



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета по
осуществлению
неотъемлемых прав
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 35**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят третья сессия
Дополнение № 35

**Доклад Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2008

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	iv
I. Введение	1
II. Мандат Комитета	4
III. Организация работы	5
A. Членский состав и должностные лица	5
B. Участие в работе Комитета	5
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине	6
V. Меры, принятые Комитетом	16
A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 62/80 Генеральной Ассамблеи	16
1. Меры, принятые Советом Безопасности	16
2. Меры, принятые Бюро Комитета	16
B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 62/80 и 62/81 Генеральной Ассамблеи	17
1. Программа международных совещаний и конференций	17
2. Сотрудничество с межправительственными организациями	18
3. Сотрудничество с гражданским обществом	18
4. Исследования, мониторинг и публикации	19
5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине	19
6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации	20
7. Международный день солидарности с палестинским народом	20
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 62/82 Генеральной Ассамблеи	21
VII. Выводы и рекомендации Комитета	23

Препроводительное письмо

[6 октября 2008 года]

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 62/80 от 10 декабря 2007 года.

Доклад охватывает период с 5 октября 2007 года по 6 октября 2008 года.

Примите, уважаемый Генеральный секретарь, уверения в моем самом высоком уважении.

(Подпись) Поль **Баджи**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству
Г-ну Пан Ги Муну
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Глава I

Введение

1. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, в которой перед ним была поставлена задача рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

2. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее¹, были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах² Комитет продолжал подчеркивать, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно основываться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и следующих основных принципах: уход Израиля с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважение права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признание и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа. С учетом того, что рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, выполнить не удалось, Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета и просила его активизировать свои усилия для достижения поставленных перед ним целей.

3. Начиная с 1991 года Комитет последовательно поддерживал мирный процесс. Он приветствовал Мадридскую мирную конференцию 1991 года, которая положила начало ближневосточному мирному процессу на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973). Он также приветствовал Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (A/48/486-S/26560, приложение) и последующие имплементационные соглашения. Комитет решительно поддержал видение сосуществования двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линий перемирия 1949 года, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности 1397 (2002) и 1515 (2003). Комитет приветствовал и поддержал подготовленный «четверкой» план «дорожная карта» и призвал стороны осуществить его. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал делать все для создания условий, которые позволили бы палестинскому народу осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение и создание своего собственного независимого государства на всей палестинской территории, оккупированной в 1967 году, включая Восточный Иерусалим. Комитет также содействует оказанию международной помощи и поддержки палестинскому народу.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).*

² Начиная с тридцать первой сессии Комитет представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады; все эти доклады выпускаются в качестве дополнения № 35 сессионной документации Ассамблеи.

4. Отчетный период характеризовался наличием двух противоположных тенденций — возобновлением израильско-палестинских политических переговоров и активизацией международного участия в данном вопросе, с одной стороны, и ухудшением положения на местах — с другой.

5. 27 ноября 2007 года представители более 50 правительств и межправительственных организаций встретились на конференции, организованной под руководством «четверки» и созванной Соединенными Штатами Америки в Аннаполисе, Мэриленд. Благодаря этой конференции были возобновлены переговоры между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП) о постоянном статусе, целью которых было объявлено достижение урегулирования на основе создания двух государств. Кроме того, Израиль и ООП вновь заявили о своей приверженности выполнению соответствующих обязательств в рамках плана «дорожная карта». Конференция ознаменовала собой новый уровень участия международного сообщества совместно с основными заинтересованными сторонами из всех регионов в поддержку жесткого графика завершения переговоров между сторонами. Комитет приветствовал итоги этой встречи и взял на себя обязательство добиваться создания климата, благоприятствующего продвижению вперед переговоров о постоянном статусе. Дополнительный стимул возобновлению переговоров придала состоявшаяся в декабре 2007 года Парижская конференция доноров, на которой были взяты важные обязательства в отношении Палестинского плана реформ и развития.

6. В то же время на протяжении всего отчетного периода израильская армия продолжала проводить военные операции в палестинских населенных пунктах, в результате которых погибли или были ранены многие палестинские гражданские лица. Действия Израиля сопровождалось, в частности, внесудебными убийствами, разрушениями домов и арестами. На протяжении большей части года оккупирующая держава блокировала доступ в сектор Газа, при этом Израиль пропускал через контрольно-пропускные пункты преимущественно только основные поставки с целью не допустить широкомасштабной гуманитарной катастрофы. В ответ вооруженные палестинские группировки прибегали к ракетным и минометным обстрелам, использовали снайперов и смертников на территории Израиля, неся гибель израильтянам, в том числе гражданским лицам.

7. Палестинская администрация во исполнение своих обязательств по плану «дорожная карта» продолжала укреплять, реформировать и обучать свои силы безопасности, размещая их в основных городах Западного берега. В июне при посредничестве Египта была достигнута договоренность о прекращении огня в Газе, которую стороны в основном соблюдали. Благодаря установившемуся в результате прекращения огня спокойствию увеличился объем товаров, пропускаемых через израильские контрольно-пропускные пункты. Однако прекращение огня не привело к значительному улучшению бедственного положения гражданского населения в Газе.

8. Израильское правительство в нарушение норм международного права, резолюций Организации Объединенных Наций и его обязательств по плану «дорожная карта» продолжало расширять израильские поселения, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Кроме того, в нарушение консультативного заключения Международного Суда продолжалось строительство стены на палестинской земле (см. A/ES-10/273 и Согг.1). Количество военных контроль-

но-пропускных пунктов на территории Западного берега превысило 600, что ведет к удушению палестинской экономической деятельности и дальнейшему усугублению повседневных тягот палестинского населения. Отсутствие ощутимого прогресса на местах негативно сказывается на переговорах, которые ведутся между сторонами.

9. В рамках своей деятельности Комитет предпринимал усилия по поддержке заданных в Аннаполисе темпов движения к успешному завершению переговоров о постоянном урегулировании. Комитет неоднократно предостерегал в отношении того, что без видимого улучшения положения на Западном берегу и в секторе Газа переговоры обречены на провал, и неоднократно напоминал Израилю как оккупирующей державе о его обязательствах по международному праву. Комитет предостерегал, что продолжение политики свершившегося факта на местах серьезно угрожает перспективам мирного урегулирования конфликта за столом переговоров. Кроме того, это исключает всякую возможность улучшения экономической и гуманитарной ситуации и делает практически невозможным достижение урегулирования на основе создания двух государств.

10. Комитет по-прежнему обеспокоен разногласиями между палестинцами, которые препятствуют национальному примирению и воссоединению Западного берега и Газы под управлением Палестинской администрации. Он заявил о своей поддержке всех усилий арабских и других стран, а также инициатив президента Палестинской администрации Махмуда Аббаса, направленных на восстановление палестинского национального единства как необходимое условие достижения постоянного урегулирования вопроса о Палестине.

11. На заседании связи с шестидесятой годовщиной дня Накба, когда в 1948 году палестинцы были изгнаны со своих земель, Председатель Комитета Поль Баджи настоятельно призвал международное сообщество выполнить свой долг и добиться справедливого решения вопроса о Палестине. Необходимо поддерживать усилия по продвижению политического процесса, стимулируя реальные перемены на местах и создавая тем самым условия для того, чтобы стороны добивались прогресса в решении всех вопросов о постоянном статусе за столом переговоров.

Глава II

Мандат Комитета

12. 10 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (см. резолюцию 62/80), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (см. резолюцию 62/81), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (см. резолюцию 62/82). В тот же день Ассамблея приняла резолюцию 62/83, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

Глава III

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

13. Решением 62/553 Генеральной Ассамблеи от 11 сентября 2008 года Никарагуа была назначена членом Комитета, в результате чего его состав достиг 23 членов. Комитет удовлетворен этим выражением растущей поддержки его работы. Соответственно в состав Комитета входят следующие государства-члены: Афганистан, Беларусь, Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина и Южная Африка.

