

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 54(а) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость: роль**Организации Объединенных Наций**

**в поощрении развития в условиях
глобализации и взаимозависимости**

**Роль глобализации в достижении согласованных на
международном уровне целей в области развития, в том
числе сформулированные в Декларации тысячелетия**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, изложенную в ее резолюции 62/199, в настоящем докладе рассматривается вопрос о роли глобализации в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Экономические факторы, вызывающие процесс глобализации, включая торговлю и трансграничное движение капитала и рабочей силы, имеют серьезные социально-экономические и экологические последствия на страновом уровне. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо, чтобы международное сообщество обеспечило согласованное управление процессом глобализации и содействовало укреплению глобального партнерства в целях развития. Управление процессом глобализации должно быть в первую очередь направлено на решение задач развития на национальном, региональном и глобальном уровнях, чтобы выгоды, связанные с процессом глобализации, распространились на все страны и народы.

* A/63/150 и Corr1.

** Задержка с представлением настоящего доклада была связана с необходимостью его тщательного согласования со всеми заинтересованными подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Новые угрозы усилиям по достижению согласованных на международном на уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	3
А. Перспективы мировой экономики	3
В. Продовольственный кризис	8
III. Социальные и экологические последствия глобализации	12
А. Последствия глобализации с точки зрения ликвидации нищеты и голода и улучшения образования (цели 1 и 2 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия)	12
В. Последствия глобализации с точки зрения равенства мужчин и женщин (цель 3)	15
С. Последствия глобализации с точки зрения состояния здравоохранения (цели 4, 5 и 6)	17
D. Последствия глобализации с точки зрения устойчивого развития (цель 7)	20
IV. Выводы	23

I. Введение

1. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, изложенную в ее резолюции 62/199, в настоящем докладе рассматривается вопрос о роли глобализации в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. Между процессами глобализации и показателями развития существует сложная взаимосвязь. Все факторы глобализации — финансовое сотрудничество, торговля, инвестиции, научно-технический прогресс и миграция — имеют свои социально-экономические и экологические последствия и влияют на разработку и осуществление политики на национальном, региональном и глобальном уровнях. Среди таких последствий важное значение имеет ограничение самостоятельности государства в вопросах разработки политики и обусловленная этим необходимость того, чтобы формирование национальной политики осуществлялось на основе более полного учета международных обязанностей, обязательств и императивов. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует укрепления глобального партнерства в целях развития (цель 8). Подвергаясь воздействию неподконтрольных им неблагоприятных экономических факторов, малые страны, сами по себе, не могут обеспечить достижение этих целей. Эта мысль излагается в разделе II настоящего доклада в свете современных угроз, которые сужают возможности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Раздел III посвящен социальным и экологическим последствиям глобализации и четырем блокам вопросов, касающихся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: ликвидация нищеты и голода и образование; поощрение равенства женщин; улучшение здравоохранения; и устойчивое развитие.

II. Новые угрозы усилиям по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

A. Перспективы мировой экономики

3. В последние месяцы глобальные экономические прогнозы приобрели мрачную окраску. Распространяющееся влияние спада деловой активности в Соединенных Штатах Америки и нестабильность финансовых рынков оказались более сильными, чем это первоначально предсказывали многие специалисты, в условиях, когда остальные развитые страны пытались как-то смягчить последствия сокращения спроса на их традиционные экспортные товары и ослабевающего доверия со стороны потребителей и инвесторов.

4. Неуклонное повышение темпов экономического роста в развивающихся странах в течение последних пяти лет, возможно, избавит мировую экономику от «жесткой посадки». Вместе с тем среди основных факторов, определявших высокие темпы экономического роста в этих странах, были также устойчивый потребительский спрос в Соединенных Штатах и увеличение притока финансовых ресурсов, которые обеспечили исключительно высокая устойчивость денежно-кредитных систем и стабильные обменные курсы валют. В настоящее

время представляется маловероятным, что эти страны будут защищены от влияния неблагоприятной макрофинансовой ситуации в развитых странах.

5. В то же время вырабатывать политику в этой области становится труднее ввиду того, что усиление инфляции в связи с ростом цен на продовольственные товары и топливо приводит к резкому снижению уровня жизни населения как в развитых, так и в развивающихся странах. В последние годы при обсуждении вопросов макроэкономической политики особое внимание уделяется борьбе с инфляцией и раздаются все более настойчивые призывы возложить функцию валютного регулирования и контроля за обменными курсами на независимый центральный банк. Однако какое бы учреждение ни выполняло эту работу и какие бы механизмы при этом ни использовались, меры по ограничению инфляции обычно вызывают, по крайней мере в краткосрочной перспективе, повышение безработицы, а в среднесрочной — создают риск уменьшения притока инвестиций и замедления темпов экономического роста.

6. Все это говорит о резком ухудшении условий для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития по сравнению с теми, которые наблюдались после Саммита тысячелетия. Чтобы понять всю сложность дилеммы, с которой сталкиваются руководители самых бедных стран мира, следует принять во внимание, что недавний скачок цен на топливо и продовольственные товары, вероятно, приведет к резкому снижению уровня доходов населения и, таким образом, в значительной мере перечеркнет завоевания этих стран в области борьбы с нищетой.

7. Поддержка в чрезвычайных ситуациях позволяет снизить вероятность такого опасного развития событий в краткосрочном плане, однако решить проблему в корне можно только на основе увеличения объема инвестиций и стимулирования роста производства в продовольственном секторе. Это требует увеличения государственных расходов на научные исследования и разработки и крупных капиталовложений в развитие сельской инфраструктуры, а также расширения доступа к кредитам для обеспечения необходимых поставок современной сельскохозяйственной техники и других товаров сельскохозяйственного назначения. А для этого, в свою очередь, необходимо проводить макроэкономическую политику, в рамках которой в равной мере уделялось бы внимание борьбе с инфляцией и вопросам инвестиционной деятельности, занятости и экономической безопасности.

8. Задача включения макроэкономической политики в широкую стратегию развития стоит не только перед самыми уязвимыми развивающимися странами. Действительно, чтобы добиться прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития в глобальном масштабе, многие страны со средним уровнем дохода должны уделять первоочередное внимание инвестиционным расходам, особенно в сфере образования, здравоохранения и инфраструктурных отраслях, а также в тех секторах, которые открывают наиболее широкие возможности в плане создания рабочих мест, достижения экономии масштаба и стимулирования научно-технического прогресса.

9. После кризиса внешней задолженности, разразившегося в начале 1980-х годов, развивающимся странам предлагался в качестве единственной возможной разумной основы для разработки политики, способствующей созданию здорового инвестиционного климата, комплекс мер, предусматриваю-

щих проведение ограничительной макроэкономической политики и осуществление приватизации, решительной либерализации и дерегулирования. До сих пор в большинстве стран в результате принятия этих мер ожидаемого улучшения экономической ситуации не произошло.

10. В этой связи необходимо безотлагательно проанализировать три взаимосвязанные особенности недавнего резкого подъема деловой активности, которые препятствовали наращиванию объемов инвестиций и которые грозят свести на нет успехи в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития к 2015 году. Во-первых, речь идет о том, что возврат к высоким темпам роста носил недостаточно широкий характер и происходил на фоне низких показателей занятости и усиления социального неравенства; во-вторых, явно проциклические меры, которые принимались в целях преодоления последствий экономических потрясений, привели к усилению цикличности экономического развития многих стран, что затруднило долгосрочное планирование; в-третьих, несмотря на усиление трансграничного экономического сотрудничества, отмечалась тенденция к снижению уровня согласованности международной политики. Все это вместе взятое говорит о том, что экономическое сотрудничество в настоящее время носит намного менее сбалансированный характер, чем это можно себе представить, судя по ходу обсуждения вопроса о наблюдающейся глобализации.

