Генеральная Ассамблея

26 July 2007
Russian

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 101(с) предварительной повестки дня*

Обзор и осуществление Заключительного документа двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится отчет о деятельности, проведенной Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке в целях выполнения его мандата в период с июля 2006 года по июнь 2007 года.

В течение отчетного периода отсутствие финансовых средств, в частности основных ресурсов, продолжало сковывать способность Центра выполнять свой мандат и откликаться на просьбы о помощи, поступающие от государств-членов из этого региона. Тем не менее Центр предпринял новые инициативы и проекты в области реформы сектора безопасности и практического разоружения, для которых были конкретно получены финансовые средства.

Консультативный механизм по реорганизации Центра, учрежденный во исполнение резолюции 60/86 Генеральной Ассамблеи, завершил свою работу, вынес конкретные рекомендации относительно будущей программы работы Центра, а также его укомплектования кадрами и финансирования в целях оживления работы Центра.

* A/62/150.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 61/93 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея, в частности, просила Консультативный механизм по реорганизации Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке продолжать свою работу, включая обзор мандата и программ Регионального центра в свете событий в области мира и безопасности, произошедших в Африке в период после его создания, в целях выработки конкретных мер по активизации деятельности Центра; и просила Генерального секретаря продолжать оказывать Региональному центру необходимую поддержку для обеспечения более значительных достижений и результатов, содействовать тесному сотрудничеству между Региональным центром и Африканским союзом, в частности в областях мира, безопасности, разоружения и развития, и продолжать оказывать содействие в целях стабилизации финансового положения Центра и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с июля 2006 года по июнь 2007 года. В приложении содержится финансовая ведомость, показывающая состояние Целевого фонда Центра в 2006 году.

II. Работа Центра

2. Региональный центр был создан в 1986 году в соответствии с резолюцией 40/151 G Генеральной Ассамблеи. Расположенный в Ломе, Центр находится в ведении Департамента по вопросам разоружения Секретариата, который руководит его работой и выступает в качестве центра по координации вклада соответствующих органов, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций. За исключением должности Директора (С-5), финансируемой из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, повседневные операции Центра и вся его деятельность опираются исключительно на добровольные взносы государств-членов и других доноров.

3. В течение отчетного периода добровольные взносы в поддержку деятельности Регионального центра продолжали уменьшаться и оставались недостаточными для того, чтобы Центр мог эффективно и действенно выполнять свой мандат. В пределах своих ограниченных финансовых и людских ресурсов Центр выполнял свою программу работы в следующих основных областях: мир и безопасность; разоружение и контроль над вооружениями; пропагандистская деятельность и информация; и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и другими субъектами.

III. Цели и деятельность Центра

4. В соответствии с резолюцией 40/151 G Генеральной Ассамблеи Региональный центр уполномочен оказывать основную поддержку инициативам и другим усилиям государств-членов в африканском регионе, по их просьбе и в сотрудничестве с Африканским союзом, в осуществлении мер по обеспечению мира, ограничению вооружений и разоружению в регионе, а также координировать осуществление региональных мероприятий в Африке.

5. В течение отчетного периода Центр осуществлял деятельность в четырех областях, упомянутых в пункте 3 выше.

А. Мир и безопасность

6. В течение отчетного периода Региональный центр инициировал проект под названием «Программа реформирования африканского сектора безопасности: содействие налаживанию отношений между гражданскими и военными в Того», который частично финансируется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Программа осуществляется как экспериментальный проект в Того в целях улучшения отношений между военными и гражданскими и, тем самым, содействия укреплению безопасности и стабильности в стране. Главными видами деятельности в рамках проекта являются кампания повышения уровня информированности и осведомленности; организация национального форума для проведения диалога в целях улучшения отношений между гражданскими и военными; организация учебного практикума для сотрудников тоголезских вооруженных сил и сил безопасности по вопросам поддержания порядка и мира; разработка кодекса поведения для этих сил; и организация учебного семинара для тоголезских парламентариев по вопросам политики и практики в области обороны и безопасности.

