

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 July 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 118 повестки дня

**Глобальная контртеррористическая стратегия
Организации Объединенных Наций**

**Глобальная контртеррористическая стратегия
Организации Объединенных Наций: деятельность
системы Организации Объединенных Наций
по осуществлению Стратегии**

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Терроризм представляет собой нападение на человечество и является подлой тактикой действий, к которой прибегают трусы. В своей исторической резолюции 60/288 от 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея приняла Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, которая впервые объединила все 192 государства-члена на основе общих стратегических рамок. Эти государства-члены договорились осуществить ряд конкретных мер по рассмотрению проблемы терроризма во всех ее аспектах. Приняв это решение, правительства всех стран сделали тем самым следующее общее и имеющее важнейшее значение заявление: терроризму не может быть оправдания ни при каких обстоятельствах, в том числе по патриотическим, философским, идеологическим, расовым, этническим, религиозным или каким-либо другим соображениям.

2. В Стратегии определены четыре основных направления деятельности, включающие:

- a) меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма;
- b) меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- c) меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области;



d) меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Стратегия включает более 50 практических рекомендаций и положений, составляющих всеобъемлющий план действий по меньшей мере на следующие десять лет.

3. И хотя главную ответственность за осуществление Стратегии несут государства-члены, в некоторых ее положениях содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций к предоставлению поддержки. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с содержащимся в резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи предложением государств-членов Генеральному секретарю «внести вклад в будущее обсуждение в Генеральной Ассамблее обзора осуществления и обновления Стратегии», последующей просьбой «представить информацию о соответствующей деятельности в рамках Секретариата в целях обеспечения общей координации и согласованности контртеррористических усилий системы Организации Объединенных Наций» (см. резолюцию 62/71 Генеральной Ассамблеи) и письмом Председателя Генеральной Ассамблеи от 16 мая 2008 года, в котором Генеральному секретарю предлагается представить письменный доклад Генеральной Ассамблее о деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Стратегии.

4. После принятия Стратегии система Организации Объединенных Наций оказывает содействие ее осуществлению двумя способами. Во-первых, в департаментах, специализированных учреждениях, фондах и программах проводится деятельность в соответствии с их планами работы как на индивидуальной основе, так и в рамках партнерств. Во-вторых, 24 подразделения системы Организации Объединенных Наций и Интерпол сотрудничают между собой через Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий (перечень членов Целевой группы см. в приложении к настоящему докладу).

5. В июле 2005 года с целью обеспечения общей координации и согласованности контртеррористических усилий системы Организации Объединенных Наций Генеральным секретарем была учреждена Целевая группа. Целевая группа выполняет эту задачу, действуя по двум направлениям. Во-первых, в настоящее время подразделения Целевой группы обмениваются информацией о мероприятиях, проведенных или планируемых в рамках своих мандатов, создавая тем самым возможности для расширения сотрудничества. Система Организации Объединенных Наций заполнила через Целевую группу существенный пробел, связанный с отсутствием форума для обсуждения стратегических вопросов и координации деятельности. Во-вторых, Целевая группа создала рабочие группы, состоящие из ее подразделений и осуществляющие общие программы работы. В настоящее время в областях, к деятельности в которых привлечены несколько подразделений Организации Объединенных Наций, функционирует девять рабочих групп. Существующие рабочие группы были созданы в соответствии с определенными в Стратегии конечными результатами, для достижения которых будет необходимо обеспечить получение содействия со стороны всей системы Организации Объединенных Наций (состав рабочих групп см. в приложении).

6. В настоящем докладе приведена информация об усилиях системы Организации Объединенных Наций по предоставлению поддержки осуществлению Стратегии как через свои отдельные департаменты, специализированные учреждения, фонды и программы, так и через Целевую группу. В перспективном плане в докладе предлагаются некоторые меры, с помощью которых Целевая группа могла бы оказывать дальнейшее содействие в реализации Стратегии.

7. Настоящий доклад позволяет получить частичное представление о полученных к настоящему времени результатах осуществления Стратегии. Полная информация о достигнутом прогрессе будет собрана только после проведения обзора хода осуществления Стратегии на Генеральной Ассамблее в сентябре, когда государства-члены представят доклады о своей деятельности. К этому времени государства-члены смогут оценить полученные результаты и определить области, в которых нам необходимо использовать новый коллективный подход и активизировать наши усилия.

II. Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма

8. В Стратегии говорится, что государства-члены преисполнены решимости устранить «условия, способствующие распространению терроризма» посредством укрепления существующих программ в таких областях, как предотвращение конфликтов, переговоры, посредничество, примирение, поддержание мира и миростроительство. Кроме того, они намереваются уделять повышенное внимание реализации инициатив, направленных на поощрение терпимости между религиями и культурами, сокращение масштабов маргинализации таких уязвимых слоев населения, как молодежь, и оказание содействия социальной интеграции. В Стратегии отмечается наличие связи между такими элементами традиционной повестки дня в области развития, как программы по сокращению масштабов нищеты, обеспечению социального развития и верховенства права и борьба против терроризма. И наконец, в этом разделе Стратегии государства-члены указывают на необходимость удовлетворения потребностей жертв посредством создания национальных и региональных систем оказания помощи.

9. В системе Организации Объединенных Наций проведению работы, намеченной в первом основном направлении деятельности, оказывают содействие Департамент по политическим вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Департамент операций по поддержанию мира, а также следующие три рабочие группы Целевой группы: Группа по предотвращению и урегулированию конфликтов, Группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности и Группа по борьбе с радикализацией и экстремизмом, которые приводят к возникновению терроризма.

10. Будучи ведущим департаментом Организации Объединенных Наций по проведению миротворческой деятельности и превентивной дипломатии, Департамент по политическим вопросам выполняет целый ряд задач по сокращению числа ожесточенных конфликтов во всех районах мира. После принятия Стратегии он создал Региональный центр Организации Объединенных Наций

по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Этот Центр, который приступил к своей деятельности в июне 2008 года, оказывает содействие правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в принятии более эффективных ответных мер в связи с существованием таких трансграничных проблем и угроз, как терроризм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. Центр будет сотрудничать с правительствами с целью создания национального потенциала в области предотвращения и диалога и обеспечивать мобилизацию международной поддержки соответствующим проектам и инициативам. Он работает в тесном контакте с существующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, действующими в Центральной Азии, а также с такими региональными группами, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружество Независимых Государств и Шанхайская организация сотрудничества.

11. В соответствии с призывом, содержащимся в Стратегии, Департамент по политическим вопросам также предпринимает усилия с целью «поощрения культуры мира, справедливости и развития человека, этнической, национальной и религиозной терпимости и уважения всех религий, религиозных ценностей и убеждений или культур». В ноябре 2007 года Департамент по политическим вопросам организовал совместно с Организацией Исламская конференция и ее Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры международную конференцию на тему «Терроризм: измерения, угрозы и контрмеры». Это мероприятие было также призвано оказать содействие налаживанию более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в условиях борьбы с терроризмом. В нем приняли участие более 200 политических, правительственных, религиозных и других лидеров из стран Ближнего Востока, Северной Африки, Европы и Юго-Восточной Азии.

12. ЮНЕСКО оказывает поддержку программам и инициативам, направленным на улучшение положения в области прав человека и уважения разнообразия; поощряет диалог и терпимость между цивилизациями, культурами и народами; и содействует проявлению терпимости, а также взаимопониманию и взаимному уважению. Такие мероприятия ЮНЕСКО, как недавно состоявшееся совещание по теме «Молодежь на распутье — будущее без жестокой радикализации», организованное в Манаме под эгидой наследного принца Королевства Бахрейн, позволяют собрать вместе представителей неправительственных организаций, фондов, частного сектора, местных, региональных и национальных правительств для обсуждения и демонстрации примеров наилучшей практики.