11. Главная особенность глобализации заключается в повышении роли глобальных рыночных сил. Обычно для оценки процесса глобализации используются критерии объема международного товарооборота, баланса движения иностранного капитала, масштабов миграции и объема иностранных активов, включая инфраструктурные инвестиции. Устойчивое повышение этих показателей не только расценивается как свидетельство формирования новой глобальной реальности, но и служит мерилom экономического успеха в условиях глобализации.

12. Часто остается без внимания такая особенность переживаемого периода, как отход от прежних отношений, основанных на представлении о том, что для противодействия негативным тенденциям, формирующимся под воздействием факторов, обусловленных состоянием торговли, финансов и задолженности, можно и следует принимать меры, направленные на поддержание экономического роста, обеспечение полной занятости и развития. В настоящее время все более решительный упор делается на принцип саморегулирования рынка в расчете на то, что либерализация рынка высвободит созидательную силу свободной конкуренции и предпринимательства и обеспечит стабильное и всеобщее материальное благополучие всех слоев общества. При этом особенно важное значение с точки зрения достижения более высоких темпов роста придается дерегулированию финансовых рынков, которые, как считается, опережают другие сектора по развитию информационных технологий и способствуют снижению риска.

13. Шаги в этом направлении коренным образом повлияли на общее направление развития мировой экономики и привели к тому, что трендообразующие международные интеграционные процессы сместились в финансовый сектор. С 1980 года общая сумма мировых финансовых активов увеличилась в 12 раз, что в три раза больше, чем темпы роста мирового валового внутреннего продукта (ВВП). Среднесуточная сумма обменных валютных операций, которая в

1980 году составляла всего 80 млрд. долл. США, теперь почти достигла 2000 млрд. долл. США, т.е. она увеличивалась в шесть раз быстрее, чем мировой товарооборот. Положение характеризовалось наличием мощных двусторонних финансовых потоков, главным образом обусловленных движением краткосрочных капиталов в связи с банковскими кредитами и операциями по покупке/продаже акций и облигаций. Также наблюдался взрыв активности на рынке корпоративного контроля, осуществляемого посредством трансграничных слияний и поглощений, при этом значительная часть прямых иностранных инвестиций приходилась на сектор банковских, страховых и других финансовых услуг.

14. Эти тенденции, во многом обусловленные стремительной либерализацией внутренних финансовых рынков и снятием ограничений на операции по счету движения капитала, имели далеко идущие последствия для реальных секторов экономики. Периоды исключительно быстрого экономического роста, вызванные «пузырями» на финансовом рынке, привели к кратковременному повышению уровня жизни населения, однако они могут в любой момент смениться глубоким спадом или длительными периодами экономического застоя. Резкие колебания стоимости активов, обменных валютных курсов и совокупного спроса порождают общую неопределенность в отношении нормы прибыли на вложенный капитал, приводят к сокращению периодов планирования и подталкивают к выработке, с одной стороны, сугубо консервативных, а с другой стороны, спекулятивных инвестиционных стратегий, которые могут, в свою очередь, оказать сильное негативное воздействие на темпы и структуру накопления капитала, экономический рост и показатели занятости.

15. Эти проблемы особенно сильно затрагивают развивающиеся страны, так как эти страны имеют ограниченные возможности для проведения эффективной контрциклической макроэкономической политики. При том что разным странам присуща различная степень уязвимости перед оттоком капитала, во многих странах с формирующейся рыночной экономикой с конца 1970-х годов финансовые кризисы часто возникали в результате воздействия таких неподконтрольных странам-бенефициарам факторов, как изменение денежно-кредитной и финансовой политики в крупных промышленно развитых странах.

16. Нестабильность и проциклический характер притока частных капиталов в развивающиеся страны — вот некоторые из причин, в силу которых, по имеющимся данным, такое движение капиталов в течение трех последних десятилетий в целом не приводило к увеличению объемов инвестиций или улучшению долгосрочных показателей экономического роста. Хотя периоды резкого повышения активности на рынках капиталов вызывали рост совокупного спроса и увеличение объема инвестиций, полученный от этого выигрыш часто более чем сводился на нет, когда в результате внезапного прекращения притока капитала наступал финансовый кризис. Таким образом, нестабильное положение на финансовых рынках подрывало уверенность инвесторов и усиливало колебания объема производства, что негативно отражалось на долгосрочных показателях экономического роста.

17. Проциклическое поведение финансовых рынков и уязвимость стран перед внешними потрясениями вызывают экономическую незащищенность отдельных лиц и домашних хозяйств. В периоды исключительно быстрого экономического роста, обусловленного «пузырями» на финансовом рынке, несомненно,

может наблюдаться повышение уровня благосостояния населения по сравнению с периодами относительного затишья на финансовых рынках. Вместе с тем существуют серьезные сомнения по поводу того, носит ли такое благосостояние достаточно широкий характер и не следует ли считать вероятность глубоких спадов деловой активности или длительных периодов застоя свидетельством крайне расточительного использования таких ресурсов, как капитал и рабочая сила.

18. Эта проблема особенно остро стоит во многих развивающихся странах, так как они имеют ограниченные возможности для проведения эффективной контрциклической макроэкономической политики. Самым опасным проявлением экономической незащищенности является крайняя нищета, под которой следует понимать отсутствие у людей ресурсов, необходимых им для удовлетворения своих повседневных потребностей в продуктах питания. В последние годы экономический рост в целом ряде случаев не приводил к повышению уровня доходов бедных слоев населения. Даже те страны, где отмечались более высокие и стабильные темпы роста, не всегда смогли воспользоваться этим экономическим ростом в целях борьбы с нищетой. Это отчасти говорит о слабой взаимосвязи в новых экономических условиях между экономическим ростом, инвестиционной деятельностью и положением на рынке труда — взаимосвязи, которая стала еще менее прочной из-за позиции, которую занимали многосторонние финансовые организации в этот период.

19. В рамках действующей системы отношений и в соответствии с нынешней политикой развивающиеся страны почти всегда оказываются вынужденными адаптироваться к международным диспропорциям, прибегая к мерам внутренней экономии. В прямую противоположность этой системе отношений, которая раньше считалась необходимой предпосылкой международной торговой системы, нынешняя система благоприятствует движению не государственного, а частного капитала, не стабильности, а гибкости валютных курсов, не финансированию, а осуществлению дефляционных корректировок, не интересам заемщиков, а интересам кредиторов. В то же время стала менее популярной идея о том, что обязательной предпосылкой успешного решения задачи постепенной либерализации торговли является полная занятость. Попытки бороться с устойчиво избыточным предложением некоторых видов сырьевых товаров, например с помощью внешнего финансирования структурной перестройки в целях освоения новых направлений экономической деятельности в развивающихся странах, чрезмерно зависимых от экспорта сырья, были робкими и спонтанными. Либерализации торговли также отдавался приоритет перед задачами обеспечения экономического роста и полной занятости, что приводило к постоянному обсуждению торговой тематики, особенно в развитых странах.

20. Несмотря на признание того, что усиление глобальной взаимозависимости сейчас порождает более насущные проблемы, за последние три десятилетия так и не была обеспечена согласованная, взаимодополняющая и скоординированная деятельность механизмов и институтов, созданных в целях разработки глобальной экономической политики. Между тем многосторонние решения, выработанные на основе самого широкого участия и открытого диалога членов международного сообщества, по-прежнему открывают наиболее благоприятные перспективы в отношении обеспечения экономической безопасности для всех.

