



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 March 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 104(с) повестки дня
Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие
выборы: выборы восемнадцати членов
в Совет по правам человека

Вербальная нота Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций от 4 сентября 2008 года в адрес Секретариата Организации Объединенных Наций

Постоянное представительство Мексики при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Секретариату Организации Объединенных Наций и имеет честь сообщить, что правительство Мексики приняло решение выдвинуть кандидатуру на выборах в Совет по правам человека на период 2009–2012 годов, которые будут проведены в ходе Генеральной Ассамблеи Организации в мае 2009 года.

Постоянное представительство Мексики настоящим прилагает документ, озаглавленный «Обязательства и обещания Мексики в связи с поощрением и защитой прав человека» (см. приложение), в котором приводятся основания для выдвижения этой кандидатуры.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Мексики при Организации
Объединенных Наций в адрес Секретариата
Организации Объединенных Наций**

[Подлинный текст на английском языке]

**Кандидатура, выдвинутая Мексикой в Совет
по правам человека Организации Объединенных
Наций (2009–2012 годы)**

**Обязательства и обещания Мексики в связи
с поощрением и защитой прав человека**

**I. Роль Мексики в деле поощрения и защиты прав
человека**

Укрепление международной правозащитной системы является одной из самых приоритетных задач правительства Мексики.

Мексика в полной мере привержена делу укрепления Совета по правам человека как главного органа Организации Объединенных Наций, которому поручены поощрение и защита прав человека на глобальном уровне. Это отвечает приверженности Мексики созданию организационной структуры Совета в течение первого года его функционирования.

Правительство Мексики убеждено в важности поощрения наивысших международных стандартов в области прав человека и выступает за их развитие на основе активного участия в различных форумах международной правозащитной системы.

Правительство Мексики убеждено также в важности проведения на постоянной основе политики открытости и сотрудничества с международными правозащитными организациями, органами и механизмами.

Взаимодействие Мексики с международной правозащитной системой способствует укреплению правовых и организационных рамок поощрения и защиты прав человека, а также укрепляет национальный потенциал в этой области.

II. Вклад Мексики в дело защиты прав человека

A. Вклад на международном уровне

1. Активное участие в международных правозащитных форумах

Большой честью для нашей страны стало избрание посла Луиса Альфонсо де Альбы Председателем Совета по правам человека на период с 19 июня 2006 года по 18 июня 2007 года. В течение первого года своей работы Совет принял соответствующие решения, касающиеся создания организационной структуры и принятия международных документов по вопросу о насильственных исчезновениях и правах коренных народов.

Мексика выступает за поощрение наивысших международных стандартов в области прав человека. Как в Совете по правам человека, так и в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Мексика выдвигала важные инициативы, связанные с правами женщин, правами коренных народов, мигрантами, инвалидами, а также с уважением прав человека в борьбе с терроризмом, которые в большинстве случаев были приняты на основе консенсуса. Кроме того, Мексика выступала соавтором важных резолюций по соответствующим вопросам, таких, например, как резолюции по введению моратория на смертную казнь.

Мексика активно поддерживала Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и голосовала за ее принятие.

Мексика принимала активное участие в сессиях Совета по правам человека, тесным образом сотрудничая с его учреждениями и специализированными механизмами. Она способствовала налаживанию диалога со всеми государствами, которые рассматривались в рамках механизмов универсального периодического обзора, постоянно применяя при этом конструктивный подход, с тем чтобы способствовать эффективному поощрению и защите прав человека и поощрять международное сообщество, необходимый для достижения этой цели.

Правительство Мексики с особым интересом приступило к процессу подготовки проекта национального доклада, который будет представлен в рамках упомянутого выше механизма, делая основной упор в своих усилиях на продолжение широких консультаций со всеми соответствующими участниками, включая гражданское общество.

