



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 60 предварительной повестки дня*

**Искоренение нищеты и другие вопросы
развития: проведение первого Десятилетия
Организации Объединенных Наций по борьбе
за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы)**

Проведение первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 61/213 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад с оценкой проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы), включающий рекомендации по сохранению импульса, приданного проведением Десятилетия. В докладе содержится обзор основных изменений, происшедших в ходе Десятилетия, включая усиление приверженности делу искоренения нищеты на национальном и международном уровнях. В нем рассматриваются некоторые проблемы в деле сокращения нищеты и конкретные инициативы, предпринятые в ходе Десятилетия. В заключительной части доклада представлен ряд рекомендаций для рассмотрения Ассамблеей.

* A/62/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 61/213 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад с оценкой проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы), включающий рекомендации по сохранению импульса, приданного проведением Десятилетия.

2. Первое Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы) было провозглашено Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии в рамках осуществления Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития¹. Десятилетие проводилось вслед за Международным годом борьбы за ликвидацию нищеты (1996 год) в целях поддержки более долгосрочных устойчивых усилий, направленных на всестороннее и эффективное осуществление обязательств, принятых на всех крупных конференциях Организации Объединенных Наций.

3. Программа Десятилетия носила широкий и комплексный характер и основывалась на разработанном на Встрече на высшем уровне всеобъемлющем подходе к искоренению нищеты в контексте обеспечения ориентированного на нужды людей устойчивого развития (см. резолюцию 51/178). Она исходила из признания многоаспектного и сложного характера нищеты и необходимости разработки рамочных условий и стратегий, способствующих ее искоренению как на национальном, так и на международном уровнях.

4. В настоящем докладе содержится общий обзор хода выполнения обязательства по искоренению нищеты на национальном и международном уровнях и рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются различные страны и международное сообщество при реализации этой цели. В нем также освещаются некоторые конкретные инициативы, предпринятые в ходе Десятилетия, и представлены рекомендации по вопросам политики, предназначенные для рассмотрения Ассамблеей.

II. Прогресс, достигнутый в ходе Десятилетия

A. Приверженность национальным действиям и международной поддержке

5. На Встрече на высшем уровне в интересах социального развития правительства взяли на себя обязательство содействовать искоренению нищеты в качестве этического, социального, политического и экономического императива человечества. Для достижения этой цели правительства обязались разработать национальные стратегии и поставить конкретные, оговоренные четкими сроками целевые задачи по искоренению крайней нищеты. Участники Встречи на высшем уровне обратились к правительствам с призывом сосредоточить пред-

¹ Доклад *Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложение II.

принимаемые ими усилия и стратегии на устранении основных причин нищеты, обеспечив удовлетворение базовых потребностей всех, в особенности женщин и других уязвимых групп, а также доступ бедных групп населения к производственным ресурсам, в том числе к кредитам, образованию и профессиональной подготовке. В рамках этого обязательства правительствам необходимо было содействовать укреплению средств и расширению возможностей населения, в особенности его бедных слоев, в деле участия в процессе принятия решений в интересах разработки политики и регламентационных положений, которые позволили бы сократить масштабы неравенства и воспользоваться выгодами, связанными с расширением возможностей в плане обеспечения занятости и экономических перспектив.

6. Признавая, что основную ответственность за искоренение нищеты несут национальные правительства, участники Встречи на высшем уровне в интересах социального развития признали решающую роль системы Организации Объединенных Наций в этой области. К международным организациям, в частности к международным финансовым учреждениям и донорам, был обращен призыв поддержать стратегии и программы, направленные на достижение цели, заключающейся в искоренении нищеты и обеспечении удовлетворения насущных потребностей всех людей. Для достижения этой цели правительства развитых стран обязались стремиться к выполнению согласованной целевой задачи в области оказания официальной помощи в целях развития.

7. Пять лет спустя после Встречи на высшем уровне и на третьем году проведения Десятилетия двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи признала, что в деле искоренения нищеты был достигнут неоднозначный прогресс². Во многих развивающихся странах число людей, проживающих в условиях нищеты, возросло, а оказание социальных услуг ухудшилось, в результате чего многие из них лишились доступа к базовым социальным услугам. Нехватка ресурсов, низкий уровень экономического развития, а также слабая инфраструктура и неэффективные административные системы подорвали меры по искоренению нищеты.

8. В этих условиях специальная сессия постановила поставить смелую задачу сокращения наполовину к 2015 году доли людей, проживающих в условиях крайней нищеты, и подчеркнула необходимость во всеобъемлющих национальных стратегиях искоренения нищеты как составного элемента политики на всех уровнях, в том числе экономической и бюджетной политики. К правительствам был обращен призыв разработать и осуществить стратегии устойчивого экономического роста в интересах бедных групп населения, которые обеспечили бы укрепление потенциальных и реальных возможностей бедных групп населения путем предоставления им доступа к производственным ресурсам и микрофинансированию и разработки программ повышения производительности и углубления знаний, обеспечения более эффективной профессиональной подготовки и наращивания потенциала.

9. В сентябре 2000 года на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций лидеры стран мира постановили поддержать принятое на специальной сессии обязательство сократить наполовину к 2015 году масштабы крайней нищеты и в качестве одной из ключевых задач добиваться искорене-

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать четвертая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-24/8/Rev.1), глава III, приложение, раздел II, пункт 10.*

ния нищеты в рамках глобальной повестки дня в области развития³. Два года спустя в рамках Монтеррейского консенсуса⁴, достигнутого в результате проведения Международной конференции по финансированию развития, задача искоренения нищеты была сформулирована в качестве системной задачи, подходить к которой следует с широких позиций. Он обеспечил новый глобальный договор, который обязывает развивающиеся страны добиваться повышения эффективности проводимой ими политики и управления и одновременно призывает развитые страны расширять масштабы оказываемой поддержки, в особенности путем предоставления развивающимся странам более значительной и более эффективной помощи, ослабления бремени задолженности и расширения доступа на рынки, что имеет важное значение для искоренения нищеты.

10. Девять лет спустя после начала проведения Десятилетия участники состоявшегося в 2005 году Всемирного саммита с воодушевлением отметили сокращение масштабов нищеты в некоторых странах, в то же время выразив озабоченность в связи с замедленным и неравномерным прогрессом в деле искоренения нищеты и реализации других целей в области развития в некоторых регионах мира. Участники Саммита подтвердили приверженность делу искоренения нищеты и поощрения устойчивого экономического роста, устойчивого развития и глобального процветания для всех. Они подчеркнули необходимость принятия безотлагательных мер, включая более масштабные национальные цели и усилия в области развития при наличии более активной международной поддержки.