7. Региональный центр также инициировал проект, озаглавленный «Создание потенциала в области практического разоружения и миростроительства: укрепление низовых организаций». Этот проект, который охватывает все 16 государств Западной Африки, нацелен на укрепление потенциала западноафриканского гражданского общества, в частности низовых организаций, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять деятельность в таких областях, как стрелковое оружие и легкие вооружения, предотвращение конфликтов, урегулирование конфликтов и процессы мирозидания и миростроительства, посредством практических мер в области разоружения. В рамках этого проекта Региональный центр разработал учебный план по подготовке инструкторов, предназначенный для того, чтобы быть рабочим документом для практикума, который планируется провести в Ломе в ноябре 2007 года. Практикум должен обеспечить низовые организации гражданского общества современными инструментами, методами и техническими навыками для того, чтобы они могли активно и более эффективно содействовать укреплению мира, безопасности и стабильности в субрегионе.

8. Региональный центр оказал основную поддержку Постоянному консультативному комитету Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке¹ во время его двадцать четвертого совещания на уровне министров, состоявшегося 25–29 сентября 2006 года в Кигали. Главная цель Комитета заключается в содействии миру и безопасности в субрегионе посредством мер укрепления доверия, включая ограничение вооружений и разоружение. Он состоит из 11 государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). В ходе совещания Центр высту-

¹ Государствами — членами Комитета являются: Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

пил с сообщениями по различным вопросам разоружения, имеющим отношение к субрегиону.

9. В 2007 году на Региональный центр была возложена задача выступать в качестве секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. В этом качестве он участвовал в организации двадцать пятого совещания на уровне министров, состоявшегося в Сан-Томе 14–18 мая 2007 года. В этом совещании на уровне министров приняли участие следующие государства-члены: Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальная Гвинея. Делегация Чада направила свой вклад Председателю Комитета. В качестве наблюдателей на совещании присутствовали Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Среди обсуждавшихся вопросов были обстановка в плане безопасности и политическая ситуация в определенных странах-членах, последствия кризиса в Дарфуре и развитие событий в плане безопасности в районе Великих озер. Участники совещания также призвали к более эффективному партнерству между ЭСЦАГ и Организацией Объединенных Наций. Двадцать пятое совещание на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке завершилось принятием «Инициативы Сан-Томе», которую предложил президент Фрадики Бандейра Мелу де Менезеш. Инициатива содержит призыв к разработке юридического документа о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке и кодекса поведения для вооруженных сил и сил безопасности в центральноафриканском субрегионе. Кроме того, участники совещания единодушно признали необходимость того, чтобы страны субрегиона совместно рассмотрели вопросы трансграничной безопасности, и решили сделать это в контексте двадцать шестого совещания на уровне министров, дабы начать выработать согласованный подход (см. A/62/96). Двадцать шестое совещание на уровне министров планируется провести в Яунде 3–7 сентября 2007 года.

В. Разоружение и контроль над вооружениями

Оружие массового уничтожения

10. Региональный центр оказал поддержку проведению первого африканского семинара по вопросам осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который был организован Управлением по вопросам разоружения в сотрудничестве с правительством Ганы и состоялся в Аккре 9–10 ноября 2006 года. На нем были представлены 20 африканских государств и две африканские субрегиональные организации: Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств. В семинаре также приняли участие представители Казахстана, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Европейского союза, Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Международного агентства по атомной энергии, Всемир-

ной таможенной организации и Организации по запрещению химического оружия.

Контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями

11. В 2006 году произошли некоторые важные события на субрегиональных уровнях в Африке в области разработки стандартов для контроля за распространением незаконных стрелкового оружия и легких вооружений. Были приняты два имеющих обязательную юридическую силу документа: Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге в мае 2006 года² и Конвенция ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим связанным с ними элементам в июне 2006 года. После вступления в силу Конвенция ЭКОВАС заменит введенный ЭКОВАС в 1998 году мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия в государствах-членах.

12. По просьбе ЭКОВАС Центр участвовал в разработке проекта Конвенции. Директор Центра также председательствовал в группе независимых экспертов ЭКОВАС, созданной для рассмотрения проекта Конвенции. Кроме того, в июне 2006 года Центр предоставил технические экспертные знания экспертам ЭКОВАС и совещаниям на уровне министров в порядке подготовки к конференции глав государств и правительств, на которой была принята Конвенция ЭКОВАС.

13. В июне 2006 года Центр участвовал в начале осуществления Программы ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием (ЭКОСАП), которая представляет собой рассчитанный на пять лет проект оказания технической и оперативной поддержки национальным комиссиям, сотрудникам безопасности и организациям гражданского общества по всему субрегиону, которые участвуют в усилиях по борьбе с распространением незаконных стрелкового оружия и легких вооружений.

