

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 July 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 64(b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи,
пожилых людей, инвалидов и семьи**

Кооперативы в процессе социального развития**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 60/132 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад о роли кооперативов в содействии обеспечению полной и продуктивной занятости. В главе I доклада содержатся введение и обзор роли кооперативов в содействии созданию рабочих мест. В главе II рассматривается вопрос о том, как кооперативы как торгово-промышленные предприятия способствуют созданию рабочих мест в различных секторах и для разных социальных групп. В этой главе также рассматривается ряд возможностей, которые появляются у кооперативов в связи с созданием рабочих мест, а также проблемы, с которыми они сталкиваются в этой деятельности, и роль разных заинтересованных сторон. В докладе также представлены результаты изучения мнений государств-членов относительно роли кооперативов в обеспечении занятости и рекомендации, предлагаемые Генеральной Ассамблее для рассмотрения.

* A/62/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	3
II. Кооперативы и содействие полной и производительной занятости	10–44	5
A. Кооперативы как торгово-промышленные предприятия, способствующие созданию рабочих мест	10–14	5
B. Кооперативы и занятость в различных секторах	15–34	7
C. Кооперативы и создание рабочих мест для определенных социальных групп	35–44	13
III. Укрепление роли кооперативов в деле создания рабочих мест	45–81	16
A. Новые возможности и новые задачи	45–58	16
B. Роль заинтересованных сторон	59–78	20
C. Рекомендации	79–81	24
Приложение		
Список государств-членов, приславших свои ответы на вопросник		27

I. Введение

1. В настоящем докладе рассматривается вклад кооперативов в содействие обеспечению полной и продуктивной занятости, а также их возможности и инициативы, направленные на укрепление и расширение потенциала кооперативов в деле создания рабочих мест. В докладе отражены мнения 48 государств-членов, полученные в рамках опроса, проводившегося Секретариатом, а также мнения Международной организации труда (МОТ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В докладе также нашли свое отражение вопросы, обсуждавшиеся на совещании группы экспертов по кооперативам и занятости, которое было организовано Департаментом по экономическим и социальным вопросам, МОТ и Международным кооперативным альянсом (МКА) и проведено в Шанхае, Китай, 15–19 мая 2006 года Всекитайской федерацией снабженческих и торговых кооперативов.

2. После Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проведенной в 1995 году в Копенгагене, Организация Объединенных Наций неизменно подчеркивает важную роль продуктивной занятости в сокращении масштабов нищеты и содействии социальному развитию. На Всемирном саммите, состоявшемся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года, главы государств и правительств обязались «сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач соответствующей национальной и международной политики»¹.

3. Однако в 2006 году, через десять с лишним лет после Всемирной встречи в Копенгагене, число безработных достигло самого высокого уровня — 195 миллионов человек, даже несмотря на то, что в глобальном масштабе сегодня имеют работу большее число людей. По оценкам МОТ, среди молодежи число безработных составляет 86 миллионов, или более 40 процентов общей численности безработных. Помимо этого, по-прежнему сохраняется разрыв между показателями занятости мужчин и женщин. Таким образом, перед теми, кто определяет политику, по-прежнему стоит важная задача — повсеместно содействовать обеспечению полной и производительной занятости и созданию рабочих мест.

4. В качестве экономических и социальных предприятий кооперативы помогают создавать рабочие места во многих районах мира. Однако создание рабочих мест не является главной целью деятельности кооперативов, за исключением тех, которыми владеют сами работники². Кооперативы, как правило, создаются для удовлетворения потребностей своих членов, а создаваемые ими рабочие места являются лишь результатом достижения этих целей.

5. В более широком плане кооперативы способствуют экономическому и социальному прогрессу их членов посредством той помощи, которую они оказывают сами себе, и помощи в борьбе с нищетой. Польза, которую приносят кооперативы и создаваемые ими рабочие места, позволяет их членам добиваться

¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 47.

² См. Lindenthal, R., "Cooperatives and employment in developing countries", Enterprise and Cooperative Development Department, ILO, Geneva, 1994.

стабильности своего экономического положения, а также предотвратить обнищание миллионов людей. Оказывая помощь обеспечению устойчивых доходов и возможностей в плане занятости, особенно в отдаленных районах, где государственные инициативы или инициативы частного сектора являются недостаточно эффективными или вообще не предпринимаются, кооперативы способствуют обеспечению устойчивых средств к существованию и общему развитию местных общин, в которых они осуществляют свою деятельность.

6. Кооперативы оказывают свое воздействие на занятость посредством прямого, опосредованного и стимулирующего создания рабочих мест в результате осуществления экономической деятельности. Непосредственное обеспечение занятости представляет собой создание рабочих мест в самих кооперативных организациях, которые и оплачивают эти рабочие места. Опосредованное обеспечение занятости представляет собой создание рабочих мест организациями и компаниями — поставщиками кооперативов. Например, создание рабочих мест на предприятиях, производящих удобрения, с учетом спроса на удобрения среди сельскохозяйственных кооперативов, считается опосредованным обеспечением занятости. Стимулирующее обеспечение занятости представляет собой создание рабочих мест в местной экономике в результате расходования заработной платы и других доходов, получаемых благодаря работе или членству в кооперативах³. Однако всеобъемлющая оценка воздействия деятельности кооперативов на обеспечение занятости на национальном и глобальном уровнях и подготовка соответствующих докладов осложняются отсутствием необходимых данных и сложностью самой оценки этого воздействия⁴. И тем не менее можно привести ряд тематических исследований и множество отдельных примеров, указывающих на то, что кооперативы действительно оказывают свое воздействие на обеспечение занятости.

7. Созданию рабочих мест в различных секторах и слоях общества способствуют разные виды кооперативов. Так, финансовые кооперативы оказывают их членам финансовые услуги и помогают финансировать новые и малые предприятия, способствуя таким образом созданию рабочих мест. Сельскохозяйственные и потребительские кооперативы непосредственно создают рабочие места в сфере производства, организации сбыта, торговли, транспорта и распределения, а также опосредованно — благодаря эффекту мультипликации. Обеспечению занятости способствуют и трудовые кооперативы, которые позволяют квалифицированным работникам объединяться и создавать свои предприятия.

8. Кооперативы также способствуют созданию рабочих мест для женщин, молодежи, представителей коренных народов, инвалидов и пожилых людей, которые часто подвергаются дискриминации в процессе трудоустройства или вообще не могут найти работу. Опыт показывает, что наиболее полезными в плане расширения возможностей женщин и обеспечения их занятости являются хорошо организованные и эффективно управляемые кооперативные пред-

³ Стандартные определения, используемые в обследованиях, касающихся анализа воздействия. См. Joe Folsom, United States Department of Agriculture, "Measuring the Economic Impact of Cooperatives in Minnesota", Rural Business — Cooperative Service (RBS), research report No. 200.

⁴ McKee, G., Kenkel, P. and Henahan, B., "Challenges in Measuring the Economic Impact of Cooperatives", paper prepared for presentation at the 194th annual meeting of NCERA, Minneapolis, 2–3 November 2006.

приятия и системы микрофинансирования. В качестве организаций, занимающихся оказанием самопомощи, кооперативы также имеют важное значение для обеспечения средств к существованию в постконфликтных ситуациях.

9. С учетом той роли, которую играют кооперативы в создании рабочих мест и в содействии развитию экономической деятельности, необходимо уделять особое внимание повышению эффективности воздействия кооперативов в их традиционных областях деятельности, а также вовлечению кооперативов в новые виды деятельности, где имеется потенциал для создания рабочих мест, не подрывая при этом их автономию и независимость.

II. Кооперативы и содействие полной и производительной занятости

A. Кооперативы как торгово-промышленные предприятия, способствующие созданию рабочих мест

10. Кооперативы вносят многогранный вклад в содействие обеспечению полной и продуктивной занятости. Во-первых, принимая людей на работу, кооперативы непосредственно способствуют обеспечению занятости. Кроме того, по данным Международной ассоциации кооперативов, посредством своих предприятий, работающих по принципу самопомощи, и благодаря приверженности своим членам и своим общинам кооперативы, по оценкам, создают сегодня в мире почти 100 млн. рабочих мест. В Канаде в кооперативах и кредитных союзах работают более 160 000 человек; во Франции 21 000 кооперативов обеспечивают работой 700 000 человек; а в Германии в 8100 кооперативах работают 440 000 человек. В Кении кооперативы обеспечивают работой 250 000 человек, а в Словакии 700 кооперативов, являющихся членами Кооперативного союза, предоставляют работу 75 000 человек. В Колумбии кооперативное движение обеспечивает работой 109 000 человек, при этом еще 370 000 человек работают в трудовых кооперативах, которые принадлежат их работникам.

