



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 66(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка**

Новое партнерство в интересах развития Африки: пятый сводный доклад о прогрессе в осуществлении и международной поддержке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Проведение шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи совпадает с серединой периода, заканчивающегося в 2015 году, который определен в качестве конечного срока для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В настоящем докладе рассматриваются директивные меры, предпринимаемые международным сообществом для выполнения обязательств, принятых в 2005 году странами — членами Группы восьми на их саммите, состоявшемся в Глениглсе, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В докладе анализируются также масштабы международной поддержки, предоставляемой странам Африки для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления проектов и программ в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Истекшая половина периода, заканчивающегося в 2015 году, напоминает о суровой реальности, которая говорит о том, что большинство стран Африки далеки от достижения большинства, если не всех, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Принятие программы НЕПАД, в основе которой лежат эти цели, свидетельствует о том, что страны Африки отводят им центральное место в своей повестке дня в области развития. Несмотря на то, что общепризнанным стимулятором роста, который в состоянии вывести из нищеты миллионы людей, является свободная торговля, существуют факты, подтверждающие, что увеличение объема помощи и облегчение бремени задолженности также способствуют повышению уровня жизни миллионов людей в странах Африки. Именно поэтому развитые страны

* A/62/150.



должны сдерживать те исторические обещания, которые они дали в 2005 году на саммите в Глениглсе, и предоставить Африке возможность эффективно продвигать вперед идею НЕПАД. Для этого международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, и странам Африки необходимо расширить и углубить свое партнерство, эффективно координируя свои действия в соответствии с парадигмой развития, определенной в рамках инициативы НЕПАД, что позволит укрепить потенциал стран Африки в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, партнерам по процессу развития необходимо предпринять срочные меры для увеличения объемов помощи, повышения ее качества и использования торговли в интересах развития Африки, в том числе посредством успешного завершения Дохинского раунда переговоров. Странам Африки следует содействовать осуществлению программы НЕПАД путем эффективного достижения ее приоритетных целей. Рассматривать в качестве альтернативы вариант, не предусматривающий активных действий, не следует, поскольку это приведет к невыполнению обещаний и дальнейшей отсрочке достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления НЕПАД.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Деятельность африканских стран и организаций	3–32	4
A. Инфраструктура	4–7	4
B. Сельское хозяйство	8–12	6
C. Здравоохранение	13–14	8
D. Образование	15–18	8
E. Окружающая среда	19–20	9
F. Информационно-коммуникационные технологии	21–23	10
G. Наука и техника	24–26	11
H. Актуализация гендерной проблематики и вовлечение гражданского общества	27–28	12
I. Африканский механизм коллегиального обзора	29–32	13
III. Реакция международного сообщества	33–57	14
A. Усиление импульса международной поддержки развития Африки ...	33–36	14
B. Официальная помощь в целях развития	37–40	15
C. Облегчение бремени задолженности	41–45	16
D. Прямые иностранные инвестиции	46–49	19
E. Торговля	50–53	20
F. Сотрудничество Юг-Юг	54–57	21
IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций ...	58–62	22
V. Выводы и рекомендации	63–70	24

I. Введение

1. В своей резолюции 61/229, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В докладе освещаются директивные меры и решения, принятые африканскими странами и организациями для осуществления программы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), реакция международного сообщества и поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций за прошедший год. В докладе обсуждаются также мероприятия, проведенные частным сектором и гражданским обществом в поддержку НЕПАД. В докладе использованы информация и данные, представленные государствами-членами, региональными организациями, секретариатом НЕПАД и различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

II. Деятельность африканских стран и организаций

3. НЕПАД представляет собой коллективную концепцию и стратегические рамки развития Африки. Главный вопрос заключается в том, каким образом данные рамки могут быть использованы для эффективного претворения этих идей в практические действия. В значительной степени переход от концептуальных рамок к подготовке примерного плана конкретных действий зависит от решимости, проявленной каждой африканской страной, и от последующих шагов, предпринятых ими. Предполагается, что каждая страна подготовит свой примерный план действий, сообразуясь с целями НЕПАД, с тем чтобы ускорить темпы роста и способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В дополнение к той роли, которая отводится в осуществлении НЕПАД отдельным странам, ответственность за осуществление ряда программ и проектов возлагается на конкретные учреждения, включая Африканский банк развития и Экономическую комиссию для Африки. Кроме того, ведущую роль в осуществлении проектов на субрегиональном уровне играют региональные экономические сообщества, которые являются основными учреждениями, занимающимися вопросами экономической интеграции в Африке.

A. Инфраструктура

4. За прошедший год в осуществлении программы НЕПАД в области инфраструктуры прогресс был достигнут по двум направлениям: выполнение краткосрочного плана действий по развитию инфраструктуры и разработка средне- и долгосрочных стратегических рамок. Для того чтобы заинтересовать основные компании частного сектора, занимающиеся вопросами энергетики, инвестиций и другими вопросами, в потенциальных проектах по созданию инфраструктуры электроснабжения, которая нуждается в срочном финансировании, Консорциум по развитию инфраструктуры в Африке организовал в декабре 2006 года совещание инвесторов и представителей африканских объединенных энергосе-

тей. В январе 2007 года Консорциум провел совещание, на котором обсуждались такие стратегические вопросы, как резкое увеличение инвестиций в объекты инфраструктуры и укрепление потенциала региональных экономических сообществ. Несмотря на то, что объем инвестиционных ассигнований на развитие инфраструктуры вырос, согласно оценкам, с 7 млрд. долл. США в 2005 году до 7,5 млрд. долл. США в 2006 году, Консорциум и заинтересованные африканские стороны по-прежнему стоят перед необходимостью ликвидировать нехватку финансовых средств в размере 1,3 млрд. долл. США для осуществления проектов, которые готовы к реализации, но не имеют финансирования.

5. Стремясь привлечь потенциальных инвесторов и доноров к оказанию помощи в осуществлении проекта «Инга» по выработке гидроэлектроэнергии, правительство Демократической Республики Конго при поддержке Африканского банка развития и секретариата НЕПАД организовало в октябре 2006 года в Южной Африке международный круглый стол. На этом совещании было принято решение провести всеобъемлющую оценку данного объекта, финансировать который будет Африканский банк развития, и ускорить восстановительные работы по проектам «Инга I» и «Инга II» и создание линии электропередач «Западный коридор». Достигнут прогресс в организации практической деятельности Африканской энергетической комиссии, секретариат которой занимается вопросами создания министерского совета и технических консультативных органов. Кроме того, Комиссия Африканского союза, после завершения ратификации конвенции Африканского союза об учреждении Африканской энергетической комиссии, провела в мае 2007 года в Аддис-Абебе первое совещание экспертов для обсуждения административно-управленческих вопросов.

