



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
21 June 2006
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 46 первоначального перечня***
**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч
на высшем уровне Организации Объединенных
Наций в экономической, социальной и смежных
областях и последующая деятельность в связи
с ними**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2006 года
Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункты 6, 8, 13 и 14 предварительной
повестки дня****

**Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций
и последующая деятельность в связи
с ними**

**Осуществление резолюций 50/227, 52/12 В
и 57/270 В Генеральной Ассамблеи**

Экономические и экологические вопросы

**Социальные вопросы и вопросы прав
человека**

**Роль Экономического и Социального Совета
в комплексном и скоординированном осуществлении
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
и последующей деятельности в связи с ними в свете
резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной
Ассамблеи*****

* A/61/50 и Corr.1.

** E/2006/100.

*** Настоящий документ был представлен после установленной даты, поскольку в него необходимо было включить информацию о последних событиях, происходящих в системе Организации Объединенных Наций, в том числе информацию о сессиях вспомогательных органов Экономического и Социального Совета.



Доклад Генерального секретаря

Резюме

На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры заявили о своей решимости добиваться всестороннего и своевременного осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, признавая тот факт, что эффективное достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, возможно только с учетом решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Саммит, на котором было представлено широкое видение процесса развития на основе итогов крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, придал новый политический импульс комплексному и скоординированному осуществлению решений этих конференций и повысил его значимость. Кроме того, для обеспечения прогресса в этом отношении на Экономический и Социальный Совет были возложены две важные новые функции: проведение ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития. Для того чтобы в полном объеме использовать эти новые возможности, Совету и его вспомогательным органам следует выстраивать свою работу с учетом этих новых, более широких функций. В настоящем докладе будут намечены меры, которые могли бы принять вспомогательные органы Совета для укрепления своего вклада в комплексное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	1–4	4
II. Комплексное осуществление решений конференций и встреч на высшем уровне и Всемирного саммита 2005 года	5–17	4
III. Укрепление роли Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи	18–55	10
А. Укрепление роли Экономического и Социального Совета	18–32	10
В. Роль функциональных комиссий	33–42	13
С. Роль региональных комиссий	43–53	15
D. Роль Комитета по политике в области развития	54–55	17
IV. Роль системы Организации Объединенных Наций	56–75	17
А. Укрепление осуществления на межучрежденческом уровне	57–69	18
В. Укрепление осуществления на страновом уровне	70–75	21
V. Разделение труда между Генеральной Ассамблеей (Второй и Третий комитеты), Советом и функциональными комиссиями	76–78	23
VI. Роль партнерских связей	79–81	24
VII. Заключение	82–83	24

I. История вопроса

1. В пункте 39 своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея постановила включать на ежегодной основе в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними», и просила Генерального секретаря представлять доклад по этому вопросу.

2. На своей основной сессии 2005 года в своей резолюции 2005/48 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить доклад о роли Экономического и Социального Совета в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи 50/227, 52/12 В и 57/270 В.

3. В своем решении 2005/305 Совет также просил Генерального секретаря представить ему сводный доклад о работе функциональных комиссий Экономического и Социального Совета в 2006 году. Такой доклад должен облегчить Экономическому и Социальному Совету подготовку стратегических рекомендаций для своих функциональных комиссий и координацию их работы. В прошлом Совет особо отмечал вклад функциональных комиссий в осуществление комплексной рамочной программы действий в целях развития, разработанной на основе положений Декларации тысячелетия и решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

4. Общая основная идея этих резолюций и решений заключается в том, чтобы рассмотреть и проанализировать то, как система Совета, в частности, функциональные, а также региональные комиссии добиваются реализации решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и осуществления последующей деятельности в связи с ними и каким образом Совет мог бы продолжить наращивание своего вклада во внедрение комплексных и скоординированных подходов к осуществлению решений и последующей деятельности. Это делает возможным их одновременное рассмотрение, вследствие чего они и стали предметом сводного доклада. Настоящий доклад призван также стать одним из документов Генеральной Ассамблеи по соответствующему пункту повестки дня.

II. Комплексное осуществление решений конференций и встреч на высшем уровне и Всемирного саммита 2005 года

5. В ходе состоявшихся за последние 15 лет крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций был рассмотрен широкий круг вопросов — от вопросов гендерного равенства, социальной интеграции, здравоохранения, занятости, образования, окружающей среды и народонаселения до вопросов прав человека, финансирования и управления. По итогам этих конференций сформировался широкий консенсус в отношении общего видения процесса развития. Каждая конференция была посвящена конкретному аспекту развития и на каждой из них создавался собственный механизм последующей деятельности и формировался круг партнеров, преисполненных решимости добиваться осуществления ее решений. При этом международное

сообщество признавало, что эти конференции тесно взаимосвязаны друг с другом. Например, повышение уровня грамотности матерей и улучшение доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, наряду с мероприятиями, относящимися только к сфере здравоохранения, могут в значительной степени содействовать улучшению показателей выживаемости детей. Аналогичным образом улучшение состояния дорог и доступа к источникам воды, с тем чтобы детям, особенно девочкам, не приходилось носить ее издалека, может увеличить контингент учащихся. Призыв к комплексному осуществлению решений конференций имеет целью обеспечить учет этой взаимосвязи. Помимо очевидного намерения избежать распыления усилий и дублирования работы, ключевая задача комплексного осуществления последующей деятельности предусматривает, во-первых, обеспечение максимальной эффективности различных процессов осуществления, с тем чтобы они опирались друг на друга и взаимно усиливали друг друга, и, во-вторых, содействие принятию многосекторальных подходов, учитывающих взаимосвязь между решениями различных конференций.

6. Начиная с 1995 года Совет стремится внедрять комплексный и скоординированный подход к последующей деятельности в связи с конференциями с точки зрения тематики. Ассамблея также стремится продвигать этот процесс. В частности, в резолюциях Генеральной Ассамблеи 50/227 и 57/270 В предусмотрены рамки обеспечения структурной согласованности различных механизмов последующей деятельности и признана необходимость выработки всеобъемлющих стратегий развития, учитывающих взаимосвязь между решениями различных конференций. Однако прогресс по этим направлениям как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и на межправительственном уровне идет медленными темпами.