11. Кооперативы также обеспечивают занятость посредством своего косвенного и стимулирующего воздействия. Косвенное воздействие на занятость проявляется на тех предприятиях, которые предоставляют кооперативам необходимые им товары и услуги. Стимулирующая занятость обеспечивается за счет увеличения спроса на товары и услуги, когда полученная в кооперативах заработная плата и другие доходы их сотрудников и членов расходуются на местах, что способствует развитию экономики. Каких-либо всеобъемлющих национальных или глобальных оценок воздействия кооперативов на косвенное и стимулирующее обеспечение занятости на сегодняшний день не имеется, однако результаты исследований деятельности кооперативов в Соединенных Штатах Америки и экономической деятельности дают основания полагать, что такое обеспечение занятости может составлять до 70 процентов прямого обеспечения занятости кооперативами, что позволяет предположить, что на каждые 10 рабочих мест в кооперативах еще 7 рабочих мест создаются в некооперативном секторе⁵.

⁵ Исследование, проведенное Фолсомом, охватывало 311 кооперативов и 185 кредитных союзов, которые непосредственно обеспечивали работой 45 922 человека и содействовали

12. Кооперативы также способствуют обеспечению занятости посредством подготовки кадров и развития предпринимательских навыков. Они получают и используют кредиты, другие финансовые и иные ресурсы, создавая тем самым возможности для обеспечения продуктивной занятости, что было бы невозможно без объединения необходимых ресурсов и работников соответствующей квалификации. Кооперативы, занимающиеся микрофинансированием, помогают создавать возможности для самостоятельной занятости и рабочие места на микропредприятиях. Кооперативы имеют особо важное значение для развития и использования производительного потенциала маргинализированных групп населения, включая женщин, молодежь, инвалидов и представителей коренных народов, которые во многих случаях имеют лишь ограниченный доступ к образованию и профессиональной подготовке. Одним из показательных примеров такого воздействия являются кооперативы молочной промышленности Индии, которые в весьма значительной степени способствовали увеличению женщин-предпринимателей.

13. В качестве предприятий, работающих по принципу самопомощи, кооперативы создают столь необходимые возможности для трудоустройства в таких областях, которые во многих случаях не получают должного внимания со стороны правительств и предприятий частного сектора. Помимо этого, они позволяют смягчать воздействие циклических кризисных ситуаций в сфере занятости и создавать возможности для обеспечения альтернативных средств к существованию. Рост числа кооперативов, как правило, совпадает с периодами социально-экономических трудностей и повышения уровня безработицы⁶. Так, например, кооператив «Мондрагон» был создан в первую очередь для обеспечения продуктивной занятости басков, поскольку в 40-е годы районы их проживания в Испании находились в состоянии экономической депрессии.

14. Помимо создания рабочих мест, в своей деятельности кооперативы придерживаются принципов, сформулированных в повестке дня по обеспечению достойной работы, которые пропагандирует МОТ⁷. Поскольку в своей деятельности кооперативы руководствуются как коммерческими, так и социальными целями, они часто обеспечивают надежные механизмы, поощряющие достижение социальных целей как среди своих членов, так и в целых общинах, в том числе целей, связанных с содействием обеспечению достойной работы. Помимо этого, на протяжении длительного времени одной из основных причин существования кооперативов является социальная ответственность, которую в последнее время стали демонстрировать и корпорации, уделяя ей все большее внимание.

обеспечению занятости в общей сложности 79 363 человек; Hodges, A., Mulkey, D., Philippakos, E. and Adams, C.; "Economic Impact of Florida's Commercial Fisheries and Aquaculture Industries", Department of Food and Resource Economics, Florida Cooperative Extension Service, Institute of Food and Agricultural Sciences, University of Florida, Gainesville, June 2001.

⁶ Dickstein, Carla, "The promise and problems of worker cooperatives", *Journal of Planning Literature*, vol. 6, No.1 (August 1991).

⁷ Повестка дня МОТ, касающаяся обеспечения достойной работы, способствует созданию возможностей в плане получения достойной и производительной работы на основе, включающей четыре основных компонента: права, занятость, социальная защита и социальный диалог.

В. Кооперативы и занятость в различных секторах

15. Кооперативы играют важную роль в сельскохозяйственных и сельских общинах, где они по-прежнему являются составной частью социальной структуры. Производственные сельскохозяйственные кооперативы создают их членам/фермерам условия для повышения их конкурентоспособности и эффективности их труда, что позволяет добиться более устойчивой занятости в сельскохозяйственном секторе. Помимо этого, сельскохозяйственные кооперативы, занимающиеся снабжением, реализацией продукции и обслуживанием, оказывают свое воздействие на сельскохозяйственный сектор посредством оказания таких услуг, как обеспечение доступа к сельскохозяйственным ресурсам и рынкам, посредством прямого обеспечения занятости, а также посредством оказания поддержки индивидуальной трудовой деятельности миллионов фермеров. Сельскохозяйственные кооперативы имеют особо важное значение, поскольку внешние государственные и частные инвестиции часто обходят стороной сельскохозяйственные районы, поэтому для удовлетворения своих потребностей сельское население вынуждено полагаться на инициативы, направленные на обеспечение самопомощи⁸.

16. Примером того, как кооперативы содействуют обеспечению занятости в сельских районах, может служить Индия. Сельскохозяйственные кооперативы этой страны сыграли важную роль в ее «зеленой» и «белой» (молочной) революциях, обеспечив работой и десятки миллионов человек из неимущих слоев населения сельских районов. В настоящее время в Индии насчитывается более 150 000 сельскохозяйственных и кредитных кооперативов, обслуживающих более 157 миллионов человек, занятых в сельскохозяйственном производстве⁹. В частности, молочные кооперативы Индии обеспечивают работой почти 12,4 млн. фермерских семей¹⁰, подтверждая тот факт, что они действительно являются эффективным механизмом создания рабочих мест и улучшения условий жизни для неимущих слоев населения. Эти кооперативы, занимающиеся производством молочной продукции, по-прежнему демонстрируют свою экономическую жизнеспособность, особенно на неформальных молочных рынках, несмотря на отсутствие современной технологии, необходимой для выпуска и реализации скоропортящейся молочной продукции и молока¹¹.

17. В развитых странах сельскохозяйственные кооперативы и кооперативы, действующие в сельских районах, также способствуют созданию рабочих мест. Так, например, в Соединенных Штатах Америки, в частности в штатах Колорадо и Индиана, кооперативы, занимающиеся снабжением ферм и маркетингом

⁸ Das, B., Palai, N. and Das, K., "Problems and Prospects of the cooperative movement in India under the Globalisation Regime", XIV International Economic History Congress, Helsinki 2006.

⁹ Polman, W., "Presentation on Rural employment through agricultural/rural cooperative development: Lessons learned from FAO experience in Asia", FAO Regional Office for Asia and the Pacific, prepared for the Expert Group Meeting, Cooperatives and Employment, Shanghai, 15–19 May 2006.

¹⁰ National Dairy Development Board, facts as of March 2006.

¹¹ FAO, Employment generation through small-scale dairy marketing and processing. Experiences from Kenya, Bangladesh and Ghana. A joint study by the International Livestock Research Institute market-oriented smallholder dairy project and FAO, Animal Production and Health Division, FAO 2004.

зерна, помогают обеспечивать прямую и непрямую занятость и доходы¹². Почти 30 процентов сельскохозяйственной продукции в Соединенных Штатах реализуются посредством 3400 кооперативов, которые принадлежат фермерам. В Японии, где сельскохозяйственному сектору оказывается весьма существенная государственная поддержка, членами сельскохозяйственных кооперативов являются почти 90 процентов всех фермеров. В ряде европейских стран, включая Францию, Германию и Италию, сельскохозяйственные кооперативы, занимающиеся снабжением и маркетингом, также обеспечивают работой сотни тысяч человек¹³.

18. С учетом сезонного характера работы и неформального рынка труда в большинстве сельскохозяйственных районов сельскохозяйственные кооперативы в значительной степени способствуют обеспечению достойной работы. В сельскохозяйственных кооперативах оклады штатных сотрудников, как правило, превышают минимальный размер заработной платы, при этом им обеспечиваются довольно надежные гарантии занятости. Несмотря на сезонный характер сельскохозяйственных работ, большинство сотрудников сельскохозяйственных кооперативов работают по контрактам, которые предусматривают работу в течение всего года.

19. Еще одну крупную группу кооперативов, которые способствуют обеспечению занятости, представляют потребительские кооперативы. Эти кооперативы создаются для того, чтобы помогать потребителям приобретать товары с меньшими затратами, поскольку, приобретая товары оптом и осуществляя совместное производство, они в меньшей степени нуждаются в посреднике. Кооперативы также занимаются розничной торговлей. Благодаря этой деятельности потребительские кооперативы обеспечивают работой продавцов, менеджеров и работников транспорта¹⁴.

