



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2007  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят вторая сессия

Пункт 58(а) предварительной повестки дня\*

### Глобализация и взаимозависимость

## **Влияние международных обязательств, политики и процессов на рамки и осуществление развития**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Имеется множество международных обязательств, политики и процессов, оказывающих воздействие на национальную политику. Во все более комплексном и взаимозависимом мире балансирование международных обязательств с национальными приоритетами стало сложной задачей. В своей резолюции 61/207 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад по теме «Возможное влияние, в частности, международных обязательств, политики и процессов на рамки и осуществление развития» по пункту, озаглавленному «Глобализация и взаимозависимость».

Во исполнение этой резолюции в докладе освещаются ключевые области, в которых международные нормы, правила, политика и процессы оказывают воздействие на разработку и осуществление национальных стратегий развития. В нем делается вывод о том, что для содействия адекватным мерам реагирования политика должна быть гибкой и приспособленной к меняющимся внутренним и внешним обстоятельствам. В докладе также выносятся рекомендации о мерах на национальном и международном уровнях и освещается роль Организации Объединенных Наций.

---

\* A/62/150.



## I. Введение

1. Управление глобализацией на благо всех остается крупной проблемой. Экономическая либерализация высвободила глобальные рыночные силы, которые оказывают существенное воздействие на то, какую степень гибкости имеют страны в формировании национальной политики. В то же время международные обязательства привязывают страны к определенным международным нормам и процессам. Эти обязательства являются обширными, охватывая экономическую, социальную и экологическую сферы, и нередко сложными. Многие страны не имеют полного представления об этих обязательствах. Часто они не имеют права голоса в их формировании и испытывают все больше трудностей в их осуществлении.
2. Страны сталкиваются с многочисленными проблемами в попытке установить баланс между их международными обязательствами и национальными приоритетами, особенно в условиях, когда все они тесно связаны между собой. Развивающиеся страны, особенно наименее развитые и наиболее уязвимые из них, чувствуют себя все более скованными. Их способность иметь смелые и ориентированные на конкретные цели национальные стратегии развития сдерживается некоторыми из требований международной политики, международных обязательств, процессов и правил. Хотя с такими ограничениями сталкиваются все страны, развивающимся странам труднее справляться с негативными последствиями.
3. Для решения упомянутого выше вопроса Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/207 просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад по теме «Возможное влияние, в частности, международных обязательств, политики и процессов на рамки и осуществление развития» по пункту, озаглавленному «Глобализация и взаимозависимость».
4. Имеются многочисленные международные обязательства, стратегии и процессы, оказывающие воздействие на внутригосударственную политику стран. В разделе II определяются ключевые области, в которых международные нормы и правила, политика и процессы посягают на национальные стратегии развития. Они включают обязательства в области финансов и инвестиций, торговли и окружающей среды. Хотя этот перечень не является исчерпывающим, он высвечивает главные политические проблемы стран. Эти области являются взаимосвязанными, и формулируемая политика должна подгоняться под меняющиеся внутренние и внешние обстоятельства. В разделе III освещается то воздействие, которое эта политика и эти процессы оказывают на способность стран разрабатывать и осуществлять национальные стратегии развития, и то, как национальные правительства могут осуществлять ориентированную на цели развития политику применительно к конкретной стране. Эти вызывающие беспокойство вопросы были также темой обсуждения на одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), на которой было подчеркнуто то, что каждому правительству надлежит самому сопоставлять выгоды от принятия международных правил и обязательств с ограничениями, налагаемыми сужением пространства для маневра в политике. В разделе IV освещается роль Организации Объединенных Наций в оказании странам содействия в осуществлении их уникальных национальных стратегий развития. В разделе V содержатся выводы и предлагаемые рекомендации.

## II. Международные обязательства, политика и процессы

5. Международные обязательства часто бывают непреложными и основанными на правилах и требуют выполнения. В некоторых случаях страны добровольно решают принимать на себя такие обязательства. Даже если страны не принимают таких решений, они все равно могут испытывать на себе последствия таких международных обязательств и норм. Международная дискреционная политика часто формируется под влиянием рыночных сил, как внутренних, так и внешних, а также императивных международных обязательств, взятых на себя странами. Международные процессы можно, в общем и целом, рассматривать как рыночные силы, порожденные главными двигателями глобализации: трансграничной торговлей и финансовыми потоками. В обусловленной внешними условиями сфере международные процессы могут быть связаны с деятельностью, определяемой международными обязательствами. Кроме того, все вышесказанное увязано между собой, и изменения в чем-то одном влекут за собой существенные последствия для других.

6. Международные нормы, обязательства, политика и связанные с рынком соображения играют существенную роль в трех ключевых областях: инвестиционные и финансовые потоки, торговля и окружающая среда. Глобализация, движимая главным образом экономической либерализацией, означает, что функционирование экономики той или иной страны все в большей мере определяется факторами за пределами ее географических границ. Внутригосударственная экономическая политика, имеющая отношение к инвестициям, финансовым потокам, торговле и окружающей среде, должна учитывать международные нормы и обязательства, а также соображения, связанные с глобальным рынком. В рамках все более открытой экономической системы глобальные рыночные силы наряду с международными обязательствами и режимами оказывают значительное воздействие на внутригосударственную валютно-финансовую и бюджетную политику.

7. Ожидалось, что финансовая либерализация откроет барьеры между странами и вызовет потоки средств из стран, богатых финансовыми ресурсами, в страны, не имеющие значительных ресурсов. Для большинства развивающихся стран внешнее финансирование приобрело большое значение, особенно как дополнение к внутренним ресурсам для финансирования развития. Долгосрочный устойчивый приток частного капитала, как, например, прямых иностранных инвестиций (ПИИ), и связанная с этим передача технологии стали особенно важными. К сожалению, ПИИ распределяются крайне неравномерно между развивающимися странами, причем страны с низким уровнем доходов являются относительно периферийным местом назначения таких инвестиций. Объем и направление ПИИ определяются сложным комплексом факторов, и для привлечения ПИИ страны должны включать соответствующий пакет политических мер в свои национальные стратегии развития.

8. Имеется множество двусторонних, региональных и международных инвестиционных соглашений, которые приводят к смешанным результатам. Внешние глобальные рыночные силы будут в значительной мере диктовать потоки прямых иностранных инвестиций и других видов финансового капитала. Однако для того, чтобы находящиеся в неблагоприятном положении развивающиеся страны могли наращивать свой производственный потенциал, должна

существовать благоприятная международная обстановка. Для создания такой обстановки требуются коллективные и согласованные усилия. Что касается разработки инвестиционной политики, то международное сообщество должно оказывать развивающимся странам по возможности самое эффективное содействие в ходе обсуждений относительно соглашений, касающихся инвестиций.