2. Всестороннее сотрудничество с международными правозащитными механизмами и другими соответствующими участниками

Мексика подтверждает свое постоянно действующее приглашение всем международным правозащитным механизмам, как региональным, так и глобальным, посетить страну.

В 2007–2008 годах Мексику посетили представители следующих механизмов:

а) Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток (2008 год);

b) г-н Хорхе Бустаманте, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (2008 год);

c) г-жа Луиза Арбур, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (2008 год);

d) г-н Родольфо Ставенхаген, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, и г-н Милун Котхари, Специальный докладчик по вопросу о надлежащем жилище как компоненте права на надлежащий уровень жизни (частный визит) (2007 год);

e) дважды страну посещал д-р Флорентин Мелендес, Председатель Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчик о положении в Мексике (2007 год);

f) г-н Якоб Келленбергер, Президент Международного комитета Красного Креста (2007 год);

g) г-н Хуан Мигель Петит, Специальный докладчик по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2007 год).

Кроме того, Мексику посетили представители гражданского общества. Особо следует отметить генерального секретаря организации «Международная амнистия», директора отдела Северной и Южной Америки организации «Хьюман райтс уотч», представителей Программы правозащитников Всемирной организации против пыток, организации «Международные бригады мира» и Международной федерации прав человека.

3. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

В 2002 году правительство Мексики пригласило УВКПЧ учредить в стране представительство в связи с необходимостью укрепления международной правозащитной системы, а также в качестве вспомогательного средства для продвижения вперед в этом направлении.

6 февраля 2008 года Мексика и УВКПЧ подписали соглашение о деятельности Управления в Мексике на период до 2011 года. Кроме того, в этом соглашении устанавливается, что Управление:

a) будет внимательно следить за положением в области прав человека в стране;

b) будет оказывать правительству техническую помощь в этой области;

c) может предоставлять консультации другим сторонам, которые в них нуждаются, включая, среди прочего, местные органы управления и национальные и местные правозащитные органы.

По состоянию на сегодняшний день руководителя УВКПЧ три раза посетили Мексику: два раза г-жа Мэри Робинсон (2000 и 2002 годы) и один — г-жа Луиза Арбур (в феврале 2008 года).

4. Сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста (МККК)

В 1998 году было учреждено представительство МККК в Мексике, которое с 1 июня 2002 года стало региональным представительством в Мексике, Центральной Америке и Карибском бассейне.

12 июня 2008 года правительство Мексики через министерство общественной безопасности подписало соглашение о сотрудничестве с МККК, в котором в условиях неукоснительного соблюдения прав человека определяется основа для профессиональной подготовки и аттестации персонала федеральной полиции в том, что касается законного применения силы и стрелкового оружия, а также процедур ареста и содержания под стражей.

5. Мексика является участником всех — и — правозащитных документов и тесным образом сотрудничает с наблюдающими за их исполнением органами

Мексика является участником всех международных правозащитных документов и факультативных протоколов к ним, а также региональных документов по этому вопросу.

Мексика признала компетенцию всех руководящих и наблюдательных договорных органов в области прав —, включая их компетенцию в плане получения сообщений от отдельных лиц.

-
- ^a Международный пакт о гражданских и политических правах и два Факультативных протокола к нему; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней; Конвенция о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей; Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (еще не вступила в силу).
 - ^b Американская конвенция о правах человека «Пакт Сан-Хосе»; Протокол к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни; Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них; Межамериканская конвенция о насильственных исчезновениях; Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав («Сан-Сальвадорский протокол»); Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов; Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, (Конвенция Белем-ду-Пара).
 - ^c Комитет по правам человека в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Комитет по ликвидации расовой дискриминации в соответствии со статьей 13 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по правам ребенка; Комитет по правам всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Комитет по правам инвалидов.

В соответствии с обещаниями Мексики в связи с ее избранием в Совет по правам человека в 2006 году были ратифицированы следующие международные документы в области прав человека:

- Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений (март 2008 года);
- Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (декабрь 2007 года);
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (сентябрь 2007 года);
- Протокол к Американской конвенции о правах человека, направленный на отмену смертной казни (август 2007 года).

