

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
11 August 2008  
Russian  
Original: Arabic/English/French/  
Spanish

**Шестьдесят третья сессия**

Пункт 75 предварительной повестки дня\*

**Уголовная ответственность должностных лиц  
и экспертов в командировках Организации  
Объединенных Наций****Уголовная ответственность должностных лиц  
и экспертов в командировках Организации  
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 10 резолюции 62/63 Генеральной Ассамблеи «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций». В разделах II и III приводится поступившая от правительств информация о том, насколько конкретно в их национальных законах устанавливается подсудность преступлений серьезного характера, которые совершили их граждане, будучи должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а также информация о сотрудничестве между государствами и с Организацией Объединенных Наций в обмене сведениями и облегчении следствия над такими лицами и их судебного преследования. В разделе IV приводится подготовленная Секретариатом информация о том, как заслуживающие доверия утверждения о возможном совершении преступления должностными лицами Организации Объединенных Наций доводятся до сведения государств, чьи граждане являются объектом таких утверждений. В разделах V и VI рассказывается о недавних мероприятиях Секретариата по обеспечению того, чтобы потенциальные эксперты в командировках ставились в известность об ожидаемом соответствии их поведения и поступков высоким стандартам, а также по реализации других практических мер, направленных на активизацию уже налаженной учебной подготовки, посвященной действующим в Организации Объединенных Наций стандартам поведения, в том числе посредством вводного инструктажа перед отправкой в миссию и по прибытии на место.

\* A/63/150.



## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 3           |
| II. Установление подсудности преступлений серьезного характера .....   | 4           |
| III. Сотрудничество государств друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в обмене сведениями и облегчении следствия и судебного преследования .....  | 13          |
| IV. Доведение заслуживающих доверия утверждений о возможном совершении преступления должностными лицами Организации Объединенных Наций до сведения государств, чьи граждане являются объектом таких утверждений .....  | 17          |
| V. Обеспечение осведомленности потенциальных экспертов в командировках об ожидаемом соответствии их поведения и поступков высоким стандартам и о том, что в случае преступного деяния они будут привлечены к ответственности .....   | 20          |
| VI. Реализация других практических мер, направленных на активизацию уже налаженной учебной подготовки, посвященной действующим в Организации Объединенных Наций стандартам поведения, в том числе посредством вводного инструктажа перед отправкой в миссию и по прибытии на место ..... | 20          |

## I. Введение

1. В своей резолюции 62/63, озаглавленной «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции на основе информации, полученной от правительств, в частности в отношении пунктов 3 и 9. Данная просьба была истолкована как не ограничивающаяся только пунктами 3 и 9, а охватывающая и осуществление тех пунктов постановляющей части, в которых предусматривалось принятие конкретных мер либо правительствами государств-членов, либо Секретариатом. Поэтому в настоящем докладе приводится обобщенное изложение усилий, предпринятых для осуществления пунктов 3–6 и 9 резолюции 62/63, на основе информации, поступившей от правительств, а также исходящей от Секретариата. В разделах II–IV доклада рассказывается о проведенных мероприятиях и поступивших сведениях, касающихся уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, как того требуют пункты 3, 4 и 9. В остальных разделах говорится о мероприятиях, проведенных Секретариатом для осуществления пунктов 5 и 6.

2. Что касается пунктов 3 и 4, то Генеральный секретарь направил всем государствам вербальную ноту от 31 декабря 2007 года, в которой обратил их внимание на резолюцию 62/63 и просил их представить к 1 июля 2008 года информацию о том, насколько конкретно в их национальных законах устанавливается подсудность преступлений серьезного характера, которые совершили их граждане, будучи должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а также информацию о сотрудничестве между государствами и с Организацией Объединенных Наций в обмене сведениями и облегчении следствия над такими лицами и их судебного преследования. По состоянию на 19 августа 2008 года ответы поступили от 28 государств (резюме этих ответов см. ниже, разд. II и III).

3. Кроме того, в соответствии с пунктом 9 в разделе IV приводится подготовленная Секретариатом информация о том, как заслуживающие доверия утверждения о возможном совершении преступления должностными лицами Организации Объединенных Наций доводятся до сведения государств, чьи граждане являются объектом таких утверждений. В разделах V и VI рассказывается о недавних мероприятиях Секретариата по обеспечению того, чтобы потенциальные эксперты в командировках ставились в известность об ожидаемом соответствии их поведения и поступков высоким стандартам (резолюция 62/63, п. 5), а также по реализации других практических мер, направленных на активизацию уже налаженной учебной подготовки, посвященной действующим в Организации Объединенных Наций стандартам поведения, в том числе посредством вводного инструктажа перед отправкой в миссию и по прибытии на место (там же, п. 6).

## II. Установление подсудности преступлений серьезного характера

4. **Аргентина** сослалась на статью 1 своего Уголовного кодекса (Закон № 11729), где устанавливается основополагающий принцип, согласно которому действие аргентинского уголовного закона распространяется на преступления, совершенные на национальной территории. Этот принцип дополняется доктриной «последствий» (или защитным принципом), предусматривающей, что уголовный закон государства применяется к преступлениям, которые совершены не на его территории, но, тем не менее, влекут за собой последствия на ней. Пункт 2 статьи 1 разрешает аргентинскому государству применять свой уголовный закон к преступлениям, совершенным за пределами его территории лицами, исполняющими официальные государственные функции. Однако это положение не распространяется на международных гражданских служащих, даже если они состоят в аргентинском гражданстве, поскольку они не являются представителями или сотрудниками правительства.

5. **Австралия** сообщила, что в 2003 году в Акт 1964 года о преступлениях, совершаемых за границей, были внесены поправки, по которым предусматривается экстерриториальное действие уголовных законов австралийской территории Джервис-Бей, позволяющее устанавливать уголовную ответственность за деяния, совершенные за границей австралийскими гражданами, которые являются должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Акт предусматривает юрисдикцию над австралийцами, которые не подлежат уголовному преследованию в другой стране на основании соглашения, заключенного этой страной с Австралией либо с Организацией Объединенных Наций (или органом Организации). На сегодняшний день преследование на основании Акта ни разу не возбуждалось.

6. Когда в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (например, военных наблюдателей) действуют служащие Австралийских сил обороны, на них распространяется действие военно-дисциплинарной системы, введенной на основании Акта 1982 года о дисциплине в Силах обороны. Эта система имеет экстерриториальное действие, предусматривая, что служащие Австралийских сил обороны, размещаемые за пределами Австралии, в том числе задействуемые по линии Организации Объединенных Наций, не перестают подчиняться этой системе. Австралийские военнослужащие могут быть привлечены к уголовной ответственности за самые разные правонарушения. Данное положение дополнительно подкрепляется тем, что предусмотрена ответственность и за такие правонарушения «второго плана», как покушение на преступление, подстрекательство к нему, сговор о его совершении и соучастие после события преступления.

7. В **Австрии** Уголовный кодекс страны дает юридические основания для подсудности австрийским судам преступлений, совершенных австрийскими гражданами, которые являются должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, когда определяемое в Кодексе деяние является преступлением по законам государства пребывания. Признаётся также возможность экстерриториальной юрисдикции, определяемой в разделах 64 и 65 Уголовного кодекса Австрии. За все предусмотренные австрийским законодательством преступления, совершенные гражданскими слу-

жащими Австрии<sup>1</sup> за рубежом, полагается наказание, независимо от того, наказуемы ли они по законам государства, где они были совершены<sup>2</sup>. Преступления, совершенные за рубежом австрийскими гражданами, независимо от того, являются ли они гражданскими служащими Австрии, наказуемы по австрийскому законодательству только в том случае, если они наказуемы по законам государства, в котором они были совершены<sup>3</sup>. Действие австрийского уголовного закона распространяется также: на преступления, совершенные за рубежом, если Австрия обязана осуществлять в отношении них преследование независимо от уголовных законов государства, в котором преступление было совершено; на преступления, совершенные за рубежом австрийским гражданином против другого австрийского гражданина (если местом жительства для обоих является Австрия); на уголовно наказуемые акты терроризма, совершенные за рубежом австрийским гражданином; на финансирование терроризма, если правонарушитель является австрийским гражданином<sup>4</sup>.

