



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 61(b) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка:
причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке**

Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Очередной доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе речь идет о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318). Он представляется во исполнение резолюции 60/223 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2005 года, которая была принята после рассмотрения Ассамблеей на ее шестидесятой сессии доклада Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций от 1 августа 2005 года (A/60/182).

В настоящем докладе говорится о последних мероприятиях, связанных с предотвращением конфликтов, миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, которые были проведены африканскими странами, африканскими региональными организациями и системой Организации Объединенных Наций. В докладе приведена информация об усилиях, направленных на укрепление потенциала стран африканского континента в области поддержания мира и на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями, а также результативности их усилий. В нем определены ключевые проблемы, затронутые межсекторальные вопросы и содержатся рекомендации политического характера, которые могут содействовать переходу от войны к миру и предотвращению конфликтов.

* A/61/150.



В докладе отмечается, что, несмотря на неуклонный прогресс в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и в области миростроительства и укрепления мира, необходимы более активные и согласованные действия с целью не допустить эскалации нарождающихся кризисов и обеспечить необратимость мирного процесса, за который страны, пережившие конфликт, заплатили столь высокую цену.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	4
II. Последние события, связанные с устранением коренных причин конфликтов	7–59	5
A. Предотвращение конфликтов и миротворчество	7–24	5
1. Совершенствование систем государственного управления	9–14	6
2. Системы раннего предупреждения	15–18	7
3. Посредничество и превентивная дипломатия	19–21	8
4. Мирные переговоры	22–24	9
B. Прогресс в странах, где действуют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	25–40	10
1. Бурунди	28–29	11
2. Кот-д’Ивуар	30–31	12
3. Демократическая Республика Конго	32–33	13
4. Эфиопия и Эритрея	34	13
5. Либерия	35	13
6. Сьерра-Леоне	36	14
7. Судан	37–39	14
8. Западная Сахара	40	15
C. Постконфликтное миростроительство	41–48	16
1. Комиссия по миростроительству	43–44	16
2. Поддержка миростроительства и постконфликтное восстановление	45–46	17
3. Проблемы и трудности	47–48	18
D. Межсекторальные проблемы	49–59	18
1. Молодежь	49–53	18
2. Эксплуатация природных ресурсов в переживших конфликты странах	54–58	19
3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов	59	20
III. Укрепление потенциала африканских стран и расширение сотрудничества	60–70	21
A. Усилия Африканского союза, направленные на обеспечение мира	60–62	21
B. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом	63–64	22
C. Укрепление потенциала Африканского союза	65–70	22
IV. Выводы и рекомендации	71–80	24

I. Введение

1. Начиная с 2000 года отслеживается прогресс в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке за 1998 год (A/52/871-S/1998/318), а Генеральной Ассамблее представляются соответствующие доклады. Настоящий доклад, который был подготовлен во исполнение резолюции 60/223 Ассамблеи от 23 декабря 2005 года, следует изучать вместе с четвертым сводным докладом о прогрессе в осуществлении и международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки (A/61/212), в котором говорится о ходе осуществления рекомендаций, касающихся социально-экономического развития в Африке.

2. Ситуация в области мира и безопасности в Африке весьма непростая. Хотя в течение года перспективы установления мира в ряде стран улучшились, в некоторых государствах ситуация изменилась к худшему, несмотря на значительные усилия, предпринятые африканскими странами, региональными организациями и международным сообществом. В период с июня 2005 года по июнь 2006 года Совет Безопасности занимался потенциальными или реальными угрозами миру и безопасности в Бурунди, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Западной Сахаре, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Сьерра-Леоне, Судане, Чаде, Центральноафриканской Республике, Эритрее и Эфиопии, а также субрегиональными и трансграничными проблемами в районе Великих озер.

3. Причины, лежащие в основе конфликтов в Африке, были проанализированы в докладе Генерального секретаря 1998 года. Разбивка этих причин на группы, включающие благоприятствующие факторы, способствующие факторы, события, играющие роль спускового механизма, а также коренные причины конфликтов, может помочь еще лучше понять их динамику. Коренные причины ведут к возникновению конфликта, поскольку порождают в обществе глубокий политический, социальный, экономический и культурный раскол, который может использоваться различными субъектами в своих целях; к числу таких причин могут относиться крайняя нищета, вопиющее неравенство и слабость государственных институтов. Благоприятствующие факторы сами по себе не могут вызвать конфликта, однако они усугубляют его коренные причины или содействуют формированию таких условий, которые способствуют возникновению вооруженного конфликта. В качестве примеров таких благоприятствующих факторов можно назвать, в частности, политику правительства, ведущую к маргинализации различных групп; внешнюю поддержку репрессивных режимов; и распространение стрелкового оружия.

4. К числу способствующих факторов относятся аспекты, имеющие важное значение для каждого отдельного человека или группы, такие, как религия, этническая принадлежность и экономические условия, и с опорой на них людей можно довольно легко побудить к тому, чтобы они прибегли к насилию, забыв о своей гражданской ответственности. Зачастую эти аспекты лишь весьма опосредованно связаны с коренными причинами недовольства людей, однако те разжигают конфликты, используют их в своих целях, стремясь мобилизовать молодежь и склонить на свою сторону общественное мнение внутри страны и на международной арене, в результате чего эти аспекты становятся чрезвычайно серьезными препятствиями на пути к миру. И наконец, непосредственными

причинами, или своего рода спусковыми механизмами, являются факторы, от которых зависят сроки и начало вспышки насилия, однако сами по себе они не являются ни необходимой предпосылкой конфликта, ни фактором, позволяющим объяснить его.

5. Для повышения эффективности деятельности, связанной с предотвращением конфликтов, миротворчеством, поддержанием мира и постконфликтным миростроительством, необходимы аналитические исследования, посвященные изучению конкретных причин конфликта в той или иной ситуации, включая работу, которая будет проводиться вновь учрежденной Комиссией по миростроительству. Ключевые заинтересованные стороны должны предпринимать более активные усилия в целях устранения коренных причин конфликтов и уменьшения числа факторов, способствующих их возникновению, поощряя лидеров к урегулированию споров мирным путем и в интересах обеспечения благополучия страны. И наконец, необходимо на различных уровнях оказывать поддержку более эффективным мерам сдерживания тех, кто разжигает конфликты, и тех, кто наживается на них, а также применению к ним более эффективных санкций и более суровых наказаний.

6. Настоящий доклад преследует двоякую цель: во-первых, информировать о прогрессе в деле устранения коренных причин конфликтов в Африке, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/223, а во-вторых, определить ключевые проблемы, выявленные в ходе дискуссии, посвященной усилиям по урегулированию конфликтов, и предложить рекомендации, которые могут содействовать переходу от войны к миру и предотвращению конфликтов.

II. Последние события, связанные с устранением коренных причин конфликтов

A. Предотвращение конфликтов и миротворчество

7. Предотвращение конфликтов является ключевым аспектом мандата Организации Объединенных Наций, связанного с обеспечением мира и развития; на протяжении длительного времени Организация оказывает поддержку усилиям, которые государства-члены предпринимает в целях всестороннего выполнения своей основной обязанности, связанной с предотвращением конфликтов и их повторения. Система Организации Объединенных Наций занимается как оперативным предотвращением, охватывающим связанные с надвигающимся кризисом мероприятия, такие, как мероприятия в области превентивной дипломатии или посредничества, так и структурным предотвращением, предполагающим принятие мер в целях устранения коренных причин конфликтов, с тем чтобы не допустить возникновения кризисов.

8. Одним из ключевых элементов структурного предупреждения является совершенствование системы управления в политической и экономической областях. Поскольку многие причины конфликтов, включая неравенство и политику маргинализации, обусловлены слабостью систем управления, меры по предотвращению конфликтов и их повторения будут более эффективными, если они будут подкрепляться действиями, направленными на обеспечение эффективности и законности структур государственного управления, исключая маргинализацию. Еще одним важным фактором эффективной деятельно-

сти по предотвращению конфликтов является создание всеобъемлющих систем раннего предупреждения, обеспечивающих своевременное принятие мер, таких, как меры посредничества и меры в области превентивной дипломатии, с целью не допустить возникновения кризисов, сопровождаемых насилием. О прогрессе в деле совершенствования структур государственного управления, создания систем раннего предупреждения, а также в области посредничества будет говориться в следующих разделах.