20. Потребительские кооперативы могут играть весьма существенную роль в своих странах, как, например, в странах Европы. Так, Кооперативная группа — самый крупный потребительский кооператив в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии — обеспечивает работой 68 000 человек, занятых в различных подразделениях, включая продовольственные магазины, банки, страховые компании, бюро ритуальных услуг, фермы и аптеки. В Швеции на долю кооперативов приходится 17,5 процента рынка. Мигрос — самая крупная сеть кооперативных супермаркетов Швейцарии — обеспечивает работой 79 000 человек. В Венгрии на долю потребительских кооперативов приходится 14,4 процента объема продажи продовольственных и промышленных товаров; в Дании на долю потребительских кооперативов приходится 37 процентов рынка¹⁵. Что касается Азиатского региона, то в Японии в хорошо развитом потребительском кооперативном движении участвует более 14 миллионов человек; общий торговый оборот лишь тех кооперативов, которые занимаются розничной торговлей, составляет 2,5 триллиона иен, или почти 21 млрд. долл. США¹⁵. В Сингапуре на долю потребительских кооперативов приходится

¹² McNamara, Fulton and Hine, 2004, "Weighing in: study gauges impact of local agricultural cooperatives on rural economies of Great Plains, Eastern Cornbelt" (http://findarticles.com/p/articles/mi_m0KFU/is_2_71/ai_116525611/print).

¹³ ICA website: <http://www.ica.coop/coop/statistics.html>.

¹⁴ <http://www.eurocoop.org/FAQS/en/default.asp>.

¹⁵ Союз японских потребительских кооперативов, 2003 год.

55 процентов поступлений супермаркетов, а в Кувейте кооперативы обеспечивают почти 80 процентов всей розничной торговли.

21. Свой вклад в обеспечение занятости вносят и другие виды потребительских кооперативов, такие, как жилищные, строительные и коммунальные кооперативы. Жилищные и строительные кооперативы непосредственно создают рабочие места посредством строительства и обслуживания жилья. Помимо этого, они способствуют расширению и совершенствованию инфраструктуры (дороги, водоснабжение, детские площадки), что ведет к созданию еще большего числа рабочих мест.

22. Хотя коммунальные кооперативы вносят небольшой вклад в обеспечение занятости, поскольку их деятельность не носит столь трудоемкого характера, как деятельность обслуживающих или производственных кооперативов, однако они способствуют обеспечению занятости посредством снабжения своих районов электроэнергией. Коммунальные кооперативы создают рабочие места как в сельскохозяйственном, так и в других секторах и помогают сократить масштабы нищеты даже среди тех домашних хозяйств, которые не имеют доступа к электроэнергии¹⁶. Они обеспечивают устойчивую, надежную и доступную по ценам поставку электроэнергии в сельские районы, повышая тем самым уровень жизни их населения посредством расширения производственной деятельности и деятельности, связанной с развитием человеческого потенциала. Например, в Бангладеш кооперативы по электрификации сельских районов составляют основу Программы электрификации сельских районов, в рамках которой в период с 1983 по 2004 год в 67 кооперативах работали 4 миллиона членов. Даже в Соединенных Штатах кооперативы, занимающиеся снабжением электроэнергией, оказывают услуги 37 миллионам их членов в 47 штатах, при этом их деятельность, направленная на обеспечение экономического развития, помогает создавать новые предприятия и новые рабочие места.

23. Финансовые кооперативы, включая кредитные союзы, способствуют непосредственному созданию рабочих мест, в частности для сотрудников, занимающихся обслуживанием клиентов, и менеджеров. По данным Всемирного совета кредитных союзов, в 92 странах мира насчитывается 42 000 кредитных союзов, членами которых являются в общей сложности 157 миллионов человек. Согласно статистическим данным за 2004 год, только в Соединенных Штатах 8400 кредитных союзов обеспечивают работой 230 000 человек¹⁷, что позволяет предположить, что во всем мире кредитные союзы обеспечивают работой 1 миллион человек. В 4500 кооперативных банках Европы, по оценкам, работают 700 000 человек¹⁸, при этом более 56 000 их отделений играют исключительно важную роль в оказании банковских услуг, особенно в городских кварталах и в ряде наиболее отдаленных деревень стран этого региона. В сельских районах стран Европы на кооперативные банки приходится от 41 процента рынка этих услуг, как, например, в Германии, до 85 процентов, как, например, во Франции¹⁹.

¹⁶ Barkat, Abul, "Rural Electricity Cooperatives in Bangladesh: Impact on Employment Creation and Poverty reduction", paper presented at the Expert Group Meeting on Cooperatives and Employment, Shanghai, 16–19 May 2006.

¹⁷ <http://www.census.gov/epcd/susb/latest/us/US52213.HTM>.

¹⁸ Европейская ассоциация кооперативных банков <http://www.eurocoopbanks.coop>.

¹⁹ Cooperatives and cooperatives banks, Rabobank, 2000, cited in "Corporate Social responsibility: the performance of cooperative banks", European Association of Cooperative Banks, 2005.

24. Однако наиболее существенный вклад в обеспечение занятости финансовые кооперативы вносят посредством финансируемых ими предприятий. Предоставляя кредит предприятиям и предпринимателям, кооперативы способствуют росту местной экономики и созданию рабочих мест. Роль финансовых кооперативов имеет особо важное значение, поскольку они финансируют такую торгово-промышленную деятельность, которая не финансируется более крупными корпоративными финансовыми учреждениями. Предоставляя услуги по микрофинансированию, кооперативы также способствуют развитию индивидуальной предпринимательской деятельности, которая положительно сказывается на благополучии домашних хозяйств и способствует расширению прав и возможностей женщин. По оценкам Всемирного совета кредитных союзов, на сегодняшний день общая численность индивидуальных предпринимателей и индивидуальных предпринимателей-фермеров составляет от 10 до 70 процентов общего числа членов кредитных союзов²⁰.

25. Помимо этого, предоставляя потребительские кредиты или возможности для приобретения товаров в рассрочку, финансовые кооперативы стимулируют потребление на местном уровне, что в свою очередь стимулирует спрос на рабочую силу. Кроме того, крупные финансовые кооперативы, например такие, как «Дежарден» в Канаде, создают рабочие места не только в своих, но и в развивающихся странах, посредством осуществления программ оказания помощи развитию и других видов сотрудничества между кооперативами.

26. Среди различных видов кооперативов трудовые кооперативы создаются прежде всего для целей обеспечения занятости. Они представляют собой предприятия, которыми владеют и которыми управляют их сотрудники, а их члены-работники осуществляют непосредственный контроль над рабочей силой и капиталом в процессе производства. Как правило, они создаются квалифицированными работниками, которые объединяются в какое-то одно предприятие, либо работниками, которые договариваются совместно выкупить какие-то предприятия, которые могут быть закрыты в силу производственной несостоятельности, перевода производства в другой район или выхода владельца на пенсию. Объединяясь в кооперативные предприятия, рабочие-производственники либо работники кустарного промысла повышают свои шансы на успех по сравнению с индивидуальной работой, при этом работа в кооперативе способствует повышению устойчивости их занятости.

27. Трудовые кооперативы, как правило, создают большее число рабочих мест и требуют меньшего капитала на единицу выпускаемой продукции по сравнению с другими частными предприятиями. Помимо этого, они могут проявлять гибкость в плане оплаты труда и снижать стоимость капитала посредством мобилизации накоплений своих членов, поэтому они играют важную роль в тех районах, где имеется избыток рабочей силы, но ограниченный капитал.

28. Трудовые кооперативы способствуют удержанию рабочих мест в их местных общинах. Известны случаи, когда работники некооперативных предприятий, столкнувшись с фактической безработицей или ее угрозой в связи с увольнениями, закрытием предприятий или их переводом в другие районы, создавали свои собственные кооперативы²¹. В Аргентине, где в 2001 году про-

²⁰ См. Ikeda, John, "Financial Cooperatives and Microfinance", paper presented at the Expert Group Meeting on Cooperatives and Employment, Shanghai, China, 15–19 May 2006.

²¹ ILO, 2001, Promotion of cooperatives, report V(1), 89th session, 2001.

водились глубокие экономические преобразования, более 100 неработающих предприятий и магазинов перешли в руки трудовых кооперативов, что позволило сохранить почти 10 000 рабочих мест²².

