



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

56-е пленарное заседание

Понедельник, 26 ноября 2007 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Керим (бывшая югославская Республика Македония)

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Организация работы

Председатель (*говорит по-английски*): Прежде чем приступить к рассмотрению пунктов нашей повестки дня на сегодня, я хотел бы информировать членов Ассамблеи, что рассмотрение пункта 50 повестки дня, озаглавленного «Роль Организации Объединенных Наций в содействии установлению нового мирового гуманитарного порядка», запланированное на сегодня, 26 ноября, переносится на более позднюю дату, о которой будет сообщено отдельно.

Я хотел бы информировать членов Ассамблеи о том, что доклады Первого комитета будут рассматриваться во второй половине дня в среду, 5 декабря.

Пункт 121 повестки дня

Активизация работы Генеральной Ассамблеи

Председатель (*говорит по-английски*): Сегодня мы рассмотрим вопрос, который имеет большое значение для всех нас — пункт повестки дня «Активизация работы Генеральной Ассамблеи». Так озаглавлен пункт, в рамках которого мы в течение более 16 лет стремимся вдохнуть новую жизнь в этот важнейший орган. Теперь нам необходимо поставить перед собой конечную цель. Как мы можем

укрепить авторитет Ассамблеи и повысить эффективность ее работы? Наши руководители выступают за укрепление Организации Объединенных Наций. Поэтому не могли бы мы озаглавить эту часть нашей работы по-другому — «Роль Генеральной Ассамблеи в укреплении системы Организации Объединенных Наций»?

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года было подтверждено наше центральное место как главного совещательного, формирующего политику и представительного органа Организации Объединенных Наций. В нем также признается наша роль в процессе выработки стандартов и кодификации международного права. Мы призваны стремиться к тому, чтобы оправдать этот мандат в нашей повседневной работе. В целях содействия повышению эффективности многостороннего подхода и изыскания глобальных решений для глобальных проблем нам всем надлежит укрепить авторитет и международный статус нашей Ассамблеи.

На открытии общих прений два месяца назад я выступил с предложением о том, чтобы Генеральная Ассамблея стала пространством диалога, а не монологов; чтобы она в большей степени сосредоточилась на достижении конкретных результатов; чтобы она проявляла больший интерес к проблемам и осуществляла их более глубокий анализ; и чтобы она стала образцом всех этих качеств за счет расширения сотрудничества и взаимоуважения. Я хо-

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



тел бы поблагодарить все государства-члены за учет этих соображений в своей активной работе и предложениях.

Движущей силой нашего успеха являются государства-члены, и я призываю членов Ассамблеи взять инициативу в свои руки. Именно путем систематических усилий по решению проблем, с которыми мы все вместе столкнулись, и за счет достижения результатов Генеральная Ассамблея становится более сильным, эффективным и востребованным органом в жизни международного сообщества.

В этой связи я хотел бы поблагодарить Кыргызстан за представление проекта резолюции по вопросу о социальной справедливости, авторами которого выступили более 80 государств-членов. Кроме того, я отмечаю дух сотрудничества, проявленный Чешской Республикой и Доминиканской Республикой при проведении выборов в Совет Безопасности. Я призываю все государства-члены продолжать совместно работать в этом духе, проявляя энтузиазм и осуществляя взаимодействие друг с другом, как мы работали и при пересмотре мандата, с тем чтобы мы могли продвинуться вперед в отношении других важных вопросов, в частности изменения климата, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, реформы Совета Безопасности и управления.

Это означает, что, например, в плане общесистемной слаженности, пилотные страны, добивающиеся практических успехов на страновом уровне, должны оказывать влияние на формирование позиции Ассамблеи в Нью-Йорке, а не наоборот. Чтобы дать всем государствам-членам возможность продемонстрировать нашу вновь обретенную ведущую роль в решении приоритетных задач, я, в частности, намерен созвать в декабре прения по вопросу о борьбе с терроризмом, в феврале 2008 года — по проблеме изменения климата, а в апреле — по реформе управления.

Как закреплено в Уставе, отношения между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами должны иметь взаимодополняющий, а не состязательный характер. Мы должны продолжить развивать наши взаимоотношения в духе открытости, транспарентности и сотрудничества, с тем чтобы укрепить Организацию и более удовлетворительно решать наши общие задачи. В этих целях я поддерживаю регулярные контакты с Генеральным

секретарем по вопросам существа и одобрил его просьбу проинформировать Ассамблею о недавних событиях. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его поддержку и сотрудничество.

Я также периодически встречался с председателями Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также с председателями главных комитетов в целях укрепления сотрудничества и обмена передовыми наработками. Кроме того, я выступал в поддержку взаимодействия Ассамблеи с гражданским обществом и частным сектором, а также нашего сотрудничества с парламентами, особенно по линии Межпарламентского союза.

Следует и впредь развивать наши контакты с этими и другими значимыми действующими лицами, включая средства массовой информации. Наш призыв должен быть последовательным, убедительным и актуальным для повседневной жизни. Мы не должны создавать впечатление, будто Организация погружена исключительно в самоанализ.

Эффективность работы Председателя и его Канцелярии серьезно сказывается на качестве и организации работы Генеральной Ассамблеи. А это зависит не только от его политического и дипломатического мастерства, но и от поддержки и сотрудничества со стороны государств-членов и Секретариата.

Чтобы соответствовать той роли, которая отведена Председателю Уставом, бюджет Председателя, в том числе его Канцелярии, должен финансироваться исключительно из средств регулярного бюджета, а не на основе нынешних временных механизмов. Кроме того, с учетом растущей ответственности Председателя, его Канцелярия должна быть надлежащим образом укомплектована кадрами и должным образом размещена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. При такой схеме любой избранный Председатель — будь то из развитой или развивающейся страны — имел бы равные возможности для достижения результатов. При финансировании бюджета Председателя исключительно за счет Организации Объединенных Наций будет укреплена независимость Председателя и повысится уровень транспарентности и подотчетности перед государствами-членами.

В резолюции 61/292 Ассамблея государств-члены постановили:

«учредить на своей шестьдесят второй сессии специальную рабочую группу по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, открытую для всех государств-членов, для оценки и анализа хода осуществления соответствующих резолюций, определения путей дальнейшего повышения роли, авторитета, действенности и эффективности Ассамблеи на основе, среди прочего, предыдущих резолюций и для представления Ассамблее доклада по этому вопросу».

Я считаю, что этой Рабочей группе следует сосредоточить особое внимание на обеспечении полного выполнения принятых резолюций. Она могла бы также рассмотреть другие практические шаги по улучшению наших методов работы, включая доработку сборника передового опыта для Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов и периодическое обновление правил процедуры с учетом последних решений Ассамблеи.

В скором времени Рабочая группа начнет рассмотрение этих и других вопросов. Сегодня я весьма рад объявить, что Постоянный представитель Польши Его Превосходительство посол Товпик и Постоянный представитель Парагвая Его Превосходительство посол Лойсага согласились занять должности сопредседателей Рабочей группы. Я хотел бы попросить все государства-члены оказывать сопредседателям максимальную поддержку и сотрудничать с ними и призываю членов Ассамблеи выступать с конструктивными предложениями и практическими соображениями.

Г-н Лемуш Годинью (Португалия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, страны-члены Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальные кандидаты Албания, Босния и Герцеговина и Черногория, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Европейский союз хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и за предоставленную членам Ассамблеи возможность обсудить вопрос об активизации работы Генеральной Ассамблеи в ходе шестьдесят второй сессии.

Но прежде мы хотели бы выразить признательность предыдущему Председателю Генераль-

ной Ассамблеи Её Превосходительству шейхе Хайе Рашед Аль Халифе за ее усилия в ходе шестьдесят первой сессии, направленные на активизацию деятельности Генеральной Ассамблеи, и конкретно за организацию тематических прений по вопросам, имеющим особое значение для членов Организации.

Мы также признательны координаторам, послу Даниеле Бодини (Сан-Марино) и послу Полю Баджи (Сенегал), за их напряженную работу и широкие консультации, в которых Европейский союз (ЕС) принимал активное участие.

ЕС поддерживает усилия, направленные на укрепление роли и авторитета Генеральной Ассамблеи в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принципами и целями, изложенными в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, и мерами, утвержденными в ряде соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

Мы считаем, что на данном этапе усилия, которые прилагаются на практическом уровне, имеют первостепенное значение для перестройки работы Генеральной Ассамблеи.

ЕС твердо убежден в том, что Генеральная Ассамблея активизируется, прежде всего, тогда, когда она рассматривает вопросы, которые искренне волнуют наши народы и все международное сообщество. Наш коллективный долг — участвовать в разумных инициативах, оправдать ожидания наших народов и сделать работу Генеральной Ассамблеи еще более актуальной.

Кроме того, обязанность каждого государства-члена — применять в своей повседневной практике то, что уже согласовано всеми и сочтено полезным и необходимым для активизации работы этого органа. Мы напоминаем о том, что активизация деятельности Генеральной Ассамблеи — это процесс, который продолжается уже несколько лет, и что по этому вопросу уже приняты многочисленные резолюции. То, что было согласовано тогда, следует реализовать, как это было признано Ассамблеей при принятии ею резолюции 61/292.

Задача реализации также будет центральной в деятельности специальной рабочей группы, которая должна быть создана на этой сессии, как это предусмотрено в резолюции, о которой я упоминал ранее.

Эта специальная рабочая группа учреждается, среди прочего, «для оценки и анализа хода осуществления соответствующих резолюций» (резолюция 61/292, пункт 2).

Не все хорошо известные мнения и позиции ЕС по вопросу активизации работы Генеральной Ассамблеи полно отражены в этих резолюциях. Во многих случаях мы хотели бы принятия Генеральной Ассамблеей более смелых и честлюбивых решений, лучше отражающих наши позиции.

Однако мы считаем, что содействие реализации и консолидации имеющихся резолюций и решений будет иметь реальную дополнительную ценность и существенно скажется на работе Генеральной Ассамблеи и всей Организации Объединенных Наций.

По завершении нынешней сессии мы вполне можем прийти к выводу о том, что некоторые из признаваемых нами недостатков в работе Генеральной Ассамблеи и во взаимодействии главных органов Организации Объединенных Наций между собой можно устранить за счет эффективного осуществления имеющихся резолюций и решений. В связи с этим мы надеемся на своевременное представление всеобъемлющего доклада Генерального секретаря, как это предусмотрено в пункте 1 резолюции 61/292, с тем чтобы этот доклад представлял собой ценную основу для продуманного и ориентированного на конкретные действия обсуждения в рамках специальной рабочей группы.

Мы готовы сотрудничать с назначенными Вами лицами, которые будут направлять нашу работу на нынешней сессии под Вашим общим руководством.

ЕС обязуется конструктивно и прагматично участвовать в деятельности специальной рабочей группы в целях содействия успеху наших коллективных усилий, направленных на дальнейшую активизацию работы Генеральной Ассамблеи.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Движения неприсоединения (ДН).

Прежде всего я хотел бы от имени ДН выразить признательность координаторам в ходе шестидесяти первой сессии послу Баджи (Сенегал) и послу Бодини (Сан-Марино) за их напряженную работу.

Приняв резолюцию 61/292, Генеральной Ассамблее постановила провести в ходе текущей сессии оценку того, в какой степени осуществляются ее прежние резолюции и решения, связанные с активизацией работы Генеральной Ассамблеи.

В начале этих прений Движение неприсоединения хотело бы напомнить о важных и актуальных принципах и позициях в отношении этого вопроса.

Движение неприсоединения вновь подтверждает, что активизация работы Генеральной Ассамблеи, которая должна опираться на принципы демократии, транспарентности и подотчетности и должна достигаться на основе консультаций, — это один из важнейших компонентов всеобъемлющей реформы Организации Объединенных Наций. Ее целью и впредь должно быть укрепление роли и позиций Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций.

ДН также подчеркивает, что улучшение процедуры и методов работы Ассамблеи — это лишь первый шаг в направлении более существенных улучшений, направленных на восстановление и укрепление роли и авторитета Генеральной Ассамблеи, в том числе в поддержании международного мира и безопасности, как это предусмотрено в статьях 10, 11, 12, 13, 14 и 35 Устава.

Выражая свою готовность и впредь поддерживать все нынешние усилия по укреплению центральной роли и авторитета Ассамблеи, ДН хотело бы подчеркнуть, что оно будет и впредь выступать против любого предложения по реформе, которое противоречит этой цели. Оно также и впредь будет выступать против любого подхода, который направлен или может привести к подрыву или минимизации достижений Генеральной Ассамблеи, ослаблению ее нынешней роли и работы или который ставит под сомнение ее актуальность и авторитет.

Движение неприсоединения выражает озабоченность в связи с тем, что в ходе предыдущего раунда консультаций неоднократно высказывались предложения, направленные на подрыв центральной роли и авторитета Ассамблеи, в том числе касающиеся ее прерогатив в отношении административных и бюджетных вопросов. ДНП выражает надежду на то, что все дальнейшие предложения, направленные на активизацию работы Ассамблеи, не будут содержать в себе подобных посягательств.

Что касается оценки хода осуществления всех предыдущих резолюций об активизации работы Генеральной Ассамблеи, в особенности таких ключевых решений как резолюция 58/126, 58/316, 59/313 и 60/286, то ДНП выражает глубокое разочарование в связи с тем, что на данном этапе шестьдесят второй сессии так и не был представлен доклад, просьбу о подготовке которого Генеральная Ассамблея включила в пункт 1 резолюции 61/292 на основании требований об отчетности, содержащихся в резолюциях 59/313 и 60/286; и это лишило участников предстоящих консультаций возможности получить необходимые политические директивы от Ассамблеи, который она должна была обеспечить в связи с проведением этих прений. Несмотря на это, ДНП хотело бы выступить со следующими комментариями по ряду аспектов.

Движение неприсоединения с растущей тревогой отмечает непрекращающиеся посягательства со стороны Совета Безопасности на функции других органов Организации Объединенных Наций и их вспомогательных структур и вопросы, которые относятся исключительно к сфере компетенции этих органов. Подтверждением этому служат недавно состоявшиеся в Совете тематические прения о последствиях изменения климата (см. S/PV.5663), проведение которых является не только отступлением от положений Устава, но и нарушением достигнутой между государствами-членами договоренности об усилении координации и развитии сотрудничества между главными органами и обеспечении взаимодополняемости в их программах работы.