1. Национальные планы развития и искоренение нищеты

11. В ходе проведения Десятилетия многие развивающиеся страны уделяли приоритетное внимание сокращению масштабов нищеты путем постановки целевых задач по сокращению масштабов нищеты, а также разработки и осуществления национальных планов и стратегий в области сокращения масштабов нищеты. В поддержку национальных усилий, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, система Организации Объединенных Наций разработала комплексные оперативные программы наращивания национального потенциала.

12. Первая такая инициатива — инициатива, касающаяся стратегий по борьбе с нищетой (ИСН), была провозглашена Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 1996 году. По линии этой инициативы была оказана поддержка более чем 100 странам в деле диагностики нищеты и укрепления их потенциала в области анализа и осуществления политики. Путем осуществления таких видов деятельности, как разработка качественных параметров оценки нищеты, проведение обследований домашних хозяйств и составление карт распространения нищеты, анализ социальных расходов и помощи для обеспечения базовых услуг и подготовка национальных докладов о развитии человеческого потенциала, Инициатива сыграла важную роль в деле повышения уровня информированности о проблемах нищеты, стимулирования обсуждений на национальном уровне и мобилизации национальных субъектов

³ См. резолюцию 55/2, часть III.

⁴ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.P.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

на достижение общих целей в области политики в рамках стратегий сокращения нищеты.

13. В 1999 году Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) разработали документы о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН) в качестве нового подхода к предоставлению займов, который обеспечит использование денежных средств, предоставляемых для ослабления бремени задолженности, на цели сокращения масштабов нищеты. К числу основных принципов, положенных в основу ДССПН, относятся уделение особого внимания результатам деятельности, осуществляемой в интересах бедных групп; признание многоаспектного характера нищеты; национальное исполнение, осуществляемое на основе обеспечения широкого участия гражданского общества в разработке таких стратегий и контроле за их реализацией; и долгосрочный подход в вопросах решения возникающих проблем и необходимость принятия обязательств в отношении сокращения масштабов нищеты.

14. ДССПН сыграли важную роль в постановке вопросов сокращения масштабов нищеты во главу угла проводившихся во многих странах прений по вопросам государственной политики. По состоянию на январь 2007 года в распоряжение Управления Всемирного банка ДССПН представили 64 страны, из которых 34 находятся в Африке, 11 — в Азии, 8 — в Латинской Америке, а 11 являются странами с переходной экономикой⁵. Менее половины стран, подготовивших ДССПН, относятся к числу стран, охваченных Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

15. Направленность ДССПН приводится во все большее соответствие с необходимостью достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в особенности цели 1. В этом смысле подход на основе ДССПН обеспечил для правительств оперативные рамки постановки их приоритетных задач в области развития, в частности приоритетной задачи искоренения нищеты, и конкретного определения стратегий, программ и ресурсов, необходимых для достижения поставленных ими целей⁶. В результате всего этого в ряде стран были достигнуты определенные успехи в области политики и обеспечения функционирования институциональных структур. Вместе с тем в большинстве стран с низким уровнем дохода общее положение в области управления остается сложным⁷. Разработка среднесрочных стратегий по достижению долгосрочных целей в области развития оказалась сложной проблемой для многих таких стран⁶. Кроме того, между внутренними ресурсами и финансовыми средствами, необходимыми для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обычно существует широкий разрыв. Согласно оценкам, для типичной страны с низким уровнем дохода дополнительные финансовые средства на государственную деятельность составляют порядка 10–20 процентов от объема ВВП⁸.

16. Необходимость определения конкретных характеристик нищеты применительно к различным странам и препятствий на пути создания потенциала в

⁵ См. <http://siteresources.worldbank.org/INTPRS1/Resources/boardlist.pdf>.

⁶ “2005 review of the poverty reduction strategy approach: balancing accountabilities and scaling up results” (Washington, D.C., IMF and World Bank, 2005).

⁷ World Bank, Governance Research Indicators Dataset (Washington, D.C., 2003).

⁸ См. United Nations Millennium Project, *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (London, Earthscan, 2005), chap. 17.

период до разработки надлежащих стратегических мер была одним из важнейших соображений в рамках разработанной Генеральным секретарем в 1997 году повестки дня в области реформы, нацеленной на повышение эффективности и обеспечение координации деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке национальных усилий, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. После того, как Общий анализ по стране (ОАС) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) были приняты в качестве стратегических средств планирования и оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, было подготовлено в общей сложности 164 ОАС и, согласно сообщениям, была завершена разработка 146 РПООНПР⁹.

17. В ходе оценок и в процессе программирования, осуществлявшихся ранее в рамках национального развития, как правило, применялся подход к проблемам нищеты лишь с точки зрения доходов, что резко контрастировало с многоаспектным и сложным подходом к нищете, который получил поддержку на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Намечившаяся ранее тенденция была впервые подчеркнута путем принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой нищета определяется как проживание на менее чем 1 доллар в день. Весьма неоднородный характер результатов осуществления мероприятий, разработанных на основе столь узкой концепции, заставил переосмыслить концепции нищеты и усилий по сокращению масштабов нищеты и принять определение, учитывающее наряду с доходом другие аспекты нищеты, такие, как доступ к услугам в области здравоохранения и социальным услугам, образование, гендерное равенство, социальная изоляция, беспомощность, отсутствие возможностей самовыражения или непредставленность.

18. Страны, которые достигли значительных успехов в деле сокращения масштабов нищеты, добились этого путем принятия долгосрочных стратегий, учитывающих многоаспектный характер нищеты и имеющиеся различия среди бедных групп населения, при одновременном учете национального экономического, социального и культурного положения. Для достижения этой цели правительствам необходимо не только обеспечивать поддержку процессу развития и брать на себя ответственность за развитие своей страны. Они должны также сделать правильный выбор из многочисленных возможных вариантов политики. В частности, необходимо расширять пространство для маневра в политике в области развития на национальном уровне путем согласования международных партнерских связей с национальными стратегиями, разработанными самими странами. Для достижения этой цели на Всемирном саммите 2005 года правительства взяли на себя обязательство утвердить к 2006 году всеобъемлющие стратегии национального развития.

2. Глобальное партнерство в интересах развития

19. Признание того факта, что национальные усилия по искоренению нищеты должны дополняться вспомогательными глобальными программами, было подтверждено на всех конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая Всемирную встречу на высшем уровне в инте-

⁹ По состоянию на февраль 2007 года.

ресах социального развития, Международную конференцию по финансированию развития и Всемирный саммит 2005 года. Однако совместные действия в целях развития еще не осуществлены. В некоторой степени наметившиеся в течение первого Десятилетия тенденции в области официальной помощи в целях развития (ОПР) отражают попытку претворить это обязательство в действие.

20. В ходе проведения первого Десятилетия наблюдались тенденции роста объема официальной помощи в целях развития (ОПР). Объем помощи стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на цели развития после длительного сокращения ее объема в течение 1990-х годов возрос с 48,5 млрд. долл. США в 1997 году до 52–53 млрд. долл. США в период 1998–2001 годов, а в 2005 году в результате стремительного роста он достиг рекордного показателя на уровне 106,8 млрд. долл. США¹⁰. В 2006 году объем ОПР снизился на 5,1 процента в пересчете на доллары по постоянному курсу и составил 103,9 млрд. долл. США¹¹. Однако отмеченный в 2005 году рост объема ОПР был в значительной степени обусловлен облегчением бремени задолженности, в то время как в реальном выражении объем расходов на основные программы в области развития оставался на уровне начала 1990-х годов.

21. Кроме того, объем ОПР все еще далек от установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя на уровне 0,7 процента от объема валового национального дохода развитых стран. В 2006 году объем помощи на цели развития едва достигал 0,3 процента. После принятия Декларации тысячелетия только 5 из 22 стран — членов КСР добились выполнения или превысили обязательство по увеличению объема ОПР до уровня 0,7 процента от объема своего валового национального дохода (ВНД)¹².

22. Международное сотрудничество в целях развития, в частности программы помощи международных финансовых учреждений, а также некоторых стран-доноров, стало в большей степени ориентироваться на удовлетворение нужд наиболее бедных стран. В результате этого объем ОПР, предоставляемой наименее развитым странам (НРС), возрос более чем вдвое за период с 2000 по 2005 год, в то время как усилиям, направленным на решение проблем нищеты в развивающихся странах со средним уровнем дохода, оказывалась ограниченная международная поддержка.

23. Прогресс, достигнутый в деле облегчения бремени внешней задолженности развивающихся стран, в частности наиболее бедных стран, в соответствии с достигнутой в Декларации тысячелетия договоренностью, имел решающее значение для укрепления их финансового потенциала в целях осуществления инвестиций в области с высокой социальной отдачей и следовательно в более эффективные программы сокращения масштабов нищеты. Значительную роль в этой области сыграли две инициативы. В соответствии с Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) основная сумма задолженности 29 стран была сокращена на 90 процентов, а расходы на обслу-

¹⁰ OECD. *Development database on aid from DAC members: DAC online* (Paris, 2007). Available from <http://stats.oecd.org/wbos/default.aspx?DatasetCode=TABLE>.

¹¹ José Antonio Ocampo, statement to the Development Committee, Washington, D.C., 15 April 2007.

¹² *The Millennium Development Goals Report, 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.I.15).

живание их задолженности сократились на 2 процента в период с 1999 по 2005 год¹³. Объем номинальной помощи по линии облегчения бремени обслуживания задолженности этих 29 стран составил 61 млрд. долл. США, что способствовало росту государственных расходов этих стран на образование и здравоохранение на 3 процента. С 2005 года благодаря началу осуществления Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности 19 стран, добившихся прогресса в деле осуществления своих экономических и социальных реформ, получили дополнительную помощь в целях облегчения покрытия основной суммы задолженности в размере 30 млрд. долл. США.

24. Международная торговля, которая некогда рассматривалась международными финансовыми учреждениями в качестве средства, стимулирующего экономический рост и сокращение масштабов нищеты, подверглась более скептической переоценке. Стимулировавшийся торговлей экономический рост ограничился теми странами, в которых ведущую роль в области экспорта играют сельскохозяйственный или обрабатывающий секторы, в то время как страны, находящиеся на начальном этапе создания своего производственного потенциала в одном из этих секторов, испытали более значительные пагубные экономические и социальные последствия от преждевременной либерализации торговли.

В. Ключевые проблемы

1. Сокращение масштабов нищеты: неодинаковая картина

25. Поскольку нищета является многоаспектным явлением, оценка тенденций в области нищеты требует рассмотрения ряда факторов, связанных с доходами, голодом, здравоохранением и образованием, а также гендерным равенством.

26. Оценка тенденций в области нищеты на основе доходов в течение Десятилетия позволяет сделать три главных вывода. Во-первых, число людей, проживающих в условиях нищеты, в развивающихся странах возросло в конце 1990-х годов. Общее число людей в развивающихся странах, прожиточный минимум которых составляет менее 1 долл. США в день, возросло с 1,088 миллиарда в 1996 году до 1,109 миллиарда в 1999 году, в то время как число людей, проживающих менее чем на 2 долл. США в день, возросло с 2,666 миллиарда до 2,721 миллиарда¹⁴. Во-вторых, число людей, проживающих в условиях крайней нищеты, постоянно сокращалось в период после 2000 года. В 2004 году число людей, проживавших менее чем на 1 долл. США и 2 долл. США в день, сократилось соответственно до 969 миллионов и 2,534 миллиарда. Вследствие этого процентная доля населения, проживающего в условиях крайней нищеты, сократилась с 22,7 процента в 1999 году до 18,1 процента. Доля населения, проживающего на 2 долл. США в день, также сокращалась, однако более медленными темпами, поскольку многие люди, вырывающиеся из ловушки нищеты, при которой их прожиточный минимум составляет 1 долл. США в день, не вырываются из ловушки нищеты при прожиточном минимуме в 2 долл. США в день. В-третьих, если наметившиеся в настоящее время тенденции сохранятся, то, согласно оценкам, в 2015 году коли-

¹³ World Bank, *World Development Indicators*, 2007 (Washington, D.C., 2007).

чество людей, проживающих менее чем на 1 долл. США в день, превысит 800 миллионов человек¹⁵.

27. Хотя мир в целом встал на путь достижения целевого показателя сокращения масштабов нищеты, предусмотренного в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на региональном уровне наблюдаются значительные диспропорции. Многие страны по-прежнему сталкиваются с глубоко укоренившимися препятствиями и проблемами в деле сокращения масштабов нищеты. Глобальное сокращение масштабов нищеты обеспечивается за счет экономического роста в Восточной и Южной Азии, которые вышли на путь достижения поставленных целей.

28. Страны же Африки к югу от Сахары наиболее далеки от достижения целевого показателя искоренения нищеты. За период с 1996 по 2004 год доля людей, проживающих в условиях крайней нищеты в этом регионе, сократилась с 47,7 до 41,1 процента. Однако сохранение более высоких темпов роста численности населения удерживало абсолютное количество бедных на уровне почти в 300 миллионов человек. В этом регионе, в котором отмечается самый высокий в мире показатель нищеты, положение еще более ухудшилось, в результате чего на этот регион в настоящее время приходится 30 процентов населения мира, проживающего в условиях крайней нищеты¹³.

29. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что в целом показатель нищеты в сельских районах снизился в большей мере, чем соответствующий показатель в городских районах¹⁶. Вместе с тем показатели распределения нищеты между сельскими и городскими районами характеризуются значительными региональными различиями. В Южной Азии и Латинской Америке наблюдаются самые высокие показатели нищеты в городских/сельских районах.

30. Доля страдающих от голода детей, определяемая соотношением детей в возрасте до пяти лет, имеющих недостаточный вес, сократилась на 20 процентов во всем мире за период с 1990 по 2005 год¹⁷. Однако некоторые регионы вряд ли смогут достичь целевого показателя, т.е. сокращения наполовину числа людей, страдающих от голода. В Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары по-прежнему отмечается наибольшая численность детей, страдающих от голода. В 2005 году доля детей, страдающих от голода, в этих двух регионах составила соответственно 46 и 29 процентов.

31. Что касается показателей здравоохранения, то развивающиеся страны добились в этой области значительных успехов. Например, показатели смертности детей в возрасте до пяти лет в регионах развивающегося мира сократились со 106 на 1000 живорождений в 1990 году до 83 в 2005 году¹⁸. Однако в различных регионах и странах достигнутый прогресс был неравномерным. В странах Африки к югу от Сахары, в странах Южной Азии и в странах Содружества Независимых Государств был достигнут ограниченный прогресс. В тех странах, в которых базовым услугам в области здравоохранения по-прежнему

¹⁴ Shaohua Chen and Martin Ravallion, "Absolute poverty measures for the developing world", 1981–2004, World Bank Policy Research Working Paper, Series No. 4211 (Washington, D.C., 2007).

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же, стр. 8.

¹⁸ Там же, стр. 15.

уделялось недостаточно внимания, положение дел в плане выживания детей не улучшилось. Кроме того, в тех странах, в которых был достигнут значительный прогресс, показатели детской смертности снижались более быстрыми темпами среди более зажиточных социальных групп и групп населения, имеющих определенный уровень образования, по сравнению с бедными группами населения.

32. Прогресс в области образования можно оценить путем анализа общего чистого показателя охвата системой начального образования. В регионах развивающихся стран этот показатель возрос с 80 процентов в 1990 году до 88 процентов в 2005 году. Это не относится к странам, находившимся в условиях конфликта или в постконфликтной ситуации¹⁹. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что существует большая вероятность того, что девочки и дети из более бедных семей или семей, проживающих в сельских районах, по-прежнему не будут посещать школу. Показатели грамотности среди взрослых также улучшились, однако гендерные различия все еще сохраняются. Показатели грамотности среди взрослых мужчин возросли с 78 процентов до 83 процентов в странах с низким и средним уровнем дохода в период с 1990 по 2002 год, в то время как показатели грамотности среди женщин возросли за этот же период с 62 процентов до 70 процентов²⁰. Хотя в странах Африки к югу от Сахары был достигнут определенный прогресс в деле обеспечения всеобщего охвата системой образования, они все еще отстают от стран других регионов, поскольку в них 30 процентов детей, которые по своему возрасту должны посещать начальные школы, эти школы не посещают.

2. Отставание в области обеспечения занятости

33. Создание достойной и производительной занятости — это наиболее эффективный и устойчивый путь сокращения масштабов нищеты. Однако глобальные показатели расширения возможностей занятости за прошедшее Десятилетие вызывают разочарование. В период с 1996 по 2006 год общая численность рабочей силы возросла на 16,6 процента и составила 2,9 миллиарда человек, т.е. около двух третей от 4,6 миллиарда человек трудоспособного возраста (15 лет и старше). За тот же период показатели уровня безработицы во всем мире возросли примерно с 6,0 до 6,3 процента, а количество безработных возросло на 34 миллиона человек и составило 195 миллионов человек в 2006 году. Рост этих показателей наблюдался на фоне общих темпов экономического роста, составлявших 3,8 процента в год, что послужило причиной появления такого явления, как «экономический рост, не сопровождающийся ростом занятости».

34. В Латинской Америке и Карибском бассейне показатели уровня безработицы сохранялись на уровне около 8 процентов в течение периода 1996–2006 годов, в то время как экономический рост, в среднем составлявший 3 процента, позволял обеспечивать занятость растущей рабочей силы. В отличие от этого в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе показатели уровня безработицы возросли значительным образом — с 3,7 процента в 1996 году до 6,6 процента в 2006 году, что отчасти явилось отражением зя-

¹⁹ Там же, стр. 11.

²⁰ World Bank Group, *EdStats*, database of Education Statistics (available from <http://www.worldbank.org/education/edstats>) and *GenderStats*, database of Gender Statistics (available from <http://devdata.worldbank.org/genderstats/home.asp>).

нувшихся последствий кризиса в странах Азии в период 1997–1998 годов. В тот же период показатель уровня безработицы в Южной Азии возрос с 4,4 процента до 5,2 процента, несмотря на ежегодный прирост валового внутреннего продукта (ВВП) на уровне 5,8 процента.

35. Показатели уровня безработицы в Африке по-прежнему были самыми высокими в мире, хотя и характеризовались национальными различиями. Показатель уровня безработицы в странах Африки к югу от Сахары возрос незначительным образом в период 1996–2006 годов — до уровня 9,8 процента, в то время как рост ВВП составлял 3,9 процента в год. На Ближнем Востоке и в Северной Африке показатель уровня безработицы снизился с 13,0 процента до 12,2 процента.

36. Показатели уровня безработицы создают неполную картину положения в области занятости в мире. Они не вскрывают взаимосвязь между нищетой и работой. Основная часть бедняков в развивающихся странах не относится к числу безработных. Они работают на низкопроизводительных работах, которые не позволяют им зарабатывать достаточно, для того чтобы подняться самим и поднять свои семьи над чертой бедности. Согласно оценочным данным, в 2006 году 1,4 миллиарда работающих людей зарабатывали недостаточно, для того чтобы подняться самим и поднять свои семьи над чертой бедности, соответствующей зарплатку в размере 2 долл. США в день, хотя процентная доля работающей бедноты, зарабатывающей 2 долл. США в день, снизилась с 55 процентов до 47,4 процента в период 1996–2006 годов.

37. Общее число работающих бедняков, проживающих на 1 долл. США в день, сократилось с 570 миллионов до 503 миллионов в период 2000–2006 годов, за исключением стран Африки к югу от Сахары, в которых их количество возросло на 14 миллионов человек. В Латинской Америке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке положение оставалось почти без изменений. За тот же период число работающих бедняков, зарабатывающих 2 долл. США в день, сократилось в странах Центральной и Восточной Европы (не относящихся к ЕС) и странах Содружества Независимых Государств и наиболее значительным образом — в странах Восточной Азии. Однако их число возросло в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, причем наибольший рост — на уровне 26 миллионов — наблюдался в странах Африки к югу от Сахары. В Африке отмечена наибольшая численность работающих бедняков в рамках общей рабочей силы по сравнению с другими регионами, которые сталкиваются с проблемами низкой производительности, недостаточной занятости, высоких темпов роста численности населения, роста безработицы среди молодежи и последствиями ВИЧ/СПИДа для рабочей силы²¹.

