Организация Объединенных Наций
ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Официальные отчеты

Добавление к пункту 23 повестки дня

ПРИЛОЖЕНИЯ
ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ
НЬЮ-ЙОРК, 1965

UN LIBRARY
FEB 27 1973
UN/SA COLLECTION

Пункт 23 повестки дня: Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам: доклады Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

СОДЕРЖАНИЕ

Обозначение документа	*Наименование документа*	*Стр.*
A/6000/Rev.1	Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	1
Перечень документов	. . . . .	604

ДОКУМЕНТ A/6000/Rev.1 *

Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		3
Глава	*Пункты*	*Стр.*
I. СОЗДАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА		
A. Создание Специального комитета	1—3	4
B. Открытие сессии Специального комитета в 1965 году	4—8	4
C. Организация работы	9—35	4
D. Заседания Специального комитета, его рабочей группы и подкомитетов . . .	36—50	8
E. Рассмотрение отдельных территорий	51	9
F. Рассмотрение других вопросов	52—66	9
G. Отношения с другими органами Организации Объединенных Наций	67—90	11
H. Обзор работы	91—107	13
I. Будущая работа	108—112	17
J. Утверждение доклада	113	18
II. ЗАСЕДАНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В АФРИКЕ (май — июнь 1965 года)		
Введение	1—10	18
A. Заседания, состоявшиеся в Лусаке	11—150	19
B. Заседания, состоявшиеся в Дар-эс-Саламе	151—233	38
C. Заседания, состоявшиеся в Аддис-Абебе	234—437	49
D. Решения, принятые на основе посещения Специальным комитетом Африки	438—467	74
Добавления I и II		79
III. ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ		
A. Информация о территории	1—67	80
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	68—264	88
C. Решения, принятые Специальным комитетом	265—293	117
D. Дополнительная информация о территории	294—325	121
E. Дальнейшее рассмотрение вопроса Специальным комитетом	326—445	126
F. Дальнейшие решения, принятые Специальным комитетом	446—514	142
Добавления I—VII		149

* Включает документы: A/6000 от 17 ноября 1965 года; A/6000/Add.1 от 24 сентября 1965 года; A/6000/Add.2 от 28 сентября 1965 года; A/6000/Add.3 и Corr.1 (часть I) от 11 и 27 октября 1965 года: A/6000/Add.3 (часть II) от 18 ноября 1965 года; A/6000/Add.4 от 24 сентября 1965 года; A/6000/Add.5 от 11 октября 1965 года; A/6000/Add.6 от 15 октября 1965 года и A/6000/Add.7 от 26 октября 1965 года.

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

Глава	*Пункты*	*Стр.*
IV. ЮГО-ЗАПАДНАЯ АФРИКА		
A. Информация о территории	1—67	155
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	68—209	166
C. Решения, принятые Специальным комитетом	210—286	188
D. Рассмотрение петиций	287—292	199
V. ТЕРРИТОРИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ПОРТУГАЛЬСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ		
A. Информация о территориях	1—133	200
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	134—357	216
C. Решения, принятые Специальным комитетом	358—431	251
D. Изучение деятельности иностранных экономических и других кругов, препятствующей осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям под португальским управлением	432—490	261
Добавление. Доклад Подкомитета I		268
Приложения I и II		298
VI. АДЕН		
A. Информация о территории	1—98	382
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	99—275	394
C. Решения, принятые Специальным комитетом	276—301	420
D. Дальнейшее рассмотрение вопроса Специальным комитетом	302—327	424
Добавление I. Доклад Подкомитета по Адену (апрель 1965 года)	1—31	427
Приложения I и II		430
Добавление II. Доклад Подкомитета по Адену (сентябрь 1965 года)	1—80	431
VII. БАСУТОЛЕНД, БЕЧУАНАЛЕНД И СВАЗИЛЕНД		
A. Информация о территориях	1—125	440
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	126—252	455
C. Решения, принятые Специальным комитетом	253—293	476
D. Дальнейшее рассмотрение вопроса Специальным комитетом	294—360	481
E. Дальнейшие решения, принятые Специальным комитетом	361—364	490
VIII. ОСТРОВА КУКА		
A. Информация о территории	1—14	491
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	15—166	492
C. Решения, принятые Специальным комитетом	167—196	511
IX. БРИТАНСКАЯ ГВИАНА		
A. Информация о территориях	1—59	516
B. Рассмотрение вопроса Специальным комитетом	60—81	522
C. Решения, принятые Специальным комитетом	82—83	525
Добавление. Доклад Подкомитета добрых услуг по Британской Гвиане	1—8	525
X. ФЕРНАНДО-ПО, РИО-МУНИ, ИСПАНСКАЯ САХАРА И ИФНИ		
A. Информация о территориях	1—15	526
B. Петиции	16	528
XI. ГИБРАЛТАР		
A. Информация о территории	1—12	528
B. Петиции	13	529
Добавления I—VI		529
XII. ФИДЖИ		
A. Информация о территории	1—20	532
B. Петиции	21	534
XIII. ОСТРОВ МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА И ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ		
A. Информация о территориях	1—67	534
B. Петиции	68	541
XIV. ОСТРОВА НИУЭ И ТОКЕЛАУ		
Информация о территориях	1—10	541
XV. АМЕРИКАНСКОЕ САМОА		
Информация о территории	1—9	542
XVI. ГУАМ		
A. Информация о территории	1—14	543
B. Петиции	15	545

UN LIBRARY
FEB 27 1973
UN/SA COLLECTION

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

Глава	*Пункты*	*Стр.*
XVII. ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА		
Информация о территории	1—13	545
XVIII. ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НАУРУ, ПАПУА И ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НОВАЯ ГВИНЕЯ И КОКОСОВЫЕ ОСТРОВА (КИЛИНГ)		
Информация о территориях	1—36	547
XIX. НОВЫЕ ГИБРИДЫ, ОСТРОВА ГИЛЬБЕРТА И ЭЛЛИС, ОСТРОВ ПИТКЕРН И СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА		
Информация о территориях	1—42	550
XX. БРУНЕЙ		
Информация о территории	1—29	554
XXI. ГОНКОНГ		
Информация о территории	1—16	557
XXII. ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА		
A. Информация о территории	1—16	559
B. Петиции	17	560
Добавление		560
XXIII. БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА, БАГАМСКИЕ ОСТРОВА, ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС И КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА		
A. Информация о территориях	1—84	561
B. Письменные петиции и заслушание петиционеров	85—111	569
C. Заявления членов Специального комитета	112—124	574
XXIV. ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КРИСТОФЕР — НЕВИС — АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИСЕНТ И БАРБАДОС		
A. Информация о территориях	1—200	576
B. Петиции	201	595
XXV. БРИТАНСКИЙ ГОНДУРАС		
Информация о территории	1—24	595
XXVI. ИНФОРМАЦИЯ О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ, ПЕРЕДАВАЕМАЯ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73 *e* УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ	1—13	598
Добавление	1—4	599

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 26 августа 1965 года на имя Председателя Специального комитета	601
II. Состав делегаций	602

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

Нью-Йорк, 15 ноября 1965 года

Сэр,

Имею честь препроводить Вам при этом доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, представленный Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 1956 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1963 года. Этот доклад охватывает работу Специального комитета за 1965 год.

Примите, сэр, уверения в моем самом высоком уважении.

(*Подпись*) Сори КУЛИБАЛИ
Председатель

Его Превосходительству У ТАНУ
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

ГЛАВА I

СОЗДАНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

A. СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. Сведения о создании Специального комитета содержатся в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава I, пункты 1—7).

2. В 1965 году Специальный комитет продолжал осуществлять обязанности, возложенные на него Генеральной Ассамблеей в резолюции 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года и в других относящихся к этому вопросу резолюциях Генеральной Ассамблеи, включая резолюции 1899 (XVIII) от 13 ноября 1963 года и 1970 (XVIII) от 16 декабря 1963 года. Специальный комитет действовал, таким образом, в рамках заявления, сделанного Председателем Генеральной Ассамблеи 18 февраля 1965 года на 1330-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, в отношении записки, распространенной им 10 февраля 1965 года и касающейся положения с повесткой дня девятнадцатой сессии (A/5884). Это заявление сводилось к тому, что Генеральной Ассамблее следовало бы в своих официальных отчетах отметить, что доклады, относящиеся, в частности, к осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, были в действительности получены и что те органы, обязанности которых носили постоянный характер, например Специальный комитет, должны продолжать выполнять свою работу при условии соблюдения согласованных бюджетных лимитов на 1965 год.

3. Настоящий доклад охватывает работу Специального комитета за период с 6 апреля по 10 ноября 1965 года, в течение которого он провел семьдесят четыре пленарных заседания, включая тридцать пять заседаний в Африке, а его Рабочая группа и подкомитеты провели сорок одно заседание.

B. ОТКРЫТИЕ СЕССИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА В 1965 ГОДУ

4. Первое заседание Специального комитета в 1965 году (320-е заседание) состоялось 6 апреля 1965 года.

Вступительное заявление Председателя

5. Председатель заявил, что после более чем двух столетий колониального управления 18 февраля 1965 года Гамбия обрела независимость. Комитет может гордиться своим вкладом в это достижение, так как он рассматривал вопрос о Гамбии в 1963 и 1964 годах и принял резолюцию (см. A/5446/Rev.1, глава XI, пункт 105), подтверждающую неотъемлемое право ее народа на самоопределение и независимость. От имени Комитета Председатель пожелал Гамбии успехов и процветания в будущем.

6. Хотя с момента своего создания Специальный комитет и не достиг особого прогресса, он содействовал лучшему пониманию условий жизни народов, живущих под иностранным господством. Комитет продолжал оставаться надеждой миллионов людей, которые в трудных, мучительных, а часто замалчиваемых условиях боролись в различных частях земного шара за возвращение себе права на равенство и человеческое достоинство. Он уверен, что все члены Комитета сознают срочную необходимость сделать все возможное, чтобы немедленно и безусловно покончить с колониализмом в целях установления отношений дружественного сотрудничества между народами на основе уважения достоинства и равенства всех людей.

7. В заключение Председатель обратил внимание на пятнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.189), содержавший рекомендацию о том, чтобы Специальный комитет в качестве первого пункта своей повестки дня рассмотрел вопрос о Южной Родезии.

Выборы должностных лиц

8. На своем 320-м заседании 6 апреля 1965 года Специальный комитет путем аккламации избрал г-на Хуот Самбата (Камбоджа) вторым Заместителем председателя Комитета вместо г-на Воунсай Сонн (Камбоджа), который был переведен своим правительством на другую работу. Г-н Сори Кулибали (Мали) продолжал оставаться Председателем, г-н Карлос Мария Веласкес (Уругвай) — первым Заместителем председателя и г-н К. Натвар Сингх (Индия) — Докладчиком.

C. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

Заявления членов Комитета

9. На 320-м и 321-м заседаниях Специальный комитет обсудил вопросы, связанные с организацией своей работы.

10. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что, хотя Генеральная Ассамблея оказалась не в состоянии обсудить доклад Специального комитета, мандат, возложенный на него резолюциями Генеральной Ассамблеи 1654 (XVI), 1810 (XVII) и 1956 (XVIII), остался в силе. Комитет должен так организовать свою работу, чтобы обеспечить быстрейшее претворение в жизнь Декларации о предоставлении независимости, а также реализацию уже принятых решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Специального комитета по ряду колониальных территорий, которые оставались невыполненными ввиду саботажа со стороны колониальных держав.

11. В силу своего мандата Комитет не только имеет право, но и обязан возвращаться к рассмотрению положения в любой из колониальных территорий, по которым он уже принял рекомендации, если он сочтет, что развитие событий в той или иной колониальной территории требует дополнительного изучения обстановки и принятия дополнительных мер для обеспечения претворения Декларации в жизнь.

12. Положение в ряде колониальных территорий, по которым органы Организации Объединенных Наций уже вынесли свои рекомендации, вызывало серьезное беспокойство и требовало принятия со стороны Специального комитета определенных мер, которые воспрепятствовали бы опасному развитию событий в этих территориях. Комитет мог бы попросить председателей подкомитетов по Южной Родезии, Адену и Британской Гвиане сообщить ему о положении с выполнением принятых Организацией Объединенных Наций решений по упомянутым территориям. Что касается Юго-Западной Африки, правительство Южной Африки предпринимало меры по реализации плана Одендааля, который преследует цели аннексии этой территории. Такая акция находится в прямом противоречии с Уставом Организации Объединенных Наций и является игнорированием предупреждений, сделанных различными органами Организации Объединенных Наций. Тем самым правительство Южной Африки бросает вызов Организации Объединенных Наций и, особенно, странам Африки. Ухудшается положение и в территориях, находящихся под португальским управлением. Дело не только в том, что салазаровские войска, снабженные американским, английским, западногерманским оружием и оружием других стран — членов НАТО, продолжают свою войну против народов этих территорий, но и в том, что они совершают провокационные агрессивные акции против других независимых африканских государств, создавая тем самым серьезную угрозу делу мира на африканском континенте. Эти провокации предприняты в расчете на то, чтобы создать на границах с соседними африканскими государствами напряженную обстановку и тем самым подготовить почву для еще большего вмешательства в африканские дела США и других колониальных держав, которые хотят не только сохранить свое господство в южной и центральной частях Африки, но и подчинить своему контролю народы, сбросившие с себя колониальное рабство.

13. Комитет не может ограничиться лишь подтверждением своих прошлых решений, а должен потребовать от управляющих держав отчета о том, какие меры были предприняты ими или какие шаги они намерены предпринять в ближайшем будущем для реализации уже принятых решений. Комитет должен установить сроки реализации своих рекомендаций и предупредить управляющие державы, что невыполнение ими решений будет рассматриваться как преднамеренный саботаж. Комитет должен потребовать от держав — участниц НАТО ликвидации своих военных баз в колониальных территориях, вывода оттуда иностранного военного персонала и прекращения всякой военной или иной помощи правительствам Португалии, Южной Африки и Южной Родезии.

14. Комитет также должен рассмотреть вопросы, по которым он не вынес рекомендаций в силу того, что у него ранее не было времени. К числу таких вопросов относится вопрос о деятельности иностранных экономических и иных кругов в территориях, находящихся под португальским управлением, рассмотрение которого было поручено Подкомитету I. В своем докладе от ноября 1964 года (A/5800/Rev.1, глава V, Приложение) Подкомитет указал, что он приступит к изучению этого вопроса сразу же, как только будут подготовлены необходимые рабочие документы. С тех пор прошло значительное время, и от Секретариата следует потребовать представления в самое ближайшее время необходимых материалов, с тем чтобы Подкомитет мог рассмотреть этот вопрос и представить Комитету свои выводы и рекомендации. Что касается вопросов о Брунее и Британском Гондурасе, то, по мнению советской делегации, Специальный комитет сам мог бы сделать соответствующие рекомендации, не передавая вопросы об этих территориях вновь в соответствующие подкомитеты. Перед Комитетом стоят и другие проблемы, в частности те, которые упоминались в четырнадцатом докладе Рабочей группы (A/AC.109/L.172/Rev.1). Рабочая группа должна продолжить изучение вопроса о составлении перечня всех остальных территорий, которые еще не получили независимости.

15. Что касается перечисленных выше вопросов, то советская делегация считает, что такие вопросы, как вопросы о Южной Родезии, португальских колониях и Адене, должны стать предметом срочного рассмотрения. Советская делегация поддерживает рекомендацию, изложенную в пятнадцатом докладе Рабочей группы (A/AC. 109/L.189), о том, чтобы Комитет в первую очередь рассмотрел вопрос о Южной Родезии.

16. Южная и центральная части Африки должны по-прежнему находиться в центре внимания Комитета, потому что в этих районах борьбе народов за свое освобождение противостоят объединенные силы крупнейших империалистических монополий, выкачивающих огромные прибыли в результате эксплуатации ресурсов и населения Анголы, Мозамбика, Южной Родезии, Юго-Западной Африки и других территорий. Комитет должен оказывать всемерную поддержку всеми возможными способами народам, борющимся в этих территориях и в других районах мира, где еще сохраняется колониальное господство.

17. Представитель Индии зачитал послание премьер-министра Индии премьер-министру

Гамбии по случаю достижения Гамбией независимости. Он приветствовал тот факт, что Совет Безопасности рекомендовал принять Гамбию в Организацию Объединенных Наций [1].

18. События, происходящие в других районах Африки, были менее обнадеживающими. В частности, положение в Южной Родезии обострилось в связи с роспуском 31 марта так называемого парламента Южной Родезии и объявлением о проведении 7 мая новых выборов. Путем использования конституционных уловок лидер правительства белого меньшинства г-н Смит пытался ликвидировать межрасовое голосование между списками А и В, обеспечив таким образом для себя большинство в две трети голосов,— процедура, являвшаяся, безусловно, недемократичной. Было очевидно, что правительство Южной Родезии намеревалось поставить Соединенное Королевство перед лицом конституционно свершившегося факта и готовило почву для одностороннего провозглашения независимости. Делегация Индии с нетерпением ожидает заявления представителя управляющей державы, который, без сомнения, информирует Специальный комитет о последних событиях в этой территории.

19. Положение в Адене продолжает вызывать беспокойство; Специальный комитет должен рассмотреть этот вопрос без промедления. Положение в португальских колониях еще больше ухудшилось, и Комитет должен рассмотреть вопрос об этих территориях и изучить деятельность в них иностранных и иных кругов. Также имеются вопросы о Британской Гвиане, Басутоленде, Бечуаналенде, Свазиленде и Юго-Западной Африке, а также об островных территориях в Тихом, Атлантическом и Индийском океанах. Не может быть и речи об ослаблении усилий Комитета, направленных на скорейшее осуществление соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в частности резолюции 1514 (XV).

20. Представитель Туниса сказал, что его делегация искренне поддерживает рекомендацию о том, чтобы Комитет без промедления приступил к рассмотрению вопроса о Южной Родезии. Положение в этой территории с каждым днем становится все более серьезным, и последнее решение г-на Смита о проведении выборов настоятельно требует от Комитета изучения этой проблемы.

21. Кроме того, делегация Туниса считает, что вопрос об Адене и португальских территориях имеет жизненно важное значение. По мнению его делегации, также в первую очередь должен рассматриваться вопрос о Юго-Западной Африке.

22. Представитель Объединенной Республики Танзания выразил надежду, что Специальный комитет не стремится стать постоянным органом, так как длительные дискуссии лишь задерживают достижение независимости заинтересованными странами. Он верит, что в 1965 году произойдет ускорение как работы Комитета, так и процесса деколонизации.

23. Танзания в особенности обеспокоена положением в Южной Родезии, которая является ее ближайшим соседом; события, имевшие место после последнего заседания Комитета, вызывают беспокойство. Во-первых, состоялась так называемая конференция *индаба*, на которой несколько вождей приняли определенные решения, которые, как считалось, должны были быть обязательными для всех африканцев Южной Родезии. Во-вторых, имел место визит секретаря по делам Содружества наций правительства Соединенного Королевства; достойно сожаления, что после визита правительство Соединенного Королевства не сделало ничего, что свидетельствовало бы о его намерении принять на себя ответственность и обеспечить, чтобы Южная Родезия получила правительство, управляемое африканцами. Наконец, имели место «конституционные уловки», упомянутые представителем Индии. С нетерпением ожидается заявление правительства Соединенного Королевства.

24. Его делегация полностью поддерживает рекомендацию Рабочей группы, чтобы вопрос о Южной Родезии рассматривался в качестве срочного. Следующим вопросом в повестке дня работы Специального комитета должен быть вопрос о португальских колониях. Делегация Танзании представит в соответствующее время предложения о том, как следует проводить всю работу по деколонизации.

25. Представитель Ирака сказал, что теперь, когда Специальный комитет вступает в четвертый год своей работы, было бы полезным рассмотреть его достижения и его неудачи. Несомненно, что достигнут некоторый прогресс по выполнению задач, порученных ему Генеральной Ассамблеей. С начала 1962 года более десятка новых государств стали членами Организации Объединенных Наций. Хотя было бы преувеличением сказать, что Комитет являлся главным орудием обеспечения независимости этих стран, не вызывает сомнения, что Организация Объединенных Наций оказывала моральную поддержку борьбе этих народов за независимость, что находило свое отражение в работе Специального комитета.

26. Тем не менее предстоит еще решить много колониальных проблем. Специальный комитет должен удвоить свои усилия для решения этих проблем. Во-первых, он должен рассмотреть вопрос о Южной Родезии в соответствии с рекомендацией Рабочей группы. Положение в Южной Родезии быстро ухудшается, в особенности в связи с объявлением о проведении новых выборов в мае и маневрами правительства Смита, направ-

[1] Гамбия стала членом Организации Объединенных Наций 21 сентября 1965 года.

ленными на получение большинства в две трети голосов.

27. Специальный комитет должен также в ближайшее время рассмотреть вопрос об Адене. Он надеется, что Подкомитет по Адену сможет в ближайшее время представить доклад о своих контактах с управляющей державой и о положении в территории, которое все более ухудшается. Затем идут две крупнейшие проблемы Африки — проблема португальских территорий и проблема Юго-Западной Африки. Несмотря на то что вопрос о португальских территориях рассматривался Организацией Объединенных Наций в течение десяти лет, португальское правительство ни на йоту не изменило своей политики; сейчас Специальный комитет должен рассмотреть вопрос о целесообразности обращения к другому органу Организации Объединенных Наций с просьбой о принятии эффективных мер. Он решительно выступает за изучение деятельности и влияния иностранных кругов в португальских территориях.

28. Хотя еще не вынесено решение Международного Суда по жалобе в отношении Юго-Западной Африки, поданной Эфиопией и Либерией, Специальный комитет должен еще раз рассмотреть этот вопрос, и в частности вопрос об иностранных финансовых кругах в территории.

Решения

29. Специальный комитет на своем 320-м заседании, действуя по рекомендации Рабочей группы, изложенной в ее пятнадцатом докладе (A/AC.109/L.189), постановил рассмотреть вопрос о Южной Родезии в качестве первого пункта своей повестки дня на 1965 год.

30. Утвердив шестнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.190), Специальный комитет на своем 321-м заседании постановил, что после рассмотрения им вопроса о Южной Родезии он рассмотрит вопрос об Адене и о территориях под португальским управлением в указанном порядке.

31. В том же решении Специальный комитет предложил подкомитетам I, II и III продолжить свою работу [2] в целях рассмотрения любых вопросов, которые они не смогли решить в течение 1964 года и при необходимости дополнить последними сведениями свои доклады по вопросам, рассмотренным ими в 1964 году.

32. Утвердив семнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC/109/L.196), Специальный комитет на своем 331-м заседании постановил, что он примет приглашения, полученные им от правительств Эфиопии, Объединенной Республики Танзания и Замбии, о проведении своих заседаний в Аддис-Абебе, Дар-эс-Саламе и Лусаке и что эти заседания состоятся в период между 20 или 25 мая и 20 июня 1965 года. Специальный комитет, приняв соответствующее решение, утвердил рекомендацию Рабочей группы о том, чтобы на его заседаниях в Африке был рассмотрен вопрос о территориях под португальским управлением, вопрос о Юго-Западной Африке, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде и вопрос о Южной Родезии.

33. Во время пребывания в Лусаке Специальный комитет получил приглашение правительства Сомали провести свои заседания в Могадишо во время его визита в Африку. По рекомендации Рабочей группы, изложенной в ее девятнадцатом докладе (A/AC.109/L.205), Специальный комитет на своем 341-м заседании постановил, что он выразит правительству Сомали свою глубокую признательность за приглашение, однако, заранее разработав программу своих заседаний в Африке, включающую дату закрытия этих заседаний, и учитывая возможные финансовые последствия, Комитет предпочел бы воспользоваться этим приглашением в более удобное время.

34. Приняв двадцать первый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.239 и Corr.1), Специальный комитет на своем 374-м заседании постановил рассмотреть следующие вопросы в указанном порядке на своих оставшихся заседаниях в 1965 году:

a) доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука (см. A/5962);

b) доклад Генерального секретаря (A/5958) в соответствии с пунктом 5 постановляющей части резолюции о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, принятой Специальным комитетом 2 ноября 1964 года на его 299-м заседании (см. A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 365);

c) информация о несамоуправляющихся территориях, передаваемая согласно статье 73 *e* Устава [пункт 5 постановляющей части резолюции 1970 (XVIII) Генеральной Ассамблеи];

d) утверждение доклада Специального комитета Генеральной Ассамблее, охватывающего его работу в 1965 году.

35. На своем 379-м заседании 26 августа 1965 года Специальный комитет рассмотрел два письма, поступившие от постоянного представителя Сомали. Первое из них содержало просьбу о том, чтобы вопрос о Французском Сомали был рассмотрен Комитетом на его текущей сессии (A/AC.109/134), во втором содержалась просьба об участии Сомали в обсуждении этого вопроса в Комитете (A/AC.109/135). На том же заседании Комитет постановил передать первое письмо Рабочей группе, а в отношении второго письма — поручить Председателю ответить, что просьба об участии будет рассмотрена Комитетом, когда им будет принято решение начать рассмотрение вопроса о Французском Сомали.

[2] Список вопросов, переданный для рассмотрения в Подкомитеты I, II и III в 1964 году, и доклад см. в документе A/5800/Rev.1, глава I, пункт 110.

D. ЗАСЕДАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА, ЕГО РАБОЧЕЙ ГРУППЫ И ПОДКОМИТЕТОВ

Специальный комитет

36. Специальный комитет в течение 1965 года провел семьдесят четыре заседания, которые распределялись следующим образом:

Первая сессия: с 320-го по 338-е заседание, с 6 апреля по 17 мая 1965 года,— помещения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций; с 339-го по 347-е заседание, с 25 по 28 мая 1965 года,— Лусака; с 348-го по 363-е заседание, с 31 мая по 10 июня 1965 года,— Дар-эс-Салам; с 364-го по 373-е заседание, с 14 по 18 июня 1965 года,— Аддис-Абеба.

Вторая сессия: с 374-го по 393-е заседание, с 17 августа по 10 ноября 1965 года,— помещения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

Рабочая группа

37. В течение периода, охваченного настоящим докладом, Рабочая группа провела девять заседаний и представила семь докладов [3].

Подкомитет по петициям

38. На своем 61-м заседании 17 мая 1965 года Подкомитет по петициям избрал г-на Леонардо Диаса Гонсалеса (Венесуэла) Председателем и г-на Габриэля Ракотониайна (Мадагаскар) — Заместителем председателя.

39. В течение охваченного настоящим докладом периода Подкомитет по петициям провел пятнадцать заседаний и представил пятнадцать докладов Специальному комитету [4].

40. В течение рассматриваемого периода Подкомитет по петициям рассмотрел сто девяносто семь сообщений, включая тридцать шесть просьб о заслушании. Распространенные Подкомитетом петиции указаны в тех главах настоящего доклада, в которых рассматриваются относящиеся к ним территории. Кроме того, Подкомитет также распространил следующие петиции:

Петиционер	*Документ №*
Общие вопросы	
Г-н Л. Ф. С. Верихэм, премьер Британской Гвианы	A/AC.109/PET.332
Французское Сомали	
Г-н Абдиллахи Ардейе, Генеральный секретарь Освободительного фронта Сомалийского побережья (ФЛКС)	A/AC.109/PET.412
«Народ Сомалийского побережья»	A/AC.109/PET.413
Г-н Ахмед Бурхан, Генеральный секретарь, и г-н Омар Абдуллахи, секретарь по делам информации Движения за освобождение Джибути	A/AC.109/PET.414

[3] A/AC.109/L.189, L.190, L.196, L.203/Rev.1, L.205, L.210 и L.239 и Corr.1.

[4] A/AC.109/L.188, L.191, L.195 и Corr.1, L.200, L.204, L.208, L.209, L.211, L.213, L.215, L.218, L.238, L.248, L.251 и L.258.

Подкомитет I

41. Подкомитет I провел семь заседаний и представил доклад (см. ниже, глава V, приложение) о своем изучении в 1965 году вопроса о результатах деятельности иностранных экономических и других кругов, которые препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям, находящимся под португальским управлением.

42. При утверждении доклада Подкомитета I Специальный комитет на своем 392-м заседании 28 октября 1965 года одобрил намерение Подкомитета изучить дополнительный материал и представить еще один доклад.

Подкомитеты II и III

43. Из-за отсутствия времени Подкомитетам II и III невозможно было рассмотреть переданные им для рассмотрения вопросы. Подкомитет III в течение года провел одно заседание.

Подкомитет по Южной Родезии

44. Подкомитет по Южной Родезии за период с 31 марта по 5 апреля 1965 года провел три заседания и представил доклад о своей работе (см. ниже, глава III, добавление I) на 320-м заседании Специального комитета 6 апреля 1965 года.

45. После рассмотрения этого доклада Специальный комитет на своем 328-м заседании 22 апреля 1965 года принял резолюцию по вопросу о Южной Родезии (см. ниже, глава III, пункт 292), в которой он предложил Подкомитету по Южной Родезии продолжать следить за положением и по мере необходимости представлять доклады Специальному комитету.

Подкомитет по Адену

46. Подкомитет по Адену с 2 по 26 апреля 1965 года провел три заседания. На своем заседании 2 апреля 1965 года Подкомитет избрал г-на Хуот Самбата (Камбоджа) Председателем для замещения вакансии, возникшей в результате отъезда г-на Воунсай Сони (Камбоджа). На 329-м заседании Специального комитета 27 апреля 1965 года Подкомитет представил доклад о своей работе (см. ниже, глава VI, добавление I).

47. После рассмотрения этого доклада Специальный комитет на своем 338-м заседании 17 мая 1965 года принял резолюцию по вопросу о территории (см. ниже, глава VI, пункт 300), в которой он предложил Подкомитету по Адену продолжать следить за этим вопросом и по мере надобности представлять Комитету доклады.

48. Подкомитет провел еще три заседания в период с 23 августа по 9 сентября 1965 года и представил доклад о своей работе (см. ниже, глава VI, добавление II) на 386-м заседании Специального комитета 16 сентября 1965 года.

49. Приняв этот доклад к сведению и утвердив сделанные в нем выводы, Специальный комитет

на тех же заседаниях постановил предложить Подкомитету по Адену, в соответствии с пунктом 12 постановляющей части его резолюции от 17 мая 1965 года, продолжать следить за вопросом об Адене и по мере надобности представлять Специальному комитету доклады.

Подкомитет добрых услуг по Британской Гвиане

50. Подкомитет добрых услуг по Британской Гвиане представил доклад (см. ниже, глава IX, Приложение) о своей работе на 389-м заседании Специального комитета 7 октября 1965 года. Приняв к сведению доклад Подкомитета, Специальный комитет уполномочил Подкомитет продолжать осуществлять свою задачу.

E. РАССМОТРЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

51. В течение охваченного настоящим докладом периода Специальный комитет рассмотрел положение в следующих территориях [5]:

Территории	*Заседания*
Южная Родезия	320—328-е (Центральные учреждения ООН) 339—344, 346 и 347-е (Лусака) 372—373-е (Аддис-Абеба)
Аден	329—338-е (Центральные учреждения ООН) 370-е (Аддис-Абеба) 386-е (Центральные учреждения ООН)
Территории под португальским управлением	345—346-е (Лусака) 350—356, 359 и 361—363-е (Дар-эс-Салам) 368—369 и 372—373-е (Аддис-Абеба)
Юго-Западная Африка	322-е (Центральные учреждения ООН) 344—346-е (Лусака) 349—350, 357, 359—360 и 363-е (Дар-эс-Салам) 366—368 и 370—373-е (Аддис-Абеба)
Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд	347-е (Лусака) 357—360-е (Дар-эс-Салам) 365, 368—370 и 372—373-е (Аддис-Абеба) 384—387-е (Центральные учреждения ООН)
Острова Кука	375, 376, 378—382-е (Центральные учреждения ООН)
Британская Гвиана	389-е (Центральные учреждения ООН)

F. РАССМОТРЕНИЕ ДРУГИХ ВОПРОСОВ

Вопросы, касающиеся общего осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи

52. На своих 372-м и 373-м заседаниях, проходивших в Аддис-Абебе 17 и 18 июня 1965 года, Специальный комитет рассмотрел проект резолюции по вопросу об осуществлении резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда. Проект резолюции был принят Специальным комитетом на его 373-м заседании 18 июня 1965 года (A/AC. 109/128/Rev.1). Подробности рассмотрения Специальным комитетом этого вопроса содержатся в главе II настоящего доклада.

53. На своем 386-м заседании 16 сентября 1965 года Специальный комитет постановил воспроизвести в качестве приложения к настоящему докладу (приложение I) письмо от 26 августа 1965 года представителя Соединенного Королевства на имя Председателя Комитета, содержавшее основные моменты конституционного развития в зависимых территориях Соединенного Королевства за период с ноября 1964 года по июль 1965 года.

Доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за проведением выборов на островах Кука (A/5962)

54. Генеральная Ассамблея в резолюции 2005 (XIX) от 18 февраля 1965 года санкционировала осуществление наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций за выборами, которые должны быть проведены на островах Кука в апреле 1965 года, и уполномочила Генерального секретаря назначить представителя Организации Объединенных Наций, который должен был наблюдать за проведением этих выборов с помощью необходимых наблюдателей и персонала и следить за вопросами, касающимися конституции во вновь избранном Законодательном собрании. В соответствии с положениями резолюции, представитель Организации Объединенных Наций должен был представить доклад Специальному комитету и Генеральной Ассамблее.

[5] Специальный комитет заслушал петицию о Багамских островах, но не рассматривал вопрос об этой территории (см. ниже, глава XXIII, пункты 38—64).

55. Специальный комитет рассмотрел доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за проведением выборов на островах Кука на своих 375-м и 378—382-м заседаниях с 23 по 30 августа 1965 года и принял резолюцию по этому вопросу на своем 382-м заседании 30 августа 1965 года (A/AC.109/136). Подробности рассмотрения Специальным комитетом этого вопроса содержатся в главе VIII настоящего доклада.

Доклад Генерального секретаря о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде (A/5958)

56. Специальный комитет в пункте 5 постановляющей части своей резолюции от 2 ноября 1964 года просил Генерального секретаря в консультации с управляющей державой осуществить исследование путей и средств обеспечения экономической независимости Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда от Южно-Африканской Республики и представить доклад Специальному комитету и Генеральной Ассамблее.

57. Специальный комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с указанной просьбой, на своих 384—387-м заседаниях с 9 до 20 сентября 1965 года и принял резолюцию (A/AC.109/141) по данному вопросу на своем 387-м заседании 20 сентября 1965 года. Подробности рассмотрения Специальным комитетом этого вопроса содержатся в главе VII настоящего доклада.

Информация о несамоуправляющихся территориях, передаваемая согласно статье 73 е Устава

58. Генеральная Ассамблея в резолюции 1970 (XVIII) от 16 декабря 1963 года постановила распустить Комитет по информации о несамоуправляющихся территориях и поручить выполнение его функций Специальному комитету. В соответствии с этим, Специальный комитет рассмотрел на своих 383-м и 385-м заседаниях, состоявшихся 7 и 15 сентября 1965 года, вопрос об информации о несамоуправляющихся территориях, передаваемой в соответствии со статьей 73 *е* Устава. Подробности рассмотрения Специальным комитетом этого вопроса содержатся в главе XXVI настоящего доклада.

Последствия деятельности иностранных экономических и других кругов, препятствующей осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям под португальским управлением

59. Специальный комитет в своей резолюции о территориях под португальским управлением, принятой на 277-м заседании 3 июля 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 352), просил Подкомитет I Специального комитета с помощью Генерального секретаря изучить деятельность иностранных экономических и других кругов, препятствующую осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям под португальским управлением.

60. Специальный комитет рассмотрел доклад Подкомитета I на своих 391-м и 392-м заседаниях, состоявшихся 27 и 28 октября 1965 года. Подробности рассмотрения этого вопроса Специальным комитетом содержатся в главе V, раздел D настоящего доклада.

Последствия деятельности иностранных экономических и других кругов в Южной Родезии и характер их деятельности

61. Специальный комитет в своей резолюции по вопросу о Южной Родезии (см. ниже, глава III, пункт 292), принятой на 328-м заседании 22 апреля 1965 года, постановил изучить в сотрудничестве с Генеральным секретарем и учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, последствия деятельности иностранных экономических и других кругов в Южной Родезии, для того чтобы выяснить их методы работы и их экономическое и политическое влияние. Специальный комитет надеется представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее в течение 1966 года.

Вопрос о перечне территорий, на которые распространяется Декларация

62. Утверждая четырнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.172/Rev.1), Специальный комитет принял должным образом к сведению письмо постоянного представителя Сомали от 12 ноября 1964 года, в котором содержится просьба о включении вопроса о Французском Сомали в повестку дня текущей сессии Комитета (A/AC. 109/107), а также Декларацию, принятую Конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран в октябре 1964 года, которая была распространена в качестве документа Генеральной Ассамблеи (A/5763). Одновременно Специальный комитет принял решение о том, чтобы Рабочая группа продолжила рассмотрение вопроса о подготовке перечня «всех прочих территорий, которые еще не получили независимости».

63. На своем 28-м заседании 18 мая 1965 года Рабочая группа рассмотрела письмо временного поверенного в делах Сомали от 13 апреля 1965 года (A/AC.109/110), в котором подтверждалась просьба его правительства (A/AC.109/107 и Add.1) о включении вопроса о Французском Сомали в повестку дня Специального комитета. После обсуждения Рабочая группа в своем восемнадцатом докладе (A/AC.109/L.203/Rev.1) рекомендовала, чтобы Специальный комитет согласился с этой просьбой.

64. На своем 341-м заседании 27 мая 1965 года Специальный комитет утвердил восемнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.203/Rev.1). Принимая этот доклад, Специальный комитет постановил включить Французское Сомали в перечень территорий, на которые распрост-

раняется Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам[6].

65. На 389-м заседании 7 октября 1965 года Председатель обратил внимание Специального комитета на письмо министра иностранных дел Кубы от 1 октября 1965 года (A/AC.109/144), в котором он, ссылаясь на заключительное коммюнике Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Каире в октябре 1964 года, предложил включить в повестку дня Специального комитета вопрос о Пуэрто-Рико. Представитель Соединенных Штатов Америки, ссылаясь на резолюцию 748 (VIII) Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 1953 года, выступил против распространения этого письма (389 — 391-е заседания). За неимением времени Специальный комитет не смог рассмотреть просьбу, содержащуюся в документе A/AC.109/144.

66. С учетом директив, которые может дать Генеральная Ассамблея на своей двадцатой сессии в целях скорейшего осуществления Декларации, Специальный комитет намерен продолжать рассмотрение вопроса о перечне территорий, на которые распространяется Декларация.

G. ОТНОШЕНИЯ С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Совет Безопасности

67. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года предложила Специальному комитету держать Совет Безопасности в курсе любых происходящих в рассматриваемых им территориях событий, которые могут угрожать международному миру и безопасности.

Южная Родезия

68. В пункте 10 постановляющей части резолюции, принятой на 328-м заседании 22 апреля 1965 года (см. ниже, глава III, пункт 292), Специальный комитет обратил «в срочном порядке внимание Совета Безопасности на существующее в Южной Родезии серьезное положение, и в частности на серьезные последствия выборов, проведение которых объявлено на 7 мая 1965 года на основе конституции, которая была отклонена большинством населения Южной Родезии и отмены которой неоднократно требовали Специальный комитет и Генеральная Ассамблея с 1962 года».

69. Текст резолюции вместе с отчетами о прениях в Специальном комитете по данному вопросу направлен Председателю Совета Безопасности 23 апреля 1965 года (S/6300).

70. В пункте 4 постановляющей части другой резолюции (см. ниже, глава III, пункт 513), принятой на 347-м заседании 28 мая 1965 года, Специальный комитет обратил «внимание Совета Безопасности на чрезвычайно серьезное положение, которое возникнет в территории в том случае, если власти Южной Родезии казнят лиц, приговоренных к смертной казни в силу измененного закона о поддержании законности и порядка». В пункте 5 постановляющей части этой же резолюции Специальный комитет обратил далее «внимание Совета Безопасности на угрозы со стороны властей Южной Родезии, в частности на экономический саботаж, который власти Южной Родезии намереваются осуществить в отношении независимых африканских государств, прилегающих к территории».

71. В пункте 6 постановляющей части резолюции Специальный комитет постановил «направить Совету Безопасности отчеты о заседаниях, посвященных данному вопросу Специальным комитетом во время его посещения Африки, включая заявления петиционеров и представителя Организации африканского единства, в качестве дополнения к документу, направленному Совету Безопасности и выпущенному как документ S/6300».

72. Текст резолюции вместе с отчетами, упомянутыми в пункте 6 постановляющей части резолюции, направлен Председателю Совета Безопасности 2 июня 1965 года (S/6412).

Аден

73. В пункте 11 постановляющей части резолюции, принятой на 388-м заседании 17 мая 1965 года (см. ниже, глава VI, пункт 300), Специальный комитет обратил «внимание Совета Безопасности на существующее в территории серьезное положение».

74. Текст резолюции вместе с отчетами о прениях в Специальном комитете по этому вопросу направлен Председателю Совета Безопасности 18 мая 1965 года (S/6368).

Территории, находящиеся под португальским управлением

75. В пункте 7 постановляющей части резолюции, принятой на 363-м заседании 10 июня 1965 года (см. глава V, пункт 415), Специальный комитет обратил «в срочном порядке внимание Совета Безопасности на продолжающееся ухудшение положения в территориях, находящихся под португальским господством, равно как и на последствия угроз Португалии в отношении независимых африканских государств, граничащих с ее колониями».

76. В пункте 8 постановляющей части той же резолюции Специальный комитет просил Совет

[6] После принятия этого решения Специальный комитет распространил два меморандума по вопросу о Французском Сомали: меморандум от 25 мая 1965 года, полученный от министерства иностранных дел Сомали (A/AC.109/121), и меморандум от 8 июня 1965 года, полученный от постоянного представительства Эфиопии при Организации Объединенных Наций (A/AC.109/122).

Безопасности «рассмотреть вопрос о принятии против Португалии соответствующих мер, изложенных в Уставе, в целях выполнения его резолюций, касающихся территорий, находящихся под португальским господством».

77. В пункте 9 постановляющей части резолюции Специальный комитет постановил «направить Совету Безопасности отчеты о заседаниях по этому вопросу, проведенных Комитетом во время посещения им Африки, включая заявления петиционеров и представителя Координационного комитета по освобождению Африки, созданного Организацией африканского единства».

78. Текст резолюции совместно с отчетами, упомянутыми в пункте 9 постановляющей части резолюции, направлен Председателю Совета Безопасности 17 июня 1965 года (S/6460).

Юго-Западная Африка

79. В пункте 5 постановляющей части резолюции, принятой на 372-м заседании 17 июня 1965 года (см. ниже, глава IV, пункт 285), Специальный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности «предпринять соответствующие шаги для обеспечения суверенитета народа Юго-Западной Африки и целостности территории и с этой целью принять необходимые конкретные и достаточные меры в сотрудничестве с Организацией африканского единства».

80. В пункте 6 постановляющей части той же резолюции Специальный комитет обратил «внимание Совета Безопасности на создавшееся в Юго-Западной Африке серьезное положение».

81. Текст указанной резолюции направлен Председателю Совета Безопасности 21 июля 1965 года (S/6565).

Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд

82. В пункте 4 постановляющей части резолюции, принятой на 372-м заседании 17 июня 1965 года (см. ниже, глава VII, пункт 292), Специальный комитет обратил «внимание Совета Безопасности на угрозу территориальной целостности территорий, создаваемую экспансионистской политикой правительства Южно-Африканской Республики».

83. В пункте 5 постановляющей части той же резолюции Специальный комитет рекомендовал «Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в срочном порядке рассмотреть и принять меры, необходимые для обеспечения территориальной целостности территорий и защиты их суверенитета».

84. Текст данной резолюции направлен Председателю Совета Безопасности 21 июля 1965 года (S/6566).

Осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий, находящихся под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда

85. В пункте 1 постановляющей части резолюции (см. глава II, пункт 463), принятой на 373-м заседании 18 июня 1965 года, Специальный комитет обратил «внимание Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности на критическое положение, которое существует в данном районе Африки ввиду недопустимой позиции правительств Португалии, Южной Африки и режима меньшинства поселенцев в Южной Родезии».

86. В пункте 2 постановляющей части той же резолюции Специальный комитет рекомендовал «Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности принять в рамках их соответствующей компетенции конкретные меры, предусмотренные Уставом и направленные на: *a*) обеспечение соблюдения прав африканского населения данного района, в частности права на самоуправление и независимость, и на прекращение опасной деятельности правительств Португалии, Южной Африки и режима меньшинства поселенцев Южной Родезии; *b*) укрепление доверия, которое народы, находящиеся под колониальным господством, испытывают по отношению к Организации Объединенных Наций».

87. Текст данной резолюции направлен Председателю Совета Безопасности 21 июля 1965 года (S/6567).

Совет по Опеке

88. В соответствии с пунктом 8 резолюции 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи, в котором Совету по Опеке предлагалось оказывать помощь Специальному комитету в его работе, Председатель Совета по Опеке в письме от 30 июня 1965 года (A/AC.109/130), адресованном на имя Председателя, сообщил Специальному комитету, что Совет на своей тридцать второй сессии рассмотрел положение в подопечных территориях Тихоокеанские острова, находящихся под управлением Соединенных Штатов, а также положение в Науру и Новой Гвинее, находящихся под управлением Австралии. В письме сообщалось, что заключение и рекомендации Совета по Опеке, равно как и замечания членов Совета по Опеке, выражающие только их личные мнения, содержались в его докладе Совету Безопасности по подопечной территории Тихоокеанские острова (S/6490), а также в его докладе Генеральной Ассамблее по Науру и Новой Гвинее (A/6004).

Специальный комитет по вопросу о политике апартеида, проводимой правительством Южно-Африканской Республики

89. Председатель Специального комитета поддерживал тесный контакт с Председателем Специального комитета по вопросу о политике апар-

теида, проводимой правительством Южно-Африканской Республики, в отношении вопросов, представляющих взаимный интерес и касающихся работы обоих Комитетов.

Специализированные учреждения

90. Сотрудничество специализированных учреждений со Специальным комитетом поддерживалось путем присутствия представителей Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на заседании Специального комитета.

Н. ОБЗОР РАБОТЫ[7]

91. В отчетном году Специальный комитет продолжал осуществлять мандат, врученный ему Генеральной Ассамблеей. В начале работы Председатель Специального комитета отметил с глубоким сожалением, что новые надежды на безотлагательное предоставление свободы и независимости, которые вселила в колониальные народы Декларация при ее принятии пять лет тому назад, за немногими исключениями не осуществились. Специальный комитет сознает, что, воздержавшись от установления срока полного осуществления Декларации во всех колониальных территориях, Генеральная Ассамблея ожидала, что с этой целью будут предприняты немедленные шаги, в соответствии со свободно выраженной волей народов этих территорий. Тем не менее вследствие отрицательного отношения и сознательного нежелания соответствующих управляющих держав сотрудничать не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении Декларации в большинстве территорий, прежде всего в более крупных территориях в Африке, которым Специальный комитет уделил значительное внимание в предыдущие годы. Специальный комитет также отмечает, что совсем недавно по этому поводу была выражена озабоченность в резолюциях, принятых Советом министров Организации африканского единства на его четвертой регулярной сессии, состоявшейся в Найроби в феврале — марте 1965 года.

92. В то же время Специальный комитет принял к сведению ограниченный конституционный прогресс, который имел место в некоторых территориях, к которым применима Декларация, и приветствовал достижение независимости Гамбией 18 февраля 1965 года. Поступая таким образом, Специальный комитет напоминает, что Гамбия являлась предметом рассмотрения и резолюции, принятой в сентябре 1963 года, в которой Специальный комитет, в частности, вновь подтвердил право народа этой территории на самоопределение и независимость и заявил, что положения резолюции 1514 (XV) должны быть безотлагательно применены к Гамбии.

93. Специальный комитет желает сообщить Генеральной Ассамблее, что в 1965 году он вновь рассмотрел положение с осуществлением Декларации в ряде территорий, которым он уделил значительное внимание в прошлом году. При проведении этого обзора Специальный комитет был глубоко озабочен дальнейшим ухудшением — вследствие последних событий — и без того серьезного положения, существующего в этих территориях, а также растущей угрозой международному миру и безопасности, которая проистекает из этого. Что касается остальных территорий, то Специальный комитет принял к сведению информацию, содержащуюся в рабочих документах, подготовленных Секретариатом, и решил направить эту информацию Генеральной Ассамблее в качестве дополнения к соответствующим главам своего доклада, охватывающим его работу за прошлый год. Намерение Специального комитета заключается в том, чтобы дать возможность Генеральной Ассамблее при рассмотрении этого доклада учесть последние события, относящиеся к соответствующим территориям.

94. Важным событием, повлиявшим на работу Специального комитета в этом году, было его решение принять приглашения, направленные ему правительствами Эфиопии, Объединенной Республики Танзания и Замбии, о проведении заседаний в столицах их стран. Это решение отражало озабоченность Организации Объединенных Наций вопросом о колониальных народах вообще и было продиктовано тем соображением, что именно в Африке возникают наиболее трудные и серьезные проблемы и именно в Африке наибольшее число людей живет под колониальным господством. Специальный комитет был уверен, что, установив таким образом непосредственный контакт с народами, находящимися под колониальным господством на этом континенте, он сможет лучше понять и, следовательно, помочь им в их борьбе за независимость. Комитет также надеялся, что это посещение облегчит заслушание петиционеров из колониальных территорий, которые практически не смогли бы приехать в Нью-Йорк.

95. На своих заседаниях в трех упомянутых столицах, происходивших в период между 25 мая и 18 июня 1965 года, Специальный комитет рассмотрел вопросы о Южной Родезии и Юго-Западной Африке, о территориях, находящихся под португальским управлением, а также о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде и заслушал большое число петиционеров об этих территориях, а также об Адене.

[7] Мнения или оговорки отдельных членов Комитета по вопросам, рассматриваемым в этом разделе, изложены в соответствующих главах настоящего доклада (см. главы II—IX).

96. Положение в Южной Родезии, в отношении которой Специальный комитет принял резолюцию еще до своего посещения Африки, продолжало серьезно ухудшаться. Выборы, проведенные режимом меньшинства поселенцев на основе конституции 1961 года, которая ранее была отвергнута большинством населения этой территории, поощрили этот режим к усилению репрессивных мер против африканского большинства, к дальнейшему свертыванию демократических свобод и политических прав, к проявлению угрожающих жестов в отношении соседних африканских государств и к принятию мер в направлении одностороннего провозглашения независимости. Специальный комитет принял к сведению заявление правительства Соединенного Королевства о том, что оно сохраняет в силе свое предупреждение режиму меньшинства поселенцев о последствиях одностороннего провозглашения независимости, а также о том, что это правительство ищет согласованного решения проблемы конституционного прогресса. В связи с этим Специальный комитет напоминает, что целями, изложенными в его резолюциях и в резолюциях Генеральной Ассамблеи и одобренными в последней резолюции Совета Безопасности по этому вопросу, являются установление Соединенным Королевством полной демократической свободы и равенства политических прав в этой территории, а также принятие на полностью представительной конференции, которая должна быть созвана Соединенным Королевством, новых конституционных соглашений, основанных на всеобщем избирательном праве для взрослого населения и касающихся достижения независимости в самое ближайшее время. Поэтому Специальный комитет испытал большое разочарование, так как, несмотря на то что правительство Соединенного Королевства продолжало настаивать на своей исключительной ответственности за конституционный прогресс в Южной Родезии, оно не приняло эффективных мер для осуществления вышеупомянутых целей. Специальный комитет уже обратил внимание Совета Безопасности на чрезвычайно серьезное ухудшение положения и последствия этого для мира и безопасности в Африке и считает, что должны быть приняты безотлагательные меры для обеспечения осуществления резолюции Совета Безопасности, а также резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета.

97. В Адене сохраняющееся чрезвычайное положение и проведение военных операций в нарушение неоднократных требований Генеральной Ассамблеи и Специального комитета увеличили напряженность в этом районе. Отмечая, что правительство Соединенного Королевства провозгласило принятие принципов самоопределения и независимости для Южной Аравии в том виде, в котором они изложены в резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи в отношении Адена, Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что это правительство не применило подход и методы, изложенные в этой резолюции, которая, как следует отметить, получила широкую поддержку политических лидеров этой территории. Специальный комитет также отмечает с глубоким сожалением, что Соединенное Королевство продолжает отказывать в разрешении посетить территорию и что оно недвусмысленно отказалось принять рекомендацию, содержащуюся в вышеупомянутой резолюции о присутствии Организации Объединенных Наций до и во время проведения выборов. В то же время правительство Соединенного Королевства еще не сделало никаких шагов в направлении ликвидации своей военной базы в Адене, хотя оно само заявило, что никакая база не может быть сохранена ни с военной, ни с моральной точки зрения, если она не имеет поддержку народа той территории, на которой она находится. Далее, последние события привели к резкому ухудшению и без того серьезной ситуации, существующей в этой территории. Специальный комитет вновь выражает свое убеждение, что всякая надежда на стабилизацию положения и на движение к мирному решению проблемы заключается в принятии немедленных мер, направленных на точное и полное осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся этой территории.

98. Что касается территорий, находящихся под управлением Португалии, то правительство Португалии продолжало пренебрегать своим обязательством представлять информацию в соответствии со статьей 73 *е* Устава и упорствовало в своем нежелании сотрудничать со Специальным комитетом. Оно не только не приняло никаких шагов по осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, но, проводя свою политику еще более тесной политической и экономической интеграции территорий с Португалией, упорствовало в своем вопиющем нарушении этих резолюций. Далее, его репрессивная деятельность в территориях увеличилась, оно также усилило военную деятельность по подавлению законной борьбы африканского народа за самоопределение и независимость. В связи с этим, как отметил Специальный комитет в резолюции, принятой в этом году по поводу этих территорий, португальское правительство воспользовалось военной и другой помощью, прямой и косвенной, которую оно продолжало получать от определенных государств, включая некоторых своих союзников в рамках Организации Североатлантического договора (НАТО). В этой резолюции Специальный комитет также с тревогой отметил угрожающие заявления, исходящие из официальных португальских источников, в адрес африканских государств, граничащих с этими территориями. Специальный комитет обратил внимание Совета Безопасности на эти события, которые являются причиной серьезной озабочен-

ности, и обратился с просьбой о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о применении против Португалии соответствующих мер, изложенных в Уставе, с целью осуществления его собственных резолюций об этих территориях.

99. Что касается Юго-Западной Африки, то правительство Южной Африки в дополнение к тому, что оно по-прежнему отказывается сотрудничать со Специальным комитетом и более интенсивно проводит политику апартеида в этой территории, расширило свои полномочия, с тем чтобы иметь право объявлять чрезвычайное положение и принимать репрессивные меры против африканских жителей. Кроме того, в полное нарушение резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета оно приняло меры к осуществлению некоторых рекомендаций Комиссии (Одендааля) по расследованию положения дел в Юго-Западной Африке (1962—1963 годы), в том числе подготовительные меры по созданию «хоумлендов» для неевропейцев. В этой резолюции по данному вопросу Специальный комитет также отметил с беспокойством, что южноафриканское правительство продолжало строительство военных сооружений в этой территории, в том числе важной военной базы в Восточном Каприви — Зипфель, что вызвало беспокойство у правительств, сопредельных с данной территорией африканских государств. Таким образом, южноафриканское правительство продолжает упорно нарушать Устав и мандат, а также игнорировать резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающиеся Юго-Западной Африки. Как было отмечено Специальным комитетом в его докладе о последствиях деятельности горнодобывающей промышленности и других международных компаний, вложивших свой капитал в эту территорию, непреклонность южноафриканского правительства в вопросах, касающихся Юго-Западной Африки, в значительной степени является следствием того, что некоторые страны не приняли меры, предусмотренные в пункте 7 резолюции 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, а также следствием молчаливого согласия некоторых государств в отношении оказания поддержки Южной Африке их гражданами, владеющими или управляющими международными компаниями в этой территории. Ввиду продолжающегося ухудшения положения, на что было обращено внимание Совета Безопасности как на серьезную угрозу международному миру и безопасности, Специальный комитет считает необходимым, чтобы были приняты срочные меры для обеспечения осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся этой территории.

100. Специальный комитет уделил также внимание Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду в отношении осуществления Декларации согласно пожеланиям населения этих территорий, а также соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Серьезное беспокойство вызвала угроза территориальной целостности этих территорий, которая нависла в связи с экспансионистской политикой правительства Южно-Африканской Республики, а также в связи с господствующим в этих территориях влиянием правительства Южной Африки. По мнению Специального комитета, необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности срочно приняли меры, необходимые для обеспечения территориальной целостности этих территорий и для защиты их суверенитета. Проблемой особого значения, отрицательно сказывающейся на положении этих территорий, которой Специальный комитет уделил особое внимание, является их сильная экономическая зависимость от Южной Африки, а также их неудовлетворительное экономическое, финансовое и социальное положение после нескольких десятилетий колониального господства. В целях принятия соответствующих мер по исправлению положения Специальный комитет просил Генерального секретаря в консультации с управляющей державой провести обследование и представить доклад о путях и средствах обеспечения их экономической независимости от Южной Африки. Одобрив предложения и рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/5958), Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее безотлагательно принять и осуществить их. В связи с этим Специальный комитет рассматривает создание предлагаемого фонда для экономического развития этих территорий и учреждение отдела технической помощи Организации Объединенных Наций для каждой из этих территорий как весьма срочное и важное мероприятие.

101. Затяжка с осуществлением Декларации в некоторых других территориях также вызывает беспокойство Специального комитета. Что касается Британской Гвианы, то в прошлом году Специальный комитет учредил Подкомитет добрых услуг, в задачу которого входит принятие необходимых мер, в том числе посещение Британской Гвианы, для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся этой территории. Специальный комитет сожалеет, что вследствие того, что правительство Соединенного Королевства не смогло дать разрешение на посещение этой территории, Подкомитет добрых услуг по Британской Гвиане был лишен возможности эффективно выполнять свою задачу. Специальный комитет считает, что Генеральная Ассамблея должна обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы Британская Гвиана получила полную независимость без дальнейших оттяжек и в атмосфере согласия, мира и единства. В таких других территориях, как острова Фиджи и остров Маврикий, политическое и конституционное развитие,

имевшее там место за последнее время, далеко не соответствовало требованиям Декларации и соответствующих рекомендаций Специального комитета. В частности, те изменения, которые были приняты или предусмотрены в системе представительства, а также то, что до сих пор не установлена система «один человек — один голос», представляют собой игнорирование целей Декларации [8]. По мнению Специального комитета, необходимо принять срочные меры, с тем чтобы дать возможность этим и другим колониальным территориям получить независимость в соответствии со свободно выраженной волей народа.

102. Специальный комитет рассмотрел также доклад представителя Организации Объединенный Наций по наблюдению за проведением выборов на островах Кука (A/5962), назначенного в соответствии с положениями резолюции 2005 (XIX), которой Генеральная Ассамблея уполномочила проведение наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций за выборами на островах Кука, включая соблюдение процедур, касающихся конституции в Законодательном собрании, которое должно быть избрано. Наряду с тем, что Специальный комитет дал высокую оценку работе представителя Организации Объединенных Наций, он приветствовал также сотрудничество, которое было оказано ему со стороны правительства Новой Зеландии и островов Кука, и выразил надежду, что в результате изучения Генеральной Ассамблеей этого доклада сотрудничество между управляющей державой и Организацией Объединенных Наций будет расширено.

103. Подчеркнув в своем последнем докладе особое значение направления выездных групп, Специальный комитет указал, что выполнению задачи по формулированию конкретных рекомендаций в целях полного применения Декларации иногда мешало отсутствие достаточной информации о политическом, экономическом и социальном положении в рассматриваемых территориях, а также о мнениях, желаниях и стремлениях их населения. Специальный комитет еще раз хочет подчеркнуть, что он считает, что направление выездных групп является одним из наиболее эффективных средств выполнения мандата, и рекомендует, чтобы Генеральная Ассамблея призвала управляющие державы оказать полное сотрудничество в этих целях путем предоставления, когда того пожелает Специальный комитет, возможности посетить территории, находящиеся под их управлением.

104. В этой связи Специальный комитет хотел бы отметить важное значение своего последнего выезда в Африку. Хотя Специальный комитет был не в состоянии ввиду отсутствия сотрудничества со стороны соответствующих управляющих держав посетить колониальные территории, которые он обсуждал на своих заседаниях в трех африканских столицах, он имел возможность, будучи поблизости от этих территорий, быть более осведомленным о реальной действительности в этих территориях и получить более прямую, чем раньше, информацию из первых рук относительно стремлений населения этих территорий. Хотя некоторые члены Специального комитета высказали оговорки в отношении правильности решения о выезде Специального комитета в Африку при существующих финансовых затруднениях Организации, Специальный комитет все же считает, что обоснованность соображений в отношении нанесения визита была полностью подтверждена достигнутыми результатами.

105. Некоторые указания на большое значение работы, проведенной Специальным комитетом в ходе своего визита в Африку, содержатся в резолюциях, принятых на его заседаниях в Африке. Подтверждая неотъемлемое право народов, находящихся под колониальным господством, на самоопределение и независимость, Специальный комитет в своих резолюциях, касающихся Южной Африки, находящихся под португальским управлением территорий и Юго-Западной Африки, прямо признал законность борьбы, которую ведут в настоящее время колониальные народы в Африке с целью достижения возможности эффективно осуществлять и пользоваться правами, записанными в Уставе и в Декларации прав человека, а также в Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Исходя из этого признания, Специальный комитет обратился ко всем государствам оказать этим народам моральную и материальную поддержку, необходимую для восстановления их неотъемлемых прав.

106. В свете этих соображений Специальный комитет придает особое значение роли, которую Совет Безопасности может сыграть в достижении целей, содержащихся в Декларации и резолюциях, принятых во время его посещения Африки. В этой связи Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, действуя в рамках предоставленной им компетенции, принять позитивные меры, указанные в Уставе Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения уважения прав колониальных народов Южной Африки на самоопределение и независимость, а также с целью положить конец опасной деятельности правительства Португалии и Южной Африки и режима меньшинства поселенцев в Южной Родезии. Другой важной рекомендацией, принятой Специальным комитетом, является просьба, направленная Специальным комитетом всем государствам и

[8] Представитель Соединенного Королевства, ссылаясь на свое письмо (см. приложение I), касающееся основных конституционных изменений в территориях Соединенного Королевства, зарезервировал за своей делегацией право высказать замечания относительно Фиджи и Маврикия, вопрос о которых не обсуждался Специальным комитетом в 1965 году.

международным организациям, не оказывать никакой помощи правительствам Португалии, Южной Африки и Южной Родезии до тех пор, пока они не откажутся от своей нынешней колониальной политики.

107. Деятельность Специального комитета в Африке также во многом выиграла от сотрудничества, которое он смог установить с Организацией африканского единства путем участия в его работе председателя и исполнительного генерального секретаря Координационного комитета за освобождение Африки, а также генерального секретаря этой организации по административным вопросам. Специальный комитет надеется, что с целью расширения сотрудничества между этой организацией и Организацией Объединенных Наций, согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, будут далее расширены и укреплены необходимые связи между Организацией африканского единства и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

I. БУДУЩАЯ РАБОТА

108. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее Специальный комитет выразил мнение, что, принимая во внимание задачи, которые еще надлежит выполнить, Генеральной Ассамблее следует обеспечить дальнейшее рассмотрение вопроса о ходе осуществления Декларации как в территориях, уже рассмотренных Специальным комитетом, так и в территориях, еще не рассмотренных им. Учитывая высказанные в предыдущем разделе настоящего доклада соображения, Специальный комитет по-прежнему придерживается этого мнения и хотел бы подтвердить, что в свете полезного опыта, накопленного им до настоящего времени, следует продлить его мандат, установленный на основе резолюции 1956 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и других соответствующих резолюций, включая резолюции 1899 (XVIII) и 1970 (XVIII).

109. Специальный комитет хотел бы также подтвердить свою рекомендацию о том, чтобы Генеральный секретарь и Генеральная Ассамблея приняли необходимые меры для облегчения его работы, и в частности приняли меры для покрытия расходов, связанных с деятельностью Специального комитета, включая расходы по выездным группам и наблюдению за выборами и другим видам консультаций по пожеланиям колониальных народов. Принимая во внимание потребность, объясненную в предыдущем разделе, в выездах в несколько территорий, в отношении которых применима Декларация, особенно тех, которые находятся в районе Атлантического, Индийского и Тихого океанов, Специальный комитет хотел бы обратить особое внимание на данную рекомендацию. Далее, придавая огромное значение той деятельности, которую дала возможность осуществить ему его последняя поездка в Африку, Специальный комитет в соответствии с пунктом 6 резолюции 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи может провести другую серию заседаний в Африке в будущем году. В соответствии с этим Специальный комитет рекомендует, чтобы в мероприятия, связанные с его деятельностью в 1966 году, было включено положение о проведении этих заседаний. Специальный комитет предполагает, что деятельность этого рода увеличит расходы примерно на 200 тысяч долларов.

110. Специальный комитет считает далее, что следует вновь просить управляющие державы об оказании Специальному комитету полного содействия и в особенности об облегчении посещений территорий в тех случаях, когда Комитет сочтет это необходимым. Специальный комитет также рекомендует, чтобы Генеральная Ассамблея настоятельно предложила соответствующим управляющим державам сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций, предусмотренного в соответствующих резолюциях, в Юго-Западной Африке и Адене, а также в таких других территориях, в которых Генеральная Ассамблея может счесть это необходимым и желательным.

111. Специальный комитет хотел бы также напомнить, что Генеральная Ассамблея на своей восемнадцатой сессии приняла к сведению доклад (A/5523), представленный Генеральным секретарем в соответствии с пунктом 6 резолюции 1848 (XVII), в котором ему предлагалось продолжать усилия по широкому распространению и обнародованию Декларации при помощи всех подходящих средств массовой информации во всех несамоуправляющихся территориях. Специальный комитет считает, что усилия, направленные на расширение ознакомления колониальных народов с Декларацией и с деятельностью Специального комитета, должны быть увеличены в своих масштабах, и поэтому рекомендует с этой целью принять соответствующие меры. В этом отношении Специальный комитет также рекомендует Генеральной Ассамблее еще раз предложить всем управляющим государствам-членам более эффективно сотрудничать с Генеральным секретарем в деле распространения и обнародования Декларации и включить данную Декларацию в программы всех учебных заведений во всех несамоуправляющихся территориях.

112. Специальный комитет, при условии получения со стороны Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой сессии дальнейших указаний и принимая во внимание дальнейшие события в соответствующих территориях, намеревается в течение 1966 года продолжать поиски наилучших путей и способов немедленного и полного осуществления Декларации в отношении территорий, которые он обследовал в данном году, а также тех территорий, которые он не был в состоянии обследовать, принимая во внимание соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, включая

резолюции 1899 (XVIII) и 1970 (XVIII). Специальный комитет изучит также положение тех территорий, которые могли бы быть включены в список территорий, в отношении которых применима Декларация.

J. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА

113. Специальный комитет на своем 393-м заседании, состоявшемся 10 ноября 1965 года, одобрил настоящий доклад.

ГЛАВА II

ЗАСЕДАНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В АФРИКЕ (май — июнь 1965 года)

ВВЕДЕНИЕ

1. Пункт 6 резолюции 1654 (XVI) Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 1961 года уполномочивает Специальный комитет «собираться вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда такие заседания могут потребоваться для эффективного выполнения им своих функций». Учитывая это положение, Специальный комитет в течение трех недель проводил свои заседания в Танжере, Аддис-Абебе и Дар-эс-Саламе в мае — июне 1962 года.

2. В рамках того же положения правительства Эфиопии, Объединенной Республики Танзания и Замбии в апреле 1965 года пригласили Специальный комитет (A/AC.109/111 и Add.1, A/AC.109/SR.327, A/C.109/113) провести в мае — июне 1965 года свои заседания соответственно в Аддис-Абебе, Дар-эс-Саламе и Лусаке.

3. Во время рассмотрения Специальным комитетом вопроса о проведении заседаний в Африке несколько его членов высказали мнение о том, что, поскольку с 1962 года Специальный комитет не проводил своих заседаний вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, он в своей работе начинает отвлекаться от реального положения в Африке и от чаяний африканского народа. Проведя свои заседания в Африке, Специальный комитет усилит эффективность своей работы, особенно в силу того, что представители националистических движений в колониальных территориях данного континента будут таким образом иметь возможность выступить в Комитете. Таким образом, визит в Африку поможет борьбе африканского населения этих территорий за свои законные права и свободу.

4. Этот вопрос был передан для дальнейшего рассмотрения Рабочей группе Специального комитета, которая представила рекомендации в своем семнадцатом докладе (A/AC.109/L.196). В то время, когда Специальный комитет рассматривал этот доклад, ему был представлен также на рассмотрение доклад Генерального секретаря о финансовых последствиях предполагаемой поездки Комитета в Африку (A/AC.109/L.197). Доклад Рабочей группы был одобрен Специальным комитетом на его 331-м заседании 4 мая 1965 года 20 голосами против 3 (Австралия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки) при 1 воздержавшемся (Дания). Одобрив этот доклад, Специальный комитет принял решение принять приглашение со стороны правительств Эфиопии, Объединенной Республики Танзания и Замбии и провести свои заседания в трех столицах в период с 20 или 25 мая по 20 июня 1965 года. Те члены Комитета, которые сочли для себя невозможным поддержать это решение, разъяснили, что у них были оговорки относительно разумности визита Специального комитета в Африку в свете текущих финансовых затруднений Организации Объединенных Наций. Тем же решением Специальный комитет одобрил рекомендацию Рабочей группы о том, чтобы на своих заседаниях в Африке он рассмотрел вопросы, касающиеся территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, а также Южной Родезии. Это решение явилось темой коммюнике, опубликованного Председателем от имени Специального комитета 14 мая 1965 года, которое было широко распространено в трех вышеуказанных странах. Текст коммюнике приложен к настоящей главе (*приложение I*).

5. Члены Специального комитета вместе с сотрудниками Секретариата прибыли в Лусаку 23 мая 1965 года. Список представителей, принявших участие в заседаниях Специального комитета в Африке, приложен к настоящей главе (*приложение II*). В Лусаке Специальный комитет проводил свои заседания с 25 по 28 мая 1965 года в здании колледжа Оппенгеймера; в Дар-эс-Саламе, куда он прибыл 29 мая,— с 31 мая по 10 июня 1965 года в здании Центра общины мзимбази, а в Аддис-Абебе, куда он прибыл 11 июня,— с 14 июня по 18 июня 1965 года в здании «Африка-холл».

6. Во время своего пребывания в Африке Специальный комитет провел тридцать пять пленарных заседаний; Рабочая группа — два заседания; Подкомитет по петициям — семь заседаний. Специальный комитет заслушал двадцать три группы петиционеров и распространил шестнадцать письменных петиций (в число которых не входят просьбы о заслушании) в связи с пунктами повестки дня его заседаний в Африке. Кроме того, Специальный комитет заслушал одну группу петиционеров относительно Адена и распространил три письменные петиции о Французском Сомали, которое Комитет решил, принимая восемнадцатый доклад Рабочей группы (A/AC.109/L.203

и Corr.1) на своем 341-м заседании 27 мая 1965 года, включить в список территорий, на которые распространяется Декларация.

7. В соответствии с решением, принятым Специальным комитетом на своем 339-м заседании 25 мая 1965 года, Координационный комитет по освобождению Африки Организации африканского единства (ОАЕ) был представлен на заседаниях Специального комитета в Африке наблюдателем. В соответствии с другим решением, принятым на том же заседании, правительство Замбии также имело своего представителя на заседаниях Специального комитета в Лусаке. В своем письме от 27 мая 1965 года (A/AC. 109/119 и Corr.1) представитель Сомали обратился с просьбой принять участие в обсуждении Специальным комитетом вопроса о Юго-Западной Африке, Французском Сомали, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, а также о территориях, находящихся под управлением Португалии. 28 мая 1965 года на своем 345-м заседании Специальный комитет принял решение удовлетворить эту просьбу при том понимании, что вопрос о Французском Сомали не числится в повестке дня заседаний Комитета в Африке. При открытии и закрытии своих заседаний в Аддис-Абебе Специальный комитет заслушал заявление Генерального секретаря по административным вопросам Организации африканского единства.

8. При открытии своих заседаний в Лусаке, Дар-эс-Саламе и Аддис-Абебе к Специальному комитету, соответственно, обратились президент Республики Замбия д-р Кеннет Каунда; второй вице-президент от имени президента Объединенной Республики Танзания г-н Рашиди Кавава и исполняющий обязанности министра иностранных дел от имени Его Императорского Величества императора Эфиопии г-н Сиум Хареот. Специальный комитет также был принят главами государств во время своего пребывания в трех столицах.

9. После рассмотрения пунктов своей повестки дня Специальный комитет принял две резолюции по вопросу о Южной Родезии (см. ниже, глава III, пункты 471 и 513), а также обращение к правительству Соединенного Королевства об освобождении г-на Джошуа Нкомо, пастора Ситоле и других политических заключенных, с тем чтобы они могли выступить в Специальном комитете; резолюцию о территориях, находящихся под португальским управлением (см. ниже, глава V, пункт 415); резолюцию по вопросу о Юго-Западной Африке (см. ниже, глава IV, пункт 285) и резолюцию по Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду (см. ниже, глава VII, пункт 292). Отчет о рассмотрении Специальным комитетом этих вопросов содержится в главах III, IV, V и VII настоящего доклада.

10. В свете рассмотрения Специальным комитетом вышеуказанных вопросов и вслед за общей дискуссией он также принял резолюцию о выполнении резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий, находящихся под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда (см. ниже, пункт 463). После окончания своих заседаний в Африке Специальный комитет путем аккламации принял еще одну резолюцию, в которой выражается благодарность Специального комитета принимавшим его правительствам (см. ниже, пункт 467).

A. ЗАСЕДАНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В ЛУСАКЕ

Открытие заседаний

Обращение президента Замбии

11. Президент Замбии напоминает о чувствах, которые он испытывал три года назад, когда имел честь выступить в Специальном комитете и рассказать о горьком опыте своей страны в ее борьбе за права человека и независимость; он еще до сих пор испытывает горечь тех дней, поскольку в соседних территориях миллионы его братьев-африканцев все еще трудятся в условиях гнета и притеснения. С исторической точки зрения, трехлетний период является коротким периодом, и поэтому, в частности, приятно, что в этом году Замбия, пользуясь правами независимой республики, имеет честь принимать у себя Специальный комитет. Особенно удачно также то, что Комитет начинает свою работу в День освобождения Африки.

12. Народ Замбии, история борьбы которого все еще свежа в его памяти и географическое положение которого заставило его самого болезненно почувствовать жестокости, совершенные против человечества во имя так называемого «сохранения цивилизованных стандартов», очень хорошо знает, что ответственные за это зловещие силы сознают, что общественное мнение против них. Поэтому народ Замбии считает своим долгом напомнить Специальному комитету о том, что пришло время меньше говорить, а более эффективно действовать; слишком много шуметь — значит просто помогать цементировать, усиливать и укреплять эти зловещие силы.

13. Все жители Замбии тепло и искренне приветствуют визит Специального комитета, потому что Комитет и его предшественники много сделали для оказания поддержки и помощи стране в ее борьбе за независимость. Следует надеяться, что факт проведения заседания в Лусаке поможет другим странам быстрее получить независимость. Этот визит вселяет большое вдохновение во всех африканцев, включая и менее счастливых братьев и сестер Замбии. Последние за счет своих собственных усилий могут много сделать для себя, и Замбия, со своей стороны, считает своим священным долгом оказывать им всяческую поддержку. Но в число тех, кто может оказать наибольшую помощь и сделать максимум для

ускорения решения вопроса и предотвращения тем самым насилия и бессмысленного уничтожения людей, входят сами управляющие державы. Поэтому он обращается ко всем заинтересованным управляющим державам с призывом не отказываться от своей ответственности и в сотрудничестве со Специальным комитетом выполнить свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций и народами всего мира.

14. В отношении Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда необходимо отметить, что в случае получения этими странами независимости обстановка в них может значительно ухудшиться по сравнению с той, которая существует там, по общему признанию, в настоящее время, ввиду их экономической зависимости от Южной Африки.

15. Обстановка в Южной Родезии ясна. Г-н Ян Смит настолько сильно подогрел вопрос об одностороннем провозглашении независимости, что эта кампания в международном плане привела к нейтрализации контрдействий, направленных на установление правления большинства. В действительности он фактически достиг своей цели, а именно сохранения белого господства, пусть даже временно. Конституция Южной Родезии равносильна независимости, хотя и не в буквальном смысле, для белых избирателей. Пока заинтересованные лица будут продолжать бояться одностороннего провозглашения независимости, они не будут говорить о правлении большинства, а это как раз то, что больше всего отвечает интересам г-на Смита.

16. Замбия тверда в своей борьбе против Португалии, Южной Африки и Родезии; она заботится главным образом о признании важной роли личности человека, независимо от его цвета кожи. Это право игнорируется режимами вышеуказанных стран, в результате чего появились граждане второго класса, имеют место деградация и притеснение многих миллионов людей, которые лишены возможности достойного существования. Географическое положение Замбии и прошлое развитие ее средств связи и экономики поставили ее в весьма затруднительное положение; однако такое положение не мешает ей осуждать тех, кто преследует империалистические, расистские или колониалистские цели.

17. Настало время, когда все члены Организации Объединенных Наций должны превратить ее в орудие осуществления практических действий, а не в форум для произнесения речей. Все — и так называемые великие державы, и малые страны — должны начать уважать Устав и решения Организации Объединенных Наций. Замбия обещает возобновить свои усилия в этом направлении и предлагает свою полную поддержку Специальному комитету, работа которого явится шагом вперед в устранении сил зла, действующих не только против угнетаемых, но и против угнетателей. Следует надеяться, что эта цель будет быстро достигнута.

18. Народ Замбии полностью доверяет Организации Объединенных Наций. Он намеренно выбрал День Организации Объединенных Наций — 24 октября — в качестве Дня независимости, с тем чтобы подчеркнуть свое полное согласие с принципами Устава Организации Объединенных Наций и показать, что он полностью поддерживает эту всемирную Организацию. Однако печально то, что Организация Объединенных Наций еще не стала подлинно всемирной организацией; в ней не представлена еще Китайская Народная Республика.

19. Китайская Народная Республика предложила учредить другую международную организацию. Хотя он и приветствует выраженное в этом предложении желание создать действительно широкопредставительный всемирный орган, но наиболее вероятный успех в этом отношении может быть достигнут путем принятия этой страны в состав членов существующей Организации. В Организации Объединенных Наций никто не имеет морального права осуждать Китай за то, что он выдвигает такое предложение, поскольку эта Организация поставила его в безвыходное положение. Трудно преувеличить ценность детальных и регулярных совместных дискуссий по вопросам, представляющим взаимный интерес. Несмотря на широкое расхождение во мнениях, значительную подозрительность и напряженность, Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в заключении Договора о запрещении испытаний ядерного оружия. Китайская Народная Республика, которая была исключена из Организации Объединенных Наций, только что взорвала свою вторую ядерную бомбу.

20. Но Китайская Народная Республика не является единственной страной, находящейся вне Организации Объединенных Наций. Выход Индонезии из Организации Объединенных Наций был исключительно печальным случаем, за который нельзя не винить и Организацию Объединенных Наций. Члены Организации Объединенных Наций не только хорошо сознают ее недостатки, но также и понимают, что поскольку составляющие ее члены все еще не освободились от таких человеческих слабостей, как страх, подозрительность и ненависть, постольку и любая организация, которую они могут создать, будет неэффективной. Президент Замбии настойчиво и искренне обращается к президенту Сукарно и индонезийскому народу с призывом пересмотреть свое решение. Борьба Индонезии за свою независимость явилась ярким примером для многих и служила для них источником большого воодушевления. Мир не может позволить себе отказаться от потенциального вклада Индонезии в его международных конференциях.

21. Он затронул эти вопросы только потому, что хотел подчеркнуть еще раз то, что он повторял неоднократно; это чистый самообман — по-

лагать, что Организация Объединенных Наций может обслуживать весь мир, когда другие миллионы людей исключены из ее состава. Кроме всех граждан независимых стран, находящихся в этом положении, многие миллионы людей все еще находятся под колониальным господством.

Общие заявления членов

22. Председатель благодарит президента и членов правительства Замбии за их приглашение, которое позволило Специальному комитету собраться в районе Африки, где многие территории и народы, к сожалению, все еще находятся либо под колониальным господством, либо живут в условиях самого позорного режима, когда-либо известного человеку: апартеида. Говоря об этом, он с грустью думает об африканских народах Южной Родезии, Юго-Западной Африки, Анголы, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и Южной Африки. Он выражает также обеспокоенность за судьбу народов Басутоленда, Свазиленда и Бечуаналенда, находящихся в окружении расистского правительства Южной Африки, империализм и стремление к господству которого вызывают подлинное беспокойство. Близость Замбии к стране, узурпировавшей власть в этой части Африки, ставит ее правительство в особое положение, которое хорошо известно международному сообществу. Такое положение налагает на президента и его правительство тяжелую ответственность за солидарность с народами этого района, которые в очень тяжелых условиях борются за возвращение прав человека для себя и суверенитета для своих собственных стран.

23. Специальный комитет собрался в Лусаке в момент, когда на международное положение оказывает воздействие ряд весьма тревожных факторов, затрагивающих суверенитет некоторых народов и которые по своему характеру являются нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Он отметил с интересом, что президент в своем заявлении привел некоторые из этих факторов. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам с учетом международного положения, отмеченного Председателем и президентом, намерен сосредоточить свои усилия на положении народов, которым он в рамках своих полномочий должен помочь добиться независимости. Все убеждены в том, что мир является неделимым и что права всех людей и всех народов являются всеобщими. В этой ситуации члены Специального комитета с глубокой тревогой отмечают, что через двадцать лет после создания Организации Объединенных Наций и почти восемнадцать лет спустя после принятия Всеобщей декларации прав человека миллионы людей все еще лишены своих неотъемлемых прав. Такое положение создает очаги напряженности, которые могут в любой момент привести к нарушению международного мира. Специальный комитет обращается ко всем лицам и правительствам, несущим ответственность за такое анахроничное положение, с призывом проявить благоразумие и здравый смысл.

24. Следовало бы заявить правительству Португалии, что период колониального господства окончился. Португалии, которая желает отождествлять себя с определенной вехой цивилизации, следует понять, что история является кладбищем империй. После Римской империи, оставившей след в жизни многих народов, исчезли, в свою очередь, французская и британская колониальные империи, являвшиеся наиболее крупными в колониальный период. Португальская колониальная империя не может быть исключением из правила. Она обречена на исчезновение, и Португалии остается действовать таким образом, чтобы неизбежная трансформация прошла в дружеском сотрудничестве с народами, подвергавшимися столь многим оскорблениям в отношении своего суверенитета и достоинства.

25. К лицам, которые претендуют представлять правительство Южной Родезии, Специальный комитет обращается с призывом проявить сдержанность и благоразумие. 200 тысяч поселенцев Южной Родезии должны понять в своих собственных интересах, что ни силой, ни с помощью дискриминационного законодательства, ни путем подавления основных свобод они не смогут продолжать навязывать свое господство 4 миллионам африканцев этой территории. Им придется пересмотреть свои идеи, и в этой связи пример сотрудничества между бывшими колонизованными и колонизаторами в Замбии мог бы побудить их принять изменения, которые отныне являются неизбежными на всем африканском континенте. Эти люди претендуют на то, что они являются правительством, способным вести переговоры с управляющей державой — Соединенным Королевством — относительно будущего этой территории и ее населения; они даже хотят провозгласить независимость территории — все это без консультации с народом. Специальный комитет убежден, что, если бы они проявили некоторое понимание, то новые взаимоотношения, основанные на признании и уважении прав большинства, позволили бы двум живущим в Южной Родезии общинам сотрудничать в целях обеспечения благосостояния и социального развития всего населения. Именно потому что члены Специального комитета руководствуются чувством желания помочь поселенцам Южной Родезии не остаться вне рамок международной законности, они призывают их принять и уважать Всеобщую декларацию прав человека, которая предусматривает [статья 21 (3)], что:

«Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны прово-

диться при всеобщем и равном избирательном праве...».

26. Специальный комитет прибыл в Лусаку в надежде, что власти Южной Африки и Южной Родезии поймут, что Организация Объединенных Наций является хранителем прав человека и что эти права должны охраняться, с тем чтобы люди не были вынуждены прибегать в качестве крайней меры к восстанию против тирании и угнетения. Тот факт, что Специальный комитет собрался в Африке, также должен рассматриваться в качестве дополнительного усилия со стороны Организации Объединенных Наций в целях проявления более осязаемого доказательства ее солидарности со всеми народами этого континента, лишенными права на суверенитет, со всеми теми, кто является жертвами расовой дискриминации, одним словом, со всеми теми на этом континенте, кто страдает от действий людей, не верящих в равенство рас.

27. В заключение он выражает удовлетворение членов Специального комитета прогрессом, достигнутым народом Замбии с момента получения независимости. Это представляет собой нечто такое, чем оправданно может гордиться Специальный комитет и вся Организация Объединенных Наций в целом.

28. Представитель Эфиопии выражает искреннюю благодарность Замбии за теплый прием, оказанный Специальному комитету. Слова президента Каунды действительно являются словами государственного деятеля, полностью сознающего значение огромного бремени, которое ход истории и геополитики возложили на плечи молодого государства Замбии. Они полны мудрости и понимания и представляют собой полезное руководство и источник вдохновения для Комитета.

29. Замбия рассматривается сегодня в качестве самого передового аванпоста в героической борьбе за свободу и независимость Африки. Роль, которую история отвела ей, не может быть эффективно сыграна без крупных жертв со стороны ее народа. В подобном же незавидном положении в прошлом находились многие страны Африки, включая его собственную, и, к чести для Замбии, надо сказать, что она вышла победительницей.

30. Справедливо, что большинство стран Африки добилось статуса свободных государств, однако вопрос заключается в том, следует ли оставить их братьев в остальных немногих, но жизненно важных районах континента томиться под пагубным господством окопавшихся и фанатичных враждебных рас. Никогда африканцы не покинут обездоленные массы Южной Африки, Анголы, Юго-Западной Африки, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и Зимбабве. Сильный удар ожидает реакционное меньшинство, поскольку все прогрессивное человечество, включая африканцев, не успокоится до тех пор, пока весь континент не будет свободным и независимым.

31. Европейцы, живущие в настоящее время в Зимбабве, число которых по отношению к африканцам составляет один к двадцати, очевидно, убеждены в том, что они могут выжить лишь с помощью политики сегрегации и расовой дискриминации и беспощадного подавления любой политической деятельности африканцев. Намерения этого правящего белого меньшинства постепенно привели страну на грань национальной катастрофы. И «победа» на так называемых национальных выборах, доставшаяся Родезийскому фронту г-на Яна Смита, явилась еще одним трагическим шагом в этом направлении. Эти выборы на основе конституции 1961 года, которая не учитывает политическую реальность времени, являются посмешищем, имеющим целью ввести в заблуждение международную общественность. Фактом является то, что огромное большинство африканского населения было отстранено от выборов и что тот небольшой процент, который имел право голосовать, бойкотировал выборы, поскольку по этой конституции африканцы никогда не смогут победить на выборах.

32. Последние планы г-на Смита — изменить конституционное законодательство путем введения большего числа расовых законов по принципу апартеида и присвоить незаконно независимость — были хорошо известны правительству Соединенного Королевства. Двусмысленное отношение и отсутствие осторожности со стороны этого последнего являются наиболее удивительными, заявляет представитель Эфиопии. Экономические и дипломатические угрозы со стороны правительства Соединенного Королевства лишь дали г-ну Смиту возможность изучить экономические последствия. Одним из главных объектов угрожаемых им контрмер явится не Соединенное Королевство, а Замбия, которая зависит от Южной Родезии в поставках угля и электроэнергии. Поэтому весьма вероятно, что предлагаемые Соединенным Королевством экономические санкции, весьма далекие от достижения желаемого эффекта, могут нанести больше ущерба невиновным сторонам, чем предполагаемой цели, и африканские националисты Зимбабве рассматривают эти санкции в качестве негодного оружия для подчинения г-на Смита.

33. Не следует забывать, что г-н Смит не без союзников. В самой Южной Родезии его частично поддерживают крупные бизнесмены, за ним стоит вся южнородезийская армия и воздушные силы и большинство белых избирателей. За границей он рассчитывает на доброжелательную поддержку со стороны Южной Африки и португальских властей в Анголе и Мозамбике. Эта тройственная ось, находящаяся, по-видимому, в процессе создания, была задумана для зловещих целей и угрожает спокойствию в этом рай-

оне, не говоря уже об Африке в целом. Необходимо принять меры для недопущения ее окончательного создания.

34. Напомнив, что одним из аргументов Соединенного Королевства для бездеятельности было то, что оно не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии, являющейся самоуправляемой колонией с 1923 года, представитель Эфиопии замечает, что самоуправление применяется только к белому населению, а интересы африканцев, очевидно, принимаются в расчет сегодня не больше, чем они принимались в 1923 году, невзирая на радикальные и необратимые изменения, имевшие место на всем африканском континенте. Такое рассчитанное игнорирование интересов африканцев является трагедией, и г-н Смит ничего не сказал о том, как он намерен удовлетворить чаяния 95 процентов населения. Любое самоуправление, которое предназначено для немногих за счет большинства, является неприемлемым с моральных и других точек зрения. Основной факт, который не следует упускать из виду, заключается в том, что Южная Родезия является британской колонией и самоуправление такого рода может быть учреждено только при потворстве Соединенного Королевства правительству меньшинства. Если бы Соединенное Королевство искало формулу предоставления независимости без применения демократического принципа «один человек — один голос», оно оказалось бы разоблаченным перед международным общественным мнением.

35. Лишь пятьдесят пять лет назад, в 1910 году, Актом британского парламента Южная Африка была объявлена независимой страной. Этим Актом игнорировалась политическая реальность в Южной Африке и политическая власть была безрассудно передана белым южноафриканцам, в значительной степени сторонникам расизма и сегрегации. В результате большая часть народа Южной Африки жила и все еще живет в условиях неописуемых лишений. Зимбабве под правлением Родезийского фронта внушалась та же зловещая философия апартеида, и народ стоит перед мрачной перспективой, аналогичной той, которая имеется в Южной Африке. Ответственность за такое положение, еще большую, чем г-н Смит и его сторонники, несет Соединенное Королевство.

36. Расовая озлобленность в Зимбабве достигла точки взрыва. Тысячи африканцев брошены по политическим мотивам в тюрьмы в нарушение прав человека, а другие, которым удалось бежать, живут в вынужденном изгнании. Строятся крупные концентрационные лагеря, запрещаются политические партии африканцев и симпатизирующие их делу газеты. Если они решат взяться за оружие для возвращения своих прав или создадут националистическое правительство в изгнании, то невозможно возлагать вину за это на африканцев Зимбабве. Организация африканского единства уже предупреждала, что она окажет поддержку правительству в изгнании в случае одностороннего провозглашения независимости.

37. В случае, если это произойдет, Соединенное Королевство не сможет избежать ответственности за кровопролитие, которое неизбежно последует. Делегация Эфиопии поэтому твердо придерживается мнения о том, что правительство Соединенного Королевства должно принять быстрые меры для предотвращения дальнейшего ухудшения положения. Еще не поздно созвать конференцию круглого стола из представителей всех политических направлений для выработки справедливой конституции, которая явилась бы основой для демократического правительства. Освобождение африканских политических лидеров и возобновление деятельности их политических партий должны явиться предпосылкой для серьезных политических переговоров. В случае отказа г-на Смита от этих предложений Англия может осуществить свое право по приостановлению действия устаревшей конституции 1961 года, отказаться признать результаты недавних фальсифицированных выборов, наложить экономические санкции и предпринять военные действия для предотвращения одностороннего провозглашения независимости правительством меньшинства. В глазах мира использование военной силы для справедливых целей будет поставлено в заслугу правительства Соединенного Королевства. Короче говоря, Зимбабве является лакмусовой бумажкой для испытания часто нахваливаемого чувства справедливости и доброй воли по отношению к Африке со стороны Соединенного Королевства. Замбабве неизбежно добьется своей свободы с помощью доброй воли или без нее.

38. В заключение представитель Эфиопии призывает африканцев Зимбабве действовать в качестве единой объединенной силы. Сейчас не время для раскола в их рядах. Только решительными объединенными действиями всех можно в конце концов нанести поражение противнику; в этой борьбе вся мощь Африки и всего прогрессивного человечества будет твердо поддерживать их.

39. Представитель Союза Советских Социалистических Республик выражает Замбии признательность своего правительства за предоставление Специальному комитету возможности провести встречу в Лусаке для рассмотрения важных вопросов, связанных с ликвидацией колониализма в Африке. Он желает народу Замбии больших успехов в деле создания суверенного национального государства. Советское правительство выражает надежду, что Специальный комитет в ходе своей первой сессии в тропической Африке сможет внести значительный политический вклад в благородное дело борьбы колониальных народов за свое освобождение.

40. Наша эпоха является эпохой революционных преобразований в целях достижения благо-

состояния человека и ликвидации социального, национального и расового угнетения и неравенства. Национально-освободительное движение народов, приведшее к крушению колониальных империй, является одним из наиболее важных элементов этого гигантского революционного процесса.

41. Освобождение стран и народов Африки, Азии и Латинской Америки от колониального ига является результатом беззаветной героической борьбы, которую эти народы успешно ведут при активной поддержке всех прогрессивных сил мира. Все социалистические страны, включая Советский Союз, оказывают и будут продолжать оказывать помощь колониальным народам в их революции против империалистического господства, следуя ленинским принципам, принятым советским народом с первого дня победы социалистической революции в России. Историческим фактом является то, что рождение новых социалистических государств дало повсюду толчок национальным освободительным движениям, которые в настоящее время имеют реальные шансы на успех. Источником гордости является тот факт, что за прошедшие двадцать лет возникло около шестидесяти новых независимых государств и что, в частности, африканский континент претерпел значительные изменения. Эти молодые государства в настоящее время включились в качестве независимой силы в решение важнейших международных проблем для определения судеб человечества.

42. Началась последняя и окончательная стадия ликвидации колониальных режимов; она характеризуется отчаянными попытками колониальных держав сохранить свое господство в оставшихся колониях и восстановить и укрепить свои позиции во вновь освободившихся государствах. Оплоты колониализма разбросаны по всему миру, однако основной фронт борьбы лежит в Африке, где порабощенные народы Анголы, Мозамбика, Португальской Гвинеи, Юго-Западной Африки и Зимбабве ведут напряженную и отважную борьбу за свое неотъемлемое право на свободу и национальную независимость.

43. В ответ колонизаторы развязали варварские колониальные войны и совершают чудовищные злодеяния с целью продлить свое господство и сохранить возможность получения баснословных прибылей, являющихся основным побудительным мотивом колониализма. Главная цель колонизаторов заключается в грабеже естественных богатств колониальных территорий и использовании их в качестве военных баз для создания трамплинов для агрессии. Они готовы использовать силу повсюду, как об этом свидетельствуют события в Конго, Вьетнаме, Доминиканской Республике и Южно-Африканской Республике. Не проходит и дня, который не принес бы новые свидетельства объединения империалистических сил в совместной попытке остановить свободу. Запутанный клубок финансовых связей американских, английских, бельгийских и португальских монополий, занимающихся грабежом богатств упомянутых территорий, дополняется системой военных и политических связей партнеров по НАТО. Сообщения о планах создания военно-колониального блока в южной части Африки в составе Южно-Африканской Республики, Португалии и Южной Родезии под совместной эгидой Соединенных Штатов и Соединенного Королевства вызывают беспокойство и заслуживают самого серьезного внимания. Поэтому все силы свободы понесут меньшие жертвы, чем скорее будет достигнута окончательная победа в борьбе за свободу и независимость.

44. Он отмечает с большим удовлетворением, что более половины государств мира на Конференциях глав африканских государств и правительств в Аддис-Абебе и Каире и на Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Каире выразило твердую решимость добиваться победы в справедливом деле освобождения мира от остатков колониализма. Вне всякого сомнения, империализм, колониализм и неоколониализм являются основными источниками международной напряженности и конфликтов, свидетельствуя о значении решения объединиться для оказания всей моральной, политической и материальной помощи в борьбе против таких сил. Тот факт, что такая политика полностью разделяется и поддерживается Советским Союзом, всеми социалистическими странами и подавляющим большинством человечества, является главной гарантией победы.

45. Он напоминает, что основатели Организации Объединенных Наций воплотили в Уставе принципы самоопределения народов и равенства больших и малых наций. Эти принципы получили дальнейшую разработку в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой по инициативе его страны. Таким образом, Организация Объединенных Наций заняла политическую позицию на стороне угнетенных народов и учредила Специальный комитет по наблюдению за выполнением Декларации. Поскольку Комитет уже вступил в четвертый год своего существования, пожалуй, наступило время посмотреть, способствует ли его работа деятельности борцов за свободу.

46. Проделанная работа принесла некоторые положительные результаты. Она содействовала политической изоляции колонизаторов путем привлечения внимания мирового общественного мнения к существующему положению. Были приняты важные решения, устанавливающие способ, с помощью которого должен определиться статус любой колониальной территории. Для тех членов, которые выступают против колониализма и империализма, оставалось добиваться принятия более эффективных решений, оказывающих еще большую помощь. И условия для плодотворной работы оказались в Лусаке более благоприятными, чем в Нью-Йорке. Специальный комитет

смог установить прямые контакты с выдающимися африканскими руководителями и Организацией африканского единства.

47. Пункты повестки дня Специального комитета, касающиеся достигнутого прогресса по выполнению Декларации в португальских колониях, Южной Родезии, Юго-Западной Африке, Бечуаналенде, Басутоленде и Свазиленде, имеют огромное значение для полной ликвидации колониальной системы на африканском континенте. Независимо от тех различий, которые имеются в этих территориях в естественных условиях, плотности населения и происхождении племен, у них есть множество общих черт, вытекающих из утонченной жестокости колониальных властей. Пытаясь оправдать зверские репрессии против населения колоний, принадлежащих Португалии, португальский министр иностранных дел недавно заявил на пресс-конференции в Лондоне, что его страна проводит политику, которая, по ее мнению, является такой же законной и почетной, как и всякая другая политика, и что Португалия не хотела бы, чтобы кто бы то ни был ставил под сомнение ее решимость и способность проводить в жизнь такую политику. Это заявление является отличной иллюстрацией цинизма колонизаторов. Премьер-министр Южной Родезии вызывающе пытается с фактического согласия Соединенного Королевства превратить страну в расистское государство южноафриканского типа и стремится обмануть мировое общественное мнение, заявляя, что борьба в Южной Родезии ведется не между коренным населением и колонизаторами, а между коммунизмом и западными цивилизациями. Подобное заявление является столь же абсурдным по своему существу, сколь и провокационным по характеру.

48. Другая общая черта заключается в том, что колонизаторы в Африке, как и в других местах, получают поддержку со стороны Соединенных Штатов, которые, не имея собственных колониальных владений в Африке, играют активную роль в их грабеже и получают значительную долю экономических, военных, стратегических и других преимуществ, вытекающих из сохранения ненавистных колониальных режимов. Без такой поддержки со стороны колониальные режимы в Африке уже давно бы рухнули.

49. Наконец, все колониальные народы Африки, как и в других местах, имеют неоспоримое право на свободу и независимость, признаваемое всем миром и Организацией Объединенных Наций. Государства-члены, входящие в Специальный комитет, имеют специальное поручение оказать помощь порабощенным народам создать собственные независимые суверенные государства. В отношении Южной Родезии это означает создание независимого государства Зимбабве, в котором власть находилась бы в руках большинства коренного населения.

50. Десятки резолюций, принятых различными органами Организации Объединенных Наций, призывающих колонизаторов предоставить свободу этим территориям, до сих пор оказались невыполненными. Нынешнее заседание, однако, дает Специальному комитету еще одну реальную возможность призвать управляющие державы и их сторонников к ответу путем проявления солидарности с борющимися народами и выработки предложений о мерах, которые необходимо принять против этих держав в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Устав не предусматривает органа для принятия принудительных мер против тех, кто создает угрозу миру, за исключением принятия соответствующего решения Советом Безопасности. Однако Специальный комитет имеет неоспоримое право выразить свое компетентное мнение о необходимости таких мер, и такое мнение будет иметь значительный международный и политический вес. Подобные выводы, сделанные на африканской земле, будут самым серьезным образом рассмотрены Советом Безопасности; достижение этой цели требует ясности задач, политической твердости и соблюдения принципов со стороны Специального комитета. Советский Союз в соответствии с провозглашенными им принципами стремится оказывать поддержку любым эффективным мерам, направленным на скорейшее освобождение территории Африки от последних колониальных режимов.

51. Представитель Индии заявляет, что вступительная речь президента Каунды напомнила о его волнующем выступлении в качестве петиционера в Специальном комитете семнадцати 18 апреля 1962 года и пророчестве представителя Индии относительно той роли, которую будет играть д-р Каунда в будущем Замбии. Симптоматично, что Специальный комитет собрался в свободной Замбии д-ра Каунды в День освобождения Африки.

52. Президент сыграл руководящую роль в укреплении тесной дружбы, существующей между Замбией и Индией, которая основывается на одинаковой истории и общих интересах и идеалах. Обе страны находятся в процессе экономических и социальных изменений, и обе верят в мирное сосуществование, политику неприсоединения и афро-азиатскую солидарность. Борьба Замбии за свободу пользуется особым расположением со стороны Индии в результате того, что д-р Каунда взял себе на вооружение политику ненасилия Махатмы Ганди, объяснив свои аргументы Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 4 декабря 1964 года (1291-е пленарное заседание).

53. Индия давно находится в первых рядах борьбы против колониализма и расизма как в Организации Объединенных Наций, где его правительство явилось инициатором внесения вопроса о расовой дискриминации в Южной Африке в повестку дня первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1946 году, так и в качестве неприсоединившейся страны, принимавшей участие

в Бандунгской, Белградской и Каирской конференциях.

54. В августе 1963 года, выступая в Дели, покойный г-н Джавахарлал Неру заявил, что пробуждение Африки является самым замечательным явлением двадцатого века. Сегодня имеются тридцать четыре независимых африканских государства — члена Организации Объединенных Наций. Однако в Южной Родезии, неподалеку от Замбии, 4 миллиона людей все еще лишены своих прав. Индийское правительство уже высказало свою позицию: полные и равные права для всех жителей, независимо от цвета кожи или убеждений, должны быть предоставлены до получения независимости. В качестве протеста против так называемых всеобщих выборов, проведенных 7 мая 1965 года вопреки воле коренного населения и рекомендаций и резолюций, принятых Специальным комитетом 22 апреля 1965 года, правительство Индии отозвало свою миссию из Солсбери и направило объяснительную ноту правительству Соединенного Королевства и его представителю в Солсбери. В Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее все еще существует колониализм в самых своих отвратительных формах; Юго-Западная Африка стоит перед угрозой незаконной аннексии со стороны Южной Африки; Бечуаналенд, Басутоленд и Свазиленд все еще обращаются с просьбами о предоставлении независимости. До тех пор, пока где-либо существует колониализм, не следует ослаблять усилий. Источником большого вдохновения является постоянная помощь борьбе против колониализма и расизма, особенно со стороны социалистических и латиноамериканских стран. Правительство его страны также приветствует более прогрессивную политику правительства Соединенного Королевства последних лет и выражает надежду, что в отношении Южной Родезии не будет разочарования.

55. В радиопередаче, обращенной к народу Индии, 11 июня 1964 года премьер-министр Шастри отметил имена Ганди и Неру в качестве символов движения подчиненных народов за свободу от колониального господства. Он также говорил об афро-азиатском движении, одним из основателей которого был Пандит Неру. Афро-азиатская солидарность, заявил он, является не самоцелью, а средством достижения свободы африканскими и азиатскими народами мира и взаимопонимания для всех народов и экономического развития и лучших условий жизни; Индия не стремится к захвату руководства в этой группировке, однако она будет работать на равной основе с другими странами для достижения общих целей.

56. Представитель Объединенной Республики Танзания заявляет, что проведение заседания Специального комитета в свободной Замбии, которая всего лишь три года назад еще только добивалась независимости, вызывает чувство удовлетворения. Имеются также определенные преимущества проведения этого заседания в Африке. Затраты и трудности, связанные с проездом, для петиционеров будут значительно сокращены; Специальный комитет сможет получить из первых рук информацию по интересующим его вопросам, а народы, добивающиеся независимости, смогут понять, что некоторые правительства, представленные в Комитете, находятся на их стороне.

57. В отношении общей проблемы колониализма позиция Объединенной Республики Танзания может быть резюмирована в словах президента Ньерере, который заявил в Мбейя в 1962 году:

> «Наши же братья, все еще находящиеся под колониальным игом, должны бороться; если они не будут этого делать, тогда они трусы. А те же из нас, кто является независимыми, должны оказывать им помощь, даже если это приведет к пролитию нашей крови; если мы не будем делать этого, то мы также проявим трусость».

58. Он подчеркнул значение совместных действий. Деление на группировки лишь содействует продлению колониального господства.

59. Он призвал правительство Южной Родезии не предаваться иллюзиям в связи с односторонним провозглашением независимости относительно решимости африканцев. Он говорит далее об ответственности правительства Соединенного Королевства, которое в качестве управляющей державы игнорировало обращение Совета Безопасности объявить недействительными недавние выборы. Он призывает правительство Соединенного Королевства объявить выборы недействительными и созвать конституционную конференцию. Если эта проблема в ближайшее время не будет решена мирными средствами, в конечном итоге ее придется решать с помощью военных действий.

60. Точка зрения его правительства в отношении португальских колоний остается неизменной. Положение ухудшилось, поскольку африканскому народу пришлось взяться за оружие, однако он убежден в его окончательной победе.

61. Он выражает надежду, что колониальные державы ответят на обращение Специального комитета, пока еще не слишком поздно, с тем чтобы Африка смогла достичь полной свободы, не будучи принужденной сойти с мирного пути.

62. Представитель Югославии благодарит правительство Замбии, Танзании и Эфиопии за их великодушные приглашения, которые позволили Специальному комитету сделать максимальный вклад в борьбу за независимость народов, подвергающихся иностранному господству. Его делегация счастлива видеть, что Замбия, еще недавно находившаяся под колониальным

господством, сегодня является независимым и суверенным государством и вносит ценный вклад в усилия миролюбивых народов по развитию международного сотрудничества и защите мира и безопасности. Правительство и народ Югославии с симпатией следят за усилиями народа Замбии по решению многих сложных проблем, стоящих перед ним и являющихся наследием колониальной эпохи; они уверены, что Замбия сможет своими собственными силами и с помощью дружественных стран добиться успеха в решении этих проблем, и они желают ему всяческих успехов.

63. Тот факт, что Специальный комитет проводит заседание в Африке, имеет огромное значение. Этот континент, который, вероятно, пострадал больше, чем кто-либо другой, от иностранной эксплуатации, к несчастью, еще не избавился от колониализма, расовой дискриминации и апартеида, которые уже давно сурово осуждены историей и человечеством. Именно в Африке все еще сохраняются наиболее сложные колониальные проблемы, в числе которых проблемы Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, а также Южной Африки, которые вызывают наибольшее беспокойство. Для Замбии и Танзании положение в Южной Родезии, Анголе, Мозамбике и Юго-Западной Африки не только является источником озабоченности в результате страданий, которые испытывают их африканские братья, но и представляет прямую угрозу их безопасности и независимости. Именно в Африке колониализм, который потерпел поражение и был морально и политически осужден, пытается проявиться в других формах путем эксплуатации трудностей, возникающих в недавно освободившихся странах. Приезд Специального комитета является не только демонстрацией солидарности с народами, борющимися за свободу и независимость, он также является демонстрацией твердой решимости международной общественности и Организации Объединенных Наций оказать этим народам всю необходимую им помощь для удаления немедленно, раз и навсегда последних остатков колониальной эпохи: дискриминации и подчинения. Специальный комитет должен тщательно изучить проблемы Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда и принять решения и сделать рекомендации, отвечающие чаяниям и интересам народов этих территорий. Члены Специального комитета должны будут встретиться со многими представителями этих народов и с их помощью смогут составить более полную картину истинного положения дел, которая окажет огромную помощь для формулирования выводов и рекомендаций.

64. Он напоминает недавнее заявление, в котором президент Тито заявил, что, несмотря на усилия монополистических кругов в странах-метрополиях по предотвращению или замедлению процесса деколонизации, конец колониализма близок и последние бастионы колониализма препятствуют достижению устойчивого положения во многих районах мира и являются анахронизмом как с политической, так и с человеческой точки зрения. Главы неприсоединившихся государств, собравшиеся в Каире в октябре 1964 года, заявили о том, что прочный мир не может быть достигнут до тех пор, пока народы, подвергающиеся иностранному господству, продолжают лишаться своих основных прав на свободу, независимость и самоопределение.

65. Одной из основных задач Организации Объединенных Наций является обеспечение того, чтобы все без различия люди пользовались неотъемлемым правом на свободу и человеческое достоинство, покончить раз и навсегда с колониализмом, содействовать миру и безопасности и проводить международное сотрудничество на основе равенства, невмешательства во внутренние дела других стран и уважения достоинства всех людей. Работа Специального комитета в Африке должна содействовать ускорению ликвидации последних остатков колониализма и создания атмосферы мира и безопасности, в которой народы Африки смогут сконцентрировать свои усилия на решении проблем экономического, социального и культурного развития и продвижения по пути прогресса.

66. Позиция его страны по вопросу о колониализме хорошо известна, и нет необходимости вновь говорить о ней. Как и в прошлом, его правительство будет продолжать оказывать всяческую помощь народам Зимбабве, Анголы, Мозамбика, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, а также всем другим народам, борющимся против колониализма, за свою свободу и независимость.

67. Представитель Соединенных Штатов Америки напоминает, что в апреле 1962 года д-р Каунда, являющийся в настоящее время президентом Замбии, совместно с другими лицами представил Специальному комитету подробную картину положения в их стране. С тех пор некоторые из их важных пожеланий были осуществлены, и поэтому представляется весьма разумным, что Комитет собрался спустя три года в независимой Замбии в День освобождения Африки. Д-р Каунда говорил о правах своей страны и значении самоопределения. Его слова должны вдохновлять Комитет, который должен непрерывно стремиться приблизить тот день, когда народы каждой из территорий, находящихся на его повестке дня, смогут осуществить полностью, свободно и мирно свои права на самоопределение.

68. Приверженность его страны к самоопределению имеет глубокие корни в самом возникновении ее в качестве суверенной независимой нации. Для Соединенных Штатов самоопределение — это не просто лозунг, а конкретная концепция, которая должна содержать три конкретных

аспекта выбора: во-первых, выбор статуса, независимо от того, независимость это или другой статус, избранный народом; во-вторых, право на самоуправление, то есть право управляться правительством, которое управляет с согласия всех управляемых; в-третьих, право на выбор характера институтов, при которых народ желает жить. Таковы компоненты выбора при подлинном осуществлении самоопределения, которого его страна желала бы для всех зависимых народов,— выбора, который должен быть достигнут путем мирных изменений в рамках соглашения всех сторон. Таков процесс, который в течение нескольких лет привел к росту более чем в два раза числа членов Организации Объединенных Наций и который не может игнорироваться. Однако этот процесс является только началом; сохранение независимости часто являлось столь же деликатной задачей, как и завоевание независимости. Президент Джонсон, говоря о вновь приобретших независимость нациях Азии и Африки, подтвердил обязательство Соединенных Штатов оказывать помощь тем, кто стремится к укреплению своей независимости, и тесно сотрудничать с правительствами, посвятившими себя делу благосостояния всех людей; Соединенные Штаты, заявил он, стремятся не расширять свое могущество, но укреплять свободу всех народов.

69. Представитель Италии, поблагодарив правительство и народ Замбии за дружеское гостеприимство, оказанное Комитету, заявляет, что Италия имеет тесные связи с Африкой на протяжении столетий и гордится ролью, которую она играет в качестве члена Специального комитета в историческом процессе деколонизации, который войдет в историю не только за то, что было достигнуто, но и за методы, какими это было осуществлено: а именно храбростью и упорством, с которыми колониальные народы добивались осуществления своих идеалов свободы и независимости, давлением всех либеральных сил мира и мудростью всех заинтересованных сторон, которые решили, что деколонизация должна быть достигнута мирными средствами. В прошлом многие империи сметались с помощью насилия, однако историки всегда задавали себе вопрос, оправдывают ли результаты стоимость человеческих страданий или же новый порядок содержит в себе семена будущего разрушения. Он не считает, что это относится к деколонизации. Тот факт, что новый порядок был создан мирными средствами, является лучшей гарантией его основательности и крепости, и присутствие Специального комитета в стране, добившейся независимости, свидетельствует в пользу удачного направления, по которому пошла история.

70. Решены еще не все проблемы, и мудрость, упорство и сдержанность, показанные в прошлом бывшими колониальными народами и управляющими державами, должны быть проявлены снова и в еще большей степени. Если в определенных сферах картина не является светлой, Комитету следует удвоить свои усилия. Италия убеждена, что требования справедливости, свободы и мира в конечном итоге будут примирены, и предлагает свое полное сотрудничество для достижения этой цели.

71. Представитель Дании напоминает, что его делегация с самого начала высказала мнение о том, что проведение заседаний в Африке может явиться полезным в деле оказания помощи Комитету для получения более ясного представления об африканских проблемах. Он выражает искреннюю надежду, что эти заседания помогут делу деколонизации и приведут к конструктивным мерам на благо всех народов, все еще находящихся под колониальным игом. Заявления предшествующих ораторов показали, сколь сильным является давление в пользу окончательной ликвидации всех колоний и сколь велика необходимость в самоопределении.

72. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявляет, что на него произвел большое впечатление метод, с помощью которого правительство Замбии поставило стоящую перед страной задачу развития.

73. Подход правительства Соединенного Королевства к проблеме территорий в южной части Африки основан на принципе самоопределения, включенного в Устав Организации Объединенных Наций. Его правительство обязалось следовать этому принципу и всегда соблюдало свое обязательство. В этой связи он отмечает изменения, происшедшие в Африке после поездки Специального комитета в 1962 году. За этот период не менее шести африканских стран, ранее находившихся под управлением Великобритании, с общим населением около 21 миллиона человек, получили полную независимость.

74. Действия правительства Соединенного Королевства являются доказательством его искренности и доброй воли, которые Комитет должен иметь в виду при рассмотрении решения остающихся колониальных проблем в Африке и в других местах. Именно на этом фоне и постоянно руководствуясь основным принципом самоопределения, его правительство подходит к тем четырем проблемам, которые необходимо решить Комитету. Соединенное Королевство несет прямую ответственность только за две из этих проблем. В Южной Родезии его правительство уже заявило о своей решимости найти путем переговоров основу для независимости, которая была бы приемлема для народа Южной Родезии в целом. Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд уже находятся на пути к полной независимости, а Басутоленд и Бечуаналенд имеют полностью представительные правительства, которые энергично занимаются планированием последних стадий своего движения к независимости. Что касается африканских территорий Португалии, то Соединенное Королевство неоднократно заявля-

ло, что принцип самоопределения должен быть осуществлен, и неоднократно призывало правительство Португалии основывать свою политику на этом принципе. Проблема Юго-Западной Африки в настоящее время изучается Международным Судом, и, по его мнению, Комитету не следовало бы высказывать какое-либо мнение, которое могло бы предварить решение Суда.

75. При обсуждении всех этих вопросов его делегация будет стремиться играть конструктивную роль. В тех случаях, когда дело касалось ответственности Соединенного Королевства, с Организацией Объединенных Наций проводились откровенные обсуждения, наиболее полным образом отвечающие представлению его правительства относительно компетенции Организации Объединенных Наций и ограничениям его собственной власти и ответственности. Его правительство твердо намерено — и, по его мнению, это является пожеланием Африки — искать мирного решения всех этих проблем.

76. Представитель Польши, выразив признательность и высокую оценку своей делегации президенту Каунде, его правительству и народу Замбии за приглашение, направленное Специальному комитету провести встречу в этой части африканского континента, приветствует представителя Организации африканского единства (ОАЕ) в его функции наблюдателя в Специальном комитете. Он указывает, что, несмотря на то что сфера колониального господства сократилась в последние несколько лет, опасности, заключенные в продолжении колониализма, никоим образом не уменьшились. Зависимые народы отказываются продолжать жить под колониальным игом, особенно когда перед ними существуют примеры соседних стран, народы которых пользуются независимостью. Однако с помощью насилия и применения силы колониальные державы все еще пытаются разбить их справедливые надежды на достижение независимости.

77. Проблемы, которые Специальный комитет призван обсудить вместе с политикой апартеида в Южной Африке, тесно взаимосвязаны и представляют собой наиболее неотложные вопросы, стоящие перед Организацией африканского единства, Организацией Объединенных Наций и всем миром. В южной части Африки колониальные державы используют все имеющиеся в их распоряжении средства для недопущения претворения в жизнь положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Они продолжают вести колониальные войны против коренного населения, создавая тем самым постоянный источник напряженности и угрозу международному миру и безопасности. Недавние события в португальских территориях и Южной Родезии вызывают серьезную озабоченность. Одностороннее провозглашение независимости в Южной Родезии может привести к созданию в Африке нового государства апартеида, руководимого правительством меньшинства поселенцев.

78. Южная Родезия, Ангола и некоторые другие территории в Африке представляют собой не просто колонии Соединенного Королевства или Португалии, а фактически экономические колонии, принадлежащие Южной Африке, Великобритании, Соединенным Штатам и Западной Германии, граждане которых являются совладельцами крупных трестов, эксплуатирующих естественные ресурсы и народы южной части Африки. «Дьявольский союз» Португалии, Южной Африки и Южной Родезии основан на взаимопроникновении международных финансовых группировок. Полагаясь на поддержку крупных монополий, обладающих достаточной властью, чтобы оказывать влияние на официальную политику, правительства Португалии, Южной Африки и Южной Родезии непрерывно усиливают свою борьбу против национально-освободительных движений.

79. Мир является свидетелем как открытой, так и замаскированной агрессии со стороны сил колониализма и неоколониализма в различных частях мира и явного нарушения Устава Организации Объединенных Наций. Эти безрассудные акты последовали вслед за заявлениями о том, что империалистические державы не потерпят национально-освободительных войн. Долгом Специального комитета является отклонить утверждения о том, что империалисты имеют право решать вопрос о том, какую форму должна принимать борьба за национальное освобождение. Если согласиться с их утверждениями, то народам Анголы, Мозамбика и Южной Родезии придется отказаться от своей борьбы за свободу и независимость. Нельзя допустить, чтобы это произошло.

80. Польский народ полностью разделяет стремление африканцев видеть своих братьев свободными от иностранного господства, унижения и угнетения. В силу своих исторических традиций и природы своего социалистического строя Польша выступает против любых форм национального или социального угнетения. Во многих случаях она демонстрировала свою поддержку делу свободы и прогресса. Только совместные усилия всех антиколониальных сил, как это предусматривается Аддис-Абебской конференцией и Каирской декларацией неприсоединившихся стран, могут ускорить процесс деколонизации.

81. Его правительство полагает, что Специальный комитет должен сделать необходимые выводы из того факта, что многочисленные резолюции, принятые Организацией Объединенных Наций, игнорируются колониальными державами. Некоторые случаи могут быть переданы Совету Безопасности с просьбой принять необходимые действия для принуждения выполнения решений в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Особо следует подчеркнуть неотложную необходимость положить конец военной

и прочей помощи, предоставляемой НАТО колониальным державам в целях оказания им содействия в подавлении националистических движений в Африке и в других районах.

82. Польская делегация придает огромное значение нынешней сессии в Африке, которая позволит Специальному комитету установить контакты с народами, все еще находящимися под колониальным господством. Представители угнетенных народов получат возможность высказать свою точку зрения и свои чаяния. Дорога к независимости является нелегкой. Сами колониальные народы должны решить, какой путь они хотят избрать. Задача Организации Объединенных Наций и Специального комитета, в частности, заключается в оказании им помощи в их борьбе.

83. Представитель Ирака заявляет, что решение Специального комитета собраться в Африке отражает растущую озабоченность Организации Объединенных Наций в отношении территорий, все еще находящихся под иностранным господством, и ее решимость видеть народы этих районов добившимися независимости и свободы. Его делегация выражает надежду, что независимость будет достигнута быстро, мирным путем и без трений. Многие страны, входящие в Специальный комитет, являются развивающимися странами, которым необходимы мир и безопасность для достижения их целей социальной справедливости, экономического развития и более высокого уровня жизни. Афро-азиатские нации имеют много общих целей, самые главные из которых заключаются в обеспечении того, чтобы колониальные территории добились своей независимости мирным путем. История доказала, что господство и несправедливость не могут продолжаться длительное время и что угнетатели в конце концов терпят поражение.

84. Работа Специального комитета в Африке неизбежно будет ограничена краткостью имеющегося в его распоряжении времени, однако его работа, безусловно, принесет результаты. Она явится источником вдохновения для тех территорий, которые еще находятся под иностранным господством, для достижения своих целей свободы и достоинства.

85. В ходе встречи в Замбии Специальный комитет рассмотрит вопрос о Южной Родезии, ближайшем соседе Замбии. Мнение его делегации о существующем там положении было полностью высказано при обсуждении этого вопроса в Нью-Йорке. С тех пор Специальный комитет принял резолюцию, призывающую управляющую державу взять на себя ответственность, обеспечив освобождение заключенных и задержанных лиц, отмену дискриминационных законов и приостановку конституции 1961 года. Недавние выборы в Южной Родезии и возвращение к власти нынешнего расистского правительства, которое заявило о своем намерении провозгласить в одностороннем порядке независимость, создало ситуацию, чреватую взрывом. Именно по этой причине Специальный комитет решил собраться на африканской земле, с тем чтобы физически находиться ближе к обсуждаемым территориям и заслушать петиционеров. Он выражает уверенность в том, что предоставленная Комитету возможность приведет к полезным результатам и позволит достигнуть нового понимания проблем.

86. Представитель Болгарии напоминает, что его страна всегда поддерживала Замбию как в ее прошлых битвах, так в нынешнем стремлении построить аванпост свободы на границах угнетения. Он рад видеть прогресс, достигнутый Замбией за короткий срок после достижения независимости. Счастливым совпадением является то, что Специальный комитет начинает свою работу в День освобождения Африки, и оратор уверен, что решение прибыть в Африку является своевременным и благоразумным. Миллионы людей в Африке все еще томятся в оковах колониализма, и приезд Специального комитета позволит ему установить тесный контакт с представителями освободительных движений в этом районе.

87. Положение с выполнением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам далеко от удовлетворительного. Скоро уже будет пять лет как принята Декларация, однако сейчас более чем когда-либо существует необходимость в энергичных действиях со стороны Специального комитета. Как заявил президент Замбии в своей вступительной речи, требуются действия, а не слова.

88. Стремясь отражать чаяния зависимых народов, Комитет всегда старался принимать рекомендации, направленные на достижение мирного решения проблем, выдвигаемых колониализмом. Вина за нынешнее положение поэтому должна быть возложена на колониальные державы, которые постоянно отказываются выполнять решения Специального комитета, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Именно это упорное сопротивление процессу деколонизации является общим знаменателем для всех пунктов повестки дня Специального комитета. Расовая дискриминация, меры угнетения и прямые военные действия, предпринимаемые Салазаром, Фервурдом и Смитом, а также помощь, оказываемая им Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и другими странами НАТО, свидетельствуют о том, что колониальные державы намерены сделать все возможное для сохранения господства белых в южной части Африки и оказания помощи интересам монополий, эксплуатирующих народы и естественные ресурсы всего этого района. Критикуя на словах такую политику, империалистические державы на деле выступают в качестве сообщников. В это же время Соединенные Штаты развязали серию агрессивных актов в других частях мира — во Вьетнаме, Конго и Доминиканской Республике. Политика вмешательства Соединенных Штатов с целью по-

давления национально-освободительных движений в явное нарушение международного права является, таким образом, еще одним проявлением той же основной позиции. Специальный комитет поэтому не может игнорировать складывающееся международное положение, поскольку оно тесно связано с вопросами, включенными в его повестку дня. Специальный комитет должен принять любые необходимые меры для того, чтобы стать эффективным инструментом по обеспечению выполнения Декларации. Неуклонная поддержка его страной принципов этой Декларации хорошо известна, и болгарская делегация поддержит любые меры, направленные на обеспечение ее быстрого выполнения.

89. Представитель Берега Слоновой Кости благодарит народ Замбии за его гостеприимство и выражает признательность президенту Каунде за его приветственную речь. Он испытывает особую радость от пребывания в Замбии, государстве, которое с момента своего освобождения от колониального ига гостеприимно принимало на своей территории угнетенных братьев из Родезии, Юго-Западной Африки, Мозамбика, Анголы, Бечуаналенда, Свазиленда и Басутоленда. Они должны знать, что они не одиноки в этой борьбе и что все свободолюбивые народы стоят рядом с ними плечом к плечу.

90. Представитель Сьерра Леоне заявляет, что, проводя встречу в Замбии, Специальный комитет придает новую надежду африканским территориям, все еще находящимся под колониальным господством, и ясно проявляет решимость большей части стран мира освободить их. Его делегация искренне желает добиться быстрой деколонизации Африки и других континентов. В этой связи он полностью поддерживает призыв президента Каунды к немедленным действиям, а не словам, и надеется, что настоящая сессия приведет к определенным положительным результатам, например освобождению г-на Джошуа Нкомо и преподобного Ситоле.

91. Вспоминая свои собственные колониальные дни, правительство Сьерра Леоне посвящает себя поискам путей освобождения всех угнетенных народов. Оно понимает проблемы, связанные с борьбой за эмансипацию, и знает, сколь коварными могут быть колониальные державы. Отчасти в результате того, что все политические партии выступили единым фронтом по вопросу о независимости, Сьерра Леоне добилась своей независимости мирным путем. Поэтому он выражает надежду, что там, где существуют внутренние различия, партии в любых территориях, находящихся под колониальным господством, смогут объединиться ради свободы, не оставив колониальным державам никаких отговорок для проведения политики затягивания.

92. В повестку дня Специального комитета включены территории Высокой комиссии — Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд, где основная трудность будет заключаться в сохранении их территориальной и национальной целостности, а также Юго-Западная Африка, где народу против его воли навязали систему апартеида. Каково бы ни было юридическое решение Международного Суда,— а его делегация от всей души надеется, что результатом будет эмансипация,— в этих странах существует трагедия людей, и ее следует обсудить. В португальских территориях националисты Анголы, Португальской Гвинеи, Мозамбика и других районов лишены права решать свою собственную судьбу. В Зимбабве несколько тысяч белых под руководством Яна Смита намерены создать еще одну Южную Африку. Сколь ни были бы различны эти страны и сколь ни были бы различными их проблемы, основное положение является единым: миллионы людей лишены неотъемлемого права каждого человека на обращение, отвечающее человеческому достоинству, и на осуществление его основных свобод.

93. Он призывает колониальные державы освободить подчиненные им народы и позволить им самим защищать самих себя. Его делегация хотела бы видеть сегодняшних лидеров националистов на заседаниях Организации Объединенных Наций в качестве глав подлинно независимых стран.

94. Представитель Камбоджи горячо благодарит президента Замбии за предоставление Специальному комитету возможности провести встречу в Лусаке.

95. Несмотря на то что Камбоджа расположена далеко от африканского континента, народы которого продолжают жестоко страдать под игом колониализма, она, тем не менее, является афро-азиатской страной, оказывавшей и продолжающей оказывать непоколебимую и постоянную поддержку своим африканским братьям в их законной борьбе за независимость, поскольку Камбоджа сама в течение длительного времени испытывала унижение колониального ига. Однако в ноябре 1953 года наряду с другими странами бывшего французского Индокитая Камбоджа добилась восстановления своей свободы и независимости, не пролив ни одной капли крови.

96. На всех международных совещаниях — в Бандунге, Белграде, Каире — и на каждой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Камбоджа выступает с осуждением колониализма, неоколониализма, расизма и империализма. Камбоджа, как и другие афро-азиатские страны, не может бросить несколько миллионов своих африканских братьев на милость колониальных держав. Им необходимо помочь вернуть возможно скорее свою свободу и независимость. Вот почему сразу же после Каирской конференции глава государства Камбоджи принц Нородом Сианук информировал Генерального секретаря Конференции, что Королевское правительство Камбоджи во имя солидарности со своими африканскими братьями решило порвать все отношения с Португалией и Южной Африкой.

97. Специальный комитет, так же как и Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, принял ряд резолюций, касающихся, в частности, Южной Родезии, территорий под португальской администрацией и Юго-Западной Африки. К сожалению, эти резолюции не выполняются. Его делегация поэтому считает, что настало время для принятия действий и рассмотрения конкретных мер, которые заставили бы колониальные державы и их союзников уважать и выполнять принятые резолюции. Миллионы африканцев, живущих под колониальным игом, возлагают надежды на вмешательство Организации Объединенных Наций, и Организация не должна их разочаровывать.

98. Представитель Сирии отмечает, что одной из знаменательных черт двадцатого века является то, что Африка заняла важное место в международных отношениях. В течение короткого промежутка времени много было сделано для объединения Африки в защиту прав человека. В этой связи на Специальном комитете лежит большая ответственность. Наступило время для действий, и он должен обеспечить такое положение, чтобы его работа была позитивной и эффективной.

99. В Южной Родезии, Мозамбике и Анголе, а также в Южной Африке прочно окопались силы фанатизма и реакции. Лишенные всякого чувства гуманности, они безжалостно угнетают коренное население. Ослепленные огромными прибылями, они обогащаются за счет большинства и продолжают отнимать у масс самые элементарные права. Наперекор ходу истории и прогресса они продолжают проводить политику колониальной эксплуатации и расового господства. В Зимбабве незначительное меньшинство стремится добиться так называемой независимости для того, чтобы лишить законных прав 4 миллиона африканцев. Для всех них африканские народы представляют собой лишь дешевую рабочую силу.

100. Недостаточно лишь осуждать их действия, поскольку моральное давление не дает результатов. Они с презрением относятся ко всем моральным и международным обязательствам и отказываются признавать резолюции международного сообщества. Поэтому настало время провести позитивное расследование. Сохраняющиеся представители колониализма сами производят только стрелковое оружие. Где же они получают щедрые поставки современного оружия? Каковы их источники иностранных капиталовложений? Не выражая враждебности, оратор хотел бы обратить внимание главных держав на тот факт, что, предоставляя эти поставки оружия, деньги и помощь, они оказывают плохую услугу человечеству. Имеют значение дела и факты, а не декларации о добрых намерениях. Юридическое крючкотворство не должно мешать эффективным действиям. На карту поставлены миллионы жизней, и международный мир находится под угрозой. В ходе великой революции по усовершенствованию человечества делаются подлые попытки по унижению достоинства людей и возрождению наихудших форм эксплуатации и рабства.

101. Афро-азиатские страны имеют длительный опыт антиколониальной борьбы и заявили о своей позиции в недвусмысленных выражениях в исторических резолюциях Каирской конференции неприсоединившихся стран. Большие надежды возлагались на работу Специального комитета, который должен сделать все возможное для достижения того, чтобы оправдались упования колонизированных стран.

102. Представитель Венесуэлы выражает горячую благодарность президенту Замбии за его приглашение Специальному комитету. Сам факт созыва Специального комитета в Африке имеет чрезвычайную важность, поскольку, безусловно, именно африканский континент больше всего пострадал от разрушительного влияния колониализма. Его земля и его жители подвергались эксплуатации, а миллионы африканцев, оторванные от своей родной земли, обагрили почву Америки своей кровью; однако вместе с тем миллионы их в конце концов ассимилировались и слились с другими жителями американского континента. Благодаря африканцам Латинская Америка обрела дух независимости, свою любовь к свободе и свою отвагу в борьбе против любого угнетения.

103. Сто пятьдесят лет назад ценою огромных жертв Латинская Америка, и в частности Венесуэла, добилась независимости. Однако в Америке все еще имеются народы, находящиеся под колониальным игом, и территории, оккупированные иностранными державами. Эти народы также добьются однажды своей независимости, а оккупированные территории объединятся с государствами, от которых они были оторваны.

104. Венесуэльцам, жителям страны, где не существуют дискриминации, где социальная демократия является не просто словом и где индейцы, африканцы и испанцы составили один свободолюбивый народ, трудно понять, как могут существовать колониальные режимы, где некоторые лишены права осуществлять свои основные права.

105. Только всеобщее избирательное право, которого все еще лишено значительное число людей, может обеспечить свободное изъявление воли народа. Венесуэльское правительство избрано всеобщим голосованием на выборах, в которых участвовало более 90 процентов зарегистрированных избирателей. Его делегация поэтому считает, что народ Зимбабве и миллионы других африканцев, все еще находящихся в условиях колониального режима, не могут более быть лишены своих основных прав. Представляется невероятным, что некоторые державы могут считать, что анахроничная система колониализма может продолжаться или что народ может быть лишен свободы и независимости. Временно можно лишить народ свобо-

ды и независимости, однако рано или поздно он добьется своих прав.

106. Его делегация убеждена в том, что свободное сотрудничество между народами и уважение принципов Устава Организации Объединенных Наций являются достаточным для решения всех проблем, которые могут возникать перед международным сообществом. Венесуэла всегда отстаивала принцип невмешательства и никогда не позволит иностранным державам вмешиваться в свои внутренние дела. Она хотела бы, чтобы этот принцип уважался также без дискриминации в отношении всех других народов. Африканские народы имеют право на решение своей судьбы в условиях полной свободы. Это является их неотъемлемым правом, которое они должны иметь возможность осуществлять мирным путем, и на Организации Объединенных Наций лежит задача по соблюдению того, чтобы это право народов уважалось, если она не хочет проявления насилия.

107. Венесуэла всегда боролась против колониализма; в Организации Объединенных Наций она всегда защищала право народов Африки на свободу и независимость и намерена продолжать делать это.

108. Президент Республики Замбия в своем обращении по случаю Дня освобождения Африки выразил надежду, что Специальному комитету не придется снова собираться в Лусаке в качестве комитета по деколонизации. Делегация Венесуэлы присоединяется к этой надежде.

109. Представитель Мадагаскара выражает удовлетворение тем, что Замбия, которая только что добилась независимости, уже доказала, что она намерена активно содействовать защите интересов международного сообщества. Тем самым Замбия доказала миру, что она рассматривает положение страдающих под иностранным игом народов в качестве проблемы, заслуживающей главного внимания. Такое отношение заслуживает восхищения и признательности всех.

110. Через пять лет после принятия Генеральной Ассамблеей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам на земном шаре все еще существуют районы, особенно на африканском континенте, где сохраняется эксплуатация одного народа другим и где презрение к соблюдению элементарных прав человека является правилом. Тот факт, что рекомендации и резолюции органов Организации Объединенных Наций не выполняются, является не случайностью, а следствием деятельности некоторых правительств и отдельных лиц, которые цепляются за принципы, диктуемые их эгоистическими интересами.

111. Стремление к независимости столь сильно проявляется в Африке, что те, кто пытается ему препятствовать, играют с огнем, поскольку независимые африканские государства не будут бесконечно терпеть применение насилия против их братьев.

112. Малагасийская Республика всем сердцем находится с теми, кто сражается за свою свободу, и выражает надежду, что Специальный комитет по завершению своей работы откроет путь эре сотрудничества между всеми народами.

113. Представитель Австралии от всего сердца поддерживает призыв президента Каунды к укреплению Организации Объединенных Наций и ее деятельности. Воздав должное прежде всего деятельности Замбии до и после получения независимости, он высказывает мнение, что Замбия является примером успешной деколонизации. Заслуга в этом лежит прежде всего на руководителях и народе страны, но также и на правительстве Соединенного Королевства. В Замбии происходит народная революция, однако это революция без насилия и несправедливости. Расовые отношения характеризуются терпимостью и сотрудничеством. Напряженная работа и динамичное использование ресурсов являлись движущими силами достижения благосостояния для всех, а не только для меньшинства. Меньше внимания уделялось поддержанию цивилизованных стандартов — отрицательное и статичное понятие,— чем неуклонному поднятию стандартов сверх существующего уровня для всего населения.

114. Для руководителей и народов Африки к югу от Замбези эта работа является примером, имеющим огромное значение. Специальный комитет может увещевать, обращаться и делать предупреждения, однако пример имеет более глубокое и постоянное воздействие, чем предписание. Оратор выражает надежду, что руководители и народы к югу от Замбези изучат политику и планы Замбии и убедятся в том, каким образом переход к правлению большинства и достижение более высоких стандартов производительности, благосостояния и человеческого достоинства для каждого могут быть осуществлены в условиях мира и справедливости. Подобные изменения не будут легко достигнуты, например, в Родезии, где потребуются особые усилия, особенно со стороны правительства Родезии. Специальный комитет имеет право потребовать, чтобы были предприняты подобные усилия, и оратор выражает надежду, что Комитет будет продолжать играть конструктивную роль в достижении этой цели.

115. Представитель Чили приветствует тот факт, что Замбия, которая подобно Чили в качестве основного источника своего богатства имеет медь, сегодня является независимым демократическим государством.

116. Позиция делегации Чили в Специальном комитете хорошо известна. Она всегда руководствовалась неизменной верой в принцип равенства для всех и уважением к основным правам человека. Чили проявляет глубокое понимание проблем Африки и процесса освобождения в Африке и стремится к существованию в полностью

свободном мире, посвятившем себя задаче повышения благосостояния всех, и искоренению несправедливой системы дискриминации. Латинская Америка в прошлом боролась за освобождение от колониального ига; в настоящее время наступила очередь африканцев бороться за свободу. Наилучшие пожелания народа и правительства Чили обращены к ним.

117. Достойно сожаления, что Специальный комитет должен вновь рассматривать положение в Южной Родезии, поскольку его предыдущие резолюции не были выполнены. Решение Комитета с требованием об освобождении политических руководителей Нкомо и Ситоле имеет первостепенное значение, и он хотел бы еще раз обратиться к управляющей державе с призывом использовать свое влияние на правительство Яна Смита, с тем чтобы добиться немедленного освобождения политических заключенных, являющихся подлинными представителями Южной Родезии, и созыва конституционной конференции на основе принципа «один человек — один голос». Чилийская делегация выражает также озабоченность относительно положения жителей Юго-Западной Африки и территорий, находящихся под управлением Португалии, и решительно осуждает позицию Южной Африки и Португалии. Она будет продолжать активно поддерживать предпринимаемые усилия для возвращения этих стран их законным владельцам. Жители Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда также имеют право на самоопределение и правительство по своему выбору. Чилийская делегация выражает им свою симпатию и горячо поддерживает их дело. Наконец, его делегация выражает удовлетворение тем, что наблюдатель от Организации африканского единства принял участие в работе Специального комитета, и выражает надежду, что может быть рассмотрена возможность иметь постоянного представителя этой региональной организации в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

118. Представитель Ирана напоминает, что с самого начала его правительство оказывало поддержку любым действиям Организации Объединенных Наций, предпринимаемым для освобождения народов от колониального ига. В качестве одного из авторов Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Иран проявляет острый и активный интерес к ее быстрому проведению в жизнь мирными средствами. Борьба народа Зимбабве за освобождение от расистского режима меньшинства в Южной Родезии пользуется полной поддержкой Ирана. Борьба за независимость в других частях Африки, в частности в Анголе, Мозамбике и Португальской Гвинее, где колониализм проявляется в своих наиболее жестоких формах, имеет такую же или даже еще большую важность.

119. Помимо того, что она служит делу свободы, справедливости и достоинства человека, борьба за независимость является также полезной для объединения народов афро-азиатских стран. Подобные братские связи не должны ослабевать после достижения независимости. Независимость означает лишь политическое освобождение. Подлинная свобода подразумевает экономическую независимость и искоренение нищеты, болезней, голода и неграмотности. Поскольку перед всеми развивающимися странами стоят аналогичные проблемы, им необходимо сотрудничать в их решении. Совместные действия против социальных и экономических зол должны начинаться с небольших и осуществимых проектов, которые могут быть успешно выполнены. Начало следует положить путем установления или расширения торговых и экономических связей и обмена техническими знаниями.

120. Прогресс, достигнутый в рамках плана развития Замбии в переходный период, и осуществляемые проекты по сельскохозяйственному развитию, развитию торговли, здравоохранения и просвещения свидетельствуют о высокой степени компетенции и решимости руководителей Замбии.

121. Представитель Туниса заявляет о своей поддержке тех ораторов, которые выразили благодарность правительству Замбии за его усилия по обеспечению успеха совещания Специального комитета в Лусаке.

122. Еще в 1959 году президент Бургиба поднял вопрос о деколонизации и высказал предложение о том, чтобы страны, имеющие колонии, провели конференцию круглого стола для решения вопроса о процедуре деколонизации стран и народов, находящихся под их управлением. Президент Бургиба указывал в то время, что деколонизация представляет собой неизбежное явление и что лучше всего было бы, чтобы она была проведена мирными средствами без излишнего кровопролития; колониализм является пережитком и невозможно противиться ходу истории. Президент Бургиба заключал, что в интересах самих колониальных держав осуществить деколонизацию, поскольку этим самым они могли бы сохранить дружбу и симпатии колонизированных народов. Хотя предложение президента Бургибы не встретило поддержки со стороны колониальных держав, Организация Объединенных Наций частично откликнулась на него путем создания Специального комитета.

123. Тунисская делегация желает воздать должное Специальному комитету за тот метод, с помощью которого он до сих пор осуществлял свои обязанности. Специальный комитет является органом, которым должны наилучшим способом воспользоваться управляющие державы, поскольку он позволяет им провести деколонизацию в наиболее благоприятных условиях, и им следует тесно сотрудничать с ним в интересах всеобщего мира.

124. Тунис не пожалеет усилий для внесения наибольшего вклада в соблюдение принципа де-

колонизации там, где он может быть применен, и, в частности, приложит все силы в ходе сессии для содействия работе Специального комитета в связи с пунктами его повестки дня.

Прочие заявления

125. Представитель Координационного комитета Организации африканского единства по освобождению Африки выражает признательность Генерального секретаря ОАЕ за предоставление Координационному комитету этой организации по освобождению Африки статуса наблюдателя на заседаниях Специального комитета в Африке. Он также высказывает свои наилучшие пожелания членам Специального комитета полезного пребывания в Африке. От имени ОАЕ он благодарит правительство и народ Замбии за гостеприимство, оказанное различным делегациям и наблюдателю ОАЕ.

126. Он отмечает красноречивое заявление президента Замбии о позиции ОАЕ в отношении проблемы колониализма в Африке, которую ОАЕ рассматривает в качестве вызова африканскому континенту и оскорбления достоинства африканцев. Положение, при котором миллионы африканцев находятся под иностранным господством и эксплуатацией при безрассудном пренебрежении к чаяниям народов о благопристойной жизни и самоопределении, не может быть далее терпимо.

127. ОАЕ и ее Координационный комитет выражают надежду, что заседания Специального комитета в Африке принесут новую надежду народам, все еще страдающим под колониальным господством, и что Специальный комитет, встретившись и заслушав различные националистические организации, представит Генеральной Ассамблее рекомендации о конкретных мерах для обеспечения того, чтобы колониальные державы предоставили независимость всем территориям, находящимся под их господством.

128. Оратор предлагает распространить среди членов Специального комитета резолюцию Совета министров и Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ. Он разъясняет, что эти документы касаются резолюции Лагосской конференции (февраль 1964 года) по Южной Родезии (A/AC.109/59), резолюций Каирской конференции (июль 1964 года) по апартеиду и расовой дискриминации Южной Родезии, португальским территориям, территориям Высокой комиссии и резолюций Конференции в Найроби (февраль — март 1965 года) по португальским территориям и Южной Родезии.

129. Он заявляет, что в целях координации помощи освободительным движениям в Африке, направления и придания целенаправленности борьбе народов Африки, а также сосредоточения внимания мировой общественности на проблемах колониализма в Африке, ОАЕ учредила Координационный комитет в составе девяти членов со штаб-квартирой в Дар-эс-Саламе.

130. Он подчеркивает, что Координационный комитет стремится к мирному приходу к независимости всех колониальных территорий в Африке. Там, где колониальные державы проявляют искреннее стремление и предпринимают практические меры к быстрому достижению такой цели, делаются все попытки для поощрения их усилий и обеспечения того, чтобы националистические партии без ущерба для своего дела добивались осуществления своих целей в духе умеренности. С другой стороны, имеются несколько упорствующих держав и расистских групп меньшинства, которые отказываются следовать разуму и здравому смыслу, в позиции которых не может быть изменений, если они не будут произведены с помощью насилия и уничтожения человеческих жизней. Положение в Мозамбике, Анголе, Южной Родезии, Южной Африке, Юго-Западной Африке, Португальской Гвинее, Сан-Томе и Принсипи, а также Французском Сомали является таковым, что оно представляет собой угрозу миру в Африке и во всем мире, если только Организация Объединенных Наций не выполнит свой священный долг, возложенный на нее Уставом, по применению санкций в целях предотвращения кровавой бани в Африке. Невозможно ждать от Африки продолжения иностранного господства и бессовестной эксплуатации ее народов со стороны меньшинства, каким бы могуществом оно ни было.

131. История Африки написана кровью теми, кто под маской проповеди христианства обратил в рабство миллионы людей, изгнал многих из них на бесплодные земли ради благополучия микроскопического меньшинства, которое, по всем признакам, утратило всякое чувство справедливости и просто гуманности. В Зимбабве меньшинство присвоило себе право управлять большинством в рамках системы, которая сродни нацистскому гестапо. Соединенное Королевство в качестве управляющей державы не смогло оправдать свою репутацию в отношении справедливости и честной игры. Оно отказалось проявить инициативу по приостановке конституции Родезии и созыву конституционной конференции представителей всех политических направлений в Зимбабве. Напротив, руководители народа были либо брошены в тюрьмы, либо отстранены от активной деятельности, и все, что сделало Соединенное Королевство, представляло собой лишь угрозы экономических и дипломатических санкций против правительства Родезии, если оно провозгласит в одностороннем порядке независимость. Положение в Зимбабве является опасным и представляет угрозу миру во всем мире. Африка, так же как и Организация Объединенных Наций, несет ответственность за недопущение дальнейшего ухудшения положения в результате продолжающейся пародии в обращении с элементарными нормами справедливости и демократическими принципами со стороны упорствующего расистского меньшин-

ства, наживающегося на крови трудящихся масс Зимбабве.

132. Правительство расистского меньшинства вступило на гибельный путь, угрожая провозгласить в одностороннем порядке независимость. ОАЕ считает это вызовом целостности и здравому смыслу управляющей державы, а также вызовом мировому общественному мнению. Если позволить осуществиться этому, это явится явным нарушением резолюций Специального комитета и Генеральной Ассамблеи не только со стороны расистского правительства территории, но и со стороны правительства Соединенного Королевства.

133. Соединенное Королевство угрожало применить экономические и дипломатические санкции против Южной Родезии в случае одностороннего провозглашения независимости. Поэтому уместно провести сравнение между прошлым опытом в Южной Африке и возможностями, возникающими в Зимбабве. Несмотря на принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 1899 (XVIII) в ноябре 1963 года, призывающей все государства-члены наряду с прочим бойкотировать все южноафриканские товары и воздерживаться от экспорта товаров, включая оружие и боеприпасы, в Южную Африку, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты вместе со своими западными союзниками не выполняют эту резолюцию. С тех пор Западная Германия и Япония значительно увеличили свои капиталовложения в Южную Африку и торговлю с ней, отодвинув тем самым день подведения счетов за расовые изуверства этой страны. Эти две страны воспользовались возможностями, связанными с торговым эмбарго, применяемым некоторыми странами по отношению к Южной Африке. Имеются страны, готовые использовать в своих интересах подобные санкции, и в любом случае Португалия и Южная Африка уже высказались о своей поддержке, если это станет необходимым.

134. Г-н Ян Смит пошел еще дальше, заявив об экономических репрессиях против Замбии и Малави. Расистскую клику меньшинства белых поселенцев следует сразу же предупредить, что любая попытка нанести ущерб экономике молодой нации Замбии будет рассматриваться в качестве враждебного акта против всей Африки.

135. Координационный комитет призывает Соединенное Королевство принять следующие меры:

a) немедленно взять на себя инициативу в Южной Родезии, указав г-ну Смиту срок, в течение которого он должен согласиться пересмотреть конституцию с целью обеспечения правления большинства;

b) приостановить действие конституции Родезии впредь до проведения этого пересмотра;

c) созвать немедленно в Лондоне конституционную конференцию, представляющую все направления общественного мнения в Зимбабве;

d) приказать немедленно и без каких-либо условий освободить всех политических заключенных в Зимбабве.

136. Если г-н Смит не выполнит эти условия, Соединенное Королевство будет морально обязано вмешаться вооруженным образом в Южной Родезии, как оно это делало в других местах в недавнем прошлом. Координационный комитет одобряет позицию Специального комитета о том, чтобы Соединенное Королевство использовало свои добрые услуги для освобождения г-на Нкомо и преподобного Ситоле, с тем чтобы они могли выступить в Специальном комитете.

137. Он отмечает, что Африка не желает кровопролития в качестве решения проблемы Южной Родезии. Она стремится к такому решению, которое гарантировало бы правление большинства в новом обществе, в котором ценность человека защищалась бы независимо от цвета его кожи. Одновременно Африка сделает все возможное для обеспечения того, чтобы общая воля явилась основой закона в Южной Родезии.

138. В другом месте, в территориях, находящихся под португальским господством,— в Анголе, Мозамбике, так называемой Португальской Гвинее, Сан-Томе и Принсипи — никаких видимых мер не предпринимается Португалией для уважения и выполнения резолюций Организации Объединенных Наций по деколонизации. Португальские власти все еще заявляют, что эти расположенные в Африке территории являются заморскими провинциями Португалии; они все еще заявляют, что цивилизаторская миссия христианства, несмотря на рабский труд и политические преследования, массовую неграмотность и нищету, представляет собой все, чем они могут похвастаться после пятивекового господства Португалии в этих территориях. Оружие НАТО используется во всех этих территориях для подавления искренних стремлений народов к самоопределению. Португалия продолжает широко использовать геноцид и применяет в отношении беззащитных народов режим террора, напоминающий зверства гитлеровцев в Европе. Зарегистрировано, что некоторые государства — члены Организации Объединенных Наций не только относятся с презрением к резолюциям Организации Объединенных Наций по этому вопросу, но и непрерывно продают военные материалы и снаряжение Португалии, заведомо зная, что эти материалы будут использованы в территории португальских колоний. Как еще иначе можно объяснить недавние заявления португальского министра иностранных дел в Лондоне и угрозу военных репрессий против Танзании лишь только за то, что эта страна приняла у себя Координационный комитет ОАЕ и не несет никакой ответственности за вооруженное восстание, происходящее в Мозамбике? Следует предупредить Португалию, что нападение на Танзанию явится объявлением войны всей

Африке и что усилия всего континента будут использованы для того, чтобы раз и навсегда положить конец португальскому милитаризму и угнетению в Африке.

139. Португалия вступила в «дьявольский» тройственный союз с Южной Африкой, проводящей политику апартеида, и расистской Южной Родезией в безнадежной попытке остановить ход истории и волну африканского национализма. Специальный комитет, проводящий свои заседания в настоящее время в Лусаке, в стране, находящейся между Мозамбиком, Анголой и Южной Родезией, должен принять рекомендации о позитивных и конкретных санкциях против Португалии, поскольку присутствие Португалии в этих районах представляет угрозу миру Замбии. Пусть воздействие обвинения Специальным комитетом португальских жестокостей разнесется за пределы границ Замбии для воодушевления всех тех, кто стремится к самоопределению и правлению, избранному ими самими. Оратор выражает надежду, что различные освободительные движения выскажутся в Специальном комитете и разъяснят различные уловки в империалистической стратегии в сохраняющихся колониальных территориях в Африке, а также чаяния миллионов людей участвовать в правительстве, избранном ими самими.

140. Оратор говорит, что так называемое Французское Сомали, которое все еще рассматривается в качестве составной части метрополии Франции, служит военной базой для почти 200 тысяч французских солдат. Может возникнуть вопрос, почему Франция держит столь крупную армию в этой небольшой территории даже после предоставления независимости всем другим своим территориям в Африке. Следует надеяться, что она не явится орудием террора и шантажа, которое позволило бы Франции проводить присвоенные ей полицейские обязанности в Африке. Франция в течение ряда лет отказывается предоставить независимость этой территории и готова сохранять там свою позицию с помощью вооруженных сил, несмотря на то что история последних пятнадцати лет продемонстрировала бессмысленность попыток укрепления колониальных режимов при наличии преисполненной решимости оппозиции. Несмотря на специфические проблемы Французского Сомали, неоспоримым фактором является необходимость предоставления народу этой территории возможности свободно определить свое будущее. Францию следует убедить удалиться из этого района и предоставить территории такие права, которые Франция нашла необходимым предоставить многим из своих бывших заморских провинций. Выражается надежда на то, что некоторым из освободительных движений, отражающих стремления угнетенных народов так называемого Французского Сомали будет предоставлена возможность выступить в Специальном комитете с изложением своей позиции.

141. Оратор заявляет, что не будет вновь говорить о роли угнетателя, которую играет Южная Африка в Юго-Западной Африке, в связи с тем, что эта проблема уже вынесена в Международный Суд.

142. От имени генерального секретаря ОАЕ он заверяет Специальный комитет в решимости Африки добиться полного освобождения каждого дюйма всех территорий, находящихся под колониальным игом, и стремлении ОАЕ сотрудничать со Специальным комитетом в создании нового периода мира и гармонии во всем мире без намека на господство одной группы над другой. ОАЕ считает, что работа Специального комитета дополняет работу Координационного комитета в Дар-эс-Саламе. Присутствие Специального комитета в Африке по приглашению одного из государств — членов ОАЕ является свидетельством их надежды, что приезд Специального комитета послужит поворотным пунктом в борьбе за прекращение бесчеловечного отношения человека к человеку.

143. В заключение оратор подчеркивает, что Африка не стремится к кровопролитию в качестве решения проблемы колониализма, однако она не пожалеет ничего и претерпит все трудности для обеспечения искоренения господства иностранцев в Африке и восстановления достоинства человека в этой части света.

Закрытие заседаний

Общие заявления членов

144. Представитель Берега Слоновой Кости говорит, что он хотел бы в качестве представителя государства — члена ОАЕ отметить, что у него имеются оговорки в отношении некоторых частей заявления представителя Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки.

145. Представитель говорит, что в связи с последним заявлением Специального комитета в Лусаке он хотел бы выразить благодарность президенту Замбии за его гостеприимство, оказанное Специальному комитету. В ходе своей работы в Лусаке Специальный комитет заслушал людей, которые испытывают материальные и моральные страдания. Они испытывают страдания, потому что другие, заявляющие о своем праве представлять некую форму цивилизации, не верят в равенство людей. Те, кого заслушал Специальный комитет, испытывают страдания в результате нашествия с помощью хитрости и силы оружия авантюристов и отщепенцев европейского общества, присвоивших их земли и лишивших их суверенитета. Колонизаторы и белые расисты, убивающие африканцев, лишившие их свободы и принуждающие их к рабскому труду для обеспечения процветания некоторых стран-метрополий, обладают достаточной долей цинизма, чтобы заявлять, что они защищают ценности христианства или западной цивилизации в Африке.

146. В Южной Африке, Южной Родезии и Юго-Западной Африке практикуется апартеид. Утверждают, что г-н Фервуд и его клика проводят даже эксперименты с отравляющими газами и атомным оружием для развязания истребительной войны против африканских народов в целях сохранения господства расы белых в этой части африканского континента. В Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее власти и вооруженные силы диктатора Салазара депортируют африканцев или дают им отравленную пищу и воду. Салазар заявляет, что он представляет и защищает христианскую цивилизацию в Африке. Нет сомнения в том, что, если бы Христос смог вновь возвратиться в наши дни на землю, его первый же крестовый поход был бы против клики Салазара, Фервурда и Смита.

147. Оратор выражает уверенность в том, что, когда Специальный комитет опубликует свой доклад, мировое общественное мнение еще более решительно осудит пережитки колониализма и апартеид и что здоровые силы еще более энергично присоединятся к борьбе против этих двух зол, которые являются подлинным анахронизмом в настоящее время. Он выражает убеждение в том, что прогрессивные силы объединят свои усилия во всех странах, с тем чтобы добиться изоляции правительства Португалии и незаконных властей в Южной Африке и Южной Родезии и лишения их какого бы то ни было сотрудничества, которое могло бы содействовать им в продолжении их преступления против африканских народов и их эксплуатации, народов, желающих лишь жить в мире и дружбе со всеми народами, пользоваться благами науки и техники и уважением своего суверенитета.

148. Завтра Специальный комитет переедет из Лусаки в Дар-эс-Салам, где он продолжит свою работу, однако оратор уверен, что никто не забудет борцов за свободу, которых Специальный комитет покидает в Лусаке и которые в любой день могут быть уничтожены репрессивными силами Салазара, Фервурда и Смита.

149. Члены Комитета представляют правительства с различными экономическими, политическими и социальными системами. Их правительства различаются также по философским воззрениям, однако у них имеется, по крайней мере, одно общее обязательство — защищать принципы Устава Организации Объединенных Наций, под которыми они все подписались добровольно, и обеспечивать, чтобы все люди пользовались правами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Это совместное обязательство и мысль о том, что петиционеры, которых они заслушали в Лусаке, могут быть подвергнуты пыткам или просто уничтожены за свои выступления в Специальном комитете, налагают настоятельную обязанность на их правительства и на них самих действовать, и действовать быстро, в целях обеспечения скорой и безусловной ликвидации колониализма и всех форм угнетения человека человеком.

150. Оратор выражает уверенность в том, что члены Специального комитета предпримут все необходимые усилия, для того чтобы понять его, когда в качестве африканца и представителя Республики Мали он заканчивает свое выступление, заявляя, что правительство Португалии и так называемые власти Южной Африки намеренно изолируют себя от международного сообщества, ставя свои низкие корыстные интересы, основанные на эксплуатации и угнетении африканских народов, выше гуманизма и международной морали, и что они вследствие этого потеряли всякое моральное право на членство в Организации Объединенных Наций, которая является надеждой человечества в качестве хранителя прав человека.

B. ЗАСЕДАНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В ДАР-ЭС-САЛАМЕ

Открытие заседаний

Вступительная речь второго вице-президента от имени президента Объединенной Республики Танзания

151. Второй вице-президент Объединенной Республики Танзания заявляет, что для него представляет огромное удовольствие приветствовать всех от имени президента Мвалиму Джулиуса К. Ньерере и правительства и народа Объединенной Республики Танзания.

152. Представители более чем двадцати четырех национальностей со всех частей света собрались в Специальном комитете. Подобные заседания не часто имеют место и являются уникальными, поэтому народ Танзании отдает себе отчет в великой чести и уважении, которые оказала их стране Организация Объединенных Наций, проводя сессию одного из наиболее своих важных комитетов в его столице. Дар-эс-Салам не является новым местом для некоторых из присутствующих. В 1962 году Специальный комитет, известный в то время под названием Комитета семнадцати, посетил эту страну, и, как он понимает, в числе присутствующих делегатов находятся некоторые лица, приезжавшие сюда в 1962 году; нет сомнений, что представители Танзании в Специальном комитете старались познакомить присутствующих с позицией страны и народа и, прежде всего, с политикой своего правительства.

153. Настоящее заседание представляет собой уникальное событие с не имеющей себе равной и почетной целью. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций вменила в обязанность Специального комитета выполнить Декларацию Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и осуществление этой обязанности имеет чрезвычайную настоятельность, чтобы спасти Африку и весь мир от взрывов, которые могут привести к новой войне.

154. В течение веков Африка страдала от иностранного господства и эксплуатации. Сегодня около трети Африки все еще изнывает от колониализма, империализма и расового унижения. Порабощение и оскорбление Африки и ее народов колонизаторами, империалистами и расистскими режимами являются нетерпимым вызовом всему человечеству.

155. Народы Африки уже приняли торжественное решение. Организация африканского единства (ОАЕ) и борцы за свободу из колониальных и находящихся под господством европейцев районов преисполнены решимости немедленно покончить с продолжающимся унижением Африки. Как известно уважаемым делегатам, Дар-эс-Салам был избран ОАЕ в качестве штаб-квартиры Координационного комитета по освобождению Африки — Комитета девяти. Специальный комитет является комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации колониализма. Несмотря на то что его присутствие в Дар-эс-Саламе является всего лишь временным, настоящей сессии придается огромное значение. Эти два комитета за освобождение имеют историческое значение для борьбы против колониализма.

156. Специальный комитет сыграл значительную роль в деле ознакомления членов Организации Объединенных Наций с исключительной нищетой и страданиями, принесенными миллионам людей колониализмом и империализмом. В действительности Организация Объединенных Наций в лице Специального комитета помогла сплотить мировое общественное мнение против этих зол, являющихся наихудшими примерами бесчеловечности человека против человека. Историческая Декларация Генеральной Ассамблеи против колониализма и многочисленные резолюции, принятые Специальным комитетом, сделали абсолютно ясным, что миру в Африке и во всем мире серьезно угрожает колониализм. В то же самое время ясно, что Специальный комитет понимает, что он не сможет полностью выполнить свою благородную и неотложную миссию, если будет собираться только в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, находящихся вдали от Африки, где колониализм проявляет себя наиболее агрессивно. Отсюда видна мудрость решения прибыть в Африку. Идеальным решением для Специального комитета явилось бы посещение самих колониальных территорий, таких как Мозамбик, Зимбабве и Южная Родезия, территорий Высокой комиссии — Басутоленд, Бечуаналенд, Свазиленд,— Южная Африка, Юго-Западная Африка, Ангола, так называемая Португальская Гвинея, а также испанские и другие колонии.

157. Однако колониальные державы боятся Специального комитета и движения за свободу. Они обманывают лишь самих себя, занимая страусиную позицию. Им никогда не удастся скрыть от мировой общественности безнравственную и бесчеловечную практику, в которой они повинны в колониях, разоблаченную людьми доброй воли в прошлом и которую продолжает разоблачать Организация Объединенных Наций в основном с помощью Специального комитета. Несмотря на все усилия со стороны Организации Объединенных Наций, печально видеть, что даже теперь небольшое, но могущественное меньшинство ее членов все еще практикует колониализм и продолжает оказывать моральную, экономическую, военную и прочую помощь бесчеловечным и обреченным режимам Салазара, Фервурда и Смита. Из протоколов заседаний Организации Объединенных Наций можно видеть, что небольшое число членов Организации Объединенных Наций, особенно мощных западных стран, все еще считают трудным или просто невозможным голосовать за резолюции, безоговорочно осуждающие колониализм и основных его защитников — Салазара, Фервурда и Смита.

158. Эти державы продолжают оказывать помощь Салазару, Фервурду и Смиту в целях поддержки их экономических, военных, расовых и прочих мероприятий вместо священных принципов свободы и достоинства человека, а также национальной независимости.

159. Однако следует также с удовлетворением отметить, что в результате предпринимаемых Специальным комитетом усилий твердолобые колониальные державы и их союзники постепенно пробуждаются от своей вековой спячки. Время не ждет, и колонизаторам либо придется отказаться от своей отжившей системы, либо с помощью силы они будут вынуждены сделать это. Растущая солидарность мира против колониализма является залогом его окончательного поражения.

160. Народ Танзании занимает бескомпромиссную позицию по отношению к колониализму. Страдания его братьев в колониальных территориях получают глубокий отклик и хорошо известны. Всего лишь несколько лет назад он сам разорвал цепи колониализма. Более того, географическое положение страны таково, что она граничит на юге с Мозамбиком, который управляется безжалостным режимом фашистской Португалии Салазара. Поэтому Танзания является одной из тех стран, которые фактически находятся на линии фронта борьбы против колониализма. Тысячи ее братьев прибывают в Танзанию, чтобы спастись от карающей руки португальских и южноафриканских фашистов, а также из находящихся под господством англичан районов Зимбабве или Южной Родезии и других районов южной части Африки. Специальный комитет в ходе своего пребывания в Африке, несомненно, заслушает отчеты о их страданиях. Танзании приходится ежедневно заниматься проблемами фактического выживания тысяч ее братьев, прибывающих из колониальных территорий. Поскольку это является одной из задач ее национальной политики и отвечает деятельности Комитета по освобождению Африки, Танзания намерена сделать все

возможное для оказания помощи борцам за свободу, с тем чтобы они могли установить контроль над своими странами и жить свободными людьми в независимых государствах, как и все другие народы мира.

161. У народов всего мира, оказывающих поддержку борьбе за свободу, имеются широкие возможности предоставить моральную и материальную помощь борцам за свободу. Самое меньшее, что можно ожидать от любого человека или государства, заявляющего о своей защите или сохранении свободы человека, это открытое и публичное осуждение колониальной системы и в этой связи голосование в поддержку всех резолюций Организации Объединенных Наций, призывающих к применению санкций против Португалии и Южной Африки. Столь же неотложной является необходимость единогласного обращения к Соединенному Королевству выполнить свою обязанность в Зимбабве или Южной Родезии для освобождения националистов, подвергающихся пыткам со стороны беспощадных европейских поселенцев, возглавляемых Смитом, и установления правительства большинства. Любое провозглашение независимости в рамках режима европейских поселенцев встретит решительное и эффективное сопротивление африканского населения Зимбабве при полной поддержке со стороны независимой Африки.

162. Время не ждет, и наиболее важным в борьбе за освобождение от колониального ига являются действия, а не слова. В этой борьбе и после многих лет иностранного господства и эксплуатации Африка спокойно и уверенно проводит различие между своими подлинными друзьями и истинными врагами. Некоторые государства, особенно из числа западного мира, продолжают сохранять дружественные связи с архиврагами Африки, к которым относятся салазаровская Португалия и фервурдовская Южная Африка. Португалия и Южная Африка, например, продолжают получать экономическую, военную и иную помощь от некоторых стран, рассматривающих себя частью свободного мира. Этим странам не следует предаваться иллюзиям о том, что они могут одновременно установить искреннюю дружбу с более чем двухсотмиллионным народом Африки.

163. В борьбе африканцев за возвращение своего человеческого достоинства те, кто не с ними, выступают против них. Наибольшая услуга, которую уважаемые представители Специального комитета могли бы оказать Организации Объединенных Наций и своим правительствам и народам, заключается в обеспечении того, чтобы ни у кого не оставалось сомнения относительно решимости африканцев покончить с колониализмом, империализмом и апартеидом раз и навсегда. Своей постоянной и непоколебимой солидарностью с делом свободы они приближают день, когда все человечество будет жить в условиях свободы и братства. Только тогда будет обеспечен мир во всем мире.

164. В этом благородном деле правительство и народ Танзании неуклонно играют свою роль. Они считают все народы мира, которые полностью солидаризируются с ними, своими подлинными друзьями и надежными союзниками. Поэтому члены Специального комитета могут чувствовать себя как дома в Танзании, народ которой полностью разделяет их стремления. Правительство и народ счастливы принимать Специальный комитет и сделают все возможное, чтобы его пребывание было удачным и принесло успехи.

Общие заявления членов

165. Председатель благодарит г-на Кавабу и просит его передать президенту Ньерере, правительству и народу Объединенной Республики Танзания благодарность членов Специального комитета за любезное приглашение, которое позволило Специальному комитету вторично собраться в столице Танзании Дар-эс-Саламе, являющейся одновременно штаб-квартирой Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки.

166. В приеме, который был оказан Специальному комитету по его прибытию в эту развивающуюся столицу, традиционное африканское гостеприимство, которое одновременно было полно значения, дополнилось нотой веселья. На всех это произвело впечатление, и различные демонстрации, которые приветствовали делегатов в аэропорту, показали Специальному комитету значение его ответственности и то доверие, которое народы, все еще находящиеся под колониальным господством или подвергающиеся недопустимой системе апартеида, питают к Организации Объединенных Наций и Специальному комитету. Тот факт, что столица, являющаяся штаб-квартирой Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки, стала временной штаб-квартирой для работы Специального комитета Организации Объединенных Наций, представляет собой не простое совпадение; в глазах представителей он свидетельствует о важном вкладе, который правительство и народ Танзании делают каждый день для реализации благородных идеалов равенства, мира и справедливости, всегда являвшихся целью человечества.

167. Членам Специального комитета хорошо известно об угрозах и всевозможных интригах, которые силы реакции используют против правительства Танзании за учреждение штаб-квартиры Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки в своей столице и за предоставление Танзанией братского гостеприимства борцам за свободу Африки. Хорошо известно, что в определенные периоды эволюции перед народами и людьми внезапно встает дилемма: выбор между эгоистичным спокойствием, которое

делает их безразличными к актам произвола, происходящим вокруг них, и борьбой во исполнение своего долга оказания помощи тем, кто лишен своих неотъемлемых прав. Правительство и народ Танзании избрали трудный путь борьбы, поскольку они верят в принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций и в положениях Всеобщей декларации прав человека. По этой причине сам факт проведения заседаний Специального комитета в столице Танзании является предметом гордости для делегатов и источником вдохновения. Он является источником вдохновения, поскольку члены Специального комитета с большим интересом следили за действиями и попытками президента Джулиуса Ньерере осуществить деколонизацию мирными средствами.

168. Как и в Лусаке, Специальному комитету, без сомнения, предстоит испытать моменты чрезвычайных эмоций, когда ему сообщат о злодеяниях, творимых Португалией против народов Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи. Он, безусловно, вновь испытает чувство негодования, когда услышит о жестокостях полиции, смертных приговорах и различных видах заточения, к которым приговариваются африканцы в Южной Африке, Южной Родезии и Юго-Западной Африке.

169. Оратор хотел бы передать всем представителям национально-освободительных движений и всем африканским народам, томящимся под иностранным господством, что визит Специального комитета в Африку является выражением твердой решимости Организации Объединенный Наций быстро ликвидировать колониализм путем изыскания средств и возможностей проведения в жизнь положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. К сожалению, несмотря на неоднократно подтверждаемые стремления Организации Объединенных Наций и предпринимаемые усилия, достигнутый до настоящего времени прогресс в деле деколонизации был медленным и недостаточным в свете страданий и законных и неотложных чаяний колониальных народов. Некоторые поддаются искушению связывать это отсутствие прогресса с тем обстоятельством, что некоторые управляющие державы принимают участие в качестве членов в работе Специального комитета.

170. В этой связи следует указать, что, придерживаясь своих принципов и структуры, Организация Объединенных Наций прибегает прежде всего к убеждению и поискам мирных решений, что делает необходимым проведение дискуссий с управляющими державами. Естественно, в оценке факта колониализма и в определении способов и средств ликвидации колониальной системы существуют расхождения, подчас глубокие расхождения, между управляющими державами и антиколониальными странами, особенно теми, которые ранее испытали колониализм. Такое положение заслуживает абсолютного сожаления, поскольку все государства-члены подписали Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека.

171. Вместе с тем следует со всей силой и негодованием осудить позицию колониальных держав, отказывающихся сотрудничать со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Такие колониальные державы, как Португалия и Южная Африка, отказывающиеся сотрудничать со Специальным комитетом, упорно продолжают вопреки международному общественному мнению и здравому смыслу рассматривать колониальные проблемы в качестве своих внутренних проблем.

172. Колониальная система основывается на нарушении прав других народов и по своему характеру и своим проявлениям представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Являясь результатом положения, навязанного с помощью силы, она должна быть ликвидирована, и вдохновляющими представляются усилия, предпринимаемые в этом направлении Организацией Объединенных Наций и ОАЕ. Оратор выражает уверенность, что работа Специального комитета в Африке, дополненная заслуживающими похвалы усилиями, которые предпринял Координационный комитет ОАЕ по освобождению Африки, позволит донести до мирового общественного мнения срочную необходимость сделать все возможное для ликвидации колониализма.

173. Правительство Португалии и незаконные власти, установленные в Южной Африке и Южной Родезии, опасаются работы Специального комитета в Африке. Г-н Смит уже проявил свое беспокойство, объявив чрезвычайное положение в некоторых районах территории, как только он узнал о принятой Специальным комитетом резолюции по вопросу о Южной Родезии. Нет никакого сомнения в том, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам будет применима ко всем несамоуправляющимся территориям; это произойдет, потому что это отвечает логике. Воля колониальных народов неизбежно восторжествует. Борьба колониальных народов приведет к победе, потому что она является справедливой, и она будет пользоваться растущей поддержкой и симпатией свободных народов всего мира.

174. В 1962 году, когда Специальный комитет, насчитывавший в то время семнадцать членов, собрался в Дар-эс-Саламе, на его повестке дня стоял вопрос о территориях Северная Родезия, Ньясаленд и Занзибар. Все эти территории в настоящее время стали независимыми, и их народы с глубоким убеждением вносят вклад в осво-

бождение остальной Африки. Это — источник гордости, удовлетворения и надежды Специального комитета. Салазарам, фервурдам и смитам придется понять, что все африканские страны будут свободными. Специальный комитет призывает их понять, что ход истории необратим и что тюрьмы, убийства и пытки не смогут остановить движение национального освобождения.

175. Представитель Эфиопии говорит, что он хотел бы от имени своей делегации самым искренним образом поблагодарить правительство и народ Танзании за очень теплый и братский прием, оказанный Специальному комитету. Он выражает благодарность вице-президенту за его мудрое и вдохновляющее обращение, которое является полезным руководством для работы Специального комитета, а также Председателю за его воодушевляющий ответ от имени Специального комитета.

176. В качестве посла своей страны в Танзании он обладает привилегией иметь редкую возможность близко наблюдать огромный достигнутый здесь прогресс и быть свидетелем важного вклада, который эта страна делает во всех областях деятельности человека под мудрым и динамичным руководством президента Ньерере. Возможно, наибольший вклад был сделан в дело спасения и эмансипации африканцев, которое временами было связано с большим риском и жертвами ввиду угроз со стороны соседних враждебных и злонамеренных колониальных режимов. В самом деле, тот факт, что Дар-эс-Салам был избран в качестве местопребывания Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки, сам по себе является красноречивым свидетельством признания со стороны всего континента преданности и привязанности лидеров и народа Танзании делу свободы и независимости Африки. Делегация Эфиопии горячо надеется и молится за то, чтобы президент Ньерере и его преданные помощники жили в добром здравии и долгие годы, с тем чтобы увидеть самим осуществление своей мечты о полном освобождении Африки, а также продолжать вести Танзанию по пути прогресса и процветания в течение длительного времени.

177. Оратор не намерен делать длинных заявлений по рассматриваемому пункту повестки дня по двум причинам. Во-первых, позиция его правительства по вопросу о колониализме и империализме очень хорошо известна и не нуждается в каких-либо повторениях; и, во-вторых, его делегация полагает, что Комитету следует немедленно заняться своими обязанностями по встречам с различными петиционерами, которые страстно и с большими надеждами дожидались его прибытия в Дар-эс-Салам. Тем не менее он не может побороть стремления высказать несколько слов относительно территорий, находящихся под португальским колониализмом, который вместе с Южной Африкой и, еще более, Южной Родезией представляет наибольшую угрозу миру в Африке и во всем мире.

178. Португалия проводит в находящихся под ее господством территориях политику рабовладельческого государства. Ее тирания вынудила тысячи невинных африканцев отправиться в изгнание. Кроме того, Португалия во имя закона и порядка совершает сегодня в широких масштабах преступление геноцида в Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее. Протест миллионов африканцев не останется без внимания. Опыт свидетельствует, что, если продолжающиеся преступные акты, совершаемые португальскими колонизаторами, не будут остановлены своевременно, может возникнуть цепная реакция, которая приведет к катастрофе.

179. Португалия должна понять, что она не может изменить хода истории. Каким бы варварским ни был режим, сколь бы щедрыми и могущественными ни были его союзники и источники его власти, какой бы ни была рассчитанной и хитроумной его социальная, экономическая и психологическая война против африканского народа, он не сможет далее противостоять волне истории. Лишь предоставление независимости сможет предотвратить кровопролитие. Огонь охватил густые и жестокие джунгли колониализма в Африке и распространяется по всему континенту. Огонь свободы не погаснет до тех пор, пока не поглотит все остатки колониализма. Поэтому Специальному комитету предстоит изучить все возможности, для того чтобы добиться быстрого прекращения ужасного положения, существующего в настоящее время в территориях, находящихся под португальским господством.

180. Представитель Камбоджи, заявив о своей признательности правительству Танзании за его дружеское гостеприимство, говорит, что Королевское правительство Камбоджи придает особое значение работе Специального комитета и уверено, что в ходе своего пребывания в Африке Специальный комитет будет иметь возможность изучить и принять ряд конкретных мер для обеспечения быстрого освобождения всех африканцев, которые все еще находятся под колониальным игом. Эти африканцы пользуются симпатией и постоянной поддержкой народа и правительства Камбоджи в их законной борьбе против колониализма и белых империалистов. По этой причине Камбоджа не только не поддерживает каких-либо отношений с расистскими и колониалистскими правительствами Южной Африки и Португалии, но и борется и будет продолжать решительно бороться против сил расизма, колониализма, неоколониализма и империализма, являющихся общим врагом народов Африки и Азии.

181. Результаты, достигнутые Организацией Объединенных Наций в деле деколонизации, представляются медленными и не отвечают пожеланиям африканцев, которые, несмотря на

принятые резолюции, все еще испытывают страдания и живут в условиях унижения под игом колонизаторов и белых империалистов. Это ненормальное положение существует в результате того, что некоторые государства-члены отказываются признавать и выполнять резолюции, принятые международными организациями, а также заговора некоторых других стран с фашистскими правительствами Южной Африки и Португалии.

182. Эта коалиция империалистических и колониалистских сил, откровенная цель которых заключается в эксплуатации африканских стран, представляет серьезную угрозу миру и безопасности народов Азии и Африки. Делегация Камбоджи считает, что долг Организации Объединенных Наций — принять срочные и решительные меры с целью положить конец такому положению, прежде всего путем признания законности борьбы африканских народов и затем путем обращения ко всем государствам с призывом разорвать все отношения с правительствами Южной Африки и Португалии. Делегация Камбоджи убеждена, что благодаря своему единству и поддержке всех народов, борющихся за мир и справедливость, африканцы добьются окончательной победы, поскольку они ведут справедливую борьбу.

183. В заключение оратор выражает правительству и народу Танзании свои самые искренние пожелания окончательного успеха в их работе по национальному строительству.

184. Представитель Индии благодарит правительство и народ Танзании за приглашение Специального комитета в Дар-эс-Салам и выражает удовлетворение важной вступительной речью, произнесенной вице-президентом.

185. После достижения независимости Индия горячо стремилась к тому, чтобы аналогичное благо было предоставлено другим зависимым территориям. Борьба Танзании за независимость, ее нынешние и будущие проблемы близко напоминают положение в Индии: обе страны имеют одинаковый подход к мировым проблемам, разделяют одинаковые идеалы мирного сосуществования, политики неприсоединения и афро-азиатской солидарности. Поэтому существует прочная основа для их будущего сотрудничества. Индия с огромным интересом следит за неуклонным прогрессом Танзании во всех сферах, и изменения, которые имели место в экономической, политической и социальной областях после предыдущего визита Специального комитета в 1962 году, видны всем.

186. Поскольку Индия сама находилась под колониальным господством, она не может не присоединиться к борьбе против колониализма и расизма. Индия предприняла санкции против чудовищного режима Португалии и осудила репрессии, проводимые в находящихся под португальским управлением территориях. Оратор заверяет борцов за свободу из этих территорий в полной поддержке Индии и выражает надежду, что их борьба скоро увенчается успехом. Несмотря на то что его делегация придерживается мирного урегулирования всех проблем, настало время, когда все дороги к достижению решения с помощью переговоров оказались закрытыми, и для борцов за свободу не остается другого пути, кроме выступления любыми средствами, находящимися в их распоряжении, против колониального режима.

187. Делегация Индии ранее в Лусаке изложила свою точку зрения по вопросу о Южной Родезии. Борцы за свободу в Зимбабве пользуются полной поддержкой Индии в их борьбе против правительства белого меньшинства. Тем не менее Соединенное Королевство имеет большой опыт в решении колониальных проблем, и делегация Индии убеждена в том, что будет найдено мирное решение.

188. Почти во всех частях Африки сегодня пылают костры свободы. Как заявил однажды г-н Неру, пробуждение Африки является событием исторической важности не только для Африки, но и для всего мира. Тем не менее все еще существуют районы этого континента, где все еще сохраняются колониализм и расизм. Он выражает уверенность, что пребывание Специального комитета в Танзании поможет ускорить их искоренение.

189. Представитель Союза Советских Социалистических Республик благодарит правительство и народ Танзании за приглашение Специального комитета в Дар-эс-Салам. Танзания поистине является заслуженным носителем факела свободы Африки, как это показала речь вице-президента.

190. В ходе своего пребывания в Лусаке Специальный комитет вступил в тесный контакт с представителями борцов за свободу из ряда зависимых территорий. Подавляющее большинство Специального комитета голосовало за резолюцию по Южной Родезии. В предстоящие дни Специальный комитет заслушает новые причиняющие боль отчеты о чудовищных преступлениях, совершаемых колонизаторами, разоблачающие махинации «дьявольского союза» Южной Родезии, Южной Африки и Португалии.

191. Каким образом Специальный комитет может удовлетворить справедливые требования африканских народов? Требуются дела, а не слова. Специальный комитет должен принять резолюции, осуждающие колонизаторов, и призвать все государства-члены оказать помощь коренному населению, борющемуся за свою свободу. Он должен потребовать немедленного освобождения политических заключенных, будущих государственных деятелей независимых наций.

192. Отметив, что термин «петиционер» является устаревшим, он указывает, что люди, кото-

рые выступали в Специальном комитете, пришли не просить, а являются лидерами справедливой борьбы народов за свободу. Они — будущие руководители независимых Мозамбика, Зимбабве и других стран, в настоящее время находящихся под колониальным господством.

193. Оратор пожелал зачитать Специальному комитету приветственное послание Правительства и Президиума Верховного Совета СССР независимым государствам Африки по случаю Дня освобождения Африки. Оно вполне уместно и является выражением позиции Советского правительства и народа по вопросу о ликвидации колониализма в Африке.

194. В послании отмечается, что советские люди вместе с африканскими народами отмечают День освобождения Африки и искренне радуются историческому переходу Африки от колониального угнетения к свободе и национальной независимости, которые открывают путь африканским народам от разобщения и отсталости к единству и прогрессу. Справедливые и благородные действия африканцев по достижению окончательной ликвидации колониальных и расистских режимов на всем континенте и борьба против всех форм неоколониализма неизбежно пользуются и будут пользоваться полным пониманием и поддержкой Советского Союза. Великое движение за освобождение в Африке, которое собрало несокрушимые силы, объединяется с всеобщей борьбой прогрессивного человечества за свободу, независимость и мир.

195. Советский Союз, говорится в послании, убежден, что в тот момент, когда силы агрессии, объединившиеся против освобождения народов от иностранного господства, провоцируют опасные конфликты в ряде азиатских, африканских и латиноамериканских стран, солидарность и сотрудничество миролюбивых стран и народов являются чрезвычайно важными.

196. В заключение в послании говорится, что Президиум Верховного Совета СССР и Советское правительство искренне желают всем африканским государствам дальнейших успехов в их свободном национальном развитии и в укреплении единства и мира.

197. Советская делегация призывает Специальный комитет работать в тесной связи с Координационным комитетом по освобождению Африки в выполнении их общей задачи оказания помощи африканцам для скорейшего получения независимости с наименьшими затратами.

198. Специальный комитет должен добиться прекращения поставок экономической, военной и иной помощи г-ну Смиту, г-ну Салазару и г-ну Фервурду. Такая помощь является источником их силы, и Специальный комитет должен призвать страны НАТО ясно заявить, намерены ли они прекратить предоставление такой помощи. Представители некоторых стран НАТО имели смелость проголосовать за резолюцию по Южной Родезии. Те, кто воздержался, должны выбрать, на чьей они стороне, и заявить, являются ли они врагами или друзьями Африки. Как справедливо отмечалось в статье, опубликованной в танзанийском журнале «Нэшнэлист», Организации Объединенных Наций следует не только призывать тех из своих членов, которые хотят видеть осуществление целей Специального комитета, предоставлять любую материальную помощь, которую они могут оказать национально-освободительным движениям. Специальный комитет должен ответить на вызов. Советский Союз делает все возможное для выполнения любых решений Специального комитета в этом направлении.

199. Представитель Польши, высказав признательность правительству и народу Танзании за приглашение и теплый прием, оказанный Специальному комитету, выражает благодарность своей делегации второму вице-президенту за его вдохновляющую и обнадеживающую речь. Польская делегация, которая имеет честь вторично посетить Дар-эс-Салам, не может не отметить достижения Объединенной Республики Танзания во многих областях и решимость ее руководителей и народа твердо следовать по пути, который обеспечивает окончательную ликвидацию колониализма, империализма и расизма в Африке. Сегодня он приветствует Танзанию в качестве штаб-квартиры Координационного комитета по освобождению Африки и местопребывания ряда националистических организаций, представляющих народы из порабощенной части африканского континента.

200. Польша полностью разделяет чаяния африканцев и считает, что Организация Объединенных Наций обязана помочь народам, борющимся за свою независимость и окончательное искоренение колониализма и расизма, которые все еще продолжают служить источником многих страданий, вызывают вооруженные конфликты и угрожают миру и безопасности в Африке. Оратор выражает мнение, что именно в Африке необходимы срочные и практические меры для оказания помощи националистическим движениям в их справедливой борьбе против самых жестоких сил колониализма и расизма, представленных «дьявольским союзом» Фервурда, Салазара и Смита.

201. Представитель Ирака благодарит правительство Танзании за его великодушие и сотрудничество и выражает уверенность в том, что работа Комитета в Дар-эс-Саламе вселит надежду и решимость многим организациям, ведущим борьбу за освобождение своих стран. Большая часть африканского континента является независимой, однако некоторые районы все еще страдают от колониального угнетения. Было подтверждено, что Португалия продолжает пренебрегать общественным мнением и попирает права африканского населения. Подобная пагубная

политика осуждается всеми в Организации Объединенных Наций.

202. Представитель Ирана благодарит правительство Танзании за его любезное приглашение, позволившее Специальному комитету провести заседания в Дар-эс-Саламе. Этот быстро развивающийся и прекрасный город, являющийся также штаб-квартирой Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки, предоставив убежище лицам, вырвавшимся из удушающей атмосферы колониального ига, позволил Специальному комитету получить информацию из первых рук относительно условий, существующих в территориях, все еще находящихся под колониальным господством. Специальный комитет заслушал показания, и через него весь мир узнает об эксплуатации, заточении и уничтожении африканских народов в Зимбабве, Юго-Западной Африке и в особенности в территориях, находящихся под португальским управлением. Колониализм, творящий, подобно многоголовой гидре в лице Фервурда, Смита и Салазара, бесчинство в отношении коренного населения Африки, был полностью разоблачен.

203. Борьба за свободу выявила новое явление в международных отношениях. Она привела к совместным действиям и тесному сотрудничеству афро-азиатских стран с заметными успехами как в политической, так и в экономической области. Когда достигается независимость, эти связи должны укрепляться для проведения второй стадии борьбы за свободу, а именно достижения экономической независимости, обеспечивающей свободу от нищеты, болезней и неграмотности. Танзания под руководством своего энергичного лидера уже проводит в жизнь свою программу развития, поддерживаемую активностью и энтузиазмом освобожденного народа.

204. Существует разительный контраст между положением в этой стране и печальной картиной в Мозамбике, обрисованной петиционерами. Они рассказали о порабощенном народе, страдающем от зверств, эксплуатации и тюремного режима угнетательской португальской администрации. Тем не менее народ Мозамбика продолжает бороться за благородное дело свободы и прав человека, и оратор заверяет его в поддержке и симпатии своего правительства в его законных чаяниях.

205. Представитель Югославии благодарит правительство Объединенной Республики Танзания за приглашение Специальному комитету провести часть своих заседаний в Танзании и выражает глубокую признательность своей делегации за проявленное щедрое гостеприимство. С момента получения независимости Танзания решительно встала в ряды тех, кто считает, что колониализм, расовая дискриминация и порабощение народов являются нетерпимым бедствием, которому не может быть позволено сохраняться в современном мире. Его делегация полностью одобряет твердую и мужественную позицию правительства и народа Танзании, которые, как заявил вице-президент Объединенной Республики Танзания, готовы к борьбе за ускорение процесса деколонизации. Этим они вносят свой вклад в усилия по обеспечению торжества и уважения неотъемлемого права каждого народа на свободу и независимость.

206. Борьба предстоит трудной, поскольку колониальные державы стремятся замедлить этот процесс и сохранить оплоты колониализма в некоторых районах, играющих определенную роль в их политической и экономической стратегии. Эти оплоты должны служить им в качестве средства, позволяющего вмешиваться в дела стран, недавно освободившихся от колониального ига, и держать их в состоянии экономической зависимости. Достойно сожаления, что такая колониальная политика находит поддержку и помощь со стороны ряда других стран, которые сами имеют интересы в этих территориях. Действия колониальных держав в этих районах представляют собой серьезную угрозу безопасности и независимости недавно освободившихся стран. Танзания, в частности, подвергается постоянному давлению со стороны колонизаторов и португальских расистов, и Организации Объединенных Наций необходимо принять к сведению эти угрозы. Также желательно, чтобы специализированные учреждения предоставили Танзании помощь в отношении беженцев, прибывающих из стран, находящихся под колониальным господством, которых она принимает на своей территории.

207. Борьба за независимость народов территорий, находящихся под колониальным господством, является законной и заслуживает поддержки всего мира и Организации Объединенных Наций. Сейчас самое время принять решительные меры и смести прочь последние остатки колониализма, покончить с положением рабства и унижения, в котором все еще находятся миллионы людей, и не дать возможности колониалистским кругам угрожать свободе стран, недавно добившихся независимости. Нетерпимо, чтобы незначительному меньшинству позволялось продолжать пренебрегать принципами Устава, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Настало время, когда принцип уважения достоинства человека без различия расы, цвета кожи или религии должен стать преобладающим в мире и в международных отношениях. Правительство Югославии всегда боролось и будет продолжать бороться за обеспечение уважения этого принципа. Оно оказывало и будет продолжать оказывать полную поддержу народам Мозамбика, Анголы, Южной Африки, Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда, Свазиленда и так называемой Португальской Гвинеи, народу Зимбабве и всем другим народам, ведущим борьбу за независимость. Мир и

свобода неделимы и не могут предназначаться только для некоторых привилегированных стран и народов.

208. Что касается положения в территориях, входящих в португальскую колониальную систему, то оратор считает, что Специальный комитет должен, наряду с прочим, рекомендовать Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности принять экономические и политические санкции против Португалии и призвать все страны, особенно союзников этой страны по НАТО, прекратить предоставление ей любой прямой и косвенной помощи. Специальному комитету следует обратить внимание Совета Безопасности на опасность для мира и безопасности, заключающуюся в существовании союза между Португалией, Южной Африкой и Южной Родезией.

Прочие заявления

209. Министр сельского хозяйства Объединенной Республики Танзания приветствует Специальный комитет от имени председателя Координационного комитета по освобождению Африки в связи с его вторичным приездом в Дар-эс-Салам и выражает искренние пожелания, чтобы его сессия в Танзании принесла положительные результаты. Специальный комитет всегда будет желанным гостем, однако хотелось бы пожелать, чтобы целью его любого последующего приезда было окончательное прекращение процесса деколонизации. Специальный комитет должен помнить, что он прежде всего является временным комитетом и что он должен выполнить свою задачу в возможно более короткое время.

210. Он просил предоставить ему возможность выступить в Специальном комитете в связи с тем, что Дар-эс-Салам является также и штаб-квартирой Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки. В мае 1963 года Конференция глав африканских государств и правительств независимой Африки собралась в Аддис-Абебе с целью создания основы для содействия африканскому единству и органа, который объединил бы их усилия по ускорению освобождения африканского континента. Для этой цели они создали ОАЕ; они также учредили специальный фонд и образовали Координационный комитет по освобождению Африки. Они взяли на себя обязательство содействовать взаимопониманию и воплотить в реальность братство африканцев «в крупном союзе, выходящем за границы этнических и национальных различий». Таким образом, независимые африканские государства оказывали помощь друг другу с целью преодоления колониального наследства в виде нищеты, невежества и болезней и осуществления экономического и культурного возрождения Африки. Срочная необходимость достижения полного освобождения континента являлась самой важной проблемой, занимавшей умы глав африканских государств и правительств в Аддис-Абебе. Африканские государства понимают, что их личная свобода неотделима от свободы всех их братьев в территориях, находящихся под колониальным господством, и только тогда, когда вся Африка от Мыса Доброй Надежды до Каира станет свободной, появится подлинная свобода. Именно это глубокое понимание их общей судьбы привело к созданию Координационного комитета по освобождению Африки.

211. Не предполагалось, что Координационный комитет будет выполнять работу Специального комитета. Однако африканские государства, входившие в число сторон, подписавших Декларацию 1960 года о предоставлении независимости колониальным странам и народам, имели все основания желать более быстрого применения этой Декларации, поскольку именно в Африке существует наиболее серьезное положение с колониализмом. Некоторые африканские государства, которые лишь недавно обрели свою независимость, находятся в непосредственной близости к территориям, все еще томящимся под колониальным игом. По этой причине они продолжают испытывать страстное стремление к свободе и солидарны со своими братьями в колониях в их борьбе. Более того, они переживают еще и от того, что живут в чреватых взрывом колониальных условиях. Отсутствие свободы в португальских территориях, Южной Родезии, Юго-Западной Африке и так называемом Французском Сомали создает большое беспокойство и вызывает приток беженцев в соседние независимые африканские государства. Устройство этих беженцев заставляет соседние страны отвлекать от развития весьма значительные средства, и проблема беженцев является для ОАЕ, и в частности для Координационного комитета по освобождению Африки, источником больших забот. Комиссия по делам беженцев занимается этой проблемой.

212. За прошедшие несколько месяцев положение в Южной Родезии и португальских территориях привело к созданию ситуаций, вызывающих серьезное беспокойство. Власти усилили притеснения африканских народов, которые решительно выступили против своих угнетателей и борются за свои права всеми имеющимися в их распоряжении средствами. Колониальные власти в этих территориях отказываются отменить произвольные, угнетательские законы, лежащие в основе сопротивления африканского населения, или провести демократические реформы; вместо этого они обвиняют соседние страны в подрывной деятельности за их поддержку освободительных движений. Португальские власти в Мозамбике неоднократно нарушали территориальную целостность Танзании, а в так называемой Португальской Гвинее они нарушали территориальную целостность Сенегала и Гвинеи. В своих последних выпадах они угрожали войной, которую они называли «законным возмездием», против независимых африканских государств, соседствующих с территориями, находящимися под их господством. Расистское правительство Южной Родезии

делало аналогичные угрозы африканским государствам к северу от Южной Родезии.

213. Координационный комитет по освобождению Африки считает эти утверждения и угрозы не только опасными, но и злонамеренными. Сами по себе они являются ясным признанием со стороны властей того факта, что в их территориях существует опасная ситуация: в международном плане они угрожают миру и стабильности на африканском континенте.

214. Администрация Юго-Западной Африки продолжает проводить южноафриканскую политику апартеида. Элементы этой политики хорошо известны Специальному комитету: рассчитанный отказ признавать права человека и основные свободы африканского населения, аресты, задержания и пытки националистических лидеров, принудительная высылка целых общин с последующим разрушением семейной и общинной жизни, короче говоря, полное отсутствие законности.

215. В Южной Родезии правительство расистского меньшинства, по-видимому, склоняется к одностороннему провозглашению независимости. Правительство Соединенного Королевства отреклось от своей власти над правительством меньшинства и отказывается спасти африканское население от угнетения и эксплуатации, на которые оно обрекло их невыполнением своих обязанностей. Более того, правительство Соединенного Королевства не смогло созвать конституционную конференцию, для того чтобы открыть путь правлению большинства в Южной Родезии. Оно отказалось осуществить свою власть для освобождения задержанных националистических лидеров.

216. Позиция ОАЕ и ее Координационного комитета ясна. В своей резолюции по Южной Родезии, принятой в Каире в июле 1964 года, Ассамблея глав государств и правительств условилась занять решительную позицию против любого провозглашения независимости Южной Родезии правительством европейского меньшинства.

217. Она призвала Соединенное Королевство немедленно созвать конституционную конференцию, в которой приняли бы участие представители всех политических групп Южной Родезии, с целью подготовки новой демократической конституции, обеспечивающей правление большинства по принципу «один человек — один голос».

218. Таковы были директивы Ассамблеи глав государств и правительств Координационному комитету. Соответственно она была полна решимости сделать все возможное для недопущения какого-либо одностороннего провозглашения независимости и ускорения возвращения законной свободы и независимости африканскому народу Зимбабве.

219. Португальские колониальные территории — Мозамбик, Ангола и так называемая Португальская Гвинея — достигают апогея вооруженного сопротивления колониальным властям. Португалия бесстыдно цепляется за свою теорию о том, что колониальные территории составляют ее заморские провинции, и упорно продолжает отказываться признавать многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и ОАЕ. В беспощадной попытке подавить силы национализма и свободы Португалия увеличила свои военные расходы в колониях и направляет все большее количество войск против так называемых партизан. В один лишь «пиковый» месяц в конце 1964 года Танзания приняла более 10 тысяч беженцев, бежавших от португальских войск в Мозамбике. Республики Гвинея и Сенегал приняли еще большее их количество.

220. Португальская колониальная система получила решительное осуждение со стороны независимых африканских государств. На открытии Ассамблеи глав государств и правительств в Аддис-Абебе было решено бойкотировать Португалию путем запрещения импорта товаров из этой страны, закрытия африканских портов и аэродромов для ее судов и самолетов и отказа в праве пролета ее самолетам. Это решение было подтверждено на первой регулярной сессии Ассамблеи в Каире в 1964 году, и государства — члены ОАЕ твердо его придерживаются.

221. В прошлом году португальское правительство начало кампанию злобной клеветы против националистических движений в своих колониальных территориях и Координационного комитета ОАЕ, который оказывает поддержку этим движениям. Португальское правительство в своей пропаганде утверждало, что националистические движения являются не отражением недовольства колониальным господством, а инспирированы и направляются коммунистами. Например, португальский министр иностранных дел провел параллель между положением в португальских колониях и событиями в Юго-Восточной Азии и на Среднем Востоке; это сравнение было явно рассчитано на мобилизацию поддержки со стороны союзников Португалии в западном мире.

222. В прошлые годы территории Высокой комиссии были свидетелями введения внутреннего самоуправления. Удовлетворение от такого развития должно быть умерено ограничениями, в которых такое самоуправление осуществляется. Географическое положение этих территорий превращает их в островки в огромном болоте южноафриканского апартеида и португальского колониализма, и существует опасность, что свободному осуществлению их права на самоуправление могут серьезно угрожать их враждебные соседи. Оратор надеется, что Специальный комитет откликнется на эту опасность и сделает соответствующие рекомендации управляющей державе.

223. Остающиеся колониальные территории в Африке, таким образом, не защищены от разви-

тия опасных ситуаций. Упрямство португальского правительства, слепота южноафриканской администрации в Юго-Западной Африке и безрассудство правительства расистского меньшинства в Южной Родезии представляют собой серьезную угрозу миру и стабильности и могут вызвать сильное напряжение в развитии африканского континента.

224. Декларация Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости, обязательства, взятые ОАЕ, и миссия Координационного комитета по освобождению Африки не дают возможности думать, что следует обсуждать исход борьбы за свободу в зависимых территориях. Спорным, однако, является вопрос о том, сколь длительным и насильственным будет процесс деколонизации. Специальный комитет поможет сделать этот процесс менее длительным и избежать напрасного кровопролития. Специальный комитет был учрежден в надежде, что он сможет убедить колонизаторов; африканские националистические движения и их братья в независимых африканских государствах также предпочитали бы, чтобы независимость была завоевана мирными средствами. Однако они готовы в случае необходимости сражаться за нее. Они не просят независимость в качестве подарка; они требуют ее в качестве права. Для Специального комитета настало время заявить колониальным державам, что Африку нельзя заставить выпрашивать то, что является священным и неотъемлемым правом ее народов. Время не на стороне этих держав, и Африка просит лишь, чтобы они ушли, пока они еще могут, с некоторым тактом.

225. Будучи предоставленными самим себе, власти колониальных территорий не имеют ни экономической, ни военной мощи, для того чтобы противостоять наступлению национализма и игнорировать международное общественное мнение. Именно в экономической и военной поддержке, даже косвенной, со стороны своих союзников черпают смелость и силу правительства Португалии, Южной Родезии и Южной Африки для продолжения своего господства и эксплуатации африканских народов. Решение о том, придет ли независимость в эти территории без дальнейшего кровопролития, в большой степени зависит от этих союзников.

226. Некоторые из них являются членами Специального комитета, и оратор надеется, что в ходе работы Комитета удастся заставить их изменить свою позицию. Однако независимо от их отношения Координационный комитет по освобождению Африки подтверждает свои обязательства, и независимые африканские государства не успокоятся до тех пор, пока вся Африка не будет вылечена от рака колониализма и не сможет занять в условиях свободы и достоинства свое место в мире.

Закрытие заседаний

Общие заявления членов

227. Председатель благодарит министра сельского хозяйства Объединенной Республики Танзания за заявление, которое он сделал от имени Председателя Координационного комитета по освобождению Африки. Координационный комитет и Специальный комитет имеют каждый свою собственную структуру и форму деятельности, однако в том, что касается деколонизации, перед ними стоит одинаковая цель. Оратор надеется, что сотрудничество между этими двумя органами станет еще более крепким, и уверен, что Специальный комитет позаботится о том, чтобы, в соответствии с положениями Устава, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам применялась без ограничений или оговорок ко всем народам, все еще находящимся под колониальным господством.