8. В **Бельгии** Уголовно-процессуальный кодекс уполномочивает судебные власти наказывать за преступления серьезного характера, совершенные бельгийскими гражданами, которые являются должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, за пределами территории королевства. Однако такая подсудность этих преступлений варьируется в зависимости от того, о какого рода преступных деяниях идет речь, и от категорий лиц, ответственных за них. В целом, судебные власти могут осуществлять преследование любого бельгийца (или любого лица, для которого Бельгия является основным местом проживания), если он обвиняется в деянии, квалифицируемом по бельгийскому законодательству в качестве преступления или проступка, при условии что такое деяние является наказуемым по законодательству той страны, в которой оно было совершено. Вместе с тем, если преступление было совершено против иностранца, преследование за него может быть возбуждено только по ходатайству прокуратуры и только после поступления жалобы от иностранца, против которого было совершено правонарушение, либо его семьи или же после официального уведомления бельгийских властей властями той страны, в которой имело место преступное деяние. Судебное преследование за некоторые преступления может осуществляться и без наличия этих условий. Кроме того, бельгийским судам подсудны совершенные за рубежом преступления, которые подпадают под норму международного договора или обычного международного права либо под норму права, выводимую из установлений Европейского союза, в том случае, если такая норма обязывает Бельгию при любых обстоятельствах передавать дело в свои инстанции, отвечающие за уголовное преследование. Хотя такое преследование становится возможным только тогда, когда обвиняемый оказывается в Бельгии, применительно к некоторым преступлениям судебные власти Бельгии могут возбудить дело независимо от того, находится ли преступник на бельгийской территории. Все подпадающие под военное законодательство лица, которые совершили какое-либо правонарушение на территории иностранного государства, могут подлежать в Бельгии судебному преследованию независимо от того, находятся

<sup>1</sup> Как правило, австрийские граждане, являющиеся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, считаются австрийскими гражданскими служащими.

<sup>2</sup> Разд. 64, п. 1–2.

<sup>3</sup> Разд. 65.

<sup>4</sup> Разд. 64, п. 6–10 соответственно.

ли они на бельгийской территории. То же относится и к лицам (как бельгийцам, так и иностранцам), которые действуют в каком бы то ни было качестве при армейском подразделении, проходящем службу на иностранной территории, или лицам, которым разрешено сопровождать личный состав армейского формирования.

9. **Босния и Герцеговина** сообщила, что согласно пункту (с) статьи 12 ее Уголовного кодекса уголовная юрисдикция страны распространяется на любое совершенное за пределами ее территории преступление, в отношении которого она обязана осуществлять судебное преследование по международному праву. Эта уголовная юрисдикция распространяется и на преступления, совершенные за пределами территории страны ее гражданами, в том числе когда они действуют в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

10. В **Бразилии** статья 7.П.в Уголовного кодекса<sup>5</sup> устанавливает отечественную юрисдикцию в отношении всех преступлений, предположительно совершенных бразильскими гражданами, независимо от места совершения преступления и от тяжести предполагаемого преступления. Там предусматривается применение внутреннего уголовного законодательства ко всем гражданам. Кроме того, Бразилия утверждает свою юрисдикцию в отношении преступлений, с которыми страна обязана бороться на основании международных конвенций, даже когда преступление совершается на территории другого государства. Такие положения распространяются на всех бразильцев, в том числе являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

11. **Канада**<sup>6</sup> сообщила, что, несмотря на имевшее место судебное расширение территориальной юрисдикции с целью охватить случаи, когда в Канаде совершена только часть преступления или когда имеется некая иная реальная и существенная связь, общее правило, согласующееся с канадской традицией общего права, состоит в том, чтобы ограничивать действие уголовного закона Канады событиями, место которых подпадает под территориальную юрисдикцию страны.

12. Исключения из этого принципа обнаруживаются в разделе 7 Уголовного кодекса и в Акте о преступлениях против человечности и военных преступлениях. Некоторые из таких исключений призваны обеспечить выполнение международно-правовых обязательств, предусматривающих судебное преследование канадцев за деяния, совершенные за пределами Канады, или других лиц, обвиняемых в правонарушениях экстерриториальной подсудности, если они находятся на территории Канады. Другие исключения относятся к защите насущных интересов Канады, особенно применительно к правонарушениям в таких областях, как иммиграционное законодательство, неприкосновенность канадского паспорта и смежные аспекты, а также к обеспечению подконтрольности канадских должностных лиц и военнослужащих, действующих за границей. В связи с этим Канада будет распространять юрисдикцию на преступления, совершенные канадскими гражданами во время работы в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных На-

<sup>5</sup> Статут 2848/1940 в редакции Статута 7209/1984.

<sup>6</sup> В Отделе кодификации хранится развернутое изложение применимого канадского законодательства, представленное правительством Канады.

ций, только в том случае, если эти преступления подпадают под одно из этих исключений.

13. **Кипр** сообщил, что раздел 5 его Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность любого кипрского гражданина за преступления, совершенные им за пределами территории Кипра, при условии что эти правонарушения наказуемы по уголовным законам Республики Кипр. Иначе говоря, действие Уголовного кодекса и любого закона Кипра, по которому какое-то деяние объявляется преступным, распространяется на все преступления, которые совершены в любой другой стране кипрским гражданином: а) если за преступление предусмотрено на Кипре наказание в виде тюремного заключения сроком более чем на два года; б) если за действие или упущение, которое представляет собой преступление, предусмотрена уголовная ответственность и по закону страны, в которой оно имело место. Кроме того, применительно к ряду специально оговоренных преступлений действие Уголовного кодекса и любого другого соответствующего уголовного закона Кипра распространяется на любое лицо, независимо от того, где совершается преступление<sup>7</sup>.

14. В **Чешской Республике** раздел 18 Уголовного кодекса<sup>8</sup> предусматривает, что наказуемость деяния, совершенного за рубежом гражданином Чешской Республики или лицом без гражданства, имеющим статус постоянно проживающего в Чешской Республике, устанавливается на основе законодательства Чешской Республики. Когда чешские власти принимают следствие по уголовному делу от другого государства, они устанавливают, наказуемо ли совершенное деяние по чешскому законодательству (за исключением случаев, когда речь идет о дорожно-транспортных нарушениях). При этом не имеет значения, является ли деяние наказуемым по закону государства, где оно было совершено.

15. **Эстония** сообщила, что ее Уголовный кодекс признаёт право на осуществление юрисдикции в случае, когда преступление совершено за пределами эстонской территории.

16. **Финляндия** сообщила, что действие ее Уголовного кодекса во многом распространяется на правонарушения, совершаемые гражданскими лицами за пределами Финляндии. Так происходит в случае, когда правонарушителем является финский гражданин либо лицо, постоянно проживавшее в Финляндии на момент совершения преступления или на момент начала судебного разбирательства. Так происходит и в случае, когда преступление направлено против гражданина Финляндии. В принципе, если деяние, определяемое в законодательстве государства, устанавливающего юрисдикцию, считается преступлением и по законам государства пребывания, многие преступления считаются имеющими международный характер. К таким международным преступлениям относятся сексуальное надругательство над ребенком, геноцид, пытки и торговля людьми, а также ряд других преступлений, устанавливаемых международными конвенциями, которые имеют обязательную силу для Финляндии.

