



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 November 2008
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят третья сессия
Пункт 44 повестки дня
**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч
на высшем уровне Организации Объединенных
Наций в экономической, социальной и смежных
областях и последующая деятельность в связи с ними**

Письмо Генерального секретаря от 6 ноября 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Позвольте сообщить Вам о результатах третьего форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития при поддержке правительства Ганы в Аккре 2–4 сентября 2008 года.

В прилагаемой Аккрской программе действий (см. Приложение), согласованной на Форуме, содержатся ориентированные как на страны-доноры, так и на развивающиеся страны конкретные меры по ускорению выполнения обязательств, сформулированных в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. Особое внимание в ней уделяется таким важным вопросам, как наращивание национального потенциала в области управления процессом собственного развития, инвестирование в организационный и человеческий потенциал, транспарентность и подотчетность, а также улучшение условий предоставления помощи и сокращение операционных издержек. Программа, таким образом, представляет собой важный шаг в направлении укрепления глобальных партнерских связей в интересах развития в соответствии с положениями Монтеррейского консенсуса, принятого на Международной конференции по финансированию развития, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также сформулированными в ней целями в области развития.

Достигнутые в Аккре результаты были учтены в работе проведенных в сентябре пленарного заседания высокого уровня на тему «Потребности развития Африки: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед» и мероприятия высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, по просьбе г-на Анхеля Гуррии, Генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и



развития, прошу Вас распространить настоящее письмо и приложение к нему среди государств-членов в рамках подготовки к предстоящей Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая должна состояться в Дохе 29 ноября — 2 декабря 2008 года.

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Аккрская программа действий

(Принята на третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, Аккра, 2–4 сентября 2008 года)

Ответственные за вопросы развития министры развивающихся стран и стран-доноров, а также главы многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, приняли 4 сентября 2008 года в Аккре, Гана, следующее заявление, призванное ускорить и обеспечить более активное осуществление Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи (2 марта 2005 года).

Появление новых возможностей

1. Мы привержены делу искоренения нищеты и содействия миру и процветанию на основе налаживания более крепких и эффективных партнерских связей, которые позволили бы развивающимся странам достичь своих целей в области развития.
2. Достигнуты определенные успехи. Пятнадцать лет назад двое из пяти жителей планеты находились в условиях крайней нищеты; сегодня удалось добиться снижения этого показателя до одного из четырех. Однако 1,4 миллиарда человек, большинство из которых — женщины и девочки, по-прежнему живут в условиях крайней нищеты¹, а доступ к чистой питьевой воде и услугам здравоохранения во многих регионах по-прежнему сильно затруднен. Кроме того, новые глобальные проблемы, такие как рост цен на продовольствие и топливо и изменение климата, угрожают свести на нет результаты усилий многих стран по борьбе с нищетой.
3. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), необходимо добиться гораздо большего. Помощь — лишь один из элементов процесса развития. Демократия, экономический рост, социальный прогресс и охрана окружающей среды являются основными движущими силами процесса развития во всех странах. Глобальный прогресс невозможен без решения проблем, обусловленных неравенством в распределении доходов, и использования возможностей, открывающихся как внутри стран, так и между разными государствами. Гендерное равенство, соблюдение прав человека и охрана окружающей среды составляют основу, необходимую для долгосрочного влияния на жизнь и потенциальные возможности малоимущих женщин, мужчин и детей. Проводимая всеми сторонами политика должна обязательно учитывать эти вопросы более систематичным и последовательным образом.
4. В 2008 году состоятся три международные конференции, которые помогут нам ускорить процесс преобразований: Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в Аккре, мероприятие высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам ЦРДТ в Нью-Йорке и Междуна-

¹ Данные основаны на недавнем исследовании Всемирного банка, в котором прожиточный минимум определен в размере 1,25 доллара в день (по ценам 2005 года).

родная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития в Дохе. Сегодня в Аккре мы начинаем этот процесс, преследуя общую цель: полностью реализовать потенциал помощи в деле достижения долговременных результатов в области развития.