29. Несмотря на свою довольно продолжительную историю, трудовые кооперативы все же не обеспечили широкомасштабной занятости. Абсолютное число работников этих кооперативов является незначительным по сравнению с общей численностью рабочей силы. Так, в Японии эти кооперативы создают весьма скромное число рабочих мест по сравнению с общей численностью трудовых ресурсов страны. В женских рабочих кооперативах занято 12 000 человек; в Союзе трудовых кооперативов Японии числится 9000 членов; а кооперативы пожилых людей — сочетание потребительских и трудовых кооперативов, созданные для тех, кому исполнилось 55 лет и старше, обеспечивают работой лишь 15 000 человек²³. В Колумбии в кооперативах, принадлежащих их работникам, числятся 379 000 работников-владельцев¹³. Другие заслуживающие внимания трудовые кооперативы функционируют в следующих секторах: производство оборудования для выпуска керамической плитки в Италии; производство кокосового волокна и табачных изделий в Индии; организация работы таксомоторных парков в Сингапуре, Джакарте, Торонто (Канада), Окленде и Дублине; лесозаготовительные кооперативы в Квебеке (Канада) и кооперативы по выпуску фанеры в Соединенных Штатах Америки²⁴.

30. В последние годы число трудовых кооперативов увеличилось. По данным Международной организации промышленных и кустарных кооперативов и обслуживающих кооперативов, в настоящее время в Европе насчитывается 85 000 трудовых кооперативов, в которых заняты 1,5 млн. работников-владельцев, в то время как в 1980 году в Европе насчитывалось лишь 2500 таких кооперативов²⁵. Рост числа трудовых кооперативов частично обусловлен усиливающейся тенденцией объединения деятельности сектора мелких услуг и деятельности, осуществляемой общинами, для удовлетворения растущего спроса на услуги²⁶, а также пенсионным возрастом большинства владельцев предприятий. Так, например, во Франции в связи со старением владельцев многие предприятия преобразовываются в кооперативы, деятельностью которых руководят сами работники. По оценкам, во Франции в ближайшие десять лет до 10 000 малых и средних предприятий могут стать трудовыми кооперативами²⁷.

31. Изучение трудовых кооперативов в странах Северной Америки и Европы позволяет сделать вывод о том, что увеличение их числа является результатом мер поддержки, таких, как принятие законов в поддержку создания трудовых

²² Jeter, J., "For Argentine, a sweet resolve, cooperatives step in when factories fail", Washington Post Foreign Service, 24 February 2003.

²³ Marshall, B., "Japan's worker cooperative movement into the 21st century", 3 June 2006, (<http://www.zmag.org/content/showarticle.cfm?ItemID=10368>).

²⁴ См. MacPherson, Ian, "Cooperatives and Employment: from self-help and survival initiatives to the sustainable livelihoods of communities", paper presented at the Expert Group Meeting on Cooperatives and Employment, Shanghai, China, 15–19 May 2006.

²⁵ Livingston, J. and Nembhard, J.G., "U.S. Federation of Worker Co-ops and Democratic Workplaces", http://www.worldproutassembly.org/archives/2005/08/us_federation_o_1.html.

²⁶ Mischa Gaus, "Worker Coops", Z Magazine online, July-August 2003, vol. 16, No. 7/8 (<http://zmagsite.zmag.org/Aug2003/kaus0803.html>).

²⁷ Международная организация промышленных и ремесленных кооперативов и кооперативов, предоставляющих услуги, 2005 год.

кооперативов, оказание поддержки социально-экономическим предприятиям, помощь в финансировании и льготное налогообложение, в таких странах, как Аргентина, Колумбия, Франция и Испания, а также в канадской провинции Квебек (Канада). С другой стороны, в странах, в которых правительства не оказывают поддержки трудовым кооперативам, рост их числа замедлился²⁸. Помимо этого, возможности для существенного увеличения числа трудовых кооперативов по существу ограничены в силу того, что их доходы распределяются среди большого числа работников, а также в силу больших затрат, связанных с налаживанием деятельности таких кооперативов и управлением этой деятельностью.

32. Расширение масштабов неформальной экономики в сельских и городских районах препятствует созданию рабочих мест и обеспечению достойной работы для многих работников. Работники неформального сектора, как правило, не имеют своих профсоюзов, их права никем не защищены и они находятся в уязвимом положении. В связи с этим они создают свои ассоциации, которые считаются неформальными кооперативами или «кооперативами на начальном этапе их создания». Эти ассоциации помогают работникам улучшать условия их труда, более эффективно отстаивать свои интересы на переговорах. В качестве примеров можно привести ассоциации водителей такси, которые имеются во многих городах развивающихся стран, а также не связанные жестким уставом ассоциации профессиональных работников, например, портных, краснодеревщиков, ювелиров и мебельщиков.

33. Формально организованные кооперативы, действующие в неформальном секторе экономики, предлагают эффективный метод расширения занятости и обеспечения достойной работы для работников этого сектора²⁹. В рамках программы MOT “SYNDICOOP” кооперативы и профессиональные союзы помогают работникам неформальных секторов экономики создавать свои кооперативы или организации самопомощи. Эта деятельность позволяет кооперативам содействовать обеспечению доходов посредством установления расценок за единицу продукции и ставок оплаты труда за сверхурочную работу, а также посредством принятия мер по обеспечению гарантий оплаты труда и равноправия между мужчинами и женщинами. Обеспечению достойной работы также способствует принятие стандартов, касающихся техники безопасности и гигиены труда, таких, как меры по обращению с токсичными материалами и меры по уменьшению числа аварий и несчастных случаев. В Руанде программа “SYNDICOOP” помогла работникам, занимающимся доставкой различных грузов на мотоциклах, создать свою организацию самопомощи, которая предоставляет им кредит, возможности в плане профессиональной подготовки, защиту от преступности и возможность лоббировать местное правительство в защиту своих интересов³⁰.

34. В неформальном секторе экономики кооперативные организации предоставляют работникам этого сектора доступные по ценам услуги, такие, как

²⁸ Craddock, T. and Kennedy, S., “Worker Cooperative Trends in North America and Europe”, 2006 (<http://www.geo.coop/InternationalTrendsInWorkerCoops.htm>).

²⁹ Birchall, J., “Organizing in the informal sector: A strategy for trade union-cooperative action”, Coop Working Paper 01-1, 2001.

³⁰ Smith, S. and Ross, C., “Organizing out of poverty: stories from the grassroots: How the SYNDICOOP approach has worked in East Africa”, ILO, International Cooperative Alliance and the International Confederation of Free Trade Unions, 2006.

страхование жизни и предоставление кредитов на покрытие расходов, связанных с лечением. В Дар-эс-Саламе кооператив «Мванаямала» объединяет уличных торговцев и предлагает им страхование здоровья и жизни, обеспечивая им тем самым доступную по ценам социальную защиту. В Сальвадоре торговцы центрального муниципального рынка создали аналогичную организацию. В Маниле работники неформального сектора также пользуются кооперативными системами страхования с гибкими формами оплаты и доступными расценками. И наконец, благодаря микрофинансированию кооперативы также способствуют развитию микропредприятий в неформальном секторе.

С. Кооперативы и создание рабочих мест для определенных социальных групп

35. Помимо оказания своего воздействия в плане создания рабочих мест в различных секторах экономики в городских и сельских районах, кооперативы играют важную роль в создании возможностей для трудоустройства представителей определенных социальных групп, которые, как правило, подвергаются маргинализации на рынке труда. Предоставляя этим группам возможности для объединения их ресурсов и трудовых навыков на предприятиях самопомощи, они помогают женщинам, молодежи, пожилым людям, инвалидам, представителям коренного населения и иммигрантам найти работу и использовать их производственный потенциал. Со временем ряду этих кооперативов удастся существенно увеличить объем выпускаемой продукции в расчете на одного работника, несмотря на первоначальные трудности, связанные с отсутствием необходимых навыков и нехваткой финансовых средств. Помимо этого, кооперативы обеспечивают социальные блага и при содействии правительства служат эффективным средством трудоустройства тех людей, которые в противном случае были бы вынуждены жить только на пособия⁶.

36. Для женщин членство в кооперативах является эффективным средством расширения их прав и возможностей, а также средством вовлечения в предпринимательскую деятельность и получения оплачиваемой работы. Например, в сельских районах штата Андхра Прадеш, Индия, женские кооперативы предоставляют женщинам возможность создавать свои микропредприятия, такие, как предприятия по торговле овощами, небольшие магазины розничной торговли и предприятия общественного питания, что обеспечивает этим женщинам продуктивную занятость³¹. Молочные кооперативы Индии являются еще одним примером того, как кооперативы могут оказывать свое воздействие на жизнь женщин. В настоящее время в Индии членами молочных кооперативов являются 1,6 млн. женщин, что составляет 18 процентов общего членского состава всех молочных кооперативов. В стране также действуют около 2500 молочных кооперативов, членами которых являются только женщины. Предоставляя женщинам оборудование и помещения для переработки молока и оказывая им поддержку в плане реализации продукции, а также поддержку в плане профессиональной подготовки, страхования их молочного скота и предоставления кредитов на его покупку, эти кооперативы помогают женщинам вносить свой весомый вклад в деятельность молочной промышленности³².