13. В октябре 2007 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) приняла среднесрочную стратегию на 2008–2013 годы, в которой деятельность по поощрению культурного разнообразия, межкультурного диалога и культуры мира была определена в качестве одной из пяти сквозных тем. В январе 2008 года ЮНЕСКО и Альянс цивилизаций подписали меморандум о взаимопонимании, призванный оказать содействие совместной разработке программ и сотрудничеству в области информационно-пропагандистской деятельности.

14. Отсутствие верховенства права и благого управления также отмечены в Стратегии в качестве условий, способствующих распространению терроризма. В период после принятия Стратегии ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира расширили масштабы своего участия в деятельности, которая проводится в этих областях.

15. В прошлом году 90 стран получили поддержку со стороны ПРООН с целью обеспечения верховенства права, доступа к правосудию и осуществления прав человека. Объем финансирования по линии программ увеличился вдвое с 65 млн. долл. США в 2004 году до 140 млн. долл. США в 2007 году. ПРООН разработала более двух программ по теме «Правопорядок и правосудие на глобальном уровне», посвященных главным образом институциональному строительству и укреплению потенциала на национальном уровне; в одной из которых основное внимание уделяется рассмотрению конфликтных и постконфликтных ситуаций, а в другой — процессу перехода от постконфликтной ситуации к долгосрочному развитию и некризисным сценариям. Кроме того, в рамках инициативы, направленной преимущественно на рассмотрение связи между нищетой и управлением, а также изучение взаимосвязи между законодательством и изменениями в экономической области, ПРООН приступает к осуществлению новых мероприятий, основанных на рекомендациях Комиссии по расширению юридических прав представителей неимущих слоев населения.

16. Оказание содействия осуществлению программ по обеспечению верховенства права и доступа к правосудию является одним из элементов более широкого мандата Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам демократического управления, в котором главное внимание уделяется обеспечению интеграции и участия, а также созданию гибких и подотчетных институтов управления. Посредством осуществления своей программы развития ПРООН предоставляет поддержку инициативам в области борьбы с коррупцией, мерам по укреплению гражданского общества, обеспечению развития на местном уровне, подготовке сотрудников средств массовой информации, оказанию помощи в проведении выборов и укреплению потенциала административных и парламентских органов. В 2007 году общий объем финансирования по этому направлению деятельности достиг 1,4 млрд. долл. США.

17. Департамент операций по поддержанию мира стремится сократить возможности, которыми располагают террористы для поддержки и обеспечения своей деятельности за счет полученных преступным путем средств в политически нестабильных условиях. Департамент решает эту задачу путем осуществления целого ряда программ, призванных обеспечить создание эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, укрепление общественной безопасности и установление верховенства права.

18. Рабочая группа по предотвращению и урегулированию конфликтов принимает усилия с целью обеспечения включения целей в области борьбы с терроризмом в работу по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов, которая на протяжении длительного времени проводится системой Организации Объединенных Наций. К настоящему времени Рабочая группа подготовила первоначальное руководство по вопросам борьбы с терроризмом, предназначенное для посланников Генерального секретаря, специальных представителей и других миротворцев. В этом руководстве: а) рассматривается зна-

чение проблемы терроризма и мер по борьбе с ним для работы миротворцев Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях; b) для сведения миротворцев Организации Объединенных Наций излагаются существующие международно-правовые и стратегические руководящие принципы по вопросам борьбы с терроризмом, т.е. приводятся 16 универсальных документов по борьбе с терроризмом, а также пакет резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, принятых за последние 15 лет и имеющих прямые последствия для проведения мирных переговоров; c) указываются имеющие отношение к терроризму факторы, которые миротворцы Организации Объединенных Наций могут принимать во внимание при проведении мирных переговоров или заключении мирных соглашений; и d) обращается внимание на последствия террористической деятельности с точки зрения безопасности миссий Организации Объединенных Наций, которые занимаются, в частности, миротворческой деятельностью и которые могут рассматриваться в качестве потенциальных и весьма заметных целей.

19. После завершения работы по подготовке руководства Целевая группа не предпринимала каких-либо новых инициатив через эту Рабочую группу. Как представляется, некоторые государства-члены заинтересованы в возобновлении деятельности Рабочей группы с целью рассмотрения более широкого круга мероприятий по разработке программ, связанных с конфликтами.

20. Кроме того, Целевая группа через свою Рабочую группу по борьбе с радикализацией и экстремизмом, которые приводят к возникновению терроризма, изучает взаимосвязь между восемью указанными в Стратегии условиями, способствующими распространению терроризма. В настоящее время эта Рабочая группа в сотрудничестве с государствами-членами изучает причины, по которым малочисленное меньшинство, находящееся в таких же условиях, что и многие другие, начинает заниматься террористической деятельностью.

21. Рабочая группа оказала содействие проведению всеобъемлющего обзора осуществленных стратегий и мер, принятых государствами-членами во всех регионах, а также мероприятий или проектов, реализованных региональными организациями и гражданским обществом с целью борьбы с насильственной экстремистской и террористической деятельностью. К настоящему времени информацию о своих национальных программах и проектах по этим вопросам представили почти 30 государств-членов. В сентябре 2008 года Рабочая группа планирует представить доклад с изложением этих позиций и опыта, а также резюме вариантов действий, возможность включения которых в свои национальные и региональные стратегии борьбы с радикализацией могли бы рассмотреть государства. Следует надеяться, что государства-члены, особенно те из них, кто подвергается угрозе терроризма, но не располагает комплексной и эффективной стратегией борьбы с ней, смогут извлечь уроки из опыта и практики других стран.

22. Целевая группа через свою Рабочую группу по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности намеревается разработать концепцию зла терроризма «с человеческим лицом» и определить меры, принимаемые с целью обеспечения солидарности с жертвами и предоставления им поддержки. Рабочая группа оказывает помощь в организации симпозиума по вопросам поддержки жертв терроризма, который Генеральный секретарь планирует созвать в этом году. Этот симпозиум предоставит государствам-

членам возможность обмениваться друг с другом своим опытом и примерами наилучшей практики в области оказания поддержки жертвам, ознакомиться с потребностями и мнениями жертв и организовать диалог между государствами-членами, жертвами и представителями гражданского общества. К участию в симпозиуме приглашаются все государства-члены, а также региональные и субрегиональные организации. Среди других приглашенных будут жертвы, эксперты и представители гражданского общества.

23. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом подчеркнул большое значение проведения долгосрочной работы по обеспечению всеобщего уважения прав человека и осуществления правосудия в отношении жертв терроризма в качестве важного элемента деятельности по формированию обществ без терроризма. Например, в результате страновых поездок в Турцию (2006 год) и Испанию (2008 год) Специальный докладчик выявил области, в которых при работе с жертвами применялась наиболее эффективная практика. В докладе о миссии в Израиль, включая поездки на оккупированную палестинскую территорию (2007 год), и в отдельном тематическом докладе для Совета по правам человека (2007 год) он рассмотрел значение деятельности по поощрению экономических, социальных и культурных прав для устранения условий, способствующих распространению терроризма (см. A/HRC/6/17/Add.4).

III. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним

24. В Стратегии признается, что террористам необходимы как средства для совершения своих нападений, так и комплекс имеющих большую значимость целей. В Стратегии содержится призыв использовать различные меры, которые государства-члены могут принимать для того, чтобы лишить террористов доступа к ресурсам. В ней также предлагается предпринять действия по защите особо уязвимых целей.