1. Совершенствование систем государственного управления

9. Свободные и справедливые выборы являются одним из ключевых элементов предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства, поскольку они позволяют сменить власть мирным путем и могут способствовать эффективному удовлетворению нужд тех слоев, интересы которых ущемлены. В 2005 и 2006 годах было проведено несколько мирных референдумов, президентских выборов и выборов в законодательные органы. Как и Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Бенин присоединились к тем государствам, где смена правительства прошла организованно, и число таких стран продолжает увеличиваться. В Либерии и Бурунди в 2005 году было успешно проведено несколько выборов. Хотелось бы надеяться, что мы станем свидетелями новых позитивных изменений в 2006 году, в течение которого в Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре будет протекать непростой политический переходный процесс.

10. В то время как успешные выборы могут помочь стране встать на путь мира и стабильности, выборы, результаты которых подтасованы, или выборы, которые не выявили явного победителя, могут поставить страну на грань войны. Сопровождаемые нарушениями, манипуляциями или подтасовками выборы зачастую становятся спусковым механизмом, порождающим вооруженный конфликт или попытки государственного переворота, поскольку для оппозиции такие выборы означают, что никаких мирных, демократических средств для урегулирования имеющихся разногласий не осталось. **Необходимо повысить эффективность усилий, предпринимаемых с целью обеспечить, чтобы выборы, а также подготовка к ним, включая проведение предвыборных кампаний, регистрацию избирателей и определение соответствия выдвинутых кандидатур предъявляемым требованиям, были свободными и справедливыми, а также признавались таковыми ключевыми заинтересованными сторонами.**

11. Независимые и эффективно функционирующие национальные избирательные комиссии могут оказать помощь в этом процессе. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку и техническую помощь избирательным комиссиям, в частности в Либерии, Кот-д'Ивуаре и Бурунди. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, в тесном сотрудничестве с осуществляемым при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Проектом по оказанию помощи в проведении выборов, осуществляет самую широкомасштабную в истории программу оказания помощи в проведении выборов, предоставляя техническую помощь Конголезской независимой избирательной комиссии в штаб-квартире, а также в 15 местных отделениях на всей территории страны. **Следует и впредь предпринимать более активные усилия в целях укрепления потенциала, повышения уровня компетентности и**

независимости национальных избирательных комиссий. В рамках этого процесса чрезвычайно важная роль принадлежит региональным и субрегиональным субъектам и гражданскому обществу.

12. К числу ключевых элементов эффективного государственного управления относится не только проведение свободных многопартийных выборов, но и увеличение числа субъектов, вовлекаемых в политический процесс; расширение консультаций с гражданским обществом; содействие формированию независимых и ответственных средств массовой информации; поощрение транспарентного и подотчетного использования государственных доходов; защита прав человека; и справедливое и эффективное отправление правосудия. Для долгосрочной национальной стабильности жизненно важное значение имеют реальные и успешные усилия, направленные на обеспечение населения основными услугами, сокращение масштабов нищеты и создание реальных возможностей в плане получения дохода для всех слоев общества.

13. В контексте усилий, направленных на повышение качества и эффективности структур государственного управления в Африке, на шестом Саммите Комитета глав государств и правительств по осуществлению Нового партнерства в интересах развития Африки, состоявшемся в марте 2003 года, был принят Меморандум о понимании в отношении Африканского механизма коллегиального обзора. К этому механизму самоконтроля добровольно присоединяются государства — члены Африканского союза, стремясь содействовать принятию на вооружение стратегий, стандартов и наилучших практических мер, которые приведут к политической стабильности, высоким показателям экономического роста, устойчивому развитию и ускоренной региональной и экономической интеграции. На сегодняшний день к Механизму добровольно присоединились 25 стран, а 3 государства — Гана, Руанда и Кения — завершили проведение своих обзоров.

14. Как руководителям, так и гражданскому обществу африканских стран необходимо предпринять решительные шаги с целью обеспечить проведение коллегиального обзора и мониторинг и содействовать созданию систем эффективного политического, экономического и корпоративного управления тогда, когда это наиболее необходимо для установления мира и безопасности, т.е. в постконфликтный период. **Содействие формированию эффективных структур и стратегий в области государственного управления непосредственно сразу после начала периода постконфликтного восстановления, что ведет к формированию условий, способствующих привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ), необходимых для экономического восстановления, является ключевой предпосылкой предотвращения повторения конфликтов и создания основы для роста и развития.**

2. Системы раннего предупреждения

15. В своей резолюции 60/223 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала систему Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров поддержать создание континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза в качестве одной из первоочередных задач. Обсуждение вопросов создания такого механизма раннего предупреждения будет одной из задач междепартаментской целевой группы Организации Объединенных Наций, которую я направлю в штаб-квартиру Африканского союза в предстоя-

щие месяцы в целях разработки всеобъемлющего десятилетнего плана создания потенциала.

16. Поддержка в деле создания всеобъемлющего механизма раннего предупреждения должна оказываться на основе сотрудничества Африканского союза с субрегиональными механизмами, включая Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Организации гражданского общества африканских стран, с учетом их большого влияния на местах, могли бы стать особенно важными партнерами в деле выявления признаков конфликта и предотвращения и мониторинга на ранних этапах кризисов. Африканские и международные «мозговые центры» также могут внести важный вклад в этот процесс, поскольку они обладают мощным научно-исследовательским и аналитическим потенциалом, который нередко имеется и в странах, где высока вероятность возникновения конфликтов.

17. Преобразование систем раннего предупреждения в системы заблаговременного принятия мер на основе достаточно активной поддержки со стороны государства, политической воли и осознания насущности этой задачи является трудным, но жизненно важным делом, которое, однако, нередко игнорируется. Гражданское общество, местные и международные средства массовой информации и региональные и субрегиональные организации могут сыграть полезную роль в мобилизации международного сообщества в целях своевременного принятия необходимых мер.

18. В течение прошлого года сотрудничество организаций системы Организации Объединенных Наций с ЭКОВАС способствовало применению более согласованного и целостного регионального подхода к предотвращению конфликтов и миростроительству. Одна из неправительственных организаций, Региональная сеть миростроительства в Западной Африке, помогает ЭКОВАС сделать региональную систему раннего предупреждения функциональной, создавая всеобъемлющую базу данных, которая впоследствии будет функционировать под эгидой Центра наблюдения и мониторинга ЭКОВАС в Абудже. **Хотя на протяжении нескольких последних лет ЭКОВАС получает все более значительную поддержку в области поддержания мира и безопасности, донорам следует провести самый тщательный обзор своих предложений, особенно тех, которые касаются механизма предотвращения конфликтов, с тем чтобы обеспечить наличие у ЭКОВАС потенциала, необходимого для предотвращения и урегулирования конфликтов.**

3. Посредничество и превентивная дипломатия

19. В течение отчетного периода я продолжал использовать добрые услуги в самых разных контекстах, включая: усилия по обеспечению кардинального урегулирования территориального спора между Габоном и Экваториальной Гвинеей; превентивную дипломатию и меры в рамках региональных стратегий в целях оказания поддержки переходным политическим процессам и миростроительству в Западной Африке; усилия, направленные на разрешение спора в отношении Западной Сахары; и дальнейшую поддержку процессам мирного урегулирования пограничных споров в Африке. Хорошим примером примене-

ния мер превентивной дипломатии служит урегулирование спора между Нигерией и Камеруном: Организация Объединенных Наций помогла заключить соглашение о выполнении постановления Международного Суда по полуострову Бакасси. Этот успех свидетельствует о том, что меры по предотвращению конфликтов в интересах содействия поддержанию мира на континенте имеют ценное значение и позволяют избежать ненужных издержек.

20. Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций будет также укреплять свой потенциал, необходимый для оказания поддержки процессам миротворчества, используя функционирующий в Интернете механизм обмена знаниями и оперативной поддержки, именуемый “UN Peacemaker” («Миротворческая деятельность ООН») (www.un.org/peacemaker), который должен быть введен в действие позже в этом году. Этот механизм позволит сотрудникам Организации Объединенных Наций и партнерам в самых разных уголках мира получить доступ к информации о предыдущих мирных соглашениях и о накопленном ранее опыте, который можно было бы применить в контексте нынешних усилий. Ожидается, что этот функционирующий на основе Интернета банк данных будет особенно полезен для региональных организаций и других партнеров, которые оказывают поддержку усилиям в области миротворчества. Я с признательностью отмечаю, что в прошлом году государства-члены поддержали мою рекомендацию об укреплении технического потенциала Организации Объединенных Наций и ее базы специальных знаний, ориентированных на деятельность на местах, которые необходимы для осуществления посредничества, ведения переговоров и содействия диалогу. В своем недавнем докладе о предотвращении вооруженных конфликтов (A/60/891) я также настоятельно призвал государства-члены предоставить необходимые финансовые ресурсы и оказать поддержку в целях повышения эффективности стратегического руководства, сотрудничества и диалога, связанных с предотвращением конфликтов, на международном уровне.

21. Важно отметить, что сами лидеры африканских стран — как в рамках той или иной региональной коалиции, так и на уровне Африканского союза — выступают в роли главных посредников в контексте многих конфликтов в Африке, в том числе в Бурунди, Кот-д’Ивуаре, Сомали и Судане. Однако региональные и субрегиональные организации, под эгидой которых проводятся переговоры, зачастую испытывают трудности, обусловленные нехваткой ресурсов и неадекватностью потенциала, что не позволяет им, опираясь на профессионально подготовленные кадры, на системной основе и непрерывно проводить работу в области миротворчества. **Организация Объединенных Наций и сообщество доноров должны активизировать свои усилия, направленные на создание в Африке потенциала, необходимого для целей посредничества и ведения переговоров, и обеспечение профессиональной подготовки кадров и более предсказуемого и своевременного предоставления финансовых ресурсов, в том числе низовым организациям, использующим традиционные подходы к урегулированию конфликтов.**

4. Мирные переговоры

22. Жизненно важно вырабатывать на одном из ранних этапов процесса мирных переговоров всеобъемлющие мирные соглашения, которые охватывают организации гражданского общества, включая женские группы. В мирных соглашениях должны находить свое отражение нужды и проблемы, которые вызы-

вают недовольство у всего населения, а не только у вооруженных групп. В декабре 2005 года в Аруше Канцелярия Специального советника по Африке провела «Совещание группы экспертов по вопросам демократического управления в Африке: стратегии обеспечения более широкого участия женщин». **Эксперты рекомендовали международным организациям прибегать к услугам женщин-посредников и женщин-координаторов; создать механизм финансирования на международном уровне с целью содействовать более широкому участию женщин в процессах демократического управления; и предоставить финансовые ресурсы женским движениям и гражданскому обществу, с тем чтобы дать им возможность изучать опыт стран, находящихся на постконфликтном этапе, и обмениваться накопленным опытом.**

23. В прошлом году Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали, в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), оказало техническую консультативную помощь и содействие в области укрепления потенциала в интересах сомалийских женщин-делегатов, вовлеченных в процесс миротворчества в Сомали. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике организовало семинары, посвященные стратегиям, которые позволили бы женщинам играть более заметную роль в процессах развития и миростроительства, а также оказало необходимую помощь женщинам-кандидатам, которые баллотировались на выборах в законодательные органы власти, что привело к увеличению числа женщин в парламенте и национальной ассамблее.

24. **Мирные соглашения должны охватывать более широкую группу национальных субъектов и обеспечивать на раннем этапе учет не только политических вопросов и вопросов безопасности, но и чрезвычайно важных экономических аспектов. Мирные соглашения, согласно которым все подписавшие их стороны обязуются принимать реальные меры с учетом необходимости создания транспарентных механизмов управления природными ресурсами и государственными доходами, справедливого распределения ресурсов, сокращения масштабов нищеты и борьбы с коррупцией, приведут к тому, что население станет пользоваться дивидендами мира быстрее и на более устойчивой основе, благодаря чему уменьшится вероятность возобновления конфликта.**

В. Прогресс в странах, где действуют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

25. В течение несколько последних лет международное сообщество стало свидетелем значительного увеличения «спроса» на операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, включая пятикратное увеличение численности задействованного на местах персонала в период после 2000 года. Создание новых многокомпонентных миссий и широкомасштабное развертывание военнослужащих и гражданского персонала породили проблемы для подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся планированием, набором персонала и вопросами управления. На 31 мая 2006 года в рамках семи миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке было задействовано свыше 63 000 военнослужащих, сотрудников по-

лиции и гражданских сотрудников¹. Это составляло примерно 75 процентов от общей численности военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских сотрудников, задействованных Организацией Объединенных Наций во всем мире.

26. Постепенно масштабы операций по поддержанию мира расширились, и они стали включать в себя мероприятия в области миростроительства, что обусловило необходимость более действенной координации между департаментами и организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Для того чтобы после прекращения деятельности той или иной миссии по поддержанию мира по-прежнему предпринимались согласованные усилия по поддержке миростроительства, на местах создаются комплексные миссии в целях повышения эффективности координации деятельности, связанной с широким кругом основных вопросов, включая вопросы гендерной проблематики, ВИЧ/СПИДа и прав человека. Первая из подобных миссий, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), была создана во исполнение резолюции 1620 (2005) Совета Безопасности с целью содействовать укреплению мира по окончании деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Оно будет оказывать правительству помощь в деле обеспечения соблюдения прав человека, в развитии экономики, повышении транспарентности и в проведении выборов в 2007 году.

27. Для успешного проведения любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира чрезвычайно важное значение имеют несколько конкретных факторов. В частности, должна существовать необходимость поддержания мира, и все ключевые стороны конфликта должны согласиться с тем, что Организация Объединенных Наций будет играть свою роль в деле содействия урегулированию спора, в том числе посредством развертывания миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Чрезвычайно важно, чтобы члены Совета Безопасности достигли согласия в отношении четкого и реально осуществимого мандата, основанного на политических реалиях той или иной страны, и своевременно и в необходимом объеме предоставляли ресурсы в целях эффективного выполнения этого мандата.

1. Бурунди

28. В прошлом году свидетельством прогресса в Бурунди стала мирная передача власти демократически избранному правительству. Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций активно оказывал поддержку в проведении выборов на уровне общин, президентских выборов и выборов на уровне селений, в частности, оказывая техническую помощь в создании Национальной независимой избирательной комиссии. После проведения в Бурунди в феврале 2005 года референдума по конституции в условиях мира в июне 2005 года были проведены выборы на уровне общин, а в августе 2005 года в парламенте состоялись выборы нового президента. В тече-

¹ Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди; Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго; Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее; Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре.

ние периода своей деятельности Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ) сыграла чрезвычайно важную роль в оказании поддержки при проведении национальных выборов и в разоружении и демобилизации свыше 17 000 бывших комбатантов, а также в профессиональной подготовке членов вновь созданной Национальной полиции.

29. Несмотря на то, что после завершения переходного периода положение в области безопасности улучшилось, в Бурунди по-прежнему сохраняются серьезные факторы нестабильности, которые представляют собой постоянную угрозу для мира и безопасности. Поэтому недавно учрежденная Комиссия по миростроительству приняла решение рассмотреть вопрос о ситуации в этой стране. Ключевые меры в контексте укрепления мира должны включать наращивание потенциала правительства, необходимого для обеспечения населения основными услугами; дальнейшее укрепление сектора безопасности; урегулирование земельных споров; диверсификацию и модернизацию экономики; и оказание более значительной помощи в интересах реинтеграции бывших комбатантов, перемещенных внутри страны лиц и беженцев.

