



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 91(с) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 61/72 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу правительственных экспертов для рассмотрения не позднее 2008 года дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов и препроводить доклад этой группы экспертов Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят третьей сессии. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

* A/63/150.



**Доклад Группы правительственных экспертов,
созданной во исполнение резолюции 61/72 Генеральной
Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по
укреплению сотрудничества в связи с вопросом об
избыточных запасах обычных боеприпасов**

Резюме

Группа правительственных экспертов, созданная во исполнение резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи, подчеркнула, что проблема накопления избыточных запасов обычных боеприпасов является главным образом результатом неадекватной политики и практики управления запасами и, следовательно, должна рассматриваться в более широком контексте управления запасами. В настоящем докладе отмечается, что неадекватно размещенные и находящиеся под неэффективным управлением запасы создают чрезмерную угрозу, потому что они могут стать нестабильными и могут угрожать общественной безопасности вследствие взрывов или загрязнения. Более того, ненадежно хранящиеся и плохо управляемые запасы боеприпасов могут легко перенаправляться для использования в незаконных целях, что может приводить к еще большему числу жертв в результате различных форм вооруженного насилия.

Доклад дает всеобъемлюще представление о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и в нем отмечается, что сотрудничество в деле эффективного управления запасами требует одобрения подхода на основе «управления в течение всего срока службы», охватывающего весь диапазон от систем классификации и учета, которые необходимы для обеспечения безопасного обращения и хранения и для установления излишков, до систем обеспечения физической безопасности и процедур наблюдения и проверки для оценки стабильности и надежности боеприпасов.

В докладе содержится набор выводов и рекомендаций, подчеркивающих необходимость более широкого международного сотрудничества и помощи, дабы решить проблему накопления избыточных запасов обычных боеприпасов. Группа рекомендует, в частности, организовать обучение и подготовку национального персонала, занимающегося управлением запасами, разработать набор технических наставлений для оказания государствам содействия в укреплении их национальных потенциалов по управлению запасами и улучшить управление ресурсами знаний по техническим вопросам, связанным с боеприпасами, в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы государства имели быстрый доступ к соответствующим техническим экспертным знаниям и указаниям для целей безопасного и надежного хранения боеприпасов и ликвидации избыточных боеприпасов.

Предисловие Генерального секретаря

Отрадно то, что международное сообщество взялось за решение проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, всеобъемлющим и ориентированным на практические результаты образом. Как подчеркивает Группа правительственных экспертов, плохо управляемые запасы обычных боеприпасов угрожают общественной безопасности и создают угрозу для безопасности государств. Хотя определение системы управления запасами, наиболее пригодной для целей национальной обороны и безопасности, является прерогативой каждого государства, этот вопрос вызывает все большую обеспокоенность у международного сообщества вследствие трансграничных последствий плохо управляемых запасов.

Наиболее существенной опасностью, создаваемой накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, является опасность взрывов в районах хранения боеприпасов. Несколько раз каждый год в заголовки газет попадают новости о взрывах на складах боеприпасов. Часто эти происшествия приводят к большому количеству жертв, значительному разрушению инфраструктуры и подрыву источников существования целых общин. Помимо непосредственных страданий людей, такие взрывы могут влечь за собой ужасные последствия для окружающей среды, а в государствах с ограниченными ресурсами для финансирования технически сложных операций по очистке местное население, особенно дети, слишком часто подвергаются опасности увечий или смерти от взрывоопасных предметов, которые оказываются разбросанными по большим площадям в течение длительных периодов времени после взрыва. Другой серьезной опасностью, которую нельзя игнорировать, является опасность перенаправления боеприпасов из незащищенных и плохо управляемых запасов в сферу незаконной торговли. Боеприпасы, перенаправленные из национальных запасов, могут использоваться в гражданских войнах, мятежах, для целей терроризма, преступности и других видов вооруженного насилия, тем самым усугубляя национальную и региональную нестабильность и угрожая безопасности государств.

В настоящем докладе содержится всеобъемлющий анализ различных аспектов проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, причем они совершенно правильно рассматриваются в более широком контексте управления запасами. В нем обрисованы основные компоненты эффективной системы управления запасами. И наконец, в нем содержится набор рекомендаций в отношении практических действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Я хочу выразить свою признательность членам Группы правительственных экспертов за проделанную ими тяжелую работу, которая помогает подчеркнуть настоятельную необходимость того, чтобы государства приняли меры для улучшения управления своими национальными запасами и для активизации международного сотрудничества и помощи в этой области.

**Сопроводительное письмо Председателя Группы
правительственных экспертов, созданной во исполнение
резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения
дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи
с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов,
от 25 июля 2008 года на имя Генерального секретаря**

Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных вооружений, вызывают все большую обеспокоенность у международного сообщества. Об их масштабах говорят все более частые случайные взрывы в районах хранения боеприпасов по всему миру, в результате которых ежегодно гибнут сотни людей.

Группе правительственных экспертов, которую я имею честь возглавлять, было поручено рассмотреть дальнейшие шаги по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов. Группа решительно утверждает, что всеобъемлющее и эффективное управление запасами обычных боеприпасов является единственным долговременным средством, имеющимся в распоряжении государств, для недопущения роста избыточных запасов и для сведения к минимуму рисков в плане охраны и безопасности, которые присущи всем запасам обычных боеприпасов.

Группа сочла важным рекомендовать набор взаимоусиливающих мер в таких областях, как управление запасами, повышение осведомленности, укрепление потенциала и международная помощь, в качестве основы для согласованного и упорядоченного уделения внимания этому вопросу. Эти меры могут осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях решения проблемы накопления избыточных запасов обычных боеприпасов и укрепления сотрудничества в этом отношении.

Я хотел бы через Вас поблагодарить членов Группы за их весьма конструктивный подход и за их вклад в итоги работы Группы. От имени Группы я хочу выразить признательность за поддержку, полученную от сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций.

Группа просила меня представить Вам от ее имени настоящий доклад, который был принят единогласно.

(Подпись) **Михель Хасенау**
Председатель Группы правительственных экспертов,
созданной во исполнение резолюции 61/72
Генеральной Ассамблеи для рассмотрения
дальнейших шагов по укреплению сотрудничества
в связи с вопросом об избыточных запасах
обычных боеприпасов

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов	7
А. Запасы обычных боеприпасов	7
В. Избыточные запасы	9
С. Управление запасами и обеспечение их безопасности	9
D. Обеспечение сохранности запасов	10
Е. Перенаправление	11
II. Управление запасами обычных боеприпасов	12
А. Планирование управления национальными запасами	12
В. Системы классификации боеприпасов	13
С. Системы маркировки боеприпасов	14
D. Системы учета боеприпасов	14
Е. Инспекция, наблюдение и проверка	15
F. Размещение запасов и зоны повышенной опасности взрыва	16
G. Физические условия хранения	17
H. Перевозка боеприпасов	17
I. Системы обеспечения безопасности запасов	18
J. Утилизация запасов	18
K. Уничтожение запасов	19
III. Сотрудничество в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов	21
А. Региональные инициативы	22
В. Международное сотрудничество	22
С. Извлеченные уроки	23
D. Технические наставления	24
Е. Управление знаниями	24
IV. Выводы	25
А. Управление запасами	25
В. Осведомленность	26
С. Укрепление потенциала	26
D. Международная помощь	27
V. Рекомендации	28
А. Национальный уровень	28
В. Региональный уровень	28

С. Глобальный уровень	28
VI. Процедурные вопросы	29
Приложения	31
I. Существующие региональные и многосторонние документы и договоренности, включая технические соглашения, стандарты и наставления, по вопросу об избыточных запасах обычных вооружений	31
II. Список правительственных экспертов, назначенных Генеральным секретарем для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов	33
III. Список методов демилитаризации боеприпасов	36

I. Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

1. Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, вызывают все большую обеспокоенность у международного сообщества¹. Глобальные избыточные запасы обычных вооружений составляют многие миллионы тонн. Точные данные о подлинных размерах избыточных запасов все еще ограничены. Тем не менее, о масштабах этой проблемы говорят все более частые случаи случайных взрывов в районах хранения боеприпасов по всему миру, в результате которых ежегодно гибнут сотни людей.

2. Проблема избытков является главным образом результатом неадекватной политики и практики управления запасами и, следовательно, должна рассматриваться в более широком контексте управления запасами. Государства, не осуществляющие эффективного управления своими национальными запасами, не способны контролировать качество и количество обычных боеприпасов в этих запасах и, соответственно, не способны эффективно решать проблему накопления избытков. Запасы обычных боеприпасов, находящиеся под плохим управлением, создают чрезмерную угрозу, потому что они могут стать нестабильными и могут угрожать общественной безопасности вследствие взрывов или загрязнения. Незащищенные и плохо управляемые запасы также создают возможности для перенаправления и использования в незаконных целях, что может приводить к еще большему числу жертв в результате гражданских войн, мятежей, терроризма, преступности и других видов вооруженного насилия.

3. Несмотря на эти угрозы, избыточным запасам обычных боеприпасов по-прежнему уделяется ограниченное международное внимание. Управление запасами не рассматривается всеобъемлющим образом в большинстве соответствующих региональных и глобальных документов. Было признано, что вопрос о боеприпасах должен быть рассмотрен всеобъемлющим образом как часть отдельно проводимого в рамках Организации Объединенных Наций процесса². На национальном уровне многие государства не имеют технических или финансовых возможностей, да и законодательства, регулирующего безопасное и надежное хранение обычных боеприпасов. В других случаях национальное законодательство или национальный потенциал может быть недостаточным для обеспечения эффективного управления запасами, либо государства могут осуществлять положения такого законодательства не в полном объеме.

A. Запасы обычных боеприпасов

4. Группа согласилась, что, для того чтобы выполнить ее мандат, который заключался в рассмотрении вопроса о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, ей необходимо рассматривать этот вопрос в более широком контексте национальных запасов боеприпасов и эффективного управления ими. В этой связи она также сослалась на пункт 6 резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила рассмотреть вопрос об избыточных запасах обычных боеприпасов всеобъемлющим образом. Поэтому Группа рассмотрела весь диапазон запасов боеприпасов

¹ См. решение 59/515 и резолюции 60/74 и 61/72 Генеральной Ассамблеи.