³¹ Ghosh, Jayati, 1998, <http://www.twinside.org.sg/title/rural-cn.htm>.

³² <http://www.indiatogether.org/2005/sep/wom-dairy.htm>.

37. Значение участия женщин в работе кооперативов не ограничивается лишь трудоустройством и предпринимательской деятельностью. Членство в кооперативах по охране здоровья и уходу за детьми, а также в потребительских кооперативах позволяет женщинам существенно уменьшить их рабочую нагрузку, связанную с ведением домашнего хозяйства, что предоставляет им более широкие возможности в плане трудоустройства. Помимо этого, членство женщин в кооперативах позволяет улучшить качество охраны здоровья и образования детей, увеличивая тем самым человеческий капитал, что в долгосрочной перспективе будет иметь важные положительные последствия для производительности труда.

38. На сегодняшний день благодаря различным кооперативам молодежь во все большей степени находит возможности для своей предпринимательской деятельности. Возможности в плане трудоустройства и предпринимательская деятельность имеют особо важное значение в развивающихся странах, в которых быстрыми темпами растет численность молодежи. В настоящее время, по оценкам, молодежь составляет почти половину из 192 миллионов безработных всех стран мира — явно непропорциональную долю, поскольку она составляет лишь 25 процентов общей численности населения планеты. Поскольку одним из основных препятствий налаживанию экономической деятельности является отсутствие капитала, кооперативы предоставляют молодежи возможности для трудоустройства и получения дохода посредством объединения ресурсов. Эти кооперативы могут быть совсем небольшими по размерам, однако они позволяют молодым людям получить необходимые трудовые навыки для вступления на рынок труда, а также развить их способности для предпринимательской деятельности³³.

39. Что касается пожилых людей, то для них кооперативы предоставляют средства для создания программ взаимной помощи. Большинство кооперативов для пожилых людей в основном оказывают услуги и создают рабочие места непосредственно для тех, кто оказывает услуги. Существуют и смешанные кооперативы, которые обеспечивают пожилых людей работой, одновременно выполняя функции трудовых и потребительских кооперативов. Эти кооперативы позволяют пенсионерам оказывать услуги другим, исходя из их опыта и имеющихся трудовых навыков. Так, например, в Японии кооператив «Корейкио», созданный пожилыми людьми, помогает членам этой возрастной группы найти работу и оказывает им услуги, помогает пожилым людям с ослабленным здоровьем самостоятельно жить в своих домах²³. С учетом быстрого роста численности пожилых людей в стране такие кооперативы помогают пожилым людям оставаться продуктивными членами общества и самостоятельно удовлетворять свои потребности, что является оптимальным вариантом как с экономической, так и с социальной точки зрения.

40. Особое значение в плане оказания помощи по предоставлению социальных услуг имеют социальные кооперативы, которыми владеют сами работники. Эти кооперативы предоставляют инвалидам возможности в плане трудоустройства, что позволяет им чувствовать себя продуктивными членами общества. Социальные кооперативы очень успешно действуют в Италии. В связи с тем, что в 70-х годах в Италии были урезаны выплаты системы социального страхо-

³³ Smith, Puga, MacPherson, editors, "Youth Reinventing Cooperatives", British Columbia Institute for Cooperative Studies, 2005.

вания, в стране возникли две основные формы кооперативов: одни кооперативы начали оказывать социальные услуги в плане здравоохранения и образования, а другие занимались трудоустройством представителей групп населения, находившихся в особо уязвимом положении, таких, как инвалидов с крайне ограниченными физическими возможностями, людей с психическими заболеваниями и лиц, находившихся в процессе излечения от наркомании и алкоголизма.

41. В 2003 году социальные кооперативы Италии обеспечивали работой почти 193 000 человек, половину из которых составляли инвалиды, как того требует законодательство страны. Помимо этого, 70 процентов управляющих и работников социальных кооперативов в Италии составляют женщины³⁴. В целях закрепления успеха социальных кооперативов в последнее время в стране распространялась практика предоставления льготных лицензий на оказание социальных услуг. В качестве примера такой практики можно привести сеть социальных кооперативов “Le Mat”, которые занимаются гостиничным бизнесом в Италии. Эти кооперативы создают возможности для развития карьеры и содействуют экономической независимости инвалидов посредством их обучения навыкам предпринимательской деятельности.

42. Социальные кооперативы также способствуют обеспечению занятости посредством своих программ, направленных на предотвращение инвалидности, содействие обеспечению информированности в вопросах техники безопасности и охраны труда и безопасности потребительских товаров, а также на пропаганду здорового образа жизни. Помимо этого, совместно с рядом кооперативов, владельцами которых являются их работники, они предоставляют возможности для экономической реинтеграции инвалидов посредством восстановления их трудоспособности. Такие кооперативы существуют в ряде стран Юго-Восточной Азии, в частности в сельскохозяйственном секторе.

43. Коренное население использует кооперативные предприятия для создания рабочих мест и обеспечения устойчивых средств к существованию. На этих предприятиях они приобретают ценный опыт расширения своих экономических прав и возможностей, позволяющий им мобилизовывать и использовать местные ресурсы и получать доступ к рынкам на более справедливых условиях. Так, в Танзании процесс модернизации и распада традиционных институтов привел к эрозии традиционных знаний, образования и средств к существованию народности масаев. Это в свою очередь нанесло серьезный ущерб скотоводству — традиционной экономической деятельности в этих районах. В связи с этим в рамках осуществляемой МОТ Межрегиональной программы по оказанию поддержки самообеспечению коренных и племенных общин посредством кооперативов и организаций самопомощи (ИНДИСКО) было создано кооперативное общество скотоводов, которое помогло обеспечить населению этих районов альтернативные средства к существованию и занятость в сельском хозяйстве и на малых коммерческих предприятиях³⁵. В штате Орисса, Индия, племенные кооперативы и группы самопомощи, созданные в рамках

³⁴ Goergen, R., “Social Cooperatives in Italy”, paper presented at the Expert Group Meeting on Cooperatives and Employment, Shanghai, 15–19 May 2006.

³⁵ Bee, Diyamett, Towo, “Challenges to traditional livelihoods and newly emerging employment patterns of pastoralists in Tanzania”, an ILO-INDISCO study in collaboration with Jobs for Africa, Geneva, June 2002.

упомянутой выше программы МОТ, позволили создать 2330 рабочих мест на традиционных и новых предприятиях, например занимающихся садоводством и сбором листьев растений, которые используются в косметической промышленности³⁶. Эти примеры свидетельствуют о том, что кооперативы, создаваемые представителями коренного населения, могут быть полезными не только в плане сохранения и распространения знаний и навыков коренных народов, но и в плане предоставления возможностей для приобретения новых навыков.

44. И наконец, кооперативы также играют определенную роль в быстром развертывании деятельности по обеспечению занятости в постконфликтных районах или районах, пострадавших от стихийных бедствий. Эта роль приобретает особо важное значение, когда предприятия частного сектора не решаются направлять свои инвестиции в эти районы из-за слишком большой неопределенности относительно их окупаемости, из-за поврежденной или несуществующей инфраструктуры и отсутствия надлежащей транспортной системы и системы связи. Анализ деятельности кооперативов в постконфликтных районах во многих случаях свидетельствует о том, что кооперативы успешно решают задачу создания рабочих мест для возвращающихся меньшинств и бывших комбатантов, при этом их деятельность приобретает особую эффективность в тех случаях, когда эти районы не имеют своих рынков³⁷. Например, в Тиморе-Лешти, Сальвадоре и Боснии кооперативы обеспечивают эффективные стимулы для возвращения бывших комбатантов и перемещенных лиц и помогают возобновить работу коммерческих предприятий, которая была прервана в результате конфликта, а в Непале, Руанде и Судане кооперативам удалось наладить рыночные связи между этническими меньшинствами и большинством населения.

III. Укрепление роли кооперативов в деле создания рабочих мест

A. Новые возможности и новые задачи

45. С учетом того, что кооперативы могут создавать рабочие места, особенно в тех районах, которые получают лишь незначительную помощь от правительства и частного бизнеса, необходимо, чтобы директивные органы всех уровней четко понимали те возможности, которые открываются сегодня перед кооперативами, и те проблемы, с которыми они сталкиваются в сегодняшнем быстро глобализующемся мире. Необходимо принимать меры по обеспечению жизнеспособности и роста кооперативов в долгосрочной перспективе, с тем чтобы создаваемые ими возможности в плане трудоустройства носили устойчивый характер, при этом необходимо также расширять масштабы деятельности кооперативов, с тем чтобы увеличить их вклад в общие усилия, направленные на создание рабочих мест.