ДНП вновь подчеркивает необходимость полноценной реализации главными органами, в особенности Генеральной Ассамблеи, их функций и полномочий и обеспечения баланса между ними на основе положений Устава. В связи с этим ДНП приветствует предложение Председателя Генеральной Ассамблеи о созыве дискуссионного форума по вопросу об изменении климата, а также о проведении неофициального заседания Генеральной Ассамблеи, посвященного осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; надеемся, что нам удастся внести конструктивный вклад в проведение этих двух мероприятий. Помимо этого, ДНП по-прежнему серьезно озабочено тем, что Совет Безопасности продолжает практику определения норм и выработки

критериев в областях, которые выходят за рамки его компетенции.

ДНП выражает удовлетворение в связи с тем, что Генеральная Ассамблея сыграла центральную роль как в подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне 2005 года, так и в последующий период; это позволило Ассамблее провести переоценку своих собственных прерогатив. Мы также выражаем удовлетворение в связи с прогрессом в реализации принятых ранее решений, в том числе касающихся совершенствования процесса передачи полномочий от уходящего к новому Председателю Генеральной Ассамблеи и на уровне бюро главных комитетов, а также в связи с укреплением полномочий Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи, увеличением внимания к ней со стороны средств массовой информации и тем важным вкладом, который главные комитеты внесли в улучшение методов собственной работы, в особенности в деле повышения интерактивности проводимых ими прений и во многих других областях.

Тем не менее члены ДНП по-прежнему убеждены в том, что реальной активизации работы Генеральной Ассамблеи невозможно добиться без урегулирования такого важного вопроса, как недостаточно высокий показатель выполнения всех резолюций Генеральной Ассамблеи и устранение коренных причин этого, а именно отсутствия необходимых ресурсов.

В связи с этим ДНП выражает удовлетворение в связи с тем, что государствам-членам удалось добиться взаимопонимания о том, как вдохнуть новую жизнь в прения по обзору мандатов, с тем чтобы более рационально перераспределить высвободившиеся ресурсы. ДНП выражает надежду на то, что вопрос о выделении адекватных ресурсов на цели осуществления решений Генеральной Ассамблеи будет решен в аналогичном духе.

И, наконец, ДНП ожидает созыва Рабочей группы открытого состава по активизации работы Генеральной Ассамблеи на основании резолюции 61/292, а также выражает готовность принять участие в ее работе, с тем чтобы дать детальную и справедливую оценку положению дел с осуществлением всех предыдущих решений, и в случае необходимости приложить усилия по разработке новой резолюции, направленной на дальнейшие улучшения.

Прежде чем завершить свое выступление, позвольте мне поздравить постоянных представителей Польши и Парагвая с назначением сопредседателями Рабочей группы открытого состава в ходе шестидесяти второй сессии. Я признателен им за то, что они согласились взять на себя столь тяжелое бремя.

Г-н Али (Малайзия) (*говорит по-английски*): Наша делегация рада принять участие в прениях по пункту 121 повестки дня об активизации работы Генеральной Ассамблеи. Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым от имени Движения неприсоединения выступил представитель Алжира.

Я хотел бы обратить внимание на пункт 30 Декларации тысячелетия, в котором главы государств и правительств приняли решение подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль. Этот призыв получил дальнейшее развитие в ходе Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года, где главы государств и правительств вновь подтвердили центральное положение Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, формирующего политику и представительного органа Организации Объединенных Наций, а также роль Ассамблеи в процессе разработки стандартов и кодификации международного права. Они также призвали к укреплению отношений между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами в целях улучшения координации по актуальным вопросам, требующим принятия Организацией Объединенных Наций скоординированных мер, согласно их соответствующим мандатам.

Мы обсуждаем вопрос об активизации работы Генеральной Ассамблеи начиная с 1991 года, и нам удалось добиться за этот период некоторого прогресса. Этот процесс необходимо продолжить, так как он является частью текущей реформы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея является наиболее представительным органом Организации Объединенных Наций, и мы должны направить свои усилия на достижение консенсуса по вопросу о мерах, направленных на активизацию работы Ассамблеи, с тем чтобы она смогла выполнить мандат, который был на нее возложен в соответствии с Уставом. Необходимо развить достижения предыдущих сессий; ключ к успеху кроется в

осуществлении принятых на них резолюций. Надеемся, что Вы, г-н Председатель, покажете нам в этом пример.

Мы также разделяем чувства, выраженные Движением неприсоединения в связи с отсутствием доклада о ходе осуществления всех резолюций, касающихся активизации работы Генеральной Ассамблеи, просьба подготовить который поступила еще на пятьдесят девятой сессии. Эта просьба недавно вновь прозвучала в резолюции 61/292. Доклад о ходе осуществления станет важным вкладом в наши прения, так как позволит провести оценку достигнутого и принять решение относительно дальнейших действий. Без него мы не сможем предпринять энергичные шаги и меры по активизации работы Генеральной Ассамблеи. Мы призываем обеспечить своевременное опубликование доклада о ходе осуществления, с тем чтобы у государств-членов было время его изучить и подготовиться к заседанию только что учрежденной Специальной рабочей группы.

Г-н Председатель, мы также хотели бы услышать от Вас предложения в отношении плана работы Специальной рабочей группы. Необходимо, чтобы обсуждения по этому пункту, равно как и по другим пунктам повестки дня, проводились в условиях открытости, транспарентности и при всеобщем участии.

Процесс реформы должен привести к укреплению центральной роли Генеральной Ассамблеи, а также к восстановлению и повышению ее роли в области поддержания международного мира и безопасности, как это предусмотрено в Уставе. Это предполагает укрепление ее отношений и координации усилий с другими органами. Эти вопросы должным образом рассматривались в предыдущих резолюциях, в которых подчеркивалась необходимость полного соблюдения и поддержания баланса между главными органами Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих сфер компетенции и мандатов в соответствии с Уставом.

Усилия, направленные на то, чтобы предоставить возможность Генеральной Ассамблее выполнять возложенные на нее функции согласно Уставу, не должны быть ограничены процедурными мерами, связанными с методами ее работы. Совершенствование процедур и методов работы Ассамблеи — это всего лишь один шаг по пути обеспече-

ния дальнейших усовершенствований, касающихся существа деятельности Ассамблеи и активизации ее работы, как предусмотрено в резолюции 55/285.

Для того чтобы Генеральная Ассамблея могла сохранить свою центральную роль в качестве главного совещательного и представительного органа Организации Объединенных Наций, она должна быть в курсе текущих вопросов и быть в состоянии предпринимать соответствующие шаги для их решения. Мы приветствуем инициативу по проведению тематических прений, дискуссионных форумов и заседаний высокого уровня в целях достижения реальных, практических и ориентированных на конкретные действия результатов. Мы приветствуем выбор тем для нынешней сессии. Г-н Председатель, в этой связи мы с удовлетворением отмечаем организованное Вами в сентябре мероприятие высокого уровня по изменению климата и продолжение рассмотрения пункта повестки дня об изменении климата в качестве первоочередной задачи Генеральной Ассамблеи.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы вновь заявить о готовности нашей делегации приложить конструктивные усилия в целях начала процесса консультаций между государствами-членами по докладу о ходе выполнения решений Генеральной Ассамблеи в рамках Специальной рабочей группы.

Г-н Мансур (Тунис) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего от имени моей делегации я хотел бы поблагодарить Вас за умелое руководство этой дискуссией, поскольку она имеет особую важность для всех государств-членов. Я также хотел бы поблагодарить представителей Сенегала и Сан-Марино за огромные усилия, которые они приложили в ходе шестидесяти первой сессии в целях содействия решению вопроса об активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Алжира от имени Движения неприсоединения по пункту повестки дня, находящемуся на рассмотрении Ассамблеи. Однако помимо этого мы хотели бы высказать следующие дополнительные замечания.

Что касается укрепления роли и авторитета Генеральной Ассамблеи, то в этом году мы вновь продолжаем обсуждение вопроса об активизации работы Генеральной Ассамблеи. Следует вновь

подчеркнуть, что это весьма сложный процесс, осуществление которого требует от всех государств-членов проявления решимости, серьезности и приверженности. Руководствуясь этими соображениями, наши главы государств и правительств на Всемирном саммите, состоявшемся в сентябре 2005 года, вновь подтвердили главную роль Ассамблеи в качестве совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций.

Наша делегация считает, что укрепление роли и авторитета Генеральной Ассамблеи, среди прочего, предусматривает включение в ее повестку дня злободневных вопросов, имеющих особое значение как для Организации, так и для международного сообщества в целом. Это также предусматривает проведение крупных тематических дискуссий для того, чтобы государства-члены могли достичь соглашения по важным и актуальным вопросам существа. Г-н Председатель, в этом контексте мы хотели бы отметить высокий уровень тематических дискуссий, состоявшихся в ходе предыдущей сессии, и мы убеждены, что эта практика продолжится и во время Вашего председательства.

Кроме того, мы считаем, что укрепление роли и авторитета Генеральной Ассамблеи также требует от нас признания ее роли в деле поддержания международного мира и безопасности. Хотя всем хорошо известно, что в соответствии со статьей 24 Устава главная ответственность в этой области возлагается на Совет Безопасности, его ответственность не носит исключительный характер. Поэтому Генеральная Ассамблея должна уделять больше внимания рассмотрению вопросов международного мира и безопасности согласно соответствующим статьям Устава и положениям исторической резолюции 377 (V) «Единство в пользу мира».

Необходимо всесторонним образом рассмотреть вопрос об отношениях между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами Организации Объединенных Наций. Обсуждение этого вопроса должно проходить на пленарных заседаниях и в рамках подхода, основанного на сотрудничестве, поддержании баланса, а также уважении функций, которыми Устав наделяет каждый из этих органов.

Мы также с большим удовлетворением отмечаем сотрудничество, сложившееся между предсе-

дателями Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, и считаем, что было бы полезно обеспечить дальнейшее усиление координации между этими двумя органами, в частности, при выборе предмета тематических дискуссий на основе соблюдения старых и новых мандатов Экономического и Социального Совета.

Вопрос, связанный с докладами, которые Совет Безопасности должен представлять Генеральной Ассамблее согласно соответствующим статьям Устава, по-прежнему остается в центре нашего внимания. Несмотря на многократные призывы государств-членов, ежегодные доклады Совета по-прежнему носят лишь фактический характер. Совет должен иметь возможность представлять Ассамблее аналитические доклады, в том числе по профильной тематике.

Касаясь другой темы, я хотел бы вернуться к вопросу об осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи. Следует отметить, что соблюдение всеми государствами-членами резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей, будет в значительной степени содействовать укреплению авторитета Ассамблеи. Наша делегация поддерживает выдвинутое в этой связи идеи, цель которых состоит в выявлении факторов, препятствующих выполнению этих резолюций.

Второй вопрос касается совершенствования методов работы Генеральной Ассамблеи. Мы с удовлетворением отмечаем, что в целях улучшения методов работы Ассамблеи был принят целый ряд мер, например, проведение главными комитетами в последние годы интерактивных дискуссий, совещаний «за круглым столом» и заседаний в режиме «вопросы и ответы». Эти методы позволили обогатить дискуссии и процесс принятия решений в главных комитетах. Однако эти усилия пока еще недостаточны для того, чтобы оправдать ожидания государств-членов.

Наша делегация также отмечает достоинства рекомендаций, сделанных Генеральным секретарем в его докладе об активизации работы Генеральной Ассамблеи, вышедшем в октябре 2006 года (A/61/483), в котором содержится призыв к государствам-членам формулировать более краткие, целенаправленные и конкретные резолюции и решения и ограничивать продолжительность выступлений в Генеральной Ассамблее и главных комитетах. Од-

нако мы считаем, что это никоим образом не должно ущемлять суверенное право государств-членов выступать с заявлениями и представлять проекты резолюций.

Говоря о другом уровне, мы считаем необходимым пересмотреть ряд мер, которые предлагались в ходе обсуждений вопроса об улучшении методов работы Генеральной Ассамблеи — мер, по которым еще не приняты решения. Это относится, например, к предложению о том, чтобы работу главных комитетов разбить на два основных периода в течение сессии и согласовать передовые методы работы главных комитетов, которые, я хотел бы напомнить, отличаются друг от друга.

Мое третье замечание касается роли Генеральной Ассамблеи в процессе выбора Генерального секретаря. Вопрос выбора Генерального секретаря в течение последних двух лет обсуждается в рамках Рабочей группы открытого состава, однако никакие конкретные меры так и не были приняты в этой связи. Мы по-прежнему считаем, что мы должны совместно рассмотреть вопрос о том, каким образом толкование статьи 97 Устава могло бы содействовать более активному участию государств-членов, через Генеральную Ассамблею, в процессе выбора Генерального секретаря. В этой связи было бы желательно, чтобы это было сделано до проведения следующих выборов.

Наконец, я хотел бы от имени нашей делегации заявить о поддержке мандата, принятого Генеральной Ассамблеей в августе этого года в целях создания на шестьдесят второй сессии специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи

«для оценки и анализа хода осуществления соответствующих резолюций, определения путей дальнейшего повышения роли, авторитета, действенности и эффективности Генеральной Ассамблеи на основе, среди прочего, предыдущих резолюций и для представления Генеральной Ассамблее доклада по этому вопросу». (Резолюция 61/292, пункт 2)

Г-н Председатель, моя делегация выражает удовлетворение в связи с учреждением Рабочей группы, о чем Вы только что объявили, поздравляет с назначением двух сопредседателей, послов Польши и Парагвая, и заверяет их в полной поддержке со стороны делегации Туниса.

Мы надеемся, что в рамках этой Рабочей группы государства-члены будут рассматривать предложения и новаторские меры, которые помогут Генеральной Ассамблее вновь занять свое центральное место в системе Организации Объединенных Наций. Пришло время решительно и серьезно взяться за выполнение этой задачи.

Г-н Мальмиерка Диас (Куба) (*говорит по-испански*): Моя делегация присоединяется к заявлению, сделанному Алжиром от имени стран — участниц Движения неприсоединения. Хочу сделать всего несколько дополнительных замечаний по этому вопросу.

Куба выражает озабоченность в связи с отсутствием доклада об активизации работы Генеральной Ассамблеи, что усложняет стоящую перед государствами-членами задачу по углубленному рассмотрению этого важного вопроса. Вновь обращаемся к Секретариату с просьбой как можно скорее опубликовать этот доклад, так как это упростит обсуждение этого важного вопроса и выведет его на качественно новый уровень, которого он заслуживает.

Активизация работы Генеральной Ассамблеи — это основной элемент истинной реформы Организации Объединенных Наций. Мы не сможем сделать Организацию более эффективной и демократичной, если Генеральная Ассамблея не будет в полной мере выполнять полномочия, возложенные на нее Уставом. Этот процесс должен утвердить центральную роль Генеральной Ассамблеи в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций, согласно Уставу и Декларации тысячелетия.

Важно, чтобы в результате этого процесса Ассамблея стала более независимым форумом для всестороннего обсуждения, где государства-члены могли бы искать решения волнующих их проблем свободно и без ограничений.

Вновь подчеркиваем необходимость установить адекватный баланс между главными органами Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом и положить конец любым попыткам государств — членов Организации передавать пункты повестки дня Генеральной Ассамблеи на рассмотрение Совета Безопасности.

Совет Безопасности должен строго выполнять положения Устава и резолюции Генеральной Ассамблеи, как главного органа Организации Объединенных Наций, и должен перестать вмешиваться в вопросы, однозначно отнесенные к кругу ведения и полномочиям других главных органов Организации Объединенных Наций и их вспомогательных органов.

Моя делегация выражает озабоченность в связи с тем, что Совет Безопасности разрабатывает правила и определения, выходящие за рамки его компетенции, игнорируя тот факт, что, согласно статье 13 Устава, Генеральная Ассамблея несет главную ответственность за прогрессивное развитие международного права и его кодификацию.

Чтобы избежать этих нарушений, создающих прецеденты в рамках системы Организации Объединенных Наций, председатели Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности должны на регулярной основе проводить совещания и координировать повестки дня и планы работы соответствующих главных органов, которые они представляют, чтобы повысить их слаженность и взаимодополняемость. Результатом этого должно стать взаимное укрепление их мандатов, предотвращение дублирования усилий и посягательства на функции, возложенные на другие органы.

Необходимо ликвидировать проблему невыполнения многочисленных резолюций, принимаемых Генеральной Ассамблеей. Резолюции представляют собой важный свод нормативных документов, но они остаются бездействующими из-за того, что располагающие политической, экономической и военной мощью государства не выполняют их. Естественно, что то же самое происходит и с многочисленными резолюциями по реформе Организации Объединенных Наций и активизации работы Ассамблеи, к примеру, резолюциями 58/126, 58/316 и 60/286, которые выполнены лишь частично.

Куба вновь заявляет, что активизация работы Генеральной Ассамблеи должна быть не просто бюрократическим процессом, подвластным интересам и капризам маленькой группы богатых и влиятельных стран, которые пытаются навязать односторонний подход, а к многостороннему подходу обращаются, только когда это соответствует их ин-

тересам. В то же время, мы надеемся, что этот процесс приведет к укреплению взаимодействия между Генеральной Ассамблеей и Секретариатом, что позволит Секретариату более эффективно осуществлять мандаты, утверждаемые государствами-членами.

В заключение своего выступления хочу вновь подчеркнуть, что процесс активизации сложен, но необходим, и что в осуществлении этого процесса можно рассчитывать на полную готовность делегации Кубы принимать в нем конструктивное участие.

Г-н Малхотра (Индия) (*говорит по-английски*): Мы рады возможности принять участие в обсуждении вопроса об активизации работы Генеральной Ассамблеи и присоединяемся к позиции Движения неприсоединения, озвученной делегацией Алжира.

Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций. Активизация роли Генеральной Ассамблеи должна восстановить ее главенствующую роль, предписанную ей Уставом. Процесс активизации должен привлечь внимание Генеральной Ассамблеи к решению проблем в области развития, которые стоят перед подавляющим большинством государств — членом Организации Объединенных Наций. Более активная Генеральная Ассамблея должна будет также выработать глобальную повестку дня, в том числе по экономическим и финансовым вопросам.

В течение последних нескольких лет государства-члены согласовали определенные меры по рационализации и упорядочению работы и повестки дня Генеральной ассамблеи и по улучшению методов работы как самой Ассамблеи, так и ее основных Комитетов. Целью этих усилий было сделать работу Ассамблеи более целенаправленной. Они также помогли решить задачи, стоящие перед Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи, в том числе во время переходного периода. Усилия, нацеленные на сокращения вала документов, представляемых Генеральной Ассамблее, позволили сократить объем такого рода документов. Эти изменения процедуры положили начало этого полезного процесса.

Однако работу Генеральной Ассамблеи не удастся активизировать только за счет повышения координации и упорядочения процедур. Центральным элементом активизации являются существенные

меры по восстановлению и укреплению роли и авторитета Генеральной ассамблеи до уровня, изначально предусмотренного Уставом.

Едва ли удастся активизировать работу Генеральной Ассамблеи до тех пор, пока ее роль, prerogatives и авторитет подрываются покушениями на ее повестку дня со стороны Совета Безопасности. Предусмотренный в Уставе баланс между главными органами Организации Объединенных Наций должен соблюдаться и уважаться. Особую озабоченность вызывает покушения Совета Безопасности на вопросы, традиционно входившие в компетенцию Генеральной Ассамблеи, такие как разработка стандартов или кодификация международного права. Также вызывает озабоченность проведение в Совете Безопасности тематических прений по вопросам, которые часто относятся к компетенции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

В резолюции 60/286 говорится, что Совет Безопасности должен не только сделать свой ежегодный доклад более аналитическим, но и должен представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи специальные доклады. При рассмотрении Советом Безопасности мер по дальнейшему повышению качества предоставляемых Генеральной Ассамблее докладов важно также следить за исполнением положений этой резолюции. В то же время надо остерегаться чрезмерного усердия, которое может привести к тому, что Генеральная Ассамблея, в свою очередь, начнет вторгаться в области, подпадающие под основные сферы компетенции других органов Организации Объединенных Наций.

Не менее важно осуществить положения предыдущих резолюций Ассамблеи по этому вопросу. Напомню, что существенная сфера деятельности, которую должна была активизировать резолюция 60/286, связана с ролью Ассамблеи в выборе Генерального секретаря. Ее целью было внедрение более всеобъемлющей и транспарентной процедуры назначения Генерального секретаря в соответствии со статьей 97 Устава. Кроме того, в резолюции 59/313 содержалась просьба к Председателю Ассамблеи выступить, в консультации с государствами-членами, с предложением о проведении интерактивных обсуждений по текущим вопросам повестки дня Ассамблеи. Процедура определения мнений государств-членов при выборе вопросов для таких тематических дебатов помогла бы выявить

вопросы, интересующие в настоящее время государства-члены, и избежать дублирующих обсуждений в других форматах в рамках Организации Объединенных Наций.

В условиях динамично меняющегося мира важно сосредотачиваться на более значимых аспектах активизации работы Ассамблеи и делать это на постоянной основе. В этом контексте мы с интересом ждем создания рабочей группы открытого состава на основании резолюции 61/292 в целях укрепления роли, авторитета, эффективности и действенности Ассамблеи через осуществление предыдущих резолюций и рассмотрение новых творческих предложений.

В заключение мы хотели бы поблагодарить постоянных представителей Парагвая и Польши и пожелать им всяческих успехов в их важной работе в качестве сопредседателей рабочей группы открытого состава.

Г-н Абдельазиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Генеральная Ассамблея сегодня обсуждает один из важнейших пунктов своей повестки дня. Важность этого вопроса обусловлена характером роли и полномочий Ассамблеи как главного совещательного, директивного и самого демократичного органа Организации не только потому, что в ее состав входят все государства-члены, но и в силу своей ответственности за поддержание баланса между полномочиями и обязанностями главных и вспомогательных органов, наблюдение за осуществлением их мандатов и принятие надлежащих мер для их выполнения, если такая потребность возникает.

Руководствуясь этими соображениями, в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств подчеркнули в контексте реформы Организации Объединенных Наций необходимость соблюдения целей и принципов Устава и подтвердили, что авторитет Организации Объединенных Наций и укрепление ее потенциала для выполнения возложенных на нее обязанностей все чаще ассоциируется со способностью Ассамблеи осуществлять свои структурные обязанности. Несмотря на резолюции, принятые Ассамблеей в предыдущие годы и предусматривавшие некоторые важные шаги, необходимые для активизации ее роли, в этом плане по-прежнему необходимы многочисленные коренные преобразования. Такие реформы вызывают все большие противоречия и

требуют искренней политической воли государств-членов для укрепления принципов благого управления на международном уровне.

Египет присоединяется к заявлению представителя Алжира от имени Движения неприсоединения. В этой связи я хотел бы подчеркнуть ряд важных моментов.

Во-первых, для активизации роли Ассамблеи необходимо отслеживать фактическое выполнение резолюций Ассамблеи по этой теме и, в то же время, продолжать согласование дополнительных шагов, нацеленных на достижение большей эффективности в работе Ассамблеи. Эти усилия не будут успешными, если мы ограничимся рационализацией повестки дня и мандатов Ассамблеи и ее вспомогательных комитетов, а также докладами, представляемыми им на рассмотрение. Скорее, работа Ассамблеи должна быть активизирована на основе четкого плана, который начинается с определения конкретных резолюций и конкретных предусмотренных ими обязательств и завершается их полным и эффективным выполнением.

Во-вторых, несмотря на успешные выборы восьмого Генерального секретаря Организации и достижение консенсуса в Генеральной Ассамблее относительно его назначения по рекомендации Совета Безопасности обсуждения по вопросам ответственности и полномочий Ассамблеи по отношению к роли Совета говорят о том, что мы должны по-прежнему искать способы и средства для усиления роли Ассамблеи в этом процессе. Этого требуют положения Устава и резолюции 51/241 и 60/286. Необходимо создать транспарентный механизм, который позволял бы Ассамблее оценивать кандидатов на данный пост и представлять их имена на рассмотрение Совету. Он также должен отслеживать критерии, которыми руководствуется Совет при подготовке рекомендаций для Ассамблеи без ущерба, с одной стороны, для роли Совета в разработке рекомендаций и, с другой стороны, для полномочий Ассамблеи при одобрении таких рекомендаций и назначении рекомендованного кандидата или предложения альтернативных кандидатур Совету.

В-третьих, необходимо укреплять главную роль Ассамблеи в вопросах, связанных с поддержанием международного мира и безопасности в соответствии со статьями 10, 11, 12, 14 и 35 Устава. Эта

роль не должна ограничиваться финансированием миссий Организации Объединенных Наций в ситуациях конфликта или войны, но, скорее, должна иметь реальный и конкретный превентивный характер и способствовать усилиям по достижению урегулирования существующих споров.

В-четвертых, необходимо непременно учитывать предусмотренное Уставом различие между ролями и функциями главных органов Организации. Мы также должны укреплять прерогативы Ассамблеи в наблюдении за тем, как Совет Безопасности выполняет свои главные обязанности, ставя интересы всех членов Организации Объединенных Наций выше национальных интересов членов Совета.

В-пятых, мы должны укреплять потенциал Ассамблеи для решения проблем, когда Совет Безопасности не справляется со своими обязанностями по поддержанию международного мира и безопасности в силу отсутствия единства среди его постоянных членов, что сокращает возможности урегулирования конфликтов, затягивает их и причиняет людям еще большие страдания. Это еще больше укрепляет нас в мысли о том, что расширение членского состава Совета необходимо для включения новых постоянных членов с теми же правами и привилегиями, которыми пользуются нынешние постоянные члены, в том числе с правом вето. В таком случае удалось бы установить столь необходимое равновесие среди международных сил в Совете.

Выражая свою обеспокоенность по поводу серьезности данной ситуации на встрече в верхах в Гаване, главы государств и правительств Движения неприсоединения поручили постоянным представителям стран — членов Движения представить Ассамблее проект резолюции, нацеленный на усиление ее полномочий для принятия необходимых мер в целях эффективного урегулирования проблем, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность и которые Совету не удалось решить из-за ненадлежащего использования права вето, особенно в случаях геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений или военных действий между враждующими сторонами. Члены Движения неприсоединения подготовят такую резолюцию в ближайшее время.

В-шестых, в том же контексте мы должны укреплять потенциал Ассамблеи для отстаивания принципов, регламентирующих оценку взносов го-

сударств-членов в бюджет Организации, самым главным из которых является принцип платежеспособности, и обеспечения того, чтобы процесс принятия решений по-прежнему ориентировался на идею справедливости и равноправия, воплощенную в принципе «одна страна — один голос». Поэтому необходимо восстановить баланс и укрепить доверие между развивающимися и развитыми странами и Секретариатом в целях осуществления мандатов, сформулированных в соответствии с резолюциями Ассамблеи, и обеспечения необходимых для этого финансовых ресурсов.

Для того чтобы оправдать ожидания государств — членов Организации в отношении активизации роли и авторитета Ассамблеи, специальная рабочая группа открытого состава должна изучать предложения государств-членов, касающиеся создания основ для осуществления предыдущих резолюций по этому важнейшему вопросу. В то же время они должны обсудить ситуацию с выполнением резолюций Ассамблеи и способы принятия последующих мер по результатам их осуществления, включая использование всеобъемлющего механизма для обеспечения обязательств государств-членов выполнять данные резолюций или даже, при необходимости, изменение Устава для достижения данных целей. Кроме того, параллельно с этим они должны предпринять серьезные усилия по обзору мандатов с целью избавить Ассамблею от лишней нагрузки посредством устранения избыточности и дублирования работы. В конечном итоге это должно привести к активизации роли Ассамблеи, усилив обязательный характер ее резолюций и сократив избыточность в ее деятельности. Это также отражает более комплексный подход ко всем аспектам реформы Организации Объединенных Наций.

Г-н Гальярдо (Перу) (*говорит по-испански*): Вызовы глобализации требуют управления даже в международной сфере, и мы не должны удивляться тому, что с 1991 года государства-члены принимали решения относительно действий в рамках Организации Объединенных Наций, направленных на ликвидацию тех угроз и того паралича, которые были обусловлены двуполярностью времен «холодной войны». После 1991 года мы прошли разные этапы в этих усилиях. Сегодня мы более раздроблены, и ни одна страна не может самостоятельно управлять процессом глобализации. Возможности каждой из представленных здесь стран имеют свои пределы.

Сегодня, как никогда ранее, Организация Объединенных Наций является общей точкой отсчета в осуществлении международной повестки дня и решении стоящих в ней приоритетных задач. Как государства мы обязаны эффективно, четко, новаторски и стратегически направлять работу нашей Организации, с тем чтобы помочь урегулировать проблемы в области мира и безопасности, развития и окружающей среды, прав человека, права на гуманитарную помощь, международного права, а также проблемы согласования действий Организации Объединенных Наций, ее мандатов, ее Секретариата и других ее органов. Эта колоссальная задача находится в руках 192 делегаций.

Мы признаем руководящую роль председателей Генеральной Ассамблеи. Они должны руководить нашими прениями на каждой сессии, располагая коротким перечнем приоритетных вопросов. Однако в конечном счете именно мы — заинтересованные государства-члены — должны быть хозяевами этого процесса. Работу Генеральной Ассамблеи невозможно активизировать без наличия политической воли действовать сообща, достичь целей в областях, интересующих все стороны, и таким образом конструктивно содействовать принятию Генеральной Ассамблеей важных решений.