2. Кот-д'Ивуар

30. Поскольку в Кот-д'Ивуаре не удалось провести выборы к 31 октября 2005 года, это породило возможность конституционного кризиса. Совет Безопасности в резолюции 1633 (2005) призвал к формированию правительства национального примирения, возглавляемого новым премьер-министром, что и было сделано 28 декабря 2005 года. Независимая избирательная комиссия продолжает подготовку к выборам, которые должны состояться до конца октября 2006 года. Генеральный секретарь назначил Высокого представителя по выборам в Кот-д'Ивуаре с целью оказать Комиссии помощь в подготовке к проведению национальных выборов. Трения на этнической почве продолжают и по-прежнему являются главным препятствием с точки зрения составления списков и регистрации избирателей. Агрессивные пропагандистские кампании в средствах массовой информации обострили этнические трения и породили негативное отношение людей к Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, что стало причиной нападений, которые имели место в январе 2006 года.

31. В феврале 2006 года Совет Безопасности ввел на 12-месячный период целенаправленные санкции и запреты на поездки в отношении трех предполагаемых организаторов нападений на сотрудников и собственность Организации Объединенных Наций, что было сочтено полезным с точки зрения борьбы с насилием в Кот-д'Ивуаре. 5 июля 2006 года я встретился в Ямусукро с региональными лидерами, включая президента Гбагбо и премьер-министра Банни, для обсуждения вопросов осуществления «|дорожной карты» в целях продвижения вперед мирного процесса и проведения выборов в Кот-д'Ивуаре. В целях подготовки к проведению выборов, запланированных на октябрь 2006 года, были подготовлены новые соглашения и намечены промежуточные сроки в отношении, в частности, создания мобильных судов для проведения открытых заседаний; развертывания членов избирательной комиссии во всех районах страны; выполнения графиков разоружения; и расформирования всех военизированных групп. Вопрос о том, удалось ли выдержать согласованные установленные сроки, будет рассмотрен региональными лидерами в сентябре 2006 года в рамках Генеральной Ассамблеи.

3. Демократическая Республика Конго

32. Переходное правительство добилось значительного прогресса и стабильности при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и международного сообщества в целом. Успешная регистрация примерно 25 миллионов избирателей и утверждение в ходе референдума 18 декабря 2005 года подавляющим большинством голосов конституции на постпереходный период свидетельствуют о том, что конголезский народ связывает с выборами большие надежды. Проведение 30 июля 2006 года президентских выборов и выборов в национальные законодательные органы власти явилось чрезвычайно важным шагом в деле восстановления прочного мира и стабильности. Значительный прогресс был достигнут в стабилизации положения в области безопасности в Демократической Республике Конго. Тем не менее продолжают обостряться трения между местными общинами в Киву, в том числе между сформированными по этническому признаку вооруженными группами, которые должны быть интегрированы в Вооруженные силы Демократической Республики Конго.

33. Хотя успешное проведение выборов является эпохальным событием, имеющим важное значение для будущего Демократической Республики Конго и прилегающего региона, не менее важно, чтобы население страны реально ощутило, что ситуация заметно улучшилась в период после выборов. **К числу ключевых проблем относятся эффективное распространение власти государственных структур на всей территории страны; ускоренный и устойчивый прогресс в деле реформирования сектора безопасности, прогресс в деле перестройки судебной системы и в контексте мероприятий, призванных положить конец безнаказанности; и укрепление потенциала правительства, необходимого для оказания основных услуг населению. В интересах решения этих проблем международное сообщество должно будет и впредь на устойчивой основе оказывать свою поддержку.**

4. Эфиопия и Эритрея

34. В 2005 году перспективы выхода из тупика в рамках мирного процесса между Эфиопией и Эритреей стали более прозрачными, и возросла вероятность начала боевых действий между ними. Ситуация еще более усугубилась, когда Эритрея ввела ограничения на свободу передвижения Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), включая запрет на все полеты вертолетов Миссии в воздушном пространстве Эритреи. Эти ограничения серьезно сузили возможности Миссии в плане выполнения предусмотренных ее мандатом задач в области контроля. Это, в свою очередь, привело к эскалации напряженности в приграничном районе, и в этом контексте каждая сторона обвиняла другую в подготовке к боевым действиям. В мае 2006 года, после второго заседания Независимой комиссии по установлению границ, на которых стороны не смогли добиться какого-либо прогресса, Совет Безопасности в своей резолюции 1681 (2006) принял решение сократить численность военнослужащих Миссии с 3200 человек до 2300 человек.

5. Либерия

35. 11 октября 2005 года граждане Либерии приняли участие в президентских выборах и выборах в законодательные органы власти, после чего 8 ноября

2005 года были проведены дополнительные президентские выборы, в ходе которых они впервые в истории Африки выбрали на должность главы государства женщину. Положение в области безопасности в Либерии остается стабильным, и новое правительство, при поддержке международных партнеров, добилось заметного прогресса в деле устранения причин, лежащих в основе конфликта. Тем не менее перед страной стоят колоссальные проблемы, являющиеся препятствием для долгосрочного восстановления, включая массовую безработицу среди молодежи, крайнюю нищету и отсутствие инфраструктуры и системы оказания основных услуг. В результате недавней отмены (см. резолюцию 1689 (2006) Совета Безопасности) санкций на закупку либерийской древесины страна должна получить столь необходимые ей финансовые ресурсы. **Необходимо, чтобы международное сообщество оказало техническую и финансовую помощь в реализации проектов по созданию объектов инфраструктуры, поскольку такие проекты могут способствовать как стимулированию экономики, так и обеспечению производительной занятости молодежи.**

6. Сьерра-Леоне

36. 31 декабря 2005 года Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) завершила выполнение своего мандата, и на смену ей пришло Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), призванное помочь правительству укрепить мир в этой стране. Объединенное представительство работает в тесном контакте с правительством в целях улучшения по-прежнему нестабильной ситуации в области безопасности и оживления экономической деятельности. Хотя реформирование судебного сектора продолжается и приносит результаты, процесс этот протекает медленно и сопряжен с трудностями, обусловленными неадекватностью институционального потенциала и нехваткой квалифицированных кадров. Одна из ключевых проблем для Сьерра-Леоне по-прежнему заключается в росте безработицы, особенно среди молодежи, очень многие представители которой являются бывшими комбатантами. Признавая наличие этих проблем, Совет Безопасности просил Комиссию по миростроительству оказать помощь с целью содействовать укреплению мира в Сьерра-Леоне.

7. Судан

37. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), которая была учреждена в марте 2005 года, в рамках мирного процесса Север-Юг располагает широким мандатом, связанным с оказанием помощи в самых разных областях: от добрых услуг и политической поддержки до безопасности, государственного управления, гуманитарной помощи и развития. Определенный прогресс был достигнут в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения (S/2005/78, приложение), которое было подписано Освободительным движением Судана/Освободительной армией Судана 9 января 2005 года; однако в ряде областей отмечаются значительные задержки, в результате чего возникает недоверие и уменьшается число тех, кто поддерживает Всеобъемлющее мирное соглашение. Национальная комиссия по нефти, один из ключевых элементов договоренностей о распределении национального богатства, закрепленных во Всеобъемлющем мирном соглашении, была учреждена, однако она все еще не работает так, как это предполагалось. Чрезвычайно важно оказать Освобо-

дительному движению Судана/Освободительной армии Судана поддержку в укреплении ее нового руководства после безвременной кончины Джона Гаранга спустя лишь три недели после того, как он принял присягу в качестве первого в истории страны южносуданского вице-президента Судана.

