



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 July 2007  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят вторая сессия

Пункт 64(b) предварительной повестки дня\*

**Социальное развитие: социальное развитие,  
включая вопросы, касающиеся мирового  
социального положения и молодежи, пожилых  
людей, инвалидов и семьи**

### **Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и на последующий период**

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 60/133 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года.

В докладе рассматриваются вопросы включения семейной проблематики в процесс разработки политики и наращивания национального потенциала в области деятельности в интересах семьи и излагается информация относительно продолжающейся последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи с уделением особого внимания информации о мерах и опыте, касающихся вопросов семьи, которая была предоставлена государствами-членами.

Кроме того, в нем освещаются мероприятия, проведенные в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи. Доклад завершается предложениями и рекомендациями в отношении областей для будущего рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

\* A/62/150.



## Содержание

|                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                                                                                                                | 1–3           | 3           |
| II. Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной<br>Международного года семьи и на последующий период: включение<br>семейной проблематики в процесс разработки политики и наращивания<br>национального потенциала ..... | 4–22          | 3           |
| A. Соображения, касающиеся включения семейной проблематики в<br>процесс разработки политики .....                                                                                                                                | 6–12          | 4           |
| B. Развитие национального потенциала .....                                                                                                                                                                                       | 13–14         | 6           |
| C. Учет семейной проблематики на международном уровне .....                                                                                                                                                                      | 15–22         | 7           |
| III. Усилия по решению проблем семьи, предпринятые на национальном<br>уровне .....                                                                                                                                               | 23–63         | 9           |
| A. Институциональные аспекты .....                                                                                                                                                                                               | 24–35         | 9           |
| B. Расширение программных действий посредством проведения<br>исследований по вопросам семьи .....                                                                                                                                | 36–41         | 11          |
| C. Создание благоприятных условий для укрепления и поддержки<br>семей .....                                                                                                                                                      | 42–63         | 13          |
| 1. Равенство между мужчинами и женщинами, уважение всех прав<br>человека и основных свобод всех членов семьи и искоренение и<br>предупреждение насилия в семье .....                                                             | 43–49         | 13          |
| 2. Совмещение работы и семейных обязанностей .....                                                                                                                                                                               | 50–53         | 14          |
| 3. Воспитание и развитие ребенка .....                                                                                                                                                                                           | 54–57         | 15          |
| 4. Предоставление социальных услуг .....                                                                                                                                                                                         | 58–63         | 16          |
| IV. Последующие меры в рамках Программы деятельности Организации<br>Объединенных Наций в интересах семьи .....                                                                                                                   | 64–69         | 17          |
| V. Выводы и рекомендации .....                                                                                                                                                                                                   | 70–73         | 21          |

## I. Введение

1. В своей резолюции 60/133 от 16 декабря 2005 года, озаглавленной «Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и на последующий период», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении данной резолюции на ее шестьдесят второй сессии. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на эту просьбу и в контексте последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи.

2. В целях содействия подготовке доклада Секретариат Организации Объединенных Наций направил всем государствам-членам вербальную ноту от 20 апреля 2007 года с просьбой представить информацию о ходе осуществления мероприятий, связанных с резолюцией 60/133 Генеральной Ассамблеи. По состоянию на 2 июля 2007 года от правительств получено в общей сложности 24 ответа на эту вербальную ноту. Ответы были получены от Азербайджана, Беларуси, Бразилии, Буркина-Фасо, Германии, Доминиканской Республики, Египта, Ирака, Италии, Кипра, Мексики, Нигерии, Перу, Португалии, Российской Федерации, Сан-Марино, Судана, Таиланда, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чешской Республики, Чили и Японии. Эти ответы легли в основу настоящего доклада. Была получена обширная информация, но в слишком большом объеме, чтобы полностью включить ее в настоящий доклад. В связи с этим в докладе приводится как краткая, так и обобщенная информация о мерах, принятых в последнее время правительствами тех стран, которые прислали свои ответы на вербальную ноту.

3. В докладе затрагиваются вопросы включения семейной проблематики в процесс разработки политики и наращивания национального потенциала в области семьи. Далее в нем содержится краткая информация о видах мероприятий, проведенных на национальном уровне и касающихся вопросов семьи, в том числе о процессе разработки национальной политики в отношении семьи, исследованиях по семейной проблематике и создании благоприятных условий для укрепления и поддержки семей, включая такие вопросы, как социальная защита семьи, равенство между мужчинами и женщинами, воспитание и развитие детей, выявление и предупреждение насилия в семье и совмещение работы и семейных обязанностей. После обзора мероприятий по линии Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи в докладе излагаются выводы и рекомендации для рассмотрения в будущем.

## II. Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и на последующий период: включение семейной проблематики в процесс разработки политики и наращивания национального потенциала

4. Проведение мероприятий в ознаменование десятой годовщины Международного года семьи отвечало важным функциям актуализации вопросов семьи и содействия достижению целей десятой годовщины Международного года семьи. Эти цели заключались в следующем: а) углубление осведомленности о проблемах семьи; б) укрепление потенциала национальных учреждений по

разработке политики, ее осуществлению и контролю над ней; с) стимулирование усилий по решению проблем, затрагивающих положение семей и затрагиваемых этим; d) проведение на всех уровнях аналитического обзора и оценок положения и нужд семей; e) повышение эффективности усилий на всех уровнях по осуществлению конкретных программ, касающихся семей; и f) улучшение сотрудничества между национальными и международными неправительственными организациями в поддержку семей.

5. Мероприятия в ознаменование десятой годовщины Международного года семьи также позволили укрепить политическую приверженность решению проблем семьи и подчеркнуть важное значение семьи, а также эффективных программ и политики в отношении семьи. Хотя официальное празднование десятой годовщины Международного года семьи уже состоялось, значимость вопросов семьи для государств-членов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества сохраняется. Вопросы семьи и желание усиливать признанную и решающую роль семьи в качестве основной ячейки общества по-прежнему являются важными первоочередными задачами для стран во всем мире.

#### **A. Соображения, касающиеся включения семейной проблематики в процесс разработки политики**

6. Углубление осведомленности о целом ряде проблем, касающихся семьи, является одним из наиболее важных элементов любой успешной политики в отношении семьи. В значительной мере включение семейной проблематики в процесс разработки политики, будь то на национальном или международном уровне, призвано ознакомить тех, кто участвуют в разработке политики, с данным подходом, а также с межсекторальными проблемами. Те, кто участвуют в разработке политики, должны подходить к такой политике с точки зрения не только того, каким образом отдельные лица, общины или группы общества будут затрагиваться такой политикой, но и того, каким образом ею могут затрагиваться семьи и домашние хозяйства отдельных лиц, будь то прямо или косвенно, при признании сильнейшего воздействия семьи на уровень благосостояния<sup>1</sup>. В этом отношении достижение установленной цели десятой годовщины Международного года семьи, заключающейся в углублении осведомленности о проблемах семьи, в том числе включении семейной проблематики в процесс разработки политики и наращивания национального потенциала, представляет собой решающий первый шаг.