46. Процесс глобализации и быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий привели к обострению конкуренции, но и открыли новые

³⁶ Mahanti, Dilnawaz, "Building Capacities Towards Sustainable Tribal Cooperative Enterprise in Mayurbhanj, Orissa", March 2006.

³⁷ Weihe, T., "Cooperatives in Conflict and Failed States", United States Overseas Cooperative Development Council, 25 May 2004.

рынки. Демографические тенденции, такие, как старение населения и ускоренные темпы урбанизации, а также ухудшение состояния окружающей среды, также создают возможности для роста и освоения новых областей деятельности. Еще одним вопросом, которым должны заняться органы, определяющие политику, является вопрос об оказании кооперативному движению помощи в выявлении и пропаганде новых областей кооперативной деятельности, с тем чтобы и в этих новых областях можно было создавать дополнительные рабочие места.

Повышение экономической эффективности кооперативов в целях создания рабочих мест

47. Воздействие кооперативов на занятость населения во многом зависит от их экономической жизнеспособности. В развивающихся странах кооперативы традиционно зависят от поддержки правительства и международной поддержки. Внешняя поддержка, особенно на начальных этапах деятельности новых кооперативов, имеет исключительно важное значение для устойчивой деятельности кооперативных предприятий. Однако получение такой поддержки представляется все более сложной задачей с учетом глобальных тенденций приватизации и сокращения государственного финансирования. Помимо этого, все более сложной задачей становится и мобилизация дополнительного капитала для финансирования расширения существующих кооперативов.

48. Не менее важным для сегодняшних кооперативных предприятий является совершенствование внутреннего управления и руководства их деятельностью. Ряд кооперативов сталкиваются с проблемой пассивности их членов, другие оказываются не в состоянии провести выборы, укрепить свой кадровый потенциал и повысить профессиональный уровень своих сотрудников. С другой стороны, даже те кооперативы, которые добились экономического успеха, должны быть готовы к тому, что на каком-то этапе они будут подвергаться давлению, с тем чтобы они провели акционирование и превратились в публичные акционерные компании.

49. С учетом роста масштабов международной торговли кооперативы следует поощрять к тому, чтобы они использовали возможности новых или нишевых рынков для реализации своей продукции, а также к тому, чтобы они постоянно совершенствовали производство и маркетинг. Те кооперативы, которые приводят свою продукцию в соответствие с установленными стандартами и занимаются повышением ее качества, могут добиться экономии масштаба и получить дополнительные преимущества при поиске источников исходных ресурсов и реализации своей продукции. Сотрудничество между сельскохозяйственными и промышленными кооперативами позволяет добиться аналогичных преимуществ посредством вертикальной интеграции.

Новые и появляющиеся рыночные возможности для взаимодействия кооперативов и содействия обеспечению достойной работы

50. Тенденции в сфере глобализации, демографические тенденции и повышение информированности в экологических вопросах предоставляют возможности для создания новых кооперативов и новые направления деятельности для уже существующих. Взаимовыгодная торговля, масштабы которой расширяются в последнее время, во все большей степени используется рядом сельскохозяй-

зяйственных кооперативов в качестве средства расширения своего рынка и обеспечения доходов для производителей в условиях обостряющейся глобальной конкуренции. В рамках этой взаимовыгодной торговли сельскохозяйственные кооперативы развивающихся стран налаживают партнерские связи с распределительными и потребительскими кооперативами и группами в развитых странах и получают за свою продукцию справедливую плату, которая гарантирует покрытие всех расходов, связанных с производством. Производственные кооперативы, в свою очередь, должны соблюдать международные трудовые нормы и не допускать дискриминации. Обеспечивая доходы производителям, эта система позволяет добиться устойчивости в деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Договоры о взаимовыгодной торговле касаются такой продукции, как кофе, чай и бананы, которые выращиваются в таких странах, как Гана, Эфиопия и Мексика.

51. Еще одной новой концепцией являются «кооперативы нового поколения», которые появились в Северной Америке, где нишевые рынки обслуживаются предприятиями из сельских районов, которые используют в своей деятельности последние достижения в области технологии и коммуникации. Развитие экотуризма и расширение рынков для традиционных ремесел также открывает новые возможности для сельских кооперативов и кооперативов, в которых работают представители коренных народов.

52. Еще одной нетрадиционной областью деятельности кооперативов является здравоохранение и уход за больными и престарелыми. С учетом растущего спроса на услуги по уходу за престарелыми и трудоемкого характера этих услуг кооперативы, занимающиеся такой деятельностью, обеспечивают возможности для создания новых рабочих мест. Так, в Китае воссоздание в сельских районах кооперативной системы медицинского обслуживания позволяет не только обеспечить занятость населения, но и удовлетворить его потребности в плане охраны здоровья³⁸.

53. Все более широкие возможности для роста кооперативов предоставляет и наметившаяся тенденция к быстрой урбанизации. В связи с увеличением численности населения городских трущоб и расширением этих районов потребительские кооперативы могут оказывать им основные услуги, такие, как обеспечение водоснабжения и санитарии. Так, в Боливии в городе Санта Круз успешно действует кооператив САГУАПАК, который занимается водоснабжением и санитарией³⁹.

54. В связи с тем, что состояние окружающей среды вызывает все большую озабоченность, все большее число кооперативов занимаются различными видами природоохранной деятельности. Так, например, лесные кооперативы, широко распространенные в скандинавских странах, особенно в Финляндии, создаются теперь и в Соединенных Штатах. В рамках деятельности этих кооперативов небольшие группы землевладельцев объединяются для совместного управления их лесными участками. В настоящее время под руководством кооперативов, объединяющих владельцев лесных участков, осуществляется ус-

³⁸ Xinhua News Agency, "China to Promote Rural Cooperative Medical System", 11 August 2005, <http://www.china.org.cn/english/features/poverty/138123.htm>, accessed 30 May 2007.

³⁹ Ruiz-Mier and Van Ginneken, "Consumer Cooperatives: An Alternative Institutional Model for Delivery of Urban Water Supply and Sanitation Services, World Bank Note No. 5, January 2006.

тойчивое управление лесными массивами, общая площадь которых составляет почти 56 000 акров⁴⁰.

55. Развивающиеся страны могли бы воспользоваться опытом развитых стран в создании кооперативных моделей для устойчивого лесоводства. Примером такого подхода может служить осуществляемый в Индии кооперативный проект по выращиванию лесов. Этот проект, осуществляемый при содействии Канадского агентства международного развития, направлен на решение проблемы обезлесения и на внедрение системы лесоводства и сельскохозяйственного производства, позволяющей создавать рабочие места и рационально использовать природные ресурсы в долгосрочной перспективе⁴¹.

Расширение кооперативных сетей взаимодействия

56. Существующим социальным кооперативным сетям следует анализировать новые тенденции и учитывать их в своей деятельности. Федеративная структура большинства национальных кооперативных движений, возможно, не самым лучшим образом отвечает потребностям новых кооперативов, которые функционируют за пределами конкретной экономической деятельности и за рамками мандата федеральной структуры²⁴. Для развития новых кооперативов может потребоваться поддержка более широких кооперативных сетей и кооперативных банков, охватывающих разные федерации. Поскольку, как показывает опыт, несогласованные подходы и отсутствие координации на местном, национальном и международном уровнях не позволили добиться успеха в деле кооперативного маркетинга, следует рассмотреть новые процедуры и модели сотрудничества между кооперативами различных секторов. Помимо сотрудничества с потребительскими кооперативами, сельскохозяйственные кооперативы могут сотрудничать и с финансовыми кооперативами, например в оформлении кредитов на выпуск сельскохозяйственной продукции.

57. Кооперативы также сталкиваются с проблемой ослабления традиционных связей, которые способствовали созданию кооперативов в прошлом, когда люди были ограничены в плане мобильности. Для укрепления доверия между членами кооперативов, что способствует обеспечению их роста и успешной деятельности, необходимы новые основы и новые связи. Эта проблема затрудняет создание кооперативов в неформальном секторе экономики, в частности в трущобах многих городов развивающихся стран, а также в районах компактного проживания незаконных иммигрантов и беженцев в развитых странах.

58. И наконец, несмотря на позитивную динамику последних лет, в ряде стран кооперативы по-прежнему сталкиваются с юридическими ограничениями их деятельности в некоторых областях. В частности, эти ограничения не позволяют кооперативам расширять свою деятельность или развешивать ее в новых областях. Постоянный диалог между кооперативами и государственными органами, а также представленность кооперативов в законодательных и регулирующих органах, может иметь важное значение для содействия росту и расширению деятельности кооперативов.

⁴⁰ Padgham, J., "Sustainable Forestry Cooperatives in the Midwest", University of Wisconsin, Center for Cooperatives, Bulletin No. 1, July 2002.