² См. A/60/88, пункт 27.

в государстве. Это объясняется тем, что основные технические требования в отношении эффективного управления запасами являются аналогичными для различных видов запасов боеприпасов. Однако Группа сузила свой фокус до запасов, находящихся под правительственным контролем, включая делегированный контроль, и не рассматривала обычные боеприпасы, находящиеся у гражданских потребителей или гражданских розничных торговцев³. Группа договорилась, что в силу различных конституционных и правительственных систем термин «правительственный контроль» должен толковаться — для целей всего доклада и содержащихся в нем рекомендаций — в соответствии с конституционной системой каждого государства. Более того, хотя мандат Группы не охватывает вопрос о взрывчатых веществах, кроме как в той степени, в какой взрывчатые вещества являются частью боеприпасов, Группа признала, что многие из вопросов, касающихся безопасного обращения, управления запасами и уничтожения избыточных боеприпасов, также относятся к национальным запасам взрывчатых веществ.

5. Ненадлежащим образом размещенные, плохо управляемые или неохраняемые национальные запасы обычных боеприпасов могут создавать непосредственную угрозу для местных общин и угрозу в плане безопасности для общества и, в конечном итоге, угрозу для национальной, региональной и международной безопасности. Сотни людей погибают каждый год вследствие неспособности сохранять ухудшающиеся запасы боеприпасов и управлять ими. Еще больше людей погибают вследствие незаконного применения перенаправленных обычных боеприпасов. Группа потенциально заинтересованных в вопросе об избыточных запасах обычных боеприпасов сторон является более широкой, чем часто считают. Проблема, порождаемая избыточными запасами обычных боеприпасов, является вопросом, переступающим международные границы и заслуживающим отклика на глобальном уровне.

6. Четкие и всеобъемлющие данные о размещении и размерах запасов боеприпасов найти трудно. Государства часто с большой неохотой раскрывают точную информацию о запасах по причинам национальной безопасности. Более того, некоторые государства не ведут точной, централизованной или доступной документации и отчетности по существующим запасам, включая боеприпасы, которые считаются избыточными по отношению к национальным потребностям. Такое отсутствие детальной информации об уровнях запасов затрудняет оценку национальных, региональных и глобальных измерений этой проблемы и разработку всеобъемлющей политики для ее решения⁴. Однако Группа решила, что нехватка информации о характере этой проблемы не должна мешать государствам использовать или совершенствовать существующие передовые методы и решать эту проблему.

³ Группа должным образом учла ответы государств-членов на просьбу Генерального секретаря представить их мнения относительно опасностей, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и относительно национальных средств усиления контроля за обычными боеприпасами; см. A/61/118, A/62/166 и Add.1.

⁴ См. A/54/155, пункты 59-61.

В. Избыточные запасы

7. Группа согласилась с тем, что оценка потребностей в обычных боеприпасах в соответствии с законными нуждами обороны является прерогативой каждого государства. Группа признала, что само государство должно решать вопрос о структуре, доктрине и потребностях в имуществе для вооруженных сил и сил безопасности (регулярных и резервных). Избыточные запасы обычных боеприпасов возникают тогда, когда боеприпасы являются непригодными с точки зрения этих требований. Это может быть результатом нескольких факторов, включая меняющиеся потребности национальной безопасности или обороны; деятельность по реформе сектора безопасности; истечение «срока годности»; и идентификацию боеприпасов в качестве нестабильных. Государства должны быть в состоянии определять избыточные запасы в сравнении с национальными потребностями и принимать решения о том, что можно надлежащим образом делать с ними.

С. Управление запасами и обеспечение их безопасности

8. Хотя точное определение того, какие запасы обычных боеприпасов являются избыточными, является прерогативой каждого государства, это бывает трудно сделать, когда, вследствие ограничений в ресурсах и в потенциале, многие государства не имеют необходимых систем управления запасами. Без наличия эффективных систем управления государствам крайне трудно точно оценивать, соответствуют ли боеприпасы в их национальных запасах качественным и количественным потребностям их сил безопасности.

9. Эффективные системы управления запасами охватывают все процедуры и другие мероприятия в том, что касается безопасного и надежного учета, хранения, транспортировки и обращения; ключевыми элементами являются информационные системы и связанные с ними методы эксплуатации, предназначенные для того, чтобы учитывать, контролировать в количественном отношении и проверять боеприпасы. Поскольку обычные боеприпасы содержат взрывчатые материалы, требование в отношении эффективного управления запасами является особенно настоятельным и оправдывает уделение большего внимания более широким вопросам управления запасами. Присущие многим типам боеприпасов опасности вызывают конкретные требования в отношении безопасного обращения и хранения. Их ликвидация и уничтожение требуют специальных навыков и объектов.

10. Группа выразила особую обеспокоенность вопросами о безопасности запасов, ссылаясь на защиту боеприпасов от злоумышленных действий. Саботаж, повреждение или злонамеренная порча могут повысить опасность взрыва и, соответственно, угрожать безопасности запасов и местных общин, проживающих поблизости от них. Более того, неэффективная безопасность запасов приводит к перенаправлению, незаконному обороту и неконтролируемому распространению обычных боеприпасов, например посредством кражи или коррупции. Перенаправление усугубляет национальную и региональную нестабильность и может создавать угрозу для безопасности государств. Эффективное управление и безопасность запасов должны поэтому рассматриваться не только как существенный приоритет в деле предотвращения конфликтов и мирострои-

тельства, но и как вклад в обеспечение безопасности человека, особенно в постконфликтных ситуациях.

11. Группа отметила, что использование обычных боеприпасов в качестве основного заряда в самодельных взрывных устройствах вызывает серьезную обеспокоенность у международного сообщества. Неэффективное управление запасами и слабая физическая безопасность облегчают доступ вооруженных негосударственных субъектов к обычным боеприпасам и могут стать источником материалов для сооружения самодельных взрывных устройств. Перенаправленные обычные боеприпасы и содержащиеся в них взрывчатые вещества могут использоваться в самых разнообразных самодельных взрывных устройствах, от противопехотных мин-ловушек и самодельных мин до придорожных бомб и бронебойных снарядов. Боеприпасы большого калибра, такие как артиллерийские снаряды и минометные мины, вызывают особую обеспокоенность в связи с изготовлением самодельных взрывных устройств, поскольку они содержат относительно большое количество взрывчатых веществ⁵.

12. Миротворческие операции особенно заинтересованы в эффективном управлении запасами и обеспечении их безопасности. Обычные боеприпасы, изымаемые в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, требуют специального обращения и управления. Наличие плохо управляемых запасов обычных боеприпасов создает угрозу для миротворческих операций и серьезную опасность для миротворческого персонала. Неохраняемые запасы могут быть перенаправлены для использования при возобновлении боевых действий, в преступных или террористических целях. Технические экспертные знания по вопросам боеприпасов являются важным компонентом, который необходимо учитывать при планировании и проведении операций по поддержанию мира.

13. Группа признала, что большое внимание на двустороннем, многостороннем и международном уровнях, уделяемое вопросам управления запасами, концентрировалось на переносных зенитно-ракетных комплексах (ПЗРК)⁶. Некоторые государства выступают за раздельное хранение составных частей ПЗРК, дабы свести к минимуму возможности перенаправления полного комплекса в случае нарушения безопасности⁷.

D. Обеспечение сохранности запасов

14. Группа была особенно обеспокоена значительной физической опасностью для общин вследствие наличия ненадлежащим образом размещенных и хранимых и неэффективно управляемых запасов. Ущерб, жертвы и воздействие на общины в случае взрыва на складе боеприпасов могут быть катастрофическими. Более того, экономические затраты в связи с удалением и обезвреживанием взрывоопасных боеприпасов могут намного превышать инвестиции в осуществ-

⁵ См. A/52/298, пункт 30.

⁶ См. резолюцию 62/40 Генеральной Ассамблеи, пункт 4.

⁷ См. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, «Справочник ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия: Руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности, Приложение С: переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК)», FSC.DEL/33/06 (Вена, 3 марта 2006 года).

вление эффективных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности, включая развитие инфраструктуры и утилизацию запасов. Группа отметила, что многочисленные несчастные случаи, связанные с взрывами в районах хранения боеприпасов с 1997 года, привели к тысячам убитых и раненых⁸. Это лишь те случаи, которые указывались в открытых источниках, и, возможно, количество взрывов намного больше. Есть несколько возможных причин взрывов на складах боеприпасов, включая ухудшение физического или химического состояния боеприпасов, небезопасные методы хранения, неадекватную инфраструктуру, небезопасные методы обращения и транспортировки.

15. Опасность взрывов можно значительно уменьшить посредством отделения нестабильных запасов, более активного укрепления потенциала (особенно профессиональной подготовки), разработки надлежащих систем управления боеприпасами и определения очередности соответствующей утилизации избыточных или нестабильных запасов. Воздействие в случае нежелательного взрыва можно существенно ослабить путем ограничения проникновения местного населения и повышения уровня информированности общественности по этому вопросу, при необходимости. Группа подчеркнула, что более активное международное сотрудничество и помощь, как финансовая, так и техническая, во многом содействовали бы повышению осведомленности в отношении этой проблемы и выделению необходимых ресурсов для осуществления практических решений.

Е. Перенаправление

16. Группа рассмотрела взаимосвязь между незаконным оборотом и накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов и отметила, что все запасы обычных боеприпасов, если они не находятся под надлежащим управлением, подвержены опасности перенаправления, независимо от того, где они хранятся или размещаются в рамках национальных запасов⁶. Перенаправление — это несанкционированная передача боеприпасов из запасов законных пользователей на нелегальный рынок. Она принимает многообразные формы — от крупных международных поставок до незначительной, локализованной кражи и перепродажи. Она может в той или иной степени затрагивать все страны и может происходить на разных этапах в национальной цепочке накопления запасов. Негативные последствия плохого или неэффективного обеспечения безопасности запасов могут усугубляться коррупцией, халатностью и плохо отлаженным экспортным и пограничным контролем.