9. Несмотря на то, что международные потоки частного капитала стали одним из основных источников внешнего финансирования для развивающихся стран, не все развивающиеся страны имеют доступ к международным рынкам капитала. Для многих стран в Африке, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, официальная помощь в целях развития (ОПР) остается единственным самым крупным источником внешнего финансирования. Некоторые страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) обещают существенное увеличение объемов помощи, однако эти объемы все равно гораздо меньше целевых. Вместе с тем самого по себе увеличения объема ОПР недостаточно. Разумная национальная политика использования ОПР должна обеспечивать ограничение негативных макроэкономических последствий и учет долгосрочных проблем в области развития, включая устранение инфраструктурных помех и установление надлежащего баланса между краткосрочными и более долгосрочными задачами.

10. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы потоки ОПР были устойчивыми, предсказуемыми и своевременными, дабы быть эффективными. Достижение целей в области развития обуславливает необходимость в среднесрочном планировании расходов и, следовательно, в среднесрочных обязательствах в отношении финансирования, включая более стабильную и предсказуемую помощь. Помощь в целях развития по-прежнему обставляется условиями, и обещания в отношении более значительной прямой бюджетной поддержки весьма далеки от их практической реализации. Более того, непредсказуемость помощи ставит под угрозу способность правительств планировать будущие государственные расходы. Отсутствие большей определенности подрывает доверие к среднесрочному планированию получателями помощи, что необходимо для разработки значимых стратегий сокращения масштабов нищеты и стратегий развития.

11. В 90-е годы во многих развивающихся странах внешняя задолженность возросла до неприемлемого уровня, и эти проблемы задолженности остаются серьезным препятствием на пути экономического и социального развития. Не оговоренное условиями облегчение бремени задолженности необходимо для обеспечения более высоких социальных расходов, а также государственных и частных инвестиций. Однако, чтобы избежать рецидива долговых проблем, необходима дополнительная ОПР. Эта необходимость признается крупными донорами ОПР, которые обязались увеличить потоки помощи в поддержку развивающихся стран в их усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Однако даже при самом оптимистичном сценарии многие развивающиеся страны будут по-прежнему испытывать нехватку необходимых финансовых ресурсов для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.

12. Расширенная инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности (МИОБЗ), осуществление которой началось в 2005 году, помогли облегчить бремя внешней задолженности некоторых стран. Недавнее списание задолженности наименее развитых стран имеет важное значение, поскольку они могут высвободить ресурсы для своих приоритетов в области развития. Облегчение бремени задолженности может означать меньшее число проблем с платежным балансом для наименее развитых стран, что потенциально может привести к уменьшению потребности во внешних ресурсах и зависимости от них и тем самым открыть возможность для альтернативных вариантов налогово-бюджетной политики, таких, как ориентированные на обеспечение роста государственные бюджеты и политика прогрессивного налогообложения. Вместе с тем, хотя ожидается, что осуществление Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности существенно снизит коэффициенты обслуживания долга бедных стран с крупной задолженностью, достигших точки завершения в среднесрочном плане, эти коэффициенты, согласно прогнозам, возрастут в долгосрочном плане отчасти вследствие нового заимствования. Многие развивающиеся страны, особенно развивающиеся страны со средним уровнем доходов, не охваченные инициативами по списанию задолженности, продолжают страдать от неприемлемо высокого уровня бремени задолженности. Разумеется, большинство бедных стран с крупной задолженностью будут нуждаться в дополнительном финансировании в форме дотаций, а не ссуд, чтобы добиться дальнейшего прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и искоренения голода, не сталкиваясь с новыми трудностями в плане обслуживания долга. Поэтому на международном уровне сохраняется настоятельная необходимость в дальнейшем укреплении глобального партнерства в целях развития. Это также требует усиления значимости и расширения присутствия развивающихся стран в международных организациях, таких, как международные финансовые учреждения.

13. Торговая политика может использоваться рационально для ускорения роста и достижения целей той или иной страны в области развития. Все страны в определенной мере зависят от торговли товарами и услугами для достижения долгосрочного процветания и, следовательно, руководствуются общей системой правил, относящихся к глобальной торговле. Однако блага от торговли достаются только некоторым из них. Прежде чем торговая политика может превратиться в подлинно эффективный инструмент политики, развивающиеся страны должны заниматься решением возникающих перед ними проблем в связи с участием в новой системе международной торговли.

14. Многие развивающиеся страны по-прежнему зависят от экспорта трех — или даже меньшего числа — сырьевых товаров, на которые приходится более половины их экспортных поступлений. Эти страны особенно восприимчивы к колебаниям цен на сырьевые товары. Особенно в условиях недиверсифицированных экономических систем, как, например, в наименее развитых странах и некоторых странах Африки, эта восприимчивость нередко приводит к усилению нищеты и увеличению задолженности. К тому же, страны часто сталкиваются с трудностями в плане соответствия стандартам и требованиям на рынках развитых стран (например, санитарным и фитосанитарным стандартам), что еще больше ограничивает экспорт. Вместе с тем динамичные сектора мировой торговли открывают новые и только начинающие проявляться торговые пер-

спективы для развивающихся стран, и их участие в таких секторах важно для реализации достижений в области развития за счет международной торговли и торговых переговоров. Новые возможности также открываются в секторах специальных и нишевых продуктов и услуг с высокой добавленной стоимостью, в которых развивающиеся страны имеют потенциальные сравнительные преимущества. Только несколько передовых развивающихся стран смогли воспользоваться возможностями, возникшими благодаря глобальным рыночным силам.

15. Сельское хозяйство является одним из центральных элементов нынешнего раунда многосторонних торговых переговоров. Получила признание обеспокоенность развивающихся стран тем, что либерализация может поставить под угрозу их более широкие цели в области развития, равно как и их продовольственную безопасность. Имеется широкое согласие в отношении того, что правила международной торговой системы должны признавать приоритеты развивающихся стран в области развития. Предметом переговоров являются прежде всего три меры, а именно: особый и дифференцированный режим, конкретные виды продукции и специальные защитные механизмы, которые дадут развивающимся странам некоторую гибкость в плане защиты от наносящего ущерб импорта. Торговые переговоры в этих областях должны быть нацелены на обеспечение продовольственной безопасности, особенно для беднейших слоев, включая бедных фермеров. Торговля может также создавать возможности для бедных, если производимая ими продукция может проникнуть на прибыльные экспортные рынки. Успех в политике повышения доходов бедных фермеров на национальном уровне будет связан с тем направлением, по которому будет развиваться нынешний процесс реформы международного торгового режима, регулирующего торговлю сельскохозяйственной продукцией. Развивающиеся страны активно участвуют в нынешних переговорах в рамках Всемирной торговой организации с целью выработки международного режима, в большей мере согласующегося с целями в области развития.