6. Что касается сектора водоснабжения, то в феврале 2007 года в Найроби Технический консультативный комитет Совета министров африканских стран по водным ресурсам провел заседание в рамках подготовки к сессии Совета, которая должна состояться в мае этого года в Браззавиле. Технический консультативный комитет использовал это заседание для того, чтобы привлечь к сотрудничеству с Советом Европейскую комиссию и Африканский банк развития, особенно в отношении стратегий повышения эффективности поддержки, предоставляемой этими двумя организациями. Наряду с этим Совет управляющих Африканского фонда по водным ресурсам утвердил стратегии Фонда в области коммуникации и мобилизации ресурсов, а также смету оперативных расходов в размере 33 млн. евро (46 млн. долл. США). В то же время объем испрашиваемых финансовых средств достиг 44 млн. евро (61 млн. долл. США), что свидетельствует о высоком спросе на получение помощи. Что касается управления трансграничными водными ресурсами, то секретариат НЕПАД выделил 10 млн. евро (14 млн. долл. США) для оказания помощи в проведении более качественной оценки состояния бассейнов африканских рек. Предложения о распределении этих средств находятся на рассмотрении в Европейской комиссии. В подтверждение того, что наращивание потенциала является важным межсекторальным вопросом, Германия в ходе выполнения ею председательских функций как в Группе восьми, так и в Европейском союзе выдвинула инициативу по укреплению потенциала Африканского союза/НЕПАД и региональных экономических сообществ, которая позволяет осуществить региональные программы в области инфраструктуры. В поддержку этой инициативы

в Африканском банке развития будет учрежден фонд в размере 2 млн. евро (3 млн. долл. США), которые выделены Германией в качестве первоначального взноса.

7. Наряду с осуществлением краткосрочного плана действий по развитию инфраструктуры продвигается и работа по реализации средне- и долгосрочных рамок. Результаты первого этапа стали предметом обсуждения на четырех региональных практикумах, проведенных в первой половине 2007 года, в ходе которых основное внимание было уделено мерам по ускорению темпов осуществления краткосрочного плана действий и выявлению недостатков в области развития инфраструктуры. Помимо исследования по вопросу о средне- и долгосрочных рамках, посвященного региональным потребностям в области инфраструктуры, проводится диагностическое обследование инфраструктуры африканских стран, в ходе которого изучаются потребности в области инфраструктуры на страновом уровне. Предполагается, что оба мероприятия будут завершены к концу 2007 года.

В. Сельское хозяйство

8. За прошедший год был достигнут прогресс в практическом воплощении в жизнь Всеобъемлющей рамочной программы развития сельского хозяйства в Африке на уровне стран и регионов. После того как в июне 2006 года в Абудже на Африканской встрече на высшем уровне по удобрениям была принята Абуджийская декларация по удобрениям в поддержку «зеленой революции» в Африке, секретариату НЕПАД и Комиссии Африканского союза было поручено создать механизм для контроля и оценки хода осуществления Абуджийской декларации и регулярно представлять на Саммите Африканского союза доклады о достигнутом прогрессе. Африканский банк развития завершил разработку проекта правового документа об учреждении Африканского механизма финансирования разработки удобрений, где излагаются его предлагаемая структура управления, квалификационные критерии и оперативные процедуры. На деятельность этого Механизма Нигерия выделила 10 млн. долл. США.

9. В марте 2007 года в порядке содействия осуществлению Всеобъемлющей рамочной программы развития сельского хозяйства в Африке Фонд Рокфеллера провел в Мозамбике совещание по теме «Биотехнология, растениеводство и посевные системы», на котором были представлены компоненты Альянса в поддержку «зеленой революции» в Африке, стратегического партнерства между Фондом Рокфеллера и Фондом Билла и Мелинды Гейтс, созданного в сентябре 2006 года. Перед Альянсом поставлена задача содействовать текущим усилиям в поддержку «зеленой революции» в Африке.

10. В декабре 2006 года Комиссия Африканского союза созвала Абуджийский саммит по вопросам продовольственной безопасности, на котором был принят ряд решений по ускорению обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания в Африке. Главными результатами Саммита стали: а) обязательство расширять рынки, уделяя особое внимание собственному спросу в странах Африки, и развивать межафриканскую торговлю основными продовольственными продуктами; б) обязательство обеспечить систематический учет факторов питания в деле обеспечения сельскохозяйственной и продовольственной безопасности; с) обязательство создать систему отбора и опре-

деления приоритетности ключевых решений соответствующих саммитов Африканского союза/НЕПАД; d) обязательство выявлять успешный опыт ведения сельского хозяйства в Африке и обмениваться им в целях его освоения, перенимания и расширения. После Саммита в Абудже Комиссия Африканского союза созвала в мае 2007 года в Эфиопии совещание Международного технического комитета Саммита по вопросам продовольственной безопасности, для того чтобы обсудить пути осуществления целого ряда важных решений. Предполагается, что содействовать организации выполнения решений, принятых на Саммите в 2006 году, в масштабах континента, на региональном уровне и внутри стран будут различные заинтересованные стороны.

11. В марте 2007 года в Руанде Общий рынок Восточной и Южной Африки провел первый страновой круглый стол в рамках Всеобъемлющей рамочной программы развития сельского хозяйства в Африке, на котором было подписано соглашение по Руанде, в котором нашли отражение взаимные обязательства Руанды, Комиссии Африканского союза, Общего рынка и партнеров по процессу развития. Круглый стол способствовал проведению всеобъемлющего исследования по определению национальных целей этой программы, постановке задач в области национальной политики и получению поддержки со стороны министерств финансов и доноров на страновом уровне. Была разработана «дорожная карта» для осуществления программы для Руанды и определены ее финансовые потребности, а правительство Руанды обязалось увеличить объем бюджетных средств, выделяемых в поддержку сельскохозяйственного сектора.

12. В целях ускорения темпов осуществления плана действий в области рыбного хозяйства секретариат НЕПАД в партнерстве с Комиссией Африканского союза, Форумом по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке и Всемирным центром рыболовства приступил к осуществлению Программы НЕПАД в области рыбного хозяйства, региональной программы инвестиций в научные исследования и укрепление потенциала, направленной на увеличение объема и регулирование инвестиций, осуществляемых частными предпринимателями, государственным сектором и гражданским обществом в целях обеспечения устойчивого развития рыболовства. В соответствии с планом действий НЕПАД в рамках Программы НЕПАД в области рыбного хозяйства был разработан план действий по осуществлению принятого Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) Протокола о рыболовстве. В апреле 2007 года в Норвегии было проведено совещание доноров, на котором обсуждались условия предоставления помощи странами Северной Европы. Кроме того, НЕПАД и Всемирный центр рыболовства разработали совместную программу по усилению роли рыбного хозяйства и рыболовства в процессе развития. В частности, эта программа позволит выработать стратегию борьбы с ВИЧ/СПИДом для уязвимых групп населения, занятых в рыбохозяйственном секторе. Программой будут охвачены следующие страны: Бенин, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Кения, Малави, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Того и Уганда. В поддержку этой программы Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития выделило 4,2 млн. долл. США.

С. Здоровоохранение

13. В прошедшем году был достигнут определенный прогресс в осуществлении стратегии Африканского союза/НЕПАД в области здравоохранения. В частности, секретариат НЕПАД во взаимодействии с Комиссией Африканского союза разработал Африканскую стратегию в области здравоохранения на 2007–2015 годы, которая была представлена на Конференции министров здравоохранения стран — членов Африканского союза, состоявшейся в апреле 2007 года.

14. В целях содействия разработке программы «Кадры для здравоохранения» и усиления поддержки зональной стратегии развития системы здравоохранения секретариат НЕПАД продолжал тесно сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), в частности с ее Региональным отделением для Африки в Браззавиле. Основное внимание уделяется укреплению систем здравоохранения в Африке и, в частности, подготовке специалистов на случай кризисных ситуаций в области здравоохранения в рамках Глобального альянса медицинских работников и Африканской платформы для программы «Кадры для здравоохранения». В результате укрепления систем здравоохранения в Африке в Региональном отделении ВОЗ в Браззавиле был создан Пункт наблюдения за контингентом медицинских работников в Африке. Продолжается сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в частности с ее Отделением для юга и востока Африки. На совещании региональных заинтересованных сторон была уточнена роль Африканского союза, НЕПАД, региональных экономических сообществ и учреждений Организации Объединенных Наций. Одной из серьезнейших трудностей, мешающих эффективному функционированию системы здравоохранения, является слабое среднее управленческое звено. Для решения этой проблемы секретариат НЕПАД организовал два курса для руководителей зональных медицинских учреждений из стран — членов САДК и будет продолжать проводить такую подготовку кадров на ежегодной основе, с тем чтобы охватить этими курсами представителей остальных частей континента.