228. Он также благодарит правительство Объединенной Республики Танзания за неоценимую помощь оказанную членам Специального комитета в ходе их работы, и еще раз отмечает горячий прием со стороны населения Танзании и решимость, проявленную правительством в его борьбе против колониализма и угнетения человека человеком.

229. В течение недели, проведенной в Дар-эс-Саламе, Специальный комитет заслушал петиционеров из различных территорий, находящихся под властью одиозных колониальных режимов или апартеида. Члены Специального комитета узнали о страданиях и законных чаяниях населения этих территорий. Его борьба, сколь бы ни была тяжелой, является справедливой, поскольку он лишен своих неотъемлемых прав. Поэтому Специальный комитет заверил его в своей поддержке и удвоит свои усилия по ускорению предоставления независимости всем заинтересованным народам. Оратор убежден, что мировое общественное мнение будет информировано о зверствах, совершаемых расистами в этом районе Африки с презрением к правам человека. Он с радостью отмечает, что в ходе обсуждений преобладал дух вежливости и взаимного уважения, несмотря на эмоциональный аспект отношений между членами Специального комитета, а также между колонизаторами и колонизованными. Он уверен, что выражает мнение всех, когда утверждает, что поездка Специального комитета в Африку является удачной и положительной инициативой, которая, несомненно, ускорит выполнение резолюции 1514 (XV).

230. От имени членов Специального комитета оратор благодарит петиционеров и призывает их быть стойкими в их борьбе, поскольку их территории являются сценой последнего отчаянного сопротивления колониализма, которое можно сравнить с последними конвульсиями взбесившейся собаки. Обезумевшее животное ведет себя

иррационально и кончает тем, что приходит к собственной гибели. То же самое полностью относится к Салазару, Смиту и Фервурду, которые отказываются согласиться с эмансипацией угнетаемых до сих пор народов, эмансипацией, которая должна быть проведена в дружбе с бывшими управляющими державами. Эти народы имеют основания надеяться, поскольку они освободятся в результате своей героической борьбы и солидарности народов, уважающих справедливость. Поскольку прогресс человечества зависит от международного сотрудничества, основывающегося на уважении, и в связи с тем, что подходит конец второй миссии Специального комитета в Африке, оратор смотрит в будущее с оптимизмом. Он выражает надежду, что следующий, третий, приезд Специального комитета в Африку будет связан с торжествами по случаю независимости всех, пока еще зависимых, территорий.

231. Представитель Объединенной Республики Танзания от имени своего правительства благодарит Председателя и членов Специального комитета, а также петиционеров и других лиц, принимавших участие в заседаниях, за хорошую работу, проделанную в Дар-эс-Саламе. Правительство и народ Танзании всегда будут играть свою роль в любых усилиях, направленных на развитие благосостояния африканских народов, и, более конкретно, в борьбе за освобождение тех, кто все еще стонет под колониальным игом. Достойно сожаления, что некоторые представленные в Специальном комитете страны все еще продолжают занимать отрицательную позицию, однако всем ясны их эгоистичные мотивы.

232. Танзания искренне надеется, что Мозамбик, Ангола и Южная Родезия будут представлены в качестве свободных наций вместе со своими африканскими соседями на следующей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

233. В заключение оратор желает Специальному комитету безопасной поездки и приятного пребывания в Аддис-Абебе.

С. ЗАСЕДАНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В АДДИС-АБЕБЕ

Открытие заседаний

Вступительная речь исполняющего обязанности министра иностранных дел от имени Его Императорского Величества императора Эфиопии

234. Исполняющий обязанности министра иностранных дел Эфиопии, зачитав послание от имени Его Императорского Величества Хайле Селассие I, правительства и народа Эфиопии, приветствует членов Специального комитета Организации Объединенных Наций по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

235. С момента создания Специального комитета в 1961 году Его Императорское Величество с большим интересом следит за усилиями Специального комитета по выполнению принципа, воплощенного в Уставе Организации Объединенных Наций, согласно которому народы, в настоящее время находящиеся под колониальным игом, в конце концов станут свободными для решения своей будущей судьбы. Этот принцип не допускает двойного решения; однако, сколь бы ни были высокими задачи, стоящие перед Специальным комитетом, возникающие перед ним трудности в связи с глубоко укоренившимися предрассудками и эгоизмом, наслоившимися на протяжении веков, могут быть поняты.

236. До тех пор, пока государства-члены, индивидуально или коллективно, игнорируют торжественные заявления и пренебрегают рекомендациями Организации Объединенных Наций, до тех пор, пока они уклоняются от выполнения своих обязательств перед Организацией, и до тех пор, пока они преследуют свои личные цели, работе Специального комитета постоянно угрожает крушение его надежд. Тем не менее Его Императорское Величество, правительство и народ Эфиопии счастливы отметить, что подход Специального комитета к конкретным делам проводился объективно и беспристрастно. Его Императорское Величество с удовлетворением отметил, что с момента своего создания Специальный комитет смог принять практические меры для продвижения дела независимости народов, находящихся под колониальным игом. Однако оратор отдает себе отчет в том, что до того, как будет достигнута цель независимости, произойдет кровопролитие, будет растрачиваться богатство и будут ослаблены страны. Вопрос заключается в том, на ком лежит за это ответственность.

237. Его Императорское Величество молится за то, чтобы увенчались успехом усилия Специального комитета в деле сосредоточения и направления объединенного воздействия мирового общественного мнения на решение этой проблемы. Со своей стороны, Эфиопия сделает все возможное для ускорения достижения независимости всеми колониальными странами.

Заявление административного генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЕ)

238. Административный генеральный секретарь ОАЕ, выступая по приглашению Председателя, говорит, что в момент, когда Специальный комитет начинает свою работу в третьей по своему маршруту африканской столице, представляется излишним приветствовать его на африканском континенте. Тем не менее он хотел бы сделать это, поскольку Аддис-Абеба — столица одного из старейших независимых государств на континенте — является также штаб-квартирой ОАЕ.

239. Узнав о решении Специального комитета прибыть в Африку для продолжения на месте

работы по деколонизации, начавшейся в Нью-Йорке, вся Африка была охвачена чрезвычайно противоречивым чувством веры и скептицизма, надежды и беспокойства.

240. Она сохраняла эту веру, потому что ОАЕ знала, что Организация Объединенных Наций, уважаемым и ответственным органом которой является Специальный комитет, подписалась под своим Уставом и принципами ее методов, которые при надлежащем их соблюдении, безусловно, помогут решить одну из наиболее важных проблем, стоящих перед Африкой, а именно освобождения всего континента от колониализма и расизма.

241. Она испытывала скептицизм, потому что статьи Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, не говоря уже о многочисленных резолюциях по вопросу о самоопределении народов, не соблюдаются при соучастии некоторых великих держав, взявших на себя важные обязательства не только в международном сообществе, но и в самом Специальном комитете.

242. Она испытывала надежду, потому что ОАЕ знала, что Организация Объединенных Наций является в современном мире единственной организацией, гарантирующей мир и безопасность и лучшее взаимопонимание между государствами и народами мирового сообщества, и потому что Африка верит, что все, что Специальный комитет Организации Объединенных Наций увидит и узнает, почувствует и испытает на африканской земле, послужит стимулом и придаст динамизм действиям Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности в интересах народов Африки и мира во всем мире.

243. Наконец, она испытывала беспокойство при виде бессилия всемирной организации освободить африканцев, все еще живущих под колониальным игом, или тех, кто подвергается самому худшему виду дискриминации; она хочет знать, какие пути остаются открытыми для надежды людей и какие существуют возможности для помощи тем, кто ждет возвращения своего человеческого достоинства.

244. Вся Африка знает, что существует Всеобщая декларация прав человека; она знает, что Декларация была торжественно подписана и принята всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций; Африка знает историю резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, принятой Организацией Объединенных Наций в декабре 1960 года, которая требовала безусловного предоставления независимости странам, находящимся под колониальным господством; однако Африка также знает, что все эти торжественные декларации и заявления о принципах все еще не привели к окончательной ликвидации колониализма, расизма или их последствий на земле Африки.

245. Это свидетельствует о том, насколько идея деколонизации, являющаяся смыслом существования Специального комитета, овладела умами народов Африки, и о том пристальном внимании, которое придается всеми, особенно лидерами ОАЕ, работе Специального комитета. Африка в целом особенно чутко реагирует на каждое слово, действие, план или решение, способные оказать какое-либо воздействие на ее священную миссию, направленную на полное освобождение континента от иностранного господства и его последствий и от несправедливостей расизма и его самых скрытых форм.

246. Это единодушное сопротивление колониализму и расизму, которое никогда не противоречило позициям, занимаемым отдельными африканскими государствами в Организации Объединенных Наций, или каким-либо действиям любого государства после приобретения им суверенитета, получило решительное направление и приобрело новую силу в результате рождения ОАЕ. Майское чудо 1963 года представляет собой, наряду с прочим, импульс для всего народа, всего континента и всех его лидеров в целях объединения их естественных и человеческих ресурсов на службу общему прогрессу их народа. Более того и прежде всего, оно представляет собой решение установить и сохранить мир и безопасность в качестве обязательных условий своего гармоничного прогресса.

247. В самом деле, мир и безопасность для африканских народов означают прежде всего ликвидацию колониализма и всех форм расовой дискриминации. Деколонизация является первейшим условием для любого действия ОАЕ и объясняет три значительных явления в истории этой молодой организации, не говоря уже о других.

248. Первая резолюция, единогласно принятая Конференцией в верхах, учредившей организацию, была полностью посвящена проблемам деколонизации и объявляла, среди прочего, что стремление колониальных держав сохранить колонии или полуколонии в Африке представляет угрозу миру для континента. Далее, следует помнить, что по этому случаю все главы африканских государств обратились с торжественным призывом ко всем союзникам колониальных держав сделать выбор между дружбой с африканскими народами и их поддержкой держав, угнетающих эти народы. Создается впечатление, что это обращение не получило поддержки.

249. Первым органом, который эта Конференция создала для того, чтобы заложить основы для общих действий организации, был Координационный комитет по освобождению Африки, штаб-квартира которого находится в Дар-эс-Саламе и с которым Специальный комитет установил связи в ходе своего пребывания в Танзании. Наконец, первым бюро общего секретариата, которое было создано решением глав государств и

правительств, является Бюро санкций, функции которого заключаются в координации действий государств-членов против деятельности реакционных сил в Африке, особенно Южной Африки и Португалии.

250. С тех пор, в то время как Координационный комитет — Комитет девяти — усилил свою деятельность от имени националистических африканских движений и Африка в результате работы Бюро санкций усилила остракизм и изоляцию правительства Претории и режима Салазара, решимость африканских лидеров координировать свои усилия для обеспечения того, чтобы навсегда исчезли все следы колониализма и расизма с лица этого континента, проявляется все более ярко от одной резолюции к другой, от одного совещания на высшем уровне к другому.

251. В самом деле, по мере того как потребности в координированном и гармоничном развитии и общем прогрессе во всех областях выкристаллизовывались в рамках ОАЕ, африканские лидеры убеждались в том, что солидарность является бессмысленной и прогресс не может быть прочным, если они не могут рассчитывать на поддержку и помощь каждого человека и на готовность пойти на жертвы, чтобы окончательно уничтожить колониализм и полностью ликвидировать все режимы, основывающиеся на расовой дискриминации. Укрепление африканского единства и осуществление основных принципов Устава ОАЕ зависят полностью от ликвидации на этом континенте определенных ситуаций, простое упоминание о которых способно возбудить народы к восстанию или, по крайней мере, поколебать их веру в природу человека.

252. Хотя в рамках особой перспективы Организации Объединенных Наций этот вопрос и не входит в полномочия Специального комитета, он хотел бы прежде всего дать краткий обзор положения в Южной Африке, поскольку то, что происходит в этой стране, является для всех африканцев наиболее типичным примером отвратительнейшей сущности колониализма.

253. Явление апартеида, установившееся в качестве системы правления, представляет собой явную несправедливость, которая позволила ничтожно малому меньшинству европейских поселенцев воспользоваться благами 87 процентов наиболее богатых и плодородных земель страны, в то время как африканское большинство было вынуждено довольствоваться жалким существованием на 13 процентах территории; другими словами, это представляет собой экономический, политический и культурный комплекс, обрекающий африканцев в Южной Африке на положение второсортных граждан, а в действительности на получеловеческое существование.

254. Не вдаваясь в детали бесчеловечной и преступной расистской практики апартеида, следует подчеркнуть, что режим Претории представляет собой угрозу миру и безопасности не только Африки, но и всего международного сообщества.

255. Следует напомнить, что под предлогом обеспечения своей обороны режим Претории менее чем за четыре года увеличил свои военные расходы в четыре раза и недавно усилил свои исследовательские работы в области ядерного и бактериологического оружия.

256. Поскольку ясно, что все эти военные приготовления едва ли могут предназначаться против порабощенных, униженных и безоружных африканцев Южной Африки, Африка знает, что ей сейчас более чем когда-либо угрожает безумство режима Претории. Поэтому ей необходима поддержка всего международного сообщества, и долгом ОАЕ является обращение, с какой бы трибуны оно ни было произнесено, к тем, разрозненные силы которых в прошлом объединились в Европе и в других районах для сокрушения предтечи и модели режима Претории, а именно нацистской Германии.

257. Как известно Специальному комитету, между режимами Претории и нацистской Германии существует очень большое сходство. Ввиду такого сходства экономические санкции против Южной Африки, которые были затребованы, представляют собой абсолютный минимум; в современной международной морали самым серьезным и наиболее обескураживающим является колебание великих держав применять эти санкции систематически.

258. Решение южноафриканской проблемы лежит в руках некоторых государств, которые играют важную роль в Организации Объединенных Наций и в ряде случаев в самом Специальном комитете, а именно Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов, Японии и, конечно, Португалии. Африка убеждена в том, что эти державы, имеющие важные коммерческие и экономические связи с Южной Африкой, обладают тем самым мирным оружием, с помощью которого они могли бы привести режим Претории в чувство. Эти державы поэтому в значительной мере несут ответственность за угрозу колонизаторов миру и безопасности африканского континента, так как их благосклонный нейтралитет, если не сказать больше, и отказ применять экономические санкции укрепляют позиции лидеров Претории и, что еще более серьезно, поощряют их распространять свою зловещую систему правления на другие территории, например на Юго-Западную Африку, а сейчас на Южную Родезию. Что еще хуже, такой международный сговор усиливает опустошение, приносимое колониализмом в Африку, поскольку он поощряет других подражать Южной Африке и постепенно активизировать свою гнусную деятельность против свободы и достоинства африканских народов.

259. В самом деле, становится очевидным, что положение в Южной Родезии уже весьма схоже с положением, существующим в Южной Африке. Используя «резиновые» формулировки, выдвинутые Соединенным Королевством для избежания ответственности в отношении африканского большинства этой территории, Ян Смит с помощью фарса с выборами, проведенными 7 мая 1965 года, захватил все пятьдесят мест избирательного списка «А» и поэтому владеет сейчас диктаторской властью, во имя которой расистское меньшинство 200 тысяч поселенцев намерено низвести 4 миллиона африканцев на положение вечного порабощения, рабства и унижения. С таким положением Африка никогда не согласится. Соединенному Королевству бесполезно заявлять, что оно готово «вести переговоры» с упрямой, упивающейся своей властью группой меньшинства, поскольку сейчас ясно, что оно не предпримет ничего конкретного, для того чтобы не допустить одностороннего провозглашения независимости. Сейчас африканцы знают, что Ян Смит решил односторонне провозгласить независимость, используя недавние выборы для оказания давления на Соединенное Королевство и основывая свои действия на конституции 1961 года, все положения которой уже были в достаточной мере осуждены компетентными органами Организации Объединенных Наций.

260. Суровые и еще более жестокие меры безопасности были уже предприняты против африканской националистической оппозиции, и все потому, что правительство Яна Смита свело к минимуму санкции, которые Соединенное Королевство и остальной мир могли бы в конце концов применить против него. Ясно, что, как и в отношении Южной Африки, здесь не следует недооценивать опасность, поскольку презренный режим Яна Смита угрожает не только странам, граничащим с Южной Родезией, не только африканским народам, которые поддерживают эти страны, а всему миру, что возлагает конечную ответственность за то, что происходит в Южной Родезии, на правительство Соединенного Королевства, поскольку оно все еще несет политическую и моральную ответственность за то, чтобы будущее этой территории строилось на подлинно демократической основе.

261. В действительности нет ничего, что препятствовало бы правительству Соединенного Королевства взять на себя обязанности, которые оно ранее осуществляло в других местах, и приостановить действие конституции 1961 года, для того чтобы потребовать установить в Южной Родезии условия, наиболее благоприятные для внедрения режима, допускающего равное представительство всех рас, всех вероисповеданий и всех классов, поскольку по моральному убеждению международного сообщества выборы 7 мая не представляют собой обычной политической победы, так как они не были завоеваны одной партией и ее лидером в соревновании с другими партиями и другими лидерами, которые с самого начала имели бы аналогичные возможности для высказывания своей точки зрения и равные средства для этого. Скорее это явилось декларацией намерений поселенцев, дающей инструкции Яну Смиту провести в жизнь план одностороннего провозглашения независимости и возможно быстрого превращения Южной Родезии во вторую Южную Африку. Африка в этой связи приняла торжественное решение не признавать подобное действие. Родезийское правительство уже укрепляет свои связи с Южной Африкой и в целях завершения своей солидарности с мрачными представителями колониализма и расизма проводит политику сближения с Португалией, которая, совершенно естественно, ввиду международного сговора не имеет ни малейшего намерения уважать самоопределение народов, резолюции Организации Объединенных Наций, Устав Организации Объединенных Наций или призывы мирового общественного мнения.

262. Чрезвычайная сессия Совета министров иностранных дел, состоявшаяся в Лагосе, недавно приняла несколько очень важных резолюций, касающихся Южной Родезии. Он заявил, что не может сообщить Специальному комитету какие-либо подробности до тех пор, пока их содержание не будет доведено до сведения главы государства Эфиопия, однако заверил Комитет, что эти документы будут представлены Специальному комитету до того, как Комитет покинет Аддис-Абебу.

263. Политические доклады, полученные из Мозамбика, Анголы и так называемой Португальской Гвинеи, свидетельствуют о том, что Португалия все в большей мере усиливает свое господство, несущее разрушение, расширяя истребительную войну потив всех африканских националистов, которые полны решимости всеми средствами оказывать сопротивление иностранному засилью. Вопреки интересам Африки, вопреки требованиям Организации Объединенных Наций и рекомендациям Специального комитета, вопреки здравому смыслу и элементарной логике Португалия все в большей мере проявляет решимость сохранять на африканском континенте свои так называемые заморские провинции, в которых африканцы являются самыми настоящими рабами.

264. Португалия, несомненно, пользуется поддержкой других колониальных держав, ибо как иначе она могла бы возыметь силу для того, чтобы действовать вопреки многочисленным решениям, в которых Организация Объединенных Наций требовала предоставления независимости территориям, находящимся под колониальным гнетом. Чем же, как не этим, можно объяснить то, что Португалия оказывается в состоянии игнорировать ясно выраженные желания не только Африки, но и всего мирового сообщества?

265. Ободренные поддержкой стран — участниц НАТО, лиссабонские власти поставили Африку и весь мир перед таким положением, из которого нет иного выхода, кроме освободительной войны, в которой, несмотря на свое миролюбие, готова принять участие вся Африка. Однако ОАЕ считает своим долгом прежде всего информировать международное сообщество, представленное Специальным комитетом, о своем убеждении в том, что если бы не преступное замалчивание и пассивное, а иногда и активное содействие Португалии со стороны многих великих держав, являющихся членами Организации Объединенных Наций, то Африка не оказалась бы на грани такого трудного и крайнего шага. Исходя из принципиальных соображений и убеждений, члены ОАЕ уже заявляли, что они хотят, чтобы освобождение их континента происходило мирным путем. Однако, если это окажется необходимым, они без колебаний прибегнут к силе. Долг ОАЕ заявить, что каждый африканец считает, что упомянутые великие державы несут коллективную ответственность за события, происходящие в Южной Африке, Южной Родезии и во всех территориях под португальским господством, быть может, потому, что эти державы сами желают в той или иной форме как в Африке, так и в Азии способствовать сохранению иностранного владычества над народами, которые стремятся лишь к свободе.

266. Является фактом то, что, хотя положение, в котором они находятся, в меньшей мере чревато взрывом, чем то положение, которое существует в Южной Африке, Южной Родезии и в территориях под португальским господством, тем не менее тысячи африканцев продолжают оставаться в подчинении английских, французских или испанских колонизаторов, и Африка с нетерпением ожидает того момента, когда они займут свое место в сообществе независимых африканских государств. Их места на заседаниях ОАЕ остаются незанятыми. Следует ясно понять, что, если та или иная территория небольшая, а колонизаторами являются англичане, французы или испанцы, это не означает, что африканские государства в своей решимости сокрушить колониализм оставляют без внимания эти территории. Напротив, в таких случаях Африка особенно бдительна и намерена сделать все возможное, чтобы добиться самоопределения для этих народов и завершить дело завоевания независимости для всех африканских территорий. Таково торжественное обязательство, которое приняли главы африканских государств в этом самом зале, где сейчас проходит заседание Специального комитета.

267. Независимость, которой требуют народы Африки, не следует понимать как привилегию, получения которой следует ожидать из чьих-то рук. Африканские народы уже провозгласили свое желание добиться своих целей мирными средствами, однако независимость является неотъемлемым правом, ради которого, как это сознает каждый африканец, он должен принести необходимые жертвы, если он хочет спасти то немногое, что у него есть, если он стремится развить свои потенциальные возможности и с миром и достоинством занять свое место в сообществе наций.

268. Колониальная и расовая проблема является не только оскорблением и опасностью для тех континентов, в странах которых они существуют и которые страдают от этого зла; она представляет собой проблему, угрожающую миру и процветанию во всем мире, примером чего служит вторая мировая война. Организация Объединенных Наций, созданная главным образом для того, чтобы навсегда предотвратить повторение человечеством подобного безумия, должна по праву быть в авангарде борьбы против колониализма и расизма — этих источников всемирной катастрофы. Будучи глубоко убежденными в этом, африканские государства как в отдельности, так и все вместе постоянно обращали внимание Организации Объединенных Наций и всех государств, имеющих какое-то влияние в этом районе, на чреватый взрывом характер нынешнего положения в Южной Родезии, Южной Африке и в территориях, которые все еще находятся под португальским или иным господством.

269. Пока еще есть время принять превентивные меры и предотвратить раз и навсегда риск столкновения в мировом масштабе, которое не оставило бы в стороне ни большие, ни малые государства. Долг ОАЕ, воплощающей чаяния всех африканских народов к миру, солидарности, возрождению, соблюдению достоинства и гармоничному развитию, подтвердить те истины, которые так часто высказываются в Специальном комитете устами тех, кто несет на себе бремя страданий. Именно потому, что ОАЕ верит в то, что ее идеалы являются всеобщими, она хотела бы положиться на объединенные усилия международного сообщества, которое представляет Специальный комитет, в целях ликвидации навсегда колониализма и расизма во всех тех районах мира, где они продолжают препятствовать развитию личности и достоинства человека.

270. Поскольку заседание Комитета проходило в Аддис-Абебе — древней столице африканской независимости, являющейся местом расположения организации, воплощающей надежды всего континента, оратор выразил надежду, что миссия Комитета завершится полным успехом, так как такой успех необходим, в свою очередь, для успешной деятельности самой Организации Объединенных Наций и так как решающий прогресс ОАЕ зависит от полного освобождения народов Африки. Специальный комитет сознает то, что проблема Африки — это одна из тех проблем, которая вызывает у Организации Объединенных Наций наибольшую озабоченность.

271. Оратор выразил надежду на то, что во время своего пребывания на африканской земле, в сердце африканского континента, испытавшего больше позора и унижений, чем какой-либо другой континент, услышав призывы к восстанию, с которыми обращались те, кто и сейчас еще стонет под гнетом колониализма, узнав о страданиях тех, кому отказано в самых элементарных человеческих правах, о всеобщем восстании всего народа и о решимости всего континента помочь тем, кто остается под игом иностранного гнета, и, если надо, умереть вместе с ними и ради них, выслушав недвусмысленные обвинения, высказанные всеми африканцами в адрес великих держав, которые безмолвствуют, хотя в их силах остановить преступную деятельность Фервурда, Яна Смита или Салазара, исходя из того, что Африка честно довела до сведения Комитета и что она неустанно и со всей искренностью провозглашала, исходя из того, что было уже известно Специальному комитету и что он почувствовал и узнал на своем собственном опыте в период своей миссии в Африку, Специальный комитет смог установить, определить и решительно усилить те методы, которые должны привести к безотлагательному и полному освобождению Африки и к скорейшей ликвидации расизма.

272. Специальный комитет теперь знает, что Африка ожидает от него победы, поскольку в вопросе деколонизации члены Организации Объединенных Наций больше не должны довольствоваться пребыванием в Нью-Йорке, принятием резолюций и ожиданием. Поездка Комитета в Африку должна ознаменовать собой поворотный пункт в методах работы всемирной Организации, поскольку ее опыт и вдохновляющая ее вера вселили великие надежды в сердца африканцев. Эта работа Комитета должна быть продолжена путем более тесного сотрудничества с ОАЕ, первейшая цель которой заключается в деколонизации.

273. В этой связи необходимо со всей определенностью заявить, что африканцы в дальнейшем уже не смогут понять, каким образом международное сообщество, как и любые другие комитеты, комиссии и организации, занимающиеся проблемами деколонизации, могло бы осуществлять свою работу без разумного и тесного сотрудничества с ОАЕ. Эта организация, которая, несмотря на свою молодость, уже готова к ведению переговоров и к необходимому сотрудничеству, ожидает, что такой комитет, каким является Специальный комитет, согласует общие действия и координирует усилия таким образом, чтобы решительная борьба против колониализма и расизма могла наконец вступить в практическую фазу конкретных действий, которые следует предпринять вместо того, чтобы произносить пустые слова, которыми заполнены архивы Организации Объединенных Наций. ОАЕ, которая никогда не сможет довольствоваться ролью наблюдателя в момент, когда на африканской земле и во имя Африки идет такая важная борьба, как борьба за деколонизацию, ожидает от Специального комитета многого. Африка ожидает заключений Специального комитета, и Организация африканского единства уполномочена потребовать от Специального комитета единственно возможного решения, которое необходимо для блага и безопасности африканских народов,— вдохновить Совет Безопасности на действия в более реалистичном духе и побудить его не только принимать резолюции, но и осуществлять решительные меры, принимать бесповоротные решения и делать практические шаги, способствующие применению санкций против Южной Африки, Португалии и Южной Родезии, противодействию одностороннему провозглашению независимости Яном Смитом, иными словами, осуществлять программы, имеющие жизненно важное значение для полного освобождения африканского континента.

274. В заключение он заявил, что ожидаемое сотрудничество с Африкой предполагает, что такие случаи, как настоящий, будут более частыми, ибо Африка убеждена, что лишь постольку, поскольку различные органы Организации Объединенных Наций, и особенно Совет Безопасности, смогут посетить Африку, самый центр драмы колониализма и расизма, в полном сотрудничестве с ОАЕ, воплощающей самые благородные идеи африканских народов, Организация Объединенных Наций с целью спасения страдающего мира окажется в состоянии заложить новые основы, которые смогут укрепить Организацию и реабилитировать ее в глазах Африки и, что еще более важно, в ее собственных глазах. ОАЕ верит в Комитет и готова сотрудничать с ним любым возможным путем.

Общие заявления членов

275. Председатель заявил, что Специальный комитет счастлив находиться в столице старейшего из независимых государств Африки — Аддис-Абебе и провести здесь свои последние заседания после длительной поездки, предпринятой в поисках решений и методов, которые должна принять Организация Объединенных Наций с тем, чтобы дать возможность всем народам, все еще находящимся под колониальным игом, полностью осуществить свое право на самоопределение и независимость.

276. От имени всех своих коллег он пожелал выразить через исполняющего обязанности министра иностранных дел Эфиопии свою глубокую благодарность Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I и правительству Эфиопии за любезное приглашение и полное внимания гостеприимство, которыми пользовался Специальный комитет во время своего пребывания в Аддис-Абебе. Многие члены Специального комитета уже имели честь ранее ознакомиться с Эфиопией и эфиопским народом, и им было очень приятно вновь посетить эту страну. Правитель-

ство Эфиопии, африканского государства, которое является членом — учредителем Организации Объединенных Наций, всегда вносило важный вклад в деятельность Организации, и тот факт, что Специальному комитету была во второй раз предоставлена возможность заседать в Аддис-Абебе, является еще одним доказательством заинтересованности эфиопского правительства в его работе. Специальный комитет, который проводил свои заседания в зале Африки, знал о том, что первая конференция, на которую собрались главы государств и правительств всех независимых стран Африки, проводилась в этом же самом зале в мае 1963 года, и Председатель пожелал воздать заслуженную дань уважения Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I за ту мудрую и конструктивную роль, которую он сыграл, чтобы обеспечить проведение первого африканского совещания в верхах, не имевшего ранее прецедента как в отношении его целей, так и в отношении его участников.

277. Принятое в связи с этим главами африканских государств и правительств важное решение об освобождении остальной части континента от иностранного господства и учреждении в этих целях Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки было встречено с большой надеждой Специальным комитетом, который приветствовал это решение. Председатель счел уместным упомянуть, что Специальному комитету во время его поездки по Африке весьма способствовало в его деятельности безоговорочное сотрудничество со стороны ОАЕ, и совершенно очевидно, что установившиеся таким образом связи между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в будущем еще более упрочатся, что позволит обеспечить скорейшее достижение основной цели, к которой стремятся обе эти организации, а именно добиться уважения прав всех народов на самоопределение и на свободный выбор их национальных институтов.

278. Специальный комитет, имеющий мандат на обследование положения во всех несамоуправляющихся территориях с целью предложить Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности меры, которые бы дали возможность всем народам, находящимся под колониальным игом, незамедлительно осуществить свое право на самоопределение и независимость, прибыл в Африку, потому что именно в некоторых частях африканского континента существует колониализм в наиболее упрямой и бесчеловечной форме. Во время своего пребывания в Лусаке и Дар-эс-Саламе Комитет заслушал петиционеров из Южной Родезии, Юго-Западной Африки, Южной Африки, Басутоленда, Свазиленда, Бечуаналенда, Анголы и Мозамбика. Он получил также петиции в письменном виде относительно других африканских территорий, все еще находящихся под колониальным господством, или территорий, в которых существует ненавистный режим апартеида. Независимо от того, каковы политическая, экономическая или социальная системы различных правительств, представленных в Специальном комитете, все его члены были глубоко взволнованы и возмущены, узнав о жестокостях и различных нарушениях прав человека, совершенных колониальными властями Португалии, а также белыми расистами Южной Африки и Южной Родезии.

279. Специальному комитету стало известно, что португальские колонизаторы, пытаясь с помощью нечестных средств поддержать свою фикцию о том, будто они превращают африканцев Анголы, Мозамбика и Гвинеи во второсортных псевдопортугальцев, совершили ужасные преступные акты, не остановившись даже перед зверским убийством африканцев, тела которых после надругательств они предавали сожжению. Комитету стало известно, что португальцы в своей бессмысленной решимости подавить законные стремления африканских народов, страдающих под их жестоким игом, не остановились даже перед тем, чтобы давать африканским жителям отравленную пищу и воду. У Специального комитета имеются даже сведения о том, что в начале июня португальцы, как полагают, применили отравляющий газ в Анголе. Таковы совершенные ими преступления, мимо которых невозможно пройти молча, так как они являются актами геноцида, которым в наше время не может быть места. Поездка Специального комитета в Африку явилась важным конструктивным шагом. Свидетельства петиционеров, прибывших непосредственно с территорий, которые еще находятся под колониальным господством, дали возможность членам Специального комитета получить более реалистичное представление о положении в упомянутых территориях. Эти свидетельства и впечатления, полученные членами Специального комитета непосредственно на месте, укрепили его убеждение в том, что продолжающееся существование колониализма и апартеида представляет реальную угрозу международному миру и безопасности. Специальный комитет теперь пришел к выводу, что методы убеждения не оказывают воздействия на правительство Португалии или на незаконные власти Южной Африки и Южной Родезии. Союз правительств этих стран, направленный на поддержку режимов, осужденных международным сообществом, представляет серьезную угрозу всему африканскому континенту.

280. Ввиду упорного отказа португальского правительства и незаконных властей Южной Африки и Южной Родезии выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, последний пришел к заключению, что Совет Безопасности должен теперь принять соответствующие меры, установленные в Уставе, с целью обеспечения уважения прав народов, все еще находящихся под колониальным игом.

281. Специальному комитету известно, что правительство Эфиопии, а также правительства других африканских государств, представленных в ОАЕ, полны решимости сделать все возможное для освобождения народов Анголы, Мозамбика, Юго-Западной Африки, Южной Родезии, Южной Африки и всех других колониальных территорий.

282. Председатель с большим интересом выслушал воодушевляющие слова, с которыми исполняющий обязанности министра иностранных дел обратился к Специальному комитету от имени Его Императорского Величества Хайле Селассие I. Смелая борьба, которую Его Императорское Величество всегда вел, чтобы защитить независимость своего народа, будет служить источником вдохновения для Специального комитета, в ходе его работы в Аддис-Абебе.

283. Председатель поблагодарил также административного генерального секретаря ОАЕ за сделанное им важное заявление. Искренность и откровенность, с которой последний изложил позицию ОАЕ в отношении деколонизации, произвела большое впечатление на Специальный комитет, который готов обеспечить ОАЕ еще более активную поддержку и поддержать любую инициативу, предпринимаемую этой Организацией, чтобы без промедления способствовать тем самым освобождению Африки от колониализма и апартеида.

284. Поездка Специального комитета по Африке дала ему возможность лучше узнать о страданиях народов, все еще находящихся под колониальным гнетом. Получив возможность установить, каково положение в упомянутых территориях, Специальный комитет счел необходимым принять беспрецедентные решения. Впервые орган Организации Объединенных Наций официально признал в своей резолюции законный характер борьбы, ведущейся африканскими борцами за свободу; впервые Совету Безопасности было предложено принять надлежащие меры, указанные в Уставе, для того чтобы провести в жизнь резолюции по деколонизации, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности; впервые в адрес стран — членов НАТО было направлено конкретно сформулированное обращение, призывающее прекратить поддержку Португалии.

285. Председатель повторил свою благодарность административному секретарю за слова ободрения и доверия, с которыми тот обратился к Специальному комитету, и заверил его, что Комитет не пожалеет сил для завершения стоящей перед ним задачи — ликвидации колониализма.

286. Представитель Объединенной Республики Танзания выразил благодарность своей делегации Его Императорскому Величеству и правительству и народу Эфиопии за направленное Специальному комитету любезное приглашение провести заседания в Аддис-Абебе, а также за теплый прием, оказанный членам Специального комитета по прибытии в Аддис-Абебу. Дружелюбие народа Эфиопии отражает теплое африканское гостеприимство, которое Эфиопия проявляла еще с библейских времен, и оно, несомненно, будет вдохновлять Специальный комитет и способствовать беспрепятственному и эффективному осуществлению им тех задач, которые ему еще остается выполнить.

287. На протяжении сотен лет Эфиопия была одним из немногих государств, которое дышало воздухом свободы, однако она должна была постоянно быть на страже против сил внешней агрессии, которые стремились осуществить колонизацию. На протяжении веков Эфиопия была островом в Африке, которая стала жертвой агрессивного колониализма. В то время как остальная Африка подпала под колониальное иго и стала объектом безжалостной эксплуатации, эфиопский народ успешно защищал свою страну и вписал в историю славную страницу, достойную всеобщего восхищения.

288. Выступая за ликвидацию колониализма мирным путем, делегация Танзании поступает таким образом потому, что она очень хорошо знает, что значит вести войну. Однако, если наступит время, когда единственным средством освобождения народа останется вооруженная борьба, Африка без колебаний возьмется за оружие. В те мрачные дни, когда фашизм из Европы распространился на Африку в виде агрессии Муссолини против эфиопского народа, у Эфиопии не было иного выбора, кроме как защищаться с оружием в руках. Примечательно, что в борьбе с доблестными эфиопскими воинами колонизаторы в то время использовали те же самые методы пыток и зверств, которые применяются против населения некоторых африканских стран, все еще находящихся под игом колониализма,— Анголы, Мозамбика, Южной Родезии и так называемой Португальской Гвинеи. Однако в конце концов колониализм в Эфиопии постигла та же участь, которая грозит ему теперь в других частях Африки, то есть поражение. Эта борьба, которая велась под смелым руководством Его Императорского Величества, вдохновляла Танзанию в ее собственной борьбе за независимость. Народ Танзании никогда не забудет, что на протяжении многих лет Эфиопия являлась убежищем для некоторых ныне известных африканских лидеров, что Эфиопия всегда оказывала финансовую и материальную помощь страдающим братьям в колониальных странах Африки и что Его Императорское Величество сыграл ведущую роль в деле создания ОАЕ. Об Эфиопии можно сказать, что она является щитом ОАЕ, и следует надеяться, что Его Императорское Величество будет по-прежнему прилагать все усилия к тому, чтобы эта организация оставалась объединенной под защитой такого щита, несмотря на многочисленные происки враждеб-

ных сил, с которыми, быть может, придется столкнуться.

289. Энтузиазм, с которым борцы за свободу выступили со своими петициями, со всей очевидностью свидетельствует о их решимости вести борьбу до самого конца и освободиться. Их вера в Организацию Объединенных Наций и в Специальный комитет способствовали бы более легкому решению проблемы деколонизации, если бы только колониальные державы хотели сотрудничать.

290. Делегация Танзании хотела бы еще раз изложить политику своего правительства в отношении колониализма. У Танзании никогда не будет ничего общего с колониализмом, как бы он ни маскировался. Народ Танзании не только осудил колониализм; он поклялся сделать все, что в его силах, для его ликвидации в Африке и в других местах на земле. Поэтому, несмотря на клевету и угрозы со стороны некоторых государств, в особенности Португалии, правительство Танзании последовательно и решительно вновь подтверждает свою позицию.

291. Можно ужаснуться, когда слышишь о зверствах и жестокостях, совершаемых колонизаторами в их так называемой цивилизаторской миссии; эти акты со всей очевидностью свидетельствуют о том, что совершающие их колониальные державы продолжают считать Африку подходящим местом, где можно порабощать и эксплуатировать народ. В Лусаке петиционеры показали, как Соединенное Королевство постепенно передавало их африканских братьев в подчинение расисту Смиту и его преступной шайке, создавая таким образом в Южной Родезии, так сказать, еще одну «Южную Африку». Однако, когда этот вопрос был поставлен перед представителем Соединенного Королевства, он просто уклонился от ответа.

292. После почти столетнего периода колонизации в Южной Родезии белые расисты и по сей день все еще могут беспрепятственно совершать преступления против африканцев. В территориях под португальским господством дела обстоят еще хуже. Однако все еще находятся правительства, которые до сих пор не осудили Португалию.

293. Вызывает сожаление, что некоторые делегации не сочли возможным поддержать резолюцию о португальских колониях (A/AC.109/124 и Corr.1), принятую в Дар-эс-Саламе, особенно если учесть, что они, казалось, сочувственно отзывались о положении петиционеров во время общих прений. Та делегация, которая во время поездки по Африке не поддержала ни одной из принятых резолюций, вряд ли может претендовать на то, что она стоит на антиколониалистских позициях. Делегация Танзании с чувством удовлетворения отметила газетное сообщение о шагах, предпринятых правительством Нидерландов для обеспечения практической помощи и юридической защиты жертвам апартеида. Следует надеяться, что другие правительства последуют этому примеру, откликнувшись тем самым на содержащийся в пункте 2 постановляющей части резолюции Специального комитета о португальских колониях призыв об оказании материальной и моральной помощи тем, кто в настоящее время находится под колониальным гнетом.

294. Что касается программы работы Комитета в Аддис-Абебе, то делегация Танзании выразила надежду на то, что дискуссия по вопросам Юго-Западной Африки и территорий, находящихся в ведении Высокой комиссии, завершится принятием соответствующих резолюций. В ходе дискуссий по территориям Высокой комиссии были раскрыты ужасающие махинации. Отправление правосудия стало пустым фарсом, несмотря на то что Соединенное Королевство претендует на роль блюстителя законности.

295. Во время заседаний в Африке встало несколько вопросов, которые заслуживают рассмотрения; например, вопрос о рекомендации Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, чтобы все свидетельские показания, заслушиваемые Специальным комитетом, печатались в виде книг и представлялись всем правительствам, чтобы они могли получить более реалистичное представление о том, что означает колонизация для Африки.

296. Подобным же образом вопрос о беженцах мог бы стать темой дальнейшего обсуждения с целью принятия более подробной резолюции, в которой содержалось бы обращение ко всему миру по вопросу о беженцах из территорий, все еще находящихся под колониальным гнетом.

297. Представитель Индии выразил благодарность Его Императорскому Величеству, а также правительству и народу Эфиопии за приглашение Специального комитета в древнюю африканскую столицу, которая за последние несколько лет не только поразительно изменилась, но и стала центром совместной деятельности стран Африки и Азии, особенно со времени учреждения штаб-квартиры ОАЕ.

298. Проблемы прошлого и будущего Эфиопии сходны с проблемами Индии. Оба государства заняты в настоящее время выполнением программ национального строительства и объявили войну бедности, невежеству и болезням. На международной арене обе страны одинаково подходят к мировым проблемам и стремятся к одним и тем же идеалам мирного сосуществования, неприсоединения, афро-азиатской солидарности и веры в Организацию Объединенных Наций. Повсюду люди с глубоким уважением относятся к Его Императорскому Величеству, как к одной из великих и исторических личностей нашего века, а после великодушной моральной и материальной поддержки, которую он оказал Индии в критический момент ее истории, Эфиопия стала

дорога сердцу миллионов жителей Индии. Недавний визит в Эфиопию министра иностранных дел Индии, а также предстоящий визит ее президента по приглашению Его Императорского Величества будут способствовать еще большему упрочению уз дружбы между этими двумя странами.

299. Результатом работы, проделанной Специальным комитетом в Лусаке и Дар-эс-Саламе, явилось принятие резолюций по Южной Родезии и территориям под португальским управлением. Было бы ошибкой рассматривать эти документы лишь как еще две резолюции, дополняющие длинный список ранее принятых резолюций. В этих двух резолюциях воплощена надежда на то, что в последний момент соответствующие управляющие державы все же обеспечат мирный переход власти в руки коренного населения. Правительство Соединенного Королевства должно предоставить независимость Южной Родезии после предоставления полных и равных прав всем жителям территории, независимо от цвета их кожи или их веры, а не до этого. Должны быть проведены выборы, основанные на принципе: «один человек — один голос»; Соединенное Королевство должно созвать конституционную конференцию с участием всех заинтересованных сторон, а все репрессивные законы должны быть отменены.

300. Что касается территорий под португальским управлением, то совершенно исключена возможность каких-либо конструктивных переговоров с правительством Салазара. Португалия не проявила желания изменить свою позицию. Однако освобождение народа от чужеземного порабощения является необратимым историческим процессом, и было бы неразумно сопротивляться этому процессу, оказывая моральную, военную и финансовую помощь Португалии.

301. Вопрос о Юго-Западной Африке был впервые поднят около восемнадцати лет назад делегацией Индии. Южная Африка является единственным государством, которое не приняло обязательств, возложенных на нее в соответствии с системой опеки Организации Объединенных Наций. Специальный комитет имеет все полномочия для обсуждения вопроса о Юго-Западной Африке, и он не может согласиться с тем доводом, что этот вопрос все еще находится на рассмотрении Международного Суда. Та страна, в которой апартеид является государственной политикой и которая пренебрегает Всеобщей декларацией прав человека и Уставом Организации Объединенных Наций, потеряла право называться цивилизованным государством.

302. Обязанность и долг каждого члена Специального комитета — максимально содействовать быстрейшему проведению в жизнь Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV). В заключении оратор процитировал волнующие и вдохновляющие слова, произнесенные Его Императорским Величеством Хайле Селассие во время его выступления в Генеральной Ассамблее 4 октября 1963 года (1129-е пленарное заседание), двадцать семь лет спустя после его призыва к Лиге Наций оказать помощь его стране в борьбе против фашистского агрессора, развязавшего опустошительную войну; в своем выступлении в Ассамблее он сказал, что мероприятия не имеют большой ценности, если нет стремления довести их до завершения; при этом он выразил сдержанный и вместе с тем жизнеутверждающий оптимизм. Тот же самый дух должен вдохновлять Специальный комитет и сегодня.

303. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он хотел бы выразить благодарность своего правительства Его Императорскому Величеству и правительству и народу Эфиопии за радушный прием, оказанный Специальному комитету в Эфиопии. Лично на него произвело большое впечатление колоссальное расширение и модернизация Аддис-Абебы за последние несколько лет. Эти изменения являются красноречивым свидетельством энергии эфиопского народа и его правительства, а также успехов, которых они достигли в своем экономическом и социальном развитии. Очень хорошо, что заключительная стадия работы Специального комитета проходит в столице страны, которая имеет столь длительную историю национальной независимости и которая столь доблестно защищала эту независимость.

304. Представитель Союза Советских Социалистических Республик поблагодарил Его Императорское Величество Хайле Селассие I за его послание и заверил его в том, что всех участников это послание будет вдохновлять в их дальнейшей работе.

305. Выразив благодарность Организации африканского единства за помощь, которую она постоянно оказывала Специальному комитету со времени прибытия последнего в Африку, он напомнил участникам, что установление тесного контакта с этой организацией налагает на Специальный комитет определенные обязательства; не следует забывать, что ОАЕ воплощает надежды 200 миллионов африканцев.

306. Уже во время своих первых заседаний, проведенных в Африке, Специальный комитет предпринял ряд полезных шагов, которые — и это необходимо подчеркнуть — являются беспрецедентными. Он фактически признал законность борьбы африканских народов за независимость, он потребовал, чтобы военные союзники Португалии, в особенности те из них, которые являются членами НАТО, прекратили оказывать этой стране какую бы то ни было помощь, которая может способствовать проведению Португалией политики угнетения. Специальный комитет обратил внимание Совета Безопасности на тот факт, что положение в территориях под португальским

господством представляет угрозу международной безопасности, и заявил о необходимости предпринять шаги против Португалии и информировать общественное мнение о том, что происходит в территориях под португальским господством.

307. Напомнив о том, что 20 государств — членов Специального комитета голосовали за резолюцию о территориях под португальским управлением и что 18 государств голосовали за резолюцию о Южной Родезии, представитель Советского Союза сказал, что результаты этого голосования отражают фактически проводимую каждой страной политику в отношении деколонизации. Некоторые государства-члены пытаются создать впечатление, что они озабочены судьбой территорий под португальским господством, а также территорий под властью Южной Родезии, однако их усилия никого не могут обмануть, так как голосование по двум упомянутым выше резолюциям является конкретным действием, а не одними лишь словами.

308. Заседания, проходившие в Лусаке и Дар-эс-Саламе, показали, что политическая атмосфера в Африке благоприятствовала работе Специального комитета и что последний действительно отдает себе отчет в том, что в Африке он может проделать ценную работу в целях содействия освобождению стран Африки.

309. Делегация Советского Союза поддержала заявления Административного генерального секретаря ОАЕ. Она сделает в Специальном комитете все от нее зависящее, чтобы помочь решению проблемы санкций против Южной Африки, Португалии и правительства Смита.

310. Представитель Советского Союза подтвердил позицию своей страны в отношении Южной Родезии — позицию, которая была изложена постоянным представителем Советского Союза при Организации Объединенных Наций в записке (S/6416) от 5 июня 1965 года на имя Генерального секретаря. В этой записке постоянный представитель Советского Союза напомнил, что, когда Совет Безопасности рассматривал вопрос о Южной Родезии, представитель Советского Союза подчеркнул, что необходимо предотвратить дальнейшие преступления в Южной Родезии и не допустить превращения этой страны в расистское государство, подобное Южной Африке. Представитель Советского Союза подчеркнул также, что Соединенное Королевство должно принять меры для аннулирования результатов выборов, проведенных в Южной Родезии 7 мая 1965 года, отменить конституцию, на основании которой проводились эти выборы, и немедленно созвать совещание представителей всех политических партий с целью выработки новой конституции, основанной на немедленном предоставлении независимости стране и полных прав коренному населению этой страны. Постоянный представитель Советского Союза заявил также, что долг Организации Объединенных Наций — безотлагательно ликвидировать это позорное наследие прошлого.

311. Специальный комитет должен постоянно оказывать народам Африки помощь в их борьбе за независимость. Делегация Советского Союза со своей стороны готова сотрудничать со всеми членами Специального комитета в целях осуществления более эффективных действий, с тем чтобы внести на африканской земле вклад в дело улучшения благосостояния Африки и укрепления мира во всем мире. Как заявил административный генеральный секретарь ОАЕ, судьба Африки неотделима от судьбы всего остального мира.

312. Другие члены Специального комитета также выразили свою благодарность и отдали должное Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I и правительству и народу Эфиопии.

313. Представитель Эфиопии заявил, что его делегация рада передать Его Императорскому Величеству, а также правительству и народу Эфиопии теплые слова благодарности от имени Специального комитета. Он, так же как и другие члены Специального комитета, поблагодарил административного генерального секретаря ОАЕ за сделанное им важное заявление.

314. Представитель Югославии отметил, что тот факт, что Эфиопия уже во второй раз оказывает гостеприимство Специальному комитету, является еще одним проявлением традиционной антиколониальной политики Эфиопии и ее искреннего желания помочь ликвидировать окончательно колониальный режим. На протяжении веков Эфиопия отстаивала свою свободу и независимость, снова и снова смело вступая в борьбу и срывая попытки империалистов, стремившихся подчинить себе эту страну. Эфиопия служит примером для тех народов Африки, которые сами ведут борьбу за свободу и независимость.

315. Представитель Польши отметил, что польский народ высоко оценил официальный визит Его Императорского Величества в Польшу в сентябре 1964 года, который, как об этом было подробно сказано в заключительном коммюнике, способствовал укреплению дружественных связей между двумя странами и подтвердил их общую решимость воспрепятствовать возрождению агрессивного милитаризма и добиваться окончательной ликвидации колониализма. Решимость помочь африканцам, все еще живущим под колониальным гнетом, во многом способствовала формированию единства независимой Африки на исторической конференции глав государств и правительств в Аддис-Абебе.

316. Специальный комитет должен координировать свои усилия с усилиями ОАЕ, и представитель Польши согласен с Генеральным секретарем этой организации, что Совет Безопасности должен действовать на основании заключений

Специального комитета и предпринять практические шаги в виде санкций против Южной Африки, Португалии и Южной Родезии. «Дьявольский союз» Фервурда, Салазара и Смита является основным препятствием на пути освобождения угнетенных народов Африки. Этот союз основан на общей политической идеологии расизма и фашизма, на стремлении к достижению общей экономической цели, заключающейся в беспощадной эксплуатации природных и людских ресурсов Африки, а также на общей военной концепции, суть которой заключается в защите колониализма и подрывной деятельности против соседних африканских государств. Долг Специального комитета — обратить внимание Совета Безопасности на реальные факты сложившегося положения.

317. Представитель Болгарии напомнил, что в совместном заявлении, опубликованном по случаю визита Его Императорского Величества в Народную Республику Болгарию в 1964 году, обе страны заявили о своей поддержке справедливой борьбы народов за свободу и национальную независимость, потребовали немедленного проведения в жизнь провозглашенной Генеральной Ассамблеей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, осудили политику апартеида, проводимую правительством Южной Африки, подчеркнув необходимость применения одобренных санкций, а также выразили свою поддержку борьбе за национальное освобождение народов Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи. Болгария подтвердила свою готовность сотрудничать с Эфиопией в достижении этих целей.

318. Представитель Туниса сказал, что заявление, сделанное административным генеральным секретарем ОАЕ, свидетельствует о жизнеспособности и динамизме ОАЕ, и надо надеяться, что Организация Объединенных Наций воспользуется этой возможностью и будет как можно более тесно сотрудничать с этой организацией.

319. Специальный комитет должен сделать все от него зависящее для ликвидации колониализма. Для достижения этой цели он вначале изучил положение в странах, все еще находящихся под иностранным господством, и рекомендовал затем конкретные меры, направленные на избавление мира от унизительных актов, совершаемых некоторыми людьми, которые продолжают представлять самые низменные интересы человечества. К сожалению, получилось так, что эти представители зла получают защиту со стороны некоторых великих держав, которые продолжают выдвигать всевозможные предлоги для оправдания своей поддержки и поощрения угнетателей.

320. Волнующие заявления петиционеров позволили с еще большей ясностью установить создавшееся тяжелое положение. Представитель Туниса выразил убеждение, что причина, по которой обвинения петиционеров направлены исключительно в адрес некоторых западных держав, заключается в том, что имеются неопровержимые факты, а робкие объяснения, при помощи которых эти державы пытались снять с себя ответственность, вряд ли могли кого-либо убедить, Это — серьезный вопрос для упомянутых держав, так как они вполне могут потерять авторитет, который они могли приобрести за последние годы в Африке.

321. Как член Организации Объединенных Наций, ОАЕ, Лиги арабских стран и как участник Конференции неприсоединившихся стран и Конференции стран Африки и Азии Тунис приложит все усилия, чтобы внести свой вклад в достижение целей, которые ставят перед собой все эти организации ради освобождения коренного населения, все еще находящегося под игом сил колониализма. Нет сомнения в том, что недалек день, когда африканцы станут хозяевами всего африканского континента. Потому что подобно тому, как Америка принадлежит американцам, Советский Союз — советскому народу, Европа — европейцам, Африка неизбежно должна быть возвращена африканцам.

322. Представитель Чили заявил, что он особенно рад выразить свою благодарность Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I, а также его правительству и народу за радушный прием и щедрое гостеприимство, которым пользовался Специальный комитет; он испытывает такое чувство радости потому, что лишь несколько дней назад правительство Чили решило учредить свое посольство в Эфиопии, которое будет первым посольством Чили в этом районе мира. Чили — молодая страна, имеющая героическую историю, и она всегда была заинтересована в том, чтобы изучать деятельность стран, имеющих больший опыт. Именно это собираются делать в Африке ее представители, которые прибыли в Эфиопию, являющуюся опорой континента, страну, принципы и незыблемые традиции которой вызывают у Чили глубокое восхищение. В Аддис-Абебе расположены штаб-квартиры организаций, ведущих деятельность на всем африканском континенте; это такой же важный центр, как Сантьяго в Латинской Америке. В Аддис-Абебе находится штаб-квартира ОАЕ, которая представляет объединенный фронт борьбы в этом районе и стремится решать возникшие здесь проблемы и оказывать содействие политическому, экономическому и социальному развитию района.

323. Чили гордится тем, что она внесла вклад в создание этого регионального блока, послав одного из своих экспертов для оказания помощи в его создании и в составлении его хартии. Чилийское правительство всегда придавало первостепенное значение, особенно в Африке и Латинской Америке, региональным организациям, в состав которых входят небольшие страны, причем большинство из них экономически слабые и

им необходимо объединить силы, чтобы их голос был услышан среди остальных стран.

324. Основная цель присутствия Чили в Эфиопии, а следовательно в Африке, заключается в том, чтобы укрепить отношения со странами африканского континента. Чили интересуют проблемы Африки, которые имеют много общего с его собственными проблемами. Чили разделяет обеспокоенность африканских стран тем фактом, что некоторые африканские народы продолжают жить под игом колониальной системы, которой нет места в современном мире. Чили поддерживает африканские страны в освободительной войне, которая, как она надеется, скоро закончится, и с искренней надеждой ожидает установления самых тесных связей между Латинской Америкой и Африкой, которые дали бы им возможность вместе бороться на благо своих народов.

325. Чили всегда настаивала на том, что ОАЕ должна играть самую активную роль в работе Специального комитета; эта организация должна добиться того, чтобы ее авторитетный голос слышали во всех прениях, проходящих в Специальном комитете. Поэтому во время заседаний Специального комитета в Лусаке делегация Чили выразила желание, чтобы на заседаниях Специального комитета в Нью-Йорке принимал участие на постоянной основе наблюдатель от этой организации. Председатель заявил тогда, что ведутся переговоры по этому вопросу, а делегация Чили выразила надежду, что результаты этих переговоров скоро будут претворены в жизнь.

Закрытие заседаний

Заявление административного генерального секретаря Организации африканского единства

326. Административный генеральный секретарь Организации африканского единства (ОАЕ), выступая по приглашению Председателя, заявил, что он охотно выполнит приятную обязанность, выразив прежде всего Председателю, являющемуся одновременно Председателем Специального комитета и великим патриотом Африки, и через него всем членам Специального комитета после завершения поездки по Африке свои чувства благодарности, уважения и уверенности в связи с результатами, достигнутыми Специальным комитетом в Лусаке, Дар-эс-Саламе и Аддис-Абебе.

327. Административный генеральный секретарь ОАЕ заявил, что ни в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, ни в Совете Безопасности, ни в комитетах Генеральной Ассамблеи, в особенности в Четвертом комитете, он никогда не скрывал чувства разочарования, горечи, обескураженности, а иногда и негодования, которые он испытывал в связи с проблемой деколонизации, видя применение рутинных методов, слыша пустые речи, наблюдая автоматическое принятие никогда не проводимых в жизнь резолюций — все, что во многих отношениях характеризует работу Организации Объединенных Наций и ее различных органов в области деколонизации.

328. Это дает ему смелость открыто заявить о том, что он рад торжественно выразить от имени ОАЕ, которая считает своей главной задачей полное и безусловное освобождение африканского континента от всякого иностранного господства, чувства глубокой признательности и новых надежд в связи с новыми методами, которые в течение некоторого времени применяет Специальный комитет, но которые стали гораздо более эффективными в результате посещения им Африки.

329. Административный генеральный секретарь уже говорил о том, что им владели разные чувства, когда он приветствовал Специальный комитет на африканской земле в то время, когда так много миллионов африканцев в критический момент истории своего континента возлагают с самого начала горячие надежды на его успешную работу, будучи убежденными, что они смогут донести до огромного стеклянного здания на Манхэттене эхо страдальческих стонов мучеников колониализма и единодушный призыв африканских лидеров, их организации и народов их континента немедленно вернуть их братьям, все еще находящимся под колониальным игом, украденную у них свободу, разграбленные у них богатства и — что важнее всего — их повседневно попираемое человеческое достоинство.

330. Он надеялся, что Специальный комитет на основе соответствующих наблюдений и выводов, полученных в результате непосредственного ознакомления с африканской действительностью и с преступной политикой, проводимой колониальными державами с помощью своих союзников, засвидетельствует в Организации Объединенных Наций, что колониальные войны, которые ведут Португалия, расистское меньшинство поселенцев в Южной Родезии и нацистский режим в Претории, представляют собой серьезную угрозу миру, а в ряде случаев — нарушение международного мира и безопасности.

331. И, наконец, он полагал, что Специальный комитет уделит особое внимание той роли, которую играют друзья и союзники, поддержке прямой или косвенной, сознательной или неосознанной, а следовательно, и прямой ответственности, которую эти друзья и союзники берут на себя, давая возможность анахроническим режимам в Лиссабоне, Солсбери и Претории осуществлять свою политику репрессий и геноцида в Африке и высокомерно игнорировать Организацию Объединенных Наций, авторитет и престиж которой они постоянно подрывают.

332. Теперь, когда Специальный комитет завершает свою работу, административный генеральный секретарь хотел бы сказать, что благодаря созданной Специальным комитетом атмос-

фере, принятым им резолюциям, динамическому духу его деятельности, решимости добраться до сути проблем и выполнить все порученные ему задачи Специальный комитет оправдал все возлагавшиеся на него надежды. Учитывая все это, он хотел бы еще раз сказать Специальному комитету, что целиком и полностью удовлетворен его деятельностью.

333. Может быть и так, что основные положения Устава нелегко будет приспособить к новым условиям современного мира. Тем не менее он искренно надеется, что другие органы Организации Объединенных Наций, и особенно те из них, которые, выполняя те или иные конкретные функции, занимаются проблемами Африки, вдохновятся примером Специального комитета и, если окажется возможным, также направятся в Африку. И он убежден, что выводы и впечатления, которые они получат там не только в отношении нищеты и различных форм унижения, которым подвергается коренное население, но и в отношении его непоколебимой решимости жить в условиях свободы, позволят им найти правильные решения проблем, входящих в их компетенцию.

334. ОАЕ использует все имеющиеся у нее средства для того, чтобы как можно шире информировать общественность о результатах огромной работы, проделанной Специальным комитетом за несколько дней его пребывания на африканском континенте. Административный генеральный секретарь ОАЕ убежден, что поездка Специального комитета будет не только способствовать укреплению некоторых надежд, но и значительно повысит престиж и моральный и политический авторитет Организации Объединенных Наций в глазах африканского населения и восстановит столь необходимое доверие к ней, особенно в связи с деколонизацией.

335. Он хотел бы подчеркнуть одно важное положение резолюций Специального комитета, которые он все безоговорочно поддержал. Это положение, по его мнению, в основном уже оправдывает поездку Специального комитета в Африку. Признавая законный характер борьбы находящегося под колониальным гнетом африканского народа и обращаясь ко всем государствам с призывом предоставить борцам за свободу в Африке всю необходимую для их борьбы помощь, Специальный комитет, а через него и Организация Объединенных Наций присоединяются к призыву к единству, с которым обратились главы африканских государств и правительств на своем первом совещании в Аддис-Абебе в мае 1963 года, когда была создана ОАЕ. Призыв этот неоднократно провозглашался на всех последующих совещаниях ОАЕ.

336. Административный генеральный секретарь ОАЕ выразил мнение, что к упомянутым выводам никогда нельзя было бы прийти в результате одних лишь дискуссий в роскошных залах, где обычно происходят заседания Специального комитета в Нью-Йорке. Достижение важных результатов стало возможным благодаря поездке Специального комитета в Африку. Именно непосредственное ознакомление с фактами африканской действительности дало возможность Специальному комитету прийти к столь важному заключению, которое, как он надеется, будет распространено и полностью претворено в жизнь, во-первых, всеми членами Специального комитета и, во-вторых, правительствами всех миролюбивых и свободолюбивых стран мира, являющихся поборниками справедливости.

337. Он хотел бы еще раз заявить, что Африка и ее инструмент коллективного сотрудничества — ОАЕ неоднократно провозглашали свою мирную решимость и горячее желание, чтобы великие державы, оказывающие прямое влияние на Португалию, Южную Африку и на поселенцев Южной Родезии, сделали все возможное, если необходимо, путем применения дипломатических санкций, когда наступит время для этого, чтобы избежать войны, кровопролития, а также неизбежного и продолжительного ухудшения отношений между испытывающими страдания народами Африки и всеми теми, кто по той или иной причине присоединился к их нынешним палачам.

338. Он выразил надежду, что Специальный комитет поможет африканскому народу предотвратить противоречащее его твердому убеждению и политическим и моральным принципам и не вызванные никакой политической необходимостью новые разрушения и кровопролития, новые бессмысленные жертвы в ходе борьбы за освобождение, которого африканский народ добьется, как бы велика ни была материальная мощь сил, препятствующих осуществлению его законных стремлений.

339. В связи с этим, как он полагает, желательно, чтобы Специальный комитет призвал другие органы Организации Объединенных Наций, и в особенности Совет Безопасности, провести в Африке, как можно ближе к театрам колониальной войны, свои сессии, которые бы способствовали тому, что Совет Безопасности мог бы с честью, достоинством и эффективностью встретить серьезные угрозы, которые находящийся в безвыходном положении колониализм создает стабильности в Африке, благосостоянию народов Африки и в первую очередь международному миру и безопасности.

340. Административный генеральный секретарь выразил Специальному комитету свою особую благодарность за положительное отношение к выдвинутым предложениям о тесном сотрудничестве между Специальным комитетом и ОАЕ в области деколонизации. Решение Специального комитета по этому вопросу было ясно изложено не только в многочисленных заявлениях, сделанных несколькими представителями, заявлениях, которые он с радостью и надеждой привет-

ствовал; это решение также официально зафиксировано в пункте 8 постановляющей части резолюции Специального комитета (A/AC.109/128/Rev.1), касающейся проведения в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) в отношении Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда. Эффективное сотрудничество между Специальным комитетом и ОАЕ уже имеет место, и, как бы ни скромна была нынешняя форма такого сотрудничества, он убежден, что эта совместная деятельность поможет избавить мир от больших бед и что будущие историки Африки, несомненно, увидят в борьбе за национальное освобождение историческую роль, которую благодаря Специальному комитету взяла на себя Организация Объединенных Наций от имени международного сообщества.

341. По вышеупомянутым причинам он хотел бы от всего сердца поблагодарить Специальный комитет от имени ОАЕ за то, что этот Комитет уже сделал, и за все то, что он полон решимости осуществить, чтобы добиться полной деколонизации африканского континента.

342. В заключение административный генеральный секретарь от имени ОАЕ заверил Специальный комитет в своей полной солидарности и готовности оказать поддержку в той борьбе с колониализмом, к которой присоединился Специальный комитет, борьбе, в которой Специальный комитет может рассчитывать на совместные действия африканского народа и ОАЕ. Все жизненные силы африканского континента всегда на стороне Специального комитета и готовы поддержать его деятельность во имя справедливости, равенства и свободы, иными словами — во имя самых благородных идеалов, записанных в Уставе Организации Объединенных Наций и повторенных в Хартии Организации африканского единства.

Общие заявления членов

343. Представитель Югославии заявил, что делегация его страны никогда не разделяла сомнения тех, кто не был уверен в полезности поездки Специального комитета в Африку. Теперь, когда Комитет завершил свою работу, видно, как много сделано: проведя встречи с многочисленными представителями национально-освободительного движения территорий, все еще находящихся под колониальным игом, Специальный комитет имел возможность войти в контакт с населением этих территорий и более реалистично оценить создавшееся там положение. Свидетельские показания петиционеров непосредственно на месте событий укрепили убежденность Комитета в том, что колониализм и апартеид будут и впредь представлять угрозу международному миру и безопасности до тех пор, пока они не будут окончательно ликвидированы. Поездка Специального комитета вдохновляет также все колониальные народы на упорную борьбу до победы.

344. Во время поездки в Африку Специальный комитет принял ряд важных резолюций. Резолюции о территориях под португальским управлением, о Юго-Западной Африке и Южной Родезии имеют особенно важное значение, потому что, призвав все государства оказывать моральную, политическую и материальную помощь народам этих территорий в их борьбе против угнетателей, Комитет тем самым признал законность этой борьбы как единственно возможного средства, с помощью которого эти народы могут добиться своего освобождения, поскольку колониальные державы отказались сотрудничать в деле мирного освобождения народов Африки. Представитель Югославии выразил надежду, что все государства, в том числе и те, которые продолжают терпимо относиться к Португалии, Южной Родезии и Южной Африке или оказывать помощь этим странам, поймут, что ликвидация колониальных и расистских режимов неизбежна, и займут позитивную позицию по отношению к тем резолюциям, которые были приняты Специальным комитетом.

345. Многие петиционеры выдвинули практические предложения относительно шагов, которые Организация Объединенных Наций могла бы предпринять с целью содействия их усилиям. Специальный комитет должен использовать остающееся время до следующей сессии Генеральной Ассамблеи для того, чтобы внимательно изучить эти предложения и рассмотреть в целом результаты своей поездки в Африку. Делегация Югославии, со своей сороны, может уже теперь сказать, что такие миссии действительно являются полезными, давая новый стимул работе Комитета. Ввиду этого представитель Югославии высказал мнение, что подобные миссии должны осуществляться ежегодно.

346. Еще одним положительным результатом миссии Специального комитета является установление тесного контакта с ОАЕ. Обе эти организации стремятся к достижению одной и той же цели — деколонизации; и важно, чтобы осуществляемая ими деятельность в этой области более широко координировалась в будущем. В заключение представитель Югославии вновь поблагодарил правительства Эфиопии, Танзании и Замбии за приглашение Специальному комитету посетить их столицы. Это приглашение явилось ценным вкладом в работу Комитета.

347. Представитель Объединенной Республики Танзания напомнил, что в сделанном им ранее заявлении он заверил Специальный комитет, что правительство и народ Танзании всегда будут играть свою роль в усилиях, направленных на улучшение благосостояния народов Африки, и особенно в борьбе за освобождение тех, кто стонет под игом колониализма.

348. По мнению его делегации, Специальный комитет на своих заседаниях, проведенных в Африке, внес важный вклад в эту борьбу и результаты его работы убедительно свидетельствуют о правильности его решения совершить поездку в Африку. В резолюциях, принятых Специальным комитетом во время его заседаний в Африке, Комитет не ограничился лишь подтверждением неотъемлемого права находящихся под колониальным господством народов на самоопределение и независимость; он подчеркнул законность борьбы колониального народа, которую он ведет, чтобы добиться эффективного осуществления прав, зафиксированных в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Более того, Комитет обратился ко всем государствам с призывом об оказании народам Африки моральной и материальной поддержки, необходимой для восстановления их неотъемлемых прав.

349. Представитель Танзании выразил надежду, что Совет Безопасности в соответствии с резолюциями, принятыми Специальным комитетом, осуществит необходимые меры, о которых говорится в Уставе, чтобы обеспечить соблюдение прав народов Африки на самоопределение и независимость и положить конец опасной деятельности режимов Фервурда, Салазара и Смита. Он также призвал, чтобы все государства, в особенности государства — члены НАТО, а также международные учреждения впредь прекратили всякую помощь Португалии, Южной Африке и Южной Родезии до тех пор, пока они не откажутся от своей нынешней колониальной политики.

350. Говоря о Юго-Западной Африке и Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, представитель Объединенной Республики Танзании заявил, что его делегация придает также значение принятию соответствующих мер по обеспечению их территориальной неприкосновенности и суверенитета перед лицом угроз со стороны режима Фервурда нарушить их национальное единство.

351. Работа Специального комитета в Африке приобрела особую важность в значительной мере благодаря тому, что Комитету удалось непосредственно на месте ознакомиться с реальными фактами колониального положения в Африке, а также благодаря его контактам с лидерами африканских националистических движений, которые не имели возможности прибыть в Нью-Йорк. Делегация Танзании искренне надеется, что Комитет умножит свои усилия, чтобы обеспечить проведение в жизнь в полном объеме всех резолюций, принятых им во время его поездки в Африку.

352. В заключение представитель Танзании воздал должное императору, а также правительству и народу Эфиопии за направленное ими Специальному комитету приглашение провести свои заседания в Аддис-Абебе. Он также выразил благодарность от имени своей делегации Председателю и должностным лицам Комитета, а также сотрудникам Секретариата.

353. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что в то время, когда работа Специального комитета в Африке подходит к завершению, делегация его страны считает необходимым высказать свое мнение относительно результатов поездки.

354. Во время поездки в Африку Специальный комитет, по мнению его делегации, проделал большую и весьма полезную работу. В общем цели его поездки были достигнуты: был установлен прямой контакт с национально-освободительным движением народов колоний Португалии, Соединенного Королевства и других колоний в Африке; делегации стран, представленных в Специальном комитете, имели возможность непосредственно ознакомиться на африканской земле с ходом борьбы за окончательное освобождение Африки от колониализма. Не случайно, что во время поездки Комитета в Африку целый ряд делегаций стал видеть события в ином свете, чем они им представлялись в Манхэттене.

355. Результаты работы Специального комитета в Африке также значительно отличаются от результатов его предыдущей работы в Нью-Йорке. Комитету, представляющему Организацию Объединенных Наций, во время его поездки удалось в какой-то степени перейти от слов о деколонизации к делу — к практической поддержке борьбы народов за свою свободу. Работая на африканской земле, Комитет смог более глубоко рассмотреть коренные проблемы, связанные с колониализмом. Теперь полностью разоблачена та роль, которую играет НАТО как союз колонизаторов, координирующий их деятельность, направленную против народов, борющихся за свою свободу. Разоблачена зловещая роль, которую играют западногерманские реваншисты и милитаристы в Африке, и особенно в Юго-Западной Африке и в португальских колониях. Обнажены социальные, экономические и политические корни «дьявольского союза» врагов Африки — Салазара, Фервурда и Смита. Специальный комитет получил окончательное доказательство того, что деятельность колонизаторов в африканских колониях представляет угрозу для международного мира и безопасности.

356. Основываясь на большом количестве информации, представленной Специальному комитету лидерами национально-освободительных движений, Комитет получил возможность дать реалистическую оценку нынешнего положения, подтвердить свою резолюцию о законности национально-освободительной борьбы в португальских колониях, Южной Родезии, Юго-Западной Африке и в других колониальных территориях и обратиться ко всем государствам с призывом оказывать моральную и материальную поддержку этой справедливой борьбе и прекратить ка-

кую бы то ни было помощь колонизаторам. Комитет обратился к Совету Безопасности с совершенно справедливым предложением о применении санкций против колониальных держав, которые отказываются выполнять положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Несомненно огромное значение того факта, что Комитет установил контакт с Организацией африканского единства. Теперь этот контакт необходимо укрепить.

357. Положительный итог работы, проделанной Специальным комитетом во время поездки в Африку, является результатом острого конфликта. Те, кто защищал в Комитете колониальные интересы, пытались отвергать справедливую критику, а также законные претензии и обвинения. Вполне естественно, что они не достигли своей цели и лишь разоблачали себя в каждом своем выступлении. Представитель Советского Союза, конечно, имеет в виду прежде всего делегации Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, а также тех, кто прямо или косвенно поддерживал их на заседаниях.

358. Весьма характерная картина выявилась во время голосования в Специальном комитете. Делегации социалистических и афро-азиатских стран голосовали за все без исключения резолюции. Благодаря тесному сотрудничеству социалистических и афро-азиатских стран стало возможным достижение положительных результатов во всей работе, проделанной Специальным комитетом во время его поездки в Африку. Делегации некоторых стран (а именно Италии и Дании) воздержались при голосовании некоторых резолюций, однако голосовали за другие резолюции, проявив тем самым непоследовательность, но явно не решив оказать прямую поддержку неправедному делу колониализма. Одна делегация заняла своеобразную позицию, воздержавшись при голосовании всех без исключения резолюций; это была делегация Австралии, и ее отказ даже там, на африканской земле, поддержать правое дело освободительной борьбы народов Африки говорит сам за себя. И, наконец, две делегации — Соединенных Штатов и Соединенного Королевства — голосовали против или, в лучшем случае, воздержались при голосовании проектов резолюций. Занятая ими позиция со всей очевидностью показывает, за кого и против кого они выступают; за португальских колонизаторов, за озверевших расистских фанатиков Фервурда, за белых южнородезийских расистов; они против народов Зимбабве, Анголы, Мозамбика, Юго-Западной Африки, Бечуаналенда, Басутоленда и Свазиленда, а также против народов всей Африки и против африканской свободы.

359. Такая расстановка сил в Специальном комитете имеет свое происхождение и свои причины и будет иметь свои последствия. Однако следует с удовлетворением отметить, что подавляющее большинство государств, представленных в антиколониальном Специальном комитете, действительно заняли антиколониальную и антиимпериалистическую позицию в поддержку народов Африки.

360. Из упомянутого выше факта следует один основной вывод: поездка Специального комитета, несомненно, принесла определенную пользу и оправдала себя. На будущее можно сделать также вывод, что, если Специальный комитет хочет служить делу борьбы народов за свою свободу, он должен чаще совершать поездки непосредственно к месту событий и вступать в прямой контакт с народами, борющимися за свою свободу.

361. Теперь возникает вопрос, что необходимо сделать еще, какие дальнейшие задачи встают перед Специальным комитетом после завершения его поездки в Африку. Делегация Советского Союза глубоко убеждена в том, что результаты, достигнутые в итоге поездки Специального комитета, представляют собой не завершение работы, а скорее ее начало. Принятие резолюций, пусть даже самых лучших, не является самоцелью. Их принимают для того, чтобы их осуществить и чтобы содержащиеся в них положения были претворены в жизнь. Специальный комитет принял не декларативные заявления, а программу действий, и теперь после того, как он принял эту программу, Комитет должен приступить к более широкой задаче — проведению ее в жизнь. Завершив свою поездку, он должен приступить к дальнейшей работе, направленной на поддержку народов, борющихся за национальную независимость.

362. Характерной чертой решений, принятых Специальным комитетом, даже в тех случаях, когда они сформулированы в самых энергичных выражениях, является то, что они все же остаются решениями на бумаге. Если Специальный комитет или любой другой орган Организации Объединенных Наций принял слабые решения, они могут оставаться решениями на бумаге, независимо от того, что бы ни произошло, так как в них нет ничего, что надо было бы проводить в жизнь. Сильные решения содержат положения, проведение которых в жизнь действительно может изменить ход событий. Делегация Советского Союза хотела бы призвать к совместным усилиям с целью обеспечения того, что все решения, принятые Специальным комитетом в ходе его поездки, будут действительно проведены в жизнь. Делегация Советского Союза считает, что Комитет должен теперь, по крайней мере до двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, подчинить свою работу этой задаче. По прошествии некоторого времени он должен изучить, что было достигнуто и что достигнуть не удалось по каждому из пунктов принятых резолюций, выяснить, кто препятствовал выполнению того или иного пункта и что еще должно быть сделано. В связи с этим делегация Советского Союза хо-

тела бы обратить особое внимание на пункты постановляющей части первой резолюции по Южной Родезии; пункты 3, 4 и 5 постановляющей части второй резолюции по Южной Родезии; пункты 4, 5, 6 и 8 постановляющей части резолюции о португальских колониях; пункт 4 постановляющей части резолюции о Юго-Западной Африке; пункты 2 и 3 постановляющей части резолюции о протекторатах Бечуаналенде, Свазиленде и Басутоленде и на все основные пункты постановляющей части заключительной общей резолюции.

363. После того как все это будет сделано Специальным комитетом, он сможет представить Генеральной Ассамблее не просто лишь формальный, а деловой и эффективный отчет, который облегчит на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи рассмотрение вопросов, связанных с ликвидацией колониализма, и даст возможность Генеральной Ассамблее достигнуть дальнейших успехов на пути к великой цели.

364. В заключение делегация Советского Союза выразила благодарность президенту Кеннету Каунде, правительству и народу Замбии, президенту Ньерере, правительству и народу Танзании, Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I, а также правительству и народу Эфиопии за оказанное ими гостеприимство и помощь во время поездки Специального комитета. Делегация Советского Союза выразила также благодарность представителям национально-освободительных движений, которые выступили перед членами Специального комитета и представили широкую информацию о положении в их странах и о борьбе народов этих стран за национальную независимость и свободу. Советская делегация выразила благодарность представителю Мали г-ну Сори Кулибали, Председателю Специального комитета, за умелое и эффективное руководство работой Комитета в ходе его поездки; представителю Камбоджи г-ну Хуоту Самбату, Заместителю председателя Специального комитета, и представителю Индии г-ну Натвару Сингху, Докладчику Специального комитета. Делегация Советского Союза заявила, что она придает большое значение работе, проделанной афро-азиатской группой и Югославией, которые взяли на себя задачу составления проектов резолюций Специального комитета. Делегация Советского Союза выразила благодарность своим коллегам за сотрудничество и внимание, а также Секретариату и всем техническим службам за эффективную работу во время поездки Специального комитета в Африку.

365. Представитель Ирана сказал, что цель приезда Специального комитета в Африку была двоякой. Во-первых, он хотел получить из первых рук информацию о положении в зависимых и несамоуправляющихся территориях и установить прямой контакт с угнетенными народами этих территорий. Во-вторых, эта цель заключалась в том, чтобы показать, что Организация Объединенных Наций проявляет активный интерес и поддерживает дело освобождения и независимости этих народов.

366. Что касается этих двух целей, то работа, проведенная Специальным комитетом, завершилась полным успехом. Чувства и стремления народов Африки, проживающих в колониальных районах, нашли яркое отражение как в дискуссиях, проходивших в Специальном комитете, так и в принятых решениях. Более того, поскольку Комитет стремился удовлетворить их желания и поддержал их справедливое дело, можно с уверенностью предположить, что их вера в Организацию Объединенных Наций значительно укрепилась.

367. В ходе заслушания петиционеров, которых делегация Ирана слушала с большим сочувствием, был разоблачен колониализм в его наиболее отвратительной и ужасной форме. Были раскрыты махинации и зловещие планы Фервурда, Салазара и Смита, ставящие своей целью держать народы Африки в состоянии угнетения. В своих резолюциях Специальный комитет не только полностью учел эти условия, но также и принял важные решения с целью раз и навсегда покончить с существующим положением.

368. В отношении вопросов о Южной Родезии, Юго-Западной Африке, территорий Высокой комиссии и территорий под португальским управлением Специальный комитет, в частности, постановил подтвердить право африканских народов на самоопределение и независимость, а также признать законность их борьбы за осуществление прав, которые, несомненно, должны им принадлежать в силу Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

369. Специальный комитет решил также обратить внимание Совета Безопасности на серьезность положения, существующего в упомянутых территориях, и рекомендовал в каждом отдельном случае соответствующие меры в зависимости от обстоятельств. Что касается вопроса о территориях под португальским господством, то Специальный комитет пошел дальше, впервые порекомендовав Совету Безопасности «рассмотреть вопрос о применении против Португалии соответствующих мер, предусмотренных в Уставе».

370. В ходе дискуссии делегация Ирана указала на весьма тесное сотрудничество, которое было установлено между странами всех континентов, в особенности между странами Африки и Азии, с единственной целью добиться окончательной ликвидации колониализма. Дальнейшему укреплению этого сотрудничества способствовали солидарность и единство, которые были продемонстрированы афро-азиатскими странами при подготовке и принятии очень важного и нового

по своему существу решения, о котором упоминал представитель Ирана.

371. Касаясь еще одного важного момента в развитии международных отношений, представитель Ирана сказал, что никогда ранее в дискуссиях и формулировании решений международного органа не принимали столь широкого участия малые государства. Более того, никогда ранее на ход этих дискуссий и принятие решений не оказывали влияние стремления и непосредственное участие отдельных лиц, выражавших интересы широких слоев населения. Такую практику следует приветствовать, так как она способствует демократизации международных отношений, уменьшая в процессе принятия решений на международном уровне влияние фактора силы в пользу общих принципов справедливости и общепризнанных норм поведения.

372. Этот новый элемент демократизма, если будут созданы условия для его развития, может привести лишь к твердому установлению правопорядка в международных отношениях. Однако пока еще нельзя предаваться благодушному настроению, и следует предостеречь от нереалистической оценки существующего положения в мире.

373. Было бы заблуждением считать, что сила во всех ее формах уже не является больше доминирующим фактором в международных отношениях. Нельзя допустить, чтобы новой демократической тенденции были созданы препятствия, в результате чего прочное установление мировой системы, основанной на правопорядке и общих принципах справедливости, может стать делом отдаленного будущего. Поэтому достижение окончательной цели имеет большее значение, чем временные успехи, которые, хотя и заслуживают всяческих похвал, могут привести к противоположным результатам.

374. В заключение представитель Ирана сказал, что своим успехом Специальный комитет в значительной мере обязан гостеприимству и щедрости принимавших его правительств Замбии, Танзании и Эфиопии, которым иранская делегация приносит свою глубокую благодарность.

375. Представитель Ирана выразил также благодарность членам Секретариата, переводчикам, составителям кратких отчётов и всем остальным сотрудникам за их столь необходимую помощь и неустанный труд, без чего Специальный комитет не смог бы выполнить свою работу.

376. Представитель Польши сказал, что он кратко выразит точку зрения делегации своей страны о работе, проведенной во время заседаний Специального комитета в Африке.

377. По мнению делегации Польши, проведенные дискуссии и резолюции, принятые Специальным комитетом в трех африканских столицах — Лусаке, Дар-эс-Саламе и Аддис-Абебе, являются весьма важными и полезными. Они подтвердили правильность решения проводить выездные сессии вне Нью-Йорка, и несомненно, представляют собой шаг вперед в осуществлении задачи, порученной Специальному комитету. Проведение заседаний в Африке, где все еще существуют наиболее трудные и сложные проблемы деколонизации, позволило Специальному комитету более непосредственно ознакомиться с Южной Родезией, Анголой, Мозамбиком, так называемой Португальской Гвинеей, Юго-Западной Африкой, Басутолендом, Бечуаналендом, Свазилендом и с народами этих стран. Благодаря совершенной поездке Комитет имел лучшую возможность получить реальное представление о характере проблем, которые стоят перед зависимыми народами в этой части африканского континента. Специальный комитет смог ознакомиться с мнениями видных руководителей тех стран, которые он посетил, и заслушать их вдохновляющие выступления. Делегация Польши придает также важное значение прямым контактам, установленным в ходе нынешней поездки по Африке с ОАЕ и ее Координационным комитетом, который добивается, как и Специальный комитет в Организации Объединенных Наций, немедленной ликвидации во всей Африке колониализма и апартеида.

378. Во время проведенной в Африке сессии Специального комитета он заслушал выдающихся руководителей и представителей национально-освободительных движений из тех территорий, где африканцы все еще подвергаются унижению и эксплуатации, а также всевозможным репрессиям и жестокостям, совершаемым португальскими, южноафриканскими и южнородезийскими колонизаторами.

379. Из всех заслушанных выступлений можно заключить, что Африка полна решимости любыми средствами освободить порабощенную часть континента. С другой стороны, Специальному комитету стало известно, что позорные режимы Салазара, Фервурда и Смита смыкают свои ряды и намереваются приостановить освобождение Африки на границах того района, в котором они продолжают господствовать и угнетать народ. Таким образом, проведение Специальным комитетом своей сессии в Африке дало ему возможность более всесторонне определить опасности, связанные с противоборством между Африкой и ее врагами.

380. По мнению делегации Польши, Специальный комитет правильно поступил, приняв ряд рекомендаций как Генеральной Ассамблее, так и Совету Безопасности и осудив политику колониальных держав и их союзников, которые продолжают цинично представлять себя в качестве защитников так называемого свободного мира.

381. Делегация Польши в соответствии с проводимой ее страной миролюбивой внешней политикой, основные принципы которой определяются солидарностью и поддержкой всех государств и

народов, борющихся против сил империализма и колониализма, за международное сотрудничество и прогресс, придает особое значение признанию Специальным комитетом законного характера борьбы народов зависимых территорий за свободу и независимость. Делегация Польши считает также, что Специальному комитету следует воздать должное за обращение ко всем государствам с призывом оказывать моральную и материальную поддержку тем африканцам, которые борются за восстановление своих неотъемлемых прав на самоопределение и независимость.

382. Делегация Польши считает, что решения, принятые во время нынешней поездки по Африке,— это шаги в правильном направлении. Однако это лишь начало, так как решения необходимо проводить в жизнь энергично и безотлагательно. Таким образом, главная задача, которую предстоит выполнить Специальному комитету, еще впереди. Делегация Польши, со своей стороны, будет продолжать сотрудничать с другими членами в поисках наиболее эффективных и практических средств для скорейшего претворения в жизнь положений резолюции 1514 (XV) во всех зависимых территориях.

383. Делегация Польши вновь выразила глубокую признательность правительствам Эфиопии, Танзании и Замбии за их любезное приглашение и за все возможности, предоставленные ими Специальному комитету во время его пребывания в Африке. Она также тепло поздравила Председателя с успешным завершением африканской сессии Комитета и вновь выразила восхищение его выдающимися личными качествами и преданностью делу мира и прогресса.

384. Делегация Польши также поздравила и поблагодарила Заместителя председателя камбоджийского посла Самбата и Докладчика представителя Индии г-на Натвара Сингха, вклад которых в работу Специального комитета в Африке заслуживает высокой оценки. И последним по порядку, но не по важности, представитель Польши выразил благодарность сотрудникам Секретариата, переводчикам и техническому персоналу за их напряженную работу и помощь, которую они оказывали Специальному комитету.

385. Представитель Соединенного Королевства заявил, что в результате поездки Специального комитета по Африке, по-видимому, хотя бы частично, были достигнуты те главные цели, которые были сформулированы в коммюнике, опубликованном в Нью-Йорке перед отъездом Комитета. Он выразил надежду, что Специальный комитет согласится с тем, что, несмотря на опасения финансового и политического характера в отношении этой поездки, которые он высказал в Нью-Йорке, делегация его страны во время поездки сотрудничала и делала все, что могла, когда речь шла об ответственности Соединенного Королевства.

386. У правительства Соединенного Королевства есть своя точка зрения, которую оно, возможно, выскажет в свое время, пока же он хотел бы, не клевеща и не нападая ни на кого, сказать о впечатлении, которое произвела на него поездка в целом. Члены Специального комитета могут согласиться с тем, что в Нью-Йорке они иногда в какой-то степени уходили от реального положения. С другой стороны, по мнению представителя Соединенного Королевства, в Африке Комитет стоял перед некоторой опасностью впасть в противоположную крайность, проявив тенденцию к рассмотрению стоящих перед ним проблем с довольно односторонней и искаженной точки зрения, не имея доступа ко всем фактическим данным, которые следовало бы учесть. Он, однако, выразил надежду, что поездка в определенной мере способствовала решению больших проблем южной части Африки, и заявил, что, конечно, доведет все сказанное во время дискуссий до сведения своего правительства.

387. Если делегация Соединенного Королевства подчеркивала необходимость проявлять терпение и решать вопросы мирным путем, то она это делала потому, что считала, как и члены Организации Объединенных Наций, что необходимо изучить все возможности мирного решения, а не потому, что она не сознает полностью силу эмоций, проявляемых в Африке в связи с обсуждаемыми вопросами.

388. Представитель Соединенного Королевства счел необходимым упомянуть о замечаниях, которые только что сделал уважаемый представитель Советского Союза, относительно того, что правительство его страны отстаивает дело деколонизации и самоопределения, а правительство Соединенного Королевства поддерживает увековечение колониализма. Такая точка зрения настолько вздорна, что представитель Соединенного Королевства вынужден задать представителю Советского Союза два простых вопроса. Во-первых, может ли он назвать Специальному комитету хоть одну несамоуправляющуюся территорию, управляемую Советским Союзом, приобретенную после 1939 года или унаследованную от бывшей царской империи в Азии, которой его правительство предоставило право на самоопределение и национальную независимость? Во-вторых, признает ли советское правительство на самом деле принципы и обязательства самоопределения, а также положения главы XI Устава в отношении несамоуправляющихся территорий Южного Сахалина и Курильских островов, находящихся под управлением Советского Союза? По мнению представителя Соединенного Королевства, до тех пор, пока на эти вопросы не будет дано положительного ответа, делегации Советского Союза не следует выставлять себя в качестве сторонника деколонизации и самоопределения в Африке, поскольку, несомненно, Африка обладает достаточно сильным голосом, чтобы постоять за себя.

389. В заключение представитель Соединенного Королевства выразил желание еще раз поблагодарить от имени делегации своей страны глав государств и правительств Эфиопии, Замбии и Танзании за их теплое гостеприимство и воздать должное Председателю и другим должностным лицам Специального комитета за их такт, а также сотрудникам Секретариата за их превосходную работу и всем остальным, кто способствовал успеху деятельности Комитета.

390. Представитель Венесуэлы заявил, что в целях краткости он не будет пытаться оценивать работу, проделанную Специальным комитетом в Африке, или указывать, какие выводы должен сделать Комитет на основании проведенных им заседаний. Это входит в задачу его уважаемого друга — представителя Индии, который является Докладчиком Комитета и в способности и компетенции которого он полностью уверен.

391. Перед тем как покинуть африканскую землю, он хотел бы от имени чилийской и своей делегации выразить еще раз свою благодарность президенту, правительству и народу Замбии, президенту, правительству и народу Танзании и Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I, а также правительству и народу Эфиопии за их приглашение и радушное гостеприимство, что дало Специальному комитету столь ценную возможность не только получить непосредственную информацию о колониальном положении в Африке, но также и ознакомиться с реальной действительностью этого находящегося в брожении района мира, каким является сегодняшняя Африка.

392. Их пребывание в Африке останется незабываемым, и они благодарны всем, кто сделал возможным эту поездку и способствовал тому, чтобы она была приятной и плодотворной. Представитель Венесуэлы поблагодарил также Председателя за его компетентное руководство заседаниями и работой Комитета.

393. И наконец, он выразил благодарность переводчикам и составителям кратких отчетов, которые своим трудом способствовали безукоризненному ходу работы Комитета, и в особенности, поскольку это касается делегаций, говорящих на испанском языке, он благодарит переводчиков на испанский язык за выполнение трудных обязанностей в течение целого месяца работы Комитета.

394. Латиноамериканцы всецело сочувствуют стремлениям народов Африки, и посещение ими африканского континента, несомненно, усилило это чувство.

395. Представитель Камбоджи выразил благодарность Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I за приглашение Специальному комитету провести заседания в Аддис-Абебе. Камбоджийская делегация восхищена мужеством, с которым правительство и народ Эфиопии боролись против фашистской Италии Муссолини, и воздает должное их неустанной энергии в борьбе против колониализма.

396. Поездка Специального комитета в Африку дала возможность представителю Камбоджи изложить позицию правительства Камбоджи, безоговорочно выступающего против колониализма и империализма, и действовать вместе со своими африканскими собратьями в борьбе против общих врагов. Не может быть никакого компромисса с колонизаторами и империалистами. Представитель Камбоджи внимательно слушал выступления петиционеров из территорий, все еще находящихся под игом позорных режимов Смита, Салазара и Фервурда, преступления которых против африканского населения должны вызывать возмущение у всех миролюбивых и свободолюбивых людей. Особенно глубокое впечатление на него произвел документальный фильм, неофициально представленный членам Специального комитета борцами за свободу из Португальской Гвинеи; некоторые сцены этого фильма напоминают преступные акты, совершенные империалистами и их марионетками в отношении беззащитных жителей Камбоджи. Как и африканские территории, Камбоджа также узнала о том, что используемое против ее народа оружие поступает лишь из одной страны, представители которой смеют утверждать, что их правительство проводит политику защиты мира, свободы и справедливости. Однако дела красноречивее всяких слов.

397. Во время пребывания Специального комитета в Африке его членам стало известно, что борьба за свободу вступила в решающую стадию. Создалась большая угроза международному миру и безопасности, и Организация Объединенных Наций, особенно Совет Безопасности, должна немедленно предпринять шаги, чтобы покончить с колониальным господством на африканском континенте. Те, кто в силах обеспечить выполнение резолюций Организации Объединенных Наций, но отказываются это делать и сотрудничают с фашистскими режимами Смита, Салазара и Фервурда, должны нести полную ответственность за нынешнее кровопролитие и то, которое может произойти в будущем.

398. Народы Африки и Азии долго страдали под игом колониализма и империализма, однако было бы неправильно истолковывать их миролюбивый характер как трусость. Народ Камбоджи с удовлетворением узнал о том, что их африканские братья полны решимости добиться навсегда освобождения африканского континента, и он полностью поддерживает народы Африки в их героической борьбе. Не может быть сомнений в их окончательной победе, так как они борются за справедливое дело.

399. Представитель Болгарии сказал, что в своем блестящем выступлении на первом заседании Комитета в Аддис-Абебе Генеральный секретарь ОАЕ заявил, что пребывание Специального комитета в Африке должно, безусловно, ознаменовать

собой поворотный пункт в методах, используемых международной организацией, так как деятельность Комитета, выразившаяся в поездке в Африку, которая пробудила много надежд, должна быть продолжена.

400. Делегация Болгарии убеждена, что результаты работы Специального комитета, достигнутые во время заседаний в Африке, ясно ознаменовали собой начало такого поворота. Комитет принял несколько важных резолюций. По мнению делегации Болгарии, основной задачей Комитета в последующие месяцы должно быть обеспечение того, чтобы его рекомендации не стали лишь еще одним набором пустых слов, а были бы претворены в жизнь.

401. По мнению делегации Болгарии, заседания Специального комитета в Африке способствовали лучшему пониманию стоящих перед ним задач и его места в великом процессе деколонизации. Этот процесс вступил в очень важную и трудную фазу. Самые закоренелые колонизаторы и расисты в южной части Африки явно взяли курс на сохранение всеми средствами своей рабовладельческой империи, в том числе и путем военной агрессии. Возникшие трудности объясняются главным образом тем, что Фервурд, Салазар и Смит получают военную, финансовую и экономическую помощь и поддержку от своих друзей и союзников на Западе, цинически выставляющих себя в роли самозванных защитников свободы в мире.

402. Ввиду такого положения Специальный комитет и Организация Объединенных Наций в целом должны встать на путь поддержки освободительных движений. После того как Специальный комитет признал законность борьбы народов колониальных территорий за свободу и независимость и обратился с призывом ко всем государствам оказывать колониальным народам моральную и материальную поддержку, необходимую для восстановления их неотъемлемых прав, он должен добиваться принятия Организацией Объединенных Наций таких мер, которые бы способствовали тому, чтобы всемирная Организация всем своим авторитетом поддержала народы, борющиеся за свое освобождение, и которые поставили бы все моральные и материальные ресурсы на службу правому делу свободы и мира.

403. Наилучшим образом это может быть достигнуто только в тесном сотрудничестве с ОАЕ, основной целью которой является деколонизация. Именно поэтому делегация Болгарии надеется, что сотрудничество, установившееся между Специальным комитетом и ОАЕ во время его пребывания в Африке, будет еще более укреплено в интересах народов Африки, все еще томящихся под игом колониализма.

404. Представитель Болгарии выразил благодарность от имени своей делегации правительствам и народам Замбии, Танзании и Эфиопии за все сделанное ими для того, чтобы Специальный комитет смог провести свои заседания в Африке и чтобы эти заседания были плодотворными. Он поблагодарил также всех петиционеров, представляющих национально-освободительные движения в Южной Родезии, португальских колониях, Юго-Западной Африке, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, Южной Африке и в Адене, которые выступили перед Специальным комитетом, чтобы рассказать правду о положении в их порабощенных странах и тем самым помочь Комитету прийти к правильным заключениям и сделать соответствующие рекомендации.

405. В заключение он выразил благодарность от имени делегации своей страны блестяще выполнявшему свои обязанности и неустанно трудившемуся Председателю Специального комитета, должностным лицам Комитета, сотрудникам Секретариата и всем остальным, без чьей помощи Комитет не смог бы выполнить своей работы.

406. Представитель Сирии передал от имени своей делегации правительствам и народам Замбии, Танзании и Эфиопии искреннюю благодарность за их великодушный шаг, выразившийся в том, что они предоставили возможность Специальному комитету непосредственно соприкоснуться с царящей в Африке атмосферой щедрости, искренности, больших надежд и дружественного отношения.

407. Поездка Специального комитета была исключительно плодотворной в том отношении, что она дала возможность ясно увидеть, в чем заключаются устремления народов Африки — устремления, которые являются поистине благородными, потому что африканские народы верят в человека и в человеческое общество, верят в цели своей борьбы за освобождение и восстановление своих прав.

408. Резолюции Специального комитета, как совершенно верно указал уважаемый представитель Советского Союза, являются началом, а не концом действий. Необходимо неустанно добиваться полной ликвидации последних остатков колониализма.

409. К сожалению, эти резолюции, особенно те, которые содержатся в документе A/AC.109/128/Rev.1 (см. пункт 463, ниже), не были приняты единогласно. Вызывает также сожаление, что уважаемые делегации, не принявшие участия в голосовании по этой резолюции, не оценили усилий соавторов этой резолюции, пытавшихся добиться их поддержки. Однако, как это было очевидно в течение всего периода пребывания Специального комитета в Африке, упомянутые делегации, несмотря на то, как они голосовали, обладают чувством глубокой гуманности и были потрясены обращением с африканцами в тех частях Африки, которые пока еще находятся под иностранным господством. Эти делегации внесли бы полезный вклад, если бы они, по крайней мере,

сообщили правительствам и народам своих стран о том, что им довелось узнать.

410. Безоговорочная поддержка, которую делегации социалистических стран последовательно оказывали справедливому делу антиколониальной борьбы, заслуживает искренней благодарности. Отрадно знать, что есть такие стойкие поборники дела гуманизма. Делегации латиноамериканских стран, со своей стороны, проявили готовность к сотрудничеству в полную меру своих возможностей. На делегацию Сирии произвела большое впечатление искренность их чувств.

411. Чувство большой гордости вызывает сотрудничество, установившееся между Специальным комитетом и ОАЕ, на которое миллионы африканцев возлагают свои надежды. Умелая политика административного генерального секретаря ОАЕ свидетельствует об огромных потенциальных возможностях, которыми обладает африканец как личность.

412. В заключение представитель Сирии воздал должное Председателю Специального комитета за его деловые качества и за то, что он является воплощением всего благородного в личности африканца. Великий африканский континент может с полным основанием гордиться Председателем и его коллегами. Представитель Сирии выразил искреннюю благодарность от имени своей делегации не только Председателю, но также Заместителю председателя, неутомимому Докладчику, которому Специальный комитет столь многим обязан, Секретарю Специального комитета и другим сотрудникам Секретариата, в том числе и переводчикам.

413. Делегация Сирии молится о том, чтобы как можно быстрее было достигнуто полное освобождение Африки и всех других районов мира, все еще находящихся под иностранным игом. Нет сомнения в том, что исполненные решимости и веры угнетенные народы под руководством своих освободительных движений и при поддержке всех сторонников свободы и человеческого достоинства доведут борьбу за свободу до успешного завершения.

414. Представитель Советского Союза, используя свое право на ответ, заметил, что делегация Соединенного Королевства сочла необходимым в последний рабочий день поездки Специального комитета попытаться сорвать нормальное завершение работы Комитета, выступив с провокационными нападками на Советский Союз. Он выразил уверенность, что представителю Соединенного Королевства не удастся достигнуть своей цели и Комитет успешно завершит свою работу в Аддис-Абебе.

415. Поскольку представитель Соединенного Королевства задал некоторые вопросы делегации Советского Союза, он счел необходимым кратко ответить, несмотря на те цели, которые ставил перед собой в данном случае представитель Соединенного Королевства

416. Представитель Соединенного Королевства задал представителю Советского Союза вопрос, может ли он сообщить Комитету о какой-либо несамоуправляющейся территории, которой Советский Союз предоставил право самоопределения и независимости. У Советского Союза никогда не было никаких несамоуправляющихся территорий, поэтому данный вопрос лишен смысла, если только не считать его провокационной цели. В соответствии с Конституцией СССР Советский Союз состоит из пятнадцати равноправных и суверенных союзных республик, каждая из которых имеет право выйти из Союза.

417. Представитель Соединенного Королевства спросил также, признает ли советское правительство принципы самоопределения и положения главы XI Устава Организации Объединенных Наций в отношении «несамоуправляющихся территорий Южного Сахалина и Курильских островов». Этот вопрос также является совершенно бессмысленным, поскольку Южный Сахалин и Курильские острова, как об этом должно быть очень хорошо известно представителю Соединенного Королевства, были включены в состав Советского Союза в соответствии с решением, принятым на Потсдамской конференции глав правительств Советского Союза, Соединенных Штатов и Соединенного Королевства. Эти территории не подпадают и не могут подпадать под категорию несамоуправляющихся территорий. Они являются неотъемлемой частью Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, одной из пятнадцати суверенных советских республик, из которых состоит СССР.

418. Представитель Танзании обратился с просьбой к представителю Соединенного Королевства передать его правительству благодарность делегации Танзании за гостеприимство, которое было оказано Специальному комитету во время его пребывания в Лондоне на пути в Лусаку.

419. Делегация Танзании хотела бы также поблагодарить ОАЕ и в особенности ее административного генерального секретаря за его ценный вклад в работу Специального комитета. Необходимость более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ признается обоюдно, и делегация Танзании намеревается предложить в связи с этим резолюцию в соответствующее время в Нью-Йорке.

420. Представитель Югославии поблагодарил административного генерального секретаря ОАЕ за сделанное им важное заявление. Он поблагодарил также должностных лиц Специального комитета и членов Секретариата за их неустанные усилия, направленные на содействие успешной работе Комитета.

421. Представитель Дании, выступая от имени делегаций Италии и Дании, поблагодарил прави-

тельства Замбии, Танзании и Эфиопии за их любезность и гостеприимство, проявленные в отношении Специального комитета. Он высоко ценит предоставленную Комитету возможность получить информацию о положении в Африке в более конкретной форме, чем это было возможно в Нью-Йорке. Он выразил благодарность должностным лицам Специального комитета и сотрудникам Секретариата за их напряженную работу, которую часто приходилось выполнять в тяжелых условиях.

422. Представитель Эфиопии, обозревая работу, проделанную Специальным комитетом в Африке, отметил принятие пяти важных резолюций по вопросам Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки и так называемых территорий Высокой комиссии, а также заключительной резолюции, содержание и выводы которой отражают чаяния народов соответствующих зависимых территорий и мировой общественности.

423. Несколько выступивших перед Специальным комитетом петиционеров от имени народов своих стран выразили свою решимость освободиться от иностранного подчинения, господства и эксплуатации. По вопросу о Южной Родезии они обратились к правительству Соединенного Королевства с просьбой выполнить свои обязательства в отношении африканского населения этой территории, эффективным путем заставив нынешнее правительство меньшинства признать правление большинства на основе принципа: «один человек — один голос». Националисты из Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой принять конкретные и эффективные меры, направленные на обеспечение народам этих стран их неотъемлемых прав на самоопределение и независимость. С аналогичными просьбами обратились националисты Юго-Западной Африки и территорий Высокой комиссии.

424. Как член-учредитель Организации Объединенных Наций и ОАЕ, которые подтвердили веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, Эфиопия стояла и будет продолжать стоять за немедленное и полное освобождение колониальных территорий от иностранного господства. Вклад Эфиопии в работу Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и ее главных комитетов, бывшего Комитета Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке, Специального комитета, а также Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки продемонстрировал решимость Эфиопии добиться окончательной ликвидации колониализма в зависимых территориях.

425. На каждом международном форуме делегация Эфиопии настаивала на восстановлении прав и привилегий колониальных территорий и народов. В целях содействия тому, чтобы борьба за освобождение колониальных народов Африки была доведена до успешного конца, делегация Эфиопии взяла на себя инициативу настоять на том, чтобы Специальный комитет посетил Африку. Комитет сделал все, что было в его возможностях, чтобы пролить свет на действительное положение в Южной Родезии, территориях под португальским управлением, в Юго-Западной Африке и в так называемых территориях Высокой комиссии. Представитель Эфиопии выразил уверенность в том, что соответствующие органы Организации Объединенных Наций рассмотрят рекомендации Специального комитета в отношении каждой из вышеупомянутых территорий в качестве первоочередных вопросов.

426. Он поблагодарил административного генерального секретаря ОАЕ и его коллег за их тесное сотрудничество и за помощь, оказанную Специальному комитету при выполнении им своих обязанностей. Представитель Эфиопии выразил также уверенность в том, что это сотрудничество будет продолжаться и Председатель Специального комитета будет поставлен в известность о любых новых фактах в африканских колониях, о которых станет известно ОАЕ.

427. Своим присутствием в Аддис-Абебе Специальный комитет оказал честь делегации Эфиопии, и она надеется, что Комитет будет продолжать свою деятельность по деколонизации как можно более энергично и настойчиво. Время в африканских колониях не ждет, и если всеми, от кого это зависит, не будут приняты меры по улучшению ныне существующего положения, то это может привести к далеко идущим и тяжелым последствиям.

428. Говоря о двадцатой годовщине подписания Устава Организации Объединенных Наций, представитель Эфиопии напомнил, что страны, подписавшие Устав, выразили решимость «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе». Еще в большей мере к работе Специального комитета имеет отношение Декларация стран, подписавших Устав, в которой говорится, что «Члены Организации объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными» (статья 73). Поэтому вполне уместным будет присутствие Председателя Специального комитета на предстоящих празднествах по случаю двадцатой годовщины Организации Объединенных Наций в Сан-Франциско.

429. Несмотря на большую занятость членов Специального комитета во время его поездки, представитель Эфиопии, тем не менее, выразил надежду, что членам Комитета и сотрудникам Секретариата доставило удовольствие пребывание в Аддис-Абебе, и он пожелал им доброго пути. Он еще раз заверил всех членов, что он пере-

даст их добрые пожелания Его Императорскому Величеству, правительству и народу Эфиопии.

430. Председатель заявил, что Специальный комитет исчерпал всю повестку дня его заседаний в Африке. Поэтому он воспользуется возможностью, чтобы от имени всех членов Комитета выразить искреннюю благодарность правительствам Замбии, Танзании и Эфиопии не только за их любезные приглашения, благодаря которым стала возможной поездка Комитета в Африку, но также за те возможности, которые они предоставили Комитету. Он поблагодарил также официальных лиц и всех сотрудников правительств упомянутых стран, которые на протяжении всего периода работы Специального комитета самоотверженно оказывали Комитету помощь в его работе. Благодаря их содействию Комитет получил возможность работать в благоприятных условиях и выполнить возложенные на него обязанности. Председатель выражает также благодарность ОАЕ в лице ее административного генерального секретаря за ее эффективное сотрудничество в течение всего периода пребывания Специального комитета в Африке и заявил о поддержке Комитетом усилий, предпринимаемых Координационным комитетом ОАЕ, действия которого укрепили и дополнили действия Специального комитета. Председатель не сомневается в том, что между Специальным комитетом и ОАЕ в будущем установятся более систематические связи в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

431. Он выразил уверенность, что все члены Специального комитета согласятся с ним в том, что решение посетить Африку было правильным и позитивным; это решение было правильным, так как поездка Комитета в Африку отражает интерес, проявляемый Организацией Объединенных Наций в отношении народов, все еще испытывающих колониальный гнет, и свидетельствует о ее солидарности с ними. В то же время решение посетить Африку было позитивным, так как оно дало возможность Специальному комитету войти в прямой контакт с народами, в отношении которых задача Комитета состоит в том, чтобы содействовать скорейшему достижению ими независимости. Непосредственно столкнувшись с тяжелыми фактами, члены Комитета с полной ясностью представили себе положение африканского населения, находящегося под иностранным игом; те члены Специального комитета, которые не испытали на собственном опыте, что представляет собой колониальная система, имели возможность во время поездки по Африке воочию убедиться, какие страдания приходится испытывать колониальным народам.

432. Членам Специального комитета были приведены неопровержимые доказательства зверств, совершаемых португальскими властями и белыми расистскими поселенцами в Южной Африке и Южной Родезии. В связи с этим не лишне было бы обратить особое внимание на свидетельства петиционеров, которые показали Специальному комитету, что португальцы заживо зарывали африканцев в землю и бросали их живыми в реки со связанными руками и ногами. О нарушениях прав человека, совершаемых белыми поселенцами и расистами в Южной Африке и Южной Родезии, рассказали те, кто был их жертвами. Члены Специального комитета лично убедились в том, что существование колониальных территорий или режимов чужеземного расистского меньшинства представляет серьезную угрозу миру и безопасности африканского континента. Тем членам Комитета, страны которых являются военными союзниками Португалии, следует, конечно, знать, что помощь, предоставляемая их странами Португалии, используется последней для того, чтобы сжигать африканские деревни и подвергать пыткам детей, женщин и стариков, которые часто даже совершенно не знают, за что их преследуют. Судя по заявлениям, сделанным в Специальном комитете после заслушания петиционеров, можно надеяться, что те военные союзники Португалии, которые не хотят и впредь разделять ответственность за совершаемые правительством Салазара преступления, прекратят свою помощь и, исходя из более гуманных и реалистических соображений, окажут на него соответствующее воздействие.

433. Поездка Специального комитета в Африку сыграла положительную роль в том отношении, что она дала возможность всем его членам понять значение и законность борьбы, которую ведут африканские народы с целью вновь обрести независимость. Поэтому во всех резолюциях, принятых в период пребывания в Африке, Специальный комитет не только подтвердил законность борьбы народов, угнетаемых колониализмом и режимом апартеида, но также обратился с призывом ко всем государствам оказывать моральную и материальную поддержку борцам за свободу. Это было беспрецедентным решением, которое, несомненно, будет способствовать принятию других решений и вызовет коренные изменения в характере будущих действий Организации Объединенных Наций, направленных на ликвидацию колониализма и апартеида. Такое усиление динамичной роли Организации Объединенных Наций в борьбе против колониализма и апартеида явилось результатом того воздействия, которое на членов Комитета оказали свидетельства петиционеров. Именно поэтому весьма желательно, чтобы высший орган Организации Объединенных Наций, принимающий решения,— Совет Безопасности, когда он приступит к обсуждению проблем колониализма и апартеида, провел в скором времени свои заседания в Африке, с тем чтобы Совет Безопасности мог сам заслушать свидетельские показания, представленные Специальному комитету в ходе его поездки. Члены Специального комитета убеждены в том, что всякий раз, когда на его заседаниях обсужда-

ются вопросы колониализма и апартеида, он должен заслушивать представителей борцов за свободу. Все члены Совета Безопасности убедятся тогда в том, что колониализм и апартеид представляют серьезную угрозу миру и безопасности, и поймут также, что главу VII Устава Организации Объединенных Наций следует интерпретировать творчески.

434. Председатель убежден, что доклад Специального комитета о проведенной им работе во время пребывания в Африке будет содействовать лучшему пониманию колониальных проблем. Он с очевидностью покажет, что терпению народов Африки пришел конец, и те, кто находится под гнетом тирании фервурдов, салазаров и смитов, больше уже не могут удовлетворяться резолюциями, подтверждающими принципы, которые теоретически никто не оспаривает, но которые на практике остаются далекой мечтой народов Анголы, Мозамбика, Юго-Восточной Африки, Зимбабве, так называемой Португальской Гвинеи, Южной Африки и других. Доклад Специального комитета показывает, что между апологетами колониализма и его жертвами больше не может быть никакого компромисса. Права человека являются всеобщими, и искренняя дружба между народами возможна лишь на основе неукоснительного уважения права всех народов самим решать свою судьбу. Поездка Специального комитета в Африку имела положительное значение, так как она позволила его членам больше узнать о преступлениях, совершаемых в Африке фашистами и расистами, которые не верят в равенство людей и рас.

435. Работа Специального комитета помогла также выявить противоречия нашего времени: в то время, когда человек стремится преодолеть законы тяготения и покорить космос, нельзя не испытывать чувство ужаса при мысли о том, что люди по-прежнему подвергаются еще более жестокому обращению, чем при нацистском режиме. Соревнование или сотрудничество с целью покорения космоса имеет определенную научную ценность, однако объединение усилий с целью освобождения человека и защиты его от сил зла достойно еще большей похвалы.

436. Заседания Специального комитета в Африке часто проходили бурно, так как между его членами возникали разногласия по поводу способов и средств выполнения возложенной на него задачи. Однако Председатель убежден, что Комитет будет продолжать свои усилия, направленные на ликвидацию колониальной системы. Комитет добьется успеха, поскольку немыслимо, чтобы международное сообщество капитулировало перед союзом Салазара, Фервурда и Смита. По мнению Председателя, члены Специального комитета могут поздравить себя с проделанной ими работой во время пребывания в Африке благодаря важному вкладу в нее петиционеров, к которым он хотел бы обратиться со словами благодарности. Председатель поблагодарил также всех представителей за то понимание, которое они проявили по отношению к нему при исполнении им функций Председателя, а также за воодушевляющие слова, высказанные ими в его адрес. Быть может, ему не всегда удавалось удовлетворять пожелания всех, однако он просит их поверить, что он к каждому из них относился с полным вниманием. Наконец, он хотел бы поблагодарить сотрудников Секретариата, устных и письменных переводчиков и всех других должностных лиц, которые внесли свой ценный вклад. Специальный комитет часто задерживал их на работе допоздна, но Председатель уверен, что они были рады содействовать делу, которое отстаивает Специальный комитет.

437. Председатель хотел бы в конце еще раз выразить от имени Специального комитета искреннюю благодарность Его Императорскому Величеству Хайле Селассие I и его правительству за гостеприимство и проявленное в отношении членов Комитета внимание с первого дня их прибытия в Аддис-Абебу.

D. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА ОСНОВЕ ПОСЕЩЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ АФРИКИ

438. На 372-м заседании Специального комитета 17 июня 1967 года Председатель, выступивший в качестве представителя Мали, заявил, что ряд заинтересованных делегаций обратились к нему с просьбой представить на рассмотрение Специального комитета проект резолюции (A/AC.109/L.219), авторами которого являются Камбоджа, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Объединенная Республика Танзания и Югославия. Он сказал, что цель проекта резолюции заключается в том, чтобы обратить внимание Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и мирового общественного мнения на серьезное положение, создавшееся в части африканского континента. Поступая таким образом, авторы вышеупомянутого проекта руководствовались резолюцией 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи, в которой Специальному комитету предлагается держать Совет Безопасности в курсе любых происходящих в территориях, входящих в его круг ведения, событиях, которые могут угрожать международному миру и безопасности.

439. Авторы проекта резолюции убеждены, что в результате союза португальского правительства с Южной Африкой и незаконными властями Южной Родезии в целях угнетения африканского населения возникло очень опасное положение. Члены Специального комитета, несомненно, помнят, что в Лусаке, Дар-эс-Саламе и, наконец, в Аддис-Абебе их внимание было

обращено на военные и экономические репрессалии, которыми правительство Португалии, Южной Африки и незаконные власти Южной Родезии угрожают независимым африканским народам, граничащим с несамоуправляющимися территориями.

440. Поездка Специального комитета в Африку дает ему возможность лучше информировать мировое общественное мнение о положении в рассматриваемых территориях, и авторы проекта резолюции считают, что необходимо соответствующим образом опубликовать результаты заседаний Специального комитета в Африке ввиду той важности, которую имеют свидетельские показания петиционеров. Цель авторов проекта заключалась в принятии таких мер, которые позволили бы изолировать правительства Португалии, Южной Африки и незаконные фашистские власти Южной Родезии, пренебрегающие Организацией Объединенных Наций и игнорирующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, и лишить их средств с помощью которых они осуществляют угнетение.

441. После того как авторы проекта извлекли уроки из того, что они увидели и узнали в Африке, они пожелали представить Специальному комитету проект резолюции, в котором Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности предлагаются эффективные меры, направленные на ликвидацию колониализма и апартеида — этих двух основных причин международной напряженности. Однако, стремясь заручиться поддержкой других делегаций, авторы проекта совладали со своими чувствами и согласились представить Специальному комитету компромиссный текст. По мнению авторов проекта резолюции, поездка Специального комитета в Африку дала возможность делегатам прийти к более реалистичной оценке злодеяний колониализма и опасностей, которые они собой представляют. Именно поэтому они считают, что представленный ими текст должен получить единодушную поддержку членов Специального комитета. Затем Председатель зачитал проект резолюции.

442. Представитель Италии заявил, что, учитывая характер и объем только что представленного проекта резолюции, делегация его страны должна запросить инструкции своего правительства и ответа нельзя ожидать ранее чем через сорок восемь часов. При таких обстоятельствах ему представляется, что Специальный комитет может сделать одно из трех: отложить принятие решения по проекту резолюции до его сессии в Нью-Йорке, принять решение о проведении нового заседания в Аддис-Абебе в понедельник на следующей неделе или немедленно приступить к голосованию без участия делегации Италии.

443. На 373-м заседании представитель Соединенных Штатов, касаясь проекта резолюции, заявил, что до настоящего момента его делегация считала, что присутствие Специального комитета в Африке обусловлено следующими двумя основными целями: во-первых, дать возможность Специальному комитету заслушать петиционеров от каждой из четырех территорий или групп территорий, вопросы о которых были включены в его повестку дня, с тем чтобы каждая делегация имела возможность дать оценку положения в них на основе последних данных, и, во-вторых, принять резолюции по каждому из этих четырех пунктов повестки дня. Делегация Соединенных Штатов вынуждена была согласиться с последним, хотя и полагала, что имевшееся в распоряжении делегаций время для оценки той новой информации, которая была представлена петиционерами, было слишком непродолжительным. Специальный комитет в отведенное ему время выполнил обе поставленные перед ним задачи.

444. Кроме того, правительство Соединенных Штатов считало, что африканская миссия Специального комитета завершится 18 июня, в тот день, когда Комитет проводил свое заседание; на этом основании сотрудникам делегации были поручены другие важные задания, и это уже нельзя изменить. Однако в самый последний момент Специальному комитету был представлен новый проект резолюции, который, имея целью подытожить результаты работы, проделанной Комитетом в Африке, не подходит ни под один из пунктов повестки дня, рассматриваемых Комитетом. Представление этого общего по характеру проекта резолюции поставило его делегацию в безвыходное положение, так как у нее не хватило бы времени для изучения проекта, составления рекомендаций своему правительству и получения инструкций относительно него. Поэтому делегация Соединенных Штатов не сможет принять участия ни в дискуссии по этому проекту, кроме как в осуществление своего права на ответ, ни в любом голосовании, которое может быть проведено.

445. Делегация Соединенных Штатов не возражает против того, чтобы попытаться в надлежащее время выразить мнение Комитета о значении опыта, приобретенного Комитетом в результате его поездки в Африку. Однако это лучше всего отложить до возвращения Комитета в Нью-Йорк.

446. Представитель Туниса сказал, что он хотел бы обратить внимание членов Специального комитета на тот факт, что авторы проекта резолюции приложили большие усилия, чтобы выработать текст, который получил бы единодушное одобрение членов Комитета именно потому, что он представляет собой особый проект резолюции, цель которого — изложить в едином тексте некоторые общие положения, не вызывающие споров. Учитывая тот дух, в котором составлен этот проект резолюции, а также многочисленные уступки, на которые пошли его авторы, представитель Туниса призвал всех чле-

нов Комитета единодушно поддержать этот проект резолюции.

447. Представитель Австралии выразил сожаление по поводу того, что его делегация не располагает достаточным временем для изучения проекта резолюции или для того, чтобы получить инструкции от своего правительства. Делегация Австралии полагала, что заседания Специального комитета закончатся 18 июня, и она даже приступила к подготовке своего отчета о работе Комитета. При сложившихся обстоятельствах делегация Австралии не сможет принять участия ни в рассмотрении упомянутого проекта резолюции, ни в голосовании по нему.

448. Представитель Дании заявил, что документ, охватывающий такой широкий круг вопросов, как в представленном проекте резолюции, нельзя рассматривать в Комитете наспех. Не располагая достаточным временем, чтобы запросить инструкции своего правительства, делегация Дании не сможет принять участия в голосовании.

449. Представитель Советского Союза заявил, что общий проект резолюции, представленный на рассмотрение Специального комитета афро-азиатской группой стран и Югославией относительно хода выполнения в португальских колониях, Южной Родезии, Юго-Западной Африке, Бечуаналенде, Басутоленде и Свазиленде Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, несомненно, является результатом больших усилий его авторов, направленных на обобщение политических результатов дискуссий, происходивших во время поездки Комитета в Африку. В проекте содержатся важные принципиальные положения, направленные на скорейшее выполнение Декларации в отношении колониальных территорий Африки. Делегация Советского Союза поддерживает основные положения проекта резолюции и будет голосовать за него.

450. Следует отметить, что в отношении этого проекта резолюции были выражены различные точки зрения. В этом нет ничего удивительного. Вызывает удовлетворение тот факт, что подавляющее большинство делегаций заявило о своей поддержке проекта. Представитель Соединенных Штатов, однако, отказался изложить свои взгляды на основные положения проекта, заявив, что он не имел времени на то, чтобы изучить проект. Такое заявление представляет собой не что иное, как неуклюжий колониалистский маневр. Не менее абсурдно также заявление представителя Австралии о том, что он уже подготавливает отчет о результатах работы Специального комитета и поэтому не может приступить к рассмотрению представленного проекта резолюции. А представитель Италии, днем раньше выразивший опасение, что Комитет, пожалуй, не сможет завершить сегодня своей работы, попросту говоря, «проголосовал своими ногами» и не явился на заседание Специального комитета.

451. Аналогичные действия, предпринятые представителями государств — членов НАТО, лишь свидетельствуют о их желании любой ценой помешать успешному завершению работы Комитета. Но их попытки потерпят провал. Делегация Советского Союза уверена в том, что подавляющее большинство делегаций проголосует за совместный проект резолюции и тем самым внесет дальнейший вклад в работу, осуществленную Специальным комитетом во время его поездки в Африку.

452. Представитель Соединенных Штатов в осуществление своего права на ответ заявил, что позиция Соединенных Штатов в отношении территорий, которые явились предметом рассмотрения Специальным комитетом во время его сессии в Африке, хорошо известна, и не советской делегации объяснять причины того или иного голосования его делегации.

453. Он сказал далее, что отсутствие представителя Италии означает не то, что тот недостаточно интересуется работой Специального комитета, а то, что у него были другие дела, требовавшие его присутствия в другом месте. Поэтому представитель Соединенных Штатов полагает, что советскому представителю нет нужды делать предположения относительно скрытых причин отсутствия итальянского представителя.

454. Что касается выражения «проголосовать своими ногами», которое, насколько он понял, советский представитель употребил по адресу уважаемого представителя Италии, то это выражение чаще всего применяется в отношении единственной возможности голосования для народа Восточной Германии, который столь красноречиво проголосовал путем бегства многих тысяч людей до того, как была воздвигнута берлинская стена.

455. На 373-м заседании 18 июня 1965 года представитель Индии внес от имени авторов проекта ряд поправок к проекту резолюции (A/AC.109/L.219).

456. На том же заседании проект резолюции (A/AC.109/L.219) был принят 15 голосами, причем никто не воздержался и не голосовал против.

457. Представитель Венесуэлы сказал, что в проекте резолюции тринадцати государств не только содержатся заключения общего характера, но также подняты вопросы существа, относительно которых ему необходимо было запросить у своего правительства новые инструкции. Поскольку было физически невозможно получить такие инструкции своевременно, у делегации Венесуэлы не было иного выбора, кроме как воздержаться от участия в голосовании.

458. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он не имел возможности получить инструкции от своего правительства относительно проекта резолюции за то весьма короткое время, которое имелось в его распоряжении со времени распространения этого проекта. Кроме того, в резолюции, среди прочего, содержатся ссылки на Родезию. Делегация Соединенного Королевства не может признать обоснованными или точными многие ссылки на Родезию, содержащиеся в резолюции. Принимая во внимание хорошо известную позицию правительства Соединенного Королевства относительно компетентности Организации Объединенных Наций обсуждать вопрос или делать рекомендации о Родезии, а также ввиду того, что он не располагал инструкциями относительно других относящихся к этому вопросов, делегация Соединенного Королевства не приняла участия в голосовании по этой резолюции.

459. Представитель Чили заявил, что, выступая по мотивам голосования, страны, не принявшие участия в голосовании, указали одни и те же причины принятого ими решения, а именно, что они не имели времени, чтобы проконсультироваться со своими правительствами. Чилийская делегация считает необходимым сделать аналогичное заявление, а именно, что она глубоко сожалеет, что не приняла участия в голосовании по проекту резолюции, который касается общей деятельности Комитета во время его поездки в Африку и в котором предлагается ряд мер для действий в будущем.

460. Недостаток времени для консультаций со своим правительством не дал возможности делегации Чили принять участие в голосовании по проекту резолюции.

461. По мнению делегации Чили, проект резолюции следовало представить на рассмотрение Комитета после его возвращения в Нью-Йорк, чтобы все государства — члены Специального комитета имели возможность изучить его с тем вниманием, которого этот проект заслуживает. Содержание проекта резолюции слишком важно, чтобы ставить его на голосование так поспешно, как это было сделано.

462. Представитель Чили просил полностью изложить его заявление в протоколе заседания.

463. Текст резолюции о ходе осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии, территориях под португальским управлением, Юго-Западной Африке, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде (A/AC. 109/128/Rev.1), принятый Специальный комитет на 373-м заседании 18 июня 1965 года, гласит:

«*Специальный комитет* по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

проведя заседания с 25 мая 1965 года по 18 июня 1965 года последовательно в столице Замбии Лусаке, столице Объединенной Республики Танзания Дар-эс-Саламе и столице Эфиопии Аддис-Абебе и заслушав выступления представителей правительств этих стран,

изучив положение в следующих колониальных территориях: Южной Родезии, территориях под португальским управлением, в Юго-Западной Африке, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде и заслушав петиционеров из этих территорий,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, 1654 (XVI) от 27 ноября 1961 года и в особенности на резолюцию 1810 (XVII) от 17 декабря 1962 года, в которой Специальному комитету предлагается держать Совет Безопасности в курсе любых происходящих в этих территориях событий, которые могут угрожать международному миру и безопасности,

заслушав административного генерального секретаря Организации африканского единства и Председателя Координационного комитета по освобождению Африки этой организации,

глубоко разочарованный и обеспокоенный настойчивым отказом правительств Португалии и Южной Африки и режимом меньшинства поселенцев Южной Родезии выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Специального комитета,

глубоко потрясенный жестокостями и нарушениями прав человека, совершаемыми вышеупомянутыми правительствами с целью удушения законных стремлений африканского населения к самоопределению и независимости,

сознавая серьезность угроз военных и экономических репрессий, высказываемых правительствами Португалии, Южной Африки и режимом меньшинства поселенцев Южной Родезии в отношении соседних африканских государств,

отмечая озабоченность, выражаемую правительствами независимых африканских государств, граничащих с несамоуправляющимися территориями,

с особой озабоченностью отмечая, что, согласно показаниям, данным петиционерами, правительством Южной Африки предпринимаются усилия, направленные на создание военных баз, производство отравляющего газа, подготовку к производству атомного оружия.

глубоко озабоченный сотрудничеством между правительствами Португалии и Южной Африки, а также режимом меньшинства поселенцев Южной Родезии, то есть союзом, направленным на увеличение их военного потенциала с целью усиления репрессивных мер, принимаемых против угнетаемого ими африканского населения,

1. *обращает внимание* Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности на чреватое взрывом по-

ложение, существующее в этом районе Африки, вследствие недопустимого поведения правительств Португалии и Южной Африки и режима меньшинства поселенцев Южной Родезии;

2. *рекомендует*, чтобы Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, каждый из этих органов, действуя в пределах своей компетенции, приняли предусмотренные Уставом позитивные меры в целях:

a) обеспечить уважение прав африканского населения в этом районе, и в особенности их прав на самоопределение и независимость, и положить конец опасной деятельности правительств Португалии и Южной Африки и режима меньшинства поселенцев Южной Родезии,

b) укрепить веру народов, находящихся под колониальным гнетом, в Организацию Объединенных Наций;

3. *просит* Генерального секретаря Организации Объединенных Наций принять все необходимые меры для самого широкого освещения результатов работы Специального комитета, с тем чтобы мировое общественное мнение было соответствующим образом проинформировано относительно серьезных угроз миру со стороны колониализма и апартеида;

4. *просит* государства опубликовать всеми имеющимися в их распоряжении средствами доклад Специального комитета, чтобы все народы могли узнать о жестокостях, совершаемых правительствами Португалии и Южной Африки и режимом меньшинства поселенцев Южной Родезии;

5. *просит* также все государства и международные учреждения отказывать в предоставлении какой бы то ни было помощи правительствам Португалии и Южной Африки и режиму меньшинства поселенцев Южной Родезии до тех пор, пока они не откажутся от своей политики колониального угнетения и от практики апартеида;

6. *обращает внимание* Комиссии по правам человека на свидетельства, представленные петиционерами, относительно нарушений прав человека, совершаемых на территориях под португальским управлением, в Юго-Западной Африке и в Южной Родезии;

7. *выражает* удовлетворение тем, что его поездка в Африку дала ему возможность получить более полное представление о колониальном вопросе и укрепила ее решимость добиться скорейшей ликвидации колониализма во всем мире;

8. *выражает* удовлетворение участием Организации африканского единства в его работе в Африке и надеется, что установленное таким образом сотрудничество между двумя организациями в области деколонизации в будущем станет еще более активным».

464. На 373-м заседании Специального комитета представитель Индии внес проект резолюции (A/AC.109/L.222), авторами которого являются Австралия, Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Дания, Индия, Ирак, Иран, Италия, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Польша, Сирия, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра Леоне, Тунис, Чили и Югославия, в котором Специальный комитет хотел выразить признательность правительствам и народам Замбии, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии за приглашение Специального комитета провести заседания в столицах их государств и за гостеприимство, оказанное ими членам Специального комитета.

465. Внося проект резолюции, представитель Индии заявил, что поездка Специального комитета в Африку была весьма полезной. Члены Специального комитета имели честь быть принятыми главами государств трех стран, пригласивших к себе Специальный комитет. Проявленный ими интерес к работе Комитета явился источником большого вдохновения. Комитет заслушал многих петиционеров. И наконец, на благо всех еще больше укрепились связи Комитета с Организацией африканского единства. Представитель Индии выразил благодарность должностным лицам Комитета и членам Секретариата за их усилия, направленные на обеспечение успеха работы Комитета.

466. В заключение он заявил, что он с удовольствием представляет проект резолюции, выражающий благодарность правительствам трех стран, в столицах которых были проведены заседания Комитета. В числе соавторов резолюции были все делегации, за исключением делегаций Эфиопии и Танзании, двух стран, принимавших у себя Комитет.

467. На том же заседании проект резолюции (A/AC.109/L.222) был принят путем аккламации. Текст принятой таким образом резолюции (A/AC.109/129) гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

проведя заседания с 25 мая 1965 года по 18 июня 1965 года поочередно в столице Замбии Лусаке, столице Объединенной Республики Танзания Дар-эс-Саламе и в столице Эфиопии Аддис-Абебе и заслушав представителей правительств этих государств,

выражает глубокую благодарность правительству и народу Замбии, Объединенной Республике Танзания, а также Эфиопии за направленные Комитету приглашения провести заседания в столицах их государств и за оказанное членам Комитета щедрое и радушное гостеприимство».

ДОБАВЛЕНИЕ I

Коммюнике, опубликованное Председателем 14 мая 1965 года от имени Специального комитета

Правительства Эфиопии, Объединенной Республики Танзания, а также Замбии направили Специальному комитету приглашения провести в 1965 году некоторые свои заседания в столицах их государств — Аддис-Абебе, Дар-эс-Саламе и Лусаке.

Специальный комитет был весьма признателен за эти приглашения и на своем заседании 4 мая 1965 года постановил принять эти приглашения. В соответствии с этим Комитет решил провести свои заседания в столицах трех африканских государств в период с 20 мая по 20 июня 1965 года.

Решение Специального комитета о проведении заседаний в Африке было принято в соответствии с пунктом 6 постановляющей части резолюции 1654 XVI Генеральной Ассамблеи, согласно которому при создании Специального комитета он был уполномочен собираться вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда такие заседания могут потребоваться для эффективного выполнения им своих функций в консультации с надлежащими властями.

Приняв решение направиться в Африку, Специальный комитет прежде всего руководствовался тем фактом, что именно в Африке наибольшее число людей живет под иностранным угнетением и что именно там существуют наиболее трудные и серьезные колониальные проблемы. И действительно, Специальный комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи, можно констатировать очень незначительные успехи в деле всестороннего и мирного проведения в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Спустя почти двадцать лет после принятия Всеобщей декларации прав человека миллионы людей все еще продолжают жить под властью колониализма, который представляет собой не что иное, как скрытую форму рабства.

Специальный комитет сознает необходимость проявления самой активной солидарности международного сообщества с людьми, ведущими борьбу в тяжелых условиях за восстановление своих неотъемлемых прав.

Специальный комитет убежден также в том, что путем установления непосредственного контакта с народами, находящимися под колониальным господством, в конкретной связи с реальностями их повседневной жизни он получит более полное представление о существующем положении, а также о чаяниях этих народов. Комитет уверен, что тем самым он сможет лучше понять эти народы и, следовательно, оказать большую помощь этим народам в их борьбе за независимость. По мнению Специального комитета, поездка в Африку не только явится свидетельством озабоченности Организации Объединенных Наций судьбами колониальных народов, но и позволит представителям национальных движений, которые в ином случае не смогли бы прибыть в Нью-Йорк, выступить на заседании Комитета и выразить свою точку зрения относительно будущего своей страны и их собственных судеб.

Временная программа заседаний Специального комитета в Африке является следующей:

Лусака, Замбия, с 23 по 29 мая 1965 года.
Дар-эс-Салам, Объединенная Республика Танзания, с 30 мая по 11 июня 1965 года.
Аддис-Абеба, Эфиопия, с 11 июня по 18 июня 1965 года.

Кроме заслушания петиционеров в повестку дня Специального комитета для этих заседаний включены следующие вопросы:

a) территории под португальским управлением;
b) вопрос о Юго-Западной Африке;
c) Басутоленд, Бечуаналенд, Свазиленд;
d) вопрос о Южной Родезии.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Список представителей, присутствовавших на заседаниях Специального комитета в Африке

Австралия:
Его превосходительство г-н Хью Джилкрист, г-н А. К. Уилсон.

Берег Слоновой Кости:
Г-н Жюльен Каку.

Болгария:
Г-н Барух Гринберг.

Венесуэла:
Г-н Леонардо Диас Гонсалес.

Дания:
Г-н Скьольд Г. Мельбин.

Индия:
Г-н К. Натвар Сингх, г-н К. Н. Гаинд.

Ирак:
Г-н Алауддин Х. Альджубури.

Иран:
Г-н Мохсен С. Эсфандиари.

Италия:
Г-н Людовико Кардуччи-Артенизио.

Камбоджа:
Его превосходительство г-н Хут Самбат.

Мадагаскар:
Г-н Габриэль Ракотониайна.

Мали:
Его превосходительство г-н Сори Кулибали.

Объединенная Республика Танзания:
Его превосходительство г-н Дж. В. С. Малесела.

Польша:
Г-н Казимеж Смигановский.

Сирия:
Г-н Рафик Джуеджати.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии:
Г-н Ф. Д. В. Браун, г-н Б. Л. Бардер, г-н Дж. А. Молинэ.

Соединенные Штаты Америки:
Ее превосходительство г-жа Мариэтта Три, Его превосходительство г-н Бонсал, г-н Кристофер Торон, г-н Эрнест К. Григг III, г-н Роберт К. Герман.

Союз Советских Социалистических Республик:
Его превосходительство г-н Яков Малик, Его превосходительство г-н Л. Менделевич, г-н П. В. Шахов, г-н А. В. Гродский.

Сьерра Леоне:
Г-н Дж. Э. О. Вильямс.

Тунис:
Его превосходительство г-н А. Кедади.

Уругвай:

Чили:
Г-н Эрнан Санчес.

Эфиопия:
Его превосходительство г-н Гетачоу Мекаша, г-н Гирма Абебе.

Югославия:
Г-н Милош Меловский.

ГЛАВА III

ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

1. Информация о Южной Родезии, а также изложение решений, принятых в отношении этой территории, содержатся в предыдущем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи Ниже приводится дополнительная информация о последних событиях.

Политические события

Опрос общественного мнения по вопросу о независимости

2. Во исполнение планов, о которых 15 сентября 1964 года заявил премьер-министр Южной Родезии г-н Ян Смит, для опроса общественного мнения по вопросу о независимости территории 8 октября 1964 года было объявлено, что референдум по этому вопросу будет проведен 5 ноября 1964 года. В референдуме примут участие все избиратели, зарегистрированные в двух избирательных списках к концу августа 1964 года; избиратели должны будут высказаться за или против независимости Южной Родезии на основе действующей конституции.

3. Законопроект, предусматривающий проведение этого референдума, был принят Законодательным собранием Южной Родезии 14 октября 1964 года 31 голосом против 22. Во время предшествующего обсуждения представители оппозиции указали, что оппозиция в основном этот законопроект одобряет, однако выступила с критикой формулировки вопроса, который предполагалось задавать избирателям при проведении референдума. По настоятельному мнению оппозиции, независимость, которую предлагают избирателям принять, должна быть определена как независимость, достигнутая только путем переговоров и в рамках Британского содружества наций. Члены Законодательного собрания — африканцы в своих заявлениях осудили идею независимости в условиях действующей конституции.

Совещание вождей и старейшин по вопросу о независимости

4. 16 октября 1964 года правительство Южной Родезии заявило, что соединения регулярной армии направлены в сельские районы, а части территориальной армии находятся в состоянии мобилизации. Согласно этому заявлению, эти действия были проведены в интересах общественной безопасности ввиду того, что в сельских районах участились случаи запугивания и насилия африканского населения.

5. Обращаясь к Законодательному собранию 16 октября 1964 года по поводу предполагаемого совещания, г-н Смит подчеркнул, что количество случаев запугивания в сельских районах увеличивается и что, пока существует такое положение вещей, провести опрос по выявлению индивидуального мнения африканцев в этих районах не представляется возможным. Поэтому правительство Южной Родезии приняло решение, что мнение африканского населения будет получено через вождей и старейшин на собраниях, подобных тем, которые проводились в прошлом, когда нужно было выявить мнение африканского населения сельских районов.

6. В этот же день сэр Эдгар Уайтхед, лидер оппозиции, заявил на заседании Законодательного собрания, что он не видит препятствий против предложенного порядка опроса общественного мнения африканского населения через представителей племен, однако он не может согласиться с тем, что мнения, высказанные вождями племен, обязательно будут соответствовать мнению большинства племени, которое они представляют. Он предложил, чтобы вожди племен высказали не только свое собственное мнение, но и мнение народа, который они представляют.

7. Африканец — член Законодательного собрания г-н Гондо заявил, что он не верит в то, что предполагаемое совещание вождей отразит действительное мнение среднего крестьянина. По его мнению, вождей заставляли присутствовать на предполагаемой *индаба* (совещание вождей и старейшин); совещание было проведено в таком быстром темпе и сопровождалось такими мерами предосторожности, что вожди не имели возможности обратиться к своему народу.

8. 19 октября 1964 года Секретариат по делам Британского содружества наций в Лондоне выпустил заявление, в котором сообщается, что уходящее правительство Соединенного Королевства уведомляло г-на Смита о своем неодобрении предложенного им способа опроса общественного мнения через африканских вождей и старейшин. Новое правительство придерживается такой же точки зрения. Теперешнее правительство также не считает, что такой опрос выявит действительные пожелания африканцев, а также не считает возможным в сложившихся условиях послать наблюдателей на *индаба* в ответ на приглашение г-на Смита.

9. Согласно сообщениям, 196 вождей и 426 старейшин собрались на *индаба* 21 октября 1964 года в государственной школе около Солсбери. Все подходы к городу были перекрыты, пропускали только тех, у кого на руках были специальные пропуска. Пытаясь оправдать эти меры, министр внутренних дел г-н Уильям Харпер заявил, что иностранцы могли оказать влияние на мнение вождей и старейшин, которое они должны были высказать. Правительство Южной Родезии пригласило все иностранные миссии в Сол-

сбери послать своих представителей на заключительное заседание *индаба*. Как сообщили, там были представлены Австралия, Австрия, Франция, Греция, Норвегия, Португалия и Южная Африка. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты не послали туда своих представителей. Присутствовать на *индаба* было также разрешено нескольким избранным представителям печати. 24 октября 1964 года наземные и военно-воздушные силы инсценировали маневры, в которых принял участие и парашютный десант; представитель правительства Южной Родезии пояснил, что это было частью того представления, которое предполагалось дать для вождей и старейшин.

10. Стало известно, что 26 октября 1964 года на заключительном заседании *индаба* министр внутренних дел г-н Харпер спросил вождей и старейшин, каково их решение по вопросу о том, чтобы порвать узы, которые связывают Южную Родезию с Соединенным Королевством. Отвечая на это, представители вождей и старейшин заявили, что этот вопрос уже был подвергнут обсуждению в обычном для этого порядке и что решение, которое поддерживает весь их народ, было принято в соответствии с существующими у этих племен обычаями: все они считают, что узы, связывающие их страну с Соединенным Королевством, должны быть разорваны, и хотят, чтобы Южной Родезии была предоставлена независимость, чтобы они могли оказывать помощь правительству в управлении страной. Они заявили, что люди, не живущие в стране, не понимают и не могут понять тех проблем, которые стоят перед страной. Затем они подчеркнули традиционный характер своего положения вождей и категорически опровергли инсинуации, согласно которым, поскольку они являются чиновниками, находящимися на содержании у правительства, они высказывают пристрастное суждение. И в заключение они обратились с просьбой, чтобы они как вожди были представлены в Законодательном собрании.

11. Согласно сообщению, г-н Питер Грей, член оппозиции, который присутствовал на *индаба*, заявил 28 октября 1964 года, что, по его мнению, те решения, которые были приняты на этих заседаниях, не имеют большого значения.

Предложение о проведении переговоров

12. 24 октября 1964 года премьер-министр Соединенного Королевства г-н Гарольд Вильсон пригласил г-на Смита посетить Лондон для переговоров, имеющих целью разрешение проблем, касающихся положения в Южной Родезии. На следующий день г-н Смит отклонил это приглашение, пояснив, что подобная встреча в данное время была бы несколько преждевременной, и предложив вместо этого, чтобы предлагаемое обсуждение состоялось после того, как г-н Смит закончит опрос общественного мнения, которое он сейчас проводит в территории.

13. Как сообщил представителям печати 25 октября 1964 года государственный секретарь по делам Содружества наций г-н Артур Боттомли, в беседе с г-ном Смитом он выразил желание посетить Южную Родезию в случае, если бы он мог встретиться с представителями различных кругов народа; в частности, он просил дать ему возможность встретиться с африканскими политическими лидерами — г-ном Джошуа Нкомо и пастором Ндабаниги Ситоле. Г-н Смит не мог согласиться на это, и поэтому визит в Южную Родезию не состоялся.

Предупреждение со стороны правительства Соединенного Королевства против акции, противоречащей конституции

14. 27 октября 1964 года правительство Соединенного Королевства выпустило заявление (см. добавление II), в котором предупреждало о тех политических и экономических последствиях для Южной Родезии, которые могут явиться следствием односторонней декларации независимости. В заявлении подчеркивалось, что незаконное провозглашение независимости Южной Родезии положит конец ее отношениям с Соединенным Королевством, отторгнет Южную Родезию от остальных стран, входящих в Британское содружество наций, от большинства других иностранных государств, от международных организаций, нанесет стране огромный экономический ущерб и Южная Родезия останется одна, без дружественных стран на враждебном в основном континенте. В этом заявлении также выражалась надежда, что в ближайшее время будет найдена возможность для встречи с г-ном Смитом до того, как какие-либо непоправимые шаги будут сделаны. Это заявление было одобрено странами, входящими в Британское содружество наций.

15. Г-н Гендрик Фервурд, премьер-министр Южной Африки, в своей речи 31 октября 1964 года рекомендовал Южной Родезии сопротивляться вмешательству Соединенного Королевства и самостоятельно решить свою судьбу. Он также рекомендовал запастись мужеством и терпением как жизненно важными качествами, необходимыми при разрешении проблем, стоящих перед Южной Родезией. Он обещал также, что Южная Африка по возможности окажет помощь Южной Родезии.

16. 20 октября 1964 года Законодательное собрание Южной Родезии обсудило вопрос об отношении правительства Соединенного Королевства к вопросу о независимости и его отказ от любой политики, которая ведет к одностороннему провозглашению независимости на основании предстоящего референдума. Г-н Смит назвал заявление правительства Соединенного Королевства шантажом и запугиванием и сказал, что он не видит ничего нового в тех мерах, которыми ему угрожают. И если бы Южную Родезию склонили к одностороннему провозглашению незави-

симости, это произошло бы вследствие тех последних акций, которые были предприняты правительством Соединенного Королевства. Он обвинил правительство Соединенного Королевства в том, что оно попустительствует африканским националистам в их возмутительных действиях против ни в чем не повинных людей. Г-н Смит добавил, однако, что его правительство не будет рассматривать предстоящий референдум как мандат на одностороннее провозглашение независимости.

17. Г-н Эдгар Уайтхед заявил, что одностороннее провозглашение независимости в течение шести месяцев приведет страну к экономической катастрофе, изоляции и образованию африканского националистического правительства. Он считает также, что в настоящее время нет возможности добиться независимости путем переговоров. Он высказался за необходимость действовать в рамках конституции и дожидаться более благоприятной возможности, чтобы начать переговоры о независимости.

18. В интервью, данном по телевидению в тот же день, г-н Смит заявил, что никакого одностороннего провозглашения не будет, пока не будут изучены все «за» и «против» и пока факты не будут представлены на суд общественности. Если результаты опроса подтвердят, что одностороннее провозглашение было бы неблагоразумным для Южной Родезии, он с этим согласится. Однако г-н Смит высказал уверенность, что большинство избирателей поддержат одностороннее провозглашение независимости, но они потребуют доказательств того, что это явилось бы благоразумным шагом.

19. В своей речи 30 октября 1964 года г-н Смит, как сообщают, заявил, что одностороннее провозглашение независимости неизбежно, даже если избиратели не будут полностью об этом осведомлены и не выразят своего согласия и если правительство Соединенного Королевства попытается нарушить конституцию или то, что он считает моральным обязательством, возложенным на правительство Соединенного Королевства. Он заявил также, что его правительство предприняло новые шаги в области изучения того, как может отразиться одностороннее провозглашение независимости на экономике территории.

20. В своем послании 30 октября 1964 года г-н Боттомли отрицал, что заявление Соединенного Королевства по вопросу о последствиях одностороннего провозглашения независимости было выдержано в духе враждебности по отношению к Южной Родезии или представляло собой ультиматум; его не следует рассматривать как вмешательство во внутренние дела территории. Официальное предоставление независимости может быть произведено только согласно закону, принятому парламентом Соединенного Королевства; и, кроме того, по его словам, это заявление ставило себе целью сделать серьезное предупреждение против любой попытки добиться независимости путем восстания. Он уверен, что народ Южной Родезии раньше не понимал грозившей ему опасности, и правительство Соединенного Королевства сочло необходимым честно сказать народу страны о возможных последствиях.

21. Чего Соединенное Королевство хочет для Южной Родезии, подчеркнул он, так это разрешения вопроса путем обсуждения и переговоров, что обеспечит независимость на основе, приемлемой для всего народа. Правительство Соединенного Королевства надеется увидеть мирный переход к правлению африканского большинства, однако оно не хочет обусловливать, каким путем это должно быть достигнуто или когда эта стадия должна наступить. В заключение он указал, что приглашение г-на Гарольда Вильсона посетить Лондон, посланное г-ну Смиту, остается в силе, и он надеется, что в скором времени представится возможность обсудить с г-ном Смитом создавшуюся ситуацию.

22. В циркулярном письме, опубликованном 2 ноября 1964 года, г-н Смит заявил, что у населения Южной Родезии нет надежды выжить, если оно не сможет объединиться, чтобы разорвать узы, связывающие их с Соединенным Королевством и превратившие страну в пешку в руках правительства Соединенного Королевства. Вожди африканских племен выступили в поддержку независимости, и подвести их нельзя.

23. В заявлении, сделанном в этот же день, Южнородезийский институт директоров указал, что финансовые и экономические последствия одностороннего провозглашения независимости будут ужасны для всего народа. Такое же оппозиционное отношение к одностороннему провозглашению независимости было ранее высказано Промышленной ассоциацией Родезии. Родезийская табачная ассоциация также предупредила своих членов, что подобный шаг гибельно отразится на табачной промышленности страны.

Результаты референдума

24. По данным референдума, проведенного 5 ноября 1964 года, 58 091 голос был подан за предоставление независимости на основе существующей конституции и 6096 — против. Число недействительных бюллетеней составило 944. Согласно имеющимся сведениям, общее число избирателей, зарегистрировавшихся по двум избирательным спискам, составляет более 105 444, причем 12 729 из них составляют африканцы [1]. Под-

[1] Число избирателей, зарегистрированных по двум избирательным спискам, ко времени референдума составляло:

	Список «А»	*Список «В»*
Европейцы	89 278	608
Африканцы	2 263	10 466
Азиаты	1 231	114
Цветные	1 308	176
ВСЕГО	94 080	11 364

считано, что только 60 процентов европейских избирателей участвовали в голосовании; исходя из того, что в прошлых выборах участвовало 68 процентов избирателей, представитель правительства высказывал предположение, что 70 процентов избирателей-европейцев будут голосовать «за». Как сообщили, африканское население почти полностью бойкотировало этот референдум.

25. По имеющимся сведениям, некоторые министры правительства Южной Родезии считают, вопреки заверениям г-на Смита, что результаты референдума не будут рассматриваться как мандат на одностороннее провозглашение независимости и что полученное большинство дает такой мандат. По мнению г-на Смита, результаты референдума представляют собой огромную победу. Отказ африканского населения участвовать в референдуме он приписал тому, что они запуганы, а также отсутствию у них интереса к западной системе управления.

Приглашение, направленное Секретарю по делам Британского содружества наций

26. 6 ноября 1964 года г-н Смит направил правительству Соединенного Королевства послание, в котором приглашал Государственного секретаря по делам Британского содружества наций в Солсбери для переговоров. В ответ на это приглашение г-н Вильсон еще раз высказал свое мнение, что Секретарь по делам Британского содружества наций будет считать своим долгом во время этого посещения выяснить, какой точки зрения придерживаются как европейское, так и африканское население страны. Он также приветствовал бы заверение о том, что Секретарь по делам Содружества наций сможет встретиться с представителями различных слоев населения Южной Родезии и познакомиться с их точками зрения. В заключение г-н Вильсон сказал, что, как он надеется, г-н Смит сможет посетить Лондон для откровенных и свободных переговоров по всей форме.

27. Как стало известно, 7 ноября 1964 года г-н Смит заявил, что если секретарь по делам Британского содружества наций приедет с визитом в Южную Родезию, то он сможет встретиться с любым человеком, который будет находиться на свободе. Это было истолковано в том смысле, что секретарь не сможет встретиться с г-ном Джошуа Нкомо и пастором Ситоле, которые в это время находились в тюрьме.

28. 10 ноября 1964 года г-н Смит направил правительству Соединенного Королевства письмо, содержание которого не было оглашено. Согласно сообщениям, г-н Смит пытался получить от г-на Вильсона заверение в том, что его правительство не будет настаивать на том, чтобы создание правления африканского большинства предшествовало предоставлению независимости Южной Родезии. В письме также еще раз повторяется условие, которое поставил г-н Смит. До того, как он посетит Лондон, правительство Соединенного Королевства должно заявить, что прогресс может иметь место, изложить свои условия по вопросу о предоставлении независимости и в принципе признать решение референдума и *индаба*.

29. 24 ноября 1964 года г-н Вильсон информировал палату общин, что он неоднократно убеждал г-на Смита приехать в Лондон для переговоров. Вследствие дальнейшего обмена неопубликованными письмами по вопросу о пользе такого визита г-н Вильсон сообщил в палате общин 21 января 1965 года, что, поскольку оказалось невозможным организовать предлагаемые переговоры, он предложил г-ну Смиту в качестве выхода из создавшегося положения послать небольшую миссию, которая состояла бы из старших и наиболее опытных членов парламента, представляющих все партии. Такая миссия могла бы посетить Южную Родезию, чтобы получить из первых рук сведения о создавшемся положении. К сожалению, по мнению г-на Смита, подобное предложение не может принести пользы. Комментируя впоследствии это заявление, г-н Смит сказал, что он принципиально согласится на приезд такой миссии. Поскольку только правительство Южной Родезии отвечает за положение в стране, лишь оно может представлять какую-либо информацию, которая потребуется правительству Соединенного Королевства.

30. Тем временем 19 января 1965 года правительство Южной Родезии опубликовало Белую книгу об *индаба*, состоявшейся в октябре 1964 года. В ней правительство Южной Родезии обвинило предшествующее правительство Соединенного Королевства в том, что оно отложило в долгий ящик вопрос о предоставлении независимости Южной Родезии с целью избежать осложнений при всеобщих выборах, назначенных на этот же месяц. Как говорится в Белой книге, имеются основания считать, что, отклоняя предложение послать наблюдателей на заседание *индаба*, правительство Соединенного Королевства не имело серьезных намерений допустить возникновение такой ситуации, когда бы Южная Родезия могла представить доказательства того, что она располагает широкой поддержкой африканского населения в его притязаниях на независимость.

31. 9 февраля 1965 года в палате общин, отвечая на вопросы, г-н Вильсон сказал, что при переговорах, которые имели место, когда г-н Смит приехал в Лондон на похороны Уинстона Черчилля, он предложил г-ну Смиту, чтобы секретарь по делам Содружества наций г-н Боттомли и лорд-канцлер лорд Гардинер посетили Южную Родезию для проведения переговоров, а также для того, чтобы встретиться с представителями различных слоев населения, высказывающими разные точки зрения. Правительство Южной Родезии дало согласие на такой визит при условии,

что г-н Боттомли и лорд Гардинер смогут встретиться с любым человеком, не находящимся в тюрьме и не обвиняющимся за уголовные преступления. Этот визит будет продолжаться десять дней.

32. Отвечая на другой вопрос, г-н Вильсон пояснил, что во время своего визита г-н Боттомли и лорд Гардинер хотели бы кроме встреч с представителями вождей более широко ознакомиться с точкой зрения африканского населения, поскольку ни в одной стране мнение руководителей не является точкой зрения всего населения. Он добавил, что, хотя его коллеги смогут встретиться с г-ном Нкомо, который интернирован, увидеться с пастором Ситоле им не удастся, так как он заключен в тюрьму по обвинению в уголовном преступлении.

33. Включение в эту группу лорда Гардинера, возглавляющего ведомство юстиции Соединенного Королевства, было, по имеющимся сведениям, ускорено частично сообщениями о том, что правительство Южной Родезии по совету южноафриканских юристов рассматривает возможность внесения поправок в конституцию, которые дадут законное обоснование одностороннему провозглашению независимости. Из этих сообщений следует, что, согласно этим поправкам к конституции, существующая в настоящее время система прямых выборов для африканского населения будет заменена непрямыми выборами с целью гарантии того, чтобы вожди стали единственными африканскими представителями в собрании. Таким образом, правительство Южной Родезии, располагая необходимым большинством, будет добиваться утверждения такого законодательства, которое даст конституционное обоснование одностороннему провозглашению независимости. Предполагалось, что во время своего визита лорд Гардинер сообщит правительству Южной Родезии, что Акт 1865 года о сфере действия законов колоний не допускает подобных законодательных мер.

Посещение Южной Родезии секретарем по делам Содружества наций и лордом-канцлером

34. По приезде в Солсбери 21 февраля 1965 года г-н Боттомли еще раз повторил, что спорные вопросы между Соединенным Королевством и Южной Родезией должны быть разрешены только путем вдумчивых и терпеливых переговоров и на основе, приемлемой для всего народа в целом. Он добавил также, что они приехали в страну без каких-либо предубеждений и заранее подготовленных предложений. Их основная цель — изучить полностью всю проблему и выслушать мнения представителей всех слоев народа, как африканской его части, так и европейской.

35. *Индаба* была созвана 23 февраля 1965 года, чтобы дать возможность г-ну Боттомли и лорду Гардинеру ознакомиться со взглядами, которых придерживаются 200 вождей и 400 старейшин, принимавших участие в этом собрании. Представители вождей и старейшин высказали серьезное беспокойство по поводу того, что г-н Боттомли и лорд Гардинер предложили установить контакт с политическими деятелями, придерживающимися националистских взглядов, и которые, по словам этих представителей, ведут страну к гибели, применяя поджоги, убийства и запугивания. Они, вожди и старейшины, являются единственными представителями и выразителями воли африканского народа. Они потребовали немедленного предоставления независимости при действующей конституции таким образом, что они и теперешнее правительство Южной Родезии, которому они полностью доверяют, могли бы решить те проблемы, которые стоят перед Южной Родезией.

36. Г-н Боттомли и лорд Гардинер предприняли также поездку по сельскохозяйственным районам страны, а также по тем районам, где живут племена. Во время этой поездки они беседовали с людьми из окружения пастора Ситоле, а также с г-ном Нкомо, которого привезли к месту встречи из того пункта, где он содержался под надзором. По имеющимся сведениям, г-н Нкомо сказал в беседе с г-ном Боттомли и лордом Гардинером, что, пока конституция не будет заменена другой, обеспечивающей непосредственную власть большинства, политический кризис в Южной Родезии, по его мнению, не будет ликвидирован. Он осудил правительство Южной Родезии за то, что оно не разрешило английским министрам посетить его в месте заключения. Он также заявил, что в концентрационные лагеря брошено около 2000 африканцев; это наглядная иллюстрация деятельности Родезийского фронта, который проводит политику подавления законных стремлений африканцев. Африканское население, подчеркнул далее г-н Нкомо, не рассматривает европейцев как нечто инородное, оно считает европейцев частью всего населения страны; таким образом, вопроса о предоставлении какой-то одной части или группе населения особых привилегий и не существует. Что касается *индаба,* то, как заявил г-н Нкомо, африканский народ может только сожалеть о своих вождях и старейшинах, которых, по его мнению, эксплуатируют их наниматели.

37. Как сообщили, 1 марта 1965 года в интервью с интернированными лидерами запрещенного Африканского национального союза Зимбабве г-н Боттомли подчеркнул, что Южная Родезия сама отвечает за свои внутренние дела, в которые правительство Соединенного Королевства не имеет намерений вмешиваться. Он также еще раз подтвердил, что его правительство желает мирного перехода к правлению большинства, но не делает рекомендаций, когда и как это следует провести.

38. Лидеры Африканского Национального Союза Зимбабве заявили г-ну Боттомли, что единственный путь, каким можно предотвратить насилие в Южной Родезии, является созыв учредительной конференции с согласия г-на Смита или без него, чтобы выработать новую конституцию, опирающуюся на правление большинства. Они утверждали также, что правительство Соединенного Королевства имеет как законную власть, так и моральные обязательства, чтобы вмешаться в конституционное развитие территории. В то время, как они не будут подстрекать свой народ на какие-либо насильственные действия, любое промедление в созыве учредительной конференции только усилит расовую вражду и может привести к кровопролитию. Они также призвали правительство Соединенного Королевства быть готовым к военному вмешательству, если произойдет односторонне провозглашение независимости.

39. Министры Соединенного Королевства посетили также африканские районы Солсбери и совещались с некоторыми представителями европейского населения, в том числе с сэром Роем Виленски, г-ном Гарфилдом Тоддом, лордом Малверном, а также г-ном Дэвидом Батлером, новым лидером Родезийской партии. Кроме того, министры несколько раз беседовали с г-ном Смитом и членами кабинета.

Результаты визита министров Соединенного Королевства

40. 3 марта 1965 года, в конце своего визита, г-н Боттомли и лорд-канцлер в заявлении представителям печати (см. добавление III) указали, что, по их мнению, отношения между европейской и африканской частями населения в стране стали еще более напряженными. Не вызывает сомнения, что среди европейского населения имеются люди, жаждущие независимости, и некоторые из них готовы, если переговоры не дадут никаких результатов, прибегнуть к установлению независимости насильственным путем. Подобным же образом африканские вожди, считающие, что речь идет о выборе между немедленным установлением правления большинства или немедленным провозглашением независимости, настаивали на том, чтобы отношения с Соединенным Королевством были разорваны без промедления. Африканские националисты, с другой стороны, потребовали немедленного созыва конференции, которая приняла бы новую конституцию на основе всеобщего голосования по системе «один человек — один голос». Они также призывали к осуществлению вооруженного вмешательства в случае необходимости с целью создания правительства большинства, а также к освобождению всех заключенных и интернированных.

41. Разъясняя в этой связи политику правительства Соединенного Королевства, министры настойчиво отрицали, что правительство Соединенного Королевства хочет установить правление большинства в Южной Родезии в нарушение конституции 1961 года и установившейся традиции. В то время как правительство Соединенного Королевства стремится к мирному переходу к правлению большинства, оно не пытается обусловить, каким образом и когда эта цель должна быть достигнута. Правительство Соединенного Королевства не может действовать в нарушение конституции с применением вооруженной силы или каким-либо другим путем, чтобы изменить действующую конституцию, а созыв учредительной конференции не принесет пользы, если не все заинтересованные стороны выразят желание участвовать в этой конференции.

42. В этом заявлении говорится также, что наибольшей опасностью для мира в Южной Родезии и ее процветания в настоящее время является угроза одностороннего провозглашения независимости и что, как уже разъясняло правительство Соединенного Королевства, оно категорически против этого шага. Поэтому все заинтересованные стороны должны приступить к мирному поиску путей конституционного и достойного решения имеющихся в настоящее время проблем во имя достижения единой цели — независимости.

43. 4 мая 1965 года в интервью, данном по телевидению, г-н Смит высказал точку зрения, что одним из важных результатов визита министров Соединенного Королевства было то, что африканские националисты осознали, что Соединенное Королевство не намерено вмешиваться во внутренние дела страны и передавать им в руки власть. Г-н Смит сказал, что визит этот не принес каких-либо конкретных результатов; в настоящее время все зависит от правительства Соединенного Королевства, от которого он ждет дополнительного письма, чтобы предпринять дальнейшие шаги. Отвечая на вопрос, г-н Смит заявил, что, если бы это было в интересах его страны, правительство Южной Родезии, не колеблясь, пошло бы на одностороннее провозглашение независимости.

44. В своем заявлении от 8 марта 1965 года, сделанном палате общин Соединенного Королевства, касающемся его визита (см. добавление IV), г-н Боттомли еще раз затронул те вопросы, о которых он говорил в своем заявлении представителям печати 3 марта 1965 года. Он отметил, что чего нет в Южной Родезии ни у африканцев, ни у европейцев, так это желания вести переговоры и найти компромиссное решение вопроса. Однако, по его мнению, есть надежда, что будет найдено решение, которое получит поддержку всех общин и приведет к независимости и процветанию всего народа территории. Он заверил палату общин, что в свете доклада, поданного им и лордом Гардинером, премьер-министр будет поддерживать контакты с г-ном Смитом.

45. Отвечая на вопросы, г-н Боттомли сообщил палате общин, что в период своего визита он передал правительству Южной Родезии предложения, касающиеся движения к правлению большинства, и что в соответствии с рекомендациями, сделанными на последней конференции стран Британского содружества наций, он сделал представление правительству по поводу освобождения лиц, находящихся под арестом, а также интернированных.

46. В заявлении от 10 марта 1965 года, комментируя доклад г-на Боттомли, представленный им палате общин Соединенного Королевства, Союз африканского народа Зимбабве обвинил правительство Соединенного Королевства в том, что оно уступило инициативу правительству Южной Родезии, и в том, что оно постепенно выпустило ситуацию из-под своего контроля, прикрываясь пустыми протестами и декларациями о правлении большинства. Молчаливое согласие правительства Соединенного Королевства с действиями г-на Смита, отказавшегося от предложения созвать учредительную конференцию, явилось для африканцев сигналом о неизбежности обращения к неконституционным средствам.

Объявление всеобщих выборов

47. 30 марта 1965 года правительство Южной Родезии выпустило официальное заявление, в котором сообщило о роспуске с этого дня Законодательного собрания и предстоящем проведении 7 мая 1965 года всеобщих выборов. Согласно официальному заявлению (см. добавление V), правительство Южной Родезии преследовало цель обеспечить подавляющее большинство в собрании, чтобы усилить свои позиции при переговорах с правительством Соединенного Королевства по вопросу о предоставлении независимости. Согласно имеющимся сообщениям, считают также, что правительство Южной Родезии будет рассматривать предстоящие выборы как референдум по вопросу об одностороннем провозглашении независимости.

48. Это заявление было сделано через несколько часов после получения письма от г-на Гарольда Вильсона по вопросу о независимости Южной Родезии. Как сообщают, южнородезийские официальные круги заявили, что в этом письме нет предложений по вопросу независимости, которых ждали.

Политические партии

49. Группа реформы, возглавляемая д-ром М. И. Гиршем, которая в начале 1964 года отделилась от Национальной партии Родезии (называемой теперь Родезийской партией), на заседании, которое состоялось 28 июня 1964 года, приняла решение преобразоваться в новую партию под названием «Партия реформы». Д-р Гирш пояснил, что отношение его партии к вопросу о независимости не совпадает ни с позицией Родезийского фронта, ни с позицией Национальной партии Родезии.

50. В опубликованной затем газетной статье г-н Гирш пояснил, что его партия придерживается такого же мнения, что и правительство, о том, что скорейшее провозглашение независимости является жизненно важным для будущего прогресса территории и ее благосостояния и что переговоры о независимости должны проходить на основе действующей конституции. Однако, по мнению его партии, необходимо, чтобы в парламенте были представлены группы населения, не пользующиеся правом голоса. Представители этих групп, например вожди, могут избираться непрямым путем, с тем, однако, чтобы способ их избрания не наносил ущерба общей представительности парламента. Он также высказался за то, что Южная Родезия отказалась от своего права быть членом Британского содружества наций, если это явится препятствием для достижения независимости. Эти меры, как он считает, послужат к усилению выгодной для Южной Родезии позиции при переговорах о независимости и явятся моральным оправданием одностороннего провозглашения независимости в случае, если переговоры не дадут результатов.

51. По имеющимся сообщениям, новая политическая партия, носящая название Всеафриканской народной партии, была основана в Солсбери 2 ноября 1964 года ее генеральным президентом г-ном Томпсоном Гонисе. Генеральным секретарем партии является г-н Д. М. Матимба. Заявление о политической линии партии призывало к освобождению всех националистических лидеров, находящихся под арестом или интернированных, к отказу от референдума и созыву учредительной конференции, чтобы создать правление африканского большинства.

52. Сэр Рой Виленски 19 декабря 1964 года вышел из руководства Родезийской партии и заявил о своем отходе от политической деятельности. В своем письме об отставке он объяснил, что, поскольку ему потребуется несколько месяцев, чтобы восстановить силы после недавней хирургической операции, которой он подвергся, он не может быть активным деятелем в предстоящий трудный период. Он все же не теряет веры в то, что проведение переговоров о независимости на разумной основе вполне возможно и что должна быть создана организованная оппозиция правительству.

53. 11 февраля 1965 года г-н Дэвид Батлер сменил на посту сэра Роя Виленски, одержав верх над сэром Эдгаром Уайтхедом в тайном голосовании на съезде, который был созван с целью избрания нового лидера Родезийской партии. В заявлении, которое г-н Батлер сделал после своего избрания, он сказал о своей постоянной поддержке действующей конституции и избирательной системы, затем он осудил тех африкан-

цев, которые, как он сказал, пытаются достигнуть своих целей революционным или неконституционным путем. По его мнению, правительство Родезийского фронта намеревается ввести в территории систему апартеида и уничтожить конституцию, чтобы воспрепятствовать постепенной ассимиляции африканцев. По его мнению, в этих условиях опасность заключается в том, что образованные африканцы обратятся к коммунизму и революции. Одностороннее провозглашение независимости приведет к экономическому хаосу, эмиграции и установлению в скором времени африканского националистического правительства. Он считает, что будущее территории не в том, чтобы стать экономическим сателлитом Южной Африки или Португалии, а это единственное, на что она может надеяться в случае одностороннего провозглашения независимости.

Отношения с Португалией и Южной Африкой

54. В декабре 1964 года было объявлено, что южнородезийские и португальские делегаты в Солсбери достигли полного согласия в переговорах по вопросу о торговом соглашении между двумя правительствами и что подготовлена основа для дальнейших переговоров о более тесном сотрудничестве. В результате следующей встречи 24 февраля 1965 года было подписано соглашение сроком на пять лет, предусматривающее развитие торговых связей между Южной Родезией и Португалией, а также Мозамбиком и Анголой.

55. 30 ноября 1964 года между Южной Родезией и Южной Африкой было подписано торговое соглашение, предусматривающее льготные экспортно-импортные пошлины для товаров обеих стран. В официальном заявлении говорится, что соглашение вступит в силу немедленно и будет действовать по крайней мере до 31 декабря 1969 года. Это соглашение отражает решимость обоих правительств осуществить значительное расширение торговых связей и установить возможно более близкие экономические отношения. Что касается Южной Родезии, то она предполагала этим соглашением вознаградить себя за утерянные рынки в африканских странах, расположенных к северу от Родезии. По неофициальным подсчетам, экспорт в Южную Африку в результате подписанного соглашения увеличится на 5—10 миллионов фунтов стерлингов.

Меры безопасности

56. Командующий вооруженными силами Южной Родезии генерал-майор Андерсон был уволен в отставку 23 октября 1964 года. Причиной его отставки, как утверждают сообщения, явился его возраст. Сам же Андерсон утверждает, однако, что его отстранили от занимаемого поста потому, что он отказался поддержать возможное одностороннее провозглашение независимости. 29 октября 1964 года г-н Смит опроверг это утверждение; в его распоряжении имеется письмо, подписанное генералом Андерсоном, в котором говорится, что генерал поддержит одностороннее провозглашение независимости при определенных условиях.

57. 12 ноября 1964 года Верховный суд Южной Родезии вынес решение, что закон, по которому г-н Нкомо и шестнадцать его сторонников содержатся в предварительном заключении, несовместим с Биллем о правах территории и что интернирование этих лиц незаконно. Г-н Нкомо был интернирован через несколько недель после выхода из тюрьмы, где он отбывал заключение за подрывную деятельность. Верховный суд, однако, согласился отложить оформление ордеров, объявляющих их интернирование незаконным, до получения правительством ответа на свою апелляцию в Тайный совет. Впоследствии ответ был получен. 16 ноября 1964 года г-н Нкомо и его соратники из места предварительного заключения были переведены под надзор в районе близ границы с Мозамбиком, в 440 милях от Солсбери.

58. 3 декабря 1964 года министр закона и порядка г-н Ларднер-Бурке информировал Законодательное собрание Южной Родезии, что на основании Закона о поддержании законности и порядка и чрезвычайного закона Харар — Хайфилда интернировано и помещено под надзор 1936 человек.

59. 7 декабря 1964 года Законодательное собрание приняло поправку к Закону о поддержании законности и порядка, по которому хранение гранаты или бомбы карается смертью, а какого-либо другого боевого оружия — тюремным заключением сроком до 20 лет. По словам г-на Ларднер-Бурке, за 13 предшествующих месяцев имело место 32 инцидента с применением гранат, а за предшествующие три дня имело место три случая нападения с применением бомб.

60. 7 января 1965 года чрезвычайное положение, объявленное в африканском городе Хараре три месяца назад, приказом правительства было продлено еще на три месяца. Эти действия были санкционированы решением Законодательного собрания, принятым в декабре 1964 года. Г-н Ларднер-Бурке сообщил тогда собранию, что, хотя политические преступления искоренены, необходимо чрезвычайное положение продлить, чтобы сохранить мирную ситуацию.

61. 16 января 1965 года пастор Ситоле был оправдан Верховным судом, куда он подавал апелляцию, возражая против приговора, вынесенного ему в сентябре 1964 года по Закону о поддержании законности и порядка в связи с опубликованием им памфлета подрывного содержания. Однако он продолжал отбывать срок в 12 месяцев, на который был осужден в мае 1964 года по обвинению в опубликовании циркуляра подрывного содержания.

62 18 февраля 1965 года Законодательное собрание приняло решение продлить на три месяца чрезвычайное положение в африканском городе Хайфилде. Предлагая продлить чрезвычайное положение, г-н Лардинер-Бурке информировал членов собрания, что в этом городе недавно возобновились насилия, инспенированные, очевидно, в связи с визитом министров Соединенного Королевства.

Другие события

63. 17 ноября 1964 года восстало 400 африканских рабочих в строительном лагере в южнородезийском районе Нуенетси, расположенном вблизи того места, где интернирован г-н Нкомо. По сообщению полиции, африканец, уволенный с работы за пьянство, напал на европейского служащего, который затем выстрелил в африканца; смерть африканца, доставленного в больницу, явилась поводом к восстанию. Более 300 человек было задержано в связи с этим инцидентом.

64. В течение ноября 1964 года правительство Южной Родезии предприняло меры с целью взять под свой контроль принадлежавшее частным лицам телевидение Родезии (РТВ). В интервью, данном по телевидению 27 ноября 1964 года, г-н Смит объяснил это тем, что телевидение представляет собой самое сильное из существующих средств пропаганды и что правительство проявило бы безответственность, если не обеспечило бы переход его в надежные руки. Как заявил он далее, иначе не будет уверенности, что лица, сочувствующие коммунизму, не возьмут в свои руки контроль над РТВ. Поэтому были предприняты меры, чтобы находящаяся под контролем правительства Радиовещательная корпорация Родезии приобрела контрольный пакет акций РТВ.

65. Представитель правительства Южной Родезии заявил в ноябре 1964 года, что в настоящее время его правительство изучает проект иммиграционной программы большого масштаба, предусматривающей ускорение набора и устройства поселенцев, а также усиление за рубежом пропаганды за переселение в Родезию. От иммигрантов же ожидается, что они, компенсируя затраченные на них средства, останутся в стране по меньшей мере на три года. Подсчитано, что в течение первых девяти месяцев 1964 года около 10 500 европейцев эмигрировало из Южной Родезии в Южную Африку.

66. 21 декабря 1964 года было объявлено, что с 1 января 1965 года Радиовещательная корпорация Родезии (РБК) прекращает утреннюю ретрансляцию передач зарубежной службы новостей Британской радиовещательной корпорации в Лондоне, вместо чего будет ретранслировать передачи утренних известий радиовещательной корпорации из Южной Африки. Объясняя причины этого решения, генеральный директор Радиовещательной корпорации Родезии заявил, что оно не имеет под собой политических мотивов; прием новостей Би-Би-Си из Лондона в последнее время был затруднен, поэтому было признано целесообразным иметь более широкий выбор радиопередач.

67. 7 января 1965 года «Гонакудзаингва ньюс», еженедельная газета на шести страницах, которую издавали в месте своего заключения г-н Нкомо и его помощники, была запрещена после выхода первого номера. В это же время были запрещены такие издания, как ежемесячный журнал, выходивший в Лондоне, «Африка и мир», «В центре внимания Южная Африка», издававшийся Африканским национальным конгрессом Южной Африки, и «За независимость Анголы» — отчет о семинаре, проведенном Всемирной ассамблеей молодежи по вопросам Анголы. Африканское издание выходящего в США журнала «Эбони», в сентябрьском номере которого за 1964 год была напечатана статья о г-не Нкомо, было запрещено в ноябре 1964 года, так же как и «Сентрал африкан мейл», еженедельная газета, выходившая в Замбии.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

68. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Южной Родезии на 320 — 328-м заседаниях, которые проходили в Нью-Йорке между 6 и 22 апреля 1965 года [2]. В Специальный комитет был представлен доклад Подкомитета по Южной Родезии (см. добавление I к этой главе). Этот доклад был представлен председателем Подкомитета на 320-м заседании Специального комитета 6 апреля 1965 года.

Письменные и устные петиции

69. В Специальный комитет было представлено также письменное заявление, касающееся Южной Родезии:

Петиционер	*Документ №*
Г-н Г. Б. Няндоро, Генеральный секретарь Союза африканского народа Зимбабве (ЗАПУ)	A/AC.109/PET.373
Г-н Луис Падилья, секретарь Всемирной федерации свободных профсоюзов (ВФСП)	A/AC.109/PET.374

70. По вопросу о Южной Родезии Специальный комитет заслушал также следующие петиции по вопросу о Южной Родезии:

Г-н Натан Шамуярира и г-н Джеймс Мутамбирва	A/AC/109/PET.375

71. Г-н Шамуярира заявил, что теперь совершенно ясно, что премьер-министр Южной Родезии

[2] Отчет о рассмотрении южнородезийского вопроса на последующих заседаниях Специального комитета, см. разделы E и F.

г-н Смит намерен захватить независимость для белых жителей Южной Родезии, а попытки правительства Соединенного Королевства воспрепятствовать этому трусливы и бесплодны. Правительство Соединенного Королевства угрожало экономическими санкциями против Южной Родезии в случае, если произойдет подобное одностороннее провозглашение независимости. Африканцы, живущие в Южной Родезии, считают, однако, что, во-первых, г-н Смит в сущности провозгласил независимость, назначив выборы на 7 мая; во-вторых, предпринимая этот шаг, он нарушил ряд статей конституции 1961 года; и, в-третьих, Соединенное Королевство было полностью информировано в отношении тех шагов, которые предпринимал г-н Смит, и либо молча соглашалось на это, либо на деле само становилось соучастником в силу своего преднамеренного бездействия. Африканцы больше не верят заверениям Соединенного Королевства, что оно намерено установить в Южной Родезии правление большинства. Г-н Смит надеется в результате предстоящих выборов достигнуть двух целей: во-первых, превратить Южную Родезию в постоянную вотчину для господствующего белого меньшинства; во-вторых, лишить избирательного права тех африканцев, которые имеют его, и отказать в нем тем, кто его не имеет. Эти цели были четко высказаны в ряде заявлений г-на Смита и других в документе, подготовленном председателем Родезийского фронта. Более того, профессора Университета Южной Африки посоветовали г-ну Смиту, чтобы он не провозглашал в одностороннем порядке независимость, поскольку это даст повод Соединенному Королевству или Объединенным Нациям ввести в страну войска и, возможно, устранить контроль белых, и что ему в первую очередь следует добиться большинства в две трети для своей партии в парламенте, а затем сделать заявление, что его страна хочет быть независимой; консультанты г-на Смита были уверены, что правительство Соединенного Королевства не наложит вето на этот его шаг.

72. Г-н Смит признал, что одной из причин, по которой он назначил выборы, является его желание устранить перекрестное голосование по спискам «А» и «В». Эта система перекрестного голосования, которая легла в основу конституции 1961 года, была установлена с целью до некоторой степени смягчить факт лишения избирательных прав коренных жителей, позволяя 12 тысячам африканцев по списку «В» голосовать не только за 15 членов парламента, избираемых по этому списку, но также и за 50 членов, избираемых по списку «А». Уничтожением этой системы г-н Смит не только сведет на нет даже то незначительное влияние, которое оказывают африканцы на исход выборов, и ликвидирует тот дух компромисса, которым проникнута конституция 1961 года, но и нарушит букву раздела III этой конституции, который гласит, что определенные статьи не могут быть изменены без согласия Соединенного Королевства или без референдума, проведенного раздельно среди четырех расовых групп. Он выразил надежду, что Специальный комитет уделит этому моменту серьезное внимание.

73. Вторым серьезным вопросом в предстоящих выборах является позиция вождей. Г-н Смит предполагает заменить вождями 15 членов парламента, в настоящее время избираемых по списку «В». Для этого он выработал стратегический план, по которому его партия не будет выставлять ни одного кандидата для выборов по списку «В», но объявит, что независимые члены парламента, избранные по этому списку, не являются представительными и должны быть заменены вождями, которые якобы представляют массы африканского населения. И затем будет только вопросом времени, когда вожди будут удалены из парламента и собраны в отдельную ассамблею. Действующее правительство Южной Родезии уже навязало вождям решение, в котором говорится, что они должны послать представителей в парламент, вместо того чтобы представители избирались по списку «В». Такая система, которая очень сходна с существующей в настоящее время системой в Южной Африке, приблизит страну к апартеиду.

74. Г-н Смит использует и более прямые методы, чтобы подавить сопротивление африканцев его политике. 19 африканцев содержатся в камерах смертников в Солсбери, а большое число африканских националистов подвергается пыткам и избиениям в тюрьмах. Очень жаль, что г-н Боттомли и лорд Гардинер не посетили режимные районы во время своего визита в Южную Родезию и тем самым потеряли доверие африканского населения.

75. Среди тех мер, которые предпринимало правительство Смита, чтобы реализовать свою мечту о белой Южной Африке, были и поощрение иммиграции белого населения в Южную Африку, и совместные маневры армии и полиции, и строительство прямой железнодорожной линии между Солсбери и Преторией, а также подготовка к подписанию оборонительного пакта с Южной Африкой, Мозамбиком и Анголой.

76. Соединенное Королевство и Организация Объединенных Наций должны сделать все, что в их силах, чтобы изменить ход событий в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно предпримет экономические санкции против Южной Родезии, если последует одностороннее провозглашение независимости. Г-н Смит понял, однако, что он может получить то, к чему он стремится, и без одностороннего провозглашения независимости. Вместо того чтобы ждать такого провозглашения, Соединенное Королевство должно было применить акт о сфере действия законов колоний, чтобы лишить законной силы конституцию Южной Родезии и таким образом отменить выборы и ввести ряд

временных декретов для управления страной до рассмотрения новой конституции представителями африканского и европейского населения Южной Родезии. Если г-н Смит не откажется от незаконных и нарушающих конституцию шагов, которые он намерен предпринять, правительство Соединенного Королевства должно ввести в Южную Родезию войска для сохранения закона и порядка и должно обратиться с призывом о поддержке к лояльным жителям страны. Если правительство Соединенного Королевства пойдет на это, на его стороне будут все 4 миллиона африканцев, а также значительная часть белых поселенцев.

77. Африканское население Южной Родезии никогда не прекратит борьбу за свои права. Если Соединенное Королевство и Организация Объединенных Наций ничего не сделают, чтобы им помочь, они должны будут предпринять такие действия, которые сочтут необходимыми для изменения ситуации. В стране назревает серьезный кризис, и Специальный комитет и Совет Безопасности должны быть готовы к этому.

78. Г-н Мутамбирва заявил, что вожди, которых несколько раз созывал премьер-министр Южной Родезии, чтобы продемонстрировать поддержку ими его политики, больше не являются истинными представителями африканского народа, они всего лишь платные чиновники, обязанностью которых является выполнение всех пожеланий правительства. Политическая власть вождей была подорвана в период восстания Машонги в 1896 году; когда Южной Родезии было предоставлено так называемое самоуправление в 1923 году, они стали инструментом, посредством которого политика правительства доводилась до африканцев, проживающих в сельских районах, и обеспечивался правительственный контроль над огромной территорией. Если по политическим или каким-либо другим причинам вождь не справляется должным образом с обязанностями правительственного чиновника, его увольняют; по сведениям Комиссариата по делам туземцев, не менее 14 вождей были отстранены от своей должности между 1925 и 1944 годами, а в октябре 1964 года министр внутренних дел заявил, что за период между 1945 и 1964 годами было смещено 19 вождей.

79. Таким образом, заявление премьер-министра о том, что эти вожди являются представителями африканского народа, абсурдно. В последних отчетах Комиссариата по делам туземцев эти вожди характеризуются в своем большинстве как инертные, дряхлые, противящиеся новым веяниям и бесполезные в качестве администраторов; эти заявления ясно показывают презрение белых к тем, кто, по словам премьер-министра, является единственным политически зрелым представителем африканцев. Он высказал удивление по поводу того, что народным лидерам приходится проводить свои собрания в окружении полиции или вооруженных отрядов.

80. Следует отметить, что несколько вождей, которые были осведомлены, с какой целью созывает эти совещания премьер-министр, и которые отказались явиться на них, теперь репрессированы, как и те, которые советовали им не участвовать в этих совещаниях до тех пор, пока все политические заключенные не будут освобождены. В то же самое время вождям, которые дали согласие или вынуждены были согласиться с политикой правительства, разрешали обедать в отелях для белых и посылали их за границу, чтобы они там воздавали хвалу правительству Смита. Главный комиссар по делам туземцев заявил на Совете вождей, созданном в 1961 году, что законное признание структуры и функций, что являлось целью в течение долгих лет, не означает, что правительство намеревается превратить вождей в политических деятелей.

81. Не удивительно поэтому, что большинство африканцев не рассматривают этих вождей как своих представителей. Политические изменения по всей Африке были осуществлены националистами, а не вождями. Своим молчаливым согласием с действиями правительства вожди сами вызвали отрицательное к себе отношение со стороны большей части африканского населения; многие из них теперь боятся жить среди своего собственного народа, обратившись к правительству с просьбой о защите, они живут сейчас в правительственном доме отдыха. Несколько вождей, узнав о том огромном возмущении, которое было вызвано их участием в совещаниях, созванных премьер-министром, обратились в письменной форме к националистам, заявляя, что они не согласны с политикой правительства, но что правительство запугало их. Большинство африканцев, однако, рассматривают вождей как агентов чудовищной и порочной системы, которая уничтожит африканский народ, в том числе и самих вождей.

82. Г-н Мутамбирва хотел бы обратить внимание Комитета на страдания и лишения, которые принесли репрессии и аресты женам и детям арестованных. Многих из них выбросили из их жилищ, так как они не могли внести квартирную плату, многим детям пришлось бросить школу из-за неуплаты взносов за обучение, а правительство запугивает тех, кто хотел бы взять на работу жен. Такой деятельностью правительство белого меньшинства создает опасную ситуацию, которая может привести к кровопролитию. Он надеется, что Организация Объединенных Наций сможет предотвратить подобную трагедию.

Общие заявления членов Комитета

83. Представляя доклад Подкомитета по Южной Родезии (см. добавление I), Председатель заявил, что Комитет глубоко озабочен последними

событиями в Южной Родезии, в особенности решением правительства меньшинства распустить парламент страны и провести новые выборы в соответствии с действующей конституцией. Подкомитет поэтому рекомендует, чтобы проблема Южной Родезии была рассмотрена Специальным комитетом как вопрос неотложной срочности.

84. Представитель Соединенного Королевства заявил, что делегация его страны хотела бы представить Комитету отчет о последних событиях в Южной Родезии в тех областях, за деятельность которых несет ответственность, безотносительно к позиции его правительства, о правомочности обсуждения этого вопроса. Полномочия и ответственность за предоставление Родезии независимости лежит на правительстве Соединенного Королевства, и точка зрения правительства Соединенного Королевства, что Организация Объединенных Наций некомпетентна обсуждать вопрос о положении в Родезии, хорошо известна.

85. В заявлении, сделанном премьер-министром Соединенного Королевства 27 октября 1964 года, полный текст которого был прочитан на заседании Комитета в тот же день представителем Соединенного Королевства, г-н Вильсон выразил надежду, что в скором времени будет найдена возможность для переговоров с премьер-министром Родезии. 17 ноября г-н Вильсон подтвердил в палате общин, что его приглашение г-ну Смиту посетить Лондон остается в силе. Он повторил также, что в основе подхода Соединенного Королевства к этому вопросу лежит коммюнике конференции премьер-министров Британского содружества наций, состоявшейся в июле 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава III, приложение V).

86. 21 января 1965 года г-н Вильсон заявил в парламенте, что до сих пор не представлялось возможным организовать переговоры на уровне министров и что он уже высказывал предложение направить к премьер-министру Родезии парламентскую делегацию в качестве альтернативного пути решения вопроса. Согласно его предложению, должна быть создана небольшая группа, состоящая из старейших и опытнейших членов парламента Соединенного Королевства, представляющих все партии, которая ознакомилась бы с существующим положением на месте. К сожалению, г-н Смит не считает, что такая миссия принесет пользу.

87. Впоследствии, однако, г-н Смит приехал в Лондон на похороны сэра Уинстона Черчилля и имел беседу с г-ном Вильсоном. Результатом этой беседы явилось предложение, которое премьер-министр высказал в палате общин 9 февраля 1965 года. Г-н Вильсон заявил в палате общин, что правительство Родезии согласилось на его предложение о том, что г-н Боттомли, Секретарь по делам Британского содружества наций, и лорд Гардинер, лорд-канцлер, приедут в Родезию, чтобы обсудить различные вопросы с правительством Родезии, а также встретиться с представителями различных кругов населения. Отвечая на вопросы, г-н Вильсон сказал, что он предпочел бы направить миссию Британского содружества наций, состоящую из государственных деятелей высшего ранга, поскольку трудные проблемы, стоящие перед Родезией, затрагивают все страны Британского содружества наций, а не только Соединенное Королевство, но что это было неприемлемо. Г-на Вильсона спросили, правда ли, что названные два министра встретятся с африканскими вождями, а также с африканскими политическими деятелями, и есть ли какое-либо различие между теми, с кем они смогут встретиться, и теми, с кем они не смогут встретиться по той причине, что они находятся под арестом или в заключении. Отвечая на первый вопрос, премьер-министр сказал, что министры захотят встретиться с представителями вождей, точки зрения которых были высказаны на *индаба*. Они захотят, добавил он, получить более широкое представление о взглядах африканцев, поскольку ни в одной стране точка зрения вождей не представляет точку зрения всего населения. Отвечая на второй вопрос, г-н Вильсон сказал, что Соединенное Королевство не предлагало бы и не согласилось бы на предполагаемый визит, если бы оно не удостоверилось, что министры смогут встретиться с представителями всех групп населения и ознакомиться с их взглядами.

88. Г-н Вильсон объяснил также, что министры не встретятся с теми, кто находится в тюрьме за уголовные преступления, хотя он признал, что законы Родезии иногда отличаются от английских. Однако не будет никаких ограничений, если министры захотят встретиться с политическими лидерами, взятыми под надзор не в результате обвинения в уголовном преступлении. Таким образом министры смогут увидеться с г-ном Нкомо, но встреча с г-ном Ситоле не сможет состояться, так как он содержится в тюрьме. Тем не менее они будут иметь возможность увидеть соратников г-на Ситоле и получить полное представление о взглядах африканского населения Родезии.

89. Визит лорда Гардинера и г-на Боттомли в Родезию длился с 21 февраля по 3 марта 1965 года. В день их отъезда из Солсбери, после окончания визита, г-н Боттомли сделал официальное заявление. Он сказал, что визит министров в Родезию дал возможность провести переговоры с правительством Родезии и ознакомиться с мнением всех слоев населения страны. Они выполнили всю намеченную программу, и единственное, о чем они сожалеют, это то, что они не имели возможности встретиться с каждым, кто хотел их видеть. Они очень сожалеют, что не располагали временем для того, чтобы встретиться со всеми частными лицами и организациями, которые просили их об этом. Им удалось, тем не менее, беседовать с рядом лиц, широко представляющих мнения различных групп населения.

90. Основное впечатление, которое вынесли министры от своего посещения,— это то, что отношения между европейцами и африканцами за последнее время ухудшились. Министры особо остановились на высказываниях различных групп европейцев, вождей, а также африканских националистов. Они нисколько не сомневаются в том, что основная часть европейского населения Родезии стремится к независимости, и полностью понимают их мотивы. Самоуправление существовало 40 лет; многие другие африканские страны добились независимости; инициатива европейцев, их энергия, знания и капиталы явились большим вкладом в экономическое развитие страны. Некоторые европейцы сказали министрам, что, по их мнению, независимость является такой срочной необходимостью, что ее следует установить односторонне или неконституционным путем, если в скором времени этого нельзя будет добиться путем переговоров. Большинство же белых жителей Родезии, с которыми беседовали министры, стремятся к тому, чтобы независимость была достигнута на законном основании, мирным путем, таким образом, чтобы сохранить дружественные отношения с Соединенным Королевством и другими странами Британского содружества наций и вне его.

91. В беседах с двумя министрами вожди подчеркнули важность их положения как традиционных лидеров своего народа в жизни страны. Они считают угрожающей политическую деятельность молодого поколения африканцев, подвергающих вождей и их народ запугиванию и насилию. По мнению министров, вожди считают, что страна стоит перед единственной альтернативой — или немедленное установление правления большинства, или немедленное провозглашение независимости. Вожди считают также, что правительство Соединенного Королевства покровительствует африканским националистам, и поэтому они настаивают на немедленном предоставлении стране независимости как на наиболее правильном решении вопроса.

92. Г-н Боттомли сказал также, что представители африканских националистов от обеих партий — ЗАПУ и ЗАНУ — так же, как и многие другие африканцы, потребовали, чтобы правительство Соединенного Королевства согласилось на новую конституцию, созданную по принципу: «один человек — один голос», и немедленно созвало бы конференцию по этому вопросу. Они считают, что правительство Соединенного Королевства должно в случае необходимости применить вооруженные силы, чтобы вмешаться в дела Родезии и установить правление большинства; они хотят также, чтобы правительство Соединенного Королевства заставило правительство Родезии освободить всех лиц, заключенных в тюрьмы или интернированных.

93. Г-н Боттомли разъяснил в своем заявлении, что он и лорд Гардинер выявили многочисленные факты прискорбного непонимания политики Соединенного Королевства европейцами, вождями и африканскими националистами. Поэтому они воспользовались представившейся возможностью, чтобы разъяснить эту политику. Они пояснили, что правительство Соединенного Королевства не намерено немедленно навязать Родезии правление большинства: Избиратели Родезии приняли принцип установления в конечном счете правления большинства, когда они одобрили конституцию 1961 года. В действительности вопрос заключается в том, каким должен быть период перехода к правлению большинства и к предоставлению независимости. Попытка навязать решение этих вопросов односторонним путем явилась бы нарушением конституции 1961 года и установившейся традиции, что парламент Соединенного Королевства без согласия правительства Родезии не должен принимать никаких законодательных актов по тем вопросам, которые находятся в компетенции Законодательной ассамблеи Родезии.

94. Г-н Боттомли обратил особое внимание на то, что предоставление независимости является, согласно конституции, делом правительства и парламента Соединенного Королевства. В поисках пути для мирного перехода к правлению большинства правительство Соединенного Королевства не обусловливает, как и когда эта стадия будет достигнута. Г-н Боттомли подчеркнул также, что правительство Соединенного Королевства категорически возражает против любых незаконных и противоречащих конституции актов. В беседе с африканскими националистами министры разъяснили им, что правительство Соединенного Королевства категорически осуждает запугивание и насилие. Африканские националисты ответили, что они также возражают против использования подобных методов.

95. Министры объяснили африканским националистическим лидерам, что Соединенное Королевство не может действовать вразрез с положениями конституции — будь то ввод вооруженных сил либо какие-нибудь другие меры,— чтобы внести изменения в действующую конституцию. Они указали, что созыв учредительной конференции не будет целесообразным, если все заинтересованные стороны не выразят желания участвовать в этой конференции. Министры столь же ясно заявили правительству Родезии, что правительство Соединенного Королевства резко отрицательно относится к такому антиконституционному действию, как одностороннее провозглашение независимости, что, по их мнению, в настоящее время представляет собой величайшую опасность для мирного процветания Родезии.

96. В своих заключительных замечаниях г-н Боттомли сказал, что ему и лорду Гардинеру хорошо известны надежды родезийцев всех цветов кожи и всех классов на то, что, несмотря на

ухудшение отношений, какой-то общий путь может быть найден, чтобы обнадежить обе стороны — и тех африканцев, которые считают себя лишенными полных политических и гражданских прав, и тех европейцев, которые боятся потерять то, чего они добились. Министры считают, что все заинтересованные стороны должны обратиться друг к другу для серьезных совместных поисков тех путей, с помощью которых существующая неопределенность будет устранена, актуальные проблемы будут разрешены на основе конституции и закона и общая цель — провозглашение независимости — будет достигнута.

97. По возвращении в Соединенное Королевство г-н Боттомли сделал такое же заявление в палате общин 8 марта 1965 года. Он рассказал о своих встречах с г-ном Нкомо и г-ном Такавира, заместителем г-на Ситоле, и информировал о различных точках зрения и требованиях, которые предъявляют различные слои населения Родезии. Чего там не хватает, сказал он, так это желания со стороны как африканцев, так и европейцев вступить в переговоры и пойти на компромисс. Судьба жителей Родезии любого цвета кожи и любого класса находится в их собственных руках. Пагубной является любая незаконная акция, которую может предпринять какой-то слой населения. Проблема эта должна быть решена путем переговоров. В заключение своего выступления г-н Боттомли сказал, что его не оставляет надежда, что будет найден путь к решению, которое поддержат все слои населения и которое приведет к независимости и процветанию всех родезийцев. Г-н Боттомли заявил в палате общин, что он и лорд Гардинер сделали доклад премьер-министру и что г-н Вильсон свяжется с премьер-министром Родезии.

98. Затем, отвечая на вопрос, г-н Боттомли еще раз подтвердил, что Соединенное Королевство, как он вполне ясно заявил во время визита в Родезии, не нарушит конституционную традицию, в соответствии с которой оно не правомочно вмешиваться во внутренние дела Родезии. Он также четко заявил, что окончательное решение о том, следует ли конституционным путем предоставить независимость, может вынести только парламент Соединенного Королевства. Говоря о будущем, г-н Боттомли заявил, что до своей поездки в Родезию он считал, что двери плотно закрыты, теперь же ему кажется, что они приоткрылись, и он надеется, что продолжение переговоров теперь станет возможным.

99. Члены Специального комитета знают о заявлении, сделанном правительством Родезии 30 марта, о роспуске парламента Родезии и о проведении 7 мая новых выборов в соответствии с действующей конституцией. Такое решение, конечно, находится всецело в компетенции правительства Родезии. Это вопрос внутренний, для решения которого правительство Соединенного Королевства, согласно конституции, не обладает ни ответственностью, ни полномочиями. Правительство Соединенного Королевства будет, естественно, с пристальным вниманием наблюдать за ходом событий в период избирательной кампании. Оно не считает, что перспективы переговоров в целях мирного урегулирования вопроса серьезно пострадали от решения провести выборы в тот период. Правительство не считает также, что это решение каким-то образом связано с перепиской, которая имела место между премьер-министром Соединенного Королевства и премьер-министром Родезии.

100. В своем заявлении о предстоящих выборах, сделанном 31 марта 1965 года (см. добавление V, ниже), г-н Смит указал, что переговоры между ним и г-ном Вильсоном в Лондоне все еще продолжаются, он еще раз повторил свои заверения по поводу того, что, пока идут эти переговоры, никакого одностороннего провозглашения независимости не предполагается.

101. Специальный комитет может увидеть из вышесказанного, что с момента прихода к власти, то есть с октября 1964 года, правительство Соединенного Королевства постоянно проявляло активность в своем стремлении найти мирные пути — пути переговоров и обсуждения — такому решению вопроса, которое было бы приемлемым для всего населения страны в целом. Его правительство убеждено, что, пока существует вероятность того, что проблема может быть решена путем мирных переговоров, а она существует, применить силу или предпринять какие-то шаги, являющиеся нарушением конституции, было бы отказом от ответственности, предательством по отношению ко всему населению Родезии, независимо от цвета их кожи. Правительство Соединенного Королевства в своем заявлении, сделанном в октябре 1964 года, разъяснило, каковы могут быть последствия одностороннего провозглашения независимости. Применение силы или другие действия в нарушение конституции со стороны любой части населения будут гибельными. Мудрый и разумный подход должен восторжествовать, если хотят найти путь для мирного решения вопроса. Ответственность за воздержание от применения силы или действий, противоречащих конституции, лежит на всех, и его правительство надеется, что все заинтересованные стороны сделают все возможное, чтобы оказать сдерживающее влияние и тем самым помочь устранить препятствия к решению вопроса путем мирных переговоров, которое позволило бы всем жителям реализовать свои надежды на лучшее будущее их страны.