17. Избыточные запасы боеприпасов являются особенно уязвимыми с точки зрения перенаправления, поскольку незаконный оборот ими не будет непосредственно сказываться на оперативных возможностях национальных сил безопасности, и часто избыточные запасы контролируются не так строго, как оперативные запасы. За счет перенаправления подпитывается и поддерживается деятельность вооруженных негосударственных субъектов, террористических организаций и организованной преступности. Она является одним из главных источников незаконных боеприпасов и взрывчатых веществ. С учетом этих замечаний Группа вновь заявила, что ко всем запасам обычных боеприпасов

⁸ Wilkinson, "Ammunition Depot Explosions", *Conventional Ammunition in Surplus: A Reference Guide*, James Bevan, ed., Small Arms Survey (Geneva).

должны применяться эффективные процедуры учета и обеспечения физической безопасности для уменьшения угрозы перенаправления. Такие случаи перенаправления должны незамедлительно расследоваться.

18. Группа также отметила, что неэффективное управление запасами и обеспечение их безопасности может существенно подрывать эмбарго на поставки оружия и режимы санкций. Ненадежное хранение запасов может давать субъектам и отдельным лицам боеприпасы, к которым в ином случае они могли бы быть лишены доступа. Эту возможность нельзя игнорировать, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда ненадежное хранение боеприпасов является обычным делом. Поэтому Группа пришла к мнению, что эффективное управление запасами обычных боеприпасов является важным элементом обеспечения целостности и эффективности эмбарго и режимов санкций⁹.

II. Управление запасами обычных боеприпасов

19. Всеобъемлющее и эффективное управление запасами обычных боеприпасов является единственным долговременным средством в распоряжении государств для недопущения роста избыточных запасов и для сведения к минимуму рисков в плане охраны и безопасности, которые присущи всем запасам обычных боеприпасов. Эффективное управление запасами имеет ряд базовых компонентов — от систем классификации и учета, которые необходимы для обеспечения безопасного обращения и хранения и для установления излишков, до систем обеспечения физической безопасности и процедур наблюдения и проверки для оценки стабильности и надежности боеприпасов и их пригодности для использования национальными вооруженными силами и силами безопасности.

20. Группа сочла, что в нижеследующих разделах обрисовываются основные компоненты эффективной системы управления запасами. При этом Группа одобрила подход на основе «управления в течение всего срока службы», предназначенный для обеспечения того, чтобы каждая единица обычных боеприпасов учитывалась и подвергалась технической оценке на всем протяжении ее жизненного цикла — от производства до использования или утилизации.

A. Планирование управления национальными запасами

21. Планирование управления национальными запасами влечет за собой разработку комплекса направлений политики, процедур и мероприятий для сведения к минимуму всех опасностей, связанных с национальными запасами обычных боеприпасов. Термин «национальные запасы» охватывает весь диапазон отдельных запасов боеприпасов, находящихся под государственным или делегированным контролем. Планирование управления национальными запасами относится не только к крупным объектам по хранению запасов, но и ко всем национальным запасам.

22. Одна из основных функций эффективного планирования заключается в понимании конкретного спроса на боеприпасы. Это позволяет системе закупки

⁹ См. S/2005/83, пункты 104–116, и S/2006/750, пункт 114.

боеприпасов или управления ими определять количество и типы боеприпасов, необходимых для осуществления национальных стратегий обороны и безопасности. Государства, использующие свои национальные стратегии обороны и безопасности для определения спроса на обычные боеприпасы, также должны убеждаться в том, что запасы складированных боеприпасов соответствуют требуемому качеству и количеству. Эффективное планирование управления запасами является крайне важным в этой связи, поскольку оно устанавливает набор процессов, позволяющих государствам вести постоянную «балансовую ведомость», детально отражающую в любой момент времени типы, состояние и количество хранящихся боеприпасов.

23. Поэтому планирование управления национальными запасами должно охватывать все виды деятельности, предназначенные для обеспечения того, что: а) имеется точное представление о состоянии и размерах национальных запасов (например, эффективная классификация, учет и отчетность в отношении движения складских запасов); б) состояние запасов регулярно оценивается (посредством физического и химического наблюдения и проверки); и с) запасы надежно защищены от любой акции, которая может уменьшить национальный баланс обычных боеприпасов (например, кража боеприпасов или случайное происшествие, приводящее к уничтожению). Успешное осуществление этой деятельности не только обеспечивает эффективное использование национальных запасов, но и помогает бороться с увеличением излишков и сводит к минимуму угрозу того, что боеприпасы станут нестабильными или что они будут утрачены или украдены.

В. Системы классификации боеприпасов

24. Любые национальные запасы состоят из целого диапазона функционально-специализированных запасов. Они требуют эффективной классификации, дабы государства могли точно оценивать — с точки зрения наличия и спроса — типы и количество обычных боеприпасов в национальных запасах. Системы классификации являются различными, но в наиболее эффективных случаях они определяют, в частности оперативные боеприпасы (необходимые для поддержки обычных операций сил безопасности), боеприпасы на случай войны (необходимые для поддержки операций в ходе внешнего конфликта или всеобщей войны), учебные боеприпасы, боеприпасы, ожидающие утилизации, и более мелкие запасы, такие как экспериментальные боеприпасы. Многие государства по-прежнему не способны определять эти или аналогичные категории, и им трудно точно устанавливать реальные потребности в боеприпасах, такие как количество боеприпасов, которое может потребоваться в будущем, или наличие чрезмерных излишков.

25. Системы классификации также требуются для определения процедур обращения и хранения для конкретных типов боеприпасов и их комплектующих частей. Многие государства приняли системы классификации боеприпасов в соответствии со своими различными потребностями. Одна такая всеобъемлющая международная система для классификации боеприпасов содержится в «Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS)» («Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки

химических веществ»)¹⁰. Эта система классифицирует химические вещества, включая взрывчатые вещества, по типам потенциальной опасности и предлагает согласованные элементы сообщения о потенциальной опасности, включая маркировочные этикетки и паспорта безопасности. Она нацелена на обеспечение того, чтобы имелась стандартизированная информация о потенциальных физических опасностях и токсичности химических веществ, дабы усилить защиту здоровья людей и окружающей среды при обращении с ними, их транспортировке и использовании. Система также служит основой для согласования правил и положений, касающихся химических веществ, на международном уровне.

С. Системы маркировки боеприпасов

26. Маркировка боеприпасов и их грузовая упаковка являются важнейшим элементом эффективного управления запасами. Маркировка укрепляет сохранность, непосредственно содействует точному учету и может помочь в отслеживании. Маркировка может дифференцировать боеприпасы по типу, роли, возрасту и комплектующим частям, включая взрывчатые вещества и метательные заряды. Эффективная маркировка позволяет персоналу идентифицировать, классифицировать и подсчитывать предметы в национальных запасах. Маркировка может также включать информацию о потенциальных опасностях, указывающую на необходимые процедуры обращения и хранения, чтобы свести к минимуму угрозу утраты стабильности и взрыва.

27. В интересах всех государств обеспечить, чтобы маркировка боеприпасов и их грузовая упаковка были систематическими и легко распознаваемыми. Многие государства-производители систематически маркируют предметы более крупных обычных боеприпасов во время изготовления с помощью информации, которая включает предназначение соответствующего предмета, номер серии и партии и состав метательного заряда или взрывчатый состав. Большинство главных недостатков возникают тогда, когда персонал недостаточно хорошо обучен для того, чтобы распознавать маркировку боеприпасов, или когда маркировочная информация, касающаяся обращения и хранения, игнорируется. Группа признала, что на боеприпасы для стрелкового оружия часто наносятся марки, означающие изготовителя и дату изготовления, а более детальная информация — по практическим соображениям, связанным с размерами боеприпасов и их количеством, — наносится на упаковку.

Д. Системы учета боеприпасов

28. Под учетом боеприпасов имеются в виду оперативные процедуры, предназначенные для того, чтобы регистрировать, контролировать в количественном отношении, проверять, выдавать и получать запасы боеприпасов. Такие системы часто подкрепляются комплексными системами управления информацией, но они могут также функционировать на гораздо более простой основе. По своей сути система управления боеприпасами должна быть способной документировать точное место нахождения, состояние и предназначение любого

¹⁰ См. ST/SG/AC.10/30/Rev.2.

боеприпаса в национальных запасах на протяжении всего его жизненного цикла от изготовления до использования или утилизации. Системы классификации и маркировки боеприпасов функционируют эффективно только тогда, когда государства внедряют точные системы учета боеприпасов. Системы учета используются для регистрации качественных и количественных изменений в национальном балансе обычных боеприпасов. Эти системы существенно важны, потому что они позволяют государствам быстро оценивать пригодность видов и объемов национальных запасов с учетом национального спроса на боеприпасы. Кроме того, они позволяют государствам устанавливать место нахождения конкретных запасов и потенциальные случаи утраты или кражи.

29. Эффективный учет боеприпасов позволяет государствам приводить запасы боеприпасов в соответствие с непосредственными и прогнозируемыми потребностями. При этом точный учет потенциально может приводить к экономии для государств по мере того, как они совершенствуют управление боеприпасами. Глобальные стандарты учета боеприпасов являются совершенно разными. Некоторые государства имеют весьма эффективные процедуры учета. Однако во многих других государствах процедуры учета являются неадекватными. Неадекватный учет часто делает возможным скрытое увеличение избыточных запасов и не следит за состоянием боеприпасов. К тому же, когда учет не соответствует стандартам, утрата или перенаправление боеприпасов могут оставаться незамеченными, и, следовательно, по ним не принимается никаких мер.

Е. Инспекция, наблюдение и проверка

30. Национальный режим физических и химических инспекций является необходимой частью эффективного управления запасами и требуется для обеспечения сохранности, надежности и оперативной эффективности боеприпасов в национальных запасах. С точки зрения сохранности режимы инспекций необходимы потому, что метательный заряд в некоторых типах боеприпасов является по своей природе нестабильным и требует добавления стабилизатора к заряду. Однако стабилизаторы обедняются, и уровни их содержания должны регулярно проверяться для недопущения того, чтобы метательный заряд стал небезопасным. Режимы инспекций также позволяют государствам делать реалистичные оценки в отношении срока годности боеприпасов. Когда это возможно, срок годности может быть продлен в зависимости от результатов тщательной физической и химической инспекции, что позволяет уменьшить затраты на замену и сэкономить на приобретении новых боеприпасов.