⁴¹ Forestry Profiles, "India: Tree Grower's Cooperative", (<http://www.rcfa-cfan.org/English/profile.7.html>), accessed 4 May 2007.

В. Роль заинтересованных сторон

59. С учетом тех возможностей и проблем, с которыми сталкиваются кооперативы в плане обеспечения устойчивости, роста и расширения своей деятельности и ее развертывания в новых областях, а также с учетом изменений в социальных сетях, в которых они действуют, настоятельно необходимо добиваться того, чтобы различные заинтересованные стороны оказывали содействие и координировали усилия, направленные на повышение результативности деятельности кооперативов, особенно в том, что касается обеспечения занятости. Национальные и международные заинтересованные стороны и само кооперативное движение принимают меры, направленные на поощрение, поддержку и сохранение кооперативных предприятий, однако все эти меры не всегда носят согласованный и скоординированный характер.

Национальные заинтересованные стороны

60. На национальном уровне правительства способствуют тому, чтобы кооперативы действовали в качестве механизмов обеспечения занятости и соблюдения стандартов достойной работы, обеспечивая правовую основу для их деятельности и во все большей степени создавая для нее благоприятные условия.

61. Ответы, полученные в рамках недавнего опроса государств-членов, свидетельствуют о том, что правительства признают реальный вклад кооперативов в создание рабочих мест. Из 48 государств, приславших свои ответы, 46 указали на то, что правительства осуществляют политику, направленную на развитие кооперативов в своих странах. Это особенно заметно в сельских районах, где действуют сельскохозяйственные фермерские кооперативы, кредитные кооперативы, а также различные потребительские кооперативы, которые предоставляют социальные услуги.

62. Правительства также во все большей степени признают важное значение создания благоприятных условий для развития кооперативов. Эти условия включают обеспечение соответствующей правовой и институциональной основы для создания и устойчивого функционирования кооперативов, а также обновление и внесение необходимых изменений в регламентирующую практику и устранение барьеров, препятствующих участию кооперативов в определенных видах экономической деятельности. Правительства, как правило, оказывают поддержку росту кооперативов посредством налоговых льгот и совместного финансирования новых кооперативов. Помимо этого, в ряде стран кооперативам по-прежнему выделяются субсидии и беспроцентные кредиты, особенно новым кооперативам. Тем не менее кооперативы во все большей степени подвергаются давлению, направленному на то чтобы лишить их статуса предприятий, не облагаемых налогами. В связи с этим правительствам необходимо создать системы надлежащего и справедливого налогообложения, которые учитывали бы специфику деятельности различных кооперативов.

63. Правительственные программы в поддержку кооперативов во многих случаях предусматривают повышение информированности общественности, содействие росту кооперативов и укрепление их потенциала посредством организации технической подготовки и проведения практических семинаров, а также приобретения современной технологии. Тридцать пять из 48 государств-членов, ответивших на вопросник, указали на то, что их правительства при-

держиваются руководящих принципов Организации Объединенных Наций, направленных на создание благоприятных условий для развития кооперативов⁴², и учитывают Рекомендацию № 193 МОТ о содействии их развитию.

64. При осуществлении упомянутых руководящих принципов Организации Объединенных Наций правительства уделяют особое внимание реформированию и развитию институциональных основ. Эта деятельность включает реорганизацию и модернизацию правовых основ деятельности кооперативов, включая обновление и внесение необходимых изменений в регламентирующую практику, устранение факторов, препятствующих участию кооперативов в различных видах экономической деятельности, и содействие организации профессиональной подготовки и приобретению современных технологий. Большое внимание уделяется также оказанию поддержки тем кооперативам, которые работают с группами населения, находящимися в неблагоприятном положении, и поощрению участия в кооперативной деятельности женщин, молодежи и групп, которые подвергаются маргинализации. Помимо этого, предпринимаются усилия по повышению информированности и пропаганде деятельности кооперативов посредством использования информационно-коммуникационных технологий и средств массовой информации.

65. Тридцать пять стран из разных регионов мира сообщили о том, что Рекомендация № 193 МОТ осуществляется ими в рамках развития национального законодательства. Эта деятельность включает принятие мер по обеспечению достойной работы; совершенствование корпоративного управления и содействие автономии и самоуправлению; а также предоставление кооперативам такого же правового статуса, как и другим предприятиям, и использование стимулов для содействия обеспечению гендерного равенства. В той или иной степени правительства также принимают меры, позволяющие кооперативам, где это необходимо, заниматься банковской и страховой деятельностью; вносят изменения в законы о кооперативах; расширяют доступ членов кооперативов к профессиональной подготовке и образованию; включают курсы, посвященные кооперативной деятельности, в соответствующие учебные программы, распространяют информацию о кооперативах и содействуют распространению передовой практики среди кооперативов страны. В целом государства, приславшие свои ответы, занимаются разработкой политики и программ, которые соответствуют нормам и принципам деятельности кооперативов.

66. Правительства также принимают меры, направленные на укрепление роли кооперативов в содействии полной и производительной занятости с учетом специфики их стран. Например, ряд стран осуществляют программы, направленные на содействие росту кооперативов в новых областях деятельности, таких, как страхование, здравоохранение, сбережение финансовых средств и кредитование, другие страны поощряют кооперативы к тому, чтобы они становились эффективными поставщиками услуг в тех областях, в которых это оказалось не под силу рыночной системе, в частности, в таких, как водоснабжение и электрификация сельских районов. Ряд стран сосредоточили свои усилия на создании и развитии кооперативов в районах, где проживают неимущие слои населения, и учитывают деятельность кооперативов в своих стратегиях сокращения масштабов нищеты. Ряд правительств также принимают меры, направленные на обеспечение информированности молодежи относительно коопера-

⁴² См. резолюцию 56/114 Генеральной Ассамблеи и A/56/73-E/2001/68, приложение.

тивных форм предпринимательской деятельности и занятости, включая налаживание связей между учебными заведениями и кооперативным движением.

67. В целом основное направление деятельности национальных заинтересованных сторон по оказанию поддержки той роли, которую играют кооперативы в создании рабочих мест, заключается в обеспечении того, чтобы деятельность кооперативов и их предприятий носила устойчивый характер и охватывала те районы и группы населения, которые имеют ограниченный доступ к ресурсам открытого рынка.

Международные заинтересованные стороны

68. Международные организации оказывают помощь развитию кооперативов, признавая их роль в социально-экономическом развитии в целом и в обеспечении занятости в частности. В резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи государствам-членам были предложены Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, направленные на создание благоприятных условий для развития кооперативов, в качестве основы для разработки и пересмотра их национальной политики в этой области. В 2002 году МОТ вынесла Рекомендацию № 193 об оказании содействия кооперативам. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), со своей стороны, уже на протяжении многих лет сотрудничает с сельскохозяйственными кооперативами.

69. В рамках своих межправительственных процессов Организация Объединенных Наций по-прежнему побуждает правительства к тому, чтобы они разрабатывали национальную политику, направленную на оказание содействия кооперативам, в соответствии с ее руководящими принципами. В частности, она организовала проведение Международного дня кооперативов и проводит совещания групп экспертов по вопросам деятельности кооперативов в качестве одного из средств повышения информированности о кооперативах и распространения их передовой практики среди государств-членов. Она также содействует налаживанию постоянного диалога между кооперативами, кооперативным движением и государствами-членами. Помимо этого, Организация Объединенных Наций оценивает осуществление разработанных ею Руководящих принципов в государствах-членах, направляет им соответствующие вопросники и представляет доклады о достигнутом прогрессе.

70. Комитет по поощрению и развитию кооперативов является механизмом постоянного партнерского сотрудничества между представителями кооперативного движения, фермерских организаций и учреждений, занимающихся развитием кооперативов, и Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями. Члены этого Комитета сотрудничают на равных условиях в деле содействия устойчивому кооперативному развитию и его координации посредством диалога по вопросам политики, технического сотрудничества и обмена информацией, а также посредством проведения конкретных совместных мероприятий.

71. Руководствуясь своей Рекомендацией № 193, МОТ принимает участие в ряде обзоров стратегий и законодательства и вовлекает своих членов в диалог по вопросам адаптирования более широкой политики и правовых рамок, в которых осуществляют свою деятельность кооперативы. МОТ оказывает техническую помощь в разработке нормативных актов и в обзоре законодательства,

которое касается деятельности кооперативов, в частности налогового законодательства и стандартов отчетности. В течение пяти лет, прошедших после принятия в 2002 году Рекомендации № 193 МОТ, она неизменно служила основой для пересмотра политики и законов, касающихся кооперативов, почти в 70 странах.