В. Вклад на национальном уровне

1. *Приведение в соответствие законодательства.* Приоритетное внимание приведению в соответствие законодательства по вопросам, касающимся прав человека.

В последние годы правительство Мексики приняло важные законодательные поправки, с тем чтобы включить международные стандарты в области прав человека в национальное законодательство, среди которых следует особо отметить нижеследующие:

а) В июне 2008 года была внесена поправка в Конституцию в связи с аспектами, касающимися общественной безопасности и уголовного правосудия, для модернизации системы правосудия. Эта поправка:

- i) инкорпорирует принципы публичности, опровержения согласования, непрерывности и посредничества, для которых характерны состязательность и устность, в систему уголовного правосудия;
- ii) предусматривает презумпцию невиновности в качестве основополагающего элемента надлежащего процесса отправления правосудия;
- iii) закладывает основу для более эффективной и профессиональной общественной защиты, с тем чтобы гарантировать доступ к правосудию на более справедливой и оперативной основе;
- iv) предусматривает участие надзорного судьи, наделенного полномочием незамедлительно принимать решение о применении временных или предупредительных мер;
- v) создает национальную систему общественной безопасности на конституционном уровне, с тем чтобы на трех уровнях государственного управления были унифицированные правила профессиональной подготовки, оценки и аттестации сил полиции на территории всей страны.

b) В ноябре 2007 года была принята поправка к Конституции, касающаяся вопросов выборов. Ее основная цель состоит в укреплении самостоятельности и расширении функций и полномочий Федерального института избирательных систем и избирательного суда федеральной судебной власти, что существенно снижает затраты на предвыборные кампании и способствует разработке новой модели связи между обществом и политическими партиями.

c) В ноябре 2007 года вступил в силу Закон о предотвращении торговли людьми и наказании за нее. Главным образом этот Закон направлен на предупреждение преступлений и наказание за них, а также на обеспечение защиты, уделение внимания, предоставление помощи и компенсаций жертвам этих преступлений.

d) В июле 2007 года вступила в силу поправка к Конституции, касающаяся свободного доступа всех лиц к общественной информации, личным данным или изменениям к ним. Она предусматривает принцип максимальной публичности при толковании права на доступ к информации, а также механизмы оперативного пересмотра и процедуры внесения изменений, связанные с осуществлением такого права.

e) В апреле 2007 года были приняты поправки к законам, направленные на защиту и гарантирование свободы слова, путем устранения уголовной ответственности за клевету, диффамацию и дискредитацию.

f) В феврале 2007 года вступил в силу Общий закон о доступе женщин к жизни, свободной от насилия, с целью гарантировать уделение надлежащего внимания этой проблеме, наказание за акты насилия и искоренение насилия в отношении женщин. Закон предусматривает принятие временных и предупредительных мер в этом направлении, а также создание механизмов компенсации жертвам преступления.

g) В декабре 2005 года в Конституцию была внесена поправка, касающаяся окончательной отмены смертной казни в Мексике, хотя фактически она пока еще в стране не применялась.

2. *Укрепление организационной структуры.* Укрепление учреждений и направлений государственной политики в области прав человека.

В последние годы Мексика укрепила свои институты и направления государственной политики в области прав человека на национальном уровне. С этой целью были приняты различные меры, среди которых следует отметить нижеследующие.

a) Национальный план развития на 2007–2012 годы, в котором определяются конкретные стратегии правительства Мексики по вопросам, касающимся прав человека:

- i) обновление национальных правовых рамок в области прав человека;
- ii) включение в систему федерального государственного управления программы по укреплению поощрения и защиты прав человека;
- iii) уделение приоритетного внимания уязвимым группам, с тем чтобы предупредить нарушение их прав человека;