D. Образование

15. За прошедший год отмечен определенный прогресс в осуществлении ряда проектов в области образования. В рамках проекта «Математика, естествознание и технические дисциплины» правительство Малайзии согласилось организовать обучение преподавателей математики и естествознания в пяти англоязычных странах: Либерии, Малави, Объединенной Республике Танзания, Судане и Сьерра-Леоне. На сегодняшний день четыре африканских страны взяли на себя обязательство предоставить финансовую поддержку преподавателям, отобранным для участия в программе подготовки кадров в Малайзии. Что касается Регионального центра по вопросам преподавания естественных наук и математики, то правительству Малайзии была направлена просьба продолжать оказание помощи на протяжении еще пяти лет.

16. В связи с проектом НЕПАД по созданию центров передового опыта Банк развития юга Африки/Организация по управлению знаниями в Африке и секретариат НЕПАД договорились организовать партнерство в целях разработки концептуальных рамок и критериев для создания в Африке центров передового опыта. В частности, Банк развития юга Африки объявил о выделении

1 миллиона южноафриканских рандов (150 000 долл. США) для финансирования разработки концептуальной основы этих центров. Второй этап осуществления этого проекта будет предусматривать мобилизацию дополнительных финансовых средств для обеспечения финансовой самостоятельности каждого центра.

17. Финансовые средства для проекта «Развитие людских ресурсов, подготовка медсестер и акушерок в Африке» были предоставлены правительством Китая. На первом этапе этого проекта предусматривается проведение для медсестер и акушерок в Кении и Объединенной Республике Танзания учебных курсов по вопросам здравоохранения, в том числе по вопросам эпидемиологии и изучения системы здравоохранения. Основное внимание в рамках проекта уделяется как выпускникам вузов, так и студентам. В этой связи секретариат НЕПАД и Университет Квазулу-Натал в Южной Африке подписали меморандум о взаимопонимании. Подготовлен доклад об успехах, достигнутых в Кении и Объединенной Республике Танзания. На втором этапе этого проекта, который предполагается осуществить в ближайшем будущем, будут проведены исследования в Демократической Республике Конго, Нигере и Руанде. Что касается проекта «Подготовка преподавателей и повышение их квалификации с использованием методов гибкого и дистанционного обучения в Африке», то поддержку в его осуществлении в странах — членах Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) согласился предоставить Фонд по укреплению потенциала африканских стран.

18. В рамках решения задач, связанных с достижением цели обеспечить «образование для всех» к 2015 году, секретариат НЕПАД и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) планируют совместными усилиями организовать форум для всех основных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами развития. Цель этого форума будет заключаться в том, чтобы обсудить различные инициативы, связанные с подготовкой преподавателей, и предоставить всем заинтересованным сторонам возможность согласовать условия предоставляемой ими поддержки.

Е. Окружающая среда

19. В целях развития регионального сотрудничества в вопросах разработки директивных мер и планирования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов секретариат НЕПАД во взаимодействии с Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провел совещание на уровне экспертов и министров для доработки и принятия субрегиональных планов действий по охране окружающей среды в каждом из четырех субрегионов: Восточной Африке, Центральной Африке, Северной Африке и южной части Африки. Кроме того, в рамках осуществления проекта по укреплению потенциала секретариата были предприняты усилия по налаживанию и координации всестороннего регионального диалога по вопросам разработки субрегиональных планов действий по охране окружающей среды. Планы действий предусматривают подготовку базовых документов, в которых указываются стратегические приоритетные цели, благоприятные условия и механизмы реализации. Проект в значительной

степени способствовал укреплению в субрегионе потенциала в области институционального взаимодействия и практической деятельности.

20. В целях укрепления потенциала региональных экономических сообществ секретариат НЕПАД способствовал привлечению целого ряда старших экспертов по вопросам окружающей среды. Эти эксперты отвечают за осуществление программы НЕПАД по окружающей среде на уровне сообществ, что предполагает включение экологических аспектов в программы соответствующих региональных экономических сообществ в области развития. Программа научных исследований и укрепления потенциала «Адаптация к изменению климата в Африке», осуществляемая при поддержке секретариата НЕПАД, финансируется Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Канадским научно-исследовательским центром международного развития. Программа только вступила в стадию реализации, при этом различные вопросы наращивания потенциала в связи с изменением климата решаются в рамках 12 проектов.

Г. Информационно-коммуникационные технологии

21. В последние 12 месяцев достигнут определенный прогресс в создании необходимых основ для осуществления различных компонентов инициативы НЕПАД по созданию «электронных школ», включая демонстрационный проект и бизнес-план создания «электронных школ». Соответствующий демонстрационный проект является одним из ключевых элементов в деле реализации инициативы по созданию «электронных школ». Официально «электронные школы» открываются на регулярной основе: в Руанде — в октябре 2006 года; в Египте — в феврале 2007 года; и в Южной Африке — в апреле 2007 года. К осуществлению демонстрационных проектов НЕПАД по созданию «электронных школ», которые уже реализуются в Гане, Кении, Лесото и Уганде, присоединились еще семь стран. Комиссия по развитию электронных средств коммуникаций в Африке в настоящее время рассматривает проект бизнес-плана НЕПАД по созданию «электронных школ», подготовленный аудиторской фирмой «Эрнст энд Янг» в координации с национальными экспертами, региональными экономическими сообществами и Африканским банком развития. В июле 2007 года намечено провести практикум с участием заинтересованных сторон, намеревающихся одобрить этот бизнес-план. Одна из целей инициативы НЕПАД по созданию «электронных школ» заключается в том, чтобы участники этого проекта могли овладеть основами санитарно-гигиенических знаний. С этой целью Южноафриканский медицинский научно-исследовательский совет предоставляет помощь в вопросах разработки и внедрения концепции создания электронных «здравпунктов». Комиссия по развитию электронных средств коммуникаций в Африке добилась от Африканского банка развития выделения средств для финансирования работы консультанта по определению содержания концепции «здравпунктов», круг ведения которого был определен в марте 2007 года.

22. В результате прогресса, достигнутого в создании широкополосной инфраструктурной сети НЕПАД для использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в восточной и южной частях Африки, в ноябре 2006 года был подписан Кигалийский протокол. Протокол подписали 12 стран: Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото,

Маврикий, Мадагаскар, Малави, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Южная Африка. Протокол, в частности, предусматривает предоставление открытого доступа и установление доступных цен для конечных пользователей высококачественных, высокоскоростных и надежных электронных средств коммуникации. Для содействия достижению этой цели в декабре 2006 года в Южной Африке было проведено первое совещание временной Межправительственной ассамблеи в составе 12 стран, подписавших Протокол. В частности, временная Ассамблея уполномочила Комиссию по развитию электронных средств коммуникаций в Африке координировать просьбы о выделении средств на финансирование исследований, посвященных подводному сегменту инфраструктурной сети НЕПАД. Аналогичные инициативы по развитию широкополосной инфраструктуры в Центральной, Западной и Северной Африке находятся на начальных этапах разработки.