31. Режимы инспекций состоят из двух видов деятельности: «проверки в процессе использования», которая представляет собой физическое испытание боеприпасов и их компонентов, и наблюдения, которое предусматривает регулярные химические испытания. Наблюдение в особенности требует необходимых экспертных знаний для оценки образцов взрывчатых веществ и метательных зарядов помимо доступа к документации относительно эталонных образцов, хранящейся у изготовителя соответствующих боеприпасов. И наблюдение, и проверка также требуют точных систем учета боеприпасов и должны быть частью «управления в течение всего срока службы» обычных боеприпасов. Стандарты эффективных наблюдения и проверки существенно варьируются в разных государствах. Многие государства не имеют требующихся технических

экспертных знаний для внедрения систем регулярного наблюдения и проверки. Непринятие систем наблюдения и проверки создает угрозу для личного состава сил безопасности, увеличивает возможность несчастных случаев во время боевой подготовки и в ходе операций и приводит к большему числу убитых и раненых. Кроме того, обычные боеприпасы низкого качества могут отрицательно сказываться на действиях, безопасности и уверенности сил безопасности, включая полицию и миротворческий персонал.

Г. Размещение запасов и зоны повышенной опасности взрыва

32. Физическое размещение запасов является крайне важным решением в процессе управления национальными запасами. Риски можно свести к минимуму посредством планирования и размещения запасов на основе полного анализа последствий и технической оценки потенциального воздействия случайного происшествия, связанного со взрывом. Установление вокруг запасов зоны повышенной опасности взрыва является самым безопасным путем сведения к минимуму угроз для людей, инфраструктуры и окружающей среды. Зоны повышенной опасности планируются так, чтобы контролировать доступ в места, которые могут вероятнее всего пострадать от разрушительного и поражающего воздействия случайного взрыва запасов. Однако зоны повышенной опасности взрыва не гарантируют абсолютной защищенности от распространения ударной волны, поражения или увечий в результате взрыва. Государства сами должны принимать решения об уровне допустимого риска, который должен быть минимально возможным, и затем использовать это мерило для установления размеров зон повышенной опасности.

33. Директивные органы все в большей мере могут использовать ряд опробованных систем установления норм удаления, предназначенных для оценки потенциальных последствий случайного взрыва на различных расстояниях и в различных направлениях. Эти системы включают расчеты, произведенные на основе количества и типов хранимых боеприпасов, конструкции склада и радиуса распространения ударной волны в случае взрыва. Постоянное использование системы установления норм удаления является эффективным методом оценки рисков, когда типы и количество боеприпасов, хранимых в том или ином конкретном месте размещения склада, меняются с учетом растущего спроса. Все большее число людей, погибших и получивших увечья при взрывах запасов, демонстрируют, что решения о размещении запасов должны требовать полной технической оценки потенциального воздействия случайного взрыва. Потенциальное воздействие стихийных бедствий, таких как землетрясения и наводнение, также должно учитываться при принятии решений о размещении складов боеприпасов. Новые объекты не должны размещаться в районах известного риска, а более старые объекты могут требовать надлежащей защиты или модернизации инфраструктуры. Решения о размещении запасов не являются единовременными — к ним нужно возвращаться, когда меняются типы и количество боеприпасов, хранимых в любом конкретном месте. В некоторых государствах склады боеприпасов в настоящее время находятся в пределах городских районов главным образом вследствие роста населения, и это существенно увеличивает потенциальное количество жертв при несчастном случае. В таких случаях подобные запасы в идеале следует переносить в другое место. Если построить новый склад в отдаленном районе нереально, может оказаться

возможным переместить или разделить запасы на таком складе, чтобы уменьшить опасность крупномасштабного взрыва.

Г. Физические условия хранения

34. Инфраструктура и физическое размещение запасов, например здания, бункеры, охранные ограждения и системы обнаружения вторжения, также влияют на сохранность и безопасность находящихся на складском хранении боеприпасов. Такие экологические факторы, как влажность, колебания температуры, максимальные температуры и защищенность от ветра и дождя, будут оказывать воздействие на физические и химические свойства находящихся на складском хранении обычных боеприпасов и, следовательно, на их сохранность и сроки годности. Идеальная инфраструктура хранения боеприпасов состоит из специально сконструированных, укрепленных складских помещений с терморегуляторами и гигростатами, системами обнаружения вторжения и эффективными зонами повышенной опасности. Обычные боеприпасы могут безопасно храниться — и часто хранятся — в «полевых условиях», однако хранение в таких условиях неизбежно сокращает срок годности боеприпасов.

Н. Перевозка боеприпасов

35. Обычные боеприпасы отличаются от других военных запасов материальных средств присущими им специфическими потенциальными опасностями. Многие государства приняли конкретные процедуры обращения для сведения к минимуму рисков безопасности при транспортировке. Один такой набор руководящих указаний содержится в издании Организации Объединенных Наций *«Рекомендации по перевозке опасных грузов: Типовые правила»*¹¹.

36. Опасности, присущие транспортировке боеприпасов, усиливаются при перевозке из одного места в другое разрушающихся или потенциально нестабильных боеприпасов. Существующие руководящие указания относительно перевозки опасных грузов содержат готовые стандарты для сведения к минимуму транспортных рисков. Однако для принятия решения о том, являются ли боеприпасы «безопасными для перевозки» или нет, требуется техническая оценка. Когда системы управления запасами являются неэффективными, технические данные о состоянии боеприпасов могут быть основой для установления, являются ли боеприпасы безопасными для перевозки, однако это должно подкрепляться физической проверкой. Эти факторы также сказываются на утилизации обычных боеприпасов. Боеприпасы могут быть слушком небезопасными для их перемещения на специальный демилитаризационный объект и поэтому должны быть уничтожены как можно ближе от места хранения, но только в зонах или на объектах в пределах района хранения, специально предназначенных для этой цели.

¹¹ См. ST/SG/AC.10/1/Rev.15.

I. Системы обеспечения безопасности запасов

37. Национальные запасы могут стать объектом преступных действий по двум направлениям. Во-первых, запасы с недостаточными мерами физической защиты подвержены угрозе несанкционированного проникновения или нападения, что создает возросшую угрозу диверсии, кражи или массового разграбления. Во-вторых, работающий с ними персонал потенциально располагает более хорошими возможностями для организации кражи или перенаправления запасов. Угроза кражи штатным сотрудником повышается, когда контроль является слабым и когда государство не внедряет эффективные системы учета и не проводит регулярную инвентаризацию запасов. Простые для перевозки и сокрытия боеприпасы находятся под особой угрозой кражи, потери и перенаправления, включая, в частности, комплексные, готовые к использованию системы оружия/боеприпасов, такие как переносные зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК) и противотанковое управляемое оружие. Вместе с тем вооруженные негосударственные субъекты часто используют более крупные обычные боеприпасы, такие как артиллерийские снаряды и реактивные снаряды, помимо подрывных зарядов, для изготовления самодельных взрывных устройств. Поэтому все типы обычных боеприпасов подвержены риску перенаправления и незаконного использования.

38. Контролирование доступа к запасам является наиболее эффективным методом обеспечения физической безопасности боеприпасов. Государства могут эффективно предотвращать незаконный доступ посредством создания эшелонированных систем безопасности, включая ограждения, системы освещения, хорошо продуманные бункеры для хранения, замки и системы аудиовизуального наблюдения, когда это возможно, и путем инициирования регулярного патрулирования и групп быстрого реагирования в районе хранения запасов и вокруг него. Любые инфраструктурные меры безопасности должны, однако, подкрепляться детальными оперативными процедурами, устанавливающими график выполнения задач и конкретизирующими обязанности персонала, работающего с запасами¹². Государства могут также укреплять безопасность в пределах места хранения запасов, внедряя серию мер по принципу «сдержек и противовесов» для обеспечения того, чтобы персонал, работающий в районе хранения запасов, не имел ни стимула, ни возможности для перенаправления боеприпасов.

J. Утилизация запасов

39. Есть четыре метода утилизации избыточных боеприпасов: передача посредством продажи или в дар, более широкое использование в учебных целях, сброс в глубоководных районах моря и уничтожение. Передача избыточных обычных боеприпасов является эффективным с точки зрения затрат вариантом для государств, если боеприпасы хорошего качества и государства соблюдают надлежащие меры контроля при передаче. Однако, если боеприпасы плохого качества или если государство-получатель не имеет эффективной системы

¹² См. Organization for Security and Cooperation in Europe, *OSCE Handbook of Best Practices on Small Arms and Light Weapons: Best Practice Guide on National Procedures for Stockpile Management and Security*, FSC.GAL/14/03/Rev.2 (Vienna, 19 September 2003).

управления запасами, в этом случае экспортирующие государства могут, по сути дела, «избавляться» от рисков, связанных с сохранностью или безопасностью, когда они продают или передают в дар избытки боеприпасов. Использование избыточных боеприпасов в учебных целях может быть эффективным вариантом, если боеприпасы относятся к требуемому типу и если они по-прежнему пригодны для использования, но часто бывает иначе. Этот метод обычно используется тогда, когда полная система оружия подходит к концу фактического срока службы, и поэтому значительно больший износ основного вооружения системы оружия считается приемлемым. Сброс в глубоководных районах моря запрещен для государств-участников ряда конвенций¹³, не является реальным вариантом для многих государств и может становиться все более неприемлемым вариантом с политической и экологической точек зрения.

40. Государства несут расходы, когда они сохраняют избытки обычных боеприпасов. Избытки увеличивают общий объем национальных запасов и тем самым повышают расходы на хранение, помимо преумножения присущих хранению обычных боеприпасов рисков в плане сохранности и безопасности. Анализ затрат и выгод требует, чтобы государства были в состоянии определять реальные расходы на хранение и обеспечение безопасности. Расходы на хранение включают, в частности, зарплату персонала, износ инфраструктуры и имущества, эксплуатационные издержки и затраты на топливо и электроэнергию. Анализ затрат и выгод в связи с этими расходами в течение определенного периода хранения в сравнении с расходами по утилизации может не только продемонстрировать долговременную экономию затрат, но и решать проблему людских и финансовых последствий взрыва на складе боеприпасов¹⁴. Поэтому во многих случаях утилизация излишков, а не их сохранение представляется рентабельным, безопасным и надежным вариантом.