7. Помимо углубления осведомленности о семейной проблематике, другие значительные шаги по осуществлению всеобъемлющего подхода к политике в отношении семьи сопряжены с проведением исследований и анализа вопросов семьи или политики в отношении семьи, как секторальных, так и межсекторальных, с точки зрения защиты семьи и применения их результатов в процессе принятия политических решений. Любая политика, направленная на повышение благосостояния, имеет оттенки с точки зрения интересов семьи, и цель

<sup>1</sup> Вопрос о воздействии семьи на уровень благосостояния затрагивается, например, в Mary Daly and Richard Rose, *First European Quality of Life Survey: Key Findings from a Policy Perspective* (Dublin, European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, 2007).

разработки подлинно всеобъемлющей социальной политики не может быть достигнута полностью, если вопросы семьи не станут частью первоначальных соображений и основных предположений. Укрепление связи между социально-научными исследованиями и социальной политикой может вести к проведению лучшей общей социальной политики, лучшей политики в отношении семьи и повышению ее благосостояния. Включение семейной проблематики в социальную политику обеспечивает ее более всеобъемлющий характер и позволяет достичь более эффективных и долговременных результатов.

8. В некоторых случаях исследования и анализ с точки зрения вопросов семьи могут быть достаточно прямыми, поскольку эти вопросы могут иметь прямое отношение ко многим функциям, которые выполняются семьями, такими, как рождение ребенка, воспитание ребенка и другие формы заботы в семье, или же к помощи семье, или к таким правовым соображениям, как финансовая помощь нуждающимся семьям или принятие мер в случае насилия в семье.

9. В других случаях ситуация может носить более сложный характер, особенно тогда, когда политика может оказывать косвенное воздействие на семью, чего, может быть, трудно ожидать с самого начала. Многие страны установили прочные рабочие и партнерские отношения между исследователями, занимающимися вопросами семьи, и министерствами, воздействующими на политику в отношении семьи, и установили прямую связь между исследованиями по вопросам семьи и рассмотрением и разработкой политики в отношении семьи. В случае возникновения сложных проблем этот подход может включать представление результатов анализа, проводимого правительством или учеными, или результатов обзора соответствующих исследований по вопросам семьи непосредственно тем, кто определяет политику.

10. Многие министерства заказывают доклады или исследования по конкретным проблемам, проводят свои национальные исследования по вопросам семьи или готовят прогнозы по вопросам семьи, а также располагают сотрудниками, которые следят за последними научными исследованиями и публикациями. Дополнительным подходом или механизмом является использование семинаров по вопросам воздействия семьи для того, чтобы ученые, занимающиеся исследованиями по вопросам семьи, общались непосредственно с теми, кто определяет политику, например, парламентариями и их помощниками, сотрудниками правительственных учреждений, предоставляющих услуги, руководителями организаций, предоставляющих услуги семьям, и представителями министерств. Это зачастую сопряжено с проведением ряда периодических семинаров, подготовкой информационных докладов, бюллетеней и их последующим обсуждением в целях предоставления объективной, ориентированной на принятие решений информации, призванной обеспечить учет вопросов семьи в процессе разработки политики и подчеркнуть преимущества учета роли семьи в решении социальных и экономических проблем. Например, в Соединенных Штатах Америки такие семинары в настоящее время используются правительствами 23 штатов, в которых семинары по вопросам воздействия семьи проводятся учеными по вопросам семьи из университетов штатов для того, чтобы информировать законодателей штатов и других лиц, участвующих в разработке

политики в отношении семьи на уровне штата<sup>2</sup>. Другие страны установили иного рода связи и партнерские отношения.

11. Многие вопросы политики, решаемые на национальном уровне, не будут считаться либо исключительно, либо главным образом вопросами политики в отношении семьи, например, вопросами, касающимися инвалидов, пожилых людей или молодежи; вопросами охраны здоровья и медицинского обслуживания; конкретными вопросами, касающимися здоровья населения, например, борьбы с такими болезнями, как ВИЧ/СПИД, или решения проблемы внутрисемейного приема наркотиков; образования, политики в области труда, включая положения по вопросам труда, и содействия обеспечению полной занятости и достойной работы; системы уголовного правосудия; и даже общественного транспорта. И все же эффективность предлагаемой политики, относящейся к вышеупомянутым секторам, может, тем не менее, быть более высокой с точки зрения семейной проблематики и использования более всеобъемлющего подхода.

12. Учет семейной проблематики при решении таких вопросов мог бы быть сопряжен с постановкой некоторых простых и прямых вопросов для оценки того, каким образом при осуществлении политики и программ можно извлекать преимущества из семейной проблематики. Примеры таких вопросов могут включать следующее<sup>3</sup>: являются ли семьи частью вопроса политики и если это так, то в какой степени? Каким образом этот вопрос воздействует на семьи? Нуждаются ли семьи в участии в разработке политических ответных мер? Каким образом могут или должны учитываться интересы семьи при осуществлении этой политики или программы? Ответы на эти и другие касающиеся семьи вопросы могут способствовать разработке и осуществлению национальной социальной политики.

## **В. Развитие национального потенциала**

13. Включение семейной проблематики в процесс разработки политики может представлять собой значительную трудность для любой страны. Это требует определенного видения, политической воли и глубокой приверженности. Вместе с тем развивающиеся страны сталкиваются с дополнительными трудностями в наращивании своего национального потенциала в области разработки политики в отношении семьи обычно в условиях наличия сдерживающих факторов, сопряженных с тем, что эти страны располагают значительно меньшими ресурсами, которые можно было бы использовать для такого развития потенциала, а также осуществления политики в отношении семьи и контроля над ней. Развитие национального потенциала в области семьи и разработки политики в отношении семьи по-прежнему вызывают серьезную озабоченность у развивающихся стран.

<sup>2</sup> Дополнительную информацию о включении семейной проблематики в процесс разработки политики с помощью семинаров по вопросам воздействия семьи см. в Karen Bogenschneider, *Family Policy Matters: How Policymaking Affects Families and What Professionals Can Do* (Mahwah, New Jersey, Lawrence Erlbaum Associates, Publishers, 2006), as well as the Policy Institute for Family Impact Seminars website, at <http://familyimpactseminars.org/> (заход на веб-сайт 2 июля 2007 года).

<sup>3</sup> Эти вопросы изложены в Karen Bogenschneider, *op. cit.*, p. 295.

14. Международное сотрудничество по вопросам семьи может способствовать странам в создании национального потенциала в целях разработки и проведения политики в ответ на сложившуюся ситуацию и трудности, с которыми сталкиваются семьи в конкретных условиях в стране. Для содействия сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в укреплении национального потенциала программы, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны и далее активно рассматривать и вести поиск путей учета семейной проблематики в их деятельности.

### **С. Учет семейной проблематики на международном уровне**

15. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея призвала правительства продолжать прилагать все возможные усилия для достижения целей Международного года семьи и обеспечения учета семейной проблематики при формулировании политики.