16. Другие области международного торгового режима, которые могут затронуть интересы мелких фермеров, включают санитарные и фитосанитарные положения, либерализацию сферы распределительных услуг и права интеллектуальной собственности. Некоторые меры будут требовать многосторонних договоренностей и поэтому должны осуществляться согласовано с другими заинтересованными странами, как, например, гибкость для защиты мелких фермеров (конкретные виды продукции и специальные защитные механизмы), охрана разновидностей растений, более эффективные правила для предотвращения биопиратства, больший уровень гибкости в отношении повышения ставок связанных тарифов и сопротивление чрезмерной либерализации посредством формул в области тарифов и услуг. Другие будут связаны с отстаиванием политических мер в ходе прямых переговоров с торговыми партнерами в ответ на просьбы о принятии обязательств касательно либерализации в сфере тарифов и услуг.

17. Другим существенным фактором является важность торговой политики для индустриализации и, следовательно, для торговли несельскохозяйственными товарами. Вследствие проводившихся на протяжении последних двух десятилетий структурных реформ некоторые развивающиеся страны столкнулись с потерей своего потенциала обрабатывающей промышленности. Промышленная политика требует скоординированного подхода к большей части всего диапазо-

на направлений политики, регулируемых международными нормами, которые сейчас являются предметом торговых переговоров. К ним относятся тарифная политика, субсидии, политика создания эффективной инфраструктуры услуг и сектора услуг производственного назначения (например, электросвязь, финансовые услуги, транспортные услуги, другие услуги производственного назначения и политика в отношении движения людей), инвестиционная политика и права интеллектуальной собственности. Следовательно, осуществление согласованной промышленной политики требует скоординированной стратегии ведения переговоров, охватывающей все аспекты торговых переговоров. Эффективность тарифов как инструмента индустриализации также увязывается с рамками валютно-денежной политики, в которых он применяется. Когда происходит либерализация счета движения капитала, контроль над обменными курсами может быть утрачен и повышение курса валюты может подрывать экспортную конкурентоспособность и уменьшать эффективность тарифной защиты.

18. Необходимость в тарифной защите изменяется по мере того, как страны переходят от более трудоемких производств к более капиталоемким. На первом этапе тарифы требуются для создания отечественных трудоемких отраслей потребительской продукции. На последующем этапе тарифной защиты требует относительно более развитое технологическое производство для стимулирования инвесторов к участию в более сложных с технологической точки зрения видах деятельности. На более позднем этапе можно постепенно отказаться от защиты находящихся на более низкой ступени отраслей промышленности. Такой подход может содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, обеспечивая создание новых, более передовых отраслей, выпускающих продукцию с более высокой добавленной стоимостью, с тем чтобы имелись более качественные возможности трудоустройства тех, кто работает в более трудоемких отраслях, прежде чем эти отрасли столкнутся с международной конкуренцией. Принятие таких мер должно также обеспечивать более достойную и продуктивную работу для молодежи в высокотехнологичных отраслях, стимулируя «благотворную спираль» роста и тем самым сокращая масштабы нищеты и содействуя общему развитию человека. Более того, в условиях общей ликвидации количественных ограничений тарифы остаются также главным средством для защиты отечественных отраслей промышленности. Будучи значительным источником поступлений для правительств многих развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, тарифы в силу обеих указанных причин являются необходимым инструментом проведения промышленной политики.

19. С начала 90-х годов многие развивающиеся страны все в большей степени дополняют многосторонние торговые переговоры в рамках Всемирной торговой организации региональными или двусторонними соглашениями, в том числе с развитыми странами и регионами. Региональные или двусторонние соглашения с крупными развитыми странами дают существенные выгоды развивающимся странам-членам, поскольку обычно они предусматривают более широкий доступ на рынки, чем многосторонние соглашения, и часто охватывают более широкий диапазон товаров, чем такие традиционные механизмы торговых преференций, как Всеобщая система преференций. Более того, обычно считается, что их принятие приводит к дополнительным ПИИ. С другой

стороны, более высокая интеграция часто влечет за собой дополнительные меры в направлении принятия регулирующих норм и, тем самым, сдерживает способность развивающихся стран принимать соответствующую национальную политику в области регулирования и развития.

20. Вопросы, касающиеся финансов, помощи и торговли, имеют прямые последствия для окружающей среды и должны в полной мере учитываться при разработке национальных стратегий развития. Международный правовой режим по вопросам окружающей среды и устойчивого развития оказывает воздействие как на разработку политики, так и на создание регламентирующих и институциональных систем в целях обеспечения его соблюдения на национальном и субнациональном уровнях. Несмотря на многочисленные и разнообразные экологические соглашения, касающиеся защиты и сохранения природных ресурсов и окружающей среды, ухудшение состояния окружающей среды продолжает вызывать большую обеспокоенность. Поэтому вопросы, касающиеся защиты окружающей среды, должны быть неотъемлемой частью любой национальной стратегии развития, особенно с учетом того, что именно беднота больше всего зависит от природной среды в плане удовлетворения своих каждодневных потребностей в продуктах питания, охране здоровья, поиска средств к существованию и крова. Также необходимо заняться особыми потребностями стран, таких, как малые островные развивающиеся государства, которые больше всего уязвимы в плане стихийных бедствий, негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата.

21. Страны сталкиваются с рядом трудностей в своих попытках осуществлять экологически рациональную политику. Экономическая либерализация способствует передаче технологий и идей, ведущих к более эффективному использованию природных ресурсов, более чистым производственным технологиям и эффективным с экологической точки зрения стратегиям управления. И все же быстрая индустриализация и интеграция с глобальной экономикой приводят к ухудшению состояния окружающей среды, особенно там, где внутригосударственное экологическое регулирование является неадекватным. Даже с использованием современных технологий крупномасштабное производство для мировых рынков может вести к высокому уровню загрязнения и большим отходам. Например, в секторах, связанных с горнодобывающей деятельностью, чрезмерное ведение горных работ и бурение вызывают огромный экологический ущерб. Не регулируемая надлежащим образом промышленная деятельность также порождает серьезные проблемы в плане загрязнения воздуха и воды. Неустойчивая эксплуатация возобновляемых ресурсов, например рыбных запасов и лесов, может также усугубляться вследствие производства на экспортные рынки. Ухудшение состояния международных водосборных бассейнов, уменьшение рыбных запасов, кислотные дожди и региональное загрязнение воздуха — это трансграничные экологические проблемы, требующие сотрудничества между странами для их эффективного решения. Там, где политические границы не совпадают с совместно используемыми экосистемами, создание региональных учреждений для управления трансграничными экосистемами дает огромные взаимные экономические и экологические выгоды.