Наши дискуссии о том, как решать проблемы изменения климата; как добиться прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей партнерства в интересах развития; как проявлять более творческие подходы и проявлять большую солидарность в процессе финансирования развития; как продвигаться вперед в деле осуществления глобальной контртеррористической стратегии; и как продолжать реформу Организации Объединенных Наций, имеют субстантивное и центральное значение в стремлении Организации сохранить свою политическую релевантность и конкретную практическую пользу.

В последние годы мы являемся свидетелями того, что Генеральная Ассамблея соперничает с другими органами и чувствует опасность в результате роста их деятельности и функций. Иногда мы стараемся войти в положение наших партнеров и стремимся обеспечить, чтобы Генеральная Ассамблея содействовала проведению новых прений, таких как тематические прения по вопросам поддержания международного мира и безопасности, и чтобы она

в большей степени сотрудничала с Секретариатом, Экономическим и Социальным Советом и даже с Советом Безопасности.

Мы должны задуматься о наших методах работы. Повышение эффективности работы Генеральной Ассамблеи может означать ограничение продолжительности прений и создание лучшей системы специализированных органов, подотчетных Генеральной Ассамблее. Мы должны задаться вопросом о том, не приводят ли методы и практика нашей работы к снижению интереса к нашим прениям, приравненным некоторыми к монологам. Мы должны задаться вопросом, не можем ли мы выработать более интерактивные формы заседаний.

Не ведет ли обсуждение некоторых резолюций лишь среди заинтересованных делегаций или в рамках консультаций с участием специальных групп ограниченного состава, даже в тех случаях, когда это необходимо, к тому, что наша работа становится менее транспарентной? Не должны ли мы принимать и другие документы, помимо резолюций, которые могут препровождать наши решения или отражать общественное мнение в наших прениях? Сколько из одиннадцати самых последних резолюций, принятых по вопросу об активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, вошли в приложения к правилам процедуры Генеральной Ассамблеи для удобства пользования? Как можно наладить постоянный процесс обзора мандатов для того, чтобы избежать впечатления об Ассамблее как об органе, который не проводит своевременного обзора выполнения своих собственных решений?

Таковы — очень кратко — некоторые из тех идей, которые моя делегация считает важным обсудить. Мы должны и впредь подчеркивать, что необходимо лучше организовывать нашу работу. В этом заключается полезность создания нами Рабочей группы. В этой Рабочей группе и в ее мандате моя делегация видит возможность проведения работы по трем главным направлениям: это, во-первых, выполнение стратегической функции определения приоритетных областей в нашей работе; во-вторых, развитие сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций; и, наконец, выдвижение и оценка идей о том, как сделать наши методы работы более систематическими, как распространить и как улучшить их.

Перу отдает себе отчет в том, что применительно к Организации Объединенных Наций ожидания всегда превышают возможности. Для повышения эффективности ее работы мы должны задействовать политическую волю и рационализировать нашу работу.

В заключение мы хотели бы приветствовать назначение представителей Парагвая и Польши для координации деятельности этой Рабочей группы. Мы желаем им всяческих успехов.

Г-н Баджи (Сенегал) (*говорит по-французски*): Моя делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Алжира по пункту 121 повестки дня от имени Движения неприсоединения. Мы с большим удовлетворением принимаем участие в этих прениях об активизации работы Генеральной Ассамблеи, которая является одним из основополагающих аспектов реформы Организации Объединенных Наций.

Г-н Председатель, как и Ваши яркие предшественники, например, г-жа Хайя Рашед Аль Халифа, чьей приверженности делу я воздаю должное, Вы проявляете стремление сотрудничать с государствами-членами в укреплении этого главного дискуссионного органа Организации Объединенных Наций. Вы можете рассчитывать на всестороннее сотрудничество делегации Сенегала, которая не пожалеет усилий для оказания Вам своей поддержки в этом процессе. Изменение названия этого процесса, которое Вы предложили в Вашем вступительном заявлении, — «Роль Генеральной Ассамблеи в укреплении системы Организации Объединенных Наций» — приемлемо для моей делегации.

Жизнеспособность Генеральной Ассамблеи, как и любого другого органа или организации, измеряется достигнутыми ею результатами в сопоставлении с ее целями и теми средствами, которые необходимы для выполнения поставленных задач. Таким образом, вопросы, связанные с активизацией работы, уже сами по себе ставят под сомнение эффективность методов принятия решений Генеральной Ассамблеи, эффективность санкционируемой ею деятельности и релевантность ее методов работы. Поэтому это наше мероприятие является приглашением всем государствам-членам провести анализ, не проявляя при этом благодушия, для того чтобы выявить слабости и провалы Генеральной Ассамблеи, а также определить долю ответственно-

сти каждого участника, с тем чтобы изыскать надлежащие решения.

В этом отношении делегация Сенегала присоединяется к предыдущим ораторам в выражении обеспокоенности в связи с задержкой с выходом доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюций, касающихся активизации работы Генеральной Ассамблеи, как это предусмотрено в резолюции 61/292 от 2 августа 2007 года.

Что касается осуществления резолюций, то моя делегация считает, что их выполнение является главным барометром эффективности нашей работы. В этой области чрезвычайно важно, чтобы мы — государства-члены и Секретариат — предпринимали скоординированные усилия, если мы не хотим, чтобы Генеральная Ассамблея превратилась, следуя ироничному определению одного из наших коллег, в «орган, который принимает резолюции, которые никто не принимает во внимание». Такое определение, хотя оно и является несколько преувеличенным, с достаточной наглядностью раскрывает методику нашей работы, ведь давайте признаем вместе с его автором, что процент резолюций, которые фактически осуществляются, в том числе принятых консенсусом, остается смехотворно низким.

Очередным ярким подтверждением этого факта являются резолюции 58/126, 58/316, 59/313 и 60/286, три из которых касаются активизации работы Генеральной Ассамблеи. Есть и ряд похожих ситуаций, отрицательно сказывающихся на имидже Генеральной Ассамблеи и связанных с отдельными государствами-членами и Секретариатом, которые заслуживают нашего особого внимания и подсказывают необходимость наладить при возможности механизм мониторинга выполнения резолюций.

Однако помимо поиска конкретных путей осуществления документов, принимаемых по итогам наших обсуждений, нам необходим более глубокий анализ наших возможностей по оптимизации резолюций и повестки дня Генеральной Ассамблеи в конструктивном ключе при соблюдении прав всех государств-членов, предусмотренных правилами процедуры. В этих рамках Бюро Ассамблеи, чью роль следовало бы усилить, могло бы по итогам консультаций с государствами-членами делать рекомендации Генеральному секретарю по разработке повестки дня с учетом современных вызовов.

Чтобы привлечь к себе внимание и быть достойной своей миссии, Генеральная Ассамблея должна чаще рассматривать более актуальные предметы, способные мобилизовать мировое общественное мнение, чтобы быть в состоянии разрабатывать практические рекомендации для Генерального секретаря и других органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций или государств-членов или по крайней мере выражать свою позицию. Кроме того, было бы целесообразно подкрепить ряд позитивных инициатив, включая инициативу проведения тематических прений и информационных заседаний с участием Генерального секретаря, которые содействовали бы активизации деятельности Генеральной Ассамблеи. Именно таким образом Генеральная Ассамблея сможет привлечь больше внимания к своей деятельности и улучшить свои позиции в средствах массовой информации, независимо от усилий, которые должен предпринимать на этом направлении Секретариат.

Кроме того, отличающаяся динамизмом и инициативностью Генеральная Ассамблея, в полной мере выполняющая функции, предусмотренные для нее в Уставе Организации Объединенных Наций, могла бы содействовать созданию условий для более сбалансированного и эффективного сотрудничества между главными органами Организации. Аналогично, мы должны рассмотреть варианты совершенствования наших методов работы, с тем чтобы заседания Ассамблеи не проходили в полупустом зале, как это часто бывает.

В этой связи Председателю Ассамблеи было бы целесообразно устанавливать в начале каждого заседания, в соответствии с правилами процедуры, временной регламент для выступлений делегаций, с тем чтобы все государства-члены имели возможность высказаться в течение разумного периода времени.

Во время шестьдесят первой сессии Ассамблеи я вместе с моим коллегой и другом, послом Даниеле Бодини, постоянным представителем Сан-Марино, удостоился большой чести, выразившейся в том, что Председатель поручил нам провести консультации с государствами-членами по вопросу об активизации работы Генеральной Ассамблеи. Проведя более 80 встреч с постоянными представителями государств-членов, шесть раундов интерактивных прений и ряд неофициальных заседаний, мы подготовили доклад, который, как мне кажется, мог

бы послужить солидной основой для наших нынешних и дальнейших дискуссий, посвященных этому совещательному органу, в состав которого входят все государства-члены Организации Объединенных Наций.

Наша делегация рассчитывает на скорейшее учреждение Рабочей группы открытого состава, что позволит нам провести открытые, прозрачные и доступные для всех обсуждения с учетом точно уясненных интересов всех представленных здесь государств и народов. А нашим коллегам, постоянным представителям Польши и Парагвая, которых Председатель Ассамблеи на ее текущей сессии назначил сопредседателями Рабочей группы, мы искренне желаем больших успехов в выполнении их благородной миссии.

Г-н Альварес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы от имени Уругвая поблагодарить председателей Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят первой и шестьдесят второй сессиях за предпринятые ими замечательные усилия и выразить признательность посредникам — постоянным представителям Сан-Марино и Сенегала. Мы хотели бы поздравить постоянных представителей Парагвая и Польши, которые будут руководить деятельностью Рабочей группы открытого состава на шестьдесят второй сессии.

Генеральной Ассамблее принадлежит центральная роль в Организации как ее главному совещательному, директивному и представительному органу. Однако в последние годы складывалось сильное впечатление, что Ассамблея теряет свой престиж. Среди выявленных причин такого положения дел следует отметить перенасыщенную и несовременную повестку дня, утверждение мандатов для Секретариата, которые иногда отличаются туманностью или не подкреплены достаточными финансовыми ресурсами, чрезмерно частое применение правила консенсуса при принятии Ассамблеей решений, в результате чего эти решения представляют собой наименьший общий знаменатель существующих позиций, которые порой противоречат друг другу и к тому же ограничиваются общими словами, далекими от каких-либо обязательств или действий со стороны Ассамблеи.

Что касается активизации работы Генеральной Ассамблеи, то нам кажется, что по этому вопросу возникло некое запутанное представление. Пробле-

ма связана не столько с реформированием Ассамблеи, сколько с полномасштабным осуществлением Ассамблеей своих полномочий, вытекающих из Устава, в особенности касающихся поддержания международного мира и безопасности. Например, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся статьи 12 Устава, либо по вопросам, находящимся на рассмотрении в Совете Безопасности или стоящим на его повестке дня. Однако она вправе обсуждать эти вопросы и наиболее важные аспекты международной повестки дня, а в некоторых случаях она может подтверждать решение Совета Безопасности, делая легитимным решение этого главного органа.

Основные направления усилий по активизации работы Генеральной Ассамблеи должны предусматривать следующие моменты.

Что касается рационализации ее работы, то она должна достигаться главным образом за счет сокращения количества пунктов повестки дня, начиная с тех, которые, по общему признанию, утратили актуальность и интерес. Генеральная Ассамблея должна сосредоточиться на вопросах, представляющих наиболее интересными и актуальными, включая международную миграцию, охрану здоровья населения планеты, права человека, гуманитарные кризисы и борьбу против терроризма. Примером такой рационализации могут послужить тематические прения, практика проведения которых получила развитие под руководством двух последних Председателей. Конкретные интересы государств в отношении снятия в конечном итоге пунктов с повестки дня подробно определены в правилах 13, 14 и 15 правил процедуры Ассамблеи.

Следует переориентировать работу комитетов путем организации ее таким образом, чтобы иметь возможность проводить основанный на результатах анализ и совершенствовать критерии для предоставления мандатов Секретариату. Эти вопросы должны быть изучены не с формальной или бюрократической точки зрения, но скорее с позиций, когда решения основываются на конкретных потребностях осуществления мандатов при одновременных попытках обеспечить средства для выполнения мандатов, касающихся существенных пунктов повестки дня. Мы должны изучить структуру и функционирование комитетов, а также механизмы надзора за этой работой и ее результатами.

И последний момент, который мы считаем очень важным — осуществление решений глав государств и правительств, которые содержатся в Итоговом документе 2005 года, относительно расширения и углубления отношений Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с неправительственными организациями. Эти соображения касаются основных пунктов, которые, как мы считаем, следует рассмотреть в ходе реформы.

Но, кроме того, мы поддерживаем задачи, определенные в резолюции 61/292, а именно произвести оценку и обзор состояния осуществления самых актуальных резолюций для определения путей, которые позволят превратить Генеральную Ассамблею в более авторитетный, эффективный и действенный орган, который будет опираться на прошлые достижения.

Уругвай сохраняет свою позицию в ходе переговоров для преодоления нынешней ситуации, а именно определение приоритетных этапов эффективного осуществления множества уже одобренных резолюций, а также для достижения прогресса по тем, которые еще не решены. Мы будем поддерживать те меры, которые направлены на ликвидацию бюрократических препятствий и дублирование усилий, а также меры, которые требуют рационального использования средств. Это поможет осуществить меры, которые больше соответствуют нынешним потребностям Организации и ее членов.

Г-жа Айтимова (Казахстан) (*говорит по-английски*): На Всемирном саммите 2005 года государства-члены подтвердили свою приверженность делу укрепления авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций, а также ее способности эффективно решать весь комплекс задач и проблем нашей эпохи.

В этой связи делегация Казахстана высоко оценивает решимость Генерального секретаря вдохнуть новую жизнь и новую уверенность в укрепленную Организацию Объединенных Наций, которая будет эффективной и действенной, слаженной и подотчетной. По нашему мнению, реформа Организации Объединенных Наций должна быть направлена прежде всего на консолидацию международного сообщества в интересах достижения целей в области развития, определенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

Нам следует сосредоточить наши усилия на повышении эффективности нашей Организации. Как членам сообщества государств нам следует работать над улучшением имиджа Организации Объединенных Наций как бастиона надежд и чаяний народов.

Недавно я имела возможность встретиться с некоторыми студентами из колледжа здесь, в Соединенных Штатах. Когда я представилась им как Постоянный представитель Казахстана при Организации Объединенных Наций, многие молодые люди пожелали узнать больше о нашей деятельности и обязанностях, о нашей нынешней и будущих позициях. Это означает, что новое поколение хотело бы, чтобы наши действия были более эффективными, более ответственными.