14. На своем 307-м заседании 14 февраля 2008 года Комитет вновь избрал Поля Баджи (Сенегал) Председателем, Родриго Мальмьерку Диаса (Куба) и Захира Танина (Афганистан) заместителями Председателя, а Савиура Ф. Борга (Мальта) Докладчиком.

15. На 307-м заседании Комитет также утвердил свою программу работы на 2008 год (A/АС.183/2008/CRP.1).

В. Участие в работе Комитета

16. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства-члены и наблюдатели Организации Объединенных Наций, желающие участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей, вполне могут это сделать. В соответствии с установившейся практикой представитель Палестины принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях, выступал с замечаниями и вносил предложения на рассмотрение Комитета и его Бюро.

17. В 2008 году Комитет вновь приветствовал в качестве наблюдателей все государства и организации, которые участвовали в его работе в предыдущем году³.

³ На заседаниях Комитета присутствовали наблюдатели от следующих стран и организаций: Алжир, Бангладеш, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Марокко, Нигер, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Шри-Ланка, Эквадор, а также Африканский союз, Лига арабских государств, Организация Исламская конференция и Палестина.

Глава IV

Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

18. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал следить за положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также за соответствующими политическими тенденциями. Комитет напомнил о том, что прошло 60 лет со дня Ан-Накба, когда сотни тысяч палестинцев вынуждены были оставить свои дома и имущество после арабско-израильских боевых действий 1948 года. Ко времени подписания в 1949 году соглашений о перемирии израильские войска контролировали значительные районы подмандатной британской Палестины, которые стали новым государством Израиль. Комитет напомнил о том, что конфликт привел к изгнанию и массовому бегству порядка 800 000 палестинских беженцев, оставивших свои дома, землю и имущество. Сегодня, согласно оценкам, количество первоначальных палестинских беженцев и их потомков превышает 7 миллионов человек и составляет старейшую и крупнейшую в мире группу беженцев. Комитет считает, что решающее значение для прочного урегулирования вопроса о Палестине, наряду с другими вопросами постоянного статуса, касающимися Иерусалима, поселений, границ, водоснабжения и безопасности, имеет справедливое урегулирование вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 1948 года. В целом положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему вызывает большую обеспокоенность. Несмотря на продолжающийся политический процесс и усилия сторон по преодолению разногласий и продвижению по пути достижения урегулирования конфликта мирными средствами, достигнутый прогресс был минимальным.

19. В конце 2007 года активизировались международные усилия по возобновлению мирного процесса. При поддержке «четверки» был проведен ряд региональных совещаний, завершившихся Международной конференцией, которая состоялась в Аннаполисе 27 ноября под эгидой Соединенных Штатов Америки. На конференции было достигнуто соглашение о взаимопонимании между палестинской и израильской сторонами, в соответствии с которым они взяли на себя обязательство возобновить переговоры о постоянном статусе, урегулировать все нерешенные вопросы, предпринять все усилия для заключения соглашения до конца 2008 года и выполнять свои соответствующие обязательства по плану «дорожная карта». Члены Лиги арабских государств подчеркнули свою неизменную поддержку Арабской мирной инициативы (A/56/1026-S/2002/932, приложение II, резолюция 14/221) и убежденность в необходимости достижения всеобъемлющего мира в регионе. После конференции в Аннаполисе официальное начало израильско-палестинским переговорам было положено 12 декабря заседанием объединенного руководящего комитета во главе с министром иностранных дел Израиля Ципи Ливни и главным палестинским представителем на переговорах Ахмедом Курея. Премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт и президент Палестинской администрации Махмуд Аббас часто встречались начиная с 27 декабря 2007 года. В 2008 году лидеры встречались 8 и 27 января, 7 и 13 апреля, 5 мая, 2 июня, 13 июля, 6 и 13 августа и 16 сентября.

20. Конференция в Аннаполисе и последовавшая за ней 17 декабря в Париже Международная конференция доноров для палестинского государства под председательством Норвегии, Франции, Европейского союза и представителя «четверки» Тони Блэра придала важный импульс мирному процессу. В Парижской конференции, призванной обеспечить финансовую поддержку Палестинской администрации, участвовали Генеральный секретарь, представители 68 государств и международных учреждений. Доноры высоко оценили Палестинский план реформ и развития, представленный премьер-министром Палестины Саламом Файядом, и обещали выделить 7,4 млрд. долл. США на оказание помощи. В рамках конференции состоялась встреча «четверки» с членами Лиги арабских государств. В ходе последующих встреч руководителей «четверки», состоявшихся 2 мая (Лондон) и 24 июня (Берлин), выражалась обеспокоенность положением на местах, в том числе в связи с продолжающимся закрытием сектора Газа и продолжающимся созданием израильских поселений на Западном берегу, и звучали призывы к выполнению плана «дорожная карта», а также к продолжению и активизации переговоров между обеими сторонами в целях урегулирования всех вопросов постоянного статуса.

21. Между тем положение на местах по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность. Силы обороны Израиля (ИДФ) продолжали совершать смертоносные военные вторжения в сектор Газа в поисках боевиков, ответственных за ракетные обстрелы. 15 января ИДФ вошли в сектор Газа и вступили в тяжелый бой с боевиками движения ХАМАС с использованием самолетов и танков. За неделю в результате 8 наземных вторжений, 15 воздушных ударов и 10 случаев применения ракет класса «земля-земля» 42 палестинца, в том числе мирные жители, погибли и 17 были ранены.

22. В феврале и марте произошла еще одна крупная вспышка насилия с нанесением Израилем мощных воздушных и наземных ударов по сектору Газа. Начатая ИДФ 29 февраля операция «Жаркая зима» продолжалась пять дней. 29 февраля Бюро Комитета опубликовало заявление (см. пункт 63 ниже). 1 марта погибло 59 палестинцев, в том числе 39 мирных жителей, среди которых были женщины и дети. В течение тех же пяти дней по Израилю было выпущено более 390 ракет и минометных мин. 1 марта Совет Безопасности созвал чрезвычайное заседание (см. пункт 57 ниже). Генеральный секретарь осудил чрезмерное и неизбирательное применение силы и убийство мирных жителей. Он также осудил неизбирательное применение и призвал немедленно прекратить такие нападения с применением ракет. Насилие распространилось также на Иерусалим и Западный берег. 16 апреля в результате ответных действий Израиля против боевиков, убивших 3 израильских солдат, погибли 12 палестинцев, включая детей, а также оператор канала новостей.

23. Продолжались также нападения на палестинских боевиков, в том числе нападение, совершенное террористом-смертником в Димоне 4 февраля и приведшее к гибели одного израильтянина, и стрельба в еврейской семинарии в Западном Иерусалиме, в результате которой погибли восемь израильских студентов. Нападение 9 апреля на склад горючего в Нахаль-Озе привело к гибели двух мирных израильтян. 19 апреля в результате нападения на контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом с использованием бронетехники и взрывчатки ранения получили 13 солдат. 22 мая взрывом, организованным террористом-смертником, были серьезно повреждены здания на контрольно-пропускном пункте Бейт-Ханун (Эрец). Взрыв повредил также линии электропередачи ме-

жду сектором Газа и Израилем. Три мирных израильтянина погибли 2 июля, когда палестинец использовал бульдозер против автомобилей в Западном Иерусалиме. В ходе аналогичного инцидента 22 июля ранения получили не менее 16 человек.