7. На межправительственном уровне Генеральная Ассамблея занималась изучением прогресса в осуществлении Декларации тысячелетия, а функциональные комиссии и Совет проводили тщательные обзоры последующей деятельности в связи с отдельными конференциями. То же делали и региональные комиссии в отношении региональных аспектов этих конференций. Несмотря на усилия некоторых функциональных комиссий, направленные на сотрудничество с другими комиссиями по дублирующим друг друга аспектам их соответствующих функций по осуществлению последующей деятельности в связи с конференциями, это сотрудничество и сегодня никак нельзя назвать систематическим. Гораздо более важным является то обстоятельство, что большинство правительств сами нередко продолжают принимать секторальные подходы к осуществлению решений конференций и встреч на высшем уровне.

8. На межучрежденческом уровне Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) играет ведущую роль в усилиях по обеспечению более систематического включения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, в отдельные программы работы различных подразделений системы Организации Объединенных Наций. В рамках своего мандата и сосредоточив свои усилия главным образом на самих целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития также вносит большой вклад в укрепление координации и интеграции усилий системы по осуществлению на страновом уровне.

9. На этом уровне система Организации Объединенных Наций создала ряд инструментов для выработки согласованных общесистемных стратегий, таких, как общий анализ по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, матрица результатов, тематические группы и совместная выработка программ. Несмотря на создание этих инструментов, размытые структуры системы и по-прежнему слабые связи между нормативной и аналитической работой и оперативной деятельностью между организациями и в рамках организаций определенно затрудняют стратегическое и оперативное согласование по всем областям, которым были посвящены международные конференции.

10. Выработка межсекторальных стратегий всеобъемлющего решения общих для конференций Организации Объединенных Наций вопросов и объединение усилий различных механизмов последующей деятельности на согласованной основе по-прежнему являются ключевыми проблемами функционирования межправительственного механизма, в частности Совета. Несмотря на наличие объективных структурных препятствий в деле качественного улучшения согласованности деятельности в рамках системы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций продемонстрировали одновременно решимость и способность учитывать солидную стратегическую основу, созданную на межправительственном уровне. Важным шагом в этом направлении стало принятие Саммитом тысячелетия комплекса далеко идущих, но достижимых временных количественных целей, которые позднее были сведены в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Реакцией системы на это стало, в частности, существенное смещение акцента с вводимых ресурсов и ориентация на конкретные результаты, что сопровождалось укреплением ее возможностей в области контроля путем выработки комплекса показателей оценки прогресса. На этой основе Генеральный секретарь ежегодно отчитывается перед Генеральной Ассамблеей о прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

11. После Саммита тысячелетия стало очевидно, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует комплексных усилий для реализации более широких согласованных на международном уровне целей в области развития, ставших итогом крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Стало также ясно, что, хотя цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, закладывают солидную основу для удовлетворения потребностей беднейших слоев населения мира, сами по себе они не охватывают все вопросы, которые рассматривались на конференциях и которые составляют суть устойчивого, всеобъемлющего экономического и социального прогресса и устойчивого развития (см. A/59/2005).

12. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры заявили о своей решимости добиваться своевременной и всесторонней реализации не только целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и всех целей и задач в области развития, согласованных на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций. На Саммите была признана решающая роль этих конференций и встреч на высшем уровне в формировании всеобъемлющего видения путей решения проблем развития во всех их аспектах: учет потребностей беднейших слоев населения мира при одновременном учете потребностей развивающихся стран со средним

уровнем дохода; вопрос усиливающегося неравенства; и различные аспекты развития человеческого потенциала и эффективного управления, которые тесно связаны с экономическим и социальным прогрессом. На конференциях также рассматривались вопросы, требующие долгосрочных подходов, такие, как усиливающиеся различия с точки зрения опыта в области развития; различные последствия глобализации; необходимость наличия пространства для маневра в области политики; повышение уровня транспарентности и более активное участие и больший вес развивающегося мира в формулировании глобальной экономической политики, а также взаимосвязь между недостаточными темпами развития и наличием конфликтов (см. E/2005/56).

13. Одобрив широкое видение процесса развития, участники Саммита включили цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, во всеобъемлющую повестку дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Это придало дополнительную политическую и основную значимость комплексному осуществлению решений конференций. Они также подчеркнули настоятельную необходимость проведения всеобъемлющего обзора, который позволил бы получить полное представление об общем прогрессе в осуществлении повестки дня в области достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и сформулировать многоаспектные стратегии, действенным образом учитывающие взаимосвязь между целями различных конференций. Для того чтобы сделать этот процесс управляемым как с политической точки зрения, так и с точки зрения существа, требуется, в свою очередь, четко определить основные вопросы, которые занимали видное место на всех конференциях. Для этого в качестве отправных точек следовало бы взять цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, Декларацию тысячелетия и согласованные на международном уровне цели в области развития и запустить процесс, который позволит международному сообществу сосредоточить свое внимание на ряде межсекторальных областей, которые перечислены в нижеприведенной вставке и охватывают важнейшие вопросы, требующие принятия мер, которым отведено видное место в решениях конференций и встреч на высшем уровне и которые могли бы быть использованы при разработке основ комплексной политики принятия мер на национальном и международном уровнях. Это также подразумевает необходимость упорядочения всеобъемлющих, но ориентированных на конкретные задачи механизмов обзора и оценки прогресса и руководство дальнейшими действиями, необходимыми для ускорения и углубления такого прогресса.

Вставка

Важнейшие вопросы, требующие принятия мер, которые неоднократно подчеркивались в решениях крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях

Основные проблемы

- Искоренение нищеты, голода и недоедания

- Содействие развитию образования и повышению уровня грамотности
- Охрана здоровья, профилактика болезней и снижение уровня смертности
- Утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин
- Содействие росту занятости
- Обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости, присущих различным социальным группам
- Обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование базы природных ресурсов в целях развития
- Поощрение демократии, эффективного управления и прав человека
- Решение проблем стран с особыми потребностями

Ключевые инструменты

- Укрепление глобального партнерства в целях развития
- Обеспечение того, чтобы макроэкономическая политика способствовала поступательному экономическому росту, сопровождающемуся созданием рабочих мест
- Содействие развитию науки и техники в целях развития
- Укрепление роли гражданского общества и частного сектора в области развития

14. На Всемирном саммите не только было решительно заявлено о необходимости постоянно поощрять комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 17 и 18), но и были сформулированы конкретные меры, направленные на укрепление роли Совета как главного органа в области координации, обзора политики и политического диалога в осуществлении согласованных на международном уровне целей в области развития (пункт 153). Во-первых, он поручил Совету ежегодно проводить подробные обзоры на уровне министров для оценки прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития. Во-вторых, он поручил Совету раз в два года проводить форум по вопросам сотрудничества в целях развития для изучения тенденций в области международного сотрудничества в целях развития, включая стратегии, программы и финансирование. Одновременно страны заявили о своей решимости к 2006 году разработать и приступить к осуществлению всеобъемлющих стратегий национального развития, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. Эти три комплекса мер обеспечивают ключевые возможности для преодоления международным сообществом некоторых основных недостатков нынешних процессов последующей деятельности и выполнения решений, о которых говорилось выше.