16. Последним примером учета семейной проблематики на международном уровне вполне может являться Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2006 года (резолюция 61/106) и открытая для ратификации 30 марта 2007 года. В Конвенции семейная проблематика отражена в преамбуле и двух соответствующих статьях, и она также включает отдельную статью, которая конкретно посвящена семейным вопросам, касающимся инвалидов.

17. В частности, в преамбуле указывается, что государства — участники Конвенции убеждены в том, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства, и что инвалиды и члены их семей должны получать необходимую защиту и помощь, позволяющие семьям вносить вклад в дело полного и равного пользования правами инвалидов [выделено нами].

18. После преамбулы в статье 8, посвященной просветительно-воспитательной работе, говорится о принятии мер по повышению просвещенности всего общества, *в том числе на уровне семьи*, в вопросах инвалидности. В статье 22 о неприкосновенности частной жизни указывается, что ни один инвалид не должен подвергаться произвольному или незаконному посягательству на неприкосновенность его частной жизни, *семьи*, жилища или переписки или иных видов общения [выделено нами].

19. Далее, в статье 23 об уважении дома и семьи затрагиваются конкретные вопросы, имеющие прямое отношение к семье и инвалидам, включая устранение дискриминации в отношении инвалидов во всех вопросах, касающихся брака, семьи, отцовства и материнства; обеспечение прав и обязанностей инвалидов в отношении детей; обеспечение того, чтобы дети-инвалиды имели равные права в отношении семейной жизни; и обеспечение того, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями и, если это необходимо, пользовался альтернативным уходом.

20. В других областях на международном уровне цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, имеют самое прямое отношение к семье. В целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, несомненно, подразумевается

целый ряд соображений, касающихся семьи, даже с учетом того, что слово «семья» в них не упоминается. Например, цели искоренения крайней нищеты и голода, обеспечения всеобщего начального образования, содействия гендерному равенству и предоставления женщинам соответствующих возможностей, сокращения детской смертности, улучшения здоровья матерей и борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями имеют самое непосредственное отношение к семье. Включение семейной проблематики в процесс разработки политики, направленной на достижение этих целей, может обеспечить большую эффективность такой политики.

21. В 2005 году Департамент по экономическим и социальным вопросам опубликовал глобальное исследование, озаглавленное «Условия жизни пожилых людей во всем мире»<sup>4</sup>. Это исследование было опубликовано в ответ на Мадридский международный план действий по проблемам старения<sup>5</sup>, принятый в 2002 году, который предусматривает проведение исследования по вопросу о преимуществах и недостатках различных условий жизни пожилых людей, включая проживание в семье и самостоятельное проживание, в условиях различных культур и ситуаций. В этом исследовании затрагивается семейная проблематика при рассмотрении условий жизни пожилых людей. Поскольку все больше людей достигают пожилого возраста, а те, кто достиг пожилого возраста, живут дольше чем ранее, одно из последствий этого заключается в том, что семьи в составе представителей трех или даже четырех поколений стали распространненными, что существенно расширяет варианты условий жизни пожилых людей. В то же время долгосрочные преобразования в экономике и обществе изменяют многие аспекты повседневной семейной жизни, в том числе традиции, способствующие совместному проживанию родителей и детей в течение всей жизни в качестве основного средства обеспечения поддержки молодых и пожилых людей.

22. С учетом тесной взаимосвязи, существующей между вопросами занятости и семьи, на предстоящей сорок шестой сессии Комиссии социального развития, приоритетной темой которой будет тема «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех», открываются весьма значительные возможности для того, чтобы отразить семейную проблематику в программном итоговом документе. Обеспечение занятости является проблемой нескольких поколений, тесно связано с экономической и финансовой защищенностью семей через посредство занятости родителей и косвенно затрагивает более молодых членов семей. Вопрос об обеспечении достойной работы, в том числе такие вопросы, как детский труд, рабочее время и сбалансированность труда и жизни, взаимодействует с динамикой развития семьи и имеет непосредственные последствия для семей, воспитания детей, благосостояния детей и качества семейной жизни. В этом отношении вполне может существовать возможность включения семейной проблематики в программные аспекты данной приоритетной темы Комиссии.

<sup>4</sup> United Nations publication, Sales No. E.05.XIII.9 (ST/ESA/SER.A/240).

<sup>5</sup> Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), глава I, резолюция I, приложение II.



### **III. Усилия по решению проблем семьи, предпринятые на национальном уровне**

23. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея возложила решение ряда вопросов на правительства. Эти вопросы можно сгруппировать по трем широким категориям: институциональные аспекты, такие, как разработка национальной политики в отношении семьи, координация и включение семейной проблематики в процесс разработки политики; расширение программных действий посредством проведения исследований по вопросам семьи; и создание благоприятных условий для укрепления и поддержки семей. В настоящем разделе доклада отражена информация о действиях и опыте, касающихся вопросов семьи, которая была предоставлена государствами-членами в рамках этих трех общих рубрик и которая также включает четвертую рубрику, касающуюся других связанных с этим действий и проблем.

#### **A. Институциональные аспекты**

24. Помимо обращения к правительствам с призывом прилагать все возможные усилия для достижения целей Международного года семьи и обеспечения учета семейной проблематики при формулировании политики Генеральная Ассамблея предложила правительствам сохранить национальные координационные механизмы, которые были созданы или активизировали свою работу в ходе празднования десятой годовщины Международного года семьи, для координации политики, программ и стратегий в отношении семьи. Она также предложила государствам-членам проанализировать роль и функции существующих национальных механизмов поддержки семьи в целях более полной интеграции семейной проблематики в процесс осуществления национальных программ развития. Генеральная Ассамблея также предложила государствам, среди прочего, решать проблемы семьи в рамках обязательств, взятых на соответствующих крупных конференциях Организации Объединенных Наций и в их последующих процессах.

25. В ответах, полученных Секретариатом, подчеркиваются национальные усилия в этом отношении и затрагиваются различные институциональные аспекты национальной политики в отношении семьи, с помощью которой страны координируют деятельность и предоставление услуг в интересах семьи и включают семейную проблематику в процесс разработки политики.

26. В Азербайджане в начале 2006 года был создан Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей. Одна из основных целей Комитета заключается в формировании и проведении государственной политики по вопросам семьи. Это включает создание уникальной базы данных и информационной системы по вопросам семьи. Комитет также ведет свою работу в сотрудничестве с другими правительственными ведомствами, например с Министерством юстиции. Кроме того, в 2006 и 2007 годах Азербайджан принял ряд законодательных актов, регулирующих внутрисемейные отношения, в качестве последующей меры в связи с принятием в 2001 году нового семейного кодекса.

27. Буркина-Фасо выполняет рекомендации Африканского союза, касающиеся разработки плана действий по укреплению семьи. Она также провела ряд мероприятий по углублению осведомленности общественности в отношении

вопросов семьи и ознакомлению общественности с помощью различных организованных мероприятий и телевидения и радио с информацией, касающейся укрепления семьи и социальных и правовых мер по ее защите. В частности, правительство использует празднование годовщины Международного дня семьи в целях углубления осведомленности, ежегодной организации мероприятий в ознаменование этой годовщины в различных районах страны. Мероприятия в ознаменование такой годовщины включают распространение информации по таким вопросам, как охрана здоровья и ВИЧ/СПИД, а также использовались для регистрации рождений, заключения браков и выдачи национальных удостоверений личности в целях предоставления услуг по социальной защите лицам, находящимся в уязвимом положении.