102. Представитель Дании заявил, что его правительство весьма озабочено положением, создавшимся в Южной Родезии. Он уже высказывал мнение своей делегации, что созыва *индаба* совершенно недостаточно; это мнение разделяет не только африканская, но и европейская оппозиция в Южной Родезии, а также правительство

Соединенного Королевства. *Индаба* ни в коей мере не отражает мнение всего африканского населения, поскольку она недоступна для тех, кто не был туда приглашен. А результаты были точно такими, какие хотело иметь правительство меньшинства, а именно выставить напоказ единодушную поддержку позиции правительства.

103. Другим фактором, вызывающим беспокойство у его правительства, явилось растущее влияние Южной Африки в Южной Родезии. Примером тому может служить вмешательство южноафриканских юристов в конституционные дела Южной Родезии, вмешательство это приняло форму совета по вопросу о введении многоступенчатых выборов для африканского населения, что прямо противоречит принципу «один человек — один голос». Он надеется, что правительство Соединенного Королевства ясно заявило, что оно не потерпит введения подобной системы, которая в корне своем противоречит давнишней демократической традиции, существующей в Соединенном Королевстве.

104. Вызывает также беспокойство то, что премьер-министр Южной Родезии часто повторяет о своем намерении провозгласить независимость односторонне, игнорируя серьезные предупреждения, исходящие от различных кругов, в том числе и недвусмысленные заявления правительства Соединенного Королевства.

105. Делегация Дании заявила в октябре 1964 года, что референдум, проведенный в ноябре 1964 года, полностью неприемлем, это доказывают те условия, в которых этот референдум проводился. Из населения в 4 миллиона человек только около 100 000 человек были допущены к голосованию, в том числе лишь 12 тысяч из 3,7 миллиона африканцев.

106. Делегация Дании была разочарована заявлением г-на Боттомли, в котором он заявил, что, хотя Соединенное Королевство хочет мирного перехода к правлению большинства в Южной Родезии, оно не намерено решать, когда и как это будет достигнуто. Это заявление было интерпретировано премьер-министром Южной Родезии как ясно выраженное предупреждение африканским националистам о том, что Соединенное Королевство не намерено вмешаться и передать власть в их руки. Правительство Южной Родезии собирается теперь инсценировать выборы с официально объявленной целью получить в парламенте подавляющее большинство для поддержки правительства Южной Родезии в его переговорах с правительством Соединенного Королевства, и выборы эти должны рассматриваться как референдум по вопросу об одностороннем провозглашении независимости. К этим волнующим тенденциям необходимо добавить сообщение о том, что правительство Южной Родезии предприняло шаги с целью установления полного контроля над телевидением в стране и что южноафриканское радио заменяет Би-Би-Си в передачах новостей для Южной Родезии. Эти изменения могут только усилить влияние режима апартеида на общественное мнение Южной Родезии.

107. Этим обескураживающим фактам можно противопоставить лишь незначительное число обнадеживающих. Остается в силе откровенное предупреждение, которое британский премьер-министр сделал правительству Южной Родезии, как и официальное заявление Законодательного собрания Южной Родезии по поводу этого предупреждения, отвергающее всякую политику, которая может привести к одностороннему провозглашению независимости на основе референдума от ноября 1964 года. К числу ободряющих событий можно отнести и то, что правительство Соединенного Королевства имело возможность оказать сдерживающее воздействие и повлиять на общественное мнение всех групп населения страны посредством визита двух своих министров и что после своего визита эти два министра высказали мнение, что, несмотря на многие трудности, решение вопроса в приемлемой для всего населения форме должно быть найдено. Обнадеживающим было также то, что оппозиция европейского населения в Южной Родезии отмежевалась от всякой политики, направленной на введение апартеида в Южной Родезии, а также на одностороннее провозглашение независимости.

108. Хотя эти положительные факторы затмевались отрицательными, правительство Дании все еще считает само собой разумеющимся, что правительство Южной Родезии не использует свою предполагаемую победу на предстоящих выборах в качестве предлога для одностороннего провозглашения независимости. Его правительство приняло к сведению неоднократно повторявшееся заявление о том, что правительство Соединенного Королевства не имеет конституционных полномочий для непосредственного вмешательства во внутренние дела Южной Родезии, тем не менее оно уверено, что правительство Соединенного Королевства окажет все возможное влияние, чтобы содействовать развитию демократической системы в Южной Родезии и помешать правительству меньшинства дойти до крайности в своей политике. Правительство Дании будет приветствовать дальнейшие заверения об этом со стороны правительства Соединенного Королевства.

109. Представитель Сьерра Леоне заявил, что, как считает его делегация, в Южной Родезии создалось крайне напряженное положение в результате открытого признания премьер-министром своего намерения распустить парламент и провести новые выборы. Этот шаг имел тяжелые последствия и вызвал глубокую озабоченность со стороны большинства африканского населения, которое надеялось, основываясь на многочисленных заверениях правительства Соединенного Королевства о признании принципа правления большинства для Южной Родезии, что

одностороннее провозглашение независимости будет считаться незаконным и что в соответствии с действующей конституцией никакие новые меры не будут предприняты.

110. Действия премьер-министра Южной Родезии являются недопустимо провокационными в отношении африканского населения страны, и они явились почти непереносимым испытанием терпения тех, кто мог бы призвать южнородезийских африканцев к сдержанности. Замена консервативного правительства Соединенного Королевства, которое многие считали слишком снисходительным к режиму белого меньшинства в Южной Родезии, лейбористским, которое кажется в большей степени заинтересованным судьбой африканцев, вселило надежду на то, что ситуация может несколько улучшиться, и поэтому визит Секретаря Британского содружества наций и лорда-канцлера в Южную Родезию был, соответственно, встречен доброжелательно. К сожалению, из заявления представителя Соединенного Королевства не явствует, что есть какой-либо прогресс. Комитет выслушал всего лишь повторения уже известных аргументов, которые ранее приводило Соединенное Королевство: представитель Соединенного Королевства информировал Комитет, что его правительство не имеет намерения навязать правление большинства Южной Родезии, что избиратели Южной Родезии признали принцип правления большинства в конституции 1961 года и что вопрос заключается лишь во времени перехода к правлению большинства и провозглашения независимости. Правительство Соединенного Королевства, по-видимому, все еще основывает свою позицию на конституции 1961 года, хотя эта конституция была всеми осуждена. Избиратели, голосовавшие за эту конституцию, состояли из белого меньшинства; общеизвестно же, что африканское большинство полностью отвергло ее.

111. Делегация Сьерра Леоне считает своей торжественной обязанностью напомнить правительству Соединенного Королевства об его ответственности и обязательствах по отношению к африканскому большинству Южной Родезии. Довод о том, что в течение 40 лет Южная Родезия была самоуправляющимся государством, неубедителен. При наличии конституции, поставившей африканское большинство в очень невыгодное положение, нечестно приводить доводы, основанные на этой конституции, как предлог для того, чтобы не предпринимать никаких действий. Если Соединенное Королевство в процессе осуществления своих обязательств позволило возникнуть ситуации, направленной теперь против интересов африканского большинства, то осуждать за это следует только его. Лишение африканского населения Южной Родезии справедливости и демократических прав создало чреватую взрывом ситуацию не только в этой стране, но и во всей Африке.

112. Делегация Сьерра Леоне попросила слова в самом начале обсуждения этого вопроса, чтобы отметить то разочарование, с которым она выслушала сообщение, сделанное представителем Соединенного Королевства на 320-м заседании. Она надеялась услышать какое-нибудь полезное заявление о реакции Соединенного Королевства на декларацию премьер-министра Южной Родезии, в которой он заявил о своем намерении усилить свою политику отрицания прав африканского большинства. Высказывая свое огорчение по поводу того, что этот вызов не принят во внимание, делегация Сьерра Леоне все же надеется, что правительство Соединенного Королевства, даже в этот последний момент, приложит усилия, которые приведут к единственно возможному решению этого вопроса и покажут, что многорасовое общество, в основе которого лежит уважение прав всех народов, населяющих Южную Родезию, все еще может быть создано в этой стране.

113. Представитель Объединенной Республики Танзании заметил, что заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства на предыдущем заседании (см. пункты 84—101, выше), содержало лишь немного больше, чем предупреждение, сделанное премьер-министром Соединенного Королевства 27 октября 1964 года. Делегация Танзании с разочарованием отмечает, что, несмотря на смену правительства Соединенного Королевства, Комитет должен выслушивать те же самые доводы, в том числе и тот довод, что Объединенные Нации некомпетентны обсуждать вопрос о Родезии. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 1514 (XV) и 1747 (XVI) свидетельствует о том, что мировое общественное мнение расходится с мнением Соединенного Королевства по этому вопросу. Так или иначе, вопрос стоит не о компетенции Объединенных Наций, а о том, были ли решения Генеральной Ассамблеи по вопросу о деколонизации честно выполнены Соединенным Королевством как управляющей державой в Родезии. Соединенному Королевству следует напомнить об его невыполненных обязанностях по отношению к африканскому населению Родезии и о том, что оно целиком несет ответственность за создавшееся положение в Родезии, где создание существующего режима меньшинства явилось следствием созванных правительством так называемых учредительных конференций, на которых африканцы не были представлены. Мировое общественное мнение будет осуждать правительство Соединенного Королевства до тех пор, пока положение в Родезии не улучшится.

114. Представитель Танзании высказал надежду, что правительство Соединенного Королевства, чей представитель заявил на предыдущем заседании, что именно оно облечено полномочиями и отвечает за предоставление Родезии независимости, использует эти полномочия срочно и незамедлительно таким образом, чтобы африкан-

ское большинство в Родезии могло бы осуществить свое право на независимость и тем самым предотвратить опасность, которой чревато создавшееся сейчас напряженное положение. Правительство Соединенного Королевства обязано обеспечить такое изменение конституции Родезии, которое могло бы привести страну к независимости в условиях правления большинства, и его делегация не видит причин, которые препятствовали бы правительству созвать учредительную конференцию для достижения этой цели.

115. Не говоря уже о недостатках конституции 1961 года, существуют определенные факты, которые вызвали большие опасения по поводу намерений правительства Соединенного Королевства по отношению к Родезии. Правительство Соединенного Королевства не вмешивалось даже тогда, когда правительство Смита приняло ряд репрессивных и жестоких законов, когда оно стало подавлять африканцев при помощи тюрем и убийств, сослав почти всех известных африканских лидеров; бесстыдной угрозе г-на Смита провозгласить одностороннюю декларацию оно противодействовало только словами, а не делами; когда секретарь по делам Британского содружества наций посетил Родезию, он встречался там с теми марионеточными вождями, которые предали дело освобождения африканского народа на *индаба,* хотя правительство Соединенного Королевства отказалось послать представителя на эту конференцию; последнее, и, видимо, наиболее важное, что касается роспуска парламента в Родезии и проведения правительством г-на Смита выборов, это то, что ответ правительства Соединенного Королевства свелся к заверениям, данным премьер-министром 27 октября 1964 года.

116. Действия режима Смита достигли своей высшей точки, когда была созвана так называемая *индаба,* которая состоит из избранной группы марионеточных вождей и старейшин, находящихся на жалованье у режима. Подготовка к *индаба* включала в себя призыв резервистов армии, состоящей из закоренелых расистов, изоляцию вождей и старейшин от представителей печати и народа, запугивание путем проведения маневров наземных и военно-воздушных соединений в окрестностях городов, задержание и аресты сотен националистов и их лидеров. Известно, что лидеров националистов г-на Джошуа Нкомо и г-на Ситоле сослали без всякого к тому основания, если не считать юридических уловок, которыми прикрывается политика подавления гражданских свобод и прав человека.

117. Хотя правительство Соединенного Королевства заявило, что полномочия и ответственность за положение в Южной Родезии лежат всецело на нем, правительство меньшинства собирает силы, чтобы нагло поступить так, как оно считает нужным; положение все более ухудшается из-за той пассивной позиции, которую заняло правительство Соединенного Королевства. Согласно рабочему документу Секретариата [3], министр законности и порядка заявил 3 декабря 1964 года, что 1936 человек арестовано или сослано в соответствии с Актом о поддержании законности и порядка и чрезвычайными правилами, введенными для городов Хараре и Хайфилд. По последним данным, сообщенным Союзом африканского народа Зимбабве (ЗАПУ), эта цифра достигает 9 тысяч. Более того, режим Смита заключил соглашения с Южной Африкой и Португалией — странами, которые известны своей политикой подавления африканского народа.

118. Отношение правительства Соединенного Королевства было выражено в заявлении Секретаря по делам Британского содружества наций, в котором он сказал, что целью политики его правительства не является немедленное установление правления большинства в Родезии (см. добавление III, ниже). Согласно передовой лондонской газеты «Таймс» от 1 апреля 1965 года, целью всеобщих выборов в Родезии будет, без сомнения, предоставление г-ну Смиту полномочий на одностороннее провозглашение независимости, если и когда его кабинет сочтет это возможным. Эту точку зрения еще больше подкрепило заявление г-на Смита от 31 марта (см. добавление V, ниже).

119. Все эти факты должны послужить серьезным предостережением для всех народов, которые любят свободу и мир и ненавидят насилие и несправедливость. Африканское население Родезии хочет всего лишь мира и свободы, без которых невозможно сохранение человеческого достоинства. Народы Африки в целом, как и все свободолюбивые и миролюбивые народы мира, взяли на себя обязательство — освободить человечество от колониализма и эксплуатации; поэтому делегация Танзании чувствует себя обязанной выработать определенный план действий перед лицом родезийской опасности.

120. Во-первых, Комитету следует еще раз принять решение, которое напомнило бы Соединенному Королевству Великобритании об опасной ситуации в Родезии в свете неудачной попытки правительства принять строгие меры в отношении г-на Смита. Во-вторых, Комитет должен назначить подкомитет в составе трех человек, чтобы нанести заключительный визит премьер-министру Соединенного Королевства. В-третьих, этот подкомитет должен обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом применить всю свою силу, чтобы предотвратить кровопролитие в Родезии. В-четвертых, следует информировать Совет Безопасности об ухудшении отношений между партиями в Родезии, могущем в любое время привести к столкновению, которое

---

[3] Рабочий документ, подготовленный Секретариатом, содержится в пунктах 1—67, выше.

закончится кровопролитием. В-пятых, следует обратиться к Соединенному Королевству с призывом, чтобы оно созвало учредительную конференцию, где бы присутствовали представители всех партий.

121. Представитель Танзании сказал, что его делегация, зная, что Соединенное Королевство считается с общественным мнением, надеется, что народ Соединенного Королевства и его правительство примут во внимание точку зрения на этот вопрос Специального комитета Африки в целом и всех миролюбивых народов мира. Если обращение его делегации не будет принято во внимание и произойдет одностороннее провозглашение независимости в Родезии, последствия будут ужасающими. Подобный акт может привести к распаду Британского содружества наций, поэтому он не может себе представить, чтобы правительство Соединенного Королевства обрекло 4 миллиона африканцев на рабство под господством горстки белых, и это, конечно, привело бы к хаосу и кровопролитию в Родезии. Есть африканцы, готовые отдать свою жизнь за свободу; уроки прошлого в Кении и Алжире и теперешние события в Адене и в других местах позволяют предполагать, что правительство Соединенного Королевства не захочет, чтобы подобные события повторились в Родезии. Необходимо предпринять срочные меры, не допустить, чтобы режим Смита привел Родезию к несчастью и кровопролитию. Делегация его страны глубоко надеется, что правительство Соединенного Королевства начнет действовать до того, как будет поздно.

122. Представитель Сирии заявил, что в Южной Родезии создалась наиболее опасная ситуация. Решение правительства Смита провести выборы 7 мая на основании действующей конституции вызывает необходимость со стороны Объединенных Наций и в особенности правительства Соединенного Королевства предпринять наиболее жесткие и эффективные меры, чтобы предотвратить катастрофу, которая коснется не только африканского большинства, но также и белого меньшинства. К сожалению, самые последние заявления делегации Соединенного Королевства, сделанные в Специальном комитете и Подкомитете по Южной Родезии, не содержат ничего нового, что могло бы облегчить Комитету его трудную задачу. Правительство Соединенного Королевства, конечно, недвусмысленно предупреждало родезийские власти, как поведет себя правительство Соединенного Королевства в случае, если правительство Смита решится на одностороннее провозглашение независимости. Это предупреждение, однако, было сделано 27 октября 1964 года, и делегация Сирии надеется, что будет сделано более весомое заявление, отражающее официальное отношение правительства Соединенного Королевства к предстоящим выборам. Действительно, имели место обмен письмами и встречи между представителями обоих правительств, но не было сделано никаких предупреждений по поводу каких-либо новых мер, которые может предпринять Соединенное Королевство в случае возможной катастрофы.

123. Точка зрения делегации Сирии, которая была ясно изложена 27 октября 1964 года (A/AC.109/SR.295), не изменилась, но мир сейчас стоит перед новой угрозой, которая в значительной степени усилит международное напряжение, существующее последние несколько месяцев, и может разжечь борьбу против остатков колониализма и белого превосходства в Африке. Осталось мало времени у всех, и в особенности у Соединенного Королевства, чтобы предотвратить трагедию, последствия которой трудно предсказать. В своей передовой от 5 апреля 1965 года «Нью-Йорк таймс» писала, что, хотя об этом прямо не говорится, избирателям на предстоящих выборах придется решать вопрос о независимости, что одностороннее провозглашение независимости приведет Южную Родезию к трагедии, но что Соединенное Королевство, планируя разрыв дипломатических и торговых отношений в случае одностороннего провозглашения независимости, никогда не применит силу. Однако правительство Смита и его расистские члены от стремления ввергнуть Южную Родезию в борьбу, которая сделает страну небезопасной даже для белого меньшинства, по-видимому, не способны удержать ни разум, ни предупреждения, ни угроза разрыва дипломатических и торговых отношений, ни прекращение экономической помощи, ни другие меры. Делегация Сирии считает, что правительство Соединенного Королевства может все же найти пути для внесения некоторых поправок в действующую в настоящее время и целиком расистскую конституцию в рамках статей 49 и 50 конституции или каких-либо других соответствующих статей таким образом, чтобы гарантировать справедливость и равенство для африканского большинства. Действительно, Соединенное Королевство может пойти дальше и предложить условия, на которых Южная Родезия могла бы получить независимость, официально уведомив в то же самое время правительство Смита, в порядке последнего предупреждения, что Соединенное Королевство может счесть должным применить любые имеющиеся в его распоряжении меры, чтобы предотвратить взрыв, если европейское меньшинство сделает попытку одностороннего провозглашения независимости. Правительство Соединенного Королевства, которое помогало многим миллионам людей добиться свободы и независимости, должно сейчас же, а не после выборов, сделать смелое заявление, что оно в действительности берет на себя ответственность. Поступив таким образом, Соединенное Королевство получит поддержку всех стран — членов Объединенных Наций.

124. Делегация Сирии глубоко тронута петицией секретаря Международной федерации профсоюзов, в которой он просит, чтобы правительство Соединенного Королевства предприняло

необходимые меры для обеспечения того, чтобы пять справедливых и разумных требований народа Южной Родезии были удовлетворены (A/AC. 109/PET.374). Оратор просит, чтобы Соединенное Королевство рассмотрело это требование с предельным вниманием и сочувствием.

125. Атмосфера последних двадцати лет была насыщена революционными идеями, отражающими недовольство колониальным господством, экономической эксплуатацией и традиционной властью, идеями, утверждающими подлинное значение прав человека, достоинство и ценность человеческой личности, равные права для мужчин и женщин, а также для государств — больших и малых. В вопросе о Южной Родезии слова «традиционная власть» подразумевают марионеточных вождей, которые собирали свою так называемую *индаба*; они не являются истинными представителями африканского большинства, которое может законным образом определить судьбу и будущее своей страны.

126. Делегация Сирии разделяет внимание и волнение, которое высказывали ораторы на предыдущем заседании, и выражает согласие с доводами и конструктивными предложениями, которые были высказаны представителем Танзании. Представитель Сирии призвал членов Комитета срочно создать единый фронт, чтобы предотвратить кровопролитие между африканским и европейским населением Южной Родезии. Делегация Сирии поддержит любой проект решения в рамках того, что было сказано ее представителем.

127. Представитель Мали сказал, что доклад Подкомитета по Южной Родезии (см. добавление I), показывает, что положение в этой стране быстро ухудшается. Парламент был распущен, а выборы были назначены на 7 мая 1965 года на основе действующей конституции. Премьер-министр Южной Родезии заявил, что эти выборы могут привести к одностороннему провозглашению независимости; это не принесет ничего хорошего африканскому большинству в стране.

128. Заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства (см. пункты 84—101, выше), не содержало ничего нового, разве что выявило противоречия в отношении правительства Соединенного Королевства к различным колониальным ситуациям. Правительство Соединенного Королевства, прикрываясь конституцией Южной Родезии, заявило, что всякое вмешательство с его стороны явится нарушением конституции. Такое отношение говорит о его сговоре с белыми поселенцами, поскольку действующая конституция является дискриминационным и антидемократическим документом, призванным сохранять их господство. Эту конституцию не признает африканское население, а его — подавляющее большинство, и сбросить его со счетов нельзя. Хотя правительство Соединенного Королевства оправдывало колонизацию Южной Родезии необходимостью защищать и освобождать африканское население, оно допускало, чтобы представители белого населения попирали права африканского населения. Однако, заявляя, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии, Соединенное Королевство, не колеблясь, предприняло военные действия против Йемена под предлогом защиты населения Южной Аравии, предоставило Соединенным Штатам и Бельгии военные базы, которые те используют для агрессии против африканского населения Стэнливиля, внесло поправки в избирательный закон Британской Гвианы без всякого согласования на то политических партий. Оно зачастую ликвидировало конституции в колониальных самоуправляющихся странах, подобно Южной Родезии. Ссылки на особые статьи конституций этих стран представляют собой только формальные доводы, приводимые с целью оправдать свои произвольные действия.

129. Ссылаясь на статьи конституции Южной Родезии, которые не допускают вмешательства Соединенного Королевства для защиты интересов и прав большинства населения, оно уклоняется от ответственности за африканское население и пренебрегает международным общественным мнением. Правительство Соединенного Королевства, которое полностью несет ответственность за положение в Южной Родезии, должно не только заявить о своем отрицательном отношении к одностороннему провозглашению независимости, но и предпринять практические шаги, чтобы привести страну к независимости при демократической конституции, основанной на принципе равенства, а также с правительством, избранным на основе всеобщего избирательного права и защищающим интересы большинства.

130. Правительство меньшинства Южной Родезии проявляло опасную безответственность и полное невежество в вопросе деколонизации. То, что оно признало результаты *индаба*, явилось вызовом Объединенным Нациям и Организации африканского единства. Согласно докладу Подкомитета, *индаба*, на которой вожди были изолированы от остального населения, проводилась под давлением правительства. История показала, что вожди всегда были орудием в руках правительства меньшинства и никогда не защищали и не выражали интересы угнетенного народа. Было бы цинизмом считать, что факт признания вождями правления меньшинства, насаждающего политику апартеида по отношению к африканскому населению, является выражением желаний этого народа. Г-н Смит заявил, что вожди выражают чувства большей части населения. Даже если бы это было правдой, независимость страны представляет собой событие такой важности, что для этого требуется участие всего населения.

131. Не признавая результаты *индаба*, правительство Соединенного Королевства проявило реализм, которому надо следовать и в дальнейшем. Правительство Соединенного Королевства

должно было принять твердые меры, чтобы обеспечить предоставление независимости Южной Родезии в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) и свободно выраженными пожеланиями большинства населения страны. Новые взаимоотношения, в основе которых лежат равенство, дружба и взаимопонимание, должны заменить те отношения, которые существуют сейчас между белыми поселенцами и африканским населением.

132. Делегация Мали предлагает, чтобы правительство Соединенного Королевства воспрепятствовало проведению выборов, назначенных на 7 мая, которые до тех пор не будут иметь законной силы, пока большинство населения не примет в них участия. Во-вторых, правительство Соединенного Королевства должно созвать новую учредительную конференцию. На эту конференцию следует пригласить представителей всех политических партий, даже в том случае, если меньшинство откажется от участия в ней. В-третьих, Совет Безопасности должен обратить внимание на положение в Южной Родезии, представляющее собой серьезную угрозу для мира и безопасности. Специальный комитет должен сообщить свою точку зрения премьер-министру Соединенного Королевства, пользуясь его визитом в Нью-Йорк, и просить его предпринять необходимые шаги, чтобы ликвидировать все эти необоснованные требования и притязания правительств меньшинства Южной Родезии.

133. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что Специальный комитет обсуждает вопрос о Южной Родезии в период усилившейся агрессии сил империализма и колониализма против народов в различных странах мира, которые борются за свои права, свободу и независимость. Оружие, которое они используют при этом, может быть различным, но цели всегда одинаковы: держать зависимые народы под игом колониализма или превращать независимость, завоеванную многими государствами, в чистую фикцию. Стимулом к этому являются грабеж и эксплуатация и отнюдь не защита свободы, как об этом лицемерно было заявлено. Монополисты и капиталисты вместе с платными лакеями заинтересованных стран подвергают жестоким наказаниям борцов за независимость. Их вмешательство создает напряжение и вызывает конфликты, чреватые тяжелыми последствиями для дела мира и безопасности. Поэтому ликвидация колониальных режимов приобретает все большее значение и требует все больших усилий со стороны Объединенных Наций и ее организаций.

134. Несколько месяцев прошло с тех пор, как Специальный комитет рассмотрел вопрос о Южной Родезии, и с тех пор, как правительство Соединенного Королевства сделало свое заявление от 27 октября 1964 года. Подкомитет по Южной Родезии составил перечень тех мер, которые следовало предпринять в целях улучшения создавшейся там ситуации (A/5800/Rev.1, глава III, пункты 632—634). Эти меры были обусловлены резолюциями Генеральной Ассамблеи. Однако Соединенное Королевство не приняло ни единой рекомендации, что отрицательно сказалось на и без этого очень серьезной политической ситуации в стране. Ухудшение положения в стране отмечалось на девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи представителями многих африканских стран, которые призывали правительство Соединенного Королевства принять необходимые меры.

135. Подобная же точка зрения была высказана представителями туземного населения Южной Родезии. В заявлении, сделанном в феврале 1965 года корреспонденту газеты «Правда», г-н Роберт Чикерема, исполнявший обязанности председателя Союза африканского народа Зимбабве (ЗАПУ), заявил, что его страна превращена в концентрационный лагерь и что отряды карателей сжигают дотла деревни и разрушают селения; многочисленные семьи бежали в горы, чтобы избежать преследований. Г-н Чикерема заявил, что особую ответственность за преступления расистов должно нести правительство Соединенного Королевства, которое попустительствовало политике г-на Смита, вместо того чтобы предпринять решительные меры.

136. Несмотря на заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года, г-н Смит не отказался от своего плана провозглашения независимости, но просто приспособил его к новым условиям. Он искал поддержки за рубежом, и, как явствует из рабочего документа, подготовленного Секретариатом (см. пункты 54—55, выше), эта поддержка не заставила себя ждать. В недавнем заявлении Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ) осудил строительство военных баз и аэродромов на границе между Родезией и Мозамбиком. На одной из этих баз размещено уже больше 3000 человек; авиационная техника поступает из Южной Африки, а войска — из Южной Африки, Португалии и Южной Родезии. Колонизаторы и неоколонизаторы игнорируют обращения Специального комитета, призывающие воздержаться от снабжения вооружением и боеприпасами правительства Южной Родезии. Недавно было заключено секретное соглашение о военной помощи между этим правительством и Федеративной Республикой Германии, предусматривающее посылку западногерманских летчиков в Родезию.

137. Комитет имел уже возможность узнать истинную цену так называемого референдума, проведенного среди европейских поселенцев. Консультация, проведенная с немногими туземными вождями и старейшинами, находящимися на содержании расистского правительства и безоговорочно поддерживающими его планы, была в равной мере неубедительной. Недемократический ха-

рактер обеих консультаций ясно виден из рабочего документа Секретариата (см. пункты 4—11, выше). Правительство Смита недавно приняло планы так называемой «легальной революции». Цель этого юридического крючкотворства заключается в получении той же независимости с заднего хода, с помощью ряда поправок к конституции и иного законодательства. Этот план должен быть выполнен в шесть этапов, во время которых власть Соединенного Королевства в Южной Родезии должна быть постепенно ослаблена, с тем чтобы расчистить путь для одностороннего провозглашения независимости исключительно в интересах расистского меньшинства страны.

138. Можно спросить: что же сделало Соединенное Королевство в последние месяцы, чтобы помочь решению проблемы? Особенно интересно было бы узнать, каков был эффект заявления Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года, в котором оно указало, что правительство Южной Родезии уже признало, что независимость должна быть основана на всеобщем согласии. События показали, что заявление Соединенного Королевства было предназначено просто служить прикрытием для политики южнородезийских расистов, которые по-прежнему возражают против созыва учредительной конференции, в которой участвовали бы все политические партии с целью принятия мер к достижению независимости на основе всеобщего избирательного права. Г-н Ситоле, лидер политической партии коренного населения — Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ), указал в газетном интервью, опубликованном 12 марта 1965 года, что Соединенное Королевство должно безотлагательно созвать учредительную конференцию, поскольку премьер-министр Южной Родезии уже заявил о своем нежелании сделать это. Однако Соединенное Королевство не намеревалось пойти на этот шаг и проводило политику проволочек и абсолютно безрезультатных переговоров с г-ном Смитом.

139. В этом отношении показательно посещение Южной Родезии в феврале г-ном Боттомли, секретарем Соединенного Королевства по делам Содружества наций, и лордом Гардинером, лордом-канцлером. Комитет помнит, что г-н Боттомли отменил планы прежнего визита, после того как г-н Смит отказал ему в разрешении встретиться с двумя африканскими лидерами — г-ном Нкомо и г-ном Ситоле. Тем не менее правительство Соединенного Королевства согласилось на визит в феврале на выдвинутом г-ном Смитом условии, что оба министра не предпримут консультации с какими-либо находящимися в заключении африканскими лидерами, что означало, что они не сумеют встретиться с г-ном Ситоле.

140. Этот визит в Южную Родезию, очевидно, не привел к каким-либо положительным результатам. По заявлению г-на Боттомли в парламенте 8 марта, г-н Нкомо и г-н Такавира, другой африканский лидер, призвали правительство Соединенного Королевства созвать учредительную конференцию и обеспечить освобождение политических заключенных, немедленное введение всеобщего избирательного права и установление правления большинства, если необходимо — силой. Г-н Боттомли указал, что Соединенное Королевство не намерено использовать силу для этой цели. Более того, правительство Соединенного Королевства дало ясно понять, что оно не намерено предпринять какие-либо положительные действия в ближайшем будущем, и указало, что ключи к разрешению вопроса находятся в Солсбери. Отвечая на запрос, г-н Боттомли заявил, что правительство будет соблюдать существующее соглашение до тех пор, пока не предпринимаются какие-либо действия неконституционного характера. Более того, он не дал ответа на запрос члена парламента, который спросил, можно ли считать, что правительство не желает созвать учредительную конференцию для изменения конституции 1961 года и тем самым поддерживает эту конституцию. Хотелось бы знать, может ли ответить на этот вопрос представитель Соединенного Королевства в Комитете.

141. Г-н Смит указал 4 марта, что визит двух министров Соединенного Королевства ничего не изменил в отношении проблемы независимости и что наиболее важным результатом этого визита было то, что теперь африканские националисты понимают, что их требования не будут приняты. В период, истекший после заявления Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года, возбудившего столь большие надежды, в политике этого правительства не произошло изменений. Журнал «Стейтист» в своем номере от 12 марта утверждал, что лейбористская партия отказалась от своей предвыборной позиции в отношении Южной Родезии и встала на позицию консервативной партии, которую она раньше критиковала.

142. Совершенно ясно, что положение в Южной Родезии ухудшилось и что правительство Соединенного Королевства не желает принять меры, необходимые для выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Правительство Смита распустило Законодательную ассамблею и назначило выборы на 7 мая, ясно дав понять в то же время, что оно намерено добиться «независимости» любой ценой. Общественное мнение во многих странах правильно восприняло эти действия как вызов Африке, который будет иметь далеко идущие последствия, и «Нью-Йорк таймс» в передовой статье, опубликованной 5 апреля, заявила, что назревает международный кризис.

143. При данных обстоятельствах его делегация считает, что Комитет имеет право призвать правительство Соединенного Королевства предпринять следующие неотложные меры:

1. Потребовать, чтобы расистское правительство Смита отменило выборы, назначенные на 7 мая на основе конституции 1961 года, которая была отвергнута политическими партиями территории как недемократическая и предназначенная увековечить правление белого колонизаторского меньшинства.

2. Положить конец преследованиям борцов за свободу и независимость Южной Родезии со стороны правительства этой страны, отменить законы, запрещающие деятельность политических и общественных организаций, стремящихся к независимости, осуществить немедленное освобождение политических заключенных, осужденных по этим законам, и восстановить все демократические свободы в территории.

3. Немедленно вслед за этим принять меры к созыву учредительной конференции с участием всех политических партий — даже если расистское меньшинство откажется принять в ней участие — с целью разработки конституционных мероприятий, включая проведение выборов на основе всеобщего избирательного права и назначение близкой даты провозглашения независимости территории.

4. Приостановить любую военную и прочую помощь расистскому правительству Южной Родезии, используемую для подавления национально-освободительного движения, лишить это правительство контроля над вооруженными силами и военной техникой, переданными ему после роспуска Федерации Родезии и Ньясаленда, ликвидировать все иностранные базы на южнородезийской территории и отозвать все иностранные вооруженные силы и военный персонал с этой территории.

144. Комитет должен также призвать все государства воздержаться впредь от предоставления оружия, боеприпасов и экономической или финансовой помощи южнородезийскому правительству меньшинства. Он должен поручить своему Подкомитету провести с помощью Генерального секретаря расследование деятельности иностранных экономических и других кругов в Южной Родезии, препятствующей достижению самоопределения и независимости коренным населением.

145. Его делегация полностью согласна с теми делегациями, которые заявили и в Комитете, и во время общей дискуссии в Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии, что ситуация в Южной Родезии требует рассмотрения ее в Совете Безопасности, как представляющая угрозу миру и безопасности во всем мире. Его делегация готова поддержать любое предложение в отношении Южной Родезии, учитывающее сделанные им здесь замечания.

146. Представитель Ирака напомнил, что, когда он в октябре 1964 года в последний раз выступил по проблеме Южной Родезии, он приветствовал политическую декларацию премьер-министра Соединенного Королевства, и выразил надежду, что это положит начало новой главе плодотворного сотрудничества между Комитетом и управляющей державой. Поэтому он был несколько разочарован, когда представитель Соединенного Королевства в начале своего заявления на 320-м заседании (см. пункты 84—101, выше) снова вернулся к вопросу о компетенции Организации Объединенных Наций рассматривать проблему Южной Родезии. Этот вопрос давно уже решен Генеральной Ассамблеей и совершенно неуместен на современном этапе обсуждения.

147. Вопрос, который Комитет правомочен задать, заключается в том, какие шаги Соединенное Королевство намерено предпринять во исполнение своей декларации, сделанной в октябре 1964 года. Ответ, к сожалению, сводится к тому, что это правительство не только сделало мало, но, очевидно, не намечает каких-либо мер в обозримом будущем. После четырех месяцев бездействия после своей политической декларации премьер-министр Соединенного Королевства заявил в палате общин, что его предложение о посылке парламентской делегации в Южную Родезию было отвергнуто премьер-министром Южной Родезии; в самом деле, если бы не случайное присутствие г-на Смита в Лондоне на похоронах сэра Уинстона Черчилля, визит двух министров, вполне вероятно, никогда бы не состоялся. Результаты этого визита были весьма разочаровывающими. Можно было надеяться, что после этого визита Соединенное Королевство наконец примет политику, направленную на решение этой проблемы, и осуществит свою столь часто декларированную цель в Южной Родезии, а именно самоуправление на основе правления большинства. Заявление, сделанное г-ном Боттомли после визита, однако, состояло из ряда негативных пунктов, в которых перечислялось, что́ Соединенное Королевство не намерено делать, но очень мало говорилось о том, что же оно собирается предпринять.

148. Прежде всего г-н Боттомли сказал, что правительство Соединенного Королевства не прибегнет к силе для установления правления большинства. Факт заключается в том, что единственной стороной, прибегающей к силе для сохранения своего положения, является южнородезийское правительство меньшинства. Весьма странно, что в то время, как во многих территориях, находящихся под прямым или косвенным управлением Соединенного Королевства, сила используется для сохранения условий, явно навязанных большинству, правительство Соединенного Королевства столь щепетильно относится к возможности использования силы как последнего средства, способного помочь большинству народа Южной Родезии добиться своих законных чаяний. Более того, неясно, относится ли отказ Соединенного Королевства от использования силы

к одной лишь физической силе или он распространяется на принудительные мероприятия в экономической и иных областях. В своей декларации, сделанной в октябре 1964 года, правительство Соединенного Королевства заявило, что оно, не колеблясь, примет принудительные меры в том случае, если южнородезийское правительство меньшинства в одностороннем порядке провозгласит независимость. Он хотел бы знать, почему такие меры, особенно экономического и политического характера, не могут быть предприняты и для того, чтобы заставить южнородезийское правительство меньшинства подчиниться декларированной правительством Соединенного Королевства политике установления в территории правления большинства. Он надеется, что представитель Соединенного Королевства разъяснит и ответит на этот вопрос, поскольку от этого будут зависеть и меры, которые должны быть приняты Комитетом в этом году — четвертом году обсуждения им проблемы Южной Родезии.

149. Во-вторых, г-н Боттомли заявил, что, стремясь к обеспечению мирного перехода к правлению большинства, правительство Соединенного Королевства не хочет обусловливать, как или на каком этапе оно должно быть достигнуто. Это создает впечатление, что правительство Соединенного Королевства надеется на возникновение в Южной Родезии какой-то сверхъестественной ситуации, при которой африканское большинство смирится с пребыванием в неравноправном положении в течение неопределенного времени, а расистское правительство Южной Родезии в конце концов решит, что пришло время, когда оно должно принять принцип правления большинства. Тем временем мировое общественное мнение, и африканское общественное мнение в частности, будет безучастно дожидаться этого чуда. Однако факт заключается в том, что африканцы не собираются дожидаться того дня, который может никогда и не наступить, когда в Южной Родезии будет установлено правление большинства; не более вероятно, что южнородезийские расисты смирятся с чем-либо, кроме полной независимости, при которой вся полнота власти окажется в их руках. Это возлагает всю ответственность на правительство Соединенного Королевства, которое, провозгласив цели своей политики, теперь преднамеренно отказывается от средств достижения этих целей.

150. Г-н Боттомли заявил также, что правительство Соединенного Королевства не желает нарушать конституцию 1961 года. Однако многие лейбористские члены парламента выступали с серьезными критическими замечаниями по поводу этой конституции, когда их партия находилась в оппозиции. Хотелось бы узнать, изменилось ли мнение лейбористской партии после того, как она пришла к власти. Более того, Генеральная Ассамблея неоднократно осуждала конституцию 1961 года как несовместимую с принципами Устава и с желаниями и чаяниями преобладающего большинства народа Южной Родезии.

151. В своем заявлении на 320-м заседании (см. также пункты 84—101, выше) представитель Соединенного Королевства сказал, что выборы, назначенные в Южной Родезии на 7 мая, являются абсолютно законными и не обязательно скажутся на окончательном решении проблемы. А ведь дело не только в том, что выборы проводятся на основе конституции 1961 года, отвергнутой народом Южной Родезии, г-н Смит ясно показал, что его правительство намерено использовать выборы, чтобы получить в парламенте большинство в две трети, которое позволит ему предпринять такие действия, на какие он раньше не мог решиться.

152. Наконец, г-н Боттомли ссылается на конституционную конвенцию, в соответствии с которой Соединенному Королевству якобы запрещено устанавливать законы для Южной Родезии или вмешиваться в законодательные процессы территории. Иранская делегация останавливалась на этом вопросе несколько лет назад, и ее представитель не видит необходимости повторить высказанные в то время доводы, чтобы показать, что этот конституционный довод не имеет силы. Конституционная конвенция может быть применима к колониям, населенным преимущественно народом, говорящим на английском языке, где парламент основан на коренном принципе английской конституции, что действия правительства должны опираться на согласие управляемых, но южнородезийский парламент является органом, где представлено лишь ничтожное меньшинство населения и решения которого определенно основаны не на согласии управляемых, а скорее на полном отрицании желаний и прав большей части того народа, которым он управляет.

153. Соединенное Королевство утверждает, что в 1923 году оно сделало Южную Родезию самоуправляющейся колонией. Однако то, что оно в самом деле сделало,— это передало преимущественно африканское население под управление белого расистского меньшинства; нельзя утверждать, что самоуправление было дано народу Южной Родезии. Тем не менее Соединенное Королевство теперь основывает свою политику на совершенной в то время ошибке, тем самым совершая новые ошибки, которые могут иметь еще большие последствия для будущего народа Южной Родезии и африканского континента в целом.

154. Настало время, когда Соединенное Королевство должно сделать нечто большее, чем просто повторить, что его целью является установление правления большинства в Южной Родезии; оно должно прямо сказать, какие практические меры оно намерено предпринять, для того чтобы обеспечить достижение этой цели. Ни Комитет, ни Организация Объединенных Наций в целом не могут принять его заявления, что конституционная конвенция неприменима к данному

случаю, лишает его возможности предпринять какие-либо меры для исправления прошлой ошибки и для проведения в жизнь декларированной им самим политики.

155. Представитель Эфиопии согласился с представителем Ирака, что Соединенное Королевство усугубляет ошибки, сделанные им в прошлом. Хотя человеку свойственно ошибаться, другое дело — систематически являться на международный форум с просьбой принять ошибки за нечто непоправимое. Правительство Соединенного Королевства повторяет в Южной Родезии те же ошибки, которые оно совершило в Южной Африке. Бесполезно повторять, что данная ситуация возникла в девятнадцатом и начале двадцатого столетия и поэтому ею нужно пренебречь; современный мир — совсем иной. Франция прибегла к силе, чтобы продиктовать реалистические условия в Алжире, прежде чем уйти из этой страны; нет какой-либо причины, по которой Соединенное Королевство не могло бы сделать то же самое в Южной Родезии, или по которой поселенцам нельзя было бы сказать, что пришло время, когда они должны жить на равных правах с африканским народом. Фактически Соединенному Королевству не пришлось бы прибегать к силе. Не может быть одностороннего провозглашения независимости по той простой причине, что правительство Соединенного Королевства возражало против подобного провозглашения и предупреждало правительство меньшинства об ее последствиях. Это предупреждение было принято со вниманием, поскольку экономика, политическая философия и все другое, относящееся к правительству Южной Родезии, является английским в своей основе. Более того, правительство меньшинства является на деле меньшинством меньшинства; оно поддерживается не всеми поселенцами, а только теми из них, кто верит в расовую дискриминацию. Все, что надлежало сделать Соединенному Королевству,— это использовать свою конституционную власть для того, чтобы противодействовать всему противоречащему интересам африканского большинства.

156. Цель выборов, назначенных на 7 мая 1965 года, заключается в том, чтобы дать правительству меньшинства возможность еще раз проверить силы своих последователей, чтобы удостовериться, может ли оно провозгласить в одностороннем порядке независимость и рассчитывать на их поддержку до конца. Несмотря на все обращения Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, правительство Соединенного Королевства разрешает провести выборы на основе конституции 1961 года. Эта конституция намеренно лишает права голосования всех жителей, за исключением тех, кто готов поддержать определенный курс,— правление белого меньшинства. Встретив подобное отношение со стороны правительства Соединенного Королевства, г-н Смит мог сделать заключение, что оно не возражает против конституции 1961 года или против намеченных выборов и поэтому соглашается с его политикой. В результате правительство меньшинства оказалось бы увековеченным.

157. Комитет исчерпал все имеющиеся в его распоряжении средства для решения этой проблемы, и поэтому делегация Эфиопии придерживается мнения, что теперь она должна быть передана на рассмотрение Совета Безопасности. Оратор надеется, что Совет с его полномочиями, его престижем и его ресурсами сможет достичь лучших результатов и сумеет защитить более чем 3 миллиона африканцев в Южной Родезии.

158. Представитель Соединенных Штатов сказал, что тенденция развития событий в Южной Родезии является в целом ухудшающейся и что ее можно характеризовать словами г-на Боттомли как обострение отношений между европейцами и африканцами. Соединенные Штаты очень обеспокоены этой тенденцией, которая ставит под угрозу будущее всех народов Южной Родезии.

159. Хотя за пределами страны имеются факторы, которые могли бы помочь, воспрепятствовать или оказать влияние на развитие в Южной Родезии, в конце концов справедливое решение должно быть основано лишь на полном и честном выражении воли всего ее населения. Необходимое согласие и выражение воли народа могут быть достигнуты путем взаимосвязи, взаимопонимания, мудрости и разумных переговоров. Тем не менее для развития взаимосвязи и взаимопонимания ничего не было сделано, и правительство этой страны прибегло к мерам, результатом которых было ухудшение атмосферы. Оно продолжало прибегать к суровым полицейским мерам и держит в заключении без суда большое число граждан в соответствии с мерами безопасности, в отношении которых с большинством населения не проконсультировались и на которые они не дали своего согласия.

160. Правительство Южной Родезии продолжает вести бесплодную игру с целью достижения независимости в условиях правления меньшинства без истинного выражения мнения народа. Было бы лучше, если бы оно посвятило свои усилия цели предоставления всему своему народу возможности пользоваться основными правами человека и экономическими и социальными преимуществами, которые их богато населенная страна вполне может обеспечить. Искренние усилия, направленные на искоренение растущего дискриминационного барьера между расами в Южной Родезии и на обеспечение равных возможностей и равного удовлетворения для всех, во многом могли бы способствовать построению многообещающего будущего для всей страны и завоевали бы симпатию и поддержку всего мира. Факты, однако, говорят о противном, и нельзя оставаться глухим к злонамеренным заявлениям некоторых политических лидеров в Южной Родезии, призывающих к одностороннему и неконституци-

ному провозглашению независимости от Соединенного Королевства.

161. Взгляды Соединенных Штатов на эту проблему не изменились с тех пор, как их представитель выразил убеждение, что одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии неизбежно приведет к насилию. В своем недвусмысленном заявлении правительству Южной Родезии, сделанном 25 октября 1964 года, правительство Соединенного Королевства ясно охарактеризовало последствия подобного провозглашения. Подавляющее большинство стран мира одобрило это заявление; трудно себе представить, чтобы независимость Южной Родезии, достигнутая в условиях, когда не было получено одобрение значительного большинства народа, могла бы встретить международное признание и одобрение. Одностороннее провозглашение независимости уничтожило бы какую бы то ни было возможность установления подлинного взаимопонимания между различными сторонами в Южной Родезии, которое является единственным путем к самоопределению и к формулировке таких принципов независимости, которые были бы приемлемы для подавляющего большинства народа.

162. Правительство Соединенного Королевства проявило смелую инициативу, предложило ряд важных мероприятий и заявило, что оно готово использовать все возможности, сколь бы слабыми они ни были, для того чтобы помочь Южной Родезии преодолеть свои затруднения. Соединенные Штаты с пониманием относятся к тому факту, что Соединенное Королевство несет особую и тяжелую ответственность за то, чтобы привести Южную Родезию к независимости на условиях, приемлемых для всего народа. Оно убеждено, что Соединенное Королевство будет продолжать свои поиски путей, способных обеспечить хотя бы неофициальную дискуссию между сторонами, если не будет иных возможностей, и поможет этим сторонам продвинуться к решению, приемлемому для всех заинтересованных кругов.

163. Представитель Югославии напомнил, что на 226-м заседании Комитета он заявил, что рекомендации Генеральной Ассамблеи и положения Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам не были выполнены в Южной Родезии и что, поскольку правительство Соединенного Королевства, управляющей державы, не сумело откликнуться на справедливые требования 4 миллионов африканцев, населяющих территорию, положение резко ухудшилось.

164. Проблема Южной Родезии, которая является одной из наиболее серьезных и вызывающих беспокойство колониальных проблем, в настоящее время угрожает вызвать новый международный кризис. Расистское правительство Южной Родезии в последние месяцы провоцировало Африку и весь остальной мир, заявив о своем намерении односторонне провозгласить независимость Южной Родезии и тем самым создать еще одну базу колониализма и расизма в дополнение к той, что уже существует в Южной Африке. 21 октября 1964 года оно созвало конференцию вождей и старейшин, которые все находятся на содержании у правительства и от которых ожидали выражения взглядов африканцев по вопросу о независимости. Правительство заявило, что систематические акты запугивания сделали невозможной консультацию со всем африканским населением и оно разместило воинские части в районах, населенных африканцами. Следует отметить, что конференция была созвана в полной тайне под предлогом «уберечь» вождей от постороннего влияния. 5 ноября был проведен так называемый референдум по вопросу о независимости. 12 тысяч африканцев, допущенных к участию в референдуме из 4 миллионов африканского населения, решили бойкотировать его. Несмотря на то что г-ну Смиту не удалось заручиться поддержкой даже значительной части европейского населения, он утверждает, что референдум является большим триумфом и что бойкот его африканцами объясняется отсутствием у них интереса к западным системам управления. В конце 1964 года г-н Мей, южноафриканский эксперт по конституционному праву, известный своими расистскими теориями, был приглашен в Солсбери, очевидно, для разработки юридических аспектов планов провозглашения независимости Родезии в рамках расовой сегрегации. Наконец, 30 мая 1965 года правительство распустило парламент и назначило на 7 мая выборы, в которых африканцы по действующей недемократической конституции не могут принять участие. Очевидно, г-н Смит намеревался использовать эти выборы для одностороннего провозглашения независимости территории. Тем временем родезийское правительство продолжает преследовать африканцев, сохраняя чрезвычайное положение и проводя новые мероприятия, еще более ухудшающие их положение. Ряд африканских лидеров в течение многих месяцев содержатся в тюрьмах и концентрационных лагерях в условиях, угрожающих их жизни. Родезия также расширяет свои экономические и политические связи с Южной Африкой и Португалией, образуя тем самым колонизаторско-расистский союз, который преследует цель остановить национально-освободительные движения на границах Анголы — Родезии — Мозамбика и в конечном счете предпринять действия против соседних независимых африканских государств.

165. В ряде резолюций Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призывала Соединенное Королевство блокировать планы расистской части белого меньшинства, направленные на легализацию своего господства путем одностороннего провозглашения независимости; обеспечить без промедления приход к

власти правительства большинства, опирающегося на принцип: «один человек — один голос»; созвать для этой цели учредительную конференцию всех элементов, действительно представляющих население; положить конец террору и преследованиям, которым подвергаются африканцы; потребовать освобождения всех африканских лидеров и других борцов против расовой дискриминации и потребовать равенства для всех в свободной и независимой Южной Родезии. Однако Соединенное Королевство ничего не сделало и разрешило родезийскому правительству продолжать свою деятельность.

166. Делегация Югославии приветствовала предупреждение, сделанное Соединенным Королевством Южной Родезии 27 октября 1964 года (см. добавление II, ниже), рассматривая его как положительное изменение в позиции правительства Соединенного Королевства и как проявление его готовности найти быстрейшее и справедливое решение проблемы. К сожалению, как указал Подкомитет в своем докладе, ничто не свидетельствует о том, что Соединенное Королевство теперь проводит «активную политику.., направленную на обеспечение независимости Южной Родезии в соответствии с принципами Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам» (см. добавление I, пункт 17).

167. 6 апреля представитель Соединенного Королевства вновь подтвердил прежнюю позицию своего правительства, заключающуюся в том, что Организация Объединенных Наций некомпетентна обсуждать родезийские дела, и добавил, что полномочия и ответственность за то, чтобы привести Родезию к независимости, несет правительство Соединенного Королевства (см. пункты 84—101, выше). Он напомнил в этой связи, что в 1964 году югославская делегация заявила, что теория самоуправляющегося статуса Южной Родезии не имеет юридического, морального или политического оправдания, поскольку девять десятых ее населения лишены самых элементарных прав и живут в невероятно унизительных условиях, созданных правлением правительства расистского меньшинства, что власть террора основывается на недемократической и дискриминационной конституции и что политическое будущее народа Южной Родезии мыслимо лишь в рамках новой конституции.

168. Организация Объединенных Наций не только имеет право, но на деле обязана обсуждать все подобные ситуации и поддерживать стремления колониальных народов к независимости, тем более в случаях, когда управляющая держава не выполняет свои обязательства. Порабощенный народ не только имеет неоспоримое право на свободу и независимость, но его борьба против колониального владычества является неотъемлемой частью борьбы за мир вообще и за установление нормальных международных отношений на новых, демократических основах.

169. Без какого бы то ни было желания поставить под сомнение заверения, сделанные представителем Соединенного Королевства, который сказал, что его правительство предпринимает все усилия, чтобы найти для Южной Родезии такое решение, которое будет учитывать интересы всех жителей территории, представитель Югославии вынужден констатировать, что факты, и особенно двусмысленные заявления министров Соединенного Королевства, посетивших Южную Родезию, не дают основания полагать, что усилия этого правительства, направленные на выполнение провозглашенных им намерений, являются действительно эффективными. Секретарь по делам Содружества наций и лорд-канцлер заявили, что их правительство не намерено немедленно навязывать Родезии правление большинства, что в поисках мирного перехода к правлению большинства оно не обусловливает, как и когда будет достигнут этот этап, что оно не может, прибегая к вооруженной силе или иным путем, действовать неконституционно с целью изменения существующей конституции и что созыв учредительной конференции бесполезен до тех пор, пока все заинтересованные стороны не выразят желания принять в ней участие. Эти заявления могли лишь поощрить южнородезийское правительство упорствовать в своих намерениях.

170. Секретарь по делам Содружества наций заявил, однако, что многие африканцы, особенно представители националистических партий, просили его убедить правительство Соединенного Королевства немедленно созвать конференцию с целью введения новой конституции, основанной на принципе: «один человек — один голос». Позволительно спросить, что же препятствует созыву такой конференции и не ждут ли уж одобрения г-на Смита. Несомненно, нельзя больше подвергать испытанию терпение африканского населения, как нельзя также позволить правительству Южной Родезии поставить мир перед свершившимся фактом — односторонним провозглашением независимости. Г-н Смит истолковал результаты визита двух министров Соединенного Королевства как доказательство того, что правительство Соединенного Королевства не собирается вмешиваться в дела Южной Родезии и передавать власть африканским националистам. Можно пожалеть, что как раз в то время, когда в Южной Родезии происходят события, вызывающие наибольшее беспокойство, представитель Соединенного Королевства пытается убедить Комитет, что его правительство не имеет средств вмешиваться в решение вопроса о выборах. Ситуация чревата опасностью, и его делегация настоятельно требует, чтобы управляющая держава приняла все необходимые меры, для того чтобы помешать проведению выборов, и обратила внимание южнородезийского правительства на тот факт, что, если выборы состоятся, их ре-

зультаты никоим образом не могут изменить статус территории или дать право правительству Южной Родезии осуществить свои планы. Соединенное Королевство может выполнить свои обязательства в интересах и африканского населения, и самих белых поселенцев лишь путем решения, основанного на мерах, рекомендованных Генеральной Ассамблеей.

171. Делегация Югославии поддерживает предложение представителя Танзании о том, что Комитет должен информировать Совет Безопасности о современной ситуации в Южной Родезии и рекомендовать ему принять меры, способные предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации.

172. Не случайно г-н Смит решил распустить парламент и провести выборы как раз в то время, когда мир обеспокоен новым кризисом и Организация Объединенных Наций сталкивается с серьезными трудностями. Крайне необходимо удвоить усилия, направленные на устранение причин напряженности, наиболее серьезной из которых является колониализм, представляющий собой существенный элемент военной, политической и экономической стратегии некоторых держав.

173. Главы государств или правительства не присоединившихся стран заявили на Конференции в Каире (см. A/5763), что прочный мир во всем мире не может быть установлен до тех пор, пока имеются народы, находящиеся под иностранным владычеством и по-прежнему лишенные основных прав на свободу, независимость и самоопределение. Они выразили также сожаление по тому поводу, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам не была повсеместно выполнена, и они призвали к безусловной, полной и окончательной ликвидации колониализма.

174. Представитель Индии напомнил, что на первом заседании нынешней сессии (320-е заседание) его делегация сделала краткое заявление по поводу пятнадцатого доклада Рабочей группы, касающегося вызывающей беспокойство ситуации в Южной Родезии.

175. На том же заседании представитель Соединенного Королевства сделал заявление, которое, как можно было надеяться, должно было пролить свет на последние события в территории и дать информацию о предложениях г-на Смита относительно списков «А» и «В». Представитель Соединенного Королевства просто сообщил Комитету сводку событий, имевших место после официальной декларации, сделанной премьер-министром Соединенного Королевства 27 октября 1964 года; он широко цитировал заявление для печати, сделанное государственным секретарем по делам Содружества 3 марта 1965 года, и его заявление в палате общин 8 марта 1965 года. Это практически ничего не добавило к тому, что было уже известно Комитету о положении в Южной Родезии.

176. Более того, представитель Соединенного Королевства сказал, что обмен посланиями между его правительством и правительством Южной Родезии является секретным. Индийская делегация с полным пониманием относится к этому факту, но она надеется, что нынешние переговоры дадут какие-то конкретные результаты в ближайшем будущем.

177. В своем заявлении представитель Соединенного Королевства повторил, что Организация Объединенных Наций некомпетентна обсуждать родезийские дела. Эта точка зрения не была принята ни Комитетом, ни Генеральной Ассамблеей, поскольку Южная Родезия включена в число несамоуправляющихся территорий в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 1747 (XVI). С другой стороны, когда представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство обладает полномочиями и несет ответственность за предоставление Родезии независимости, Специальный комитет полностью согласился с этим; он указал, однако, что Соединенное Королевство еще не воспользовалось своими полномочиями и не выполнило своих обязательств.

178. Правительство Соединенного Королевства, которое законно гордится тем фактом, что при передаче власти оно всегда обеспечивало правление большинства при защите интересов меньшинства, проводит, очевидно, другую политику в Южной Родезии, где меньшинство пользуется полной защитой, а права большинства игнорируются. Это пренебрежение правами большинства противоречит не только резолюциям Комитета и Генеральной Ассамблеи, но и Всеобщей декларации прав человека. Представитель Индии процитировал пункт 3 статьи 21, где говорится о всеобщем избирательном праве и свободе выборов для всех народов. Он цитировал также статью 2 Декларации, которая гарантирует это право всем лицам независимо от расы, цвета кожи и политического или конституционного статуса. Однако представитель Соединенного Королевства заявил в 1948 году, что Соединенное Королевство консультировалось со своими колониальными территориями на всех этапах подготовки Всеобщей декларации и что оно примет Декларацию не только от своего имени, но и от имени своих территорий. Хотя Всеобщая декларация прав человека не является юридическим обязательством, она, несомненно, является моральным обязательством, добровольно принятым всеми странами — членами Организации Объединенных Наций.

179. Заявление, сделанное 27 октября 1964 года премьер-министром Соединенного Королевства, на которое неоднократно ссылался представитель Соединенного Королевства, было с одобрением встречено во всем мире. Оно было прямым и своевременным выражением намерений и политики Соединенного Королевства и сыграло

положительную роль, помешав г-ну Смиту односторонне провозгласить независимость в то время. К сожалению, оно уже, по-видимому, частично утратило свой эффект: репрессивное законодательство все еще применяется, националистическое движение беспощадно подавляется и несколько тысяч националистов, включая г-на Нкомо, находятся в тюрмах или под надзором.

180. Что касается заявления для печати, сделанного государственным секретарем по делам Содружества наций, оно было обнадеживающим в том отношении, что там содержалось заверение в твердой решимости правительства Соединенного Королевства не допустить неконституционные действия в виде одностороннего провозглашения независимости. В то же время у него вызывает некоторое сомнение заявление государственного секретаря, что правительство Соединенного Королевства не намерено односторонне навязывать решение, которое шло бы вразрез с конституцией 1961 года и действующей конвенцией, в соответствии с которой парламент в Вестминстере не принимает законов по вопросам, находящимся в компетенции Законодательной ассамблеи Родезии, иначе, как с согласия родезийского правительства. Трудно понять, что парламент Соединенного Королевства может превысить свои полномочия, поощряя прогресс в области конституции, поскольку именно за это он несет ответственность. Если это означает, что в данной области невозможен никакой прогресс без согласия южнородезийского правительства меньшинства, тогда ситуация действительно безнадежна.

181. Государственный секретарь по делам Содружества наций закончил свое заявление для печати обращением ко всем заинтересованным сторонам искать пути конституционного решения современных дилемм и достижения общей цели независимости. Эти положения можно было бы только одобрить, но их трудно претворить в жизнь в условиях, когда г-н Смит и его последователи присвоили себе право вето даже в отношении созыва учредительной конференции.

182. Африканские националистические лидеры выдвинули разумные требования: отменить конституцию 1961 года и освободить всех заключенных и интернированных. Кроме того, они требуют, чтобы правительство Соединенного Королевства немедленно созвало учредительную конференцию представителей для разработки новой конституции, основанной на принципе: «один человек — один голос». Они требуют также, чтобы предоставление независимости Южной Родезии не предшествовало образованию правительства большинства, а последовало за ним. Фактически правительство Соединенного Королевства в прошлом принимало такие требования от всех своих некогда колониальных территорий.

183. К сожалению, г-н Смит думает иначе. Он считает, что вопрос о правительстве большинства является делом столь отдаленного будущего, что в настоящее время его не стоит рассматривать. Он сказал также, что, как ему дали понять, отношение Соединенных Штатов к этой проблеме изменилось, но это как будто не следовало из заявления, сделанного вчера представителем Соединенных Штатов. В отношении созыва учредительной конференции г-н Смит сказал, что его правительство возражает против этой идеи, и добавил, что правительство Соединенного Королевства такую позицию приняло; по-видимому, на такой вывод его натолкнуло заявление для печати государственного секретаря по делам Содружества наций, который выразил мнение, что было бы бесполезно созывать учредительную конференцию до тех пор, пока все заинтересованные стороны не согласятся принять в ней участие. Представитель Индии считает, что ждать бесконечно невозможно; более того, это был бы не первый случай, когда учредительная конференция созывается, несмотря на возражения одной из заинтересованных сторон.

184. Хотя он понимает нежелание правительства Соединенного Королевства решать вопрос принудительно, он считает, что г-ну Смиту нельзя позволить постоянно накладывать вето на все предложения, направленные на продвижение к всеобщему избирательному праву для взрослых и к независимости. Ситуация такого рода, при которой закрыты все пути к переговорам, может привести только к насилию.

185. Делегация Индии настоятельно просит правительство Соединенного Королевства предпринять все необходимые меры, чтобы предотвратить подобную трагедию, за которую оно несло бы ответственность, и, в частности, оказать большее давление, чтобы добиться встречи сторон. Вопрос о том, прибегнет ли правительство Соединенного Королевства к силе, чтобы предотвратить одностороннее провозглашение независимости, которое явилось бы актом мятежа против короны, остался без ответа. Английское правительство, конечно, будет иметь более веские моральные основания для противодействия такому мятежу, чем когда оно пыталось подавить восстание колоний в Америке, восстание, которое пользовалось поддержкой со стороны всех, кроме ничтожного меньшинства лоялистов. В Южной Родезии подавляющее большинство населения противится неконституционному одностороннему провозглашению независимости, которого добивается незначительное меньшинство.

186. Что касается индийского правительства, оно не признает подобного провозглашения, поскольку, по его мнению, Южная Родезия должна получить независимость лишь после установления в территории должным образом созданного демократического правительства, избранного по принципу: «один человек — один голос».

187. Тем не менее оратор убежден, что скорейшее принятие некоторых мер, особенно осво-

бождение г-на Нкомо и других националистических лидеров, находящихся под арестом или интернированных по политическим мотивам, и отмена всех ограничительных и несправедливых законов могли бы вызвать немедленную перемену к лучшему. Впоследствии должна быть безотлагательно созвана учредительная конференция всех заинтересованных сторон с целью изыскания методов скорейшего выполнения различных резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, направленных на скорейшее установление правительства большинства путем выборов, проведенных на основе всеобщего избирательного права для взрослых. Бесполезно настаивать на святости конституции, отвергнутой большинством населения территории. Если эти меры не будут приняты и г-н Смит осуществит 7 мая выборы, ситуация определенно ухудшится, что будет иметь катастрофические последствия. Делегация Индии искренне надеется, что мудрость и добрая воля возьмут верх и что правительство большинства будет создано мирным путем.

188. Представитель Польши сказал, что его делегация неоднократно — и в Специальном комитете, и на предшествующих сессиях Генеральной Ассамблеи — осуждала расистскую и дискриминационную политику, проводимую правительством Южной Родезии. Эту территорию можно привести к самоопределению лишь в соответствии с принципами, воплощенными в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

189. Представитель Соединенного Королевства неоднократно заверял, особенно на шестнадцатой и семнадцатой сессиях Генеральной Ассамблеи, что ситуация в территории находится под контролем и что время, терпение и мирные переговоры с правительством Южной Родезии могут дать решение, способное привести к восстановлению политических и гражданских свобод и к равным политическим правам для коренного населения. Эта точка зрения была повторена премьер-министром Соединенного Королевства на пресс-конференции, состоявшейся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 14 апреля 1965 года.

190. К сожалению, в развитии событий в Южной Родезии отсутствуют какие-либо признаки, которые могли бы привести к выводу, что эта несамоуправляющаяся территория достигла существенного прогресса на пути к целям, сформулированным в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, особенно в резолюции 1514 (XV). Напротив, расистская политика правительства Южной Родезии создала опасную ситуацию, которая может иметь очень серьезные последствия.

191. 27 октября 1964 года г-н Гарольд Вильсон, премьер-министр Соединенного Королевства, торжественно заявил, что Соединенное Королевство в качестве управляющей державы предоставит независимость Южной Родезии лишь после того, как оно удостоверится, что такая независимость является приемлемой для всего народа этой страны. Но заявление, сделанное четыре месяца спустя г-ном Боттомли, государственным секретарем по делам Содружества наций, во время визита в Южную Родезию, о том, что Соединенное Королевство не предпримет действий, направленных на изменение конституции, свело к нулю серьезность и эффективность декларации от 27 октября. Не удивительно, что г-н Смит истолковал это заявление как выражение пределов возможных действий Соединенного Королевства. Все меры, принятые г-ном Смитом, направлены на одностороннее провозглашение независимости. В этой связи важно отметить, что он добивается политической и экономической помощи и поддержки от таких стран, как Португалия и Южная Африка, чья позиция в колониальных вопросах хорошо известна.

192. По мнению делегации Польши, нужно сделать два вывода: во-первых, последние события в территории доказали, что на правительство Южной Родезии не оказывают влияния ни общественное мнение, ни убеждения со стороны правительства Соединенного Королевства; во-вторых, ничего нельзя добиться путем переговоров с нынешним правительством территории, которое не представляет подавляющего большинства африканского населения.

193. Пришло время предпринять немедленные и категоричные действия, направленные на то, чтобы помешать правительству Южной Родезии принять любое решение, способное привести к дальнейшему ухудшению положения в территории, и принять все меры для изыскания решения, соответствующего законным правам народа. Первым шагом должна быть отмена выборов, назначенных на 7 мая 1965 года.

194. Большинство белых родезийцев, как и лидеры обеих запрещенных политических партий, стремятся к мирному и законному достижению независимости. Африканцы требуют, чтобы правительство Соединенного Королевства немедленно созвало конференцию для разработки новой конституции, основанной на принципе: «один человек — один голос». Эти чаяния и законные требования должны быть удовлетворены.

195. Делегация Польши считает, что Соединенное Королевство в качестве управляющей державы может и должно оказать давление на правительство Южной Родезии с целью положить конец опасному развитию событий. Его делегация поддержит любой проект резолюции, основанной на этих соображениях и совместимой с положениями резолюций, ранее принятых Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей. Можно надеяться, что Соединенное Королевство займет более эффективную, продиктованную духом сотрудничества позицию, чтобы помешать

чреватой взрывом ситуации в Южной Родезии привести к дальнейшему ухудшению положения в Африке в целом.

196. Представитель Чили сказал, что в свое время его делегация приветствовала энергичную декларацию правительства Соединенного Королевства, предупредившую правительство Южной Родезии о серьезных последствиях, которые будет иметь одностороннее провозглашение независимости.

197. Чилийская делегация надеялась, что новое лейбористское правительство сможет убедить южнородезийское правительство меньшинства в необходимости принять реформы, направленные на то, чтобы положить конец несправедливости, когда большинство населения лишено какой бы то ни было возможности эффективно участвовать в правительстве.

198. Его делегация обязана, однако, отметить, что эта декларация имела небольшой эффект, поскольку все еще имеются основания опасаться, что правительство Южной Родезии может воспользоваться предстоящими выборами для одностороннего провозглашения независимости. Хотя правительство Соединенного Королевства повторило свое предупреждение, оно в то же время рассеяло опасения поселенцев заявлением, что оно будет уважать конституционные принципы, запрещающие ему вмешиваться во внутренние дела территории. Заявления г-на Боттомли не являются настоятельным призывом к созданию правительства, действительно представляющего большинство народа, и можно опасаться, что переговоры, которые ведутся в настоящее время, закончатся компромиссом, либо далеким от действительности, либо слишком запоздалым.

199. Делегация Чили во многих случаях солидаризировалась с осуждением Организацией Объединенных Наций положения в Южной Родезии и с усилиями, направленными на то, чтобы найти решение, способное улучшить эту ситуацию. Поэтому она ограничится заявлением, что, по ее мнению, информация, представленная Подкомитетом по Южной Родезии, полностью оправдывает подтверждение резолюций по этому вопросу, принятых Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи. Чилийская делегация не ослабит своих усилий до тех пор, пока не будет созвана учредительная конференция с целью образования правительства большинства.

200. Особенно важно, чтобы Специальный комитет предпринял дальнейшие усилия для того, чтобы добиться освобождения политических заключенных и отмены всех репрессивных законов. Необходимо также попросить Подкомитет по Южной Родезии возобновить свои контакты с министрами Соединенного Королевства и информировать их о мнении большинства членов Специального комитета по поводу серьезного положения в Южной Родезии. Можно лишь пожалеть, что подобный контакт не удалось установить во время визита английского премьер-министра в Соединенные Штаты, но они надеются, что переговоры с лордом Карадоном или другими министрами в Лондоне помогут сближению точек зрения Соединенного Королевства и Организации Объединенных Наций.

201. Представитель Италии согласился с представителем Дании в том, что в современной ситуации в Южной Родезии гораздо больше отрицательных аспектов, чем положительных. Особое беспокойство вызывает то место заявления Государственного секретаря по делам Содружества наций, сделанное в палате общин 8 марта 1965 года, где говорится, что Родезии недостает доброй воли — в равной мере со стороны европейцев и африканцев — к дискуссии и компромиссу и что будущее родезийцев всех цветов кожи и классов находится в основном в их руках. Делегация Италии искренне полагает, что эти слова правильно характеризуют проблемы Южной Родезии и трагедию, нависшую над страной.

202. Наибольшую важность имеют три проблемы. Первая проблема — опасность одностороннего провозглашения независимости. Делегация Италии считает, что правительство Соединенного Королевства располагает политической и конституционной властью, чтобы оказать необходимое сдерживающее влияние на правительство Южной Родезии. Специальный комитет в нескольких случаях уже высказал свою точку зрения по этому вопросу, и, может быть, стоит сделать это еще раз, вновь обратив внимание на заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года и более позднее подтверждение принципов и целей, содержащихся в этом заявлении.

203. Вторая проблема, являющаяся источником серьезного беспокойства,— это проблема предстоящих выборов в Южной Родезии. Нужно ли потребовать их отмены? Если так, то кому должно быть адресовано это требование? Не могут ли эти выборы привести к ослаблению экстремистских правых партий и к укреплению либеральных тенденций? Может ли Специальный комитет сделать что-нибудь для укрепления оппозиции в парламенте в Солсбери без уступок по принципиальным вопросам, касающимся конституции? Несколько лет назад Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, содержавшую просьбу не проводить в Родезии выборов. Выборы были проведены, несмотря на эту резолюцию, и ознаменовали начало того, что было названо «неуклонным ухудшением положения в Южной Родезии».

204. Наконец, имеется долгосрочная проблема будущего Южной Родезии и достижения этой территорией независимости на основе конституции, приемлемой для всех групп населения. Члены Специального комитета не должны быть обескуражены тем фактом, что до сих пор все инициативные шаги, предпринимавшиеся ими, были безуспешными. Наоборот, в предстоящие месяцы

они должны стремиться посвятить все свои усилия решению данной проблемы. Однако необходимо помнить, что эта проблема не может быть решена за одну ночь, что она не может быть решена резолюцией Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, даже если бы такая резолюция была принята единогласно, и что действующими лицами были и всегда будут африканское большинство и европейское меньшинство. Без их доброй воли и согласия, без их готовности к переговорам и компромиссу не может быть достигнут какой-либо результат — мирное решение не может быть навязано Южной Родезии извне.

205. Члены Специального комитета могут искать формулы и конституционные средства для постепенной отмены и замены нынешней неудовлетворительной конституции и для созыва действительно представительной учредительной конференции. Их главной задачей должно быть, однако, использование всей своей силы убеждения и испробование всех возможных каналов — будь то дипломатические отношения, связи в рамках Содружества или Организации африканского единства,— для того чтобы помочь созданию соответствующей атмосферы для возобновления переговоров между обеими заинтересованными сторонами. Это — задача, требующая длительного и терпеливого труда.

206. Делегация Италии убеждена, что правительство Соединенного Королевства сделает все, что в его силах, для того чтобы помочь Специальному комитету в решении его задачи и чтобы убедить нынешних лидеров Южной Родезии, что они должны проконсультироваться с лидерами африканского большинства и получить их согласие.

207. Италия в принципе возражает против использования насилия и силы в качестве средств решения политических проблем. Она верит в силу разума и в методы переговоров и примирения противоположных интересов. Если бы дело обстояло не так, будущее Южной Родезии было бы весьма мрачным.

208. Представитель Болгарии напомнил, что в предшествующие четыре года его делегация — и в Специальном комитете, и на Генеральной Ассамблее — неоднократно выражала позицию его правительства в отношении политики колониального гнета и расовой дискриминации, умышленно проводимой колонизаторами в Южной Родезии, для того чтобы по-прежнему эксплуатировать население. Поэтому трудно предложить какие-либо новые решения и новые аргументы.

209. Тем не менее при изучении рабочего доклада, подготовленного Секретариатом, и доклада Подкомитета по Южной Родезии (см. пункты 1—67, выше, и добавление I, ниже) его делегация была поражена фактом, что и в наши дни колонизаторы для сохранения привилегий, приобретенных силой, путем кровопролития и террора, прибегают к тем же методам и процедурам. Их действия вызывают возмущение в Африке и во всем мире.

210. 30 марта 1965 года правительство Яна Смита, поставленное у власти и поддерживаемое лишь частью небольшого белого меньшинства, назначило на 7 мая выборы в надежде, если оно победит, изменить конституцию, которая была навязана в 1961 году Соединенным Королевством народу Родезии против воли последнего. Целью изменения конституции будет подготовка одностороннего провозглашения независимости белым меньшинством в территории — независимости не для Южной Родезии, а лишь для незначительного меньшинства, управляющего страной. Подобное провозглашение будет провокацией в глазах народа территории, Африки и мира, и оно будет иметь тяжелые последствия для дела мира. Но оно будет в равной мере катастрофическим для белого меньшинства, которое, несомненно, не сумеет сохранять и впредь свое господство над народом Зимбабве. Африканские страны, конечно, не потерпят акта, направленного на то, чтобы навсегда удержать жителей Южной Родезии в угнетенном положении. Мировое общественное мнение будет возмущено. Это было, очевидно, одной из причин, почему правительство Соединенного Королевства считает маловероятным, что белое меньшинство решится выполнить свою угрозу. Представители этого меньшинства должны хорошо подумать, прежде чем принять решение, которое может оказаться для них гибельным.

211. Тем не менее опасность одностороннего провозглашения независимости существует на деле и растет. Управляющая держава должна поэтому принять меры, необходимые для защиты интересов родезийского народа. Правительство Соединенного Королевства при желании могло бы положить конец авантюризму и политическому шантажу со стороны южнородезийского правительства.

212. Однако создается впечатление, что правительство Соединенного Королевства не желает действовать. Своими заявлениями и действиями оно на деле поощряет расистов. В то время, когда от него ожидали проведения политики, соответствующей чувствам народа и резолюции Организации Объединенных Наций, то есть политики, направленной на предоставление независимости Южной Родезии после проведения свободных и демократических выборов, в которых примет участие все активное население, без дискриминации по признакам расы, религии или экономического статуса, в это время правительство Соединенного Королевства сделало некоторые заявления, рассчитанные, наоборот, на то, чтобы поощрить часть белого населения на продолжение отчаянных попыток сохранить свои привилегии. Так, 27 октября 1964 года премьер-министр Соединенного Королевства заявил, что перед тем, как предоставить независимость Южной Родезии, английское правительство обязано удостовериться,

что независимость будет приемлема для всего народа страны, включая, следовательно, и белых расистов. Это в равной мере вытекало из заявления г-на Боттомли от 3 марта 1965 года и из интервью г-на Смита, переданного по телевидению на следующий день.

213. Различные меры, предпринятые до сих пор правительством Соединенного Королевства, не сумели облегчить достижение независимости Южной Родезией. В 1961 году правительство Соединенного Королевства представило белому меньшинству конституцию, которая была единодушно отвергнута черным населением, но с энтузиазмом принята расистами, которым она позволила сохранить их колонизаторский и дискриминационный режим. Петиции, поданные в Комитет, не оставляют сомнений относительно намерений белого меньшинства. Если бы не сопротивление народа Зимбабве, эта конституция явилась бы только дополнительной гарантией сохранения эксплуатации черных белыми.

214. Понятно, что нынешнее правительство Соединенного Королевства не может и не должно считаться ответственным за это, поскольку в то время лейбористская партия вела энергичную кампанию против готовившихся планов. Однако делегация Болгарии удивлена, что теперь правительство Соединенного Королевства утверждает, что со свершившимся фактом ничего нельзя поделать. Мы считаем, наоборот, что долг правительства Соединенного Королевства заключается в том, чтобы исправить несправедливость, содеянную его предшественниками в отношении черного населения. Недостаточно утверждать, что любая попытка английского правительства навязать односторонние решения этих проблем явится нарушением конституции 1961 года и установившейся традиции, что парламент в Вестминстере не принимает законов по вопросам, находящимся в компетенции Законодательного собрания Родезии, без согласия родезийского правительства, поскольку это означало бы продолжение колониалистской политики. Такое положение дел не только необходимо, но пока еще можно изменить.

215. Нынешнее правительство Соединенного Королевства неоднократно заявляло, что в соответствии с конституцией предоставление независимости входит в функции английского правительства и парламента. Из многих заявлений представителя Соединенного Королевства в Комитете явствует, что Соединенное Королевство понимает независимость так же, как и африканские страны и мировое общественное мнение, то есть как независимость при правительстве, получившем большинство на выборах, проведенных на основе всеобщего избирательного права. Если английское правительство примет необходимые меры, достичь эту цель будет нетрудно.

216. Правительство Соединенного Королевства заявляет, что оно не может допустить нарушения конституции 1961 года. Однако, приостановив действие этой конституции, оно на деле только исправит несправедливость, совершенную от имени народа Соединенного Королевства, который, несомненно, не желает, чтобы другие народы попали в лапы белых работорговцев.

217. Представитель Сирии предложил, чтобы Южная Родезия была провозглашена независимой и чтобы были созданы условия, необходимые для образования правительства большинства, которое устранило бы угрозу одностороннего провозглашения независимости белыми расистами. Соединенное Королевство обладает властью для этого.

218. Поэтому имеются два возможных решения: либо приостановить действие нынешней конституции и приступить к постепенному решению вопроса, или немедленно провозгласить Южную Родезию независимой и провести свободные выборы под наблюдением Организации Объединенных Наций или другой организации. Говорят, что обычаи и традиции Соединенного Королевства не позволяют его правительству пойти на подобные меры, но ведь вмешалось же оно недавно в дела Британской Гвианы и выступило против правительства, избранного в соответствии с демократическими принципами и с конституцией, предоставленной этой стране. Если правительство Соединенного Королевства не решит воспользоваться властью, которой оно располагает, для того чтобы поставить на место родезийских расистов, предоставить независимость народу Южной Родезии и выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, оно не выполнит своих обязательств не только перед Организацией Объединенных Наций и народами Африки, но и перед будущим.

219. Делегация Сирии надеется, что правительство Соединенного Королевства как можно скорее примет меры, необходимые для выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи по Южной Родезии и для уменьшения напряженности положения, чреватого трагическими последствиями. Она поддержит любую резолюцию, рекомендующую немедленное принятие мер для того, чтобы предотвратить усиление расистов в Южной Родезии, помешать развитию событий, способных создать угрозу миру в Африке, и позволить народу Зимбабве как можно скорее получить независимость.

220. Представитель Туниса сказал, что он рад вновь встретиться со своими старыми и новыми коллегами и намерен сотрудничать с ними, как это он делал и ранее, в достижении целей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

221. Борьба за достижение этих целей соответствует задачам Международного года сотрудничества и способствует сближению между народами и ослаблению международной напряженности. К сожалению, стремление к сотрудничеству не было подтверждено делами, и колониализм попрежнему существует со всей свойственной ему

эксплуатацией и угнетением одних народов другими.

222. Комитет возобновил свою работу в условиях, если не более мрачных, то, во всяком случае, не более обнадеживающих, чем в прошлом году. Несмотря на многочисленные резолюции, принятые Организацией Объединенных Наций, освобождение Южной Родезии откладывается из года в год, и страна живет в условиях господства распоясавшегося расистского меньшинства; в соответствии с сообщением г-на Ньяндоро, Генерального секретаря Союза африканского народа Зимбабве (A/AC.109/PET.373) более 9000 африканцев заключены в тюрьмы, в концентрационные лагеря или же под домашний арест, замучены и лишены собственности и скота. В меморандуме, направленном премьер-министру Соединенного Королевства в ноябре 1964 года, г-н Робер Чикерема, исполняющий обязанности Председателя Союза африканского народа Зимбабве, указал, что страна превращена в концентрационный лагерь, что 50 000 человек сосланы в недоступные районы и приговорены к каторжным работам и что правительство организует карательные экспедиции, оставляющие после себя пепел и руины.

223. Усиливая репрессивные акты против африканского населения, правительство Смита в то же время подготовляет почву для одностороннего провозглашения независимости Южной Родезией и принимает меры предосторожности по отношению к трудностям, которые, несомненно, создаст такое провозглашение. Оно развернуло широкую иммиграционную кампанию, чтобы увеличить численность белого населения, и расширяет контакты с расистскими правительствами, чтобы заключить договоры о помощи и сотрудничестве и соглашения, которые позволят ему возместить потерю некоторых рынков. Например, в феврале 1965 года оно заключило соглашение сроком на пять лет с Португалией, предусматривающее усиление торговых связей между Южной Родезией, с одной стороны, и Португалией, Мозамбиком и Анголо — с другой, а в ноябре 1964 года оно подписало новое соглашение с Южной Африкой, чтобы расширить торговлю и создать более тесные экономические связи между обеими странами.

224. Со своей стороны, премьер-министр Южной Африки в заявлении, сделанном 31 октября 1964 года, посоветовал Южной Родезии воспротивиться любому вмешательству Соединенного Королевства и обещал Южной Родезии поддержку.

225. Мировое общественное мнение и Комитет уже осудили подобные намерения, их непрерывно разоблачает и африканское население. Лишь недавно Союз африканского народа Зимбабве выпустил заявление, содержащее указание о строительстве военных аэродромов на границе между Южной Родезией и Мозамбиком, о том, что на одном из них уже размещено больше 3000 солдат и что военные самолеты и войска уже предоставляются Южной Африкой и другими дружественными странами.

226. Стремясь укрепить свою власть внутри страны, правительство Смита в то же время прибегает к разным махинациям, чтобы провозгласить односторонне независимость и заставить смириться своих политических противников. В октябре 1964 года оно организовало *индаба,* так называемый референдум, в котором участвовали вожди племен, находящиеся на содержании правительства и подчиняющиеся министерству внутренних дел. По авторитетному мнению группы родезийских антропологов, с которыми консультировалось правительство г-на Смита, вожди ни в коем случае не представляют большинства народа; как сказал от имени группы профессор Митчелл, поскольку африканцы в Южной Родезии уже не организованы на чисто племенной основе и почти половина взрослых живет и работает вне племенных зон, единственный путь к тому, чтобы услышать и учесть взгляды африканцев на независимость, заключается в предоставлении каждому из них возможности выразить свои взгляды голосованием. Эта постыдная и случайная консультация вызвала широкое осуждение, в том числе и со стороны управляющей державы. Именно этот факт заставил правительство Смита распустить парламент и назначить на 7 мая 1965 года выборы на основе конституции 1961 года. Г-н Смит надеется таким образом завоевать в новом парламенте большинство в две трети голосов и, укрепив свои позиции, принять окончательное решение.

227. Делегация Туниса по-прежнему считает правительство Соединенного Королевства ответственным за эту трагедию и осуждает его за отсутствие твердости по отношению к расистскому меньшинству и за его уклончивую тактику. Она также осуждает тот факт, что Соединенное Королевство продолжает оспаривать компетенцию Комитета на рассмотрение положения в Южной Родезии, несмотря на резолюцию Генеральной Ассамблеи 1747 (XVI), и пытается укрыться за конституционной традицией, неоднократно отвергавшейся Организацией Объединенных Наций.

228. Соединенное Королевство предупреждало г-на Смита о последствиях одностороннего провозглашения независимости, и в Комитете его представитель подтвердил отрицательную позицию его правительства к подобному провозглашению, но, к сожалению, проблема остается нерешенной, хотя и был повод надеяться, что правительство Соединенного Королевства займет твердую позицию и скажет, что оно намерено сделать для решения конституционного вопроса. Колебания правительства Соединенного Королевства довели расистов до крайности и явились вызовом африканскому и мировому общественному мнению; любая проволочка способна еще больше ухудшить ситуацию и погрузить территорию во мрак насилия и волнений.

229. Делегация Туниса еще раз выражает надежду, что правительство Соединенного Королевства в полной мере и без промедления примет на себя ответственность и восстановит африканское большинство в его законных правах в соответствии с резолюциями Объединенных Наций, своими собственными традициями и требованиями закона и справедливости.

230. Делегация Туниса поддержит в Комитете любую инициативу, направленную на освобождение африканского большинства от ига правительства меньшинства, и будет содействовать любому курсу и любым акциям, которые приведут к восстановлению прав народа Зимбабве и к защите мира и безопасности в этой стране.

231. Представитель Мадагаскара отметил, что усилия Специального комитета найти решение проблемы Южной Родезии остались бесплодными. Однако нет причины сомневаться в уместности или эффективности мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей и Комитетом, поскольку ничего не было сделано для претворения в жизнь этих рекомендаций.

232. Двумя новыми факторами, появившимися в ситуации, явились: выборы, назначенные на 7 мая, и переговоры между Лондоном и Солсбери, которые, как заявляют Комитету, призваны рассеять беспокойство, вызванное выборами. Делегация Мадагаскара не хочет останавливаться на вредных последствиях любых выборов, проводимых в соответствии с нынешней конституцией Южной Родезии; она может лишь полностью разделить взгляды, столь красноречиво высказанные предыдущими ораторами и петиционерами.

233. В своем заявлении от 31 марта 1965 года г-н Смит указал, что для принятия в парламенте важных законов необходимо большинство в две трети голосов. Он не сказал о предмете этих законов, но в свете законов, уже действующих в этой стране, можно опасаться, что г-н Смит намерен еще более усилить и без того суровые меры угнетения африканского населения, узаконить акты, которые позволят ему установить то, что он назвал «западной цивилизацией», и укрепить свою позицию путем подавления националистического движения.

234. Перед лицом этой опасности правительство Соединенного Королевства обратилось к Комитету с просьбой о спокойствии и умеренности и о сотрудничестве; но Соединенное Королевство само должно проявить готовность к сотрудничеству; вместо этого все, что оно делало до сих пор, свелось к попытке озадачить Специальный комитет ссылками на свое конституционное соглашение с Южной Родезией и отрицать правомочность Организации Объединенных Наций. При данных обстоятельствах его призыв к сотрудничеству равносилен приглашению к бездействию.

235. Вопрос о правомочности Организации Объединенных Наций всесторонне рассматривался Генеральной Ассамблеей и был уже решен в ее резолюции 1747 (XVI). Следовательно, Соединенному Королевству можно задать вопрос, когда же оно намерено удовлетворить чаяния 4 миллионов африканцев, возлагающих все свои надежды и всю свою веру на идеалы и принципы Организации Объединенных Наций, одним из членов-учредителей которой является Соединенное Королевство.

236. Что касается переговоров, которые ведутся между Лондоном и Солсбери и которые в настоящее время окружены атмосферой секретности, два момента представляются заслуживающими внимания. Во-первых, Соединенное Королевство, по-видимому, хочет оправдать свое бездействие, указывая, что двери, которые были практически закрыты, теперь частично приоткрылись, в то время как всем известно, что обстоятельства, позволившие установить контакты, были чисто случайными. Во-вторых, переговоры касаются независимости Южной Родезии. Однако этот вопрос затрагивает все население, между тем как взгляды африканского населения вовсе не представлены на этих переговорах. Делегация Мадагаскара хотела бы, чтобы Соединенное Королевство взяло на себя торжественное обязательство уважать чаяния африканского населения, защищать его интересы и гарантировать равенство политических прав всех общин этой страны.

237. Заверения г-на Смита о том, что он не намерен односторонне провозгласить независимость, пока ведутся переговоры, не могут служить утешением, поскольку не исключена вероятность срыва переговоров. В свете этой неопределенности и трагического поворота, который события в Южной Родезии могут принять в любое время, его делегация считает, что Специальный комитет должен еще раз обратиться к правительству Соединенного Королевства с торжественным и настоятельным призывом к сотрудничеству с Комитетом.

238. Это сотрудничество может принять форму немедленного воплощения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, в частности путем немедленной приостановки действия конституции от 6 декабря 1961 года и отмены выборов 7 мая 1965 года, путем немедленного созыва учредительной конференции с целью подготовки новой конституции на основе всеобщего избирательного права для взрослых, путем немедленного и безусловного предоставления всему населению основных политических прав, путем обеспечения равенства всех жителей территории и освобождения всех лиц, находящихся в заключении или под надзором по политическим мотивам.

239. Вследствие непрерывного ухудшения ситуации в территории и не имеющего оправданий бездействия Соединенного Королевства делегация Малагасийской Республики хотела бы привлечь

к данному вопросу внимание Совета Безопасности.

240. Представитель Берега Слоновой Кости сказал, что в своей борьбе на стороне 4 миллионов африканцев Организация Объединенных Наций и Специальный комитет наталкиваются на упорство узурпаторов власти, поощряемых и подстрекаемых бездействием определенных заинтересованных сторон.

241. Вопрос о Южной Родезии некоторое время находился без движения, но, хотя расистам до сих пор не удалось полностью осуществить своих намерений, большинство населения остается порабощенным. Тем временем ветры национализма усилились и стали непреодолимыми; колониализм, столь сильный в прошлом, разваливается. Африканцы и члены Комитета убеждены, что Южная Родезия должна вскоре получить независимость.

242. Необходимо поэтому так направить события, чтобы деколонизация стала мирным процессом. Однако имеются признаки неизбежного и кровавого взрыва: соглашения, заключенные между белым меньшинством Южной Родезии и южноафриканскими расистами, передача вооруженных сил правительству меньшинства после роспуска Федерации Родезии и Ньясаленда, концентрация этих сил, арест и заключение африканских лидеров, фарс консультации с вождями племен, являющимися марионетками правительства, провозглашенное намерение усилить господство белых путем изменения конституции, и без того отвергнутой африканским большинством.

243. Организация Объединенных Наций не может оставаться пассивной, когда жалобы африканцев в Родезии вызваны пренебрежением к таким основным и благородным принципам, как право пользования гражданскими правами, равное разделение всеми ответственности власти, всеобщее избирательное право и т. д.

244. Делегация Берега Слоновой Кости считает, что Специальный комитет провел свою работу с полным сознанием ответственности и что пришло время привлечь внимание компетентных органов к опасности, заключающейся в махинациях правительства белого меньшинства. Она считает, что Соединенное Королевство, всецело принявшее на себя ответственность за сложившееся положение перед мировым общественным мнением, должно проявить твердость перед лицом угроз и планов Смита и должно публично заявить о своем намерении противостоять одностороннему провозглашению независимости, если понадобится — силой. Его делегация убеждена, что Соединенное Королевство может использовать свои вооруженные силы и флот, как это оно делало раньше при подобных обстоятельствах, чтобы помешать такому провозглашению.

245. Африканцы не удовлетворятся заявлениями, угрожающими экономическими санкциями. Они хотят получить от Соединенного Королевства заверение, что при необходимости оно прибегнет к своей военной силе. Они хотели бы по-прежнему надеяться, что правительство Соединенного Королевства не оставит 4 миллиона человек на произвол рвущегося к власти меньшинства, что оно выполнит свой долг и удовлетворит справедливые чаяния черного народа Родезии. По мнению делегации Берега Слоновой Кости, Комитет должен вновь подтвердить свое желание, чтобы Соединенное Королевство созвало учредительную конференцию всех заинтересованных сторон с целью определения административной и правительственной структуры Южной Родезии.

246. Делегация Берега Слоновой Кости убеждена, что при любых обстоятельствах справедливость восторжествует, но она искренне надеется, что это будет сделано разумно и с сознанием того, что между белыми и черными вновь состоится примирение, прежде чем проблема примет размеры, которые, возможно, до сих пор еще не всем достаточно ясны.

247. Представитель Венесуэлы заметил, что по многим поводам в Специальном комитете, Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности его делегация подробно излагала свою позицию по политическим и юридическим аспектам южнородезийского вопроса. Поэтому он ограничится несколькими замечаниями о докладе Подкомитета по Южной Родезии.

248. Оратор воздал должное членам Подкомитета за то, как они выполнили свою задачу, и подчеркнул, что их заключения полностью оправдывают первоочередность, предоставленную рассмотрению положения в этой территории. Он разделяет беспокойство и озабоченность Подкомитета.

249. В заявлении для печати государственный секретарь Соединенного Королевства по делам Содружества указал, что главное впечатление, которое он вынес,— это впечатление об ожесточении в последние месяцы позиций как европейцев, так и африканцев. Если «ожесточение» означает, что ни одна из сторон не желает сделать какие-либо дальнейшие уступки, позволительно спросить, какие дальнейшие уступки может сделать белому меньшинству народ Зимбабве после того, как он утратил свой суверенитет и независимость. Г-н Нкомо заявил, что африканцы рассматривают европейцев как часть всего населения и что не может быть вопроса о предоставлении особых привилегий какой-*либо* части или группе. Поэтому уступки должны быть сделаны белым меньшинством, которое правит ныне Южной Родезией вопреки воле 4 миллионов африканцев.

250. Государственный секретарь по делам Содружества сказал также, что в намерение английского правительства не входит немедленное установление силой правления большинства и что любое достигнутое решение должно быть приемлемым для большинства населения Родезии. Однако большинство составляют 4 миллиона африканцев,

которых белые поселенцы третируют как существ низшего класса и чужеземцев в их собственной стране. Более того, независимость и суверенитет являются неотъемлемыми правами, которые нельзя просто даровать или отнять. Предоставить независимость меньшинству, правящему Южной Родезией, равносильно увековечению достойного сожаления прискорбного положения, имевшего место в территории в течение сорока лет. Именно поэтому любое решение проблемы должно учитывать волю большинства, без различия расы, цвета кожи или политических и религиозных убеждений, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

251. Представитель Ирана поблагодарил Подкомитет по Южной Родезии за его ценный вклад в изучение проблемы, которая вызывает большую озабоченность у делегации его страны, во-первых, потому, что речь идет о праве народа на свободу и независимость, и, во-вторых, поскольку ухудшающееся положение в Южной Родезии содержит семена насилия и беспорядка, способные поставить под угрозу международные мир и безопасность.

252. Путь к независимости и свободе никогда не был легким, хотя народ Родезии не одинок уже в своей борьбе. Африканские националисты могут рассчитывать на политическую поддержку подавляющего большинства государств. После Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея приняла, между прочим, резолюции 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII) с целью обеспечить такие условия, при которых Южная Родезия могла бы достичь независимости при правительственной системе, основанной на правлении большинства. Со своей стороны, управляющая держава выразила согласие с предоставлением независимости на этих условиях. Единственным препятствием, мешающим быстрому выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи, является правительство меньшинства. Получив несправедливым путем власть, белые поселенцы в Южной Родезии прибегают к террору, запугиванию и всяческим уловкам, чтобы отказать во власти тем, кто имеет на нее законное право. Нынешнее правительство готовится теперь провести выборы, основанные на конституции 1961 года, с тем чтобы расчистить дорогу к одностороннему провозглашению независимости, способной закрепить угнетение 4 миллионов африканцев меньшинством.

253. Организация Объединенных Наций и мировая общественность должны предъявить счет за создавшееся положение Соединенному Королевству, которое несет ответственность за содействие благосостоянию и независимости коренного населения. Соединенное Королевство не может освободиться от этой ответственности, передав власть меньшинству населения, так как оно не может отрицать компетенцию Организации Объединенных Наций в этом вопросе. Оно ясно признало, что решение о предоставлении независимости может принадлежать исключительно правительству и парламенту Соединенного Королевства, и, угрожая экономическими и политическими санкциями правительству Южной Родезии, оно до сих пор удерживало его от одностороннего провозглашения независимости. Г-н Смит ищет теперь юридические возможности обойтись без требуемого одобрения Соединенного Королевства, и именно поэтому он в такой спешке назначил выборы на 7 мая. Было ясно показано, что правительство Соединенного Королевства обладает необходимой конституционной властью, чтобы предотвратить одностороннее провозглашение независимости, но, как указывалось в журнале «Экономист» в номере от 17 апреля 1965 года, по политическим соображениям английское правительство не может вызвать перемены в Родезии, аннулировав, например, солсберийскую конституцию и направив в Родезию войска для введения новой.

254. Каковы бы ни были причины, остается фактом, что, если не будут предприняты меры, положение будет чревато взрывом и будет угрожать миру и безопасности во всем мире. Делегация Ирана настоятельно призывает обе заинтересованные стороны воздержаться от любого обращения к силе и насилию. Оратор высказал, однако, сомнение по поводу того, можно ли рассчитывать, что африканское население, подвергающееся систематической политике репрессий и лишений, последует такому совету. Он предложил предпринять усилия для того, чтобы создать в Южной Родезии условия для мирных перемен, а именно такие условия, которые африканским националистам позволят добиваться своих политических целей мирными средствами. Для того чтобы преодолеть существующие трудности и положить конец опасностям, которые они создают для международного мира и безопасности, необходимо отменить все репрессивные и дискриминационные законы и правила, принятые против африканского большинства, и африканским националистам должна быть предоставлена свобода выражения и политических действий. Лишь в условиях мирных перемен, полностью устраняющих необходимость обращения к силе, может быть создан климат для действительных политических преобразований. Поэтому в любом проекте резолюции, который будет представлен на рассмотрение Комитета, должна быть указана необходимость создания условий для мирных перемен в качестве основного принципа политики, способного обеспечить решение всех проблем, не только перечисленных в проекте резолюции, но и непредвидимых в настоящее время.

255. Более того, поскольку до сих пор нежелание Соединенного Королевства созвать учредительную конференцию приписывалось неизменному отказу лидеров белого меньшинства участвовать в такой конференции, Соединенное Королевство может провести сепаратные двусторонние переговоры с лидерами большинства и меньшин-

ства, на которых могут быть рассмотрены все политические, экономические и другие важные вопросы и согласована приемлемая для обеих групп позиция. Если эти условия окажутся безрезультатными из-за непримиримого подхода южнородезийского правительства, правительство Соединенного Королевства должно тогда изыскать средства, необходимые для осуществления своей прерогативы в отношении предоставления народу Южной Родезии независимости на демократической основе.

256. Представитель Соединенного Королевства в очередном заявлении указал, что хочет прояснить некоторые моменты, затронутые во время дискуссии, но, возможно, не всегда правильно понимаемые. Он остановится лишь на тех аспектах вопроса, которые прямо касаются ответственности и полномочий правительства Соединенного Королевства, с теми же оговорками относительно компетентности Организации Объединенных Наций, которые он сделал в своем заявлении от 6 апреля (пункты 84—101, выше).

257. Ряд делегаций высказали предположение, что нынешняя позиция правительства Соединенного Королевства представляет собой в определенной степени отход от позиции, сформулированной в заявлении премьер-министра Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года. Однако на своей пресс-конференции в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 14 апреля премьер-министр подтвердил, что позиция его правительства в отношении очень серьезных последствий любого одностороннего провозглашения независимости родезийским правительством осталась той же, что была сформулирована в его заявлении от 27 октября 1964 года. Правительство Соединенного Королевства считало и считает, что такое провозглашение несет катастрофический ущерб экономике страны и оставит ее изолированной на враждебном в основном континенте.

258. Ряд делегаций просили также объяснить позицию правительства Соединенного Королевства в отношении поправок, внесенных родезийским парламентом в конституцию Родезии, особенно в отношении возможных изменений системы перекрестного голосования. Сама конституция предусматривает три основные процедуры внесения изменений в конституцию, относящихся к различным группам статей конституции. Во-первых, статьи, касающиеся положения королевы и губернатора как представителя королевы, могут быть изменены только по решению Совета, вынесенному по рекомендации министров Соединенного Королевства. Это относится также к некоторым другим статьям конституции, разрешающим королеве отменять родезийские законы, противоречащие международным обязательствам Соединенного Королевства, и некоторые другие законы, касающиеся займов, полученных на лондонском рынке. Таким образом, основные статьи, регулирующие конституционные отношения между Родезией и Соединенным Королевством, не могут быть изменены правительством или парламентом Родезии.

259. Во-вторых, ряд особенно важных статей конституции может быть изменен только в результате голосования в родезийском парламенте, получившего большинство в две трети, с последующим одобрением референдумом, собравшим большинство голосов в каждой из четырех главных общин — европейцев, азиатов, африканцев и цветных, или же после одобрения предложенных поправок правительством Соединенного Королевства. В случае, если это правительство откажет в своем одобрении, поправки должны быть либо отброшены, либо поставлены на референдум. Пока число зарегистрированных африканских избирателей не достигает 50 000, условием предоставления права участия в референдуме африканцам будет наличие определенного начального образования. К этой группе статей относятся статьи, касающиеся декларации прав, апелляций к Тайному совету, Конституционному совету, юридических поправок к конституции, пенсий чиновникам гражданской службы, исключая из списков «А» или «В» лиц, имеющих право на регистрацию в соответствии с квалифицирующими условиями второго *приложения* к конституции, а также Совета по Опеке, несущего ответственность за опекаемые земли племен.

260. В-третьих, остальные статьи конституции могут быть изменены родезийским парламентом при условии, что поправки будут одобрены двумя третями всех членов Законодательного собрания.

261. Г-н Смит заявил, что он хотел бы внести изменения в систему перекрестного голосования, при которой избиратели, занесенные в список «В», могут также голосовать по списку «А» при условии, что их голоса могут составить не более 25 процентов голосов, поданных по списку «А», и наоборот. Эта система, в соответствии с конституцией, может быть изменена только путем второй из описанных им ранее процедур. Выраженная г-ном Смитом надежда на получение большинства в две трети голосов на выборах 7 мая, конечно, не затрагивает вопрос о независимости Родезии, поскольку ответственность за решение, когда и при каких обстоятельствах предоставить независимость Родезии, несет исключительно правительство и парламент Соединенного Королевства. Независимость нельзя провозгласить законным путем с помощью внесения поправок в родезийскую конституцию, каким бы большинством — в две трети или больше — эти поправки ни были бы приняты Законодательным собранием Родезии. Без учета этих фактов, а также заверения премьер-министра Родезии, что, пока он ведет переговоры с премьер-министром Англии, независимость не будет односторонне провозглашена, нельзя рассмотреть в истинном свете высказанные здесь опасения.

262. Во время дискуссии в Комитете был затронут также вопрос о положении губернатора и во-

оруженных сил в Родезии. Персонал полиции и армии в Родезии не назначается правительством Соединенного Королевства и не несет ответственности перед ним. Губернатор, выполняя свои функции главнокомандующего, как и в других вопросах, входящих по конституции в компетенцию родезийского правительства, действует по рекомендации министров Родезии. Правительство Соединенного Королевства не имеет ни права, ни полномочий давать приказы вооруженным силам или губернатору по вопросам, входящим в компетенцию правительства Родезии. В Родезии, если не считать верховного комиссара и его штат, нет ни одного человека, назначенного Соединенным Королевством или несущего перед ним ответственность.

263. Делегация Ирана надеется, что эти объяснения рассеют некоторые опасения, высказанные здесь относительно значения решения провести в Родезии какие-то выборы. Это решение не могло существенно отразиться на перспективах соглашения, являющегося предметом переговоров, хотя оно и внесло новый элемент, и необходимость проявлять терпение и сдержанность теперь столь же велика, как и раньше. Правительство Соединенного Королевства неуклонно проводит политику, направленную на то, чтобы как можно скорее сделать Родезию независимой на основе, приемлемой для всего народа этой страны. Переговоры, которые ведутся между английским и родезийским правительствами, в силу необходимости являются секретными и должны остаться таковыми, если мы хотим сохранить какие-либо шансы их успешного завершения. Но цели и позиции английского правительства остаются неизменными.

264. Тем не менее в то же время лорд Карадон как глава делегации Соединенного Королевства и министр правительства Соединенного Королевства предложил возобновить с Комитетом дискуссию по таким аспектам вопроса, которые входят в сферу полномочий его правительства; неофициальные дискуссии фактически уже состоялись. Делегация Ирана всегда ясно формулировала свою позицию в отношении компетенции и полномочий, по своим вкладом в дискуссию в Комитете и в других органах Организации Объединенных Наций она неоднократно проявляла понимание всеобщей озабоченности родезийской проблемой; она, не колеблясь, подчеркивала серьезность положения. Однако на настоящем критическом этапе некоторую надежду на мирное решение, к которому все стремятся, могут дать не угрозы и конфликты, а лишь дискуссии и консультации.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

265. На 326-м заседании Камбоджа, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Объединенная Республика Танзания и Югославия представили проект резолюции (A/AC.109/L.193).

266. Внося проект резолюции тринадцати государств, представитель Сьерра Леоне сказал, что во всех заявлениях, сделанных представителями в Комитете, отмечалась исключительная серьезность положения в Южной Родезии и что в связи с этим соавторы проекта резолюции сочли своим долгом повторить призыв Комитета к управляющей державе избавить миллионы угнетенных и обездоленных в Южной Родезии от расистских преследований. После чтения текста проекта резолюции он подчеркнул, что для ее соавторов политическая и индивидуальная свобода каждого человека является священным правом, которое должно уважаться и защищаться не только Комитетом, но и всеми, кто сознательно относится к своей ответственности перед мировой общественностью. Нельзя допустить, чтобы расистские соображения свели к нулю эти священные права. Соавторы надеются, что нынешнее обращение встретит большее понимание, чем прежнее, и что управляющая держава, если сочтет уместным, пригласит миссию в Лондон для рассмотрения положения.

267. В связи с длительным характером дискуссии по южнородезийскому вопросу в Комитете соавторы высказывают надежду и намерение, чтобы проект резолюции был поставлен на голосование как можно раньше.

268. Представитель Венесуэлы заявил, что в свете высказанных им раньше соображений его делегация будет голосовать в пользу проекта резолюции, представленного тринадцатью государствами.

269. Представитель Соединенного Королевства, касаясь проекта резолюции тринадцати государств, сказал, что первый момент, который необходимо отметить,— это то, что Соединенное Королевство не является управляющей державой для Родезии. Реальные и законные полномочия правительства Соединенного Королевства весьма ограничены. Оно не обладает ни политическими, ни юридическими правами, позволяющими ему предпринять действия, требуемые проектом резолюции, которая в ее теперешнем виде не будет способствовать мирному решению проблемы. В свете взглядов его правительства на компетенцию Организации Объединенных Наций рассматривать эти вопросы его делегация не примет участия в голосовании по проекту резолюции.

270. Представитель Австралии выразил мнение, что со времени включения южнородезийского вопроса в повестку дня Комитета по этому вопросу было сказано почти все возможное и что позиции всех делегаций хорошо известны. Со своей стороны, делегация Австралии не преминула разъяснить свою позицию и принципы, поскольку она представляет управляющую державу, несущую ответственность за провозглашение и проведение политики в районе, представляющем особый инте-

рес для Комитета. В Новой Гвинее австралийское правительство часто имело возможность воплотить практически многие из тех мер, которые Комитет считает необходимыми для улучшения положения, сложившегося в Южной Родезии. В частности, оно ввело всеобщее избирательное право для взрослых без каких-либо условий или ограничений и создало таким образом парламент, большая часть членов которого была избрана прямым голосованием всего народа.

271. Напомнив о предупреждении, сделанном в 1964 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций относительно опасности мирового расового конфликта, представитель Австралии выразил от имени своей делегации надежду, что к трагическим проблемам Южной Родезии подойдут не с «белых» или «черных» позиций, а с позиций справедливости для всех жителей этой страны, независимо от их расы. Делегация Австралии задает себе вопрос, каким образом Комитет может сыграть конструктивную роль в деле обеспечения расовой гармонии между всеми жителями; по ее мнению, Комитет должен прежде всего стараться не рассматривать себя как некоего Моисея, спускающегося с горы с манной небесной. Надежды на решение должны быть возложены не на Комитет, а на правительство Соединенного Королевства. Если это правительство не сумеет решить проблему путем сотрудничества и переговоров с правительством Южной Родезии, мало надежды, что это сумеет сделать Комитет. Заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года о возможных последствиях одностороннего провозглашения независимости Южной Родезии, несомненно, имело и будет иметь большое влияние на развитие событий в этой стране.

272. После этого у государственного секретаря по делам Содружества в результате его визита в Южную Родезию создалось впечатление, что, хотя подход обеих сторон стал более принципиальным, двери для переговоров немного приоткрылись. Сам он придерживается мнения, что принятие проекта резолюции, представленного на рассмотрение Комитета, может привести лишь к дальнейшему укреплению позиций обеих сторон. Автор одной из петиций, заслушанных Комитетом, г-н Шамуярира, информировал Комитет, что столь сильно критикуемая конституция 1961 года временами препятствовала проведению некоторых акций, намеченных нынешним правительством Южной Родезии; хотя делегация Австралии разделяет с автором петиции его сожаление, что в конституцию не были внесены статьи об отмене закона о распределении земли, она интересуется, была бы ситуация иной, если бы африканцы полностью использовали возможности своего участия в выборах. Делегация его страны задает себе также вопрос, как может сказаться на предстоящих выборах полное участие в них африканцев. Верно, что нынешняя избирательная система слишком ограничительна и несправедлива, но известны случаи, когда одного голоса было достаточно, чтобы решить результаты выборов. Далее, делегация Австралии задает себе вопрос, не могла бы ситуация в Южной Родезии получить более благоприятное развитие, если бы националистические партии сумели подняться выше своих разногласий и объединить свои усилия с целью добиться избирательной реформы, благоприятной для всего населения. Иными словами, если хотят, чтобы двери к переговорам еще более приоткрылись, шаги должны сделать не только южнородезийское правительство, но и африканские националисты.

273. Премьер-министр Австралии заявил в августе 1964 года, что, если Южная Родезия желает оказаться допущенной в Содружество наций, она должна принять избирательный закон, обеспечивающий африканское большинство. Он сказал также, что большая часть белых родезийцев понимает необходимость достижения соглашения по этому вопросу и ускорения движения к всеобщему избирательному праву для взрослых, без которого не обойтись, если хотят предотвратить расовый конфликт и хаос.

274. В пункте 4 постановляющей части проекта резолюции, представленного на рассмотрение Комитета, авторы призывают правительство Соединенного Королевства принять неотложные и немедленные меры для того, чтобы отменить выборы в Южной Родезии, назначенные на 7 мая. Австралийское правительство не верит, что при существующих обстоятельствах правительство Соединенного Королевства может принять эти меры, не вызывая катастрофу, которую оно пытается предотвратить. В отношении пункта 5 он сказал, что, хотя он и не может поддержать систему, которая сделала политическое заключение необходимой предпосылкой своего существования, он считает, что Соединенное Королевство не располагает властью, которую его призывают использовать, и что, если бы оно попыталось проявить эту власть, оно лишь навлекло бы на страну несчастье. Аналогичные затруднения возникают в связи с пунктами 6 и 7.

275. Глубоко сочувствуя многим чаяниям и надеждам авторов резолюции, Австралия не считает, что при существующих обстоятельствах текст ее окажется полезным. Наоборот, делегация его страны полагает, что он может ухудшить положение.

276. Представитель Дании сказал, что его делегация всегда проявляла живой интерес к вопросу о Южной Родезии. Его делегация предлагает опустить пункт 8 постановляющей части, который, по ее мнению, находится за пределами компетенции Комитета. Авторы проекта резолюции проявили нежелание принять во внимание точку зрения делегации Дании хотя бы по одному этому пункту. Далее, делегация его страны не считает, что всю ответственность за прискорбное положение в Южной Родезии можно возложить на правительство Соединенного Королевства или что ре-

шение этой проблемы может быть задачей одного лишь этого правительства. Делегация Дании согласна, однако, с принципами и главными целями пунктов 4 и 7 постановляющей части и считает, что сильным моментом проекта резолюции является требование о применении этих принципов. Она все еще убеждена, что Соединенное Королевство сделает все, что в его силах, для того чтобы способствовать демократическому и мирному развитию в Южной Родезии. Его делегация хотела бы напомнить правительству в Солсбери, что оно возьмет на себя тяжелую ответственность, если будет по-прежнему игнорировать все предупреждения из-за рубежа.

277. Делегация Дании хочет занести в протокол свои оговорки относительно пункта 3 преамбулы и пункта 2 постановляющей части, поскольку они содержат ссылки на резолюции, не поддержанные в свое время Данией. Дания не может принять обвинение против Соединенного Королевства, содержащееся в пункте 3 постановляющей части, и поэтому будет голосовать против этого пункта, если он будет поставлен на голосование отдельно. Делегация Дании будет также голосовать против пункта 8 постановляющей части, поскольку вопрос о санкциях находится исключительно в компетенции Совета Безопасности. Делегация Дании не убеждена полностью в полезности пункта 9 постановляющей части и поэтому в случае раздельного голосования воздержится по этому пункту.

278. Несмотря на свое согласие с наиболее важной частью проекта резолюции, делегация Дании вынуждена будет воздержаться при голосовании по проекту резолюции в целом из-за превышения полномочий Комитета в пункте 8 постановляющей части.

279. Представитель Италии, объясняя позицию, которую его делегация намерена занять при голосовании по проекту резолюции, сказал, что позиция Италии по проблеме Южной Родезии была ясно выражена во многих случаях и в Генеральной Ассамблее, и в Специальном комитете. Поэтому на настоящем этапе он просто хочет разъяснить, что его делегация глубоко обеспокоена положением дел в территории, что она убеждена в необходимости сдержать ухудшение положения и что товарищество между африканцами и европейцами должно быть основано на принципах взаимного уважения и равенства.

280. Тем не менее итальянская делегация никогда не скрывала своих серьезных опасений относительно путей подхода к этой проблеме в Комитете. Проблема Южной Родезии не является типичной колониальной проблемой; исторические факторы привели к положению, при котором две этнические группы оказались призванными жить в мире на одной и той же территории. Все, что может сделать Комитет,— это помочь созданию условий и климата для возобновления переговоров между африканцами и европейцами в Южной Родезии. Комитет может и должен просить правительство Соединенного Королевства использовать все доступные средства для того, чтобы убедить европейское население Южной Родезии отбросить устаревшие предрассудки и проявить разумный подход к созданию многорасового общества, основанного на демократических принципах, в котором должны быть признаны права африканского большинства. Предположить, однако, что правительство Соединенного Королевства должно быть готово к войне против поселенцев в Южной Родезии, подобно тому как оно сделало это по отношению к повстанцам в североамериканских колониях, значит игнорировать тот факт, что времена изменились.

281. Что касается отрицательного эффекта, который резолюция может иметь для положения в Южной Родезии, он хочет напомнить заявление, сделанное делегацией Италии на 232-м заседании, что резолюция, которую в то время рассматривали, укрепит позиции экстремистских элементов в этой стране, ослабит позиции либеральных сил в Соединенном Королевстве и Южной Родезии и нанесет ущерб престижу Организации Объединенных Наций. К сожалению, предсказания его делегации оказались верными.

282. Поэтому, к своему сожалению, делегация Италии будет вынуждена воздержаться от голосования по проекту резолюции. Представитель Италии не считает целесообразным вдаваться в подробное рассмотрение различных положений, содержащихся в проекте резолюции, которую его делегация не может поддержать, поскольку время для юридических аргументов миновало. Проблема Южной Родезии является политической и моральной проблемой, которую каждая делегация должна рассматривать в свете разделяемых ею ценностей.

283. Представитель Эфиопии выразил разочарование предложением опустить пункты 2, 3, 4, 5, 8, 9 и, возможно, пункт 7 постановляющей части проекта резолюции, поскольку именно они являются наиболее важными пунктами постановляющей части. Пункт 8 просто призывает государства воздержаться от предоставления оружия и боеприпасов южнородезийскому правительству меньшинства; это — очень мягкая просьба. Авторы проекта резолюции считают, что предоставление оружия и боеприпасов южнородезийскому правительству будет пагубным для интересов преобладающего большинства африканского населения.

284. Проект резолюции (A/AC.109/L.193) был принят в ходе поименного голосования 18 голосами при 4 воздержавшихся, против голосов подано не было.

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Венесуэла, Югославия.

Голосов против подано не было.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенные Штаты Америки.

285. Представитель Соединенных Штатов, выступая с объяснением мотивов голосования его делегации, отметил, что все согласны, что целью Комитета является содействие осуществлению законных чаяний всего народа Южной Родезии. Его делегация высказала свои взгляды по этому вопросу на 323-м заседании и проявила озабоченность ухудшением положения в Южной Родезии и последствиями возможного одностороннего провозглашения независимости.

286. Тем не менее у делегации Соединенных Штатов имеются оговорки по некоторым положениям только что принятой резолюции. Она считает, что использование слова «осуждает» в пункте 3 постановляющей части неуместно и что этот пункт не отражает понимание реальных возможностей Соединенного Королевства и характера его взаимоотношений с правительством Южной Родезии. Делегация Соединенных Штатов считает также, что в свете этих взаимоотношений рекомендации, содержащиеся в пунктах 4, 5, 6 и 7 постановляющей части, нереалистичны и могут ввести в заблуждение. Что касается пункта 8 постановляющей части, делегация Соединенных Штатов будет продолжать воздерживаться от любых действий, способных ухудшить положение, существующее в Южной Родезии. В отношении пункта 10 постановляющей части его делегация не смогла точно уяснить себе возможные последствия предстоящих выборов и их влияние на будущность Южной Родезии. Ее несколько обнадеживает заявление г-на Смита от 14 апреля, что вопрос об одностороннем провозглашении независимости не является причиной выборов и что он намерен продолжать переговоры. Что касается пункта 6 постановляющей части, делегация Соединенных Штатов неоднократно утверждала, что, если не представляется возможным созвать учредительную конференцию теперь, нужно приложить все усилия для организации на широкой основе неофициальных консультаций в качестве первого шага к установлению необходимого общения между различными частями населения Южной Родезии. Недавний визит в Южную Родезию г-на Боттомли и лорда Гардинера явился положительным шагом в этом направлении.

287. Правительство Соединенных Штатов остается глубоко озабоченным положением в Южной Родезии и готово использовать свое влияние и предложить любую уместную помощь сторонам в попытке достичь справедливого решения.

288. Представитель Уругвая, напомнив, что делегация его страны поддерживала все резолюции в отношении Южной Родезии, которые были приняты Комитетом или Генеральной Ассамблеей, сказал, что ее решение не участвовать в голосовании по проекту резолюции не выражало несогласие с главной целью этой резолюции. Если бы резолюция просто повторяла прежние рекомендации, на которые имеется ссылка в ее преамбуле, делегация Уругвая голосовала бы за нее, поскольку ее позиция по существу вопроса остается неизменной. В ходе прений, однако, обсуждению подвергся новый аспект положения в территории и был рекомендован новый курс действий. Поскольку в свете пункта 10 постановляющей части Комитет, очевидно, направит вопрос на рассмотрение Совета Безопасности, в соответствии с правилом 3 временных правил процедуры Совета, его делегация хотела избежать всего, что могло бы рассматриваться как свидетельство пристрастности ее позиции в данном вопросе и могло бы лишить ее полной свободы действий в Совете. Поэтому она решила не занимать определенной позиции до рассмотрения вопроса в Совете.

289. Представитель Советского Союза сказал, что, хотя делегация Советского Союза и голосовала за резолюцию, у нее имеется ряд замечаний общего порядка. Эта резолюция наиболее умеренная из всех, какие когда-либо предлагались Комитету. Фактически она является повторением предыдущих решений Комитета по вопросу о Южной Родезии и содержит новый призыв к Соединенному Королевству. Хотя правительство Соединенного Королевства постоянно игнорирует все призывы подобного рода, резолюция не осуждает такую позицию правительства Соединенного Королевства. Кроме того, резолюция ослаблена еще тем, что, хотя в пункте 10 постановляющей части и предлагается Совету Безопасности без промедления обратить внимание на опасную ситуацию в Южной Родезии, в нем не содержится каких-либо рекомендаций относительно мер со стороны Совета в целях предупреждения опасного развития событий в этой территории.

290. Представитель Индии, выступая в качестве Докладчика, предложил Комитету уполномочить Председателя Комитета передать Председателю Совета Безопасности настоящую резолюцию вместе с соответствующими отчетами заседаний Комитета по данному вопросу, чтобы члены Совета располагали всеми необходимыми документами перед рассмотрением вопроса о Южной Родезии.

291. Председатель сказал, что, в соответствии с этим предложением и обычной практикой Комитета, он передаст настоящую резолюцию и отчеты заседаний Председателю Совета Безопасности.

292. Текст резолюции по вопросу о Южной Родезии (A/AC.109/112), принятый Специальным комитетом на его 328-й сессии 22 апреля 1968 года, гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении

независимости колониальным странам и народам,

изучив далее положение в Южной Родезии,

рассмотрев доклад Подкомитета по Южной Родезии,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, 1747 (XVI) от 28 июня 1962 года, 1760 (XVII) от 31 октября 1962 года, 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 года и 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 года,

будучи глубоко озабочен дальнейшим ухудшением положения в этой территории в результате недавних событий и, в частности, в результате решения правительства, представляющего меньшинство, о проведении выборов на основании конституции 1961 года и угроз правительства, представляющего меньшинство, провозгласить в одностороннем порядке независимость,

1. *принимает* доклад Подкомитета и присоединяется к его заключениям;

2. *вновь подтверждает* все резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по вопросу о Южной Родезии;

3. *осуждает* упорный отказ управляющей державы провести в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающиеся Южной Родезии;

4. *призывает* правительство Соединенного Королевства принять срочные и немедленные меры для отмены выборов в парламент Южной Родезии, назначенных на 7 мая 1965 года на основании конституции 1961 года, отклоненной подавляющим большинством населения Южной Родезии;

5. *призывает* управляющую державу немедленно осуществить следующие меры:

a) освободить всех политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей и ограниченных в праве передвижения;

b) отменить все репрессивные и дискриминационные законы, и в частности закон о поддержании законности и порядка и закон о распределении земель;

c) устранить все ограничения политической деятельности африканцев и установить полную демократическую свободу и равенство в политических правах;

6. *вновь предлагает* правительству Соединенного Королевства приостановить действие конституции 1961 года и немедленно созвать учредительную конференцию, участие в которой примут представители всех политических партий, в целях разработки новых конституционных мероприятий на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения и установления возможно более раннего срока для независимости;

7. *предлагает* правительству Соединенного Королевства обеспечить, что войска и военное снаряжение, переданные правительству, представляющему меньшинство, после ликвидации бывшей Центрально-Африканской Федерации не будут использованы против националистического движения в Южной Родезии, и немедленно изъять их из-под контроля правительства, представляющего меньшинство;

8. *призывает далее* все государства воздерживаться от предоставления правительству в Южной Родезии, представляющему меньшинство, оружия и боеприпасов в любом виде, равно как и всякой иной материально-технической, экономической и финансовой помощи;

9. *постановляет* изучить в сотрудничестве с Генеральным Секретарем и учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, последствия экономической и иной деятельности иностранных кругов в Южной Родезии, для того чтобы выяснить их методы работы и их экономическое и политическое влияние;

10. *обращает* в срочном порядке внимание Совета Безопасности на существующее в Южной Родезии серьезное положение, и в частности на серьезные последствия выборов, проведение которых назначено на 7 мая 1965 года на основе конституции, которая была отклонена большинством населения Южной Родезии и отмены которой неоднократно требовали Специальный комитет и Генеральная Ассамблея с 1962 года;

11. *предлагает* Подкомитету по Южной Родезии продолжать следить за положением, по мере надобности представлять доклады Специальному комитету;

12. *постановляет* сохранить вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня.

293. Текст резолюции вместе с отчетом о прениях по этому вопросу в Специальном комитете передан Председателю Совета Безопасности 23 апреля 1965 года (S/6300).

D. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

294. Сведения, касающиеся Южной Родезии, так же как и отчет о мерах, принятых в отношении территории, были помещены в предыдущем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее. Информация о последних событиях включена в рабочие документы Секретариата от 5 апреля 1965 года (см. выше, пункты 1—67). Дополнительная информация о последних событиях в территории приводится ниже.

Меры, принятые Советом Безопасности в 1965 году

295. На своих 1194, 1195, 1197, 1199, 1201 и 1202-м заседаниях, состоявшихся в период между 30 апреля и 6 мая 1965 года, Совет Безопасности рассмотрел письмо представителей тридцати пяти африканских государств от 22 апреля 1965 года (S/6294 и Add.1), направленное Совету, в котором они требуют разобраться в чрезвычайно серьезной обстановке в Южной Родезии.

296. На своем 1202-м заседании 6 мая 1965 года Совет Безопасности принял резолюцию [202(1965)] 7 голосами при 4 воздержавшихся (Франция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и СССР), причем никто не голосовал против. Пункты постановляющей части этой резолюции гласят:

«1. *отмечает* декларацию правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года, определяющую условия, необходимые для достижения Южной Родезией независимости;

2. *отмечает далее и одобряет* мнение большинства населения Южной Родезии о желательности созыва Соединенным Королевством учредительной конференции;

3. *обращается* к правительству Соединенного Королевства и ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций с просьбой не признавать объявления представляющим меньшинство правительством независимости Южной Родезии в одностороннем порядке;

4. *просит* Соединенное Королевство приложить всемерные усилия к тому, чтобы не допустить одностороннего объявления независимости;

5. *просит* правительство Соединенного Королевства ни в коем случае не предоставлять своей колонии Южной Родезии никаких прав и атрибутов суверенитета, пока в ней существует то управление, под которым она находится в настоящее время, и способствовать достижению независимости путем системы демократического управления в соответствии со стремлениями большинства населения;

6. *просит также* правительство Соединенного Королевства начать консультации со всеми заинтересованными сторонами по вопросу о созыве конференции всех политических партий с целью выработки новой конституции, приемлемой для большинства народа Южной Родезии, с тем чтобы установить возможно более близкий срок достижения независимости;

7. *постановляет* сохранить вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня».

Последние события, касающиеся территории

Наименование территории

297. В палате общин Соединенного Королевства 18 февраля 1965 года был задан вопрос, почему правительство Соединенного Королевства продолжает употреблять название «Южная Родезия», в то время как сразу после достижения независимости Замбией правительство территории решило, что страна должна называться Родезией. Отвечая на этот вопрос, премьер-министр заявил, что уже вошло в практику правительства Соединенного Королевства использовать в неофициальных целях название «Родезия». Для официальных же и законодательных целей остается правильным название «Южная Родезия».

Реакция на объявление выборов

298. Комментируя заявление премьер-министра Южной Родезии г-на Яна Смита от 31 марта 1965 года (см. добавление V), объясняющего причины объявления новых всеобщих выборов, г-н Дэвид Батлер, лидер Родезийской партии, сказал на пресс-конференции в тот же день, что в выборах необходимости не было и они были объявлены с целью подтвердить руководящую роль партии г-на Смита. Г-н Батлер добавил, что его партия не имеет шансов победить на выборах, однако она преследует цель помешать правительству получить желанные две трети большинства. В случае победы Родезийского фронта партийный механизм Родезийского фронта, по мнению г-на Батлера, неизбежно толкнул бы правительство на провозглашение независимости в одностороннем порядке.

299. В интервью, данном 1 апреля 1965 года в Гонакудзингве (место заключения г-на Джошуа Нкомо), г-н Джошуа Нкомо недвусмысленно заявил, что Совет народного попечительства и его приверженцы будут бойкотировать предстоящие всеобщие выборы. В своей телеграмме от 23 апреля 1965 года, направленной на имя премьер-министра Соединенного Королевства, Отделение Малави Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ) заявляет, что его потрясло сообщение об объявлении всеобщих выборов, и оно считает, что объявлению всеобщих выборов способствовало письмо премьер-министра Соединенного Королевства от 30 марта 1965 года на имя г-на Смита.

300. 31 апреля 1965 года английское министерство по делам Британского содружества наций сделало заявление о том, что послание премьер-министра Соединенного Королевства от 30 марта 1965 года на имя премьер-министра Южной Родезии не содержало каких-либо предложений по вопросу о независимости территории. Обмен мнениями с г-ном Смитом был секретным, однако на основе сделанного заявления можно предполагать, что в ходе этого обмена была предпринята попытка позондировать возможные пути со-

глашения и что та стадия, на которой могут быть выдвинуты конкретные предложения какой-либо из сторон, не была достигнута.

301. Несколькими днями раньше английский министр по делам Британского содружества г-н Артур Боттомли заявил по радио, что Соединенное Королевство обязуется принять меры, которые пагубно отразятся на экономике Южной Родезии, в том случае, если правительство этой страны предпримет какие-либо идущие вразрез с конституцией шаги с целью обеспечения большей власти над африканским народом. Он также заявил, что он желал бы, чтобы учредительная конференция была созвана, однако на данном этапе это нереально. Тем не менее он был полон решимости найти пути претворения в жизнь тех законов, которые желает большинство народа страны.

Предвыборная кампания

302. Сообщают, что, открывая свою предвыборную кампанию в Форте Виктория на третьей неделе апреля 1965 года, г-н Смит сказал, что выборы, без сомнения, являются еще одной ступенью в борьбе за независимость. Две трети большинства в Законодательной ассамблее помогут стране более решительно продолжать борьбу за независимость в самом парламенте, используя все допустимые законом средства для укрепления конституционного положения Южной Родезии. Далее г-н Смит заявил, что возобновление полномочий, о чем он просит в последний раз, только усилит позицию его правительства в переговорах с правительством Соединенного Королевства. Подчеркивая, что достижение независимости будет основным результатом проведения выборов, он отрицал, что причиной проведения выборов является провозглашение независимости в одностороннем порядке.

303. Как сообщалось, на той же неделе г-н Батлер заявил, что Родезийская партия не признает независимости, если она будет провозглашена в одностороннем порядке. Отвечая на вопросы, г-н Батлер сказал, что его партия выступит против такой незаконной акции, если она будет проводиться через Законодательную ассамблею, но ничего не сможет сделать, если она будет навязана силой. Г-н Батлер предложил в качестве выхода из положения для его партии избрать нечто третье, а именно сохранение статус-кво, достижение независимости путем переговоров, поддержание законности и порядка, знамени и законного правительства.

304. Согласно сообщениям, в своем другом выступлении, 20 апреля 1965 года, г-н Батлер предлагал г-ну Смиту сообщить народу, что́ за изменения Родезийский фронт предполагает внести в конституцию, которые потребуют две трети большинства, а также подробно информировать народ о состоянии переговоров с Соединенным Королевством относительно предоставления независимости и опубликовать полученный правительством меморандум, в котором говорится об экономических последствиях провозглашения независимости в одностороннем порядке.

305. Согласно сообщениям, в тот же день г-н Смит заявил, что в скором времени будут объявлены как позиция его правительства в отношении меморандума, так и его предложения относительно изменений в конституции. Г-н Смит подтвердил ранее сделанные заявления о том, что переговоры с Соединенным Королевством находятся в лучшем положении, чем ранее, в течение многих месяцев. Отвечая на вопросы, г-н Смит заявил, что его правительство будет продолжать вести переговоры, однако эти переговоры ни к чему не приведут, останется только одно — добиться независимости силой.

306. Заместитель премьер-министра Южной Родезии г-н Клиффорд Дюпон в своем выступлении по телевидению 26 апреля 1965 года заявил, что независимость в одностороннем порядке будет провозглашена только в самом крайнем случае, если на карту будет поставлено само существование страны. Если все переговоры ни к чему не приведут и придется делать выбор между свободой, как ее понимает народ Родезии, и правлением «черных экстремистов», только в том случае будет провозглашена независимость в одностороннем порядке.

307. Как сообщалось, в тот же день партия Родезийский фронт объявила проект изменения конституции, направленный на то, чтобы предоставить возможность руководителям заседать в расширенной Законодательной ассамблее и внести некоторые изменения в избирательную систему. Премьер-министр Соединенного Королевства, отвечая на вопрос в палате общин 4 мая 1965 года, заявил, комментируя эти проекты, что он не может заранее сказать, какую позицию займет правительство Соединенного Королевства, в случае если предлагаемые изменения будут рассматриваться как шаг к независимости. Он добавил, что правительство Соединенного Королевства также должно резервировать свою позицию в отношении любых поправок к намеренно нарушаемым статьям конституции.

308. Согласно сообщениям, в последующем заявлении 29 апреля 1965 года г-н Смит сказал, что целью всеобщих выборов было достижение ЮДИ — буквы, означающие единое требование независимости (эти буквы широко использовались в территории для обозначения провозглашения независимости в одностороннем порядке). На следующий день г-н Смит объявил, что его правительство принимает меры предосторожности во избежание чрезвычайного положения в стране. И если при этом в будущем его правительство обнаружит, что его преемником могут стать «крайние расисты», оно вынуждено будет взять все в свои руки для сохранения страны и христианской цивилизации, которую ее народ создал там.

309. В другой радио- и телевизионной передаче, 6 мая 1965 года, г-н Смит предупреждал, что перед нацией стоит выбор между единой управляемой белыми Родезией и крайним правительством «черных экстремистов». Он вновь повторил, что его правительство прибегнет к провозглашению независимости в одностороннем порядке только в том случае, если не останется какого-либо иного разумного решения. Он выразил надежду, что большинство избирателей поддержат партию Родезийский фронт, он выразил также уверенность в том, что это явится последним этапом в их борьбе за независимость. Такая демонстрация силы является гарантией достижения независимости путем переговоров и избежания таким образом так много обсуждавшегося провозглашения независимости в одностороннем порядке.

Белая книга Южной Родезии о провозглашении независимости в одностороннем порядке

310. 26 апреля 1965 года правительство Южной Родезии опубликовало Белую книгу по вопросу экономических последствий провозглашения независимости (см. добавление VI) в одностороннем порядке. Белая книга утверждает, что бóльшая часть докладов, полученных правительством по этому вопросу, основана на ряде предположений: во-первых, что акции, указанные в предупреждении правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года (см. добавление II), будут применены с достаточной жестокостью, направленной на подрыв экономики страны в сравнительно короткий срок, и, во-вторых, что такие акции будут поддержаны другими странами Британского содружества.

311. Оценивая обоснованность этих предположений, Белая книга продолжает, что страны, расположенные к северу от Южной Родезии, не должны забывать о пагубных последствиях для их собственной экономики в случае применения подобных акций. Южная Родезия, со своей стороны, предпримет самые сильные контрмеры. Далее, Белая книга утверждает, что, учитывая явные признаки коммунистического влияния в странах, расположенных к северу, представляется невероятным, чтобы Соединенное Королевство предприняло попытку разрушить экономику Южной Родезии и свергнуть устойчивое правительство.

312. Хотя первоначально, как заявляет Белая книга, акции со стороны Соединенного Королевства вызовут некоторые затруднения, Южная Родезия сможет получать из других стран все товары, которые она постоянно импортировала из Соединенного Королевства и стран Британского содружества, а также сможет другим странам продавать бóльшую часть своего экспорта. Признавая, что самая сложная проблема возникнет с продажей табака, Белая книга утверждает, что эмбарго на табак Южной Родезии предоставит Соединенным Штатам фактическую монополию в торговле табаком на рынках Соединенного Королевства, а это отразится на ценах табака из других стран. Что касается будущего роста и развития, правительство уверено, что капиталовложения будут поступать как от частного сектора, так и из других стран, не настроенных недружественно в отношении Южной Родезии.

313. Как утверждает Белая книга, в случае акции правительства Соединенного Королевства возникнет еще одна проблема для Южной Родезии: проследить за репатриацией иностранных рабочих и их семей, общей численностью приблизительно 500 000 человек, в Замбию и Малави в целях защиты местной рабочей силы. Однако не в интересах страны раскрывать в настоящее время другие контрмéры, предусмотренные правительством Южной Родезии.

Заявление премьер-министра Соединенного Королевства в связи с опубликованием Белой книги Южной Родезии

314. 29 апреля 1965 года г-н Гарольд Вильсон сделал в палате общин Соединенного Королевства заявление (см. добавление VII), в котором он отвергает утверждения Белой книги Южной Родезии относительно возможных экономических последствий в случае провозглашения независимости в одностороннем порядке. Правительство Соединенного Королевства твердо придерживается своего заявления, опубликованного 27 октября 1964 года. По мнению правительства Соединенного Королевства, за это время не произошло никаких событий, которые давали бы основания для изменения выводов, сделанных в Белой книге, о том, что провозглашение независимости в одностороннем порядке пагубно скажется на благосостоянии и развитии народа Южной Родезии и приведет к расстройству внешней торговли.

315. Г-н Вильсон также подчеркнул, что если Соединенное Королевство, самый крупный потребитель табака Южной Родезии, применит эмбарго на эту статью торговли, то это окажет пагубное влияние на развивающуюся табачную промышленность. При этом Соединенное Королевство не встретит затруднений в удовлетворении своих потребностей в табаке; оно будет ввозить его из других стран. Г-н Вильсон вновь подтвердил, что провозглашение Южной Родезией независимости в одностороннем порядке послужит препятствием для притока капитала из Соединенного Королевства, которое до сих пор являлось основным иностранным источником капиталовложений в развивающуюся экономику страны.

316. Далее г-н Вильсон отверг мнение, высказанное в Белой книге, что для Соединенного Королевства было бы неразумным противодействовать, если Южная Родезия поставит себя в положение восставшей колонии, тогда как Южная Родезия будет иметь право предпринять любые

меры по своему усмотрению против других стран в качестве возмещения за неизбежные последствия своих собственных действий. В заключение г-н Вильсон подтвердил твердое убеждение правительства Соединенного Королевства в том, что конституционные переговоры являются единственным путем для Южной Родезии достичь независимости без печальных последствий. Разрешение проблемы лежит в согласованном решении, и правительство Соединенного Королевства по-прежнему готово продолжать свои не совсем еще безнадежные переговоры с правительством Южной Родезии после выборов, с тем чтобы достигнуть цели.

Другие отклики на Белую книгу Южной Родезии

317. 4 мая 1965 года г-н Батлер предупредил, что Южная Родезия сможет полностью расстроить экономику Замбии путем применения экономических санкций только в угольной промышленности, в энергетике и на транспорте этой страны. По мнению г-на Батлера, применение санкции в отношении Замбии должно привести к состоянию объявленной или необъявленной войны между этими двумя странами. Г-н Батлер прокомментировал заявление, сделанное накануне г-ном Питером ван де Билом, секретарем парламента по вопросам информации, подчеркнув, что любая попытка, успешная или безуспешная, уничтожить экономику Южной Родезии повлечет за собой полное разрушение экономики Замбии.

318. В специальном выступлении по радио 5 мая 1965 года президент Замбии г-н Кеннет Каунда обвинил Южную Родезию в подготовке бессмысленной агрессии и заявил, что Замбия без колебаний отплатит тем же самым, если это будет оправданно. Угрожая Замбии экономической гибелью, правительство Южной Родезии, таким образом, сделало Замбию козлом отпущения за свои незаконные действия. Г-н Каунда также дал понять, что недавние поездки за океан членов правительства Замбии имели своей целью оградить страну от возможности экономической агрессии в том случае, если Южная Родезия провозгласит независимость в одностороннем порядке. Г-н Каунда заверил присутствующих в том, что, если такая агрессия будет предпринята, Замбия получит поддержку всего мира. А пока Замбия готовится к тому, чтобы противостоять угрозам Южной Родезии репатриировать граждан Замбии, работающих в Южной Родезии.

Доклады деловых кругов в Южной Родезии относительно провозглашения независимости в одностороннем порядке

319. Несмотря на предупреждения г-на Смита о том, что такие публичные высказывания сослужат плохую службу народу и экономике Южной Родезии, 2 мая 1965 года Ассоциация родезийской промышленности и Объединенная торговая палата опубликовали свои доклады, составленные в начале 1965 года, по вопросу об экономических последствиях провозглашения независимости в одностороннем порядке. Сходные по своему содержанию с другим документом, выпущенным несколькими днями раньше Южнородезийским отделением института директоров, эти доклады ясно говорят о том, что правительство Соединенного Королевства нанесет тяжелейший удар Южной Родезии, если оно осуществит меры, упомянутые в его заявлении от 27 октября 1964 года.

320. Незаконное провозглашение независимости, согласно этим докладам, может привести, между прочим, к потере таможенных льгот на экспорт из Южной Родезии, к экономическим санкциям со стороны Соединенного Королевства и других стран Британского содружества, а также южноафриканских стран и к тому, что будут потеряны традиционные источники частных и общественных капиталовложений, в частности Соединенное Королевство. Такие действия могут привести к серьезному расстройству финансовой и кредитной систем страны, к исключению ее из стерлингового блока и Лондонского кредитного банка, к замораживанию ценностей Южной Родезии в Лондоне и отказу в финансовой поддержке со стороны Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и других международных организаций.

Результаты всеобщих выборов

321. Согласно сообщениям, всеобщие выборы, бойкотируемые большинством африканцев, состоялись 7 мая 1965 года и закончились полной победой партии Родезийский фронт, получившей все пятьдесят мест списка «А» в Законодательной ассамблее. Из числа кандидатов от партии Родезийский фронт на эти места двадцать два кандидата прошли единогласно. Родезийская партия получила только двадцать шест мест списка «А». Ее лидер г-н Батлер потерпел поражение на своем избирательном участке (соотношение голосов более чем два к одному). Два независимых кандидата также баллотировались на места списка «А». Партия Родезийский фронт не претендовала ни на одно из 15 мест списка «В». Из числа кандидатов от Родезийской партии на эти места двое прошли единогласно.

322. После победы партии Смита он заявил 8 мая 1965 года, что африканцы территории еще очень далеки от того, чтобы принять на себя политическую ответственность, и что идея об африканском правительстве, которое бы взяло на себя управление страной, является неприемлемой. Идеальным, по его мнению, было бы достижение скорее эволюционным, чем революционным путем такого положения, при котором люди в стране ценились бы по их заслугам.

Другие события

Отношения с Южной Африкой

323. 3 марта 1965 года министр финансов Южной Африки объявил, что правительство

Южной Африки, проявляя добрую волю и действуя в духе сотрудничества, предлагает заем правительству Южной Родезии в сумме 5 000 000 рэндов на осуществление плана специального развития. Он пояснил, что правительство Южной Африки испытывает некоторые трудности в финансировании своих собственных планов развития. Однако экспортеры Южной Африки весьма заинтересованы в осуществлении большинства из этих проектов, и, по общему убеждению, было бы выгодно для Южной Африки, чтобы эти проекты осуществились.

324. 12 апреля 1965 года советник по вопросам общественных отношений при правительстве Южной Родезии г-н Айвор Бенсон сделал заявление для печати в Дурбане и, согласно сообщениям, подчеркнул стратегическую важность Южной Родезии для Южной Африки в качестве бастиона от коммунистического влияния с юга. Также известно, что г-н Бенсон утверждал, что Южная Родезия станет независимой в июле 1965 года.

Аресты африканских политических руководителей

325. 6 апреля 1965 года было объявлено о вызове полицейских резервистов для разгона митинга в лагере Ва-Ва. Было арестовано шестьдесят шесть человек и сорок четыре из них, члены Африканского национального союза Зимбабве (ЗАНУ), были обвинены в участии в нелегальных собраниях или в том, что они являются членами подрывных организаций.

Е. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ [4]

326. Специальный комитет продолжил рассмотрение вопроса о Южной Родезии на своих 339—344-м заседаниях и на 346-м и 347-м заседаниях, состоявшихся в Африке между 25 и 28 мая 1965 года.

Письменные петиции и их заслушание

327. Специальный комитет также распространил следующие письменные петиции, касающиеся Южной Родезии [5]:

Петиционер	*Обозначение документа*
Г-н Котшо Ллойд Дюбе, представитель партии Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ)	A/AC.109/PET.373. Add.1
Г-н Г. В. Няндоро, генеральный секретарь партии Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ)	A/AC.109/PET.373/ Add.2 и 3
Г-н Л. Ф. С. Бернхам, премьер-министр Британской Гвианы	A/AC.109/PET.389
Лига цветного населения	A/AC.109/PET.390
Г-н Соломон Нкиване	A/AC.109/PET.400
«Хайфилд вимен»	A/AC.109/PET.402
«Хайфилд пипл»	A/AC.109/PET.403
Г-н Нгсебача	A/AC.109/PET.404
Г-н Арсе	A/AC.109/PET.406
«Резиденция Аркадии»	A/AC.109/PET.410

328. Петиция под условным обозначением A/AC.109/PET.373/Add.1 содержала просьбу о заслушании, которая была поддержана Специальным комитетом на его 330-м заседании 30 апреля 1965 года. Однако к тому времени, когда этот доклад был подготовлен, петиционер еще не прибыл на заседание Специального комитета.

329. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров по вопросу о Южной Родезии:

Г-н Г. В. Няндоро, Генеральный секретарь партии Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ) (A/AC. 109/PET.373/Add.4)	(340-е и 341-е заседания)
Г-жи Ноел Г. Муконо и Дж. В. Матууре, представители, Африканский национальный союз Зимбабве (ЗАНУ) (A/AC.109/PET.394)	(342-е и 343-е заседания)
Г-н Френсис Нехвати, президент, Африканский конгресс профсоюзов Зимбабве (A/AC.109/PET.395)	(340-е и 341-е заседания)

330. Г-н Няндоро (Союз африканского народа Зимбабве), получив от Председателя слово, сказал, что ему известна позиция Соединенного Королевства. По мнению г-на Няндоро, Соединенное Королевство не должно быть представлено в Специальном комитете, к нему следует подходить так же, как к Южной Африке и Португалии.

331. Затем г-н Няндоро обратился с просьбой об освобождении приговоренных к смертной казни двадцати четырех борцов за свободу. Их имена указаны в документе (A/AC.109/PET.373/Add.1), который он сейчас передал от имени ЗАПУ.

332. Для угнетенного африканского народа Зимбабве, страдающего под гнетом диктатуры поселенцев, навязанной правительством Соединенного Королевства, имел большое значение тот факт, что Специальный комитет заседал на африканской земле, так близко от их страны. Африканский народ пристально следил за работой Комитета с момента его создания и ожидает практических мер для отмены диктатуры поселенцев и ликвидации британского колониального режима.

333. В Южной Родезии британский империализм лелеет надежду осуществить свою давнишнюю мечту о создании маленьких Англий всюду,

[4] См. также пункты 438—463 главы II, отчет о дискуссии по резолюции, принятой Специальным комитетом на его 373-м заседании 18 июня 1965 года (A/AC.109/128/Rev.1), относительно выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий, находящихся под управлением Португалии, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда.

[5] Следующие письменные петиции были распространены после того, как Специальный комитет принял резолюцию по вопросу о Южной Родезии (A/AC.109/120) на своем 347-м заседании 28 мая 1965 года: A/AC.109/PET.402—404, 406 и 410.

куда он проникает. Конституцией 1923 года, которая разрабатывалась без участия африканцев, правительство Соединенного Королевства уже подготовило почву для правительства, в котором будет преобладать белое большинство. Все политические преобразования с того времени свидетельствуют о намерении правительства Соединенного Королевства предоставить независимость расистскому режиму поселенцев, несмотря на дополнительные статьи, включенные в конституцию, якобы для защиты интересов африканцев, а также громкие заявления о поддержке принципа большинства для Родезии.

334. Сейчас африканцы смотрят на отстаивание Англией принципа большинства не как на выражение благородных намерений, а как на тактический прием ее прежних планов установить расистский режим белых при предоставлении независимости. Африканцы очень долго страдали под гнетом иностранного режима британских поселенцев. В соответствии с хорошо известным Законом о поддержании законности и порядка под предлогом охраны порядка и безопасности осуществлялась дискриминация — более двадцати африканцев приговорены к смертной казни и находятся в тюрьме, президент Зимбабве Джошуа Нкомо заключен в тюрьму; тысячи африканцев находятся в заключении в Гонакидзингве, Ва-Ва, Маранделласе и других многочисленных лагерях страны; а теперь африканцам, выступающим против режима, грозит лишение свободы на пять лет — на основании этого закона находятся в заключении Джозеф Мсика, Лазарас Нкала и другие лидеры.

335. Применяя закон о распределении земель, британский режим в Родезии захватил все африканские земли в Зимбабве, однако африканцы все равно были обязаны платить налоги или их лишали небольшого оставшегося у них количества скота. В результате многие районы постигли страшный голод и нищета.

336. Полиция, осуществляя террористическую кампанию, сгоняла африканцев в определенные места и пыталась запугать африканское население жестоким обращением, чтобы силой получить сведения о деятельности, направленной против режима. Многие африканцы были убиты и похоронены без уведомления об этом их ближайших родственников. В деле Александра Машавира констебль, виновный в его смерти, не был осужден. Режим также незаконно пользуется правом заключения на девяносто дней, и вполне официально допускается, что количество политических заключенных и содержащихся в лагерях предварительного заключения превышает 10 000.

337. Африканский народ Зимбабве, страны Британского содружества, Организация африканского единства и Организация Объединенных Наций настоятельно и неоднократно призывали Соединенное Королевство положить конец колониальному режиму в Родезии, вернуть Зимбабве его законным владельцам — африканскому народу и создать демократическое правительство, которое было бы избрано на основе принципа: «один человек — один голос». Однако правительство Соединенного Королевства игнорировало все призывы, потому что это отвечало экономическим интересам Великобритании в Родезии. Позиция Великобритании нашла отражение в недавнем заявлении члена парламента о том, что было бы вполне оправданным направить английские войска в Родезию для защиты Карибской плотины и предприятий электропромышленности, а отнюдь не для того, чтобы воспрепятствовать нарушениям со стороны правительства меньшинства.

338. Вопреки ожиданиям мировой общественности — однако это не вызвало удивления,— правительство Соединенного Королевства выступило на стороне правительства Смита против африканского народа, заявив, что оно не станет созывать конституционную конференцию или применять принцип большинства и что оно не потерпит какого бы то ни было нарушения конституции Родезии. Единственно, чем можно объяснить, почему забывались нарушения, постоянно практиковавшиеся британским режимом в Родезии, так это тем, что они допускались в отношении другой расы.

339. Бесспорные доказательства того, что правительство Соединенного Королевства никогда не собиралось осуществлять принцип большинства, привели африканский народ Зимбабве к заключению, что британский режим в Родезии может быть уничтожен только силой: сейчас они решительно настроены на применение силы, несмотря на потери, которые они понесут. Страна фактически находится на чрезвычайном положении, атмосфера крайне напряжена. Правительственные войска разбросаны по всей стране, оружие хранится на фермах европейцев для удобства быстрого использования. Заброшенные рудники, такие как Конне-Мара, были превращены в подземные тюрьмы, куда, как опасаются, будут переведены 10 000 заключенных. Общеизвестно, что родезийское правительство снабжалось военными планами и оружием Соединенным Королевством, Федеративной Республикой Германии, Португалией и Южной Африкой и что Соединенное Королевство предпочло оставить без внимания тот факт, что правительство Смита вело переговоры о заключении военных договоров с Португалией под предлогом торговых переговоров. Не является секретом также и то, что Соединенное Королевство вело торговые переговоры с Южной Африкой, чтобы спасти английские интересы в Южной Африке и Южной Родезии, которые, как опасаются, в случае африканского правительства будут поставлены под угрозу.

340. Правительство Соединенного Королевства, дав понять, что африканский народ не будет допущен к переговорам о независимости, ведет

сейчас затянувшиеся переговоры с правительством в Родезии, чтобы выработать какую-то внушающую доверие формулу, которая поможет обмануть африканский народ и весь мир; и премьер-министр Смит прилагает сейчас усилия к тому, чтобы перетянуть на свою сторону некоторых из африканских вождей и создать впечатление о поддержке со стороны африканцев. Все делается для того, чтобы уклониться от единственно возможного решения — действительно представительного правительства, избранного на основании принципа: «один человек — один голос».

341. Угроза провозглашения независимости в одностороннем порядке была использована правительством Соединенного Королевства, вероятно, всего-навсего как тактический прием в проведении его политики установления независимости меньшинства; однако действительная проблема заключается не в угрозе провозглашения независимости в одностороннем порядке, а в осуществлении диктатуры и в путях ее уничтожения. Соединенное Королевство отвергло военный путь разрешения проблемы в Южной Родезии; хотя оно готово прибегнуть к войне в других случаях, таких как Свазиленд и Малайзия. Все, что требовалось от правительства Соединенного Королевства, это разобраться в том беспорядке, за который оно несет ответственность. Самая страшная опасность попытки правительства Соединенного Королевства продлить существование режима поселенцев заключается в усилении расистских режимов в Африке и в возможности расового конфликта со свободной Африкой.

342. Комитет потратил много лет, принимая резолюции и взывая к правительству Соединенного Королевства. Пришло время потребовать от Соединенного Королевства принять крайние меры для полного выполнения без всякого промедления резолюций по вопросу о Родезии, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Эти резолюции призывали немедленно освободить президента народа Зимбабве г-на Джошуа Нкомо и всех других политических заключенных и задержанных, отменить конституцию 1961 года, которая была отвергнута африканским народом и Организацией Объединенных Наций, и созвать подлинно представительную учредительную конференцию, которая приняла бы меры для того, чтобы власть немедленно была передана настоящим меньшинством африканскому большинству на строгой основе: «один человек — один голос».

343. Такие требования свидетельствуют о разумной позиции африканцев; другого выбора нет — либо конституционная конференция, либо кровопролитие. Если инициатива не будет исходить от Великобритании, оратор уверен, что Организация Объединенных Наций сможет выполнить свой долг в деле упрочения мира и справедливости только путем введения в Родезию военных сил, в частности из африканских стран, в поддержку африканских сил под командованием народного вождя Зимбабве Джошуа Нкомо.

344. Оратор обратился с призывом к членам Комитета, верящим в свободу и Устав Организации Объединенных Наций, оказать помощь в свержении расистского режима правительства Смита.

345. Г-н Нехвати (Африканский конгресс профсоюзов Зимбабве), после того как Председатель предоставил ему слово, сказал, что 700 000 рабочих-африканцев в Южной Родезии испытывают гнет капитализма и колониализма, потому что трудовое законодательство применяется только к рабочим из белых поселенцев. И хотя закон 1959 года об ученичестве на бумаге совсем не выглядит расистским, он применяется только по отношению к детям белых поселенцев, и ни один из африканцев пока еще не был допущен к освоению профессии, требующей технических знаний или квалификации. Даже в том случае, если африканец смог получить техническую квалификацию в другой стране, он не может применить ее в Южной Родезии, потому что квалифицированный труд является привилегией только белых поселенцев.

346. Хотя закон 1959 года об арбитраже в промышленности разрешает создание профсоюзов, африканские профсоюзы подверглись строжайшему контролю. Африканский конгресс профсоюзов Зимбабве (ЗАКТУ) был запрещен в нарушение старой соответствующей Конвенции Международной организации труда (МОТ), членом которой через Соединенное Королевство являлась и Южная Родезия. Ни один африканский профсоюз не мог провести собрание без разрешения так называемого государственного министра законности и порядка, и ни одно собрание не было разрешено с февраля 1964 года. А в тех случаях, когда собрания разрешали, выступления ораторов записывали на полицейскую магнитофонную ленту — еще одно нарушение Конвенции МОТ. Африканские профсоюзы были лишены возможности использовать свое единственное оружие — призыв к забастовке. Более пятидесяти лидеров африканских профсоюзов содержатся в заключении без суда и следствия, преступлением которых является организация защиты их интересов. Среди них Аарон Ндлову, генеральный секретарь ЗАКТУ, и Марк Нзирамасанга, финансовый секретарь.

347. В результате репрессий рабочие стали бастовать стихийно, и их лидеры не могут их больше контролировать. Промышленность была подорвана, наступил экономический кризис, который повлек за собой небывалую безработицу. Все это было изложено г-ном Джошуа Нкомо в его заявлении от 25 февраля 1965 года правительству Соединенного Королевства.

348. Экономическое положение вызвало нищету и голод среди рабочих, многие из них были

изгнаны из своих домов за неуплату налогов, одновременно их дети были исключены из школы, потому что не была внесена плата за обучение. Распространились болезни, потому что африканцы не могли платить за лечение. Пресса была заполнена статистическими данными относительно болезней и детской смертности от недоедания.

349. Такое серьезное положение было только на руку колониалистам, потому что оно облегчало им возможность эксплуатировать африканцев. Причиной такого неустойчивого положения является антидемократический характер так называемого правительства, которое допустило, чтобы поселенцы, составляющие незначительное меньшинство населения, могли угнетать и эксплуатировать коренных жителей, составляющих большинство населения.

350. Все резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, призывающие Соединенное Королевство вмешаться, были оставлены им без внимания, а обстановка тем временем крайне обострилась. Оратор обратился к Организации Объединенных Наций с призывом вмешаться от имени африканского народа путем прямой интервенции, г-н Няндоро призывал Организацию Объединенных Наций действовать в этом вопросе независимо от Соединенного Королевства.

351. Отвечая на вопросы, г-н Няндоро сказал, что переговоры между Лондоном и Солсбери никоим образом не могут исправить положение. Г-н Смит не раз дал ясно понять, что, пока он жив, африканского правительства не будет. Поэтому нависла угроза прямого столкновения белых и черных, и единственно, что осталось предпринять правительству Соединенного Королевства,— это решительно вмешаться, как это сделал президент де Голль, чтобы обеспечить установление демократического правительства.

352. Кампания по привлечению белых поселенцев в Южную Родезию проходила под лозунгом создания «маленькой Европы». Людей набирали из Мозамбика, Южной Африки, Италии, Испании, Соединенного Королевства, Франции и Бельгии. Однако эта кампания имела незначительный успех.

353. Касаясь капиталов Западной Германии в Южной Родезии, оратор заявил, что кроме вполне очевидных случаев, таких как автомобильные компании, капиталисты Западной Германии имеют долю в компаниях Южной Родезии, основанных английским капиталом. В стране также имеется и значительный капитал Соединенных Штатов. Однако наибольшая часть иностранного капитала в Южную Родезию поступала из самого Соединенного Королевства.

354. Соединенное Королевство является также самым крупным вкладчиком в помощь армии Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства не только предоставляло займы, за которыми обращалось правительство г-на Смита, оно также помогало последнему одалживать деньги в лондонском валютном фонде через посреднические компании, поскольку оно не могло делать это непосредственно. Западная Германия является вторым, после Соединенного Королевства, крупным вкладчиком; она поставляет не только оружие, но и летчиков, и экспертов в вопросах ведения гражданской войны в целях оказания помощи в обучении родезийской армии. Португалия также поставляет оружие; и вполне вероятно, что оружие НАТО прибывает в Южную Родезию через Мозамбик.

355. ЗАПУ рассматривает недавний визит министра колоний г-ну Смиту как политическую капитуляцию. Совершенно очевидно, что единственной целью г-на Боттомли было во что бы то ни стало избежать провозглашения независимости в одностороннем порядке правительством г-на Смита, однако визит его нисколько не исправил положения. Огромное разочарование было вызвано тем, что английская лейбористская партия, очень шумно высказывавшаяся в поддержку Организации Объединенных Наций в оппозиции, теперь, будучи у власти, очень мало считается с резолюциями Генеральной Ассамблеи.

356. 210 000 южнородезийских землевладельцев имеют 52 процента земли, а коренное население — только 48 процентов. И большая часть последней была поделена на полоски. Европейские землевладельцы часто покидали страну, и они мало использовали свои земли, не считая спекуляции.

357. Отвечая на вопросы, г-н Нехвати сказал, что существует огромное неравенство в оплате и условиях труда европейцев и африканцев. Клерк, шофер, учитель или полицейский европейского происхождения получают в два, а то и в три раза больше по сравнению с африканцами, имеющими такую же квалификацию и выполняющими такую же работу; даже на службе в городском управлении, где требуется высшее образование, существует то же неравенство. Более того, европейцы имеют право на пенсию, помощь по болезни и пособие на содержание семьи, в то время как африканцы не имеют на это права. Европейцам ежегодно предоставляется месячный оплаченный отпуск, а африканцам — только двухнедельный.

358. Далее в своем заявлении г-н Няндоро сказал, что из его показаний совершенно очевидно следует, что обстановка крайне напряжена. Народ Зимбабве во избежание нарушений прилагает все усилия, чтобы найти решение мирным путем, обращаясь к Соединенному Королевству, к Организации Объединенных Наций и к Британскому содружеству. Правительство Соединенного Королевства сразу же отвергло

все рекомендации относительно действий, которые оно должно предпринять. Наконец обратились к Организации африканского единства, но с тем же успехом. Тем временем народ Зимбабве истреблялся Яном Смитом, получившим свои полномочия от Соединенного Королевства. Ведь то, что все государственные министры и судьи в Южной Родезии при вступлении в должность присягают Ее Величеству королеве, является неопровержимым фактом. Тем не менее правительство Соединенного Королевства продолжает утверждать, что оно не несет ответственности за внутренние дела страны.

359. Весь мир был свидетелем ничем не оправданной интервенции западных стран в Конго, что равносильно агрессии. Более того, конституционные статьи не служили препятствием к интервенции правительства Соединенного Королевства в Британскую Гвиану и Мавританию.

360. Продолжая, г-н Няндоро пояснил, что он затронул эти вопросы для того, чтобы показать, что у Соединенного Королевства нет никаких оснований заявлять, что оно не имело возможности вмешаться во внутренние дела Южной Родезии. Сложившееся там положение не оставило выбора для африканцев. Терпение народа Зимбабве иссякло. Не веря пока еще в неизбежность кровопролития, народ решил не оставаться в состоянии обороны, поскольку его *лишили* основных человеческих прав — тех прав, которые англичане поддерживают, но только до тех пор, пока не затрагиваются их собственные интересы. Народ Зимбабве желает получить обратно только то, что должно принадлежать ему по праву,— свою собственную страну. Белые поселенцы могут остаться при условии, что они примут принцип большинства.

361. Поэтому оратор обращается с призывом к Специальному комитету продолжать оказывать давление на правительство Соединенного Королевства, с тем чтобы оно устранило вызванные им беспорядки и передало Зимбабве его народу. Народ Зимбабве весьма признателен за предоставленную г-ну Няндоро возможность изложить положение дел в Африке и желает заверить Специальный комитет, что он готов проводить этот курс и вновь послать своих представителей, если это будет желательно. Специальный комитет является борцом за благородные человеческие цели — освобождение народов, все еще находящихся в рабстве в зависимых территориях.

362. Секретарь Комитета по просьбе Председателя зачитал дополнительное заявление, представленное г-ном Няндоро от имени ЗАПУ, сообщавшее о том, что диктатура меньшинства поселенцев в Южной Родезии ввела сегодня утром чрезвычайное положение в еще двух огромных районах страны: Лупани, на северо-западе, и Нуанетси, на юго-востоке; последний включает то место, где находится в заключении народный президент Зимбабве Джошуа Нкомо вместе с другими борцами за свободу. Этот отчаянный шаг равносилен признанию, что чрезвычайное положение в действительности установлено по всей стране; усилилась также неуверенность относительно настоящего местонахождения г-на Нкомо, в связи с тем что правительство запретило выпуск поздравительных открыток с его портретом, которые предназначались для населения, проживающего поблизости от места его заключения, а также для обычных посетителей.

363. Вполне очевидно, что к этому правительство побудили следующие причины: 1) помешать Комитету в его усилиях установить контакт с г-ном Нкомо; 2) изолировать и держать г-на Нкомо в недоступном месте; 3) учинить репрессии против африканцев в целях установления независимости меньшинства. Войска были рассеяны в упомянутых районах и осуществляли террор против африканского населения.

364. Помня о подлом убийстве Лумумбы и учитывая тот факт, что последние репрессии привели к резкому ухудшению политической обстановки в Родезии, ЗАПУ призывает Специальный комитет создать вокруг правительства Соединенного Королевства атмосферу осуждения за то, что оно попустительствует преступным действиям своих агентов из числа поселенцев, имеющих своей дьявольской целью уничтожение народа Зимбабве, и способствует упрочению господства английских поселенцев.

365. Г-н Муконо (ЗАНУ) поблагодарил Комитет от имени президента ЗАНУ, его действительных членов и от 4 миллионов африканцев Зимбабве за предоставленную ему возможность выступить перед Комитетом. Он также поблагодарил президента, правительство и народ Замбии, пригласивших Комитет провести свои заседания в непосредственной близости от развертывающихся событий в Южной Родезии. Такая демонстрация солидарности явилась источником воодушевления для народа Зимбабве, борющегося в настоящее время за свою независимость. Политическая обстановка в Зимбабве была крайне напряжена. Оратор подчеркнул, что все зверства, имевшие место, были британского происхождения. Англия была преступником, а Смит — его агентом.

366. В 1890 году Англия предоставила права небольшой группке искателей счастья, которые оккупировали и эксплуатировали Зимбабве вопреки желанию африканского населения. В 1923 году, не спросив народ Зимбабве, Англия предоставила внутреннее самоуправление меньшинству колонизаторов. Англия потворствовала тому, что колонизаторы заполнили свод законов положениями, узаконившими репрессии и дискриминацию. В 1953 году, несмотря на неистовый протест африканцев, Англия навязала ныне не существующую Федерацию Родезии и Ньясаленда. Незаконная конституция 1961 года была

навязана Англией, которая последовательно оставляла без внимания резолюции Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства и требования стран Британского содружества признать принцип правления большинства. Англия отказалась созвать учредительную конференцию и выделила значительные контингенты войск и воздушных сил Южной Родезии при распаде Федерации. Великобритания продолжает поставлять военное снаряжение режиму меньшинства колонизаторов. Подводя итог, можно сказать, что именно Великобритания стоит на пути африканцев Зимбабве к самоопределению и к независимости.

367. Южная Родезия, без сомнения, является британской колонией, и при этом Англия продолжает выступать с пустыми угрозами применить экономические санкции так, как если бы она была простым наблюдателем. Постоянными ссылками на контрмеры в ответ на провозглашение независимости в одностороннем порядке Англия пытается уйти от ответственности. А вопрос вовсе не в провозглашении независимости в одностороннем порядке, а в признании принципа правления большинства. Англия должна отменить ненавистную конституцию 1961 года и заменить ее приемлемой. Заявление о том, что учредительная конференция может быть созвана только в том случае, если Смит пожелает принять в ней участие, было чистейшим мошенничеством со стороны Англии. В прошлом Англия навязывала и отменяла конституции, иногда силой, как это было в Британской Гвиане и на Мальте. Экономические санкции не являются средством, способным оздоровить политическую обстановку в Родезии, тем более что, как признала сама Великобритания, они не могут быть эффективными в Южной Африке.

368. Несмотря на предупреждения со стороны Англии, правительство меньшинства неуклонно укрепляет свои позиции. Южная Родезия превратилась в полицейское государство. Законы пропускались через парламент, облекая полицию неограниченными правами арестовывать африканцев в любом месте и в любое время. Ни в чем не повинные люди подвергались пыткам и побоям, и более 10 000 национальных лидеров и их соратников томятся сейчас в тюрьмах и лагерях заключения. Двадцать два активных деятеля присуждены к смерти по Закону о поддержании законности и порядка. Многочисленные зверства были вызваны безнадежным желанием колонизаторов получить сведения относительно планов ЗАНУ сделать Зимбабве равноправным. Его преподобие Ситоле подвергся нападению со стороны белых тюремщиков, в результате чего он был приговорен к пяти годам — самый большой срок, который когда-либо давался кому-либо из национальных руководителей в стране.

369. В стремлении полностью контролировать страну Смит запретил национальные партии, а их лидеров заключил в тюрьму, объявил чрезвычайное положение в Хайфилдсе и Хараре африкан тауншипе, ввел прямой контроль за поступающими сообщениями, подкупил и запугал вождей племен и потом демонстрировал их за границей, чтобы обмануть мировое общественное мнение, и угрожал ответными мерами Замбии и Малави.

370. Не может быть никаких сомнений в том, что политическая обстановка в Родезии очень напряженная и взрыв может произойти в любой момент. Опасность взрыва не ограничивается ее границами и представляет угрозу миру во всем мире. Статьи 39, 40, 41 и 42 Устава Организации Объединенных Наций должны быть применены, пока не поздно. Оратор обратился с просьбой к Организации Объединенных Наций вывести Англию из состава Специального комитета, поскольку колониальная держава, отказывающаяся признать принцип большинства для своих колоний, не должна быть допущена к работе в Комитете, занимающемся вопросами деколонизации, и, кроме того, Англия отказалась выполнить резолюцию Организации Объединенных Наций в отношении Южной Родезии. Необходимо призвать Англию немедленно признать принцип большинства.

371. Оратор призывал Комитет потребовать от правительств Соединенного Королевства, Италии, Греции и Португалии бойкотировать визит вождей-марионеток Смита и далее попросил Комитет обратиться с призывом к Соединенным Штатам и другим странам, имеющим крупные капиталовложения в Южной Родезии, с просьбой отозвать их дипломатические миссии.

372. В течение десятилетий народ Зимбабве вел борьбу за то, чтобы вновь получить свою утраченную независимость конституционным, ненасильственным путем. Эта борьба оказалась бесполезной. Не осталось ничего другого, как заплатить Англии и ее агентам их же монетой — кровью. Англия должна быть безоговорочно осуждена за расистскую войну и раздор в Южной Родезии. ЗАНУ не станет уклоняться от ответственности освобождения Зимбабве, придерживаясь курса открытого выступления против врага.

373. Г-н Матууре (ЗАНУ), получив от Председателя слово, обратил внимание Комитета на секретные переговоры, которые проводятся в настоящее время между правительством Соединенного Королевства и правительством режима Смита. Соединенное Королевство уже неоднократно заявляло, что оно заинтересовано в предоставлении власти большинству. Допустим, что во время переговоров обсуждался вопрос о конституции. Однако консультации с национальными партиями не проводились. Если Соединенное Королевство действительно желает иметь правительство большинства, почему оно идет обходными путями?

374. Что касается вождей, которые были посланы с миссией правительством Смита, то можно сделать единственный вывод, что Англия тайно поддерживала идею визита, поскольку она согласилась принять их. Оратор подчеркнул, что фактически традиционные вожди были лишены политической власти с тех пор, когда в страну вступили первые английские поселенцы. Они были превращены в платных слуг Англии. А теперь английское правительство советует Смиту устроить маскарад и выдать их за представителей 4 миллионов африканцев Зимбабве. Вожди получали подачки и оружие, и их надо было защищать от их собственного народа. Национальные партии не могут сотрудничать с продажными агентами режима меньшинства. Более того, если Англия не является партнером Смита в его маневрах, она не должна принимать вождей.

375. Отвечая на вопросы, г-н Муконо сказал, что Соединенное Королевство не консультировалось с двумя африканскими партиями по вопросу его переговоров с правительством Смита. В течение длительного времени Англия вела секретные переговоры за спиной национальных партий. Оратор предупредил английское правительство, что любые соглашения, достигнутые со Смитом, не будут ничего значить для национальных партий, если с их лидерами не проконсультируются. Далее, со стороны поселенцев не имеется признаков каких-либо изменений к лучшему со времени выборов 7 мая. При существующих обстоятельствах единственным контактом между африканцами и поселенцами является решимость вести борьбу.

376. Если бы Соединенное Королевство твердо решило созвать конституционную конференцию, правительство Смита и поселенцы ничего не смогли бы сделать, потому что они ясно представляли бы себе последствия. Когда африканцы потребовали ликвидировать Федерацию Родезии и Ньясаленда, Соединенное Королевство было на их стороне и с успехом преодолело сопротивление двух заинтересованных премьер-министров. Если бы, тем не менее, белые поселенцы стали сопротивляться, Соединенное Королевство должно было бы применить силу для поддержания законности и порядка на тот период, пока разрабатывалась бы конституция. Имея прецедент с Мальтой, нельзя найти никаких оправданий тому, что в Южной Родезии не была применена сила. Соединенное Королевство все еще несет ответственность за Южную Родезию; там все еще развевается его флаг. Страны Британского содружества охотно предоставят свои войска, если Соединенное Королевство опасается, что его войска откажутся воевать с белыми поселенцами.

377. Англичане, включая членов как консервативного, так и лейбористского правительства, имеют огромные капиталы в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства интересовали только 270 000 европейцев в Южной Родезии; ему не было дела до 4 миллионов африканцев, их ежедневно убивают, бросают в тюрьмы. Если бы ситуация изменилась, Соединенное Королевство стало бы действовать без всяких колебаний, как это имело место в Британской Гвиане и Мальте. Вот почему африканцы решили, что, если от Соединенного Королевства не последует ответа, они будут бороться за свою независимость.

378. Соединенное Королевство постоянно снабжало оружием режим Смита. Оружие также поставляли Португалия, являющаяся членом НАТО, Южная Африка и Соединенные Штаты Америки. Федеративная Республика Германии не только поставляет оружие, но и направила своих экспертов по вопросам ведения войны против партизан. Оратор сам слышал это от служащего белой полиции, хваставшегося тем, что их методы и тактика против африканцев были такими же, какие использовались в Южной Африке и нацистской Германии. Восемнадцать специалистов прибыли в апреле для обучения южнородезийских военнослужащих нацистской тактике.

379. Оратор также упомянул некоторые страны, в частности Соединенные Штаты, которые имеют крупные капиталы в Южной Родезии и поддерживают с режимом дипломатические отношения. Оратор призывал Комитет повлиять на страны, продолжающие поддерживать дружественные отношения с правительством Смита, чтобы они отозвали свои миссии.

Общие заявления членов Комитета

380. Представитель Югославии сказал, что ни один из аспектов данной проблемы не вызывает у делегации Югославии ни малейших сомнений. Расистская политика правительства Южной Родезии и пассивность управляющей державы подтверждены свидетельствами петиционеров. По мнению представителя Югославии, проблема Южной Родезии на сегодняшний день является наиболее острой из колониальных проблем. Расистское правительство Южной Родезии постоянно провоцирует Африку и остальной мир, и, угрожая при полном отсутствии чувства реальности провозгласить независимость в одностороннем порядке, оно готовит новое преступление против народа Зимбабве и стремится создать новый оплот расизма и колониализма по образцу Южной Африки.

381. Народы Африки и их политические представители подвергаются все большим преследованиям. Укрепление связей между правительством Смита, Южной Африкой и Португалией представляет серьезную опасность для соседних независимых африканских государств. В этой связи представитель Югославии сослался на заявление президента Каунда от 5 мая, выразившего беспокойство в связи с нависшей опасностью; представитель Югославии выразил надежду, что Комитет учтет этот факт в своих за-

ключениях. В равной степени вызывает тревогу присутствие в Южной Родезии инструкторов из Западной Германии для обучения летчиков. Он выразил сожаление по поводу постоянных попыток представителей Соединенного Королевства прикрываться статутом так называемого самоуправления Южной Родезии и заверять всех, что Соединенное Королевство не имеет возможности вмешиваться и предотвращать расистские маневры правительства Солсбери.

382. Петиционер еще раз перечислил основные требования народа Зимбабве. Он потребовал от правительства Соединенного Королевства принять эффективные меры, чтобы помешать планам правительства расистского меньшинства узаконить господство расистской сегрегации в Южной Родезии путем провозглашения независимости в одностороннем порядке. Он просил правительство Соединенного Королевства обеспечить, не откладывая, замену правительства меньшинства правительством большинства на основе принципа: «один человек — один голос», созвать с этой целью конституционную конференцию всех подлинных представителей народа Южной Родезии, потребовать от существующих сейчас в Южной Родезии властей положить конец терроризму и преследованиям народа Зимбабве и его политических представителей и освободить г-на Нкомо и всех других находящихся в заключении африканских политических руководителей, так же как и других борцов против колониализма и расистской дискриминации, за равные права для всех жителей свободного и независимого Зимбабве.

383. К сожалению, до сих пор ни на одно из этих требований не последовало положительного ответа. Делегация Югославии всем сердцем поддерживает эти требования и поддержит любое решение, которое Комитет примет после изучения этого вопроса. Только шаги в этом направлении могут гарантировать, что неотъемлемые права всех будут признаваться и уважаться. Любые другие шаги, направленные на упрочение особых привилегий белого меньшинства в ущерб африканского большинства, могут только привести к результатам, нежелательным для меньшинства. Наконец, делегация Югославии еще раз хотела бы попытаться убедить управляющую державу отказаться от своей теперешней позиции, которая только воодушевляет расистов в Южной Родезии, и найти решение проблемы, пока еще не поздно. Иначе Соединенное Королевство понесет полную ответственность, если новая раковая опухоль, подобная той, что уже существует в Южной Африке, пустит корни на африканской земле.

384. Председатель, выступая в качестве представителя Мали, сказал, что он с самого начала хочет заявить, что он действительно испытывает разочарование в связи с пассивностью правительства Соединенного Королевства перед лицом бесчинств поселенцев Южной Родезии, направленных против африканцев. Он знает, что даже по конституции Южной Родезии 1961 года, отмены которой неоднократно требовала Генеральная Ассамблея и совсем недавно Совет Безопасности, правительство Соединенного Королевства имеет особые права отменять любые законы, которые противоречат интересам африканского народа Южной Родезии. Кроме того, английская королева имеет право помилования. Соединенное Королевство никогда не использовало этих возможностей, однако это вовсе не означает, что у него не было для этого подходящего случая. Тот факт, что Соединенное Королевство не пыталось предотвратить сумасбродные действия поселенцев в Южной Родезии, означает скорее, что правительство Соединенного Королевства является соучастником во всем, что делали поселенцы в Южной Родезии. По мнению народа и правительства Республики Мали, правительство Соединенного Королевства несет полную ответственность за все страдания, причиненные народу Южной Родезии.

385. Делегация Мали не может согласиться с объяснениями, выдвинутыми правительством Соединенного Королевства в оправдание своего невмешательства в дела Южной Родезии. Делегация Мали знает, что на протяжении истории колониальные державы передавали колонии и территории друг другу, не считаясь с человеческим достоинством униженного народа. Ей даже известно, что некоторые африканские территории предлагались в качестве свадебного подарка. Однако времена переменились, и решимость жестоко угнетаемых народов добиться равноправия принесла качественные изменения в понятие человечности. В настоящее время на африканском континенте насчитывается тридцать пять независимых государств, и эти государства заявили на исторической Конференции в Аддис-Абебе, на которой была создана Организация африканского единства, что они никогда не позволят Соединенному Королевству продать 4 миллиона африканцев Южной Родезии как стадо скота 200 000 поселенцев в этой территории. Все действия Соединенного Королевства говорят против тех доводов, которые оно выдвинуло в качестве оправдания своей пассивности в Южной Родезии. Делегация Мали не имеет намерения обвинять правительство Соединенного Королевства в расизме, однако пассивность правительства Соединенного Королевства перед лицом страданий и несправедливостей, испытываемых африканским народом Южной Родезии, вызывает тревогу. Правительство Соединенного Королевства само признало, что Южная Родезия является самоуправляющейся колонией, но при этом утверждало, что оно не может вмешиваться и защищать интересы африканского населения. В этом заложено неразрешимое противоречие, поскольку Соединенное Королевство является членом — основателем Организации Объединенных Наций и постоянным членом Совета Безопасности. Соединенное Королевство принимало участие в выработке Устава Ор-

ганизации Объединенных Наций. Затем он зачитал статью 73 Устава.

386. Представитель Мали хотел бы знать, действительно ли Соединенное Королевство убеждено в том, что оно выполнило в отношении народа Южной Родезии свои обязательства в соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций, которую он только что зачитал. Ответ, разумеется, может быть отрицательным. Как африканец, представитель Мали хотел бы разобраться в позиции правительства Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии. Оратору известно, что совсем недавно под видом гуманных побуждений правительство Соединенного Королевства предоставило одну из своих африканских колоний в качестве военной базы для развязывания агрессии против народа Стэнливиля в Конго. Как стало известно, эти гуманные действия были предприняты ради спасения нескольких белых, с которыми, однако, не обращались жестоко. Правительство Соединенного Королевства предприняло репрессии против Йемена, независимой страны и члена Организации Объединенных Наций, под предлогом защиты населения колонии Южной Аравии. В связи с этим трудно понять, почему правительство Соединенного Королевства не может вмешаться в дела своей колонии Южной Родезии, чтобы защитить права и интересы африканского народа.

387. По всем этим причинам делегация Мали решительно отвергает как необоснованные все заявления правительства Соединенного Королевства в оправдание своей пассивности или скорее своего соучастия в преступлениях, совершаемых поселенцами в Южной Родезии против африканского народа. Соединенное Королевство могло, и имело для этого возможности, отменить конституцию Южной Родезии и дать стране демократическую конституцию, уважающую права всего населения территории. Делегация Мали не сомневается в том, что Соединенное Королевство могло вмешаться, и вмешаться успешно, чтобы помешать казни двадцати четырех африканских национальных борцов, список имен которых г-н Няндоро представил сегодня утром. Если Соединенное Королевство не положит конец преступным действиям г-на Смита и его сообщников, оно будет нести ответственность за кровопролитие. Если Соединенное Королевство действует подобно Понтию Пилату — наблюдает и позволяет поселенцам Южной Родезии действовать по своему усмотрению, весь мир это строго осудит.

388. По мнению представителя Польши, ценная информация, представленная петиционерами, говорит о том, что постепенно назревает военная обстановка, которая таит в себе опасность прямого столкновения между африканцами и белым меньшинством. Это представляет собой подлинную угрозу миру в Африке и в мире вообще. Польша полностью поддерживает африканцев Зимбабве в их борьбе за свободу и независимость. Польша всегда выступала за мирное разрешение спорных вопросов и предоставление независимости мирным путем. А из-за политики затягивания, которой придерживается управляющая держава, терпению африканского народа может прийти конец. Долг Специального комитета, если он не хочет кровопролития, потребовать от Совета Безопасности заняться этим вопросом немедленно.

389. Представитель Соединенного Королевства сказал, что было затронуто очень много вопросов, многие из этих вопросов представляют большой интерес, однако среди затронутых вопросов много и таких, за которые не несет ответственности правительство Соединенного Королевства. Представитель Соединенного Королевства заявил, что сможет ответить на некоторые из этих вопросов в данный момент. Делегация Соединенного Королевства предполагает воспользоваться ближайшей возможностью и еще раз поподробнее разъяснить действительно установленное конституцией положение, потому что существует совершенно неправильное понимание позиции Соединенного Королевства и того, насколько велика его возможность действовать. Тем временем, учитывая то, что он даст разъяснения позднее, оратор хотел бы добавить несколько коротких замечаний.

390. Разумеется, делегация Соединенного Королевства не будет комментировать различные вопросы, являющиеся внутренним делом Родезии, потому что правительство Соединенного Королевства не несет за них ответственности и не имеет права каким бы то ни было путем вмешиваться в них. Однако такая позиция никоим образом не должна рассматриваться как признание предъявленных обвинений или молчаливое согласие с ними. Точно так же правительство Соединенного Королевства ни в коем случае нельзя назвать соучастником — как это голословно сделал представитель Мали — в том, что может быть предпринято только правительством Южной Родезии, поскольку это является внутренним делом государства.

391. Далее представитель Соединенного Королевства хотел бы подчеркнуть, что ни служащие полиции, ни служащие армии Родезии не назначаются правительством Соединенного Королевства и не несут перед ним ответственности. Что правительство не имеет ни права, ни власти давать указания армии или губернатору или родезийским министрам по вопросам, входящим в компетенцию правительства Родезии. Нет ни одного чиновника в Родезии, назначенного правительством Соединенного Королевства или ответственного перед ним, за исключением английского верховного комиссара, и всем хорошо известно, что влияние его является незначительным.

392. Обращаясь к просьбе Комитета относительно г-на Нкомо и г-на Ситоле, он может только сказать сейчас, что Соединенное Королевство не

обладает правом помилования лиц, осужденных по родезийским законам, и оно не имеет права отменять законы, идущие вразрез с интересами африканцев, и даже препятствовать принятию этих законов. Представитель Мали процитировал статью 73 Устава Организации Объединенных Наций. Эта статья относится к территориям, не достигшим полного самоуправления. Родезия же является полностью самоуправляемой территорией с 1923 года.

393. Представитель Соединенного Королевства добавил, поскольку было высказано много замечаний относительно предполагаемых предложений Англии в целях изменения конституции, а также относительно переговоров Соединенного Королевства с правительством Южной Родезии, что содержание переговоров между двумя правительствами, разумеется, является секретным. Теперь, когда выборы уже позади, Англия надеется — о чем говорилось и до, и после выборов,— что будут продолжены серьезные переговоры. Если эти переговоры закончатся успешно и будет достигнуто соглашение относительно мер, приемлемых для народа Южной Родезии в целом, то совершенно очевидно, что они должны быть секретными. И не имеет смысла гадать относительно их содержания.

394. Наконец, в Комитете весьма много говорилось о кровопролитии, убийствах и военной интервенции. Представитель Соединенного Королевства выразил сожаление по поводу того, что такого рода идеи пропагандируются в Лусаке. Совершенно справедливо, что Соединенное Королевство не имеет желания убивать европейцев в Родезии. Но оно также не имеет желания убивать людей вообще, будь то европейцы или африканцы. Это не расизм, это просто желание мирно разрешить трудности путем переговоров, сотрудничества, консультаций, пытаясь найти общую основу, на которой смогут договориться все заинтересованные стороны. Если кто-либо из присутствующих в Комитете, петиционер или представитель правительства, готов утверждать, что путь мирных переговоров неправильный, а путь убийств является правильным, пусть заявит об этом открыто. Это не тот путь, который избрало правительство Соединенного Королевства. Правительство Соединенного Королевства возлагает самые большие надежды на переговоры, и оно будет продолжать эту политику неуклонно до самого конца.

395. Как уже заявлял представитель Соединенного Королевства, он выступит позднее по другим вопросам, касающимся ответственности правительства Соединенного Королевства.

396. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что он выслушал заявление представителя Соединенного Королевства с глубоким сожалением, потому что последний вновь дал понять, что правительство Соединенного Королевства не готово сотрудничать со Специальным комитетом или подчиниться общественному мнению по вопросу Южной Родезии. Такая позиция Соединенного Королевства убивает последние надежды на скорейшее и мирное решение.

397. Так много говорилось об убийствах, потому что Африка являлась свидетельницей таких событий на протяжении весьма длительного времени, и африканскими делегациями руководило желание избежать кровопролития в Южной Родезии. Более того, недавние события, не более чем пятилетней давности, никоим образом не подтверждают зявление Соединенного Королевства о том, что правительство Соединенного Королевства и народ не заинтересованы в убийствах. Нет необходимости напоминать представителю Соединенного Королевства, что произошло в Кении, в Малайзии и в Индии, эти события говорят о том, что колониалисты готовы защищать свою систему даже путем убийств. Единственным препятствием, мешающим подобным действиям в Южной Родезии, является огромное численное превосходство африканцев над белым населением. В противном случае правительство Соединенного Королевства без колебаний, представитель Танзании уверен в этом, прибегло бы к силе, чтобы изменить положение. Африканцы, со своей стороны, о чем свидетельствует история, неохотно прибегают к силе. Однако кровопролитие может действительно стать последним средством спасения Южной Родезии.

398. Представитель Советского Союза заявил, что позиция представителя Соединенного Королевства была равнозначна отказу сотрудничать со Специальным комитетом; представитель Соединенного Королевства пытался оправдать колониальную систему, которая, как свидетельствует история, является позором для человечества. Соединенное Королевство фактически умыло руки в этом вопросе, а такое отношение является абсолютно неприемлемым для Комитета. Ответственность за сложившееся положение в Южной Родезии целиком ложится на плечи Соединенного Королевства.

399. Далее в своем заявлении представитель Советского Союза сказал, что, слушая петиционеров из Южной Родезии, он был поражен тем, как теперь изменился смысл понятия «петиционер». Петиционеры больше не предстают перед Комитетом как смиренные просители, ищущие покровительства, они выступают как бесстрашные борцы за свободу и прекрасные глашатаи народа, который имеет столько же прав на свободу и независимость, как любой из членов Организации Объединенных Наций. Прошли времена, когда высшим законом на африканском континенте было желание колониалистов, и не случайно попытка делегации Соединенного Королевства продиктовать петиционерам, что они могут, а что не могут говорить в Комитете, вызвала такое возмущение. Три года назад д-р Каунда предстал перед этим самым Комитетом как ру-

ководитель национального освободительного движения народа Замбии, а сегодня делегация Соединенного Королевства обязана относиться к нему с уважением как президенту независимого государства. И неважно, сколь снисходительно делегация Соединенного Королевства относится сегодня к представителям народа Зимбабве, придет время, и очень скоро, когда она должна будет относиться к ним, как к высокопоставленным государственным деятелям независимой Республики Зимбабве.

400. Представители народа Зимбабве сделали очень много для того, чтобы Комитет представил себе весь ужас обстановки в Южной Родезии: в стране, где монополии Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Западной Германии грабят 4 миллиона африканцев, где африканцев приговаривают к смерти только за то, что они смеют мечтать о свободе, куда ввозится огромное количество оружия для применения его против коренного населения, где принцип «один человек — один голос» заменен колониальным — «один белый господин равняется двадцати африканским рабам», где даже христианская церковь проповедует расизм как краткий миг божественного откровения.

401. Кто несет ответственность за эту нетерпимую обстановку? Большинство делегаций пришли к выводу, что основная ответственность лежит на Соединенном Королевстве, и неважно, что делегация Соединенного Королевства изо всех сил старалась убедить членов, что ее правительство не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии,— никто не воспринял этих заявлений всерьез. И если английские колониалисты дали возможность местным белым поселенцам угнетать и грабить народ Зимбабве, ответственность правительства Соединенного Королевства за действия этих поселенцев этим только увеличивается. В любом случае делегация Соединенного Королевства едва ли может говорить о невмешательстве во внутренние дела самоуправляемой колонии: Соединенное Королевство не проявляло такой щепетильности в вопросах законности, когда его интересы в Британской Гвиане, Кении, Малайзии или Мавритании находились под угрозой; оно без колебаний послало свои войска туда для подавления национально-освободительного движения.

402. Соединенное Королевство также несет ответственность за те события, которые, по-видимому, произойдут в ближайшее время в Южной Родезии. Не секрет, что английские колониалисты и южнородезийские расисты планируют превратить Южную Родезию в расистское государство, подобное Южно-Африканской Республике. Заговор против народа Зимбабве уже прошел несколько стадий: вооруженные силы были переданы местным расистам, была созвана ассамблея племенных вождей, находящихся на жалованье тех же самых расистов, были проведены «выборы» на основе конституции 1961 года, узаконивающей дискриминацию, и был создан новый расистский кабинет г-на Смита. Осталось только провозгласить Южную Родезию независимым государством, и правительство Соединенного Королевства, очевидно, делает все, что в его силах, в целях ускорения развития событий, чтобы поставить Африку перед свершившимся фактом. Как же еще можно объяснить тот факт, что правительство Соединенного Королевства оставляет без внимания призывы Организации Объединенных Наций и не спешит созывать учредительную конференцию с участием всех политических партий, ведет секретные переговоры с г-ном Смитом и делает все возможное, чтобы укрепить положение местных властей на базе конституции 1961 года? Совершенно невероятно, чтобы г-н Смит держался столь высокомерно и заходил так далеко, что угрожал соседним государствам, если бы он не был уверен в твердой поддержке Соединенного Королевства. Судя по критике, которой английская лейбористская партия подвергала колониальную политику правительства, можно было надеяться, что эта политика будет пересмотрена, когда лейбористы придут к власти. Однако эти надежды не оправдались, и в настоящий момент политику лейбористской партии в Южной Родезии невозможно отличить от той политики, которая проводилась консервативной партией.

403. Английские колониалисты и южноафриканские расисты были не единственными авторами заговора против народа Зимбабве. Комитет заслушал обстоятельные свидетельства, которые на первом заседании, посвященном Южной Родезии, были подтверждены заявлениями его собственной делегации, того, что заговор имел полную поддержку со стороны Соединенных Штатов. На заседании Комитета говорилось о капиталовложениях Соединенных Штатов в Южной Родезии, о ввозе американского оружия и о прямых дипломатических связях между Вашингтоном и Солсбери.

404. Может ли Комитет что-либо предпринять, чтобы предотвратить страшную опасность, нависшую над народом Зимбабве? Делегация Советского Союза не сомневается, что народ Зимбабве победит в своей борьбе за свободу, независимо от того, что предпримут колониалисты. Но победы можно добиться скорее и легче, если он объединится в борьбе против угнетателей и получит полную поддержку со стороны независимых африканских государств. При этом совершенно очевидно, в чем состоит долг Специального комитета: он должен заявить о своей безусловной поддержке народа Зимбабве в его борьбе за свободу; он должен немедленно потребовать от Соединенного Королевства разоружить зарождающееся расистское государство Южной Родезии и провозгласить независимость народа Зимбабве на основе принципа: «один человек — один голос» для всего населения. Комитет также должен предпринять шаги, чтобы помешать предоставле-

нию военной и дипломатической помощи южнородезийским расистам Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Южной Африкой, Португалией и другими союзниками британского колониализма.

405. Такие решения Специального комитета будут иметь огромный политический вес. Но не надо упускать из виду то, что колониалисты будут делать все возможное, чтобы не допустить претворения в жизнь этих решений, они даже могут развязать новую колониальную войну, если придут к выводу, что их интересы в опасности. Поэтому, если южнородезийцы будут продолжать осуществлять свой план создания расистского государства, несмотря на решения Специального комитета, необходимо будет еще раз поставить вопрос в Совете Безопасности — органе Организации Объединенных Наций, который по Уставу облечен полномочиями принимать насильственные меры в интересах международного мира и безопасности. Согласно статье 28 Устава, Совет Безопасности должен быть созван в Африке в непосредственной близости от Южной Родезии и должен обеспечить выполнение практических мер, предусмотренных уставом организации африканского континента — Организации африканского единства. Дело борцов за свободу Зимбабве является справедливым, они, безусловно, победят.

406. Представитель Соединенных Штатов, осуществляя свое право на ответ, выразил удивление по поводу заявления советского представителя, и в особенности по поводу его необоснованного обвинения в том, что Соединенные Штаты несут ответственность за обстановку, сложившуюся в Южной Родезии. Правительство Соединенных Штатов неоднократно подробно излагало свою позицию по этому вопросу, и оратор вновь остановится на ней, по возможности короче, в ходе обсуждения проекта резолюции.

407. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он воспользуется этой возможностью, чтобы вернуться к вопросу политики и позиции Соединенного Королевства в отношении положения дел в Южной Родезии.

408. Политика, проводимая правительством Соединенного Королевства, является активной и конструктивной. Она была сформулирована буквально через несколько дней после того, как новое правительство в Англии пришло к власти в октябре 1964 года. Трудности были огромные, и он не имеет желания преуменьшать их; тем не менее правительство Соединенного Королевства считало, что оно должно проводить эту политику решительно и терпеливо. Как разъяснил недавно Совету Безопасности лорд Карадон, министр иностранных дел Соединенного Королевства и постоянный представитель при Организации Объединенных Наций, в основе этой политики лежат три принципа.

412. Эти три принципа взаимосвязаны. Они имеют свои положительные и отрицательные стороны. Во-первых, что касается представления независимости, то правительство Соединенного Королевства ищет возможности перехода к принципу большинства мирным путем, однако оно пока еще не знает, при каких условиях и когда это будет осуществлено. Родезийский премьер-министр формально согласился с тем, что независимость должна основываться на общем согласии, и признал, что правительство Соединенного Королевства должно иметь уверенность в этом вопросе.

413. Что касается третьего принципа, то правительство Соединенного Королевства твердо и ясно предостерегало всех заинтересованных относительно пагубных последствий незаконного провозглашения независимости родезийским правительством. В своем заявлении от 27 октября 1965 года г-н Гарольд Вильсон охарактеризовал такое провозглашение как акт открытого неповиновения и мятежа, и было бы предательством предпринимать шаги, толкающие на это. Он также заявил, что воздействие на экономику пагубно отразится на благосостоянии и процветании народа Южной Родезии. Это вызовет страшную разруху в экономике страны и изолирует ее, лишит действительно дружественных связей, по существу, на враждебном континенте. Заявление г-на Вильсона имело должный эффект и было одобрено в Организации Объединенных Наций, в Специальном комитете и во всем мире. Это было вновь подтверждено в таких же ясных выражениях г-ном Гарольдом Вильсоном в его заявлении от 29 апреля 1965 года, когда он сказал, что ни одно из событий за прошедшие шесть месяцев не дает оснований для изменений, о которых он говорил в октябре. Г-н Вильсон сказал, что ничем нельзя будет оправдать Родезию, питающую иллюзию, будто она получит мировую международную поддержку в случае незаконного провозглашения независимости. Г-н Вильсон подчеркнул что не Соединенное Королевство намеревается предпринять неконституционные действия. Единственный путь, по которому Родезия может прийти к независимости без печальных последствий для себя,— это конституционные переговоры.

414. Эти заявления относительно последствий незаконных действий с любой стороны перекликаются со вторым основным принципом политики Соединенного Королевства, заключающимся в том, что только переговоры могут принести успех, а не незаконные или противоречащие конституции действия. Правительство Соединенного Королевства обязало себя поддерживать закон и конституцию и настаивает на том, чтобы другие поступали также. Если Соединенное Королевство или Родезия перейдут границу законности или нарушат конституцию, последствия будут весьма печальные и для Родезии, и для других, возможно, тоже. Как бы ни критиковали и как бы ни осуждали в Комитете, а также за его пределами существующую конституцию и за-

кон — а он может заверить Комитет, что делегация Соединенного Королевства относилась с должной ответственностью ко всему, что говорилось в Лусаке,— уважение конституции и закона, по мнению правительства Соединенного Королевства, имеет первостепенную важность. О законности позиции правительства Соединенного Королевства говорит, среди прочих, тот факт, что оно имеет весьма ограниченные права в отношении Родезии. Многие из членов Комитета указывали, что они не верят в это. Представитель Соединенного Королевства выразил сожаление по поводу того, что ему придется возразить им, он обязан это сделать. Простейшим фактом является то, что вмешательство Соединенного Королевства во внутренние дела Родезии означало бы нарушение закона, а также дало бы повод для ответных нарушений. Фактом — а Комитет, разумеется, заинтересован в установлении фактов и в том, чтобы принимать их во внимание в своих суждениях и рекомендациях,— является то, что эта единственная в своем роде ситуация, не похожая ни на какую другую, с которой сталкивалось когда-либо Соединенное Королевство, сложилась уже давно. Конституцией и конвенцией четко определено, насколько велики сила и власть Англии, эти же документы не позволяют ей отступать от законодательства Родезии в отношении ее внутренних дел, за исключением случаев договоренности с правительством Родезии. Эта конвенция, как и конституция, запрещает применение силы. Нарушения ее со стороны Соединенного Королевства означали бы незаконные антиконституционные действия, которые имели бы пагубные последствия. У Соединенного Королевства имеются ограниченные права, вытекающие из законодательства, которое не соответствует договорным обязательствам и касается закона о колониальных фондах. Это не дает Соединенному Королевству права отменить принятый закон, если по истечении шести месяцев он не был запрещен. Коль скоро он принят, Соединенное Королевство ничего не может сделать, не нарушив закона. У Соединенного Королевства есть определенные права, которыми оно может воспользоваться, если родезийский парламент пожелает внести серьезные изменения в конституцию, на это потребуется согласие правительства Соединенного Королевства. В указанном случае инициатива, разумеется, должна исходить от Южной Родезии. Однако, что касается повседневных дел законодательства и управления Родезии, ее внутренних дел, то Соединенное Королевство не имеет ни законного права предпринимать какие-либо действия, ни средств претворения в жизнь своих решений, если бы оно и имело законное право действовать. Гражданские служащие, военнослужащие, полиция — все несут ответственность только перед родезийским правительством. Губернатор, даже когда он действует от имени королевы, принимает решения после согласования их с родезийскими министрами по всем внутренним вопросам, включая право помилования и пересмотр приговора. В Родезии нет ни одного человека, который бы нес ответственность перед правительством Соединенного Королевства или который выполнял бы указания Соединенного Королевства, за исключением английского верховного комиссара и его сотрудников. Таких ограничений власти правительства Соединенного Королевства не существовало ни в одной другой английской колонии: ни в Британской Гвиане, ни где бы то ни было еще. Вот что сделало ситуацию не похожей на другие. Может быть, это неприятные факты, но это действительно факты. Соединенное Королевство вполне искренне желает сотрудничать с Комитетом, однако оно не может игнорировать эти решающие и определяющие характер ситуации факты. Если Комитет в своих требованиях и рекомендациях игнорирует такие факты, ему ничего не остается, как заявить об этом. Сотрудничество с Комитетом на какой-либо другой основе будет бесполезным, это уведет Комитет в сторону и в искаженном виде представит проблемы, стоящие перед Соединенным Королевством.