21. Исходя из этого следует, в первую очередь, пересмотреть масштабы и условия доступа развивающихся стран к ресурсам Международного валютного фонда, особенно к механизмам компенсационного финансирования, предназначенным для смягчения последствий внешних потрясений. Надо также положить конец практике навязывания макроэкономических условий проциклического характера при принятии решений об увеличении объема предоставляемых ресурсов. Кроме того, следует усилить контроль с учетом всех возможных международных последствий осуществляемой экономической политики с уделением по-прежнему особого внимания политике развитых стран.

В. Продовольственный кризис

22. По данным Всемирного банка, за последние три года мировые цены на продовольственные товары возросли на 83 процента, а, по информации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ее индекс цен на продовольственные товары за последние девять месяцев вырос на 45 процентов. Стремительное и одновременное повышение мировых цен на все основные продовольственные сельскохозяйственные товары: кукурузу, пшеницу, соевые бобы и рис, а также на другие продовольственные товары, например растительное масло, нанесло тяжелый удар по благосостоянию бедных слоев населения во всем мире, и, таким образом, обострение проблем голода и недоедания будет по-прежнему вызывать преждевременную смерть или страдания детей, стариков, людей с ослабленным здоровьем и других представителей уязвимых групп.

23. Даже до последнего скачка цен на продовольственные товары постоянный голод и недоедание были уделом соответственно почти 1 миллиарда и более чем 2 миллиардов человек, и, таким образом, общая численность населения, сталкивающегося с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, составляла свыше 3 миллиардов человек, а это почти половина населения мира. В результате недавнего резкого повышения цен на продовольственные товары численность населения, постоянно сталкивающегося с проблемой отсутствия продовольствия, еще более возросла и в настоящее время категория хронически голодающих, вероятно, охватывает свыше 100 миллионов человек. Еще до последнего резкого повышения цен в среднем около 18 000 детей ежедневно умирали от прямых или косвенных последствий недоедания (агентство «Ассошиэйтед пресс», 18 февраля 2007 года). Чтобы развивающиеся страны смогли достичь цели ликвидации голода, требуется предпринять согласованные усилия по обеспечению продовольственной безопасности.

24. В качестве причин резкого роста цен на продовольственные товары, вызвавшего недовольство во всех странах мира, называются такие факторы, как увеличение спроса на продовольственные товары в быстро развивающихся странах с формирующейся рыночной экономикой; сокращение мирового предложения; приток спекулятивного капитала на рынки сырьевых товаров; сокращение сельскохозяйственного производства; неблагоприятные погодные условия в странах, являющихся основными производителями продовольственных товаров; резко возросшие цены на нефть и удобрения; и использование сельскохозяйственной продукции для производства биотоплива. Резкий рост цен на

нефть в течение последних 12 месяцев¹ привел к увеличению расходов на перевозку продовольственных товаров, которое легло дополнительным бременем на плечи потребителей. Высокие цены на продовольственные товары также обусловлены рядом таких факторов, вызывающих дефицит ресурсов, как изменение климата и истощение водных ресурсов. Согласно прогнозам, которые приводятся в четвертом докладе о результатах оценки Межправительственной группы экспертов по изменению климата, изменение климата приведет к увеличению численности недоедающих с 40 миллионов до 170 миллионов человек. Ожидается, что вызванные изменением климата засухи, наводнения и холода будут продолжать наносить урон производству сельскохозяйственной продукции и, соответственно, подрывать продовольственную безопасность. По-прежнему также крайне остро стоит проблема дефицита воды, так как запасы грунтовых вод и ресурсы пресной воды используются для производства таких водоёмких видов продовольственной продукции, как биотопливо, говядина и зерно.

25. Вместе с тем недавнее резкое повышение мировых цен на продовольственные товары не было вызвано каким-то конкретным экстремальным климатическим явлением или каким-либо иным стихийным бедствием, а скорее является результатом совокупного воздействия долгосрочных тенденций и относительно новых факторов, включая изменения предложения и спроса и принимаемые в связи с ними меры, которые привели к дальнейшему росту и усилению неустойчивости цен². При том что сейчас сделан упор на непосредственные и краткосрочные причины изменения предложения продовольственных товаров и цены на такие товары, следует также учитывать структурные причины и последствия политики, которая проводилась на протяжении последних десятилетий. Одна из основных структурных причин долгосрочного характера, которая вызывает наблюдающееся повышение цен на продовольственные товары, заключается в сокращении масштабов поддержки инвестиций в сельское хозяйство. Несмотря на имеющиеся данные, которые свидетельствуют о том, что положительные показатели экономического роста и эффективность мер по сокращению масштабов нищеты зависят от объема инвестиций в сельское хозяйство, доля затрат на развитие сельского хозяйства в общем объеме государственных расходов развивающихся стран в период с 1980 по 2004 год сократилась наполовину, причем такое сокращение особенно сильно затронуло страны Африки к югу от Сахары. Доля государственных расходов на сельское хозяйство в ВВП в сельскохозяйственном секторе в наименее развитых странах в 2004 году составляла всего лишь 4,2 процента, т.е. менее половины по сравнению с показателем для остальных развивающихся стран (10,7 процента)³.

26. В результате игнорирования вопросов продовольственной безопасности и потребностей развития производственных отраслей на протяжении нескольких десятилетий правительства многих развивающихся стран в настоящее время также не располагают финансовыми возможностями для увеличения государственных расходов в целях наращивания производства продовольственных товаров и увеличения выпуска сельскохозяйственной продукции. Эту проблему усугубляет резкое сокращение объема официальной помощи в целях развития,

¹ Gideon Rachman, "The battle for food, oil and water," *The Guardian*, 26 January, 2008.

² Comprehensive Framework for Action. High-Level Task Force on the Global Food Crisis. 2008.

³ *The Least Developed Countries Report 2008*, UNCTAD, United Nations publication, Sales No E.08.II.D.20, page 90.

предоставляемой по линии поддержки сельского хозяйства развивающихся стран. За период с 1980 по 2005 год объем официальной помощи сельскому хозяйству в реальном выражении сократился почти наполовину. Доля официальной помощи сельскому хозяйству в общем объеме официальной помощи в целях развития сократилась с 17 процентов в начале 1980-х годов до всего 3 процентов в 2005 году⁴. Во всех развивающихся странах отмечается резкое сокращение масштабов сельскохозяйственных исследований и разработок, касающихся всех видов сельскохозяйственных культур, причем тенденция к свертыванию таких исследований продолжает иметь место. Все это не могло негативно не отразиться на состоянии научных исследований, касающихся сельскохозяйственных культур и их защиты от вредителей, а также на программах сельскохозяйственного просвещения, призванных помочь фермерам в овладении передовыми методами ведения сельского хозяйства.

27. Другим важным фактором является либерализация торговли. Либерализация торговли сельскохозяйственными товарами должна помочь развивающимся странам изыскать новые источники экспортных поступлений, увеличить долю на рынке продукции мелких фермеров этих стран, а также сделать их продовольственную продукцию более доступной для потребителей. Устранение или снижение импортных барьеров и других ограничений, мешающих увеличению импорта сельскохозяйственной продукции, ограничивают возможности развивающихся стран в отношении осуществления регулирования в этой сфере. Дешевая субсидированная сельскохозяйственная продукция, импортируемая из развитых стран, сделала неконкурентоспособным и нерентабельным ведение натурального сельского хозяйства в развивающихся странах. В результате развивающиеся страны перешли к практике массовых закупок импортного продовольствия, что создает непосредственную угрозу их продовольственной безопасности и устойчивости их сельского хозяйства. С середины 1990-х годов наблюдается ухудшение торгового баланса по сельскохозяйственной продукции этих стран, особенно наименее развитых стран, так как в условиях либерализации торговли производители из этих стран все чаще не выдерживают конкуренции на внутреннем рынке по широкой номенклатуре основных продовольственных товаров⁵.