15. Ежегодные обзоры на уровне министров могут создать общую платформу для совместного проведения, согласования, обобщения и использования результатов оценок прогресса по итогам существующих процессов обзора хода осуществления решений конференций, проводимых Советом и функциональными комиссиями. Систематически используя результаты оценок на региональном и страновом уровнях, эти обзоры могут также эффективно содействовать уменьшению разрыва между нормативной и оперативной работой системы Организации Объединенных Наций — разрыва, который остается одним из серьезных препятствий на пути эффективного осуществления, что было признано в самом Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Проведение всеобъемлющих обзоров по этим направлениям, каждый год уделяя внимание одной из межсекторальных областей политики, являющейся общей для конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, могло бы стать мощным инструментом преодоления раздробленности обзоров хода осуществления решений конференций. Это в свою очередь позволило бы Совету внести конкретный вклад в выработку всеобъемлющих, многоаспектных стратегий, учитывающих взаимосвязь между различными конференциями и встречами на высшем уровне.

16. Двухгодичные форумы высокого уровня по вопросам сотрудничества в области развития, задача которых заключается в обзоре тенденций в области международного сотрудничества в целях развития, включая стратегии, программы и финансирование, также могут содействовать комплексному и скоординированному осуществлению решений конференций по ряду важных направлений. Благодаря своим полномочиям по созыву совещаний, Совет может стать открытым и опирающимся на широкую основу форумом, на котором собираются высшие должностные лица как развитых, так и развивающихся стран, соответствующих учреждений по вопросам развития — организаций системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и Организации экономического сотрудничества и развития, а также представители гражданского общества и частного сектора, и на котором, благодаря этому, рождаются новые идеи относительно создания национальных и международных условий, наилучшим образом содействующих обеспечению максимальной эффективности и воздействия сотрудничества в целях развития на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. Разрабатывая приоритеты и направления политики осуществления этих целей, форумы по вопросам сотрудничества в целях развития, наряду с теми, которые были согласованы на международном уровне, могут стать важным источником программных документов для обеспечения руководства и поддержки усилий по укреплению согласованности и взаимной поддержки нормативной и аналитической и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

17. Что касается работы на страновом уровне, то призыв мировых лидеров к странам разработать и приступить к осуществлению всеобъемлющих национальных стратегий развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития придал новый импульс реформе оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Это означает, что система должна активизировать усилия по приведению своей деятельности в соответствие с национальными стратегиями развития, которые служат катализатором дальнейшего прогресса в реформировании оперативной деятельности и обес-

печении более единообразного присутствия системы Организации Объединенных Наций. Созданная Генеральным секретарем в ответ на решение Всемирного саммита 2005 года Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в областях развития, гуманитарной помощи и окружающей среды должна сформулировать предложения и рекомендации, могущие существенно укрепить нынешние усилия в этом отношении.

III. Укрепление роли Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи

A. Укрепление роли Экономического и Социального Совета

1. Функция координации и обзора

18. Совет, будучи главным органом Организации Объединенных Наций по содействию экономическому и социальному развитию, выполняет возложенные на него Уставом многочисленные функции, касающиеся координации, формирования консенсуса, а также диалога по вопросам политики и обзора. Он является единственным органом системы Организации Объединенных Наций, которому прямо поручено координировать деятельность специализированных учреждений и консультироваться с неправительственными организациями. В круг его ведения входит также широкая сеть функциональных и региональных комиссий.

19. Возложенные на Совет новые функции позволяют ему и его вспомогательным органам играть на глобальном и региональном уровнях роль более единой системы, призванной обеспечивать руководство и поддержку осуществления повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Имея возможность вносить ключевой и существенный вклад в укрепление прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, ежегодные обзоры на уровне министров могут также стать эффективным фактором устранения несоответствий в нынешних процессах обзора и обеспечить единые рамки оценки общего прогресса. С учетом этого дополнительная значимость этих обзоров заключается в том, что, благодаря участию министров, с их помощью можно заслуживающим доверия образом выявить недостатки в процессе осуществления на глобальном, региональном и национальном уровнях и установить связь между ними и оказать содействие международному сообществу в обеспечении эффективного контроля и корректировки стратегий поддержки согласованных целей в области развития.

20. Подготовка обзоров должна вестись в рамках совместного процесса, предполагающего всестороннее участие субъектов как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Необходимо в полной мере использовать опыт существующих глобальных, региональных и национальных обзоров. Функциональные и региональные комиссии должны вносить свой вклад в национальные и региональные знания и анализ.

21. Для обеспечения в полном объеме требуемой мобилизации вводимых ресурсов и экспертных знаний нужна определенная степень предсказуемости с точки зрения тем, которые будут рассматриваться в рамках обзоров. Было бы также крайне полезно, чтобы Совет договорился о принятии многолетней программы работы для обзоров. Совет мог бы, например, каждый год сосредоточивать внимание на одном из ключевых вопросов, являющемся общим для решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, с тем чтобы таким образом со временем эти обзоры охватывали всю Повестку дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Эта работа могла бы сопровождаться широким, но всеобъемлющим статистическим анализом, охватывающим широкий спектр согласованных на международном уровне целей в области развития и обновляемым ежегодно в соответствии со статистическими приложениями к ежегодным докладам Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам Саммита тысячелетия.

Рекомендации

22. Совету следует стремиться обеспечить, чтобы отдельные процессы последующей деятельности были направлены на поощрение и содействие согласованному и единообразному осуществлению повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития не только с точки зрения представления докладов, но и в аналитическом плане, а также с учетом политической значимости.