38. Подписание мирного соглашения по Дарфуру правительством и одним из элементов Освободительной армии Судана в мае 2006 года явилось важным событием и могло бы стать основой для передачи Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) в состав более крупных сил Организации Объединенных Наций. В июне 2006 года Африканский союз заявил о своем намерении увеличить на 3000 военнослужащих численность сил Миссии Африканского союза в Судане, насчитывающих 7000 военнослужащих, с учетом продолжающегося насилия и нарушений прав человека в Дарфуре. Несмотря на то, что в ходе Саммита Африканского союза в июне-июле 2006 года было оказано соответствующее давление, правительство Судана не согласилось принять силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Поэтому Африканский союз продлил мандат Миссии до 31 декабря 2006 года, и, для того чтобы она могла сохранять свое присутствие в Дарфуре, международному сообществу необходимо будет продолжать оказывать ей поддержку.

39. Seriously ухудшились отношения между Суданом и Чадом, несмотря на то, что эти страны 8 февраля 2006 года подписали в Триполи Декларацию и Соглашение. На негерметичной границе между Чадом и Суданом образовался вакуум власти, в результате чего с обеих сторон через границу переправляется оружие и следуют боевики и перемещенные лица. В докладе недавней миссии Совета Безопасности в Судан и Чад (4–10 июня 2006 года) (S/2006/433) отмечалось, что между Нджаменой и Хартумом имеет место очень серьезное взаимное недоверие. Сохраняющаяся нестабильность в Чаде и на границе между Чадом и Суданом еще более усугубит кризис в Дарфуре и, вероятно, поставит под угрозу выполнение мирного соглашения по Дарфуру, а также потенциально негативно скажется на положении в Центральноафриканской Республике.

8. Западная Сахара

40. В прошлом году не удалось найти выход из тупика в отношениях между сторонами. В августе 2005 года я назначил Личного посланника по Западной Сахаре для проведения работы со сторонами, соседними государствами и другими заинтересованными сторонами в целях выхода из этого политического тупика. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) продолжает следить за прекращением огня, содействовать общей безопасности в регионе и способствовать установлению доверия между двумя сторонами. Тем не менее с мая 2005 года в территории продолжают сопровождаться насилием демонстрации и звучат обвинения в нарушениях прав человека. Увеличение в территории числа мигрантов, не имеющих средств к существованию, тяжелым бременем ложится на Миссию, которая располагает ограниченными ресурсами, и негативно сказывается на выполнении ею своего основного мандата. Сохраняющийся в Западной Сахаре тупик наглядно свидетельствует об ограниченной эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в ситуациях, когда у сторон отсутствует политическая воля для осуществления преобразований.

С. Постконфликтное миростроительство

41. Миростроительство и укрепление мира являются сложными по своему характеру видами деятельности, в которую, непосредственно после начала выхода из конфликта и на протяжении длительного периода постепенной последующей нормализации, вовлечены множество субъектов и которая охватывает широкий круг областей. В число соответствующих задач могут входить: а) восстановление экономики и социальной структуры страны; б) устранение причин, лежащих в основе конфликта, таких, в частности, как неравенство, дискриминация и нищета; с) уменьшение числа «возможностей для конфликта», т.е. принятие мер, с тем чтобы сделать конфликт менее «привлекательным» и прибыльным путем недопущения приобретения силовыми группировками оружия, получения ими средств и вербовки ими солдат для ведения войны; и d) создание надежных структур безопасности, управления и правопорядка в целях оказания поддержки мирному процессу и параллельной закладки фундамента для экономического роста и развития на основе учета интересов малоимущих.

42. Поскольку мероприятия в области миростроительства характеризуются масштабностью и сложностью, одна из самых главных задач заключается в том, чтобы заручиться решительной и последовательной политической поддержкой всех ключевых заинтересованных сторон. Такая поддержка имеет жизненно важное значение в плане предотвращения возобновления конфликта, в результате которого окажутся впустую израсходованными ценные финансовые, людские и политические ресурсы, которые были мобилизованы в интересах установления мира. Не менее сложным делом является и мобилизация достаточного объема ресурсов, в том числе из национальных и региональных источников. Кроме этого, признано, что обеспечение более эффективной координации деятельности огромного числа государственных, межправительственных, негосударственных и частных субъектов и достижение большей согласованности между стратегиями миростроительства являются весьма важными элементами в плане повышения эффективности помощи в области миростроительства, оказываемой международным сообществом.

1. Комиссия по миростроительству

43. Создав Комиссию по миростроительству², мировые лидеры тем самым сделали шаг в направлении устранения институционального недочета в системе Организации Объединенных Наций, из-за которого ранее некоторые ключевые политические и финансовые вопросы и вопросы координации на этапе укрепления мира оставались нерешенными. В рамках этой Комиссии впервые все ключевые заинтересованные стороны процесса миростроительства будут работать вместе и будет задействован весь спектр специальных знаний Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более действенную координацию и согласованность политики. Она также будет распределять дополнительные ресурсы и работать в тесном контакте с Советом Безопасности, Экономи-

² См. резолюцию 1645 (2005) Совета Безопасности и резолюцию 60/180 Генеральной Ассамблеи, которые были приняты 20 декабря 2005 года и в которых Совет и Ассамблея, действуя в согласовании друг с другом, постановили в целях выполнения на практике решения Всемирного саммита создать Комиссию по миростроительству.

ческим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей с целью обеспечить, чтобы находящиеся на постконфликтном этапе страны не испытывали нехватку средств, поступающих по линии оказания помощи, и не ощущали недостатка внимания к себе после того, как они перестанут фигурировать в заголовках средств массовой информации.

44. Создание Комиссии по миростроительству и связанных с ней Управления по поддержке миростроительства и Фонда по миростроительству представляет собой важный шаг вперед, который должен позволить более адекватно финансировать и на более согласованной и эффективной основе осуществлять деятельность по укреплению мира. Комиссия является консультативным органом, и в значительной степени она будет оказывать влияние благодаря тому, что в ее состав входят самые разные члены высокого уровня, а также благодаря качеству своих рекомендаций. На первом заседании в рамках своей первой сессии, состоявшемся 23 июня 2006 года, Комиссия приняла свои правила процедуры, избрала Анголу Председателем, а Сальвадор и Норвегию — заместителями Председателя Организационного комитета и рассмотрела письмо Председателя Совета Безопасности от 21 июня 2006 года на имя Генерального секретаря (PBC/OC/1/2), в котором Совет просил Комиссию дать рекомендации относительно положения в Бурунди и в Сьерра-Леоне.

2. Поддержка миростроительства и постконфликтное восстановление

45. Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций управлял специальными политическими миссиями и отделениями по поддержке миростроительства, занимающимися предотвращением конфликтов, миротворчеством и постконфликтным миростроительством в Западной и Центральной Африке³. Эти операции, осуществляемые на местах под руководством Департамента по политическим вопросам, позволяют проводить политический анализ и заложить основу для проведения мероприятий в области превентивной дипломатии и других мероприятий самого различного характера. Отделения по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике стремятся помочь этим двум странам укрепить мир на основе осуществления всеобъемлющих стратегий миростроительства, разработанных и реализуемых национальными субъектами в сотрудничестве с занимающимися вопросами развития и гуманитарными вопросами подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими на местах.

46. Всемирный банк оказывал поддержку в целях обеспечения перехода от конфликтов к миру, помогая затронутым конфликтами странам возобновить экономическую деятельность и оказание социальных услуг. В своей работе он опирался на политические процессы и иногда подключался к мирным переговорам с целью содействовать разработке плана социально-экономического развития. В течение отчетного периода Банк проводил мероприятия в 17 затронутых конфликтами странах Африки. По оценкам, «конфликтный портфель» Банка в 2005/06 финансовом году, включавший главным образом

³ А именно Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике; Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по району Великих озер; Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау; Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки; и Политическим отделением Организации Объединенных Наций для Сомали.

субсидии и ссуды Международной ассоциации развития, составлял 3143,3 млн. долл. США и охватывал примерно 54 проекта, находящихся в стадии осуществления. Банк также мобилизовал свыше 1 млрд. долл. США в рамках своего нынешнего портфеля путем создания целевых фондов с привлечением многих доноров, включая Многострановую программу демобилизации и реинтеграции (МПДР) для района Великих озер.