3. Неравный доступ к преимуществам в области развития

38. На глобальных конференциях было признано, что обеспечиваемый на широкой основе и учитывающий интересы бедных групп населения экономический рост имеет важнейшее значение для искоренения нищеты, а также для достижения всех согласованных на международном уровне целей в области

²¹ Экономическая комиссия для Африки, «Экономический доклад по Африке, 2005 год: решение проблем безработицы и нищеты в Африке» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.П.К.9), глава 2.

развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития. Такой рост непосредственно способствует сокращению масштабов нищеты, а также увеличению объема ресурсов и расширению возможностей достижения других целей в области развития. Поощрение осуществляемого в интересах бедных групп населения экономического роста, способствующего созданию производительной занятости, имеет особо важное значение.

39. С начала 2000-х годов в области экономического роста развивающихся стран наблюдались обнадеживающие тенденции, наметившиеся благодаря повышению эффективности политики и управления. Однако преимущества указанного экономического роста в регионах развивающихся стран используются неравным образом между странами и внутри стран. Доходы на душу населения на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне сократились в период 1991–2001 годов. Только в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе и Южной Азии было отмечено повышение этих показателей за тот же период²².

40. Хотя во многих развивающихся странах наблюдался экономический рост, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что наиболее бедные группы населения пользуются в меньшей степени благами роста, чем остальная часть общества. В период с 1990 по 2004 год доля в общем потреблении наименее обеспеченной пятой части населения развивающихся стран сократилась с 4,6 до 3,9 процента²². Показатели неравенства сохраняются на наиболее высоком уровне в Латинской Америке и Карибском бассейне и странах Африки к югу от Сахары, в которых доля беднейших групп населения, составляющих пятую часть населения этих стран, в общем потреблении в 2004 году составляла соответственно 2,7 процента и 3,4 процента. В Восточной Азии в настоящее время наблюдается значительный рост неравенства, поскольку доля пятой части беднейшего населения в общем потреблении в 2004 году составляла 4,5 процента национального потребления по сравнению с 7,1 процента в 1990 году.

4. Доступ к финансовым ресурсам

41. В последнее время все более широко признается тот важный вклад, который обеспечение таких финансовых услуг, как кредиты, сбережения, страхование для бедных групп населения и групп населения с низким уровнем дохода, вносит в дело сокращения масштабов нищеты и достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. За прошедшее Десятилетие возросший объем научных исследований продемонстрировал, что благодаря микрокредитованию и микрофинансированию бедные группы населения смогли увеличить свои доходы и создать финансовые активы, что способствовало созданию рабочих мест и обеспечению гендерного равенства. Эти услуги также способствовали росту производительности в сельском хозяйстве и неформальной городской экономике, тем самым содействуя справедливому распределению преимуществ, связанных с экономическим ростом. Как было установлено, микрокредитование и микрофинансирование, содействующие расширению доступа к таким базовым социальным услугам, как образование, здравоохранение, снабжение безопасной питьевой водой и санитария, способствуют расширению возможностей бедных женщин, которые получают воз-

²² *Report on the World social Situation 2005: The Inequality Predicament* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.IV.5).

возможность превратить свои возросшие доходы в существенно важные инвестиции.

42. Кроме того, обеспечение доступа к таким финансовым услугам, как займы, сбережения, микрострахование и другие услуги, помогает бедным группам населения смягчить последствия экономических кризисов и стихийных бедствий и уменьшает их уязвимость перед лицом стихийных бедствий. Микрофинансирование также способствует расширению возможностей домашних хозяйств в деле управления рисками путем наращивания социального капитала, полученного благодаря профессиональной подготовке и укреплению потенциала.

43. Хотя в течение прошедшего десятилетия программы и инициативы в области микрофинансирования пользовались популярностью как средство оказания помощи бедным группам населения, потребности в микрокредитовании и микрофинансировании еще в значительной степени не удовлетворены. Примерно 400–500 миллионов человек, принадлежащих к бедным слоям населения и слоям населения с низким уровнем дохода, во всем мире все еще не имеют доступа к микрофинансам. Обеспечение охвата беднейших слоев населения является, в частности, одной из серьезных проблем. Несмотря на многие исследования и доклады, в которых документально подтверждается вклад микрокредитования и микрофинансирования в дело сокращения масштабов нищеты, они не являются панацеей от бедности или формулой обеспечения социального развития. В действительности, микрокредитование и микрофинансирование являются наиболее эффективными только в определенных ситуациях и только с некоторыми категориями клиентов.

44. Становится очевидным, что многие клиенты из числа бедных и самых обездоленных слоев населения исключают себя из сферы услуг в области микрокредитования и микрофинансирования. В целом, программы предоставления микрокредитов, обычно требующие стабильных, регулярных и значительных выплат, являются малопривлекательными или финансово недоступными для бедных семей, у которых нет стабильных, регулярных и значительных доходов. Люди, проживающие в условиях крайней нищеты, нуждаются не в кредитах, а в программах социальной защиты, которые могут помочь им в удовлетворении их насущных потребностей.

45. Необходимо также разработать базовые мероприятия, способствующие созданию рынка для клиентов в области микрофинансирования. Такие мероприятия могут охватывать широкий спектр деятельности: от создания инфраструктуры и открытия новых рынков для продукции бедных групп населения до обеспечения услуг по развитию предпринимательской деятельности. Нередко это те мероприятия, которые способствуют созданию условий и возможностей для микрофинансирования, а не наоборот.

5. Сокращение масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары

46. Африка, в частности страны Африки к югу от Сахары, по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в деле сокращения масштабов нищеты. Устойчивый рост ВВП, который был отмечен в странах Африки в ходе проведения Десятилетия, оказал незначительное воздействие на сокращение масштабов нищеты и достижение сформулированных в Декларации тысячелетия

целей в области развития²³. Высокие темпы роста были обусловлены экспортом сырьевых товаров и не сопровождались значительным ростом числа рабочих мест. Инвестиции ушли в такие капиталоемкие отрасли, как горнодобывающая промышленность и энергетика, в ущерб сектору обрабатывающей промышленности, доля которого в рамках ВВП стран Африки и рабочей силы сокращалась в начале нынешнего века. Кроме того, традиционные трудоемкие отрасли африканских стран утратили свою конкурентоспособность как на внутреннем, так и на внешнем рынках после того, как 1 января 2005 года истек срок действия Соглашения по текстилю и одежде. Вследствие этого сельское хозяйство по-прежнему остается основным источником занятости для африканцев, и в 2005 году в нем было занято 70 процентов африканской рабочей силы.