23. Совет, возможно, рассмотрит вопрос о принятии, по возможности в кратчайшие сроки, многосторонней программы работы своих ежегодных обзоров на уровне министров с учетом основных программных вопросов конференций и опыта осуществления многолетних программ, уже принятых некоторыми функциональными комиссиями.

24. Другие механизмы, созданные Советом в отношении своих ежегодных обзоров на уровне министров, должны добиваться того, чтобы он мог постоянно держать в поле зрения и всеобъемлющим образом контролировать и оценивать прогресс в осуществлении повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, и разрабатывать многоаспектные стратегии эффективного содействия взаимному укреплению действий, предпринимаемых для достижения этих целей.

2. Обеспечение большего тематического единообразия

25. В резолюции 57/270 В Генеральной Ассамблеи четко говорится о важности определения для каждой ежегодной сессии Совета одной широкой темы или вопроса. В последние годы темы этапа заседаний высокого уровня, в частности акцент на согласованные на международном уровне цели в области развития, обеспечивали связь между различными этапами и конкретными темами, которым они были посвящены. Для укрепления тематической последовательности важно обеспечить всестороннее участие новых ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития в работе основных сессий Совета. Рекомендации министров следует осуществлять на этапах координации и оперативной деятельности. В практическом пла-

не применительно к последним двум упомянутым этапам проводимый в рамках этих этапов диалог с руководителями фондов и программ Организации Объединенных Наций можно было бы посвятить обсуждению оперативных последствий ключевых стратегических вопросов и рекомендаций, ставшим итогом форумов по вопросам сотрудничества в области развития.

26. В своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея просила Совет подготовить не позднее 2004 года многолетнюю программу работы для этапа координации своих основных сессий на основе краткого и сбалансированного перечня межсекторальных тем, общих для итоговых документов крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. К настоящему времени Совет добился лишь незначительного прогресса. Поскольку окончательное решение по этой программе связано с итогами ведущихся в Ассамблее прений об осуществлении положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, Совет отложил соответствующие консультации до завершения консультаций в Ассамблее. Ожидается, что Совет возобновит рассмотрение этого вопроса с учетом необходимости выработки соответствующих многолетних программ работы как для этапа координации, так и для ежегодных обзоров на уровне министров. При реализации такого подхода следует учитывать особый характер каждого этапа и функций.

Рекомендации

27. Совет, возможно, пожелает посвятить значительную часть своей основной сессии, особенно части своих этапов координации и оперативной деятельности, последующей деятельности в связи с ежегодными обзорами на уровне министров и форумами по вопросам сотрудничества в области развития.

28. В целях сохранения тематической последовательности Совет, возможно, пожелает принять близкие по своему содержанию многолетние планы работы для ежегодных обзоров на уровне министров и этапа координации, сохраняя при этом особый характер отдельных этапов.

3. Рамки представления докладов

29. Еще одним важным элементом усилий по укреплению функций Совета в области формулирования и координации политики является совершенствование его структуры представления докладов. Как функциональные, так и региональные комиссии Совета могут внести значительный вклад в этом отношении. Главная функция Совета заключается в интеграции проводимого этими органами анализа по вопросам существа в рамки всеобъемлющей и согласованной политики. Представление вспомогательными органами, региональными комиссиями и связанными с ними органами докладов Совету должно предоставлять в его распоряжение аналитические и программные материалы, непосредственно касающиеся скоординированного и комплексного осуществления решений конференций и встреч на высшем уровне и связанные с вопросами стратегического руководства, разработки национальных стратегий развития, а также оценки и международного сотрудничества по продвижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

30. Для укрепления политического вклада Совета в работу Генеральной Ассамблеи ему следует добиваться обобщения не только собственно рекоменда-

ций по вопросам политики, но и соответствующих материалов вспомогательных органов по вопросам существа и доводить их до сведения Ассамблеи. С этой целью нынешний, преимущественно процедурный, доклад Совета Генеральной Ассамблее следует перестроить, включив в него аналитическую часть, адаптированную к структуре и главному содержанию сессий Ассамблеи, которыми они направляются, с тем чтобы Ассамблея систематически могла использовать результаты собственной работы Совета.

Рекомендации

31. Совет, возможно, пожелает предложить своим вспомогательным органам включать в свои доклады материалы аналитического и политического характера, а также подробное резюме своих прений по вопросам, касающимся работы Совета в продвижении согласованных на международном уровне целей в области развития. В таких докладах они должны выявлять препятствия и проблемы и возможности, уделяя особое внимание извлеченным урокам и передовому опыту.

32. В своих ежегодных докладах Генеральной Ассамблее Совету следует обобщать и анализировать соответствующие материалы своих вспомогательных органов по вопросам существа и предоставлять их в распоряжение Ассамблеи.

В. Роль функциональных комиссий

1. В комплексном осуществлении решений конференций

33. В течение последних 15 лет функциональные комиссии Экономического и Социального Совета играли роль ключевых инструментов в формировании консенсуса в отношении широкого видения процесса развития на основе решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности действуя в качестве подготовительных комитетов для международных конференций и в рамках дальнейшего выполнения их решений. Комиссии оказывают существенное влияние в своих конкретных областях политики и играют важную роль в последовательном уделении внимания осуществлению решений различных конференций, подпадающих под их соответствующий круг ведения. В 2006 году функциональные комиссии вновь внесли существенный вклад в аналитическую работу, непосредственно касающуюся понимания международным сообществом политики и действий, необходимых для обеспечения дальнейшего прогресса в достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и решений конференций. Их существенный вклад обобщен в документе зала заседаний, который дополняет настоящий доклад.

34. Несмотря на решающую роль функциональных комиссий в выполнении решений конференций, прогресс в обеспечении надлежащей увязки этих процессов остается недостаточным. Сотрудничество между функциональными комиссиями по-прежнему носит несколько ограниченный характер и осуществляется преимущественно от случая к случаю. И Генеральная Ассамблея, и Совет неоднократно призывали к укреплению взаимодействия между этими органами и внесению ими более конкретного вклада в работу Совета с целью содействовать более комплексному рассмотрению вопросов и помогать в обеспе-

чении того, чтобы процессы последующей деятельности и разработки ими своей политики осуществлялись на основе взаимной поддержки и дополнения.