23. Под эгидой Комиссии НЕПАД по развитию электронных средств коммуникации в Африке силами африканской молодежи разработана молодежная программа этой комиссии. Определена сфера охвата молодежной программы и разработана программа на трехгодичный период (2006–2009 годы). Над программами работали представители африканской молодежи из следующих стран: Ботсваны, Ганы, Демократической Республики Конго, Египта, Кении, Конго, Маврикия, Мали, Мозамбика, Нигерии, Туниса, Эфиопии и Южной Африки.

G. Наука и техника

24. В области науки и техники достигнут определенный прогресс в развитии биотехнологий и бионаук и в создании центров передового опыта. Африканская группа высокого уровня по биотехнологии подготовила свой промежуточный доклад по биотехнологии и биобезопасности. Этот доклад был одобрен на конференции Совета министров африканских стран по науке и технике в ноябре 2006 года в Каире. На том же форуме в ходе межведомственного диалога между министрами науки и техники и министрами водоснабжения была достигнута договоренность относительно критериев и руководящих принципов создания Африканской сети центров передового опыта, занимающихся науками о водных ресурсах и разработкой технологий. Создана целевая группа для определения ведущих учреждений, которые войдут в формирующуюся сеть. Для поддержки этой инициативы правительство Франции выделило 180 000 евро (250 000 долл. США). Кроме того, предусматривается создание партнерств с европейскими странами на базе Фонда по водным ресурсам государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана/Европейского союза.

25. Отмечен дальнейший прогресс в осуществлении Африканской инициативы в области бионаук. Региональные центры по бионаукам созданы в следующих местах: Западной Африке (базируется в Сенегале); Северной Африке (базируется в Египте); Восточной и Центральной Африке (базируется в Найроби); и на юге Африки (базируется в Южной Африке). Канадское агентство по международному развитию выделило 30 млн. канадских долларов (28 млн. долл. США) в поддержку осуществления инициативы НЕПАД в области бионаук, а правительство Финляндии обещало выделить субсидию в размере 3 млн. евро (4 млн. долл. США) в поддержку такой деятельности на юге Африки.

26. В области медицинских исследований и технологий секретариат НЕПАД провел десять исследований и оценок в целях определения конкретных приоритетных задач по расширению закупок медицинской продукции и технологий и углубления исследований в интересах совершенствования системы общественного здравоохранения в Африке. Фонд Билла и Мелинды Гейтс выделил на осуществление этой инициативы 600 000 долл. США. Результаты исследований будут представлены на круглом столе в январе 2008 года в Аддис-Абебе. Во взаимодействии с секретариатом НЕПАД и при поддержке различных партнеров Комиссия Африканского союза завершила подготовку Африканского сводного плана действий в области науки и техники.

Н. Актуализация гендерной проблематики и вовлечение гражданского общества

27. В прошедшем году секретариат НЕПАД разработал комплект материалов по вопросам актуализации гендерной проблематики для НЕПАД, региональных экономических сообществ и органов Африканского союза. После изучения и адаптации существующих методов актуализации гендерной проблематики к потребностям вышеперечисленных организаций в сентябре 2006 года в Каире был проведен технический практикум с участием целевой группы НЕПАД по гендерным вопросам для проведения коллегиального обзора проектных методик. Впоследствии методики были усовершенствованы и доработаны в рамках подготовки ко второму проверочному практикуму, провести который намечено во второй половине 2007 года. Секретариат НЕПАД предоставил также техническую поддержку Африканскому союзу, региональным экономическим сообществам и управлениям и комитетам Панафриканского парламента по гендерным вопросам. В контексте этого были оказаны поддержка группе по гендерным и культурным вопросам первой Панафриканской конференции по вопросам культуры, проведенной Африканским союзом, и содействие в организации Союзом «ярмарки знаний» и проведении Консультативного совещания по передовому опыту в области актуализации гендерной проблематики и саммита по гендерным вопросам, состоявшегося в июне 2006 года в Банжуле накануне седьмого Саммита Африканского союза.

28. В целях укрепления своих позиций в Форуме африканского партнерства и в рамках процессов, сопровождавших проведение Саммита Группы восьми в 2007 году, секретариат НЕПАД возглавил усилия по мобилизации участия организаций гражданского общества, охватывающих весь африканский континент. В результате организации гражданского общества содействовали подготовке материалов по шести приоритетным направлениям деятельности, намеченным председателями Группы восьми и Форума африканского партнерства: торговле и инвестициям; гендерной проблематике; изменению климата; вопросам управления/Африканского коллегиального механизма обзора; ВИЧ/СПИДу; и миру и безопасности. Эти материалы были обсуждены на Общеафриканском практикуме организаций гражданского общества, Группы восьми и Форума африканского партнерства, который был проведен в апреле 2007 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, и представлены как правительству Германии, так и сопредседателям восьмой сессии Форума африканского партнерства соответственно в апреле и мае 2007 года.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

29. Несмотря на различные проблемы, включая отсутствие надлежащего финансового и институционального потенциала для внедрения Африканского механизма коллегиального обзора, в истекшем году был достигнут определенный прогресс. По состоянию на июнь 2007 года к Механизму обзора добровольно присоединились 26 стран: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Маврикий, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. На долю этих стран приходится 75 процентов общей численности населения континента. Южная Африка и Алжир завершили этот процесс и в июле 2007 года представили доклады о своих страновых обзорах на Африканском форуме по коллегиальному обзору.

30. В связи с обеспокоенностью различных сторон медленными темпами продвижения этого процесса все больше внимания в деятельности Африканского механизма коллегиального обзора уделяется поддержке страновых процессов и обзоров. С этой целью в плане работы Механизма обзора на 2007 год предусматривается проведение целого ряда конкретных мероприятий, имеющих важное значение для его успешного внедрения. К ним относятся: а) направление передовых миссий в пять стран: Анголу, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Габон; б) направление последующих миссий в шесть стран: Буркина-Фасо, Малави, Маврикий, Мозамбик, Нигерию и Объединенную Республику Танзания; в) направление вспомогательных миссий в четыре страны: Мали, Малави, Сьерра-Леоне и Замбию; г) направление обзорных миссий в четыре страны: Бенин, Мозамбик, Нигерию и Уганду; и е) направление послеобзорных миссий в три страны: Гану, Кению и Руанду. Кроме того, в соответствии с рекомендациями шестого Африканского форума по вопросам управления, состоявшегося в Кигали в мае 2006 года, в плане работы на 2007 год предусматривается проведение дополнительных мероприятий, включая организацию практикумов, построенных на принципах взаимного обучения, создание соответствующих механизмов контроля и оценки и совершенствование институтов и процессов Механизма обзора.

31. Для стран, которые уже прошли через этот процесс, главная проблема заключается в том, как добиться, чтобы национальный диалог и процесс консультаций выстраивались вокруг ключевых вопросов управления, выявленных Африканским механизмом коллегиального обзора, и каким образом осуществлять проекты и программы, обозначенные в национальных программах действий, включая их отражение в других процессах национального развития.