22. Таким образом, страны должны учитывать то воздействие на национальную политику, которое оказывают внешние глобальные факторы вследствие финансовой либерализации, либерализации торговли и экологических соображений. Многосторонняя политика в этих областях будет сказываться на спо-

собности стран выбирать наилучшее сочетание внутригосударственных стратегий в интересах устойчивого и справедливого развития.

### **III. Влияние международных обязательств, политики и процессов на рамки и осуществление развития**

23. Гибкость, требующаяся для установления надлежащего баланса между национальными приоритетами и международными обязательствами, испытывает на себе воздействие стремительной глобализации, экономической либерализации и связанных с ними рыночных сил. Страны должны подходить к решению этих проблем осторожно, после всесторонней оценки всего влияния международных обязательств, политики и процессов на их национальные приоритеты. Что еще более важно, они должны находить соответствующий баланс между экономическими, социальными и экологическими задачами.

24. Потоки иностранного капитала, включая потоки помощи, могут быть благоприятными для экономики, если ими пользуются и управляют грамотно. В ином случае они могут создавать новые проблемы для макроэкономической политики. Такие потоки, равно как и другие формы притока капитала, усиливают давление на валютные курсы, в результате чего внутренние стимулы могут затем переместиться с товаров, пользующихся спросом на мировом рынке, на неконкурентоспособные товары, если происходит соответствующее движение внутренних относительных цен. Иностранные потоки могут также вызывать более высокую инфляцию, когда капитал расходуется не на импорт, а на правительственные расходы на неходовые товары или на внутригосударственную деятельность, в рамках которой ограничения в области предложения препятствуют расширению объема производства для удовлетворения возросшего спроса. Более того, развивающиеся страны опасаются отрицательных последствий повышения курса валюты и ставят во главу угла необходимость сохранять в большем объеме валютные резервы на случай потенциальных финансовых кризисов. В результате этого приток помощи, как правило, используется неэффективно. Вместо этого обычно проявляется тенденция сочетать такой приток иностранной валюты с дефляционной внутренней политикой для обеспечения увеличения инвалютных запасов для того, чтобы, с одной стороны, подстраховаться на случай будущей нестабильности, а с другой — не допустить повышения валютных курсов. Такие меры могут наносить ущерб внешней конкурентоспособности и подрывать жизнестойкость отечественных предприятий. Однако, если правительства стран-получателей могут избежать этой ловушки и использовать ОПР для продуктивных государственных инвестиций, способствующих нынешнему и будущему росту, ее макроэкономические последствия будут позитивными.

25. По сути дела, одна из главных задач развивающихся стран в условиях интеграции глобальной экономики — это свести к минимуму колебания в реальном объеме производства. Становится все более трудно использовать антициклическую макроэкономическую политику для достижения этой ключевой цели. Во-первых, крайне сложно управлять нестабильными краткосрочными потоками иностранного капитала. Они вызывают циклические подъемы и спады во внутренней экономике, которые оказывают особенно пагубное воздействие на стабильность экономики. Во-вторых, использование антициклической валют-

но-финансовой и бюджетно-налоговой политики наталкивается на серьезные ограничения в таком контексте. Под угрозой оттока средств процентные ставки должны быть увеличены для недопущения этого и для защиты валютного курса, а это приводит к проциклическому воздействию на реальную отечественную экономику. И наоборот, трудно повышать процентные ставки во время подъема, вызванного резким увеличением притока капитала, поскольку он будет привлекать дальнейший приток средств. Использование антициклической налогово-бюджетной политики также серьезно ограничивается огульным неодобрением бюджетного дефицита как финансовыми рынками, так и международными финансовыми учреждениями.

26. Поэтому следует подумать об использовании всего набора инструментов регулирования, таких, как правила, регулирующие спрос на капитал, и другие меры, сказывающиеся на условиях на кредитных рынках и рынках активов, дабы ограничить цикличность финансовой системы. Эти имманентные системные проблемы усугубляются превалирующей ортодоксией в макроэкономической политике, которая придает самое первостепенное значение поддержанию стабильности цен и здоровых государственных бюджетов. Нынешнее имплицитное предположение заключается в том, что обеспечение макроэкономической стабильности в узком смысле стабильности цен и бюджетного баланса является наилучшим из имеющихся средств для достижения более широких целей, состоящих в обеспечении более высоких и более стабильных уровней прироста реального объема производства и занятости, которые являются в лучшем случае второстепенными целями.

27. Изложенная выше точка зрения часто высказывается до серьезного рассмотрения альтернативных подходов. Например, твердое мнение относительно ограничений в отношении бюджетных дефицитов исключает рассмотрение довода о том, что в условиях избыточного потенциала было бы разумно пойти на бюджетный дефицит для повышения совокупного спроса и занятости. Аналогичным образом, в условиях низких инвестиций единственный способ генерирования роста — это увеличение объема государственных инвестиций через посредство бюджетного дефицита. Такую стратегию можно было бы оправдать, если бы инвестиции были направлены на активизацию роста посредством достижения таких целей, как привлечение частных инвестиций вследствие сокращения государственных расходов или расширение производственного потенциала экономики. Таким образом, нынешняя ортодоксальность политики огульно исключает возможность того, чтобы государство действовало более инициативно в стимулировании процесса накопления капитала и роста при ведущей роли частного сектора. Вышеуказанные проблемы, вытекающие из глобального воздействия политики промышленно развитых стран, создают нестабильную обстановку для развивающихся стран, стремящихся к достижению более высоких темпов роста.

28. Ситуация становится более сложной в условиях усиливающейся интеграции финансовых рынков. По мере того, как все большее число развивающихся стран начинают осуществлять финансовую либерализацию, в том числе в отношении их счетов движения капитала, они становятся все более восприимчивыми к нестабильности валютных курсов. Это повышает надбавку за риск для инвесторов и соответственно уменьшает стимулы к инвестированию. В то же время стоимость заемных операций часто повышается, потому что внутренние процентные ставки должны быть увеличены для поддержания валютного курса

и доверия финансовых рынков. Формирование накоплений также носит нестабильный характер вследствие присутствия существенного объема потоков краткосрочного капитала в общем притоке иностранного капитала. Эти краткосрочные потоки капитала также приводят нередко к возникновению «дутых» активов на фондовых рынках и рынках недвижимости и к другим непроизводительным инвестициям. Кроме того, либерализованные счета движения капитала заставляют сохранять крупные золотовалютные запасы, связанные с высокими вменными издержками в плане непроизведенных внутренних инвестиций, которые дали бы более высокие коэффициенты окупаемости капиталовложений.