К. Уничтожение запасов

41. Обеспокоенность вопросами безопасности и практические соображения, включая сохранность, указывают, что самым эффективным вариантом обычно является физическое уничтожение избыточных или устаревших боеприпасов. Это предпочтительно делать с использованием экологически рационального демилитаризационного процесса, когда боеприпасы разбираются до комплектующих частей и соединений, которые затем рециклируются. Уничтожение или демилитаризация излишков устраняет многие из связанных с ними рисков в плане сохранности и безопасности, включая проблематичную передачу и повторную передачу, накопление нестабильных боеприпасов и запасы, находящиеся под угрозой кражи или диверсии. Однако материально-техническое обеспечение уничтожения или промышленной демилитаризации обычных боеприпасов может быть весьма сложным делом вследствие имманентных рисков и потенциальных опасностей в ходе операций по переработке и крупной массы и количества отдельных предметов, о которых идет речь. Решения относительно

¹³ Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) (Лондон, 1972 год); Ословская конвенция о предотвращении загрязнения морей сбросами с морских и воздушных судов (1998 год); Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР) (Париж, 1998 год).

¹⁴ United Nations Institute for Disarmament and Research. *Costs of Disarmament — Cost Benefit Analysis of SALW Destruction versus Storage* (Geneva, 2006).

но уничтожения должны учитывать ряд факторов, которые могут сказываться на эффективности и стоимости процесса, включая типы и объемы боеприпасов, намеченных для уничтожения, физическое состояние боеприпасов, существующие в настоящее время методы уничтожения и факторы, касающиеся национального технического потенциала по уничтожению¹⁵.

42. Существует широкий диапазон методов и технологий уничтожения. Они варьируются от простого уничтожения путем открытого подрыва до демилитаризации с использованием современных промышленных процессов. Какой метод является наиболее эффективным и рентабельным, зависит от типов боеприпасов, подлежащих уничтожению, и потенциальной экономии за счет масштабов. Промышленная демилитаризация является технически более сложным делом и сочетает навыки производства, изготовления, химические навыки и технические навыки обращения со взрывчатыми веществами. Опробованные существующие методы и технологии включают, в частности, сжигание в печи с вращающимся подом, сжигание с помощью плазменной дуги, механический и роботизированный демонтаж, механическая разбивка (например, дистанционная резка и сминание), криодробление и гидроабразивная резка¹⁶.

43. В процессе планирования при выборе вариантов уничтожения для различных типов обычных боеприпасов следует учитывать целый ряд факторов. Ни один метод и ни одна технология уничтожения не будут пригодными для избыточных запасов обычных боеприпасов всех типов, и будет требоваться набор методов и технологий. В определенной степени они могут воздействовать друг на друга с точки зрения эффективности демилитаризации, и поэтому будет необходим комплексный демилитаризационный потенциал. Набор имеющихся методов и технологий, если его сравнить с большим количеством типов обычных боеприпасов, означает, что диапазон вариантов в том, что касается промышленных процессов демилитаризации, становится довольно сложным и требует эффективного планирования, чтобы можно было разработать наиболее рентабельную и эффективную общую систему.

44. Промышленная демилитаризация часто позволяет извлекать и рециркулировать материалы, что может содействовать компенсации эксплуатационных издержек. При планировании целесообразно иметь профессиональные рекомендации в отношении металлолома. Остаточные взрывчатые вещества и метательные заряды можно конвертировать для коммерческого использования, хотя доходы от этого являются весьма ограниченными вследствие крайне низкой относительной стоимости коммерческих взрывчатых веществ. Однако непредсказуемость уровня возмещения издержек от отходов промышленной демилитаризации означает, что извлечение и рециркуляция должны рассматриваться как средство уменьшения эксплуатационных издержек, а не как средство субсидирования первоначальных или последующих инвестиций в инфраструктуру.

45. Под давлением закупочных организаций некоторые производители боеприпасов начали изучать концепцию «конструирования для утилизации», тем самым создавая возможности для усовершенствованной рециркуляции и для

¹⁵ См. S/2000/1092, пункты 34–43.

¹⁶ В приложении 3 к настоящему докладу приводится примерный список демилитаризационных методов, существующих в настоящее время. Хотя Группа не обсуждала содержания этого приложения, она считала, что оно будет полезной справочной информацией в поддержку доклада.

более эффективных и более дешевых будущих систем уничтожения и демилитаризации боеприпасов. Для обеспечения наибольшей эффективности это требует технического сотрудничества между производителями боеприпасов и органами и учреждениями, отвечающими за уничтожение и демилитаризацию, для обеспечения того, чтобы, по мере возможности, обычные боеприпасы конструировались так, чтобы их можно было уничтожать с использованием уже имеющихся технологий. Хотя конструирование для утилизации вряд ли скажется на нынешних потребностях в отношении уничтожения избыточных запасов, оно может — если оно будет использоваться более широко, — оказать существенное воздействие на демилитаризацию в будущем.

III. Сотрудничество в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов

46. Многие государства продолжают хранить чрезмерные количества избыточных обычных боеприпасов. Часто это объясняется тем, что они не имеют систем управления запасами для проведения различия между требующимися и избыточными запасами обычных боеприпасов. В других случаях государства сохраняют излишки либо вследствие недостаточного национального потенциала для их уничтожения или демилитаризации, либо потому, что они просто игнорируют эту проблему. В последние годы активизировались международные усилия в отношении управления запасами боеприпасов и обеспечения их безопасности. Укрепление потенциала в сфере управления запасами, а также операции по уничтожению и промышленной демилитаризации часто организуются в сотрудничестве с международными донорами, которые оказывают помощь либо по двусторонним, либо по многосторонним каналам. Хотя есть много примеров успешных проектов и программ, осуществленных с помощью доноров, включая технические консультации, подготовку кадров и финансовую поддержку, Группа отметила, что масштабы сотрудничества представляются ограниченными, а количество крупных доноров все еще является относительно небольшим¹⁷.

47. Группа считала, что с учетом характера обычных боеприпасов требуются конкретные ресурсы и программы сотрудничества, дабы можно было уничтожать избыточные боеприпасы безопасным, быстрым, транспарентным и экологически безвредным образом. Сотрудничество должно охватывать подготовку кадров, финансовую и техническую помощь, рекомендации в отношении усовершенствования инфраструктуры и рекомендации в отношении технических и административных мер и ведения учета. Усилия по пропаганде передовых методов должны дополняться проектами и программами, посвященными устранению наибольших рисков на чрезвычайной основе, вследствие масштабов нависшей проблемы ненадежных и небезопасных запасов боеприпасов. Группа также отметила, что стимулирование более широкого участия, финансирования и поддержки со стороны доноров будет требовать более значительных усилий национальных правительств по установлению размеров их избыточных запасов и их потребностей в области утилизации и уничтожения.

¹⁷ См. резолюцию 61/72 Генеральной Ассамблеи, пункт 3.

А. Региональные инициативы

48. На региональном и субрегиональном уровнях разработан ряд инициатив и механизмов в поддержку управления запасами и уничтожения излишков обычных боеприпасов. Такие региональные инициативы зачастую не нацелены на более широкие аспекты управления запасами обычных боеприпасов или их излишков. Они либо ограничиваются обычными боеприпасами с точки зрения стрелкового оружия и легких вооружений, либо касаются конкретных соображений безопасности. Группа отметила, что существует ряд таких региональных инициатив. Она также отметила, что примером, охватывающим все категории обычных боеприпасов, является Документ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о запасах обычных боеприпасов (2003 год)¹⁸. Список региональных инициатив содержится в приложении 1 к настоящему докладу.

В. Международное сотрудничество

49. Широкий круг программ и проектов технического сотрудничества, связанных с управлением запасами, установлением излишков и уничтожением обычных боеприпасов, осуществляется на региональном и двустороннем уровнях. Они включают, в частности, помощь в разработке программ управления запасами и их уничтожения, финансовую поддержку, помощь в технической оценке боеприпасов, разработку инструментов оперативной поддержки и подготовку кадров по вопросам управления запасами и обеспечения их безопасности. Начало этой работе было положено потому, что различные заинтересованные стороны признали, что вопрос о неэффективном управлении запасами обычных боеприпасов может оказывать воздействие на жизнь людей и источники средств к существованию, может отрицательно сказываться на национальной и региональной безопасности и влечет за собой значительные финансовые и экологические издержки.

50. Группа отметила различные примеры оказания помощи соответствующими механизмами. Они включают проекты и программы, осуществляемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (как признание ее обеспокоенности потенциальной связью между развитием и управлением запасами), и проекты и программы, иницилируемые в контексте Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов¹⁹ и проектов целевых фондов Партнерства ради мира Организации Североатлантического договора (НАТО). Группа подчеркнула ценность международного сотрудничества в национальном, субрегиональном или региональном контексте. Региональные подходы оказываются эффективными и особенно выигрышными также и с точки зрения участия мелких доноров в более крупных проектах и программах, осуществляемых под региональной эгидой. Группа признала ту роль, которую могут играть региональные центры Организации Объединенных наций по вопросам мира и разо-

¹⁸ См. Форум по сотрудничеству в области безопасности, FSC.DOC/1/03 (ноябрь 2003 года).

¹⁹ См. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, *Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов*, FSC.DOC/1/03 (ноябрь 2003 года); *Руководство ОБСЕ по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия: Руководство по передовой практике в отношении национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности*, FSC.GAL/14/03/Rev.2 (сентябрь 2003 года).

ружения. Она сослалась на Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, который поддерживает ряд мероприятий, включая семинары по вопросам управления запасами, миссии по оценке и инициативу в отношении Лимской задачи 2006 года²⁰.

С. Извлеченные уроки

51. Группа пришла к мнению, что наиболее эффективными проектами и программами являются те, которые балансируют потребность в поддержке обеспечения безопасности, управления запасами и уничтожения на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов. Опыт в отношении развития национального потенциала по хранению и уничтожению боеприпасов наводит на мысль о том, что часто требуется разработка полных действующих систем, а не просто приобретение технического оборудования. Однако Группа признала несколько препятствий на пути повсеместного внедрения всеобъемлющих систем для эффективного решения проблем управления запасами и уничтожения излишков боеприпасов. Ими являются следующие: а) безопасные, эффективные, результативные и экологически безвредные программы неизбежно дороги и выходят за пределы нынешних ресурсов многих государств, а имеющаяся финансовая помощь доноров является ограниченной; б) нехватка с технической точки зрения квалифицированного персонала с опытом разработки проектов и программ уничтожения на основе «передовой практики»; и с) незначительный бюджет или отсутствие бюджетных средств для замены боеприпасов во многих государствах, что часто является убедительным аргументом для того, чтобы государства не уничтожали излишки, независимо от того, насколько старыми и потенциально нестабильными могут быть боеприпасы.

52. Укрепление институционального потенциала является эффективным только в том случае, если оно подкрепляется развитием навыков и знаний национального персонала, что требует сочетания обучения и профессиональной подготовки. Хотя базовая подготовка может быть обеспечена в ходе конкретных проектов и программ, образование, требующееся для того, чтобы люди могли разрабатывать и эксплуатировать эффективные и безопасные системы управления боеприпасами, является неизбежно длительным и, следовательно, дорогостоящим. Проекты и программы по уничтожению и демилитаризации обычных боеприпасов должны всегда предусматривать потребности подготовки национального персонала по более широким вопросам управления запасами, изложенными в разделе II настоящего доклада. Группа считала, что следует рассмотреть экономичные и устойчивые программы, например электронного дистанционного обучения, для подготовки национального персонала по вопросам безопасного и надежного хранения обычных боеприпасов и в качестве средства развития устойчивого национального потенциала по управлению запасами.

²⁰ Лимская задача в отношении уничтожения стрелкового оружия и боеприпасов и обеспечения контроля над их запасами требует от государств региона уничтожения избыточных и выведенных из эксплуатации вооружений и боеприпасов и улучшения управления запасами.

D. Технические наставления

53. Национальные законодательные и нормативные рамки, подкрепляемые эффективными оперативными процедурами, необходимы для эффективного и результативного управления запасами обычных боеприпасов. Они являются неременной основой для сотрудничества в любой форме, включая, в частности, профессиональную подготовку. В ограниченной степени государства могут получать методические указания в отношении совершенствования их регулирующих систем из стандартов и технических наставлений, разрабатываемых в рамках региональных и субрегиональных механизмов. На международном уровне существуют эффективные типовые нормативные положения и технические наставления, касающиеся безопасной перевозки обычных боеприпасов, которые могут поступать в полное распоряжение государств для включения в их национальные законодательные рамки. В противовес этому нет никаких глобальных типовых положений или технических наставлений в отношении управления запасами обычных боеприпасов.

54. Группа считала, что инструктивные документы по вопросам управления запасами обычных боеприпасов могут в значительной мере содействовать международному сотрудничеству. Международные технические наставления по управлению запасами обычных боеприпасов вполне реальны и могут дать государствам рекомендации относительно того, как постепенно улучшать стандарты в сфере управления запасами на основе исходных принципов. Группа пришла к тому мнению, что Организация Объединенных Наций могла бы сыграть важную роль в разработке такого набора «международных технических наставлений по управлению запасами обычных боеприпасов», которые имелись бы в распоряжении государств для использования на добровольной основе при разработке и внедрении эффективных систем управления запасами и обеспечения их безопасности и в усилиях по укреплению международного сотрудничества и помощи.

E. Управление знаниями

55. Группа также подчеркнула, что помимо международных технических наставлений по управлению запасами обычных боеприпасов большое значение имеет доступ государств к важной технической информации об обычных боеприпасах, включая, в частности, технические чертежи и результаты испытаний на безопасность. Хотя первоначальный производитель предоставляет эту информацию при первоначальной закупке обычных боеприпасов, дальнейшие передачи или последствия конфликта или постконфликтной перестройки вооруженных сил часто означают, что информация впоследствии теряется. Одной из областей, вызывающих особую обеспокоенность, является документация об испытаниях боезарядов, поскольку самопроизвольное возгорание боезарядов при хранении вследствие автокаталитического воспламенения является причиной многих взрывов на складах боеприпасов. Знания относительно уровня стабилизатора в боезаряде необходимы для выявления боеприпасов, находящихся под угрозой такого процесса. Это может требовать доступа к документации производителя в стране происхождения относительно эталонных образцов боезарядов. Поэтому Группа считала, что более широкие механизмы управления ресурсами знаний и обмена информацией абсолютно необходимы на междуна-

родном и региональном уровнях. Это может также содействовать государствам, в частности в установлении перспективных доноров и соответствующих проектов и программ помощи, приобретении технической информации и развитии национального потенциала по управлению проектами.

56. Группа отметила, что в рамках системы Организации Объединенных Наций нет никакого специального технического потенциала по вопросам управления запасами обычных вооружений. Хотя избыточные обычные боеприпасы сказываются на операциях ПРООН, Департамента операций по поддержанию мира, Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), и Управления по вопросам разоружения, в системе Организации Объединенных Наций нет никакого межучрежденческого механизма, занимающегося вопросами, возникающими в связи с избыточными запасами обычных боеприпасов, хотя отдельные учреждения разрабатывают проекты в этой области. Такое отсутствие внутриорганизационного специализированного технического потенциала в сфере боеприпасов существенно ограничивает оперативное воздействие, которое Организация Объединенных Наций может оказать в этом вопросе. Требуется своевременная, скоординированная и эффективная помощь государствам в области управления запасами обычных боеприпасов и утилизации излишков. Такой потенциал будет не только поддерживать ресурсы знаний в отношении управления запасов, обеспечения безопасности и уничтожения обычных боеприпасов, но и служить контактным звеном для получения качественных технических рекомендаций, помощи и информации. Может оказываться поддержка проводимым на местах оценкам проблем, вызываемых избыточными запасами, и могут предоставляться технические рекомендации и помощь в связи с программами управления запасами и утилизации. Это обеспечило бы более систематическое участие Организации Объединенных Наций и было бы ценным ресурсом для оказания поддержки государствам-членам.

IV. Выводы

57. Чтобы укрепить сотрудничество в связи с вопросом о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, Группа пришла к выводу о том, что всем государствам и международным инициативам следует сосредоточить внимание на следующих приоритетных областях.

A. Управление запасами

58. Чтобы улучшить управление запасами боеприпасов и повысить темпы уничтожения нынешних избыточных обычных боеприпасов, государствам следует разработать или усовершенствовать, в зависимости от случая, законодательные рамки, регулирующие вопросы надежного и безопасного хранения запасов обычных боеприпасов. Эти рамки должны учитывать разработку и сохранение подхода к управлению запасами на основе «управления в течение всего срока службы», с тем чтобы выявлять излишки и заниматься ими по мере их возникновения, повышать стандарты безопасности в отношении взрывчатых веществ, укреплять безопасность запасов для сведения к минимуму угрозы перенаправления и обеспечивать эффективное с точки зрения затрат использова-

ние национальных запасов. Разработка или укрепление законодательных рамок управления запасами должно подкрепляться соразмерными подвижками в том, что касается эффективных оперативных и технических процедур.

59. Государствам следует уделять особое внимание систематическому выявлению на приоритетной основе избыточных или устаревших запасов обычных боеприпасов. Это может достигаться посредством укрепления систем учета и всеобъемлющего контроля над национальными запасами для оценки того, соответствуют ли они потребностям или же они находятся на уровне выше или ниже потребностей. Государствам следует проводить операции по уничтожению или демилитаризации небезопасных или потенциально небезопасных боеприпасов своевременным образом. Проведение операций по уничтожению или демилитаризации безопасным, эффективным, результативным и экологически безвредным образом должно быть приоритетом.

В. Осведомленность

60. Организации Объединенных Наций, соответствующим региональным организациям и государствам следует, по мере необходимости и на всех соответствующих форумах, выступать за постоянное повышение осведомленности относительно масштабности этой проблемы и, в частности, относительно рисков и издержек, возникающих из неэффективного управления запасами обычных боеприпасов, что само по себе является вопросом, вызывающим обеспокоенность. Чтобы улучшить существующее в настоящее время международное понимание рисков и опасностей, присущих хранению обычных боеприпасов, и задать импульс в направлении более широкого международного сотрудничества, многосторонним органам и соответствующим региональным организациям следует более всесторонне участвовать в решении вопроса об управлении запасами и в обмене соответствующим опытом. Без такой осведомленности будет трудно разрабатывать надлежащие международные и региональные меры реагирования. В частности, учитывая, что присутствие находящихся под плохим управлением запасов обычных боеприпасов создает угрозу для операций по поддержанию мира и, таким образом, подвергает серьезной опасности миротворческий персонал, надежное и безопасное управление боеприпасами следует учитывать при планировании и проведении миротворческих операций.

С. Укрепление потенциала

61. В рамках Организации Объединенных Наций следует разработать технические наставления по управлению запасами обычных боеприпасов, которые имелись бы в распоряжении государств для использования на добровольной основе, в целях оказания государствам содействия в укреплении их национального потенциала по управлению запасами и в борьбе с ростом излишков обычных боеприпасов. Эти наставления следует внедрять последовательно, дабы позволить государствам постепенно создавать серию все более всеобъемлющих систем управления запасами, цель которых будет заключаться в том, чтобы определять очередность и заниматься в первую очередь наиболее серьезными рисками с точки зрения сохранности и безопасности. Выполнение наставлений должно, следовательно, быть постепенным и реалистичным процессом, основанным на внедрении через посредство законодательства и оперативной прак-

тики «исходных принципов» надежного и безопасного управления боеприпасами. Наставления также должны охватывать управление рисками и планирование на случай потенциального воздействия на уязвимые районы и объекты за пределами периметра склада боеприпасов в случае связанного с взрывом происшествия на складе. Такие наставления могут разрабатываться под эгидой Управления по вопросам разоружения при помощи квалифицированных экспертов в сотрудничестве с другими соответствующими управлениями и учреждениями Организации Объединенных Наций.

62. Образованию и профессиональной подготовке национального персонала, занимающегося вопросами управления запасов, следует уделять больше внимания с учетом той кардинально важной роли, которую этот персонал играет в обеспечении надежного и безопасного управления боеприпасами. Поэтому постоянное образование и профессиональная подготовка должны быть ключевыми элементами устойчивого укрепления институционального потенциала и основным компонентом всех мероприятий в области сотрудничества. При осуществлении проектов и программ укрепления национального потенциала в области уничтожения и демобилизации обычных боеприпасов государствам также рекомендуется заниматься подготовкой национального персонала по более широким вопросам управления запасами. Разработка соответствующих процедур набора и проверки персонала должна также, в соответствующих случаях, быть компонентом укрепления потенциала.