Результаты есть, но их недостаточно

5. Мы извлекли уроки из успехов и неудач сотрудничества в интересах развития и, учитывая положения Римской декларации по вопросам согласования 2003 года, в марте 2005 года утвердили комплекс далекоидущих реформ: Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи. В ней мы достигли договоренности относительно создания подлинного партнерства, в котором развивающиеся страны играли бы однозначно ведущую роль в процессе собственного развития. Мы также договорились нести друг перед другом ответственность за достижение конкретных результатов в области развития. Сегодня, по прошествии трех с половиной лет, мы вновь собрались в Аккре для оценки достигнутого прогресса и рассмотрения стоящих сегодня перед нами проблем.

6. Мы достигли определенных результатов, но их недостаточно. Судя по результатам недавно проведенной оценки, Парижская декларация во многом изменила методы взаимодействия развивающихся стран и доноров на местах. Проведенный в 2008 году обзор показал, что многие развивающиеся страны стали более эффективно распределять государственные средства. Доноры, в свою очередь, работают над улучшением координации на страновом уровне. Однако дело идет слишком медленно. Без дальнейших реформ и оперативных действий мы не сможем к 2010 году выполнить взятые обязательства и достичь целей в области повышения качества оказываемой помощи.

Мы примем меры для ускорения прогресса

7. Для ускорения прогресса в области повышения эффективности помощи необходимо решить три основные проблемы.

8. *Принятие странами ответственности за свое развитие играет ключевую роль.* Правительства развивающихся стран будут играть более активную роль в реализации политики в области развития и вырабатывать такую политику совместно с парламентами и населением своих стран. Доноры будут оказывать им поддержку, учитывая приоритеты этих стран, задействуя свои кадровые ресурсы и институты, более широко используя свои системы для предоставления помощи и повышения предсказуемости ее потоков.

9. *Налаживание более эффективных и основанных на широком участии партнерств.* В последние годы все больший вклад в развитие вносят новые участники этого процесса, такие как страны со средним уровнем дохода, глобальные фонды, частный сектор и организации гражданского общества, которые делятся своим ценным опытом. В то же время их участие приводит к возникновению проблем в области координации и управления. Все участники процесса развития будут работать в рамках основанных на более широком участии партнерств над повышением действенности усилий по борьбе с нищетой.

10. *Достижение результатов в области развития и принятие за них полной ответственности должны лежать в основе всей нашей деятельности.* Сего-

дня как никогда граждане и налогоплательщики всех стран хотят видеть осязаемые результаты усилий, направленных на развитие. Мы покажем, каким образом наши действия положительно влияют на жизни людей. Мы будем нести ответственность друг перед другом и перед нашими соответствующими парламентами и органами власти за достижение таких результатов.

11. Не решив проблемы, затрудняющие более быстрое продвижение вперед, мы не сможем выполнить взятые обязательства и упустим возможность добиться улучшения условий жизни наиболее уязвимых жителей планеты. Поэтому мы вновь подтвердили взятые в Парижской декларации обязательства и согласовали в Аккрской программе действий конкретные и поддающиеся контролю действия, направленные на ускорение прогресса по выполнению взятых обязательств к 2010 году. Мы будем продолжать предпринимать усилия по контролю и оценке, которые позволят понять, смогли ли мы выполнить обязательства, взятые в Парижской декларации и Аккрской программе действий, в какой мере удалось добиться повышения эффективности оказываемой помощи и удастся ли достичь более масштабных результатов в сфере развития.

Повышение ответственности стран за собственное развитие

12. Развивающиеся страны разрабатывают и реализуют политику развития для достижения своих экономических, социальных и природоохранных целей. В Парижской декларации мы договорились о том, что это будет нашей первой приоритетной задачей. Сегодня мы предпринимаем дополнительные шаги для претворения этой резолюции в жизнь.

Мы будем расширять диалог по вопросам развития на уровне стран

13. Мы будем участвовать в открытом и всеобъемлющем диалоге по политике в области развития. Мы признаем крайне важную роль парламентов в обеспечении ответственности стран за процессы развития. В этих целях мы примем следующие меры:

а) правительства развивающихся стран будут более тесно работать с парламентами и местными органами власти при подготовке, реализации и контроле за осуществлением национальной политики и планов развития. Кроме того, они будут взаимодействовать с организациями гражданского общества.