47. В южной части Африки и в Юго-Восточной Африке распространение ВИЧ/СПИДа по-прежнему являлось серьезной проблемой в плане предложения рабочей силы и производительности труда. Согласно оценкам, в 2006 году число ВИЧ-инфицированных в странах Африки к югу от Сахары составило 25 миллионов человек, что соответствовало 63 процентам всех ВИЧ-инфицированных людей в мире и 90 процентам детей, зараженных этим вирусом²⁴. Женщины составили 59 процентов инфицированного населения стран Африки к югу от Сахары, что несравнимо с соответствующими показателями других стран мира.

48. Пандемия вызвала кризис в Африке, который создает затруднения для и без того с трудом функционирующих и не имеющих надлежащего оборудования систем здравоохранения, ведет к разрушению традиционных сетей поддержки, подрывает сельское хозяйство и расширяет масштабы недоедания, создает проблемы в области образования и здравоохранения и в целом пагубным образом сказывается на усилиях, направленных на сокращение масштабов нищеты.

49. Амбициозные и универсальные программы макроэкономической стабилизации и реформы, осуществленные правительствами африканских стран под нажимом международных финансовых учреждений, оказались неадекватными для решения структурных проблем конкретных стран и использования возможностей роста и не смогли вывести африканские страны на путь, способствующий социальному и институциональному развитию. К сожалению, возможности разработки и осуществления прагматической бюджетной политики и эффективной валютно-финансовой политики, позволяющей сохранить макроэкономическую стабильность, наряду с поощрением инвестиций, созданием рабочих мест и обеспечением роста, по-прежнему являются ограниченными с учетом огромной внешней задолженности стран Африки.

50. Внешний долг Африки оставался в 2005 году на высоком уровне и составлял 286 млрд. долл. США по сравнению с 311 млрд. долл. США в 1995 году. Хотя выплаты на обслуживание задолженности сократились с 32,8 млрд. долл. США в 1997 году до 23,1 млрд. долл. США в 2002 году, в

²³ См. Economic Commission for Africa, *Economic Report on Africa 2007: Accelerating Africa's Development through Diversification*, p. 2 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.II.K.1).

²⁴ См. Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, *AIDS Epidemic Update: December 2006* (Geneva, 2006).

2005 году они вновь возросли и составили 31,8 млрд. долл. США²⁵. В целях решения этой проблемы международное сообщество согласовало ряд программ по облегчению бремени задолженности. В 1996 году Всемирный банк и Международный валютный фонд приступили к осуществлению Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Цель этой инициативы состоит в облегчении бремени внешней задолженности наиболее бедных стран мира, имеющих крупную задолженность, в целях ускорения их роста и развития. В 1999 году инициатива БСКЗ была модифицирована для обеспечения тесной увязки вопросов, касающихся облегчения бремени задолженности, сокращения масштабов нищеты и социальной политики. В 2005 году эта инициатива была дополнена Многосторонней инициативой по облегчению бремени задолженности (МИБЗ) в целях ускорения хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

51. Ожидания того, что внешняя задолженность региона будет значительным образом сокращена в соответствии с Инициативой БСКЗ и что экономические реформы будут стимулировать приток частного капитала, реализуются медленно. Из 41 страны, входящей в категорию стран с крупной задолженностью, 33 страны находятся в Африке. К настоящему времени пакеты мер по сокращению задолженности были утверждены для 30 стран с крупной задолженностью, включая 25 африканских стран. Со времени начала осуществления этой инициативы этим странам было выделено 35 млрд. долл. США по линии облегчения бремени обслуживания задолженности.

52. Вопросы облегчения бремени задолженности в целях оказания помощи наиболее бедным группам населения рассматривались также на Международной конференции по финансированию развития, которая состоялась в Монтеррее, Мексика, в 2002 году. Хотя на Конференции была достигнута договоренность относительно создания нового партнерства в интересах глобального развития, каких-либо конкретных целей в плане облегчения бремени задолженности согласовано не было. Участники встречи на высшем уровне признали необходимость того, чтобы развивающиеся страны сами несли ответственность за сокращение масштабов нищеты, при этом к богатым странам был обращен призыв поддержать эти усилия путем увеличения объема финансовой помощи и поощрения более открытой торговли.

53. Концепция поощрения ответственности африканских стран за решение проблем этого континента в области развития получили дальнейшую поддержку на Встрече на высшем уровне Группы восьми, которая состоялась в 2005 году в Глениглсе, Шотландия. Лидеры Группы восьми подписали на этой встрече на высшем уровне Глениглское коммюнике, в котором, в частности, Группа восьми обещала активизировать усилия в области финансирования в интересах реализации целей в области развития в Африке, сформулированных в Декларации тысячелетия. Группа восьми постановила удвоить объем помощи Африке к 2010 году, выделяя по меньшей мере 25 млрд. долл. США в год, что более чем вдвое превышает объем помощи, оказанной Африке в 2004 году.

54. В 2004 году общий объем оказанной Африке официальной помощи в целях развития составил 26,5 млрд. долл. США по сравнению с 16,2 млрд. долл. США в 2001 году. Объем официальной помощи в целях развития оставался не-

²⁵ См. E/2006/17, стр. 13.

изменным с 2004 года, исключая инициативы по облегчению бремени задолженности и специальные инициативы²⁶. Вместе с тем общий объем помощи Африке еще не достиг исторического пика, отмеченного в 1990 году на уровне 33,3 млрд. долл. США. Пять лет спустя после Международной конференции по финансированию развития и два года после сделанного на Встрече на высшем уровне в Глиниглсе обещания прогресс в деле наращивания помощи Африке в интересах поддержки сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития все еще отсутствует²⁷.

55. Несмотря на инициативы по облегчению бремени задолженности, все еще продолжают прения по вопросу о том, обеспечивают ли эти инициативы адекватный учет потребностей и приоритетов бедных стран Африки с крупной задолженностью. Имеется общее согласие в том, что, для того чтобы эти инициативы по облегчению бремени задолженности могли иметь большое значение для повседневной жизни простых людей, средства, выделяемые на цели облегчения бремени задолженности, должны фактически достичь бедных и других социально незащищенных групп населения. Для этого африканским странам необходимо будет осуществить ряд широких социальных, экономических, финансовых и политических реформ, которые будут содействовать повышению транспарентности, сокращению масштабов коррупции и активизации полномасштабного экономического роста.