35. Широкая повестка дня в области развития и намеченные на Всемирном саммите 2005 года новые методы рассмотрения хода осуществления этой повестки дня и содействия прогрессу в этом отношении, в частности одобренные Всемирным саммитом ежегодные обзоры на уровне министров, создают новые возможности для значительного продвижения вперед по этим направлениям. Они закладывают новую существенную основу и придают новый смысл цели обзора Советом работы его функциональных комиссий и его усилиям по уточнению функций, устранению пробелов и содействию взаимодополняющим дискуссиям между комиссиями. Увязывание программ работы и приоритетов функциональных комиссий с основными стратегическими областями, предусмотренными повесткой дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, должно осуществляться на систематической и сбалансированной основе, не нанося ущерба специфике решений различных конференций. Такое увязывание должно привести к укреплению как общего прогресса, так и прогресса в достижении конкретных целей отдельных конференций.

Рекомендации

36. Совету следует поощрять свои функциональные комиссии к пересмотру своих основных приоритетов и возможностей в свете Итогового документа Всемирного саммита 2005 года и изучению возможностей, открываемых Итоговым документом для прогресса в областях, относящихся к их мандатам.

37. Для укрепления взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом функциональным комиссиям следует предложить включать в свои повестки дня на постоянной основе пункт, посвященный их вкладу в осуществление новых функций Совета.

38. Совету следует предложить функциональным комиссиям, занимающимся вопросами выполнения решений конференций, посвящать часть своих дискуссий анализу препятствий и трудностей, а также извлеченных уроков и примеров передового опыта, которые следует учитывать, исходя из собственных соображений комиссий, в деле достижения прогресса по различным темам, которые станут предметом рассмотрения в рамках ежегодных обзоров на уровне министров.

2. Методы работы

39. В своей резолюции 57/270 Генеральная Ассамблея просила каждую функциональную комиссию изучить методы своей работы и доложить Совету о результатах этого изучения не позднее 2005 года. На своей основной сессии 2005 года Совет приветствовал прогресс в рассмотрении методов работы нескольких функциональных комиссий и предложил функциональным комиссиям и другим соответствующим вспомогательным органам, которые этого еще не сделали, продолжить изучение своих методов работы и представить свои доклады Совету в 2006 году. Детальный обзор хода рассмотрения методов работы функциональных комиссий содержится в документе зала заседаний, дополняющем настоящий доклад.

Рекомендация

40. Совет, возможно, пожелает предложить функциональным комиссиям и другим вспомогательным органам, которые этого еще не сделали, завершить свой обзор методов работы до своей основной сессии 2007 года.

3. Сотрудничество между Советом и функциональными комиссиями

41. За последние 10 лет одновременно с уделением Советом большего внимания скоординированному выполнению решений конференций для укрепления взаимодействия и обмена информацией между функциональными комиссиями и Советом был внедрен ряд инструментов и видов деятельности. К числу таких инструментов относятся сводные доклады о работе функциональных комиссий, совместные заседания бюро, ежегодные совещания председателей функциональных комиссий и предварительные консультации для рассмотрения докладов функциональных комиссий. Несмотря на по-прежнему несколько ограниченную вертикальную координацию, вышеупомянутые меры позволили улучшить информированность функциональных комиссий о работе Совета и друг друга и повысить интерес Совета к обеспечению директивного руководства деятельностью комиссий и более основательному использованию их вклада в его стратегическую работу.

Рекомендация

42. Совету и функциональным комиссиям следует совместно продолжать развивать более эффективный диалог. Эта работа должна предусматривать оценку эффективности существующих инструментов с уделением внимания, помимо процедурных вопросов, озабоченностям, связанным со стратегической политикой, в частности совместным заседаниям бюро.

С. Роль региональных комиссий

43. На Всемирном саммите 2005 года были отмечены существенные различия по регионам с точки зрения прогресса в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Поэтому первостепенное значение имеет надлежащее понимание конкретных региональных особенностей и трудностей в достижении целей в области развития. В рамках своих мандатов, касающихся выполнения решений крупных глобальных конференций, региональные комиссии систематически укрепляют свое сотрудничество с Советом. Это содействует учету региональных аспектов в работе Совета и укреплению взаимосвязи между глобальными и региональными процессами последующей деятельности.

44. При осуществлении своих функций по выполнению решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций на региональном уровне региональные комиссии тесно сотрудничают с соответствующими региональными и субрегиональными организациями. Такого рода сотрудничество следует активно поощрять и впредь. Например, при подготовке к Всемирному саммиту 2005 года все региональные комиссии заручились поддержкой не только Программы развития Организации Объединенных Наций, но и региональных институциональных субъектов, в том числе региональных банков развития, для подготовки региональных обзоров хода осуществления целей в области разви-

тия, сформулированных в Декларации тысячелетия. Аналогичные усилия следует продолжить в контексте ежегодных обзоров на уровне министров.

45. Продолжало также укрепляться сотрудничество между комиссиями. Примером этого является взаимодействие между Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, в частности в оказании технической помощи странам Центральной Азии и Закавказья. Это сотрудничество осуществлялось в рамках руководимой Организацией Объединенных Наций Специальной экономической программы для Центральной Азии, которая была разработана обеими региональными комиссиями по инициативе Генерального секретаря.

46. Прогресс был достигнут также в укреплении сотрудничества между функциональными и региональными комиссиями. В 2006 году Комиссия по положению женщин и Форум Организации Объединенных Наций по лесам значительно укрепили свои связи с региональными комиссиями. Однако потенциальный вклад региональных комиссий и процессов в комплексное выполнение решений конференций на глобальном уровне используется еще не в полной мере. Дополнительные сведения о связях между региональными и функциональными комиссиями содержатся в документе зала заседаний, который прилагается к настоящему докладу.

47. Способность Совета опираться на работу своих региональных комиссий является важным условием эффективного проведения ежегодных обзоров на уровне министров. Поскольку сложившиеся условия и потребности характеризуются разнообразием, между различными регионами мира существуют серьезные различия. Региональные аспекты должны учитываться при обсуждении тенденций в области сотрудничества в целях развития и политики, которая должна определять это сотрудничество. Поэтому следует призвать региональные комиссии эффективно участвовать в двухгодичных форумах по вопросам сотрудничества в области развития, в том числе, возможно, путем проведения региональных подготовительных мероприятий, и создать условия для такого участия.

48. Опирающийся на широкую базу опыт соответствующих региональных организаций также мог бы в немалой степени способствовать работе Совета по оценке и содействию прогрессу в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития в странах, преодолевающих последствия кризисов и переходящих к восстановлению и долгосрочному развитию.

Рекомендации

49. Совет, возможно, пожелает подчеркнуть роль региональных комиссий как региональных координационных центров для ежегодных обзоров на уровне министров с учетом региональных приоритетов. Он, возможно, пожелает призвать региональные комиссии к дальнейшему укреплению их потенциала в интересах эффективного осуществления этой роли.

50. Совет, возможно, пожелает предложить региональным комиссиям вносить вклад в ежегодные обзоры на уровне министров, в частности путем проведения региональных обзоров осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития и представления докла-

дов по ним Совету с акцентом на трудности и препятствия, а также извлеченные уроки и выявление примеров передового опыта.

51. Совет мог бы предложить региональным комиссиям вносить вклад в двухгодичные форумы по вопросам сотрудничества в области развития, в частности путем проведения региональных подготовительных совещаний.

52. Совет, возможно, пожелает содействовать продолжению и укреплению сотрудничества между региональными комиссиями и между региональными комиссиями и другими региональными субъектами и рекомендовать сосредоточить такое сотрудничество на основных стратегических вопросах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

53. В области постконфликтного восстановления и развития Совет, возможно, пожелает также использовать опирающийся на широкую базу опыт региональных комиссий, особенно в осуществлении функций по оценке и содействию прогрессу в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития в странах, переживших конфликт, и других странах, находящихся в особой ситуации.

D. Роль Комитета по политике в области развития

54. На протяжении многих лет Комитет по политике в области развития, вспомогательный орган экспертов Экономического и Социального Совета, представляя ему свои материалы, содействует лучшему пониманию Советом политики, содействующей экономическому и социальному прогрессу, в том числе в отношении выполнения решений конференций и встреч на высшем уровне. Комитету можно было бы предложить вносить непосредственный вклад в ежегодные обзоры на уровне министров и форумы по вопросам сотрудничества в области развития путем представления аналитических материалов об опыте на национальном, региональном и глобальном уровнях и его важности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.

Рекомендация

55. Совет, возможно, захочет рассмотреть средства наиболее эффективного использования знаний и опыта своих комитетов экспертов для подготовки ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития и, в частности, предложить Комитету по политике в области развития предоставлять своевременные рекомендации по конкретным мерам, которые могут в максимальной степени содействовать прогрессу в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

IV. Роль системы Организации Объединенных Наций

56. Имеются две важные причины, делающие настоятельной необходимостью выработки общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к вопросам достижения согласованных на международном уровне целей в области

развития. Во-первых, необходимо обеспечить общесистемную поддержку осуществления Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, особенно в той мере, в какой он касается принятия и осуществления всеми странами всеобъемлющих национальных стратегий развития для достижения согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия; и новых функций, возложенных на Совет. Во-вторых, эти инициативы потребуют выработки общих основ и механизмов согласованного контроля и оценки, которые система Организации Объединенных Наций в силу своего уникального положения может разработать и поддерживать.

А. Укрепление осуществления на межучрежденческом уровне

57. Организации системы Организации Объединенных Наций достигли значительного прогресса в интеграции согласованных на международном уровне целей в области развития в свои программы работы и в выработке общесистемных подходов к обеспечению последовательного выполнения решений Всемирного саммита 2005 года. КСР и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития с ее Планом действий на 2006–2008 годы по выполнению решений Всемирного саммита 2005 года играли ведущую роль в этих усилиях. Отсутствие всеобъемлющей и комплексной системы контроля за прогрессом по всем пунктам повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и разнообразие организационной и финансовой структуры системы по-прежнему ограничивают способность организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций разрабатывать во всех отношениях скоординированные и последовательные программы и операции по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

58. Декларация тысячелетия, а теперь и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года с новой силой подчеркнули необходимость укрепления последовательности политики в рамках системы Организации Объединенных Наций. Последовательность политики и связанное с этим установление приоритетов в программах работы со всей неизбежностью требуют участия межправительственных руководящих органов. В рамках самой Организации Объединенных Наций это требует укрепления связей между Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и его функциональными и региональными комиссиями и руководящими советами фондов и программ Организации Объединенных Наций в целях укрепления последовательности стратегических подходов и координации программ работы таких органов.

59. Кроме того, диалог Совета с системой Организации Объединенных Наций в целом, особенно в контексте новых функций, возложенных на него Всемирным саммитом 2005 года, не может ограничиваться исключительно секретариатами системы, а должен все более охватывать межправительственные органы, определяющие политику учреждений системы. В предстоящий период в рамках проводимого Советом в настоящее время обзора своих методов работы следует уделить определенное внимание путям установления прямого диалога между Советом и председателями руководящих органов учреждений. Некоторые полезные рекомендации в этом отношении можно найти, изучая опыт диалога на межправительственном уровне с бреттон-вудскими учреждениями,

Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) посредством организации Советом ежегодных совещаний на высоком уровне, посвященных Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика.

1. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

60. После Саммита тысячелетия КСР активно участвует в руководстве работой системы с целью внесения по возможности максимального коллективного вклада в продвижение целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. За время, прошедшее после своего выхода, доклад Генерального секретаря о плане осуществления решений Саммита (A/56/326) заложил основную базу для программы работы и повестки дня КСР и вспомогательной работы его комитетов высокого уровня.

61. В вышедшей в 2005 году и рекомендованной Председателем Экономического и Социального Совета Саммиту 2005 года публикации КСР под названием «Единая Организация Объединенных Наций как катализатор прогресса и перемен» отмечается значительное воздействие содержащихся в Декларации тысячелетия общих рекомендаций по вопросам политики на согласованность и эффективность работы системы в целом. В публикации содержится всеобъемлющая оценка ответных мер системы в связи с Декларацией и определяются некоторые базовые обязательства относительно методов, с помощью которых организации системы намерены взаимодействовать в предстоящий период в интересах дальнейшего продвижения целей, сформулированных в Декларации.

62. В последующий период КСР предпринимал усилия по изучению последствий Итогового документа Всемирного саммита 2005 года для работы системы. Административные руководители приветствовали новый политический импульс, который придал Итоговый документ Саммита деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и собственным усилиям системы по проведению реформы в целях укрепления согласованности и повышения эффективности поддержки прогресса в достижении этих целей. Они также взяли на себя обязательство всесторонним образом поддерживать действенное осуществление Советом новых функций, возложенных на него в отношении проведения ежегодных обзоров хода работы на уровне министров, и использовать сотрудничество в целях развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития как важнейших элементов руководства процессом осуществления и его укрепления.

63. При выработке методов проведения ежегодных обзоров на уровне министров и функционирования форумов по вопросам сотрудничества в целях развития Совет, возможно, пожелает изучить пути наиболее эффективного использования поддержки со стороны КСР в отношении как подготовки этих процессов, так и последующей деятельности в связи с ними. Учитывая влияние доклада Генерального секретаря о плане выполнения Декларации тысячелетия на формирование работы КСР на протяжении последних пяти лет, можно ожидать, что предлагаемое принятие Советом многолетнего плана работы в связи с его ежегодными обзорами на уровне министров могло бы в значительной степени

содействовать укреплению способности КСР добиваться систематической и всесторонней мобилизации и поддержки системы.

64. По мере достижения прогресса в увязывании ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития не только с этапом заседаний высокого уровня, но и с этапом координации, растет заинтересованность в укреплении и повышении уровня участия учреждений в этапе координации. Возможно, было бы полезно пересмотреть соответствующие предложения, выдвигавшиеся в прошлом. Речь идет о предложении рассмотреть вопрос о представлении ежегодных докладов КСР на этапе координации, а не на общем этапе, как это имеет место в настоящее время; и предложении рекомендовать группам административных руководителей, подобранным с учетом темы этапа, взаимодействовать с Советом на его этапе координации, с тем чтобы со временем все члены КСР могли участвовать в диалоге с Советом.

2. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам

65. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам обладает уникальной возможностью содействовать укреплению роли Совета, используя многосекторальный потенциал своих членов. Он работает по 11 тематическим направлениям, в рамках которых руководители программ занимаются решением всех ключевых вопросов, представляющих взаимный интерес. В 2006 году подразделения Исполнительного комитета разработали комплекс общих приоритетов для руководства работой экономических и социальных секторов Организации Объединенных Наций по осуществлению последующей деятельности в связи с Всемирным саммитом 2005 года. Следовательно, Комитет вполне может выполнять функции центра комплексной поддержки работы Совета и его вспомогательных органов в проведении единого обзора осуществления повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Для продвижения общих приоритетов действий, определенных Комитетом, он добивается укрепления стратегического сотрудничества между его членами и более эффективного распределения задач между его подразделениями. В ответ на призыв Саммита относительно дальнейшего укрепления взаимосвязи между нормативной и оперативной работой Комитет намерен более тесно взаимодействовать с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

Рекомендация

66. Совет, возможно, пожелает рассмотреть пути наиболее эффективного использования поддержки со стороны КСР и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам работы как по подготовке ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития, так и последующей деятельности в связи с ними.

3. Бреттон-вудские учреждения, Всемирная торговая организация и Конференция Организация Объединенных Наций по торговле и развитию

67. По мнению директивных органов, ежегодные специальные совещания на высоком уровне Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и ЮНКТАД являются полезными, особенно для углубления диалога между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учре-

ждениями и укрепления партнерства в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития в сфере финансирования в целях развития, сокращения задолженности и торговли. Поскольку Совет готовится к проведению ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития, диалог между ним и международными финансовыми и торговыми учреждениями потребует дальнейшего укрепления. Председатель Совета заявил о своем намерении изучить пути и средства достижения этого. Решающее значение для прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития имеет постоянный диалог по вопросам политики между министрами финансов и торговли, с одной стороны, и министрами по вопросам сотрудничества в целях развития, экономическим вопросам и иностранных дел — с другой.

Рекомендации

68. Следует активно изучать методы укрепления взаимодействия между Советом и бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и ЮНКТАД на межправительственном уровне, используя опыт совещания Совета с этими учреждениями, состоявшегося в первой половине 2006 года.

69. Совет, возможно, пожелает изучить методы, с помощью которых специальное совещание на высоком уровне могло бы содействовать эффективному выполнению им своих новых функций, в частности касающихся проведения ежегодных обзоров на высоком уровне и форумов по вопросам сотрудничества в области развития и налаживания консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

В. Укрепление осуществления на страновом уровне

70. На протяжении последних нескольких лет система Организации Объединенных Наций в области развития последовательно наращивает свою поддержку в деле комплексного осуществления решений конференций на страновом уровне. Был разработан ряд инструментов, таких, как общий анализ по стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, матрица результатов, тематические группы и совместные программы, и по мере развития их деятельности повышается их эффективность в деле содействия более согласованному реагированию страновых групп Организации Объединенных Наций на национальные приоритеты. Однако различия в подходах и разный уровень потенциала, который может быть использован для обеспечения присутствия и действий на страновом уровне в рамках системы, по-прежнему ограничивает ее возможности по комплексному и всеобъемлющему реагированию. В свете обращенного участниками Всемирного саммита 2005 года призыва к странам подготовить и внедрить к 2005 году всеобъемлющие национальные стратегии развития все более актуальной и настоятельной становится необходимость мобилизации всех элементов системы Организации Объединенных Наций, способных поддержать усилия стран в области развития.

71. Что касается инструментов, то ведется последовательная работа по перестройке, в частности, Рамочной программы Организации Объединенных Наций

по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы помочь правительствам преобразовать согласованные на международном уровне цели в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, в национальные политику, стратегии и программы, особенно стратегии сокращения масштабов нищеты там, где они существуют. Применительно к Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития матрица результатов является важным инструментом ориентирования организационной системы Организации Объединенных Наций своих программ и операций на достижение целей в области развития; оценку эффективности операций; и создание национального потенциала для контроля и оценки хода осуществления, в том числе путем укрепления национальных статистических систем. Система координаторов-резидентов также играет ведущую роль в оказании помощи правительствам и укреплении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем создания тематических групп и всестороннего использования механизмов совместного составления программ для поддержки, по просьбе правительств, разработки ими национальных стратегий и планов действий комплексного и скоординированного выполнения решений конференций.

72. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года рекомендуется укреплять взаимосвязь между нормативной работой Организации Объединенных Наций и ее оперативной деятельностью. Как отмечалось выше, ключевыми форумами для достижения этой цели являются ежегодные обзоры на уровне министров и форумы по вопросам сотрудничества в области развития. Посредством форумов, например, Совет, в ходе оценки удовлетворения предусмотренных повесткой дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития потребностей в области сотрудничества в целях развития из всех источников, будет иметь возможность проанализировать, каким образом система Организации Объединенных Наций соотносит свои операции на страновом уровне с согласованными на международном уровне целями в области развития и каковы возможные пути дальнейшего укрепления ее потенциала оказания поддержки странам в деле учета согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, в своих национальных программах.

Рекомендации

73. Совет, возможно, пожелает рекомендовать всем фондам, программам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций продолжить свои усилия по выработке комплексного подхода к выполнению решений конференций на страновом уровне, с тем чтобы общий анализ по странам, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, стратегии сокращения масштабов нищеты там, где они существуют, и другие механизмы и инструменты, призванные обеспечить руководство оперативной деятельностью на страновом уровне, были направлены на содействие устойчивому и хорошо скоординированному осуществлению повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

74. При рассмотрении докладов фондов и программ Совет, возможно, пожелает сосредоточить свое внимание на качестве и объеме их вклада в

комплексное осуществление согласованных на международном уровне целей в области развития.

75. Для укрепления связей между политикой и оперативной деятельностью по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития функциональным комиссиям, которые этого еще не сделали, следует изучить пути более систематического вовлечения фондов и программ Организации Объединенных Наций в свою работу. Совет мог бы таким образом поощрять функциональные комиссии, которые этого еще не делают, к тому, чтобы они посвящали один день или полдня работы своей сессии вопросам оперативной деятельности при активном участии программ и фондов. При выработке форм такого участия следует учитывать потребности каждой комиссии.

V. Разделение труда между Генеральной Ассамблеей (Второй и Третий комитеты), Советом и функциональными комиссиями

76. Будучи высшим механизмом выработки политики на межправительственном уровне, Генеральная Ассамблея играет решающую роль в обеспечении общего стратегического руководства, которое может содействовать укреплению и последовательному выполнению обязательств на политическом уровне в отношении комплексного осуществления решений конференций. Обзоры хода осуществления последующей деятельности по итогам Всемирного саммита 2005 года, которые она будет проводить, станут одним из важнейших источников придания динамизма и энергии осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития в целом.

77. Между тем Генеральная Ассамблея разработала ряд практических мер по совершенствованию разделения труда между Вторым и Третьим комитетами и улучшению координации повесток дня обоих комитетов с учетом потенциальных областей дублирования в связи с последующей деятельностью по выполнению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Организуются также совместные неофициальные дискуссии. Например, в 2006 году было проведено совместное мероприятие в целях обсуждения подготовленной Всемирным банком публикации под названием «Доклад о мировом развитии за 2006 год: справедливость и развитие». Для содействия общим усилиям по укреплению интеграции и последовательности Генеральный секретарь объединил ряд докладов межправительственным органам Организации Объединенных Наций, включая, в частности, настоящий доклад, адресованный как Совету, так и Генеральной Ассамблее. Кроме того, Генеральный секретарь будет добиваться доведения до сведения Ассамблеи результатов рассмотрения Советом таких докладов, с тем чтобы она в своей деятельности могла опираться на работу Совета.

78. Выполнение Советом новых функций, сформулированных в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в частности проведение им ежегодных обзоров на уровне министров, должно позволить ему вносить более последовательный вклад в работу Генеральной Ассамблеи в ходе осуществления ею последующей деятельности и обзора хода реализации положений Декларации тысячелетия в целом.

VI. Роль партнерских связей

79. На протяжении последних 15 лет в беспрецедентных масштабах расширилось участие гражданского общества и представителей бизнеса в конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Участие групп активистов и групп по интересам, представителей деловых кругов и промышленности, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений и других соответствующих заинтересованных сторон придало динамизм межправительственному процессу и активизировало участие в осуществлении решений конференций. Благодаря новаторским формам сотрудничества, разработанным для выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Международной конференции по финансированию развития, официальное признание получили партнерские связи как одно из важных дополнительных средств осуществления решений конференций. Опыт, который был накоплен созданной Экономическим и Социальным Советом в 2001 году Целевой группой Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям, также является полезным источником рекомендаций по вопросам создания глобальных многосторонних альянсов и децентрализованных сетей, открытых для всех соответствующих заинтересованных сторон, в интересах расширения масштабов работы Совета и круга участников организованного им глобального диалога по вопросам политики.

Рекомендации

80. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о внедрении новаторских методов в целях поощрения различных форм участия гражданского общества и предпринимательского сектора, особенно из развивающихся стран, в подготовке и последующей деятельности по итогам ежегодных обзоров на уровне министров и форумов по вопросам сотрудничества в области развития, в частности посредством использования глобальных/региональных/национальных децентрализованных сетей.

81. Совет, возможно, рассмотрит вопрос о содействии созданию альянсов по типу Глобального альянса по информационно-коммуникационным технологиям и развитию с широким кругом партнеров для установления открытого диалога и поддержания новых инициатив в области партнерских связей в ключевых стратегических областях, касающихся выполнения повестки дня по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

VII. Заключение

82. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры взяли на себя обязательство добиваться всестороннего и своевременного осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, признав, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, могут быть достигнуты только параллельно с осуществлением решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Для активизации такого осуществления государства-члены постановили принять к 2006 году всеобъемлющие национальные стратегии достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и возложили на Экономи-

ческий и Социальный Совет новые функции, в частности проведение ежегодных обзоров на уровне министров и двухгодичных форумов по вопросам сотрудничества в области развития.

83. Две новые функции предоставляют Совету новую возможность по дальнейшему укреплению комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Они возлагают на Совет главную роль в деле реализации глобальных усилий по контролю за осуществлением и активизации деятельности в этом отношении. Для использования этих новых возможностей в полном объеме Экономическому и Социальному Совету и его вспомогательным органам следует в рамках последующей деятельности в связи с Всемирным саммитом адаптировать свою работу к новым функциям. Принятие этих изменений даст возможность системе Экономического и Социального Совета внести важный вклад в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития к 2015 году.