б) Доноры будут поддерживать усилия по наращиванию потенциала всех участников процесса развития — парламентов, центральных и местных органов власти, организаций гражданского общества, научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации и частного сектора, с тем чтобы они начали играть активную роль в диалоге по вопросам политики в области развития и роли помощи в деле достижения целей этих стран в области развития.

с) Развивающиеся страны и доноры обеспечат, чтобы их соответствующие политика и программы в интересах развития разрабатывались и осуществлялись в соответствии с их международными обязательствами в области гендерного равенства, прав человека, инвалидности и экологической устойчивости.

Развивающиеся страны будут работать над наращиванием потенциала в области руководства и управления усилиями в области развития

14. Без развитого потенциала — эффективных институтов, систем и местного опыта — развивающиеся страны не могут принимать полную ответственность за процессы своего развития и управлять ими. В Парижской декларации мы согласились с тем, что наращиванием потенциала должны заниматься сами развивающиеся страны при поддержке доноров, а техническое сотрудничество является одним из инструментов наращивания потенциала. Развивающиеся страны и доноры будут совместно осуществлять следующую деятельность в целях наращивания потенциала в этой сфере:

а) развивающиеся страны будут вести систематическую работу по выявлению направлений, на которых необходимо добиваться укрепления потенциала оказания услуг на всех уровнях — национальном, субнациональном, отраслевом и тематическом, — и разрабатывать соответствующие стратегии. Доноры же будут наращивать собственный потенциал, с тем чтобы более эффективно реагировать на потребности развивающихся стран.

б) Поддержка, оказываемая донорами в деле наращивания потенциала, будет ориентирована на потребности и оказание содействия странам в принятии ими ответственности за свое развитие. В этих целях развивающиеся страны и доноры: i) будут совместно выбирать проекты и обеспечивать и руководство деятельностью по техническому сотрудничеству и ii) содействовать осуществлению технического сотрудничества с привлечением местных и региональных ресурсов, в том числе по линии Юг-Юг.

с) Развивающиеся страны и доноры будут вести совместную работу на всех уровнях для содействия оперативным преобразованиям, которые способствуют повышению эффективности поддержки в деле наращивания потенциала.

Мы будем укреплять и в максимально возможной степени использовать системы развивающихся стран

15. Успешное развитие во многом зависит от способности правительства проводить свою политику и распоряжаться государственными ресурсами при помощи своих собственных институтов и систем². В Парижской декларации развивающиеся страны приняли обязательства по укреплению своих систем, а доноры обязались использовать эти системы в максимально возможной степени. Однако реальное положение дел говорит о том, что развивающиеся страны и доноры не успевают выполнить взятые обязательства. Степень прогресса, достигнутого в деле повышения качества таких систем, сильно отличается в разных странах; кроме того, даже в тех случаях, когда в странах существуют системы высокого качества, доноры зачастую не используют их. В то же время стороны признают, что использование страновых систем содействует их развитию. В целях более активного и широкого использования страновых систем мы планируем принять следующие меры:

² Эти системы включают системы государственного финансового управления, закупок, ревизионные системы, системы контроля и оценки, а также системы социально-экологической оценки, но не ограничиваются ими.

а) для реализации программ помощи в поддержку деятельности, осуществляемой государственным сектором, доноры в первую очередь будут использовать страновые системы;

б) если доноры выберут для доставки помощи другие механизмы, находящиеся за пределами страновых систем (включая механизмы осуществления параллельных проектов), они обязуются представить транспарентные обоснования такого выбора и регулярно пересматривать свои позиции. Если использование страновых систем не представляется возможным, доноры будут использовать дополнительные гарантии и принимать меры, способствующие укреплению, а не ослаблению страновых систем и процедур;

в) развивающиеся страны и доноры будут совместно оценивать качество страновых систем на основе осуществляемого под руководством стран процесса с использованием согласованных диагностических инструментов. В тех случаях, когда страновые системы нуждаются в дальнейшем укреплении, развивающиеся страны будут играть ведущую роль в разработке программ реформирования и установления приоритетов. Доноры будут оказывать поддержку таким реформам и оказывать помощь в расширении потенциала;