28. Чешское правительство осуществляет свой план действий по поддержке семей, имеющих детей, на 2006–2009 годы. Принятию этого плана предшествовало представление национального доклада по вопросам семьи в 2004 году, который был подготовлен Департаментом по политике в отношении семьи Министерства труда и социальных дел в сотрудничестве с учеными и неправительственными организациями, а также документа о национальной концепции политики в отношении семьи, подготовленного в сотрудничестве с внешней группой экспертов, в котором изложены принципы и определены первоначальные задачи в области политики в отношении семьи для плана действий. В 2006 году Министерство также провело международную конференцию по вопросам политики в отношении семьи на тему «Всеобъемлющая политика в отношении семьи как первоочередная задача государства: является ли Чешская Республика государством, благоприятствующим семьям»?

29. Германия провела международную конференцию, на которой, среди прочего, с участием представителей государств Восточной Европы, присоединяющихся к Европейскому союзу, были проведены обсуждение и прения по вопросам видения, перспектив и возможного сотрудничества в разработке европейской политики в отношении семьи.

30. Нигерия предприняла инициативу по разработке и осуществлению межсекторального плана действий по укреплению семьи в Нигерии, аналогичного плану действий Африканского союза по укреплению семьи в Африке, в целях укрепления и согласования политики и программ, направленных на защиту интересов семьи. На август 2007 года запланировано проведение для заинтересованных сторон семинара-практикума по критическому анализу «нулевого» проекта.

31. Перу одобрило национальный план действий по поддержке семьи на 2004–2011 годы, приняло закон об укреплении семьи в 2005 году, создало Главное управление по вопросам семьи и общины в рамках Министерства по делам женщин и социального развития для осуществления надзора над решением проблем семей и создало межсекторальную комиссию по осуществлению национального плана.

32. Филиппины уже второй год осуществляют свой национальный десятилетний план действий по укреплению филиппинской семьи на 2005–2015 годы, которым страна руководствуется при выполнении своих обязательств по достижению целей Международного года семьи. Для выполнения таких функций, как формулирование и координация политики, планов и стратегий в отношении семьи, а также проведение исследований, в 2003 году был создан националь-

ный комитет по вопросам филиппинской семьи в составе 16 правительственных ведомств и 17 неправительственных организаций. Комитет также ведет работу по укреплению национального потенциала в области осуществления и мониторинга политики в отношении семьи.

33. Португалия недавно создала два новых ведомства, функционирующих в структуре Министерства труда и общественной солидарности и обладающих особой компетенцией в вопросах, касающихся семьи. Одним из этих ведомств является Консультативный совет семей, основная задача которого заключается в поощрении и гарантировании участия гражданского общества в процессе разработки политики в отношении семьи и оценки ее воздействия на семью. Другим ведомством является Комиссия по содействию решению вопросов семьи, которая была создана в рамках Министерства труда и общественной солидарности в целях включения интересов семей в политическую повестку дня и поощрения принятия различными министерствами мер в рамках процесса разработки и оценки политики в отношении семьи.

34. Судан осуществляет свою стратегию в отношении женщин и семей на предстоящие 25 лет в течение первого текущего пятилетнего периода 2003–2008 годов. Он также осуществляет национальную стратегию по защите интересов семьи, цели которой заключаются в защите семьи и поощрении ее роли в обществе, а также проводит политику создания потенциала и развития в интересах семьи, которая включает борьбу с неграмотностью женщин и обеспечение того, чтобы возможности в области образования и система образования соответствовали нуждам семьи и общества.

35. Таиланд разработал политику и стратегии развития института семьи на 2004–2013 годы. Эти политика и стратегии были одобрены кабинетом министров в мае 2007 года и охватывают четыре основных стратегических области последовательного развития потенциала семьи, сетей социальной защиты семьи, прочной системы по решению вопросов семьи и расширения возможностей в рамках социальной сети. В 2003 году Таиланд также создал Национальную комиссию по делам женщин и развитию семьи под председательством премьер-министра или назначенного заместителя премьер-министра, которой поручено предлагать политику и планы по содействию развитию потенциала женщин, гендерному равенству и институциональной защищенности семьи.

## **В. Расширение программных действий посредством проведения исследований по вопросам семьи**

36. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея рекомендовала правительствам в сотрудничестве с заинтересованными научно-исследовательскими центрами, а также соответствующими неправительственными организациями поощрять проведение прикладных исследований в области формулирования государственной политики, которая обеспечивала учет семейной проблематики и способствовала бы разработке стратегий, политики и программ, нацеленных на расширение экономических возможностей семей обеспечивать себя стабильными средствами к существованию.

37. В этом отношении Федеральное министерство социальных дел, по вопросам поколений и защиты прав потребителей Австрии имеет в своей структуре Секцию по делам мужчин, которая организовала проведение многочисленных

исследований, конкретно касающихся мужчин и политики в отношении мужчин<sup>6</sup>. Это образует часть подхода Австрии к более широкому учету гендерной проблематики, который требует активного участия мужчин в проведении гендерной политики и политики в отношении семьи и учитывает роль отцов в совмещении работы и семейных обязанностей. Научные исследования, касающиеся интересов и проблем мужчин, образуют основу для взаимодействия с мужчинами и являются компонентом программных рекомендаций в области гендерной политики. Исследования, публикуемые Секцией по делам мужчин, включают обзор политики в отношении мужчин, а также результаты отдельных исследований по вопросу о последствиях развода для мужчин, суицида мужчин, лишения отцовских прав, а также исследований по вопросам, касающимся мальчиков и молодежи, позитивного отцовства и самобытности мужчин, этических и психосоциальных аспектов здоровья мужчин и совмещения семейных обязанностей и работы с точки зрения интересов мужчин. Секция также опубликовала итоговый документ первой Европейской конференции отцов, состоявшейся в 2004 году.

38. В начале 2006 года Национальная система всестороннего развития семьи Мексики представила результаты осуществления в период 2003–2005 годов междисциплинарного исследовательского проекта под названием «Диагностическое исследование мексиканской семьи», который она координировала. Консультации по результатам этого диагностического исследования были проведены на совещании межведомственного «круглого стола», в котором приняли участие представители правительственных ведомств в своей роли координатора проведения этого исследования и осуществления вынесенных в ходе исследования предложений и рекомендаций, организаций гражданского общества, предприятий, научных учреждений, а также представителей церквей и различных религий. Это диагностическое исследование охватывало ряд исследований и баз данных, включая статистическую информацию о мексиканских семьях и домашних хозяйствах, результаты национального обзора динамики развития семьи, результаты анализа семейного законодательства в Мексике и результаты исследования государственной политики в отношении семьи. Кроме того, в начале 2007 года были проведены консультации для ознакомления с конкретными предложениями в отношении государственной политики в интересах семей.