3. Проблемы и трудности

47. Несмотря на эти позитивные изменения в контексте деятельности по миростроительству, серьезные проблемы все еще сохраняются. Необходимо лучше понять конкретные причины конфликтов и динамику развития общества отдельных стран в постконфликтный период. Последние события позволили международному сообществу осознать, что чрезвычайно важное значение для достижения успеха имеет глубокое знание динамики политических процессов внутри той или иной страны. Кроме этого, поддержка и вовлеченность местного населения в реализацию инициатив в области миростроительства являются необходимой предпосылкой для поддержания мира в долгосрочной перспективе.

48. Мир будет оставаться непрочным, если не улучшится социально-экономическое положение простых людей, особенно молодежи. Это значит, что стратегии укрепления мира должны быть основаны на реалистичном плане эффективного и устойчивого экономического восстановления, ориентированного в первую очередь на малоимущих. Поэтому надлежащие экономические стратегии, такие, как преференциальный торговый режим и соглашения об оказании помощи, а также значительное облегчение бремени задолженности могут ускорить процесс постконфликтного экономического восстановления и тем самым дать возможность населению получить столь важные мирные дивиденды. Стратегии укрепления мира должны быть направлены на решение чрезвычайно важных проблем в таких областях, как земельная реформа, массовая безработица и повышение эффективности управления природными ресурсами, с тем чтобы можно было мобилизовать финансовые ресурсы на цели развития.

D. Межсекторальные проблемы

1. Молодежь

49. Хотя почти две трети населения Африки составляют люди в возрасте до 24 лет, их «численное превосходство» еще не привело к соответствующему повышению уровня их влияния на политическую и экономическую жизнь в большинстве стран. Показатели безработицы среди молодежи в Африке одни из самых высоких в мире, и 55 процентов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет живут менее чем на 2 доллара США в день⁴. Политическая и экономическая маргинализация молодежи является одним из структурных факторов конфликтов и поэтому представляет собой серьезную проблему, ко-

⁴ См. Economic Commission for Africa, "Youth: a vital role to play", *The Web Magazine* (Addis Ababa), 13 September 2005 (available from http://www.uneca.org/mdgs/about_the_web_magazine.asp. Path: Previous stories).

торая препятствует переходу от войны к миру, а также деятельности по предотвращению сопровождаемых насилием конфликтов.

50. Меры, направленные на решение этой проблемы, должны включать в себя расширение доступа молодежи к производственным активам; расширение их политических и экономических прав; создание и расширение их возможностей заниматься приносящими доход видами деятельности; и привлечение их к процессу принятия решений на уровне общин, с тем чтобы они могли стать активными проводниками идей миростроительства, предотвращения конфликтов и поощрения культуры мира.

51. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее страновые отделения проводят масштабную работу с молодежью в странах Африки, переживающих конфликт или находящиеся на постконфликтном этапе. В Либерии Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал поддержку в создании молодежного парламента с целью обеспечить активное участие молодых людей в процессе принятия, осуществления, отслеживания реализации и оценки решений, которые влияют на их жизнь. В контексте подготовки к выборам 2005 года ЮНИСЕФ использовал этот парламент в целях расширения участия молодежи в политическом диалоге. Всемирный банк оказал поддержку в подготовке Кампании за проведение встречи на высшем уровне по вопросам занятости молодежи (2002–2012 годы), цель которой — оказать воздействие на национальные и региональные стратегии в интересах более эффективного решения проблемы безработицы среди молодежи.

52. На протяжении последних нескольких лет Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея привлекали внимание к отчаянному положению детей в условиях вооруженных конфликтов. В 2005 году Совет принял резолюцию 1612 (2005), в которой, как и в других ранее принятых резолюциях, основное внимание уделялось необходимости соблюдения международных норм и стандартов защиты детей в условиях вооруженных конфликтов.

53. Стремясь найти пути решения серьезнейших проблем, которые стоят перед молодыми людьми из африканских стран, переживших конфликты, Канцелярия Специального советника по Африке в период с 14 по 16 ноября 2006 года созывает совещание группы экспертов по теме «Молодежь в Африке: участие молодых людей в качестве партнеров в процессах установления мира и развития в странах, находящихся на постконфликтном этапе» в целях поиска стратегий, позволяющих молодым людям заниматься приносящими доход видами деятельности, более широко привлекать молодежь к участию в политической жизни и повышать эффективность мер реабилитации, осуществляемых на уровне общин.

2. Эксплуатация природных ресурсов в переживших конфликты странах

54. В течение последнего десятилетия лишь немногие проблемы Африки привлекали к себе большее внимание международного сообщества, чем многочисленные конфликты на этом континенте, связанные с правами собственности на природные ресурсы, их эксплуатацией и контролем над ними. Хотя число связанных с природными ресурсами конфликтов увеличилось, а их разрушительные последствия стали более разнообразными, возросла и заинтересованность в том, чтобы обеспечить использование природных ресурсов в качестве инструментов мира, стабильности и миростроительства. Свидетельством тому

является увеличение числа национальных и международных инициатив, нацеленных на искоренение незаконной эксплуатации и продажи природных ресурсов.

55. Для переживших конфликты африканских стран одна из главных проблем заключается в создании механизмов, обеспечивающих ответственное, экономически рациональное управление природными ресурсами и справедливое распределение приносимого ими богатства среди всех заинтересованных сторон. Несправедливые международные экономические и финансовые положения, высокая чистая прибыль и слабые административно-технические структуры в ряде африканских стран являются причиной того, что управление сектором природных ресурсов является особенно трудным делом.

56. Нерешенные проблемы собственности в некоторых областях также связаны с незаконной эксплуатацией природных ресурсов, поскольку отдельные лица и различные группы вступают в конфликт, полагая, что они обладают правами собственности на такие ресурсы. В некоторых африканских странах одна из главных проблем по-прежнему обусловлена трудностью интеграции несовместимых друг с другом систем землевладения, которые местные общины в большей или меньшей степени признают и уважают.

57. В июне 2006 года в Каире было проведено совещание Группы экспертов по теме «Природные ресурсы и конфликты в Африке: преобразование мирных пассивов в мирные активы». Совещание было организовано Канцелярией Специального советника по Африке в сотрудничестве с правительством Египта и при поддержке правительства Швеции в целях рассмотрения ключевой проблемы, заключающейся в повышении эффективности управления добычей природных ресурсов в переживших конфликты странах.

58. **Окончательный отчет о состоявшейся на Совещании дискуссии, включающий полный перечень рекомендаций, имеется на веб-сайте Канцелярии Специального советника по Африке (<http://www.un.org/africa/osa/>). Path: What's New in OSAA).** Эксперты рекомендовали международному сообществу оказать поддержку управляемому Африканским союзом процессу разработки минимальных стандартов управления добычей природных ресурсов; укрепить потенциал правительства и гражданского общества, необходимый для управления добычей природных ресурсов, включая укрепление механизмов мониторинга и обеспечения соблюдения соответствующих законов; подключать частный сектор в качестве партнера к осуществлению мероприятий в области постконфликтного восстановления и развития; и укреплять имеющиеся механизмы, в частности Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающем секторе.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов

59. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции имеют огромное значение для консолидации мирных процессов и устойчивого развития. В целях содействия мероприятиям Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Стокгольмской инициативе по разоружению, демобилизации и реинтеграции Канцелярия Специального советника по Африке в период с 21 по 23 июня 2005 года организовала во Фритауне Международную конференцию по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и стабильности в Африке, в которой участвовало свыше

100 африканских специалистов-практиков и их партнеров по процессу развития. На Конференции была подчеркнута необходимость того, чтобы африканские страны сами несли ответственность за реализацию региональных и комплексных подходов к разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также необходимость содействия параллельному осуществлению программ развития и оказания поддержки с целью содействовать реинтеграции бывших комбатантов на уровне общин. Участники согласились с тем, что проведение на регулярной основе диалога между самими африканскими специалистами-практиками, а также между ними и международными специалистами способствовало бы совершенствованию программ демобилизации, разоружения и реинтеграции. Канцелярия Специального советника по Африке созовет следующий форум специалистов-практиков в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в начале 2007 года, и основное внимание на нем будет уделяться проблемам, связанным с комбатантами, находящимися на территории иностранных государств, системами правосудия в переходный период и детьми-солдатами, а также связи между реформированием сектора безопасности и процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции.