г) доноры незамедлительно начнут подготовку и распространение транспарентных планов выполнения обязательств по Парижской декларации, касающихся использования страновых систем при предоставлении любых видов помощи в целях развития; обучение персонала работе с этими системами и внедрение стимулов, поощряющих их использование. Работа над планами будет завершена в кратчайшие сроки;

е) доноры вновь подтверждают взятое ими в Парижской декларации обязательство предоставлять 66 процентов помощи в рамках подходов, основанных на программах. Кроме того, доноры будут стремиться проводить 50 или более процентов межправительственной помощи через страновые фидуциарные системы, в том числе на основе увеличения доли помощи, предоставляемой в рамках подходов, основанных на программах.

Налаживание более эффективных и основанных на участии партнерств в интересах развития

16. Цель оказания помощи заключается в создании ориентированных на развитие партнерств. Такие партнерские отношения являются наиболее эффективными в тех случаях, когда они в полной мере объединяют энергию, знания и опыт всех участников процесса развития — двусторонних и многосторонних доноров, глобальных фондов, организаций гражданского общества и частного сектора. Для оказания поддержки усилиям развивающихся стран в качестве задела на будущее мы твердо намерены работать над созданием партнерств, которые будут включать все перечисленные стороны.

Мы будем добиваться уменьшения дорогостоящей фрагментарности помощи

17. Эффективность помощи снижается при осуществлении избыточного числа дублирующих друг друга инициатив, особенно на страновом и отраслевом уровнях. Мы будем работать над уменьшением такой фрагментарности путем

повышения степени взаимодополняемости усилий доноров и разделения функций между ними, в том числе посредством более эффективного распределения ресурсов в отраслях, странах и между странами. В этих целях:

а) развивающиеся страны будут играть ведущую роль в определении оптимальной роли доноров в содействии их направленным на развитие усилиям на национальном, региональном и отраслевом уровнях; доноры будут учитывать приоритетные цели развивающихся стран, добиваясь при этом того, чтобы новые принципы разделения функций не приводили к сокращению объема помощи, получаемой отдельными развивающимися странами;

б) доноры и развивающиеся страны будут совместно с Рабочей группой по эффективности помощи разрабатывать принципы передовой практики по вопросу о разделении функций доноров при руководящей роли стран. Для этого они разработают планы, призванные обеспечить максимальную координацию сотрудничества в области развития. В 2009 году мы проведем оценку прогресса в осуществлении;

с) мы начнем диалог по вопросу о международном распределении усилий между странами к июню 2009 года;

д) мы будем работать над решением проблемы стран, получающих помощь в недостаточном объеме.

Мы повысим эффективность оказываемой помощи с точки зрения затрат

18. С 2005 года, когда была принята Парижская декларация, доноры из числа членов КСР ОЭСР добились определенного прогресса в оказании необусловленной помощи. Ряд доноров полностью отказались от каких бы то ни было увязок, и мы призываем остальных поступить аналогичным образом. Мы будем продолжать усилия в этом направлении и наращивать их следующим образом:

а) доноры — члены КСР ОЭСР расширят сферу применения принятых в 2001 году «Рекомендаций об отмене обусловленности помощи, предоставляемой бедным странам с крупной задолженностью, не входящим в число наименее развитых стран»³ и повысят качество отчетности по этим рекомендациям.

б) Доноры разработают индивидуальные планы для максимально полного устранения обусловленности помощи.

с) Доноры будут содействовать использованию местных и региональных систем снабжения, обеспечивая транспарентность собственных процедур снабжения и допуская конкуренцию местных и региональных компаний. Мы будем использовать примеры передовой практики для расширения потенциала

³ Принятые в 2001 году рекомендации КСР об отмене обусловленности официальной помощи в целях развития, оказываемой наименее развитым странам (НРС), охватывают 31 страну из числа так называемых стран с крупной задолженностью (БСКЗ). В 2008 году на заседании высокого уровня Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР было принято решение распространить действие принятых в 2001 году рекомендаций на остальные восемь стран, охватываемых инициативой БСКЗ: Боливию, Гайану, Гану, Гондурас, Камерун, Кот-д'Ивуар, Никарагуа и Республику Конго.