25. После принятия Стратегии система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку работе государств-членов тремя основными способами: путем предоставления помощи в разработке правовых документов и руководящих принципов, определяющих стандарты мер по предотвращению; посредством составления реестров и баз данных, с помощью которых можно на централизованной основе собирать информацию об имеющихся ресурсах, необходимую для предотвращения террористических актов и принятия соответствующих ответных мер; а также путем проведения оценки, в случае поступления соответствующей просьбы, существующего потенциала государств-членов в области борьбы с терроризмом.

26. Управление по правовым вопросам Секретариата, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО) и Всемирный банк относятся к числу основных участников деятельности по оказанию содействия разработке международно-правовых документов, стандартов, рекомендаций и руководящих принципов, которые могут использоваться для борьбы с терроризмом.

27. Управление по правовым вопросам оказывает широкую поддержку Специальному комитету, учрежденному резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, который занимается разработкой всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом. И хотя в этой области достигнут значительный прогресс, между странами-членами все еще остаются некоторые разногласия в отношении области применения конвенции. В ходе шестидесяти третьей сессии Генеральной Ассамблеи будут предприняты попытки урегулировать разногласия в Шестом комитете.

28. 7 июля 2007 года вступила в силу Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. По состоянию на 25 июня 2008 года участниками этой конвенции являлись только 40 государств. По состоянию на май 2008 года участниками Конвенции о физической защите ядерного материала являлись 136 государств. Однако всего лишь 15 государств ратифицировали Поправку от 2005 года или присоединились к ней. В настоящее время МАГАТЭ активно выступает за присоединение к Конвенции и Поправке к ней от 2005 года, а также к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма путем направления различных миссий по обеспечению ядерной безопасности, проведения учебных мероприятий, конференций и практикумов, связанных с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности. К сожалению, несмотря на постоянное увеличение числа государств-сторон, ни для одного из существующих глобальных международно-правовых документов по борьбе с терроризмом не характерно всеобщее участие.

29. ИКАО также предпринимает усилия с целью укрепления международно-правового режима в области борьбы с терроризмом. В соответствии с приведенными в Стратегии рекомендациями о внедрении практики организации поездок с учетом необходимости борьбы с терроризмом Юридический комитет ИКАО разработал два проекта конвенции о компенсации ущерба, причиненного летательными аппаратами третьим сторонам в результате совершения актов незаконного вмешательства или возникновения общих рисков. В первом проекте содержится предложение о создании дополнительного компенсационного механизма. Кроме того, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) подготовила два договора, направленных на обновление существующих конвенций по вопросам авиационной безопасности путем рассмотрения новых и возникающих угроз, таких, как использование гражданских летательных аппаратов в качестве оружия и применение биологических, химических и ядерных материалов с целью совершения нападений.

30. В августе 2006 года после предполагаемого террористического заговора против гражданского самолета, совершавшего полет над Северной Атлантикой, ИКАО утвердила дополнительные рекомендованные руководящие принципы контроля безопасности, касающиеся проверки багажа и предназначенные для незамедлительного применения государствами. Для осуществления более строгого пограничного контроля Международная организация гражданской авиации (ИКАО) издала дополнение к части 1 документа 9303 — «Автоматически считываемые паспорта» и разработала справочник открытых ключей в качестве одного из основных компонентов «Плана работы ИКАО» по выдаче электронных паспортов. Группа по вопросам авиационной безопасности ИКАО продолжает работать над стандартами и видами рекомендованной практики для Конвенции о международной гражданской авиации с целью рассмотрения новых и возникающих угроз для гражданской авиации.

31. Международная морская организация (ИМО) проводит деятельность по разработке международно-правовых документов и принятию стандартов с целью обеспечения защиты международных перевозок от террористических нападений. Международная морская организация (ИМО) приняла обязательные меры по повышению безопасности на море в соответствии с Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) от 1974 года и Международным кодексом по охране судов и портовых средств. Эти меры были осуществлены 158 государствами-членами, на которые приходится 99 процентов численности мирового торгового флота (около 40 000 судов), совершающего международные перевозки. Планы по обеспечению безопасности разработаны и утверждены почти в 10 000 портовых средств. В настоящее время ИМО путем принятия в 2006 году поправок к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) создает новую обязательную систему дальнего отслеживания и идентификации, которая позволит определять местонахождение судов на глобальном уровне.

32. Будучи хранителем Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью и трех протоколов к ней, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжает оказывать содействие государствам-членам в ратификации и осуществлении этих документов. Управление предоставляет помощь странам в использовании положений Конвенции и протоколов к ней для борьбы с террористической деятельностью в рамках внутреннего уголовного права, принятии новых рамочных положений по оказанию взаимной правовой помощи, облегчении процедуры выдачи, развитию сотрудничества в области правоприменения, получении технического содействия и организации профессиональной подготовки.

33. В Стратегии Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1267 (1999), рекомендуется принять меры по повышению эффективности режима санкций Организации Объединенных Наций против организации «Аль-Каида» и движения «Талибан», обеспечивая при этом, чтобы принимаемые меры или проводимая политика соответствовали высоким стандартам прозрачности и подотчетности. Совет Безопасности согласился с рекомендациями Группы по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1267, призванными оказать государствам содействие в борьбе с преступлениями, которые могут быть связаны с терроризмом, включая незаконный оборот наркотиков, незаконную торговлю оружием и отмывание денег. Группа предложила некоторые методы, с помощью которых Комитет, учрежденный резолюцией 1267, мог бы повысить эффективность запрета на поездки в соответствии с режимом санкций и обеспечить применение справедливых и транспарентных процедур для включения отдельных лиц и субъектов в свой перечень, для исключения их из перечня и для предоставления исключений по гуманитарным соображениям. Кроме того, Группа по наблюдению тесно сотрудничает с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) в деле увеличения количества, улучшения качества и усовершенствования порядка рассылки специальных уведомлений в отношении лиц, на которых распространяется действие санкций, и установила связи с субъектами частного сектора, сотрудничество со стороны которых является залогом эффективного осуществления. Группа собирает поступающую от государств информацию в отношении характера угроз, создаваемых организацией «Аль-Каида» и движением «Талибан», и разрабаты-

вает для Совета предложения по вопросу о том, каким образом можно было бы сохранить режим санкций и повысить его эффективность ввиду появления более масштабных угроз.

34. Всемирный банк оказывает содействие укреплению правовых режимов путем проведения работы по трем направлениям: оценивая уровень выполнения в стране 40 рекомендаций, касающихся борьбы с отмыванием денег, и 9 специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма, принятых Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег; предоставляя странам соответствующее техническое содействие; и обеспечивая разработку политики в этой области. Недавно Банк провел исследование по вопросу об использовании новых технологий для предоставления финансовых услуг, в рамках которого были рассмотрены способы сокращения возможностей для финансирования терроризма. Это исследование должно дать толчок разработке новых методологий управления рисками.

35. С июля 2007 года Управление по вопросам разоружения проводит консультации с правительственными экспертами и представителями ряда международных организаций по вопросу о сфере охвата и практической возможности разработки единой комплексной базы данных о биологических инцидентах в соответствии с содержащимся в Стратегии предложением. В апреле 2008 года Управление приступило к разработке программной платформы для базы данных о биологических инцидентах с целью создания надежного и основанного на Интернете инструмента для введения данных о биологических инцидентах. Заинтересованные государства-члены уже могут использовать эту систему в экспериментальном порядке.

36. Кроме того, с марта 2007 года Управление по вопросам разоружения работает в сотрудничестве с государствами-членами над обновлением своего реестра экспертов и лабораторий, занимающихся биологическими инцидентами.