24. Комитет осудил чрезмерное и неизбирательное применение силы Израилем как оккупирующей державой против палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комитет решительно осудил внесудебные убийства, разрушения палестинских жилищ, гражданской инфраструктуры, уничтожение сельскохозяйственных угодий и связанные с этим катастрофические последствия для палестинского населения. Одновременно он решительно осудил все нападения на израильских гражданских лиц и объекты инфраструктуры. По состоянию на март, согласно оценкам, с начала второй интифады в 2000 году израильские военнослужащие убили почти 5500 и ранили порядка 32 600 палестинцев. К июню в результате насилия погибли не менее 994 палестинских детей в возрасте до 18 лет. Количество израильтян, погибших за тот же период, составило 1130 человек.

25. Во исполнение своих обязательств по первому этапу плана «дорожная карта» Палестинская администрация в ноябре 2007 года разместила в Наблусе 300 сотрудников сил безопасности, что значительно улучшило обстановку в области безопасности в этом районе. 3 мая 2008 года около 480 сотрудников сил безопасности были размещены в Дженине. Тем не менее, ссылаясь на проблемы безопасности, ИДФ продолжали операции на Западном берегу. Такие действия были расценены как серьезно подрывающие усилия Палестинской администрации по обеспечению безопасности. Улучшение положения в области безопасности может быть устойчивым только на основе более активного израильско-палестинского сотрудничества. Прошедшая 24 июня Берлинская конференция в поддержку обеспечения гражданской безопасности и правопорядка в Палестине сосредоточила свое внимание на укреплении палестинской полиции и системы правосудия.

26. 19 июня при посредничестве Египта было объявлено о прекращении огня, что несколько улучшило положение в области безопасности в секторе Газа и южном Израиле. Однако Израиль не распространил на Западный берег меры по прекращению огня, к чему неоднократно призывала Палестинская администрация, а продолжил проводить военные операции и кампании арестов. В результате рейда, проведенного силами ИДФ в Наблусе 24 июня без предварительных контактов с силами безопасности Палестины, действующими в этом районе, погибли два палестинца. Кроме того, силы ИДФ закрыли учреждения, предположительно связанные с движением ХАМАС, в том числе школы, медицинские центры, средства массовой информации и организации гражданского общества, и конфисковали их имущество. Тридцать шесть действовавших в городе организаций гражданского общества были объявлены вне закона.

27. Несмотря на заявление о снятии физических препятствий для облегчения передвижения людей, Израиль продолжал вводить жесткие ограничения на передвижение палестинцев на Западном берегу. Создание новых препятствий для передвижения и доступа, а также продолжающиеся сооружение стены и расширение поселений привели к ухудшению гуманитарной ситуации. В августе Израиль создал 608 заграждений на Западном берегу.

28. В 2008 году значительно участились случаи сноса палестинских домов. В период с января по март на Западном берегу было снесено 138 домов, в то время как за последние три месяца 2007 года — 29. Это привело к перемещению порядка 400 палестинцев. Значительная часть постановлений о сносе, которые были вынесены за последние два года, касалась сооружений в бедуинских деревнях в долине реки Иордан, таких как Эль-Хадидия, Эль-Фарсия, Эль-Джифтлик и Эль-Акаба. Снос домов продолжался также в оккупированном Восточном Иерусалиме. Кроме того, только в январе израильские силы выкорчевали 3200 деревьев, уничтожили цистерны для воды и каменные террасы/опорные стены на полях неподалеку от Бейт-Улы к северо-западу от Хеврона.

29. В секторе Газа продолжающаяся блокада, введенная Израилем в ответ на избрание членом движения ХАМАС в 2006 году, и его фактический захват в июне 2007 года по-прежнему оказывали негативное воздействие на жизнь его 1,5 миллиона жителей. Жесткий режим закрытия пограничных контрольно-пропускных пунктов по-прежнему затруднял передвижение людей и товаров в обоих направлениях в порядке коллективного наказания живущего там палестинского гражданского населения. Фермеры разорялись в результате сохранения режима закрытия границ, который не давал возможности доставлять продукцию на рынок. Сельскохозяйственный сектор страдал от повторяющихся вторжений, которые оставляли разрушенными сады и поля, и, поскольку израильские власти не разрешали разводить культуры высотой более 40 см, фермеры вынуждены были выращивать такие товарные культуры, как клубника и картофель. Испытывая нужду и все большую нехватку предметов снабжения, около половины жителей сектора Газа 23 января устремились в Египет, что стало свидетельством отчаяния, которое испытывали жители сектора, фактически находившиеся в условиях изоляции более восьми месяцев. К январю импорт товаров в сектор Газа снизился на 77 процентов, а экспорт из Газы — на 98 процентов. 18 января Израиль объявил о всеобъемлющем закрытии сектора Газа, прекратив ввоз горючего, продовольствия и медицинских товаров и средств оказания помощи. Около 40 процентов населения Газы не имели постоянного доступа к водоснабжению. В больницах Газы время от времени на 8–12 часов отключали электричество, что затрудняло проведение важнейших процедур. Больницы работали на генераторах, в результате чего функционировали только отделения неотложной помощи. Большинство палестинцев не могли покинуть Газу. К 8 августа не менее 233 палестинских пациентов умерли после того, как им было отказано в выезде из Газы на медицинское лечение или этот выезд был отсрочен. Хотя количество грузовиков, прибывающих через контрольно-пропускные пункты Суфа и Эль-Мунтар (Карни) за четыре недели, прошедшие после достижения 19 июня, при посредничестве Египта, соглашения между Израилем и движением ХАМАС о прекращении огня, увеличилось на 54 процента, объем импорта по-прежнему оставался на уровне примерно 30 процентов от того, который существовал до июня 2007 года, что практически не улучшило жизнь населения Газы.

30. Египет продолжал свои усилия по ослаблению напряженности между движением «Фатх» и движением «Хамас», особенно в секторе Газа, и содействию постепенному возобновлению работы контрольно-пропускных пунктов во взаимодействии со сторонами. 5 июня президент Аббас призвал к национальному диалогу в целях осуществления Йеменской инициативы о палестинском

национальном примирении, которая предусматривала возобновление диалога в соответствии с достигнутым в Мекке соглашением, и к восстановлению в секторе Газа положения, существовавшего до июня 2007 года (S/2008/201, приложение). Генеральный секретарь заявил, что единство палестинцев является весьма важным, и выразил надежду, что соответствующие стороны урегулируют все вопросы посредством мирного диалога.

31. По оценкам Департамента по вопросам переговоров СООП, по состоянию на август в израильских тюрьмах или лагерях для интернированных лиц содержится около 11 000 палестинцев, в том числе 2700 палестинцев, арестованных в 2008 году в основном на Западном берегу. Порядка 9000 человек были названы политическими заключенными, в том числе 326 несовершеннолетних и 94 женщины. Около 49 членов Палестинского законодательного совета в течение двух лет содержались под стражей в административном порядке без предъявления им обвинения или судебного разбирательства. Порядка 85 процентов задержанных, в частности дети, подвергались жестокому обращению, избиению и запугиванию до и во время допроса. Согласно другим оценкам, с 1967 года Израилем было задержано и заключено в тюрьму почти 700 000 палестинцев, что составляет пятую часть всего населения Палестины на оккупированной палестинской территории. 3 декабря 2007 года Израиль освободил 429 заключенных, а затем, 25 августа, еще 198 заключенных. Оба эти эпизода были названы «жестами доброй воли».

