

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
28 September 2006  
Russian  
Original: English

**Шестидесятая сессия**

Пункт 61(а) предварительной повестки дня\*\*

**Новое партнерство в интересах развития**

**Африки: прогресс в осуществлении и  
международная поддержка**

**Новое партнерство в интересах развития Африки:  
четвертый сводный доклад о прогрессе  
в осуществлении и международной поддержке**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Представление настоящего доклада совпадает с пятой годовщиной принятия африканскими лидерами Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Прогресс, достигнутый в 2005 году как в региональных усилиях по осуществлению НЕПАД, так и в контексте обязательств международного сообщества по оказанию помощи Африке, дает основания говорить о новом импульсе в деятельности в интересах развития Африки. В настоящий момент главная задача заключается в том, чтобы поддержать этот импульс практическим выполнением принятых обязательств. Основные заинтересованные стороны должны внести в эти усилия свой вклад. Что касается самой Африки, то правительствам надлежит принять меры по решению широкого круга институциональных проблем и проблем партнерского взаимодействия, включая интеграцию НЕПАД в структуры и процессы Африканского союза, активизацию поддержки частного сектора и расширение масштабов работы с гражданским обществом. Со своей стороны, партнеры Африки по деятельности в области развития должны обеспечить своевременную и эффективную реализацию своих обязательств. Обнадеживающий прогресс в списании задолженности должен сопровождаться сопоставимыми по значимости усилиями по выполнению целевых заданий по официальной помощи в целях развития Африки, содействию диверсификации экономических и экспортных структур этого континента и расширению доступа

\* Переиздано по техническим причинам.

\*\* A/61/150 и Corr.1.



африканских экспортеров на рынки, а также активизации участия Африки в мировой торговле. Система Организации Объединенных Наций может повысить свой вклад в развитие Африки за счет совершенствования координации деятельности в поддержку НЕПАД и углубления сотрудничества между различными элементами системы Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, включая ее программу НЕПАД.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Деятельность африканских стран и организаций	4–37	4
A. Инфраструктура	5–11	5
B. Информационно-коммуникационные технологии	12–15	6
C. Здравоохранение	16	8
D. Образование	17–18	8
E. Окружающая среда	19–20	9
F. Сельское хозяйство	21–25	10
G. Наука и техника	26–29	11
H. Актуализация гендерной проблематики и вовлечение гражданского общества	30–31	13
I. Механизм взаимного контроля африканских сторон	32–37	13
III. Реакция международного сообщества	38–61	15
A. Усиление импульса международной поддержки развития Африки	38–43	15
B. Официальная помощь в целях развития	44–46	16
C. Облегчение бремени задолженности	47–52	18
D. Торговля	53–55	20
E. Прямые иностранные инвестиции	56–58	21
F. Сотрудничество Юг-Юг	59–61	22
IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций	62–65	23
A. Совершенствование механизма координации системы Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД	64	23
B. Активизация сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза	65	24
V. Выводы и рекомендации	66–70	24

## I. Введение

1. В резолюции 60/222 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей всеобъемлющий доклад о прогрессе в осуществлении и о международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) на основе материалов, представленных правительствами, структурами системы Организации Объединенных Наций и другими сторонами, заинтересованными в осуществлении НЕПАД. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. Достигнутый за последние 12 месяцев прогресс в региональных усилиях по осуществлению НЕПАД и в контексте обязательств международного сообщества, дает основание говорить о новом импульсе в деятельности в области развития Африки. Настоящий доклад преследует цель осветить значительные события, происшедшие за истекший год. Для этого в докладе используется информация и данные, представленные государствами-членами, региональными организациями, секретариатом НЕПАД и структурами системы Организации Объединенных Наций. Информация о помощи, оказываемой частным сектором и гражданским обществом, включена в различные части доклада.

3. При подготовке настоящего доклада также использовался второй доклад Консультативной группы Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки, озаглавленный «От обязательств к результатам: дальнейшее осуществление НЕПАД» (см. A/61/138). Группа подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы лидеры африканских стран разработали приемлемые и технически последовательные принципы решения вопроса об организационных связях между Комиссией Африканского союза и секретариатом НЕПАД и создания механизмов многосторонних консультаций заинтересованных сторон, позволяющие правительствам привлекать к осуществлению НЕПАД частный сектор и гражданское общество. Генеральный секретарь поддерживает это предложение и высказанное Группой мнение, что главная задача на будущее состоит в том, чтобы поддержать нынешний импульс воплощением обязательств в конкретные результаты. Генеральный секретарь также приветствует высказанное Группой заключение относительно гарантирования постоянной поддержки Африки правительствами и институтами-партнерами в области развития и ее мнение, что несмотря на уже достигнутый прогресс здесь не должно быть места самоуспокоенности, так как это может поставить это поступательное движение под угрозу.

## II. Деятельность африканских стран и организаций

4. По случаю пятой годовщины принятия НЕПАД стоит напомнить, что Новое партнерство есть «обязательство глав государств и правительств Африки, исходя из общих позиций и убежденности в том, что они обязаны добиться искоренения нищеты и направить свои страны, как индивидуально, так и коллективно, по пути устойчивого роста и развития»<sup>1</sup>. Однако НЕПАД это больше, чем обязательство. Оно воплощает в себе новую парадигму осмысления африканскими правительствами и народами стратегии своего развития. Центральным элементом этой стратегии является согласованный комплекс приоритетов, имеющих принципиальное значение для приведения в действие и поддержания процесса роста и развития.

## А. Инфраструктура

5. Осуществление программы в области инфраструктуры продолжается по двум направлениям: выполнение Краткосрочного плана действий по развитию инфраструктуры и разработка средне- долгосрочной стратегической программы.

6. В контексте краткосрочного плана действий африканские страны играют ведущую роль и несут основную ответственность за выполнение программ и проектов на национальном уровне, региональные экономические сообщества выступают в качестве координаторов и учреждений-исполнителей применительно к региональным проектам, а Африканский банк развития и другие двусторонние и многосторонние учреждения обеспечивают финансирование. В период 2002–2005 годов Африканский банк развития произвел финансирование 25 проектов/программ на сумму 630 млн. долл. США, мобилизовал средства на условиях совместного финансирования на сумму 1,6 млрд. долл. США и зарезервировал на 2006 год средства в сумме 472 млн. долл. США. Через поддерживаемый группой доноров Фонд подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД, созданный в Банке, финансировалась подготовка шести региональных проектов: нефтепровод Кения-Уганда; проект объединения систем энергоснабжения Бенина-Того-Ганы; проект объединения систем энергоснабжения Замбии-Танзании-Кении; проект «Комтель»; проект подводной кабельной системы в Восточной Африке с использованием технологии из оптических волокон и проект создания сети энергоснабжения Организацией по освоению бассейна реки Гамбия.

7. В рамках усилий по мобилизации ресурсов на осуществление программы в области инфраструктуры был создан Консорциум по созданию инфраструктуры в Африке с секретариатом в штаб-квартире Африканского банка развития. Через Консорциум обеспечивалось финансирование 10 региональных проектов на сумму 700 млн. долл. США и 34 страновых проектов на сумму приблизительно 2 млрд. долл. США<sup>2</sup>.

8. Принципиальное значение для увеличения объема производимой электроэнергии в рамках программы в области создания инфраструктуры по линии НЕПАД имеет освоение энергетических ресурсов энергоузла «Инга». В этой связи правительство Демократической Республики Конго при поддержке Африканского банка развития и секретариата НЕПАД в апреле 2006 года провело совещание «за круглым столом», посвященное вопросам расширения объектов энергоузла «Инга», с тем чтобы все основные заинтересованные стороны могли встретиться, обсудить требующие их внимания деликатные вопросы, касающиеся комплекса «Инга», и разработать план действий по обеспечению финансирования проекта. Еще один международный «круглый стол» запланирован на конец июля 2006 года для привлечения потенциальных инвесторов и доноров к финансированию необходимых исследований.

9. Программа управления трансграничными водными ресурсами ориентирована на повышение эффективности управления трансграничными водными ресурсами и разработку планов действий — первоначально в 10 речных бассейнах Африки. Сюда относятся: Нигер, Сенегал, Нил, Конго, озеро Чад, Замбези, Окаванго, озеро Виктория/Кагера, Оранжевая-Сенку и Вольта. Было заключено

соглашение о создании Организации по вопросам бассейна реки Вольты. Этот процесс поддерживается в рамках Инициативы в области водоснабжения Европейского союза. Алжирское правительство сформулировало и разместило у себя секретариат для обеспечения оперативной деятельности Африканской энергетической комиссии (АФРЕК). Конвенция еще не вступила в силу из-за отсутствия достаточного количества ратификаций, однако процесс ратификации в государствах-участниках идет полным ходом и близится к завершению. Секретариат уже занимается вопросами создания министерского совета и технических консультативных органов.

10. В секторе транспорта в марте 2006 года секретариат НЕПАД приступил к осуществлению Программы территориального развития НЕПАД. Ее цель заключается в создании комплексных транспортных (вдоль транспортных коридоров, на автомобильных дорогах и железных дорогах и в портах) и других инфраструктурных систем (энергетика, водоснабжение и т.д.), связанных с потенциальными экономическими центрами или зонами для соответствующей страны или субрегиона на континенте. Программа дополняет и укрепляет программу НЕПАД по развитию инфраструктуры транспорта в рамках краткосрочного плана действий и другие инфраструктурные программы НЕПАД в области энергетики, водоснабжения и информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, в настоящее время создается Угандийско-кенийская железнодорожная концессия и подготавливается технико-экономическое обоснование передачи в эксплуатацию на условиях концессии Танзанийской железнодорожной корпорации.

11. Завершено определение круга ведения для исследования в целях составления СДССР. Секретариат НЕПАД при помощи Африканского банка развития завершил процесс набора консультантов, которые будут проводить исследование по средне-долгосрочной стратегической рамочной программе. Финансировать исследование будут Африканский банк развития и находящийся в ведении Банка Нигерийский технический фонд.

## **В. Информационно-коммуникационные технологии**

12. В последние 12 месяцев Комиссия по развитию электронных средств коммуникации в Африке («е-Африка») уделяла повышенное внимание трем основным компонентам инициативы по созданию «электронных школ» (Демонстрационный проект НЕПАД «e-Schools», бизнес-план «e-Schools» НЕПАД и спутниковая сеть «e-Schools» НЕПАД) и развитию широкополосной сети информационно-коммуникационных технологий. Продолжается планомерное подписание Меморандума о взаимопонимании об осуществлении Инициативы по созданию электронных школ НЕПАД. В частности, за период с января 2006 года к меморандуму уже присоединились шесть африканских стран: Мозамбик — в январе 2006 года; Египет и Маврикий — в феврале 2006 года; Нигерия и Мали — в марте 2006 года, и Буркина-Фасо — в мае 2006 года. В результате общее число стран, участвующих в осуществлении программы создания электронных школ НЕПАД, достигло 13. В предстоящие месяцы будут прилагаться усилия по вовлечению в осуществление первого этапа программы всех 20 стран.

13. Демонстрационный проект «НЕПАД “e-Schools”» осуществляется в основном силами частного государственного партнерства инновационного профиля, и этот механизм обеспечивает ее наиболее эффективное исполнение. Предполагается, что пять консорциумов, возглавляемых компаниями «Майкрософт», «Хьюлетт Паккард», «Оракл», «Сиско» и «Эдванст Майкро Девайсиз», к декабрю 2006 года закончат в 120 средних школах, участвующих в демонстрационном проекте, установку необходимого оборудования и программного обеспечения, произведут подключение к сети и организуют обучение персонала. Для участия в проекте в странах первого эшелона проекта НЕПАД было отобрано шесть средних школ. На сегодняшний день официально объявлено о начале реализации проекта в четырех странах (Уганде, Гане, Лесото и Кении). В бизнес-плане создания электронных школ НЕПАД изложены потребности в финансировании и в других ресурсах, а также основные элементы, мероприятия и процессы, которые должны образовать основу осуществления проекта. Используя средства, предоставляемые правительством Южной Африки, Комиссия привлекла компанию «Эрнст и Янг» к разработке бизнес-плана Инициативы по созданию электронных школ НЕПАД, который должен быть готов к ноябрю 2006 года.

14. Ввиду относительно плохой сетевой подключаемости на африканском континенте ведутся исследования возможностей создания спутниковой сети, которая будет обеспечивать подсоединение всех электронных школ НЕПАД к Интернету. За счет средств, выделенных Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества, был приглашен консультант для определения и подготовки предварительного дизайна и архитектуры спутниковой сети электронных школ НЕПАД. Предполагается, что окончательный доклад о проведении этого предварительного исследования будет представлен в конце августа 2006 года. Ожидается, что проект обеспечения кабельной связи с использованием технологии оптических волокон общей стоимостью 280 млн. долл. США в рамках Восточноафриканской подводной кабельной системы должен быть готов к коммерческой эксплуатации к 2008 году. На сегодняшний день Меморандум о взаимопонимании подписали 29 компаний, участвующих в осуществлении проекта восточноафриканской подводной кабельной сети. Прокладка кабеля была перенесена на более поздний срок из-за сложности переговоров, касающихся вопросов прав собственности, финансирования и структур управления. В настоящее время готовится проведение важных совещаний с участием компаний-инвесторов, правительств и учреждений по финансированию развития для решения этих вопросов и обеспечения соблюдения установленных сроков исполнения.

15. По просьбе Комиссии «электронная Африка» несколько правительств восточной и южной части Африки предоставили своих экспертов по разработке политики и нормативному регулированию для оказания Комиссии помощи в разработке нормативной базы проектирования и внедрения широкополосной инфраструктурной сети информационно-коммуникационных технологий. Для этого в июне 2006 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, было проведено совещание министров, ответственных за вопросы информационно-коммуникационных технологий в восточной и южной части Африки.

## **C. Здоровоохранение**

16. В прошлом году продолжалась деятельность, направленная на укрепление систем здравоохранения в Африке и, в частности, на подготовку специалистов на случай кризисных ситуаций в области здравоохранения. Свой вклад в эту деятельность внесли НЕПАД и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) благодаря сотрудничеству как на уровне штаб-квартиры в Женеве, так и в рамках Регионального отделения ВОЗ для Африки. Эта партнерская деятельность привела к созданию Глобального альянса медицинских работников. Одним из многих мероприятий было проведение совместно с Региональным отделением ВОЗ для Африки и Африканским консультативным центром совещания по теме «Кадры для здравоохранения», на котором была принята Африканская платформа Глобального альянса медицинских работников. Кроме того, благодаря партнерству НЕПАД и ВОЗ была разработана инициатива под названием «Вылечить, обучить и сохранить», объединяющая усилия по борьбе со СПИДом и по решению других проблем, с которыми сталкивается система здравоохранения. НЕПАД было предложено принять участие в ряде важных совещаний по обсуждению политики и разработки стратегий, включая Форум высокого уровня по вопросам осуществления целей в области развития, сформулированных на основе Декларации тысячелетия, которые касаются здравоохранения, Форум сотрудничества ВОЗ и проводившееся в Монре́е консультативное совещание, посвященное системам здравоохранения. Продолжалось сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в частности с ее Отделением для южной части Африки и для Восточной Африки, особенно в области актуализации, политической поддержки и политического участия, а также контроля и оценки.

## **D. Образование**

17. По-прежнему сохраняется приемлемый прогресс в осуществлении различных проектов, которые находятся на различных этапах реализации. Для обеспечения своевременного и эффективного осуществления проектов НЕПАД в области образования секретариат НЕПАД проводит консультации с различными партнерами и уделяет повышенное внимание деятельности по мобилизации ресурсов для таких проектов. В связи с проектом «Базовое образование и просвещение для всех» проводимая деятельность включает мобилизацию финансовых средств для запланированной Конференции НЕПАД по вопросам базового образования для региона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а также для осуществления совместной приоритетной программы НЕПАД-Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в области начального/базового образования в Африке. В связи с проектом «Укрепление потенциала НИОКР по вопросам образования в Африке» основное внимание уделяется осуществлению предложения о создании базы данных о проектах НИОКР для средних школ в Африке. В связи с проектом «Равенство полов в начальных и средних школах Африки» в настоящее время внедряется система, призванная обеспечить инкорпорацию учитывающей гендерные аспекты педагогики в школьные системы Субсахарской Африки. Этот проект будет осуществляться совместно с Форумом африканских женщин-педагогов. В связи с проектом «Обеспечение полноценного питания в школах» секретариат НЕПАД проводит переговоры по вопросам осуществления проек-

та обеспечения полноценного школьного питания, в которых участвуют НЕПАД и три страны (Ангола, Демократическая Республика Конго и Мозамбик).

18. В связи с проектом «Заочное обучение и подготовка и повышение квалификации учителей» при участии университета Южной Африки, Африканского виртуального университета, организации «Содружество знаний» и Национального открытого университета Нигерии секретариат НЕПАД завершил подготовку докладов о проведении базовых исследований в Анголе и Мозамбике. Предполагается, что пять стран-членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Нигерия и Сенегал) примут участие в осуществлении этого проекта. Ведется подготовка к привлечению к проводимой деятельности пяти стран Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). В связи с проектом «Образование в постконфликтных условиях: подготовка учителей по математике и естествознанию и техническим дисциплинам» секретариат НЕПАД и Ассоциация совершенствования преподавания математики и естественных наук в западной, восточной, центральной и южной части Африки планирует направление миссий для выработки механизмов осуществления в пять постконфликтных стран (Анголу, Демократическую Республику Конго, Мозамбик, Руанду и Судан). В связи с проектом «Математика, естествознание и технические дисциплины» НЕПАД открыло центр по вопросам преподавания математики, естествознания и технических наук в Африке, который является одним из крупнейших его проектов. Обучение в Центре прошли учителя более чем из 20 африканских стран.

## **Е. Окружающая среда**

19. Предприняты серьезные шаги к осуществлению инициативы НЕПАД в области охраны окружающей среды. Для утверждения министрами соответствующих субрегионов подготовлен пересмотренный проект Субрегиональных планов действий НЕПАД по охране окружающей среды. В ходе одиннадцатой сессии Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды, которая проводилась в Браззавиле в мае 2006 года, были определены три приоритетных проекта по каждому субрегиону. Секретариат НЕПАД и Банк развития южной части Африки завершают подготовку соглашения о разработке совместной программы в области укрепления потенциала для ускорения осуществления Плана действий НЕПАД по охране окружающей среды в пяти субрегиональных африканских экономических сообществах. К числу основных областей поддержки, предлагаемых в рамках этого соглашения, относятся следующие: обмен информацией, ее публикация и распространение, финансирование проектов и обучение и подготовка кадров. Эта совместная программа осуществляется в дополнение к нынешней Программе в области укрепления потенциала Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Глобального экологического фонда, по линии которой финансируется разработка субрегиональных планов действий и уже начато осуществление программы подготовки кадров по приоритетным и новым вопросам охраны окружающей среды, которые влияют на социально-экономическое и устойчивое развитие.

20. Центральное внимание стало уделяться реализации Программы «Запасы в Африке» — одного из приоритетных проектов в плане действий инициативы НЕПАД по охране окружающей среды — причем секретариат НЕПАД обеспечивает координацию и является одним из официально признанных стратегических партнеров по линии профильной деятельности. При поддержке со стороны Всемирного банка, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации «КропЛайф Интернэшнл» и других партнеров Южная Африка и Тунис присоединились к этому проекту и уже приступили к его осуществлению, а Эфиопия, Мали, Марокко, Нигерия и Объединенная Республика Танзания планируют начать его осуществление со второй половины 2006 года.

## **Г. Сельское хозяйство**

21. Значительный прогресс достигнут во внедрении механизма осуществления комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке на уровне стран и региональных экономических сообществ. Основное внимание в этой деятельности уделяется обеспечению продовольственной безопасности и повышению сельскохозяйственного производства за счет экологически рационального землепользования, увеличения поставок продовольствия, улучшения и повышения качества питания и расширения масштабов исследовательской деятельности и передачи технологий в Африке. Создана коалиция двусторонних и многосторонних институтов, включая учреждения Организации Объединенных Наций, для оказания содействия в практической реализации Компонента устойчивого землепользования. На продвинутом этапе находится плановый процесс мобилизации для деятельности в интересах Африки 50 процентов от общего объема новых ресурсов по линии Глобального экологического фонда. Судя по уровню последнего пополнения ресурсов Фонда, эти меры должны за четырехлетний период принести порядка 100 млн.–200 млн. долл. США. Уже мобилизовано порядка 1,5 млн. долл. США, в том числе на финансирование секретариата НЕПАД.

22. В результате начала проведения Всемирным банком программы подготовки к осуществлению Многогранной программы повышения производительности в сельском хозяйстве в трех региональных экономических сообществах (САДК, ЭКОВАС и ЭСЦАГ) в октябре 2005 года САДК подписало соглашение о выделении 1 млн. долл. США для начала процесса подготовки проекта. Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке в консультации с основными заинтересованными сторонами разработал механизм обеспечения продуктивности сельского хозяйства Африки. В 2006 году через механизм и связанные с ним исследовательские и технические программы, осуществляемые по инициативе Форума, было мобилизовано 13 млн. долл. США. Ожидается, что к 2010 году уровень финансирования этих программ достигнет почти 50 млн. долл. США. На региональном и страновом уровнях для региона САДК было мобилизовано 50 млн. долл. США, и ведется подготовка аналогичной программы для Западной и Центральной Африки.

23. В настоящее время осуществляются две программы оказания помощи предприятиям агробизнеса в регионах Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и ЭКОВАС. Ведутся переговоры с ведущими торгово-промышленными палатами Африки и мировыми организациями агробизнеса в

отношении принятия дополнительных мер для укрепления бизнес-союзов и партнерских отношений между государственным и частным секторами. Аналогичные контакты устанавливаются с ведущими региональными ассоциациями агробизнеса и региональными фермерскими организациями в различных частях Африки. ЭКОВАС и КОМЕСА в настоящее время завершают осуществление плана действий Региональных договоров в рамках Всеобъемлющей программы сельскохозяйственного развития Африки, которые содержат: а) инвестиционные рамки по каждому из основных разделов; б) комплекс региональных программ начального этапа; и с) механизмы координации и проведения коллегиальных обзоров. Планируется завершить подготовку договоров и представить их на утверждение соответствующим органам к осени 2006 года.

24. В 10 странах региона САДК — Анголе, Ботсване, Замбии, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбике, Намибии, Объединенной Республике Танзании и Свазиленде — завершается подготовка Региональной программы в области управления водными ресурсами и обеспечения продовольственной безопасности на общую сумму 150 млн. долл. США. Предлагаемая деятельность включает в себя инвестирование в целях повышения эффективности использования водных ресурсов речных бассейнов; инвестирование в базовую стратегическую государственную инфраструктуру контроля за водопользованием, включая расширение практики орошения в частном секторе; инвестирование в маломасштабное водопользование, включая сбор дождевых вод и капельное орошение; установление отношений партнерства с фермерскими организациями и местными органами управления для упорядочения доступа к сельскохозяйственным землям и землепользования. В этих странах уже выделяются значительные ресурсы по линии подготовки к осуществлению программы. Кроме того, прилагаются усилия, направленные на включение инфраструктуры орошения в Инфраструктурный консорциум Африки, Международный фонд водных ресурсов и Инициативу в области водоснабжения и санитарии сельских районов.

25. В июне 2006 года в Абудже была проведена Встреча на высшем уровне по вопросам применения удобрений в Африке. Цель этой Встречи заключалась в том, чтобы обеспечить предложение удобрений и сделать их экономически доступными для фермеров, чтобы тем самым внести вклад в африканскую «Зеленую революцию». На Саммите была принята состоящая из 12 пунктов резолюция, в которой определялись планы и стратегии поощрения более широкого и более эффективного использования удобрений в Африке. Одна из рекомендаций заключалась в том, чтобы к 2015 году повысить нынешний уровень использования удобрений с 8 кг на гектар в среднем до не менее 50 кг на гектар.

## **Г. Наука и техника**

26. Секретариат НЕПАД подготовил комплексную подборку данных/показателей в области науки, техники и новаторской деятельности, которые должны использоваться странами как руководство при разработке национальных стратегий и планов в области науки и техники. В связи с Африканской инициативой в области бионауки во всех регионах континента созданы региональные сети. При создании Бионаучной сети для южной части Африки ее региональный координационный центр был размещен в Совете научных и промышленных исследований (СПИ) в Южно-Африканской Республике. Проводимая в рамках сети деятельность будет включать в себя исследования и разработки по

вопросам здравоохранения, ветеринарного обслуживания/продуктивности животноводства, использования биообработки в промышленности и горнодобывающей деятельности, улучшения состояния окружающей среды и применения методов растениеводческой/сельскохозяйственной биотехнологии.

27. Кроме того, в Международном исследовательском институте по проблемам животноводства в Найроби создан бионаучный координационный центр сети «Бионаука — Восточная и Центральная Африка». Был достигнут определенный прогресс в улучшении инфраструктуры центра. Рассматривается возможность создания филиалов центра в УниверситетеMakerере в Уганде и в Институте науки и техники в Кигали, Руанда. В Сенегальском институте сельскохозяйственных исследований, Сенегал, размещен региональный координационный центр Западноафриканской бионаучной сети. Особое внимание в рамках Сети будет уделяться проведению деятельности по линии НИОКР в области сельского хозяйства с учетом приоритетных областей, установленных регионом. Кроме того, Национальный исследовательский центр Египта принимает у себя Североафриканскую бионаучную сеть, функции координационных узлов которой исполняют «Технопарк оф борджи седрия», Тунис, «Биотехнологический исследовательский центр», Ливийская Арабская Джамахирия, Университет Ментури, Алжир, и Университет Нджамены, Чад.

28. Для Африканской научно-технической сети по вопросам водоснабжения была произведена мобилизация средств в размере 150 000 евро в целях разработки программы исследований и технологий для сети научных центров передового опыта в области водоснабжения. Планируется, что сеть должна быть создана в 2006 году. В области современной биотехнологии секретариат НЕПАД и Комиссия Африканского союза создали группу в составе 14 видных африканских ученых и политических аналитиков для всеобщей стратегической позиции Африки в отношении селекции и использования генетически модифицированных сельскохозяйственных культур и других продуктов современной биотехнологии. Группа провела свое первое заседание в начале августа 2005 года. На нем были определены конкретные вопросы, требующие общеафриканского подхода, в частности в областях, связанных с трансграничным перемещением генетически измененных продуктов и их воздействия на экономику африканских стран.

29. Вторая Африканская министерская конференция по вопросам науки и техники была проведена в Дакаре в сентябре 2005 года. На ней был принят Африканский сводный план действий в области науки и техники и было решено создать Африканский научно-инновационный центр, который будет выступать в качестве механизма финансирования осуществления Плана действий. Был также принят ориентировочный бюджет в сумме 160 млн. долл. США, с тем чтобы увеличить общий объем имеющихся в распоряжении Центра средств до 15 млрд. долл. США.

## **Н. Актуализация гендерной проблематики и вовлечение гражданского общества**

30. В 2005 году были созданы основные институциональные механизмы содействия актуализации гендерной проблематики и углубления вовлеченности в проводимую деятельность гражданского общества. К ним относятся группа по вопросам положения женщин и гражданского общества в секретариате НЕПАД, целевая группа по гендерным вопросам и аналитическая группа НЕПАД по вопросам гражданского общества. В качестве руководства для деятельности в области актуализации гендерной проблематики был разработан трехгодичный комплексный стратегический план.

31. Целевая группа НЕПАД по гендерным вопросам в истекшем году принимала участие в нескольких региональных и международных конференциях. Еще большее значение имел созыв Целевой группой четырех тематических групп для участия в оценке потребностей, которая проводилась по просьбе национальных и региональных учреждений. В их числе были Группа по вопросам демократии и управления (призванная оказывать технические услуги Комитету по положению женщин Панафриканского парламента) и Группа Механизма взаимного контроля африканских стран (МВКА) (на которую была возложена функция предоставления экспертного опыта в гендерных вопросах и расширения потенциала для решения гендерных проблем в рамках Механизма в интересах соответствующих заинтересованных сторон и женских организаций гражданского общества под эгидой Комиссии по положению женщин во время председательства Южно-Африканской Республики). Две другие группы были созданы для содействия рассмотрению тематических блоков вопросов по экономике, торговле и туризму в ходе Экспертного совещания Африканского союза, которое проходило в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в рамках подготовки к Министерскому совещанию Всемирной торговой организации в Гонконге, Китай, и рассмотрению тематических блоков вопросов, касающихся мира и безопасности, — для ЭКОВАС.

## **I. Механизм взаимного контроля африканских сторон**

32. На сегодняшний день к МВКА присоединились 25 стран: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Лесото, Маврикий, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Республика Конго, Руанда, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Эфиопия и Южная Африка.

33. В 2005 году в пять стран направлялись миссии поддержки для определения уровня подготовленности и наличия национального потенциала для проведения самооценки и для подготовки национальных планов действий: в Уганду (февраль); Нигерию (март); Алжир (июль); Южную Африку (ноябрь); и Бенин (ноябрь). В период с января 2006 года такие специальные миссии по поддержке направлялись в Буркина-Фасо, Лесото, Мали, Сьерра-Леоне и Объединенную Республику Танзанию. Южная Африка завершила свою самооценку, и Группа Механизма взаимного контроля в июле 2006 года совершила в эту страну поездку для обзора проведенной работы. Эта деятельность закладывает основу для подготовки доклада о страновом обзоре по Южной Африке и его последующего представления Форуму Механизма взаимного контроля — высшему

органу в рамках процесса Механизма взаимного контроля африканских стран, в состав которого входят главы государств и правительств участвующих стран-членов. Пока что процесс взаимного контроля завершили три страны — Гана, Руанда и Кения. Доклады о страновом обзоре по этим государствам были рассмотрены на Форуме Механизма взаимного контроля.

34. Хотя основные выводы докладов о проведении обзоров по линии Механизма в каждой из трех стран, которые провели взаимные проверки, являются различными, все они, тем не менее, отмечают общие для этих стран проблемы, связанные с управлением. В частности, это — необходимость углубления демократии путем создания более широких возможностей для организованной политической деятельности, поощрение правосудия и прав человека, пересмотр политики в области прав собственности на землю и владения землей, активизация мер по борьбе с коррупцией, расширение возможностей женщин, поощрение многообразия и уменьшение неравенства и нищеты среди граждан этих стран.

35. В то же время твердая поддержка со стороны стран Африки механизма МВКА дополняется рядом сформировавшихся в последнее время тенденций и происшедших в этом регионе событий. Во-первых, некоторые страны принимают меры политического характера по укреплению у себя подотчетности и транспарентности путем, например, принятия Хартии граждан для своих государственных служб, разработки законов о равных возможностях и о свободе информации. На Маврикии проводится деятельность по всем этим трем направлениям.

36. Кроме того, ценным вкладом в осуществление МВКА стало проведение шестого Форума по проблемам управления в Африке по теме «Воплощение в жизнь МВКА: возможности и задачи», который состоялся в Кигали в мае 2006 года. Форум не является частью структуры управления МВКА, он представляет собой важный канал обмена опытом по вопросам управления в Африке. Результатом проведения Форума стало несколько важных выводов, которые должны оказать позитивное влияние на эволюцию МВКА: а) для содействия скорейшему внедрению Механизма взаимного контроля процессы, инструменты и институциональные договоренности должны постоянно корректироваться, укрепляться и упрощаться с учетом местных условий и нововведений; б) обязательства в отношении МВКА должны включаться в качестве одного из центральных элементов в планы и стратегии развития африканских стран; и с) взаимообучение в ходе пропагандистской работы и повышение уровня осведомленности населения имеют центральное значение для успешного внедрения МВКА.

37. Завершение некоторыми странами взаимных проверок и деятельность по подготовке к проведению национальной самооценки и программы действий другими является наглядным подтверждением твердых планов правительства африканских стран продвигать вперед этот исключительно важный компонент программы НЕПАД.

### III. Реакция международного сообщества

#### A. Усиление импульса международной поддержки развития Африки

38. Год спустя после того как Африке была обещана значительная поддержка, о чем говорилось в обязательствах, принятых партнерами по развитию Африки в ходе различных форумов 2005 года, на первый план выходит вопрос о том, как эти обязательства воплощаются в реальные действия. Широко признается, что новая динамика международной поддержки Африки может быть сохранена и усилена лишь в случае своевременного и действенного практического выполнения уже принятых обязательств в 2006 и последующих годах.

39. Основу нового импульса составляют три типа обязательств: инициативы, разработанные для содействия выполнению программы НЕПАД; обязательства, принятые в контексте результатов различных состоявшихся в последнее время международных саммитов и конференций, посвященных конкретным проблемам Африки; и обязательства, принимаемые в рамках текущих международных процессов, которые не ориентированы в первую очередь на Африку, однако в результате которых африканским странам в конечном итоге будет оказана помощь. В истекшем году отмечалось многообещающее начало практического выполнения обязательств. В то же время прогресс по линии облегчения бремени задолженности стал значительно более существенным, чем в рамках официальной помощи в целях развития и торговли.

40. Несколько партнеров Африки по деятельности в области развития приняли ряд мер и выдвинули новые инициативы. В июне 2006 года правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии объявило о создании независимой, состоящей из представителей высокого уровня Группы по прогрессу Африки для контроля за выполнением обязательств в отношении оказания помощи, принятых в ходе Встречи на высшем уровне «большой восьмерки» в 2005 году. В апреле 2006 года правительство Республики Корея обнародовало свою инициативу в области развития Африки, в соответствии с которой правительство обязуется к 2008 году утроить общий объем официальной помощи в целях развития, создавать дополнительные возможности для ознакомления африканских стран с собственным опытом Республики Корея в области развития и способствовать развитию людских ресурсов, помогая в организации базового образования и профессионально-технического обучения.

41. Кроме того, правительство Италии списало задолженность 7 африканских стран полностью, а еще 13 — частично. Правительство Швеции в этом году впервые выделит на официальную помощь в целях развития 1 процент валового национального дохода, причем значительная часть этой суммы уже идет на осуществляемые этой страной программы сотрудничества в Африке. В 2005 году сумма, выделяемая по линии официальной помощи в целях развития Данией, составила 0,81 процента от валового национального продукта, причем значительная часть от общего объема двусторонней помощи приходится на Африку, и в предстоящие годы этот показатель еще более возрастет. В 2005/2006 финансовом году Соединенное Королевство увеличивает объем выделяемых Африке средств по линии официальной помощи в целях развития по сравнению с 2004/2005 годом на 20 процентов.

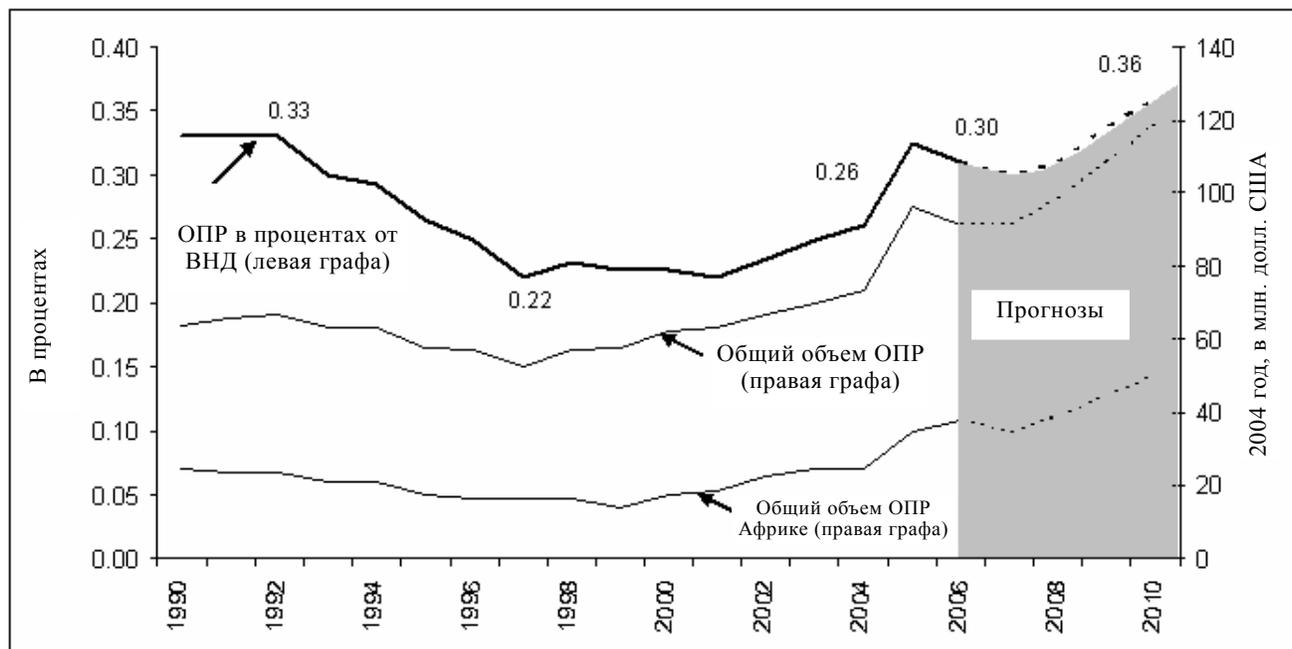
42. Что касается новаторских механизмов финансирования, то в феврале 2006 года правительство Франции организовало конференцию по финансированию развития, призванную способствовать созданию Международного финансового механизма (МФМ). На конференции была выдвинута инициатива о том, чтобы обеспечить средствами Международный лекарственный закупочный механизм за счет солидарного налога на авиабилеты. Правительства Соединенного Королевства и Франции договорились учредить рабочую группу по созданию МФМ, финансируемого за счет налога на вылет. Правительство Турции в 2005 году приняло решение установить с НЕПАД отношения сотрудничества, с тем чтобы содействовать в осуществлении проектов по линии Нового партнерства. Правительство Российской Федерации, помимо списания за последние несколько лет двусторонних долгов африканским странам на сумму 11,3 млрд. долл. США, планирует в 2006 году списать двусторонние долги еще на 700 млн. долл. США. Европейский союз создал фонд для осуществления проектов в области инфраструктуры в Африке, которому будет предоставлено 60 млн. евро в виде субсидий Европейской комиссии и до 260 млн. евро в виде кредитов Европейского инвестиционного банка для осуществления проектов в области водоснабжения, энергоснабжения, связи и транспорта.

43. В десяти африканских странах в настоящее время осуществляется проект «Деревни тысячелетия», способствующий осуществлению инициатив с быстрой отдачей. Разработанный и осуществляемый при помощи Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, Института исследований Земли Колумбийского университета и Всемирного центра агролесоводства и при финансовой поддержке правительства Японии — через Фонд безопасности человека — проект «Деревни тысячелетия» демонстрирует, как даже скромные финансовые ресурсы могут способствовать сокращению нищеты в сельских районах Африки, если при этом используются тщательно продуманные и имеющие практическое значение инвестиции в сферах повышения производительности сельского хозяйства, здравоохранения, образования, создания базовой инфраструктуры и совершенствования мер по охране окружающей среды. Эти области проводимой деятельности соответствуют основным приоритетам НЕПАД.

## **В. Официальная помощь в целях развития**

44. В соответствии с обязательствами, принятыми на Международной конференции по финансированию развития в отношении выделения Африке к 2006 году по крайней мере половины от общей суммы увеличения официальной помощи в целях развития, страны «большой восьмерки» увеличили размер своей помощи этому континенту за период 2001–2004 годов примерно на 6 млрд. долл. США. На основе обязательств, принятых членами «большой восьмерки» и другими донорами Комитета содействия развитию (КСР) в 2005 году, можно ожидать, что общий объем официальной помощи в целях развития в период с 2004 по 2010 год будет возрастать в реальном выражении примерно на 50 млрд. долл. США в год, причем на Африку в этот же период будет приходится увеличение на 25 млрд. долл. США в год (см. диаграмму).

**Официальная помощь в целях развития, предоставляемая членами  
Комитета содействия развитию, 1990–2010 годы**



Источник: Организация экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию, 2006 год.

45. Тенденция значительного увеличения официальной помощи в целях развития Африке продолжалась и в 2004–2005 годах. Значительная часть увеличения в 2005 году в основном приходилась на списание колоссальных долгов. В одном из представленных недавно докладов отмечалось, что страны «большой восьмерки» в 2005 году израсходовали в Африке дополнительно 1,6 млрд. долл. США; и чтобы выполнить обязательство в отношении показателей 2010 года им необходимо на совместной основе в 2006 году и в каждый последующий год увеличивать объем официальной помощи в целях развития Африки на 4 млрд. долл. США<sup>3</sup>. Однако темпы роста оказываемой «большой восьмеркой» помощи от этих контрольных показателей значительно отстают, что вряд ли позволит им выполнить обязательства, принятые в ходе Встречи на высшем уровне «Восьмерки» в Глениглс в 2005 году<sup>4</sup>. Большая часть отмечаемого увеличения по-прежнему приходится на оказание чрезвычайной помощи, облегчение бремени задолженности и техническую помощь и отнюдь не всегда отражает перевод финансовых средств развивающимся странам<sup>5</sup>.

46. Усилия, прилагаемые в целях повышения качества оказываемой помощи, которые нашли отражение в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой в марте 2005 года, продолжают. Например, Всемирный банк недавно приступил к подготовке Обзора эффективности помощи за 2006 год, координируемого с Обследованием хода осуществления Парижской декларации в 2006 году. Обзором будет охвачено 72 страны. Информация по отдельным странам, образующая основу этого Обзора, публикуется на веб-сайте Всемирного банка, включая материалы по Буркина-Фасо, Га-

не, Гвинее, Мавритании, Сенегалу, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзания и Уганде.

### **С. Облегчение бремени задолженности**

47. За последние 12 месяцев был отмечен существенный прогресс по линии расширения масштабов и углубления оказываемой африканским странам помощи в связи с облегчением бремени задолженности. Повсеместно признается, что облегчение бремени задолженности является областью, в которой страны «большой восьмерки» выполняют свои обязательства<sup>6</sup>. После принятия странами «Восьмерки» в ходе Саммита в Гленигс решения о 100-процентном списании многостороннего долга африканских стран — участниц инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью Международному валютному фонду (МВФ), Международной ассоциации развития (МАР) и Африканскому фонду развития (АФР) были приняты меры по осуществлению двух инициатив: Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности и Двусторонней инициативы по облегчению задолженности. В соответствии с Многосторонней инициативой страны-доноры обязались выделять этим трем международным финансовым учреждениям дополнительные ресурсы, дабы списание долгов не причинило ущерба их финансовым возможностям. В рамках Многосторонней инициативы меры по облегчению бремени задолженности осуществляются в отношении бедных стран с крупной задолженностью, которые по достижении этапа завершения демонстрируют удовлетворительные результаты в трех следующих ключевых областях: макроэкономическая политика, осуществление стратегии в области сокращения нищеты и укрепление систем контроля за государственными ассигнованиями.

48. МВФ утвердил 100-процентное списание задолженности на сумму порядка 2,6 млрд. долл. США для первых 14 африканских стран в декабре 2005 года, а в мае 2006 года на сумму порядка 225 млн. долл. США для Камеруна, причем датой отсчета был конец 2004 года, а фактическое погашение долга было запланировано на 1 января 2006 года. Аналогичным образом, в мае 2006 года Всемирный банк утвердил списание долга первым 13 африканским странам (и Камеруну) на сумму порядка 22,2 млрд. долл. США, причем датой отсчета был конец 2003 года, а фактическое погашение задолженности было запланировано на 1 июля 2006 года<sup>7</sup>. В апреле–мае 2006 года было фактически произведено списание общей суммы задолженности Африканскому фонду развития в размере порядка 5,6 млрд. долл. США первых 13 африканских бедных стран с крупной задолженностью и Камеруна, причем датой отсчета был конец 2004 года, а выполнение этого решения было начато в начале 2006 года. Кроме того, в соответствии с предложением о Многосторонней инициативе по облегчению бремени задолженности предполагается, что еще 10 африканских стран, которые должны достичь момента завершения процесса в рамках Инициативы для БСКЗ в течение 12–18-месячного периода, также получают право на облегчение бремени задолженности (см. таблицу).

### Бенефициары многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности

15 стран, прошедших момент завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигер, Руанда, Сенегал, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия
10 стран, прошедших момент принятия решения	Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Малави, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне и Чад
7 стран, находящихся на этапе, предшествующем моменту принятия решения	Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сомали, Судан, Того и Центральноафриканская Республика
Одна страна, подпадающая под действие положения о помощи в последующий период	Эритрея

*Источник:* African Development Bank, information paper on the Multilateral Debt Relief Initiative, entitled "African Development Fund implementation modalities", 2006.

49. В целом в рамках осуществления Инициативы для БСКЗ достигнут значительный прогресс. По состоянию на июнь 2006 года в рамках Инициативы была оказана помощь по уменьшению бремени задолженности 15 африканским странам: Бенину, Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Камеруну, Мавритании, Мадагаскару, Мали, Мозамбику, Нигеру, Руанде, Сенегалу, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии. Камерун достиг момента завершения процесса в апреле 2006 года, а Республика Конго достигла момента принятия решения в марте 2006 года. На двустороннем уровне в соответствии с соглашением Парижского клуба, подписанным в октябре 2005 года, Нигерии была списана задолженность на сумму приблизительно 18 млрд. долл. США, что составляет 60 процентов от общей суммы подлежащего списанию долга Нигерии кредиторам Парижского клуба, из примерно 30 млрд. долл. США, было выделено на погашение ее просроченной задолженности 6,3 млрд. долл. США и еще 6,1 млрд. долл. США — для выкупа долговых обязательств. В июне 2006 года Парижский клуб принял решение списать долги Камеруна на сумму порядка 2,6 млрд. долл. США, что составляет 74 процента от общего объема числящейся за Камеруном задолженности.

50. Помимо этого, несколько кредиторов «большой восьмерки» продолжали осуществлять политику 100-процентного списания долга отдельным африканским бедным странам с крупной задолженностью в дополнение к Инициативе для БСКЗ. В частности, в декабре 2005 года Франция, Япония и Соединенные Штаты Америки полностью списали долг Замбии в размере соответственно 79 млн. долл. США, 692 млн. долл. США и 280 млн. долл. США. Кроме того, в соответствии с достигнутой на Саммите в Гленигис договоренностью Дания произвела списание долга на сумму порядка 576 млн. долл. США восьми африканским странам: Анголе, Кении, Республике Конго, Либерии, Нигерии, Свазиленду, Сомали и Судану. В марте 2006 года Испания списала долг Сенегала в сумме порядка 65 млн. евро.

51. Ожидается, что Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности вызовет резкое снижение уровня задолженности в африканских странах и обеспечит дополнительные финансовые ресурсы для достижения целей, связанных с ростом и развитием человеческого потенциала. В то же время другие многосторонние учреждения помимо Африканского банка развития, Международного валютного фонда и Всемирного банка участия в осуществлении Инициативы не принимают.

52. Кроме того, Многосторонняя инициатива не предусматривает никаких мер по облегчению бремени двусторонней задолженности или по списанию долгов, причитающихся частному сектору. Важно отметить, что обслуживание такого долга может быть для африканских стран с низким уровнем дохода крайне сложной задачей, поскольку условия частного коммерческого долга подвергают их опасности внешних финансовых потрясений, в частности угрозе изменения суммы платежей или колебаний валютных курсов. Поэтому, чтобы в полной мере воспользоваться конструктивными плодами облегчения бремени задолженности, африканским странам следует укреплять свои системы контроля государственных ассигнований. Им также необходимо продуманно осуществлять заимствование средств после списания задолженности, с тем чтобы не допустить ухудшения своей долгосрочной долговой устойчивости.

## **D. Торговля**

53. Несмотря на определенные результаты, достигнутые в ходе министерских переговоров по вопросам торговли в Гонконге, Китай, общий прогресс в рамках Дохинского раунда является довольно медленным. На переговорах в Гонконге в декабре 2005 года было выработано соглашение о ликвидации в 2006 году практики субсидирования экспорта хлопка и о прекращении к концу 2013 года всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции. Однако субсидирование экспорта представляет собой лишь малую долю поддержки, оказываемой сектору сельского хозяйства в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Значительная часть этой поддержки осуществляется в форме искаженного внутринационального ценообразования и тарифов на сельскохозяйственную продукцию.

54. Кроме того, развитые страны обязались предоставить к 2008 году без каких бы то ни было обложений или квот доступ на свои рынки для по крайней мере 97 процентов от общего объема продукции, производимой в наименее развитых странах (НС), за исключением примерно 300 наименований стратегических товаров (как, например, сахар и рис), имеющих особый интерес для африканских стран. Эти 3 процента могут означать исключение целых категорий экспорта из наименее развитых стран, которые концентрируют свое производство на нескольких основных предметах экспорта. Определенного прогресса удалось добиться в отношении хлопка: были приняты обязательства по ликвидации в 2006 году экспортных субсидий, и африканские страны получают беспрепятственный доступ на рынки хлопка развитых стран. Недавно в Соединенных Штатах Америки была утверждена отмена с августа 2006 года субсидий на экспорт хлопка. Однако, даже хотя Европейский союз и Соединенные Штаты обязались сокращать внутреннее субсидирование хлопка, никаких конкретных дат для этого установлено не было, что означает, что в ближайшем будущем африканские страны — производители хлопка, все без исключения от-

носящиеся к группе наименее развитых стран, никакой пользы из этого обязательства не извлекут. Следует надеяться, что, несмотря на прекращение на неопределенное время торговых переговоров в рамках Дохинского раунда, обязательства, принятые в отношении развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, будут соблюдаться.

55. В истекшем году развитые страны приняли ряд обязательств, предусматривающих оказание помощи в торговле, которые призваны помочь развивающимся странам в укреплении их экспортного потенциала. Соединенные Штаты Америки обязались к 2010 году удвоить свой бюджет на деятельность по линии оказания помощи в торговле развивающимся странам до 2,7 млрд. долл. США в год. Европейский союз объявил, что его страны-члены планируют увеличить объем оказываемой ими развивающимся странам помощи по линии торговли начиная с 2010 года до 1 млрд. евро в год, что более чем в два раза превышает их нынешний показатель 400 млн. евро. Это обязательство перекликается с обязательством, принятым Европейской комиссией в июле 2005 года, об оказании связанной с торговлей помощи начиная с 2007 года также на сумму 1 млрд. евро в год, а это означает, что общая сумма связанной с торговлей помощи, оказываемой Европейским союзом, к 2010 году возрастет до 2 млрд. евро. Япония обязалась на протяжении трех предстоящих лет представить пакет помощи, связанной с торговлей, в размере 10 млрд. долл. США.

## **Е. Прямые иностранные инвестиции**

56. В 2004 году, за который имеются последние обновленные данные, объем прямых иностранных инвестиций в 40 африканских странах увеличился, а в 13 — уменьшился. Среди пяти субрегионов на Северную Африку в 2004 году пришлось почти одна треть общего объема прямых иностранных инвестиций, в основном в секторе нефти и газа. В Восточной и Западной Африке объем прямых иностранных инвестиций увеличился, а в центральной и южной части Африки — сократился. Большая часть увеличения прямых иностранных инвестиций в Африке приходится на область разработки природных ресурсов, что вызвано повышением цен на сырьевые товары. В 2004 году на первые 5 стран-получателей пришлось свыше 8,5 млрд. долл. США, а на первые 10 стран — 70 процентов от общего объема прямых иностранных инвестиций.

57. Стремясь получить больший объем прямых иностранных инвестиций, африканские страны в 2004 году приняли ряд мер и выдвинули ряд инициатив, благоприятствующих таким инвестициям. Большая часть этих мер предусматривала либерализацию правовой базы и улучшение инвестиционного климата. К их числу относилось упрощение инвестиционных процедур и налоговых режимов, создание консультативных советов для инвесторов и организация инвесторских совещаний и конференций. Кроме того, многие африканские страны активизировали свою деятельность, направленную на привлечение большего объема инвестиций.

58. В поддержку региональных усилий по увеличению прямых иностранных инвестиций партнеры по развитию Африки в 2005 году в рамках Инициативы по инвестированию в Африке НЕПАД-ОЭСР создали Фонд для улучшения инвестиционного климата (ФИК). Официальное решение о создании Фонда, который является плодом сотрудничества государственного и частного секторов,

было принято в июне 2006 года в ходе Всемирного экономического форума по Африке в Кейптауне, Южная Африка. Созданный, как предполагается, на семь лет, ФИК призван содействовать улучшению инвестиционной обстановки и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем ликвидации реальных и предполагаемых препятствий для ведения бизнеса на африканском континенте. Для этого деятельность ФИК будет ориентирована на помощь различным правительствам в создании правовых, нормативных и административных условий, поощряющих крупные предпринимательские круги к инвестированию, росту и созданию рабочих мест. Одна из его основных задач заключается в повышении привлекательности Африки как объекта для инвестиций путем скоординированных действий, пропагандирующих улучшение инвестиционной обстановки. В этой связи было объявлено, что при помощи ФИК уже удалось мобилизовать первоначальные взносы на сумму свыше 100 млн. долл. США. Нидерланды обязались выделить на протяжении следующих трех лет порядка 20 млн. долл. США; Ирландия заявила о том, что выделит 2,5 млн. долл. США, а Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Международная финансовая корпорация приняли на себя обязательства в размере 30 млн. долл. США каждая. Кроме того, по 2,5 млн. долл. США обязались выделить компании «Англо-америкэн майнинг ко.», «САБ Миллер» и корпорация «Шелл», а компания «Юнилевер» объявила о выделении 2 млн. долл. США.

## **Е. Сотрудничество Юг-Юг**

59. Несколько развивающихся стран продолжали оказывать поддержку Африке. В ходе четвертого Совещания старших должностных лиц в рамках Форума по вопросам сотрудничества между Китаем и Африкой, которое проходило в Пекине в августе 2005 года, была проведена среднесрочная оценка хода осуществления Аддис-Абебского плана действий на 2004–2006 годы, принятого на второй министерской конференции Форума в декабре 2003 года. Участники совещания приветствовали обязательство африканских стран и Китая проводить совместную работу по достижению целей и воплощению в жизнь идеалов социально-экономического возрождения Африки, содержащихся в Программе НЕПАД, и согласились, что две стороны в рамках своего сотрудничества добились позитивных результатов в ряде областей, включая экономическое развитие, торговлю, подготовку людских ресурсов, образование, здравоохранение и энергетику.

60. В Индии была открыта линия кредитования в размере 200 млн. долл. США для сотрудничества по линии осуществления проектов НЕПАД, и было выделено дополнительно 500 млн. долл. США, из которых на 282 млн. долл. США были подписаны соглашения в рамках Технико-экономического подхода Движения Африка — Индия, являющегося каналом помощи восьми западно-африканским странам в связи с осуществлением проектов в таких областях, как городской транспорт, базовые отрасли, энергообеспечение, инфраструктура и информационно-коммуникационные технологии. В число этих стран входят следующие: Буркина-Фасо, Гана, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Сенегал, Чад и Экваториальная Гвинея.

61. Под эгидой Токийской международной конференции по развитию Африки Япония, Организация Объединенных Наций, ПРООН, Всемирная коалиция в

интересах Африки и Всемирный банк в феврале 2006 года в Аддис-Абебе организовали международную конференцию по вопросам укрепления мира в постконфликтных африканских странах. В ходе конференции был обобщен опыт и уроки, извлеченные в Африке и других регионах, а также были выработаны рекомендации в отношении эффективных путей содействия укреплению мира на африканском континенте.

#### **IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций**

62. Система Организации Объединенных Наций может способствовать сохранению нынешнего импульса международной поддержки НЕПАД, обеспечивая, чтобы вопросы развития Африки неизменно занимали видное место в международной повестке дня. Она может также предоставлять практическую и техническую помощь в связи с осуществлением программ и проектов в рамках НЕПАД. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Поддержка системы Организации Объединенных Наций, оказываемая Новому партнерству в интересах развития Африки» (E/АС.51/2006/6), подробно освещается характер и масштабы поддержки, которую система Организации Объединенных Наций оказывала Партнерству в истекшем году. Кроме того, в нем рассматриваются три вопроса политики, касающиеся вклада системы Организации Объединенных Наций в осуществление НЕПАД, а именно: новаторские подходы к финансированию программ, разработанные отдельными структурами; информационно-пропагандистская деятельность и повышение осведомленности в отношении осуществления программ НЕПАД; и проблемы и препятствия, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в связи с поддержкой Нового партнерства. В заключение в докладе содержатся предложения по совершенствованию координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций и активизации сотрудничества в поддержку программ НЕПАД.

63. Широко признается, что эффективно функционирующая система, направленная на укрепление международной поддержки развития Африки, должна рассматривать три взаимозависимые темы. К ним относятся совершенствование деятельности системы Организации Объединенных Наций в области координации в поддержку НЕПАД и активизация сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, включая программы НЕПАД.

##### **A. Совершенствование механизма координации системы Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД**

64. Используемый в настоящее время механизм координации в поддержку НЕПАД предусматривает организацию региональных консультативных совещаний учреждений Организации Объединенных Наций, которые проводят свою деятельность в Африке. Такая форма координации деятельности системы Организации Объединенных Наций имеет целый ряд преимуществ. Как, например, тот факт, что НЕПАД осуществляет функции организующей структуры деятельности образований системы Организации Объединенных Наций в

Африке, представляет общее видение в интересах согласованности действий и открывает возможности для еще более широкого сотрудничества. В тех случаях, когда учреждения принимают активное участие в разработке секторальных программ НЕПАД и когда обеспечено тесное сотрудничество соответствующих учреждений, в секторе, в котором ведется работа, достигается заметный прогресс. Это относится к секторам водоснабжения, сельского хозяйства, инфраструктуры и охраны окружающей среды. В то же время функционирование механизма координации, организованного на основе региональных консультаций и тематических блоков вопросов, нуждается в улучшении, в частности за счет повышения частотности совещаний, открывающих возможности для обмена информацией и совместной разработки программ.

## **В. Активизация сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза**

65. Комиссия Африканского союза и учреждения системы Организации Объединенных Наций полностью признают необходимость расширения сотрудничества. Механизм консультаций системы Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза должен отражать углубленный и расширенный характер такого сотрудничества. Хотя учреждения системы Организации Объединенных Наций неизменно выражают искреннюю готовность поддерживать Комиссию Африканского союза и секретариат НЕПАД, тот факт, что секретариат не полностью интегрирован в структуру Комиссии Африканского союза, создает серьезные проблемы. По этой причине система Организации Объединенных Наций не может оказывать согласованную помощь Комиссии Африканского союза и программам НЕПАД, что приводит к организации отдельных мероприятий и отдельному финансированию для Комиссии Африканского союза и секретариата НЕПАД и к созданию отдельных механизмов оказания двум этим учреждениям помощи. Например, некоторые отдельные учреждения одновременно подписывают меморандум о взаимопонимании с Комиссией Африканского союза и письмо о взаимопонимании или аналогичный документ с секретариатом НЕПАД. В то же время механизм консультаций системы Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза должен также отражать углубленный и расширенный характер такого сотрудничества.

## **В. Выводы и рекомендации**

66. В истекшем году наблюдалось общее стремление Африки и ее партнеров в области развития активизировать развитие Африканского континента путем обеспечения прогресса в осуществлении согласованных программ и воплощении в жизнь принятых обязательств. Тем не менее новый импульс международной поддержки Африки находится пока еще на слишком раннем этапе, чтобы его можно было считать необратимым. К тому же существует еще большое число областей, в которых необходимо предпринять меры в области политики и практические шаги для поддержки нового импульса в осуществлении НЕПАД.

67. Важно, чтобы правительства африканских стран принимали меры по решению широкого круга вопросов, имеющих институциональный характер и касающихся отношений Партнерства, включая интеграцию НЕПАД в структуры и процессы Африканского союза, оказание большей поддержки частному сектору и более широкий охват проводимой работой гражданского общества.

68. Заявления и обязательства в отношении Африки должны выполняться своевременно и значительно быстрее, чем это происходит сейчас. В частности, с тем чтобы страны «большой восьмерки» могли выполнить свои обязательства, они должны в самое ближайшее время увеличить масштабы своей официальной помощи в целях развития, предоставляемой Африке. Обнадеживающий прогресс в области списания долгов необходимо сейчас подкрепить сопоставимыми усилиями по обеспечению желательного годового уровня официальной помощи в целях развития, которые позволят выполнить установленные для Африки долгосрочные целевые показатели. Кроме того, по мере увеличения потока поступающих в Африку средств по линии официальной помощи в целях развития будет повышаться необходимость упрощения сложных административных и связанных с представлением докладов процедур, с тем чтобы свести к минимуму задержки с выделением ресурсов для утвержденных программ.

69. На протяжении длительного времени признается, что исключительно важное значение для устойчивого роста и ускоренного развития региона имеет диверсификация африканских экономических и экспортных структур. Потребность в диверсификации становится еще более важной в свете новых свидетельств о том, что ускорение темпов общего экономического роста на основе торговли неразрывно связано с более динамичными структурами экспорта<sup>8</sup>. В настоящее время международной поддержке проводимой в Африке деятельности в области диверсификации должно придаваться высокоприоритетное значение. При этом необходимо будет предпринимать такие меры, как оказание помощи африканским странам в связи с подготовкой программ в области обработки ими имеющегося у них сырья; содействие в создании связанной с торговлей инфраструктуры и институтов; а также повышение качества экспортируемой ими продукции. Меры помощи в торговле должны не подменять, а дополнять усилия по расширению для африканского экспорта доступа на рынки и по укреплению позиций Африки в мировой торговле.

70. Система Организации Объединенных Наций может способствовать повышению эффективности региональной и международной деятельности в интересах развития Африки путем совершенствования координации своих усилий в поддержку НЕПАД и расширения сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, включая ее Программу НЕПАД. Поскольку НЕПАД является одной из программ Комиссии Африканского союза, было бы полезно, чтобы система Организации Объединенных Наций разработала комплексные и согласованные рамки поддержки Африканского союза и его Программы НЕПАД<sup>9</sup>.

Примечания

- <sup>1</sup> См. базовый документ Нового партнерства в интересах развития Африки, 2001 год, стр.1.
- <sup>2</sup> Данные о мобилизованных Консорциумом ресурсах взяты из заявления премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, озаглавленного «Год после Глениглс», с которым можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.number10.gov.uk>.
- <sup>3</sup> См. «Выполнение обещаний «большой восьмерки» в отношении Африки» — Информационный доклад за 2006 год, резюме, стр. 9, на веб-сайте: <http://www.thedatareport.org/>.
- <sup>4</sup> См. записку о брифинге Оксфам, «Взгляд с вершины — «большая восьмерка» — Глениглс — год спустя», 9 июня 2006 года, на веб-сайте: [http://www.oxfam.org.uk/what\\_we\\_do/issues/debt\\_aid/downloads/g8-gleneagles-one\\_year.PDF](http://www.oxfam.org.uk/what_we_do/issues/debt_aid/downloads/g8-gleneagles-one_year.PDF).
- <sup>5</sup> См. [http://www.oecd.org/documentprint/0,2744,en\\_2649\\_201185\\_34317145\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/documentprint/0,2744,en_2649_201185_34317145_1_1_1_1,00.html), p.1.
- <sup>6</sup> См., например, оценочные данные, содержащиеся в Информационном докладе, а также в *Окончательном докладе о выполнении решений Глениглс*, 8 июня 2005 года — 1 июня 2006 года, Исследовательской группы «большой восьмерки», Университет Торонто, на веб-сайте: <http://www.g8.utoronto.ca>.
- <sup>7</sup> На момент подготовки доклада Африканский банк развития и Всемирный банк еще не произвели списание задолженности Мавритании по линии Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности.
- <sup>8</sup> Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, *Обзор мирового экономического и социального положения, 2006 год: дивергенция темпов роста и развития* (в продаже под № 06.П.С.1), стр. ix.
- <sup>9</sup> См. также draft/decision 14 VII of 2 July 2006 Африканского союза.