28. Производственные субсидии и меры по защите сельского хозяйства развитых стран наносят ущерб производству продовольственных товаров в развивающихся странах, подрывают их продовольственную безопасность и ведут к сокращению их экспортных возможностей. Сельскохозяйственные субсидии и протекционизм не только приводят к перепроизводству сельскохозяйственной продукции, которое может иметь своим результатом чрезмерное использование водных ресурсов, удобрений и пестицидов в развитых странах, но и делают неперспективной и нерентабельной модернизацию сельского хозяйства в развивающихся странах. Одним из основных результатов усилий, направленных на оказание содействия развитию по итогам Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, должны стать договоренности по продовольственной безопасности.

⁴ Lidia Cabral, "Funding Agriculture: Not 'how much?' but 'what for'?", Overseas Development Institute, October 2007.

⁵ The Least Developed Countries Report, 2008, UNCTAD, United Nations publication, Sales No. E.08.II.D.20, page 65.

29. С учетом уроков нынешнего продовольственного кризиса необходимо снова перестроить систему обеспечения продовольственной безопасности таким образом, чтобы проводимая политика была направлена на стимулирование производства продовольственной продукции на местах и развитие сельского хозяйства, особенно в развивающихся странах. Наряду с мерами по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, включая оказание продовольственной помощи и помощи в создании национальных механизмов социальной защиты бедных и уязвимых слоев населения, все страны должны, в частности, принять следующие меры:

а) *улучшение финансирования сельского хозяйства*: политика, направленная на оказание странам помощи в развитии национального сельского хозяйства, способного реально прокормить больше людей и в долгосрочной перспективе ослабить зависимость развивающихся стран от импорта продовольственных товаров. Также стимулирование развития сельского хозяйства в бедных странах открывает возможности для сокращения масштабов нищеты, поскольку сельское хозяйство по-прежнему является важным источником поступлений и занятости во многих из самых бедных стран;

б) *расширение поддержки мелких фермеров*: борьба с голодом требует поддержки мелких фермеров в развивающихся странах, с тем чтобы они вносили более весомый вклад в удовлетворение потребностей населения. Доля лиц, ведущих натуральное сельское хозяйство, среди беднейших слоев населения мира составляет 75 процентов. Политика стимулирования развития должна быть направлена на увеличение производства и потребления местной сельскохозяйственной продукции, выращенной на мелких фермах, на которых применяются устойчивые методы ведения сельского хозяйства;

в) *разработка политики, позволяющей развивающимся странам иметь пространство для маневра в целях защиты их сельского хозяйства*: следует устранить сильные диспропорции по уровню развития между сельскохозяйственными секторами развитых стран и стран с низким уровнем дохода. С учетом нынешнего кризиса надо также пересмотреть ряд соглашений о свободной торговле между развитыми и развивающимися странами, а развивающимся странам, заключившим такие соглашения или ведущим по ним переговоры, необходимо следить за тем, чтобы они обеспечивали достаточное пространство для маневра в целях обеспечения продовольственной безопасности, создания надежных источников средств к существованию для фермеров и стимулирования неуклонного развития сельских районов. Правительства должны также принимать меры по обеспечению или расширению доступа к земле и снабжению семенами и удобрениями и обеспечению доступности программ кредитования фермерских хозяйств, хранилищ и учреждений по организации сбыта, а также национальных запасов продовольственных товаров в целях амортизации последствий колебаний национального производства продовольствия для производителей и потребителей. В последнее время взлету цен на продовольственные товары также способствовали рост цен на энергоносители и усиление озабоченности по поводу изменения климата. Эти факторы также привели к резкому повышению спроса на биотопливо. Использование земельных и других ресурсов в целях производства биотоплива также, по-видимому, отразилось на ценах на продовольственные товары. Для исправления такого положения предлагается принять следующие меры:

- i) политика стимулирования производства биотоплива направлена на обеспечение того, чтобы такое производство осуществлялось максимально эффективно и с учетом интересов продовольственной безопасности и экологической устойчивости;
- ii) страны должны наладить производство биотоплива второго поколения, получаемого из растительных остатков и отходов животноводства, с тем чтобы свести к минимуму выбросы вредных веществ в атмосферу, которые возникают в результате производства некоторых современных видов биотоплива.

Все страны и народы имеют право на достойную жизнь, не омраченную проблемой голода. Выше были приведены лишь некоторые рекомендации, которые могут помочь переломить тенденцию к обострению продовольственного кризиса и гарантировать продовольственный суверенитет развивающихся стран. Следует также содействовать разработке экологически рациональной сельскохозяйственной политики и политики в области развития биоэнергетики, которые должны быть нацелены на обеспечение продовольственного и энергетического суверенитета.

III. Социальные и экологические последствия глобализации

30. В целях составления настоящего доклада цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были объединены в четыре группы: ликвидация нищеты и голода и образование (цели 1 и 2); поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин (цель 3); улучшение здравоохранения (цели 4, 5 и 6); и устойчивое развитие (цель 7). В рамках каждой из этих групп рассматриваются определенные последствия глобализации, однако такой анализ не претендует на исчерпывающий характер.

A. Последствия глобализации с точки зрения ликвидации нищеты и голода и улучшения образования (цели 1 и 2 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия)

31. В течение последнего пятилетия в мировой экономике наблюдались высокие темпы роста. Однако, хотя этот рост, сыграв решающую роль, помог вырвать миллионы людей из оков нищеты, его последствия были неоднородны. Кроме того, быстрый экономический рост оказывал различное воздействие в разных странах. Например, стремительный рост в наименее развитых странах почти не способствовал сокращению масштабов нищеты. Распределение благ, связанных с таким ростом, носило неравномерный характер и приводило к дальнейшему усилению неравенства между странами и в масштабах отдельных стран. Для достижения существенных сдвигов в борьбе с нищетой требуются одновременно высокие темпы роста и такое распределение проистекающих из экономического роста благ, которое способствовало бы улучшению положения бедных слоев населения.

32. Одним из свидетельств того, что процесс глобализации влияет на остроту проблемы нищеты, является чистое воздействие этого процесса на положение в области занятости в условиях выстраивания и становления новых мирохозяйственных отношений. Помимо того, что занятость и достойные условия труда важны сами по себе, они также являются ключевой предпосылкой для ликвидации нищеты. При этом особо важное значение имеют три момента, в которых проявляется взаимосвязь между процессом глобализации и занятостью. Дефицит производительных рабочих мест приобрел всемирный характер. Кроме того, такие глобальные факторы, как торговля и трансграничное движение капитала и рабочей силы, сильно влияют на положение в области занятости в отдельных странах. Наконец, международные обязательства, равно как и нормы и правила, устанавливаемые за рубежом, особенно макроэкономическая и финансовая политика, а также политика в области иностранных инвестиций и помощи, теперь играют почти столь же важную роль, как национальная политика в плане расширения возможностей для производительной занятости в развивающихся странах, где сосредоточена и где будет сосредоточена большая часть самодельного населения планеты.

33. Из 3,1 миллиарда человек трудоспособного населения 73 процента проживают в развивающихся странах, всего 14 процентов — в развитых странах, а остальная часть — в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, странах, располагающих богатыми запасами нефти, и других странах с высоким уровнем дохода. В ближайшей перспективе численность самодельного населения в мире будет ежегодно увеличиваться примерно на 46 миллионов человек, в основном за счет развивающихся стран⁶. При том что мировые трудовые ресурсы в основном сосредоточены в развивающихся странах, капитал, технологии и специалисты, наоборот, преимущественно сконцентрированы в промышленно развитых странах. Положение в области занятости в мире отражает это явно ассиметричное распределение мировых производственных ресурсов. Миллионы человек трудоспособного населения в развивающихся странах сталкиваются с острейшей проблемой неполной занятости и занимаются исключительно низкопродуктивной деятельностью, которая сводится к поиску средств к существованию. Даже в передовых промышленно развитых странах и странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств отмечается большое число безработных, трудящихся, не имеющих постоянной работы, а также хронически безработных, полностью утративших надежду найти работу.