32. В нарушение консультативного заключения Международного Суда Израиль продолжал незаконно возводить разделительную стену на палестинской территории в обход линий перемирия 1949 года. К маю было возведено 409 километров стены, или 57 процентов запланированного маршрута. Строительные работы ведутся еще на 66 километрах (9 процентов), а на 248 километрах (34 процента) работы еще не начались. После завершения сооружения стены 11,9 процента Западного берега, включая Восточный Иерусалим, будут находиться к западу от стены или будут окружены ею полностью или частично. В этих районах проживает 498 000 палестинцев (222 500 в Восточном Иерусалиме), которые живут в 92 городах и деревнях. Стена будет означать фактическую аннексию 60 поселений (в том числе 12 в Восточном Иерусалиме), в которых проживает 381 000 израильтян. В июле Служба обороны Израиля согласилась снести 2,4 километра разделительной стены к северу от Калькильи. Этот шаг позволит вернуть 2600 дунамов сельскохозяйственных угодий их палестинским собственникам. По постановлению Высокого суда Израиля демонтированный участок будет заменен ограждением протяженностью 4,9 километра, которое будет размещено ближе к «зеленой линии». В августе израильское правительство приняло решение об изменении линии прохождения участка стены по соседству с самым крупным на Западном берегу поселением Маале-Адумим, что даст возможность сохранить около 4000 дунамов палестинской земли к востоку от стены.

33. В течение рассматриваемого периода Израиль продолжал поселенческую деятельность на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме и вокруг него. По состоянию на июль 2008 года на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме велось строительство примерно 4000 единиц жилья. Началось строительство 275 новых зданий в 53 поселениях; 81 процент из них расположен в тех районах оккупированной палестинской территории, которые в настоящий момент находятся к западу от разделительной стены. Согласно оцен-

кам, 40 процентов территории Западного берега занимают объекты израильской инфраструктуры — поселения, дороги, военные базы, которые в основном недоступны для палестинцев. Остальная территория разбита на анклав, которые отделены друг от друга и контролируются с помощью контрольно-пропускных пунктов и дорожных заграждений. 15 октября 2007 года иерусалимский комитет по планированию и строительству проголосовал за разрешение поселенцам проживать в пятиэтажном здании, расположенном в центре района Восточного Иерусалима под названием Сильван, хотя оно было построено без разрешения. Это здание было намечено к эвакуации.

34. 4 декабря 2007 года министерство строительства и обеспечения жильем Израиля объявило торги на строительство 307 единиц жилья в поселении Восточного Иерусалима под названием Хар-Хома (Джебель-Абу-Гнейм), где проживают примерно 4000 поселенцев. Кроме того, 7 января муниципальная комиссия по планированию Иерусалима утвердила планы сооружения в Хар-Хома более 1000 единиц жилья на землях, оставленных палестинцами. 30 мая были утверждены торги на сооружение в Хар-Хома еще 120 домов, а в июле было одобрено строительство 1800 новых единиц жилья в Хар-Хома и Писгат-Зеев.

35. 1 января 2008 года израильское земельное управление объявило торги на строительство 440 единиц жилья в восточноиерусалимском поселении Восточный Тальпиот. 7 января началось строительство 60 единиц жилья в восточноиерусалимском поселении Рас-эль-Амуд. 8 марта 2008 года премьер-министр Ольмерт санкционировал строительство 750 домов в расположенном на Западном берегу поселении Гиват-Зеев. После Конференции в Аннаполисе было одобрено строительство примерно 50 единиц жилья в поселении Гило. 31 марта муниципалитет Иерусалима объявил о планах строительства 600 новых домов в поселении Писгат-Зеев в Восточном Иерусалиме. Была проведена дополнительная конфискация палестинской собственности для сооружения легкой рельсовой транспортной системы, соединяющей поселения в оккупированном Восточном Иерусалиме с Западным Иерусалимом, еще более изолируя тем самым Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега. За короткий период, прошедший после Конференции в Аннаполисе, в Восточном Иерусалиме было построено в общей сложности 9617 новых единиц жилья.

36. Согласно сообщениям, 8 апреля вице-премьер Израиля Хаим Рамон подтвердил, что поселение Офра было построено на земле, находившейся в частном владении палестинцев. 18 апреля министерство строительства и обеспечения жильем предложило строительным фирмам принять участие в торгах на право строительства 48 домов в поселении Ариэль и еще 52 домов в поселении Элкана. 30 апреля израильская полиция начала функционировать в новом полицейском участке, расположенном в так называемом районе «E1» неподалеку от поселения Маале-Адумим.

37. 9 мая министр внутренних дел создал на Западном берегу новый муниципалитет, в который вошли поселения Ариэль, кварталы поселений Элкана, Эц-Эфраин, Оранит и Шаарей-Тиква с общей численностью населения свыше 13 200 поселенцев. Этим шагом из ведения традиционных органов власти были выведены четыре поселения, что открыло путь к их дальнейшему развитию и расширению.

38. 21 мая министерство строительства и обеспечения жильем объявило о своем плане построить 286 новых домов в поселении Бейтар-Илит неподалеку от Вифлеема. 14 июля израильское министерство промышленности, торговли и труда санкционировало расширение промышленного парка в поселении Ариэль, разрешив строительство 27 фабрик и втрое увеличив площадь промышленного парка, находящегося в поселении.

39. 13 июня министерство внутренних дел Израиля подтвердило планы строительства 1300 дополнительных квартир в поселении Рамат-Шломо в Восточном Иерусалиме. 19 июня в расположенном к северо-западу от Рамаллаха Эль-Мазраа-эль-Кабалия израильские военные бульдозеры расчистили около 500 дунамов земли, которые планируется использовать под сельскохозяйственные проекты для поселенцев и новое поселение. 24 июля комитет по иностранным делам и обороне кнессета одобрил строительство 20 новых единиц жилья в Маскийоте для создания нового поселения в Иорданской рифтовой долине на Западном берегу.

40. По имеющимся у Комитета сообщениям, правительство Израиля несет ответственность за значительное расширение поселенческой деятельности. По некоторым оценкам, количество организуемых правительством торгов на строительные работы в поселениях в первой половине 2008 года увеличилось на 550 процентов.

41. В поселениях на Западном берегу живут более 480 000 израильских поселенцев, в том числе более 200 000 — в оккупированном Восточном Иерусалиме. На оккупированной палестинской территории насчитывается порядка 440 поселений, сторожевых постов, военных баз и других оккупационных объектов, в том числе 144 поселения, 96 сторожевых постов, расположенных внутри поселений, 48 военных баз и других объектов. Несмотря на то, что палестинцы составляют более 50 процентов населения Восточного Иерусалима, под строительство для палестинцев отведено всего 7,3 процента земли.

42. Поселенцы также продолжают совершать акты насилия, притеснения и запугивания в отношении палестинского населения. 31 марта поселенцы в Хевроне заклеили входы в шесть магазинов, принадлежащих палестинцам. Они также заклеили вход в исламский вакуф, расположенный у Могилы патриархов. 24 июля более 20 поселенцев, напавших на палестинскую деревню Бурин недалеко от Наблуса, разбивали автомобили и окна и резали электропровода. 18 августа сотрудники израильских сил безопасности высказали обеспокоенность по поводу роста насилия со стороны поселенцев на Западном берегу. 13 сентября вооруженные поселенцы из Ицхара обстреляли жителей палестинской деревни, а также подвергли разрушению материальные ценности и уничтожению сельскохозяйственные угодья.

43. Введенные израильянами ограничения в отношении палестинцев по-прежнему были главной причиной экономического спада, в условиях которого объем валового внутреннего продукта (ВВП) все в большей степени зависит от государственных расходов и донорской помощи. Недостаточное финансирование инвестиционной деятельности ведет к еще большему сокращению производственной базы для формирования самообеспечивающейся экономики. Реальные показатели валового внутреннего продукта в первой половине 2007 года были отрицательными, однако во второй половине на Западном берегу наметился подъем. Но из-за ситуации в секторе Газа, согласно оценкам, ре-

альный рост ВВП в 2007 году был нулевым. За отчетный период социально-экономическое положение жителей сектора Газа ухудшилось. Около 80 процентов семей жили за счет гуманитарной помощи, в то время как в 2006 году этот показатель составлял 63 процента. Уровень безработицы приближается к 50 процентам. В 2006 году примерно на 3900 фабриках работало 35 000 человек, однако к декабрю 2007 года осталось всего 195 фабрик, на которых работало 1700 человек. Приостановилось осуществление строительных проектов стоимостью 240 млн. долл. США, оставив без работы 42 000 человек. Количество семей, зарабатывающих в день менее 1,20 долл. США на человека, с 55 процентов поднялось до 70 процентов. Из-за закрытия контрольно-пропускных пунктов ориентировочный объем утраченных доходов от продажи только клубники за сезон 2007/08 года составил примерно 7 млн. долл. США. 28 октября 2007 года началось сокращение поставок топлива. В феврале поставки дизельного топлива снизились примерно на 67 процентов, а бензина — примерно на 80 процентов.