29. В области торговли основная проблема, с которой сталкиваются многие развивающиеся страны, заключается в том, что они не могут в полной мере воспользоваться различными торговыми соглашениями, к которым они присоединились. Разработанные в рамках Всемирной торговой организации соглашения, особенно в области сельского хозяйства, сказываются на способности многих стран проводить — различными путями и в различной степени — политику в соответствии со своими национальными целями. Например, устранение сельскохозяйственных субсидий на экспорт сельскохозяйственной продукции приводит к росту цен на сельскохозяйственную продукцию на экспортных рынках, что будет выгодно для стран, являющихся чистыми экспортерами сельскохозяйственных товаров. Однако в странах, являющихся чистыми импортерами продуктов питания, расходы на продовольствие будут расти, что сказывается на их продовольственной безопасности. Для других, особенно развитых стран, которые, как правило, являются более основательными пользователями инструментов поддержки и протекционизма, весьма реальной является угроза того, что их системы поддержки могут оказаться несовместимыми с соглашениями Всемирной торговой организации.

30. Выплата субсидий — как и в случае других форм протекционизма — стимулирует производство до уровня, превышающего его несубсидируемый объем, поскольку субсидии повышают отдачу от производства любого товара. Этот более высокий уровень производства приводит, как правило, либо к увеличению экспорта на мировые рынки, либо к уменьшению импорта с мировых рынков; в любом случае цены на международных рынках снижаются. Субсидии поддерживают производство на уровнях, которые в противном случае были бы неприбыльными в субсидирующих странах, уменьшая возможности экспорта из других стран на рынки субсидирующей страны и перемещая их экспорт в третьи страны. Сельскохозяйственные субсидии являются наиболее высокими в промышленно развитых странах, и их воздействие особенно ощущают фермеры в развивающихся странах.

31. Другая проблема заключается в том, что развивающиеся страны часто не имеют влияния и не участвуют в международных организациях, где они могут активно отстаивать свои интересы в ходе переговоров. В настоящее время в международной торговой системе нет таких процессов активного участия. Развивающиеся страны не имеют ресурсов, которые позволяли бы им эффективно вести переговоры. Более того, чтобы получить более широкий доступ к рынкам, развивающиеся страны присоединяются к многочисленным двусторонним, региональным и многосторонним соглашениям, несмотря на отсутствие у них информации обо всех последствиях этих соглашений для их экономики. Многие из соглашений заключаются с развитыми странами, однако достигнуты

также и некоторые торговые соглашения по линии Юг-Юг. За исключением нескольких стран, системы преференций не вносят значительного вклада в обеспечение реального увеличения объема экспорта бенефициаров или в улучшение их торговых позиций. Хотя отчасти это объясняется различными ограничениями в рамках таких систем (например, в отношении номенклатуры товаров, квот и правил происхождения), ограничения в плане предложения и тот факт, что преференции носят односторонний характер и не имеют обязательной юридической силы во Всемирной торговой организации, играют, как представляется, существенную роль.

32. Следовательно, расширение участия развивающихся стран в реализации с пользой для себя новых и динамично развивающихся возможностей роста в мировой торговле имеет важное значение в плане обеспечения выгод для развития от международной торговли и торговых переговоров. Обеспечение всеми странами согласованности и совместимости между торговой политикой и другими направлениями экономической политики на национальном, двустороннем, региональном и многостороннем уровнях имеет важное значение для максимального увеличения ее вклада в процесс развития.

33. Национальные стратегии развития должны разрабатываться с учетом необходимости сведения к минимуму отрицательного социального воздействия глобализации и максимального увеличения позитивной отдачи от нее. Хорошо продуманная и эффективно осуществляемая социальная политика, обеспечивающая образование, расширяющая права и возможности женщин, содействующая надлежащему здравоохранению, обеспечивающая достойную и производительную занятость и предусматривающая создание базовой инфраструктуры в области водоснабжения, санитарии и транспорта, имеет крайне важное значение для обеспечения поступательного экономического роста и развития любой страны. Все направления такой политики будут содействовать недопущению маргинализации различных групп в странах. Устойчивые усилия по обеспечению правильного сочетания направлений социальной политики дают долгосрочные выгоды, поскольку они большей частью сконцентрированы на развитии человека. Тем не менее развивающиеся страны сталкиваются с многочисленными проблемами в ходе разработки социальной политики.

34. Национальные правительства с их скудными ресурсами стараются выделять средства на такие конкурирующие социальные приоритеты, как образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария, и они по-прежнему сталкиваются с проблемами в плане повышения эффективности использования ресурсов. Одна из причин этого состоит в том, что социальная политика является важнейшей функцией государства и что предоставление базовых услуг в любой стране финансируется в основном за счет государственных ассигнований. Широко распространено мнение о том, что использование налогово-бюджетных стимулов, особенно в целях поддержки и развития активного частного сектора, наряду с новыми усилиями по ослаблению роли государства привели к уменьшению бюджетно-налогового потенциала правительств. Во многих случаях такое ослабление бюджетно-налогового потенциала правительств приводит к уменьшению правительственных расходов, крайне важных для сокращения масштабов нищеты.

35. Усиливающаяся международная конкуренция в плане рынков, технологии и ПИИ заставляет повышать гибкость рынков труда и ослаблять охрану труда.

Кроме того, правительства проявляют больше склонности или часто бывают вынуждены перенаправлять крайне необходимые государственные средства с социальных секторов, таких, как здравоохранение, образование и базовые услуги, на инфраструктуру, поддерживающую производство капиталоемких и высокотехнологичных товаров. Одновременно с этим от стран ожидают создания предсказуемой коммерческой и социальной обстановки для обеспечения соблюдения имущественных прав, договорных обязательств и защиты потребителя. Наличие эффективных и гладко функционирующих режимов регулирования в крайне важных экономических и социальных секторах стимулирует инвестиции, сокращает расходы, связанные с экономическими операциями, для инвесторов и защищает малоимущих от мошенничества и некачественных товаров и услуг. Своевременный доступ к правосудию с помощью доступных по цене юридических услуг позволяет быстро урегулировать споры, нежелательные судебные процессы или судебное преследование, равно как и другие случаи злоупотребления законом, с которыми часто сталкиваются бедные и лишенные гражданских прав слои населения. Такой доступ связан с расходами и конкретными бюджетными ассигнованиями со стороны стран-получателей.

36. Кроме того, экономическая либерализация порождает глобальные рыночные силы, меняющие относительные цены, потребительские возможности и структуры потребления, которые в свою очередь сказываются на работе, источниках существования и доходах людей. Разумеется, некоторые страдают, а другие выигрывают от этого часто интенсивного процесса изменений. Во многих странах либерализация торговли и перемещение производства в страны с более низкими уровнями зарплаты вследствие необходимости экономии средств отрицательно сказывается на некоторых группах трудящихся. Хотя пока это касается прежде всего неквалифицированных рабочих, некоторые квалифицированные работники и специалисты также оказываются затронутыми такими явлениями, как расширяющаяся торговля профессиональными услугами и растущая иммиграция опытных специалистов из развивающихся стран. Хотя полное воздействие переноса производства в страны с низкими уровнями зарплаты носит сложный характер, это приводит к потере рабочих мест даже в промышленно развитых странах.

37. К числу тех трудящихся, которые больше всего выигрывают от такого внешнего воздействия, относятся трудящиеся, связанные с успешными многонациональными предприятиями и с конкурентоспособными на международном уровне национальными предприятиями. В более общем плане выгадали те, кто имеет капитал и другие активы, способность к предпринимательству, образование и навыки, которые пользуются все большим спросом. И наоборот, к числу пострадавших относятся те, кто связан с неконкурентоспособными предприятиями, не способными выжить в условиях либерализации торговли или появления иностранных компаний. К числу этих предприятий относятся предприятия, находившиеся прежде под защитой торговых барьеров, субсидируемые государственные предприятия и малые и средние предприятия, имеющие ограниченные возможности приспособления к стремительной либерализации экономики. Обнищавшие производители импортных товаров, будь то в городской неформальной экономике или в сельском хозяйстве, оказываются в особо уязвимом положении вследствие притока дешевого импорта и резких изменений в плане относительных цен и наличия исходных ресурсов. Такие производители (особенно малые и средние предприятия) также не способны восполь-

зоваться возникшими новыми экономическими возможностями, поскольку у них нет капитала и доступа к кредитам, информации и службам распространения знаний и опыта. Кроме как в странах, добившихся быстрого роста, проиграла бедные, не имеющие активов, неграмотные, неквалифицированные трудящиеся и представители коренных народов. Это произошло не только в результате начального экономического воздействия глобализации, но и вследствие ее косвенного воздействия. Аналогичным образом, возросшая мобильность капитала в сочетании с высокими уровнями безработицы ослабили позиции трудящихся на переговорах с нанимателями.

38. Вот почему необходимо усилить роль правительств и государственного сектора. Правительства должны поощрять политику, способствующую достойной занятости, повышающую налоговые поступления для целей социальных расходов и перераспределения доходов и, тем самым, уменьшающую неравенство. Социальные выплаты становятся особенно привлекательными с точки зрения прямого и быстрого воздействия на домохозяйства с низким уровнем доходов. Вполне возможно, что в случае некоторых стран возросшая роль правительства может в краткосрочной перспективе привести к более низким темпам роста, но в долгосрочной перспективе дать благоприятные позитивные результаты.

39. Внешнее финансирование социальной политики является одним из возможных вариантов, но при условии, что задолженность не поставит под угрозу макроэкономическую стабильность. На региональном уровне полезным может быть сотрудничество в деле регулирования оказания государственным и частным секторами социальных услуг (водоснабжение, электроэнергия). Например, региональные образования, в принципе, имеют более сильные позиции, чем отдельные правительства, для ведения переговоров с частными поставщиками в интересах обеспечения доступа, доступности по цене и качественных стандартов в том, что касается коммерческих и коммунальных услуг. Ликвидация последствий стихийных бедствий и системы раннего предупреждения определенно нуждаются в региональном или глобальном подходе. На глобальном уровне сотрудничество в целях поощрения местных инвестиций и создания систем более прогрессивного налогообложения (например, посредством скоординированных мер по контролю над оттоком капитала, налоговыми убежищами и налоговой конкуренцией) и механизмы совместного несения рисков, такие, как международное сельскохозяйственное страхование, являются другими примерами того, как можно выгадать от регионального или глобального сотрудничества.

40. Возросший объем помощи, например, может поддерживать справедливые национальные стратегии развития, в которых социальная политика идет рука об руку с экономическим развитием в условиях благого управления. Таким образом развитые и развивающиеся страны смогут лучше делить ответственность за достижение глобального процветания и согласованных на международном уровне целей в области развития. Инструменты оказания помощи постепенно трансформируются из проектов в передачу опыта от развитых к развивающимся странам в форме общего обеспечения бюджета для того или иного правительства или общесекторальных подходов, бюджетной поддержки того или иного конкретного сектора, например здравоохранения, поддержки правительств, осуществляющих благое управление и имеющих многолетние бюджеты.

ты, среднесрочные рамки расходов и сведенные к минимуму финансовые риски.

41. Многие социальные вопросы переходят национальные границы, и правительства могут пожелать рассмотреть вопрос о координации глобальной и региональной социальной политики, например в области здравоохранения. Региональные и глобальные инициативы и соглашения могут играть важнейшую роль в решении таких социальных вопросов. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) оказывает воздействие на сферу здравоохранения, особенно в том, что касается предоставления развивающимся странам лекарств по более низким ценам. Можно инициировать региональные трансграничные инвестиции для решения общих приоритетных задач в области социальной политики. Например, пользу могут принести инвестиции на цели производства непатентованных лекарственных препаратов на региональном уровне.

42. Международные обязательства, политика и процессы влекут за собой существенные последствия для перспектив достижения целей устойчивого развития. Например, изменение климата — это серьезная проблема, требующая глобальных мер, включая сокращение выбросов парниковых газов. Уменьшение объема парниковых газов и приспособление к последствиям изменения климата создают проблемы как для развитых, так и для развивающихся стран. Развивающиеся страны с их гораздо более низкими уровнями доходов, чем развитые страны, и с объемом выбросов на душу населения, который в среднем составляет лишь одну шестую от выбросов в промышленно развитом мире, стремятся добиться экономического роста и более высокого качества жизни и в контексте проблемы изменения климата часто подчеркивают актуальность принципа общей, но дифференцированной ответственности. Чистые технологии и меры по рациональному использованию энергии могут содействовать как смягчению проблемы парниковых газов, так и экономическому росту в развивающихся и развитых странах. Однако чистые технологии часто бывают дорогостоящими, и для достижения целей устойчивого развития нужны инновационные механизмы финансирования и передачи чистых технологий развивающимся странам и обеспечения адекватных инвестиций на цели исследований и разработки новых технологий.

43. Двухгодичный обзор изменения климата, проведенный Комиссией по устойчивому развитию на ее четырнадцатой и пятнадцатой сессиях, указал на необходимость мер адаптации и смягчения последствий как в развитых, так и в развивающихся странах. С этой целью страны должны сотрудничать в интересах мобилизации инвестиций и передачи соответствующих технологий, стимулирования непрерывных рыночных реформ, поощрения политики недопущения ценовых диспропорций, наращивания потенциала и обеспечения распространения соответствующей информации. Усилия развивающихся стран в этом отношении должны активно поддерживаться через такие механизмы, как Глобальный экологический фонд. Кроме того, рыночные подходы, такие, как механизм чистого развития, могут помочь генерировать инвестиции на более чистые источники энергии.

44. Когда это возможно, следует прилагать усилия для обеспечения синергизма деятельности по смягчению проблемы парниковых газов, достижению местных экологических целей, таких, как улучшение качества воздуха и сохра-

нение лесов и почвы, и достижению общих целей устойчивого развития. Например, меры, повышающие эффективность производства и потребления энергии в промышленности, могут способствовать сокращению выбросов углекислого газа и других вредных веществ, одновременно содействуя экономическому и промышленному развитию. Кроме того, предоставление более существенных стимулов для обеспечения рационального лесопользования может давать как местные, так и глобальные экологические выгоды. Необходимо также обеспечить широкое распространение информации, дабы люди могли изменить свои индивидуальные структуры потребления, содействуя тем самым сокращению выбросов парниковых газов.

45. Уделение большего внимания адаптации к последствиям изменения климата как в развитых, так и в развивающихся странах может содействовать достижению целей устойчивого развития. В самом последнем докладе Межправительственной группы по изменению климата высказывается мысль о том, что развивающиеся страны, особенно с низким уровнем доходов, относятся к числу наиболее уязвимых к последствиям изменения климата, поскольку у них нет средств для того, чтобы справиться с ними. Страны могут сотрудничать в деле предоставления технических и финансовых ресурсов для оказания этим странам содействия в повышении их сопротивляемости и их способности к адаптации.

46. В условиях глобализации экономика развивающихся стран становится еще более зависимой от экспортных рынков, особенно рынков развитых стран. По мере эволюции предпочтений потребителей, включая их растущую обеспокоенность по поводу безопасности продуктов питания и экологических последствий их производства, к производителям высказываются все новые требования. Экологические и санитарные требования и требования к безопасности пищевых продуктов становятся все более жесткими, распространенными, сложными и взаимосвязанными. Такие обязательства создают серьезные проблемы, но вместе с тем открывают возможности для повышения конкурентоспособности экспорта и внедрения устойчивых методов производства и потребления на национальном уровне. Одним из примеров является быстрое расширение рынков биологически чистой сельскохозяйственной продукции (при общих темпах прироста свыше 12 процентов на протяжении последних нескольких десятилетий) по сравнению с ростом всего сельскохозяйственного рынка. В целом повышенный интерес к экологически предпочтительным товарам, услугам и методам производства объясняется тем, что они представляют собой будущие стратегические рынки. Добровольные, частные стандарты и планы маркировки выходят за пределы норм Всемирной торговой организации, имеющих целью обеспечение транспарентности, отсутствия дискриминации и эквивалентности. В последние годы вследствие высоких цен на ископаемые виды топлива и более жесткой политики в сфере изменения климата в некоторых странах стал также очень быстро расти рынок биотоплива, и отдельные развивающиеся страны могут извлечь существенную выгоду из поставок на этот рынок. Вместе с тем необходимо лучше разобраться в экологических последствиях стремительного роста спроса на биотопливо и его последствиях для продовольственной безопасности.

47. Последствия глобализации означают, что в развивающихся странах глобальные рыночные силы диктуют в основном политику, ориентированную на содействие росту, при минимальном учете ее социальных и экологических по-

следствий. Необходимо восстановить баланс между экономической и социальной политикой. Устойчивые и долгосрочные инвестиции в социальные сектора принесут выгоду. Задача заключается в том, чтобы правительства при всесторонней поддержке международного сообщества отдали предпочтение долгосрочным выгодам, а не краткосрочным завоеваниям.

#### **IV. Роль Организации Объединенных Наций в разработке эффективных национальных стратегий развития**

48. Организация Объединенных Наций призвана играть центральную роль в стимулировании глобальной политики, улучшающей перспективы стран в области развития. Страны все в большей мере обращаются к Организации Объединенных Наций за советом в деле решения связанных с глобализацией проблем и других трансграничных вопросов. Система Организации Объединенных Наций также продолжает играть важную роль организатора деятельности, устанавливая нормы и стандарты и консультируя страны по вопросам их осуществления на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, и служит для государств-членов форумом для достижения консенсуса по согласованным на международном уровне целям в области развития. Организация Объединенных Наций следует действовать более активно в этой связи, выступая в качестве содействующей стороны для правительств, организатора деятельности заинтересованных сторон, поборника международных норм и стандартов и источника технической помощи и консультаций относительно того, как создавать и укреплять учреждения. Согласованные на международном уровне цели, являющиеся результатом проводимых Организацией Объединенных Наций конференций и встреч на высшем уровне, дают странам всеобъемлющие рамки целей в области развития, на которых можно основывать их национальные стратегии. Организация Объединенных Наций признает, что такие стратегии должны входить в сферу национальной ответственности и должны отталкиваться от национальных приоритетов. Разработанные Организацией Объединенных Наций программные документы<sup>1</sup> могут помочь странам в разработке и осуществлении их национальных стратегий развития.

49. Кроме того, правительствам следует иметь четкое представление о глобальных нормах и положениях, которые необходимо учитывать при разработке национальной политики, основанной на их приоритетах в области развития. Оказывая помощь в разработке национальных стратегий развития, Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать, чтобы правительства имели определенную гибкость при разработке политики, которая может помочь им создать платформу, позволяющую добиваться согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Аналогичное внимание следует также уделять оперативной деятельности Организации на страновом уровне. Не имея надлежащей основы в виде политики и учреждений, большинство развивающихся стран, и особенно наименее развитые страны, не смогут вступить на путь, ведущий к выполнению их глобальных обязательств. Что еще более важно, развивающиеся страны, в особенности наиболее бедные из них, нуждаются в соответствующем праве голоса и участии в глобальной системе, в рам-

<sup>1</sup> См. <http://esa.un.org/techcoop/policyNotes.asp>.

ках которой устанавливаются правила и нормы. С этой целью Организация Объединенных Наций может служить уникальным форумом на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях для обсуждения последствий принятия международных обязательств, особенно для развивающихся стран. Учитывая возрастающее значение региональных и межрегиональных инициатив, Организации Объединенных Наций следует помогать странам в принятии действенного участия в этих инициативах одновременно с обеспечением функциональных и согласованных связей с многосторонней системой.

50. Сегодня в сфере развития действует много других субъектов, таких, как неправительственные организации, фонды и частный сектор, и в странах расширяется присутствие двусторонних доноров. В то же время страны сталкиваются с проблемой соблюдения различных международных соглашений и договоров одновременно с осуществлением своих приоритетов в области развития. На этой новой арене развития, на которой многочисленные действующие лица вносят многогранный вклад в процесс развития, Организации Объединенных Наций следует более эффективно использовать свой нормотворческий и политический потенциал. Организация Объединенных Наций может помочь странам, разработав пакеты политических последствий, анализирующие воздействие международных соглашений на национальные стратегии развития. Пакеты будут анализировать последствия всех видов соглашений — международных, двусторонних, региональных и многосторонних — для стран. Они будут содержать всеобъемлющую оценку плюсов и минусов присоединения к таким соглашениям, а также предлагать области, в которых страны могут вести дальнейшие переговоры по определенным вопросам. Пакеты политических последствий будут служить дополнением к программным документам и будут помогать странам анализировать последствия международных соглашений для их экономики и определять, как реагировать на возникающие проблемы.

## V. Выводы и рекомендации

51. Национальный потенциал в области планирования и уровень участия будут оказывать влияние на результаты любого из вышензложенных процессов. Осуществление национальных стратегий развития будет требовать выделения существенных ресурсов: финансовых, людских и интеллектуальных. Относительная нехватка сказывается на вовлечении заинтересованных сторон на любом этапе этого процесса вследствие усматриваемых вмененных издержек, связанных с их участием. Сюда входит стоимость приобретения всеобъемлющих знаний в отношении международных обязательств. Не менее важное значение имеют и экспертные знания, требующиеся для действенного участия в переговорах по этим международным соглашениям. Углубленные знания в отношении последствий таких соглашений для самих стран также представляются крайне важными. Партнеры в области развития, включая подразделения системы Организации Объединенных Наций, могут содействовать управлению этим процессом. Более того, партнеры в области развития должны хорошо знать страну для оценки баланса рисков и возможностей и для консультирования правительства относительно того, как лучше всего избежать рисков. В настоящем докладе освещены некоторые из главных областей, в ко-

торых международные процессы, правила и режимы могут препятствовать процессу выработки политики на национальном уровне.

52. Нижеследующие рекомендации предлагаются вниманию Генеральной Ассамблеи в целях содействия разработке национальных стратегий, наиболее соответствующих потребностям стран, принимая во внимание различные международные процессы и нормы:

#### Национальный уровень

- Многие развивающиеся страны все в большей мере дополняют многосторонние торговые переговоры в рамках Всемирной торговой организации региональными или двусторонними соглашениями, в том числе с развитыми странами. Развивающимся странам необходимо осознавать все последствия таких соглашений для их экономики.
- Развитие долгосрочного институционального потенциала имеет важное значение для оснащения и расширения возможностей местных исследовательских и учебных сообществ, дабы они могли авторитетно консультировать национальные директивные органы и готовить будущих специалистов по ведению переговоров и по анализу. В этой связи страны нуждаются в помощи, дабы позволить им иметь больше права голоса и шире участвовать в глобальном управлении и глобальном нормотворчестве.
- Развивающиеся страны нуждаются в обеспечении того, чтобы официальная помощь в целях развития преобразовывалась в более значительные государственные инвестиции, особенно там, где ощущается нехватка или существуют препятствия для производства или где существующие уровни обеспечения являются с социальной точки зрения неадекватными.
- Уменьшая колебания в реальном объеме производства, следует подумать об использовании всего набора инструментов регулирования, таких, как правила, регулирующие спрос на капитал, и о других мерах, сказывающихся на условиях на кредитных рынках и рынках активов.
- Государственный сектор остается крайне важным в плане финансирования и инвестирования в базовые услуги в любой стране, а также интеграции социальной политики с экономической и экологической политикой для обеспечения благого управления. Следует оказывать всестороннюю поддержку правительствам, где это необходимо, и следует поощрять их к содействию осуществлению региональных и глобальных инициатив по решению также и социальных вопросов.

#### Международный уровень

- Развитые страны и/или доноры должны приводить свою общую поддержку в соответствие с национальными стратегиями развития, учреждениями и процедурами развивающихся стран и/или стран-получателей. Донорам также нужно согласовывать свои действия, осуществляя общие договоренности и упрощая процедуры в целях

уменьшения дублирования усилий и повышения транспарентности их действий.

- Необходимо заняться вопросами, касающимися последствий новых экологических и санитарных требований и требований к безопасности пищевых продуктов для доступа продукции развивающихся стран на главные экспортные рынки.
- Новые инструменты оказания помощи должны быть нацелены на поддержку социального развития. Например, общесекторальные подходы и общее обеспечение бюджета могут использоваться для финансирования социальных выплат.
- Что касается бедных стран с крупной задолженностью, бремя внешней задолженности которых было облегчено в рамках этой инициативы, но которые по-прежнему нуждаются в дополнительных ресурсах для финансирования инвестиций на цели развития, то необходимо поощрять ответственное кредитование и заимствование и увязывать ссудный элемент таких займов с платежеспособностью.

#### Роль Организации Объединенных Наций

- Оказывая помощь в разработке национальных стратегий развития, Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать, чтобы правительства обладали определенной степенью гибкости при разработке политики, которая может помочь им создать платформу, позволяющую добиваться согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Аналогичное внимание следует также уделять оперативной деятельности Организации на страновом уровне.
- Организация Объединенных Наций может служить уникальным форумом на региональном и субрегиональном уровнях для обсуждения последствий принятия международных обязательств, особенно для развивающихся стран. Учитывая возрастающее значение региональных и межрегиональных инициатив, Организации Объединенных Наций следует помогать странам в принятии действенного участия в этих инициативах одновременно с обеспечением функциональных и согласованных связей с многосторонней системой.
- Организация Объединенных Наций может помочь странам, разработав пакеты политических последствий, анализирующие воздействие международных соглашений на национальные стратегии развития, и обдумав способы реагирования на такие вызовы. В идеале, эти стратегии должны признавать неодинаковые, но взаимосвязанные функции различных заинтересованных сторон, таких, как частный сектор и гражданское общество, в национальном, а также международном контекстах. Заинтересованные в вопросах развития стороны, включая Организацию Объединенных Наций, должны помогать развивающимся странам анализировать воздействие таких соглашений для обеспечения благоприятных итогов.