32. На страновом уровне финансирование Африканского механизма коллегиального обзора осуществляется участвующими в нем африканскими государствами-членами. По состоянию на конец декабря 2006 года общий объем финансовых взносов, поступивших от государств-членов, составлял 8,8 млн. долл. США, или 62 процента от общей суммы взносов, полученных Механизмом обзора с момента его учреждения. Остальные 38 процентов приходятся на долю двусторонних и многосторонних партнеров по процессу развития. Извне Африки взносы внесли правительства Канады, Испании и Соединенного Королевства, а также Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Стратегические партнеры, в том числе Африканский банк развития

и Экономическая комиссия для Африки, финансировали свое участие в проведении как страновых обзорных миссий, так и страновых вспомогательных миссий. Адекватное финансирование является необходимым условием для обеспечения стабильности и независимости этого процесса. Выполняя свои финансовые обязательства перед Механизмом обзора, страны-участницы способствуют укреплению этого процесса и берут на себя полную ответственность за его осуществление.

III. Реакция международного сообщества

A. Усиление импульса международной поддержки развития Африки

33. Сегодня, когда имеются доказательства того, что в результате увеличения объема помощи и облегчения бремени задолженности Африки улучшаются условия жизни миллионов людей, участие стран, входящих в Группу восьми, в делах Африки представляется недостаточным. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), впервые с 1997 года общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставленный Африке (за исключением снижения бремени задолженности Нигерии) Комитетом содействия развитию, в 2005 году в реальном выражении снизился, а в 2006 году остался на том же уровне. При сохранении нынешней тенденции страны, входящие в Группу восьми, не смогут выполнить свое обязательство удвоить объем помощи Африке к 2010 году. Более того, в области либерализации торговли, что является актуальным для африканского экспорта, достигнут лишь ограниченный прогресс.

34. На фоне этого в прошедшем году был принят ряд международных решений и обязательств, которые могут способствовать осуществлению НЕПАД. Швеция разработала план, предусматривающий более эффективное использование торговли в качестве инструмента развития, и в рамках осуществления инициативы по оказанию помощи в торговле стала одним из основных доноров, участвующих в торговой деятельности в поддержку Африки.

35. Правительство Российской Федерации обязалось в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) аннулировать в 2007 году двустороннюю задолженность в размере свыше 540 млн. долл. США и, кроме того, готова выделить примерно 0,2 млн. долл. США целевому фонду для Африканского механизма коллегиального обзора.

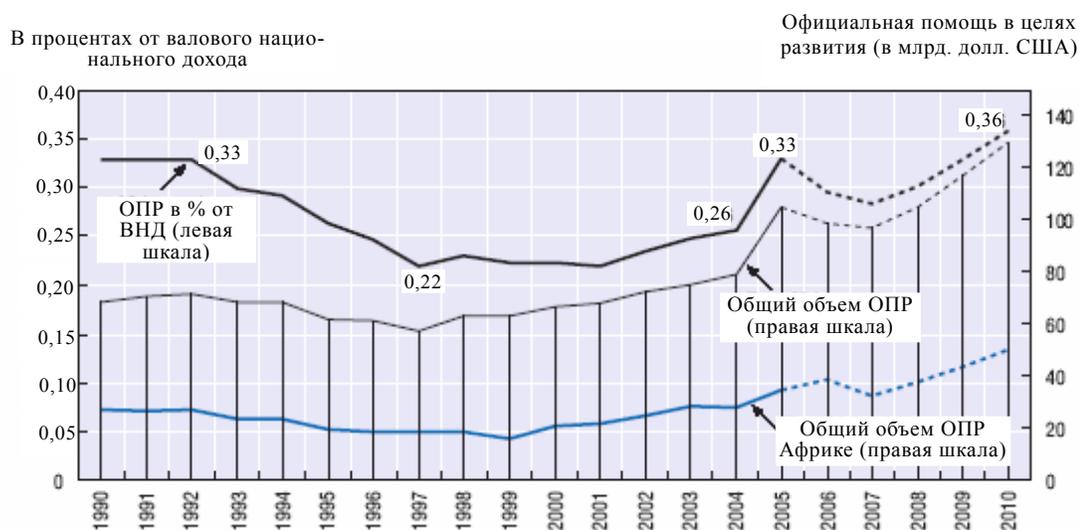
36. На саммите 2007 года в Хайлигендамме страны, входящие в Группу восьми, обещали выделить 30 млрд. долл. США на борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом в Африке, при этом правительство Соединенных Штатов обязалось предоставить половину этой суммы.

В. Официальная помощь в целях развития

37. Согласно данным ОЭСР, общемировой объем ОПР, предоставляемый членами Комитета содействия развитию ОЭСР, сократился на 5,1 процента и составил в 2006 году 103,9 млрд. долл. США (см. рисунок ниже). Даже за вычетом единовременного облегчения бремени задолженности Ирака и Нигерии, благодаря которому совокупный показатель за 2005 год оказался исключительно высоким, общий объем помощи сократился на 1,8 процента. Поскольку процесс облегчения бремени задолженности Нигерии и Ирака постепенно завершается, существуют опасения, что в 2007 году объем ОПР будет продолжать сокращаться.

Рисунок

Чистый объем официальной помощи в целях развития, предоставленной членами Комитета содействия развитию в 1990–2005 годах, и прогнозные показатели чистого объема официальной помощи в целях развития на период до 2010 года, рассчитанные секретариатом Комитета содействия развитию



Источник: Комиссия содействия развитию ОЭСР, 2007 год.

38. С учетом вышеизложенного два года спустя после саммита 2005 года в Гленигсе выполнение взятых странами Группы восьми обязательств удвоить объем помощи Африке к 2010 году становится все более проблематичным. Если исключить снижение бремени задолженности Нигерии, то в 2005 году объем ОПР в реальном выражении сократился примерно на 1 процент. Согласно предварительным данным ОЭСР, за вычетом списанного долга Нигерии, объем помощи Субсахарской Африке, предоставленной членами Комитета содействия развитию, вырос в 2006 году лишь на 2 процента.

39. Для того чтобы выполнить свои обязательства за период с 2004 по 2006 год, страны — члены Группы восьми должны были увеличить объем их ОПР на 5,4 млрд. долл. США. Фактически они увеличили его лишь на 2,3 млрд. долл. США. Более того, усиление концентрации помощи за счет ее распределения среди ограниченного числа стран предполагает, что объемы помощи, предназначенной для большинства стран Субсахарской Африки, либо остаются неизменными, либо увеличиваются очень медленно. Тем не менее в последнее время, несмотря на медленные темпы расширения помощи, предоставляемой Африке, появились некоторые положительные признаки того, что в будущем эти объемы возрастут. Например, после саммита 2007 года в Хайлигендамме страны — члены Группы восьми обязались (без указания конкретных сроков) выполнить свои обещания по предоставлению помощи, которые были сделаны ими на саммите в Глениглсе.

40. После принятия в марте 2005 года Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи доноры предприняли следующие шаги для изменения практики предоставления помощи. В 2006 году впервые были собраны и отслежены показатели гармонизации и согласования усилий доноров. Поскольку важнейшим фактором для обеспечения эффективности помощи является структура управления, Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк предложили механизм контроля системы управления, включая показатели. После этого развивающиеся страны, доноры и международные финансовые учреждения приступили к адаптации элементов этого механизма в целях совершенствования своей практики. В частности, 16 членов Комитета содействия развитию приняли план действий по осуществлению Парижской декларации. Еще 3 члена установили принципы гармонизации и согласования своих стратегий и политики в области предоставления помощи. В целях обеспечения широкого внедрения этой практики среди донорских учреждений, занимающихся вопросами развития, большинство членов Комитета содействия развитию организовали проведение учебных курсов по обязательствам, принятым в соответствии с Парижской декларацией. Некоторые учреждения организовали также подготовку персонала по вопросам бюджетной поддержки, общесекторальных подходов и управления государственными финансами. Проведение третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который состоится в сентябре 2008 года в Аккре, предоставит возможность оценить достигнутый прогресс и следующие шаги по осуществлению Парижской декларации и станет важной вехой в деле ее реализации. Кроме того, на саммите Группы восьми в 2007 году была подчеркнута важность осуществления Парижской декларации и контроля за ходом ее реализации.