39. Текущие исследования и меры были также направлены на вопросы отцовства и роли мужчин в семье. Мексика разработала и осуществляет национальную типовую программу проведения разъяснительной работы по вопросам семьи, в рамках которой отцы получают различные навыки и знания, которые будут способствовать укреплению семьи.

40. Перу осуществляет в рамках Национального института статистики и информации обследование по вопросам демографии и здоровья семьи в целях сбора информации и данных в течение пятилетнего периода. Министерство по делам женщин и социального развития Перу также финансировало осуществление ряда исследовательских проектов по внутрисемейным проблемам, вклю-

<sup>6</sup> Информация относительно Федерального министерства социальных дел, по вопросам поколений и защиты прав потребителей Австрии взята из представленных в 2007 году информации и докладов Программе деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи до распространения вербальной ноты Генерального секретаря от 20 апреля 2007 года.

чая насилие и сексуальное надругательство, с тем чтобы разработать надлежащие стратегии для применения политики, касающейся защиты и поощрения семьи.

41. Управление по делам женщин и развитию семьи Таиланда в сотрудничестве со Школой экологии человека Университета Сукхотая Тамматирата провело исследование, охватывавшее ситуационный анализ и программное изучение вопросов помощи семьям, находящимся в особом положении. Это исследование включает предметные исследования в отношении семей с одним родителем, семей с родителем-подростком и бездомных семей; в ходе исследования прежде всего изучались ситуации, риски и проблемы таких семей. Кроме того, это исследование было сопряжено с анализом государственной политики и практических методов поддержки этих семей, находящихся в особом положении, и в его ходе были вынесены рекомендации в отношении соответствующей политики и мер по более оптимальному удовлетворению их конкретных нужд.

### **С. Создание благоприятных условий для укрепления и поддержки семей**

42. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея также настоятельно призвала государства-члены создать благоприятные условия для укрепления и поддержки всех семей, признавая, что равенство между мужчинами и женщинами и уважение всех прав человека и основных свобод всех членов семьи имеют исключительное значение для благополучия семей и общества в целом. Она также отметила важность совмещения работы и семейных обязанностей и признала принцип, согласно которому оба родителя несут общую ответственность за воспитание и развитие ребенка.

#### **1. Равенство между мужчинами и женщинами, уважение всех прав человека и основных свобод всех членов семьи и искоренение и предупреждение насилия в семье**

43. В новом Гражданском кодексе Бразилии 2003 года устранено понятие «внебрачного сожительства» и включено понятие «семейных полномочий», которое закрепляет равенство прав и обязанностей отцов и матерей. Бразилия также осуществляет программу по борьбе с бытовым насилием и насилием в семье, и в настоящее время в Национальном конгрессе рассматривается законопроект об объявлении 6 декабря Национальным днем мобилизации усилий мужчин, с тем чтобы положить конец насилию в отношении женщин.

44. На Кипре принцип гендерного равенства отражен во всех законодательных положениях, касающихся взаимоотношений между супругами и отношений между родителями и детьми. Мужчины и женщины в качестве как супругов, так и родителей обладают одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности в семье. Кроме того, Кипр является государством-участником многих международных документов, касающихся правовой защиты семьи.

45. В течение последних трех лет Хорватия разработала и приняла ряд стратегий, программ, законов и протоколов, например национальную стратегию защиты от насилия в семье на 2005–2007 годы и правила процедуры в случаях насилия в семье, национальную программу борьбы с насилием в семье в отношении женщин (по рекомендации Совета Европы) и национальный план меро-

приятий по защите прав и интересов детей на 2006–2012 годы. Хорватия также создала окружные центры по вопросам семьи и сеть консультативных центров в интересах жертв насилия в семье.

46. Доминиканская Республика прилагала усилия в целях улучшения положения женщин, защиты женщин от дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств на рабочем месте, а также защиты всех членов семьи от насилия в семье посредством принятия или внесения поправок в законодательные положения, регулирующие эти вопросы, и создания Национального совета по вопросам борьбы с насилием в семье. Кроме того, Доминиканская Республика также прямо увязала свою политику в отношении семьи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

47. Египет принял в 2004 году закон, касающийся семейных судов, в целях распространения концепции уважения человеческого достоинства и равенства и равных прав мужчин и женщин, а также другой закон, касающийся размера алиментов и обеспечения исполнения решений о выплате алиментов в случае развода и урегулирования по делам о злоупотреблениях.

48. Сан-Марино провело мероприятие в ознаменование Международного дня семьи 2007 года под лозунгом «Защита детей, являющихся жертвами насилия». Это мероприятие было организовано во время председательства Сан-Марино в Комитете министров Совета Европы в период с ноября 2006 года по май 2007 года в качестве одной из инициатив в рамках всеевропейской кампании за предупреждение насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, и борьбу с ним. В частности, был проведен анализ по вопросу о праве детей на защиту от прямого или косвенного насилия, а также рисков, с которыми они сталкиваются, когда они становятся свидетелями бытового насилия.

49. В 2005 году Судан принял и включил в свою конституцию статью, обеспечивающую равенство и равные права мужчин и женщин, в том числе устанавливающую равенство прав обоих супругов и равноправие женщин на рабочем месте. После этого в марте 2007 года была одобрена политика расширения возможностей женщин с целью предоставления им необходимых средств для обеспечения их прав.

## **2. Совмещение работы и семейных обязанностей**

50. В Чили озабоченность по поводу последних значительных изменений в составе семей, в области труда и социальных взаимоотношений вынудила правительство подготовить кодекс надлежащей трудовой практики и недопущения дискриминации. Один из основных принципов кодекса направлен на содействие большей совместимости работы и семейных обязанностей, что привело к выдвижению таких инициатив, как альтернативные трудовые процедуры, с тем чтобы облегчить выполнение родительских обязанностей обоими родителями. Кроме того, Чили недавно приняло семейное законодательство, обновляющее законодательные положения, касающиеся насилия в семье, кормления грудью на рабочем месте, а также положения о том, что служащие могут ухаживать за больными детьми, об отпуске в связи с выполнением родительских обязанностей и о защите занятости одиноких отцов, воспитывающих детей.

51. Чешская Республика приняла ряд мер по улучшению баланса между работой и выполнением семейных обязанностей, в том числе обеспечила большую

гибкость на рынке труда с точки зрения отпуска для выполнения родительских обязанностей и отпуска по беременности и родам и их сочетанием с рабочим временем, реформировала налоговую и социальную систему в целях укрепления семейной солидарности, усиления роли отца в уходе за детьми и улучшения услуг, предоставляемых детям.

52. Португалия осуществляла инициативы по совмещению работы и семейных обязанностей, включая процедуры предоставления отпуска и защиты женщин и мужчин на рабочем месте, а также выделяла значительные ресурсы на оказание услуг по уходу за детьми в 2006 году.