34. В развивающихся странах проблема занятости проявляется не в высоком уровне безработицы, а в высоких показателях неполной занятости, которую скрывают индивидуально-трудовая деятельность и временная работа по найму в неформальном секторе. Такое положение в области занятости, при котором к бедным слоям населения принадлежит все население, незанятое в формальном секторе, т.е. занимающееся индивидуальной трудовой деятельностью и перебивающееся случайными заработками, способствует сохранению нищеты. В этих условиях улучшение положения в области занятости часто приводит к сокращению масштабов нищеты, что обычно происходит в силу двух обстоятельств. Во-первых, в условиях опережающего роста занятости в формальном секторе по сравнению с темпами прироста самодельного населения часть

⁶ Ajit K. Ghose, Nomaan Majid and Christoph Ernst, "The Global Employment Challenge", ILO, 30 April 2008.

лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и работающих на временной основе, находят более производительные рабочие места с режимом работы, приближенным к режиму полного рабочего дня. Во-вторых, если государственная политика эффективно решает задачу привлечения прямых инвестиций в неформальный сектор, проблема неполной занятости части населения, занимающегося индивидуальной трудовой деятельностью или не имеющего постоянной работы, по мере повышения производительности их труда и роста доходов постепенно теряет остроту.

35. Чтобы решить проблему занятости в развивающихся странах, необходимо принять меры по устранению сложившегося асимметричного распределения производственных ресурсов между странами и создать благоприятные условия для устойчивого экономического роста, способствующего созданию рабочих мест. Странам необходимо пересмотреть свои стратегии стимулирования экономического роста и свою политику в области занятости таким образом, чтобы они были направлены на достижение конкретных целей в области занятости в интересах сокращения масштабов нищеты. В развивающихся странах нормы, регламентирующие функционирование рынка труда, и соответствующие институты должны быть нацелены на создание трудоемких рабочих мест. Параллельно с принятием мер, направленных на расширение занятости в формальном секторе, необходимо обеспечить базовую социальную защиту лиц, занятых в неформальном секторе, в интересах создания достойных рабочих мест, с тем чтобы помочь населению вырваться из нищеты. В центре национальной политики развитых стран должна находиться задача оказания помощи потерявшим работу работникам промышленных предприятий в овладении специальностями, позволяющими им претендовать на новые рабочие места в секторе услуг, и корректирования механизмов социальной защиты таким образом, чтобы они могли защищать интересы трудящихся в условиях изменяющейся конъюнктуры на рынке труда, который в условиях глобализации и либерализации приобрел более подвижный характер.

36. Всеобщее начальное образование и законченное базовое образование также являются первыми шагами на пути решения актуальной как для самых бедных, так и для самых богатых стран задачи создания системы непрерывного обучения для всех граждан. В глобально интегрированной мировой экономике, для которой характерна острейшая конкуренция, ни одна страна уже не вправе считать начальное образование последним уровнем образования для ее трудовых ресурсов.

37. Глобализация, в сочетании с повышением доступности и расширением масштабов использования информационно-коммуникационных технологий, способствовала повышению роли знаний как одного из главных факторов экономического роста. Большинство развивающихся стран и стран с переходной экономикой продолжают сталкиваться с трудными задачами, возникающими в связи с принятием неадекватных мер, в целях решения хронических проблем, которые проявляются в работе их систем образования. Необходимо создать целостную систему образования на основе комплексного подхода к распределению ресурсов. В этой связи исключительно важная роль принадлежит правительствам, которые должны создать учреждения, позволяющие обеспечить качественное среднее и высшее образование, и которые должны также разработать четкую концепцию долгосрочного развития комплексной, диверсифицированной и четко организованной системы высшего образования.

В. Последствия глобализации с точки зрения равенства мужчин и женщин (цель 3)

38. Между процессом глобализации и обеспечением равенства женщин и мужчин существует сложная взаимосвязь. В настоящее время сохраняются сильные гендерные различия и диспропорции между показателями участия женщин и мужчин в экономической жизни и их возвращения к трудовой деятельности после вынужденного перерыва. Глобализация способствовала постепенной отмене регулирования. Во многих случаях правительства пошли по пути сокращения государственного регулирования, не подкрепив его мерами по обеспечению социальной защиты слоев населения, интересы которого, наиболее вероятно, будут негативно затронуты в результате проведения такой политики, что привело к повышению степени риска для многих социальных групп, включая женщин. Необходимо контролировать и выравнивать последствия глобализации для женщин и мужчин в целях обеспечения гендерного равенства.

39. Возможно, одним из самых значительных последствий глобализации с точки зрения равноправия женщин и мужчин является ее влияние на положение в области занятости женщин. Индустриализация способствовала расширению возможностей для трудоустройства женщин и, соответственно, увеличению доли женщин, выполняющих достойную работу, например в Юго-Восточной Азии. Как показывают результаты эмпирических исследований, рост объема экспорта непосредственно влияет на положение в области занятости женщин в трудоемких отраслях обрабатывающей промышленности, где процентная доля женщин сравнительно велика. Например, увеличение экспорта привело к улучшению показателей занятости женщин в таких странах, как Маврикий, Тунис, Шри-Ланка, Бангладеш, Малайзия и «Восточноазиатские тигры»⁷. Во многих из этих стран с экономикой, ориентированной на экспорт, наблюдается сегрегация женщин, которые выполняют низкоквалифицированную и низкооплачиваемую работу на предприятиях обрабатывающей промышленности. Сохраняются также различия в оплате труда женщин и мужчин. Например, индустриализация привела к расширению найма женщин и повышению уровня оплаты их труда, однако это наблюдается в основном в таких ориентированных на экспорт отраслях, как пошив одежды и информатика⁸. Страны Африки к югу от Сахары уступают только странам Восточной Азии по такому показателю, как процентная доля работающих женщин по отношению к общей численности населения, что, однако, объясняется другими причинами. В Латинской Америке и Карибском бассейне также отмечается сокращение разрыва между женщинами и мужчинами и увеличение доли женщин, работающих по найму.

40. Расширению возможностей для трудоустройства женщин также способствовали развитие сектора услуг и передача связанных с информационно-коммуникационными технологиями функций, прежде выполнявшихся в развитых странах, на внешний подряд в развивающиеся страны. В соответствующих

⁷ Stephanie Seguino, "Accounting for Gender in Asian Economic Growth" *Feminist Economics* 6(3): 27–58.

⁸ Stephanie Seguino, "Accounting for Gender in Asian Economic Growth", *Feminist Economics* 6(3): 27–58. Ibid., and Stephanie Seguino, "Gender Inequality and Economic Growth: A Cross-Country Analysis" *World Development* 28(7): 1211–30.

отраслях женщины выполняют низкоквалифицированную работу, в частности занимаются обработкой данных или работают телефонными операторами, тогда как должности руководителей и специалистов занимают мужчины⁹. Вместе с тем нехватка данных, дезагрегированных по признаку пола, не позволяет провести всестороннюю оценку различий в уровне оплаты труда женщин и мужчин.