С. Облегчение бремени задолженности

41. За последний год отмечен определенный прогресс в плане расширения масштабов и углубления мер по облегчению бремени задолженности, предпринимаемых в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности, Инициативы в отношении долга БСКЗ и двусторонних инициатив по облегчению бремени задолженности. Кроме того, предполагается, что

страны, входящие в Группу восьми, выполняют свои обязательства по облегчению бремени задолженности, принятые ими на саммите в Глениглсе. За последние 12 месяцев момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ достигли три африканские страны: Малави — в сентябре 2006 года, Сьерра-Леоне — в декабре 2006 года и Сан-Томе и Принсипи — в марте 2007 года. Таким образом, по состоянию на июль 2007 года момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ достигли 18 африканских стран, которые в связи с этим являются бенефициарами Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности: Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда и Эфиопия. Наряду с этим по состоянию на июль 2007 года временные меры по облегчению бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ применялись в отношении следующих семи африканских стран, которые производят выплаты по обслуживанию долга в значительно сокращенном размере: Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Республика Конго и Чад. Эти семь стран уже достигли момента принятия решения и, как ожидается, достигнут момента завершения процесса в течение следующих двух лет. После того, как они достигнут момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ, они автоматически получают право на облегчение бремени задолженности в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности.

42. На основании данных на конец 2004 года критериям уровня доходов и задолженности отвечают восемь африканских стран, которые могут претендовать на облегчение бремени задолженности в соответствии с Инициативой в отношении долга БСКЗ (см. таблицу ниже). Согласно данным, приведенным в докладе о задолженности, СПИДе и торговле в Африке за 2007 год, совокупный объем помощи, предоставляемой африканским странам для облегчения бремени задолженности в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности и Инициативы в отношении долга БСКЗ, составляет приблизительно 70 млрд. долл. США, что позволяет им экономить на обслуживании задолженности в среднем почти 2 млрд. долл. США в год. Согласно данным, приведенным в Докладе о глобальном мониторинге Всемирного банка за 2006 год, благодаря осуществлению Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности африканские бедные страны с крупной задолженностью, прошедшие момент завершения процесса, будут иметь показатель соотношения между объемом задолженности и объемом экспортных поступлений в среднем на уровне примерно 45 процентов (в сравнении с пороговым показателем приемлемости уровня задолженности на уровне 150 процентов в соответствии с Расширенной инициативой в отношении долга БСКЗ).

Таблица

Нынешние и потенциальные бенефициары Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
Страны, прошедшие момент завершения процесса, которые по состоянию на конец апреля 2007 года были охвачены Многосторонней инициативой по облегчению бремени задолженности (18)	Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия
Страны, прошедшие момент принятия решения (7)	Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Чад
Страны, находящиеся на этапе, предшествующем моменту принятия решения (8)	Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сомали, Судан, Того, Центральнаяафриканская Республика, Эритрея

Источник: МВФ, 2007 год.

43. Осуществление Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности не может быть успешным, если страны-доноры не компенсируют в достаточных размерах неполученные выплаты в счет погашения задолженности Международной ассоциации развития и Африканскому фонду развития, что позволило бы им сохранить способность предоставлять новые субсидии и займы на доступных условиях. По состоянию на май 2007 года страны-доноры приняли твердые обязательства в размере менее половины дополнительных 10 млрд. долл. США, необходимых для Международной ассоциации развития и Африканского фонда развития на период с 2006 по 2016 год. Эта проблема требует безотлагательного внимания.

44. Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности и Инициатива в отношении долга БСКЗ дополняются двусторонней помощью в счет облегчения бремени задолженности, предоставляемой странами — членами Группы восьми и другими странами-донорами. Кредиторы Парижского клуба предоставили некоторым бедным африканским странам с крупной задолженностью дополнительную помощь по облегчению бремени задолженности вне рамок Инициативы в отношении долга БСКЗ. В октябре 2006 года они выделили Малави двустороннюю помощь для облегчения бремени задолженности в размере 217 млн. долл. США, что привело к значительному сокращению долга Малави перед Парижским клубом. Кредиторы Клуба предоставили также помощь для облегчения бремени задолженности Сьерра-Леоне в январе 2007 года (22 млн. долл. США) и Сан-Томе и Принсипи в мае 2007 года, в результате чего долг этих двух стран перед кредиторами был погашен в полном объеме¹.

¹ См. веб-сайт Парижского клуба: <http://www.clubdeparis.org>.

45. Кроме того, на Пекинском саммите, проводившемся в ноябре 2006 года в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка», Китай объявил о списании всех долгов в виде беспроцентных государственных займов, сроки выплаты которых наступили в конце 2005 года и которые были предоставлены африканским бедным странам с крупной задолженностью и наименее развитым странам, поддерживающим с ним дипломатические отношения. В рамках Канадской инициативы в отношении задолженности и двустороннего участия в Инициативе в отношении долга БСКЗ Канада, по состоянию на 2006 год, выделила также свыше 927 млн. долл. США по линии двусторонней помощи для облегчения бремени задолженности африканским бедным странам с крупной задолженностью. К числу стран, двусторонняя задолженность которых перед Канадой списана или будет списана в полном объеме, относятся: Бенин, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал и Эфиопия. В результате переговоров между Польшей и Анголой по вопросу о задолженности общий размер долга Анголы перед Польшей был сокращен на 60 процентов (примерно 91,86 млн. долл. США).

D. Прямые иностранные инвестиции

46. В 2005 году, за который имеются последние данные Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африке достиг беспрецедентного уровня — 31 млрд. долл. США против 17 млрд. долл. США в 2004 году. Несмотря на эти рекордные показатели и почти удвоение притока инвестиций, доля Африки в глобальном объеме ПИИ оставалась на низком уровне и составляла примерно 3 процента. Эта незначительная доля свидетельствует о медленном прогрессе в деле расширения производственных мощностей и диверсификации, развития региональных рынков и формирования контингента высококвалифицированных трудовых ресурсов.

47. Несмотря на то, что недавнее увеличение притока ПИИ объясняется главным образом оживлением глобального рынка сырьевых товаров, что привело к значительному притоку средств в добывающий сектор, увеличение притока инвестиций отмечено и в секторе обслуживания. Как и в прошлые годы, концентрация ПИИ наблюдается по-прежнему в ряде отдельных стран и отраслей. На долю пяти стран (Египет, Нигерия, Марокко, Судан и Южная Африка) приходится примерно 66 процентов от всего притока инвестиций на континент. Наименьший объем ПИИ получили в основном наименее развитые страны, большинство из которых обладают ограниченными природными ресурсами, не имеют возможностей серьезно развивать обрабатывающую промышленность и не в состоянии интегрироваться в мировую экономику.

48. В 2005 году объем ПИИ увеличился в 34 африканских странах и снизился в 19. Крупнейший приток инвестиций наблюдался в Южной Африке, где его увеличение было весьма существенным — с 0,8 млрд. долл. США в 2004 году до 6,4 млрд. долл. США в 2005 году. Это произошло в основном благодаря приобретению Объединенного банка Южной Африки банком «Барклиз» (Соединенное Королевство) за 5 млрд. долл. США. Хотя основными источниками ПИИ в Африке продолжают оставаться те же страны, значительно возрос приток инвестиций из Китая и других азиатских стран, особенно в нефтяную от-

расль и сектор телекоммуникаций. Для создания более привлекательных для ПИИ условий многие африканские страны недавно приняли благоприятную для развития бизнеса нормативно-правовую базу и директивные меры на региональном, национальном и двустороннем уровнях.