Казахстан считает, что более значительная роль и более высокий статус Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций будут способствовать подлинной демократии в международных отношениях. Генеральная Ассамблея должна играть центральную роль в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций.

Казахстан отмечает определенный прогресс в усилиях по повышению эффективности Генеральной Ассамблеи и ее методов работы. Тем не менее, мы считаем, что этот прогресс не должен подменять собой реформы, которые направлены в первую очередь на укрепление авторитета Ассамблеи. Делегация Казахстана воздаст должное Председателю шестидесяти первой сессии Генеральной Ассамблеи Ее Превосходительству Шейхе Хайе Рашед Аль Халифе за ее усилия по повышению авторитета Ассамблеи и за проведение четырех неофициальных тематических дискуссий по вопросу о партнерстве в интересах достижения ЦРДТ по следующим темам: подведение итогов и продвижение вперед; гендерное равноправие и улучшение положения женщин; цивилизации и вызов в области мира: препятствия и благоприятные возможности; и изменение климата как глобальный вызов — все это предоставило государствам-членам прекрасные возможности обсудить некоторые из самых актуальных проблем, стоящих перед международным сообществом.

Мы хотели бы также воздать должное двум координаторам, Постоянному представителю Сенегала послу Баджи и Постоянному представителю

Сан-Марино послу Бодини, за их неустанные усилия по проведению консультаций по этому вопросу. Мы отмечаем также резолюцию 61/292 по активизации роли и авторитета Генеральной Ассамблеи и укреплению ее деятельности.

Как указывается в докладах двух координаторов, государства-члены проявляют твердое желание активизировать работу Генеральной Ассамблеи и повысить ее эффективность. Мы считаем в этой связи очень важным продолжить нашу работу и осуществить все резолюции Генеральной Ассамблеи по активизации ее работы.

Казахстан выражает свою решительную поддержку предложения о большем акценте на диалог и меньшем на монолог, а также идеи созыва прений по таким темам, как изменение климата, ЦРДТ, борьба с терроризмом, реформа в области управления, реформа Совета Безопасности и другие. Идея введения практики проведения Генеральным секретарем регулярных, неофициальных брифингов в Генеральной Ассамблее также является практикой, которая может приблизить нас к решению важных проблем.

Мы надеемся, что новый, обновленный доклад Генерального секретаря по осуществлению резолюций по активизации деятельности послужит прочной основой для наших дальнейших дискуссий по этому важному вопросу. Кроме того, мы призываем Председателя Генеральной Ассамблеи учредить, согласно резолюции 61/292, специальную рабочую группу по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Мы искренне надеемся на то, что во главе с Вами мы сможем достичь прочного прогресса по этому важному вопросу, и мы готовы поддержать Вас, г-н Председатель, в Ваших усилиях в этой связи.

Г-н Дапкюнас (Беларусь): Вопрос об активизации роли Генеральной Ассамблеи для делегации Беларуси является одним из приоритетных. Эта проблематика является актуальной и для Движения неприсоединения, заявление которого Беларусь поддерживает.

В ходе предыдущей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию об укреплении роли и авторитета Генеральной Ассамблеи. В отличие от ранее принятых резолюций этот документ носит

процедурный характер. К сожалению, в ходе переговорного процесса по резолюции был заблокирован ряд ярких и содержательных предложений, способных укрепить центральную роль Генеральной Ассамблеи в выработке значимых решений по вопросам международной повестки дня. Мы убеждены в том, что резолюция по активизации работы Ассамблеи, наполненная практическим содержанием, в большей степени отвечает интересам государств-членов.

Мы полагаем, что процесс консультаций по активизации работы Генеральной Ассамблеи должен вернуться в конструктивное русло. Белорусская делегация выражает свою озабоченность задержкой в предоставлении Генеральным секретарем на рассмотрение государств-членов обновленных данных к его докладу об осуществлении резолюций об активизации работы Генеральной Ассамблеи. Предоставление таких данных предусмотрено резолюцией 61/292, и наша делегация ожидала их заблаговременно, до проведения сегодняшнего заседания Генеральной Ассамблеи.

Ключевым элементом резолюции 61/292 является учреждение на шестьдесят второй сессии рабочей группы для анализа выполнения решений Ассамблеи об активизации ее деятельности и внесения соответствующих рекомендаций. Мы намерены принять активное участие в работе этой группы. Самостоятельно проведенный нашей делегацией предварительный анализ хода реализации резолюций, посвященных вопросу активизации работы Ассамблеи, выявил ряд важных положений, которые реализованы не в полной степени или не реализованы вообще. Мы намерены поделиться своими выводами в рамках деятельности рабочей группы.

Вместе с тем мы надеемся, что обзор степени выполнения резолюций по оживлению деятельности Ассамблеи пройдет оперативно и будет использован, прежде всего, для разработки новых предложений, которые будут закреплены в новой резолюции для их последующей эффективной реализации. При этом мы полагаем, что повторные формулировки должны использоваться точно, с четким обоснованием целесообразности такого повтора.

При выборе формата переговорного процесса, по нашему мнению, необходимо принять во внимание плюсы и минусы методики проведения переговоров в ходе предыдущей сессии, и в особенности

на шестьдесят первой сессии. Белорусская делегация призывает к проведению прозрачных консультаций и предоставлению возможности участия в них на всех этапах всем заинтересованным государствам — членам Организации Объединенных Наций.

На наш взгляд, отправной точкой и основой для предстоящей работы над резолюцией могли бы стать следующие положения, которые были уже апробированы в ходе предыдущих переговоров и которые, по нашему мнению, пользуются значительной поддержкой большого числа делегаций.

Во-первых, необходимо повысить роль Генеральной Ассамблеи в решении вопросов международного мира и безопасности, в частности, путем расширения возможностей государств — членов Организации Объединенных Наций по созыву специальных чрезвычайных сессий Генеральной Ассамблеи. Важно ввести в практику работы Совета Безопасности подготовку периодических аналитических докладов по актуальным вопросам мировой повестки дня для их рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Большим шагом вперед стало бы закрепление принципа справедливой региональной ротации при избрании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Введение понятного и прозрачного правила региональной ротации поможет укрепить атмосферу доверия между государствами-членами, а также снимет ненужную напряженность, которая, к сожалению, иногда свойственна процессу избрания руководителя Секретариата Организации Объединенных Наций.

Секретариат должен повысить уровень освещения в средствах массовой информации деятельности Генеральной Ассамблеи, обеспечить должный баланс в освещении главных органов Организации Объединенных Наций. В этом году, в том числе благодаря председателям шестьдесят первой и шестьдесят второй сессий, в Генеральной Ассамблее проходят очень интересные дебаты по актуальным вопросам международной повестки дня. С этой трибуны сделано много содержательных выступлений и предложений, которые через ведущие средства массовой информации мира должны стать достоянием широкой мировой общественности.

Мы полагаем, что необходимо также рационализировать работу главных комитетов Генеральной Ассамблеи путем сокращения времени для рас-

смотрения вопросов в рамках пунктов повестки дня сессии. Введение таких элементов дисциплины приведет к более эффективному использованию как рабочего времени делегаций государств-членов, так и ресурсов конференционного обслуживания.

Еще одним шагом на пути к более эффективному использованию времени могло бы стать введение в Генеральной Ассамблее возможности использования заинтересованными в этом делегациями практики коротких выступлений с параллельным распространением в зале более полного изложения позиций делегаций по тому или иному вопросу. При этом в стенографический отчет о заседаниях, — и это важно, включались бы именно полные варианты выступлений. На наш взгляд, это помогло бы должным образом отразить позиции государств по вопросам повестки дня Ассамблеи в условиях ограниченного ресурса конференционного обслуживания.

Белорусская делегация убеждена в том, что Председателю Генеральной Ассамблеи должно предоставляться равное с Генеральным секретарем протокольное обеспечение, в том числе во время визитов Председателя Генеральной Ассамблеи в государства — члены Организации Объединенных Наций. Это позволит не на словах, а на деле продемонстрировать высочайший и уникальный статус Генеральной Ассамблеи. Кроме того, важно повысить роль и заместителей Председателя Ассамблеи в работе нашего органа путем расширения их практического участия в процессе координации переговоров по наиболее важным и сложным вопросам повестки дня.

И, наконец, мы полагаем необходимым вернуться к вопросу, который активно обсуждался среди региональных групп в ходе прошлой сессии. По нашему мнению, Генеральная Ассамблея должна восстановить справедливую региональную представленность в Генеральном комитете. Практическая схема решения этого вопроса может быть разработана в процессе консультаций по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Г-н Мохаммед (Йемен) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, от имени делегации Республики Йемен я хотел бы выразить Вам признательность за руководство этим важным заседанием. Я также хотел бы поблагодарить бывшего Председателя Генеральной Ассамблеи шейху Хайю Рашед Аль Хали-

фу за ее усилия по активизации и оживлению работы Генеральной Ассамблеи и пожелать ей всяческих успехов в ее будущей деятельности.

Я хотел бы также воспользоваться возможностью и воздать должное обоим координаторам в лице постоянных представителей Сан-Марино и Сенегала за их существенные усилия по проведению консультаций в ходе работы шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, которые зачастую носили весьма сложный характер. Мы также приветствуем постоянных представителей Польши и Уругвая, которым поручено проводить консультации по этому сложному вопросу на нынешней сессии.

Моя делегация также поддерживает заявление, с которым выступил Постоянный представитель Алжира от имени Движения неприсоединения.

Йемен с большим интересом следит за обсуждением вопроса, касающегося оживления работы Генеральной Ассамблеи, на последних нескольких сессиях. Сегодня мы обсуждаем этот вопрос с учетом руководящей роли Генеральной Ассамблеи в качестве основного совещательного органа Организации Объединенных Наций, в котором представлены все ее члены на равной основе и в рамках которого разрабатывается политика и проводятся дискуссии.

Целью активизации работы Генеральной Ассамблеи является повышение ее авторитета и роли, с тем чтобы она могла выполнять поставленные перед ней задачи и обязанности в соответствии с Уставом. Это также предусматривает ограничение посягательства со стороны Совета Безопасности на прерогативы Генеральной Ассамблеи. Мы считаем, что постепенное узурпирование Советом Безопасности компетенции Ассамблеи вызывает все большую напряженность и дисбаланс в отношениях между этими двумя органами, что, в конечном счете, может привести к параличу Ассамблеи, который, в свою очередь, может помешать выполнению ею своей роли, обязанностей и мандата, возложенных на нее по Уставу.

В этой связи мы считаем, что активизация работы Генеральной Ассамблеи должна быть приоритетной задачей всеобъемлющего процесса реформы, с тем чтобы она могла успешно выполнять свою роль. Для этого также необходимо, чтобы мы избавились от избыточных факторов, дублирования и дискуссий по тем же вопросам более чем в одном

органе Организации Объединенных Наций, что позволило бы Ассамблее сосредоточиться на вопросах, которые отвечают интересам всех народов мира.

Моя делегация подчеркивает важное значение учреждения в соответствии с пунктом 2 резолюции 61/292 Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи, открытой для всех государств-членов, для вынесения оценки состояния осуществления соответствующих резолюций и для определения способов дальнейшего повышения роли, авторитета, эффективности и ответственности Ассамблеи. Мы также призываем к ускорению представления Генеральным секретарем доклада о состоянии выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи с учетом вышеупомянутых резолюций. Такие доклады должны представляться заблаговременно, с тем чтобы мы имели достаточно времени для их обсуждения в главных комитетах или на пленарных заседаниях.

Мы обеспокоены тем, что работа Совета Безопасности тормозится чрезмерным использованием права вето, что мешает Совету выполнять возложенную на него главную роль по поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому мы считаем, что Генеральная Ассамблея должна играть важную роль в укреплении международного мира и безопасности в тех случаях, когда Совет Безопасности не может этого сделать, особенно с учетом того, что все государства-члены без исключения представлены в этом органе, а не избранное число государств-членов, наделенных дополнительными привилегиями.

В связи с этим мы должны признать главную роль Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности, поскольку такая роль не является исключительной прерогативой Совета Безопасности. Этот вопрос подлежит рассмотрению всеми государствами-членами и не должен быть предназначен для рассмотрения несколькими избранными государствами, так как разногласия между ними, когда они возникают, часто препятствуют принятию надлежащих резолюций. Йемен осознает важную роль Генеральной Ассамблеи в выборе и назначении Генерального секретаря, и мы поддерживаем усилия Ассамблеи в этом отношении. Мы подчеркиваем, что выбор кандидатуры на пост Генерального секретаря должен проводиться более транспарентным и инклюзивным образом и

должен предусматривать участие всех государств-членов в соответствии с Уставом.

Укрепление Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи означает, что мы укрепляем полномочия Генеральной Ассамблеи. Председатель Ассамблеи не сможет выполнять свою роль координатора, если мы не разрешим Канцелярии иметь достаточные и квалифицированные кадры сотрудников. Мы приветствуем проведение регулярных заседаний совместно с Председателями Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета и призываем продолжать проведение этих заседаний в целях улучшения координации программ всех трех органов. Это будет способствовать обеспечению того, чтобы их сотрудничество носило более взаимодополняющий характер, улучшая тем самым результаты работы и повышая авторитет Организации.

Г-н Вулфф (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я признателен за предоставленную возможность выступать сегодня по этому важному вопросу, хотя я отмечаю наличие в зале небольшого количества делегатов, что, как я надеюсь, не свидетельствует ни об отсутствии интереса, ни об ощущении бесплодности усилий в отношении этого вопроса.

Прежде всего я хотел бы напомнить о выводах, сделанных Группой высокого уровня Генерального секретаря по угрозам, вызовам и переменам. Группа отметила, что потенциал Генеральной Ассамблеи

«часто растрачивается на прения по мелочам или по тематическим вопросам, опережаемым событиями, происходящими в реальном мире. Ее неспособность добиться прекращения прений по вопросам подрывает ее актуальность. Громоздкая и статичная повестка дня приводит к повторяющимся дебатам». (A/59/565, пункт 241)

К сожалению, по нашему мнению, эти очевидные недостатки сейчас способны подорвать самый процесс реформирования Ассамблеи; фактически, рассматриваемый пункт повестки дня может пасть жертвой тех самых недостатков, на исправление которые он направлен.

Результатом предыдущих прений по вопросу о реформе Генеральной Ассамблеи стали важные и прозорливые, хотя и умеренные, рекомендации, в

том числе те, которые были подготовлены сопредседателями Группы послами Бодини и Баджи на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Однако немногие из этих рекомендаций смогли значительно изменить преобладающее стремление к тому, чтобы работа шла заведенным порядком. Только за последние несколько недель мы были свидетелями принятия многих резолюций, в текстах которых в течение многих десятилетий не вносились существенные изменения, что способствовало укреплению представления о неактуальности Ассамблеи. Эта опасная тенденция к утрате актуальности проявляется, например, в резком контрасте между статичными и несбалансированными резолюциями по вопросу о положении в Палестине и возобновленными усилиями по достижению ощутимого прогресса на месте событий. Некоторыми из самых активных сторонников этих устаревших резолюций являются те же самые страны, которые участвуют в усилиях, осуществляемых на этой неделе в целях приведения в действие процесса в Ан-наполисе, который, как мы надеемся, приведет к постоянному израильско-палестинскому миру.

Мы также недавно были свидетелями вновь проявившего интереса к реформированию других органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Как отметил Председатель Керим в своем заключительном заявлении от 14 ноября (см. A/62/PV.51), одной из семи основ реформы Совета Безопасности является необходимость реформирования системы Организации Объединенных Наций в целом. Очевидно, что значимая реформа системы Организации Объединенных Наций должна включать в себя значимую реформу Генеральной Ассамблеи, в том числе в таких областях, как финансирование Организации и принятие ею решений.

Создание на нынешней сессии специальной рабочей группы предоставляет государствам-членам новую возможность активизировать свои усилия и принять участие в повышении эффективности и авторитета Генеральной Ассамблеи. Бремя ответственности за восстановление веры обществу в способность Ассамблеи откликаться на реальные мировые проблемы лежит на всех нас.

Как нам надлежит выполнять эту задачу? В-первых, мы должны руководствоваться мандатом рабочей группы, утвержденным резолюцией 61/292, то есть мы должны анализировать и оценивать ход

выполнения соответствующих резолюций об активизации работы и определять пути дальнейшего повышения роли, авторитета, эффективности и действенности Ассамблеи. Эти два предложения не являются взаимоисключающими. Фактически, мы считаем, что наилучший способ укрепить роль, авторитет, эффективность и действенность Ассамблеи заключается в выполнении этих актуальных резолюций.

В связи с этим я хотел бы подчеркнуть несколько рекомендаций, содержащихся в соответствующих резолюциях, направленных на реформирование методов работы Генеральной Ассамблеи.

Существует очевидная необходимость в том, чтобы упорядочить программу работы Ассамблеи, сосредоточив ее усилия на решении современных проблем. Мы должны отказаться от проведения неактуальных прений, происходящих из года в год, которые больше не отражают существующие реалии.

Большая степень сотрудничества между главными органами, а также между Генеральной Ассамблеей и ее главными комитетами повысит их способность осуществлять свои функции, предписанные Уставом. Большая степень сотрудничества также поможет упорядочить повестки дня и сократить расточительное дублирование и соперничество между соответствующими органами.

Государства-члены должны проявлять дисциплинированность при внесении на рассмотрение Ассамблеи проектов резолюций. Принятие резолюций по устаревшим или неясным вопросам снижает авторитет этого органа, в то время как избирательное использование формулировок из предшествующих резолюций ослабляет их значение.

Эти и многие другие рекомендации, содержащиеся в резолюциях прошлых сессий, предоставляют достаточные возможности для проведения устойчивых реформ. В ходе шестьдесят второй сессии рабочая группа должна изучить ход выполнения этих предложений, отмечая достигнутые улучшения и направления, на которых ощутимых результатов пока не достигнуто. Конструктивные и выработанные в ходе трудных переговоров предложения, сохранившиеся в предыдущих резолюциях, уже наметили путь, ведущий к активизации работы. Сейчас наша коллективная ответственность заключается в том, чтобы пройти этот путь до его логического за-

вершения — создания динамичной и чутко реагирующей Генеральной Ассамблеи, способной вырабатывать консенсус в отношении вопросов огромного современного значения.

Моя делегация с нетерпением ожидает возможности работать в тесном контакте с Вами, г-н Председатель, и с нашими коллегами из других делегаций, чтобы использовать эту возможность для осуществления конкретной реформы.

Г-н Тарраго (Бразилия) (*говорит по-английски*): Не будет преувеличением, если мы охарактеризуем активизацию работы Генеральной Ассамблеи как одну из ключевых системных проблем, требующих тщательного изучения и принятия мер. Восстановление жизнеспособности Ассамблеи требует укрепления полномочий и роли главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций. Это также означает организацию и проведение ее работы таким образом, который соответствует ее надлежащему центральному месту в обсуждении и в поисках решений неотложных проблем нынешней международной повестки дня.

Путь к достижению этих целей является долгим, однако уже имеется определенный прогресс. Концептуальная основа активизации работы была четко изложена в ряде резолюций, принятых на последних сессиях Ассамблеи. Кроме того, как отмечено в докладе Генерального секретаря от октября 2006 года (A/61/483), были приняты конкретные меры в таких областях, как, например, роль Председателя и методы работы этого органа.

Настало время выполнить уже согласованные решения. Хочется привести один пример, касающийся важной роли и авторитета Генеральной Ассамблеи. Как уже отмечалось ранее, эта Ассамблея наделена конкретными полномочиями, а именно проводить обсуждения вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности, без ущерба для прерогатив Совета Безопасности. Одним из путей достижения этой цели могло бы стать проведение тематических дискуссий, которые мы начали в рамках наших усилий по активизации работы Ассамблеи. Мы считаем целесообразным, чтобы Председатель каждой сессии предлагал ряд тем, касающихся международного мира и безопасности, которые затем будут обсуждаться членами Ассамблеи. Благодаря этому шагу произойдет укреп-

ление крайне необходимого диалога между Советом Безопасности и теми, от имени которых он выступает. Совету принесет большую пользу ценный вклад делегаций, а в Ассамблее произойдет активизация участия государств-членов в принятии более обоснованных решений, которые могут оказывать непосредственное воздействие на их законные интересы.

Еще одним аспектом активизации деятельности Ассамблеи являются выборы Генерального секретаря. Весьма полезными были прения, прошедшие в ходе шестидесяти первой сессии. Мы считаем важными соответствующие пункты резолюции 60/286. Выполнение в полном объеме содержащихся в этой резолюции решений позволит Генеральной Ассамблее принять более активное участие в таких выборах. Когда наступит соответствующее время, будет очень важно, чтобы выборы Генерального секретаря были, по возможности, всеохватными и транспарентными. Организации также принесет большую пользу серьезное рассмотрение обращенной к Совету Безопасности просьбы информировать Ассамблею о предпринимаемых им в этой связи шагах.

В основе всех этих конкретных мер лежит важнейшая концепция сдержек и противовесов в отношениях между главными органами Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций укрепит, если нам удастся установить такие отношения, которые носили бы подлинно дополняющий и взаимоукрепляющий характер и при которых сохранялось бы устойчивое равновесие между органами в соответствии с Уставом. Очевидно, что оптимальному функционированию системы, которое предусматривается в Уставе, будет способствовать значимая реформа Совета Безопасности. Более представительный и транспарентный Совет обеспечивал бы поддержку важной и активной Генеральной Ассамблеи равно, как и Ассамблея благодаря активизации ее деятельности придаст новый импульс работе эффективно реагирующего на происходящие события Совета.

Вот те некоторые основные аспекты, которые Бразилия вынесет на рассмотрение Специальной рабочей группы, учрежденной резолюцией 61/292. Мы считаем, что Группе предстоит внести свой вклад на этом переломном этапе нашей работы. Ее главные задачи будут состоять в том, чтобы помочь

нам в выполнении принятых решений и продолжить рассмотрение путей дальнейшего улучшения деятельности Генеральной Ассамблеи.

Мы заинтересованы в скорейшем достижении прогресса. Г-н Председатель, в Вашем письме от 8 ноября Вы обязались и заверили нас в том, что назначите председателей Рабочей группы, что Вы уже и сделали. Теперь нам необходимо возобновить целенаправленную работу по этому ключевому системному вопросу и сделать это как можно скорее.

В этой связи я хотел бы поздравить Постоянных представителей Парагвая и Польши с их назначением руководителями консультаций, проводимых в рамках Специальной рабочей группы. Г-н Председатель, моя делегация готова сотрудничать с Вами, а также с сопредседателями Рабочей группы в деле достижения прогресса в этом важном вопросе нашей повестки дня.

Г-н Эрмида Кастильо (Никарагуа) (*говорит по-испански*): Моя делегация считает, что этот пункт является одним из наиболее важных в повестке дня Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят второй сессии, поскольку речь идет о главном совещательном, директивном и демократичном органе Организации Объединенных Наций. Активизация деятельности является неотъемлемой частью всеобъемлющей реформы этой Организации в целях повышения ее эффективности и действенности. Это — динамичный процесс, осуществляемый в соответствии с задачами, поставленными в Уставе и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

В интересах поддержания гармонии и равновесия, о которых идет речь в Уставе, нам необходимо сохранить функции и полномочия, которыми Устав наделил главные органы Организации Объединенных Наций, прежде всего, Генеральную Ассамблею. Для того чтобы эффективно развивать многостороннюю дипломатию и сохранить роль Ассамблеи в качестве главного форума для обсуждения и разрешения глобальных проблем, мы обязаны уважать сферы полномочий, определенные для каждого органа.

Поэтому Совету Безопасности следует воздерживаться от принятия на себя функций других органов, устанавливающих стандарты, нормы, законодательные формулировки и даже определения. Это — вопросы, которые напрямую касаются функ-

ций и полномочий Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Для того чтобы Ассамблея могла эффективно действовать, Организация Объединенных Наций должна располагать достаточными ресурсами для выполнения и реализации программ и задач, которые возлагаются на нее посредством мандатов, содержащихся в принимаемых ею резолюциях.

Мы согласны с Председателем Генеральной Ассамблеи и поддерживаем его в том, что касается принятия мер по пяти пунктам, которые он определил в качестве глобальных приоритетных задач нашего времени: это — изменение климата, финансирование в целях развития, осуществление Глобальной контртеррористической стратегии, последующие меры по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и проведение внутренней реформы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем к этим пяти пунктам мы должны добавить роль Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности, особенно в тех случаях, когда Совет Безопасности не занимается ситуациями, которые касаются преступлений против человечности, военных преступлений, геноцида или прекращения огня. Из этого следует, что Ассамблее необходимо принять соответствующие меры по разрешению проблем в тех случаях, когда Совет не выполняет свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, как было рекомендовано главами государств и правительств на состоявшемся в Гаване саммите стран Движения неприсоединения.

Для того чтобы наша работа была эффективной, мы должны располагать необходимыми инструментами в такой же степени, как и делегации, чтобы проводить надлежащий, углубленный, широкий и всеобъемлющий обмен мнениями, мы должны располагать документацией, издаваемой Секретариатом. Однако в пятницу во второй половине дня мы все еще не получили доклад Генерального секретаря. В прошлом году этот доклад был опубликован 2 октября. Мы считаем, что такая ситуация не должна повторяться.

Другими вопросами, которые вынесены на рассмотрение этой сессии, являются нерациональное решение, касающееся числа заседаний, которые запланированы для рассмотрения отдельных пунктов в ходе пленарных заседаний. Мы неоднократно

отмечали в *Журнале*, что на рассмотрение конкретного пункта повестки дня, например, реформы Совета Безопасности, отведено лишь одно или два заседания, в то время как требуются четыре или пять таких заседаний. Мы считаем, что эту проблему можно было бы легко урегулировать, если просто посмотреть на число заседаний, которые требовались для рассмотрения аналогичного пункта на предыдущей сессии, или же, если это новый пункт, то следовало бы проанализировать, какой интерес проявляют делегации на неофициальных заседаниях, а также учесть уровень участия и сотрудничества делегаций в подготовке проектов докладов Генерального секретаря.

Во вспомогательных органах Генеральной Ассамблеи и функциональных комиссиях порой планируется по пять или шесть заседаний в одно и то же время. В результате этого малые или средние делегации не в состоянии присутствовать на всех заседаниях в силу недостатка персонала.

В Шестом комитете проводились параллельные заседания одновременно с консультациями по морскому праву и устойчивому рыболовству. Это противоречит письменному положению пункта 133 постановляющей части резолюции 61/222, в котором Генеральная Ассамблея постановляет «следить за тем, чтобы при составлении графика этих консультаций не допускалось совпадений с заседаниями Шестого комитета».

Несмотря на эти мелкие недоработки, которые может легко устранить Секретариат, в процессе активизации деятельности также отмечаются успехи и достижения, например, учреждение Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека, планирование интерактивных прений и выбор пунктов, которые предлагаются для этих дискуссий, установление новых дат избрания Председателя Генеральной Ассамблеи, заместителей Председателя и Председателей главных комитетов.

Благодаря этому мы усилили координацию и активизировали подготовительные мероприятия в интересах работы основных комитетов и в отношении пленарных заседаний, а также укрепили роль Бюро.

Мы убеждены в том, что при условии приложения всеми государствами усилий и наличия необходимой политической воли процесс активизации работы Генеральной Ассамблеи мог бы увенчаться

желаемыми результатами и упрочить процесс демократизации и реформирования самой Организации Объединенных Наций, чего и ожидает все человечество.

Г-н Нгуен Тат Тхань (Вьетнам) (*говорит по-английски*): От имени делегации Вьетнама, я хотел бы выразить нашу признательность Постоянному представителю Сенегала Баджи и Постоянному представителю Сан-Марино Бодини за их самоотверженные усилия по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Наша делегация также хотела бы присоединиться к заявлению, с которым выступил ранее представитель Алжира от имени Движения неприсоединения.

В течение последних 16 лет в целях создания условий для более эффективной деятельности Организации Объединенных Наций по решению глобальных проблем и нейтрализации современных угроз транснационального характера государства-члены признавали растущее значение активизации работы Генеральной Ассамблеи и направляли крупные объемы ресурсов на достижение этой цели. Был выдвинут целый ряд инициатив и идей, приняты заслуживающие высокой оценки усилия. Были четко определены и особо выделены сложные вопросы. Однако сейчас нам всем ясно, что результат, к которому мы стремимся, по-прежнему далек от нас.

Итоговый документ Всемирного саммита, в котором подтверждается центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, формирующего политику и наиболее представительного органа Организации Объединенных Наций, также содержит призыв к укреплению взаимосвязи между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами Организации в целях усиления координации работы по наиболее актуальным проблемам, требующим от Организации Объединенных Наций приложения коллективных усилий согласно соответствующим мандатам главных органов.