41. Образование, особенно начальное образование, — это мощный рычаг для решения задачи достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Всеобщий доступ к базовому образованию ведет к сокращению нищеты и неравенства и способствует экономическому росту. Обеспечение девочкам более широкого доступа к образованию и снижение показателей отсева девочек в конечном итоге положительно сказывается на состоянии здоровья новорожденных, детей и матерей, показателях иммунизации, положении в области питания на уровне семей и образовательном уровне грядущих поколений. Важную роль в изменении бытующих в обществе представлений о роли женщин играют инвестиции в образование девочек и женщин, побуждение их к изучению технических дисциплин и овладению техническими специальностями, а также создание учреждений с учетом потребностей женщин.

42. Статистические данные, дезагрегированные по признаку пола, и другие виды статистики, позволяющей отслеживать различия в положении женщин и мужчин, могут использоваться в целях осуществления научно обоснованного анализа последствий глобализации с точки зрения неравенства женщин и мужчин и мониторинга изменения социального статуса женщин и мужчин на глобальном и национальном уровнях, а также на уровнях общин, домашних хозяйств и отдельных лиц. Данные гендерной статистики являются исключительно важным инструментом для обеспечения эффективного учета гендерной проблематики при разработке национальных стратегий развития и выявления различных экономических, социально-культурных и политических факторов, оказывающих определяющее влияние на жизнь женщин и мужчин. В условиях отсутствия таких данных трудно анализировать влияние процесса глобализации на положение женщин.

43. Разработка и более широкое использование данных, дезагрегированных по признаку пола, и других показателей, отражающих положение женщин, в процессе формирования национальных и международных систем мониторинга необходимы для обеспечения точного измерения, оценки и отслеживания последствий глобализации с точки зрения равенства женщин в целях разработки национальных стратегий развития и бюджетов, позволяющих надлежащим образом удовлетворять потребности женщин и контролировать эффективность инвестиций в деятельность по преодолению неравенства женщин.

⁹ Women 2000 and beyond: gender equality and empowerment of women through information and communications technologies, Division for the Advancement of Women of the United Nations Department of Economic and Social Affairs, September 2008.

С. Последствия глобализации с точки зрения состояния здравоохранения (цели 4, 5 и 6)

44. Глобализация оказывает очень сильное и многообразное воздействие на состояние системы здравоохранения. Более активное движение товаров и людей в условиях глобализации способствовало распространению инфекционных болезней и связанных с ними рисков для безопасности человека. Пересекая границы государств, угрозы здоровью всегда стремительно распространялись с континента на континент. В XXI веке такие болезни, как ВИЧ и туберкулез, еще быстрее преодолевают государственные границы, поражая общины во всех уголках планеты. Международная миграция, торговля, социально-экономические кризисы также ведут к ухудшению положения в области медицинской безопасности и трансграничному распространению болезней. Глобализация является также одним из основных факторов, которые способствуют изменению образа жизни и широкомасштабному распространению таких неинфекционных болезней, как сердечно-сосудистые заболевания, рак, хронические болезни дыхательных путей и диабет. В странах с низким и средним уровнем дохода, где отмечается быстрое изменение социально-демографических тенденций под воздействием урбанизации и других социально-экономических факторов, тревожные масштабы приобрели болезни, связанные с курением, неправильным питанием, недостаточной физической активностью и вредной практикой употребления алкоголя. В 2005 году общая смертность от неинфекционных болезней составляла 60 процентов, на 80 процентов за счет стран с низким и средним уровнем дохода. По прогнозам Всемирной организации здравоохранения, самое сильное увеличение показателей смертности от неинфекционных болезней в ближайшие десять лет будет отмечаться в Африке (27 процентов) и Восточном Средиземноморье (25 процентов). Кроме того, в силу некоторых факторов, имеющих отношение к производству и распределению продовольствия, недавно возник серьезный продовольственный кризис, который создает серьезную угрозу экономической и политической стабильности в странах с низким уровнем дохода, особенно в Азии, Африке и Латинской Америке.

45. Другой негативный результат глобализации заключается в наблюдающемся оттоке из учреждений первичного медико-санитарного обслуживания в развивающихся странах медицинских работников всех специальностей, включая медицинских сестер, акушерок и других работников, оказывающих непосредственную помощь матерям, новорожденным и детям. В большинстве стран, добившихся успехов в деле улучшения показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности, исключительно важную роль сыграло то, что все роды принимали квалифицированные акушерки, наряду с оказанием эффективной специализированной помощи в случае возникновения осложнений. Тем не менее, во многих странах Африки к югу от Сахары кадровые потребности, связанные с оказанием акушерской помощи, в настоящее время удовлетворены менее чем на 25 процентов.

46. Снижение торговых пошлин, возможно, способствовало удешевлению медицинского оборудования и других предметов медицинского назначения, тогда как установление более строгого контроля за соблюдением патентного права оказало обратный эффект. В результате усилий, предпринимаемых правительствами, донорами, частным сектором и т.д., по-прежнему отмечается прогресс в деле обеспечения более широкой доступности ряда основных лекарств,

реализуемых по сниженным ценам в развивающихся странах. С 2001 года в контексте Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности Всемирной торговой организации признается право государств на осуществление охраны здоровья населения и обеспечение доступа к лекарствам для всех. В соответствии с решением, принятым Всемирной торговой организацией в 2003 году, были ослаблены ограничения на импорт в самые бедные страны нелицензионных лекарств, предназначенных для лечения таких быстро распространяющихся болезней, как СПИД, малярия и резистентные формы туберкулеза.

47. Глобальное сотрудничество также позволяет более оперативно принимать меры, направленные на противодействие глобальным угрозам в области здравоохранения. В последнее десятилетие наблюдалась значительная активизация усилий, направленных на предоставление населению более широких возможностей для лечения и профилактики некоторых болезней, представляющих наибольшую опасность для здоровья населения, включая ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярию, а также для иммунизации детей. Вместе с тем в этой области предстоит еще очень многое сделать. Повышение доступности антиретровирусных препаратов не означает расширения доступа к основным лекарствам в целом. Численность населения, охваченного антиретровирусной терапией, увеличилась с менее чем 1 миллиона человек в 2005 году до 3 миллионов человек из 6,5 миллиона нуждавшихся в таком лечении на конец 2007 года. Несмотря на резкое снижение цен на нелицензионные лекарства, они по-прежнему стоят дорого. Сохраняются также серьезные трудности и в лечении других основных инфекционных болезней. В частности, невероятно сложную задачу по-прежнему представляет обеспечение лекарствами самых малоимущих слоев населения в условиях недостаточной развитости здравоохранения и ограниченных возможностей систем снабжения. Например, здоровье населения мира находится под угрозой, когда из почти полумиллиона человек, ежегодно болеющих устойчивым ко многим лекарственным средствам туберкулезом, лишь немногие получают возможность пройти эффективное лечение. Необходимо сделать еще очень многое для обеспечения более широкого внедрения передового опыта в области предупреждения возникновения резистентных форм туберкулеза.

48. В настоящее время надо выработать практические решения следующих основных задач. Во-первых, все партнеры по процессу развития должны помогать вырабатывать эффективную национальную политику и планы и содействовать их осуществлению в качестве основы для деятельности по оказанию помощи и осуществлению финансирования во избежание коллизии между предлагаемыми планами или проектами и национальными планами развития здравоохранения и приоритетными задачами в этой области. Если странам не удастся создать более эффективные и справедливые системы здравоохранения, они не смогут обеспечить эффективное осуществление программ лечебно-профилактических и противоэпидемиологических мероприятий, необходимых для достижения конкретных целей в области здравоохранения, касающихся сокращения детской и материнской смертности и снижения заболеваемости ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Несправедливые системы здравоохранения неспособны обеспечить удовлетворение потребностей бедных слоев населения.