17. В **Германии** различные положения Уголовного кодекса страны распространяют действие германского уголовного закона на различные ситуации, затрагивающие другие страны, предусматривая при этом и уголовную ответст-

<sup>7</sup> В Отделе кодификации хранится развернутое изложение применимого кипрского законодательства, представленное правительством Кипра.

<sup>8</sup> Закон № 140/1960.

венность германских граждан, являющихся сотрудниками в командировках Организации Объединенных Наций. В разделе 5 Кодекса перечислены различные преступления, на которые действие уголовного закона Германии распространяется даже в случае их совершения за границей и независимо от законодательства страны, в которой они совершены. Кроме того, в пунктах 2–8 раздела 6 Уголовного кодекса предусмотрен принцип универсальной юрисдикции, распространяющий действие германского уголовного закона на дела, в которых идет речь об интересах, пользующихся международно-правовой защитой. Международный уголовный кодекс Германии допускает судебное преследование за наиболее серьезные преступления против международного права, такие как геноцид, преступления против человечности и военные преступления, независимо от того, совершены они за границей или же имеют отечественные корни. Раздел 7 Кодекса распространяет действие германского уголовного закона на преступления, совершенные германцами за границей, если за соответствующее деяние предусмотрена уголовная ответственность в стране, где оно было совершено, или если место совершения преступления не подпадает под чью-либо уголовную юрисдикцию.

18. **Греция** сообщила, что пункт 1 статьи 6 ее Уголовного кодекса устанавливает в качестве основы для юрисдикции критерий субъекта действия, предусматривая, что греческие уголовные законы распространяются на любое деяние, которое считается по греческому законодательству преступлением или проступком и было совершено в другой стране греческим гражданином, постольку, поскольку такое деяние наказуемо по законам этой страны, или если оно было совершено на территории, в государственном отношении не организованной.

19. В качестве дополнительной основы для юрисдикции пункт 1 статьи 7 Уголовного кодекса Греции устанавливает критерий объекта действия, предусматривая, что греческие уголовные законы распространяются на любое деяние, которое рассматривается по ним в качестве преступления или проступка и было совершено за границей иностранцем против греческого гражданина, при условии что такое деяние наказуемо по законам страны, в которой оно было совершено, или если оно было совершено на территории, в государственном отношении не организованной. Кроме того, статья 8 устанавливает принцип универсальной юрисдикции для некоторых категорий преступлений, совершенных за границей<sup>9</sup>, предусматривая, что действие греческих уголовных законов распространяется как на граждан, так и на иностранцев, независимо от законов страны, в которой было совершено деяние.

20. Согласно статье 3 Военно-уголовного кодекса Греции подлежащие наказанию деяния, совершенные военнослужащими, подпадают под действие общеуголовных законов, если эти деяния не представляют собой воинских преступлений. Поэтому нормы, предусматривающие экстерриториальное действие греческих уголовных законов, распространяются и на обычные преступления, совершенные за границей служащими вооруженных сил. Воинские преступления подлежат наказанию независимо от места их совершения<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> В Отделе кодификации хранится полный список таких категорий, представленный правительством Греции.

<sup>10</sup> Военно-уголовный кодекс, ст. 4.

21. Законодательство **Ирландии** предусматривает экстерриториальную уголовную юрисдикцию только применительно к ограниченному кругу преступлений и лиц. Серьезные преступления, совершенные должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с нею персонала, будут в целом подпадать под ирландское законодательство. Однако судебное преследование за серьезные преступления, совершенные должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с нею персонала, в Ирландии осуществляться не будет. Для расширения экстерриториального действия уголовной юрисдикции Ирландии по материально-правовому признаку и по кругу охватываемых лиц потребуются дополнительное законодательство.

22. В **Иордании** статья 10 Уголовного кодекса (№ 16 1960 года, с позднейшими поправками) предусматривает подсудность: любого иорданца, который в качестве исполнителя, подстрекателя или пособника совершает вне пределов королевства преступление или проступок, наказуемые по иорданскому праву; преступлений, совершенных вне пределов королевства каким-либо иорданским должностным лицом при исполнении своих функций или в связи с ними; преступлений, совершенных вне пределов королевства должностными лицами, состоящими на иностранной службе, или иорданскими консулами, которые не пользуются иммунитетом, предусмотренным для них по международному публичному праву; любого проживающего в королевстве иностранца, который в качестве исполнителя, подстрекателя или пособника совершает вне пределов королевства преступление или проступок, наказуемые по иорданскому праву, если не поступает ходатайства о его экстрадиции или если такое ходатайство отклоняется. В статье 13 Уголовного кодекса предусматривается судебное преследование любого иорданца даже в том случае, если он подвергся такому преследованию и осуждению за границей. Кроме того, в Иордании все (независимо от звания) служащие структур общественной безопасности, входящие в состав миссий по поддержанию мира (наблюдатели, члены контингентов, советники), подпадают под действие Закона об общественной безопасности и предписаний, отдаваемых Управлением общественной безопасности.

23. **Кения** сообщила, что Акт о половых преступлениях предусматривает уголовную ответственность за любое деяние, представляющее собой половое преступление, а Акт о борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями — за любое деяние, представляющее собой коррупцию, если это деяние совершается на территории страны. В соответствии с принципом территориальности любое преступление, совершенное в Кении каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, будет разбираться в кенийском суде, если это преступление подпадает под действующий в стране закон. Что касается преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, но не подпадающих ни под один такой закон, то обвиняемый будет экстрадироваться на родину. Кроме того, Кения применяет принцип гражданства, осуществляя судебное преследование своих граждан, которые совершают преступления за границей, будучи должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

24. Действие Уголовного кодекса **Республики Корея** распространяется на ее граждан, которые совершают преступления за пределами ее территории. Действие Военно-уголовного кодекса Республики Корея распространяется на военнослужащих Республики Корея, которые совершают преступления за пределами ее территории.

25. Согласно пункту 1 статьи 65 Уголовного кодекса **Лихтенштейна** лихтенштейнским судам подсудны все уголовные деяния, совершенные гражданами страны за рубежом, если такое деяние считается преступлением по законам страны пребывания. В отношении ряда особо серьезных преступлений, перечисленных в статье 64, соблюдение принципа двойной криминализации не требуется. Поэтому лихтенштейнским судам подсудны преступления, совершенные за рубежом гражданами Лихтенштейна, которые являются должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

26. В **Новой Зеландии** Акт 1971 года о дисциплине в вооруженных силах предусматривает подсудность всех деяний, совершенных служащими Сил обороны Новой Зеландии, будь то на территории страны или где бы то ни было за ее пределами, и распространяется в равной степени на тех служащих Сил обороны Новой Зеландии, которые входят в состав сил Организации Объединенных Наций. Акт 1964 года о полицейских для Организации Объединенных Наций предусматривает подсудность служащих Новозеландской полиции, входящих в состав сил Организации Объединенных Наций. Акт 2004 года о преступлениях и проступках в ходе зарубежных операций предусматривает аналогичное в отношении любого лица, которое, не являясь служащим вооруженных сил и не подпадая под действие Акта 1964 года о полицейских для Организации Объединенных Наций, служит в составе «сил по осуществлению зарубежных операций» вне пределов Новой Зеландии.

27. В Новой Зеландии нет законодательства, которое конкретно предусматривало бы уголовную подсудность новозеландских граждан, являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Однако эти лица всё же подпадают под действие новозеландского права в той степени, в какой оно предусматривает экстерриториальную подсудность некоторых преступлений. Во многих случаях экстерриториальная подсудность устанавливается и для осуществления конкретных международных обязательств.

28. **Норвегия** сообщила, что пункты 1–3 раздела 12 ее Общегражданского уголовного кодекса 1902 года устанавливают подсудность целого ряда серьезных преступлений, совершенных норвежскими гражданами за рубежом. Норвежский уголовный закон применяется и в том случае, если деяние является наказуемым как по норвежскому законодательству, так и по законодательству той страны, в которой оно совершено. При этом полной идентичности норвежского и иностранного законодательства не требуется. Предусматриваемые данным законоположением нормы, определяющие подсудность, распространяются на всех норвежских граждан, в том числе норвежцев, являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, равно как и на дипломатов и других лиц, пользующихся уголовным иммунитетом за границей. Эти нормы в основном подтверждены в новом Уголовном кодексе Норвегии (Уголовный кодекс 2005 года), который в настоящее время составляется. Приняты новые положения о подсудности, однако пока

они не вступили в силу. В разделе 5 Уголовного кодекса 2005 года предусматривается, что уголовное законодательство Норвегии распространяется на некоторые деяния, совершенные норвежскими гражданами за рубежом: когда такие деяния наказуемы и по законам той страны, где они совершены; когда они квалифицируются как военное преступление, геноцид или преступление против человечности, как нарушение международных законов ведения войны, как заключение брака с несовершеннолетним лицом или принуждение к браку либо как калечение половых органов; когда они направлены против норвежского государства или органа норвежского государства; когда они совершены вне пределов суверенитета какого-либо государства, а за них предусмотрено наказание в виде тюремного заключения. Раздел 6 Уголовного кодекса 2005 года распространяет действие общих норм подсудности на деяния, в отношении которых Норвегия вправе или обязана осуществлять судебное преследование на основании соглашений с иностранными государствами или вообще по международному праву<sup>11</sup>.

29. **Польша** сообщила, что ее граждане, в том числе должностные лица или эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, которые совершают преступление в ходе выполнения ими своей миссии за рубежом, несут уголовную ответственность на основании норм, устанавливаемых в главе XII Уголовного кодекса Польши, касающейся ответственности за преступления, совершенные за границей.

30. **Катар** сообщил, что Уголовный кодекс Государства Катар, введенный в действие Законом 11 2004 года, допускает судебное преследование лиц, являющихся исполнителями или пособниками в некоторых преступлениях, совершенных за границей (ст. 17). Кроме того, любой гражданин Катара, который, находясь вне пределов страны, совершил деяние, которое считается преступлением или проступком по Уголовному кодексу, подлежит по возвращении в Катар наказанию в соответствии с положениями Кодекса, если это деяние является наказуемым по законодательству страны, где оно было совершено (ст. 18). Ограничения этого положения излагаются в статье 19 Уголовного кодекса.

31. Граждане **Сербии**, которые, являясь должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, совершают уголовное преступление, наказуемое по законам Республики Сербия, предстают перед сербским судом. Вместе с тем, законы Республики Сербия не предусматривают наказаний конкретно для должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые предположительно совершили преступления серьезного характера.

32. **Южная Африка** сообщила, что, как и другие страны общего права, она не осуществляет экстерриториальную юрисдикцию на основании факта гражданства. Однако Южной Африкой введены меры для установления экстерриториальной юрисдикции в ряде случаев. Например, Акт об обороне предусматривает уголовную подсудность военных и гражданских служащих сил обороны страны, которые размещаются за пределами Южной Африки. Наряду с этим, осуществляется составление законодательства, по которому будет устанавливаться подсудность служащих южноафриканской полиции, выполняющих обя-

<sup>11</sup> В Отделе кодификации хранится более развернутое изложение норвежской позиции, представленное правительством Норвегии.

занности за пределами республики. Кроме того, в 2008 году в парламент была представлена поправка к Акту 1977 года об уголовном процессе, которая предусматривает возможность судебного преследования южноафриканских граждан, которые совершили серьезные преступления во время службы за границей. Акт же 32 2007 года о поправках к уголовному закону (половые преступления и смежные вопросы) устанавливает экстерриториальную подсудность граждан и обычно проживающих в республике лиц, которые предположительно совершили половое преступление или иное предусмотренное Актом правонарушение вне пределов страны.

33. **Швейцария** сообщила, что в статьях 3–7 ее Уголовного кодекса предусматривается, что судебное преследование не ограничивается лицами, которые совершают преступления и проступки в Швейцарии<sup>12</sup>. Кодекс распространяется и на преступления, совершенные швейцарскими гражданами за границей, если эти преступления наказуемы на территории, на которой они совершены, или если место совершения деяния не подпадает под чью-либо уголовную юрисдикцию (Уголовный кодекс, ст. 7, п. 1). Кроме того, швейцарским уголовным законом устанавливается ограниченная универсальная юрисдикция, которая действует в случае ряда конкретных преступлений: в этих случаях швейцарские уголовные суды уполномочены осуществлять преследование в отношении иностранца, совершившего преступление за границей, если он находится в Швейцарии и не был экстрадирован (Уголовный кодекс, ст. 5 и 6). Применительно к оговоренной категории лиц положения Уголовного кодекса дополняются положениями Военно-уголовного кодекса, в частности его статьями 3, 8 и 10. Таким образом, судебные власти Швейцарии всецело правомочны осуществлять судебное преследование в отношении швейцарских граждан, являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

34. **Тунис** сообщил, что, как предусматривается в разделе 305 его Уголовного кодекса, тунисские судебные инстанции могут подвергать уголовному преследованию и предавать суду тунисского гражданина за преступление или проступок, совершенные за пределами территории республики, если эти преступления или проступок наказуемы по тунисскому законодательству, за исключением случаев, когда преступление не является наказуемым в стране, в которой оно было совершено, или когда обвиняемый может продемонстрировать, что в отношении него был за границей вынесен окончательный приговор, который был им отбыт, утратил силу или был заменен амнистией. Таким образом, тунисские граждане могут подвергнуться судебному преследованию за преступления, которые они совершили за границей, будучи должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

35. **Соединенные Штаты Америки** сообщили, что их граждане, которые совершают преступления во время работы в Организации Объединенных Наций или будучи экспертами в командировках, могут подвергаться судебному преследованию на основании разного рода законоположений, даже если эти преступления совершены за пределами Соединенных Штатов. Кроме того, в Соединенных Штатах предусмотрена в целом такая подсудность, которая позволяет осуществлять судебное преследование за любое преступление федераль-

<sup>12</sup> В архиве Отдела кодификации имеется подробное изложение применимого швейцарского законодательства, представленное правительством Швейцарии.

ного уровня даже в том случае, когда в Соединенных Штатах была совершена только небольшая часть этого преступления, а основная его часть была совершена за границей. Такая подсудность приобретает особенно широкий характер, когда речь идет о сговоре двух или нескольких лиц, поскольку совершение даже одним участником сговора наказуемого деяния в Соединенных Штатах может привести к тому, что весь сговор подпадет под уголовную юрисдикцию Соединенных Штатов. Далее, по Акту о совершении поездок любое лицо, которое совершает поездку или использует внешнеторговое учреждение (речь идет о торговле между Соединенными Штатами и другой страной) с целью распространения доходов от незаконной деятельности или совершения связанного с насилием преступления в поддержку незаконной деятельности либо для иных форм осуществления незаконной деятельности, может быть подвергнуто судебному преследованию в Соединенных Штатах. Соединенным Штатам подсудны также некоторые преступления, связанные с коррупцией, даже если большая часть деяния была совершена за границей.