37. Осуществления программы МАГАТЭ по ведению базы данных о незаконном обороте началось до принятия Стратегии, однако эта инициатива стала одним из важных факторов, способствующих ее реализации. В настоящее время 99 государств-членов предоставляют информацию для этой базы данных и сообщают о 1340 связанных с незаконным оборотом инцидентах или подтвердили эту информацию каким-либо иным образом. Из этого числа 303 инцидента касались изъятия ядерного материала или источников радиоактивности у лиц, которые незаконно ими владели и в некоторых случаях пытались их продать или незаконно провезти через границы. Особую озабоченность вызывали инциденты, связанные с несанкционированным владением высокообогащенным ураном и плутонием. За период с 1993 по 2007 год МАГАТЭ было сообщено о 15 таких инцидентах.

38. На основе информации, содержащейся в базе данных МАГАТЭ о незаконном обороте, в рамках разработанного Интерполом проекта «Гейгер» осуществляются сбор и анализ данных о хищении радиологических материалов с целью выявления соответствующих методов и тенденций и проведения оценки степени уязвимости материалов с точки зрения возможности их похищения террористами для изготовления так называемых «грязных бомб», которые

представляют собой обычные взрывные устройства, снаряженные радиологическими материалами.

39. Со своей стороны ИКАО создала сеть контактных пунктов по вопросам авиационной безопасности для передачи информации о возникающих угрозах для гражданских авиационных перевозок. Партнерами по этой деятельности являются 83 государства.

40. Департамент операций по поддержанию мира также играет важную роль в деятельности по сбору информации, которая может использоваться для уменьшения опасности и борьбы с угрозами. Миротворцы Организации Объединенных Наций осуществляют наблюдение за уровнями насилия, несанкционированным перемещением оружия и наркотиков, передвижением групп ополченцев и, кроме того, обеспечивают безопасность основных центров связи. При проведении операций по поддержанию мира комплексным анализом террористических угроз занимаются совместные аналитические центры миссий и совместные оперативные центры.

41. Оценка потенциала заинтересованных государств-членов представляет собой третью категорию поддержки, которую система Организации Объединенных Наций оказывает в осуществлении в рамках Стратегии второго основного направления деятельности. Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат играют ключевую роль в этой области. Исполнительный директорат следит от имени Комитета за осуществлением государствами-членами резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и оказывает содействие ее выполнению. На основе докладов о выполнении резолюции 1373 (2001), представленных Комитету государствами-членами, а также информации, поступившей из дополнительных источников, Исполнительный директорат подготовил предварительные оценки хода осуществления во всех 192 государствах-членах, а также провел глобальное обследование с анализом положения в области осуществления резолюции всеми государствами-членами. В сентябре 2006 года сотрудники Исполнительного директората совершили 19 поездок в государства-члены с целью контроля хода осуществления резолюции 1373 (2001) и резолюции 1624 (2005), а также оказания содействия их выполнению. В ходе этих поездок ряд членов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий принимали участие в подготовке доклада о полученных результатах и предоставляли соответствующие материалы. Кроме того, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группа по наблюдению Комитета, учрежденного резолюцией 1267, и Группа экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), проводили совместную деятельность по укреплению потенциала государств-членов в области понимания потребностей в эффективном осуществлении различных резолюций Совета Безопасности, касающихся проблемы терроризма.

42. В своих обзорах Исполнительный директорат и Контртеррористический комитет все больше уделяют внимание положению в области прав человека. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом разработали предложения по укреплению своих практических связей с Комитетом и его Исполнительным директоратом, в том числе путем совершения совместных страновых поездок.

43. Что касается других областей оценки, то в январе 2008 года в рамках Универсальной программы по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности ИКАО начался новый шестилетний цикл осуществления ИКАО проверок авиационной безопасности с упором на оценку потенциала государств в области надзора за авиационной безопасностью. Результаты последующих поездок в государства, в которых была проведена проверка, свидетельствуют о значительном повышении уровня осуществления стандартов безопасности ИКАО.

44. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) провел оценку рисков в области незаконного оборота химических, биологических, радиологических или ядерных материалов и оружия в Евроазиатском регионе, собрав и проанализировав данные, поступившие из 25 стран. На основе результатов этой оценки ЮНИКРИ в сотрудничестве с Европейской комиссией и при технической поддержке со стороны Европейской полицейской организации, МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия, Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью, учрежденного в рамках Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, и Всемирной таможенной организации разработал для Юго-Восточной Европы и Кавказского региона экспериментальную систему управления знаниями. Цель этой системы заключается в обеспечении улучшения обмена информацией между странами и создания прочной основы для сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом химических, биологических, радиологических или ядерных материалов.

45. Как Международный валютный фонд (МВФ), так и Всемирный банк сосредоточили свои усилия по проведению оценки на предоставлении поддержки глобальной борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Начиная с 2004 года Международный валютный фонд (МВФ) занимается анализом и изучением потребностей, а также оценкой рисков в области отмывания денег и финансирования терроризма. Всемирный банк осуществил по всему миру почти 400 миссий по оказанию технической помощи на страновой или региональной основе. Главная цель этих миссий заключается в разработке мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, обеспечении укрепления потенциала подразделений финансовой разведки и осуществлении более эффективного надзора за деятельностью в финансовом секторе и ее участниками.

46. Помимо работы, которую они проводят в их индивидуальном качестве, подразделения также предпринимают через Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий совместные усилия по оказанию содействия предусмотренному в Стратегии второму основному направлению деятельности с помощью следующих трех рабочих групп: Группы по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них, Группы по борьбе с финансированием терроризма и Группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях.

47. Задача Рабочей группы по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них заключается в том, чтобы повысить эффективность содействия, оказываемого государствам-членам системой Организации Объединенных Наций и международными орга-

низациями в принятии мер по выявлению, предотвращению и реагированию. По просьбе Целевой группы ЮНИКРИ приступил к проведению обзора и оценки всех программ и мероприятий, которые в настоящее время осуществляются подразделениями Целевой группы, с целью предоставления помощи государствам-членам в предотвращении террористических нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагировании на них.

48. В настоящее время Целевая группа проводит через свою Рабочую группу по борьбе с финансированием терроризма работу по подготовке доклада, который будет посвящен обзору и анализу степени эффективности мер, применяемых в настоящее время в ряде стран для борьбы с финансированием терроризма, а также определению новых подходов к рассмотрению этого вопроса. Этот доклад основан на выводах статистического анализа докладов МВФ, Всемирного банка и Исполнительного директората Контртеррористического комитета, результатах обсуждений с экспертами и данных тематических исследований. С момента своего создания Рабочая группа провела семь «круглых столов» в Вене и Нью-Йорке с целью рассмотрения своих взглядов и предложений с участием внешних экспертов по вопросам банковской деятельности, разведки (включая финансовую разведку), регулирования, правоприменительной деятельности и уголовного правосудия.

49. Цель деятельности Рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях заключается в том, чтобы привлечь заинтересованные стороны и партнеров к обсуждению проблемы злоупотребления Интернетом и его неправомерного использования в террористических целях и собрать примеры наилучшей практики в области предотвращения использования Интернета для радикализации, что может приводить к возникновению терроризма, вербовке террористов, осуществлению оперативного планирования террористической деятельности и мобилизации финансовых средств для ее проведения. На основе информации, предоставленной государствами-членами, международной технологической индустрией, научными работниками и соответствующими международными и региональными субъектами, Целевая группа проведет через эту Рабочую группу обзор существующих правовых и технических мер, используемых в настоящее время для противодействия использованию террористами Интернета, с целью подготовки доклада, работа над которым будет закончена к концу этого года.

IV. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организация Объединенных Наций в этой области

50. В Стратегии государства-члены признали, что укрепление потенциала является одним из основных элементов глобальных усилий по борьбе с терроризмом. В Стратегии содержится призыв к международному сообществу и, в частности, к системе Организация Объединенных Наций оказывать техническое содействие в деле выявления пробелов или недостатков, обеспечивать возможности для обмена информацией и создания сетей, которые могут способствовать налаживанию межгосударственного сотрудничества и распространению «передовых методов», а также повышать осведомленность обществен-

ности об опасности терроризма. Все члены Целевой группы способствовали осуществлению мер, предусмотренных в этой части Стратегии.

51. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало техническую поддержку в решении правовых вопросов и вопросов укрепления потенциала в рамках его глобального проекта укрепления правового режима борьбы с терроризмом. Работа по осуществлению этого глобального проекта способствовала увеличению числа государств, которые стали участником международно-правовых документов по борьбе с терроризмом, а также разработке нового или пересмотренного законодательства по борьбе с терроризмом. По имеющимся сведениям, в период с 8 сентября 2006 года по 31 мая 2008 года было зафиксировано 120 ратификаций или присоединений, а в странах, которым оказывалась помощь, было подготовлено 47 новых или пересмотренных законов о борьбе с терроризмом. Необходимо продолжать работу в этом направлении, поскольку менее 100 стран ратифицировали все 12 первых универсальных правовых документов по борьбе с терроризмом. В целом с момента начала осуществления этого глобального проекта в январе 2003 года по его линии была оказана помощь более 150 странам, подготовлено свыше 6700 национальных сотрудников системы уголовного правосудия и создано более десятка механизмов оказания технической помощи, включая законодательные базы данных и типовые законодательные положения по борьбе с терроризмом. В рамках своей глобальной программы по борьбе с отмыванием денег Управление оказывает техническую помощь большинству регионов мира в деле пресечения финансирования терроризма. Были выдвинуты конкретные инициативы, касающиеся повышения осведомленности, подготовки кадров, организационного строительства и укрепления потенциала, в частности создания групп финансовой разведки.

52. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжал принимать меры для укрепления своей роли в деле содействия оказанию технической помощи по вопросам осуществления резолюции 1373 (2001). Он определил характер и первоочередность потребностей свыше 90 государств-членов в технической помощи и препроводил эту информацию донорам. На веб-сайте Комитета размещена таблица с информацией о потребностях в помощи, а также указатель источников получения помощи, содержащий сведения о донорах и существующих программах оказания помощи. На веб-сайте также имеется указатель, содержащий 264 отсылки, касающиеся передовой международной практики, кодексов и стандартов по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. В июле 2007 года Исполнительный директорат провел неофициальный форум для представителей государств-членов из Западной Африки и стран, потенциально способных оказать помощь. Он поддерживает связи более чем с 30 сторонами, которые занимаются оказанием технической помощи, а также с рядом сторон, которые потенциально могут оказывать такую помощь, и провел практикумы по вопросам содействия оказанию технической помощи.

53. В соответствии с положениями Стратегии МАГАТЭ и Организация по запрещению химического оружия продолжали оказывать государствам помощь в деле укрепления их потенциала по предотвращению доступа террористов к ядерным, биологическим, химическим или радиоактивным материалам. В их работе им оказывает поддержку Комитет, учрежденный резолюцией 1540.

54. В 2006 году был принят второй План МАГАТЭ в области ядерной безопасности, который будет осуществляться до 2009 года. В соответствии с этим планом МАГАТЭ способствует принятию имеющих обязательный и необязательный характер международных документов, касающихся ядерной безопасности, а также оказывает государствам помощь в деле выполнения их обязательств по этим документам. В 2007 году МАГАТЭ провело 15 консультативных миссий по вопросам ядерной безопасности, в том числе международные консультативные миссии по вопросам физической защиты. Миссии Международной группы экспертов МАГАТЭ оказали консультативную помощь государствам по вопросам их присоединения к международным документам по укреплению защиты от ядерного терроризма и их осуществления. В рамках миссий Консультативной службы по государственной системе ядерного учета и контроля был проведен анализ государственных потенциалов в области регулирования и в законодательной, административной и технической сферах на национальном уровне и на уровне объектов, а также рассмотрен вопрос о том, каким образом государственная система ядерного учета и контроля способствует выполнению обязательств, предусмотренных в соглашении о гарантиях и дополнительном протоколе каждого государства. Миссии по оценке положения в области радиационной безопасности и сохранности радиоактивных источников провели оценку эффективности существующих в государствах национальных инфраструктур в области регулирования с учетом международных стандартов радиационной безопасности, включая Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, руководящие принципы, рекомендации и передовую практику.

55. Кроме того, МАГАТЭ продолжало осуществлять подготовку специалистов по вопросам ядерной безопасности в целях расширения и совершенствования практических знаний технического и нетехнического персонала государств по вопросам ядерной безопасности. В 2007 году было проведено в общей сложности 69 мероприятий, в ходе которых свыше 1700 участников из 104 стран прошли подготовку по вопросам ядерной безопасности. МАГАТЭ сотрудничает с программами обучения по вопросам ядерной безопасности в Севастопольском национальном университете ядерной энергии и промышленности (Украина), Межотраслевом специальном учебном центре в Обнинске (Российская Федерация) и Арабском университете безопасности им. принца Наифа (Саудовская Аравия) и оказывает им поддержку.

56. В целях оказания помощи в изъятии, обработке и кондиционировании отработанных высокоактивных источников МАГАТЭ разработало мобильную горячую камеру, которая позволяет осуществлять кондиционирование отработанных источников и их подготовку для долгосрочного хранения. Работы по кондиционированию планируются осуществлять в ряде государств Африки и Латинской Америки в 2008 году. Лаборатория МАГАТЭ по созданию оборудования ядерной безопасности занимается оказанием технической поддержки государствам в вопросах обеспечения ядерной безопасности в целях укрепления их возможностей по обнаружению ядерных и других радиоактивных материалов на международных границах.

57. В условиях новых угроз МАГАТЭ оказало помощь государствам в деле обеспечения ядерной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий и создало соответствующие проекты совместно с правительствами Брази-

лии и Китая для подготовки к Панамериканским играм 2007 года и Олимпийским играм 2008 года, соответственно.

58. Усилия МАГАТЭ подкрепляются содействием со стороны ЮНИКРИ, к которому многочисленные государства-члены обратились с просьбой об оказании помощи в планировании мероприятий по обеспечению безопасности крупных спортивных состязаний, помимо Олимпийских игр, а также встреч на высшем уровне и массовых мероприятий. ЮНИКРИ сформировал объединение стран в Европе в целях содействия комплексному изучению вопросов обеспечения безопасности крупных мероприятий в целях создания европейской палаты по проведению крупных мероприятий. Кроме того, он создал объединение стран в Латинской Америке для сбора и обмена информацией об опыте и уроках в сфере оказания технической помощи для обеспечения безопасности крупных мероприятий. Для поддержки этой деятельности ЮНИКРИ разработал ряд технических и аналитических средств для представителей национальных директивных органов и специалистов по обеспечению безопасности.

59. Организация по запрещению химического оружия наряду с МАГАТЭ оказала техническую помощь государствам-членам по их просьбе в деле выполнения требований Конвенции по химическому оружию. Помощь со стороны Организации по запрещению химического оружия оказывается в форме проведения миссий по оказанию технического содействия, предусматривающих непосредственное оказание помощи на местах в деле создания соответствующих национальных органов, разработки законодательных и административных мер, проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам требований Конвенции и подготовки сотрудников национальных органов.

60. Интерпол в рамках его усилий по укреплению возможностей правоохранительных органов в деле предупреждения нападений с применением биологического оружия и принятия ответных мер провел ряд региональных практикумов/сессий по подготовке инструкторов, в которых приняли участие сотрудники полиции, органов здравоохранения, органов уголовного преследования и таможни. Кроме того, эта организация подготовила Руководство по вопросам обеспечения готовности к инцидентам, связанным с биотерроризмом.