С. Конкретные инициативы

56. В ходе проведения Десятилетия вопросы искоренения нищеты были поставлены во главу угла деятельности межправительственных механизмов и стали важнейшей темой глобальных встреч на высшем уровне, в частности тех, которые проводились в рамках Генеральной Ассамблеи. В рамках рассматриваемых вопросов и решений, принятых на основных сессиях Экономического и Социального Совета в ходе проведения Десятилетия, в особенности в рамках тех его этапов заседаний высокого уровня и координации, особое внимание уделялось важнейшим вопросам политики, исполнения и координации в целях ускорения темпов сокращения масштабов нищеты. Решения, принятые в ходе работы Комиссии социального развития, сыграли решающую роль в деле обеспечения проведения более содержательных прений между государствами-членами и выдвижения на передний план рассмотрения сложного и многоаспектного характера нищеты, а также выделения приоритетных направлений деятельности по содействию росту занятости в интересах сокращения масштабов нищеты.

57. В ходе проведения Десятилетия был также предпринят ряд специальных инициатив в интересах дальнейшего укрепления приверженности делу искоренения нищеты на национальном и международном уровнях: Всемирный фонд солидарности в целях борьбы за ликвидацию нищеты; Международный год микрокредитования; и Международный день солидарности людей. Новый импульс был также придан проведению Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты, к которому вновь было привлечено внимание.

²⁶ См. United Nations, "Africa and the Millennium Development Goals, 2007 Update", p. 4 (New York, 2007).

²⁷ См. World Bank and IMF, *Global Monitoring Report 2007*, p. 15.

1. Всемирный фонд солидарности

58. В рамках Десятилетия обеспечивалась поддержка концепции солидарности как имеющей решающее значение в борьбе с нищетой и в рамках участия всех соответствующих заинтересованных сторон через посредство таких инициатив, как учреждение Всемирного фонда солидарности в целях борьбы за ликвидацию нищеты и провозглашение Международного дня солидарности людей.

59. В своей резолюции 57/265 Генеральная Ассамблея учредила в феврале 2003 года Всемирный фонд солидарности в качестве целевого фонда Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Цель Фонда состоит в искоренении нищеты и поощрении развития человеческого потенциала и социального развития в развивающихся странах, в частности среди беднейших слоев населения этих стран. Доклад, содержащий рекомендации в отношении механизмов, процедур, круга ведения, мандатов и управления оперативной деятельностью фонда, был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/137). Ресурсы по линии Фонда будут использоваться в целях содействия сокращению вдвое к 2015 году показателей крайней нищеты и достижению других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, таких, как сокращение наполовину доли людей, не имеющих доступа к безопасной воде, сокращение на две третьих масштабов детской смертности и на три четвертых масштабов материнской смертности, обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию и повышение уровня жизни жителей трущоб.

60. В соответствии с положениями резолюции 57/265 Фонд будет поощрять роль частного сектора и отдельных граждан в деле финансирования его начинаний. Кроме того, Фонд будет поддерживать запросы, получаемые по линии правительств развивающихся стран, относительно финансирования проектов по смягчению остроты проблемы нищеты, включая инициативы общинных организаций и небольших структур частного сектора. Для разработки стратегии Фонда и мобилизации ресурсов для обеспечения его функционирования был учрежден комитет высокого уровня в составе лиц, обладающих практическим опытом в области предпринимательской деятельности, развития и управления.

2. Международный год микрокредитования, 2005 год

61. Проведение в 2005 году Международного года микрокредитования (резолюция 53/197) способствовало объединению усилий различных учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и частного сектора в целях поощрения микрофинансирования и микрокредитования в качестве ключевых инструментов сокращения масштабов нищеты и достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Год внес значительный вклад в повышение уровня глобальной информированности по вопросам микрокредитования и микрофинансирования и обеспечил основу для налаживания партнерских связей, обмена опытом и передовой практикой и дальнейшего укрепления финансовых секторов, обеспечивающих поддержку устойчивых финансовых услуг, ориентированных на удовлетворение потребностей малоимущих. Он вызвал глобальный отклик и интерес и способствовал активизации усилий на национальном, региональном и международном уровнях.

62. Успешному проведению Года способствовало взаимодействие различных участников, включая представителей правительств, национальных комитетов, учреждений Организации Объединенных Наций, учреждений, занимающихся вопросами микрофинансирования, научных кругов и учащихся, гражданского общества, частного сектора, средств массовой информации и микропредпринимателей. Проведенные на национальном уровне мероприятия и предпринятые инициативы сыграли ключевую роль в успешном проведении Года. Более 100 стран присоединились к глобальным усилиям по созданию финансовых секторов, обслуживающих широкий круг клиентов, а в 61 стране были учреждены национальные комитеты по проведению Года. Инициативы в рамках Года способствовали принятию четко сформулированных обязательств по созданию финансовых секторов, обслуживающих широкий круг клиентов, на национальном уровне, которые будут охватывать бедные слои населения и их общины.

63. Во всем мире было проведено свыше 300 совещаний, конференций, форумов и других мероприятий, посвященных проведению Года, на которых эксперты обменялись знаниями и обсудили пути повышения эффективности оказания финансовых услуг неимущим. Многие из этих конференций и дискуссий на уровне групп были организованы совместно с неправительственными организациями, учреждениями, занимающимися вопросами микрофинансирования, а также крупными университетами и школами бизнеса.

64. Основные мероприятия, проведенные под эгидой Года в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности подготовка публикации «Создание финансовых секторов, обслуживающих широкий круг клиентов в интересах развития» («Голубая книга»)²⁸ и осуществление проекта по сбору данных, оказали важное воздействие на дальнейшее поощрение приверженности развитию финансовых секторов, обслуживающих широкий круг клиентов, в рамках которых все люди имели бы доступ к приемлемым финансовым услугам. В рамках проекта по сбору данных участвовала небольшая группа экспертов в области статистики и исследователей в целях устранения имеющихся в настоящее время пробелов в области сбора данных, прогнозирования потребностей в будущем и разработки для правительств, частного сектора и многосторонних организаций соглашения по вопросу о наиболее эффективных путях сбора конкретных данных о доступе к услугам в области микрофинансирования. Кроме того, Глобальная программа поощрения микропредпринимательства выступала в качестве средства пропаганды и поощрения микропредпринимателей всего мира и способствовала созданию культуры предпринимательской деятельности, налаживанию прочных партнерских связей и повышению авторитета микропредпринимателей.

65. После проведения Международного года микрокредитования в рамках Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций была учреждена на двухлетний срок Группа консультантов по финансовым секторам, обслуживающим широкий круг клиентов, главным образом для оказания системе Организации Объединенных Наций и государствам-членам консультативных услуг по глобальным вопросам, связанным с инклюзивным финансированием. На своем недавно состоявшемся заседании Группа консультантов подготовила ключевые материалы по вопросам передовой практики в деле расширения доступа бедных групп населения к финансам, которые предназначаются для пра-

²⁸ United Nations publication, Sales No. E.06.II.A.3.