- iv) поощрение правозащитной культуры на основе проведения кампаний по распространению информации о ее целях, содействия улучшению понимания вопросов, касающихся прав человека, всеми гражданами и гарантирования их эффективной защиты.
- b) Национальная программа в области защиты прав человека на 2008–2012 годы, действующая с августа 2008 года и направленная на:
 - i) укрепление правозащитного аспекта в государственной политике;
 - ii) укрепление и институционализацию правового и административного механизмов поощрения и защиты прав человека;
 - iii) повышение культуры поощрения и защиты прав человека;
 - iv) эффективное выполнение всех международных обязательств тремя ветвями и уровнями государственного управления.
- c) Второй этап программы сотрудничества в области прав человека с Европейской комиссией начался в августе 2008 года после успешного завершения в 2007 году первого этапа.
- d) Создание в январе 2008 года должности Специального прокурора по преступлениям, связанным с насилием в отношении женщин и торговлей людьми, с наделением ее дополнительными полномочиями. Мандат этой должности предусматривает проведение расследований и преследование в уголовном порядке преступлений, предусмотренных в Законе о предотвращении торговли людьми и наказании за нее и актов насилия в отношении женщин, являющихся федеральными преступлениями.
- e) Создание в январе 2008 года Отдела по правам человека в министерстве обороны в дополнение к другим специализированным федеральным учреждениям, занимающимся вопросами прав человека.
- f) Создание и обеспечение функционирования национального механизма предупреждения пыток в рамках Национальной комиссии по правам человека в июле 2007 года в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток.
- g) Обеспечение непрерывности работы Комиссии по государственной политике в области прав человека в качестве оптимального канала для налаживания между правительством и гражданским обществом диалога по вопросам государственной политики в области прав человека.

III. Добровольные обещания и обязательства

В Совете по правам человека Мексика берет на себя нижеследующие обязательства.

A. Активизировать свои усилия, направленные на обеспечение эффективного укрепления Совета по правам человека в качестве главного органа Организации Объединенных Наций, уполномоченного обеспечивать поощрение и защиту прав человека в мире, с учетом пересмотра его мандата в 2011 году. С этой целью Мексика намеревается:

1. продолжать активно и конструктивно участвовать в работе всех органов и механизмов Совета по правам человека;
2. конструктивно сотрудничать в рамках механизма универсального периодического обзора Совета;
3. способствовать обеспечению независимости системы специальных процедур в области прав человека;
4. поощрять эффективные и оперативные меры реагирования Совета в ситуациях грубого и систематического нарушения прав человека;
5. способствовать объективному рассмотрению положений в области прав человека в конкретных странах.

В. На национальном уровне Мексика обязуется:

1. подтверждать постоянно действующее приглашение всем международным структурам, органам и механизмам в области прав человека посетить страну;
2. на конструктивной основе сотрудничать с международными правозащитными органами, в частности с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мексике, с тем чтобы активизировать национальные усилия в этом направлении;
3. поощрять обеспечение соответствия мексиканских законов с международными стандартами в области прав человека, в том числе в области недискриминации и гендерной проблематики;
4. содействовать дальнейшим национальным структурным изменениям, связанным с правами человека, в сотрудничестве с международной системой, прежде всего в областях укрепления организационной структуры, подготовки государственных служащих, распространения информации о культуре прав человека и повышения эффективности диалога с гражданским обществом;
5. продолжать прилагать усилия, направленные на искоренение нищеты на национальном уровне, на основе проведения социальной политики, включающей такие элементы, как устойчивое развитие, социальная сплоченность и индивидуальная производительность, с тем чтобы расширить возможности для трудоустройства и повысить уровень дохода;
6. гарантировать, чтобы использование армии в борьбе с организованной преступностью носило временный характер и осуществлялось в соответствии с конституционной обязанностью армии по защите национальной безопасности и сотрудничеству в обеспечении безопасности мексиканских граждан, а также выполнению международных обязательств Мексики, особенно в области прав человека.