III. Укрепление потенциала африканских стран и расширение сотрудничества

A. Усилия Африканского союза, направленные на обеспечение мира

60. На своей пятой очередной сессии в июле 2005 года Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза заявила о своей приверженности делу решения проблемы конфликтов и политической нестабильности на континенте, с тем чтобы к 2010 году сделать Африку свободной от конфликтов. Посреднические усилия Африканского союза и субрегиональных организаций, их деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительству все чаще являются важным дополнением соответствующих мероприятий Организации Объединенных Наций. На практике имели место случаи (например, до достижения мирного соглашения между сторонами) и ситуации (например, когда правительства не могли решить, стоит ли разрешить международным воинским контингентам вмешаться), когда усилия африканских стран в области миротворчества и поддержания мира сыграли ключевую роль.

61. В течение прошедшего года Африканский союз осуществлял посредническую деятельность в Кот-д'Ивуаре, Судане и Чаде. Занимаясь поддержанием мира в Дарфуре, Судан, Миссия Африканского союза в Судане прилагала все усилия, с тем чтобы содействовать обеспечению стабильности и безопасности, несмотря на серьезную нехватку ресурсов и проблемы в области материально-технического снабжения, в то время, когда в этом районе возросла напряженность, имело место насилие и страдали люди. На 23 июня 2006 года в состав Миссии входило 5738 военнослужащих и 1458 полицейских, причем наибольшее их число предоставили Нигерия, Руанда, Сенегал, Южная Африка и Гана.

62. Содействуя обеспечению благого управления, Африканский союз также играет важную роль с точки зрения нормативной и оперативной деятельности.

Учредительный акт Африканского союза обязывает государства-члены соблюдать ряд демократических принципов; к их числу относятся осуждение и неприятие неконституционных смен правительства и применение санкций в отношении режимов, совершающих нарушения. Усилия, которые в настоящее время предпринимают некоторые лидеры в целях изменения положений конституции, ограничивающих срок пребывания у власти, с тем чтобы получить возможность и далее занимать свои должности, могут свести на нет те успехи, которые были достигнуты на континенте в области демократии на протяжении двух последних десятилетий. В апреле 2006 года государства — члены Союза рассмотрели проект хартии по вопросам демократии, выборов и государственного управления⁵, которая призвана повысить уровень приверженности государств — членов АС принципам демократии, развития и мира.

В. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

63. В Дарфуре Организация Объединенных Наций и Миссия Африканского союза в Судане работают совместно через посредство Группы помощи Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе; через своих специальных представителей в Хартуме; а также непосредственно на местах в Дарфуре. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку Африканскому союзу, в том числе путем укрепления потенциала африканских стран в области поддержания мира, в сотрудничестве с Европейским союзом (ЕС) и двусторонними донорами. Организация Объединенных Наций также помогла организовать недавно проведенное мероприятие в области картографии (МАРЕХ), в рамках которого Организация Объединенных Наций, ЕС, Организация Североатлантического договора (НАТО) и Африканский союз работали совместно и которое помогло Африканскому союзу определить свои более широкие потребности в области создания потенциала.

64. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций работала в тесном контакте с Африканским союзом в контексте посреднической деятельности по урегулированию конфликтов, мирных процессов и процессов национального примирения в Кот-д'Ивуаре, Того и Чаде. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказало поддержку в расширении масштабов мероприятий Африканской комиссии по правам человека и народов. Управление Верховного комиссара также инициировало проведение консультаций, которые были организованы в целях учреждения африканской премии для правозащитников, и участвовало в них.

С. Укрепление потенциала Африканского союза

65. С учетом готовности Африканского союза играть важную роль в установлении и поддержании мира на континенте и той поддержки, которую международное сообщество оказывает ему в выполнении этой региональной роли (см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 68), необходимо предпринять усилия в целях углубления его формального сотрудни-

⁵ Дополнительную информацию можно получить в Интернете по адресу: <http://www.african-union.org/root/au/conference/past/2006/april/pa/apr7/meeting.htm>.

чества с Организацией Объединенных Наций и расширения технической и финансовой помощи, оказываемой Союзу. Союз стремится финансировать свою деятельность за счет взносов своих собственных государств-членов. Однако все более очевидно, что потребности Союза в помощи и услугах не могут быть удовлетворены только за счет ресурсов, предоставляемых его членами. В прошлом государства других континентов оказывали финансовую помощь программам Союза, и, возможно, сейчас пришло время, когда доноры могли бы возобновить оказание поддержки и расширить ее масштабы.

66. В ответ на просьбу Африканского союза о расширении сотрудничества Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций намеревается создать специальную структуру для оказания поддержки в расширении масштабов осуществляемой Союзом деятельности по поддержанию мира. Это будет междисциплинарное подразделение, базирующееся в Аддис-Абебе, которое будет уделять основное внимание приоритетным областям, определенным Союзом, и будет разрабатывать и осуществлять всеобъемлющую программу оказания поддержки африканским структурам, занимающимся поддержанием мира. Эта структура будет включать военный и полицейский компоненты, компонент материально-технического обеспечения, административно-финансовый компонент, компонент управления информацией и коммуникационный компонент. Она будет опираться на накопленный опыт и отношения сотрудничества, которые уже налажены в контексте деятельности Группы помощи Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, и будет выносить рекомендации и оказывать помощь в связи с межсекторальными вопросами, такими, как разработка доктрины и профессиональная подготовка. С тем чтобы помочь Департаменту операций по поддержанию мира в деле оказания поддержки, содействие этой комплексной структуре будет оказывать небольшая группа, находящаяся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

67. Несмотря на более активные усилия некоторых отдельных учреждений и департаментов, необходим более скоординированный, всеобъемлющий и более четко проработанный подход. В декабре 2005 года Африканский союз определил в качестве приоритетных следующие области сотрудничества с Организацией Объединенных Наций: укрепление потенциала, необходимого для планирования миссий и управления ими; профессиональная подготовка военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских сотрудников по вопросам операций в пользу мира; и поддержка в области материально-технического обеспечения, в частности предоставление оборудования и наращивание потенциала Африканского союза в области воздушных и морских перевозок.

68. В соответствии с решением, которое мировые лидеры приняли на Всемирном саммите 2005 года, я провел в январе 2006 года предварительный обзор возможностей системы Организации Объединенных Наций в плане удовлетворения приоритетных потребностей, обозначенных Африканским союзом. В настоящее время я собираюсь направить междепартаментскую целевую группу из Организации Объединенных Наций в Африканский союз для разработки всеобъемлющего 10-летнего плана укрепления потенциала.

69. **Ключевые задачи, которые предстоит выполнить этой миссии, включают в себя:**

- налаживание более тесного и более структурированного сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, включая проведение совместных заседаний и разработку совместного механизма отчетности;
- совершенствование навыков раннего предупреждения и посредничества; наращивание потенциала, необходимого, в частности, для повышения эффективности управления операциями в пользу мира и планирования мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций; и оказание поддержки в удовлетворении основных потребностей в области миростроительства, таких, как потребности, связанные с реформированием сектора безопасности;
- вне рамок помощи в деле поддержания мира задача будет заключаться в оказании Африканскому союзу поддержки в укреплении потенциала, связанного с политическими вопросами и вопросами проведения выборов; совершенствованием системы государственного управления; соблюдением прав человека и законности; миростроительством; и гуманитарной помощью.