53. Сан-Марино также приняло меры по совмещению работы и семейных обязанностей, а Доминиканская Республика в своем представлении подчеркнула взаимосвязь между экономическим кризисом или трудностями и временем, проводимым на работе родителями, что ущемляет интересы детей с точки зрения ухода за ними.

### **3. Воспитание и развитие ребенка**

54. В Беларуси в последние годы были произведены изменения в целях улучшения Кодекса о браке и семье, обеспечения прав ребенка и предоставления льгот семьям, которые воспитывают детей. В настоящее время правительство осуществляет программу «Дети Беларуси, 2006–2010 годы» совместно с его национальной программой обеспечения демографической безопасности. Усилия различных государственных органов направлены на содействие выполнению родительских обязанностей и оказание поддержки в образовании и воспитании детей. Финансовые пособия, включая пособие по рождению, выплачиваются семьям в связи с рождением и воспитанием детей в возрасте до трех лет, а дополнительные налоговые льготы предоставляются семьям с тремя или более детьми.

55. В Финляндии политика в области защиты детства и семьи является одной из приоритетных областей новой программы, принятой правительством в апреле 2007 года. Цель правительства заключается в разработке политики в отношении семьи, с тем чтобы она обеспечивала развитие детей при любых обстоятельствах. Что касается расширения услуг для семей, имеющих детей, то Финляндия располагает семейными центрами, которые организуют предоставление первичных услуг, таких, как услуги клиник для матерей и детей, услуги по уходу за детьми в дневное время и школьные услуги. Направленность деятельности семейного центра сопряжена с охватом детей и семей, нуждающихся в поддержке, а также решением возникающих проблем на ранней стадии.

56. В конце 2004 года Япония начала осуществление плана действий по поддержке ухода за детьми в целях конкретного проведения крупных мероприятий, предусмотренных в общей программе мер в интересах общества с меньшим числом детей, которая была подготовлена в качестве руководящих принципов, касающихся всеобъемлющих мер по борьбе со снижением показателя фертильности. План устанавливает меры и целевые задания на пятилетний период до 2009 года в отношении четырех важных областей деятельности: воспитание самостоятельной молодежи и психически здоровых и толерантных детей; поддержка совмещения работы и семейных обязанностей; содействие пониманию важного значения жизненных установок и роли семьи; и предостав-

ление поддержки и осуществление сотрудничества в интересах ухода за детьми.

57. Российская Федерация расширила материальную поддержку и внедрила рыночные механизмы выплаты пособий семьям в связи с рождением ребенка или воспитанием детей. С января 2007 года была одобрена выплата нового пособия в связи с рождением ребенка, причем согласно этой программе после рождения второго ребенка и каждого ребенка впоследствии матери выдается «материнский сертификат». Этот сертификат предусматривает выплату значительной суммы денежных средств и может использоваться в целях улучшения жилищных условий, образования детей или в качестве вклада в пенсионные накопления матери. Еще один сертификат под названием «родовой сертификат» был также введен в 2007 году. Женщины в предродовой период и после рождения ребенка могут делать выбор между различными медицинскими учреждениями и использовать родовой сертификат для получения медицинского обслуживания в предродовой и послеродовой периоды и для ухода за ребенком в течение первого года его жизни. Сертификат позволяет финансировать предоставление медицинских услуг и служит для медицинского учреждения в качестве дополнительного финансового стимула к сохранению беременных женщин в качестве клиентов путем обеспечения более качественного ухода в предродовой и послеродовой периоды.

#### **4. Предоставление социальных услуг**

58. В Бразилии интересы семьи находятся в центре социальных программ, и правительство приняло меры по поддержке семей и предоставлению им соответствующих услуг. Эти меры включают осуществление программы выплаты семейных пособий «Состояние семьи» (“Bolsa Familia”), предусматривающей денежные переводы бедным и очень бедным семьям при условии, что они обеспечивают 85-процентную посещаемость школы их детьми и что матери обращаются за предродовым уходом в целях надлежащего развития ребенка и его вакцинации.

59. Программа «Состояние семьи» также представляет собой объединение ряда социальных программ в целях интеграции и упорядочения управления и расширения охвата при увеличении средней суммы получаемых пособий. Другими социальными программами Бразилии в интересах семей являются программа защиты здоровья семьи, комплексная программа обеспечения благосостояния семей, сельскохозяйственная программа в интересах семей, национальная жилищная программа и комплексная программа медицинского обслуживания женщин.

60. Египет предоставляет услуги непосредственно семьям через бюро по ориентированию и консультированию семей, расположенные на территории всей страны. Эти бюро созданы правительством и управляются какой-либо зарегистрированной неправительственной организацией или частным фондом. В число услуг, которые предоставляются ими, входят рекомендации семьям в отношении различных услуг и ресурсов, которыми семьи могут воспользоваться в общине, проведение исследований по вопросам семьи, углубление осведомленности о семейной проблематике и обеспечение образования и распространение информации по вопросам брака и репродуктивного здоровья. Египет также обеспечивает предоставление жилищных услуг в соседних арабских



странах выходцам из Египта, которые зачастую являются молодыми людьми, проживающими вдали от своих семей.

61. Ирак располагает сетью социальной защиты, цель которой заключается в обеспечении охвата и социальной защиты всем лицам и их семьям, находящимся в трудном, опасном или уязвимом положении, в том числе безработным, вдовам, сиротам, разведенным лицам, воспитывающим детей, семьям заключенных, пожилым людям и студентам. В 2007 году число людей, являющихся бенефициарами этой сети социальной защиты, возросло до 750 000. Были приняты меры по углублению осознания соответствующих проблем посредством проведения информационно-просветительской кампании, улучшения услуг, предоставляемых семьям, на основе соглашения, подписанного со Всемирным банком в 2006 году, а также расширения доступности посредством открытия большего числа отделений.

62. Нигерия начала осуществление программы оказания материальной поддержки семьям, возглавляемым женщинами, которые входят в число самых бедных семей, с тем чтобы расширить их возможности получать доход и открыть возможности для получения лучшего образования и обеспечения здоровья для их детей.

63. Филиппины осуществляют на основе своего национального десятилетнего плана развития филиппинской семьи программы и проекты по улучшению доступа семей к основным социальным услугам, сокращению масштабов нищеты, предоставлению альтернативного семейного ухода покинутым или беспризорным детям и функционированию служб, принимающих меры в кризисных ситуациях. Кроме того, Филиппины также осуществляют программу предоставления таких ориентированных на семью услуг, как добрачное консультирование и консультирование по вопросам брака, программы по повышению эффективности выполнения родительских обязанностей и обеспечению ответственного выполнения родительских обязанностей и подготовка кадров в целях расширения знаний и возможностей отцов с точки зрения выполнения семейных обязанностей.

#### **IV. Последующие меры в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи**

64. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея призвала к продолжению и активизации в рамках системы Организации Объединенных Наций межучрежденческого сотрудничества по вопросам, касающимся семьи, и призвала программы, фонды и специальные учреждения системы Организации Объединенных Наций определить координаторов по вопросам семьи в рамках своих структур для содействия актуализации вопросов семьи в своей работе.