вительств, сотрудников регулятивных органов, партнеров в области развития и частного сектора.

3. Международный день солидарности людей

66. Как в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, так и на Всемирном саммите 2005 года подчеркивалась важность партнерских связей и солидарности в деле оказания помощи в реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в особенности связанных с ликвидацией нищеты. Международный день солидарности людей был провозглашен после Всемирного саммита 2005 года в качестве инициативы по борьбе с нищетой и повышению степени информированности о важном значении солидарности. В пункте 43 своей резолюции 60/209 Генеральная Ассамблея постановила каждый год 20 декабря отмечать Международный день солидарности людей.

67. Первый Международный день солидарности людей был провозглашен на церемонии, состоявшейся 10 ноября 2006 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в которой приняли участие представители правительств и на которой была продемонстрирована эмблема Дня. Экономический и Социальный Совет также организовал специальное мероприятие в ознаменование Дня. Цель обоих мероприятий состояла в повышении степени информированности о важном значении содействия осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, в особенности искоренения нищеты и поощрения глобального понимания ценности солидарности людей.

4. Международный день борьбы за ликвидацию нищеты

68. Международный день борьбы за ликвидацию нищеты (резолюция 47/196), который отмечается 17 октября после 1993 года, продолжает играть важную роль в деле повышения степени информированности и мобилизации всех участников на борьбу против нищеты.

69. Международный день отмечается во всем мире, главным образом как день памяти и уважения к повседневной борьбе людей, проживающих в условиях нищеты. Он дает возможность признать усилия и борьбу людей, проживающих в условиях нищеты, дает им шанс заявить о своих проблемах. Он также дает возможность признать то, что бедные группы населения находятся на переднем крае борьбы с нищетой. С самого начала в центре мероприятий по проведению Международного дня находится участие самих бедных групп населения.

70. Обзор, проведенный в целях оценки отдачи от мероприятий в рамках Международного дня и определения путей поощрения мобилизации всех участников на борьбу с нищетой (A/61/308), продемонстрировал, что это мероприятие может быть важным средством поддержки национальных усилий по искоренению нищеты путем поощрения диалога и сотрудничества между участниками. Помимо повышения степени информированности о необходимости искоренения нищеты или о ее аспектах, связанных с правами человека, уроки, извлеченные в ходе празднования Международного дня, указывают на то, что он может выступать в качестве важного средства, позволяющего объединить усилия глобальных и национальных кампаний для достижения сформулированных

в Декларации тысячелетия целей в области развития, в частности цели искоренения нищеты и голода.

71. К числу рекомендаций относительно поощрения и более активного празднования Международного дня относились следующие: поощрение всех государств-членов к превращению Международного дня в национальный день действий с участием всех заинтересованных сторон и граждан, с тем чтобы проведение этого мероприятия могло использоваться в качестве средства мобилизации усилий в рамках национальных и глобальных кампаний по искоренению нищеты и достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития; поощрение всех участников к обеспечению учета прав человека в рамках дискуссий по вопросам развития в качестве ключевого средства искоренения нищеты и в целях достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и обеспечения участия бедных слоев населения и привлечения к этой деятельности наиболее изолированных групп общества; и поощрение тех государств-членов, которые в настоящее время не проводят Международный день, к рассмотрению вопроса о его проведении.

III. Выводы и рекомендации

72. Настоящая оценка первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты проводится на среднесрочном этапе реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Результаты оценки хорошо известны: нищета отстает во всем мире, и еще многое предстоит сделать. В некоторых районах мира прогресс был весьма медленным. Несколько сходная оценка была уже проведена в 2000 году на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и вновь на Всемирном саммите 2005 года. Это говорит о том, что масштабы стоящей проблемы обуславливают необходимость установления более продолжительных сроков ее решения.

73. К концу Десятилетия сокращение масштабов нищеты стало важнейшей темой всех глобальных встреч на высшем уровне и конференций. Это один из центральных вопросов повестки дня в области развития. Неоднозначные результаты в деле борьбы за сокращение масштабов нищеты содействовали более глубокому пониманию характера и масштабов глубоко укоренившихся проблем, с которыми сталкиваются различные страны в рамках предпринимаемых ими усилий по сокращению масштабов нищеты. Применение типовых рекомендаций в отношении макроэкономической политики не выдержало испытание временем, и в настоящее время достигнуто согласие в отношении необходимости разработки всеобъемлющих стратегий национального развития и приоритетных направлений деятельности.

74. Эти национальные стратегии в области развития должны носить широкий и всеохватывающий характер и должны предусматривать комплексный и последовательный подход, который обеспечивал бы рассмотрение проблемы нищеты во всех ее аспектах: доступ к услугам в области здравоохранения, образованию, продовольствию, производительной занятости и достойной работе, а также к финансовым ресурсам; гендерное равенство; расширение прав и возможностей и участие всех обездоленных групп населения, включая неимущих, в процессе развития. Стратегические направления деятельности предусматри-

вают прагматическую бюджетную политику и надлежащую денежно-кредитную политику, которые обеспечивают сохранение макроэкономической стабильности при поощрении государственных и частных инвестиций, создание рабочих мест и обеспечение экономического роста. Хотя данная концепция становится все более понятной, ее реализация по-прежнему представляет проблему.

75. Стало очевидным, что создание национального потенциала и мобилизация национальных ресурсов не могут быть обеспечены теми странами, которые сталкиваются с серьезными затруднениями в деле сокращения масштабов нищеты, без поддержки сообщества доноров. К сожалению, неоднократно провозглашавшаяся приверженность увязке официальной помощи в целях развития с национальными усилиями по сокращению масштабов нищеты ограничивалась помощью для облегчения бремени задолженности, а расходы на основные программы в области развития оставались неизменными в течение Десятилетия.

76. Столь же важным для международного сообщества является содействие осуществлению национальных усилий путем создания глобальных экономических условий, содействующих росту занятости в развивающихся странах.

С учетом вопросов, обсуждавшихся в настоящем докладе, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) настоятельно призвать государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество, неправительственные организации и всех других партнеров подтвердить свою приверженность и продолжать предпринимать более согласованные усилия в рамках борьбы с нищетой на национальном и международном уровнях путем осуществления различных инициатив и мероприятий;

б) настоятельно призвать все страны, население которых проживает в условиях крайней нищеты, разработать и осуществить национальные стратегии в области развития в целях сокращения наполовину к 2015 году масштабов распространения нищеты;

в) призвать организации системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения и доноров продолжать оказывать развивающимся странам помощь в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, в частности цель искоренения нищеты.