415. Оратор повторил, что Соединенное Королевство считает своим священным долгом в момент предоставления независимости быть глубоко убежденным, что это приемлемо для народа Родезии в целом. Премьер-министр сказал в палате общин 29 апреля 1965 года, что он верит в то, что рассчитывать можно только на переговоры, которые правительство Соединенного Королевства надеется вести значительно активнее после выборов. Английский верховный комиссар вернулся в Солсбери после консультации в Лондоне сразу же после выборов, и теперь ведутся активные обсуждения. Именно правительство Соединенного Королевства несет ответственность и облечено властью подготовить Родезию к независимости. И, по мнению правительства Соединенного Королевства, лучшим средством преуспеть в этом являются мирные переговоры. Оно активно проводит свою политику, основанную на трех принципах: независимость на основе, приемлемой для народа в целом, переговоры и никаких антиконституционных или незаконных действий и предостережение в отношении последствий незаконного провозглашения независимости, и ответственность за это лежит на Соединенном Королевстве и только на Соединенном Королевстве. Правительство Соединенного Королевства будет проводить эту политику решительно и из самых благих побуждений, и оно имеет право просить, чтобы члены Комитета не осложняли выполнение его задачи.

416. Представитель Берега Слоновой Кости сказал, что он прежде всего желает как представитель государства, являющегося членом Организации африканского единства, заявить, что у него есть поправки, касающиеся определенных частей заявления, сделанного на 340-м заседании наблюдателем от Организации африканского единства.

417. Представитель Берега Слоновой Кости слушал петиционеров из Южной Родезии с огромным интересом. Более всего в этих заявлениях поразил его тот факт, что управляющая держава отказывается использовать свое право восстановить законность в Южной Родезии и позволяет белым расистам быть единственными хозяевами положения. В результате 4 миллиона африканцев территории подвергаются самым грубым жестокостям и унижениям со стороны меньшинства — 200 000 вооруженных до зубов белых поселенцев.

418. Оратор не может согласиться с конституционными и законными аргументами, выдвинутыми представителем Соединенного Королевства, и убежден, что Соединенное Королевство может и должно вмешаться, чтобы разрешить кризис, который существует уже на протяжении длительного периода времени и самые непредвиденные последствия которого могут оказаться пагубными для мирного сосуществования и мира во всем мире. Соединенное Королевство перечеркнуло уже не одну конституцию, и поэтому позволительно спросить, почему оно не может поступить так же в случае с Южной Родезией. А пассивность Соединенного Королевства является своего рода попустительством нарушений, поэтому африканцы Южной Родезии не могут больше не реагировать.

419. Оратор горячо убеждал Соединенное Королевство не считать себя связанным молчаливым соглашением, поскольку г-н Смит не считает себя связанным. Смит провел выборы на основе конституции, которая была отвергнута Генеральной Ассамблеей, и сейчас он готовит провозглашение независимости в одностороннем порядке, а этого нельзя допустить ни в коем случае.

420. В заключение представитель Берега Слоновой Кости предложил, чтобы в свете заявлений петиционеров Специальный комитет рассмотрел проблему беженцев из территорий, находящихся под колониальным управлением.

421. Представитель Индии выразил свое разочарование по поводу только что сделанного заявления представителем Соединенного Королевства. Он много говорил, но мало сказал. Он вновь назвал Южную Родезию самоуправляющейся колонией; однако Организация Объединенных Наций не согласилась с этим, поскольку это был довольно противоречивый случай. Он сослался на законное положение: новые действующие в Южной Родезии законы были законами, лишенными законности, и даже международная комиссия юристов заявила об этом.

422. Провозглашенная политика Соединенного Королевства в отношении его колоний поддерживала принцип большинства и гарантировала права меньшинству. Однако эта политика применялась в Южной Родезии как раз в обратном направлении без гарантии прав большинства африканцев. Чтобы исправить это из ряда вон выходящее положение, правительство Соединенного Королевства должно немедленно освободить всех политических заключенных и задержанных, отменить конституцию 1961 года и созвать конституционную конференцию с присутствием на ней всех заинтересованных партий, хочет того г-н Смит или нет, для выработки новой конституции на основе принципа: «один человек — один голос».

423. Делегация Индии глубоко обеспокоена тем, что в результате обращения Комитета с просьбой освободить г-на Нкомо и его последователей, национальных лидеров народа Зимбабве, были введены еще большие ограничения. Если эти сообщения являются достоверными, делегация Индии может выразить только глубочайшее сожаление по поводу того, что на попытки Комитета установить контакт был дан такой недальновидный ответ. Если г-н Смит будет стоять на такой позиции, его ждет та же судьба, что и сэра Роя Виленски и Центрально-Африканскую Федерацию.

424. Представитель Эфиопии сказал, что заявление Соединенного Королевства сослужило бы большую службу в работе Комитета, если бы оно было сделано в начале, а не в конце рассмотрения вопроса о Южной Родезии. Оратор приветствовал заявление о том, что ответственность за подготовку Южной Родезии к независимости лежит на правительстве Соединенного Королевства. Но это и есть именно то, на что члены Комитета все время указывали. Почему же в таком случае представитель Соединенного Королевства продолжает утверждать, что правительство Соединенного Королевства не несет ответственности за Южную Родезию?

425. Представитель Соединенного Королевства сказал, что только правительство Соединенного Королевства имеет право предоставить независимость стране в целом. Почему же в таком случае оно ведет переговоры не со страной в целом, а только с агентами общества поселенцев? Представитель Соединенного Королевства также утверждал, что правительство Соединенного Королевства верит в мирный переход к принципу большинства; но если режим Солсбери будет продолжать свою политику, то просто трудно представить, что переход может быть мирным. Если английское правительство действительно верит в принципы, выдвинутые в его собственном заявлении, оно должно поставить перед собой задачу внести ясность в собственную путаницу — путаницу, ответственность за которую национальные лидеры Зимбабве, много раз выступавшие перед нами, возлагают на Соединенное Королевство.

426. Тем не менее заявление Соединенного Королевства является более обнадеживающим по сравнению с предыдущими заявлениями этой

страны, и представитель Эфиопии выразил надежду, что правительство Соединенного Королевства и дальше будет внимательно обдумывать шаги в этом направлении.

427. Представитель Соединенного Королевства сказал далее в своем заявлении, что делегация Соединенного Королевства получила в этот день телеграмму от английского верховного комиссара с текстом опубликованного родезийским правительством заявления относительно введения чрезвычайного положения в одном из районов Южной Родезии. Представитель Соединенного Королевства зачитал текст Комитету и сказал, что не располагает иной информацией, чтобы ответить на вопрос представителя Индии.

428. Представитель Дании сказал, что все делегации весьма обеспокоены тем, что далеко не удовлетворительное положение в Южной Родезии еще ухудшилось за два месяца со времени последнего обсуждения проблемы в Комитете. Петиционеры подтвердили, что африканское население Южной Родезии решительно настроено против существующего режима. Вся трагедия в том, что г-н Смит и его правительство уверены в своей правоте в том, что 200 000 европейцев могут управлять 4 миллионами африканцев на их родной земле. Просто невероятно, что такое положение просуществовало до середины двадцатого века, века, который, как ни один ранее, преподнес наглядный урок того, что диктаторские режимы и режимы подавления приводят к нарушениям, революции и войне и что с угнетателями надо наконец покончить раз и навсегда. Тем не менее все заинтересованные стороны должны искать мирное решение. Весьма обнадеживает тот факт, что петиционеры все еще выражают намерение искать такое решение, если только их стремления получат положительный отклик. Правительство Соединенного Королевства тоже ищет мирный путь решения. И только правительство Солсбери явно не стремится дать мирный ход развитию событий, которые неизбежно приведут к независимости Родезии под управлением большинства. Поэтому вопрос состоит в том, как Комитет сумеет повлиять на правительство Южной Родезии.

429. Делегация Дании верит, что правительство Соединенного Королевства склонно поступить именно так. Несмотря на неоднократные заявления о том, что в силу конституции правительство Соединенного Королевства не имеет права вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии, он абсолютно уверен в том, что правительство Соединенного Королевства должно использовать всю свою власть и влияние, чтобы предупредить опасное развитие событий и следить за тем, чтобы все делалось разумно.

430. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что он слушал заявление Соединенного Королевства с чувством глубокого сожаления, поскольку оно закрывает дверь перед лучшим будущим Южной Родезии, разрушая таким образом надежды националистов на положительное воздействие Комитета. Совершенно очевидно намерение правительства Соединенного Королевства оставить африканское население на милость расиста Смита под вполне законным предлогом, который не нуждается в комментариях. Необходимо, чтобы премьер-министр Соединенного Королевства отказался от своего заявления, сделанного в октябре 1964 года, аннулировал неприемлемую конституцию 1961 года и ввел принцип большинства.

431. Однако даже в этот последний момент Танзания призывает правительство Соединенного Королевства осуществить такие акции: прекратить доставку оружия Смиту морем, обеспечить освобождение политических заключенных и, наконец, предоставить Подкомитету возможность посетить Южную Родезию. Представитель Танзании уверен, что Специальный комитет может сделать большой вклад в решение проблемы, которая в представлении Соединенного Королевства является неразрешимой.

432. Это вполне законные требования. Если они не встретят отклика, то только Соединенное Королевство будет нести ответственность за последствия. История учит, что ни один народ нельзя держать в тисках неопределенности, и, несмотря на все трудности, которые ждут впереди, окончательная победа будет за народом Зимбабве, который поддержат в его борьбе все здравомыслящие люди всего мира.

433. Представитель Болгарии сказал, что последние события накалили чреватую взрывом обстановку в Южной Родезии. Информация, представленная ЗАПУ и ЗАНУ, двумя партиями, пользующимися бесспорной поддержкой африканского народа, вызвала тревогу в Комитете. Ответственность лежит на правительстве Соединенного Королевства, которое оставляет без внимания все последние рекомендации Организации Объединенных Наций. Правительство Соединенного Королевства передало все вооруженные силы бывшей Федерации Родезии и Ньясаленда правительству Южной Родезии и даже сейчас продолжает поставлять ему вооружение.

434. Вооруженная интервенция Соединенного Королевства в Британскую Гвиану, Мальту и Кению показывает, насколько малосостоятельны ссылки на закон, которые были выдвинуты в оправдание невмешательства; в действительности совершенно очевидно, что решающим мотивом для принятия мер или бездействия являются собственные интересы иностранных монополий и белых поселенцев. Газеты, комментируя последние события, сообщают, что секретные переговоры между Соединенным Королевством и правительством Южной Родезии, без участия африканских руководителей, отметают всякие сомнения в том, что цель их состоит в создании новой Южной Африки в Южной Родезии.

435. Представитель Югославии выразил надежду, что управляющая держава и ее представитель, заслушав различные заявления, просьбы и обращения к ним, изменят свою позицию и примут разумное решение. К сожалению, заявление представителя Соединенного Королевства не внесло никаких изменений в обстановку и не содержало новых идей. Представитель Югославии выразил сожаление о том, что Соединенное Королевство не сочло нужным дать конструктивный положительный ответ на просьбы, обращенные к нему. Представитель Югославии вновь заявил, что народ Югославии полностью поддерживает народ Зимбабве, и пожелал ему скорейшего освобождения.

436. Представитель Сирии заявил, что из заявления Соединенного Королевства он понял, что его позиция в отношении невыносимого режима Смита изменилась и появилось намерение разобраться серьезнее в чреватой взрывом обстановке в Южной Родезии. Однако отдельные места в заявлении являются неясными, и, искренне желая принести пользу общему делу, он хотел бы получить от представителя Соединенного Королевства более ясное освещение следующих вопросов. Во-первых, что подразумевает правительство Соединенного Королевства под основой для «независимости, приемлемой для народа в целом»,— общепризнанный принцип: «один человек — один голос»? Во-вторых, сколько времени будут продолжаться переговоры с этой целью — один, два года или бесконечно? В-третьих, какие меры будут приняты в случае провозглашения независимости в одностороннем порядке — дальнейшие переговоры или действия более серьезного характера?

437. Разъяснение этих вопросов, он уверен, поможет членам Комитета занять правильную позицию в данном вопросе, отвечающую законным правам народа Зимбабве, который слишком долго притесняли.

438. Представитель Сьерра Леоне сказал, что, по его мнению, сейчас важно приложить максимум усилий, чтобы помочь лицам, приговоренным к смертной казни по политическим мотивам.

439. Что касается заявления Соединенного Королевства, он с удовлетворением отмечает, что Соединенное Королевство наконец признало свою ответственность за разрешение проблемы Родезии.

440. Представитель Соединенного Королевства также утверждал, что родезийский премьер-министр формально согласился с тем, что независимость должна быть основана на общем согласии. Можно пояснить значение выражения «общее согласие»?

441. Представитель Польши сказал, что политика Соединенного Королевства, как подчеркивалось в только что сделанном заявлении, была так или иначе конструктивной. Прошли годы, а до сих пор ни одно условие Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам не было выполнено. Ничего не было сделано в поддержку интересов африканского населения, хотя Соединенное Королевство начиная с 1923 года постоянно осуждало все репрессивные меры белого меньшинства, несмотря на остатки вето, согласно законодательству, которое оно поддерживает. Весьма трудно согласиться с юридическими увертками для обоснования невмешательства, поскольку сама конституция 1961 года была незаконной, будучи отвергнутой африканским населением. Переговоры не могут вестись в атмосфере террора и репрессий и без участия африканских лидеров.

442. Представитель Соединенных Штатов сказал, что она воздержалась ранее от общих заявлений относительно политики Соединенных Штатов в вопросе о Южной Родезии из-за весьма уплотненной повестки дня в Лусаке. И едва ли такое заявление требовалось, учитывая подробный отчет, который она делала в Комитете не позднее как 15 апреля 1965 года и за которым последовало подтверждение точки зрения ее правительства в Совете Безопасности 5 и 6 мая 1965 года. Тем не менее она хотела бы дать краткие разъяснения в отношении позиции Соединенных Штатов. Правительство Соединенных Штатов не склонно преуменьшать опасность сложившейся в Южной Родезии ситуации, и оно неоднократно высказывалось за изменение конституции в целях обеспечения более демократических выборов с точки зрения всеобщего равного голосования. Оно настаивало на принятии срочных мер с целью уничтожения дискриминации и отмены дискриминационных законов.

443. Правительство Соединенных Штатов убеждено, что независимость придет к Южной Родезии; однако это может произойти только на условии, приемлемом для большинства народа. Это будет иметь важное значение для установления мирных отношений между этой страной и ее соседями. Возможность провозглашения независимости в одностороннем порядке часто используется как средство для отвлечения внимания от весьма важного вопроса, касающегося конституционного прогресса. Соединенные Штаты выступают решительно против таких безответственных действий, которые могут иметь самые серьезные и даже трагические последствия, и не признают односторонние действия такого рода.

444. Что касается средств и путей для улучшения положения, представитель Соединенного Королевства в начале этого месяца в Совете Безопасности перечислил три принципа, которыми руководствуется правительство Соединенного Королевства в своей политике и действиях, принципы, о которых снова упоминалось на этом заседании.

445. С точки зрения делегации Соединенных Штатов, указанные принципы, возможно, будут служить прочной основой для продвижения вперед. В этой связи Соединенные Штаты приветствовали визит министров Соединенного Королевства в Южную Родезию, рассматривая его как положительный фактор для установления контактов и ознакомления с позициями различных слоев населения страны. Готовность со стороны Соединенного Королевства вести переговоры со всеми партиями является необходимой предпосылкой к прямым контактам между ними, без которых никакое решение невозможно. Если конституционная конференция невозможна в настоящий момент, неофициальные обсуждения, отвечающие точке зрения всех, должны проводиться, и Соединенные Штаты надеются, что объявленная политика будет энергично проводиться до тех пор, пока не будет найден выход из тупика. Однако этого нельзя будет достигнуть, если не будет изменена позиция правительства Южной Родезии и белых поселенцев, ответственных за выборы. Цепляться за власть и привилегии для белого меньшинства означает идти против истории.

F. ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Обращение к правительству Соединенного Королевства относительно г-на Джошуа Нкомо и его преподобия Ндабаningи Ситоле

446. На 339-м заседании представитель Объединенной Республики Танзания после выражения глубокого сожаления делегации Танзании по поводу отсутствия г-на Джошуа Нкомо и его преподобия Ндабаningи Ситоле внес предложение, чтобы Комитет обратился к правительству Соединенного Королевства с просьбой предложить правительству Южной Родезии позволить им присутствовать на заседании Комитета. Далее представитель Танзании призвал к тому, чтобы они были безоговорочно освобождены вместе с другими политическими заключенными.

447. Представитель Берега Слоновой Кости поддержал это предложение. С точки зрения делегации Берега Слоновой Кости, необходимо призвать Соединенное Королевство вмешаться в дела южнородезийских властей, с тем чтобы г-н Нкомо и его преподобие Ситоле были освобождены и смогли дать показания перед Специальным комитетом.

448. Представители Индии и Советского Союза также выступили в поддержку этого предложения.

449. Председатель сказал, что, поскольку вполне очевидно желание Комитета принять обращение, предложенное представителем Танзании, он подготовит это обращение, если не будет возражений.

450. Поскольку возражений не имелось, предложение было принято.

451. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он передаст обращение своему правительству, однако хотел бы напомнить Комитету, что ответственность правительства Соединенного Королевства за Южную Родезию не распространяется на внутренние дела.

452. Председатель сказал, что обращение Специального комитета к правительству Соединенного Королевства вполне соответствует резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, согласно которым Соединенное Королевство полностью несет ответственность за Южную Родезию.

453. Представитель Советского Союза сказал, что обращение было своевременно и необходимо. Г-н Нкомо уже выступал ранее в Комитете, и министр колоний Соединенного Королевства, очевидно, не встретил никаких затруднений в получении интервью у г-на Нкомо. Следовательно, и теперь нет оправданий для создания трудностей.

454. Представитель Индии *поддержал мнение* предыдущего оратора. Обращение было в высшей степени обоснованным, и представитель Индии выразил надежду, что правительство Соединенного Королевства сделает возможным появление г-на Нкомо в Комитете.

455. Представитель Объединенной Республики Танзания вновь настаивал на том, что правительство Соединенного Королевства должно внимательно отнестись к обращению. Южная Родезия является колонией во всех отношениях, и, если Соединенное Королевство действительно желает облегчить работу Комитета, оно должно предпринять шаги к освобождению г-на Нкомо и г-на Ситоле, с тем чтобы они могли предстать перед Комитетом.

Принятие резолюции относительно отсрочки исполнения приговора для осужденных лиц и освобождения политических заключенных

456. На 341-м заседании Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия представили проект резолюции (A/AC.109/L.206) на рассмотрение Специального комитета.

457. Представляя проект резолюции, представитель Берега Слоновой Кости подчеркнул не политический, а чисто гуманистический характер проекта резолюции и выразил надежду, что Соединенное Королевство использует свое право помилования, смягчения приговора и освобождения заключенных, предоставляемое ему по статье 4

(раздел 9) незаконной конституции, принятой Южной Родезией в 1961 году.

458. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что делегация Танзании, принимая участие в составлении проекта, сделает все от нее зависящее, чтобы получить максимальную поддержку проекта резолюции, представленного Берегом Слоновой Кости.

459. Председатель, выступая в качестве представителя Мали, сказал, что, исходя из исключительно гуманистического характера проекта резолюции, представленного представителем Берега Слоновой Кости, делегация Мали призывает все делегации принять его единогласно. Проголосовав единогласно за проект резолюции, они выразят симпатию и солидарность членов Комитета африканцам Южной Родезии, которые ничего не сделали, чтобы заслужить судьбу, которая им досталась.

460. Представитель Болгарии заявил, что делегация Болгарии поддержит проект резолюции, представленный Берегом Слоновой Кости, и предложил, чтобы он был поставлен на голосование при первой возможности.

461. Представитель Польши сказал, что, исходя из позиции правительства в вопросе Южной Родезии, делегация Польши поддержит проект резолюции, представленный Берегом Слоновой Кости.

462. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он предпочел бы, чтобы было соблюдено правило голосования через двадцать четыре часа. Если проект резолюции будет поставлен на голосование раньше, делегация Мали не будет иметь возможности получить соответствующие инструкции и будет вынуждена, в соответствии с ее обычной практикой, не принимать участия в голосовании.

463. Представитель Венесуэлы отметил, что проект резолюции носит чисто гуманистический характер. Делегация Венесуэлы будет рада его поддержать.

464. Проект резолюции (A/AC.109/L.206) был принят 20 голосами при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

465. Представитель Соединенных Штатов сказал, что делегация Соединенных Штатов целиком согласна с гуманными целями только что принятой резолюции. Однако она воздержалась от голосования, потому что, по мнению делегации Соединенных Штатов, резолюция не приняла полностью во внимание позицию Соединенного Королевства в этом вопросе. Представитель Соединенных Штатов выразила глубокую заинтересованность правительства Соединенных Штатов в судьбе лиц, приговоренных в настоящее время в Южной Родезии к смертной казни. Для тех, кто будет признан виновным после апелляции, Соединенные Штаты убедительно просят о смягчении наказания. Они готовы присоединиться к дальнейшим просьбам о помиловании, даже если виновность оставшихся будет подтверждена в должном предусматриваемом законом порядке.

466. Однако представитель Соединенных Штатов добавил, что правительство Соединенных Штатов выступает против террористических действий, где бы они ни имели место, будь то в Соединенных Штатах или где-либо еще в мире, но при этом рассматривает вынесение смертного приговора без суда как противозаконную жестокость.

467. В заключение представитель Соединенных Штатов решительно высказалась против содержания политических заключенных под стражей без суда, где бы то ни было в мире, и еще раз настойчиво повторила, что законы, допускающие такие аресты, должны быть отменены.

468. Представитель Австралии сказал, что делегация Австралии также понимает и одобряет глубоко гуманные мотивы, которыми проникнута резолюция. Однако она сочла своим долгом воздержаться от голосования из-за неопределенности отдельных моментов ситуации и, в частности, возможности эффективного призыва со стороны Соединенного Королевства. Представитель Австралии хотел бы внести ясность, что правительство Австралии не поддерживает практику вынесения смертного приговора без суда и менее всего за политические преступления или нарушения где бы то ни было — в Родезии или где-либо еще в мире.

469. Представитель СССР сказал, что причины, по которым делегация Соединенных Штатов воздержалась от голосования за афро-азиатскую резолюцию, призывающую отменить смертный приговор двадцати четырем борцам за свободу в Южной Родезии, заслуживают самого резкого осуждения. Представитель Соединенных Штатов даже разъяснила, что правительство Соединенных Штатов выступает вообще против поспешного приведения в исполнение смертного приговора, за исключением, разумеется, тех случаев, когда это затрагивает интересы монополий Соединенных Штатов.

470. Представитель Соединенных Штатов, осуществляя свое право на ответ, сказала, что она не может согласиться с интерпретацией представителя СССР причины, по которой делегация Соединенных Штатов воздержалась от голосования за резолюцию, касающуюся вопроса наказания политических заключенных. Делегация Соединенных Штатов подробно объяснила, почему она воздержалась от голосования, и ее позиция в отношении наказания политических заключенных так же хорошо известна, как и позиция СССР.

471. Резолюция относительно отмены приговора осужденным и освобождения политических за-

ключенных (A/AC.109/118), принятая Специальным комитетом на его 341-м заседании 26 мая 1965 года, гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, 1747 (XVI) от 28 июня 1962 года, 1760 (XVII) от 31 октября 1962 года, 1833 (XVIII) от 14 октября 1963 года, 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 года и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года,

ссылаясь также на резолюцию 202 (1965) Совета Безопасности от 6 мая 1965 года,

глубоко обеспокоенный судьбой приговоренных к смертной казни в силу измененного закона о поддержании законности и порядка и судьбой многих политических заключенных, содержащихся под стражей без суда и следствия в Южной Родезии,

1. *предлагает* правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии использовать всю свою власть и права для спасения жизней тех, кто был приговорен в силу измененного закона о поддержании законности и порядка и обеспечения освобождения всех политических заключенных;

2. *предлагает* Генеральному Секретарю немедленно довести эту резолюцию до сведения правительства Соединенного Королевства и информировать Специальный комитет о претворении ее в жизнь.

472. Текст резолюции был передан постоянному представителю Соединенного Королевства 28 мая 1965 года.

Принятие резолюции по вопросу о Южной Родезии

473. На 343-м заседании Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия представили еще один проект резолюции (A/AC.109/L.207) на рассмотрение Специального комитета.

474. Представляя этот проект резолюции, представитель Объединенной Республики Танзания остановился на том, что свидетельства, услышанные сегодня, пролили свет на некоторые новые стороны, ранее неизвестные Специальному комитету. Соответственно, возникла необходимость в еще одной резолюции, охватывающей эти стороны. Таким образом, представитель Танзании представит совместный проект резолюции от имени афро-азиатских членов Специального комитета и Югославии, с тем чтобы все аспекты вопроса о Южной Родезии были охвачены во время пребывания в Лусаке. Поскольку текст был выработан в спешном порядке, авторы проекта резолюции готовы рассмотреть приемлемые поправки, а также приветствовать новых соавторов. Положения проекта резолюции говорят сами за себя и охватывают ранее сделанное предложение Эфиопии о направлении Подкомитета в Южную Родезию в целях установления контакта с различными слоями населения. Представитель Танзании выразил надежду, что проект резолюции встретит единодушную поддержку.

475. Представитель Эфиопии напомнил, что делегация Эфиопии не настаивает на своем ранее сделанном предложении о направлении подкомитета в Южную Родезию для установления контакта с находящимися в заключении лидерами, учитывая просьбу Председателя дать больше времени на изучение предложения; и далее, за это время мог бы быть получен долгожданный ответ от правительства Соединенного Королевства на первое обращение к нему с просьбой дать возможность двум африканским лидерам предстать перед Комитетом. Однако ответа, по-видимому, никогда не последует, поэтому делегация Эфиопии горячо поддерживает только что представленный совместный проект резолюции.

476. Позиция правительства Соединенного Королевства не должна служить препятствием для Комитета при выполнении им своего священного долга или оказания помощи любыми доступными средствами для облегчения тяжелого положения народов, живущих в ужасных условиях системы колониализма. Весьма прискорбно, что в связи с ограниченностью времени и другими обязательствами ни один из членов Специального комитета не имел возможности посетить Солсбери с целями, указанными в проекте резолюции, однако Подкомитет является следующим по значению в этом вопросе органом, и оратор выразил уверенность в том, что проект резолюции получит полную поддержку.

477. Представитель Ирана сказал, что он не собирается подробно останавливаться на проекте резолюции, однако некоторые моменты, касающиеся ситуации в Южной Родезии, необходимо подчеркнуть при поддержке проекта резолюции. Делегацию Ирана потрясли перечисленные факты бесчеловечного обращения и постоянно проявляемой жестокости в отношении африканского народа при правительстве Смита, вся ответственность за которые лежит определенно на управляющей державе.

478. Представленные свидетельства проливают свет на возрастающую и весьма сомнительную роль, которую Западная Германия стала играть как в сфере экономики, так и в снабжении Южной Родезии оружием. Это, к сожалению, напоминает недавнюю аналогичную активность Западной Германии на Ближнем Востоке, которая поставляла оружие сионистскому режиму, навязанному колониализмом в этом районе мира.

479. Представитель Италии заявил, что у делегации Италии имеются некоторые поправки к отдельным формулировкам проекта резолюции, в связи с чем придется запросить инструкции правительства.

480. Представитель Индии предложил добавить следующую фразу в конце пункта 6 постановляющей части: «...так, чтобы Совет Безопасности мог принять меры в соответствии с Уставом для обеспечения выполнения решений Организации Объединенных Наций по Южной Родезии».

481. Представитель Польши сказал, что делегация Польши в общем согласна с целями и задачами проекта резолюции, представленного представителем Танзании.

482. Из соображений последовательности представитель Польши предлагает добавить слова «и представителями Организации африканского единства» в конце второго пункта преамбулы. Представитель Польши также предложил включить в пункт 1 постановляющей части ссылку не только на Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека, но также и на Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Все вместе эти три документа составляют основу деятельности Специального комитета.

483. Представитель Ирана сказал, что несколькими неделями раньше в Нью-Йорке он указывал на то, что вопрос о Южной Родезии непосредственно касается Специального комитета не только потому, что свобода народа Зимбабве находится в опасности, но также и потому, что обстановка там представляет собой потенциальную угрозу миру и безопасности во всем мире. После того как были заслушаны здесь в Африке петиционеры и получена информация из первых рук, оказалось, что опасения и беспокойство представителя Ирана целиком оправданы. Поэтому положение, по его мнению, требует принятия немедленных мер. Поскольку Комитет уделил достаточно внимания вопросу независимости, он в равной степени должен заняться проблемой предотвращения нарушений. Представитель Ирана поддерживает мнение, что единственная возможность предотвратить нарушения состоит в том, чтобы убедить правительство Смита создать в Южной Родезии условия для мирных перемен. Проект резолюции должен принять во внимание оба аспекта. Для обеспечения условий для мирных перемен в Южной Родезии представитель Ирана предлагает включить новый пункт в проект резолюции в качестве пункта 4 постановляющей части, который гласит следующее:

«4. *призывает* управляющую державу немедленно создать условия для мирных перемен, которые включают, среди прочего, следующее:

a) освобождение всех политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей и ограниченных в праве передвижения;

в) отмену всех репрессивных и дискриминационных законов, и в частности закона о поддержании законности и порядка и закона о распределении земли;

с) отмену всех ограничений политической деятельности африканцев и установление полной демократической свободы и равенства в политических правах».

484. Представитель Соединенного Королевства сказал, что воспользуется возможностью и разъяснит позицию Соединенного Королевства по отношению к проекту резолюции, который рассматривает Специальный комитет.

485. Делегация Соединенного Королевства относится с симпатией к духу целого ряда пунктов этого проекта резолюции, однако имеются и другие, которые не признают и не оправдывают политику и действия правительства Соединенного Королевства. В пункте 4 преамбулы, например, игнорируются действия правительства Соединенного Королевства, направленные на претворение в жизнь трех принципов; игнорируются переговоры правительства Соединенного Королевства с режимом Смита; игнорируются предупреждения правительства Соединенного Королевства. В других пунктах, а именно в пунктах 2 и 3 постановляющей части, игнорируются реально существующие отношения между правительством Соединенного Королевства и Родезией и преувеличиваются полномочия правительства Соединенного Королевства. В последних четырех пунктах постановляющей части делается попытка передать на рассмотрение Совета Безопасности вопрос о ситуации, которую, по мнению делегации Соединенного Королевства, нельзя отнести ни к одному из определенных Уставом случаев, оправдывающих действия Совета Безопасности.

486. Правительство Соединенного Королевства поручило ему сделать еще некоторые замечания в отношении обращения, о котором упоминается в пункте 2 постановляющей части проекта резолюции, а также в отношении требования в пункте 3 постановляющей части. Во-первых, что касается обращения, то, по его мнению, оно не вызывает удивления, поскольку логично вытекает из того, о чем он уже говорил, когда излагал основную позицию Соединенного Королевства, заключающуюся в следующем: Правительство Соединенного Королевства не имеет ни силы, ни власти во внутренних делах, на что ссылаются в соответствующих пунктах. Они находятся в ведении родезийского правительства. Таков закон. Однако он уполномочен заявить, что доклад о деятельности Комитета будет передан правительством Соединенного Королевства родезийским властям, хотя оно, разумеется, остается при своем мнении, что обсуждение этих вопросов не вхо-

дит в компетенцию Организации Объединенных Наций. Тем не менее оно это сделает.

487. Во-вторых, что касается пункта 3 постановляющей части, правительство Соединенного Королевства считает необходимым ответить в том же плане. Вопрос о посещении Подкомитетом Родезии касается родезийского правительства. С другой стороны, за разрешение родезийской проблемы ответственность несет правительство Соединенного Королевства, по мнению которого предложение, содержащееся в пункте 3 постановляющей части, не будет способствовать разрешению проблемы, которое может быть достигнуто только путем переговоров и обсуждений. Именно в этом направлении действует сейчас правительство Соединенного Королевства. Тем не менее представитель Соединенного Королевства уполномочен еще раз заявить, что правительство Соединенного Королевства без промедления информирует родезийское правительство о мнении и деятельности Комитета.

488. Поскольку в проекте резолюции имеется ссылка на резолюцию Совета Безопасности от 6 мая 1965 года, представитель Соединенного Королевства хотел бы обратить внимание Комитета на оговорки, сделанные постоянным представителем Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций лордом Карадоном, в особенности на два важных момента, которые он отметил: 1) поскольку власть и ответственность за подготовку Родезии к независимости лежит исключительно на правительстве Соединенного Королевства, то правительство Соединенного Королевства оставляет за собой право полной свободы действий в отношении претворения в жизнь этой ответственности по своему собственному усмотрению; и 2) поскольку правительство Соединенного Королевства не несет ответственности за внутренние дела Родезии, оно не отвечало на различные утверждения и обвинения, касающиеся внутренних дел Родезии, однако это не означает, что оно считает правильными или обоснованными все эти обвинения.

489. Как он уже говорил, Родезия является полностью самоуправляющейся территорией уже на протяжении многих лет. Статьи Устава, касающиеся несамоуправляющихся территорий, не могут поэтому, что вытекает из простой логики, относиться к Родезии. Таким образом, с точки зрения правительства Соединенного Королевства, как уже не раз разъяснялось, Организация Объединенных Наций некомпетентна обсуждать или принимать резолюции в отношении Родезии, и поэтому, придерживаясь своей обычной практики, делегация Соединенного Королевства не будет принимать участия в голосовании по проекту резолюции.

490. Представитель Берега Слоновой Кости сказал, что он прежде всего хотел бы, как представитель государства, являющегося членом Организации Объединенных Наций, заявить, что у него есть поправки, касающиеся определенных частей заявления, сделанного на 340-м заседании наблюдателем от Организации африканского единства.

491. Представитель Берега Слоновой Кости слушал заявления петиционеров из Южной Родезии с огромным интересом. Наиболее взволновавшим его в этих заявлениях был тот факт, что управляющая держава отказывается использовать свое право восстановить законность в Южной Родезии и позволяет белым расистам быть единственными хозяевами положения, в результате чего 4 миллиона африканцев территории подвергаются самым грубым жестокостям и унижениям со стороны меньшинства в 200 000 вооруженных до зубов белых поселенцев.

492. Представитель Берега Слоновой Кости не может согласиться с конституционными и правовыми аргументами, выдвинутыми представителем Соединенного Королевства, и убежден, что Соединенное Королевство может и должно вмешаться, чтобы разрешить кризис, который существует уже слишком долго и непредвиденные последствия которого могут оказаться пагубными для мирного сосуществования и всеобщего мира. Соединенное Королевство перечеркнуло уже не одну конституцию, и поэтому позволительно спросить, почему оно не может поступить так же в случае с Южной Родезией. А пассивность Соединенного Королевства является своего рода попустительством нарушениям, вследствие чего африканцы Южной Родезии не могут больше не реагировать. Представитель Берега Слоновой Кости горячо убеждал Соединенное Королевство не считать себя связанным молчаливым соглашением, поскольку г-н Смит не считает себя связанным. Он провел выборы на основе конституции, которая была отвергнута Генеральной Ассамблеей, и сейчас он готовит провозглашение независимости в одностороннем порядке, что должно быть предотвращено любой ценой.

493. По мнению составителей проекта резолюции, обязанностью Соединенного Королевства является восстановление законности в Южной Родезии. Именно в таком духе был составлен представленный проект резолюции (AC/109/L.207), который, как они рассчитывают, будет принят большинством.

494. Представитель Индии выразил надежду, что проект резолюции получит максимум поддержки.

495. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что, поскольку он принимал участие в выработке проекта резолюции, он хотел бы рассказать о той обстановке, в которой разрабатывался текст. Если объективно взглянуть на проект резолюции, то сразу же можно установить, что он просто повторяет ранее принятые по этому вопросу резолюции с добавлением некоторых новых фактов, достоверность ко-

торых не вызывает сомнения. Другими словами, составители в первую очередь были заинтересованы в том, чтобы найти мирные пути и средства для обеспечения деколонизации Южной Родезии как можно скорее, поскольку именно эту миссию возложила Генеральная Ассамблея на Специальный комитет.

496. Делегация Танзании все же считает, что в интересах управляющей державы облегчить процесс деколонизации. Идя навстречу законному желанию народов Африки, управляющая держава завоюет их симпатию и обеспечит их будущее сотрудничество. Если же управляющая держава и дальше будет уклоняться от этого, приводя вымышленные доводы в свое оправдание, то наступит день, когда бывшие колониальные страны, уже достигшие независимости, порвут все связи с теми державами, которые ими управляли. Поэтому делегация Танзании настоятельно просит всех членов Комитета поддержать совместный проект резолюции.

497. Долг великих держав прийти к соглашению между собой и принять совместные меры, чтобы пресечь деятельность определенных лиц, представляющих собой самые презренные человеческие натуры, поскольку именно эти державы приняли на себя с самого начала ответственность за мир и безопасность во всем мире. До тех пор, пока они не признают это и продолжают делать попытки оправдать свою поддержку проявлениям насилия, беспорядок и неуверенность будут расти.

498. Представитель Италии сказал, что, поскольку авторы проекта резолюции по вопросу о Южной Родезии выразили пожелание, чтобы он был принят в Лусаке, делегация Италии не будет препятствовать этому. Хотя представитель Италии не имел времени получить соответствующие инструкции, он будет голосовать за проект резолюции как выражение сочувствия Италии ко всем тем в Южной Родезии и в других районах мира, кто лишен справедливости и свободы.

499. Однако представитель Италии обращается к авторам с предложением, которое, по его мнению, улучшит текст. При рассмотрении пункта 4 преамбулы делегация Италии пришла к мнению, что Специальный комитет не уполномочен принимать решения относительно выполнения резолюций Совета Безопасности, тем более что вопрос о Южной Родезии включен в повестку дня Совета. Что касается пункта 2 постановляющей части, то он не совсем точно повторяет обращение, с которым Специальный комитет обратился к правительству Соединенного Королевства 25 мая; представитель Италии предпочел бы, чтобы авторы проекта резолюции приняли формулировку, предложенную представителем Танзании на 339-м заседании. Также лучше было бы сказать, что «правительство Соединенного Королевства пока не ответило на обращение», поскольку миссия Специального комитета в Африке еще далека от завершения. Что касается пункта 3 постановляющей части, делегация Италии предлагает сформулировать его следующим образом: «...добиться, чтобы Подкомитету Специального комитета было разрешено работать...». Такая формулировка, безотносительно к позиции различных делегаций к конституционным отношениям между Соединенным Королевством и Южной Родезией, ближе к языку резолюции Совета Безопасности от 6 мая.

500. Представитель Дании сказал, что делегация Дании полностью поддерживает принципы и цели проекта резолюции и выражает признательность авторам проекта за то, что они приняли во внимание предложение делегации Дании. Однако у него есть некоторые замечания. В пункте 3 преамбулы содержится ссылка на резолюции, которые Дания не поддержала, и в пунктах 2 и 3 постановляющей части ничего не говорится о весьма трудном положении правительства Соединенного Королевства. С такими поправками делегация Дании может голосовать за проект резолюции.

501. Представитель Болгарии сказал, что совершенно очевидна необходимость срочных и решительных мер, и надо надеяться, что исчерпывающая информация, переданная Комитетом, будет весьма полезной для Совета Безопасности. Делегация Болгарии придает особое значение содержанию пункта 1 постановляющей части проекта резолюции и целиком разделяет опасения, высказанные в Комитете относительно угроз Южной Родезии отомстить соседним африканским государствам. Исходя из этого, делегация Болгарии полностью поддерживает проект резолюции.

502. Представитель Венесуэлы выразил надежду, что Комитет приступит к голосованию по совместному проекту резолюции безотлагательно. Он не предполагает еще раз повторять свою позицию в вопросе о Южной Родезии или объяснять причины, почему он будет голосовать за проект резолюции.

503. Представитель Малагасийской Республики заметил, что проект резолюции перекликается с заявлением наблюдателя от Организации африканского единства. Представитель Мадагаскара хотел бы пояснить, что, хотя он с большим интересом слушал данное заявление, это не означает, что он полностью поддерживает его или что Малагасийская Республика уполномочила кого-либо говорить от ее имени.

504. Представитель Польши поблагодарил авторов проекта резолюции за включение в их текст двух поправок, предложенных делегацией Польши. Делегация Польши находит, что вопрос о Южной Родезии должен оставаться в повестке дня Комитета, несмотря на меры, предлагаемые в проекте резолюции. Делегация Польши полностью одобряет проект резолюции.

505. На 347-м заседании Специальный комитет провел голосование по совместному проекту резолюции (A/AC.109/L.207). Резолюция была принята в результате поименного голосования 20 голосами при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Голоса распределились следующим образом.

Голосовали за: Берег Слоновой Кости, Болгария, Венесуэла, Дания, Индия, Ирак, Иран, Италия, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Польша, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра Леоне, Тунис, Чили, Эфиопия, Югославия.

Голосов против подано не было.

Воздержались: Австралия, Соединенные Штаты Америки.

506. Представитель Австралии, объясняя мотивы голосования, сказал, что делегация Австралии с огромным интересом слушала петиционеров и разделяет беспокойство Комитета относительно очень медленного продвижения к достижению приемлемого решения вопроса о Южной Родезии.

507. Делегация Австралии также с огромным беспокойством отмечает новые свидетельства нарушения прав человека в этой стране. Правительство Австралии не поддерживает практику арестов по политическим мотивам, как уже указывалось в заявлении делегации Австралии от 21 апреля 1965 года, Австралия не имеет политических заключенных и не понимает тех систем, которые делают политическое заключение необходимой частью своей деятельности.

508. Австралийский премьер-министр уже высказывал свои замечания правительству Южной Родезии по существу вопроса, выражая мнение Австралии о том, что если Южная Родезия имеет намерение стать членом Британского содружества, то необходимо создать условия для предоставления права голоса африканскому большинству. Далее он выразил уверенность в том, что большинство белых южнородезийцев сознают, что соглашение необходимо и в ближайшем будущем должен быть сделан выбор и положен конец внутренним беспорядкам, граничащим с военными действиями; такое положение вызвано атмосферой расовой враждебности, неблагоприятной для дальнейшего решения проблемы европейцев и не отвечающей требованиям внутрирасовых отношений, за которые стоит новое Содружество.

509. Что касается только что принятой резолюции, то, разделяя большие надежды и желания авторов проекта резолюции, делегация Австралии вынуждена была воздержаться. Резолюция вызывает ряд сомнений и требует поправок: правильно ли на настоящей стадии заявлять категорически, что правительство Соединенного Королевства не приняло мер для выполнения резолюции 202 (1965) Совета Безопасности; и второе, компетентно ли правительство Соединенного Королевства по конституции предпринять какие-то шаги, чтобы предоставить Подкомитету Специального комитета возможность посетить Южную Родезию с целями, которые Комитет имеет в виду.

510. Короче говоря, делегация Австралии считает, что, если имеется возможность мирного перехода к принципу большинства, надо продолжать усилия по изучению возможности взаимных уступок в Родезии, которые приведут к улучшению политических и социальных отношений. Делегация Австралии может только еще раз выразить свою надежду и уверенность, что правительство Соединенного Королевства будет продолжать оказывать все свое влияние для достижения такого результата.

511. Представитель Соединенных Штатов сказал, что текст резолюции составлен в спешном порядке в ответ на пожелания петиционеров. Соединенные Штаты целиком разделяют беспокойство обоих петиционеров и членов Комитета за судьбу лиц, приговоренных к смертной казни в соответствии с законом о поддержании законности и порядка, и вновь присоединяют свой голос к просьбе о смягчении наказания. Соединенные Штаты выражают надежду, что в скором времени будет достигнут конституционный прогресс в деле установления всеобщего избирательного права для взрослого населения. Соединенные Штаты разделяют беспокойство по поводу безответственных угроз Южной Родезии в отношении своих соседей.

512. Соединенные Штаты одобряют цели резолюции, однако не могут согласиться с пунктами 2 и 3 постановляющей части резолюции, поскольку они не отражают действительное положение Соединенного Королевства. Требования, содержащиеся в этих пунктах, связаны со значительным преувеличением власти Соединенного Королевства в указанных случаях и не могут быть выполнены без полного сотрудничества с правительством Южной Родезии. Следовательно, по мнению Соединенных Штатов, резолюция преувеличивает возможности Соединенного Королевства. Тем не менее Соединенные Штаты считают, что Соединенное Королевство несет полную ответственность в этих вопросах, однако позиции сторон, в особенности родезийского правительства меньшинства, являются решающим фактором. В силу этих причин делегация Соединенных Штатов воздержалась от голосования.

513. Текст резолюции по вопросу о Южной Родезии (A/AC.109/120), принятой Специальным комитетом на его 347-м заседании 28 мая 1965 года, гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

вновь рассмотрев вопрос о Южной Родезии,

заслушав заявления петиционеров и представителя Организации африканского единства,

ссылаясь на резолюцию 202 (1965) Совета Безопасности от 6 мая 1965 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, 1747 (XVI) от 28 июня 1962 года, 1760 (XVII) от 31 октября 1962 года, 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 года, 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 года и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года, а также на резолюцию, принятую Специальным комитетом 22 апреля 1965 года,

принимая во внимание, что управляющая держава не приняла никаких мер для осуществления резолюции 202 (1965) Совета Безопасности и что со времени рассмотрения данного вопроса Советом Безопасности не сообщалось о каком-либо конституционном прогрессе в территории,

принимая во внимание, что, напротив, положение в территории продолжает ухудшаться, в частности вследствие смертных приговоров в силу измененного закона о поддержании законности и порядка,

принимая во внимание, что данный вопрос все еще находится на повестке дня Совета Безопасности,

1. *вновь подтверждает право* народа Южной Родезии на самоопределение и независимость и признает законность его борьбы за осуществление прав, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

2. *сожалеет*, что правительство Соединенного Королевства все еще не откликнулось на обращенный к нему Специальным комитетом 25 мая 1965 года призыв добиться освобождения г-на Нкомо и пастора Ситоле, равно как и других политических заключенных, чтобы позволить им явиться в Специальный комитет;

3. *просит* правительство Соединенного Королевства принять необходимые меры, чтобы дать возможность Подкомитету Специального комитета направиться в Южную Родезию, для того чтобы войти в контакт с различными слоями населения и представить об этом доклад;

4. *обращает внимание* Совета Безопасности на чрезвычайно серьезное положение, которое возникнет в территории в том случае, если власти Южной Родезии казнят лиц, приговоренных к смертной казни в силу изменения закона о поддержании законности и порядка;

5. *обращает далее внимание* Совета Безопасности на угрозы со стороны властей Южной Родезии, в частности на экономический саботаж, который власти Южной Родезии намереваются осуществить в отношении независимых африканских государств, прилегающих к территории;

6. *постановляет направить* Совету Безопасности отчеты заседания, посвященного данному вопросу Специальным комитетом во время его посещения Африки, включая заявления петиционеров и представителя Организации африканского единства, в качестве дополнения к документу, направленному Совету Безопасности и выпущенному как документ S/6300;

7. *предлагает* Председателю Специального комитета направить настоящую резолюцию Председателю Совета Безопасности».

514. Текст резолюции вместе с протоколами прений по обсуждавшемуся вопросу были переданы Председателю Совета Безопасности 2 июля 1965 года (S/6412).

ДОБАВЛЕНИЕ I

Доклад Подкомитета по Южной Родезии

ВСТУПЛЕНИЕ

1. На своем 315-м заседании 17 ноября 1964 года Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам обсудил устный доклад Председателя Подкомитета по Южной Родезии[a] о работе Подкомитета.

2. Приняв во внимание доклад, Специальный комитет решил уполномочить Подкомитет наблюдать за обстановкой и поддерживать контакт с Соединенным Королевством с целью выполнения его мандата.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ПОДКОМИТЕТОМ

3. Подкомитет провел три заседания — 31 марта, 2 и 5 апреля 1965 года. На своем заседании 31 марта 1965 года Подкомитет рассмотрел положение в территории. Он располагал рабочими документами, подготовленными Секретариатом (см. выше, пункты 1—67), содержащими информацию о последних событиях, касающихся Южной Родезии.

4. В результате обмена мнениями Подкомитет решил в соответствии с его мандатом предложить представителю Соединенного Королевства представить информацию о позиции правительства Соединенного Королевства по вопросу о Южной Родезии в свете последних событий, а также информацию о мерах, которые правительство Соединенного Королевства имеет в виду принять для выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся территории.

5. В ответ на предложение Подкомитета представитель Соединенного Королевства выступил на заседании Подкомитета 2 апреля 1965 года. Представитель Соединенного Королевства напомнил заявление премьер-министра Соединенного Королевства г-на Гарольда Вильсона от 27 октября 1964 года относительно последствий провозглашения правительством Южной Родезии независимости в одностороннем порядке. Представитель Соединенного Королевства сказал, что это заявление произвело глубокое впечатление, и, по его мнению, оно, по-видимому, проложило

[a] В состав Подкомитета входят следующие представители: г-н Сори Кулибали (Председатель) (Мали); г-н Гершон Б. О. Коллиер (Сьерра Леоне); г-н Тесфайе Гебре-Эгзи (Эфиопия); г-н Рафик Аша 5 (Сирия); г-н Данило Лекис (Югославия).

путь к более плодотворным контактам между Соединенным Королевством и правительством Южной Родезии. А эти контакты, в свою очередь, привели к визиту в Южную Родезию министра по делам Содружества г-на Артура Бottомли и лорда-канцлера лорда Гардинера, которые находились в Южной Родезии с 21 февраля по 3 марта 1965 года.

6. Между двумя правительствами было достигнуто взаимопонимание, и два министра Соединенного Королевства имели возможность посетить г-на Джошуа Нкомо, который находился под арестом, однако они не смогли встретиться с его преподобием Ндабаниги Ситоле, поскольку он находился в тюрьме по обвинению в уголовном деле. Однако, как заявил далее представитель Соединенного Королевства, министры имели встречи с заместителем г-на Ситоле г-ном Такавира и с другими африканскими политическими лидерами; в этой поездке они имели возможность выслушать мнение всех слоев населения территории. Они также осуществили и другую важную цель визита — провели переговоры с правительством Южной Родезии.

7. Представитель Соединенного Королевства обратил внимание Подкомитета на заявления министра по делам Содружества об итогах визита от 5 марта 1965 года в Солсбери (Южная Родезия) и от 8 марта 1965 года в палате общин Соединенного Королевства. До поездки министра по делам Содружества в Южную Родезию казалось, что двери наглухо закрыты. По мнению министра по делам Содружества, у них с правительством Южной Родезии имеются незначительные расхождения, и правительство Соединенного Королевства надеется, что именно с них и начнут, когда они возобновят свои переговоры.

8. Представитель Соединенного Королевства также напомнил заявление правительства Южной Родезии от 30 марта 1965 года о роспуске законодательной ассамблеи и о новых выборах 7 мая 1965 года. В связи с этим решением г-н Смит сделал заявление, в котором подчеркнул, что его переговоры с английским правительством по вопросу предоставления независимости все еще продолжаются. Г-н Смит обещал до проведения выборов познакомить избирателей с результатами тщательного изучения докладов, полученных правительством Южной Родезии от тех организаций, с которыми оно консультировалось по вопросу провозглашения независимости в одностороннем порядке. Г-н Смит еще раз заверил, что независимость не будет провозглашена в одностороннем порядке, пока переговоры с английским премьер-министром будут в какой-то степени успешными.

9. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что решение провести новые выборы было целиком в компетенции и власти правительства Южной Родезии, хотя, естественно, правительство Соединенного Королевства с огромным интересом будет следить за развитием событий во время предвыборной кампании. Однако правительство Соединенного Королевства полагает, что решение о проведении выборов существенно не отразится на перспективах переговоров о мирном урегулировании.

10. В заключение он заверил, что правительство Соединенного Королевства постоянно действовало активно начиная с октября, когда оно приступило к осуществлению своих обязанностей, пытаясь путем переговоров и обсуждения найти мирные пути урегулирования, приемлемые для народа Родезии в целом. Правительство Соединенного Королевства убеждено, что не существует быстрого или готового ответа. Необходимо проявить терпение при ведении переговоров, и, пока имеются хоть какие-то возможности продвижения вперед по этому пути, а они имеются, было бы отказом от ответственности и предательством по отношению ко всему народу Родезии, какого бы цвета он ни был, предпринимать или поощрять какие бы то ни было нарушения и антиконституционные действия. Такие действия с любой стороны были бы неразумными. Для того чтобы найти ключ к мирному урегулированию, нужны разум и трезвый совет.

11. Однако ответственность за любые нарушения и антиконституционные действия лежит на всех; и правительство Соединенного Королевства надеется, что все те, кого касается этот вопрос и кто заинтересован в нем, сделают все возможное своими делами и словами, чтобы оказать умиротворяющее, сдерживающее воздействие, и тем самым проявят свое искусство управления государством и помогут устранить препятствия к урегулированию путем мирных переговоров, в ходе которых все родезийцы смогут понять многообещающее будущее их страны.

12. В ответ на вопрос относительно подробностей предложений, которые, как сообщают, правительство Соединенного Королевства сделало правительству Южной Родезии в отношении принципа большинства и освобождения всех заключенных и задержанных, представитель Соединенного Королевства разъяснил, что переговоры между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии носят секретный характер, и только при этом условии можно рассчитывать на успех. По этой причине ничего особенного, что выходит за рамки общих заявлений о принципах и целях, не было сказано в палате общин Соединенного Королевства. Представитель Соединенного Королевства может только добавить, что переговоры продолжаются, и вновь обратить внимание на заявление г-на Смита о том, что, пока переговоры будут продолжаться, не может стоять вопрос о провозглашении независимости в одностороннем порядке.

13. На вопрос о том, какие цели преследовало правительство Южной Родезии, решив провести всеобщие выборы в настоящее время, представитель Соединенного Королевства ответил ссылкой на заявление г-на Смита о том, что со времени, когда в 1962 году при существовавшей в то время Общей африканской федерации было избрано его правительство, ответственность правительства сильно возросла; его правительство честно и насколько было возможно проводило в жизнь свои предвыборные обещания, однако обстановка настолько изменилась, что им нужны вновь подтвержденные полномочия. Тот факт, что всеобщие выборы были объявлены в тот день, когда г-н Смит получил послание г-на Вильсона, по мнению представителя Соединенного Королевства, является случайным. Что касается времени выборов, представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что это входит в компетенцию только правительства Южной Родезии, так же как и в других странах, где парламентская система уподоблена английскому образцу.

14. Другой вопрос был задан представителю Соединенного Королевства о том, как относится правительство Соединенного Королевства к проведению всеобщих выборов в территории, в свете резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, которые, среди прочего, призывали к отмене конституции, на основании которой эти выборы будут проводиться. В ответ представитель Соединенного Королевства сказал, что он ничего не может добавить к своему заявлению о том, что на переговорах между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии решение о проведении выборов, по его мнению, никак не отразится.

15. Относительно сообщений о том, что г-н Смит намерен впоследствии изменить конституцию, чтобы иметь возможность провозгласить независимость в одностороннем порядке, представитель Соединенного Королевства разъяснил, что, насколько он сам разбирается в обстановке, независимость может быть предоставлена Южной Родезии только по решению парламента Соединенного Королевства. Статьи существующей конституции, определяющие взаимоотношения между Южной Родезией и Соединенным Королевством, не могут быть изменены парламентом Южной Родезии в одностороннем порядке. Некоторые другие статьи настоящей конституции могут быть изменены только после определенной процедуры, предусматривающей проведение плебисцита среди основных расовых групп Южной Родезии, или получив одобрение королевы по рекомендации кабинета министров Соединенного Королевства.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

16. Подкомитет принимает во внимание заявление представителя Соединенного Королевства, и в особенности сообщение о том, что правительство Соединенного Королевства придерживается своих предупреждений, опубликованных 27 октября 1964 года, относительно последствий провозглашения правительством Южной Родезии независимости в одностороннем порядке. Подкомитет также отмечает, что правительство Соединенного Королевства после посещения Южной Родезии министром по делам Содружества и лордом-канцлером продолжает свои контакты с правительством Южной Родезии с целью политического урегулирования, приемлемого для большинства населения территории.

17. Однако Подкомитет считает, что в позиции правительства Соединенного Королевства не произошло таких изменений, которые бы укрепляли веру в то, что правительство Соединенного Королевства сейчас проводит активную политику в целях достижения независимости Южной Родезией в соответствии со статьями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. По мнению Подкомитета, в настоящее время более чем когда-либо крайне необходимо, чтобы Соединенное Королевство предприняло энергичные и эффективные действия для выполнения резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом по вопросу о Южной Родезии, если оно намерено остановить продолжающееся ухудшение уже достаточно напряженной обстановки.

18. Подкомитет с беспокойством отмечает, что 30 марта 1965 года законодательная ассамблея Южной Родезии была распущена и было объявлено о решении провести всеобщие выборы в мае 1965 года в соответствии с существующей конституцией. По мнению Подкомитета, результаты выборов нельзя рассматривать как отражение чаяний большинства народа Южной Родезии, поскольку эти выборы будут проводиться на основании конституции, решительно отвергнутой Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом. Подкомитет также сильно обеспокоен тем, что результаты этих так называемых выборов могут быть использованы режимом меньшинства в Южной Родезии в качестве предлога для односторонних действий.

19. Учитывая эти серьезные обстоятельства и принимая во внимание растущую непримиримость режима меньшинства в территории перед лицом законных чаяний африканского большинства, Подкомитет выражает свое убеждение в том, что Специальный комитет в срочном порядке должен рассмотреть вопрос о Южной Родезии.

ПРИНЯТИЕ ДОКЛАДА

20. Доклад был единогласно принят Подкомитетом 5 апреля 1965 года.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Заявление правительства Соединенного Королевства от 27 октября 1964 года

Премьер-министр глубоко обеспокоен по поводу дальнейших отношений между Южной Родезией и Англией и, в особенности, возможностью провозглашения независимости правительством Южной Родезии в одностороннем порядке. Поэтому он пригласил премьер-министра Южной Родезии г-на Яна Смита приехать в Лондон для личной беседы в начале этой недели. Г-н Смит ответил, что он не сможет приехать в это время.

Английское правительство не хотело бы, чтобы существовало какое-либо недопонимание того, что, по его мнению, неизбежные последствия провозглашения независимости в одностороннем порядке будут весьма серьезными. Прежнее правительство предостерегало об этом в начале текущего года г-на Филда и позднее г-на Смита. В воскресенье, 25 октября, английское правительство передало правительству Южной Родезии текст заявления, которое оно считало себя обязанным сделать как можно раньше, если оно не получит от правительства Родезии заверения, что им не будут предприняты попытки провозгласить независимость в одностороннем порядке. Премьер-министр предпочел бы передать содержание заявления лично г-ну Смиту; он все еще не теряет надежду, что в скором времени ему представится возможность обменяться мнениями с премьер-министром Южной Родезии, прежде чем будут предприняты какие-либо непоправимые шаги. Однако, поскольку желаемые заверения еще не получены, английское правительство публикует настоящее заявление.

Содержание заявления следующее:

1. Английское правительство с нетерпением ждет того дня, когда Южная Родезия сможет занять свое место в качестве независимого самостоятельного государства в Британском содружестве. Решение предоставить независимость зависит полностью от английского правительства и парламента, и их священный долг заключается в том, чтобы, прежде чем предоставить независимость, они имели полную уверенность в том, что таково желание народа страны в целом. Действительно, настоящее правительство Южной Родезии признало уже, что независимость должна опираться на общее согласие и что английское правительство обязано быть в этом уверено.

2. Поэтому английское правительство полагает, что развитие Южной Родезии будет осуществляться на конституционной основе. Однако, принимая во внимание сообщения о том, что провозглашение независимости в одностороннем порядке возможно, оно считает необходимым указать, к каким серьезным последствиям это приведет. Английское правительство не может поверить в то, что народ и правительство Южной Родезии предпримут такого рода непоправимый шаг, если им будут известны последствия.

3. Простое провозглашение независимости не будет законным. Единственно, как Южная Родезия может стать самостоятельным независимым государством, это через акт английского парламента. Провозглашение независимости явится актом открытого неповиновения, и принятие мер в этом направлении является просто предательством.

4. В заключительном коммюнике совещания премьер-министров Содружества наций, проходившего в июле текущего года, было отмечено, что ни одно правительство Содружества не сможет признать независимость, провозглашенную в одностороннем порядке. В таком случае для Южной Родезии будет закрыта возможность стать членом Содружества со всеми вытекающими отсюда экономическими последствиями.

5. Английское правительство будет вынуждено порвать отношения с теми, кто будет нести ответственность за такое провозглашение. Южная Родезия не сможет установить новые и особые отношения с английскими колониями или с Англией. Английское правительство не сможет давать советов Ее Величеству согласиться с каким-либо предложением, поскольку она станет правительницей территории, которая восстала. Неизбежным результатом явится то, что южнородезийцы перестанут быть подданными Англии.

6. Реакция правительств иностранных государств также будет резкой и последует немедленно. С одним или двумя исключениями они скорее всего откажутся признать независимость Южной Родезии или вступить с нею в какие-либо отношения. Многие из них могут признать правительство лишенным полномочий, если, что кажется возможным, оно будет избрано.

7. Экономические последствия будут пагубными для развития и процветания народа Южной Родезии. Все финансовые и торговые отношения между Англией и Южной Родезией будут под угрозой. Ни о какой-либо дальнейшей помощи или дальнейших соглашениях с лондонским валютным фондом не может быть и речи. И самые серьезные

последствия ждут всякого в Соединенном Королевстве, кто предложит помощь, финансовую или какую-либо другую, незаконному правительству. Внешняя торговля Южной Родезии придет в упадок.

8. Короче говоря, незаконное провозглашение независимости Южной Родезии положит конец ее отношениям с Англией, отрежет ее от Содружества наций, от правительств большинства иностранных государств и от международных организаций, приведет ее к пагубной экономической разрухе, и она останется изолированной, без друзей на огромном враждебном континенте.

ДОБАВЛЕНИЕ III

Выдержки из заявления для печати министра по делам Содружества от 3 марта 1965 года

У нас сложилось впечатление, что в последние месяцы отношения между европейцами и африканцами ухудшились. Приводим мнения, высказанные нам различными группами европейцев, вождями и африканскими националистами.

У нас нет никаких сомнений в огромном желании получить независимость со стороны европейской части населения. Мы прекрасно понимаем причины этого желания, в особенности после сорока лет самоуправления, после того, что многие другие страны Африки достигли своей независимости, и в результате широкого экономического развития, в которое европейская инициатива, энергия, знания и капитал сделали такой большой вклад.

Кое-кто из европейцев сказал нам, что они считают независимость столь необходимой, что она должна быть получена в одностороннем порядке и в нарушение конституции, если она не может быть достигнута путем переговоров безотлагательно. Однако большинство белых родезийцев, с которыми мы говорили, придерживаются иного мнения: они хотели бы, чтобы независимость была достигнута законным и мирным путем и чтобы сохранились дружественные отношения с Англией и другими странами в рамках и за пределами Содружества наций.

Вожди подчеркивали нам важность их позиций для жизни страны, поскольку они являются руководителями своего народа по традиции. Они напуганы активностью молодого поколения африканских политических деятелей, которые запугивали их и их народ и позволяли себе в отношении них различные противозаконные действия.

Вожди, считая, что английское правительство поддерживает националистов, настаивают на том, что самым правильным будет немедленное прекращение всяких отношений с Англией. По нашему мнению, выдвигая такое требование, они представляют себе, что сразу же будет осуществлен принцип большинства или провозглашена независимость как единственное, что осталось для Родезии.

Африканские националисты обеих партий (бывшей ЗАПУ и ЗАПУ), чье руководство сначала признало, а затем отвергло конституцию 1961 года, так же как и многие другие африканцы, с кем мы встречались, требуют, чтобы английское правительство немедленно созвало учредительную конференцию на основе принципа: «один человек — один голос». По их мнению, английское правительство должно вмешаться в родезийские дела, если потребуется, военным путем, чтобы установить принцип большинства. Они также хотят, чтобы английское правительство оказало давление на родезийское правительство и заставило его освободить всех арестованных и заключенных лиц.

Из этих бесед с европейцами, вождями и африканскими националистами мы поняли, что существует, к сожалению, недопонимание политики английского правительства. Поэтому мы воспользовались этой возможностью, чтобы разъяснить политику английского правительства.

Во-первых, мы хотим решительно опровергнуть предположение, что английское правительство намерено немедленно ввести принцип большинства в Родезии. Принцип большинства в отдельных случаях был признан избирателями Родезии, когда они одобрили конституцию 1961 года.

И сейчас вопрос заключается в том, сколько времени потребуется для установления принципа большинства и срока предоставления независимости.

Любые попытки английского правительства решить эти проблемы в одностороннем порядке явятся нарушением конституции 1961 года, а также существующего положения, что парламент в Вестминстере не вправе решать вопросы, входящие в компетенцию Законодательной ассамблеи Родезии, исключая случаи, согласованные с правительством Родезии.

Предоставление независимости является по конституции компетенцией английского правительства и парламента. Стремясь к мирному переходу к принципу большинства, английское правительство не старалось определить, как к нему можно подойти или когда эта ступень будет достигнута. Английское правительство категорически против незаконных и антиконституционных действий любого рода. В ходе наших бесед с африканскими национальными лидерами мы дали им понять, что английское правительство резко осуждает запугивание и нарушения, которые допускались главным образом со стороны африканцев против других африканцев. Эти лидеры сказали, что они против использования таких методов.

Мы также объяснили им, что Англия сама не может действовать в нарушение конституции, будь то с помощью вооруженных сил или другим путем, чтобы изменить конституцию, и что бесполезно ей созывать учредительную конференцию, пока все заинтересованные партии не выразят согласие принять в ней участие.

Мы также достаточно ясно дали понять, что английское правительство неизменно выступает против антиконституционных действий в форме провозглашения независимости в одностороннем порядке. Угрозы таких действий уже вызвали со стороны английского премьер-министра предупреждение относительно их неизбежных последствий.

Мы уверены, что самой большой опасностью для мира и процветания Родезии в настоящее время является угроза провозглашения независимости в одностороннем порядке, и мы довели наше мнение до сведения родезийского правительства.

Мы вернулись в Лондон и представили доклад английскому кабинету. И, выполняя это, мы чувствуем глубокое убеждение в том, что все родезийцы, независимо от цвета их кожи и класса, надеются, что, несмотря на осложнившиеся отношения, могут быть найдены какие-то пути, которые удовлетворят как африканцев, которые в настоящее время чувствуют себя лишенными всех политических и человеческих прав, так и европейцев, которые боятся потерять то, что они заслужили и завоевали.

Мы считаем, что все заинтересованные стороны должны сейчас сосредоточиться на разумных поисках путей, следуя которыми может быть устранена существующая сейчас неопределенность, могут быть разрешены конституционно и достойным образом текущие проблемы и достигнута общая цель — независимость.

ДОБАВЛЕНИЕ IV

Текст заявления министра по делам Содружества в палате общин 8 марта 1965 года

Во время нашего десятидневного визита лорд-канцлер и я имели возможность установить личный контакт с правительством Родезии и услышать мнение представителей различных слоев населения.

Наши беседы с родезийскими премьер-министром и кабинетом были секретными. Они, естественно, выражали желание большинства белых родезийцев поскорее стать независимыми. Мы целиком одобряем их стремление к этому.

Г-н Нкомо и г-н Такавира, который является следующим после г-на Ситоле, требовали, чтобы английское правительство созвало учредительную конференцию немедленно и гарантировало освобождение их и их единомышленников из-под ареста. Они выступают за немедленное введение права всеобщего голосования и считают, что английское правительство должно ввести принцип большинства, если потребуется, то и путем вооруженного вмешательства.

Вожди, для которых родезийское правительство восстанавливает сейчас их власть в прежних границах, решительно выступают против африканского национального движения из-за угроз и посягательств на их традиционную власть, которые порождают национальное движение. Они рассматривают немедленное предоставление независимости единственно как возможность для господства националистов.

Некоторые европейцы решительно настаивают на том, что, если независимость не может быть достигнута в скором времени путем переговоров, ее надо обеспечить путем провозглашения независимости в одностороннем порядке.

Всем мы дали ясно понять, каких позиций придерживается английское правительство в этой трудной ситуации.

Мы напомнили предупреждение, сделанное премьер-министром г-ну Смиту в октябре прошлого года, и повторили, что мы выступаем решительно против антиконституционных мер. Мы осудили угрозы и нарушения, которые имели место главным образом со стороны африканцев против африканцев.

Мы подчеркнули, что в наши намерения не входит вводить принцип большинства силой, и напомнили, что, каково бы ни было решение, оно должно быть приемлемым для большинства населения Родезии.

Чего явно недостает в Родезии, так это желания в равной степени как со стороны европейцев, так и со стороны африканцев обсуждать вопросы и идти на взаимные уступки. Судьба родезийцев любого цвета и класса находится в значительной мере в их собственных руках.

Незаконные действия с чьей бы то ни было стороны будут пагубными. Проблема должна быть решена путем переговоров.

Но я не теряю надежды, что путь к урегулированию будет найден, путь, который будет поддержан всеми и приведет к независимости и процветанию всех родезийцев.

Лорд-канцлер и я доложили обо всем премьер-министру, и теперь он будет связываться с премьер-министром Родезии.

ДОБАВЛЕНИЕ V

Текст заявления премьер-министра Южной Родезии г-на Яна Смита 31 марта 1965 года

1. Правительство назначило выборы на 7 мая, и я считаю вполне справедливым, что я должен информировать страны о причине этого.

2. В то время, когда мы были избраны в 1962 году, еще существовала Федерация, и с тех пор ответственность правительства невероятно возросла, и, хотя мы добросовестно выполняем наши предвыборные обещания, насколько это было возможно в соответствующее время, я считаю, что положение в настоящее время настолько отличается от того, какое было в то время, что необходимо получить новый мандат от страны.

3. Одним из наших предвыборных обещаний было приложить все усилия, согласны мы с этим или нет, к тому, чтобы конституция 1961 года действовала. Мы это выполнили. Однако было вполне очевидно, что изменения некоторых пунктов жизненно необходимы в интересах Родезии. Я вам приведу пример — смешанное голосование на места «А» и «В».

4. Есть и другие изменения, требующие большинства в две трети голосов, которые мы намерены произвести и которые мы вам предложим во время предвыборной кампании.

5. Как известно, мои переговоры с английским правительством по вопросу нашей независимости все еще продолжаются. Нам публично заявили, что предоставление независимости зависит от всего народа в целом. Если я получу значительное большинство голосов на этих выборах, это сильно укрепит мои позиции на этих переговорах, а также докажет, что я пользуюсь вашим доверием.

6. Что касается вопроса независимости, то в мои намерения входит представить избирателям в ближайшее возможное время и, разумеется, до выборов тщательно продуманный анализ всех докладов, полученных правительством от различных организаций, приводивших консультации по вопросу о провозглашении независимости в одностороннем порядке. Я заверяю, однако, от имени моего правительства, что этот последний шаг не будет сделан, пока есть надежда на успех моих переговоров с английским премьер-министром.

7. Я ссылался ранее на смешанное голосование. Совершенно очевидно, что места «В» предназначены в первую очередь для представления африканцев и африканских интересов африканцами, и поэтому их представители должны быть избраны ими без какого-либо влияния мест «А».

8. Поэтому партия Родезийский фронт не собирается выдвигать кандидатов по избирательным округам. Я уверен, что эти члены не будут зависеть от каких-либо партийных обязательств и смогут выразить желания своих избирателей.

9. За время деятельности последнего парламента стало совершенно очевидно, что действующая система неудачна. И не только потому, что процент участия в голосовании 1962 года был до смешного низким, но и потому, что в ряде случаев представители избирательных округов заявляли министрам, что они полностью одобряют обсуждаемый законопроект, но партийные обязательства вынуждают их выступать против его принятия.

10. Будучи связанными с партией, где преобладают европейцы, они попадали в ложное положение, с одной стороны, потому, что придерживались принципов, которые помогли им попасть в парламент, а с другой — из-за своего представления об истинных интересах африканского народа. Далее, по этой же причине они подвергались словесным оскорблениям и угрозам и были заклеймены как «предатели». Оставаясь независимыми, они будут освобождены от всех этих трудностей и смогут выполнять свой парламентский долг вполне свободно.

11. Для меня и моего правительства стало совершенно ясно, что в связи с положением дел в Африке нельзя пускать все по воле волн. Будущее Родезии требует, чтобы были предприняты срочные и решительные шаги для обеспечения идеалов западной цивилизации, в которые мы верим. Значительное большинство голосов доверия и поддержка родезийского народа являются истинно необходимыми для осуществления этого. Поэтому я назначил выборы и добиваюсь их, и рассчитываю на большинство в две трети голосов в парламенте, что усилит мою позицию не только для принятия в парламенте необходимых законопроектов, но также и для наших переговоров относительно независимости с английским правительством.

ДОБАВЛЕНИЕ VI

Белая книга Южной Родезии о провозглашении независимости в одностороннем порядке

1. 27 октября 1964 года английский премьер-министр сделал заявление, в котором изложил последствия, которые возможны, по мнению английского правительства, в результате провозглашения независимости Родезией в односто-

роннем порядке. В некоторых кругах допускают, что меры, указанные в заявлении, будут применены английским правительством с достаточной жестокостью, рассчитанной на то, чтобы разрушить экономику Родезии в сравнительно короткий срок. В тех же кругах также допускают, что эти действия будут поддержаны другими странами Британского содружества.

2. Правительство получило сообщения от различных ассоциаций и статистических организаций, представивших их мнение относительно заявления английского премьер-министра. Большинство из этих сообщений основывается на попытке предугадать последствия. В результате они исходят из предположения, что будут применены самые жестокие экономические санкции, и выводы, к которым они приходят, предполагают, что возможны самые страшные последствия. Если эти меры не будут применены, тогда эти доклады, разумеется, не будут иметь большого значения для дела, с чем согласились авторы различных докладов. Поэтому необходимо правильно оценить, действительно ли Англия сможет и осуществит применение в полной мере санкций, предложенных в качестве последствия провозглашения независимости в одностороннем порядке, и обдумать, насколько вероятно, что страны Содружества последуют примеру английского правительства в отношении предложенных мер. Необходимо помнить, что страны к северу от Родезии должны учесть пагубное действие, которое навлекут на их собственную экономику такие действия. Родезия никогда не станет агрессором в отношении другой страны по своей собственной инициативе, но, если только какая-нибудь страна предпримет действия против Родезии, у правительства не останется другого выбора, как предпринять самые сильные контрмеры, подходящие для этого.

3. Необходимо все время помнить о том, что обычно торговля — это двусторонняя связь, например в настоящее время Родезия ввозит в Англию и вывозит из нее ежегодно примерно на сумму около 35 миллионов фунтов. И хотя это причинит некоторые неудобства, не вызывает сомнений, что Родезия сможет где угодно получить товары, которые в настоящее время она импортирует из Англии и стран Содружества, и что огромный процент экспорта страны сможет быть размещен на рынках тех других стран, с которыми Родезия имеет торговые отношения. Более того, таможенные льготы внутри Содружества тоже представляют собой двойную связь (некоторые товары, ввозимые в Родезию из стран Содружества, пользовались таможенными льготами до 30 процентов). Отмена этих уступок легко может стать обоюдоострым мечом.

4. Не может быть никаких заблуждений в отношении денежных средств. Родезия имеет определенный потенциал, и, если она будет производить товары хорошего качества и по нормальной цене, другие страны будут продолжать торговлю с ней. Так бывает всегда. Рост и будущее развитие страны зависят прежде всего от устойчивого правительства. Экономический потенциал Родезии известен, а устойчивое правительство является гарантией, что у нынешнего правительства есть все основания верить, что капиталовложения будут поступать как от частного сектора, так и их других источников в странах, не настроенных недружественно по отношению к Родезии.

5. В некоторых странах к северу от Родезии уже со всей очевидностью проступают признаки коммунистического влияния. Поэтому маловероятно, что Англия будет пытаться разрушить экономику Родезии и свергнуть в результате этого устойчивое правительство. Далее, очень сомнительно, чтобы другие западные страны обязательно поддержали Англию, зная, что произошло и происходит в странах к северу от Родезии.

6. В случае потери таможенных льгот в Содружестве или общего эмбарго со стороны Англии в отношении экспорта Родезии не вызывает сомнений тот факт, что основная проблема Родезии будет заключаться в том, чтобы найти рынки сбыта для ее табака. Во всяком случае, не следует забывать о постоянных предупреждениях со стороны Англии, что таможенные льготы Содружества постепенно будут отменены. В случае, если будет применено полное эмбарго на табак Родезии, Великобритания уберет с ее рынка самого сильного конкурента Америки и предоставит таким образом фактическую монополию Америке. Когда конкуренция будет устранена, вполне может случиться, что цены на табак из других источников повысятся.

7. И если из-за действий английского правительства родезийская экономика пострадает, хотя бы на короткий период, первым неизбежным шагом станет необходимость для Родезии заняться репатриацией иностранных рабочих и их семей в Замбию и Малави, чтобы защитить туземную рабочую силу. Подсчитано, что в настоящее время в стране находится 500 000 таких лиц. Последствия для заинтересованных стран будут весьма печальными, а ответственность за это будет лежать только на Великобритании.

8. Тщательный анализ был проделан в объединенных службах родезийских железных дорог, воздушных путей Центральной Африки и электростанции Кариба, и можно точно сказать, что, если Замбия и Малави откажутся от этих соглашений, тогда та часть этих служб, которая действовала в Родезии, для Родезии составит вполне жизнеспособный план, который даже после принятия на себя ответственности за родезийскую часть долгов этих трех служб будет подходить Родезии.

9. Должно быть ясно, что любые действия Англии, влекущие за собой применение экономических санкций, одинаково вредно отразятся на всех трех нациях бывшей Федерации, что, без сомнения, Англии следует тщательно продумать.

10. Правительство приняло решение в отношении контрмер, которые потребуются, если Англия выполнит свои угрозы, но вполне понятно, что не в интересах Родезии раскрывать их заранее. Однако правительство испытывает удовлетворение от того, что эти меры будут достаточно эффективны, для того чтобы защитить национальные интересы, экономические и другие интересы Родезии.

11. Быстрое и трагическое развитие событий в странах Африки, недавно обретших независимость, вне всякого сомнения, заставляет западные страны сильно призадуматься. Развал экономики в большей части этих африканских стран был только несколько оттянут большими суммами финансовой поддержки извне; многие европейцы, от которых зависела продуктивность страны, покинули ее, что привело к безработице и недостатку продуктов питания; запрещение в них всего, а взамен только скуднейшие лозунги, провозглашающие демократию — все это произошло слишком быстро. Проникновение коммунистического и китайского влияния всех заставляет задуматься. Многие на Западе уже сейчас относятся с большим сомнением к тому, была ли правильной политика их правительства в отношении Африки. Это, в частности, имеет непосредственное отношение к Англии и подтвердилось недавним резким отказом Гане на ее просьбу предоставить дополнительную финансовую помощь.

12. Если будут предприняты попытки заставить Родезию капитулировать перед требованиями африканских экстремистов путем применения экономических санкций, для достижения этого потребуется сконцентрировать усилия всех торгующих стран мира. История говорит, что это никогда не удавалось.

13. Народ Родезии должен решить, будет ли он «плыть по течению» и позволит ли, чтобы его позиция была быстро разрушена, или он возьмет на себя ответственность за управление на благо всего народа страны и его потомков. С экономической точки зрения не вызывает сомнений, что, скоро всем станет ясно, что родезийцы — черные и белые — решили, что ими будет управлять сознающее свою ответственность правительство и вкладываемый капитал отныне будет заинтересован в ускоренном развитии этой страны. Те страны, которые были отданы в руки африканских экстремистов, очень мало получают капиталовложений, если вообще их получают. Не может быть абсолютно никаких сомнений в том, что очень долго родезийцам нечего будет

терять, они будут все только приобретать, если примут на себя ответственность и станут совершенно независимыми в качестве суверенного государства.

ДОБАВЛЕНИЕ VII

Текст заявления премьер-министра Соединенного Королевства в палате общин 29 апреля 1965 года

Правительство Родезии опубликовало Белую книгу, в которой изложило свое мнение относительно воздействия на экономику провозглашения независимости в одностороннем порядке.

Правительство Ее Величества не имеет намерения пытаться повлиять на родезийских избирателей во время всеобщих выборов, которые должны иметь место 7 мая, и по этой причине до сих пор не комментировало того, что было высказано либо политическими деятелями родезийского правительства, либо оппозиционными партиями во время их заслуживающей уважения кампании. Однако оно не может далее молчать перед лицом официальных публичных заявлений в Солсбери относительно возможного содержания решений, которые должны быть приняты в Лондоне. Родезийское правительство не проконсультировалось с правительством Ее Величества относительно своего решения опубликовать такую Белую книгу, а также относительно ее содержания, где неправильно освещается возможный экономический эффект провозглашения Родезией независимости в одностороннем порядке. В Белой книге родезийского правительства после ссылки на заявление, опубликованное 27 октября на Даунинг-стрит, 10, говорится: «В некоторых кругах допускают, что меры, указанные в заявлении, будут применены английским правительством с достаточной жестокостью, рассчитанной на то, чтобы разрушить экономику Родезии в сравнительно короткий срок». И затем она пытается «оценить», действительно ли Англия сможет и станет применять в полной мере то, что она называет «санкциями», предложенными на случай провозглашения независимости в одностороннем порядке. Таким путем родезийское правительство пытается создать впечатление, что это ему, а совсем не правительству Ее Величества лучше всего судить, какие меры правительство Ее Величества предпримет в случае провозглашения независимости в одностороннем порядке.

Правительство Ее Величества твердо придерживается заявления, опубликованного 27 октября 1964 года. Оно высказало свое мнение по поводу того, что экономические последствия провозглашения независимости в одностороннем порядке будут пагубными для процветания и развития народа Родезии и что внешняя торговля Родезии придет в упадок. То, что произошло за последние шесть месяцев, не дает оснований для толкования этого высказывания как-либо иначе.

Белая книга утверждает, что большая доля родезийского экспорта может быть размещена на рынках других стран, а не Англии, с которыми Родезия имеет торговые отношения, и в частности речь идет о табаке, который является основной статьей родезийского экспорта. Англия с давних пор являлась крупнейшим покупателем родезийского табака, и, если Англия перестанет покупать его, это самым жестоким образом отразится как на производителях табака, так и на всей экономике Родезии. Ассоциация родезийского табака сама сообщает о том, что она пришла к заключению, что применение эмбарго разрушит производство. В то же время Англия без труда удовлетворит свои потребности в табаке через другие страны.

Белая книга пытается заверить родезийцев, что после провозглашения независимости в одностороннем порядке деньги для вкладов в Родезию потекут в нее из, как она называет, «не недружественных стран». До сих пор Англия являлась основным внешним источником капиталовложений в развитие родезийской экономики. Провозглашение независимости в одностороннем порядке остановит этот поток. В заявлении от 27 октября ясно сказано, что все финансовые, так же как и торговые, отношения между Англией и Родезией окажутся под угрозой. Помощь прекратится, и, за одним или двумя исключениями, другие правительства скорее всего откажутся признать независимость Родезии и не вступят в отношения с ней. Меньше всего можно рассчитывать, что установление незаконного режима в Родезии породит там устойчивое правительство, которое, как признает само правительство Родезии, является необходимой предпосылкой для притока капиталовложений из-за границы.

Другие правительства как в рамках Британского содружества, так и за его пределами сами, без сомнения, выразят свое мнение относительно Белой книги. Премьер-министры Британского содружества в своем коммюнике от 15 июля 1964 года с одобрением отметили заявление английского правительства о том, что оно не признает никакого провозглашения независимости в одностороннем порядке, и другие премьер-министры ясно заявили, что они не смогут признать такого провозглашения. Более того, все Содружество наций одобрило заявления от 27 октября. Не может быть никакого оправдания для правительства или народа Родезии, вынашивающих иллюзию, будто они получат широкую международную поддержку.

Родезийское мнение относительно событий, происходящих повсюду в Африке, и их воздействия на отношение на Западе является глубоким заблуждением, и было бы ошибкой считать, что это мнение может повлиять на политику правительства Ее Величества в отношении акта неповиновения в Родезии.

Белая книга утверждает, что за последствия провозглашения независимости в одностороннем порядке несет ответственность только Англия. Однако вовсе не Англия затевает антиконституционные действия. Если такие действия будут допущены, ответственность за их последствия ляжет соответственно на плечи тех, кто их допустил. Белая книга, кажется, полагает, что было бы неправильно со стороны Англии реагировать каким-либо образом, если Родезия решит поставить себя в положение мятежной колонии, в то время как Родезия считает себя вправе предпринять любые меры, какие она сочтет нужными, против Малави, Замбии или какой-либо другой страны в защиту от неизбежных последствий ее же собственных действий. Ни одно правительство за пределами Родезии не разделит этих взглядов.

Правительство Ее Величества твердо убеждено, что единственным путем, которым Родезия может достичь независимости, без пагубных последствий для самой себя, являются конституционные переговоры. Она не может рассчитывать на неповиновение Англии, всему Содружеству, почти всей Африке и Организации Объединенных Наций. Поэтому правительство Ее Величества серьезно рассчитывает, что Родезия не будет введена в заблуждение относительно того, что сможет избежать разрухи, если позволит себе пренебречь мировым общественным мнением. Как я уже указывал сегодня ранее, ответ лежит в согласованном решении, и правительство Ее Величества по-прежнему готово вести свои не совсем безнадежные переговоры с правительством Родезии после выборов, с тем чтобы достигнуть цели.

ГЛАВА IV

ЮГО-ЗАПАДНАЯ АФРИКА

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

1. Информация о данной территории содержится в последнем докладе Специального комитета по вопросу о Юго-Западной Африке (A/5800/Rev.1, глава IV) и в предыдущих докладах Специального комитета Генеральной Ассамблее (A/5238, глава IX и A/5446/Rev.1, глава IV), а также в специальном докладе Специаль-

ного комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии, о деятельности предприятий горнорудной промышленности и других международных компаний, имеющих свои предприятия в Юго-Западной Африке (A/5840). Дополнительная информация о последних событиях приводится ниже.

Международный Суд

2. 15 марта 1965 года в Гааге началось публичное слушание дела о положении в Юго-Западной Африке в связи с иском, предъявленным Южной Африке правительствами Либерии и Эфиопии.

Политические партии

3. К началу 1964 года в Юго-Западной Африке существовало три организации, преимущественно африканские по своему составу, но доступные для всех рас; Национальный союз Юго-Западной Африки (СВАНУ), Народная организация Юго-Западной Африки (СВАПО), которые вместе образовали Фронт национального освобождения Юго-Западной Африки (СВАНЛИФ), и Объединенная национальная организация независимости Юго-Западной Африки (СВАЮНИО).

4. В начале 1964 года на территории восточной косы Каприви, в туземном резервате, расположенном на северо-востоке Юго-Западной Африки и управляемом Южной Африкой как ее неотъемлемой частью, была создана новая организация — Африканский национальный союз Каприви (КАНУ). Эта новая организация, вначале сепаратистская, присоединилась затем к СВАПО. Как сообщалось, в 1964 году Председатель и другие руководящие лица КАНУ были арестованы и посажены в тюрьму в Виндхуке, а по освобождении высланы по приказу южноафриканского министра по вопросам управления и развития банту сначала в Охопохо, административный центр туземного резервата Каоковелд, расположенный в северо-западной части Юго-Западной Африки, а затем в туземный резерват Вормбэд на крайнем юге территории.

5. В сентябре 1964 года была создана новая организация — Демократическая организация национального единства (НЮДО) Намибии (Юго-Западная Африка). Эта новая организация заменила собой Независимую партию национального конвента (НАКИП) и Объединенную народную партию независимости Намибии (ЮНИПП), о которых говорится в петициях от 6 июня и 6 июля 1964 года (A/AC.109/PET.279 и Add.1). В одной из петиций — от 10 октября 1964 года (A/AC.109/PET.368) — вождь Сэмюэль Витбуи и председатель СВАЮНИО отрицали, что им что-либо известно о НЮДО или что они являются членами этой организации. НЮДО же назвала вождя Витбуи заместителем партийного лидера этой организации, а Председатель СВАЮНИО, представленный НЮДО как «бывший лидер СВАЮНИО», был назван в числе других лидеров этой новой организации.

6. Все вышеназванные организации, а также Консультативный совет Рехобот, избранный общиной Рехобот, выступили против плана Одендааля относительно будущего Юго-Западной Африки и потребовали прекращения действия южноафриканской администрации в территории. Один из органов, Совет цветных, в состав которого входят члены, назначенные администратором Юго-Западной Африки как представители всех других цветных, кроме цветных из общины Рехобот бастерс, одобрил План Одендааля и выразил свою поддержку правительству.

7. Согласно сообщениям официальных лиц СВАПО, выступление этой организации против Плана Одендааля привело в 1964 году к аресту целого ряда лидеров СВАПО в Овамболенде и других местах. В одной из петиций, от 24 октября 1964 года, адресованной премьер-министру Южной Африки, говорится, что в Овамболенде вожди племен и лидеры поддержали этот план от имени населения района. Текст петиции вождей и лидеров Овамболенда был оглашен премьер-министром 23 ноября 1965 года в ответ на запрос одного из членов Националистической партии, являющегося депутатом южноафриканской палаты собрания от Юго-Западной Африки.

8. В этой своей петиции вожди и лидеры ссылались на публичные собрания, состоявшиеся между 13 и 21 октября 1964 года, на которых до сведения собравшихся были доведены решения правительства Южной Африки в связи с рекомендациями Комиссии Одендааля. Петиционеры одобрили рекомендации Комиссии Одендааля, часть из которых, как они сообщили, уже проведена в жизнь, а также решения, принятые правительством по этим рекомендациям. Однако они полагают, что ряд рекомендаций, осуществление которых правительство считает на данном этапе нецелесообразным, отвечают самым насущным интересам их страны и народа. Поэтому они обращаются к правительству с просьбой определить границы Овамболенда и как можно скорее приступить к учреждению Законодательного совета и Исполнительного совета для всего Овамболенда и создать законную администрацию. В этой связи они выразили пожелание установить более тесное сотрудничество между различными группами населения Овамболенда, с тем чтобы в будущем они получили самоуправление и самостоятельность под руководством и с помощью южноафриканского правительства. Петиционеры обратились также к правительству с просьбой снять запрет на поставки спиртных напитков, как рекомендовала Комиссия Одендааля. Следует напомнить, что правительство отложило принятие решения по этой рекомендации, а также некоторых других решений впредь до заключения Международного Суда по этому вопросу. Статья 3 мандата предписывает стране-

мандатарию запретить снабжение местного населения опьяняющими спиртными и прочими напитками.

9. В своей петиции вожди и лидеры просили предоставить им возможность посетить Южную Африку, с тем чтобы лично ознакомиться с достижениями в этой стране, особенно в Транскее. Впоследствии, в марте 1965 года, группа около 60 вождей и лидеров из Овамболенда и из других районов Юго-Западной Африки посетила различные районы Южной Африки, и в том числе Транскей.

10. О европейской части населения следует сказать, что обе политические партии территории — Националистическая партия и Объединенная национальная партия Юго-Запада (ЮНСВП) — приняли участие в дополнительных выборах, проводившихся в августе 1964 года, на открывшуюся вакансию в Законодательном собрании, в состав которого входят восемнадцать членов, в связи со смертью одного из двух представителей ЮНСВП в этом законодательном органе территории. Кандидат Националистической партии получил 1510 голосов против 1020, эта победа была истолкована представителями Националистической партии как поддержка европейскими избирателями плана Одендааля. ЮНСВП, выступавшая против предложений Одендааля, предлагала приступить к переговорам с небелым населением, с тем чтобы выработать какую-то основу для развития территории и провести в первую очередь консультации с Южной Африкой как страной-мандатарием и прийти к соглашению с Организацией Объединенных Наций, а также получить одобрение со стороны Организации Объединенных Наций тех мер, которые должны быть приняты для выполнения обязательств по мандату.

Меры по обеспечению национальной безопасности

11. В январе 1965 года в Юго-Западной Африке и в Южной Африке было приостановлено действие закона, разрешавшего содержание под стражей лиц сроком до девяноста дней с целью допроса, о котором упоминалось в одном из предыдущих докладов Специального комитета (см. A/5446/Rev.1, глава IV, пункт 15).

12. Опубликованный в марте и апреле 1965 года законопроект предлагает новые меры по обеспечению безопасности. Предложено изменить закон о сохранении государственной тайны, который запрещает разглашение определенных точно установленных секретов, касающихся обороны в Южной Африке и Юго-Западной Африке, распространив запрет на военную информацию, а также на вопросы, связанные с деятельностью полиции. В соответствии с предложенными изменениями, разглашение секретов, касающихся военных или полицейских дел, с целью подрыва государства запрещается под страхом наложения штрафа в размере до 1500 рэндов или семи лет тюрьмы либо и того, и другого одновременно.

13. Вслед за созданием в южноафриканском правительственном аппарате, а позднее в администрации Юго-Западной Африки отделов чрезвычайного планирования с целью осуществления системы национального возрождения африканское правительство опубликовало законопроект о чрезвычайном положении, по которому ему предоставляются большие права в отношении мобилизации людских и материальных ресурсов при чрезвычайном положении. Законопроект, который определяет саботаж как достаточное основание для введения чрезвычайного положения, обязывает всех здоровых мужчин и женщин в возрасте от 17 до 65 лет, не имеющих военной подготовки и не относящихся к особо перечисленным категориям государственных служащих, пройти обязательную подготовку, чтобы справиться с критическим положением в стране.

Выполнение рекомендаций комиссии Одендааля

14. В течение 1964 года и в начале 1965 года администрация Юго-Западной Африки и правительство Южной Африки совместно проводили в жизнь рекомендации Комиссии Одендааля, включая и подготовительные мероприятия для создания «хоумлендов» для неевропейцев.

15. Прежде чем перейти к подробному изучению этого вопроса, было бы полезно напомнить основные моменты Плана Одендааля. По этому плану, если он будет полностью осуществлен, предполагается создать отдельные «хоумленды» для десяти групп небелого населения, для которых будет отведено в общей сложности 40,07 процента [1] земель Юго-Западной Африки, включая как северную, так и южную части территории. Управление ими и их развитие будет возложено на южноафриканские министерства по делам управления и развития банту и по делам цветных, а их образованием будут ведать другие соответствующие министерства правительства Южной Африки. Комиссия Одендааля, рассматривавшая вопрос о постепенном развитии «хоумлендов» в политически независимые единицы, рекомендует, чтобы к правительствам «хоумлендов» постепенно переходили от правительства Южной Африки все функции, кроме вопросов, касающихся обороны страны, иностранных дел, внутренней безопасности и охраны границ, водоснабжения и производства электроэнергии, а также транспорта.

16. Вся Юго-Западная Африка, состоящая из «белых» районов, которые занимают более 43 процентов территории [2], и оставшаяся часть

[1] Туземные резерваты и район Рехобот-Гебит в настоящее время занимают 26,68 процента территории.

[2] Процент земель, занятых под европейскими фермами, составляющий 47,34, будет сокращен до 43,22. В «белые» районы будут также включены городские районы (0,58 процента) и некоторые охотничьи заповедники.

Юго-Западной Африки, включая два больших района с алмазными приисками, в результате будут полностью объединены с Южной Африкой. В отношении «белых» районов Комиссия Одендааля рекомендует передать обратно Южной Африке большую часть правительственных функций, выполняемых в настоящее время исполнительными и законодательными органами правительства территории. «Белые» районы сохранят, таким образом, функции местного самоуправления, схожие с таковыми в провинции Южной Африки. На оставшейся территории Юго-Западной Африки, которая не вошла ни в «хоумленды» для небелых, ни в «белые» районы, вся административная и законодательная власть будет вновь передана Южной Африке.

17. Остается еще 92,421 гектара сельскохозяйственных орошаемых земель для цветных.

18. Как указывалось в докладе Специального комитета, осуществление Плана Одендааля предусматривает, между прочим, перемещение населения в таком масштабе, что все небелые, проживающие в районах, предназначенных для «хоумлендов» для другой группы, будут перевозиться в «хоумленды», отведенные для их собственной этнической группы. Небелые, для которых отведены «хоумленды», будут, соответственно, жить либо в своем «хоумленде», либо в «белом» районе. Комиссия Одендааля предложила, чтобы все жители «хоумлендов», за исключением тех, кто объявлен незаконно иммигрировавшими, имели право свободного въезда в их собственный «хоумленд» в любое время и без всяких ограничений.

19. В докладе Специального комитета в общих чертах приводится описание предлагаемых неевропейских «хоумлендов» и «белых» районов в связи с распределением каждой из групп населения. Положение может быть сведено к следующему.

20 В 1960 году туземцы общей численностью 283 335 человек [3] являлись жителями северного туземного резервата, который будет переделан в отведенный для них «хоумленд»; северный резерват также включает других, а именно 2278 бушменов, 9 цветных и 384 европейца. В южной части территории из общего числа населения, составляющего в 1960 году 142 962 человека, только 13 709 человек из проживающих в туземном резервате подлежали включению в отведенный «хоумленд»; 12 085 туземцев, так же как 951 цветных и бастеров, проживали в туземных резерватах, подлежащих ликвидации или включению в «хоумленды», отведенные для других групп. Из 11 257 бастеров Рехобота не более 8893 проживают в предложенном им «хоумленде» Рехобот-Гебит, в состав населения которого входят также и 4000 других, главным образом туземцев.

21. Таким образом, в южной части менее 10 процентов туземного населения, или менее 14 процентов всего неевропейского населения, проживает в «хоумлендах», которые войдут в состав отведенных для них «хоумлендов». Остальная часть туземного и цветного населения южной части и белое население проживают в «белых» городских районах (53 680 белых и 59 073 небелых, по данным за 1960 год) и в «белых» сельских местностях (19 426 белых и 68 334 небелых, по данным за 1960 год).

22. Как указывалось ранее в докладе Специального комитета, неевропейцы по-прежнему будут составлять большинство населения в «белых» районах, если продолжающаяся иммиграция европейцев не изменит существующее положение. В связи с этим следует пояснить, что туземцы составляют основную массу рабочей силы в «белых» районах, в частности в «белых» городских районах и на белых фермах (см. пункт 66, ниже). Комиссия Одендааля не предлагает переводить туземцев, проживающих в «белых» районах, в предполагаемые «хоумленды» [4]. Более того, судя по опубликованному Комиссией докладу и принятому затем правительством решению, строительство и планирование новых жилищ и других удобств для туземцев в «белых» городских районах продолжается. Следует также отметить, что, несмотря на увеличение более чем на 50 процентов количества туземных резерватов за период с 1947 по 1952 год в сельских местностях и несмотря на предпринятые шаги по развитию туземных резерватов после второй мировой войны, не произошло никакого перемещения туземного населения из «белых» районов в

[3] Включая 28 621 человека, работающего по контракту в южной части, и исключая население туземного резервата Сесфонтейн (309 дамара, 200 нама и 354 тсвана и др.). После того как Комиссия Одендааля предложила включить Сесфонтейн в Дамараленд, численность населения этой туземной резервации была включена в численность населения южной части страны.

[4] Поскольку Комиссия не дает рекомендаций по перемещению туземцев из «белых» районов, можно напомнить, что Комиссия рекомендовала перевести две группы — нама, находящихся в ведении Южноафриканского министерства по делам цветных и до этого входивших в разряд туземцев Юго-Западной Африки, и бастеров — из «белых» городских районов в отведенные для них «хоумленды». В «белых» городских районах обе группы живут в туземных локациях; в городских районах, где администрация установила раздельное обучение в школах для различных групп коренного населения, ученики нама посещают школу вместе с дамара, поскольку обе группы говорят на языке нама. Для третьей группы цветных, находящейся в ведении министерства по делам цветных, комиссия Одендааля рекомендует, чтобы цветное население в «белых» городских районах было размещено в отдельных приходах для цветных в трех «белых» городских районах. В течение 1964 года и начале 1965 года были созданы отдельные приходы для цветных и планируются новые как здесь, так и в других «белых» городских районах. Цветные, которые еще не поселились в приходах для цветных, продолжают жить, как и раньше, в туземных локациях.

резерваты [5]. Кроме того, существовавшие и существующие тенденции населения в самой Южной Африке позволяют считать, что неевропейцы также будут и в дальнейшем составлять большинство в «белых» районах Юго-Западной Африки [6].

23. Действительное проведение в жизнь коренных политических изменений, раздел территории и перемещение населения, рекомендованные Комиссией Одендааля и одобренные в принципе правительством Южной Африки, на апрель 1965 года продолжают оставаться в состоянии неопределенности, судя по решению правительства воздержаться от принятия решения по этим вопросам как из-за соображений, связанных с делом, переданным в Международный Суд, так и из-за необходимости принять практические меры подготовительного характера. Одновременно, как следует из заявлений, правительство намерено продолжать осуществлять подготовительные мероприятия, которые оно считает необходимыми, и выполнять и развивать перспективный план.

Образование объединенных комитетов Южной Африки и Юго-Западной Африки

24. В июне 1964 года премьер-министр образовал временный комитет связи, состоящий из шести членов, под председательством заместителя министра по делам Юго-Западной Африки для обеспечения успешного проведения временных мероприятий, связанных с рекомендациями Одендааля, пока не будут приняты окончательные решения по будущим финансовым и административным отношениям между Юго-Западной Африкой и Южной Африкой. В состав комитета вошли два члена исполнительного комитета Юго-Западной Африки и должностные лица как от Южной Африки, так и от Юго-Западной Африки.

25. В декабре 1964 года был создан комитет экспертов в составе восьми членов также под председательством заместителя министра по делам Юго-Западной Африки, включающий членов как от Южной Африки, так и от Юго-Западной Африки; в его задачу входит составление доклада по всем практическим вопросам, которые необходимо учесть при рассмотрении вопроса о реорганизации административных и финансовых отношений между Республикой и Юго-Западной Африкой.

Подготовка к созданию «хоумлендов»

26. 10 июня 1964 года администрация Юго-Западной Африки начала покупать сельскохозяйственные земли, принадлежащие белым или взятые ими в аренду, в целях подготовки к созданию «хоумлендов». К концу декабря 1964 года на покупку 158 ферм у 145 фермеров было затрачено 8 089 611 рэндов. Было объявлено, что первая купленная группа ферм стоила администрации около 6,2 рэнда за гектар, а вторая обошлась в 7,2 рэнда за гектар. К 11 марта 1965 года администрация Юго-Западной Африки скупила всего 195 ферм на общую сумму 10 684 151 рэнд; 61 из белых фермеров арендовал свои бывшие фермы у администрации за 2 процента от продажной цены, за вычетом скидки за неудобство, при условии проведения текущего ремонта и работ по усовершенствованию за счет арендатора. Еще 227 ферм или часть их предполагается купить. На 26 февраля 1965 года администрация также выкупила за 532 215 рэндов 52 городских имения в двух городских районах — Вельвитчиа и Гибеон, которые по плану Одендааля рекомендованы для включения в будущие «хоумленды» Дамараленд и Намаленд.

27. Следует напомнить, что по смете Комиссии Одендааля общая сумма расходов на покупку ферм для добавления к земле «хоумлендов» по цене 5 рэндов за гектар и на покупку земель в туземных резерватах по цене 3 рэнда за гектар составляла 20 862 485 рэндов (см. A/5800/Rev.1, глава IV, пункт 59).

28. Правительство отложило принятие решения о выкупе земель туземных резерватов до вынесения заключения Международного Суда. По существующему закону, изъятие любых земель, резервированных для туземцев, может быть осуществлено простым решением обеих палат парламента Южной Африки, при условии, что при этом туземцам будет предоставлена другая земля, равноценная, по крайней мере, в отношении пастбищ и сельскохозяйственных земель. Ранее оговоренный в договоре один из туземных резерватов предполагается ликвидировать, как это имело место с резерватом Бондельс. Резерват Бондельс считался правительством Южной Африки собственностью нама Бондельсварта. После того как они признали мандат, Южная Африка признала и подтвердила права, предоставленные правительством Германии Бондельсварту по договору от 23 декабря 1906 года, в период правления бывшей немецкой администрации в Юго-Западной Африке. Другой туземный резерват, подлежащий ликвидации,— резерват Нойехоф — был охарактеризо-

[5] В южной части площадь туземных резерватов увеличилась приблизительно на 35 процентов за период с 1947 года по 1952 год. Население туземных резерватов в южной части (исключая Сесфонтейн) до увеличения составляло примерно 26 000 по информации, представленной Организации Объединенных Наций правительством Южной Африки в 1946 году; в 1960 году в туземных резерватах южной части (исключая Сесфонтейн) проживали 25 882 неевропейца. За этот же период численность неевропейского населения в «белых» районах продолжала возрастать.

[6] В отношении Южной Африки премьер-министр заявил в палате Собрания Южной Африки в апреле 1965 года, что, по предположениям, к 1978 году на предприятиях, расположенных в «белых» городских центрах и вокруг них, потребуется меньшее число банту и что, если при этом численность банту в «белых» районах будет по-прежнему возрастать, возврат их обратно в «хоумленды», отведенные для банту, не противоречил бы конечным целям политики Националистической партии.

ван правительством Южной Африки как один из районов, занятых туземцами по старым соглашениям. Если земли туземцев, которые они занимали или которыми владели по традиции, конфискованные германским правительством, не были возвращены за период мандата, то все земли, на которые туземцам были гарантированы права бывшей немецкой администрацией или поддерживались ею и затем были подтверждены или признаны Южной Африкой, были оставлены за туземными резерватами. Дополнительные участки земли также были объявлены туземными резерватами. Ликвидированные туземные резерваты и другие земли, изъятые из пользования туземцев за время мандата, относятся к землям, которые Южная Африка классифицирует как временно занятые или как земли, на которые Южная Африка не признает ранее существовавшие права туземцев.

Создание поселения цветных на сельскохозяйственных орошаемых землях

29. В 1965 году председатель Совета цветных заявил, что община цветных отказалась от создания поселения цветных на сельскохозяйственных орошаемых землях на северной границе бассейна реки Оранжевой, выделенного в соответствии с рекомендацией комиссии Одендааля, и потребовала взамен три участка сельскохозяйственных земель вблизи городских районов для переселения цветных.

Экономические условия и планы развития

30. В докладе Специального комитета (A/5800/Rev.1, глава IV) был дан краткий обзор экономики Юго-Западной Африки, а более подробный обзор, в котором особое внимание уделялось горнорудной промышленности, был дан в специальном докладе (A/5840), представленном Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 8 постановляющей части резолюции 1899 (XVIII) от 13 ноября 1963 года.

31. С того времени стоимость экспорта руды значительно возросла, составив более 93 миллионов рэндов в 1964 году по сравнению с 62 миллионами рэндов в 1963 году. Поступления от экспорта алмазов составили 60,2 миллиона рэндов в 1964 году по сравнению с 40,9 миллиона рэндов в 1963 году. Прибыли основной горнодобывающей компании в территории «Консолидейтед дайамонд майн» выросли с 24 883 000 рэндов в 1963 году, после уплаты налогов в сумме 14 539 000 рэндов и оплаты постоянных ежегодных льготных дивидендов, приблизительно до 34 191 000 рэндов в 1964 году, после уплаты налога в сумме 17 805 000 рэндов и ежегодных льготных дивидендов.

32. В 1965 году было сообщение о том, что «Компани франсэз де петроль» присоединяется к разведке месторождений нефти в Юго-Западной Африке. Компания планировала проведение предварительных изысканий в северной части Юго-Западной Африки и в районах Южной Африки для выявления целесообразности изучения этого вопроса в широком масштабе. Главный геолог этой компании считает, что открытие нефти в Анголе указывает на возможное существование месторождений нефти в Юго-Западной Африке.

33. Сообщают, что рыбная промышленность освоила новое производство и добавила новые статьи экспорта в 1964 году наряду с увеличением улова рыбы и повышением цен. К концу года, следуя сообщениям о том, что иностранные суда производят лов рыбы в пределах двенадцати миль территориальных вод, отведенных для рыбной ловли, премьер-министр организовал службу по охране рыбного хозяйства, включающую 10 кораблей флота Южной Африки и 10 самолетов военно-воздушных сил Южной Африки, которые должны патрулировать прибрежные воды Республики и Юго-Западной Африки.

34. Стоимость экспорта каракулевых шкурок, принесшего в 1962 году 12,6 миллиона рэндов, выросла в 1963 году до 15 миллионов рэндов. Вывоз крупного рогатого скота, постепенно сокращавшийся с 310 798 голов в 1959 году до 170 121 голов в 1962 году, возрос до 262 622 голов в 1963 году и вновь сократился до 247 700 голов в 1964 году, не учитывая местный убой. Фабрика по консервированию мяса в Виндхуке, как сообщалось в 1965 году, обрабатывает 400 голов крупного рогатого скота в день.

35. Стоимость продажи сельскохозяйственной продукции, производимой в туземных районах в южной части территории, не превышала уровня 1957 года, то есть 834 000 рэндов. В 1962 году, по официальным данным, 2993 голов крупного рогатого скота и 6073 голов мелкого скота были проданы в туземных резерватах на общую сумму 97 011 рэндов по сравнению с 1957 годом, когда было продано 19 930 голов крупного рогатого скота и 6083 голов мелкого скота на сумму 500 036 рэндов. Как сообщают, в 1964 году в туземных резерватах, расположенных в южной части, было продано домашнего скота на сумму 216046,5 рэнда.

36. В 1964 году территорию постигла еще одна жестокая засуха, в результате чего в туземных районах ощущался недостаток продуктов питания и начался падеж десятков тысяч голов домашнего скота. Следствием этого явилось то, что Законодательное собрание территории ежегодно ассигнует более 1 миллиона рэндов на помощь фермерам, поставляет дополнительные продукты питания в Овамболенд и дополнительное питание небелым детям за пределами туземного резервата Овамболенд.

37. Выполнение пятилетнего Плана Одендааля и других планов развития территории за 1964 год и начало 1965 года выразилось в увеличении расходов с ведома Законодательного собрания территории с 37 442 511 рэндов в 1963—

1964 годах до первоначально ассигнованных 71 389 600 рэндов на финансовый 1964/65 год. Из расходов 1964/65 года 46 189 600 рэндов должны были покрываться за счет ежегодного дохода территории, 20 миллионов рэндов — из южноафриканского займа по плану развития, более половины которого было израсходовано в финансовом году на покупку земель, которые предполагалось преобразовать в «хоумленды», а остальная часть — из фондов, ранее взятых из ежегодного дохода территории в Территориальный фонд развития и резервов. До 1964/65 года помимо финансирования Южной Африкой развития сети железных дорог и портов и субсидирования Южной Африкой начиная с 1959—1960 годов развития туземных районов в Юго-Западной Африке расходы на развитие территории покрывались за счет местного дохода. В 1964/65 году более 19,5 миллиона рэндов территориального ежегодного дохода надо было уплатить в Территориальный фонд развития и резервов, и дополнительная постоянная сумма в размере 100 000 рэндов ежегодно выплачивалась территорией Южной Африке за развитие туземных районов территории. Последние платежи, в свою очередь, вносились в Южноафриканский фонд защиты туземцев.

38. Сумма взноса Южной Африки из ее собственных ежегодных доходов в Южноафриканский фонд защиты туземцев на развитие туземных районов в Юго-Западной Африке [7] выросла с 130 000 рэндов в 1962—1963 годах до 500 000 рэндов в 1963—1964 годах, и, таким образом, сумма взносов Южной Африки для этих целей составляла на 31 марта 1964 года 850 000 рэндов. Как сообщают, в 1964—1965 годах капитал, составлявший по меньшей мере 150 000 рэндов и предназначенный для развития туземных районов в Юго-Западной Африке, был вложен или ассигнован еще из одного источника,— из финансируемой Южной Африкой «Банту инвестмент корпорэйшн».

39. Следует напомнить, что Комиссия Одендааля исчисляла общие расходы по пятилетнему плану развития примерно в 115 миллионов рэндов, которые должны быть предоставлены по займу и вложены Южной Африкой. Южная Африка также взяла на себя обязанность покрывать предполагаемое ежегодное превышение расходов над доходами и продолжать субсидировать железные дороги и полицейскую службу территории (см. A/5800/Rev.1, глава IV, пункт 60).

40. Расходы по пятилетнему плану развития, исчислявшиеся в 93 650 000 рэндов, предполагалось использовать на осуществление планов развития, причем более половины из них — на дальнейшее развитие белых районов. В прошлом значительно большая часть расходов территории на развитие предназначалась для развития белых районов. Например, из 4,9 миллиона рэндов, предназначенных на строительство административных зданий, расходы на которые были предусмотрены на период 1962—1963 годов, меньше 300 000 рэндов пошло на строительство в туземных районах и в Рехобот-Гебит: 5000 рэндов — на каменную дробилку на Кунене, 49 892 рэнда — на новое здание полиции в Овамболенде, а остальная часть — на строительство домов для белых правительственных чиновников и на здание в Рехоботе для районного магистрата. Основные планы строительства, одобренные администратором, включали: новое здание Законодательного собрания (859 161 рэнд), тюрьму (528 253 рэнда), административное здание (433 594 рэнда), районный штаб и полицейское управление (298 276 рэндов) и новую резиденцию администратора (171 824 рэнда было ассигновано, а истрачено — 214 000 рэндов),— все это в Виндхуке. Общая сумма расходов Южноафриканского фонда защиты туземцев на строительство, ремонты и снос зданий в туземных районах составляла 4487 рэндов в 1962—1963 годах и 8670 рэндов в 1963—1964 годах.

41. Из общей суммы 2 764 634 рэнда, предназначенной на строительство школ в 1962—1963 годах по статье расходов на правительственные здания из Территориального фонда развития и резервов, следующие расходы предназначались для небелых: 29 461 рэнд дополнительно на школу второй ступени Св. Августины и школу подготовки учителей туземцев и 14 000 рэндов на школу для цветных в Виндхуке; также следует упомянуть дополнительные расходы в 7545 рэндов на школу для белых и гостиницу в Вельвитчиа, поскольку было предложено, чтобы этот городской район был включен в Дамараленд. Сообщали, что школа Св. Августины, расположенная в Окахандиа, через некоторое время будет ликвидирована и все ее оборудование передано в Виндхук. Если рекомендации Комиссии Одендааля будут выполнены полностью, один туземный резерват (Овитето) в районе Окахандиа будет ликвидирован. По сообщению, опубликованному 9 февраля 1965 года, население района, которое войдет в состав «белого» района, состоит из 2193 белых и 10 000 небелых. В дополнение к суммам на строительство школ, ассигнованным по статье расходов на правительственные здания, 71 180 рэндов были израсходованы в 1962—1963 годах из туземного районного Территориального фонда развития и резервов на строительство общинных школ в туземных резерватах. Соответствующие общины были обязаны поддерживать школы в должном состоянии.

[7] Кроме развития здравоохранения и образования, ответственность за которые по-прежнему лежит на Юго-Западной Африке. Услуги, оказывавшиеся администрацией Юго-Западной Африки туземным районам в областях, за которые несет ответственность Южная Африка, финансировались или компенсировались из Фонда защиты туземцев: суммы 50 963 рэнда в 1962—1963 годах и 45,774 рэнда в 1963—1964 годах были соответственно выплачены Юго-Западной Африке из фонда защиты туземцев.

42. На строительство зданий народного здравоохранения в 1962—1963 годах было ассигновано в общем более 2,3 миллиона рэндов, из которых 1,7 миллиона рэндов предназначались для белых, а остальное — для небелых. Большая часть ассигнований, выделенных для белых, предназначалась на строительство новой государственной больницы в Виндхуке (1 256 115 рэндов) и новой государственной больницы в Валвис Бей (364 500 рэндов); ассигнования для небелых распределялись таким образом: большая их часть предназначалась на расширение существующей государственной больницы в Виндхуке (более 200 000 рэндов), на завершение строительства новой больницы в Виндхуке и на новые больницы для неевропейцев в двух других «белых» городских районах (145 185 рэндов и 106 231 рэнд).

43. В 1962—1963 годах в территории также завершалась программа развития телесвязи стоимостью в 13,5 миллиона рэндов. Из имеющейся информации очень трудно установить, какие суммы затрачивались в туземных районах, однако, по сообщениям, администрация заявила, что сумма ежегодных расчетов администрации на телефонную связь колеблется в пределах 3—4 тысяч рэндов и около двух третей этих расходов идет за счет линий связи с фермами для белых, причем фермеру это обходится в 40 рэндов в год, а администрации — в 96 рэндов в год.

44. Займы на сумму 3,5 миллиона рэндов, предоставленные Территориальным фондом развития и резервов в 1962—1963 годах, были получены главным образом местными правительственными учреждениями, Земельным банком территории и Южноафриканскими железными дорогами. Никаких данных о доле займов на нужды небелых не имеется, кроме указания, что 797 803 рэнда было предоставлено местным властям для строительства жилищ для небелых.

45. Другие расходы на развитие в территории в 1962—1963 годах включали почти 7 миллионов рэндов на строительство дорог. Южноафриканский фонд защиты туземцев зафиксировал расходы в сумме 11 656 рэндов в 1962—1963 годах и 15 896 рэндов в 1963—1964 годах на строительство дорог и мостов в туземных районах Юго-Западной Африки.

46. Начиная с 1964 года темпы развития ускорились, в частности в «белых» районах и в Овамболенде.

47. Что касается создания гидроэлектросистемы в бассейне реки Кунене, являющегося главным пунктом плана развития, предложенного Комиссией Одендааля, то следует напомнить, что, пока не завершится строительство гидросооружений на реке Кунене в Руакане, энергоснабжение будет производиться из энергосистемы Матала в Анголе. В октябре 1964 года правительства Южной Африки и Португалии заключили договор, по которому Южная Африка предоставляет 8,25 миллиона рэндов на финансирование плана Матала за передачу 90 миллионов квт-ч электроэнергии в год на границу Юго-Западной Африки по цене 0,5 цента за единицу. Южноафриканские фонды должны быть использованы на финансирование строительства плотины стоимостью в 5 миллионов рэндов, причем половина предоставляется в виде прямого капиталовложения, а другая половина — в виде двадцатилетнего пятипроцентного займа. Остальное будет покрыто за счет пятнадцатилетнего займа и пойдет на финансирование линии энергопередачи стоимостью в 2,5 миллиона рэндов и на монтаж третьего турбогенератора стоимостью 750 000 рэндов.

48. Оба правительства договорились изучить технические возможности строительства гидроэлектросооружений в Руакане и вопрос о выборе места для сооружения плотины по проекту для Юго-Западной Африки. Поскольку новая плотина в Матала сократит зарегулированный сток реки Кунене, то для того, чтобы восстановить в дальнейшем регулирующую способность, необходимо будет обеспечить дополнительный минимальный сток для гидросооружений, строящихся по проекту Руакана. Сообщают, что правительство Португалии заявило, что без вклада Южной Африки в систему Матала оно не сможет обеспечить этот минимальный сток. Тем временем администрация Юго-Западной Африки начала сооружение аэропорта в Руакане, который сможет принимать самолеты типа Геркулес С-130 и DC-4.

49. На базе частного капитала в 5 миллионов рэндов была создана новая компания «Сэйдвес африкансе ватер эн электриситейтс корпораси эдмс. бпк» (СВАВЕК) как дочернее предприятие учрежденной специальным законом «Индастриэл девелопмент корпорэйшн» (ИДС) для создания развития и контролирования системы энерго- и водоснабжения в Юго-Западной Африке. Компания, финансируемая непосредственно Южной Африкой, также имеет целью приобретение концессии в различных районах, где имеются ископаемые, и развитие, эксплуатацию и разработку недр в этих районах, а также по мере возможности приобретение другого недвижимого имущества. Состав компании ограничен пятьюдесятью участниками, а правление должно состоять как минимум из двух, а как максимум — из семи директоров. В момент создания компания имела трех директоров, один из которых являлся управляющим, а два других — секретарями компаний в Иоганнесбурге.

50. Продолжались работы по сооружению системы каналов в Овамболенде для того, чтобы впервые обеспечить там постоянное водоснабжение. Ассигнования из Южноафриканского фонда защиты туземцев на строительство этой и других систем водоснабжения достигли в 1963—1964 годах нового наибольшего уровня, составив

369 459 рэндов по сравнению с 107 384 рэндами в предыдущем году и с достигнутым ранее, в 1961—1962 годах, наивысшим уровнем в 165 928 рэндов. В 1964 году и в начале 1965 года были заключены контракты на сооружение новых плотин и бурение скважин для колодцев в туземных районах и в районах, отведенных для Бушменленда. Ассигнования, предназначенные Законодательным собранием для двух государственных систем водоснабжения в «белых» районах, исчислялись в 2,1 миллиона рэндов в 1963—1964 годах и в 1,1 миллиона рэндов в 1964—1965 годах.

51. Военный аэродром стоимостью в 4 миллиона рэндов вблизи Виндхука предполагалось закончить и ввести в эксплуатацию к маю 1965 года, другие новые аэродромы, стоимостью примерно в 1 миллион рэндов каждый, находятся в процессе строительства в «белом» районе в Грутфонтейне и в Ондонгуа, административной штаб-квартире Овамболенда.

52. Сообщают, что администрация Юго-Западной Африки занималась в 1964 году строительством дорог на сумму 16 миллионов рэндов. План строительства дорог осуществлялся также в северных туземных резерватах, где местные туземные жители нанимались на работу в связи с необходимостью заработать денег для покупки маиса, поставляемого правительством, чтобы восполнить нехватку продовольствия в резервате во время засухи. Маис бесплатно поставлялся для престарелых и детей, но мог покупаться всеми другими жителями. В туземном резервате Окаванго, по сообщениям, опубликованным в декабре 1964 года в «Банту», издаваемом южноафриканским правительством, правительство Южной Африки наняло 2500 туземцев для работ по осуществлению местного плана сооружения дорог, предоставив им возможность заработать деньги на покупку маиса; каждый рабочий работал в течение двух недель, а затем переходил в число ожидающих найма. Сообщают, что в январе 1965 года три фирмы из Иоганнесбурга поставили оборудование на сумму 200 000 рэндов для сооружения дорог, для того чтобы открыть доступ в ту часть туземного резервата, Ципфел в Восточном Каприви, которая ранее не имела подъездных путей.

53. По сообщениям, на берегах реки Окаванго, где урожай в 1964 году был недостаточным, чтобы туземцы могли прокормиться, также осуществляется экспериментальный проект создания производства и декортикации джута на коммерческой основе, инициатором которого является «Банту инвестмент корпорэйшн». Для работы над новым проектом было нанято пятнадцать белых и двадцать пять небелых служащих и около 100 временных небелых рабочих.

54. Сообщают, что мебельная фабрика в Овамболенде, первая фабрика, построенная в северных туземных резерватах, почти готова приступить к выпуску продукции в начале 1965 года Первый туземный город в северном резервате также был основан в Овамболенде в Окатана. подрядчики на строительство города были приглашены в 1964 году. Кроме того, «Банту инвестмент корпорэйшн» должна была внести 50 000 рэндов на основание дела в резервате, на создание первых четырех предприятий: универсального магазина, скотобойни, кафе и гаража, которые будут расположены тоже в Окатане. Все они будут сдаваться в наем или продаваться жителям Овамбоса, как только они начнут проявлять интерес к делу. В декабре 1964 года «Нью Саут Вест Африка нейтив Лейбор ассошиэйшн (ПТИ), лтд» (Нуве СВАНЛА), агентство, предназначаемое администрацией для набора рабочих по контрактам на работы в южной части территории, также пригласило подрядчиков для строительства сорока общежитий с подсобными помещениями, а также магазинов и учреждений в Одангуа, административном центре Овамболенда.

55. Планы развития на 1964 год и начало 1965 года включают строительство государственных больниц в северных резерватах и клиник в нескольких туземных районах южной части, а также строительство новых или расширение существующих учреждений здравоохранения для белых и небелых в «белых» районах. В 1964 году в Овамболенде строилась первая государственная больница, с завершением строительства которой в резервате будет четырнадцать больниц. В 1962 году в Овамболенде было всего четыре врача, которые обслуживали многочисленное население — 203 666 [8] небелых и 195 белых на всей территории, а в течение нескольких лет до 1962 года безуспешно давались объявления о наличии вакантных мест для докторов на государственной службе в любых районах территории. Аналогичное положение существовало и в Окаванго, где в 1962 году было десять больниц, включая единственную в то время государственную больницу в северных туземных резерватах; тут было всего два доктора, обслуживавших население из 29 102 туземцев и 104 белых. В течение 1964 года шло строительство государственной больницы в Рунту вместо существующей государственной больницы, состоявшей из бараков, и, кроме того, в резервате предполагалось построить еще одну государственную больницу, лепрозорий.

56. На 1964 год и начало 1965 года запланированы и строятся новые школы, включая, между прочим, раздельные школы второй ступени для цветных и туземцев и колледж по подготовке учителей для белых в Виндхуке, школу второй ступени в Овамболенде, обеспечивающую педагогическую и техническую подготовку для туземцев в резерватах северной части. В Овамболенде администрация планирует произвести

[8] Данные о численности населения относятся к 1960 году, за исключением данных о туземных рабочих, занятых по контракту на работах в южной части.

реорганизацию приходских начальных школ для туземцев в общинные школы, следуя примеру Южной Африки. На апрель 1965 года финская приходская школа уже была преобразована в общинную школу, а за ней должна последовать и романская католическая приходская школа, и, как сообщают, все еще ведутся переговоры с английской миссией о реорганизации их школы. Тем временем в ноябре 1964 года был образован Совет по вопросам языка и публикации в составе шести членов. В задачу Совета входит развитие восьми туземных языков и издание школьной литературы на этих языках, в соответствии с проводимой администрацией политикой расширения сети раздельных школ и использования родного языка для обучения туземцев в начальных школах.

57. Строительство туземного города в Уис Тин Мине в туземном резервате Окомбахе, расположенном в южной части территории, и новых туземных локаций и отдельных городских поселений для цветных в «белых» городских районах — все это входило в числе других проектов в план развития, который должен быть осуществлен в течение 1964 и начале 1965 года. В августе 1964 года исполнительный комитет при администраторе решил, что цветным, проживающим в Катутуре, новой туземной локации в Виндхуке, будет разрешено остаться в этой туземной локации, пока им не будут обеспечены приемлемые условиям в Кхомасдале, новом городском поселении для цветных в Виндхуке. Однако никому из цветных, не проживавших там ранее, не будет разрешено поселиться в Катутуре. Вместо того, чтобы переселять в Катутуру туземцев, которые продолжают жить в старой туземной локации в Виндхуке, их лучше ограничить на несколько лет в строительстве новых или расширении старых жилых домов. Восемнадцать туземцев, начавших строительство и не подчинившихся официальному приказу разрушить новую постройку или пристройку, в начале 1965 года предстали перед судом магистрата в Виндхуке. Четырнадцать из них были признаны виновными и уплатили штраф в размере 10 рэндов, а суд передал на усмотрение местных властей вопрос о том, как поступить с незаконно сооруженными строениями.

Труд и рабочая сила

58. Территория испытывает все более ощутимый недостаток профессиональных, технических и административных кадров, включая архитекторов, инженеров, проектировщиков, механиков и других специалистов, необходимых для выполнения многочисленных планов развития и для заполнения штатов существующих и расширяющихся учреждений здравоохранения, образования и др. Столкнувшись с потребностью в дополнительной рабочей силе для осуществления плана развития, территория в то же время потеряла значительную часть своих специалистов и технических кадров, ушедших в отставку. В течение 1964 и в начале 1965 года в территориальной прессе было опубликовано беспрецедентное число объявлений о вакансиях в попытке укомплектовать штаты в территориальной администрации, в муниципалитетах и на железных дорогах, а также на рудниках, в производстве и в других секторах частного предпринимательства.

59. В то время как приток дополнительного персонала, главным образом из Южной Африки, был достаточно велик, чтобы вызвать серьезную нехватку жилищ в Виндхуке, он не мог удовлетворить потребности территории в кадрах, поскольку сама Южная Африка также испытывала недостаток в специалистах и технических кадрах. Основная кампания по набору кадров с целью обеспечения необходимым персоналом будет проводиться в Европе в 1965 году.

60. В результате общей нехватки людских резервов из числа белых в территории в 1964 году исполнительный комитет разрешил нанимать небелых в качестве мастеровых (например, каменщиков, плотников) на строительство государственных сооружений. Принятое в связи с этим решение исполнительного комитета, о котором будет сказано ниже, служит наглядным примером применения на практике существующей системы резервирования работ на частных предприятиях через администрацию, что достигается такими косвенными путями, как предоставление лицензий на дело, заключение правительственных контрактов, система разрешений и пропусков, а также прямым путем в случае заключения контрактов с рабочими-мигрантами. Осуществление системы прямого правительственного контроля за наймом туземцев в «белых» районах было предписано парламентом Южной Африки в 1964 году (см. пункт 65, ниже).

61. В течение 1964 года подрядчики на строительстве государственных сооружений, которым было запрещено использовать небелых мастеровых, получили разрешение на наем цветных мастеровых. Как говорится в заявлении секретаря по делам Юго-Западной Африки, территориальный исполнительный комитет решил в марте 1964 года разрешить наем цветных на все стройки, кроме тех, работа на которых резервировалась исключительно для белых. И все-таки подрядчики не могли продолжать строительство административных зданий, которые нужны были в срочном порядке, и, согласно принятому исполнительным комитетом в июне 1964 года решению, с администрацией Анголы были начаты дипломатические переговоры о найме мастеровых из этого района. Однако администрация Анголы не совсем ясно представляла себе, как она сможет разрешить мастеровым покинуть работы в Анголе, и исполнительный комитет в июне 1964 года решил ввиду существенного расширения строительства разрешить в принципе наем цветных мастеровых на все административные объ-

екты. Секретарь подчеркнул, что, если в результате этих уступок подрядчики начнут увольнять белых строительных рабочих, не имея на то достаточных оснований или необоснованно понижать их заработную плату, это не будет благосклонно восприниматься администрацией и администрация «найдет» меры наказания для подрядчиков, допускающих такие нарушения. Одновременно, для того чтобы преодолеть нехватку белых мастеровых, осуществляется программа обучения умственно отсталых белых мальчиков в школах технического обучения для белых в Виндхуке, а администрация заканчивает разработку новой ускоренной программы обучения для белых мастеровых.

62. В туземном резервате Овамболенд пять групп по двенадцать овамбо в каждой были наняты под наблюдением квалифицированного десятника-европейца на кирпичную кладку новой школы, которая строится в районе; каждый каменщик имеет помощника. Одновременно другие группы обучались плотницкому делу, чтобы покрыть крышу и выполнить другие плотницкие работы. Как сообщают, это тоже делалось с разрешения исполнительного комитета. Как следует из заявления директора по вопросам образования в Юго-Западной Африке в апреле 1965 года, очень многие овамбо обучились таким образом ремеслу, что является очень важным для будущего развития Овамболенда.

63. Как указывалось в пункте 54, южноафриканское правительство через «Банту инвестмент корпорэйшн» предпринимало шаги к организации деловых предприятий в Овамболенде, которые потом будут сданы в наем или проданы овамбо. С другой стороны, в апреле 1965 года в «Нуве СВАНДА» было помещено объявление о вакансии — явно рассчитанное на белого кандидата — для одинокого мужчины на место помощника продавца в одном из магазинов по розничной торговле, который находился в ведении организации по найму труда в Овамболенде. Предлагалась зарплата в размере 1080 рэндов с повышением в 60 рэндов до максимального уровня в 1500 рэндов наряду с другими преимуществами, включая пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, пособие на отпуск, бесплатное жилище, ежегодный месячный отпуск и ряд других льгот.

64. При найме на государственную работу иллюстрацией классификации работ по расам может служить тот факт, что на работу по таким специальностям, как медицинские сестры и учителя, принимаются небелые, в то время как должность шофера при администраторе территории, судя по объявлению о вакансии, опубликованном в 1964 году, может быть занята только белым кандидатом. Должность шофера при администраторе предлагалась с зарплатой в 1308 рэндов с повышением на 102 рэнда до максимального предела в 1920 рэндов, что автоматически означало, что это должность для белого лица, в чьи обязанности входило водить и мыть казенную машину; он также должен быть готов помогать в обслуживании приемов и выполнять другие обязанности в официальной резиденции администратора.

65. В 1964 году парламент Южной Африки предоставил президенту государства право официально применять статьи закона о труде банту № 67 от 1964 года в Юго-Западной Африке. Этот закон запрещает туземцу наниматься на работу или работать по его собственному усмотрению за пределами туземного района, за исключением тех случаев, когда на это имеется разрешение правительственного бюро труда, и, между прочим, вводит всеобщую трудовую повинность для всех туземных мужчин и женщин, проживающих в «белых» районах. В будущем всем, кроме фермеров, имеющих на это разрешение, будет запрещено нанимать туземцев иначе, как через бюро труда или агентов, имеющих на то правительственные лицензии. Приняты специальные меры для того, чтобы воспрепятствовать превращению компаний сообществ и ассоциации в агентов, обладающих лицензиями.

66. Небелые составляют основную массу рабочей силы в «белых» районах. Исходя из цифровых данных на 1964 год, приведенных чиновником администрации Юго-Западной Африки, отражающих существовавшее ранее положение, неевропейцы составляли 86 процентов рабочей силы в сельском хозяйстве, 89 процентов — в рудниках, 47 процентов — в промышленном производстве, 59 процентов — на строительстве, 65 процентов — в энергетике и 66 процентов — в сфере обслуживания. Исходя из данных, представленных правительством Юго-Западной Африки, в 1960 году 65 998 взрослых туземцев-мужчин работали в южной части территории; 49 процентов являлись жителями южной части, а 41 процент из них был набран в резерватах северной части территории. В январе 1965 года минимум заработной платы рабочих, набранных для работы по контракту в южной части территории, был повышен на 50 процентов, и для определения заработной платы пришлось исходить из опыта прошлого. Из общего числа 65 998 туземцев-мужчин, занятых ежегодно в южной части, 29 858 были наняты различными нанимателями в «белых» городских районах, 25 087 — фермерами, 7471 — рудниками и фабриками и 3582 — южноафриканской железной дорогой и администрацией Юго-Западной Африки. Туземные женщины также работают в южной части.

67. Администрация Юго-Западной Африки также использует труд заключенных, который ей обходится бесплатно. В течение 1962—1963 годов ежедневно труд примерно 500 заключенных [9]

[9] Подсчитано, исходя из шестидневной рабочей недели. Согласно проверенным счетам территориальных расходов, стоимость труда заключенных, составляющая 20 центов в день на единицу работы, предоставлявшегося администрации бесплатно, в 1962—1963 годах достигла 30 726 рэндов по сравнению с 32 517 рэндами в предыдущем году.

использовался администрацией на различных работах.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ [10]

Введение

68. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Юго-Западной Африке на своем 322-м заседании, состоявшемся в Нью-Йорке 13 апреля 1965 года, и на своих 344, 345, 349, 350, 357, 359, 360, 363, 366, 368 и 370—372-м заседаниях, состоявшихся в Африке 27 мая — 17 июня 1965 года.

69. Специальному комитету была представлена на рассмотрение телеграмма от 16 июня 1965 года, направленная постоянным обозревателем Федеративной Республики Германии Организации Объединенных Наций (A/AC.109/125), касающаяся заявлений, сделанных в Специальном комитете, о том, что правительство Федеративной Республики Германии вместе с правительством Южной Африки участвует в строительстве площадок для управляемых снарядов и ракетных баз в Юго-Западной Африке. Специальный комитет на своем 387-м заседании, состоявшемся 20 сентября 1965 года, решил распространить письмо от 6 июля 1965 года, направленное в Организацию Объединенных Наций исполняющим обязанности постоянного обозревателя Федеративной Республики Германии (A/AC.109/142), касающееся заявления, содержащегося в документе A/AC.109/PET.366/Add.1 о Юго-Западной Африке.

Письменные петиции и заслушание петиционеров

70. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Юго-Западной Африки [11]:

Петиционер	*Обозначение документа*
Г-н Карл-Аксел Вален, генеральный секретарь, Всемирная ассамблея молодежи (ВАМ)	A/AC.109/PET.328
Г-н Мбурумба Керина, председатель партии, Демократическая организация национального единства (НЮДО) Намибии (Юго-Западная Африка)	A/AC.109/PET.330 и A/AC.109/PET.371/Add.3
Г-н Готфрид Хаге Гейнгоб, Народная организация Юго-Западной Африки (СВАПО)	A/AC.109/PET.331
Г-н Сэм Нуйома, председатель СВАПО, от имени г-на Като Алла, секретаря, Международный Совет по делам беженцев из Замбии (IRCOZ)	A/AC.109/PET.331/Add. 5
Г-н Исманл Ван Фортуне, генеральный секретарь, Сэм Нуйома, председатель, и Эмиль Апполус, секретарь по вопросам информации и печати, СВАПО	A/AC.109/PET.366 и Add.1
Г-н Джекобус Бёкес, община Рехобот	A/AC.109/PET.367 и Add.1—3
Вождь Х. С. Витбуи и г-н Дж. Д. Гертус, председатель Объединенной национальной организации независимости Юго-Западной Африки (СВАЮНИО)	A/AC.109/PET.368
Г-н Джекобус Бёкес от имени бастеров общины Рехобот	A/AC.109/PET.369
Г-н Муйонго, заместитель председателя Африканского национального союза Каприви (КАНУ)	A/AC.109/PET.370 и Add.1 и 2
Демократическая организация национального единства (НЮДО)	A/AC.109/PET.371 и Add.1, 2 и 4
Мисс А. М. Хьюгес, государственный секретарь, Союз австралийских женщин	A/AC.109/PET.372
Вожди дамара Д. Лос Овасоаб и Е. К. Хетман, туземный резерват Отжимбингве	A/AC.109/PET.385 и Add.1
Г-н Альфред Нгоконг, директор по вопросам печати, от имени Африканского национального конгресса Южной Африки (АНК)	A/AC.109/PET.407/Add.1

71. Указанные выше петиции A/AC.109/PET.331 и Add.5 содержат просьбы о заслушании, одобренные Специальным комитетом на его 321-м и 367-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля и 15 июня 1965 года. Однако упомянутые петиционеры не появлялись на заседании Специального комитета.

72. Специальным комитетом были заслушаны следующие петиционеры по вопросам о Юго-Западной Африке:

Г-н Сэм Нуйома, председатель, и г-н Альберти Муйонго, главный представитель СВАПО в Замбии (A/AC.109/PET. 331/Add.1 и 2) (344-е и 345-е заседания).

Г-н Вусумузи Макс, старший сотрудник, и г-н Элиас Нтлоединбе, главный представитель, в сопровождении г-на Л. Масимини, заместителя председателя, Панафриканский конгресс (ПАК) (A/AC.109/PET.393) (344-е и 345-е заседания).

Г-н Джекоб Кухангуа, генеральный секретарь, г-н Андреас Сипанга, главный представитель в Каире, и г-н Эмиль Апполус, секретарь по вопросам информации и печати, СВАПО (A/AC.109/PET.331/Add. 3 и 4) (349, 350 и 360-е заседания).

Г-н Готфридт Ярио, заместитель представителя в Дар-эс-Саламе, и г-н Годфри Гаозеб, главный представитель в Дар-эс-Саламе, Национальный союз Юго-Западной Африки (СВАДУ) (A/AC.109/PET.405) (357-е заседание).

---

[10] См. также главу II настоящего доклада («Заседания, состоявшиеся в Африке»), в которой приводится отчет об обсуждении резолюции, принятой Специальным комитетом на его 373-м заседании, состоявшемся 18 июня 1965 года (A/AC.109/128/Rev.1), о ходе выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии, территориях, находящихся под управлением Португалии, Юго-Западной Африке и Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде.

[11] Следующие петиции были распространены после того, как Специальный комитет закончил рассмотрение вопроса о Юго-Западной Африке (A/AC.109/PET.367/Add.3, PET.370/Add.1 и 2, PET.371/Add.3 и PET.407.Add.1).

Г-н Дж. Д. Ньяосе, национальный президент, Федерация свободных африканских профсоюзов (ФОФАТУСА) (A/AC.109/PET.408) (359-е заседание).

Г-н Альфред Нгоконг, директор по вопросам печати, в сопровождении г-на Джеймса Хадебе, главного представителя в Восточной Африке, и г-н Маинду Мсиманг, административный секретарь, Африканский национальный конгресс Южной Африки (АНК) (A/AC.109/PET.407) (363-е заседание).

Г-н Мбурумба Керина, председатель партии НЮДО (A/AC. 109/PET.330/Add.1) (367-е и 368-е заседания).

73. Г-н Нуйомо, выступавший от имени СВАПО, сказал, что африканцы в Юго-Западной Африке и в других территориях подвергались всем видам жестокого обращения со стороны европейцев. Они были лишены основных человеческих прав, их дети не могли получить надлежащего образования, а их жизненный уровень был сведен до жалкого существования. Поэтому он желает поблагодарить правительство Эфиопии и Либерии за то, что они передали в Международный Суд дело против правительства поселенцев Южно-Африканского Союза с целью освобождения угнетенного народа Юго-Западной Африки от рабства южноафриканского империализма.

74. Миролюбивый народ Юго-Западной Африки боролся с немецкими захватчиками, которые вырезали племя гереро, и после первой мировой войны Юго-Западная Африка была объявлена подмандатной территорией Лиги Наций, чтобы народ ее больше никогда не испытывал страданий. Долгом страны-мандатария являлось обеспечение морального и материального благополучия, распространение образования и социальное развитие забитого народа, а также оказание ему помощи на пути к самоопределению. Все прежние немецкие колонии сейчас стали независимыми, за исключением Юго-Западной Африки, которую белое правительство Южной Африки планирует включить в состав Южной Африки. Южная Африка настойчиво проводит политику колониализма, подавления и эксплуатации Юго-Западной Африки.

75. Г-н Нуйома заявил, что с 1920 года, когда Южной Африке был передан мандат на управление Юго-Западной Африкой, африканцы не имеют права голоса, не участвуют в экономической жизни страны и не представлены ни в одном государственном органе. Южная Африка проводит расовую дискриминацию, политику апартеида и применяет деспотический закон в отношении Юго-Западной Африки. Назначение политики апартеида — закабалить африканский народ и навсегда утвердить превосходство белых. Система образования банту была распространена в Юго-Западной Африке таким образом, чтобы держать африканцев в полном невежестве и так подчинить их образ мыслей, чтобы они не требовали свободы и независимости на своей родной земле. Политическая обстановка в Юго-Западной Африке накалилась. Опасность увеличилась в результате решения правительства осуществить план Комиссии Одендааля вопреки желанию африканского большинства. В северной части, например, власть уже была передана африканским вождям-марионеткам; около двадцати четырех полицейских прибыли из Претории для того, чтобы запугать африканцев и вынудить их принять Бантустан.

76. Политика Бантустана направлена на то, чтобы разделить Юго-Западную Африку на племенные группировки, по-прежнему проводить старую колониальную политику, основанную на принципе «разделяй и властвуй», и продолжать эксплуатировать африканские массы. Бантустан можно справедливо сравнить с нацистскими концентрационными лагерями, поскольку мужчин, женщин и детей страны здесь можно заставить работать на европейских предприятиях как рабов. Поэтому СВАПО категорически возражает против создания Бантустана в Юго-Западной Африке и требует безотлагательного предоставления полной независимости. СВАПО никогда не согласится на разделение страны.

77. В нарушение мандата Южная Африка построила военные базы в Виндхуке, Валвис Бей и в Катима Мулило, расположенном в Цинфеле, в Восточном Каприви. Кроме того, в этом районе было построено несколько взлетно-посадочных площадок. Началась кампания по мобилизации европейцев в так называемые «единые команды» для обучения владения всеми видами оружия, и белые поселенцы в возрасте от семнадцати до шестидесяти лет обучаются пользованию автоматическим оружием. Как военное строительство, так и мобилизация белых имеют своей целью уничтожение и подавление африканского народа.

78. Южная Африка пользуется поддержкой некоторых членов Организации Объединенных Наций, таких как Соединенное Королевство, которое имеет большие капиталовложения в стране, Соединенные Штаты Америки, Бельгия, Португалия и Федеративная Республика Германии. Г-н Нуйома заявил, что налицо все признаки бесчестного сговора между Салазаром, Фервурдом и Смитом. Полиция Салазара в Анголе и полиция Южной Африки сотрудничают в арестах и депортации политических заключенных, которые ищут убежища. Такое же сотрудничество наблюдается между правительством Смита и правительством Фервурда, благодаря чему многие борцы за свободу были арестованы в Южной Родезии и высланы обратно в Южную Африку. Налицо все признаки военного союза между правительствами Салазара и Смита, заключенного в целях защиты южной Замбези от независимых африканских государств на севере. Отметив, что около 13 процентов белого населения Юго-Западной Африки составляют немцы, г-н Нуйома сказал, что правительство Федеративной Республики Германии было крайне заинтересовано

в Юго-Западной Африке и поставляло экспертов для обучения южноафриканцев ведению войны в условиях пустыни и противопартизанским действиям. Соединенные Штаты Америки орудуют на медных рудниках и имеют доли в компаниях по добыче алмазов вместе с Соединенным Королевством и Южной Африкой; оказывалась также и финансовая помощь правительству Южной Африки, принимающему меры по подавлению африканского населения Юго-Западной Африки.

79. Правительство Южной Африки ждет только результатов слушания дела в Международном Суде, прежде чем предпринять военные действия против Юго-Западной Африки. Г-н Нуйома настоятельно требовал, чтобы Организация Объединенных Наций приняла меры к тому, чтобы помешать Южной Африке использовать оружие против африканского народа Юго-Западной Африки.

80. 10 и 11 декабря 1959 года южноафриканской полицией было убито двенадцать человек и еще больше ранено, когда полицейские открыли огонь по жителям локации в Виндхуке, отказавшимся переехать с их исконной земли в правительственный поселок Катутура.

81. Правительство Фервурда проводит кампанию террора против африканцев. Аресты, заключения в тюрьмы и высылка членов СВАПО превратились в повседневные занятия южноафриканской полиции в Юго-Западной Африке. 29 июля 1964 года г-н Симбвайе и г-н Масваху были арестованы во время выступления на массовом митинге в Катима Мулило и содержались без суда в полицейском участке в течение трех недель. Затем они были приговорены к одному месяцу тюремного заключения, после чего им был вручен приказ из Претории об ограничении, подписанный так называемым министром по делам управления и развития банту. 23 октября 1964 года г-н Симбвайе и его коллега были препровождены под охраной полиции в Вармбад, расположенный примерно в шестидесяти милях от границы Южной Африки. СВАПО опасается, что их могут тайно увезти в Южно-Африканский Союз и осудить по закону о подавлении коммунизма. 5 апреля 1965 года четыре африканца — г-да Закеус Дж. Угуанга, Альфред Шимошили, Лео Иоганнес и Джозеф Малангу — были арестованы в Катима Мулило при попытке уехать за границу для получения высшего образования.

82. Г-н Нуйома обратился с просьбой к Организации Объединенных Наций вмешаться в дела Юго-Западной Африки, с тем чтобы заставить войска и военный персонал Южной Африки покинуть территорию и дать возможность подготовиться к всеобщим демократическим выборам на основе принципа: «один человек — один голос» и чтобы установить мир в их стране. Петиционер просил Специальный комитет принять срочные меры по выполнению резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей на пятнадцатой сессии и призывающей все колониальные державы предоставить свободу и независимость колониальным странам и народам. И пока будет существовать угнетение человека человеком, мир во всем мире и международная безопасность будут в опасности.

83. Г-н Нуйома также настоятельно просил Специальный комитет посетить Юго-Западную Африку, где его члены смогут сами увидеть обстановку и заслушать петиции на месте. Он не сомневается, что его народ будет сильно разочарован, узнав, что Специальный комитет был так близко от их страны и не посетил их.

84. Г-н Маке, выступивший от имени ПАК, сказал, что последние события в Южной Африке имеют прямое отношение к обстановке в Юго-Западной Африке. Несколько недель тому назад в Южной Африке были проведены местные выборы, на которых Националистическая партия Фервурда добилась убедительной победы. В результате политические стратеги Националистической партии пришли к заключению, что надо провести всеобщие выборы, чтобы закрепить победу на местных выборах. Дело о Юго-Западной Африке, которое в настоящее время разбирается Международным Судом, будет использовано в целях пропаганды, и, как только будет вынесено решение суда, будут назначены выборы под лозунгом: «Руки прочь от Южно-Африканской Республики!». Хотите ли вы, чтобы ваша страна управлялась правительством, которое вы изберете, или Организацией Объединенных Наций? Петиционер подчеркнул, что африканский народ не имеет настоящей оппозиции в южноафриканском парламенте. По расовому вопросу между Объединенной и Националистической партиями было единственное расхождение в том, какие методы проведения расовой дискриминации являются наиболее эффективными.

85. Правительство Южной Африки использует также тот факт, что дело разбирается в Международном Суде, для того чтобы выиграть время. Крупнейшие военные сооружения создаются в Валвис Бей, на завершение которых потребуется около пяти лет. А как только эта база будет готова к сдаче в эксплуатацию, южноафриканский режим может согласиться передать управление Юго-Западной Африкой и попытается осуществлять полицейский надзор за ней из Валвис Бей. Огромная военно-воздушная база сооружалась в полосе Каприви, так же как целый ряд взлетно-посадочных площадок, и все эти базы представляют собой угрозу не только для Юго-Западной Африки, но также для соседних территорий. Как только их сооружение будет закончено, будет чрезвычайно трудно вырваться из Юго-Западной Африки.

86. Общеизвестно, что из бюджета на 1964/65 год Южная Африка выделила 165 миллионов фунтов стерлингов на оборону и еще 65 миллионов фунтов стерлингов на безопасность, то есть

в общей сложности 170 миллионов фунтов стерлингов выделено на цели подавления африканского народа. Соединенное Королевство до последнего времени продолжало поставлять оружие, и, хотя премьер-министр Вильсон заявил о прекращении поставок, он также добавил, что будут выполнены поставки, на которые уже подписан контракт, включая реактивные самолеты. В военные поставки Соединенного Королевства входят три подводные лодки стоимостью в 30 миллионов фунтов стерлингов, которые будут поставлены по некоторым секретным статьям Саймоностаунского соглашения, о которых упоминал премьер-министр Соединенного Королевства. Более того, военной промышленностью Соединенного Королевства были посланы эксперты, чтобы помочь Южной Африке в создании собственной химической промышленности и производства взрывчатых веществ. Были поставлены новые ружья марки R.1, которые качественно превосходят ранее поставлявшиеся Бельгией. По соглашению, подписанному в 1962 году, Франция поставила большое количество вооружения, и была создана южноафриканская компания, которая теперь производит танки типа броневиков Панхард A и L, которые успешно использовались Францией в Алжире. Во время алжирской войны Южная Африка посылала людей обучаться антипартизанским военным действиям. Помощь со стороны Федеративной Республики Германии включает постройку военных заводов и заводов по производству самолетов, а также опыты с отравляющими газами. Профессор ле Рокс, вице-президент Южноафриканского совета технических и научных исследований, касаясь развития производства отравляющих газов, сказал, как цитирует агентство Рейтер в своем сообщении от 7 ноября 1963 года:

«Нас очень устраивает то, что отравляющие вещества могут сбрасываться в больших количествах самолетами и снарядами дальнего действия, и они могут оказать разрушительное действие, равное действию атомной бомбы в двадцать мегатонн».

Западногерманскую группу, работающую над проектом, возглавляет г-н Гюнтер Прусс, который занимал руководящий пост в департаменте отравляющих веществ в нацистском вермахте.

87. Г-н Маке сказал, что вполне очевидно также, что оружие поставляется и Соединенными Штатами Америки, несмотря на официальные заверения в обратном.

88. Известно, что Южная Африка, Португалия и Юго-Западная Африка обмениваются поставками оружия. Их полиция действует согласованно, и была достигнута договоренность о возврате беглых заключенных. Недавно семьдесят пять заключенных из Анголы получили убежище в Свазиленде, но при попытке добраться до Занзибара они были арестованы и заключены в тюрьму в Южной Африке. Южная Африка заручилась поддержкой стран НАТО под тем предлогом, что она якобы является важным бастионом в борьбе с коммунизмом. Однако угрозы коммунизма в Южной Африке не существует; там есть единственная угроза расовой дискриминации, поддерживаемая и подстрекаемая западными державами.

89. Г-н Маке заявил, что в настоящее время Южная Африка, проявляя свою военную активность еще в одном направлении, строит атомные реакторы как на своей собственной территории, так и в Юго-Западной Африке. Было совершенно ясно из заявлений самого правительства, что оно готовится не только подавить африканское население, но и сломить всякое сопротивление стран, пытающихся помочь африканцам. Г-н Фервурд заявил, что, если какая-либо африканская страна придет на помощь африканцам Южной Африки, он остановит их «между Южной Африкой и Каиром», что означает, что Южная Африка готова к военным действиям, в которые будет втянут весь африканский континент.

90. Большое значение имеют капиталовложения, произведенные в Южной Африке и Юго-Западной Африке. Очень трудно точно установить, каковы цифры по Южной Африке и Юго-Западной Африке в отдельности, поскольку правительство Южной Африки публикует статистические данные только по своей собственной стране. Г-н Маке заявил, что информация о положении в Южной Африке показывает, что Соединенное Королевство является первым самым крупным вкладчиком капиталов, составляющих 1000 млн. фунтов стерлингов, или одну треть всех его вкладов за границей. Соединенные Штаты Америки являются следующим крупным вкладчиком, а за ними следуют Федеративная Республика Германии, Италия, Япония, Франция, Бельгия и Швейцария. Деловые круги Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки имеют большие монополии в Южной Африке и в Юго-Западной Африке, например монополия по добыче алмазов принадлежит корпорации «Де Бирс майнинг» и родезийской «Селекшн траст», которые прикрывают сложную сеть компаний, тщательно скрывающих истинного владельца. По сообщениям департамента торговли Соединенных Штатов Америки, компании Соединенных Штатов вложили капитал в 380 миллионов долларов в предприятия Южной Африки, которые они контролируют, а компании Соединенного Королевства вложили 790 миллионов долларов, исключая нефть, страхование и банки.

91. За последнее время был зарегистрирован целый ряд новых компаний, являющихся ответвлениями существующих монополий. Более того, была организована компания с ярко выраженной целью обойти всякое эмбарго на поставки нефти в Южную Африку, которое может быть наложено арабскими странами; в состав компании

входят Южная Африка и Португалия. Недавно в прессе сообщалось о том, что Ангола может поставить вполне достаточное количество нефти для того, чтобы удовлетворить все потребности Южной Африки, как гражданские, так и военные.

92. Г-н Маке далее отметил, что Южная Африка в сотрудничестве с Западной Германией начала широкую кампанию по вербовке, чтобы привлечь немецких иммигрантов и со временем добиться, чтобы численность белого населения Южной Африки равнялась или превосходила численность африканского населения. Два правительства, как утверждает г-н Маке, также заключили соглашение, по условиям которого Западная Германия признает Юго-Западную Африку неотъемлемой частью Южной Африки, а Южная Африка признает Демократическую Республику Германии неотъемлемой частью Западной Германии.

93. Африканцы Южной Африки и Юго-Западной Африки борются с самой идеей превосходства белых. И они будут продолжать борьбу, пока не будут гарантированы их законные права, даже в том случае, если к власти придет африканское правительство и будет продолжать проводить ту же политику.

94. Г-н Маке обратился к Комитету с просьбой приложить все усилия, чтобы добиться скорейшего разрешения вопроса о Юго-Западной Африке. Комитет не должен уклоняться от решения, аргументируя это тем, что любое решение по этому вопросу предрешило бы решение Международного Суда. Этот аргумент использовался Южной Африкой для того, чтобы выиграть время. Во всяком случае, со стороны Южной Африки не было сделано определенного заявления о том, что она подчинится решению Международного Суда. В заключение петиционер убедительно просил Комитет принять меры, пока еще не поздно.

95. Г-н Нтлоедибе, выступавший также от имени ПАК, поблагодарил за возможность представить Комитету дополнительную информацию относительно того, каким образом деспотический режим Южной Африки распространяется на Юго-Западную Африку через политику апартеида, которую иногда называют политикой раздельного развития. Африканское население концентрируется в отдельных районах, и его таким образом можно легко подвергнуть бомбардировке в случае восстания без угрозы для белого населения. Хотя африканскому народу была предоставлена видимость самоуправления, как, например, в Транскее, действительная власть осталась в руках Фервурда.

96. Во исполнение рекомендации разделить Юго-Западную Африку на бантустаны, бесплодные районы вдоль пустыни Калахари были отведены африканцам, в то время как для европейцев предназначались все лучшие земли. Петиционер обратился к Специальному комитету с просьбой серьезно разобраться в обстановке. Тактика отсрочек представителя Южной Африки в Международном Суде имела целью дать Южной Африке время для того, чтобы зажать страну в тиски прежде, чем будет вынесено решение. Заявив, что гнет в Южной Африке не может продолжаться бесконечно, он высказал предостережение, что, если не будут приняты срочные меры, западным державам, возможно, придется осуществить еще одну операцию Стэнливиля от имени их национальностей в Южной Африке.

97. Система образования для банту была также распространена на Юго-Западную Африку. С тех пор, как эта система была введена в 1953 году в Южной Африке, африканцы были лишены возможности получать такое же образование, как европейцы. Система образования банту была направлена на то, чтобы увековечить рабское положение африканцев. В каждой школе существовали осведомители, которые заботились о том, чтобы каждый учитель или студент, выразивший недовольство системой, был наказан. Университеты были низведены до уровня высших школ, чтобы африканский народ продолжал испытывать экономическую эксплуатацию, социальное неравенство и политическое угнетение. Все эти меры были предприняты для того, чтобы сохранить иностранные капиталы. Г-н Нтлоедибе сказал, что, по его мнению, Южная Африка, как государство с ярко выраженным фашистским режимом, должна быть исключена из Организации Объединенных Наций.

98. Г-н Кухангуа, выступивший от имени СВАПО, заявил, что африканское население Юго-Западной Африки не имеет доступа в политические и юридические органы и что правительство Южной Африки послало солдат и полицию на все границы Юго-Западной Африки и Замбии, чтобы помешать выезду молодежи, пытающейся получить образование за границей.

99. Африканское население является источником дешевой рабочей силы для капиталистических рудников и промышленности, и значительные запасы полезных ископаемых в стране эксплуатировались только в интересах иностранных монополий.

100. Нет никаких сомнений, что иностранный капитал несет главную ответственность за то, что борьба за независимость была до сих пор безуспешной. Несмотря на многочисленные обращения к ним, такие страны, как Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки, умышленно игнорируют усилия Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы найти практическое решение. Крупные компании финансируют научные исследования, которые проводятся совместно с Гарвардским университетом, Университетом Южной Африки, Федеративной Республикой Германии и другими за-

падными странами. Петиционер уверен, что было бы лучше, если бы компании использовали свои прибыли для выплаты африканским рабочим зарплаты, обеспечивающей приличную жизнь. Он объяснил, что по существующей контрактной системе африканский рабочий зарабатывает от 1,9 до 2 шиллингов в день, что недостаточно для поддержания даже самого жалкого существования. Рабочий по контракту вынужден работать далеко от своего района и своей семьи. Он возвращается к разоренному хозяйству без гроша в кармане и очень часто находит свою семью распавшейся из-за отсутствия поддержки. Никто из рабочих не может отказаться от работы, которую ему предлагают белые поселенцы, а если он пожалуется на условия, его бросают в тюрьму, поэтому была предпринята попытка организовать рабочее движение за пределами Юго-Западной Африки — в Танзании.

101. Насколько известно петиционеру, ни одна из иностранных компаний не высказалась когда-либо открыто против политики расовой дискриминации, проводимой в Юго-Западной Африке. Петиционер в Организации Объединенных Наций из Тсумеба был арестован в корпорации «Ньюмонт энд Американ метал климакс» и фактически был подвергнут заключению в помещении корпорации. Он уверен, что по закону компании имеют право регулировать свои собственные внутренние дела и могли бы поэтому обеспечить более или менее приемлемые условия.

102. При поддержке западных стран режим апартеида Южной Африки создал грозную военную машину в Южной и Юго-Западной Африке.

103. Г-н Кухангуа заявил, что самую большую опасность для Юго-Западной Африки представляет собой решение Федеративной Республики Германии построить ракетные установки в Намибийской пустыне. Он обратился к Специальному комитету с просьбой предложить Федеративной Республике немедленно демонтировать свои ракетные установки и, поскольку Юго-Западная Африка является международной территорией, просил, чтобы Организация Объединенных Наций использовала свои права и послала туда своих наблюдателей для получения сведений из первых рук. Министр обороны Южной Африки начал набирать ученых для разработки его ракетной программы; он заявил, что правительство Южной Африки будет стараться приобрести ракеты за границей, но на случай международного эмбарго желательно было бы наладить производство собственных самоуправляемых снарядов. Как утверждает пресса, Южная Африка проводит опыты с самоуправляемыми снарядами и с отравляющими газами, предназначенными для массового уничтожения. Это угрожает не только южной части Африки, но также и всему континенту.

104. Что касается эмбарго на оружие, введенное Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, то, по мнению петиционера, более эффективным было бы эмбарго под контролем и наблюдением Организации Объединенных Наций.

105. Г-н Кухангуа заявил, что все цели, намеченные в резолюции Генеральной Ассамблеи в связи с выполнением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, были оставлены без внимания правительством Южной Африки. В своей резолюции «Единство в пользу мира» [резолюция 377 (V) от 3 ноября 1950 года] Генеральная Ассамблея заявляла, что мир зависит главным образом от уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и от создания и поддержания условий для экономического и социального благосостояния во всех странах. Эти обстоятельства были попраны правительством Южной Африки, которое продолжает проводить политику расового превосходства в Юго-Западной Африке. В течение восемнадцати лет все усилия Организации Объединенных Наций открыто игнорировались южноафриканским режимом.

106. Африканцы были вынуждены жить в так называемых туземных резерватах, покинуть которые они могли только заключив контракт на работу — система, имеющая самое близкое сходство с рабством,— в то время как вся остальная страна была предоставлена белым поселенцам. Напряжение в Юго-Западной Африке нарастает. Народ Юго-Западной Африки понимает, что переговоров больше не может быть, и он будет бороться да конца за свою свободу. Тем, что никогда открыто не обсуждался вопрос о возможности военного вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций, объясняется очень невысокий престиж Организации Объединенных Наций в различных частях света. Организация Объединенных Наций посвящает слишком много времени принятию бесполезных резолюций и совсем мало — практическим действиям. Она должна немедленно принять соответствующие меры в отношении Южной Африки.

107. Поэтому г-н Кухангуа требует, чтобы вопрос был поставлен в Совете Безопасности. Он считает, что правовые, политические и военные меры должны быть предприняты одновременно. По его мнению, военные действия со стороны Организации Объединенных Наций являются единственным решением вопроса, которое остается для Юго-Западной Африки.

108. Петиционер подчеркнул, что, хотя Международный Суд все еще рассматривает дело Юго-Западной Африки, режим апартеида Южной Африки успешно осуществляет рекомендации Комиссии Одендааля. Он информировал Специальный комитет о том, что в Юго-Западной Африке был распространен приказ, в котором президент и вице-президент СВАПО объявлены

коммунистами и обвиняются во вмешательстве в осуществление рекомендаций Комиссии. Этот приказ также предупреждает африканцев, чтобы они остерегались повторения положения в Конго. Петиционер также остановился на том, что отрицательная реакция народа на последний визит в Юго-Западную Африку южноафриканского министра по делам банту объясняется тем, что он предпринял попытку добиться покорности народа, набрав неграмотных «марионеток» для обучения. Последний визит таких «марионеток» в Транскей является частью этого плана; их заявления являются простым повторением того, что им было внушено, и ни в какой мере не отражают чаяний его народа.

109. Г-н Кухангуа заявил, что пришло время отобрать у Южной Африки врученный ей мандат. Однако он утверждает, что было бы недостаточно просто лишить мандата. Необходимо военное вмешательство для установления политической системы, которая действительно отвечала бы чаяниям народа. Если такие меры не будут приняты, Южная Африка будет продолжать проводить свою политику. Совершенно очевидно, что тактика правительства Южной Африки в Международном Суде сводится к тому, чтобы по возможности отсрочить принятие им решения. Предложение о том, чтобы представители Эфиопии и Либерии посетили территорию, является частью этого плана.

110. Г-н Сипанга, также выступавший от имени СВАПО, отметил, что деятельность иностранных компаний самым печальным образом отражалась на жизненном уровне и просвещении африканского народа. Например, в 1962 году корпорация «Ньюмонт майнинг» и американская корпорация «Метал климакс» уволили 500 рабочих, которые протестовали против условий найма. Эти люди были лишены работы на всю жизнь. В рыбной промышленности в Валвис Бей при пособничестве южноафриканских властей были также уволены и занесены в черные списки рабочие. Петиционер пояснил, что в Юго-Западной Африке трудовые организации и профсоюзы запрещены. И если кто-нибудь выступает за повышение заработной платы и улучшение условий, его увольняют и бросают в тюрьму. Рабочие фабрик живут в специальных бараках, где они спят на бетонных лавках и питаются мансом, получая небольшое количество мяса дважды в неделю. Раненые или получившие травму рабочие не получают никакой компенсации. Их отсылают обратно в резерват и бросают на произвол судьбы. Компания «Де Бирс» получает такие большие прибыли, поскольку она обеспечена дешевой рабочей силой. Ответственность за эксплуатацию африканского народа несут капиталисты Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии и Франции.

111. Численность немецкого населения в Юго-Западной Африке все возрастает. В 1962 году между Южной Африкой и Федеративной Республикой Германии было заключено секретное соглашение, по которому большое число бывших нацистов получили убежище в территории. Недавно житель Юго-Западной Африки был забит до смерти членами немецкой семьи и «зажарен», по выражению местной прессы.

112. Ученые из Соединенных Штатов и из других западных стран находились в Южной Африке в 1961 году, когда режим Фервурда создавал атомную станцию вблизи Кейптауна. Иностранных ученых можно также встретить и в Юго-Западной Африке. Поскольку передвижение было ограничено, Юго-Западная Африка как нельзя более подходила для секретных мероприятий. Исследовательская станция в Намибийской пустыне, которая, как до сих пор утверждают, проводила сугубо научные исследования, является угрозой для всех народов Африки. Петиционер также отметил подготовку к производству дешевых отравляющих веществ, предназначенных для того, чтобы южноафриканское правительство, поддерживаемое западными державами, смогло в случае любого сопротивления легко расправиться с африканским населением, сконцентрированным в резерватах.

113. Г-н Сипанга добавил, что Соединенное Королевство продолжает поставки оружия Южной Африке, включая бомбардировщики, на том основании, что существующие контракты должны быть выполнены. Трудно доказать документально степень участия в этом Соединенных Штатов. Когда строился бельгийский завод военного снаряжения в Южной Африке, очень трудно было определить, насколько велико было участие в этом американского капитала. Тем не менее соучастие этой страны не вызывает сомнений.

114. В отношении военного сотрудничества Южной Африки и Португалии петиционер сказал, что в 1963 году он сам был свидетелем переброски португальских войск из Анголы в Юго-Западную Африку. Кроме того, португальские войска останавливались в Валвис Бей по дороге в Мозамбик и проводили совместные учения с южноафриканскими войсками.

115. Что касается претворения в жизнь рекомендаций Комиссии Одендааля, г-н Сипанга заявил, что различные проекты, такие как строительство канала, соединяющего реки Кунене и Окатана, сооружение дорог и приобретение земель вблизи туземных резерватов, чтобы подготовить место для африканцев, которые переводятся из других районов территории, осуществляются в настоящее время. В действительности правительство Южной Африки, следуя совету Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, просто воздерживается от публичных заявлений относительно своего намерения

создать бантустан в Юго-Западной Африке. Г-н Сипанга считает, что, если только будет создан бантустан, Юго-Западная Африка перестанет существовать как государственная единица.

116. Г-н Апполус, выступая от имени СВАПО, отметил, что перед африканцами стоит более могущественный враг, чем Смит и Фервурд: империализм, поддерживаемый Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Францией. Поэтому для Специального комитета как раз наступило время коренным образом разобраться в этом вопросе. Он считает отказ принять меры в Юго-Западной Африке просто хитрой уловкой со стороны Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, использовавших, однако, для оправдания своего военного вмешательства в некоторых других районах предлог спасения жизни людей. Из достоверных источников известно, что разработка производства отравляющих веществ была начата около трех лет назад около Иоганнесбурга с помощью Западной Германии. Совсем недавно получено также сообщение о строительстве ракетных установок в Юго-Западной Африке. Из-за усилившихся мер по обеспечению безопасности трудно было установить подробности, и СВАПО обращается с просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций расследовать этот вопрос.

117. Петиционер также сослался на последнее заявление председателя компании «Ньюмонт майнинг» о том, что компания знает правительство и народ Южной Африки и доверяет им, сделанное в оправдание того, что иностранные монополии работают рука об руку с расистским правительством и белыми поселенцами.

118. Г-н Ярио, выступая от имени СВАНУ, сказал, что Специальный комитет уже хорошо ознакомился со всеми фактами, относящимися к положению в Юго-Западной Африке. За последние пятнадцать лет в ответ на постоянные просьбы народа Юго-Западной Африки Организация Объединенных Наций принимала одну осуждающую резолюцию за другой, а Южная Африка до сих пор проводит жестокую политику внедрения апартеида в территории — политику, которая во всем нарушает принципы, дух и цели мандата и Устава Организации Объединенных Наций и является позорным пятном на чистой совести человечества.

119. В течение многих лет целый ряд комитетов Организации Объединенных Наций с целью установления фактов проводил расследования, некоторые из них прямо на местах. Поэтому он спрашивает, что еще может предпринять его народ, чтобы побудить Организацию Объединенных Наций к действию, поскольку совершенно ясно, что Южная Африка не пойдет на компромисс. Исключительное терпение, проявленное его народом, уже на исходе, и он неизбежно станет искать других путей и средств к достижению своих законных стремлений помимо Организации Объединенных Наций. Неужели необходимо, чтобы пролилась кровь, прежде чем Организация Объединенных Наций перейдет от слов к делу? Если ее усилия до сих пор не имели успеха, какие могут быть шансы на успех, если возникнет ситуация, подобная Конго?

120. Требования народа Юго-Западной Африки являются справедливыми и законными, и нельзя допустить, чтобы из-за юридической казуистики он был лишен права на самостоятельное управление. Давно настало время для Организации Объединенных Наций действовать и положить конец политике апартеида.

121. Г-н Гаозеб, также выступавший от имени СВАНУ, подтвердил, что ученые из других стран приехали и работают в Юго-Западной Африке, но отметил, что характер экспериментов, проводимых ими, неизвестен. Он сказал, что Южная Африка, как всем известно, осуществляет военные приготовления, имеющие целью подавление сопротивления африканцев, если такое возникнет. Армия и ряд военных установок размещены на базах, откуда они могут действовать мгновенно по сигналу тревоги. Однако он не располагает достаточной информацией относительно подготовки к производству ядерного оружия.

122. Что касается условий труда, то г-н Гаозеб признал положение крайне бедственным, а плату африканцам — смехотворной. Территория была разделена на две зоны, так называемые резерваты, расположенные главным образом на севере, и полицейскую зону. Рабочие набирались в резерватах по системе контрактов на работу в полицейской зоне на рудниках, фермах и т. д. При наборе рабочему выдавался специальный пропуск, разрешающий ему оставаться в полицейской зоне в течение восемнадцати месяцев. Плата устанавливалась в размере 1 шиллинга 9 пенсов в день; рабочий не имел права бастовать или даже жаловаться на неподходящие условия; не была ограничена продолжительность рабочего дня. К нанимателю же не предъявлялось никаких требований.

123. Что касается образования, то статистика грамотности охватывает население в целом, поэтому очень трудно получить на ее основе нужные данные. Единственные подходящие данные, которыми располагает г-н Гаозеб, относятся к статистике детей, посещавших школу в 1959 году. В то время европейцы имели в своем распоряжении пятьдесят три государственные школы, насчитывавшие 9900 зарегистрированных учеников, пятнадцать частных школ для 1241 ученика и сорок восемь пансионов для 4649 человек, в то время как африканские дети имели только семь государственных школ и 190 миссионерских и две государственные школы для цветных. Один африканский резерват, насчитывавший более 3000 детей, имел только одну школу, а другой с еще большим количеством детей вообще не имел школы.

124. Указывая на публичное заявление правительства Южной Африки о том, что оно имеет намерение не осуществлять политические рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии Одендааля, а приступить к выполнению экономических рекомендаций, г-н Гаозеб заявил, что СВАНУ считает рекомендации настолько взаимосвязанными, что осуществить только какую-либо одну часть невозможно; любое мероприятие автоматически требует подключения всего остального. Работы по осуществлению экономических рекомендаций уже начались; самые важные из них относятся к сооружению гидроэнергосистемы на реке Кунене и к строительству дорог. Было заявлено, что в обоих случаях работы будут проводиться в интересах африканского народа. Однако первое мероприятие было выгодно исключительно белым владельцам рудников и других предприятий, а строительство дорог отвечало военным целям правительства. Таким образом, рекомендации были главным образом направлены на удовлетворение интересов правящего в настоящее время класса.

125. В своем втором выступлении перед Специальным комитетом г-н Кухангуа, выступающий от СВАПО, попросил обратить внимание на сообщение в местной газете «Националист» от 4 июня 1965 года о том, что Южная Африка создает воздушную базу на косе Каприви вблизи границы Замбии. По сообщениям, президент Каунда заявил, что Южная Африка не запугает Замбию своим планом создания воздушной базы стоимостью в 8 миллионов долларов на косе Каприви. В этот район было направлено тяжелое снаряжение стоимостью в 2 миллиона долларов, продолжал президент Замбии, и часть его переправлялась через территорию Замбии. Далее президент заявил, что планы Южной Африки являются не чем иным, как поджиганием войны и созданием угрозы миру во всем мире.

126. Своим заявлением руководитель Замбии бросил вызов Специальному комитету. На ужасное положение в Юго-Западной Африке уже было обращено внимание Комитета. Любое дальнейшее ухудшение может означать начало конца для африканского населения. В Юго-Западной Африке судьба всех африканских народов была поставлена на карту. Они все еще верят в Организацию. Долг Комитета — найти быстрый и эффективный способ положить конец военным проискам режима апартеида на международной территории Юго-Западной Африки.

127. Если Организация Объединенных Наций окажется неспособной что-либо предпринять в отношении Юго-Западной Африки, она может скомпрометировать себя навсегда. В обстановке, когда человеческая жизнь находится под угрозой, Специальный комитет должен принять незамедлительные и отвечающие чаяниям африканского народа меры. Мир не может позволить игнорировать опасность апартеида, как он игнорировал опасность, таившуюся в гитлеризме. Основатели Организации Объединенных Наций взяли на себя первейшую обязанность поддержания международного мира и безопасности. Поэтому народ Юго-Западной Африки неоднократно заявлял, что он не желает разрушений и смерти. Тем не менее он будет бороться, чтобы вновь обрести свое достоинство, свободу и независимость. Даже с узкоюридической точки зрения стремление к поддержанию законности и порядка не может послужить оправданием для военного строительства в широких масштабах, осуществляемого в Юго-Западной Африке. Он призвал Специальный комитет выполнить свой долг — остановить действия Фервурда без дальнейшего промедления.

128. Г-н Ньяосе, выступая от имени Федерации свободных африканских профсоюзов Южной Африки (ФОФАТУСА), сказал, что, несмотря на существование специального органа Организации Объединенных Наций, который занимается исключительно вопросами Южной Африки, его Федерация считает себя компетентной говорить от имени широких масс рабочих, набираемых в трех территориях, находящихся в введении английского верховного комиссара, а именно в Южной Родезии, Мозамбике и Юго-Западной Африке, для того чтобы обеспечить рудники в Южной Африке рабочей силой по системе контрактования рабского труда. Эта система действует в ущерб интересам своих туземных рабочих Южной Африки, вызывая понижение их заработной платы и таким образом препятствуя улучшению их экономических и социальных условий, тем более что так называемые иностранные туземные рабочие составляют около четырех пятых общего числа работающих на рудниках.

129. Правительства Соединенного Королевства и Португалии, продолжая продавать африканских рабочих в рабство, ничего не предприняли для того, чтобы обеспечить их защиту через профсоюзы. В результате туземные рабочие Южной Африки перед лицом конкуренции рабского труда не имеют никакой возможности улучшить свои собственные условия. Хотелось бы, чтобы вышеуказанные правительства подтвердили, что они предпримут шаги, гарантирующие, что на рабский труд не будет распространяться южноафриканская политика апартеида, а также что поставки рабочей силы будут прекращены до тех пор, пока правительство Фервурда не согласится предоставить нормальную заработную плату, права профсоюзам и все другие человеческие права, зафиксированные в Уставе Организации Объединенных Наций, который эти правительства торжественно поклялись соблюдать. Долг Организации Объединенных Наций — прекратить поставки рабской рабочей силы в Южную Африку.

130. Следует заметить, что Организация Объединенных Наций сделала очень мало или вовсе ничего не сделала в отношении обеспече-

ния права убежища для беженцев из Мозамбика, Юго-Западной Африки и Южной Африки. Хотя правительство Соединенного Королевства признало за ними право просить убежища в Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, целый ряд дел, прошедших перед южноафриканским судом, говорит о том, что политические беженцы были арестованы в этих территориях в результате сговора их административного персонала и полиции с полицией Южной Африки и возвращены в Южную Африку или Мозамбик, где и предстали перед судом. Федерация свободных африканских профсоюзов Южной Африки хотела бы еще раз получить подтверждение, что оба упомянутых правительства и Специальный комитет предпримут меры, чтобы положить конец такой практике. Та же просьба касается похищений беженцев с территорий, находящихся в ведении английского верховного комиссара. Комитет должен призвать правительство Соединенного Королевства отменить колониальный закон 1963 года о предотвращении нарушений за границей, который придает режиму Фервурда уверенность в том, что Соединенное Королевство будет способствовать подавлению политической деятельности беженцев из Южной Африки, независимо от того, представляет ли эта деятельность какую-либо угрозу безопасности.

131. Возможность для беженцев из Южной Африки получить образование в территориях под управлением английского верховного комиссара резко сократилась. Поэтому Федерация просит подтвердить, что этим беженцам будет оказана помощь администрацией территории в переправке их за границу в страны, где имеется возможность получить университетское образование и найти работу. Очень серьезным вопросом является отказ южноафриканского правительства в выдаче транзитных виз политическим эмигрантам, желающим покинуть английские территории. Также следует договориться с правительством Португалии о предоставлении транзитных виз и безопасности проезда для политических беженцев и чартерных самолетов, предназначенных для их транспортировки. Хорошо известно, что Южная Африка угрожала задерживать такие самолеты, пролетающие над ее территорией без специального разрешения. Очевидно, по мере того как борьба за освобождение будет расширяться, поток беженцев в территории под управлением английского верховного комиссара будет все увеличиваться. В предвидении возможного массового выезда Организация Объединенных Наций и английское правительство должны быть готовы к сотрудничеству с добровольными организациями, чтобы обеспечить безопасную эвакуацию находящихся под угрозой политических беженцев воздушным путем. Действительно, трудно понять, почему Организация Объединенных Наций до сих пор не вмешалась, чтобы оказать помощь в вывозе беженцев, попавших в затруднительное положение в этих территориях.

132. Заслуживает сожаления то, что, несмотря на свое решительное осуждение апартеида и жестоких преступлений, творимых в Южной Африке и в португальских территориях, Организация Объединенных Наций явно бессильна положить конец такому порабощению человека. Помощь Организации Объединенных Наций может скоро понадобиться, если потребуется более эффективно наладить дело беженцев в территориях под управлением английского верховного комиссара. Далее, если их нужно сделать независимыми от Южной Африки, то необходимо предоставить этим территориям финансовую помощь на широкой основе от органов Организации Объединенных Наций по оказанию финансовой и технической помощи. Если же такая помощь не будет предоставлена, территории, о которых идет речь, хотя и независимые, не будут иметь другого выбора, как принять предложения Фервурда, а это лишит их независимость всякого смысла.

133. Федерация свободных африканских профсоюзов Южной Африки решила объединиться в борьбе за самоопределение с Панафриканским конгрессом, потому что не вызывало сомнений, что преступное белое правительство Южной Африки ни перед чем не остановится, вплоть до уничтожения всех африканцев, требующих свободы. Таким образом, члены Федерации сделались политическими жертвами народной борьбы за национальное освобождение, и начиная с 1963 года около пятидесяти человек было приговорено к смертной казни за политическую деятельность.

134. Федерации бесполезно обращаться к Специальному комитету с просьбой помочь освободить 10 000 рабочих Юго-Западной Африки, Южной Африки и Мозамбика, томящихся сегодня в тюрьмах Южной Африки, потому что ей достаточно хорошо известно, что освобождение придет только с достижением независимости и установлением принципа правления африканского большинства.

135. Народ и рабочие Южной Африки и Юго-Западной Африки возлагали надежды на военное вмешательство Организации Объединенных Наций, когда Южная Африка ввела войска в Валвис Бей. Но единственным результатом оказалось словесное осуждение этого шага, и с тех пор весь район военизирован, как сообщает СВАПО. Нет необходимости вдаваться в подробности военных приготовлений белых поселенцев; Специальный комитет, возможно, имеет более полную информацию. Тем не менее петиционер считает своим долгом еще раз предупредить о том, что серьезнейшая угроза войны нависла над африканским континентом в результате агрессивных планов империалистических держав использовать южную часть Африки как плацдарм в их войне против социалистических стран.

136. К сожалению, окончательное решение относительно военного вмешательства Организации Объединенных Наций принадлежит Совету Безопасности, где право вето имеют главным образом те страны, которые обвинялись в Специальном комитете. И нечего удивляться, что эти страны отказываются от торгового эмбарго в отношении Южной Африки, продолжают поставлять технический персонал и иммигрантов для создания ее военной мощи и вкладывать капиталы, которые используются для того, чтобы продлить социальную и экономическую эксплуатацию африканских рабочих масс.

137. Демократические решения, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, сводятся на нет горсткой стран — Соединенными Штатами Америки, Соединенным Королевством, Францией и правительством меньшинства Тайваня, так что Федерация считает себя вынужденной просить пересмотра структуры Совета Безопасности и права вето. Право не считаться с решениями большинства, касающимися благополучия и судеб людей, не должно оставаться в руках всего нескольких наций. Более того, страны, хоть как-то участвующие в угнетении и подавлении африканских народов, должны быть лишены представительства в Специальном комитете, поскольку представители этих стран будут поддерживать незаконную политику, проводимую их правительствами. Кроме того, Специальный комитет должен изучить пути и средства сотрудничества с Комитетом освобождения Организации африканского единства в целях быстрейшей деколонизации Африки.

138. Все африканские и азиатские рабочие расценивают как прямое предательство то, что некоторые члены Организации Объединенных Наций используют свое положение для защиты статус-кво. Позорно, что такого рода препятствия возникают на пути борьбы за свободу и независимость. При таких обстоятельствах не приходится удивляться, что страны Африки и Азии, все еще находящиеся под колониальным гнетом, выступают за создание нового прогрессивного международного органа — такого, который будет готов бороться за освобождение и добиться его. Совершенно очевидно, что Специальному комитету никогда не удастся заставить Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и Францию отказаться от проводимой ими реакционной политики. Народы мира были свидетелями случаев незаконной военной интервенции этих стран, не подчинившихся Организации Объединенных Наций, таких как неспровоцированная война во Вьетнаме, высадка английских войск в Малайзии, строительство военных баз за пределами Западной Европы, угрожающих безопасности соседних государств. Доводы, приведенные в оправдание всех этих агрессивных военных планов, не могут одурачить народы мира; они прекрасно знают, что никто не собирается нападать на Западную Европу, и даже не помышляют об этом.

139. В заключение петиционер еще раз перечислил существенные поводы для заслуженной критики Организации Объединенных Наций, которую позволила себе его Федерация: *a*) Организация Объединенных Наций при существующей структуре не способна добиться успеха в деле деколонизации; *b*) некоторые из ее облеченных доверием членов все еще непосредственно заинтересованы в колониальном угнетении и империалистической эксплуатации; *c*) организация не отражает чаяний новых сил и угнетенных народов мира. Другими словами, Организация Объединенных Наций подпала под влияние империалистов, которые используют ее для продления своего господства над остальной частью человечества.

140. Г-н Нгоконг, выступая от имени Африканского национального конгресса Южной Африки (АНК), заявил, что он с радостью даст любые объяснения в отношении того, что было неясно в письменной петиции, представленной АНК Специальному комитету (A/AC.109/PET.408/Add.1), или сообщит дополнительные данные. Петиционер сказал, что главная его задача состоит в том, чтобы раскрыть преступный союз белых угнетателей с фашистскими правительствами в колониальных странах, что особенно касается южной части Африки, а также показать, что империалистические державы несут ответственность за то, что колониальные режимы в южной части Африки все еще существуют, поскольку они являются очень выгодным источником доходов. Как говорится в пункте 26 петиции АНК, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция, Федеративная Республика Германии, Бельгия и Япония образовали преступный и более мощный союз, чем преступный союз Фервурда, Салазара и Смита; они играют главную роль в продолжающемся угнетении и эксплуатации народа и поддерживают систему, которая была резко осуждена; они игнорируют усилия, направленные на то, чтобы положить конец политике апартеида, проводимой Фервурдом в Южной Африке и в Юго-Западной Африке, фашизму Салазара в Мозамбике и Анголе и гнету Смита в Родезии. С точки зрения АНК, Специальный комитет должен найти средства для немедленного уничтожения колониализма и для материальной помощи с целью передачи власти угнетенным народам колониальных территорий. Как указывалось в пункте 55 петиции АНК, чтобы дать возможность Специальному комитету выполнить свою задачу, Организация Объединенных Наций должна применить соответствующие статьи Устава против государств-членов, ответственных за продление существования колониализма или за невыполнение решений, направленных на уничтожение колониализма в южной части Африки и в других местах, заявить о своей полной поддержке народов,

борющихся за переход власти в руки большинства, и убедить правительства всех государств-членов и правительства всех других стран, коллективно и по отдельности, оказывать освободительному движению поддержку материалами, людскими силами, техническим оснащением, а если потребуется, то оружием и снаряжением, необходимыми для быстрейшей ликвидации колониализма в южной части Африки.

141. Г-н Нгоконг представил подробный список количества и типов самолетов, поставляемых в Южную Африку, включая истребители, разведчики, бомбардировщики, патрульные, транспортные, учебные самолеты и самолеты и вертолеты поддержки, названия которых указывают на их происхождение. Он также назвал десять военных баз и шесть воздушных баз для гражданской авиации. После создания новой базы на косе Каприви в Юго-Западной Африке цепь воздушных баз протянется до самой границы Замбии. Стратегические аэродромы для оперативных целей строятся в различных частях страны, запасы материально-технических средств и горючего распределяются по стратегическим пунктам для обеспечения войск, самолетов и экипажей при мобилизации.

142. Хотя петиционер располагал также информацией о военно-морском флоте, он сказал, что предпочитает использовать предоставленную ему возможность, чтобы процитировать некоторые комментарии прессы по поводу недавнего визита в Южную Африку генерала Лориса Норстэда, бывшего верховного командующего союзнических войск в Европе и главнокомандующего вооруженных сил Соединенных Штатов в Европе. Иоганнесбургская газета «Санди экспресс» от 21 марта 1965 года, описывая визит генерала как еще одно подтверждение поддержки Южной Африки заокеанскими владельцами капиталов, писала, что он прибыл вместе с представителями ведущих деловых кругов Соединенных Штатов, чтобы обсудить план расширения фибростекольной промышленности на сумму 500 000 фунтов стерлингов, и говорил о большом интересе и доверии его страны к Южной Африке. Та же газета от 4 апреля 1965 года ссылается на двенадцатидневный деловой визит, во время которого бывший командующий НАТО вел переговоры с южноафриканским министром обороны и с другими старшими должностными лицами — членами министерства обороны. В газете также приводится его высказывание журналистам Южной Африки: «Это динамичная положительная страна. Вы должны воспринимать критику из-за океана как форму похвалы».

143. В Юго-Западной Африке, представленной в парламенте в Кейптауне по конституции Южной Африки, создалась такая же военизированная обстановка, что и в самой Южной Африке, и Южная Африка проводит военные учения на косе Каприви.

144. Крупные капиталовложения в Юго-Западной Африке южноафриканских капиталистов и их сообщников из Соединенного Королевства служат подтверждением того, что в Юго-Западной Африке также будет применена военная сила для подавления местного населения. Пример этому приводится в пункте 38 петиции АНК. Англо-американская корпорация «Саут Африка лимитед», теперь являющаяся полностью английским и южноафриканским концерном, недавно объединилась с «Федерал Минбоу», образовав компанию с капиталом в 11 миллионов фунтов стерлингов под названием «Мейн стрит инвестментс». «Федерал Минбоу» являлась африканской горнопромышленной компанией с крупными капиталовложениями в Южной Африке и Юго-Западной Африке и являлась одной из компаний, основанных хорошо известным Бродербондом с целью поощрения африканского национализма.

145. Что касается бывших нацистов в Южной Африке, Юго-Западной Африке и в протекторатах, г-н Нгоконг сказал, что, по сообщениям печати в мае 1965 года, доктор Каплинский, еврейского происхождения, проживающий в Кейптауне, которому предстояла поездка в Федеративную Республику Германии в конце года для дачи показаний перед судом относительно преступлений нацистов во время войны, получал целый поток угроз по телефону. В сообщении далее высказывается предположение о том, сколько бывших нацистов тайно укрываются в Южной Африке. В статье, опубликованной в журнале «Онс Ленд» от 23 апреля 1965 года, говорится, что не исключена возможность, что Мартин Борман живет в Южной Африке под вымышленной фамилией. Бывший премьер-министр Малан и Фервурд очень симпатизируют нацистам, они придерживались очень пристрастного нейтралитета и заключили сепаратный мирный договор с нацистской Германией; вполне понятно, что некоторые из военных преступников оказались в Южной Африке, в особенности после того, как Малан стал премьер-министром в 1948 году. Некоторых скрывающихся бывших нацистов, без сомнения, сильно воодушевил Отто Скорцени, бывший нацист, командующий войск СС, вызволивший Муссолини из Аппенинской тюрьмы. Как сообщают иоганнесбургская газета «Санди кроникл», «Кейп таймс» и другие газеты, Скорцени приезжал в Южную Африку с государственной миссией, чтобы наладить торговлю между Южной Африкой и Испанией. Он посетил парламент 23 апреля 1965 года вместе с сенатором Л. Т. Вейхардтом, лидером южноафриканских серорубашечников, которые были приняты правительством Сматса во время войны; сенатор заявил, что визит был связан с устройством испанского павильона на пасхальном празднике в Ранде.

146. Газета «Ранд дейли мейл» от 31 марта 1965 года приводит выдержку из заявления принца Хьюберта цу Ловенштайна во время его не-

давнего турне по Южной Африке в качестве представителя правительства Федеративной Республики Германии о том, что он был обеспокоен деятельностью крайне правых немецких группировок, посещающих Южную Африку; он характеризовал их как неонацистов, которые ездят по Южной Африке, произносят речи о превосходстве белого человека. Они находят благодарную аудиторию в многочисленных немецких клубах, основанных в городах Южной Африки. По сообщению «Санди экспресс», генеральный комиссар Транскея принял группу неонацистов, лидер которых Генрих Гертл, редактор экстремистской западногерманской газеты под названием «Дейтше вохенцайтунг», сказал, что все члены их группы являются сторонниками апартеида. Принц Хьюберт цу Ловенштайн в южноафриканской прессе осудил Гертла за проведение нацистской пропаганды в немецком клубе близ Дурбана.

147. «Санди таймс» сообщает, что нацистские походные песни и разговоры о возрождении гитлеризма можно каждый вечер услышать в немецком клубе Претории, где была большая колония немцев, покинувших свою страну в конце войны. В Южной Африке проживает более 2000 бывших военных нацистов и офицеров СС, многие из которых, по сообщениям прессы, работают сейчас инструкторами в южноафриканской армии или занимают высокие посты в правительственном военном департаменте или в военной промышленности.

148. Он приводит фамилии и биографические данные других бывших нацистов, включая двух, занимающих ведущее положение соответственно в атомной промышленности и в исследованиях в области отравляющих газов, а также бывшего сотрудника геббельсовской пропаганды, который опубликовал антисемитский памфлет в Южной Африке.

149. Приток бывших нацистов в Южную Африку не уменьшается. АНК отметил, что после заявления принца цу Ловенштайна более 800 нацистов приехали в Южную Африку. АНК твердо уверен, что существует прямая связь между правительством Федеративной Республики Германии и режимом Южной Африки, и, хотя он не предполагает, что ему будет предложено доказать это, АНК готов это сделать, если есть хоть какие-нибудь сомнения.

150. Г-н Керина, выступая от имени Демократической организации национального единства Намибии (НЮДО), сказал, что самый сильный враг африканского единства в Юго-Западной Африке — это правительство Южной Африки и международный капитал, который оно представляет. Юго-Западную Африку рекламируют за границей как «последний большой рай для налогоплательщиков». Достаточно беглой оценки прибылей в алмазной промышленности, чтобы представить, что привлекает иностранные капиталы в Юго-Западную Африку и насколько они заинтересованы в проводимой Фервурдом политике угнетения. В 1959—1963 годах прибыли в алмазной промышленности Юго-Западной Африки после уплаты налогов составили более 230 миллионов долларов. В 1964 году полным ходом началась разработка копей «морских» алмазов, которые были обнаружены под водой вдоль побережья Юго-Западной Африки. В результате Юго-Западная Африка в скором времени, бесспорно, займет ведущее положение в мировом производстве алмазов. Южноафриканское правительство предоставляет концессии иностранным компаниям, таким как корпорация «Марин даймонд», председатель которой является верным сторонником Фервурда.

151. Политика правительства Южной Африки в отношении Юго-Западной Африки являет собой классический пример колониальной эксплуатации и угнетения. Его политика зиждется на силе, изоляции и разделении, поддерживаемых мощным правительственным аппаратом. Южная Африка владеет самой большой и хорошо оснащенной военной машиной на африканском континенте. Ее союз с Соединенным Королевством, Португалией и Федеративной Республикой Германии еще больше увеличивает ее возможности подавления сопротивления внутри страны. Ассигнования на оборону возросли в пять раз с 1959 года. Южная Африка является милитаристским государством, готовым для ведения внутренней внешней войны. Само существование его представляет серьезную угрозу для всего африканского континента.

152. Юго-Западная Африка только номинально считалась отдельным от Южной Африки государством, и последняя все время стремилась превратить ее в пятую провинцию Южной Африки. В нарушение мандата Южная Африка построила массу военных баз в Юго-Западной Африке, а сейчас вооружает запасные военные аэродромы, оборудованные для приема реактивных истребителей. Угроза силы применяется повсюду и достаточно эффективно действует на африканские массы.

153. Положение еще более осложнилось в связи с проживанием южноафриканских и европейских поселенцев, препятствующих всякой возможности политического и экономического развития. Апартеид является основой их жизни. Те незначительные различия, которые существуют в политике Европейской партии в Юго-Западной Африке, состоят просто в разном подходе к осуществлению апартеида. Участники национального движения никогда не получали поддержки либералов, прогрессивных сил или марксистских элементов европейского населения в своей борьбе за независимость. Следовательно, борьба превратилась в борьбу только между черными и белыми. В дальнейшем все население белых поселенцев выступит сплоченно против сил, борющихся за свободу. Разведка Фервурда с ее си-

стемой агентов и информаторов опутала все африканское общество и распространилась далеко за пределы Юго-Западной Африки, плетя интриги и подрывая доверие. Насильственное разделение африканцев мешает массовой организации и изолирует страну от мирового общественного мнения. Однако массы начинают понимать, что объединенные, подчиненные строгой дисциплине действия являются жизненно необходимыми для успеха в борьбе за независимость. Националисты изучили историю революционной борьбы во всем мире и готовы принести любую жертву, которая понадобится. Они не успокоятся, пока все иностранные компании не будут изгнаны из Юго-Западной Африки, с тем чтобы они могли начать осуществление задачи национальных преобразований.

154. Юго-Западная Африка используется режимом Фервурда как территория, на которой проверяется политика апартеида. Планы Южной Африки на будущее воплощены в докладе Комиссии Одендааля, который предлагает три основных плана присоединения навсегда Юго-Западной Африки. Это полное административное поглощение, при котором все отделы администрации Юго-Западной Африки переводятся в Южную Африку, общее экономическое слияние, по которому Юго-Западная Африка должна будет финансировать разрушение собственной экономики и раздробление страны, что будет достигнуто через насаждение бантустанов. Следует подчеркнуть, что первейшая задача политики бантустана состоит в том, чтобы свести африканцев в их собственной стране на положение рабов. Африканский народ никогда не просил Южную Африку развивать Юго-Западную Африку. Он требует свободы, чтобы самому развивать свою страну. Решение Фервурда отложить осуществление рекомендаций Одендааля в ожидании решения дела Юго-Западной Африки в Международном Суде никого не обманет. Это просто маневр со стороны западных держав.

155. Специальный комитет недавно выпустил меморандум, сформулированный в умеренных тонах, относительно иностранных экономических интересов в Юго-Западной Африке. Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство выступили против этого доклада с целью защиты своих собственных экономических интересов. Публично Соединенные Штаты осуждают апартеид, а в действительности продолжают извлекать прибыль от дешевой рабочей силы, предоставляемой согласно политике Фервурда. Поведение Соединенных Штатов является предательством священных принципов Вудро Вильсона, Джефферсона и Тома Пейне. Через Ассоциацию туземных рабочих Юго-Западной Африки американские компании покупают молодых рабочих как рабов. Они несут ответственность за все страдания африканского народа.

156. После первой мировой войны территория Юго-Западной Африки была передана Южной Африке без консультации с ее народом, которому была обещана свобода от немецкого господства. Он никогда не был согласен с этим положением и поднял восстание против Южной Африки в 1923 году. На исходе второй мировой войны южноафриканское и английское правительства обратились к Юго-Западной Африке за людскими резервами и обещали вернуть страну ее народу, как только нацизм будет разбит. Это обещание не было выполнено. Побывав на войне, народ Юго-Западной Африки нисколько не удивился, увидев, что Федеративная Республика Германии стала теперь верным союзником Фервурда, что бывшие нацисты изготовляют в Южной Африке отравляющие вещества и что ядерный реактор строится в их стране. Народ Юго-Западной Африки требует немедленных действий.

157. Пришло время обратиться к Совету Безопасности, чтобы он рассмотрел вопрос о Юго-Западной Африке. Президент Замбии Каунда показал, что правительство Южной Африки создает военно-воздушную базу на косе Каприви. Только одно это должно побудить Совет Безопасности к действию. Специальный комитет не должен ждать результатов Алжирской конференции и Конференции ОАИ в Аккре. Он не должен ограничиваться осуждающими резолюциями. Он должен принять решительную резолюцию, которая укрепит позиции стран Африки и Азии на предстоящих совещаниях. Пришло время лишить Южную Африку мандата. Это является необходимой мерой при попытке отвести угрозу миру во всем мире, которую представляет собой Южная Африка. То, что Международный Суд еще не вынес своего решения, не должно использоваться в качестве оправдания дальнейших отсрочек. Терпение народа Юго-Западной Африки приходит к концу. Он готов сам позаботиться о своем будущем. От имени своего народа петиционер хочет поблагодарить все страны, и в особенности Объединенную Республику Танзания, которые предложили свою поддержку в борьбе Юго-Западной Африки за независимость, и заверить Специальный комитет в том, что, когда к власти в Юго-Западной Африке придет национальное правительство, его политика не будет расистской. Г-н Керина надеется, что Комитет пересмотрит свою позицию в свете представленной ему информации, и он обращается к представителям Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства с просьбой поддержать любое решение Комитета в отношении Юго-Западной Африки, которое будет предложено. В заключение он попросил разрешения распространить результаты исследования о капиталовложениях Федеративной Республики Германии в Юго-Западной Африке [12].

[12] Исследование, о котором идет речь, под названием «Германия и Южная Ангола, 1898—1903 годы», проведенное д-ром Хорстом Дречслером, было передано в Секретариат и по требованию может быть предоставлено делегатам для консультации.

158. Отвечая на вопросы, г-н Керина заявил, что он уехал в Бечуаналенд в 1963 году и находился там до конца 1964 года, когда народ послал его с миссией за границу. Во время его отсутствия правительство Соединенного Королевства объявило, что ему запрещен въезд, и он не смог вернуться и быть со своей семьей. Южноафриканская полиция службы безопасности преследовала его за так называемую подрывную деятельность и «серьезные кровавые преступления», причем последние измышления относятся к восстаниям 1959 года, которые ставились ему в вину, потому что он послал своим друзьям телеграмму, призывая к сопротивлению усилиям Южной Африки сломить их военной силой. Его брат был убит во время восстания.

159. Г-н Керина надеется, что правительство Соединенного Королевства отменит запрет, чтобы он мог вернуться к своей семье и к своим товарищам, африканцам из Юго-Западной Африки, которых сейчас насчитывается 20 000 в Нгамиланде в Северном Бечуаналенде. Необходимо было бороться за единство между Бечуаналендом и Юго-Западной Африкой, с тем чтобы, когда будет достигнута независимость, Бечуаналенду, территория которого не имеет выхода к морю, не пришлось зависеть от Южной Африки. Г-н Керина намерен попытаться вернуться домой, даже если его арестуют и передадут южноафриканскому правительству. Он будет протестовать против запрета в суде, если потребуется.