61. Комитет, учрежденный резолюцией 1540, уделяет основное внимание вопросам потенциальной опасности распространения оружия массового уничтожения, его средств доставки и связанных с ним материалов с уделением особого внимания потенциальным усилиям по распространению в террористических целях. На Комитет возложена задача анализировать все существующие и планируемые законодательство и меры и деятельность по обеспечению их соблюдения в целях предупреждения распространения оружия массового уничтожения и его средств доставки. Это включает предупреждение незаконного оборота оружейных ядерных, химических и биологических материалов путем принятия таких мер, как учет, обеспечение безопасности и физической защиты таких материалов и укрепление пограничного и экспортного контроля.

62. Комитет, учрежденный резолюцией 1540, существенно расширил свою программу информационно-разъяснительной работы, которая с 2006 года осуществляется более, чем в 100 государствах-членах. В результате этой работы ряд международных, региональных и субрегиональных организаций во всем мире приняли конкретные решения по поддержке всестороннего осуществления государствами резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В резолю-

ции 1810 (2008) государствам предлагается использовать стандартную форму в отношении просьбы об оказании помощи, разработанную Комитетом в качестве контактного центра по запросам и предложениям в отношении оказания помощи, что будет способствовать укреплению потенциала в важнейших областях, таких, как экспортный и пограничный контроль.

63. С 2006 года Комитет, учрежденный резолюцией 1540, углубил свое тесное практическое сотрудничество с другими вспомогательными органами Совета Безопасности, такими, как Контртеррористический комитет и Комитет, учрежденный резолюцией 1267, во избежание возможного дублирования усилий и в целях обмена информацией и аналитическими материалами, в соответствующих случаях. В резолюции 1810 (2008) содержится непосредственный призыв укреплять эти усилия по сотрудничеству между тремя комитетами Совета Безопасности. Кроме того, Комитет, учрежденный резолюцией 1540, существенно расширил свое сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими межправительственными организациями и гражданским обществом.

64. ИКАО в рамках ее Программы имплементационной поддержки и развития по-прежнему оказывает помощь Договаривающимся государствам в деле создания и обслуживания жизнеспособной и надежной системы обеспечения безопасности авиации. В 2007 году 23 государствам была оказана поддержка в деле устранения недостатков, выявленных в ходе проверки, а также укрепления их инфраструктуры обеспечения безопасности.

65. Международная морская организация в рамках ее Глобальной программы безопасности на море провела 59 миссий по оценке потребностей стран и оказанию консультативной помощи, 69 национальных и 53 региональных семинара, практикума или курсов, в ходе которых около 6000 человек изучили методы обеспечения безопасности на море. Кроме того, на основе координации с другими членами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий эта организация выступила с рядом региональных инициатив по борьбе с терроризмом на море в более широком контексте обеспечения безопасности на море, пресечения преступности на море и углубления понимания ситуации на морских пространствах. ММО принимает активное участие в совершаемых Исполнительным директором Контртеррористического комитета поездках в страны и налаживает сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюцией 1540.

66. Хотя система Организации Объединенных Наций, безусловно, уделяет основное внимание вопросам укрепления потенциала для государств-членов, она также изучает собственные недостатки с учетом меняющегося характера угроз и опасностей, с которыми сталкивается Организация. Департамент безопасности и охраны занимается координацией деятельности комплексной системы Организации Объединенных Наций по вопросам управления в сфере безопасности в целях обеспечения безопасности и охраны сотрудников, активов и операций Организации Объединенных Наций во всех ее местах службы во всем мире с учетом различных угроз, включая терроризм. Кроме того, в феврале этого года Генеральный секретарь создал Независимую группу по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций во всем мире под руководством г-на Лахдара Брахими, в состав

которой входят международные эксперты по этим вопросам. В июне 2008 года Группа представила свой доклад и рекомендации.

67. В дополнение к оказанию технической помощи Стратегия также предусматривает, что Организация Объединенных Наций должна принимать косвенные меры по укреплению потенциала путем созыва конференций по повышению осведомленности и создания форумов для обмена информацией и передовой практикой. Многие члены Целевой группы приняли участие в этой деятельности в соответствии с их мандатами и в рамках имеющихся ресурсов. Некоторые примеры текущих мероприятий приводятся ниже.

68. Департамент общественной информации сыграл важную роль в деле повышения осведомленности путем распространения информации о контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций среди широких слоев населения, а также среди специалистов и участников деятельности, таких, как государства-члены, правительственные и неправительственные организации, СМИ и научные учреждения. Эта деятельность осуществлялась через веб-сайт Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, информация на котором имеется на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и который обслуживается Департаментом общественной информации, а также путем организации брифингов и лекций по вопросам борьбы с терроризмом для населения в целом и специалистов. Такая информационно-разъяснительная работа во всем мире также осуществляется при содействии сети полевых отделений Департамента.

69. Кроме того, Департамент общественной информации сотрудничает с государствами-членами, СМИ, учебными заведениями, неправительственными организациями и гражданским обществом в деле поощрения диалога, уважения, терпимости и культурного многообразия. Департамент организовал ряд семинаров под названием «Отказ от нетерпимости», предусматривающих изучение различных проявлений нетерпимости и обсуждение путей их ликвидации с помощью просвещения и обеспечения доступа к соответствующей информации. В ходе проведенных к настоящему времени семинаров основное внимание уделялось таким вопросам, как антисемитизм и исламофобия, роль СМИ, предупреждение геноцида и роль политической карикатуры.

70. За последние несколько лет Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и группами поддержки соответствующих комитетов Совета Безопасности провел ряд практикумов по вопросам соблюдения государствами-членами из западной, центральной и южной частей Африки требований резолюции 1373 (2001).

71. Члены Целевой группы также поддержали осуществление мер, предусмотренных в третьей части Стратегии в рамках двух рабочих групп, занимающихся вопросами укрепления защиты уязвимых целей и содействия комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии.

72. Рабочая группа по укреплению защиты уязвимых целей занимается вопросами создания соответствующих механизмов содействия обмену информацией о передовой практике в этой области и ее формированию. Такие механизмы включают создание контактного центра в Генеральном секретариате Интерпола в Лионе, Франция, который будет способствовать обмену знаниями и

информацией о ресурсах, экспертах, технической помощи и передовой практике в вопросах защиты уязвимых целей. Кроме того, через посредство этого контактного центра Интерпол, Департамент безопасности и охраны и ЮНИКРИ будут тесно сотрудничать в деле выявления недостатков в работе, изучении передовой практики и новых тенденций. Планируется, что этот контактный центр откроется летом этого года.

73. В рамках этой рабочей группы ЮНИКРИ осуществляет сбор и анализ имеющихся материалов о партнерстве государственных и частных организаций в деле борьбы с терроризмом, а Департамент безопасности и охраны изучает вопросы охраны персонала Организации Объединенных Наций, работающего во враждебном окружении.

74. В Стратегии подчеркивается необходимость повышения согласованности в системе Организации Объединенных Наций в деле укрепления международного сотрудничества по борьбе с терроризмом и содействия осуществлению всех четырех частей Стратегии. Государства-члены отметили важность согласованного осуществления Стратегии государствами-членами и Организацией Объединенных Наций. Через свою Рабочую группу по вопросам содействия комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Целевая группа разрабатывает методологию оказания помощи государствам-членам по их просьбе в деле комплексного осуществления Стратегии. Эта работа пока не началась, однако предполагается, что государства-члены смогут направлять свои запросы непосредственно в Организацию Объединенных Наций через единый контактный центр и получать целевую помощь. Эта инициатива не заменяет и не подменяет текущую работу членов Целевой группы, а призвана содействовать недопущению дублирования в текущей работе и способствовать повышению эффективности и результативности оказываемой помощи.