36. **Йемен** сообщил, что в статье 3 его Уголовного кодекса воспринят принцип территориальности в отношении преступлений. Действие Уголовного кодекса распространяется также на преступления, которые совершены вне пределов государственной территории, но относятся к ведению йеменских судов в соответствии с Законом об уголовном процессе.

### **III. Сотрудничество государств друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в обмене сведениями и облегчении следствия и судебного преследования**

37. **Аргентина** отметила, что ее судебные власти будут сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в расследовании любого правонарушения, совершенного одним из ее должностных лиц или экспертов. Соответствующее судебное преследование будет предполагать соблюдение прав на надлежащий процессуальный порядок, которые действуют в соответствии с процессуальным законодательством Аргентины сообразно с правами и гарантиями, закрепленными в Национальной конституции и в имеющих конституционный статус международных нормативных актах, которые перечислены в пункте 22 статьи 75 Конституции.

38. **Австралия** сообщила, что вопрос о правовом сотрудничестве с другими странами в облегчении следствия над должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций подпадает под Акт 1987 года о взаимной помощи по уголовным делам, который разрешает Австралии по своему усмотрению и на взаимной основе запрашивать у любой страны и оказывать ей помощь (этот процесс облегчается наличием 26 двусторонних договоров и многосторонних конвенций, в которых участвует Австралия и где имеются положения о взаимной помощи), однако на международные инстанции, такие как Организация Объединенных Наций, это не распространяется. Поэтому с любым официальным запросом относительно взаимной помощи, направляемым Организацией Объединенных Наций в Австралию, необходимо будет обратиться через другую страну. Пока от других государств не поступало в порядке взаимной помощи запросов, касающихся следствия над должност-

ными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, Австралия может оказывать помощь на неофициальной основе; например, Австралийская федеральная полиция сообщила о случае, когда Организации Объединенных Наций была направлена информация по поводу поступившей жалобы на австралийского гражданина, который работал за рубежом в качестве эксперта в командировке. Австралия отметила, что в настоящее время у нее имеются с 35 странами двусторонние договоры о выдаче.

39. **Бельгия** заявила, что готова, сообразуясь с соответствующими положениями своего отечественного законодательства, обмениваться сведениями и облегчать следствие над должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций и их судебное преследование, если они обвиняются в совершении преступлений серьезного характера.

40. **Бразилия** сообщила, что заключила ряд двусторонних соглашений о судебном сотрудничестве и взаимной помощи по уголовным делам и что она готова тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. Кроме того, она отметила, что принцип соблюдения норм процессуального права закреплен в ее Федеральной конституции 1988 года.

41. **Канада** сообщила, что Акт о выдаче допускает выдачу ее граждан и проживающих в ней лиц странам и международным уголовным трибуналам на основании заключенных с ними договоров об экстрадиции или же в соответствии с обязательствами, предусмотренными в многосторонних договорах, и этот Акт регулярно используется для производства соответствующих действий. Кроме того, Канада оказывает помощь другим государствам и международным трибуналам в расследовании преступлений, совершенных за границей или на ее территории лицами, которые пользуются дипломатическим или консульским иммунитетом. Сотрудничество в различных формах может осуществляться на основании международных договоров, судебных поручений и недоговорных запросов.

42. **Чешская Республика** участвует в многочисленных многосторонних и двусторонних договорах о правовой помощи по уголовным делам. Кроме того, на основании раздела 376 Уголовно-процессуального кодекса (Закон № 141/1961) при отсутствии международного договора о сотрудничестве по уголовным делам неперенным условием налаживания такого сотрудничества является взаимность. Поскольку Организация Объединенных Наций и ее органы и учреждения обладают правосубъектностью, чешские правоохранительные органы будут правомочны принимать запросы от Организации Объединенных Наций, запрашивать у нее информацию и использовать предоставляемые ею доказательства, однако не будут правомочны предоставлять Организации Объединенных Наций какие-либо сведения о ведущемся следствии или судебном разбирательстве. Организация Объединенных Наций сможет лишь получить экземпляр судебного решения с изложением его мотивов. При расследовании преступлений чешские власти будут связываться в первую очередь с судебными и следственными органами государства, в котором было совершено преступление. Кроме того, действующие в Чешской Республике нормы уголовного процесса не позволяют применять дисциплинарный кодекс Организации Объединенных Наций или аналогичные ее внутренние правила и положения при установлении того, является ли деяние наказуемым.

43. **Эстония** отметила, что регулирование сотрудничества в уголовно-процессуальных вопросах, осуществляемое в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса (разд. 433–508), согласуется с требованиями пункта 4 резолюции 62/63.

44. **Финляндия** подтвердила, что, будучи государством — членом Европейского союза, она не только реализует законодательство Европейского сообщества о признании судебных решений и применимые правовые нормы, но и участвует в нескольких многосторонних соглашениях о выдаче правонарушителей. Кроме того, Финляндия подписала ряд двусторонних соглашений о выдаче правонарушителей с государствами, не входящими в Европейский союз. Финляндия будет приветствовать международные усилия по выработке общего многостороннего кодекса поведения в отношении дел, касающихся юрисдикционных коллизий, который будет основываться на предоставлении юрисдикции государству гражданства в той степени, в какой оно способно обеспечить эффективность процедур выдачи. Финляндия подтвердила возможность проведения следствия и судебного разбирательства в разных государствах, однако указала, что национальные суды обычно не считают приемлемыми доказательства, собранные иностранными властями.

45. **Греция** заключила несколько двусторонних договоров о выдаче и взаимной правовой помощи по уголовным делам. При отсутствии международного договора запросы на выдачу или правовую помощь рассматриваются в соответствии с надлежащими положениями отечественного законодательства.

46. В **Иордании** налажено сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и подразделениями общественной безопасности Иордании, действующими в составе миссий, в интересах облегчения следствия над сотрудниками Управления государственной безопасности.

47. **Кения** подписала с различными странами двусторонние соглашения о взаимной правовой помощи, предусматривающие облегчение сотрудничества в деле уголовных расследований и возможность выдачи.

48. По состоянию на июнь 2008 года **Республика Корея** заключила 23 договора о выдаче и 18 договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Этими договорами закладывается правовая база для взаимного сотрудничества в деле обмена сведениями, проведения следствия или осуществления иного необходимого взаимодействия. Кроме того, в соответствии с Законом о выдаче и Законом о международной взаимной правовой помощи по уголовным делам может осуществляться (на взаимной основе) экстрадиция и оказываться иная правовая помощь.

49. В **Лихтенштейне** Закон о взаимной правовой помощи по уголовным делам служит лихтенштейнским властям базой для всестороннего сотрудничества со всеми территориально-правовыми субъектами даже при отсутствии двустороннего договора.

50. **Новая Зеландия** сотрудничает с другими государствами в обмене сведениями и облегчении уголовного следствия и судебного преследования в рамках, определяемых Актом 1992 года о взаимной помощи по уголовным делам. Действие Акта не распространяется на взаимную помощь в отношениях между Новой Зеландией и международными организациями, однако он не ограничивает способность новозеландских властей помогать Организации Объединен-

ных Наций и облегчать удовлетворение поступающих от нее запросов в той степени, в какой эта помощь может быть предоставлена по общим положениям новозеландского законодательства. В прошлом правительство Новой Зеландии предоставляло сведения, призванные помочь Организации Объединенных Наций в проведении расследований, и в подходящих случаях оно будет делать это и впредь.

51. **Норвегия** сообщила об отсутствии экономических или иных препятствий для тесного сотрудничества с соответствующими властями страны, где совершены соответствующие преступления, в плане обмена сведениями и проведения следствия.

52. В **Польше** международное сотрудничество в деле судебного преследования и наказания лиц, совершивших преступления во время деятельности в составе миссий по поддержанию мира, осуществляется в соответствии с общими нормами, вытекающими из положений Уголовно-процессуального кодекса (ч. XIII, гл. 62), касающихся судебной помощи.

53. В **Катаре** экстрадиция регулируется статьями 409 и 410 Уголовно-процессуального кодекса.

54. **Южная Африка** предложила разработать протокол о сотрудничестве и взаимодействии между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций, который позволит следственным органам государств работать в смывке с Управлением служб внутреннего надзора.

55. В **Швейцарии** судебная помощь другим государствам и сотрудничество с ними регулируются многочисленными двусторонними и многосторонними соглашениями, а сотрудничество с Организацией Объединенных Наций охватывается соответствующим соглашением о штаб-квартире.

56. **Тунис** сообщил, что разделы 331–335 его Уголовно-процессуального кодекса регулируют сотрудничество с иностранными государствами в облегчении следствия и судебного преследования, а также обмена сведениями. Кроме того, Тунисом заключены с другими государствами двусторонние соглашения о судебном сотрудничестве по уголовным делам.

57. В **Соединенных Штатах Америки** суды могут по своему усмотрению оказывать помощь иностранным государствам, в том числе добиваться получения показаний и предъявления документов, а также предоставлять иную информацию в ответ на судебные поручения. У Соединенных Штатов имеется свыше 50 двусторонних договоров о взаимной правовой помощи, которые охватывают целый ряд серьезных преступлений, а кроме того, Соединенные Штаты участвуют в многочисленных многосторонних конвенциях, создающих правовую базу для судебной помощи. У Соединенных Штатов имеется также свыше 110 двусторонних договоров о выдаче, на основании которых Соединенные Штаты могут осуществлять выдачу правонарушителей, в том числе американских граждан, или направлять запрос об экстрадиции. Список преступлений, в отношении которых предусматривается экстрадиция, дополнительно расширяется различными многосторонними договорами, когда запрашивающее государство тоже участвует в соответствующей конвенции и имеет с Соединенными Штатами двусторонний договор о выдаче.

#### **IV. Доведение заслуживающих доверия утверждений о возможном совершении преступления должностными лицами Организации Объединенных Наций до сведения государств, чьи граждане являются объектом таких утверждений**

58. Ориентируясь на статью 105 Устава Организации Объединенных Наций, где указывается на наличие у Организации привилегий и иммунитетов и предусматривается, что «ее должностные лица... пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации», Генеральная Ассамблея приняла 13 февраля 1946 года Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (в дальнейшем — «Общая конвенция»), в которой участвует 154 государства-члена. В этом договоре предусматривается, что должностные лица «не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц» (разд. 18, п. (а)), а эксперты в командировках пользуются «иммунитетом от личного ареста или задержания» и «всякого рода судебно-процессуальным иммунитетом в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей» (разд. 22, п. (а) и (b)). Старшие должностные лица, имеющие ранг помощника Генерального секретаря и выше, пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются дипломатическим представителям (разд. 19), в том числе иммунитетом от уголовной юрисдикции, который предусмотрен для дипломатических представителей по Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года.

59. Кроме того, сообразующиеся с Уставом привилегии и иммунитеты предусматриваются за Организацией Объединенных Наций по некоторым видам соглашений, которые заключаются ею с государствами-членами, например по соглашениям о штаб-квартире с государствами пребывания, соглашениям о статусе сил и соглашениям о статусе миссий. Некоторыми государствами-членами, в которых располагаются отделения Организации Объединенных Наций, приняты национальные законы и правила, где предусматриваются подробные положения, регулирующие действие привилегий и иммунитетов Организации в национальном контексте. Поэтому все эти соглашения являются источниками правовых норм, определяющих сферу привилегий и иммунитетов в применении к конкретной стране пребывания.

#### **Роль Генерального секретаря**

60. Согласно разделам 20 (применительно к должностным лицам) и 23 (применительно к экспертам) Общей конвенции Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета в тех случаях, когда, по его мнению, «иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Объединенных Наций». В интересах поддержания международного характера и независимости персонала, служащего в Организации Объединенных Наций, будь то должностных лиц или экспертов в командировках, а также для обеспечения того, чтобы положения Общей конвенции применялись последовательно и в интересах Организации, решение о

том, отказываться ли от иммунитета в каждом отдельном случае, возлагается исключительно на Генерального секретаря.

61. Это обстоятельство было подтверждено Международным Судом в его консультативном заключении от 29 апреля 1999 года «Разногласие в вопросе о судебном-процессуальном иммунитете Специального докладчика Комиссии по правам человека», где было признано, что «Генеральный секретарь, будучи главным административным должностным лицом Организации, несет главную ответственность за охрану интересов Организации; поэтому именно он оценивает, действовали ли ее представители в рамках своих функций, а если он придет к положительному заключению, — защищает этих представителей, в том числе экспертов в командировках, настаивая на их иммунитете» (п. 60). Кроме того, согласуясь с разделами 20 и 23 Общей конвенции, Суд подтвердил, что именно Генеральный секретарь определяет, действовали ли в рамках своих функций должностные лица или эксперты в командировках.

62. Когда Генеральный секретарь определяет, что должностное лицо или эксперт в командировке вышли за рамки своих функций, то (за исключением случаев, когда соответствующее должностное лицо пользуется привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми дипломатическим представителям в соответствии с разделом 19 Общей конвенции или на основании соответствующих соглашений о штаб-квартире, о статусе сил или о статусе миссий) должностное лицо или эксперт в командировке не будут пользоваться никаким иммунитетом и отказываться от иммунитета не потребуется.

63. В положениях, регулирующих соответствующие условия службы, имеются четкие указания на предназначение и объем привилегий и иммунитетов, предоставляемых такому персоналу, и на его ответственность в порядке, согласующемся с Уставом Организации Объединенных Наций и Общей конвенцией.

#### **Лица, имеющие статус должностных лиц и экспертов в командировках**

64. Для целей привилегий и иммунитетов, предоставляемых на основании Общей конвенции, термин «должностные лица Организации» определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76 (I) от 7 декабря 1946 года следующим образом: «весь персонал Организации Объединенных Наций, за исключением лиц, которые принимаются на службу на месте и получают вознаграждение из расчета проработанных часов». Таким образом, должностными лицами считаются все сотрудники Организации Объединенных Наций независимо от гражданства, местожительства, места найма или ранга, не считая тех лиц, которые отвечают одновременно двум критериям: набранность на месте и почасовая оплата. Кроме того, привилегиями и иммунитетами в качестве «должностных лиц» Организации Объединенных Наций могут пользоваться добровольцы Организации Объединенных Наций, когда это конкретно предусмотрено в таких договоренностях, как соглашения о статусе сил или стандартные базовые соглашения об оказании помощи, заключаемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

65. В число тех, кто имеет статус «экспертов в командировках», могут включаться лица, нанимаемые Организацией Объединенных Наций по контракту в качестве консультантов или подрядчиков либо назначаемые ее органами для выполнения миссий или функций для Организации, например докладчики Совета по правам человека или члены Комиссии международного права. Кроме

того, статус экспертов в командировках могут получать некоторые категории персонала в контексте операций по поддержанию мира или по содействию миру. К их числу относятся военные наблюдатели, офицеры связи взаимодействия, военные советники, оружейные наблюдающие, члены сформированных полицейских подразделений, а также прикомандированные к Организации Объединенных Наций в индивидуальном порядке полицейские и сотрудники пенитенциарных учреждений. Категории персонала, относимые к экспертам в командировках, обычно предусматриваются в соответствующих соглашениях о статусе сил или о статусе миссий, хотя такие категории не всегда перечисляются исчерпывающим образом.

### **Обеспечение уголовной ответственности**

66. Секретариат придерживается следующей политики: когда должностными лицами и экспертами в командировках совершаются преступные деяния, они должны непременно привлекаться к ответственности — не только в силу причиненного пострадавшим вреда или ущерба, но и в силу того, что они подрывают авторитет Организации Объединенных Наций и выполняемую ею работу. Для этого введены в действие различные меры. Например, применительно к случаям сексуальной эксплуатации и надругательства Генеральный секретарь предусмотрел в своем бюллетене ST/SGB/2003/13 от 9 октября 2003 года следующее: «Если после надлежащего расследования выявляются свидетельства, подтверждающие заявления о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства, то такие дела могут после консультации с Управлением по правовым вопросам передаваться национальным органам для уголовного преследования» (разд. 5).

### **Пункт 9 резолюции 62/63**

67. Учитывая юридические вопросы, возникающие при переадресации государствам заслуживающих доверия утверждений, указывающих на возможное совершение преступления, включая вопросы, связанные с привилегиями и иммунитетами Организации Объединенных Наций согласно Общей конвенции, перед принятием окончательного решения по поводу переадресации в каждом конкретном случае все такие дела рассматриваются Управлением по правовым вопросам. Рассматривая такие дела, Управление консультируется в надлежащих случаях с руководителями соответствующих программ.

68. Для целей настоящего доклада Управление по правовым вопросам запросило информацию, касающуюся предусмотренных в пункте 9 требований о представлении сведений, у всех соответствующих департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций, а также у всех программ и фондов Организации Объединенных Наций. Приводимая ниже информация охватывает период с 6 декабря 2007 года (дата принятия резолюции) по 30 июня 2008 года. Эта информация охватывает дела, реально переадресованные государствам, и по соображениям конфиденциальности не включает дела, находящиеся в стадии расследования, которые могут привести к переадресации в будущем, — т. е. случаи, когда достоверность утверждений еще не установлена. Организация будет и впредь придерживаться политики рассмотрения дел, в которых имеются заслуживающие доверия утверждения о возможном совершении преступления ее должностными лицами и экспертами в командировках, и если она установит наличие в любом из этих дел оснований для его переадресации пра-

воохранительным органам государства гражданства, соответствующие действия будут производиться в соответствии с Общей конвенцией и резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи.

#### **Переадресация в случае должностных лиц**

69. За отчетный период заслуживающие доверия утверждения были переадресованы Организацией Объединенных Наций государству гражданства в отношении двух должностных лиц. В одном деле речь шла о предположительном преступлении, связанном с закупками, а в другом — об обвинениях в изнасиловании. Оба должностных лица были набраны на местной основе, в связи с чем государство гражданства совпало с государством территории. На дату составления настоящего доклада Организация Объединенных Наций не получила от соответствующих государств какой-либо информации о принятых мерах. Помощь со стороны Секретариата этими государствами не запрашивалась.

#### **Переадресация в случае экспертов в командировках**

70. За отчетный период заслуживающие доверия утверждения были переадресованы Организацией Объединенных Наций государству гражданства в отношении одного эксперта в командировке. Дело касалось утверждения о том, что этот эксперт изнасиловал несовершеннолетнее лицо. Эксперт уже репатрирован в государство гражданства. Помощь со стороны Секретариата этим государством не запрашивалась.

### **V. Обеспечение осведомленности потенциальных экспертов в командировках об ожидаемом соответствии их поведения и поступков высоким стандартам и о том, что в случае преступного деяния они будут привлечены к ответственности**

71. В феврале 2008 года руководитель аппарата Генерального секретаря направил начальникам всех департаментов, фондов и программ меморандум, в котором обратил их внимание на положения пункта 5 резолюции 62/63 и настоятельно призвал их принимать этот пункт во внимание при составлении соответствующих запросов на привлечение персонала для выполнения функций экспертов в командировках.

### **VI. Реализация других практических мер, направленных на активизацию уже налаженной учебной подготовки, посвященной действующим в Организации Объединенных Наций стандартам поведения, в том числе посредством вводного инструктажа перед отправкой в миссию и по прибытии на место**

72. Реализуя взятый Генеральным секретарем курс на абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации и надругательству со стороны персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Департамент опе-

раций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали стратегию противодействия сексуальной эксплуатации и надругательству, складывающуюся из следующих трех компонентов: налаживание механизмов, способствующих профилактике противоправного поведения; обеспечение исполнения стандартов поведения Организации Объединенных Наций; принятие коррективных мер<sup>13</sup>.

73. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки работали над тем, чтобы обеспечивать соблюдение кодекса поведения Организации Объединенных Наций и соответствующих правил, бюллетеней Генерального секретаря и административных инструкций. Если говорить о налаживании профилактических механизмов, то с начала 2006 года названные департаменты сосредоточились на учебных и воспитательно-разъяснительных мероприятиях.

74. В условиях осуществления усилий по искоренению недостойного поведения, в том числе сексуальной эксплуатации и надругательства, приоритет отдается учебной работе с миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций. Эта работа считается особенно важной при частой ротации персонала по поддержанию мира, особенно миротворцев. В 2005 году в Центральном учреждении была учреждена Группа по вопросам поведения и дисциплины. В этом же году одноименные группы были учреждены и в составе нескольких миссий, а на сегодняшний день они действуют в 24 миссиях, где Департамент операций по поддержанию мира играет ведущую роль. Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении и в составе миссий действуют как самостоятельно, так и в сотрудничестве друг с другом, способствуя проведению инструктажа, посвященного проблеме недостойного поведения, для всех категорий персонала по поддержанию мира. Со своей стороны, ПРООН осуществляет ознакомление персонала со стандартами поведения Организации Объединенных Наций на уровне как Центральных учреждений, так и отделений в странах.

#### **Наращивание потенциала в Департаменте операций по поддержанию мира/ Департаменте полевой поддержки на уровне Центральных учреждений**

75. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении, действуя в координации с Объединенной службой учебной подготовки, разработала три стандартизованных модуля, посвященных профилактике сексуальной эксплуатации и надругательству и рассчитанных на все уровни и категории персонала по поддержанию мира. Общий учебный модуль под названием «Модуль 1: профилактика сексуальной эксплуатации и надругательства» имеет обязательный характер, и весь персонал по поддержанию мира знакомится с ним в рамках вводного курса. В свете той особой ответственности, которую несет применительно к кодексам поведения миротворческий персонал среднего звена, был разработан также модуль под названием «Борьба с сексуальной эксплуатацией и надругательством: роль администраторов и командиров среднего звена». В порядке признания той значительной роли, которую играют в обеспечении абсолютной нетерпимости к недостойному поведению старшие должностные лица, был разработан и еще один модуль, получивший название «Борьба

<sup>13</sup> См. также A/62/758 и A/60/682.

с сексуальной эксплуатацией и надругательством: роль старшего руководства миссий».

76. Совместными усилиями Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Управления по координации гуманитарных вопросов был совместно выпущен документальный фильм под названием «Служить с гордостью: абсолютная нетерпимость к сексуальной эксплуатации и надругательству». Начиная с декабря 2006 года он используется на учебных занятиях в местах действия операций по поддержанию мира и в других местах службы Организации Объединенных Наций.

77. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении устроила серию учебных занятий с участием сотрудников одноименных групп с мест и тех, кто имеет практическое отношение к данным вопросам в других департаментах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях. Эти занятия дали возможность сориентировать новых сотрудников и освежить навыки уже опытных участников деятельности по поддержанию мира в том, что касается выполнения ими роли консультантов и кураторов, отвечающих за нынешние функции, ориентиры и процедуры, определяющие поведение и дисциплину. Кроме того, для начальников групп по вопросам поведения и дисциплины проводятся ежегодные практикумы, посвященные обмену мнениями относительно имеющихся проблем и передовых работ, а также оптимизации методов, практикуемых в полевых миссиях и Центральном учреждении. Другие занятия в Центральном учреждении были посвящены таким конкретным инициативам, как введение в действие системы отслеживания проступков — защищенной веб-системы, призванной фиксировать, отслеживать и документировать утверждения о фактах недостойного поведения персонала по поддержанию мира.

78. В 2006 году было учреждено «сообщество практикующих» по теме «Поведение и дисциплина», которое представляет собой инициативу по обмену знаниями, предназначенную для поддержания контактов между группами по вопросам поведения и дисциплины, действующими в составе миссий по поддержанию мира, а также теми, кто занимается практической деятельностью данного профиля. В 2007 году Группа по вопросам поведения и дисциплины создала также интернет- и интранет-сайты, на которых можно получить соответствующие документы и сведения, посвященные поведению и дисциплине.

79. Кроме того, Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении занималась координацией профильных инициатив, направленных на популяризацию кодекса поведения, и наблюдала за их реализацией. Например, в 2007 году она провела на местах шесть практикумов для выработки ориентированных на конкретные миссии стратегий, призванных содействовать просветительным кампаниям по борьбе с проституцией и платным сексом.

80. Группа по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении организует также курс «Старшее руководство миссий» для обучения потенциальных старших руководителей и программу «Вводные занятия для старшего руководства» для уже отобранных; эти мероприятия призваны оптимизировать подготовку глав миссий и других руководителей. Кроме того, Группа часто проводит брифинги по вопросам поведения и дисциплины для других департаментов.

81. Учебные занятия охватывали такие вопросы поведения и дисциплины, как: мандат Группы по вопросам поведения и дисциплины; кодекс поведения и основные ценности; примеры и последствия недостойного поведения, а также проявлений сексуальной эксплуатации и надругательства; обязанности отдельных лиц и руководства; обязательность сообщения о фактах недостойного поведения; дисциплинарные и административные процедуры; права и обязанности сотрудников.

82. Руководствуясь резолюцией 62/247 Генеральной Ассамблеи, Отдел расследований Управления служб внутреннего надзора приступил к разработке комплексной программы ознакомления со следовательскими навыками, которая призвана наращивать возможности руководителей программ и сотрудников, не входящих в состав Управления, но занимающихся расследованиями. Такие учебные занятия направлены на обеспечение оперативного и эффективного разбора дел в соответствии с решениями по предыдущим делам, следственными стандартами и административными требованиями Организации Объединенных Наций.

83. Объединенная служба учебной подготовки провела ряд опросов и выяснила, что инструктаж, посвященный проблеме сексуальной эксплуатации и надругательства, систематически проводится в рамках вводного обучения перед отправкой в миссию и по прибытии на место и что посещаемость этих занятий участниками деятельности по поддержанию мира выше посещаемости каких-либо других обязательных учебных занятий.

84. Управление правового обслуживания ПРООН занимается с 2007 года ознакомлением сотрудников с действующими в Организации Объединенных Наций стандартами поведения и дисциплинарными процедурами, а сейчас оно находится в процессе разработки онлайн-инструмента для юридической учебы, доступ к которому будет иметь весь персонал ПРООН.

#### **Наращивание потенциала у миссий по поддержанию мира**

85. В декабре 2007 года Департамент операций по поддержанию мира вынес предписание о том, чтобы как можно скорее после прибытия новых сотрудников в состав миссий, возглавляемых Департаментом, с ними проводилась учебная работа по широкому спектру многопрофильных вопросов, включая профилактику сексуальной эксплуатации и надругательства, а также другие проблемы поведения и дисциплины. Ранее (в августе 2007 года) в миссии была разослана инструкция, предписывающая вводный предотправочный инструктаж для всех новых гражданских сотрудников, набираемых в состав миссий. Стратегия интеграции учебной и воспитательно-разъяснительной работы будет строиться на стратегии обучения, которую Группа по вопросам поведения и дисциплины и другие организационные подразделения уже внедрили на местах.

86. С тех пор, как инструктаж, посвященный проблеме сексуальной эксплуатации и надругательства, стал в 2005 году обязательным, его прошла значительная доля всего персонала, задействованного в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. На Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи Объединенная служба учебной подготовки отвечает за обязательный предотправочный инструктаж гражданских лиц. Штатные инструкторы Службы примерно

два раза в месяц проводят вводные занятия по разного рода темам, в том числе по кодексу поведения и по проблеме сексуальной эксплуатации и надругательства. Все группы по вопросам поведения и дисциплины организуют у себя в миссиях инструктаж, посвященный стандартам поведения Организации Объединенных Наций и другим, смежным темам, таким как противодействие сексуальной эксплуатации и надругательству.

87. Имеющиеся в составе миссий группы по вопросам поведения и дисциплины, действуя либо самостоятельно, либо в тесном сотрудничестве с объединенными ячейками по учебной подготовке в миссиях, отвечают за предметную проработку специализированных учебных материалов, стремясь отразить в них запросы миссии и культурные особенности населения страны пребывания. Некоторые миссии стремились составлять отвечающие конкретно их запросам материалы, которые дополняли бы проводимые учебные занятия. Многие группы по вопросам поведения и дисциплины разрабатывают учебные материалы, подстроенные под конкретный тип учебного занятия (вводный инструктаж или закрепляющий курс для лиц, уже действующих в составе миссии) и под конкретную категорию персонала по поддержанию мира, например полицейских и офицеров связи взаимодействия.

88. Группы по вопросам поведения и дисциплины отвечают также за разработку и осуществление учебной стратегии, ориентированной на конкретные миссии, проведение учебных занятий и воспитательно-разъяснительную работу по вопросам, касающимся пресечения недостойного поведения. Группы по вопросам поведения и дисциплины на местах регулярно проводят запланированные вводные и закрепительные занятия, а также организуют в региональных отделениях обучение инструкторов, которые смогут затем проводить для других брифинги по недопущению недостойного поведения. Многие миссии разработали подстроенные под их собственные нужды оценки, позволяющие измерить отдачу от проведенных учебных занятий. Кроме того, группы по вопросам поведения и дисциплины учли в проводимом ими инструктаже различные проявления местной специфики, чтобы знакомить участников деятельности по поддержанию мира с особенностями страны пребывания. Бюро же по вопросам этики ПРООН организовывало ознакомление действующих на местах сотрудников с вопросами этики в различных регионах.

89. В порядке признания важности приобщения старшего руководства к организации обучения и привлечения внимания к проблеме недостойного поведения группы по вопросам поведения и дисциплины в составе миссий играют значительную роль в том, чтобы информировать старших руководителей и глав миссий об их обязанностях в качестве образцов для подражания, улавливать и анализировать новейшую динамику проявлений недостойного поведения, а также рекомендовать необходимые меры, вытекающие из утвержденных кодексов поведения. Главы миссий в штатном порядке участвуют в брифингах для конкретных аудиторий и в общих собраниях персонала.

90. Кроме того, значительным компонентом стратегий, применяемых группами по вопросам поведения и дисциплины в составе миссий с целью профилактики сексуальной эксплуатации и надругательства являются воспитательно-разъяснительные начинания, подстроенные под особенности миссий. Эти группы стремятся вести воспитательную работу среди населения страны пребывания, включая местных государственных чиновников, соответствующие ор-

ганизации гражданского общества, международные или неправительственные организации.

---