14. В феврале 2007 года Центр участвовал в первой Международной консультативной конференции по ЭКОСАП, которая приняла комплекс стандартных оперативных процедур осуществления Программы. Центр вместе с ПРООН, руководством ЭКОСАП и группой ЭКОВАС по стрелковому оружию входит в состав Технического комитета ЭКОСАП, который рассматривает и утверждает все проектные предложения, представляемые ЭКОСАП национальными комиссиями и организациями гражданского общества.

15. Региональный центр продолжал вести и использовать Регистр стрелкового оружия и легких вооружений для Африки в целях содействия укреплению доверия и транспарентности между участвующими государствами. Центр передал в дар участвующим государствам компьютеры и принтеры в порядке поддержки их усилий по наращиванию потенциала. Он также инициировал и опубликовал перечень национальных возможностей по производству оружия в девяти участвующих государствах (Буркина-Фасо, Габон, Джибути, Кения, Мали, Мозамбик, Нигерия, Того и Южная Африка) с целью заложить основу для процессов регулирования местного производства оружия в этих странах.

² Имеется по адресу: <http://www.saferfrica.org/DocumentsCentre/Books/NairobiProtocol/NairobiProtocol.pdf>.

С. Пропагандистская деятельность и информация

16. В течение отчетного периода Региональный центр создал новый, более интерактивный веб-сайт на английском языке (www.ungec.org). Этот веб-сайт является всеобъемлющей справочной системой электронной информации по вопросам мира и разоружения в Африке и служит базисным пунктом для заинтересованных государств, средств массовой информации, исследовательских организаций, неправительственных организаций и других. На новом веб-сайте содержатся самые свежие новости и информация о событиях, имеющих отношение к вопросам разоружения, мира и безопасности в африканском регионе. Центр также создал электронный дискуссионный форум на Интернете, который позволяет его пользователям по всему миру интерактивно рассматривать вопросы разоружения, мира и безопасности, особенно в том, что касается Африки.

17. Региональный центр организовал в Того несколько молодежных форумов для выпускников и учащихся тоголезских учебных заведений в целях обсуждения широкого круга вопросов, включая проблемы в области разоружения в Африке, вооруженные конфликты и международное право в области прав человека, а также проблему детей-солдат.

Д. Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и другими субъектами

18. Региональный центр находится в процессе завершения подготовки меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества между Управлением по вопросам разоружения и генеральным секретариатом Экономического сообщества центральноафриканских государств в областях безопасности, разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. В этих рамках сотрудничества и как часть работы Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке Центр и ЭСЦАГ будут совместно осуществлять два проекта: разработка имеющего обязательную юридическую силу документа о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке; и разработка кодекса поведения для сил безопасности и обороны в этом субрегионе.

19. Региональный центр также начал налаживать партнерские связи с Интерполом в области программ укрепления потенциала по методам расследования в отношении огнестрельного оружия. В этой связи в октябре 2006 года в Лиме Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне был организован практикум по вопросам извлеченных уроков для передачи соответствующих знаний и опыта странами Латинской Америки и Карибского бассейна странам Африки.

IV. Состояние дел в Центре

A. Финансовое положение

20. В течение отчетного периода были получены некоторые ресурсы для осуществления новых проектов. Однако полная нехватка основных средств в сочетании с ограниченными финансовыми ресурсами, предназначенными для связанной с проектами деятельности, по-прежнему ставят под угрозу функционирование Центра. Эта ситуация еще больше усугубилась вследствие роста цен на горючее и колебаний валютных курсов.

21. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность правительствам Камеруна и Франции, а также Оксфордскому комитету помощи голодающим (Соединенное Королевство) и ПРООН в Того за их финансовые взносы на деятельность Центра и поддержку его деятельности. Он также признателен правительству Того, принимающему у себя в стране Центр. Генеральный секретарь выражает надежду на то, что обещанная правительством Того в ходе шестидесяти первой сессии Генеральной Ассамблеи финансовая поддержка будет предоставлена вовремя для оказания содействия деятельности Центра. В приложении содержится информация о состоянии Целевого фонда Центра в 2006 году.

22. Несмотря на решение Исполнительного совета Африканского союза (EX.CL/243 (VIII) Add.7), принятое в Хартуме в январе 2006 года, в котором он призвал свои государства-члены делать добровольные взносы, чтобы обеспечить дальнейшую жизнеспособность Центра, пока такие взносы не поступали.