В резолюции 60/286 подчеркивается ключевая роль Генеральной Ассамблеи в глобальных вопросах, представляющих интерес для международного сообщества, и в то же время излагается целый ряд предложений по укреплению роли и авторитета Генеральной Ассамблеи и улучшению методов ее работы.

Совсем недавно государства-члены проводили интерактивные прения и совместные консультации, посвященные работе Генеральной Ассамблеи в современных условиях, и приняли консенсусом резолюцию 61/292, в которой вновь подчеркивались обязательства по повестке дня активизации работы этого органа. В этой связи мы полностью убеждены в том, что предстоящий доклад Генерального секретаря по вопросу об активизации работы Генеральной Ассамблеи позволит нам продвинуться вперед в этом продолжающемся процессе. Г-н Председатель, мы также рассчитываем на Ваше руководство и рекомендации. Между тем наша делегация хотела бы высказать следующие соображения.

Учитывая, что активизация работы Генеральной Ассамблеи представляет собой один из наиболее важных элементов всеобъемлющего процесса реформирования Организации Объединенных Наций и потому требует постоянного первоочередного внимания, наша делегация с удовлетворением отмечает, что государства-члены и Секретариат приняли множество мер в целях выполнения соответствующих положений резолюций. Намечались первоначальные улучшения, которые следует распространить и на такие принципиально важные направления, как периодические встречи председателей Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также проведение тематических прений в ходе основных сессий Ассамблеи.

С другой стороны, мы разделяем мнения многих государств-членов о том, что предстоит сделать еще очень многое для усиления роли Генеральной Ассамблеи и ее Председателя и совершенствования методов ее работы; для оптимизации процедур отбора кандидатов и проведения выборов Генерального секретаря; а также для фактического осуществления резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей. Тесное взаимодействие и координацию усилий Генеральной Ассамблеи, других главных органов Организации Объединенных Наций, прочих международных учреждений и гражданского общества, а также работы главных комитетов и вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи следует еще более усилить с учетом их соответствующих функций и полномочий, максимально повышая таким образом эффективность и не допуская дублирования выполняемых задач.

Неизменным приоритетом остаются также рационализация и оптимизация повестки дня Генеральной Ассамблеи и пересмотр ее мандатов при полном учете принципиальных интересов и озабоченностей государств-членов, в особенности развивающихся стран, в области поддержания международного мира и безопасности, развития и прав человека. Не менее важно уделять надлежащее внимание обобщению докладов в целях обеспечения должного уровня их качества и уменьшения тяжелой нагрузки на государства-члены, особенно на те из них, которые представлены малочисленными делегациями.

Процесс активизации работы Генеральной Ассамблеи пойдет более успешно только тогда, когда все члены проявят политическую волю и решимость обеспечить Генеральной Ассамблее возможности играть свою роль и выполнять свои обязанности в соответствии с Уставом. В работе на этом направлении мы должны руководствоваться принципами демократии, транспарентности и подотчетности. В этой связи наша делегация полагает, что в соответствии с резолюцией 61/292 должна быть незамедлительно учреждена рабочая группа по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи и что государства-члены должны вести углубленные дискуссии в расчете на выявление адекватных и практических путей доведения процесса активизации работы Ассамблеи до логического завершения.

Наконец, я хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в том, что Вьетнам будет и впредь неустанно сотрудничать с Вами и государствами-членами на этом важном направлении.

Г-н Тасаку (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за созыв сегодняшнего заседания для обсуждения одного из важнейших пунктов повестки дня — активизации деятельности Генеральной Ассамблеи.

Генеральная Ассамблея как главный орган Организации Объединенных Наций, в котором на основе равноправия представлены все государства-члены, уполномочена обсуждать любые вопросы или дела в рамках Устава Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея играет ключевую роль в принятии решений относительно реформы Организации Объединенных Наций и ее осуществлении. В соответствии с резолюциями Ор-

ганизации Объединенных Наций мы учредили Комиссию по поддержанию мира и Совет по правам человека, а также обсуждаем другие связанные с реформой важные вопросы, в частности реформу Совета Безопасности и реформу управления.

Мы должны рассматривать вопрос об активизации работы и укреплении Генеральной Ассамблеи в качестве жизненно важного, актуального для усиления всей Организации Объединенных Наций. Сегодня я хотел бы отметить четыре момента, которые, как мне представляется, требуют первоочередного внимания.

Во-первых, я хотел бы призвать государства-члены активно обсуждать в Генеральной Ассамблее наиболее актуальные и насущные проблемы современности. В этой связи, г-н Председатель, Япония полностью одобряет и поддерживает Ваши инициативы, связанные с проведением крупных тематических прений и дискуссионных форумов в целях достижения на международном уровне более широкого понимания текущих вопросов существа, актуальных для государств-членов, и более высокого уровня внимания к проблемам и динамики в политической сфере. В связи с этим мы высоко оцениваем итоги плодотворных дискуссий в рамках Диалога высокого уровня по вопросу о финансировании развития, состоявшегося в октябре под Вашим руководством. Прения по докладу Совета Безопасности и по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава также прошли в конструктивном духе в период с 12 по 14 ноября при участии многих государств-членов. Эти прения способствовали усилению политической динамики в преддверии предстоящих межправительственных переговоров по вопросу о реформе Совета Безопасности под Вашим руководством и достижению конкретных результатов в ходе нынешней сессии. Год 2008 будет еще одним напряженным годом для Генеральной Ассамблеи. Япония всецело готова полностью поддержать обсуждения в Группе по изменению климата, которые пройдут в феврале, а также работу заседаний по реформе управления, по борьбе с терроризмом и по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Мы готовы активно участвовать в этих заседаниях. Однако тематические прения должны быть тщательно подготовлены, причем заблаговременно, для того

чтобы они принесли пользу и позволили достичь намеченных целей.

Во-вторых, государства-члены и Секретариат Организации Объединенных Наций должны делать все возможное для улучшения работы Генеральной Ассамблеи и принимаемых ею решений, для того чтобы сделать их более эффективными и конструктивными. Рационализация повестки дня Генеральной Ассамблеи и упорядочение ее резолюций помогут ей больше сосредоточиться в своей работе на приоритетных вопросах и сделать так, чтобы сигналы, исходящие от Ассамблеи, были ориентированы на конкретные действия. Сокращение объема документов, представляемых Ассамблее, и сведение воедино некоторых индивидуальных докладов помогло бы Ассамблее работать действеннее и эффективнее. Эти рекомендации уже неоднократно повторялись в прежних резолюциях Генеральной Ассамблеи, однако до сих пор никакого заметного улучшения не достигнуто. Секретариату следует прилагать согласованные усилия для сокращения объема документации и связанных с ней расходов.

В-третьих, для улучшения координации между главными органами Организации Объединенных Наций следует усилить процесс консультаций между руководителями этих органов: председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и самим Генеральным секретарем. Мы отмечаем особые усилия, прилагаемые в этой связи Генеральным секретарем. Мы полностью поддерживаем инициированную Генеральным секретарем Пан Ги Муну практику проведения своевременных брифингов для Генеральной Ассамблеи и представления ей докладов по конкретным вопросам, когда это необходимо. Мы также приветствуем проведение регулярных встреч между Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи для организации рассмотрения вопросов, вызывающих в данный момент озабоченность членов Ассамблеи. Необходимо регулярно и постоянно поощрять развитие тесных рабочих отношений между главными органами.

Мой четвертый тезис касается самого процесса осуществления решений. Я хотел бы подчеркнуть значение осуществления уже согласованных Генеральной Ассамблеей решений. Содержательная активизация работы Генеральной Ассамблеи возможна лишь при условии своевременного и эффек-

тивного осуществления принимаемых решений и мер. Осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи играет важнейшую роль в повышении ее авторитета. В то же время сигналы и просьбы Генеральной Ассамблеи должны быть четкими и точными, для того чтобы можно было обеспечивать их эффективную реализацию. Мандаты, вытекающие из резолюций Генеральной Ассамблеи, не должны быть устаревшими или дублировать друг друга; они также не должны противоречить друг другу. Мандаты следует регулярно пересматривать и упорядочивать с учетом требований момента. Поэтому важно, чтобы государства-члены согласились придать новую динамику процессу пересмотра мандатов, который осуществляется под совместным руководством посла Кайре Мунионганды Мбуэнде (Намбия) и посла Роузмари Бэнкс (Новая Зеландия). Специальная рабочая группа по активизации работы Генеральной Ассамблеи также играет важную роль в оценке и анализе хода осуществления соответствующих резолюций.

Япония надеется на конструктивное обсуждение этого важного пункта повестки дня и на достижение конкретных результатов в деле активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, обсуждаемая сегодня тема должна быть приоритетной для любого Председателя Генеральной Ассамблеи. Укрепление органа, которым Вы руководите, является одновременно очевидной целью и политической необходимостью.

Нет сомнений в том, что Ассамблея уже какое-то время не играет той роли, которая предусмотрена для нее Уставом Организации Объединенных Наций. Это тревожная тенденция, ибо однобокий акцент на работе Совета Безопасности является политически нездоровым явлением и угрозой для институционального баланса нашей Организации.

Мы по-прежнему усматриваем небольшую ценность в ставшем теперь почти традиционным занятии по согласованию некой всеобъемлющей резолюции о путях активизации работы Генеральной Ассамблеи. В частности, опыт последнего времени четко подтверждает, что эти усилия могут вызвать к жизни какие-то небольшие политические искры и могут привести к принятию каких-то решений и резолюций на основе консенсуса, но не могут обеспе-

чить реальных политических изменений. Впрочем, это не удивительно. Как может сдвиг во всей системе понятий быть создан за счет упражнения, являющегося в общем и целом отражением традиционного подхода к делу, а значит, и отражением политической культуры, которую он же и призван изменить? Кроме того, специальные комитеты и рабочие группы, которым поручено заниматься деятельностью по активизации, как правило, производят тексты, ужасно похожие друг на друга, и зачастую просто повторяют хорошо известное заявление о том, что проблема активизации работы Генеральной Ассамблеи заключается в осуществлении, или, точнее говоря, в неосуществлении решений.

Мы, конечно, приветствуем назначение сегоднего утром двух наших коллег из Польши и Парагвая и благодарим их за их готовность взять на себя эту сложную задачу. Мы бы предложили им сосредоточиться в своей работе, может быть, лишь на одном аспекте активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Один из важнейших уроков прошлого состоит, по нашему мнению, в том, насколько важна роль лидера. Ассамблея является более значимым в политическом плане органом, когда ее возглавляет кто-то, кто готов руководить ее работой и реально направлять деятельность ее членов — конечно, на основе широких консультаций. С учетом значимости положения Председателя Ассамблеи весьма удивительно, что мы не уделяем больше внимания процессу выдвижения кандидатур и избрания наших председателей. Ясно, г-н Председатель, что не все Ваши предшественники были знакомы с Организацией так хорошо, как Вы. В некоторых случаях вновь избранный Председатель, приняв бразды правления в Ассамблее, с большим удивлением узнавал о том, с чем на самом деле связана его должность. Председательство — это не протокольная функция; это позиция, предполагающая лидерство и политическую ответственность. Поэтому мы приветствовали бы проведение двумя сопредседателями под Вашим общим руководством консультаций о путях совершенствования механизмов Ассамблеи по выдвижению кандидатур и назначению председателей. Есть целый ряд прежних предложений, на которые мы можем опираться и которые касаются таких мер, как проведение неофициальных встреч с лицами, заинтересованными в этой должности, через региональные группы или как-то иначе, подбор-

ка справочных материалов. Есть и другие средства, которые можно использовать. И если бы достижение какого-то конкретного результата было единственным итогом работы по этому пункту, то и тогда мы посчитали бы это хорошим результатом.

Кроме того, мы, конечно, хотели бы, чтобы Ассамблея провела под Вашим руководством динамичную сессию. Мы призываем Вас, в частности, сосредоточиться на приоритетных вопросах, которые Вы наметили, и чаще использовать формат неофициальных пленарных заседаний. Такие заседания могут быть еще полезнее и дать даже еще более конкретные результаты, если Вы будете представлять членам Ассамблеи перечень тем и вопросов, которые Вы хотели бы, чтобы они рассмотрели в связи в той или иной проблемой. Мы также приветствуем брифинги, проводимые Генеральным секретарем, такие, как тот, что прошел на прошлой неделе. Мы согласны с тем, что такие брифинги следует проводить при наличии конкретных возможностей, но не думаем, что эти возможности должны появляться исключительно в связи с поездками. Мы также приветствовали бы более сфокусированные брифинги, ограниченные небольшим числом тем, может быть, даже одной. Мы также поощряем Вас создавать аналогичные возможности применительно к другим высокопоставленным представителям Секретариата, таким, как, например, заместители Генерального секретаря. В частности, заместители Генерального секретаря часто жалуются на недостаточные возможности в плане взаимодействия с членами Организации, и неофициальные пленарные заседания могут быть одним из средств для исправления такой ситуации.

Г-н Покхрел (Непал) (*говорит по-английски*): От имени делегации Непала я хотел бы выразить признательность за возможность принять участие в обсуждении такого важного пункта повестки дня, как активизация работы Генеральной Ассамблеи. В связи с этим мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за вступительное слово и заверить Вас в поддержке Непалом всех Ваших начинаний в этом направлении. Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым от имени Движения неприсоединения выступил представитель Алжира.

Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря Пан Ги Муна к укреплению Организации Объединенных Наций на благо мира. Однако мы не

можем представить себе более сильную Организацию Объединенных Наций без сильной и эффективной Генеральной Ассамблеи. В связи с этим активизация работы Генеральной Ассамблеи представляет собой важный пункт в повестке дня реформирования Организации Объединенных Наций, работа по которому еще не завершена.

Генеральная Ассамблея — это высший представительный орган Организации Объединенных Наций. Универсальный членский состав делает ее самым авторитетным политическим органом Организации Объединенных Наций. Поэтому укрепление совещательных, директивных и представительных функций Генеральной Ассамблеи представляет для государств — членов Организации Объединенных Наций задачу первостепенной важности. Без укрепления этих аспектов обеспечить активизацию работы Генеральной Ассамблеи будет невозможно.

В ходе встречи на высшем уровне 2005 года лидеры стран мира призвали к активизации работы и укреплению Генеральной Ассамблеи; мы с сожалением вынуждены признать, что нам не удалось добиться прогресса в обеспечении активизации ее работы. Сегодня на ее функции посягают другие органы Организации Объединенных Наций, их узурпируют структуры, не относящиеся к этой Организации. Особую озабоченность вызывает растущая активность Совета Безопасности по принятию резолюций нормативного характера, которые обычно требуют рассмотрения в Генеральной Ассамблее.