65. В связи с этим в своей резолюции 59/147 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю распространить ко времени проведения в 2006 году сорок четвертой сессии Комиссии социального развития сводную информацию о текущей деятельности в области сотрудничества в целях развития системы Организации Объединенных Наций по вопросам семьи. В ответ на это предложение заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам инициировал переписку с исполнительными секретарями

региональных комиссий Организации Объединенных Наций и руководителями соответствующих программ, фондов, специализированных учреждений, научно-исследовательских и учебных институтов и других подразделений Организации Объединенных Наций. В сообщениях запрашивается соответствующая информация, а также содержится просьба сообщать имена и фамилии и представить контактную информацию о должностных лицах, отвечающих за деятельность по вопросам семьи в соответствующих подразделениях Организации Объединенных Наций, в целях налаживания более тесных связей и обмена информацией.

66. Ответы на обращения заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам были получены от Экономической комиссии для Африки, Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирного банка, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной продовольственной программы и Международного научно-исследовательского и учебного института Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин. На основе полученных материалов сводный документ был составлен и распространен в феврале 2006 года; в этом документе содержится информация о мероприятиях в области семьи для использования Департаментом по экономическим и социальным вопросам, другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и наблюдателями, и с этой информацией можно ознакомиться на веб-сайте Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи (<http://www.un.org/esa/socdev/family>).

67. Помимо составления сводного документа о проводимых мероприятиях в области семьи, в ходе этих же мероприятий Программа деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи также составила на основе полученных материалов компиляцию данных о координаторах по вопросам семьи и лицах, отвечающих за контакты. Данный перечень координаторов уже принес весьма значительную пользу с точки зрения сотрудничества и обмена информацией, например посредством осуществления недавно Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЭСКАТО совместной работы, касающейся вопросов семьи. Он также был полезным для передачи просьб, имеющих отношение либо к конкретному региону, либо к конкретному языку. Например, представилось возможным передать просьбы правительства одной из стран и одной из неправительственных организаций из Латинской Америки о предоставлении информации по вопросам семьи и деятельности Организации Объединенных Наций в их регионе на испанском языке координатору по вопросам семьи ЭКЛАК.

68. В своей резолюции 60/133 Генеральная Ассамблея также призвала Секретариат Организации Объединенных Наций продолжать играть свою важную роль в вопросах семьи в рамках системы Организации Объединенных Наций и в этой связи рекомендовала Департаменту по экономическим и социальным

вопросам продолжать сотрудничество с правительствами, системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в укреплении потенциала стран через достижение утвержденных целей Международного года семьи. В связи с этим в рамках Программы деятельности в интересах семьи был проведен ряд мероприятий в период после представления в июле 2005 года предыдущего доклада Генерального секретаря (A/60/155) о последующей деятельности и проведении мероприятий в ознаменование десятой годовщины Международного года семьи и на последующий период. Эти мероприятия включали следующее:

а) предоставление Мальдивским Островам технической помощи в разработке национальной политики по вопросам семьи. Мальдивские Острова обратились с просьбой об оказании такой помощи в течение второй половины 2006 года. Миссия по предварительной оценке потребностей была направлена совместно с другой миссией в данный регион. Затем были определены и приняты на работу два консультанта из этого региона с учетом объема их знаний и опыта решения вопросов политики в отношении семьи, а также знания ими основных культурных и религиозных проблем и влияния. Эти консультанты провели свою первую миссию в данное государство-член в первой половине 2007 года и продолжали работать с соответствующими министерствами в целях формулирования национальной политики в отношении семьи, имея в виду завершить ее разработку в течение последующих нескольких месяцев;

б) совместную организацию в сотрудничестве с ЭСКАТО, ЮНФПА и Программой Организации Объединенных Наций по проблемам старения, осуществляемой Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Семинара по социальным, медицинским и экономическим последствиям старения населения в контексте меняющихся семей, который был проведен 25–27 июля 2007 года в штаб-квартире ЭСКАТО в Бангкоке. В Семинаре приняли участие как региональные эксперты, так и правительственные должностные лица для рассмотрения вопроса о воздействии старения населения в контексте меняющихся семей в регионе и включения семейной проблематики в обсуждение и программные рекомендации в отношении старения населения;

в) организацию в сотрудничестве с ЭСКАТО в качестве принимающей стороны программного семинара-практикума по теме «ВИЧ/СПИД и благополучие семей в Южной и Юго-Восточной Азии», который был проведен 6–9 декабря 2005 года в штаб-квартире ЭСКАТО в Бангкоке. В семинаре-практикуме приняли участие представители правительств и неправительственных организаций, а также ученые и специалисты-практики из различных стран Южной и Юго-Восточной Азии в целях обсуждения меняющегося положения семей в регионе, рассмотрения путей решения семьями и общинами проблемы воздействия ВИЧ/СПИДа, содействия дальнейшей разработке стратегических рамок политики для оказания правительствам помощи в укреплении потенциала семей и семейных сетей и оказания правительствам содействия во включении семейной проблематики в их политику в области борьбы с ВИЧ/СПИДом;

г) опубликование и распространение во второй половине 2005 года исследования Марка А. Бельского по вопросу о последствиях для семьи пандемии ВИЧ/СПИДа, озаглавленного «Эпидемия СПИДа и семья: альтернативные

стратегии преодоления кризиса семейных ценностей»<sup>7</sup>. Эта публикация Департамента по экономическим и социальным вопросам позволяет учитывать семейную проблематику при решении проблемы пандемии ВИЧ/СПИДа посредством проведения основанного на интересах семьи анализа и вынесения рекомендации в отношении инициатив в области государственной политики;

е) празднование Международного дня семьи (15 мая) в 2006 году. В ознаменование этого дня в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 11 мая 2006 года было проведено мероприятие под лозунгом «Меняющиеся семьи: трудности и возможности». Это мероприятие 2006 года было организовано совместно с Секцией неправительственных организаций Департамента общественной информации с участием Нью-Йоркского комитета неправительственных организаций по вопросам семьи; в ходе этого мероприятия состоялись презентация почтовых марок в ознаменование Международного дня семьи, которые были выпущены в мае 2006 года Почтовой администрацией Организации Объединенных Наций, а также семинар по этой теме. В число ораторов входили представители правительств, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества;