160. Петиционер сказал, что Бечуаналенд несет серьезную ответственность по отношению к Юго-Западной Африке, относящуюся к самому началу века, когда многие африканцы Юго-Западной Африки искали там убежища от немецких колонизаторов. Беженцы из Юго-Западной Африки продолжали искать убежища в Бечуаналенде, но теперь они сталкиваются с препятствиями, чинимыми им офицерами службы безопасности, которые в большинстве своем по национальности являются африканцами и действуют, не имея на то полномочий. По законам Бечуаналенда, никто, не являющийся жителем Бечуаналенда или подданным Соединенного Королевства, не имеет права вмешиваться в местную политику, находясь на территории страны. Многие лидеры и беженцы из Южной Африки и Юго-Западной Африки имели неприятности с властями Соединенного Королевства, обвинявшими их в том, что они вмешиваются в местную политику, и по этой причине он старался строго ограничиваться в своей деятельности кругом его соотечественников, африканцев из Юго-Западной Африки. В дело помощи народу Юго-Западной Африки с самого начала включились соотечественники, проживающие в Бечуаналенде, которые помогли его преподобию Микаелю Скотту в его усилиях включить вопрос в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее первой сессии в Париже. Петиционер сам нес ответственность за информацию африканцев Юго-Западной Африки о ходе событий. Согласно законам об иммиграции, беженцы могут быть переданы обратно в свою родную страну, однако до сих пор этого не произошло. Недавно 154 молодых беженца-студента на пути через Бечуаналенд в независимую территорию были задержаны в Макунда. Местные власти Соединенного Королевства в Бечуаналенде попытались причислить их к небеженцам и под этим предлогом выслать их обратно в Юго-Западную Африку. После жалобы через шесть месяцев они были оправданы в Верховном Суде, студенты были официально зарегистрированы и получили разрешение остаться в Бечуаналенде еще на год, пока они не подыщут себе другое убежище. Миссия петиционера отчасти заключалась в том, чтобы устроить их учиться в другой стране. Тайная полиция Южной Африки проникла в Бечуаналенд, чтобы запугать студентов, и петиционер сам едва избежал похищения. Другим примером является случай с д-ром Абрахамсом, которому было отказано в разрешении работать в качестве медицинского работника в Бечуаналенде; в настоящее время он находится в Лусаке.

161. Г-н Керина заверил представителя Соединенного Королевства, что он не имеет намерения вмешиваться во внутреннюю политику Бечуаналенда. Если ему разрешат вернуться, он ограничит свою деятельность только кругом его соотечественников и клянется не злоупотреблять гостеприимством Бечуаналенда.

Общие заявления членов Комитета

162. Представитель Венесуэлы, выступая от имени делегаций Венесуэлы и Чили, сказал, что нет необходимости характеризовать их позицию в отношении колониализма. Венесуэла и Чили будут продолжать бороться за защиту интересов народов, находящихся под колониальным господством, чтобы помочь им обрести независимость. Юго-Западная Африка вместе со всеми странами, борющимися за независимость, может рассчитывать на твердую поддержку Чили и Венесуэлы.

163. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заметил, что его страна поддерживает все страны и организации, особенно Организацию африканского единства и ее Комитет девяти, которые дали обещание помочь африканскому народу Южной Африки и Юго-Западной Африки. Он особо подчеркнул важность объединенных усилий для обеспечения скорейшего освобождения африканцев. Поэтому заслуживает сожаления тот факт, что некоторые африканские страны уступают давлению извне, внося раскол, который только помогает империалистам и колонизаторам, а также тем, кто желает продлить колониальное господство.

164. Свидетельства, заслушанные Специальным комитетом, подтверждают, что НАТО и

страны НАТО сотрудничают с правительствами Южной Африки и Юго-Западной Африки в их колониалистской политике. Жизненно важно для Специального комитета решить проблему безотлагательно и принять меры для того, чтобы прекратить поставки оружия западными державами в поддержку тех, кто старается продлить колониальный режим. Угроза коммунизма была придумана в качестве предлога, используемого колониальными властями для получения поддержки от реакционных стран, путем воскрешения старого коммунистического пугала, использовавшегося нацистской Германией в проведении своей политики расового превосходства.

165. Представитель Польши сказал, что делегация Польши твердо придерживается того мнения, что вопрос о Юго-Западной Африке в первую очередь является политическим вопросом; он сводится к проблеме предоставления независимости африканскому населению.

166. Южная Африка постоянно пренебрегает мировым общественным мнением и резолюциями Организации Объединенных Наций, касающимися подмандатной территории. Теперь она пытается разделить Юго-Западную Африку, рассчитывая проводить свою политику апартеида еще тверже и укрепляя положение белого меньшинства. Цель Плана Одендааля заключается в том, чтобы разобщить Юго-Западную Африку и предотвратить ее превращение в единое государство с единым правительством, способным привести страну к независимости. Несмотря на то что южноафриканское правительство заверяет в обратном, план Одендааля проводится в жизнь, что является грубым нарушением обязательств Южной Африки, отвечающих статье 22 Устава Лиги Наций и Устава Организации Объединенных Наций.

167. Петиционеры указывают, что правительство Южной Африки затрачивает большие суммы на статьи военных расходов и на так называемые меры безопасности, направленные на подавление и терроризацию африканского народа как в подмандатной территории, так и в самой Республике. Строится целый ряд военных сооружений, как, например, на косе Каприви, представляющих угрозу не только для Юго-Западной Африки, но также и для соседних независимых государств и угрожающих миру и безопасности Африки. Такая деятельность несовместима с обязательствами страны-мандатария и должна быть прекращена немедленно.

168. Многие делегации совершенно справедливо подчеркивали опасную роль Федеративной Республики Германии в делах южной части Африки. Петиционеры указали на военную помощь, оказываемую Бонном режиму Фервурда, в частности на развитие производства отравляющих веществ и самоуправляемых снарядов. Западногерманская группа, работающая над этим проектом, включает ученых, ранее занимавшихся исследованиями в области отравляющих газов на фирме «ИГ Фарбен».

169. Африканская пресса также отмечает систематическую поддержку, оказываемую Федеративной Республикой Германии правительству Южно-Африканской Республики. Статья, опубликованная 8 марта 1965 года в «Националисте», подробно описывает союз между этими двумя странами и секретный военный договор, заключенный в июле 1961 года. В то время режим Фервурда, оказавшийся в тяжелом положении из-за резни в Шарпевиле, вызвавшей ужас во всем мире, решений Организации Объединенных Наций относительно апартеида и выхода Южной Африки из Британского содружества, нашел помощь и поддержку в Федеративной Республике Германии. Задача заключения тайного соглашения была возложена на бывшего офицера гитлеровского генерального штаба, проживавшего в Иоганнесбурге; в качестве помощников он мог привлечь более 2000 бывших офицеров вермахта и СС, которые, опасаясь наказания за свои военные преступления, искали убежища в Южной Африке.

170. В сентябре 1963 года, продолжает статья, министр обороны Южной Африки объявил, что Южная Африка практически в состоянии обеспечить себя оружием и военным снаряжением и может в ответ на эмбарго на оружие увеличить отечественное производство. Западногерманские фирмы военной промышленности создали свои отделения в Южной Африке. Более важным является тот факт, что южноафриканская военная промышленность почти полностью контролируется набирающими мощь бурскими и государственно-монополистическими трестами, связанными с западногерманскими банками и монополиями. Западногерманские советники и бывшие нацисты проявляют активность не только в Южной Африке, но также в соседних португальских колониях и в Южной Родезии.

171. Таким образом, империалисты Западной Германии, являющиеся преемниками традиций третьего рейха, оказывают всяческую возможную помощь режиму Фервурда, злейшего врага всей Африки. Поэтому неудивительно, что, как сообщалось в самой западногерманской прессе, Западная Германия главным образом заинтересована в разработке в Южной Африке самоуправляемых снарядов дальнего действия. Долг Специального комитета — выразить свое беспокойство в связи с такой ситуацией. Польша, претерпевшая унижения и зверства гитлеризма, проистекавшие из политики превосходства высшей расы, целиком разделяет решимость петиционеров, выступавших перед Специальным комитетом, бороться против пагубной политики апартеида, империализма и колониализма.

172. По вопросу горнорудной промышленности представитель Польши напомнил о том, чтобы Специальный комитет в своих рекомендациях

потребовал от основных торговых партнеров Южной Африки — Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства — положить конец деятельности компаний, принадлежащих их соотечественникам. Это требование не только не было принято во внимание, но были зарегистрированы новые частные компании специально с целью эксплуатации природных богатств Юго-Западной Африки.

173. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сказал, что его делегация желает категорически заявить, что правительство Соединенного Королевства никоим образом не поддерживает и не одобряет внутреннюю политику южноафриканского правительства и не оказывает ей помощи. Напротив, оно неоднократно и публично осуждало эту политику. Он желает еще раз подчеркнуть, что политика апартеида отвратительна его стране.

174. Из-за его отношения к апартеиду и в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций его правительство, как только оно пришло к власти, заявило о прекращении поставок оружия и военного снаряжения Южной Африке, за исключением ограниченного числа случаев, когда поставки пришлось произвести во исполнение уже существующих контрактов. В дальнейшем не будет разрешено никаких контрактов. Таким образом, будет осуществлено полное эмбарго на экспорт из Англии оружия в Южную Африку. Премьер-министр Соединенного Королевства не сделал, как предлагалось, никаких исключений или определений ни в одном из своих двух заявлений от 17 и 25 ноября 1964 года в связи с Саймонстаунским соглашением.

175. Что касается измышлений, будто его правительство препятствовало петиционерам Юго-Западной Африки в выезде из Бечуаналенда, чтобы выступить перед Специальным комитетом, он сказал, что беженцы и эмигранты из Южной и Юго-Западной Африки в Бечуаналенде имели возможность переезжать и свободно выезжать в любую страну, которая желала принять их и в которую они желали выехать. Если такой страны не было, они могли беспрепятственно оставаться в Бечуаналенде; они не были обязаны возвращаться в Юго-Западную Африку или в Южную Африку, даже если они не были политическими беженцами и не имели оснований опасаться ареста или наказания по их возвращении. Действительно, несколько таких лиц вернулись по собственному желанию. Насколько это касалось властей Бечуаналенда, такие петиционеры свободно могли выехать в Нью-Йорк в любое время.

176. Представитель Соединенных Штатов Америки, комментируя замечания, сделанные во время заслушания петиционеров, сказала, что страны НАТО не поставляют оружия Южной Африке. Если отдельные члены НАТО поставляли оружие этой стране, то это вопрос двусторонних отношений.

177. Что касается поставок оружия Соединенными Штатами Южной Африке, то, может быть, стоит еще раз изложить хорошо известную позицию ее правительства. Правительство Соединенных Штатов поддержало принятие Советом Безопасности резолюции 181 (1963) от 7 августа 1963 года и 182 (1963) от 4 декабря 1963 года и твердо придерживалось рекомендаций, содержащихся в них. Соединенные Штаты не поставляют оружие ни прямо, ни косвенно Южной Африке, а также не строят там заводов для производства оружия. 24 мая 1965 года сотрудник государственного департамента сказал, что поступали неофициальные просьбы относительно оборонного снаряжения со времени введения эмбарго на оружие в августе 1962 года, но эти просьбы не были удовлетворены. Эмбарго, касавшееся одинаково как государственного, так и частного сектора, строго проводилось в жизнь и в декабре 1963 года было распространено на продажу станков и оборудования для военных заводов. Правительство Соединенных Штатов предприняло эти шаги с целью устранения фактора, который может прямо способствовать возникновению международного конфликта в южной части Африки, а также в попытке воздействовать на правительство Южной Африки и внушить ему свою глубокую обеспокоенность расистской политикой, проводимой этим правительством. Правительство Соединенных Штатов не участвовало в строительстве ракетных установок или в каких-либо других военных мероприятиях в Юго-Западной Африке.

178. Что касается ядерных исследований в Южной и Юго-Западной Африке, представитель Соединенных Штатов сказала, что в Пелиндабе в Южной Африке есть реактор для научных исследований, приобретенный Южной Африкой в Соединенных Штатах по соглашению, заключенному в 1957 году, в соответствии с американской Программой развития атома в мирных целях. Это соглашение с правительством Южной Африки было таким же, какие правительство Соединенных Штатов заключало со многими другими странами, пожелавшими принять обязательства. Реактор, о котором идет речь, предназначался для основных исследований и испытаний материалов и производства изотопов, как указывается в руководстве к ядерному реактору, опубликованному Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). Он не предназначен для производства материалов с расщепленным ядром путем облучения сырья.

179. Реактор и его горючее находились под контролем, предписанным МАГАТЭ, назначение которого состоит в обеспечении того, чтобы ядерное сырье, оборудование и технология, поставленные по этой системе, не были обращены на военные цели.

180. Применение этого контроля для реактора в Пелиндабе в первую очередь имело значение для африканских стран, пятнадцать из которых уже являлись членами МАГАТЭ; эти страны часто выражали желание прекратить распространение ядерного оружия на африканском континенте. На африканском континенте имеется четыре реактора. Два, поставленные с помощью Соединенных Штатов Америки, находятся под контролем МАГАТЭ. Два других реактора, поставленные с помощью Советского Союза, не были охвачены системой гарантийного контроля. Недостаток международных гарантий может вызвать неприятные опасения среди тех, кто искренне заинтересован в уничтожении возможности ядерного производства на африканском континенте.

181. Делегации Соединенных Штатов ничего не известно относительно реактора и планов создания реактора в Юго-Западной Африке.

182. В ответ на вопрос представителя Советского Союза относительно мнения правительства Соединенных Штатов о посылке миссии Соединенных Штатов для проверки ведущегося якобы строительства в Юго-Западной Африке представитель Соединенных Штатов заявила, что даже беглый взгляд на позицию Соединенных Штатов дает ответ на этот вопрос. Соединенные Штаты всегда приветствовали создание представительства Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке. Они постоянно поддерживали попытки создать такое представительство и направить миссию в территорию. Кроме того, они убеждали как через общественные каналы, так и в частном порядке правительство Южной Африки принять такую миссию в территории. Принятие миссии вполне ясно вытекает из обязательств Южной Африки как страны-мандатария, особенно учитывая ее постоянные отказы выполнять свои обязательства в отношении предоставления сведений о территории.

183. Правительство Соединенных Штатов по-прежнему одобряет создание представительства Организации Объединенных Наций или направление миссии Организации Объединенных Наций, или посещение отдельных лиц, представляющих Организацию Объединенных Наций, для получения широкой информации по интересующим вопросам, включая вопрос о возможности производства атомного оружия в территории, в особенности вследствие того, что такое производство явно противоречит духу, если не самой букве статьи 4 мандата, и будет поэтому представлять особый интерес для мировой общественности.

184. Отмечая, что был поднят вопрос о том, подчиняются ли иностранные компании законам о труде, введенным правительством Южной Африки в Юго-Западной Африке, представитель Соединенных Штатов полагает, что Специальному комитету, возможно, было бы интересно узнать, что председатель англо-американской корпорации указывал, что низкая производительность необученных, неквалифицированных рабочих наряду с низкой заработной платой не только нежелательна сама по себе, но также являлась препятствием на пути промышленного развития. Попытки исправить положение, по его словам, еще осложняются цветным барьером, введенным в промышленности. И еще председатель американской компании «Метал Климакс» выразил надежду, что органы правительства Южной Африки разрешат провести надлежащую модернизацию норм труда и условий найма африканских рабочих в территории.

185. Высказывались также догадки о том, что между Соединенными Штатами и Южной Африкой существует взаимопонимание относительно осуществления Плана Одендааля. Это совсем не так; наоборот, правительство Соединенных Штатов обеспокоено очевидным намерением правительства Южной Африки следовать всем рекомендациям этого доклада.

186. Представитель Югославии напомнил, что в течение почти двадцати лет различные органы Организации Объединенных Наций занимались проблемой Юго-Западной Африки. Бесчисленные резолюции принимались Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Специальным комитетом и другими органами. К правительству Южной Африки обращались с призывом сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в отыскании справедливого и мирного решения этой трагической проблемы. Но все эти усилия ни к чему не привели. Положение ухудшается из года в год, а правительство Южной Африки продолжает попирать священные принципы неотъемлемого права любого народа на свободу, независимость и уважение человеческого достоинства. День за днем со времени прибытия в Африку Комитет выслушивал показания живых свидетелей, петиционеров, касающиеся большинства африканских жителей Юго-Западной Африки. День за днем Комитет выслушивал подробности, касающиеся различных проявлений гнусной политики правительства Южной Африки, подробности, которые не могут не потрясти сознание любого человека. Единственная цель так называемого плана Одендааля заключается в том, чтобы облегчить осуществление политики апартеида в Юго-Западной Африке, укрепление положения белых, которые в большом количестве продолжали прибывать из Южной Африки и из Западной Европы, проведение в жизнь программы раздела территории, насильственное переселение масс коренного населения в резерваты, где не имеется элементарных условий для существования, и, наконец, незаконное аннексирование территории.

187. Более того, невозможно пройти мимо свидетельств петиционеров, касающихся военных приготовлений Южной Африки, создания военных

баз на территории Юго-Западной Африки, а также проведения секретных химических и ядерных исследований, в которых определенные круги Западной Европы, и в частности Федеративной Республики Германии, участвуют вместе с правительством Южной Африки.

188. Организация Объединенных Наций неоднократно пыталась положить конец этой ведущей к катастрофе политике правительства Южной Африки. К сожалению, различные резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, в частности резолюции 1761 (XVII) и 1899 (XVIII), не привели к желаемым результатам отчасти из-за того, что крупнейшие партнеры Южной Африки, а именно Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Франция, Япония и Бельгия, отказались порвать дипломатические и экономические отношения с правительством Претории и продолжали вкладывать капиталы в Южную Африку и Юго-Западную Африку.

189. Поэтому Специальный комитет вновь должен подчеркнуть, между прочим, необходимость выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, и в особенности резолюций 1761 (XVII) и 1899 (XVIII), и должен потребовать от всех государств, и в особенности от тех, которые все еще поддерживают отношения с расистским правительством Южной Африки, отнестись положительно к этим резолюциям и принять меры, к которым они призывают. Специальный комитет также должен обратить внимание Совета Безопасности на положение в Южной Африке и в Юго-Западной Африке, поскольку оно представляет собой реальную угрозу миру и безопасности во всем мире. Югославия, со своей стороны, всегда осуждала политику апартеида правительства Южной Африки и во всем следовала рекомендациям Организации Объединенных Наций. Например, Союзная скупщина Социалистической Федеративной Республики Югославии приняла закон, который вступил в силу 13 ноября 1963 года, запрещающий установление дипломатических и экономических отношений с правительством Южной Африки и прекращающий те, которые в то время существовали. Делегация Югославии поэтому от всего сердца поддерживает любые шаги, которые Специальный комитет решил предпринять в этом направлении.

190. В заключение представитель Югославии выразил надежду, что пройдет немного времени и народ Юго-Западной Африки одержит победу в своей законной борьбе за независимость.

191. Представитель Объединенной Республики Танзания отдал должное действиям правительств Эфиопии и Либерии, обратившихся в Международный Суд в 1960 году за решением вопроса о статуте Юго-Западной Африки как территории под международным мандатом, полученным Южной Африкой 17 декабря 1920 года, и разобравшим дело последовательно, продемонстрировав тем самым свою решимость помочь своим братьям добиться независимости.

192. Делегация Танзании одобряет и выступает за принятие решительной резолюции о Юго-Западной Африке. И хотя вопрос все еще находится на рассмотрении Международного Суда, имеется ряд важных вопросов, касающихся Юго-Западной Африки, которые очень полезно изучить Специальному комитету. Со времени немецкой оккупации народ Юго-Западной Африки был колониальным народом. Народ гереро боролся благородно, но безрезультатно за изгнание завоевателей. В первой мировой войне народ Юго-Западной Африки сражался бок о бок вместе с союзниками против немцев. Он делал это с надеждой вернуть свою независимость после поражения немцев. К сожалению, их успешная борьба принесла им просто смену колониального хозяина, подобно тому как народ Танзании обнаружил, что его кровь была пролита только для того, чтобы сменить немецких хозяев на английских. Представитель Танзании заявил, что ему не хотелось бы еще раз высказывать осуждение в адрес некоторых западных стран, однако это именно они, в конце концов, по решению Лиги Наций передали его африканских братьев в руки расистского режима Южной Африки. Если история борьбы народа Юго-Западной Африки должна быть написана кровью, эти страны будут покрыты позором в глазах всего мира.

193. Захват управления Юго-Западной Африки правительством Южной Африки с молчаливого согласия некоторых западных держав является трагическим для истории. Это привело к распространению на эту часть Африки южноафриканского режима апартеида. Африканцам Юго-Западной Африки не разрешалось принимать законное участие в делах их собственной страны, которой правила кучка южноафриканских боерсов, приехавших специально в Юго-Западную Африку для распространения апартеида в территории. Еще в 1946 году правительство Южной Африки решило присоединить территорию Юго-Западной Африки; около 30 000 белых взяли на себя решение судьбы почти полумиллиона африканцев, приняв в 1954 году резолюцию об истечении срока мандата. Соответственно были приняты меры для включения Юго-Западной Африки в систему бантустанов, закабаления африканцев и превращения их в источник дешевой рабочей силы. Как сказал сам Фервурд, в белом обществе для африканцев нет места, кроме как на положении рабочей силы. Белые захватили для себя все лучшие земли, превратив африканцев в безземельных крестьян, которые вынуждены были либо работать в рудниках, либо голодать в концентрационных лагерях.

194. Ряд совершенно неожиданных данных был представлен петиционерами относительно

финансовых интересов некоторых западных держав в горнорудных концернах, входящих в эту систему. Не вызывает сомнений тот факт, что, чем больше иностранные капиталовложения в Юго-Западной Африке, тем более жестоко угнетение черного населения ради получения прибылей любой ценой. Заявления, сделанные управляющими американских компаний, порицающие положение в Юго-Западной Африке, являются не чем иным, как лицемерием, тогда как, по мнению делегата Танзании, следовало принимать энергичные меры. Если они продолжают заниматься бизнесом при условиях, которые им отвратительны, они становятся участниками создания этих условий. Представителю Танзании было бы приятнее, если бы они в знак протеста закрыли свои фабрики. Ему также трудно понять их протесты в отношении своего участия в Плане Одендааля. Осуществление рекомендаций Комиссии превратит Юго-Западную Африку в лагерь принудительного труда. Некоторые американские компании извлекали прибыли из дешевой рабочей силы. Делегация Танзании обращается к западным державам с призывом прекратить капиталовложения в Юго-Западную Африку. Любые действия со стороны Запада, направленные на прекращение капиталовложений, будут рассматриваться Африкой как гуманные, имеющие целью ослабить доминирующую экономику Южной Африки. Это не идеологический вопрос; африканские страны вынуждены просить о таком сотрудничестве всех, кто осуждает апартеид и считает себя их друзьями.

195. Что касается военного строительства в Юго-Западной Африке, то у делегации Танзании вызывает сильное беспокойство та роль, которую Западная Германия и Соединенные Штаты Америки играют в развитии ядерной промышленности в Юго-Западной Африке, как это обнаружилось из заявлений петиционеров.

196. В связи с заявлением, сделанным представителем Соединенных Штатов, представитель Танзании считает своим долгом подчеркнуть, что представитель Южной Африки информировал Комиссию *по разоружению* о постройке в Юго-Западной Африке ядерного реактора, как утверждалось, исключительно в мирных целях. Заслуживает сожаления, что правительство Соединенных Штатов сочло уместным сотрудничество с Южной Африкой в таком серьезном вопросе, как сооружение атомного реактора. Африканские страны никогда не смогут быть уверенными, что цели этого проекта были только мирными. Соединенные Штаты должны понять, что они опозорили себя в глазах африканских стран своим сотрудничеством с Южной Африкой в то время, как весь остальной континент стремится изолировать Южную Африку. Соединенные Штаты должны понять, что политика Южной Африки предусматривает уничтожение африканцев и что Южная Африка, не колеблясь, использует атомную бомбу для этой цели. От *имени миллионов* африканцев, запугиваемых Южной Африкой, представитель Танзании просит правительство и народ Соединенных Штатов вернуть свой реактор и прекратить сотрудничество в области ядерного оружия с Южной Африкой. Помощь Южной Африке в производстве ядерного оружия не только противоречит решению африканских стран превратить Африку в безъядерную зону, но и означает передачу мощного оружия в руки Южной Африки, во всеуслышание провозгласившей, что ее целью является уничтожение черных. Сооружение атомного реактора является самой серьезной угрозой миру и безопасности Африки.

197. Другим вызывающим беспокойство моментом является создание воздушной базы вблизи границы Замбии с целью запугивания Замбии и производство отравляющих веществ для последующего использования против африканского народа. Африка следит за ходом всех этих событий с беспокойством и, разумеется, придет на помощь Замбии, если Южная Африка предпримет еще какие-либо угрожающие действия в отношении этой страны. Аналогия с методами, применявшимися нацистами, заставляет Танзанию еще решительнее осудить участие Западной Германии в делах Юго-Западной Африки, и делегация Танзании настаивает на том, чтобы Западная Германия прекратила эту деятельность.

198. Делегация Танзании хотела бы увидеть резолюцию, подтверждающую право народа Юго-Западной Африки на самоопределение и независимость, а также законность его борьбы против правительства Южной Африки. Резолюция должна заклеймить все страны, до сих пор сотрудничающие с Южной Африкой либо в экономическом, либо в военном плане, в особенности если это касается Юго-Западной Африки. Такая резолюция должна содержать строгое осуждение Специальным комитетом милитаризма в Южной Африке и особенно создание ядерного реактора. Можно сослаться на преступный союз, теперь распространяющийся на Юго-Западную Африку, и на строительство воздушных баз на границе Замбии; в резолюции должно быть выражено неодобрение по поводу порабощения, предусмотренного по плану Одендааля. Южная Африка представляет страшную опасность на африканском континенте, и представитель Танзании надеется, что резолюция, сформулированная таким образом, будет поддержана всеми делегациями, представленными в Специальном комитете.

199. Представитель Берега Слоновой Кости напомнил, что его делегация уже представила анализ политического, юридического и социального аспектов вопроса о Юго-Западной Африке, и отметил, что, несмотря на многочисленные усилия и различные предложения, существо проблемы осталось неизменным. Весь мир является свидетелем трагического кризиса, который

Организация Объединенных Наций совершенно явно оказалась неспособной преодолеть из-за слепого и абсурдного упорства правительства Южной Африки, которое ничего не делает во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и продолжает демонстрировать открытое неповиновение Организации Объединенных Наций. Ведущим принципом политики правительства Фервурда является превосходство белой расы. Именно поэтому оно лишает коренное население малейшей возможности развития или какой-либо надежды на использование им своего права на самоопределение. Петиционеры представили Комитету достаточные доказательства неуклонного ухудшения обстановки: система образования банту, экспроприация, система пропусков, выселение африканцев в резерваты и запрещение профсоюзов и политических партий — все это является аспектами преследования африканцев правительством в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и Декларации прав человека. Гнусный пятилетний план раздельного развития является не чем иным, как дьявольским планом унижения и сегрегации, по которому выделяются определенные суммы на создание новых резерватов, укрепление полицейских сил, образование «единых команд» и т. д. Рука об руку с ним идет не менее гнусный план Одендааля, который, несмотря на уверения расистов Претории, является недопустимым, потому что он основывается на сегрегации.

200. Расистское правительство Претории заняло позицию, противоречащую мандату, вверенному ему всем международным сообществом: оно претендует на права и полномочия, подтвержденные мандатом, и вместе с тем ставит под сомнение правомочность того органа, который дал ему эти права и полномочия, и отказывается признать роль Организации Объединенных Наций, которая должна осуществлять контроль за выполнением мандата и обеспечивать соблюдение его условий.

201. По мнению делегации Берега Слоновой Кости, проблема Юго-Западной Африки не является чисто юридической; это также колониальная проблема, которую Специальный комитет правомочен рассматривать. Африканцам хорошо известно, какой оборот приняло дело в этом районе и какие факторы оказывали влияние на события, а также каковы их последствия и как они отразятся на африканском континенте в целом. Пришло время принять более эффективные меры, чем прежде. Организация Объединенных Наций не должна впредь сводить свою роль к поискам выхода из положения, коль скоро конфликты уже возникли, а должна стараться предупреждать их в особенности в тех случаях, когда ей известен источник опасности. Возникновение второй мировой войны еще свежо в памяти всех. Чтобы помешать повторению этой трагедии, надо вырвать Юго-Западную Африку из-под контроля Южной Африки. Чтобы помочь народу Юго-Западной Африки добиться национальной независимости, следует принять соответствующие меры, такие как полное и скорейшее аннулирование мандата Южной Африки и немедленное и эффективное введение либо чрезвычайных вооруженных сил, либо международных добровольных войск. Такие меры будут тем более кстати, если они помешают расистскому правительству Южной Африки оккупировать Юго-Западную Африку, как оно намерено сделать даже в том случае, если решение Международного Суда будет не в его пользу. К числу необходимых срочных мер относятся скорейший созыв конференции по принятию конституции с участием представителей всех политических партий страны и проведение выборов на основе всеобщего избирательного права с целью образования демократического правительства. Кроме того, независимость страны должна быть провозглашена безотлагательно. Специальный комитет должен также рекомендовать Генеральной Ассамблее, а через нее Совету Безопасности использовать предоставленное им Уставом право заставить Южную Африку принять представительство Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке. Организация Объединенных Наций служит делу справедливости, и она должна оправдать надежды жителей Юго-Западной Африки. Наконец, делегация Берега Слоновой Кости еще раз обращается к западным державам с требованием прекратить поддержку, прямую или косвенную, фашистского режима Фервурда и занять твердую позицию. Эти державы должны понять, что независимые африканские страны не могут спокойно наблюдать за страданиями своих соотечественников, которые до сих пор находятся под колониальным гнетом. Независимые африканские страны торжественно поклялись в мае 1963 года в этом самом зале, где сейчас заседает Специальный комитет, освободить весь африканский континент от колониального гнета и расизма. Делегация Берега Слоновой Кости рассчитывает, что разум человечества решит в пользу мира и преобразований, поскольку иное решение вызовет огромный пожар в связи с дальнейшим развитием событий на африканском континенте.

202. Представитель Эфиопии сказал, что в течение сорока пяти лет благородный народ Юго-Западной Африки после того, как ему удалось изгнать своих немецких хозяев, страдал под безжалостным гнетом гнусного правительства Южной Африки, которое рассматривало мандат как узаконенное право на аннексию. Как страна-мандатарий Южная Африка нарушила статью 22 Устава Лиги Наций, так же как и условия мандата, обязывающие его, между прочим, максимально обеспечить материальное и моральное благосостояние и социальный прогресс населения.

203. Представитель Эфиопии напомнил о провале из-за упорного сопротивления Южной

Африки попыток Организации Объединенных Наций, предпринятых еще в период ее основания, включить эту территорию в систему опеки, в результате чего Юго-Западная Африка осталась единственной подмандатной территорией; положение ее стало еще хуже из-за проводимой там гнусной расистской политики апартеида. Южная Африка не только не выполнила своих обязательств по мандату в отношении экономического, политического, социального и культурного развития, но созданием военных баз в территории она грубо нарушила статью 4 мандата. Короче говоря, правительство Южной Африки преступно нарушает международный статут территории и препятствует стремлению народа к достижению самоопределения.

204. Перейдя к последним событиям в территории, представитель Эфиопии напомнил, что Специальный комитет принял меры на основе хорошо документированного доклада, представленного им Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1), обвиняющего Южную Африку в политике преступного сотрудничества с иностранными монополиями, занимающимися разграблением природных богатств Юго-Западной Африки и эксплуатацией населения в нарушение статьи 73 Устава Организации Объединенных Наций, и призывающего правительство немедленно положить конец апартеиду.

205. Апологетам политики апартеида было бы неплохо изучить подтвержденные факты, говорящие о том, что африканцы в Республике и зависимых от нее территориях имеют далеко не самый высокий жизненный уровень на континенте. То же самое можно сказать об образовании и здравоохранении. По сообщениям, полученным из надежных источников [13], для непривилегированных африканцев не существовало обязательного обучения и большинство детей школьного возраста не посещали школу. По закону об образовании банту школьное обучение имело целью приспособить африканцев к низшему положению в жизни. Самое большое в мире количество случаев недоедания и вызванных этим болезней зарегистрировано в Южной Африке. В 1966 году детская смертность в одном из районов достигла 480 случаев на каждую тысячу рождавшихся, не считая мертворожденных, и, по данным, 57 процентов африканских детей умирают в возрасте до 5 лет.

206. Таким образом, становится ясно, что доводы о том, что африканское население пострадает в первую очередь от давления извне на рабовладельческую экономику Южной Африки, являются необоснованными. Более того, попустительство основных западных держав истолковывается Фервурдом как одобрение его расистского режима.

207. Почти одновременно с появлением доклада Специального комитета, содержащего обращение, адресованное, в частности, главным партнерам Южной Африки — Соединенному Королевству и Соединенным Штатам Америки, воспользоваться своим влиянием и положить конец деятельности международных компаний в Юго-Западной Африке, печать Южной Африки наводнили статьи, утверждающие, что торговля расширяется и не только с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, но также с Европой, Азией и даже Африкой (португальские колониальные территории), что, по их мнению, подтверждает, что деловые отношения Южной Африки завоевывают доверие и престиж, несмотря на осуждение Организации Объединенных Наций и негодование всего мира. Были особо упомянуты такие страны, как Япония, Нидерланды и Франция. В другой публикации приводятся слова члена Объединенной национальной оппозиционной партии Юго-Западной Африки, утверждающего, что стоимость жизни резко возросла в результате осуществления плана Одендааля, целью которого является разделение территории и расселение населения в бантустане в районе для белых.

208. Другие сообщения печати иллюстрируют однобокое развитие образования африканцев под руководством администрации, создание которой цветных барьеров, как заявляет председатель Англо-американской корпорации, препятствуют тому, чтобы программа обучения способствовала повышению производительности и, следовательно, заработков местного населения. Сами собой напрашивающиеся выводы были сделаны, по крайней мере, двумя лидерами государства апартеида: удовлетворение требований о повышении заработной платы может не только подорвать быстро растущий экономический уровень и лишить конкурентной способности товары Южной Африки на внешних рынках, но также вызовет необходимость сокращения расходов на безопасность Южной Африки. Эти «необходимые расходы», по высказанным в журнале «Африка дайджест» в апреле 1965 года предположениям, пошли на производство отравляющих веществ, как было сказано, имеющих разрушительную силу, равную бомбе в 20 мегатонн.

209. Таково положение в Юго-Западной Африке, и, как подтвердили петиционеры, положение ухудшилось до крайности. Следовательно, Организация Объединенных Наций должна действовать безотлагательно. Как уже неоднократно заявлялось, правительство и народ Эфиопии твердо стоят за народ Юго-Западной Африки и готовы помочь в любых усилиях, направленных на восстановление их законных прав.

[13] *Africa, A. Foreign Affairs Reader*, ed. Philip W. Quigg, New York and London, 1964.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

210. На 367-м заседании Специального комитета 15 июня 1965 года представитель Индии предложил проект резолюции (A/AC.109/L.216), составленный совместно Камбоджей, Индией, Ираном, Ираком, Берегом Слоновой Кости, Мадагаскаром, Мали, Сьерра Леоне, Сирией, Тунисом, Объединенной Республикой Танзания и Югославией.

211. Представляя проект резолюции, представитель Индии заметил, что он может показаться более умеренным, чем того требуют обстоятельства. Причина в том, что вопрос о Юго-Западной Африке будет обсуждаться на Алжирской конференции неприсоединившихся стран и на Конференции Организации африканского единства, которая состоится в Аккре. После изучения заключений этих двух конференций Специальный комитет будет иметь возможность еще раз пересмотреть свои резолюции в сентябре в Нью-Йорке. Поэтому объединенный проект резолюции необходимо рассматривать как резолюцию временную, исходящую из представленного Специальному комитету материала во время посещения им Африки.

212. Соавторы резолюции считают, что расистская политика, внедряемая в Южной Африке, в своей основе имеет более опасные и угрожающие формы, чем та, которая проводится в настоящее время в любом другом месте. Несговорчивость правительства Южной Африки лишила Организацию Объединенных Наций возможности вступить с ним в какие-либо переговоры. Некоторые представители заявляли, что Специальный комитет со слишком большой готовностью воспринимал все заявления петиционеров в том виде, в каком они их представляли. В отношении Юго-Западной Африки никакие обсуждения с Южной Африкой не были возможны, так что у Специального комитета не было другого выбора, кроме как принять то, что говорили петиционеры, как правдивое описание положения в Юго-Западной Африке. Специальный комитет или Организация Объединенных Наций больше не могут играть на руку правительству Южной Африки и проявлять сомнение — его прошлые и настоящие деяния слишком очевидны для всех.

213. Представитель Индии надеется, что члены Специального комитета поддержат проект резолюции единогласно. Они приложили максимум усилий, чтобы резолюция была возможно более приемлемой, и он призывает все делегации проголосовать за нее.

214. Представитель Ирана заметил, что Специальный комитет в целом столкнулся с очень сложным положением в Юго-Западной Африке. В течение двадцати лет правительство, которое пользовалось всеми преимуществами членства в Организации Объединенных Наций, безнаказанно проводит политику полного игнорирования резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Все обращения к правительству Южной Африки с призывом сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в вопросе о Юго-Западной Африке ни к чему не привели. Вместо этого Южная Африка осуществляет сейчас полную аннексию территории. План Одендааля является попыткой проложить для этого дорогу. Главная цель плана состоит в том, чтобы раздробить территорию на мелкие участки и разделаться с фактом африканского большинства. Он служит укреплению положения европейских поселенцев, приток которых в Южную Африку все увеличивается, как в ее экономике, так и в администрации территории путем полного применения политики апартеида. С другой стороны, уже приняты меры для разделения территории на «хоумленды», которые вернее всего можно назвать концентрационными лагерями, поскольку они заселяются насильственно. Африканцы живут там в ужасных условиях и служат источником дешевой рабочей силы. Короче, план Одендааля направлен на порабощение африканского населения.

215. Неуклонные отказы Южной Африки выполнить Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам являют собой вызов Организации Объединенных Наций. Петиционеры полностью подтвердили решимость их народа противостоять режиму Фервурда. Успех в борьбе за независимость в первую очередь зависит от их собственных усилий и от поддержки и сочувствия человечества всего мира в целом и африканских стран в частности. Соавторы проекта резолюции желали отразить в ней чаяния народа Юго-Западной Африки. Однако в проекте разолюции имеются некоторые недочеты, например в нем не предусматривается орган, координирующий действия, направленные на выполнение резолюции 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Однако при существующих обстоятельствах делегация Ирана присоединяется к соавторам проекта резолюции в его настоящем виде для того, чтобы обеспечить максимально широкую поддержку. Представитель Ирана обратился к членам Специального комитета с призывом единодушно поддерживать резолюцию, с тем чтобы правительство Южной Африки оказалось перед лицом единого фронта.

216. Представитель Сирии сказал, что такие действия правительства Южной Африки, как нарушение условий мандата, проведение политики апартеида и лишения и жестокость, обрушенные им на народ Юго-Западной Африки, не вызывают удивления. Эти действия вполне отвечают системе колониального гнета, который в других колониальных территориях уже успели испытать. Правительство Южной Африки старалось уничтожить личность африканца в Юго-Западной Африке. Оно лишило африканцев всех прав

на развитие и образование и низвело их до положения рабов. Лучшие земли были отданы поселенцам, в то время как африканцы были загнаны в бесплодные районы. Создав, таким образом, невыносимые условия в Юго-Западной Африке, режим Южной Африки заявил, что народ неспособен к самостоятельному управлению. То, что дело Юго-Западной Африки разбирается в Международном Суде, используется правительством Южной Африки для ускорения процесса захвата, чтобы поставить мир перед свершившимся фактом.

217. Цивилизованное человечество не может иметь ничего общего с Южной Африкой. Во имя закона, справедливости, морали и разума Специальный комитет занимался разбирательством деятельности Южной Африки, но эти побуждения были чужды Южной Африке, которая оставляет без внимания все обращения Организации Объединенных Наций. Принятие решительных резолюций, в особенности резолюций, принятых единогласно, должно, конечно, помочь, однако для эффективных результатов этого недостаточно. Поэтому представитель Сирии обращается к ОАЕ с просьбой уделить самое серьезное внимание плану Южной Африки свести народ Юго-Западной Африки до положения рабов. Органическая связь между ОАЕ и проблемами оставшихся еще зависимыми территорий и международными действиями вполне справедливо подчеркивалась административным генеральным секретарем организации. Эта связь должна и дальше укрепляться. Первейшей ее задачей является, чтобы все члены международной организации воздерживались от предоставления какой бы то ни было помощи, прямой или косвенной, военной или невоенной, правительству Южной Африки. В исполнении этой задачи прямое столкновение с поборниками убеждений неизбежно. Несомненным фактом является то, что поддержанием контактов с Южной Африкой они помогают ей и дальше пренебрегать мировым общественным мнением. Поэтому необходимо строго определить новую политику африканских стран: в своей борьбе за независимость Африка не принимает полудрузей. Другие страны должны быть либо настоящими друзьями, либо врагами. Проявления симпатии должны подкрепляться делами, чтобы быть искренними и действенными.

218. Необходимы также международные гарантии для сохранения целостности территории не только Юго-Западной Африки, но также и тех соседних стран, чья независимость и суверенитет находятся под угрозой. Проект резолюции мог бы лишь почерпнуть силы из проявления бдительности, в особенности со стороны африканских стран, осуждения Южной Африки, ведущего к ее изоляции, и из международной солидарности.

219. Представитель Союза Советских Социалистических Республик разъяснил позицию делегации Советского Союза по проекту резолюции в свете заявлений, сделанных петиционерами, и обсуждения вопроса о Юго-Западной Африке в Специальном комитете. Стало совершенно ясно, что нарушение международного права стало правилом в Юго-Западной Африке. Режим Фервурда постоянно унижает достоинство человеческой личности. Вместо независимости, обещанной народу Юго-Западной Африки за его участие в первой и второй мировых войнах, он был отдан в лапы пронацистских сподвижников Фервурда. Вместо территориальной неприкосновенности, на которую народ Юго-Западной Африки имеет такие же права, как и все другие народы, ему угрожает опасность быть присоединенным к Южной Африке, благодаря поддержке, оказываемой Фервурду некоторыми западными странами. Страна раздроблена, расчленена на ряд концентрационных лагерей для облегчения контроля над ней со стороны Южной Африки. На сегодняшний день единственным законом в Юго-Западной Африке является надругательство над достоинством и правами человека. Народ Юго-Западной Африки низведен до положения рабов, лишен всякого образования и медицинской помощи. Таково его положение. Тем не менее это такие же люди, как и все другие народы. Положение в Юго-Западной Африке чудовищным образом противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Ни один человек и даже те, кто оказывает поддержку Фервурду, не могут отрицать справедливость этого заявления.

220. В ходе обсуждения в Специальном комитете стало ясно, что преступления, готовящиеся и совершаемые против Юго-Западной Африки, против африканского континента и против самого человека, совершаются во имя прибылей, которые получают инвесторы из Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германии, Франции и Бельгии. Специальный комитет составил доклад о последствиях деятельности горнорудных и других международных компаний, имеющих интересы в Юго-Западной Африке (A/5840). Этот доклад показал, какие страны извлекают прибыли из страданий народа Юго-Западной Африки. Во время этой сессии были представлены достаточные доказательства достоверности этих фактов.

221. Кроме того, добавились новые моменты, а именно военное строительство в территории. Казалось бы, нет таких страданий, которые не выпали бы на долю народа Юго-Западной Африки, но теперь Специальный комитет еще узнал, что территория превращается в военную машину. Были представлены доказательства крайне опасной деятельности, такой как производство отравляющих веществ, строительство ракетных установок и производство атомного оружия.

Представитель Союза Советских Социалистических Республик хотел бы указать представителю Соединенных Штатов Америки, что петиционеры упоминали о деятельности в области ядерного оружия в Юго-Западной Африке, а не о реакторе Соединенных Штатов Южной Африке. Примечательно, что представитель Соединенных Штатов прекрасно осведомлен о том, что правительство Соединенных Штатов сотрудничает с Южной Африкой в вопросах ядерной техники. Дальнейшую угрозу миру представляет создаваемая в качестве плацдарма для агрессии база на косе Каприви. Эти свидетельства заслуживают самого пристального изучения и должны быть отражены в проекте резолюции.

222. В ходе работы Специального комитета также вскрылось, что Южная Африка стала землей обетованной для нацистских военных преступников, сбежавших из Европы после второй мировой войны. Как представитель страны, которая потеряла 20 миллионов человеческих жизней в борьбе с германским фашизмом, представитель Союза Советских Социалистических Республик не может оставаться безучастным к сообщениям о том, что фашистские убийцы и палачи нашли себе убежище в южной части Африки. Говорят, что нацизм — это уже дело прошлого. Но то, что происходит в Юго-Западной Африке, происходит сейчас, и должны быть приняты все меры, чтобы это не распространилось на будущее.

223. Специальный комитет заслушал представителей народных движений, активно борющихся против угнетения. Совершенно ясно, что народ Юго-Западной Африки не всегда будет рабом, но борьбу придется вести с искусным врагом. При поддержке НАТО, и в особенности Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства и Федеративной Республики Германии, был сколочен преступный союз между Фервурдом, Салазаром и Смитом. Следует еще раз подчеркнуть, что обязанностью Специального комитета является помощь народу Юго-Западной Африки; именно в этом состоит причина его пребывания в Африке. Задача Комитета состоит не в увеличении количества документов и трате слов, а в помощи борющимся народам.

224. Проект резолюции является шагом вперед в этом направлении. С точки зрения советской делегации, ценность проекта резолюции зависит от того, насколько он отражает подлинное положение в Юго-Западной Африке, а также от того, насколько он способствует выполнению главной задачи Комитета. В нем содержится много важных предложений, которые находятся в полном соответствии с предыдущими резолюциями, принятыми Специальным комитетом. Преамбула, с точки зрения советской делегации, является объективной и даже динамичной. В ней дается четкое описание положения в Юго-Западной Африке.

225. А вот пункты постановляющей части как будто лишены ясности, хотя большинство из них имеют прямое отношение к задаче Специального комитета. Например, в пункте 2 постановляющей части не упоминается Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, на которую совершенно справедливо сделаны ссылки в резолюциях по Южной Родезии и португальским территориям (A/AC.109/120 и A/AC.109/124 и Corr.1). Пункт 5 постановляющей части составлен вполне логично, хотя его формулировка кажется несколько двусмысленной. Если соавторы предусматривают меры против Южной Африки в соответствии с Уставом, они должны обращаться к Совету Безопасности, а не к Генеральной Ассамблее. Если будут осуществляться какие-то дополнительные меры, они должны быть выражены яснее. Пункт 6 постановляющей части является повторением резолюции, принятой в 1964 году. Соответствующий пункт в резолюции по португальским территориям послужил основой для того, чтобы Специальный комитет привлек внимание Совета Безопасности к существующему положению, которое не оставляет места для сомнений. Поэтому представитель Союза Советских Социалистических Республик предлагает, чтобы были также указаны причины в проекте резолюции по Юго-Западной Африке. Что касается пунктов 7 и 8 постановляющей части, то оратор напомнил, что подобная статья была включена в резолюцию 1964 года. По ходу дела только четырнадцать государств (см. A/5690 и Add.1—3) сочли нужным сообщить Генеральному секретарю о тех мерах, которые они предприняли для проведения в жизнь пункта 7 постановляющей части резолюции 1899 (XVIII), которая призывает все страны воздерживаться от поставок оружия и горючего в Южную Африку. Странами, о которых идет речь, являются Советский Союз, Польша, Чехословакия, Индия, Сирия, Тунис, Нигерия, Индонезия, Кувейт, Непал, Либерия, Ямайка, Доминиканская Республика и Испания, чей ответ был несколько неопределенным. Оратору известно, что правительства Югославии и Болгарии тоже отнеслись к этому положительно. А как с остальными странами? Почему не ответили Генеральному Секретарю страны НАТО? Каково отношение СЕАТО, СЕНТО и АНЗЮС? Они все еще поставляют оружие и горючее Южной Африке? Делегация Советского Союза сильно сомневается в том, что вторичное обращение встретит более благоприятный отклик, чем первое.

226. С точки зрения усиления проекта резолюции делегация Советского Союза желает предложить добавить некоторые важные пункты: Во-первых, в проекте резолюции не затрагивается вопрос о ракетных базах и деятельности в области ядерной техники в Юго-Западной Африке, несмотря на сообщения, полученные Специальным комитетом. Представитель Соединен-

ных Штатов подтвердила, что правительство Соединенных Штатов сотрудничает с Южной Африкой в ядерных вопросах, и не высказала предположения, что такое сотрудничество будет прекращено. В свете ясных и убедительных заявлений, сделанных петиционерами, представитель Союза Советских Социалистических Республик считает, что было бы правильнее обратиться в проекте резолюции к Соединенным Штатам Америки и ко всем другим странам с призывом положить конец сотрудничеству в области ядерной техники с Южной Африкой, будь то с мирными или военными целями.

227. Оратор также желает предложить, чтобы в проекте резолюции было упомянуто об опасном присутствии нацистских военных преступников на территории Юго-Западной Африки.

228. Во-вторых, в проекте резолюции не упоминается о капиталовложениях в Юго-Западной Африке, которые дают дополнительную поддержку политике апартеида и способствуют аннексии территории Южной Африкой. Специальный комитет занял вполне определенную позицию по этому вопросу, порекомендовав Генеральной Ассамблее обратиться ко всем государствам, чьи граждане имеют государственные или частные интересы в международных компаниях в Юго-Западной Африке, в особенности к Соединенному Королевству и Соединенным Штатам Америки, с призывом прекратить любую поддержку правительства Южной Африки и соблюдать статьи резолюций 1761 (XVII) и 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и рекомендуя, далее, пресечь деятельность международных компаний, которая угрожает интересам населения Юго-Западной Африки. Учитывая это заявление о вполне четкой позиции Специального комитета, оратор считает, что аналогичную статью следует включить в проект резолюции.

229. Резолюция по португальским территориям призывала специализированные учреждения, и в особенности Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд, воздерживаться от предоставления Португалии какой-либо финансовой, экономической или технической помощи, пока португальское правительство не откажется от своей колониальной политики. По мнению оратора, нет оснований ограничивать этот призыв только Португалией. Только представитель Соединенных Штатов голосовал против этого пункта, и оратор уверен, что ни один другой делегат не подвергнет сомнению его целесообразность. Поэтому представитель Союза Советских Социалистических Республик считает, что также следует обратиться к Южной Африке. С такими дополнениями, как он полагает, проект резолюции воплотит минимум требований народа Юго-Западной Африки.

230. Представляя проект резолюции, представитель Индии пояснил, что он был составлен в мягких или умеренных тонах, потому что по своему характеру он был временным. Если учесть, что вопрос о Юго-Западной Африке рассматривался в Международном Суде, такое отношение вполне понятно. Однако все предыдущие резолюции были временными по своему характеру, и, безусловно, пришло время принять что-то более постоянное. Даже если смириться с тем, что проект резолюции имеет временный характер, все равно непонятно, почему его формулировка не может быть ясной. В связи со вторым аргументом представителя Индии, а именно, что проект резолюции был составлен либерально, чтобы получить возможно более широкую поддержку, Советский Союз хотел бы знать, существует ли какая-нибудь реальная возможность принять резолюцию единогласно. Более того, было бы ошибочным рассматривать единодушие как нечто решающее. Главным критерием при выработке резолюции должно быть то, в какой мере она принесет пользу народу Юго-Западной Африки. Советский Союз всегда выступал за переговоры и сотрудничество между всеми странами, включая Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство. Его политикой было не разжигание враждебности, а достижение соглашения, как показали последние события, но Советский Союз никогда не поступится своими основными принципами ради достижения единодушия. Как сказал представитель Сирии, Африка не может далее терпеть «полудрузей» или даже «четвертьдрузей». Резолюции по Южной Родезии и португальским территориям были приняты огромным большинством, и Советский Союз был бы в большей степени удовлетворен, если бы резолюция по Юго-Западной Африке была более решительной, пусть даже принятой простым большинством.

231. Делегация Советского Союза считает, что очень многое осталось невысказанным в проекте резолюции. Поскольку он еще не принял своей окончательной формы, оратор просит составителей приложить все усилия и обеспечить, чтобы проект резолюции выполнил свое назначение и оказал действенную поддержку народу Юго-Западной Африки. Если в проект резолюции не будут внесены изменения в соответствии с его предложениями, он хотел бы сохранить за собой право высказаться еще раз после голосования.

232. Представитель Индии заметил, что афро-азиатские члены Специального комитета с удовлетворением принимают непоколебимую поддержку делегаций социалистических стран. Как он уже говорил, представляя проект резолюции, его составители отдают себе отчет в том, что текст сформулирован в умеренных выражениях. Но это вовсе не потому, что соавторы стремились получить единодушную поддержку в ущерб принципам. Причина заключается во временном характере резолюции. Афро-азиатские страны, планирующие собраться в Алжире, и ОАЕ на своей сессии в конце года в Аккре получат ре-

комендации закончить рассмотрение вопроса о Юго-Западной Африке до следующей сессии Генеральной Ассамблеи.

233. Вопрос о единогласной поддержке не является решающим; однако представитель Индии надеется, что все члены Специального комитета сочтут возможным проголосовать за проект резолюции.

234. Представитель Сьерра Леоне сказал, что невозможно думать о Юго-Западной Африке отдельно от Южной Африки, учитывая, что сейчас, как никогда, территории угрожает опасность быть проглоченной своим экспансионистским соседом. Южная Африка, являющаяся номинально страной-мандатарием, проводит в территории жесточайшую политику апартеида. Решимость Южной Африки провести в жизнь рекомендации Комиссии Одендааля должна вызвать серьезное беспокойство Специального комитета. В результате расистской политики африканцы территории лишены возможности участвовать в экономической жизни, кроме как в качестве рабочей силы. Огромный экономический потенциал Юго-Западной Африки расхищается бесчисленными иностранными компаниями, проявляющими большую активность в южной части континента. Специальному комитету сообщили, что Южная Африка создает базы в территории и что другие страны, кроме Южной Африки, способствуют наращиванию военного потенциала.

235. С 1963 года, когда большинство африканских стран объявили торговый бойкот, некоторые страны практически даже расширили свою торговлю с Южной Африкой. Их надо заклеймить как врагов африканского народа.

236. Единственным оставшимся препятствием для полного захвата Южной Африкой Юго-Западной Африки является дело, находящееся в Международном Суде, касающееся определения статута Юго-Западной Африки. Но даже и при этом Южная Африка все больше и больше проникает в территорию, и Специальный комитет должен найти способ помешать распространению там влияния Южной Африки. Это стало мировой проблемой, и все страны должны объединить свои усилия в разрешении ее. В целях такого сотрудничества делегация Индии приняла участие в составлении проекта резолюции.

237. Представитель Болгарии сказал, что тянущиеся более года обсуждения и резолюции не приблизили Специальный комитет к урегулированию положения в Юго-Западной Африке. Напротив, из заявлений петиционеров следует со всей очевидностью, что положение в территории продолжает ухудшаться. Правительство Южной Африки по-прежнему игнорирует резолюции Организации Объединенных Наций и по-прежнему подавляет национально-освободительное движение в территории. Министр юстиции Южной Африки недавно заявил, что за последние пять лет в Юго-Западной Африке было казнено 434 человека.

238. Бесчеловечная политика апартеида проникает во все сферы жизни. Вопреки резолюции Специального комитета режим Фервурда начал проводить в жизнь рекомендации комиссии Одендааля. Полное осуществление этих рекомендаций будет означать не что иное, как раздробление, а затем и полный захват территории.

239. В проекте резолюции нет ничего, с чем делегация Болгарии была бы не согласна. Первые три пункта постановляющей части вполне отвечают характеру резолюций, принятых недавно Специальным комитетом по Южной Родезии и территориям, находящимся под португальским управлением (A/AC.109/120 и A/AC.109/124 и Corr.1). Однако в пункте 2 постановляющей части соавторы упустили ссылку на Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

240. Представитель Болгарии придал большое значение пункту 4 постановляющей части о том, что Юго-Западная Африка быстро превращается в оплот внутреннего угнетения и агрессии против соседних стран. Он также придал особое значение пункту 7 постановляющей части, который ссылается на резолюцию 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Эта резолюция требует от всех стран воздерживаться от поставок нефти и нефтепродуктов в Южную Африку в любом виде или любым способом. Эту статью следует рассматривать в связи со статьями различных других резолюций, призывающих все страны принять специальные меры против Южной Африки, включая и прекращение дипломатических и экономических отношений и введение полного эмбарго на оружие. Правительство Болгарии проводит политику последовательного осуществления этих рекомендаций. А полученные Специальным комитетом сведения говорят о том, что не все страны придерживаются этой линии.

241. Таким образом, заверения Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства о том, что их политика в отношении эмбарго на оружие полностью соответствует резолюциям Организации Объединенных Наций, опровергаются фактами, вскрытыми петиционерами. Английская компания недавно получила лицензии на экспорт военных машин в Южную Африку. Южноафриканский министр обороны заявил, что еще до введения так называемого эмбарго на оружие Южная Африка была уже обеспечена всем необходимым оборудованием для производства легких видов оружия и снаряжения. Более того, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты не сделали ничего, чтобы заставить своих союзников по НАТО, таких как Федеративная Республика Германии, считаться с обращениями Организации Объединенных Наций. И прямым результа-

том этого, в противоположность тому, что можно было ожидать в результате воздействия этих резолюций, является тот факт, что военная мощь Южной Африки сейчас сильно возросла.

242. Особое беспокойство Специального комитета должны вызвать сообщения о том, что Южная Африка работает над развитием производства оружия массового уничтожения с помощью своих западных союзников. Делегация Соединенных Штатов неоднократно отрицала военное значение атомного реактора, построенного Соединенными Штатами в Южной Африке. Но факт остается фактом. Как отмечает бельгийская пресса, Южная Африка имеет все необходимое для производства собственного атомного оружия, включая ядерный реактор и обученных за границей специалистов в области ядерной техники. Только самые наивные могут поверить, что передача южноафриканским расистам ядерной технической информации является совершенно невинным делом.

243. Точно так же западные державы проявили нежелание применить экономические санкции, к которым призывает резолюция Организации Объединенных Наций. Западные дельцы публично, не стесняясь, заявляют, что они ставят прибыли выше человеческого достоинства. Более того, премьер-министр Соединенного Королевства сказал, что его правительство не осуществляет никакого контроля над торговлей с Южной Африкой и, в частности, не считает запрет на экспорт нефти целесообразной мерой. Это еще раз объясняет, почему правительство Южной Африки считает для себя возможным по-прежнему не подчиняться Организации Объединенных Наций и игнорировать мировое общественное мнение.

244. Несмотря на безуспешные попытки заставить западные страны действительно изменить их политику в отношении правительства Южной Африки, Организация Объединенных Наций должна по-прежнему настаивать на эффективных политических и экономических санкциях и полном эмбарго на оружие против Южной Африки. Только такими мерами помимо военных действий можно заставить Фервурда изменить его политику. Если западные страны будут по-прежнему игнорировать обращения Организации Объединенных Наций, их будут считать соучастниками в преступлениях южноафриканских расистов.

245. Между прочим, делегация Болгарии сильно сомневается в том, что пункт 7 постановляющей части проекта резолюции должным образом реагирует на существующее положение. Другим недостатком проекта резолюции является то, что в нем не заостряется внимание на необходимости немедленно обратиться ко всем странам с тем, чтобы они не оказывали ни финансовой, ни технической помощи Южной Африке. Такое обращение должно быть также адресовано всем специализированным учреждениям, и в частности Международному банку реконструкции и развития и Международному валютному фонду.

246. Еще одним недостатком проекта резолюции является то, что в нем никак не отражены сообщения петиционеров об использовании Юго-Западной Африки в качестве убежища для нацистских военных преступников.

247. Наконец, делегация Болгарии считает положение в Юго-Западной Африке настолько серьезным, что есть все основания просить Совет Безопасности изучить этот вопрос.

248. Представитель Болгарии заверил народ Юго-Западной Африки в том, что его делегация полностью поддерживает его справедливую борьбу, и выразил уверенность, что он скоро разорвет колониальные цепи.

249. Представитель Дании сказал, что в ответ на многочисленные резолюции Организации Объединенных Наций правительство Южной Африки упорно проводит свою собственную политику в отношении Юго-Западной Африки. Идеи, заложенные в докладе Комиссии Одендааля, несовместимы с интересами африканского населения. Доклад берет за основу политику апартеида, и его основная цель — поддержать превосходство белых и облегчить фактическое присоединение Юго-Западной Африки к Южной Африке. Система «хоумлендов» является, вероятно, неприемлемой, и разделение территории, предложенное в докладе, не дает коренному населению законную часть страны или ее ресурсов.

250. Южноафриканское правительство уже начало проводить в жизнь некоторые рекомендации, содержащиеся в докладе, хотя оно и заявило, что не будет осуществлять никаких политических мероприятий до вынесения Международным Судом решения в отношении территории. Однако доклад, по существу, представляет собой нечто единое, и осуществление одной его части неизбежно влечет за собой осуществление и других его частей.

251. Нет ничего удивительного в том, что Африканская националистическая партия в Юго-Западной Африке единодушно отвергла план Одендааля и выразила желание положить конец управлению Южной Африки его страной. В ответ южноафриканские власти прибегли к арестам африканских лидеров и обратились за поддержкой в так называемый Совет по делам цветных и к вождям. Однако ничто не указывало на то, что последние представляют какую-то существенную часть населения.

252. Петиционеры подтвердили, что в Юго-Западной Африке ведется военное строительство. Кроме того, Специальный комитет услышал о военном сотрудничестве между Южной Африкой, Южной Родезией и Португалией. Датское правительство осуждает политику, проводимую ре-

жимом Фервурда в Юго-Западной Африке, и считает, что правительство Претории нарушает мандат, Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

253. Поэтому делегация Дании может поддержать проект резолюции с некоторыми поправками. В первую очередь представитель Дании считает, что фраза «продолжающаяся угроза миру и безопасности» в предпоследнем пункте преамбулы является слишком категоричной, а также не совсем правильно упоминает положения главы VII Устава. Во-вторых, ему не совсем понятна связь между пунктами 2 и 3 постановляющей части; делегация Дании вполне симпатизирует чаяниям народа Юго-Западной Африки и полагает, что эти пункты следует толковать в духе Устава и установленных положений международного права. При наличии таких поправок делегация Дании может голосовать за проект резолюции в таком виде, как он есть. Если текст будет изменен, делегация Дании может пересмотреть свою позицию.

254. Представитель Польши напомнил, что, как следует из докладов петиционеров, большое количество бывших нацистов не только нашли убежище в Южной и Юго-Западной Африке, но также служили военными инструкторами и помогают Фервурду в производстве оружия массового уничтожения. Правящая Националистическая партия Южной Африки проводит политику «расы господ» под видом апартеида. Хотя вторая мировая война окончилась двадцать лет назад, вопрос о преследовании нацистских военных преступников никогда не переставал волновать мир. Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека недавно решила не устанавливать сроков преследования тех, кто ответствен за преступления против человечества, и потребовала сотрудничества всех правительств в преследовании таких преступников (см. E/4024, пункт 567).

255. Польша потеряла 6 миллионов человек, погибших от рук нацистов, и твердо убеждена, что ни одному нацистскому преступнику нельзя позволить уйти от наказания. Мир не может оставаться безучастным к сообщениям о том, что бывшие нацисты находят убежище в Юго-Западной Африке, и свидетельства петиционеров в этом отношении должны быть переданы в соответствующие органы Организации Объединенных Наций. Поэтому представитель Польши предлагает включить в постановляющую часть проекта резолюции пункт о необходимости обратить внимание Комиссии по правам человека на факт проживания нацистских военных преступников в Юго-Западной Африке.

256. Представитель Чили заявил, что его делегация тщательно изучила проект резолюции о Юго-Западной Африке и будет голосовать за него. Делегация Чили надеется, что принятие проекта резолюции принесет желаемый результат и приведет к решению тяжелых проблем африканского населения.

257. Делегация Чили придает особое значение пункту 7 постановляющей части проекта резолюции, который ссылается на пункт 7 резолюции 1899 (XVIII), призывающий все государства принять определенные меры против правительства Южной Африки, в частности ввести эмбарго на оружие, чтобы помешать ему в политике подавления населения территории. Представитель Чили желает напомнить, что, когда Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций проконсультировался с государствами-членами по этому вопросу, чилийское правительство решило прекратить все поставки и продажу оружия правительству Южной Африки. Более того, Чили отозвало своего дипломатического представителя, аккредитованного при этом правительства.

258. На 371-м заседании представитель Объединенной Республики Танзания от имени соавторов сказал, что пункт 2 преамбулы проекта резолюции (A/AC.109/L.216) должен быть переделан и сформулирован следующим образом: «*Заслушав* заявления, сделанные петиционерами», и что к пункту 3 преамбулы следует добавить следующее: «*Также заслушав* заявление административного генерального секретаря Организации африканского единства по вопросу о деколонизации вообще и в связи с особенно опасным положением, которое существует в Юго-Западной Африке».

259. Во-вторых, пункт 5 постановляющей части проекта резолюции должен после изменения читаться следующим образом:

«Рекомендует Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности предпринять соответствующие шаги для обеспечения суверенитета народа Юго-Западной Африки и неприкосновенности территории и с этой целью принять необходимые конкретные и подходящие меры в сотрудничестве с Организацией африканского единства».

260. На 372-м заседании Председатель обратил внимание на другое изменение, которое пожелали внести соавторы, согласно которому фраза «и Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам» будет добавлена в конце пункта 2 постановляющей части проекта резолюции.

261. На том же заседании проект резолюции (A/AC.109/L.216) с внесенными устными поправками был принят 20 голосами при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

262. Представитель Австралии, давая разъяснения по мотивам голосования его делегации по резолюции, сказал, что текст явно представляет собой результат взаимных уступок различных делегаций и большая часть его была приемлема

для делегации Австралии, в особенности потому, что он относится к территории, которая представляет особый интерес для Австралии как бывшей страны-мандатария. Действительно, Австралия обратилась непосредственно к Южной Африке в отношении соблюдения международных обязательств, возложенных на нее главой XI Устава Организации Объединенных Наций, касающейся территории, которую Австралия рассматривает как несамоуправляемую территорию.

263. В преамбуле резолюции упоминается целый ряд предыдущих резолюций, которые делегация Австралии по различным причинам не смогла поддержать. Она также не уверена в том, что ссылки на рекомендации Комиссии Одендаля точно отражают действительное положение, как оно описано в рабочих документах, подготовленных Секретариатом.

264. Дальнейшие трудности делегации Австралии были связаны с утверждением в девяти пунктах преамбулы, что положение представляет постоянную угрозу миру и безопасности. Австралия не может согласиться с этой точкой зрения, во всяком случае при существующей ситуации. Делегация Австралии не поддерживает доводов Южной Африки о том, что рассмотрение вопроса нарушает принцип подсудности, однако некоторые части резолюции могут быть истолкованы именно так. Организация Объединенных Наций должна быть абсолютно уверенной в законности занимаемой ею позиции, прежде чем предпринять шаги, основывающиеся на чисто политических соображениях, и правительство Австралии воспримет любое решение Международного Суда как окончательную законную точку зрения по этому вопросу.

265. Делегация Австралии вносила поправки к пункту 7 постановляющей части, хотя Австралия не поставляет оружие Южной Африке и, насколько известно, ни одна австралийская торговая фирма не имеет интересов в Юго-Западной Африке. Эти причины, которые могут показаться кому-то слишком надуманными, но которые, однако, нельзя игнорировать, заставили его делегацию воздержаться при голосовании.

266. Представитель Италии объяснил, что он голосовал за резолюцию, поскольку не сомневается в опасности, таящейся в ситуации в Юго-Западной Африке. Есть три причины для беспокойства. Первая: правительство Южной Африки не желает выполнять условия мандата Лиги Наций; вторая: южноафриканское правительство отказалось признать и применить к Юго-Западной Африке принципы и понятия, заложенные в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; третья: распространение политики и практики апартеида на Юго-Западную Африку. Представитель Италии действовал в соответствии с твердой позицией его правительства в этом вопросе.

267. Однако представитель Италии пожелал оставить за собой право высказать свое мнение по формулировке предпоследнего пункта преамбулы и по значению и последствиям 2 и 3 пунктов постановляющей части, по которым его мнение совпадает с мнением представителя Дании. Он также оставляет за собой право высказать свое мнение по измененному тексту пункта 5 постановляющей части, который имеет значительные последствия. Тот факт, что представитель Италии воздержался от высказывания своего мнения, никоим образом не влияет на его поддержку резолюции в целом.

268. Представитель Соединенных Штатов Америки выразил искреннее одобрение усилий соавторов проекта резолюции по Юго-Западной Африке, направленных на то, чтобы найти основу для достижения общего соглашения среди тех, кто желает изменения и улучшения положения в территории. Делегация Соединенных Штатов Америки очень тщательно изучила проект резолюции и воздержалась при голосовании главным образом из-за того, что резолюция, особенно в 7 и 8 пунктах преамбулы принятого текста, по-видимому берет на себя решение того самого вопроса, который просили решить Международный Суд, а именно вопроса о том, выполняет ли Южная Африка условия мандата.

269. Соединенные Штаты всегда настаивали на том, что Южная Африка обязана подчиняться статьям, условиям и обязательствам мандата, в частности в вопросе максимального обеспечения материального и морального благосостояния и социального прогресса населения. Соединенные Штаты неоднократно высказывали свою точку зрения, что Южная Африка не выполняет своих обязательств в этом отношении, а следовательно, не выполняет своих обязательств перед международным сообществом. Тем не менее Соединенные Штаты не считают, что Генеральная Ассамблея или какой-либо ее орган могут принимать меры или давать рекомендации по этому вопросу до тех пор, пока Международный Суд не вынесет своего решения. Убежденность в том, что в международных вопросах принцип законности имеет первостепенное значение, совпадает с мнением большинства стран — членов Организации Объединенных Наций. Более того, любые действия Организации Объединенных Наций в данном вопросе должны иметь под собой прочную юридическую основу, соответствующую обязательствам международного сообщества перед народами бывших подмандатных территорий.

270. Соединенные Штаты неизменно поддерживали право народов Юго-Западной Африки на самоопределение и продолжают выступать против многих аспектов политики правительства Южной Африки в управлении территорией, рассчитанной, по их мнению, на изоляцию большинства народа от тенденций двадцатого века. Эта политика, по-видимому, является попыткой за-

тормозить успешное развитие на пути к самоопределению, а может быть, положить ему конец, и таким попыткам сопутствует апартеид в различных его проявлениях. Соединенные Штаты осуждают апартеид и его осуществление где бы то ни было в мире; они были потрясены существованием закона о принудительном труде и его применением в Юго-Западной Африке. Практика, установленная и насильственно насаждаемая под прикрытием таких законов, не должна иметь места в наши дни и годы.

271. И, наконец, правительство Соединенных Штатов с огромным интересом следит за ходом дела в Международном Суде. Своим участием в этом деле правительство Южной Африки как бы признает правомочность Суда в решении этого вопроса. Представитель Соединенных Штатов хотел бы еще раз подчеркнуть в этой связи то огромное значение, которое Соединенные Штаты придают решениям Международного Суда как главного юридического органа Организации Объединенных Наций; как гласит статья 94 Устава, любой член Организации Объединенных Наций берет на себя обязательство подчиняться решениям Суда в любом деле, одной из сторон которого он является. Поэтому Соединенные Штаты надеются, что стороны подчинятся решению Суда и в данном конкретном деле.

272. Соединенные Штаты продолжают проявлять неослабный интерес к делам и будущему народа Юго-Западной Африки. Правительство Соединенных Штатов будет и далее поддерживать специальную программу обучения Организации Объединенных Наций для африканцев Юго-Западной Африки и будет продолжать оказывать помощь африканцам Юго-Западной Африки через другие программы образования. Более того, оно будет искать другие возможности оказать помощь в надежде ускорить приближение того дня, когда народу Юго-Западной Африки будет предоставлена возможность высказаться и сделать выбор на основе полного равенства с остальной частью человечества.

273. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии напомнил, что его делегация уже вкратце излагала во время пребывания в Африке позицию правительства Соединенного Королевства в вопросе о Юго-Западной Африке. Краеугольным камнем отношения его правительства, так же как и в вопросах его колониальной политики в территориях, за которые оно несет ответственность, является уважение принципа самоопределения, как это установлено Уставом Организации Объединенных Наций, наряду с выполнением обязательств и принципов Устава, касающихся несамоуправляемых территорий. Правительство Соединенного Королевства уверено, что эти принципы и обязательства, особенно включая принцип самоопределения, вполне применимы к Юго-Западной Африке и должны послужить основой для политики правительства Южной Африки в отношении этой территории.

274. Правительство Соединенного Королевства также не раз заявляло как в Организации Объединенных Наций, так и в других местах, что оно никоим образом не разделяет расистской политики южноафриканского правительства и считает доктрину апартеида и гнусной, и неприемлемой.

275. Вопрос об обязательствах правительства Южной Африки в отношении мандата Лиги Наций и Организации Объединенных Наций рассматривается сейчас в Международном Суде и поэтому является подсудным делом. Правительство Соединенного Королевства считает, что было бы неправильно, если бы Специальный комитет или члены Специального комитета заняли определенную позицию в этом вопросе прежде, чем будет вынесено решение Суда. Поэтому правительство Соединенного Королевства считает любую резолюцию по Юго-Западной Африке несвоевременной. Помимо того, что неуместно делать какие-либо выводы или предпринимать действия, которые могут повлиять на решение дела в Суде, делегации Соединенного Королевства кажется, что никакие высказывания мнений или рекомендации относительно законного положения в отношении мандата и Организации Объединенных Наций не могут иметь юридической силы, пока не будет вынесено решение Суда по этому крайне сложному вопросу.

276. Делегация Соединенного Королевства приветствует умеренность содержания и формулировки большей части резолюции, принятой по вопросу о Юго-Западной Африке, и одобряет усилия соавторов, направленные на то, чтобы избежать включения необязательных, но вызывающих споры моментов. Тем не менее вопрос о голосовании по резолюции Соединенное Королевство вынуждено решать, исходя из ее фактического содержания, а изучение некоторых важных пунктов выявило ряд моментов, которые, к сожалению, не согласуются с позицией его правительства. По пункту 6 преамбулы делегация Соединенного Королевства не согласна с тем, что свидетельства подтверждают ухудшение положения, и отмечает — насколько это касается плана Одендааля,— что в действительности, как подтверждают рабочие документы Секретариата, правительство Южной Африки не давало полного хода осуществлению плана в ожидании решения Международного Суда, хотя совершенно очевидно, что определенные подготовительные меры были предприняты. Пункт, о котором идет речь, имеет тот недостаток, что в нем это не отмечено.

277. Пункт 8 преамбулы и пункт 5 постановляющей части, по мнению правительства Соединенного Королевства, рассчитаны на то, чтобы повлиять на рассмотрение дела в Международном Суде, и своим вмешательством пытаются предопределить решение Суда. Пункт 9 преамбулы, используя выражения главы VII Устава, заходит,

по мнению делегации Соединенного Королевства, дальше, чем требует обстановка. Хотя положение в Юго-Западной Африке и рассматривается как очень серьезное и являющееся источником международных трений, оно, насколько кажется правительству Соединенного Королевства, не представляет опасности для международного мира и безопасности. В соответствии со статьей 39 Устава вполне ясно, что в любом случае Совет Безопасности, а не Специальный комитет решает вопрос о наличии угрозы миру.

278. Ссылка в пункте 10 преамбулы на «обязательства» опять, по-видимому, затрагивает вопрос, который сейчас рассматривается в Международном Суде, и поэтому является *sub judice*. Пункт 4 постановляющей части допускает наличие в Юго-Западной Африке баз и военных сооружений, данные о которых не были, по мнению делегации Соединенного Королевства, подтверждены информацией, имеющейся в распоряжении Специального комитета или Соединенного Королевства.

279. Хотя делегация Соединенного Королевства поддерживает многие заложенные в резолюции цели, оговорки и трудности, которые он только что перечислил, в особенности необходимость не предопределять решение Международного Суда, неприемлемость ссылки на угрозу миру и безопасности и связанный с этим вопрос о некомпетентности Специального комитета определять существование такой угрозы, лишили делегацию Соединенного Королевства возможности голосовать за резолюцию, а поэтому она была вынуждена волей-неволей воздержаться.

280. Представитель Индии сказал, что считает себя обязанным ответить на некоторые замечания, сделанные делегациями, которые не смогли поддержать резолюцию по Юго-Западной Африке. Соавторы резолюции рассчитывали получить единодушную поддержку резолюции, которая из-за ее временного характера была составлена с особой осторожностью. Единодушная поддержка помогла бы как Специальному комитету в его работе, так и народу Юго-Западной Африки. Нельзя с уверенностью сказать, поймет ли правительство Южной Африки правильно положение, поскольку неразумно и опасно доверять любому правительству, которое в своей официальной политике действует во всех областях вопреки Уставу, Декларации прав человека и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Делегации, воздерживающиеся при нынешнем положении дел в мире, в ближайшие несколько месяцев будут иметь возможность изменить свое отношение и, как надеется представитель Индии, сочтут возможным проголосовать в поддержку резолюции в Генеральной Ассамблее, когда будет обсуждаться доклад Специального комитета.

281. Вопросы, переданные в Международный Суд, сравнительно ограничены по объему, и нельзя, чтобы они послужили причиной бездействия Специального комитета в отношении опасного положения, сложившегося из-за расистской политики Южной Африки. Положение это угрожает не только миру в Африке, но делу мира во всем мире, и соавторы проекта резолюции стремились только привлечь внимание к срочности вопроса. Ими руководило искреннее желание оказать содействие и быть объективными, и их сильно разочаровало то, что резолюция не получила единодушной поддержки. После предстоящих встреч глав правительств соавторы намерены приступить к составлению более подходящего текста.

282. Представитель Союза Советских Социалистических Республик, выступая от имени своей делегации и делегаций Польши и Болгарии, пояснил мотивы его голосования по резолюции о Юго-Западной Африке. Все три делегации голосовали с каким-то смешанным чувством. Если бы резолюция, о которой идет речь, содержала статьи, предусматривающие оказание помощи народу Юго-Западной Африки в его борьбе за независимость, она все равно не была бы достаточной. Когда проект резолюции был представлен в первый раз, делегации Польши, Болгарии и Союза Советских Социалистических Республик не были уверены в том, как они будут голосовать, и даже выдвинули ряд предложений; к счастью, в результате дискуссии формулировка текста была значительно улучшена, что в конце концов дало возможность трем делегациям проголосовать за резолюцию.

283. Представитель Союза Советских Социалистических Республик испытывает глубокое удовлетворение в связи с тем, что Специальный комитет решил согласовать свою работу с Организацией африканского единства и признать законность борьбы народа Юго-Западной Африки за осуществление прав, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он также удовлетворен изменениями, внесенными в пункт 5 основной части, в результате чего Специальный комитет рекомендует не только Генеральной Ассамблее, но также и Совету Безопасности принять необходимые меры в сотрудничестве с ОАЕ, без которой теперь не обойтись.

284. Представитель Союза Советских Социалистических Республик понял в свете объяснений представителя Индии, что соавторы имели в виду подвести резолюцией только итог работы Специального комитета, а не искать решения вопроса любой ценой; более того, соавторы намерены выработать новый текст, в котором будут учтены соображения, не вошедшие в только что принятую резолюцию.

285. Резолюция (A/AC.109/126) по вопросу о Юго-Западной Африке, принятая Специальным

комитетом на его 372-м заседании 17 июня 1965 года, гласит следующее:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

изучив положение в подмандатной территории Юго-Западная Африка,

заслушав заявление петиционеров,

также заслушав заявление Административного генерального секретаря Организации африканского единства по вопросу о деколонизации вообще и об особенно опасном положении, создавшемся в Юго-Западной Африке,

ссылаясь на статью 73 Устава Организации Объединенных Наций и резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 1702 (XVI) от 19 декабря 1961 года, 1805 (XVII) от 14 декабря 1962 года и 1899 (XVIII) от 13 ноября 1963 года и резолюцию, принятую Специальным комитетом 21 мая 1964 года,

отмечая с глубоким беспокойством все ухудшающееся положение в Юго-Западной Африке в результате интенсификации практики апартеида и решимости правительства Южной Африки осуществить в территории рекомендации Комиссии Одендааля в нарушение статьи 73 Устава и пункта 6 постановляющей части резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи,

заслушав выражение обеспокоенности со стороны правительства африканских государств, примыкающих к Юго-Западной Африке, в связи с военными сооружениями, созданными в территории правительством Южной Африки, включая строительство важной военной базы в Ципфель на Западном Каприви,

считая, что правительство Южной Африки, постоянно нарушая выполнение своих международных обязательств в управлении Юго-Западной Африки и настойчиво проводя политику апартеида вопреки мировому общественному мнению, утратило моральное право на управление территорией,

считая, что вообще отношение правительства Южной Африки к африканскому населению, находящемуся под его управлением, и его постоянные отказы соблюдать принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам представляют собой не только серьезный вызов Организации Объединенных Наций, но также постоянную угрозу миру и безопасности,

сознавая долг Организации Объединенных Наций перед населением Юго-Западной Африки,

1. *вновь подтверждает* право народа Юго-Западной Африки на самоопределение и независимость и осуждает правительство Южной Африки за его настойчивый отказ выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета;

2. *признает* законную борьбу народа Юго-Западной Африки за эффективное осуществление им прав, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

3. *призывает* все государства оказывать африканскому населению Юго-Западной Африки необходимую моральную и материальную поддержку, чтобы помочь им прийти к национальной независимости и полностью осуществить свой суверенитет над природными ресурсами их страны;

4. *предлагает* правительству Южной Африки ликвидировать все базы и другие военные установки, расположенные на территории Юго-Западной Африки, и воздерживаться от использования территории каким бы то ни было образом в качестве базы для создания оружия и вооруженных сил для внутренних и внешних целей;

5. *рекомендует* Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности принять соответствующие меры для обеспечения суверенитета народа Юго-Западной Африки и неприкосновенности территории, для чего принять необходимые практические и соответствующие меры в сотрудничестве с Организацией африканского единства;

6. *обращает внимание* Совета Безопасности на серьезную обстановку, сложившуюся в Юго-Западной Африке;

7. *предлагает* Генеральному Секретарю потребовать от всех государств представить ему информацию относительно мер, принятых ими во исполнение пункта 7 резолюции 1899 (XVIII);

8. *предлагает далее* Генеральному Секретарю довести эту резолюцию до всех государств и потребовать от них доложить Генеральной Ассамблее и Специальному комитету о ходе выполнения пункта 7, упомянутого выше;

9. *просит* председателя Специального комитета довести эту резолюцию до сведения Председателя Совета Безопасности;

10. *постановляет* сохранить вопрос о Юго-Западной Африке на своей повестке дня».

286. Текст резолюции был передан председателю Совета Безопасности 21 июля 1965 года (см. S/6565).

D. РАССМОТРЕНИЕ ПЕТИЦИЙ

287. В пункте 8 постановляющей части резолюции 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи Специальному комитету предлагается продолжать усилия, направленные на выполнение задач, порученных ему резолюцией 1805 (XVII). В пункте 3 постановляющей части резолюции 1805 (XVII) Генеральная Ассамблея предлагает Специальному комитету выполнять с учетом изменившихся условий задачи, возложенные на Специальный комитет по Юго-Западной Африке резолюцией 1702 (XVI), принимая во внимание особую ответственность Организации Объединенных Наций в отношении территории Юго-Западная Африка. Одной из задач, соответственно возложенных на Специальный комитет, является проверка петиций по Юго-Западной Африке.

288. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии Специальный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции по восьми петициям, касающимся Юго-Западной Африки, рассмотренных Специальным комитетом в течение 1964 года (см.A/5800/Rev.1, глава IV, пункт 237).

289. На своей девятнадцатой сессии Генеральная Ассамблея не имела возможности заняться докладом Специального комитета, посвященным его работе в течение 1964 года, или принять какую-либо резолюцию по Юго-Западной Африке.

290. Со времени представления своего доклада Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии Специальный комитет получил и рассмотрел шестьдесят две дополнительные петиции, которые он принял во внимание при изучении им вопроса о Юго-Западной Африке. Эти петиции, перечисленные выше, в пунктах 70 и 72 этой главы, касаются, в частности, общей обстановки в Юго-Западной Африке, имевших там место недавних событий, рекомендаций Комиссии Одендааля, деятельности предприятий горной промышленности и других международных компаний, вложивших капитал в территории, арестов политических руководителей и ограничений, наложенных на политическую деятельность в территории, беженцев из Юго-Западной Африки в Бечуаналенде, выселения африканцев из городских районов, а также невыполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, относящихся к Юго-Западной Африке.

291. Приняв шестьдесят восемь докладов Подкомитета по петициям (A/AC.109/L.248), Специальный комитет на его 383-м заседании 7 сентября 1965 года решил обратить внимание Генеральной Ассамблеи на эти факты, с тем чтобы они были приняты во внимание Генеральной Ассамблеей при рассмотрении ею проекта резолюции, упоминавшегося выше, в пункте 288.

292. В свете будущих событий этот проект резолюции потребует пересмотра для того, чтобы включить полученные позднее петиции, касающиеся территории. Специальный комитет соответственно рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий пересмотренный проект резолюции по петициям, касающимся Юго-Западной Африки, рассмотренным Специальным комитетом в 1964 и 1965 годах.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ, РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Петиции, относящиеся к Юго-Западной Африке

Генеральная Ассамблея,

учитывая особую ответственность Организации Объединенных Наций по отношению к Юго-Западной Африке,

отмечая, что Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам получил и рассмотрел в соответствии с пунктом 3 резолюции 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года и пунктом 8*а* резолюции 1899 (XVIII) от 13 ноября 1963 года 142 петиции, относящиеся к Юго-Западной Африке,

отмечая далее, что эти петиции касаются, в частности, общей обстановки в Юго-Западной Африке, имевших там место недавних событий, рекомендаций комиссии Одендааля, деятельности предприятий, горной промышленности и других международных компаний, вложивших капитал в территории, арестов политических руководителей и ограничений, наложенных на политическую деятельность в территории, беженцев из Юго-Западной Африки в Бечуаналенде, выселения африканцев из городских районов, а также невыполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, относящихся к Юго-Западной Африке,

1. *отмечает,* что Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларции о предоставлении независимости колониальным странам и народам принял эти петиции во внимание при рассмотрении им вопроса о положении в Юго-Западной Африке;

2. *обращает* внимание соответствующих петиционеров на представленные Специальным комитетом доклады относительно данной территории, а также на резолюции, принятые двадцатой сессией Генеральной Ассамблеи по вопросу о Юго-Западной Африке, и доклады Генерального секретаря, относящиеся к данной территории.

ГЛАВА V

ТЕРРИТОРИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ПОРТУГАЛЬСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

1. Общие сведения о территориях

Введение

1. Информация, касающаяся территорий, так же как и сообщение о действиях, предпринятых в отношении этих территорий, содержится в отчете Специального комитета по территориям под португальским управлением (A/5160 и Add.1 и 2), а также в предыдущих отчетах Специального комитета Генеральной Ассамблее (A/5238, A/5446/Rev.1 и A/5800/Rev.1). Ниже приводится дополнительная информация о последних событиях.

Политическое и конституционное развитие

2. В 1964 году были приняты дальнейшие меры по завершению организационной основы политического и экономического объединения заморских территорий с Португалией. Опубликование декрета (№ 45830 от 25 июля 1964 года), предусматривающего представительство заморских территорий в Корпоративной палате, завершило ряд изменений, необходимых для выполнения положений закона об образовании португальских заморских территорий 1963 года, который предусматривает «большее вмешательство» со стороны территорий «в руководство национальной политикой» (A/5800/Rev.1, глава V, пункт 18).

3. Корпоративная палата является высшим центральным совещательным органом, на рассмотрение которого передаются все законопроекты до их представления Национальному собранию. Палата занимает особое положение в структуре португальского корпоративного государства, и по значимости она уступает лишь президенту, Совету министров и Национальному собранию. Корпоративная палата состоит из выборных и назначаемых членов и включает представителей различных экономических и культурных организаций, а также представителей местных органов самоуправления (как, например, муниципальных советов) и государственных учреждений. Корпоративная палата имеет примерно 24 подразделения или комитета, каждый из которых занимается определенными отраслями хозяйства или группой отраслей, как, например, сельское хозяйство, рыболовство и консервная промышленность, добывающие и строительные отрасли промышленности, торговля и т. д.

4. Несмотря на то что по закону заморские территории начиная с 1951 года рассматриваются как «составная» часть португальского государства, они до сих пор не имеют представительства в Корпоративной палате, в которой в 1964 году было примерно 185 членов. В соответствии с новым декретом Ангола и Мозамбик будут иметь по два представителя в Корпоративной палате, а каждая из других пяти территорий — по одному. Эти девять представителей должны быть назначены в тот или иной комитет или подкомитет Корпоративным советом.

5. Президентские выборы 1958 года были последними выборами, проводившимися при прямом голосовании. На этих выборах кандидат оппозиции генерал Дельгадо в последний момент снял свою кандидатуру, и был избран правительственный кандидат. В 1961 году процедура выборов главы государства была изменена: в настоящее время президент избирается коллегией выборщиков. Эта коллегия состоит из 500 членов, куда входят представители Национального собрания, Корпоративной палаты, муниципалитетов (мэры муниципальных советов) от каждого округа или территории, не разделенной на округа, а также представители законодательных советов территорий (декрет № 43548).

6. Количество представителей муниципалитетов должно быть в два раза меньше числа муниципальных советов. Семь территорий имеют шестьдесят представителей в коллегии выборщиков, назначенных соответствующими законодательными советами в следующем количестве: от Анголы — двадцать четыре представителя, Мозамбика — двадцать четыре, островов Зеленого Мыса — четыре, Португальской Гвинеи — два, Сан-Томе и Принсипи — два, Макао — два, Тимора — два.

7. В связи с предстоящими президентскими выборами представляют определенный интерес последние изменения в составе кабинета. Согласно конституции Португалии, президент назначает председателя Совета министров, который несет главную ответственность за деятельность правительства и кабинета и который также ответствен перед президентом. В марте 1965 года были заменены три министра и пять государственных секретарей и их заместителей. Наиболее важными изменениями были назначения д-ра Жозе Коррейа ди Оливейра на пост министра национальной экономики вместо д-ра Тейшера Пинту и г-на Азеведу Кутиньо заместителем секретаря по сельскому хозяйству вместо г-на Виторью Пиреш. Третье изменение состояло в замене министра заморских территорий командующего Пейшоту Коррейа д-ром Жуакином да Сильва Кунья. Другими вновь назначенными должностными лицами являются: д-р Руй Патрисиу — заместитель секретаря по развитию заморских территорий, д-р Жозе Альмейда Кота — заместитель секретаря по управлению заморскими территориями и государственные секретари по промышленности и торговле.

8. Выборы в Национальное собрание должны состояться в ноябре 1965 года. Согласно *Справочнику политических событий* и *Атласу мира за 1964 год,* подготовленным Советом по международным отношениям, во время последних выборов, состоявшихся 12 ноября 1961 года, от оппозиции было выдвинуто 58 кандидатов, но 6 ноября они сняли свои кандидатуры, благодаря чему правительственные кандидаты остались без оппозиции. Ангола и Мозамбик имеют в теперешнем составе Национального собрания семь представителей, острова Зеленого Мыса — двух и Португальская Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Макао и Тимор — по одному, что вместе составляет 15 процентов представителей заморских территорий от общего количества членов в сто тридцать человек. Несмотря на то что правительство Португалии делает упор на увеличение участия заморских территорий в центральных органах государственного управления, пока не произошло никаких изменений в представительстве заморских территорий в Национальном собрании, где Ангола имеет одного представителя от каждых 650 000 человек, Мозамбик — одного от каждых 900 000, а Португалия — одного от каждых 80 000.

9. Другой вопрос, представляющий интерес, состоит в том, сколько местных жителей, являющихся в настоящее время гражданами Португалии, будут иметь право принять участие в голосовании во время выборов в Национальное собрание. Согласно существующим избирательным правилам (включая декрет-закон № 35426 от 31 декабря 1945 года в измененном виде), граждане Португалии мужского пола, достигшие совершеннолетия, имеют право принять участие в голосовании (см.A/5160, пункты 113 и 114) при условии, если они эмансипированы и умеют читать и писать по-португальски или если, не умея читать и писать, они имеют юридическую правоспособность и «вносят государству или административным органам сумму не меньше, чем 100 эскудо, в качестве уплаты одного или нескольких из следующих налогов: налога с имущества, промышленности, профессии, налога за использование капитала» (A/5800/Rev.1, глава V, пункт 57). Так как большинство местных жителей не читают и не пишут по-португальски, они могут иметь возможность голосовать только в случае, если они подходят под второе условие. Однако не ясно, сколько местных жителей смогут выполнить это условие, так как большинство из них живет в *regedorias,* где, как правило, личности не подчиняются гражданскому праву Португалии и поэтому не имеют «юридической правоспособности». Местные жители, проживающие в *regedorias,* в любом случае, даже если бы отсутствие «юридической правоспособности» не ограничивало их права участия в голосовании, не имели бы возможности выполнить необходимые для участия в голосовании условия о налоге, так как у них нет ни собственности, ни промышленности; у них нет профессии, с которой по налоговому законодательству взимается налог, и они не владеют капиталом. Таким образом, несмотря на позицию правительства Португалии, которое подчеркивает, что право голосования расширено на одинаковой основе для всех, существуют два барьера: один — языковой и другой — имущественный, которые продолжают лишать большинство местного населения права голоса, в особенности в Анголе, Мозамбике и Португальской Гвинее.

10. В заморских территориях имеет место постепенное, но не прекращающееся движение за обеспечение больших возможностей участия в местных органах управления и за передачу некоторых функций, связанных с вопросами экономики и финансов и ранее осуществляемых центральным правительством, правительствам территорий [1].

11. Выборы в местные органы управления территорий, а именно в приходские, муниципальные и окружные советы, проходили в декабре 1964 года. В газетных сообщениях об этих выборах не приводилось данных об общем количестве местных органов самоуправления на каждом уровне, о количестве зарегистрировавшихся избирателей или о результатах выборов; однако официальные источники подчеркнули, что в муниципальные советы Гвинеи, находящейся под португальским управлением, было выбрано большее число африканцев. Выборы проходили в соответствии с законом о выборах от 6 декабря 1963 года (декрет № 45408) (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункты 54—64).

12. В соответствии с положениями закона об образовании португальских заморских территорий 1963 года, вновь избранные органы местного управления получат больше прав и будут выполнять некоторые функции, которые ранее находились в ведении административных должностных лиц. К функциям, перешедшим к местным органам округов, относятся, например, следующие: *a*) утверждение проекта бюджета областей, находящихся под их юрисдикцией; *b*) утверждение распределения фондов на общественное строительство; *c*) одобрение размеров штрафов, не превышающих определенных размеров; *d*) установление определенных налогов и лицензий, составляющих доходные статьи их бюджетов.

13. В октябре 1964 года Совет по заморским территориям, в котором заморские территории были представлены впервые (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункты 25—28), собрался с целью рассмотреть новый административный кодекс для территорий, взамен административной реформы по заморским территориям 1934 года (подробности см. A/4978, пункт 202 и A/5160, пункты 72—74).

[1] Декретами № 45288, 45719 и 45790 правительства Анголы, Мозамбика и островов Зеленого Мыса были уполномочены утверждать пошлину на импортируемые иностранные товары.

Среди членов Совета и кандидатов в члены, представляющих территории, находились различные бывшие должностные лица и военнослужащие. В их число входили: от Анголы — административный инспектор Оржензиу Эстеван (вместе с генералом Венансиу Аугушту Десландес, бывшим губернатором территории в качестве заместителя), от островов Зеленого Мыса — коммодор Даниэль Дуарте Сильва, от Гвинеи, находящейся под португальским управлением,— командующий Авелину Тейшейра да Мота и от Тимора — полковник Филипе Жозе Фрейре Темуду Барата (вместе с бригадным генералом Франсиску Антониу Пиреш Барата в качестве заместителя).

14. Сведений о деталях административного кодекса для заморских территорий еще не поступало.

Военные действия и расходы в территориях

15. 18 февраля 1965 года, за несколько недель до того, как Португалия вступила в пятый год войны в Анголе, премьер-министр Антониу ди Оливейра Салазар в своей речи в Опорто исключил какое-либо «политическое решение» вопроса о военных действиях в африканских территориях, находящихся под управлением Португалии, и сказал, что продолжение этих действий является единственной возможностью установить «порядок в территориях и обеспечить мирное развитие населения». Это заявление было сделано в тот момент, когда Португалия прилагала все больше усилий, с тем чтобы с помощью военных действий справиться с партизанским движением в Анголе, возросшим сопротивлением Португальской Гвинеи и последними событиями такого же порядка, имевшими место в Мозамбике [2].

16. В своей речи премьер-министр Салазар жаловался, что три с половиной миллиарда эскудо было израсходовано на оборону и что сотни миллионов были истрачены на эти же цели в наиболее крупных территориях. Однако он не предсказывал быстрой и легкой победы. Действительно, он предупреждал, что войны в заморских территориях нельзя вести и «тем более одержать победу без людских и материальных потерь».

17. Начиная с 1961 года ежегодные реальные военные расходы Португалии превышают более чем в два раза первоначальные бюджетные ассигнования. Пришлось искать новые источники дохода, чтобы увеличить обычный государственный бюджет с 8238 миллионов эскудо в 1961 году до 11 624 миллионов эскудо в 1965 году, а чрезвычайный бюджет — с 3654 миллионов эскудо до 6027 миллионов эксудо.

18. Повышение прямых и косвенных налогов в различных отраслях экономики дало дополнительный доход к обычному бюджету. В 1965 году ожидаются существенные увеличения дохода по сравнению с предыдущим годом за счет повышения налогов с промышленности (до 25 процентов), недвижимого имущества (почти до 30 процентов), налога с профессии (до 50 процентов), налога на прибыль и проценты (до 35 процентов), налога на передачу имущества и дарственную передачу имущества (до 18 процентов), а также почтового налога (до 14 процентов). Кроме того, было внесено предложение о введении нового налога на сельскохозяйственные отрасли промышленности. Чрезвычайный бюджет финансировался за счет внутренних и внешних займов и новых источников дохода, таких как специальный налог для целей обороны и развития заморских территорий.

19. Бюджет Португалии на 1965 год предусматривает общий расход в 16 739 миллионов эскудо, из которых 10 712 миллионов эскудо ассигнуется на обычный бюджет и 6027 миллионов — на чрезвычайный бюджет. Из последней суммы 3527 миллионов эскудо, то есть приблизительно 60 процентов, ассигновано на «национальную оборону и общественную безопасность». По сравнению с 1964 годом расходы на национальную оборону возросли на 918 миллионов эскудо, или примерно на 40 процентов, по сравнению с 2609 миллионами эскудо, ассигнованными в прошлом году.

20. Крупнейшая статья бюджета под общим названием «национальная оборона», на которую ассигновано 2000 миллионов эскудо, предназначена на содержание «черезвычайных вооруженных сил в заморских территориях» (*Forças militares extraordinarias no Ultramar*). Хотя бюджет 1964 года предусматривал расходы на эту статью всего лишь в 1750 миллионов эскудо, пришлось сделать дополнительные ассигнования, что довело общую сумму до 3 601 400 000 эскудо, или приблизительно до 130 миллионов американских долларов. Только на основании этой статьи можно заключить, что каждый день военных действий в заморских территориях обходится сейчас Португалии примерно в 10 миллионов эскудо, или 350 000 американских долларов.

21. Чрезвычайный бюджет на 1965 год будет финансироваться следующим образом: продажа облигаций и займы внутри страны — 1603 миллиона эскудо, продажа ценных бумаг Банка национального развития — 673 миллиона эскудо, внешние займы — 1366 миллионов эскудо; доходы от «прочих» источников — 1472 миллиона эскудо, включая предполагаемые 100 миллионов эскудо — поступление от специального налога для целей обороны и развития заморских территорий.

22. Согласно чрезвычайному бюджету, ассигнования на План развития переходного периода (см. ниже, пункты 35—36) составляют 2389 миллионов эскудо по сравнению с 2021 миллионом эскудо, ассигнованным на развитие бюджетом 1964 года. Более чем половина ассигнований 1965 года будет израсходована министерством общественных работ (1368 миллионов эскудо). Министерство заморских территорий несет пря-

[2] Подробности о военных действиях в отдельных территориях даются ниже в соответствующих разделах.

мую ответственность за ассигнования в сумме 200 миллионов эскудо, которые должны быть использованы как субсидии и займы на островах Зеленого Мыса, в Гвинее, находящейся под португальским управлением, на островах Сан-Томе и Принсипи и Тимор для осуществления проектов, предусмотренных планом.

23. Хотя из проекта бюджета на 1965 год видно, что имеется небольшой излишек сверх необходимых сумм, насчитывающий 1,4 миллиона эскудо, он может быть быстро израсходован, если в течение года понадобятся дополнительные ассигнования. Растущее отрицательное влияние военных расходов на национальную экономику отражается в увеличении ассигнований для покрытия государственного долга. Эти ассигнования, которые составляли 1570 миллионов эскудо в 1964 году, в 1965 году увеличились до 1869 миллионов эскудо, что составляет приблизительно 18 процентов обычного бюджета.

24. В соответствии с имеющейся информацией, общая сумма прямого долга Португалии по состоянию на 30 сентября 1964 года составляет приблизительно 29 процентов валового национального продукта страны и составляет 18 158 миллионов эскудо в виде внутреннего долга и 6271 миллион эскудо в виде внешнего долга. Увеличение внешнего долга в период с 31 декабря 1961 года по 30 сентября 1964 года почти на 50 процентов произошло главным образом за счет выпуска облигаций внешних займов, о чем уже сообщалось (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункты 82—84). Кроме того, по договору с Южной Африкой Португалия получила в 1964 году от Резервного банка Южно-Африканской республики заем в 2,5 миллиона рэндов на строительство гидроэлектростанции на реке Кунене по границе Анголы и Юго-Западной Африки[3]. К концу года Португалия в первый раз увеличила заем на рынке Соединенных Штатов на 20 миллионов американских долларов с выпуском 5,75-процентных облигаций. Этот выпуск облигаций, который должен финансировать План развития на переходный период, был подписан приблизительно шестьюдесятью банками и различными компаниями Бельгии, Дании, Франции, Федеративной Республики Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Швеции, Соединенного Королевства Великобритании и Соединенных Штатов Америки.

25. Как сообщалось ранее (A/5800/Rev.1, глава V, пункт 83), для оказания помощи в финансировании военных расходов и расходов на развитие были увеличены размеры займов в Анголе и Мозамбике. К концу 1963 года государственный долг Анголы составлял 3474 миллиона эскудо, то есть с 1961 года он возрос на 42 процента; государственный долг Мозамбика составлял 2165 миллионов эскудо. В 1965 году Португалия договорилась с Генеральной торговой компанией в Женеве (Швейцария) о выпуске специального займа на 35 миллионов американских долларов в пользу Анголы для финансирования поставки промышленного оборудования в рамках Плана развития. Сообщают, что представитель правительства заявил, что деньги получены из европейских источников и что оборудование будет европейского происхождения.

Значение международных связей Португалии для территорий, находящихся под ее управлением

26. Как сообщалось, в феврале 1965 года Португалия вела переговоры с Федеративной Республикой Германии о покупке шестидесяти реактивных истребителей канадского производства. Согласно газетным сообщениям, правительства Федеративной Республики Германии и Канады обсуждали вопрос, каким образом избежать использования канадских «Сейбр Ф-86» в африканских территориях. В своем заявлении министр иностранных дел Федеративной Республики сказал, что, поскольку Федеративная Республика снабдила Португалию оружием как союзника НАТО, она все время подчеркивала, чтобы его применение было ограничено пределами стран НАТО.

27. Вопрос о поставке оружия Португалии был затронут в парламенте Соединенного Королевства Великобритании в ноябре 1964 года. Отвечая на запрос, премьер-министр г-н Вильсон заявил, что правительство Соединенного Королевства Великобритании не имеет намерений разрешить поставки оружия Португалии для использования его в заморских территориях[4].

28. Согласно договору о воздушном сообщении, подписанному Португалией и Южной Африкой в 1963 году, южноафриканскому авиаконцерну было предоставлено право захода в Лиссабон для высадки и посадки пассажиров. Самолеты компании «Саут эфрикен эйрвейс» часто заходят в Луанду, и, как сообщают, эта компания ведет переговоры о праве использования аэропорта на острове Сал (острова Зеленого Мыса).

29. В апреле 1965 года национальная авиакомпания Португалии ТАП планирует открыть регулярное воздушное сообщение между Лиссабоном и Иоганнесбургом.

30. Следуя политике укрепления своих связей со странами, имеющими значение для Анголы и Мозамбика в экономическом отношении, Португалия в феврале 1965 года подписала официальное торговое соглашение с Южной Родезией. Это соглашение, заменяющее предыдущее соглашение с бывшей Центральной африканской федерацией, предусматривает рост торговых связей Южной Родезии и Португалии с Анголой и Мозамбиком.

[3] Дополнительные сведения см. раздел об Анголе, ниже.

[4] *Hansard*, 26 November 1964, c. 1466.

Экономическая интеграция и развитие

31. Для Португалии прогрессивная интеграция всей «национальной» территории и заключение экономического союза не является более просто вопросом политики, а «единственной формулой для обороны и процветания»[5]. Признавая, что не может быть никакого эффективного экономического союза до тех пор, пока экономические ресурсы территорий остаются слаборазвитыми, Португалия в 1962—1963 годах попыталась привлечь большее количество иностранных капиталовложений в территории.

32. Имеется определенный прогресс в области установления свободной торговли и единого валютного пояса. Согласно плану, формально были отменены пошлины на ввоз товаров местного производства, находящихся в обращении в «национальной» территории по состоянию на 1 января 1964 года, в результате чего в течение года увеличилась межтерриториальная торговля и торговля с Португалией. Однако необходимо было по различным причинам сохранить пошлины на импорт некоторых товаров или ввести специальные налоги. В Анголе, например, после отмены пошлины на импорт были введены два специальных налога на вино, вывозимое из Португалии. Несмотря на то что в течение года не было никаких новых нарушений в обмене, денежное обращение осталось ограниченным.

33. Как сообщают, заинтересованность иностранных вкладчиков проявилась главным образом по отношению к Анголе и Мозамбику. Широко освещается тот факт, что в этих территориях горная промышленность привлекла наибольшее внимание. Некоторый интерес был проявлен к рыбной промышленности (в Анголе, Мозамбике и на островах Зеленого Мыса) и к другим отраслям промышленности, главным образом к тем, которые перерабатывают сельскохозяйственные продукты, включая заводы по производству сахара, в особенности в Мозамбике. Однако по сравнению со средствами, вложенными в горную промышленность, эти капиталовложения значительно меньше и уровень концентрации их ниже.

34. В 1964 году были предоставлены новые лицензии на добычу алмазов в Анголе, где «Ангола дайамонд компани» сохраняла монополию с 1921 года. Новые лицензии с исключительными правами были даны также на добычу нефти и других полезных ископаемых в различных частях территории. Согласно недавним газетным сообщениям, Нидерланды, Франция, Япония и Южная Африка проявляют заинтересованность в новых капиталовложениях в Анголе, а Крупп — в рыбной промышленности на островах Зеленого Мыса. В Мозамбике также впервые была предоставлена большая концессия с исключительными правами на добычу алмазов.

35. План развития на переходный период на 1965—1967 годы, о котором уже говорилось выше, предусматривает общую сумму капиталовложений в Португалии и семи заморских территориях в 48 800 миллионов эскудо. Для Португалии к концу этого периода капиталовложения общей суммой в 34 448 миллионов эскудо увеличатся за год на 6,1 процента в отношении валового продукта страны и на 8,1 процента — валового прироста капитала. Для заморских территорий предусматриваются капиталовложения на сумму 14 400 миллионов эскудо. Планы капиталовложений в отдельных территориях выглядят следующим образом (в эскудо): Ангола — 7200 миллионов, Мозамбик — 5400 миллионов, Макао — 660 миллионов, острова Зеленого Мыса —500 миллионов, Тимор — 270 миллионов, Гвинея под португальским управлением — 180 миллионов, Сан-Томе и Принсипи — 180 миллионов. Суммы, которые будут вложены в основные отрасли хозяйства, приводятся ниже в таблице; подробности даются в разделах, касающихся отдельных территорий.

[5] Заявление министра национальной экономики г-на Коррейа ди Оливейра, «*Diário de Notícias*», 27 марта 1965 г.

ПЛАНЫ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ В ТЕРРИТОРИИ, 1965—1967 ГОДЫ
(в млн. эскудо)

Сектор	*Ангола*	*Мозамбик*	*Макао*	*Острова Зеленого Мыса*	*Тимор*	*Гвинея*	*Сан-Томе и Принсипи*
Промышленность	2068	1436	29	21	21	16,5	20
Транспорт	1930	1771	194	70	100	51	42,5
Электроэнергия	850	400	39	23	8	3	15
Образование, здравоохранение и т. д.	820	500	21	50	40	33,2	18,5
Сельское хозяйство	630	760	15	42	39	33,3	30
Рыбная промышленность	370	328	—	258	10	18	20
Жилищное строительство	260	114	161	20	30	10	9
Туризм	24	30	198	—	—	—	—
Прочие	258	61	3	16	22	15	25
ОБЩАЯ СУММА	7210	5400	660	500	270	180	180

36. Для заморских территорий в целом предусмотренные капиталовложения будут финансироваться почти в равных частях правительством (включая территориальные денежные фонды), частными вкладчиками капитала и внешними займами [6]. Прения в Национальном собрании в связи с обсуждением Плана развития на переходный период показали необходимость пересмотра различных законов с тем, чтобы привести их в соответствие с новой политикой. Особое внимание в Национальном собрании было уделено недостаткам существующей системы, при которой на длительные сроки предоставляются большие концессии с исключительными правами, а права на эксплуатацию ресурсов могут быть предоставлены на неограниченный срок. Процедура инвестиции капитала в заморские территории также пересматривается, и ожидается принятие нового закона. В начале апреля Национальное собрание, а также Совет по заморским территориям на своем первом пленарном заседании обсуждали вопрос об организации поселений в заморских территориях с целью пересмотра существующего законодательства. Даже если План развития на переходный период предусматривает значительно меньшие капиталовложения в проекты организации поселений в Анголе и Мозамбике, эмиграция португальцев из Европы в заморские территории является, тем не менее, по словам министра заморских территорий д-ра Сильва Куньи, «одной из самых насущных и важных проблем, требующих от нас действий, которые могут сыграть важную роль как в поглощении избыточного населения из некоторых провинций национальной территории, так и в укреплении социальной и политической структуры этих провинций, придавая политике национального единства более динамическое выражение» [7].

Положение в области образования

37. В 1964 году обязательное начальное образование, основанное на существующей с 1960 года в Португалии системе, было с некоторыми изменениями впервые введено в заморских территориях. Эта система должна была действовать с начала учебного года. В июле 1964 года был создан Совет для координации деятельности министерства заморских территорий в области образования. Его основной задачей являлось изучение существующего законодательства по заморским территориям, имеющее целью привести его в соответствие с общей политикой в области образования. Впоследствии, в сентябре 1964 года, было введено новое законодательство, изменившее систему начального образования в заморских территориях, с тем чтобы приспособить ее «к местным условиям и обстоятельствам», придавая особое значение аспектам экономического и социального развития.

38. В принципе система начальной школы в заморских территориях остается основанной на португальской системе. Однако если в Португалии начальное образование сейчас включает в себя один цикл из четырех классов, в заморских территориях снова была введена система двух циклов. Первый цикл, известный как элементарный курс (*ensino primário elementar*), включает в себя четыре класса и дошкольный (подготовительный) класс (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 96). Второй цикл, известный как дополнительная ступень, будет введен позже.

39. Новое законодательство вводит концепцию трех ступеней начальной школы. На самой низшей ступени находятся школьные «посты» (*postos escolares*), которые должны включать дошкольный класс и три первых элементарных класса. На следующей ступени находится элементарная начальная школа, которая должна иметь четыре элементарных класса, и на последней ступени находится полная начальная школа, которая включает в себя второй цикл, или дополнительный начальный класс. Основой начального образования в сельских районах должны быть школьные посты; в городских районах и других населенных пунктах его основой является элементарная начальная школа. Полная начальная школа, какая существует в Португалии, очевидно, будет создаваться по мере необходимости в основном в городах с большим количеством европейского населения.

40. Элементарное начальное обучение в заморских территориях продолжается в течение шести лет и обязательно для всех детей в возрасте от 6 до 12 лет. Родители или опекуны несут ответственность за посещение школы своими детьми и за непосещение ими школы подвергаются штрафам.

41. Новое законодательство предусматривает три категории преподавательского состава в системе элементарного начального образования: *a*) преподаватели элементарных начальных школ с дипломами обычных педагогических школ (известных как *escolas magistérios*); *b*) преподаватели для школьных постов, которые должны закончить курс обучения в специальных школах, известных как *escolas de habilitaçao*; *c*) школьные наставники обоего пола, показавшие себя способными преподавать в системе элементарного начального обучения в сельских местностях. Наставники могут быть использованы для работы под руководством преподавателей в школьных постах, где не хватает квалифицированных преподавателей.

---

[6] См. выше, пункты 22—23 и разделы об отдельных территориях. В них содержится критика того положения, что политика правительства, касающаяся стимула капиталовложений, к сожалению, не была разъяснена до принятия Плана развития на переходный период и что возможность выполнения Плана вызывает некоторые сомнения.

[7] Речь министра заморских территорий на первом пленарном заседании Совета по заморским территориям, созванном в соответствии с декретом № 45888, опубликована в *«Diário de Noticias»* 1 апреля 1965 г., p. 2.

42. В дополнение к созданию сети элементарных начальных школ были введены другие меры для ускорения процесса образования и обучения других слоев населения. Верхний возрастной предел для лиц, посещающих школы по подготовке преподавателей для элементарных начальных школ *(escolas do magistério primário)*, был повышен до 35 лет; высшим техническим и общеобразовательным учебным заведениям было разрешено создавать отделения, чтобы охватить большее число студентов; были организованы вечерние школы для взрослых и формально признаны курсы, организованные коммерческими и промышленными предприятиями. Был учрежден специальный фонд для обеспечения стипендиями студентов из заморских территорий и принимаются новые меры, позволяющие учащимся, чьи родители служат в заморских территориях, проводить школьные каникулы со своими семьями.

Проблема расовой дискриминации

43. На сорок восьмой сессии Международной конференции труда во время обсуждения вопроса о практике применения Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года № 111 многие делегаты обвиняли Португалию в проведении политики расовой дискриминации. В письме Генеральному директору МОТ от 28 августа 1964 года министр иностранных дел Португалии потребовал, чтобы Административный совет назначил беспристрастную комиссию с целью изучения этих явлений. В письме предлагалось уполномочить комиссию определить степень дискриминации по признаку расы или цвета кожи в области труда и занятий, как определено в Конвенции № 111, в «любой части метрополии или заморских провинциях».

44. В соответствии с Конвенцией № 111 термин «дискриминация» конкретно означает следующее:

«Всякое различие, недопущение или предпочтение, проводимые по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящие к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий»[8].

45. Доклад Комитета экспертов МОТ сорок седьмой сессии Международной конференции труда подчеркивает, что «термину «раса» не может быть дано совершенно точное научное определение и что существенным фактом является то, как заинтересованные лица относятся к своим различиям и какие из этого вытекают отношения между ними»[9].

46. В марте 1965 года на восьмом заседании 161-й сессии Подготовительного комитета МОТ члены Административного совета единогласно рекомендовали, чтобы рассмотрение просьбы Португалии о создании Комиссии по распределению расовой дискриминации было отложено до 162-й сессии Административного совета, которая соберется в конце года.

2. Ангола

Война в Анголе

47. В настоящее время Ангола вступила в пятый год войны. Хотя пресса на английском языке почти не дает сообщений о военных действиях в Анголе, португальские военные сводки регулярно составляются и публикуются в португальской прессе. Эти сводки, составленные в осторожных выражениях, дают некоторое представление о районах боевых действий и военной силе, применяемой Португалией против партизан, но по ним трудно дать полную оценку боевым действиям. Оказывается, в настоящее время партизаны ведут боевые действия с большей мобильностью и редко вступают в бой, и Португалия вынуждена содержать в северной части Анголы крупные вооруженные силы, включая армию, военно-морские и военно-воздушные силы.

48. Ввиду характера военных действий превосходящая мощь португальских войск не обеспечила им победу. В военной сводке от 3 апреля 1965 года, поступившей из Луанды и охватывающей период с 24 по 31 марта 1965 года, сообщается о «наступательных действиях при поддержке военно-воздушных сил в районе долины Суэж». В ней также сообщается об активных действиях военно-морских частей, поддержанных армией и авиацией, обеспечивших разведку и патрулирование местности. Сообщается о действиях партизан в Ноки, недалеко от границы, в районах рек Бит-Бит и Лулумба. Эти местности находятся в центральном районе Намбвангонго и к северу от него; в одно время сообщалось, что Намбвангонго является одним из важных опорных пунктов партизан.

49. С 1962 года в Анголе выросло значение добровольческого корпуса как вспомогательной силы регулярной армии. В военных сводках, сообщающих о действиях против партизан, часто упоминается добровольческий корпус, а лондонская «Санди таймс» в 1964 году (26 июля) писала о *voluntários* как о «высокооплачиваемых легионерах португальской армии». Во второй половине 1964 года *voluntários* взяли на себя функции корпуса гражданской обороны.

Экономическое положение

50. В прошлом году газетные статьи сообщали об успехах экономики Анголы. Особое внимание уделялось увеличению добычи полезных ископаемых, в особенности железной руды и нефти.

---

[8] International Labour Conference, forty-seventh session, report III, part IV, *Report of the Committee of Experts on the application of conventions and recommendations* (Geneva, 1963), appendix I, page 229.

[9] *Ibid*, p. 182, para 23.

Иногда делается вывод о том, что в структуре экономики территории произошел большой сдвиг [10].

51. Предварительные данные за первые пять месяцев 1964 года показывают, что экспорт увеличился на 18 процентов и импорт на 16 процентов по сравнению с соответствующим периодом 1963 года. Увеличение экспорта произошло в основном за счет кофе, который является ведущей статьей экспорта Анголы в течение последних десяти лет. Сейчас Ангола является третьим по величине, после Бразилии и Колумбии, производителем кофе, производя ежегодно в течение последних двух сезонов около 180 000 тонн и давая 5,7 процента мирового экспорта. В соответствии с Международным соглашением по кофе, квота Анголы на сезон 1964—1965 годов составляет 2 247 062 мешка. В Анголе около 30 процентов кофе выращивается на крупных плантациях.

52. В первой половине 1964 года также имело место некоторое увеличение экспорта сизаля, рыбной муки, железной руды и сырой нефти. Однако эти изменения были менее значительны и не повлияли на характер основных статей экспорта Анголы, который оставался в основном неизменным с 1959 года.

53. В 1963 году, как и в предыдущие годы, алмазы занимали второе место в экспорте, составляя 16 процентов его объема, сизаль занимал третье место и составлял 12 процентов. Вместе с кофе эти три вида товаров составляли 69 процентов всего экспорта по сравнению с 63 процентами в 1959 году. Следующими наиболее важными статьями экспорта в 1963 году были железная руда (2,9 процента), сырая нефть (2,7 процента), кукуруза (2,6 процента) и рыбная мука (2 процента).

54. В 1959 году добыча железной руды составляла 350 000 тонн, в 1960 году — 660 000 тонн и в 1961 году — 800 000 тонн; однако в 1962 и 1963 годах ее добыча уменьшилась. Экспорт железной руды, который в 1961 году составлял 143 миллиона эскудо, в 1962 году составил 131 миллион эскудо и в 1963 году — 137 миллионов эскудо.

55. Добыча нефти в Анголе, привлекшая много внимания, составляла 471 000 тонн в 1962 году и 800 000 тонн в 1963 году, когда 231 000 тонн была экспортирована в Португалию и 87 000 тонн — в другие страны. За первые пять месяцев 1964 года добыча нефти была на 50 процентов выше, чем в соответствующий период предыдущего года, и предполагалось, что она достигнет 1 миллиона тонн к концу года.

[10] Например, газета «Нью-Йорк таймс» от 25 января 1965 г. в сообщении из Луанды (Ангола) писала: «В Анголе, традиционной сельскохозяйственной стране, за последние годы произошел большой сдвиг в структуре ее экономики. Полезные ископаемые в 1964 году составили 30 процентов экспорта — в два раза больше, чем три года назад».

56. За последнее время газеты сообщали, что южноафриканская компания «Федерал Минбоу Беперк» ведет активные переговоры с португальским правительством и с представителями бельгийского капитала фирмы «Петрангол», добиваясь доли участия в нефтяной промышленности Анголы. Сообщают, что председатель правления «Федерал Минбоу» заявил, что его компания добивается участия в добыче нефти в Анголе не только по экономическим причинам, но также из-за важного стратегического значения, которое имеет нефть для Южной Африки. Пока нет никаких сведений об экспорте какого-либо количества нефти из Анголы в Южную Африку, хотя было сообщение об изысканиях для прокладки нефтепровода из Анголы в Юго-Западную Африку. Напротив, сообщают, что Португалия планирует в 1965 году перевезти из Анголы излишки сырой нефти на свой новый нефтеперерабатывающий завод.

57. С 1961 года делался особый упор на развитие промышленности, и каждый год основывались новые отрасли промышленности. По сведениям из официальных источников, в 1963 году на развитие промышленности Анголы была израсходована сумма, превышающая 13 миллионов американских долларов, а за первые пять месяцев 1964 года в нее было вложено больше капитала, чем за весь 1963 год. Одной из известных наиболее важных операций иностранного капитала является приобретение крупнейшей рыболовной компании Анголы южноафриканской группой, называемой «С. А. Ангола инвестментс», являющейся филиалом «Англо-Американ корпорейшн». В дополнение к двум существующим рыбоперерабатывающим заводам, принадлежащим ангольской компании, будут построены холодильник и морозильная установка вместимостью в 960 тонн. Сообщают, что южноафриканская компания получила от португальского правительства определенные налоговые льготы и гарантию того, что дивиденды и проценты могут быть переведены в Южную Африку.

58. За период 1962—1963 годов увеличилось производство продукции некоторых видов промышленности, в том числе жидкого топлива — со 192 000 до 266 000 тонн, других видов топлива — с 144 000 до 175 000 тонн, цемента — с 169 000 до 194 000 тонн, пива — с 25 000 до 30 000 литров и целлюлозы — с 9000 до 19 000 тонн. Однако производство рафинированного сахара сократилось с 71 000 до 65 000 тонн, а рыбопродуктов — с 59 000 до 57 000 тонн.

59. Согласно Плану развития на переходный период на 1965—1967 годы, самые крупные капиталовложения на общую сумму 2068 миллионов эскудо предназначаются на развитие промышленности. Из них 150 миллионов выделяется на добывающую промышленность. С целью поощрения частных капиталовложений в обрабатывающую промышленность Анголы подготавливается

новое законодательство для ускорения административной правительственной процедуры. Намечаются также планы создания промышленных парков и принятия нового кодекса о труде в промышленности.

60. Другие крупные ассигнования предназначаются для транспорта и средств связи. Из общей суммы в 1930 миллионов эскудо, предусмотренных планом, 850 миллионов предназначается на строительство дорог, 557 миллионов — на железнодорожный транспорт, 278 миллионов — на строительство портов и средств навигации, 200 миллионов — на воздушный транспорт и 45 миллионов — на средства связи.

61. В противоположность первому и второму планам развития, в которых предусматривались большие расходы на организацию поселений, План развития на переходный период предусматривает на эти цели всего 240 миллионов эскудо. Ассигнования на рыбный промысел составляют 370 миллионов эскудо и на сельское хозяйство — 630 миллионов эскудо. Капиталовложения в сельское хозяйство в основном будут сконцентрированы на производстве кофе, кукурузы, пшеницы и пальмового масла, а 60 миллионов эскудо будут выделены для мелких производителей в виде дополнения к существующему в настоящее время сельскохозяйственному кредиту.

62. В соответствии с Планом развития на переходный период, из общих расходов Анголы, составляющих 7210 миллионов эскудо, почти 40 процентов будут финансироваться иностранными источниками и пойдут на приобретение оборудования [11]. Из 4360 миллионов эскудо, которые должны финансироваться «национальными источниками», центральное правительство Лиссабона предоставит 1 миллиард эскудо, а правительство Анголы — 750 миллионов эскудо. Предполагается, что частные капиталовложения составят 2407 миллионов эскудо, в частности 1607 миллионов путем «самофинансирования» (*autofinanciamento*), 200 миллионов предоставят частные финансовые компании и 600 миллионов эскудо будут обеспечены путем выпуска облигаций займа развития.

63. Пока неизвестно, откуда территория получит составляющие ее долю 750 миллионов эскудо для финансирования Плана развития на переходный период. Уже в 1964 году, когда доля Анголы в военных расходах увеличилась на одну треть по сравнению с 1963 годом и достигла 474,4 миллиона эскудо (что в два раза превысило сумму фактических военных расходов в 1962 году), расходы на экономическое развитие должны были сократиться на 10 процентов по обычному бюджету и на 5 процентов по чрезвычайному бюджету. Однако для выполнения Плана развития на переходный период необходимо увеличить ежегодные капиталовложения из всех источников в три раза по сравнению с бюджетными ассигнованиями на развитие в 1964 году.

64. Сообщают, что бюджет территории на 1965 год предусматривает расходы на сумму почти 4 миллиарда эскудо. Было введено несколько новых налогов для покрытия растущих правительственных расходов и расходов на оборону и развитие. В конце 1964 года в Анголе был введен специальный налог. Этот налог будет взиматься по градуированной шкале со всех доходов, получаемых на территории частными лицами или компаниями, национальными или иностранными, и должен превысить 500 000 эскудо. Как обычно, этот новый налог не распространяется на такие компании и предприятия, как, например, «Ангола дайамонд компани», в чьих контрактах имеются специально оговоренные привилегии освобождения от налогов. В январе 1965 года были введены новые налоги на вино, жидкий газ, автодорожный транспорт и некоторые новые отрасли промышленности.

65. Как правительство, так и деловые круги Анголы, Юго-Западной Африки и Южной Африки расширяют экономические связи между этими странами. Одним из важнейших аспектов экономического сотрудничества между Португалией и Южной Африкой на правительственном уровне является использование реки Кунене, о чем имеется ряд соглашений, относящихся к 20-м годам.

66. В соответствии с новым соглашением, подписанным в октябре 1964 года, Южная Африка окажет помощь в финансировании строительства плотины на реке Кунене в сумме 5 миллионов рэндов, взамен Юго-Западная Африка будет пользоваться электроэнергией, вырабатываемой этой гидроэлектростанцией. Южная Африка оплатит половину стоимости плотины в форме прямого взноса своей доли, а остальную часть — в виде двадцатилетнего 5-процентного займа.

67. Строительство новой плотины является частью основного плана развития гидроэнергетики в Матале. Сообщается, что португальское правительство намеревается также получить от Южной Африки дополнительный заем для финансирования строительства высоковольтной линии стоимостью 2,5 миллиона рэндов и на приобретение третьего турбогенератора стоимостью 750 000 рэндов.

68. В марте 1965 года Южная Африка объявила о решении создать специальный орган — Комиссию по водным и энергетическим ресурсам Юго-Западной Африки (СВАВЕК) — в связи с планом строительства на реке Кунене. Эта Комиссия будет филиалом Корпорации по промышленному развитию, которая будет обеспечивать капитал для финансирования различных займов.

[11] Только трем территориям — Анголе, Мозамбику и островам Зеленого Мыса — доступны иностранные источники финансирования Плана развития на переходный период. На приобретение оборудования для Анголы был получен заем в сумме 35 миллионов американских долларов (см. выше, пункт 25).

69. В интересах укрепления экономического сотрудничества участился взаимный обмен визитами между представителями правительств и деловых кругов. Например, среди посетивших Анголу в 1964 году представителей был мэр города Виндхука. Вскоре после своего визита в интервью он заявил, что для развития торговли между двумя территориями имеются «огромные возможности», включая поставку Южной Африкой Анголе машин и оборудования. Взамен Ангола могла бы снабжать Южную Африку сырьем, включая кофе. Сообщают, что он заявил: «Ангола нуждается в трех вещах, которые мы могли бы дать ей на взаимовыгодных условиях. Это — капитал, технология производства и его организация».

Положение в области образования

70. Официальных статистических данных о количестве школ и учащихся в Анголе в 1963/64 учебном году не имеется. Последние опубликованные данные об Анголе относятся к 1962 году. Однако в соответствии с сообщением одной лиссабонской газеты от 25 января 1965 года, «к началу 1964/65 учебного года в Анголе насчитывалось 150 000 учащихся начальных и средних школ». Хотя в статье и делается заключение, что по сравнению с 1958 годом количество учащихся возросло на 100 процентов, это не подтверждается официальной статистикой на 1958/59 учебный год, согласно которой общее количество учащихся составляет 96 229 человек (см. A/4978).

71. Как сообщалось ранее (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 142), по сведениям из официального португальского источника, общее количество учащихся во всех школах, включая учащихся «дошкольных», или подготовительных, классов, на 31 декабря 1961 года составляло 141 222 человека. Новые цифры в лиссабонской газете, если они правильны, означают, что за последние три года рост количества учащихся был незначительным.

72. Хотя законодательство, принятое в феврале 1964 года (*там же*, пункт 95), требует обязательного посещения школы детьми в возрасте от 6 до 12 лет, полное претворение в жизнь этого закона зависит от строительства школ и обеспечения их преподавательским составом. В соответствии со вторым Планом развития, срок которого истек в 1964 году, суммы, ассигнованные на образование, составляли всего лишь 27 миллионов эскудо в 1963 году и 30 миллионов эскудо в 1964 году. К концу 1963 года фактические расходы на образование увеличились до 70 миллионов эскудо, но даже эта сумма меньше расходов, затраченных на осуществление проектов поселений (первая фаза) в Села и на реке Кунене [12].

73. В соответствии с Планом развития на переходный период на 1965—1967 годы предусматриваются расходы на образование в сумме 540 миллионов эскудо, или около 7,5 процента всего бюджета. Это означает, что среднегодовые ассигнования на образование увеличатся более чем в два раза по сравнению с расходами на строительство школ и приобретение оборудования в 1963 году. Однако еще не поступало информации о том, какую пропорцию составят расходы на сельские и городские школы.

74. Важно также установить темпы освоения португальского языка африканским населением; поскольку это является одним из двух основных условий получения права голоса (см. выше, пункт 9). Данные о посещаемости школ, даже если бы они и имелись, не были бы достаточными, чтобы определить темпы роста грамотности африканского населения, поскольку африканские школьники не могут начать формальные школьные занятия до тех пор, пока они не научатся говорить на португальском языке, обучение которому может потребовать от одного до трех лет в подготовительных классах, где занятия должны быть только устными.

75. Новые меры по расширению возможностей в области образования, о которых говорилось выше (см. пункт 42), главным образом касаются более крупных городских районов, где условия для обучения лучше. Новым моментом является принятие в 1964 году во многих городах «ускоренной программы» курсов английского языка и языка африкаанс, что явилось результатом возросшего интереса к укреплению связей с Южной Африкой и Юго-Западной Африкой.

3. Мозамбик

Визит президента Португалии в Мозамбик

76. Президент Португалии адмирал Америку Томаш в период с 23 июля по 7 августа 1964 года совершил официальную поездку в Мозамбик. Это был его второй визит в Африку (он посетил Анголу в 1963 году) и первый официальный визит главы португальского государства за последние тринадцать лет.

77. В соответствии с официальными заявлениями, целью визита было стремление укрепить в Мозамбике сознание единства с тем, что называется «великой португальской семьей», и показать миру, что положение в территории безопасное и обстановка спокойная. В доказательство этого он много путешествовал по территории в сопровождении большой группы португальских и иностранных журналистов, которых заверили в том, что они могут ездить куда угодно и смотреть что угодно. В многочисленных выступлениях президент подчеркивал тему национального единства и сказал, что он приехал в Мозамбик, «чтобы выяснить настроения и опасения населения».

[12] Banco de Angola, *«Relatório e Contás, Exercicio de 1963»*, Lisbon, 1964, pp. 156 and 170.

Назначение нового генерал-губернатора

78. 2 июня 1964 года генерал военно-воздушных сил Жозе Аугушту да Кошта Алмейда был приведен к присяге в качестве нового генерал-губернатора Мозамбика. Он сменил адмирала Сармьенто Родригеша, который в июне 1964 года достиг возраста обязательной отставки. Новый генерал-губернатор, родившийся в Лоренсу-Маркиш, совмещает обязанности генерал-губернатора и главнокомандующего вооруженными силами.

Меры по укреплению обороноспособности и безопасности

79. Как отмечалось в предыдущем докладе Специального комитета (A/5800/Rev.1, глава V, пункт 78), значительную часть 1964 года Португалия занималась укреплением обороноспособности Мозамбика, опасаясь беспорядков. Сообщалось, что к июлю 1964 года на территории были размещены войска в количестве 25 000 человек, а в более поздних сообщениях говорилось о продолжении переброски войск из Анголы, общая численность которых к концу года, по сведениям из различных источников, была доведена до 35 000—40 000 человек. В сообщении о военном параде, состоявшемся в честь приезда президента Томаша, агентство Рейтер отмечало, что войска были хорошо оснащены оружием, полученным из различных стран, а эскортировались самолетами различных типов.

80. Согласно сообщениям, во всех крупных деревнях были размещены военные подразделения и создана гражданская милиция. Сообщали, что особенно были усилены военные укрепления вдоль реки Рувума, где было расчищено место для пятидесяти взлетно-посадочных полос для истребителей-бомбардировщиков и построено пять военно-воздушных баз в Палма, Умтамба, Мвидумбе, Нгамба и Муада. Сообщалось также, что было выселено население из полосы шириной от пяти до десяти миль к югу от реки Рувума. В январе 1965 года в одном газетном сообщении указывалось, что во время военных учений в этом районе применялись напалмовые бомбы.

81. В дополнение к этим оборонительным приготовлениям, по сообщению газеты «Стар оф Йоганнесбург» от 19 июня 1964 года, португальская секретная полиция ПИДЕ часто организовывала с целью обнаружения и ареста недовольных элементов фальшивое «повстанческое движение», «организаторами» которого были агенты ПИДЕ. Сообщалось, что Специальный отдел Южной Родезии (тайная полиция) тесно сотрудничает с ПИДЕ, ее португальским эквивалентом в выслеживании повстанцев, пробирающихся в Танзанию, для возвращения их в Мозамбик.

82. В начале 1965 года многие непортугальские газеты поместили сообщения, предполагавшие, что имели место массовые аресты по политическим мотивам, последовавшие за попыткой в декабре 1964 года подложить бомбу в собор в городе Лоренсу-Маркиш. Эти сообщения были официально опровергнуты правительством, которое, однако, признало, что в декабре было арестовано восемь человек в связи с попыткой подложить бомбу и что 1 января четыре известных представителя интеллигенции, и среди них редактор местной газеты «Трибуна», также были арестованы за политическую деятельность.

Начало волнений

83. В конце сентября 1964 года лидеры Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) объявили всеобщее вооруженное восстание в Мозамбике и заявили, что в ночь с 25 на 26 сентября диверсионно-десантные отряды просочились в Мозамбик и соединились для атаки расположений португальских войск на фронте протяженностью в 700 миль. Примерно в это же время сообщалось также, что огромное количество беженцев из северных районов Мозамбика искало убежища в Танзании.

84. Первым официальным подтверждением Португалией факта деятельности повстанцев было сообщение лиссабонского агентства АНИ от 11 октября. В соответствии с этим сообщением и последующим разъяснением правительства, опубликованным в Лиссабоне 13 октября, пять групп партизан проникли в Мозамбик из Танзании. Три из них были захвачены, а другие обнаружены. Сообщалось, что среди захваченных находился Лукаш Фернандеш, названный «атаманом террористов». В этом разъяснении Португалии опровергалось сообщение о том, что португальский военный самолет нарушил воздушное пространство Танзании, а правительство Объединенной Республики Танзания обвинялось в подготовке повстанцев Мозамбика на своей территории и в снабжении их оружием.

85. В течение последующих месяцев поступали разные сообщения о вооруженных столкновениях между повстанцами и португальскими войсками. Большинство этих столкновений имело место в северной части Мозамбика, хотя сообщалось также об инцидентах вблизи Вила-Гувейя, приблизительно в 100 милях от границы с Южной Родезией, в районе Метангула на озере Малави и в районе Посту-Мангейн в округе Замбезия. Затем сообщалось о спорадических инцидентах в ноябре, декабре и январе. Заявление ФРЕЛИМО о том, что два военных португальских самолета были сбиты, было опровергнуто португальскими властями.

86. Инциденты, имевшие место в октябре 1964 года, сопровождались переходом беженцев через реку Рувума в Танзанию. Эти беженцы, насчитывающие, по различным сообщениям, от 5 тысяч до 10 тысяч человек, поступали в лагеря Южной Танзании на попечение танзанийских властей. В дополнение к этой помощи Организация Объединенных Наций и ФАО в соответствии с Мировой продовольственной программой пре-

доставили в ноябре субсидию в сумме 170 000 американских долларов на экстренную поставку продовольствия.

Экономическое положение

87. Доля Мозамбика в покрытии расходов на оборону продолжала расти с увеличением количества войск на территории. В 1964 году вклад территории в расходы на вооруженные силы составлял 495,5 миллиона эскудо [13], из которых 382,1 миллиона были ассигнованы на армию, 89,6 миллиона — на военно-воздушные силы и 23,8 миллиона — на военно-морские силы. Из общей суммы этих расходов 195,3 миллиона эскудо должны были поступить из обычного дохода Мозамбика, 178,9 миллиона — от автономных служб, дающих доход, 15 миллионов — из специальных фондов, 65,5 миллиона — из денежных поступлений, предназначенных Фонду обороны заморских территорий, и 40,8 миллиона должны были поступить из доходов правительства от участия в эксплуатации железной дороги в Бейра. Эти суммы, являющиеся только частью общей стоимости обороны, составляют около 13 процентов всех обычных доходов территории, которые в 1964 году выросли на 3 процента по сравнению с предыдущим годом и составили 3743,4 миллиона эскудо.

88. Бюджетные ассигнования для Мозамбика на 1965 год предусматривают общую сумму расходов в 3941,1 миллиона эскудо, из которых 91,2 миллиона эскудо представляют собой чрезвычайные расходы. Предполагается обычный доход увеличить на 106,4 миллиона эскудо по сравнению с 1964 годом, дополнительный доход должен поступить главным образом от таможенных пошлин и косвенных налогов. В декабре 1964 года территория получила от Португалии заем на 379,5 миллиона эскудо на финансирование неуплаченных расходов по второму Плану развития на 1959—1964 годы. Этот заем должен быть погашен в течение двадцати лет начиная с 31 декабря 1965 года при 4 процентах годовых (декрет-закон № 46130 от 31 декабря 1964 года).

89. В соответствии с Планом развития на переходный период на 1965—1967 годы, который был опубликован в конце 1964 года, 5400 миллионов эскудо, или 37,5 процента общей суммы ассигнований для заморских территорий, предназначается Мозамбику. По сравнению с предыдущим Планом развития на 1959—1964 годы средняя годовая сумма капиталовложений увеличится почти в три раза — с 648 миллионов эскудо до 1800 миллионов эскудо. Как и ранее, основные ассигнования предназначаются для развития транспорта и оборудования портов, которые в связи с важным значением транзитной торговли являются для Мозамбика основным источником поступления иностранной валюты. Тем не менее в других отношениях новый план значительно отличается от предыдущего. В то время как ранее упор делался на развитие инфраструктуры, в новом плане больше внимания уделяется инвестициям, приносящим доход. Так, основная часть ассигнований — 1436 миллионов эскудо, или почти 27 процентов общей суммы,— предназначается на развитие промышленности, а большая часть этой суммы — 1350 миллионов эскудо — предназначается для развития отраслей перерабатывающей промышленности. Сельскому хозяйству, которое по предыдущему плану являлось основной статьей ассигнований, составляющих более 1 миллиарда эскудо, по Плану развития на переходный период выделяется только 760 миллионов, из которых 500 миллионов предназначаются на ирригацию и организацию поселений и 150 миллионов — на развитие скотоводства и лесных ресурсов. Кроме того, План содержит новую статью ассигнований, выделяя 328 миллионов эскудо на развитие рыбной промышленности — области капиталовложения, которая ранее в основном игнорировалась. Суммы, ассигнованные на расходы по образованию и здравоохранению, составят 500 миллионов эскудо, или 9,25 процента всех расходов, по сравнению с 370 миллионами эскудо, израсходованными в течение 1959—1964 годов.

90. Следующим важным аспектом Плана развития на переходный период является включение в него плановых цифр финансирования определенных заморских территорий путем иностранных займов. Для Мозамбика плановая сумма иностранных займов составляет 1500 миллионов эскудо, или 27,8 процента всех ассигнований — значительно меньший процент, чем для Анголы, где иностранный капитал играет уже более значительную роль. Другими источниками финансирования Мозамбика в соответствии с намеченными Планом цифрами являются: правительство Португалии — 1120 миллионов эскудо, территориальные фонды — 750 миллионов эскудо и частные инвестиции — 1680 миллионов эскудо. Как сообщалось, в марте 1965 года территориальное правительство было уполномочено выпустить местный однопроцентный заем на 61 миллион эскудо сроком на двадцать лет для покрытия чрезвычайных расходов.

91. Мозамбик страдает от хронического, постоянно растущего дефицита торгового баланса, который в течение первых шести месяцев 1964 года составил 983 миллиона эскудо, на 182 миллиона эскудо больше по сравнению с соответствующим периодом 1963 года. Возросший дефицит торгового баланса явился результатом увеличения на 13 процентов стоимости импорта в связи с ростом инвестиций и потребностей в товарах широкого потребления, который превысил рост экспорта (экспорт возрос с 1182 миллионов эскудо до 1258 миллионов эскудо за соответствующий период). Растущий дефицит торгового баланса подчеркивает большую зависимость Мо-

[13] «*Portarias*», Nos. 20. 630—20. 632 of 12 June 1964.

замбика от доходов, получаемых от транзитной торговли соседних территорий, но, несмотря на это, платежный баланс Мозамбика в 1963 году показал дефицит на сумму 386 миллионов эскудо, которая, возможно, была превышена в 1964 году. Около 80 процентов стоимости экспорта производимых в Мозамбике товаров составляют сельскохозяйственные продукты, из которых вплоть до 1962 года самыми важными были хлопок и сахар, составлявшие от 30 до 35 процентов стоимости экспорта всех товаров местного производства. Однако за последние годы имел место значительный рост производства орехов кэшью, экспорт которых, главным образом в Соединенные Штаты Америки, более чем удвоился за последние десять лет. За первые пять месяцев 1964 года экспорт орехов кэшью вырос по сравнению с соответствующим периодом 1963 года с 157,4 миллиона эскудо до 245,9 миллиона эскудо. Этот результат вместе с резким увеличением производства сизаля возместил резкое снижение экспорта хлопка — с 141,7 миллиона до 64,7 миллиона эскудо за тот же период.

92. В течение 1964 года имело место укрепление экономических отношений между Южной Африкой и Южной Родезией. В октябре были подписаны три соглашения с Южной Африкой, затрагивающие Мозамбик. Эти соглашения, детали которых еще не опубликованы, касаются: *a*) коммерческих взаимоотношений между двумя территориями; *b*) предоставления дополнительных холодильников в порту Лоренсу-Маркиш, позволяющих увеличить объем экспорта цитрусовых из Южной Африки; *c*) пересмотра Мозамбиком конвенции от 11 сентября 1928 года, согласно которой в Мозамбике вербуются африканские рабочие для работы в Трансваале и гарантируется пропуск определенного тоннажа экспортных грузов Южной Африки через порт Лоренсу-Маркиш. В сфере частных инвестиций, как сообщалось в прессе, «Англо-американ корпорейшн», которая уже владеет долей капитала рыболовной компании Мозамбика (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 165), получила концессию на разведку алмазов через филиал, созданный в Португалии, и изучает возможность капиталовложений в сахарную промышленность. Эта корпорация уже имеет большие капиталовложения в железорудные шахты Свазиленда, для обслуживания которых, в соответствии с соглашением между правительствами Португалии и Соединенного Королевства, подписанным в апреле 1964 года, была построена железная дорога, соединяющая Лоренсу-Маркиш и Гоба, находящийся вблизи границы Свазиленда.

93. Что касается Южной Родезии, то переговоры, имевшие место в Солсбери в декабре 1964 — феврале 1965 года между официальными представителями Родезии и технической делегацией Мозамбика, состоявшей из тридцати девяти человек, закончились в феврале 1965 года подписанием торгового соглашения взамен существовавшего соглашения с бывшей Центральноафриканской Федерацией. Детали этого торгового соглашения пока неизвестны. Тем временем в декабре 1964 года были завершены работы по строительству нефтепровода для транспортировки сырой нефти из порта Бейра на нефтеперерабатывающий завод в Ферука, который находится в Южной Родезии вблизи города Умтали. Строительство нефтепровода частично, на сумму 360 миллионов эскудо, финансировалось капиталом Родезии, и предполагается, что он будет давать Мозамбику 138 миллионов эскудо дохода ежегодно.

94. Новой важной инвестицией в 1964 году явилось образование португальской компании по созданию новой сахарной плантации в Мапуто, вблизи порта Лоренсу-Маркиш. Экспериментальные проекты создания других сахарных плантаций пока еще рассматриваются.

Положение в области образования

95. В декабре 1964 года сообщалось, что начались работы по строительству четырех новых начальных школ в округах Лоренсу-Маркиш, Тет, Ньясса и Замбезия общей стоимостью в 1,9 миллиона эскудо, а также о строительстве новых элементарных технических школ в Тете и Порту-Амелия. Строительство последних финансируется в соответствии с Планом развития территории, и предполагается, что стоимость строительства составит 15 миллионов эскудо.

96. 21 апреля 1964 года генерал-губернатор Мозамбика официально открыл в Мозамбике новый факультет естественных наук при Estudos Gerais Universitarios. Новый факультет включает отделения химии, ботаники, биологии, минералогии и физики. Работы по строительству университетского города в Лоренсу-Маркиш начались в январе 1965 года. Считают, что по завершении строительства в нем будут созданы условия для проживания около 70 процентов студентов, преподавателей и административно-технического персонала. Сообщали, что общее количество студентов в марте 1965 года составляло 400 человек, из которых 230 занимались техническими науками, 60 изучали медицину, 60 слушали курс по педагогике. Остальные изучали агрономию и ветеринарию.

4. *Португальская Гвинея*

Конституционное и политическое развитие

97. За последнее время не поступало никаких сообщений о конституционном развитии Португальской Гвинеи.

Военные действия

98. С мая 1964 года военные действия в Португальской Гвинее усилились. Как сообщалось, в июле повстанцы разрезали территорию Португальской Гвинеи на две части, и ее морской порт и столица — Бисау — была полностью изолиро-

вана от удерживаемых португальцами сторожевых постов.

99. Как сообщалось, португальские войска, общая численность которых, по приблизительным подсчетам, превышает 20 000 человек, стали вести более активные боевые действия после прибытия в Португальскую Гвинею в мае 1964 года генерала Арнальдо Шульца, занявшего пост генерал-губернатора. Об усилении военных действий во второй половине 1964 года свидетельствуют пространные военные сводки и часто упоминаемые в них названия многих местностей, включая большое число городов в радиусе до 100 миль от Бисау в районах Бинар, Фулакунды, Тит и Жебы. Сообщается о продолжении военных действий в районах, расположенных к югу от реки Кашеу, таких как Кашеу, Була, Биссора, Мансаба и Фарин, о постоянных боевых операциях в районе, расположенном к юго-западу от Буба, включая районы Катио, остров Комо и полуостров Касине.

100. К концу года португальские военные сводки не только сообщали о военных действиях португальских войск, но также и отрицали успехи повстанцев, о которых они писали в своих собственных коммюнике.

101. Несмотря на официальные заявления о том, что обстановка в Португальской Гвинее нормализуется, португальские военные сводки, охватывающие период с 7 по 13 марта 1965 года, сообщали о боевых операциях повстанцев во многих удаленных друг от друга пунктах, включая район реки Великая Буба, находящийся к юго-востоку от столицы, районы реки Кашеу, расположенные между Бисау и сенегальской границей, полуостров Касине, который находится на крайнем юго-западе территории.

102. Имело место массовое бегство населения как в Сенегал, так и в Республику Гвинею. С 1 марта по 1 августа 1964 года в Сенегале число беженцев из Португальской Гвинеи увеличилось примерно с 6000 человек до более 28 000 человек, а в феврале 1965 года сообщалось, что их число продолжает ежемесячно увеличиваться на тысячу человек.

Экономическое положение

103. Согласно сообщениям, продолжающиеся с 1963 года военные действия разрушили экономику территории до такой степени, что некоторые коммерческие фирмы закрываются. В прошлом году сообщалось, что фирма «Сосьедаде камерсьяль ультрамарина» отдала распоряжение о свертывании своих операций и увольнении сотрудников, а «Компаньия уньян фабрил», более известная как КУФ, также закрывает свои предприятия.

104. Так, по сообщениям прессы, большое количество войск, размещенных в территории, обусловило необходимость специализации импорта, в статьи которого в декабре входили: 1,2 миллиона литров бензина, 227 тысяч килограммов сахара, 230 тысяч килограммов картофеля и 214 тысяч литров вина.

105. Как сообщает пресса, обычный бюджет территории на 1965 год равен 151,75 миллиона эскудо. Свыше 10 процентов обычного дохода должны поступать от тех видов промышленности, которые подлежат специальному налогообложению (*Indústrias em regime tributário especial*). По сравнению с 1963 годом бюджет увеличивается примерно на 9 миллионов эскудо, и более половины этого прироста (4,8 миллиона) выплачивается министерством заморских территорий.

106. Предполагаемые расходы включают 16,4 миллиона эскудо на выплату государственного долга, 47 миллионов эскудо (или около одной трети всего бюджета) на общие административные расходы территории (*Administraçao geral e Fiscalizaçao*), 32 миллиона эскудо на развитие, 22,3 миллиона эскудо на общие расходы и 12 миллионов эскудо на «национальную оборону». Поскольку суммы, истраченные на «общие административные расходы» Анголы в 1963 и 1964 годах, составляли только около 15 процентов всего бюджета, очевидно, что 47 миллионов эскудо, выделенные по этой статье, возможно, включают в себя значительные затраты иного характера.

107. Чрезвычайный бюджет на 1965 год, составляющий 2,85 миллиона эскудо, финансируется из бюджетных излишков. Он должен быть использован для геолого-гидрографических исследований и строительства общественных зданий.

108. В соответствии с Планом развития на переходный период на 1965—1967 годы общие капиталовложения (180 миллионов эскудо) являются самыми низкими (наряду с Сан-Томе и Принсипи). Хотя территория имеет примерно такое же количество населения, как и остров Тимор, планируемые для нее ассигнования составляют только две трети последнего.

109. Данные о суммах, ассигнованных в соответствии с планом на основные статьи, приводились выше, в пункте 35. Что касается территории, то можно сделать вывод о том, что двумя самыми важными сферами капиталовложений являются сельское хозяйство и социальное развитие. Основные сельскохозяйственные ассигнования предназначаются для мелиорации 4000 гектаров земли для выращивания риса, 1000 гектаров — для маниоки, 5000 гектаров — для масленичных пальм (*palmeira — do azeite*), 10 000 гектаров — для бананов и 10 000 гектаров — для орехов кэшью [14]. Две трети ассигнований на социальные нужды предназначаются на здравоохранение и улучшение благосостояния и только 10 миллионов эскудо выделяются на образование, что примерно составляет 20 эскудо

[14] Как указывалось ранее, почти все экспортируемые товары направляются в Португалию

(менее одного американского доллара) на человека на трехлетний период.

110. Как сообщалось в прессе, в январе 1965 года генеральный секретарь территории выступил в Национальном собрании Португалии (депутатом которого он является) с просьбой оказать большую помощь территории для содействия ее экономическому и социальному развитию. Он заявил, что Португальской Гвинее не предоставлялась такая же помощь, как острову Тимор и островам Зеленого Мыса (500 миллионов эскудо) по Плану развития на переходный период, и подчеркнул, что территории «не хватает врачей, инженеров и техников». Он сказал, что зарплата тоже ниже, чем в других территориях, находящихся под португальским управлением, а стоимость жизни выше.

5. *Острова Зеленого Мыса*

Последние сведения

111. За последнее время не поступало никаких сообщений о конституционном и политическом развитии территории.

112. В 1964 году снова возобновился интерес к развитию возможностей рыболовства на островах. Согласно газетным сообщениям, Крупп проявил интерес к получению рыболовной концессии на островах Зеленого Мыса, намереваясь построить холодильник для экспорта мороженой рыбы в Федеративную Республику Германии и Западную Африку.

113. Согласно Плану развития на переходный период, который был принят в конце 1964 года (см. выше, пункт 35), 258 миллионов эскудо, или более половины капиталовложений, предназначенных для островов Зеленого Мыса и составляющих 500 миллионов эскудо, было ассигновано на развитие рыболовства. Половина этих капиталовложений будет финансироваться Португалией, а другая половина — при помощи внешних займов. Согласно официальным сообщениям, капиталовложения в рыбную промышленность пойдут на стимулирование эксплуатации морских ресурсов национальными силами, модернизацию имеющегося рыболовного флота, строительство новых заводов и производство оборудования, в том числе холодильников, и на модернизацию существующих сооружений.

114. План развития на переходный период предусматривает также капиталовложения в сумме 70 миллионов эскудо в транспорт и связь, 50 миллионов эскудо — на социальное развитие и 42 миллиона эскудо — в сельское хозяйство. Из ассигнований на социальное развитие 18 миллионов эскудо будет израсходовано на образование и 30 миллионов эскудо — на здравоохранение.

115. Концентрация основного внимания на развитие рыбной промышленности представляет собой новую ориентацию в экономическом развитии территории. Как сообщалось ранее (см. A/AC.108/L.10, пункт 82), до осуществления в 1953 году первого национального Плана развития не было единого мнения о будущем экономическом потенциале островов; говорили даже, что некоторые экономисты были полностью пессимистичны в отношении будущего островов из-за большого процента эмиграции населения и общего состояния экономики. Тем не менее как в первом, так и во втором планах развития предпочтение отдавалось производству сельскохозяйственных продуктов на экспорт, усовершенствованию портов и гаваней и строительству дорог. По второму Плану развития только 5,5 миллиона эскудо было ассигновано на развитие рыбной промышленности, что составляет 2,6 процента общих капиталовложений, предусмотренных этим планом.

116. Расходы на развитие увеличились с 1960 года. Португалия предоставила специальные займы для завершения различных проектов, предусмотренных вторым Планом развития. Эти займы (предоставленные согласно декрету № 42479 от 31 августа 1959 года) включали 7,8 миллиона эскудо на строительство дорог и 18,3 миллиона эскудо для портов и гаваней и подлежали выплате после семи лет при 3 процентах годовых.

117. Сообщается, что общий бюджет территории на 1965 год составляет 84,7 миллиона эскудо, из которых 82 миллиона эскудо являются расходами по обычному бюджету и 2,7 миллиона эскудо составляют расходы по чрезвычайному бюджету. Около одной пятой доходов поступает от автономных служб территории, включая порты и торговые суда.

6. *Острова Сан-Томе и Принсипи*

Последние сведения

118. За последнее время не поступало никаких сообщений о конституционном и политическом развитии островов Сан-Томе и Принсипи.

119. План развития на переходный период (см. выше, пункт 35) предусматривает общие капиталовложения на сумму 180 миллионов эскудо для островов Сан-Томе и Принсипи. Это составляет примерно по 2000 эскудо на человека на трехлетний период, или по 650 эскудо в год, что значительно превышает ассигнования для Португальской Гвинеи, где на человека приходится менее 100 эскудо в год.

120. Основное внимание в Плане развития на переходный период уделяется развитию транспорта и связи, для которых предусматриваются капиталовложения на сумму 42,5 миллиона эскудо, включая 30 миллионов эскудо на строительство дорог, 1 миллион эскудо для портов и навигационных сооружений и 9 миллионов эскудо на средства связи. Следующей по величине статьей капиталовложений является сельское хозяйство, за которой следуют 25 миллио-

нов эскудо, предназначенные на изыскательные работы и изучение национальных ресурсов.

121. Почти половина общей суммы ассигнований на сельское хозяйство предназначается для плана поселения независимых фермеров, некоторое количество которых будет перевезено с островов Зеленого Мыса. План сводится к тому, чтобы в 1965 году поселить в двух разных районах 50 семей, в 1966 году — 100 семей и в 1967 году — еще 150 семей. Этому плану придается особое значение как средству разрешения хронического недостатка в рабочей силе на островах (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункты 205 и 206), особенно на крупных плантациях по выращиванию какао, принадлежащих землевладельцам, не проживающим на островах.

122. Как сообщалось ранее (*там же*, пункт 208), начиная с 1964 года ведется расширение аэродрома на острове Сан-Томе для обслуживания увеличившегося потока пассажиров и переброски войск из Португалии в африканские территории. В сентябре 1964 года правительство отдало распоряжение, которое обязывает Анголу и Мозамбик оплачивать по 43 процента расходов, составляющих 4 миллиона эскудо и затрачиваемых ежегодно на содержание и эксплуатацию этого аэродрома. Остальные 14 процентов будут оплачиваться территорией.

123. С приближением окончания срока второго Плана развития в 1964 году расходы на завершение некоторых проектов возросли. Для этой цели были выделены специальные фонды, в которые входили 2 миллиона эскудо на изыскания, 3,3 миллиона эскудо на стереофотосъемку, 8,5 миллиона эскудо на электрификацию и транспорт и 7,1 миллиона эскудо на оборудование для гидроэлектростанции на реке Контадо, которые будут израсходованы за период с 1964 по 1967 год.

7. *Макао*

Последние сведения

124. За последнее время не поступало никаких сообщений о конституционном и политическом развитии в Макао.

125. В настоящее время, после окончания периода изменений (см. A/AC.108/L.12, пункт 60), экономика Макао стабилизируется и развивается на основе обрабатывающей промышленности и в особенности туризма. Постоянный поток посетителей из Гонконга возрос до такой степени, что в мае 1964 года была введена в действие служба судов на подводных крыльях, совершающих ежедневно 10 рейсов в Макао. В 1964 году были дополнительно использованы паромы, чтобы довести перевозку пассажиров до 2 тысяч человек в день.

126. В соответствии с Планом развития на переходный период (см. выше, пункт 35) значительные капиталовложения должны предназначаться для развития туризма. Из общей суммы капиталовложений, составляющей 660 миллионов эскудо, 198 миллионов эскудо предназначается для развития отраслей промышленности, обслуживающих туризм, а 194 миллиона эскудо — для развития транспорта. Кроме того, 114 миллионов эскудо будет вложено в жилищное строительство, в то время как на образование, которое всегда финансировалось главным образом китайской общиной и осуществлялось в частных школах, будет ассигновано только 7 миллионов эскудо.

127. По сообщению прессы, было подписано новое соглашение с гонконгской группой о концессии на строительство гостиниц. Условия концессии предусматривают: *a*) в течение трех лет увеличить ежегодные платежи с 3 миллионов патак до 3,5 миллиона патак [15]; *b*) строительство нового отеля, казино и дополнительных транспортных средств для перевозки пассажиров в Гонконг и обратно; *c*) финансирование дренажных работ в гавани; *d*) реализация 90 процентов прибыли в пределах территорий; *e*) инвестирование остатков прибыли в культурно-бытовые мероприятия.

8. *Тимор*

Современное развитие

128. За последнее время не поступало никаких сообщений о конституционном и политическом развитии Тимора.

129. В связи с большой отдаленностью от Португалии особое значение для территории имеет транспорт и связь. По Плану развития на переходный период (см. выше, пункт 35) 100 миллионов эскудо, или более одной трети всех капиталовложений в экономику острова Тимор, предназначаются для развития транспорта и связи. Из этой суммы 45 миллионов эскудо выделяется для воздушного транспорта и аэропортов, 30 миллионов эскудо — для портов и торгового флота, 20 миллионов эскудо — на строительство дорог и 5 миллионов эскудо — на средства связи.

130 В соответствии с Планом другими статьями ассигнований (в миллионах эскудо) являются: отрасли добывающей промышленности — 12, отрасли перерабатывающей промышленности — 9, сельскохозяйственные исследования — 12, развитие ресурсов — 27, рыболовство — 10, энергетические ресурсы — 8, образование — 21, здравоохранение — 18.

131. По сравнению со вторым Планом национального развития (A/AC.108/L.13, таблица 7) основными изменениями являются новые ассигнования на развитие добывающей промышленности. Предусмотренные капиталовложения, очевидно, связаны с новой концессией в горнодобывающей промышленности, которая в сентябре 1964 года

[15] 1 патака равна одному гонконгскому доллару, или 5,5 эскудо.

была предоставлена компании «Сосьедаде агрикола патрия э трабальо лимитада». Компания получила исключительные привилегии на разведку меди, железной руды, марганца, магнитного железняка и циркония. Концессия первоначально предоставлена на три года и затем продлевается еще на два года при условии выполнения всех пунктов соглашения. Права на добычу залегающих на территории концессии ископаемых предоставляются первоначально на 70 лет и затем продлеваются еще на 20 лет. Компании предоставлено право в течение пяти лет после начала добычи ископаемых построить завод по их переработке.

132. В течение 1964 года были выделены специальные ассигнования для завершения проектов, намеченных вторым Планом развития. Сюда входят 8,5 миллиона эскудо для аэропорта. Кроме того, 21,3 миллиона эскудо были предоставлены Португалией в виде займа на развитие, из которых 6 миллионов предназначалось для порта Дили, 6 миллионов — на связь, 2,3 миллиона — для школ и 1,9 миллиона — на здравоохранение.

133. Другими специальными мерами, которые были предприняты в 1964 году, являлись: создание фонда эксплуатации дорог, для увеличения поступлений которого был введен новый налог на импорт бензина; создание фонда сельскохозяйственного кредита с первоначальным капиталом в 10 миллионов эскудо для предоставления долгосрочных займов сельскому хозяйству и специальных краткосрочных займов для оказания помощи в создании оборотных фондов.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ [16]

Введение

134. Специальный комитет рассматривал вопрос о территориях, находящихся под управлением Португалии, на своих 345, 346, 350 — 356, 359, 361—363, 368 и 369-м заседаниях, состоявшихся в Африке в период между 28 мая и 16 июня 1965 года.

135. Специальный комитет получил записку Секретариата (A/AC.109/L.212) по вопросу о беженцах из территорий, находящихся под управлением Португалии, касающуюся положения беженцев из Португальской Гвинеи, Мозамбика и Анголы и мер, предпринятых для оказания им медицинской и другой помощи Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и соответствующими специализированными агентствами, согласно пункту 5 постановляющей части резолюции о территориях, находящихся под управлением Португалии, принятой Специальным комитетом 3 июля 1964 года (A/AC.109/90).

Петиции в письменной форме и заслушание петиционеров

136. Специальный комитет разослал следующие петиции, предоставленные в письменной форме и касающиеся территорий под управлением Португалии [17].

Петиционер	*Документ №*
Ангола	
Г-н Луиш Ранк Франк — председатель «Фронта за освобождение анклава Кабинда» (ФЛЕК)	A/AC.109/PET.337
Г-н Карлуш Гонсальвеш Камбанду, Революционное правительство Анголы в изгнании (ГРАЕ)	A/AC.109/PET.376
Г-да С. К. Ньокомба, Д. К. Мапуланга, С. Г. Шата и В. Г. Ндумба от имени ангольских беженцев, находящихся в Замбии	A/AC.109/PET.397
Г-н Адану Жозе Домингош Капиланту, главный представитель Союза населения Анголы (ЮПА)	A/AC.109/PET.398 и Add.1
Г-н Аннбал ди Мелу, представитель Народного движения за освобождение Анголы (МПЛА)	A/AC.109/PET.399 и Add.1
Г-да Кассонгу Поль и Джон Виктор, «Национальный союз Анголы» (ЮНА)	A/AC.109/PET.401
Г-да Лукоки Лунцинга, учредитель, Муанда Фернандеш, советник, и Тшингани Мингиеди, секретарь, от имени «Нтобако Ангола»	A/AC.109/PET.416
Г-н Франсуа Леле, генеральный председатель, и два других члена «Нтобако Ангола»	A/AC.109/PET.416/ Add.1 и 2
Г-н Маркош Кассанга, член национального исполнительного комитета «Совета народа Анголы» (КПА)	A/AC.109/PET.421
Г-н Франсиско Томаш и другие от имени «Нтобако Ангола»	A/AC.109/PET.424
Ассоциация конголезцев португальского происхождения, Нгвизани в Конго	A/AC.109/PET.425

[16] См. также главу II настоящего доклада («Заседания, состоявшиеся в Африке») об обсуждении резолюции, принятой Специальным комитетом на своем 373-м заседании 18 июня 1965 года и касающейся выполнения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда.

[17] Приводимые ниже петиции в письменной форме были распространены после окончания обсуждения вопроса о территориях под управлением Португалии: A/AC.109/PET. 365/Add.1, A/AC.109/PET.411, A/AC.109/PET.416 и Add. 1 и 2, A/AC.109/PET.421, A/AC.109/PET.424 и A/AC.109/PET.425.

Петиционер	*Документ №*
Мозамбик	
Г-да Мэтью С. Камбезу и Д. Л. Майбеки, «Африканский национальный конгресс Мозамбика» (МАНК)	A/AC.109/PET.364
Г-н Зарика Ж. Сакупванья, секретарь Подготовительного комитета конституционного конгресса «Революционного комитета Мозамбика» (КОРЕМО)	A/AC.109/PET.392
Г-н Эдуардо Мондлане, председатель «Фронта освобождения Мозамбика» (ФРЕЛИМО)	A/AC.109/PET.396 и Add.1
Португальская Гвинея	
Г-н Амилькар Кабрал, генеральный секретарь Африканской партии независимости Гвинеи и островов Зеленого Мыса (ПАИГК)	A/AC.109/PET.411
Архипелаг островов Зеленого Мыса	
Г-н Ф. ди Мелью е Кастру, председатель «Фронта освобождения островов Зеленого Мыса» (МЛИКВ)	A/AC.109/PET.356
Сан-Томе и Принсипи	
Г-н Мигель Тровоаде, президент «Комитета освобождения Сан-Томе и Принсипи» (КЛСТП)	A/AC.109/PET.365 и Add.1

137. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров, рассказавших о положении в Анголе, Мозамбике и Португальской Гвинее:

Петиционер	*Заседание*
Ангола	
Г-н Луфуино М. Мулиата и г-н С. К. Ньоломба от имени ангольских беженцев, находящихся в Замбии (A/AC.109/PET. 397)	346-е заседание
Г-н Адану Жозе Домингош Капилангу, главный представитель «Союза населения Анголы» (ЮПА) (A/AC.109/PET. 398)	346-е заседание
Г-н Аннибал ди Мелу, Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА) (A/AC.109/PET. 399)	346-е заседание
Г-н Маркош Кассанга, член национального исполнительного комитета «Совета народа Анголы» (КПА) [18]	387-е заседание
Мозамбик	
Г-н Зарика Ж . Сакупванья, секретарь Подготовительного комитета конституционного конгресса «Революционного комитета Мозамбика» (КОРЕМО) (A/AC.109/PET.392)	345-е и 346-е заседания
Г-да Эдуардо К. Мондлане, председатель, Ласаро Кавандаме, член Центрального комитета, Матеуш Мутемба и Уриа Симангу, заместитель председателя «Фронта освобождения Мозамбика» (ФРЕЛИМО) A/AC.109/PET.396/Add.1	350-е — 356-е заседания
Португальская Гвинея	
Г-н Амилькар Кабрал, генеральный секретарь Африканской партии независимости Гвинеи и островов Зеленого Мыса (ПАИГК) [18] (A/AC.109/PET. 411)	368—369-е заседания

[18] Этот петиционер был заслушан после принятия Специальным комитетом резолюции по территориям под португальским управлением (A/AC.109/124 Corr.I) на 363-м заседании 10 июня 1965 года.

Петиционеры о положении в Анголе

138. Г-н Мулиата, выступая от имени ангольских беженцев, находящихся в Замбии, заявил, что португальское господство нельзя сравнивать с другими европейскими колониальными режимами в Африке. В Южной Африке и Родезии, где правительства, как известно, являются деспотическими, африканцы все же пользуются ограниченной свободой политических высказываний. В Анголе дело обстоит совершенно иначе. Здесь африканцы лишались свободы высказываний с начала колониального господства. По всей колонии наращивались вооруженные силы. В каждом административном центре находился военный лагерь, в задачу которого входило подавление любых политических реформ в деревнях. Населению запрещалось передвижение из одного округа в другой без разрешения. Народу Анголы трудно бороться за свою свободу, так как, если какой-нибудь африканец подозревался в политической деятельности, его арестовывали и ликвидировали. Поэтому националисты были вынуждены организовать борьбу вне Анголы.

139. Касаясь вопросов образования и здравоохранения в Анголе, г-н Мулиата подчеркнул, что правительство не строит школ для африканских детей в сельских районах. Теми немногими школами, которые существуют, заведуют миссионеры, действующие под руководством правительства. Отсутствует государственная служба здравоохранения, и, таким образом, население все еще зависит от примитивных способов лечения болезней. Африканцам запрещают иметь радио. Без специального разрешения нельзя проводить общественные собрания. Населению запрещено соблюдать традиционные обычаи.

140. В области культуры португальцы ввели политику «ассимиляции», которая фактически означает поглощение. Главная цель этой политики сводится к тому, чтобы заставить африканцев отказаться от своей собственной культуры и считать себя португальскими гражданами. Под этим предлогом португальцы делают вид, что они не практикуют расовой дискриминации. Затем политика ассимиляции выразилась в бракосочетании белых с африканскими девушками, с тем чтобы их дети-мулаты благодаря хорошему знанию португальского языка автоматически становились гражданами Португалии. С политической точки зрения политика ассимиляции намного опаснее, чем апартеид или закон о пропорциональном

распределении земли, принятый в Родезии. Ее целью является полная ликвидация африканской расы. Африканские дети изучают историю и географию Португалии, и им говорят, что они — португальцы.

141. С точки зрения экономики Ангола богата природными ресурсами, которые португальцы не сумели использовать, так как Португалия сама является экономически очень бедной страной. К тому же португальцы боятся, что, если другие страны будут вкладывать деньги в экономику Анголы, это приведет к быстрому развитию африканцев и, следовательно, к политическим реформам. Более чем за 400 лет португальцы практически ничего не сделали для развития Анголы и ее народа. Вместо этого они ввели высокие налоги и не сумели обеспечить всех работой. Ни одному африканцу не разрешается заниматься бизнесом, африканец существует только для целей эксплуатации.

142. В Анголе к африканцам всегда относились как к вьючным животным. Их могли беспощадно избивать и отправлять на принудительные работы. В результате этого миллионы жителей Анголы искали убежища в соседних странах. Более миллиона бежали в Конго, около 500 000 — в Замбию, Родезию, Бечуаналенд и Юго-Западную Африку. Кроме того, 250 000 человек были убиты солдатами. Резня и зверства происходят каждый день.

143. Ангола является частью Африки, следовательно, свобода для других африканских стран превратится в пустой звук, если белое меньшинство будет продолжать эксплуатировать и унижать их соседей. Поэтому петиционер обращается к Комитету с просьбой организовать поездки как в колониальные, так и независимые страны; продолжать работу по улучшению условий жизни беженцев и помочь им избежать положения беженцев; предложить Португалии вывести свои войска из Анголы, Мозамбика и Португальской Гвинеи, предложить Соединенному Королевству и Соединенным Штатам Америки прекратить оказание военной помощи Португалии и предложить Португалии дать возможность африканцам избрать свое собственное правительство.

144. Отвечая на вопрос, г-н Ньоломба, который также является представителем ангольских беженцев в Замбии, заявил, что в Анголе имеется приблизительно 350 000 европейцев. Они занимают все административные посты в стране.

145. Г-н Капилангу, выступая от имени ЮПА, сообщил Специальному комитету, что ЮПА был создан в целях освобождения населения Анголы от колониального господства и достижения независимости. В своем заявлении, которое было распространено Специальным комитетом в качестве письменной петиции (A/AC.109/PET.398/Add.1), г-н Капилангу указал, что волнения в Анголе не прекратятся до тех пор, пока португальские колониальные власти не положат конец колониальной системе, и что европейцы должны понять и признать, что освободительное движение направлено не против них или их собственности, а против системы эксплуатации и порабощения. Он выразил надежду, что Специальный комитет поможет его народу и что будет положен конец преступным действиям правительства Салазара. Борьба ангольского народа является справедливой, поскольку она является борьбой за национальное освобождение. Если колониалистские правительства поймут стремления колониальных народов, соглашение возможно, в противном случае колониальные народы вынуждены будут рассматривать колонизаторов как противников освобождения.

146. Салазаровская армия пользуется поддержкой определенных империалистических государств, которые помогают Португалии систематически эксплуатировать национальные ресурсы Анголы и истреблять ее население. Ангольские националисты гибнут сейчас от пуль салазаровских солдат, многие политические и неполитические заключенные по-прежнему томятся в грязных салазаровских тюрьмах. Некоторые заключенные постоянно недоедают, получают пищу лишь один раз в неделю, в остальные дни они получают три раза в день по 300 граммов воды и 250 граммов морской соли.

147. Португалия повысила налог для целей обороны Анголы; согласно официальным данным, военные расходы Португалии в Анголе составляют около 166 миллионов американских долларов в год. Г-н Капилангу также отметил, что НАТО поставляет оружие, которое используется португальскими солдатами, а также зажигательные бомбы.

148. Касаясь образования, г-н Капилангу заявил, что в этом отношении положение в Анголе является прискорбным: плата за обучение непомерно высока, в стране не хватает преподавателей и учителей начальных школ. Особенно в плохом положении находятся трудящиеся; из 4 500 000 с лишним человек африканского населения лишь около 15 000 человек получают заработную плату нормально. В сельском хозяйстве, на шахтах и на кофейных плантациях 2 миллиона африканцев поставлены в такие условия, которые равносильны принудительным работам. Капиталовложения в Анголе осуществляются в основном Соединенными Штатами, Соединенным Королевством, Федеративной Республикой Германии и Бельгией и находятся главным образом в руках крупных горнодобывающих компаний.

149. Г-н ди Мелу, выступая от имени МПЛА, заявил, что проблема Анголы никогда не была столь серьезной. Он приехал с группой беженцев, которые недавно бежали из Анголы и которые могут подтвердить правдивость его информации. Г-н ди Мелу расценивает приезд Специального комитета в Африку как обнадеживающий жест

для угнетенных народов, поскольку их вера в окончательную победу в огромной степени зависит от деятельности Специального комитета. После пяти лет борьбы нет необходимости подробно останавливаться на известных всем аспектах ангольской проблемы: порабощение трудящихся, коррупция, массовые убийства и массовое изгнание населения, наглая эксплуатация ангольских богатств и самые неблагоприятные на африканском континенте социальные и политические условия. Петиционер подчеркнул непоколебимость ангольского народа, исполненного твердой решимости возвратить самые священные права, попранные фашистским правительством Салазара. По его мнению, интеграция, о которой говорит Португалия, на деле означает поглощение жизненных сил Анголы. Невозможно говорить ни об интеграции в территории, где ежедневно практикуется геноцид, ни о мире, в то время когда португальские газеты сами ежедневно пишут о погибших в боях солдатах. Освободительное движение нельзя повернуть вспять, поскольку с каждым днем все больше жителей Анголы вступает в ряды борцов за свободу. Вооруженная борьба не потеряла своей напряженности. Когда организация МПЛА была изгнана из Леопольдвиля, она, естественно, пережила трудный период, но после своей реорганизации в Браззавиле вновь обрела силы и с новой энергией возобновила свою деятельность. Г-н ди Мелу заявил, что в Демократической Республике Конго все еще находятся около 300 000 беженцев и более 500 000 эмигрантов; относительно ангольских беженцев в других районах он не располагает данными.

150. За последнее время в Анголе было уничтожено несколько стратегических и экономических объектов и выведено из строя более 150 солдат. Было захвачено много оружия, а в некоторых районах был установлен контроль МПЛА, чьи партизанские силы ежедневно растут. Г-н ди Мелу подчеркнул, что МПЛА является единственной организацией, которая утвердилась на территории Анголы; более того, партизанским движением к северу от столицы руководит член политического бюро МПЛА. В 1964 году на организованном в этом районе собрании смогло присутствовать более 2000 активных членов МПЛА. Кроме того, МПЛА не только активно участвует в политической и военной деятельности, но и ведет работу в социальной сфере и помимо других вопросов занимается беженцами.

151. Г-н ди Мелу указал, что Салазар недавно заключил военный пакт с г-ном Яном Смитом и что в нескольких случаях отмечалось присутствие южноафриканских подразделений в португальской армии. Салазар имел ряд бесед с представителями властей Южной Африки и Южной Родезии. Военный пакт между Смитом и Салазаром упоминался в португальской прессе.

152. Новым фактором в колониалистской расистской политике является связь расистов с Соединенными Штатами, Соединенным Королевством, Федеративной Республикой Германии и Бельгией с целью овладения ресурсами Анголы даже ценой полного уничтожения африканского населения. Благодаря недавно выпущенному займу, Португалии удалось получить следующие суммы: от Федеративной Республики Германии — 1 миллиард, от одного из банков Соединенных Штатов — 2 миллиарда, от французского банка внешней торговли — около 1 миллиарда, от консорциума американских банков — почти 1 миллиард и от другого американского банка — 500 миллионов. Кроме того, выступая недавно в Национальной ассамблее Португалии, представитель португальской армии хвастливо заявил о получении денег от НАТО.

153. Что касается числа жертв салазаровского режима, то очень трудно привести данные, потому что ежедневно исчезает много людей, и не известно, убиты они, заключены в тюрьму или высланы. После событий 4 февраля Португалия начала кампанию массового уничтожения африканцев, за время проведения которой погибло более 50 000 человек. Для того чтобы установить точное число жертв, пришлось бы осушить реки и расчистить леса Анголы. Г-н ди Мелу рассказал, как португальские поселенцы под предлогом встреч официальных лиц сажали африканцев в грузовики, а затем, достигнув берега реки, расстреливали их. Он заявил, что португальские вооруженные силы насчитывают около 60 000 человек.

154. Г-н ди Мелу считает, что Специальный комитет должен недвусмысленно осудить те государства, которые прямо или косвенно содействуют сохранению расовой дискриминации в территориях, находящихся под португальским управлением, и рекомендовать энергичные и эффективные санкции против Португалии.

155. Г-н Кассанга, выступая от имени «Совета народа Анголы», сказал, что ангольский народ все свои надежды возлагает на Организацию Объединенных Наций, которая должна защищать слабые народы от тех, кто стремится поработить их. Организация Объединенных Наций была создана после победы над державами оси с целью обеспечить мир на земле и помешать возрождению таких движений, как нацизм, а португальский колониализм в тысячу раз хуже нацизма. Державы, которые создали союз для борьбы с нацизмом и фашизмом, теперь оказывают моральную и материальную поддержку португальскому колониализму, угнетающему беззащитный ангольский народ, единственное преступление которого заключается в том, что он осмеливается требовать свободы, равенства и социальной справедливости.

156. В борьбе против угнетателей ангольский народ научился распознавать своих истинных друзей и врагов. Для того чтобы посеять замешательство в рядах тех, кто сражается за свобо-

ду, португальские колонизаторы поставили своих платных агентов во главе некоторых организаций. Например, один из ангольских лидеров, который за несколько лет до этого выступал в Специальном комитете с осуждением империалистических устремлений колониальной державы, впоследствии стал послушным орудием в руках этой державы, использующей его в своих попытках создать в Африке империю, которая включала бы в себя северную часть Анголы, часть Демократической Республики Конго и часть Республики Конго. Во время вооруженного восстания 1961 года Ассоциация южноафриканских студентов в Европе через свой бельгийский филиал оказала финансовую поддержку определенным реакционным группам в Анголе с целью поощрить их уничтожить освободительное движение. Тот, кто желает помочь ангольскому народу в борьбе за освобождение от колониального господства, должен опасаться этих фальшивых друзей и поддерживать только подлинно революционные организации, например «Совет народа Анголы», группирующий вокруг себя несколько ангольских организаций, главной из которых является Национальный союз Анголы (ЮНА).

157. ЮНА, который вначале был известен под названием Союз уроженцев Анголы (ЮНАТА), был создан в 1948 году во время восстания населения Бенгела и Бие-Куанду-Кубангу. ЮНАТА возглавлял восстание против португальской колониальной администрации, во время которого погибли десятки людей. В результате военного вмешательства Португалии восстание было подавлено, и многие патриоты, включая вождя племени Кассела, были арестованы и заключены в тюрьму. Вождь Кассела и его помощники впоследствии были отправлены в Португалию, и судьба их неизвестна.

158. С этого времени ЮНАТА начал реорганизовываться на юге Анголы, который является самым богатым районом территории. Несмотря на бдительность португальских властей, он тайно провел свою первую конференцию лидеров в 1956 году в провинции Бенгела, выработал свой устав и подготовил программу борьбы за освобождение Анголы. В 1958 году Центральный комитет ЮНАТА направил в адрес португальского колониального правительства манифест, в котором предлагалось решить проблему Анголы мирными средствами, с тем чтобы избежать серьезного ухудшения положения, которое и без того грозило взрывом. В качестве ответа португальские власти провели массовые аресты руководителей организации.

159. В период с 1958 по 1961 год деятельность ЮНАТО ограничивалась внутренними районами страны ввиду тревожного положения, сложившегося тогда в Северной Родезии, Юго-Западной Африке и Катанге — территориях, на которых ангольские патриоты обычно могли найти убежище. После восстановления спокойствия в Катанге ЮНАТА созвал вторую национальную конференцию лидеров, которая была проведена в Элизабетвиле в июле 1963 года и на которой были одобрены устав и программа, разработанные Центральным комитетом. Именно на этой конференции, на которой присутствовали также представители Союза женщин Анголы (ЮМА), Национального движения молодежи Анголы (ЖЮНА), организация приняла название Национальный союз Анголы (ЮНА) и избрала теперешний Национальный исполнительный совет. С этого времени ЮНА распространил свою деятельность на Демократическую Республику Конго, Северную Родезию и Конго (Браззавиль). Штаб-квартира организации, которая вначале находилась в Леопольдвиле, была переведена в октябре 1963 года в Браззавиль, но, поскольку правительство Чомбе проявило большое понимание проблемы Анголы и разрешило ЮНА возобновить свою деятельность в Демократической Республике Конго, штаб-квартира организации вновь была переведена в Леопольдвиль.

160. В течение первых дней своей деятельности в этой стране ЮНА направил торжественное обращение ко всем ангольским политическим и не политическим организациям, ко всем ангольцам, живущим в стране и за ее пределами, ко всем вождям племен и представителям всех слоев населения Анголы, призывая их объединить силы в целях ускорения освобождения территории. 4 октября 1965 года в Леопольдвиле была созвана великая суверенная пленарная ассамблея ангольского народа, на которой присутствовало свыше 250 делегатов, представлявших различные районы Анголы и все слои населения. Участники ассамблеи решили основать первую в истории объединенную организацию воюющего народа — «Совет народа Анголы» (КПА).

161. Около 30 000 человек участвовало в публичном митинге, который состоялся 4 апреля 1965 года в Бок-парке в Леопольдвиле и на котором был принят манифест, в котором указывалось, что четыре года борьбы за освобождение Анголы привели только к несчастьям, отчаянию и страданиям ввиду отсутствия четкой организованности и единства среди различных политических организаций и профсоюзов Анголы. Руководители этих организаций стремились к удовлетворению собственного честолюбия в ущерб интересам Анголы, и все попытки к примирению окончились неудачей. Под руководством лидеров, которым он доверял, народ Анголы решил поэтому создать КПА, цели которого заключаются в том, чтобы изгнать из освободительного движения Анголы все элементы, мешающие ангольскому народу добиться удовлетворения своих законных чаяний, поставить у руководства таких людей, которые принимают близко к сердцу будущее народа, реорганизовать национально-освободительное движение, с тем чтобы заставить португальское колониальное правительство признать право ангольского народа на самоопределе-

ние и независимость, освободить Анголу и создать великую ангольскую нацию, живущую в условиях процветания, мира и гармонии, провести в жизнь принципы Устава Организации африканского единства (ОАЕ) и укрепить единство Африки в интересах обеспечения мира и процветания ее народов, а также сотрудничать со всеми странами, выступающими за мир и социальную справедливость, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

162. КПА обратился с призывом ко всему населению Анголы сплотиться вокруг него. Это была последняя возможность освобождения территории. В течение четырех лет действия демагогов и авантюристов наносили ущерб борьбе народа. Мировое общественное мнение должно отныне поддерживать не отдельных лиц, а сражающийся народ, который сплотился вокруг КПА. Кроме представителей различных слоев ангольского народа все решения суверенной пленарной ассамблеи народа открыто и полностью поддержали руководители следующих организаций: Комитета национального единства Анголы (КУНА), Национального союза Анголы (ЮНА), Всеобщего союза рабочих Анголы (УГТА), Национального движения молодежи Анголы (ЖЮНА) и Союза женщин Анголы (ЮМА). С момента своего создания КПА полностью изменил асмосферу борьбы в Анголе. Все те, кто были не уверены в предстоящем пути, теперь знали, что существует организация, которая способна освободить Анголу от португальского рабства. С каждым днем все больше людей присоединялось к КПА — индивидуально и группами,— ибо они осознали, что в прошлом они вольно или невольно были данниками португальского колониализма. Так, например, в марте 1965 года майор Арминду Фрейташ, поддержанный рядом офицеров и солдат Национально-освободительной армии Анголы (АЛНА), заявил представителям печати, что он присоединяется к КПА, и предложил другим последовать его примеру. В июне в организацию вступила Всеобщая лига рабочих Анголы (ЛГТА), а вскоре после этого — Служба оказания помощи ангольским беженцам (САРА). Наконец к КПА присоединилась вся Национально-освободительная армия Анголы во главе с Александром Тати, ответственным за вооружение. Португальские колонизаторы попытались внести раскол. Они попытались дискредитировать Александра Тати, но, к счастью, он сохранил контроль над военным положением и безоговорочную поддержку со стороны Национально-освободительной армии Анголы.

163. Таким образом, можно сказать, что КПА сейчас является вооруженным правительством Республики Анголы, так как в него входят самые представительные ангольские организации. КУНА весьма популярен на севере страны, а вокруг ЮНА группируются все крестьянские массы центра и юга. Кроме организаций, входящих в КПА, нет такой другой организации, которая являлась бы представительной в национальном масштабе, так как все другие организации создавались на базе районов, племен или рас. Следовательно, любая другая формула, кроме формулы объединения вокруг КПА, была бы равносильной подрыву борьбы народа Анголы.

164. КПА имеет свой верховный орган — народную Национальную консультативную комиссию в составе организаций-членов и делегатов различных слоев населения. Комиссия выработала программу КПА, которая проводится в жизнь Национальной исполнительной комиссией, состоящей из председателя и различных департаментов, отвечающих за управление, финансирование, социальную работу и т. д. В настоящее время комиссия возглавляется вождем Андре Кассиндой, который является Генеральным председателем ЮНА, а во главе Национальной консультативной комиссии стоит руководитель КУНА.

165. Можно сказать, что борьба против португальского колониализма в Анголе только началась. КПА руководит профессиональной подготовкой кадров и оказывает помощь беженцам. На границе между Демократической Республикой Конго и Анголой было открыто несколько клиник для оказания помощи беженцам. В Бенсеке-Фути (Конго) была открыта школа профессиональной подготовки кадров, в которой обучают различным предметам и которая является также школой военной подготовки. Таким образом, КПА готовится к продолжительной и тяжелой борьбе.

166. КПА приглашает всех желающих посетить этот район, чтобы убедиться в том, что единство действий, достигнутое под руководством КПА, действительно основывается на устремлениях народных масс Анголы. Это — реальное единство, выстраданное народом, а не фикция, выдуманная честолюбцами за столом совещаний.

167. Португальское колониальное правительство ведет клеветническую кампанию против КПА. Секретариат ОАЕ, желая выяснить истинное положение дел, в августе 1965 года направил в Леопольдвиль делегацию во главе с помощником Генерального секретаря ОАЕ г-ном Паньоном. Можно надеяться, что выводы расследования, проведенного г-ном Паньоном, позволят некоторым странам — членам ОАЕ исправить ошибки, которые они, возможно, совершили в прошлом.

168. КПА доказал международному общественному мнению, что португальское правительство подписало соглашение о сотрудничестве с некоторыми ангольскими лидерами, которых ошибочно считают революционерами. В соответствии с этим соглашением в печать передаются ложные сообщения о военных действиях, которые якобы ведутся этими гнусными личностями. Факт заключается в том, что в настоящее время нет ни одного человека из Национально-освободительной армии Анголы, который находился бы под началом этих фальшивых руководителей, нашедших прибежище

в Конго. Руководители, оставшиеся в Анголе, подчиняются приказам КПА.

169. КПА не просит Специальный комитет принять резолюцию против португальского правительства, ибо это правительство отклонит любую резолюцию, как оно это делало в прошлом. Однако КПА просит Специальный комитет принять меры к тому, чтобы государства-члены, и в частности афро-азиатские страны, услышали голос КПА, являющийся голосом страдающей Анголы, и сделали все возможное с целью воспрепятствовать любым действиям, служащим интересам португальского колониализма, а также оказали КПА безоговорочную помощь.

Петиции, касающиеся Мозамбика

170. Г-н Сакупванья, выступая от имени КОРЕМО, заявил, что он хотел бы обратиться к Специальному комитету от имени национального движения, стоящего во главе борьбы за освобождение угнетенного африканского населения Мозамбика и сотен беженцев в Замбии. Более четырех с половиной веков Португалия господствует в Мозамбике и безжалостно угнетает коренное население колонии, не только порабощая и эксплуатируя его экономически, но также пытаясь уничтожить его культуру и низвести его до положения неполноценного народа. КОРЕМО стремится к тому, чтобы эти факты стали известны Совету Безопасности, с тем чтобы предотвратить волну народного восстания, которое стало единственным путем для угнетенного народа Мозамбика обрести человеческое достоинство при жизни нынешнего поколения.

171. Вопреки утверждениям Португалии, Мозамбик никогда не был и не будет частью Португалии. Уже само выражение «заморская провинция» является отражением политико-административной дискриминации и бессмысленным с точки зрения географии. Африканцы никогда не имели доступа к высшим постам в законодательных или исполнительных органах португальской государственной администрации.

172. Образование является одной из основных черт цивилизованного общества. Однако законы, введенные так называемой «португальской цивилизаторской миссией», превратили образование для африканцев Мозамбика в пародию. Основа воспитания — семья — разрушается системой принудительного труда *shibalo*, которая вынуждает мать трудиться в поле, оставляя детей без присмотра. 98 процентов африканского населения Мозамбика неграмотно. Для африканцев имеется лишь два вида образования — «элементарные» школы и «рудиментарные» школы, находящиеся в ведении римско-католических миссий. Дети африканцев в возрасте до восьми лет не принимаются в школу. После трех лет обучения дети, сдавшие экзамены, имеют право учиться на уровне третьего года обучения государственной или миссионерской начальной школы. Пользование африканским языком является противозаконным, за исключением религиозного обучения, которое наряду с историей Португалии считается самым важным предметом в школе. В школах не обучают личной или общественной гигиене применительно к условиям Африки, а также профилактике тропических болезней..

173. Что касается социальных условий, то местное население не допускается в гостиницы, рестораны и места общественных развлечений. Португальцы утверждают, что Мозамбик является провинцией, и, тем не менее, существуют таможенные барьеры, а для поездки из Мозамбика в Лиссабон или обратно требуется паспорт.

174. Некоторые колониальные законы, введенные Португалией, являются удовлетворительными и подтверждают права африканского населения; к сожалению, эти законы никогда не были претворены в жизнь; аналогичная дискриминация существует в отношении судебных дел, пользования больницами и т. д. В Мозамбике существуют специальные суды по разбирательству дел африканцев, тогда как дела белых поселенцев разбираются в обычных судах.

175. Имеющиеся в Мозамбике крупные компании принадлежат англичанам, бельгийцам и американцам, которые управляют этими компаниями с помощью португальского правительства и используют местную дешевую рабочую силу. Конвенция 1928 года, которая разрешает агентам горнодобывающих компаний ежегодно вербовать до 800 000 африканцев и в соответствии с которой 47,5 процента морских перевозок в Трансвааль и обратно должны осуществляться через порт Лоренсу-Маркиш, обеспечила высокую прибыль колониальному правительству Португалии, и в то же время самому африканскому населению Мозамбика эта конвенция принесла несчастья, страдания и эксплуатацию.

176. После провозглашения независимости Объединенной Республики Танзания португальская полиция безопасности (ПИДЕ) снова усилила волну террора, арестов и пыток. Многие борцы за свободу до сих пор находятся в камерах пыток ПИДЕ. Нельзя не прийти к выводу, что португальский колониальный режим с помощью стран НАТО проводит тщательно продуманную кампанию геноцида по отношению к мирному и безоружному африканскому населению Мозамбика. Благодаря этой помощи Португалия смогла в течение последних пяти лет построить восемь новых военных баз и содержать армию численностью почти в 40 000 человек. Колониальное правительство Португалии поддерживается также фашистским правительством Южной Африки и правительством белого меньшинства Родезии, цель которых заключается в том, чтобы задушить освободительное движение африканского населения и укрепить колониализм и империализм. Г-н Сакупванья привел примеры, когда

ПИДЕ хватала и подвергала пыткам отдельных лиц и целые группы, приписывая им политические преступления.

177. Другим бременем для африканского населения Мозамбика являются налоги: налоги на жилище, на профессию, на воду, акцизные, медицинские и другие налоги, которые ведут к разрушению жизненных и моральных устоев населения.

178. В течение почти пяти веков португальцы умышленно создавали конфликты между племенами. Религия использовалась в целях разделения населения; раздувались интриги для того, чтобы увековечить португальское господство. Колониальный режим, навязанный народу, является оскорблением для Мозамбика, так как население Мозамбика низведено до положения рабов и постепенно уничтожается. С самого начала колониального периода португальская политика истребления населения остается неизменной. Губительная система налогов угрожает самой жизни народа. Для положения в Мозамбике характерны принудительный труд, безработица, тюрьмы, массовые убийства и высокие налоги.

179. Г-н Сакупванья обращается к Комитету с просьбой поставить в известность весь мир о положении народа Мозамбика, прежде чем эта страна превратится в сплошное кладбище, и для того, чтобы, когда народ возьмет управление делами в свои собственные руки, мировое общественное мнение не было против этого народа. Он просит Комитет принять резолюцию, осуждающую Португалию и призывающую все страны аннулировать свои договорные соглашения с Португалией и прекратить оказание ей помощи, с тем чтобы заставить Португалию покинуть африканский континент. Расовый конфликт в южной части Африки представляет собой угрозу миру во всем мире, и Организация Объединенных Наций должна предпринять немедленные меры для предотвращения кровопролития. Единственный путь положить конец этому безобразному положению заключается в немедленном предоставлении Мозамбику полной независимости.

180. Г-н Мондлане, выступая от имени ФРЕЛИМО, заявил, что Центральный комитет ФРЕЛИМО направил делегацию на Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций для того, чтобы объявить о том, что в Мозамбике уже началась вооруженная борьба против португальского колониализма, а также для того чтобы объяснить, почему возникла необходимость прибегнуть к силе, и обратиться к Организации Объединенных Наций и ее членам за поддержкой. Внезапный перерыв в работе Генеральной Ассамблеи сделал невозможным представление петиции, однако Центральный комитет приветствует возможность представления этой петиции Специальному комитету.

181. Он напомнил, что последний раз ФРЕЛИМО предложил вступить в переговоры с правительством Португалии на заседании Четвертого комитета Организации Объединенных Наций в 1963 году. В то время многие верили в возможность получения независимости путем переговоров. Несмотря на то что лидеры стремились избежать человеческих жертв, маневры правительства Португалии заставили их прийти к выводу, что единственным эффективным средством являются вооруженные действия. Тактика португальцев за последние пять лет характеризуется следующими примерами: юридический трюк, заключавшийся в переименовании более пяти лет назад территорий в заморские провинции; португальский рецепт самоопределения, используемый в течение двух последних лет, и в особенности в 1963 году; новый закон об образовании заморских территорий, направленный на то, чтобы показать, что Португалия приняла и осуществляет принцип самоопределения; оппозиция Организации Объединенных Наций и отклонение ее резолюций; псевдопереговоры, проводившиеся в 1963 году с независимыми африканскими государствами.

182. В 1950 году афро-азиатские страны заняли твердую позицию против Салазара в связи с португальско-индийским спором по вопросу о Гоа. Для того чтобы нейтрализовать осуждение его позиции и критику, правительство Португалии в 1951 году ввело закон о превращении португальских колоний в заморские провинции — маневр для расширения числа провинций метрополии. Цель этого закона заключалась в том, чтобы обеспечить Португалии возможность вступить в Организацию Объединенных Наций без каких-либо ограничений, поскольку колонии, которые она приобрела быстрыми темпами, в качестве провинций не подпадали бы под положения статьи 73 Устава. В течение последующего десятилетия Португалия отчаянно пыталась доказать, что она владеет процветающими заморскими провинциями, в которых народы различных рас живут в мире и согласии. В то время как государства — члены Организации Объединенных Наций размышляли по поводу того, являются ли указанные территории провинциями или колониями, Португалия могла беспрепятственно скрывать все следы восстания и продолжать эксплуатировать население Анголы, Мозамбика, Гвинеи, Сан-Томе, Макао и Гоа. И только в декабре 1960 года Организация Объединенных Наций определила, что португальские заморские территории являются несамоуправляющимися территориями, и пришла к выводу, что эти территории, по существу, являются колониями. Таким образом, Португалия была разоблачена как колониальная держава.

183. Португалия приспособила свой политический курс к этим новым условиям и стремится продлить обсуждение проблемы в целом с помощью нового маневра. По-прежнему утверждая,

что ее заморские территории являются провинциями, Португалия заявляет, что они идут к самоопределению. Самоопределение, в общепринятом смысле слова,— это определение своих действий самостоятельно, без принуждения; в международном праве под этим подразумевается определение населением какой-либо территориальной единицы своего будущего политического статуса без принуждения извне. Однако для Португалии самоопределение означает заранее принятое решение, навязанное народу извне, или, по определению Португалии, «согласие населения придерживаться данной политической структуры, определенной формы государственности или данной административной организации». Португалия просто предположила наличие такого согласия с предопределенной формой политической организации и даже не пытается проконсультироваться с народами своих колоний относительно их будущего политического статуса. Именно это неуважение к их идеям и чувствам вынуждает народы Мозамбика, Анголы и Гвинеи прибегнуть к вооруженной борьбе.

184. Правительство Португалии не может больше обманывать народ, но оно все еще может вводить в заблуждение других. В докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Совету Безопасности, изданном в октябре 1963 года (S/5448), говорилось, что из разъяснений Португалии относительно ее позиции можно сделать вывод, что правительство Португалии не отрицает права народов ее заморских территорий на самоопределение.

185. В октябре 1963 года представители девяти независимых африканских государств, назначенные Организацией африканского единства, при содействии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провели ряд неофициальных бесед с представителями Португалии. Вскоре стало ясно, что правительство Португалии, не собиравшееся изменять свою позицию, рассчитывало на то, что африканские государства изменят свое определение принципа самоопределения. Африканские представители ответили отказом, настаивая на том, что самоопределение должно определяться как «право населения решать вопрос о будущем своих территорий, включая право быть независимыми от Португалии», и сообщили, что «в основных принципах колониальной политики Португалии не произошло никаких изменений».

186. Этот вывод означает опровержение утверждения Португалии о том, что она предприняла решительные шаги к предоставлению самоопределения населению указанных территорий, наиболее важным из которых она считает опубликование Закона об образовании заморской Португалии от 24 июня 1962 года. На деле этот закон не имеет абсолютно никакого отношения к самоопределению: он направлен, если вообще будет применен, на создание более централизованной системы управления с главными органами в Лиссабоне, объединяющей в единую административную сеть самые отдаленные районы. Министр иностранных дел Португалии назвал в качестве одной из наиболее важных черт этого закона создание новых местных органов управления (статья XLV и следующие). Правительство Португалии рассчитывает выдать эту меру за доказательство децентрализации в ее колониальной политике; однако в статье XLIV говорится, что административная деятельность местных властей находится под прямым контролем провинциального правительства, которое вправе распустить любой законодательный орган, даже если он избран непосредственно народом. Более того, генерал-губернатор, возглавляющий провинциальное правительство, не является выборным официальным лицом, а назначается советом министров в Лиссабоне. Следовательно, новые местные органы управления отнюдь не свидетельствуют о наличии тенденции к децентрализации, а являются орудием усиления централизации, направленным на то, чтобы помочь центральному правительству прибрать к рукам отдаленные районы и облегчить контроль и господство над их населением.