49. Вторая задача состоит в обеспечении того, чтобы здравоохранение стало одним из приоритетных направлений комплексных стратегий развития и экономической политики. Руководители должны, не ограничиваясь сектором здравоохранения, учитывать такие разнообразные причины заболеваемости, как низкий уровень образования, нищета, неравноправное положение женщин, сопряженное с повышенным риском поведения, например наркомания и, в частности, внутривенное употребление наркотиков, проституция и половые связи с несколькими партнерами, и нездоровая окружающая среда, а также содействовать повышению общественной значимости национальных программ в области развития здравоохранения, борьбы с нищетой и реформы государственного управления.

50. Третья задача состоит в дальнейшей разработке стратегий развития здравоохранения, позволяющих удовлетворять многообразные и изменяющиеся потребности стран и одновременно содействовать укреплению устойчивых систем здравоохранения с упором на первичное медико-санитарное обслуживание. Разработка и осуществление затратоэффективных мероприятий имеют исключительно важное значение с точки зрения сокращения масштабов распространения и, насколько возможно, искоренения тех болезней, которые представляют в настоящее время или будут представлять в будущем наиболее тяжелое социальное бремя.

51. Четвертая задача состоит в мобилизации дополнительных ресурсов для поддержки здравоохранения в бедных странах. Хотя объемы помощи в целях развития системы здравоохранения увеличились в более значительной мере по сравнению с помощью в любой другой области, в настоящее время при содействии частных доноров осуществляется широкомасштабная кампания по сбору средств. Тем не менее страны с низким уровнем дохода до сих пор не располагают достаточными финансовыми возможностями для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предоставляемая им помощь не восполняет дефицит.

52. Пятая задача заключается в подготовке более качественных данных о состоянии здоровья населения. Национальные правительства несут главную ответственность за мониторинг прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия на страновом уровне, а осуществление мониторинга на глобальном уровне в настоящее время является одной из основных функций Организации Объединенных Наций. Такой мониторинг способствует повышению информированности руководителей, отвечающих за разработку глобальной и национальной политики. В настоящее время имеются широкие возможности для улучшения постановки работы по осуществлению систематического сбора и использования данных о состоянии здоровья населения в целях решения различных задач, укрепления здравоохранения на местном уровне, а также наращивания в мировом масштабе возможностей для борьбы с распространением болезней и планирования мер, которые предпринимаются для улучшения постановки здравоохранения в глобальном масштабе.

53. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, способствовали привлечению внимания международного сообщества и мобилизации крайне необходимых средств на борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией и иммунизацию детей. Кроме того, в рамках цели 6 в области раз-

вития, сформулированной в Декларации тысячелетия, признается существование других основных болезней, от которых страдают, по меньшей мере, 1 миллиард человек, в частности таких, как язва Бурули, болезнь Шагаса, слоновость (лимфатический филяриатоз), шистосомоз, кишечные паразиты, ришта (дракункулез), проказа, лейшманиоз, сонная болезнь (африканский трипаносомоз), «речная слепота» (онхоцеркоз), трахома и т.д., которые еще называют «забытыми» тропическими болезнями из-за того, что они выпали из поля зрения международного сообщества и на борьбу с ними выделяется мало средств. От этих болезней, которые свирепствуют там, где наблюдается нехватка ресурсов, в основном страдают бедные и социально не защищенные социальные слои. К группам особого риска принадлежит население, проживающее в отдаленных районах, зонах конфликтов и городских трущобах и имеющее крайне ограниченный доступ к медицинской помощи, чистой воде и коммунальным услугам или полностью лишенное такого доступа. Неудовлетворительное состояние здоровья населения и проблема инвалидности в результате заболеваемости «забытыми» тропическими болезнями имеют чрезвычайно тяжелые социально-экономические последствия. К счастью, большинство из этих болезней поддаются лечению безопасными, быстродействующими и легко применимыми, несмотря на дефицит ресурсов, способами. Осуществление стратегий профилактики таких болезней и борьбы с ними в широком масштабе позволяет нарушить механизм передачи заболевания и, таким образом, временно снизить риск его дальнейшего распространения. Соответствующие общенациональные мероприятия (например, массовое введение лекарственных препаратов или борьба с переносчиками возбудителей инфекций) проводятся в равной мере среди бедных и зажиточных слоев населения, а это снижает опасность усугубления маргинализации социально не защищенных групп. Меры, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны также включать активизацию борьбы с «забытыми» тропическими болезнями. Помимо того, что такой подход непосредственно способствовал бы уменьшению социально-экономического бремени инфекционных болезней, он также косвенно помог бы повысить эффективность усилий по борьбе с голодом и нищетой.

D. Последствия глобализации с точки зрения устойчивого развития (цель 7)

54. Глобализация высвободила мощные силы — как способствующие достижению устойчивого развития, так и препятствующие ему, — в зависимости от баланса интересов экономического роста, социального развития и защиты окружающей среды. Либерализация рынков, торговли и инвестиционной деятельности способствовала внедрению более чистых производственных технологий и разработке экоэффективных стратегий управления. Интернет и другие информационно-коммуникационные технологии используются в целях обмена информацией по сложной глобальной экологической проблематике, что позволяет ученым добиваться новых успехов в изучении вопросов охраны окружающей среды и дает руководителям возможность разрабатывать программы сотрудничества на более прочной научной основе.

55. В то же время быстрая индустриализация и интеграция в мировое хозяйство часто вызвали истощение ресурсов и ухудшение состояния окружающей

среды. Неустойчивые модели потребления и производства и увеличение спроса приводили к увеличению нагрузки на базу природных ресурсов, включая климат и экосистемы. Такая нагрузка на окружающую среду, в свою очередь, влияет на процесс глобализации. Согласно обзорному докладу Стерна¹⁰, в соответствии с нынешними моделями оценки риска внезапного и широкомасштабного изменения климата повышение температуры в среднем на 5°–6° по Цельсию, вероятно, приведет к среднему сокращению мирового ВВП на 5–10 процентов, причем в бедных странах такое сокращение может составить свыше 10 процентов ВВП.

56. Стремительное развитие мировой торговли такими природными ресурсами, как лес, минеральное и иное сырье, создает угрозу для стабильности экосистем в некоторых из регионов планеты, представляющих особую ценность в силу своего богатого биологического разнообразия. Согласно докладу «Оценка экосистем на пороге тысячелетия» (2005 год) (“Millennium Ecosystem Assessment 2005”), в настоящее время нерационально используется 60 процентов экосистем. Население, живущее на доходы от эксплуатации природных ресурсов или экосистем или за счет экосистемных услуг, может лишиться источников средств к существованию, и, для того чтобы оно могло перейти к альтернативным видам экономической деятельности, ему может потребоваться помощь. Однако последствия этого явления затрагивают не только тех, для кого природные ресурсы служат источником средств к существованию, так как все люди являются потребителями экосистемных услуг.

57. Бесконтрольные внутренние и иностранные прямые инвестиции в лесное и сельское хозяйство ведут к обезлесению и вызывают неустойчивую практику лесозаготовок. Доля земельных ресурсов, занимаемых лесами, — первый показатель, характеризующий прогресс в деле достижения цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, — дает четкое представление о состоянии окружающей среды. Леса не только являются важным элементом сельских ландшафтов, но и в определенных масштабах вносят прямой вклад в производство продовольствия. Леса помогают обеспечивать охрану водосбора, предотвращают эрозию почв и способствуют сохранению сельскохозяйственных земель. Кроме того, леса являются источником бесчисленных экологических благ. Таким образом, быстрое обезлесение ведет к снижению продуктивности сельского хозяйства.

58. Хотя рыночные механизмы не отражают в полной мере экономическую ценность природных экосистем, в настоящее время не существует каких-либо эффективных институциональных механизмов, которые позволяли бы сглаживать противоречия между стремлением к получению прибыли и нынешней практикой безвозмездного пользования экологическими благами, которые дают леса, особенно в развивающихся странах. Коммерциализация экологических благ, таких как охрана водосбора, сохранение биологического разнообразия и смягчение последствий изменения климата, свидетельствует о формировании нового рынка в связи со все более остро сознаваемой во всем мире необходимостью повышения эффективности природопользования. Нужно предложить более доступные и дешевые технологии в целях оказания содействия совершенствованию методов ведения сельского хозяйства, которые должны способ-

¹⁰ Stern Review: The Economics of Climate Change: Executive Summary (available at <http://www.sternreview.org.uk>).

ствовать расширению и улучшению номенклатуры экосистемных услуг в развивающихся странах.

59. Следует поощрять разработку политики и осуществление мер, направленных на задействование возможностей глобализации в интересах внедрения устойчивых моделей производства и потребления, и, в частности:

а) принять более твердые обязательства по передаче технологии в рамках многосторонних соглашений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечить более благоприятные условия для передачи технологии в рамках многосторонних торговых соглашений в целях оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по внедрению устойчивых производственных методов;

б) расширить двустороннюю и многостороннюю помощь и сформировать новые государственно-частные партнерства в целях укрепления потенциала развивающихся стран в области финансирования и дальнейшего развития природоохранной деятельности, разработки экологических технологий и оказания соответствующих услуг; и

с) реорганизовать налогообложение на принципах, отвечающих требованиям охраны окружающей среды, и постепенно прекратить субсидирование вредных видов экономической деятельности с учетом их экологических последствий.

60. По мере того как в мире начинает преобладать городское население, все более важное значение с точки зрения обеспечения устойчивого развития приобретает управление процессом урбанизации. При том что в настоящее время в городах проживает половина мирового населения, на них уже сейчас приходится 75 процентов потребления энергии и 80 процентов общего объема производимых отходов, включая выбросы парниковых газов. Глобализация также способствует развитию процесса урбанизации, так как она ведет к превращению городов в торговые и инвестиционные центры. Урбанизация также приводит к изменению моделей и интенсивности использования земельных, водных, энергетических и других природных ресурсов, делая более труднодостижимой цель 10 в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия (касающуюся доступа к безопасной питьевой воде), но в то же время создавая возможности для принятия некоторых энергосберегающих мер, в частности связанных с развитием общественного транспорта.

61. Достижение согласованных на международном уровне целей в области развития также будет во все большей степени зависеть от разработки мер в области политики по реагированию на последствия стремительной урбанизации и глобализации. Продолжение прежней политики, которая разрабатывается без учета проблемы нищеты в городах и проблемы городских трущоб, приведет к тому, что нынешние условия жизни жителей трущоб сделают невозможным эффективное осуществление большинства секторальных стратегий и программ по борьбе с нищетой, голодом и недоеданием, равно как и программ в области здравоохранения и образования, а также расширения прав и возможностей женщин. Территориальные и физические характеристики нищеты в городах и городских трущобах говорят о необходимости всеобъемлющих подходов, которые в настоящее время разработаны лишь в отдельных странах. Урбанизация нищеты и формирование трущоб требуют разработки подходов, направленных

на решение секторальных проблем нищеты, здравоохранения, образования и занятости в рамках комплексной концепции городского планирования.

62. Национальные стратегии устойчивого развития играют важную роль в осуществлении всестороннего развития, направленного на достижение одновременно экономических, социальных и экологических целей. Такие стратегии сейчас разработаны и осуществляются более чем в 70 странах. Разработка национальных стратегий устойчивого развития, которая представляет собой интерактивный циклический процесс планирования, участия и принятия мер, направлена на организационное оформление процедур осуществления консультаций, переговоров и посредничества и формирование консенсуса по касающимся подходам к достижению целей в области устойчивого развития приоритетным вопросам, по которым возможно расхождение интересов.

63. Следует более внимательно изучить возможность использования добровольных партнерств, функционирующих с участием нескольких заинтересованных сторон, в целях обеспечения более эффективной деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и выполнению принятых обязательств, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. В свете задач, возникающих во все более взаимозависимом мире, все более неотложный характер приобретает внедрение и актуализация подхода, основанного на использовании возможностей партнерств, и, таким образом, партнерства превращаются в ценный инструмент для осуществления деятельности по стимулированию практических мер и мобилизации дополнительных ресурсов и привлечению специалистов — деятельности, обеспечить эффективное и результативное осуществление которой, возможно, не в состоянии по отдельности ни правительства, ни гражданское общество, ни частный сектор. Эффективное использование института партнерств позволяет развитым и развивающимся странам выработать подход, основанный на более широком участии, и содействовать укреплению ответственности и готовности выполнять функции по руководству осуществлением, солидарности и взаимной подотчетности при разработке, осуществлении и оценке соответствующих инициатив в области развития и программ международного сотрудничества.

IV. Выводы

64. Глобальные факторы, в частности торговля и трансграничное движение капитала и рабочей силы, имеют важные последствия для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой связи необходимо, чтобы развитие не рассматривалось в качестве побочного продукта процесса глобализации, а являлось главной целью при рассмотрении возможных подходов к регулированию этого процесса.

65. С учетом взаимосвязанного и взаимозависимого характера движущих причин глобализации и ее совокупного воздействия на экономический рост и развитие следует обеспечить более четкое согласование макроэкономической, торговой и финансовой политики, а также политики по вопросам оказания помощи, охраны окружающей среды и обеспечения равноправия женщин во всех странах, с тем чтобы такая политика во всех случаях была направлена на достижение общей цели, заключающейся в

обеспечении того, чтобы процесс глобализации отвечал интересам всех. На международном уровне необходимо предпринимать более настойчивые усилия по установлению справедливых и равноправных режимов торгового, инвестиционного и научно-технического сотрудничества. Требуется реформировать многосторонние институты и глобальные механизмы управления. Необходимо, чтобы развивающиеся страны принимали более активное участие в процессе принятия решений в международных организациях в целях обеспечения более справедливого представления и защиты их интересов в отношении управления процессом глобализации на международном уровне.

66. Характер воздействия глобализации на страновом уровне обусловлен целым рядом факторов, включая степень либерализации экономики, уровень развития институционального и человеческого потенциала различных стран и их способность противопоставить экономической неустойчивости соответствующие контрциклические макроэкономические стратегии и завоевывать позиции в динамично развивающемся секторе обрабатывающей промышленности и в сфере услуг. Необходимо укреплять и мобилизовывать национальные ресурсы и учреждения, с тем чтобы стратегии развития служили достижению целей и решению приоритетных задач в рамках национальных программ действий в области развития и создавали возможности для реагирования на глобальные тенденции и последствия глобальных процессов с учетом страновой специфики. Следует придавать первоочередное значение сетям социального страхования и механизмам социальной защиты, которые позволяют бедным слоям населения сберечь свои накопления в условиях кризисов. Следует улучшить сбор статистических данных, в том числе дезаггрегированных по признаку пола, и разработать более совершенные показатели учета гендерной проблематики, которые могли бы использоваться в целях научно обоснованного анализа последствий глобализации с точки зрения развития. В интересах выработки целенаправленной политики также необходимо укреплять потенциал в области контроля и оценки.

67. В целом, глобализация, с одной стороны, открыла широкие возможности, а с другой стороны, создала новые трудности с точки зрения достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Некоторые развивающиеся страны добились весьма значительных успехов в деле сокращения масштабов нищеты и голода, используя эти возможности и принимая меры по упреждению потенциальных угроз. Наша главная задача состоит в обеспечении того, чтобы все страны и народы могли использовать позитивные возможности глобализации.