72. МОТ оказывает содействие осуществлению Рекомендации № 193 в целом. В рамках этой деятельности МОТ добивается того, чтобы кооперативы могли работать во всех секторах и чтобы членами первичных кооперативов (так называемых кооперативов совместных услуг) могли быть и юридические лица; содействует обеспечению равного доступа к финансированию и разработке специальной методики для проведения ревизий деятельности кооперативов; содействует принятию законов, касающихся конкуренции и труда, которые способствовали бы развитию кооперативной деятельности, а также способствует созданию кооперативных союзов и федерации. МОТ также постоянно выступает за включение в соответствующие учебные программы вопросов, касающихся кооперативной деятельности, согласно Рекомендации № 193.

73. МОТ участвует также в осуществлении кооперативных проектов в различных областях деятельности, например, таких, как сокращение масштабов нищеты в Буркина-Фасо, Мали и Сенегале, в проектах развития деревень в штате Орисса в Индии, в проектах восстановления кооперативов после стихийного бедствия в провинции Ачех в Индонезии и в проектах создания рабочих мест для молодежи в Южной Африке. МОТ продолжает свою работу в рамках совместной кампании МКА/МОТ по борьбе с нищетой с помощью кооперативов, а также свою деятельность по мобилизации кооперативов на борьбу с ВИЧ/СПИД.

74. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, Рекомендация № 193 МОТ и Декларация Международного кооперативного альянса о кооперативных принципах являются одновременно и результатами, и стимулами растущего интереса к кооперативной деятельности во всех регионах мира. Эти документы способствовали разработке новаторских форм кооперативной деятельности, таких, как кооперативы, создаваемые различными заинтересованными сторонами, кооперативы по совместному использованию автотранспорта и кооперативы по охране здоровья.

75. В рамках своей деятельности, касающейся сельскохозяйственных кооперативов, ФАО уделяет особое внимание их компьютеризации. По мнению ФАО, компьютеризация является одним из путей совершенствования управленческих и административных аспектов деятельности кооперативов. Совместно с международными и местными партнерами ФАО разработала общедоступную лицензированную систему-прототип под названием "CoopWorks" (<http://www.coopworks.org>), которая поможет различным сельскохозяйственным кооперативам решать свои задачи, связанные с управлением и информацией, касающейся их членов. Экспериментальные программы, осуществлявшиеся в Кении, свидетельствуют о том, что компьютеризация молочных кооперативов позволяет существенно увеличить их членский состав и расширить масштабы их деятельности, создавая при этом значительное число рабочих мест как для полной занятости, так и для работы в режиме неполного рабочего дня.

Кооперативное движение

76. Посредством своей основной организации — Международного кооперативного альянса — кооперативное движение объединяет, представляет и обслуживает 220 организаций-членов из 85 стран, представляющих 800 миллионов индивидуальных членов во всех регионах мира. Членами Альянса являются национальные и международные кооперативные организации. Альянс занимается повышением информированности о кооперативах, лоббирует правительства, содействует созданию условий, способствующих развитию кооперативной деятельности и обмену информацией между кооперативами. Альянс также оказывает кооперативам техническую помощь и финансовую поддержку, содействует укреплению их потенциала, созданию рабочих мест и оказывает поддержку осуществлению программ сокращения масштабов нищеты и микрофинансирования во всех регионах мира.

77. Посредством своих директив Международный кооперативный альянс содействует достижению гендерного равенства в рамках кооперативного движения. Он активно взаимодействует с молодежью в кооперативах посредством проведения молодежных конференций и молодежной сети взаимодействия. Альянс также определяет стратегии для тех кооперативов, которые принимают участие в борьбе с ВИЧ/СПИДом. Помимо этого, он занимается вопросами, касающимися последствий введения международных стандартов учета, в соответствии с которыми доли членов кооперативов учитываются как задолженность, а не как акционерная доля, что изменяет основу собственности в кооперативном предприятии. Международный кооперативный альянс также занимается вопросами, касающимися давления, которое оказывается на кооперативы, с тем чтобы добиться их акционирования, и по-прежнему оказывает содействие вовлечению кооперативов во взаимовыгодную торговлю.

78. На национальном уровне кооперативы, которые разделяют общие цели и задачи, объединяются в федерации кооперативов. Эти федерации обеспечивают организационные рамки для взаимной поддержки и общих служб, а также предоставляют форум для диалога и решения общих проблем и вопросов.

С. Рекомендации

79. В качестве предприятий самопомощи, владельцами которых являются их члены, кооперативы являются эффективными механизмами обеспечения занятости и достойной работы в различных экономических секторах и областях деятельности, при этом они дополняют усилия правительств и частного сектора, направленные на создание рабочих мест. Они также создают возможности для трудоустройства лиц из маргинализированных групп населения, которые в противном случае по-прежнему не имели бы доступа к продуктивной занятости и не могли бы получить работу на других предприятиях. Предоставляя финансовые услуги, например, такие, как микрофинансирование, финансовые кооперативы предоставляют мелким предпринимателям, главным образом женщинам, возможность заниматься самостоятельной трудовой деятельностью. В последнее время благодаря участию в соглашениях о взаимовыгодной торговле кооперативы получили возможность расширить свою деятельность в плане обеспечения занятости и масштабы своей экономической деятельности в местных общинах, используя предоставляемый им доступ на международные

нишевые рынки. И наконец, руководствуясь своими ценностями и принципами, кооперативы способствуют обеспечению долгосрочного продуктивного потенциала своих работников посредством профессиональной подготовки, образования, охраны их здоровья и предоставления других социальных услуг.

80. С учетом того положительного воздействия, которое оказывают кооперативы на обеспечение занятости и продуктивные возможности работников, органы, которые определяют политику на местном, национальном и международном уровнях, должны учитывать в своих программах и планах развития необходимость создания для существующих кооперативов возможностей для усиления их воздействия в плане создания рабочих мест, а также содействовать созданию кооперативов в новых областях деятельности.

81. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть приведенные ниже рекомендации и предложить правительствам и международным организациям осуществлять в партнерском сотрудничестве с кооперативами и кооперативными организациями следующую деятельность:

а) способствовать росту кооперативов как торгово-промышленных предприятий, способных содействовать обеспечению устойчивой занятости и средств к существованию в различных секторах экономики в городских и сельских районах; оказывать поддержку созданию кооперативов в новых и формирующихся областях; осуществлять политику, направленную на расширение деятельности финансовых кооперативов и кредитных союзов по обеспечению микрофинансирования;

б) поощрять и облегчать создание кооперативов среди маргинализированных групп населения в целях создания возможностей для обеспечения их занятости и использования их продуктивного потенциала и активизировать усилия, направленные на содействие всестороннему участию женщин, молодежи, инвалидов, пожилых людей и коренных народов в деятельности кооперативов;

в) при проведении обзоров кооперативного законодательства и внесении в него изменений налаживать диалог по вопросам политики со всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения для кооперативов равных условий с другими торгово-промышленными предприятиями, включая соответствующие налоговые стимулы, доступ к финансовым услугам и рынкам;

г) укреплять совместные усилия, направленные на создание потенциала для развития кооперативов посредством профессиональной подготовки, особенно по вопросам управления, ревизий и маркетинга, и посредством оказания технической помощи; правительства могли бы оказывать помощь, предоставляя необходимые ресурсы начинающим свою деятельность кооперативам и поощряя при этом их самостоятельность и автономию;

е) поощрять создание федераций кооперативов и их головных организаций, которые могли бы осуществлять единые и скоординированные стратегии, в частности в сфере маркетинга и закупочной деятельности, что принесло бы пользу индивидуальным кооперативам, а также поощрять налаживание партнерского сотрудничества между кооперативами в целях закрепления успеха кооперативных предприятий;

f) повышать информированность общественности о том вкладе, который вносят кооперативы в обеспечение занятости и в социально-экономическое развитие, и содействовать проведению всеобъемлющих исследований и сбору статистических данных о деятельности кооперативов, обеспечении ими занятости и их общем социально-экономическом воздействии на национальном и международном уровнях для обеспечения информированности тех, кто определяет политику, и общественности в целом.

Приложение

Список государств-членов, приславших свои ответы на вопросник

Азербайджан
Албания
Армения
Бангладеш
Бахрейн
Бенин
Венгрия
Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гайана
Германия
Гондурас
Греция
Грузия
Дания
Иордания
Иран (Исламская Республика)
Испания
Казахстан
Камерун
Канада
Кипр
Коста-Рика
Ливан
Маврикий
Мальдивские Острова
Марокко
Мозамбик
Молдова
Монголия
Объединенные Арабские Эмираты

Палау
Панама
Польша
Португалия
Российская Федерация
Сальвадор
Саудовская Аравия
Сенегал
Сент-Винсент и Гренадины
Словения
Соединенные Штаты Америки
Тунис
Финляндия
Хорватия
Чешская Республика
Чили
Шри-Ланка
Эквадор
