "один человек - один голос". Оно разорвало все дипломатические и экономические отношения с Южной Родезией. Оно всесторонне сотрудничало с Организацией Объединенных Наций, Специальным комитетом и Организацией африканского единства в их усилиях, направленных на то, чтобы помочь народу Зимбабве достичь полной независимости. Оно убеждено, что необходимы конкретные и эффективные меры против мятежного режима Смита, включая применение силы.

424. Представитель Мали сказал, что проблема Южной Родезии вызывает все большее беспокойство и что всем очевидно, что необходимы действия. Делегация Мали сожалеет о том, что Соединенное Королевство упорно отказывается претворить в жизнь все резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Специального комитета по этому вопросу. Недавно Соединенное Королевство обратилось в Совет Безопасности, чтобы создать у всего мира впечатление, что оно обеспокоено создавшимся положением и выступает за вмешательство Совета. Оно пыталось получить поддержку расплывчатых мер сомнительной эффективности. В действительности же оно беспокоилось о безопасности г-на Смита и защите его от всякого вооруженного вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций. Управляющая держава пыталась

/...

выиграть время для того, чтобы Смит и его клика смогли укрепить свои позиции. Большой шум был поднят вокруг одного судна, в то время как тонны нефти доставлялись в Южную Родезию через Южную Африку.

425. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно не будет использовать войска в Южной Родезии; таким образом Смит получил заверения, что Соединенное Королевство использует свое влияние в Совете Безопасности для того, чтобы не допустить какого-либо применения силы. В действительности, именно правительство Соединенного Королевства, по своей собственной инициативе, в соответствии с конституцией 1961 года, вручило оружие в руки расистов, несмотря на предупреждение со стороны африканских государств. Поэтому оно не может утверждать, что не смогло разоружить незаконную расистскую клику. Если Соединенное Королевство осуществляет исполнительную власть в Южной Родезии, то оно должно немедленно восстановить там законность и порядок, прибегнув для этого, если окажется необходимым, к применению силы. По отношению к мятежу нельзя проявлять терпимости, надеясь, что мятежники сдадутся. Смит и его клика заявили, что они скорее погибнут, чем передадут власть большинству.

426. Прошли уже месяцы после принятия Советом Безопасности резолюции от 20 ноября 1965 года. Единственный достигнутый результат это то, что Смиту было предоставлено время для перестройки экономической структуры его страны и восстановления стабильности после первоначального потрясения. Правительство Соединенного Королевства отказалось от применения силы, хотя оно без особых размышлений заключало в тюрьмы таких людей, как Ганди, Неру, Джаган, Нкрума и архиепископ Макариос. Оно без особых сомнений применяло силу в Ньясаленде, Кении и Адене для убийства незащитных жителей. Однако в этих случаях приходилось иметь дело с цветными, в то время как в Южной Родезии речь идет о белых поселенцах. Единственным объяснением бездействия правительства Соединенного Королевства является то, что оно виновно в расовых предрассудках и дискриминации.

427. Реакционные силы расистов и фанатиков в Южной Родезии в течение длительного времени поддерживались и поощрялись могущественными финансовыми кругами западного мира. Южная Африка и Португалия, в частности, оказывали им прямую помощь и поддержку; они действовали сообща с режимом Смита в деле увековечивания господства белого населения и экономической эксплуатации африканцев. Иностранные монополии радуются успеху Смита и бессилию Организации Объединенных Наций, так как в Южной Родезии расположены их филиалы. Соединенное Королевство несет серьезную ответственность за возможные последствия, так как оно оказалось неспособным принять необходимые меры для сокрушения режима Смита. Соединенное Королевство делает из Португалии козла отпущения и отказывается предпринять какие-либо меры или позволить предпринять какие-либо меры против Южной Африки. В статье, опубликованной в газете "Нью-Йорк Таймс" от 12 апреля 1966 г. говорится, что Соединенное Королевство и Южная Африка в некотором роде являются "взаимными экономическими заложниками", и выражается сомнение по поводу способности Соединенного Королевства поддерживать санкции против Южной Африки. Такое сомнение оправдано, поскольку экономические интересы Соединенного Королевства в Южной Африке очень велики — Южная Африка является третьей среди его крупнейших покупателей.

/...

428. Африканские страны разделяют озабоченность некоторых кругов Соединенных Штатов в связи с необходимостью принятия решительных мер для того, чтобы режим Смита был свергнут в ближайшем будущем. Делегация Мали поддержит любую резолюцию, требующую применения Главы VII Устава Организации Объединенных Наций, в частности, статей 41 и 42 о применении силы для свержения режима белого меньшинства в Южной Родезии.

429. Представитель Туниса заявил, что, к сожалению, большинство резолюций по вопросу о Южной Родезии осталось только на бумаге, в то время как положение в этой стране вызывает все большее беспокойство. Южная Родезия является колониальной страной, где горстка поселенцев, воспользовавшись пассивностью управляющей державы, захватила власть в своих интересах и навязала коренному населению режим угнетения, который вызывает негодование во всем мире. Вместо того, чтобы сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, управляющая держава неоднократно заявляла о том, что проблемы Южной Родезии входят только в ее компетенцию. Ухудшение обстановки, настойчивость, проявляемая Организацией Объединенных Наций, и позиция африканских государств не смогли убедить Соединенное Королевство в том, что его политика является ошибочной. Несмотря на неоднократные заверения, управляющая держава не претворила в жизнь резолюцию Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года. Вопреки заверениям премьер-министра Соединенного Королевства экономические санкции не нанесли ущерба политической власти Яна Смита и не подорвали экономику Южной Родезии.

430. Соединенное Королевство должно было предвидеть, что санкции окажутся неэффективными до тех пор, пока режим Смита может рассчитывать на помощь Южной Африки и Португалии. Во всем мире высказываются серьезные сомнения относительно эффективности санкций, в защиту которых выступает правительство Соединенного Королевства, и все согласны с тем, что настало время для поисков более подходящих и более эффективных мер. С самого начала африканские государства предвидели неэффективность экономических санкций и пытались убедить Соединенное

/...

Королевство использовать другие средства, в частности, вооруженное вмешательство. К сожалению правительство Соединенного Королевства продолжало проводить свою политику и отказывалось применить силу. Только когда два танкера направились в Бейру с нефтью для Южной Родезии, Соединенное Королевство обратилось в Совет Безопасности с просьбой о предоставлении полномочий для недопущения разгрузки танкеров. Однако исход родезийского кризиса не зависит от поставки нефти по нефтепроводу Умтали. Эмбарго на ввоз нефти будет лишь частичным до тех пор, пока Южная Родезия сможет получать значительное количество нефти через Южную Африку. В Южной Родезии имеются такие большие запасы нефти, что она смогла ослабить ограничения, введенные на распределение газаolina.

431. Соединенное Королевство столкнулось с необходимостью применения более подходящих мер. Независимо от того, решит ли оно послать войска в Южную Родезию или просить принятия новых мер через Организацию Объединенных Наций, ему необходимо продемонстрировать искреннее намерение сокрушить режим Смита и дать возможность народу Южной Родезии восстановить свои права и осуществить свои национальные стремления. Если управляющая держава решит сотрудничать с Организацией, то от этого выиграет весь мир и, в частности, само Соединенное Королевство. Тунис считает, что только вооруженное вмешательство Соединенного Королевства или Организации Объединенных Наций позволит претворить в жизнь резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и освободить Африку от расистского режима Смита.

432. Представитель Сьерра-Леоне сказал, что, хотя после маневрирования в течение нескольких лет, направленного на увековечивание правления белых в Южной Родезии, Соединенное Королевство, наконец, прислушалось к мировому мнению настолько, что создало видимость признания прав африканцев в территории, тем не менее оно не предприняло попыток наметить путь, который должен привести их к независимости. При создавшемся кризисе оно проявляет достойную сожаления слабость, и его единственным ответом на одностороннее провозглашение независимости

/...

Яном Смитом был призыв к применению санкций. Его действия, направленные на снятие с себя вины и на то, чтобы уйти в сторону от основного вопроса о независимости, сводятся фактически к двурушничеству.

433. Поспешность, с которой делегация Соединенного Королевства обратилась с просьбой о созыве Совета Безопасности, находится в резком контрасте с довольно мягкими мерами, принять которые она предложила накануне в Специальном комитете, и вызывает серьезные сомнения в искренности побуждений правительства Соединенного Королевства.

6 апреля делегация Соединенного Королевства зарезервировала за собой право прокомментировать согласованное мнение большинства членов Специального комитета в том виде, как оно было изложено Председателем, в котором содержалось предложение о рассмотрении Советом Безопасности вопроса о необходимости применения мер, предусмотренных статьями 41 и 42 Устава. В оговорках Соединенного Королевства говорилось о том, что Соединенное Королевство считает этот вопрос исключительно своим делом, а не делом Специального комитета. Однако на следующий день, хотя положение с нефтеналивными танкерами, находящимися вблизи побережья Мозамбика, не изменилось, правительство Соединенного Королевства решило, что этот вопрос является срочным, и попросило созвать заседание Совета Безопасности, на котором оно представило проект резолюции.

/...

434. В проекте резолюции была сделана попытка перенести ответственность с правительства Соединенного Королевства на правительство Португалии, и он был сведен к вопросу об эмбарго на нефть. В проекте резолюции содержалась просьба к Совету Безопасности о предоставлении Соединенному Королевству полномочий, что уже было ясно сделано Советом в пункте 9 постановляющей части резолюции 217 (1965). Этот маневр со стороны Соединенного Королевства был попыткой оправдать его почти четырехмесячную задержку претворения в жизнь резолюции Совета Безопасности. Кроме того, сосредоточив все внимание на вопросе о нефти, оно стремилось отвлечь внимание от более серьезных вопросов о правлении большинства и о независимости Южной Родезии.

435. Если, как это утверждает правительство Соединенного Королевства, Южная Родезия является колонией, кажется непонятным, почему это правительство желает, чтобы Организация Объединенных Наций рекомендовала ему принятие каких-либо действий против своей собственной колонии. В подобных случаях, таких как так называемые волнения в Британской Гвиане и освободительное движение в Адене, Соединенное Королевство использовало войска, но, когда дело дошло до вопроса о Южной Родезии, Соединенное Королевство не пожелало послать туда войска. Однако приятно отметить, что правительство Соединенного Королевства в конце концов пришло к убеждению, что положение в Южной Родезии представляет угрозу миру и что оно призвало к применению санкций против Южной Родезии в соответствии со статьей VII Устава. Самыми крупными санкциями, примененными Соединенным Королевством и другими странами после одностороннего провозглашения независимости 11 ноября 1965 г., были санкции в отношении нефти. В докладе, озаглавленном *The Economics and Logistics of an Embargo on Oil and Petroleum Products of Rhodesia*, подготовленном по просьбе Генерального секретаря, отмечается, что на экономику можно оказать значительное воздействие, но что, если речь идет о продолжении существования, само по себе наличие нефти не является решающим фактором, что, по всей видимости, мало внимания было уделено действительности эмбарго на нефть и что сохранившийся доступ к получению нефти извне, очевидно, является основной предпосылкой.

/...

436. Из этого ясно, что г-н Смит и его режим заранее знали, что они будут получать нефть. В энергетических потребностях Южной Родезии на долю нефти приходится только 27 процентов, нефть используется, главным образом, для смазки и для автомобильного транспорта, а ее промышленность и сельское хозяйство зависят в большей степени от угля и от электроэнергии Карибской гидростанции. Сам г-н Смит заявляет, что приток нефти в Южную Родезию скорее возрастает, чем сокращается. Согласно **осведомленным** источникам, Южная Родезия получает большую часть этой нефти через Южную Африку и Мозамбик. Согласно рабочему документу, подготовленному Секретариатом (пункты 1-335, выше), Южная Африка в данных о своей торговле решила не делать различия между экспортом и реэкспортом, в результате чего стало гораздо труднее определить, является ли Южная Африка каналом для родезийского экспорта, на который было наложено эмбарго, и снабжает ли она Южную Родезию нефтью, на которую также наложено эмбарго. Это является попыткой со стороны правительства Южной Африки скрыть свои нечестные сделки с Южной Родезией и избежать возможности применения эмбарго против него самого.

437. Правительство Сьерра-Леоне всегда заявляло, что одни санкции не свергнут режима Яна Смита. Имеется слишком много лазеек, например, Португалия и Южная Африка заявили, что они не применяют санкции против Южной Родезии. Южная Родезия может **также** рассчитывать на помощь со стороны некоторых государств, которые заявили, что они планируют санкции, но которые оставили лазейки, что позволяет доставлять почти все товары.

438. Премьер-министр Сьерра-Леоне на различных международных конференциях заявил, что, до тех пор, пока Соединенное Королевство не решит применить силу в Южной Родезии, можно достичь очень немногого. Нельзя испытывать никакого доверия к аргументу Соединенного Королевства, что одни санкции свергнут режим Смита. Прошло пять месяцев с тех пор, как Смит незаконно провозгласил независимость. Ему поставляют нефть, урожай табака продан, и он может осуществлять валютные операции через Южную Африку и другие страны. В Панаме,

/...

Южной Африке, Лондоне и Соединенных Штатах имеются предприниматели, которые хотят и могут обойти санкции, так как большинство этих стран не сделало обязательным для своих граждан соблюдение этих санкций.

439. Когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2024 (XX), осуждающую одностороннее провозглашение независимости, то государства-члены Организации Объединенных Наций были больше всего потрясены тем, что более 4 миллионов африканцев оказались под господством 220 000 белых. Государства, которые больше всего могли помочь покончить с нетерпимым положением, оказались в числе тех, кто всеми возможными средствами стремился помогать режиму Смита. Дело обстоит именно так, потому что они не считали создавшееся положение угрозой своему образу жизни.

440. Во время прений в Совете Безопасности Мали, Нигерия и Уганда представили поправку к проекту резолюции Соединенного Королевства, которая призывала правительство Южной Африки принять необходимые меры для прекращения поставки нефти в Южную Родезию (S/7243). Делегация Соединенных Штатов и Соединенного Королевства нашли, что они не могут голосовать за эту поправку, хотя она предусматривала распространение эмбарго только на один из известных источников поступления нефти.

441. Из этого можно сделать единственный вывод, заключающийся в том, что вокруг эмбарго на нефть велись только разговоры, что двери для поставок нефти были широко открыты, что эти державы не были готовы оказать давление на Южную Африку и своим халатным отношением **благословляли то**, что происходило в Южной Африке и в Южной Родезии.

442. В резолюции 1514 (XV) и в последующих резолюциях Генеральная Ассамблея наделила Специальный комитет четкими полномочиями предоставить свободу всем народам, находящимся еще под колониальным господством. Критерий, которыми необходимо пользоваться для определения того, является ли страна свободной, были изложены в других резолюциях, а условия, существующие в Южной Родезии, в корне противоречат этим критериям.

/...

443. Прямой обязанностью Комитета является предоставление свободы четырем миллионам населения Южной Родезии, и ему следовало призвать Соединенное Королевство сделать это путем применения силы. Все государства, которые искренне стремятся к этому, поддержат всякое эмбарго, помогут Соединенному Королевству разрешить эту проблему путем поставки вооружения туда, где оно необходимо. Соединенное Королевство в долгу перед народом Южной Родезии. Оно должно не уклоняться от ответственности, а решительно и настойчиво проводить в жизнь необходимые меры.

444. Конституция 1961 года, с которой большинство населения никогда не было согласно, должна быть отменена. Предательство Яна Смита и его режим должны быть подвергнуты наказанию, а любое восстание, могущее возникнуть из-за действий белых родезийцев, должно быть решительно подавлено. В течение нескольких недель необходимо обеспечить восстановление законности и порядка для того, чтобы в странах Южной Африки царили мир и стабильность. Соединенное Королевство должно немедленно претворить в жизнь резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении колонии Южная Родезия.

445. Делегация Сьерра-Леоне поддержит любой проект резолюции, направленный на укрепление решимости Соединенного Королевства, а котором было бы ясно указано, какие действия Совет Безопасности может предпринять в отношении Южной Родезии.

/...

446. Представитель Сирии подчеркнул серьезность вопроса о Южной Родезии, которая является следствием захвата африканской страны Зимбабве европейским меньшинством. Реакционный расистский характер создавшейся там обстановки оказывает пагубное воздействие на международный мир и безопасность. Аргументы, используемые для оправдания угнетения и проведения политики расовой дискриминации в отношении четырех миллионов африканцев, являются отголоском темных дней колониализма. Если такое положение будет сохраняться, то под угрозу будет поставлена эффективность Организации Объединенных Наций. Африканский континент не подчинится подобной тирании, он и так уже проявил много терпения для того, чтобы подвергнуть испытанию способность Организации соблюдать принципы Устава.

447. В поведении управляющей державы имеются коренные противоречия и полное несоответствие между словами и делами. Управляющая держава заявляет, что она одна несет ответственность за Южную Родезию. Но меры, которые она предпринимает для того, чтобы осуществить эту ответственность, являются робкими, недостаточными и полуискренними. Запрет на продажу родезийского табака и на поставку нефти в Южную Родезию, не принес результатов. Соединенное Королевство подняло большой шум вокруг дела о двух нефтеналивных танкерах и просило Совет Безопасности предоставить полномочия для задержки этих танкеров, в то время как постоянные обильные поставки нефти из Южной Африки режиму Смита вызвали лишь робкие дипломатические протесты. Режим Фервурда считает весь вопрос о Южной Родезии незначительным внутренним делом, не заботится о судьбе четырех миллионов ни в чем не повинных африканцев. Когда на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи обсуждалась политика апартеида и были предложены санкции против режима Фервурда, Соединенное Королевство выступило против таких санкций на том основании, что они окажутся недейственными, и пошло против мнения подавляющего большинства. Бойкот оказался бесполезным, поскольку Южная Африка и Португалия настойчиво продолжают удовлетворять все жизненно необходимые нужды режима Смита, в то время как управляющая держава уклоняется от своей ответственности под тем предлогом, что ее юрисдикция не распространяется на незаконные действия этих двух колониальных держав. /...

448. Меры, призванные свергнуть режим Смита, в действительности только усиливают его сопротивление. Управляющая держава отказывается применить силу против этого режима, хотя она быстро, эффективно и в широких масштабах применяла силу в других случаях против борцов за свободу, сражавшихся против колониального гнета. Согласно Соединенному Королевству, использование силы является законным против справедливой борьбы и незаконным против несправедливой борьбы. Когда премьер-министр Соединенного Королевства прибегал к использованию войск для предотвращения трагических событий, таких как подрывная деятельность или убийства, то он, вероятно, имел в виду не подрывные действия меньшинства против большинства, как это имеет место в Южной Родезии, а попытки африканцев организовать освободительные движения.

449. Здесь заявляли, что целью санкций было заставить режим Смита пойти на переговоры. Однако обычно с преступниками не ведут переговоры. Переговоры, в конечном счете, означают компромисс, но никакого компромисса не может быть в вопросе о правах 4 млн. африканцев на жизнь, самоопределение, свободу и достоинство. Соединенному Королевству необходимо задать вопрос, намерено ли оно выполнить свой священный долг управляющей державы или оно надеется на то, что, как и в других трагичных случаях, события приведут к тому, что сила восторжествует над правом.

450. Сирия занимает четкую позицию; она поддержит самую решительную резолюцию, напоминающую Управляющей державе о ее обязанностях и которая будет принята до того, пока не будет слишком поздно.

451. Представитель Алжира, выступивший по приглашению Председателя, заявил, что, к счастью, Соединенное Королевство не смогло парализовать действия Специального комитета, развернув частичные прения по некоторым аспектам вопроса о Южной Родезии в Совете Безопасности, равно как и резолюция Совета Безопасности от 9 апреля 1966 года не смогла отвлечь внимание от поисков решения проблемы Южной Родезии. Совет Безопасности занимался только некоторыми второстепенными аспектами этой проблемы, а Соединенное Королевство провело различие между различными поставщиками. В случае с нефтеналивным танкером около побережья Мозамбика Соединенное Королевство было готово прибегнуть к эмбарго, но оно /...

придерживалось непонятного нейтралитета по отношению к поставкам, осуществляемым Южной Африкой в Южную Родезию по шоссейным дорогам.

452. Соединенное Королевство хотело не допустить обсуждения вопроса о Южной Родезии по существу, так как оно боится, что из событий последних пяти месяцев будет извлечен урок. Несмотря на эмбарго, Южная Родезия получает большое количество нефти, перевозимое по шоссейным и железным дорогам, и, пока не будет введено всеобщее эмбарго против Южной Африки, трудно сказать, какие затруднения Южная Родезия сможет испытывать в этом отношении. Южная Родезия может продавать свой табак через посредников, которые доставляют его на традиционные рынки. Несмотря на отсутствие результатов, все еще утверждают, что экономические санкции приведут к падению режима де-факто в Солсбери и что необходимы постепенные меры. Однако подобные меры подвергаются двойному ограничению: экономическому и финансовому давлению, оказываемому Южной Африкой на Соединенное Королевство, и участию Португалии в Атлантическом союзе.

453. Если бы Алжир был уверен, что меры, предпринимаемые Соединенным Королевством, направлены на устранение зла, то он оказал бы полную и безоговорочную поддержку таким мерам. Однако, вместо рассмотрения коренных аспектов проблемы, Соединенное Королевство отвлекло международное внимание второстепенным элементом существующего положения. Ограничив меры внешними аспектами проблемы, Соединенное Королевство искало поддержки своей решимости и доброй воли в вопросе о Южной Родезии со стороны Совета Безопасности, сосредоточив внимание на мерах, которые неизбежно носили ограниченный характер, этот маневр только осложнил главную проблему.

454. Если Соединенное Королевство обнаружило, что его действия внутри Южной Родезии являются недостаточными, оно могло бы просить международное сообщество о дополнительной помощи в деле оказания давления на власти, находящиеся в Солсбери, и применения против них санкций. Однако Соединенное Королевство поступило наоборот. Уклонившись от своих обязанностей внутри Южной Родезии, Соединенное Королевство пытается перенести центр своих обязанностей за пределы страны

/...

путем обращения в Организацию Объединенных Наций для получения одобрения о применении определенных мер. Подобная политика показывает, что само Соединенное Королевство не верит в то, что режим Смита может быть свергнут путем применения мер на месте и что только меры, направленные против властей Солсбери, могут быть эффективными и плодотворными. Такие меры должны быть также направлены против режимов Претории и Лиссабона. Если такие меры не будут приняты, то в Южной Родезии повторится трагедия Палестины и возникнет серьезная угроза миру и стабильности в Африке и во всем мире.

455. Решение этой проблемы заключается в полном, строгом и немедленном применении всех рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Кроме того, все государства-члены Организации Объединенных Наций не должны иметь никаких отношений с Южной Родезией, все поставки в которую необходимо прекратить. Экономическая блокада возможна только тогда, когда она является всеобщей. Санкции, включая, если это окажется необходимым, использование вооруженных сил, должны быть применены ко всем, кто не соблюдает одобренных мер.

/...

456. Организация Объединенных Наций должна напомнить Южной Африке, что в соответствии с Уставом она должна уважать и выполнять решения Организации. Обеспечив продолжение существования режима Солсбери путем удовлетворения всех его нужд, южноафриканские власти заявили о своей готовности выступить в качестве посредника между премьер-министром Соединенного Королевства и Яном Смитом. Подготовлена почва для того, чтобы Южная Африка официально перенесла свою "практику" апартеида в Южную Родезию. Ирония заключается в том, что власти Претории предлагают свою помощь в ситуации, импортированной из Южной Африки, что доставляет им циничное удовлетворение. Далеко не оказывая помощи в деле устранения режима Смита, некоторые державы фактически помогают сохранять этот режим, с тем чтобы он мог присоединиться к ним в проведении политики, основанной на собственных интересах и господстве.

457. По мнению Алжира, сомневаться в необходимости применения мер против Смита — значит принимать его за власть де-факто. Поэтому Алжир призывает всех членов Организации Объединенных Наций осудить терпимость некоторых держав по отношению к режиму Солсбери. Члены Организации должны сознавать опасность существующего положения, которое стало еще более серьезным в связи с недавними маневрами и которое может серьезно подорвать престиж Организации.

458. Представитель Ганы, выступая по приглашению Председателя, заявил, что, хотя проблема, с которой Соединенное Королевство столкнулось в Южной Родезии, не является беспрецедентной в истории колониального правления Соединенного Королевства, оно так плохо ею занималось, что проблема не поддается решению. На международных форумах, таких как Организация африканского единства, Конференция премьер-министров стран Содружества и Организация Объединенных Наций, Гана обращала внимание на деликатный характер этого вопроса и на трагические последствия, которые можно ожидать, если Соединенное Королевство не сможет проводить твердую политику в создавшейся обстановке.

/...

459. Гана не жалела усилий для того, чтобы представить вопрос о Южной Родезии в должном свете. В поисках решения проблемы, консультируясь с другими африканскими государствами, Гана предвидела непреклонность режима меньшинства, состоящего из поселенцев, и его стремлении не считаться с мировым общественным мнением и принципами Устава Организации Объединенных Наций, относящимися к правам человека и самоопределению народов. Она обращала внимание на широкий заговор, направленный на создание в Южной Родезии условий угнетения, подобных тем, которые существуют в Южной Африке и соседних португальских колониях. Причина, по которой правительство Соединенного Королевства не предприняло быстрых ответных мер на действия режима Смита, заключается в том, что оно имеет значительные интересы в Южной Родезии, а люди, против которых эти меры должны быть направлены, являются его родными и знакомыми. Поэтому оно прикрывалось различными аргументами и не поступало таким образом, как оно поступало в других колониальных территориях, таких как Британская Гвиана, Аден и Кения. Подобные колебания, проявляемые управляющей державой, не могли привести ни к чему иному, как к цепи событий, вершиной которых явилось одностороннее провозглашение независимости Яном Смитом в ноябре 1965 года. Режим Смита был уверен, что, воспользовавшись откровенно нерешительной политикой правительства Соединенного Королевства по отношению к его незаконным действиям, он, в конце концов, вынудит правительство Соединенного Королевства признать и уважать независимость и суверенитет, который он провозгласил в одностороннем порядке.

460. Во время одностороннего провозглашения независимости, когда незаконный режим сделал все возможное для недопущения того, чтобы представители Короны осуществили свои административные функции, имели место осуждения, оставшиеся без последствий, и угрозы применения санкций со стороны Соединенного Королевства, которое первоначально не хотело согласиться на введение эмбарго на нефть против мятежного режима.

/...

461. Различные резолюции Генеральной Ассамблеи, так же как и резолюции Совета Безопасности 216 (1965) и 217 (1965), призывали все государства не признавать незаконного режима, разорвать все экономические отношения с Южной Родезией и ввести эмбарго на нефть и нефтепродукты. Правительство Ганы и некоторые другие государства согласились с тем, чтобы на практике проверить решение о применении санкций. Во исполнение этих резолюций Гана отказалась признать незаконный режим Южной Родезии и разорвала все экономические отношения с этой страной. Она не признает паспорта, выданные или возобновленные незаконным режимом; все средства транспорта, включая самолеты, следующие в Южную Родезию или из нее, не получают обслуживания на территории Ганы; самолеты не пользуются правом полета над территорией Ганы; все средства коммуникации с Южной Родезией закрыты, и Гана не поставляет незаконному режиму оружия, военного снаряжения и других военных материалов.

462. Гана ввела экономические санкции против режима Смита, хотя подобно многим другим странам она сомневалась в их эффективности особенно потому, что Португалия и Южная Африка отказались от применения санкций. Гана сознавала, что расистский южнородезийский режим нельзя свергнуть путем принятия резолюций, поскольку Смит знает, что страны, торжественно обязующиеся соблюдать эти резолюции, не всегда сделают это на практике. Опыт показал, что для того чтобы экономическое давление было эффективным, оно должно подкрепляться готовностью и решимостью проводить его. Поскольку санкции были рекомендованы в таких условиях, когда одни воздержались от них, а другие тайно или открыто враждебно отнеслись к ним, становится ясно, что они были обречены на провал.

463. Текущие события подтвердили правильность опасений Ганы. Всем известно, что Южная Африка оказывала помощь режиму белого меньшинства в Южной Родезии для того, чтобы помочь ему спастись от ограниченного эмбарго, и что южнородезийский урожай табака продается некоторым крупным концернам. Недавние инциденты с греческими танкерами

/...

"Мануэла" и "Иоанна v" являются лишь одними из многих примеров, которые продемонстрировали, что эмбарго на нефть, рекомендованное Организацией Объединенных Наций, оказалось неэффективным.

464. Между некоторыми странами, очевидно, имеется сговор, направленный на то, чтобы сорвать попытки Организации Объединенных Наций заставить режим Смита уважать права африканского большинства. В двух сообщениях, направленных Генеральному секретарю 7 и 8 апреля 1966 г., правительство Португалии указывало на то, что военно-воздушные и военно-морские силы Соединенного Королевства имели средства для того, чтобы остановить два танкера и не дать им следовать своим курсом, но они умышленно воздержались от этого. Оно сообщало также, что банковские операции по платежам проводились через голландские банки, что в этом деле были замешаны греческие, панамские и южноафриканские компании. В свете этих фактов португальское правительство сняло с себя всякую ответственность за положение, в возникновении которого был повинен ряд иностранных правительств и которое не могло возникнуть вопреки желанию Соединенного Королевства.

465. Ясно, что ответственность за свержение незаконного режима Смита ложится на Соединенное Королевство. Тем не менее, как это было заявлено африканскими членами Совета Безопасности несколькими днями ранее, Соединенное Королевство не желает рассмотреть коренные аспекты этой проблемы, для того чтобы найти правильное, справедливое и быстрое решение.

466. Гана была согласна с тем, что правительство Соединенного Королевства срочно потребовало созыва Совета Безопасности 9 апреля 1966 г. для того, чтобы просить предоставления более действенных полномочий для недопущения разгрузки танкера "Иоанна v" в Бейре. Однако Совету следовало бы изучить коренные вопросы всей южнородезийской проблемы вместо того, чтобы просто принимать недалеко идущие искусственные и временные решения. По этой причине африканские государства-члены Совета Безопасности предложили некоторые поправки к проекту резолюции Соединенного Королевства. Весьма знаменательным является то, что

/...

Соединенное Королевство отказалось от внесения в свой проект резолюции поправок, направленных на то, чтобы призвать не только Португалию, но и Южную Африку применить санкции, хотя всем известно, что Южная Африка срывала усилия по претворению экономических санкций. Более того, представитель Соединенного Королевства в Совете Безопасности выступал против всякого обсуждения более широких проблем, возникших в связи с брешью в эмбарго на нефть, хотя это был самый подходящий момент потребовать от Совета Безопасности принятия решения об обязательных санкциях.

467. Делегация Ганы хотела бы знать, как долго Организации Объединенных Наций будут заявлять, что Соединенное Королевство проводит консультации с правительствами Содружества наций и что Соединенное Королевство постепенно добивается успеха, в то время как положение в Южной Родезии продолжает ухудшаться, а незаконный режим Смита обретает все более прочное положение. Из достоверных источников сообщают, что танкер "Иоанна V", который находился в Бейре, пытается тайно разгрузить часть своего груза и что владелец танкера "Мануэла" собирается разгрузить нефть в Лоренсу-Маркиш. Сообщают также, что еще два танкера направляются из Венесуэлы с грузом, предназначенным для Южной Родезии. Организация Объединенных Наций все еще может предпринять меры, чтобы положить конец подобному положению, и эти меры могут явиться результатом требования Специального комитета, в чью обязанность входит обеспечение выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

468. Гана призывает Комитет руководствоваться соответствующими резолюциями, принятыми Организацией африканского единства, и Заключительным заявлением, принятым конференцией глав правительств одиннадцати африканских государств в Найроби. Ясно, что все меры, при помощи которых правительство Соединенного Королевства пыталось сокрушить незаконный режим Смита, оказались недейственными, и от этого правительства необходимо требовать, чтобы оно прибегло к другим мерам. Члены Организации Объединенных Наций должны доказать свою способность

/...

сотрудничать в коллективных усилиях путем согласия на применение обязательных санкций, в противном случае усилия Организации Объединенных Наций, направленные на поддержание международного мира и безопасности, окажутся безрезультатными.

469. Представитель Польши напомнил о том, что на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи делегация Польши заявила, что политика правительства Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии всегда шла вразрез с положениями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. С тех пор положение в Южной Родезии еще более ухудшилось.

/...

470. Делегация Соединенного Королевства неоднократно давала заверения, что события в Южной Родезии находятся под контролем и что терпеливые переговоры принесут результаты. Однако события показали, что это только дало Яну Смиту время для укрепления своего положения и подготовки к одностороннему провозглашению независимости. Политика невыполнения резолюций Организации Объединенных Наций о Южной Родезии, проводимая правительством Соединенного Королевства, способствовала, поэтому, подготовке почвы для захвата Смитом власти. Правительство Соединенного Королевства неоднократно заявляло, что оно несет ответственность за предоставление Южной Родезии независимости, и Специальный комитет вправе потребовать от Соединенного Королевства выполнения его обязательств по отношению к угнетенному народу Зимбабве.

471. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюций 2022 (XX) и 2024 (XX) и Советом Безопасности резолюции 217 (1965) прошло пять месяцев, и Специальный комитет обязан рассмотреть положение. В рабочем документе, подготовленном Секретариатом (см. пункты 1-335 выше), перечислены различные заявления и несколько законов правительства Соединенного Королевства о Южной Родезии, но не приводится какая-либо конкретная информация о результатах этих мер.

472. 11 ноября 1965 года премьер-министр Соединенного Королевства г-н Вильсон заявил, что одностороннее провозглашение независимости режимом Смита является незаконным и предательским актом. Однако он отверг возможность вооруженного вмешательства Соединенного Королевства в Южной Родезии, если этого не потребуется для поддержания законности и порядка, и заявил, что свергнуть режим Смита можно только путем создания обстановки, в которой народ Южной Родезии сам захочет создать законное правительство на месте режима Смита. Польская делегация считает, что не может быть никакого сомнения в том, что большинство южнородезийского народа желает видеть законное правительство на месте узурпатора Смита. В рабочем документе Секретариата приводится много примеров забастовок и демонстраций африканского населения, направленных против режима Смита.

473. Если бы правительство Соединенного Королевства действительно хотело свергнуть мятежный режим Смита, то оно, в качестве управляющей державы, ответственной за Южную Родезию, без всяких сомнений должно было бы действовать самым энергичным образом. Правда заключается в том, что правительство Соединенного Королевства не готово выполнить свои обязанности, в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Оно не вмешалось даже тогда, когда режим Смита занял откровенно провокационную позицию, и Ян Смит полностью воспользовался его слабостью. Он подверг африканское население жестокому угнетению, изменил конституцию, оспаривал прерогативы британской короны в отношении помилования и лишил губернатора всех его полномочий, и тем не менее правительство Соединенного Королевства все еще утверждает, что нет никаких нарушений законности и порядка, которые оправдали бы вооруженное вмешательство.

474. 1 декабря 1965 г. правительство Соединенного Королевства объявило о введении строгих финансовых ограничений и санкций против Южной Родезии, а на следующий же день режим Смита объявил о введении финансовых контрсанкций против Соединенного Королевства. Можно было ожидать, что действия Смита вызовут резкую реакцию со стороны правительства Соединенного Королевства; они действительно вызвали реакцию, но не ту, которую ожидали, так как 14 декабря 1965 г. правительство Соединенного Королевства пересмотрело свое предыдущее решение и разрешило возобновить выплату пенсий Соединенного Королевства военнослужащим и государственным служащим в Южной Родезии.

475. 11 ноября 1965 г. Премьер-министр Соединенного Королевства объявил о полном запрете на покупку табака в Южной Родезии, 1 декабря 1965 г. он распространил этот запрет почти на все южно-родезийские предметы экспорта в Соединенное Королевство и 30 января 1966 г. он ввел общий запрет на экспорт из Соединенного Королевства в Южную Родезию, за исключением некоторых товаров, необходимых для гуманитарных целей. Тем не менее в январском выпуске "Overseas Review", публикуемом Банком Барклейс, указывается, что

/...

стоимость импорта в Соединенное Королевство из Южной Родезии в январе 1966 года достигла 3,814 млн.ф.ст., в то время как в 1965 году ежемесячный уровень в среднем равнялся 2,3 млн.ф.ст. и лондонская газета "Таймс" 31 марта 1966 г. писала, что стоимость импорта табака Соединенного Королевства из Южной Родезии в феврале 1966 года достигла 484 000 ф.ст., несмотря на так называемый полный запрет импорта табака из этой страны, который был введен с ноября 1965 года. Стоимость экспорта из Соединенного Королевства в Южную Родезию достигла 453 000 ф. ст. в январе 1966 года и 672 000 ф. ст. в феврале. Усилился приток иностранного капитала в Южную Родезию, и Overseas Review сообщил в марте, что положение на родезийской бирже в целом было спокойным, без заметных изменений рыночных тенденций.

476. Эти факты ярко продемонстрировали неэффективность санкций и ограничений, применяемых против Южной Родезии, и показали лживость заверения Премьер-министра Соединенного Королевства, сделанного на Лагосской конференции премьер-министров стран Содружества в том, что в результате этих санкций будет положен конец мятежу в течение нескольких недель. Стало очевидным, что режим Смита использовал последние пять месяцев британского бездействия для укрепления своего положения и перестройки своей экономики в новых обстоятельствах. Заместитель министра шахт и земель правительства Смита недавно заявил, что для родезийских минералов найдены новые рынки взамен рынков, потерянных в результате торгового эмбарго. Урожай родезийского табака был продан, а запрет на продажу нефти Южной Родезии оказал не большее воздействие, чем другие виды эмбарго.

477. Правительство Соединенного Королевства должно выполнять свои обязанности и предпринять окончательные и решительные шаги для решения этой проблемы. Действительно, необходимость строгих, энергичных и широких мер для свержения незаконного режима Смита широко признается в прессе Соединенного Королевства.

478. Польша последовательно поддерживает резолюцию Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г. и резолюции, принятые на двадцатой сессии

/...

Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии. Позиция Польши по этому вопросу четко изложена в документах A/6235 и Add.1 S/7087 и Add.1. Польша решительно поддерживает право народа Зимбабве на независимость и самоопределение в соответствии с принципами, содержащимися в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и она считает, что права этого народа не могут быть предметом торговли. В силу этого Польша поддержит любую резолюцию, направленную на скорейшую ликвидацию расистского режима Смита и восстановление права на независимость 4-миллионного народа Зимбабве.

479. Представитель Мадагаскара заявил, что сообщения мировой прессы свидетельствуют о провале экономических санкций Соединенного Королевства в деле свержения незаконного режима Смита. За прошедший период не было найдено приемлемого решения и, наоборот, положение 4 млн. африканцев в Южной Родезии стало еще более трагичным. Поэтому необходимо, чтобы Специальный комитет обсудил новые события в Южной Родезии и сделал необходимые рекомендации.

480. Многочисленные резолюции, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, указывают на серьезность положения в Южной Родезии и нежелание управляющей державы вмешиваться, как того требует подавляющее большинство стран. Незаконное одностороннее провозглашение независимости Яном Смитом явилось закономерным следствием политики невмешательства Соединенного Королевства в Южной Родезии, и будет справедливо, если Соединенное Королевство возьмет на себя ответственность за судьбу африканского населения Южной Родезии. Заявления правительства Соединенного Королевства о своих намерениях должны воплощаться в действия.

481. Резолюция 217(1965) Совета Безопасности призвала правительство Соединенного Королевства предпринять все необходимые меры, чтобы немедленно покончить с режимом меньшинства в Южной Родезии и призвала все государства порвать экономические отношения с Южной Родезией и воздерживаться от любых действий, которые могли бы помочь незаконному режиму и поощрять его. Во исполнение этой резолюции Соединенное Королевство и другие страны ввели различные финансовые и экономические санкции, но они оказались недостаточными, и

/...

Южной Родезии удалось продать свой урожай табака и приобрести достаточное количество нефти. Благодаря преступному соучастию правительства Южной Африки, экономика Южной Родезии оказалась в лучшем положении, чем когда-либо. Недавние события показали, какую роль сыграло правительство Португалии в подрыве эмбарго на нефть, но это следовало предвидеть с самого начала, так как вряд ли кто мог надеяться, что эти два правительства будут действовать добросовестно в данном вопросе. Тем не менее их ответственность за подрыв эффективности экономических и финансовых санкций не снижает ответственности управляющей державы, которая обязалась не только положить конец мятежу, но и предпринять шаги с тем, чтобы дать народу Южной Родезии возможность определить свою судьбу на основе всеобщих выборов. До тех пор, пока незаконному правительству Смита нечего опасаться со стороны Соединенного Королевства, кроме экономических санкций, оно не встретит никаких трудностей в преодолении их с помощью правительств Португалии и Южной Африки. Действительно, оно сможет даже заставить африканцев, которые переехали в Южную Родезию в поисках работы, расплачиваться за последствия этих санкций, и народ Зимбабве таким образом утратит все надежды на завоевание своих прав.

482. Делегация Мадагаскара убеждена, что частичные меры, подобные тем, которые недавно были приняты Советом Безопасности, не смогут привести к подлинному решению проблемы. Поэтому управляющая держава должна рассмотреть вопрос о том, чтобы пойти дальше подобных временных мер и предпринять принудительные действия в соответствии со статьями 41 и 42 Устава. Делегация Мадагаскара поддержит любой проект резолюции, направленный на это.

483. Представитель Венесуэлы отметил, что Специальный комитет вновь вынужден заниматься рассмотрением ненормального положения, сложившегося в Южной Родезии. Со своей стороны, Венесуэла поддерживала и выполняла различные рекомендации относительно Южной Родезии, сделанные Генеральной Ассамблеей, Специальным комитетом и Советом Безопасности. Она отказалась признать расистский режим в Южной

/...

Родезии, запретила все действия, которые могут помочь сохранению этого режима или поощрить его, и запретила всякие связи с этим режимом, включая экономические.

484. Правительство Венесуэлы, в частности, запретило поставку нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию до тех пор, пока режим Смита остается у власти. В этой связи представитель Венесуэлы категорически отвергает намеки, сделанные представителем Ганы (см. пункт 467). У Венесуэлы нет нефтеналивных танкеров, и ни при каких обстоятельствах правительство Венесуэлы не допустит продажи нефти и нефтепродуктов Южной Родезии. Однако ряд иностранных компаний осуществляет свою деятельность в Венесуэле, и очевидно, что когда эти компании вывезли нефть из Венесуэлы и за пределы ее территориальных вод, венесуэльское правительство не имеет дальнейшего контроля над этой нефтью и не может нести ответственность за продажу, осуществляемую этими компаниями, какому-либо покупателю. Как известно членам Комитета, Женевские конвенции по морскому праву устанавливают, что судоходство в открытом море является свободным, и ни одно государство не имеет права вмешиваться в движение судов в открытом море, независимо от того, является ли пункт назначения установленным или предполагаемым.

485. В своем ответе (S/7253) на записку Генерального секретаря о выполнении резолюции 217 (1965) Совета Безопасности правительство Венесуэлы вновь заявило о своей поддержке резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Южной Родезии и о своем признании неотъемлемого права народа Зимбабве на самоопределение и независимость и официально заверило, что оно не будет участвовать в каких-либо действиях, которые помогут незаконному правительству меньшинства в Южной Родезии или поощрят его, откажется от поставок военного снаряжения этому правительству и не будет поддерживать с ним никаких экономических отношений, а также не будет поставлять нефть или нефтепродукты в Южную Родезию до тех пор, пока это правительство остается у власти.

/...

486. Большинство государств-членов Организации Объединенных Наций обещали соблюдать резолюцию Совета Безопасности. Тем не менее стало совершенно ясно, что меры, предусмотренные в этой резолюции, оказались недостаточными и что поэтому Организация Объединенных Наций должна рассмотреть вопрос о применении более эффективных и подходящих мер в соответствии с положениями Устава.

487. По мнению делегации Венесуэлы Специальный комитет не должен позволять, чтобы его вели в сторону от его основной задачи - обеспечить скорейшее применение резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении всех колониальных территорий, включая Южную Родезию. Делегация Венесуэлы всегда считала, что Соединенное Королевство в качестве управляющей державы несет ответственность за все вопросы, касающиеся народа Южной Родезии, до тех пор, пока этот народ не обретет независимости. Действительно, делегация Соединенного Королевства сама категорически заявила об исключительной ответственности правительства Соединенного Королевства в этом вопросе. Поэтому напрасны попытки переложить эту ответственность на другие государства. Поэтому недопустимы попытки свести сложную проблему Южной Родезии к нескольким событиям второстепенного значения, в то время как управляющая держава могла бы легко предотвратить эти события и их последствия.

488. Управляющая держава должна привести к независимости и свободе весь народ Южной Родезии, независимо от расы и цвета кожи, и сделать все для того, чтобы народ Родезии смог осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение и независимость. Организация Объединенных Наций может и должна потребовать от Соединенного Королевства выполнения его обязательств в отношении народа Зимбабве. Задачу Комитета нельзя ограничивать свержением режима, который, по словам управляющей державы, является незаконным, так как это будет равносильно признанию законности конституции 1961 года, которая была осуждена не только 4 млн. африканцев Южной Родезии, но и Генеральной Ассамблеей. Законность - это воля народа Родезии, который

/...

справедливо стремится восстановить свои суверенные права.

489. Делегация Венесуэлы считает, что положить конец ненормальному положению в Южной Родезии лучше всего можно путем полного и безотлагательного применения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. До тех пор, пока принципы, содержащиеся в этой резолюции, не будут претворены в жизнь в Южной Родезии, положение народа Зимбабве не изменится.

490. Представитель Югославии напомнил о том, что вопрос о Южной Родезии стоял в повестке дня Специального комитета в течение многих лет, но события там приняли особенно драматический характер в период двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, когда расистский режим Смита в одностороннем порядке провозгласил независимость. После этого Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли несколько важных резолюций, возлагавших определенные обязанности на правительство Соединенного Королевства и другие государства, но как и в предыдущие годы правительство Соединенного Королевства игнорировало положения этих резолюций, так как оно имеет особые интересы в Южной Родезии.

491. Правительство Соединенного Королевства признало, что оно несет ответственность за Южную Родезию и что режим Смита можно быстро свергнуть, не прибегая к вооруженной силе, путем применения экономических санкций и, в частности, эмбарго на нефть. Однако ход событий разоблачил заявления правительства Соединенного Королевства, и у делегации Югославии нет оснований верить, что правопорядок может быть восстановлен в Южной Родезии такими средствами.

492. Экономические санкции и эмбарго на нефть закончились полным провалом. Колониальные державы стремились сохранить единство расистских и колониальных режимов на юге Африки, так как любой действительный удар по режиму Смита имел бы последствия для колониалистических и расистских режимов в Южной Африке и в португальских территориях. Правительства, как Южной Африки, так и Португалии, заявили, что они будут продолжать поддерживать нормальные отношения с режимом Смита. Фактически они тесно сотрудничают с ним. Делегация Югославии сомневалась в готовности Соединенного Королевства свергнуть режим Яна Смита при помощи экономических санкций, и эти опасения оказались обоснованными. В действительности Соединенное Королевство не только не смогло покончить с режимом Смита, но его политика фактически еще более усилила этот режим.

/...

493. Очевидно, что продолжение существования режима Смита не зависит от груза, доставленного одним или двумя нефтеналивными танкерами. Резолюция 221 (1966) Совета Безопасности, относящаяся к этой проблеме, далеко не охватила все важные аспекты положения в Южной Родезии. Соединенное Королевство обратилось в Совет Безопасности и получило от него полномочия, необходимые для того, чтобы не допустить разгрузки танкеров в Бейре, но оно не было готово голосовать за поправки, предложенные Мали, Нигерией и Угандой (S/7243), которые предоставили бы ему еще более широкие полномочия по недопущению притока нефти и других товаров в Родезию. Сам факт, что правительство Соединенного Королевства вынуждено было просить разрешение использовать силу, хотя и в ограниченных масштабах, указывает на то, что оно признает несостоятельный характер своей первоначальной позиции, когда оно выступало против применения силы. Однако ограниченное применение силы не даст результатов: только широкое применение силы может свергнуть незаконный расистский режим Смита.

494. Югославия с глубоким беспокойством следила за развитием событий в Южной Родезии. Позиция Югославии по этому вопросу изложена в документах Совета Безопасности S/6942 и S/7143. В соответствии с этой позицией делегация Югославии считает, что следует предпринять более решительные и более широкие меры, включая применение силы, с тем чтобы положить конец режиму Смита, который является постоянной угрозой всеобщему миру и безопасности.

495. Представитель Ирака заявил, что в прошлом Соединенное Королевство всегда противилось обсуждению вопроса о Южной Родезии в Организации Объединенных Наций на том основании, что эта территория является самоуправляющейся и что Организация Объединенных Наций неправомерно решать этот вопрос. Оно выступало против резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей, и защищало режим меньшинства в Южной Родезии. То, что в настоящее время Соединенное Королевство обратилось к Организации Объединенных Наций, нельзя истолковывать как изменение политики. Обратившись с просьбой о срочном созыве Совета Безопасности,

/...

Соединенное Королевство заявило, что ему нужны законные международные полномочия на остановку судов, перевозящих нефть, которая, как можно не без основания полагать, предназначена для Южной Родезии. Однако Соединенное Королевство уже имело такие полномочия на основании различных принятых резолюций, в частности резолюции 217 (1965) Совета Безопасности, которая, среди прочего, призвала Соединенное Королевство установить эмбарго на нефть. Если Соединенное Королевство было искренним, то трудно понять, почему оно так долго не обращалось в Совет Безопасности, а эту отсрочку г-н Смит использовал для укрепления своего режима. Такая медлительность с самого начала характерна для политики Соединенного Королевства.

496. 25 мая 1965 г. Министерство по делам Британского содружества наций опубликовало заявление о проведении выборов в Южной Родезии и о намерении правительства Соединенного Королевства исследовать возможности достижения решения конституционного вопроса путем переговоров. На Конференции премьер-министров стран Содружества, состоявшейся в июне 1965 года в Лондоне, премьер-министры обратились к Соединенному Королевству с просьбой провести законодательство, приостанавливающее действие конституции 1961 года, и назначить временное правительство, которое должно аннулировать законы угнетения и дискриминации. Правительство Соединенного Королевства призывали также подготовить почву для проведения свободных выборов в случае отказа г-на Смита и ввести демократическое правление. Г-н Смит отказался от сотрудничества. После многочисленных переговоров в октябре 1965 года до проведения нового тура дискуссий он предупредил правительство Соединенного Королевства о том, что если переговоры не принесут результатов, то он провозгласит независимость в одностороннем порядке. И он действительно сделал это 11 ноября 1965 года.

497. Перед лицом такого открытого вызова меры, предпринятые правительством Соединенного Королевства, оказались нерешительными и бесполезными. Премьер-министр Соединенного Королевства дал заверения в том, что против южнородезийского режима не будет применена сила.

/...

Согласно сообщению газеты "Нью-Йорк Таймс" от 17 апреля 1966 г., он также обещал не подвергать блокаде порты Мозамбика и не передавать родезийский вопрос в Организацию Объединенных Наций. Таким образом, г-н Смит смог беспрепятственно осуществлять свои планы. В ответ на это правительство Соединенного Королевства лишь приняло некоторые экономические и финансовые меры и заявило, что оно внимательно рассмотрит любую просьбу о помощи со стороны генерал-губернатора, т.е. просьбу, которая, кажется, не последует. Наибольшим, на что смогло указать Соединенное Королевство, было то, что оно построило радиостанцию около южнородезийской границы в качестве части его усилий, направленных на свержение режима Смита.

498. 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности принял резолюцию 217 (1965), которая призвала правительство Соединенного Королевства покончить с мятежом и принять срочные меры, которые позволили бы народу Южной Родезии определить свое будущее. Прошло пять месяцев, но нет никаких признаков того, что с мятежом покончено. Сылаясь на экономические санкции, премьер-министр Соединенного Королевства заявил, что потребуется несколько недель для того, чтобы поставить г-на Смита на место. Однако экономические санкции не оправдали себя, поскольку одни государства-члены Организации Объединенных Наций отвергли их, а другие игнорировали или толковали их по собственному усмотрению. Что касается резолюции 221 (1966) Совета Безопасности о нефтеналивных танкерах, то вполне обосновано заявляли, что Южная Родезия может обойтись без нефти из этих источников, главным образом благодаря помощи Южной Африки. Правительства Южной Африки и Португалии ясно дали понять, что они не будут соблюдать резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Обе страны продолжают поддерживать хорошие отношения с режимом меньшинства в Южной Родезии.

499. При таких обстоятельствах необходимо принять новые решительные меры для того, чтобы разрешить эту проблему раз и навсегда. Для свержения режима Смита и осуществления самоопределения и демократии в Южной Родезии необходимо применение силы. Эффективные меры должны

быть приняты для того, чтобы не допустить оказания помощи этому режиму со стороны Южной Африки, Португалии и других стран. Совет Безопасности должен вновь рассмотреть вопрос о Южной Родезии, в частности вопрос о том, не пора ли прибегнуть к главе VII Устава о применении силы и принудительных санкций. По мнению делегации Ирака, следует применить положения этой главы. И, наконец, правительство Соединенного Королевства необходимо убедить в том, что только энергичные меры, включая применение силы, могут положить конец создавшемуся положению. Правительство Соединенного Королевства располагает как полномочиями, так и средствами, чтобы принять подобные меры, и у него нет больше предлогов для уклонения от этого. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности должны продемонстрировать народу Южной Родезии, что их вера в Организацию Объединенных Наций вполне оправдана.

500. Представитель Чили заявил, что серьезное положение в Южной Родезии заслуживает самого пристального внимания со стороны Организации Объединенных Наций. За последние три года положение неуклонно ухудшалось, в течение этого времени Комитет и Генеральная Ассамблея приняли ряд резолюций, предупреждающих управляющую державу об опасностях, которыми чревато это положение и призывающих ее отменить конституцию 1961 года и другие дискриминационные законы и ввести принцип "один человек - один голос". Ссылаясь на конституционные положения, Соединенное Королевство воздержалось от выполнения этих резолюций. Если бы оно попыталось выполнить их, оно не оказалось бы в настоящее время перед лицом мятежа режима Смита и на него не легла бы обязанность покончить с ним. Но как бы то ни было, поскольку мятеж уже имел место, соблюдение законов не может уже служить оправданием неспособности обеспечить соблюдение справедливости и прав человека. Нет больше оснований для сохранения дискриминационной конституции 1961 года. Кроме того, до тех пор пока эта конституция не будет отменена, сохранится опасность того, что она будет введена под каким-либо **легальным** прикрытием и ее осуществление будет возложено на автономное южнородезийское правительство.

501. Поэтому делегации Чили кажется, что пять принципов Декларации Соединенного Королевства от 9 октября 1965 г., равно как и шестой принцип, на которые имеется ссылка в заявлении премьер-министра от 25 января 1966 г., не отвечают должным образом желаниям Организации Объединенных Наций, а скорее ограничивают объем изменений, которые могут быть введены на территории временным правительством. Право на пересмотр или изменение конституции 1961 года принадлежит на основании Акта о Южной Родезии 1965 года правительству Соединенного Королевства, и его следует сейчас осуществить.

502. Что касается действий, предпринятых для того, чтобы положить конец мятежу, делегация Чили хотела бы отметить следующие моменты. Во-первых, правительство Чили поддержало резолюции Совета Безопасности 202 (1965), 216 (1965), 217 (1965) и 221 (1966) и резолюции Генеральной Ассамблеи 2021 (XX) и 2022 (XX) и предприняло необходимые административные действия для применения мер, направленных против режима Смита. Во-вторых, правительство Чили отмечает, что санкции, принятые Соединенным Королевством, до сих пор не достигли своей цели — свержения этого режима. В-третьих, согласно сообщениям прессы и другим источникам, некоторые государства отказались сотрудничать в установлении экономической блокады и, в частности, в введении эмбарго на нефть. Это делает их сообщниками расистского меньшинства Южной Родезии, и если они таким образом будут продолжать действовать вразрез с Организацией Объединенных Наций, то это приведет к серьезным последствиям. В-четвертых, правительство Чили считает, что применение главы VII Устава Советом Безопасности будет вполне оправданным, так как создавшееся положение представляет угрозу международному миру и безопасности, а добровольные меры не дали результатов. Резолюция 221 (1966) Совета Безопасности о нефтеналивных танкерах является полезной, но носит ограниченный характер. Необходимо привести в действие механизм главы VII, с тем чтобы можно было принять решение о всеобщих и принудительных мерах, которые положили бы конец мятежному режиму. Такие меры покажут также, какие страны отказываются сотрудничать с

Организацией Объединенных Наций в соответствии со своими юридическими обязательствами. Во многих отношениях исход южнородезийской проблемы покажет, сможет ли Организация Объединенных Наций установить международный кодекс поведения или она окажется бессильной, как это имело место с Лигой Наций после провала ее санкций против Эфиопии.

503. Представитель Афганистана выразил удовлетворение в связи с заявлениями, сделанными членами Комитета, и по поводу интереса, проявленного делегациями Алжира и Ганы, которые не являются членами Комитета. Он зачитывает отрывки из последнего выпуска "Манчестер Гардиен Уикли", говорящие о том, что никто не может оставаться нейтральным в южнородезийском вопросе, что за Соединенным Королевством сохранялось право действовать самостоятельно и что народ Африки ожидает от него этого. Это отражает общественное мнение Соединенного Королевства. Комитету также известно мнение мировой общественности, которая в основном считает, что меры, принятые до сих пор Соединенным Королевством, являются недостаточными.

504. Делегация Афганистана считает, что необходимы более эффективные меры, и она сожалеет, что от Соединенного Королевства не исходит никаких предложений в этом направлении. Согласно Уставу и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи народ Южной Родезии имеет неотъемлемое право на свободу и независимость. Соединенное Королевство не предприняло никаких шагов для гарантирования этого права, и создавшееся положение продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности. Поэтому делегация Афганистана выступает в поддержку рекомендации Комитета Совету Безопасности относительно необходимости рассмотрения дальнейших мер, предусмотренных в главе VII Устава, и претворения в жизнь его решений по Южной Родезии.

505. Представитель Саудовской Аравии, выступая по приглашению Председателя, заявил, что совершенно ненормально, что Организация Объединенных Наций рассматривает положение в стране, которая все еще остается колонией и за которую основную ответственность несет Соединенное Королевство. Он склонен считать, что такое положение возникло в

связи с трудностями, с которыми Соединенное Королевство столкнулось в территории, а не в связи с тем, что эта держава применяла различные стандарты к территориям, населенным белыми и цветными. Однако фактом остается то, что Соединенное Королевство не предпринимает эффективных мер, для того чтобы положить конец этому положению в Южной Родезии.

506. Нежелание правительства Соединенного Королевства применить силу в Южной Родезии вполне понятно; англичане не хотят, чтобы против их родных и знакомых в этой территории были применены сила или определенные меры. Меры, принятые Соединенным Королевством до настоящего времени, носили характер бойкота. Если учесть обширную площадь, занимаемую Южной Родезией, Мозамбиком и Южной Африкой, бойкот вряд ли может быть эффективным даже при условии создания дорогостоящего аппарата по наблюдению. Всегда найдутся контрабандисты, которые обеспечат доставку запрещенных товаров.

507. Принятие резолюций, которые не будут выполняться, бессмысленно; настало время дать возможность четырем миллионам африканцев в Южной Родезии осуществить свое право на самоопределение. Говорят, что время для действий еще не настало, так как в Южной Родезии нет беспорядков, но угнетенный народ не может создать беспорядки в полицейском государстве. Если Соединенное Королевство не хочет действовать, оно должно попросить Организацию Объединенных Наций сделать Южную Родезию подопечной территорией и взять на себя ответственность за нее. Кроме того, можно предпринять определенные эффективные меры.

508. Следует предпринять совместную операцию, например, самолеты, летящие на большой высоте, подвергнут Южную Родезию бомбардировке, но не бомбами, а листовками, обращенными как к белому, так и цветному населению. Листовки будут взывать к совести белых, не все из которых поддерживают г-на Смита, и призывать африканцев отстаивать свои права. Несомненно, многие правительства будут готовы содействовать проведению такой операции. Кроме того, необходимо регулярно

/...

вести радиопередачи для населения Южной Родезии. Организация Объединенных Наций может выделить средства для этого. Другой эффективной мерой может быть отказ всех членов Организации Объединенных Наций предоставлять въездные или транзитные визы белым из Южной Родезии. Тогда они почувствуют, что находятся в заключении в собственной стране, что будет иметь большое психологическое воздействие.

509. Эти мирные средства должны использоваться в течение полугода или года. Если они окажутся бесполезными, придется принять другие практические меры, как это имело место в Конго. Советский Союз и Соединенные Штаты — две мировые державы, пользующиеся величайшим авторитетом и располагающие самыми большими финансовыми ресурсами, должны сообща, в рамках происходящего улучшения отношений, сыграть главную роль. Однако государства Азии равным образом обеспокоены положением в Южной Родезии, и они несут ответственность перед всем населением этой территории.

510. Представитель Болгарии сослался на телеграмму Германской Демократической Республики, которую Председатель распространил среди членов Совета. Он заявил, что в телеграмме содержится важное сообщение, в котором правительство Германской Демократической Республики выразило свою поддержку борьбе народа Южной Родезии за освобождение. Из текста телеграммы ясно, что политика Германской Демократической Республики в отношении Южной Родезии основывается на соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

511. Достойно сожаления то, что делегация Соединенного Королевства до сих пор не сообщила Специальному комитету, какие действия правительство Соединенного Королевства намеревается предпринять, для того чтобы свергнуть расистский режим Яна Смита. Очевидно при помощи такой странной позиции делегация Соединенного Королевства пытается создать впечатление, что любое рассмотрение вопроса о Родезии в настоящее время является ненужным и неуместным и что логично подождать результатов осуществления недавно принятой резолюции Совета Безопасности. Делегация Болгарии не разделяет этой точки зрения. Делегация

/...

Болгарии, как и большинство делегаций, считает, что последнее заседание Совета Безопасности, срочно созванное по инициативе делегации Соединенного Королевства, не способствовало ни пониманию, ни разрешению проблемы Южной Родезии. Во время прений по этому вопросу в Совете Безопасности в ноябре 1965 года и в апреле 1966 года представители Соединенного Королевства подчеркивали, что ответственность за Южную Родезию лежит на Соединенном Королевстве, что именно это правительство должно предпринять необходимые шаги. Делегация Болгарии полностью согласна с этим заявлением. Действительно, нынешнее положение в Южной Родезии возникло как результат политики, проводимой Соединенным Королевством. Именно Соединенное Королевство ответственно за то, что белое меньшинство в Южной Родезии смогло установить расистский режим вопреки воле народа. Делегация Болгарии также согласна с тем, что правительство Соединенного Королевства должно предпринять необходимые меры для того, чтобы как можно скорее положить конец расистскому режиму.

512. Из заявлений, сделанных в Комитете, становится ясно, что подавляющее большинство членов Комитета убеждено в том, что меры, принятые до сих пор правительством Соединенного Королевства, являются неэффективными и их недостаточно, чтобы вызвать падение расистского режима Смита. По-видимому, все согласны с тем, что, поднимая с величайшей поспешностью этот вопрос перед Советом Безопасности сразу же после победы на всеобщих выборах, правительство Соединенного Королевства преследовало цель — создать у мирового общественного мнения впечатление, что оно решило предпринять конкретные меры, в то время как истина заключается в том, что все рекомендованные им в проекте резолюции меры никоим образом не могли помочь достижению цели, преследуемой в ранее принятых резолюциях большинством государств-членов Организации, а именно: ликвидация раз и навсегда режима расистского меньшинства и установление правительства большинства в Южной Родезии.

513. Представитель Уругвая заявил, что все согласны с тем, что не следует признавать одностороннее провозглашение независимости и режим

/...

меньшинства в Южной Родезии и что Соединенное Королевство несет основную ответственность за развитие всех институтов в Южной Родезии. Однако Уругвай не может согласиться с тем, что Соединенное Королевство только одно несет ответственность в этом вопросе. Управляющая держава несет перед Организацией Объединенных Наций ответственность за вывод Южной Родезии на путь независимости в соответствии со статьей XI Устава и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и за передачу всех полномочий и атрибутов суверенной власти представительному правительству, свободно избранному населением. Действительно, компетенция Организации Объединенных Наций и ответственность Соединенного Королевства были четко определены Генеральной Ассамблеей, когда она в резолюции 1747 (XVI) подтвердила, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией. Делегация Уругвая изложила свою точку зрения по этому вопросу на восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/C.4/607).

514. Поэтому Соединенное Королевство могло и было обязано использовать все средства, которые имеются в его распоряжении, для того чтобы привести народ Южной Родезии к независимости путем подлинного самоопределения. В качестве первого шага Соединенное Королевство должно свергнуть режим меньшинства, находящийся у власти. В резолюции от 20 ноября 1965 года Совет Безопасности призвал правительство Соединенного Королевства покончить с мятежом и предпринять другие необходимые меры. Однако Соединенному Королевству не была предоставлена полная свобода действий и ему не было разрешено проводить определенный вид мероприятий. Уругвай одобряет решение Соединенного Королевства просить разрешение у Совета Безопасности задерживать нефтеналивные танкеры, направляющиеся в Бейру.

515. Из-за того, что меры, предпринятые до настоящего времени, оказались безуспешными, и ввиду того что Организация Объединенных Наций несет ответственность в этом вопросе, многие государства-члены Организации Объединенных Наций вынуждены были взять на себя ответственность, возлагаемую на них Уставом и международной солидарностью,

/...

в положении, за которое их ни в коей мере не следует винить. Международные действия только тогда принесут успех, когда великие державы, которые располагают силой и необходимыми средствами, будут готовы найти эффективное решение этой проблемы.

516. Многие согласны с тем, что практические меры, которые должна предпринять Организация Объединенных Наций, входят в сферу полномочий Совета Безопасности; это нашло отражение как в недавно принятых резолюциях Генеральной Ассамблеи, так и в проекте резолюции, представленном Комитету. В пункте 13 резолюции 2022 (XX) Генеральной Ассамблеи говорится, что положение в Южной Родезии угрожает международному миру и безопасности. В резолюции 217 от 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности, используя несколько необычные формулировки, заявил, что положение является чрезвычайно серьезным и что сохранение его представляет угрозу международному миру и безопасности. В резолюции 221 от 9 апреля 1966 г. в связи с рассмотрением очень специфического и имеющего ограниченный характер вопроса Совет Безопасности заявил, что возникшее положение представляет угрозу миру. Совет Безопасности определил, что положение представляет угрозу международному миру и безопасности, что позволяет использовать главу VII Устава и открывает возможности применения принудительных мер. До настоящего времени Совет Безопасности еще не определил, что общее положение в Южной Родезии представляет угрозу международному миру и безопасности. Он предпринял уже два шага в этом направлении.

517. Поэтому Совет Безопасности должен определить характер вопроса и принять решение о последствиях этого определения, т.е. о возможном обязательном применении мер, предусмотренных в статьях 41 и 42 Устава. Это сложная задача, даже когда речь идет о мерах, не требующих применения силы, а особенно тогда, когда речь идет о применении силы. К сожалению аппарат, предусмотренный в статье 43 для применения силы, не был создан, так как не были созданы необходимые вооруженные силы. Применение принудительных мер зависит в каждом случае от предоставления вооруженных сил одним или несколькими государствами, поэтому автоматическое, принудительное и непреодолимое воздействие, предусмотренное Уставом, сведено на нет.

/...

518. Представитель Ирана заявил, что, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, обстановка в Южной Родезии ухудшилась до такой степени, что там сложилось новое положение. Вначале Комитет относился к вопросу о Южной Родезии так же, как и к другим колониальным вопросам, осуждая продолжающееся порабощение народа Зимбабве деспотическим режимом расистского меньшинства и требуя созвать конференции по конституционным вопросам и прибегнуть к другим мирным средствам, чтобы предоставить свободу и независимость этому народу. В настоящее время обстановка изменилась. Этот вопрос не является больше просто одним из колониальных вопросов, а положение стало представлять подлинную угрозу для международного мира и безопасности, как это было определено Советом Безопасности. Принимая во внимание **это определение**, Комитет не имел другого выбора, кроме как **продолжать обсуждение** вопроса с целью изыскания мер, какие следует предпринять на основе главы VII Устава. Он больше не мог позволить себе полагаться на добрую волю какой-либо конкретной власти; нужно было предпринять принудительные меры, ибо само будущее Организации Объединенных Наций было поставлено на карту.

519. Прошло более пяти месяцев с того момента, когда г-н Смит, бросая вызов Соединенному Королевству, Организации Объединенных Наций и мировому общественному мнению, в одностороннем порядке провозгласил независимость, не скрывая намерения увековечить узурпаторский режим белых и его **господство** над народом Зимбабве. Три месяца прошло после того, как премьер-министр Соединенного Королевства сказал, что экономические санкции приведут к падению мятежного режима в течение нескольких недель. Теперь широко признается, что санкции не достигли своей цели.

520. Иран был первой страной, которая откликнулась на призыв Совета Безопасности от 20 ноября 1965 г., запретив продажу нефти Южной Родезии. Важность этого действия может быть оценена в свете того факта, что Иран был самым крупным экспортером нефти в данную территорию. Иран не сделал аналогичного заявления относительно запрещения поставок оружия, потому что он никогда не посылал и не

/...

намеревался посылать какое-либо оружие в Южную Родезию. Какие бы экономические отношения он не имел с Территорией, все они были сокращены. Предприняв эти действия Иран не просто откликнулся на рекомендации Совета Безопасности, но и продемонстрировал свою неослабевающую поддержку делу свободы и независимости народа Зимбабве.

521. Опыт последних нескольких месяцев показал, что необходимо принять эффективные меры, а Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о том, какие дальнейшие меры, предусмотренные главой VII Устава нужно предпринять. Хотя действия, предпринятые Соединенным Королевством до сих пор были недостаточными, следует надеяться, что оно сейчас предпримет такие действия, которые необходимы для того, чтобы привести к свержению режима Смита.

522. Согласно сообщениям печати, народ Зимбабве от случая к случаю проводит демонстрации против режима Смита в различных городах Южной Родезии. Хотя он в настоящее время вооружен только камнями, настанет время, когда он организуется и будет вооружен огнестрельным оружием. Его делегация искренне надеется, что Соединенное Королевство согласится с призывом афро-азиатских стран принять эффективные меры до того, как на территории будут пролиты реки крови.

523. Представитель Италии заявил, что прения в Специальном комитете были полезны в том отношении, что они дали возможность ряду государств-членов, которые не входят в состав Совета Безопасности, выразить свои мнения относительно обстановки в Южной Родезии.

524. Делегация Италии последовательно осуждала г-на Смита и его коллег за попытку установить в Южной Родезии режим, основанный на принципе правления меньшинства и на расовой дискриминации. Она обеспокоена судьбой миллионов африканцев, проживающих в Южной Родезии, которых по-прежнему лишают права голоса в определении будущего своей страны, несмотря на многие резолюции Организации Объединенных Наций.

525. Его делегация считает, что Организация Объединенных Наций должна занять твердую, и в то же время осторожную позицию в вопросе о Южной Родезии: твердую, когда излагаются принципы и цели, и

/...

осторожную, когда предпринимаются действия, в ходе осуществления той политики, которая была принята. В общем меры, предпринятые до настоящего времени различными органами Организации Объединенных Наций и совсем недавно Советом Безопасности, который несет главную ответственность, соответствуют этой позиции.

526. Правительство Италии полностью поддержало решения Совета Безопасности по Южной Родезии и сделало все возможное, чтобы претворить их в жизнь. Помимо мер, изложенных в документах S/7016 и S/7048, правительство Италии недавно решило ввести лицензии на все товары, ввозимые из Южной Родезии. Эта мера дополняет введенное ранее полное запрещение ввоза сахара и табака из этой страны. Правительство также приостановило и аннулировало действие всех форм страхования, предоставляемого правительственными органами в связи с экспортом в Южную Родезию. Еще в декабре 1965 года правительство ввело полное эмбарго на вывоз нефти и нефтепродуктов в эту территорию.

527. Правительство Италии сожалеет в связи с тем, что соответствующие резолюции Совета Безопасности не были полностью претворены в жизнь всеми государствами-членами, и надеется, что страны, повинные в этом, поймут, что сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в восстановлении законности в Южной Родезии отвечает их же коренным интересам.

528. В центре обсуждения стоял вопрос о том, являются ли достаточными меры, до сих пор принятые Советом Безопасности, чтобы свергнуть режим Смита. Хотя этот режим все еще остается у власти, сообщалось, что санкции, наложенные Советом Безопасности и претворенные в жизнь преобладающим большинством государств-членов, серьезно ослабили экономику этой территории. Возможно, недалек тот день, когда незаконных властей в Солсбери заставят образумиться. В то время как его делегация разделяет высказанные чувства нетерпения, она считает, что должно пройти некоторое время до того, как можно будет сделать хорошо обоснованные суждения об эффективности мер, принятых до сих пор. Обычное благоразумие и дух Устава говорят о том, что

/...

цель, которая преследуется всеми, должна быть достигнута в первую очередь наименее разрушительными средствами. Во все более взаимозависимом мире нельзя предпринимать действия в одном районе, не подумав о том, какое влияние они окажут в других частях мира.

529. Представитель Берега Слоновой Кости сказал, что, начиная с 1960 года по вопросу о Южной Родезии был принят ряд резолюций Специальным комитетом, Генеральной Ассамблеей и даже Советом Безопасности. В этой обстановке произошло так много изменений, что, очевидно, больше нет каких-либо глубоких разногласий по данному вопросу. Он сказал "очевидно" с намерением, ибо многие делегации, которые объединялись, когда дело доходило до принятия важных решений, направленных против нынешнего режима в Южной Родезии, не колеблясь, признали законность борьбы народа Зимбабве против защитников дискриминации и врагов демократии.

530. Требования несчастного народа Зимбабве настолько справедливы, что даже Объединенное Королевство в своей достойной похвалы попытке достичь взаимопонимания, дважды предпринимало инициативу и предлагало созвать Совет Безопасности, чтобы рассмотреть вопрос о Южной Родезии.

531. Дело не просто в судьбе далекой африканской страны, которая поставлена на карту, дело в самом будущем Организации Объединенных Наций. Возможно, именно по этой причине, а не из чувства сострадания, его делегация непрерывно боролась за то, чтобы восстановить справедливость в Южной Родезии, и недвусмысленно осудила все страны, пытающиеся свести на нет давление, которое оказывалось на незаконный режим в Южной Родезии.

/...

IV. ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

А. ОБЩЕЕ МНЕНИЕ, К КОТОРОМУ ПРИШЕЛ СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ОТНОСИТЕЛЬНО НЕДАВНИХ СОБЫТИЙ

532. На своем 401-м заседании 6 апреля 1966 г. Специальный комитет согласился утвердить в качестве своего общего мнения заявление, сделанное Председателем на этом заседании (см. выше пункты 340-345), подразумевая при этом, что оговорки, высказанные некоторыми членами, будут внесены в стенограмму заседания. В своем заявлении Председатель обратил внимание Генерального секретаря на ужасное положение дел в Южной Родезии и попросил его предупредить Председателя Совета Безопасности с тем, чтобы он предпринял шаги, чтобы поставить его на обсуждение Совета Безопасности и предпринять необходимые действия, предусмотренные статьями 41 и 42 Устава Организации Объединенных Наций. Возражения против заявления Председателя были высказаны представителями Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Дании, Италии, Австралии, Уругвая, Чили, Венесуэлы (см. выше пункты 379-389).

В. ПРИНЯТИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ПО ВОПРОСУ О ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

533. На своем 405-м заседании Афганистан, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Объединенная Республика Танзания, Венесуэла и Югославия представили проект резолюции (A/АС.109/L.272 и Add.1). Впоследствии Афганистан, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Объединенная Республика Танзания и Югославия представили пересмотренный проект этой резолюции (A/АС.109/L.272/Rev.1).

534. Представляя пересмотренный проект резолюции тринадцати государств (A/АС.109/L.272/Rev.1), представитель Сирии сказал, что проект резолюции учитывает три факта, которые выяснились в ходе общих прений в Комитете.

/...

535. Во-первых, обстановка остается серьезной и чревата далеко идущими международными последствиями; проблема Южной Родезии является сложной и опасной, волнующей совесть человечества. Во-вторых, правительству Соединенного Королевства не удалось справиться с положением. Его недавнее двусмысленное и сомнительное обращение к Совету Безопасности с просьбой предоставить ему ограниченные полномочия проводить в жизнь эмбарго на нефть является дальнейшим доказательством того, что обстановка, за которую только Соединенное Королевство несет ответственность, была преднамеренно осложнена. В-третьих, имеется настоятельная необходимость принять более эффективные меры, чтобы справиться с ухудшающейся обстановкой и защитить принципы Устава и претворить в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций.

536. Пункт 1 постановляющей части проекта резолюции отражает коренные противоречия, которые наблюдаются в Южной Родезии: с одной стороны, имеется большинство в 4 млн. африканцев с неотъемлемым правом на свободу и независимость и, с другой стороны, существует тираническое меньшинство белых европейских поселенцев, совершенно игнорирующее это право. Поэтому данный пункт подтверждает неотъемлемые права народа Южной Родезии и признает законность его борьбы за пользование этими правами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Пункт 2 постановляющей части напоминает о резолюции 2022 (XX), в которой Генеральная Ассамблея осудила политику расовой дискриминации и сегрегации, практикуемую в Южной Родезии, как преступление против человечества. Такое преступление требует действий. Поэтому пункт 3 постановляющей части осуждает некоторые страны за то, что они не претворили в жизнь соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Специального комитета и Совета Безопасности. Пункт 4 постановляющей части призывает управляющую державу предпринять все эффективные меры, включая использование силы. Эта держава не могла выступить против применения силы, поскольку она использовала силу в других обстоятельствах, как, например, в Адене. Поскольку, как отмечается в пункте 5 постановляющей части, чревата взрывом обстановка в Южной Родезии

/...

по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности, следует попытаться предпринять соответствующие меры, чтобы исправить положение, и Совету Безопасности нужно рассмотреть вопрос о мерах на основе главы VII Устава, как рекомендуется в пункте 6 постановляющей части.

537. По существу проект резолюции вызывает к авторитету Устава с тем, чтобы применить его к области человеческих отношений. Он таким образом проводит в жизнь формулировки и положения Устава с тем, чтобы они стали обязательными для государств-членов. Приняв этот проект резолюции, Комитет разделит с народом Зимбабве тяжесть его бремени страданий унижения.

538. Представитель Сьерра-Леоне заявил, что авторы проекта резолюции считают, что для правительства Соединенного Королевства настало время предпринять решительные действия, а для Организации Объединенных Наций - принять твердое решение. Соединенное Королевство осознало, что одними санкциями нельзя подавить мятеж, и поэтому оно попросило Совет Безопасности разрешить использовать силу, чтобы остановить танкеры с нефтью. Если Соединенное Королевство смогло использовать силу для того, чтобы не допустить разгрузки танкеров в Бейре, оно может использовать силу и для того, чтобы прекратить доставку нефти из других районов и ликвидировать настоящий мятеж в Южной Родезии. Экономическая блокада, как известно, полностью провалилась; проект резолюции осуждает некоторые страны, в частности Южную Африку и Португалию, которые не провели в жизнь требования соответствующих резолюций и оказали поддержку и помощь режиму расистского меньшинства.

539. Цель проекта резолюции состоит в том, чтобы быстро положить конец трагедии в Южной Родезии. Поэтому он предусматривает, чтобы как правительство Соединенного Королевства, так и Организация Объединенных Наций приняли немедленные меры с тем, чтобы положить конец политике расовой дискриминации и сегрегации, практикуемой в этой территории, в самое ближайшее время утвердить власть закона и позволить народу Южной Родезии пользоваться своими правами. Он уверен

/...

в том, что все истинные друзья большинства народа Южной Родезии поддерживают проект резолюции, который призывает лишь к тому, чтобы расистское меньшинство было изгнано и чтобы страной управляли люди, которые в действительности составляют большинство.

540. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что санкции, предпринятые против режима Солсбери, в действительности не имели значения для африканского народа, который жестоко эксплуатируется этим режимом. Поэтому проект резолюции подчеркивает необходимость принятия эффективных и конкретных мер, чтобы свергнуть режим Смита. Из опубликованных данных можно увидеть, что, несмотря на санкции, торговля между Соединенным Королевством и Южной Родезией расширяется, а не сокращается. Соединенные Штаты продолжают закупать табак в Южной Родезии. Южная Родезия получает большое количество нефти из Южной Африки. Провал санкций показывает, что свергнуть режим Смита можно только путем использования силы. Это подчеркивается в проекте резолюции, который он рекомендует Комитету.

541. В ходе прений был пролит свет на многие факты, которые еще более раскрывают жестокую суть колониальной системы. Вопрос о Южной Родезии не представлял бы большой проблемы, если бы великие державы были склонны эффективно действовать в защиту свободы и независимости этой страны. Делегациям вновь и вновь предлагают не проявлять нетерпения, а ждать пока со временем слабые меры принесут свои плоды. По мнению его делегации, время как раз нужно режиму расистского меньшинства в Родезии, чтобы укрепить свое незаконное и преступное положение. Делегации африканских стран призывают всех своих друзей поддержать их в попытке обеспечить принятие эффективных мер, — под которыми они подразумевают использование силы, — чтобы устранить режим белого меньшинства.

542. Давно пора применить силу с тем, чтобы добиться справедливости и предоставить народу Родезии его неотъемлемое право на свободу и независимость. В Комитете доказывалось, что члены Комитета должны с осторожностью высказываться о применении силы. Есть поэтому ирония в том, что в Совете Безопасности именно Соединенное Королевство подняло вопрос о применении какой-то силы. Его удивляет, почему /...

защищаются такие половинчатые меры. Именно Соединенное Королевство позволило режиму Смита накопить запасы современного оружия, которое оно использует против африканского народа. В прессе уже появлялись сообщения о перестрелках между африканцами и войсками Смита в Солсбери и об актах жестокости, совершаемых против африканского народа. Прошло пять месяцев с тех пор, как Смит захватил власть в Родезии. Как африканский народ и как член человеческого общества, народ Танзании не может согласиться с тем, чтобы ждать, в то время как в жертву приносятся человеческие жизни. Он был рад увидеть, что проект резолюции получил поддержку одной великой державы, и он надеется, что другие последуют этому примеру.

543. Представитель Болгарии сказал, что тот факт, что меры, предпринятые до настоящего времени правительством Соединенного Королевства, оказались неэффективными и недостаточными, нашел свое отражение в умеренном и хорошо сбалансированном проекте резолюции (A/АС.109/L.272/Rev.1), который представили ряд стран и который просто просит Совет Безопасности рассмотреть вопрос о дальнейших мерах, чтобы выполнить его решения, касающиеся Южной Родезии. Само содержание проекта резолюции показывает, что обсуждение вопроса в Специальном комитете является не больше, чем этапом на пути к более обстоятельному обсуждению в Совете Безопасности с целью определения, какие действия должны быть предприняты, чтобы справиться с серьезным положением в Южной Родезии.

544. Делегация Болгарии считает, что Комитет и особенно государства-члены, которые из-за своего географического положения и братских уз, связывающих их с Южной Родезией, считают, что вопрос их больше всего касается, должны подготовить почву для тщательного изучения проблемы в Совете Безопасности с тем, чтобы Совет мог принять меры, с помощью которых можно было бы быстро устранить режим белого меньшинства в этой стране и обеспечить создание правительства большинства.

545. Представитель Союза Советских Социалистических Республик выразил удовлетворение своей делегации в связи с тем, что пересмотренный проект резолюции (A/АС.109/L.272/Rev.1) отражает мнения и предложения, которые были высказаны в ходе общей дискуссии более точно, чем это было в первоначальном тексте. Например, пункт 3 постановляющей части заключает в себе не просто общее осуждение государств, которые поддерживают режим расистского меньшинства в Южной Родезии и помогают ему, но **он**, в частности, осуждает расистов Южной Африки и португальских колонизаторов, которые в результате своих преступных действий сводят на нет усилия стран, пытающихся претворить в жизнь соответствующие решения Организации Объединенных Наций. Новая формулировка этого параграфа значительно лучше, и делегация Советского Союза готова поддержать ее, хотя она считает, что Комитет упустил слишком много времени, чтобы открыто и решительно осудить всех тех, кто прямо или косвенно препятствует претворению в жизнь решений Организации Объединенных Наций по вопросу о Южной Родезии и, в частности, резолюции Совета Безопасности 217 (1965).

546. Новый пункт 4 постановляющей части также гораздо лучше, так как он подчеркивает тот факт, что ответственность за ликвидацию расистского режима в Южной Родезии лежит исключительно на управляющей державе, и он подразумевает, что власть должна быть передана народу в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Уставом Организации Объединенных Наций.

547. Как и многие другие делегации, делегация Советского Союза считает, что требование Соединенного Королевства созвать Совет Безопасности было просто попыткой снять ответственность с правительства Соединенного Королевства за то, что резолюции Организации Объединенных Наций не были выполнены, и за то, что обстановка в Южной Родезии ухудшилась. Делегация Советского Союза также считает, что решение, принятое Советом Безопасности 9 апреля 1966 года, является, очевидно, недостаточным потому, что оно не обеспечивает должного решения родезийской проблемы.

548. Делегация Советского Союза выступает за принятие решений, которые обеспечат претворение в жизнь более широкой серии мер, предназначенных осуществить резолюции Совета Безопасности по Южной Родезии, включая применение санкций, предусмотренных главой VII Устава. Пункт 6 постановляющей части проекта резолюции является поэтому полностью законным; он удовлетворяет требованиям обстановки и находится в соответствии с желаниями подавляющего большинства делегаций. Хотя делегация Советского Союза считает формулировку некоторых пунктов преамбулы недостаточными, она будет голосовать за этот проект резолюции в целом.

549. Правительство Советского Союза поддерживало и продолжает поддерживать борьбу народов за самоопределение, свободу и независимость. Советский Союз твердо стоит на стороне народа Зимбабве и готов сотрудничать с африканскими странами в оказании помощи этому народу в его борьбе за независимость.

550. Представитель Италии, сказал, что, к сожалению, проект резолюции, находящийся на обсуждении Комитета, сформулирован таким образом, что его делегация не может поддержать его. Делегация Италии также сожалеет о том, что первоначальный текст, который, возможно, в значительной степени был бы одобрен в Комитете, был заменен новым проектом, в котором поднимается противоречивый вопрос о применении силы. Следует напомнить, что в ходе прений по Южной Родезии на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи стало ясно, что мнения государств-членов Организации Объединенных Наций по этому вопросу широко разделились. Делегация Италии имела возражения относительно внесения пункта, требующего применения силы, хотя она признает большое значение вопроса о Южной Родезии и разделяет цели делегаций африканских стран. У делегации Италии были две причины для такого рода возражений. Во-первых, применение силы должно рассматриваться лишь как крайняя мера. Во-вторых, делегация не находит положений в Уставе, дающих возможность применения силы на условиях, предложенных в проекте резолюции. По мнению его делегации, вынесение на обсуждение

/...

такой проблемы, которая вызывает разногласия, может лишь уменьшить число делегаций, которые поддержат проект резолюции. Кроме того, пункт 4 преамбулы вводит в заблуждение, поскольку он не принимает во внимание ряд обстоятельств и фактов и, в частности, тот факт, что Соединенное Королевство приняло меры и что эти меры были одобрены Советом Безопасности и претворяются в жизнь подавляющим большинством государств-членов Организации Объединенных Наций. По мнению делегации Италии, следующая формулировка была бы более приемлемой:

"считая, что меры, принятые правительством Соединенного Королевства и одобренные Советом Безопасности, чтобы свергнуть режим расистского меньшинства в Южной Родезии, до сих пор не достигли целей".

551. Пункты 5 и 6 постановляющей части должны быть сформулированы так, чтобы избежать столкновения между ответственностью Совета Безопасности и той, которая лежит на Генеральной Ассамблее. Однако его делегация согласна с содержанием, которое заключено в этих двух пунктах, а именно с тем, что обстановка в Южной Родезии чревата потенциальной опасностью и что Совет Безопасности является соответствующим органом, чтобы обсудить последствия обстановки и принять меры, которые могут быть необходимы. Именно Совету Безопасности, а не Комитету, нужно определить, принимается ли эта мера в соответствии с положениями главы VI или с положениями главы VII Устава. Кроме того, вовсе не обязательно иметь юридическое обоснование, чтобы обеспечить эффективность политических мер, их обеспечивает существо мер и политика, которую осуществляют, проявляя волю.

552. В свете высказанных соображений, делегация Италии воздержится при голосовании данного проекта резолюции. В заключение представитель Италии подчеркнул, что делегация Италии всегда защищала и искренне поддерживала восстановление законности и порядка в Южной Родезии и признание равных прав для каждого жителя этой страны. Любые разногласия, которые могут существовать между его делегацией и большинством членов Комитета, касаются не целей, а лишь методов достижения этих целей.

/...

553. Представитель Ирака сказал, что представитель Италии выразил мнение относительно того, что если бы первоначальный проект резолюции (А/АС.109/L.272) был представлен Комитету, то он собрал бы большее количество сторонников, чем пересмотренный текст. Делегация Ирака не считает, что сила резолюции зависит от масштабов поддержки, которая ей оказывается; хорошо известен тот факт, что слабые резолюции по колониальному вопросу принимаются более или менее единодушно, в то время как сильные резолюции не получают такой поддержки. Делегация Ирака поэтому предпочитает сильную резолюцию, принятую большинством, слабой резолюции, принятой единогласно.

554. Во-вторых, представитель Италии сказал о применении силы, как о крайней мере. Представитель Ирака хотел бы отметить, что прошло уже пять месяцев, и он не считает, что те, кто голосовал за различные резолюции по Южной Родезии, предполагали ждать годы, прежде чем будут даны рекомендации о применении силы. Он соглашается с представителем Италии в том, что рекомендация применить силу входит в прерогативы Совета Безопасности. Ссылка в пункте 4 постановляющей части проекта резолюции на применение силы является естественным следствием резолюции Совета Безопасности 217 (1965), в которой предусматривалось "подавление" мятежа Яна Смиты; те, кто голосовали за данный проект резолюции, несомненно имели в виду, что для "подавления" мятежа понадобятся более решительные меры, чем эмбарго на нефть. Кроме того, пункт 6 постановляющей части проекта резолюции рекомендует, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о дальнейших мерах, предусмотренных главой VII Устава, а эта глава содержит положения о применении силы.

555. Что касается замечания представителя Италии о формулировке пункта 5 постановляющей части, то он отмечает, что Совет Безопасности в резолюции 221 (1966) уже характеризовал положение в Южной Родезии как угрозу миру.

556. Хотя вопросы, затронутые представителем Италии, могут помешать ему голосовать за данный проект резолюции, делегация Ирака уверена, что в проекте резолюции содержится минимум того, что может принять Комитет.

557. Представитель Италии, используя свое право на ответ, сказал, что он всегда чувствовал беспокойство, когда резолюции характеризовались как "сильные" и "слабые". Важно то, чтобы принятая резолюция соответствовала целям, преследуемым Комитетом, и содержанию обстановки, которая обсуждается. Он, конечно, не говорил о том, что он бы предпочел первоначальный проект резолюции, потому что она была "слабой" резолюцией; он лишь сказал, что она встретила бы значительную поддержку в Комитете, и нельзя отрицать, что чем внушительнее будет большинство, с которым эта резолюция будет принята, тем больший вес она будет иметь.

558. Ссылаясь на его замечание относительно того, что применение силы должно быть лишь крайней мерой, представитель Ирака говорил о печальных пяти месяцах, которые прошли после одностороннего провозглашения независимости. Он хотел бы напомнить представителю Ирака о том, что Италия в течение ста лет вела борьбу за достижение единства и независимости. Конечно, положение в обоих случаях не является одинаковым, но подобные ситуации стоит рассматривать в некоторой исторической перспективе. Во всяком случае его главное возражение против упоминания применения силы в пересмотренном проекте резолюции вызвано тем, что это не упоминается в пункте 6 постановляющей части резолюции, в котором говорится о действиях Совета Безопасности, но это упоминается в пункте 4 постановляющей части резолюции, в котором управляющая держава призывается к применению силы. Подобное обращение к управляющей державе противоречит самому духу Устава, и делегация Италии никогда не согласится с этим.

559. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что его делегация, которая является одним из авторов проекта резолюции, уверена в том, что эта резолюция будет принята единогласно. Меры, рекомендуемые в этом проекте резолюции, аналогичны тем, которые уже рекомендовались в других подобных случаях. Призывая управляющую державу "принять все эффективные меры, включая применение силы", проект резолюции лишь вторит Совету Безопасности, который уже дважды принимал подобные решения.

/...

560. Представитель Мали заявил, что его делегация надеется, что все делегации поддержат проект резолюции, которая рекомендует лишь минимум того, что народ Зимбабве вправе ожидать. Пункт 4 постановляющей части резолюции лишь просит управляющую власть использовать все средства, которые в ее силах, включая применение вооруженных сил, чтобы положить конец режиму расистского меньшинства в Южной Родезии. Долгом Соединенного Королевства является предпринять действия, направленные на обеспечение интересов народа Зимбабве, на обеспечение его безопасности. Делегация Мали стала одним из соавторов проекта резолюции с тем, чтобы помочь управляющей державе осуществить свои полномочия.

/...

561. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что наряду с тем, что его делегация не согласна с рядом моментов, содержащихся в некоторых выступлениях, произнесенных в ходе прений, и с некоторыми положениями проекта резолюции, резолюция, в общем, соответствует преследуемым целям: а именно, созданию демократического правительства, самоопределению, а также достижению независимости для всего народа Южной Родезии на основе, приемлемой для населения данной страны в целом.

562. Практические шаги, которые были предприняты в этих целях его страной, детально излагались в Совете Безопасности. Его делегация хотела бы видеть, чтобы другие страны предприняли подобные шаги, чтобы помочь Соединенному Королевству в выполнении ее обязательств по отношению к народу Южной Родезии.

563. Его делегация поддерживает те части проекта резолюции, которые подтверждают применимость резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи к вопросу о Родезии, подвергает резкой критике политику расовой дискриминации в этой стране и признает законность стремлений этого народа пользоваться полностью своими правами, правами, в которые она включает и право на самоопределение.

564. 9 апреля Совет Безопасности сделал важный шаг по пути претворения в жизнь программы экономических мер против Южной Родезии. Все воздействие этого шага еще почувствуют, и поэтому его делегация считает, что еще слишком рано решать так определенно, как это делается в проекте резолюции, какие дальнейшие меры могут быть необходимыми. Поэтому она не может согласиться с проектом резолюции и воздержится при голосовании.

565. Вопрос о Южной Родезии остается все еще одной из наиболее важных проблем, стоящих перед Советом Безопасности, и именно в этом форуме Соединенные Штаты предпочтут высказывать свое мнение о политике и дальнейших шагах, которые могут оказаться подходящими. Делегация считает, что любой вклад, который Соединенные Штаты смогли бы внести в разрешение данной проблемы, может быть сделан лучше всего

/...

здесь, в нужное время.

566. Представитель Венесуэлы сказал, что из заявления его делегации в общей дискуссии видно, что делегация в общем согласна с существом и формой проекта резолюции A/АС.109/L.272. Поэтому она была одним из соавторов данного проекта. Однако в результате решения, принятого группой афро-азиатских стран в Комитете, в текст были внесены существенные изменения, которые лишают возможности Венесуэлу оставаться автором этого проекта. Она имеет серьезные возражения по поводу изменений и окончательной формулировки проекта резолюции.

567. Его делегация не может поддержать пункт 3 постановляющей части пересмотренного текста, который выходит за круг полномочий Специального комитета. Венесуэла не убеждена в том, что Комитет может употреблять слово "осуждает"; в тексте Устава это слово имеет строго определенное значение и ведет к серьезным последствиям, относительно которых только Совет Безопасности может принимать решения. В любом случае это дело самого Совета, а не Специального комитета, "осуждать" государства за невыполнение его резолюций со всеми вытекающими последствиями. Действительно, резолюция Совета лишь призывает государства-члены, а вовсе не требует от них, и тем более не обязывает их выполнять ее. Его делегация много раз высказывала свою точку зрения относительно необходимости строго уважать в соответствии с положениями Устава исключительную компетенцию каждого органа Организации Объединенных Наций.

568. Что касается пункта 4 постановляющей части, его делегация уже имела случай объяснить, что не может согласиться с применением силы. Если некоторые великие державы настаивают на признании принципа разграничения компетенции органов Организации Объединенных Наций, а в действительности отказываются вносить вклад в возмещение расходов, вытекающих из решений, принятых органом, который они не считают компетентным, то у маленьких стран, включая Венесуэлу, есть даже больше оснований поступать так. Права маленьких стран могут эффективно защищаться лишь тогда, когда положения Устава строго соблюдаются.

До настоящего времени сила использовалась лишь только для того, чтобы навязать волю сильного и отобрать свободу у слабого. Специальный комитет не окажет помощи народу Южной Родезии, присвоив себе функции Совета Безопасности. Одностороннее использование силы поставит под угрозу интересы малых государств, так как создаст прецедент действий, которые предусмотрены специальными положениями главы VII Устава. Организация Объединенных Наций основана на отказе использовать силу, которая допускается лишь для индивидуальной или коллективной самообороны в случаях, которые точно определены в Уставе, и решение об этом должно приниматься только Советом Безопасности. Поэтому Венесуэла не может путем голосования призвать или пригласить государства применить силу в одностороннем порядке. Она имеет серьезные основания испытывать значительные опасения по поводу применения силы, даже коллективного, на региональном или международном уровне. Она имеет еще более серьезное основание испытывать опасения по поводу любой попытки узаконить одностороннее использование силы каким-либо государством-членом.

569. По этим причинам его делегация будет вынуждена воздержаться при голосовании по пунктам 3 и 4 постановляющей части проекта резолюции и просит раздельно голосовать эти пункты.

570. Что касается пункта 5 постановляющей части, то по тем же причинам его делегация считает, что Специальный комитет не компетентен характеризовать какую-нибудь ситуацию как угрозу миру и безопасности. Этот вопрос находится в исключительной компетенции Совета Безопасности, предусмотренной статьей 39 Устава. Комитет может лишь обратить внимание Совета Безопасности на создавшееся положение, но определение сущности данной ситуации входит лишь в компетенцию Совета. Венесуэла воздержится при голосовании по пункту 5 так же, как она поступила и в Генеральной Ассамблее, когда проводилось голосование резолюции 2022 (XX), пункт 13 которой подобен упомянутому пункту. Она просит раздельно голосовать пункт 5.

571. Его делегация будет голосовать за проект резолюции в целом.

572. Представитель Соединенного Королевства напомнил, что его

делегация не высказывала возражений по поводу обсуждения вопроса о Южной Родезии как срочного, потому что она понимает и разделяет глубокое беспокойство Комитета по поводу этого вопроса. Правительство Соединенного Королевства никогда не недооценивало всю серьезность положения, более того, трудности и опасности этого положения.

573. Многое из того, что было сказано в Комитете, вводит в заблуждение, и некоторые замечания, такие как обвинения в благодушии, в отсутствии решимости и тайном сговоре, были целиком ошибочными. Отклоняя подобные обвинения, Соединенное Королевство остается убежденным в том, что любой спор по поводу фактов или мотивов пользы не принесет. Как заявлялось недавно в Совете Безопасности (S/PV.1277), Соединенное Королевство не стремилось толкать на провокации или отвечать на них. Оно постоянно заботилось о том, какие действия, пользующиеся наибольшей поддержкой, следует предпринять.

574. Предпринятые действия были далеко идущими и более эффективными, чем многие это хотели признать. Соединенное Королевство благодарно всем тем, кто откликнулся на его призыв предпринять свои собственные акции в соответствии с резолюцией Совета Безопасности в ноябре 1965 года.

575. Решимость правительства Соединенного Королевства покончить с мятежом и постоянно добиваться решения, признанного всем народом Южной Родезии, ясно выражалась и неоднократно подтверждалась. Его правительство преследовало и будет преследовать эти цели до тех пор, пока они не будут достигнуты.

576. Его делегация сохраняет свои оговорки относительно существа проекта резолюции, который она не хочет комментировать. Однако в связи с пунктом 4 постановляющей части представитель Соединенного Королевства напоминает Комитету, что точка зрения его правительства по поводу использования силы излагалась много раз. Что касается пункта 5 постановляющей части, а также пункта 6, его взгляды по поводу того, подходит ли комитету принимать меры по обеспечению мира и безопасности, также хорошо известны.

577. Соединенное Королевство воздержится при голосовании по проекту резолюции в целом и по любым отдельным пунктам.

578. Представитель Уругвая сказал, что его делегация будет голосовать за проект резолюции в целом, который находится в соответствии с основными принципами, поддерживаемыми Уругваем в вопросе о Южной Родезии. Однако его делегация не будет участвовать в какого-либо рода отдельном голосовании по пунктам 5 и 6 постановляющей части, касающимся позиции, которая будет принята Советом Безопасности. Его делегация хотела бы, чтобы эта позиция была зафиксирована в докладе Комитета.

579. Уругвай воздержится при голосовании по пункту 4 постановляющей части, так же как он воздерживался при голосовании пункта 11 постановляющей части резолюции 2022 (XX) Генеральной Ассамблеи, которая излагала ту же самую концепцию применения силы.

580. Что касается пункта 3 постановляющей части, было бы предпочтительно не упоминать названия некоторых государств, которые не несут основной ответственности в данном вопросе. Во всех случаях проявления расовой дискриминации и колониализма Уругвай не колебался осуждать государства, которые были прямо ответственны. Однако в рассматриваемом случае было бы предпочтительнее не снижать ответственность ссылками на тех, кто несет второстепенную ответственность.

581. Представитель Дании сожалеет о том, что исправленный текст проекта резолюции идет значительно дальше, чем первоначальный вариант, особенно в вопросах, касающихся применения силы. Его делегация смогла бы голосовать за первоначальный текст лишь только с некоторыми оговорками, но она не считает, что Комитет должен принять такие решительные шаги, как рекомендовать применение силы. В существующем щекотливом положении все усилия должны быть сконцентрированы на принятии и претворении в жизнь, путем соглашения между Соединенным Королевством и подавляющим большинством государств-членов Организации Объединенных Наций, наиболее сильных мер, предназначенных свергнуть режим Смиты.

582. Следовательно, хотя Дания может поддержать большинство пунктов пересмотренного проекта резолюции, она хотела бы воздержаться, когда этот проект будет поставлен на голосование. Наиболее важно то, чтобы резолюции достигли желаемой цели путем объединенных действий, чем квалифицировать их содержание как "слабое" или "сильное".

Первоначальный текст проекта резолюции не был слабым; он был лучше и более реалистичнее. В результате сделанных изменений, за этот проект резолюции, к сожалению, будет подано меньше голосов.

583. Представитель Чили сказал, что его делегация может поддержать большинство изменений, внесенных в пересмотренный текст проекта резолюции, исключая в пункте 4 постановляющей части призыв к управляющей державе применить силу. Согласно Уставу применение силы запрещается во всех случаях, кроме тех случаев, когда она применяется по решению Совета Безопасности или в случае самообороны против вооруженной агрессии. Хотя нет сомнения в том, что оно сыграло бы решающую роль в свержении мятежного режима в Южной Родезии, применение силы со стороны Соединенного Королевства создаст опасный прецедент в других колониальных вопросах. Организация Объединенных Наций не должна призывать применять силу, кроме как по постановлению Совета Безопасности. Мнение его делегации по этому вопросу были выражены в Генеральной Ассамблее во время прений по 11 пункту постановляющей части резолюции 2022 (XX). Его делегация воздержится при голосовании по пункту 4 постановляющей части этой резолюции.

584. Чили будет голосовать за другие пункты и за проект резолюции в целом.

585. Представитель Ирака сказал, что различие между первоначальным и пересмотренным текстами состоит в том, что пересмотренный текст осуждает отказ некоторых государств, в частности, Южной Африки и Португалии, претворить в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций, и призывает управляющую державу применить силу. Ряд делегаций, которые не смогут голосовать за последнее положение, возможно смогут голосовать за осуждение некоторых государств. Поэтому должно быть раздельное голосование по пунктам 3 и 4.

/...

586. Затем Специальный комитет на своем 407-м заседании приступает к поименному голосованию по проекту резолюции (A/АС.109/L.272/Rev.1).

Результаты голосования следующие:

Пункт 3 постановляющей части проекта резолюции принимается в результате поименного голосования 20 голосами за, при 4 воздержавшихся, причем никто не голосовал против:

Голосовали за: Афганистан, Болгария, Чили, Дания, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Италия, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Уругвай, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Венесуэла.

Пункт 4 постановляющей части проекта резолюции принимается в результате поименного голосования 16 голосами, при 8 воздержавшихся, причем никто не голосовал против:

Голосовали за: Афганистан, Болгария, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Чили, Дания, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Венесуэла.

Пункт 5 постановляющей части проекта резолюции принимается в результате поименного голосования 18 голосами, при 5 воздержавшихся, причем никто не голосовал против:

/...

Голосовали за: Афганистан, Болгария, Чили, Дания, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Венесуэла.

Проект резолюции принимается в целом в результате поименного голосования 19 голосами при 5 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Результаты голосования:

Голосовали за: Афганистан, Болгария, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки.

587. Резолюции по вопросу о Южной Родезии (A/АС.109/158), принятая Специальным комитетом на его 407-м заседании от 21 апреля 1966 года; гласит:

"Специальный комитет,

глубоко озабоченный чреватым взрывом положением в Южной Родезии, ссылаясь на резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года,

ссылаясь далее на резолюцию Совета Безопасности по вопросу о Южной Родезии, включая его резолюции 217 (1965 г.) от 20 ноября 1965 г. и 221 (1966 г.) от 9 апреля 1966 г. и на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности, на ее резолюцию 2022 (XX) от 5 ноября 1965 г., и на соответствующие резолюции Специального комитета,

принимая во внимание, что правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии не приняло необходимых и достаточных мер для свержения режима расистского меньшинства в Южной Родезии и для проведения в жизнь положений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи,

отмечая, что некоторые государства, в том числе государства-члены Организации Объединенных Наций, активно поощряют режим расистского меньшинства Южной Родезии своим отказом выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 217 (1965 г.),

1. вновь подтверждает неотъемлемое право народа Южной Родезии на свободу и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и признает законность его борьбы за осуществление своих прав, как они изложены в Уставе Организации Объединенных Наций;

2. вновь подтверждает, в частности, резолюцию 2022 (XX) Генеральной Ассамблеи, которая осуждает политику расовой дискриминации и сегрегации, проводимую в Южной Родезии и являющуюся преступлением против человечества;

3. осуждает невыполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Специального комитета и Совета Безопасности некоторыми государствами, в частности Южной Африкой и Португалией, которые предоставляют поддержку и помощь режиму расистского меньшинства в Южной Родезии;

4. призывает управляющую державу принять все эффективные меры, включая использование силы, чтобы положить конец режиму расистского меньшинства в Южной Родезии;

5. считает, что чреватое взрывом положение в Южной Родезии продолжает создавать угрозу международному миру и безопасности;

6. рекомендует Совету Безопасности в срочном порядке рассмотреть дальнейшие меры, предусмотренные в главе УП Устава Организации Объединенных Наций, для проведения в жизнь его решений относительно Южной Родезии;

7. постановляет передать Совету Безопасности отчеты о прениях Специального комитета по этому вопросу;

8. постановляет сохранить вопрос о Южной Родезии на повестке дня Специального комитета и вновь рассмотреть это положение, когда он сочтет это необходимым."

588. Текст данной резолюции вместе с протоколами дискуссий, проходивших по этому вопросу в Специальном комитете, был направлен Председателю Совета Безопасности 21 апреля 1966 года (S/7263).

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

A. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В 1966 ГОДУ

589. На своих 1276-м и 1277-м заседаниях 9 апреля 1966 г. Совет Безопасности возобновил рассмотрение вопроса о Южной Родезии на основе письма представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 7 апреля 1966 г. (S/7235), в котором содержится просьба к Председателю Совета Безопасности о созыве срочного заседания Совета для рассмотрения положения, возникшего в результате прибытия в Бейру нефтеналивного судна, что могло привести к поставкам Южной Родезии значительного количества нефти в нарушение эмбарго на нефть, введенного правительством Соединенного Королевства в соответствии с резолюцией 217 Совета от 20 ноября 1965 года. На своем 1277-м заседании Совет Безопасности принял резолюцию 221 (1966) 10 голосами (Аргентина, Иордания, Китай, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Уганда и Япония) при 5 воздержавшихся (Болгария, Мали, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай и Франция), причем никто не голосовал против. Текст этой резолюции гласит:

"Совет Безопасности,

напоминая о своей резолюции № 216 от 12 ноября 1965 г. и 217 от 20 ноября 1965 г. и, в частности, свой призыв ко всем государствам сделать все возможное для разрыва экономических отношений с Южной Родезией, включая установление эмбарго на нефть и нефтепродукты,

серьезно обеспокоенный сообщениями о том, что значительное количество нефти может быть доставлено в Родезию в результате прибытия в порт Бейра одного танкера с нефтью и подхода следующего танкера, что может привести к возобновлению подачи нефти через нефтепровод CPMP с согласия португальских властей,

принимая во внимание, что такие поставки будут представлять собой значительную поддержку и поощрение незаконного режима в Южной Родезии, способствуя тем самым его дальнейшему существованию,

1. устанавливает, что создавшаяся в результате этого ситуация представляет собой угрозу миру;
2. призывает португальское правительство не давать разрешения на подачу нефти по нефтепроводу из Бейры в Родезию;
3. призывает правительство Португалии не принимать в Бейре нефть, предназначенную для Родезии;
4. призывает все государства обеспечить изменение курса любых их судов, которые могут направляться в Бейру, в том случае, если есть достаточные основания предполагать, что они везут нефть, предназначенную для Родезии;
5. призывает правительство Соединенного Королевства предотвратить путем применения силы, если это будет необходимо, прибытие в Бейру судов, в отношении которых есть достаточные основания полагать, что они везут нефть, предназначенную для Родезии, и уполномочивает Соединенное Королевство наложить арест и задержать танкер, известный под названием "Иоанна V", после его выхода из Бейры в случае, если его груз нефти будет выгружен там".

590. Совет Безопасности на своих 1278-м и 1285-м заседаниях между 17 и 23 мая 1966 г. возобновил рассмотрение вопроса о Южной Родезии на основании письма 32 африканских стран от 10 мая 1966 г. (S/7285 и Add.2), которые предложили Председателю Совета Безопасности немедленно созвать заседание Совета о положении в Южной Родезии с целью рассмотрения, на основании главы УП Устава, необходимых мер для установления власти большинства в Южной Родезии в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

591. 11 мая Мали, Нигерия и Уганда представили проект резолюции по этому вопросу (S/7285/Add.1). На основании постановляющей части этой резолюции Совет должен: 1) констатировать, что ситуация в Южной Родезии продолжает представлять собой угрозу международному миру и безопасности; 2) призвать все государства принять меры, направленные на полный разрыв экономических отношений и всякой связи с Южной Родезией в соответствии со статьей 41 Устава; 3) предложить, в частности, правительствам Португалии и Южной Африки немедленно принять необходимые меры в соответствии со статьей 41 Устава в целях разрыва экономических отношений и всякой связи

с Южной Родезией; 4) призвать все государства и, в частности, правительства Португалии и Южной Африки принять все необходимые меры, чтобы предотвратить поставку нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию; 5) призвать Соединенное Королевство принять меры, предусмотренные в главе УП Устава, чтобы предотвратить при помощи военно-воздушных, морских или наземных сил прибытие в Южную Родезию всяких поставок, включая поставки нефти и нефтепродуктов; 6) вновь подтвердить неотъемлемые права народа Южной Родезии на свободу и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и признать законность его борьбы за осуществление своих прав, как они изложены в Уставе Организации Объединенных Наций; 7) призвать Соединенное Королевство провести консультации с лидерами африканских политических партий в целях установления режима, соответствующего чаяниям народа Зимбабве; 8) обратить внимание правительства Соединенного Королевства на вредные последствия, к которым могут повлечь происходящие теперь переговоры в отношении создания режима, основанного на всеобщем избирательном праве; и 9) призвать правительство Соединенного Королевства принять все необходимые меры, включая применение силы, для ликвидации режима расистского меньшинства в Южной Родезии и для обеспечения немедленного проведения в жизнь резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

592. На своем 1285-м заседании 23 мая 1966 г. Совет Безопасности приступил к голосованию по проекту резолюции. При голосовании проект резолюции не был принят. Проект резолюции не собрал требуемого большинства, получив 6 голосов за, 1 против при 8 воздержавшихся, следующим образом:

За: Болгария, Иордания, Мали, Нигерия, Уганда, Союз Советских Социалистических Республик.

Против: Новая Зеландия.

Воздержались: Аргентина, Китай, Франция, Япония, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай.

В. ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Население

593. Следует напомнить, что в Ежемесячном правительственном статистическом докладе о Южной Родезии за январь 1966 г. указывалось, что численность населения Южной Родезии достигла рекордного за всю историю страны уровня в 4 330 000 человек, при численности белого населения в 224 000 человек

(см. пункт 123 выше). В соответствии с данными Центрального статистического управления, опубликованными 28 февраля 1966 г. в Солсбери, в 1965 г. чистый прирост белых иммигрантов в Южной Родезии составил 4 463 человека по сравнению с чистым сокращением в 6 722 человека в 1964 году.

"Конституционные" мероприятия

594. 17 февраля 1966 г. "Законодательная ассамблея" Южной Родезии 48 голосами против 2 приняла закон о ратификации Конституции "с тем, чтобы ратифицировать Конституцию 1965 года". Официальная оппозиция в составе 13 членов всеафриканской Объединенной народной партии бойкотировала голосование. 18 февраля 1966 г. г-н Дюпон, "должностное лицо, возглавляющее правительство", подписал этот закон.

595. В выступлении по радио 27 марта 1966 г. г-н Ян Смит заявил, что он предложил создать Комиссию с целью рекомендовать его "правительству" новые конституционные гарантии, которые заменят в "Конституции 1965 года" положения, регулирующие внесение изменений в действующие статьи.

Закон о чрезвычайных полномочиях

596. 8 марта 1966 г. "Законодательная Ассамблея" Южной Родезии 44 голосами против 14 приняла измененный Закон о чрезвычайных полномочиях. Этот закон, который затем был подписан "должностным лицом, возглавляющим правительство", имеет целью расширить перечень обстоятельств, при которых "должностное лицо, возглавляющее правительство", может объявить чрезвычайное положение, содействовать изданию норм поведения вслед за объявлением чрезвычайного положения и увеличить круг вопросов, по которым легко могут быть изданы чрезвычайные положения.

597. В соответствии с нынешним законом - Законом о чрезвычайных полномочиях 1960 года - губернатор может объявить чрезвычайное положение, если он считает, что имеется достаточно обоснованная угроза общественной безопасности, общественному порядку или поддержанию той или иной необходимой службы на территории Южной Родезии. Режим Яна Смита утверждает, что с провозглашением независимости этими полномочиями теперь наделено, в соответствии с положениями "Конституции 1965 года", "должностное лицо, возглавляющее правительство".

598. К этим полномочиям на основе измененного закона добавляется положение о том, что "должностное лицо, возглавляющее правительство", может объявить чрезвычайное положение, в случае если "правительство другой страны предприняло или непосредственно угрожает предпринять действия такого характера, которые потенциально могут привести к нарушению мира, порядка и эффективного управления Южной Родезией".

599. Выступая в прениях в "Законодательной ассамблее" "министр правосудия, законности и порядка" г-н Десмонд Ларднер-Берк заявил, что Южная Родезия не должна оставлять ни одной лазейки, которую могли бы использовать ее враги для организации нападения и восстания и нарушения эффективного управления в течение, по его словам, этого жизненно важного и критического периода восстановления страны в качестве суверенного независимого государства. Он заявил, что этот Закон не ввел больших изменений в Закон о чрезвычайных полномочиях 1960 года. "Правительство" просто желало сделать совершенно ясным для всех без исключения, что любой закон, любая резолюция ассамблеи и дополнительное законодательство, принятые и вступившие в силу с 11 ноября 1965 г. в соответствии с главой 33 Закона о чрезвычайных полномочиях, действительны и вне всякого сомнения являются законодательными актами страны.

600. Ссылаясь на предложения, которые позволили бы объявить чрезвычайное положение в Южной Родезии в результате действий правительства другой страны, он указал, что это является новой концепцией и очевидной тогда, когда речь идет об угрозе в отношении Южной Родезии, возникающей извне.

601. Многие новые положения о чрезвычайных полномочиях - примерно двадцать различных сводов положений, - принятых незаконным режимом после одностороннего провозглашения независимости было, в соответствии с новым законом, включено в категорию предусмотренных законом чрезвычайных полномочий. Эти новые положения относятся главным образом к контролю за рабочей силой, цензуре и контролю за деятельностью корпораций.

Расширение Национальной службы

602. 25 марта 1966 г. режим Смита объявил о системе обязательной регистрации всех европейцев, азиатов и цветных лиц мужского пола в стране в возрасте от 17 до 60 лет. В объявлении, сделанном "Министром обороны и иностранных дел" лордом Грэмом указывалось, что для молодых людей из числа европейцев, азиатов и цветных, срок

военной подготовки в мирное время увеличивается вдвое, с четырех с половиной месяцев до девяти. Он указал, что обязательная регистрация не является призывом на военную службу, а лишь регистрацией людских ресурсов, которые могут быть использованы в такой форме и в таких обстоятельствах, которые будут отвечать национальным интересам. Расширение Национальной службы имело целью обеспечить Южную Родезию значительно более эффективными территориальными вооруженными силами и подготовить больше молодых офицеров для замены ряда офицеров, уходящих в скором времени в отставку.

Объединенная народная партия

603. 25 марта 1966 г., находящаяся в оппозиции всеафриканская Объединенная народная партия, 13 членов которой входят в состав "Законодательной ассамблеи" Южной Родезии, объявила, что г-н Чад Чипунза заменил на посту лидера партии г-на Джосиах Гондо.

Университетский колледж и незаконный режим

604. Свыше сотни студентов, главным образом африканцев, из Университетского колледжа Родезии и Ньясаленда, провели с 16 по 18 марта 1966 года демонстрации в университетском городке. Студенты протестовали против незаконного объявления независимости и ограничений, введенных незаконным режимом в отношении студентов университета.

17 марта 1966 г. студентов-демонстрантов поддержали свыше 30 преподавателей университета, которые опубликовали заявление, вновь подтверждающее их оппозицию незаконному режиму и выражающее сожаление по поводу ограничений, введенных южнородезийским режимом в отношении студентов университета. 18 марта 1966 г. полиция Солсбери ввела запрет на проведение в университете любых общественных собраний не учебного характера.

605. Преподаватели и около 300 африканских и азиатских студентов также провели полный бойкот лекций в университете. Сообщалось, что 25 марта 1966 г. как студенты, так и преподаватели, участвовавшие в демонстрациях и бойкоте лекций, вернулись к занятиям.

606. 13 апреля 1966 г. директор университетского колледжа д-р Волтер Адамс вручил администрации колледжа заявление об отставке, после того как он воспротивился попыткам полиции захватить африканского студента, который вернулся к занятиям после побега из резервата, расположенного в Гонакудзингва.

Цензурные правила и Конституционный совет

607. 12 апреля 1966 г. Конституционный совет Южной Родезии постановил, что три раздела Правил о чрезвычайных полномочиях (контроль за публикациями) 1966 года не совместимы с конституционно действующей Декларацией о правах. Разделы цензурных правил, которые Конституционный совет посчитал несовместимыми с Декларацией о правах и которые не были отражены в иной форме в положениях Конституции относительно чрезвычайных ситуаций, касаются: оставления незаполненных мест в публикациях для указания, где материал подвергся цензуре; полномочий цензора изменять заголовки или расположение материала в публикации; и полномочий Директора информации запрещать выпуск печатного издания в случае нарушения этих положений.

608. По Конституции 1961 года на Конституционный совет возлагается обязанность проверять, не нарушают ли действующие в силу закона правовые акты положения Декларации о правах. Так называемая "Конституция 1965 года" предоставляет Конституционному совету те же самые полномочия, что и Конституция 1961 года.

609. 21 апреля 1966 г. южнородезийский режим объявил, что он отменит те разделы цензурных правил, законность которых была поставлена под вопрос Конституционным советом. Однако другие разделы цензурных правил будут оставаться в силе.

Демонстрации в Солсбери против незаконного режима

610. 19 апреля 1966 г. произошли демонстрации против незаконного режима в африканских районах вокруг Солсбери. По сообщениям, автомобили и общественные здания были заброшены камнями в Хейрейре и в районах Хайфильда, Мафакози и Камбазума. Как сообщали, в окно больницы в Мафакози была брошена бомба с горючей жидкостью.

611. Как сообщалось, полиция по борьбе с беспорядками произвела предупредительные выстрелы для разгона демонстрантов. 20 апреля 1966 г. полиция сообщила, что в африканских районах все было спокойно. Представитель полиции, как сообщают, заявил, что они не имеют никаких сообщений о ранениях, полученных в результате предупредительных выстрелов, произведенных для разгона демонстрантов. Некоторые демонстранты были арестованы, однако представитель полиции не смог привести точного числа арестованных.

Продление чрезвычайного положения

612. 21 апреля 1966 г. "Законодательная ассамблея" Южной Родезии 43 голосами против 13 продлила еще на три месяца чрезвычайное положение в Южной Родезии, которое было объявлено режимом Смита 5 ноября 1965 года. Чрезвычайное положение затем было продлено на три месяца, начиная с февраля 1966 года.

613. При внесении предложения о продлении чрезвычайного положения "министр правосудия, законности и порядка" г-н Десмонд Ларднер-Бэрк заявил, что наиболее серьезная угроза, перед которой все еще стоит в настоящее время Южная Родезия, заключается в новых акциях, которые Соединенное Королевство может предпринять с целью свержения "правительства". Действия Соединенного Королевства могут быть начаты, как он заявил, в связи с тем неприятным для Соединенного Королевства фактом, что экономические санкции и эмбарго на нефть, по-видимому, не приведут к предсказанному решающему удару в обозримом будущем.

Отношения с Соединенным Королевством

614. Помощник заместителя министра Соединенного Королевства по делам Содружества наций г-н Н.Д. Уотсон посетил в период с 16 по 28 марта 1966 г. Южную Родезию (и на короткое время Замбию). По данным правительственных источников Соединенного Королевства, целью этого визита было изучение существующей организационной структуры в оставшемся аппарате Верховной комиссии Соединенного Королевства. 22 марта 1966 г. министерство по делам Содружества наций опубликовало заявление о том, что г-н Уотсон занят внушающими беспокойство делами, связанными с оставшимися сотрудниками Верховной комиссии Соединенного Королевства в Солсбери. Будучи в Южной Родезии, г-н Уотсон вел беседы в "Департаменте иностранных дел", во время которых обсуждалось положение Верховной комиссии Соединенного Королевства. Г-н Уотсон также провел ряд встреч с губернатором сэром Хамфри Гиббсом для обсуждения политики правительства Соединенного Королевства в Южной Родезии и, в частности, круга вопросов возможных переговоров с режимом Смита.

615. 21 апреля 1966 г. г-н Гарольд Уилсон сообщил в Палате общин, что старшее должностное лицо министерства по делам Содружества наций г-н Дункан Уотсон, который посетил Солсбери в марте, был уполномочен встретиться с г-ном Смитом и заслушать заявления последнего. Несмотря на неоднократные запросы, от режима Смита, по словам г-на Уотсона, не было получено никакого ответа. Вслед за этим в Солсбери был послан второй сотрудник министерства по делам Содружества г-н Джон Хеннингс с поручением продолжить предпринятые попытки. Он все еще находится там, и с ним можно установить контакт. Главное условие, выдвинутое правительством Соединенного Королевства, заключалось в том, что любые переговоры не должны означать признания незаконного режима. Соединенное Королевство, по его словам, не собирается легализовать акт восстания против Короны.

616. 23 марта 1966 г. незаконный режим Южной Родезии объявил, что главе оставшейся Миссии Соединенного Королевства в Южной Родезии

г-ну Стэнли Фингленду предложено покинуть страну. В заявлении, опубликованном "министром иностранных дел" лордом Грэмом, указывалось, что после одностороннего провозглашения независимости Верховный комиссар Соединенного Королевства в Солсбери и Верховный комиссар Южной Родезии в Лондоне были оба отозваны. В соответствии с этим заявлением заместители верховных комиссаров в обеих странах должны быть вскоре после этого отозваны. Заместитель Верховного комиссара Южной Родезии покинул Соединенное Королевство в конце ноября 1965 г., однако правительство Соединенного Королевства передумало и пожелало оставить своего заместителя Верховного комиссара г-на Фингленда в Солсбери на неопределенный период. "Южнородезийское правительство" не собиралось допустить сохранение неравноценного представительства на подобной основе и потребовало отъезда г-на Фингленда, в соответствии с запланированным ранее. Г-н Фингленд покинул Солсбери 13 апреля 1966 г. и был заменен г-ном Дж. Хеннингсом в качестве главы оставшейся Миссии Соединенного Королевства.

617. Режим г-на Смита также потребовал, чтобы первый секретарь Верховной комиссии Соединенного Королевства г-н Н.А.И. Френч покинул страну ввиду того, что он занимался шпионажем, направленным на подрыв безопасности и экономики Южной Родезии. Эти заявления были позднее опровергнуты министерством по делам Содружества. Г-н Френч покинул Южную Родезию 24 марта 1966 года.

618. 16 апреля 1966 г. г-н Смит заявил в радиопередаче, что его "правительство" решило закрыть Дом Родезии в Лондоне и отозвать его персонал. Были также опубликованы указания относительно закрытия "Британского посольства" в Солсбери и репатриации его личного состава. Г-н Смит указал, что эти меры предпринимаются в качестве протеста против действий правительства Соединенного Королевства, ссылающегося на главу VII Устава Организации Объединенных Наций, для того чтобы получить право на введение блокады Бейры с целью не допустить поставки нефти в Южную Родезию. 19 апреля 1966 г. г-н Хеннингс заявил, что он получил письменное подтверждение о решении незаконного режима

порвать его остающиеся связи с правительством Соединенного Королевства.

619. 26 апреля 1966 г. г-н Смит информировал "Законодательную Ассамблею" Южной Родезии, что он готов возобновить переговоры с Соединенным Королевством с целью урегулирования их разногласий. Он указал, что он готов на переговоры с Соединенным Королевством на любом уровне, в любое время и в любом месте без выдвижения каких-либо предварительных условий.

620. Г-н Смит сказал, что неправильно считать, что он занял непримиримую позицию, которая не дает ему возможности вести переговоры с Премьер-министром Соединенного Королевства г-ном Уилсоном или с другим представителем правительства Соединенного Королевства. Что касается его "правительства", то оно никогда не закрывало двери и всегда готово принять участие в конструктивных переговорах с кем угодно.

621. 28 апреля 1966 г. "Министерство иностранных дел" Южной Родезии объявило, что Соединенное Королевство и Южная Родезия согласились в настоящее время отложить отзыв их Миссий как из одной, так и из другой страны. В заявлении говорилось, что этот шаг предпринимается ввиду того, что между представителями обеих стран должны состояться неофициальные переговоры.

Как сообщают, убито семь африканцев

622. 29 апреля 1966 г. полиция Южной Родезии сообщила, что полицейские убили семь африканских "террористов" во время вооруженного столкновения в районе Синоя, примерно в 85 милях от Солсбери. Представитель полиции указал, что все семь являлись членами Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ), одной из двух африканских националистических партий, которые были запрещены в Южной Родезии. Вертолеты военно-воздушных сил оказали поддержку полицейскому подразделению в этой операции. Согласно заявлению, был произведен ряд арестов, и задержанные лица показали, что они проходили подготовку

в Китайской Народной Республике к проведению террористической деятельности. Участники этой группы, как говорят, проникли в Южную Родезию из Замбии. Как сообщают, этот инцидент является первым известным столкновением между националистически настроенными партизанами и южнородезийскими войсками безопасности после незаконного провозглашения независимости.

Организация африканского единства и вопрос о Южной Родезии

623. Совет министров Организации африканского единства заседал в Аддис-Абебе, Эфиопия, с 28 февраля по 5 марта 1966 г. с целью рассмотрения положения в Южной Родезии и доклада его Комитета пяти. В конце совещания Совет министров принял резолюцию, в которой он: 1) вновь призвал все государства-члены Организации Объединенных Наций и все миролюбивые народы мира не признавать режим расистского меньшинства в Родезии; 2) призывал правительство Соединенного Королевства использовать такие эффективные меры, в том числе с применением силы, которые приведут к скорейшему падению режима Яна Смита; 3) постановил создать "Комитет солидарности с Замбией" в составе пяти членов, задача которого будет состоять в выработке соответствующих мер по оказанию государствами-членами технической и экономической помощи Замбии; 4) рекомендовал Организации африканского единства и заинтересованным правительствам не признавать никакой партии и вместо этого предоставлять помощь только таким группам борцов Зимбабве, которые активно участвуют в Родезии в борьбе за освобождение их страны от колониалистского и расистского ига; 5) призвал все государства-члены Организации Объединенных Наций, которые до сих пор еще не предприняли каких-либо действий, выполнить резолюцию Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 20 ноября 1965 г. и умножить свои усилия с целью принятия других более эффективных мер, в том числе с целью освобождения всех лидеров Зимбабве из концентрационных лагерей нацистского типа; 6) постановил рекомендовать всем африканским делегациям в Организации Объединенных Наций оказать помощь министрам Алжира,

Сенегала и Замбии в их усилиях внести на рассмотрение Совета Безопасности вопрос о положении в Родезии в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

Португалия и вопрос о Южной Родезии

624. 13 апреля 1966 г. премьер-министр Португалии д-р Антонио де Оливейра Салазар, выступая в Лиссабоне, заявил, что южнородезийская проблема возможно может привести к большому пожару, который будет угрожать даже тем, кто находится далеко от него. Можно все еще спасти, но можно все и потерять, если страсти возьмут верх над разумом. Южнородезийское дело заволочло небо Африки темными тучами, однако все еще не поздно урегулировать это дело путем соглашения с правительством Соединенного Королевства. Он указал, что резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 9 апреля, которая уполномочивает Соединенное Королевство использовать силу, чтобы не допустить приход в Бейру танкеров с нефтью для Южной Родезии, интернационализировала исключительно внутреннюю проблему Соединенного Королевства. Еще один неверный шаг в разрешении южнородезийской проблемы со стороны ответственных держав может быть связан с большим пожаром и риском для всех тех, кто считает себя находящимися в безопасности, поскольку они расположены далеко от этого района.

Южная Африка и вопрос о Южной Родезии

625. 15 апреля 1966 г. посол Соединенного Королевства в Южной Африке сэр Хью Стиффенсен прибыл в Лондон для консультаций с правительством Соединенного Королевства по вопросам, касающимся отношений между Южной Африкой и незаконным режимом.

626. 16 апреля 1966 г. южноафриканский посол в Соединенном Королевстве д-р Карел де Ует нанес визит премьер-министру Соединенного Королевства г-ну Гарольду Уилсону, чтобы передать ему послание премьер-министра Южной Африки д-ра Фервурда. Никаких заявлений не было опубликовано после этой встречи, однако, как сообщают, она была посвящена вопросу о Южной Родезии.

627. Посол Соединенного Королевства вернулся в Южную Африку с посланием от г-на Уилсона д-ру Фервурду. 21 апреля 1966 г. сэр Хью Стиффенсен имел беседу с д-ром Фервурдом. После этой беседы не было опубликовано никакого заявления.

Премьер-министр Соединенного Королевства объявляет о "неофициальных переговорах" с Южной Родезией

628. 27 апреля 1966 г. премьер-министр Уилсон сделал в Палате общин заявление относительно Южной Родезии. Он сообщил Палате общин, что, как это неоднократно разъяснялось правительством в течение последних пяти месяцев, в Южной Родезии всякий свободен обратиться к губернатору или к представителю Великобритании в Солсбери с предложениями в отношении той основы, на которой можно было бы достигнуть решения этой проблемы. В результате недавнего доклада, полученного от губернатора, были организованы неофициальные переговоры между должностными лицами с целью выявления существования подобной основы.

629. Г-н Уилсон сказал, что на предыдущей неделе он получил доклад от губернатора, в то время когда его личный секретарь г-н только что вылетел на самолете в Преторию для оказания помощи английскому послу в его переговорах с правительством Южной Африки. Ему было предложено остановиться в Солсбери для проведения переговоров с губернатором, прежде чем отправиться дальше в Преторию. В результате доклада г-н Райта о его переговорах с губернатором г-ну Райту было предложено возвратиться в Солсбери 22 апреля. Губернатор затем организовал встречу между г-ном Райтом, г-ном Хеннингсом, представителем правительства Соединенного Королевства в Солсбери, и г-ном Смитом.

630. Дальнейшие беседы привели к достижению соглашения об организации переговоров, которые сейчас ведутся. Это неофициальные переговоры, имеющие лишь целью установить, существует ли в действительности основа для переговоров; и они не накладывают никаких обязательств на ту или иную сторону.

631. Отвечая на вопросы после своего выступления, г-н Уилсон указал, что правительство Соединенного Королевства всегда стремилось к переговорам. Что оказалось решающим, так это санкции в отношении нефти и действия Соединенного Королевства в Бейре, предпринятые недавно с одобрения Организации Объединенных Наций. Именно эти меры создали обстановку, в которой могут теперь происходить переговоры. Губернатор сыграл выдающуюся роль в содействии проведению совещания, которое привело к созданию этой обстановки. Но он разъяснил, что это были не переговоры. Правительство Соединенного Королевства не вело переговоров с незаконным режимом. Это были неофициальные беседы, имевшие целью выяснить, имеется ли основа для того, чтобы можно было провести соответствующие переговоры. В отношении принципов, которые могли бы быть отражены при окончательном урегулировании вопроса, г-н Уилсон сказал, что, хотя Соединенное Королевство готово многое забыть и простить, оно не простит или же не будет готово согласиться на урегулирование, которое бы примирилось с незаконным актом или которое не отвечало бы принципам, изложенным правительством Соединенного Королевства и принятым самим г-ном Смитом в переговорах в прошлом году. Он думает, что страны Содружества наций, особенно те, которые были представлены в Лагосе, признают, как он уже заявил в Лагосе, что экономические санкции окажутся эффективными. Тогда было высказано много сомнений в отношении того, что они будут эффективными. Он не хотел бы наносить ущерба переговорам, делая заявления о том, как должны проводиться переговоры, какого рода механизм следует создать либо на двусторонней основе между правительством Соединенного Королевства и представителем Южной Родезии, по возможности на более широкой основе, либо путем использования другого механизма, учитывая некоторые из предложений на эту тему, которые обсуждались до незаконного провозглашения независимости в прошлом году. Все это будет обсуждаться в ходе неофициальных переговоров, которые должны быть проведены без привлечения к ним внимания широкой общественности и при отсутствии всякого рода давления на их участников.

632. В ходе переговоров о провозглашении независимости в прошлом году правительство Соединенного Королевства выдвинуло в качестве основы для переговоров "пять принципов", к которым 25 января 1966 г. оно добавило шестой принцип. Этими шестью принципами являются:

- 1) должно быть сохранено и гарантировано беспрепятственное продвижение вперед по пути установления в стране правления большинства;
- 2) должны быть даны гарантии относительно того, что в конституцию не будут внесены никакие поправки, ведущие к регрессу;
- 3) немедленное улучшение также политического статуса африканского населения;
- 4) обеспечение прогресса в деле окончательной ликвидации расовой дискриминации;
- 5) правительство Великобритании должно убедиться в том, что та или иная основа, предлагаемая в целях достижения независимости, приемлема для населения Южной Родезии в целом;
- 6) необходимо обеспечить такое положение, при котором, независимо от расы, меньшинство не угнетало большинство или большинство не угнетало меньшинство.

Заявление г-на Смита о "неофициальных переговорах"

633. 29 апреля 1966 г. г-н Смит, выступая на открытии центральноафриканской торговой ярмарки в Булавайе, заявил, что Южная Родезия начнет неофициальные переговоры, "преисполненная решимости никогда не капитулировать". Южная Родезия не может даже проиграть от этого. Обе стороны имеют возможность маневрировать, не отказываясь от основных принципов. Южная Родезия не отказывается от своей независимости, но и Соединенное Королевство не признает одностороннего провозглашения независимости. Ни одна из сторон не идет на уступки. Чем меньше будут говорить о переговорах, тем будет лучше, поскольку это дает возможность избежать нанесения им ущерба до того, как они начнутся.

Г-н Смит затем заявил, что Южная Родезия доказала, что она может выстоять против санкций.

Дальнейшие события, касающиеся неофициальных переговоров между Соединенным Королевством и Южной Родезией

634. 5 мая 1966 г. правительство Соединенного Королевства объявило, что неофициальные переговоры с Южной Родезией начнутся в Лондоне на второй неделе мая 1966 года. На неофициальных переговорах правительство Соединенного Королевства будет представлено личным секретарем премьер-министра Уилсона г-ном Оливером Райтом (в настоящее время назначен послом в Данию) и помощником заместителя министра по делам Содружества наций г-ном Дунканом Уотсоном; оба они участвовали ранее в организации этих переговоров. 5 мая 1966 г. режим Яна Смита также объявил имена членов "делегации" в составе трех человек для проведения неофициальных переговоров. "Делегация" должна была возглавляться сэром Корнелиусом Гринфилдом, главным экономическим советником г-на Смита. Другими членами должны были быть председатель "Совета государственных служащих" г-н Стэнли Моррис и секретарь "Родезийского кабинета" г-н Джеральд Кларк.

С. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Общие замечания

635. В дополнение к общей цензуре, действующей в Южной Родезии, незаконный режим также ввел цензуру на публикацию подробных данных относительно того, как режим противодействует международным санкциям. К **концу февраля 1966 года** **Центральное статистическое** управление в Солсбери прекратило публикацию большинства статистических бюллетеней по различным отраслям экономики. В число других специально запрещенных правительственных публикаций включены периодически издававшиеся бюллетени о состоянии горнодобывающей промышленности и заявления, которые должен был делать Резервный банк Родезии в соответствии с Законом о Резервном банке от 1964 года. Большинство обычных и регулярных источников информации о состоянии южнородезийской экономики стало невозможно приобрести после незаконного провозглашения независимости.

636. Следует напомнить, что 5 февраля 1966 г. режим Яна Смита специально ввел ряд новых чрезвычайных положений с целью укрепления своих позиций в большинстве областей экономической деятельности в Южной Родезии. 8 марта 1966 г. эти новые положения, касающиеся цензуры, контроля над людскими ресурсами и корпорациями, были включены в специальные поправки к Закону о чрезвычайных полномочиях 1966 года. В общих чертах эти положения охватывают:

1) Регулирование и контроль за лицами, работающими или занятыми в любой отрасли, деле, роде занятий, профессий, призвании или промышленности в Родезии.

2) Вступление во владение собственностью или предприятием или контроль над ними от имени правительства.

3) Регулирование и контроль над лицами или корпорациями, занимающимися предпринимательской деятельностью в Родезии.

4) Приобретение от имени правительства любой собственности, исключая земельную.

5) Право доступа и обыска любого помещения.

6) Выплаты компенсации и вознаграждения лицам, затронутым тем или иным положением или приказом, изданным в соответствии с этим разделом.

За нарушение этих правил предусматривается максимальное наказание в 500 ф.ст. штрафа или два года тюремного заключения, или то и другое.

Урожай табака в Южной Родезии

637. Данные Соединенного Королевства о торговле показывают, что в январе 1966 года импорт табака из Южной Родезии в Соединенное Королевство выражался в сумме 2 460 000 ф. ст. по сравнению с среднемесячной суммой в 1 266 000 ф. ст. в прошлые годы.

638. Как заявил представитель Министерства иностранных дел Соединенного Королевства 3 марта 1966 г., южнородезийский табак, ввезенный в январе в Соединенное Королевство, был куплен и полностью оплачен английскими импортерами до незаконного провозглашения в ноябре 1965 года.

639. Согласно данным о внешней торговле Соединенного Королевства с заморскими территориями за февраль 1966 года, английский импорт из Южной Родезии выражался в сумме 523 000 ф. ст., из которых 484 000 ф. ст. приходилось на импорт табака; как было заявлено, табак импортировался в течение января, но документы были оформлены только в феврале. Осталось произвести расчеты в отношении 39 000 ф. стерлингов.

640. В качестве контрмеры на запрет, наложенный правительством Соединенного Королевства на продажу и покупку южнородезийского табака, незаконный режим 4 марта 1966 г. распространил действие чрезвычайных положений о контроле за рабочей силой на отрасли промышленности, занимающиеся упаковкой и скупкой табака. Положения о рабочей силе имеют целью предоставить незаконному режиму полномочия, которые

позволили бы не допустить увольнения компаниями их служащих и предотвратить увольнение служащих с работы и их выезд из страны без разрешения. Новые положения в отношении табачной промышленности также запрещают представителям промышленности разглашать сведения о продажах табака, которые должны начаться 29 марта 1966 года. Лица, нарушившие эти правила, караются штрафом в 500 ф. ст. или тюремным заключением на два года, или тем и другим.

К концу марта 1966 года все основные потребители южнородезийского табака, а именно: Соединенное Королевство, Федеративная Республика Германии, Япония, Бенилюкс, скандинавские страны и Австралия, объявили, что они больше не будут покупать табак у Южной Родезии до тех пор, пока режим Смита будет находиться у власти. По данным о торговле за 1964 год на более чем 90 процентов южнородезийского табака уже было наложено эмбарго экспортирующими странами до продажи с аукциона урожая 1966 года. Крупным рынком сбыта, все еще остающимся открытым для экспорта табака, является Южная Африка. В 1964 году за необработанный табак было получено 39 221 735 ф. ст. или 32,83 процента всей стоимости национального экспорта, или 28,53 процента национального экспорта и реэкспорта Южной Родезии.

По оценке урожай табака в 1966 году составит по весу 200-240 млн. фунтов. В этом году продажей табака занимается государственная табачная корпорация. 24 марта 1966 г. министр сельского хозяйства объявил перечень резервированных цен для различных сортов табака. Урожай табака был подразделен на 273 сорта, и цена каждого была установлена в размере от 1 до 48 пенсов. В заявлении подчеркивалось, что эти цены являются теми, на которых будут основаны выплаты фермерам и не представляют собой покупной цены для торговцев табаком (см. пункты 236-238 выше). В среднем, цены будут составлять примерно 26 пенсов (около 31 ам. цента) за фунт. Средняя цена южнородезийского табачного листа в прошлом году составляла 33 пенса (около 39 центов) за фунт. Табак, не проданный на открытом рынке, будет закуплен корпорацией по

резервированной цене. В целом, эти цены, как сообщают, будут выше, чем ожидалось, и подсчитано, что они дадут производителям табака от 20 до 25 млн. ф. ст., в зависимости от размера урожая. Далее сообщалось, что эта сумма будет достаточной для покрытия производственных расходов по нынешнему урожаю, хотя некоторые фермеры возможно понесут потери в этот сезон, если им за их табак не будет уплачено сверх гарантированной цены.

643. 25 марта 1966 г. правительство Соединенного Королевства вновь предупредило мировых закупщиков табака, чтобы они не принимали участия в аукционах по продаже табака, которые должны были начаться в Солсбери 29 марта 1966 года. Предупреждение было сделано министром по делам содружества наций г-ном Артуром Батомлей. В соответствии с Указом, изданным 7 февраля 1966 г. от имени королевы, правительство Соединенного Королевства постановило считать экспорт табака из Южной Родезии уголовным преступлением как согласно английским, так и южнородезийским законам. Закон запрещается не только экспорт табака, но также его продажу внутри Южной Родезии с целью его экспортирования.

644. 26 марта 1966 г. председатель Совета по экспорту табака и содействию торговле табаком г-н Джон Грейлин заявил, что правительство Соединенного Королевства уже проиграло табачную войну. В своем выступлении на четырнадцатом ежегодном конгрессе Родезийского союза журналистов он заявил, что надежды Соединенного Королевства поставить Южную Родезию на колени в течение ближайших нескольких месяцев рассеялись. Он указал, что с точки зрения данного момента Южная Родезия выиграла табачную войну, выделив при этом внутренние и внешние аспекты торговли табаком. Продажи табака внутри принесут табаководам доходы немедленно, однако продажи табака на внешних рынках связаны с долгосрочными перспективами, определить которые может оказаться не легко. Г-н Грейлин заявил, что независимо от того, будет ли аукцион успешным или нет, табачная ассоциация должна закупить весь урожай, а табаководам будет уплачено по ценам, покрывающим по крайней мере издержки производства.

/...

645. Продажа южнородезийского табака началась 29 марта 1966 г. в Солсбери. 30 марта 1966 г., по сведениям, исходящим из источников, близких к табачной промышленности, вечером 29 марта было решено, по соображениям безопасности, заменить систему аукционов частными торгами. Покупатель должен решить, какой сорт табака он хочет иметь, и сделать затем предложение табачной корпорации. Это, как сообщали, будет дополнительной мерой в деле сохранения втайне имени иностранных покупателей. Президент Родезийской табачной корпорации г-н Кэрол Хертли заявил, что частные договоры о продаже вводятся лишь по соображениям удобства и не будут действовать на протяжении всего сезона.

646. Когда 29 марта 1966 г. начались производиться продажи табака на аукционе, специальная охрана и полиция установили строгую систему безопасности вокруг громадного здания в предместьях Солсбери, где производились эти продажи. На срок действия аукциона эти здания, в соответствии с правилами о чрезвычайных полномочиях, были объявлены охраняемыми местами. Лишь покупателям и уполномоченным на то должностным лицам разрешался доступ внутрь, и, следовательно, никто, за исключением покупателей и должностных лиц табачной корпорации, не знал как много было продано табака, если вообще что-либо было продано.

647. 17 апреля 1966 г. Родезийский совет по сбыту табака объявил, что фермеры могут увеличить еженедельные доставки табака для продажи на аукционах в Солсбери на 25 процентов. Увеличение квоты, как сообщалось, привело к широко распространенным слухам о том, что Южная Родезия продает свой урожай 1966 года, несмотря на международные санкции. Другие источники также заявляли, что это могло означать, что урожай табака оказался большим, чем ожидалось и что "правительство" стремилось возможно быстрее уплатить фермерам гарантированную цену за доставленный ими табак с тем, чтобы они, в свою очередь, смогли погасить некоторые из своих обязательств перед банками и торговыми организациями.

648. 19 апреля 1966 г. Родезийский совет по сбыту табака также объявил резервированные цены на тонколистный табак. Они охватывали многочисленные сорта табака и колебались от 1 пенса до 47,5 пенса за фунт. В заявлении подчеркивалось, что эти цены являются ценами, на которых будут основываться выплаты производителям, и не являются покупной ценой для торговцев табаком.

649. Как уже указывалось ранее, ввиду установленной вокруг продажи табака системы безопасности невозможно было для посторонних знать, как много табака вообще было продано. Однако, как сообщалось, некоторые торговцы могли попытаться экспортировать южнородезийский табак из Южной Африки под видом южноафриканского листа, хотя эти два вида табака могут быть различены экспертами. Южная Африка могла даже без реэкспорта родезийского табака принять решение импортировать больше родезийского табака для своих собственных нужд и, в свою очередь, экспортировать больше табака из своего собственного урожая.

650. Южная Африка обычно ввозит лишь около двух миллионов фунтов родезийского табака в год. Сообщалось, что, поскольку урожай южноафриканского табака в этом сезоне не превысит 59 млн. фунтов, это обстоятельство в любом случае должно улучшить перспективы для импорта табака из Южной Родезии. Запасы также сократились до низкого уровня (67 млн. фунтов в августе 1965 года), так что существует также возможность для их пополнения.

Урожай сахара в Южной Родезии в 1966 году

651. 17 марта 1966 г. правительство Соединенного Королевства объявило о запрете на весь экспорт сахара из Южной Родезии. В соответствии с этим указом, который действует как в пределах Соединенного Королевства, так и в Южной Родезии, в настоящее время "для торговцев или других лиц являются незаконными действия, связанные с покупкой родезийского сахара и хранением его в Родезии или где-нибудь в другом месте

/...

в надежде продать его в целях извлечения прибыли, причем эти действия будут считаться незаконными до тех пор, пока не будет установлено законное правительство". Те лица, которые в настоящее время покупают родезийский сахар, не будут пользоваться никакими законными правами на него, а также не смогут получить свои деньги обратно. Больше того, все сделки, которые имели место в Южной Родезии с целью экспорта сахара, являются недействительными, независимо от того, предусматривают ли они, что экспорт сахара будет осуществлен немедленно или в будущем.

652. Сахарная промышленность Южной Родезии за последние шесть лет расширилась почти в десять раз. Урожай 1965 года до незаконного объявления независимости определялся в 250 000 тонн. Ожидалось, что в 1966 году он составит 350 000 тонн. Мировая цена за тонну сахара составляла примерно 20 ф. стерлингов.

653. Главные покупатели южнородезийского сахара, а именно: Соединенные Штаты Америки, Канада и Соединенное Королевство, уже ввели эмбарго на импорт сахара из Южной Родезии. Власти Соединенного Королевства надеются, что Замбия и Малави, которые зависят от поставок сахара из Южной Родезии, будут сотрудничать в осуществлении этого запрета.

654. Как сообщалось, восемь японских торговых фирм заключили контракты на покупку 50 000 тонн южнородезийского сахара стоимостью около 1 млн. ф. стерлингов. Министерство внешней торговли и промышленности Японии, как сообщалось, заявило 21 марта 1966 г., что это — единственное исключение из запрета, наложенного на импорт сахара, о котором было объявлено Японией в конце января 1966 года. Контракт в отношении этого сахара был заключен до незаконного объявления независимости, и о существовании контракта было известно Соединенному Королевству с декабря 1965 года. Министерство внешней торговли и промышленности, как сообщают, заявило, что поставки сахара, которые должны быть произведены в апреле, могут быть отложены на более позднее время. Однако на 22 апреля 1966 г. контракт все еще оставался

Горнорудная промышленность

655. Хром. 25 февраля 1966 г. представитель Министерства торговли Соединенного Королевства подтвердил, что английской фирме была предоставлена лицензия на "поставку" хромовой руды из Южной Родезии после того, как такой экспорт был запрещен Королевским указом от 20 января. Представитель объяснил, что партия груза была доставлена и оплачена до того, как этот Указ вошел в силу, и уже находилась на складе в Бейре в ожидании отправки. Министерство торговли считает, что, хотя 9 000 тонн высокосортной хромовой руды было отправлено в Соединенное Королевство после 20 января, эта сделка является совершенно законной.

656. По подсчетам Соединенного Королевства, от 15 000 до 17 000 тонн хрома было направлено в Соединенные Штаты после незаконного провозглашения независимости, но, как и поставки в адрес Соединенного Королевства, весь этот груз находился вне пределов Южной Родезии до того, как запрет вступил в силу.

657. 28 января Государственный департамент Соединенных Штатов опубликовал заявление о том, что правительство Соединенных Штатов потребовало, чтобы все американские импортеры южнородезийского хрома выполняли постановление Королевского указа правительства Соединенного Королевства, запрещающего экспорт хрома из Южной Родезии.

658. Что касается Федеративной Республики Германии, то хром все еще не включен в перечень конкретных предметов южнородезийского экспорта, лицензии на которые не выдаются (см. S/7181).

659. Медь. 3 марта 1966 г. "заместитель министра горнодобывающей промышленности" Южной Родезии г-н Диллон заявил в интервью, что в течение ближайших двенадцати месяцев в северном районе Южной Родезии возможно будут открыты три новых медных рудника. Годовое производство меди в Южной Родезии составляет около 24 000 тонн. Г-н Диллон указал, что "Министерство горнодобывающей промышленности" имеет целью в течение двух ближайших лет поднять производство меди до 30 000 тонн. Если эта цель будет достигнута, то будет рассмотрена

возможность строительства завода по рафинированию меди. Уже рассматривался вопрос о возможном месте для этого завода, и была выражена надежда, что на базе этого предприятия будет создана другая отрасль промышленности, производящая медные трубы, медные листы и другую продукцию.

660. Г-н Диллон заявил также, что санкции не окажут влияния на продажу юнорудезийской меди. Усиленное внимание, уделяемое в настоящее время добыче меди в Южной Родезии, продиктовано лишь спросом и ценой.

661. В имеющийся в Федеративной Республике Германии перечень товаров, которые запрещено вывозить из Южной Родезии, медь пока еще не включена. Федеративная Республика Германии, как сообщают, затратила 3,3 млн. ф.ст. на покупку юнорудезийской меди в первые девять месяцев 1965 года.

662. Железная руда. В конце января 1966 года правительство Японии ввело запрет на импорт юнорудезийского чугуна в болванках (S/7114). Стоимость этого импорта составляла в 1964 году 2,4 млн. ф.ст., а его объем равнялся почти 85 процентам всего производства Юнорудезийской корпорации железа и стали (РИСКО). Юнорудезийский режим, стремясь не допустить ее закрытия, объявил эту Корпорацию "предприятием, находящимся на особом положении"; был также издан указ о контроле над рабочей силой, чтобы не допустить увольнения служащих. Юнорудезийская корпорация железа и стали закрыла две из своих трех доменных печей и одну из своих двух мартеновских печей и отказалась от плана расширения и модернизации производства стоимостью 7 млн. ф. стерлингов. Это привело к тому, что около 400 рабочих, в том числе 100 европейцев, оказались ненужными.

663. Как сообщалось в Солсбери 2 февраля, японская сталелитейная компания "Кобе", в которой правительство Японии располагает 20 процентами акций, уведомила о том, что ее железный рудник в Южной Родезии будет закрыт. По сообщениям, этот рудник производил 350 000 тонн железной руды в год.

664. 13 апреля 1966 г. правительство Соединенного Королевства объявило незаконным экспорт железной руды из Южной Родезии. Соответствующий законодательный акт был опубликован 7 апреля и вступил в действие 13 апреля 1966 года. В соответствии с этим законодательным актом в настоящее время по законам Соединенного Королевства и Южной Родезии считается преступлением вывоз железной руды из Южной Родезии.

665. Хотя Япония ввела запрет на вывоз чугуна из Южной Родезии в конце января 1966 года, после этого были выданы лицензии на импорт по крайней мере 84 000 тонн чугуна примерной стоимостью 250 000 ф. стерлингов. По данным Министерства внешней торговли и промышленности Японии, эти закупки импортной продукции были сделаны в соответствии с контрактами, заключенными до одностороннего провозглашения независимости.

666. 14 апреля 1966 г. Министерство внешней торговли и промышленности Японии провело консультации с представителями сталелитейной промышленности в связи с положением, сложившимся в результате запрета, введенного Соединенным Королевством на экспорт южнородезийской железной руды. Как сообщалось, сталелитейные заводы согласились отложить на неопределенное время импорт железной руды.

667. Асбест. На апрель 1966 года промышленники Федеративной Республики Германии, как сообщают, все еще продолжали импортировать асбест из Южной Родезии на том основании, что переход на другие источники получения сырья будет связан для них с большими дополнительными расходами.

668. Сообщалось также, что на 21 марта 1966 г. Япония имела неоплаченные лицензии на импорт асбеста из Южной Родезии. Асбест не включен в перечень южнородезийских экспортных товаров, на ввоз которых Япония ввела запрет, но он подпадает под общую систему лицензий, введенную в отношении товаров, ввозимых из Южной Родезии.

669. Золото. По данным бюллетеня "Барклейс-Банк" (Д.К.О. Обзор заморских территорий за апрель 1966 года) "Англо-Америкэн корпорейшн" ввела в строй три новых шахты на своих рудниках в районе золотого пояса

/...

в Феликсбурге близ Умвума. Другая шахта на руднике Чарава, которая была заброшена несколько лет тому назад ввиду затруднений из-за воды, в настоящее время углубляется и усовершенствуется. Предполагается, что Южная Родезия не будет иметь никаких трудностей в реализации своей добычи золота, которая в 1964 году оценивалась в 7,2 млн. ф. стерлингов.

Другие мероприятия в области торговли и промышленности

670. 4 марта 1966 г. директор Координационного центра по торговле и промышленности в Солсбери г-н Ливси заявил, по сообщению одной южноафриканской газеты, что он получил заявки из заморских стран на большое количество южнородезийских товаров. Перечень заявок включает 3 млн. тонн соевых бобов; неограниченное количество семян подсолнечника; 100 000 тонн сорго, 100 000 тонн маиса; 50 000 тонн хлопкового семени; около 4 млн. ярдов хлопчатобумажной ткани; "а также все то количество, которое мы можем произвести, висмута, меди, серебра, цинка, свинца и других материалов". Эти заявки получены от стран Европы и Америки, а также из стран Среднего и Дальнего Востока. Некоторые заявки получены из стран, которые, как полагают, поддерживают торговое эмбарго.

671. Г-н Ливси, как сообщают, также заявил, что некоторые заинтересованные страны готовы произвести инвестиции в промышленность Южной Родезии. Большинство местных фирм в Южной Родезии, которые готовы расширить свою деятельность и ассортимент производимых товаров, являются отделениями английских компаний.

672. Г-н Ян Смит, выступая 18 марта 1966 г. на ежегодном собрании торговой палаты в Форт-Виктория, заявил, что пока Южная Родезия успешно справилась с санкциями Соединенного Королевства и что преодоление трудностей идет гораздо лучше, чем предполагалось. Южная Родезия может с оптимизмом и уверенностью смотреть в будущее, при условии, что она будет все свои дела вести мудро. Он знает о серьезных тяготах, которые испытывает коммерческий сектор экономики. Деловой

/...

сектор одержал успех на внутреннем фронте и если это найдет отражение в других секторах, то они одержат победу в борьбе против санкций и будут пожинать плоды победы. В настоящее время перед Южной Родезией стоит ряд проблем, и без сомнения перед ней появятся новые проблемы, прежде чем будет разрешен нынешний кризис.

673. Как сообщалось 15 марта 1966 г., согласно данным, опубликованным Центральным статистическим управлением в Солсбери (некоторые из немногих оставшихся статистических данных все еще продолжают публиковаться), число вновь зарегистрированных легковых автомобилей в январе 1966 года сократилось на 38 процентов по сравнению с январем 1965 года. Эта цифра, как сообщалось, является наименьшим ежемесячным показателем за последние четыре года.

674. В заявлении, сделанном в Булавайо 17 марта 1966 г., "министр торговли и промышленности" г-н Массет призывал местных розничных торговцев покупать южнородезийские товары там, где это возможно, заявив при этом, что он разочарован тем, что многие концерны размещают заказы на предприятиях местной промышленности на очень краткосрочной основе, что создает впечатление, что они лишь озабочены тем, чтобы вновь прибегнуть к использованию ввозимых из-за рубежа материалов, как только будут устранены санкции.

675. Г-н Массет также заявил, что местная торговля автомашинами - которой, как сообщают, был нанесен один из самых сильных ударов в результате введения санкций - не преодолет своих проблем до тех пор, пока не будет покончено с рационированием бензина. Он ожидает также, что многим автомобильным компаниям придется прибегнуть к свертыванию производства, однако, как он заявил, важно удержать квалифицированных рабочих в стране.

676. 31 марта 1966 г. незаконный режим распространил положения о рабочей силе на четыре крупнейших автосборочных завода в Южной Родезии.

677. 3 апреля 1966 г. президент Объединенных торговых палат Родезии г-н Хьюз заявил в Йоганнесбурге, что санкции против Южной Родезии

не подорвали экономику страны, но лишь помогли создать большой внутренний рынок для местных товаров. Безработица в Южной Родезии не достигла серьезного уровня, хотя имеется определенный уровень безработицы и недостаток квалифицированных рабочих. Он также заявил, что юнорозезийские промышленники желают расширить экспорт в Южную Африку, с тем чтобы возместить некоторые их потери в торговле с Замбией.

678. 5 апреля 1966 г. г-н Хьюз сделал другое заявление в Йоганнесбурге, в котором он отметил, что успех, достигнутый Южной Родезией, несмотря на санкции, превзошел наиболее оптимистические надежды, которые питали юнорозезийские коммерсанты четыре месяца назад. Юнорозезийская валюта сохранила свою силу; экспорт продолжает оставаться на высоком уровне, и все еще имеет место приток новых товаров из-за рубежа. После провозглашения "независимости" возникли новые огромные возможности для вложения капитала и развития, и продолжают создаваться новые предприятия. Юнорозезийская экономика возможно нуждается в том или ином ремонте, но она не будет приведена в состояние негодности.

679. В бюллетень "Барклейс-Банк" (Д.К.О. Обзор заморских территорий за апрель 1966 года) включен доклад о состоянии юнорозезийской экономики. В нем указывается, что, за исключением округа Форт-Виктория, условия розничной торговли в Южной Родезии в феврале-марте отражали повышательные тенденции при удовлетворительных оборотах в большинстве отделов крупных магазинов. Оптовая торговля, традиционно спокойная в это время года, была также удовлетворительна, показывая небольшое повышение активности в Булавайо и имея обороты в общем относительно благоприятные по сравнению с соответствующим периодом 1965 года.

680. Сообщалось также о создании небольших промышленных предприятий с целью удовлетворения спроса местных потребителей. В бюллетене "Барклейс-Банк" (Д.К.О. Обзор заморских территорий) не было, однако, сделано ссылок на поставки нефти или продажу табака.

/...

Положение в области занятости

681. Хотя нет никаких официальных статистических данных, сообщения прессы указывают, что в отдельных случаях число европейцев, которые потеряли свою работу в результате экономических и финансовых санкций возможно достигает **более тысячи**. Сообщалось, однако, что большое число африканцев уволено. Выступая 18 марта 1966 г. в торговой палате Форта-Виктория, г-н Ян Смит заявил, что санкции Соединенного Королевства и других стран нанесли тяжелейший удар по южнородезийским африканцам.

682. 6 апреля 1966 г. "Министр труда" г-н Маклин заявил, что "правительство" создает возможности для обеспечения занятости. Он указал, что с декабря прошлого года было принято на государственную службу 274 европейца. Он также сказал, что 1 200 выпускников школ и дополнительно 300 выпускников из числа европейцев, азиатов и цветных нашли работу на частных предприятиях. Министр добавил, что пока в этом году государственная биржа труда устроила на работу более чем 8 000 человек.

683. Безработица в значительной степени была временно приостановлена, по крайней мере за счет распространения положений о рабочей силе на некоторые области экономики. Положения о рабочей силе позволили незаконному режиму не допустить увольнения компаниями служащих, а также не допустить уход с предприятий служащих и их выезд из страны без разрешения. К апрелю 1966 года положения о рабочей силе были распространены на все нефтяные компании КАПРЕФ, на отрасли промышленности, производящие олово, железо и сталь, на табачную промышленность и на большинство автомобильно-сборочных заводов Южной Родезии. Закон о чрезвычайных полномочиях от 23 февраля 1966 г. (Промышленные отношения) также предоставляет "Министру труда" право по требованию предпринимателей приостанавливать действия отдельных положений промышленных соглашений, заключенных в соответствии с Согласительным законом в промышленности. Этот закон охватывает большинство аспектов торговли и промышленности, за исключением

/...

сельского хозяйства и железных дорог. Предприниматели могут теперь потребовать изменений условий, касающихся количества рабочих часов, неполной рабочей недели, отпусков и компенсаций, установленных существующими соглашениями. Цель этого закона — дать возможность предпринимателям временно изменять условия службы в качестве альтернативы увольнения рабочих. Сообщалось, что в ряде отраслей промышленности после этого была сокращена рабочая неделя, чтобы избежать увольнения рабочих, но никаких данных об этом не имеется.

Меры, относящиеся к финансам и торговле

684. Южно-родезийское министерство финансов и резервный банк предоставили примерно 20 млн. — 25 млн. ф. ст. для финансирования закупок урожая табака табачной корпорацией. Выделение этой суммы, несмотря на кредитные ограничения, проводимые Соединенным Королевством, оказались возможным частично благодаря имевшимся в наличии в течение всего года в Южной Родезии примерно 10–13 млн. ф. ст. как прямой результат двусторонней блокады и процентов, дивидендов и платежей с прибыли между Соединенным Королевством и Южной Родезией.

685. Согласно заявлению, опубликованному "Министерством финансов" 15 марта 1966 г., "облигации независимости" режима на сумму почти 600 000 ф. ст., впервые выпущенные 2 февраля 1966 г., были распроданы в течение первых шести недель с момента выпуска, побив все предыдущие рекорды в области сберегательных сертификатов. В соответствии с этим заявлением, займ на 5 млн. ф. ст., выпущенный правительством 28 февраля на средний срок, был полностью размещен к 15 марта 1966 года.

686. Сообщалось, что в результате этих мероприятий кредитные ограничения, которые, как ожидали, были наложены в результате финансовых санкций Соединенного Королевства, на финансирование урожая табака, не сработали так быстро, как предполагалось, хотя на коммерческие банки все еще распространяются строгие ограничения.

/...

687. 18 апреля 1966 г. "Министр торговли и промышленности" г-н Муссет заявил в Булавайо, что торговые круги должны попытаться помочь сельскому хозяйству Южной Родезии путем предоставления кредитов фермерам, пострадавшим от санкций или засухи в течение трудного периода. Он также настоятельно призывал представителей торговли не отказываться от привилегии, предоставленной Соединенному Королевству снабжать фермеров машинами и оборудованием, иначе это может привести к тому, что сельское хозяйство будет лишено жизненно важных запасных частей.

19 апреля 1966 г. г-н Джон Хьюз президент Ассоциации торговых палат Родезии ответил, что торговые круги сами не в состоянии взять на себя обеспечение сельскохозяйственной общины, потому что они сами пострадали от кредитных ограничений и национальных усилий сохранить служащих, несмотря на сокращение прибылей и оборота.

688. В речи на открытии Центральноафриканской торговой ярмарки в Булавайо 29 апреля 1966 г. г-н Смит заявил, что Южная Родезия сохранила положительный торговый баланс после провозглашения независимости, и родезийский фунт не подвергся девальвации, как это предсказывали пессимисты. После "независимости" "правительство" предоставило промышленникам иностранную валюту для более чем 50 проектов.

689. Он также привел экономические данные, не публиковавшиеся ранее. Добыча полезных ископаемых в прошлом году, сказал он, составляла в стоимостном выражении 32 млн. ф. ст. и тенденция в первом квартале 1966 года дает возможность предположить, что эта добыча будет расти. Экспорт промышленных товаров составлял в 1965 году в стоимостном выражении 65 млн. ф. ст., что также являлось рекордным. Он также признал, что из-за санкций индекс выпуска промышленной продукции понизился на 5 процентов в феврале 1966 года. Планы строительства, принятые местными властями в январе и феврале 1966 года, были на 50 000 ф. ст. выше, чем в том же месяце прошлого года. Шестьдесят пять процентов этой суммы пошли на строительство домов.

/...

Экономические отношения с Южной Африкой

690. 1 марта 1966 г. Иоганнесбург стар привела выдержки из последнего выпуска Журнала Южноафриканской организации внешней торговли, в котором был помещен доклад о южноафриканском экспорте в Южную Родезию. Согласно этому докладу, Южная Африка может предоставить Южной Родезии фактически все, что она импортирует из Соединенного Королевства, доля которого в 1964 году составляла 30 процентов всего южнородезийского импорта. Однако выплата южнородезийскими импортерами за товары, поступающие из Южной Африки, представляет собой потенциальную проблему, особенно после того, как почти 45 процентов южнородезийского валового продукта приходится на долю экспорта.

691. Согласно этому докладу, не было никаких сообщений о том, что южноафриканские экспортеры испытывают беспокойство в отношении платежей за их продукцию. Страховка экспортных товаров, проданных в кредит Южной Родезии, также не стала более дорогой, чем она была до одностороннего провозглашения независимости. В статье далее указывается, что расширение кредита южноафриканскими экспортерами, с другой стороны, по-видимому, будет продолжена только до тех пор, пока можно предполагать, что платежи будут произведены в течение приемлемого срока. Это может оказаться поворотным пунктом в торговых отношениях между Южной Африкой и Южной Родезией в ближайшие несколько месяцев.

692. 2 марта 1966 г. в Кейп Таймс сообщалось, что южноафриканские экспортеры оказались в торговом вакууме, вызванном запретом правительства Соединенного Королевства на экспорт в Южную Родезию. Южноафриканский экспорт промышленных товаров в Южную Родезию резко возрос в течение первых двух месяцев в 1966 году, и можно ожидать, что эта тенденция сохранится. Однако южнородезийские и южноафриканские правительства наложили строгий запрет на разглашение данных об объеме этой торговли и ее стоимости. Согласно этому сообщению официальные лица южноафриканского департамента торговли и промышленности и управления "Родезийского комиссара по торговле" в Иоганнесбурге отказались

/...

прокомментировать рост торговли. Власти Южной Родезии, как сообщается, заявили, что южноафриканские промышленники соответствующим образом заполнили разрыв, создавшийся в результате бойкота английских промышленников.

693. Как сообщалось 8 марта 1966 г., южнорозезийские промышленники создали ассоциацию с целью концентрации усилий по продвижению экспорта в Южную Африку. Промышленники, осведомленные о южноафриканских условиях и требованиях, согласились объединить имеющиеся сведения в интересах всего южнорозезийского промышленного производства.

694. Были назначены секретари этой ассоциации, известной как розезийская ассоциация по экспорту, в Солсбери, Булавайо и Иоганнесбурге, и созданы складские помещения в Иоганнесбурге, Кейптауне, Дурбане, Порт-Элизабет, Восточном Лондоне и Питерсбурге. Ассоциация предоставит южнорозезийским промышленникам информацию о потенциальных возможностях рынка, транспорте, складах, таможенных и тарифных проблемах и поможет организовать кампании по сбыту продукции.

695. 3 апреля 1966 г. южнорозезийская торговая делегация в составе пяти человек, возглавляемая президентом ассоциированных торговых палат Родезии г-ном Хьюзом, приехала в Иоганнесбург с целью посещения республиканской выставки в Иоганнесбурге. По прибытии г-н Хьюз заявил, что южнорозезийские промышленники желают расширять их экспорт в Южную Африку, с тем чтобы компенсировать потерянную ими торговлю с Замбией. 5 апреля 1966 г. г-н Хьюз также заявил в Иоганнесбурге, что Южная Африка и Южная Родезия в настоящее время более экономически взаимозависимы, чем когда-либо раньше. Он выступал в качестве руководителя южнорозезийской миссии, приехавшей на выставку в районе Рэнд Истер. Цель этой поездки являлась предоставление южноафриканским бизнесменам и другим лицам конкретной информации о существующем экономическом положении в Южной Родезии, исправление неправильных представлений в этой области, что может расцениваться как создание возможностей для двусторонней торговли.

/...

Экономические отношения с Португалией

696. По сообщениям из Солсбери 22 февраля 1966 г. южнородезийская торговая делегация тайно выехала в Анголу для переговоров с правительством Португалии. Эти переговоры, как говорят, последовали за совещаниями, проведенными в прошлом году после подписания торгового соглашения между Южной Родезией и Португалией. В соответствии с этим торговым соглашением, первоначальный срок действия которого определен в пять лет, участники согласились предоставить товарам каждой стороны режим "наиболее благоприятствуемой нации".

697. 17 марта 1966 г., по сообщениям из Лиссабона, Португалия произвела закупку 133 тонн южнородезийского мяса на испытательных условиях с тем, чтобы решить, желает ли она закупить большее количество после того как станет ясным коммерческая выгодность этого южнородезийского продукта.

698. 6 и 8 апреля 1966 г. правительство Португалии опубликовало два коммюнике, в которых она вновь подтверждает свою позицию держать открытыми транзитные пути из Мозамбика в Замбию, Малави и Южную Родезию. Правительство заявило в этих коммюнике, что оно не будет чинить препятствий товарам, направляемым в любую из этих стран (см. ниже пункты 715-716).

Южная Родезия и международные экономические санкции

699. По подсчетам правительства Соединенного Королевства к марту-апрелю 1966 года, южнородезийский экспорт (на основе данных 1964 года) сократился на 60 процентов в результате международных санкций. На большинство обычных главных торговых партнеров Южной Родезии был наложен запрет или точнее на большую часть их импорта из Южной Родезии. Экспорт отечественных товаров из Южной Родезии в 1964 году оценивался в 119 465 000 ф. стерлингов. 60 процентов южнородезийского экспорта подверглись санкциям, включая такие товары, как табак, сахар, асбест, хром, литиум, сплавы черных металлов, мясо, шкуры и кожи, чугун, сталь и медь.

/...

700. Южная Африка, которая не участвует в санкциях, импортировала из Южной Родезии в 1964 году товаров на сумму в 9 млн. ф. стерлингов . Португалия, также не участвующая в санкциях, импортировала из Южной Родезии в Мозамбик в 1964 году южнородезийских товаров на сумму в 700 000 ф. стерлингов . Было подсчитано, что Ангола и Португалия в 1964 году импортировали из Южной Родезии произведенные там товары на сумму в 225 000 ф. ст. и 380 000 ф. ст. , соответственно.

701. Замбия импортировала из Южной Родезии произведенные там товары на сумму 31 млн. ф. ст. в 1964 году, большинство из которых представляли весьма важные товары для экономики страны. На апрель 1966 года импорт этих товаров сократился примерно на 30 процентов (или на 10 млн. ф. ст. ежегодно), после чего последовало обращение правительства с призывом к местным импортерам найти другие источники снабжения. Малави, которая находится в затруднительном положении как и Замбия, поскольку ее импорт из Южной Родезии произведенных там товаров относится к весьма важным предметам торговли, также импортировала в 1964 году из Южной Родезии товары стоимостью в 5,6 млн. ф. стерлингов . Правительство Малави также обратилось с призывом к **местным импортерам найти другие источники снабжения (см. пункты 305-330 выше)**. Нет данных об оценке воздействия этого обращения на торговлю между этими двумя странами. Демократическая Республика Конго, которая также импортирует весьма важные товары из Южной Родезии, как сообщали, находится в подобном же положении, что и Замбия и Малави, хотя на 1 февраля 1966 г. она объявила о своем намерении приостановить торговые сделки с Южной Родезией. В 1964 году южнородезийский экспорт в Демократическую Республику Конго оценивался в 1,5 млн. ф. стерлингов .

702. Бечуаналенд, который испытывает серьезные экономические трудности из-за затянувшейся засухи, импортировал в 1964 году из Южной Родезии произведенной в этой стране продукции стоимостью в 700 000 ф. стерлингов . Нет никаких подсчетов, в какой мере повлияли санкции на ее торговлю.

/...

703. Япония наложила санкции примерно на 75 процентов ее импорта (по данным 1964 года) из Южной Родезии. В 1964 году Япония импортировала из Южной Родезии произведенных там товаров на 5,5 млн. ф. стерлингов . 3 декабря 1965 г. Япония информировала Генерального секретаря (S/6990), что она придерживается позиции не импортировать больше табака и сахара из Южной Родезии за исключением того сахара, в отношении которого была заключена сделка до односторонней декларации независимости. 1 февраля 1966 г. Япония также информировала Генерального секретаря (S/7114), что она не будет производить в дальнейшем импорта чугуна из Южной Родезии и что после этого на весь импорт из Южной Родезии будет требоваться получение лицензии от японского правительства и что в этих целях приняты необходимые юридические меры.

704. Сообщалось также, что по сведениям, исходящим от японских должностных лиц, санкции, в отношении которых было сделано заявление в конце января 1966 года, не распространяются на контракты, заключенные в отношении сахара и железной руды, переговоры о которых происходили до объявления односторонней декларации независимости. Поэтому после объявления запрета Япония выдала лицензии на импорт по крайней мере 84 000 тонн железной руды на сумму 250 000 ф. стерлингов . Большая часть экспорта южнородезийской железной руды направляется в Японию. Сообщалось, что объем экспорта этих товаров продолжает оставаться на высоком уровне и после объявления односторонней декларации о независимости. Япония также имеет невыполненный контракт на 50 000 тонн южнородезийского сахара стоимостью около 1 млн. ф. ст. ^{10/}

705. Среди других товаров, импортируемых в Японию из Южной Родезии, на которые распространяется система лицензий, но в отношении которого не введено эмбарго, является медь, асбест и хромовая руда.

706. В декабре 1965 года Федеральная Республика Германии ввела эмбарго в отношении 70 процентов ее импорта из Южной Родезии. В 1964 году Федеральная Республика Германии импортировала из Южной Родезии произведенных там товаров на сумму в 7,9 млн. ф. стерлингов .

10/ Япония заявила о дальнейших экономических санкциях против Южной Родезии в июне и июле 1966 года (см. S/7362 и S/7420).

В ноте на имя Генерального секретаря (S/7181) от 4 марта 1966 г. Федеральная Республика Германии указала, что лицензии на импорт табака и сахара не выдаются. 24 февраля сообщалось, что Федеральная Республика Германии решила распространить свой запрет на феррохром и чугун. В докладе указывалось, что не будет предоставлено ни одной лицензии на импорт товаров по вновь заключенным контрактам.

707. В перечень импортных товаров из Южной Родезии, на которые не распространяется запрет, введенный Федеральной Республикой Германии, входит: медь, хром и асбест.

708. Сообщалось, что по последним данным за январь 1966 г. Федеральная Республика Германии закупила примерно на 1,2 млн. ф.ст. южнородезийских товаров (в том числе товаров южнородезийского производства и закупленных у поставщиков вне Южной Родезии). Это в два раза больше суммы, уплаченной в январе 1965 года. Нет сведений о категории товаров, но как сообщается, может быть значительный запас на случай возможного введения новых запретов на импорт.

709. Как сообщали, 22 апреля 1966 г. Соединенное Королевство сделало представление Федеральной Республике Германии и Японии с предложением усилить их санкции против Южной Родезии.

D. ЭМБАРГО НА НЕФТЬ

Инцидент с нефтеналивными судами

- 710.** В конце марта 1966 года был замечен танкер водоизмещением в 13 000 тонн, Иоанна V, принадлежащий панамской корпорации Варна и под греческим флагом направлявшийся в Бейру с грузом в 18 000 тонн сырой нефти для Южной Родезии. Танкер был зафрахтован южноафриканской компанией А.Г.Мориссона из Кейптауна. После представлений, сделанных правительством Соединенного Королевства, правительство Греции между 26 марта и 2 апреля направило четыре отдельных предупреждения греческому капитану и собственнику танкера, в которых предлагалось не разгружать нефть в Бейре для Южной Родезии.
- 711.** Ночью 4 апреля 1966 г. фрегат Соединенного Королевства "Плимут" задержал "Иоанну V" у берегов Мозамбика, и английский офицер поднялся на борт корабля. Как сообщалось, фрегат имел инструкции не прибегать к силе. Министерство иностранных дел Соединенного Королевства, как сообщали, заявило, что капитан танкера отклонил требования английского офицера не следовать в Бейру.
- 712.** "Иоанна V" прибыла 5 апреля 1966 г. в Бейру. 6 апреля правительство Греции отменило греческую регистрацию танкера и лишило капитана права водить корабли торгового флота пожизненно.
- 713.** 5 апреля 1966 г. в качестве одной из попыток не допустить выгрузки нефти из танкера министр иностранных дел Соединенного Королевства г-н Майкл Стюарт встретился с поверенным в делах Португалии в Лондоне, а посол Соединенного Королевства в Лиссабоне нанес визит министру иностранных дел Португалии г-ну Альберто Франко Ногейра. Как сообщалось, на этих двух встречах правительство Соединенного Королевства обратило особое внимание на ту серьезную ответственность, которую будет нести правительство Португалии, если греческий зарегистрированный танкер разгрузится в морском порту Мозамбика Бейра.
- 714.** 5 апреля 1966 г. лорд Уолстон, парламентский заместитель министра иностранных дел Соединенного Королевства прибыл в Лиссабон для

переговоров с г-ном Ногейра по вопросу эмбарго на нефть. Лорд Уолстон имел три встречи с португальским министром иностранных дел до своего отъезда из Лиссабона в Лондон 8 апреля 1966 года. Как сообщают, он заявил, что совершенно не удовлетворен переговорами, имевшими целью обеспечить поддержку Португалией эмбарго на нефть в Южную Родезию.

715. 6 апреля 1966 г. правительство Португалии опубликовало коммюнике относительно прибытия в Бейру Иоанны V. В этом коммюнике правительство Португалии вновь повторило свою позицию о том, что оно не предпринимало никаких шагов, направленных на обеспечение снабжения нефтью Южной Родезии; в коммюнике говорилось также, что оно не закупало нефть от имени этой страны и не перевозило нефть на португальских судах. Во-вторых, португальское правительство предоставило ранее и предоставляет сейчас главным образом формальные гарантии, в том что оно не позволит, чтобы груз нефти был доставлен в страну, для которой она не предназначалась. Груз нефти для Мозамбика, Замбии и Малави поступает непрерывно в порт Бейру, и португальское правительство считает, что оно должно вновь подтвердить свою принципиальную позицию, которая заключается в предоставлении гарантии, что все товары, поступающие из стран или предназначенные для стран внутри континента, не будут задерживаться при перевозке или направляться в другое место. Оно не может взять на себя ответственность за создание прецедента в деле нарушения свободного доступа в морское пространство стран континента по просьбе третьих сторон и для защиты интересов последних. Это долг, возлагаемый на него нерушимыми принципами международного права, в той или иной форме выраженными в конвенциях.

716. 8 апреля 1966 г. правительство Португалии опубликовало второе коммюнике, в котором оно вновь подтверждает свою позицию по вопросу о свободе частных компаний на португальских территориях и снимает с себя ответственность за допуск "Иоанны V" в Бейру.

717. 11 апреля 1966 г. "Иоанна V" бросила якорь в мозамбикском порту Бейра и причалила к пристани. Представитель Министерства иностранных

дел Португалии, как сообщают, заявил, что Иоанне V было разрешено стать в док в порту с тем, чтобы содействовать нормальной деятельности порта.

718. В апреле 1966 года правительство Панама отменило временную регистрацию, которую имела Иоанна V.

719. 14 апреля 1966 г. представитель правительства Португалии, как сообщают, объявил, что начальник порта Бейра прибыл на борт Иоанны V и установил контроль над судном от имени португальских властей.

720. 5 апреля 1966 г., как сообщали, другой танкер "Мануэла", принадлежащий тем же самым владельцам, что и Иоанна V, направлялся в порт Бейра с грузом 16 000 тонн сырой нефти для Южной Родезии. 5 и 6 апреля 1966 г. правительство Греции отправило две предупреждающие телеграммы капитану танкера "Мануэла", водоизмещением в 11 000 тонн, в которых ему предлагалось не следовать в Бейру.

721. Следует напомнить, что резолюция Совета Безопасности 221 от 9 апреля 1966 г., среди прочего, призывала правительство Соединенного Королевства предотвратить, применив силы, если это будет необходимо, прибытие в Бейру судов, в отношении которых есть достаточные основания полагать, что они везут нефть, предназначенную для Родезии.

722. После принятия этой резолюции английский фрегат "Бервик", предназначенный для борьбы с подводными лодками, 10 апреля 1966 г. задержал греческий зарегистрированный танкер "Мануэла" в 150 милях к востоку от Бейры и высадил на борт судна вооруженную команду. Представитель министерства обороны Соединенного Королевства заявил, что в результате действий, предпринятых "Бервиком", "Мануэла" повернула от берега Бейры и следует в южном направлении.

723. 12 апреля 1966 г. "Мануэла" прибыла в южноафриканский морской порт Дурбан и вошла в этот порт. 12 апреля 1966 г. "Мануэла" покинула Дурбан в неизвестном направлении.

Португалия и эмбарго на нефть

724. По сообщениям печати, нефть и нефтяные продукты продолжали поступать в Южную Родезию из Южной Африки по железной дороге через

Мозамбик. Нефть, поступающая в Южную Родезию через Мозамбик, по подсчетам составляет около 100 000 галлонов ежедневно.

725. Совет директоров компании нефтепровода Мозамбик-Родезия провел в Лиссабоне 10 марта совещание, чтобы рассмотреть просьбу, поступившую от местного отделения "Сентрал Африкэн Петролеум Компани" (КАПРЕФ) о строительстве скрытого нефтепровода, который будет связывать новые портовые хранилища, строящиеся в Бейре, с нефтепроводом для возобновления поставок сырой нефти в Южную Родезию.

726. На этом совещании директора компании "Лонрхо Лимитед" (английская компания, которая владеет 62,5 процентами акций нефтепровода Мозамбик-Родезия), представили некоторые юридические документы в отношении резолюций, принятых Советом директоров КАПРЕФ в Лондоне. В этих резолюциях указывается, что местное отделение КАПРЕФ не имеет права издавать инструкции в отношении деятельности вне Южной Родезии.

727. По сообщениям прессы наиболее важным результатом этого совещания Совета директоров компании нефтепровода Родезия-Мозамбик было достигнуто соглашение, что другое совещание Совета будет созвано до установления какой-либо связи между нефтепроводом и новыми хранилищами, строящимися в порту Бейра. Это заседание было отложено на неопределенный срок, имея в виду, что оно может быть возобновлено с уведомлением за сутки.

728. 31 марта 1966 г., как сообщают, работы были завершены на двух из шести сборных хранилищ в 3 000 тонн каждое, которые строятся недалеко от насосной станции в Бейра, и что потребуется примерно двадцать четыре часа для соединения этих хранилищ с нефтепроводом.

729. 6 апреля 1966 г. Совет компании нефтепровода Родезия-Мозамбик возобновил свое заседание для решения вопроса о том, следует ли соединять только что построенные два хранилища в 3 000 тонн в порту Бейра с нефтепроводом для того, чтобы нефть из танкеров могла перекачиваться в Южную Родезию также как и 14 000 тонн сырой нефти,

которая находится без употребления в нефтепроводе с начала этого года. Заседание закончилось 7 апреля 1966 г., но не было опубликовано никакого официального заявления. Председатель компании "Лонрхо Лимитед", г-н Алан Болл, как сообщают, заявил после заседания, что он лично возражает против перекачки нефти по нефтепроводу Южной Родезии, но что он не может предсказать, к какому решению придут португальцы, которые составляют большинство в Совете.

730. 14 апреля 1966 г., как сообщают, режим Смита указал представителям компании нефтепровода Родезия-Мозамбик и КАПРЕФ, что южно-родезийская власть ожидает, что оборудование для перекачки и обработки нефти будет готово в скором времени.

731. 15 апреля 1966 г., как сообщали, португальские парашютные части были специально переброшены из Лоренсу Маркиш в Бейру для охраны нефтепровода Мозамбик-Родезия. Сообщается, что под охраной будут находиться как нефтепровод, так и все примыкающие к нему здания.

Южная Африка и эмбарго на нефть

732. Родезийская радиовещательная корпорация во второй половине марта-апреля 1966 года передала ряд сообщений, которые показывают, что нефть и нефтяные продукты продолжают поступать в Южную Родезию из Южной Африки.

733. Количество нефти и нефтяные продукты, упомянутые в этих радиопередачах, поступающие из Южной Африки, колеблется от нескольких сот галлонов до 4 000 галлонов в каждой партии груза, перевозимого по суше. Согласно этим радиопередачам, некоторые из водителей, участвовавших в перевозке грузов от 2 000 до 4 000 галлонов были официально приняты мэрами Булавайо и Солсбери в соответствующих городских муниципалитетах.

734. 18 апреля 1966 года "Рэнд Дайли Мейл" подсчитала количество нефти, поступающей из Южной Африки в Южную Родезию, которая составляет от 140 000 до 160 000 галлонов ежедневно. Это равно примерно двойному потреблению нефти Южной Родезии при рационировании. Согласно

"Рэнд Дэйли Мейл" эта цифра основана на тщательном подсчете в течение предыдущей недели в Бейт Бридж и в Мозамбике. Общее число ежедневных поставок составляло примерно 45 000 галлонов, перевозимых в хранилища по суше через Бейт Бридж и около 100 000 галлонов, отправляемых по железной дороге.

735. Газеты указывают, что, хотя перевозки по суше через Бейт Бридж сократились с 450 000 галлонов до 300 000 (см. пункты 261-264 выше) галлонов еженедельно, это сокращение было компенсировано за счет увеличения перевозок по железной дороге. Снабжение топливом сухопутным путем, главным образом из района Рэнд, обходится режиму Смита, примерно 6 шиллингов за галлон. Перевозка по железной дороге, главным образом из района Рэнд через Коматипурт в Лоренсу Маркиш и затем через Малвернию, Солсбери и Булавайо, стоит гораздо дешевле. Все главные поставщики нефти, как говорят, участвуют в этих перевозках. Важно отметить, что согласно сообщениям "Рэнд Дэйли Мейл" водители нефтеналивных автомашин заявляют, что в Южной Родезии не хватает складских помещений и что им теперь часто приходится ездить от хранилища к хранилищу в поисках свободного места.

Мероприятия внутреннего порядка, относящиеся к эмбарго на нефть

736. 14 апреля 1966 г. "Министр торговли и промышленности" г-н Мусет объявил, что существующая система распределения горючего будет прекращена 9 мая 1966 г. и заменена системой купонов. Удостоверения на получение горючего, срок действия которых истек 2 мая 1966 г., будут действительны еще на одну неделю, и население может получать горючее в течение недели с 3 по 9 мая так же, как и сейчас. Он указал, что в соответствии с новой системой будет введена более равномерная шкала распределения. Новая шкала распределения будет основываться на введении большего числа весовых категорий мототранспорта. Будут также учитываться расстояния от дома до работы.

737. В своем выступлении по радио 16 апреля 1966 г. г-н Смит объявил, что Южная Родезия приняла решение не использовать нефть с танкера Иоанны V, потому что Южная Родезия не имеет намерения без

необходимости вовлечь в это дело другие страны и народы. Однако, как показал инцидент с Иоанной V, Южная Родезия может прорвать блокаду и, если она пожелает, качать нефть для нефтеобрабатывающего завода в Феруке. Тот факт, что Южная Родезия не получила нефти с Иоанны V, не очень беспокоит режим Смита. Он сказал, что, в конце концов, как известно населению Южной Родезии, использование нефтепровода для доставки нефти с берега было сравнительно новым мероприятием. До этого Южная Родезия весьма успешно использовала другие средства таким же самым образом, как и многие другие страны мира. Южная Родезия будет продолжать использование этих других традиционных каналов снабжения.

738. Г-н Смит также заявил в своем выступлении по радио, что его режим не удовлетворен существующим положением. В настоящее время они проводят опыты на заводе по выработке газа из древесного угля по приспособлению дизельных моторов для работы на этом топливе. Он надеется, что планы в отношении этого будут готовы в скором времени и будут доступны всей Южной Родезии для использования в коммерческом производстве и для продажи населению. Южная Родезия также работает над планом получения нефти из угля. Эта работа была продолжена, и в настоящее время исследуется новая более обнадеживающая и более обещающая перспектива получения нефти. По соображениям безопасности, однако, он не может привести более подробные данные по этому вопросу.

VI. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ^{11/}

ВВЕДЕНИЕ

739. Специальный комитет продолжил рассмотрение вопроса о Южной Родезии на своем 411-м заседании, состоявшемся 10 мая 1966 г., и позднее на своих 418-м, 423-м-427-м, 432-м и 447-м заседаниях, которые проходили в Африке в период с 24 мая по 15 июня 1966 года

А. ПИСЬМЕННЫЕ ПЕТИЦИИ И ЗАСЛУШИВАНИЯ

740. Специальный комитет также распространил следующие письменные петиции, касающиеся территории:

<u>Петиционер</u>	<u>Номер документа</u>
Г-н Г. Понго, Генеральный секретарь Панафриканского и мальгашского союза верующих трудящихся	A/AC.109/PET.456
Г-н Фейсал Эль-Хаджи, президент Нацио- нального союза кувейтских студентов	A/AC.109/PET.466
Г-н Е. Бегвелл	A/AC.109/PET.475
Г-н Ирвин Браун, представитель Междуна- родной конфедерации свободных проф- союзов (МКСП) при Организации Объеди- ненных Наций	A/AC.109/PET.476
Г.г. Лоурел Томпсон, Кристофер Адамс и Роналд Брейди	A/AC.109/PET.477

^{11/} Отчет о прениях по резолюции, принятой Специальным комитетом на 455-м заседании 22 июня 1966 г. (A/AC.109/188), относительно выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии и других территориях см. также в главе II, Заседания в Африке; вопрос был рассмотрен Комитетом во время его заседаний в Африке.

/...

Петиционер

Номер документа

Г-н Джозеф А. Феллон, Председатель Совета
по делам молодежи Соединенных Штатов

A/АС.109/РЕТ.517^{12/}

741. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров по вопросу
о Южной Родезии:

Г-н Т.Г. Силундика, представитель Союза
африканского народа Зимбабве (ЗАПУ)
(A/АС.109/РЕТ.458)

(423-е и 424-е
заседания)

Г.г. Е.М. Пасипанодия, главный представи-
тель в Танзании, и Л.П. Чихота, помощ-
ник представителя в Замбии, Африканский
национальный союз Зимбабве (ЗАНУ)
(A/АС.109/РЕТ.463)

(424-е заседание)

Г-н Давид Мпонго, Каирское бюро Африкан-
ского народного союза Зимбабве (ЗАПУ)
(A/АС.109/РЕТ.458/Add.1) ^{13/}

(447-е заседание)

742. Г-н Силундика (ЗАПУ) заявил, что после заседания Комитета,
которое состоялось в Замбии в 1965 году, политическое положение в
Южной Родезии ухудшилось. Режим, установленный поселенцами, усилил
свои репрессии против африканского населения. В то время указыва-
лось, что целью правительства Соединенного Королевства является пре-
доставление независимости режиму поселенцев "белого" меньшинства.
Известное теперь одностороннее провозглашение независимости Яном
Смитом является лишь этапом в плане правительства Соединенного Коро-
левства, направленном на то, чтобы в конечном счете создать суверен-
ный режим поселенцев "белого" меньшинства в Южной Родезии.

^{12/} Эта петиция, поданная в письменном виде (A/АС.109/РЕТ.517),
была разослана после того, как Специальный комитет принял резо-
люцию по Южной Родезии (A/АС.109/167) на 427-м заседании, со-
стоявшемся 31 мая 1966 года.

^{13/} Эта резолюция была заслушана после того, как Специальный коми-
тет принял резолюцию по Южной Родезии (A/АС.109/167) на
427-м заседании 31 мая 1966 года.

/...

Подтверждением этой точки зрения служит то, что Соединенное Королевство сохраняло свое юридическое присутствие в Южной Родезии через губернатора; и через него фактически были возобновлены переговоры между Лондоном и Солсбери. Поэтому нет сомнения в том, что так называемое одностороннее провозглашение независимости было зондированием со стороны Соединенного Королевства, с тем чтобы проверить реакцию других стран на идею независимого режима поселенцев белого меньшинства в Африке.

743. Одностороннее провозглашение имело две непосредственные цели: позволить поселенцам укрепить свою экономику и свои военные и полицейские силы и стать нечувствительными ко всеобщему осуждению, чтобы быть в состоянии игнорировать его в такой же степени, как южноафриканские буры. Тем, кто знаком с положением в Южной Родезии, должно быть предельно ясно, как это было для ЗАПУ, что Соединенное Королевство умышленно заняло позицию, которая не позволяет другим предпринять действия, направленные на ликвидацию колониалистского режима угнетателей, в то время как оно само ничего не делает для восстановления порядка и законности.

744. Режим продолжает принимать репрессивные меры по отношению к африканцам, более 34 000 из которых содержится в тюрьмах и в камерах смертников или подвергается другим ограничениям. Множество людей арестовываются во время ежедневной "охоты за ведьмами", которая устраивается по нацистскому образцу. Продолжает расти число концентрационных лагерей, создаваемых в сельских районах вблизи территории, находящейся под властью некоторых вождей, которые совершенно потеряли доверие своего народа. Именно в этих условиях вождь африканских масс Зимбабве Джошуа Нкомо и другие вожди продолжают находиться в заключении. Конфликт между африканцами и белыми продолжает быть широко распространенным. Хотя поселенцы хорошо вооружены и имеют в своем распоряжении силы, насчитывающие около 40 000 человек, африканцы полны решимости не соглашаться ни на что другое, как на полный отказ поселенцев от их страны и полный роспуск аппарата подавления,

/...

используемого поселенцами. Поэтому следует, что ухудшение положения в Южной Родезии всупает в опасную фазу вооруженного сопротивления с последствиями, которые затронут районы, лежащие за пределами страны, и это будет означать ничто иное, как угрозу международному миру. Он опасается, что может возникнуть широко распространенное сопротивление, если не будут приняты срочные меры для ликвидации режима Смита в самое кратчайшее время.

745. Соединенное Королевство делает вид, что предпринимает шаги, с тем чтобы положить конец незаконному режиму Яна Смита, как будто бы вопрос о законности или незаконности является центральной проблемой положения. Хорошо известно, что Соединенное Королевство преднамеренно поощряло укрепление режима меньшинства, обещая не применять силу, если режим захватит независимость. С момента одностороннего провозглашения независимости Соединенное Королевство говорит об экономических санкциях как о мерах исправления положения. Эти санкции не только оказались неэффективными, но с возобновлением переговоров между Солсбери и Лондоном оказались сплошным обманом. Южная Африка ежедневно поставляет более 100 000 галлонов нефти в Южную Родезию, дневное потребление которой составляет 83 000 галлонов. Япония, Федеративная Республика Германии, Франция и Соединенное Королевство продолжают успешную торговлю с Южной Родезией, так же как и компании Соединенных Штатов, как, например, Юнион Карбайд Корпорейшн в Селукве; кроме того, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Федеративная Республика Германии все еще имеют дипломатические представительства в Солсбери.

746. Экспорт Германии в Южную Родезию в январе и феврале 1966 года составлял 330 000 ф.ст. и 225 000 ф.ст., соответственно, в то время как импорт Германии из Южной Родезии на декабрь 1965 года и январь 1966 года, соответственно, равнялся 1 116 000 ф.ст. и 1 170 000 ф.стерлингов.

747. Г-н Иоахим Зеелмекер, финансовый брокер из Гамбурга, директор германо-южнородезийской торговой группы, заявил корреспонденту

/...

газеты Дейли Экспресс в Йоганнесбурге в конце апреля, что положение в Родезии призывает к деловому предпринимательству и что он не понимает, почему только японцы и французы должны извлекать пользу из всех возможностей, которые остались открытыми для других в результате действий англичан.

748. Это показывает, что экономические санкции, рамками которых Англия хотела бы ограничить мир в его действиях против этого режима, слишком легко обойти, и, следовательно, они совершенно не отвечают требованиям положения. Г-н Штраус, бывший министр обороны Германии, приложил усилия, чтобы привлечь туда еще больше денег.

749. Хотя правительства официально выступают против торговли с Южной Родезией, они не в состоянии помешать торговле компаний, находящихся в их странах. Более того, стало известно, что одна японская компания недавно продала режиму Смита слезоточивый газ для применения против африканцев и что Турция не только продала оружие, а что турецкий специалист в области партизанской войны обучает вооруженные силы поселенцев методам борьбы с партизанами. Вполне возможно, что компании и граждане, помогающие Соединенному Королевству укрепить режим поселенцев, действуют вне политики своих правительств, но результатом этого является то, что их страны содействуют нежелательному режиму. Он считает, что Специальный комитет имеет полномочия изучить эту информацию, и, когда ее достоверность будет установлена, у соответствующих стран следует спросить, почему они предпринимают действия в Африке, которые идут вразрез интересам африканцев.

750. Действия Южной Африки и Португалии, открыто помогающих диктатуре поселенцев, указывают не только на их экономический союз, но также и на их военный союз, направленный на подавление различных африканских народностей и использование Замбези как защитной линии против свободной и независимой Африки.

/...

751. Соединенное Королевство возобновило переговоры со своими ставленниками в Южной Родезии и бессовестно заявляет всему миру, что они направлены на урегулирование южнородезийской проблемы, как будто эта проблема касается только ее и ее агентов в Южной Родезии. Нельзя ожидать, чтобы переговоры, которые являются дискриминационными по составу участников, кругу вопросов и целям, создали условия и привели к результатам, которые не были бы дискриминационными. Его организация безоговорочно отвергает эти переговоры. Они являются явным сговором для выработки способов шантажа африканцев. Мирное решение проблемы Южной Родезии возможно только путем созыва подлинно конституционной конференции, на которой будут присутствовать представители народа, для разработки конституции, передающей власть непосредственно африканскому большинству.

752. Всем известно, что Соединенное Королевство носилось с идеей создания королевской комиссии для определения взглядов народа этой страны с гарантиями не препятствовать правлению большинства в качестве основания для того, чтобы даровать суверенитет режиму поселенцев. Так называемые шесть принципов урегулирования родезийской проблемы, выдвинутые Соединенным Королевством, были достаточно расплывчатыми, чтобы позволить полностью предать африканский народ. Премьер-министр Вильсон продал Южную Африку до одностороннего провозглашения независимости, пообещав никогда не применять силу, и 27 апреля в Ханзард снова сообщалось о его утверждении, что пройдет еще много времени до того, как правление большинства в Южной Родезии будет оправдано. Совершенно ясно, что он желает передать режиму поселенцев задачу гарантирования беспрепятственного продвижения к правлению большинства в течение "этого очень долгого периода времени", что в действительности означает ликвидацию каких-либо возможностей правления большинства. Специальный комитет должен занести в протокол, что ЗАПУ, от имени борющихся масс Зимбабве, не согласится ни на конституционное устройство, ни на какой-либо другой режим, кроме такого, который основывается на правлении африканского большинства.

/...

753. Совершенно очевидно, что Соединенное Королевство не только не способно устранить диктатуру поселенцев в Южной Родезии, но и абсолютно против этого. Нельзя позволять того, чтобы теперь оно изображало дело так, будто оно идет вместе с теми, кто стремится найти справедливое решение. Поэтому он предлагает Специальному комитету следующие условия для урегулирования проблемы Южной Родезии:

а) Соединенное Королевство как колониальная страна должно быть исключено из Специального комитета, так как оно является препятствием искренним усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на деколонизацию;

б) Соединенное Королевство должно быть объявлено настоящим врагом африканского народа в Зимбабве и всеобщего стремления к миру в Африке;

с) следует обязать всех членов Организации Объединенных Наций не признавать или не помогать никаким образом никакому режиму в Зимбабве, установленному Соединенным Королевством и не представляющему правления африканского большинства;

а) Соединенное Королевство должно быть осуждено за то, что оно сквозь пальцы смотрит, как режим поселенцев зверски убивает африканцев, чьих единственным стремлением являются справедливость, свобода и восстановление их государства-Зимбабве;

е) при рассмотрении мер, отвечающих позиции ООН в отношении южнородезийского режима, Организации Объединенных Наций следует открыто рассматривать силу как единственное решение проблемы Южной Родезии;

ф) члены Организации Объединенных Наций должны, в индивидуальном порядке или коллективно, помогать африканскому народу Зимбабве всеми возможными способами в его усилиях, направленных на свержение диктатуры меньшинства в Южной Родезии; и

г) продолжение определенными членами Организации Объединенных Наций торговых и других отношений с режимом поселенческого меньшинства не должно быть допущено.

/...

754. Мирное решение вопроса может быть достигнуто только тогда, когда все лидеры и другие политические заключенные и находящиеся под стражей лица будут освобождены без всяких условий и когда африканские лидеры будут иметь неограниченную политическую свободу совещаться со своими сторонниками в деле подготовки подлинной конституционной конференции, созываемой с конкретной целью передачи власти непосредственно африканскому большинству.

755. Отвечая на вопросы, г-н Силундика (ЗАПУ) заявил, что эмбарго на нефть не дало значительных результатов. Было много разговоров об импорте нефти через Бейру, но другие пути остались открытыми, и свыше 100 000 галлонов горючего ежедневно поступает в Южную Родезию из Южной Африки, не считая поставок через Мозамбик. Повышение цен на нефть явилось не следствием эмбарго на нефть, а просто предварительной мерой мятежного режима. Кроме того, несмотря на большую огласку их действий, два танкера — "Мануэла" и "Иоанна V" — все еще крейсируют вдоль побережья Южной Африки и вполне могут выгрузить нефть в южноафриканском порту или еще где-нибудь.

756. Нефтеперерабатывающий завод в Солсбери расширяется (стоимость реконструкции 200 000 ф.ст.) для того, чтобы можно было перерабатывать сырую нефть, поступающую через Южную Африку и Мозамбик. Приняты также меры по сотрудничеству между Южной Родезией и Южной Африкой, с тем чтобы обеспечить безопасную и непрерывную работу путей поставок нефти. Был введен нормированный отпуск нефти, но только для того, чтобы сохранить запас. Сам Смит предельно ясно заявил, что Южная Родезия имеет двухгодичный запас нефти. Кроме того, Южная Африка собирается использовать определенные месторождения нефти на своей территории и пытается также, с помощью могучей Англо-американской компании, получить другие виды горючего из угля.

757. Г-н Чиота (ЗАНУ) заявил, что он говорит от имени освободительного движения, представляющего народ Зимбабве — или Южной Родезии, как называют эту страну империалисты. Движение ведет вооруженную борьбу в целях изгнания британского колониализма из Зимбабве.

/...

758. Он выразил благодарность за предоставленную ему возможность показать от имени 4 миллионов эксплуатируемых африканцев Зимбабве неправду и ложь, произносимые английскими колонизаторами в Организации Объединенных Наций для того, чтобы увековечить порабощение народа Зимбабве. Он выразил признательность Президенту, правительству и народу Танзании за предоставление возможностей, которые позволили представителям ЗАНУ предстать перед Комитетом, и за принятие на себя серьезной роли в освободительной борьбе народа Зимбабве.

759. Он с большим удовлетворением отметил отсутствие в Специальном комитете представителей архиколониальной империалистической державы, — Соединенного Королевства, — отсутствие, которое, нужно надеяться, будет постоянным. Как указано в обращении ЗАНУ к Специальному комитету на его заседании в Лусаке в 1965 году, Соединенное Королевство является виновником, а Смит инструментом создания существующей в Родезии обстановки. Как колониальная держава Соединенное Королевство должно быть изгнано из Комитета, и, подобно Португалии и Южной Африке, ему не должно быть позволено участвовать в работе Комитета до тех пор, пока оно не отречется от колониализма.

760. С тех пор как представители ЗАНУ выступали в Комитете в Лусаке, Замбия, в 1965 году, положение ухудшилось: президент ЗАНУ г-н Ндабанинджи Ситхоул и три четверти руководящих членов были подвергнуты заключению или каким-либо ограничениям. Три наиболее известными концентрационными лагерями являются Зикомбела, Ва-Ва и Гонакудзингва, где находится свыше 20 000 сторонников ЗАНУ и борцов за свободу; руководители Организации без суда лишены свободы и находятся в ужасных условиях. Режим Смита превратил покинутые шахты в специальные тюрьмы, чтобы разместить там некоторых руководителей ЗАНУ. Все они находятся в заключении минимум пять лет. Их семьи и друзья не знают, где они находятся. Тюремные лагеря были задуманы таким образом, чтобы низвести заключенных африканцев до уровня животных. Те, кто выступают против британского колониального господства в Зимбабве, были взяты ночью из своих домов и направлены в тюрьмы, где многие

/...

умерли. Только две недели назад многие выдающиеся африканцы, включая двух докторов, — д-ра Сайласа Мундаварара и д-ра Мутаса, — были заключены в тюрьму вместе с 500 африканцами после кровопролитной перестрелки в Синойя между силами ЗАНУ и марионеточным режимом. Тысячи других людей ежедневно арестовываются в различных частях страны. Полное перечисление жестокостей, переживаемых народом Зимбабве, отняло бы слишком много времени у Специального комитета, и поэтому он ограничится только двумя примерами. Во-первых, Закон о распределении земли, делящий земли между британскими поселенцами и коренным населением Зимбабве, проводится в жизнь с еще большей силой, и африканцы лишаются своего скота, земельных участков и домов. Режим расовой дискриминации также суров, как и в Южной Африке. Во-вторых, в городских районах тысячи африканцев изгоняются с работы и из жилищ и таким образом низводятся до положения нищих. Это делается таким образом, чтобы поселенцы имели еще больше работы и лучшую работу и еще более высокий жизненный уровень, хотя их уровень и сейчас самый лучший на земле. Подобные действия в значительной мере явились результатом заранее продуманной британской колониальной политики, а не санкций.

761. 11 ноября 1965 г. правительство поселенцев в одностороннем порядке провозгласило независимость. Соединенное Королевство, которое создало политические и экономические условия, сделавшие эту декларацию возможной, стремилось таким образом освободить себя от всякой ответственности за дальнейшее лишение народа Зимбабве прав человека правительством английских поселенцев и смогло сделать вид, что оно борется против этого правительства при помощи неэффективных санкций. В результате поселенцы подняли силы угнетения до беспрецедентного уровня. ЗАНУ, который сражается за возвращение земли народу Зимбабве, сражается также и за его человеческие права, за демократию и за справедливость. Одностороннее провозглашение независимости — просто еще один способ, который англичане, как в Южной Родезии, так и в Англии, применили в целях продолжения колониальной эксплуатации.

/...

762. С самого начала ЗАНУ выступал против английских санкций, которые с треском провалились, как он неоднократно предупреждал. Эти санкции только беспокоят британских поселенцев, но никогда не нанесут им поражения. После того как Соединенное Королевство — колониальная держава с огромными интересами в Южной Африке — объявило себя в качестве единственной инстанции, ответственной за применение санкций, ошибкой Совета Безопасности, танцевавшего под дудку британского империализма, было позволить Соединенному Королевству осуществлять контроль над своими собственными злыми деяниями.

763. Зану и народ Зимбабве решили вести вооруженную борьбу, которая, по их убеждению, является единственным реальным и эффективным путем восстановления их прав. Любой другой способ только приведет к продолжению колониальной эксплуатации. ЗАНУ был вынужден ответить на контрреволюционное насилие революционным сопротивлением, и, как был информирован Специальный комитет представителем ЗАНУ в 1965 году, в Зимбабве произойдет кровавая расовая война. Впервые со времен первых освободительных войн в 1890–1896 гг., известных в Зимбабве как Чимуренга и Чиндундума, возглавляемые революционными силами ЗАНУ массы 28 и 29 апреля 1966 г. сражались с силами безопасности поселенцев около Синойя. 16 и 17 мая 1966 г. под руководством сил ЗАНУ они снова сражались с поселенцами около Хартли. В Синойя погибли по крайней мере семь доблестных героев, и многие люди Зимбабве были убиты английскими поселенцами. Эти бои пробили брешь в том, что до сих пор казалось неприступной позицией поселенцев.

764. Родезийская проблема остается угрозой для всеобщего мира. Идущие внутри страны бои, вовлечение в английские санкции таких стран, как Замбия, угроза военного вторжения поселенцев в Замбию и в соседние с ней территории, поддержка Южной Африкой и Португалией поселенцев Южной Родезии, — все это факторы, которые способствуют осложнению положения и усиливают угрозу миру в Африке и во всем мире. Организация Объединенных Наций может помочь народу Зимбабве добиться освобождения и может уменьшить кровопролитие, которое должно произойти по

/...

мере развития и усиления вооруженной борьбы ЗАНУ. ООН может помочь нанести скорейшее поражение британскому колониализму путем принятия следующих мер: во-первых, санкции, включающие Южную Африку, Мозамбик и Анголу, должны быть обязательными и должны осуществляться под контролем Организации Объединенных Наций. Во-вторых, все границы Зимбабве должны быть закрыты Вооруженными силами Организации Объединенных Наций. В-третьих, в Южной Родезии следует использовать вооруженные силы, набираемые из числа граждан тех стран, которые выберет народ Зимбабве, и действующие под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ.

/...

765. В заключение он решительно осудил ведущиеся переговоры о независимости между англичанами в Южной Родезии и англичанами в Соединенном Королевстве. Эти переговоры являются обманом и были направлены на создание другой Южной Африки, которая тесно сотрудничала бы с д-ром Салазаром и д-ром Фервурдом. Организация Объединенных Наций должна дать ясно понять в резолюции, что она никогда не признает решений, достигнутых путем каких-либо консультаций между Соединенным Королевством и Южной Родезией, в которых африканские представители Зимбабве, в настоящее время находящиеся в заключении или права которых так или иначе ограничены, не принимали участия.

766. Организация Объединенных Наций так же, как и ЗАНУ должна разъяснить, что не должно быть половинчатых мер в вопросе о правлении большинства, которого она требует немедленно. ЗАНУ прямо отвергает состоящий из пяти пунктов план Соединенного Королевства, в соответствии с которым колонIALИСТЫ будут определять темпы африканского развития. Если в Зимбабве не будет немедленно предоставлено правление большинству, расовая война будет продолжаться и ЗАНУ не сложит оружия до тех пор, пока не достигнет этого.

767. Г-н Пасипандия (ЗАНУ) заявил, что надо надеяться, что осуждение британского колониализма, которое так часто повторяется Специальным комитетом, будет осуществлено на практике. По мнению его организации, чтобы колониализм был стерт с лица африканской земли, Соединенное Королевство должно быть изгнано из всех органов Организации Объединенных Наций.

768. Г-н Мпонго (ЗАПУ) от имени угнетенного народа Зимбабве и всех его вождей, заключенных в тюрьму или находящихся в лагерях родезийского мятежного режима, выразил свою благодарность Специальному комитету за предоставление ему возможности второй раз за время поездки Комитета по Африке изложить свое дело, которое теперь занимает умы каждого свободолюбивого народа.

769. В Зимбабве африканцев лишили всех прав свободных граждан в стране, где они родились, и поселенцы управляют при помощи оружия.

/...

ЗАПУ считает, что Комитет должен внимательно следить за положением в Родезии, представляющим собой серьезную угрозу не только безопасности Южной Африки и соседей Южной Родезии на севере, - африканским независимым государствам - но и безопасности всего африканского континента и даже всеобщему миру и стабильности.

770. Колониальная история Южной Родезии была печальной, причем отличительными признаками ее были беззаконие, односторонние действия и расизм. Это была история беззакония, потому что колониализм сам по себе отвратителен и беззаконен. Не существует договора, доказывающего, что африканский народ Зимбабве отдал свои права и страну в обмен на британское правление и господство поселенцев. Отсутствие такого документа является ясным доказательством того, что британская оккупация и колонизация являются как незаконными, так и односторонними. Вот почему ЗАПУ ведет борьбу против колониального правления и его плодов - поселенчества и фашизма.

771. Угнетательские законы Южной Родезии явились результатом положения, при котором личная свобода была растоптана поселенцами. Для африканцев Южной Родезии стало незаконным требовать своих неотъемлемых прав.

772. Законы, которые управляют Южной Родезией, являются, среди прочего, следующими: любое заявление, приписывающее какие-либо нечестные мотивы законодательной власти, правительству, министрам, чиновникам или любому департаменту правительства носит прежде всего характер подрывной деятельности; так, например, любое заявление (даже если оно не преднамеренное) может вызвать недовольство правительством или побудить какое-нибудь лицо или группу лиц активно или пассивно сопротивляться всяким подобным законам. Правительство может по своему усмотрению запретить любую организацию или любое печатное издание; место жительства любого лица может быть ограничено каким-либо районом, который найдет подходящим правительство, на срок до пяти лет. Полиция может без соответствующего приказа войти в любой дом, в котором она подозревает возможность заявлений подрывного характера. Суды обязаны выносить минимальные приговоры за

/...

самые разнообразные преступления: от пяти до двадцати лет за бросание или угрозу бросить какой-либо предмет в автомашину; от двух до семи лет за бойкоты; смертный приговор за поджог.

773. В соответствии с большинством законов обвиняемый должен доказывать свою невиновность. Не будучи удовлетворен этими законами, незаконный режим Яна Смита неоднократно вводил чрезвычайное законодательство, которое освобождает от необходимости судопроизводства.

774. Изучая историю Зимбабве, можно было убедиться в том, что Соединенное Королевство совершило серьезное преступление против африканского народа. Соединенное Королевство разрешало систематически отнимать землю и допускало дискриминацию в отношении африканских граждан, одновременно деля доходы от эксплуатации со всей честной компанией - белым меньшинством поселенцев. Соединенное Королевство никогда не пользовалось своей так называемой ограниченной властью, чтобы положить конец дискриминационному законодательству в периоды с 1923 по 1953 г. и с 1953 по 1961 год.

775. Более того, Соединенное Королевство отклонило в 1962 году призыв восьмидесяти одного государства в Организации Объединенных Наций о том, чтобы принцип "один человек - один голос", применялся на выборах в Южной Родезии, а в 1965 году вместе с Соединенными Штатами Соединенное Королевство отвергло требование Организации Объединенных Наций применить силу против одностороннего объявления Декларации о независимости режимом Смита. Однако следует отметить, что со стороны Соединенного Королевства не было колебаний при применении силы в Британской Гвиане и Адене.

776. Неохотно примененные этой страной экономические санкции оказались неэффективными и бесполезными. Угнетенный народ Зимбабве и все миролюбивые народы мира являются свидетелями рождения еще одной Южной Африки. Кстати дорога была показана этому народу в 1910 году Соединенным Королевством.

777. Земля и богатства Зимбабве несправедливо поделены. В руках поселенческого населения Южной Родезии находится свыше 36 млн. акров

/...

лучшей земли, что составляет 38 процентов всей земли, из которых по приблизительной оценке они используют только 3 процента.

778. 4 млн. африканцев в Южной Родезии располагали только 40 млн. акров, и средний африканский фермер имеет не более 6 акров чаще всего плохой земли. Белые фермеры обычно получали лучшие цены за свои продукты, в то время как цены, которые платили африканцам, были на 20 процентов ниже. Средний ежегодный доход белого гражданина в Южной Родезии был не менее 1 400 ф. ст., в то время как доход африканцев составлял 114 ф. стерлингов.

779. Пресловутый Акт о пропорциональном распределении земли запрещает африканцам владеть землей и заниматься предпринимательской деятельностью в торговых центрах городов. В этих районах африканцам разрешали жить только в качестве слуг. Квалифицированная работа была недоступна африканцам.

780. Возможности получения образования для африканцев были строго ограничены подобно тому, как это делается в южноафриканской системе образования для банту. В существующей системе образования имеется "европейское" образование, "азиатское" образование, "цветное" образование и "африканское" образование. Не только руководство различными системами образования осуществляется отдельно, но они и субсидируются правительством отдельно. Кроме того, применяется своего рода политика апартеида, при помощи которой происходит отделение различные рас, причем предпочтение отдается европейцам в ущерб большинству населения страны. Эти и многие другие несправедливости не оставляют никакого сомнения в том, что политическое будущее Южной Родезии не сулит ничего хорошего.

781. Соединенное Королевство, при поддержке тех держав, которым очень не нравится идея правления большинства в Зимбабве, намеревается развивать эту расистскую политику поддержания незаконного правления меньшинства любой ценой. Африканский народ Зимбабве продолжает придерживаться того мнения, что Соединенное Королевство могло бы не допустить этих трагических событий, если бы оно руководствовалось

/...

интересами большинства - интересами 4 миллионов африканцев. Ясно сознавая империалистический характер английской политики, которая к югу от Замбезии приняла форму оказания постоянной экономической и военной помощи как Южной Африке, так и Южной Родезии, африканский народ Зимбабве не питает никаких иллюзий относительно скрытого участия Соединенного Королевства в преступлениях, совершаемых режимом расистского меньшинства против коренного населения Зимбабве.

782. В течение последних 76 лет происходила беспощадная эксплуатация африканского народа поселенцами, наряду с убийствами, пытками и полным отказом африканскому народу в его правах. Соединенное Королевство несет ответственность за все эти несправедливости и злодеяния. Фактически поселенцы были простыми стражами британских экономических интересов. Совершенно ясно также, что все коварные конституции, которые Соединенное Королевство навязывало Зимбабве, начиная с 1923 г., были антидемократичными и основывались на принципах расизма и безраздельного господства меньшинства.

783. Несколько примеров могут продемонстрировать, что политика Соединенного Королевства в Южной Родезии носила односторонний и расистский характер. Британская оккупация территории в 1890 г. была проведена без ведома и согласия африканцев; предоставление статуса самоуправления британским поселенцам в 1923 году было сделано без участия и согласия африканцев; введение апартеида под прикрытием Акта о пропорциональном разделе земли в начале сороковых годов было осуществлено британскими поселенцами при поддержке и с согласия Соединенного Королевства, а не африканцев; бывшая Федерация Родезии и Ньясаленда в 1953 году была создана без согласия африканцев; расистская и антидемократическая конституция 1961 г. была введена вопреки единодушной оппозиции африканцев; постыдные переговоры белых с бедными, которые велись в период между 1961 годом и ноябрем 1965 г., происходили без согласия африканцев и без их участия. Одностороннее провозглашение независимости было навязано поселенцами невзирая на требования и оппозицию африканцев, а происходящие в настоящее время

/...

переговоры между Англией и Родезией ведутся также без участия или согласия африканцев. Фактически африканские лидеры, которые должны были бы представлять угнетенный африканский народ, находились в застенках Смита. Не было никаких оснований для того, чтобы полномочные представители африканского народа не принимали участия в этих переговорах, которые касались будущего их страны и ее наследия, если целью этих переговоров являлся поиск подлинного и окончательного решения родезийской проблемы.

784. Инициатива Соединенного Королевства в Организации Объединенных Наций, направленная на то, чтобы не допустить решения родезийского вопроса под международным контролем, расстроила планы всех попыток Организации Объединенных Наций решить этот вопрос. Недавно была отклонена резолюция Совета Безопасности об обязательных санкциях и применении силы при особых обстоятельствах, это устранило всякую международную базу, которая позволила бы настаивать на применении силы по отношению к Родезии.

785. Следовательно для Соединенного Королевства совершенно исключена опасность всеобщего противодействия при помощи Организации Объединенных Наций независимому режиму меньшинства в Родезии. Соединенное Королевство полагает, что теперь для него стало возможным открытое юридическое признание существующего в Родезии режима, что позволит и его союзникам сделать то же самое.

786. Рассчитывая на это, Соединенное Королевство возобновило переговоры с режимом Южной Родезии, с тем чтобы завершить последний трюк предоставления законного статуса независимости режиму Смита. Разрабатывается известный план маскировки, который должен обеспечить, чтобы территории вокруг Родезии подтвердили и признали решение, которое Соединенное Королевство и вся честная компания успешно примут во время настоящих переговоров, и чтобы своим подтверждением и признанием подобного решения соседние государства автоматически изолировали Родезию и обеспечили безопасность ее территории от всякого возможного проникновения с целью свержения существующего режима.

/...

Хотя подлинная проблема в Южной Родезии заключается в обеспечении для населения правления большинства, речь уже идет не об этом, поскольку это касается Соединенного Королевства. Оно озабочено теперь тем, чтобы получить поддержку своих мероприятий в отношении Южной Родезии большинством соседних государств Южной Родезии, что будет означать одновременное обеспечение международного признания и независимость существующего режима.

787. Такие мероприятия должны быть приемлемы для Южной Африки и Мозамбика, что фактически означает обеспечение со стороны большинства окружающих Южную Родезию территорий безопасности для ее режима, Соединенное Королевство надеется, что если при помощи этого плана ему удастся добиться прорыва тупика с признанием режима Южной Родезии, то оно сможет справиться с соседними африканскими государствами (которые бы хотели, чтобы в Южной Родезии произошел быстрый переход к правлению большинства) путем оказания экономического давления и таким образом попытаться нейтрализовать всякую возможность для этих стран стать источниками поддержки действий против южнородезийского режима.

788. Камуфляж при помощи конституции может означать введение нескольких африканцев в администрацию, увеличение количества мест в парламенте для африканцев до одной трети и расширение права участвовать в выборах путем предоставления привилегий горстке определенного класса африканцев. Это будет гарантией сохранения власти Яну Смиту.

789. Когда г-н Вильсон впервые стал лидером оппозиции в Палате общин, он осудил консерваторов за их провал разрешить южнородезийскую проблему. В марте 1963 г. он заявил в Палате общин:

"Мы говорили, что нельзя защищать конституцию, которая не предоставляет народу указанных территорий права распоряжаться их собственной судьбой. Мы резко критиковали конституцию Южной Родезии за это, и поэтому лейбористское правительство изменит ее. Мы об этом вполне ясно заявили".

/...

790. После того как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала Соединенное Королевство во время одной из своих сессий в 1963 году отменить конституцию 1961 года, г-н Гарольд Вильсон бросил вызов консервативному лидеру сэру Алеку Дугласу Хьюму в Палате, заявив следующее:

"Теперь мы должны просить премьер-министра быть совершенно недвусмысленным в отношении полученного им требования. Хотя наше имя было запятнано нашим подходом к вопросу о Центральной Африке, слишком много поставлено на карту с точки зрения позиции Англии в Африке, в Организации Объединенных Наций и во всем мире, чтобы он мог уклоняться от этого вопроса. Даст ли он ясное, определенное заверение в том, что правительство Ее Величества не признает независимости Южной Родезии до тех пор, пока не войдет в силу новая конституция, в которой будет признано то, что отвергает существующая конституция, а именно — принципы демократического правительства? Ввиду неспособности правительства решить эту проблему ... скажет ли он нам, что он созывает конференцию премьер-министров стран Содружества с целью общеприемлемого решения странами Содружества этой проблемы?"

791. Однако в июне 1965 года на конференции премьер-министров стран Содружества г-н Вильсон решительно отказался принять во внимание требования премьер-министров стран Содружества о том, чтобы конституционная конференция состоялась в течение трех месяцев. 29 июня 1965 г. г-н Вильсон, докладывая в палате общин о своих дискуссиях с г-ном Смитом, заявил:

"... если эти дискуссии не примут удовлетворительного направления в течение довольно короткого времени, то Британское правительство будет готово подумать об ускорении созыва конституционной конференции для того, чтобы обеспечить достижение независимости на приемлемой основе для народа Родезии в целом". (Это заявление содержится в Ханзард от 29 июня 1965 года.)

/...

792. Очевидно дискуссия не была удовлетворительной, но г-н Вильсон не сделал ничего, чтобы конституционная конференция была созвана. Наоборот, он способствовал тому, что правительство Соединенного Королевства обязалось принять конституцию 1961 года в качестве основы для независимости.

В письме к Яну Смиту от 29 марта 1965 г. г-н Вильсон заявил:

"Британское правительство хотело бы, чтобы был возможен мирный переход к правлению большинства, принцип, который воплощен в конституции 1961 года".

793. Утверждение г-на Вильсона, что конституция 1961 года "воплощает" принцип независимости при правлении большинства, было неправильным, потому что большинство африканцев не были допущены к участию в выборах и могли получить только пятнадцать мест по сравнению с пятидесятью местами, занятыми белыми поселенцами.

794. Г-н Ян Смит, который неоднократно возражал против правления большинства до провозглашения независимости, однажды заявил в письме к г-ну Вильсону, что "Поскольку мы твердо решили не соглашаться на независимость при правлении большинства, вывод будет очевидным". Одного этого должно было быть достаточно для г-на Вильсона, чтобы указать на то, что Смит находится накануне одностороннего провозглашения независимости Родезии.

795. Вместо того чтобы воспользоваться британскими правами в отношении Родезии, г-н Вильсон отправился в Солсбери для дальнейших переговоров с г-ном Смитом, во время которых, по сообщению британской Синей книги, он напомнил кабинету Южной Родезии, что это первый случай в современной истории, когда правительство Соединенного Королевства готово рассмотреть предоставление независимости на основе, при которой правление будет осуществляться не большинством. Это — явное отступление г-на Вильсона. Речь не шла больше о правлении большинства до провозглашения независимости, а о "гарантированном и беспрепятственном движении к правлению большинства", — как он заявил в своей речи, произнесенной по радио от 12 октября 1965 года.

/...

796. Упомянутые выше факты без всякого сомнения свидетельствуют о том, что правительство Соединенного Королевства не имело ни малейшего намерения предпринять какие-либо эффективные шаги, чтобы обеспечить правление африканского большинства в Южной Родезии. Так называемые экономические санкции против Южной Родезии оказались совершенно неэффективными и резолюции Организации Объединенных Наций по Южной Родезии также игнорировались правительством Соединенного Королевства. Во всех своих заявлениях, так же как и речах, произнесенных во время переговоров с г-ном Смитом, г-н Вильсон неоднократно подчеркивал, что "мы полностью разделяем желание г-на Смита противостоять коммунистическому влиянию в Африке". Все эти и многие другие шаги, предпринятые правительством Соединенного Королевства, которые разоблачила его организация, ясно показали, как британское колониалистское правительство шло на уступки своим соратникам, диктаторам белого поселенческого меньшинства в Южной Родезии. Г-н Вильсон не только отказался настаивать на освобождении всех политических заключенных, но в защиту режима Смита он с категорической ясностью определил позицию, что Смит готов освободить африканских националистов только при условии, что они дадут ему заверение в том, что "... они теперь будут пользоваться исключительно конституционными средствами политической деятельности". Оратор хотел бы подробнее остановиться на вопросе о политических заключенных. Условия, которые г-н Вильсон установил для освобождения вождей страны, были пустыми и нереальными во-первых потому, что из незаконности и антиконституционности настоящего правительства, управляющего страной, автоматически вытекает, что ограничение ее лидеров этим режимом изменщиков является аморальным и антиконституционным.

797. Африканский народ Зимбабве, имея достаточно доказательств и опасений, чтобы поверить, что пребывание их вождя г-на Джошуа Нкомо в заключении является незаконным и недействительным, а также что оно представляет опасность для его жизни, которая находится в руках родезийского режима, просил Комитет предпринять все необходимые и

/...

законные шаги к тому, чтобы он был освобожден из заключения. Будучи убежден в том, что дальнейшее содержание его в заключении и ограничение его прав, имеющее целью помешать как его политической деятельности, так и его личной жизни, лишает африканский народ Зимбабве его законного вождя, он имеет серьезные основания опасаться, что он может быть убит в интересах тех, кто считает его своим политическим врагом. Далее, международное право постановляет, что никто не может находиться в заключении без суда. По этой причине этот вопрос нужно вновь рассмотреть, и Джошуа Нкомо должен быть освобожден или дело его должно быть рассмотрено в судебном порядке, что быть может установило бы прецедент для решения судьбы тысяч незаконно задержанных политических заключенных. Сомнительно также, насколько какой-либо приказ, берущий свое начало в конституции 1961 года, все еще остается в силе, поскольку эта конституция была отменена и заменена конституцией 1965 года, введенной в действие незаконным режимом Яна Смита.

798. ЗАПУ обвиняет недемократический и незаконный режим Смита, который следует осудить вместо г-на Джошуа Нкомо и его коллег. Осуждение этого режима поддерживается миллионами африканцев Зимбабве, которые, находясь в его руках, терпят теперь невероятные страдания. Ввиду незаконности настоящего режима Родезии, его организация убеждена, что этот вопрос следует обсудить с соответствующими британскими властями, правительство которых полностью несет ответственность за настоящее положение в стране. Лейбористское правительство Англии потворствовало своим соратникам в этих исторических переговорах, с тем чтобы найти основу для переговоров с мятежниками. Все это было окутано тайной: конспирация, потворство и двурушничество в британской аванюре в родезийском кризисе не оставляет ни у кого сомнения в том, что Соединенное Королевство несет ответственность не только за одностороннее объявление независимости, но и за правление незаконного режима, и за непрекращающиеся страдания африканского большинства, причиняемые меньшинством британских соратников.

/...

В. ЗАЯВЛЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

799. На 411-м заседании, перед тем как Специальный комитет возобновил рассмотрение вопроса о Южной Родезии в Африке, представитель Объединенной Республики Танзания сделал заявление по этому вопросу. Он заявил, что его делегация с большим беспокойством отмечает распоряжение правительства Соединенного Королевства о ведении так называемых пробных переговоров с режимом мятежников в Южной Родезии, возглавляемым Яном Смитом. До одностороннего провозглашения независимости премьер-министр Соединенного Королевства заявил, что подобное провозглашение явится открытым актом мятежа; тем не менее, когда это провозглашение было сделано, Соединенное Королевство доказывало, что экономические санкции будут достаточно эффективными, чтобы покончить с мятежом. Эти санкции потерпели провал, и недавние маневры, направленные на переговоры между правительством Соединенного Королевства и незаконным родезийским режимом возбудили ряд существенных вопросов, которым мировое общественное мнение вправе требовать объяснений у Соединенного Королевства.

800. Во-первых, имеется заявление Соединенного Королевства, что одностороннее провозглашение независимости представляет собой восстание против Короны, — следует ли ему еще верить? Во-вторых, продолжают ли в глазах правительства Соединенного Королевства действия Смита оставаться незаконными или они обрели законность и заслуживают уважения за давностью времени? В-третьих, следует ли продолжать верить заявлению Соединенного Королевства, что оно намерено подавить мятеж? В-четвертых, каков будет статус предлагаемых переговоров? Можно было бы предположить, что они будут касаться капитуляции мятежников, но Ян Смит объявил миру, что такие переговоры представят собой победу для него. В-пятых, могут ли должностные лица Соединенного Королевства вести переговоры с мятежным режимом, не создавая в мире впечатление, что они усугубляют измену? В-шестых, возможно ли, чтобы режим Смита вел переговоры о лишении себя власти как раз теперь, когда санкции потерпели полный провал?

/...

801. Правительство Соединенного Королевства не только игнорировало коренное население Южной Родезии, но также и мировое общественное мнение. Приходится особенно сожалеть о том, что Соединенное Королевство встало на опасный путь организации переговоров с мятежниками, после того как оно способствовало подавлению всякой попытки со стороны африканских стран, которая могла бы обеспечить быстрое подавление мятежа, в частности их попытки полностью применить главу VII Устава Организации Объединенных Наций. В 1910 году при аналогичных обстоятельствах правительство Соединенного Королевства предоставило независимость группе меньшинства в Южной Африке при так называемой гарантии для южноафриканского большинства; печальные результаты этого решения сказываются и поныне.

802. Главным вопросом в Южной Родезии является независимость при правлении большинства; при помощи своих последних мер правительство Соединенного Королевства старается уйти от этого вопроса. До своего назначения на настоящий пост, лорд Карадон, постоянный представитель Соединенного Королевства, писал в одной из своих статей, что европейские лидеры в Африке потерпели поражение, тогда как у них была возможность завоевать доверие африканцев, и что этот шанс сотрудничества между белыми и черными в Южной Родезии был отброшен из-за слепоты и упрямства в Солсбери и недостатка политического мужества в Лондоне. Он добавил, что течение занесло теперь уже так далеко, что трудно сказать, каким способом можно быстро покончить с насилием.

803. Если правительство Соединенного Королевства еще не отказалось от принципа правления большинства и цели подавления мятежа и возвращения страны к конституционности, то его делегация считает своим долгом заявить, что правительство Соединенного Королевства терпит неудачу в достижении целей. Слепота и упрямство, так же как и отсутствие политического мужества препятствуют тому, чтобы Лондон пошел навстречу требованиям родезийских африканцев и мирового общественного мнения, и поэтому ускоряются темпы вступления на путь насилия. Мир вправе услышать от правительства Соединенного Королевства о сущности и о законном статусе так называемых переговоров, которые в настоящее время в обстановке секретности ведутся в Лондоне.

/...

804. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он хотел бы внести некоторые поправки к заявлениям, сделанным по поводу переговоров, состоявшихся в Лондоне. Как заявил недавно на заседании парламента премьер-министр Соединенного Королевства, неофициальные переговоры должны были помочь установить, существует ли база для проведения официальных переговоров. Он также обратил внимание членов Комитета на другие вопросы, затронутые премьер-министром Соединенного Королевства в его последнем заявлении (см. выше пункты 628-632).

805. Представитель Объединенной Республики Танзания согласился с представителем Соединенного Королевства в том, что имеется необходимость в проведении честных и откровенных переговоров. Однако со стороны правительства Соединенного Королевства было нечестно вести переговоры с режимом, который оно объявило незаконным и предательским. Это произошло потому, что заявления делегации Соединенного Королевства о том, что она поднимала определенные вопросы, требующие разрешения в Комитете или в каком-либо другом месте, не соответствуют действительности.

806. Правительство Соединенного Королевства, которое в течение долгого времени проповедовало расовое сотрудничество в такой стране, как Южная Родезия, где африканцы составляют угнетенное большинство населения, приносило справедливость в жертву цвету кожи. Малым утешением для населения подчиненных Соединенному Королевству территорий являются разговоры о том, что миллионы людей других территорий уже получили независимость.

807. Представители Союза Советских Социалистических Республик, Мали и Эфиопии поддержали точку зрения, изложенную представителем Объединенной Республики Танзания.

808. На 41-м заседании, состоявшемся в Дар-эс-Саламе, председатель обратил внимание Специального комитета на телеграмму Управления общественной информации Организации Объединенных Наций из Нью-Йорка по результатам последнего рассмотрения Советом Безопасности вопроса о Южной Родезии, копии которой были розданы представителям. Совет

/...

Безопасности шестью голосами против одного и восьми воздержавшихся отклонил проект резолюции, внесенный делегациями Мали, Нигерии и Уганды.

809. Председатель заявил, что хотя результаты голосования неутешительны, их тем не менее следует рассматривать как моральную победу, и что это дает Специальному комитету толчок к тому, чтобы удвоить усилия в этом направлении. Тот факт, что шесть делегаций голосовали за проект резолюции, явилось источником воодушевления, так же как заявления участников, отметивших необходимость принятия мер для обеспечения права африканского населения на самоопределение и независимость.

810. Бесплезность мер, предпринятых Соединенным Королевством, которые являлись не чем иным, как уловкой с целью избежать обсуждения сути дела, давно уже являлась очевидным фактом. В самом деле, вместо ведения переговоров с целью выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, оно вело так называемые "изучающие" переговоры с мятежным правительством. Это могло только привести к легализации существующего положения и к сохранению статус кво, что было полностью неприемлемо для большинства населения Родезии.

811. Именно поэтому Специальному комитету, в соответствии с его полномочиями и согласно его собственному решению в этой связи, необходимо было пересмотреть вопрос о Родезии в свете недавних событий. Таким образом, это способствовало бы, в соответствии с ожиданиями Организации Объединенных Наций и мировым общественным мнением, решению данной проблемы.

812. Представитель Индии охарактеризовал события как акт величайшей несправедливости: правительство Соединенного Королевства после осуществления целого ряда политических маневров, предпринятых с целью ввести в заблуждение мировое общественное мнение, начало вести переговоры с правительством Смита, хотя всего лишь несколько месяцев тому назад оно решительно заявляло, что не намерено этого делать. Однако оно недооценило интеллект народов мира, в том числе своего собственного народа.

/...

813. Следует отметить три наиболее важных факта: во-первых, санкции оказались несостоятельными, во-вторых, Соединенное Королевство и его сторонники не имели намерений, по крайней мере в настоящее время, предпринимать строгих мер против Родезии и, в-третьих, правительство Смита открыто пренебрегало общественным мнением и укрепляло свои позиции. Хотя он не думает утверждать, что правительство Соединенного Королевства умышленно поддерживало режим, который самонадеянно поставил в смешное положение его авторитет, на него тем не менее оказывали влияние родственные связи и отношения, которые хотя и понятны, но не могут быть оправданы. Соединенное Королевство выступало также в пользу того, что предпочтение следует отдавать экономическим санкциям, а не применению силы, однако санкции безусловно были бесполезными, поскольку торговые сделки продолжались.

814. Два других партнера реакционной Родезии в процессе консолидации сотрудничали открыто и вызывающе. Правительства Южной Африки и Португалии находились в центре всякого движения, направленного на то, чтобы повернуть вспять ход истории. Мир должен изгнать их из своего общества за их отвратительное поведение; и все же находились правительства, которые продолжали поддерживать с ними связь. Одна великая держава в Азии за последние годы даже увеличила торговый оборот с Южной Африкой, несмотря на свою явную озабоченность, проявляемую по отношению к эксплуатируемым нациям мира. Слова утешения со стороны Соединенного Королевства уже недостаточны, а их ссылки на санкции не могут быть приемлемыми. Если Африке и всему остальному миру суждено будет избавляться от кровавого расового конфликта, ему следует принять в этом активное участие.

815. Позиция Индии против расизма хорошо известна. Много лет тому назад она взяла на себя инициативу и силой заставила португальских колонизаторов покинуть индийскую территорию, после того как на нее не подействовали убеждения. Первой, порвав всякие отношения с правительством Смита, она тем самым на деле доказала свою поддержку африканскому народу Южной Родезии.

/...

816. Специальный комитет должен призвать правительство Соединенного Королевства, которое ответственно за ситуацию, сложившуюся в Южной Родезии, принять эффективные действия. Комитет должен также дать разъяснение, чтобы его отказ от применения силы не мог послужить щитом для охраны преступного режима, который должен быть подавлен силой, и что всем членам Объединенных Наций следует решить, будут ли они оказывать поддержку Португалии и Южной Африке или присоединяться к многочисленной группе народов, уважающих человека и правовые нормы.

817. В заключение он обратил внимание Специального комитета на программу из шести пунктов, представленную делегацией Индии Совету Безопасности 17 мая 1966 года.

818. Представитель Эфиопии выразил сожаление по поводу принятого недавно Советом Безопасности решения относительно Родезии. Его делегация с самого начала выражала большое беспокойство в связи с позицией, занимаемой западными державами и, в особенности, Соединенным Королевством по отношению к Южной Родезии; африканцы устали от пошлостей, и их терпению пришел конец.

819. Делегация Эфиопии неоднократно заявляла, что жестокий мятежный режим, такой какой установился в Солсбери, может быть подавлен только с помощью силы. Однако, как заявил Император Хайле Селассье I в своем послании в День Африки, в настоящее время Соединенное Королевство вряд ли предпримет такие шаги. При таких обстоятельствах африканскому населению Зимбабве не остается ничего другого, как только прибегнуть к оружию, с тем чтобы завоевать свою свободу. Поступая таким образом, они найдут поддержку народов Африки и всех свободлюбивых народов мира.

820. Кризис в Родезии содержал в себе все элементы расового конфликта. Если бы он не был взят под контроль, не только Африка, но и весь мир мог бы очутиться в опасности. Соединенное Королевство и его сподвижников следовало бы предупредить, что, жертвуя принципами в угоду меньшинству Южной Родезии, они рискуют потерять добрую волю народов Африки, Азии и остального мира. Однако время летит быстро, и следует сделать выбор между расистским меньшинством Смита и остальной Африкой.

/...

821. Его делегация убеждена, что африканское население Зимбабве скоро завоеует свою свободу, несмотря на то, как бы ни был жесток деспотизм и как бы ни была тяжела борьба, которая ему предстоит. Все прогрессивное человечество окажет поддержку народу Зимбабве в достижении его целей. Что же касается Эфиопии, то, подобно другим независимым странам Африки, она не успокоится, пока мятежный режим Яна Смита не будет подавлен, а народ Зимбабве не обретет свободу.

822. И наконец, следует надеяться, что, представляя свои рекомендации Генеральной Ассамблее, Комитет придет к единодушному согласию по вопросу принятия эффективных мер для разрешения родезийского вопроса.

823. Представитель Ирака заявил, что настоящее положение народа Зимбабве имеет особое значение для арабских стран, так как оно служит настойчивым напоминанием о насильственной оккупации Палестины иностранными колонистами, подстрекаемыми международным сионизмом и колониализмом. Трагедия, которая постигла палестинских арабов, произошла несмотря на существование Организации Объединенных Наций и совесть так называемого цивилизованного мира. Нельзя допустить, чтобы народы Южной Родезии постигла такая же участь.

824. Петиционеры в своих заявлениях представили тревожные данные о том, что более 34 000 человек населения Зимбабве содержится в тюрьмах или в лагерях, и что под командой колонизаторов содержится армия численностью более 40 000 человек — что представляет реальную угрозу миру и международной безопасности.

825. Экономические санкции печально провалились благодаря сотрудничеству таких держав, как Португалия и Южная Африка с расистским режимом Южной Родезии. Эмбарго на нефть, наложенное управляющей державой, было обойдено хитростью, путем поставки нефти из Южной Африки. Бесчисленные консультации, проведенные между правительством и управляющей державой как до, так и после одностороннего провозглашения декларации о независимости, не дали никаких положительных результатов. Тем не мене, как стало недавно известно, в Лондоне состоялись еще

/...

одни секретные переговоры, которые, согласно сообщениям печати, будут возобновлены в Солсбери в течение недели.

826. В результате маневров управляющей державы и ее сторонников, последняя резолюция, представленная Совету Безопасности членами афро-азиатских стран, не получила требуемого числа голосов. Эта резолюция, в которой содержался призыв к Соединенному Королевству действовать в соответствии с пунктами главы VII Устава, оказала бы помощь народу Зимбабве в его борьбе за свободу и независимость.

827. Как отмечала его делегация в целом ряде случаев, и особенно на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, незадолго до одностороннего провозглашения независимости, управляющая держава целиком отвечала за судьбу Южной Родезии. Действительно, она сама неоднократно заявляла об этом, так же как и в октябре 1965 г., когда она заявила, что одностороннее провозглашение независимости явится мятежным актом.

828. Сохранение ненормального положения в Южной Родезии усложняет политические и экономические взаимоотношения Африки с остальным миром. Например, согласно сообщению печати, правительство Смита распространило новые правила для провоза экспортируемой Замбией меди через территорию Южной Родезии. Замбия, однако, отвергла эти правила, и теперь необходимо искать альтернативный маршрут для вывоза меди. Расистский режим до сих пор выдерживал воздействие предпринимаемых в отношении санкций только благодаря отсутствию твердости со стороны управляющей державы. Однако нельзя допустить, чтобы такая обстановка затянулась надолго: народ Африки будет вынужден подготовиться ко всем случайностям, вплоть до освободительной войны.

829. Вице-президент Республики Танзания сослался на два основных условия, необходимых для решения родезийской проблемы: падение незаконного режима и наличие соглашения, по которому Южная Родезия станет независимой только на основе соблюдения принципа большинства. Его делегация полагает, что Специальный комитет и Организация Объединенных Наций приложат максимум усилий для достижения указанных условий.

/...

830. Представитель Мали заявил, что отсутствие какого-либо ответа со стороны правительства Соединенного Королевства на телеграмму, направленную ему Специальным комитетом в прошлую пятницу, является еще одним доказательством того, что оно отрицательно относится к разрешению родезийского вопроса.

831. Положение, создавшееся в Южной Родезии, всегда вызывало беспокойство со стороны африканских стран. С тем пор, как расистское меньшинство, возглавляемое Яном Смитом, односторонне провозгласило независимость, родезийская проблема приобрела угрожающие размеры и является серьезной угрозой миру и независимости в Африке. Правда, правительство Соединенного Королевства делало заявления о своих намерениях. Оно всегда заявляло, что хотело бы ограничить опасность и сделать попытку положить конец той ситуации, которая не делала ему чести, но на деле оказалось так, что это правительство само создало родезийский кризис из ничего, и умышленно запутало его в надежде сохранить интересы Великобритании и гарантировать за собой право остаться в этой части Африки. Поведение Соединенного Королевства в Южной Родезии можно объяснить только как отказ трезво оценить обстановку. Оказывая поддержку правительству Смита и одобряя его настоящее поведение по отношению к народу Зимбабве, управляющая держава не в состоянии будет сохранить свое пребывание в этой стране. Правительство Смита ничего не предпринимает для того, чтобы восстановить законность и порядок в стране, а также собирается финансировать кучку белых колонизаторов, которые узурпировали власть вопреки всем человеческим законам и человеческим правам. Не сможет также управляющая держава сохранить свои интересы в Африке путем присвоения плодородных земель народа Зимбабве или путем введения ненавистной системы апартеида и жестокой эксплуатации человека человеком.

832. Нет никакого сомнения в том, что клика Яна Смита не смогла бы удержать власть в своих руках против воли 4,5 млн. негритянского населения, если бы Соединенное Королевство не использовало своего права вето в Совете Безопасности с целью облегчить передачу

/...

вооруженных сил и полиции кучке белых колонизаторов, таким образом предоставляя последним средства для приобретения независимости за счет народа Зимбабве. Специальный комитет должен изучить данную сторону вопроса и спросить себя, почему Соединенное Королевство действовало таким образом, хотя прежде на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, оно вводило свои войска для устранения вождей, поддерживаемых народом, которые требовали независимости своих стран. Единственным ответом на этот вопрос может быть то, что правительство Соединенного Королевства позволило себе руководствоваться экономическими и военными соображениями. Все петиционеры, выступавшие в Специальном комитете, делали упор на эту сторону вопроса. Южная Родезия обладает богатыми ресурсами, и Соединенное Королевство без сомнения чувствуя, что оно еще не до конца разграбило страну, не нашло другого пути для сохранения положения де-факто, как даровать в 1923 году своей колонии право на организацию так называемого самоуправления. И это явилось причиной всех бед. Кто выиграл от предоставления стране самоуправления? Главным образом 200 000 белых переселенцев из всего населения, насчитывающего 5 млн. человек; это заставило призадуматься над тем, что же стало с законом и справедливостью. Такая политика была неправильной, и Соединенному Королевству сразу же надо было восстановить правовые нормы в стране. Оно было ответственно по статье 73 Устава Организации Объединенных Наций за сохранение безопасности и неприкосновенности территории.

833. Как ни странно, но случай с Родезией как бы создал прецедент для создания еще одной Южной Африки. Поставив себе такую цель, Соединенное Королевство методично работало, чтобы достичь ее. Жаль, что делегация Соединенного Королевства не принимала участия в работе Специального комитета, поскольку было бы интересно послушать, как она будет отрицать это утверждение. Несмотря на то что Соединенное Королевство отлично было осведомлено о том, что все государства заклеямили такую политику, оно разрешило Яну Смитту, а значит Южной Родезии, заключить грязный союз с Португалией и Южной Африкой.

/...

Оказанная таким образом Южной Родезии поддержка позволила Яну Смиту 11 ноября 1965 г. односторонне провозгласить независимость.

834. Соединенное Королевство удовлетворилось обращением в Совет Безопасности по поводу экономической блокады ее колоний. После этого Ян Смит, уверенный в поддержке со стороны Южной Африки и английских финансовых **кругов**, смог укрепить свое положение. Правда, Совет Безопасности принял резолюцию 217 (965) от 20 ноября 1965 г., призывающую все государства наложить эмбарго на нефть, однако Родезия тем не менее продолжала получать ежедневный рацион бензина из Южной Африки. Согласно сообщению лондонской газеты "Таймс" от 28 февраля 1966 г., "Файнэншэл Таймс" от 21 февраля 1966 г. и замбийской газеты "Таймс" от 3 марта 1966 г. компания GENTA ежедневно поставляла в Южную Родезию по шоссе и железным дорогам из северного Трансвааля от 30 000 до 40 000 галлонов бензина. Какие же практические меры принимала управляющая держава, чтобы положить конец такому грубому нарушению границ Родезии? Более того, согласно сообщению газеты "Файнэншэл Таймс" от 3 марта 1966 г., соглашения, позволяющие Родезии импортировать табак в Соединенное Королевство по контрактам, подписанным 31 января 1966 г., дали возможность экспорту родезийских товаров в Соединенное Королевство достичь рекордной цифры, равной 3,8 млн. ф.ст. в январе 1966 г. по сравнению с 3,1 млн. ф.ст. в январе 1965 года.

835. Когда г-н Вильсон посылал своих эмиссаров просить г-на Смита возобновить переговоры и когда г-н Смит в соответствии с просьбой заявил, что вопрос о независимости Южной Родезии, основанный на конституции 1961 года, не может быть вновь возобновлен, в этот момент правительство Соединенного Королевства еще раз **гредало** 4,5 млн. населения Зимбабве. Специальный комитет должен присоединиться к президенту Замбии Каунда и заклеить ту пародию на переговоры, состоявшиеся в Лондоне, и которые, согласно сообщениям печати, должны быть продолжены в Южной Родезии. Позиция английского правительства осталась чисто субъективной; она все еще диктуется стремлением обезопасить финансовые интересы Англии в Южной Родезии и более того

/...

сохранить навсегда белое превосходство в этой части Африки. Нет никакого сомнения, что правительство Соединенного Королевства потерпело провал, исполняя обязанности управляющей державы в отношении народа Зимбабве, который ожидал своего освобождения. У этого угнетенного народа сейчас нет другого выбора, кроме как прибегнуть к насилию с целью освобождения своей страны. В Родезии пролилась кровь, и она будет пролита снова, если Организация Объединенных Наций не заставит управляющую державу вмешаться и восстановить в стране законность. Заявлений о намерениях сейчас уже недостаточно; борющемуся народу сейчас нужны действия.

836. К большому сожалению, Совет Безопасности отверг резолюцию, представленную африканскими государствами и призывающую Соединенное Королевство применить силу, чтобы свергнуть незаконный режим, установленный в Солсбери. Своим действием Совет Безопасности возложил на себя очень серьезную ответственность, ибо он поддержал в Южной Родезии установление режима, типичного тому, который существует в Южной Африке.

837. Более того, позиция правительства Соединенного Королевства дала возможность Яну Смитсу нанести вред интересам такого суверенного государства, как Замбия. Как следует из печати, тресты и объединения Южной Родезии мешают Замбии доставлять медь до порта Бейра через Южную Родезию. Содержание народа Замбии в экономической зависимости от монополий, действующих в Южной Родезии, представляет собой еще одно предательство со стороны правительства Соединенного Королевства. Невыносимо, чтобы Замбия страдала от последствий реакционной политики, которая не принимает во внимание достижения современного мира. Правительству Соединенного Королевства, чьим долгом является сохранение безопасности в этой части Африки, следует поэтому не терять времени для принятия необходимых мер, чтобы восстановить законность на данной территории.

/...

838. Со своей стороны Специальный комитет прежде всего должен вновь подтвердить неотъемлемое право народа Зимбабве на самоопределение и независимость, как об этом провозглашено в декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Затем он должен обратиться с просьбой ко всем государствам оказать народу Зимбабве материальную помощь в его священной борьбе за независимость. Далее он должен рекомендовать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций созвать специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения серьезного положения, которое существует в колониях Англии и Португалии и которое является результатом режима апартеида, господствующего в Южной Африке и Южной Родезии.

839. Важно, чтобы Совет Безопасности в то же время нашел средства, которые заставили бы Соединенное Королевство охранять интересы народа Зимбабве и народа Замбии. Делегация Мали поддержит любую резолюцию по этому вопросу.

840. Представитель Афганистана говорит, что отклонение Советом Безопасности проекта резолюции, представленного тремя африканскими странами, привело к ухудшению положения в Южной Родезии. Представление вышеуказанного проекта резолюции было полностью оправдано после того, как стало ясно, что рекомендации Генеральной Ассамблеи имеют очень небольшие шансы на претворение их в жизнь. Подобным же образом эмбарго на ввоз нефти, за которое выступал Совет Безопасности, оказалось недостаточным. Одностороннее провозглашение независимости, которое могло бы быть предотвращено, предоставляет режиму Смита еще большую возможность для подавления народа Зимбабве и является несовместимым с положениями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

841. Соединенному Королевству известно, что сговор между Южной Африкой, Португалией и режимом Смита, получающий дальнейшее развитие, ставит под сомнение будущее народа Зимбабве и вопрос о

/ ...

правлении большинства. Если управляющая держава не справится с кризисом, то ситуация может внезапно выйти из-под контроля. Делегация Афганистана в принципе не возражает против ведущихся переговоров между режимом повстанцев и Соединенным Королевством, которое имеет правовую ответственность и необходимые средства для урегулирования ненормальной ситуации; отсутствие прогресса порождает чувство скептицизма.

842. Бесспорно, единственным решением является ликвидация режима повстанцев и предоставление независимости Соединенным Королевством на основании демократической конституции, обеспечивающей правление большинства. Любое другое решение этого вопроса будет неприемлемым и несовместимым с правом народа Зимбабве на самоопределение.

843. Делегация Афганистана надеется, что здравый смысл и понимание одержит верх, и настоятельно просит Специальный комитет вновь обратить внимание Совета Безопасности на истинное положение дел в Южной Родезии.

844. Представитель Объединенной Республики Танзания говорит, что, до тех пор пока существует режим Смита, Специальный комитет и Организация Объединенных Наций должны продолжать свои усилия по достижению решения; в противном случае, вера, которую народ Зимбабве и Африки возлагает на Организацию Объединенных Наций, неизбежно уменьшится. В сущности она уже началась уменьшаться, и каждый новый удар по ней увеличит уверенность в кровопролитии, как средстве освобождения Африки. Поэтому Специальный комитет несет большую ответственность перед народом Зимбабве в вопросе о восстановлении его веры в Организацию Объединенных Наций и обеспечении того, что принципы, содержащиеся в Уставе, станут для него реальностью.

845. Борьба в Южной Родезии неизбежно станет более жестокой из-за двух основных зол африканского народа: распространения расовой дискриминации со стороны правящего меньшинства и увековечения колониализма путем отказа Соединенного Королевства ликвидировать

повстанческий режим. Одностороннее провозглашение независимости само по себе является нарушением Конституции 1961 года. Поэтому правительство Соединенного Королевства должно исправить создавшееся положение, а оно избегает выполнения своих обязательств. Однако ирония заключается в том, что то же самое правительство заявляло о своей единственной ответственности за Южную Родезию.

846. Организация Объединенных Наций должна действовать без промедления. Такое законодательство, как Акт о пропорциональном распределении земли и принятые законы, является основой для насаждения южноафриканского образца дискриминации.

847. Нельзя пройти молча мимо попустительства и молчаливого согласия правительства Соединенного Королевства, которое из всех сил старалось заявить о своей единственной ответственности за Южную Родезию.

848. Африканцы обвиняют Соединенное Королевство в заключении компромисса с расистским меньшинством Южной Родезии и в том, что оно называет провозглашение независимости "односторонним" с тем, чтобы ввести в заблуждение общественное мнение и увести международное внимание в сторону от реальной проблемы, которой является проблема колониализма. Если в лице г-на Смита англичане видят повстанца, то он должен быть задержан и привлечен к судебной ответственности за организацию мятежа. Однако он был в Лондоне и возвратился домой невредимым, несмотря на угрозу с его стороны провозгласить независимость. Соединенное Королевство утверждает за собой право на ответственность за Южную Родезию, однако, допускает то, что африканские националисты томятся в тюрьме за совершение "террора", в то время как г-н Смит и его пособники являются единственно ненаказанными повстанцами. Существуют лишь две стороны проблемы: африканский народ Южной Родезии и колониальная держава, а также меньшинство поселенцев-расистов, которые служат иностранным интересам.

/ ...

849. Соединенное Королевство игнорирует требование африканцев подавить мятеж, однако, не упускает случая использовать Совет Безопасности в своих собственных интересах. Когда в 1963 году произошел распад федерации, африканские государства-члены Организации Объединенных Наций представили резолюцию, имеющую целью запретить поставку белому меньшинству Южной Родезии военно-воздушных сил; однако Соединенное Королевство использовало свое право вето. Если г-н Смит укрепляет свой режим, то это происходит потому, что он имеет поддержку со стороны старших офицеров армии, военно-воздушных сил и полиции. И эти офицеры получали или получают правительственные пенсии.

850. Даже после одностороннего провозглашения независимости Соединенное Королевство и его союзники нагло препятствуют претворению в жизнь принудительных санкций и применения силы, предусмотренных главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому Смитову предоставляется время для укрепления своего режима, в ходе которого положено начало господству террора и массового уничтожения людей.

851. Многие люди, исходя из благих намерений, спрашивают, почему африканское население Южной Родезии не поднимается против законного режима. В действительности существует сильная оппозиция, однако, из-за строгой цензуры едва ли какая-либо информация достигает внешнего мира. Тем не менее делегация Танзании может привести ряд фактов, которые подтверждают наличие активного сопротивления. Следует помнить, что для сокрушения режима Гитлера потребовались пять лет и усилия сотен миллионов людей.

852. Зло, порождающее ситуацию, выходит за пределы Южной Родезии. Прошло шесть месяцев с момента одностороннего провозглашения независимости, и факты показывают, что Южная Африка и Португалия делают все возможное для сохранения режима. Этот союз будет продолжать срывать усилия Организации Объединенных Наций применить выборные или принудительные экономические санкции.

/ ...

853. Незаконный режим Смита оказывает пагубное влияние также и на другие независимые африканские государства. Смит пытался держать в качестве заложника Замбию, однако смелая позиция, которую занимает д-р Каунда и его народ, не оставила ему никаких надежд. Правительство повстанцев угрожало выселить всех жителей Замбии с территории Южной Родезии; после провала этой акции, оно повысило цену на уголь и настаивало на уплате в свободно конвертируемой валюте. Когда и это не принесло успеха, оно обратилось к железным дорогам и потребовало, чтобы все зафрахтованные грузы оплачивались заранее. Однако это не привело ни к чему благодаря смелой позиции д-ра Каунда. Представитель Танзании призывает остальные страны Африки оказать помощь Замбии, поскольку он уверен, что, идя на жертвы в настоящее время, они делают это во имя народа Зимбабве и достоинства Африки. Самая большая помощь, которую могут оказать африканцы Замбии, состоит в ниспровержении незаконного режима в Южной Родезии. Поскольку любой другой курс представляет лишь половинчатую меру, делегация Танзании будет продолжать настаивать на применении силы, как единственной меры для подавления мятежа. Пока же независимые африканские государства помогут Замбии найти другие рынки для сбыта ее товаров.

854. Африканцы предвидели, что применение санкций окончится провалом. Правительство Соединенного Королевства подняло большой шум по поводу двух танкеров в Бейре, хотя ему известно, что большое количество нефти ежедневно переправляется через Бечуаналенд. Если Соединенное Королевство и Совет Безопасности имели бы искренние намерения по поводу санкций, то они бы согласились с африканским предложением закрыть границы Южной Родезии. Санкции оказались несостоятельными, поскольку англичане не хотят, чтобы они имели успех, и в сущности срывают их путем, например, импорта через Южную Африку родезийского табака, как южноафриканского товара.

855. Народу Зимбабве в настоящее время нужны настоящие и искренние друзья. Поэтому африканцы были шокированы тем, что Новая

/ ...

Зеландия проголосовала против представленной ими на рассмотрение Совета Безопасности резолюции. Представитель Танзании надеется, что Новая Зеландия никогда не будет нуждаться в поддержке со стороны стран Африки.

856. На Организации африканского единства (ОАЕ) лежит обязанность принять меры, обеспечивающие поражение режима Смита, а также то, чтобы этот режим не получил признания де-факто со стороны Соединенного Королевства

857. Делегация Объединенной Республики Танзания намерена представить резолюцию Специальному комитету в ходе его текущей сессии. В ней будут содержаться требования:

- 1) освободить всех политических заключенных;
- 2) признать законность борьбы народа Зимбабве;
- 3) прекратить действие Конституции 1961 года и покончить с любой дискриминационной практикой;
- 4) осудить поддержку, которая оказывается Южной Родезии со стороны Португалии и Южной Африки;
- 5) сформировать полицейские силы с задачей закрыть границы Южной Родезии;
- 6) провести под руководством Соединенного Королевства и при наблюдении со стороны Организации Объединенных Наций всеобщие выборы на основе принципа большинства;
- 7) признать все страны оказать помощь Замбии; и
- 8) принять со стороны Соединенного Королевства все необходимые меры, в том числе и применение силы, для ликвидации расистского режима.

858. Представитель Берега Слоновой Кости говорит, что нет необходимости останавливаться на каждом пункте истории Южной Родезии; достаточно отметить, что незаконный режим г-на Смита все еще существует и по сути дела продолжает укрепляться. Мятеж в Родезии не явился неожиданностью для африканцев, которые предвидели это с момента принятия расистской конституции в 1961 году и распада федерации Родезии и Ньясаленда в 1963 году. Разумеется, в то время африканские страны обращали внимание Соединенного Королевства на опасность, тающуюся в передаче вооруженных сил, в том числе военно-воздушных сил, расистскому меньшинству в Южной Родезии. Однако Соединенное Королевство оставило без внимания эти предупреждения, и впервые в истории колониальная держава предоставила колонии средства для организации ее собственной обороны, и таким образом 4-миллионное население Родезии было отдано на милость кучки расистов из числа белых поселенцев.

/ ...

859. Африканские государства, однако, продолжают верить в Организацию Объединенных Наций. К сожалению, все усилия, принятые Организацией Объединенных Наций и дружественными странами, остаются безрезультатными, а курс переговоров между Соединенным Королевством и режимом г-на Смита вызывает тревогу. История колониальных народов еще не помнит такого случая, когда бы правительство метрополии просило своих подчиненных не провозглашать независимости и подчинялось их требованиям. Такое поведение может лишь поощрить г-на Смита продолжать делать свое грязное дело. Соединенное Королевство еще раз покинуло африканцев, отдав их беззащитными в руки группы фанатиков, которые во имя западной цивилизации стремятся закабалить их навечно. Поэтому африканцы, которые все еще помнят случившееся в Стенливиле в ноябре 1964 года, обязаны прийти на помощь своим братьям. Единственной причиной, почему они до сих пор не поступают таким образом, является их желание не препятствовать действиям Соединенного Королевства, которое обязалось немедленно подавить мятеж. В настоящее время ясно, что это не имеет места и что единственным оставшимся средством является необходимость прибегнуть к положению главы VII статьи 42 Устава, другими словами, к силе, которая, по-видимому, является единственным средством передачи законным путем народам заинтересованных территорий полномочий колониальных органов власти. Сам Кантерберийский архиепископ заявляет, что отсутствие экономических санкций оправдывает применение силы с целью восстановления законности и порядка, если ясно, что это может быть достигнуто с помощью таких средств.

860. Правительство Соединенного Королевства должно действовать незамедлительно, если оно хочет предотвратить расовую войну в Африке, поскольку действия г-на Смита не представляют собой какой-либо изолированный случай. Он представляет собой часть общего плана подавления Африки, участниками которого являются расистские режимы Южной Африки, Португалии и Южной Родезии. Факт отклонения Советом Безопасности предложения о применении силы,

/ ...

свидетельствует о том, что процесс признания фашистского режима Южной Родезии уже начался, поскольку Соединенное Королевство ведет переговоры с частными лицами, которые в действительности не имеют никакой законной власти. Трудно поверить, что данная проблема может быть когда-либо решена путем переговоров. Ни народ Зимбабве, ни независимые африканские страны не могут согласиться с компромиссным решением, которое приведет к признанию де-факто расистского режима в Южной Родезии.

861. Поэтому африканские страны считают, что все имеющиеся средства, и в их числе применение силы, должны быть использованы для уничтожения режима повстанцев, и они призывают все демократические и миролюбивые народы обратиться с просьбой к Соединенному Королевству предпринять необходимые шаги по установлению контроля над положением в Южной Родезии и подготовке мер для предоставления независимости народу Зимбабве. Время делать программные заявления прошло. Теперь необходимо действовать, поскольку на карту поставлен вопрос о международном мире и безопасности.

862. Представитель Туниса говорит, что вопрос о Южной Родезии является предметом озабоченности Организации Объединенных Наций и будет оставаться таковым до тех пор, пока Организация не найдет эффективных мер оказания помощи народу Зимбабве получить их законное право на свободу и независимость. Он обращает внимание на пункт 5 резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, которая была принята единогласно. Многие резолюции, которые в последующем были приняты по этому вопросу Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, никогда, даже частично, не были претворены в жизнь. Соединенное Королевство неоднократно утверждало за собой право на полную ответственность в отношении Южной Родезии, однако, теперь ясно, что данная позиция является лишь искусной уверткой в целях сохранения статус-кво и поощрения белых поселенцев к продолжению их преступных замыслов. Следует напомнить, что Соединенное Королевство занимает решительную позицию, когда власть должна быть

/ ...

передана большинству в других территориях, в вопросе же о Южной Родезии оно выступает за использование таких нездоровых средств как переговоры и экономические санкции.

863. Таким образом, вопреки резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, вопреки Всеобщей декларации прав человека и демократическим принципам большинства, вопреки даже международному общественному мнению, меньшинство угнетает четырехмиллионный народ, чьим единственным желанием является жить в условиях мира и признания человеческого достоинства.

864. Организация Объединенных Наций и Специальный комитет обязаны как можно быстрее принять меры по обеспечению того, чтобы преступный режим оказался неспособным совершать дальнейшие преступления, а также разоблачать коварные козни тех стран, которые, хотя на словах и выступают за дружбу с народами, борющимися за свою свободу, тайно поставляют оружие и снаряжение реакционным странам, стремящимся навязать свое господство Африке.

865. Однако ясно, что никакое правительство, каким бы сильным они ни было, не может находиться у власти без поддержки со стороны народа. Поэтому Тунис считает, что, несмотря на несправедливость, а также военный и полицейский террор, народ Зимбабве, имея сильную международную поддержку, должен восстать и вернуть себе то, что принадлежит ему по праву. Тунис поддержит его в борьбе, поскольку ему известно, что ни один колониалистский режим не прекратит вести себя, как реакционный хозяин, до тех пор пока он не почувствует угрозу своей безопасности.

866. Государства-члены Организации Объединенных Наций должны оказать давление на Соединенное Королевство с тем, чтобы заставить его действовать; Специальный комитет должен сделать конкретные предложения Генеральной Ассамблее, чтобы обратить внимание общественности на эту очень серьезную проблему и помочь Организации Объединенных Наций выйти из создавшегося тупика. Тунис

/ ...

безоговорочно поддержит любое конструктивное предложение, имеющее своей целью освободить африканское большинство от угнетения меньшинством и обеспечить мир и справедливость на африканском континенте.

867. Представитель Дании выражает свое сожаление по поводу того, что мятеж в Южной Родезии не подавлен. Ему понятно растущее нетерпение африканцев, однако, важно действовать согласованно. Имеется общее согласие в отношении необходимости предотвратить распространение апартеида в Южной Африке и ликвидировать режим Смита в Южной Родезии. Вопрос о Южной Родезии должен рассматриваться прежде всего в качестве проблемы, в отношении решения которой следует проявить еще большее желание.

868. Дания признает за Соединенным Королевством ответственность по разрешению этой проблемы, однако, Организация Объединенных Наций также несет ответственность, поскольку этот вопрос приобрел интернациональное значение в связи с тем, что передан на рассмотрение данного органа. Непосредственной целью общего усилия должна быть ликвидация ненавистного режима, однако, конечной целью является предоставление независимости народу Зимбабве на основе принципа господства большинства, что, возможно, лучше осуществить под прямым началом со стороны Соединенного Королевства в течение промежуточного периода. Дания глубоко сожалеет по поводу разногласий в Совете Безопасности по вопросу о Южной Родезии. Поскольку применение силы не может быть самоцелью, и оно подорвало бы авторитет Организации Объединенных Наций, то к этому следует прибегать лишь как к крайней мере.

869. До сегодняшнего дня санкции оказались неэффективными, однако, было бы неразумным делать заключение, что данное средство является недостаточным. Важно, чтобы все государства-члены Организации Объединенных Наций применяли эти санкции. Южная Африка будет сотрудничать до тех пор, пока ее заставят осознать, что,

/ ...

выступая против санкций, она в конечном итоге станет сама жертвой. При данном положении вещей Южная Африка прямо заинтересована в такой форме саботажа.

870. Представитель Дании напоминает Специальному комитету, что Дания голосовала за резолюцию 2022 (XX) от 5 ноября 1965 г. Генеральной Ассамблеи, в которой отмечается, что возрастающее сотрудничество между властями Южной Родезии, Южной Африки и Португалии имеет своей целью увековечение господства расистского меньшинства Южной Африки и представляет собой угрозу свободе, миру и безопасности в Африке.

871. Важно сохранить веру в экономические санкции, и Специальный комитет должен настоятельно просить Организацию Объединенных Наций убедить все государства-члены Организации порвать экономические отношения с Южной Родезией. В случае проявления нежелания к сотрудничеству со стороны кого-либо Организация Объединенных Наций могла бы вмешаться и заставить проводить данную политику.

872. Наконец, по его мнению, Специальный комитет обязан и желает подчеркнуть то, что целью должно быть немедленное предоставление независимости народу Зимбабве.

873. Представитель Сирии говорит, что вновь усилившийся кризис в Южной Родезии представляет собой серьезную угрозу международному миру. Принципы, за которыми стоит Организация Объединенных Наций, нарушаются режимом меньшинства, который основывается на завоевании, характеризуется угнетением и эксплуатацией и процветает на дискриминации.

874. Управляющая держава противопоставила статусу завоевательского левиафана частную компанию. Она присоединила к Короне большую часть этой территории, распределила самые плодородные земли среди иностранного меньшинства, изолировала жителей Африки от остального мира, поселив их в наиболее засушливые районы, использовала их в качестве дешевой рабочей силы, закрыла им путь к земельной собственности при помощи такого позорного законодательства, каким является Акт о распределении земли, и препятствовала им в получении профессиональной подготовки при помощи осуществления так называемого Акта о разрешении трудовых споров. Она продолжила этот процесс путем поощрения иммиграции белого населения, вооружения поселенцев, распространения иностранной монополии на природные ресурсы страны и, наконец, провозглашения колонии автономной. Этим преследовалась одна всеобъемлющая цель: навечно узурпировать права народа Зимбабве на землю, свободу и независимость.

875. Однако когда поселенцы увидели что их благодетель вынужден признать эволюцию отношений между народами, освободившую большую часть Африки, они подняли мятеж и объявили о своей независимости. Они заявляют о неподчинении любому ограничению, которое будет препятствовать им удерживать африканское население Зимбабве в постоянной зависимости и лишать их самых элементарных прав.

876. Управляющая держава заняла двойственную позицию: с одной стороны, она заявила о своей единственной ответственности за колонию Южной Родезии, а с другой стороны, она воздержалась предпринять какой-либо эффективный шаг с целью подавления мятежа. Это вопиющее противоречие между словами и делами вызывает многочисленные критические замечания и сожаления, особенно среди членов Специального

/...

комитета. Однако это противоречие больше кажущееся, чем на самом деле. Заявление о единственной ответственности было сделано для того, чтобы предотвратить принятие мер другими странами, оно явилось дополнительной мерой по ограждению и защите режима, который она стала именовать мятежным с тем, чтобы успокоить мировое общественное мнение. Предпринятые же ею меры являются таковыми, и она знала об этом заранее, что не причинят вреда. Никакое эмбарго не может достигнуть цели, пока Южная Африка может оказывать свою помощь. Выступление представителя Соединенного Королевства против санкций в отношении Южной Африки на последней сессии Генеральной Ассамблеи вскрыло подлинную сущность политики Управляющей державы.

877. Ссылаясь на заявление представителя Дании на предыдущем заседании, представитель Сирии говорит, что режиму Фервурда хорошо известно о том, что малейшее намерение применить в отношении Южной Африки главу VII Устава встретит яростное сопротивление со стороны Соединенного Королевства. При наличии заранее гарантии о бездействии бесполезно полагаться на убеждение. Он может только надеяться, что благонамеренные идеи представителя Дании могут быть претворены в жизнь.

878. Он может говорить об этом, исходя из печального опыта. Держава, являющаяся опекуном страны Зимбабве, является той самой державой, которая была опекуном мандата Палестины и которая обещала иностранцам так называемый национальный приют в Палестине за счет большинства. За трагедией более чем 1 миллиона арабских беженцев, изгнанных со своих земель и из своих домов, скрываются те же самые маневры, интриги и заявления о единственной ответственности и та же самая юридическая искусность. Можно усмотреть поразительное сходство. Завоеватели могут использовать время для собственного укрепления, а еще один свершившийся факт, возможно, подготавливается; они без колебаний прибегнут к геноциду с тем, чтобы напугать африканский народ до такой степени, что он будет спасаться бегством со своей родины. Колониальный образчик тщательно проверен и посчитали целесообразным

/...

применить его вновь. Выводы, которые были сделаны петиционерами относительно безнадёжности любых мер, предпринимаемых управляющей державой, являются абсолютно оправданными, и их призыв к международному действию зиждется на чувстве реализма. Держава, открыто выразившая свое возмущение незаконным действием Смита, теперь принимает его представителя для ведения переговоров, как будто права народа Зимбабве могут быть предметом торгов между по существу чужими для него сторонами.

879. Обсуждению нет конца: раздраженные заявления, дипломатические контакты, полные драматизма заседания Совета Безопасности по вопросу о грузонефти на двух кораблях, — а в это время Южная Африка в изобилии поставляет нефть, — переговоры, их прекращение для обдумывания, оптимизм сменяется пессимизмом и наоборот. Тем временем невинный народ страдает, а еще один бастион колониализма укрепляется.

880. Делегация Сирии поддерживает мнение Организации африканского единства (ОАЕ) и борьбу борцов за свободу и предложения представителей Танзании и Мали.

881. Представитель Югославии говорит, что отклонение проекта резолюции стран Африки на недавнем заседании Совета Безопасности вызывает очень серьезное беспокойство. Ответственность Соединенного Королевства за положение в Южной Родезии является хорошо известным фактом; в самом деле, это было подтверждено самим министром иностранных дел Соединенного Королевства.

882. После одностороннего провозглашения от правительства Соединенного Королевства потребовали выполнить обязательство и принять необходимые меры, включая силу, с тем чтобы ликвидировать расистский режим и гарантировать предоставление независимости народу Зимбабве при господстве большинства. Вместо того чтобы предпринять такие действия, оно дало заверение в том, что покончит с режимом при помощи экономических санкций в течение нескольких недель.

883. Его делегация заявила 19 апреля 1966 г., что те, кто поверил этим обещаниям, поняли, что они были обмануты, что законность не

/...

была восстановлена и что нет причин поверить тому, что предпринимаемые в настоящее время меры могут привести к этому. Несмотря на свои обещания не признавать режим Смита, правительство Соединенного Королевства в настоящее время начало переговоры с ним.

884. Он подчеркивает, что положение в Южной Родезии тесно переплетается с положением в других колониях, и что существует тесная взаимосвязь интересов колониальных держав и расистских режимов в южной части Африки. По мнению его делегации, каждый настоящий удар по режиму Смита имел бы более отрицательное влияние на экономические и другие интересы колониальных и некоторых других держав. Вот в чем причина отсутствия соответствующих действий против режима Смита.

885. Непринятие Советом Безопасности мер вызывает серьезную озабоченность. То, как правительство Соединенного Королевства обращается с режимом Смита, не ведет к управлению большинства, а наоборот, ведет к еще большему ухудшению положения, которое уже сейчас представляет серьезную угрозу миру.

886. Представитель Югославии приводит выдержку из доклада государственного секретаря по иностранным делам Федеральному собранию от 20 января 1966 г. о том, что попытка создать расистскую и колониалистскую крепость в Центральной Африке может легко перерасти в кризис, последствия которого могут давать о себе знать за пределами африканского континента, что подтверждает необходимость положить конец колониализму без промедления.

887. Он особо отмечает, что за последнее время положение в Южной Родезии ухудшилось и, в самом деле, является угрозой миру. Специальному комитету следует рекомендовать Совету Безопасности принять соответствующие меры. Необходимы широкие и более конкретные действия, включая использование силы.

888. Он подчеркивает, что Югославия не поддерживает взаимоотношений с Южной Родезией. Правительство Югославии самым решительным образом осудило одностороннее провозглашение независимости. Правительство Югославии полностью поддерживает борьбу народа Зимбабве в прошлом,

/...

и в сотрудничестве с африканскими и другими членами Организации Объединенных Наций продолжит оказание поддержки всем действиям и мерам, направленным на то, чтобы народ Зимбабве свободно и независимо решал свою судьбу.

889. Делегация Югославии присоединится к любой резолюции, которая приведет к падению режима Смита и к установлению власти большинства.

890. Представитель Венесуэлы говорит, что на примере Южной Родезии, а также Юго-Западной Африки и португальских колоний уже в течение длительного времени проверяется способность международного сообщества принимать эффективные действия. Они бросают вызов как Организации Объединенных Наций, так и законности принципов Устава. Одностороннее провозглашение независимости Южной Родезии является логическим результатом кризиса, которому позволили развиваться вследствие равнодушия и, по-видимому, при попустительстве и поддержке управляющей державы.

891. Каждый раз, когда эта проблема вставала на повестку дня, управляющая держава занимала противоречивую позицию, заявляя, с одной стороны, что она несет полную ответственность за действия по отношению к Южной Родезии и, с другой стороны, говорила, что она не может действовать из-за соглашения с правительством Родезии. Однако провозглашение независимости, которая противоречит как положениям соглашения, так и конституции 1961 года, в силу своей незаконности делает правительство Яна Смита мятежным по отношению к британской короне и в одностороннем порядке разрывает это соглашение. Поэтому у правительства Соединенного Королевства нет больше никакого предлога для невмешательства и непринятия необходимых мер с целью восстановления прав народа Зимбабве.

892. По его мнению, теперь больше не стоит вопрос о применении санкций в отношении Южной Родезии. Организация Объединенных Наций должна заставить Соединенное Королевство выполнить свои обязательства, поскольку, согласно его собственному признанию, оно несет единственную ответственность в этом вопросе, и действовать в соответствии с

/...

положениями Устава вместо ведения закрытых переговоров с нынешним незаконным правительством по восстановлению конституции 1961 года; Соединенное Королевство должно подавить мятеж, созвать конференцию по конституционным вопросам, в которой примут участие все заинтересованные народы и, прежде всего, народ Зимбабве, составить проект новой конституции и передать суверенную власть тем, кто на нее имеет право, а именно, четырехмиллионному африканскому населению, всему населению Южной Родезии, а не какой-то его части. В связи с этим его делегация полностью одобряет заявления петиционеров.

893. Венесуэла не признает и не признает правительство Смита. Правительство Венесуэлы, как об этом ясно заявил его представитель в ноте, направленной Секретариату, запретило какую-либо торговлю с Южной Родезией, в частности, вывоз нефти и нефтепродуктов в эту страну, до тех пор, пока народу Зимбабве не будут возвращены его права в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

894. Свободолюбивый и миролюбивый народ Венесуэлы уважает права других народов и является по природе и по традиции антиколониалистским народом, он никогда не сочтет, что проблема решена, пока права всего народа игнорируются и попираются и пока народ Зимбабве вновь не обретет свободу и независимость в условиях демократической системы всеобщего избирательного права для всего взрослого населения.

/...

895. Представитель Союза Советских Социалистических Республик отмечает, что Специальный комитет приступил к обсуждению вопроса, который глубоко волнует все прогрессивное человечество, всех членов Организации Объединенных Наций и, конечно, прежде всего народы Африки, ведущие героическую борьбу против колониальных и расистских режимов, все еще существующих на африканской земле. И не случайно то, что обсуждается будущее народа Зимбабве. Имеются лишь две возможности: либо народ Зимбабве станет свободным и независимым, либо восторжествует расистская клика, узурпировавшая власть в Солсбери с помощью колониальных и империалистических держав. Эти державы не останавливаются ни перед чем, чтобы сохранить свое господство в Южной Родезии, которую они хотят превратить в опорный пункт колониализма и неоколониализма. При поддержке расистского режима Фервурда, выступающего в союзе с фашистским режимом Салазара, и с помощью военно-колонизаторского блока НАТО Южная Родезия превратилась в бастион расизма и апартеида. Все эти режимы преследуют ясную цель: они развили новую колониальную стратегию в Африке, направленную не только на обеспечение империалистических интересов в Центральной и Восточной Африке, но и на создание военного потенциала в этом районе. Империалистические монополии, штаб-квартиры которых находятся в Лондоне, Вашингтоне и Брюсселе и в других столицах капиталистических стран, замышляют расправиться с национально-освободительными движениями в Южной Африке и в Южной Родезии, подавить борьбу, которую ведут народы Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи. Они хотят заставить народы этих стран отказаться от своих прав на независимость, с тем чтобы ни один из зависимых народов Африки не стал на путь прогресса и не освободился от экономической зависимости. Империалистические и колониальные державы никак не хотят расстаться с Африкой; они все еще лелеют мечты на восстановление своих политических позиций, а в ряде стран и экономических, и таким образом вновь колонизировать некоторые африканские народы. Пример Южной Родезии является наглядным доказательством игры империалистических сил. Правящие круги

/...

в Соединенном Королевстве делают вид, что они осуждают действия нынешнего родезийского режима, объявляют его мятежным и заявляют о своем стремлении покончить с ним. Но факты говорят о том, что правительство Соединенного Королевства и во всем поддерживающее его правительство Соединенных Штатов делают все для того, чтобы спасти режим Яна Смита.

896. Члены Специального комитета знают об эволюции родезийской проблемы, которую они рассматривали неоднократно, точно так же как это сделали Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. Все три органа приняли много хороших резолюций, но Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Федеративная Республика Германии, Португалия, Южная Африка и другие колониальные страны не посчитались с волей народов, выраженной в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Эти державы не посчитались с многочисленными решениями Организации Объединенных Наций, осуждающими действия южно-родезийских расистов и требующими предоставления народу Зимбабве подлинной независимости. Соединенное Королевство сначала заложило фундамент нынешнего колониального господства расистов, навязав более чем 4-миллионному населению Южной Родезии — народу Зимбабве — расистскую конституцию 1961 года, лишаящую этот народ всех его политических прав. Затем, после роспуска Федерации Родезии и Ньясаленда и вопреки протестам африканских независимых государств оно передало южнородезийским расистам вооруженные силы и оружие. На многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, требовавшие отмены конституции 1961 года, правительство Соединенного Королевства всякий раз отвечало отказом. В Лондоне и Вашингтоне говорят о том, что экономические санкции против режима Яна Смита уже дают ожидаемые результаты. В то же время Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Федеративная Республика Германии и Япония продолжают торговать с Южной Африкой. Данные, опубликованные в марте 1966 года министерством торговли Англии о товарообороте между Соединенным Королевством и Южной Родезией, говорят о том, что даже после введения Соединенным

/...

Королевством эмбарго импорт этой страны из Южной Родезии составил за февраль 1966 года 523 000 ф.ст., а экспорт в Южную Родезию - 672 000 ф. стерлингов.

897. Неблаговидную роль в отношении экономических санкций против режима Яна Смита играют и другие державы НАТО, и прежде всего Соединенные Штаты. Как видно из номера "Международная торговля" от 28 марта 1966 г., министерство торговли Соединенных Штатов установило почти полное эмбарго на главную часть экспорта в Южную Африку. Однако это решение было принято только 18 марта 1966 г.; кроме того, эмбарго не касается довольно широкой категории товаров. Оно, в частности, предусматривает предоставление лицензий на экспорт сельскохозяйственного оборудования, большей части сырьевых товаров, научных приборов, текстильных товаров и т.д. Разрешение на поставки сельскохозяйственного оборудования и продуктов лишь укрепило позицию крупных животноводов и плантаторов, зверски эксплуатирующих африканцев и составляющих опору режима Яна Смита. Поскольку сельское хозяйство играет чрезвычайно важную роль в экономике Южной Родезии, такие поставки способствуют срыву бойкота в этой важной отрасли экономики.

898. Статистические данные за январь и февраль 1966 года показывают, что торговля Соединенных Штатов с Южной Африкой и Южной Родезией поддерживалась на обычном уровне. Кроме того, экспорт в Южную Родезию включает также такие товары из списка стратегических, как запасные части для электродвигателей и строительные материалы.

899. Закупки Соединенными Штатами табака в Южной Родезии с 11 ноября 1965 г., т.е. с момента одностороннего провозглашения независимости Яном Смитом, составили 175 000 ф.ст., что равняется среднегодовой стоимости американского импорта табака из Южной Родезии.

900. Федеративная Республика Германии в январе и феврале 1966 г. экспортировала в Южную Родезию на сумму в 555 000 ф.ст., а импорт товаров из Южной Родезии в Западную Германию только за январь месяц составил 1 170 000 ф. стерлингов. В апреле 1966 года бывший военный министр Федеративной Республики г-н Штраус посетил Южную Родезию

/...

и Южную Африку, чтобы начать торговые переговоры с Яном Смитом и с представителями его режима и некоторых деловых кругов Южной Родезии. По сообщению германской газеты "Ди Вельт" в ходе этих встреч было выражено пожелание о дальнейшем развитии торговых отношений между режимом Яна Смита и Федеративной Республикой Германии.

901. Согласно газете "Дейли Экспресс" от 20 апреля 1966 г. в Федеративной Республике Германии намечено создать компанию с этой целью, в которую уже вступили **пять** крупнейших промышленных и экспортных фирм. Согласно той же газете "Дейли Экспресс" Директор-управляющий этой компании заявил, что компания, которая пользуется большой поддержкой некоторых швейцарских банков, будет оказывать всю возможную помощь германским промышленным фирмам, несмотря на нынешние условия.

902. Эмбарго на нефть и нефтепродукты провалилось. Оно превратилось в орудие, с помощью которого хотят спасти расистский режим Яна Смита. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты на всех перекрестках кричат о санкциях, которых, согласно их мнению, должно быть достаточно для свержения режима Яна Смита. Президент Южно-Африканской Республики Сварт 21 января 1966 г. заявил в парламенте, что его правительство будет поддерживать нормальные отношения с правительством Яна Смита и не будет применять санкции против Южной Родезии. Расистам из Претории вторят колонизаторы из Лиссабона. Так, через пять дней после решения Совета Безопасности, призвавшего все государства-члены Организации Объединенных Наций порвать все экономические отношения с Южной Родезией, министр иностранных дел Португалии заявил, что его правительство будет продолжать поддерживать нормальные отношения с правительством Яна Смита.

903. Совет Безопасности потребовал от всех государств-членов прекратить поставки в Южную Родезию нефти и нефтепродуктов. Однако нефть продолжает поступать в Южную Родезию непрерывным потоком из Южной Африки через Мозамбик. В настоящее время поставки нефти составляют свыше 100 000 галлонов в день, в то время как ежедневное потребление Южной Родезии в среднем составляет 83 000 галлонов. Вся мировая общественность признает, что санкции, в том виде как они применяются, не обеспечивают подлинного эмбарго.

904. То же можно сказать и о финансовых санкциях против правительства Яна Смита. Лондонская газета "Таймс" от 3 марта 1966 г. заявила, что пока что нет основания опасаться крушения финансовой системы Южной Родезии. И в этом случае южноафриканские расисты вместе с монополистическим капиталом Запада приходят на выручку своим братьям по духу в Южной Родезии. По сообщению журнала "Экономист" в середине апреля 1966 г. торговый кредит Южной Родезии достигает каждый месяц 2,1 млн. долларов.

905. Список злостных нарушений резолюций, направленных на устранение позорного режима Яна Смита, был слишком длинным. Ответственность лежит на Южно-Африканской Республике и Португалии. Расисты Лиссабона и Претории имеют могущественных покровителей на Западе и прежде всего среди членов военно-колонизаторского блока НАТО, а именно, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Федеративной Республики Германии и некоторых других стран Запада. Поясняя причины такой политики Южно-Африканской Республики и Южной Родезии в Мозамбике и Анголе, газета "Нью-Йорк Таймс" заявила, что Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и другие западные державы расширяют свои инвестиции в этих четырех странах и что официальные источники считают, что популярное настроение на Западе не сможет взять верх над вымышленными аргументами финансовых кругов. Таким образом провал экономических санкций против режима Яна Смита является в значительной степени результатом того, что Соединенное Королевство и Соединенные Штаты имеют значительные капиталовложения в Южной Родезии и что их главная забота состоит в том, чтобы защищать эти инвестиции дымовой завесой ограниченных экономических санкций.

906. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты взяли на себя крупные финансовые обязательства в Южно-Африканской Республике, Юго-Западной Африке, Мозамбике, Анголе и Южной Родезии и таким образом готовы смотреть сквозь пальцы на щедрую поддержку, которую режим Салазара оказывает расистскому режиму Южной Родезии. Отсутствие действенных мер против режима Яна Смита и его сторонников со стороны Португалии, Южной Африки и других стран НАТО поощряет южнородезийских расистов к новым преступлениям в отношении народа Зимбабве.

907. В Южной Родезии усиливаются репрессии и преследования против всех тех, кто осмеливается поднять голос против бесчинств расистов в Солсбери. Южная Родезия превратилась в полицейское государство, в страну тюрем и концлагерей, и ее африканское население живет в постоянном терроре. Из вышесказанного вытекает лишь один вывод: ответственность за провал санкций и за создавшееся положение должно нести прежде всего Соединенное Королевство как управляющая держава, а также его сообщники — Соединенные Штаты, Федеративная Республика Германии, режимы Претории и Лиссабона, а также те страны, которые различными способами, прямыми или косвенными, срывают применение санкций, принятых Советом Безопасности. Подлинное лицо Лондона и Вашингтона в отношении полицейского государства Яна Смита наглядно проявилось при голосовании 23 мая 1966 г. проекта резолюции, представленного Мали, Нигерией и Угандой в Совете Безопасности; отказавшись поддержать предложение африканских государств — членов Совета Безопасности — о применении подлинно эффективных санкций, о прекращении саботажа со стороны Южно-Африканской Республики и об осуществлении практических мер для ликвидации расистского режима в Южной Африке, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство доказали, что они являются сообщниками расистского режима в Солсбери.

908. Защищая империалистические интересы в Африке, Лондон и Вашингтон заняли в южнородезийском вопросе двуличную позицию. В своих заявлениях Соединенное Королевство и Соединенные Штаты якобы сочувствуют народу Зимбабве, заявляют о праве африканских народов на самоопределение, о их праве самим выбирать форму правительства, а на деле протягивают руку помощи расистам в Солсбери. Именно поэтому столь серьезное беспокойство и возмущение вызвали переговоры, которые правительство Соединенного Королевства затеяло с представителями режима Яна Смита. Вполне ясно, что переговоры между Лондоном и Солсбери являются лишь прикрытием и дымовой завесой готовящейся сделки за спиной народа Зимбабве. Совсем недавно, 10 декабря 1965 г., премьер-министр Соединенного Королевства г-н Гарольд Вильсон заявил в британском парламенте,

/...

что его правительство не станет вести переговоры с незаконным режимом Солсбери, а теперь эти переговоры ведутся. 25 января 1966 г. британский премьер-министр повторил, что политическое будущее Южной Родезии не может обсуждаться с режимом, который незаконно претендует на управление страной, а сегодня тот же самый премьер-министр сел за один стол с представителями этого режима. Сказав, что обсуждение будущей конституции Южной Родезии должно проходить с ответственными представителями всего народа Зимбабве, он теперь ведет переговоры с представителями режима, который он называл незаконным, нелегальным и мятежным, отстранив от переговоров подлинных представителей народа Зимбабве 909. Правительство Соединенного Королевства ведет переговоры с режимом Яна Смита только потому, что оно хочет сговориться с расистами за спиной африканского народа. Колониальные державы пытаются таким образом сохранить империалистическое господство в Африке. Позиция Советского Союза уже ясно и неоднократно излагалась в различных органах Организации Объединенных Наций. Эта позиция является выражением решительной и последовательной политики защиты народов, ведущих борьбу за свое освобождение от колониального господства. Советский Союз выступал и выступает за уважение священного права каждого народа на самоуправление и на свободное избрание пути своего развития.

910. Правительство Советского Союза решительно и последовательно поддерживало борьбу народа Зимбабве за свободу и подлинную независимость. Оно готово поддержать любые действия африканских стран, направленные на обеспечение прав этого народа.

911. Специальный комитет не может оставаться равнодушным к положению, складывающемуся в Южной Родезии, так как оно представляет собой угрозу миру и международной безопасности не только в Африке, но и в остальном мире. Сохранение у власти белых расистов Южной Родезии лишь на руку силам империализма и расизма, которые вынашивают преступные планы создания некоего "санитарного кордона", чтобы изолировать население юга Африки, все еще находящегося под господством колониализма и расистов, от влияния свободных африканских народов и тем самым помешать ему освободиться от иностранного господства.

/...

912. Советский Союз — единственный постоянный член Совета Безопасности, который голосовал за проект резолюции, представленный Мали, Нигерией и Угандой, — поддержал справедливые требования африканских стран. Он считает, что необходимо принять срочные меры для быстрого решения вопроса о Южной Родезии в интересах народа Зимбабве и всех народов Африки. Требования африканских народов предельно ясны: устранение от власти расистов, отмена расистской конституции 1961 года, установление твердого срока предоставления независимости народу Зимбабве, проведение выборов на основе всеобщего избирательного права по принципу "один человек — один голос", незамедлительная передача власти в Южной Родезии правительству, выражающему чаяния африканского большинства на осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

913. Специальный комитет должен осудить португальских колонизаторов и южноафриканских расистов, а также всех тех, кто оказывает содействие режиму Яна Смита в Южной Родезии, и тех, кто тайно или открыто отказывается выполнять резолюции Организации Объединенных Наций. Он должен обратиться с новым призывом ко всем государствам-членам Организации незамедлительно и безусловно выполнить все резолюции, относящиеся к проблеме Южной Родезии и принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

914. Правительство Советского Союза выступало и выступает за принятие самых эффективных и всеобъемлющих мер против южнородезийских расистов. В частности, оно требует применения принудительных санкций, предусмотренных в главе Устава Организации Объединенных Наций, ибо только такое решение вопроса может защитить интересы народа Зимбабве и всех других народов Африки.

915. Советская делегация поддержит любой проект резолюции, который будет соответствовать изложенным выше условиям. Делегация надеется, что эти условия, а также предложения, внесенные сегодня представителями Мали, Танзании, Индии и других делегаций, будут внимательно рассмотрены и найдут свое отражение в решениях, которые надлежит принять Специальному комитету.

916. Представитель Сьерра-Леоне говорит, что, после того как год назад Комитет обсуждал вопрос о Южной Родезии, Смит в одностороннем порядке провозгласил декларацию о независимости, а правительство Соединенного Королевства не предприняло серьезных действий для подавления этого мятежа.

917. Петиционеры рассказали о возросшем угнетении и о заключении в тюрьмы свыше 34 000 человек народа Зимбабве лишь потому, что они осмелились высказаться за предоставление им неотъемлемых политических прав. Соединенное Королевство заявило, что оно не может освободить их, поскольку это вопрос внутреннего характера. Делегация Сьерра-Леоне никогда не соглашалась с этой точкой зрения. Поскольку Соединенное Королевство неоднократно заявляло, что правительство Смита является незаконным и что губернатор Соединенного Королевства в Солсбери является единственным законным представителем, то фикции, которой оно прикрывалось, больше не существует.

918. В Лагосской декларации Соединенное Королевство заявило, что режим Смита будет сметен при помощи санкций в течение нескольких недель. Тем не менее этот режим существует уже почти семь месяцев. Он получает необходимое ему количество нефти и может прибегнуть к использованию электричества или угля, если его вынудят сделать это. Хорошо известно, что нефть ежедневно поступает через территории Южной Африки и Мозамбика. Расширение торговли с Японией, Федеративной Республикой Германии и Францией – явное свидетельство неэффективности санкций.

919. В апреле 1966 года, после того как Соединенное Королевство пыталось задержать принятие решений в Специальном комитете и созвало Совет Безопасности, который принял проект решения, ясно вырисовались четыре обстоятельства: во-первых, так называемые санкции не оказывают действия; во-вторых, наблюдается молчаливое согласие на то, что сами санкции не могут действовать. Необходимо применение силы. В-третьих, возникшее положение представляет собой угрозу миру, и, в-четвертых, резолюция Совета Безопасности призывала Соединенное

/...

Королевство предотвратить, если необходимо, при помощи силы прибытие в Бейру судов, которых справедливо подозревали в подвозе нефти, гредназначаемой для Южной Родезии, и уполномочивала Соединенное Королевство подвергнуть аресту или задержанию танкер "Иоанна V" после его выхода из Бейры в том случае, если находящийся на его борту груз нефти будет разгружен в порту.

920. Указанной резолюцией Совет Безопасности согласно Главе VII Устава санкционировал использование силы по отношению к судну неопределенной национальности. Отклонив поправку африканских стран и проект резолюции Мали, Нигерии и Уганды, который был направлен на расширение использования силы в более важном вопросе по скорейшему устранению режима Смита, Совет показал свое нежелание действовать в соответствии с пожеланием большинства государств.

921. Согласно Главе VII Устава сила может и должна незамедлительно применяться. Любая нерешительность или сомнение укрепляют режим Смита, который уже начал предпринимать попытки, чтобы подавить Замбию. Поставки угля и пути сообщения были прерваны; вероятно следующий шаг будет направлен на то, чтобы урезать поступление электроэнергии в Замбию из Кариба Дам.

922. Специальному комитету не следует бездействовать или не применять силу в то время, как все население шантажируется. Он должен довести до сведения Соединенного Королевства, что невмешательство последнего в дела Южной Родезии является предательством надежд африканского населения Зимбабве. Использование африканцев Южной Родезии и их братьев в Западной и Восточной Африке в борьбе за защиту интересов Соединенного Королевства в двух мировых войнах и, в свою очередь, нынешнее нежелание бороться за освобождение Африки являются позором для Соединенного Королевства. Тысячи африканцев погибли в Бирме, сотни были летчиками в Европе, помогая Соединенному Королевству и его союзникам сохранить свой образ жизни. Однако теперь они являются теми странами, которые делают все возможное для того, чтобы предотвратить любое серьезное действие. Соединенное Королевство не может отрицать, что оно использовало силу в других районах с целью поддержания конституционности: оно поступило подобным образом в такой же самый момент в Адене. /...

923. Из этого безразличия к мнению Африки можно сделать два вывода: во-первых, что Соединенное Королевство и его союзники соглашаются сохранить нынешнее положение; возложенная на африканцев работа по обеспечению топливом и водой лучше всего служит экономическим интересам этих стран.

924. Второй вывод заключается в том, что будь 200 000 черных среди 4 млн. белых, то уже давно были бы предприняты решительные меры, если бы первые осмелились узурпировать власть. Однако, когда незначительное меньшинство белых терроризирует африканцев на их собственной земле, никаких эффективных мер не принимается.

925. Когда правительства Соединенных Штатов и Соединенного Королевства поняли, что жизнь сравнительно небольшого количества их граждан в Конго поставлена на карту, они спешно организовали "воздушный мост", который они называли гуманитарной миссией. В настоящее время они не уважают чувства африканского народа, который угнетается в Южной Родезии.

926. Цель африканского народа — установить власть большинства в Зимбабве, для осуществления чего Англия должна будет использовать силу для подавления Смита, а Совет Безопасности должен одобрить этот курс. Несправедливая конституция 1961 года должна быть отменена, а руководители немедленно освобождены. Далее, должна быть созвана Конференция по конституционным вопросам, чтобы определить пожелания народа. Сила была использована только по отношению к судну; теперь ее следует незамедлительно использовать, чтобы обеспечить власть большинства в территории и предоставить народу Зимбабве возможность быстрыми шагами двигаться к свободе и независимости. Любая резолюция, выражающая эти идеи, осуждающая Соединенное Королевство за бездействие, а Португалию и Южную Африку — за оказываемую ими помощь, будет поддержана делегацией Сьерра-Леоне.

/...

927. Представитель Польши высказывается в поддержку заявления, сделанного Председателем на предыдущем заседании (A/AC.109/SR.418), относительно неспособности Совета Безопасности принять резолюцию, внесенную Мали, Нигерией и Угандой и поддержанную Болгарией, Иорданией и СССР.

928. Вину за то, что эта резолюция не была принята, следует исключительно возложить на Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и их союзников. Не поддержав эту резолюцию, они показали, что они готовы оказать поддержку расистским белым поселенцам, когда речь идет о выборе между их расистским режимом и законными чаяниями народа Зимбабве.

929. Позиция этих держав представляет собой дальнейшее поощрение режима Смита. Соединенное Королевство, как управляющая держава Южной Родезии до и после незаконного захвата власти г-ном Яном Смитом, постоянно содействует расистскому меньшинству в этой территории; и действительно, тот факт, что оно наперед заявило, что не будет использовать силу, воодушевило белых поселенцев, и продолжение такой политики после одностороннего провозглашения независимости является лишь дымовой завесой для того, чтобы дать незаконному режиму время укрепить свои позиции. Премьер-министр Соединенного Королевства предсказывал, что совокупное влияние экономических и финансовых санкций приведет к падению режима Смита в течение нескольких недель, а не месяцев; однако уже сейчас ясно, что эти санкции потерпели провал, поскольку, вопреки резолюциям Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и мировому общественному мнению, этот режим почти семь месяцев находится у власти. Мятеж продолжается потому, что он черпает силу за счет внешней помощи.

930. Становится все более очевидным, что вопрос о Южной Родезии нельзя рассматривать изолированно и что он непосредственно связан с расистским гнетом в Южно-Африканской Республике. Об этом достаточно полно говорят свидетельские показания петиционеров, которые выступали в Специальном комитете; их показания проливают свет на

/...

действительные намерения Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии и других членов НАТО. Будучи далекими от оказания эффективной помощи в целях ликвидации режима расистского меньшинства, они на деле способствуют его сохранению в силу существования их многих финансовых и экономических связей с Южной Родезией и ее соседями — Южной Африкой и Португальским Мозамбиком.

931. Из рабочего документа, подготовленного Секретариатом, ясно следует, что Южная Африка и Португалия открыто выступают против резолюции Совета Безопасности, продолжая оказывать Южной Родезии финансовую и другую помощь, и что компании Федеративной Республики Германии, Японии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов все еще ведут с Южной Родезией процветающую торговлю. Эмбарго на нефть также оказалось недействительным, поскольку Южная Африка и Португалия имели возможность осуществлять поставки. Португалия поддерживает нормальные отношения с Южной Родезией и даже поставила под сомнение законность недавно принятого Советом Безопасности решения, несмотря на то, что это решение было преднамеренно ограниченным.

932. Действительные намерения Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и их союзников также ясно проявились, когда в апреле и мае 1966 года они воздержались при голосовании по предложениям африканцев-членов Совета Безопасности, которые имели целью сделать экономические санкции всеобъемлющими и обязательными.

933. Его правительство с пониманием относится к беспокойству и горечи африканских государств, которые стоят перед лицом преднамеренной попытки создать в Африке еще одно расистское государство, и оно убеждено, что Соединенное Королевство обладает необходимыми средствами, чтобы ликвидировать режим Смита. Должны быть предприняты эффективные меры, включая использование силы, для того, чтобы устранить этот режим. Его делегация считает своим долгом призвать Совет Безопасности принять обязательные санкции в рамках главы VII Устава для того, чтобы еще раз подтвердить собственную резолюцию 217 (1965), и, предлагая

управляющей державе использовать все средства, включая силу, Совет Безопасности может проложить путь к предоставлению подлинной независимости.

934. Польша всегда стояла за то, чтобы мирными средствами претворять в жизнь Декларацию, содержащуюся в резолюции 1514 (XV). Хотя Польша выступает в поддержку принципа переговоров, она глубоко озабочена тайными переговорами между Соединенным Королевством и мятежным режимом в Солсбери, поскольку эти переговоры фактически означают признание этого режима и еще больше поощряют этот режим. Вместо того чтобы вести переговоры с народом Зимбабве, Соединенное Королевство за его спиной пытается прийти к какому-то соглашению. Был внесен ряд предложений, в частности предложения делегаций Мали и Танзании, с которыми согласна его делегация. Заявление представителя Дании, хотя и было сделано с хорошими намерениями и искренностью, было составлено так, чтобы не упоминать санкций, которые не выполняет Португалия. Он надеется, что это опущение было непреднамеренным и не связано с тем, что Португалия является членом НАТО. Принятие Специальным комитетом способа действий, предложенного представителем Дании, будет означать шаг назад, поскольку, в то время как резолюция 217 Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года призывает все государства применить санкции, представитель Дании предлагает, чтобы все государства-члены Организации Объединенных Наций сделали это, таким образом исключив Федеративную Республику Германии, которая не является членом Организации Объединенных Наций, но которая продолжает оказывать поддержку расистским режимам Смита и Фервурда.

935. Представитель Дании подчеркнул необходимость проявлять разум и терпение при решении проблемы Южной Родезии и пытался убедить Специальный комитет не рекомендовать применение силы. Делегация Польши одной из первых согласилась бы с такой политикой при наличии подлинного желания предоставить народу Зимбабве равные права, свободу и независимость; однако Соединенное Королевство пренебрегает этими правами и поддерживает расистский режим. Специальный комитет не может

мириться с подобной политикой. Хотя Специальный комитет имеет дело с этим вопросом в течение шести лет, Соединенное Королевство постоянно игнорирует его мнения, а также мнения громадного большинства государств-членов Организации, включая самое Данию.

936. Его правительство полностью выполнило все резолюции, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, последовательно поддерживало право народа Зимбабве на независимость и неоднократно советовало Соединенному Королевству отменить Конституцию 1961 года. Комитет должен установить определенную дату для передачи власти, а Соединенному Королевству должно быть предложено провести в территории всеобщие выборы и создать избранное демократическим путем правительство, которое отменит дискриминационные законы и чрезвычайное положение и освободит политических заключенных.

937. Однако ближайшей целью Специального комитета должна быть ликвидация мятежа. Он должен обратиться к Совету Безопасности с просьбой предпринять соответствующие шаги для выполнения его решения от 20 ноября 1965 года. В этом направлении его делегация поддержит любое предложение.

938. Представитель Чили еще раз благодарит правительство Танзании за оказанный им великодушный прием Специальному комитету, что дало возможность Комитету возобновить контакты с представителями различных освободительных движений с центром в Дар-эс-Саламе, которые борются за независимость своих соответствующих стран.

939. Касаясь вопроса о Южной Родезии, он сожалеет, что управляющая держава не сумела всеми имеющимися в ее распоряжении средствами воспрепятствовать одностороннему провозглашению независимости. В настоящее время, когда г-н Смит, провозгласив фиктивную независимость, бросил вызов свободному миру, Организация Объединенных Наций должна предпринять необходимые шаги, чтобы положить конец режиму меньшинства, который отказывается удовлетворить справедливые требования народа Зимбабве. Экономические санкции не оправдались потому, что некоторые страны отказались сотрудничать, и потому, что Южная Африка и Португалия

/...

игнорируют резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Со своей стороны, правительство Чили неукоснительно придерживалось резолюции 2022 (XX) Генеральной Ассамблеи, а также резолюций 216/Rev.1 и 217 Совета Безопасности. Если бы все другие страны поступили подобным образом, то безусловно режим меньшинства г-на Смита был бы свергнут.

940. Его делегация решительно поддержит любые меры, которые могут быть предприняты в соответствии с положениями Устава, направленные на свержение режима Яна Смита, что даст возможность народу Южной Родезии достичь независимости и создать свое собственное правительство.

941. Представитель Болгарии заявил, что позиция делегации Болгарии в отношении проблемы Южной Родезии хорошо известна и была недавно еще раз подтверждена на последнем заседании Совета Безопасности. Правительство и народ Болгарии полностью поддерживают неустанную борьбу народа Зимбабве за избавление от двойного колониального господства — Соединенного Королевства и белого расистского меньшинства.

942. Большая часть проходивших недавно в Совете Безопасности прений и отклонение проекта резолюции, представленного африканскими государствами-членами Совета Безопасности, еще раз проливают свет на политику Соединенного Королевства, которое терпимо относится к преступным актам белого расистского меньшинства, стремящегося лишить народ Зимбабве его основных политических прав и удержать его в рабстве. Предшествующие правительства Соединенного Королевства систематически прокладывали путь Яну Смигу, который таким образом не столкнулся с трудностями при одностороннем провозглашении независимости.

/...

943. Секретные переговоры, которые в настоящее время проводятся в Лондоне между Яном Смитом и правительством Соединенного Королевства и которые, по-видимому, будут продолжены в Солсбери, вызывают справедливое возмущение африканских стран, поскольку они равносильны фактическому признанию незаконного режима Южной Родезии. Соединенное Королевство более чем когда бы то ни было не желает использовать силу против этого расистского режима и в то же время настойчиво утверждает, что оно лишь одно несет ответственность за Южную Родезию. Такая изобретательная политика, с одной стороны, дает возможность расистскому режиму меньшинства удерживаться у власти и, с другой стороны, препятствует претворению в жизнь принятых Советом Безопасности всех мер, направленных на ликвидацию этого режима. Соединенные Штаты и западные державы, и, в частности, федеративная Республика Германии, усилили свое сотрудничество с режимом Яна Смита, как непосредственно, так и через Южную Африку. Чтобы удержать под своим господством народ Зимбабве, этот режим черпает вдохновение из нацистских идей и гитлеровской практики. В Южной Родезии существуют лагеря, в которых заключенных подвергают пыткам и в которых процветает фашистская антикоммунистическая истерия. К счастью для народов Африки и всех народов мира существует другое Германское государство, которое стоит за освобождение колониальных народов. Можно было бы напомнить, что 20 апреля 1966 г. Председатель Специального комитета получил от министра иностранных дел Германской Демократической Республики телеграмму, в которой министр недвусмысленно заявил, что его правительство отказалось признать расистский режим Яна Смита и что оно с ним не имеет никаких отношений.

944. Он лично разделяет точку зрения представителей Африки, которые указывали, что Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и другие западные державы всегда готовы применить силу против борцов за освобождение Африки, однако, никогда не применяют ее против фашистских преступников или белых расистов. Представитель

/ ...

Берега Слоновой Кости весьма справедливо напомнил о вооруженном вмешательстве Бельгии, при сотрудничестве с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, против конголезских войск в Стэнливиле под предлогом защиты горсти ее белых соотечественников. Достойно сожаления, что гуманизм стран Запада не идет достаточно далеко, чтобы защищать жизнь людей, у которых не белая кожа.

945. В своей резолюции от 21 апреля 1966 г. (А/АС.109/158) Специальный комитет рекомендовал, чтобы управляющая держава использовала силу против расистского меньшинства в Южной Родезии и чтобы Совет Безопасности в срочном порядке применил меры, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций для возможно скорейшего претворения в жизнь его резолюций. Как раз наступило время, когда Соединенному Королевству и его союзникам следует прекратить саботировать работу Совета Безопасности. Со своей стороны, Специальный комитет, который в настоящее время находится на африканской земле, должен принять резолюцию, в которой были бы предусмотрены эффективные меры по ликвидации фашистского режима Яна Смита и по восстановлению священных прав народа Зимбабве на свободу и самоопределение.

946. Представитель Соединенных Штатов Америки напомнил, что точка зрения его страны по вопросу о самоопределении африканских народов была совсем недавно изложена Президентом Джонсоном в его обращении по случаю третьей годовщины Организации африканского единства (ОАЕ). Президент Джонсон говорил о праве на **самоуправление** через посредство демократических учреждений как об основном стремлении, которое разделяется народами Африки и народом Соединенных Штатов. Он обещал, что его правительство не будет поддерживать внешнюю политику, которая основана на господстве меньшинства или на идее неравенства людей перед законом.

947. Поэтому правительство Соединенных Штатов полностью согласно с идеалами народа Южной Родезии. Однако это правительство считает, что страны мира, прежде чем рисковать кровопролитием в Африке,

должны с помощью мирных средств исчерпать все возможности для достижения желаемых целей. По этим соображениям правительство Соединенных Штатов поддерживает прилагаемые в настоящее время усилия Соединенного Королевства и Организации Объединенных Наций. Что касается последней, то Устав требует от нее использовать все пути для мирного разрешения вопроса, прежде чем прибегать к другим средствам. Верно, что Организация Объединенных Наций еще не достигла своей цели, однако до тех пор, пока Специальный комитет не пришел к выводу, что его действия оказались неэффективными, необходимо проводить расследование фактов.

948. В ноябре 1965 года Совет Безопасности единодушно проголосовал за резолюцию 217, в которой содержится программа обязательных мер, направленных на политическую и экономическую изоляцию Смита, и к тому, чтобы положить конец этому режиму. После этого шестьдесят шесть государств добровольно изъявили согласие информировать относительно шагов, предпринятых ими по претворению в жизнь этой программы.

949. Организация Объединенных Наций, в частности, призвала государства-члены Организации не признавать режима Смита; и ни одно государство не игнорировало этого призыва. Заслуживает сожаления тот факт, что некоторые страны публично заявили о своем намерении не соглашаться с экономическими мерами, о которых говорится в резолюции 217, в то время как большинство поддерживает эти меры. Однако можно различить значительные расхождения в ответах. Некоторые государства, в частности, социалистические страны с централизованно-руководимой внешней торговлей, не имели существенных экономических отношений с Южной Родезией. Для таких стран претворение в жизнь этой резолюции по существу является формальным делом. Однако соседним странам, таким как Замбия и Малави, причинен большой ущерб; другие, в том числе ее страна, ощутили, хотя и менее прямые, но все же существенные последствия. Ранее Соединенные Штаты имели с Южной Родезией разносторонние

экономические связи и, соответственно, должны были предпринять различные меры. Отложено рассмотрение заявлений на правительственные займы и гарантии на торговлю с Родезией; предприняты эффективные меры для прекращения основных видов импорта; квоты на сахар на 1965 и на 1966 годы были отменены, а осуществлявшиеся перевозки импортного сахара фактически блокированы. Конечно на экспорт военного оборудования и нефтепродуктов в Южную Родезию наложено эмбарго. Почти все товары, которые до сих пор все еще экспортируются, важны с гуманитарной точки зрения и не имеют никакого значения для экономики Южной Родезии.

950. Ее страна также смогла оказать помощь Замбии в перевозках воздушным путем нефтепродуктов и в поддержании Большого северного пути.

951. Меры, предпринятые некоторыми государствами-членами Организации по осуществлению резолюции Организации Объединенных Наций, производят глубокое впечатление, если их рассматривать в целом, и этот процесс еще не закончен. Дополнительно все еще приходят ответы.

Странам, которые фактически не вели торговлю с Южной Родезией и которые подчеркивают, что они якобы наложили полное эмбарго, вряд ли целесообразно умять существенные убытки тех, кто их понес. Таким образом ясно, что обвинения, сделанные против Соединенных Штатов на этом заседании, являются необоснованными.

952. В рабочем документе, подготовленном Секретариатом (см. выше пункты 593-738), указано, что в результате международных санкций в марте-апреле 1966 года экспорт Южной Родезии сократился на 60 процентов и что все или большинство обычных партнеров Южной Родезии по торговле отказались от импорта из этой страны.

953. Ее правительство активно стремится более полно участвовать в санкциях этой программы. Те страны, на которых лежит ответственность за то, что эта программа в значительной части не осуществляется, должны помнить, что, не соглашаясь сотрудничать, они противостоят большинству.

/...

954. То единодушие, которое достигнуто по данному вопросу, в основном вызвано тем, что на карту поставлены серьезные вопросы морали, к которым никто не может оставаться равнодушным. Как член Организации Объединенных Наций, ее правительство твердо убеждено, что оно приняло на себя обязательство защищать основные права человека, некоторые из которых в Южной Родезии поставлены на карту. Замечательный прогресс был достигнут в Африке, и ее правительство утверждает, что этот прогресс не может быть отказан народу Южной Родезии. В рамках Организации Объединенных Наций оно будет продолжать работать, чтобы обеспечить власть большинства и самоопределение для всего родезийского народа.

955. Представитель Австралии напоминает, что в 1965 году, до того как в Южной Родезии в одностороннем порядке была провозглашена независимость, премьер-министр Австралии заявил в парламенте, что его правительство имело непосредственные контакты с правительством Южной Родезии, чтобы попытаться убедить его в неизбежности краха его курса. Премьер-министр высказал свое убеждение в том, что:

"... необходимо завершить ускоренное движение к достижению избирательного права для совершеннолетних, или согласиться с другой альтернативой, а именно - альтернативой усиления внутренних беспорядков, вражды между соседями и достижения окончательных результатов в атмосфере враждебности, а не дружбы, при наличии расовой враждебности, неблагоприятной для дальнейшего поселения европейцев и несоответствующей межрасовым отношениям, за которые стало выступать новое Содружество наций".

Австралия была в числе первых стран, которые предприняли действия незамедлительно после одностороннего провозглашения независимости и задолго до принятия решений Советом Безопасности, отказавшись признать режим Смита: она отозвала дипломатический состав, немедленно наложила эмбарго на свою и без того ограниченную торговлю с Южной Родезией и предприняла необходимые меры в отношении международных финансовых операций.

/...

956. На предыдущем заседании представитель Дании, говоря по существу данного вопроса, заявил, что нет никаких явных доказательств того, что санкции оказались недейственными. Имеется мало фактов, которые бы говорили в пользу этого утверждения. Хотя и ясно, что эти меры не оказали эффективного влияния так быстро, как этого хотелось, тем не менее имеются доказательства, что они причинили большие неудобства; и продолжающиеся переговоры, по-видимому, свидетельствуют об этом факте.

957. По его мнению, также неверно не признавать далеко идущий характер действий Соединенного Королевства. Предпринятые этой страной действия на море безусловно в значительной мере воспрепятствовали импорту нефти в Родезию, но, что более важно, сам факт таких беспрецедентных действий в истории Организации Объединенных Наций должен был пошатнуть уверенность незаконного режима.

958. Использование вооруженной силы беспокоит и удручает правительство Австралии; такой курс будет не только трудно организовать, но он может быть связан с причинением беспредельных страданий для народа Африки; правительство выступает за терпеливость, но не пассивность, с тем, чтобы дать возможность международной изоляции оказать свое воздействие. Время является малой компенсацией, чтобы устранить дальнейшие страдания, а, возможно, и большое кровопролитие в Африке.

959. Представитель Италии говорит, что его правительство признает право народов Южной Родезии на самоопределение, независимость и власть большинства в соответствии со всеобщим избирательным правом для совершеннолетних и глубоко симпатизирует их борьбе. Оно считает, что Конституция 1961 года является неудовлетворительной в том смысле, что, среди прочего, она не дает возможности развития к предоставлению власти большинству. Италия осуждает одностороннее провозглашение независимости и согласна с постановлениями различных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Оно также критиковало недостаточные действия со стороны правительства Соединенного Королевства. Признавая, что ответственность за Южную Родезию

/...

несет Соединенное Королевство даже тогда, когда эту точку зрения не разделяют все государства-члены Организации Объединенных Наций, Италия пыталась побудить эту страну предпринять более решительные и более своевременные меры и сожалеет, что Соединенное Королевство не смогло сделать это.

960. Однако выступавшие в Специальном комитете петиционеры говорили о том, что режим Смита имеет в своем распоряжении 40 000 военнослужащих. Эта сила является реальностью и ее следует полностью принимать в расчет, прежде чем применять дальнейшие меры для решения этой проблемы. Правительство Италии поддерживает метод санкций, даже если эти санкции будут связаны со значительными промышленными, торговыми и личными жертвами. Он упоминает об этом не для того, чтобы подчеркнуть роль, которую играет Италия в программе санкций, а для того, чтобы показать озабоченность его страны в связи с заявлениями о том, что эта программа потерпела неудачу и обманула надежды. В подготовленном Секретариатом рабочем документе перечислены государства, которые согласны с принятыми Советом Безопасности мерами; можно ли из этого заключить, что все эти страны являются жертвами или сообщниками этого обмана, или не представляет ли эта программа скорее какой-то интересный пример международного сотрудничества в усилиях, направленных на достижение мирного решения серьезной проблемы?

/...

961. Государства-члены Организации Объединенных Наций не выполнили полностью резолюцию Совета Безопасности, и вследствие этого невыполнения и ограниченных масштабов самих санкций ожидаемые результаты не были достигнуты. Однако должен ли Специальный комитет решить, что сама эта система оказалась неудачной и что следует принимать другие меры? Как указывала его делегация в ходе предыдущих прений, проблема Южной Родезии будет испытанием для Организации Объединенных Наций; и представитель Дании проявил озабоченность по поводу будущего Организации Объединенных Наций, если не будет найден приемлемый для всех метод решения этой проблемы. Он также высказал ряд интересных предложений относительно лучшего пути обеспечения эффективного выполнения санкций, эти предложения должны быть внимательно рассмотрены Специальным комитетом.

962. Представитель Объединенной Республики Танзания считает, что необходимы дальнейшие меры, поскольку санкции могут лишь нанести ущерб экономике Замбии, не устранив режим Смита. Те самые страны, которые говорят о том, что они применяют санкции, фактически ищут искусные пути обойти их. Такая страна, как Соединенные Штаты, должна сыграть более важную роль, чем простая поддержка Соединенного Королевства. Вся Африка, в том числе и Замбия, совершенно не удовлетворена мерами, предпринятыми Соединенным Королевством.

Поэтому звучит иронией то, что Соединенные Штаты будут лишь поддерживать Соединенное Королевство, одновременно заявляя о помощи африканцам. Его делегация надеется, что Соединенные Штаты примут более полное участие в усилиях, направленных на ликвидацию режима Смита.

963. Представитель Чехословакии, выступая по приглашению Председателя и с разрешения Председателя, благодарит Комитет за полученное им любезное приглашение и разрешение принять участие в качестве наблюдателя в работе сессии Комитета. Он также выражает признательность правительству Объединенной Республики Танзания за оказанное ему как участнику гостеприимство.

/...

964. Тот факт, что Чехословакия придает большое значение работе Специального комитета, подтверждается письмом министра иностранных дел Чехословакии, с которым уже ознакомился Специальный комитет.

965. Совершенно позорно то, что в эпоху беспрецедентного научного прогресса, открывающего перспективу обеспечения достойной жизни всех людей, колониализм и расистские режимы все еще властвуют в значительной части Африки и других континентов и порабащают широкие слои населения.

966. Колониальные державы и поддерживаемые ими расистские режимы отказываются выполнить положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Кроме того, они проводят лихорадочные мероприятия, чтобы продлить свое господство над колониальными народами и даже намереваются начать постепенный процесс новой колонизации. Поэтому неудивительно, что они открыто идут к широкому колониальному альянсу, как это подтверждается исследованиями Специального комитета и заявлениями представителей и петиционеров.

967. Достоинно всяческого сожаления, что за этим колониальным альянсом виден более сильный союз империалистических держав, который защищает и поддерживает мир колониализма. Вследствие негативной позиции этих держав Совет Безопасности не смог принять справедливое требование африканских государств о том, чтобы Совет призвал Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии принять все необходимые меры, включая и использование силы, для ликвидации режима расистского меньшинства в Южной Родезии. Однако правительство Чехословакии убеждено, что Специальный комитет примет резолюцию, призывающую принять эффективные меры для полного восстановления конституционных и демократических прав народа Зимбабве. Право Комитета действовать и определять сроки скорейшей ликвидации колониализма было указано в пункте 5 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

968. Представитель Ирана напоминает, что на своем 407-м заседании 20 апреля 1966 года Специальный комитет рекомендовал Совету Безопасности безотлагательно рассмотреть дальнейшие меры,

предусмотренные главой VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы претворить в жизнь решения Совета, касающиеся Южной Родезии; однако Совет Безопасности не смог действовать.

969. В своей резолюции 217 от 20 ноября 1965 г. Совет Безопасности призвал правительство Соединенного Королевства принять соответствующие меры, для того чтобы немедленно покончить с режимом меньшинства в Южной Родезии. Тем не менее, прошло шесть месяцев, но никакого прогресса не достигнуто.

970. В своей резолюции 221 от 9 апреля 1966 г. Совет Безопасности указал, что, поскольку поставки нефти будут представлять собой значительную поддержку и поощрение незаконного режима, создавшаяся в результате этого ситуация представляет собой угрозу миру. Приняв такое решение, Совет Безопасности обязан предпринять дальнейшие действия. Поскольку нефть поступает в Южную Родезию из Южной Африки, а также через порт Бейра, перед Советом Безопасности нет другой альтернативы, кроме как действовать, для того чтобы предотвратить нарушение мира.

971. Переговоры могли бы быть эффективными лишь в том случае, если бы они привели к ликвидации этого режима; однако вряд ли следует ожидать, что г-н Смит будет вести переговоры по вопросу о своей собственной гибели. Поэтому применение силы является единственным решением.

/...

VII. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

А. ПРИЗЫВ К ПРАВИТЕЛЬСТВУ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА
ОТНОСИТЕЛЬНО Г-НА ДЖОШУА НКМО И СВЯЩЕННИКА Н.СИТХОУЛА

972. На 423-м заседании Комитета представитель Мали заявил, что Специальный комитет должен тщательно изучить вопрос о Южной Родезии и сформулировать четкие рекомендации для представления их Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. Он предложил, чтобы Специальный комитет просил правительство Соединенного Королевства разрешить признанным лидерам народа Зимбабве выступить в Специальном комитете.

973. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что он решительно поддерживает предложение представителя Мали, в частности ввиду того, что Соединенное Королевство настаивает на том, что лишь оно одно несет ответственность за Южную Родезию.

974. Представитель Ирана также поддержал предложение, сделанное представителем Мали.

975. Представитель Союза Советских Социалистических Республик поддержал предложение представителя Мали; Специальный комитет должен безотлагательно принять решение по данному вопросу.

976. Представитель Болгарии заявил, что он безоговорочно поддерживает предложение представителя Мали о том, чтобы предложить правительству Соединенного Королевства освободить заключенных лидеров освободительного движения, для того чтобы они имели возможность выступить в Специальном комитете.

977. Представитель Ирака поддержал предложение, сделанное представителем Мали. Присутствие националистических лидеров в значительной мере поможет обсуждению вопроса в Специальном комитете и ускорит его работу в интересах освобождения Южной Родезии.

978. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что после имевших место консультаций члены афро-азиатской группы решили предложить, чтобы Специальный комитет просил Председателя призвать правительство Соединенного Королевства обеспечить освобождение

/...

г-на Нкома и г-на Ситхоула, для того чтобы они могли выступить в Комитете. Хотя ему и известно, что некоторые члены могут посчитать подобный шаг нецелесообразным, тем не менее, они должны помнить о заявлении Соединенного Королевства о том, что лишь оно одно несет ответственность за Южную Родезию. Кроме того, оно неоднократно давало заверения в своей готовности сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. Именно в свете этих фактов Специальный комитет в настоящее время должен сделать свое обращение.

979. По просьбе представителя Югославии Председатель заявил, что Югославия будет добавлена к списку стран, сделавших это предложение.

980. Представитель Индии, поддерживая предложение представителя Мали и действия, предложенные представителем Танзании, заявил, что было бы чрезвычайно ценным для Специального комитета заслушать таких выдающихся лидеров общественного мнения Африки, как г-н Нкомо и г-н Ситхоул. Достойно сожаления, что правительство Соединенного Королевства до сих пор не сочло целесообразным провести с ними консультации.

981. Представитель Венесуэлы заявил, что, по его мнению, предложение представителя Мали полностью оправдано, и он безусловно поддерживает его. Важно, чтобы это решение было принято Специальным комитетом в целом, а не ограниченной группой, просьба которой будет иметь меньшее значение для Соединенного Королевства, чем просьба комитета Организации Объединенных Наций.

982. Представитель Мадагаскара напомнил, что в прошлом году Специальный комитет направил телеграммы аналогичного содержания Соединенному Королевству, которое, отвергая просьбу Комитета, сослалось на конституционную конвенцию с Южной Родезией и заявило, что оно не может вмешиваться во внутренние дела этой страны. Однако в настоящее время это положение полностью изменилось, и Южная Родезия в одностороннем порядке провозгласила свою независимость.

/...

983. Представитель Австралии заявил, что хотя его делегация весьма заинтересована, чтобы заслушать г-на Нкомо и г-на Ситхоула, тем не менее, она считает, что в данный момент правительство Соединенного Королевства не правомочно обеспечить их освобождение: они не являются заключенными Соединенного Королевства, а арестованы незаконным режимом по обвинению в мятеже против него. Поэтому делегация Австралии зарезервирует свою позицию относительно реальности этого предложения.

984. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация высоко ценила бы возможность заслушать г-на Нкомо и г-на Ситхоула, если бы они не содержались под стражей незаконным режимом в Южной Родезии. Вопрос о праве Соединенного Королевства вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии в этом отношении не возникает: существующий режим поднял мятеж и, по-видимому, Соединенное Королевство будет иметь возможность представить г-на Нкомо и г-на Ситхоула Специальному комитету после прекращения мятежа. Поэтому делегация Соединенных Штатов зарезервирует свою позицию по данному вопросу, поскольку в Южной Родезии Соединенное Королевство практически не имеет власти.

985. Представитель Польши от всей души поддержал предложение представителя Мали. Что же касается мнений, высказанных представителями Австралии и Соединенных Штатов, то он не согласен с тем, что правительство Соединенного Королевства не может действовать в данной ситуации. По его мнению, все говорит об обратном, поскольку в настоящее время в Южной Родезии существует незаконный режим, и перед Организацией Объединенных Наций только Соединенное Королевство несет ответственность за эту страну.

986. Представитель Мали указал, что Соединенное Королевство давно предупреждало Южную Родезию о том, что любое одностороннее провозглашение независимости будет расцениваться как акт мятежа против королевской власти и что в настоящее время не может быть и вопроса о том, имеет ли Соединенное Королевство возможность освободить г-на Нкомо и г-на Ситхоула. Он сожалеет, что это возражение было

высказано именно теми делегациями, которые постоянно отвергают предложения африканцев об освобождении Южной Родезии и народа Зимбабве. Поэтому Специальный комитет должен обратиться к Соединенному Королевству как к державе, управляющей британской колонией Южная Родезия, с призывом освободить г-на Нкомо и г-на Ситхоула, для того чтобы Комитет мог их заслушать.

987. Специальный комитет согласился с предложением Председателя о том, чтобы от имени Специального комитета направить телеграмму правительству Соединенного Королевства с призывом освободить г-на Нкомо и г-на Ситхоула, для того чтобы они имели возможность выступить в Специальном комитете во время его заседаний в Африке, при том условии, что оговорки, высказанные представителями Австралии и Соединенных Штатов, будут включены в протоколы.

988. На 432-м заседании 4 июня 1966 г. Председатель информировал Специальный комитет о том, что правительство Соединенного Королевства в ответ на призыв Специального комитета обеспечить освобождение г-на Нкомо и г-на Ситхоула, для того чтобы они имели возможность выступить в Комитете в качестве петиционеров, телеграфировало, что как известно Комитету, они содержатся под стражей незаконным режимом Южной Родезии.

В. ПРИНЯТИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ПО ВОПРОСУ О ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

989. На 425-м заседании Афганистан, Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне, Сирия, Тунис, Югославия и Эфиопия представили на рассмотрение Специального комитета проект резолюции (A/АС.109/L.294).

990. Внося этот проект резолюции, представитель Эфиопии заявил, что соавторы приняли во внимание обычную практику предоставления членам Комитета двадцати четырех часов для консультаций со своими правительствами; однако, учитывая, что время пребывания Комитета в Дар-эс-Саламе ограничено, он надеется, что представление проекта резолюции

/

на данном этапе встретит одобрение со стороны Специального комитета. Авторы стремились включить в проект резолюции мнения всех членов Специального комитета, выступавших в поддержку стремлений народа Зимбабве. Они будут приветствовать любые поправки, рассчитанные на улучшение текста, исключая те, которые могут ослабить его содержание, поскольку они считают, что проект резолюции является тем минимумом действий, который может предпринять Комитет, и соответственно будут ценить искренность его членов.

991. Представитель Мали заявил, что в проекте резолюции отражены мнения всех членов, которые до сих пор высказали свои точки зрения. Предлагаемые в нем меры представляют собой тот безусловный минимум, который Специальный комитет может предложить управляющей державе, и он надеется, что все делегации поддержат этот проект.

992. Представитель Мадагаскара заявил, что его делегация воздержалась от участия в общих прениях по вопросу о Южной Родезии, однако эту позицию не следует толковать как свидетельство того, что она не заинтересована в решении причиняющей беспокойство проблемы Южной Родезии. Наоборот, этот вопрос весьма беспокоит его делегацию, однако она считает, что, если не считать незначительных недавних событий, эта проблема остается без изменений. Таким образом, сделанные ранее его делегацией заявления, в которых изложена ее позиция в Четвертом комитете и в Специальном комитете, остаются применимыми. Поэтому на данном этапе он ограничится лишь несколькими краткими замечаниями относительно некоторых пунктов рассматриваемого Комитетом проекта резолюции (A/АС.109/L.294).

993. В третьем пункте преамбулы соавторы считают необходимым напомнить положения резолюций Совета Безопасности, в которых рекомендуется порвать экономические отношения с Южной Родезией и, в частности, наложить эмбарго на нефть и нефтепродукты. Поскольку фактически имеются государства, которые не выполнили рекомендации, сделанные Организацией Объединенных Наций, полностью оправдан обращенный к этим государствам призыв пересмотреть свою позицию.

/...

Со своей стороны, Мальгашская Республика приняла необходимые меры и информировала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об этих мерах в вербальной ноте (S/7213). Кроме того, в силу географического положения Мадагаскара в Индийском океане, его страна считала себя обязанной предоставить Соединенному Королевству определенные возможности на земле Мальгашской Республики, для того чтобы дать ему возможность выполнять задачи Совета Безопасности в вопросе о Южной Родезии.

994. В шестом пункте преамбулы проекта резолюции соавторы стремятся подчеркнуть свою возрастающую озабоченность контактами, которые были установлены между правительством Соединенного Королевства и режимом Яна Смита. Хотя мальгашская делегация хотела бы еще раз заявить, что выступает за дискуссии и переговоры при решении любого рода проблем, она не может понять, как могут проходить переговоры без участия народа Зимбабве, защитником интересов которого представляет себя Соединенное Королевство. Вступив в переговоры с г-ном Яном Смитом и, с другой стороны, отказавшись проводить любые дискуссии с представителем народа Зимбабве, Соединенное Королевство проявило сомнительную позицию, что дало мальгашской делегации основания сомневаться в действительной цели политики Соединенного Королевства в вопросе о судьбе родезийцев.

995. Что же касается пунктов постановляющей части, то он хотел бы лишь указать, что его делегация согласна с выраженным в них сожалением по поводу отказа правительства Соединенного Королевства покончить с режимом Яна Смита. Комитет мог бы напомнить заявление правительства Соединенного Королевства относительно того, что оно предпримет дальнейшие шаги против Южной Родезии, если экономические санкции в разумных пределах времени окажутся неэффективными. Прошло шесть месяцев с того времени, как г-н Смит в одностороннем порядке объявил независимость, однако, Соединенное Королевство даже не проявило каких-либо намерений принять дальнейшие меры, о которых оно говорило. По-видимому, это не что иное, как тактика затяжек.

996. Что касается пункта 9 постановляющей части, в котором содержится призыв к правительству Соединенного Королевства принять необходимые меры, включая использование силы, то его делегация сомневается в целесообразности этой рекомендации; результаты проведенного недавно в Совете Безопасности голосования подтверждают ее скептицизм. Его делегации известно, что Соединенное Королевство никогда не будет готово использовать силу, для того чтобы уничтожить мятежников, которые родственны ему по духу.

997. Его делегация хотела бы, чтобы было проведено дальнейшее изучение возможностей для достижения мирного урегулирования проблемы Южной Родезии, однако, учитывая недостаток имеющегося в распоряжении Специального комитета времени на настоящей сессии, она поддержит мнение большинства.

/...

998. Представитель Эфиопии предложил, чтобы в преамбуле были изъяты второй и седьмой пункты, и в четвертом пункте слово "белый" было бы заменено словом "расист".

999. Пункт 5 постановляющей части резолюции должен быть дополнен и читаться следующим образом: "считает, что положение в Южной Родезии продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности, как уже было установлено Советом Безопасности в его резолюции 221 от 9 апреля 1965 г.;"

1000. Пункт 6 постановляющей части резолюции должен быть изменен следующим образом: "еще раз обращает внимание Совета Безопасности на серьезное положение, существующее в Южной Родезии, с целью рекомендации принудительных санкций в соответствии с главой VII Устава".

1001. Представитель Дании заявил, что пункты 7 и 9 постановляющей части резолюции неприемлемы для его делегации. В Специальном комитете было достигнуто согласие относительно того, что общая цель должна заключаться в свержении режима Смита и в обеспечении независимости Зимбабве на основе правления большинства. Однако, пункты 7 и 9 постановляющей части резолюции содержат противоречивые положения относительно применения силы, против которого в Совете Безопасности возражал ряд стран. Отношение этих стран видимо не изменилось. Поэтому представитель Дании считает, что, несмотря на то что проект может отвечать эмоциям, он не приблизил разрешение данного вопроса. Более того, проект является фикцией института санкций. Специальный комитет знал, что проект в существующем виде не имеет шансов привести к желаемым результатам; в действительности, единственным результатом может быть ослабление этого института и подрыв доверия к Организации Объединенных Наций. Дания полагает, что экономические санкции могли бы привести к ликвидации режима Смита и даже послужить орудием борьбы против политики апартеида в Южной Африке. Однако, необходимо гарантировать, чтобы санкции применялись всеми государствами-членами и чтобы в случаях отказа от сотрудничества осталась открытой дверь для вмешательства со

/...

стороны Организации Объединенных Наций.

1002. Ссылаясь на замечание представителя Польши по сделанному им накануне заявлению, представитель Дании заявил, что он не упоминал Португалию, ввиду того что, по его мнению, основной проблемой является поступление нефти из Южной Африки. Однако необходимо отметить, что его делегация поддержала принудительные санкции, которые явились новшеством. Делегация Дании хотела бы просить все страны применять эти санкции в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, иное было бы согласием под принуждением.

1003. Поскольку необходимы были неотложные меры, правительство Дании предложило изъять пункты 7 и 9 постановляющей части резолюции и включить следующие два новых пункта:

"7. рекомендует Совету Безопасности предложить всем государствам-членам Организации безотлагательно подтвердить, что они применяют санкции, указанные в пункте 6, в соответствии с их обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций;

8. рекомендует далее Совету Безопасности, в случае, если какое-либо государство не выполнит решения Совета, указанного в пункте 6, рассмотреть соответствующие меры, которые Организация Объединенных Наций может принять в соответствии с положениями главы VII Устава с тем, чтобы обеспечить эффективное применение санкций в целях быстрой ликвидации режима расистского меньшинства в Южной Родезии;"

В постановляющей части перенумеровать теперешний пункт 8 в пункт 9.

1004. Представитель Дании выразил сожаление относительно замечания представителя Эфиопии, что о Специальном комитете будут судить по его голосованию по проекту резолюции. Если бы он хотел выступить подобным же образом, он должен был бы заявить, что по африканским и западным странам будут судить по их действиям в связи с датской поправкой (A/АС.109/L.295).

1005. Представитель Чили предложил следующие поправки (A/АС.109/L.296) к находящемуся на рассмотрении проекту резолюции. После заключительного пункта преамбулы необходимо вставить следующий новый пункт

преамбулы:

"принимая во внимание решения Организации африканского единства в отношении трудного положения, перед которым поставлена Замбия, в результате одностороннего объявления независимости Южной Родезии".

После пункта 3 постановляющей части включить новый пункт следующего содержания:

"предлагает всем государствам-членам предоставить всю необходимую помощь народу Замбии, с тем чтобы он смог справиться с трудным положением, возникшим вследствие одностороннего объявления независимости Южной Родезии;"

1006. Представитель Венесуэлы заявил, что венесуэльская делегация полностью согласна с существом проекта резолюции, где содержится ряд принципов, которые она поддерживает. Однако, так как авторы ясно заявили, что они не согласятся с поправками к проекту резолюции, представитель Венесуэлы хотел бы сделать всего лишь несколько замечаний.

1007. Прежде всего, он поддерживает две поправки, внесенные только что представителем Чили (A/АС.109/L.296), которые не требуют какого-либо объяснения. Представитель Венесуэлы просил, чтобы они были поставлены на отдельное поименное голосование.

/...

1008. Делегация Венесуэлы хотела бы ясно указать, что тот факт, что она честно поддерживала принципы, которые она расценивает, как основные, еще не означает, что ее позиция в отношении колониализма изменилась. Правда не принадлежит какому-либо одному человеку или какой-либо группе людей. Заявлять, что "если кто-либо не принимает безусловно наши решения, тот против нас" - это свехупрощение. Хотя его делегация одобрила существо проекта резолюции, она считает себя обязанной высказать ряд замечаний относительно методов, используемых для достижения общей цели, и относительно формулировок ряда пунктов в проекте резолюции.

1009. Что касается пункта 5 преамбулы, то Специальный комитет некомпетентен рекомендовать применение силы. Это является прерогативой, зарезервированной за Советом Безопасности в исключительно серьезных случаях. Несмотря на то, что положение в Южной Родезии вполне очевидно является серьезным, одностороннее применение силы смогло бы создать опасный прецедент. Сила должна применяться только коллективно и под наблюдением Организации Объединенных Наций.

1010. Как представляется, данный пункт также делает значительно больший упор на восстановление Конституции 1961 года, чем на проведение в жизнь резолюции 1514 (XV), которая действительно является пунктом повестки дня. В этой связи представитель Венесуэлы сослался на свое заявление, сделанное им в ходе последних общих прений по данному вопросу в Нью-Йорке (A/AC.109/PV.405, стр. 7-12).

1011. Делегация Венесуэлы сможет только проголосовать за данный пункт в случае, если фраза "включая применение военной силы" будет изъята. Однако делегация может согласиться с включением слов "и более энергичными" между словом "срочные" и словом "меры".

1012. В том, что касается пункта 3 постановляющей части резолюции, делегация Венесуэлы не считает, что Специальный комитет компетентен осуждать правительства государств-членов. Только Совет Безопасности обладает полномочиями в соответствии с Уставом делать подобное осуждение, логическим последствием чего является исключение государства-члена. Венесуэла сможет проголосовать за данный пункт лишь в том

/...

случае, если между словом "осуждает" и словом "правительства" будет включено слово "политика".

1013. Далее, только Совет Безопасности имеет полномочия принимать решение, о котором упоминается в пункте 7 постановляющей части резолюции. Делегация Венесуэлы не может ни при каких обстоятельствах согласиться, чтобы государство-член уполномочивался применять военную силу в одностороннем порядке. Это может породить прецедент, который создаст угрозу самому существованию международного сообщества. Опыт стран Латинской Америки в том, что означает применение военной силы со стороны какого-либо государства, был слишком длинным и слишком горьким для них, чтобы без протеста согласиться с разрешением, которое Специальный комитет мог бы дать при помощи голосования на применение силы каким-либо государством-членом на основе, тем более, аргументов, имеющих сомнительную ценность. Любая великая держава всегда может найти оправдание для своих действий, и нет необходимости для Комитета давать ей прецедент, на который она могла бы ссылаться. Вот почему Венесуэла поддержала поправку (A/АС.109/L.295), представленную делегацией Дании. Необходимо также принять во внимание, что одобрение пункта 7 постановляющей части резолюции лишило бы государства, которые являются членами Специального комитета, какого-либо права критиковать стремление Соединенного Королевства сохранить свои военные базы, так как эти базы будут необходимы для него в целях осуществления резолюции Организации Объединенных Наций. Так как идея, выраженная в пункте 7 постановляющей части резолюции, уже содержалась в пункте 6 постановляющей части резолюции, делегация Венесуэлы просит, чтобы пункт 7 был изъят.

1014. Относительно фразы "включая применение силы" в пункте 9 постановляющей части резолюции представитель Венесуэлы высказал замечание, аналогичное сделанному им в отношении пункта 5 преамбулы. Выражение "все необходимые меры" представляется ему достаточным. Если управляющая держава считает необходимым прибегнуть к применению силы, она должна сделать это под свою собственную ответственность, но не при поддержке Организации Объединенных Наций. Делегация

Венесуэлы просит, чтобы данная фраза была изъята, и, кроме того, делегация поддерживает поправку, предложенную Данией.

1015. Делегация Венесуэлы просит провести раздельное поименное голосование по пункту 5 преамбулы и по пунктам 3, 7 и 9 постановляющей части резолюции, учитывая, естественно, что в голосовании по пунктам 7 и 9 постановляющей части резолюции необходимости не будет, если датская поправка будет одобрена.

1016. Председатель, выступая в качестве представителя Сьерра-Леоне поблагодарил представителя Дании за его вклад в обсуждение. Сьерра-Леоне, подобно другим африканским государствам, всегда приветствовала усилия скандинавских стран и, в частности, Дании, утверждающие новый подход к проблемам Африки.

1017. Представитель Дании заявил, что проект резолюции (A/АС.109/L.294), находящийся на рассмотрении Специального комитета, содержит те же противоречивые положения, что и резолюция, недавно представленная Совету Безопасности в документе S/7825/Add.1. Это произошло следующим образом: они вновь были включены, так как они отражали мнение не только африканских стран, но также и ряда других стран относительно того, что настало время применить силу. Представители Венесуэлы, Соединенных Штатов Америки и Австралии выступали против подобных действий, вместе с представителем Дании, который предостерегал африканцев, что это является подрывом института санкций Организации Объединенных Наций. В действительности, однако, этот институт уже был подорван странами, которые всего месяц назад поддержали резолюцию, предложенную Соединенным Королевством, в Совете Безопасности, ссылаясь на главу VII Устава и выступая за применение силы с тем, чтобы не допустить два нефтеналивных танкера в порт Бейра. Эти же страны в настоящее время отказались поддержать призыв, содержащийся в том же Уставе, перед лицом положения, которое представляет серьезную угрозу миру во всем мире. Более того, те же страны, которые развернули действия в Конго, даже не проконсультировавшись с Советом Безопасности, так как считали, что небольшое число европейцев находится в опасности,

/...

в настоящее время проявляют озабоченность по поводу применения военной силы в Южной Родезии, где 4 млн. африканцев живут в самых ужасных условиях.

1018. Положение, сложившееся в Южной Родезии, представляет серьезную угрозу миру во всем мире. Замбия, например, уже испытывает это на себе и африканские государства не намерены больше терпеть подобного положения вещей. Представитель Венесуэлы с большим чувством говорил об опыте Латинской Америки относительно применения силы. Африканские государства уважают его взгляды, но для них нет другого выхода, кроме свержения незаконного режима Смита.

1019. Представитель Дании также считает, что применение силы может ослабить международное доверие к Организации Объединенных Наций. Доверие к Организации Объединенных Наций уже было поколеблено в связи с рядом ситуаций, создавшихся в Африке, когда ООН оставалась бессильной и не проявляла никакого желания предпринять какие-либо действия. Представитель Дании далее заявил, что проект резолюции, находящийся на рассмотрении комитета, не имеет шансов на то, чтобы быть принятым, если он будет представлен Совету Безопасности. Африканские государства полностью осознали и поняли, что ряд стран готов дать практический ход заявлениям, сделанным их представителями по ряду принципиальных вопросов. Международное доверие к Организации Объединенных Наций не может поддерживаться только путем маневров в ходе прений, в частности по такому вопросу, как вопрос о положении в Южной Родезии, который для многих людей является вопросом жизни или смерти. Тот факт, что многие выступления против колониализма закончились победой без Организации Объединенных Наций, мало дал для увеличения ее престижа и репутации.

1020. И, наконец, он выразил мнение о том, что вопрос о Южной Родезии, который во всех аспектах обсуждался во многих местах во всем мире, явится высшим испытанием для Организации Объединенных Наций и ее принципов. Он обращается ко всем тем, кто действительно заинтересован в ее будущем, изучить данный вопрос именно в этом свете.

/...

1021. Представитель Эфиопии заявил, что представитель Дании привел выдержку из его заявления, сделанного на предыдущем заседании Специального комитета, о том, что искренность членов и их поддержка африканского народа Зимбабве будет оцениваться по их реакции на данный проект резолюции. Однако он не намеревается приносить извинение за данное замечание. Делегация Эфиопии уважает ту форму, в которой датский представитель выразил свою точку зрения, и ожидает такого же уважения в ответ.

/...

1022. Более того, представитель Дании сам использовал аналогичную фразу, заявив, что он будет судить о Специальном комитете по его реакции на поправки, предложенные делегацией Дании (A/AC.109/L.295). Но важно иметь в виду главное, и, как уже говорил председатель, поддержка Данией ряда вопросов, оказывающих влияние на Африку как в Комитете, так и в других органах Организации Объединенных Наций, была в высшей степени ценной. С удовлетворением отмечает, что делегация Дании готова поддержать проект резолюции, за исключением двух пунктов. До сего времени Комитет проводил свои обсуждения достойным образом. Представитель Эфиопии верит, что в будущем этот высокий уровень не снизится из-за действий подобных тем, какие были предприняты представителем Дании.

1023. Представитель Дании, ссылаясь на замечания, сделанные представителем Сьерра-Леоне, заявил, что не оспаривает права некоторых членов вновь представить на рассмотрение Совета Безопасности те же самые спорные вопросы, которые содержались в проекте резолюции, недавно отвергнутом этим органом. Его единственная забота состоит в том, чтобы найти решение, которое помогло бы народу Зимбабве. Поскольку маловероятно изменение позиции большинства в Совете Безопасности, он хотел найти другие пути подхода, которые были бы приемлемы для всех, и привели бы к падению режима Смита.

1024. Представитель Сьерра-Леоне также сослался на свое заявление о том, что применение силы подорвало бы институт санкций Организации Объединенных Наций. Делегация Дании согласилась с тем, что африканские государства не несут ответственности за это. Если, однако, вместо санкций будет применена сила, то это может быть расценено как провал этих санкций, и в результате выгадает лишь Южная Африка. По его мнению, наиболее эффективные результаты можно достичь в том случае, если Специальный комитет рекомендует принудительные санкции, как это предлагалось в проекте резолюции. Затем необходимо просить Совет Безопасности рассмотреть вопрос о вмешательстве, если какая-либо страна не выполнит такого решения.

/...

1025. Далее представитель Сьерра-Леоне правильно указал, что Совет Бузопасности уже одобрил применение силы, разрешив военным кораблям Соединенного Королевства изменить курс двух нефтяных танкеров, направлявшихся в Бейру. Однако страны, голосовавшие за это решение в Совете Безопасности, по всей вероятности считают, что это не будет связано ни с какими человеческими жертвами, в то время как вооруженная интервенция, как предлагалось в проекте резолюции, может привести к войне.

1026. Представитель Дании высказывает глубокое сожаление по поводу замечания представителя Сьерра-Леоне о том, что в Африке пошатнулось доверие к Организации Объединенных Наций и что ее считают бессильной Организацией. Правительство Дании, которое созвало заседание вчера вечером для рассмотрения данного вопроса, согласилось с тем, что должны быть применены принудительные санкции и что Совет Безопасности должен разрешить вмешательство как целесообразную меру, если решение не будет противоречить. Не может быть никаких оправданий для страны, которая не поддержит решения Совета Безопасности о вмешательстве в подобных случаях. Компромиссное решение, по его твердому убеждению, предлагает наилучший шанс в деле достижения соглашения в рамках Организации Объединенных Наций и, следовательно, в деле оказания помощи населению Зимбабве.

1027. Председатель пояснил, что, говоря о бессилии Организации Объединенных Наций в Африке, он ссылаясь на ее мероприятия в связи с положением в Южной Родезии.

1028. Делегация Сьерра-Леоне приветствует инициативу Дании в поддержке принудительных санкций и выражает надежду, что она будет в состоянии распространить эту поддержку на все части проекта резолюции, которые касаются применения силы.

1029. Представитель Мали, выступая в качестве соавтора проекта резолюции, представленного афро-азиатской группой и Югославией, заявил, что он весьма благодарен представителю Дании за предложенную поправку к проекту резолюции. Представитель Мали может лишь сожалеть, что

/...

он не имел французского текста поправки, что не дало ему возможности сделать по ней замечания с лучшим знанием существа вопроса.

1030. В той степени, насколько он может судить, представитель Дании, по всей вероятности, считает, что правительство Соединенного Королевства никоим образом не может нести ответственности за ухудшение положения в Южной Африке и в Южной Родезии. Датская поправка касается двух наиболее важных пунктов проекта резолюции. Однако Дания не может одобрить действий правительства Яна Смита, признать которое не согласилась ни одна страна в мире, и может возложить лишь на правительство Соединенного Королевства всю ответственность за положение, которое таким образом было создано.

1031. Афро-азиатская группа стран и делегация Югославии согласились в том, что от управляющей державы необходимо потребовать принять все необходимые меры по введению эмбарго на нефть и на нефтяные продукты с тем, чтобы предотвратить их доставку в Южную Родезию. Они также призвали осуществлять резолюцию 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

1032. Более того, если следовать логике представителя Дании, особенно что касается его поправки к пункту 8 постановляющей части проекта резолюции (A/AC.109/L.294/Rev.1), то можно подумать, что имеются и другие государства, которые не хотели осуществления положений резолюции 217 Совета Безопасности от 20 ноября 1965 года. Если бы поправка, о которой идет речь, была бы представлена на сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, то весьма вероятно, что она была бы встречена овациями и принята. В действительности, к сожалению, Соединенное Королевство, как это было видно в последние шесть месяцев, находится на стороне Южной Родезии. Следовательно, именно капиталистические монополии и западные страны должны изменить свои позиции, в то время как для других делегаций, очевидно, нет никаких причин изменять их позицию.

/...

1033. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявляет, что, хотя советская делегация поддерживает в основном проект резолюции, представленный афро-азиатской группой стран и Югославией (A/AC.109/L.294/Rev.1), делегация имеет несколько замечаний. По ее мнению, пункт 5 преамбулы первоначального проекта резолюции (A/AC.109/L.294), который является пунктом 4 преамбулы пересмотренного проекта резолюции, является ненужным; он был составлен таким образом, что искажает действительное положение, поскольку предпринятые Соединенным Королевством меры в отношении своих других колоний являются определенно незаконными. Непреложным остается тот факт, что эта страна прибегала к применению силы против народов своих колоний. Следовательно, если такой пункт будет включен в проект резолюции, необходимо указать, что Соединенное Королевство применяло силу "незаконно" в некоторых из своих колоний. Пункт 4 преамбулы пересмотренного текста должен поэтому гласить "незаконное" применение военной силы.

1034. Во-вторых, к проекту резолюции необходимо добавить положение, устанавливающее срок для провозглашения независимости Южной Родезии. Хорошо известно, что политика государственных деятелей Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии полностью основывалась на расистской конституции 1961 года, которая преграждает путь народу Зимбабве, т.е. 4,5 млн. людей к участию в свободных выборах. Ясно, что при создавшемся положении народ Зимбабве в соответствии с конституцией не сможет принять участие в свободных выборах в течение сорока одного года. Поэтому Советская делегация поддержала предложение индийского представителя об установлении даты, к которой народ Зимбабве мог бы получить независимость. Резолюция могла бы быть более действенной, если бы в ней указывалось, какие особые конкретные меры необходимо принять с тем, чтобы провести свободные выборы на основе всеобщего голосования, исходя из того, что эти выборы состоятся в заранее установленный срок и будут проходить под наблюдением Организации Объединенных Наций или Организации африканского единства.

/...

1035. Советская делегация призывает к немедленной ликвидации законодательства, устанавливающего расовую дискриминацию в Южной Родезии, и, в частности, выступает за предоставление народу Зимбабве права на свободу слова и мнений, на свободу печати и политической деятельности. Подобное требование было бы наиболее оправданным, так как Соединенное Королевство, допуская, что режим Яна Смита является незаконным, могло бы и не ссылаться на принцип невмешательства во внутренние дела страны.

1036. Соединенное Королевство полностью несет ответственность за создавшееся положение. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности Соединенное Королевство обязано положить конец режиму Яна Смита и передать власть должным образом избранному большинству в пределах четко определенного срока.

1037. Так как проект резолюции, находящийся на рассмотрении Специального комитета, был бы значительно усилен, если бы он содержал положения указанного порядка, советская делегация обращается к авторам проекта резолюции с просьбой рассмотреть возможность включения этих положений.

1038. Что касается санкций, то членов Специального комитета попросили подождать до того момента, когда они докажут свою эффективность в отношении режима Яна Смита. Очевидно, однако, что принцип санкций не дал ожидаемых результатов. Вот почему советская делегация надеялась, что будут приняты более эффективные меры, и поэтому она полностью поддерживает пункт 3 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции, осуждающего помощь, которую правительства Португалии и Южной Африки продолжают оказывать режиму расистского меньшинства Яна Смита. Советская делегация вновь заявляет о своей поддержке других пунктов проекта резолюции, несмотря на то что она считает, что одобрение положений, которые были только что предложены, усилили бы проект.

1039. Советская делегация также хотела бы изложить свою точку зрения относительно заявления, сделанного днем раньше представителем

/...

Соединенных Штатов Америки. Делегация не может не выступить против этого заявления, так как представитель Соединенных Штатов Америки пытался оправдать провал санкций, применявшихся правительством Соединенных Штатов, утверждая, что Соединенные Штаты занимают очень сильную позицию в экономике территорий, вопрос о которых находится на рассмотрении, и что они должны считаться с мнениями бизнесменов. По заявлению представителя Соединенных Штатов Америки, для социалистических стран легко соблюдать положения относительно санкций, так как их экономика носит планируемый характер; однако Соединенные Штаты Америки связаны с Южной Родезией и Южной Африкой тесными экономическими узами. 1040. Дело в том, что социалистические страны выступают на стороне народа, борющегося за свою независимость, в то время как целью Соединенных Штатов Америки и Федеративной Республики Германии является разгром национально-освободительных движений для того, чтобы поддержать свои собственные позиции и продолжать эксплуатировать население территорий, которые они оккупировали. Представитель Соединенных Штатов Америки указал, что его правительство не ведет двойной игры, однако это не помешало ему заявить, что Соединенные Штаты Америки поддерживают отказ Соединенного Королевства ликвидировать конституцию 1961 года. Позволительно спросить, разве это не является примером, ярко доказывающим наличие двойной игры.

/...

1041. Представитель Дании заявил, что он выступает за выработку принудительных санкций. Так как в пункте 6 постановляющей части нового проекта резолюции уже предусматривалось это положение, то поправка, представленная представителем Дании, имеет целью отложить применение положений этого пункта. Эта поправка может быть выгодна лишь тем странам, которые считают, что раз уже санкции были применены, то проблема будет решена.

1042. Представитель Туниса заявил, что Председатель Специального комитета, выступая в качестве представителя Сьерра-Леоне, уже достаточно красноречиво, ясно и четко выразил устремления миллионов африканцев, которые, находясь в рабских условиях, не в состоянии выступить за самих себя. Поэтому он сам лишь напомнил Специальному комитету, что все петиционеры неоднократно подтверждали свою непоколебимую веру в Организацию Объединенных Наций. Тем не менее, если Организация Объединенных Наций останется пассивной, она утратит свой авторитет не по вине африканских народов, а из-за того, что ряд государств-членов, которые по соображениям, которые мы напрасно искали бы в Уставе, были бы только счастливы подрвать этот авторитет.

1043. Делегация Туниса будет голосовать за проект резолюции афро-азиатской группы стран, и она убеждена, что большинство членов Специального комитета поступит подобным же образом.

1044. Представитель Объединенной Республики Танзании заявил, что он приветствует дух, в котором представитель Дании настоятельно призывает к тому, чтобы Комитет проявил сдержанность при составлении проекта резолюции. Однако делегация Объединенной Республики Танзании имеет серьезные замечания по мотивам датских поправок, так как делегация считает, что они имеют целью оправдать действия правительства Соединенного Королевства. Он обращается к представителю Дании с просьбой взять обратно его поправки.

/...

1045. Представитель Болгарии заявил, что в ходе текущих заседаний Специального комитета чреватое взрывом положение в Южной Родезии вступило в решающую фазу. Большинство делегаций, представленных в Комитете, было крайне разочаровано голосованием по резолюции, представленной Совету Безопасности.

1046. Поэтому Комитет должен, по крайней мере, составить эффективный проект резолюции, где бы суммировались основные положения резолюции, представленной Совету Безопасности, так как последняя резолюция получила большинство голосов всех стран, которые искренне желают свободы для народа Зимбабве.

1047. Он поддерживает проект резолюции (A/AC.109/L.294/Rev.1), где отражено мнение большинства, и выражает свое восхищение трогательным заявлением Председателя. Борющиеся африканские народы возможно и имеют причины потерять доверие к Организации Объединенных Наций. Другие члены Комитета высказали точку зрения своих правительств о том, что необходимо сделать все возможное, чтобы сохранить это доверие. На предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи Дания нашла в себе достаточно смелости, чтобы проголосовать за резолюцию против апартеида. Хотя такая позиция была, конечно, ободряющей, он не может в силу этой причины одобрить датскую поправку.

1048. Представитель Венесуэлы выразил точку зрения латиноамериканских стран. Очевидно, что эти страны выступают против применения силы против народных движений, и они без сомнения имеют в виду Соединенные Штаты Америки. Вмешательство Соединенных Штатов Америки в Латинской Америке, однако, не может сравниваться с положением в Южной Родезии.

1049. Болгарская делегация поддерживает проект резолюции. Более того, она надеется, что будет рассмотрено предложение представителя Индии об установлении определенного срока для предоставления независимости Южной Родезии и ниспровержения режима Яна Смита.

1050. Советское предложение, касающееся пункта 4 преамбулы нового проекта резолюции, представленного афро-азиатской группой и Югославией

/...

(A/AC.109/L.294/Rev.1), кажется весьма близким к этой точке зрения. Текст данного пункта в его настоящем виде представляется недостаточно ясным. Поэтому болгарская делегация может лишь предложить своим африканским и азиатским друзьям, которые являются авторами проекта резолюции, чтобы они нашли способ устранения имеющейся неясности.

1051. Он напомнил, что, когда Специальный комитет заслушивал заявление петиционеров, и особенно тех из них, которые относились к Южной Родезии, делегация Болгарии просила, чтобы Комитету был сделан доклад в отношении осуществления резолюций, особенно касавшихся оказания помощи беженцам и жертвам колониализма и принятых компетентными органами Организации Объединенных Наций. Очевидно, что таким образом принятые решения касались, в частности, Южной Родезии и территорий, находящихся под португальским господством. Специальный комитет поэтому в рамках своих прав просил соответствующие органы оказать помощь беженцам и всем жертвам колониализма. Делегация Болгарии соответственно предложила авторам проекта резолюции включить между постановляющим пунктом 10 и постановляющим пунктом 11, который затем станет постановляющим пунктом 12, новый пункт 11, который мог бы гласить следующее:

"Просит международные специализированные учреждения и другие международные организации по оказанию помощи предоставить помощь беженцам из Южной Родезии и тем лицам, которые страдают от угнетения расистского режима в Южной Родезии".

1052. Ввиду недостатка времени делегация Болгарии смогла представить свое предложение (A/AC.109/L.297) лишь некоторым авторам проекта резолюции, которые великодушно обещали свою поддержку. Он приносит извинение тем, с кем он не имел времени проконсультироваться, и просит всех авторов рассмотреть его предложение.

1053. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что он поддерживает замечание относительно проекта резолюции, сделанное на предыдущем заседании представителем Сьерра-Леоне. Он мог бы лишь добавить в качестве соавтора проекта резолюции, что все члены Специального комитета пришли к единому мнению, считая положение в Южной

/...

Родезии исключительно серьезным. Это было подтверждено тем фактом, что Соединенное Королевство дважды обращалось к Организации Объединенных Наций с просьбой ратифицировать санкции, которые применялись, и предоставить ему полномочия на применение силы для их осуществления. Соединенное Королевство не должно занимать такую позицию, когда оно, говоря словами Лоутея, "демонстрирует свою силу для того, чтобы не пришлось применять ее", сразу же после односторонней декларации независимости в Родезии. За исключением экономических санкций, больше не делается никаких других предложений, и вызывает удивление, что к странам, рекомендовавшим их, относятся те самые страны, которые заявляли о невозможности их применения к Южной Африке. В любом случае экономические санкции не могут дать какого-либо эффекта ранее, чем через два года, и не могут быть применены при отсутствии материально-технической и военной поддержки.

/...

1054. Представитель Польши заявил, что проект резолюции в своих общих положениях совпадает с точкой зрения его делегации. Однако он надеялся, что соавторы согласятся включить в преамбулу ссылку на заявления, которые были сделаны петиционерами. Пункт 4 преамбулы также должен быть переработан с тем, чтобы сделать его более четким в том, что применение силы правительством Соединенного Королевства в приводившихся примерах было неоправданным.

1055. Относительно пункта 8 постановляющей части резолюции было бы важно не только говорить об освобождении страны от режима Смита, но и увидеть, что народ будет в состоянии выразить свои чаяния в более ранний срок при помощи свободных выборов, и данный пункт должен это учитывать. В этой связи он привел отрывок из журнала "Экономист" от 30 апреля, в котором напоминается о заявлении премьер-министра Вильсона, сделанном им в ноябре 1965 года о том, что основываясь на достижениях как африканских, так и европейских политиков потребуются еще довольно долгое время, чтобы обеспечить своего рода свободно действующую демократию, необходимую в Южной Родезии.

"Экономист" предположил, что подобное "реалистическое" расписание должно входить составной частью в любое конституционное решение, чтобы таким образом сами африканцы могли действовать в защиту своих прав, располагая "блокирующей третью" парламентских представителей черной Африки. Правительство Польши против того, чтобы позволить расистскому меньшинству в Южной Африке, Южной Родезии и португальских колониях выиграть время с тем, чтобы наращивать свою силу, и проект резолюции должен настаивать на немедленном проведении выборов после падения режима Смита.

1056. Он рад, что представитель Дании признал тот факт, что Португалия играла важную роль в сведении на нет санкций и что поправка, которую он представил, адресована всем государствам, которые, конечно, будут также включать другую державу НАТО, а именно, Федеративную Республику Германии, которая поддерживает колониальные режимы в этом районе.

1057. Он приветствовал искреннее желание представителя Дании сделать санкции обязательными, но считает, что страна, не желающая применить санкции, не будет делать этого и в этих обстоятельствах. Поэтому Совет Безопасности должен призвать Соединенное Королевство использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, включая применение силы, если это необходимо, чтобы положить конец режиму Смита и дать возможность народу Зимбабве осуществить свое право на независимость и свободу.

1058. Представитель Дании, ссылаясь на заявление представителя Союза Советских Социалистических Республик о том, что позиция Дании непоследовательна, отметил, что вопрос об обязательных санкциях рассматривается в пункте 6 постановляющей части резолюции, по которой он не делал каких-либо замечаний. Датская поправка (A/АС.109/L.295) касалась пунктов 7 и 9 по вопросу о применении силы.

1059. Отвечая представителю Танзании, который заявил, что Дания пытается избежать более сильной резолюции, он заявил, что его правительство преследовало цель исключить резолюцию, которая не дала бы никаких практических результатов. В действительности, Дания применяла санкции, но хотела бы видеть их обязательными, так как некоторые другие страны еще не применяли их. Отвечая представителю Польши, который заявил, что эти страны, по-видимому, не применяют эти меры, независимо от того, будут они принудительными или нет, представитель Дании заявил, что в случае введения обязательных санкций будет законное основание для вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить их соблюдение.

1060. Выступая на французском языке, он выразил удивление по поводу замечаний представителя Берега Слоновой Кости о странах, которые якобы отказались применять принудительные санкции к Южной Африке. Этот представитель должен был бы знать, что Дания одобрила подобные санкции, однако, так как с тех пор не было какого-либо действительного решения, никто не был обязан применять их. Это было сделано для того, чтобы заставить государства, являющиеся членами Организации, отказаться от поддержки режима Южной Родезии, в связи с чем Дания и представила свою поправку.

/...

1061. Он отметил также в вопросах, поднятых представителем Мали; он усматривает положительную оценку конструктивных усилий датской делегации и представить их для сведения правительству Дании.

1062. Представитель Эфиопии, от имени соавторов заявил, что после рассмотрения различных представленных поправок, они приняли решение в духе компромисса и понимания и согласились о следующем:

1063. Добавить слова "и принимая соответствующие меры для обеспечения эффективного применения санкций в случае невыполнения их государствами-членами" были бы добавлены в конце пункта 6 постановляющей части резолюции, в соответствии с предложением, сделанным представителем Дании.

1064. Новый пункт 11 постановляющей части резолюции, в соответствии с поправкой, предложенной Болгарией (A/AC.109/L.297), будет включен и будет гласить следующее:

"предлагает заинтересованным специализированным учреждениям и другим международным организациям по оказанию помощи помочь и оказать поддержку беженцам из Южной Родезии и всем лицам, кто страдает от угнетения со стороны режима расистского меньшинства в Южной Родезии".

Существующий пункт 11 должен затем стать пунктом 12.

1065. Слово "несправедливое" должно быть включено перед словом "применение" в третьей строке пункта 4 преамбулы, чтобы учесть предложение, сделанное представителями Союза Советских Социалистических Республик и Польши.

1066. В соответствии с другим предложением польского представителя слово "режима" в третьей строке пункта 8 постановляющей части резолюции должно быть исправлено на "избранного правительства" и в конце этого пункта следует добавить слова "и определить более раннюю дату с этой целью".

1067. Представитель Эфиопии спросил представителей Венесуэлы и Чили, не согласятся ли они взять обратно свою поправку (A/AC.109/L.296), так как конкретным вопросом, рассматривающимся в проекте резолюции, является свержение режима Смита, за чем, вполне естественно, следует облегчение проблем Замбии.

1068. Представитель Чили заявил, что венесуэльская и чилийская делегации, представляя свою поправку относительно Замбии, считали существенным при любом упоминании беженцев также упомянуть и народ Замбии, который находится под гнетом режима Смита. Он с пониманием относится к позиции представителя Танзании (A/AC.109/SR.424) и в духе компромисса предложил, чтобы в болгарской поправке (A/AC.109/L.297) слова "народ Замбии" были добавлены после слов "из Южной Родезии". Это дополнение не изменит смысла поправки.

1069. Представитель Венесуэлы заявил, что по просьбе своих африканских друзей, делегации Чили и Венесуэлы берут обратно свою поправку (A/AC.109/L.296).

1070. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что слова "государства-члены" в поправке к пункту 6 постановляющей части резолюции должны читаться "любое государство".

1071. Представитель Польши заявил, что не было учтено его предложение относительно включения в преамбулу ссылки на заявления петиционеров, что являлось практикой со дня создания Комитета семнадцати.

1072. Представитель Объединенной Республики Танзания принял предложение от имени соавторов проекта.

1073. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что его делегация с большим удовлетворением отмечает, что представители афро-азиатских стран приняли во внимание, по крайней мере, некоторые из рекомендаций его страны. Он будет голосовать за проект резолюции.

1074. Представитель Болгарии просил чилийского представителя не настаивать на изменении поправки, которая была представлена болгарской делегацией и касалась, в частности, вопроса о Южной Родезии. Поскольку в результате замечаний представителя Танзании (A/AC.109/SR.424) чилийская и венесуэльская делегации согласились взять обратно свою поправку, они могли бы по этой же причине взять обратно предложенное ими изменение болгарской поправки.

1075. Он заявил, что будет голосовать за проект резолюции с поправками, только что внесенными авторами.

/...

1076. Представитель Дании поблагодарил авторов проекта резолюции за то, что они частично учли предложенную им поправку. Однако он уже ранее заявлял, что его делегация не может согласиться с пунктами 7 и 9 постановляющей части резолюции. Так как соавторы были не в состоянии принять его альтернативные предложения, он возьмет обратно свою поправку, но не сможет голосовать за проект резолюции.

1077. Председатель зачитывает проект резолюции (A/AC.109/L.294/Rev.1) вместе с поправками, которые были приняты соавторами проекта.

1078. Представитель Ирана предложил изъять слова "по оказанию помощи" после слова "организациям" в новом пункте 11 постановляющей части резолюции (в английском тексте слово "assistance"); и изъять слова в этом же пункте "всем лицам, кто страдает от угнетения со стороны режима расистского меньшинства Южной Родезии" по тем же причинам, которые привели к отклонению поправки, предложенной представителями Чили и Венесуэлы.

1079. Представитель Эфиопии заявил, что представитель Ирана согласился не настаивать на точке зрения, которая была поднята им относительно пункта 11 постановляющей части резолюции.

1080. Представитель Австралии напомнил о положительных и энергичных действиях своего правительства по осуществлению ряда мер, рекомендованных Советом Безопасности. Его правительство отнюдь не уверено в том, что такие меры были неэффективными, так как были достигнуты результаты и можно ожидать еще большего.

1081. Правительство Австралии возражает против применения силы и будет полагаться на проведение переговоров; это отношение вытекает из его приверженности к линии действий, изложенной в резолюции Совета Безопасности. Правительство не разделяет выраженных в проекте резолюции взглядов относительно возможных результатов в переговорах между правительством Соединенного Королевства и режимом Смиты; эти переговоры не должны предрешаться заранее и должны поддерживаться по крайней мере до тех пор, пока не станет ясным их исход.

1082. Правительство Австралии разделяет точку зрения представителя Венесуэлы о том, что Специальный комитет не должен узурпировать

/...

функции Совета Безопасности, а принятие проекта резолюции будет означать именно это, и поэтому он будет возражать против него.

1083. Представитель Польши предлагает заменить слова "вновь подтверждая" в пункте 2 преамбулы пересмотренного проекта резолюции словом "ссылаясь на" ("Recalling").

1084. Представитель Эфиопии изъясил согласие соавторов на это изменение.

1085. Представитель Соединенных Штатов Америки, объясняя свою позицию при голосовании, заявила, что так как резолюция не отличается значительно от резолюции, отвергнутой Советом Безопасности на предыдущей неделе, ее делегация, которая в связи с этим воздержалась при голосовании, подобным же образом воздержится при голосовании настоящей резолюции.

1086. Не преуменьшая критического характера положения в Южной Родезии, правительство Соединенных Штатов не считает, что для разрешения данной проблемы были исчерпаны все мирные средства. Ее делегация уважает мнение других, но она сожалеет, что некоторые ораторы проявляли временами тенденцию высказываться о позициях других делегаций в догматической форме и что честные расхождения во мнениях квалифицировались как коллизия.

1087. Ее делегация не просила голосования по отдельным пунктам; вследствие ее оговорок по формулировкам большей части резолюции она предпочитает не принимать участия в голосовании.

1088. Представитель Чили, выступая после голосования, заявил, что тот факт, что его делегация воздержалась в отношении конкретных пунктов, конечно, не означает, что Чили возражает против рекомендованных мер в целом. Напротив, она поддерживала все меры, преследующие цель вновь восстановить порядок в Южной Родезии. Конечно, необходимо уважать принципы Устава Организации Объединенных Наций, но в то же время следует проявлять заботу о том, чтобы не мешать деятельности других органов Организации Объединенных Наций. Именно по этой причине делегация Чили воздержалась при голосовании по пункту 5 преамбулы и пунктам 3, 7 и 9 постановляющей части резолюции.

/...

1089. Он полагает, что упоминание в пункте 5 преамбулы о применении силы должно было быть изъято. Пункт 3 постановляющей части резолюции был бы приемлемым, если бы осуждалась политика правительств Португалии и Южной Африки, а не сами правительства. Содержание пункта 7 постановляющей части резолюции уже охватывается предыдущим пунктом, и поэтому он представляется ненужным. В пункте 9 постановляющей части резолюции, фраза с ссылкой на применение силы должна быть изъята.

1090. Несмотря на эти замечания, его делегация голосовала за проект резолюции в целом, так как она убеждена, что права героического народа Зимбабве должны быть восстановлены.

1091. Он добавил, что когда его делегация, вместе с делегацией Венесуэлы, представила проект поправки, она преследовала цель расширить сферу проекта резолюции, упомянув Замбию, которая также испытывает на себе неблагоприятное влияние со стороны существующего режима Смита. Замбии необходимо будет оказать помощь, чтобы действительно ослабить режим Смита. Так как свыше 60% импорта Замбии поступает из Южной Родезии, очевидно, что помощь этой молодой нации постепенно сократит, а возможно и ликвидирует ее торговлю с Южной Родезией.

1092. Представитель Венесуэлы, также выступивший после голосования, заявил, что, так как он уже объяснял мотивы своего голосования на предыдущем заседании, то лишь хотел бы заявить, что его делегация понимает, что пункт 10 постановляющей части резолюции означает, что государства-члены Организации Объединенных Наций должны оказать помощь народу Зимбабве в соответствии с Уставом. Более того, Венесуэла голосовала за проект резолюции, так как действия Специального комитета, для того чтобы найти разрешение серьезных проблем Южной Родезии, настоятельны.

1093. Делегация Венесуэлы, тем не менее, имеет ряд оговорок относительно формулировки проекта резолюции.

1094. Представитель Австралии, объясняя мотивы голосования, после того, как он проголосовал, заявил, что его правительство все еще верит, что есть надежда на меры, предпринимаемые правительством

/...

Соединенного Королевства, значение которых здесь было недостаточно подчеркнуто. Такие действия, как блокирование поставки нефти в Бейру указывают на решимость правительства Соединенного Королевства достичь этих целей.

1095. Он голосовал против резолюции, так как искренне верит, что лучших результатов можно было бы добиться, если текст был бы сформулирован в более умеренных тонах.

1096. На 427-м заседании Специальный комитет провел поименное голосование по совместному проекту резолюции, пересмотренному в устном порядке (A/AC.109/L.294/Rev.2). Пункт 5 преамбулы был одобрен поименным голосованием, причем голоса распределились следующим образом: 16 за, 1 против при 4 воздержавшихся:

Голосовали за: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия, Югославия.

Голосовали против: Австралия.

Воздержались: Венесуэла, Дания, Италия, Чили.

Пункт 3 постановляющей части резолюции был одобрен поименным голосованием, причем голоса распределились следующим образом: 17 за, при этом никто не голосовал против, при 4 воздержавшихся:

Голосовали за: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Дания, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия, Югославия.

Воздержались: Австралия, Венесуэла, Италия, Чили.

Пункт 7 постановляющей части резолюции был одобрен поименным голосованием, при котором голоса распределились следующим образом - 16 голосовали за, 2 против, при 3 воздержавшихся:

/...

Голосовали за: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Индия, Ирак, Иран, Мадагскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия, Югославия.

Голосовали против: Австралия, Дания.

Воздержались: Венесуэла, Италия, Чили.

Пункт 9 постановляющей части резолюции был одобрен при следующем соотношении голосов: 16 за, 2 против при 3 воздержавшихся:

Голосовали за: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия, Югославия.

Голосовали против: Австралия, Дания.

Воздержались: Венесуэла, Италия, Чили.

Пересмотренный в устном порядке проект резолюции в целом A/AC.109/L.294/Rev.2 был одобрен поименным голосованием, причем голоса распределились следующим образом: 18 за, 1 против, при 3 воздержавшихся:

Голосовали за: Афганистан, Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Тунис, Чили, Эфиопия, Югославия.

Голосовали против: Австралия.

Воздержались: Дания, Италия, Соединенные Штаты Америки.

1097. Текст резолюции по вопросу о Южной Родезии (A/AC.109/167), одобренный Специальным комитетом на 427-м заседании 31 мая 1966 года гласит следующее:

"Специальный комитет,

заслушав петиционеров во время обсуждения вопроса о Южной Родезии,

ссылаясь на резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

ссылаясь на различные резолюции Совета Безопасности и, в частности, на резолюцию 217 (1965 г.) от 20 ноября 1965 г.; которая, в частности, призывает все государства сделать все возможное для того, чтобы порвать все экономические отношения с Южной Родезией, включая установление эмбарго на нефть и нефтепродукты,

напоминая далее, что со времени незаконного провозглашения независимости режимом расистского меньшинства в Южной Родезии правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии неоднократно объявляло режим расистского меньшинства незаконным,

принимая во внимание, что правительство Соединенного Королевства в ряде случаев принимало срочные меры, включая необоснованное применение военной силы в других колониях для восстановления или сохранения так называемой конституционности, как это было определено управляющей державой,

серьезно обеспокоенный последствиями в отношении прав африканского народа Зимбабве на свободу и независимость, к которым могут привести переговоры между представителями режима расистского меньшинства и правительством Соединенного Королевства,

отмечая с сожалением, что управляющая держава не предпринимала никаких усилий для того, чтобы начать переговоры с лидерами африканских политических партий с целью создания в Южной Родезии правительства, отвечающего чаяниям народа Зимбабве,

1. сожалеет о том, что правительство Соединенного Королевства не смогло устранить режим расистского меньшинства в Южной Родезии и установить демократическое правление в этой колонии в соответствии с различными резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи;

/...

2. выражает свое полное неодобрение по поводу переговоров между Соединенным Королевством и режимом расистского меньшинства в Южной Родезии и обращает внимание правительства Соединенного Королевства на вредные последствия в отношении законных прав африканского народа Зимбабве, к которым могут привести эти переговоры;

3. осуждает правительства Португалии и Южной Африки за их постоянную поддержку режима расистского меньшинства в Южной Родезии;

4. подтверждает неотъемлемые права народа Зимбабве на свободу и независимость в соответствии с Декларацией, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и признает законность их борьбы за достижение этих прав;

5. считает, что положение в Южной Родезии продолжает создавать угрозу международному миру и безопасности, как это уже было установлено Советом Безопасности в его резолюции 221 от 9 апреля 1966 года;

6. вновь обращает внимание Совета Безопасности на опасное положение, существующее в Южной Родезии с целью рекомендации принудительных санкций в соответствии с главой VII Устава и принятия соответствующих мер к обеспечению эффективного применения санкций в случае невыполнения своих обязательств каким-либо государством;

7. рекомендует Совету Безопасности, чтобы он потребовал от правительства Соединенного Королевства принятия мер, предусмотренных главой VII Устава, для того чтобы с помощью применения воздушных, морских или наземных сил предотвратить поставку любых товаров, включая нефть и нефтепродукты, в Южную Родезию;

8. призывает правительство Соединенного Королевства провести консультации с лидерами африканских политических партий с целью создания выборного правительства, отвечающего чаяниям народа Зимбабве, и установить ближайшую дату для достижения этой цели;

9. призывает правительство Соединенного Королевства принять все необходимые меры, включая применение силы, для ликвидации режима расистского меньшинства в Южной Родезии и для обеспечения немедленного применения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

10. призывает все государства оказывать моральную и материальную поддержку народу Зимбабве в его борьбе за достижение свободы и независимости;

11. предлагает заинтересованным специализированным учреждениям и другим международным организациям по оказанию помощи помочь и оказать поддержку беженцам из Южной Родезии и всем лицам, кто страдает от угнетения со стороны режима расистского меньшинства Южной Родезии;

12. постановляет оставить вопрос о Южной Родезии на его повестке и продолжать срочное и постоянное рассмотрение этого вопроса.

1098. Текст данной резолюции был направлен Председателю Совета Безопасности 14 июня 1966 года (S/6412).

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Декларация, провозглашенная по радио г-ном Яном Смитом 11 ноября 1965 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ

ПОСКОЛЬКУ в ходе развития человеческого общества история показала, что для того или иного народа может оказаться необходимым порвать политические отношения, которые связывали его с другим народом, и занять среди других наций отдельное и равное место, на которое такой народ имеет право, и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что в таком случае уважение к мировому общественному мнению требует от него заявить другим народам о причинах, вынуждающих его взять на себя полную ответственность за ведение своих собственных дел,

Правительство Родезии настоящим заявляет:

ЧТО неоспоримым и признанным историческим фактом является то, что с 1923 года правительство Родезии осуществляло функции самоуправления и несло ответственность за прогресс, развитие и благополучие своего народа,

ЧТО народ Родезии, доказав свою преданность Короне и своим друзьям и сородичам в Соединенном Королевстве и других странах мира посредством своего участия в двух мировых войнах, в ходе которых он был готов проливать свою кровь и жертвовать своим имуществом, защищая то, что, по его мнению, представляет общий интерес для свободлюбивых народов, теперь видит, что все надежды, которые он лелеял, должны разбиться о непреодолимые препятствия корыстных интересов,

ЧТО народ Родезии был свидетелем процесса уничтожения главных принципов, на основе которых строилась цивилизация примитивной страны; что он наблюдал крушение принципов западной демократии и ответственного за него правительства, а также крушение моральных устоев в других странах и что он, тем не менее, остался стойким,

/...

ЧТО народ Родезии полностью поддерживает требование своего правительства о предоставлении ему суверенной независимости и что он был свидетелем того, как правительство Соединенного Королевства упорно отказывалось уступить его просьбам,

ЧТО правительство Соединенного Королевства таким образом доказало, что оно не намеревается предоставить Родезии суверенную независимость на приемлемых для народа Родезии условиях, тем самым настаивая на сохранении ничем неоправданной юрисдикции над Родезией, препятствуя соблюдению законов и договоров с другими государствами, регулирующих взаимоотношения с другими нациями, и отказываясь подчиниться обязательным законам, издаваемым на благо общества, и что все это наносит ущерб будущему миру, благополучию и должному управлению в Родезии,

ЧТО правительство Родезии в течение длительного периода времени терпеливо и добросовестно вело переговоры с правительством Соединенного Королевства об устранении существующих ограничений, введенных ранее, и о предоставлении ему суверенной независимости,

ЧТО, будучи убежденным, что промедление и задержка наносят удар и причиняют ущерб самой жизни нации, правительство Родезии считает существенно важным, чтобы Родезия без промедления получила суверенную независимость, и справедливость этого притязания не подлежит сомнению.

ПОЭТОМУ мы, правительство Родезии, проявляя смиренную покорность всемогущему Богу, в руках которого находятся судьбы народов, сознавая, что народ Родезии постоянно и неуклонно выражал лояльность и преданность Ее Величеству Королеве, и горячо молясь о том, чтобы нам, народу Родезии, не препятствовали в нашей решимости и впредь осуществлять неоспоримое право проявлять ту же лояльность и преданность в попытке трудиться на общее благо так, чтобы каждому было обеспечено человеческое достоинство и свобода, - настоящей Декларацией принимаем, вводим в действие и предоставляем народу Родезии прилагаемую при этом Конституцию.

Да хранит Бог Королеву.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Закон 1965 года о Южной Родезии, глава 76

Закон, предусматривающий новые постановления в отношении
Южной Родезии

(16 ноября 1965 года)

Постановляется Превосходнейшим Величеством Королевы, по совету и с согласия духовных и светских лордов и общин, собравшихся в этом Парламенте, и их властью следующее:

1. Настоящим объявляется, что Южная Родезия продолжает оставаться частью доминионов Ее Величества и что правительство и Парламент Соединенного Королевства, как и прежде, несут ответственность и обладают юрисдикцией в отношении Южной Родезии.

2. 1) Ее Величество может указом в Совете предусмотреть такие постановления в отношении Южной Родезии и отдельных лиц или предметов, так или иначе принадлежащих Южной Родезии или связанных с нею, которые, по Ее мнению, окажутся необходимыми или целесообразными вследствие каких-либо неконституционных действий, совершенных в ней.

2) Без ущерба для общего содержания подраздела 1 данного раздела Указ в Совете, как излагается ниже, может предусматривать такое постановление в отношении:

а) Прекращения действия, изменения, отмены или дополнения любых положений Конституции Южной Родезии 1961 года;

б) Изменения или прекращения действия любого закона или договора, касающихся Южной Родезии, отдельных лиц или предметов, так или иначе принадлежащих Южной Родезии или связанных с нею;

с) Наложения запретов, ограничений или обязательств в отношении операций, касающихся Южной Родезии, отдельных лиц или предметов, которые, по мнению Ее Величества, окажутся необходимыми или целесообразными, как сказано выше; любые постановления, предусмотренные таким Указом или изданные согласно

/...

такому Указу, применяются к действиям, совершенным или несовершенным внутри или за пределами Соединенного Королевства или другой страны или территории, на которые распространяется этот Указ.

3) Указ в Совете, согласно настоящему разделу, может предусматривать или разрешать издание таких периодических, дополнительных или важных постановлений, которые, по мнению Ее Величества, являются целесообразными с точки зрения преследуемых Указом целей; любые другие постановления, предусмотренные таким Указом или изданные согласно такому Указу, могут издаваться и вступать в силу в любой день после 11 ноября 1965 года.

4) Указ в Совете, согласно настоящему разделу, может быть отменен или изменен последующим Указом в Совете, о котором говорится ниже.

5) Указ в Совете, согласно настоящему разделу, представляется Парламенту после его издания и истекает в конце срока в двадцать восемь дней, начиная со дня его издания, если только в этот период он не был утвержден решением каждой из двух палат Парламента.

Истечение срока действия Указа, согласно настоящему подразделу, не затрагивает силы Указа в отношении действий, совершенных или не совершенных ранее, или права издать новый Указ; при исчислении упомянутого периода не будет приниматься во внимание то время, в течение которого Парламент был распущен или работа его прервана или в течение которого обе палаты прервали заседания более, чем на четыре дня.

3. 1) При условии соблюдения нижеследующих положений настоящего раздела, раздел 2 настоящего Закона остается в силе на срок в один год, начиная с даты издания этого Закона, после чего срок его действия истечет, если он не будет продлен в соответствии с подразделом 2 настоящего раздела.

/...

2) Ее Величество может время от времени посредством Указа в Совете предусмотреть, что раздел 2 настоящего Закона остается в силе на срок в один год после срока, установленного для истечения срока его действия; но Ее Величеству в Совете не должна даваться рекомендация об издании Указа, согласно настоящему подразделу, до тех пор, пока проект такого Указа не представлен Парламенту и не утвержден решением каждой из двух палат Парламента.

3) Истечение срока действия раздела 2 настоящего Закона не относится к:

а) действию настоящего раздела в связи с ранее совершенными или несовершенными действиями; или

б) Конституции Южной Родезии 1961 года, сохраняющей силу непосредственно перед истечением срока действия настоящего доклада.

4. 1) Настоящий Закон можно назвать Законом 1965 года о Южной Родезии.

2) Настоящий Закон распространяется на Южную Родезию, Нормандские острова, на остров Мен и на любую колонию или протекторат, на которые распространяется действие закона о британском гражданстве 1948 года и (поскольку юрисдикция Ее Величества распространяется на такие территории) на всякое иностранное государство или территорию, на которые в данное время распространяется юрисдикция Ее Величества

При условии, что ни один Указ в Совете, согласно разделу 2 настоящего Закона, не будет распространяться ни на какую территорию, помимо Соединенного Королевства или Южной Родезии, хотя бы частично как местный закон, исключая те случаи, когда в нем имеются положения, относящиеся к судам или самолетам, к которым применим настоящий Закон, или случаи, когда он затрагивает действие любого закона, изданного Парламентом, который, с изменениями или без изменений, имеет силу, имеет силу в данной местности, в качестве закона этой местности, или любой договор, действующий на основании любого такого рода закона.

/...

3) Настоящий раздел относится к британским судам, зарегистрированным в Соединенном Королевстве или в любой другой стране или месте, на которые распространяется настоящий Закон, и на самолеты, зарегистрированные таким же образом.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Указ 1965 года(о Конституции)Южной Родезии

Издан	16 ноября 1965 года
Представлен на утверждение Парламента	17 ноября 1965 года
Введены в действие разделы 2 и 3	16 ноября 1965 года
Остальная часть	18 ноября 1965 года

В Букингемском дворце 16 ноября 1965 года

в присутствии

Превосходнейшего Величества Королевы в Совете

Ее Величество во исполнение полномочий, предоставленных Ей в силу Раздела 2 Закона 1965 года (а) и всех других полномочий, предоставленных Ее Величеству таким образом, соизволило по совету Ее Тайного Совета приказать и сим приказывает следующее:

1. 1) Настоящий Указ может цитироваться как Указ в Совете о Конституции Южной Родезии 1965 года и, с соблюдением положений разделов 2(2) и 3(5) настоящего Указа, вводится в действие 18 ноября 1965 года.

2) За исключением тех случаев, когда контекст предусматривает другое значение, выражения, употребленные в настоящем указе, имеют то же значение, что и в Конституции Южной Родезии 1961 года (b) (отныне именуемой "Конституцией"), и положения разделов 116 и 117 Конституции (помимо раздела 117 (8) применяются для целей толкования настоящего указа, так же как они применяются для целей толкования Конституции.

3) Всякая ссылка в настоящем Указе на закон, сделанная до вступления настоящего Указа в силу, толкуется, если контекст не предусматривает другое значение, как ссылка на этот Закон, так как он действует непосредственно перед вступлением в силу настоящего Указа.

4) С соблюдением вышеприведенных положений настоящего раздела толкование Закона (с) 1889 года применяется с необходимыми

/...

изменениями для целей толкования настоящего Указа и любого подготовленного юридического документа во исполнение настоящего Указа или иным образом, имеющим к нему отношение, и любого такого документа, применяющегося для целей толкования и в отношении парламентских законов.

2. 1) Настоящим во избежание недоразумений объявляется, что любой подготовленный документ и любой другой закон, изданный якобы в целях обнародования любой конституции Южной Родезии, за исключением Конституции, утвержденной парламентским актом, недействителен и не имеет силы.

2) Настоящий раздел вступает в силу немедленно и будет считаться действительным, начиная с 11 ноября 1965 года.

3. 1) В течение срока действия настоящего раздела:

а) законодательство Южной Родезии не может издавать никаких законов, Законодательное собрание не может вести никаких дел, и ни один человек или орган не могут принимать никаких мер, связанных или не связанных с созывом или роспуском Законодательного собрания или выбором любого лица в члены этого Собрания; главы II и III Конституции имеют силу с соблюдением вышеуказанных положений настоящего пункта;

б) государственный министр может путем написанного лично им приказа в любое время распустить Законодательное собрание; и

с) Ее Величество в Совете может издавать законы в целях обеспечения мира, порядка и должного управления в Южной Родезии, включая законы, действующие вне территории.

2) Указы в Совете, изданные согласно подразделу 1(с) настоящего раздела, могут равным образом облечь полномочиями (включая право издавать законы) и возложить обязанности на лица и органы, находящиеся как вне пределов, так и в пределах Южной Родезии.

3) Ссылки в Конституции или в любом другом действующем в Южной Родезии законе на закон, изданный Законодательным органом

/...

Южной Родезии или на Акт этого органа, будут считаться включающими ссылки на Указ в Совете, изданный во исполнение подраздела 1 (с) настоящего раздела.

4) Указы в Совете, принятые согласно подразделу 1(с) настоящего раздела, являются законодательными актами во исполнение закона (а) 1946 года о Законодательных актах и представляются Парламенту после их издания.

5) Настоящий раздел вступает в силу немедленно и будет считаться действительным, начиная с 11 ноября 1965 года.

4. 1) В течение срока действия настоящего раздела -

а) Государственный министр облечен от имени Ее Величества исполнительной властью в Южной Родезии;

б) разделы 43, 44, 45 и 46 Конституции лишаются силы;

с) с соблюдением положений любого Указа в Совете, изданного во исполнение раздела 3(1)(с) настоящего Указа, и любых других указаний, которые Ее Величество может дать Губернатору через посредство Государственного министра, Губернатор действует по собственному усмотрению при осуществлении любой функции, которую, если бы не был издан данный Указ, он осуществлял бы в силу Конституции по консультации с Советом Губернатора или с любым из министров;

д) Государственный министр может выполнять любую функцию, возложенную в силу Конституции или любого другого действующего в Южной Родезии закона на министра, заместителя министра или парламентского секретаря; и

е) без ущерба любому другому положению настоящего Указа, Государственный министр может осуществлять любую функцию, возложенную Конституцией или любым другим действующим в Южной Родезии законом на любое должностное лицо или на орган правительства Южной Родезии (исключая суды), или (независимо от того, осуществляет ли он сам такую функцию) Государственный министр может запретить или ограничить осуществление такой функции таким должностным лицом или органом.

/...

2) В тех случаях, когда, во исполнение подраздела 1 (d) или 1 (e) настоящего раздела, Государственный министр осуществляет любую функцию, возложенную Конституцией или любым другим действующим в Южной Родезии законом на министра, заместителя министра, парламентского секретаря и на любое другое должностное лицо или орган правительства Южной Родезии, к нему не предъявляются такие требования, как к министру, заместителю министра, парламентскому секретарю или другому должностному лицу или органу, в отношении консультаций с любым другим лицом или органом или установления с ними связи или принятия решений в соответствии с полученными от них советами.

3) Невзирая на положение любого другого закона, любая функция, возлагаемая в силу настоящего раздела на Государственного министра, может выполняться им путем написанного лично им приказа или таким путем, который он найдет уместным.

4) Ссылки в настоящем разделе на должностное лицо правительства Южной Родезии будут рассматриваться так же как ссылки на Губернатора.

5. В течение срока действия настоящего раздела "Консолидейтед ревенью фанд" выпускает в обращение денежные знаки на основании полномочий, предоставленных ему Государственным министром или Губернатором, во исполнение указаний, данных Ее Величеством через посредство Государственного министра должностному лицу Казначейства правительства Южной Родезии.

6. Настоящим, во избежание недоразумений, объявляется, что любой введенный в силу закон, любая совершенная сделка, принятая мера или выполненная функция, совершенные в нарушение любого запрещения или ограничения, введенных на основании настоящего Указа, недействительны и не имеют силы.