70. «Дорожная карта» укрепления потенциала африканских стран в области поддержания мира пользуется поддержкой международного сообщества и призвана содействовать формированию Африканских резервных сил. Однако это удастся сделать лишь в том случае, если международное сообщество будет оказывать неустанную, щедрую и скоординированную поддержку. **Конкретные параметры совместной программы наращивания потенциала Африканского союза — Организации Объединенных Наций должны быть доработаны и согласованы к июню 2007 года, и я прошу государства-члены самым серьезным образом рассмотреть вопрос об оказании надлежащей поддержки путем предоставления финансовых, материально-технических и людских ресурсов. И наконец, я самым настоятельным образом призываю доноров пополнить Фонд содействия миру Африканского союза, средства которого почти полностью израсходованы на проведение мероприятий в Судане.**

IV. Выводы и рекомендации

71. В деле выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, отмечается неуклонный прогресс. Хотя на протяжении нескольких последних лет в Африке отмечается значительное уменьшение числа областей, где имеют место конфликты и насилие, в течение отчетного периода возникли новые кризисы, которые потенциально могут перерасти в крупные конфликты, и такую же потенциальную опасность таят в себе «старые» кризисы.

72. **Проблемы, о которых упоминалось в предыдущем докладе, по-прежнему препятствуют установлению мира и стабильности на континенте.** Необходимы более активные усилия в целях действенного решения проблемы безработицы среди молодежи, борьбы с разрушительными социально-экономическими и политическими последствиями эпидемии ВИЧ/СПИДа,

борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и пресечения незаконного оборота стрелкового оружия. Расширение сотрудничества Организации Объединенных Наций с африканскими региональными организациями, укрепление потенциала африканских стран в области оказания поддержки мирным процессам и в области раннего предупреждения, увеличение объема финансовых ресурсов, направляемых на цели обеспечения мира и развития, и повышение эффективности координации деятельности между всеми заинтересованными сторонами по-прежнему будут являться ключевыми факторами решения задачи, которая заключается в том, чтобы сделать Африку к 2010 году континентом, свободным от конфликтов.

73. Не могут не вызывать озабоченность некоторые события, в том числе в странах, имеющих большой вес в своем регионе, а также в странах, где дела обстоят относительно благополучно, которые могут свести на нет все то, что было достигнуто в таких областях, как соблюдение законности, демократия, политические свободы, мир и развитие, в результате чего напрасно израсходованными окажутся ресурсы, предоставленные на эти цели. Неконституционная смена власти, стремление продлить срок нахождения на государственных должностях, попытки опорочить или вывести из борьбы членов оппозиции, разжигание ненависти и совершение нападений с целью добиться преимущества в политической и избирательной борьбе потенциально представляют собой серьезные угрозы для мира и развития в Африке. Решением таких проблем должны по-прежнему заниматься все африканцы, и особенно африканские государства-члены и региональные организации, поддерживаемые международным сообществом, а соответствующие меры должны приниматься со всей решимостью, оперативно и эффективно, с тем чтобы ни у кого не оставалось сомнений в серьезности наших намерений.

74. Благое управление является чрезвычайно важным для стран, переживших конфликты. И без того слабые государственные структуры зачастую становятся еще менее эффективными в результате конфликта, а в условиях войны, когда процветают незаконная торговля и производство, практически не приходится говорить о транспарентности, подотчетности и справедливом доступе к государственным доходам и об их справедливом использовании. Постконфликтный период дает правительствам уникальную возможность для создания, при содействии региональных организаций и международного сообщества, новых структур управления, через посредство которых можно содействовать формированию рациональных систем управления и справедливого распределения богатств страны, с тем чтобы помочь людям вырваться из оков нищеты и заложить основы для процветания и устойчивого развития.

75. Поэтому я призываю африканские государства-члены, в том числе на уровне Африканского союза и субрегиональных организаций, оказать пережившим конфликты африканским странам помощь в создании структур управления природными ресурсами и государственными доходами, которые преобразовали бы эти ресурсы из пассивов мира в активы мира. Я также настоятельно призываю международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций и страны-доноры, оказать африканским странам содействие в рамках этого важного процесса, предоставив адекватную финансовую и техническую помощь.

76. Я настоятельно призываю африканских лидеров и впредь играть ведущую роль в разработке новаторских нормативных и регулирующих актов и положений на региональном уровне, включая стратегии, нацеленные на создание различных стимулов, которые помогут национальным и международным субъектам заниматься деловой практикой и политической деятельностью, способствующими миру, развитию и благу управлению. Международное сообщество, включая страны-доноры, должно быть готово оказать этим усилиям африканских стран всестороннюю и действенную поддержку путем предоставления щедрой финансовой и технической помощи и налаживания всеобъемлющего сотрудничества.

77. Как я указал в пункте 168 моего первого доклада о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1), правительства, которые выполняют свою суверенную обязанность, заключающуюся в регулировании мирными средствами ситуации, чреватой перерастанием в угрозу международному миру и безопасности, обеспечивают своим гражданам наилучшую защиту от нежелательного вмешательства извне. Меры «профилактики» по-прежнему лучше и гораздо более эффективны с точки зрения затрат, чем «лечебные» меры. Превентивные меры призваны предотвратить как возникновение конфликта, так и его повторение. Устранение лежащих в основе конфликтов причин является самым верным способом предотвращения сопровождаемых насилием конфликтов и страданий людей; тем не менее важное значение имеет также уменьшение числа «возможностей для конфликта», которые создают условия для его возникновения, способствуют его возникновению или разжигают его.

78. **Чрезвычайно важная роль в предотвращении конфликтов, поддержании мира и постконфликтном миростроительстве принадлежит средствам массовой информации.** Ответственные средства массовой информации могут содействовать усилиям по установлению мира, разьясняя населению, какие выгоды несет мир и какие негативные последствия имеет война; способствовать примирению и достижению взаимопонимания; обеспечивать привлечение к ответственности сторон, нарушивших мирное соглашение; и способствовать борьбе с коррупцией и злоупотреблениями в области государственного управления и выработке нетерпимого отношения к этим явлениям. Средства массовой информации могут также играть чрезвычайно важную роль в области раннего предупреждения и мобилизации политической воли, необходимой для принятия мер на самом раннем этапе. Однако использование средств массовой информации в неблагоприятных целях также способствует разжиганию ненависти, подстрекательству к насилию и его эскалации и содействует расколу в обществе. **Поэтому важно не допускать размещения в средствах массовой информации разжигающих ненависть материалов и поощрять ответственную журналистскую деятельность на основе надлежащей профессиональной подготовки журналистов, содействия применению этических норм журналистики и принципов объективности, а также на основе адекватного вознаграждения труда журналистов. Следует приветствовать и поддерживать усилия, которые в настоящее время предпринимаются в целях создания panaфриканских теле- и радиостанций.**

79. Одним из самых важных факторов предотвращения повторения конфликтов является создание возможностей для того, чтобы люди могли обеспечивать себя основными средствами к существованию и вырваться из тисков нищеты. Благое управление, права человека и демократия сами по себе не могут пре-

дотвратить конфликты, если люди продолжают жить в нищете и вынуждены ежедневно вести борьбу за выживание. Поэтому необходимо вести поиск более эффективных стратегий в целях стимулирования более динамичного экономического восстановления, с тем чтобы дать огромному числу молодых людей возможность получить работу. **Интеграция мер по обеспечению мира и мероприятий в области развития в рамках одной целостной комплексной концепции миростроительства и будет являться задачей Комиссии по миростроительству, выполняющая которую все соответствующие заинтересованные стороны впервые в истории будут совместно заниматься разработкой стратегий миростроительства. Я призываю все стороны, включая бреттон-вудские учреждения и партнеров по процессу развития, принять всестороннее и действенное участие в этом важном процессе.**

80. **В интересах оказания Африке содействия в достижении ее масштабных, но реалистичных целей, заключающихся в обеспечении мира, безопасности и процветания, включая превращение Африки к 2010 году в континент, свободный от конфликтов, я призываю государства-члены рассмотреть вопрос о выработке целей в области мира и безопасности на новое тысячелетие.** Будучи своего рода аналогом целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, данные цели побудили бы международное сообщество к тому, чтобы рассматривать обеспечение безопасности гражданского населения в качестве одной из его приоритетных задач, и придали бы системный характер деятельности, направленной на реализацию этой цели.