75. В предстоящие месяцы Целевая группа планирует создать при необходимости механизмы практической деятельности, включая демонстрационную версию Автоматизированной системы обмена информацией по вопросам борьбы с терроризмом, которая обеспечит членам Целевой группы доступ в режиме реального времени к поступающей от них информации. Этот механизм будет создан с учетом опыта Автоматизированного механизма по вопросам помощи со стороны доноров, который был разработан Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в контексте инициативы Парижского пакта, который представляет собой партнерство 55 стран и 13 международных организаций по борьбе с незаконным оборотом и потреблением опиатов из Афганистана. Рабочая группа также наладит процесс проведения консультаций в целях содействия взаимодействию с образованиями, занимающимися оказанием помощи, которые не входят в Целевую группу.

76. В конце этого года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета возглавит группу в составе нескольких членов Целевой группы для оценки потенциала комплексного осуществления в одном государстве-члене. Уроки этого визита и начального этапа деятельности в течение 12-месячного периода позволят рабочей группе вынести рекомендации относительно путей поддержки инициативы комплексного осуществления и ее распространения на все заинтересованные государства-члены.

V. Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом

77. В Стратегии государства-члены обязались принимать меры по обеспечению уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом. Они также постановили принимать меры по борьбе с нарушениями прав человека и обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам в области прав человека. Они признали, что действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются целями, которые не противоречат, а дополняют и взаимно подкрепляют друг друга.

78. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ПРООН, ЮНИКРИ, Департамент операций по поддержанию мира и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом принимают наиболее активное участие в деле осуществления мер, предусмотренных в этой четвертой части Стратегии. Кроме того, Целевая группа создала рабочую группу, которая также занимается оказанием поддержки в работе для осуществления этой части.

79. В докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека «Поощрение и защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом» (A/HRC/8/13) основное внимание уделяется последним мероприятиям и проблемам в сфере международного сотрудничества в условиях борьбы с терроризмом, в частности в контексте осуществления Стратегии. В докладе особо отмечается необходимость разработки конкретного и эффективного законодательства в целях недопущения расплывчатости формулировок или слишком широких определений терроризма, которые повлекли за собой недопустимые ограничения законного осуществления прав, таких, как права на свободу ассоциаций, выражение мнений и собраний; уделяется особое внимание методам разведывательной деятельности и сбора информации, которые должны регулироваться законом, контролироваться в максимально возможной степени независимыми учреждениями и осуществляться при условии надлежащего судебного контроля; неприемлемой практике передачи подозреваемых без надлежащего судопроизводства, а также применению пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; продолжающимся нарушениям права на справедливое судопроизводство в тех случаях, когда лица, подозреваемые в совершении террористических актов, не имеют права на пересмотр их дела в судебном порядке; а также отсутствию гарантий прав человека в существующем международном режиме целевых санкций в отношении физических лиц. В этом докладе определяется ряд практических проблем, имеющих отношение к выполнению обязательств в области прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

80. УВКПЧ занимается разработкой ряда средств по борьбе с терроризмом в условиях строгого соблюдения норм в области прав человека. Эти инструменты предусматривают оказание помощи практическим специалистам; оказание технической помощи государствам-членам по их просьбе в деле разработки за-

конодательства и политики по борьбе с терроризмом в условиях соблюдения прав человека; а также оказание поддержки соответствующим механизмам Организации Объединенных Наций. УВКПЧ работает над обновлением «Сборника по практике Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом», который был впервые опубликован в 2003 году. Кроме того, УВКПЧ сотрудничает с УНПООН в деле разработки механизмов в рамках системы отправления уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом в условиях соблюдения законодательства о правах человека.

81. В соответствии с положениями Стратегии вся осуществляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности деятельность по оказанию технической поддержки в правовых и связанных с ними вопросах укрепления потенциала построена прежде всего на том, что в основе эффективного и целостного подхода к борьбе с терроризмом должна лежать действенная система уголовного правосудия, регулируемая нормативными основами, вытекающими из универсального правового режима по борьбе с терроризмом и построенными на уважении верховенства права и прав человека. Принимаются меры для укрепления верховенства права в условиях борьбы с терроризмом путем подготовки специальных средств по оказанию технической помощи, таких, как «Руководство по системе уголовного правосудия в борьбе с терроризмом», «Введение в международное право, касающееся борьбы с терроризмом» и «Подборка дел о терроризме для практических специалистов».

82. ПРООН поддерживает национальные правозащитные учреждения, национальные планы действий в защиту прав человека и занимается вопросами согласования национального законодательства с международными нормами и стандартами. В своей работе она также уделяет основное внимание укреплению систем обеспечения безопасности в рамках верховенства права. В этой деятельности основное внимание уделяется прежде всего вопросам демократического управления в том, что касается систем обеспечения безопасности, таким, как парламентский и гражданский надзор, права человека и управленческие вопросы, имеющие отношение к прозрачности и подотчетности структур обеспечения безопасности.

83. ЮНИКРИ обеспечивает подготовку кадров по вопросам защиты свидетелей с уделением особого внимания лицам, являющимся или являвшимся членами террористических или организованных преступных группировок, а также жертвам терроризма, для государственных прокуроров и других соответствующих сотрудников следственных органов из 19 стран Латинской Америки. Эта подготовка предусматривает совершенствование знаний для более оптимального использования информации, полученной от свидетелей, при соблюдении права на защиту и обеспечении надлежащих подходов к жертвам терроризма.

84. Миротворческие операции, как правило, включают воссоздание средств обеспечения защиты и общественной безопасности на местном и национальном уровнях. Департамент операций по поддержанию мира оказывает помощь в деле реформирования, переформирования и перестройки полицейских, судебных и исправительных учреждений. Он также занимается оказанием помощи в сфере обучения по вопросам законодательства и разработки законода-

тельства. Как правило, такие инициативы по оказанию технической помощи прямо и косвенно способствуют борьбе с терроризмом.

85. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом сотрудничает со многими государствами-членами, а также с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором в деле содействия защите прав человека. С помощью поездок в страны, оценки положения в области законодательства и практики в ряде стран, а также выявления и распространения информации о передовой практике в деле соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом Специальный докладчик проводит работу, которая является важным дополнением к деятельности, осуществляемой в рамках других существующих процедур и органов. После утверждения его мандата в 2005 году Специальный докладчик провел тематические анализы и подготовил рекомендации по ряду важных областей, таких, как определение террористических преступлений во внутреннем законодательстве; практика профилирования в условиях борьбы с терроризмом; существующие проблемы в области беженского права, вызванные принятием мер по борьбе с терроризмом; совершенствование международных и национальных процедур включения причастных к терроризму физических и юридических лиц в соответствующие списки и исключения из них; роль экономических, социальных и культурных прав в деле борьбы с терроризмом; и пути обеспечения соблюдения права на справедливое судопроизводство в условиях борьбы с терроризмом.

86. Члены Целевой группы также сотрудничают в рамках Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом в целях поддержки усилий государств по обеспечению поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом, в том числе путем разработки и осуществления законодательства и политики, основанных на соблюдении прав человека. Рабочая группа осуществляет сбор информации в отношении помощи, оказываемой государствам-членам в деле обеспечения поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом; оказывает содействие в деле создания практического инструментария для оказания помощи государствам-членам в сфере защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом; и содействует обмену информацией между государствами-членами, гражданским обществом и правозащитными группами по приоритетным вопросам в области прав человека и передовой практике.

VI. Рекомендации относительно дальнейшей работы

87. С 2007 года для членов было проведено четыре брифинга, посвященных работе Целевой группы в связи с Глобальной контртеррористической стратегией: первый состоялся в феврале 2007 года в Нью-Йорке в связи с презентацией онлайн-руководства по борьбе с терроризмом; второй — в мае 2007 года в ходе Венского симпозиума по вопросам дальнейшего осуществления Стратегии; третий — в декабре 2007 года во время неофициального совещания в Нью-Йорке по осуществлению Стратегии; и четвертый — в мае 2008 года, также в Нью-Йорке.