187. Министр иностранных дел Португалии обратил также внимание на положение закона об образовании заморской Португалии об увеличении числа членов законодательного совета в каждой заморской территории, которые в будущем должны избираться в соответствии с новым законом об избирательном праве, дающем населению возможность избирать не только законодательный совет, но также совет вождей, муниципальные советы, экономический и социальный совет, совет заморских территорий, корпоративный совет и национальное собрание.

188. В марте 1964 года в соответствии с новым законом в Мозамбике, а также, очевидно, в Анголе и Гвинее состоялись обещанные выборы, однако сейчас стало известно, как проводились выборы, кто имел право голосовать на выборах в законодательный совет — один из наиболее важных органов, о котором говорил министр иностранных дел. Таблица с фактами и цифрами голосования (см. приложение к документу A/AC.109/SR.350) свидетельствуют о том, что в Мозамбике право голоса было предоставлено 93 079 жителям из общего числа населения около 7 миллионов. Даже если допустить, что избиратели, имеющие право голоса, выделялись из общего числа взрослого населения Мозамбика наугад, доля, составляющая 1,3 процента, является очень незначительной. Однако из этой таблицы видно, что в большинстве округов число избирателей с правом голоса примерно соответствует числу жителей неафриканского происхождения. Напрашивается вывод, что в выборах, очевидно, принимали участие лишь белые поселенцы, а также, возможно, незначительное число

мулатов и лиц азиатского происхождения. Мартовские выборы являются наиболее ярким свидетельством, говорящим не в пользу заявлений правительства Португалии.

189. Если даже и были какие-либо сомнения относительно действительных намерений Португалии, то они были рассеяны самим Салазаром, когда в мае 1964 года он заявил: «Португалия полна решимости сохранить контроль над Анголой и всеми другими заморскими провинциями, невзирая на обращения Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости этим территориям». Нельзя больше делать вид, что мирное решение путем переговоров возможно. Прошло время для осуждений и порицаний — кроме этого нужна программа прямых действий. Резолюции международных организаций не облегчат страданий народа, не разрушат заграждений под электрическим током, воздвигнутых вокруг него, не освободят его от постоянного террора тайной и нетайной полиции и португальских солдат, не внушат ему надежду на лучшую жизнь. Народ Мозамбика убедился в том, что угнетатели не уйдут с его земли до тех пор, пока он не возьмется за оружие.

190. 25 сентября 1964 года возглавляемый ФРЕЛИМО народ Мозамбика объявил всеобщее вооруженное восстание против португальского колониализма, для того чтобы завоевать себе полную и безусловную независимость. Организация Объединенных Наций и Специальный комитет признали его право на свободу. Однако в Организации Объединенных Наций есть еще государства-члены (некоторые из них представлены в Комитете), которые, выступая на международных конференциях в поддержку борьбы за независимость колониальных народов, в то же самое время продолжают снабжать Португалию оружием и предоставлять ей финансовую помощь. Именно эта поддержка помогла Португалии — одной из самых малых, бедных и наименее развитых стран Европы — выдержать войну на два фронта — в Анголе и Гвинее — в течение двух лет, а в течение последних шести месяцев — на трех фронтах, включая Мозамбик. Один из наиболее важных вкладов, которые мог бы внести Специальный комитет, заключается в том, чтобы убедить Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Федеративную Республику Германии, Францию и Бельгию в необходимости прекратить предоставление экономической и военной помощи Португалии.

191. Г-н Мондлане указал, что на территории Мозамбика было обнаружено оружие, произведенное в этих странах. В период между 1951 и 1961 годами Соединенные Штаты поставили Португалии оружие на сумму в 500 миллионов американских долларов. И нет пока данных о том, что после 1961 года подобная помощь прекратилась. Федеративная Республика Германии не только продает оружие Португалии, но и создала военную базу в Португалии, где проходят подготовку вооруженные силы стран НАТО. Федеративная Республика недавно закупила в Канаде шестьдесят военных самолетов, с тем чтобы поставить их Португалии, а также увеличила экономическую помощь этой стране. Несколько немецких компаний строят заводы в африканских колониях Португалии. Например, в Анголе Крупп строит металлургический завод. Министр обороны Федеративной Республики недавно вел переговоры с министром обороны Португалии.

192. Американские инвеститоры также проявляют интерес к португальским колониям. Одно высокое официальное лицо Межамериканской финансовой корпорации заверило власти Мозамбика, что капиталовложения Соединенных Штатов в Мозамбике составят более 1 миллиарда американских долларов. Правительство Португалии получило от Лондона займы на несколько миллионов долларов. Эти капиталовложения помогли Португалии покрыть расходы, связанные с ведением колониальных войн. Франция заключила с Португалией соглашение о строительстве базы на Азорских островах, взамен она построит для Португалии 120 различных судов. Дезертировавший португальский офицер сообщил представителям националистического движения, что на вооружении португальских войск в Мозамбике имеются американские вертолеты, французские реактивные самолеты, английские фрегаты, а также оружие из Федеративной Республики Германии.

193. Согласно имеющимся сведениям, в Северном Мозамбике недалеко от границы с Танзанией сооружены четыре взлетно-посадочные полосы; Португалия пытается убедить мир в том, что борьба в Мозамбике провоцируется извне, особенно из Танзании. Военные реактивные самолеты ведут постоянное наблюдение за границей между Мозамбиком и Танзанией и нарушают воздушное пространство Танзании. Португалия, по существу, объявила, что военные базы должны использоваться для нападения на Танзанию, с тем чтобы отомстить за ведение войны в Мозамбике.

194. С севера на юг были построены дороги, с тем чтобы облегчить передвижение войск и избежать опасности нападения в лесах со стороны населения Мозамбика. Поскольку для этой работы средств у Португалии нет, предполагают, что строительство дорог является частью союзнической помощи. Единственным известным случаем оказания помощи является строительство шоссе с севера на юг, которое было начато в 1958 году и еще не закончено. Расходы по его строительству составляют более миллиона фунтов стерлингов; эти средства были предоставлены одной из западных держав. Известно, что помощь поступает из Южной Родезии и Южной Африки, а также что между Португалией и Южной Родезией имеет место обмен офицерами и

военными специалистами. Поскольку правительство Соединенного Королевства хранит молчание и открыто не осуждает соглашения между Португалией и Южной Родезией, г-н Мондлане вынужден полагать, что Соединенное Королевство не только допускает такое положение, но и принимает в этом участие.

195. Что касается Южной Африки, то ее вооруженные силы присутствуют в Мозамбике как технические специалисты; Мозамбик постоянно посещают ее военные руководители, выступающие с заявлениями об оказании Португалии поддержки в ее политике превосходства белых.

196. Займы, предоставленные Соединенными Штатами и международными финансовыми организациями за последнее десятилетие, были использованы на финансирование программы расселения в Африке европейцев из Португалии. В частности, займы Международного банка реконструкции и развития использовались преимущественно на приобретение сельскохозяйственного оборудования для таких поселенцев. Политика Португалии уже издавна была направлена на то, чтобы довести численность белого населения в Мозамбике приблизительно до такой же пропорции, какая существует в Южной Африке и в Южной Родезии, и создать такое положение, которое позволило бы использовать в своих интересах сочувствие к нему в европейских кругах. Европейские и американские финансовые корпорации способствуют этим гнусным замыслам, предоставляя займы якобы на содействие экономическому развитию. На самом же деле такие займы служат орудием для продолжения эксплуатации африканцев, направленным на вытеснение коренных африканских фермеров и ставящим под угрозу рынки сбыта других. Однако успехи правительства в отношении реализации плана расселения белых незначительны: в 1965 году белое население, включая приблизительно 35 000—45 000 солдат, насчитывало не более 100 000 человек из 7 миллионов всего населения. Португальцы, которых привозят в Африку, сами являются обыкновенными крестьянами. Португалия и так уже теряет в результате эмиграции ежегодно 1 миллион человек и просто не может посылать для расселения в колониях представителей немногочисленного среднего класса. Поскольку португальские крестьяне сами являются бедняками, испытывающими притеснения, то нет причин, которые помешали бы им поселиться в свободном Мозамбике и остаться там, если они того пожелают.

197. Г-н Мондлане отметил, что основная часть индустриальных предприятий Мозамбика является филиалом промышленности соседних государств — Южной Родезии и Южной Африки, и большая часть рабочей силы территории направляется в эти страны. Специальному комитету, несомненно, известно о «переплетающихся директоратах», финансируемых на средства западных монополий, которые контролируют экономику южной части Африки от мыса Доброй Надежды до Катанги и отлично понимают, что решимость сохранить господство белых в этом районе обусловлена отнюдь не сентиментальными соображениями, а чисто экономическими причинами. Мозамбик не является экономически самостоятельной единицей. Он составляет часть огромного механизма эксплуатации, пущенного в ход Португалией и ее западными союзниками. Разница в заработной плате африканских и европейских рабочих настолько велика, что коренные жители фактически являются рабами. Барыши, получаемые при помощи безжалостной эксплуатации коренного населения, идут Португалии и тем западным странам, которые имеют капиталы в Мозамбике.

198. Г-н Мондлане сообщил Специальному комитету, что поступающие еженедельно из Мозамбика сообщения свидетельствуют о том, что Португалия не соблюдает международных конвенций о запрещении использования некоторых видов оружия и о гуманном обращении с военнопленными. Не только борцов за свободу подвергают пыткам, но и ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей арестовывают и подвергают жестоким допросам, пытаясь узнать месторасположение партизан. Сейчас сжигаются посевы, чтобы измором взять борцов за свободу. Нет предела такому зверскому обращению, применяемому в отношении как партизан, так и гражданского населения.

199. Ряд благотворительных и религиозных организаций согласились взять на себя повседневную заботу о беженцах из Мозамбика, число которых все время увеличивается. Однако не существует какой-нибудь общей политики, которая проводилась бы в отношении беженцев в различных территориях и заинтересованных странах. В Малави, например, где число беженцев достигает приблизительно 2500 человек, правительство не приняло еще никаких мер для получения извне необходимой им материальной помощи. Даже Красный Крест Малави ничего не сделал от имени своего правительства. Г-н Мондлане не может найти никаких правдоподобных объяснений такому бездействию. Все, что ФРЕЛИМО может сделать, это обратиться к Специальному комитету с просьбой напомнить правительству Малави о его ответственности в отношении беженцев, которые были свободно допущены в эту страну.

200. Другие три территории находятся под британским контролем. В Южной Родезии находятся тысячи беженцев. Политические беженцы среди них испытывают постоянные опасения подвергнуться аресту и высылке в Мозамбик. Полиция обеих территорий в этом вопросе работает рука об руку. В Бечуаналенде обращение с беженцами было очень хорошее до последнего времени, когда были незаконно арестованы

девятнадцать беженцев. Их освобождение было встречено с удовлетворением, и вновь прибывающих беженцев не беспокоят. Следует надеяться, что незаконные аресты больше не повторятся.

201. Положение в Свазиленде вначале тоже было удовлетворительным. Беженцам было предоставлено убежище и выдано разрешение на работу, и благотворительные организации, такие как «Оксфам», были допущены в страну, чтобы оказывать беженцам материальную поддержку. Однако в прошлом месяце позиция правительства изменилась, и португальской полиции был официально разрешен доступ к беженцам для того, чтобы убедить последних вернуться на родину. Недавно стали поступать сведения о том, что лидеры беженцев вызывались на допрос местной полицией, после чего о них слышали уже только из Мозамбика. По сообщениям печати, одному из таких лидеров было предъявлено обвинение в деятельности, направленной против безопасности государства. Совершенно ясно, что такое новое положение открывает возможности для похищения видных деятелей. Португальские полицейские открыто посещают лагеря в Свазиленде и запугивают даже тех беженцев, которые имеют разрешение на работу. Полиция прибегает также и к подкупу; таким путем португальского поэта Жозе Кравелиньа уговорили вернуться домой, дав ему предварительно в Свазиленде письменную гарантию о его безопасности. После нескольких дней свободы, в течение которых он успел сделать несколько заявлений для печати, содержащих критику в отношении руководителей страны, он был арестован; по сообщениям португальской печати, он и многие другие лидеры привлечены к военному суду по обвинению в деятельности, направленной против безопасности государства. Уговоры не являются нарушением норм международного права. Однако нельзя не считать нарушением случай с лидером, законно проживающим в Свазиленде, который исчез после вызова его местной полицией к властям Свазиленда, а позднее, по сообщениям, оказался в Мозамбике, куда он был отправлен португальской полицией, захватившей его в Свазиленде.

202. Г-н Мондлане также отметил, что правительство Португалии и Южной Африки подписали соглашение об обмене преступниками, которое, в отличие от подобных соглашений других стран, предусматривает обмен политическими лидерами, бежавшими от политических преследований. Имели место случаи, когда лица, бежавшие из Южной Африки в Мозамбик, были арестованы и возвращены обратно в Южную Африку; наиболее известен недавний случай ареста и высылки д-ра Брутуса, случай, который привлек внимание во всем мире. Подобным же образом беженцы из Мозамбика часто подвергаются арестам в Южной Африке; наиболее серьезным был арест в Южной Африке семидесяти пяти жителей Мозамбика, которым сначала было предоставлено убежище в Свазиленде. По поводу обращения с ними соответствующим международным организациям были сделаны представления. Надо надеяться, что они не будут возвращены в Мозамбик и что южноафриканские власти пошлют их обратно в Свазиленд или дадут им возможность продолжать искать пристанище вне Мозамбика.

203. Г-н Мондлане не может не оценить по достоинству позицию правительств Танзании и Замбии, оказавших беженцам огромную помощь. Танзания серьезно отнеслась к последствиям происходивших в Анголе в 1961 году инцидентов и заранее приняла меры для приема большого числа беженцев из Мозамбика. Необходима помощь международных организаций по делам беженцев и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Португалия доказала свою явную неспособность представлять этих беженцев в названных органах, и поэтому необходимо найти какой-нибудь путь, чтобы обойти препятствия юридического характера и оказать беженцам помощь. За последние десять месяцев улучшилось положение со снабжением продовольствием и медико-санитарным обслуживанием, а в последнее время и в отношении образования. Однако существует другая проблема, связанная со слишком узким определением понятия «беженец», применяемого к африканцам. Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, например, приходилось действовать через посредников со стороны.

204. Г-н Кавандаме, член Центрального комитета ФРЕЛИМО, рассказал о своей жизни, когда он был простым фермером в условиях португальского колониального господства. Португальское правительство, отнюдь не заинтересованное — вопреки своим утверждениям — в улучшении благосостояния народа Мозамбика, старается сделать все возможное, чтобы африканцы вечно оставались в невежестве, и с этой целью безжалостно, варварскими методами подавляет все их попытки улучшить ужасные условия жизни.

205. В 1957 году г-н Кавандаме представил петицию португальским властям, с тем чтобы облегчить участь местных жителей, безжалостно принуждаемых к работе на европейских и азиатских фермах и на других колониальных предприятиях. Вначале он думал, что корень всего зла лежит в нищете и невежестве самого народа. Поэтому он просил разрешения организовать курсы для обучения народа грамоте и для улучшения методов обработки земли в надежде, что повышение качества работы поможет положить конец постоянным побоям, арестам и штрафам.

206. Г-н Кавандаме пытался доказать португальским властям, что месячный заработок сельскохозяйственных рабочих в 60 эскудо (2 американских доллара) совершенно недостаточен для существования. Один только подушный налог составляет 120 эскудо в год. В конце концов ему

было разрешено проводить в его округе просветительную программу и создать сельскохозяйственный кооператив при условии, что до тех пор, пока каждая крестьянская семья выполняет свою норму выращивания хлопка, она может обрабатывать сколько угодно земли. Местный португальский администратор тщетно пытался воспрепятствовать начатому делу, утверждая, что неграмотные люди не поддаются учению и что только кнутом можно заставить работать «ленивых черных». Несмотря на это, был создан кооператив, в который вошло сначала 500 членов. Помимо обязательных для каждой крестьянской семьи четырех гектаров под хлопком выращивались сорго, земляной орех и маис. Было запрошено разрешение на создание специального фонда на приобретение некоторого оборудования; обсуждался и вопрос сбыта продуктов.

207. Успех этого предприятия навел португальские власти на мысль, что г-н Кавандаме тайно получает за свои усилия вознаграждение из какого-то неизвестного источника. Они пытались подкупить его, предложив хорошо оплачиваемую работу в концессионной хлопковой компании «САГАЛ». Он отклонил это предложение, потому что принятие его было бы изменой по отношению к своему народу, благосостояние которого ему дорого и который ему доверяет.

208. К 1958 году кооператив имел уже 1000 членов, а к середине 1959 года — 1500. Людей привлекало главным образом то, что, работая вместе, можно добиться более высокого уровня производства и что этим путем можно освободиться от постоянного надзора и притеснений со стороны белых. Вскоре после этого правительство, подстрекаемое компанией «САГАЛ», ограничило дальнейшее увеличение членского состава кооператива. Был издан указ, по которому все африканцы — жители Мозамбика впредь обязаны работать для этой компании. Эта мера, однако, не удовлетворила компанию «САГАЛ», и с разрешения правительства она начала чинить препятствия членам кооператива, послав группы инспекторов, которые распорядились уничтожить все фруктовые деревья на фермах на том основании, что они якобы мешают выращивать хороший хлопок. Выращивание других культур, помимо хлопка, влечет за собой тюремное заключение, и поэтому вскоре многие члены кооператива были арестованы по обвинению в том, что они не выполнили установленной нормы по хлопку, и были отправлены в другие места на плантации сизаля и хлопка. Таким образом, всем должно быть ясно, что португальское правительство на самом деле не заинтересовано в улучшении благосостояния африканского народа, а, по существу, препятствует свободе африканца и улучшению его условий жизни.

209. Тем временем г-н Кавандаме убедил членов кооператива заняться постройкой дорог для того, чтобы облегчить доставку продуктов на главные рынки. Это привело к его аресту под тем предлогом, что он не получил на это разрешения правительства. В тюрьме его продержали без суда два года, а кооператив тем временем был распущен по постановлению правительства, и многие другие лидеры арестованы. Из тюрьмы его освободили в 1961 году, но продолжали держать под домашним арестом и допрашивали в административном центре о его планах. Ему было предложено создать под непосредственным правительственным контролем другой кооператив с числом членов не более 25 человек. Не имея иного выбора, он согласился на это предложение, и в течение последующих двух лет усиленно работал по созданию нового кооператива, стараясь восстановить то, что было потеряно. В кооперативе стали выращивать рис, кунжут, картофель, клещевину и маис, и для облегчения вспашки земли на кооперативные средства был куплен трактор. По случаю доставки трактора было устроено празднество, на котором присутствовали почти все жители района Муэда. Г-н Кавандаме воспользовался этим случаем, чтобы объяснить жителям значение покупки трактора: никто теперь не сможет упрекать народ в лености и все, что ему требуется для процветания,— это лучшая организация и приобретение навыков ведения сельского хозяйства.

210. Португальские власти расценили это выступление как оскорбление, и вскоре начались аресты членов кооператива по различным обвинениям. Самого г-на Кавандаме допрашивали о том, что он знает о событиях в Танганьике и о новом политическом движении, называемом ФРЕЛИМО. Несмотря на его утверждения о том, что он ничего не знает и не связан с этим движением, его почти сразу же вновь вызвали на допрос с совершенно ясной целью — терроризировать его. Единственной возможностью спасения было бежать в лес в надежде, что оттуда ему удастся продолжать поддерживать связь с африканским народом. Впоследствии, после того как полиция отказалась от попыток найти его, г-н Кавандаме устроил в лесу встречу с народными лидерами для обсуждения того, что можно сделать, чтобы вернуть свободу и избавить страну от португальских угнетателей. Они пришли к заключению, что народ маконде в одиночку не сможет освободиться от врага и что он должен объединить свои силы со всеми африканцами Мозамбика. Была налажена связь с представителями освободительного движения ФРЕЛИМО.

211. Как это уже известно Специальному комитету, 25 сентября 1964 года ФРЕЛИМО объявил всеобщее вооруженное восстание против португальских колонизаторов в Мозамбике. Народ ждал момента, когда он сможет начать борьбу за свою свободу, и поэтому это заявление было встречено с радостью, хотя люди и отдавали себе отчет в том, что их ожидает жестокая расправа со стороны португальской полиции и армии. Они были преисполнены решимости любой ценой

бороться до победы. Бог дал им волю к свободной жизни, и ничто не может помешать им добиться этой свободы.

212. Г-н Мутемба, представляющий ФРЕЛИМО, рассказал о влиянии португальского колониализма на образование, на экономику и политическую жизнь.

213. Римско-католическая церковь взяла на себя обучение африканских детей, но для большинства этих детей не имеется школ, которые они могли бы посещать; преподавание ведется на открытом воздухе и без надлежащего оборудования. Значительная часть детей — из очень бедных семей, и им приходится платить за учение натурой: яйцами или птицей; они также собирают орехи, работают на школьных огородах, выращивая рис, маис, хлопчатник и земляные орехи для церкви. Даже тех детей, которые платят за обучение, принуждают работать на постройке домов или на полях. Для учебы остается мало времени, и только немногие дети заканчивают начальную школу. Никому не известно, куда идут средства, зарабатываемые их трудом. Следует также отметить, что учителя не имеют соответствующей подготовки и часто появляются в пьяном виде, что служит плохим примером для детей.

214. Недавно португальское правительство объявило, что африканским детям разрешено посещать школы, в которых раньше обучались дети белых; однако только немногие дети, умеющие говорить по-португальски, могут воспользоваться этим. Португальское правительство ввело также новую систему «адаптации» для обучения африканских детей португальскому языку. Для того чтобы достаточно свободно говорить по-португальски, необходимо по крайней мере три года, а это означает, что дети могут поступать в португальскую школу только в возрасте десяти лет. В то же время другое постановление запрещает поступление в первый класс детей в возрасте десяти лет и старше.

215. Даже те дети, которые достаточно хорошо знают португальский язык, чтобы поступать в европейские школы, встречают на своем пути препятствия. Бедным родителям трудно платить за учебу, книги, одежду и т. п. Разница в культурном и материальном положении в психологическом отношении отрицательно влияет на африканских детей, составляющих небольшую часть учащихся европейских школ. Эти трудности еще более усугубляются, если ребенку удается дойти до средней школы. Другими словами, европейская школа в Мозамбике предназначена для европейских детей. Против африканских учащихся проводится значительная дискриминация на школьных экзаменах: в июле 1964 года в одной средней школе на экзаменах провалились все африканские учащиеся.

216. В результате всех этих трудностей за четыре с половиной века португальского колониализма только двое африканцев из Мозамбика закончили португальский университет, и оба они сначала получили среднее образование в Португалии, а затем уже были допущены в университет. Среднюю школу в Мозамбике удалось закончить только небольшой группе африканцев. Те немногие дети, которые посещают миссионерские или правительственные школы, на протяжении всей учебы подвергаются усиленной португальской националистической пропаганде. Их учат гордиться подвигами португальцев в войнах против европейцев или при покорении Африки, их заставляют выкрикивать лозунги, восхваляющие португальских генералов, отличившихся в массовых убийствах африканцев.

217. При наличии всех этих проблем и затруднений африканские дети в Мозамбике не в состоянии хорошо учиться. Португальское правительство, по-видимому, стремится держать их в невежестве, чтобы поселенцы могли их эксплуатировать. Но африканцы не желают мириться с системой образования, которая явно рассчитана на их унижение и притеснение. Фронт освобождения Мозамбика поэтому принял необходимые меры для создания мозамбикского института, главной задачей которого является подготовка молодежи для получения высшего образования за границей. Этот институт теперь существует как самостоятельное учебное учреждение с попечительским советом в составе 9 лидеров из Танзании. В результате работы этого заведения в сотрудничестве с ФРЕЛИМО в настоящее время 75 африканцев получают высшее образование в различных странах, в том числе в Соединенных Штатах Америки, в Советском Союзе и Алжире. Следует выразить правительству Танзании благодарность за сотрудничество, осуществлявшееся через министерство образования, а также посольствам в Дар-эс-Саламе, которые помогали студентам поехать в их страны для продолжения образования, и религиозным и гражданским организациям, которые предоставляли необходимые учебные пособия, медицинское и другое оборудование.

218. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 1808 (XVII) от 14 декабря 1962 года, уполномочивающую Генерального секретаря направлять заявления о предоставлении стипендий, поступающие от студентов в португальских колониях, в страны, предлагающие возможности получения образования; на средства, утвержденные Организацией Объединенных Наций, 6 студентов получили стипендии и в настоящее время посещают среднюю школу в Восточной Африке. Однако в большинстве стран требования, которым должны удовлетворять учащиеся, слишком строгие. Г-н Мутемба обращается к Организации Объединенных Наций с настоятельной просьбой ассигновать более крупные средства для того, чтобы помочь тем, кто лишен возможности получения образования, подготовиться к выполнению

нелегких обязанностей, связанных с самоуправлением и независимостью.

219. Что касается экономического положения, то народ Мозамбика известен в Центральной, Восточной и Южной Африке своим трудолюбием, и поэтому их труд используется повсюду в субтропической Африке. По приблизительным подсчетам, около миллиона африканцев из Мозамбика работает за пределами страны на золотых и медных рудниках, на плантациях хлопчатника, сизаля, табака, сахарного тростника, а также в портах, на железнодорожном транспорте и строительстве дорог в Южной Африке, Южной Родезии, Замбии, Танзании, Кении и Уганде. В Мозамбике они работают во всех отраслях промышленности и в сфере обслуживания как неквалифицированные рабочие. Их считают инициативными, изобретательными и неутомимыми работниками.

220. Португальцы эксплуатировали африканцев, заставляя их работать на португальскую экономику и промышленников вне Мозамбика за плату, которая недостаточна даже для того, чтобы поддерживать существование, без какого-либо ограничения продолжительности работы и жить в невыносимых условиях. Те немногие африканцы, которые имеют достаточное образование для подготовки в качестве квалифицированных рабочих, получают одну и ту же плату, тогда как европейцы, имеющие такую же квалификацию и выполняющие одинаковую работу, быстро продвигаются по службе. Самая высокая должность, которую может получить африканец,— это должность младшего чиновника. Минимальная заработная плата квалифицированного рабочего-африканца составляет приблизительно 500 эскудо в месяц (17 американских долларов), тогда как европейцы получают 2000 эскудо (67 американских долларов). Положение неквалифицированных рабочих гораздо хуже. В период между 1949 и 1960 годами считалось незаконным, если работодатель платил домашнему работнику-африканцу более 150 эскудо в месяц (5 американских долларов); и хотя теперь это правило и отменено, для неквалифицированных рабочих-африканцев не установлено минимальной платы. Другая форма эксплуатации существует в сельском хозяйстве, о чем г-н Мутемба может говорить как очевидец, поскольку он сам имел ферму в районе, где европейские фермеры, выращивающие пшеницу, нанимают большое число африканских рабочих. В долине реки Лимпопо в южном Мозамбике средний европейский фермер владеет 250 акрами пахотной земли и нанимает в год в среднем 8 африканцев, платя им по 300 эскудо в месяц (10 американских долларов). В этом районе на площади в 250 акров можно легко собрать в год 4 тонны пшеницы, что приблизительно даст 300 000 эскудо (10 000 американских долларов) на южноафриканском рынке, причем стоимость труда составляет только 10 процентов.

221. Этот и другие примеры показывают, что значит быть мозамбикским рабочим под португальским колониальным владычеством и как выгодно быть португальским колониальным поселенцем в Мозамбике. Страны, которые вкладывают свой капитал в Мозамбик с помощью португальской колониальной системы, несомненно, получают немалые прибыли, и поэтому нет ничего удивительного в том, что международные экономические журналы сообщают о необычном притоке в португальские колонии капитала из Соединенного Королевства, Франции, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Бельгии и Швейцарии.

222. Другое дело, когда африканец желает стать независимым работником, например плотником или каменщиком, фермером или торговцем. Португальский закон, регулирующий положение экономически самостоятельного африканца, содержит множество ограничений, что преследует цель в максимальной степени обеспечить дешевой рабочей силой государственные предприятия и концерны поселенцев, а также удовлетворить потребность в ней в Южной Африке, Родезии и других странах. Тем немногим африканцам, которые занимаются самостоятельным трудом, чинятся всевозможные препятствия, для того чтобы лишить их возможности конкурировать с европейскими поселенцами. Плотнику, например, банк отказывает в займе, и он вынужден платить за инструмент наличными. Правительство не дает ему разрешения на покупку инструментов для валки леса, и он вынужден покупать лесоматериалы у европейских компаний по чудовищным ценам. Африканский фермер сталкивается еще и с проблемой сбыта. Мозамбикский фермер, как и все фермеры в Восточной Африке,— скотовод. При семимиллионном населении поголовье крупного рогатого скота составляет свыше 8 миллионов, причем значительная его часть содержится африканскими крестьянами. Колониальным законом предусматривается, что крупный рогатый скот, принадлежащий белым поселенцам, автоматически ценится на свободном рынке выше, чем скот, принадлежащий африканцам, на том основании, что якобы европейские скотоводы обеспечивают животным лучший уход и поэтому качество такого скота выше. На самом же деле европейские фермеры скупают африканский скот по установленным правительством ценам, а потом перепродают его по более высоким. Африканцам запрещается продавать скот непосредственно на убой, и они должны заниматься только разведением его для белых фермеров. В Мозамбике африканцам не разрешается конкурировать с европейцами или азиатами, но они должны платить те же самые налоги и ту же плату за медицинское обслуживание, образование, жилище, одежду и за все необходимое.

223. После второй мировой войны португальское правительство посылало тысячи португальских семей в Африку, главным образом для

расселения их там в сельских районах в качестве фермеров. Африканцев поощряли с помощью правительства осваивать для земледелия новые трудные районы, но, когда тяжелая работа заканчивались, эти земли отдавались европейским поселенцам, и африканцев лишали плодов своего труда. Тех, кто протестует, наказывают как черных националистов или коммунистов.

224. Что касается политических преследований, то г-н Мутемба заявил, что любое проявление политического самосознания давно уже искореняется всеми возможными фашистскими методами. Эта тактика еще более усилилась после создания ФРЕЛИМО; в городах была создана густая сеть полицейского шпионажа под руководством ПИДЕ, чтобы выслеживать тех, кто выступает против колониального режима. Сотрудники ПИДЕ есть всюду: в каждой церкви, школе, в коммерческих и других учреждениях Мозамбика. Любое лицо, обвиняемое в том, что оно критикует политику правительства или привилегированное положение европейцев в Африке, подвергается аресту и содержится в изоляции месяцами или даже годами без предъявления ему обвинения. Общественные собрания запрещены, и два африканца не могут открыто побеседовать, чтобы их тут же не взяли под подозрение. Африканцам запрещают читать португальские газеты, и в настоящее время власти собираются запретить пользоваться радиоприемниками, кроме тех, которые настроены только на правительственную станцию. Лица, застигнутые в момент слушания иностранных радиостанций, могут быть арестованы. Повсюду расставлены полицейские агенты, и люди живут в постоянном страхе. Любой человек, подающий властям петицию, наказывается. Словом «коммунист» пользуются как предлогом для произвольного ареста. Недавно группа крестьян-фермеров, согнанная с земли португальскими поселенцами, пожаловалась местному чиновнику; в ответ последний вызвал солдат, чтобы силой оружия усмирить их как «коммунистов».

225. С самого начала военных действий в Мозамбике правительство приняло строгие меры, ограничивающие передвижение африканцев, для того чтобы предотвратить распространение военных действий на главные города. Народу было объявлено, что эти военные действия предприняты некоторыми странами, которые хотят захватить колонию.

226. В результате жестоких террористических действий правительства в период между 25 сентября 1964 года и 1 мая 1965 года более 40 000 африканцев бежало из Мозамбика в соседние страны, ища там безопасного убежища. Большинство бежало в Танзанию, но многие направились в Малави и Свазиленд, а некоторые даже в Южную Родезию и Южную Африку. Многие из тех, которым не удалось попасть в Танзанию, находятся в постоянной опасности быть вновь арестованными португальской полицией или войсками безопасности страны, которые могут передать их португальской ПИДЕ для возвращения в Мозамбик. Правительство английского протектората Свазиленд предоставило многим беженцам убежище и разрешило им вступить в контакт с международными организациями содействия беженцам. Сам г-н Мутемба два месяца пользовался гостеприимством этой страны, после того как ему удалось ускользнуть от ареста в Лоренсу-Маркиш в декабре 1964 года. Недавно, однако, некоторые из бежавших политических лидеров были арестованы и высланы обратно в Мозамбик. После этого сотни беженцев, боясь преследований, решили тайно уйти в Южную Африку. 75 человек из тех, кто покинул Свазиленд в мае 1965 года — среди них три его сына, по сведениям, были арестованы впоследствии в Мидделбурге (Трансвааль); их местопребывание в настоящее время неизвестно; есть опасения, что их могли вернуть в Мозамбик.

227. С начала 1961 года английская колониальная территория Южная Родезия использовалась португальской секретной полицией для преследования беженцев из Мозамбика в сотрудничестве с английской колониальной полицией. Некоторые лидеры ФРЕЛИМО пострадали вследствие такого сотрудничества между английской колониальной полицией и ПИДЕ.

228. У народа Мозамбика часто вызывает удивление то обстоятельство, что многие люди из стран, состоящих в Организации Объединенных Наций, которые посещают Мозамбик по приглашению португальского правительства, возвращаясь в свои страны, умалчивают о тех несчастьях, свидетелями которых они были. Они, очевидно, предпочитают верить ложным утверждениям португальской пропаганды о «счастливых черных». После покорения страны африканцев принуждали служить интересам белых поселенцев и их соотечественников за границей. Все делается для того, чтобы не дать африканцам возможности стать свободными иначе, как силой оружия. Народ Мозамбика вынужден был прибегнуть к оружию и бороться за свою свободу. Он будет сражаться до конца.

229. Заместитель председателя ФРЕЛИМО г-н Симангу выступил по вопросу о мозамбикских беженцах. Этот вопрос не нов. Однако начиная с момента вооруженного восстания в сентябре 1964 года число беженцев, покидающих страну, значительно выросло по сравнению с прошлым. Население тех районов, в которых происходят военные действия, поставлено в невыносимые условия. Целые поселения стираются с лица земли, их жителей арестовывают, подвергают пыткам и избиению. В октябре 1964 года один заподозренный в чем-то африканец был замучен до смерти, тело его было затем разрезано на куски и публично сожжено. В этот же период два члена ФРЕЛИМО были арестованы, подвергнуты пыткам, облиты горючим и сожжены.

Можно привести много других примеров таких зверств.

230. Преследования такого рода вызвали огромный наплыв жителей Мозамбика в соседние страны. В одной только Танзании насчитывается, по крайней мере, 12 000 беженцев, главным образом из северных провинций Мозамбика. Беженцы из других провинций скрывались в Малави, Замбии, Южной Родезии и Свазиленде. Условия жизни беженцев в разных странах неодинаковы, но в Танзании они наиболее благоприятны. Правительство Танзании предоставляет беженцам помощь и содействует получению ими помощи от международных организаций. Главный лагерь беженцев расположен на юге Танзании; ФРЕЛИМО непосредственно оказывает поддержку другим лагерям в Танзании и Малави.

231. В Малави находятся более 2700 беженцев, которым помощь не может быть оказана ввиду недостатка средств. Несколько беженцев было переведено в Танзанию и послано за границу для обучения. Те, кто остался там, живут впроголодь, не имея достаточно одежды и медицинской помощи. Беженцы, бежавшие в Свазиленд, испытывают серьезные затруднения. Власти не гарантируют им защиты, позволяют португальской полиции преследовать их. Некоторые были арестованы или похищены. Из 250 беженцев, которые добрались до Свазиленда, большая часть бежала в Бечуаналенд через Южную Африку, причем 75 из них исчезли при таинственных обстоятельствах в восточном Трансваале. По неподтвержденным данным, они задохнулись в закрытом вагоне. Режим Фервурда сотрудничает с португальскими властями, возвращая им беженцев. Г-н Симангу просит Специальный комитет добиться от правительства Соединенного Королевства гарантии безопасности беженцев, находящихся в Свазиленде и Бечуаналенде. Режим Смита также сотрудничает с португальской администрацией в Мозамбике, арестовывая и высылая беженцев, обнаруженных в Южной Родезии. В общем, все мозамбикские беженцы зависят от ФРЕЛИМО в отношении транспорта, продовольствия, одежды и медицинской помощи, пока они не оказываются в безопасности в Танзании.

232. В самом Мозамбике ни в чем не повинных деревенских жителей лишают крова, и они вынуждены жить в лесу. Массовые аресты и убийства — вот меры, которыми пользуются, чтобы сократить численность африканского населения и изолировать борцов за свободу. В настоящее время систематически применяются напалмовые бомбы. Но запугивания только побуждают народ оказывать поддержку националистическому движению. В своих попытках уничтожить народ Мозамбика португальцы используют современные виды оружия, поставляемые им союзниками. Г-н Симангу обращается к Организации Объединенных Наций с призывом осудить Португалию. Мозамбик не должен служить военным полигоном. Оружием, поставленным союзниками Португалии, убито бесчисленное множество жителей Мозамбика. Народ Мозамбика преисполнен решимости добиться свободы и будет бороться до тех пор, пока на его территории не останется ни одного португальского солдата.

233. Г-н Кабрал, выступая от имени ПАИГК, заявил, что его партия ведет вооруженную борьбу против колониализма. Он напомнил, что в 1953 году, когда народ стал организовываться в целях улучшения положения африканцев, он и его соотечественники, участвовавшие в этой борьбе, еще не думали тогда ни о вооруженной борьбе, ни о независимости. Только после нескольких лет попыток вести борьбу легальными средствами петиционеры поняли, что протесты, демонстрации и забастовки бесполезны перед португальскими репрессиями и что борьба такого рода не разрешит проблемы.

234. В 1955 году г-н Кабрал был приговорен к высылке из страны. В 1956 году он организовал подпольную партию, чтобы ускорить освобождение народа. В то время вопрос заключался только в том, чтобы организовать городских рабочих и вести борьбу мирными средствами. В период между 1956 и 1959 годами было организовано много забастовок, и 3 августа 1959 года была проведена всеобщая забастовка рабочих, парализовавшая порт Бисау. Менее чем за 20 минут португальские расисты убили 50 африканцев и ранили более 100 человек. Тогда только ПАИГК поняла, что она совершила две серьезные ошибки, которые заключались в том, что она вела борьбу в городах и что она вела ее пустыми руками. В сентябре на подпольном национальном съезде партии было принято решение перенести борьбу в сельские районы и отвечать насилием на насилие. Это было трудным решением, поскольку многие члены партии предпочитали мирные средства, и решение перейти к прямым действиям было принято только после того, как 500 членов партии были арестованы и подвергнуты пыткам.

235. Вооруженное сопротивление вначале имело форму саботажа на дорогах, телефонных линиях и мостах; железных дорог в стране нет. ПАИГК удалось таким образом парализовать движение в центре и на юге страны. В ответ на это португальские колониалисты сжигали дотла целые деревни, арестовывали и подвергали пыткам сотни членов партии и ее лидеров, некоторые из них были заживо сожжены, а другие брошены в реки; на острова Зеленого Мыса было выслано более 400 человек. В 1962 году в португальских тюрьмах насчитывалось около 2500 заключенных. В настоящее время тюрьмы и концентрационные лагеря в стране все еще переполнены заключенными. Вот почему ПАИГК прибегла к оружию и не сложила его.

236. Г-н Кабрал напомнил, что его партия ясно показала, что значение борьбы народов Гвинеи

и островов Зеленого Мыса выходит за национальные или африканские рамки, и представила Организации Объединенных Наций конкретные предложения относительно ликвидации мирными средствами колониального господства в этих территориях и оказания народу эффективной помощи. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой сессии и позднее Советом Безопасности, вдохновили народы этих территорий. Г-н Кабрал убежден в политической и моральной эффективности вклада, вносимого Организацией Объединенных Наций в борьбу его страны за свое освобождение.

237. Народ так называемой Португальской Гвинеи отдает себе отчет в сложившемся положении, особенно в том, что касается противоречивых позиций, влияющих на практическую деятельность Организации Объединенных Наций; этот народ считает, однако, что увеличивающаяся международная изоляция португальского правительства в Организации Объединенных Наций, а также и в других международных организациях и строгое выполнение уже принятых резолюций, в частности государствами — членами Организации, союзниками Португалии, может ускорить освобождение народов этих территорий. Тем не менее необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций по-прежнему реалистически рассматривала существующие условия борьбы в этих странах. Анализируя существующее положение, г-н Кабрал выразил мнение, что, учитывая освобождение почти 40 процентов территории страны и усиление вооруженной борьбы, это положение можно сравнить с таким, которое создается в государстве, территория которого частично оккупирована иностранной державой. В то время как в освобожденных районах страны ПАИГК постепенно налаживает функции государственного управления, противник день за днем теряет политический и военный контроль в тех районах, которые еще не освобождены. Все больше и больше людей примыкает к ПАИГК, которая стала национальной организацией единства, борьбы и подготовки условий для будущего развития страны. Кроме того, степень политической зрелости, уже достигнутой народом, самый характер ПАИГК и ее полная независимость от какого-либо иностранного влияния гарантируют поддержание политического курса, в основе которого лежит защита высших интересов страны, Африки и всего человечества.

238. Факты говорят о том, что 20 000 португальских солдат, оснащенных современным оружием (наземные, морские и воздушные силы), не остановили и не смогут остановить вооруженную борьбу, которая, наоборот, с каждым днем становится все более успешной. С другой стороны, если верно то, что португальское правительство стоит перед лицом экономического кризиса, который становится все более острым и усугубляется колониальными войнами, которые оно ведет в трех африканских территориях, то верно также и то, что как в самой Португалии, так и в Гвинее существуют еще и серьезные конфликты политического и военного характера. Поскольку освободительная борьба в основном искоренила практику колониальной эксплуатации, присутствие в стране португальских войск оправдывается лишь острой необходимостью сохранить «престиж» Португалии, предотвратить катастрофические последствия в других колониях и ожидать чуда, которое дало бы португальским колонизаторам возможность продолжать эксплуатировать население. Общеизвестно также, что присутствие португальцев в этой стране является возможным только благодаря значительной помощи оружием и деньгами, которые они получают от своих союзников по НАТО и из других стран, например из Южной Африки.

239. Г-н Кабрал напомнил, что его партия уже неоднократно сообщала, в частности в Организации Объединенных Наций в 1962 году, о присутствии испанских солдат в португальских воинских частях. Говорили, что это добровольцы, однако это утверждение оказалось не соответствующим действительности, поскольку испанское правительство установило такой тщательный контроль на своей территории, что такого рода просачивания невозможны. Кроме того, специальная служба ПАИГК сообщила о присутствии в Португальской Гвинее солдат, говорящих на языке, который может быть английским. Некоторые виды вооружения, например самолеты типа ПВ-2, не могут быть использованы португальцами, так как они не знают, как с ними обращаться. В так называемой Португальской Гвинее есть пилоты-непортугальцы, которые обучают португальцев управлять этими военными самолетами.

240. За исключением атомной бомбы, против народа используются все виды оружия, предназначенные якобы для внешних целей. В их числе: гранаты, винтовки типа Маузер, автоматы Бреда, минометы, самолеты и напалмовые бомбы, которые не производятся в Португалии и, несомненно, поставляются НАТО. Португалия не производит оружия, она производит только взрывчатые вещества, а в последнее время автоматы. Оружие, которое применяют португальские войска, поступает главным образом из Западной Германии, Соединенных Штатов и Италии (последняя поставляет большое количество взрывчатых веществ). Военные самолеты, используемые Португалией,— это большей частью американские реактивные истребители и бомбардировщики. Кроме того, на шлемах португальских летчиков имеются отличительные знаки военно-воздушных сил Соединенных Штатов. Оружие, захваченное борцами ПАИГК, выставлено в Конакри и Дакаре.

241. Наивно утверждать, что Португалия получает оружие от НАТО, но что этим оружием ей запрещено пользоваться. Кто дает безумцу

нож в руки, не должен удивляться, что тот им воспользовался. Г-н Кабрал не предлагает союзникам Португалии прекратить поставку ей оружия, так как это было бы слишком трудно для них. Но, с другой стороны, поскольку эти страны утверждают, что они выступают против расистской политики Португалии, они могли бы дать оружие также и бойцам ПАИГК.

242. Но поставка оружия Португалии — не единственная проблема. Португалия получает также значительную экономическую и финансовую помощь. Например, португальских солдат, раненных в боях, лечат в Западной Германии. Получается странное положение, потому что невольно напрашивается вопрос: разве ПАИГК воюет с Западной Германией? Г-н Кабрал подчеркнул, что его партия не обвиняет какое-нибудь определенное государство; каждое государство само должно разобраться в своих действиях. Однако он убежден в том, что представители союзных с Португалией стран, которые находятся в Специальном комитете, являются представителями антиколониального движения своей страны. Поэтому он просит их сделать все возможное, чтобы убедить свои правительства решительно воспротивиться португальским репрессивным действиям в Гвинее и на островах Зеленого Мыса. Будучи членами Специального комитета, они, по его мнению, являются и его соратниками по борьбе. Г-н Кабрал обратился к ним с просьбой при рассмотрении вопроса о так называемой Португальской Гвинее и островах Зеленого Мыса забыть, насколько это возможно, о своих союзниках. Г-н Кабрал напоминает, что несколько делегаций стран — членов Специального комитета, являющихся союзниками Португалии, встречали Салазара в Португалии и что последний упорно отказывался отвечать на вопросы и замечания относительно освобождения Анголы.

243. Португалия продолжает применять самые современные виды оружия, включая напалмовые бомбы, но вряд ли она сможет применять отравляющие газы. В связи с этим г-н Кабрал указал на то, что борцы ПАИГК не убили ни одного португальца из числа гражданского населения или безоружного солдата, что является лучшим доказательством их добрых намерений. Однако, поскольку его партия получила сведения, что португальский генеральный штаб намеревается применить отравляющие газы против борцов Фронта освобождения, она заявила, что если эти газы будут применены, то в ответ на это последует уничтожение португальских гражданских лиц. По этой или по каким-либо другим причинам португальцы пока не применяли отравляющие газы. Им это трудно будет сделать, так как борцы ПАИГК сохраняют бдительность.

244. В течение 1964 года ПАИГК значительно укрепила свою военную мощь. Создание регулярной армии и усиление партизанской войны в корне изменили характер колониальной войны. В не освобожденных еще районах регулярные части во взаимодействии с партизанами с каждым днем усиливают свою деятельность и постепенно сокращают для врага возможность маневрировать и выжить, что вынудит его теперь вести войну на всех фронтах. Однако ПАИГК испытывает значительные затруднения в снабжении и экономическом развитии освобожденных районов. Кроме того, она постоянно борется с увеличивающимися финансовыми трудностями, вызываемыми растущими потребностями борьбы.

245. К сожалению, Африке, по-видимому, трудно обеспечить национальные освободительные движения помощью, которая соответствовала бы потребностям; более того, положение еще усугубляется спорами между африканскими государствами. Это тем более прискорбно, поскольку противник не жалеет усилий в своем стремлении сломить сопротивление, в чем ему приходится все больше зависеть от значительной поддержки своих союзников, оказываемой в порядке общей империалистической политики, направленной против свободы и прогресса народов.

246. Гвинея стала «ахиллесовой пятой» для внешней политики Португалии. Анализируя перспективы борьбы, г-н Кабрал сказал, что, ввиду невозможности заставить португальское правительство изменить свою политику, необходимо усилить вооруженную борьбу за национальное освобождение, укрепить организацию и политическое самосознание народа в целях немедленной и полной ликвидации иностранного господства в Гвинее и на островах Зеленого Мыса, ибо португальцы не оставили народам этих территорий иного выбора.

247. Ввиду уже достигнутых в борьбе успехов и принимая во внимание поддержку африканских стран и антиколониальных сил мира, перспективы усиления борьбы весьма благоприятны. Однако следует помнить, что враг располагает еще более мощными ресурсами и может рассчитывать на эффективную поддержку своих союзников. Для того чтобы усилить борьбу, преодолеть трудности и препятствия, стоящие на пути к свободе и прогрессу, ПАИГК должна укрепить положение в освобожденных районах страны, ликвидировав остатки находящихся там португальских частей, и продолжать работу по развитию нового политического, административного, экономического, социального и культурного строительства в этих районах. ПАИГК должна активизировать военные действия в тех районах Гвинеи, которые еще не освобождены, и начать действовать непосредственно на островах Зеленого Мыса, чтобы раз и навсегда покончить с колониальной войной и национальным угнетением, являющимися результатом колониальной политики Португалии; она должна изучить и выработать наиболее действенные методы, при помощи которых можно было бы ликвидировать последние остатки колониализма и заложить прочную основу для экономического развития страны; и,

наконец, она должна существенно улучшить условия жизни народа в освобожденных районах и подготовить себя к принятию ответственности в национальном, африканском и международном плане с чувством собственного достоинства и независимости, в братском сотрудничестве со всеми другими народами.

248. Г-н Кабрал переходит затем к вопросу о том, как Организация Объединенных Наций может помочь его народу в нынешних условиях борьбы за свободу и прогресс. Резолюции, принятые в различных органах Организации Объединенных Наций, и решения глав африканских государств в Аддис-Абебе, а также сложившиеся условия борьбы говорят о том, что прошло уже время для осуждения португальского колониализма, для моральных или юридических аргументов. Теперь речь идет о политическом и военном конфликте между португальским правительством и народом Гвинеи и островов Зеленого Мыса. Начав вооруженную борьбу против африканского народа, португальское правительство создает на этом континенте новую опасность, угрожающую суверенитету независимых африканских государств, а также международному миру и безопасности.

249. Хотя позиция португальского правительства служит ясным доказательством полного неуважения к Организации Объединенных Наций, ПАИГК не видит практической пользы от исключения Португалии из Организации. Португальское правительство — это отнюдь не сама Португалия, и г-н Кабрал убежден в том, что борьба его народа заставит это правительство уважать Организацию Объединенных Наций. Важно то, чтобы все, кто, подобно Организации Объединенных Наций, в состоянии помочь народу так называемой Португальской Гвинеи, оказали бы ему всю возможную помощь. Ничто не может остановить победоносного шествия народа.

250. Что касается экономического, социального и культурного прогресса после завоевания национальной независимости, то оратор убежден, что Организация Объединенных Наций располагает достаточными ресурсами для предоставления эффективной помощи. При содействии специализированных учреждений и в сотрудничестве с ПАИГК Организация Объединенных Наций сможет начать оказывать народу этой территории практическую помощь, с тем чтобы укрепить его положение в освобожденных районах и заложить основу для будущего страны. Организация Объединенных Наций могла бы принять следующие конкретные меры: обратиться с просьбой к Международному Красному Кресту о предоставлении через посредство участвующих в нем стран эффективной помощи медикаментами, оборудованием для медико-санитарного обслуживания, продовольствием и другими предметами первой необходимости; просить Всемирную организацию здравоохранения предоставить врачей-специалистов по тропическим заболеваниям и хирургов за счет Организации Объединенных Наций; предоставлять техническую помощь ПАИГК в сотрудничестве со Специальным фондом и ФАО в целях ускорения экономического развития и укрепления освобожденных районов; при содействии ЮНЕСКО оказать эффективную помощь развитию школьного дела, начало которому уже положено в освобожденных районах страны; через ЮНИСЕФ оказывать эффективную помощь африканским детям — невинным жертвам колониальной войны, и, наконец, Организация Объединенных Наций могла бы позволить своим специализированным учреждениям при содействии ПАИГК и с учетом существующих в стране условий изучить пути и средства эффективного сотрудничества в деле экономической, социальной и культурной перестройки страны после завоевания независимости.

251. Организация Объединенных Наций может и должна помочь Гвинее, которая обращается к ней не за оружием, а за гуманной помощью от имени народа, который, став жертвой колониальной агрессии, вынужден бороться, чтобы защитить себя и престиж самого высокого сейчас международного органа. Его народу непонятно, каким образом соображения правового характера могут помешать Организации Объединенных Наций оказывать ему практическую помощь в борьбе против португальского колониализма — того колониализма, который в нарушение самых элементарных правовых норм и принципов с помощью своих союзников продолжает угрожать миру и безопасности в Африке и во всем мире. Г-н Кабрал вновь подчеркивает миролюбивые устремления своего народа, его преданность делу мира и ненависть к войне. ПАИГК как непосредственно, так и через Организацию Объединенных Наций сделала уже много конструктивных и реалистичных предложений португальскому правительству в целях мирной ликвидации колониального режима в Гвинее и на островах Зеленого Мыса путем переговоров. Больше она их делать не будет. С оружием в руках народ, военная мощь которого, а с нею и решимость продолжать начатую борьбу крепнут с каждым днем, несомненно, сможет заставить португальское правительство уважать международное право и мораль, одним из основных принципов которых, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций, является неотъемлемое право народов на самоопределение и независимость.

252. В заключение г-н Кабрал хотел бы от имени своей партии просить Специальный комитет или подкомитет посетить его страну и установить непосредственный контакт с населением так называемой Португальской Гвинеи и островов Зеленого Мыса. Посещение Африки Специальным комитетом является большим шагом вперед; его посещение так называемой Португальской Гвинеи будет вторым шагом такой же важности.

Общие заявления членов Комитета

253. Представитель Эфиопии отметил, что из заявлений петиционеров ясно, что более чем четырехвековое господство португальских колонизаторов привело только к массовым убийствам, невежеству и нищете. Португалия все еще претендует на Анголу, считая ее своей заморской провинцией. Она отказывается выполнять резолюции Организации Объединенных Наций о деколонизации.

254. Португалия проводит в находящихся под ее господством территориях политику рабовладельческого государства. Тысячи невинных африканцев были вынуждены покинуть страну из-за тирании Португалии. Кроме того, Португалия, якобы действуя во имя порядка и законности, совершает в настоящее время преступление геноцида в больших масштабах в Анголе, Мозамбике и в так называемой Португальской Гвинее.

255. Бурные протесты миллионов африканцев не могут остаться без внимания. Опыт показывает, что все более жестокие действия, подобные тем, которые совершают португальские колонизаторы, если им не противостоять, могут вызвать цепную реакцию, которая поведет к катастрофе.

256. Португалия должна понять, что она не может повернуть вспять колесо истории. Каким бы жестоким ни был режим, как бы богаты и мощны ни были его союзники и источники его силы, как бы расчетливо и умно он ни вел свою социальную, экономическую и психологическую войну против африканского народа, он не сможет долго противостоять течению истории. Только предоставление независимости положит конец кровопролитию. Джунгли колониализма в Африке охвачены пожаром, который охватил весь континент и не стихнет, пока последние остатки колониализма не будут уничтожены. Поэтому на Специальном комитете лежит ответственность отыскать пути и средства, при помощи которых можно было бы немедленно покончить с ужасным положением, существующим в настоящее время в территориях под колониальным игом Португалии.

257. Представитель Ирака отметил, что заявления петиционеров осветили истинное положение в территориях. Борьба народа Анголы вызвала восхищение всех свободолюбивых народов. Португалия проводит политику геноцида, и мир не может оставаться безучастным. Представитель Ирака осудил совершаемые Португалией зверства и потребовал немедленного их прекращения.

258. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что на него произвели глубокое впечатление свидетельства петиционеров относительно арестов и убийств африканцев так называемыми блюстителями законности и порядка. Африканцев посылают на принудительные работы и содержат в концентрационных лагерях. В некоторых районах были представлены доказательства применения отравляющих веществ. Все эти преступления были совершены в ответ на требования африканцев о предоставлении им права на самоопределение и независимость и отказ признать право колониалистов терроризировать и порабощать их. Достойно сожаления, что в 1965 году, когда некоторые страны планируют полеты на Луну, африканцы все еще борются за свои неотъемлемые права. Первыми решениями Бандунгской конференции и Организации африканского единства были решения помочь освобождению колониальных стран. Оратор уверен в том, что они скоро добьются свободы.

259. Несколько лет назад Португалия пыталась ввести мир в заблуждение, утверждая, что у нее нет колоний и что ее заморские территории являются провинциями страны-метрополии, что народы этих территорий — счастливые португальские граждане и что не существует никакого движения за независимость. Однако мир стал свидетелем событий, происходивших в этих территориях, которые показали, что все эти годы Португалия фактически продолжала подвергать африканское население самым жестоким формам угнетения. Его стоны слышны во всем мире. Колониализм агрессивен по своей природе, и продолжение его существования противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

260. Танзания пережила подобную агрессию. Португалия неоднократно угрожала правительству и народу Танзании, вплоть до угрозы бомбардировки Дар-эс-Салама и других городов в качестве ответной меры. Заявления такого рода вызывают сильное беспокойство правительства Танзании, так как нельзя предвидеть всех губительных последствий подобного шага. Народ Танзании намерен защищать свою независимость до последнего человека.

261. Иллюстрацией того, что приходится переживать Танзании, является шпионская деятельность Португалии, неоднократные проявления которой стали достоянием гласности; еще более серьезным фактом являются нарушения воздушного пространства страны, что противоречит нормам международного права и наносит ущерб суверенитету Танзании. Оратор представил документальные доказательства многих таких нарушений, совершенных португальскими военными самолетами с единственной целью запугать народ Танзании. Несмотря на все эти ничем не спровоцированные нарушения, Португалия встала на путь обвинения африканских стран в подрывной деятельности, направленной против ее колоний. Выступая с этими необоснованными и нелепыми обвинениями, Португалия стала смотреть на Танзанию как на своего злейшего врага в попытке

скрыть совершаемые ею жестокие преступления. Само по себе сохранение колоний является нарушением прав человека.

262. Согласно недавним сообщениям печати, министр иностранных дел Португалии пытался даже убедить другие державы НАТО в том, что Танзания является коммунистической базой. Делегация Объединенной Республики Танзания категорическим образом отвергает это необоснованное утверждение. Португалия должна понять, что народ Танзании посвятил себя делу освобождения всей Африки и будет продолжать оказывать всяческую помощь борцам за свободу. Танзания горда этим, и именно в этом духе она приветствовала создание Комитета освобождения Организации африканского единства в своей столице, полностью отдавая себе отчет в возможных последствиях.

263. Оратор вновь повторяет обвинения Танзании в адрес НАТО. Бомбардировщики, поставляемые в Португалию, несомненно, используются в целях запугивания; португальские солдаты, проходящие подготовку под покровительством НАТО, убивают африканцев и вторгаются на территорию Танзании; поддержка НАТО современным вооружением укрепляет Португалию в ее нежелании отказаться от своей политики в Африке; некоторые державы НАТО, хотя и заявляют, что они на стороне африканцев, в то же самое время вооружают их врага. Поэтому оратор призывает державы НАТО пересмотреть их позицию по отношению к Португалии. В тот день, когда их военная помощь прекратится, народ обретет свободу. И поскольку только западные державы выражают желание сидеть за одним столом с убийцей Салазаром, они единственные, к мнению которых он прислушается.

264. Экономическая помощь Португалии является еще одним фактором, играющим на руку Салазару. Делегация Танзании знает, что некоторые западные страны верят в справедливость дела Африки. Для своевременного достижения свободы сейчас необходима их материальная помощь, а не одни выражения сочувствия. С каждым днем все больше африканцев зверски убивают или превращают в рабов.

265. Танзания, несмотря на свою бедность, должна была принять тысячи беженцев. Делегация Танзании обращается через Специальный комитет к Организации Объединенных Наций с призывом увеличить ее помощь этим страдающим людям. Любая резолюция, принятая по этому вопросу, должна отразить следующие моменты: *a*) осуждение стран, которые способствовали вооружению Португалии; *b*) дальнейшие усилия для получения заверений от некоторых западных держав в том, что их военная помощь Португалии прекратилась; *c*) дальнейшее заверение Соединенного Королевства в том, что беженцам из Мозамбика при проезде через территории Английской высокой комиссии будет гарантирована безопасность; *d*) осуждение преступного союза между Португалией, Южной Родезией и Южной Африкой и *e*) подтверждение права народа на независимость.

266. В заключение оратор заверяет народ Мозамбика в том, что независимость является их неотъемлемым правом от рождения и что пламя свободы, как это показали события в Алжире, никогда не погаснет. Африканцы Мозамбика должны теснее сплотиться в своей борьбе, и Танзания останется на их стороне до конца; это — не пустая фраза, это — символ веры народа Танзании. Танзания полна решимости оказывать помощь всем братьям-африканцам, еще страдающим в цепях колониализма. Танзания воодушевлена стойкой решимостью народа Гвинеи не поддаваться угрозам или силе и испытывает радость в связи с тем, что значительная часть так называемой Португальской Гвинеи в настоящее время находится в руках революционных сил, борющихся против Португалии. Их победа будет победой всей Африки. Вместе со всеми свободными странами Африки Танзания стоит на стороне этого народа и сделает все, чтобы оказать ему моральную, материальную и финансовую поддержку. Португалия будет оставаться главным врагом до тех пор, пока она будет продолжать свою колониальную политику.

267. Представитель Венесуэлы заявил, что правительство Венесуэлы, как и прежде, будет продолжать безоговорочно поддерживать справедливые требования народа Мозамбика и тех народов, которые все еще страдают под колониальным игом. Он напомнил, что Венесуэла была одной из первых в Организации Объединенных Наций, кто опроверг утверждение о том, что Мозамбик является португальской провинцией.

268. Оратор также заявил, что правительство Венесуэлы предоставляет стипендии и другие возможности для получения образования африканским студентам, желающим обучаться в университетах или технических учебных заведениях Венесуэлы, и что эти возможности будут предоставлены гражданам территорий, находящихся под португальским управлением, если они этого пожелают.

269. Представитель Ирана, ссылаясь на заявление г-на Мондлане относительно положения беженцев из Мозамбика, отметил, что, по его мнению, некоторые специализированные учреждения, основные задачи которых носят гуманистический характер, могли бы предложить свое содействие этим людям. ВОЗ, например, может оказать значительную помощь в вопросах здравоохранения и профилактики болезней среди беженцев. ЮНЕСКО может предоставить возможности для получения основного и начального образования, а также предложить стипендии, а ФАО и Мировая продовольственная программа могут снабдить продовольствием тех беженцев, которые не в силах заработать себе на жизнь. Оратор пред-

ложил, чтобы Специальный комитет официально обратился к специализированным учреждениям с просьбой о настоятельной необходимости увеличить помощь. Этот вид помощи явится проявлением сочувствия Организации Объединенных Наций к страданиям ближних и ни в коей мере не вызовет каких-либо политических последствий.

270. В заключение представитель Ирана заявил, что Иран сочувствует народам, борющимся за свободу и независимость, и полностью поддерживает их.

271. Представитель Индии заявил, что его страна оказывает медицинскую помощь беженцам в Танзании и предоставляет учителей для их детей. Индия полностью поддерживает народ Мозамбика и борцов за свободу в так называемой Португальской Гвинее. Правительство и народ Индии желают им скорейшего успеха в их борьбе против одной из наиболее древних, отвратительных и живучих колониальных машин, какие когда-либо видел мир. Странно, что так называемые цивилизованные государства в наш век могут солидаризироваться с Португалией. Пандит Неру охарактеризовал политику Португалии как корень мировой колониальной проблемы и будущего Африки.

272. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он с большим интересом выслушал петиционеров и передаст своему правительству их мнения и все другие замечания, высказанные в Специальном комитете. Однако, касаясь утверждений о том, что беженцы из Мозамбика в Свазиленде передаются властям Мозамбика, он сказал, что его правительство срочно расследует случай, упомянутый петиционерами ФРЕЛИМО, и что его делегация уже снеслась с правительством Свазиленда. Факты, которые он смог пока что установить, заключаются в следующем: два человека, о которых говорили петиционеры, действительно исчезли из Свазиленда; один из них не просил политического убежища, а другой обращался с такой просьбой, и ему было предоставлено убежище. Они не арестовывались свазилендскими властями, не передавались властям Мозамбика, не высылались обратно в Мозамбик и им не предлагалось покинуть Свазиленд. Вопрос об их исчезновении в срочном порядке расследуется правительством Свазиленда, и, как только делегация Соединенного Королевства получит какие-либо сведения, она сообщит об этом петиционерам.

273. Оратор хотел бы категорически заявить, что ни при каких обстоятельствах правительства Бечуаналенда, Басутоленда или Свазиленда не возвращали властям Португалии или Южной Африки настоящих политических беженцев, какой бы то ни было расы; эти правительства твердо придерживались высоких международных норм в своем обращении с многочисленными политическими беженцами, которые ищут убежища; этот факт широко известен и находит положительный отклик со стороны независимых организаций и заинтересованных властей. Соединенное Королевство всегда готово помочь навести справки о беженцах, местонахождение которых неизвестно или о которых беспокоятся.

274. Что касается «похищения» мозамбикских беженцев в Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, то петиционер не привел никаких доказательств или подробностей какого-либо случая, из которых бы следовало, что похищение имело место. В случае же с двумя лицами, о которых упоминали оратор и петиционер, у правительства Свазиленда или Соединенного Королевства не имеется никаких доказательств того, что эти два человека были похищены, и, пока проводимое расследование не установит фактов, у него нет оснований говорить о том, что такое похищение имело место. Если по этому вопросу у петиционера имеются какие-либо доказательства, о которых он не сообщил, то следует надеяться, что он немедленно передаст их правительству Соединенного Королевства в интересах этих двух людей. Если же их нет, то можно лишь сожалеть, что петиционер счел возможным выступить с подобным заявлением.

275. У делегации Соединенного Королевства вызвали сожаление абсолютно необоснованные утверждения о том, что отношение его правительства к политическим беженцам определяется их расовым происхождением. Освещая позицию его страны по данному вопросу, оратор спросил, может ли какая-либо представленная в Специальном комитете делегация заявить, что граждане ее страны в то или иное время в течение столетий искали и не находили политического убежища в Соединенном Королевстве. Это является одной из сторон демократического образа жизни его страны; таковы факты. И такова же была политика Соединенного Королевства в заморских территориях, там, где она ответственна в этом вопросе.

276. Что касается португальских территорий, то Соединенное Королевство отстаивает принцип самоопределения, который является основным отправным пунктом в ее собственной колониальной политике. Правительство Соединенного Королевства считает, что Португалия должна выполнять положения главы XI Устава Организации Объединенных Наций, которые включают передачу Организации Объединенных Наций информации об экономических и социальных условиях и об условиях образования, а также обязательство способствовать благополучию населения путем развития самоуправления и содействовать народам в прогрессивном развитии их свободных политических институтов. В Уставе содержится также ясное обязательство обеспечивать политический, экономический и социальный прогресс населения территорий, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений. Политика всех стран, в ведении которых находятся несамоуправляющиеся территории, включая португальские заморские территории, должна основываться на этих обязательствах.

277. Для осуществления этой цели Соединенное Королевство действовало и будет действовать методами убеждения. Оно не поддерживает ту точку зрения, что прошло время для убеждений. Оно неоднократно настоятельно призывало правительство Португалии согласиться с самоопределением в интересах осуществления приемлемого и мирного решения и продолжает надеяться, что правительство Португалии признает благоразумие такой политики, единственной предлагающей перспективу взаимовыгодного урегулирования. Не следует легко отказываться от метода убеждения. Основной функцией Организации Объединенных Наций и Специального комитета являются именно поиски решения мировых проблем путем мирных переговоров, пока такая возможность еще имеется. Все страны, а также и сам Специальный комитет должны содействовать нахождению решений путем убеждения, а не идти по пути осуждения или принуждения.

278. Начать надо с того, чтобы в Организации Объединенных Наций или вне ее установить контакты между правительством Португалии и нациями мира. Там, где такие контакты уже существуют, их необходимо укреплять и расширять. Некоторые делегации предлагают политику изоляции Португалии. Понимая такую позицию, Соединенное Королевство все же считает, что решение следует искать путем убеждения. Имеются некоторые признаки того, что Португалия может пойти на расширение контактов с остальным миром. Один из петиционеров говорил о визитах в Мозамбик и другие португальские территории групп представителей МОТ, Экономической комиссии для Африки и других органов Организации Объединенных Наций. Такие визиты являются каналом для контактов, представляющим собой возможность для плодотворных дискуссий. Португалия играла активную роль в ВОЗ, ФАО и МОТ и проявляла желание согласиться на посещение ее территорий докладчиками международных органов. Другим важным моментом для контактов является специальная программа профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций для территорий под португальским управлением, представляющая хороший пример положительной и конструктивной деятельности Организации Объединенных Наций, более ценный, чем осуждения. Соединенное Королевство выражает надежду, что Генеральный Секретарь примет во внимание предложение петиционеров о том, чтобы были устранены некоторые недостатки, особенно в отношении уровня квалификаций, требуемых некоторыми странами. Меры, о которых говорил оратор,— это лишь примерные предложения, однако они свидетельствуют, что еще не все возможности мирного убеждения исчерпаны и что их следует изучать.

279. Кроме методов убеждения правительство Соединенного Королевства предприняло конкретные действия, которые, хотя в некотором смысле и были отрицательны, полностью соответствовали призывам и просьбам, сделанным в Организации Объединенных Наций и в самом Специальном комитете. Соединенное Королевство не оказывает никакой военной помощи ни самой Португалии, ни ее заморским территориям. С 1961 года Соединенное Королевство не передает и не продает Португалии оружия или военного снаряжения для использования в ее заморских территориях в Африке или в других районах. Соединенное Королевство убеждено, что оружие и снаряжение английского производства не используются в португальских территориях. Таким образом, политика Соединенного Королевства в вопросе о поставках вооружения полностью соответствует резолюции 180 (1963) Совета Безопасности от 31 июля 1963 года. Кроме того, Соединенное Королевство голосовало за более энергичную резолюцию 183 (1963) Совета Безопасности от 11 декабря 1963 года, которая была одобрена и утверждена Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом.

280. Фактическая сторона вопросов, поднятых во время прений в Специальном комитете и касающихся НАТО, была подробно изложена в выступлениях представителей Дании, Соединенных Штатов Америки и Италии. НАТО не поставляет Португалии оружия в качестве военной помощи, в равной степени НАТО не несет никакой ответственности за защиту португальских заморских территорий. В африканских территориях Португалии не имеется никаких баз НАТО или Англии. Там вообще нет никаких иностранных баз. Это положение ясно, и делегация Соединенного Королевства полностью согласна со всем, что было сказано по этим вопросам. Целью НАТО является сохранение свободы и независимости тех стран, которые находятся в зоне НАТО. НАТО ни в какой мере не относится враждебно к национальным стремлениям африканцев, и ее деятельность и политика не могут нанести ущерба интересам африканских государств. По существу, можно утверждать, что обязательства Португалии в НАТО ослабляют ее способность предпринять военные или экономические меры в ее заморских территориях. Существование НАТО во многом способствовало созданию обстановки, в которой свобода и независимость могут процветать не только в Европе, но и в других частях мира. Говоря это, оратор не хотел сказать, что именно деятельность НАТО привела к завоеванию независимости большим числом бывших колониальных стран, в одинаковой степени он не умалял усилий африканских и азиатских народов.

281. Что касается капиталовложений и финансовых операций между западными странами и Португалией или ее территориями, то делегация Соединенного Королевства полагает, что большинство развивающихся стран приветствуют иностранные частные инвестиции. В случае, если будут существовать разумные гарантии в отношении справедливого распределения доходов между вкладчиками капиталов и заинтересованными развивающимися странами, такие инвестиции, по-ви-

димому, будут играть важную роль. Эти гарантии являются делом правительства развивающейся страны и частных инвесторов. Правительства стран, гражданами которых являются инвесторы, не несут ответственности за это. Были высказаны сомнения относительно целей финансовых вкладов в строительство дорог в Мозамбике. Любая дорога может быть использована для продвижения военного транспорта, однако это обстоятельство не должно вызывать осуждения. Почти во всех программах развития обращается серьезное внимание на улучшение коммуникаций. Следовательно, нет причин извиняться за частные инвестиции в развивающихся странах, в том числе в территориях, находящихся под управлением Португалии. Кроме того, финансовые и коммерческие контакты могут явиться средством убеждения и влияния.

282. Представитель Югославии заявил, что Организация Объединенных Наций должна отметить то обстоятельство, что Танзания подвергается постоянному давлению со стороны колонизаторов и португальских расистов. Было бы также желательно, чтобы специализированные учреждения оказали Танзании помощь для тех беженцев, которые прибывают из находящихся под колониальным господством стран и встречают радушный прием на ее территории.

283. Делегация Югославии с большим вниманием выслушала весьма интересные и содержательные заявления петиционеров о положении в территориях, находящихся под португальским колониальным владычеством, о жестокостях колониальной системы, о страданиях и чаяниях народа, о их твердой решимости завоевать свободу и независимость. Борьба за независимость народов Мозамбика и других территорий, находящихся под колониальным господством, является законной и заслуживает поддержки всего мира и Организации Объединенных Наций. Давно настало время принять решительные меры для ликвидации остатков колониализма, покончить с рабством и унижениями, в условиях которых еще живут миллионы людей, предупредить происки колонизаторов, угрожающих свободе стран, которые недавно достигли независимости. Не может быть терпимым такое положение, когда незначительное меньшинство попирает принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Настало время, когда во всем мире и в международных отношениях должен господствовать принцип уважения человеческого достоинства, независимо от расы, цвета кожи или вероисповедания. Правительство Югославии всегда боролось и впредь будет бороться за то, чтобы обеспечить уважение этих принципов. Оно оказывало и будет по-прежнему оказывать полную поддержку народам Мозамбика, Анголы, так называемой Португальской Гвинеи и всем другим народам, вставшим на путь борьбы за независимость. Мир и свобода неотделимы и не могут быть достоянием лишь отдельных привилегированных стран и народов.

284. По мнению представителя Югославии, Специальный комитет должен наряду с другими мерами рекомендовать Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности принять экономические и политические санкции против Португалии и призвать все страны, в особенности союзников Португалии по НАТО, прекратить оказывать ей какую-либо прямую или косвенную помощь. Специальный комитет должен также обратить внимание Совета Безопасности на угрозу миру и безопасности в этой части мира, вытекающую из факта существования союза между Португалией, Южной Африкой и Южной Родезией.

285. Представитель Соединенных Штатов Америки выразил сожаление в связи с тем, что в Специальном комитете не присутствует заинтересованная колониальная держава. Мрачная картина событий в португальских колониях, нарисованная петиционерами, является предметом серьезного беспокойства для всех правительств, посвятивших себя делу обеспечения прав человека.

286. Правительство Соединенных Штатов рассматривает прогресс, достигнутый в отношении предоставления народам Африки самоопределения и свободы выбора ими институтов и учреждений по своему усмотрению как внутри страны, так и в международном масштабе, как одно из наиболее обнадеживающих достижений последнего десятилетия. Позиция правительства и народа Соединенных Штатов достаточно полно выражается тем постоянным проявлением интереса и той помощи, которая оказывается правительством, частными организациями и отдельными лицами. Возможно, нет ни одной нации на континенте и, конечно, ни одного зависимого района, которые не помнили бы об этом. Президент Соединенных Штатов от имени народа заявил, что Соединенные Штаты стремятся не к непоколебимой приверженности к одной вере, а к многообразию верований, которые неодинаковы, как и сам человек. Соединенные Штаты стремятся не к расширению могущества Америки, а к прогрессу человечества; не к господству, а к укреплению свободы всех народов. В декабре 1963 года президент заявил, что Соединенные Штаты посвятили себя борьбе за те же цели, что и народы Африки,— справедливость, свобода и мир — и что Соединенные Штаты, когда президентом был покойный Кеннеди, добились значительных результатов в достижении этих целей. Далее президент заявил, что его правительство будет продолжать деятельность по осуществлению этих целей, стремясь внести вклад в дело строительства мира, в котором каждый человек будет иметь лучшие возможности для повышения уровня жизни как в материальной, так и в духовной сфере. Соединенные Штаты будут и впредь стремиться к равноправию всех как в своей стране, так и во всем мире и будут продолжать оказывать помощь новым и возникающим нациям мира в их усилиях по укреплению основ свободы и независимости.

287. Позиция Соединенных Штатов в отношении португальских территорий разъяснялась в Генеральной Ассамблее, в Совете Безопасности и в Специальном комитете. Тем не менее с целью опровержения некоторых заявлений, сделанных во время прений, а также стремясь содействовать законным интересам Комитета, делегация Соединенных Штатов готова еще раз повторить основные моменты своей позиции.

288. Во-первых, Соединенные Штаты разделяют мнение Генеральной Ассамблеи относительно того, что территории, находящиеся под португальским управлением, являются несамоуправляющимися территориями по смыслу главы XI Устава Организации Объединенных Наций и, следовательно, независимо от того, как они могут быть названы, на них распространяются положения этой главы Устава. Исходя из этого, Соединенные Штаты неоднократно призывали Португалию к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и к выполнению обязательств, возложенных на управляющую державу в соответствии с положениями главы XI в отношении как территориальной администрации, так и представления информации Генеральному секретарю. Выполнение этих ясных положений Устава будет наилучшим образом соответствовать интересам всего населения территорий и интересам самой управляющей державы. Кроме того, это облегчит работу Специального комитета.

289. Во-вторых, Соединенные Штаты неизменно поддерживали право народов португальских территорий на полное и подлинное осуществление права на самоопределение, включающее определение будущего статуса: изберет ли народ независимость или любую другую форму; право на самоуправление, то есть право народа управляться свободно избранным им правительством; право народов на выбор различных институтов и форм правления, при которых они хотят жить.

290. В соответствии с этой позицией Соединенные Штаты неизменно поддерживали деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на признание Португалией принципа самоопределения и на активизацию политического, экономического и социального развития в целях полного осуществления самоопределения для всего населения португальских территорий. Соединенные Штаты, публично и в частном порядке, неоднократно призывали Португалию принять этот принцип и практически осуществить его. В этом заключается суть проблемы: нет других возможных путей, которые бы содействовали в большей мере мирному ее решению, чем немедленное принятие Португалией и претворение в жизнь права на самоопределение. Такой шаг означал бы выход из существующего тупика, который чреват опасностью и который неизбежно так или иначе будет преодолен. Самоопределение будет достигнуто; вопрос заключается в том, будет оно осуществлено мирным или насильственным путем.

291. Соединенные Штаты не могут согласиться с доводами петиционеров о том, что положение в Мозамбике может быть изменено лишь путем насилия. Даже в настоящее время борьба за самоопределение может вестись посредством мирных переговоров.

292. Идея самоопределения, которой придерживается Португалия и в соответствии с которой считается, что имеется более одной его разновидности и что самоопределение означает согласие населения на определенный политический строй, тип государства и организацию управления, не соответствует мнению правительства Соединенных Штатов на этот счет. Как уже говорилось, акт самоопределения должен предоставить возможность свободного выбора форм и политических структур, включая, хотя и не ограничиваясь им, независимый суверенитет. Делегация Соединенных Штатов считает поэтому, что Организация Объединенных Наций должна продолжать поиски путей и средств осуществления этих целей мирным способом.

293. Что касается проблем, поднятых в ходе прений, то делегация Соединенных Штатов еще раз со всей определенностью заявила, что позиция правительства США по вопросу о продаже и поставках оружия и военного снаряжения правительству Португалии соответствует резолюции 180 (1963) Совета Безопасности от 31 июля 1963 года, в частности положениям пункта 6 ее постановляющей части. Во время принятия указанной резолюции представитель Соединенных Штатов заявил, что, поскольку, по его мнению, оружие, поставляемое Португалии для других целей и используемое ею в заморских территориях, может способствовать усилению разногласий и росту опасности, Соединенные Штаты на протяжении ряда лет проводили политику непредоставления оружия или военного снаряжения Португалии для использования в этих территориях и, кроме того, запретили непосредственный экспорт их в португальские территории. Представитель Соединенных Штатов дал также заверение в том, что Соединенные Штаты будут и впредь придерживаться такой политики. Правительство Соединенных Штатов продолжает придерживаться этой твердой политики, которая в равной мере относится как к правительственным, так и к коммерческим источникам поставок.

294. Заявление представителя ФРЕЛИМО о том, что помощь Соединенных Штатов в развитии сельского хозяйства в Мозамбике, по существу, дает возможность большему количеству переселенцев из Португалии укрепиться там за счет африканцев, абсолютно лишено каких бы то ни было оснований. Правительство Соединенных Штатов не имеет программ экономической помощи в отношении как самой Португалии, так и ее заморских территорий, будь то в области развития сельского хозяйства или в любой другой области.

295. Далее делегация Соединенных Штатов желает подтвердить, что название Организации Се-

вероатлантического договора (НАТО) соответствует четко определенным границам района, на который распространяется ее действие, и что указанный район не включает португальские территории Африки. Договор, текст которого имеется в любой справочной библиотеке, излагает данный вопрос совершенно четко. И не существует никаких секретных протоколов, в которых сфера действия договора определялась бы каким-либо другим образом.

296. Одним из самых странных обвинений, когда-либо высказанных советским представителем, который сам осведомлен о прениях в Организации Объединенных Наций по вопросу о разоружении, является заявление о том, что Соединенные Штаты вместе с правительством Португалии планируют и фактически наращивают ядерное оружие в Мозамбике предположительно для использования его в конечном итоге против народов Африки. Советскому представителю хорошо известно, насколько обеспокоены Соединенные Штаты возможностью распространения ядерного оружия в любой части мира, в особенности в Латинской Америке и Африке, считая, что это порождает соперничество, которое поставит под угрозу мир на этих континентах. Кроме того, Соединенные Штаты представили 1 июня 1965 года в Комиссию по разоружению Организации Объединенных Наций проект резолюции [19], в котором подчеркивается безотлагательная необходимость соглашения о нераспространении ядерного оружия в международном масштабе. Чтобы покончить с этим вопросом, делегация Соединенных Штатов желает отметить, что единственной страной, которая приступила к программе ядерного вооружения при помощи ядерной державы, является коммунистический Китай и не Соединенные Штаты предоставляли необходимую помощь.

297. Представитель Соединенных Штатов отмечает, что его делегация с интересом и вниманием выслушала выступления петиционеров и высоко оценила их усилия информировать Специальный комитет о положении, как оно им представляется. Делегация США также внимательно выслушала различные, в том числе и резкие, мнения, высказанные членами Комитета, которые, бесспорно, будут доведены до сведения правительства США, в частности мнения представителей африканских стран. В ходе прений была выражена большая озабоченность в отношении беженцев из португальских территорий. С самого начала возникновения проблемы Соединенные Штаты проявили живой интерес и сделали существенный вклад в программы оказания помощи указанным беженцам и их мирного расселения в условиях экономической самостоятельности. Такие вклады были сделаны через Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и, кроме того, добровольные учреждения осуществляли доставку продовольствия для беженцев. Более 50 процентов средств, ассигнованных по программе Управления Верховного комиссара, были направлены на оказание помощи беженцам в Африке; и из предоставленной Соединенными Штатами суммы в 1,3 миллиона долларов 950 тысяч долларов были выделены для указанной деятельности. За последние три года помощь Соединенных Штатов продовольствием составляла ежегодно примерно 2 миллиона американских долларов. Правительство Соединенных Штатов будет и впредь сочувственно относиться к потребностям беженцев в Африке.

298. В заключение представитель Соединенных Штатов отмечает, что между делегациями США и значительным большинством членов Специального комитета имелись незначительные разногласия в отношении средств, но не было разногласий в отношении целей. Однако Соединенные Штаты твердо убеждены в том, что нельзя отказываться от поисков мирного решения, и поэтому призывают Португалию признать право на самоопределение в полном его значении для всех народов ее территорий. С этой целью Соединенные Штаты вновь будут настаивать на немедленных переговорах между заинтересованными сторонами. Таков конструктивный курс, которому должна следовать управляющая держава, курс, который будет выгоден для всех и к которому все искренне стремятся.

299. Представитель Болгарии заявил, что из представленных петиционерами доказательств явствует, что экономическая, финансовая и военная помощь, которую Португалия получает от своих союзников, имеет решающее значение в проводимых ею колониальных войнах. Чем раньше такая помощь будет прекращена, тем скорее африканские народы соответствующих территорий достигнут независимости. Западные державы, входящие в НАТО, в попытке скрыть свое соучастие прибегли к хитрым уловкам, однако неоспоримые факты доказывают, что в войне в Мозамбике используется оружие и другая помощь НАТО. И поэтому данные в свое время заверения ничего не стоят, поскольку никто не может рассчитывать на то, что обещание Салазара может служить гарантией. Любая помощь Португалии лишь укрепляет ее позицию и убеждает салазаровский режим в том, что он может безнаказанно продолжать игнорировать Организацию Объединенных Наций и мировое общественное мнение. Следующее обстоятельство, которое следует иметь в виду,— это разделение труда между членами НАТО. Некоторые утверждают, что они соблюдают эмбарго на оружие для Португалии, другие же этому не следуют. Поэтому очевидна необходимость призвать НАТО обеспечить такое положение, чтобы все члены НАТО ввели полное эмбарго.

300. Еще в 1962 году Специальный комитет Организации Объединенных Наций по территориям, находящимся под португальским управлением, выразил мнение, что любая помощь Португа-

[19] См. *Официальные отчеты Комиссии по разоружению, Дополнение за январь — декабрь 1965 года*, документ С/220.

лии, способствует подавлению освободительных движений в ее заморских территориях. Три года спустя членам НАТО все еще необходимо напоминать, что их продолжающаяся помощь Португалии делает НАТО добровольным соучастником жестоких колониальных войн, ведущихся ныне в Африке.

301. По мнению делегации Болгарии, возникла настоятельная необходимость, чтобы Специальный комитет рекомендовал соответствующим органам Организации Объединенных Наций принять санкции против Португалии. В этой связи Болгария полностью поддерживает рекомендацию, принятую в 1964 году на Каирской конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, которая призывает к разрыву дипломатических и консульских отношений с Португалией, а также к активным мерам, направленным на прекращение с ней всех экономических и торговых связей.

302. Если Организация Объединенных Наций желает предпринять эффективные меры против жестокого колониализма Португалии, она должна подтвердить эту рекомендацию.

303. В заключение представитель Болгарии заверил, что его страна поддерживает народы, ведущие законную борьбу за свободу и независимость, и заявляет о своей полной солидарности с ними.

304. Представитель Мали заявил, что зверства, чинимые португальским правительством, являются еще более ужасными, чем преступления нацизма, которые в свое время вызывали возмущение во всем мире. Однако африканцы сражались против нацизма. На всех фронтах африканцы умирали, защищая права и достоинство европейцев. Приходится с сожалением отметить, что некоторые правительства, во имя интересов которых сотни тысяч африканцев пролили кровь и отдали свою жизнь, оказывают помощь Португалии, давая ей таким образом возможность продолжать угнетать, пытать и убивать африканцев. Представитель Мали выразил надежду, что эти правительства изменят свою позицию, когда им будут представлены доказательства, которыми располагают петиционеры. Правительство Португалии является наиболее жестоким, наиболее реакционным и наиболее отсталым из всех колониальных правительств. Его следует изолировать и призвать предоставить свободу африканским народам, которых до настоящего времени держат в бедности и невежестве.

305. Петиционеры сообщили Специальному комитету о том, что англичане передают португальским властям беженцев из Мозамбика, которые желали присоединиться к своим братьям-африканцам в Зимбабве, Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде. Африканцы, переданные таким образом в руки салазаровской полиции, не искали убежища в Соединенном Королевстве, они искали его в Африке, у других африканцев. И Соединенному Королевству известно, какая расправа ожидает беженцев, переданных португальским властям. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его страна не намерена передавать африканских националистов португальцам. Делегация Мали приняла к сведению это заявление и рассматривает его как официальное заявление, определяющее позицию правительства Соединенного Королевства по отношению к беженцам из территорий, находящихся под португальским управлением. Представитель Мали выразил надежду, что в дальнейшем Соединенное Королевство будет уважать в Африке право убежища, на которое африканские националисты, спасающиеся от преследований в Мозамбике, Анголе и других местах, имеют полное право.

306. Петиционеры привели доказательства, что в Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее используется оружие НАТО. В своей резолюции 180(1963) от 31 июля 1963 года Совет Безопасности предложил, чтобы все государства немедленно воздержались от предоставления правительству Португалии любой помощи, которая позволила бы ему продолжать угнетение народов, территорий, находящихся под его управлением, и приняли все меры с целью предотвращения продажи и поставок оружия и военного снаряжения правительству Португалии. По-видимому, вопреки указанной резолюции, некоторые державы, являющиеся членами НАТО, продолжают оказывать Португалии военную помощь, давая таким образом ему возможность вести колониальную войну против африканских националистов, стремящихся к независимости. Представитель Мали призвал членов Специального комитета, правительства которых являются членами НАТО, полностью осознать последствия помощи, оказываемой Португалии этой организацией. Когда фашистское правительство страны, ведущей колониальную войну, получает оружие, оно не может не поддаться искушению применить его для подавления африканцев. Если члены НАТО осознают страдания африканских народов и сочувствуют им, было бы лучше, чтобы вместо заявлений о том, что указанное оружие не предназначается против африканцев, они просто прекратили бы оказывать помощь Португалии до тех пор, пока эта страна не пересмотрит свою колониальную политику. Представитель Мали заявил правительствам — членам НАТО, независимо от того, являются ли они членами Специального комитета, что делегация Мали не сможет поверить в искренность их заявлений до тех пор, пока они будут продолжать поставки оружия Португалии.

307. Антиколониальная политика Мали и ее решимость продолжать борьбу до полного освобождения африканского континента хорошо известны. Позиция Мали неоднократно излагалась в заявлениях президента Республики Мали и подтверждалась на практике деятельностью, пред-

принимаемой в рамках Организации африканского единства. Мали не может верить в дружбу любого правительства, которое угнетает или способствует угнетению африканских народов. Мали не пойдет ни на какой компромисс в вопросе о деколонизации, ни на какой компромисс в вопросах, касающихся неотъемлемых прав всех людей — права на жизнь и права на самоопределение.

308. Представитель Мадагаскара заявил, что петиционеры из Мозамбика представили Специальному комитету полную информацию относительно положения, существующего в стране, а также относительно цинизма и коррупции правительства Португалии. Он сказал, что главы африканских стран и правительств — членов ОАЕ поручили министрам иностранных дел Либерии, Сьерра Леоне, Туниса и Мадагаскара представлять интересы Африки в Совете Безопасности. Министр иностранных дел Мадагаскара, со своей стороны, ожидает от Специального комитета решений, чтобы руководствоваться ими и определять свои действия в свете фактов, представленных Специальному комитету. Делегация Мадагаскара не пожалеет усилий для защиты интересов Мозамбика в международных органах.

309. Представитель Союза Советских Социалистических Республик отметил, что из представленных петиционерами доказательств Специальный комитет узнал о чудовищных фактах жестокого колониального господства Португалии и кровавой войны, развязанной ею против народов колоний, стремящихся отстоять свою свободу. После столетий португальского владычества только смерть делает равными черных и белых.

310. Настало время действий для Организации Объединенных Наций. Специальный комитет должен твердо и недвусмысленно высказаться в поддержку применения санкций против Португалии. Он должен также найти в себе мужество осудить и поставить вне закона фашистских пособников Португалии — правительства Фервурда и Смита, а также всех тех, кто их поддерживает. Представители ФРЕЛИМО рассказали о том, каким образом Португалия получает помощь от своих союзников по НАТО — Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германии и Франции, которые заботятся лишь о том, чтобы сохранить прибыли своих монополий. После столетий угнетения народы португальских колоний вынуждены были взяться за оружие. Они имеют на это такое же право, что и американцы, которые в восемнадцатом столетии освободились от британского господства, такое же право, что и советский народ, который восстал против русской буржуазии в 1917 году. Они также одержат победу, но насколько длительнее будет их борьба и насколько больше человеческих жизней они должны принести в жертву во имя победы? Однако хода истории не изменить.

311. Представитель Советского Союза напомнил, что Соединенные Штаты воздержались от голосования по резолюции, которая была принята Советом Безопасности в июле 1963 года и которая призывала прекратить военную помощь Португалии в ее колониальной войне, поскольку редакция указанной резолюции не соответствовала их позиции, но поддержали существо резолюции. Министр иностранных дел Сьерра Леоне заявил, что лишь время покажет истинную позицию стран, воздержавшихся от голосования. Теперь, два года спустя, его слова оказались пророческими. Эти страны оказались на стороне Португалии, а не на стороне африканского народа. Они продолжают сотрудничать с кровавым режимом Португалии, с тем чтобы сохранить баснословные прибыли, которые они выжимают из крови и пота народов Анголы и Мозамбика. Они еще не дали ответа на важный вопрос, распространяются ли положения Североатлантического договора на португальские заморские территории, хотя аналогичный случай с Францией, которая объявила Алжир заморской территорией метрополии, заставляет предполагать, что это так.

312. Что касается мер, которые должны быть приняты Специальным комитетом, то представитель Советского Союза решительно поддержал предложения, сделанные представителями Югославии, Камбоджи, Танзании, Болгарии, Ирака и Мадагаскара. Он предложил также, чтобы Специальный комитет заявил о своей поддержке рекомендаций Второй конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Каире 5—10 октября 1964 года, в которой содержится призыв к разрыву дипломатических и консульских отношений, экономических и торговых связей с Португалией и к оказанию финансовой и военной помощи народу, борющемуся за свое освобождение от португальского господства. Специальный комитет должен последовать призывам президента Замбии, Организации африканского единства и ее Комитета освобождения и перейти от слов к делу.

313. В нынешних условиях невозможно рассчитывать на мирное решение проблемы территорий, находящихся под португальским господством. Лишь те, кто не испытал агрессии и оккупации части своей территории, могут спокойно говорить о мирных методах. Поэтому Советский Союз будет продолжать оказывать поддержку народам в их борьбе. Представитель Советского Союза процитировал Диавара, известного поэта Мали и соотечественника Председателя, предсказывавшего, что народ Мозамбика разорвет цепи и перекует их в оружие, которое принесет ему победу в борьбе за свободу.

314. По мнению представителя Советского Союза, пожелание г-на Кабрала относительного того, чтобы специализированные учреждения Организации Объединенных Наций предоставили помощь освобожденным районам его страны, заслуживает рассмотрения. Однако он не считает, что существует необходимость в принятии новой резолюции по этому вопросу, поскольку предо-

ставление помощи со стороны Международного Красного Креста, Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, ЮНЕСКО, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других специализированных учреждений не вызовет каких-либо трудностей с юридической точки зрения. Организация Объединенных Наций признала законный характер борьбы народов территорий, находящихся под португальским управлением, и задача Специального комитета состоит в том, чтобы довести мнение его членов до сведения специализированных учреждений.

315. Что касается приглашения г-на Кабрала Специальному комитету посетить освобожденные районы так называемой Португальской Гвинеи, то представитель Советского Союза заявил, что круг полномочий Специального комитета, бесспорно, не исключает посещения такого рода; посетив данную территорию, Специальный комитет будет выполнять лишь обязанности, входящие в круг его ведения. Специальный комитет мог бы рассмотреть вопрос о посещении на своем очередном заседании и по возможности до предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи.

316. Представитель Польши отметил, что всем ясно, что, если бы не было поддержки со стороны союзников, Португалия давно была бы вынуждена отказаться от своих колоний. В течение десяти лет с тех пор, как Организация Объединенных Наций впервые занялась рассмотрением вопроса о португальских колониях, был принят ряд резолюций; Португалия постоянно игнорировала эти резолюции. Настало время для более решительных действий. Специальный комитет должен со всей ясностью показать национально-освободительным движениям, что он на их стороне; он должен заставить Португалию понять, что она нарушает Устав и что Организация Объединенных Наций готова принять все меры в соответствии с Уставом с целью принудить к выполнению своих резолюций.

317. Логический вывод, который вытекает из заявлений петиционеров, состоит в том, что союзники Португалии, игнорируя неоднократные призывы о прекращении помощи, продолжают оказывать этой стране финансовую и военную помощь. Делегация Польши поддерживает резолюции, принятые Конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Каире в 1964 году. Она решительно поддержит резолюцию, рекомендующую, чтобы Генеральная Ассамблея призвала все государства порвать дипломатические, торговые и военные связи с Португалией. Представитель Польши заверил национально-освободительные движения в португальских колониях в полной поддержке делегацией Польши их справедливого дела.

318. Представитель Дании заявил, что он с интересом и озабоченностью выслушал заявления петиционеров и тщательно изучил рабочий документ, подготовленный Секретариатом. Из обширной информации со всей очевидностью вытекает, что положение в португальских колониях чрезвычайно серьезно. Идет вооруженная борьба, и португальские вооруженные силы подавляют африканский народ, который живет в очень тяжелых условиях: здравоохранение, образование и социальное положение африканского населения находятся на низком уровне. Утверждение Португалии о том, что ее колонии являются заморскими провинциями Португалии,— это фикция. Практически говоря, африканцы вообще не имеют никаких прав. В самой Португалии представительство в Национальном собрании составляет 1 место на 40 000 тысяч человек населения, в Анголе и Мозамбике оно составляет, соответственно, 1 место на 650 000 человек и 1 место на 900 000 человек. Кроме того, во время выборов в португальских колониях африканцы фактически не имеют права голоса. Против них выдвигаются финансовые и образовательные барьеры.

319. Представитель Дании отметил, что, как утверждалось, в Анголе, Мозамбике и в Португальской Гвинее Португалия использует оружие НАТО, при этом делались даже намеки на то, что НАТО выступает против чаяний африканцев. В качестве члена НАТО Дания выразила желание заверить Комитет в том, что такие утверждения ложны. НАТО была создана по политическим и военным соображениям, относящимся лишь к Европе и Северной Америке. НАТО является исключительно оборонительной организацией, призванной защищать свободу своих членов, и не имеет агрессивных намерений.

320. НАТО не несет ответственности за защиту португальских колоний в Африке. В статье 5 Североатлантического договора говорится: «Договаривающиеся стороны соглашаются, что вооруженное нападение против одной или нескольких из них в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех них». В протоколе к договору, подписанному после присоединения Греции и Турции в октябре 1951 года, говорится далее: «По смыслу статьи 5 вооруженное нападение на одну или несколько сторон включает в себя вооруженное нападение: i) на территорию любой стороны в Европе или Северной Америке, на алжирские департаменты Франции, на территорию Турции или на острова, находящиеся под юрисдикцией любой из сторон в районе Северной Атлантики, севернее тропика Рака». Представитель Дании добавил, что слова «включает в себя» означают «включает в себя только» и не относятся к любой другой территории.

321. Что касается применения оружия НАТО в португальских колониях, то важно точно определить, что означает выражение «оружие НАТО». НАТО сама не производит оружия. Каждая страна — член НАТО предоставляет оружие, которое применяется лишь в соответствии с условиями договора. Правительство Дании будет крайне обе-

спокоено, если оружие, поставляемое Португалии через посредство НАТО, будет применяться против африканцев в португальских колониях. В этой связи делегация Дании сообщит своему правительству обо всем, что было сказано в Специальном комитете. Представитель Дании выразил уверенность в том, что его правительство самым серьезным образом отнесется к такой информации.

322. Дания ни в коей мере не симпатизирует политике репрессий, проводимой в португальских колониях. Такая политика бессмысленна. Представитель Дании выразил удивление тем, что Португалия может считать, что она, единственная из всех колониальных держав, может удержать свою империю силой, в то время как более крупные и богатые страны осознали, что их империи должны быть ликвидированы. Если Португалия считает, что она может достичь успеха, сотрудничая с южноафриканским и южнородезийским режимами, то положение является трагическим. Португалия должна немедленно прекратить борьбу в своих колониях в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и начать консультации с националистическими лидерами в отношении мер, которые должны быть предприняты для достижения независимости и самоуправления.

323. Представитель Объединенной Республики Танзания отметил, что в заявлении представителя Дании подняты принципиальные вопросы. Поскольку Португалия утверждает, что ее колонии являются провинциями Португалии, то делегация Танзании может лишь заключить, что Португалия рассматривает свои заморские территории как подпадающие под определение, содержащееся в протоколе к Североатлантическому договору.

324. Было сделано заявление о том, что НАТО не располагает предприятиями по производству оружия. Тем не менее некоторые государства — члены НАТО производят оружие и поставляют его другим странам. Португальский самолет, который приземлился в Танзании, был поставлен союзниками Португалии. На вопрос относительно поставок оружия соответствующие страны заявили, что они поставляют оружие не Португалии, а только НАТО. Кроме того, очевидно, что если НАТО поставляет Португалии оружие, то правительство Португалии может использовать высвобожденные таким образом ресурсы для закупки дополнительного оружия с целью его использования в Африке. Далее, НАТО организует военные маневры и учебные курсы. В итоге португальские солдаты, обученные НАТО в Европе, могут позднее перебрасываться в Мозамбик, чтобы убивать африканцев.

325. Представитель Танзании также напомнил, что в 1962 году пастор Майкл Скотт представил снимки некоторых образцов оружия, используемого в португальских колониях. Страны, в которых было произведено указанное оружие, отрицали, что они имеют какое-либо двустороннее соглашение о поставке оружия Португалии. Указанное оружие поставлялось Португалии через НАТО. До тех пор, пока Португалия не будет исключена из НАТО и не будет лишена помощи НАТО, Мозамбик не будет свободным.

326. Представитель Туниса напомнил, что министр иностранных дел Туниса вместе со своими коллегами из Мадагаскара, Либерии и Сьерра Леоне, наделенный ОАЕ соответствующими полномочиями выступать от имени африканских стран в Совете Безопасности, неоднократно излагал мнение своего правительства относительно преступлений, совершенных Португалией в Африке при соучастии некоторых европейских держав.

327. Специальный комитет должен сделать все от него зависящее, чтобы уничтожить иго колониализма. Для достижения указанной цели он прежде всего изучил положение в странах, все еще находящихся под иностранным господством, а затем рекомендовал конкретные меры, направленные на избавление мира от позорных действий определенных лиц, которые продолжают представлять собой самую отвратительную часть человечества. К сожалению случилось так, что эти представители зла нашли покровительство у ряда великих держав, которые продолжают использовать любые предлоги для оправдания своей поддержки и поощрения угнетателей. Народы территорий должны получить доказательство того, что Организация Объединенных Наций поддерживает их требования и сделает все от нее зависящее, чтобы осуществить их законные стремления. Желательно также, чтобы Специальный комитет обратился с настоятельным призывом к специализированным учреждениям и к Управлению Верховного комиссара по делам беженцев увеличить их гуманную помощь беженцам, которые бежали от репрессий, совершаемых в территориях, находящихся под португальским управлением.

328. В заключение представитель Туниса заявил, что Тунис, сам испытывавший колониальный гнет на протяжении долгих лет, вполне понимает подлинный смысл борьбы за независимость.

329. Представитель Чили заявил, что в настоящее время, когда Специальный комитет рассматривает трагическое положение в территориях, находящихся под португальским управлением, он вновь хотел бы заверить африканские народы в том, что делегация Чили полностью поддерживает их борьбу за осуществление своих прав на родной земле. Непостижимо, что в середине двадцатого столетия, в 1965 году, провозглашенном Годом международного сотрудничества, еще есть угнетенные народы, которые живут в условиях, не достойных человека. На примере территорий, находящихся под управлением Португалии, мир, убежденный в равенстве всех людей, понял, что существует страна, которая попирает самые элементарные нормы сосуществования в современ-

ном обществе и которая продолжает осуществлять свое господство над районами другого континента, именуемыми ею «заморскими провинциями».

330. Позволительно спросить, что дали усилия, предпринятые до сего времени Организацией Объединенных Наций с целью направить Португалию на истинный путь, ради чего было потрачено столько лет на обсуждения, если каждый новый день приносит все больше страданий коренным жителям и делает их условия жизни еще более невыносимыми. Делегация Чили отметила, что во всех областях — в политической, экономической и социальной — представители Португалии всегда были в стороне от деятельности Организации Объединенных Наций. Эти представители не могут не отдавать себе отчета в причинах их изоляция, и подобная ситуация не может не тяготить их.

331. Чили не может согласиться с колониальной системой, которую Португалия навязала африканским территориям. Чилийский народ испытал на себе иностранное господство, и он понимает, что означает вернуть свободу. Обладая в настоящее время всеми суверенными правами, чилийский народ считает, что все люди без исключения должны иметь возможность пользоваться справедливым равенством. Чили глубоко потрясена, видя, как коренное население Мозамбика, Анголы, Португальской Гвинеи и других районов Африки страдает от невыносимых условий, навязанных им иностранным меньшинством. Чили самым эффективным образом участвует в усилиях, предпринимаемых в настоящее время с целью положить конец дискриминации и отрицанию права на свободное волеизъявление большинства.

332. Чили является небольшой страной, перед которой стоят многочисленные проблемы экономического характера, однако она располагает прочной системой общественных институтов, которой она гордится. Она всегда выражала готовность конкретно доказать свою заинтересованность положением в Африке, ибо ее связывают с африканским континентом исторические узы, общие принципы и потребности. Чили желает внести свой вклад, каким бы скромным он ни был, в усилия, предпринимаемые в настоящее время народами этого континента с целью возвращения того, что принадлежит им по праву.

333. На семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи в 1962 году представитель Чили на 1376-м заседании Четвертого комитета выразил озабоченность правительства Чили по поводу трудностей, с которыми встречаются некоторые африканские студенты, желающие получить специальное образование. Представитель Чили отметил в этой связи, что граждане африканских стран могут получить от чилийского правительства стипендии, которые дадут им возможность обучаться в чилийских университетах. Внося это предложение, правительство Чили прежде всего имело в виду граждан Мозамбика, Анголы и Португальской Гвинеи, которые по непонятным причинам не могут пользоваться такой возможностью в своих собственных учебных заведениях.

334. В заключение чилийский представитель отметил, что Чили надеется, что правда восторжествует над несправедливостью и что территории, управляемые Португалией, скоро достигнут независимости.

335. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что трагическое положение, явившееся следствием явного противоречия между общим движением колониальных народов за освобождение и анахроническими идеями Португалии, которая упорно и преднамеренно нарушает свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, причиняет глубокое беспокойство и страдания африканским странам. Делегация Берега Слоновой Кости неоднократно обращала внимание на губительные последствия португальского колониализма. Заявления петиционеров показали, что на протяжении более пяти столетий португальского господства коренное население Мозамбика, Анголы и так называемой Португальской Гвинеи и других территорий сталкивалось лишь с репрессиями, невежеством, нищетой, дискриминацией и эксплуатацией его богатств. После более чем 500 лет португальского господства уровень грамотности составляет всего 1 процент, а медицинское обслуживание населения является самым неудовлетворительным на всем африканском континенте.

336. На протяжении ряда лет Организация Объединенных Наций пыталась в сдержанных резолюциях убедить Португалию в необходимости признания за территориями, находящимися под ее управлением, права на свободу, самоопределение и независимость. Африканские страны и участники национально-освободительных движений в этих территориях проявляли, как это всем известно, по отношению к властям Лиссабона дух соглашения и сотрудничества. Единственным ответом Салазара явился категорический и упрямый отказ. Более того, с помощью оружия, получаемого по Североатлантическому договору от дружественных ему стран, он ведет истребительную войну против националистов. Репрессии и варварские действия Португалии вынудили значительную часть населения покинуть территории. Терпение националистов было исчерпано, и они справедливо решили взяться за оружие.

337. Национальное восстание представляет собой неотъемлемое право, более того, оно непобедимо, как это показала война в Алжире. Страдания населения территорий под португальским господством — это оскорбление для чувства свободы независимых африканских государств. Представитель Берега Слоновой Кости зачитал Комитету заявление г-на Ньерере, президента Объединенной Республики Танзания. Согласно этому заявлению, Запад располагает средствами и даже обязан оказать мирное давление на своего союзника — Пор-

тугалию, с тем чтобы колонии Португалии могли обрести независимость в условиях свободы. Г-н Ньерере добавил далее, что африканские страны будут рассматривать западные государства как своих союзников в достижении свободы мирным путем, однако, если их усилия не принесут результатов, они будут вынуждены отказаться от идеи освобождения португальских колоний мирными средствами. Если же, что сомнительно, Запад откажет в помощи, они вынуждены будут искать ее в другом месте. Г-н Ньерере обратился к западным странам с призывом к действиям, пока еще есть время предотвратить это.

338. Затем представитель Берега Слоновой Кости зачитал выдержки из речи президента Республики Берега Слоновой Кости г-на Уфуэ-Буаньи. Г-н Уфуэ-Буаньи заявил, что освобождение африканских территорий является делом не только его страны, но и Организации африканского единства в целом. В соответствии с этим Берег Слоновой Кости вносит финансовый вклад в Комитет, специально созданный для этой цели, и готов выполнить любую просьбу этого органа. Однако он относится к группе стран, которые придают первостепенную важность переговорам. Г-н Уфуэ-Буаньи заявил, что эти страны, стремясь достигнуть быстрого решения путем наиболее практических средств, должны также быть в состоянии вести переговоры, так как война никогда ничего не разрешала. По этим причинам они стремятся к мирному решению проблемы освобождения указанных территорий. Тем не менее Берег Слоновой Кости имеет формальное обязательство, и ввиду бессмысленного упрямства со стороны Португалии он согласился искать вместе со своими африканскими партнерами любые пути, которые могли бы обеспечить освобождение этих территорий.

339. Настал конец терпению народов Африки, и они готовы сражаться плечом к плечу со своими братьями за свободу — первую потребность человека. Представитель Берега Слоновой Кости предложил, чтобы Специальный комитет завершил свою работу принятием резолюции, которая, закрепив принципы самоопределения, подтвердила бы также и предшествующие резолюции, осудила варварские действия Португалии, призвала государства воздерживаться от оказания ей любой материальной помощи, призвала специализированные учреждения и Международный Красный Крест оказать поддержку беженцам и обратила внимание Совета Безопасности на угрозу, вызванную положением, сложившимся в территориях, находящихся под португальским господством.

340. Представитель Берега Слоновой Кости призывал великие державы, в особенности те из них, кто входит в НАТО, прекратить оказание помощи Португалии, поскольку своими действиями они косвенно помогают португальцам и поощряют массовые убийства, совершаемые в этих территориях. Он обратился с просьбой к Соединенным Штатам Америки и к Соединенному Королевству покончить с колебаниями, которые лишь поощряют Салазара в его позорной политике. Они должны не воздерживаться, а присоединяться к большинству во время принятия будущих резолюций, с тем чтобы португальские колонизаторы были изолированы и осуждены мировым общественным мнением. Только таким путем можно сохранить мир.

431. Представитель Сирии сказал, что заявления, сделанные петиционерами, со всей ясностью свидетельствуют об отвратительных насилиях, совершаемых над африканцами Мозамбика, Анголы и Португальской Гвинеи. Миф об интеграции, которым продолжает прикрываться Салазар, полностью себя разоблачил. Португалия никогда не сможет заставить миллионы африканцев отказаться от своих прав, отречься от национальной веры или забыть свой язык, традиции и религию, чтобы стать португальцами. Салазар волен навязывать режим диктатуры в Португалии, но ему нечего делать в Африке. Единственной причиной, которая объясняет продолжающееся до настоящего времени португальское правление в Африке, является то, что Португалии удалось сколотить армию, оснащенную современным оружием, которое она сама не в состоянии производить. Под различными предлогами Португалия получала оружие из других стран для использования против африканцев, единственной целью которых является завоевание свободы, прав и достоинства.

342. На протяжении столетий португальские колонизаторы не сделали ничего полезного для широких масс африканцев. Напротив, они стремились подавить национальные чувства африканцев, однако, несмотря на это, все их усилия оказались тщетными. Африканцы не поддаются угрозам и будут продолжать борьбу за свое освобождение. Перед лицом такого положения, где право подавляется силой, угрожая таким образом международному миру и безопасности, представитель Сирии задал вопрос о мерах, которые может предпринять Специальный комитет.

343. Этот вопрос имеет крайне важное значение, поэтому представитель Сирии поддержал предложения представителей Танзании, Югославии и Туниса. По его мнению, включение в окончательный текст резолюции пяти пунктов, разработанных представителем Танзании, представляет собой необходимый минимум мер, которые потребуются от Специального комитета, с тем чтобы перейти от слов к делу. Бесспорно, что в конечном счете все зависит от продолжения борьбы народов территорий, находящихся под португальским управлением, и от их африканских братьев, которые опираются на ОАЕ и находят поддержку со стороны афро-азиатской группы и всех других миролюбивых наций. Правительство и народ Танзании показали путь. Чтобы лучше понять обстановку, Совет Безопасности мог бы принять решение провести в соответствующее время заседание в Дар-эс-Саламе, чтобы рассмотреть вопрос об африканских территориях, все еще находящихся под колониальным господством.

344. Представитель Италии заявил, что он желает выразить мнение своей делегации в отношении проблемы территорий, находящихся под португальским управлением, и по вопросу, которому было уделено столь много внимания в Специальном комитете, а именно экономической и военной помощи Португалии в рамках НАТО. Делегация Италии полностью поддерживает замечания, сделанные по этому поводу представителем Дании. Они в исчерпывающей мере отвечают на попытку советского представителя осудить НАТО в целом за политику, проводимую португальским правительством по отношению к своим колониям. В частности, ссылка на соответствующие статьи Североатлантического договора делает отныне ясным вопрос о географических рамках обязательств НАТО.

345. В последнее время в Специальном комитете появилась тенденция рассматривать НАТО как источник всех зол на Земле. Когда в 1949 году был подписан и ратифицирован Атлантический пакт, демократически избранное правительство Италии пришло к выводу, что Североатлантический союз является единственным средством защиты его членов от непрекращающейся угрозы агрессии, от опасности самим стать колониями державы, которая стремилась в то время и, возможно, еще стремится к мировому господству. Подобные опасения нашли свое полное подтверждение в ходе событий в Европе после окончания второй мировой войны. Если кто-либо сомневается в правильности этого, то это его право.

346. Нельзя, однако, отрицать или сомневаться, что Северо-атлантический союз спас Европу и, по существу, весь мир от всеобщей войны и разрушения. Он внес вклад в дело поддержания мира и безопасности на Земле, что, между прочим, явилось тем обстоятельством, которое способствовало созданию условий для достижения независимости миллионами жителей Африки и Азии и привело к расширению Организации Объединенных Наций за счет принятия шестидесяти новых членов, которые все, если он не ошибается, в прошлом являлись территориями под управлением стран, входящих в НАТО.

347. Такова очевидная истина, с которой нельзя не считаться при обсуждении вопросов, связанных с НАТО. И она опровергает неправильные рассуждения некоторых делегаций, пытающихся сделать из заявлений петиционеров вывод о том, что единственная цель Североатлантического союза заключается в защите экономических интересов его членов в Европе, Африке или в других районах. Такие рассуждения совершенно необоснованны и не разделяются правительством Италии. Они основаны на устарелой идеологии, которая считает материалистический интерес единственной движущей силой человеческой деятельности.

348. Обращаясь особо к представителям африканских стран в Специальном комитете, которым может показаться, что НАТО препятствует независимости португальских колоний, представитель Италии отметил, что то, чему они являются свидетелями,— он первым признает, что тяжелое положение Анголы, Мозамбика и других португальских колоний полностью оправдывает их эмоции,— является лишь упрощенным изложением намного более сложного положения. Их утверждения сводятся к следующему: во-первых, Португалия не может самостоятельно поддерживать колониальный режим в Африке; во-вторых, некоторые члены НАТО оказывают Португалии военную или экономическую помощь или ту и другую вместе; и, наконец, следовательно, НАТО несет ответственность за несоблюдение Португалией требований Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Это хорошо известная форма ошибочного рассуждения, при котором из ряда кажущихся достоверными предпосылок делается частично или полностью неправильный вывод. При таком подходе можно утверждать, что политика Советского Союза вынудила западные державы создать оборонительный союз, следовательно, Советский Союз несет ответственность за сохранение португальского колониализма. Такой вывод равным образом, хотя лишь частично, справедлив. Можно далее утверждать, что политика Советского Союза и создание Североатлантического союза являются следствием все еще несовершенной организации сообщества наций, и, таким образом, это обстоятельство является подлинной причиной сохранения португальского колониализма. И в этом выводе также имеется доля истины.

349. По мнению представителя Италии, политическая, экономическая и социальная действительность в мире изобилует такими ситуациями — и не только в колониальной сфере,— где неприменим критерий справедливости и где неверный курс не исправляется или не был исправлен. Это не надуманные случаи. Из числа вопросов, которые находились на рассмотрении Организации Объединенных Наций, он назовет лишь по номерам (чтобы не навлечь на себя обвинения в намерении затронуть не относящийся к делу вопрос) резолюции Генеральной Ассамблеи 1004 (ES-II) от 4 ноября 1956 года, 1005 (ES-II) от 9 ноября 1956 года, 1353 (XIV) от 21 октября 1959 года и 1632 (XVI) от 27 октября 1961 года. Он напомнил об этих, не слишком отдаленных от наших дней, трагедиях, стремясь прежде всего сказать членам Комитета, что проблемы остаются проблемами, так как для них не существует легких или готовых решений.

350. В данном случае рассматривается вопрос о португальских территориях, и делегация Италии признательна петиционерам, что они сообщили Комитету о страданиях людей, о совершаемой несправедливости, о неправильной политике и также о сложности проблемы, порожденной этой политикой.

351. Делегация Италии во многом согласна с тем, что было сказано в Комитете по существу проблемы, которая заключается в том, что полити-

ка португальского правительства по отношению к так называемым заморским территориям не только идет вразрез с многочисленными документами, принятыми подавляющим большинством членов Организации Объединенных Наций, но, прежде всего, она является устарелой и не соответствует общей тенденции исторического развития и современной действительности.

352. Продолжение политики такого рода неминуемо ведет к усилению борьбы, к столкновениям и страданиям с обеих сторон и, в конечном счете, к поражению сил консерватизма. Италия неоднократно призывала правительство Португалии изменить политику и сделать существенный шаг к осуществлению резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Если подлинным намерением правительства Португалии в конечном итоге является создание какой-то свободной ассоциации метрополии с ее бывшими колониями, то меры в этом плане должны иметь для него важнейшее значение. Чем больше откладывается акт самоопределения, тем меньше шансов на то, что народы Анголы, Мозамбика и других португальских территорий согласятся на такое альтернативное решение.

353. Правительство Италии, которое в соответствии с духом резолюции Совета Безопасности 182 (1963) от 31 июля 1963 года осуществляет строгий контроль над поставками оружия и военного снаряжения Португалии, выражает свое сочувствие всем тем, кто переносит страдания в своем стремлении к свободе и справедливости. Однако представитель Италии с огорчением выслушал некоторые заявления в Специальном комитете, где содержался намек — в форме настойчивого повторения о необходимости перейти от слов к делу,— что единственное решение зависит от западных держав и что они из чистого безрассудства и эгоизма медлят действовать.

354. Дело всех внести вклад в решение этой проблемы, и делегация Италии представит полный отчет своему правительству о существе и характере прений. Представитель Италии заявил, однако, что совместный проект резолюции не является полностью пригодным для достижения целей Специального комитета. В проекте резолюции частично искажается истина: суть проблемы заключается в желании Португалии и ее народа идти в ногу с реальной действительностью и изменить соответственно свой курс, а не в так называемой помощи НАТО этой стране.

355. Это относится и ко всем самоуправляющимся территориям, вопрос о которых рассматривался в последние три года. И это относится к уже упомянутому случаю, когда член НАТО в течение семи лет ведет решительную борьбу, якобы с помощью оружия НАТО выступая против требований о предоставлении независимости со стороны народа территории, которую он рассматривает как часть метрополии. Хотя этот народ вел мужественную борьбу, справедливости ради надо сказать, что прекращение враждебных действий наступит лишь тогда, когда управляющая держава изменит свою позицию и признает независимость в качестве единственного выхода.

356. Кроме того, разрыв связей между Португалией и другими членами НАТО ни в коей мере не повлияет на упорство Португалии, поскольку она будет стремиться найти более близких союзников, проявляющих меньший интерес к мировым идеям и, следовательно, с точки зрения Португалии, более надежных.

357. Прежде чем перейти к выводам, представитель Италии считает своим долгом ответить на заявления петиционеров о роли католической церкви в деле просвещения населения Мозамбика. Делегация Италии не считает оправданным тратить время на стремление дать дополнительные объяснения по этому вопросу. Однако Специальный комитет имел бы более точное представление о характере проблемы, если бы ему были представлены точные цифры общего количества жителей Мозамбика школьного возраста, числа миссионеров, ведущих просветительную деятельность, и, в особенности, средств, предоставляемых правительством Португалии для образования африканцев. Тогда можно было бы установить, кто же в действительности несет ответственность за изложенное положение дел. Кроме того, представитель ФРЕЛИМО частично признал, что просветительская деятельность церкви в Мозамбике не была полностью безуспешной, подтвердив, что она не воспользовалась своим привилегированным положением и не обращала огульно в свою веру местное население. Наконец, представитель Италии не может не задать вопрос о том, каково было бы сейчас положение с образованием в португальских колониях, если бы просвещение было передано португальским учителям, а не католической церкви. Представителю Италии едва ли нужно напоминать членам Комитета о заслугах католической церкви — и в целом христианской церкви — по оказанию помощи управляющим державам в деле образования во всех колониальных территориях. Католическая церковь как в зависимых, так и в независимых странах на протяжении столетий была верным поборником и защитником прав человека, задолго до того как возникла идея создания Организации Объединенных Наций как воплощения мечты человечества.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

358. На 359-м заседании Специального комитета, состоявшемся 8 июня 1965 года, представитель Объединенной Республики Танзания внес проект резолюции (A/AC.109/L.214), разработанный совместно Берегом Слоновой Кости, Индией, Ираком, Ираном, Камбоджей, Мадагаскаром, Мали, Объединенной Республикой Танзания,

Сьерра Леоне, Сирией, Тунисом, Эфиопией и Югославией.

359. Представитель Танзании заявил, что делегации Танзании навсегда запомнились показания петиционеров, выступивших в Специальном комитете, об ужасных зверствах, совершаемых португальцами в Африке. Делегат Танзании особенно был взволнован, когда представитель Народного движения за освобождение Анголы со слезами на глазах отвечал на вопросы о количестве случаев и об обстоятельствах гибели людей от рук португальцев, безнадежно пытающихся задержать прогресс.

360. Как заявили представители ФРЕЛИМО, в районах военных действий португальские солдаты, охваченные паникой, стали беспощадными. Сжигают дома вместе с их жителями, людей обливают бензином и сжигают и т. д. Такова цена, которую Африка вынуждена платить за то, чтобы избавиться от колониализма: цена, которую, как полагают Португалия и ее союзники, африканцы должны уплатить за свое законное право на независимость. Вопрос в настоящее время заключается в том, как долго Африка будет терпеть это бесчеловечное обращение. Делегация Танзании пользовалась каждым удобным случаем, чтобы обратиться к западным союзникам Португалии с просьбой использовать свое влияние, чтобы покончить с этими ужасными преступлениями, которые, несомненно, представляют опасность для мира на этом континенте. Опасность эта еще больше усугубляется попытками Португалии, как об этом сообщается, распространить подобный террор на независимые африканские государства. Танзания уже пострадала в этом отношении, так же как и Сенегал, где деревни подвергались бомбежкам и погибали невинные люди. Такое положение больше нетерпимо; Африка должна объединиться для того, чтобы ликвидировать причину всех бед.

361. Представитель Танзании объяснил, что совместный проект резолюции основан на заслушанных Комитетом показаниях и должен быть приемлемым для всех, кто заявил о своей поддержке Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

362. Имеющаяся в шестом пункте преамбулы ссылка на оружие НАТО, предоставляемое Португалии, может быть воспринята западными делегациями как противоречивая. Основные положения постановляющей части относятся к применению санкций, а также к прекращению оказания помощи Португалии как враждебной интересам Африки со стороны Организации Объединенных Наций. Специальному комитету надлежит выполнить свой долг перед африканским населением, по-прежнему страдающим от господства Португалии, и представитель Танзании настоятельно просит всех членов поддержать проект резолюции.

363. Представитель Италии заявил, что, учитывая сказанное им ранее (см. выше, пункты 344—357), он испытывает серьезные сомнения относительно того, что делегация Италии сможет поддержать совместный проект резолюции. Он заявил, что пункт 6 преамбулы должен гласить: «*принимая во внимание*, что, в соответствии с показаниями петиционеров, Португалия продолжает использовать... помощь и оружие, находящиеся в ее распоряжении в результате принадлежности к союзам»; пункт 4 постановляющей части следует изменить в соответствии с положениями соответствующего пункта резолюции Совета Безопасности от 31 июля 1963 года без указания на какую-либо определенную группу государств; следует исключить пункт 8 постановляющей части, поскольку Специальный комитет не уполномочен давать указания Совету Безопасности.

364. Представитель Италии выразил надежду, что в резолюции, которая будет принята в заключение прений в Специальном комитете, будет учтено мнение его делегации, с тем чтобы он имел возможность полностью поддержать данный текст.

365. Представитель Эфиопии заявил, что, будучи одним из соавторов проекта резолюции, делегация Эфиопии, естественно, поддерживает все свои рекомендации. Выслушав все, что было сказано на заседаниях, включая показания петиционеров, он полагает, что рекомендации, содержащиеся в проекте, являются необходимым минимумом с точки зрения конкретных действий в интересах населения, страдающего в настоящее время от португальского колониализма.

366. Настроения петиционеров совершенно ясно свидетельствуют, что они устали от благочестивых деклараций и туманных обещаний. Наступило время для того, чтобы продемонстрировать истинную гуманность и перейти от громких фраз к делу. Страдания населения требуют безотлагательных действий с целью облегчения его участи, и этот призыв нельзя игнорировать.

367. Что касается НАТО, то вполне очевидно, что страны — участницы НАТО, представленные в Специальном комитете, испытывают чувство стыда из-за того, что Португалия входит в число членов; однако они не настолько чистосердечны, чтобы сказать об этом. Молчание свидетельствует не только о том, что они не замечают фактов, но также и о скрытом двуличии.

368. Суть проблемы, как справедливо заявил представитель Италии, заключается в необходимости изменения Португалией ее намерений. Однако это вряд ли осуществимо, пока Португалии оказывается прямая или косвенная помощь в проведении ее гнусной политики.

369. Представитель Эфиопии обратился ко всем, кто заинтересован в действительном реше-

нии проблемы, с просьбой поддержать проект резолюции.

370. Представитель Мали отметил, что на повестке дня Специального комитета находится вопрос о территориях, находящихся под управлением Португалии. Скорее вопрос стоит о «португальском господстве», а не о «португальском управлении». Делегация Мали считает, что Ангола, Мозамбик и так называемая Португальская Гвинея являются территориями, находящимися под господством Португалии. Если бы Португалия рассматривала себя как управляющую власть, она должна была бы подчиниться положениям Устава Организации Объединенных Наций, уважать обязательства, возложенные на нее в соответствии со статьей 73, и стремиться к поощрению экономической и политической независимости в этих территориях; она также должна была бы уважать цивилизацию и культуру этих территорий. Однако остается фактом, что Португалия угнетает, подвергает пыткам, истребляет и эксплуатирует население этих территорий. Петиционеры представили Специальному комитету настолько ужасные факты, что им трудно даже поверить. Члены Специального комитета с ужасом узнали, например, что португальские фашисты расчленяют и сжигают тела убитых ими людей. Такое правительство недостойно звания управляющей державы. Португалия угнетает, и самое меньшее, что можно сказать, это то, что она господствует. Поэтому вполне оправдано использование авторами проекта резолюции выражения «под португальским господством».

371. В проекте резолюции авторы, следуя полномочиям, данным Специальному комитету Организации Объединенных Наций, предлагают Португалии признать законные права населения Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи. Необходимо подтвердить право населения этих территорий на самоопределение и независимость, а также принципы, принятые теми, кто утвердил Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

372. В преамбуле проекта резолюции авторы с беспокойством отмечают, что, несмотря на меры, рекомендованные Советом Безопасности, правительство Португалии усиливает репрессивные меры и военные операции против африканского населения. Эти факты устанавливались неоднократно и подтверждались многочисленными доказательствами. Кроме того, авторы считают, что показания петиционеров подтвердили, что Португалия продолжает применять против территорий, находящихся под ее господством, помощь и оружие, которые она получает как член Организации Североатлантического договора. Это также является фактом, и члены НАТО прекрасно отдают себе отчет в том, что то обстоятельство, что Португалия убивает и терроризирует население Анголы, Мозамбика и других территорий, свидетельствует, что Португалия не хранит поставляемое ей оружие на складах. Наоборот, это оружие используется для массовых убийств и уничтожения африканского населения. НАТО следовало бы лучше предпринять меры и оказать давление на Португалию, с тем чтобы она прекратила вымогательство. Это долг и обязанность членов НАТО, которые приняли принципы Устава Организации Объединенных Наций, обязывающие уважать все народы.

373. Правительство Мали уважает все международные организации при условии, что они сами уважают другие народы и их право на самоопределение. Речь идет не о критике НАТО как организации. Если бы страны — участницы Варшавского договора или Организации центрального договора (СЕНТО) оказывали помощь Португалии, африканские государства выступили бы против них с такими же обвинениями, с какими они выступают против НАТО. То обстоятельство, что африканские государства являются неприсоединившимися странами, не означает, что они выступают сообща, но до тех пор, пока НАТО не прекратит оказывать помощь португальским фашистам, осуществляющим массовые убийства африканцев, на НАТО будут указывать. Делегация Мали категорически отрицает утверждение о том, что НАТО внесла вклад в дело освобождения некоторых африканских территорий; НАТО неспособна на это. Только в результате своей борьбы и своих усилий африканские страны добились независимости. Правительство Мали поддерживает дружественные отношения с некоторыми странами — членами НАТО, однако руки Португалии запятнаны кровью африканских народов, и эти страны должны заставить Португалию смыть эту кровь до начала переговоров с членами НАТО.

374. Кроме того, нелогично сравнивать Португалию с Францией. Во всяком случае, Франция не предоставляла независимости народу Алжира; народ Алжира сам завоевал свою независимость. Со своей стороны Португалия упорно отказывается от какого-либо обсуждения вопроса о независимости или о самоопределении территорий под ее господством. В колониальных проблемах нет компромиссного положения: либо люди находятся на стороне колонизаторов и помогают им убивать и угнетать, либо они на стороне угнетенных и помогают им освободиться. Те, кто принял Устав Организации Объединенных Наций, идею равенства рас и Всеобщую декларацию прав человека, неизбежно должны стать на сторону угнетенных.

375. В совместном проекте резолюции авторы просят Совет Безопасности в соответствии с Уставом предпринять необходимые меры для осуществления своих резолюций. И, действительно, в статье 6 Устава говорится, что страны, систематически нарушающие принципы Устава, могут быть исключены из Организации. Специальный комитет имеет право и даже обязан внести соответствующие предложения Совету Безопас-

ности, поскольку Генеральная Ассамблея в резолюции 1810 (XVII) предложила Специальному комитету информировать Совет Безопасности о всех событиях, которые могут угрожать миру в этих территориях. Если Специальный комитет будет пренебрегать этой обязанностью, он не выполнит своей миссии.

376. Принимая во внимание зверства, совершаемые Португалией, и миссию, возложенную на Специальный комитет, авторы проекта резолюции считают, что в нем представлен минимум того, что могло бы быть предложено Генеральной Ассамблее. Поэтому делегация Мали считает, что все делегации, осуждающие политику Португалии, должны одобрить резолюцию. Выступления авторов проекта резолюции свидетельствуют лишь о дружественном отношении и о желании сотрудничать со странами — участницами НАТО. Необходимо, чтобы страны — участницы НАТО проявляли бдительность, поскольку они, возможно, не знают, как используется предоставляемая Португалии помощь.

377. У бывших колониальных стран Африки имеется много трудностей, которые надо преодолеть, однако они не останутся в стороне в то время, когда ежедневно убивают и мучают их братьев. Африка оказала Европе помощь в борьбе против гитлеровского фашизма. Сотни тысяч африканцев пролили свою кровь или отдали свою жизнь, чтобы помочь странам Европы победить нацизм. Поэтому африканские государства испытывают чувство разочарования, видя, как правительства тех же самых стран Европы поддерживают фашистский режим Салазара. Если Португалия будет упорствовать в политике, которой она следует, все африканские страны будут вынуждены встать на борьбу против Португалии. Когда придет это время, то странам — участницам НАТО придется сделать выбор между дружбой с африканскими нациями и безоговорочной поддержкой, которую они оказывают Салазару. Именно для того, чтобы избавить их от этого трудного выбора, авторы и разработали настоящий проект резолюции.

378. Представитель Мали хотел бы еще раз заявить о дружественных отношениях Мали с некоторыми государствами — участниками НАТО и повторить, что его заявление является не выражением враждебности к НАТО, а выражением страданий и опасений народов Африки. Он обратился к этим странам с просьбой больше не предоставлять Португалии оружия. Это обращение необходимо понять, его не следует неправильно истолковывать. Авторы проекта стремятся получить поддержку всех делегаций против салазаровского колониального режима. Просьба поддержать данный проект резолюции не является чрезмерной просьбой, поскольку она является частью обязательств, которые они взяли на себя, подписывая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

379. Представитель Венесуэлы заявил, что он с интересом следил за обсуждением вопроса относительно подготовки проекта резолюции. Он особенно благодарен группе афро-азиатских стран за представление проекта резолюции, в котором отражена озабоченность в связи с положением в территориях под португальским господством не только стран Африки, но также и стран Латинской Америки.

380. Делегация Венесуэлы готова поддержать любые меры, направленные на то, чтобы положить конец португальской колониальной политике. Поэтому делегация Венесуэлы хотела бы поддержать проект резолюции без оговорок. Однако, несмотря на то что делегация согласна с существом проекта резолюции, тем не менее, она хотела бы изменить некоторые его пункты. Поэтому делегация Венесуэлы настоятельно призывает авторов проекта резолюции внести соответствующие изменения, с тем чтобы страны Латинской Америки смогли голосовать за данный проект резолюции.

381. Представитель Австралии заявил, что на данном этапе обсуждения у его делегации имеются некоторые общие замечания. Делегация оставляет за собой право сделать конкретные замечания по проекту резолюции на более позднем этапе. На представителя Австралии произвели впечатление компетентность и красноречие петиционеров. Особенно он отмечает выступление г-на Мондлане, который, как он уверен, не испытывает ненависти к народу Португалии или к его культуре и который дал ясно понять, что он выступает против данной системы управления, а не против народа. Австралия глубоко озабочена показаниями петиционеров о положении африканцев в португальских колониях.

382. Правительство Австралии неоднократно публично излагало свою точку зрения по вопросу об африканских территориях, находящихся под управлением Португалии. На 277-м заседании Специального комитета делегация Австралии ясно заявила, что по отношению к этим территориям должна проводиться политика самоопределения. Правительство Австралии пыталось убедить Португалию изменить свою политику не только через Организацию Объединенных Наций, но также и через дипломатические каналы. Однако ответы на эти попытки были обескураживающими. Разочаровывает то обстоятельство, что по закону об образовании португальских заморских территорий 1963 года интересы африканцев представлены очень незначительным количеством мест. Австралия считает необходимым противопоставить этому положение в Папуа и Новой Гвинее, где имеется палата собрания, включающая большинство членов, избранных демократическим путем — всем взрослым населением без дискриминации по признаку расы, а ее лидерам

предоставляется возможность приобрести необходимый опыт для участия в управлении в процессе постепенного перехода к самоуправлению. Представитель Австралии выразил сожаление о том, что в Мозамбике и в Анголе Португалия действует слишком медленно.

383. В декабре 1963 года Австралия проголосовала за резолюцию 1913 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, и в настоящее время она будет готова голосовать за аналогичную резолюцию в Специальном комитете. Однако предлагаемый проект резолюции представляет трудности для делегации Австралии. Что касается пункта 6 преамбулы и пункта 4 постановляющей части, то представитель Австралии заявил, что изменения, предлагаемые представителем Италии, являются разумными. Он прекрасно понимает обращения представителей Танзании и Мали и заверяет их, что делегация Австралии очень внимательно отнеслась к заявлениям петиционеров. Однако представленные показания должны быть переданы правительствам для анализа и оценки. Правительство Австралии еще не располагало временем для этого. Поэтому оратор просит Специальный комитет предоставить время для рассмотрения и обращается к авторам проекта резолюции с просьбой изменить категорические заявления, сделанные в двух спорных пунктах.

384. Представитель Австралии заявил, что позиция Австралии относительно пункта 8 постановляющей части хорошо известна. Он полагает, что в обязанности Специального комитета не входит представление такого рода рекомендаций Совету Безопасности. Организация африканского единства уже уполномочила четыре африканских государства поставить вопрос о португальских территориях в Африке на рассмотрение Совета Безопасности. Если эти государства после изучения отчетов Специального комитета придут к заключению, содержащемуся в пункте 8 постановляющей части, тогда они могут сделать такое предложение Совету Безопасности. Оратор не считает, что в пункте 2 отражены те пути и средства осуществления независимости, которые предусматриваются в резолюциях, определяющих рамки работы Специального комитета. Делегация Австралии все еще ожидает инструкций, и если проект резолюции не будет изменен, то он вынужден будет оставить за делегацией Австралии право высказаться позднее не только по упомянутым им пунктам, но, возможно, и по всему проекту резолюции в целом.

385. Представитель Чили поддержал предложение представителя Венесуэлы, который выступал от имени стран Латинской Америки.

386. Представитель Дании заявил, что Дания поддерживает изменения, предложенные представителем Италии. Если эти изменения не будут приняты, делегация Дании не сможет поддержать данный проект резолюции.

387. Представитель Союза Советских Социалистических Республик отметил, что представитель Объединенной Республики Танзания правильно заявил, что, в каких бы сильных выражениях ни был составлен проект резолюции, все же он не может быть достаточно сильным. Пришло время перейти от слов к делу. Существующее положение представляет собой слишком большую угрозу для Африки, мира во всем мире и для всего человечества в целом, чтобы Комитет был удовлетворен каким-либо проектом резолюции, в котором отсутствует главное. Не может быть компромисса между колониализмом и искоренением колониализма, между свободой и рабством, между жизнью и смертью. Если смотреть с этой точки зрения, то проект резолюции являет собой честную попытку его авторов отразить результаты работы Специального комитета и удовлетворить требования, вытекающие из сложившегося положения. Авторы проекта резолюции готовы выполнить свои политические обязательства, свои обязательства перед народами, ведущими борьбу с португальским колониальным режимом, и перед Африкой в целом. Данный проект резолюции не является риторическим; он является ценным оружием в борьбе за независимость. Поэтому представитель Советского Союза предлагает подробно рассмотреть некоторые пункты проекта резолюции.

388. Что касается пункта 2 постановляющей части, то он согласен, что было бы полезно обратиться ко всем государствам с призывом оказать африканскому населению Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи моральную и материальную поддержку. Однако он хотел бы напомнить авторам проекта гораздо более сильные формулировки, содержащиеся в Каирской декларации, которая была одобрена большинством правительств стран Африки и Азии. Каирская декларация призвала к военной и финансовой поддержке угнетенных наций, и представитель Советского Союза хотел бы предложить, чтобы эти выражения были включены в резолюцию Специального комитета.

389. Вторая идея, которую представитель Советского Союза хотел бы предложить вниманию авторов проекта резолюции, касается пункта 4 постановляющей части. Несмотря на то что он поддерживает данный текст, тем не менее, он считает, что данный текст не отражает полностью стремлений, выраженных в Комитете представителями стран Африки и Азии. Они совершенно правильно указали, что если страны — участницы НАТО, такие как Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Италия и Дания, действительно испытывают чувство стыда в связи с их союзом с Португалией, если они действительно испытывают угрызения совести по отношению к Африке, то они должны пойти дальше тех действий, к которым призывает пункт 4. Они должны изгнать Португалию из НАТО. Специальному комитету следует обратиться к Совету

НАТО с предложением рассмотреть вопрос об исключении Португалии из этого союза.

390. Что касается пункта 8 постановляющей части, то представитель Советского Союза напомнил, что некоторые представители в ходе дискуссии заявили, что санкции, которые следует применить против Португалии, должны быть такими же, как и санкции, предлагаемые против Южной Африки. Это следует записать в проект резолюции. Советский Союз поддерживает предложение о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел санкции против Португалии, и считает, что Специальный комитет должен внести на этот счет конкретные предложения.

391. На 363-м заседании представитель Эфиопии внес пересмотренный текст совместного проекта резолюции (A/AC.109/L.214). Обратив внимание на ряд редакционных изменений, он объяснил, что авторы в поисках компромисса сделали все, чтобы согласовать точки зрения, выраженные в первоначальном проекте, и, особенно, позицию делегаций стран Латинской Америки, надеясь на то, что они смогут полностью поддержать данный проект резолюции. Авторы, соответственно, сделали крупные уступки в пункте 6 преамбулы и в пункте 8 постановляющей части, не изменив, однако, первоначальной силы и выразительности данного проекта резолюции.

392. В пункте 6 преамбулы ссылка на НАТО заменена более широким термином «военные союзники», с тем чтобы помимо НАТО охватить также особый военный союз Португалии с Испанией. Однако конкретное упоминание НАТО в пункте 4 постановляющей части считается необходимым. В пункте 8 постановляющей части слово «санкции» заменено словом «мер», с тем чтобы привести эту формулировку в соответствие с формулировкой Устава Организации Объединенных Наций.

393. Авторы выразили искреннюю надежду, что пересмотренный проект резолюции будет серьезно рассмотрен всеми членами Специального комитета. И если кто-то из них считает, что текст является слишком сильным, они должны помнить, что простые слова не могут быть достаточно сильными для того, чтобы осудить зверства, совершаемые Португалией в ее африканских колониях; те же, кто считает, что этот текст является слишком слабым, должны помнить, что всякий компромисс, подобный тому, на котором построена сама Организация Объединенных Наций, требует некоторых уступок. По мнению авторов, пересмотренный проект вполне отвечает требованиям сложившегося положения. Они выразили надежду, что этот проект получит самую широкую поддержку.

394. Представитель Австралии, выражая благодарность авторам пересмотренного совместного проекта резолюции, заявил, что его делегация по-прежнему не может согласиться с формулировкой шестого пункта преамбулы и пункта 4 постановляющей части. По мнению делегации, в этих пунктах акцент делается не там, где это нужно, а изложенные утверждения не оправданы ничем из того, что по данному вопросу сообщили петиционеры.

395. Во-вторых, несмотря на то что формулировка проекта резолюции была улучшена, тем не менее, он не снимает своих предыдущих замечаний по пункту 8 постановляющей части. Делегация Австралии резервирует также свою позицию относительно седьмого пункта преамбулы и пунктов 2 и 3 постановляющей части. Однако при голосовании данного проекта в целом делегация Австралии скорее воздержится, чем проголосует против, поскольку Австралия глубоко обеспокоена как открыто объявленными целями, так и практикой правительства Португалии по отношению к территориям в Африке, находящимся под ее управлением.

396. Австралия считает, что принцип самоопределения, применяемый Австралией как управляющей державой, должен применяться ко всем территориям, включая и территории, находящиеся под управлением Португалии. Как уже говорилось, делегация Австралии считает, что Португалия далека от выполнения обязательств, возложенных на нее в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Об этом неоднократно напоминалось правительству Португалии с вытекающим отсюда неизбежным выводом о том, что Португалия обязана представлять Организации Объединенных Наций информацию о своих территориях, а также должна создать в этих территориях условия, которые, в соответствии со свободно выраженным желанием большинства местного населения, привели бы к самоопределению, самоуправлению или независимости.

397. Австралия понимает и в огромной степени разделяет чувства членов Комитета из стран Африки относительно положения дел в португальских территориях. Однако правительство Австралии считает желательным работать в поисках мирного решения проблемы в рамках совместных усилий членов Специального комитета с целью убедить португальское правительство в моральной необходимости действовать в духе, настоятельно рекомендуемом в проекте резолюции, что будет свидетельствовать о его политическом реализме. Усилия в этом направлении были бы более продуктивными, если бы резолюции Специального комитета излагались языком благоразумия и убеждения, а не в слишком сильных выражениях, которые могут укрепить португальцев в их упорстве.

398. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация высоко оценивает дух, в котором составлены последние поправки к проекту резолюции, и считает, что они улучшают проект. Однако они не затрагивают существа

вопросов, по которым возникли определенные трудности. Оценивая цели проекта резолюции, Соединенное Королевство, тем не менее, считает, что предлагаемые методы вряд ли могут привести к необходимому решению. Например, в шестом пункте преамбулы игнорируются заявления, сделанные относительно НАТО, и в результате этого искажается позиция Соединенного Королевства. В пункте 7 преамбулы делается попытка дать определение, более подходящее для Совета Безопасности, и положения этого пункта идут далее, чем это оправдывается положением. Пункты 2 и 3 постановляющей части не соответствуют политике, проводимой Соединенным Королевством, а в пункте 4 постановляющей части неправильно представлена позиция НАТО; выводы этого пункта идут дальше, чем предыдущие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по вопросу о поставках оружия Португалии. В пункте 6 постановляющей части изложены требования, которые поставят специализированные учреждения в безвыходное положение, поскольку, как кажется, в этом пункте содержится требование о полном прекращении технической помощи и финансовых отношений с Португалией и португальскими территориями. Наконец, пункт 8 постановляющей части, судя по всему, дает инструкцию Совету Безопасности предпринять конкретные действия, что несовместимо с полномочиями какого бы то ни было комитета Генеральной Ассамблеи.

399. У Соединенного Королевства нет возражений относительно остальных пунктов проекта резолюции, и, в частности, оно поддерживает пункт 5 постановляющей части. Делегация с удовлетворением отметила, что, как явствует из документа A/AC.109/L.212, уже предпринимаются соответствующие меры. Однако по изложенным выше причинам и, в частности, в связи с возражениями делегации Соединенного Королевства относительно пунктов 4 и 8 постановляющей части Соединенное Королевство будет голосовать против данного проекта резолюции в целом.

400. Представитель Ирака заявил, что его делегация глубоко обеспокоена показаниями петиционеров Мозамбика и Анголы. Их подробные сообщения об ужасном положении в этих территориях подтверждают то, что уже известно из других источников. Фонд Карнеги в защиту мира между народами опубликовал доклад о территориях, находящихся под управлением Португалии, в котором положение африканского населения в этих территориях излагается почти в тех же выражениях. И, тем не менее, Португалия отказывается признать сами принципы самоопределения и независимости. Организация Объединенных Наций не может равнодушно относиться к такому постоянному пренебрежению. Данный проект резолюции представляет собой попытку обеспечить такое положение, чтобы Португалия выполняла резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

401. Делегация Ирана не может согласиться с утверждением о том, что НАТО несет ответственность за зверства португальцев или что НАТО поставляет оружие с целью оказания Португалии помощи для ведения колониальных войн. Тем не менее очевидно, что Португалия злоупотребляет своим положением члена НАТО и использует против африканского населения оружие, поставляемое Португалии для целей НАТО. Поэтому, до тех пор пока не поступят другие сведения, обращение ко всем государствам, включая страны — участницы НАТО, воздерживаться от поставок оружия и снаряжения Португалии является оправданным.

402. У делегации Ирана нет затруднений относительно поддержки пункта 8 постановляющей части. В соответствии со статьей 10 Устава Генеральная Ассамблея уполномочена давать рекомендации относительно санкций, если данный вопрос не рассматривается Советом Безопасности. Африканское население потеряло всякую веру в усилия, направленные на достижение решения посредством уговоров и убеждения. Призывая Совет Безопасности принять меры, Специальный комитет тем самым предлагает предпринять коллективные меры безопасности, для того чтобы ликвидировать положение, которое стало угрозой международному миру и безопасности.

403. Представитель Союза Советских Социалистических Республик, касаясь пересмотренного проекта резолюции, выразил разочарование по поводу того, что выдвинутые им соображения не нашли отражения в пересмотренном тексте, который в известном смысле является даже слабее первоначального текста. Однако, несмотря на то что представитель Советского Союза предпочел бы первоначальный проект пересмотренному, он, тем не менее, поддержит пересмотренный текст проекта.

404. Обращаясь к делегации Италии, оратор напомнил то время, когда народ Италии был почти в таком же положении, как и несчастное население Мозамбика и Анголы. При фашистском режиме Муссолини и под пятой немецких оккупантов итальянский народ также храбро боролся за свою свободу. В отличие от нынешних государств — членов НАТО члены антигитлеровской коалиции, которые впоследствии создали Организацию Объединенных Наций, не боялись во всеуслышание заявлять о своих решениях в поддержку угнетенного народа Италии, и Советский Союз гордится тем, что многие его граждане сражались в рядах итальянских партизан. Представитель Советского Союза задал вопрос, отвечает ли занимаемая делегацией Италии в настоящее время позиция по вопросу о португальских территориях благородным традициям Италии. Он обратился к этой делегации с призывом присоединиться к членам Комитета, голосующим за данный проект резолюции.

405. Отвечая делегации Австралии, представитель Советского Союза отметил известное противоречие в занимаемой ею позиции. Согласившись, что Португалия не вняла голосу разума и что она постоянно уклоняется от выполнения резолюций Организации Объединенных Наций, которые не были достаточно сильными, представитель Австралии затем заявил, что он не сможет голосовать за проект резолюции, который составлен в более сильных выражениях, чем предыдущие резолюции. Более того, он заявил, что он не несет ответственности за политику своего правительства. Это, естественно, справедливо по отношению ко всем делегациям. Однако голосование по проекту резолюции должно базироваться на основе общего принципа. Австралия справедливо гордится своими демократическими традициями; следует ли ее сейчас отнести к союзникам Португалии?

406. Представители Соединенных Штатов и Соединенного Королевства также утверждали, что их правительства сочувствуют угнетенным народам Анголы и Мозамбика и хотели бы укрепить свободу и независимость всех народов. Однако в то же самое время они советуют набраться терпения и продолжают утверждать, что еще не исчерпаны возможности убеждения мирным путем. Это старая, известная колониальная философия: народы Африки не могут сами управлять своими делами и должны следовать совету мудрого белого человека. Однако эта философия давно не соответствует действительности. Угнетенные народы Африки больше не будут прислушиваться к увещеваниям колониалистов, пока их братьев убивают. Народ Алжира боролся за свою свободу в течение долгих семи лет; какую помощь оказали ему государства — члены НАТО? Заявления представителей Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, если они не служат иным целям, должны убедить тех, кто еще колеблется, голосовать за проект резолюции.

470. Представитель Соединенных Штатов заявлял, что как лицу, непосредственно связанному с переговорами по разоружению, представителю Советского Союза следовало бы лучше знать положение вещей, прежде чем обвинять Соединенные Штаты в подготовке производства ядерного оружия в Мозамбике и Анголе. На деле же в выступлении представителя Советского Союза не содержалось ничего подобного. Территория, о которой идет речь,— это Юго-Западная Африка, и именно петиционеры из этой территории подняли этот вопрос. Делегация Советского Союза лишь предложила, чтобы представители ядерных держав совместно с представителями афро-азиатских стран направились в Юго-Западную Африку для установления фактов.

408. Не соответствует истине утверждение, что нет ничего секретного в делах НАТО. Выдержки из Североатлантического договора, цитированные представителем Дании, относятся к 1949 году, однако первое упоминание в договоре алжирских департаментов Франции появилось только в 1951 году. Это значит, что никто вне НАТО не знает, что добавлялось с тех пор к этому договору в связи с португальскими колониями в Африке.

409. Советский Союз стоит на стороне народов, борющихся за свою свободу, и сделает все возможное, чтобы ускорить их победу. Цель Советского Союза — торжество самой свободы. Верный друг всех угнетенных народов Ленин говорил, что старый мир национального угнетения и рабства уступает путь новому миру, в котором не будет места для подобных явлений.

410. Представитель Болгарии заявил, что показания петиционеров свидетельствуют о том, что положение в португальских территориях серьезно ухудшилось. Не удовлетворяясь ведением колониальной войны на три фронта, Португалия угрожает военными действиями независимым африканским государствам, граничащим с ее территориями. Это очень серьезное положение и явная угроза международному миру и безопасности. Поэтому уместно в данном проекте резолюции обратить внимание Совета Безопасности на это положение и призвать к применению санкций.

411. Португалия угрожает «законным возмездием» африканским государствам, которые осмеливаются помочь национально-освободительному движению в португальских колониях. Специальный комитет должен спросить правительство Португалии, «законно» ли держать африканское население в колониальном ярме, лишать его прав на свободу и независимость, провозглашенных Уставом, а также применять силу для подавления борьбы африканского населения за осуществление этих прав. Возможен лишь один ответ: Португалия совершила преступление и имеет право на «законное возмездие» не более, чем преступник, пойманный при нарушении закона. В проекте резолюции этот основной принцип излагается с предельной ясностью, не оставляя никакого сомнения относительно последствий каких бы то ни было мер «возмездия» со стороны Португалии.

412. В пункте 4 постановляющей части содержится призыв ко всем государствам и особенно к странам — членам НАТО воздержаться от предоставления Португалии военной и другой помощи до тех пор, пока Португалия не откажется от своей политики колониального господства. Сейчас полностью признано, что такая помощь лишь укрепляет Португалию в ее решимости продолжать свой нынешний курс и что только полное эмбарго со стороны западных государств может улучшить создавшееся положение. В заявлениях как представителя Соединенного Королевства, так и представителя Соединенных Штатов был упущен тот факт, что в португальских территориях используется оружие НАТО и что помощь

НАТО является одной из главных причин опасного положения в этих территориях.

413. Делегация Болгарии выразила сожаление, что в шестом пункте преамбулы пересмотренного проекта резолюции опущена конкретная ссылка на НАТО. Действительно, Португалия получает оружие не от одного военного союза, однако в этом пункте можно было бы перечислить все союзы.

414. Несмотря на то что проект резолюции в его настоящей форме страдает некоторыми недостатками, тем не менее представитель Болгарии выразил мнение, что изменения являются результатом усилий авторов проекта согласовать точки зрения определенных делегаций. Поэтому делегация Болгарии будет голосовать за этот проект резолюции, поскольку он является шагом в правильном направлении.

415. Представитель Польши одобрил представление пересмотренного совместного проекта резолюции и отметил, что принятие этого проекта резолюции явится дальнейшим шагом в деле оказания помощи угнетенным народам на пути избавления от преступного колониального ига Португалии.

416. Представитель Польши выразил мнение, что было бы целесообразно формулировку пункта 10 постановляющей части привести в соответствие с формулировкой пункта 4 постановляющей части, в которой содержится призыв ко «всем государствам, и в частности к военным союзникам Португалии» и т. д. Поэтому он предлагает выражение «всем государствам» в пункте 10 постановляющей части заменить выражением «всем указанным выше, в пункте 4, государствам». Это даст возможность включить в их число и Западную Германию.

417. Представитель Туниса отметил, что некоторые делегации выступили с пространными заявлениями о своих намерениях относительно практических шагов, которые необходимо предпринять для того, чтобы положить конец португальскому угнетению в африканских территориях. Тем не менее делегации, которые выразили свое сочувствие африканскому населению, заявили, что они не будут голосовать за данный проект резолюции. Полномочия Специального комитета точны: осуществить в самое кратчайшее время деколонизацию. До сего времени, однако, Комитет довольствовался констатацией фактов, не предлагая мер.

418. Истина, провозглашенная Специальным комитетом, очевидна; если она является горькой, это прискорбно, однако, если Специальный комитет намерен выполнить свои полномочия, он не должен разочаровывать миллионы людей, которые возложили свои надежды на Организацию Объединенных Наций. Если НАТО упомянута в проекте резолюции, то только потому, что Португалия является членом этой организации и получает от нее оружие, которое она использует, преследуя свою безрассудную политику угнетения в Африке. Это неопровержимая истина. Кроме того, упоминание о той или иной организации не является для нее оскорблением. У Специального комитета нет намерения оскорблять кого-либо. Комитет желает лишь дать объективную оценку неопровержимым фактам. Главы неприсоединившихся стран избрали политику, направленную прежде всего на улучшение судьбы африканского населения. Именно угроза истребления заставила авторов проекта резолюции упомянуть организации, несущие за это ответственность. Если завтра другая организация начнет поставку оружия Португалии, они укажут и ее.

419. Представитель Мали отметил, что некоторые делегации критиковали авторов проекта резолюции за то, что они отстаивают ряд мер и используют формулировки, которые скорее входят в компетенцию Совета Безопасности. Эта критика не имеет серьезных оснований. Так, например, некоторые делегации критиковали авторов проекта за упоминание НАТО в пункте 4 постановляющей части. Делегация Мали выразила мнение, что Специальный комитет не должен оправдываться ни перед НАТО, ни перед ее членами; наоборот, именно они должны оправдать себя перед Специальным комитетом и перед африканским населением. До тех пор, пока Португалия продолжает получать оружие, она будет продолжать войну, направленную на уничтожение населения. В этом убеждены даже страны — члены НАТО, представленные в Специальном комитете, поскольку они заявили, что их правительства неоднократно, но безуспешно, делали представления правительству Португалии. Поэтому правительства стран, входящих в НАТО, не должны возражать против того, чтобы Специальный комитет обратился к ним с этим, совершенно обоснованным, призывом. Вопрос не в том, чтобы критиковать НАТО как организацию. Неприсоединившиеся страны не вмешиваются во внутренние дела стран — членов НАТО, и, если бы какая-либо другая организация поставляла оружие Португалии, они подобным же образом обратили бы внимание на этот факт.

420. Во-вторых, авторы резолюции никогда не преследовали цель давать указания или инструкции Совету Безопасности, однако в полномочия Специального комитета входит представление предложений, которые будут способствовать выполнению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Специальный комитет принял резолюции, и именно Совет Безопасности уполномочен принимать меры для обеспечения выполнения этих резолюций. И если все предпринятые ранее попытки оказались тщетными, то Специальный комитет должен предпринять новые шаги, для того чтобы выполнить свои собственные резолюции. Никто не может отрицать, что это входит в компетенцию Специального комитета. Наконец, было сказано, что

Специальный комитет не может рекомендовать меры против Португалии и что лишь Совет Безопасности уполномочен предпринимать такие меры. Представитель Мали разочарован тем, что делегации, которые хотят, чтобы Совет Безопасности определил, какие шаги следует предпринимать,— это те же делегации, которые в Совете Безопасности постоянно противятся принятию санкций против Португалии и Южной Африки. Такая позиция является, по крайней мере, странной.

421. На 363-м заседании 10 июня 1965 года проект резолюции тринадцати государств (A/AC.109/L.214), пересмотренный авторами, и устная поправка Польши были поставлены на голосование, результаты которого были таковы: устная поправка Польши к пункту 10 постановляющей части была принята 13 голосами против 1 при 9 воздержавшихся; пункт 6 преамбулы принят 16 голосами против 5 при 2 воздержавшихся; пункт 4 постановляющей части принят 16 голосами против 4 при 3 воздержавшихся; пункт 6 постановляющей части принят 16 голосами против 1 при 6 воздержавшихся; пункт 8 постановляющей части принят 16 голосами против 3 при 4 воздержавшихся. Пересмотренный проект резолюции в целом (A/AC.109/L.214) с устной поправкой принимается поименным голосованием 18 голосами против 2 при 3 воздержавшихся. При голосовании голоса разделились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Венесуэла, Югославия.

Голосовали против: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия.

422. Представитель Венесуэлы благодарит авторов проекта резолюции за проявленный ими дух взаимопонимания и сотрудничества, который дал ему возможность голосовать за данный проект резолюции. Делегация Венесуэлы получила инструкции голосовать за любую меру, направленную против колониализма и рассчитанную на то, чтобы способствовать полному и быстрому осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; что касается других вопросов, которые могут возникнуть во время пребывания Специального комитета в Африке, то делегация Венесуэлы должна будет запросить новые инструкции своего правительства. Именно по этим причинам делегация Венесуэлы воздержалась при голосовании шестого пункта преамбулы, в которой содержатся известные категорические заявления, по которым он не мог голосовать, предварительно не связавшись с правительством Венесуэлы, что, естественно, физически невозможно.

423. По той же причине делегация Венесуэлы воздержалась при голосовании пунктов 4 и 7 постановляющей части; что касается пункта 7, то здесь вопрос также заключается в формулировке. Если бы седьмой пункт преамбулы был поставлен на отдельное голосование, то делегация Венесуэлы снова воздержалась бы по причинам, которые она уже изложила в ряде случаев относительно компетенции различных органов Организации Объединенных Наций. При голосовании пункта 8 постановляющей части делегация Венесуэлы воздержалась по тем же причинам. Если бы начало этого пункта гласило: «Просит Совет Безопасности рассмотреть возможность принятия мер, направленных против Португалии...», то делегация Венесуэлы голосовала бы за этот пункт.

424. Делегация Венесуэлы голосовала за данный проект резолюции в целом потому, что она безоговорочно одобряет существо резолюции и все, что относится к независимости и свободе португальских колоний.

425. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что делегация Соединенных Штатов голосовала против данного проекта резолюции по двум основным причинам. Делегация США полностью понимает и разделяет чувства авторов, и их цели в основном являются целями правительства Соединенных Штатов; тем не менее, по мнению делегации Соединенных Штатов, резолюция в данной редакции не является наилучшим подходом к решению проблемы. Положение в португальских территориях требует постоянных и неуклонных усилий, направленных на убеждение, а не на осуждение. Правительство Соединенных Штатов не согласно также и с тем, какое значение резолюция придает НАТО, а также с влиянием якобы членства Португалии в ней на положение в указанных территориях. Этот вопрос был в достаточной степени обсужден в Специальном комитете, и мнение правительства Соединенных Штатов хорошо известно. Делегация Соединенных Штатов, в частности, не слышала никаких доказательств, которые оправдывали бы заявление, содержащееся в шестом пункте преамбулы. Наконец, что касается пункта 8 постановляющей части, то делегация Соединенных Штатов полагает, что существующее в португальских территориях положение ни в коей мере не оправдывает применения Советом Безопасности мер на основании положения Устава Организации Объединенных Наций.

426. Представитель Чили поблагодарил авторов проекта резолюции за принятие некоторых предложений, внесенных представителями Венесуэлы и Чили с целью достижения соглашения. Делегация Чили выразила свое согласие с существом проекта резолюции и поэтому голосовала за проект резолюции в целом. Однако пред-

ставитель Чили выразил сожаление, что он вынужден был воздержаться при голосовании шестого пункта преамбулы и пунктов 4, 6 и 8 постановляющей части, поскольку делегация Чили полагала, что они не точно соответствуют четко определенной задаче, которую Генеральная Ассамблея возложила на Специальный комитет. Он заверил население территорий, находящихся под португальским господством, в искреннем сочувствии правительства Чили их законной борьбе.

427. Представитель Индии заявил, что точка зрения Индии в отношении португальского колониализма хорошо известна и основана на горьком опыте. Пятнадцать лет тщетных усилий Индии убедительно показали, что вести переговоры с правительством Португалии бессмысленно. Авторы только что принятой резолюции, будучи полны стремления найти безотлагательное мирное решение вопроса о португальских территориях, были бы благодарны, если бы какой-либо стране, представленной в Специальном комитете, удалось найти удачную формулу для достижения этой цели.

428. Также известна и позиция правительства Индии относительно военных союзов. Правительство Индии выступает против подобных союзов, где бы они ни существовали; пакты такого рода ведут к расширению сферы разногласий, тогда как Индия посвящает себя расширению сферы согласия и мира. Правительство Португалии, прямо или косвенно, получает выгоду от помощи, предоставляемой ей союзниками. Участие делегации Индии в разработке резолюции было продиктовано духом, примерами которого являются заявления покойного г-на Джавахарлала Неру, премьер-министра Индии.

429. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что ввиду чрезвычайной важности только что принятой резолюции он хотел бы предложить, чтобы эта резолюция была распространена самым широким образом через все каналы Организации Объединенных Наций и особенно в территориях, находящихся под господством Португалии.

430. Резолюция, принятая Специальным комитетом на 363-м заседании 10 июня 1965 года относительно территорий, находящихся под управлением Португалии (A/AC.109/124 и Corr.1), гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

вновь рассмотрев положение в территориях, находящихся под португальским господством в Африке,

заслушав заявления петиционеров и представителя Координационного комитета по освобождению Африки Организации африканского единства,

ссылаясь на резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

ссылаясь также на резолюции Совета Безопасности 163 (1961) от 9 июня 1961 года, 180 (1963) от 31 июля 1963 года и 183 (1963) от 11 декабря 1963 года и на резолюции Генеральной Ассамблеи 1807 (XVII) от 14 декабря 1962 года, 1819 (XVII) от 18 декабря 1962 года и 1913 (XVIII) от 3 декабря 1963 года и на резолюцию Специального комитета от 3 июля 1964 года,

отмечая с глубоким беспокойством, что несмотря на меры, определенные Советом Безопасности в его резолюции 180 (1963) от 31 июля 1963 года, правительство Португалии усиливает репрессии и военные операции против африканского населения с целью воспрепятствовать его законному стремлению к самоопределению и независимости,

считая, что показания петиционеров подтвердили, что Португалия продолжает применять против населения Анголы, Мозамбика и других территорий, находящихся под ее господством, помощь и оружие, которые она получает от своих военных союзников,

убежденный в том, что позиция Португалии в отношении африканского населения ее колоний и соседних государств представляет собой угрозу миру и безопасности в Африке,

1. *вновь подтверждает* право народов африканских территорий, находящихся под португальским господством, на самоопределение и независимость и признает законность их борьбы за достижение прав, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

2. *призывает* все государства и просит их оказывать африканскому населению Анголы, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и других территорий, находящихся под португальским господством, моральную и материальную поддержку, необходимую для восстановления его неотъемлемых прав;

3. *осуждает* колониальную политику Португалии и ее упорный отказ выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Специального комитета;

4. *призывает* все государства, и в частности военных союзников Португалии в рамках Организации Североатлантического договора, воздерживаться от поставок этой стране оружия и военного снаряжения и от всех других видов помощи до тех пор, пока португаль-

ское правительство не откажется от своей политики колониального господства;

5. *предлагает* Верховному комиссару по делам беженцев и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций увеличить свою помощь беженцам из территорий, находящихся под португальским господством;

6. *призывает* все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, и в частности Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд, воздерживаться от предоставления Португалии какой бы то ни было финансовой, экономической или технической помощи до тех пор, пока португальское правительство не откажется от своей колониальной политики, которая является вопиющим нарушением положений Устава Организации Объединенных Наций;

7. *обращает* в срочном порядке внимание Совета Безопасности на продолжающееся ухудшение положения в территориях, находящихся под португальским господством, равно как и на последствия угроз Португалии в отношении независимых африканских государств, граничащих с ее колониями;

8. *предлагает* Совету Безопасности рассмотреть вопрос о принятии в отношении Португалии соответствующих мер, предусмотренных Уставом с целью выполнения его резолюций, касающихся территорий, находящихся под португальским господством;

9. *постановляет* направить Совету Безопасности отчеты о заседаниях по этому вопросу, проведенных Комитетом во время посещения им Африки, включая заявления петиционеров и представителя Координационного комитета по освобождению Африки Организации африканского единства;

10. *предлагает* Генеральному Секретарю направить настоящую резолюцию всем государствам, указанным выше, в пункте 4;

11. *предлагает* Председателю Специального комитета направить настоящую резолюцию Председателю Совета Безопасности;

12. *постановляет* сохранить в повестке дня Специального комитета вопрос о территориях, находящихся под португальским господством».

431. 17 июня 1965 года (см. S/6460) текст резолюции вместе с отчетами заседаний, проведенных Специальным комитетом по этому вопросу, был передан Председателю Совета Безопасности и 7 июля 1965 года всем государствам, упомянутым в пункте 4 постановляющей части этой резолюции.

D. ИЗУЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ДРУГИХ КРУГОВ, ПРЕПЯТСТВУЮЩЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ ТЕРРИТОРИЯМ ПОД ПОРТУГАЛЬСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ

Вступление

432. 3 июля 1964 года Специальный комитет принял резолюцию относительно территорий, находящихся под португальским управлением (см. A/5800, Rev.1, гл. V, пункт 352), в пункте 7 этого документа предлагается Подкомитету I Специального комитета при содействии Генерального секретаря изучить деятельность иностранных экономических и других кругов, препятствующую осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям, находящимся под португальским управлением.

433. 27 октября 1965 года на 391-м заседании Специального комитета был представлен доклад Подкомитета I (см. добавление, ниже). Специальный комитет рассматривал доклад на данном заседании и на 392-м заседании, состоявшемся 28 октября 1965 года.

Основные заявления членов по поводу доклада Подкомитета I

434. Представитель Соединенных Штатов Америки заявила, что ее делегация считает вывод, сделанный Подкомитетом I в пункте 275*f* своего доклада, заключающийся в том, что иностранные круги препятствуют претворению в жизнь Декларации о предоставлении независимости территориям, находящимся под португальским управлением, неправильным, так как он основывается лишь на отдельных фактах и некоторых относящихся к делу обстоятельствах.

435. В пункте 260 доклада Подкомитета сказано, что для всесторонней оценки необходимо принять во внимание характер португальской колониальной системы. По мнению делегации Соединенных Штатов, в равной степени необходимо рассмотреть и особенности процесса экономического развития. Если бы Подкомитет рассмотрел роль иностранных экономических кругов в предоставлении общественного вспомогательного капитала, от чего зависит дальнейшее экономическое развитие этих территорий, и если бы он учел то влияние, которое оказывают вклады фирм, направленные на благосостояние жителей этих территорий, он смог бы тогда дать полную и сбалансированную оценку деятельности иностранных экономических кругов, что и предполагалось в докладе Подкомитета. Тем не менее Подкомитет решил игнорировать этот важный аспект иностранных инвестиций, хотя для него были не безызвестны экономические выгоды от таких инвестиций. Это видно из того факта, что в своей рекомендации в пункте 280*h* он ссылался на деятельность иностранных предприятий, «которые в данных условиях» наносят ущерб интересам на-

родов территорий. Г-н Мулната, петиционер, рассказал Подкомитету, что португальцы опасаются того, что, если другие страны будут инвестировать Анголу, это может привести к быстрому развитию территории и, следовательно, к политическим реформам (см. добавление, пункт 222). Следовало бы тщательно изучить выгоды от иностранных инвестиций как для благосостояния народа, так и для экономического развития территорий для того, чтобы определить, перевешивают ли эти выгоды те краткосрочные последствия, которые могут иметь подобные инвестиции в поддержку статус-кво. Подобное исследование не было проведено.

436. Доклад не дает никакой информации относительно того, какой процент доходов получили территории от иностранных компаний; не произведена также оценка суммы зарплат и закупок, которые в качестве затрат компаний на месте содействовали развитию экономики территорий. В докладе учитывается только тот аргумент, что, выплачивая португальскому правительству пошлины, прибыли и дивиденды с акций, иностранная компания прямо или косвенно поддерживает колониальную политику правительства и таким образом препятствует предоставлению независимости и следовательно наносит ущерб интересам населения территорий. Не удивительно поэтому, что выводы, изложенные в докладе, представляют собой необоснованные, нереалистические и неконструктивные подтверждения пристрастной направленности доклада.

437. В докладе есть и другой недостаток: чрезмерно упрощенная марксистская точка зрения меньшинства Подкомитета против всякого вида частного предпринимательства как эксплуатации. Согласно пункту 268, интересы иностранных экономических кругов и португальского правительства связаны системой взаимных выгод. С одной стороны, горнодобывающие компании используют дешевую рабочую силу, а, с другой стороны, доходы и прибыли, выплачиваемые компаниями, содействуют правительству Португалии в продолжении «его репрессивных мер и военных операций против африканского населения территорий». В качестве примера последнего приводится сумма в 88,6 миллиона эскудо, выплаченная «Ангола дайамонд компани» в 1962 году на оборону Анголы. Этот пункт составил краеугольный камень аргументации, на которой основывалось прямое обвинение против иностранных предприятий. Делегация Соединенных Штатов считает, что голословные утверждения, содержащиеся в докладе, явились ярким доказательством необоснованности доводов и непоследовательного соотношения между выводами и материалами, из которых они якобы вытекают. Во-первых, нигде в докладе нет анализа тех выгод, которые якобы выпадают на долю промышленной горнодобывающей компании, благодаря наличию большого количества неквалифицированной рабочей силы. Во-вторых, что касается упомянутых в докладе 88,6 миллиона эскудо, выплаченных «Ангола дайамонд компани», то более обстоятельное объяснение взаимоотношений между этой компанией и португальским правительством можно было бы дать, исходя из пункта 133 доклада о добыче полезных ископаемых в Анголе и Мозамбике (см. приложение I, ниже), в котором говорится, что в 1962 году компания была обложена налогом в сумме 88,6 миллиона эскудо в счет чрезвычайных налогов на оборону, и после судебного разбирательства она была освобождена от этого налога. Отношения между иностранными компаниями в территориях и португальским правительством подобны тем, какие существуют повсюду. Иностранная компания подлежит юрисдикции территории и, следовательно, должна соблюдать установленную коммерческую практику.

438. Другим примером вышедшей из моды доктринерской точки зрения было повторяющееся положение о том, что НАТО поддерживает колониальную политику Португалии. В этой связи оратор хотела бы напомнить заявление представителя Дании (см. добавление, пункт 82) и заявление, сделанное представителем Соединенных Штатов на заседании Специального комитета в Африке, в которых говорится, что африканские территории, находящиеся под управлением Португалии, не входят в сферу НАТО.

439. Делегация Соединенных Штатов считает, что выводы в докладе в ряде случаев необоснованны, в других случаях не соответствуют материалам и не подтверждаются ими, а в целом они настолько ограничены одним аспектом влияния иностранных экономических кругов в португальских территориях, что представляются полностью искаженными.

440. Правительство Соединенных Штатов было и остается приверженным принципу самоопределения португальских африканских территорий, и оно неоднократно пыталось убедить португальское правительство предпринимать шаги для осуществления этого принципа.

441. Делегация Соединенных Штатов не понимает, каким образом упразднение иностранных инвестиций может привести к чему-то иному, а не к еще более горькой безысходности, еще большему обнищанию населения и менее эффективному сдерживанию насилия. По этим причинам делегация Соединенных Штатов выступает против принятия выводов и рекомендаций Подкомитета в их настоящем виде. Она надеется, что Специальный комитет примет меры, чтобы сбалансировать доклад и придать ему вид, соответствующий подобному роду исследований, прежде чем он будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблее.

442. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что делегация его страны не может принять голословные утверждения пред-

ставителя Соединенных Штатов о том, что в докладе выражена точка зрения меньшинства и что его выводы искажены. Все возражения, занесенные в доклад, принадлежат одному единственному представителю; все другие члены Подкомитета подтвердили вывод о том, что деятельность иностранных компаний в территориях препятствует достижению независимости. В докладе показано, что иностранные компании производили выплаты наличными на цели, которые были обозначены как «оборона Анголы и Мозамбика», но на деле это осуществлялось для защиты интересов этих компаний.

443. Создалось впечатление, что представитель Соединенных Штатов, пытаясь втянуть Специальный комитет в дискуссию «об экономических выгодах, получаемых народом», не поняла цели исследования, произведенного Подкомитетом. Подкомитету было поручено изучить, как деятельность иностранных экономических и других кругов препятствует достижению независимости народами португальских территорий. Делегация Объединенной Республики Танзания не желает отклоняться от этой цели и отвергает все предпринятые в этом направлении голословные заявления. Деятельность иностранных монополий и помощь, которую оказывают некоторые державы португальским колониалистам, препятствует достижению народами их законных и неотъемлемых прав.

444. Его делегация предложила Специальному комитету утвердить доклад в его настоящем виде. Все трудности при его составлении объяснялись тем фактом, что информация преднамеренно скрывалась от Подкомитета.

445. Представитель Югославии сказал, что его делегация сожалеет о том, что делегация Соединенных Штатов не нашла нужным пересмотреть свою позицию в отношении той роли, которую играют иностранные экономические круги в территориях под португальским управлением, и что она повторила те же самые доводы, которые были выдвинуты ею, когда Специальный комитет рассматривал вопрос о деятельности иностранных кругов в Юго-Западной Африке. Еще раз Специальному комитету было заявлено, что доклад Подкомитета представляет собой только мнение меньшинства делегаций. Он хотел бы указать представителю Соединенных Штатов, что доклад Подкомитета был поддержан всем составом его членов с незначительным числом оговорок. Делегация Дании сделала одну оговорку, но, тем не менее, поддержала выводы Подкомитета относительно положения населения территорий под португальским управлением.

446. Представитель Соединенных Штатов не сказала ни одного слова о трагическом положении народа в португальских колониях или хотя бы одно слово в осуждение португальского колониализма, который вызывает огромное возмущение во всей Африке и который отказывает народу территорий под португальским управлением в их праве на самоопределение и независимость.

447. Подкомитет внимательно изучил положение в этих территориях и пришел к настоящим выводам, отвечающим требованиям существующей обстановки и отражающим действительную роль иностранных кругов в территориях под португальским управлением. Подкомитет представил факты, с которыми необходимо считаться, какими бы неприятными они не были.

448. Хотя делегация Соединенных Штатов слышала заявления петиционеров Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи на заседаниях Специального комитета в Африке, представитель Соединенных Штатов не нашла нужным прокомментировать их обращения к Объединенным Нациям с просьбой оказать им помощь в освобождении от колониализма.

449. Представитель Соединенных Штатов сослалась на рекомендацию Подкомитета, в которой говориться, что в настоящих условиях — а именно, когда народы Анголы, Мозамбика и Португальской Гвинеи находятся под иностранным господством и им отказано в возможности выразить свои взгляды на деятельность иностранных компаний, вести переговоры с ними или же каким-либо образом участвовать в них,— деятельность иностранных компаний наносит ущерб интересам народов территорий. Это — факт, который нельзя изменить никакими необоснованными заявлениями. Поэтому он обратился еще раз к делегации Соединенных Штатов с предложением пересмотреть свою позицию.

450. В заключение он выразил надежду, что Комитет всем составом примет доклад Подкомитета и утвердит его выводы и рекомендации.

451. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что доклад Подкомитета продемонстрировал ту неприглядную роль, которую играют международные монополии в сдерживании осуществления в португальских колониях Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В докладе приведен обширный материал в доказательство этого положения, и утверждение представителя Соединенных Штатов о том, что иностранные инвестиции приносят выгоды народам португальских колоний, является старой теорией империалистов, призванной замаскировать действительную роль иностранных монополий. Представитель Соединенных Штатов отрицала участие стран НАТО в португальских операциях в ее колониях, но она не могла отрицать той помощи, которую оказывают державы, входящие в НАТО, португальскому режиму, использующему эту помощь для подавления освободительного движения. Он напомнил, что во время сессии, проходившей в Африке, г-н Мондлане приводил цифры, показывающие, что с 1961 по 1964 год компании Соединенных Штатов предоставили португальской администрации помощь в размере

500 миллионов долларов. Представитель Соединенных Штатов ни разу не пыталась опровергнуть это утверждение. Рассмотренные в свете последних событий факты показали, что в декабре 1963 года, после принятия Советом Безопасности решения по этому вопросу, в «Диариу ди говерну» сообщалось, что получена новая ссуда в 35 миллионов долларов от банка Соединенных Штатов. В январе 1963 года Португалия получила 20 миллионов долларов от правительства Соединенных Штатов, а в марте 1965 года оно инвестировало 6 миллионов долларов португальской авиалинии, обслуживающей Анголу и Мозамбик. Все это было сделано с целью помочь португальской авиалинии противостоять бойкоту африканских стран.

452. В докладе содержатся подробные доказательства в поддержку его выводов. Например, истиной является то, что между правительством Португалии и международными монополиями существовали специальные соглашения, согласно которым монополии выплачивали определенные суммы на оборону.

453. Он подтвердил, что выводы и рекомендации Подкомитета основываются на фактах и должны быть утверждены Специальным комитетом. Представленный материал поможет Генеральной Ассамблее разобраться в обстоятельствах, препятствующих осуществлению права народов португальских колоний на самоопределение и независимость.

454. Представитель Италии сказал, что он не собирается делать заявления по общему вопросу о португальских территориях в Африке, а остановится непосредственно на вопросе, ведут ли доказательства, выдвинутые в докладе Подкомитета, к утверждению о том, что иностранные экономические и другие круги препятствуют осуществлению в территориях под португальским управлением Декларации о предоставлении независимости.

455. Что касается горнодобывающей промышленности, он ответил, что в рабочем докладе Секретариата (см. приложение I, ниже) не указана в виде процентов степень участия иностранных, то есть непортугальских, фирм в эксплуатации естественных ресурсов Анголы и Мозамбика. Доказано, что различные иностранные круги осуществляют деятельность в некоторых секторах горнодобывающей промышленности в португальских территориях в Африке, но его делегация не уверена, подтверждают ли доказательства вывод о том, что они оказывают значительное влияние на португальскую политику в Африке.

456. Информация, представленная в *Ежегоднике международной торговой статистики, 1963 год*[20], указывает на значительное превышение импорта над экспортом в Мозамбике и на наличие почти равновесия между импортом и экспортом в Анголе. Экспорт состоит преимущественно из сырья, а импорт — из готовых промышленных товаров. Это не свидетельствует, кажется, о том, что обе территории подвергаются эксплуатации со стороны иностранных государств. В действительности международная торговля осуществляется Анголой и Мозамбиком так же, как и независимыми африканскими государствами.

457. Португалия подверглась критике в докладе за поощрение деятельности иностранных кругов в территориях на основании того, что это противоречит резолюциям Организации Объединенных Наций. Было высказано недовольство в отношении того, что горнодобывающие компании освобождены от всех или большинства налогов. В то же время Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию рекомендовала правительствам развитых стран не препятствовать вывозу капитала в развивающиеся страны и обеспечить стимулирование инвестиций в эти страны. Он спросил, является ли на самом деле политика Специального комитета политикой препятствования экономическому развитию несамоуправляющихся территорий, а не поощрения инвестиций в их экономику. Конечно, в общих интересах было бы вывести Анголу и Мозамбик из-под исключительного контроля португальской экономики.

458. Если даже было бы показано, что иностранные круги занимают значительное место в экономике территорий, вопрос о том, препятствуют ли они осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, остался бы открытым. В этой связи он отметил мнение представителя Дании, высказанное им во время обсуждений в Подкомитете. Как записано в пункте 190 доклада, представитель Дании подчеркнул, что тот факт, что различные экономические круги ведут деятельность в большинстве секторов экономики португальских территорий в Африке, не значит, что эти круги *ipso facto* препятствуют осуществлению резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи; далее он добавил (пункт 193), что низкий уровень жизни, превалирующий в португальских территориях, вызван не деятельностью иностранных кругов, а колониальной политикой Португалии.

459. На данном этапе он не будет высказывать своих замечаний по поводу выводов и рекомендаций Подкомитета: потребуется еще время, чтобы изучить весь доклад. Он хотел бы предложить, чтобы Специальный комитет отложил обсуждение доклада, так как он сомневается, что в настоящее время может быть достигнуто согласие по нему в какой-либо значительной степени. Было бы обидно представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи доклад, который не получил бы общую поддержку Комитета. Наилучшим выходом было бы передать Генеральной Ассамблее материал, собранный Секретариатом, вместе с

[20] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64. XVII. 12.

заявлениями членов Специального комитета и информировать Генеральную Ассамблею о том, что Специальный комитет не смог достичь определенного заключения по вопросу, препятствуют ли иностранные экономические и другие круги осуществлению резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в португальских территориях в какой-либо значительной степени.

460. Представитель Соединенного Королевства сказал, что его делегация не смогла подтвердить рекомендации и выводы доклада Подкомитета о деятельности иностранных экономических и других кругов, препятствующих осуществлению в территориях под португальским управлением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Как и делегация Дании, делегация Соединенного Королевства не удовлетворена тем, что выводы и, особенно, рекомендации подтверждаются фактической информацией, приведенной в приложениях к докладу. На самом деле в некоторых случаях рекомендации, кажется, не имеют ничего общего с приложениями или с теми вопросами, которые Подкомитету было предложено осветить в своем докладе; и в этом смысле они выходят за пределы компетенции Подкомитета.

461. Более того, делегация Соединенного Королевства не может согласиться с рекомендацией, содержащейся в пункте 280*j* доклада Подкомитета, так как его правительство выступает против внесения политических соображений в деятельность агентств по технической помощи. Рекомендация, содержащаяся в подпункте *k*, так же, кажется, вызывает серьезные возражения. Конечно же, ни Подкомитет, ни Специальный комитет не могут указывать Совету Безопасности на то, что он должен делать, или на то, что он должен предпринять меры с целью принудить страны-члены к выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи.

462. Когда в ноябре 1964 года Специальный комитет обсуждал доклад Подкомитета I по вопросу горнодобывающих и других компаний в Юго-Западной Африке (A/5840, приложение), делегация его страны высказала точку зрения (там же, пункты 84—88) о том, что рекомендации Подкомитета отражают общую враждебность в отношении каких бы то ни было форм иностранных капиталовложений в развивающихся странах, а также о том, что это, в свою очередь, является результатом определенной политической и идеологической доктрины, поддерживаемой лишь меньшинством членов Комитета. Доклад, находящийся сейчас на рассмотрении Специального комитета, включает в себя те же предвзятые идеи и поэтому аналогичным образом вызывает возражения по основным вопросам. Это не означает, что правительство поддерживает колониальную политику португальского правительства. Точка зрения его правительства на эту политику была подробно изложена и объяснена совсем недавно в ходе прений в Специальном комитете в Африке. Делегация Соединенного Королевства ни в коей мере не согласна со многими аспектами португальской колониальной политики, но это несогласие не настолько ослепило ее, чтобы она не заметила недостатки в заключениях и рекомендациях, содержащихся в докладе, рассматриваемом Специальным комитетом, и их явной идеологической тенденциозности. Поэтому делегация Соединенного Королевства будет голосовать против принятия доклада.

463. Представитель Эфиопии сказал, что его делегация хотела бы кратко высказаться по поводу заявлений, сделанных рядом делегаций, которые не разделяют ее мнения относительно доклада, находящегося на рассмотрении Специального комитета. Эти делегации повторяли доводы, приводимые ими в предшествующие годы. Тот факт, что Подкомитет был против политики апартеида и португальского колониализма в Африке и что компании, поддерживающие португальские власти, действовали вопреки интересам африканцев, способствовал тому, что эти делегации пришли к выводу, что Подкомитет был против капиталовложений вообще. Это — неправильное толкование факта и, что еще хуже, умышленно неправильное толкование. Этим делегациям хорошо известно, что это не являлось намерением Подкомитета. В докладе нигде не осуждались частные капиталовложения вообще. В докладе лишь говорилось, что компании, действующие в Южной Африке, Юго-Западной Африке и в португальских территориях, поддерживали политику колонизаторов и эксплуатировали ресурсы этих стран исключительно в интересах белых поселенцев. Если указанные делегации пожелают опровергнуть эти выводы, им следует представить доказательства, подтверждающие их правоту. До тех пор пока они не сделают этого, его делегация будет считать, что выводы Подкомитета соответствуют фактам. Большая сумма иностранного капитала инвестирована во многих развивающихся странах, но там положение и условия в корне другие: капиталовложения делались в интересах народа, контракты заключались свободно, и там полностью отсутствует расовая дискриминация.

464. Делегация Эфиопии, соответственно, будет продолжать поддерживать выводы, содержащиеся в докладе.

465. Представитель Мали сказал, что Португалия не смогла бы продолжать военные действия в Анголе, Мозамбике и где бы то ни было еще без финансовой помощи держав, чьи граждане вкладывают деньги в этих территориях. Проблема португальских колоний затрагивает будущее миллионов африканцев, живущих в крайней нищете и проданных как рабы агентам расистской Южной Африки в нарушение Устава и многочисленных рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом.

466. Связывать вопрос об экономической помощи, оказываемой развитыми странами развивающимся странам, с тем, что происходит в португальских колониях, значит игнорировать тот факт, что Португалия и ее компании всегда были и продолжают оставаться иностранцами в Анголе и Мозамбике. Независимые правительства африканских стран свободно подписали двусторонние соглашения для блага своих народов, однако Португалия не была уполномочена делать это за Анголу. Делегация Мали по-прежнему убеждена, что все соглашения, подписанные Португалией для так называемого блага анголезцев и мозамбиканцев, были незаконными, поскольку они были подписаны без согласия большинства народа. Иностранные компании препятствовали осуществлению резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Они выплачивали Португалии 50 процентов с прибыли, получаемой ими от эксплуатации естественных ресурсов территорий за счет африканского населения, и эта контрибуция давала возможность Португалии продолжать свое промышленное развитие в национальном масштабе, не сокращая своих военных усилий в Африке. Для того чтобы получить максимальную прибыль, эти компании, не колеблясь, предоставляли управляющей державе все необходимые средства для обеспечения политической стабильности в территориях. Кроме того, поскольку у них имелись представители во всех правительствах заинтересованных стран, они легко содействовали тому, что международные организации, такие как НАТО, предоставляли свою помощь режимам, проводящим дискриминационную политику в португальских территориях. Делегация Мали была разочарована противоречивыми позициями некоторых делегаций, которые, осуждая колониальную политику Португалии, в то же время действовали таким образом, как будто бы пытались увековечить эту реакционную политику, игнорируя решения и резолюции Организации Объединенных Наций.

467. Оратор надеется, что Специальный комитет примет доклад Подкомитета вместе с его выводами и рекомендациями. Делегация Мали считает, что этот доклад представляет собой минимум помощи, которая может быть оказана народам Анголы и Мозамбика в их борьбе за свободу и достоинство человеческой личности.

468. Представитель Сирии напомнил, что во время обсуждения Подкомитетом деятельности иностранных экономических и других кругов, препятствующих осуществлению Декларации о предоставлении независимости в территориях, находящихся под управлением Португалии, многие делегации разъясняли, что они не возражают против иностранного капитала, как такового. Никто не возражает против иностранных капиталовложений, если при таких капиталовложениях принимаются во внимание законные права народа, если соблюдается установленный порядок при сделках, совершаемых на основе справедливости и беспристрастности, и если они не идут вразрез со стремлением народа к независимости и суверенитету. Развивающиеся страны возражают против несправедливого отношения к африканским рабочим со стороны большинства иностранных компаний, которые выплачивают им мизерную плату и лишают их возможности получить профессию и добиться продвижения по службе. Развивающиеся страны возражают также против грабежа природных богатств Африки и использования колонизаторами ничем не оправданных прибылей в целях, приносящих убытки интересам народа в целом. Именно поэтому Подкомитет рекомендовал решительно осудить деятельность и методы действия, которые наносили ущерб интересам африканского народа.

469. Высказывалось предположение, что увеличение иностранных капиталовложений ослабит влияние португальских властей на экономические круги. Однако эти иностранные круги преследуют ту же цель, что и угнетатели. Вместо того чтобы делать заверения, что их правительства повлияют на своих граждан, владеющих компаниями в этих территориях, некоторые делегации советовали Комитету рассмотреть выгоды, получаемые от иностранного капитала. Представитель Сирии спросил, приняли ли эти делегации во внимание тот факт, что заработная плата африканского рабочего иногда составляет 12 долларов в год — заработная плата, не позволяющая африканцу развить свою индивидуальность и подготовиться к независимости. Именно такие попытки задушить африканскую индивидуальность задерживают достижение независимости африканскими территориями. Поэтому рекомендации Подкомитета представляют собой самое малое, что может предписать Специальный комитет, чтобы покончить с таким положением дел.

470. Представитель Болгарии сказал, что его делегация удовлетворена тем, что Подкомитет в своих заключениях подтвердил точку зрения, высказанную в ряде случаев во время рассмотрения вопроса о территориях под португальским управлением.

471. В докладе утверждалось, что иностранные монополии прямо и косвенно поддерживают португальский колониализм, который давал им возможность эксплуатировать людские и природные ресурсы территорий, и что их деятельность задерживает осуществление Декларации о предоставлении независимости этим территориям. В отчете также было показано, что некоторые западные державы и НАТО оказывают Португалии помощь, включая военную, для того чтобы защитить интересы могущественных и влиятельных горнодобывающих, финансовых и других компаний, безжалостно эксплуатирующих африканское население и богатства территорий под португальским управлением. В нем утверждается, что такие компании, как ДИАМАНГ и КАРБОНАНГ, и некоторые наиболее влиятельные члены НАТО ответственны, так же как и Португалия, за страдания народа в этих территориях. Именно поэто-

му его делегация полностью согласна с выводами, к которым пришел Подкомитет, и поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе.

472. Представитель Италии сказал, что выводы, содержащиеся в докладе, не соответствуют настоящей позиции развивающихся стран, занятой ими в отношении роли частных капиталовложений в этих странах. Параллель, проводимая между ролью капиталовложений в развивающихся странах и ролью капиталовложений в территориях под португальским управлением, представляет собой попытку внести путаницу в абсолютно ясную ситуацию.

473. Несомненно, представителю Италии известно, что местное население португальских территорий не участвует в обсуждении средств, предоставляемых Португалии.

474. Народы Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи ведут войну со своими колонизаторами, которых осудили Организация Объединенных Наций и человечество за их жестокое подавление национально-освободительного движения в этих территориях. Португальская колониальная политика может зажечь пожар во всей Африке. Поэтому ясно, что все, что увеличивает экономический и, следовательно, военный потенциал Португалии, наносит ущерб интересам местного населения этих территорий.

475. Что касается заявления о том, что фактическая информация, содержащаяся в докладе и его приложениях, не подтверждает заключений и рекомендаций Подкомитета, то оратор сказал, что Подкомитет имел в своем распоряжении официальные издания и другие документы, статистические данные, сообщения прессы и заявления петиционеров. Он изучил балансовые отчеты компаний, из которых явствовало, что взносы предназначались для строительства военных казарм и аванпостов и для того, что Португалия называет «охраной национального наследия». В докладе также уделяется должное внимание доказательствам, представленным петиционерами, представляющими африканское население территорий. Например, г-н Мондлане, председатель Фронта освобождения Мозамбика, информировал Специальный комитет, что займы от Соединенных Штатов и международных финансовых учреждений за прошедшие десять лет использовались главным образом для финансирования европейских португальцев в Африке, что давнишней политикой Португалии было создание поселения белых в Мозамбике пропорционально поселению белого населения в Южной Африке и Южной Родезии, что за период с 1951 по 1961 год Соединенные Штаты предоставили 500 миллионов долларов Португалии в виде оружия и что иностранные капиталовложения помогли Португалии нести расходы по колониальным войнам.

476. Это был голос народа Мозамбика, и он лучше знал, что для них хорошо и что плохо. Однако некоторые представители пытались убедить Специальный комитет, что они знают это лучше. В таком случае им следовало представить доказательства, опровергающие выводы, содержащиеся в докладе Подкомитета. Они не сделали этого, потому что не могли это сделать. Оратор уверен, что, за исключением тех, кто заинтересован в отрицании соучастия иностранных монополий и отдельных правительств в преступлениях португальского колониализма, подавляющее большинство членов Специального комитета безоговорочно одобрит заключения и рекомендации Подкомитета.

477. Представитель Польши сказал, что исчерпывающий документ, представленный Подкомитетом, нарисовал картину жестокой формы колониализма, существующей в территориях под португальским управлением, и раскрыл роль иностранных монополий в эксплуатации народа территорий и в препятствии осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Как стало ясно из доклада, португальская администрация и иностранные монополии объединили свои силы для обеспечения дальнейшей эксплуатации народа территорий и только благодаря помощи, оказываемой странами, чьи монополии заинтересованы в поддержании колониальной системы, Португалия могла бросить вызов мировому общественному мнению и упорно продолжать свою прежнюю политику. Оказываемая ей помощь включала и военную. Заверения стран НАТО в отношении такой помощи не смогли скрыть явного факта, а именно того, что она помогает Португалии подавлять освободительное движение в территориях под ее управлением.

478. Заключения, изложенные в докладе, подтверждались ссылками на книги и публикации, изданные во всем мире, и было бы неразумно отрицать, что иностранные монополии сотрудничают в деле сохранения колониального порядка в территориях. Поэтому оратор не может согласиться с точкой зрения, что Специальный комитет не в состоянии сделать оценку роли иностранных монополий и что ему следует передать рабочий документ Генеральной Ассамблее без сопроводительных рекомендаций. Долг Специального комитета — исследовать причины, задерживающие продвижение к независимости. А что касается португальских колоний, то ни у кого не возникает сомнений относительно того, что иностранные монополии составляют главное препятствие.

479. Оратор не может согласиться с утверждениями, что деятельность монополий в территории стимулировала экономическое развитие, или с интерпретацией рекомендации Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

480. Делегация Польши полностью одобряет заключения и рекомендации, содержащиеся в докладе Подкомитета.

481. Представитель Австралии сказал, что его делегация серьезно обеспокоена политикой Португалии в отношении африканских территорий, находящихся под ее управлением, и ее отказом передать информацию относительно этих территорий Организации Объединенных Наций. Делегация Австралии считает, что Португалия должна создать в территории условия, которые возможно быстрее приведут к самоопределению. В то же время представитель Австралии выразил сомнение, поможет ли доклад, находящийся на рассмотрении Специального комитета, достижению данной цели. Хотя он высоко оценивает работу по подготовке доклада, он считает, что последний не представил объективное исследование положения и что эта точка зрения подтверждается наблюдениями, сделанными представителем Дании в качестве члена Подкомитета. В результате документ дал искаженную картину экономического положения и отношений между экономическим и политическим развитием в португальских территориях. Ссылки на НАТО также создали обманчивое впечатление об отношении этой организации к событиям в Африке и об ее влиянии на них.

482. Поэтому делегация Австралии, несмотря на свое сильное желание повлиять на Португалию любыми возможными конструктивными средствами, не может одобрить доклад.

483. Учитывая крайне ограниченное время, которым располагал Специальный комитет для высказывания суждений по документу, делегация Австралии не может предложить более подробный комментарий по нему.

484. Представитель Индии сказал, что его делегация решительно осуждает политику Португалии в отношении своих португальских колоний. Делегация его страны полностью согласна с рекомендациями Подкомитета и поддерживает его доклад.

485. Представитель Туниса присоединяется к ответу, данному представителями Эфиопии и Болгарии относительно попыток, предпринятых с целью внести путаницу в обсуждение вопроса, путем увязывания вопроса о капиталовложениях в португальских территориях с вопросом о капиталовложениях в развивающихся странах в целом. Делегация Туниса осуждает иностранные капиталовложения в португальских территориях, поскольку она считает, что они приносят вред интересам народа, препятствуя их продвижению к независимости.

486. Делегация Туниса надеется, что Специальный комитет утвердит доклад Подкомитета.

487. Представитель Чили, объясняя мотивы своего голосования, сказал, что он не смог получить от своего правительства инструкции в отношении доклада за имеющееся в его распоряжении время. Поэтому он воздерживается от голосования, но это не будет означать выражение какой-либо точки зрения по докладу. Оратор надеется получить инструкции от своего правительства ко времени обсуждения этого вопроса Генеральной Ассамблеей. Точка зрения Чили относительно португальского колониализма хорошо известна, и не может быть никаких сомнений относительно духа ее позиции в отношении доклада.

488. Представитель Венесуэлы сказал, что его делегация резервирует за собой право высказать свои замечания по докладу во время обсуждения его на Генеральной Ассамблее.

Решение, принятое Специальным комитетом по докладу Подкомитета I.

489. На своем 392-м заседании, состоявшемся 28 октября 1965 года, Специальный комитет путем поименного голосования принял доклад Подкомитета I (см. добавление, ниже) 14 голосами против 3 при 4 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Югославия.

Голосовали против: Австралия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки.

Воздержались: Чили, Дания, Италия, Венесуэла.

Заключения и рекомендации

490. Принимая доклад Подкомитета I, Специальный комитет одобрил заключения и рекомендации Подкомитета I. Они изложены в пунктах 260—280 доклада Подкомитета (см. добавление, ниже).

ДОБАВЛЕНИЕ

Доклад Подкомитета I *

Деятельность иностранных экономических и других кругов, которые препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям, находящимся под управлением Португалии

ВВЕДЕНИЕ

1. 3 июля 1964 года Специальный комитет принял резолюцию относительно территорий, находящихся под португальским управлением (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 352), в пункте 7 которой он предлагает, чтобы «Подкомитет I Специального комитета [a] с помощью Генерального секретаря изучил деятельность иностранных экономических и других кругов, которые препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям под португальским управлением».

2. Впоследствии Секретариат направил письма ряду специализированных учреждений и региональной комиссии Организации Объединенных Наций с просьбой передавать информацию по рассматриваемому вопросу в пункте 7 по-

* Первоначально выпущен под номером A/AC.109/L.257.

[a] В число членов Подкомитета входят Дания, Эфиопия (Председатель), Мали, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания и Югославия (Докладчик).

становляющей части вышеупомянутой резолюции. В ответ на просьбу Секретариата Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд и Международная организация труда заявили, что они не в состоянии представить такую информацию. Экономическая комиссия для Африки ответила, что у нее нет никакой информации относительно данных территорий, за исключением информации, содержащейся в некоторых ее изданиях.

3. Подкомитет впервые рассмотрел этот вопрос на своем 15-м заседании, проведенном 2 ноября 1964 года, когда Секретариат информировал его о мерах, уже предпринятых по сбору информации по этому вопросу и по организации необходимых исследований. На том же заседании члены Подкомитета сделали свои замечания относительно подготовки Секретариатом необходимых рабочих документов для исследования. Принимая во внимание эти замечания, Подкомитет в своем докладе Специальному комитету (A/5800/Rev.1, глава V, приложение) заявил, что он решил рассмотреть этот вопрос, как только эти рабочие документы будут готовы, согласно любым решениям, которые Специальный комитет может принять. На своем 313-м заседании 16 ноября 1964 года Специальный комитет принял к сведению этот доклад.

4. Подкомитет, далее, рассматривал этот вопрос на своих 16—22-м заседаниях, состоявшихся в период между 19 августа и 12 октября 1965 года.

5. Подкомитет рассмотрел два рабочих документа, подготовленных Секретариатом, один из которых касался разработки недр в Анголе и Мозамбике, а другой — вопроса о концессиях, захвате земель и поселениях в Анголе и Мозамбике (см. приложения I и II, ниже). Дополнительно Секретариат по просьбе Подкомитета представил ему выдержки из устных и письменных заявлений, сделанных петиционерами из территорий под португальским управлением во время заседаний Специального комитета в Африке в мае и июне 1965 года.

6. Подкомитет решил включить вышеупомянутые выдержки в настоящий доклад. Было также решено воспроизвести два рабочих документа в качестве приложений к настоящему докладу в силу того, что информация, содержащаяся в них, может представить интерес для Специального комитета и Генеральной Ассамблеи при рассмотрении вопроса.

ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА ПОДКОМИТЕТОМ

Заявления членов

7. Представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что его делегация сделала уже целый ряд заявлений по вопросу о португальском колониализме в Африке, особенно во время поездки членов Специального комитета по Африке, однако в настоящее время Подкомитет рассматривает другой аспект колониальной эксплуатации. Перед Подкомитетом стоит задача изучить вопрос, касающийся деятельности иностранных финансовых и других кругов в территориях, находящихся под португальским колониальным господством, и то влияние, которое они оказывают на движение по пути к освобождению этих территорий. Делегация Объединенной Республики Танзания, однако, хотела с самого начала разъяснить, что она не была намерена критиковать эти финансовые последствия только ради критики, а делает это потому, что считает необходимым указать на те реальные причины, которые привели к деградации ценности человека и, особенно, к низведению африканца до положения раба. Африканца не только заставили работать как раба на упомянутых предприятиях, но и выплачивают ему за его труд и пот настолько ничтожную сумму, что можно определенно заявить, что эти финансовые последствия превратили африканца в раба в его собственной стране. Можно без преувеличения сказать, что в большей степени именно прибыли, получаемые в результате таких финансовых последствий, не только позволили португальцам продолжать истребление африканцев, но и превратили Португалию в страну, которая до сих пор упорно отказывается прислушаться к мировому общественному мнению и, более того, к мнению, выраженному Организацией Объединенных Наций и, в особенности, Специальным комитетом в их резолюциях. Можно предвидеть, что в ходе рассмотрения данного вопроса Подкомитетом, бесспорно, будут выявлены некоторые факты, которые будут неприятны не только Португалии, но и многим другим странам, имеющим финансовые интересы в португальских колониях.

8. Оратор поэтому хочет сослаться на документ, который был подготовлен Секретариатом. Делегация Объединенной Республики Танзания ясно представляет, как трудно было Секретариату выполнить эту работу, но считает, что представленный документ мог бы содержать более подробную информацию. Делегация Объединенной Республики Танзания была в некоторой степени удивлена тем, что при подготовке документа Секретариат не только ограничился документами управляющей стороны как источником информации, но также полностью исключил заявления представителей *другой стороны, в которых приводились противоположные* сведения. Поэтому его делегация была в известной степени вынуждена черпать информацию из своих собственных источников, обращая большое внимание на сведения, полученные от представителей коренного населения колоний, которые на себе испытали тяжелые последствия иностранного финансового вмешательства.

9. Продолжая свое бессмысленное, высокомерное и упорное колониальное господство над территориями, португальский колониальный режим расширил экономические концессии своим союзникам с целью финансовой эксплуатации, пытаясь сохранить свой необоснованный тезис о том, что эти колонии, расположенные на удалении тысяч миль от Португалии, должны рассматриваться как часть Португалии. Смехотворность этой позиции была полностью вскрыта во время поездки Специального комитета по Африке, в ходе заседаний Специального комитета, а также другими международными органами, искренне заинтересованными в сохранении высоких идеалов человеческого достоинства и *мирного развития в условиях свободы.*

10. Делегация Объединенной Республики Танзания не была в действительности удивлена скудно представленной информацией, так как колониальная Португалия постоянно стремится скрыть свои варварские преступления эксплуатации и грабежа путем замалчивания информации, которая может раскрыть эти факты для всего мира. Несмотря на это, героические патриоты из этих территорий раскрыли преступления, совершенные Португалией. Признавая их благородную работу, направленную на обретение свободы, делегация Объединенной Республики Танзания представит эту с большим трудом добытую информацию Подкомитету для полного изучения рассматриваемого вопроса.

11. Для того чтобы быть объективным при рассмотрении данного вопроса, необходимо признать, что Португалия в настоящее время является одной из самых бедных и отсталых стран в Европе. Могут спросить: а как же Португалия смогла устоять против новых веяний? Наиболее логическим является заключение о том, что Португалия сможет держаться до тех пор, пока она получает финансовую поддержку от других стран. Шаткое экономическое положение Португалии было хорошо обрисовано в книге Дж. Готтмана. В книге говорится о том, что в этой стране ежегодно создается менее 20 тыс. новых видов занятости, в то время как число рабочих возрастает за этот же период более чем на 50 тысяч человек. Таким образом, вновь созданные новые виды занятости поглощают менее 50 процентов рабочей силы, и это обстоятельство показывает всю неустойчивость португальской внутренней экономики и объясняет, почему Португалия направила все свои стремления на эксплуатацию богатых ресурсов колоний, не обращая внимания на человеческие страдания, которым подвергаются африканцы. Это следует также учитывать при рассмотрении вопроса о роли финансовых партнеров Португалии по эксплуатации ресурсов колоний.

12. Две большие территории под португальским господством, Ангола и Мозамбик, хорошо известны своими разнообразными богатствами, которые образуют широкий резервуар экономических ресурсов. В отношении Мозамбика утверждается, что основу его экономики составляет сельское хозяйство, однако в настоящее время горнодобывающая

промышленность и разработка нефтяных месторождений занимают значительное место в экономике территории. Более того, хотя общая экономическая структура территории определяется директивами португальских колониалистов, другие иностранные финансовые круги также занимают ведущие позиции в ее экономике.

13. В пункте 242 рабочего документа о горнодобывающей промышленности в Анголе и Мозамбике, представленного Секретариатом (см. приложение I, ниже), ясно указывается, что Мозамбик располагает значительными залежами бокситов, а также других полезных ископаемых и что еще с 1938 года правом на монопольную разработку этих залежей располагает компания «Уонки кольери Колтд». Кроме того, вся добыча из рудников экспортируется в Южную Родезию, где находится управление этой компании, или в бастион апартеида — Южно-Африканскую Республику. Следует также отметить, что частью акций этой компании располагает компания «Юнион миньер дю О'Катанга» и, следовательно, в дело вовлечены бельгийские средства. Практика подобной эгоистичной эксплуатации, конечно, является непосредственным фактором, лишающим народ Мозамбика права на выгодное участие в разработке полезных ископаемых и на контроль над ресурсами своей страны.

14. Другой важной отраслью горнодобывающей промышленности в Мозамбике является добыча угля. С 1949 года усилилась разработка запланированных 400 миллионов тонн угля в районе Моатизы. Это предприятие является исключительной монополией компании «Карбонифера ди Мозамбик комплекс», 60 процентов акций которой, или около 400 миллионов эскудо, принадлежат Бельгии, 30 процентов принадлежат компании «Компаньия ди Мозамбик», а остальной долей владеет правительство Португалии.

15. В то время как, с одной стороны, естественные богатства территории эксплуатируются в интересах иностранных финансовых монополий, а не в интересах народа, изучение деятельности этих финансовых групп показало, что людские ресурсы территории используются как потребляемый эксплуататорами товар. В своей книге «История Африки к югу от Сахары» Дональд Л. Виднер, рассматривая применение насильственного труда (стр. 466 англ. текста), пишет, что «вербовка рабочей силы остается частично потому, что теория одобряет ее, и частично потому, что это практично и выгодно». Далее он продолжает:

«Закон запрещает любой вид принудительного труда, кроме наказания или вместо уплаты налогов, но требует, чтобы все трудоспособные мужчины имели приемлемую, выгодную работу, по крайней мере, шесть месяцев в году. Предполагается, что эти рабочие нанимаются добровольно. Однако если в их удостоверениях личности нет отметок о работе, то работодатель вправе взять с них взнос за такую отметку в удостоверении, а правительство оставляет за собой право назначать их по контракту на любое общественное строительство или же на какое-либо частное предприятие, нуждающееся в рабочей силе. Именно таким образом около 100 тысяч рабочих из Мозамбика, которые составляют около 10 процентов всей рабочей силы этой колонии, ежегодно заключают контракты с «Витватерерэнд нейтив лейбор ассоушиэйшн» для работы на золотых приисках Южной Африки. Португальское правительство собирает их жалованье, которое после удержания налогов раздается им по возвращении в Мозамбик».

Подобная практика, как отмечает автор, несомненно, имеет место и в Анголе.

16. Эта чудовищная эксплуатация Мозамбика португальцами и южноафриканскими фашистами является, таким образом, прямым фактором, побуждающим народ Мозамбика бороться за свои национальные права и независимость своей территории.

17. Г-н З. Дж. Сакупванья, секретарь подготовительного комитета Конституционного конгресса революционного комитета Мозамбика (КОРЕМО), заявил членам Специального комитета, находившегося в Африке:

«Крупные компании, действующие в Мозамбике, принадлежат англичанам, бельгийцам и американцам, которые управляют ими с помощью португальского правительства, используя дешевую рабочую силу из Мозамбика. Конвенция 1928 года, позволившая агентам горнодобывающих компаний вербовать ежегодно до 800 тысяч африканцев и установившая, что 47,5 процента морского товарооборота Трансвааля должны проходить через порт Лоренсу-Маркиш, явилась весьма выгодной сделкой для колониального правительства Португалии, но в то же самое время стала причиной нищеты, страдания и эксплуатации африканского народа в его собственной стране (см. пункт 175, выше, настоящей главы).

18. Очень важно отметить, что могущественные финансовые группы, действующие в двух больших территориях Анголы и Мозамбика, различными способами связаны с финансовыми монополиями, действующими в этих территориях и таких соседних странах, как Южная Родезия, Южно-Африканская Республика и Юго-Западная Африка. Следовательно, нет ничего удивительного в том, что иностранные компании, действующие в территориях, в настоящее время принимают активное участие в подавлении африканского национального движения в этих богатых и стратегических районах. Таблица 2 рабочего документа показывает, что «Ангола дайамонд компани», которая получила обширные территориальные концессии и выплатила 88,6 миллиона эскудо «на защиту Анголы», помимо этого, получила только в 1962 году значительный доход — около 74 миллионов эскудо (см. приложение I, ниже).

19. Помимо средств, затрачиваемых на добычу алмазов, эти международные финансовые группы выделили огромные суммы на разработку нефтяных богатств Анголы. Только в 1964 году был добыт 1 миллион тонн нефти. Разработка этих богатств ведется португальскими, бельгийскими и американскими компаниями с участием южно-африканских финансовых групп. В этой связи бельгийско-португальские компании, объединенные в «Компаньия ди петролеуш ди Ангола» (ПЕТРАНГОЛ), в 1963 году получили около 117 миллионов эскудо прибыли, из которых часть, принадлежавшая Бельгии, составила 44 процента общей суммы, а остальная часть принадлежала Португалии. Эти компании ведут между собой переговоры, с тем чтобы пригласить для непосредственного участия в деле компанию «Саут Африкан федерал минбоу Беперк групп», что будет означать нарушение резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций.

20. В заключение оратор приводит слова Вальдемара А. Нильсена, который в своей книге «Африканский передний край», выпущенной в Нью-Йорке издательством «Харпер энд Роу» по заказу Совета по иностранным делам Соединенных Штатов Америки, заявляет следующее:

«В стратегическом отношении значение Анголы и Мозамбика для всей южной части Африки очень велико. Каждая из этих стран образует сухопутный барьер или связующее звено между независимой Африкой и Африкой, контролируемой белыми. Лобиту, главный порт Анголы, имеет ключевое значение, так как он является конечным пунктом железной дороги Бенгела, которая обслуживает не только горнорудные районы Центральной Анголы, но также район Катанги в Конго».

Автор продолжает:

«Лоренсу-Маркиш, превосходный порт Мозамбика, является главным пунктом вывоза сельскохозяйственных продуктов и минеральных продуктов из Южно-Африканской Республики, Свазиленда и Родезии».

21. В результате тесных связей финансовых держав с компаниями, имеющими интересы в этих территориях, и их политики разработки природных богатств территорий путем добычи сырья, экономические тиски, в которых находится народ территории, сжались еще сильнее ввиду усилившегося иностранного влияния как в экономике, так и в политике, что видно из вышеприведенной цитаты.

22. С началом политической борьбы народов этих колоний против политического гнета загнивающего португаль-

ского колониализма и экономической эксплуатации международных финансовых групп стало очевидно, что некоторые державы предоставляют непосредственно военную и другую помощь Португалии, получая взамен свою долю в эксплуатации природных ресурсов колоний.

23. Г-н Эдуардо С. Мондлане, лидер Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), организации народного движения против португальского гнета в Мозамбике, сделал Специальному комитету, находившемуся в Африке, следующее заявление:

«С 1951 по 1961 год Соединенные Штаты Америки поставили Португалии оружие на сумму 500 миллионов долларов. Нет никаких сведений, указывающих на то, что с тех пор такая помощь прекратилась. Федеративная Республика Германии не только продает Португалии оружие, но даже создала в Португалии военную базу, где проходят боевую подготовку войска стран НАТО. Недавно Федеративная Республика Германии закупила у Канады 60 боевых самолетов для передачи их Португалии и увеличила свою экономическую помощь этой стране. Несколько немецких компаний строят в португальских африканских колониях фабрики и заводы. Например, Крупп строит в Анголе сталелитейный завод. Министр обороны Федеративной Республики Германии недавно вел переговоры с представителями министерства обороны Португалии. Держатели акций из Соединенных Штатов Америки также проявляют интерес к португальским колониям. Руководители «Интер-американ кэпитал корпорейшн» заверили власти в Мозамбике, что Соединенные Штаты Америки вложат в эту страну не менее миллиарда долларов. Португальское правительство получило заем на сумму в несколько миллионов долларов в Лондоне. Эти инвестиции помогают покрывать расходы Португалии на колониальные войны. Франция заключила с Португалией соглашение о строительстве базы на Азорских островах, взамен чего она будет строить для Португалии 120 кораблей различных типов. Дезертировавший португальский офицер сообщил представителям национального движения, что португальские вооруженные силы в Мозамбике оснащены американскими вертолетами, французскими реактивными самолетами, английскими фрегатами и оружием из Федеративной Республики Германии» (см. пункты 191 и 192, выше, настоящей главы).

24. Делегация, представляемая оратором, хочет подчеркнуть, что все сведения, касающиеся участия других стран, приводятся в заявлении г-на Мондлане.

25. Было заявлено о том, что это оружие предоставляется Португалии для защиты Европы. Однако, поскольку Португалия в Европе не воюет ни с одной страной, трудно поверить, что это оружие не используется Португалией против африканцев для защиты своих финансовых интересов.

26. Оратор также хотел бы привести выдержку из издания «Африкэн дайджест» (№ 26 от 25 июня 1965 года), которая гласит следующее:

«Международный консорциум, руководимый Круппом из Эссена, выделил 52 миллиона долларов на разработку залежей железной руды в Кассинге. Проект включает строительство шахт и модернизацию железной дороги протяженностью 400 миль к побережью и портовым сооружениям в Сако. В Кассинге найдены залежи железной руды, превышающие 100 миллионов тонн, с содержанием 63 процентов железа».

27. Эта «модернизация» железной дороги и порта в настоящее время, несомненно, является неразрывной частью планов португальских колониалистов по расширению их агрессивных военных действий, направленных против народно-освободительного движения.

28. Г-н Джеймс Даффи в своей книге «Португалия в Африке» говорит следующее:

«В 1960 году алмазы и железная руда являлись единственными полезными ископаемыми, которые составляли значительную часть валового национального продукта. ДИАМАНГ [b], добывая 60 процентов алмазов для драгоценных камней и 40 процентов алмазов для промышленных нужд, планирует увеличить свое производство. (В 1959 году стоимость добытых алмазов составляла около 7,5 миллиона фунтов стерлингов, а в 1960 году — около 6,5 миллиона фунтов стерлингов, что составляло ежегодно около 10 процентов стоимости всего экспорта.) Железная руда впервые начала экспортироваться в 1957 году компанией «Компаньия минейра ду Лобиту», разрабатывающей залежи в Куиме, Байлундо и Андуло. Добыча руды в 1960 году почти вдвое превысила добычу за 1959 год, которая составляла 350 тысяч тонн. С получением кредита в 16 миллионов фунтов стерлингов от немецкой фирмы Круппа компания планирует увеличение экспорта до 4 миллионов тонн в год. Компания «Компаньия ду манганиш ди Ангола» в настоящее время добывает около 200 тысяч тонн марганца из залежей западнее Маланже. За последние годы марганец и медь экспортировались в небольших количествах, и компания «Алюминиу португез» объявила планы о завершении строительства в Дондо в 1962 году».

29. «Лобиту майнинг компани», которая занимает господствующее положение в эксплуатации залежей железной руды, слилась с финансовой олигархией, состоящей из железнодорожного комплекса Бенгела, английской фирмы «Танганьика консешнс» и компании «Юнион миньер дю О'Катанга». Нет необходимости подчеркивать, что деятельность этого союза имеет решающее значение для периода истории Африки, связанного с деятельностью могущественных международных группировок, периода, который патриоты Африки никогда не забудут.

30. Переходя к краткому освещению сельскохозяйственных проблем в экономической деятельности в территориях, оратор отмечает, что ввиду того, что обширные площади плодородных земель отдаются португальцам и другим группам, африканское население вынуждено заниматься примитивным сельским хозяйством. Производство хлопка, играющее главную роль в этой сфере и составляющее подавляющую часть сельскохозяйственного экспорта, попало, таким образом, под влияние иностранцев. Участь африканцев ясно описана Марвином Харрисом в его работе «Португальские опекуны африканцев» (1958 год) и процитирована Джеймсом Даффи в его книге «Португалия в Африке»:

«В этом современном рабстве роль средневекового феодала исполняют двенадцать частных португальских компаний, каждая из которых получила монополистические концессии для производства хлопка на огромных площадях Мозамбика. Административные власти выделяют хлопковые участки местным жителям, проживающим в пределах концессионных районов каждой компании. Они не имеют другого выхода и вынуждены сажать, выращивать и собирать хлопок-сырец концессионной компании своего района по установленным правительством ценам — значительно ниже цен на международном рынке... В 1956 году насчитывалось 519 тысяч африканцев, занимавшихся производством хлопка... Реальное число мужчин, женщин и детей, вынужденных выращивать хлопок (на площадях, изъятых из-под производства продуктов питания), вероятно, превышает один миллион. В 1956 году каждый из 519 тысяч производителей хлопка получил в среднем 11,17 доллара в качестве вознаграждения их семьям за целый год труда».

Приводя эту выдержку, Джеймс Даффи сделал следующее замечание в своей книге:

«По скромным подсчетам, контролируемая правительством хлопковая программа в Мозамбике имеет прямые и зачастую гибельные последствия для 15 процентов местного населения».

31. Если разделить 11,17 доллара, то среднемесячная заработная плата семьи составит 93 цента. Семья, которая не имеет возможности производить свои собственные продукты питания ввиду того, что культивирует хлопок, должна жить на 93 цента. Нет ничего удивительного в том, что тысячи людей обречены на голодную смерть. Оратор

[b] «Ангола дайамонд компани».

надеется, что Подкомитет не будет считать преувеличением использование его делегацией данных американского автора, который, несомненно, был объективен.

32. Оратор также хотел бы подчеркнуть, что эта цитата приводилась в выступлении Лазаро Кавандаме на заседании Специального комитета в Дар-эс-Саламе.

33. Исходя из вышесказанного, делегация, которую представляет оратор, намерена сделать следующее заключение:

a) Экономическая деятельность иностранного капитала привела к положению, которое может быть названо рабством. Например, Подкомитету стало известно, каким образом колониальные власти заключают контракты с южноафриканскими компаниями для отправки в Южно-Африканскую Республику более чем 100 тысяч африканцев ежегодно; многие из этих людей направляются туда вопреки их желанию, они не имеют возможности жить вместе с семьей, не говоря уже о том, что платят им как рабам. Что касается сельского хозяйства, то следует заметить, что даже в Европе в черные дни крепостного права рабочие никогда не получали такой мизерной платы, как 93 цента в месяц. А в португальских колониях такое положение существует в 1965 году.

b) Все богатства, производимые за счет обнищания африканцев, экспортируются в Португалию и другие страны, в результате чего народ, который должен был бы пользоваться ими, обречен на жестокие страдания. Эти страдания усугубляются варварским убийством африканцев португальскими властями.

c) Некоторая часть доходов, получаемых в результате деятельности иностранных финансовых групп в этих колониях, идет на оплату португальских колониалистов, которые используют эти средства для усиления угнетения африканского народа.

d) Колониальная торговля Португалии приносит ежегодно не менее 150 миллионов долларов прибыли, что во много раз превышает доходы, получаемые от экономики в самой Португалии.

34. В свете этого заключения делегация, которую представляет оратор, хотела бы внести некоторые рекомендации, основанные на документе, представленном Подкомитету. Оратор еще раз хочет подчеркнуть, что приведенные им факты касаются только Португалии и не должны использоваться для критики других стран. Его цель заключается в том, чтобы показать миру, что африканцы в португальских колониях умирают от нищеты и угнетения ради выплаты дивидендов акционерам иностранных компаний, действующим в территориях.

35. Делегация, которую представляет оратор, хотела бы представить следующие рекомендации:

a) Все иностранные компании должны воздержаться от дальнейших капиталовложений в этих колониях до тех пор, пока Португалия не изменит своего отношения и не признает естественного права на свободу африканского народа в территориях.

b) Все иностранные компании должны воздержаться от предоставления Португалии средств, которые используются для подавления патриотов в этих территориях.

c) Все государства, граждане которых имеют капиталовложения в этих колониях, должны воздержаться от предоставления Португалии любой помощи, прямой или косвенной, которая могла бы быть использована против освободительного движения в территориях или приносила бы ущерб экономической и финансовой жизни народов территорий.

d) Положения Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, должны быть немедленно осуществлены в территориях, для того чтобы их народы обрели свободу и контролировали свои экономические ресурсы в интересах своего развития и прогресса.

36. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что в результате изучения Специальным комитетом деятельности иностранных монополий в южной части Африки, и особенно в Юго-Западной Африке, стало ясно, что в силу своих финансовых разветвлений американские, английские, бельгийские, западногерманские и другие монополии представляют собой единую гигантскую организацию, оседлавшую все страны этого района, и что многие фирмы и компании, действующие под различными названиями в разных странах, таких как Южная Африка, Юго-Западная Африка, Родезия, Ангола и т. д., фактически являются в своем большинстве только лишь ответвлениями этой организации. Недавняя сессия Специального комитета, проходившая в Африке, подтвердила, что та группа империалистических монополий, которая имеет свои управления в заморских территориях, является главным препятствием в претворении в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Защита интересов тех монополий, которые беззастенчиво грабят африканские народы и получают огромные прибыли от эксплуатации колоний — и не только самих колоний,— явилась главной причиной того, что крупные западные державы были вынуждены предоставить помощь, особенно военную помощь, странам, владеющим территориями в этом районе, и противостоять принятию Организацией Объединенных Наций практических шагов к ликвидации последствий колониальных режимов в Африке.

37. Более 12 миллионов людей, или 30 процентов населения всех еще зависимых территорий, проживают в португальских колониях Африки. Каким образом можно объяснить тот парадокс, что Португалия, самая отсталая из колониальных держав, имеет возможность господствовать над огромными колониальными территориями в Африке? Почему в то время, когда деколонизация приобретает широкий размах, Португалия упорно отказывается предоставить местным жителям колоний право на самоопределение и свободу? Ответ легко найти, взглянув на экономическое положение в португальских колониях. Ясно всем, что Португалия сохраняет свое господство в Африке исключительно потому, что она отдает богатства своих территорий иностранному капиталу. Анализ имеющихся документов показывает, что международный капитал играет очень важную роль в эксплуатации португальских колоний: две трети всех капиталовложений в Португалии и ее колониях были прямо или косвенно произведены иностранными монополиями. Правительство Салазара предоставило очень выгодные условия монополиям, вкладывающим свой капитал в португальские африканские колонии; в 1960 году оно устранило почти все препятствия импорту капитала и экспорту прибылей. Джеймс Даффи в своей работе «Португалия в Африке» пишет: «С этого времени двери для входа иностранного капитала в португальские территории широко раскрыты». Это заключение было подтверждено Салазаром, который заявил: «Мы даем капиталу, инвестированному в нашу страну (так называемую «Большую Португалию»), такие гарантии, выгоду и привилегии, которые редко получает местный капитал» [Mr. Gersdorff, *Wirtschaftsprobleme Portugiesisch — Afrikas* (Bielefeld, 1962), p. 256]. Благодаря этим условиям иностранные монополии приобрели сильные экономические позиции в португальских колониях. Достаточно бегло взглянуть на любую отрасль промышленности в португальских колониях, как станет видно широкое присутствие иностранного капитала. Алмазная промышленность в Анголе, например, была монополизирована английско-бельгийско-американской компанией «Ангола дайамонд компани» (ДИАМАНГ), тесно связанной с «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка», то есть с финансовой группой Моргана и Оппенгеймера и с компанией «Юнион миньер дю О'Катанга», известной своими темными делами. 40 процентов (а по данным итальянского еженедельника «Вне нуове», до 72 процентов) капитала компании контролируется монополиями Соединенных Штатов Америки. Помимо непосредственного участия контроль также осуществляется через другие компании и тресты. Например, группа американских монополий владеет 25 процентами акций компании «Форминьер», которая, в свою очередь, владеет 7 процентами капитала ДИАМАНГ. «Банк Бэрней», тесно связанный с группой Гуггенхейма и трестом «Софина», также владеет 6 процентами акций ДИАМАНГ, в то время как правительство Португалии располагает только 11,5 процента акций.

38. В нефтяной промышленности бельгийский трест ПЕТРОФИНА, *член сообщества бельгийских монополий*, контролирует компанию ПЕТРАНГОЛ, которая ведет разведку и добычу нефти в Анголе. Эта компания владеет нефтеочистительным заводом мощностью 550 тысяч тонн, расположенным вблизи Луанды. Компания КАРБОРАНГ, владеющая огромными концессиями по разведке нефти, газа и других полезных ископаемых, контролируется английским и бельгийским капиталом. Компания «Галф ойл корпорейшн оф Америка», являясь членом группы Меллона, имеет филиал — компанию «Португезе Кабинда галф ойл компани», которая получила от португальского правительства концессию на разведку и добычу нефти в Кабинде (Северная Ангола). «Галф ойл» также контролирует компанию «Мозамбик галф ойл компани» и «Мозамбик панамерикэн ойл», которые ведут разведку и добычу нефти в Мозамбике, где они владеют концессией, занимающей площадь почти 95 тысяч квадратных километров. Компания «Стандарт ойл оф Нью-Джерси», являющаяся частью самой могущественной монополии в Соединенных Штатах (Рокфеллера), получила в так называемой Португальской Гвинее концессию сроком на 40 лет для разработки залежей нефти. «Компаньия карбонифера ди Мозамбик» (добывающая уголь) контролируется бельгийским капиталом, имеющим 60 процентов ее акций. «Френч Печини траст» вместе с голландскими компаниями монополизировал в Анголе *алюминиевую промышленность*.

39. 90 процентов акций и весь доход от облигаций ангольской корпорации «Компаньия ду камину ди ферру ди Бенгела» принадлежат компании «Танганьика консешнз», которая контролируется английским и американским капиталом. Эта компания владеет железной дорогой Бенгела, более половины перевозимых грузов по которой составляет руда из «медного пояса», переправляемая в порт Лобиту. Португальское правительство имеет только 10 процентов акций компании. Говоря в общем, во всей транспортной системе Анголы и Мозамбика господствуют международные монополии. Шведская корпорация «Компаньия минейра лиллас ди Мозамбик» имеет исключительное право вести разведку и добывать руду.

40. Один из ведущих колониальных банков Португалии «Банк Бэрней», основу которого составляет французский и бельгийский капитал, но который тесно связан с американским капиталом, контролирует и владеет большим количеством ценных бумаг в основных компаниях Анголы, Мозамбика и Сан-Томе. «Бритиш Саут Африка компани» и «Юнайтед Кингдом корпорейшн» являются основными держателями акций в «Компаньия ди Мозамбик», контролирующей многие коммерческие промышленные фирмы.

41. Добыча бокситов в Мозамбике производится южнородезийской «Уонки Кольери компани», чьими акциями располагают «Англо-американ корпорейшн» и «Юнион миньер дю О'Катанга».

42. Только один из трех мозамбикских банков принадлежит Португалии. 80 процентов страховых операций в территории производятся иностранными компаниями.

43. Приток западногерманского капитала в португальские колонии начался в 1950 году и продолжается возрастающими темпами. Экономическое проникновение Федеративной Республики Германии подтверждается тем фактом, что за последние десять лет ее экспорт в Африку увеличился в восемь раз, а ее импорт из Африки утроился. Западногерманский капитал проникает в португальские колонии быстро возрастающими темпами. В конце 1958 года немецко-португальская компания получила право на разработку 500 миллионов тонн бурого угля в районе Лузо в Анголе. Западногерманские вкладчики владели 40 процентами акций компании. С 1951 года фирма «Сименс» осуществляет поставки в Португалию и ее колонии сигнального и другого оборудования для железных дорог. Западногерманские фирмы (Мани и т. д.) являются главными поставщиками грузовых и легковых автомобилей. Они реконструируют в Мозамбике порт Бейра и железные дороги, по которым перевозится сырье, предназначенное для экспорта [Накала — Катур, Кабрал — Метангула, железная дорога в Северную Родезию; Лоренсу-Маркиш — Иньямбане (см. *Aussenpolitik*, No. 5, 1964, p. 360)].

44. Западногерманский капитал также вкладывался в химическую и нефтедобывающую промышленность португальских колоний. В 1963 году в Анголе началось строительство нового химического завода «Петрохимика» примерной стоимостью в 6250 тысяч фунтов стерлингов при финансовой и технической поддержке французской группы Кульмана и немецкой компании «Фридрих Уде Дортмунд», связанной с группой Хоха (D. L. 7 марта 1965 г.) («Португальский и колониальный бюллетень», № 1, март 1964 года).

45. 13 мая 1961 года Западная Германия и Португалия подписали соглашение об экономическом сотрудничестве. Корпорация Круппа играла важнейшую роль в претворении в жизнь этого соглашения. В 1961 году, например, эта корпорация разработала, учитывая перспективу развития угольной промышленности в Анголе, план создания консорциума в составе фирм Круппа (Эссен), Эураардта и Шульца (Копенгаген) и «Сосьедаде ди эмпретадиш э трабахос» (Лиссабон и Луанда). Контракт по операциям, подписанный в марте 1961 года, предусматривал производство работ в угольной промышленности, строительство железных дорог, портов и установку оборудования на общую сумму 1300 миллионов эскудо (16 250 тысяч фунтов стерлингов). Консорциум предоставил все необходимое оборудование для шахт в Касинге и начал усовершенствование основной железнодорожной магистрали к Мосамедиш с целью повышения ее пропускной способности по перевозке руды и строительство нового порта в Мосамедише с пропускной способностью 1 тысяча тонн руды в час. Мосамедиш в то время являлся конечным пунктом транспортировки руды. В горнорудном районе Касинги Крупп строит горнообогатительный завод и железнодорожные мастерские. В настоящее время действует только одна шахта из всего комплекса, и ее руда отправляется в порт Лобиту. Этот порт уже экспортирует 500 тысяч тонн железной руды в год, и ожидается, что эта цифра возрастет через два года до 1,5 миллиона тонн, а через четыре года — до 2,5 миллиона тонн. (I. Nank, "Portugal and Portuguese Africa", *Aussenpolitik*", 1964, No. 5, p. 358).

46. В 1964 году Крупп начал строительство в Анголе железной дороги протяженностью в 300 миль, соединяющей рудный район Кассинги с портом Лобиту в Анголе («Африка», 1964, № 16, 14 августа 1964 года). Предполагалось, что общая стоимость строительства составит 65 миллионов долларов, из которых 40 миллионов должны быть выделены консорциумом. («Blick durch die Wirtschaft» 12 June 1964). Как сообщалось в издании «Ангола и Мозамбик — новости и мнения», большой железнорудный комплекс, построенный компанией «Минейра ду Лобиту», за несколько лет увеличит свою продукцию с 500 тысяч тонн до 5—6 миллионов тонн.

47. Крупп также протянул свои щупальца к залежам полезных ископаемых в Мозамбике. Корпорация Круппа составила планы по созданию международного консорциума под ее руководством. Консорциум должен состоять из крупных европейских трестов и вести работы по изысканию и добыче руды в этой территории. Консорциум также должен получить поддержку со стороны таких корпораций, созданных в Мозамбике, как «Компаньия португезе ди форнос электрикос», «Ангазес ко» и «Могас». Как сообщалось в газете «Диариу ди Лижбоа» от 9 февраля 1964 года, предполагается производить железные концентраты стоимостью в 1,5—2 миллиона фунтов стерлингов, а общая стоимость строительства определяется в 1850 тысяч фунтов стерлингов («Португальский и колониальный бюллетень», № 2, апрель 1962 года).

48. Вся эта информация появилась в рабочем документе, рассматривающем вопрос о горнодобывающей промышленности в Анголе и Мозамбике, который был подготовлен Секретариатом для Подкомитета I (см. приложение I, ниже). Интересно отметить, что пять из семи самых влиятельных компаний, которым были предоставлены концессии для изыскания и разработки залежей полезных ископаемых в Анголе (см. приложение I, таблица 1А), находятся под контролем английского, американского,

бельгийского и западногерманского капитала. Самые влиятельные компании («Компаньия карбонифера ди Мозамбик», «Мозамбик галф ойл» и «Мозамбик пан-американ ойл», «Компаньия дуж диамантиш ди Мозамбик» и «Компаньия ди уранию ди Мозамбик»), которым были предоставлены равнозначные концессии в Мозамбике, принадлежали Соединенным Штатам Америки, Соединенному Королевству и Бельгии. Таким образом, очевидно, что доклад Секретариата дал возможность Подкомитету подтвердить тот факт, *что иностранный капитал, и в частности капитал Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Западной Германии, Бельгии и Франции, играет исключительно важную роль в экономике португальских колоний* в Африке. Иностранные и португальские монополии без какого бы то ни было ограничения эксплуатируют народ и природные богатства колоний, *извлекая из этого колоссальные прибыли.* По свидетельству еженедельника «Франс-Обсерватер» от 9 марта 1963 года, ежегодные доходы *монополий обычно достигают 20—45 процентов. Информация относительно доходов, получаемых от грабежа колоний, является, конечно, строго конфиденциальной. Однако разрозненные данные проливают свет на колоссальные прибыли,* извлекаемые ежегодно иностранными и португальскими монополиями, действующими в португальских колониях. *Так, прибыли компании «Танганьика консешнс» только* от эксплуатации железной дороги Бенгела достигли миллиона фунтов стерлингов. О размерах прибылей ДИАМАНГ *можно судить по следующим цифрам: экспорт алмазов этой* компанией возрос до 15 миллионов долларов в 1956 году, 20 миллионов долларов в 1958 году и 22,5 миллиона долларов *в 1963 году* («Ангола и Мозамбик — новости и мнения»). За пятьдесят лет компания вывезла более 25 миллионов каратов алмазов, большая часть которых (70,5 процента в 1962 году) была предназначена для производства драгоценностей («Статист», 25 июня 1964 года, стр. 968 англ. текста). В 1958 году был добыт 1 миллион каратов алмазов (по данным «Франс-Обсерватер»), и компания получила более 4,5 миллиона долларов прибыли. В 1921 году капитал компании составлял 2 миллиона фунтов стерлингов, а к 1963 году он возрос до 100 миллионов фунтов стерлингов (см. пункты 90 и 91 Приложения I). В 1963 году компания ПЕТРАНГОЛ, занимающаяся добычей и очисткой нефти, имела в обороте 116,7 миллиона эскудо и получила 19,8 миллиона эскудо чистой прибыли.

49. Всем известны многочисленные факты, относящиеся к грабежам португальских колоний иностранными монополиями. Из указанного выше абсолютно ясно, что истинной целью их деятельности является извлечение прибылей и безжалостная эксплуатация местного населения и природных богатств территорий в своих собственных интересах.

50. Подобное положение наблюдается и в сельском хозяйстве: большая часть сельскохозяйственной продукции монополизирована крупными концессионными компаниями при поддержке португальского и иностранного капитала. В Анголе две компании — «Сосьедаде агрикола ду кассекуэль» и «Компаньия ду асукар ди Ангола» — производят 90 процентов сахара. Другая компания (КОТОНАНГ) контролирует около 70 процентов всего производства хлопка. Кофейными плантациями владеют несколько крупных предприятий.

51. Хлопок, кофе и сахар являются основной частью сельскохозяйственного экспорта Анголы и Мозамбика. Компании Анголы, производящие хлопок и кофе, пользуются поддержкой бельгийского банка «Ралле», а одна из крупных сахарных компаний финансируется английским капиталом. В Мозамбике французское предприятие («Компаньия ду Борор») владеет самыми большими в мире плантациями кокосовых орехов. В экономике так называемой Португальской Гвинеи, которая специализируется на производстве земляного ореха, господствующее положение занимают три европейские компании. Из книги «Португалия и Африка», опубликованной профессором Даффи в 1963 году, видно, что почти все сельскохозяйственное производство ведется тремя крупными компаниями («Мозамбик компани», «Ньяса компани» и «Замбези компани»), которые обрабатывают две трети всех земель территории.

52. В своей книге «Португальские опекуны африканцев» Марвин Харрис описывает систему производства хлопка в Мозамбике следующим образом: «В этом современном рабстве роль средневекового феодала *исполняют* двенадцать частных португальских компаний, каждая из которых получила монополистические концессии для производства хлопка на огромных площадях Мозамбика. Административные власти выделяют хлопковые участки местным жителям, проживающим в пределах концессионных районов каждой компании. Они не имеют другого выхода и вынуждены сажать, выращивать и собирать хлопок там, где им указывают. Затем они обязаны продавать хлопок-сырец концессионной компании своего района по установленным правительством ценам значительно ниже цен на международном рынке... В 1956 году насчитывалось 519 тысяч африканцев, занимавшихся производством хлопка... Реальное число мужчин, женщин и детей, вынужденных выращивать хлопок, вероятно, превышает 1 миллион. В 1956 году каждый из 519 тысяч производителей хлопка получил в среднем 11,17 доллара в качестве вознаграждения их семьям за целый год труда».

53. В производстве пшеницы и разведении домашнего скота положение такое же. По заявлению г-на Мутхемби, петиционера от Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) (см. A/AC.109/SR.353), европейцы организовали так называемые «кооперативы производителей» с целью скупки продуктов африканских фермеров по низким ценам и продажи этих продуктов на европейском рынке с огромной прибылью. Таким образом, по заключению петиционера, африканцы работают как рабы на фермах европейцев.

54. Так же как и в промышленности, иностранные монополии вместе с монополиями Португалии выжимают все из сельского хозяйства для получения баснословных прибылей. В промышленности, как и в сельском хозяйстве, местное население португальских колоний получает смехотворно низкую заработную плату и влачит полуголодное существование. Кроме того, салазаровский режим разрешил проблему рабочей силы довольно своеобразно — в пользу иностранных монополий. Он создал то, что фактически является системой принудительного труда. Любой африканец, неспособный уплатить «личный» налог, взимающийся со всех лиц в возрасте от 16 до 60 лет и составляющий более одной трети их годовой заработной платы, обязан возвратить этот долг, работая на строительстве дорог, на плантациях или на шахтах иностранных компаний. Принудительный труд насаждается даже в концессионных районах, где африканцев обязывают выращивать те культуры, на которых специализируется предприятие, владеющее этой концессией. На основе закона «труда по контракту» местное население португальских колоний передается иностранным предприятиям фактически как движимое имущество. Рабочие, завербованные в Анголе и Мозамбике, продолжают быть «экспортом», посылаемым в Южно-Африканскую Республику и Южную Родезию для работы на сельскохозяйственных или промышленных предприятиях. По этому поводу в обозрении «Мозамбиканская революция», опубликованном в Нью-Йорке ФРЕЛИМО (см. том I, № 3, стр. 8 англ. текста), указывалось, что по соглашению, заключенному между Португалией и Республикой Трансвааль в 1875 году и исправленному в 1901, 1928, 1934, 1936, 1940 и 1950 годах, 100 тысяч рабочих из Мозамбика должны ежегодно направляться Португалией для работы на золотых приисках Трансвааля. Взамен этого 45,5 процента продукции Трансвааля должно быть направлено через порт Лоренсу-Маркиш. Португальские колониальные власти получают непосредственно наличными за каждого завербованного рабочего. Как указали петиционеры, португальское правительство получает по 6 долларов США за каждого рабочего плюс 50 процентов от их заработка наличными в течение первых четырех месяцев найма. Мозамбиканцам, кроме того, не разрешается проживать в Южно-Африканской Республике, исключая случаи работы по контракту; если они не выполняют этих условий, то их высылают в Мозамбик.

55. Помимо людей, прибывающих по вышеупомянутому соглашению, более 200 тысяч мозамбиканских рабочих нанимаются для работы на плантациях и фермах или в качестве слуг в Южно-Африканскую Республику; они работают на шахтах и промышленных предприятиях Южной

Родезии или становятся слугами у белых поселенцев в этой стране.

56. Положение местного населения в португальских колониях чрезвычайно тяжелое. Заработная плата устанавливается по расовым принципам, то есть заработок африканского рабочего составляет от одной пятой до одной десятой заработка европейского рабочего, даже если его рабочий день гораздо продолжительней. Экономическое положение африканского рабочего усугубляется еще и тем, что ему не разрешается овладеть более квалифицированной профессией.

57. Помимо того, что рабочие Анголы, Мозамбика и других португальских колоний подвергаются насильственному труду и расовой дискриминации, им не разрешается организовываться в профсоюзы. Они не пользуются никакими правами по защите труда, социальному обеспечению или же пенсиями по старости и потере трудоспособности.

58. Миллионы крестьян живут в крайней нищете. Португальские колониалисты изгоняют местных жителей с плодородных земель, даже если они сами там не поселяются. В результате этого в Мозамбике используется только 2 процента пахотной земли. В Анголе африканцев в 30 раз больше, чем европейцев, но они обрабатывают только около 1 процента земли. Африканский крестьянин вынужден работать за мизерную заработную плату на землевладельцев или на плантациях-концессиях у иностранцев.

59. Рабочее законодательство в португальских колониях, система «контрактов» насильственного труда, политика экспроприации земли и передача ее иностранным владельцам концессий имеют двойную цель. Во-первых, не допустить того, чтобы африканское крестьянское население, составляющее большинство населения колоний, превратилось в силу, способную конкурировать с европейскими фермерами и концессионными компаниями. Во-вторых, держать подавляющее большинство местного населения в нищете для того, чтобы вынудить его искать работу на шахтах или на фермах европейцев во избежание голода, и для того, чтобы заработать деньги, необходимые для уплаты налогов, которыми колониалисты же их облагают. Эта политика находится в полном соответствии с интересами фермеров-европейцев и иностранных компаний, нуждающихся в дешевой рабочей силе.

60. Следовательно, не только португальские колониалисты, но также и иностранные монополии, действующие в португальских колониях, несут прямую ответственность за страдания и мучения народов Анголы, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и других колоний, все еще находящихся под господством Португалии.

61. Местная эксплуатация народов и бесстыдный грабеж естественных богатств территорий имели плачевные социальные последствия. Каждый знает, что 99 процентов населения португальских африканских колоний неграмотно. Хотя африканцы численно превосходят португальцев, в пропорции семьдесят к одному, в начальных школах числится 4500 белых и 5080 африканских учащихся в Анголе. Фактически посещают школу только 3,3 процента из 880 тыс. африканских детей школьного возраста. Обучение во всех школах ведется на португальском языке. На образование выделен только 1 процент бюджета, а на вооружение — более чем 30 процентов.

62. В португальских колониях практически не существует медицинского обслуживания. На 12 миллионов африканцев приходится 380 врачей, или один врач на каждые 85 тысяч человек в Португальской Гвинее, один на каждые 22 500 жителей в Анголе и один на каждые 30 тысяч жителей в Мозамбике. Жизненный уровень местного населения чрезвычайно низкий. Рука современного поселенца тяготеет над местным населением гораздо весомее, чем некогда рука португальского дворянина. Доказано, что в Мозамбике каждый европеец потребляет в год 58 килограммов мяса и 63 литра молока, а африканец — 1 килограмм мяса и меньше 1 литра молока.

63. Продолжительность жизни населения составляет только двадцать восемь лет. Вот почему африканцы, спасающиеся от португальского колониального ига, ищут убежище за границей. В течение последних 50 лет около 2 миллионов местных жителей покинули Анголу и поселились в соседних странах, где фактически они попали в руки тех же самых иностранных монополий, которые эксплуатируют их еще более жестоко. В Южно-Африканской Республике, например, где в силе расистское законодательство, около 400 тысяч африканцев, прибывающих из португальских колоний, получают заработную плату в размере от одной двенадцатой до одной пятнадцатой заработной платы европейцев, выполняющих такую же работу. Аналогичное положение и в Южной Родезии, где работает большое количество африканцев из португальских территорий. Политика апартеида и расистские законы, введенные в этих двух странах, лишают африканцев, «завербованных» в португальских колониях, права выбора работы или отказа выполнять приказания, даже если их заставляют работать в нечеловеческих условиях. Каждый, нарушающий эти законы, подвергается наказаниям.

64. Насильственный труд, бесстыдная эксплуатация, почти всеобщая безграмотность, болезни и хронический голод, отсутствие политических прав — вот трагическая ситуация, являющаяся результатом деятельности португальских колониалистов и иностранных монополий в португальских владениях.

65. Однако не только экономические выгоды привлекают западные державы и международные монополии в португальские колониальные владения в Африке. Другая, не менее важная причина поддержки правительства Салазара португальскими союзниками по НАТО всеми имеющимися у них средствами связана со стратегическим положением территорий. Салазаровские опорные пункты в Анголе и в так называемой Португальской Гвинее, а также аэродромы в Бейра, Тете и Накала в Мозамбике являются частью сети агрессивных баз НАТО. «Границы Соединенных Штатов Америки и западных держав проходят через Азорские острова, Анголу, Мозамбик и Португальскую Гвинею»,— заявила в январе 1964 года салазаровская газета «Диарну да маньян». Этот аргумент постоянно внушается Португалии руководителями Соединенных Штатов Америки. Выступая 14 апреля 1964 года на обеде, данном в Американском клубе в Лиссабоне, посол Соединенных Штатов Америки в Португалии адмирал Джордж Андерсон, полный дружеского расположения к салазаровской Португалии, после упоминания о конкретной помощи, оказываемой военными советниками Соединенных Штатов Америки португальским вооруженным силам, которые они обучают и вооружают, сказал, что в области политики Соединенные Штаты Америки всегда выступали против тех государств, которые пытались поставить под сомнение законность участия Португалии в международных совещаниях, и, борясь с «африканским терроризмом» (из газеты «Примейру ди жанейру», 15 мая 1965 года), помогли Португалии разрешить определенные трудности, которые появились в результате колониальной политики Салазара. Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки писал в письме, опубликованном 14 мая 1964 года в журнале «Форчун», что Португалия является единственным союзником, который вносил и продолжает вносить важный вклад в их общую безопасность, разрешая Соединенным Штатам использовать военную базу на Азорских островах; жертвовать интересами Португалии, поддерживая, например, выступления против нее в Организации Объединенных Наций, значит идти к катастрофе (цитата взята из «Мозамбикской революции», том 1, № 3, стр. 3 англ. текста).

66. В Специальном комитете и других органах Организации Объединенных Наций уже упоминалось о больших суммах, переданных Португалии ее союзниками по НАТО в виде военной и экономической помощи и долгосрочных займов. Согласно сообщению газеты «Диарну ди Лижбоа» от 21 июня 1963 года, в одном только 1963 году Португалия получила около 37,5 миллиона фунтов стерлингов от Соединенных Штатов, около 7,5 миллиона фунтов стерлингов от Франции и 12,5 миллиона фунтов стерлингов от Федеративной Республики Германии. В декабре 1963 года банки Соединенных Штатов предоставили правительству Салазара новый заем в сумме 35 миллионов

долларов. В предыдущем месяце правительство Португалии получило заем в сумме 30 миллионов долларов от группы европейских банков. В апреле 1964 года Португалия получила от Франции долгосрочный заем в размере 125 миллионов долларов и подписала соглашение, согласно которому Франция приступила к строительству 120 различных типов судов для Португалии в обмен на предоставленное Франции право построить базу на Азорских островах. В 1964 году также и Нидерланды инвестировали в колониях Португалии 12,5 миллиона долларов. В январе 1964 года Португалия получила заем в размере 20 миллионов долларов от правительства Соединенных Штатов, в марте 1965 года группа американских концернов инвестировала 6 миллионов долларов в обслуживающую Анголу и Мозамбик португальскую гражданскую авиацию с целью противостоять бойкоту, которому она была подвергнута африканскими странами.

67. В уже упомянутой речи, произнесенной 14 апреля 1964 года в Лиссабоне, посол Соединенных Штатов заявил, что американские банкиры увеличили свои займы португальским компаниям и недавно договорились в Соединенных Штатах о большом займе правительству Португалии; «Юнайтед стил энд Моррисон Кнудсен» завершила финансировавшееся американскими импортно-экспортными банками строительство моста на реке Тагус стоимостью в 55 миллионов долларов.

68. «Интер-Американ траст компани» недавно объявила о своем намерении инвестировать около 500 миллионов долларов в португальские колонии, и, как проинформировал Подкомитет г-н Мондлане, высокопоставленный представитель «Интер-Американ кэпитал корпорейшн», заявил что Соединенные Штаты намерены инвестировать в Мозамбик 1 миллиард долларов.

69. В 1963—1964 годах Португалия получила от Международного банка реконструкции и развития 12,5 миллиона долларов, которые, согласно свидетельству петиционеров (см. пункт 196 настоящей главы), главным образом, были направлены на закупки сельскохозяйственного инвентаря для белых поселенцев из Португалии.

70. Согласно сообщению *The Monthly Economic Rewiew, Portugal Overseas Provinces* No. 46, 1963), американская военная помощь в 1963 году достигла 337 миллионов долларов. Цифры, опубликованные этим журналом, вероятно, преуменьшены. Как отметил г-н Мондлане в петиции, которую он подал в Специальный комитет во время посещения Комитетом Африки, между 1951 и 1961 годами только Соединенные Штаты предоставили Португалии 500 миллионов долларов в виде поставок оружия и снаряжения (см. пункт 191 настоящей главы). Он добавил, что с тех пор нет никаких сообщений о том, что эта помощь прекращена. Именно эта помощь, этот не прекращающийся поток долларов, фунтов стерлингов, марок и франков, позволяет Португалии содержать в Анголе армию в 50 тысяч человек (по данным Б. Дэвидсона, опубликованным им 2 мая 1964 года на стр. 484 журнала «Уэст Африка» со ссылкой на статью в журнале «Экономист») для строительства большого числа военных баз и аэродромов, а также содержать в Мозамбике регулярные войска численностью по меньшей мере в 30 тысяч солдат для борьбы с партизанами (см. статью «Дьявольский союз» в журнале «Нью стейтсмен» от 26 февраля 1965 года; согласно информации петиционеров, в Мозамбике численность солдат и офицеров достигает 45 тысяч человек и 20 тысяч человек ведут колониальную войну в Португальской Гвинее). Благодаря кредитам, предоставленным Португалии главным образом ее западными союзниками и иностранными монополиями, она регулярно выполняет трехлетние и пятилетние «планы развития заморских территорий». Осуществление этих планов широко рекламировалось. Цель этих планов, как было заявлено, состоит в обеспечении развития этих территорий и их населения. Фактически эти планы были направлены на то, чтобы закрепить иностранные монополии еще сильнее, укрепить присутствие португальских колонизаторов в африканских колониях, создать условия, которые позволили бы им еще больше эксплуатировать население, природные ресурсы и подавлять национально-освободительное движение народов. Так, из 9 миллиардов эскудо, предназначенных по «плану развития заморских территорий» на 1959—1964 годы, 46 процентов будет направлено на строительство дорог и 26 процентов — на устройство поселенцев. В новом трехлетнем плане, объявленном Португалией в конце 1964 года (см. «Нью-Йорк таймс» от 4 октября 1964 года) и начатом в 1965 году, 114 миллионов долларов ассигновано на «развитие территорий». Большая часть ассигнований снова пойдет на строительство стратегических объектов и на устройство португальских поселенцев; осуществление этих планов будет способствовать усилению порабощения коренного населения португальских территорий.

71. Имея в виду интенсивное строительство дорог в португальских колониях в последние месяцы, кажется, будет весьма кстати подчеркнуть не только стратегическое значение этих дорог, но и другие аспекты этого вопроса, о которых писал Джэк Уоддис на стр. 240 его книги «Африка, корни восстания», опубликованной издательством «Цитадель пресс» в Нью-Йорке в 1962 году: «В целом планы экономического развития Африки, осуществляемые различными империалистическим державами,— это планы развития инфраструктуры — коммуникаций и услуг, которые позволят продолжить и усилить разработку сырьевых ресурсов Африки». Крупные западные державы и Португалия имеют важные экономические интересы в португальских колониях, которые они совместно стремятся сохранить. Именно с этой целью союзники Португалии по НАТО оказывают ей экономическую и военную помощь. Полуофициальная «Франкфуртер альгемайне» писала по этому вопросу с необычайной откровенностью: «В конечном счете экономические интересы и инвестиции западных держав в Африке — это те объекты, которые эти государства должны быть в состоянии защищать». Империалистические державы воздерживаются от прямого участия на стороне Португалии в колониальной войне, которая ведется в Анголе, Мозамбике и Португальской Гвинее, надеясь таким образом избежать обвинения в колониализме и оставить португальских колонизаторов в качестве козлов отпущения. Тем не менее эти империалистические державы оказывают Португалии теперь, как и в прошлом, прямую военную помощь. Как сообщает издающийся в Дар-эс-Саламе еженедельник «Виджиланс», португальские войска в Анголе в начале 1964 года были снабжены новым американским вооружением. За это Пентагон получил разрешение расширить свои базы на Азорских островах. Согласно сообщению печати (см. «Нью-Йорк таймс» от 3 мая 1965 года, в которой опубликовано сообщение из Лиссабона), Федеративная Республика Германии также играет важную роль в поставках большого количества автоматического оружия Португалии и ведет переговоры о поставке шести реактивных истребителей F-86, которые Бонн купил в Канаде. Пытаясь оправдать свои действия, Бонн требует, чтобы Лиссабон не использовал эти самолеты на своих африканских территориях. Но кто поверит в невиновность продавца, сказавшего, что он продал оружие бандитам потому, что они поклялись не использовать это оружие? Все они — как на берегах Рейна, так и в Пентагоне — отдавали себе отчет в том, как используют португальские колонизаторы оружие, поставленное им державами НАТО.

72. Как утверждал г-н Мондлане, ссылаясь на показания португальского офицера-дезертира (см. 192 пункт настоящей главы, выше), в Мозамбике португальская армия снабжена американскими вертолетами, французскими реактивными самолетами, английскими фрегатами и оружием из Федеративной Республики Германии. За счет средств, предоставленных союзниками по НАТО, Португалия построила в северном Мозамбике на границе с Танзанией ряд военных установок, взлетно-посадочных полос и сеть дорог, связывающих север с югом; в 1958 году она начала строительство стратегической дороги, которая будет стоить 1 миллион фунтов стерлингов (там же, пункт 194).

73. Он считает своим долгом еще раз напомнить представителям стран НАТО в Специальном комитете, что именно помощь их уважаемых правительств Португалии позволяет ей совершать зверства в своих колониях. Самыми последними были действия, учиненные португальской

авиацией и частями парашютистов, чьи базы расположены в северной части Мозамбика. Согласно сообщению корреспондента газеты одной из западных стран с острова Ликома (озеро Ньяса), 24 августа 1965 года португальские войска, начав новую волну кровавых репрессий против мирного африканского населения, обстреляли артиллерией и пулеметами ряд деревень в этом районе, окружили ряд других деревень, расстреляв все их население. Свыше 3500 беженцев из этих деревень ныне находятся на острове Ликома в Малави.

74. Оратор желает знать, не пора ли возложить ответственность за эти зверства не только на Португалию, но и на ее союзников по НАТО, чья помощь сделала их возможными.

75. Несмотря на большое количество резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций, призывающих союзников Португалии по НАТО прекратить оказание помощи португальским колонизаторам, ее союзники все еще оказывают ей военную и экономическую помощь. Правительство Салазара, поощряемое помощью стран НАТО в войне против народов колоний, борющихся за свободу и независимость, требует от своих союзников все большей и большей помощи. Например, в январе 1965 года министр иностранных дел Португалии г-н Ногейра призывал к пересмотру договора о создании НАТО и его распространении на португальские заморские территории. Его цель состояла в том, чтобы побудить военный блок НАТО оказать более активную поддержку Португалии в ее колониальных войнах. Похоже на то, что португальские колонизаторы имеют все основания надеяться, что их требования будут удовлетворены, потому что генеральный секретарь НАТО г-н Брозио заявил, что Португалия сыграла свою роль в договоре со всей энергией, решимостью и преданностью, которых можно было ожидать от нее (цитировано по «Таймс» от 6 января 1965 года, Лондон).

76. Кроме того, в последние месяцы «дьявольский союз», который управляет всей южной частью африканского континента, предпринял новые шаги по организации взаимной помощи и поддержки. Экономическое и военное сотрудничество между Португалией, Южной Родезией и Южно-Африканской Республикой, которые граничат с африканскими колониями Португалии, еще больше усилилось. Следует напомнить, что в начале октября 1964 года правительства Салазара и Фервурда подписали соглашение об усилении экономического сотрудничества и заявили, согласно сообщению «Нью-Йорк таймс» от 14 октября 1964 года, о своей решимости защищать интересы Запада в Африке. Хотя министр иностранных дел Южно-Африканской Республики г-н Мюллер заявил на пресс-конференции в Лиссабоне, что эти две страны в настоящее время не рассматривают вопрос о военном союзе, главнокомандующий вооруженными силами Южно-Африканской Республики генерал Гроббелаар в 1964 году неслучайно инспектировал португальские базы и вспомогательные посты в Мозамбике («Нью-стейтсмен», 26 февраля 1965 года). Согласно заявлению петиционеров, этот визит не был изолированным актом, он был осуществлен в рамках полугодовой инспекции, предусмотренной соглашениями. Подобные переговоры велись также с правительством Солсбери в феврале 1965 года.

77. Всем известно — и этот факт несколько раз подтверждался во время сессии Специального комитета в Африке,— что с помощью иностранных монополий и некоторых западных держав военные базы и взлетно-посадочные полосы были построены или строятся в Анголе и Мозамбике на границах с независимыми африканскими государствами, а также в районе Каприви на территории Юго-Восточной Африки с явно агрессивными целями, враждебными по отношению к независимым африканским государствам; также известно, что отравляющие газы и ядерное оружие должны производиться в целях разгрома национально-освободительного движения в южной и центральной частях Африки. Министр иностранных дел Португалии г-н Франко Ногейра в своем заявлении 10 мая 1965 года открыто говорил об агрессивных планах Южно-Африканской Республики, утверждая, что отныне существует доктрина «законных репрессий», которую он использовал для оправдания угроз в адрес Объединенной Республики Танзания. Следует отметить, что военный бюджет Южно-Африканской Республики за период между 1961 и 1964 годами увеличился в четыре раза, ее армия вооружена техникой, поставленной западными компаниями, а военные заводы реорганизованы с помощью этих компаний. Кроме того, как сообщила печать, правительство Федеративной Республики Германии согласилось помочь правительствам Южной Африки и Португалии в производстве синтетического горючего в Африке, что является открытым вызовом африканским народам, борющимся против остатков колониализма на африканском континенте и организовавшим торговый бойкот Южно-Африканской Республике. Правительство Фервурда поняло, какую опасность для него, в частности, представляет бойкот нефтепродуктов. Согласно сообщению радио из Лоренсу-Маркиш от 18 августа 1964 года, правительство Португалии и правительство Южной Африки начали в июле 1964 года переговоры относительно продажи ангольской нефти Южно-Африканской Республике. Португальцы стремятся обеспечить не только свободный доступ к рынку Южной Африки, но и также использовать южно-африканских специалистов в области технической и коммерческой добычи нефти в Анголе. Газета «Стар», Иоганнесбург, заявила 1 августа 1964 года, что «Ангола может спасти Южно-Африканскую Республику в том случае, если афро-азиатскому блоку удастся лишить нефти Южно-Африканскую Республику, которая имеет для нее жизненное значение... В случае тотального эмбарго нефтью Анголы можно обеспечить промышленность и оборону Южной Африки в количествах, достаточных для поддержания их деятельности... Самый легкий путь доставки — это морем из Луанды до Уэлвис-Бей или до Кейптауна. Если эмбарго на нефть будет сопровождаться блокадой портов, нефть можно доставлять по суше через Юго-Западную Африку». В настоящее время специалисты Южной Африки модернизируют нефтепромыслы в Лоренсу-Маркиш; мощность этих нефтепромыслов должна быть доведена до 750 тысяч тонн в год. Кроме того, согласно сообщению «Саут Африкэн дайджест» от 26 марта 1965 года, Южно-Африканская Республика намерена вложить 4 миллиона фунтов стерлингов в строительство сети электростанций в Анголе с целью снабжения электроэнергией юго-западной части Южно-Африканской Республики.

78. Анализ документов, представленных Секретариатом Организации Объединенных Наций, и информации из других источников позволяет сделать следующее заключение:

a) (i) Экономика африканских колоний Португалии в основном находится в руках иностранного капитала. Иностранные компании прямо или косвенно контролируют две трети всех фондов, инвестированных в португальские колонии и в саму Португалию.

(ii) В настоящее время, если рассматривать экономику, первые места захватили иностранные монополии, включая «Англо-белго-американ дайамонд компани», которая монополизировала всю алмазную промышленность Анголы, бельгийская компания ПЕТРОФИНА, Меллон, Рокфеллер и другие американские группы, которые ведут добычу и разведку нефти в Анголе, Мозамбике, Португальской Гвинее и в анклаве Кабинда; французский трест «Пешине» вместе с голландскими капиталистами монополизировал алюминиевую промышленность Анголы. Бельгийский капитал занимает господствующее положение в угольной промышленности и в производстве кофе и хлопка; Федеративная Республика Германии представлена главным образом в угольной, нефтяной и железорудной промышленности; через посредничество «Танганьика консешнс» капитал Соединенного Королевства и Соединенных Штатов контролирует средства транспорта в этих территориях; капитал Соединенных Штатов, Бельгии и Франции играет важную роль в банковских и страховых компаниях.

(iii) Иностранные компании, действующие в португальских колониях, освобождены от всех налогов или пошлин, в том числе экспортных и импортных пошлин, налогов на доход и других видов налогов. Многие из этих компаний захватили огромную территорию, где содержат собственную полицию и силы безопасности и даже собственные войска. В результате этого огромные международные концерны,

чья деятельность распространяется на различные области промышленности и сельского хозяйства, представляют собой государство в государстве. Благодаря гарантиям, привилегиям и особым преимуществам, предоставленным им португальским правительством, эти международные монополии используют колониальную систему для безжалостной эксплуатации туземного населения и естественных ресурсов португальских территорий в целях получения максимально возможной прибыли. Их ежегодный доход составляет от 20 до 45 процентов; например, ежегодный доход ДИАМАНГ превышает 4,5 миллиона долларов, в то время как ежегодный доход «Танганьика консешнс» от эксплуатации одной лишь Бенгельской железной дороги достигает 1 миллиона фунтов стерлингов.

(iv) За преимущества, привилегии и возможность получать огромные прибыли иностранные монополии платят Португалии определенные суммы денег и передают ей свободные доли акционерного капитала на основе взаимной договоренности.

(v) По соглашениям, заключенным правительством Португалии и компаниями, последние обязаны оказывать правительству помощь в поддержании «закона и порядка». Они построили казармы и полицейские участки за свой счет, платят португальскому правительству огромные суммы на защиту «национального наследия» и т. д.

(vi) Иностранные монополии, действующие в португальских колониях, не являются отдельными и обособленными единицами, они связаны с более мощными трестами, имеющими свои правления в Нью-Йорке, Лондоне, Франкфурте-на-Майне, Париже, Брюсселе, Претории и Йоганнесбурге. Эти тресты, которые входят в группы Моргана, Рокфеллера, Меллона, Круппа и Генри Оппенгеймера, группу «Бритиш миддлэнд бэнк», бельгийские и французские группы банков и т. д., построили и контролируют в южной части Африки мощную военную промышленность, в которой предприятия, работающие в португальских колониях, с португальским или другим капиталом, являются только филиалами. Американские фирмы, действующие в целях обогащения как иностранных монополий, так и правительства Португалии, представляют собой активный элемент в индустриальной структуре Португалии и ее колоний.

(vii) Вывод состоит в том, что португальские колонии стали кондоминиумом ряда иностранных монополий, которые благодаря колониальной системе и поддержке Португалии могут жадно и безжалостно эксплуатировать колонии,— Португалия же действует только как лакей.

b) (i) Иностранные инвестиции направляются главным образом в те отрасли промышленности, которые дают самую высокую прибыль; больше всего, например, их в добывающей промышленности (алмазы, нефть, уголь, драгоценные металлы), транспорте и в сельскохозяйственном производстве, работающем на экспорт (хлопок, кофе, сизаль, земляные орехи).

(ii) Монополии, однако, воздерживаются от капиталовложений в менее прибыльные отрасли (обрабатывающая промышленность, строительство, производство потребительских товаров, производство основных предметов питания и т. д.), развитие которых являлось бы важным, если бы португальские колонии достигли гармонии в экономике, нацеленной на удовлетворение потребностей территорий.

(iii) Таким образом, экономика португальских колоний является односторонней и несбалансированной; она находится во власти колебаний на мировом рынке и состояния производства в странах, сделавших капиталовложения.

c) В результате того, что господствующие в сельском хозяйстве иностранные монополии забрали лучшие земли, туземное население лишено земли. Огромное большинство крестьян было вынуждено стать арендаторами у землевладельцев-европейцев или у иностранных компаний на условиях, напоминающих рабство. Африканский крестьянин должен производить лишь те сельскохозяйственные продукты, на которых специализируется концессионная компания. Он вынужден продавать свой урожай только агентам данной компании по ценам, установленным компанией, намного ниже цен, выплачиваемых фермерам-европейцам, и ниже цен на мировом рынке. В результате этого иностранные монополии и португальские колонизаторы получают всевозрастающие огромные прибыли, несмотря на тот факт, что территории не в состоянии удовлетворять свои потребности в основных продуктах питания и импортируют большое количество продовольствия.

d) (i) Принудительный труд и система «контрактов» превратили португальские колонии в самый дешевый в мире рынок рабочей силы. Лишенные земли, недоедающие и страдающие от тяжелого подушного налога, наложенного на все взрослое мужское население, туземцы вынуждены наниматься на рудники и на фермы европейских поселенцев, чтобы не голодать и заработать на оплату налогов, взимаемых с них колонизаторами. Нет никаких доказательств того, что иностранные монополии когда-либо протестовали против существующей системы набора рабочей силы. Это легко понять, поскольку прибыль от дешевой рабочей силы идет как в их собственную казну, так и в казну португальского правительства.

(ii) В то же время коренное население португальских колоний представляет собой один из главных «предметов экспорта», поставляемых на предприятия иностранных монополий в Южно-Африканскую Республику и в соседние страны, граничащие с Анголой и Мозамбиком. Эта рабочая сила является для португальских колонизаторов главным поставщиком иностранной валюты, которую они используют для подавления национально-освободительного движения.

e) (i) Социальные последствия господства иностранных монополий, единственной целью которых является извлечение сверхприбыли, ужасны. Коренное население не имеет никаких прав и лишено политических свобод. Оно не участвует в управлении, и вся власть сосредоточена в руках португальских поселенцев. Живя в ужасающей нищите, колониальные народы вынуждены продавать свою рабочую силу иностранным эксплуататорам и работовладельцам по самой низкой цене. Уровень зарплаты основан на принципе расовой дискриминации; африканский рабочий зарабатывает в пять — десять раз меньше, чем белый рабочий. Туземцы лишены права создавать профсоюзы; у них нет охраны труда, социального страхования, пенсий по старости или по болезни.

(ii) 99 процентов коренного населения португальских колоний неграмотно. Практически отсутствует медицинская помощь. Детская смертность в сельских районах достигает 60 процентов; средняя продолжительность жизни африканцев — 28 лет.

(iii) Живя в таких абсолютно нетерпимых условиях, народы португальских колоний вынуждены бежать за границу. Поток беженцев особенно возрос за последние несколько лет из-за убийств борцов за свободу и независимость португальскими колонизаторами. Правительство Португалии осуществляет преступную политику геноцида и массового уничтожения целых африканских рас и народов. После поездки по югу Мозамбика (провинция Сул-ду-Саби), откуда коренное население было послано на работу в Южно-Африканскую Республику, г-н Марселу Каэтану, в прошлом португальский министр по делам колоний, писал: «Каждый, кто путешествует по провинции Сул-ду-Саби, потрясен безлюдьем. Практически остаются одни только женщины и старики. Великолепный народ этой провинции постепенно вырождается и вскоре может выродиться».

f) (i) Международные монополии не только непосредственно отвечают за поддержание «закона и порядка» в португальских территориях, но они также оказывают правительству Салазара значительную экономическую, финансовую и другую помощь.

(ii) Как это хорошо известно, вклады и различные формы помощи имеют единственную цель — задушить в территориях национально-освободительное движение и сохранить эти территории в качестве источников сырья и дешевой рабочей силы, как базы для агрессии против независимых африканских государств. Таким образом, международные монополии заключили фактический союз с правительством

Португалии для подавления освободительного движения в Анголе, Мозамбике, Португальской Гвинее и в других территориях, все еще находящихся под португальским игом. Они являются основным препятствием для освобождения португальских колоний, свободы и независимости народов Анголы, Мозамбика, Португальской Гвинеи и других португальских колоний в Африке, а также для осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

g (i) Факты также показывают, что западные державы рассматривают Анголу, Мозамбик, Португальскую Гвинею и Демократическую Республику Конго как важный стратегический плацдарм для защиты «белой Африки» (Южно-Африканской Республики и Южной Родезии), где Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и другие страны НАТО имеют свои самые сильные на африканском континенте позиции против африканского национализма. С помощью и поддержкой западных держав, и в частности при активном участии западногерманских реваншистов, в южной части Африки был создан военно-политический союз португальских колонизаторов и расистских режимов Южно-Африканской Республики и Южной Родезии, главной целью которых является разгром национально-освободительного движения на юге и в центральной части континента. Этот пресловутый союз получает значительную военную и экономическую помощь от стран НАТО, больше всего от Соединенных Штатов Америки.

(ii) Таким образом, борцы за свободу в Анголе, Мозамбике и Португальской Гвинее фактически столкнулись с тем, что может быть названо коллективным колониализмом. Только систематическая политическая, материальная и военная помощь, оказываемая прямо или косвенно странами НАТО, позволила Португалии сохранить свою колониальную империю в Африке.

(iii) Как было отмечено в заявлении Центрального комитета ФРЕЛИМО от 25 мая 1965 года, только многосторонняя помощь, военная и финансовая, полученная Португалией от стран НАТО, позволила ей, одной из самых малых стран мира, одной из самых бедных и самых отсталых в Европе, вести более двух лет войну на два и даже в течение шести последних месяцев на три фронта.

(iv) На специальной сессии Специального комитета, состоявшейся в Африке, представители стран НАТО под давлением африканского и международного общественного мнения пытались отрицать поставки оружия и военную помощь, которую получила Португалия и которая позволила ей подавлять национальное движение в ее колониях. Они заявили, что Португалия обещала не использовать в Африке оружие, полученное от НАТО.

(v) Этим заявлениям можно противопоставить утверждение председателя ФРЕЛИМО г-на Мондлане о том, что патриоты Анголы и Мозамбика не получили никакого заверения от трех государств — Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германии и Соединенных Штатов Америки,— что они когда-либо получали на этот счет письменную гарантию от Португалии. Правительство Соединенных Штатов уклонилось от этого вопроса, когда представитель ФРЕЛИМО поднял его в Организации Объединенных Наций в 1963 году; также никогда страны НАТО ясно не заявляли, что португальские провинции Африки не рассматриваются как часть так называемой «национальной территории» Португалии, то есть что на них не распространяются условия Североатлантического договора (см. A/AC.109/SR.354). В Анголе, Мозамбике, Португальской Гвинее и других португальских колониях в Африке борцы за свободу выступили против объединенных сил империалистических держав. Однако поддержка партнеров по НАТО не может спасти португальскую колониальную империю от гибели и крушения. Для этого не нужны никакие другие доказательства, кроме факта распространения национально-освободительного движения, начатого народами португальских колоний для защиты своих прав, своей свободы и своей независимости. Долг Организации Объединенных Наций и всех государств, считающих себя антиколониальными и антиимпериалистическими, оказать борцам за свободу Анголы, Мозамбика и Португальской Гвинеи всевозможную моральную и материальную помощь, потому что их дело — справедливое и законное дело.

79. Что касается практических мер, которые может предпринять Организация Объединенных Наций, то они указаны в хорошо известной резолюции, которую принял Специальный комитет по вопросу о португальских колониях на специальной сессии, состоявшейся в Африке.

80. Советский Союз настойчиво поддерживает все предложения этой резолюции. В своем отношении к борьбе народов, находящихся под господством Португалии, Советский Союз руководствуется следующим принципом: всевозможная помощь должна быть оказана колониальным народам, поднявшимся на борьбу за свободу и независимость.

81. Представитель Дании, используя свое право на ответ, заявил, что он как представитель страны — члена НАТО хочет высказать ряд замечаний.

82. После сессии Специального комитета, состоявшейся в Африке, можно было надеяться, что слово НАТО не будет больше упомянуто в дискуссии по вопросу о территориях, управляемых Португалией. Между тем представитель Советского Союза счел уместным повторить обвинения, выдвинутые его делегацией еще в Африке. Такое отношение просто показало, что Советский Союз в Подкомитете преследует цели, которые ничего общего не имеют с работой Подкомитета, поэтому не способствуют ее прогрессу. Оратор хотел бы разъяснить, что НАТО не поддерживает колониальную политику Португалии. Больше того, на африканские территории под управлением Португалии никогда не распространялся и, по его мнению, никогда не будет распространяться Североатлантический договор, как это видно из самого названия договора и соответствующих положений, зачитанных в Специальном комитете в Дар-эс-Саламе.

83. Дания, со своей стороны, не экспортировала никакого оружия в Португалию, и следует напомнить, что, будучи в Африке, Специальный комитет получил подобные заверения от других членов НАТО.

84. Наконец, вопреки утверждениям делегации Советского Союза, цели НАТО ни в коем случае не являются агрессивными. Наоборот, это оборонительная организация, цели которой хорошо всем известны, включая и представителя СССР.

85. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что он удивлен тем, что представитель Дании оспаривает утверждения делегации Советского Союза. Многими источниками, включая официальные, было подтверждено, что страны НАТО оказывают Португалии в значительных размерах военную помощь, которую она использует в своей борьбе против туземного населения Африки.

86. Делегация Советского Союза обратила внимание на утверждение представителя Дании о том, что на африканские территории, находящиеся под управлением Португалии, не будет распространен Североатлантический договор. Делегация просит представителя Дании не забывать, что список вооружения, находящегося у португальских колонизаторов, передан Специальному комитету. Этот список дает множество доказательств того, что Португалия использует оружие стран НАТО.

87. Представитель Дании сказал, что он хочет повторить свое заявление о том, что НАТО не поддерживает колониальную политику Португалии. Сказанное представителем Советского Союза не опровергает это утверждение.

88. Представитель Югославии сказал, что во время сессии Специального комитета в Африке многочисленные петиционеры — представители народов Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи выступили перед Комитетом и убедительно показали истинную природу португальского колониализма во всех его аспектах и проявлениях и подтвердили, что существуют тесные отношения между иностранными монополиями, действующими в португальских колониях, и колониальным режимом.

89. Все без исключения петиционеры повторяли правду о португальском присутствии в Африке, которое, говоря словами петиционеров, характеризуется наихудшим колониальным господством, преднамеренным угнетением и жесткой эксплуатацией африканских народов.

90. Фактически, несмотря на непрекращающиеся усилия португальских колонизаторов, восхваляющих так называемую цивилизаторскую миссию в Африке, португальский колониальный режим — не только по мнению петиционеров, которых едва ли можно обвинять в субъективизме, но также по мнению многочисленных иностранных обозревателей, тщательно изучавших португальское присутствие в Африке,— был и остается одной из самых примитивных и дефективных форм старой колониальной системы в Африке.

91. Профессор Джеймс Даффи, чья компетенция в этом вопросе вне всякого сомнения, сказал:

«...сегодня португальское присутствие в Африке все еще характеризуется невежеством, репрессиями и безудержной эксплуатацией африканских народов, и, как говорит здравый смысл, уроки прошлого дают мало надежд на будущее» („Portuguese Africa", Гарвард юниверсити пресс, 1959).

В другой работе он заявил:

«...Политика Португалии в Африке осталась в точности такой, какой была: она основывается на концепции, что африканские власти племен и ценности должны быть заменены португальскими властями и ценностями; неразборчивое использование и плохое обращение с африканской рабочей силой, явное безразличие к физическому состоянию и социальному обеспечению африканского народа; равное безразличие к его нуждам в области образования; эксплуатация африканского сельского хозяйства и поддержка фермеров — белых поселенцев в ущерб интересам и правам африканцев на землю; поощрение иммиграции белых; подавление действительного и воображаемого недовольства африканцев путем тюремного заключения, изгнания, избиения, пыток и даже убийств. Это было в прошлом, это есть теперь, и португальцы хотели бы это сохранить в будущем» (Portugal's African Territories: Present Realities, edited by Carnegie Endowment for International Peace, New York, 1962).

92. Не случайно Португалия отказалась и продолжает отказываться от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в поисках мирного решения проблем, касающихся Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи, на базе принципов резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, остается глухой ко всем призывам вернуться на путь благоразумия и реализма и полностью отождествляет себя с колониалистскими и расистскими экстремистами Южной Африки и Южной Родезии.

93. Отсюда следует, что никакое изучение деятельности иностранных монополий в африканских территориях, находящихся под португальским управлением, или изучение вопроса о том, как глубоко эта деятельность препятствует деколонизации и немедленному обретению независимости народами Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи, не может быть полным, если не принимать во внимание природу колониальной системы и политические, экономические и социальные условия, в которых монополии действуют.

94. Не прибегая к очень детальному описанию различных аспектов, оратор хочет кратко остановиться на некоторых фактах, которые показывают реальность присутствия Португалии в территориях, находящихся под ее господством, и на которые обращали внимание все петиционеры, выступавшие перед Специальным комитетом в Африке, а также все, кто изучал португальский колониальный режим (не считая, конечно, апологетов колониализма и португальского колониализма, в частности).

95. Политическое, экономическое, правовое и социальное неравенство африканцев и политика террора и угнетения, которым они подвергаются, во многих случаях беспрецедентны в истории колониализма в Африке. Несмотря на все теории, которыми португальцы маскируют свою политику в колониях и свое отношение к коренному населению, на практике с африканцами обращались и продолжают обращаться как с туземцами, то есть в соответствии с Декретом № 39666 как «с лицами негритянской расы или их потомками.., которые еще не получили определенную степень образования или индивидуальных и социальных обычаев, необходимых для полного применения к ним государственных и частных законов, применимых к португальским гражданам». Сущность правовой системы, применяемой к туземцам, видна, например, из следующих положений: статья 23, например, лишает все коренное население всех прав, принадлежащих политическим институтам некоренного населения; статья 9 ограничивает свободу передвижения; статья 32 утверждает, что труд является обязательным элементом прогресса коренного населения и, следовательно, позволяет администрации принуждать к труду. Согласно статье 26, принудительный труд может применяться за неуплату налогов и т. д. Будучи последовательными в своем лицемерии, португальские колонизаторы не упускают случая изобразить себя людьми гуманными и терпимо относящимися к африканцам. Хотя португальцы предоставили туземцам так называемую возможность освобождения при помощи «ассимиляции», которая, как предполагается, должна быть средством, при помощи которого «нецивилизованные» могут стать «цивилизованными», положение африканцев нисколько не изменилось.

96. Во всяком случае, следует заметить, что критерий ассимиляции был так задуман, что лишь крайне незначительное число африканцев могло использовать возможность стать в ряды «цивилизованных».

97. Другая область, в которой африканцы подвержены нетерпимому, если не сказать бесчеловечному, обхождению,— это условия труда, которые не были существенно улучшены, несмотря на периодические пересмотры трудового законодательства. Самые негативные черты этого законодательства и вытекающей из него практики, как это указано в информации, поступающей из территорий, все еще сохраняются.

98. Профессор Джеймс Даффи сказал, что «Ангола и Мозамбик сегодня все еще поглощены нерешенными проблемами труда по контракту. Экономическая жизнь двух территорий в течение слишком длительного времени основывалась на работорговле, домашнем рабстве или на одной или другой форме принудительного труда на белых колонистов, или, по-видимому, на колониальных политиков Лиссабона, поэтому они и не помышляют об альтернативной системе. Продажа или дурное обращение с африканской рабочей силой является принятой практикой начиная с XVI века... Несмотря на критику зарубежных гуманистов, эпизодическое просвещенное законодательство различных министров по делам колоний и печальное зрелище африканских общин, распадающихся в результате беспорядочной вербовки рабочей силы, за последние годы не произошло существенных изменений в законодательстве о труде... Португальцы утверждают теперь то же, что они утверждали в XVII веке, что африканцы становятся цивилизованными благодаря труду... Против этого утверждения выступают реальные факты; экономика колоний основывается на дешевом принудительном труде, и самый лучший источник дешевой рабочей силы — это принудительный труд...» («Африканские территории Португалии»).

99. Систематическое использование принудительного труда является сущностью португальского варианта колониализма. Он осуществляется в различных формах, наиболее распространенными являются: i) принудительный труд, который применяется правительством, когда нет достаточного количества добровольной рабочей силы на общественные работы. Теоретически люди моложе четырнадцати и старше шестидесяти, больные, инвалиды, а также африканцы, состоящие на работе, и женщины, как предполагается, должны быть освобождены. Между тем, несмотря на законодательство, женщины и дети широко используются на строительстве дорог и других работах; ii) труд по контракту экономически является самой значительной фор-

мой принудительного труда в португальских колониях. Любой африканец, который не может доказать, что он работал, по крайней мере, шесть месяцев в прошлом году, подлежит принудительному труду на государство или на частных работодателей. Комментируя правила, определяющие категории африканцев в Анголе и Мозамбике, которые подлежат труду по контракту, Перри Андерсон в своей книге «Португалия и конец ультраколониализма», изданной в Париже в 1963 году, говорит, что эти правила так составлены, что распространяются практически на все мужское африканское население в обеих колониях, в одном Мозамбике 95 или более процентов крестьян подлежат принудительному труду; труд по контракту используется одинаково государством или частными предприятиями; администрация выдает вербовочные лицензии непосредственно агентам или компаниям; агенты сами составляют контракты без помощи администрации или с помощью администрации, которая в принципе ничего не делает, кроме как сообщает агентам имена и места жительства, но на практике часто прибегает к запугиванию и принуждению, для того чтобы агент, имеющий вербовочную лицензию, выполнил норму. Ясно, что такая система оставляет широко открытую возможность для всеобщей коррупции, насилия, должностных преступлений и т. д.

100. Полиция также может вмешиваться для обеспечения вербовки необходимого количества рабочих, если выясняется, что она не выполняется вовремя. Что касается больших компаний или плантаций, то само правительство принимает меры, чтобы обеспечить их нужным количеством рабочих; они должны только сообщить правительству свои запросы.

101. Таким путем тысячи африканцев отрываются каждый год от своих семей, направляются на работу за сотни миль от их домов и принуждаются трудиться в весьма неблагоприятных условиях за оплату, которая, как сказал Перри Андерсон, никогда не была более чем номинальной.

102. Кроме того, имеет место добровольный труд. Это означает, что рабочие подписывают контракт непосредственно с работодателем, а не подвергаются вербовке со стороны администрации. Разница между принудительным и добровольным трудом состоит в том, что последний осуществляется обычно в том районе, где живет рабочий. На практике зарплата «добровольцев» часто ниже, чем оплата по контракту, потому что угроза работы по контракту заставляет африканцев идти на так называемую добровольную работу и согласиться на условия менее благоприятные, но единственное преимущество которой состоит в том, что она делается на месте.

103. Существуют другие формы принудительного труда, которые нельзя не принимать во внимание с точки зрения условий труда коренного населения португальских колоний. Одна из них состоит в том, что африканские фермеры в принудительном порядке обязаны выращивать одну культуру (хлопок или рис, например). Африканцы обязаны продать свой урожай компаниям по твердой цене, низведенной до уровня намного ниже, чем на свободном рынке. Более того, весь процесс осуществляется при помощи принуждения, и у африканцев нет никакого выбора. Другим примером является практика принудительного перемещения населения, которая фактически является своего рода рынком, где с африканцами поступают как с товаром для обмена. С 1909 года существует конвенция, известная как конвенция «Мозамбик — Трансвааль», которая предусматривает ежегодный ввоз 100 тысяч африканцев из Мозамбика на рудники Трансвааля, взамен которых Южная Африка должна посылать 47,5 процента всего импорта района Иоганнесбурга морем через Лоренсу-Маркиш и экспортировать 340 тысяч ящиков цитрусовых через этот порт. Португалия получила другие выгоды от этой «сделки», такие, например, как определенная сумма за каждого рабочего; часть зарплаты рабочих должна быть выплачена Португалии после их возвращения и т. д. Монополию на вербовку имеет «Витватерсранд нэйтив лейбор ассошиэйшн».

104. Большое количество рабочих из Мозамбика было также завербовано для работы в Южной Родезии. Согласно оценкам, почти 400 тысяч африканцев Мозамбика из примерно 600 тысяч, или две трети мужской рабочей силы Мозамбика, каждый год работают за пределами колонии.

105. Профессор Джеймс Даффи говорит, что конвенция Мозамбик — Южная Африка является распространением между другими странами труда по контракту, то есть принудительного труда («Португальская Африка», «Гарвард юниверсити пресс», 1959).

106. Таким образом, Мозамбик стал частью транспортного, экономического и трудового комплекса Южной Африки. То же самое справедливо в отношении Южной Родезии. Таковы те узы, которые помимо всех политических связей объединяют Португалию с расистами Южной Африки и Южной Родезии.

107. Это также верно и в отношении Анголы, чьи жители-африканцы направляются или идут «добровольно» работать в Юго-Западную Африку, в Конго, Южную Родезию и в другие страны.

108. Португальский колониализм сделал очень мало, если он вообще что-то сделал, чтобы уменьшить физическую нищету и неграмотность африканцев. Помимо городских центров и немногих миссионерских миссий, здравоохранение практически отсутствует: в госпитали африканцы не допускаются. Небольшое число детских консультаций, находящихся в колониях, играет ничтожную роль, и во многих районах детская смертность превышает 50 процентов.

109. Проблемы образования являются не менее серьезными, чем проблемы здоровья и гигиены. В соответствии с обычаем, делающим различие между туземными и так называемыми «цивилизованными» элементами, существуют две школьные системы: одна — для детей белых и ассимилированных африканцев и другая — для африканских детей. Нет необходимости говорить, что эти две системы различаются и по качеству, и по возможностям, которые они предоставляют детям. В результате этого деления уровень неграмотности среди коренного населения превышает 95 процентов, в то время как среди белых и ассимилированного населения он менее 25 процентов, несколько ниже, чем в Португалии (35—40 процентов).

110. Для африканцев образование означает процесс отбора. Количество учащихся, продолжающих образование, невелико. Когда африканские дети оканчивают начальную школу, многие из них являются переростками (14 лет) и не могут продолжать свое образование. Экзамены трудные, все предметы изучаются на португальском языке. Обычно расстояние от дома до частной или государственной школы большое и стоимость обучения в частной начальной школе достигает одной пятой части годового дохода семьи. Еще важно то, что детей часто принуждают начинать работать в раннем возрасте. Высшее образование доступно только ассимилированным африканцам; количество тех из них, кто может посещать занятия, незначительно.

111. Пункт 51 подготовленного Секретариатом рабочего документа по вопросу о горной промышленности в Анголе и Мозамбике (см. Приложение I, ниже) отмечает, что закон о заморской горной промышленности ничего не говорит о правах коренного населения на разведку и добычу полезных ископаемых. Местное население, управляемое на основе обычного права и обычаев, не может получить никаких законных прав на разработку недр. Так как они не могли и не могут владеть землей, они не могут получить разрешение на разведку недр. Так как они не подпадают под португальское гражданское законодательство, они не могут получить юридический документ, разрешающий разведку или концессию на добычу. И такое положение дел продолжается даже после отмены так называемого Туземного статута, о чем упомянуто в пункте 53 рабочего документа, который утверждает, что участие африканцев в политической и экономической жизни в территории оказывается невозможным до тех пор, пока они живут в regedorias, в которых ими управляют на основе обычного права и обычая.

112. В дополнение ко всему тому, что было сказано относительно истинного положения африканцев, необходимо подчеркнуть, что они также подвергаются эффективному и часто грубому полицейскому надзору. Каждый африканец обязан купить и иметь при себе пропуск с отпечатками пальцев, фотографией, отметкой об уплате налогов и другими биографическими данными. Он не может передвигаться из одного района в другой без официального разрешения и не может поступить на работу без предъявления пропуска. В городах и деревнях обязателен комендантский час, а в городских поселениях африканские кварталы патрулируются по ночам. Местные власти при помощи сети шпионажа бдительно следят за деятельностью африканцев.

113. Телесное наказание часто применяется за небольшие нарушения закона и даже за непослушание в семье. В частности, в последние годы колониальная полиция прибавила казнь к своим методам убеждения. Власть португальского чиновника и его помощника почти абсолютна. Он — прокурор, адвокат, судья и полицейский, агент по вербовке рабочих и т. д.

114. Португальские колонии в Африке имеют все предпосылки для прочного социального, экономического и политического развития. Их собственные богатства таковы, что представляют крепкую экономическую базу для политической независимости. В 1962 году, например, Ангола занимала пятое место в мире по производству алмазов, была потенциально крупным производителем нефти, железной руды, меди, марганца и т. д. В 1963 году экспорт минерального сырья составил 24 процента, а экспорт алмазов — 16 процентов всего экспорта Анголы (см. приложение I, пункт 1, ниже).

115. Мозамбик также располагает разнообразными минералами, например углем, бокситами, медью, железной рудой, радиоактивными минералами, нефтью, алмазами и т. д. В особенности после второй мировой войны Мозамбик становился все больше и больше местом интенсивной деятельности португальских и различных иностранных компаний, стремящихся эксплуатировать ее естественные богатства.

116. Как сказано в рабочем документе Секретариата, геологические ресурсы Анголы и Мозамбика не полностью разведаны; разведка ряда областей предпринималась в разное время и продолжается теперь, еще до сих пор открываются важные залежи полезных ископаемых (там же, пункт 2).

117. Колониальное господство Португалии является, однако, в этой области не менее колониальным, чем в других. В Анголе, Мозамбике и в других территориях Португалия всегда осуществляла политику экономического господства в сочетании с политическим господством. Характер экономического господства определяется доктриной, согласно которой колонии должны эксплуатироваться до конца исключительно на благо метрополии, то есть Португалии. Португалия использует всевозможные средства, чтобы достигнуть своей цели: прямую эксплуатацию природных ресурсов территорий — минеральных, сельскохозяйственных и других — либо самостоятельно, либо в союзе с иностранными компаниями; введение специальной системы преференций, обеспечивающих привилегированные условия для экспорта и импорта между Португалией и этими территориями; быструю колонизацию Анголы и Мозамбика с целью превращения их в настоящие цитадели господства белых и т. д. Хотя эта политика фактически начата со времени завоевания территорий, интересно заметить, что она осуществляется с особой силой после второй мировой войны. Будучи неспособной самостоятельно финансировать большие капиталовложения, необходимые для реализации политики интенсификации и расширения эксплуатации богатств этих двух территорий, Португалия увеличила усилия по привлечению инвестиций различных иностранных монополий, уже заинтересованных в Анголе и Мозамбике и в имеющихся возможностях их эксплуатации. Таким путем Португалии удалось достигнуть двух искомых целей: она получила выгоды от увеличения доходов путем участия в прибылях этих компаний и, в случае мятежа африканцев, может рассчитывать, что эти компании мобилизуют общественное мнение в своих странах и, возможно, даже окажут влияние на политику своих правительств в пользу Португалии.

118. Результаты хорошо известны. Иностранцы-португальцы, претендующие на собственность на эти территории, и другие монополии из различных стран глубоко проникли в африканские страны — Анголу, Мозамбик и так называемую Португальскую Гвинею и т. д., которые принадлежат лишь самому африканскому населению, безжалостно эксплуатируют естественные богатства этих территорий.

119. В Анголе, например, четыре привилегированные концессии совместно добывают более 90 процентов полезных ископаемых, экспортируемых из территорий. Хорошо известная «Ангола дайамонд компани», известная как ДИАМАНГ, самый крупный иностранный концерн в горной промышленности, является сегодня, как и в момент ее основания в 1920 году, самым важным единственным фактором в экономической жизни Анголы; она фактически монопольно добывает алмазы в Анголе и владеет концессией, практически охватывающей всю территорию Анголы.

120. Профессор Джеймс Даффи пишет: «ДИАМАНГ—это маленькая монополистическая империя в Анголе. Она освобождена от налогов, не платит импортных пошлин на ввозимое горное оборудование, не платит экспортных налогов на алмазы и имеет в своем исключительном распоряжении африканскую рабочую силу в районе Луиды. ДИАМАНГ является самым большим частным работодателем для африканских рабочих в Анголе. Новый контракт, заключенный в 1955 году, неограниченно расширил исключительные права компании на изыскания» («Португальская Африка», «Гарвард юниверсити пресс», 1959).

121. Другой автор, Р. Мадху Паниккар, пишет в своей книге: «ДИАМАНГ является самой важной монополией в Анголе. Ее по праву называют «самой значительной частной компанией в Анголе». Она дает 12 процентов всего экспорта, поэтому государство проявляет к ней исключительную снисходительность. Она имеет монопольное право на добычу алмазов в Анголе; она имеет частный гарнизон, существенно увеличившийся в этом году. Рабочие этой компании получают самую низкую в Африке зарплату». (Angola in Flames, Asia Publishing Hause, 1962, p. 57).

122. ДИАМАНГ контролируется «Англо-американ корпорейшн», «Де Бирс» и «Юнион миньер дю О'Катанга».

123. В Мозамбике также действуют «Англо-американ корпорейшн» через свой филиал «Де Бирс консолидейтед майнз» и «Компаньия руж диамантиш ди Мозамбик», занятая разведкой и добычей алмазов.

124. В конце 1962 года две концессии господствовали в области разведки и добычи нефти в Анголе: «Компаньия ди петролеуш ди Ангола» (ПЕТРАНГОЛ) и «Кабинда галф ойл компани». Бельгийская нефтяная компания — ПЕТРОФИНА имеет контрольный пакет акций ПЕТРАНГОЛ на сумму, достигающую десятки миллионов долларов. В 1963 году доходы ПЕТРАНГОЛ от рудников и очистки нефти составили 116,7 миллиона эскудо, а чистый доход — 19,8 миллиона эскудо. «Кабинда галф ойл компани» является филиалом «Галф ойл компани», корпорированной на основе законов штата Делавар (Соединенные Штаты Америки). Рабочий документ (см. приложение I, пункты 191 и 192) дает некоторую информацию, которая показывает исключительно привилегированное положение компании. На компанию не наложено никаких обязательств в отношении минимума капитала или доли капитала, которой должна владеть территория. Компания имеет «полную свободу производить, хранить, продавать и экспортировать любую часть и все то, что добывается на территории концессии». За арендную плату, составляющую примерно 12,5 процента продажной цены, которую она должна платить правительству Анголы, компания освобождена от «пошлин или налогов, независимо от их названия или характера — государственные, провинциальные или муниципальные, настоящие или будущие». Она также освобождена от настоящих или будущих налогов на акции, капитал и облигации «Кабинда галф ойл компани» до тех

пор, пока она остается дочерней компанией «Галф ойл корпорейшн» или ее филиалов. Более того, она не обязана иметь установленный процент португальского персонала.

125. Заслуживает также внимания информация, имеющаяся в пункте 198 Приложения I, ниже. Она касается финансовой компании «Федерал Минбоу Беперк» (Южная Африка), которая с 1964 года заинтересована в приобретении доли акций ангольской нефтяной промышленности и показывает особые причины заинтересованности Южной Африки в ангольской нефти. Получая ангольскую нефть, Южная Африка считает, что она сможет парализовать бойкот, за который проголосовала Организация Объединенных Наций, чтобы заставить ее отказаться от политики апартеида.

126. В Мозамбике в области разведки и добычи нефти господствуют «Мозамбик галф ойл компани», филиал «Американ галф ойл корпорейшн», «Мозамбик пан-американ ойл компани», филиал «Пан-американ интернейшнл ойл компани»; первая — на территории в 123 590 квадратных километров и вторая — на территории 94 860 квадратных километров. Контракт с этими двумя компаниями почти идентичен тому, что был подписан с «Кабинда галф ойл компани» в Анголе.

127. Несколько иностранных компаний занимаются добычей железной руды и ферромарганца в Анголе. В этой области господствующее положение занимает небезызвестный Крупп, а также принимают участие французские, японские, португальские компании. Например, одной из таких компаний является «Компаньия минейра ду Лобиту». Она имеет привилегированную концессию на разведку и добычу всех ископаемых, кроме алмазов, нефти и минеральных масел, в различных районах общей площадью около 262 тысяч квадратных километров и получила привилегии и права на добычу в течение неопределенного времени всех выявленных полезных ископаемых, за исключением вышеупомянутых.

128. Попытка более детальной оценки деятельности иностранных монополий в сфере экономики Анголы, Мозамбика — их числа, привилегированных позиций и т. д.— дело весьма длительное. То же самое можно сказать относительно компаний, участвующих в разведке и добыче меди, угля, бокситов, золота и других полезных ископаемых в Анголе и Мозамбике. Португальцы и другие иностранцы — англичане, американцы, западные немцы, южноафриканцы, бельгийцы, французы, японцы и другие концессионеры — эксплуатируют естественные богатства Анголы и Мозамбика и получают на этом прибыль.

129. Положение в области сельского хозяйства является таким же. С одной стороны, португальцы значительно интенсифицировали свои усилия, особенно после второй мировой войны, направленные на увеличение числа белого населения в Анголе и Мозамбике путем быстрой колонизации и переселения из португальской деревни в Африку. Таким образом, идея о том, что колонии являются лишь заморскими провинциями и составляют интегральную часть метрополии, а также идею о так называемой цивилизаторской миссии португальцев в Африке следует осуществить на деле. Это объясняет, почему чистая иммиграция в Анголу начиная с 1947 года была на уровне 5700 в год с рекордными цифрами 10 тысяч в 1952 году и 12 тысяч в 1956 году. Иммиграция в Мозамбик достигает в среднем от 3 тысяч до 4 тысяч человек в год.

130. С другой стороны, предоставление концессий идет на том же уровне, как и в других областях экономики. Тысячи и сотни тысяч гектаров лучших земель резервируются для иностранных инвесторов. Огромные плантации банановых деревьев, сахарного тростника, кокосовых пальм, копры и т. д. с находящейся в их распоряжении неограниченно дешевой африканской рабочей силой полностью покрыли Мозамбик и Анголу. Например, самая большая банановая плантация является собственностью англо-португальского концерна «Далагоа плантейшнс». В прошлом эта компания была английской и владела не только банановыми, но и лимонными плантациями.

131. Другие крупные предприятия, особенно крупные фирмы, выращивающие копру,— «Компаньия ду Борор», «Компаньия ди Замбези», «Сосьедаде агрикола ду Мадал» и «Компаньия колониал ду Ангоше» — финансируются на интернациональной основе: «Борор компани» финансируется немцами; «Мадал компани» — французская компания, а «Себа шугар эстейт» — английская. «Компаньия ду Борор», например, имеет самые большие в мире кокосовые плантации. Большие капиталы инвестированы в плантации, имеющие собственные узкоколейные железные дороги, сушильни, склады и т. д. Также и для производства сизаля созданы компании с огромным капиталом, в них участвует и иностранный капитал.

132. Самым большим частным сельскохозяйственным предприятием в Анголе является «Компаньия жерал ди Алгодан ди Ангола» (КОТОНАНГ), филиал «Фоменту жерал ди Ангола». Она создана для выращивания и экспорта хлопка.

133. Между тем в настоящее время хлопок выращивается африканцами на их фермах. КОТОНАНГ только скупает хлопок. Она это делает в установленные ею время и месте по ценам, назначенным правительством. Африканцы не принимают никакого участия в управлении этим производством и просто выращивают хлопок. Цены, выплачиваемые фермерам, исключительно низкие.

134. Такова ситуация в португальских колониях Африки в настоящее время. С одной стороны, массы африканцев, лишенные прав, подвергающиеся дискриминации, унижению, преследованиям и убийствам; с другой стороны, полное политическое и экономическое господство португальских колонизаторов и других иностранных монополий различного происхождения. С одной стороны, африканцы, пытающиеся изменить свое настоящее положение и добиться свободы и независимости, и, с другой стороны, португальские колонизаторы, которым прямо или косвенно помогают монополии и некоторые другие иностранные круги, стремящиеся сохранить статус-кво в своих колониях. Без этой поддержки, которая оказывалась и теперь оказывается, Португалия, безусловно, не была бы в состоянии так упорно сопротивляться сильной воле деколонизации, которая в течение нескольких лет преобразила африканский континент в континент свободных и независимых государств, и продолжать подавлять находящиеся под ее колониальным господством народы Анголы, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и др.

135. Слабая и некомпетентная Португалия знает, что она не сможет сохранить колониальную империю, если на ее стороне не будут более мощные силы, которые также будут заинтересованы в поддержании нынешнего колониального статута на территориях и которые смогут помогать в укреплении экономической базы, материального и военного потенциала португальского государства и его колониальной администрации. В этой связи интересно заметить, что в настоящий период ускоренной деколонизации Португалия широко раскрыла двери своих колоний для монополий и других иностранных компаний, создавая вместе с ними своего рода политический и экономический кондоминиум как наилучшее средство взаимозащиты.

136. Содействие иностранных инвесторов делу сохранения португальского колониализма в Африке и их ответственность за продолжение политического, экономического и социального порабощения африканского населения Анголы, Мозамбика, так называемой Португальской Гвинеи и т. д. неопровержимы.

137. Эти монополии и их инвестиции помогают укреплять экономическую базу португальского политического господства в ее колониях и усиливать эксплуатацию их ресурсов, являющихся естественной собственностью самих африканцев. При помощи вклада, внесенного добровольно или по закону, они непосредственно содействуют усилению португальского военного потенциала, делают возможным проведение военных операций и войны против освободительной борьбы, к которой вынуждены прибегнуть народы Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи как к последнему средству, чтобы показать Португалии

и всему миру, что они также имеют право на независимость, самоопределение и свободу. Пункт 132 рабочего документа Секретариата (см. Приложение I, ниже) говорит, что согласно положениям закона о добыче полезных ископаемых в заморских владениях, принятому в 1906 году, концессионеры, имеющие право на добычу, должны оказывать правительству поддержку в обеспечении мира и порядка и что, например, в 1961 и 1962 годах «Ангола дайамонд компани» (ДИАМАНГ) включила в свои основные фонды, согласно неполным данным, военные казармы и сторожевые посты. Таблица 2 рабочего документа показывает, что в балансе ДИАМАНГ на 31 декабря 1962 года отмечено 88 636 447 эскудо на оборону Анголы. Кроме того, начиная с 1961 года ДИАМАНГ ежегодно платит правительству Анголы налог в целях защиты национальной собственности. В 1961 году выплачено 14 111 768 эскудо, в 1962 году — 16 960 983 эскудо и в 1963 году — 16 910 206 эскудо, а всего около 48 миллионов эскудо. Уже было отмечено, что ДИАМАНГ имеет свой собственный гарнизон, так же как его могут иметь другие иностранные компании или плантаторы.

138. Иностранные компании применяют систему юридической, политической, экономической и социальной дискриминации против африканцев. Из этой системы они извлекают выгоды, нанимая африканских рабочих, которые не имеют ни возможности, ни права вести переговоры об условиях труда и не имеют права на долю участия во владении и эксплуатации естественных ресурсов их собственной страны. Иностранные компании ничего или почти ничего не делают, чтобы помочь улучшению экономического, социального и культурного положения или благосостояния африканцев.

139. Петиционеры, выступавшие перед Специальным комитетом в Африке, особенно подчеркивали вопрос о поддержке, которую оказывают Португалии иностранные инвестиции, о помощи, которую компании, владеющие этими инвестициями, оказывают прямо или косвенно португальским колонизаторам, об их вкладе в сохранение колониального режима, о помощи, которую Португалия получает от ее некоторых союзников по НАТО, и, наконец, об опасности для будущего Анголы и Мозамбика и для мира и безопасности в этой части света создания политического, экономического и военного союза между португальскими колонизаторами и колонизаторами Южной Африки и Южной Родезии. Можно понять, почему все петиционеры так сильно настаивали на том, что все страны, с которыми Португалия связана союзом или поддерживает отношения, должны воздержаться от военной или другой помощи Португалии до тех пор, пока она не откажется от своих колониальных позиций и согласится признать право на свободу и независимость народов, находящихся ныне под ее колониальным господством. Кроме того, петиционеры просили, чтобы иностранные компании также воздержались от содействия усилению португальского колониального режима.

140. Факты, сообщенные петиционерами, и их требования нашли отражение в резолюции, которую Специальный комитет принял в Африке после обсуждения положения в территориях, где господствует Португалия. Нет необходимости говорить, что Подкомитет и Специальный комитет после обсуждения этого особого аспекта положения в португальских колониях должны принять во внимание такое положение дел и дать ему интерпретацию в заключениях и рекомендациях для Генеральной Ассамблеи.

141. Представитель Эфиопии напомнил, что Организация Объединенных Наций несколько раз обращалась с просьбами к правительству Португалии, настаивая на том, чтобы оно выполнило резолюцию Генеральной Ассамблеи относительно африканских территорий, находящихся под португальским управлением. К несчастью, обращения были напрасны. Организация африканского единства торжественно предупредила, что отказ Португалии выполнить решения Организации Объединенных Наций будет иметь трагические последствия. Соответственно, она убеждала союзников Португалии, чтобы они настояли на том, чтобы она выполнила резолюции Организации Объединенных Наций. Африканские народы Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи борются за восстановление их законных прав, но Португалия ни на дюйм не отступила от своей непреклонной позиции колониального господства.

142. Хорошо известно, что Португалия не является ни богатой страной, ни военной державой в строгом смысле этого слова. Поэтому можно спросить: как случилось, что Португалия в состоянии вести кровавую войну против народа, требующего самоуправления, и почему Португалия так заинтересована в трех африканских территориях?

143. Ангола является одной из самых больших в мире производителей кофе и алмазов. Как говорят, только кофе дает примерно 35 процентов, а алмазы — 16 процентов экспорта Анголы. Эти товары являются для Португалии самыми важными источниками иностранной валюты. Железная руда, нефть, рыба и другие полезные ископаемые, а также сельскохозяйственные продукты имеются в Анголе в больших количествах. Мозамбик не имеет в настоящее время больших минеральных ресурсов, но здесь имеются хорошие перспективы. Теперь Мозамбик экспортирует копру, хлопок, сахар, орехи, чай и сизаль.

144. Кроме того, Ангола и Мозамбик имеют огромное стратегическое значение как для Португалии, так и для ее союзников на юге. Южная Африка и Южная Родезия совместно с Португалией образовали так называемый «дьявольский союз». Невозможно недооценить военное значение для Салазара, Фервурда и Смита ангольских и мозамбикских авиационных и морских портов. Португалия использует эти и другие стратегические объекты для незаконных целей. Порты служат опорной базой для совершения преступлений геноцида в территориях под португальским господством, а также в Юго-Западной Африке, Южной Африке и Южной Родезии и других зависимых территориях. Вне всякого сомнения, колонии многое дают Португалии, но ничего не дают подавляющему большинству их населения.

145. Если Португалия так бедна экономически, можно спросить, какие силы помогают ей продолжать безнадежную борьбу против непреодолимых сил африканского национализма.

146. Совершенно очевидно, что экономические и другие интересы иностранных монополий являются препятствием для осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Задача Подкомитета состоит в том, чтобы исследовать типы и формы этой деятельности, проявив особое внимание к территориям под португальским господством; соответственно, должен быть подготовлен и доклад Специальному комитету.

147. Он благодарит Секретариат за подготовку рабочих документов, содержащих факты об этих территориях, и выражает надежду, что Секретариат усилит исследования дальнейшей информации, которая поможет Подкомитету выполнить данное ему поручение. Его делегация ценит важные заявления по этому вопросу, сделанные представителями Танзании, Советского Союза и Югославии, которые будут полезны при подготовке заключительного доклада Подкомитета.

148. Труд, сельское хозяйство, финансовые и инвестиционные интересы являются теми важными факторами, которые используются для сохранения статус-кво в зависимых территориях. Анализ условий, превалирующих в португальских территориях, с очевидностью покажет ту роль, которую эти факторы играют в подчинении подавляющего большинства туземного населения. Объективное исследование о существующем положении должно начаться с дискуссии о политике и практике правительства Португалии в ее колониях.

149. Хотя интенсивность и характер деятельности колониальной администрации время от времени изменялись, политика Португалии в области колониального господства определяется стремлением эксплуатировать ресурсы своих колониальных территорий за счет и в ущерб этого населения. Действия Португалии в Африке, наряду с действиями Южной Африки, не превзойдены никем из колониальных держав. Основным автором португальской колониальной

политики является сам г-н Салазар, который создал хитрую комбинацию административных и законодательных правил и положений, не имеющих равных в своей деспотической, жестокой и унизительной сущности. Конституция, законы и другие португальские законодательные акты относительно ее африканских колоний изложены в терминах, рассчитанных на то, чтобы сбить с толку мировое общественное мнение. Как пишет Гомер А. Джэк в своей книге «Ангола: репрессии и восстания в португальской Африке», «португальцы всегда использовали благородные слова в отношении своих колоний: «честь труда», «цивилизация через труд», «духовная ассимиляция» и «культурная эволюция»». Конечно, эти слова имеют цель скрыть самую циничную политику.

150. Обратившись к рассмотрению земельной политики Португалии, к вопросам заселения, занятий и концессий, он сказал, что нет сомнения в том, что для африканца земля имеет первостепенное значение. Он боролся за нее в прошлом, он борется за нее теперь, он будет за нее бороться, пока не вернет себе каждый дюйм земли. Возник вопрос: кто владеет землей в Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее в условиях нынешнего управления и какова доля африканцев в их производстве? Положение с землей в Мозамбике, например, было обобщено г-ном Мутемба (ФРЕЛИМО) в его показаниях Специальному комитету в Дар-эс-Саламе:

«Со времени второй мировой войны португальское правительство посылает тысячи португальских белых семей в Африку, главным образом для поселения в сельской местности в качестве фермеров. Африканское население поощряется к тому, чтобы оно освоило с помощью правительства новые трудные районы для сельского хозяйства, но после того, как трудная задача выполнена, эти районы передаются европейским поселенцам, а африканцы лишаются плодов своего труда. Каждого, кто протестует, наказывают как черного националиста или коммуниста» (см. пункт 223 настоящей главы, выше).

Следует напомнить, что в 1901 году все земли так называемых заморских территорий, которые, согласно португальским властям, в то время по португальским законам не представляли собой частную собственность, были объявлены государственной собственностью. Таким образом, португальские власти, эффективно используя собственные законы, начали отчуждение земель африканского населения.

151. Иностранные компании и отдельные иностранцы в этих территориях получили концессии на плодородные земли. Меньше всего этими законами учитывались интересы африканцев. В подтверждение этого можно сказать, что в 1961 году правительство Португалии приняло Декрет № 43 894, согласно которому тысячи гектаров земли были отданы в концессии к огромному ущербу для африканцев. Особенно в этом отношении нетерпимой является судьба африканца.

152. Характеризуя положение, Андерс Энмарк и Пер Вастберг в своей книге «Ангола и Мозамбик» писали:

«В некоторых областях африканцам позволено обрабатывать их земли. Но редко они владеют ими. Даже тогда, когда они владеют ими, земля может быть отобрана в интересах государства. Интересы государства — это самая эластичная концепция. Это может быть, например, кофейная плантация. Африканец либо должен уйти с земли, либо остаться на плантации в качестве работника».

Таким образом, африканцы систематически изгоняются со своих земель и переводятся в другие районы, безусловно менее продуктивные и не пригодные для обработки. Их земли могут быть отданы поселенцам европейского происхождения. Португальские военнослужащие включаются в число переселенцев в Анголу. Парадоксально, что переселенцам предлагают заманчивые награды за поселение в плодородных областях Анголы.

153. Африканец все, чтобы он ни производил, не может продать даже по нормальной цене в районе, к которому он приписан. Судя по надежной информации, он обязан продавать свои товары, скот или зерно европейским проспекторам. Как заявил г-н Мутемба:

«Европейцы образовали так называемые «кооперативы производителей», которые фактически покупают продукты у африканских фермеров по низкой цене и продают их с большой выгодой на европейском рынке».

154. Таковы факты о землевладении и землепользовании в португальских территориях, и для сохранения таких порядков Португалия обращается к своим союзникам за финансовой и другой помощью. Фактически благодаря такой помощи и другим обстоятельствам Португалия может поддерживать статус-кво в ее территориях и осуществлять свои деспотические мероприятия.

155. По полезным ископаемым Африка один из самых богатых континентов: золото, уран, медь, железная руда и много других полезных ископаемых находятся здесь в изобилии. В области экспорта полезных ископаемых впереди южная часть Африки. Наряду с Южной Африкой и Южной Родезией Португалия занимает одно из первых мест в разработке африканских естественных богатств при помощи фальшивой и мошеннической собственности на африканскую землю. Она разработала законодательство, позволяющее ей приглашать будущих инвеститоров из избранных стран, которые в то же время гарантируют существующее равновесие сил в территориях.

156. Как правильно заметил г-н Паниккар в своей книге «Ангола в огне», главная цель Португалии состоит в том, чтобы «крупные фирмы, способные повлиять на правительство своих стран, подобно «Танганьика консешнз» (Англия), «Американ ойл компани» (и «Стандард ойл компани», и «Галф ойл компани», имеющие в настоящее время интересы в Анголе и Мозамбике), вложили крупные капиталы в португальские территории. Тогда Португалия извлечет выгоды не только от увеличивающихся доходов путем участия в прибылях этих предприятий, но в случае восстания африканцев может рассчитывать на то, что эти фирмы мобилизуют общественное мнение в их странах в пользу Португалии».

157. Некоторые публицисты думали, что Мозамбик менее богат полезными ископаемыми, но специалисты, произведя настоящие изыскания, отмечают, что в территории имеется золото, медь, уголь и другие полезные ископаемые.

158. В своих показаниях перед Специальным комитетом в Африке один из петиционеров утверждал, что крупные компании, действующие в Мозамбике, принадлежат англичанам, бельгийцам и американцам, которые управляют ими с помощью португальского правительства, используя дешевую рабочую силу Мозамбика. Правительство Португалии, предоставляя выгодные концессии финансовым монополиям Западной Европы и Северной Америки, отчаянно пытается сохранить свои владения в заморских территориях. Его агенты на обоих континентах прилагают все усилия, чтобы привлечь перспективных инвеститоров и финансистов в Анголу, Мозамбик и так называемую Португальскую Гвинею с целью оказания помощи в осуществлении того, что называется «переходным планом развития».

159. Как сообщила «Африка тудей», агенты по инвестициям «Диллон, Рид энд компани» в дополнение к их обязанностям как представителей правительства Южной Африки в его торговых делах на Уолл-стрите взяли на себя, например, изыскание возможностей получения займов для использования в территориях, находящихся под португальским господством.

160. Война, которую ведет правительство Португалии против африканских народов на территориях Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи, приносит экономическую выгоду этому правительству. Согласно сообщению «Нью-Йорк таймс» от 23 августа 1965 года:

«Африканская война оказалась чем-то вроде экономического благословения для португальской метрополии, хотя это не официальная точка зрения. Промышленность Португалии растет за счет военных заказов, начиная от вооружения до продовольствия и текстиля. Денежные

переводы солдат с заморских территорий своим семьям влили новые деньги в экономику».

161. Другая газета, «Трибюн де Лозанн», 27 июня 1965 года сообщила, что швейцарские бизнесмены поехали в Лиссабон, чтобы завершить переговоры о займе в миллион конто (один конто равен 1 тысяче эскудо) для оплаты расходов на войну в Анголе. В то же время французский посол в Лиссабоне уехал в Луанду, чтобы изучить условия для возможной экономической помощи французских капиталистов в поддержании этой войны.

162. Южная Африка и Южная Родезия являются, конечно, опорами в трехсторонней схеме и в этой части Африки. Как было, например, недавно объявлено, южноафриканский режим согласился предоставить 2,5 миллиона фунтов стерлингов на строительство плотины на реке Кунене в Анголе в обмен на то, что португальский колониальный режим будет снабжать электроэнергией Юго-Западную Африку (сообщено газетой «Рэнд дейли мейл», Йоганнесбург). Правительство Португалии и режим меньшинства в Южной Родезии имеют общие цели в экономической и социальной областях в территориях, находящихся под их господством, и отсюда вытекает, что их военные, экономические, политические, социальные программы составлены на основе взаимопонимания и тесного сотрудничества. Например, по сообщению «Африка дайери» от 12—22 января 1965 года, мощная южноафриканская финансовая компания «Минбоу сосайети» объявила о своей заинтересованности в капиталовложениях вместе с другими концернами в развитие нефтепромыслов в Анголе.

163. Продолжаются переговоры португальских властей в Анголе с бельгийской фирмой ПЕТРОФИНА. В Анголе ПЕТРАНГОЛ, 60 процентов акций которой принадлежит бельгийцам, остальные контролируются португальским правительством и частными фирмами, играет негативную роль в отношении законных стремлений народа Анголы к независимости.

164. «Юнион миньер дю О'Катанга» является также одной из самых крупных горнорудных компаний, воздействующих, среди прочего, на положение африканских народов, находящихся под португальским управлением. Южнородезийская «Уонки кольери компани», финансируемая британским капиталом, является еще одним финансовым концерном, созданным при помощи португальской администрации в территориях во вред борьбе народов Анголы и Мозамбика за их законные права.

165. Тщательный анализ всех этих фактов приводит к выводам, что концерны, действующие в территориях под португальской администрацией, обязались подчиняться правилам и политике португальского правительства в соответствии с циничной договоренностью увековечить статус-кво в Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее.

166. Помимо таких экономических и политических соглашений, имеющих целью сохранение существующей системы, Португалия преследует еще и другие цели, чтобы защитить отвратительную политику в африканских территориях. Одна из них состоит в систематической эксплуатации африканцев как источник дешевой рабочей силы. Как сообщил г-н Гомер Джэк в своей книге, основой экономики Анголы и причиной ее многих социальных проблем является принудительный труд. Хотя Португалия в 1926 году подписала Конвенцию о рабстве, ограничивающую использование принудительного труда в государственных целях, она не подписала Конвенцию о принудительном труде 1930 года или Конвенцию о вербовке туземной рабочей силы 1936 года.

167. Писатели Андерс Энмарк и Пер Вастберг в своей книге «Ангола и Мозамбик» пришли к заключению, что в основе деспотической политики Португалии лежит бесчеловечная и жестокая эксплуатация африканской рабочей силы. Писатели отмечают: «Португальские власти отрицают, что в Анголе все еще существует принудительный труд. Говорят, что все делается добровольно, контракты заключаются ко взаимному удовлетворению обеих сторон. Но это не мешает африканцам рассказывать об охоте на рабов в глубине страны. Они говорят, что людей насильно отрывают от их домашних очагов. В течение года, может быть, двух они живут в огороженных лагерях или на плантациях, на фабриках. Они получают за 10- или 12-часовой рабочий день, но зарплата удерживается в целях накопления в течение года. Но удержания за пищу, квартиру и налоги так же быстро уменьшают ее, как она и накапливается, а то, что остается, в конце года часто не превышает суммы, необходимой для поездки домой».

168. Точно так же Ричард Хэммонд в исследовании «Африканские проблемы Португалии: некоторые экономические аспекты» писал: «...внутри территорий также существует или существовала в определенной мере принудительная вербовка рабочих якобы только для таких общественных работ, как строительство дорог, но на практике, вопреки формальным законодательным актам, также и для частных предприятий».

169. Огромный резервуар рабочей силы Мозамбика и Анголы используется Южной Родезией и Южной Африкой главным образом на рудниках. Тысячи африканских рабочих каждый год работают в течение многих месяцев на рудниках Южной Африки, получая лишь крупицу того, что они заработали,— это приводит к жестокой деградации и расовой дискриминации.

170. Положение в области рабочей силы сложилось в соответствии с трехсторонним соглашением, описанным выше, то есть Южная Африка и Южная Родезия должны получать выгодную дешевую рабочую силу из северных колоний для обеспечения их экономических преимуществ. Западноевропейские и североамериканские компании на юге Африки в соответствии с желаниями правительства Португалии сотрудничают с ним в эксплуатации богатств и труда африканцев, таким образом добиваясь и своих узких целей.

171. Президент Афро-Американского института г-н Ниелсен в статье, написанной для Совета по международным отношениям, помещенной в «Африкэн бэттлайн», сделал уместное замечание: «В порядке принуждения или по контракту сотни тысяч рабочих поставляются по исключительно дешевой цене на рудники, фермы и фабрики Анголы и Мозамбика, так же как и десятки тысяч — на фермы и рудники Южной Африки. В период вербовки рабочих обычно происходят тайные соглашения между чиновниками, местными вождями и частными компаниями. Широко распространено дурное обращение с рабочими. О жестокости этой системы говорит тот факт, что для того, чтобы спастись от нее, более миллиона ангольцев и мозамбикцев уходят работать и жить в соседние страны».

172. Таково положение с трудом в португальских территориях. Совершенно ясно, что рабочая сила является важным инструментом португальского господства над африканским населением.

173. Португалия делает военным путем все возможное, чтобы подавить желания огромного большинства народов в ее территориях. Наряду с Южной Африкой и Южной Родезией Португалия вооружается для подавления народов и сохранения таким образом исключительно опасной ситуации, существующей в ее территориях. По сообщению «Нью-Йорк таймс» от 23 августа 1965 года, Португалия

«...выковала новый сильный военный и политический союз с Францией и Западной Германией, этими странами, которые приветствовали недавнюю неприязнь этой страны к атлантическим мероприятиям.

Действуя на основе теории «мы помогаем тем, кто помогает нам», Португалия предоставила на юге большой военный аэродром Западной Германии и согласилась, чтобы Франция построила станцию сопровождения ракет на острове Флориш (Азорские острова).

Хотя публично ничего не было сказано, понимается, что взамен за базу в Бейя, где немецкие летчики реактивных самолетов будут иметь большой тренировочный центр, Западная Германия сможет продать Португалии по меньшей мере 60 современных реактивных истребителей для тактических операций в Африке.

Очевидно, взамен за станцию слежения на Азорских островах Франция строит для Португалии четыре подводные лодки и четыре фрегата на основе выгодных сроков кредита. Вертолеты Алуэтт, проданные Францией Португалии, используются в операциях в Африке».

174. Военный союз Португалии с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки, конечно, не может быть игнорирован. Как информировали Специальный комитет петиционеры во время его недавней сессии в Африке, существуют конкретные свидетельства того, что Португалия использует поставленное НАТО оружие, чтобы подавить восстания в ее африканских колониях. Фактически, как утверждали некоторые петиционеры, если бы не снабжение оружием благодаря членству в НАТО и другим союзам со странами Запада, Португалия давно бы уже оказалась бессильной сохранить свои колонии в Африке.

175. Таким образом, ситуация на африканских территориях Португалии становится хуже, чем когда бы то ни было, и его делегация надеется, что португальские власти поняли неизбежность такого исхода. Как правильно заметила «Нью-Йорк таймс»:

«Иностранные туристы, вновь заполнившие Португалию этим летом, чтобы посетить церкви и замки старого Лиссабона и загорать на фешенебельных пляжах на Солнечном берегу, могут даже не подозревать о масштабах обязательств этой страны в африканской войне.

В этом приятном и мирном городе трудно заметить, что Португалия тратит почти 40 процентов годового бюджета на войну и держит более двух третей своей армии в 115 тысяч человек в Африке».

176. В то время, когда, как кажется, осознание быстро ухудшающейся обстановки превалирует во всех кругах, трудно представить себе, что обсуждается поощрение португальских планов и политики в Анголе и Мозамбике. Он надеется, что Португалия и те, кто ее поддерживает, теперь понимают, что иммиграция европейцев в эти африканские территории, эксплуатация африканской рабочей силы и материалов и бесчеловечное подавление туземного населения не могут решить проблему. Вместо этого строгое соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и многих резолюций Генеральной Ассамблеи и уважение мирового общественного мнения приведет к плодотворным результатам без гибели людей и растраты материальных ресурсов.

177. Конечно, понятно, что его делегация не против инвестиций, как таковых. Многие страны, включая и его, выступают за настоящие инвестиции. Оппозиция его делегации направлена против инвестиций в нынешних политических условиях в колониях, таких как Ангола, Мозамбик и так называемая Португальская Гвинея, когда инвестиции препятствуют осуществлению законных устремлений подавляющего большинства народов этих территорий к самоуправлению и независимости. Его нынешнее заявление следует интерпретировать в этом духе.

178. Поскольку иностранные монополии и финансисты в территориях, находящихся под португальским господством, доказали, что в политических условиях, существующих в этих территориях, они находятся среди тормозящих факторов, его делегация полагает, что Подкомитет должен оценить эти факторы, составляя доклад Специальному комитету. Подкомитет должен привлечь своих членов для выполнения этой важной задачи.

179. Представитель Туниса сказал, что в соответствии с пунктом 7 постановляющей части резолюции, принятой Специальным комитетом на его 277-м заседании (см. A/5800/Rev.1, глава V, пункт 352), Секретариат предоставил Подкомитету несколько докладов и исследований о деятельности иностранных экономических и других компаний, которые препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям, находящимся под португальским управлением. Выдержки из сделанных заявлений и сообщения петиционеров из территорий, находящихся под португальской администрацией, оказывают большую помощь Подкомитету, рисуя полную картину тревожных социальных и экономических условий, существующих в этих территориях и помогающих ему понять, какие действительные финансовые интересы поддерживают Португалию, делая способной эту страну противостоять ветрам изменений в Африке. Дополнительная детальная информация была представлена членами Подкомитета.

180. Его делегация не желает повторяться или вдаваться в детали или информацию, которая, в конце концов, указывает на неопровержимый и хорошо известный факт. Все обсуждения в Подкомитете приводят к заключению, что колониальная эксплуатация главным образом поддерживается и поощряется непортугальскими финансовыми группами, извлекающими все выгоды от бесчеловечных социальных и экономических условий жизни африканцев на португальских территориях. Всеми способами африканцев эксплуатируют в целях увеличения прибыли иностранных компаний единственно для выгоды этих компаний и правительства Португалии. Информация, имеющаяся в распоряжении его делегации, а также официальные данные, представленные португальским правительством, показывают, что в последние годы эксплуатация постоянно усиливается. Как сообщают, несмотря на нелегкие условия, вызванные ведущейся в этих территориях освободительной войной, условия для инвестиций не обескураживающие.

181. Его делегация считает, что Подкомитет не должен более вдаваться в запутанные условия иностранного инвестирования и финансовые интересы в португальских территориях. Подкомитет имеет очевидные и обширные доказательства, что создание Португалией значительного экономического потенциала в Анголе и Мозамбике является результатом иностранной финансовой помощи, оказываемой различными финансовыми группами, поддержанными союзниками Португалии, и это составляет одно из главных препятствий, мешающих освобождению португальских территорий от колониального управления. Не следует также забывать, что помимо помощи извне Португалия усиливает связи внутри Африки с расистами на юге Африки. Конечно, союз между г-ном Салазаром, г-ном Фервурдом и г-ном Смитом становится теперь формальным договором. Статья в газете «Монд» от 14 сентября 1965 года сообщает, что, согласно информации из дипломатических источников в Лиссабоне, заключено секретное соглашение между Португалией, Родезией и Южной Африкой о защите белой Африки, то есть всей южной части африканского континента, где существует европейское господство. Согласно этой статье, соглашение, которое они предпочитают называть «пониманием», предназначено для организации совместно обороны Южной Африки против «коммунистической или националистической подрывной деятельности». Это является дополнительным доказательством, если доказательства нужны, о сговоре между силами зла в южной части Африки.

182. По его мнению, наступило время составить полный доклад Специальному комитету. Поскольку на предыдущем заседании было решено, что обсуждение доклада должно начаться на этом заседании, его делегация считает, что исчерпывающий, как можно более подробный доклад должен быть сделан Специальному комитету на основе информации, представленной Секретариатом, и подробных сообщений, представленных различными членами Подкомитета.

183. Что касается рекомендаций, то его делегация поддержит любую рекомендацию Специальному комитету, составленную в духе предложений представителя Танзании, выдвинутых на 18-м заседании Подкомитета.

184. Представитель Сирии сказал, что теперь члены Подкомитета имеют полное представление о бесчестной роли иностранных экономических и финансовых компаний в африканских территориях, все еще находящихся при помощи грубой силы под господством Португалии, об их бесчеловечной практике и их поддержке мощных реакционных сил. Разоблачения, сделанные представителями Танзании и Советского Союза, тщательно разработанные сравнения представителя Югославии и красноречивые положения, высказанные представителем Эфиопии, почти все сказали, но некоторые вопросы заслуживают повторения.

185. Государство, управляющее этими территориями, в нарушение международного права свободно раздает концессию за концессией иностранным компаниям для эксплуатации естественных богатств, которые принадлежат не ему, а народам Мозамбика, Анголы и так называемой Португальской Гвинеи. Африканец подвержен самым худшим формам эксплуатации как дешевая рабочая сила, лишенная всех естественных и законных прав. Принудительный труд, номинальная зарплата, находящаяся намного ниже принятого международного минимального прожиточного минимума, лишение африканского рабочего всякой возможности достойного развития, постоянная дискриминация, обвинения в преступлениях и насильственный отрыв от его земли и семьи — все эти и другие бесчисленные средства безнаказанно используются для достижения одной цели: увековечения завоевания, извлечения максимальной прибыли за счет страданий африканцев и препятствия появлению и развитию африканской личности.

186. Этот низменный образ мыслей и действий великолепно устраивает иностранные монополии. Они находят исключительно выгодным как можно больше расширять свою деятельность, поскольку им предлагают дешевую рабочую силу, мощную защиту и поощрение в игнорировании прав коренного населения этих территорий. Они преуспевают, используя эти возможности, находят удобным игнорировать лишения людей и сосредоточили свои усилия на получении максимальной незаконной прибыли. Видя восстание против этих зверских условий жизни, они теперь всячески помогают тиранам. Некоторые из них пошли даже дальше: создали для себя маленькие государства внутри территорий. Они не боятся возмездия португальских властей, потому что у них общая цель: подавлять каждое движение за эмансипацию угнетаемых ими африканцев. Первоначально компании-узурпаторы, получив незаконные концессии на ресурсы, принадлежащие третьей стороне, теперь стали угнетателями, чтобы закрепить за собой свои незаконные владения. В своих странах они оказывают давление на соответствующие правительства в целях поддержки португальского режима, расширения военных, финансовых, экономических и торговых отношений с этой страной и снабжения ее оружием для самообороны против воображаемого врага, а в действительности для защиты режима против португальского народа и против освободительного движения в Анголе, Мозамбике и так называемой Португальской Гвинее. Аргумент, который обычно можно услышать в кругах, ответственных за использование их оружия вопреки первоначально заявленным целям, состоит в том, что военный союз с Португалией исключительно направлен на защиту Европы. Между тем он не может понять, какие гарантии могут быть даны на то, что оружие, предоставленное для этих целей, не будет использовано в Африке. Этот вопрос был поднят представителями освободительного движения и остается без ответа. Когда правительствам задают вопрос, какие меры они предпринимают, чтобы приостановить деятельность их компаний, они отвечают, что ничего нет плохого в этих капиталовложениях. Когда их спрашивают, хотели бы они, чтобы инвестиции были инструментом лишения народов их прав и свобод, они отвечают, что у них нет прав на эти компании. Этот аргумент есть не что иное, как допущение того, что узкие экономические интересы имеют большее значение, чем должное уважение международного права. Это — игнорирование мирового общественного мнения и поощрение нарушения международного права.

187. Чем более роль экономических кругов в африканских территориях, находящихся под португальским господством, становится очевидной — а эта роль эффективно укрепляет колониализм и противоречит стремлениям африканцев,— тем более очевидными становятся выводы. Страны Африки, поддержанные другими свободолюбивыми народами, должны ясно заявить, что иностранным компаниям, объединившимся с тиранией Салазара, не будет места в Африке и что правительства, прямо или косвенно закрывающие глаза на гнет, не могут рассчитывать на дружбу Африки и должны видеть, что освободительное движение в своей борьбе получает поддержку не только моральную, но и материальную. Одних слов недостаточно, чтобы отговорить угнетающие силы от продолжения их беспощадного господства над странами и народами.

188. Представитель Дании, используя свое право на ответ, заявил, что оружие НАТО не может быть использовано в Африке. Дания не экспортирует никакого оружия в Португалию, подобные заверения получены и от других стран НАТО.

189. Представитель Дании сказал, что его делегация не может не выразить свою искреннюю оценку рабочим документам Секретариата о деятельности горнорудных компаний и поселениях в португальских колониях, а также заявлениям петиционеров во время сессии Специального комитета в Африке. Его делегация тщательно изучила эти документы. Она также тщательно изучила заявления, сделанные предыдущими ораторами во время дебатов. Нет сомнения, что Подкомитет располагает весьма обширным и во многих отношениях интересным материалом.

190. Вопрос, между тем, состоит в том, какие выводы могут быть сделаны из этих материалов. Он боится, что в этом отношении его делегация не согласна с предыдущими ораторами. Все отдают себе отчет в том, что, согласно поручению Специального комитета, Подкомитет должен изучить деятельность иностранных экономических и других компаний, препятствующих осуществлению резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в территориях под португальским управлением. Из информации, доступной Подкомитету, становится очевидным, что различные иностранные компании вовлечены в большинство секторов экономики португальских территорий в Африке, но это не означает, что эти компании в силу самого факта препятствуют осуществлению резолюции 1514 (XV), то есть стоят на пути стремлений народов этих территорий. Это должно быть доказано, и его делегация не считает, что это уже сделано.

191. Он бы процитировал, например, статью из «Нью-Йорк таймс» от 23 августа 1965 года, упомянутую представителем Эфиопии на недавнем заседании. В статье высказано предположение, что не экономическая деятельность в Португалии и ее колониях сделала возможной войну Португалии против населения на ее африканских территориях, а, наоборот, война явилась стимулирующим фактором в экономической жизни Португалии и ее колоний; иными словами, не экономика стимулирует войну, а наоборот.

192. Подкомитет также знает, что некоторые части португальских территорий в Африке очень богаты полезными ископаемыми. Но лишь небольшое их число легко доступно, что является новым показателем того, что компании не имеют решающего значения для поддержания португальского господства, хотя их деятельность в португальских территориях способствует экономическому развитию территорий.

193. Откровенно говоря, делегация Дании считает, что единственный вывод, который можно сделать из имеющихся материалов, состоит в том, что экономическое и социальное законодательство и условия, существующие в португальских территориях, находятся намного ниже общепринятых стандартов и что население получает слишком малую долю доходов от эксплуатации естественных богатств их стран. Но это связано не с деятельностью иностранных компаний, а с колониальной политикой Португалии, к которой, как это хорошо известно, его делегация относится враждебно, и его делегации кажется, что в конце концов Подкомитет поймет, что он лишь снова изучает один из многих аспектов колониальной политики Португалии.

194. Не соглашаясь с этим, делегация Дании предпочла бы, чтобы Подкомитет просто передал Специальному комитету собранный обширный и интересный материал, чтобы проинформировать его, что Подкомитет не пришел к заключению, препятствует ли существенным образом деятельность иностранных экономических и других компаний в португальских территориях осуществлению резолюции 1514 (XV) в этих территориях.

195. Между тем заявления других членов Подкомитета ясно показывают, что большинство его членов находят, что заключения могут быть сделаны и должны быть представлены Специальному комитету. Если они будут на этом настаивать, делегация Дании попросит, чтобы выраженная ею точка зрения на нынешнем заседании была сформулирована в отдельном заключении.

196. Представитель Мали сказал, что его делегация хочет поблагодарить Секретариат за рабочий документ о горнодобывающей промышленности в Анголе и Мозамбике, который он представил на обсуждение Подкомитету (приложение I, ниже). Она высоко ценит усилия, затраченные на сбор информации о деятельности иностранных экономических и других компаний в территориях под португальским управлением. Она отдает себе отчет о тех трудностях, что связаны с поиском и сбором точной информации и цифровых данных об экономической деятельности в португальских колониях, имея в виду отношение Португалии к Специальному комитету.

197. Документ, который теперь обсуждает Подкомитет, и заявление петиционеров, выступавших перед Специальным комитетом во время его визита в Африку, представляют серьезное обвинение колониальной системе, которая, к сожалению, все еще существует на африканском континенте. Прочитав рабочий документ, легко понять, почему Португалия, водворившаяся в Анголе в 1482 году, пытается остаться вопреки воле африканского населения. Чтобы увековечить свое господство, португальское правительство действует по этапам: сначала завоеванные африканские страны стали колониями для поселения, а затем они были провозглашены заморскими провинциями или департаментами, хотя туземное население не пользуется гражданскими правами, предоставленными португальским гражданам.

198. Под прикрытием законов, принятых в Лиссабоне с единственной целью стимулировать португальскую экономику, было объявлено, что минеральные ресурсы и другие естественные богатства «не составляют часть «наследства» заморских территорий» (закон об образовании португальских заморских провинций, 1963 год, статья LII, пункт II). В документе также утверждается, что «закон о заморской горнодобывающей промышленности, с другой стороны, предусматривает, что собственность на все запасы металлов и металлических руд принадлежит государству...» (приложение I, пункт 13, ниже). Легко понять, какое государство имеется в виду: конечно, не настоящий хозяин — государство Ангола, которому в то время не было разрешено сформироваться.

199. Эти ресурсы цинично эксплуатируются и экспортируются в Португалию или другие европейские страны, которые благодаря португальскому правительству получили горнодобывающие концессии с правом на жизнь и на смерть мирных африканских народов. Таким образом, коренное население, обманным путем лишенное своих земель, низведено до положения рабов португальскими поселенцами, привезенными в Африку. Это расовое меньшинство, извлекающее все выгоды из законов, систематически делит колонизованные территории, где они выращивают урожаи, которые ни в коем случае не служат интересам африканцев, или просто эксплуатируют ресурсы земли исключительно на пользу европейской промышленности.

200. Различные европейские компании вступили в союз для грабежа ангольских природных богатств: в Португалии — «Банку насьонал ультрамарину» и «Мэзон Анри Бэрней»; в Бельгии — «Сосьете женераль де Бельжик» и «Мютюалите колониаль»; во Франции — «Банк де юнион паризьен»; в Соединенных Штатах — финансисты Райан и Гуггенхейм. В 1917 году эта группа основала «Ангола дайамонд компани» с крупным капиталом и рабочей силой, либо дешевой, либо просто реквизированной португальской администрацией. Эта компания смогла получить огромные прибыли на мировом рынке алмазов. Политический аспект этой эксплуатации очевиден: он принес португальскому правительству значительные доходы, избавил от социальных беспорядков и открыл рынки для него в Европе и в Соединенных Штатах Америки. Пункт 89 рабочего документа Секретариата (приложение I, ниже) дает полезную информацию о совете директоров этой компании в 1963 году, а баланс компании дан в таблице 2. Как капитал компании, так и ее прибыли растут. Поэтому можно спросить: какие выгоды получают законные хозяева и получают ли они доход от инвестиций и эксплуатации своих ресурсов?

201. Ответ на эти вопросы очевиден. Его можно выразить в нескольких словах: растущая пауперизация черного населения. Колониальная администрация, получающая часть доходов от добычи алмазов, ничего не делает, чтобы в какой-то степени вывести из нищеты африканцев. Не предпринимались никакие серьезные реформы; не планировалась никакая солидная инфраструктура для какого-либо развития страны; образование сведено к изучению начатков португальского языка. Цель остается прежней: держать черное население в полной темноте, чтобы лучше эксплуатировать его, заставить отказаться от добывания средств к существованию при помощи фермерства, чтобы оно больше зависело от навязанных ему новых структур в результате труда на алмазных шахтах и добычи железной руды и нефти.

202. Как отмечено в пункте 145 рабочего документа, лишь одна «Ангола дайамонд компани» использует свыше 80 процентов рабочих, занятых в горнодобывающей промышленности Анголы. Таким образом, иностранные компании, препятствующие развитию независимого сельского хозяйства в стране, держат экономически активное население на положении рабов, так как ангольский административный закон 1947 года делает фактически невозможным, чтобы рабочий сам выбрал себе занятие.

203. Что касается нефти, то здесь действует не только португальский капитал, но и целый ряд трестов: «Компаньия ди петролеуш ди Ангола» (АНГОЙЛ), связанная с «Синклер консолидейтид ойл корпорейшн» и бельгийскими компаниями. И здесь Западная Европа действует не одна: американские нефтяные компании — в частности, «Кабинда галф ойл компани», филиал «Галф ойл корпорейшн» — в 1957 году получили концессию на разведку и добычу нефти.

204. Конечно, не случайно эти компании заинтересовались добычей нефти, когда национально-освободительное движение начало борьбу за освобождение своих стран. Можно думать, что Португалия, предоставленная сама себе, не имеет ни ресурсов, ни необходимого экономического потенциала, чтобы противостоять так долго восстанию, охватившему страны под португальским господством.

205. Свою долю в добыче нефти имеет и Англия. Лондонская «Ангола холдинг лтд.» имеет акции «Компаньия ди комбустивиш ди Лобиту» (см. приложение I, пункт 178).

206. Контракт, заключенный с «Кабинда галф ойл компани», предусматривает, что компания имеет «полное право производить, хранить, продавать и экспортировать все добываемое на территории концессий», но она не получила разрешения построить нефтеочистительный завод (там же, пункт 191). Это положение контракта показывает намерение португальского правительства не предпринимать в Африке ничего, что могло бы изменить что-либо в жизненных условиях африканского народа. Строительство нефтеочистительного завода непременно приведет к открытию новых рынков для африканцев, подготовке более квалифицированной рабочей силы для нефтехимии, геологии и так далее, открывая таким образом двери для развития научного прогресса, что ускорит окончание португальского господства в этой части Африки. Иностранные компании, согласившиеся с этим положением, несут такую же ответственность, как Португалия, за продолжение жизни ангольцев в рабском состоянии.

207. В других секторах горнодобывающей промышленности — добыча железной руды, угля, золота и т. д.— те же компании, организованные в монополии, занимающиеся добычей полезных ископаемых, дают португальскому правительству большую часть прибылей. Предоставляя концессии на 50 лет с возможностью их продления, правительство Португалии имеет право на 10 процентов акций и может получить максимум около 55 процентов прибылей (там же, пункт 208).

208. В этом районе также действуют «Сосьедаде минейра ду Ломбиже» и «Компаньия минейра ду Лобиту», находящиеся под контролем «Жуан Соза ди Машаду». Эти компании, не имея конкуренции, смогли в рекордное время умножить свои прибыли, вывозимые в Португалию.

209. Эти немногие примеры показывают, почему португальское правительство упорно борется, чтобы остаться в африканских странах. Эти территории не только являются источником больших прибылей, но доходы от иностранных компаний позволяют португальскому правительству финансировать репрессии и войну геноцида, которую оно ведет в Анголе, Мозамбике и т. д.

210. Оценки петиционеров едины в описании обращения с африканскими рабочими. В Анголе с африканцами всегда обращались, как с вьючными животными. Их можно беспощадно бить и принуждать трудиться. Именно поэтому они покидают свои дома, более миллиона ангольцев бежали в Конго, около 500 тысяч — в Замбию и многие другие соседние страны.

211. С целью оказания помощи компании САГАЛ правительство запретило африканским фермерам выращивать что-либо другое, кроме хлопка, нужного португальским фабрикам. Если случайно фермер вырастит рис или просо для себя, он подлежит тюремному заключению. Таким образом, чтобы прокормить свою семью, он должен поворовски выращивать зерно, не имея на это права.

212. Наконец, с целью опустошения этих территорий и боясь давления повстанческого движения, с которым все больше и больше сталкивается португальское правительство, оно подписало соглашение с Южной Африкой о рабочей силе, по которому Мозамбик должен поставлять каждый год определенное число рабочих в горнодобывающую промышленность Южной Африки. Эта сделка, согласно заявлению петиционеров, позволила португальскому правительству получать за каждого рабочего сумму, эквивалентную 6 долларам США и 50 процентам зарплаты в золотых слитках в течение первых четырех месяцев. Это не что иное, как работорговля; португальское правительство превзошло работорговцев XVI и XVII веков.

213. Поэтому делегация Мали призывает иностранные государства, чьи компании сделали инвестиции в Анголе, Мозамбике и других местах, приостановить эти инвестиции. Ясно, что эти сделки противоречат интересам черного народа.

214. Африканцы в территориях под португальским господством требуют независимости и взялись за оружие, чтобы приобрести свободу. Делегация Мали считает, что до тех пор, пока ресурсы этих территорий не находятся в руках их законных хозяев, все договоры, заключенные Португалией с иностранными компаниями, должны рассматриваться как незаконные, поскольку не было получено согласия этих хозяев. Когда в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи они получат независимость, иностранные компании смогут, если захотят, делать инвестиции, заключив об этом договоры с законными правительствами Анголы и Мозамбика.

215. Представитель Эфиопии говорит, что он хочет сделать несколько замечаний по поводу заявления представителя Дании. Этот представитель сослался на статью в «Нью-Йорк таймс» от 23 августа 1965 года, которую он сам цитировал на 19-м заседании Подкомитета. Он процитировал эту статью потому, что она привлекает внимание к жестоким и недопустимым военным операциям, ведущимся Португалией в ее колониях. Статья упоминает о тесных военных и политических связях, которые Франция и Федеративная Республика Германии установили с Португалией, о войне, которую Португалия ведет в Африке, и подчеркнула, что туристы, посещающие Лиссабон, без сомнения, не знают, что 40 процентов португальского годового бюджета идет на военные расходы и что две трети португальской армии от общей численности в 115 тысяч человек ведут военные операции в Африке. В статье также подробно изложены экономические аспекты войны.

216. Он не собирается давать подробное описание того, как подготавливается бюджет, но всем известно, что большая часть доходов португальского бюджета и, без сомнения, бюджетов других стран поступает от эксплуатации полезных ископаемых и других ресурсов африканских колоний Португалии, за счет народов этих территорий.

Заявление петиционеров

Общая информация

217. Г-н Л. М. Мулиата, представитель ангольских беженцев в Замбии, заявил:

«...Португальцы колонизовали Анголу в 1482 году. Их присутствие и в настоящее время характеризуется преднамеренными репрессиями и упорной эксплуатацией африканского народа. Португальское управление ни в коей мере не может быть сравнимо с управлением других европейских колониальных правительств в Африке. В Южной Африке или Южной Родезии, где существуют деспотические правительства, африканцы все же имеют ограниченные политические свободы. Но в Анголе дела обстоят совсем по-другому. Африканцы полностью лишены политических свобод, потому что там не было политических реформ в области африканской администрации со времени захвата Португалией этой колонии. Прямое и деспотическое управление существует до сих пор. Следует отметить, что об этом свидетельствует военное строительство в колонии. В каждом административном центре существует военный лагерь, чтобы не допустить какие бы то ни было политические реформы в деревнях. Передвижения людей ограничены. Людям в своей собственной стране не разрешено передвигаться из одного района в другой без разрешения.

Нам, ангольцам, всегда было исключительно трудно организоваться и бороться за свободу внутри нашей страны, как это происходит в других странах. Если сообщают, что африканец подозревается в политических разговорах, его арестовывают, и он исчезает навсегда. Некоторых расстреливают на месте при народе. Эта ситуация заставила и заставляет националистов организовываться и бороться за пределами Анголы».

218. Г-н Зарика Дж. Сакуванья, секретарь подготовительного комитета Конституционного конгресса Революционного комитета Мозамбика (КОРЕМО), заявил, что уже более 450 лет Португалия владеет Мозамбиком. Она беспощадно подавляет туземное население колонии, не только подчиняя и эксплуатируя его экономически, но и стремясь ликвидировать его культуру и свести его на более низкое положение. КОРЕМО озабочен тем, что эти факты стали известны Совету Безопасности, поскольку волна народного восстания является единственным способом, с помощью которого порабощенный народ Мозамбика может вернуть свое человеческое достоинство в течение жизни нынешнего поколения.

219. Вопреки настоянию Португалии на том, что Мозамбик — это часть Португалии, следует сказать, что это никогда не было и никогда не будет правдой. Сама фраза «заморские провинции» отражает политико-административную дискриминацию и географически бессмысленна. Африканец никогда не имел доступа к высоким должностям в законодательных или исполнительных органах португальской правительственной администрации.

220. Г-н Матеуш Мутемба, член Центрального комитета Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), сказал:

«...Из сказанного выше ясно, почему португальское колониальное правительство не желает африканского самоуправления. Чтобы сохранить колониализм, португальское правительство, как все колониальные державы, годами запрещает всякое выражение политического сознания, используя любые известные человечеству фашистские методы. В последнее время, после создания ФРЕЛИМО, эти методы интенсифицированы. В городах правительство создало густую сеть шпионажа — ПИДЕ, занимающуюся исключительно подслушиванием, что говорят или делают жители против колониального режима,

и сообщением об этом своим белым хозяевам. Агенты ПИДЕ находятся в Мозамбике везде — в церкви, школе, коммерческом предприятии и т. д., где есть хоть немного людей, способных организовать заговор против статускво. Тех африканских националистов, которые захвачены в тот момент, когда они говорили что-либо, напоминающее критику правительственной политики, или что-либо критическое о привилегиях европейцев в Африке, арестовывают и содержат без сношения с другими людьми месяцами, иногда годами даже без суда, предпочитая не выдвигать обвинения против них. Каждого, кого находят слушающим непортугальское радио, арестовывают по подозрению в национализме; каждый, кого находят читающим в португальских газетах статьи о международных делах, особенно о положении дел в Африке, находится в опасности быть арестованным и обвиненным в национализме. Со времени начала вооруженной борьбы в Мозамбике правительство учредило строгие меры, ограничивающие передвижения миллионов черного населения Мозамбика с целью помешать приближению войны к главным городам. Правительство продолжает говорить всем, что происходящая в стране борьба направляется извне, из иностранных государств, желающих завоевать колонию».

221. Г-н Агостино Нето, президент Народного движения за освобождение Анголы (МПЛА), заявил:

«...Десятки ангольцев осуждены специальными судами и депортированы в концентрационные лагеря на острова Зеленого Мыса. Сотни других, даже не представ перед судом, посажены в тюрьмы Анголы. Португальская политическая полиция ПИДЕ казнила тысячи людей при помощи пыток и дурного обращения. Колониальная армия, полиция поселенцев и администрация сотрудничают в репрессиях, которые являются более суровыми в районах, где происходит борьба».

Использование ресурсов

222. Г-н Л. М. Мулиата, представитель ангольских беженцев в Замбии, заявил, что экономически Ангола богата естественными ресурсами, которые Португалии не удалось эксплуатировать, потому что сама она экономически очень бедна. Кроме того, португальцы боятся, что, если другие страны сделают инвестиции в Анголе, это приведет к быстрому прогрессу африканцев и, следовательно, к политическим реформам. В течение более 400 лет португальцы практически ничего не сделали для развития Анголы и ее народа. Наоборот, они облагают высокими налогами и не предоставляют людям работу. Ни одному африканцу не разрешено заниматься бизнесом; африканцы существуют лишь для эксплуатации.

Финансовая помощь и инвестиции

223. Г-н Зарика Дж. Сакупванья, секретарь подготовительного комитета Конституционного конгресса Революционного комитета Мозамбика (КОРЕМО), сказал, что крупные компании, действующие в Мозамбике, принадлежат англичанам, бельгийцам и американцам, которые управляют ими с помощью португальского правительства, используя дешевую рабочую силу Мозамбика. Мозамбикская конвенция от 11 сентября 1928 года, позволяющая агентам горнодобывающих компаний ежегодно набирать 800 тысяч африканцев, установила, что 47,5 процента морских перевозок в Трансвааль или из Трансвааля должны проходить через порт Лоренсу-Маркиш, что явилось высокоприбыльным бизнесом для колониального правительства Португалии, но в то же время она принесла нищету, страдания и эксплуатацию африканскому народу в его собственной стране.

224. Г-н Аннбал ди Мелу, Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА), сказал, что соучастниками Португалии являются Соединенные Штаты, Англия, Федеративная Республика Германии и Бельгия,— все они хотят наживаться на легко доступных богатствах. Чтобы остаться в Африке, продолжая воровать золото, алмазы, нефть и железо африканцев, г-н Салазар создал союз с расистами Южной Африки и привлек к соучастию вышеупомянутые державы. Что касается полученных Португалией сумм, то они достигли следующих размеров: Федеративная Республика Германии предоставила заем в 1 миллиард, «Юнайтед Стейтс бэнк» — 2 миллиарда, Французский внешнеторговый банк — около 1 миллиарда, консорциум американских банков — почти 1 миллиард, а другой американский банк — 500 миллионов. Более того, в недавней речи в португальском парламенте представитель португальской армии хвастался о получении денег от НАТО.

225. Г-н Эдуардо Мондлане, председатель Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), заявил, что за период между 1951 и 1961 годами Соединенные Штаты предоставили Португалии 500 миллионов долларов в виде поставок оружия. Нет никаких указаний, что с тех пор эта помощь прекратилась. Федеративная Республика Германии не только продает оружие Португалии, но и создала военную базу в Португалии, где проходят подготовку вооруженные силы стран НАТО. Федеративная Республика Германии недавно купила 60 боевых самолетов в Канаде для Португалии и увеличила свою экономическую помощь ей. Несколько немецких компаний построили заводы в африканских колониях Португалии. Например, Крупп построил металлургический завод в Анголе. Министр обороны Федеративной Республики Германии недавно имел встречу с министром обороны Португалии. Инвесторы Соединенных Штатов также заинтересованы в португальских колониях. Высокопоставленный представитель «Интер-американ кэпитал корпорейшн» заверил власти Мозамбика, что Соединенные Штаты инвестируют в эту страну не менее миллиарда долларов. Займы в несколько миллионов долларов получены португальским правительством в Лондоне. Эти инвестиции помогают оплачивать расходы на колониальные войны Португалии. Франция заключила соглашение с Португалией о строительстве базы на Азорских островах, взамен чего Франция построит для Португалии 120 судов различных типов. Дезертировавший из португальской армии офицер сообщил движению националистов, что войска Португалии в Мозамбике снабжены американскими вертолетами, французскими реактивными самолетами, английскими фрегатами, а также оружием Федеративной Республики Германии.

226. Г-н Мондлане подчеркнул, что Португалия очень бедная страна. Следовательно, хотя Мозамбик сравнительно богат естественными и человеческими ресурсами, капитал, необходимый для их эксплуатации, отсутствует. Сама Португалия является колонией, подчиненной иностранным экономическим силам. Крупная промышленность Португалии финансируется и управляется иностранными компаниями, и экономический контроль над португальскими территориями находится в руках тех же компаний. Так, большая часть промышленности Мозамбика является филиалом родственных предприятий соседних стран — Южной Родезии и Южной Африки, большая часть рабочей силы территории экспортируется в эти же страны. Комитет, без сомнения, знаком со «сблокированным директоратом» финансируемых Западом монополий, которые контролируют экономику южной части Африки от Мыса до Катанги, и понимает, что решимость сохранить господство белых в этом районе исходит не из сентиментальных соображений, а из экономических интересов. Мозамбик — это не независимая экономическая единица, это интегральная часть огромного аппарата эксплуатации, созданного Португалией и ее западными союзниками. Неравенство в зарплате африканских и европейских рабочих так велико, что коренные жители — это фактические рабы. Прибылью, извлекаемой из зверской эксплуатации, пользуются Португалия и другие западные страны, имеющие инвестиции в Мозамбике. Недавние сообщения показывают, что растет поток иностранного капитала в южную часть Африки; неспособные сохранить экономический контроль во многих новых независимых странах в этом районе, иностранные компании ищут убежища в немногих оставшихся территориях, где они могут продолжать эксплуатировать без помех африканское население.

227. Г-н Мондлане сказал, что Соединенное Королевство, Франция, Федеративная Республика Германии, Нидерланды и Швейцария вместе с другими странами продолжают

оказывать финансовую и экономическую помощь Португалии в Африке. Неопровержимый вывод состоит в том, что эти фонды используются для усиления португальских позиций в деле подавления африканского населения.

228. В течение последних десяти лет займы Соединенных Штатов и международных финансовых институтов главным образом использовались для финансирования португальских поселенцев в Африке. Займы Международного банка реконструкции и развития, в частности, главным образом шли на закупку сельскохозяйственного инвентаря для этих поселенцев. Это давняя политика Португалии, направленная на то, чтобы численность белого населения в Мозамбике была в пропорции, сравнимой с численностью белого населения Южной Африки и Южной Родезии, чтобы создать ситуацию, которая позволит Португалии в своих интересах обратиться к чувствам европейцев. Европейские и американские банковские корпорации помогают этим бесчестным планам, предоставляя займы якобы для поддержки экономического развития. Между тем фактически эти займы являются оружием дальнейшей эксплуатации африканцев путем лишения земли коренных африканских фермеров и подвергают опасности рынки других фермеров.

229. Г-н Мондлане полагает, что один элемент, способствующий продолжению поддержки Португалии со стороны Запада, это безусловно то, что люди Запада все еще считают, что африканцы находятся за пределами человечества. Во-вторых, страны НАТО, непосредственно оказывающие поддержку Португалии, имеют огромные материальные интересы во всех еще порабощенных африканских территориях. Всякий раз, когда их правительства могли бы руководствоваться гуманными соображениями, первым приходит совет от заправил действующих в Африке монополий, именно эти люди сильно сопротивляются любым действиям, могущим затронуть их финансовые интересы. Характерным является случай с Чарльзом Энглехартом, американским мультимиллионером, вложившим огромные капиталы в горнорудную промышленность Южной Африки. Этот признанный сторонник политики Южной Африки был авторитетным советником американского правительства по африканским делам. Кто может сомневаться, что он будет заботиться о своих интересах, которым может угрожать предоставление независимости Мозамбику, ведь мозамбикские рабочие составляют большую и важную часть рабочей силы, занятой в горнорудной промышленности в Южной Африке. Примеры подобных империалистов в экономике можно найти во всех соответствующих странах.

230. Г-н Мондлане проинформировал Специальный комитет, что в марте 1965 года группа американских компаний вложила 6 миллионов долларов в португальскую гражданскую авиацию, действующую в Мозамбике и Анголе, с целью возместить убытки, вызванные бойкотом африканских стран. В январе 1965 года правительство Соединенных Штатов предоставило Португалии заем в 20 миллионов долларов, второй заем — через год. «Интерамерикэн траст компани» только что объявила о своем намерении вложить 500 миллионов долларов в португальские колонии. В 1963 году группа нью-йоркских банков предоставила заем Португалии в 15 миллионов долларов, и в том же году Федеративная Республика Германии предоставила заем Португалии в 150 миллионов марок. В ноябре 1963 года группа европейских банков предоставила Португалии 30 миллионов долларов. Международный банк реконструкции и развития предоставил Португалии 12,5 миллиона долларов для развития гидроэлектросистемы в Анголе и Мозамбике. В апреле 1964 года Франция предоставила Португалии долгосрочный заем в 125 миллионов долларов для строительства морских кораблей взамен на право строительства военных баз на Азорских островах. В феврале 1963 года группа французских финансистов предоставила заем 10,5 миллиона долларов сахарным компаниям в Мозамбике. В 1964 году группа нидерландских финансистов инвестировала 12,5 миллиона долларов в португальские колонии. В апреле 1963 года «Пан-американ интернейшнл ойл корпорейшн» получила нефтяные концессии в Мозамбике. Английская фирма подписала контракт на снабжение этих территорий оборудованием для ирригационной системы.

231. Таковы лишь немногие из источников, откуда Португалия получает помощь, необходимую для сохранения своих позиций в Африке. Более того, несмотря на происходящие колониальные войны, иностранные компании получили стимул для своих инвестиций в эти территории — снижение пошлин на 50 процентов.

Европейские поселения

232. Г-н Матеуш Мутемба, член Центрального комитета Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), заявил, что со времени второй мировой войны португальское правительство посылает тысячи португальских белых семей в Африку, главным образом для поселения в сельской местности в качестве фермеров. Правительство поощряет африканское население осваивать новые и трудные районы для земледелия; но как только трудная работа сделана, эти районы предоставляются европейским поселенцам и африканцы лишаются плодов своего труда. Всякий, кто протестует, наказывается как черный националист или коммунист.

233. Г-н Эдуардо Мондлане, председатель ФРЕЛИМО, заявил, что политическое значение политики переселения португальских фермеров было адекватно объяснено в только что процитированном заявлении польского представителя [c]. Что действительно удивительно, так это то, что Португалия осмелилась свои намерения объявлять так открыто. Намерения Португалии состоят в том, чтобы насадить белое население в территориях, чтобы, когда придет время, она смогла, как правительства Южной Африки и Южной Родезии, указать на большое белое население как на препятствие предоставлению управления африканцам. Таким образом, запутывая ситуацию, она надеется помешать своим западным союзникам занять сильную позицию. Между тем успехи правительства невелики: в 1965 году белое население, включая 45 тысяч солдат, возросло лишь до 100 тысяч при общей численности населения в 7 миллионов.

234. Португальцы, привезенные в Африку, это простые крестьяне. Ежегодно Португалия теряет миллион человек из-за эмиграции, и она просто не может себе позволить послать свой немногочисленный средний класс на поселение в колонии. Поскольку португальские крестьяне сами бедны и угнетены, нет причины, почему бы они не могли жить в свободном Мозамбике. Это огромная страна, и, если они пожелают, они будут радушно приняты.

Африканское сельское хозяйство

235. Г-н Матеуш Мутемба, член Центрального комитета Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), сказал, что для африканского фермера существует дополнительная проблема — это рынок. Мозамбикские фермеры, как и все фермеры Восточной Африки,— это скотоводы. При населении около 7 миллионов человек выращивается большей частью африканскими крестьянами свыше 8 миллионов голов скота. Колониальным законодательством установлено, что скот белых поселенцев автоматически ценится на рынке выше, чем скот африканцев, под тем предлогом, что первый лучше ухожен и поэтому лучшего качества. Фактически

[c] Представитель Польши сослался на обсуждение португальской земельной политики в парламенте, когда отмечалось, что цель ее состоит в том, чтобы поглотить избыточное население и усилить политическую структуру провинций путем поддержки «национального единства». В Плане развития заморских территорий указано, что намерение состоит не в том, чтобы цивилизовать африканцев, а сделать их португальскими гражданами; для этого необходимы поселения европейцев, потому что только таким путем суверенитет Португалии может быть обеспечен и португальский образ жизни распространен. Обсуждается также план поселить в Африке португальских солдат в качестве фермеров. Он спросил, выполняется ли этот план в Мозамбике и каково его значение для борьбы за свободу мозамбикцев.

европейские фермеры покупают у африканцев скот по навязанным правительством ценам в целях перепродажи для наживы. Африканскому фермеру запрещено продавать свой скот непосредственно мяснику, для белого фермера он остается скотоводом. В Мозамбике африканцу не разрешено конкурировать с европейцем или азиатом, хотя он должен платить такие же налоги, одинаково платить за медицинские услуги, образование, квартиру, одежду и другие нужды.

236. Кооперативы производят в Мозамбике пшеницу, кукурузу, рис, бобы и хлопок. Для производства риса, например, африканский фермер должен работать от шести до семи месяцев, чтобы подготовить участок земли для посева. Затем правительство предоставляет семена, которые фермер засевает, ухаживает за посевами, пока не созреет урожай. В целях обеспечения максимального урожая фермер обязан сконцентрировать свои усилия лишь на одной культуре. Никакая помощь ему не оказывается в случае стихийных бедствий, таких как засуха и болезни. Таким образом, его усилия могут оказаться напрасными. Когда наступает время уборки урожая, европеец-надсмотрщик определяет количество мешков зерна, которые должен дать данный участок. Если фермер не выполняет это условие, его жестоко избивают. Так как ему не разрешают производить никакие другие культуры, он должен по-воровски выращивать рис, чтобы прокормить семью. После уборки урожая рис доставляют на специальные рынки, где европейские или азиатские компании имеют исключительное право на покупку. Фермер обязан согласиться на жалкую цену за его продукты, которая не имеет отношения к стоимости производства или к нуждам семьи. Естественно, что фермеры убегают из кооперативов.

237. Такая практика существует также по отношению к пшенице и скоту. Европейцы сформировали так называемые «кооперативы производителей», которые фактически покупают у африканских фермеров продукцию по низким ценам и продают ее на европейских рынках, получая высокие прибыли. В результате африканцы работают, как рабы, чтобы помогать европейским фермерам.

238. Г-н Лазаро Кавандаме, член центрального комитета ФРЕЛИМО, заявил, что в 1957 году он представил португальским властям петицию с целью облегчения судьбы местного населения, зверски принуждаемого трудиться на европейских и азиатских фермах и на других предприятиях колонизаторов. Вначале он думал, что корни беды находятся в нищете и неграмотности народа, поэтому он испросил разрешения начать занятия по ликвидации неграмотности и улучшению методов обработки земли, надеясь, что лучшие результаты труда приведут к прекращению постоянных избиений, тюремных заключений и штрафов.

239. Он пытался объяснить португальским властям, что месячный заработок африканского рабочего на ферме в 60 эскудо (2 доллара США) совершенно недостаточен для жизни. Один лишь подушный налог составляет до 120 эскудо в год. В конце концов ему разрешили начать занятия в его районе и создать кооператив фермеров на условиях, что после того, как каждая крестьянская семья выполнит норму по производству хлопка, кооператив сможет обрабатывать столько земли, сколько пожелает. Местный португальский чиновник пытался дискредитировать эту затею, утверждая, что неграмотных нельзя научить грамоте и что единственным средством заставить работать «ленивых черных» является плетка. Тем не менее кооператив был создан, первоначально в нем было 500 членов. В дополнение к четырем гектарам хлопка на семью выращивались сорго, земляные орехи и кукуруза. Кооператив испросил разрешения на создание специального фонда для закупки некоторого инвентаря и взялся за разрешение проблемы рынка.

240. Успех предприятия привел португальские власти к выводу, что Кавандаме усилия тайно оплачиваются из неизвестных источников, и они пытались подкупить его, предложив высокооплачиваемую работу в хлопковой концессии САГАЛ. Предложение было отвергнуто, потому что было бы предательством покинуть людей, чье благополучие он принял близко к сердцу и кто доверился ему.

241. К 1958 году число членов кооператива выросло до 1000, к середине 1959 года — до 1500; людей привлекала большая производительность, достигнутая совместным трудом, и избавление от деспотического надзора белых. По подстрекательству компании САГАЛ правительство запретило прием новых членов в кооператив. Эдикт был таков, что отныне все мозамбикские африканцы должны работать на компанию. Но эта мера не удовлетворила САГАЛ, и при содействии правительственной администрации она начала непосредственно тревожить членов кооператива посылкой группы инспекторов, которые приказали вырубить все фруктовые деревья на том основании, что они приносят ущерб производству хлопка. Выращивание других культур, кроме хлопка, каралось тюремным заключением, и поэтому вскоре многие члены кооператива были арестованы по обвинению в невыполнении официальной нормы по хлопку, а затем отправлены на плантации сизаля или хлопка в другом месте. Таким образом, каждому стало ясно, что португальское правительство по-настоящему не заинтересовано в благополучии африканского народа и, конечно, оно против свободы черного населения, против улучшения его жизненных условий.

242. Между тем он убедил членов кооператива построить дороги, чтобы облегчить доставку продуктов на главные рынки. Это привело к его аресту под тем предлогом, что он сперва не получил разрешения правительственных властей. Без суда его держали в тюрьме два года, в это время по правительственному приказу кооператив был распущен и многие другие руководители также арестованы. Когда в 1961 году его выпустили, он содержался под домашним арестом и был допрошен в административном участке о будущих планах. Ему предложили создать новый кооператив под прямым правительственным контролем и с ограничением количества членов до двадцати пяти. Не имея альтернативы, он был вынужден принять предложение, и в следующие два года новый кооператив работал напряженно, стараясь восстановить то, что было потеряно. Выращивались рис, кунжут, картофель, клещевина и кукуруза, а чтобы облегчить новую распашку, на кооперативные средства был куплен трактор. Получение трактора было отмечено праздником, который посетили практически все жители Муэда. Этим случаем он воспользовался, чтобы объяснить людям значение покупки трактора: нет никаких оснований для обвинения в лени, а только организация и изучение лучших способов ведения сельского хозяйства — это все, что необходимо для улучшения жизни.

243. Португальские власти были недовольны этой речью, и вскоре начались аресты членов кооператива по различным обвинениям. Его самого допрашивали о его знании событий в Танганьике и новом политическом движении под названием ФРЕЛИМО. Несмотря на то что он отрицал свою какую-либо осведомленность или связь с этим движением, его почти сразу же стали еще раз допрашивать; цель допроса была совершенно понятна: держать его в страхе за жизнь. Единственным шансом спасения было бегство в лес в надежде установить контакт с находящимися там африканцами. Впоследствии, когда полиция прекратила его поиски, он организовал собрание народных лидеров в лесу, чтобы обсудить, что можно сделать, чтобы вернуть свободу и избавить страну от португальских угнетателей. Вывод состоял в том, что одни люди Маконде не смогут избавиться от врага и что необходимо объединить усилия мозамбикцев по всей стране.

244. В 1935 году, живя в Танганьике и работая на земле, он понял, что земля может создать богатство африканцев. В 1947 году он вернулся домой с намерением начать самостоятельно заниматься сельским хозяйством. Местный чиновник дал ему разрешение, и с 1947 по 1957 год он был фермером. Африканцы, как и он, обязаны обрабатывать участки земли и продавать свои продукты европейцам. Они могут быть арестованы или избиты по прихоти надсмотрщиков. Многие были посланы на работу по производству сизаля. Если им удавалось бежать в Танзанию, им не разрешалось вернуться к своим семьям. Поняв невыгодность этой системы, он обратился к местному чиновнику за разрешением работать со своими друзьями одной

артелью. Он попросил выделить инструктора. Сперва его просьбы были отвергнуты. Чиновник сказал, что африканцев невозможно чему-нибудь научить. В конце концов ему разрешили начать организацию кооператива. Правительство предоставило землю, семена, и 500 человек начали работать под контролем четырех надсмотрщиков, включая и его. Первый урожай был отличный; на второй год в кооперативе было более 1000 членов, а в третьем году — 1500 членов. Успех дела вызвал подозрение правительства. Его допросили, а затем предложили пост в иностранной хлопковой компании, от которого он отказался. В конце концов он вернулся в свой кооператив и уговорил коллег построить дороги, чтобы облегчить транспортировку продуктов. В следующем году его обвинили в неподчинении и в совершении тайных визитов в Танганьику. Власти сделали заключение, что кооператоры так хорошо работали потому, что им платили со стороны. Кавандаме арестовали и продержали два года в тюрьме без суда. Его выпустили в 1961 году. Ко времени его бегства в Танзанию его три товарища-надсмотрщика все еще находились в тюрьме.

245. Г-н Эдуардо Мондлане, председатель ФРЕЛИМО, сказал, что отношение португальского правительства к сельскохозяйственным кооперативам отражает его общее двойственное отношение к колониям и их населению. С одной стороны, Португалия сохраняет фасад респектабельности по отношению к внешнему миру, с другой стороны, она осуществляет политику эксплуатации своих колоний. В течение прошлых 25 лет в Мозамбике были разрешены различные кооперативные программы, которые поощрялись местными властями. Но в конце концов в результате эксплуатации со стороны европейских поселенцев они обанкротились. Например, на юге Мозамбика было несколько попыток создать кооперативы. Португальские чиновники поощряли местное население создавать кооперативы под их отеческим покровительством. Цель этих проектов заключалась в том, чтобы распахать и подготовить земли для европейских поселенцев. Африканцев снабдили инвентарем и семенами. С помощью властей они должны были очистить и осушить ранее необрабатываемые районы и получать урожай в течение двух лет. После этого португальское правительство могло бы объявить эти районы пригодными для «цивилизованного» заселения. Конечно, «цивилизованными» являются белые, азиаты или ассимилированные африканцы. Правительство Соединенных Штатов предоставило Португалии средства для этих проектов. Он уверен, что правительство Соединенных Штатов так сделало, поверив в добросовестность утверждений Португалии об использовании этих фондов. Но истина в том, что эти средства использовались для переселения большого числа неграмотных крестьян из Португалии в Африку. Выращенным кооперативом урожаем распоряжались так, как об этом говорил г-н Кавандаме.

Условия труда

246. Г-н Л. М. Мулната, представитель ангольских беженцев в Замбии, сказал, что в Анголе с африканцами поступают, как с вьючными животными. Их можно беспощадно избивать и принуждать к труду. В результате миллионы анголезцев нашли убежище в соседних странах. Более миллиона бежало в Конго и около 500 тысяч — в Замбию, Родезию, Бечуаналенд и Юго-Западную Африку. Кроме того, 250 тысяч было убито войсками. Убийства и зверства — это повседневная практика.

247. Г-н Матеуш Мутемба, член Центрального комитета Фронта освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), касаясь экономического положения, заявил, что люди Мозамбика известны в Центральной, Восточной и Южной Африке своим трудолюбием, их нанимают во всей субтропической Африке. Согласно оценкам, 1 миллион мозамбикцев работает за пределами своей страны на добыче золота и меди, производстве хлопка, сахара, сизаля и на табачных плантациях, а также в портах, на железных и шоссейных дорогах в Южной Африке, Зимбабве, Замбии, Танзании, Кении и Уганде. В Мозамбике они работают как неквалифицированные рабочие во всей промышленности и в службе быта. Их считают находчивыми, сильными и неутомимыми рабочими.

248. Таким образом, португальцы эксплуатируют африканцев, которых заставляют работать на португальских предприятиях и на монополии за пределами Мозамбика за зарплату ниже прожиточного уровня при неограниченном рабочем дне и плохих условиях жизни. Те немногие, кто получили необходимое образование, чтобы стать квалифицированными рабочими, получают такую же зарплату, что и неквалифицированные, в то время как европейцы при той же квалификации быстро продвигаются. Самый высокий пост, доступный для африканца,— это помощник клерка. Минимальная зарплата для квалифицированного рабочего-африканца — около 500 эскудо в месяц (17 долларов США), а европейца — 2 тысячи эскудо (67 долларов США). Положение неквалифицированных рабочих намного хуже. За период между 1949 и 1960 годами предприниматель не имел права платить больше 150 эскудо (5 долларов США) в месяц домашнему работнику. Хотя это правило теперь отменено, минимума зарплаты африканского неквалифицированного рабочего не существует. Другая система эксплуатации имеется в сельском хозяйстве,— об этом он может судить по собственному опыту владельца фермы в районе, где европейские фермеры, выращивающие пшеницу, нанимают большое количество батраков-африканцев. В долине Лимпопо в южном Мозамбике в среднем белый фермер имеет 250 акров земли и нанимает в среднем 8 африканцев в год, выплачивая в среднем 300 эскудо (10 долларов США) в месяц рабочему. В этом районе 250 акров легко могут давать в среднем 4 тонны пшеницы в год, которые могут стоить около 300 тысяч эскудо (10 тысяч долларов США) на рынке в южной части Африки, стоимость рабочей силы составляет лишь 10 процентов.

249. Этот и другие примеры показывают, что значит быть мозамбикским рабочим под португальским колониальным контролем и как прибыльно быть португальским колониальным поселенцем в Мозамбике. Страны при посредстве португальской колониальной системы, вкладывающие капиталы в Мозамбик, без сомнения, получают изрядную долю прибыли, и не удивительно, что международные экономические журналы сообщают о необычном притоке капиталов в португальские колонии из Соединенного Королевства, Франции, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Бельгии и Швейцарии.

250. Другой случай, когда африканец хочет работать самостоятельно, например плотником или каменщиком, фермером или торговцем. Португальское законодательство весьма ограничивает деятельность таких людей, чтобы было как можно больше дешевой рабочей силы для правительства и корпораций поселенцев и для экспорта в Южную Африку, Родезию и т. д. Весьма немногочисленные самостоятельно работающие африканцы встречают всевозможные препятствия, чтобы они ограничивали конкуренцию европейским поселенцам. Например, банк откажет плотнику в займе, за свои инструменты он обязан платить наличными деньгами; правительство откажет ему в выдаче разрешения на покупку инструмента для рубки собственного леса и таким образом заставит его покупать лес по непомерно высоким ценам у европейских компаний.

251. Г-н Эдуардо Мондлане, председатель ФРЕЛИМО, заявил, что португальское трудовое законодательство основано на том тезисе, что африканцы ленивы и их следует заставлять трудиться, если надо развивать их страны. В течение последних 75 лет, основного периода колонизации Африки, была принята серия законов, главным из которых является закон о бродяжничестве, согласно которому все здоровые мужчины в возрасте от 15 до 55 лет считаются безработными, если не участвуют в экономической деятельности. Экономическая деятельность определяется как производство товаров для рынка, товаров для продажи европейцам или азиатам в противовес товарам для обмена и местного потребления, или труд в организации или предприятии, непосредственно контролируемом «цивилизованным лицом», то есть европейцем или азиатом. Исключение делают только для тех, кто может доказать, что их продукция имеет экономическую ценность для страны. Таким образом, согласно последним имеющимся данным, в 1955 году из 6 миллионов африканцев только 10 тысяч бы-

ли самостоятельными квалифицированными работниками, способными производить товары, имеющие экономическую ценность; остальные подлежали наказанию за бродяжничество. Каждый не зарегистрированный в качестве самостоятельного работника должен каждые шесть месяцев представлять доказательства, что он работает по найму у «цивилизованного лица». Не доказав этого, он подлежит аресту и либо принуждается добровольно работать по контракту, либо направляется работать на государственные предприятия. Закон о бродяжничестве и низкая зарплата являются причиной большого процветания частных предприятий в течение последних 25 лет. Всех мужчин от 15 до 55 лет и даже старше — поскольку возраст определяется по внешнему виду, а африканцы редко выглядят в соответствии с возрастом — заставляют наниматься на работу за любую зарплату из страха перед последствиями.

252. Более 1 миллиона человек работают в других странах. Отчасти потому, что Мозамбик, будучи неиндустриальной страной с европейским населением около 100 тысяч человек, якобы не может использовать рабочую силу миллионов людей, а отчасти потому, что они чувствуют себя безопаснее в других странах, где меньше гнет законов.

253. Законы имеют другую цель. Согласно соглашению о рабочей силе, заключенному Южной Африкой и Португалией, Мозамбик должен поставлять ежегодно определенное число рабочих для горнодобывающей промышленности Южной Африки. Это финансовая сделка, по которой португальское правительство получает сумму, эквивалентную 6 долларам США за человека в золотых слитках за всех рабочих, направленных на работу, и 50 процентов зарплаты за первые четыре месяца, также золотыми слитками.

254. Объясняется это тем, что африканец как бы возвращает деньги, затраченные португальским правительством на его воспитание. На основании последней части контракта правительство Южной Африки удерживает 50 процентов зарплаты, которые помещаются в банки Южной Африки на счета португальского правительства и выплачиваются рабочему в эскудо, когда он возвращается в Мозамбик.

255. Португальские власти принуждают мозамбикцев искать работу в Южной Африке, создавая такие трудные условия в их стране, что у мозамбикцев нет альтернативы. Поток рабочей силы на рудники Южной Африки регулируется соглашением, заключенным в XIX веке и возобновляемым каждые десять лет. Как он описал в своем первом выступлении в Специальном комитете, между Южной Африкой и Мозамбиком была построена железнодорожная линия и согласованный объем импорта и экспорта Южной Африки переправлялся в Лоренсу-Маркиш и из Лоренсу-Маркиш в обмен на рабочую силу. Более того, компании Южной Африки получили право создать в Мозамбике вербовочные центры. Правительство Южной Африки кладет на португальские счета 6 долларов за каждого мозамбикского рабочего, пришедшего в Южную Африку; оно также делает большие вычеты из их зарплаты, которые передает Португалии. Вся эта система равносильна эксплуатации и рабству.

256. Португальское правительство препятствует созданию рабочих союзов даже в Португалии. Единственная трудовая организация, которой разрешено существовать,— это та, которую создало само государство. Стоит отметить, что, хотя НАТО претендует на защиту демократии на Западе, один из ее членов — Португалия — посвятил себя подавлению свободы. В африканских колониях Португалии профсоюзы запрещены на основании официальной характеристики населения. Так называемым «цивилизованным» людям разрешено вступать в государственные союзы, в то время как остальным, так называемым «аборигенам» численностью примерно 7 миллионов, в членстве отказано. Так обстоит дело, хотя все население должно якобы пользоваться статусом гражданства. Должно быть ясно, что преимущества, которыми пользуются те, кто подходит для того, чтобы быть членами государственных союзов, основываются только на их привилегированном положении в обществе, а не на членстве в союзе.

257. Г-н Лазаро Кавандаме, член центрального комитета ФРЕЛИМО, заявил, что при существующей в Мозамбике системе люди подвергаются арестам местными вождями племен или старостами и передаются португальским властям для направления на различные виды работ: строительство дорог или другое строительство. Никаких контрактов не существует, рабочий должен принять ту зарплату, какую ему предлагают. В 1959 году рабочим на строительстве дорог платили сумму, эквивалентную 14 шиллингам в месяц; рабочие не должны были учитывать проработанное время, и наниматели часто платили им указанную сумму за двух- или трехмесячную работу. Батракам платили только в конце их срока работы; в период самой работы они ничего не получали. Если у батрака плохо с одеждой, он обязан послать письмо жене, которая, возможно, продаст цыпленка, чтобы купить и послать то, что требуется.

258. Когда в 1961 году начала организовываться политическая деятельность вне Мозамбика — политические организации запрещены на территории,— португальское правительство посоветовало работодателям платить минимум 28 или 30 шиллингов в месяц. Не существует выбора работы: работодатели информируют правительство, сколько им нужно людей, а правительство приказывает полиции согнать и направить необходимое количество людей.

259. Г-н Агостино Нето, президент Народного движения за освобождение Анголы (МПЛА), заявил:

«...большинство населения Анголы... все еще объект принудительного труда. Принудительный труд (труд по контракту) сохраняется под другим названием. Примерно 500 тысяч анголезцев являются объектом этой формы рабства. Зарплата каждого из этих contratados не превышает 1200 эскудо, или 200 новых франков, около 15 фунтов стерлингов».

Заключение

260. Изучая деятельность иностранных экономических и других компаний в территориях под португальским управлением в Африке, Подкомитет считает, что для того, чтобы сделать полную оценку, необходимо принять во внимание сущность португальской колониальной системы, которая всегда отрицала и продолжает отрицать экономические, социальные и политические права африканцев, а также и их стремления к свободе и независимости.

261. Португалия в территориях, находящихся под ее управлением в Африке, продолжает навязывать дискриминационный статус туземному населению. В результате на практике огромное большинство африканцев лишены политических прав и свобод, имеющихся у португальских поселенцев, и они не могут в равной мере участвовать в управлении территориями. У них деспотические условия труда, несправедливая зарплата, почти принудительный труд. Они лишены права создавать профсоюзы, у них нет никакого социального обеспечения, страхования здоровья или пенсии по старости. Вследствие того что годами не проявлялось никакой заботы, а также продолжающейся скудости медицинских учреждений, неудовлетворительного водоснабжения, особенно в сельской местности, преобладают высокая детская смертность и плохое состояние здоровья. Уровень неграмотности остается одним из самых высоких в мире, хотя имеются некоторые признаки изменения, существует чрезвычайная нехватка школ, и вся система образования в территориях под португальской администрацией в целом является неудовлетворительной, потому что она основана на дискриминационной практике и не отвечает стремлениям населения.

262. Португальская колониальная система продолжает лишать африканцев свободы выбора и определения своей судьбы; африканцы должны принять португальский образ жизни, управляться португальским гражданским правом и говорить по-португальски, если они хотят пользоваться правами гражданства в своей собственной стране. По мнению петиционеров из Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи, португальский режим в этих территориях по-прежнему характеризуется худшими

формами господства, преднамеренного угнетения и грубой эксплуатацией африканцев.

263. Информация, предоставленная Подкомитету его членами, а также петиционерами из Африки и имеющаяся в рабочих документах Секретариата о горнодобывающей промышленности и о концессиях, занятиях и поселениях в Анголе и Мозамбике (приложения I и II, ниже), показывает, что иностранные инвестиции поощряются португальской колониальной политикой и что эти инвестиции, в свою очередь, поддерживают и усиливают владение Португалии этими территориями. Знаменательно, что политика Португалии по увеличению иностранных инвестиций в территориях под португальским управлением полностью совпадает с ростом национально-освободительного движения африканцев. Как показал опыт, цель этой предумышленной политики состоит в том, чтобы получить финансовую, материальную и другую помощь иностранных компаний, которая поможет им продолжить эксплуатацию человеческих и природных ресурсов, а также подавлять растущие политические стремления народов в территориях под ее управлением.

264. Объявив Анголу, Мозамбик и так называемую Португальскую Гвинею своей «национальной» территорией, Португалия приобрела собственность на весьма значительные полезные ископаемые, имеющиеся в этих территориях, в том числе в Анголе — алмазы (в 1962 году территория заняла пятое место в мире по величине их добычи), большие запасы железной руды, нефти и марганца, а в Мозамбике — уголь, бериллий, тантал и другие минералы. Нарушив суверенные права народов на их природные ресурсы, правительство Португалии оставило за собой право давать разрешение на разведку, предоставлять концессии без всякого ограничения. Концессии могут распространяться на всю территорию, иметь исключительные права на любой или на все минералы.

265. В Анголе, где основной район иностранных инвестиций — это горнодобывающая промышленность, иностранные или частично иностранные компании имеют исключительное право на разведку и добычу алмазов, нефти, железной руды и недавно бокситов. «Ангола дайамонд компани» имеет исключительное право на площади более чем 1 миллион квадратных километров производить разведку и добычу алмазов до 1971 года и затем может сохранить свое право на общую площадь в 50 тысяч квадратных километров. ПЕТРАНГОЛ имеет исключительное право на разведку и добычу нефти на несколько большей территории в Анголе, включая часть континентального шельфа, а американская «Кабинда галф компани» — на части территории Кабинды. ПЕТРАНГОЛ также имеет исключительные права на очистку нефти. На районы с наибольшими запасами железной руды исключительные концессионные права имеют компания «Лобиту» и компания «Ломбиже», которые получили финансовую помощь от консорциума, в котором участвуют Фред Крупп (Эссен) из Федеративной Республики Германии и акционерное общество «Пойгаад и Шульц» (Копенгаген).

266. Большие иностранные капиталовложения сделаны также в горнодобывающую промышленность Мозамбика. Бельгийская и португальская «Компаньия карбонифера ди Мозамбик Сарл», например, имеет концессию на залежи угля, оцененные в 400 миллионов тонн. Исключительные права на разведку и добычу нефти на огромных площадях территорий принадлежат американским концессиям «Мозамбик галф ойл компани» и «Мозамбик пан-американ ойл компани».

267. Португальские и иностранные компании в Анголе и Мозамбике тесно связаны с другими иностранными компаниями, контролирующими различные виды экономической деятельности в этих и других территориях. В эти влиятельные компании входят «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка» и ее филиал «Де Бирс корпорейшн», «Сосьетэ женераль де Бельжик», «Форминьер оф Белджем», «Банку Бэрней», частная компания «Банку насьонал ультрамарина оф Португал», американская «Галф ойл корпорейшн», французский «Пешинэ траст» и Фред Крупп из Федеративной Республики Германии. Растущее влияние Южной Африки в территориях под португальским управлением особенно ярко проявляется в интересе южноафриканской финансовой компании «Федерал Минбол Беперк», связанной с «Англо-американ корпорейшн» в приобретении доли акций в ангольской нефтяной промышленности и в создании англо-американской корпорацией через ее филиал «Де Бирс консолидейтед майнс» — компании по разведке алмазов в Мозамбике.

268. Интересы иностранной экономической деятельности и португальского правительства связаны системой взаимной выгоды. С одной стороны, горнопромышленные компании используют дешевую рабочую силу, часто поставляемую с помощью правительства; эти компании освобождены от всех или почти всех налогов, им позволено экспортировать за океан минеральное сырье в Соединенное Королевство, Федеративную Республику Германии, Соединенные Штаты Америки, Францию, Португалию и другие страны. С другой стороны, доходы и прибыли, выплачиваемые горнопромышленными компаниями правительству Португалии, помогают ему продолжать контролировать территории и финансировать его репрессивные меры и военные действия против африканского населения. Например, ежегодные отчеты «Ангола дайамонд компани» за 1961 и 1962 годы показывают ее вклад в строительство военных казарм и сторожевых постов. В балансе компании на 31 декабря 1962 года имеется пункт о расходе 88,6 миллиона эскудо на оборону Анголы. Начиная с 1961 года ангольское правительство также получает определенные денежные суммы и займы от иностранных компаний в целях, как считает Португалия, «обороны национального наследства». Суммы, вносимые в этих целях «Ангола дайамонд компани», составляют в среднем 16 миллионов эскудо в год, к концу 1963 года общая сумма достигла 48 миллионов эскудо.

269. В условиях португальской колониальной системы африканцы лишены суверенных прав на природные богатства своих территорий. Африканцы, управляемые на основе обычного права и обычаев, не имеют никаких законных прав в горнодобывающей промышленности, не участвуют в распоряжении этими богатствами. Точно так же африканское население не получает никакой части прибылей горнодобывающей промышленности.

270. Информация, имеющаяся у Подкомитета, показывает, что португальские и иностранные экономические компании также контролируют владение и использование земли, которая является одним из главных источников богатства африканских территорий под португальским управлением. Среди больших концессий, предоставленных португальским и другим компаниям, действующим в Анголе, находятся «Компаньия ду асукар ди Ангола», «Компаньия анголана ду агрикултура» (КАДА), «Сосьедаде агрикола ду Косекуэль», «Компаньия ду Африка осидентал Португезе», «Компаньия ди Кабинда» и «Компаньия жерал дуж алгодойш ду Ангола» (КОТОНАНГ). В Мозамбике, где основной областью иностранных инвестиций является сельское хозяйство и связанная с ней промышленность, наиболее важными компаниями с большими земельными концессиями, полученными много лет назад, являются английская «Сена шугар эстейтс лтд»; «Компаньия ди Мозамбик», имеющая 30 процентов акций в «Компаньия карбонифера ди Мозамбик, САРЛ» и акции во многих других секторах экономики; «Сосьедаде агрикола ду Мадал, САРЛ», первоначально принадлежавшая французам, но в 1960 году контролировавшаяся норвежскими акционерами; «Компаньия ди Замбези», в основном принадлежащая немцам «Компаньия ду Борор» и «Компаньия колониал ду Бузи».

271. Со времени окончания второй мировой войны Португалия умножила усилия по увеличению заселения европейцами Анголы и Мозамбика путем предоставления новых участков плодородных земель португальским фермерам. В Анголе рост цен на кофе и сизаль привел к увеличению требований на землю в районах, подходящих для этих культур, в результате этого у африканцев земля была отобрана или они были переселены из тех местностей, где они раньше жили.

272. Вследствие принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 1542 (XV) и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам политика Португалии, которая прежде концентрировалась вокруг «постоянного расселения португальцев европейского происхождения в странах Африки», приобрела новый акцент на «внедрение в заморские территории португальской тропической цивилизации» как «единственной опоры национального присутствия в этих странах».

273. Новое законодательство, принятое в 1961 году, позволяет самому португальскому министру заморских территорий предоставлять в территориях португальским или другим иностранным компаниям специальные земельные концессии на площади до 100 тысяч гектаров, а на площади четверть миллиона гектаров — с разрешения совета министров. Чтобы обеспечить оккупацию Анголы, Португалия создала сеть новых поселений в ключевых районах территорий и начала осуществлять план перегруппировки сельского населения, чтобы «создать естественную иерархию классов в соответствии с их общей культурой и их профессиональной подготовкой» (см. приложение II, пункт 173, ниже) и создать общины, как она считает, с «наиболее желательным этническим составом». Между тем для туземного населения мало что изменилось в его правах на землю.

274. Одним из результатов такой политики Португалии и господства иностранных компаний, захвативших лучшие земли, было лишение земли туземного населения. Подавляющее большинство крестьян было принуждено стать арендаторами у европейских землевладельцев. Условия их жизни напоминают рабство.

275. Резюмируя вышесказанное, Подкомитет находит, что:

a) Португалия предоставила концессии иностранным инвесторам без согласия жителей Африки, являющихся единственными полноправными собственниками природных богатств территорий.

b) Иностранные экономические и другие компании прямо или косвенно поддерживают португальский колониализм, позволяющий им эксплуатировать человеческие и природные ресурсы территорий и получать от этого прибыль.

c) Иностранные экономические и другие компании в территориях под португальским управлением совместно с правительством Португалии несут ответственность за страдания народа этих территорий.

d) Деля прибыль с Португалией, предоставляя ей финансовую и материальную помощь, эти иностранные компании помогают Португалии вести войну против национально-освободительного движения в территориях и усиливают контроль Португалии над африканским населением.

e) Иностранный капитал имеет господствующие позиции во всех секторах экономической жизни территорий, усиливает эксплуатацию основных ресурсов, не считаясь с необходимостью сбалансированного экономического развития, поощряет португальскую политику лишения народов территорий их законного участия в экономической и политической жизни.

f) Поэтому иностранные компании препятствуют осуществлению Декларации о предоставлении независимости территориям под португальским управлением.

276. Подкомитет считает необходимым заявить, что именно среди государств, чьи граждане владеют компаниями и имеют финансовые интересы в территориях под португальским управлением, следует находить государства, откуда Португалия получает самую большую поддержку, прямую или косвенную, которая поощряет ее продолжающееся несогласие с Уставом и многочисленными резолюциями Организации Объединенных Наций относительно вопроса о территориях под ее управлением.

277. Подкомитет считает, что изучение деятельности иностранных экономических и других компаний в территориях под португальским управлением полностью подтверждает срочную необходимость предоставления и обеспечения независимости этих территорий. Только тогда, когда будет достигнута независимость, народы этих территорий полностью будут пользоваться правом на владение и развитие человеческих и материальных ресурсов этих территорий в интересах территорий и всех их людей.

278. Рабочий документ, подготовленный Секретариатом о горнодобывающей промышленности и положении с землей в Анголе и Мозамбике, приложен к настоящему докладу. С целью иметь более широкое представление о влиянии иностранных экономических и других компаний на другие основные секторы экономической жизни территорий под португальским управлением, Подкомитет просит Секретариат подготовить документы по сельскому хозяйству и связанным с ним отраслям промышленности, по принадлежащим иностранцам железным дорогам и экономическим отношениям Мозамбика с Южной Африкой и Южной Родезией. После того, как Подкомитет рассмотрит дополнительную информацию, он доложит Специальному комитету и представит свои замечания, заключения и рекомендации, какие, возможно, будут необходимы.

279. На основе изучения, завершенного в 1965 году, Подкомитет вносит для неотложного рассмотрения Специальным комитетом изложенные ниже рекомендации.

Рекомендации

280. Подкомитет полагает, что Специальный комитет должен рекомендовать Генеральной Ассамблее, чтобы она:

a) подтвердила право населения территорий под португальским управлением на самоопределение и независимость и признала законной его борьбу за достижение прав, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, во Всеобщей Декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) решительно осудила проводимую Португалией колониальную политику, которая отказывает африканскому населению территорий, находящихся под португальским управлением, в суверенных правах на его природные ресурсы;

c) решительно осудила правительство Португалии за политику поощрения деятельности иностранных и других кругов, эксплуатирующих природные и людские ресурсы в территориях, находящихся под португальским управлением, в ущерб африканскому населению, и за его участие в этой эксплуатации;

d) обратила внимание правительства Португалии на то, что его поддержка и активное участие в деятельности иностранных экономических и других кругов в ущерб интересам коренного населения этих территорий противоречат резолюциям Организации Объединенных Наций в отношении территорий, находящихся под португальским управлением, и нарушают статью 73 Устава, подтверждающую тот принцип, что интересы населения несамоуправляющихся территорий являются первостепенными;

e) призвала правительство Португалии прекратить попытки создания новых поселений европейских иммигрантов в территориях, находящихся под португальским управлением, с целью усиления контроля над территориями, что противоречит Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

f) решительно осудила деятельность и методы иностранных экономических и других кругов в территориях, находящихся под португальским управлением, наносящие ущерб интересам африканского населения, и заявляет, что эта деятельность противоречит принципам Устава и Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной

Ассамблеи, и препятствует их осуществлению в территориях, находящихся под португальским управлением;

g) считала, что иностранные экономические и другие круги прямо или косвенно поддерживают Португалию, оказывая ей финансовую, материальную и техническую помощь, что содействует проведению ее колониальной политики;

h) призвала правительства Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Бельгии, Франции, Федеративной Республики Германии и других государств повлиять на тех своих граждан, которые владеют предприятиями или осуществляют их деятельность в территориях, находящихся под португальским управлением, с тем чтобы заставить этих граждан прекратить свою деятельность, которая при данных обстоятельствах наносит ущерб интересам населения этих территорий;

i) призвала все государства, в частности военных союзников Португалии по НАТО, воздержаться от поставки оружия и военного снаряжения в эту страну, а также от других форм оказания помощи до тех пор, пока португальское правительство не откажется от проведения политики колониального господства;

j) обратилась ко всем специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности к Международному банку реконструкции и развития, Международной ассоциации развития и Международному валютному фонду, и просит их воздержаться от предоставления Португалии всякой финансовой, экономической и технической помощи до тех пор, пока правительство Португалии не откажется от своей колониальной политики, которая представляет собой вопиющее нарушение положений Устава Организации Объединенных Наций;

k) рекомендовала Совету Безопасности рассмотреть вопрос о принятии в отношении Португалии надлежащих мер, предусмотренных в Уставе, с тем чтобы обеспечить немедленное выполнение Португалией в территориях, находящихся под ее управлением, Декларации о предоставлении независимости и других решений Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности, касающиеся этих территорий;

l) просила Генерального Секретаря принять все возможные меры для широкой огласки положений настоящего доклада, а также решений Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

Оговорки делегации Дании

281. Представитель Дании выразил желание, чтобы его мнение о выводах и рекомендациях было занесено в протокол отдельно.

282. Делегация Дании считает, что единственным выводом, который можно сделать из имеющихся материалов, является заключение, что вследствие колониальной политики Португалии законодательство в экономической и социальной областях и условия, преобладающие в португальских территориях, намного ниже общепринятых стандартов и что население получает слишком низкую долю прибыли от эксплуатации природных богатств своих стран. По мнению делегации Дании, предоставленная в распоряжение Подкомитета информация свидетельствует о том, что различные иностранные круги представлены в большинстве отраслей экономики африканских территорий, находящихся под португальским управлением, но, к удовлетворению делегации Дании, не было доказано, что деятельность этих кругов препятствует осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

283. Проект рекомендаций, содержащихся в подпунктах *f*, *g*, *h*, *i*, *j* и *k* пункта 280, выше, не получил поддержки делегации Дании. Точка зрения делегации Дании в отношении указанных подпунктов отражена в заявлении представителя Дании на заседании Подкомитета, проходившем 12 октября 1965 года (см. A/AC.109/SC.2/SR.22).

Приложение I

*Горнодобывающая промышленность Анголы и Мозамбика**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
ВВЕДЕНИЕ	1—5
ГОРНОПРОМЫШЛЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	6—53
ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ АНГОЛЫ	
A. Минеральные ресурсы территории	54—83
B. Добыча алмазов	84—166
C. Добыча нефти	167—199
D. Прочие виды деятельности в горной промышленности	200—233
ГОРНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ МОЗАМБИКА	
A. Минеральные ресурсы территории	234—258
B. Добыча и геологическая разведка	259—290

Таблицы

	Стр.
1. Горнопромышленные предприятия и горнопромышленные концессии в Анголе	320
2. «Ангола дайамонд компани»: баланс на 31 декабря 1962 г.	322
3. «Ангола дайамонд компани»: положение с займами, предоставленными территории	323
4. Рудники и концессии на добычу в Мозамбике	329
5. Добыча основных видов минерального сырья в Анголе и Мозамбике в 1959 году в сравнении с добычей в Африке и во всем мире	330
6. Ангола: добыча минерального сырья и стоимость экспорта	331
7. Мозамбик: добыча минерального сырья и стоимость экспорта	331
КАРТЫ	332—334
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	334

ВВЕДЕНИЕ

1. Горная промышленность — наиболее широко известная сфера приложения торгового капитала в африканских территориях, находящихся под управлением Португалии. Однако большая часть разведанных минеральных богатств сосредоточена в Анголе, которая в 1962 году находилась на пятом месте в списке крупнейших алмазодобывающих стран мира и является важным потенциальным производителем многих других видов минерального сырья, включая железную и марганцевую руды и нефть. В 1963 году экспорт минерального сырья составил по стоимости 24 процента общего вывоза из Анголы, причем на долю одних только алмазов пришлось более 16 процентов. В отличие от Анголы, Мозамбик, по-видимому, менее богат месторождениями минерального сырья, поступления от вывоза которого в 1963—1964 годах составили всего 1—1,8 процента стоимости суммарного экспорта. В основном вывозятся бериллий и ниобиево-танталовые руды, спрос на которые на мировом рынке в настоящее время высок. В таблице 5, ниже, приводятся данные о добыче минералов в каждой территории в сравнении с мировыми данными.