Активизации работы Ассамблеи можно добиться, передав на ее рассмотрение ряд важных вопросов. В частности, недавно состоявшееся мероприятие высокого уровня по изменению климата, проведенное по инициативе Генерального секретаря, продемонстрировало, сколь многого Ассамблея может добиться, если ее внимание сосредоточено на самых актуальных международных проблемах. Ассамблея должна проводить подобные тематические прения по основным вопросам на регулярной основе.

Непал поддерживает укрепление роли Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи, а также создание организационных механизмов, обеспечивающих проведение более регулярных консультаций между Председателем и главами других органов Организации Объединенных Наций. Канце-

лярии Председателя необходимо предоставить дополнительные ресурсы.

Мы подчеркиваем важность укрепления механизмов осуществления решений Генеральной Ассамблеи. Мы также должны избавиться от дублирующих и устаревших мандатов.

Мы приветствуем продолжение прений по этому пункту повестки дня и назначение посредников. Непал обязуется работать с государствами-членами на благо укрепления этого важного органа Организации Объединенных Наций.

Г-н Амил (Пакистан) (*говорит по-английски*): Делегация Пакистана хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих прений, посвященных вопросу активизации работы Генеральной Ассамблеи. Мы также присоединяемся к заявлению, с которым от имени Движения неприсоединения (ДНП) выступил представитель Алжира в качестве Координатора рабочей группы ДНП. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить представителей Сан-Марино и Сенегала за активную работу в ходе шестидесятой первой сессии. Мы приветствуем принятое Вами решение о назначении представителей Парагвая и Польши в качестве сопредседателей и надеемся, что они окажут содействие в руководстве нашей работой.

Мы также готовы принять конструктивное участие в прениях по этому важному вопросу в рамках нынешней шестидесятой второй сессии. Принятые по результатам наших прений решения должны учитывать интересы и озабоченности всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Мы полагаем, что вопрос об активизации работы Генеральной Ассамблеи имеет политический, а не процедурный характер. Там, где существуют разногласия, наши коллективные усилия должны быть направлены на достижение консенсуса.

Пакистан озабочен тем, что закрепленная за Генеральной Ассамблеей в соответствии с Уставом роль и эффективность ее работы постепенно все больше и больше «размываются». Помимо этого, мы постоянно призываем к полному осуществлению принятых ранее резолюций по вопросу об активизации роли Генеральной Ассамблеи. Для того, чтобы эта работа принесла реальные плоды, наши консультации должны проходить в обстановке от-

крытости и транспарентности, обеспечивающей комплексный подход к решению стоящих перед нами вопросов.

По результатам нашей работы в ходе шестидесятой первой сессии была принята резолюция 61/292, которая носит процедурный характер и направлена на решение двойной задачи: поручить Генеральному секретарю подготовить обновленный доклад о результатах осуществления резолюции 60/286, а также учредить в ходе шестидесятой второй сессии рабочую группу открытого состава. К сожалению, этот доклад государствам-членам пока так и не был предоставлен. При этом Секретариат даже не указал примерную дату его опубликования. В связи с этим мы будем вынуждены перенести рассмотрение этого документа в рамках Рабочей группы открытого состава на более поздний срок. Мы хотели бы вновь выразить надежду на то, что Генеральный секретарь подготовит всесторонний доклад аналитического характера, разъясняющий причины, по которым происходит задержка в вопросе об активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Генеральная Ассамблея — это главный совещательный, директивный и представительный орган Организации Объединенных Наций, которому должна быть предоставлена возможность эффективно играть возложенную на него центральную роль. В нашем все более глобальном и взаимозависимом мире многосторонний подход не только желателен, он просто необходим. С учетом этого Организации Объединенных Наций представилась историческая возможность взять на себя ведущую роль в международных делах, однако ей это не удается сделать из-за расхождений в позициях государств-членов.

Это означает, что активизацию работы Ассамблеи нельзя рассматривать только как процедурный вопрос, касающийся лишь рационализации повестки дня, сокращения объема документации и улучшения методов работы. Реальной активизации работы Генеральной Ассамблеи можно добиться только в том случае, если все ее члены проявят политическую волю и обеспечат выполнение Ассамблеей той роли и обязанностей, которыми она была наделена в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Не менее важно остановить и обратить вспять тенденцию по «размыванию» роли и авторитета Генеральной Ассамблеи, ответственность за которую лежит в основном на Совете

Безопасности и в определенной степени на Секретариате.

Наша делегация понимает под активизацией работы Генеральной Ассамблеи, прежде всего, укрепление ее авторитета и роли. Для решения этой задачи необходимо выполнить следующие неотъемлемые условия: во-первых, обеспечить полное соблюдение той роли и функций, которые лежат на Ассамблее в соответствии с Уставом; во-вторых, положить конец посягательствам Совета Безопасности на вопросы, которые относятся к кругу ведения Ассамблеи: в-третьих, все государства-члены должны вновь взять на себя политическое обязательство по выполнению решений Ассамблеи на неизбирательной и недискриминационной основе; и, наконец, предоставить адекватные финансовые ресурсы для осуществления всей деятельности в рамках вверенных мандатов.

Мы хотели бы предложить еще ряд идей для дальнейшего рассмотрения. Во-первых, Генеральной Ассамблее должна быть предоставлена более значимая роль при рассмотрении и решении вопросов, относящихся к поддержанию мира и безопасности, например путем активизации таких давно существующих процедур, как «Единство в пользу мира» (резолюция 377(V)) и решения «забытых» проблем, относящихся к комплексным кризисным ситуациям, в том числе в рамках Экономического и Социального Совета, Комиссии по миростроительству и других действующих комиссий.

Во-вторых, в рамках Генеральной Ассамблеи можно было бы создать механизм наблюдения и осуществления в целях проведения обзора выполнения различных решений и рекомендаций, принимаемых Ассамблеей. Этот механизм можно было бы также увязать с деятельностью по обзору мандата.

В-третьих, мы будем приветствовать проведение Генеральным секретарем регулярных брифингов для Генеральной Ассамблеи.

В-четвертых, Генеральная Ассамблея должна более внимательно следить за дискуссиями Совета Безопасности и принимаемыми им решениями.

В-пятых, нам представляется совершенно очевидной необходимость укрепления роли Генеральной Ассамблеи в деле финансового и административного управления и надзора за всеми принимае-

мыми решениям и расходами Организации Объединенных Наций.

Мы признаем, что главной причиной снижения доверия к Ассамблее и эффективности ее деятельности является невыполнение принимаемых ею резолюций и решений. В свое время мы уже предлагали учредить некий механизм, который мог бы обеспечивать наблюдение за выполнением этих резолюций. Мы хотели бы настоятельно призвать государства-члены более подробно изучить эту идею.

В качестве последнего замечания — по порядку, но не по важности — Пакистан хотел бы выразить поддержку усилиям, направленным на укрепление Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи. Мы по-прежнему рекомендуем, чтобы Генеральный секретарь информировал Председателя, по крайней мере, раз в два месяца о деятельности, осуществляемой во всех подразделениях Организации Объединенных Наций и, в частности, в Совете Безопасности. Председателя также следует надевать полномочиями обращаться к председателям Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также к Генеральному секретарю с просьбами о проведении специальных брифингов в отношении любой ситуации или по любому вопросу. Мы рекомендуем повысить координацию усилий в этой области. В рамках этих усилий Пакистан будет продолжать предпринимать конструктивные шаги в целях восстановления роли Генеральной Ассамблеи в качестве главного совещательного, директивного и наиболее представительного органа Организации Объединенных Наций.

Г-н Со (Гвинея) (*говорит по-французски*): Всестороннее рассмотрение путей и средств повышения роли, авторитета, эффективности и действенности Генеральной Ассамблеи является главной задачей государств-членов нашей Организации. Г-н Председатель, наша делегация хотела бы выразить Вам глубокую признательность за уделение должного внимания данному пункту повестки дня.

Мы хотели бы присоединиться к заявлению, с которым выступил представитель Алжира от имени Движения неприсоединения.

Прежде всего я хотел бы воздать должное Рабочей группе и, в частности, двум координаторам — послу Баджи, Сенегал, и послу Бодини, Сан-Марино, — за плодотворные и неустанные усилия, которые они приложили в ходе шестидесяти

первой сессии в период после марта 2007 года в целях проведения консультаций, увенчавшихся в августе принятием на основе консенсуса резолюции 61/292 о повышении эффективности деятельности Генеральной Ассамблеи.

Несмотря на сложный характер этого вопроса, им удалось добиться существенного прогресса, и моя делегация с удовлетворением приветствует достигнутые ими результаты. Мы не можем не приветствовать неуклонное укрепление центральной роли Генеральной Ассамблеи в процессе реформы Организации Объединенных Наций и в выполнении решений, принимаемых конференциями и встречами на высшем уровне наших глав государств и правительств. Это содействует укреплению сотрудничества и обеспечению большей сбалансированности между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами — Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Секретариатом — в рамках мандатов, возложенных на них Уставом.

Проведение тематических дискуссий по важным вопросам содействует укреплению взаимодействия и достижению согласия между государствами-членами по важным, насущным вопросам существа и актуальным проблемам, касающимся широкого диапазона областей, включая предотвращение и урегулирование кризисов, осуществление Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, борьбу с терроризмом, изменение климата, диалог между культурами и религиями и другие.

Активное участие неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора в процессе обмена идеями также содействует укреплению роли Генеральной Ассамблеи как универсального представительного органа и главного совещательного органа нашей Организации. Моя делегация также с удовлетворением отмечает укрепление сотрудничества между Генеральной Ассамблеей и национальными и региональными парламентами, в частности, по линии Межпарламентского союза.

Отмечая положительные и обнадеживающие аспекты процесса активизации работы Генеральной Ассамблеи, мы не должны забывать о препятствиях и серьезных проблемах, которые необходимо устранить в целях придания достигнутому прогрессу необратимого характера. В рамках этих усилий мы

должны стремиться к достижению большей сбалансированности между решениями, принимаемыми Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, и ограждать первую от попыток последнего ущемить ее права. Мы должны вновь призвать Совет Безопасности представлять Генеральной Ассамблее обновленную информацию и более подробно ее информировать в отношении принимаемых им мер, а также периодически представлять доклады на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьями 15 и 24 Устава по профильным темам, касающимся актуальных вопросов, вызывающих озабоченность у международного сообщества.

Кроме того, активизация работы Генеральной Ассамблеи требует укрепления роли Канцелярии ее Председателя, а также накопления и наращивания ее институциональной памяти. Ассамблея должна, среди прочего, обеспечить наличие финансовых и людских ресурсов, необходимых для осуществления ее наиболее неотложных программ и практических мер.

В том, что касается улучшения методов работы Генеральной Ассамблеи, наша делегация надеется на продолжение работы по проведению обзора и рационализации повесток дня Генеральной Ассамблеи и ее главных комитетов. Генеральный комитет, являющийся главным консультативным органом Ассамблеи, должен активизировать свои усилия в целях вынесения кратких рекомендаций в отношении методов работы Ассамблеи в соответствии с резолюцией 58/316.

Все последующие меры и предложения по реформе должны рассматриваться и приниматься на основе открытого, транспарентного и ориентированного на конкретные результаты подхода в соответствии с приоритетными темами и целями Организации.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи является одним из главных условий активизации ее работы. В этой связи я хотел бы призвать Секретариат продолжать предоставлять полезную информацию о ходе осуществления резолюций, принимаемых в этой области, в частности, посредством обновления его превосходного доклада (A/61/483) в соответствии с резолюцией 61/292 от 2 августа 2007 года.

Я приветствую назначение наших коллег из Польши и Парагвая в качестве координаторов Рабо-

чей группы открытого состава по активизации работы Генеральной Ассамблеи и хочу заверить их в сотрудничестве нашей делегации.

Г-н Наталегава (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы хотели бы выразить Вам признательность за созыв этих дискуссий, посвященных приоритетным направлениям деятельности органа, который наилучшим образом отражает устремления международного сообщества стран. Мы также хотели бы выразить благодарность постоянным представителям Сенегала и Сан-Марино за их важную работу в качестве координаторов в укреплении роли и авторитета Генеральной Ассамблеи.

Наша делегация поддерживает усилия, направленные на укрепление роли и авторитета Генеральной Ассамблеи. Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Алжира от имени Движения неприсоединения.

Усилия по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи должны быть направлены на укрепление ее роли в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем усилия по расширению полномочий Генеральной Ассамблеи и повышению эффективности ее деятельности, однако активизация деятельности Ассамблеи будет возможна лишь при условии применения должного подхода к решению ряда основополагающих вопросов. Осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи является очевидной необходимостью. Поэтому в этом направлении должны быть приняты решительные меры. Разумеется, необходимо обеспечить скорейшее и полное осуществление всех предыдущих резолюций Генеральной Ассамблеи, посвященных активизации ее деятельности.

Для обеспечения такой активизации потребуется также пересмотреть основанные на принципе взаимодополняемости отношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в духе партнерства и полного уважения полномочий этих двух органов, возложенных на них Уставом. Активизация деятельности Генеральной Ассамблеи должна также помочь ей более оперативно решать важные международные проблемы. Мы приветствуем внедрение практики проведения тематических обсуждений. Такая практика способствует расши-

рению предметного диалога и сотрудничества между Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, цель которого — расширение совместной деятельности. Недавно учрежденные Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека нуждаются в поддержке и руководстве со стороны активизировавшей свою деятельность Ассамблеи для выполнения поставленных перед ними трудных задач.

Необходимым условием успеха является политическая воля, и государства-члены должны решительно ее продемонстрировать, укрепив Генеральную Ассамблею. Индонезия поддерживает ранее принятые Генеральной Ассамблеей резолюции об активизации ее деятельности и призывает к их полному выполнению. Мы разделяем озабоченность делегаций, считающих, что с годами роль Ассамблеи стала менее значимой и что ее необходимо повысить и привести в соответствие с прописанным в Уставе мандатом. Моя делегация поддержит принятие новой, содержательной и всеобъемлющей резолюции по данному вопросу.

Переходя к следующему вопросу, хочу сказать, что, по нашему мнению, резолюции Ассамблеи должны быть более четкими и ориентированными на конкретные действия. Мы должны эффективно планировать и организовывать свою работу в различных комитетах и, в том числе, проводить целенаправленные обсуждения. Следует избегать повторов и дублирования мандатов. Однако рационализация работы Ассамблеи не должна осуществляться в ущерб решению важных основополагающих вопросов.

Индонезия вновь заявляет о готовности сотрудничать и оказывать поддержку в проведении всеобъемлющей и значимой реформы Генеральной Ассамблеи, нацеленной на активизацию ее работы.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.