49. Со времени его учреждения в 2006 году объем обязательств донорского сообщества перед Фондом для развития инвестиционного климата в Африке возрос с 80 млн. долл. США до приблизительно 120 млн. долл. США. Обязательства по внесению взносов в Фонд приняли на себя несколько многонациональных компаний, включая «Майкрософт», «Стандард банк», «Селтел» (африканский поставщик телекоммуникационных услуг) и «Сасол». Фонд установил хорошо продуманные критерии отбора проектов и определил восемь показателей, по которым он будет оценивать их исполнение. Во взаимодействии с секретариатом НЕПАД Фонд окончательно прорабатывает свои стратегические рамки и план работы на следующие два года.

Е. Торговля

50. Существуют опасения, что в этом году успешно завершить Дохинский раунд переговоров не удастся. Практически не достигнут прогресс в поиске согласия по вопросам, затрагивающим интересы Африки, включая доступ на сельскохозяйственные рынки и дальнейшее сокращение субсидий на сельскохозяйственную продукцию, которые ведут к деформированию практики торговли.

51. Несмотря на задержки в Дохинском раунде торговых переговоров, отмечен дальнейший прогресс в осуществлении инициативы по оказанию помощи в торговле. Продолжает расширяться международная поддержка помощи, связанной с вопросами торговли, с уделением особого внимания созданию механизма для улучшения координации и повышения эффективности осуществления инициативы по оказанию помощи в торговле. Поскольку эта помощь, по общему мнению, является важным дополнением к успешно разработанной Дохинской повестке дня в области развития, а не ее заменой, основные компоненты этой новой структуры были сформулированы под руководством Всемирной торговой организации. Целевая группа по инициативе по оказанию помощи в торговле, учрежденная Всемирной торговой организацией, выдвинула ряд предложений по улучшению контроля и оценки, включая создание контрольного органа и ежегодное обсуждение этой инициативы на заседаниях Генерального совета этой организации. Хотя доноры обязались значительно увеличить размер помощи, предоставляемой в рамках этой инициативы, они не указали какой-либо конкретной информации о масштабах этого увеличения, а также о сроках или механизмах предоставления этой помощи. Со своей стороны, африканские страны предприняли весьма активные усилия к тому, чтобы четко сформулировать свою позицию в отношении этой инициативы и, в частности, просили предоставить помощь для выполнения санитарно-технических требований и покрытия расходов по реализации других соглашений Всемирной торговой организации для укрепления своего переговорного потенциала и для повышения своих шансов присоединения к Всемирной торговой организации.

52. Широко ведутся переговоры о заключении соглашений об экономическом партнерстве между Европейским союзом и африканскими странами. Цель этих

переговоров заключается в том, чтобы заменить к концу 2007 года торговые преференции для Африки, не отвечающие требованиям, соглашениями, которые соответствуют соглашениям Всемирной торговой организации. Эти соглашения создают социально-экономические проблемы для африканских стран, от которых ожидают открытия их рынков для импорта из Европейского союза в обмен на продление сроков льготного доступа. На Конференции министров африканских стран по вопросам финансов, планирования и экономического развития, проведенной в апреле 2007 года в Аддис-Абебе, министры призвали Европейский союз выделить дополнительные ресурсы для покрытия издержек перестройки и других сопутствующих расходов.

53. В декабре 2006 года Соединенные Штаты продлили действие предусмотренного в Законе об ускорении роста и расширении возможностей Африки положения о «тканях из третьих стран» до 2012 года. Это положение позволяет африканским швейным фабрикам использовать наиболее выгодные в экономическом отношении ткани для производства одежды, которая предназначена для продажи на рынках Соединенных Штатов. На Пекинском саммите Форума сотрудничества «Китай — Африка», состоявшемся в ноябре 2006 года, правительство Китая объявило о дальнейших мерах по обеспечению открытости внутреннего рынка Китая для стран Африки за счет расширения ассортимента изделий, импортируемых из наименее развитых африканских стран по специальным преференциальным тарифам, со 190 до более 440.

Е. Сотрудничество Юг-Юг

54. Важным дополнением к партнерству Север-Юг становится сотрудничество Юг-Юг. В частности, в значительной мере расширилось сотрудничество по линии Юг-Юг между Китаем и Африкой. В ноябре 2006 года в Пекине был проведен саммит и третья конференция на уровне министров в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка». В ходе саммита Китай обещал выделить африканским странам на протяжении следующих трех лет 3 млрд. долл. США в виде льготных займов и 2 млрд. долл. США в виде экспортных кредитов. В целях оказания содействия и помощи китайскому бизнесу в Африке был учрежден Китайско-Африканский фонд развития с общим капиталом в размере 5 млрд. долл. США. Для того чтобы наметить пути развития сотрудничества между Китаем и Африкой, обе стороны приняли также Пекинский план действий (2007–2009 годы), в котором определены рамки укрепления помощи и торговых отношений между Китаем и африканскими странами. Кроме того, в сотрудничестве с ПРООН в Пекине был учрежден Китайско-африканский деловой совет для развития экономических и торговых связей и сотрудничества.

55. Наряду с этим гораздо большую экономическую активность в Африке стали проявлять такие страны, как Бразилия и Индия, в том числе в рамках предоставления технической помощи. Например, в Индии, которая планирует провести первое совещание на высшем уровне с участием 53 государств — членов Африканского союза во второй половине 2007 года, ведутся работы по осуществлению предложенной этой страной инициативы, предусматривающей создание на континенте коммуникационной сети в поддержку, например, деятельности в области дистанционного обучения. Отдельного внимания требует также создание такого трехстороннего союза, как Индо-Бразильско-Южноафриканский фонд по смягчению последствий нищеты и голода.

56. В последнее время расширяются двусторонние связи между странами Африки и Южной Америки. Именно на этом фоне в ноябре 2006 года в Абудже был проведен первый Саммит стран Африки и Южной Америки по развитию сотрудничества Юг-Юг. На этом саммите были даны обещания развивать сотрудничество по ряду направлений экономической деятельности, а также в области мира и безопасности. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что Саммит стран Африки и Южной Америки будет проводиться каждые два года попеременно в Африке и Южной Америке.

57. Япония по-прежнему делает основной упор на Токийской международной конференции по развитию Африки в качестве основы для сотрудничества между африканскими странами и Японией. Предполагается, что на четвертой Токийской международной конференции по развитию Африки, которая состоится в мае 2008 года в преддверии саммита Группы восьми в Японии, будут приняты меры по повышению уровня информированности о стоящих перед Африкой проблемах. Кроме того, в начале 2007 года в Кении состоялось совещание министров африканских стран по энергетике и окружающей среде для обсуждения вопросов, связанных с отсутствием доступа к энергоресурсам и с ухудшением состояния окружающей среды в Африке. Япония поддерживает также осуществление проекта «Технет Африка» с помощью Фонда партнерства между Японией и ПРООН. Этот проект направлен на содействие созданию сети малых и средних предприятий в Африке и на привлечение ПИИ. В порядке дальнейшего развертывания Корейской инициативы по развитию Африки, которая содержит план всеобъемлющей поддержки африканских стран, Республика Корея планирует расширить помощь в области медицины, услуг здравоохранения, информационных технологий и развития людских ресурсов в дополнение к ее намерению утроить объем ОПР, предоставляемой Африке, к 2008 году.

IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

58. Система Организации Объединенных Наций продолжает оставаться одним из важных элементов международной поддержки Африки, в том числе в деле осуществления НЕПАД и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Разнообразная поддержка НЕПАД со стороны организаций системы охватывает широкий диапазон мер — от информационно-пропагандистской деятельности и институциональной поддержки до оказания практической помощи в осуществлении программ и проектов НЕПАД. Характер и масштабы поддержки, оказанной системой Организации Объединенных Наций за истекшие 12 месяцев, анализируются в докладе Генерального секретаря Комитету по программе и координации о поддержке системой Организации Объединенных Наций НЕПАД². Основная мысль этого доклада заключается в том, что за прошедший год достигнут прогресс по двум важным направлениям деятельности: расширено сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза; и укреплена система тематических блоков, вокруг которых строится поддержка осуществления НЕПАД со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме

² E/AC.51/2007/4.

того, в докладе подробно рассматриваются многие конкретные инициативы организаций и программ системы Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД.

59. Основой укрепления и повышения эффективности сотрудничества стала Декларация о расширении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, подписанная Организацией Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в ноябре 2006 года. На основе обширных консультаций с участием ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и Комиссии Союза разрабатывается также десятилетняя программа укрепления потенциала Африканского союза.

60. Наряду с этим на седьмом региональном консультационном совещании действующих в Африке учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, состоявшемся в ноябре 2006 года в Аддис-Абебе, было подтверждено обязательство системы Организации Объединенных Наций предоставить Африканскому союзу и НЕПАД целенаправленную и скоординированную поддержку. Основное внимание в состоявшихся на совещании дискуссиях и вынесенных рекомендациях было уделено следующим пяти ключевым стратегическим вопросам: укреплению региональной координации и системы тематических блоков; усилению координации и интеграции деятельности Организации Объединенных Наций на субрегиональном уровне; развитию отношений между Организацией Объединенных Наций и континентальными и субрегиональными организациями; контролю эффективности усилий Организации Объединенных Наций по координации поддержки, предоставляемой Африканскому союзу/НЕПАД; и укреплению потенциала и мобилизации ресурсов для выполнения рекомендаций и улучшения межучрежденческого взаимодействия в целях оказания поддержки Африканскому союзу/НЕПАД.

61. В целях повышения согласованности усилий и улучшения взаимодействия между учреждениями Организации Объединенных Наций на региональном консультационном совещании было принято решение о создании новых тематических блоков путем разделения двух существующих блоков. Блок «Государственное управление, мир и безопасность» был разделен на два блока — «Государственное управление» и «Мир и безопасность»; а блок «Сельское хозяйство, торговля и доступ к рынкам» — на «Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов» и «Промышленность, торговля и доступ к рынкам». Сфера охвата последнего была утверждена на учредительном заседании, проведенном в мае 2007 года в Вене совместно с Экономической комиссией для Африки и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), отвечающей за этот тематический блок вопросов.

62. На региональном консультационном совещании была также достигнута договоренность о том, что в рамках всех тематических блоков должна быть обеспечена четкая привязка программ и ресурсов к приоритетным задачам Африканского союза и НЕПАД. В ответ на требования новой концептуальной основы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом было принято решение о расширении регионального консультационного механизма организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, действующих в Африке, за счет Комиссии Африканского

союза. Участники совещания рекомендовали также системе Организации Объединенных Наций проводить с Комиссией регулярные консультации.

V. Выводы и рекомендации

63. За истекший год партнеры по процессу развития Африки добились прогресса в деле выполнения своих обещаний по списанию многосторонней задолженности африканских стран, отвечающих соответствующим критериям. Тем не менее серьезной проблемой продолжает оставаться отсутствие прогресса на Дохинском раунде многосторонних торговых переговоров. Международному сообществу необходимо добиться резкого улучшения в деле выполнения своих обещаний, в то время как африканским странам следует продолжать принимать меры по эффективному осуществлению целого ряда уже принятых ими проектов и программ НЕПАД.

64. Странам — членам Группы восьми следует в срочном порядке предпринять совместные усилия по значительному увеличению своей помощи в целях выполнения своих обязательств по удвоению помощи Африке к 2010 году. Им следует также разработать ряд инновационных механизмов финансирования, позволяющих восполнить любую нехватку основных бюджетных ассигнований. В связи с появлением новых источников предоставления помощи и последующим расширением каналов, по которым эта помощь направляется, международному сообществу необходимо разработать новую систему предоставления помощи на основе более тесной координации деятельности по оказанию помощи в более широкой среде донорского сообщества, усиления согласованности, устранения фрагментации и улучшения распределения помощи, как это предусмотрено в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи.

65. Международному сообществу следует также обеспечить, чтобы в многосторонних торговых соглашениях, включая заключительный Дохинский раунд переговоров, были определены приоритетные потребности Африки и предусматривались соответствующие положения, касающиеся вопросов развития. Отсутствие прогресса в обсуждении вопросов, представляющих интерес для Африки, вызывает серьезную озабоченность.

66. Предполагается, что инициатива по оказанию помощи в торговле будет содействовать африканским странам в осуществлении различных торговых соглашений, включая Дохинский раунд переговоров и соглашения об экономическом партнерстве, благодаря устранению многих трудностей, с которыми они сталкиваются. В этой связи необходимо предпринять усилия к тому, чтобы эта инициатива была хорошо сформулирована, имела надлежащее финансирование, располагала действенным аппаратом управления и по возможности скорее эффективно внедрялась. Выделяемые на осуществление этой инициативы ресурсы должны носить дополнительный, предсказуемый, адекватный и устойчивый характер. Эти новые дополнительные ресурсы должны предназначаться для финансирования новых, а не переработанных либо существующих мероприятий по оказанию технического содействия и проектов.

67. Несмотря на то, что система Организации Объединенных Наций предпринимает важные шаги к тому, чтобы поддержка, оказываемая Аф-

риканскому союзу и НЕПАД, носила все более целенаправленный и скоординированный характер, необходимо продолжать укреплять систему тематических блоков и региональный консультационный механизм путем более частого и регулярного проведения совещаний, особенно на уровне старшего руководящего звена, с тем чтобы еще более расширить усилия по координации и совместному программированию деятельности. В то же время системе Организации Объединенных Наций необходимо уделить пристальное внимание мерам по контролю и оценке последствий своей деятельности в поддержку Африканского союза и НЕПАД.

68. Правительствам африканских стран необходимо продолжать проводить осмотрительную политику в отношении заимствования средств и укреплять свой потенциал в отношении контролирования и регулирования своей задолженности. Им следует также проявлять осторожность в отношении таких условий предоставления ссуд, как использование для погашения ипотечного кредита будущих экспортных поступлений.

69. В связи с беспрецедентным объемом помощи для облегчения бремени задолженности и обещаниями увеличить размер помощи на цели развития правительствам африканских стран следует продолжать укреплять свои методы управления государственными финансами, с тем чтобы обеспечить использование высвобождаемых ресурсов для эффективной поддержки своих усилий по осуществлению НЕПАД и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

70. Спустя шесть лет после принятия программы НЕПАД африканским странам необходимо принять дополнительные меры по повышению уровня информированности общественности и усилению приверженности осуществлению НЕПАД и его программ, в частности, в рамках реализации эффективных комплексных стратегий в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности.