

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 April 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункты 117 и 132 повестки дня

Бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Всеобъемлющий доклад об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/256 об укреплении потенциала Организации в области миротворческих операций подтвердила свою поддержку реорганизации Департамента операций по поддержанию мира, включая создание Департамента полевой поддержки.

В настоящем докладе приводится информация об обусловленных этим изменениях в объеме ресурсов, подлежащих зачислению на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года, предусматриваемых по бюджету по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов и предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов.

Бюджет для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года составляет 254 500 100 долл. США и предусматривает 819 постоянных должностей. Он отражает чистое увеличение числа должностей по сравнению с периодом с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года на 495 за счет создания новых должностей.



Изменения по регулярному бюджету связаны с потребностями, которые обусловлены созданием шести новых должностей и которые будут удовлетворены путем перераспределения ресурсов и упразднения семи существующих должностей. В связи с этим дополнительные ресурсы по бюджету по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов не испрашиваются.

Соответствующие изменения в объеме ресурсов, предусматриваемых на двухгодичный период 2008–2009 годов, будут учтены в бюджетных ассигнованиях при принятии бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов в декабре 2007 года.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе V настоящего доклада.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Контекст: резкое расширение масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций	6–24	5
III. Резюме предлагаемых изменений	25–159	12
A. Департамент операций по поддержанию мира	26–80	13
B. Департамент полевой поддержки	81–110	30
C. Единство командования и объединение усилий	111–125	41
D. Роль, обязанности и соответствующие ресурсы Департамента по вопросам управления, связанные с поддержкой миротворчества	126–145	45
E. Роль, обязанности и соответствующие ресурсы других департаментов, связанные с поддержкой миротворчества	146–154	51
F. Поддержка специальных политических миссий со стороны Центральных учреждений	155–159	53
IV. Изменения в структуре и уровне ресурсов и кадрового обеспечения	160–162	55
A. Вспомогательный счет (1 июля 2007 года — 30 июня 2008 года)		55
B. Бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов ..	160–161	56
C. Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов	162	59
V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	163	60
Приложения		
I. Рекомендации, вынесенные Управлением служб внутреннего надзора по результатам проверки структур управления Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743)		62
II. Предлагаемое новое разделение функций между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации (март 2007 года) ..		73
III. Передача полномочий Департаменту полевой поддержки в области управления людскими ресурсами		78
IV. Передача полномочий Департаменту полевой поддержки в области закупок		79
V. Организационная структура Департамента операций по поддержанию мира		81
VI. Организационная структура Департамента полевой поддержки		82

I. Введение

1. В своей резолюции 61/256 об укреплении потенциала Организации в области миротворческих операций Генеральная Ассамблея подтвердила свою поддержку реорганизации Департамента операций по поддержанию мира, включая создание Департамента полевой поддержки.

2. В пункте 3 этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создании Департамента полевой поддержки, включая бюджетную дисциплину и полные финансовые последствия, с учетом, в частности, рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, содержащихся в его докладе о проверке структур управления Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743), для рассмотрения и принятия решения Ассамблеей на ее шестьдесят первой сессии.

3. В приложении I приводится сводная информация о рекомендациях Управления служб внутреннего надзора, включенных в вышеупомянутый доклад, ответы Департамента операций по поддержанию мира на эти рекомендации и информация о том, как соответствующие рекомендации были учтены при выработке содержащихся в настоящем докладе предложений в отношении структуры и ресурсов.

4. В добавлении 1 к настоящему докладу (A/61/858/Add.1) приводится информация о предлагаемых ресурсах, подлежащих зачислению на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года, а в добавлении 2 (A/61/858/Add.2) приводится пересмотренная смета по разделу 5 «Операции по поддержанию мира» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов и предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов. В этих добавлениях содержатся подробные описания отдельных функций, обоснования должностей и полная информация о финансовых последствиях, испрошенные Генеральной Ассамблеей.

5. В настоящем основном документе излагаются предлагаемые изменения в существующей структуре и численности персонала, более подробная информация о которых приводится в приложении и добавлениях. В ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 4 резолюции 61/256 Генеральной Ассамблеи, в нем также говорится о том, каким образом в этих предложениях в полной мере учитываются мнения, высказанные в ходе сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира 2007 года, в частности мнение о необходимости принятия всех мер для обеспечения единоначалия, содействия объединению усилий и укрепления оперативного потенциала как на уровне Центральных учреждений, так и в полевых миссиях.

II. Контекст: резкое расширение масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций

6. Государства-члены из всех регионов ясно заявили мне о том, что, по их мнению, миротворческая деятельность является одной из наиболее трудных, заметных и ценных функций, выполняемых Организацией Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Поглощенность Совета Безопасности вопросами поддержания мира отражает эту реальность. В 2006 году было проведено 272 официальных заседания Совета, из которых 158 — были посвящены миротворческим операциям или вопросам поддержания мира, а из 103 докладов Совету Безопасности 71 — был посвящен миротворческим операциям или вопросам поддержания мира.

7. Государства-члены неоднократно выражали признательность в связи с многочисленными успехами, достигнутыми миротворческими операциями Организации Объединенных Наций в последние годы. Они признают, что эти успехи были бы невозможны без агрессивной реформы механизма поддержания мира Организации Объединенных Наций, инициированной после издания в 2000 году доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809) («Доклад Брахими»).

8. К 2005 году большая часть рекомендаций в адрес Секретариата, содержащихся в докладе Брахими, выполнена. Невыполненные рекомендации требовали повторного анализа и обновления в свете новых событий, связанных с поддержанием мира, и они впоследствии были включены в новую пятилетнюю программу реформ. В этой программе, названной «Операции в пользу мира — 2010», определены пять областей, требующих приоритетного внимания: доктрина; персонал; партнерские отношения; организация и ресурсы. Я подробно остановился на прогрессе, достигнутом в первый год осуществления этой программы реформ, и на планах на следующий год, в моем докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/61/668) и в моем докладе, озаглавленном «Обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года и бюджет на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года» (A/61/786). В своем докладе о работе своей основной сессии 2006 года (A/60/19) Специальный комитет приветствовал программу «Операции в пользу мира — 2010». В ходе первой части своей основной сессии в марте 2007 года Специальный комитет настоятельно призвал приложить усилия в целях ускорения ее полного осуществления. Для полного и ускоренного осуществления этой программы реформ потребуются дополнительные ресурсы, о чем говорится ниже.

9. Необходимость в увеличении объема ресурсов действительно является насущной. Многие государства-члены, в том числе в ходе последней сессии Специального комитета, вновь выразили серьезную обеспокоенность по поводу того, что Департамент операций по поддержанию мира при существующем объеме выделенных ему ресурсов слишком перегружен, для того чтобы справиться с резким увеличением объема миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. За прошедшие три года было создано девять новых операций. Кроме того, в настоящее время ведется активная работа на начальном этапе еще трех операций. Хотя в течение указанного периода ежегодно выделялись значительные дополнительные ресурсы, их по-прежнему недоста-

точно с учетом числа и сложности задач, поставленных перед Организацией. Для того чтобы справляться с объемом миротворческой деятельности на местах, Организация нуждается в значительном притоке дополнительных ресурсов, особенно она нуждается в руководителях среднего и старшего звеньев, независимо от того, будет ли в ней осуществляться реорганизация. Главную побудительную причину начала структурной перестройки Секретариата следует рассматривать именно в этом контексте. Конечная цель заключается в укреплении возможности Организации проводить и поддерживать миротворческие операции с учетом их растущего масштаба и сложности.

10. В начале 2006 года в ведении Департамента операций по поддержанию мира находились 18 операций, которые осуществлялись в разных странах мира и военный, полицейский и гражданский персонал которых насчитывал приблизительно 85 000 человек. Кроме этого, через Управление поддержки миссий он оказывал административную и материально-техническую поддержку еще 16 базирующимся на местах структурам (главным образом находящимся под управлением Департамента по политическим вопросам). В течение августа 2006 года Совет Безопасности в своих резолюциях 1701 (2006), 1704 (2006) и 1706 (2006), касающихся Ливана, Тимора-Лешти и Судана, включая Дарфур, соответственно, санкционировал увеличение численности максимум на 30 000 военнослужащих и 7000 полицейских, что не было учтено при утверждении подлежащих зачислению на вспомогательный счет ресурсов для Департамента операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. В аналогичном положении находятся и другие департаменты, оказывающие поддержку Департаменту операций по поддержанию мира и содействие в осуществлении миротворческой деятельности.

11. Фактическая численность персонала на местах достигла наивысшего за все время показателя и составляет примерно 100 000 человек. Фактически же, ввиду постоянной ротации военнослужащих и полицейских, перевода персонала и новых потребностей миссий Департамент операций по поддержанию мира ежегодно управляет персоналом численностью почти 200 000 человек. В 2007 году численность персонала операций Организации Объединенных Наций в пользу мира может возрасти еще на 20–40 процентов после завершения развертывания в Ливане и Тиморе-Лешти и с учетом возможного развертывания обсуждаемых в настоящее время новых операций, например совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре и операции в Чаде и Центральноафриканской Республике. Происшедшие в последние годы события показали, что могут также достаточно резко и неожиданно возникнуть и другие потребности. В связи с этим крайне необходимо обеспечить, чтобы Секретариат располагал ресурсами, позволяющими справиться с таким ростом объема деятельности.

12. Как и в предыдущие годы, Департамент операций по поддержанию мира продолжает удовлетворять неожиданно возросшие потребности путем чрезмерного повышения нагрузки имеющегося персонала для решения новых задач. Это повлекло за собой также перенаправление усилий, которые в противном случае были бы направлены на обеспечение стратегического управления, проведение регулярных оценок и обзоров, разработку концептуальных основ политики, процедур и учебных программ, а также других руководящих указаний в области управления рисками и на подготовку квалифицированного и грамотного персонала во всех областях. Выполнение полевыми миссиями та-

ких обязанностей зависит от Центральных учреждений, и когда Центральные учреждения не способны это делать, миссии сильно страдают от этого. Порочный круг по-прежнему сохраняется: Центральные учреждения поглощены конкретными оперативными вопросами, решение которых следовало бы делегировать полевым миссиям, однако это невозможно сделать, поскольку они не располагают надлежащими ресурсами для того, чтобы возложить на себя такие полномочия.

13. Именно этот порочный круг Группа по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в 2000 году настоятельно рекомендовала прервать путем корректировки базовой численности персонала, с тем чтобы Департамент операций по поддержанию мира был способен осуществлять резко возросший объем деятельности без ущерба для функций, которые должны выполнять на стратегическом уровне подразделения в Центральных учреждениях (см. A/55/305-S/2000/809). В 2001 году внешние консультанты по вопросам управления помогли определить такую численность персонала. Результат этой работы был обобщен в докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/977). В докладе рекомендовано установить базовую численность персонала на уровне 650 должностей, с тем чтобы создать в Департаменте надежную инфраструктуру управления; потенциал для эффективного стратегического планирования и учета накопленного опыта; существенно расширить подразделения по разработке политики и развитию потенциала; создать надежную инфраструктуру для оперативного планирования; укрепленную ресурсную базу, позволяющую уделять достаточно («качественного») времени оперативному планированию и поддержке миссий; и потенциал для первоначального реагирования в связи с возникновением оперативных потребностей (или «резким увеличением потребностей»), в частности в связи с необходимостью планирования одной непредвиденной новой миссии, оказания поддержки коллегам, направляемым на место с целью обеспечения начала осуществления миссии или выявления проблем в существующих миссиях.

14. Государства-члены признали необходимость обеспечения достаточного потенциала для выполнения этих основных функций, что в конечном счете привело к увеличению численности персонала Департамента в 2002/03 году до 593 должностей и доведению соотношения персонала в Центральных учреждениях и на местах до 1:96. Предполагалось, что такое соотношение является достаточным для того, чтобы Департамент мог эффективно удовлетворять существующие потребности, а также потребности, связанные с планированием и развертыванием одной новой непредусмотренной миссии. Консультанты рекомендовали пересмотреть этот базовый показатель в случае любого дальнейшего устойчивого увеличения или сокращения общего объема миротворческой деятельности на местах.

15. С 2002 года темпы устойчивого расширения масштабов деятельности существенно превысили предполагавшийся или прогнозировавшийся кем-либо в то время рост, о чем свидетельствуют приведенные в таблице 1 ниже данные.

Таблица 1
Рост численности персонала в операциях в пользу мира, находящихся в ведении Департамента операций по поддержанию мира, в сопоставлении с изменением численности вспомогательного персонала в Центральных учреждениях^a

	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год ^b
Общая численность персонала на местах в миссиях, находящихся под управлением Департамента	57 018	68 722	81 593	89 104	100 981	102 286
Число должностей в Департаменте	593	595	601	630	679	1 024
Соотношение числа должностей в Департаменте операций по поддержанию мира и числа должностей на местах	1:96	1:115	1:136	1:141	1:149	1:100

^a Включает число утвержденных должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и из регулярного бюджета.

^b Включает предлагаемое число должностей в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки; отражает нынешнюю численность персонала на местах на 2007/08 год, за исключением возможных операций, ныне обсуждаемых в Совете Безопасности.

16. Однако возросло не только количество, но и степень сложности. В течение последних нескольких лет в выданных Советом Безопасности мандатах на миссии по поддержанию мира возлагается все более широкий круг основных обязанностей в таких областях, как защита гражданских лиц, содействие обеспечению законности, поддержка национальных усилий в реформировании учреждений по обеспечению безопасности, охрана детей и в гендерной сфере. Миссии в Демократической Республике Конго и Гаити, созданные на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, в настоящее время проводят операции по обеспечению безопасности, с которыми по своим масштабам могут сравниться лишь немногие из ранее осуществлявшихся операций по поддержанию мира.

17. Сложность этих мандатов обусловила резкое увеличение числа созданных комплексных миссий. Этот процесс сопровождался расширением присутствия региональных и многосторонних сил по поддержанию мира либо до развертывания персонала Организации Объединенных Наций, либо одновременно с миротворцами. Увеличение числа субъектов на местах, хотя и является положительным явлением, требует беспрецедентного уровня координации и сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с бреттон-вудскими учреждениями, многосторонними и региональными организациями, двусторонними донорами и государствами-членами. Только сейчас разрабатываются структуры, планы и процедуры для управления комплексными миссиями и регулирования многообразных связанных с ними партнерских отношений. На местном уровне миссии по поддержанию мира работают в тесном контакте со страновыми группами Организации Объединен-

ных Наций и другими партнерами в решении таких предусмотренных в мандатах задач на комплексной и скоординированной основе. В Центральном учреждении Департаменту операций по поддержанию мира необходимо будет продолжать углублять связи с другими департаментами Секретариата, а также с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях координации стратегических рекомендаций и директивных и политических указаний и учета накопленного опыта при управлении миссиями, а также его учета при планировании, руководстве и разработке учебных материалов.

18. Расширяющаяся сфера охвата и растущая сложность мандатов миссий непосредственно ведет к увеличению объема и усложнению характера потребностей в поддержке. Развертывание в странах такого размера, как Судан и Демократическая Республика Конго, в некоторых районах которых практически отсутствует транспортная инфраструктура, инфраструктура связи и жилищная инфраструктура, возник ряд новых проблем, связанных с административной и материально-технической поддержкой, обеспечением связи и информационно-технической поддержкой. Неуклонно росли, особенно в течение последних трех лет, постоянные и зачастую одновременные потребности в ресурсах, услугах и персонале. Обычные закупочные операции теперь задерживаются просто из-за большого числа таких операций и разнообразия товаров, имущества и услуг, необходимых для полевых миссий. Бюджетный процесс для полевых миссий теперь осуществляется почти круглогодично, поскольку продолжают появляться новые миссии, и вносятся существенные изменения в деятельность существующих миссий. Средний показатель сменяемости сотрудников миссий категории специалистов составляет около 30 процентов в год, и поддержание достаточного штата сотрудников, выполняющих весьма важные функции, в ряде наиболее сложных миссий является постоянной проблемой.

19. Короче говоря, хотя Департамент операций по поддержанию мира после 2002/03 года был существенно усилен, расширение его штата было несоразмерно увеличению численности персонала на местах, которому оказывается поддержка, и сложности предусмотренных с того времени в мандатах задач. В его недавно опубликованном докладе о проверке структур управления Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743) Управление служб внутреннего надзора вынесло рекомендации, аналогичные рекомендациям, сделанным внешними консультантами в 2001 году. Управление подчеркнуло, что необходимо установить для Департамента надлежащий базовый штат сотрудников и уровень финансирования для обеспечения надлежащей поддержки операций в пользу мира (см. там же, пункт 93). Аналогичным образом, на своей последней сессии, а также на своей сессии 2006 года (см. A/60/19, пункты 83 и 85–94) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь заявил о насущной необходимости укрепления оперативного потенциала Организации Объединенных Наций на всех уровнях на местах и в Центральном учреждении.

20. Для восстановления определенного в 2002/03 году соотношения численности персонала в Центральном учреждении и на местах численность персонала Департамента должна сейчас превышать 1000 человек (на 321 должность больше, чем сейчас). Однако даже при такой численности это соотношение, по-видимому, вновь вскоре будет нарушено, так как в 2007/08 году и в последующий период численность персонала на местах будет продолжать возрастать. Реальные глобальные потребности в поддержании мира посредством Ор-

ганизации Объединенных Наций таковы, что более недостаточно просто увеличить на 300 или 400 должностей штат существующего Департамента операций по поддержанию мира, структура и потенциал управления которого предназначены для функционирования при масштабах и объеме полевых операций иного порядка и который с 2002 года не менялся. Несмотря на то, что с тех пор объем миротворческой деятельности удвоился и она стала более сложной, состав старших руководителей Департамента оставался неизменным: один заместитель Генерального секретаря, два помощника Генерального секретаря и восемь директоров (Д-2).

21. Для обеспечения Секретариата надлежащими ресурсами, чтобы он мог удовлетворять растущие и все более сложные потребности, связанные с поддержанием мира, а также для обеспечения того, чтобы старшие должностные лица, ответственные за удовлетворение таких потребностей, имели в своем распоряжении соответствующие ресурсы и были наделены полномочиями для выполнения таких задач, требуется существенное изменение статус-кво. В связи с этим подробно излагаемые и предлагаемые мною в настоящем докладе крупные изменения включают реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира, в частности создание отдельного Департамента полевой поддержки, существенное увеличение числа старших руководителей в обоих департаментах, значительное увеличение объема оборотных средств в обоих департаментах для удовлетворения резко возросших потребностей в поддержании мира, создание новых подразделений и комплексных структур, которые бы соответствовали растущей сложности предусмотренной в мандатах деятельности и изменения в нынешнем разделении труда между существующим Управлением поддержки миссий (которое составит большую часть нового Департамента полевой поддержки) и Департаментом по вопросам управления.

22. В связи с резким увеличением объема потребностей во вспомогательной поддержке я предлагаю также увеличить объем ресурсов, предоставляемых другим подразделениям Секретариата, в частности в Департаменте по вопросам управления, Управлении служб внутреннего надзора и Управлении по правовым вопросам.

Таблица 2

Рост численности персонала в операциях в пользу мира, находящихся в ведении других департаментов, в сопоставлении с изменением численности вспомогательного персонала в Центральных учреждениях^a

	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год
Общая численность персонала на местах в миссиях, находящихся в ведении Департамента операций по поддержанию мира	57 018	68 722	81 593	89 104	100 981	102 286
Число должностей в Департаменте по вопросам управления	122	131	143	143	172	156

	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год
Число должностей в Управлении служб внут- ренного надзора	16	53	61	92	146	165
Число должностей в дру- гих департаментах	17	17	18	26	30	44
Соотношение числа долж- ностей в Департаменте по вопросам управления и числа должностей на мес- тах	1:467	1:525	1:571	1:623	1:587	1:656
Соотношение числа долж- ностей в Управлении служб внутреннего надзо- ра и числа должностей на местах	1:1 297	1:1 338	1:136	1:969	1:706	1:620

^a Включает число утвержденных на 2006/07 год должностей, финансируемых за счет средств со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и предлагаемое число должностей на 2007/08 год при существующем объеме деятельности по поддержанию мира.

23. Генеральная Ассамблея приветствовала мое предложение реорганизовать Департамент операций по поддержанию мира и создать отдельный Департамент полевой поддержки, который будет возглавлять заместитель Генерального секретаря. В этой связи я вновь подтверждаю убежденность, выраженную в моем письме от 15 февраля 2007 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/61/749), в том, что в соответствии с обычной практикой, применяемой в военных и других организациях, оказание административной и материально-технической поддержки должно полностью соответствовать объему основных оперативных и стратегических потребностей персонала и функциональных подразделений, которым оказывается поддержка. В связи с этим Департамент полевой поддержки будет подчиняться заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и получать указания от него по всем вопросам, уже входящим в сферу компетенции существующего Департамента операций по поддержанию мира. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки должны действовать на комплексной основе на всех уровнях. Следует также отметить, что одна из причин, по которой я предлагаю создать отдельный Департамент полевой поддержки, заключается в том, что я убежден в необходимости наделения его такими полномочиями по осуществлению программ, которыми существующее Управление поддержки миссий не наделено. Наделение Департамента полевой поддержки полномочиями предусматривает делегирование ему дополнительных полномочий и передачу соответствующих ресурсов из Департамента по вопросам управления, как это предложено в настоящем докладе. Делегирование полномочий Департаменту полевой поддержки, в частности в отношении закупочной деятельности, имеет основополагающее значение для обоснования реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки.

24. Укрепление структур управления в Департаменте операций по поддержанию мира и создание Департамента полевой поддержки не приведет к увеличению объема бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов. Основная часть Департамента полевой поддержки будет в значительной степени сформирована путем передачи ресурсов из Департамента операций по поддержанию мира (а именно, путем передачи всех ресурсов Управления поддержки миссий, на долю которого в настоящее время приходится 55 процентов ресурсов Департамента) и ресурсов, предназначенных для закупочной деятельности и информационных технологий, из Департамента по вопросам управления. Однако для обеспечения того, чтобы Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира и другие департаменты были способны удовлетворять растущие и более сложные по характеру потребности по поддержанию мира, объем ресурсов (включая ресурсы, предназначенные для финансирования должностей, и ресурсы, не связанные с должностями), предусматриваемых по линии вспомогательного счета на 2007/08 финансовый год, должен увеличиться по сравнению с 2006/07 годом на 65,5 млн. долл. США. Я признаю, что это значительные расходы. Тем не менее общий объем ресурсов, предлагаемый для зачисления на вспомогательный счет на 2007/08 год и составляющий 254,5 млн. долл. США, по-прежнему будет составлять менее 5 процентов от общей суммы годовых расходов существующих миротворческих операций. Затраты на обеспечение Центральными учреждениями достаточными ресурсами — это необходимые инвестиции, которые позволяют добиться того, чтобы средства в размере 5,2 млрд. долл. США, расходуемые ежегодно на операции по поддержанию мира, позволяли осуществлять мандаты более эффективно, результативно и своевременно. Такие дополнительные расходы необходимы также для обеспечения необходимых сдержек и противовесов, транспарентности и надзора за использованием ресурсов, предоставляемых государствами-членами на проведение и поддержку миротворческих операций, от осуществления которых зависят жизни сотен миллионов людей и будущее многих стран.

III. Резюме предлагаемых изменений

25. Роль, обязанности и функции, предусмотренные для каждого подразделения Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, подробно излагаются в документе A/61/858/Add.1. Наиболее значительные изменения, касающиеся Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, излагаются в разделах A и B ниже. Меры для обеспечения единоначалия и объединения усилий двух департаментов описываются в разделе C. Роль и обязанности Департамента по вопросам управления, связанные с поддержкой миротворческой деятельности, с учетом создания Департамента полевой поддержки и предлагаемого делегирования ему соответствующих полномочий в общих чертах излагаются в разделе D. В разделе E кратко описывается, как упомянутые предложения скажутся на других департаментах Секретариата, которым в настоящее время выделяются ресурсы со вспомогательного счета. Наконец, в разделе F освещены последствия для поддержки, оказываемой Центральными учреждениями специальным политическим миссиям, финансируемым из регулярного бюджета.

A. Департамент операций по поддержанию мира

26. Департамент операций по поддержанию мира будет продолжать осуществлять планирование, руководство и управление всеми полевыми операциями, входящими в настоящее время в сферу ответственности Департамента операций по поддержанию мира, и разрабатывать для них директивные указания по политическим и основным вопросам. Департамент будет руководить процессом комплексного планирования, оказывая содействие в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к урегулированию конфликтов и обеспечивая слаженную работу всех компонентов планирования миссий (директивные, вспомогательные, военные и гражданские элементы) для обеспечения эффективной и согласованной поддержки на местах, а также выступая в качестве заметного и ответственного посредника между государствами-членами и партнерами как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Департамент будет отвечать за проведение операций по поддержанию мира и управление ими и за вопросы политики, в том числе за разработку передовых методов, инструкций и процедур, которые будут использоваться в качестве основы для разработки и осуществления учебных программ по вопросам поддержания мира. Он будет регулировать взаимодействие Секретариата со странами, предоставляющими войска и полицейских, и будет подотчетен Совету Безопасности, а также Специальному комитету по операциям по поддержанию мира.

27. Предлагаемая структура Департамента операций по поддержанию мира включает пять компонентов:

- a) канцелярию заместителя Генерального секретаря;
- b) Управление операций;
- c) Управление по военным вопросам;
- d) Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности;
- e) Отдел по вопросам политики, оценки и подготовки.

1. Канцелярия заместителя Генерального секретаря

28. Канцелярия заместителя Генерального секретаря является центром для стратегического руководства и управления деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и надзора за ней. С учетом ее важных обязанностей Управление служб внутреннего надзора рекомендовало усилить канцелярию заместителя Генерального секретаря для обеспечения более эффективного контроля за работой Департамента (A/61/743). В свете реорганизации структуры Секретариата необходимость в таком усилении еще больше возрастает.

Создание должности начальника канцелярии в Департаменте

29. Предлагается создать должность начальника канцелярии на уровне директора. Главная ответственность начальника канцелярии будет заключаться в осуществлении контроля и надзора за внутренним управлением Департамента от имени и под руководством заместителя Генерального секретаря. Важным

компонентом этой обязанности будет являться обеспечение работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки на комплексной основе на всех уровнях. Начальник канцелярии будет следить за разработкой плана управления программами Департамента и за оценкой его выполнения; будет отвечать за координацию внутренней работы, коммуникацию и информационный поток; координировать деятельность с исполнительными органами и комитетами; визировать самые важные документы, координировать подготовку наиболее важных материалов; контролировать ведение учета; отвечать за разработку и осуществление стратегии Департамента по управлению рисками и за контроль ее осуществления; отвечать за осуществление планов Департамента по реформе и управлению процессом преобразований; определять очередность процессов управления преобразованиями и контролировать их осуществление; разрабатывать основные элементы бюджета Департамента, ориентированного на конкретные результаты, согласовывая их с основными функциями программ, и отвечать за разработку стратегий осуществления управления, ориентированного на конкретные результаты, и на постоянной основе следить за прогрессом. Начальнику канцелярии будут подчиняться Ситуационный центр и начальник административной канцелярии.

30. Управление служб внутреннего надзора рекомендовало также, чтобы канцелярия заместителя Генерального секретаря играла более активную роль в осуществлении стратегии Департамента в области управления информацией. В связи с этим начальник канцелярии будет являться председателем единого Комитета по управлению информацией, в состав которого будут входить представители как Департамента операций по поддержанию мира, так и Департамента полевой поддержки, а также представители с мест. Этот Комитет будет играть руководящую и направляющую роль в вопросах управления информацией, в том числе разъяснять требования в отношении соответствующих процессов работы и определять приоритеты в отношении вариантов решений, связанных с управлением информацией, для операций по поддержанию мира.

Создание структуры по связям с общественностью

31. Как я отметил в моем докладе Специальному комитету (A/61/668) и в моем письме на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/61/749), широко признается, что наличие эффективного компонента по информированию общественности является политической и оперативной потребностью для успешного осуществления любой операции в пользу мира. Это мнение неоднократно высказывал Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (см., например, A/60/19, пункт 134). Эффективные связи с общественностью имеют настолько важное значение, что заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира должен постоянно уделять этому вопросу свое внимание и должен иметь для этого в своем непосредственном распоряжении специальный, предназначенный только для этого потенциал. Другие департаменты Секретариата, создавшие отдельные структуры по связям с общественностью, такие, как Управление по координации гуманитарных вопросов, смогли при содействии Департамента общественной информации эффективно использовать общественную информацию в целях содействия осуществлению программ, опираясь на передовой опыт, накопленный в других структурах системы Организации Объединенных Наций, а именно в учреждениях, фондах и программах.

32. Пришло время применить такой передовой опыт и в деятельности по поддержке мира. За последние четыре года расходы полевых миссий на деятельность в области общественной информации возросли с 7,4 млн. долл. США в 2002/03 году до 52,6 млн. долл. США в 2006/07 году. Только в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго расходы на деятельность в области общественной информации в 2006/07 году составили 14,9 млн. долл. США, и ей занимались не менее 192 сотрудников в 17 отделениях в пределах этой страны.

33. С учетом этой реальности существующий потенциал в области общественной информации для содействия осуществлению деятельности по поддержанию мира в Центральном учреждении более не является приемлемым. Государства-члены, включая членов Комитета по информации и Специального комитета по операциям по поддержанию мира, подчеркнули важность консультаций и координации между Департаментом общественной информации и Департаментом операций по поддержанию мира. Однако, как известно государствам-членам, Департамент общественной информации располагает ограниченным потенциалом, предназначенным для информирования общественности в связи с деятельностью по поддержанию мира (две должности для обеспечения стратегических коммуникаций, финансируемые со вспомогательного счета). В Департаменте операций по поддержанию мира никогда не было специально предусмотренного для этого в бюджете потенциала, и он осуществлял соответствующую деятельность на специальной основе путем периодического внутреннего перераспределения ресурсов для удовлетворения основных потребностей полевых миссий. Резкое увеличение объема деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира привело к чрезмерно интенсивному использованию потенциала обоих департаментов по информированию общественности в связи с деятельностью по поддержанию мира.

34. В связи с этим я предлагаю создать в канцелярии заместителя Генерального секретаря в Департаменте операций по поддержанию мира Группу по связям с общественностью, на которую будет возложена ответственность за поддержание связей со средствами массовой информации, популяризацию деятельности Департамента, поддержание внешних связей, информирование на общеорганизационном уровне и внутренние коммуникации. В 2006 году заместитель Генерального секретаря, например, дал более 80 интервью представителям средств информации, и предполагается, что с учетом заметности программ и их сложности и поставленных в их рамках задач эта тенденция будет сохраняться. Во взаимодействии с комплексными оперативными группами (см. пункты 42–51 ниже) и Департаментом общественной информации новое подразделение будет также оказывать технические консультационные услуги и поддержку компонентам полевых миссий, занимающимся общественной информацией. Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут совместно заниматься планированием, разработкой политики, профессиональной подготовкой и оценкой. В соответствии с общим мандатом Организации Объединенных Наций в области общественной информации и в соответствии с резолюцией 61/121 В Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации будет продолжать оказывать ключевую поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в сфере стратегических коммуникаций. Создание нового подразделения в Департаменте общественной инфор-

мации позволит более эффективно использовать сравнительные преимущества всех трех департаментов и будет содействовать повышению результативности и подотчетности и достижению более эффективного использованию имеющихся ресурсов. Информация, точно разъясняющая распределение функций и обязанностей между Департаментом общественной информации и Департаментом операций по поддержанию мира, приводится в приложении II.

Передача Ситуационного центра из Управления операций в канцелярию заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира

35. Для обеспечения применения комплексного подхода и сосредоточения основного внимания на вопросах охраны и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций я предлагаю, чтобы Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки создали единую структуру для реагирования в случае кризисной ситуации. Ситуационный центр, ныне входящий в состав Управления операций, станет в этой связи ключевым подразделением. Для поддержки объединенной информационной структуры и действий в кризисной ситуации Ситуационный центр будет переведен в канцелярию заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Он будет выполнять функции информационного центра для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира путем содействия обмену информацией и координации информации между подразделениями на местах и Центральными учреждениями на всех этапах, в частности во время кризисных ситуаций. Его включение в состав канцелярии заместителя Генерального секретаря обеспечит тесную координацию со старшими руководителями и своевременное и эффективное предоставление информации в кризисных или чрезвычайных ситуациях.

2. Управление операций

36. Уровень должности руководителя Управления операций будет по-прежнему соответствовать уровню помощника Генерального секретаря. Его роль будет заключаться в обеспечении политического, стратегического, директивного и оперативного руководства миссиями и оказании им соответствующей поддержки. В связи с этим он и впредь будет давать стратегические и административные указания операциям по поддержанию мира, включая инструктирование полевых операций по основным вопросам, координирование и объединение усилий Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, а также других департаментов, учреждений, фондов и программ, направленных на выполнение мандатов и достижение политических целей, поставленных Советом Безопасности перед конкретными миссиями. Управление операций будет также разрабатывать, содействовать достижению договоренности в отношении решений проблем, стоящих перед операциями по поддержанию мира, и реализовывать такие решения. Управление будет оказывать операциям по поддержанию мира политическую и основную поддержку во взаимоотношениях с участвующими в конфликте сторонами и другими заинтересованными сторонами и от их имени будет доводить до сведения членов Совета Безопасности и всех стран, предоставляющих войска, информацию о вызывающих у них беспокойство проблемах, и от имени Совета Безопасности и таких стран доводить такую информацию до операций.

37. Управление операций будет также продолжать осуществлять надзор за процессом планирования новых и действующих миссий путем установления общих параметров, разработки вариантов курса действий, осуществления руководства рекогносцировочными миссиями, направляемыми на места, и координации подготовки и сведения воедино планов, подготавливаемых в Департаменте и в других структурах, включая планы по аспектам, касающимся военных, полицейских, гуманитарных вопросов, выборов, прав человека и других аспектов, в комплексный план, подлежащий утверждению Советом Безопасности. Управление будет также отвечать за исполнение обязанностей Секретариата по представлению Совету отчетности об операциях по поддержанию мира. С учетом растущего объема потребностей и усложнения задач необходимо предоставить Управлению операций дополнительные ресурсы, с тем чтобы оно было способно выполнять свою ведущую роль в обеспечении комплексного планирования полевых миссий и политического руководства ими.

38. Для достижения этой цели предлагается осуществить в Управлении операций три крупных преобразования:

а) увеличить число региональных отделов, возглавляемых директорами, с трех до четырех путем преобразования Африканского отдела в два полноценных отдела;

б) обеспечить каждый отдел достаточным политическим потенциалом, а также предоставить в их распоряжение специально выделенных, работающих в течение полного рабочего дня специалистов по военным и полицейским вопросам и вопросам поддержки в рамках комплексных оперативных групп;

в) создать в Управлении операций группу для содействия разработке и осуществлению процесса комплексного планирования миссий.

Обоснование необходимости в двух африканских отделах

39. Помимо обеспечения эффективного общего управления и руководства всем персоналом в соответствующих региональных отделах помощник Генерального секретаря по операциям будет по-прежнему пользоваться услугами региональных директоров, которые будут сосредоточивать свое основное внимание на разработке стратегий и планов для новых миссий; предлагаемых изменений в существующих стратегиях и планах; рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься на высоких уровнях в связи с возникновением политической тупиковой ситуации или кризисов на месте, представляющих угрозу безопасности персонала и/или препятствующих миссиям в осуществлении их мандатов. По всем вышеупомянутым вопросам региональные директора должны будут и впредь контактировать с соответствующими представителями государств-членов высокого уровня, с участвующими в конфликте сторонами, главами миссий и их соответствующими заместителями и со своими коллегами в рамках системы Организации Объединенных Наций, в региональных организациях и других организациях-партнерах. В этой связи региональные директора должны создавать и возглавлять соответствующие внутридепартаментские и междепартаментские рабочие и целевые группы и направлять на места миссии по оценке и возглавлять их по мере необходимости.

40. Это особо тяжелая обязанность для каждого регионального директора, но особенно для директора Африканского отдела. Сегодня половина из всех осу-

ществляемых в мире операций по поддержанию мира действуют в Африке, и на их долю приходится более 75 процентов от общей численности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Африканский отдел приблизительно вдвое больше других географических отделов, и его структура становится все более сложной с учетом входящих в сферу его ответственности миссий, а также группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза, большая часть которой базируется в Аддис-Абебе. Конфликты в Африке редко ограничиваются пограничными спорами; они скорее представляют собой сложное сочетание внутрисударственных, межгосударственных и региональных конфликтов, затрагивающих этнические факторы, факторы, связанные с управлением, гражданством и ресурсами, что в свою очередь обуславливает комплексные мандаты операций по поддержанию мира. В настоящее время директор Африканского отдела занимается приблизительно 10 миссиями, включая операции и группы по поддержке и планированию.

41. Для обеспечения того, чтобы этот континент, в наибольшей степени нуждающийся в нашем содействии в деле поддержания мира, получал с нашей стороны максимально эффективную помощь, я предлагаю создать два отдела, которые будут заниматься проблемами Африки. Директор Африканского отдела I будет заниматься операциями в пользу мира в Судане, включая Дарфур, и в Восточной и Центральной Африке и будет оказывать содействие в создании африканского миротворческого потенциала, поддержку операции в Эфиопии и Эритреи, а также в планировании возможной операции в Чаде и Центральноафриканской Республике и будет заниматься выполнением указаний Совета Безопасности по рассмотрению возможностей для развертывания возможной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали после развертывания там сил Африканского союза (см. резолюцию 1744 (2006) Совета). Директор Африканского отдела II будет вести операциями в Западной Африке и районе Великих озер, включая операции в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне.

Создание комплексных оперативных групп в региональных отделах

42. Наиболее значительные изменения в существующих функциях и обязанностях, структуре и штате Управления операций связаны с формированием семи комплексных оперативных групп в четырех региональных отделах (двух — в Африканском отделе I, двух — в Африканском отделе II, двух — в Отделе Азии и Ближнего Востока и одной — в Отделе Европы и Латинской Америки). Каждая из семи комплексных оперативных групп будет отвечать как минимум за две миссии (включая по крайней мере одну крупную комплексную, многоаспектную операцию), но не более чем за четыре миссии. В дополнение к штату политических экспертов, численность которого будет зависеть от размера и сложности соответствующих миссий, в состав каждой комплексной оперативной группы предлагается включить двух специалистов по военным вопросам, двух специалистов по вопросам полиции и двух специалистов по поддержке.

43. Состав групп, подробно изложенный в A/61/858/Add.1, отражает важное значение необходимой эффективной координации между Управлением операций, Управлением поддержки миссий, Военным отделом и Полицейским отделом по вопросам развертывания и планирования миссий, управления ими и оказания им поддержки. Обеспечение такой координации нередко является наиболее трудоемкой и первоочередной задачей, поскольку почти все военные

и полицейские вопросы и вопросы, связанные с поддержкой, взаимосвязаны и взаимозависимы, имеют политические последствия или определяющим образом влияют на способность миссий выполнять свои мандаты. Аналогичным образом работа соответствующих подразделений зависит от политических директивных указаний и руководства со стороны Управления операций, которое информирует о своих соответствующих функциональных стратегиях, планах и приоритетах.

44. Интенсивность и частота необходимого взаимодействия между этими структурами по стратегическим вопросам, вопросам политики, планирования и повседневным оперативным вопросам побудила Департамент рассмотреть возможность внедрения более активных форм интеграции. С учетом этого в программе «Операции в пользу мира — 2010» предложено создать в региональных отделах специально предназначенные для этой цели постоянные группы, в состав которых будут входить специалисты по политическим, военным и полицейским вопросам и вопросам поддержки. Создание таких групп позволит Управлению операций более эффективно исполнять объединяющую роль и будет представлять собой важный шаг на пути к применению принципа «матричной структуры управления» в отношении планирования миссий и управления ими, рекомендованного в 2000 году в докладе Брахими.

45. Были рассмотрены различные варианты функций, обязанностей, состава и числа таких групп, включая методы, доведенные до сведения Департамента консультантами по вопросам управления из Управления служб внутреннего надзора. Однако в ожидании завершения проверки структур управления Департамента операций по поддержанию мира, проводимой Управлением служб внутреннего надзора, принятие окончательных решений по любому из рассматриваемых вариантов отложено.

46. Управление служб внутреннего надзора сделало вывод о том, что предложенная Департаментом операций по поддержанию мира идея — создать матричную структуру, в которую бы входили комплексные проектные группы, состоящие из сотрудников из каждого функционального отдела, — могла бы содействовать созданию более всеобъемлющего и эффективного механизма для комплексного и эффективного планирования миссий, управления ими и оказания им поддержки (см. A/61/743). В состав этих групп будут входить специалисты по политическим вопросам, вопросам поддержки и по военным и полицейским вопросам. Комплексные оперативные группы будут также консультировать специалистов и пользоваться услугами таких специалистов из других подразделений Департамента, которые недостаточно велики для того, чтобы иметь собственный функциональный центр одновременно с постоянным членством в группах (в частности по связям с общественностью; по вопросам деятельности, связанной с разминированием; вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции; реформе сектора безопасности; реформе судебной и правовой системы; системам пенитенциарных учреждений; по гендерным вопросам; вопросам ВИЧ/СПИДа; передового опыта; оценки и партнерских отношений). Поддерживая тесные контакты с такими советниками и соответствующими экспертами из других департаментов, учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, эти группы будут составлять ядро общесистемных комплексных целевых групп поддержки миссий Организации Объединенных Наций.

47. Управление служб внутреннего надзора приветствовало инициативу по созданию комплексных оперативных групп при условии надлежащего определения и формулирования ожидаемых результатов, обязанностей и порядка делегирования полномочий и наделения полномочиями групп и функциональных линейных руководителей; предоставления персоналу групп необходимой подготовки по соответствующей доктрине, функциям и обязанностям; и при условии разработки надлежащего и справедливого механизма оценки работы, предусматривающего двойную подотчетность членов групп руководителям групп и руководителям функциональных подразделений. Департамент операций по поддержанию мира согласился со всеми этими рекомендациями. Он также согласился с тем, что круг ведения общесистемных комплексных целевых групп поддержки миссий необходимо будет проанализировать и пересмотреть в консультации со всеми заинтересованными структурами Организации Объединенных Наций с учетом создания комплексных оперативных групп.

48. Действуя под общим руководством регионального директора, комплексные оперативные группы будут отвечать за оказание операциям в пользу мира повседневной поддержки во всех аспектах их деятельности, включая координацию и подготовку рекомендаций для старших руководителей, касающихся планирования и осуществления политической стратегии, комплексного подхода Организации Объединенных Наций и комплексных оперативных задач. Эти группы будут инструктировать полевые операции по вопросам выполнения комплексных оперативных задач, контрольных показателей для миссий и по вопросам управления миссиями и будут оказывать помощь в контроле за осуществлением мандатов. Комплексные оперативные группы будут сводить воедино, рассматривать и рекомендовать старшему руководству для утверждения общие оперативные потребности миссий в ресурсах и будут инструктировать военный, полицейский и вспомогательный персонал по вопросам мобилизации и развертывания персонала и имущества.

49. Одна из весьма важных функций комплексных оперативных групп будет заключаться в том, чтобы служить для государств-членов, стран, предоставляющих войска и полицейских, и партнеров, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, координационным центрам по вопросам, касающимся планирования и проведения комплексных операций по поддержанию мира. Необходимость в этом была подчеркнута Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира на его основной сессии 2007 года. По существу, благодаря этим группам в Департаменте операций по поддержанию мира впервые будет создана комплексная управленческая структура для миссий, что существенно облегчит работу многих других структур как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, так как будет иметься конкретное подразделение, к которому они смогут обращаться со своими проблемами и вопросами; после этого они будут направляться в надлежащий центр ответственности.

50. Входящие в состав комплексных оперативных групп специалисты по военным и полицейским вопросам и вопросам поддержки должны быть достаточно высокого уровня, для того чтобы выносить авторитетные экспертные заключения и поддерживать контакты с функциональными центрами ответственности в целях координации выполнения особо важных задач, о которых говорится в A/61/858/Add.1, и контроля за их выполнением. Однако они не будут выполнять обязанности, связанные с фактической мобилизацией ресурсов и их

распоряжением или с функциональными планами, политикой, процедурами и системами, на основе которых осуществляются такие процессы управления ресурсами в соответствующих функциональных департаментах, управлениях и отделах. В сфере материально-технического обеспечения это будет касаться кадровых и финансовых ресурсов для Департамента полевой поддержки и Управления по военным вопросам и персонала в форме Полицейского отдела. Более подробная информация о задачах и составе комплексных оперативных групп и соответствующих ресурсах приводится в A/61/858/Add.1.

51. Что касается порядка отбора кадров, отчетности и служебной аттестации, то функциональные центры ответственности, а именно Департамент полевой поддержки, Управление по военным вопросам и Полицейский отдел, будут подбирать подходящих кандидатов для комплексных оперативных групп в своих подразделениях или путем найма и подготовки в координации с руководителями групп. Руководители групп будут являться непосредственными начальниками, а региональные директора — прямыми начальниками специалистов групп по военным и полицейским вопросам и вопросам поддержки. Соответствующие руководители в Департаменте полевой поддержки, Управлении по военным вопросам и Полицейском отделе будут выполнять функции дополнительных руководителей.

Создание группы по комплексному планированию миссий

52. Успешное функционирование комплексных операций по поддержанию мира будет зависеть от наличия согласованных процедур комплексного стратегического и оперативного планирования и поддержки. Комплексные оперативные группы будут являться ядром комплексных целевых групп миссий при разработке стратегических и оперативных планов и комплексных руководящих указаний для системы Организации Объединенных Наций. Процесс комплексного планирования миссий является основным инструментом системы Организации Объединенных Наций для разработки комплексных стратегий и операций на уровне Центральных учреждений и на местном уровне. В последние годы Специальный комитет по операциям по поддержанию мира подчеркивал важное значение продолжения разработки процесса комплексного планирования миссий (см. A/60/19, пункты 91–93), и в этой связи уже достигнут значительный прогресс. Для обеспечения эффективного использования процесса комплексного планирования миссий необходимо будет обеспечить, чтобы комплексные оперативные группы и комплексные целевые группы миссий в Центральных учреждениях и на местах постоянно получали экспертную поддержку по вопросам планирования в виде консультационных услуг и моделей посредством разработки комплексных учебных программ и постоянного обновления системы комплексного планирования миссий в целях учета накопленного опыта и развития практики поддержания мира. Для оказания такой поддержки предлагается создать отдельную структуру для оказания поддержки в комплексном планировании миссий. Надлежащие инструкции будут доведены до сведения всех соответствующих сотрудников двух департаментов в Центральных учреждениях и на местах. Как я отметил в моем докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/61/668), процесс комплексного планирования миссий в качестве механизма комплексного планирования должен направлять сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки

и их ключевыми партнерами в Секретариате и в учреждениях, фондах, программах и других структурах, в зависимости от обстоятельств.

3. Управление по военным вопросам

53. С учетом мнения Специального комитета по операциям по поддержанию мира о том, что нынешний объем ресурсов неизбежно ограничивает масштабы деятельности и число миссий, которые Департамент операций по поддержанию мира может эффективно предпринимать и которыми он может управлять, в существующем Военном отделе предлагается осуществить три основных преобразования (см. A/60/19, пункт 83).

54. Во-первых, в соответствии с рекомендацией Специального комитета я предлагаю Генеральной Ассамблее повысить уровень должности военного советника до уровня помощника Генерального секретаря. Установление такого уровня должности, соответствующего военному званию генерал-лейтенанта, позволило бы обеспечить, чтобы звание военного советника по крайней мере соответствовало бы званию всех командующих силами и главных военных наблюдателей на местах. Такое звание соответствовало бы качеству, уровню и сфере охвата консультационных услуг, которые военный советник, как предполагается, должен предоставлять заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира с учетом того, что мандаты военных компонентов на местах становятся все более сложными и всеохватывающими. Кроме того, численность военного персонала Организации Объединенных Наций на местах превысила 70 000 человек, и в предстоящий год ожидается ее дальнейший значительный рост. Для учета усиления руководства Военного отдела предлагается переименовать его в Управление по военным вопросам.

55. Во-вторых, структура Управления по военным вопросам останется такой же, как и существующая структура Военного отдела, состоящая из канцелярии военного советника, Службы военного планирования, Службы комплектования сил и Службы текущих военных операций. Однако все эти службы необходимо укрепить, особенно Службу военного планирования, так как в предстоящем году нагрузка входящих в ее состав 15 военных плановиков еще больше возрастет. Подробная информация о функциях всех трех служб приводится в документе A/61/858/Add.1.

56. В-третьих, потребуются дополнительные офицеры для формирования комплексных оперативных групп в Управлении операций и для пополнения офицерского состава других подразделений как в Департаменте операций по поддержанию мира, так и в Департаменте полевой поддержки в целях обеспечения более глубокого внедрения в практику работы обоих департаментов использования профессиональных военных консультационных услуг.

4. Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности

57. Одним из ключевых аспектов доклада Брахими является подчеркнутое в нем важное значение обеспечения законности и общественного порядка для устойчивого мира и безопасности в странах, переживших конфликт. Для того чтобы усилия по укреплению законности были эффективными, они должны осуществляться национальными силами под руководством органов принимающей страны. Для оказания помощи правительствам принимающих стран в этой связи им следует предоставлять международных экспертов и ресурсы. Такие

усилия должны осуществляться с учетом культуры и правовой системы принимающих стран, включая принятые ими международные стандарты, а не на основе импортируемых моделей. В этом контексте Группа по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира подчеркнула необходимость применения комплексного и целостного подхода к обеспечению законности, охватывающего элементы операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, занимающиеся вопросами полиции, судебной и правовой систем и исправительных учреждений, и настоятельно призвала применять более конструктивный и комплексный подход к вопросам обеспечения законности и безопасности. В последующие годы государства-члены еще в большей степени признали необходимость укрепления законности и создания базовых жизнеспособных органов обеспечения безопасности в качестве основополагающих аспектов деятельности по поддержанию мира.

58. С 2003 года Департамент операций по поддержанию мира осуществляет планирование и подбор кадров для компонентов всех новых миссий по поддержанию мира, занимающихся судебной системой и/или пенитенциарной системой, и обеспечивает их развертывание. Однако потребность в полицейских в операциях в пользу мира возрастала по экспоненте. В настоящее время утвержденная для 18 операций в пользу мира численность полицейских Организации Объединенных Наций превышает 15 000 человек. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира подчеркнул важность создания структуры обеспечения законности на начальном этапе операций по поддержанию мира, а также возможные потребности в ресурсах для этих целей (см. A/60/19, пункты 124–126).

59. Опыт, накопленный за последнее десятилетие в ходе деятельности по поддержанию мира, показывает также, что создание и реформирование системы обеспечения законности в постконфликтных условиях зависит от базового уровня безопасности. Для разработки реформы судебной и правовой систем, исправительных учреждений и полиции существенно важно осуществить всеобщее разоружение, определить национальные стратегии в области безопасности и создать соответствующие учреждения, функционирующие в условиях соблюдения законности. Признание этого факта обусловило начало проведения комплексного межучрежденческого анализа роли Организации Объединенных Наций в реформе сектора безопасности. В ходе этого анализа, который еще продолжается, была подчеркнута связь между органами обеспечения законности и безопасности. В рамках этого общесистемного мероприятия на Департамент операций по поддержанию мира возложена задача по созданию межучрежденческой структуры для поддержки усилий Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности.

60. Параллельно этому в рамках системы Организации Объединенных Наций проведен всеобъемлющий обзор функций и обязанностей в области обеспечения законности, в том числе в контексте деятельности по поддержанию мира, результаты которого отражены в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Объединение наших преимуществ: активизация усилий Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению законности» (A/61/636-S/2006/980 и Согг.1). В рамках предлагаемых новых общесистемных механизмов Департамент операций по поддержанию мира будет продолжать оказывать операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира помощь в целях поддержки полиции, правоприменительных органов, судебной и правовой сис-

тем и пенитенциарной системы. Для этого потребуется уделение более пристального внимания партнерам по деятельности по поддержке обеспечения законности и расширение сотрудничества с ними.

Предлагаемая должность помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности

61. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рекомендовал повысить класс должности полицейского советника до уровня помощника Генерального секретаря (A/60/19, пункт 172). С учетом усилий Организации Объединенных Наций, направленных на применение комплексного подхода к обеспечению законности, в рамках которого полиция играет важную роль, и общесистемных обязанностей, возложенных на Департамент операций по поддержанию мира предлагается создать в Департаменте операций по поддержанию мира новую должность помощника Генерального секретаря, возглавляющего Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности в Департаменте. Это должностное лицо будет осуществлять надзор за деятельностью полиции Организации Объединенных Наций, подразделений, занимающихся судебной системой и исправительными учреждениями, вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также за деятельностью новой структуры по реформе сектора/системы безопасности и за деятельностью, связанной с разминированием, и руководить такой деятельностью.

62. В рамках усилий по разработке согласованного подхода на уровне Департамента и всей системы Организации Объединенных Наций в отношении поддержки деятельности по обеспечению безопасности и законности и созданию жизнеспособных органов обеспечения безопасности канцелярия помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности будет отвечать за поддержание связи с Координационно-консультативной группой по вопросам законности. Канцелярия будет следить за выработкой стратегически важных рекомендаций и указаний для комплексных оперативных групп и полевых миссий по вопросам, входящим в его компетенцию.

Укрепление Полицейского отдела

63. В последние годы одной из сфер деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, масштабы которой возросли наиболее заметно, является полицейская деятельность. Сегодня полицейские компоненты входят в состав почти каждой операции по поддержанию мира и функции и обязанности полиции Организации Объединенных Наций существенно расширились. С учетом сферы охвата и широты его обязанностей Полицейский отдел должен быть укреплен для того, чтобы он был способен контролировать такую возросшую по масштабам деятельность и для обеспечения надлежащего руководства и управления полицейскими компонентами со стороны Центральных учреждений и предоставления им необходимой поддержки.

64. Одним из аспектов меняющегося характера полицейской деятельности Организации Объединенных Наций является расширение использования сформированных полицейских подразделений в целях содействия осуществлению мер безопасности в полевых миссиях. Сформированные полицейские подразделения играют важную роль в оказании помощи местной полиции и правоприменительным органам с целью обеспечения общественного порядка и безо-

пасности в нестабильных условиях. В апреле 2000 года только в одной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имелось сформированное полицейское подразделение. Сегодня насчитывается 35 таких подразделений в шести операциях, в состав которых входит приблизительно 4000 полицейских. По-видимому, их число возрастет, поскольку в течение следующих двух лет предполагается возможное развертывание еще до 20 таких подразделений. Потенциал Полицейского отдела по выработке необходимых директив и рекомендаций для таких подразделений необходимо укрепить.

65. Дополнительные ресурсы требуются также для поддержки продолжающегося создания постоянного полицейского компонента. Функция первоначального оперативного потенциала постоянного полицейского компонента, определенная в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), заключается в обеспечении согласованного, эффективного и оперативного потенциала на начальном этапе развертывания полицейских контингентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и оказании поддержки существующим миссиям посредством предоставления консультативных и экспертных услуг. В ходе своей основной сессии 2007 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотрел вопрос о создании первоначального постоянного полицейского компонента, и члены выразили поддержку рассмотрению вопроса о надлежащем укреплении этого первоначального оперативного потенциала. В связи с этим и с учетом необходимости использования результатов принятых на сегодняшний день мер и достижения максимальной экономии масштаба предлагается небольшое расширение постоянного полицейского компонента.

66. Наконец, поскольку на полицию Организации Объединенных Наций возлагается все больше задач по выполнению комплексных мандатов, предусматривающих осуществление реформ, реорганизации и восстановления, в рамках комплексных структур обеспечения законности все большее значение приобретает расширение возможностей Полицейского отдела по объединению своих усилий с усилиями других сторон, занимающихся обеспечением законности. Функционируя в составе комплексного Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, Отдел обеспечивает основу, структуру и процедуры для реализации такого подхода. В то же время с учетом важных обязанностей Полицейского советника и роли полиции в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важно обеспечить, чтобы Полицейский советник был полноправным и активным членом старшего руководства, отвечающего за деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральном учреждении. В связи с этим Полицейский советник будет и впредь иметь прямой доступ к заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, по мере необходимости, особенно в связи с кризисными и чрезвычайными ситуациями.

Укрепление структур, занимающихся судебной системой и исправительными учреждениями

67. Секция консультирования по вопросам уголовного права и судебной системы оказывает операциям в пользу мира содействие в укреплении судебной, правовой и пенитенциарной систем в принимающих странах. После ее создания в качестве отдельного подразделения в 2003 году Секция содействовала направлению на места более 150 сотрудников, специализирующихся в вопро-

сах правосудия и исправительных учреждений, составила постоянные реестры предварительно отобранных кандидатов и разработала учебные модули по вопросам законности, судебной и правовой систем и пенитенциарной системы для сотрудников, не являющихся специалистами в этих областях, и комплексную учебную программу для сотрудников, занимающихся исправительными учреждениями. Существующего потенциала Секции недостаточно для удовлетворения растущих потребностей новых и действующих миссий. Существуют насущные потребности в ряде областей, в частности связанные с разработкой доктрин, разработкой и анализом программ и оказанием поддержки подразделениям на местах. Усиление работы по этим направлениям необходимо для того, чтобы справляться с растущим объемом полицейской деятельности, работы, связанной с судебной системой и исправительными учреждениями на местах, оказывать поддержку комплексным оперативным группам и содействовать участию в трудоемких процессах оценки и планирования.

Укрепление деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции

68. Благодаря установлению комплексных стандартов в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции достигнуты большие успехи, а финансирование некоторых компонентов по разоружению и демобилизации по линии бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов, существенно содействовало усилиям, направленным на обеспечение большей общесистемной интеграции. Для обеспечения цельности процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции на практическом уровне и на уровне политики в настоящее время в Гаити и Судане на экспериментальной основе применяется комплексный подход. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира подчеркнул, что разоружение, демобилизация и реинтеграция являются весьма важными компонентами мирных процессов и операций по поддержанию мира (A/60/19, пункт 118). Осуществление предлагаемой реорганизации существенно содействовало бы изучению возможности оптимизации структуры поддержки, оказываемой Центральными учреждениями программам по разоружению, демобилизации и реинтеграции на местах, в соответствии с просьбой Специального комитета, так как реализация этого предложения обеспечила бы планирование поддержки деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в рамках комплексного подхода к осуществлению реформы в области безопасности.

Создание структуры по вопросам реформы сектора безопасности

69. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, признавая, что создание эффективных, профессиональных и подотчетных органов обеспечения безопасности является важным элементом перехода от поддержания мира к устойчивому миру и развитию, просил Секретариат инициировать процесс разработки общей политики на основе передового опыта в области реформирования сектора безопасности с учетом особой компетентности Организации Объединенных Наций (A/60/19, пункт 123).

70. Хотя в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как правило, осуществляется широкий круг мероприятий, связанных с обеспечением безопасности, включая содействие осуществлению реорганизации и реформы полиции, правоприменительных органов и сил обороны,

в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не выработан скоординированный подход к вопросам реформы сектора безопасности и не разработаны стратегическая и оперативная политика и руководящие указания для оказания полевым миссиям поддержки в выполнении мандатов, предусматривающих реформу сектора безопасности. В настоящее время в Центральных учреждениях отсутствует потенциал для оказания поддержки в выполнении этих функций. В отсутствие стратегического руководства и поддержки миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в настоящее время определяют и осуществляют реформы сектора безопасности и представляют отчетность об этом по-разному.

71. Разработка политики и практики в отношении реформы сектора безопасности в операциях по поддержанию мира должна быть частью общесистемного комплексного и согласованного подхода. С учетом этого я считаю необходимым создать межучрежденческую структуру по содействию реформированию сектора безопасности в составе Департамента операций по поддержанию мира, которая будет выполнять функции по разработке и координации политики на стратегическом уровне, а также оказывать поддержку всем полевым миссиям, отделениям и страновым группам Организации Объединенных Наций. Секция по вопросам реформы сектора безопасности будет являться общесистемным координационным центром и центром технического консультирования в Центральных учреждениях по вопросам политики в области реформы сектора безопасности для всех полевых миссий Организации Объединенных Наций. Она будет содействовать разработке стандартов, рекомендаций стратегического характера и передовых методов и консультировать полевые миссии и оказывать содействие национальным органам власти в процессе планирования разработки и осуществления реформы сектора безопасности.

5. Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки

72. Как неоднократно отмечали государства-члены, масштабы и сложность операций в пользу мира требуют применения взаимосвязанного подхода к разработке политики в отношении операций в пользу мира, проведению учебной подготовки на основе политики и контролю за деятельностью миссий и к оценке их работы. В связи с этим я предлагаю создать в составе Департамента операций по поддержанию мира Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в целях обеспечения комплексной структуры для разработки доктрины и политики в отношении операций в пользу мира, которая будет заниматься систематическим анализом передовой практики и накопленного опыта, стандартизацией, разработкой на основе доктрины и/или политики учебных программ и их осуществлением и оценкой выполнения миссиями своих мандатов. Этот Отдел будет предоставлять услуги как Департаменту операций по поддержанию мира, так и Департаменту полевой поддержки.

73. Создание этого Отдела, состоящего из существующей Секции по передовому опыту поддержания мира и Объединенной службы учебной подготовки, а также и новых секций по оценке и по связям с партнерами, обеспечит наличие комплексной, объединенной структуры для оценки деятельности миссий и выполнения мандатов миссий, разработки доктрины, распространения политики и проведения стандартизированной учебной подготовки. Это обеспечит возможность для того, чтобы подготовка гражданского персонала операций по поддержанию мира соответствовала тем же организационным стандартам, что

и подготовка персонала других подразделений Секретариата в целях формирования общеорганизационной культуры и обеспечения равных возможностей для повышения квалификации персонала и одинакового для всех уровня содействия развитию карьеры. Это позволит улучшить управление полевыми миссиями, повысить уровень подотчетности и создаст основу для улучшения показателей работы как внутри департаментов, так и работы с партнерами. Четкое ориентирование деятельности на места позволит принимать более обоснованные решения и рекомендации в Центральных учреждениях для полевых миссий и лучше информировать по оперативным вопросам страны, предоставляющие войска и полицейских, государства-члены, директивные органы и партнеров. Создание этой структуры позволит существенно повысить эффективность и результативность деятельности по поддержанию мира на местах — там, где это в наибольшей степени необходимо.

Создание Секции по оценке

74. Проведение комплексных самооценок деятельности миссий является ключом к выявлению областей деятельности, в которых необходимо улучшить управленческий надзор, оперативную работу или результаты работы. Самооценка позволяет также выявлять недостатки в политике, учебной подготовке или в порядке работы, а также структурные нарушения, что, в свою очередь, позволяет улучшать управление, повышать эффективность работы и степень подотчетности. Отсутствие формального механизма, структуры и потенциала для периодической оценки осуществления мандатов, использования ресурсов и экономичности затрат в операциях в пользу мира резко ограничивает способность Департамента операций по поддержанию мира принимать обоснованные решения и давать рекомендации руководству миссий. Это также ограничивает способность заместителя Генерального секретаря проводить выборочные оценки для определения причин конкретных инцидентов или тенденций, таких, как резкое увеличение числа дорожно-транспортных происшествий, и принимать меры по исправлению положения, будь то в форме директивных установок, стандартных инструкций или учебной подготовки.

75. Управление служб внутреннего надзора несколько раз отмечало — в последний раз в связи с проведенной им проверкой структур управления Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743) — необходимость создания в Департаменте собственной структуры по оценке для обеспечения того, чтобы Центральные учреждения могли оценивать работу миссий. Предложение о создании секции по оценке является ответом на эту рекомендацию.

76. Секция по оценке будет проводить плановые оценки деятельности миссий, принимать незамедлительные меры для определения причин возникающих проблем и серьезных инцидентов в миссиях и разрабатывать и осуществлять процедуры по оценке готовности миссий и эффективности работы компонентов и сформированных подразделений миссий по выполнению оперативных планов миссий и хода выполнения их мандатов. Одна из главных целей плановых оценок заключается в проверке работы миссий с точки зрения последовательности в использовании контрольных показателей, с тем чтобы выявлять системные недостатки, для устранения которых требуется принятие общих мер. В этой связи оценки позволят своевременно выявлять любые недостатки на директивном или оперативном уровнях, которые должны быть устранены для эффективного выполнения мандатов миссий и обеспечения надлежащего и

согласованного управления ресурсами для достижения поставленных в мандате целей наиболее эффективным и экономичным способом. Оценки будут сосредоточиваться на работе миссий, а не на проблемах соблюдения соответствующих правил, что непосредственно входит в компетенцию Управления служб внутреннего надзора.

77. По результатам самооценок в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки и в миссиях будут приниматься меры по улучшению и исправлению положения. Секция будет содействовать разработке политики, передовых методов и учебных программ. Результаты самооценок будут включаться в соответствующие доклады, представляемые соответствующим директивным органам. Таким образом, оценки станут также важным инструментом повышения подотчетности перед государствами-членами за результаты и использование ресурсов.

Создание Секции по связям с партнерами

78. Государства-члены подчеркнули необходимость установления в рамках деятельности по поддержанию мира более глубоких партнерских отношений с партнерами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций¹. На более широком стратегическом уровне Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства являются важными структурами для обеспечения применения международными партнерами в постконфликтных ситуациях скоординированного подхода. В контексте оперативной деятельности по поддержанию мира эффективные партнерские отношения имеют существенно важное значение для успеха полевых миссий, так как мандаты становятся все более сложными и многочисленными. Планирование и осуществление миссий должно вестись с использованием всех имеющихся возможностей и всего опыта, которыми система Организации Объединенных Наций могла бы воспользоваться в постконфликтных условиях, включая компоненты по политическим вопросам, вопросам развития, гуманитарным вопросам и вопросам прав человека. Руководствуясь этим принципом, Секретариат преисполнен готовности под руководством Департамента операций по поддержанию мира активизировать работу по созданию комплексных структур и систем планирования и осуществления для миссий по поддержанию мира в Центральных учреждениях и на местах.

79. Вне Организации Объединенных Наций ряд региональных механизмов создали региональные структуры для поддержания мира или находятся в процессе их создания. Эти структуры являются важными дополнительными элементами в рамках глобальных усилий по поддержанию мира благодаря тому, что они содействуют обеспечению быстрого удовлетворения потребностей миротворцев, в том числе в кризисных ситуациях, в которых требуется укрепле-

¹ В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года выражена поддержка укреплению взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 93 и 170). В 2006 году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира отметил, что прочные партнерские отношения с региональными структурами в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели бы положительное воздействие на оптимальное использование ограниченных ресурсов, и приветствовал предложения в отношении создания конкретных механизмов для оперативного сотрудничества (A/60/19, пункты 145 и 146).

ние существующего потенциала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обеспечение стабильного перехода к долгосрочному миростроительству после завершения миротворческих операций Организации Объединенных Наций. По этой причине установление партнерских отношений является одним из пяти приоритетов программы «Операции в пользу мира — 2010». Хотя предпринято множество инициатив по установлению партнерских отношений в рамках миротворческой деятельности (в последнее время Организация Объединенных Наций оказывала поддержку и содействие в рамках всех усилий, предпринимаемых в районе Дарфура в Судане, и в рамках военной операции Европейского союза в поддержку проведения выборов в Демократической Республике Конго), процедуры и механизмы для обеспечения бесперебойного и предсказуемого сотрудничества с региональными миротворческими структурами на всех уровнях пока еще отсутствуют.

80. Сотрудничество с партнерами по миротворческой деятельности в Центральном учреждении является важным шагом на пути формирования скоординированного и эффективного подхода к поддержанию мира на местах. Такое сотрудничество является также одним из ключевых механизмов для содействия осуществлению более широких комплексных стратегий миростроительства, разрабатываемых Комиссией по миростроительству и Управлением по поддержке миростроительства и призванных обеспечивать максимальную отдачу от постконфликтной деятельности на стратегическом уровне. В связи с этим я предлагаю создать структуру по связям с партнерами, которая будет играть ведущую роль в создании Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки стратегических миротворческих партнерств с участием учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных структур, таких, как Европейский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Организация Североатлантического договора, Содружество Независимых Государств и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, международных финансовых учреждений, в частности Всемирного банка, и региональных банков развития, а также учреждений, занимающихся вопросами развития, и гуманитарных учреждений, которые участвуют в деятельности миротворческих операций на местах. Секция по связям с партнерами будет оказывать поддержку комплексным оперативным группам в рамках конкретных операций и миссий и будет работать в тесном взаимодействии с Группой по поддержке миротворческих операций Африканского союза, которая отвечает за оказание Африканскому союзу помощи в оперативных вопросах создания его структур по поддержанию мира.

В. Департамент полевой поддержки

81. Обеспечение эффективной материально-технической, кадровой и административной поддержки всех полевых операций Организации Объединенных Наций и управление ими являются сложнейшими задачами. После того как получена санкция на создание новой миссии, своевременное предоставление такой поддержки имеет огромное значение для обеспечения оперативных возможностей этой миссии и поэтому самым непосредственным образом влияет на ее способность выполнить свой мандат. Эффективное и разумное использование ресурсов, выделенных для каждой миссии, в течение всего периода ее

существования имеет не меньшее значение. Именно с учетом важности этих факторов, а также сферы охвата и масштабов работы в этой области я предлагаю создать Департамент полевой поддержки.

82. Департамент полевой поддержки будет отвечать за целенаправленную поддержку полевых операций Организации Объединенных Наций, в том числе за вопросы, которые касаются кадров, финансов, закупок, материально-технического обеспечения, связи, информационных технологий и других административных и общих управленческих аспектов. Департамент полевой поддержки будет обслуживать Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам. Для того чтобы повысить эффективность и слаженность поддержки, которая оказывается на местах, и обеспечить эффективный надзор, силы и средства, выделяемые на полевые операции из Центральных учреждений, будут объединены в Департаменте полевой поддержки. Все Управление поддержки миссий, входящее в состав Департамента операций по поддержанию мира, будет передано в Департамент полевой поддержки. Однако надо будет значительно укрепить его кадровый состав, особенно обеспечить наличие необходимого старшего управленческого персонала, чтобы оказывать эффективную, согласованную и своевременную поддержку полевым операциям и эффективно использовать ресурсы, предоставляемые государствами-членами.

83. Департамент полевой поддержки будет состоять из трех основных компонентов:

- a) Канцелярия заместителя Генерального секретаря;
- b) Управление полевой административной поддержки;
- c) Управление комплексного вспомогательного обслуживания.

1. Канцелярия заместителя Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки

84. Заместитель Генерального секретаря будет нести ответственность за всю деятельность Департамента полевой поддержки. Действуя от имени Генерального секретаря, его заместитель будет руководить всей работой по поддержке полевых операций путем обеспечения необходимого стратегического управления программой работы Департамента. Канцелярия заместителя Генерального секретаря будет включать административную канцелярию заместителя Генерального секретаря, отделы по правовым вопросам и управлению рисками, а также небольшую секретариатскую группу, которая будет заниматься вопросами назначения на старшие руководящие должности.

85. Эффективный механизм управления рисками играет ключевую роль в любой всеобъемлющей системе внутреннего контроля. Такой механизм особенно важен в динамичных условиях полевых операций, а создание такой структуры для целей миротворческой деятельности было целью одной из главных рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, о чем говорится в его докладе об управленческих структурах Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743, пункт 50). Поэтому я предлагаю создать в рамках Департамента полевой поддержки специальное подразделение, которое будет оказывать помощь заместителю Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки, с тем чтобы внедрить и координировать управление рисками на всех этапах

планирования и проведения миротворческих операций на местах. Благодаря этому подразделению угрозы, которые могут отрицательно повлиять на проведение операций по поддержанию мира, будут выявляться уже на ранних этапах, а затем будут проводиться в жизнь эффективные стратегии уменьшения риска.

86. В рамках Департамента полевой поддержки необходимо также создать небольшое подразделение по правовым вопросам, с тем чтобы обеспечить своевременное и эффективное взаимодействие между этим Департаментом и Управлением по правовым вопросам в связи с постоянно расширяющимся кругом вопросов, для решения которых требуется аналитическая и консультативная работа специалистов по правовым вопросам. Наличие таких собственных специалистов имеет также огромное значение в связи с предлагаемым делегированием полномочий в области закупочной деятельности в интересах полевых операций, а также в свете сложных и постоянно растущих потребностей в правовой помощи, связанных с закупочной деятельностью. Это подразделение будет поддерживать соответствующие контакты с Управлением по правовым вопросам, которое является самым авторитетным источником правовых консультаций для Организации.

87. Нельзя недооценивать важность назначения на руководящие должности на местах таких людей, которые обладают соответствующей квалификацией. Повышение возможностей Организации подыскивать и привлекать способных и самоотверженных мужчин и женщин из самых различных сфер и на самых высоких уровнях является одним из важнейших приоритетов для миротворческой деятельности. Перевод недавно учрежденной Секции по назначениям старших руководителей из Службы кадрового управления и обеспечения в Канцелярию заместителя Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки отражает значение этого вопроса. Благодаря этому решению заместитель Генерального секретаря будет иметь специальное подразделение по разработке и осуществлению стратегий, обеспечивающих заполнение высших гражданских, военных и полицейских должностей в полевых миссиях. С помощью этой Секции Канцелярия заместителя Генерального секретаря будет в состоянии активно проводить в жизнь стратегию поиска и привлечения старших руководителей, с тем чтобы Генеральный секретарь имел возможность подбирать наиболее подходящих и самых квалифицированных людей, должным образом учитывая при этом географическую представленность и соотношение между числом мужчин и числом женщин. Благодаря этому у нас будут сотрудники, которые будут уделять все свое внимание поиску руководителей и налаживанию с ними партнерских отношений, в результате чего у нас будет больше возможностей удовлетворять все потребности в руководящих кадрах на местах с учетом как числа таких руководителей, так и их деловых качеств.

2. Управление полевой административной поддержки

Канцелярия помощника Генерального секретаря по вопросам полевой административной поддержки

88. Предлагаемая Канцелярия помощника Генерального секретаря по вопросам полевой административной поддержки будет осуществлять надзор за деятельностью отделов полевого персонала, бюджета и финансов полевых операций, а также отделов по вопросам поведения и надзора. Благодаря наличию

этой структуры расширятся возможности старших руководителей по обеспечению эффективного управления полевыми операциями и по их административной поддержке. Эта Канцелярия будет выполнять функции, которые в настоящее время выполняет Отдел административной поддержки Управления поддержки миссий, входящего в состав Департамента операций по поддержанию мира, и будет иметь также дополнительные полномочия, переданные Департаментом по вопросам управления и связанные с управлением людскими ресурсами. Помощник Генерального секретаря будет отвечать за общее управление финансовыми, кадровыми и надзорными программами Департамента полевой поддержки. Помощник Генерального секретаря будет обеспечивать также стратегическое руководство, будет разрабатывать политику и процедуры, будет утверждать выделение ресурсов и будет следить за использованием ресурсов, входящих в сферу его/ее компетенции.

89. Помощник Генерального секретаря будет отвечать за обеспечение того, чтобы Департамент отслеживал вопросы, касающиеся административной поддержки полевых операций, и информировал об этом государства-члены, а также разрабатывал и представлял Контролеру и директивным органам проекты бюджетов и проекты отчетов об исполнении бюджета, которые точно отражают ресурсные потребности миссий. Помощник Генерального секретаря будет осуществлять надзор за разработкой и осуществлением политики и процедур, которые содействуют хорошему поведению и поддержанию дисциплины всего персонала Организации Объединенных Наций; он будет изучать результаты ревизий и итоги работы комиссий по расследованию, в том числе будет обеспечивать выполнение рекомендаций, которые улучшают административную работу в полевых миссиях; и он будет выполнять делегированные ему функции в области закупки товаров и услуг, необходимых для поддержания миротворческих операций на местах.

Отдел полевого персонала

90. С середины 90-х годов Департамент операций по поддержанию мира выполняет целый ряд функций, которые были делегированы ему Управлением людских ресурсов и связаны с набором и административным обслуживанием гражданского персонала, задействованного в полевых операциях Организации Объединенных Наций. В настоящее время Служба кадрового управления и обеспечения Департамента обслуживает примерно 18 000 гражданских сотрудников, задействованных в 33 миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Кроме того, Служба обеспечивает административную поддержку, в первую очередь в связи с организацией поездок для более чем 11 000 полицейских, военных наблюдателей и штабных офицеров Организации Объединенных Наций. В настоящее время расходы, за которые прямую ответственность несет Служба и которые связаны с выплатой пособий и других положенных сумм для международных сотрудников, а также с поездками военных наблюдателей и полицейских, превышают 700 млн. долл. США в год. Служба осуществляет надзор за всеми категориями выплат для сотрудников, набираемых на местной основе, а также за выплатой суточных в миссиях и компенсации за работу в опасных условиях, которые в общей сложности составляют порядка 600 млн. долл. США в год.

91. Выполнение этих задач привело к разработке процедур, ориентированных в первую очередь на обслуживание полевых миссий, и это связано главным об-

разом с механизмами быстрого развертывания. Однако эволюция мандатов миротворческих миссий и неоднократные случаи резкого расширения масштабов миротворческой деятельности привели к тому, что существующие системы оказались на пределе своих возможностей. Вследствие постоянного существования высокого уровня вакансий и высокой текучести кадров, а также в результате последствий этих явлений для выполнения мандатов возникла настоятельная необходимость изучить вопрос о том, каким образом Департамент выполняет свои основные задачи в области управления людскими ресурсами, а также вопрос о том, как он оплачивает работу своего персонала и как руководит им. Реагируя на решения Всемирного саммита 2005 года и просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы Генеральный секретарь сделал предложения, касающиеся, в частности, реформы управления людскими ресурсами Организации, Генеральный секретарь представил комплексный пакет предложений, направленных на укрепление нынешнего и будущего кадрового потенциала Организации (A/61/255). Эти предложения, касающиеся реформы, были направлены в первую очередь на адаптацию нынешней кадровой политики к потребностям интегрированного Секретариата, ориентированного прежде всего на оперативную деятельность и работу на местах. В своей резолюции 61/244 Ассамблея дала руководящие указания относительно реализации некоторых из этих предложений и намерена рассмотреть другие предложения в ходе второй части своей возобновленной шестьдесят первой сессии.

92. В течение 2005–2006 годов Департамент операций по поддержанию мира провел также комплексный анализ структуры и порядка работы Службы кадрового управления и обеспечения. В ходе этой аналитической работы основное внимание уделялось коренным причинам трудностей и задержек, возникающих при развертывании и административном обслуживании персонала, а также отсутствию четкого разграничения сфер ответственности в деле подбора и руководства работой полевого персонала². Учитывая огромную роль, которую эффективное управление людскими ресурсами играет в успешном создании и проведении миротворческих миссий, настоятельно необходимо значительно укрепить руководящий, управленческий и оперативный потенциал в этой области. В связи с этим предлагается создать Отдел полевого персонала, который будет иметь соответствующие кадры и полномочия для выполнения всех своих управленческих задач и будет в состоянии удовлетворять все кадровые потребности полевых миссий. Отдел полевого персонала будет состоять из двух главных компонентов. Первый главный компонент будет включать объединенные группы по управлению людскими ресурсами, которые будут построены в основном по региональному принципу и будут решать все задачи, связанные с назначением, поездками и административным обслуживанием персонала. Вто-

² В ходе этого всеобъемлющего аналитического обзора были изучены все процедуры и вспомогательные системы информационных технологий для кадровых целей. При этом были учтены также замечания и рекомендации, которые были сделаны Комиссией ревизоров в ее докладах за 2004–2005 и 2005–2006 финансовые периоды, результаты ревизии Департамента операций по поддержанию мира, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (AP2005/600/18/13), результаты ревизии системы замещения кадров в ДОПМ, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (AP2006/600/09), замечания, сделанные Комиссией по международной гражданской службе, а также рекомендации, сделанные Координационным комитетом по взаимоотношениям между администрацией и персоналом на его двадцать седьмой сессии, которые были утверждены Генеральным секретарем.

рой компонент будет включать секции, которые будут отвечать за оперативно-функциональную поддержку в области разработки кадровой политики, организационной структуры, классификации должностей, прогнозирования кадровых потребностей, анализа тенденций, обеспечения качества, самооценки и наблюдения, подбора кадров, составления реестров кандидатов и развития карьеры. Нынешние функции этого Отдела будут расширены, чтобы они включали классификацию должностей в полевых миссиях, утверждение повышений в должности, принятие дискреционных решений в области управления кадрами и осуществления выплат, а также обновление веб-сайта в целях вывешивания вакансий в миротворческих миссиях.

93. Описание функций и обязанностей Отдела полевого персонала, касающихся управления людскими ресурсами, содержится в приложении III к настоящему докладу и отражает передачу более широкого круга полномочий в области управления кадрами Департаменту полевой поддержки. Эта передача дополнительных полномочий не отразится на центральной роли Управления людских ресурсов и на его способности принимать обязательные для исполнения решения, что было еще раз подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/266. Департамент полевой поддержки будет иметь все полномочия, необходимые для более эффективного набора, руководства работой и административного обслуживания полевого персонала. Это расширение полномочий будет предполагать также более четкое разграничение сфер полномочий и ответственности в этих областях. Подотчетность руководителей как в Центральном учреждении, так и на местах будет усилена благодаря тому, что в Департаменте полевой поддержки будут приниматься планы действий в области людских ресурсов, предназначенные для полевых миссий, как было рекомендовано Комиссией ревизоров и Управлением служб внутреннего надзора, а также благодаря созданию центрального надзорного механизма.

94. Департамент операций по поддержанию мира уже имеет более широкий круг полномочий в области управления людскими ресурсами, но у него пока нет ресурсов, необходимых для выполнения новых функций, связанных с классификацией должностей. С учетом этого факта, а также центральной роли Управления людских ресурсов и его ответственности за отслеживание и оценку выполнения делегированных полномочий в области управления людскими ресурсами в полевых миссиях не предусматривается осуществлять передачу каких-либо ресурсов из Управления людских ресурсов в Департамент полевой поддержки.

Отдел бюджета и финансов полевых операций

95. Экспоненциальное расширение миротворческой деятельности привело более чем к двукратному росту общего бюджета миротворческих операций и к появлению круглогодичных циклов подготовки бюджетов и отчетов об исполнении бюджета. Это привело к беспрецедентному увеличению числа меморандумов о взаимопонимании, для подготовки которых требуются сложные переговоры, а также к возникновению новых проблем в процессе возмещения расходов на технику, принадлежащую контингентам. Департамент операций по поддержанию мира продолжает обслуживать политические миссии и миссии по миростроительству, число которых за последние пять лет увеличилось в семь раз. С другой стороны, в связи с возрастанием сложности мандатов миротворческих операций, требующих разработки новых сложных систем финанси-

рования многими партнерами, возникают новые бюджетно-финансовые сложности. В качестве примеров можно привести такие новые элементы, как морские подразделения в Ливане и расширение масштабов сотрудничества с новыми партнерами (в обоих случаях речь идет об общей системе Организации Объединенных Наций) в таких сферах, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также сотрудничество с региональными организациями, например, в связи с поддержкой деятельности Миссии Африканского союза в Судане.

96. Служба финансового управления и обеспечения Департамента операций по поддержанию мира не имеет достаточного кадрового потенциала для того, чтобы она могла справиться с экспоненциальным ростом объема работы, что оказывает большое влияние на ее способность помогать миссиям разрабатывать и своевременно представлять бюджетные предложения миссий в Департамент по вопросам управления. Вследствие этой неспособности оказывать непосредственную поддержку миссиям до и во время разработки бюджета возникает необходимость длительного процесса обзора в Центральных учреждениях в целях прояснения и снятия вопросов, касающихся качества бюджета, после того, как миссии представляют свои бюджеты в Департамент операций по поддержанию мира, а это, в свою очередь, ведет к задержкам с представлением бюджетов в Департамент по вопросам управления и директивным органам. Предлагаемый Отдел бюджета и финансов полевых операций, обладающий необходимым руководящим, управленческим и оперативным потенциалом, решит эту проблему с обеспечением своевременности составления бюджета на уровне старшего и среднего руководящего звена и на оперативном уровне, поскольку будут иметься возможности для поддержки усилий миссий по разработке их бюджетных предложений с их адекватным обоснованием, и в то же время миссии будут получать адекватную повседневную поддержку в ходе своей оперативной работы. Предлагаемое укрепление потенциала приведет к тому, что Контролеру будут представляться более высококачественные документы.

97. В результате кадрового укрепления Отдела бюджета и финансов полевых операций Отдел финансирования операций по поддержанию мира Управления по планированию программ, бюджету и счетам, входящего в состав Департамента по вопросам управления, сможет сделать основной упор в своей работе на стратегический анализ бюджетов миротворческих операций и отойдет от повседневного обзора представляемых бюджетных документов. Управление по планированию программ, бюджету и счетам сохранит за собой все свои нынешние функции. Таким образом, никакие ресурсы не будут переданы из Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления в Отдел бюджета и финансов полевых операций.

Отдел по вопросам поведения и надзора

98. Как показали итоги ряда ревизий, проведенных Комиссией ревизоров и Управлением служб внутреннего надзора, многочисленные проблемы, связанные с поведением и дисциплиной персонала полевых миссий в течение нескольких последних лет, и выражения озабоченности государств-членов, в том числе Специального комитета по операциям по поддержанию мира в его докладах Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят девятой и шестидесятой сессии

ях³, Департамент не имеет достаточных возможностей для того, чтобы решать проблемы, связанные с поведением персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Вследствие того, что Департамент операций по поддержанию мира не имеет достаточного управленческого и оперативного потенциала для решения вопросов, связанных с поведением персонала, реагированием на ревизии и итоги работы Комиссии по расследованию, а также связанные с контролем за закупками, у Организации появляются пробелы в обеспечении ее оперативной эффективности. Это ведет также к подрыву ее способности систематически изучать накопленный опыт и передовую практику и усиливает риск того, что Организация столкнется с неправильным использованием ресурсов.

99. Поэтому в рамках Департамента полевой поддержки должна быть структура, отвечающая за вопросы поведения и контроль, должны быть ресурсы и кадры для того, чтобы осуществлять общее руководство, управление и надзор за административным и материально-техническим обслуживанием полевых операций в рамках полномочий Департамента, касающихся управления финансовыми, кадровыми и материальными ресурсами. Ресурсы и функции, связанные с поведением персонала и контролем за процедурами закупок, будут сосредоточены в Отделе по вопросам поведения и надзора, который будет делать следующее: разрабатывать политику и программы в целях соблюдения самых высоких стандартов поведения; обеспечивать проведение соответствующих расследований, дисциплинарных и последующих мер в связи с имевшими место инцидентами; анализировать и отслеживать тенденции; давать руководящие указания с целью выполнения рекомендаций, сделанных по итогам ревизий; обеспечивать соответствующие последующие действия; выполнять решения комиссий по расследованию; руководить осуществлением программы делегирования полномочий в области закупок; направлять и контролировать представление рекомендаций Комитета по контрактам в Центральных учреждениях помощнику Генерального секретаря по вопросам полевой административной поддержки, тем самым обеспечивая наличие соответствующей системы сдержек и противовесов в ходе исполнения функций Департамента, связанных с закупками, и представлять Департамент в директивных органах в связи с вопросами, которые касаются поведения персонала, ревизий, комиссий по расследованию и надзора за закупками в интересах полевых миссий.

3. Управление комплексного вспомогательного обслуживания

Канцелярия помощника Генерального секретаря по вопросам комплексного вспомогательного обслуживания

100. Помощник Генерального секретаря по вопросам комплексного вспомогательного обслуживания будет отвечать за общее руководство и координацию оперативной работы Управления комплексного вспомогательного обслуживания и за разработку и координацию материально-технического и информационно-коммуникационного обслуживания всех миротворческих операций. Это означает обеспечение руководства, политических указаний и директив для организации материально-технической поддержки полевых операций, комплексного материально-технического и информационно-коммуникационного обслу-

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 19 (A/59/19/Rev.1) и A/60/19 и Add.1.*

живания процесса планирования и обеспечение возможностей реагирования на быстрые изменения потребностей поддержки миротворческих операций. Это Управление будет также вносить свой вклад в разработку концепций оперативных планов. Оно будет давать соответствующие указания для решения проблем по мере их возникновения и будет анализировать то, каким образом решения в директивных органах Организации Объединенных Наций могут сказаться на проводимых операциях.

101. Кроме того, помощник Генерального секретаря по вопросам комплексного вспомогательного обслуживания будет следить за деятельностью предлагаемой Службы закупок для полевых операций, которая будет направлена в первую очередь на материально-техническое обслуживание полевых операций и будет координироваться таким образом, чтобы обеспечить соответствие деятельности Управления комплексного вспомогательного обслуживания этим требованиям. Ожидается, что Служба закупок для полевых операций обеспечит удовлетворение потребностей примерно на 2,2 млрд. долл. США в течение 2007/08 года.

Отдел информационно-коммуникационных технологий

102. Поскольку информационно-коммуникационные технологии имеют огромное значение для эффективного управления глобальными полевыми операциями и для безопасности персонала миссий, укрепление потенциала в этой области является одним из приоритетов. Я предлагаю преобразовать существующую Службу информационно-коммуникационных технологий Департамента операций по поддержанию мира в Отдел в рамках Управления комплексного вспомогательного обслуживания. Это приведет к укреплению руководящего и управленческого потенциала, необходимого для решения задач, связанных с ростом масштабов и сложности информационно-коммуникационных технологий, применяемых в полевых условиях, для внедрения общеорганизационных систем в полевых миссиях, с тем чтобы миссии могли использовать такие технологии в интересах повышения своей оперативной эффективности, и для поддержки усилий по консолидации информационно-коммуникационных мероприятий в рамках всего Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Такой подход будет также соответствовать рекомендациям Управления служб внутреннего надзора, сделанным по итогам ревизии 2005 года (AP/2005/600/17). В докладе об этой ревизии содержится призыв к более рациональному размещению таких сил и средств в целях обеспечения более эффективного применения информационно-коммуникационных технологий для удовлетворения стратегических информационных потребностей Центральных учреждений и полевых миссий, что позволило бы им выполнять свои миротворческие мандаты.

103. Некоторые важнейшие информационно-коммуникационные системы, такие, как телекоммуникационная инфраструктура и системы обмена конфиденциальной информацией, используются как Службой информационно-коммуникационных технологий, так и Отделом информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам управления. В целях сокращения дублирования и для гарантирования надежного и бесперебойного обслуживания полевых миссий информационно-коммуникационные службы будут упорядочены и объединены в рамках этого предлагаемого Отдела информационно-коммуникационных технологий. Он будет отвечать за обеспечение того, чтобы

программа работы Организации, определенная Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамента по вопросам управления, распространялась на информационно-коммуникационные аспекты полевых операций, разработку и проведение в жизнь политики, стандартов, процедур и директив, специально ориентированных на применение информационно-коммуникационных технологий в полевых миссиях, отслеживание и обеспечение того, чтобы расходы на информационно-коммуникационные технологии, применяемые в полевых миссиях, соответствовали глобальной стратегии инвестирования в информационно-коммуникационные технологии в целях достижения экономии средств благодаря масштабам деятельности и в целях сокращения дублирования, в целях планирования, координации и регламентирования всей информационно-коммуникационной деятельности в полевых миссиях, когда это необходимо, оценки деловых потребностей и необходимых сопутствующих технических решений в интересах полевых операций, а также в целях обеспечения связи в рамках широкого района.

104. Для планирования и внедрения таких общеорганизационных систем, как общеорганизационная система управления содержанием веб-сайтов, система регулирования отношений с клиентурой и система планирования общеорганизационных ресурсов, тоже необходимо значительно повысить роль и ответственность этого Отдела. Поскольку полевой персонал будет главной клиентурой общеорганизационных систем, Отдел информационно-коммуникационных технологий должен будет обеспечить определение, анализ и учет потребностей полевых миссий и технических ограничений, которые необходимо учитывать при выборе общеорганизационной системы. Этот Отдел будет также отвечать за внедрение, интеграцию, поддержку и включение во все управленческие процедуры тех общеорганизационных систем, которые будут применяться во всех полевых миссиях.

Отдел материально-технического обеспечения

105. Структура и основные функции нового Отдела материально-технического обеспечения будут такими же, как в ныне существующем Отделе материально-технического обеспечения, который входит в состав Управления поддержки миссий Департамента операций по поддержанию мира, за исключением того, что в нем не будет Службы информационно-коммуникационных технологий. Как говорилось ранее, предполагается, что Служба информационно-коммуникационных технологий должна стать отделом, не входящим в состав Отдела материально-технического обеспечения. Поэтому Отдел материально-технического обеспечения будут включать три службы: Службу оперативного обеспечения, Службу транспорта и перевозок и Службу специализированного обеспечения. Эти службы будут продолжать обеспечивать глобальную материально-техническую поддержку миротворческих операций, планирование комплексного материально-технического обеспечения и наличие сил и средств, необходимых для реагирования на быстро изменяющиеся или новые потребности миротворческих миссий.

Служба закупок для полевых операций

106. Обеспечение способности Департамента операций по поддержанию мира своевременно ускорять доставку материальных ресурсов в новые полевые миссии и расширяющиеся существующие миссии по всему миру является слож-

нейшей задачей. Стоимость материально-технического обеспечения миротворческих миссий значительно выросла в последние годы и в 2005 году выражалась суммой в 1,44 млрд. долл. США. Следует отметить, что закупки на сумму 838 млн. долл. США были сделаны на местной основе самими миротворческими миссиями, закупки на 937 млн. долл. США были произведены Отделом закупок Центральными учреждениями, а общая сумма составила 1,78 млрд. долл. США. Стоимость товаров и услуг, закупленных в 2006 году, оценивается в 2 млрд. долл. США, из которых 80–85 процентов было предназначено для миротворческих миссий. Для того чтобы удовлетворять эти быстро растущие материальные потребности по всему миру, будущая служба закупок Организации Объединенных Наций должна будет расширить и постоянно иметь контингент специалистов по закупкам и должна будет разработать систему оценки рисков, с тем чтобы обеспечить принятие стратегических решений, основанных в первую очередь на выполнении ключевых задач миротворческих миссий.

107. В настоящее время в соответствии с Финансовыми правилами и Положениями Организации Объединенных Наций ответственность за закупочную деятельность возлагается на заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, который делегирует эти свои полномочия помощнику Генерального секретаря в Департаменте по вопросам управления. Служба закупок отвечает за разработку и соблюдение соответствующих директив и процедур. В нынешних процедурах и инструкциях практически не проводится никакого различия между закупками для Центральными учреждениями, которые обычно предсказуемы, и закупками для полевых операций, в связи с которыми возникают динамичные и срочные потребности. Финансовые правила и Положения Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7), касающиеся закупок, в целом носят достаточно широкий характер для того, чтобы можно было удовлетворить потребности конкретной полевой операции, но дело в том, что вся ответственность в отношении закупок возложена на одного человека в Департаменте по вопросам управления. Необходимо будет изменить соответствующие финансовые правила с учетом предлагаемого перераспределения ответственности между Департаментом полевой поддержки и Департаментом по вопросам управления. Это позволит Департаменту полевой поддержки создать процедурную и регламентационную основу для адекватного учета конкретных условий и потребностей закупок в интересах полевых операций и брать на себя всю полноту ответственности с учетом того, что именно он полностью отвечает за производство закупок в интересах полевых операций.

108. Поскольку закупки для полевых миссий часто производятся в сложных условиях, когда приходится иметь дело с недостаточно развитыми рынками и плохо развитой законодательной базой, надо создать отдельное специальное подразделение, которое будет учитывать такие факторы, как цена, качество и своевременность поставок с должным учетом поставленных задач.

109. Если всю полноту ответственности за производство закупок в интересах полевых операций, а также всю ответственность за назначение сотрудников по вопросам закупок в Центральными учреждениями и на местах будет нести Департамент полевой поддержки, это повысит единство управления, обеспечит более точный учет потребностей полевых миссий в закупках и сделает процедуры закупок более рациональными, в результате чего закупки товаров и услуг для полевых миссий станут более своевременными. Это обеспечит четкое распределение функций, обязанностей и ответственности, улучшит возможности уста-

новления приоритетов и руководства усилиями и позволит осуществлять надзор за всеми этапами закупок. Включение закупок в систему управления материально-техническим обеспечением и упрощение системы подотчетности за производство закупок позволят также устранить недостатки в системе управления, которые были отмечены во второй части годового доклада Управления служб внутреннего надзора по вопросам миротворческой деятельности (A/61/264 (Part II)), поскольку система подчинения и распределения ответственности станет логичнее и эффективнее.

110. Департамент по вопросам управления сохранит за собой контрольные и руководящие функции в отношении закупочной деятельности Секретариата, которые будут касаться базы данных о поставщиках, деятельности Комитета по проверке работы поставщиков, справочника по закупкам, учебной программы и веб-сайта, что позволит предотвращать любые формы дублирования в ходе работы и распределения ресурсов. Он проведет обзор для того, чтобы в полной мере учесть потребности закупок для полевых операций и потребности разработки общих информационных систем как для полевых миссий, так и для Центральных учреждений. Комитет по контрактам в Центральных учреждениях, в состав которого будут входить представители Департамента полевой поддержки, будет обслуживать как Департамент по вопросам управления, так и Департамент полевой поддержки. В приложении IV содержится описание функций и обязанностей Службы закупок для полевых операций, отражающее расширенные полномочия в сфере закупок, которые будут переданы Департаменту полевой поддержки.

С. Единство командования и объединение усилий

111. Я считаю, что реорганизация миротворческой деятельности создает возможности для повышения оперативности и эффективности оказания поддержки персоналу полевых миссий численностью 100 000 человек. Она открывает также возможности улучшения управления и надзора за использованием ресурсов, которые выделяются государствами-членами на миротворческую деятельность. Однако успех зависит от того, в какой степени будут соблюдаться принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи, как было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей, исключительно большую роль играет единство командования.

1. Гарантирование единства командования в полевых миссиях и Центральных учреждениях

112. В полевых миссиях единство командования будет сохранено благодаря тому, что общая ответственность за все компоненты миссий по-прежнему будет возлагаться на моих специальных представителей и глав миссий. Специальный представитель или глава миссии будет последней инстанцией на уровне миссии в связи со всеми вопросами, касающимися операций и поддержки. Нынешний порядок, согласно которому директоры Административной канцелярии/начальники Административной канцелярии имеют двойную систему подчинения помощнику Генерального секретаря по вопросам поддержки миссий, больше не будет действовать. Специальные представители и главы миссий будут подотчетны Генеральному секретарю через его заместителя по операциям по поддержанию мира. Нынешняя система командования и управления, кото-

рая действует в отношении командующих силами на местах, сохранится без изменений.

113. В Центральных учреждениях основой единства командования будет то, что Департамент полевой поддержки будет подотчетен заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и будет получать от него прямые указания по всем вопросам, которые сейчас входят в сферу компетенции существующего Департамента операций по поддержанию мира. Благодаря этому усилия Департамента полевой поддержки будут полностью соответствовать оперативным приоритетам и потребностям миротворческой деятельности, а эти два департамента будут оставаться скоординированными и интегрированными структурами.

2. Объединение усилий

Объединенные структуры для принятия решений и обмена информацией на уровне старших руководителей

114. Для того чтобы усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки были интегрированными, их деятельность должна иметь общую доктринальную и политическую основу.

115. В Центральных учреждениях будут созданы объединенные структуры для принятия решений на уровне старших руководителей. Они будут решать междисциплинарные и стратегические вопросы, касающиеся разработки политики, ресурсов, информационного обеспечения, общественной информации и взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций и с партнерами, не входящими в ее систему. Старшие руководители этих двух департаментов будут совместно решать стратегические и чрезвычайные вопросы, касающиеся конкретных миссий, на регулярных совещаниях, проводимых под председательством Департамента операций по поддержанию мира. Совместные утренние совещания директоров, еженедельные общие собрания персонала и объединенные Интернет-платформы будут главными механизмами обмена информацией, используемыми для обеспечения единства командования и объединения усилий.

Объединенные оперативные группы

116. Объединенные оперативные группы в рамках Управления операций Департамента операций по поддержанию мира, которые были описаны ранее, будут главным инструментом объединения усилий Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в ходе повседневного планирования и управления миротворческими операциями. Такие группы, включающие сотрудников по политическим вопросам, военных специалистов, полицейских и специалистов по обеспечению поддержки, которые будут использовать опыт других советников по тематическим вопросам, обеспечат, чтобы вопросы, возникающие в конкретных миссиях и требующие внимания старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, решались комплексным образом. Объединенные оперативные группы будут также тем инструментом, с помощью которого главы миссий и другие старшие руководители миротворческих миссий будут получать консультации и результаты аналитической работы, связанной с конкретными миссиями.

Объединенные ресурсы

117. Для того чтобы содействовать объединению усилий, согласованности политики и эффективному использованию ресурсов, некоторые структуры будут обслуживать как Департамент операций по поддержанию мира, так и Департамент полевой поддержки. Как отмечено в пункте 29, выше, в Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира будет начальник кадровой службы, который будет отвечать за вопросы, касающиеся объединения усилий обоих департаментов. Этот начальник кадровой службы будет также председательствовать в Комитете по информационному обеспечению, в состав которого будут входить представители как Департамента операций по поддержанию мира, так и Департамента полевой поддержки.

118. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут иметь также общую политику и доктрину, общую систему использования передового опыта, оценки работы и подготовки кадров, причем все задачи такого рода будут выполняться Отделом политики, оценки и подготовки кадров Департамента операций по поддержанию мира. Этот Отдел будет обслуживать как Департамент операций по поддержанию мира, так и Департамент полевой поддержки, а также полевые миссии. Такой подход содействует тому, чтобы общие подходы и стандарты применялись в обоих департаментах и в полевых миссиях. Оба департамента будут также участвовать в стратегическом партнерстве, которое будет обеспечиваться этим Отделом.

119. Группа по вопросам общественной информации, а также силы и средства, предназначенные для кризисного регулирования, которые имеются в Оперативном центре (все это входит в состав Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира), также будут обслуживать оба этих департамента, чтобы обеспечить комплексное реагирование на кризисы и чрезвычайные ситуации на местах.

120. В то же время в Департаменте полевой поддержки будет комплексная группа по решению вопросов, касающихся поведения и дисциплины всех категорий персонала. Эта группа будет обеспечивать секретариатскую поддержку в ходе подбора кандидатов на старшие руководящие должности в полевых миссиях. Департамент полевой поддержки будет оказывать также техническую поддержку, необходимую для разработки и внедрения информационных технологий, предназначенных для удовлетворения потребностей обоих департаментов.

121. Расширенная Административная канцелярия будет обеспечивать административную поддержку как Департаменту операций по поддержанию мира, так и Департаменту полевой поддержки. Эта структура, действующая в интересах обоих департаментов, обеспечит последовательное применение кадровой и финансовой политики в рамках этих двух департаментов. Что касается бюджета, то в предложениях, касающихся Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, будет ряд объединяющих их элементов. При подготовке таких бюджетных предложений потребуется высокая степень координации работы обоих департаментов, и в этом деле важнейшую роль будет играть Административная канцелярия. Точно так же в связи с кадровыми вопросами можно отметить, что создание объединенных оперативных групп в Департаменте операций по поддержанию мира с целью включения специалистов по оказанию поддержки тоже иллюстрирует необходимость эффективной

координации кадровой работы в обоих департаментах. Наличие единой Административной канцелярии считается исключительно важным для обеспечения необходимой степени координации таких вопросов.

Размещение Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в одном месте

122. В ходе расширения Департамента операций по поддержанию мира, которое проходило на протяжении последних десяти лет, его управления, отделы и группы были разбросаны по различным служебным помещениям по всему Секретариату. В настоящее время сотрудники этого Департамента размещаются более чем на 20 этажах в пяти зданиях. Это чрезвычайно затрудняет координацию повседневной деятельности управлений Департамента и реагирование на потребности миротворческих операций. Для того чтобы обеспечить тесное рабочее взаимодействие на всех уровнях и реальную интеграцию сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, эти два департамента, насколько это возможно, должны размещаться в одном месте.

123. Поскольку в настоящее время в Секретариате и других зданиях, арендуемых Организацией, нет места, чтобы разместить рядом сотрудников этих двух департаментов, в том числе временный персонал и индивидуальных подрядчиков, надо будет найти подходящее здание. Кроме того, надо будет разработать детальный план переезда для обеспечения того, чтобы не было перерывов в поддержании связи с полевыми миссиями и реагировании на их потребности. В течение основной части шестидесяти второй сессии Генеральной Ассамблеи я обращаюсь к ней с детальным предложением относительно размещения сотрудников этих двух департаментов в одном месте, относительно плана переезда и соответствующих финансовых последствий.

Объединенные целевые группы миссий

124. Важнейшим механизмом объединения усилий всей системы Организации Объединенных Наций будет систематическое использование — в рамках каждой крупной миссии — объединенных целевых групп миссий (как сказано в пункте 52, выше), которые объединяют усилия всех соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций для решения конкретной задачи. В состав каждой такой объединенной целевой группы миссии обычно будут входить представители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Высокого представителя по правам человека, Управления по правовым вопросам и основных подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития. Каждая объединенная целевая группа миссии является не просто координирующим органом, а органом, отвечающим за разработку такой стратегии, которая направляет работу всей системы Организации Объединенных Наций. Когда это целесообразно, объединенные целевые группы миссий будут формироваться уже на начальных этапах (желательно на этапе установления мира). Кроме того, обычно такие группы будут продолжать работу в течение всего периода существования миссии в качестве механизма решения проблем и будут продолжать обеспечивать, чтобы вся система Организации

Объединенных Наций действовала согласованно, а не разрозненно. Накопленный опыт работы объединенных целевых групп миссий является положительным. Сейчас важно воспользоваться этим положительным опытом и повседневно применять его на практике.

125. Для того чтобы обеспечить эффективное руководство объединенными целевыми группами миссий, они обычно будут возглавляться руководителями уровня Д-2 или Д-1, в зависимости от обстоятельств, а все другие их члены будут сотрудниками категории специалистов соответствующего уровня. Для обеспечения более систематической работы объединенных целевых групп миссий потребуются дополнительные ресурсы, предназначенные соответствующим департаментам, чтобы они могли активно взаимодействовать друг с другом. Если таких ресурсов не будет, вся система вынуждена будет по-прежнему чрезмерно полагаться на одноразовые решения в целях обеспечения скоординированного реагирования Организации Объединенных Наций на вооруженные конфликты и их урегулирования. Я дал указание соответствующим департаментам разработать стратегию определения таких ресурсов, и в соответствующее время я, возможно, вновь буду обращаться к государствам-членам по этому вопросу.

D. Роль, обязанности и соответствующие ресурсы Департамента по вопросам управления, связанные с поддержкой миротворчества

126. Департамент по вопросам управления будет продолжать разрабатывать политику и процедуры и будет продолжать обеспечивать стратегическое управление, руководство и поддержку в интересах всех подразделений Секретариата, в том числе тех, которые находятся за пределами Центральных учреждений, в трех широких управленческих областях: финансы и бюджет, людские ресурсы и общее обслуживание (закупка, информационные технологии и содержание служебных помещений). Эти функции входят в круг ответственности Управления по планированию программ, бюджету и счетам, Управления людских ресурсов, Управления информационно-коммуникационных технологий и Управления централизованного вспомогательного обслуживания.

127. Кроме того, Департамент по-прежнему будет выступать от имени Генерального секретаря в связи с управленческими вопросами в процессе взаимоотношений с директивными органами, учреждениями общей системы и административными консультативными органами и будет отслеживать новые управленческие вопросы, появляющиеся на уровне всего Секретариата, поддерживая при этом связь с исполнительными комитетами; он будет также осуществлять общий надзор за положением дел с внутренней системой отправления правосудия и будет выступать от имени Генерального секретаря в процессе взаимоотношений с государствами-членами по всем вопросам существа, которые касаются финансов, бюджета, кадров и общего обслуживания (закупки, информационные технологии и содержание служебных помещений).

128. Как сказано в разделе II настоящего доклада, сотрудники Департамента по вопросам управления продолжают удовлетворять растущие потребности миротворческой деятельности, максимально используя существующие возможности в целях решения новых задач. На период 2007/08 года предлагается сде-

вать так, чтобы общее число должностей в Департаменте сократилось на 16 с учетом того, что 40 должностей предлагается передать Департаменту полевой поддержки, а 2 должности — Административной канцелярии Генерального секретаря, а в качестве компенсации предлагается учредить 26 новых должностей (19 — в Управлении по планированию программ, бюджету и счетам, 5 — в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания и 2 — в Управлении людских ресурсов).

129. Учреждение 26 новых должностей необходимо для того, чтобы Департамент мог продолжать выполнять свои функции, связанные с разработкой политики и процедур, с обеспечением стратегического управления, руководства и поддержки миротворческих операций, с финансами и бюджетом, людскими ресурсами и закупками информационных технологий с учетом объема и сложности этих функций. Соотношение между численностью персонала в Департаменте по вопросам управления и численностью персонала на местах (см. таблицу 2 выше), выражающееся формулой 1:656, ниже, чем соотношение 1:467, которое было установлено в 2002/03 году и считалось адекватным для того, чтобы Департамент мог эффективно поддерживать миротворческие операции после реформ, предложенных в докладах Брахими.

1. Управление по планированию программ, бюджету и счетам

130. Управление по планированию программ, бюджету и счетам по-прежнему будет отвечать за следующие вопросы: соблюдение Финансовых правил и Положений Организации Объединенных Наций, Положений и Правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8), а также соответствующих мандатов директивных органов; разработка и соблюдение политики и процедур Организации Объединенных Наций в бюджетно-финансовой сфере; обеспечение надлежащего использования всех финансовых средств, предоставляемых Организации; ознакомление соответствующих органов с информацией об использовании финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций; содействие межправительственным обсуждениям в Генеральной Ассамблее и принятию решений по вопросам планирования, программ, бюджета и счетов Организации.

131. Отдел финансирования операций по поддержанию мира будет по-прежнему отвечать за разработку политики, процедур и методологий оценки ресурсных потребностей и за обеспечение политического руководства, соответствующего финансовым правилам и положениям Организации, которые регулируют все бюджетно-финансовые вопросы, связанные с операциями по поддержанию мира.

132. Под руководством и при поддержке со стороны Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки миротворческие миссии на основе имеющихся мандатов составляют бюджетные программы, ориентированные на получение конкретных результатов, и формулируют соответствующие ресурсные потребности. Действуя от имени Контролера, Отдел финансирования операций по поддержанию мира будет анализировать разработанные таким образом предложения, проверять их соответствие общеорганизационным финансовым и ресурсным стратегиям и процедурам и, в частности, будет следить за тем, как применяются стандартные бюджетные форматы и как

учитывается фактор стоимости. Этот Отдел будет готовить финансовые отчеты Генерального секретаря по конкретным миссиям и по вспомогательному счету операций по поддержанию мира и будет представлять и обосновывать предложения в директивных органах при поддержке со стороны миссий, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Те функции Отдела, которые он выполняет от имени Контролера, останутся без изменений.

133. Усиленный Отдел бюджета и финансов полевых операций, входящий в состав Департамента полевой поддержки, будет готовить своевременные и высококачественные бюджетные предложения для их представления Контролеру. Благодаря этому Отдел финансирования операций по поддержанию мира будет анализировать ресурсные потребности в более четко выраженном стратегическом аспекте применительно к одной миссии и ко всем миссиям в целом и будет также проверять целесообразность и достоверность бюджетных предложений. Отдел будет обеспечивать, чтобы такая аналитическая работа проводилась своевременно в целях соблюдения сроков официального выпуска финансовых отчетов Генерального секретаря на шести официальных языках. Таким образом, останется достаточно времени для того, чтобы государства-члены рассмотрели эти документы еще до начала официальных сессий Генеральной Ассамблеи. Крайние сроки, установленные бюджетом для официального выпуска документов, не выдерживаются со времени проведения пятьдесят седьмой сессии в 2003 году.

134. Другие центральные функции, связанные с хранением денежных средств, взносами и бухгалтерским учетом в рамках своих прямых обязанностей, будут по-прежнему входить в сферу компетенции Управления по планированию программ, бюджету и счетам. Функции, связанные с хранением денежных средств и бухгалтерской отчетностью, по-прежнему будут выполняться централизованным образом в целях обеспечения единообразного соблюдения установленных правил, т.е. Финансовых правил и Положений Организации Объединенных Наций, правил обеспечения финансовой эффективности работы и доходности сделанных инвестиций. Таким образом, никакие ресурсы не будут передаваться из Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления в Отдел финансирования и бюджета полевых операций.

2. Управление людских ресурсов

135. Управление людских ресурсов, действуя в соответствии со своими центральными полномочиями в рамках Секретариата, которые связаны с толкованием и претворением в жизнь Положений и Правил о персонале Организации Объединенных Наций и обеспечением применения единых стандартов в рамках всей Организации, сохранит за собой центральные функции по разработке общеорганизационных стратегий и стандартов, применяемых для решения всех кадровых вопросов. Это включает в себя определение типов контрактов и условий службы в рамках всей Организации или всей системы и установление шкалы окладов для сотрудников, набираемых на местной основе, размера суточных в миссиях и других пособий и выплат. Это Управление сохранит также за собой свои центральные полномочия по разработке, обзору и отслеживанию общей медицинской политики Организации Объединенных Наций.

136. Управление людских ресурсов будет продолжать представлять Секретариат в Генеральной Ассамблее, Комиссии по международной гражданской службе, Комитете высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и в других органах в связи с вопросами, которые касаются управления общеорганизационными людскими ресурсами и размеров вознаграждения, получая при этом помощь со стороны Департамента полевой поддержки в тех случаях, когда речь идет о полевом персонале. Оно сохранит за собой свои функции, связанные с отслеживанием и оценкой выполнения тех полномочий по управлению людскими ресурсами, которые были им делегированы другим органам. В этой связи Управление людских ресурсов будет более внимательно следить за тем, как Департамент полевой поддержки выполняет делегированные ему полномочия, и будет обеспечивать политическое руководство, укрепление потенциала и поддержку.

137. Ресурсы, выделенные Управлению людских ресурсов, связанные с выполнением его функций по разработке политики и стандартов в отношении всех вопросов управления людскими ресурсами, общеорганизационных и/или общесистемных условий службы и надзора за выполнением полномочий, делегированных Департаменту полевой поддержки, останутся такими же, как были. Поэтому не будет производиться никакой передачи ресурсов из Управления людских ресурсов Департамента по вопросам управления в Отдел полевого персонала Департамента полевой поддержки. Вопрос о передаче функций и ресурсов, связанных с внутренней системой правосудия, будет рассматриваться отдельно в контексте осуществления реформы внутренней системы отправления правосудия.

3. Управление централизованного вспомогательного обслуживания

Управление информационно-коммуникационных технологий

138. Ответственность за информационно-коммуникационное обслуживание полевых миссий, которую в настоящее время разделяют Отдел информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам управления и Служба информационно-коммуникационных технологий Департамента операций по поддержанию мира, будет возложена на Департамент полевой поддержки, с тем чтобы сократить дублирование и обеспечить надежное и бесперебойное обслуживание полевых миссий. Служба информационно-коммуникационных технологий отвечает за эксплуатацию более чем 350 вспомогательных наземных станций, разбросанных по всему миру, но она не отвечает за эксплуатацию такой же станции в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает жизненно важную связь между Нью-Йорком и полевыми миссиями. Кроме того, Отдел информационно-технического обслуживания отвечает за эксплуатацию сети защищенной голосовой и цифровой связи, которая используется для обмена конфиденциальной информацией. Такие возможности имеют огромное значение для управления полевыми миссиями и будут сосредоточены в Департаменте полевой поддержки. В этой связи в общей сложности пять должностей будет передано из Отдела информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам управления в Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки.

139. Если Генеральная Ассамблея согласится с предложением о том, чтобы Управление информационно-коммуникационных технологий вошло в состав Департамента по вопросам управления, отношения между этим Управлением и Отделом информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки будут строиться с учетом необходимости достижения следующих целей:

- a) общеорганизационная слаженность, т.е. последовательность применения общеорганизационных стратегий, стандартов и методов;
- b) приведение информационно-коммуникационных технологий миротворческих миссий в соответствие с целями программ и задачами Департамента полевой поддержки с учетом общеорганизационных целей и мандатов;
- c) достижение экономии благодаря совместному использованию служб и операций;
- d) создание механизмов быстрого принятия решений, когда это возможно, чтобы обеспечить быстрое и гибкое реагирование на потребности полевых миссий.

140. Поэтому роль Управления информационно-коммуникационных технологий применительно к деятельности Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки определяется следующим образом:

- a) Управление информационно-коммуникационных технологий разрабатывает стратегические направления, политику и стандарты в отношении информационно-коммуникационных технологий в интересах всей Организации;
- b) Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки будет иметь необходимые полномочия для того, чтобы эффективно эксплуатировать системы и удовлетворять потребности на местах на общеорганизационной основе, разработанной Департаментом по вопросам управления;
- c) Управление информационно-коммуникационных технологий принимает меры для того, чтобы общеорганизационные системы отбирались, внедрялись и использовались с полным учетом функциональных потребностей миротворческих операций и с соблюдением соответствующих положений в целях обеспечения адекватного решения задач полевых миссий. С этой целью Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки будет адекватно представлен во всех соответствующих группах, занимающихся проектами;
- d) когда это возможно с технической точки зрения, общеорганизационные системы эксплуатируются на совместной основе в единых центрах связи и сбора данных, которые финансируются общими усилиями с учетом масштабов использования этих систем.

141. Управление информационно-коммуникационных технологий разрабатывает политику и планы Организации в отношении глобальных инвестиций в информационно-коммуникационные технологии. Эти планы должны разрабатываться с учетом необходимости полного удовлетворения потребностей Департамента полевой поддержки.

Отдел закупок

Справочная информация

142. В настоящее время распределение ролей и обязанностей между Департаментом по вопросам управления и Департаментом по операциям по поддержанию мира не носит оптимальный характер. Признается, что условия деятельности в полевых миссиях часто требуют более быстрого принятия решений, чем в Центральных учреждениях, и что конкретные условия в каждом месте могут быть различными. Поэтому Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по вопросам управления взаимодействовали в целях определения полномочий и ресурсов, которые должны быть переданы Департаменту полевой поддержки, с тем чтобы он имел все возможности оказывать необходимую поддержку миротворческим операциям.

Принципы

143. Предложение направлено на то, чтобы создать две дополняющие друг друга профессиональные структуры по закупкам, которые будут решать первоочередные задачи Организации, обеспечивая при этом последовательность политики и следуя стратегическим указаниям Департамента по вопросам управления. Четкое разграничение полномочий между Департаментом по вопросам управления и Департаментом полевой поддержки улучшит систему управления и позволит заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и заместителю Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки выполнять все их функции в области закупок, связанные с бюджетами Центральных учреждений и полевых миссий. В соответствии с таким порядком Департамент по вопросам управления сохранит за собой ответственность за обновление руководства по закупкам, основные решения по вопросам закупок, охватывающие политику, процедуры, регистрацию поставщиков, подготовку кадров и т.д., и будет продолжать обслуживать Центральные учреждения и подразделения, расположенные вне Центральных учреждений.

Перераспределение ресурсов

144. Для того чтобы внедрить в жизнь новую систему закупок для Организации Объединенных Наций, надо будет передать ресурсы из Департамента по вопросам управления путем перевода ряда должностей в Департамент полевой поддержки. Ресурсы, остающиеся в Департаменте по вопросам управления, являются минимально необходимыми для того, чтобы осуществлять современную закупочную деятельность, предусматривающую более надежную систему внутреннего контроля и соответствующую, в частности, запланированным потребностям плана капитального ремонта и дальнейшего проведения реформы закупочной деятельности.

Внутренняя структура

145. Исключительно важно, чтобы эти две закупочные структуры избегали дублирования и извлекали максимальную пользу от экономии, достигаемой за счет масштабов своей деятельности. Предлагаемая реорганизация дает возможность Департаменту по вопросам управления сохранить в своем составе важный координационный механизм, такой, как Комитет Центральных учреждений по контрактам, который необходим для обеспечения транспарентности,

справедливости и добросовестности процесса закупок в рамках всего Секретариата.

Е. Роль, обязанности и соответствующие ресурсы других департаментов, связанные с поддержкой миротворчества

1. Управление по правовым вопросам

146. Управление по правовым вопросам несет главную ответственность за содействие тому, чтобы государства-члены понимали и уважали принципы и нормы международного права, поскольку это будет способствовать достижению целей Организации Объединенных Наций. Это Управление является главной правовой структурой Секретариата, а также основных и других органов Организации Объединенных Наций, содействует прогрессивному развитию и кодификации международного публичного и торгового права, содействует укреплению, развитию и эффективному претворению в жизнь международного правового порядка на морях и океанах, регистрирует и публикует договоры и выполняет депозитарные функции Генерального секретаря.

147. Управление по правовым вопросам стремится решать указанные выше задачи путем оказания правовых услуг по вопросам международного права и национального законодательства, которые касаются публичных, частных, процедурных и административных аспектов, путем оперативно-функционального обслуживания органов Организации Объединенных Наций, оказания помощи государствам-членам по вопросам верховенства права, когда они об этом просят или когда на это существуют соответствующие мандаты, путем своевременной обработки и публикации договоров и связанных с ними документов, которые регистрируются и депонируются, и путем оказания помощи государствам-членам по вопросам, связанным с договорным правом.

148. Управление предоставляет правовые услуги подразделениям Организации Объединенных Наций, а также полевым и миротворческим миссиям, в том числе по вопросам, связанным с привилегиями и иммунитетами и правовым статусом Организации, оказывает правовую помощь и предоставляет консультации сотрудникам Секретариата по всему миру в связи с предоставлением товаров, услуг и помещений Организации и ее миссиям, а также в связи с урегулированием правовых споров, касающихся Организации, и в том числе представляет Генерального секретаря на судебных процедурах, переговорах и других форумах.

149. Управление будет продолжать выполнять свои функции и обслуживать Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, миротворческие миссии и специальные политические миссии. Поэтому в Управлении по правовым вопросам будет сохранен нынешний ресурсный уровень, а также будут приняты меры по укреплению Управления в рамках бюджета вспомогательного счета на 2007/08 год. Предусмотренный на 2007/08 год уровень ресурсов даст Управлению необходимые возможности для решения широкого круга вопросов, требующих правовых знаний, которые входят в его сферу компетенции и связаны с выполнением мандатов полевых операций.

2. Департамент по вопросам охраны и безопасности

150. После создания Департамента по вопросам охраны и безопасности в январе 2005 года сотрудничество и координация между этим Департаментом и Департаментом операций по поддержанию мира в связи с повседневным решением вопросов безопасности и реагированием на кризисные ситуации были эффективными. В Центральных учреждениях эти два департамента создали Постоянный комитет по вопросам безопасности, который периодически проводит встречи для того, чтобы обсудить и решить вопросы политики в области безопасности, а также практические вопросы в этой области. Секция поддержки операций по поддержанию мира, входящая в состав Департамента по вопросам охраны и безопасности, оказывает повседневную помощь в области обеспечения безопасности Департаменту операций по поддержанию мира и полевым миссиям. Что касается реагирования на кризисы, то достигнутые между этими двумя департаментами договоренности четко обрисовывают распределение функций и обязанностей применительно к любым кризисным ситуациям. Департамент операций по поддержанию мира входит в Межучрежденческую сеть по вопросам обеспечения безопасности, в которой функции председателя выполняет Департамент по вопросам охраны и безопасности.

151. Создание Департамента полевой поддержки не приведет к существенному изменению ранее сложившихся отношений с Департаментом операций по поддержанию мира. Департамент по вопросам охраны и безопасности по-прежнему будет оказывать помощь в области обеспечения безопасности в целях применения той системы обеспечения безопасности, которая принята в Центральных учреждениях и полевых миссиях Организации Объединенных Наций. Кроме того, этот Департамент будет тесно взаимодействовать с Департаментом полевой поддержки в целях предоставления адекватных ресурсов, связанных с безопасностью, полевым миссиям, и это касается, в частности, кадровых ресурсов, технического оснащения, подготовки кадров, служб безопасности и связанных с этим бюджетных процедур. Останутся в силе существующие договоренности с Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Департаментом операций по поддержанию мира, которые будут продолжать выполнять свои нынешние функции и обязанности, а Департамент полевой поддержки возьмет на себя функции поддержки, которые ранее выполняло Управление поддержки миссий Департамента операций по поддержанию мира. Как Департамент операций по поддержанию мира, так и Департамент полевой поддержки будут членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Департамент по вопросам охраны и безопасности предлагает увеличить объем ресурсов, предусмотренных на 2007/08 год в рамках бюджета вспомогательного счета, с тем чтобы у него было больше возможностей удовлетворять нынешние потребности миротворческой деятельности.

3. Управление служб внутреннего надзора

152. Мандат Управления служб внутреннего надзора изложен в резолюциях 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, а также в соответствующих главах Финансовых положений и Правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7) и в Положениях и Правилах, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8). Это Управление вносит большой вклад в работу, поскольку обеспечивает ревизии по всему миру, расследования, инспек-

ции, наблюдение за программами и оценку деятельности оперативных фондов, программ и трибуналов Организации Объединенных Наций.

153. Управление служб внутреннего надзора будет выполнять переданные ему функции по оценке эффективности осуществления программ и директивных мандатов; будет проводить всеобъемлющие внутренние ревизии согласно соответствующим Финансовым положениям и Правилам Организации Объединенных Наций и с учетом общих и конкретных стандартов и профессиональных норм проведения внутренних ревизий в организациях системы Организации Объединенных Наций; будет следить за осуществлением программ в соответствии с положениями статьи VI Положений и Правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки; будет инспектировать программы и организационные подразделения; будет готовить доклады по итогам расследований злоупотреблений и проступков персонала, а также будет следить за выполнением рекомендаций, которые даны по итогам ревизий, оценок, инспекций и расследований.

154. Управление будет продолжать выполнять все упомянутые выше функции в интересах Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, миротворческих миссий и специальных политических миссий и поэтому будет нуждаться в ресурсах, которые предложены в контексте бюджета вспомогательного счета на 2007/08 год.

Г. Поддержка специальных политических миссий со стороны Центральных учреждений

155. Сейчас существует 31 специальная политическая миссия, из которых 2 находятся в стадии ликвидации, 16 получают поддержку от Департамента операций по поддержанию мира, 14 — от Департамента по политическим вопросам и 1 миссия — от Департамента по вопросам разоружения. В бюджетах этих миссий нет статей, предусматривающих оперативно-функциональную и административную поддержку со стороны Центральных учреждений. До настоящего времени необходимую работу по оказанию поддержки с большим трудом проводил каждый из упомянутых выше департаментов. Попытки удовлетворять все новые и новые потребности таким же образом привели к тому, что соответствующие подразделения оказались перегруженными. Поэтому необходимо предусмотреть поддержку специальных политических миссий со стороны Центральных учреждений. Самые крупные специальные политические миссии получают поддержку в основном от Департамента операций по поддержанию мира, однако Административная канцелярия Департамента по политическим вопросам проводит большую работу по поддержке других миссий. Существует также необходимость более целенаправленного бюджетного контроля за деятельностью всех специальных политических миссий, которые входят в сферу компетенции Департамента по политическим вопросам, как было указано в докладе Управления служб внутреннего надзора по результатам ревизии деятельности Департамента по политическим вопросам, связанной с управлением специальными политическими миссиями (A/61/357).

156. Департамент полевой поддержки будет оказывать поддержку, которую сейчас предоставляет Департамент операций по поддержанию мира от имени Департамента по политическим вопросам для 14 ныне действующих специаль-

ных политических миссий и двух миссий, которые находятся в стадии ликвидации. Персонал Департамента операций по поддержанию мира обслуживает специальные политические миссии, в которых в настоящее время насчитывается 562 военнослужащих и полицейских, 1542 гражданских сотрудника, набранных на международной основе, и 2783 гражданских сотрудника, набранных на местной основе, а общая сумма ассигнований на эти миссии составляет 332 млн. долл. США по состоянию на 2007 год. Это говорит о том, что число специальных политических миссий увеличилось на 78 процентов, а объем расходовемых на них ресурсов увеличился в восемь раз по сравнению с 2002 годом, когда Департамент операций по поддержанию мира поддерживал только девять специальных политических миссий, на которые в то время выделялось лишь 37,9 млн. долл. США.

157. За исключением Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссии Организации Объединенных Наций в Непале, Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, специальные политические миссии обычно не имеют собственных вспомогательных структур, возможностей и делегированных им полномочий, которые необходимы для решения многих задач материально-технического обеспечения и административных вопросов. В результате этого значительную часть материально-технической и административной работы, которая обычно проводится в миротворческих миссиях на местном уровне, приходится выполнять в Центральных учреждениях, когда речь идет о специальных политических миссиях, и это приходится делать в гораздо более широких масштабах, чем применительно к миротворческим операциям, особенно если речь идет о таких миссиях, в которых действуют межучрежденческие соглашения и договоренности об общем обслуживании. Поэтому, несмотря на их относительно небольшие размеры и масштабы деятельности, специальные политические миссии должны рассматриваться в качестве значительного дополнительного компонента деятельности предлагаемого Департамента полевой поддержки.

158. Материально-техническое обеспечение, которое является результатом тесного взаимодействия с другими миротворческими миссиями в том же районе или же результатом работы Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, охватывает авиацию, связь, информационные технологии, технические разработки, наземный транспорт, снабжение медицинскими товарами, планирование материально-технического обеспечения, аналитическую работу, мониторинг и техническое консультирование. Стратегические запасы для развертывания также используются для экстренного удовлетворения потребностей специальных политических миссий, когда это необходимо. Административная поддержка охватывает управление людскими ресурсами, в том числе подбор и административное обслуживание гражданского персонала, и управление финансами, а также составление бюджета, ведение счетов, выплаты персоналу, закупки товаров и услуг.

159. Я намерен представить Генеральной Ассамблее в течение основной части ее шестьдесят второй сессии — в контексте предложения по бюджету специальных политических миссий на 2008 год — анализ соответствующих статистических данных об объеме работы и вытекающее из него предложение по финансированию специальных политических миссий различными подразделе-

ниями Центральных учреждений. Финансирование этих вспомогательных функций первоначально будет соразмерно общим финансовым ресурсам, которые запрашиваются на 2008 год в рамках всеобъемлющих предложений по финансированию специальных политических миссий, а затем в течение двухгодичного периода оно будет расширено или сокращено с учетом общего уровня финансирования специальных политических миссий в течение этого двухгодичного периода.

IV. Изменения в структуре и уровне ресурсов и кадрового обеспечения

A. Вспомогательный счет (1 июля 2007 года — 30 июня 2008 года)

Финансовые ресурсы (В тыс. долл. США)

Вспомогательный счет	Утверждено на 2006/07 год	Предложено на 2007/08 год	Разница
Департамент операций по поддержанию мира (за исключением Управления поддержки миссий)	58 183,4	97 114,1	38 930,7
Департамент полевой поддержки (Управление поддержки миссий)	53 452,3	86 857,9	33 405,6
Департамент по вопросам управления	50 463,6	37 402,6	(13 061,0)
Управление служб внутреннего надзора	20 782,9	23 960,1	3 177,2
Административная канцелярия Генерального секретаря	976,1	1 337,7	361,6
Канцелярия Омбудсмана Организации Объединенных Наций	368,8	382,8	14,0
Департамент общественной информации	466,3	721,1	254,8
Управление по правовым вопросам	1 930,9	3 110,3	1 179,4
Департамент по вопросам охраны и безопасности	2 393,1	3 613,5	1 220,4
Всего	189 017,4	254 500,1	65 482,7

Должности

Вспомогательный счет	Утвержденное число должностей на 2006/07 год (1)	Новые должности (2)	Число перемещенных должностей ^a (3)	Изменения (4)=(2)+(3)	Число должностей, предложенное на 2007/08 год (5)=(1)+(4)
Департамент операций по поддержанию мира	273	161	5	166	439
Департамент полевой поддержки	344	122	44	166	510
Департамент по вопросам управления	172	26	(42)	(16)	156
Управление служб внутреннего надзора	0	77	88	165	165

<i>Вспомогательный счет</i>	<i>Утвержденное число должностей на 2006/07 год (1)</i>	<i>Новые должности (2)</i>	<i>Число перемещенных должностей^a (3)</i>	<i>Изменения (4)=(2)+(3)</i>	<i>Число должностей, предложенное на 2007/08 год (5)=(1)+(4)</i>
Административная канцелярия Генерального секретаря	5	–	2	7	7
Канцелярия Омбудсмана Организации Объединенных Наций	2	–	–	2	2
Департамент общественной информации	2	2	–	4	4
Управление по правовым вопросам	9	4	–	4	13
Департамент по вопросам охраны и безопасности	12	6	–	6	18
Всего	819	398	97	495	1 314

^a Включает чистый перенос 9 должностей из регулярного бюджета во вспомогательный счет.

В. Бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов

160. Предложения, изложенные в настоящем докладе, сделают необходимым внесение следующих изменений в штатное расписание, которое должно быть предусмотрено в бюджете по программам:

а) Раздел 5, Операции по поддержанию мира:

і) Департамент операций по поддержанию мира

a. преобразование Военного отдела в Управление по военным вопросам, в связи с чем потребуются создать новую должность на уровне помощника Генерального секретаря;

b. создание Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, в связи с чем потребуются учредить новую должность на уровне помощника Генерального секретаря и перевести одну существующую должность С-5 из Военного отдела, чтобы этот сотрудник был специальным помощником у помощника Генерального секретаря;

c. перевод Отдела по вопросам гражданской полиции в новое Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, во главе которого будет советник по вопросам полиции на уровне Д-2, и это будет сделано путем переноса существующей должности Д-2, которую занимает советник по военным вопросам;

d. перевод Секции по передовому опыту поддержания мира из канцелярии заместителя Генерального секретаря в Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, который предлагается создать;

ii) Департамент полевой поддержки

а. создание Департамента полевой поддержки, для чего потребуется учредить новую должность на уровне заместителя Генерального секретаря и перевести одну существующую должность Д-1 из Управления поддержки миссий, чтобы этот сотрудник выполнял функции специального помощника заместителя Генерального секретаря;

б. создание Управления комплексного вспомогательного обслуживания, в связи с чем потребуется учредить две новые должности: одну должность помощника Генерального секретаря и одну должность С-5 для его/ее специального помощника;

с. перенос одной должности С-2 и 14 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) из Отдела закупок Управления централизованного вспомогательного обслуживания в предлагаемую Службу закупок для полевых операций Управления комплексного вспомогательного обслуживания;

б) Раздел 28D, Управление централизованного вспомогательного обслуживания

i) создание одной должности Д-1 для начальника Службы закупок Отдела закупок;

ii) перевод одной должности С-2 и 14 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) в предлагаемую Службу закупок для полевых операций Управления комплексного вспомогательного обслуживания.

161. Изложенные выше предложения основаны на той концепции, что расходы на руководителей старшего звена, особенно руководителей операций по поддержанию мира, управляемых двумя предлагаемыми департаментами, будут по-прежнему финансироваться главным образом из регулярного бюджета. В то же время некоторые должности, которые носят более оперативный характер и в более значительной степени зависят от изменений потребностей миротворческих операций, предлагается перераспределить между регулярным бюджетом (4 должности С-4, 2 должности С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) и вспомогательным счетом операций по поддержанию мира. В настоящее время никакие дополнительные ресурсы не запрашиваются. Фактические расходы, связанные с осуществлением этих предложений, будут представлены в контексте второго доклада об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов.

Таблица 3
Общая пересмотренная смета: бюджет по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов с разбивкой по разделам

Компонент	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	Пересмотренные ассигнования на 2006–2007 годы ^a	Изменения по состоянию на 1 июля 2007 года	Всего	Пересмотренные цифры на 2006–2007 годы ^a	Изменения по состоянию на 1 июля 2007 года	Всего
Раздел 5, Операции по поддержанию мира						
А. Департамент операций по поддержанию мира						
1. Руководство административной деятельностью и управление	1 805,4	(290,5)	1 514,9	6	(3)	3
2. Программа работы						
а) операции	6 218,8	(361,6)	5 857,2	19	(4)	15
б) военные вопросы	1 190,0	(140,1)	1 049,9	4	(1)	3
с) правоохранительные органы и органы безопасности		280,8	280,8	–	3	3
д) политика, оценка и учебная подготовка	–	290,5	290,5	–	3	3
3. Поддержка программ	1 495,3	138,4	1 633,7	1	–	1
Итого	10 709,5	(82,5)	10 627,0	30	(2)	28
В. Департамент полевой поддержки						
1. Руководство административной деятельностью и управление	–	188,4	188,4	–	2	2
2. Программа работы	–	–	–	–	–	–
а) поддержка миссий	7 894,6	(488,2)	7 406,4	32	(8)	24
б) комплексное вспомогательное обслуживание	–	879,9	879,9	–	21	21
Итого	7 894,6	580,1	8 474,7	32	15	47
Всего	18 604,1	497,6	19 101,7	62	13	75
Раздел 28D, Управление централизованного вспомогательного обслуживания						
С. Закупки	7 214,0	(507,6)	6 706,4	37	(14)	23

^a В предварительном порядке проводится разграничение между предлагаемыми двумя департаментами.

С. Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов

162. В течение двухгодичного периода 2008–2009 годов будут произведены аналогичные кадровые изменения. Соответствующие изменения объема ресурсов будут отражены в бюджетных ассигнованиях, когда будет приниматься бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, т.е. в декабре 2007 года.

Таблица 4

Общая пересмотренная смета: бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов с разбивкой по разделам

Компонент	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности				
	Пересмотренные ассигнования на 2006–2007 годы ^a	Рост в течение 2008–2009 годов ^b (A/62/6 (раздел 5 и раздел 28D))	Изменения	Всего	Пересмотренное число должностей на 2006–2007 годы	Рост в течение 2008–2009 годов ^b (A/62/6 (раздел 5 и раздел 28D))	Изменения	Всего
Раздел 5, Операции по поддержанию мира								
А. Департамент операций по поддержанию мира								
1. Руководство административной деятельностью и управление	1 805,4	(3,4)	(605,4)	1 196,6	6	–	(3)	3
2. Программа работы								
а) операции	6 218,8	0,2	(1 293,3)	4 925,7	19	–	(4)	15
б) военные вопросы	1 190,0	1,0	(585,3)	605,7	4	–	(1)	3
в) правоохранительные органы и органы безопасности	–	–	1 227,6	1 227,6	–	–	3	3
г) политика, оценка и учебная подготовка	–	–	605,4	605,4	–	–	3	3
3. Поддержка программ	1 495,3	(10,8)	157,9	1 642,4	1	–	–	1
Итого	10 709,5	(13,0)	(493,1)	10 203,4	30	–	(2)	28
В. Департамент полевой поддержки								
1. Руководство административной деятельностью и управление	–	–	846,7	846,7	–	–	2	2
2. Программа работы								
а) поддержка миссий	7 894,6	(3,1)	(2 034,1)	5 857,4	32	–	(8)	24
б) комплексное вспомогательное обслуживание	–	–	3 746,8	3 746,8	–	–	21	21
Итого	7 894,6	(3,1)	2 559,4	10 450,9	32	–	15	47
Всего	18 604,1	(16,1)	2 066,3	20 654,3	62	–	13	75

Компонент	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности				
	Пересмотренные ассигнования на 2006–2007 годы ^a	Рост в течение 2008–2009 годов ^b (A/62/6 (раздел 5 и раздел 28D))	Изменения	Всего	Пересмотренное число должностей на 2006–2007 годы	Рост в течение 2008–2009 годов ^b (A/62/6 (раздел 5 и раздел 28D))	Изменения	Всего
Раздел 28D, Управление централизованного вспомогательного обслуживания								
С. Закупки	7 214,0	158,8	(2 139,0)	5 233,8	37	–	(14)	23

^a В предварительном порядке проводится разграничение между предлагаемыми двумя департаментами.

^b См. A/62/6 (Sect. 5) и A/62/6 (Sect. 28D).

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

163. Генеральной Ассамблее необходимо принять следующие меры:

а) утвердить смету ассигнований по вспомогательному счету на сумму 254 500 100 долл. США на 12-месячный период, заканчивающийся 30 июня 2008 года, в том числе на финансирование 819 постоянных и 495 новых временных должностей и соответствующих связанных и не связанных с должностями потребностей;

б) зачесть неизрасходованный остаток в размере 587 300 долл. США, относящийся к периоду, закончившемуся 30 июня 2006 года, в счет ассигнований по вспомогательному счету на период, заканчивающийся 30 июня 2008 года;

в) зачесть сумму средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира сверх его утвержденного объема, относящихся к периоду, закончившемуся 30 июня 2006 года, а именно сумму в размере 7 097 000 долл. США в счет ассигнований по вспомогательному счету на период, заканчивающийся 30 июня 2008 года;

г) пропорционально распределить сумму в размере 246 815 800 долл. США между бюджетами отдельных действующих операций по поддержанию мира для покрытия потребностей по вспомогательному счету на период, заканчивающийся 30 июня 2008 года;

д) утвердить создание с 1 июля 2007 года шести новых должностей, подлежащих финансированию из бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов, а именно:

и) по разделу 5 «Операции по поддержанию мира»

а. в Департаменте операций по поддержанию мира:

одну должность советника по военным вопросам уровня помощника Генерального секретаря;

одну должность помощника Генерального секретаря в Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности;

b. в Департаменте полевой поддержки:

одну должность заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке;

одну должность помощника Генерального секретаря в Управлении комплексного вспомогательного обслуживания;

одну должность класса С-5 специального помощника у помощника Генерального секретаря по комплексному вспомогательному обслуживанию;

ii) по разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания»:

одну должность заместителя директора Отдела закупок класса Д-1;

f) утвердить упразднение с 1 июля 2007 года семи должностей, а именно четырех должностей класса С-4, двух — класса С-3 и одной должности категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемых по разделу 5 «Операции по поддержанию мира» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов;

g) утвердить перевод с 1 июля 2007 года из Отдела закупок одной должности класса С-2 и 14 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемых по разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов, во вновь создаваемую Службу закупок для полевых операций Департамента полевой поддержки, подлежащей финансированию по разделу 5 «Операции по поддержанию мира» указанного бюджета;

h) просить Генерального секретаря доложить о фактических расходах в связи с созданием вышеуказанных должностей в контексте второго доклада об исполнении бюджета по программам за двухгодичный период 2006–2007 годов;

i) принять к сведению, что соответствующие ресурсы на двухгодичный период 2008–2009 годов на финансирование постоянных должностей будут включены в первоначальные ассигнования при утверждении бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов в декабре 2007 года.

Приложение I

Рекомендации, вынесенные Управлением служб внутреннего надзора по результатам проверки структур управления Департамента операций по поддержанию мира (A/61/743)

Рекомендация 1

Департаменту операций по поддержанию мира следует предложить Генеральному секретарю обновленный мандат, четко отражающий его обязанности по руководству основными операциями специальных политических миссий, помимо операций по поддержанию мира (AP2006/560/01/01) (пункт 83).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что увеличение числа специальных политических миссий и разнообразие их мандатов диктуют необходимость дополнительного уточнения его роли в деле руководства операциями этих миссий на местах. Департамент будет тесно сотрудничать с Административной канцелярией Генерального секретаря и другими департаментами при внесении изменений в соответствующие бюллетени Генерального секретаря (пункт 84).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Предложения по реорганизации Департамента операций по поддержанию мира, включая создание Департамента полевой поддержки для оказания поддержки всем операциям на местах, в том числе специальным политическим миссиям, отражают роль Департамента операций по поддержанию мира в области оказания поддержки многим из этих миссий. После рассмотрения предложений государствами-членами будет подготовлен бюллетень Генерального секретаря, в котором будут отражены новые функции и структура обоих департаментов, и меры по выполнению рекомендации Управления служб внутреннего надзора будут приняты в этом контексте.

Рекомендация 2

Департаменту операций по поддержанию мира следует в первоочередном порядке разработать план действий для подготовки всеобъемлющей доктрины деятельности по поддержанию мира и других операций, осуществляемых под руководством Департамента, посредством введения в действие официальных оперативных механизмов и процедур, регулирующих его работу, и конкретно определяющих порядок подчинения, внутреннее делегирование полномочий и степень интеграции между подразделениями и структурами, принимающими участие в деятельности, проводимой различными подразделениями. Необходимо разработать схемы рабочего процесса для всех областей оперативной деятельности в целях облегчения выполнения указанной задачи и укрепления системы внутреннего контроля Департамента (AP2006/600/01/02) (пункт 85).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он признает необходимость разработки доктрины и оперативных механизмов и процедур в качестве постоянного требования. Была создана расширенная группа старших руководителей для определения приоритетности областей деятельности в целях усовершенствования и анализа доктрины и для опубликования таких директивных материалов, как документы по принципам и процедурам, руководства и руководящие указания. Департамент организовал «Проект по директивному руководству» в целях определения всеобъемлющей директивной/концептуальной основы для более чем 1200 областей деятельности, охватывающих все задачи, выполняемые в рамках операций в пользу мира. Опираясь на эти основные положения, Департамент собрал более 5000 директивных и процедурных документов, регулирующих деятельность Департамента в Центральных учреждениях и на местах. В настоящее время Департамент занимается выявлением недостатков в этих основных положениях для разработки долгосрочного плана развития концепции (пункт 86).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Создание новой Секции по оценке в рамках предлагаемого Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки направлено на укрепление потенциала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в области контроля за разработкой директивной основы. Проведение оценок позволит выявлять недостатки в политике, а также нарушения в порядке работы и структурные нарушения по результатам оценок в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки и миссиях на местах будут приниматься меры по улучшению положения и будет оказываться содействие в постоянном процессе разработки политики и передовых методов (см. пункты 74–77 настоящего доклада).

Рекомендация 3

Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечить, чтобы основные элементы системы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, последовательно увязывались с утвержденной деятельностью в рамках подпрограмм Департамента и эффективно использовались для оценки их осуществления в целях совершенствования механизмов управления подотчетности и обеспечения достижения их целей. Также необходимо принять меры для укрепления структуры механизма контроля и оценки бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, в рамках Канцелярии заместителя Генерального секретаря (AP2006/600/01/03) (пункт 87).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что систему бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, можно сделать более эффективным инструментом управления в рамках Департамента. В последних двух бюджетах повысилось качество формулирования предусматриваемых в рамках бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, мероприятий; вместе с тем Департамент, возможно, прибегнув к внешней помощи, изучит пути повышения управленческой полез-

ности бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, в рамках Департамента, а также эффективности деятельности Канцелярии заместителя Генерального секретаря по контролю и оценке (пункт 88).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Предлагается создать должность начальника канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в целях координации и контроля деятельности по внутреннему управлению в рамках Департамента, включая разработку основных элементов бюджета Департамента, ориентированного на конкретные результаты, их согласование с основными функциями и программными целями и разработку стратегий осуществления управления, ориентированного на конкретные результаты, а также в целях наблюдения за прогрессом на постоянной основе (см. пункт 29 настоящего доклада).

Рекомендация 4

Департаменту операций по поддержанию мира в координации с Департаментом по вопросам управления следует определить правила и процедуры Организации Объединенных Наций, которые, по его мнению, могут нуждаться в пересмотре для учета повышения сложности и изменения условий осуществления управления операциями в пользу мира и их поддержки в последние годы, обеспечив при этом сохранение удовлетворительного уровня внутреннего контроля. В надлежащих случаях предлагаемые изменения в правилах и процедурах следует представлять директивным органам на утверждение (АР2006/600/01/04) (пункт 89).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он уже взаимодействовал с Департаментом по вопросам управления, с тем чтобы заручиться согласием Генерального секретаря на изменение или отмену некоторых процедур в целях оперативного развертывания новых или расширенных миссий Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, Ливане и Дарфуре. Хотя признается, что эти меры носят краткосрочный характер, они будут положены в основу просьбы о более долгосрочном укреплении и рационализации процедур деятельности на местах (пункт 90).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Будет создан Департамент полевой поддержки в целях обеспечения возможности существенного объединения и уточнения полномочий, обязанностей и ресурсов, относящихся к полевой поддержке в рамках одного департамента, специализирующегося на выполнении этой функции. Это приведет к сокращению масштабов системы управления и повышению степени подотчетности и надзора. Создание укомплектованного достаточным числом сотрудников Департамента полевой поддержки облегчит пересмотр, при необходимости, правил и процедур в целях обеспечения того, чтобы Организация могла принимать эффективные меры по удовлетворению потребностей операций на местах при обеспечении подотчетности и эффективного использования ресурсов государств-членов (см. пункты 21–25 настоящего доклада).

Рекомендация 5

Департаменту операций по поддержанию мира в сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления следует разработать и применять механизмы внутреннего контроля, соответствующие более широким полномочиям в отношении закупок, делегированным Департаменту операций по поддержанию мира, включая создание в его рамках специальной структуры, которая бы взяла на себя ответственность за осуществление закупочной деятельности в миссиях на местах и отчитывалась бы за нее (АР2006/600/01/05) (пункт 91).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он и Департамент по вопросам управления создали совместную рабочую группу, которая в течение последних шести месяцев занималась анализом структуры, процедур и механизмов контроля закупочной деятельности. Кроме того, в связи с передачей Департаменту операций по поддержанию мира полномочий в отношении закупок, по бюджету для вспомогательного счета на 2006/07 год финансировались две должности (одна должность класса С-5 и одна должность класса С-4). По бюджету для вспомогательного счета на 2007/08 год испрашиваются дополнительные средства для проведения более глубокого анализа процессов планирования и осуществления закупочной деятельности в миссиях (пункт 92).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

В Департаменте полевой поддержки будет сохранен штат в составе существующих должностей класса С-5 и класса С-4, находящихся в подчинении у помощника Генерального секретаря по полевой административной поддержке, для целей осуществления делегированных полномочий и надзора за планированием закупок в миссиях в рамках процесса обзора бюджета. Этот помощник Генерального секретаря будет также осуществлять делегированные полномочия по закупке товаров и услуг, необходимых для поддержки операций в пользу мира на местах, тем самым обеспечив разделение функций организации торгов и предоставления контрактов в рамках Департамента. Укрепление надзора за осуществлением закупочной деятельности на местах, включая разработку более эффективных механизмов контроля, будет обеспечено за счет налаживания непосредственного взаимодействия между Службой закупок для полевых операций Департамента полевой поддержки и закупочными подразделениями миссий, что устранил необходимость в использовании междепартаментских механизмов.

Рекомендация 6

Как это было рекомендовано Группой Организации Объединенных Наций по операциям в пользу мира, Департаменту операций по поддержанию мира необходимо установить надлежащий базовый штат сотрудников и объем финансирования для обеспечения того, чтобы Центральные учреждения оказывали надлежащую поддержку операциям в пользу мира (АР2006/600/01/06) (пункт 93).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что исследование по определению контрольных показателей для миссий, проведенное под эгидой рабочей группы по организационным вопросам, уже было завершено в части, касающейся деятельности на местах. Это обеспечило Департамент предварительными ориентирами в отношении кадрового обеспечения миссий. В настоящее время планируется провести аналогичные исследования в отношении кадрового обеспечения в Центральных учреждениях; вместе с тем для этого потребуется внешняя помощь, поскольку у Организации нет необходимых ресурсов (пункт 94).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Средства на укрепление потенциала в Центральных учреждениях для оказания поддержки деятельности Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и других департаментов Секретариата, предусмотренные по линии специального счета на 2007/08 год, представляют собой ресурсы, необходимые для оказания поддержки при нынешнем объеме операций в пользу мира.

Рекомендация 7

Департаменту операций по поддержанию мира в координации с Департаментом по вопросам управления следует провести обзор и анализ функций и обязанностей обоих департаментов в связи с имеющимися в Центральных учреждениях и в миссиях на местах возможностями для оказания поддержки во избежание полного или частичного дублирования (АР2006/61400/01/07) (пункт 95).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он уделяет особое внимание необходимости решения основополагающих системных проблем, которые не позволяют ему эффективно выполнять свой мандат по руководству и управлению операциями Организации Объединенных Наций в пользу мира и их поддержке. Департамент считает, что объединение в рамках Департамента совпадающих функций полевой поддержки может обеспечить значительные преимущества. Объединение будет способствовать усилению надзора, увязке ресурсов и функций и более оперативному принятию мер в связи с вопросами, касающимися миссий на местах (пункт 96).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Передача дополнительных полномочий Департаменту полевой поддержки в области управления людскими ресурсами представляет собой важный шаг в упорядочении функций и обязанностей Департамента по вопросам управления и Департамента операций по поддержанию мира (Департамента полевой поддержки) по оказанию эффективной поддержки операциям на местах в области управления людскими ресурсами при сохранении центральной роли и полномочий Управления людскими ресурсами в Департаменте по вопросам управления в таких вопросах. Передача функции закупок для деятельности по поддержанию мира в Департамент полевой поддержки обеспечит сочетание факторов,

которые повысят эффективность уже существующей системы управления снабжением, и при этом приведет, за счет согласования функций и полномочий, к повышению степени подотчетности в целях выполнения оперативных требований, вытекающих из мандатов Совета Безопасности.

Рекомендация 8

Департаменту операций по поддержанию мира в консультации с Департаментом по вопросам управления следует начать осуществление программ развития карьеры в различных областях деятельности операций в пользу мира для обеспечения подготовки групп высококвалифицированных и опытных сотрудников Организации Объединенных Наций в рамках операций в пользу мира. Для поддержки программ развития карьеры необходимо также создать комплексную систему профессиональной подготовки (АР2006/600/01/08) (пункт 97).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что работа над вопросами развития карьеры и учебными программами уже ведется. Будут разработаны программы профессиональной подготовки и развития карьеры, в том числе посвященные опыту работы в области повышения квалификации, с тем чтобы сотрудники могли овладевать необходимыми знаниями, навыками и опытом (пункт 98).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Предложения в отношении вспомогательного счета на 2007/08 год предусматривают финансирование расширения поддержки и профессиональной подготовки в целях повышения квалификации персонала в составе операций по поддержанию мира. Профессиональная подготовка наряду с системой развития карьеры является ключевым элементом создания штата гражданского миротворческого персонала численностью 2500 человек.

Рекомендация 9

Департаменту операций по поддержанию мира следует создать общеорганизационный механизм управления рисками в качестве инструмента управления и компонента всеобъемлющей системы внутреннего контроля для определения и уменьшения рисков в рамках деятельности по достижению целей Департамента (АР2006/600/01/09) (пункт 99).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он уже приступил к осуществлению экспериментального проекта, посвященного управлению рисками, в рамках проводимого им обзора решений о выделении ресурсов для расширения деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Судане в целях охвата Дарфура. Вопрос о внедрении общеорганизационного механизма управления рисками будет изучен в рамках перехода к общеорганизационному планированию ресурсов, который станет механизмом для внедрения новых механизмов контроля (пункт 100).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

В рамках канцелярии заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке будет создано небольшое подразделение по вопросам управления рисками (см. пункт 85 настоящего доклада) в целях внедрения и координации подхода к управлению рисками во всех аспектах планирования и осуществления операций в пользу мира на местах. Департамент намерен воспользоваться опытом Управления служб внутреннего надзора при определении приоритетных областей риска в сфере управления операциями по поддержке мирных усилий и разработать методологии и стратегии уменьшения рисков как в Центральных учреждениях, так и на местах.

Рекомендация 10

Департаменту операций по поддержанию мира следует усилить и укрепить аппарат контроля в канцелярии заместителя Генерального секретаря в целях обеспечения эффективного контроля за работой Департамента, связанной с а) основными элементами системы бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, и оценкой исполнения подпрограмм; б) общеорганизационными механизмами управления рисками; в) стратегией в области управления информацией; г) осуществлением реформы и разработкой доктрины; и е) распространением директивных указаний и поддержанием связей с партнерами в рамках операций в пользу мира (АР2006/600/01/10) (пункт 101).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он проведет обзор своего нынешнего механизма контроля в целях укрепления структуры управления преобразованиями для выполнения этих функций (пункт 102).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Сотрудник на предлагаемой должности начальника канцелярии Департамента операций по поддержанию мира будет отвечать за осуществление контроля за основными элементами системы бюджетирования, ориентированного на конкретные результаты, в рамках Департамента операций по поддержанию мира. На начальника канцелярии будет также возложена ответственность за определение стратегии управления информацией как для Департамента операций по поддержанию мира, так и для Департамента полевой поддержки, и он будет играть центральную роль в осуществлении инициатив по реформе (см. пункты 29 и 30 настоящего доклада). Разработка доктрины будет одной из главных функций предлагаемого Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки (см. пункты 72 и 73 настоящего доклада). В рамках этого отдела предлагаемая Секция по оценке будет осуществлять оценку исполнения и контроль в отношении основных элементов бюджетов миссий, ориентированных на конкретные результаты, планов осуществления мандатов миссий и других документов и контрольных показателей в области планирования деятельности миссий на местах (см. пункты 74 и 75 настоящего доклада). Секция по оценке будет заниматься анализом деятельности отдельных миссий, а также результатов деятельности всех миссий в целом. Укрепление связи с партнерами

будет также достигнуто за счет создания секции по связям с партнерами в рамках того же отдела (см. пункты 76–78 настоящего доклада).

Рекомендация 11

Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечить, чтобы в рамках его инициативы «Операции в пользу мира — 2010» был принят план действий по разработке официального и четко определенного круга ведения в отношении взаимодействия, сотрудничества, координации и обмена информацией с его партнерами в рамках операций в пользу мира (АР2006/600/01/11) (пункт 103).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что разработка процедур планирования комплексных миссий уже завершена. Проект круга ведения для комплексных целевых групп поддержки миссий является хорошей основой для взаимодействия, сотрудничества и обмена информацией с партнерами. Вместе с тем Департамент разработает в рамках инициативы «Операции в пользу мира — 2010» план действий для официального внедрения этих процедур (пункт 104).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

В предложениях по реорганизации Департамента операций по поддержанию мира признана необходимость укрепления взаимодействия, координации и сотрудничества с широким кругом партнеров по деятельности в области поддержания мира. Это особенно ясно проявляется в предложениях по созданию отдельного подразделения по связям с партнерами (см. пункты 78–80 настоящего доклада) и группы по комплексному планированию миссий (см. пункт 52 настоящего доклада) и укреплению структур в ряде других областей, например, по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности, в частности для обеспечения первоначального или усиленного потенциала для осуществления этой работы.

Рекомендация 12

Департаменту операций по поддержанию мира следует завершить разработку круга ведения для комплексных целевых групп поддержки миссий — ключевого механизма для обеспечения согласованного, последовательного и скоординированного вовлечения партнеров системы Организации Объединенных Наций в процесс комплексного планирования миссий (АР2006/600/01/12) (пункт 105).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что Департамент примет меры для завершения разработки круга ведения комплексных целевых групп поддержки миссий в ближайшее время (пункт 106).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Предложение о создании отдельной Группы по комплексному планированию миссий в рамках Управления операций Департамента операций по поддержанию мира направлено на оказание экспертной поддержки по вопросам планирования, необходимой для обеспечения эффективного и последовательного осуществления комплексного планирования миссий (см. пункт 52 настоящего доклада). Комплексные оперативные группы будут тесно сотрудничать с комплексными целевыми группами поддержки миссий в целях оказания поддержки многоаспектным операциям по поддержанию мира.

Рекомендация 13

Департаменту операций по поддержанию мира в случае, если он примет решение о внедрении комплексной типовой модели организационной структуры для усовершенствования своей структуры управления, следует обеспечить уделение должного внимания организационному закреплению полномочий и системы отчетности посредством а) четкого делегирования полномочий и функций, б) установления надлежащего порядка подчинения, с) создания надлежащих механизмов для оценки деятельности и d) надлежащей разработки рабочих методологий для эффективного и действенного осуществления реорганизации Департамента (АР2006/600/01/13) (пункт 107).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что он обеспечит такое согласование ресурсов, функций и порядка подчинения в рамках комплексной структуры, которое позволит осуществлять эффективную оценку деятельности и надзор за ней. Комплексные структуры будут также использовать утвержденные на уровне Департамента методологии, позволяющие эффективно взаимодействовать с другими элементами в рамках Департамента. При этом планируется провести обзор деятельности новых структур через два года (пункт 108).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Одним из центральных элементов реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки является создание комплексных оперативных групп в рамках Управления операций в составе сотрудников по политическим вопросам, военных офицеров и сотрудников полиции и специалистов по поддержке (см. пункты 42–51 настоящего доклада). Создание и функционирование этих групп будет опираться на использование общих рабочих процедур, включая четкое определение полномочий и функций, которые обеспечат эффективное взаимодействие в рамках групп и между ними и поддержку отделов, управлений и департаментов.

Рекомендация 14

Департаменту операций по поддержанию мира следует приступить к осуществлению стратегии в области внутренних коммуникаций для обеспечения того, чтобы сотрудники на всех уровнях в рамках Департамента принимали участие в предлагаемом процессе реорганизации в рамках программы «Операции в пользу мира — 2010» (АР2006/600/01/14) (пункт 109).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что сотрудники Департамента уже принимают большое участие в оценке необходимости реорганизации Департамента и обсуждении соответствующих вариантов. Были проведены брифинги для персонала, общие собрания и встречи с представителями персонала. После определения новой структуры Департамента будут проведены встречи с персоналом, имеющие более целенаправленный характер. Департамент будет также использовать свой сайт в Интранете для обеспечения всестороннего информирования персонала (за период с мая 2006 года было зарегистрировано более 24 миллионов посещений этого сайта) (пункт 110).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Начальник канцелярии, должность которого предлагается создать в Департаменте операций по поддержанию мира, будет играть центральную роль в осуществлении предлагаемой реорганизации. Поддержка будет обеспечена за счет создания специального подразделения общественной информации и коммуникации в рамках Департамента, одной из функций которого будет обеспечение внутренней коммуникации (см. пункты 29, 30 и 34 настоящего доклада). Группы старших руководителей в обоих департаментах будут проводить регулярные встречи для обеспечения согласования деятельности и эффективной интеграции и обмена информацией.

Рекомендация 15

Департаменту операций по поддержанию мира следует возложить ответственность за руководство осуществлением и координацию инициативы по реформе «Операции в пользу мира — 2010» на Управление по руководству преобразованиями или на иное подразделение в рамках канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, непосредственно подотчетное заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, и обеспечить выделение достаточных ресурсов и определение надлежащих полномочий и установление четких показателей деятельности для эффективного выполнения этой задачи (АР2006/600/01/15) (пункт 111).

Ответ Департамента операций по поддержанию мира

Департамент операций по поддержанию мира согласился с этой рекомендацией, отметив, что за руководство осуществлением инициативы и его координацию будет отвечать канцелярия заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Ключевую роль в этом процессе будет играть Управление по руководству преобразованиями, которому, по всей вероятности, потребуются дополнительные ресурсы для выполнения этой задачи (пункт 112).

Связь с предложениями, содержащимися во всеобъемлющем докладе

Осуществление содержащихся в настоящем докладе предложений в отношении реорганизации Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки потребует целенаправленных усилий и руководства. Предложение о создании в Департаменте должности начальника

канцелярии отражает потребность в создании такой должности (см. пункт 29 настоящего доклада). На начальника канцелярии будет возложена функция руководства осуществлением реформы Департамента и планов управления преобразованиями.

Приложение II

Предлагаемое новое разделение функций между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации (март 2007 года)

<i>Задача/вид деятельности</i>	<i>Ответственный/ ведущий департамент</i>	<i>Исходные ресурсы/ консультирование и помощь</i>
Стратегия распространения информации		
Оказание содействия в осуществлении стратегии распространения информации, консультировании миссий по поддержанию мира и содействие освещению в средствах массовой информации в поддержку стратегических целей в области общественной информации как миссий, так и Центральных учреждений	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Разработка и осуществление совместно с Департаментом операций по поддержанию мира глобальных стратегий распространения информации в области поддержания мира	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Оказание содействия в планировании и реализации общих стратегий распространения информации для миссий с начального этапа их деятельности. Оказание Центральными учреждениями поддержки, когда это возможно, в осуществлении стратегий. Обеспечение согласования стратегий распространения информации в миссиях и Центральных учреждениях. Контроль за эффективностью кампаний, посвященных стратегиям распространения информации, в рамках операций в пользу мира и вынесение предложений о надлежащих мерах по устранению недостатков	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Поддержание связей с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам общих стратегий в области общественной информации и консультирования подразделений общественной информации на местах по вопросам координации распространяемой информации с Центральными учреждениями и другими органами Организации Объединенных Наций	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира

<i>Задача/вид деятельности</i>	<i>Ответственный/ ведущий департамент</i>	<i>Исходные ресурсы/ консультирование и помощь</i>
Надзор за подготовкой и распространением материалов Департамента общественной информации по касающимся поддержания мира программам и обеспечение при этом, чтобы программы соответствовали приоритетным задачам и стратегиям в области поддержания мира, определяемым Департаментом операций по поддержанию мира; консультирование информационных центров Организации Объединенных Наций по вопросам подготовки, распространения и использования материалов	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Разработка и проведение кампаний по стратегическому распространению информации в целях пропаганды деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира среди основных стран, предоставляющих воинские контингенты и полицейские подразделения, а также среди важных групп получателей информации	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Разработка концепций в отношении пакетов программ в ходе этапов до и после развертывания миссий в пользу мира с использованием существующих связей Департамента общественной информации с региональными партнерами по вещанию	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Разработка концепции в отношении сетевых структур Организации Объединенных Наций и миссий для пропаганды деятельности операций по поддержанию мира, а также других операций в пользу мира (например, миротворческих и миростроительных)	Департамент общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира
Поддержка миссий		
Разработка графиков развертывания, определение потребностей в имуществе, подготовка проектов предложений по ресурсам и штатного расписания для компонентов миссий, занимающихся вопросами общественной информации	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации

<i>Задача/вид деятельности</i>	<i>Ответственный/ ведущий департамент</i>	<i>Исходные ресурсы/ консультирование и помощь</i>
Разработка процедур и методов, необходимых для оказания более эффективной поддержки сотрудникам по вопросам общественной информации, в том числе за счет создания и ведения списка сотрудников по общественной информации в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Обеспечение определения и утверждения на ранних этапах соответствующих сотрудников по вопросам общественной информации и развертывание всех необходимых материальных активов	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Обеспечение повседневной административной, бюджетной и технической поддержки подразделений общественной информации на местах	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Управление и распоряжение стратегическими запасами материальных средств для развертывания и материальными активами, связанными с деятельностью в области общественной информации, и контроль за осуществлением системных контрактов на товары и услуги, связанные с такой деятельностью	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Укрепление резервного потенциала за счет заключения соглашений о сотрудничестве с государствами-членами, неправительственными организациями и другими соответствующими партнерами	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Надзор за механизмами контроля и соблюдением принципов и процедур и их оценка	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими деятельность в районе миссии, по вопросам совместного использования информационных активов в рамках операций на местах	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации

<i>Задача/вид деятельности</i>	<i>Ответственный/ ведущий департамент</i>	<i>Исходные ресурсы/ консультирование и помощь</i>
Связь со средствами массовой информации		
Содействие ежедневному освещению операций по поддержанию мира в средствах массовой информации	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Поддержание связей со средствами массовой информации для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и взаимодействие с канцелярией пресс-секретаря Генерального секретаря по вопросам, касающимся поддержания мира	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Оказание содействия операциям по поддержанию мира в поддержании связей со средствами массовой информации в периоды кризисов	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Консультирование старшего руководства Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по вопросам связей со средствами массовой информации	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Организация регулярных брифингов руководителями операций по поддержанию мира, например посещение специальных представителей Генерального секретаря и старших руководителей в Центральных учреждениях	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Поддержание связи с канцелярией советника по военным вопросам и Полицейским отделом в целях обеспечения назначения в тех случаях, когда это уместно, пресс-секретарей по военным вопросам и вопросам полиции и их тесного взаимодействия с пресс-секретарем по гражданским вопросам	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Внешние и внутренние связи		
Обеспечение поддержания внешних связей для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (включая координацию осуществления всей представительской деятельности департаментов, реагирование на внешние запросы о предоставлении информации, поддержание связи с внешними организациями и партнерами по вопросам связей с общественностью и гласности)	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации

Задача/вид деятельности	Ответственный/ ведущий департамент	Исходные ресурсы/ консультирование и помощь
Организация внутреннего распространения информации для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (включая организацию внутренних кампаний по распространению информации, в рамках которых особое внимание уделяется работе департаментов, распространение общеорганизационных посланий и основных сообщений и обеспечение регулирования функционирования виртуального сообщества практикующих специалистов в области общественной информации)	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Выступление с заявлениями для средств массовой информации и других групп получателей информации от имени Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки	Департамент операций по поддержанию мира	Департамент общественной информации
Объединенные функции		
Проведение предшествующих развертыванию обследований на местах в отношении деятельности в области общественной информации и разработка планов с учетом политических, стратегических и оперативных требований		Оба
Консультирование комплексных оперативных групп по всем видам деятельности, планам и стратегиям распространения информации, связанным с общественной информацией		Оба
Разработка политики, процедур и руководящих принципов для компонентов общественной информации в рамках миссий в пользу мира и ознакомление с ними сотрудников миссий, занимающихся вопросами информации		Оба
Разработка постоянных видов профессиональной подготовки для персонала миссий, занимающегося вопросами общественной информации		Оба

^a Департамент общественной информации будет заниматься аспектами стратегий распространения информации, а Департамент операций по поддержанию мира — оперативными аспектами и аспектами реализации.

Приложение III

Передача полномочий Департаменту полевой поддержки в области управления людскими ресурсами

1. Управление людских ресурсов Департамента по вопросам управления останется центральным органом, определяющим принципы и стандарты, регулирующие в рамках всей Организации все вопросы управления людскими ресурсами, в соответствии с возложенным на него мандатом в качестве центрального органа в рамках Секретариата, осуществляющего толкование и обеспечение соблюдения положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и обеспечивающего согласованность стандартов в рамках всей Организации.

2. С 1994 года Департамент операций по поддержанию мира располагает значительными полномочиями, предоставленными ему Департаментом по вопросам управления, в области управления людскими ресурсами. Отныне эти полномочия будут переданы Департаменту полевой поддержки. Департаменту полевой поддержки будут также переданы дополнительные полномочия, а именно:

а) принимать решения о назначении сотрудников, работающих по контрактам, предоставленным в соответствии с правилами о персонале серии 100, на должности более высокого уровня при выборе их кандидатур на должности такого уровня в составе миссии на местах;

б) выносить по его усмотрению решения по тем пособиям и льготам сотрудников на местах, по которым ранее решения на основе дискреционных полномочий выносились Управлением людских ресурсов, и делать исключения из применяемых правил в некоторых определенных технических областях на основе сложившихся прецедентов;

в) устанавливать классы должностей до уровня Д-1 в составе миссий на местах в соответствии со стандартами и принципами Организации, чем будут заниматься сотрудники по классификации, утвержденными Управлением людских ресурсов;

г) осуществлять управление той частью автоматизированной системы комплектования кадров Организации Объединенных Наций, которая касается должностей в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, в консультации с Управлением людских ресурсов.

Приложение IV

Передача полномочий Департаменту полевой поддержки в области закупок

1. На заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке будет возложен весь круг полномочий, предусмотряемых правилами 105.13–105.18 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7), по поддержке всей закупочной деятельности для полевых операций на местах в Центральных учреждениях и на местах. Передача таких полномочий будет осуществляться в соответствии с общей стратегией закупочной и финансовой деятельности, определяемой заместителем Генерального секретаря по вопросам управления.

2. Это предполагает выполнение следующих функций исключительно для миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий:

a) предоставление полномочий в отношении закупок должностным лицам, назначаемым Департаментом полевой поддержки;

b) создание местных комитетов по контрактам, местных комитетов по торгам, местных комитетов по контролю за деятельностью поставщиков и других официальных комитетов, занимающихся вопросами закупочной деятельности;

c) организация торгов и отбор поставщиков/подрядчиков:

i) направление приглашений принять участие в торгах или просьба о представлении предложений;

ii) открытие торгов;

iii) коммерческая оценка торгов;

iv) представление контрактов в Комитет Центральные учреждения по контрактам;

v) анализ и вынесение рекомендаций директору административного отдела или главному административному сотруднику через местные комитеты по контрактам Департамента полевой поддержки;

vi) утверждение предложений;

vii) проведение переговоров по контрактам, их предоставление и заключение контрактов;

d) контроль за исполнением контрактов:

i) получение и инспекция товаров;

ii) контроль за предоставлением услуг;

iii) оценка исполнения контрактов подрядчиком;

iv) удостоверение платежей;

v) урегулирование споров;

vi) ведение списка поставщиков;

e) регистрация поставщиков, включая определение соответствия поставщиков требованиям, контроль за исполнением контрактов и ведение списка с соблюдением положений Руководства по закупкам;

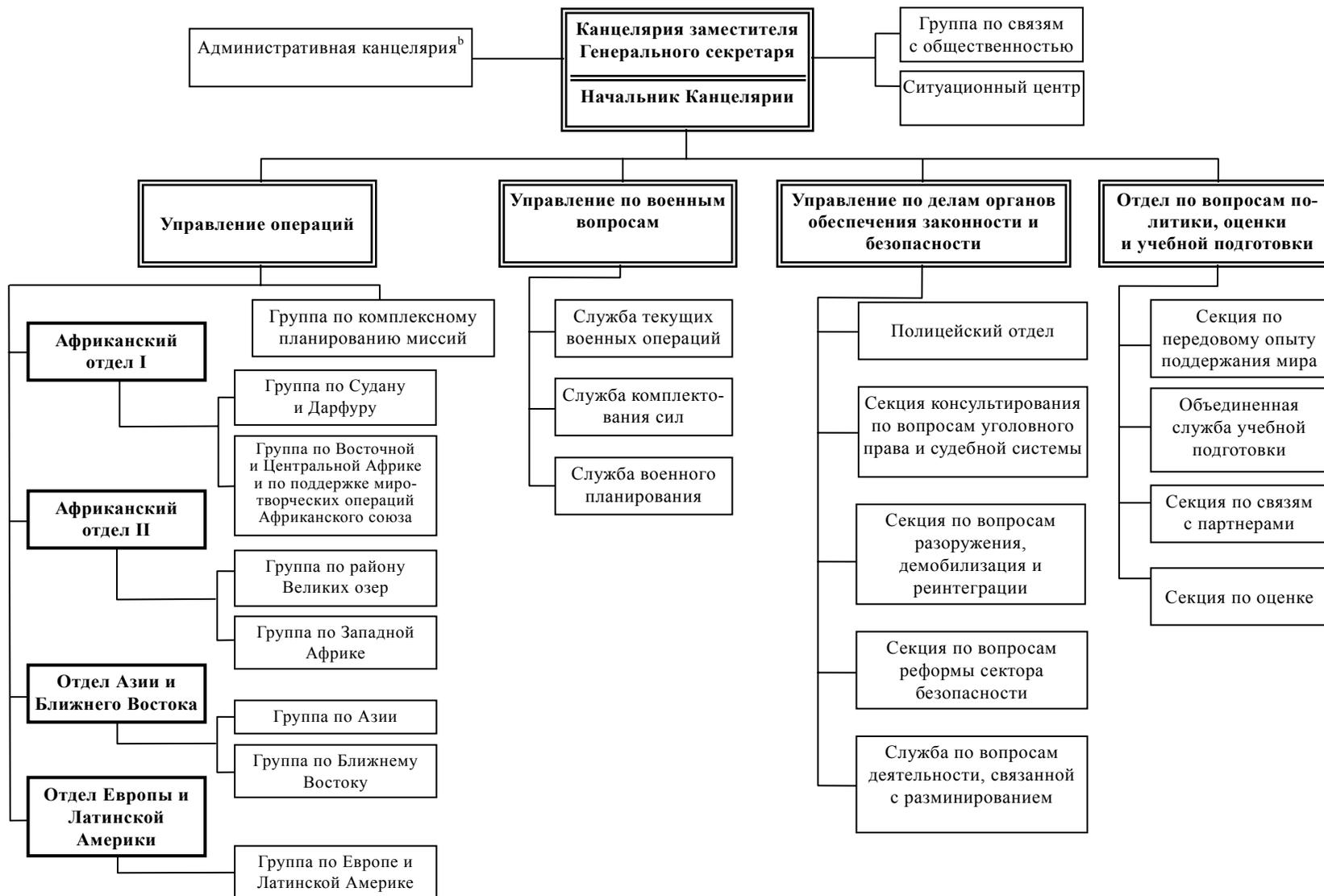
f) определение правил и процедур, регулирующих закупочную деятельность на местах и подлежащих утверждению заместителем Генерального секретаря по вопросам управления;

g) предоставление исключений из положений правила 105.16 Финансовых положений и правил.

Приложение V

Организационная структура^a

Департамент операций по поддержанию мира

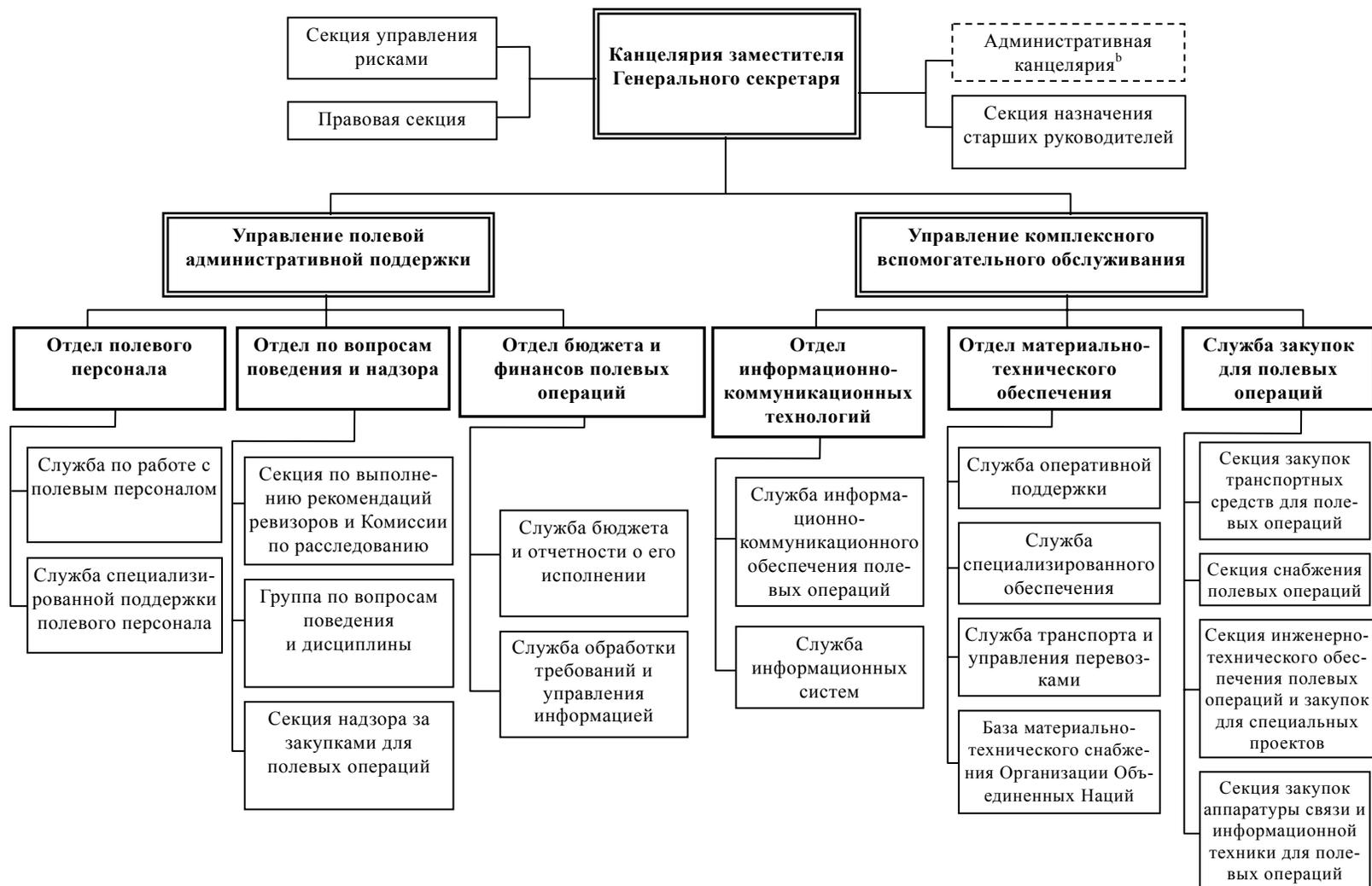


^a Комплексные оперативные группы в составе Департамента операций по поддержанию мира взаимодействуют с Департаментом полевой поддержки на уровне директоров.

^b Административная канцелярия используется Департаментом полевой поддержки совместно с Департаментом операций по поддержанию мира.

Приложение VI

Организационная структура^a Департамент полевой поддержки



^a Комплексные оперативные группы в составе Департамента операций по поддержанию мира взаимодействуют с Департаментом полевой поддержки на уровне директоров.

^b Административная канцелярия используется Департаментом полевой поддержки совместно с Департаментом операций по поддержанию мира.