местных компаний, с тем чтобы они могли успешно конкурировать в области снабжения, финансируемого за счет помощи.

d) Мы будем соблюдать международные договоренности по корпоративной и социальной ответственности.

Мы приветствуем работу со всеми участниками процесса развития и будем продолжать ее

19. Усилия всех участников процесса развития будут более эффективны, если развивающиеся страны получат возможность направлять и согласовывать их. Мы ценим роль новых участников и будем совершенствовать методы взаимодействия между всеми сторонами процесса развития путем принятия следующих мер:

a) мы призываем всех участников процесса развития, включая участников, сотрудничающих по линии Юг-Юг, опираться на принципы Парижской декларации при осуществлении сотрудничества в сфере развития.

b) Мы признаем тот вклад, который вносят все участники процесса развития, и особенно роль стран со средним уровнем дохода, которые как получают, так и сами предоставляют помощь. Мы признаем важность и специфику сотрудничества по линии Юг-Юг и считаем, что можем извлечь уроки из опыта развивающихся стран. Поощряем дальнейшее развитие трехстороннего сотрудничества.

c) Глобальные фонды и программы вносят в процесс развития важный вклад. Финансируемые ими программы наиболее эффективны в сочетании с дополняющими усилиями по оздоровлению политических условий и укреплению институтов в соответствующих отраслях. Мы призываем все глобальные фонды поддерживать ответственность стран, активно согласовывать и координировать оказываемую помощь, а также пользоваться системами взаимной подотчетности, продолжая ориентироваться на достижение результатов. Несмотря на появление новых глобальных проблем, доноры будут обеспечивать использование существующих каналов предоставления помощи и, при необходимости, их укрепление, прежде чем создавать отдельные новые каналы, что может привести к дальнейшей фрагментации усилий и затруднить координацию на страновом уровне.

d) Призываем развивающиеся страны реализовывать и оценивать свои инициативы в области международного сотрудничества на благо других развивающихся стран и обеспечивать управление деятельностью в рамках таких инициатив.

e) Сотрудничество в области развития по линии Юг-Юг предполагает соблюдение принципа невмешательства во внутренние дела, равноправие между партнерами по процессу развития и уважение их независимости, национального суверенитета, культурного многообразия и самобытности, а также местной специфики. Такое сотрудничество играет важную роль в международном сотрудничестве в целях развития и служит ценным дополнением сотрудничеству по линии Север-Юг.

Мы будем углублять взаимодействие с организациями гражданского общества

20. Мы будем углублять взаимодействие с организациями гражданского общества (ОГО) как независимыми участниками процесса развития, чьи усилия дополняют усилия правительств и частного сектора. Мы также заинтересованы в полноценной реализации усилий ОГО в области развития. В этих целях:

а) предлагаем ОГО подумать над тем, как Парижские принципы обеспечения эффективности помощи могут применяться с их точки зрения.

б) Мы приветствуем предложение ОГО принять участие в осуществляемом ими процессе с участием нескольких сторон, нацеленном на повышение эффективности усилий ОГО в области развития. В рамках этого процесса мы будем стремиться к i) улучшению координации усилий ОГО и осуществляемых правительствами программ; ii) повышению ответственности ОГО за достижение результатов и iii) распространению информации о деятельности ОГО.

с) Мы планируем работать с ОГО над созданием благоприятных условий, позволяющих им вносить максимальный вклад в развитие.

Мы будем приспосабливать методы предоставления помощи к нуждам стран в сложных ситуациях

21. В Парижской декларации мы договорились о том, что принципы эффективности оказываемой помощи в равной степени применимы к сотрудничеству в интересах развития в сложных ситуациях, в том числе в странах, переживших конфликты, но их необходимо адаптировать там, где налицо низкая ответственность и слабый потенциал. С тех пор были согласованы «Передовые принципы международного участия в нестабильных государствах и неустойчивых ситуациях». Для дальнейшего повышения эффективности помощи в таких условиях мы будем принимать следующие меры:

а) Доноры будут проводить совместные оценки систем управления и потенциала и исследовать причины конфликта, нестабильности и низкого уровня безопасности, в максимально возможной степени вовлекая в эту работу власти развивающихся стран и других участников процесса.

б) На страновом уровне доноры и развивающиеся страны согласуют комплекс реалистичных целей в области миростроительства и государственного строительства, увязанных с глубинными причинами конфликта и нестабильности и призванные обеспечить защиту и участие женщин. Этот процесс будет основываться на международном диалоге между партнерами и донорами, посвященном этим целям как обязательным условиям развития.

с) Доноры будут оказывать поддержку ключевым государственным органам, ориентированную на потребности, адаптированную к специфике, согласованную и нацеленную на скорейшее и стабильное восстановление. Совместно с развивающимися странами доноры будут разрабатывать промежуточные меры, которые принимаемые в надлежащей последовательности позволят обеспечить надежную работу местных институтов.

д) В надлежащих случаях доноры будут разрабатывать гибкие, оперативные и долгосрочные условия финансирования на совместной основе для

i) объединения усилий в сферах гуманитарной деятельности, восстановления и долгосрочного развития; ii) содействия стабилизации, включая миростроительство, и формирования жизнеспособных, ответственных государств, способных адекватно реагировать. Совместно с развивающимися странами доноры будут содействовать налаживанию партнерского взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими донорами.

е) На страновом уровне и в добровольном порядке доноры и развивающиеся страны будут следить за применением «Передовых принципов международного участия в нестабильных государствах и в сложных ситуациях» и будут представлять результаты в докладах о ходе осуществления Парижской декларации.

Достижение результатов в области развития и принятие ответственности за них

22. Оценивать нашу деятельность будут по результатам наших совместных усилий применительно к жизни малоимущих. Мы признаем, что усилия по повышению степени транспарентности и подотчетности в использовании ресурсов (как внутренних, так и внешних), направляемых на цели развития, — это мощная движущая сила прогресса.

Мы сосредоточимся на достижении результатов

23. Мы будем совершенствовать систему управления, ориентированную на достижение результатов, на основе принятия следующих мер:

а) развивающиеся страны будут повышать качество разработки, осуществления и оценки стратегий путем совершенствования информационных систем, в том числе в соответствующих случаях путем разбивки данных по признаку пола, регионам и социально-экономическому статусу.

б) Развивающиеся страны и доноры будут совместно разрабатывать экономические системы подведения итогов для оценки воздействия политики в области развития и при необходимости ее доработки. Мы будем добиваться более эффективной координации и увязки различных источников информации, включая национальные статистические системы, системы составления бюджета, планирования, контроля и осуществляемые странами оценки эффективности политики.

с) Доноры будут вести деятельность по контролю с использованием страновых информационных систем. Они будут поддерживать статистические и информационные системы развивающихся стран, включая системы распределения помощи, и вкладывать средства в целях укрепления таких систем.

д) Мы будем вводить дополнительные стимулы для повышения эффективности помощи. Мы будем систематически изучать и устранять правовые и административные препятствия, мешающие осуществлению международных обязательств в отношении повышения эффективности помощи. Доноры будут уделять больше внимания вопросу о делегировании страновым отделениям достаточных полномочий и переориентации организационно-кадровых стиму-

лов на поощрение деятельности, соответствующей принципам повышения эффективности помощи.

Мы будем добиваться повышения степени транспарентности и ответственности за достижение результатов перед обществом

24. Транспарентность и подотчетность необходимы для достижения результатов в области развития. На эти два элемента опирается Парижская декларация, в которой мы достигли договоренности о том, что страны и доноры будут стремиться к повышению ответственности друг перед другом и перед своими гражданами. На этом направлении будут предприниматься следующие усилия:

а) Мы будем добиваться повышения транспарентности помощи. Развивающиеся страны обеспечат парламентский надзор путем повышения транспарентности в сфере управления государственными финансами, включая раскрытие информации о доходах, бюджетах, расходах, закупках и ревизиях. Доноры будут регулярно и своевременно раскрывать подробную информацию относительно объема, распределения и, если возможно, результатов использования направляемых на цели развития финансовых средств, что позволит развивающимся странам более точно составлять бюджеты, вести бухгалтерский учет и осуществлять ревизионную деятельность.