B. Укомплектование кадрами

23. В течение отчетного периода благодаря получению некоторых средств, предназначавшихся для конкретной связанной с проектами деятельности, Центр мог набрать ряд сотрудников для оказания содействия в осуществлении такой деятельности. В их число входят младший эксперт (финансированный правительством Нидерландов), четыре сотрудника по срочным контрактам, пять человек, с которыми заключены контракты на предоставление услуг, и один набранный на местной основе на короткий срок консультант. Центр также пользовался помощью стажеров, большинство из которых выполняли задания по проведению исследований и оказанию поддержки проектам.

V. Консультативный механизм по реорганизации Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке

24. В течение отчетного периода продолжал работу Консультативный механизм по реорганизации Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке. Он провел три заседания в Нью-Йорке — 16 февраля, 26 апреля и 12 июня 2007 года — под председательством Коли Сека, Сенегал, после отбытия в феврале 2007 года Чуки Удедибии, Нигерия.

25. На основе предыдущих обсуждений и рабочих документов Председатель представил документ, содержащий рекомендации относительно будущей программы работы Центра, а также его укомплектования кадрами и финансирования. На заседании, состоявшемся 12 июня 2007 года, Консультативный механизм достиг согласия по этим рекомендациям и принял документ Председателя для последующего препровождения Генеральной Ассамблее.

26. В ходе обсуждений в Консультативном механизме была достигнута договоренность о том, что мандат Центра, изложенный в резолюции 40/151 G Генеральной Ассамблеи, остается в силе. Что касается будущей программы работы Центра, то Консультативный механизм рекомендовал Центру сосредоточить внимание на тех аспектах его мандата, которые являются приоритетами для африканских государств, а также для международного сообщества. В этой связи к числу конкретных вопросов, определенных в программе работы, относились стрелковое оружие и легкие вооружения, особенно укрепление потенциала и просьбы африканских государств о помощи; укрепление мира посредством практических мер в области разоружения; укрепление потенциала африканских государств в том, что касается осуществления ими международно-правовых документов в сферах разоружения и нераспространения, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций; разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов; Программа реформирования африканского сектора безопасности; и предотвращение сброса ядерных, радиоактивных, химических и других опасных отходов в Африке.

27. Что касается структуры Центра, то Консультативный механизм рекомендовал учредить три новые должности, а именно одного сотрудника по политическим вопросам, одного административного помощника и одного библиотекаря, и финансировать их из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

28. В отношении важного вопроса о финансировании Консультативный механизм просил Генерального секретаря обратиться к государствам-членам и другим донорам с призывом внести добровольные взносы в специальный фонд, созданный в поддержку операций и деятельности Центра. Он также рекомендовал Африканскому союзу учредить аналогичный фонд с той же целью.

VI. Вывод

29. В течение отчетного периода отсутствие какого-либо надежного источника финансовых средств, в частности основных ресурсов, продолжало сковывать способность Центра эффективно выполнять свой мандат и откликаться на просьбы о помощи, поступающие от государств-членов из этого региона. Тем не менее Центр предпринял новые инициативы и проекты в области реформы сектора безопасности и практического разоружения, для которых были конкретно получены финансовые средства.

30. Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание государств-членов на рекомендации, вынесенные Консультативным механизмом по реорганизации Регионального центра по вопросам мира и разоружения в Африке, и настоятельно призывает государства-члены серьезным образом рассмотреть эти рекомендации.

Приложение

Состояние Целевого фонда Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке в 2006 году^a

<i>В долл. США</i>
Остаток Фонда по состоянию на 31 декабря 2005 года	273 906
Поступления с 1 января по 31 декабря 2006 года
Добровольные взносы ^b	102 256
Средства, полученные на основании договоренностей между организациями	86 729
Процентные начисления	20 172
Другие/прочие поступления	157 529
Итого	640 592
Расходы с 1 января по 31 декабря 2006 года	294 940
Остаток Фонда по состоянию на 31 декабря 2006 года	345 652

^a Эта информация основана на ведомости поступлений и расходов за 12-месячный период, закончившийся 31 декабря 2006 года. В 2006 году были получены взносы от Камеруна (1663 долл. США), Франции (100 593 долл. США) и ПРООН/Того (86 729 долл. США).

^b В период с 1 января по 30 июня 2007 года были получены дополнительные взносы на общую сумму в 243 839 долл. США от Камеруна (3914 долл. США), Франции (102 287 долл. США) и Оксфордского комитета помощи голодающим (137 638 долл. США).