63. Управление ресурсами знаний между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и межправительственными органами следует улучшать для обеспечения того, чтобы государства имели быстрый доступ к соответствующим техническим экспертным знаниям и наставлениям для обеспечения надежного и безопасного хранения боеприпасов и утилизации избыточных запасов. В настоящее время нет никакого легко доступного для заинтересованных государств хранилища данных или контактного звена в том, что касается технической информации относительно управления запасами. Группа рекомендует усилить координацию между управлениями и учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций в представлении информации по вопросам управления запасами и направлять государства к соответствующим источникам экспертных знаний, если им будет требоваться помощь. Группа далее рекомендует установить тесную связь между таким межучрежденческим сотрудничеством и другими региональными и субрегиональными органами вне рамок Организации Объединенных Наций.

D. Международная помощь

64. Государствам следует усиливать поддержку проектов и программ по улучшению управления запасами и, в этом же контексте, по совершенствованию уничтожения и демилитаризации избыточных запасов обычных боеприпасов. Государствам следует выбирать надлежащих партнеров по оказанию помощи, которые наиболее подходили бы к их обстоятельствам. Анализируя сравнительные преимущества тех или иных партнерских связей, государствам следует уделять особое внимание, в частности, временным рамкам, масштабам помощи, возможностям разделения труда между рядом партнеров и финансовым и экологическим издержкам, связанным с осуществлением. Региональные и субрегиональные органы часто, как представляется, подходят для содействия

осуществлению более крупных программ по управлению запасами и утилизации излишков. Они также призваны играть определенную роль в развитии механизмов обмена информацией, в соответствующих случаях и с учетом национальных законодательных ограничений, которые улучшали бы доступ к знаниям и поддерживали бы национальный потенциал по управлению запасами.

V. Рекомендации

65. Нижеследующие рекомендации предназначаются для формирования взаимоусиливающего набора мер, которые могут приниматься на национальном, региональном и глобальном уровнях для решения проблемы накопления избыточных запасов обычных боеприпасов.

A. Национальный уровень

66. Государствам следует всеобъемлющим образом решать вопросы управления запасами и разрабатывать или совершенствовать, по мере необходимости и в зависимости от случая, законодательные и нормативные рамки, регулирующие вопросы надежного и безопасного хранения запасов обычных боеприпасов.

67. Государствам следует усиливать поддержку проектов и программ по улучшению управления запасами и, в этом же контексте, по совершенствованию уничтожения и демилитаризации избыточных запасов обычных боеприпасов.

68. Государствам следует уделять особое внимание систематическому выявлению на приоритетной основе избыточных или устаревших запасов обычных боеприпасов.

69. Государствам следует проводить операции по уничтожению или демилитаризации небезопасных или потенциально небезопасных боеприпасов своевременным, безопасным и экологически безвредным образом.

B. Региональный уровень

70. Многосторонним органам, в частности соответствующим региональным организациям, следует более всесторонне сотрудничать в вопросе об управлении запасами и обмениваться соответствующей информацией и опытом, по мере необходимости и согласно соответствующим законодательным положениям участвующих государств.

71. В рамках устойчивого укрепления потенциала основными компонентами всех мероприятий в области сотрудничества должны быть такие важнейшие элементы, как обучение и профессиональная подготовка.

C. Глобальный уровень

72. В рамках Организации Объединенных Наций под эгидой Управления по вопросам разоружения следует разработать технические наставления по управ-

лению запасами обычных боеприпасов, которые имелись бы в распоряжении государств для использования на добровольной основе, в целях оказания государствам содействия в укреплении их национального потенциала по управлению запасами, недопущению роста излишков обычных боеприпасов и решении более широких вопросов снижения рисков.

73. Следует улучшить управление ресурсами знаний в системе Организации Объединенных Наций по техническим вопросам, касающимся боеприпасов, для обеспечения того, чтобы государства имели быстрый доступ к соответствующим техническим экспертным знаниям и наставлениям для обеспечения надежного и безопасного хранения боеприпасов и утилизации избыточных запасов.

74. Надежное и безопасное управление запасами боеприпасов должно быть важным компонентом, подлежащим рассмотрению при планировании и проведении операций по поддержанию мира.

VI. Процедурные вопросы

75. В пункте 7 своей резолюции 61/72 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу правительственных экспертов для рассмотрения не позднее 2008 года дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов и препроводить доклад этой группы экспертов Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят третьей сессии.

76. Соответственно, 31 октября 2007 года Генеральный секретарь назначил Группу правительственных экспертов из следующих 17 государств: Бангладеш, Боливии, Германии, Камеруна, Китая, Марокко, Норвегии, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Чешской Республики, Чили и Южной Африки. Полный список правительственных экспертов содержится в приложении 2 к настоящему докладу.

77. Группа правительственных экспертов в рамках своей работы провела три сессии продолжительностью одна неделя каждая. Первая сессия состоялась в Женеве 14–18 января 2008 года. Вторая и третья сессии были проведены в Нью-Йорке 30 марта — 4 апреля и 7–11 июля 2008 года. На своей первой сессии Группа единогласно избрала своим Председателем Михеля Хасенау.

78. Группа получила помощь по вопросам, касающимся проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, от ряда независимых экспертов и представителей соответствующих организаций гражданского общества и международных организаций. Группа взаимодействовала, в частности, с представителями Международной сети по вопросам стрелкового оружия, Всемирного форума по вопросам развития стрелкового спорта, Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН, ЮНМАС, Комитета Совета Безопасности по санкциям в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями.

79. Группа также приняла во внимание различные соответствующие документы, касающиеся управления запасами, обеспечения их безопасности и ути-

лизации обычных боеприпасов, выпущенные региональными, субрегиональными и другими многосторонними организациями, а также соответствующие материалы, изданные организациями гражданского общества и авторитетными экспертами по вопросам накопления избыточных запасов обычных боеприпасов. Эти документы упоминаются в соответствующих пунктах доклада. Список существующих региональных и многосторонних документов и договоренностей, включая технические соглашения, стандарты и наставления, по вопросу об избыточных запасах обычных вооружений содержится в приложении 1 к настоящему докладу.

Приложение I

Существующие региональные и многосторонние документы и договоренности, включая технические соглашения, стандарты и наставления, по вопросу об избыточных запасах обычных вооружений

Международные

Международная ассоциация воздушного транспорта, *Правила перевозки опасных грузов ИАТА* (49-е издание, Женева, 2008 год)

Международная организация гражданской авиации, *Технические инструкции безопасной перевозки опасных грузов воздушным транспортом ИКАО*, приложение 18. (Дос 9284). (Монреаль, 2008 год)

Международная морская организация, *Международный кодекс морской перевозки опасных грузов ИМО (МКМПОГ)* (Лондон, 2002 год)

Европейская экономическая комиссия, *Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС)* (ST/SG/AC.10/30/Rev.2) (Женева, февраль 2007 года)

Резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи: Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Европейская экономическая комиссия, *Рекомендации по перевозке опасных грузов: Типовые правила* (ST/SG/AC.10/1/Rev.15) (Женева, июль 2007 года)

Региональные

План Андского сообщества по предотвращению и искоренению незаконного оборота стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех его аспектах и борьбе с ним, Решение 552 (Кирама, 11 марта 2003 года)

Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим связанным с ними материалам (Абуджа, 14 июня 2006 года)

Правила международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (МПОГ), Конвенция о международной перевозке грузов железнодорожным транспортом (КМЖП), добавление В, приложение 1 (1 января 2005 года)

Найробийский протокол о предупреждении, контроле и сокращении количества стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге (Найроби, 21 апреля 2004 года)

NATO Allied Ammunition Storage and Transportation Publication (AASTP) 1–4 — Manual of NATO Safety Principles for the Storage, Transport, Hazard Classification and Safety Risk Analysis of Ammunition and Explosives (Brussels, 1995–2006) (Публикация НАТО в отношении хранения и транспортировки боеприпасов (ААСТП) 1–4 — Руководство в отношении принципов безопасности НАТО

для хранения, транспортировки, классификации опасностей и анализа угроз безопасности боеприпасов и взрывчатых веществ (Брюссель, 1995–2006 годы))

Межамериканская конвенция Организации американских государств о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов (СИФТА) (Вашингтон, округ Колумбия, 14 ноября 1997 года)

Документ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о запасах обычных боеприпасов, FSC.DOC/1/03 (Вена, 19 ноября 2003 года)

Протокол о регулировании огнестрельного оружия, боеприпасов и других связанных с ними материалов в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) (14 августа 2001 года)

Приложение II

Список правительственных экспертов, назначенных Генеральным секретарем для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов

Посол Хосе Антонио БЕЛЬИНА АСЕВЕДО
Генеральный директор по вопросам международных
отношений
Министерство обороны
Лима

Кай ЧЕН
Директор
Департамент по контролю над вооружениями и разоружению
Министерство иностранных дел
Пекин

Расим ЦИРИКОВИЧ
Подполковник
Министерство обороны
Белград

Стивен КОСТНЕР
Заместитель директора
Отдел утилизации и ликвидации оружия
Государственный департамент
Вашингтон, округ Колумбия

Ахмед ЭЛЬ-ОМАРИ (Третья сессия)
Советник
Постоянное представительство Королевства Марокко
при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Франсиско ГАРСИА АЙЛЬОН (Первая сессия)
Полковник ДАЕМ
Представитель заместителя министра национальной обороны
Министерство национальной обороны
Ла-Пас

Гонсало Фредди ГУСМАН АРАНИБАР (Вторая и третья
Полковник ДАЕМ сессии)
Представитель заместителя министра национальной обороны
Министерство национальной обороны
Ла-Пас

Михель ХАСЕНАУ
Заместитель начальника
Отдел по контролю над обычными вооружениями
Федеральное министерство иностранных дел
Берлин

Паскаль ЖАНМУЖЕН
Подполковник
Генеральный штаб
Французская группа по вопросам проверки
Министерство обороны
Париж

Юн КАН (Вторая сессия)
Советник
Разоружение и нераспространение
Постоянное представительство Китайской Народной
Республики при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Йонг Хо КИМ
Советник
Постоянное представительство Республики
Корея при Организации Объединенных Наций
Женева

Посол Альфредо ЛАББЕ (Вторая и третья сессии)
Заместитель Постоянного представителя
Постоянное представительство Чили
при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Петр ЛИТАВРИН
Заместитель Директора
Департамент по вопросам безопасности и разоружения
Министерство иностранных дел
Москва

Шенгкун МА (Первая сессия)
Директор отдела
Департамент по контролю над вооружениями и разоружению
Министерство иностранных дел
Пекин

Одд Бернер МАЛЬМЕ
Советник (Советник по вопросам полиции)
Постоянное представительство Норвегии при
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Масуд Бин МОМЕН
 Генеральный директор (Организация Объединенных Наций)
 Министерство иностранных дел
 Дакка

Фердинан НГО НГО
 Советник-посланник
 Постоянное представительство Камеруна
 при Организации Объединенных Наций
 Нью-Йорк

(Первая и третья
 сессии)

Гай ПОЛЛАРД
 Второй секретарь
 Постоянное представительство Соединенного Королевства
 при Конференции по разоружению
 Женева

(Первая сессия)

Рашид СЕМРИССЕ
 Подполковник
 Королевские вооруженные силы/Отдел боеприпасов
 Министерство национальной обороны
 Рабат

(Первая и вторая
 сессии)

Йозеф ВИТЕК
 Референт по вопросам разоружения
 Министерство иностранных дел
 Прага

Роб ВЕНСЛИ
 Заместитель Директора
 Обычные вооружения
 Министерство иностранных дел
 Претория

Эндрю ВУД
 Начальник
 Политика экспортного контроля, борьба против
 распространения и контроль над вооружениями
 Министерство обороны
 Лондон

Приложение III

Список методов демилитаризации боеприпасов²¹

Процесс Операция	Замечания	Технология	Преимущества	Недостатки
Операция по предварительной обработке				
Ручной демонтаж	Использование людских ресурсов для физической разборки боеприпасов с использованием физического труда и простых ручных инструментов.	Отсутствует	Малый объем капиталовложений	- Трудоемкий - Низкая производительность
Механический демонтаж	Использование механических систем для разборки боеприпасов. Некоторые из имеющихся технологий показаны в таблице, однако обычно системы разрабатываются конкретно для каждого отдельного типа боеприпасов.	- Разделение - Удаление взрывателя - Удаление капсуля-детонатора	- Высокая производительность - Низкие потребности в персонале	Средний объем капиталовложений
Роботизированный демонтаж	Полностью автоматизированная система разборки. Эта система будет экономически эффективной лишь для очень крупных партий боеприпасов ввиду высоких первоначальных издержек.	Зависит от боеприпасов	- Высокая производительность - Более низкие потребности в персонале	- Большой объем капиталовложений - Надежность
Механическая разбивка	Этот процесс связан главным образом с методами, требующимися для извлечения зарядов взрывчатого вещества до этапа уничтожения.	- Ленточная пила - Гильотинные ножницы - Дробильные вальцы - Камнедробилка - Штамповальный пресс	- Более низкие потребности в персонале - Средняя производительность - Никакого вторичного потока отходов на этом этапе цикла демилитаризации	- Риски с точки зрения взрывобезопасности при начале работ - Средний объем капиталовложений - Требуется большой диапазон оборудования для работы с различными типами боеприпасов

²¹ Разрабатываются и другие технологии, такие как окисление расплавленной солью, биодеструкция и т.д., однако производственных предприятий очень мало, а технологии еще не полностью апробированы.

Процесс Операция	Замечания	Технология	Преимущества	Недостатки
Криодробление	Этот процесс используется для разбивки боеприпасов на достаточно маленькие куски для дальнейшей обработки методом уничтожения посредством сжигания. Жидкий азот изменяет механические свойства корпуса боеприпасов до более ломкого состояния путем охлаждения до температуры -130°C . Затем боеприпасы можно легко разрушать с помощью механических ножниц или пресса.	Охлаждение жидким азотом	- Экологически безвреден - Высокая производительность - Может использоваться для практически всех типов боеприпасов - Малый объем капиталовложений на оборудование - Никакого вторичного потока отходов на этом этапе цикла демилитаризации	- Большие потребности в отношении производственной зоны - Стоимость жидкого азота - Вопросы охраны здоровья и безопасности персонала - Непредсказуемы результаты в том, что касается необходимой силы дробления
Гидроабразивная резка	Использование воды и абразивных материалов под давлением от 240 до 1000 бар для рассечения боеприпасов с помощью эрозионного процесса.	- Есть два типа систем: “Entrainment” или “Direct Injection (DIAJET)” - Они отличаются методами введения абразивного материала в поток воды и «подвешивания» абразивных частиц в воде	- Более низкие потребности в персонале - Может использоваться для практически всех типов боеприпасов - Безопасность	- Большой объем капиталовложений - Требуются сложные фильтрационные системы для сбросной воды - Чувствительность взрывчатого вещества к мелким твердым абразивным частицам после резки
Уничтожение подрывом		Операции по уничтожению - Выплавка горячим паром - Выплавка в микроволновой печи	- Простота - Эффективность - Малый вторичный поток отходов	- Малый объем капиталовложений - Ограничен определенными типами взрывчатых веществ - Большой объем капиталовложений - Разработка технологии

Процесс Операция	Замечания	Технология	Преимущества	Недостатки
Сжигание	Под состоит из четырех сболченных ретортных секций длиной в 1,6 м и с внешним диаметром в 1 м. Стены пода толщиной 6-8 см сконструированы так, чтобы выдерживать небольшие взрывы. Под имеет внутренние винтовые шнеки, которые проталкивают отходы по спирали через реторту по мере вращения пода.	• Печь с вращающимся подом	• Эффективность • Низкие потребности в персонале • Высокая производительность	• Ограничен боеприпасами малого калибра, боезарядами и пиротехническими средствами • Для более крупных калибров требуется значительная предварительная обработка • Свинцовые остатки от сжигания боеприпасов для стрелкового оружия и пиротехнические отходы могут создавать значительные экологические проблемы
Сжигание	Используется для уничтожения небольших количеств взрывчатых веществ или взрывоопасных остатков после предварительной обработки промывкой. Может также использоваться для уничтожения загрязненных взрывчатыми веществами упаковочных материалов и т.д.	• Печь с выдвижным подом (названа так, поскольку в ней используется небольшой рельсовая тележка для загрузки материала в печь)	• Идеален для взрывоопасных остатков • Низкие потребности в персонале	• Средний объем капиталовложений • Не способен уничтожать большинство типов боеприпасов • Это — система для поддержки уничтожения, но не отдельная система как таковая
	Неподвижная высокотемпературная печь	• Подовая печь	• Низкие потребности в персонале • Средняя производительность	• Может применяться для ограниченных типов боеприпасов
	Плазменная горелка с температурой от 4000 ⁰ С до 7000 ⁰ С используется для нагрева контейнера, в который помещаются отходы. Плазма — это ионизированный газ с чрезвычайно высокой температурой, который используется для инициирования стремительного химического разложения за счет этого высокотемпературного нагревания. В настоящее время материал поступает в виде жидкой массы, хотя ведутся исследования на предмет уничтожения боеприпасов целиком.	• Плазменно-дуговая печь	• Низкие потребности в персонале • Высокая производительность	• Большой объем капиталовложений • Большие потребности в энергии • Разработка технологии • Предварительная обработка все равно необходима

Процесс Операция	Замечания	Технология	Преимущества	Недостатки
Камуфлетный подрыв	Уничтожение боеприпасов и взрывчатых веществ посредством подрыва в закрытой камере. Выделяемые газы затем обрабатываются с помощью встроенной системы контроля за загрязнением.	Камеры объемом до 20 кг легко доступны. Камеры большего размера существуют, но являются тяжелыми и дорогими	- Ограниченные потребности в предварительной обработке - Может использоваться для большинства типов боеприпасов - Средняя производительность	- Средние потребности в персонале - Большие потребности во взрывчатых веществах от доноров - Средний объем капиталовложений - Ограниченность подрываемой массы
Системы контроля за загрязнением²²				
Уничтожение летучих органических соединений (ЛОС)	Это позволяет окислять углеводородные органические соединения, пепел и металлические осколки. Чтобы достичь этого, необходимо поддерживать на протяжении более 2 секунд температуру свыше 850°C для уничтожения ЛОС; при этом ЛОС превращаются в CO ₂ , H ₂ O и кислый газ. Все органические твердые частицы уничтожаются.	Камера дожигания	- Апробированная технология - Очень низкие потребности в персонале	Требуется большой объем топлива
Нейтрализация кислотных газов	Дает безопасные и инертные твердые вещества, такие как хлорид натрия (обычная соль), сульфат натрия и нитрат натрия, для последующей утилизации.	Добавление двууглекислого натрия	- Действует в широком температурном диапазоне - Дает безопасные и инертные твердые вещества - Хорошо вступает в реакцию с окислами азота - Легко доступен	Нужны большие запасы
Удаление твердых частиц	Система мешочных фильтров использует большие термостойкие тканевые фильтры для фильтрации твердых частиц.	Мешочный фильтр	Простая и дешевая технология	- Подверженность возгоранию мешочных фильтров - Эффективность фильтрации - Средний объем капиталовложений

²² Система контроля за загрязнением (СКЗ), отвечающая стандартам Европейского союза в отношении предельно допустимых выбросов в окружающую среду требует комбинации показанных технологий.

Процесс Операция	Замечания	Технология	Преимущества	Недостатки
Переработка лома	Сухая фильтрация через керамические фильтры считается в настоящее время одной из наиболее эффективных из имеющихся систем фильтрации. Она имеет способность удалять твердые частицы размером до одного микрона.	• Сухая фильтрация через керамические фильтры	• Термостойкость • Отфильтровывает частицы размером до одного микрона • Подкрепляется слоем сорбентов для более эффективного поглощения газов	• Средний объем капиталовложений
		• Жидкостная фильтрация	• Эффективность фильтрации	• Большой объем капиталовложений • Поток жидких отходов требует дальнейшей обработки
		Ломоперерабатывающие операции		
		• Пресс-сминатель		• Потребности системы зависят от потока отходов в результате процесса уничтожения. Имеется много систем
		• Измельчитель		
		• Уплотнитель/ крекинг-аппарат		