ф) празднование Международного дня семьи (15 мая) в 2007 году. В 2007 году это мероприятие проводилось под лозунгом «Семьи и инвалиды» и состоялось 15 мая 2007 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций; оно было проведено при содействии секретариата Конвенции о правах инвалидов и при участии Нью-Йоркского комитета неправительственных организаций по вопросам семьи, представитель которого председательствовал на семинаре по этой теме. В число ораторов на этом семинаре входили представитель правительства одной из стран и эксперты из общинных организаций, занимающихся проблемами инвалидов;

g) проведение в феврале 2007 года совместно с Комитетом неправительственных организаций по вопросам здравоохранения семинара по теме «Рождение детей и ранний опыт воспитания детей некоторых матерей, лишенных физической возможности передвигаться», организованного Комитетом неправительственных организаций по вопросам здравоохранения с участием Программы деятельности в интересах семьи в качестве параллельного мероприятия в связи с пятьдесят первой сессией Комиссии по положению женщин. На семинаре с докладами выступили научный работник и работник системы социального обеспечения; на семинаре с рассказом о своей жизни выступила мать, которая вынуждена пользоваться инвалидной коляской;

h) участие и представительство на конференциях и совещаниях, организованных правительствами, системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научными учреждениями. Представительство включало выступление и участие в совещаниях Нью-Йоркского комитета неправительственных организаций по вопросам семьи в 2005 и 2006 годах в Нью-Йорке; в совещании Венского комитета неправительственных организаций по вопросам семьи в Вене в конце 2005 года; в двух ежегодных совещаниях ученых из Национального совета по семейным отношениям в конце 2005 года и в 2006 году в Финиксе, Аризона, и Миннеаполисе, Миннесота, соответственно; в международной конференции в Прово, Юта, в середине

<sup>7</sup> United Nations publication, Sales No. E.06.16.I (ST/ESA/288).

2006 года; в конференции по вопросам семьи в Чесапике, Виргиния, в начале 2007 года; в совещании одной из организаций гражданского общества в Монро, Нью-Джерси, в начале 2007 года; и в брифинге для представителей неправительственных организаций, организованном Секцией неправительственных организаций Департамента общественной информации в 2007 году.

69. Эти мероприятия предоставили представителям правительств, специалистам по вопросам семьи, представителям неправительственных организаций и другим заинтересованным сторонам возможность для обмена информацией, опытом и передовыми практическими методами. Информация, полученная в результате этих мероприятий, может использоваться правительствами при разработке и осуществлении политики, программ и деятельности по вопросам семьи.

## V. Выводы и рекомендации

70. В настоящем докладе освещаются некоторые принятые в последнее время на национальном уровне меры по укреплению и повышению благосостояния семей после празднования десятой годовщины Международного года семьи, а также некоторые мероприятия, проведенные в последнее время в рамках Программы деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи.

71. Семья является основной ячейкой общества, и все вопросы социальной политики, как таковой, связаны с семьей. С учетом огромного разнообразия видов семей государства-члены используют широкую совокупность программных средств для решения касающихся семьи вопросов и содействия политике в отношении семьи. Для разработки подлинно всеобъемлющей национальной социальной политики семья и благосостояние семьи должны быть в центре соображений и предположений тех, кто занимается разработкой политики, и всех других заинтересованных сторон. Исследования по вопросам семьи направлены на обеспечение лучшего понимания семейной проблематики и совокупности вариантов и огромного числа программных средств, которыми располагает государство во время разработки и проведения политики в отношении семьи.

72. В настоящем докладе излагается информация по странам, касающаяся политики в отношении семьи и основывающаяся на материалах, полученных от государств-членов. Как показывает информация, изложенная в их материалах, многие государства-члены проводят широкую политику в отношении семьи в целях содействия благосостоянию семьи с использованием ряда различных программных средств.

73. При рассмотрении последующей деятельности в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и в последующий период Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть нижеследующие рекомендации:

1. Зная о том, что Комиссия социального развития на своей сорок шестой сессии в 2008 году будет рассматривать политические аспекты и рекомендации по приоритетной теме «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех», **Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить Комиссии социального развития включить семейную проблематику в предложенный программный итоговый документ Комиссии по данной приоритетной теме, а также предложить Комиссии учитывать се-**

мейную проблематику в процессе рассмотрения ею других вопросов, например вопросов, касающихся молодежи и пожилых людей.

2. Сознавая, что включение семейной проблематики в процесс разработки политики и координации политики и мероприятий, посвященных семье, требует созидательных и последовательных усилий правительств, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать правительствам продолжать их усилия по включению семейной проблематики в процесс разработки политики через либо новые, обновленные, либо недавно созданные механизмы и увязывать их с усилиями и механизмами, используемыми для координации политики и мероприятий в отношении семьи. Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает подчеркнуть важное значение партнерских отношений между различными национальными и международными заинтересованными сторонами в разработке и осуществлении политики в отношении семьи.

3. Сознавая большое значение того, сколько времени уделяют родители своим детям, для благополучия семей и особенно для развития, воспитания и благосостояния детей, и полностью осознавая нагрузки и напряжение, связанные с работой и обеспечением средств к существованию во всех странах, особенно в странах, которые были затронуты экономическим кризисом, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить правительствам оказывать семьям поддержку путем развития устойчивой системы сочетания семейных обязанностей и интересов работы, направленной на совмещение работы и семейных обязанностей, а также на установление и поддержание надежного баланса между этими двумя аспектами жизни.

4. Признавая, что развитие национального потенциала в области проведения политики в отношении семьи имеет огромное значение для развивающихся стран и что международное сотрудничество может способствовать странам в создании национального потенциала в области разработки и осуществления политики, учитывающей сложившиеся условия и трудности, с которыми сталкиваются семьи, Генеральная Ассамблея могла бы рекомендовать программам, фондам и специализированным учреждениям и впредь рассматривать вопрос о том, каким образом они могли бы учитывать семейную проблематику в своих мероприятиях по содействию сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в укреплении национального потенциала. Она могла бы также рекомендовать, чтобы те организации системы Организации Объединенных Наций, которые, возможно, еще не сделали этого, определили координаторов по вопросам семьи в рамках своих структур. Она могла бы далее просить Департамент по экономическим и социальным вопросам поддерживать контакты с такими координаторами, обновляя список координаторов в надлежащих случаях и продолжая опираться на недавно распространенную сводную информацию о текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития для укрепления сотрудничества по вопросам семьи.

5. Признавая необходимость создания дополнительного потенциала на национальном уровне в целях содействия и поощрения развития и осуществления политики в отношении семьи, Генеральная Ассамблея могла бы рекомендовать правительствам оказать поддержку Целевому фонду Организа-

ции Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи, с тем чтобы Департамент по экономическим и социальным вопросам мог увеличить объем помощи, оказываемой странам по их просьбе.

6. Признавая сохраняющуюся необходимость в получении данных и проведении углубленных исследований по вопросам семьи и ее функций, взаимоотношений и динамики ее развития и опираясь на опыт некоторых стран, которые провели комплексные исследования и обследования семей, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать правительствам поощрять исследовательскую деятельность, которая обеспечивает учет в государственной политике семейной проблематики и укрепляет политику с помощью результатов исследований по вопросам семьи. Основывающиеся на участии всех сторон методологии и способы могли бы использоваться для определения приоритетных проблем и нужд семей, выявления структур и состава семей и сбора информации о мнениях, подходах и ценностях людей, относящихся к разным поколениям. Ассамблея возможно также пожелает рекомендовать, чтобы исследовательская деятельность правительств в области политики в отношении семьи дополнялась исследованиями и публикациями по соответствующим темам, которые были проведены и поддержаны Программой деятельности Организации Объединенных Наций в интересах семьи.

---