б) Мы будем наращивать наши усилия, направленные на то, чтобы, как предусмотрено Парижской декларацией, к 2010 году во всех странах, принявших Декларацию, были проведены совместные обзоры по оценке. Эти обзоры будут составляться с использованием страновых информационных систем учета результатов, предоставляемых донорами данных и достоверной информации из независимых источников. При их подготовке будут применяться новые передовые методы работы, будет введен более жесткий парламентский контроль и будет поощряться участие населения. Таким образом, все стороны будут нести друг перед другом ответственность за достижение совместно согласованных результатов в соответствии с проводимой в странах политикой развития и предоставления помощи.

в) В дополнение к совместным обзорам по оценке и для повышения эффективности деятельности на страновом уровне развивающиеся страны и доноры совместно проанализируют и укрепят существующие международные механизмы обеспечения подотчетности, в том числе проведут коллегиальный обзор с участием других развивающихся стран. Мы рассмотрим предложения по укреплению таких механизмов к концу 2009 года.

г) Для того чтобы средства, направляемые на цели развития, использовались эффективно, как доноры, так и государства-партнеры должны предпринимать все возможные усилия по борьбе с коррупцией. Доноры и развивающиеся страны должны соблюдать принятые ими принципы, включая положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Развивающиеся страны будут бороться с коррупцией, совершенствуя системы расследования, правовой помощи, подотчетности и транспарентности при использовании государственных средств. Доноры в своих странах будут принимать меры по борьбе с коррупцией среди физических и юридических лиц, а также отслеживать, замораживать и изымать полученные незаконными методами средства.

Мы будем продолжать добиваться изменения характера обусловленности для стимулирования повышенной ответственности стран

25. Для повышения ответственности стран-получателей помощи и повышения степени предсказуемости ее поступления доноры, подписавшие Парижскую декларацию, договорились о том, что, где это возможно, при выдвигании условий они будут опираться на проводимую в странах-получателях политику в области развития. Мы подтверждаем приверженность этому принципу и продолжим работать над изменением характера обусловленности путем принятия следующих мер:

а) совместно с развивающимися странами доноры согласуют ряд взаимоприемлемых условий, основанных на национальных стратегиях развития. Будет проводиться совместная оценка эффективности деятельности доноров и развивающихся стран.

б) С сегодняшнего дня доноры и развивающиеся страны будут обнародовать все условия, связанные с выделением средств.

в) Развивающиеся страны и доноры будут сотрудничать на международном уровне в целях изучения, документирования и распространения передовых методов, связанных с обусловленностью помощи, в интересах повышения национальной ответственности и соблюдения других принципов Парижской декларации путем согласования выдвигаемых условий и ориентирования их на достижение конкретных результатов. При их выработке будет учитываться вклад гражданского общества.

Мы будем добиваться повышения среднесрочной предсказуемости помощи

26. В Парижской декларации мы согласились с тем, что необходимо повысить предсказуемость поступления помощи, чтобы развивающиеся страны могли обеспечивать эффективное планирование и управление своими программами развития в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Для повышения предсказуемости оказываемой помощи мы примем следующие меры:

а) развивающиеся страны будут совершенствовать процессы планирования бюджета в целях более эффективного управления внутренними и внешними ресурсами и обеспечивать более тесную увязку расходов с результатами в краткосрочной перспективе.

б) С сегодняшнего дня доноры будут своевременно и в полном объеме представлять информацию о взятых обязательствах и реально перечисленных средствах, с тем чтобы развивающиеся страны имели возможность точно учесть всю поступающую помощь в бюджетных оценках и системах бухгалтерского учета.