88. Государства-члены проявили интерес к дальнейшей систематизации, чтобы иметь возможность обеспечивать директивные указания для Целевой группы в отношении ее работы, а также наладить более тесный обмен информацией между Целевой группой и ее членами. Система Организации Объединенных Наций выступает за такое соглашение, если государства-члены достигнут такой договоренности в ходе сентябрьского пересмотра.

89. Решение относительно конкретных путей систематизации взаимосвязей государств-членов с Целевой группой зависит от членов, однако Генеральный секретарь может дать свои рекомендации, основанные на его знании потенциала системы Организации Объединенных Наций по практической работе в этой сфере. Следует особо отметить два аспекта. Во-первых, конкретные параметры систематизации должны соответствовать кадровым и финансовым ресурсам, которые выделит Генеральная Ассамблея. Во-вторых, процессы систематизации не должны занимать значительную часть работы Целевой группы, чтобы не нанести ущерба выполняемой ею важной функции по координации и согласованию и чтобы члены Целевой группы могли выполнять свои существующие мандаты.

90. Удовлетворение этих потребностей можно обеспечить за счет ряда механизмов. Вероятно, наиболее простой из них уже обсуждается членами — систематизация путем проведения регулярных брифингов Целевой группы в Генеральной Ассамблее для рассмотрения соответствующей повестки дня, информации и руководящих принципов, подготовленных членами Целевой группы и ее рабочих групп.

91. Стремясь не выходить за рамки выделенных ресурсов, Генеральный секретарь использует добровольные взносы и привлекает временных вспомогательных сотрудников. Институционализация в контексте осуществления эксперимента по перераспределению должностей, санкционированного Генеральной Ассамблеей в пункте 14 ее резолюции 58/270 и продленного на двухгодичный период 2006–2007 годов в пункте 7 ее резолюции 60/246, оказалась невозможной по причине возникновения трудностей, связанных с определением кадровых ресурсов по программе, которые не требуются для осуществления соответствующих мероприятий или для выполнения других приоритетных мандатных мероприятий по той же программе. Существующие в настоящее время механизмы не являются устойчивыми, особенно в связи с необходимостью оказания управленческой поддержки Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий и увеличением запросов от государств-членов касательно расширения обмена информацией и взаимодействия. Если Генеральная Ассамблея примет решение о переводе на институциональную основу и расширении своего взаимодействия с Целевой группой в 2009 году и на более поздний период, то существующие механизмы потребуется заменить более стабильной системой. В соответствии с положениями правила 153 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи до принятия такого решения о создании более стабильного механизма Генеральной Ассамблее необходимо представить заявление о последствиях для бюджета по программам.

92. В числе запросов, которые приняла к сведению Целевая группа за последний год, можно назвать расширение взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и глобальными, региональными, субрегиональными организациями и гражданским обществом по вопросам осуществле-

ния Стратегии. Глобальные, региональные, субрегиональные организации и гражданское общество являются тем ресурсом, который система Организации Объединенных Наций не использует в полном объеме. Государства-члены через посредство руководящих органов этих учреждений должны способствовать обеспечению межрегиональной помощи и сотрудничества в борьбе с терроризмом, чтобы глобальные, региональные и субрегиональные органы, в которых существуют процедуры и опыт в этой области, могли оказать помощь тем, кто занимается созданием соответствующего потенциала. Система Организации Объединенных Наций через эту Целевую группу, если она получит соответствующие кадровые и иные ресурсы, сможет обеспечивать стратегическое взаимодействие с глобальными, региональными, субрегиональными органами и гражданским обществом по вопросам Стратегии.

VII. Вывод

93. В докладе описываются важные шаги, предпринятые системой Организации Объединенных Наций для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии. Вместе с тем на фоне наших первоначальных успехов мы не должны упускать из виду тот факт, что предстоит еще многое сделать, чтобы убедить людей отказаться от терроризма, лишить террористов доступа к средствам для совершения их нападений; предотвратить поддержку терроризма государствами, укрепить возможности государств по искоренению терроризма и защитить права человека. Лишь с помощью наших общих неустанных, согласованных и скоординированных усилий можно заложить основу, которая обеспечит уникальную возможность для всестороннего осуществления Контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и укрепления международного мира.

Приложение

В состав Целевой группы по осуществлению контртеррористических мер входят представители следующих органов:

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент по политическим вопросам

Департамент общественной информации

Департамент безопасности и охраны

Эксперты Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)

Международное агентство по атомной энергии

Международная организация гражданской авиации

Международная морская организация

Международный валютный фонд

Международная организация уголовной полиции

Группа контроля Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999)

Управление по вопросам разоружения

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление по правовым вопросам

Организация по запрещению химического оружия

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Программа развития Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Всемирная таможенная организация

Всемирный банк

Всемирная организация здравоохранения

В состав рабочих групп Целевой группы по осуществлению контр-террористических мер входят представители следующих органов:

Рабочая группа по предупреждению и урегулированию конфликтов

Департамент по политическим вопросам (головное учреждение)

Департамент операций по поддержанию мира

Канцелярия Генерального секретаря

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление по правовым вопросам

Программа развития Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Рабочая группа по борьбе с радикализмом и экстремизмом, ведущими к терроризму

Канцелярия Генерального секретаря (головное учреждение)

Группа контроля Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) (головное учреждение)

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (головное учреждение)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Департамент по политическим вопросам

Департамент общественной информации

Международная организация уголовной полиции

Программа развития Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Дополнительный партнер: Департамент по экономическим и социальным вопросам

Рабочая группа по поддержке и оказанию помощи жертвам терроризма

Канцелярия Генерального секретаря (головное учреждение)

Департамент общественной информации

Международная организация гражданской авиации

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Дополнительный партнер: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по предупреждению нападения с применением ОМУ и принятию ответных мер

Международное агентство по атомной энергии (головное учреждение)

Управление по вопросам разоружения (головное учреждение)

Организация по запрещению химического оружия (головное учреждение)

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (головное учреждение)

Всемирная организация здравоохранения (головное учреждение)

Эксперты Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)

Международная организация уголовной полиции

Программа развития Организации Объединенных Наций

Дополнительный партнер: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по борьбе с финансированием терроризма

Международный валютный фонд (головное учреждение)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (головное учреждение)

Всемирный банк (головное учреждение)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Международная организация уголовной полиции

Группа контролеров Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999)

Рабочая группа по борьбе с использованием Интернета в террористических целях

Канцелярия Генерального секретаря (головное учреждение)

Группа контролеров Комитета Совета безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) (головное учреждение)

Департамент общественной информации

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент безопасности и охраны

Международная организация уголовной полиции

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Дополнительные партнеры: Департамент по экономическим и социальным вопросам

Форум по управлению, Международный союз электросвязи

Рабочая группа по содействию комплексному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций

Канцелярия Генерального секретаря (головное учреждение)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (головное учреждение)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (головное учреждение)

Учреждения — члены Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

Рабочая группа по укреплению защиты уязвимых целей

Департамент безопасности и охраны (головное учреждение)

Международная организация уголовной полиции (головное учреждение)

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (головное учреждение)

Департамент по политическим вопросам

Департамент операций по поддержанию мира

Международная организация гражданской авиации

Международная морская организация

Программа развития Организации Объединенных Наций

Дополнительный партнер: Управление по координации гуманитарных вопросов

Рабочая группа по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (головное учреждение)

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Международная морская организация

Управление по правовым вопросам

Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Всемирный банк

Дополнительные партнеры: Международный комитет Красного Креста,
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