44. В течение этого года для ускорения темпов экономического развития Палестинская администрация завершила работу над своим Планом реформ и развития на 2008–2010 годы и приступила к осуществлению почти 200 проектов развития стоимостью 250 млн. долл. США. Правительством были одобрены еще 226 проектов. 13 мая представитель «четверки» Тони Блэр объявил о пакете мер по стимулированию экономического развития. Благодаря ослаблению некоторых ограничений на передвижение и подписанию телекоммуникационного контракта между Израилем и Палестинской администрацией активизировалась деятельность по их осуществлению. Однако процесс облегчения передвижения и доступа лиц и товаров по-прежнему шел медленно. Соглашение о передвижении и доступе 2005 года до сих пор не выполняется. Хотя финансовые показатели Палестинской администрации несколько улучшились, ей также грозит бюджетный дефицит в размере 400 млн. долл. США на период с октября по конец 2008 года, следовательно, в течение этого периода люди могут не получить зарплату, если доноры не выплатят свои объявленные взносы и не будет оказана прямая помощь в виде бюджетной поддержки.

45. В наибольшей степени изоляция сектора Газа сказалась на положении женщин и особенно детей, которые составляют более 56 процентов населения. Ограниченный доступ к продовольствию, воде и медицинским препаратам серьезно затронул новорожденных детей и беременных женщин. Многие дети родились с анемией, унаследованной от своих матерей. Из каждых 1000 родившихся детей 28 умирает от недоедания, анемии и других болезней, связанных с нищетой. В 2002 году от анемии страдали 19 процентов жителей Газы. В 2008 году этот показатель составил 77,5 процента. Ежедневные потребности детей в калориях удовлетворялись в среднем всего на 61 процент за счет поставок по линии Организации Объединенных Наций. Насчитывалось примерно 25 000 глухих и плохо слышащих людей, многие из которых не имели доступа к службе специализированной поддержки. Около 2000 детей бросили школу. Перебои с электричеством срывают учебный процесс и сокращают продолжительность школьного дня. Неуспеваемость среди учащихся 4–9 классов составляет почти 80 процентов, а по математике — 90 процентов.

46. На протяжении всего периода оккупации проблемы, которые усугубляли кризис в области водоснабжения, были вызваны, в частности, дискриминационной политикой Израиля при распределении совместных водных ресурсов на

Западном берегу и введенными им ограничениями с точки зрения возможностей Палестинской администрации бурить новые колодцы. Серьезная засуха 2008 года обострила этот кризис. Подушевой объем использования воды на Западном берегу составляет 66 литров в день, или две трети рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения минимума в объеме 100 литров для обеспечения соответствия всем санитарно-гигиеническим нормам. Подушевое потребление воды поселенцами на Западном берегу в 3,5 раза выше соответствующих показателей для палестинцев и составляет 200 литров в день. В секторе Газа чрезмерная разработка прибрежных водоносных слоев привела к вторжению морской воды и серьезному загрязнению источников грунтовых вод. Блокада, действующая в секторе Газа с января 2006 года, привела к прекращению водоснабжения и санитарии на грань краха из-за отсутствия инвестиций. В некоторых общинах подушевой объем потребляемой воды составляет всего 14 литров в день. Из-за отсутствия топлива энергетическая компания Газы сократила поставки энергии, в результате чего 1,5 миллиона жителей Газы могли пользоваться электричеством не более восьми часов в день. Сократился также их доступ к питьевой воде.

47. Гуманитарная ситуация, в которой живут 1,5 миллиона жителей сектора Газы, становится все более серьезной, что делает работу Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) еще более необходимой. Население Газы подвергается двойному давлению: Израиль, с одной стороны, проводит политику закрытия, которая сводится к коллективному наказанию, а с другой — периодически совершает военные нападения. Нехватка топлива сказывается на всех областях жизни, впервые вынуждая БАПОР приостановить распределение продовольствия среди 650 000 человек.

48. В целях экономии топлива БАПОР в своей деятельности отдавало приоритет проектам, связанным с распределением продовольствия, удалением твердых отходов и поддержанием системы канализации. Врачи, медсестры, учителя и социальные работники вынуждены добираться до работы пешком. Из-за нехватки топлива и запасных частей не используется 30–50 процентов машин скорой помощи. Еще одним результатом такой ситуации является ежедневный сброс примерно 55 000 литров неочищенных или частично очищенных сточных вод в Средиземное море. В июне 2008 года стали действовать новые процедуры в отношении передвижения сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций на Западном берегу, допускающие, в частности, обыск собственности и отказ признавать удостоверения личности сотрудников Организации Объединенных Наций, что создает все большие оперативные проблемы и трудности для сотрудников на местах.

49. По данным обследования, проведенного в мае 2008 года Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программой и БАПОР, резкий рост цен на продовольствие, снижение доходов и рост безработицы привели к беспрецедентному снижению покупательной способности палестинцев, ставя под угрозу их источники средств к существованию, создавая тяжелое бремя задолженности и вызывая изменения в семейных традициях в области питания. В связи с ростом цен на продовольствие и топливо в сочетании с действующим в секторе Газа режимом закрытия учреждения по оказанию помощи пришли к выводу о том, что доставка помощи на Западный берег и в сектор Газа связана с постоянным ростом

расходов. Рост насилия в секторе Газа и в прилегающих районах крайне негативно сказывается на жизни населения. С января в секторе Газа было убито 68 палестинских детей, в том числе учащиеся школ БАПОР.

50. БАПОР в порядке реализации призыва об оказании чрезвычайной помощи помогло примерно 170 000 семей беженцев справиться с новыми экономическими трудностями. Из-за нехватки финансовых средств Агентству удавалось лишь частично удовлетворять все возрастающие потребности.

51. Программа помощи палестинскому народу, организованная Программой развития Организации Объединенных Наций, сформулировала свои среднесрочные стратегические рамки на 2008–2011 годы, решительно подтвердив свою приверженность поддержке социально-экономического развития на оккупированной палестинской территории, поиску новых подходов и использованию своего корпоративного потенциала и стратегических партнерств. В качестве приоритетов были названы задачи сокращения масштабов нищеты и обеспечения демократического правления. Сам документ стал итогом сотрудничества и координации между ПРООН и Палестинской администрацией. Со времени создания в 1994 году Палестинской администрации Программа помощи палестинскому народу в партнерстве с государственными, частными учреждениями, гражданским обществом и донорами инвестировала более 700 млн. долл. США на поддержку палестинского народа.

52. Комитет также вновь выразил признательность Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов за его работу на оккупированной палестинской территории. Он отметил, что основные направления деятельности в рамках призыва к совместным действиям на 2008 год заключались в оказании гуманитарной помощи, укреплении защиты гражданских лиц, более активном мониторинге и представлении докладов о гуманитарной ситуации и укреплении структур Организации Объединенных Наций, занимающихся координацией гуманитарной деятельности.

Глава V

Меры, принятые Комитетом

A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 62/80 Генеральной Ассамблеи

53. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал прилагать усилия по мобилизации международного сообщества на поддержку палестинского народа, действуя в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций, правительствами, межправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими сторонами, о чем пойдет речь ниже.

54. 20 июня 2008 года в связи с шестидесятой годовщиной изгнания палестинцев со своих земель Комитет провел специальное заседание в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

1. Меры, принятые Советом Безопасности

Заседания Совета Безопасности

55. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями по осуществлению плана «дорожная карта». На протяжении всего года он проводил ежемесячные брифинги по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос».

56. Совет провел свое 5824-е заседание 22 января 2008 года по просьбе Председателя Группы арабских государств (S/2008/31). В ходе открытых прений выступили 28 ораторов (S/PV.5824 и Resumption 1).

57. Совет провел свое 5847-е заседание 1 марта 2008 года по просьбе Ливийской Арабской Джамахирии (S/2008/142) для рассмотрения ухудшающегося положения на оккупированной палестинской территории в связи с продолжающимися военными нападениями Израиля на гражданское население.

58. После ежемесячного брифинга 22 июля 2008 года состоялись открытые прения, на которых Председатель Комитета Поль Баджи сделал заявление (S/PV.5940 и Resumption 1).

59. Совет провел свое 5983-е заседание 26 сентября 2008 года по просьбе Саудовской Аравии для рассмотрения поселенческой деятельности Израиля на оккупированных палестинских территориях (S/2008/615). В ходе прений выступили в общей сложности 18 ораторов, в том числе 10 министров иностранных дел (S/PV.5983).

2. Меры, принятые Бюро Комитета

60. 20 ноября 2007 года Комитет опубликовал заявление в связи с сороковой годовщиной принятия резолюции 242 (1967) Совета Безопасности (GA/PAL/1067).

61. 30 ноября 2007 года Бюро Комитета опубликовало заявление о Конференции в Аннаполисе (GA/PAL/1070).

62. 4 февраля 2008 года Бюро Комитета опубликовало заявление об ухудшении положения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1071).

63. 29 февраля Бюро Комитета опубликовало заявление об эскалации насилия на оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа, и убийстве ни в чем не повинных гражданских лиц (GA/PAL/1080).

64. 4 марта 2008 года Председатель Комитета Поль Баджи встретился с заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и обсудил политические события последнего времени и программу деятельности Комитета.

В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 62/80 и 62/81 Генеральной Ассамблеи

1. Программа международных совещаний и конференций

65. В рамках своей программы международных совещаний и конференций Комитет продолжал расширять осведомленность международной общественности о различных аспектах вопроса о Палестине и повышать уровень международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине.

66. В отчетный период под эгидой Комитета были проведены следующие международные мероприятия:

а) семинар Организации Объединенных Наций об оказании помощи палестинскому народу, Амман, 19 и 20 февраля 2008 года;

б) Международная конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о палестинских беженцах, штаб-квартира Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Париж, 29 и 30 апреля 2008 года;

в) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Кавра, Мальта, 3 и 4 июня 2008 года.

67. Во всех вышеупомянутых мероприятиях участвовали представители правительств, Палестины, межправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а также представители гражданского общества и средств массовой информации. Доклады о работе совещаний издавались в виде публикаций Отдела по правам палестинцев и распространялись через Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайт Отдела.

68. В Аммане во время семинара Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу делегация Комитета была принята премьер-министром Иордании Надером Дахаби. Делегация Комитета посетила также лагерь палестинских беженцев в Хусне и Ирбиде в Северной Иордании, где БАПОР предоставляет беженцам социальные услуги. Находясь в Париже в связи с проведением Международной конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о палестинских беженцах, делегация Комитета провела встречи в министерстве иностранных дел Франции с директорами департамен-

тов Организации Объединенных Наций и Ближнего Востока. На Мальте во время совещания Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине делегация Комитета была принята президентом Мальты Эдвардом Фенеки Адами в президентском дворце и заместителем премьер-министра, министром иностранных дел Мальты Тонио Боргом в министерстве иностранных дел. После завершения поездки на Мальту делегация Комитета была принята в Ватикане секретарем по отношениям с государствами Святейшего Престола архиепископом Домиником Мамберти.

2. Сотрудничество с межправительственными организациями

69. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Движением неприсоединившихся стран и Организацией Исламская конференция.

70. Комитет также продолжал сотрудничать в вопросе о Палестине с государствами — членами Европейского союза. Во время встречи в министерстве иностранных дел Франции члены Бюро обсудили вопросы, представляющие взаимный интерес, в связи с тем, что Франция занимает место страны, председательствующей в Европейском союзе. Эти консультации были продолжены на состоявшейся 10 сентября 2008 года встрече с Постоянным представителем Франции при Организации Объединенных Наций в его качестве представителя Председателя Европейского союза.

3. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

71. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества в различных странах мира. Представители гражданского общества участвовали во всех совещаниях, которые проходили под эгидой Комитета, в том числе в мероприятиях по проведению Международного дня солидарности с палестинским народом 29 ноября 2007 года. Эти совещания давали возможность представителям гражданского общества обсуждать ситуацию на местах и разработанные ими программы поддержки палестинского народа и улучшать координацию совместной деятельности. Многочисленные представители организаций гражданского общества участвовали также в специальном заседании Комитета 20 июня 2008 года, посвященном шестидесятой годовщине изгнания палестинцев со своих земель, в том числе ораторы из числа экспертов, которые поделились с Комитетом своим анализом положения палестинских беженцев. Комитет высоко оценил работу, проделанную организациями гражданского общества, призвав их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение справедливого и прочного мира между израильтянами и палестинцами.

72. Комитет поддерживал и развивал контакты с сотрудничающими с ним национальными, региональными и международными координационными механизмами в дополнение к уже налаженным связям с множеством отдельных организаций. В течение минувшего года Председатель Комитета встречался с представителями организаций гражданского общества в Нью-Йорке и на совещаниях, проводившихся под эгидой Комитета вне Центральных учреждений.

73. В сети Интернет продолжал функционировать веб-сайт Отдела по правам палестинцев “Civil Society Network on the Question of Palestine” (<http://www.un.org/depts/dpa/ngo>) как инструмент для обмена информацией и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом. По просьбе Комитета Отдел продолжал также публикацию выходящего один раз в два месяца информационного бюллетеня “NGO Action News”, в котором освещалась деятельность гражданского общества по различным аспектам вопроса о Палестине.

Парламенты и межпарламентские организации

74. Комитет продолжал развивать связи с национальными и региональными парламентами и их организациями и приглашал парламентариев выступать на его заседаниях. В связи с международными совещаниями делегация Комитета провела в Париже встречи с депутатами Национального собрания и сената, а также с членами и должностными лицами Парламентской ассамблеи Средиземноморья со штаб-квартирой в Сент-Джулиансе, Мальта.

4. Исследования, мониторинг и публикации

75. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и выполнял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел также подготовил для распространения, в том числе через ЮНИСПАЛ, перечисленные ниже публикации:

- a) ежемесячный бюллетень о деятельности Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к Палестине;
- b) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений СМИ и материалов из других источников;
- c) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;
- d) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;
- e) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;
- f) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

76. Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие ЮНИСПАЛ и веб-сайта “Question of Palestine”, размещенного на веб-странице Организации Объединенных Наций под рубрикой «Мир и

безопасность», во исполнение решений, ежегодно принимаемых Генеральной Ассамблеей. Эта работа предполагала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы для обеспечения непрерывного доступа к ЮНИСПАЛ в сети Интернет, а также пополнение архива документов за счет включения в него соответствующих новых документов и документов за предыдущие годы. Кроме того, по-прежнему принимались меры к тому, чтобы сделать систему более удобной и доступной для пользователей (<http://unispal.un.org>), в том числе путем включения в нее дополнительных мультимедийных материалов и создания упрощенного поискового механизма. Отдел приступил к работе по изменению форматов веб-сайтов ЮНИСПАЛ и «Вопрос о Палестине», которая близится к завершению, и провел в онлайн-режиме обзор пользователей веб-сайтов для оценки путей дальнейшего совершенствования системы.

6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации

77. В период с сентября по декабрь 2007 года два сотрудника министерства иностранных дел Палестинской администрации приняли участие в учебной программе Отдела, приуроченной к шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Они знакомились с различными аспектами работы Секретариата и других органов и проводили изыскания по конкретным темам.

7. Международный день солидарности с палестинским народом

78. 29 ноября 2007 года в Центральных учреждениях и в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральных учреждениях было проведено торжественное заседание Комитета и другие мероприятия, а Постоянная миссия наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций под эгидой Комитета организовала культурную экспозицию под названием «Палестина: сохранение наследия» и концерт с участием Симона Шахина и оркестра Кантара. Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался и во многих других городах мира. Подробная информация о праздновании этого события содержится в специальном бюллетене, изданном Отделом.

79. Утверждая свою программу работы, Комитет постановил провести аналогичные торжества по случаю Международного дня солидарности в 2008 году.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 62/82 Генеральной Ассамблеи

80. Во исполнение резолюции 62/82 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине. Цель этой программы заключается в повышении уровня осведомленности международного сообщества относительно этого вопроса и положения на Ближнем Востоке, с тем чтобы эффективно способствовать созданию атмосферы, благоприятствующей диалогу и укреплению мирного процесса.

81. Департамент освещал работу межправительственных совещаний и соответствующих брифингов для прессы, используя все имевшиеся в его распоряжении средства массовой информации. Департамент выпустил в общей сложности 130 пресс-релизов, подготовив на английском и французском языках информационные сводки об официальных заседаниях и брифингах, а также передавал прямой телевизионный сигнал вещательным корпорациям по всему миру с помощью Телевидения Организации Объединенных Наций. Кроме того, для удобства просмотра записи телевизионных передач размещались на Интернетe (веб-трансляция). ЮНифид подготовило и распространило 11 пакетов материалов по вопросу о Палестине — от ответных действий Организации Объединенных Наций до событий на местах, работы по организации помощи и поддержки беженцам, и деятельности Совета Безопасности и Совета по правам человека.

82. Группа арабского языка Радио Организации Объединенных Наций сообщала о совещаниях, которые организовывал Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

83. Новостной портал веб-сайта Организации Объединенных Наций под названием «Центр новостей Организации Объединенных Наций» регулярно освещал сюжеты, имеющие отношение к вопросу о Палестине, на шести официальных языках. Кроме того, специальная тематическая страница по Ближнему Востоку давала возможность глубоко и с учетом потребностей пользователя ознакомиться с информацией по данному вопросу.

84. Департамент организовал учебную программу для пяти молодых палестинских журналистов в Центральных учреждениях, в Вашингтоне, О.К., и в Женеве с 5 ноября по 14 декабря 2007 года. Эта программа имеет целью повышение квалификации участников в качестве работников вещательных средств массовой информации и привитие им базовых технических навыков ведения веб-сайтов на арабском языке.

85. Департамент обновил и разместил постоянную выставку по вопросу о Палестине в Центральных учреждениях на английском языке и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве — на французском. Он также выпустил обновленное издание брошюры «Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций» на английском и других официальных языках.

86. Сеть информационных центров, служб и отделений Организации Объединенных Наций продолжала распространять информацию по вопросу о Пале-

стине и организовывать соответствующие мероприятия. Основное внимание в рамках этих мероприятий уделялось пропаганде Международного дня солидарности с палестинским народом, который отмечался 29 ноября 2007 года. Посвященное этому дню послание Генерального секретаря было широко распространено на официальных и неофициальных языках.

87. Информационные центры/службы в Аккре, Анкаре, Асунсьоне, Бейруте, Брюсселе, Вашингтоне, О.К., Вене, Даруссаламе, Дели, Джакарте, Каире, Мехико, Москве, Праге, Претории, Рабате, Рио-де-Жанейро и Токио отметили этот день организацией мероприятий в индивидуальном порядке или совместно с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом и средствами массовой информации.

88. В течение рассматриваемого периода некоторые центры оказывали помощь в работе со средствами массовой информации, в том числе в организации пресс-конференций, Генеральному комиссару БАПОР во время посещения ею их мест службы. Они также публиковали в газетах комментарии (редакционные статьи) Генерального комиссара и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. Некоторые информационные центры Организации Объединенных Наций перевели и распространили заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о насилии в Газе.

89. В своем журнале "UN Chronicle" («Хроника Организации Объединенных Наций») Департамент всесторонне освещал работу шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи и Четвертого комитета (Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации), в том числе публиковал доклады БАПОР и Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Он также публиковал статьи, посвященные проблемам, имеющим отношение к вопросу о Палестине, в том числе "Gaza border closures accompanied by fears of humanitarian crisis" и "Financing for development to reach the MDGs: the experience in the Arab region".

90. В издании «ООН сегодня», преемнике «Основных сведений об Организации Объединенных Наций», публиковались материалы, посвященные всестороннему обзору деятельности Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке, в том числе ее участию в нынешнем мирном процессе, оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам, информационно-пропагандистской работе по удовлетворению потребностей палестинского народа и поддержке их прав человека.

91. Библиотека им. Дага Хаммаршельда продолжала переводить в цифровой формат соответствующие документы для архива документов ЮНИСПАЛ.

Глава VII

Выводы и рекомендации Комитета

92. В 2008 году исполнилось 60 лет со дня изгнания палестинцев со своих земель, или Накба, как палестинцы называют день утраты своей родины. Сотни тысяч палестинцев вынуждены были оставить свои дома и имущество в результате арабо-израильских боевых действий в 1948 году. На специальном заседании, посвященном этому событию, Комитет вновь подтвердил неизменную ответственность Организации Объединенных Наций за решение вопроса о Палестине во всех его аспектах в соответствии с международным правом и настоятельно призвал международное сообщество и впредь поддерживать ближневосточный мирный процесс.

93. Комитет выразил удовлетворение новым уровнем участия основных заинтересованных сторон из всех регионов, благодаря чему удалось провести Конференцию в Аннаполисе и Парижскую конференцию доноров, что привело к возобновлению переговоров о постоянном статусе между Израилем и палестинцами, а также обеспечило беспрецедентную поддержку Палестинской администрации и ее программы экономических реформ. На протяжении этого года Комитет строил свою деятельность таким образом, чтобы поддержать усилия по созданию климата, благоприятствующего продвижению переговоров между сторонами о постоянном статусе в целях достижения урегулирования на основе создания двух государств и реализации неотъемлемых прав палестинского народа. Комитет подчеркнул необходимость полного прекращения всех актов насилия, включая военные нападения, разрушения и акты террора. Он призвал Израиль как оккупирующую державу прекратить свою незаконную политику и практику угнетения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности поселенческую деятельность, строительство стены и многочисленные меры коллективного наказания. Он подчеркнул важность осуществления обеими сторонами своих обязательств по плану «дорожная карта». Комитет приветствовал возобновление переговоров между сторонами, в том числе на высшем уровне. Он неоднократно подчеркивал необходимость сохранения политического импульса, который придали этому процессу конференции в Аннаполисе и Париже, и поддержал все усилия по достижению соглашения об окончательном статусе к концу 2008 года.

94. К сожалению, израильско-палестинские переговоры не сопровождаются ощутимым улучшением положения на местах. Оккупирующая держава продолжала менять условия жизни на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, путем расширения поселений и соответствующей инфраструктуры, включая строительство стены, и дробления оккупированной палестинской территории с помощью контрольно-пропускных пунктов и других заграждений. Это привело к застою в политическом процессе и дальнейшему ухудшению социально-экономического положения палестинцев, что еще более подрывает усилия Палестинской администрации и международного сообщества по урегулированию на основе создания двух государств. По мнению Комитета, необходимо положить конец незаконной израильской оккупации палестинской территории без каких-либо условий, что позволило бы палестинскому на-

роду создать независимое государство на всех территориях, оккупированных в 1967 году, включая Восточный Иерусалим, и осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение. Комитет твердо поддерживает решение, предусматривающее создание двух государств, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003). Комитет убежден в том, что только серьезное и последовательное участие международного сообщества позволит добиться мирного урегулирования за столом переговоров всех нерешенных вопросов и обратить вспять тенденцию усиления поддержки радикальных сил, пропагандирующих односторонние подходы к прекращению конфликта на основе насилия. Любой дипломатический процесс должен подкрепляться безотлагательными и серьезными шагами на местах. Неизменная поддержка международного сообщества имеет решающее значение для продвижения этого процесса, а именно для последовательного диалога между «четверкой» и сторонами, и вовлечения региональных партнеров. Арабская мирная инициатива по-прежнему является решающим элементом движения региона к миру. Государствам-членам Европейского союза рекомендуется играть более активную роль в международных усилиях по урегулированию конфликта. Комитет приветствует последовательную и существенную бюджетную поддержку Палестинской администрации Европейским союзом и другими крупными донорами. Одновременно он призывает всех доноров выполнять свои финансовые обещания и обеспечить непрерывное функционирование институтов Палестинской администрации.

95. Необходимо также, чтобы стороны выполняли свои обязательства по плану «дорожная карта». В частности, Комитет призывает Израиль прекратить военные операции на оккупированной палестинской территории и положить конец всем другим действиям, ведущим к дальнейшему подрыву палестинских институтов. Комитет категорически возражает против незаконного строительства и расширения поселений на Западном берегу, а также незаконного строительства стены и считает эти действия несовместимыми с переговорами о постоянном урегулировании. Он вновь напоминает Израилю как оккупирующей державе, что он связан положениями Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, которая, в частности, обязывает стороны Конвенции защищать гражданское население во время боевых действий. Израиль должен освободить, незамедлительно и безоговорочно, всех палестинских заключенных, в том числе содержащихся под стражей членов кабинета министров и парламентариев. Комитет решительно осуждает убийства мирных жителей обеими сторонами. Он осуждает ракетные обстрелы Израиля и призывает палестинские вооруженные группировки прекратить эти действия. Комитет приветствует достижение соглашения о прекращении огня в Газе и требует его распространения на Западный берег. Прекращение огня и политический процесс могут быть устойчивыми только в том случае, если Израиль прекратит и ликвидирует последствия всех незаконных действий на палестинской территории, оккупированной с 1967 года.

96. Комитет призывает палестинское руководство, лидеров группировок и всех палестинцев выступать единым фронтом в поддержку президента Аббаса, его правительства и всех избранных демократическим путем па-

палестинских институтов и урегулировать свои политические разногласия мирным путем. Комитет призывает к всеобъемлющему национальному диалогу, опирающемуся на меры укрепления доверия, с тем чтобы начать процесс восстановления национального единства и воссоединения Газы и Западного берега под управлением Палестинской администрации. Крайне важно, чтобы различные палестинские группировки поставили национальные интересы и чаяния палестинского народа выше любых узких интересов. Комитет твердо убежден в том, что единство палестинского народа — это необходимая предпосылка для реального решения вопроса о Палестине.

97. Комитет убежден в том, что его собственная работа и программа деятельности, предусмотренная мандатом Отдела по правам палестинцев, представляют собой важный вклад Организации Объединенных Наций и ее членов в поиск путей всеобъемлющего, справедливого и прочного мирного урегулирования вопроса о Палестине на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Он продолжит усилия по ознакомлению международной общественности с различными аспектами вопроса о Палестине, мобилизации международной поддержки в защиту прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет подчеркивает полезный и конструктивный вклад Отдела в поддержку его мандата, заключающегося в том, чтобы дать палестинскому народу возможность осуществить свои неотъемлемые права. Он с удовлетворением отмечает: а) уровень диалога, взаимодействие и поддержку его программных целей со стороны международного сообщества, например с точки зрения участия в работе проводимых совещаний и использования предоставляемых Отделом печатных и электронных информационных материалов; б) продолжающееся привлечение организаций гражданского общества к поддержке усилий Комитета и Организации Объединенных Наций по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине; и с) повышение уровня информированности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине, о чем свидетельствует растущее количество документов и соответствующих информационных материалов по этому вопросу, доступных для пользователей в различных уголках мира с помощью веб-сайтов, которые ведет Отдел. Комитет также считает, что ежегодная учебная программа для сотрудников Палестинской администрации доказала свою полезность, и просит продолжить ее осуществление.

98. Комитет считает, что его программа международных совещаний и конференций позволяет привлечь внимание правительств, межправительственных организаций и организаций гражданского общества, а также широкой общественности к необходимости дальнейшего продвижения по пути мирного урегулирования конфликта и мобилизации помощи, столь необходимой палестинскому народу. Комитет через свое Бюро будет регулярно оценивать итоги международных совещаний и конференций и, при необходимости, определять меры по увеличению их вклада в достижение стоящих перед Комитетом целей. В рамках своей программы совещаний на 2009 год Комитет намерен рассмотреть такие вопросы, как важность продолжения политического диалога между сторонами с целью достиже-

ния постоянного урегулирования вопроса о Палестине; важность существенного улучшения положения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; и настоятельная необходимость дальнейшего участия всех заинтересованных сторон в решении всех аспектов вопроса о Палестине, отслеживании и оценке тенденций и использовании имеющихся механизмов, таких как основные органы Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения активного воздействия на процесс. Комитет также будет уделять внимание неблагоприятным последствиям поселенческой политики и сооружения стены для достижения урегулирования на основе создания двух государств; коллективной международной ответственности в деле защиты палестинского народа; и необходимости устранения гуманитарных и социально-экономических трудностей, в том числе улучшения бедственного положения палестинских женщин и детей с особым акцентом на улучшение положения в Газе.

99. Комитет воздает должное организациям гражданского общества за их усилия по отстаиванию норм международной законности в вопросе о Палестине посредством информационно-разъяснительной работы и мобилизации общественного мнения, а также за их инициативы, направленные на смягчение тягот палестинского народа. Он приветствует усилия организаций по всему миру с целью отметить 60-летие изгнания палестинцев со своих земель, повысив тем самым осведомленность общественности об этой давней трагической проблеме. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которую ему оказывает Секретариат, в деле укрепления сотрудничества с гражданским обществом. Комитет призывает организации гражданского общества расширять свою базу, привлекая профсоюзы и другие крупные организации, и сосредоточивать и согласовывать свои пропагандистские усилия на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Комитет надеется на дальнейшее развитие своего сотрудничества с парламентариями и их зонтичными организациями. Комитет считает, что опыт и политический вес законодателей и их организаций могут сыграть важную роль в упрочении демократического процесса и создании институтов на территории, контролируемой Палестинской администрацией, активизации политического диалога между сторонами и применении норм международного права в деятельности по урегулированию конфликта.

100. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку; продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и другие информационные мероприятия, в частности дальнейшее расширение и развитие ЮНИСПАЛ, включая улучшение графического дизайна веб-сайта "Question of Palestine"; организацию ежегодной учебной программы для сотрудников Палестинской администрации; и проведение ежегодных торжеств по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом.

101. Комитет считает, что специальная информационная программа Департамента общественной информации по вопросу о Палестине играет важную роль в ознакомлении работников СМИ и широкой общественности с соответствующими проблемами. Комитет просит продолжать ее осуществление, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

102. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, обрушившиеся на палестинский народ и тормозящие мирный процесс, Комитет призывает все государства объединиться с ним в этом общем деле и оказать Комитету содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

08-53944 (R) 221008 291008