в) С сегодняшнего дня доноры начнут регулярно и своевременно предоставлять развивающимся странам информацию о планах расходования средств и реализации программ на предстоящие три-пять лет с указанием хотя бы ориентировочного объема выделяемых ресурсов, который развивающиеся страны могли бы использовать при среднесрочном планировании и в макроэкономических моделях. Доноры будут решать проблемы, препятствующие предоставлению такой информации.

d) Развивающиеся страны и доноры будут совместно работать на международном уровне над дальнейшим повышением среднесрочной предсказуемости помощи, в том числе разрабатывая инструменты для ее оценки.

Перспективы на будущее

27. Реформы, о которых мы договорились сегодня в Аккре, потребуют дальнейшей политической поддержки на высшем уровне, воздействия доноров друг на друга и согласованных действий на глобальном, региональном и страновом уровнях. Для реализации этих реформ мы вновь заявляем о нашей приверженности принципам и целям, предусмотренным в Парижской декларации, и будем продолжать оценивать прогресс в деле их осуществления.

28. Согласованные сегодня обязательства необходимо будет адаптировать с учетом специфики разных стран, в том числе стран со средним уровнем дохода, малых государств и стран, находящихся в положении нестабильности. В этих целях мы призываем развивающиеся страны разработать, при активной поддержке со стороны доноров, страновые планы действий, содержащие предложения по осуществлению Парижской декларации и Аккрской программы действий, предусматривающие конкретные сроки и возможность контроля.

29. Мы договорились о том, что к 2010 году каждый из нас должен выполнить обязательства по эффективности помощи, взятые в Париже и сегодня в Аккре, а также по возможности не ограничиваться ими. Мы договорились изучить и использовать в дальнейшем многочисленные ценные идеи и инициативы, выдвинутые на Форуме высокого уровня. Мы согласны с тем, что такие глобальные проблемы, как изменение климата и рост цен на продовольствие и топливо придают особую важность применению принципов эффективности помощи. Для реагирования на продовольственный кризис мы оперативно, эффективно и гибко будем вести работу по налаживанию глобального взаимодействия в области сельского хозяйства и продовольствия.

30. Просим Рабочую группу по эффективности помощи продолжать отслеживать прогресс в осуществлении Парижской декларации и Аккрской программы действий и доложить о проделанной работе на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который пройдет в 2011 году. Мы признаем, что для усовершенствования методологии и показателей прогресса в деле повышения эффективности оказываемой помощи потребуются дополнительные усилия. В 2011 году мы проведем третий раунд переговоров по вопросам контроля, который позволит выяснить, удалось ли нам добиться достижения целей на 2010 год, согласованных в Париже в 2005 году⁴. Для развития усилий на этом направлении нам необходимо будет разработать организационно оформленные процессы для совместного и равноправного партнерства развивающихся стран и вовлечения в этот процесс других участников.

⁴ Эта информация, а также данные комплексной оценки второго этапа осуществления Парижской декларации и Аккрской программы действий на 2010 год будут представлены на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в 2011 году. Кроме того, будут рассмотрены вопросы совершенствования и развития механизмов связи по вопросам повышения эффективности помощи в интересах успешного долгосрочного развития и обеспечения широкой общественной поддержки.

31. Мы признаем, что вопрос об эффективности помощи является неотъемлемым элементом более широкой программы финансирования развития. Для достижения целей в области развития и ЦРДТ мы должны выполнить обязательства, связанные как с качеством, так и объемом помощи. Просим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций препроводить выводы третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи участникам мероприятия высокого уровня по ЦРДТ, которое пройдет в Нью-Йорке в конце этого месяца, а также встречи по обзору финансирования развития, которая пройдет в Дохе в ноябре 2008 года. Мы приветствуем тот вклад, который Форум по сотрудничеству в целях развития ЭКОСОС вносит в международный диалог и обеспечение взаимной ответственности в вопросах оказания помощи. Призываем органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся развитием, оказывать дальнейшую поддержку в наращивании потенциала развивающихся стран в интересах эффективного распределения помощи, выделяемой на цели развития.

32. Сегодня мы как никогда преисполнены решимости сотрудничать, с тем чтобы помочь странам мира построить светлое будущее — будущее, основанное на общей приверженности делу искоренения нищеты, будущее, в котором ни одна страна не будет зависеть от внешней помощи.