2. Ни в одной из территорий геологические ресурсы полностью еще не изучены. В различные времена производилась разведка и описание отдельных районов; в Анголе, в частности, последняя геологическая разведка проводилась в 1952 году и охватывала южную и восточную части территории. В Мозамбике геологические изыскания проводились несколько раз, причем последний раз в 1953—1954 годах, когда были разведаны Тете, Замбезия и частично округи Маника и Софала, Ньяса. Изыскания продол-

* Ранее был издан под условным обозначением A/AC.109/L.257/Add.1.

жаются, и все еще открываются важные месторождения минерального сырья. Начиная с 1964 года разведка, особенно на алмазы, усилилась; непрерывно ведутся поиски нефти в Мозамбике.

3. В настоящее время наиболее важным горнодобывающим и крупнейшим единичным иностранным предприятием является компания «Ангола дайамонд компани», которая до 1964 года, когда было разрешено осуществлять разведку в зарезервированных областях другим компаниям, обладала фактически полной монополией на добычу алмазов в Анголе. Учитывая важность этой компании, были приложены усилия к тому, чтобы по возможности полно описать ее деятельность. Почти вся остальная значительная деятельность в горнодобывающей промышленности также осуществляется компаниями, имеющими крупные концессии с исключительными правами, предоставленными португальским правительством на условиях, которые обычно позволяют им разрабатывать месторождения минералов в течение не менее сорока — пятидесяти лет. Доля прибылей, которую получает правительство территории в обмен на право вести разработку недр, варьируется в каждом случае, так же как и привилегии, получаемые концессионерами. В целом правительство соответствующей территории получает безвозмездно часть полностью оплаченных акций добывающей компании, долю в прибылях и преимущественное право покупки части добываемого минерального сырья. Во многих случаях государство также получает выгоду от иностранной валюты, выручаемой при реализации продукции горнодобывающей промышленности.

4. Из информации, представленной в данном рабочем документе, явствует, что специфической чертой горнопромышленных концессий, предоставляемых в территориях, находящихся под португальским управлением, является контроль, осуществляемый правительством Португалии. Контракты на концессию обычно обусловливают суммы, которые должны ежегодно расходоваться на геологоразведку, минимальные размеры капитала добывающей компании и его долю, которая должна принадлежать лицам португальского происхождения или португальскому правительству, допустимые нормы амортизации капиталовложений, способ, которым должны определяться установленные законом ликвидные прибыли, и распределение прибылей. Более того, правительство всегда оставляет за собой право аннулировать концессию, если не выполняются условия контракта, и в особых случаях национализировать рудники с выплатой компенсации.

5. Тем не менее крупные концессии представляют собой основную сферу приложения иностранного капитала, причем главнейшую в Анголе, где четыре концессии с исключительными правами на разработку обеспечивают вместе свыше 90 процентов экспорта минерального сырья из территории. Из числа концессий, описанных в данном документе, две непосредственно принадлежат американскому капиталу: одна — в Анголе и одна — в Мозамбике, и несколько других имеют прямую или тесную связь с иностранными фирмами, степень которой не всегда может быть установлена непосредственно из опубликованной информации. По Португальской Гвинее не дается никакой информации, поскольку горнопромышленные концессии, которые были до сих пор предоставлены в этой территории, относятся только к осуществлению геологопоисковых работ, и в территории не ведется сколько-нибудь существенной добычи минерального сырья.

ГОРНОПРОМЫШЛЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституционные положения

6. Статья 35 политической конституции Португальской Республики гласит, что «собственность, капитал и труд имеют социальную функцию в сфере экономического сотрудничества и общие интересы, и закон может определять условия их использования или эксплуатации в соответствии с целями общества» [a]. Из этого основного принципа вытекают ограничения, налагаемые на использование общественного достояния, которые определены в различных законах.

7. Конституция предусматривает (в статье 49), что месторождения минералов, источники лечебной минеральной воды и прочие подземные природные богатства (за исключением скал, обычной почвы и обычных строительных материалов) являются частью общественного достояния португальского государства; использование гражданами общественного достояния должно определяться законом и международными конвенциями, к которым присоединилась Португалия, без ущерба для преимущественных прав государства и прав, полученных отдельными частными лицами. Подобные права, однако, могут быть экспроприированы в интересах общества с выплатой возмещения в разумном размере.

8. Поэтому минеральные ресурсы и природные богатства недр заморских территорий, будучи частью общественного достояния португальского государства, не составляют часть их «владения» [b]. Более того, закон об образовании португальских заморских территорий 1963 года (статья LXXV) предусматривает, что использование и эксплуатация общественного достояния в заморских территориях должны отвечать общим интересам и должны быть обусловлены специальными системами управления, конкуренции, надзора или контроля, устанавливаемыми государством через посредство министерства заморских территорий или правительств заморских территорий законным порядком в соответствии с требованиями государственной безопасности, национальной обороны и экономических и социальных интересов.

Основное горнопромышленное законодательство

Общие сведения

9. В отношении добычи полезных ископаемых для Португалии и для заморских территорий существуют отдельные законодательства. В дополнение также имеется специальное законодательство, регулирующее эксплуатацию континентального шельфа, которое относится как к Португалии, так и к заморским территориям (см. пункт 15, ниже).

10. Для Португалии действующее горнопромышленное законодательство сформулировано в декрете-законе № 18713 от 1 августа 1930 года, тогда как для заморских территорий основным горнопромышленным законом является декрет от 20 сентября 1906 года с внесенными впоследствии поправками. Имеются некоторые существенные различия между законодательством для метрополии и для заморских территорий; эти различия кратко излагаются ниже.

11. Прежде всего, согласно заморскому горнопромышленному закону, власть может исполняться либо территориальными правительствами, либо центральным правительством. В то время как деятельность в горной промышленности обычно относится к компетенции территориального правительства, за центральным правительством зарезервированы особые полномочия, позволяющие ему приостанавливать геологоразведочную деятельность (статья 18) и предоставлять специальные концессии на разработку полезных ископаемых (статья 19). Большинство крупных концессий в заморских территориях было предоставлено центральным правительством на основе этих резервированных прав (см. пункты 35—40, ниже, о лицензиях и концессиях с исключи-

[a] *Political Constitution of the Portuguese Republic* (SNI, Lisbon, 1957).

[b] См. «Закон об образовании португальских заморских территорий 1963 года», статья LII, пункт II: «Владению каждой заморской провинции принадлежат такие свободные участки земли, которые определенно не входят в систему частной или государственной собственности, выморочное наследственное имущество и прочее движимое и недвижимое имущество, не принадлежащее другим лицам, в пределах границ ее территории, а также земли и имущество, приобретенные ею или законно принадлежащие ей, даже за пределами территории, включая участие в прибылях или собственность иного характера, которая может быть переуступлена ей» (Английский текст: «Organic Law of the Portuguese Overseas Provinces», Agencia Geral do Ultramar, Lisbon, 1963).

тельным правом). Вторым заметным различием между двумя законодательствами является то, что заморский горнопромышленный закон в значительно большей степени детализирует обязательства, подлежащие выполнению изыскателями и концессионерами. Эти обязательства приведены в следующих подразделах.

12. Имеются также другие различия. Так, горнопромышленный закон Португалии определяет, что право владения месторождениями «полезных минералов» принадлежит государству (статья 1). Месторождения минералов, на разработку которых должны быть получены концессии, подразделяются на три категории, а именно: *a*) металлические минералы (во включениях, жилах, пластах, массивных залежах или аллювиальных месторождениях); *b*) неметаллические минералы (графит, антрацит, мягкий уголь (hulha), лигнит, торф, асбест, тальк, каменная соль, калийная соль, фосфаты, селитра, каолин и трепел); *c*) углеводороды и битуминозные вещества. Железосодержащие породы, не используемые в черной металлургии, и каменные карьеры могут разрабатываться на основе специальных положений.

13. С другой стороны, заморский горнопромышленный закон определяет, что владение всеми месторождениями металлов и металлических руд, включая месторождения висмутита, мышьяка и сурьмы, серы, графита, минерального топлива (за исключением торфа), битуминозных ископаемых и нефти, драгоценных камней, солей, фосфоритов, слюды и асбеста, принадлежит государству. Никто не может разведывать или разрабатывать такие месторождения без лицензии или концессии, полученных от правительства. В 1944 году (декрет № 33 722 от 19 июня 1944 года) заморский горнопромышленный закон был распространен также на неметаллические руды и минералы в аллювиальных месторождениях, имеющих промышленное значение, включая абразивные материалы, такие как полудрагоценные камни, используемые в оптике.

14. Дальнейшее сравнение этих двух законов показывает, что некоторые виды минерального сырья, например слюда, могут свободно добываться в Португалии, но подлежат контролю в заморских территориях. Когда вопрос о классификации слюды обсуждался в Португалии, было решено, что концессии на разработку ее месторождений не обязательны, за исключением тех случаев, когда она встречается в больших листах, как, например, в заморских территориях [c] (см. пункты 76—78, ниже, о месторождениях слюды в Анголе). Среди прочих минералов, которые специально исключены из числа контролируемых в Португалии, находятся известняк и самородное железо, которое, как известно, встречается крайне редко.

15. Законодательство, регулирующее эксплуатацию континентального шельфа, представлено декретом-законом № 2080 от 31 марта 1956 года. Согласно этому декрету, который применим в равной мере ко всем португальским территориям, как морское дно, так и подпочва континентального шельфа, примыкающего к португальской территории, являются общественным достоянием. Концессии на эксплуатацию природных ресурсов континентального шельфа, так же как и передача любых уступленных прав, предоставляются только с согласия совета министров. Более того, если только специальное законодательство не предусматривает иного, концессии не могут быть предоставлены на глубины более 200 метров, и всякие изыскания должны отвечать положениям международного права.

Геологическая разведка

16. В заморских территориях геологическая разведка может производиться только по лицензиям. Любое лицо, португальского [d] или иного гражданства, которое желает производить геологическую разведку на минералы, перечисленные в горнопромышленном законе, должно обладать лицензией. Однако владелец земельного участка может свободно разведывать его недра. Между лицами португальского и иного гражданства никаких различий не делается, за исключением того, что иностранные подданные должны отказаться от обращения за помощью к своим национальным судам и отдать себя под юрисдикцию португальского законодательства. С другой стороны, в Португалии лицензии на ведение геологоразведки упразднены и право на разведку получается с момента регистрации заявки.

17. Администрация территории может выдавать два типа лицензий на разведку; различие между ними в основном обусловливается районом ведения разведки и числом участков, которое может быть застолблено. «Обычная» лицензия, которая может быть предоставлена за номинальную плату губернатором округа или администратором района, входящего в его собственную юрисдикцию, разрешает ее держателю производить разведку в любом месте данного округа и представить одно уведомление о застолблении ограниченного числа заявочных участков. Допустимая площадь каждого участка (статья 6) установлена в следующих размерах:

драгоценные камни: квадрат со стороной 10 метров; в случае россыпных месторождений площадь не должна превышать 2500 гектаров (декрет 720);

драгоценные металлы: квадрат со стороной 100 метров;

заявочный участок для разработки драгой: прямоугольник с максимальной площадью 2500 гектаров, ни одна из сторон не должна превышать 5000 метров;

все прочие минералы: прямоугольник, в котором ни одна из сторон не превышает 100 метров.

18. Специальная лицензия выдается генерал-губернатором или губернаторами округов с особыми полномочиями. В выдаче подобной лицензии может быть отказано соответствующими властями, если будет признано, что изыскатель не обладает достаточными средствами и возможностями для ее полного использования. Стоимость такой лицензии в десять раз превышает стоимость обычной лицензии, и она дает право ее владельцу производить работы на большей площади (в радиусе 2850 метров по сравнению с 750 метрами) и иметь в пятьдесят раз больше заявочных участков на драгоценные металлы и в пять раз больше на другие минералы, чем по обычной лицензии.

19. Уведомление о предоставлении лицензии на разведку должно быть опубликовано в официальной правительственной газете территории. Лицензии обычно выдаются на период, не превышающий два — четыре года, в зависимости от типа минералов, но они могут быть возобновлены. Они не могут быть переданы, и лицензия, какого бы типа она ни была, сама по себе не дает изыскателю права собственности на разведанные минералы. До тех пор, пока не будет получена концессия на разработку, все открытые месторождения минералов являются собственностью государства, и изыскатель может использовать минералы только в количестве, необходимом для работы.

Концессии

20. В заморских территориях, как и в Португалии, открытие месторождения минералов практически гарантирует предоставление концессии на разработку (в целях извлечения минералов), но при условии, что месторождения официально подтверждены и что нет более ранних заявок или концессий.

21. Первым шагом, согласно обычной процедуре, является отправка по почте уведомления об открытии и предоставление соответствующим властям извещения на заявку и его регистрация. После установленного законом периода ожидания месторождения минералов должны быть официально «признаны» и подтверждены, прежде чем будет выдана концессия на разработку. Концессии на драгоценные камни и металлы выдаются губернатором округа, а все прочие — губернатором территории. По закону концессии на разработку, после того как они предоставлены, имеют неограниченный срок действия, если концессионер выполняет все требования закона (статья 88). С другой стороны, невыполнение требований наказывается штрафом и может привести к аннулированию концессии (статья 34). На практике большинство крупных концессий на разработку месторождений в заморских территориях предоставляется на

[c] См., однако, особые положения, содержащиеся в контрактах, заключаемых с компанией «Ангола дайамонд компани» (пункт 154, ниже).

[d] Относительно прав коренных жителей согласно горнопромышленному закону см. пункты 47—53, ниже.

основе контрактов и подчиняется специальным условиям (см. пункты 35—40, ниже).

22. Обычная процедура получения концессий на добычу минералов в территориях применяется как к гражданам Португалии, так и к иностранцам. Однако, когда за получением концессии обращается инкорпорированная компания, то должны быть представлены доказательства, что она образована и организована в соответствии с положениями португальского законодательства (см. декрет № 7076 от 20 октября 1920 года).

23. Документ на право добычи или документ о концессии дает право на разработку месторождения минерала. Он также дает концессионеру приоритет в использовании государственных земельных, водных и лесных ресурсов для специальных целей и преимущественное право на создание общественных коммунальных предприятий. В заморских территориях концессионер обязан начать извлечение минералов в течение шести месяцев после опубликования его права на добычу и должен каждый год выполнять обусловленный минимум работ. Что касается добычи драгоценных металлов и камней, то работа должна производиться из расчета минимум 3 метра на заявочный участок, а если речь идет о других месторождениях, она должна составлять, по крайней мере, 200 метров либо, в другом исчислении, сумма, израсходованная на разработку, должна составлять не менее 10 000 эскудо на участок россыпных месторождений и 25 000 эскудо на участок, разрабатываемый драгой (статья 98). В Португалии требования значительно менее строги: работа должна быть начата в течение обусловленного времени, и рудник должен поддерживаться в рабочем состоянии; минимальный размер работ, подлежащих выполнению, не оговаривается.

24. Концессии, разработка по которым была прекращена по особым причинам (например, из-за отсутствия средств), могут быть объявлены свободной землей или, если они имеют особую важность в силу характера месторождения либо вследствие уже выполненных на них работ, могут быть предложены к продаже (статья 33).

Передача прав на добычу

25. В нормальных условиях лицензии на разведку не передаются. Сертификат на заявочный участок (titulo do manifesto) может быть передан при условии одобрения передачи соответствующими властями; концессия на добычу может быть передана, но только путем оформления официального акта (escritura publica) (статьи 119—122).

Налогообложение в горной промышленности

26. В дополнение к сборам за различные лицензии горные работы облагаются двумя формами ежегодного налога: «фиксированным налогом», исчисляемым с площади концессии, и «пропорциональным налогом» на годовую добычу. Открытые рудники, разрабатываемые владельцами заявочных участков, освобождаются от всех видов налогов. Также освобождаются от налогов все горные предприятия по добыче угля и железной руды (статья 130). В течение первых двух лет работы все рудники и шахты освобождаются от пропорционального налога на добычу.

27. Фиксированный налог (с площади) в заморских территориях составляет 5000 эскудо на гектар для концессий, которые получены не для добычи драгоценных камней и металлов, 25 эскудо на заявочный участок для добычи минералов и недрагоценных камней и 1000 эскудо на участок, разрабатываемый драгой. Для нефти установлены специальные ставки.

28. Декретом № 720 1914 года (Diário do Governo. Nos. 132 и 136, Series 1, 1914) были изменены положения, регулирующие разработку россыпных месторождений драгоценных камней. Площадь каждого участка была определена в 2500 гектаров, фиксированный налог был определен в 100 эскудо на участок, а пропорциональный налог был заменен на 5-процентное участие правительства в капитале. Если добыча ведется инкорпорированной компанией, то процентное участие распространяется на все выпущенные акции, но когда она ведется отдельным лицом, то доля участия определяется, исходя из размеров капитала в период получения концессии. До сих пор эти положения редко применялись в заморских территориях, поскольку единственными важными россыпными месторождениями драгоценных камней являются алмазы в Анголе, и, согласно контракту, «Ангола дайамонд компани» освобождена от уплаты всех налогов на разработку (см. пункт 93, ниже).

29. Годовой пропорциональный налог равен 0,5 процента стоимости добычи для рудников по разработке минералов, не являющихся драгоценными камнями, и 2 процентам — для рудников по добыче драгоценных камней и металлов.

30. В дополнение к вышеупомянутым налогам на добычу полезных ископаемых имеются специальные налоги на экспорт минералов. Руды драгоценных металлов и камней, не обработанные в территории, где они были добыты, облагаются экспортной пошлиной в размере 5 процентов валовой стоимости, а обработанные драгоценные камни и металлы облагаются экспортной пошлиной в размере 0,5 процента валовой стоимости. Прочие экспортируемые минералы облагаются статистической пошлиной в размере 0,1 процента валовой стоимости.

Права владельцев собственности и использование государственной собственности

31. Ни лицензия на разведку, ни концессия на разработку месторождения минералов не дают владельцу прав на поверхность земли; однако они создают взаимные права и обязательства для концессионера и владельца поверхностного участка земли в пределах положений закона. (Права и обязанности владельца поверхностного участка земли значительно более детализированы в горнопромышленном законе Португалии, чем в горнопромышленном законе заморских территорий, в которых только небольшой процент общей площади находится в частном владении.)

32. Использование концессионерами принадлежащих государству водных и лесных ресурсов, равно как и их право на торговлю драгоценными металлами и камнями, регулируется отдельными постановлениями, выпущенными согласно закону (статьи 15 и 34).

Особые положения

33. Заморский горнопромышленный закон содержит также особые положения, относящиеся к использованию местной рабочей силы. Все изыскатели, владельцы заявочных участков, концессионеры и арендаторы, независимо от того, являются ли они отдельными лицами или корпорациями, не могут нанимать местных рабочих для любых целей без представления компетентным властям для их одобрения соглашений о найме или контрактов на выполнение работы (статьи 9 и 29). Всякая оплата лицам, занятым на горнодобывающих работах, должна производиться деньгами[e], и особо запрещено оплачивать *любой* вид ручного труда немонетизированным металлом или необработанными драгоценными камнями (статьи 25 и 26).

34. Любое лицо, занятое в горнодобывающей промышленности, по официальном извещении должно помогать властям в поддержании законности и порядка. Если оно совершит или попытается совершить восстание или бунт, будет содействовать или любым путем помогать в этом или «сопротивляться указаниям (intimaçoes) властей», то в дополнение к предусмотренным общим наказаниям оно потеряет все полученные им права на добычу минералов.

Лицензии и концессии с исключительными правами

35. Статья 19 заморского горнопромышленного закона резервирует за правительством Португалии право выдавать лицензии на разведку и концессии на добычу в территориях без какого-либо ограничения числа заявочных участков в целях развития крупномасштабных операций по добыче полезных ископаемых. Как это определено позднее законодательным путем (декрет № 81 от 21 августа 1913 года), лицензии и концессии, предоставленные на основе

[e] См., однако, особые положения, содержащиеся в контрактах, заключаемых с компанией «Ангола дайамонд компани» (пункт 154, ниже).

статьи 19, могут включать всю площадь территории и могут давать исключительные права в отношении всех или отдельных минералов.

36. Эти исключительные лицензии на разведку предоставляются при внесении изыскателем определенного гарантийного финансового депозита. Они могут быть выданы с одобрения правительства или в них может быть отказано, если правительство решит, что изыскатель не имеет достаточных средств. Гарантийная сумма или задаток может быть частью суммы, которую изыскатель намеревается израсходовать в течение всего периода действия лицензии, или быть равной ей. Этот период обычно равен минимум двум, но не более пяти годам. В своей первоначальной форме депозит был определен в пределах между 20 000 и 100 000 эскудо (700—3000 долларов США). С годами в это положение вносились различные изменения, и, согласно законодательному декрету № 32251 от 9 сентября 1942 года, сумма задатка в настоящее время свободно назначается центральным правительством.

37. Концессии на проведение разведки и добычи в больших масштабах, предоставляемые центральным правительством во исполнение зарезервированных за ним прав, обычно оформляются в форме контрактов с заинтересованной стороной. На практике, как это будет показано в последующих разделах, контракты обычно предоставляют исключительные права на разведку на срок от трех до пяти лет, определяют минимальную сумму, которая должна быть израсходована за этот период, и устанавливают права и условия эксплуатации, которые могут быть ограничены участками, *находящимися в активной эксплуатации*, или включать все застолбленные участки, и могут быть заключены на фиксированный период от 40 до 50 лет либо же на неограниченное время. Если право на эксплуатацию дается на фиксированный период, то в контракте может быть предусмотрено, что по его истечении все горное оборудование и все строения переходят в собственность государства.

38. Контракты также обычно оговаривают минимальные размеры капитала компании, производящей добычу, и долю правительства в капитале и прибылях. В большинстве случаев правительство требует, чтобы ему безвозмездно была передана часть акций (от 5 до 33 процентов) со всеми правами на участие в общих собраниях акционеров и на голосование. Доля правительства в прибылях колеблется и достигает 55 процентов.

39. В целях охраны национальных интересов специальные лицензии на разведку и концессии на добычу выдаются только гражданам Португалии или компаниям, образованным на основе португальских законов. В качестве дальнейшего развития принципа защиты португальского суверенитета контракты обычно оговаривают условия, при которых правительство может национализировать предприятие, и размеры компенсации, подлежащей уплате в этом случае.

40. За центральным правительством также резервируется право приостанавливать разведку на всей территории или на ее части (статья 18). Приостановление может быть установлено на несколько месяцев или на несколько лет и может распространяться на все или только на некоторые минералы. В прошлом действие прав на разведку в некоторых районах приостанавливалось для того, чтобы дать правительству возможность провести геологические изыскания или чтобы предотвратить застолбление заявочных участков слишком большим числом мелких старателей, которые могли оказаться неспособными осуществить разработку месторождений. Правительство, как и в случае с алмазами в Анголе, использовало это право для защиты интересов концессионеров с исключительными правами (см. сноску k). Эта оговорка также была использована для запрещения в Анголе и Мозамбике разведки частными лицами некоторых радиоактивных минералов, которые с 1954 года были переданы под контроль управления по ядерной энергии (образованного согласно декретам № 39580 и № 39581, с поправками, внесенными декретом-законом № 41995 от 5 декабря 1958 года).

Добыча нефти

41. Общие положения заморского горнопромышленного закона 1906 года применимы с некоторыми изменениями также к добыче нефти. Наиболее важными вспомогательными законодательными актами являются декрет от 9 декабря 1909 года и декреты № 41356 и № 41357 от 11 ноября 1957 года вместе с изданными в их развитие постановлениями.

42. Обычная лицензия на разведку нефти разрешает проведение разведочных работ на площади радиусом 1600 метров (по сравнению с прямоугольником площадью не более 100 гектаров — 10 000 квадратных метров — для всех минералов, за исключением содержащих драгоценные металлы и камни). Лицензия на разведку нефти не может быть передана, и после открытия месторождения нефти владелец лицензии может сразу же запросить разрешение на продажу нефти. Площадь каждого заявочного участка не должна превышать 500 гектаров (в сравнении со 100 гектарами для недрагоценных минералов) и должна находиться в пределах первоначальной площади, указанной в выданной лицензии на разведку. Фиксированный налог на нефтяную концессию равен 500 эскудо на гектар, а пропорциональный налог — 0,5 процента стоимости добытой нефти [f].

43. Как определено в документе 1957 года, регулирующем добычу нефти (декрет № 41356), термин «сырая нефть» включает в себя все твердые, жидкие и газообразные углеводороды, включая нафту, озокерит, природный газ и асфальт, равно как серу, гелий, двуокись углерода и соляные субстанции. Подобные концессии облагаются пошлиной (*taxa dos direitos de concessao*) в размере 12,5 процента продукции либо в натуре, либо по стоимости, если только в контракте не оговорен иной процент. В случаях, когда уплата этой пошлины производится не в натуре, валюта должна быть той же, которая получена в результате реализации нефти. Специальный подоходный налог в размере 50 процентов взимается с прибылей от операций с нефтью (декрет № 41357). Этот подоходный налог распространяется на все ликвидные прибыли, как они официально определены [g], получаемые в результате разведки, разработки, добычи, складирования, продажи, экспорта, транспортировки и обработки; он также распространяется на все виды некоммерческой и непромышленной оптовой и прочей деятельности, связанной с сырой нефтью.

Радиоактивные минералы

44. До 1954 года на радиоактивные минералы не распространялось какое-либо специальное регулирование помимо общих положений основного горнопромышленного законодательства [h], суммированных выше. В 1954 году были приняты законодательные акты (декреты-законы № 39580 и 39581 от 29 марта 1954 года), согласно которым было образовано Управление по ядерной энергии с целью надзора за всеми аспектами научных исследований и разработок в области атомной энергии. В функции Управления, в частности, входило наблюдение «за концессиями или за передачей концессий на месторождения радиоактивных и относящихся к ним минералов на португальской территории, а также за продажей и экспортом подобных минералов, их концентратов или веществ, извлеченных из них (декрет-закон № 39580, статья 2 *j*). В официальном до-

[f] До сих пор в отношении нефтяных концессий в Анголе этот налог не применялся.

[g] При определении ликвидных прибылей законодательство устанавливает как те расходы, которые могут быть вычтены из валовой прибыли, так и те, которые не могут быть исключены из нее. Для каждого предприятия определение осуществляется Специальным комитетом в составе финансового секретаря в качестве председателя Комитета, его помощника, назначаемого финансово-бухгалтерской службой, и представителя соответствующего предприятия.

[h] Однако в 1950 году все права на разведку урана и тория в Анголе и Мозамбике были приостановлены и переданы генерал-губернатору (*Portaria* 13 377 от 20 октября 1950 года).

несении от 4 июня 1954 года было разъяснено, что термин «относящиеся к ним минералы» включает в себя берилл, танталит и циркон. В следующем донесении от 12 июня 1956 года уточнено, что месторождения берилла и циркона должны рассматриваться как входящие в категорию «относящихся к ним минералов» только тогда, когда среднее содержание в них тантало-колумбита будет не менее 300 граммов суммарной окиси тантала и ниобия в тонне руды аллювиальных месторождений и 1000 граммов в тонне, если речь идет о первичных месторождениях. В отношении таких «относящихся к ним минералов» Управление по ядерной энергии должно было выполнять функции контроля за предоставлением концессий и за выпуском или передачей акций и имело преимущественное право покупки по мировым ценам всей продукции или ее части.

45. Вышеупомянутое законодательство было распространено на заморские территории министерским приказом от 23 апреля 1957 года (*Portaria 16267*). Приказ также устанавливает, что отныне разведка и добыча радиоактивных минералов и «относящихся к ним минералов» должны осуществляться либо по специальным концессиям, выдаваемым португальским правительством в рамках резервированных за ним прав (см. пункты 35—40, выше), либо по контрактам, содержащим специальные оговорки. В любом из этих двух случаев предусматривается надзор со стороны Управления по ядерной энергии, ограничение количества минералов, которое может быть экспортировано, и резервируется за государством преимущественное право покупки всех добытых таких минералов.

46. Декреты-законы № 39580 и № 39581 были существенно изменены декретами-законами № 41995 и № 41996 от 5 декабря 1958 года. Изменения, однако, не затронули прав Управления в отношении концессий на разработку минералов, за исключением оговорки, что в случае приостановки производства концессионер не может вновь начинать работу без разрешения Управления (статья 41 декрета-закона № 41995). Следует также отметить, что Управление может само получать и разрабатывать концессии (статья 3 *q*).

Права коренных жителей в области горной промышленности

47. Заморский горнопромышленный закон 1906 года не дает указаний относительно прав коренного населения в области добычи минералов, а также не содержит никаких специальных оговорок, запрещающих разведку или добычу в районах, в которых оно проживает. До 1961 года, когда был отменен Статут коренного населения[1], местные жители пользовались особым статутом *capitis diminutio* в отношении институтов, установленных португальским законом. Основным положением Статута 1954 года было следующее:

«Если не определено иначе, коренные жители должны подчиняться правилам и обычаям, имеющим распространение в их обществе» (статья 3 Статута коренного населения).

48. В отношении прав собственности статья 143 Конституции предусматривает:

«Коренному населению в соответствии с законом гарантируется их собственность и владение ими их землями и урожаем, и этот принцип должен соблюдаться на всех концессиях, предоставленных государством».

49. Эта гарантия, позднее разработанная в Статуте коренного населения, была ограничена «совместным использованием и эксплуатацией земли — необходимой для поселения коренных жителей и для выращивания ими урожая и прокорма скота — методами, предписанными обычным правом».

50. Законы, регулирующие порядок предоставления концессий на землю, содержат аналогичные положения. Действительно, коренному жителю было гарантировано использование некоторого участка земли: если он выселялся, то ему должны были компенсировать стоимость его дома и движимости и должны были предоставить равный участок земли. Хотя в горнопромышленном законодательстве ничего не говорится в отношении прав коренного населения на землю, можно с полным основанием полагать, что в нем подразумеваются те же самые гарантии. Неизвестно, в какой степени это все соблюдается, и ни в одном изученном до сих пор контракте на добычу полезных ископаемых не налагается никаких обязательств на концессионера так, как это предусмотрено в законодательстве о концессиях на землю.

51. Заморский горнопромышленный закон также безмолвствует относительно прав местных жителей на разведку и эксплуатацию месторождений минералов. Из цитированных выше положений следует, что коренные жители, подчиняющиеся законам обычного права, не могли приобрести каких-либо законных прав в области добычи полезных ископаемых. Поскольку они не владели и не могли владеть землей, они не имели права производить разведку без лицензии, а поскольку на них не распространялась юрисдикция португальского гражданского права, они не могли получить легальный титул на лицензию для разведки или концессию на добычу минералов, охватываемых положениями заморского горнопромышленного закона.

52. В отношении месторождений минералов, на которые не распространяется действие горнопромышленного закона, права коренных жителей еще менее ясны. С одной стороны, Статут коренного населения ограничил права местных жителей правом занятия земли и ее использования для выращивания урожая и откорма скота, тогда как сама земля и фактические права на нее остались частью общественного достояния. С другой стороны, была сделана оговорка в отношении установления специального режима в пользу коренных жителей, заключающегося в признании де-факто положений, при которых они имели приобретенные права, например когда они уже посадили кофейные деревья и пальмы. Добыча коренными жителями строительного камня и каменной соли, возможно, также была признана, хотя нет информации о существовании такого вида деятельности местного населения.

53. После отмены Статута коренного населения местные жители не имеют более специального статуса, но их полное участие в политической и экономической жизни территории не представляется возможным, пока они живут в *regedorias*, в которых они подчиняются законам обычного права. Следует также отметить, что, тогда как в прошлом в некоторых территориях земля и права на добычу минералов находились в компетенции местных властей, *regedorias* в территориях под португальским управлением не имеют таких прав. В отличие от нетуземных местных органов управления, таких как муниципалитеты и приходские советы, *regedorias* не являются юридическими лицами[1] и не могут вступать в законные правоотношения, обусловленные горнопромышленным законом.

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ АНГОЛЫ

А. МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

54. До начала 50-х годов алмазы были единственным известным минеральным богатством, имевшим важное экономическое значение для Анголы. С тех пор были найдены и начали эксплуатироваться крупные месторождения же-

[1] Portugal, *Estatuto dos Indigenas Portugueses das Provincias da Guiné, Angola e Moçambique,* Decree Law No. 39666, 1954. Это лишь последнее из серии подобных законодательных постановлений, издававшихся с начала этого века. Считается, что в Статут 1954 года, который здесь используется в качестве основы для рассмотрения, внесены по сравнению с прежними статутами 1926 года и 1929 года новые моменты, гарантирующие принципы, которые касаются «естественных и безусловных прав коренного жителя... и ...постепенного выполнения его моральных и законных обязанностей в отношении работы, образования и повышения собственного благосостояния...».

[1] См. A. Moreira, *A propriedade no Ultramar*, from *Ensaios, Estudos de Ciencias Politicas e Sociais*, No. 34. Lisbon, 1963, p. 185.

лезных и марганцевых руд, а также нефти, но пока еще добыча этих видов минерального сырья находится на ранней стадии. Ведется также активная добыча меди, цинка, золота, слюды и горного асфальта (и извлечение соли из морской воды). В 1960 году были открыты новые месторождения меди и асбеста. Геологические изыскания показали наличие коммерчески пригодных к эксплуатации месторождений титанистой железной руды, ильменита и циркона. Имеются также сообщения о присутствии вольфрама, редкоземельных металлов, окиси тория, ванадиевых руд, барита, бокситов и колумбита. О сколько-нибудь существенных месторождениях радиоактивных минералов не сообщалось, хотя были найдены следы урана и тория.

55. В 1963 году на долю минерального сырья пришлось 23,9 процента общей стоимости экспорта из Анголы. Наиболее важные виды экспортируемого минерального сырья приведены в нижеследующей таблице:

Вид минерального сырья	*Основные страны назначения*	*Стоимость в конто*[a]	*В % ко всему экспорту по стоимости*
Алмазы	Соединенное Королевство	767 830	16,2
Железная руда	Федеративная Республика Германии и Франция	136 655	2,9
Нефть	Португалия	126 244	2,7
Медь	Португалия	2 349	0,05
Марганец	Соединенные Штаты и Федеративная Республика Германии	1 818	0,04[b]

[a] Одно конто равен 1000 эскудо (один эскудо равен 3,5 цента; 1 доллар США равен 28,5 эскудо).

[b] Стоимость экспортированного марганца резко упала после 1959 года (пункт 69, ниже).

Алмазы

56. Месторождения алмазов в Анголе являются частью алмазных россыпей, простирающихся от бассейна реки Касаи в Демократической Республике Конго (Леопольдвиль) и занимающих общую площадь в 150 000 квадратных километров. Алмазы были найдены в Анголе в 1907 году, а разведка на них началась в 1912 году. В 1917 году были добыты первые алмазы суммарным весом 4110 каратов, и спустя четыре года, в мае 1921 года, право на разведку и эксплуатацию в Анголе алмазных месторождений, россыпных и других, было предоставлено компании «Ангола дайамонд компани» (ДИАМАНГ). Площадь ее концессии покрывала почти всю территорию, и, хотя фактические разработки были ограничены небольшой площадью в округе Лунда, это предоставило компании фактическую монополию на разведку и добычу алмазов в территории; такое положение сохранялось до конца 1963 года. Однако в 1964 году было предоставлено несколько новых лицензий на разведку алмазов на участках, до того зарезервированных за правительством Анголы (см. пункты 162—166, ниже).

57. В течение 1959—1963 годов добыча алмазов находилась в районе миллиона каратов в год. Примерно 70 процентов добычи приходилось на долю ювелирных алмазов.

Железная руда

58. Разведка на железную руду началась только в 1950 году. В настоящее время полагают, что месторождения хорошего качества имеются во многих частях территории, но в основном в районе пояса, идущего параллельно побережью на расстоянии 150—300 километров от него. Наиболее важные известные месторождения расположены в двух главных зонах. В северной зоне основными месторождениями являются Кисама (округ Лунда) и Мбаса, Сайа и Жангада (округ Северная Кванза). В южной зоне основными месторождениями являются Касинга (округ Уила), Квима и Байлундо (округ Хвамбо) и Андуло (округ Бие).

59. Месторождения железной руды, возможно, изучены лучше всех. Общие запасы, по оценке, вероятно, составляют 300—500 миллионов метрических тонн. Достоверные запасы определяются в 138 миллионов тонн (с содержанием железа 62—64 процента). Вероятные запасы (с содержанием железа 42—45 процентов) оцениваются в 318 миллионов тонн.

ГЕОЛОГИЧЕСКИЕ ЗАПАСЫ ЖЕЛЕЗНОЙ РУДЫ*

Месторождение (рудник)	*Добыча в 1961 г. (метрические тонны)*	*Запасы (млн. метрических тонн)*		
		достоверные	*вероятные*	*всего*
Южные центральные округа				
Касинга, округ Уила	121 816	98[a]	200[b]	298
Квима, Хвамбо	372 344	10	25	35
Байлундо, Хвамбо	41 085	5	15	20
Андуло, Бие	44 481	16,5	10	26,5
Северные округа				
Мбаса, Северная Кванза	23 322	2,5	4,38	6,88
Кисама, Лунда	—	—	—	—
Сайа, Северная Кванза	209 090	6	14	20
Жангада, Северная Кванза	—	—	50	50
	812 138	138,0	318,38	456,38

* Составлено по João Antonio Martins, *Iron Ores in Angola*, Luanda, 1962, *passim*; Alberto Dingo, *Rumo à industrializaçao de Angola*, Luanda, 1963, p. 71.

[a] По другой оценке, 50 миллионов тонн.

[b] Запасы краевых зон оцениваются в сотни миллионов тонн.

60. Основными добывающими компаниями являются: *a*) «Компаньия минейра ду Лобиту», имеющая рудники в Андуло, Квима и Байлундо; *b*) «Сосьедад минейра ди Ломбиже» с основным рудником в Касинга; с) «Компаньия ду манганиш ди Ангола» с рудниками в Сайа и *d*) «Компаньия минейра ди Момбаса», разрабатывающая рудник в Мбаса.

61. Первоначально добыча железной руды началась в Квима в 1957 году и в Байлундо в 1959 году. Экспорт железной руды был ограничен недостаточным развитием железнодорожной сети, и в дополнение к существующим были построены новые линии. Первая такая линия от Квима в Центральной Анголе до Бенгельской железной дороги начала функционировать в 1960 году. Сравнительно недавно были сделаны крупные капиталовложения в развитие рудников Касинга. Эти рудники более подробно описаны в пунктах 200—290, ниже.

Нефть

62. Нефть впервые была найдена в 1955 году в районе Луанды. Был открыт ряд месторождений, наиболее важными из которых являются месторождения в Тобиаш (около Луанды), открытые в 1961 году, разведанные запасы которых, по оценке, превышают 20 миллионов метрических тонн. В 1964 году появились сообщения об открытии важного нового месторождения в Кабинде.

63. «Компаньия ди комбустивеиш ди Лобиту» (известная под названием ПУРФИНА) владеет наиболее важной концессией на добычу нефти. Разведка и добыча нефти производится компанией «Компаньия ди петролеуш ди Ангола» (ПЕТРАНГОЛ), которая частично финансируется бельгийской нефтяной компанией ПЕТРОФИНА. Основной район добычи — Тобиаш, в шестидесяти милях от Луанды, где разведанные запасы оцениваются в 3000 миллионов баррелей, из которых 65 миллионов, как сообщают, относятся к категории извлекаемых.

64. Другим важным нефтяным концессионером является «Кабинда галф ойл компани», чья концессия площадью 6166 квадратных километров расположена в округе Кабинда. В 1964 году португальская компания САКОР («Сосьедаде анонима консессионариа ди рефинасан ди петролеуш эм Португал») и французская компания «Сосьетэ де петроль д'Акитэн» получили нефтяные концессии в Анголе. Концессия компании САКОР расположена на юге, а «Акитэн» — на севере. Ни одна из этих трех компаний нефти пока еще не обнаружила.

Медь

65. Медные руды были одним из первых минералов, найденных в Анголе. Месторождения имеются в различных частях территории, но большая часть из них непригодна для коммерческой разработки. Наиболее известны три месторождения: *a*) около Кумы, к западу от Нового Лиссабона; *b*) в Бембе, примерно в 150 милях к северо-востоку от Луанды; и *c*) близ Кибоколо, примерно в 75 милях северо-восточнее Бембе. Известно, что на концессии «Компаньия минейра ду Лобиту» в округе Мосамедиш также имеются месторождения меди, в 1960 году изучавшиеся двумя французскими геологами. Недавно проведенная разведка показала наличие крупных месторождений с 65-процентным содержанием меди в районе Киленге (округ Бенгела).

66. Несколько концессий на разработку месторождений в горах Шела (округ Мосамедиш) и в округе Бенгела были предоставлены еще между 1858 и 1861 годами. С 1918 года медь добывалась компанией, называвшейся «Сосьедадиш даж минаш ду Бембе», позднее ставшей «Компаньия даж минаш ду кобри ди Бембе». Однако добыча была малорентабельной, и в 1937 году португальское правительство направило в Анголу специальную миссию для изучения известных месторождений меди в территории. Вслед за этой миссией была начата разведка в Мавойо (округ Конго), где Уньяно Фабрил в 1944—1945 годах получил концессию с исключительными правами. Впоследствии концессия была передана «Эмпреза ду кобри ди Ангола» (см. пункты 220—221, ниже). Добыча оставалась на невысоком уровне, в среднем за 1950—1959 годы составившем около 1500 тонн в год и упавшем в 1963 году до 108 тонн.

Марганец

67. Марганец был найден в Анголе в 1916 году. Основные известные месторождения расположены в округах Северная Кванза и Маланже в районе протяженностью около 100 километров между Калунго-Алту на северо-западе и Пунго-Андонго на юго-востоке. Информации о размерах содержащихся там запасов не имеется. Другие месторождения марганца были обнаружены в Шиванде, к юго-западу от основного района. По сообщениям, в 1964 году были открыты новые важные месторождения марганца в Кабинде, где разведанные запасы руды были оценены в 80—100 миллионов тонн.

68. В 1919 году «Компаньия ди пескизаш минейраш ди Ангола» начала разведку на марганец в Киканье (округ Северная Кванза). После 1943 года эксплуатация этих рудников стала осуществляться фирмой «Ж. Фернандиш, лда». В 1949 году была образована «Компаньия ду манганиш ди Ангола», начавшая разработку нового рудника в Китоте (округ Маланже). Другая компания — «Сосьедаде минейра ду Маланже» — была создана в 1953 году. В конце 1961 года они являлись единственными двумя компаниями, добывавшими марганец. «Компаньия ду манганиш ди Ангола» имела две концессии площадью по 500 гектаров каждая, а другая компания имела участок площадью 99 гектаров. Согласно статье в газете от 25 января 1965 года, французская фирма получила лицензию на эксплуатацию недавно открытого месторождения марганца в округе Кабинда.

69. До 1948 года ежегодная добыча марганца в Анголе составляла всего несколько тысяч тонн, но в последующие несколько лет она быстро росла и достигла максимального уровня в 66 тысяч тонн в 1953 году. В течение этого периода бо́льшая часть экспорта марганцевой руды направлялась в Соединенные Штаты Америки. С 1960 года на уровень добычи повлияло падение мировых цен, и в 1963 году было экспортировано всего 1188 тонн. Развитие добычи марганцевых руд в Анголе в настоящее время тесно связано с железорудной промышленностью, и совместная добыча руды, как ожидают, в последующие несколько лет достигнет 5—6 миллионов тонн, а ожидаемая стоимость экспорта превысит 38 миллионов долларов США.

Уголь

70. Месторождения битуминозных материалов встречаются в осадочных (меловых) образованиях вдоль побережья Анголы между Майомбе (округ Кабинда) и пунктом к югу от Мосамедиш. Лигниты найдены около Лузу (округ Мошико) на Бенгельской железной дороге. Запасы оцениваются в 500 миллионов тонн.

71. Большинство открытых месторождений угля имеет в среднем в своем составе около 76 процентов углерода и 20 процентов асфальта, что делает их более пригодными для извлечения нефти. Одно время полагали, что в Анголе есть достаточно крупные месторождения угля, чтобы оправдать создание многоцелевого предприятия по его переработке.

72. Добыча угля была не очень продуктивной, и с 1916 года ряд концессий на добычу был аннулирован, после того как шахты были заброшены. Со времени открытия нефтяных месторождений интерес к добыче угля еще больше уменьшился. «Компаньия минейра ду Лобиту» имеет исключительную концессию на разведку угля в округе Мошико на площади в 173 500 квадратных километров.

Золото

73. В Анголе имеется несколько аллювиальных месторождений золота, хотя и сравнительно маловажных. Основные месторождения расположены в Майомбе (округ Кабинда), но есть также и более мелкие месторождения, и большинство рек Анголы имеют золото в своих придонных отложениях.

74. С 1868 года был предоставлен ряд концессий на разведку и добычу золота компаниям с португальским либо с британским и южноафриканским капиталом. Среди компаний, которые в различное время вели активную добычу золота в Анголе, были «Компаньия ди Мосамедиш» (которая передала свои права филиалу компании «Саут африкэн компани, лтд.»), «Компаньия ди пескизаш минейраш ди Ангола» (в 1922 году) и «Сосьедаде минейра ду Ломбиже, лда». Последняя компания была образована в 1941 году и в 1961 году все еще имела две концессии на добычу золота.

75. Возросший в конце 30-х годов интерес к добыче золота привел к увеличению его производства с 51 926 граммов в 1939 году до 92 503 граммов в 1940 году. 4 декабря 1940 года губернатор Анголы издал приказ (*Portaria* 3570), запрещающий незаконную разведку и добычу золота. Производство достигло максимума в 128 847 граммов в 1943 году, но впоследствии неуклонно снижалось. В 1961 году активно функционировал только один рудник в Масенде на концессии площадью 250 гектаров, и его производство в том году составило 1494 грамма. В течение 1961 года были предоставлены две новые концессии, одна, в размере 12 267 гектаров,— компании «Сосьедаде минейра ди Уила, лда» и другая, в размере 2500 гектаров,— фирме «Компаньия минейра ду Лобиту».

Слюда

76. Содержащие слюду пегматиты распространены на значительной части территории Анголы. Известно множество месторождений, но они разведаны не полностью. Учитывая стратегическое значение, которое слюда имела во время второй мировой войны, Иностранная экономическая администрация Соединенных Штатов в 1944 году направила в Анголу миссию с целью проведения технического исследования. Впоследствии была принята программа закупок, которая послужила стимулом к добыче слюды в территории.

77. Месторождения слюды, пригодные к коммерческой эксплуатации, большей частью расположены вдоль реки Данди, около Кикабо, к северо-востоку от Луанды. Максимального уровня в 28 676 тонн, или по стоимости в 3728 конто, добыча слюды достигла в 1952 году, когда функционировало девятнадцать концессий. К 1954 году число разрабатываемых месторождений сократилось до пяти, а добыча листовой слюды упала до 9187 тонн. В 1965 году были сделаны заявки на новые участки, но число функционирующих концессий в течение года сократилось с пяти до трех. С тех пор, как сообщают, некоторые из концессий перешли в другие руки.

78. Экспортируемая из Анголы слюда имеет хорошее качество и продается по высоким ценам. Однако полному использованию имеющихся месторождений препятствуют такие факторы, как недостаток квалифицированных рабочих и трудности с транспортировкой.

Горный асфальт

79. Горный асфальт найден в Либоло, а также в районах Калукала, Зенза-ду-Итомбе и Килунго. Горный асфальт в территории добывается для промышленного использования с 1940 года. В 1962 году добыча составила 35 949 тонн.

80. «Компаньия дуж-асфальтуш ди Ангола» имеет несколько небольших концессий на добычу асфальта и прочих битуминозных материалов. Общая площадь концессий равна 3352 гектарам. Оценивается, что запасы на этих концессиях включают в себя примерно 8 миллионов тонн «либолита».

Бокситы (алюминий)

81. Активная разведка на бокситы началась в 1957 году, когда была предоставлена концессия с исключительными правами голландской компании «Н. В. Биллитон Маатсхаппей». По-видимому, срок действия этой концессии истек. В 1961 году «Алуминиу португуэш» (Ангола) получила на один год исключительную концессию вести разведку на бокситы в любой части территории. Несмотря на различные сообщения о залежах бокситов, месторождений, имеющих коммерческое значение, по-видимому, не было найдено. Тем не менее «Алуминиу», как сообщают, готовится построить алюминиевый завод в Дондо, чтобы использовать электроэнергию, производимую электростанцией в Камбамбе.

Прочие минералы

82. В Анголе добывается как морская, так и каменная соль. В 1961 году добыча соли составила 67 метрических тонн, из которых 25 тонн (стоимостью 10,6 миллиона эскудо) было экспортировано. В 1964 году во время поисков нефти были открыты новые крупные месторождения каменной соли. Некоторые из этих новых месторождений пригодны, как сообщают, для разработки открытым способом.

83. Недавние геологические изыскания обнаружили наличие месторождений фосфатов, в основном в округе Кабинда. В Кабу-Леду и Домби-Гранди имеется также сера, встречающаяся совместно с гипсом. Наконец, небольшое количество цинка производится в качестве побочного продукта при добыче меди.

В. ДОБЫЧА АЛМАЗОВ

Общие сведения

84. В 1962 году Ангола находилась на пятом месте среди главных алмазодобывающих стран после Демократической Республики Конго, Южной Африки, Ганы и Сьерра Леоне. Добыча алмазов в Анголе, не намного превосходящая уровень добычи в Юго-Западной Африке, составила в том году примерно 1 081 000 каратов, из которых около 701 000 пришлось на ювелирные алмазы и приблизительно 380 000 — на технические алмазы. Алмазы служат второй по важности статьей экспорта территории, уступая только кофе.

85. С 1921 по 1964 годы алмазодобывающая промышленность была практически монополией «Ангола дайамонд компани», чья исключительная концессия распространялась на большую часть территории. Однако в 1964 году правительство Анголы открыло для разведки на алмазы ранее зарезервированный за ним район площадью 221 000 квадратных километров. В течение 1964 года было предоставлено шесть новых концессий, две в пределах нового района и четыре в прибрежных водах континентального шельфа. Эти последние изменения описываются в пунктах 162—166, ниже.

«Ангола дайамонд компани»

История компании и описание ее деятельности

86. «Ангола дайамонд компани» (ДИАМАНГ) является португальским предприятием со штаб-квартирой в Лиссабоне. Однако его истинных владельцев точно определить трудно, поскольку фактическое распределение акций неизвестно. Из имеющейся информации можно заключить, что основную роль играют бельгийский, португальский и южноафриканский капиталы.

87. Материнской компанией, создавшей ДИАМАНГ, была «Компаньия ди пескизаш минейраш ди Ангола», образованная в 1912 году. Эта компания, известная под названием ПЕМА, в 1913 году впервые получила в Анголе концессию с правом разведки и добычи различных минералов. В 1917 году она образовала ДИАМАНГ, которой передала права только на добычу алмазов. ПЕМА после возобновления своей концессии в 1918 году многие годы активно добывала в территории различные минералы, включая золото и марганец. Хотя компания теперь и не занимается активной добычей, она сохраняет место в правлении директоров компании ДИАМАНГ.

88. Во время образования компании ДИАМАНГ в 1917 году ее основными акционерами были: в Португалии — «Банку насьонал ултрамарину» и фирма «Генри Бернэй»; в Бельгии — «Сосьетэ женераль де Бельжик» и «Мютюалитэ колониаль»; во Франции — «Банк де л'юнион паризьен»; в Соединенных Штатах — финансисты Райан и Гуггенхейм.

89. В 1963 году правление директоров состояло из следующих лиц или представителей компаний: Э. ди Вильена (председатель и управляющий директор), «Банко Бернэй» (вице-председатель), барон П. Бонвуазан, Ж. Лейти ди Кастру (технический директор), граф М. де Ферниг, Р. А. Калленс, В. Л. ди Кастру, «Компаньия ди пескизаш минейраш ди Ангола», Э. Эмпис, Н. Ж. Жоэль, Ж. Ренье, Р. ди Са Канейру, А. Э. Тиль, Ж. ди Вильена (административный директор), А. А. Райан, Г. Ф. Оппенгеймер, В. Л. Альвес, Ж. М. ди Норонья Фейу (см. пункты 108—111, ниже).

90. Зарегистрированный капитал компании равен 294 100 000 эскудо, представленный 1 730 000 акций, по купонам которых предъявителю выплачивается 170 эскудо за каждую. Первоначальный капитал компании был равен в 1921 году 2 миллионам фунтов стерлингов. Он был последовательно сокращен путем погашения акций, принадлежавших компании, до 1 750 000 фунтов стерлингов в 1941 году и до 1 630 000 фунтов стерлингов (179 300 000 эскудо) в 1942 году. В 1955 году капитал компании был увеличен до 294 100 000 эскудо путем повышения номинальной стоимости существующих акций со 110 до 170 эскудо (оплаченной из прибылей, выплачиваемых акционерам) и путем выпуска 100 000 новых акций по 170 эскудо каждая (для чего из резервов было взято 17 миллионов эскудо).

91. В конце 1963 года общие активы компании были равны примерно 100 миллионам долларов США (29 миллиардов эскудо). Эта цифра образована из суммы официальных активов, равных 1500 миллионам эскудо, и амортизированных основных средств, которые были оценены в 1400 миллионов эскудо. Баланс компании за 1962 год воспроизведен в таблице 2. Нижеследующая таблица показывает финансовое состояние компании в 1961—1963 годах:

«АНГОЛА ДАЙАМОНД КОМПАНИ»

Доход от добычи, прибыли для распределения и выплаченные дивиденды (в эскудо)

	1961 г.	*1962 г.*	*1963 г.*
Валовой доход от добычи	291 784 125	254 925 347	303 254 775
Прочий доход	63 973 244	34 636 421	36 191 933
ИТОГО, валовой доход	355 757 369	289 561 768	339 446 708
Отчисления в установленные законом резервы	16 006 405	8 240 983	15 156 843
Отчисления на национальную оборону	14 111 768	16 960 365	16 910 206
Доля правительства Анголы в размере 50 процентов прибылей	142 937 195	73 591 982	135 350 604
Специальный налог (подан на апелляцию)	—	88 636 447	—
Прибыли для распределения	142 937 195	73 994 161	135 361 366
Выплаченные дивиденды	102 070 000	72 660 000	134 940 000
Нераспределенная прибыль	7 322 179	1 334 161	421 366

Условия концессии

92. «Ангола дайамонд компани» имеет концессию с исключительными правами на разведку и добычу алмазов на основе контракта, заключенного с португальским правительством. Предварительный контракт был подписан в 1920 году между верховным комиссаром Португалии в Анголе (Alto Comissário da República en Angola) и «Ангола дайамонд компани». Декрет, установивший условия концессии, был издан в 1921 году, а основной контракт был подписан 18 мая 1921 года. Контракт изменялся в 1922, 1937, 1946 и 1954 годах.

93. Согласно контракту 1921 года, ДИАМАНГ получила исключительные[k] права на добычу алмазов в течение 30 лет на всей части территории, лежащей к северу от Бенгельской железной дороги и к востоку от 15° в. д., а также на район к югу от железной дороги и к востоку от 14° в. д., и, когда она освободилась, на площадь концессии, ранее предоставленной «Компаньия Мосамедиш» в 1894 году. Площадь концессии ДИАМАНГ в течение пяти лет должна была расшириться так, чтобы включить остальную часть территории. Компания должна была освобождаться от всех налогов и взамен должна была ускорить темпы роста разведки и добычи алмазов, предоставить правительству Анголы 5 процентов капитала полностью оплаченными акциями, уже выпущенными или выпускаемыми в будущем, и ежегодно отчислять ему 40 процентов чистого дохода (ликвидных прибылей).

94. Из первоначального капитала, который должен был состоять из 800 000 акций, 100 000 были переданы правительству. Каждая акция имела номинальную стоимость 4,5 золотых эскудо (что равно 1 фунту стерлингов, 25 бельгийским франкам или 5 долларам США). Доля правительства в прибылях должна была исчисляться 40 процентами чистого дохода после некоторых вычетов. Эти вычеты, которые вместе составляли примерно 30 процентов валовых ликвидных прибылей, включали в себя следующее: *а*) 5 процентов — отчисления в установленные законом резервы — выплата в виде вознаграждения членам правления директоров.

95. Кроме того, правительство Анголы получило согласие от «Дайамонд компани» ежегодно предоставлять заем в иностранной валюте (фунтах стерлингов или бельгийских франках), равный половине доли, полученной территорией в предыдущем году. Известные запасы алмазов должны были использоваться в качестве обеспечения займа, предел которого был определен в 1 фунт стерлингов за каждые два карата подтвержденных запасов алмазных месторождений. Заем был установлен в сумме 400 000 фунтов стерлингов для первых двух лет. На период до 1935 года компания также приняла на себя добровольное обязательство довести, насколько это возможно, уровень дохода территории от добычи алмазов, направляемого на цели развития, до 300 000 фунтов стерлингов в год, покрывая разницу в форме добровольно предоставляемого займа. Процент по этому займу не должен был превышать более чем на 1 пункт банковскую учетную ставку в стране, в которой был сделан заем. Проценты и капитальная сумма должны были выплачиваться в золотых эскудо по фиксированному обменному курсу в 4,5 золотых эскудо за 1 фунт стерлингов.

96. Согласно утверждению бывшего в то время верховного комиссара Анголы, в 1921 году было также достигнуто

[k] Общая разведка на алмазы в Анголе была впервые запрещена декретом № 9 от 6 мая 1921 года.

следующее соглашение: компания будет сама производить эксплуатацию и не будет использовать в качестве агента любой другой национальный или иностранный концерн; добытые алмазы могут экспортироваться только через морские порты, указанные правительством, а не через сухопутные границы; компания была обязана покупать для себя продовольствие и снаряжение в Анголе, а в случае отсутствия местного товара — в Португалии и по возможности использовать для транспортировки португальские суда. Далее, компания обязывалась активно вести разведку и добычу алмазов и в районе алмазных месторождений улучшить материальные условия жизни сельского населения путем обеспечения его медицинским обслуживанием, школами и научными учреждениями во всех областях и путем предоставления всех услуг, необходимых для благополучия местных жителей.

97. Большинство из этих основных положений все еще остается в силе, хотя некоторые детали и процедуры были изменены дополнительными контрактами. Эти изменения суммированы ниже.

98. Площадь, на которой «Дайамонд компани» вплоть до 1971 года сохраняет исключительные права на разведку и добычу, в настоящее время равна 1 025 700 квадратным километрам и включает в себя площадь, определенную соглашением 1922 года, и площадь, первоначально предоставленную «Компаньия ди Мосамедиш». По истечении в 1971 году срока концессии общая площадь участков, которые могут быть застолблены, не может превысить 50 000 квадратных километров и ни один заявочный участок не может быть больше 2500 квадратных километров. Согласно положениям заморского горнопромышленного закона 1906 года, компания сохранит за собой право продолжать работу в течение неограниченного времени на всех заявочных участках, застолбленных до истечения контракта.

99. С 1921 года доля правительства Анголы в капитале и прибылях увеличилась. В настоящее время правительство владеет 200 000 акций (из общего количества в 1 730 000), предоставленных ему безвозмездно и полностью оплаченных, и получает половину установленных законом ликвидных прибылей [1].

100. В свою очередь, «Ангола дайамонд компани» освобождается от всех налогов, лицензионных сборов, взносов, рент и прочих обложений, налогов на имущество, потребление, промышленного и уравнительного налогов, действующих в настоящее время или в случае их введения в будущем центральными или местными органами управления. Она освобождается от уплаты экспортных и импортных пошлин на инвентаризованное оборудование, равно как и от налогов, которыми облагаются корпорации или промышленные концерны. Европейские и прочие (*equiparado*) служащие, однако, облагаются подоходными налогами, хотя ранее, по контракту 1922 года, они были освобождены от их уплаты.

101. Чтобы строить необходимые для работы здания, предприятия и т. п., в районах разведки или добычи ДИАМАНГ может временно использовать землю без специального получения концессии на право пользования землей. Компания несет ответственность за обеспечение своих рабочих заработной платой, продовольствием, одеждой и жильем; она обязана обеспечивать местных жителей медицинской помощью и школами и, в общем, способствовать улучшению их материального и духовного благосостояния.

102. Согласно контрактам 1922 года и 1937 года, правительство Анголы несет особое обязательство помогать «Ангола дайамонд компани» в обеспечении рабочей силой, поощряя переселение коренных жителей из других округов в округ Лунда и сокращая и упрощая процедуру ее найма. Контракт 1954 года предусматривает, что «генерал-губернатор Анголы на основе действующего законодательства или того, которое может войти в силу в будущем, будет предпринимать такие действия, какие окажутся необходимыми», для того чтобы выполнить это обязательство (см. пункты 146—151, ниже).

103. «Ангола дайамонд компани» должна отдавать предпочтение португальским гражданам и португальским товарам. Среди персонала компании следующие сотрудники должны быть гражданами Португалии: по крайней мере 70 процентов европейского или *equiparado* штата, представитель компании в Анголе и его заместитель, районные представители компании, медицинский персонал и медсестры, агент по найму и лица, имеющие дело с местными рабочими, а также технический директор рудников, который, однако, может быть временно назначен из числа иностранцев, если не будет найден подходящий для этой должности португалец. При закупке товаров компания должна отдавать предпочтение местной продукции и продукции, продаваемой в территории, особенно португальского производства, но только в том случае, если цены на них не более чем на 5 процентов выше, чем на импортные иностранные товары.

104. Имеются специальные оговорки в отношении иностранной валюты, выручаемой компанией. Контракт 1937 года предусматривает, что правительство может просить, чтобы 25 процентов иностранной валюты, получаемой компанией, оставалось бы в валютных учреждениях территории и чтобы банковские счета проверялись каждые три года. Кроме того, от компании потребовали осуществлять в фунтах стерлингов из остающейся иностранной валюты не только предусмотренные контрактом платежи территории, но также все обязательства в иностранной валюте и любые подобные дополнительные обязательства, которые могут возникнуть в будущем. Ни компания, ни ее персонал не должны были обращаться за иностранной валютой в финансовые учреждения территории. В 1954 году процедура была изменена так, что компания должна производить перечисление иностранной валюты каждый год пропорционально продажам.

Операции по добыче

105. Хотя концессия «Ангола дайамонд компани» занимает площадь свыше миллиона квадратных километров, фактическая добыча ограничена районом Шитато (45 483 квадратных километра, население 100 000 человек) в округе Лунда. Даже этот район полностью еще не изучен, и работы по разведке и оценке запасов продолжаются. В 1961 году были найдены кимберлитовые месторождения различных типов, занимающие площадь около 25 гектаров на отмелях реки Шипака. Из этих месторождений 3 гектара признаны пригодными для коммерческой разработки. Впоследствии были открыты другие двадцать четыре кимберлитовых месторождения, а также месторождение гравия с высоким содержанием алмазов, оцениваемым в 90 000 каратов. Однако вследствие ограничений на добычу и продажи, по-видимому, разрабатывается только небольшая часть этих месторождений.

106. В 1963 году компания имела в эксплуатации сорок восемь устройств для промывки алмазоносной породы. С конца 50-х годов компания интенсифицировала программу механизации, и, тогда как в 1957 году свыше 30 процентов работы все еще выполнялось вручную, к 1963 году

[1] Формула для подсчета ликвидных прибылей была в 1954 году изменена, когда были включены новые положения о создании резервных фондов: *a*) для стабилизации выплат по процентам и дивидендов с установленным пределом в 1 миллион эскудо; *b*) для обновления оборудования и оплаты различных товаров с пределом в 100 миллионов эскудо; *c*) специального резервного фонда для штата компании с пределом в 4,5 миллиона и *d*) резервного фонда для обеспечения благосостояния коренного населения и для проведения общественных работ в округе Лунда с пределом в 10 миллионов эскудо. Обычные годовые ликвидные прибыли распределяются после вычета оперативных, управленческих и прочих общих расходов и сумм для резервных и амортизационных фондов; из обычных прибылей, определенных таких путем, 6 процентов выплачиваются директорам компании, а остаток поровну делится между правительством Анголы и акционерами.

ручной труд составил всего 12,2 процента. В связи с механизацией среднее число добытых каратов в расчете на один человеко-год выросло с 39,75 в 1957 году до 42,52 в 1961 году, но затем упало ниже уровня 1957 года.

ДОБЫЧА АЛМАЗОВ

*(в расчете на один человеко-год *)*

Годы	*Среднемесячная численность местных рабочих*	*Европейские рабочие по состоянию на 31 декабря*	*Всего*	*Ежегодная добыча (в каратах)*	*Число каратов в расчете на одного человеко-год*
1955	19 736	393	20 129	743 377	36,93
1956	20 205	440	20 645	740 035	35,85
1957	21 310	485	21 795	864 372	39,75
1958	23 549	510	24 059	1 001 236	41,62
1959	23 903	533	24 436	1 015 688	41,57
1960	24 254	568	24 822	1 056 827	42,58
1961	26 378	608	26 986	1 147 539	42,52
1962	27 052	638	27 690	1 081 104	39,03
1963	27 909	671	28 580	1 083 571	37,91

* *Источник: Actividade Econômica de Angola.* No. 64 Sept. — Dec. 1962, p. 28. Цифры за 1962 и 1963 годы подсчитаны по данным отчетов компании за эти годы.

107. Алмазы, добываемые в Анголе, имеют в среднем размеры от 3 до 5 каратов, и свыше 60 процентов алмазов относятся к категории ювелирных. С 1958 года «Ангола дайамонд компани» добывает свыше 1 миллиона каратов в год. В 1963 году добыча составила 1 083 571 карат, а стоимость экспорта алмазов была равна 768 миллионам эскудо (см. таблицу 6, ниже).

Связи ДИАМАНГ с иностранным капиталом

108. Несколько членов, входивших в 1963 году в правление директоров «Ангола дайамонд компани», занимали также другие должности:

a) барон Пьер Бонвуазан (Бельгия): президент банка «Банк де ля сосьетэ Женераль де Бельжик» и президент Бельгийского банка;

b) Гарри Ф. Оппенгеймер (Южная Африка): президент и директор свыше пятидесяти компаний, включая «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка», «Де Бирс консолидэйтед майнз, лтд.», «Дайамонд продьюсерз ассошиэйшн», «Дайамонд трэйдинг компани, лтд.» и «Танганьйка консешнз»;

c) Эрнесто Жардэн ди Вильена (Португалия): бывший морской губернатор территорий компании «Ньяса», губернатор округов Замбезия и Лоуренсу-Маркиш; министр по делам колоний в 1908 году и 1915 году, вице-губернатор «Банку насьонал ултрамарину»; президент «Банко Бернэй», организатор и директор «Компанья жераль дуж алгодоиш ди Ангола» и «Компанья ди пескизаш минейраш ди Ангола»;

d) Н. Ж. Жоэль (Южная Африка): также директор двадцати семи других компаний, включая «Де Бирс консолидэйтед майнз, лтд.», «Дайамонд продьюсерз ассошиэйшн», «Дайамонд трэйдинг компани, лтд.», «Феррейра Истейт компани, лтд.», «Витватерсранд голд майнинг К°, лтд.», «Уэстерн эрнэс голд майнинг К°, лтд.»;

e) Р. А. Калленс: управляющий директор «Банко Бернэй».

109. Согласно одному источнику [m], бельгийский капитал в «Ангола дайамонд компани» представлен фирмами «Сосьетэ интернасьональ форестьер э миньер дю Конго» (ФОРМИНЬЕР), имеющей 7 процентов участия, и «Сосьетэ женераль», имеющей 12 процентов участия.

110. Связи «Ангола дайамонд компани» с южноафриканской горной промышленностью зародились в конце первой мировой войны. В 1919 году суммарная добыча алмазов рудниками в Южной Африке и Юго-Западной Африке составила 91,7 процента мировой добычи. Когда добыча в Анголе и Бельгийском Конго стала возрастать, основные южноафриканские производители заключили между собой соглашение о разделе мировой торговли алмазами на основе фиксированных квот «за вычетом количества алмазов, добываемых аутсайдерами». В то же время были начаты переговоры с «Ангола дайамонд компани» о постановке продаж ее алмазов под контроль (см. документ A/5840, пункт 93*ff*).

111. В 1923 году «Англо-американ корпорейшн» совместно с «Барнато бразерз» приобрели долю участия в «Ангола дайамонд компани», и г-н Э. Оппенгеймер был включен в состав правления ее директоров в качестве представителя «Англо-американ корпорейшн». В следующем году, как сообщалось, корпорация, получив 8 процентов участия в Алмазном синдикате, сохранила 16 процентов участия в «Ангола дайамонд». Впоследствии был подписан контракт между Алмазным синдикатом и ДИАМАНГ, по которому Синдикат соглашался покупать алмазы, добываемые ДИАМАНГ, а последняя соглашалась ограничить размеры добычи.

112. Между маем 1926 года и мартом 1927 года было заключено еще одно соглашение между ДИАМАНГ и «Дункельсбюлер» и между компанией и «Барнато бразерз», с которой была тесно связана «Англо-американ корпорейшн». В 1934 году контракт был возобновлен. Хотя детали его неизвестны, сообщалось, что:

> «Статья 3 контракта с Анголой дает (Алмазному) синдикату право покупать все алмазы, добытые («Ангола дайамонд») компанией сверх того количества, которое должно быть поставлено в счет выполнения объема продаж, предусмотренного контрактом... Однако статья предусматривает, что алмазы, добытые сверх согласованного количества, должны быть предложены Синдикату, результатом чего является обеспечение за Синдикатом возможности предотвратить продажу ангольской компанией алмазов вне Синдиката...» [n].

113. Этот контракт, по-видимому, отличается от некоторых других, по которым Синдикат просто соглашался каждый год покупать максимальное количество алмазов, тогда как производители давали обязательство не продавать алмазы какой-либо третьей стороне. Представляется, что португальцы были достаточно сильны, чтобы заключить сделку на выгодных для себя условиях, поскольку они считались «главным и наиболее опасным конкурентом среди всех иностранных (не южноафриканских) производителей». В Анголе не только себестоимость добычи была ниже, так что алмазы можно было продавать за границу с прибылью даже по более низким ценам, но и сама добыча поддерживалась на низком уровне и легко могла быть удвоена. Более того, ангольские алмазы были значительно лучшего качества, чем добываемые в Конго.

114. До 1956 года «Ангола дайамонд компани» продавала свою продукцию исключительно через Центральную сбытовую организацию и, по-видимому, придерживалась определенной квоты добычи; с 1950 по 1956 год включительно ежегодная добыча алмазов в среднем постоянно составляла околоо 740 000 каратов. С 1958 года годовая добыча стала превышать миллион каратов (см. таблицу 6, ниже).

115. Это увеличение совпало с изменением в практике сбыта продукции, поскольку часть алмазов теперь продавалась «Португиз дайамонд каттинг компани» (см. пункты 134—136, ниже). Действующий в настоящее время контракт с «Дайамонд корпорейшн, лтд.», заключенный в

[m] Joye, P. and Lewis, R. *Les Trusts au Congo, Société* populaire d'Editions, Brussels, 1961, p. 228.

[n] Gregory, Theodore, *Ernest Oppenheimer and the Economic Development of Southern Africa*, London, 1962, p. 235.

1960 году, продолжает гарантировать минимальный годовой объем продаж, который может быть увеличен на 20 процентов по сравнению с цифрой предыдущего контракта, но из которого исключается стоимость алмазов, проданных «Португиз каттинг компани».

116. Фактические цены, по которым ДИАМАНГ в настоящее время продает алмазы «Португиз каттинг компани» и Центральной сбытовой организации, неизвестны. В 1956 году, как было сообщено на ежегодном общем собрании акционеров [o], фактическая средняя цена при продаже «Дайамонд корпорейшн» была равна 461,1 эскудо за карат, хотя, согласно международным котировкам, цена мирового рынка равнялась 1303,48 эскудо за карат, то есть разница в ценах обусловила потерю на всем количестве в размере 626 668 конто. Ясно, что если бы компания имела возможность продавать свои алмазы непосредственно сама, то она выручила бы намного больше. Часть потерь была компенсирована долей участия компании в прибылях алмазных сбытовых организаций, что дало ей 81 228 конто. Фактические потери, таким образом, составили 545 440 конто, или приблизительно 18 миллионов долларов США.

117. Сравнивая эти цены с числом каратов, добытых в расчете на человеко-год (см. таблицу в пункте 106), можно видеть, что, например, в 1956 году, когда добыча в расчете на человеко-год составила 39,75 карата, стоимость добычи в расчете на человеко-год была равна 16 402 эскудо, если исходить из продажной цены, и 46 375 эскудо, если исходить из рыночной цены.

118. В 1963 году инвестиции «Ангола дайамонд компании» в предприятия по сбыту алмазов были следующими:

	Эскудо
«Индастриэл дистрибьюторз (1946), лтд.»	2 505 312,50
«Дайамонд трэйдинг компани, лтд.»	20 350 261,93
«Дайамонд перчейсинг энд трэйдинг компани, лтд.»	23 797 820,05
ВСЕГО	46 653 394,48

Взаимоотношения ДИАМАНГ с правительствами Анголы и Португалии

119. С самого начала исключительная концессия, предоставленная «Ангола дайамонд компани», подвергалась в территории критике. Эта критика была направлена как против Португалии за предоставление одного из основных национальных ресурсов территории «иностранному капиталу», так и против компании за методы, которым она следовала при эксплуатации и при распределении прибыли [p]. Со своей стороны, правительство Анголы, как это видно из контрактов, настойчиво стремилось получить бóльшую долю в доходе «Ангола дайамонд компани» как путем участия в прибылях и дивидендах, так и в форме долгосрочных займов с низкими процентными ставками для финансирования проектов развития, непосильных для обычных источников бюджета территории. Правительство Анголы также стремилось обеспечить, чтобы деятельность компании непосредственно способствовала развитию экономики территории, требуя от нее, чтобы она покупала товары местного производства, когда это только возможно. Кроме того, правительство Португалии было заинтересовано в иностранной валюте, получаемой от экспорта алмазов. Степень, в которой эти различные, хотя и не противоречивые, интересы удовлетворялись компанией, отражается в различных изменениях, внесенных в первоначальный контракт 1921 года.

120. Согласно сообщению Нортона ди Матуша, бывшего в то время верховным комиссаром Анголы, компания уже до 1921 года получила на основе декретов правительства Португалии важные исключительные права на добычу алмазов, позволившие ей застолбить до 1926 года столько заявочных участков, сколько она пожелала. Эти права были предоставлены и позднее продлены еще до истечения срока почти без требований об участии государства. Переговоры между «Ангола дайамонд компани» и верховным комиссаром Анголы, которые привели к заключению первого контракта 1921 года, создали основу для участия правительства в прибылях компании.

a) Прибыли и дивиденды

121. Согласно одному из отчетов компании, доля правительства Анголы в добыче алмазов по состоянию на 30 июня 1936 года составила 902 475 фунтов стерлингов в прибылях и 78 750 фунтов стерлингов в дивидендах. Доля правительства Анголы в конце 1960 года и в последующие годы приводится в нижеследующей таблице.

КУМУЛЯТИВНАЯ СУММА ДОХОДОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА АНГОЛЫ ОТ ДОБЫЧИ АЛМАЗОВ, 1921—1963 ГОДЫ

(в фунтах стерлингов)

	1921—1960 гг.	*к 1961 г.*	*к 1962 г.*	*к 1963 г.*
Участие в прибылях	16 722 559	18 498 176	19 412 362	21 530 750
Участие в дивидендах	1 461 728	1 658 001	1 814 523	1 971 293
ВСЕГО	18 184 287	20 156 177	21 226 885	23 502 043

122. Доля территории в доходах от добычи алмазов в 1962 году представляла собой четвертый по важности источник обычных доходов; бóльший доход дали только импортные пошлины (285,7 миллиона эскудо), экспортные пошлины (241,5 миллиона эскудо) и общий минимальный налог (271,1 миллиона эскудо). В 1963 году этот источник оказался уже на пятом месте после гербового сбора (136,3 миллиона эскудо) [q].

ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДОБЫЧИ АЛМАЗОВ, ОТЧИСЛЯЕМЫЕ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИИ [a]

(в миллионах эскудо)

Годы	*Прибыли*	*Дивиденды*	*Всего*	*Обычный доход*	*Всего в процентах к обычному доходу*
1959	88	2,1	90,1	1 852	4,9
1960	106	3,8	109,8	1 967	5,6
1961	137	1,7	138,7	2 039	6,8
1962	143	2,5	145,5	2 460	5,9
1963	106	2,7	111,7	—	—

[a] Прибыли и дивиденды относятся к предыдущему календарному году.

b) Займы

123. Согласно фискальной политике Португалии, каждая территория имеет свой бюджет и должна сама финансировать свое развитие. В Анголе «Дайамонд компани»

[o] Об этом упоминается в *Actividade Económica de Angola*, No. 59/60, p. 90.

[p] См. пункт 94, выше. Например, в качестве одного из недостатков отмечалось, что правлению директоров выплачивалось 10 процентов прибыли. Эти выплаты были сокращены до 6 процентов.

[q] Bank of Angola, *Relatório e Contas, Exercicio de 1963*, Lisbon, 1964, p. 143.

была одним из основных источников займов под низкий процент, которые правительство территории использовало для таких проектов. По условиям первого контракта от мая 1921 года (см. пункт 95) территория получила два займа по 200 000 фунтов стерлингов каждый в течение первых двух лет и затем другие займы, так что к концу 1936 года остаток невыплаченных правительством Анголы займов равнялся 797 630 фунтам стерлингов [г]. По новому контракту, заключенному в 1937 году, правительству Анголы был предоставлен еще один заем в размере 250 000 фунтов стерлингов под тот же низкий процент, а период погашения невыплаченной задолженности по займам был продлен. В 1946 году был предоставлен еще один заем в размере 1 миллиона фунтов стерлингов в связи с образованием фонда развития для пятилетнего плана развития Анголы.

124. Контракт, подписанный на условиях декрета № 39920 от 22 ноября 1954 года, предусматривал открытие в 1955 году кредита правительству Анголы на сумму 208 424 938,52 эскудо. Из этой суммы 108 424 938,52 эскудо должно было пойти на погашение выплаченных компании долгов территории, а 100 миллионов эскудо представляли собой заем из расчета 1 процента годовых, погашаемый годовыми взносами до 1971 года. Погашение должно было производиться из доли территории в прибылях и дивидендах компании, а в случае недостаточности их — из общего дохода территории.

125. В 1961 году, вслед за восстанием, правительство Анголы пыталось получить займы на сумму 1 миллион конто от различных местных предприятий в целях обороны и развития территории. В январе 1962 года «Ангола дайамонд компани» согласилась предоставить заем на сумму 105 500 конто (состоящую из 3 миллионов долларов США и 20 миллионов эскудо). Заем был предоставлен на двадцать лет из расчета 1 процента годовых с первым платежом 1 июля 1963 года.

126. В июне 1963 года правительству территории был предоставлен другой заем в сумме 150 миллионов эскудо примерно на тех же условиях, а именно с погашением капитальной суммы двадцатью годовыми взносами в течение 1964—1984 годов с уплатой 1 процента годовых.

127. В конце 1963 года невыплаченный остаток по займам составлял у правительства Анголы 300 590 476,20 эскудо (см. таблицу 3, ниже).

c) Иностранная валюта

128. С 1937 года «Ангола дайамонд компани» была обязана, согласно контракту, переводить правительству территории фиксированную долю получаемой ею иностранной валюты. В 1954 году эти условия были изменены, и компания должна была выплачивать правительству его долю в различных валютах пропорционально фактическим продажам.

129. С 1 января 1955 года до 31 декабря 1963 года правительству была перечислена иностранная валюта в следующих размерах:

доллары США	39 650 000
фунты стерлингов	2 395 950
португальские эскудо [а]	103 000 000

[а] Местная валюта не всегда могла быть обменена на португальские эскудо и обменивалась со скидкой.

130. По данным компании, с 1 января 1931 года по 31 декабря 1963 года в распоряжение правительства Анголы было переведено (включая дивиденды и прибыли, займы и иностранную валюту) 52 031 561 фунт стерлингов, или в среднем 129 432 фунта стерлингов в месяц.

d) Налоги и отчисления на национальную оборону

131. Согласно заключенному с ней контракту, «Ангола дайамонд компани» освобождается от уплаты всех налогов и сборов, лицензионных сборов, взносов, импортно-экспортных пошлин, налогов на корпорации, подоходного и прочих налогов, которые могут взиматься в территории. Однако дивиденды, выплачиваемые в Португалии, подлежат обложению налогами. Налоги, уплаченные казначейству Португалии, составили 66 195 конто в 1961 году, 42 450 конто в 1962 году и 48 189 конто в 1963 году.

132. Согласно положениям заморского горнопромышленного закона 1906 года, концессионеры, получившие права на добычу, обязаны оказывать содействие правительству в поддержании правопорядка. В 1961 и 1962 годах «Ангола дайамонд компани» включила в основные средства, показав их как амортизированные, военные бараки и посты охраны. Кроме того, с 1961 года компания ежегодно уплачивала правительству Анголы взносы на защиту национальной собственности. Выплаченные суммы составили 14 111 768 эскудо в 1961 году, 16 960 983,39 в 1962 году и 16 910 206,24 эскудо в 1963 году, что в сумме составляет около 48 миллионов эскудо.

133. В 1962 году «Ангола дайамонд компани» была также обложена чрезвычайным налогом на оборону в размере 88,6 миллиона эскудо. В результате последовавшего судебного процесса компания, по-видимому, была освобождена от уплаты этого налога, поскольку в балансе за 1963 год эта статья больше не появилась.

e) Экспорт алмазов в Португалию

134. В 1957 году Португалия предприняла шаги к прекращению прямого экспорта алмазов из заморских территорий и к организации промышленности по огранке и обработке алмазов. Декретом № 41004 от 15 февраля 1957 года правительство потребовало от фирм в заморских территориях, добывающих алмазы (единственной такой фирмой является «Ангола дайамонд компани»), организовать в Лиссабоне отделение по сортировке и оценке алмазов и оказать поддержку образованию португальского предприятия по огранке алмазов, известного под названием «Сосьедаде португуеза ди лапидасан ди диамантиш». После того как отделение по сортировке и оценке алмазов начало функционировать, все алмазы, добываемые в заморских территориях, должны были экспортироваться непосредственно в Лиссабон, прежде чем реэкспортироваться в другие страны. Национальному предприятию по огранке алмазов были гарантированы поставки из заморских территорий таких алмазов, какие оно сможет обрабатывать. Контракты на продажу алмазов иностранным предприятиям заключались с оговоркой, что эти предприятия соглашаются поставлять «Португиз дайамонд каттинг компани» алмазы, которые она может экономически рентабельно обрабатывать.

135. «Сосьедаде португуеза ди лапидасан ди диамантиш» была организована в 1957 году, ее штаб-квартира находится в Лиссабоне. Ее зарегистрированный капитал равен 150 миллионам эскудо и разделен на 150 000 акций по 1000 эскудо каждая. По крайней мере, 60 процентов зарегистрированного капитала должно быть португальским. Согласно первоначальным статьям акта об образовании компании (*Diário do Governo*, Series III, 11 January 1958), распределение акционерного капитала было следующим: правительство Португалии — 15 миллионов эскудо, правительство Анголы — 15 миллионов эскудо, Банк Анголы — 20 миллионов эскудо, «Банку Фонзекаш, Сантуш э Виана» — 20 миллионов эскудо, «Банку Жозе Энрикес Тотта» — 20 миллионов эскудо, «Ангола дайамонд компани» — 24,6 миллиона эскудо, «Дайамонд корпорейшн, лтд.» — 20 миллионов эскудо, «Банко Бернэй» — 15 миллионов эскудо, Эрнесту ди Вильена — 200 000 эскудо и Вашку Луиш ди Кастру — 200 000 эскудо. Десять процентов капитала было оплачено в первый год. К концу 1963 года было оплачено 40 миллионов эскудо, из которых 19,8 миллиона — «Банку ди Ангола» и 7,3 миллиона — «Ангола дайамонд компани». Основные средства новой компании составили 24 миллиона эскудо, а оборотные средства — 13 миллионов эскудо. В 1963 году, поскольку она еще не начала функционировать на полную мощность, ее убытки составили 1,2 миллиона эскудо.

[г] Годовой отчет «Ангола дайамонд компани» за 1936 год.

136. «Португиз дайамонд каттинг компани» классифицируется как «национальное» предприятие, и поэтому ее импорт алмазов в Португалию или их экспорт из Португалии освобождается от уплаты таможенных пошлин.

Экономические и социальные последствия добычи алмазов в Анголе

a) Использование займов для осуществления проектов развития

137. В предыдущем разделе при рассмотрении взаимоотношений «Ангола дайамонд компани» с правительствами Португалии и Анголы было показано, что правительство Анголы действительно имеет долю в доходе от добычи алмазов. Поскольку доля правительства Анголы в прибылях и дивидендах поступает в бюджет территории, невозможно оценить воздействие этих денег на экономику территории в целом. Немногим больше известно о том, каким образом расходуются займы, потому что даже тогда, когда они берутся для выполнения «планов развития», они образуют только часть общих ресурсов, используемых для этой цели.

138. Например, в период 1938—1944 годов расходы в рамках Фонда развития Анголы составили 122 500 конто, из которых 26 400 конто (или около одной пятой общей суммы) было обеспечено займом «Ангола дайамонд компани», предоставленным в 1937 году (см. пункт 123, выше). Среди других источников финансирования развития территории в то время были также 1,5-процентные импортные пошлины «ад валорем» (заем из расчета 4,5 процента годовых, который был получен от «Кайша жерал ди депозитош», в Португалии так и не был реализован).

139. Проекты, которые должны были финансироваться из Фонда развития в 1938—1944 годах, включали в себя работы в таких областях народного хозяйства, как порты (32 процента), связь (15 процентов), школы (18 процентов), железные дороги (24 процента). На проекты, непосредственно предназначенные для оказания помощи коренному населению, пошло менее 2 процентов общей суммы.

140. Подобным же образом заем 1946 года на сумму 1 миллион фунтов стерлингов, или 100 миллионов эскудо по официально установленному обменному курсу, составил треть Фонда развития в сумме 300 миллионов эскудо, определенной на этот год. Основные проекты, которые финансировались из этого фонда, были направлены на развитие энергоресурсов (10 процентов), здравоохранения (11,3 процента), связи (47 процентов), земледелия, лесного хозяйства, животноводства и горной промышленности (11 процентов), местного хозяйства (11,6 процента), на строительство школ (8,4 процента) и на прочие проекты (5 процентов).

141. Займы, полученные от «Ангола дайамонд компани», в выполнении последующих планов развития Анголы на 1953—1958 годы и 1959—1964 годы играли менее существенную роль. Эти планы являлись составной частью первого и второго национальных планов развития Португалии и ее заморских территорий. Хотя из местных ангольских источников финансировалось 95 процентов плана на 1953—1958 годы, зависимость от займов была меньшей, поскольку были образованы новые источники финансирования путем введения специальных налогов и выделения фондов рыночными организациями. В плане на 1959—1964 годы было предусмотрено, что расходы на цели развития в меньшей степени будут зависеть от ангольских источников, поскольку должны были увеличиться специальные займы, получаемые от Португалии.

142. Вслед за событиями 1961 года расходы на развитие в Анголе были более тесно связаны с расходами на оборону, что тем самым еще более затрудняет установление целей, на которые были израсходованы специальные фонды.

b) Закупка продовольствия и материалов

143. По условиям контракта «Ангола дайамонд компани» обязана закупать необходимые ей продовольствие и материалы в Анголе либо в Португалии, если нельзя купить на месте. Для перевозки закупленных продовольствия и материалов она также обязана использовать, насколько это возможно, португальские суда. В 1963 году суммарные закупки компанией продовольствия и материалов составили 320 миллионов эскудо, из которых 130 миллионов (или свыше 40 процентов) были израсходованы в Анголе, 45 миллионов (14 процентов) в Португалии, 58,5 миллиона (18,2 процента) в Соединенных Штатах и 32 миллиона (10 процентов) в Соединенном Королевстве.

144. Из закупок, произведенных в Анголе, на местную продукцию, включая топливо, было истрачено 33 000 конто, на сушеную рыбу, маис, пальмовое масло и прочее продовольствие — 28 000 конто, на цемент — 11 000 конто, на скот — 9000 конто, на пиво и прохладительные напитки — 7000 конто.

c) Занятость

145. В «Ангола дайамонд компани» работает свыше 80 процентов рабочих, занятых в горной промышленности Анголы; компания является крупнейшим работодателем в территории. В 1963 году в ней работал 671 португалец, из которых 23 были заняты деятельностью, не связанной с горнопромышленными работами, и 27 909 местных рабочих. Из числа последних 16 908 человек были наняты среди местных жителей округа Лунда и 8887 человек были законтрактованы в других частях Анголы. Общее число отработанных человеко-месяцев составило 303 819, из которых 31 процент был использован на осуществление вскрышных работ, транспортировку породы и подготовку месторождений, 8,9 процента — на проведение геологоразведочных работ и 0,59 процента — на отборку алмазов. Остальные рабочие были заняты в ремонтных и снабженческих подразделениях, в медицинской, школьной и транспортной службах и на других работах общего характера. Общие ежегодные расходы на заработную плату и вознаграждения в 1958—1962 годах в среднем составляли 950 000 фунтов стерлингов, или около 76 миллионов эскудо.

146. В контракте компании есть специальные положения в отношении найма рабочей силы. Хотя формулировка этих положений с последующими поправками к контракту 1921 года изменялась, их суть заключалась в том, что правительство было ответственно за проведение таких особых мероприятий в рамках действующего законодательства о труде, которые помогали бы компании обеспечивать необходимую для нее местную рабочую силу.

147. Согласно условиям различных контрактов, правительство принимало на себя обязательство содействовать переселению местных жителей из других частей территории в район горных разработок и принимать специальные меры, помогающие компании набирать рабочих из других районов и сокращать и упрощать формальности, связанные с процедурой найма на работу.

148. Стимул для коренных жителей к переселению на постоянное жительство в округ Лунда, по-видимому, не был достаточно действенным, и это положение, которое содержалось в контрактах 1921 года и 1937 года, не было включено в контракт 1946 года.

149. В отношении специальных мер, о которых упоминается в пункте 147, выше, хотя контракты и оговаривают, что любые меры помощи компании в деле обеспечения рабочей силы должны быть в соответствии с действующим законодательством о труде, был допущен ряд ненормальных ситуаций, которые были эвфемистически охарактеризованы бывшим генерал-губернатором Анголы как незаконные *(menos legal)* [8].

150. Например, среди мер, предпринятых в помощь компании, был приказ, изданный правительством Анголы в 1947 году, резервирующий всю рабочую силу в округе Лунда для «предприятий, оперирующих там» (*Portaria*, 5889 от 9 апреля 1947 года). Поскольку «Ангола дайамонд

[8] Sá Viana Rebelo, H. de, *Angola na Africa deste tempo*, Lisbon, 1961, p. 95.

компании» в то время была единственным крупным предприятием в округе, приказ фактически давал ей монопольное право набора местной рабочей силы и отрицал право местных рабочих на свободное предложение своих услуг в других местах.

151. Система набора рабочих с помощью правительства была изучена Комиссией Международной организации труда, которая в 1961 году расследовала условия труда в территориях под португальским управлением. Доклад Комиссии [t] подтвердил, что «Ангола дайамонд компани» в течение предыдущих сорока лет набирала рабочих через посредничество официальной администрации и туземных вождей, пока эта практика не была изменена решением генерал-губернатора Анголы в июле 1961 года, дополненным решением губернатора округа Лунда от 28 октября 1961 года, предписавшими компании организовать свою собственную систему по найму, которая должна функционировать без обращения за помощью к административным властям. Хотя Комиссия не обнаружила, что до 1961 года имел место принудительный набор на работу, она отметила, что действовавшая прежде система набора давала возможность прибегать к принуждению, и рекомендовала правительству позже вновь вернуться к рассмотрению этого вопроса, с тем чтобы проверить, насколько полно выполняется решение генерал-губернатора. Комиссия отметила, что взаимоотношения между правительством Анголы и «Ангола дайамонд компани» в зоне ее концессии отражают многие из проблем, которые возникают в других странах, где крупные промышленные концерны практически исполняют функции правительства на значительной территории, но что этот феномен сам по себе еще не приводил к выявлению и подавлению любых проявлений принудительного труда, хотя и мог затруднить такое выявление.

152. Из отчетов компании видно, что, несмотря на введение в 1956 году установленного законом минимума заработной платы (Ангола, декрет-закон № 2797 от 31 декабря 1956 года) [u], выплаты компанией в наличных деньгах оставались значительно ниже этого минимума, и рабочие из числа местных жителей округа Лунда получали только около трех четвертей заработной платы в наличных деньгах, выплачивавшейся рабочим из района Сонго округа Маланже. Хотя горнопромышленное законодательство требует, чтобы все рабочие получали заработную плату наличными деньгами, было сделано исключение, позволяющее компании при определении ею ставок заработной платы принимать во внимание специальные услуги, которые она представляет. Можно отметить, что в 1960 году компания повысила заработную плату законтрактованным рабочим из Сонго и округа Лунда, а в 1961 году ставки заработной платы были полностью пересмотрены и была введена новая классификация.

153. Основа политики компании в отношении рабочей силы была разъяснена в докладе, опубликованном в 1963 году, следующим образом:

«Каждая организация, имеющая дело с богатствами страны в виде рабочей силы, должна придерживаться следующих общих принципов: она должна улучшать условия жизни местного населения, она должна постоянно заботиться о его благосостоянии и она должна повышать его уровень как в социальном, так и в экономическом отношении.

Поэтому африканцы, состоящие на службе у компании, должны рассматриваться в следующих аспектах:

a) какой ступени они достигли в их социальной эволюции?

b) насколько они обучены для работы?

c) каковы условия их найма на работу?

Первый аспект — единственный, который требует дополнительных пояснений,— относится к шкале, которая начинается с нуля (хотя даже на этой ступени можно получить полезные услуги, если только руководить должным образом) и повышается до уровня, на котором окружающая африканца социальная среда идентична среде европейского служащего».

154. Фактические условия найма на работу варьируются в зависимости от того, является ли рабочий жителем данного района или нет. В прошлом, как уже было показано выше, шкала заработной платы была различной для рабочих из разных округов. Различия также проводились в зависимости от того, является ли рабочий жителем района Шитато или какой-либо иной части округа Лунда. Компания рассматривает первых в качестве более привилегированной группы вследствие их более тесного контакта с влиянием цивилизации, распространяемым компанией, а также вследствие их близости к источникам оказываемой им материальной и прочих видов помощи. Поэтому рабочие извне района Шитато в дополнение к их заработной плате получали питание, одежду и жилье. (Например, в 1958 году компания израсходовала в целом 19 142 конто на 8086 рабочих, законтрактованных из других районов, и из этой суммы 9853 конто пошло на заработную плату, 1250 — на питание, 7379 — на транспортные и прочие расходы, связанные с наймом и увольнением, и 660 конто — на госпитализацию больных.)

155. С вступлением в силу в 1963 году Сельского кодекса о труде и с изданием в его развитие постановлений «Ангола дайамонд компани» провела тщательное изучение с целью приспособления ее трудовой структуры к новым правилам. Информации о произведенных изменениях пока еще нет.

d) Прочие виды деятельности

156. Как уже разъяснялось выше, «Ангола дайамонд компани» несет ответственность за здоровье, образование и благосостояние жителей района Шитато, который занимает площадь 45 483 квадратных километра и население которого насчитывает около 100 000 человек. Компания также занимается земледелием и скотоводством.

157. В 1962 году компания имела одного врача на 5000 человек, одну медсестру на 2500 человек и на каждые 100 человек одну помощницу медсестры, одну медсестру со стажем менее года или няню. В целом компания имела 2 центральных госпиталя, 4 прочих госпиталя, 7 госпитальных диспансеров, 4 родильных дома, 1 диспансер, 6 общественных медицинских пунктов и 74 пункта первой помощи.

158. Компания имеет школы первой и второй ступени и *escolas de adaptaçao* с общим числом учащихся в 1962 году 2259 человек. В качестве части своей деятельности в области культуры компания также имеет библиотеку, музей, зоосад и исследовательские лаборатории и публикует статьи по вопросам науки и культуры, касающимся Анголы.

159. В секторе сельского хозяйства компания имела в 1962 году 14 агростанций и 1079 гектаров обрабатываемой земли. Сельскохозяйственная служба компании распределяет удобрения и предоставляет техническую помощь местным фермерам. Имеется программа развития животноводства, охватывающая 80 000 гектаров земельных угодий и рассчитанная на стадо скота свыше 20 240 голов.

160. Согласно отчету за 1962 год, компания ежегодно расходовала 25 миллионов эскудо (312 500 фунтов стерлин-

---

[t] International Labour Organisation, *Report of the Commission appointed under article 26 of the Constitution of the International Labour Organisation to examine the complaint filed by the Government of Ghana concerning the observance by the Government of Portugal of the Abolition of Forced Labour Convention, 1957* (No. 105), Geneva, 1962, paras. 273 and 518—538.

[u] Этот декрет установил следующие минимальные размеры заработной платы для сельскохозяйственных рабочих: 57 эскудо плюс питание или 150 эскудо, если питание не предоставляется,— для рабочих, проживающих в том же административном округе; от 70 до 225 эскудо для рабочих, нанятых в других округах, и от 84 до 300 эскудо для прочих рабочих (статья 197, № 3, Кодекса о труде для коренного населения).

гов) на ремонт и восстановление дорог и мостов. Помимо выполнения своих установленных законом обязательств она делает пожертвования в фонды различных культурных и общественных организаций в Анголе и Португалии, и сумма этих взносов в среднем за год превышает 100 000 фунтов стерлингов, или 8 миллионов эскудо.

161. Согласно данным, опубликованным в отчете за 1962 год, компания также ежегодно выплачивала примерно 2,4 миллиона фунтов стерлингов ангольским и португальским концернам. За последние пять лет общие платежи распределялись следующим образом:

	Фунтов стерлингов
a) *Местному населению:*	
Заработная плата и прочие виды вознаграждения	4 745 850
Закупка излишков урожая, выращенного местными жителями	320 800
ВСЕГО	5 066 650
b) *Коммерческим, промышленным и транспортным компаниям в Анголе:*	
Закупки	5 545 800
Транспортные расходы	798 312
ВСЕГО	6 344 112
c) *Португальским пароходным, транспортным и авиационным компаниям:*	
Фрахт и пассажирские билеты	485 175

Последние изменения

162. В апреле 1964 года правительство Анголы открыло для разведки на алмазы территорию размером 221 000 квадратных километров, на которую оно имело с 1928 года зарезервированные права на разработку. Эта территория составляет часть Анголы к западу от 15° в. д., к северу от Бенгельской железной дороги и к западу от 14° в. д. к югу от Бенгельской железной дороги до 16° ю. ш., а также включает в себя небольшую часть побережья от Мосамедиш до Фош-ду-Кунене.

163. Чтобы облегчить ее освоение, вся эта территория поделена на 352 блока около 750 квадратных километров каждый. Исключительные права на разведку будут предоставлены на два года лицам, имеющим соответствующие финансовые и технические ресурсы. Предварительно месторождение было оценено в 250 000 эскудо за каждый блок, поскольку запасы алмазов пока еще точно не известны.

164. Поскольку разрешение разведки на этой территории совпадает с растущим интересом к морским месторождениям алмазов, то к концу 1964 года поступило большое число заявок на разведку как на вновь разрешенной территории, так и на континентальном шельфе к югу от 15° ю. ш. Среди запросивших новые концессии с исключительными правами были: «Кунене эксплорэйшн (птн.), лтд.» — на часть континентального шельфа; «Нуну монтейру ди каству сороменью» — на участок континентального шельфа к северу от реки Кунене до 15° ю. ш.; «Реджинальд Лионел фон Музите» — на 28 участков по 750 квадратных километров каждый и на участки континентального шельфа между 11° ю. ш. и 14° ю. ш. и к югу от 15° ю. ш. до Фош-ду-Кунене; «Сосьедаде минейра ду Кунене, САРЛ»[v], которая была образована в мае 1964 года с зарегистрированным акционерным капиталом в 1 миллион эскудо и которая сделала заявку на 90 участков.

165. В сентябре лицензия с исключительными правами на разведку алмазов и других драгоценных камней была предоставлена «Ангола эксплорейшн компани (птн.), лтд.» с штаб-квартирой в Иоганнесбурге, Южная Африка (*Portaria* 20782). Концессия состоит из 108 участков с общей площадью приблизительно 64 000 квадратных километров.

166. В ноябре 1964 года подобная концессия, состоящая из 13 участков, была предоставлена Жуану Антонью Вейге, промышленнику, проживающему в Луанде (*Portaria* 20907). Эти концессии на алмазы предоставлены на первоначальный период в два года, но могут быть один или два раза продлены еще на такой же период. В отличие от условий ранее предоставлявшихся концессий условия этих концессий предусматривают, что концессионер в конце каждого двухлетнего периода должен отказываться от прав, по крайней мере, на 25 процентов общей площади. В течение 60 дней после публикации правительством приказа о предоставлении лицензии концессионер должен представить план разведки, предусматривающий расходы, по крайней мере, в 700 эскудо в расчете на каждый квадратный километр территории концессии.

C. ДОБЫЧА НЕФТИ

Общие сведения

167. Вслед за опубликованием в 1909 году специального законодательства по нефтедобыче (см. пункты 41—43, выше) ряд компаний получили исключительные права на разведку нефти в Анголе. Среди них была «Компаньия ди петролеуш ди Ангола» (АНГОИЛ), связанная с «Синклер консолидэйтед ойл корпорейшн» и с бельгийским капиталом. Эта компания в 1916 году и 1922 году получила обширные концессии в северной части Анголы. Португальский капитал был представлен в этой компании Эрнесту ди Вильена (см. пункт 108, выше) и «Банку насьонал ультрамарину». Капитал АНГОИЛ в 1929 году был равен 5,8 миллиона эскудо. Другая компания — «Компаньия минейра ду Мосамбик» — получила исключительные права на разведку нефти на всей части территории Анголы к югу от Бенгельской железной дороги. Хотя были затрачены значительные суммы, нефть не была найдена, и срок действия этих концессий, по-видимому, истек.

168. В 50-х годах интерес к нефти вновь повысился, и были предоставлены новые концессии. Согласно последнему отчету Департамента геологических изысканий и рудников Анголы, в конце 1962 года имелось всего две концессии с исключительными правами на разведку и добычу нефти, одна из которых принадлежала АНГОИЛ, а другая — «*Кабинда галф ойл компани*», которая является филиалом «Галф ойл корпорейшн».

«Компаньия ди петролеуш ди Ангола»

169. В конце 1962 года «Компаньия ди петролеуш ди Ангола, САРЛ» (ПЕТРАНГОЛ) имела концессии с общей площадью 28 596 квадратных километров. Штаб-квартира компании размещается в Луанде, Ангола. Ее зарегистрированный капитал равен 150 миллионам эскудо и разделен на 150 000 акций по 1000 эскудо каждая. В соответствии с законом № 1994 от 13 апреля 1943 года в положении о компании предусмотрено, что 55 процентов акционерного капитала должно принадлежать португальским предприятиям и передача акций иностранным предприятиям должна осуществляться в пределах этого лимита.

170. Современная концессия ПЕТРАНГОЛ первоначально в 1952 году была предоставлена «Компаньия ди комбустивеш ду Лобиту» (КАРБОНАНГ). Декрет № 38832 от 18 июля 1952 года разрешил установление для разведки нефти «особого режима, который будет давать гарантии», не предусмотренные в действовавшем тогда законодательстве (то есть в заморском горнопромышленном законе 1906 года и декрете от 9 декабря 1909 года).

171. Концессия состоит из двух частей, одна из которых расположена в округе Конго, а другая — в округе Кванза (см. пункт 177, ниже). Концессия дает исключительное право на разведку и эксплуатацию месторождений твердых, жидких и газообразных углеводородов, включая нефть, нафту, озокерит и природный газ, а также серу, гелий, двуокись углерода и соляные субстанции. Специаль-

[v] Термин «сосьедаде анонима ди респонсабилидаде лимитада (САРЛ)» эквивалентен английскому термину «лимитед компани», что означает «компания с ограниченной ответственностью».

но исключены такие вещества (асфальт и битуминозный уголь), права на добычу которых уже предоставлены «Компаньия дуж бетуминозуш ди Ангола» [w]. Право на разведку и добычу серы, гелия, двуокиси углерода и соляных субстанций автоматически утрачивается, если компания не предпримет таких действий в течение 120 дней.

172. Исключительные права на разведку были даны на три года с возможностью продления этого срока в случае, если компания будет вести «интенсивную» разведку и израсходует в этот период минимум 40 миллионов эскудо [x]. Компании было дано право застолбить столько заявочных участков, сколько она пожелает, без ограничения на площадь заявочных участков, определенного декретом 1909 года (см. пункт 42, выше), и эксплуатировать эти районы первоначально в течение пятидесяти лет с возможностью продления еще на двадцать лет.

173. Компании также было дано право, при условии его одобрения правительством, создавать рафинировочные предприятия для переработки добытых на концессии или импортированных материалов.

174. Правительство сохранило за собой право на покупку 50 процентов годовой добычи сырой нефти, а также нефтепродуктов, побочных и производных продуктов и отходов переработки нефти.

175. Условия концессии обязывали концессионера передавать права на добычу компании, образованной в соответствии с португальским законодательством и с минимальным капиталом в 50 миллионов эскудо. Третья часть акций новой компании должна была быть безвозмездно передана Анголе «в виде компенсации» за привилегии и уступки, предоставленные по концессии, и, кроме того, третья часть капитала должна была принадлежать португальским предприятиям, которым КАРБОНАНГ могла передать с правом получения компенсации «все соответствующие права и обязательства», которые не принадлежат исключительно КАРБОНАНГ. Передача акций иностранцам сверх обусловленной пропорции была недействительной, если только на это не было получено особого разрешения правительства.

176. Концессионер освобождался от следующих налогов и пошлин:

a) пропорционального налога на добычу и фиксированного налога, установленных заморским горнопромышленным законом 1906 года (см. пункт 26, выше);

b) налогов на оборону и на прибыли (*Imposto de defesa e de rendimento*) или прочих налогов, которыми облагаются капиталовложения;

c) экспортных пошлин и любых общих и местных налогов, которыми облагается экспортируемая продукция горной промышленности в сыром или обработанном виде, но не от уплаты гербовых пошлин;

d) налогов на строения и прочих пошлин, взимаемых с недвижимости и строений, необходимых для использования прав, предоставленных концессией.

177. Перед истечением первого трехлетнего срока ее концессии «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту» нашла нефть около Луанды. На основе положений декрета № 40416 от 3 декабря 1955 года министром заморских территорий был подписан с «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту» первый контракт. Исключительные права на разведку были продлены на следующий трехлетний период, и к первоначальной концессии был добавлен прибрежный участок между бассейнами рек Конго и Кванза и бассейнами рек Бенгела и Мосамедиш (было заявлено, что новые участки «могут включать» прилегающие части континентального шельфа при условии выполнения установленных законом формальностей).

178. По новым условиям концессии эксплуатирующая компания, предусмотренная предыдущим контрактом, должна была иметь минимальный капитал в 900 миллионов эскудо, из которых 55 процентов, включая акции, принадлежащие правительству Анголы, должны принадлежать португальцам. «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту, САРЛ» должна была подписаться сама или вместе с «Компаньия индустриал ду Лобиту, САРЛ», по крайней мере, на 11,67 процента акций и предложить для свободной подписки равное число акций. Подробные данные о принадлежности и распределении акций этих компаний неизвестны. Однако «Ежегодник фондовой биржи» за 1964 год указывает, что «Ангола холдингс, лтд., оф Лондон» имеет акции «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту».

179. Эксплуатирующей компании, известной под названием ПЕТРАНГОЛ [y], было разрешено подписать контракт с бельгийской «Компани финансьер бельж де петроль» (ПЕТРОФИНА) на получение технической, коммерческой и финансовой помощи. Это было сделано с тем, чтобы обеспечить финансирование, необходимое для функционирования и развития ПЕТРАНГОЛ, в той мере, в какой она не получила средств от правительства и ради получения которых компания не хотела обращаться к банковским займам. ПЕТРОФИНА была выделена квота в размере 18,7 процента ликвидных прибылей (в сравнении с 21,25 процента, выделенных правительству Анголы) [z], но она, как было специально оговорено, не выступала «в португальской территории ни под своим собственным именем, ни в качестве представителя компании (ПЕТРАНГОЛ)».

180. В 1957 году декретом № 41295 от 25 сентября исключительные права на разведку были продлены до 1962 года и эксплуатирующей компании (ПЕТРАНГОЛ) было разрешено создать нефтеперерабатывающее предприятие. Из 900 миллионов эскудо первоначально оговоренного минимального капитала компании было позволено вначале ограничиться только 150 миллионами эскудо. Нефтеперерабатывающему предприятию, которое позже было построено около Луанды, было разрешено перерабатывать не только всю местную сырую нефть, но и импортную и осуществлять торговлю нефтепродуктами, но только не прямые продажи в территории, поскольку исключительные права на торговлю нефтепродуктами имел филиал САКОР («Сосьедаде анонима консессионерия ди рефинасан ди петролеуш эм Португал»). ПЕТРАНГОЛ также была обязана подчиняться положениям валютного регулирования, действующего в территории (статья 8 декрета № 41295).

181. Срок концессии «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту» (в настоящее время более широко известная под названием ПУРФИНА), возобновленной в октябре 1962 года, истечет в 1967 году, когда все недемаркированные или неэксплуатируемые участки станут свободными и все права на нефть вновь перейдут к правительству. Можно отметить, что, как предусмотрено в первоначальном контракте 1952 года, как ПУРФИНА так и ПЕТРАНГОЛ остаются освобожденными от обложения 50-процентным налогом на добычу нефти, который был введен в 1957 году. Поэтому условия этой концессии более благоприятны, чем условия концессии, впоследствии предоставленной «Кабинда галф ойл компани» (которые описаны в пунктах 188—194, ниже).

---

[w] Декретом № 33989 от 29 сентября 1944 года.

[x] Из них 12,5 процента должно быть израсходовано за первый год и по 43,75 процента — за каждый год последующих двух лет.

[y] В уставе эксплуатирующей компании, образованной в 1956 году, название ее дано как «Компаньия консессионария ди петролеуш ди Ангола (КОПА), САРЛ».

[z] Ликвидные прибыли распределяются следующим образом: 5 процентов — в установленный законом резерв; из остающейся суммы 50 процентов — акционерам, а из других 50 процентов половина идет правительству Анголы, 44 процента — ПЕТРОФИНА, а остальные 6 процентов подлежат распределению решением общего собрания акционеров. По отношению к суммарным ликвидным прибылям доля ПЕТРОФИНА равна 18,7 процента, а доля правительства Анголы — 21,25 процента.

Функционирование и добычи

182. Из открытых месторождений нефти наиболее важными являются месторождения, найденные в Луанде, Бенфике, Какуако, Галинде и Тобиаше, которые все, за исключением первого, находятся на расстоянии от 42 до 120 километров от Луанды.

183. До открытия месторождений нефти Ангола ежегодно ввозила нефтепродукты на общую сумму около 60 миллионов эскудо. В первый год после начала функционирования ПЕТРАНГОЛ Ангола стала обеспечивать себя нефтью, а к 1963 году стала экспортером очищенной нефти.

184. Оценивается, что на открытых уже месторождениях ПЕТРАНГОЛ может легко добывать в среднем 4000 кубометров ежедневно, то есть свыше 1,2 миллиона метрических тонн ежегодно. В 1963 году ПЕТРАНГОЛ завершила необходимые технические работы и установку оборудования для увеличения производства. Однако, как было решено министром экономики Португалии, нефтеперерабатывающему предприятию в Луанде было разрешено перерабатывать только 450 000 тонн, а из остающейся нефти 400 000 тонн должно перерабатываться на «национальной территории» (из которых САКОР в Португалии получает 350 000 тонн и СОНАРЕП в Мозамбике — 50 000 тонн), 200 000 тонн должно продаваться на международном рынке с помощью предприятий Португалии и 150 000 тонн должно сбываться фирмой ПЕТРОФИНА.

185. Компания ПЕТРАНГОЛ, которую ПЕТРОФИНА считает одним из своих филиалов, в действительности владеет нефтяными скважинами и нефтеперерабатывающими предприятиями и эксплуатирует их. Из зарегистрированного капитала треть принадлежит бельгийскому и треть португальскому частному капиталу, а остающаяся треть — правительству Португалии. Однако, согласно сообщениям прессы, капиталовложения ПЕТРОФИНА в ПЕТРАНГОЛ оцениваются от 44 миллионов долларов США до 107 миллионов фунтов стерлингов. В балансе ПЕТРАНГОЛ за год, оканчивающийся 31 декабря 1963 года, ее общие обязательства на эту дату указаны в размере 1203 миллиона эскудо. Сюда включены долгосрочные обязательства в сумме 324,9 миллиона эскудо, из которых на долю акционерного капитала приходится 150 миллионов, на амортизацию — 172 миллиона и на установленные законом резервы — 3 миллиона. Краткосрочные обязательства равнялись 235 миллионам эскудо, включая долги ПЕТРОФИНА в сумме 176 миллионов эскудо, прочие долги в сумме 49 миллионов эскудо и подлежащие выплате дивиденды в сумме 255 600 эскудо. Кредитный счет, открытый на имя ПЕТРОФИНА и предназначенный для проведения разведки, был равен 615 миллионам эскудо.

186. Доход ПЕТРАНГОЛ от добычи нефти и ее переработки составил в 1963 году 116,7 миллиона эскудо, а чистая прибыль в том году была равна 19,8 миллиона эскудо. Прибыли были распределены в соответствии с условиями контракта на концессию следующим образом:

	Эскудо
Установленный законом резерв в размере 5 процентов	989 188
Дивиденды акционерам в размере 6 процентов	9 000 000
Доля Анголы в прибылях	4 500 000
Доля ПЕТРОФИНА в прибылях	3 960 000
Сумма, распределяемая общим собранием	540 000
Нераспределенная прибыль	794 568
ВСЕГО	19 783 756

187. Данных о размерах иностранной валюты, полученной ПЕТРАНГОЛ за последние годы для Анголы, не имеется. Стоимость полученной иностранной валюты, выраженная в эскудо, равнялась 86 миллионам в 1958 году, 43 миллионам в 1959 году и 38 миллионам в 1960 году.

«Кабинда галф ойл компани»

188. В 1957 году «Кабинда галф ойл компани», образованная по законам штата Делавэр в Соединенных Штатах Америки и имеющая штаб-квартиру в Уилмингтоне (штат Делавэр), получила концессию на нефть в округе-энклаве Кабинда, Ангола. Эта концессия включает в себя часть континентального шельфа Анголы, и, хотя условия концессии в общем аналогичны условиям концессии, полученной «Компаньия ди комбустивеиш ду Лобиту», их финансовые положения различаются.

189. Концессия, первоначально предоставленная «Кабинда галф ойл компани» в июле 1957 года, занимала почти всю западную часть округа-энклава Кабинда, и площадь ее была равна примерно 8000 квадратных километров. В ноябре того же года условия концессии были изменены и стали включать ежегодно уплачиваемую ренту за поверхность земли; кроме того, были слегка изменены границы концессии. Фактическая площадь в распоряжении компании включает также прибрежные участки дна Атлантического океана до глубины 30 метров. В 1960 году площадь концессии, по сообщению Службы геологии и горной промышленности, была равна 7270 квадратным километрам, а в 1961 году — 6166 квадратным километрам. Причины сокращения площади концессии не были объяснены.

190. Исключительные права на разведку, ранее предоставленные компании на три года, были продлены и теперь истекают в ноябре 1966 года. По условиям контракта 1957 года компания должна была ежегодно тратить на разведочные работы не менее 4000 эскудо на квадратный километр площади. Общие расходы должны были составлять не менее 6,8 миллиона эскудо в первом году и 39,1 миллиона эскудо в каждом из последующих двух лет (то есть приблизительно 3 миллиона долларов США за весь трехлетний период). При продлении контракта на два года было оговорено, что компания должна израсходовать на разведку минимум 92 миллиона эскудо. Кроме того, «Кабинда галф ойл компани» платит земельную ренту в размере 629,2 эскудо за каждый квадратный километр.

191. В отношении эксплуатации нефтяных месторождений условия контракта «Кабинда галф ойл компани» также отличаются от условий контракта с ПЕТРАНГОЛ. Она имеет право эксплуатировать в течение пятидесяти лет с продлением на двадцать лет все участки, на которые было затребовано установление их границ в течение шести месяцев после истечения срока лицензии на разведку. Эксплуатирующей компании не было выставлено никаких условий в отношении минимальных размеров капитала или доли территории в акциях. Компания имеет «полную свободу производить, накоплять, продавать и экспортировать любую или все субстанции, добытые ею на территории концессии», но ей не было разрешено строить нефтеперерабатывающее предприятие. Правительство Анголы получает арендную плату в размере 12,5 процента от стоимости продаж и имеет право покупки максимум 37,5 процента количества сырой нефти, добытой в течение каждого года.

192. Взамен уплаты арендной платы компания освобождается от «пошлин, сборов и налогов, каковы бы ни были их наименования или природа, независимо от того, являются ли они национальными, провинциальными или муниципальными, действующими в настоящее время или в будущем», за исключением 50-процентного подоходного налога на прибыли от операций с нефтью, статистического налога в размере одной тысячной ад валорем и гербового сбора при оформлении документов в таможне. Также освобождаются от уплаты существующих или будущих налогов акции, капитал и облигации «Кабинда галф ойл компани», до тех пор пока она остается во владении материнской компании «Галф ойл корпорейшн» или ее филиалов.

193. Большинство остальных условий контракта компании «Кабинда галф ойл компани» аналогично тем, кото-

рые содержатся в контракте с ПЕТРАНГОЛ. Она имеет те же самые привилегии в отношении использования общественного достояния, право беспошлинного ввоза товаров и оборудования, льготы для въезда ее персонала в португальскую территорию и выезда из нее и т. д., за исключением того, что она не обязана иметь в своем штате определенный процент португальцев. «Кабинда галф ойл компани» также подчиняется положениям валютного контроля, действующим в территории.

Функционирование

194. На 31 декабря 1963 года акционерный капитал «Кабинда галф ойл компани» составлял 42,9 миллиона эскудо (1,5 миллиона долларов США). Средства, затраченные на разведку и разработку в 1958—1961 годах, составили 239 миллионов эскудо (80,5 миллиона долларов США). В 1962 году компания истратила на разведку еще 12,7 миллиона эскудо (445 000 долларов США). Ее долгосрочный заем, полученный от «Галф ойл корпорейшн» (Соединенные Штаты), равен 218 миллионам эскудо. Компания уплатила Анголе в рамках контроля над иностранной валютой 9 миллионов эскудо в 1958 году, 20 миллионов эскудо в 1959 году и 23 миллиона эскудо в 1960 году.

Последние изменения

195. В 1963 году добыча сырой нефти в Анголе достигла 800 000 тонн. Экспорт составил 317 715 тонн, из которых 230 725 тонн было вывезено в Португалию и остаток — 86 988 тонн — был направлен в Нидерланды. В 1964 году добыча достигла примерно миллиона тонн и часть экспорта была направлена на Канарские острова (Испания) и в Канаду.

196. Как сообщалось, в 1964 году ПЕТРАНГОЛ приняла на себя операции «Кабинда галф ойл компани» и нашла нефть в 20 километрах от портового города Кабинда. Никакой информации относительно планов эксплуатации этих месторождений не имеется, и некоторые источники начали сомневаться в фактическом нефтяном потенциале Анголы. Еще раньше сообщалось, что ПЕТРОФИНА не заинтересована в разработке ангольской нефти вследствие избытка ее в мире, и в результате Португалия начала переговоры с другими фирмами относительно возможных концессий.

197. Одна новая нефтяная концессия была предоставлена САКОР, которая имеет в Португалии нефтеперерабатывающее предприятие. Эта концессия расположена в окрестностях Мосамедиш-Бей. В сентябре 1964 года ангольская газета «Диариу ди Луанда» сообщила, что французская компания «Сосьетэ насьональ де петроль д'Акитэн» со штаб-квартирой в Париже запросила концессию с исключительными правами на разведку и добычу нефти. Концессия была запрошена на участки около Нову-Редонду и Амбризети.

198. С середины 1964 года «Федерал минбоу беперк оф Саут Африка» проявляла интерес к приобретению доли в нефтяной промышленности Анголы. Сообщается, что ведутся переговоры с правительством Португалии и представителями португальско-бельгийского капитала в ПЕТРАНГОЛ. Председатель «Федерал минбоу», как сообщают, заявил, что его компания проявляет интерес к ангольской нефти не только по экономическим причинам, но также и вследствие «жизненно важной стратегической ценности (нефти) для Южной Африки» и что «если станет известно, что мы сможем получать нефть от португальцев, то это могло бы решающим образом убедить сторонников бойкота Южной Африки не принимать его всерьез [aa].

199. «Федерал минбоу беперк» является горнопромышленной финансовой компанией, имеющей интересы главным образом в угольной промышленности Южной Африки. В 1963 году она имела разрешенный к выпуску капитал в размере 7 миллионов рэндов, из которого было выпущено акций на 5 999 964 рэнда. Председателем правления директоров является В. Б. Кутцер. В начале 1965 года «Федерал минбоу» установила эффективный контроль над «Дженерал майнинг энд файнэнс корпорейшн, лтд.» после передачи последней практически всех своих активов в области горнорудной промышленности. (В 1963 году «Дженерал майнинг энд файнэнс корпорейшн» имела разрешенный к выпуску капитал в 8,5 миллиона рэндов с оплаченными акциями в размере 6 422 832 рэнда.) По условиям соглашения «Дженерал майнинг энд файнэнс корпорейшн, лтд.» выпустит 2 миллиона дополнительных обычных акций по фунту стерлингов каждая, из которых «Федерал минбоу» приобретет 1 343 190 акций, а 775 000 акций получит «Майнстаат белеггингс беперк» — холдинг-компания, совместно принадлежащая «Федерал минбоу» и финансовой группе «Англо-американ корпорейшн». Новое слияние, как сообщалось, было важным моментом в развитии проводимой г-ном Г. Оппенгеймером политики «обеспечения роста африканского капитала в южноафриканской горной промышленности».

D. ПРОЧИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Добыча железных и марганцевых руд

Общие сведения

200. В конце 1961 года имелось четыре компании, ведущих активную добычу железной и марганцевой руд: «Компаньия минейра ду Лобиту» с рудниками в Квиме, Байлундо и Андуло; «Сосьедаде минейра ду Ломбиже» с рудниками в Касинге; «Компаньия ду манганиш ди Ангола» с рудниками в Сайе и «Компаньия минейра ди Момбаса» с рудниками в Мбасе. Данные об объеме добычи этими компаниями за 1959—1961 годы приведены ниже.

[aa] В отношении импорта нефти в Южную Африку см. документ S/AC.14/3. Южная Африка потребляет ежегодно 4—5 миллионов тонн нефтепродуктов. Местное производство жидкого горючего из угля удовлетворяет не более десятой части внутренних потребностей (Источник: Stephen Enke «What would sanctions involve?», *Optima* (*December* 1964), p. 185).

ДОБЫЧА ЖЕЛЕЗНОЙ РУДЫ

(*в тыс. метрических тонн*)

Компания	*Рудник*	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*
«Компаньия минейра ди Момбаса»	Мбаса	—	5	23
«Компаньия ди манганиш ди Ангола»	Сайа	86	155	209
«Компаньия минейра ду Лобиту»	Андуло	—	—	44
	Байлундо	—	38	41
	Квима	263	461	372
«Сосьедаде минейра ду Ломбиже»	Касинга	—	—	122

«Компаньия минейра ду Лобиту» и «Сосьедаде минейра ду Ломбиже»

201. «Компаньия минейра ду Лобиту» была образована Жуаном Соза ди Машаду в 1929 году. В конце 1964 года она имела следующие концессии:

	Площадь (км²)
a) Концессия с исключительными правами на разведку и добычу всех минералов, за исключением алмазов, нефти и минеральных масел (выдана в 1949 году)	49 000
b) Концессия с исключительными правами на разведку всех минералов, за исключением алмазов, нефти и минеральных масел	
Район Мосамедиш (*Portaria* 17036 от 11 февраля 1959 года)	21 800
Район Андуло (*Portaria* 17088 от 28 марта 1959 года)	18 000
c) Концессия с исключительными правами на разведку угля	
Район Мошико (*Portaria* 15961) от 5 сентября 1956 года)	173 500
	262 300
d) Концессии только на эксплуатацию	(га)
Золотые россыпи	2500
Слюда	100

202. Основная деятельность компании — добыча железной руды в Квиме, Байлундо и Андуло. Она также добывает некоторое количество марганцевой руды в Касаленгесе.

203. Штаб-квартира компании расположена в Луанде. Ее зарегистрированный капитал первоначально был равен 100 миллионам эскудо, но в ноябре 1962 года был увеличен до 500 миллионов эскудо. Каких-либо финансовых отчетов или докладов не имеется.

204. Первая концессия площадью 49 000 квадратных километров была предоставлена в 1949 году (декретом № 37677). Эта концессия расположена между 12° и 14° ю. ш. и 14°30′ и 16°30′ в. д. и пересекается Бенгельской железной дорогой. Концессия включает в себя рудники Байлундо на севере и Квима в 80 километрах к югу. Оба рудника находятся в округе Хвамбо.

205. Компании были даны исключительные права сроком в три года на разведку всех минералов, за исключением алмазов, нефтяных субстанций и газообразных углеводородов, ассоциированных с ними. Концессионер был обязан израсходовать в течение этого периода минимум 3 миллиона эскудо, и ему было дано право, с учетом вышеупомянутой оговорки, добывать в течение неограниченного периода все найденные минералы. Компания была освобождена от уплаты фиксированного и пропорционального налогов на горнодобывающие предприятия, налогов на оборону и подоходного налога, экспортных пошлин на добытые минералы, импортных пошлин на материалы и оборудование для горных работ, поимущественного налога в любой форме на здания, используемые ею. Взамен правительство Анголы должно было получать долю в прибылях, размер которой должен был быть определен позже, и получило право покупать по крайней мере 50 процентов любых добытых драгоценных металлов или радиоактивных материалов. В 1964 году правительству Анголы принадлежало 500 000 акций по 100 эскудо каждая.

206. В 1959 году, как говорилось выше, компания приобрела две другие концессии с исключительными правами в районах Андуло и Мосамедиш, увеличив общую площадь своих концессий с исключительными правами на разведку (на все минералы, за исключением алмазов и нефти) почти до 100 000 квадратных километров. Срок действия этих прав истекает в 1969 году. Запасы руды трех основных месторождений оцениваются примерно в 80 миллионов метрических тонн, и, даже если срок действия концессий на разведку кончится, компания сохранит за собой право на эксплуатацию этих месторождений в течение неограниченного периода.

207. «Сосьедаде минейра ду Ломбиже» имеет концессию на рудник Кассинга, достоверные запасы руды которого превышают 100 миллионов метрических тонн. Компания получила концессию в 1953 году. Концессия включает в себя район площадью 55 000 квадратных километров в округе Уила и простирается от 14°01′ ю. ш. до реки Кунене с севера на юг и от реки Кубанго до реки Кунене с востока на запад. Компания имеет исключительные права на разведку до 1969 года на все минералы, за исключением алмазов, нефти и минеральных масел, твердых битуминозных субстанций и газообразных углеводородов.

208. Права на эксплуатацию действительны на пятьдесят лет и могут быть продлены еще на двадцать лет. Правительство Анголы имеет право владеть 10 процентами акционерного капитала и должно получать приблизительно 55 процентов (но не более) ликвидных прибылей. В 1964 году правительство Анголы имело 1300 акций по 1000 эскудо каждая. Контракт дает ему те же права в отношении закупки драгоценных и радиоактивных минералов, что и контракт с «Компаньия минейра ду Лобиту».

209. Фактические связи между «Сосьедаде минейра ду Ломбиже» и «Компаньия минейра ду Лобиту» неизвестны. Как сообщается, обе компании контролируются Жуаном Соза ди Машаду. С 1961 года эти компании вызывают интерес с точки зрения финансовой помощи, которую они получают для увеличения выпуска их продукции.

210. Для рудника Кассинга «Сосьедаде минейра ду Ломбиже» получила финансовую помощь, которая позволила ей выполнить работы стоимостью 1300 миллионов эскудо (16 250 000 фунтов стерлингов), включающие в себя строительство новой железной дороги и приобретение нового подвижного состава и оборудования по грузовой обработке минерального сырья в порту Мосамедиш. Средства были предоставлены консорциумом, состоящим из фирм «Фрид. Крупп» (Эссен, ФРГ), «Пойгаард энд Шульц А/С» (Копенгаген) и «Сосьедаде ди эмпрейтадаш э трабальюш идроликош, лда» (Лиссабон и Луанда). Подробные данные о соглашении неизвестны. Согласно одному докладу [bb], окончательный контракт предусматривал амортизацию железнодорожного оборудования в течение семи лет на основе ежегодного экспорта в 1,5 миллиона тонн руды, бо́льшая часть которой должна была поставляться Круппу, а остаток — французским и японским стальным компаниям. Правительство территории будет финансировать строительство портовых сооружений и прочие строительные работы, относящиеся к проекту Кассинга, путем предоставления банком «Банко ди Ангола» займа в 300 миллионов эскудо, который должен быть предоставлен в три этапа, а именно: 80 миллионов эскудо в 1964 году, 145 миллионов — в 1965 году и 75 миллионов — в 1966 году (закон-декрет № 45651 от 9 апреля 1964 года). В июне 1965 года было объявлено, что Крупп подписал соглашение с «Компаньия минейра ду Лобиту» на осуществление затрат в размере 1500 миллионов эскудо (приблизительно 52 миллиона долларов США) в связи с поставкой на рудник Кассинга оборудования, локомотивов и вагонов для транспортировки минерального сырья.

211. Что касается рудника Квима, «Компаньия минейра ду Лобиту» подписала в 1961 году с владельцами Бенгельской железной дороги соглашение, по которому они должны построить железнодорожную ветку, соединяющуюся с основной линией. Правительство разрешило (декрет № 43601 от 14 апреля 1961 года) предоставить железнодорожной компании для этой цели дополнительную концессию на условиях, аналогичных первоначальной концессии, предоставленной ей в 1902 году (рабочий документ, описывающий деятельность Бенгельской железной дороги, будет выпущен позже).

[bb] Rebello, *Angola na Africa deste tempo*, pages 229 ff.

«Компаньия ду манганиш ди Ангола»

212. Эта компания добывает как железную, так и марганцевую руды. Она образована в 1950 году, ее штаб-квартира находится в Луанде (Ангола). Компания имеет исключительные права, первоначально предоставленные в 1954 году (Portaria 14966 от 28 июля 1954 года), на площади 32 200 квадратных километров в округах Маланже и Северная Кванза на разведку всех минералов, за исключением алмазов, нефтяных субстанций, битуминозных и радиоактивных минералов. Ее основное железорудное предприятие расположено в Сайе; она имеет две концессии на добычу марганцевых руд по 500 гектаров каждая: одну — в Лукале (район Казенго, округ Северная Кванза), а другую — в Пунго-Андонго (район Какузо, округ Маланже).

213. В 1960 году компания имела капитал, равный 60 миллионам эскудо. В конце этого года, согласно ее финансовому отчету [cc], основной капитал компании оценивался в 56 миллионов эскудо, а ликвидные активы — в 65 миллионов эскудо. Поступления от операций по добыче составили в 1960 году 10,9 миллиона эскудо, из которых 6,4 миллиона эскудо, как сообщалось, пришлось на ликвидные прибыли. В феврале 1965 года капитал компании был увеличен до 70 миллионов эскудо и был полностью оплачен; он делится на 70 000 акций по 1000 эскудо каждая.

214. Согласно отчетам, планируется построить новую железнодорожную ветку, чтобы соединить пункт Сайа с Луандской железной дорогой для облегчения вывоза железной и марганцевой руд из этого района. В 1964 году ежедневно по железной дороге от Камоны до Луанды перевозилось 1800 тонн руды. Правительство Анголы также планирует увеличить пропускную способность оборудования по грузовой обработке руды в порту Луанда с 24 000 тонн в день до 2000 тонн в час и построить глубоководные причалы (15 метров) для судов водоизмещением до 60 000 тонн. Работы по усовершенствованию оборудования для погрузки руды, как оценивают, будут стоить 180 миллионов эскудо.

215. В 1964 году компания имела 2000 наемных рабочих, набранных из близлежащих районов. Компания имеет собственные школы и госпитали.

«Компаньия минейра ди Момбаса, САРЛ»

216. Об этой компании имеется очень мало сведений. Ее зарегистрированный капитал равен 300 000 эскудо, и она имеет концессию на добычу площадью 300 гектаров в Мбаса (район Зенза-ду-Итомбе). В сентябре 1960 года компания заключила товарообменное соглашение с «Металимекс стройэкспорт» (Чехословакия) на поставку руды, но продаж по нему не было. Хотя было нанято несколько рабочих, добыча составила всего 5000 тонн руды в 1960 году и 23 000 тонн в 1961 году. Как сообщают, компания испытывает трудности в увеличении своего капитала и находится в невыгодном положении из-за того, что добываемая на ее руднике руда недостаточно известна на международном рынке и что, как утверждают, она имеет высокое содержание титана.

217. Как сообщалось, в 1961 году компания пыталась установить сотрудничество с г-ном Мануэлем Родригесом из «Сосьедаде текника э индустриал ди конструксан» (ТЕКНИЛ).

Прочие компании

218. В 1959 году г-жа Тереза Берман, которая, как сообщают, является основным акционером «Компаньия ду манганиш ди Ангола», образовала другую компанию для разведки и эксплуатации месторождений железной и других металлических руд. Новая компания «А. Берманит — Кисама, лда» имеет капитал в 20 миллионов эскудо, ее штаб-квартира находится в Луанде (Ангола). Из этого капитала г-же Берман принадлежит 19 999 900 эскудо, а остающиеся 100 эскудо принадлежат «А. Пасторил, лда» — компании со штаб-квартирой в Луше (район Бенгела). Г-жа Берман является единственным директором и имеет полный контроль над компанией [dd]. Сведений о деятельности компании за последние годы не имеется.

219. Единственной другой компанией, помимо трех упомянутых выше, которая ведет активную добычу марганцевой руды, является «Сосьедаде минейра ди Маланже, лда». В конце 1961 года эта компания имела концессию на добычу площадью 100 гектаров в Килуко (округ Маланже). Она приобрела эту собственность в 1958 году вместе с ранее зарегистрированными заявками на добычу. Добыча достигла 23,3 тысячи тонн в 1960 году и снизилась до 20,6 тысячи тонн в 1961 году. Вся добытая в 1961 году руда вместе с некоторым количеством, оставшимся с предыдущего года, была экспортирована; общая сумма составила менее 15 000 эскудо. Следует заметить, что, согласно условиям концессии, концессионер обязан ежегодно добывать определенное минимальное количество минералов.

220. В 1961 году был зарегистрирован ряд новых заявок на марганцевые месторождения и было сделано много запросов на получение концессий фирмами «Сосьедаде минейра ди Ангола» и «Компаньия ди манганиш ди Ангола». Однако вследствие падения мировых цен на марганец добыча в 1962 году сократилась и практически прекратилась в 1963 году, когда экспорт составил всего 4400 тонн, взятых из наличных запасов.

Добыча медных руд

«Эмпреза ду кобри ди Ангола, САРЛ»

221. В 1944 году фирма «Компаньия уньян фабрил» (КУФ), одно из крупнейших промышленных предприятий Португалии, имеющая интересы в различных отраслях, получила концессию с исключительными правами сроком на пять лет на разведку и эксплуатацию месторождений всех минералов, за исключением алмазов, нефти и минеральных масел, битуминозных материалов и газообразных углеводородов, в северо-западной части Анголы, между 14° и 15°30′ в. д. и от границы с Конго до 8°30′ ю. ш.

222. Компания в течение данного срока должна была израсходовать 5 миллионов эскудо, и ей были предоставлены на неограниченный период времени права на разработку любого заявленного и обозначенного месторождения. Компания должна была возместить правительству расходы, понесенные в связи с деятельностью технико-изыскательских миссий 1937—1939 годов. Контракт на концессию также обязывал компанию, чтобы ее капитал в течение двух лет был доведен до 10 миллионов эскудо и чтобы по крайней мере председатель и половина членов правления директоров были лицами португальского гражданства.

223. Не было сделано никаких оговорок относительно участия правительства ни в прибылях, ни в акционерном капитале компании. Однако за правительством Анголы было зарезервировано право приоритета в покупке по мировым ценам всех драгоценных металлов.

224. В 1945 году концессия «Уньян фабрил» площадью 44 670 квадратных километров перешла к «Эмпреза ду кобри ди Ангола». Когда в конце 1959 года срок действия исключительных прав на разведку истек, компания сделала заявку на участки площадью 44 000 гектаров, включая важные месторождения в Мавойо (округ Конго). В 1960 году «Эмпреза ду кобри» получила другую концессию площадью около 55 000 квадратных километров на разведку месторождений всех видов минерального сырья, за исключением алмазов, нефтепродуктов, битуминозных материалов и газообразных углеводородов. В 1964 году правительство Анголы имело 1000 акций по 1000 эскудо каждая. Дальнейших сведений не имеется.

225. Действительные связи между «Эмпреза ду кобри» и «Уньян фабрил» неизвестны. До 1964 года «Эмпреза ду кобри» имела свою штаб-квартиру в Лиссабоне и была представлена в Анголе «Компаньия фабрил э комерсьял ду ультрамар», которая является также агентом «Компаньия уньян фабрил». В настоящее время штаб-квартира

[cc] Portugal, *Diário do Governo*, Series III, 9 September 1961.

[dd] Angola, *Boletim Oficial*, Serie III, 12 October 1960, p. 1049.

«Эмпреза ду кобри» находится в Луанде. Компания имеет зарегистрированный капитал в размере 10 миллионов эскудо, и на ее предприятиях занято 1000 рабочих. После падения в 1957 году мировых цен на медь финансовое положение компании стало неблагополучным. В 1957 году ее убытки составили 4 миллиона эскудо. В 1958 году она вновь понесла убытки в размере 1,8 миллиона эскудо и была вынуждена обратиться в «Банко Бернэй» за получением займа в размере 10 миллионов эскудо.

226. На 31 декабря 1959 года основной капитал компании в Анголе равнялся 24,5 миллиона эскудо, а ее товарные запасы — 18,4 миллиона эскудо. Счета дебиторов в Лиссабоне в сумме равны были 18,2 миллиона эскудо, а счета кредиторов составляли 45,6 миллиона эскудо в Лиссабоне и 3,5 миллиона в Анголе. Убытки компании от операций в 1959 году составили всего 16 874 эскудо, но общая задолженность была равна 6 миллионам эскудо. По оценке компании, ее капиталовложения достигли суммы в 153 миллиона эскудо, которая представляет собой средства, израсходованные на фактическое проведение разведки, но исключает технические и административно-организационные расходы.

227. За период 1950—1959 годов на руднике в Мавойо в среднем ежегодно добывалось 1500 тонн меди (за исключением 1955 года, когда вследствие падения мировых цен было добыто только 950 тонн). В 1961 году работы на руднике были приостановлены из-за беспорядков, но на следующий год добыча возобновилась. Однако в 1963 году добыча резко упала до 108 тонн, по-видимому, вследствие истощения месторождения. В результате рудник был в течение некоторой части года закрыт, и это был единственный рудник, по которому в том году были понесены убытки. В настоящее время компания начала изыскательские работы на месторождениях Тетело.

Слюда, горный асфальт и бокситы

Слюда

228. В конце 1961 года добычей слюды занималось несколько небольших компаний. Среди них «Уньян ди микаш, лда» с двумя концессиями, в сумме равными 198 гектарам, «Эмпреза минейра ду Кикабо, лда» с одной концессией в 100 гектаров, «Мота э Ирман» — концессия 300 гектаров и «Мария Габриела Фернандес» — концессия 100 гектаров. «Компаньия минейра ду Лобиту» и «Компаньия ду манганиш» также имели по концессии по 100 гектаров каждая. Все эти концессии суммарной площадью 900 гектаров находятся в районе Данде (округ Лунда).

229. С середины 50-х годов добыча продолжала снижаться, и в 1961 году экспорт, который целиком был направлен в Соединенные Штаты Америки, составил всего 1926 тонн щипаной слюды, 3390 тонн полущипаной слюды и 1660 тонн отходов слюды. Стоимость экспорта составила 254 000 эскудо.

Горный асфальт

230. Единственной компанией, осуществлявшей в 1961 году активную добычу горного асфальта, была «Компаньия дуж асфалтуш ди Ангола». О происхождении этой компании известно немного. В 1957 году она приобрела две концессии на добычу горного асфальта в Амбризите (округ Конго): одну — площадью 469 гектаров, а другую — площадью 500 гектаров. Обе концессии были зарегистрированы в 1945 году. Эксплуатация этих месторождений подпадает под действие положений заморского горнопромышленного закона 1906 года, среди которых есть требование о том, чтобы в течение года производились работы из расчета не менее 200 метров. Компания также обязана поставлять свою продукцию предприятиям в португальских территориях по официально установленным ценам [ее]. В конце 1961 года разрешенный к выпуску капитал компании был равен 5 миллионам эскудо. Ей принадлежат шесть асфальтовых рудников суммарной площадью 3352 гектара, причем четыре рудника не эксплуатируются. Добыча на двух действующих рудниках — Либонгос и Йембе — составила 22 783 тонны; все количество было потреблено в Анголе.

231. Одно время «Компаньия дуж бетуминозуш ди Ангола, САРЛ» с зарегистрированным капиталом в 10 миллионов эскудо также добывала горный асфальт, но о ее деятельности в настоящее время сведений нет. Принадлежащая компании концессия с исключительными правами на добычу угля и горного асфальта, первоначально предоставленная «Эмпреза карбонифера ду Дору, лда» (декрет № 33989 от 29 сентября 1944 года) и включающая в себя два участка: один — между реками Ложе и Кванза, а другой — между реками Ложе и Куво, в отчете управления службы геологии и горных предприятий за год, заканчивающийся 31 декабря 1961 года, была отнесена к числу зарезервированных площадей. Однако в течение года компания сделала несколько запросов на регистрацию заявочных участков. Бюджетная смета территории показывает, что в 1964 году правительство Анголы имело 1000 акций компании по 1000 эскудо каждая и что прибыль, перечисленная от «Компаньия дуж бетуминозуш ди Ангола» оценивалась в 50 000 эскудо.

Бокситы

232. В 1957 году концессия с исключительными правами на разведку алюминиевых руд была предоставлена на три года компании «Н. В. Биллитон Маатсхаппей». Площадь концессии покрывала весь округ Кабинда (6900 квадратных километров) и территорию к югу от 13° 20′ ю. ш. и между 12°40′ и 15°20′ в. д. (120 000 квадратных километров). Срок этой концессии истек, и никаких заявочных участков на добычу не было получено. Второй национальный план развития Анголы (1958—1964 годы) предусматривал создание алюминиевой промышленности на базе использования гидроэлектроэнергии плотины Камбамбе на реке Кванза. В 1958 году при тесном сотрудничестве «Пешинэ — компани де шимик э электрометаллюржик де Пари» была образована новая компания «Алуминиу португуез (Ангола), САРЛ». Она имеет зарегистрированный капитал в 10 миллионов эскудо, разделенный на 20 000 акций. Ее разрешенный к выпуску капитал равен 500 миллионам эскудо. В сферу деятельности компании может входить эксплуатация месторождений алюминиевых руд и продажа и изготовление алюминиевых изделий. Компания также может образовывать другие предприятия или может в соответствии с законом объединяться с существующими предприятиями.

233. Хотя имеются сообщения об открытии месторождений бокситов, до конца года не было зарегистрировано сколько-нибудь существенных запросов на заявочные участки.

ТАБЛИЦА 1. ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЕ КОНЦЕССИИ В АНГОЛЕ

А. Горнопромышленные концессии с исключительными правами (по состоянию на 31 декабря 1961 года)*

	1961 г. (км²)	*1962 г. (км²)*
1. Концессии с исключительными правами на разведку и эксплуатацию		
Алмазы		
«Ангола дайамонд компани»	1 025 700	1 025 700
Все минералы, за некоторыми исключениями		
«Компаньия минейра ду Лобиту»	49 000	49 000
«Сосьедаде минейра ду Ломбиже»	55 000	55 000

[ее] *Diário do Governo*, Series II, No. 49, 4 December 1957, pp. 1958—1959.

ТАБЛИЦА 1 (*продолжение*)

Углеводороды		
«Компаньия ди петролеуш ди Ангола»	26 280	26 280
«Кабинда галф ойл компани»	6 166	7 270
II. Концессии с исключительными правами на разведку		
Все минералы, за некоторыми исключениями [a]		
«Компаньия ду манганиш ди Ангола» (в районе Маланже и Северная Кванза)	32 200	32 200
«Компаньия минейра ду Лобиту» (в районе Мосамедиш)	21 800	21 800
«Компаньия минейра ду Лобиту» (в районе Андуло)	18 400	18 400
«Арманду Мануэл Феррейра Патрисиу» (в районе Алту Замбезе)	8 100	—
Уголь		
«Компаньия минейра ду Лобиту» (в районе Мошико)	—	173 500

B. Горнопромышленные концессии на добычу (по состоянию на 31 декабря 1961 года)

	Гектары
Россыпное золото	
«Карлуш Маркиш душ Сантуш»	1784
«Дьиогу Мария ди Лемуш Сейшаш Кастелу Бранку»	4 365
«Жуан Аугушту ди Карвалью»	252
«Сосьедаде минейра да Уила, лда»	12 267 [b]
«Компаньия минейра ду Лобиту»	2 500 [b]
«Сосьедаде минейра ду Ломбиже»	13 335 [c]
«Эрдейруш ди Эдуарду Ташейра Падран»	355
Медь	
«Жуан ди Соза Машаду»	500 [b]
Железо	
«Компаньия минейра ди Момбаса»	304
Марганец	
«Компаньия ду манганиш ди Ангола»	1000
«Сосьедаде минейра ди Маланже, лда»	100
Слюда	
«Уньян ди микаш, лда»	200
«Компаньия минейра ду Лобиту»	100
«Компаньия ду манганиш ди Ангола»	100 [d]
«Мота э Ирман»	300 [b]
«Мария Габриела Фернандес»	100 [b]
«Эмпреза минейра ду Кикабо, лда»	100
Битуминозные субстанции	
«Компаньия дуж асфалтуш ди Ангола»	3 352

ТАБЛИЦА 1 (*продолжение*)

C. Действующие горнопромышленные предприятия (по состоянию на 31 декабря 1961 года)

Минеральное сырье и наименование компании	*Местонахождение предприятий*
Алмазы	
«Ангола дайамонд компани»	округ Лунда
Золото	
«Жуан Аугушту ди Карвалью»	Масенде
Медь	
«Эмпреза ду кобри ди Ангола»	Мавойо
Железная руда	
«Компаньия минейра ди Момбаса»	Мбаса
«Компаньия ду манганиш ди Ангола»	Сайа
«Компаньия минейра ду Лобиту»	Квима, Байлундо, Андуло
«Сосьедаде минейра ду Ломбиже»	Касинга
Железо-марганцевые руды	
«Компаньия ду манганиш ди Ангола»	Китота
Марганец	
«Компаньия ду манганиш ди Ангола»	Китота, Кисейнью, Киапонте, Кунгунго, Кикуло, Серра-Бе
«Сосьедаде минейра ди Маланже»	Килусе II
Слюда	
«Компаньия минейра ду Лобиту»	Кассаленгес
«Уньян ди микаш, лда»	Кизамбило II
«Сосьедаде анголана ди минаш, лда.»	Мушеше
Нефть	
«Компаньия ди петролеуш ди Ангола»	Луанда, Какуако, Бенфика, Галинда, Тобиаш, Наконго
Битуминозные материалы	
«Компаньия дуж асфалтуш ди Ангола»	Либонгос
«Компаньия дуж бетуминозуш ди Ангола»	Масера-Норте

* *Источник:* Serviços de Geologia e Minas, *Boletim*, No. 4, July–Dec. 1961, pp. 70—71.

[a] За исключением алмазов и углеводородов, на которые уже были даны исключительные права. Подробные сведения об исключениях см. пункты 98 и 171.

[b] Концессия предоставлена в течение 1961 года.

[c] Из которых 2198 гектаров были предоставлены в 1961 году.

[d] Концессия предоставлена в 1960 году.

ТАБЛИЦА 2. «АНГОЛА ДАЙАМОНД КОМПАНИ»: БАЛАНС НА 31 ДЕКАБРЯ 1962 ГОДА

АКТИВЫ

	Эскудо	*Эскудо*
Помещения, концессии, права на добычу		21 712 114,53
Основной капитал:		
Добывающие и прочие предприятия	1 041 367 879,11	
Гидроэлектростанция на реке Лвашимо	189 720 388,37	
	1 231 088 267,48	
Амортизация	1 231 088 267,48	
Оборудование, товары и продукция		348 142 521,86
Наличные в кассе и в банках		631 659 901,06
Авуары сбытовых алмазных предприятий		46 653 394,48
Капитал, инвестированный в «Сосьедаде португуеза ди Лапидасан ди диамантиш»		4 880 000,00
Портфельные вложения		8 497 351,29
Счета дебиторов:		
провинция Ангола (займы)	161 870 000,00	
Разные счета	36 723 870,19	198 593 870,19
Потери валюты при переводе в эскудо займов, предоставленных провинции Ангола ...		3 692 020,23
		1 263 831 173,64
Депозит для уплаты специального налога на оборону Анголы, подан на апелляцию		*88 636 447,00*
Капитал на приобретенные по подписке акции «Сосьедаде португуеза ди Лапидасан ди диамантиш»		19 520 000,00
Ценные бумаги, депонированные		1 530 000,00
ИТОГО:		1 373 517 620,64

ПАССИВЫ

	Эскудо	*Эскудо*
Капитал (1 730 000 акций)		294 100 000,00
Установленный законом резерв		201 746 031,36
Резервный фонд для оказания помощи местному населению и для проведения общественных работ в Луанде		6 735 088,54
Резервный фонд на покрытие потерь при валютных операциях, прочие резервы и различные фонды		218 617 478,27
Счета кредиторов:		
Провинция Ангола (доля в прибылях)	73 591 981,70	
Дивиденды, подлежащие выплате	2 694 268,47	
«Банко ди Ангола», Луанда: использование открытого кредита № 1428	88 636 447,00	
Различные счета	130 011 445,84	294 934 143,01
Продажа алмазов, подлежащая осуществлению		173 704 271,40
Прибыли:		
Остаток с предыдущего финансового года	402 179,36	
За текущий финансовый год	73 591 981,70	73 994 161,06
Специальный налог на оборону Анголы, ожидающей результатов нашей апелляции		1 263 831 173,64 88 636 447,00
Капитал, выделенный на приобретение по подписке акций «Сосьедаде португуеза ди Лапидасан ди диамантиш»		19 520 000,00
Депозиторы ценных бумаг		1 530 000,00
ИТОГО:		1 373 517 620,64

Лиссабон, 11 июня 1963 года — председатель и управляющий директор Эрнесту ди Вильена, главный бухгалтер Альберту Энрики ди Соза

ТАБЛИЦА 2 *(продолжение)*

СЧЕТ ПРИБЫЛЕЙ И УБЫТКОВ

	Эскудо	*Эскудо*
Дебет		
Дивиденды за 1961 год (выплаченные 23 января и 17 июля 1962 года)		143 590 000,00
Установленный законом резерв		8 240 983,39
Вклад на защиту национальной собственности		16 960 364,63
Специальный налог на оборону Анголы (ожидающий апелляции)		88 636 447,00
Расходы общие, установленные законом и по контрактам		102 131 990,66
Прибыли:		
Остаток прибылей, перенесенный из предыдущего финансового года	402 179,36	
Прибыли за 1962 год	73 591 981,70	73 994 161,06
ИТОГО:		433 553 946,74
Кредит		
Остаток с 1961 года		143 992 179,36
Валовая прибыль от операций по добыче		254 925 346,81
От финансовых операций		34 636 420,57
ИТОГО:		433 553 946,74

ТАБЛИЦА 3. «АНГОЛА ДАЙАМОНД КОМПАНИ»: ПОЛОЖЕНИЕ С ЗАЙМАМИ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫМИ ТЕРРИТОРИИ

(по состоянию на 31 декабря 1963 года)

Дата займа и законодательное основание	*Сумма*	*Условия займа*	*Сумма, остающаяся к уплате на 31 декабря 1963 года*
12 мая 1921 года	200 000 ф. ст. 200 000 ф. ст. 397 360 ф. ст.	[a]	797 360 ф. ст. списано в 1937 году
Декрет № 27898 от 28 июля 1937 года	250 000 ф. ст.	[b]	108 424 938,52 эскудо списано в 1955 году
Декрет № 35668 от 28 мая 1946 года	1 000 000 ф. ст.	[c]	
Декрет № 39220 от 22 ноября 1954 года	100 000 000 эскудо		50 000 000 эскудо
Декрет-закон № 44084 от 12 декабря 1961 года	105 500 000 эскудо (3 млн. долл. США плюс 20 млн. эскудо)	1963—1983 гг. из 1% годовых с погашением ежегодными взносами	100 590 476,20 эскудо
Декрет № 45062 от 5 июня 1963 года	150 000 000 эскудо	1964—1984 гг., 1% годовых	150 000 000 эскудо
		ИТОГО	300 590 476,20 эскудо

[a] С уплатой процента не более чем на 1 процент выше банковской учетной ставки в стране происхождения валюты займа. В 1920 году учетная ставка «Банк насьональ де Брюссель» была равна 5,5 процента.

[b] Процентная ставка снижена до 2 процентов.

[c] Из 2 процентов годовых, погашение годовыми взносами с 1948 по 1971 год включительно; обменный курс: 100 эскудо за фунт стерлингов и 0,57 эскудо за бельгийский франк. Потери при обмене валюты, понесенные компанией по этому займу, должны быть амортизированы таким же способом, как и по контракту 1937 года.

ГОРНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ МОЗАМБИКА

А. МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

234. В отличие от Анголы, горная промышленность не играет ведущей роли в экономике Мозамбика. Хотя в территории Мозамбик имеются различные месторождения минерального сырья, только некоторые из них удовлетворяют с учетом существующих мировых цен необходимым условиям в отношении качества, количества и удобства расположения для организации крупномасштабной, экономически рентабельной эксплуатации. Основными видами добываемого в настоящее время минерального сырья являются уголь, который добывается с 1932 года, а также берилл, колумбо-танталит и микролит, которые приобрели значение после 1950 года благодаря дефициту на мировом рынке и росту мировых цен. В небольшом количестве добываются бокситы, асбест, висмутит, лепидолит, ильменит, золото, медь, слюда и прочие минералы, включая редкоземельные, эвксенит и монацит, но их стоимость незначительна. Месторождения урановой руды (со средним содержанием 8 процентов окиси урана) известны в округах Тете и Замбезия, но добываемое количество, если добыча вообще ведется, а также оценка геологических запасов неизвестны. Помимо добычи угля, берилла, колумбо-танталита и микролита, возможно, наиболее важной областью деятельности в сфере горной промышленности является разведка на нефть, интенсивно проводившаяся после 1948 года, но до сих пор не приведшая к обнаружению каких-либо месторождений нефти. Недавнее открытие алмазных россыпей в Южной Родезии привело в 1964 году к предоставлению обширной концессии на разведку в прилегающей части Мозамбика, но до сих пор не было никаких других свидетельств в пользу наличия алмазов в территории.

235. В 1961 году, последнем году, по которому имеются подробные данные, минеральное сырье обеспечило 1,6 процента стоимости экспорта территории. Данные о добыче и экспорте наиболее важных видов минерального сырья приведены в следующей таблице:

Минеральное сырье	*Добыча*	*Экспорт (в тоннах)*	*Основные страны назначения*	*Стоимость (в конто)*
Колумбо-танталит	138	148	Соединенные Штаты и Соединенное Королевство	28 761
Берилл	978	972	Соединенные Штаты и Соединенное Королевство	9 991
Уголь	320 859[a]	60 879	Южная Родезия и Мадагаскар	9 762
Микролит	3	34	Соединенные Штаты	7 563
Висмутит	22	23	Соединенные Штаты и Соединенное Королевство	1 344
Бокситы	4 671	4 147	Южная Родезия	276

[a] Большая часть угля продается на внутреннем рынке.

Берилл, колумбо-танталит и микролит

236. Эти минералы обнаружены в пегматитах, и их аллювиальные и элювиальные месторождения разбросаны в районе Алту-Лигонья-Макуба в центре округа Замбезия. Поскольку месторождения распылены по небольшим изолированным карманам, их нелегко обнаружить, а после начала добычи они быстро вырабатываются. Начиная с 1934 года пегматиты привлекали внимание многочисленных отдельных старателей и групп горнопромышленников, но добыча в сколько-нибудь значительных масштабах была признана неэкономичной. Так было вплоть до 1950 года, когда взлет спроса на мировом рынке на бериллий, ниобий и тантал, которые используются в производстве прочных сплавов, обусловил резкий рост цен и соответствующее увеличение добычи.

237. Мировой рынок этих видов минерального сырья невелик, и, хотя в территории их добывается немного, Мозамбик, тем не менее, входит в число основных стран, производящих это сырье. В 1960 году добыча берилла составила 1496 метрических тонн, а стоимость экспорта — 13,8 миллиона эскудо. В том же году добыча колумбо-танталита равнялась 160,18 тонны, а стоимость экспорта — 23,4 миллиона эскудо. Основным рынком сбыта являются Соединенные Штаты Америки, а также Соединенное Королевство, закупающее около одной четверти добываемого колумбо-танталита.

238. В 1960 году имелось семнадцать компаний, добывающих эти минералы. 69 процентов суммарной добычи приходилось на три компании: «Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья лда», «Монтевинаш, лда» и «Сосьедаде минейра ди Маропино, лда».

Уголь

239. Месторождения угля обнаружены в округах Тете, Маника и Софола, Ньяса. Из-за трудностей с транспортировкой в настоящее время разрабатывается только одно из этих месторождений, а именно в Мватизе, около Тете. Запасы угля в этом районе были оценены в 1951 году примерно в 400 миллионов тонн, из которых могли разрабатываться пласты с запасом от 200 миллионов до 300 миллионов тонн. Размеры месторождений в других районах еще полностью не оценены, но полагают, что они значительны, особенно в округе Ньяса, к северу от Вила-Кабрал, и в долине Замбези, между пунктами Шукон и Зумбо.

240. Месторождения в Мватизе были открыты в 1836 году, и с 1876 года по 1940 год исключительные права на их разведку и добычу принадлежали «Компаньия да Замбезия». В 1920 году была предоставлена субконцессия бельгийской компании «Сосьете миньер э жеоложик дю Замбез». Однако добыча не началась до 1932 года и из-за трудностей с транспортировкой поддерживалась на невысоком уровне. Завершение в 1949 году строительства железной дороги от Бейры до Мватизе дало возможность увеличить объем добычи, и в целях использования этой возможности была образована новая фирма — «Компаньия карбонифера ди Мосамбик, САРЛ».

241. Хотя месторождения в Мватизе вполне достаточны для удовлетворения внутренних потребностей территории, высокие транспортные расходы не позволяют продавать уголь в Лоуренсу-Маркиш по ценам, которые могли бы быть конкурентными с ценами угля, импортируемого из Южной Африки. Поэтому из общей добычи угля в 1963 году в размере 282 807 тонн около 60 000 тонн было экспортировано, преимущественно в Южную Родезию, Демократическую Республику Конго и Мадагаскар. В 1964 году в прессе сообщалось о возможном начале разработки новых месторождений в долине реки Замбези, около границы с Замбией, в результате чего годовая добыча могла возрасти на 2 миллиона тонн. Согласно сообщениям, это новое месторождение простирается вдоль долины реки на 180 км и имеет ширину от 5 до 20 км и, как полагают, содержит весьма крупные запасы хорошего коксующегося угля.

Бокситы

242. Сравнительно неплохие месторождения бокситов (с содержанием глинозема от 59 до 65 процентов) имеются в округе Маника и Софала, около границы с Родезией. С 1938 года они разрабатываются в весьма скромных масштабах родезийской фирмой «Уонки кольери К°, лтд», которая в 1961 году добыла всего 4671 тонну. Из-за высокого содержания кремнезема, доходящего до 15 процентов, эти бокситы неприемлемы для получения алюминия, и практически все добытое количество экспортируется компанией либо в Южную Родезию на ее собственные плавильные заводы, где бокситы используются при производстве рефракторного кирпича, либо в Южную Африку на предприятия по производству сульфата алюминия. В 1961 году стоимость экспорта составила всего 276 конто.

Медь

243. Хотя в Мозамбике на протяжении многих лет добыча медных руд не велась, полагают, что имеются значительные месторождения в районе между Тете и границей с Замбией. В этом районе, близ Маники, одна британская фирма между 1905 и 1921 годами вела добычу открытым способом, но впоследствии была вынуждена забросить рудник из-за падения мировых цен на медь. В настоящее время мало что известно о размерах и ценности запасов меди в территории. В 1959 году две компании, одна из них дочерняя компания фирмы «Сентрал Майнинг компани оф Иоганнесбург», получили в этом районе две небольшие концессии, но впоследствии забросили их еще до полного завершения геологической разведки. В декабре 1964 года было объявлено, что медная руда с высоким содержанием металла была обнаружена на месте старого рудника и что южноафриканская компания «Эдмундиан инвестментс лтд» получила концессию на его восстановление. Ожидалось, что добыча на руднике будет составлять в среднем 300 тонн в месяц.

Железная руда

244. Известны очень крупные месторождения магнетита в Муенде (округ Тете, близ угольной шахты Мватизе), в районе, в котором с 1961 года «Компаньия ди ураниу ди Мосамбик» имела исключительную концессию на разведку. Известные запасы оцениваются в 3 миллиона тонн с вероятным залеганием еще 3 миллионов тонн на более глубоких горизонтах. Однако руда имеет высокое содержание окиси титана (50 процентов железа и 18—20 процентов окиси титана) и была признана непригодной для металлургических целей.

245. Другие месторождения более чистой железной руды были найдены в окрестностях Миланже (Замбезия), Умконде и Метове (Маника и Софала) и около Вила-Кабрал (Ньяса), но они распылены на большой территории залежами в карманах, признанных слишком небольшими для рентабельной добычи.

Асбест

246. Асбест найден только в округе Маника и Софала и в округе Тете, причем месторождения в Тете имеют низкое качество и слишком удалены от существующих линий коммуникаций, чтобы их можно было разрабатывать в настоящее время. В округе Маника и Софала начиная с 1954 года компания «Сосьедаде минейра ди Мавита лда» вела добычу, которая, однако, в 1961 году составила всего 147 тонн, причем большая часть была вывезена в Соединенное Королевство.

Радиоактивные минералы

247. Радиоактивные минералы, включая уран и некоторые редкоземельные (самарскит, монацит, алланит и эвксенит), встречаются в небольших количествах на весьма обширных территориях. Впервые уран в пегматитах был найден в 1934 году в Рибаве (округ Ньяса) и в северо-восточной части района Алту-Лигонья (округ Замбезия). В 1947 году минерал, аналогичный австралийскому давидиту (со средним содержанием 8 процентов окиси урана), был найден в Мавудзи (в тридцати милях к северу от Тете), и в следующем году небольшое месторождение урановой смолки (с высоким содержанием урана — от 41 до 82,7 процента) было открыто в близлежащей долине Наоунди, к юго-востоку от Мавудзи. Первоначально открытое на поверхности, месторождение в Мавудзи было достаточно богатым, чтобы привлечь широкое внимание, и годом позже было сделано более 300 заявок на уран, каждая радиусом в километр. Опцион на основную часть получили совместно три английские компании: «Братиш Саут Африка компани», «Нью консолидэйтед гоулд филдз лтд» и «Гоулд филдз родижиэн дивелопмент К° лтд». Однако разведка привела к заключению, что размеры и важность месторождений были сильно преувеличены. На большинстве заявочных участков были обнаружены всего лишь поверхностные следы давидита, а основное месторождение в Мавудзи, как выяснилось, имело глубину залегания всего лишь 100 футов. Завершенное в 1948 году изучение показало, что запасы экономически пригодной к разработке руды были незначительны, и вследствие этого английские фирмы в августе 1948 года отказались от своей концессии. Между 1948 годом и 1950 годом португальскими старателями было добыто с очень высокими издержками около 100 тонн давидита, в основном из руды, обогащенной методом флотации или ручной рудоразборкой.

248. В октябре 1950 года правительство приостановило действие прав на разведку урана во всей территории (*Portaria* 13337 от 23 октября), и в 1954 году вся разведка и добыча радиоактивных минералов перешла под контроль Управления по ядерной энергии Португалии, которое обычно не публикует сведений о размерах добычи или об оценке запасов. Однако в 1956 году оно сообщило, что 36 тонн урановой руды (давидита) было добыто на месторождениях Мавудзи и экспортировано во Францию.

249. Информация о том, осуществляется ли в настоящее время добыча урана или нет, отсутствует. В 1960 году концессия с исключительными правами на разведку радиоактивных и сопутствующих минералов на площади 4117 квадратных километров в районе Мватизе была предоставлена (*Portaria* 18034 от 2 ноября 1960 года) «Компаньия ди ураниу ди Мосамбик», специально образованной для этой цели фирмой «Энтрепоста комерсиаль», которая является филиалом «Компаньия ди Мосамбик». Поскольку эта компания также занимается разведкой железной руды (см. пункт 244, выше), то нет доказательств того, что она добывает уран, хотя в 1961 году в ее штате насчитывалось 209 рабочих, занимавшихся физическим трудом. Небольшие концессии на добычу радиоактивных минералов в районе Мавудзи имеют также две частные фирмы — «Минаш ду Катипу, лда» (700 гектаров) и «Виргилиу Иполиту» (100 гектаров).

Золото

250. Золото является самым ранним из известных минеральных богатств Мозамбика. Уже в пятнадцатом столетии оно добывалось в небольшом количестве и продавалось даже на Ближнем Востоке. Однако изыскания показали, что, хотя золото встречается часто на обширной территории, месторождения невелики и большей частью являются аллювиальными. Старейшие из известных месторождений расположены в окрестностях Маники (округ Маника и Софала) и в Миссале и Шифумбази, а также в придонных отложениях реки Луэнья (округ Тете). Сравнительно недавно, в 1936 году и в 1943—1946 годах, золото было найдено в пегматитах в районе Алту-Лигонья, в окрестностях Алту-Молокве (Замбезия). Месторождения большей частью аллювиального типа, хотя в районах Маника и Алту-Молокве были обнаружены небольшие месторождения коренных пород жильного типа.

251. Золото добывалось с конца девятнадцатого столетия, в основном отдельными лицами или небольшими группами. Однако добыча всегда была очень небольшой, составив в период с 1900 года по 1958 год всего 9,95 тонны с ориентировочной стоимостью 298 миллионов эскудо. Годовая добыча с 1951 года не превышала 62 килограммов; к 1960 году она сократилась до 7 килограммов. Помимо двух лиц, которые имеют лицензии на добычу в

округе Тете на участках по десять гектаров каждый, единственной компанией, активно занимавшейся добычей золота, являлась «Эмпреза ду Алту-Лигонья», которая имеет концессию на добычу золота на участке в 201 гектар в Накулве (в окрестностях Алту-Молокве). В 1960 и 1961 годах эта компания золота не добывала.

Нефть

252. Возможность наличия нефти в Мозамбике оспаривалась геологами на протяжении многих лет. Разведка началась в 1899 году и с перерывами продолжалась до 1936 года, и, хотя были найдены многочисленные признаки наличия нефти, особенно около Ниьямбане, об открытии имеющих экономическую ценность месторождений не сообщалось. С 1948 года велись крупномасштабные геологические изыскания, сначала в районе к югу от реки Саве и затем между Ниьямбане и Келимане. Концессия, срок которой истекает в 1967 году, была получена совместно «Мозамбик галф ойл компани» и «Мозамбик пан-американ ойл компани».

253. За 1948—1963 годы эти две компании совместно истратили на разведку 540 миллионов эскудо. Однако единственным открытым месторождением было месторождение природного газообразного бутана в Бузи, на реке Пунгве.

Алмазы

254. По сообщениям прессы от 10 октября 1964 года, «Англо-Американ корпорейшн оф Саут Африка» через посредство своего филиала «Де Бирс консолидэйтед майнз лтд» образовала компанию с главной конторой в Лиссабоне для проведения разведки на алмазы в районе Пафури около границы с Южной Родезией и Южной Африкой. Причиной проявления интереса к разведке на алмазы, по-видимому, послужило недавнее открытие обширных алмазных россыпей в Южной Родезии.

255. За три месяца до появления сообщений в прессе, в июле 1964 года, концессия с исключительными правами на разведку алмазов в данном районе была выдана двум жителям Лиссабона — А. П. Говейе и Ж. да Вейга Лиме. Концессия занимает площадь 33 000 квадратных километров и предоставлена на трехлетний срок с оговоркой о возможности превращения ее в концессию на добычу со сроком действия в пять — десять лет. Концессионеры были обязаны организовать публичную компанию с первоначальным капиталом не менее 12 миллионов эскудо и с текущими расходами в Мозамбике и Португалии не менее 9 миллионов эскудо. В сентябре 1964 года для использования концессии была образована «Компаньия дуж Диамантиш ди Мосамбик, САРЛ». Впоследствии сообщалось, что она вела переговоры с «Англо-Американ корпорейшн» относительно финансового участия и получения технической помощи.

Висмутит

256. Этот минерал, равно как берилл и колумбо-танталит, обнаружен в тех же самых пегматитах в районе Алту-Лигонья — Мокуба, но не добывался в сколько-нибудь значительных масштабах из-за недостаточного рынка сбыта. Добыча в 1956—1960 годах колебалась в пределах от 0,4 тонны до 17 тонн, а экспорт направлялся преимущественно в Соединенные Штаты Америки. Этот минерал добывают восемь компаний, среди них ведущими являются «Монтеминаш лда» и «Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья».

Ильменит

257. Ильменит найден в ассоциации с цирконом и монацитом в прибрежных песках. Основным месторождением является Пебане (Замбезия), где с 1958 года добыча ведется одной небольшой частной фирмой «Минейраш базикуш ди Мосамбик, лда», образованной английским, южноафриканским и португальским капиталом. Добыча достигла 10 342 тонн в 1959 году, но упала до 711 тонн в 1960 году из-за снижения рыночных цен на минерал и из-за трудностей с транспортировкой, что при существовавших в то время ценах сделало добычу в крупных масштабах нерентабельной.

Прочие минералы

258. В Мозамбике найдены небольшие отдельные месторождения каолина, графита, слюды, колумбита, корунда, касситерита, танталита, полевого шпата, турмалина и соли, но их экономическая ценность невелика. Добыча в небольших масштабах ведется, но нерегулярно и в незначительных с экономической точки зрения размерах.

B. ДОБЫЧА И ГЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАЗВЕДКА

Общие сведения

259. Как уже отмечалось, в экономике Мозамбика горная промышленность играет весьма небольшую роль. Хотя на конец 1960 года было зарегистрировано 139 горнодобывающих предприятий с общими капиталовложениями в 145 миллионов эскудо, только 29 из них, по-видимому, активно функционировали, и из последних только на 7 предприятиях было занято более 100 рабочих. После 1960 года было отмечено некоторое увеличение числа концессий, но объем деятельности в горной промышленности оставался почти неизменным вплоть до конца 1964 года. Однако недавние сообщения прессы указывают на возрождение интереса к горнопромышленной деятельности. Среди последних событий особо выделяются образование в сентябре 1964 года «Компаньия дуж диамантиш ди Мосамбик» для проведения разведки на алмазы в юго-западной части территории и возобновление одной южноафриканской компанией в начале 1965 года работ на бывшем медном руднике фирмы «Эдмундиан».

260. Помимо разведки на нефть (см. ниже), единственными крупными компаниями в Мозамбике, осуществлявшими сколько-нибудь значительные крупномасштабные операции в области горной промышленности, вплоть до конца 1964 года были «Компаньия карбонифера ди Мосамбик» и три компании, занимавшиеся добычей минералов (в основном берилла и колумбо-танталита) в обширных пегматитовых образованиях в районе Алту-Лигонья в центральной части округа Замбезия. Эти три компании имеют весомое значение только благодаря ценности их продукции, а фактические операции по добыче осуществляются лишь на ряде отдельных небольших рудников. Прочие горнорудные предприятия были очень невелики и большей частью принадлежали частным лицам или компаниям с ограниченной ответственностью, состоявшим из нескольких партнеров. Ниже приводятся сведения о наиболее важных предприятиях.

«Компаньия карбонифера ди Мосамбик»

261. «Компаньия карбонифера ди Мосамбик, САРЛ» была образована в 1949 году в целях привлечения дополнительного капитала, необходимого для увеличения добычи на угольной шахте Мватизе (см. пункт 239, выше), в то время принадлежавшей небольшой бельгийской фирме «Сосьетэ миньер э жеоложик дю Замбез». Выпущенный акционерный капитал компании равен 40 миллионам эскудо, из которых 60 процентов принадлежит бельгийскому капиталу, 30 процентов — «Компаньия ди Мосамбик», компании с разнообразными интересами и с главной конторой в Бейра (Мозамбик), и 10 процентов — правительству Португалии. Основная часть доли, принадлежащей бельгийскому капиталу, приходится на «Сосьетэ миньер э жеоложик дю Замбез», которая раньше владела шахтой, и «Сосьетэ де решер миньер дю Зюд-Катанга», филиалу «Юньон миньер дю О'Катанга». В отношении количества акций, принадлежащих каждой компании, сведений не имеется.

262. Площадь концессии на добычу равна 3076 гектарам, и запасы угля были оценены в 1951 году в 400 миллионов тонн, из которых, как полагают, может быть добыто от половины до двух третей. По условиям правительственного приказа от 14 июля 1949 года, компания обязана безвозмездно поставлять часть своей продукции (примерно 5000 тонн) железной дороге Бейра. Согласно отчетам компании, добычу ограничивают высокие транспортные издержки, которые делают невозможной конку-

ренцию с южноафриканским углем на юге Мозамбика, а также препятствуют существенному расширению экспорта. Поэтому, хотя производственные мощности компании составляют 450 000 тонн, годовая добыча не превышала 300 000 тонн. Фактическая добыча и продажи были следующими:

Годы	*Добыча (в тоннах)*	*Продажи (в тоннах)*
1950	55 000	—
1955	172 546	188 939
1960	269 926	264 508
1961	320 854	277 490
1962	297 603	259 965
1963	282 807	262 808

Основными потребителями угля являются железные дороги Транс-Замбезия и Ньясаленд, «Сена шугар истейтс», «Компаньия ди симентуш ди Мосамбик» и различные пароходные компании. Часть добычи также поставляется «Юньон миньер» и «Шмен де фер дю Ба Конго».

263. В 1960 году компания имела 44 квалифицированных и 897 неквалифицированных рабочих. Их суммарная заработная плата составила 7,4 миллиона эскудо, а дополнительные 4,1 миллиона эскудо были выплачены в виде питания, одежды и медицинских услуг. Средняя дневная заработная плата неквалифицированного рабочего равнялась 14 эскудо. Компания содержит госпиталь и оказывает бесплатную медицинскую помощь как своим служащим и членам их семей, численность которых в 1963 году составляла около 1500 человек, так и жителям близлежащих селений. Сообщалось, что в течение 1963 года ее общие расходы на заработную плату и прочие выплаты ее персоналу составили 10 756 конто и распределялись следующим образом:

	Эскудо
Здравоохранение и медицинская помощь	1 524 000
Пенсионное страхование	422 000
Оплачиваемый отпуск в Португалию	887 000
Заработная плата	7 923 000

264. Согласно условиям статьи 130 заморского горнопромышленного закона 1906 года, компания освобождается от уплаты как фиксированного годового налога на площадь концессии, так и пропорционального налога на добычу. Ее суммарные капиталовложения в 1963 году превысили 60 миллионов эскудо. Финансовые результаты ее деятельности в последние годы (в конто) были следующими:

	1958 г.	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*	*1962 г.*	*1963 г.*
Поступления от операций	6 031	6 521	6 795	6 040	6 193	4 453
Чистая прибыль	2 353	2 642	1 741	1 650	1 722	(—198)
Дивиденды	2 000	1 600	1 600	1 600	1 600	—
(по ставке)	(5%)	(4%)	(4%)	(4%)	(4%)	

265. В 1961 году компания получила еще одну концессию с исключительными правами площадью 420 квадратных километров на разведку и добычу угля в прилегающей области, расположенной между реками Мватизе и Ньяренга (*Portaria* 18353 от 23 марта 1961 года). Концессия была дана сроком на два года с правом продления еще на три года, если концессионер выполнит условия интенсивной разведки, которые, среди прочего, предусматривают ежегодные расходы в сумме не менее 800 конто. В случае обнаружения угля компания обязуется поставлять уголь местной промышленности в количестве и по ценам, подлежащим определению в соглашении с правительством. Фактически компания истратила в 1954—1962 годах на разведку свыше 5 миллионов эскудо, из которых 1158 миллионов были израсходованы в 1961 году. В ноябре 1963 года исключительная концессия на разведку была продлена до 1966 года (*Portaria* 18353).

Прочие отрасли горной промышленности

Берилл и колумбо-танталит

266. В 1960 году насчитывалось 17 предприятий, занимавшихся эксплуатацией разбросанных пегматитовых образований в районе Алту-Лигонья в округе Замбезия. Большинство из них крайне малы по размерам, обычно ими владеют и управляют отдельные лица или группы партнеров. Около 69 процентов суммарной добычи приходилось на долю трех компаний, описываемых ниже.

267. «Эмпреза мишейра ду Алту-Лигонья» была образована в 1946 году группой лиц, владевших в этом районе небольшими концессиями и эксплуатировавших их. Группа объединила их индивидуальные участки и получила концессию с исключительными правами на разведку и эксплуатацию всех минералов, за исключением нефти и углеводородов. Площадь концессии равнялась 2640 квадратным километрам и включала в себя большую часть административного района Алту-Молокве (декрет № 36021 от 9 декабря 1946 года). Исключительная концессия дважды продлевалась — в 1957 году (декрет № 41334) и в 1959 году (декрет № 42732); условия последней концессии, действительной до 1962 года, обязывали компанию отказываться в конце каждого года от трети площади, на которую не были оформлены заявочные участки.

268. В конце 1960 года компания имела права на добычу в 11 местах суммарной площадью 1110 гектаров (все в районе Алту-Молокве), в том числе:

Рудник и вид минерального сырья	*Площадь концессии (в гектарах)*
Найпа Слюда, турмалины и висмут	100
Муйане Колумбит, лепидолит, касситерит, висмут, каолин и золото	200
Найа Колумбит, монацит, апатит и турмалины	25
Накулве Золото	201
Наажи Берилл и колумбит	50
Нанро Берилл, колумбит, флюорит и лепидолит	20
Мурапане Слюда	20
Мариже Берилл, колумбит и висмут	51
Питейа Слюда, берилл, топаз и висмут	52
Муано Берилл, колумбит и висмут	218
Накушайа Берилл, колумбит, танталит, висмут, лепидолит и слюда	172

269. По условиям своего контракта (*Boletim Oficial*, II, 25 января 1947 года) компания освобождалась от уплаты как фиксированного годового налога на площадь концессии, так и пропорционального налога на добычу, взамен чего она обязалась передать португальскому правительству 10 процентов своего акционерного капитала, в случае если она преобразуется из частной компании, какой она тогда была, в публичную компанию. Правительство также сохранило право на покупку по мировым ценам любых драгоценных металлов или радиоактивных минералов, добытых компанией. Можно добавить, что это право теперь также распространяется на берилл и колумбо-танталит на основе положений законодательства, относящегося к радиоактивным и связанным с ними минералам (см. пункты 44 и 45, выше).

270. Компания оставалась компанией с ограниченной ответственностью до 1961 года, после чего она была инкорпорирована и ее капитал был увеличен до 40 миллионов эскудо, 51 процент которых должен, согласно условиям ее статута, принадлежать португальским гражданам. В 1960 году в ее штате числилось 30 квалифицированных и 1102 неквалифицированных рабочих; добыча составила 419,7 тонны берилла, 15,3 тонны колумбо-танталита и небольшие количества висмутита и слюды, а суммарный экспорт ее продукции был равен 4,9 миллиона эскудо. Сведений о ее финансовой деятельности не имеется.

271. Вторая крупнейшая компания — «Монтеминаш, лда» имеет исключительную концессию только на разведку площадью 2480 квадратных километров в районе между Алту-Молокве, Мокуба и Жиле. Концессия распространяется на все виды минерального сырья, за исключением нефти и углеводородов. Кроме того, компания имеет концессию с правом добычи на площади в 101 гектар в окрестностях Алту-Молокве и в конце 1960 года сделала еще десять заявок на месторождения, в основном ильменита, колумбита, берилла и слюды.

272. Образованная в 1957 году «Монтеминаш, лда» представляет собой частную компанию с зарегистрированным капиталом в 2 миллиона эскудо. Большая часть ее капитала принадлежит местной торговой фирме «Монтейру э Жиру, лда». В 1960 году в ее штате состояло 23 квалифицированных и 545 неквалифицированных рабочих; добыча составила 406,6 тонны берилла, 8 тонн висмута, 14,4 тонны колумбо-танталита и 1,5 тонны эвксенита. Стоимость экспорта берилла, колумбо-танталита и висмутита равна 4,4 миллиона эскудо. Сведений о финансах компании не имеется.

273. «Сосьедаде минейра ду Маропино, лда» образована в 1957 году и принадлежит только одному лицу — г-ну П. А. Кабрал, имеющему три концессии площадью 492 гектара в районе Пебане и Иле (Замбезия). Общие капиталовложения компании равны 25 миллионам эскудо, а численность рабочих в 1964 году составила 800 человек. В 1960 году она экспортировала 179 тонн берилла и 77 тонн колумбо-танталита суммарной стоимостью 17,1 миллиона эскудо.

Бокситы

274. Южнородезийская компания «Уонки кольери К°, лтд» имеет два небольших бокситовых рудника в окрестностях Маники, вблизи от границы с Южной Родезией. Концессии были предоставлены в 1935 году и в 1936 году, и их площадь равна 150 гектарам. Компания, в которой «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка» имеет значительную долю участия, эксплуатирует угольные рудники в западной части Южной Родезии, в которую вывозятся бокситы, добываемые в Мозамбике, для использования в производстве огнеупорного кирпича.

275. Добыча ведется с 1938 года, но в столь ограниченных масштабах, что о ней не упоминается в годовых отчетах компании. В 1960 году число ее рабочих в Мозамбике составило всего 40 человек, а добыча равнялась 4840 тоннам стоимостью 267 конто. Добыча ведется открытым способом и требует весьма небольших капиталовложений.

Разведка нефти

276. Разведка на нефть время от времени велась в Мозамбике с 1899 года, но большей частью в ограниченных масштабах и при ограниченных ресурсах. В 1938 году «Компаньия ди петролеуш ди Мосамбик, лда», компания, образованная английским капиталом, получила концессию с исключительными правами для проведения разведки на нефть и углеводороды в районе к югу от Иньямбане. Контракт был заключен сроком на пять лет, в течение которых компания обязалась израсходовать минимум 50 000 фунтов стерлингов (40 миллионов эскудо). Впоследствии компания забросила концессию, так как не достигла успеха, хотя, как сообщалось, в окрестностях Иньямбане были найдены некоторые признаки нефти.

277. В мае 1948 года «Мозамбик галф ойл К°», филиал «Галф ойл корпорейшн» с главной конторой в Уилмингтоне (штат Делавэр, Соединенные Штаты Америки), получила исключительную концессию (декреты № 36841 и № 38276) на разведку и эксплуатацию месторождений твердых, жидких и газообразных углеводородов, включая нефть и прочие связанные с нею субстанции, на большой территории площадью 123 590 квадратных километров, простирающейся от реки Саве к югу до параллели, которая проходит через устье реки Инкомати, и включающей в себя прибрежные воды.

278. Контракт (*Boletim Oficial*, Series II, 26 июня 1948 года и 30 мая 1953 года) на эту концессию был заключен до издания в 1957 году декретов № 41356 и № 41357 (см. пункты 41—43) и поэтому в некоторых отношениях отличается от более поздних контрактов. Срок действия концессии первоначально был установлен на пять лет с возможностью продления еще на пять лет, если будут выполнены определенные условия, наиболее важным из которых было обязательство компании расходовать не менее 600 000 долларов США (17,2 миллиона эскудо) в каждый пятилетний период. В случае обнаружения нефти концессионер имел право на эксплуатацию месторождений в течение сорока лет. Однако эксплуатация могла осуществляться компанией, образованной в соответствии с португальскими законами и имеющей главную контору на португальской территории. Кроме того, контракт обусловливал, что из пяти директоров эксплуатирующей компании два должны быть назначены португальским правительством и что третья часть акционерного капитала компании (800 000 долларов США) должна быть безвозмездно передана правительству Мозамбика в виде компенсации за привилегии и уступки, предоставленные по условиям концессии.

279. В июле 1956 года территория концессии была изменена (декрет № 40707) так, что стала включать большую часть территории к северу от Иньямбане до Муррака на реке Замбези. В течение срока действия концессии, то есть в 1948—1958 годах, «Мозамбик галф ойл К°» израсходовала 200 миллионов эскудо на разведку и пробурила 155 скважин на глубину до 3000 метров. Нефть не была найдена.

280. В августе 1958 года в связи с истечением срока первой концессии «Мозамбик галф ойл компани» совместно с «Мозамбик пан-американ ойл компани», филиалом «Пан-американ интернэшнл ойл компани», была предоставлена новая концессия с исключительными правами (декрет № 41766). Новая концессия была дана на срок в три года с правом продления еще на два года при условии выполнения компаниями обязательств по их контракту. Предоставленная по концессии территория была примерно той же, что и по предыдущей концессии, данной в 1956 году, за исключением того, что новая концессия включала морское дно от береговой линии до глубины в 30 метров. Общая площадь концессии была равна 94 860 квадратным километрам.

281. Новый контракт (*Boletim Oficial*, серия II, № 299, 24 декабря 1958 года) был оформлен в рамках законодательства 1957 года и почти полностью идентичен контракту с «Кабинда галф ойл компани» в Анголе (см. пункты 191—193). Вместо прежней оговорки о том, что португальское правительство будет акционером в любой ком-

пании, образованной для эксплуатации заявочных участков концессионеров, он налагал более детализированные финансовые обязательства на самих концессионеров. Тогда как контракт 1948 года обусловливал, что они должны тратить на разведку только 17,2 миллиона эскудо в течение каждого пятилетнего периода срока действия концессии, новый контракт требовал производить расходы в размере 85,8 миллиона эскудо в течение первых трех лет и 57,2 миллиона эскудо в течение двухлетнего срока продления (расходы, произведенные вне пределов португальских территорий, могли быть включены только в размере 20 процентов их итога). Кроме того, концессионеры были обязаны платить ренту за землю в размере 2,86 миллиона эскудо ежегодно, налог в размере 12,5 процента от стоимости добычи и налог на прибыль в размере 50 процентов. Прочие детали контракта были идентичны контракту с «Кабинда галф ойл компани». Чтобы обеспечить участие правительства в управлении как «Мозамбик галф ойл компани», так и «Мозамбик пан-американ ойл компани», их статуты были изменены таким образом, что они предусматривали в каждом случае назначение трех из пяти директоров из числа португальских граждан, причем один из этих трех директоров должен был назначаться правительством Мозамбика, и что правительство имеет право голоса, равное 20 процентам акций.

282. В 1963 году, к которому расходы на разведку начиная с 1948 года составили 540 миллионов эскудо, концессия была продлена до 1965 года с опционом на дальнейшее продление до 1967 года при условии, что компании израсходуют еще 57,2 миллиона эскудо в течение каждого двухлетнего периода (декрет № 44178 от 8 февраля 1962 года). Об открытии месторождений нефти до сих пор не сообщалось, хотя были открыты крупные месторождения природного газа бутана в Панде и в Бузи на реке Пунгве, неподалеку от Бейры. Последнее месторождение оценивается в 140 миллионов кубических метров, и сейчас изучается вопрос о возможности экспорта газа для продажи в Южной Африке.

283. Нефтяная концессия не включает в себя право на строительство нефтеперерабатывающего предприятия. По декрету № 45200 от 19 августа 1963 года концессия с исключительными правами на эти цели сроком на десять лет была предоставлена существующему нефтеперерабатывающему предприятию СОНАРЕП, чтобы позволить ему достичь оптимальных размеров производственных мощностей.

Разведка на алмазы

284. 21 мая 1964 года (декрет № 45726) вслед за открытием алмазных россыпей в Южной Родезии правительство Португалии разрешило предоставить концессию с исключительными правами на разведку и эксплуатацию россыпных и прочих месторождений алмазов на обширной территории площадью 33 000 квадратных километров вокруг Пафури на границе с Южной Родезией. Концессия размещается между 20° ю. ш. на севере и 24° ю. ш. на юге и от 33° в. д. на запад к границам с Южной Родезией и Южной Африкой.

285. Концессия была предоставлена г-ну А. П. Говейе и г-ну Ж. де Вейга Лиме, жителям Лиссабона, и имела срок действия три года с правом продления еще на два года при условии выполнения концессионерами условий их контракта.

286. Контракт, подписанный 22 июня 1964 года (*Diario do Governo*, № 167, Series II, 17 июля 1964 года), обязывал концессионеров образовать публичную компанию в течение девяноста дней со дня предоставления концессии и передать ей все права и обязательства, вытекающие из контракта. Компания должна иметь свою главную контору в Мозамбике, минимальный размер ее акционерного капитала должен составить 12 миллионов эскудо, и она должна внести в виде гарантии депозит в сумме 3 миллионов эскудо. Председатель и половина остальных членов правления директоров, включая их заместителей, должны быть лицами португальского гражданства, из которых один или два, в зависимости от того, будет директоров пять или больше, могут быть назначены губернатором Мозамбика.

287. Компания обязана расходовать в Мозамбике или в Португалии в течение трех лет минимум 9 миллионов эскудо на заработную плату, оборудование и прочие статьи расходов, связанные с разведкой, причем не менее 3 миллионов эскудо в течение первого года или 6 миллионов эскудо в течение первых двух лет. Однако некоторые расходы, произведенные за пределами португальской территории, могут быть включены, но не более чем в пределах 20 процентов расходов в Мозамбике и Португалии. В случае продления концессии еще на два года компания должна истратить еще 6 миллионов эскудо таким же образом, как это предусмотрено выше. В течение срока действия концессии и шести месяцев после его истечения компания может зарегистрировать неограниченное число заявочных участков, права на эксплуатацию которых она будет иметь в течение пятидесяти лет.

288. В течение срока действия концессии компания освобождается от уплаты всех налогов, лицензионных и прочих сборов, равно как и таможенных пошлин на экспорт алмазов и на импорт материалов и снабжения, за исключением фискального налога в размере одной тысячной стоимости и гербового сбора. Взамен этих уступок правительство Мозамбика должно получать 50 процентов ликвидных прибылей. Оно также должно безвозмездно получить 10 процентов акций компании и 50 процентов поступлений от любой продажи алмазов, добытых во время разведки.

289. В соответствии с условиями контракта, в прессе было опубликовано об образовании в сентябре 1964 года «Компаньия дуж диамантиш ди Мосамбик, САРЛ» для эксплуатации концессии.

290. В следующем месяце (10 октября 1964 года) в португальской газете появилось сообщение об образовании фирмой «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка» через посредство ее филиала «Де Бирс консолидэйтед майнз, лтд» новой компании в Португалии для проведения разведки на алмазы в окрестностях Пафури. Однако это сообщение, по-видимому, было преждевременным, поскольку впоследствии в другой газете 18 апреля 1965 года появилось сообщение о том, что компания вела переговоры с «Англо-американ корпорейшн» о возможности финансового участия последней и об использовании южноафриканских специалистов для проведения разведочных работ. В газетном сообщении указывалось, что «Англо-американ корпорейшн» согласилась участвовать в данном предприятии.

ТАБЛИЦА 4. РУДНИКИ И КОНЦЕССИИ НА ДОБЫЧУ В МОЗАМБИКЕ

А. Концессии с исключительными правами (по состоянию на 31 декабря 1960 года, если не оговорено иного)*

	Площадь (км²)
I. *Концессии с исключительными правами на разведку и эксплуатацию*	
Все минералы, за некоторыми исключениями[a]	
«Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья»	2 640
«Компаньия карбонифера ди Мосамбик»	420
Углеводороды	
«Мозамбик галф ойл» и «Мозамбик пан-американ ойл»[c]	94 860
Алмазы	
«А. П. Говейа» и «Ж. да Вега Лима»[d] («Компаньия дуж диамантиш ди Мосамбик»)	33000
I. *Концессии с исключительными правами на разведку*	
Все минералы, за некоторыми исключениями [a]	
«Монтиминаш, лда»	2 480
«Мария Алаина Симан»[e]	1 990

ТАБЛИЦА 4 *(продолжение)*

	Площадь (км²)
«Калисту Фрейра»	165
«Франсиску Перейра Суариш»	85
«Минаш ду Лисе, лда.» [f]	470
Радиоактивные минералы	
«Компаньия ду урану ди Мосамбик» [g]	4 117

B. Концессии на эксплуатацию (31 декабря 1960 года)

	Площадь в гектарах
Берилл, колумбо-танталит, висмутит, колумбит и слюда	
«Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья»	909
«Сосьедаде минейра да Замбезия»	789
«Сосьедаде минейра ди Мутала»	662
«Адилия Санта Рита ди Лима» («Эрдейруш»)	100
Уголь	
«Компаньия карбонифера ди Мосамбик»	3 076
Золото	
«Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья»	201
«Бернардину Лоренсу Казал»	10
«Ирени Августа душ Сантуш Лопиш»	10
Радиоактивные минералы	
«Висенти Рибейру э Кастру»	1 120
«Виржилью Иполиту»	100
«Энтрепосту комерсиал»	200
«Минаш ду Катипо»	707

ТАБЛИЦА 4 *(продолжение)*

	Площадь (км²)
Перлит	
«Жуакин Фернандиш Мойньош»	282
Графит	
«Сосьедаде минейра ду Итотоне»	200
«Графитиш ди Мосамбик»	196
Медь	
«Франсеску Жибелину»	230
Рутил	
«Антониу Августу Кардозу э Кастру»	200
Каолин	
«Сосьедаде минейра э индустриал»	195

* *Источник:* Португалия — *Diário do Governo;* Мозамбик — *Boletim Oficial*

[a] За исключением нефти, углеводородов и связанных с ними субстанций.

[b] Продлена в 1961 году и в 1963 году.

[c] Продлена в 1963 году.

[d] Предоставлена в июле 1964 года.

[e] *Аннулирована в 1961 году.*

[f] Все минералы, за исключением нефти, углеводородов и связанных с ними субстанций, а также радиоактивных минералов.

[g] В 1961 году дополнительно предоставлены новые концессии на месторождения руд черных металлов.

ТАБЛИЦА 5. ДОБЫЧА ОСНОВНЫХ ВИДОВ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ В АНГОЛЕ И МОЗАМБИКЕ В 1959 ГОДУ В СРАВНЕНИИ С ДОБЫЧЕЙ В АФРИКЕ И ВО ВСЕМ МИРЕ *

Минеральное сырье	*Ангола*	*Мозамбик*	*Африка*	*Весь мир*
Асбест (тыс. тонн)	—	[a]	304	1 960
Бокситы (тыс. тонн)	—	4	457	22 500
Бериллий (тонн)	—	1 405	3 215	6 600 [b]
Уголь и лигниты (тыс. тонн)	—	256	42 100	2 506 000
Цемент (тыс. тонн)	166 [c]	167 [d]	7 709 [c]	262 000
Ниобий и тантал (тонн)	—	169,2	1 344,3	2 250
Алмазы (кг)				
ювелирные	118,67	—	—	—
технические	81,481	—	5 361,730	5 440 000 [f]
Железо (тыс. длинных тонн)	349	—	12,400	436,000
Марганец (тонн)	35 600	—	2 570 000	18 850 000
Гипс (тонн)	10 [e]	—	1 380 [e]	33 200
Углеводороды, запасы (млн. тонн)	3,4	—	721,0	37 000
Золото (кг)	1	22	687 000	1 020 080
Соль (тыс. тонн)	70 [e]	—	1 480	74 000
Ванадий (тонн)	18 [e]	—	724	3 830

* *Источник:* составлено по Woodtil, R., *L Europe et l'Afrique, le potentiel mineral africain,* Lausanne, 1961.

[a] Добыча была равна 0,2 тысячи тонн в 1956 году; 0,1 тысячи тонн в 1957 и 1958 годах.

[b] Мировое производство было равно 11 750 метрическим тоннам в 1956 году, 10 250 метрическим тоннам в 1957 году и 6700 метрическим тоннам в 1958 году. Добыча в Африке составила 5170 метрических тонн в 1957 году и 3240 метрических тонн в 1958 году.

[c] 1958 год.

[d] 1957 год.

[e] 1958 год; но в 1956 году добыча была равна 20 000 тонн.

[f] Мировая добыча равнялась 27 миллионам каратов.

ТАБЛИЦА 6. АНГОЛА
ДОБЫЧА МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И СТОИМОСТЬ ЭКСПОРТА *
(стоимость экспорта в тыс. эскудо)

Минеральное сырье	1957 г.		1958 г.		1959 г.		1960 г.		1961 г.	
	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость
Алмазы (караты)	864 372	427 157	1001 236	548 759	1 015 688	596 405	1 056 827	496 168	1 147 531	666 055
Железо (тонн)	105 600	32 875	287 200	77 006	348 982	90 586	658 954	151 553	812 138	143 301
Нефть (тонн)	10 042	—	50 633	—	50 219	20 538[a]	66 850	26 550[a]	104 429	51 483
Марганец (тонн)	21 335	29 113	34 926	10 184	35 665	25 266	23 340	22 863	20 589	13 674
Медь (тонн)	16 631	26 439	15 005	15 416	16 988	17 215	17 423	21 400	825	9 721
Соль[b] (тонн)	52 321	10 333	64 144	9 018	69 230	9 259	57 817	9 349	66 809	10 626
Асфальт[c] (тонн)	21 521	1 076	34 723	1 736	27 900	1 311	25 783	1 290	22 783	1 140
Слюда (готовая) (кг)	21 198	3 520[d]	21 401	4 327[d]	9 189	1 686[d]	388	1 940[d]	23	113[d]
Слюда (тонн)	383		325 200		173 900					
Золото[c] (грамм)	—	—	820	21	1 316	33	1 320	33	1 494	37[c]

* *Источник: Anuario Estatistico*, 1957—1961.

ПРИМЕЧАНИЕ: Стоимость экспорта не соответствует стоимости добытого сырья, за исключением бокситов, все добытое количество которых экспортируется.

[a] Стоимость произведенного жидкого топлива.

[b] Частично экспортировано; стоимость добытой соли обычно в два раза превосходит стоимость экспортированной соли.

[c] Не экспортировался; стоимость франко-рудник.

[d] Информация об экспорте отсутствует; стоимость франко-рудник.

ТАБЛИЦА 7. МОЗАМБИК
ДОБЫЧА МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И СТОИМОСТЬ ЭКСПОРТА*
(стоимость экспорта в тыс. эскудо)

Минеральное сырье	1957 г.		1958 г.		1959 г.		1960 г.		1961 г.	
	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость	добыча	стоимость
Колумбо-танталит (тонн)	130,86	6 357	171,87	27 050	145,16	13 952	160,18	23 347	137,56	28 761
Берилл (тонн)	1 697	12 733	1 059	8 233	1 414	13 237	1 496	13 834	978	9 991
Уголь (тонн)	269 974	28 077[a]	247 584	29 091[a]	256 622	28 998[a]	269 626	31 007[a]	859	36 980[a]
Микролит (тонн)[b]	—	—	—	—	—	—	—	—	3[b]	7 563
Висмутит (тонн)	3,55	—	1,10	41	12,51	689	17,26	698	22,05	1 344
Бокситы (тонн)	5 043	272	4 747	177	4 284	347	4 840	267	4 671	276
Асбест (тонн)	138	671	238	532	33	315	20	142	147	236
Турмалины (кг)	—	—	—	—	—	—	—	—	289	266
Золото (грамм)	33 604	569	21 616	1 081	9 164	129	6 999	180[c]	3 261	—
Ильменит (тонн)	—	–	—	—	10 342	1 752	711	826	495[d]	93
Лепидолит (тонн)	343	28[e]	87	94[f]	90	—	—	—	153	150
Слюда (тонн)	30	49	2	—	5	68	1,1	18	1,5	28

Источник: Мозамбик, *Direcçao dos Serviços de Geologia e Minas; Actividade nos minas e pedreiras*, 1958—1962.

Примечание: Стоимость экспорта не соответствует стоимости добытого сырья, за исключением бокситов, все добытое количество которых экспортируется.

[a] Стоимость добычи; экспортируется всего около одной пятой угля (60 879 тонн в 1961 году).

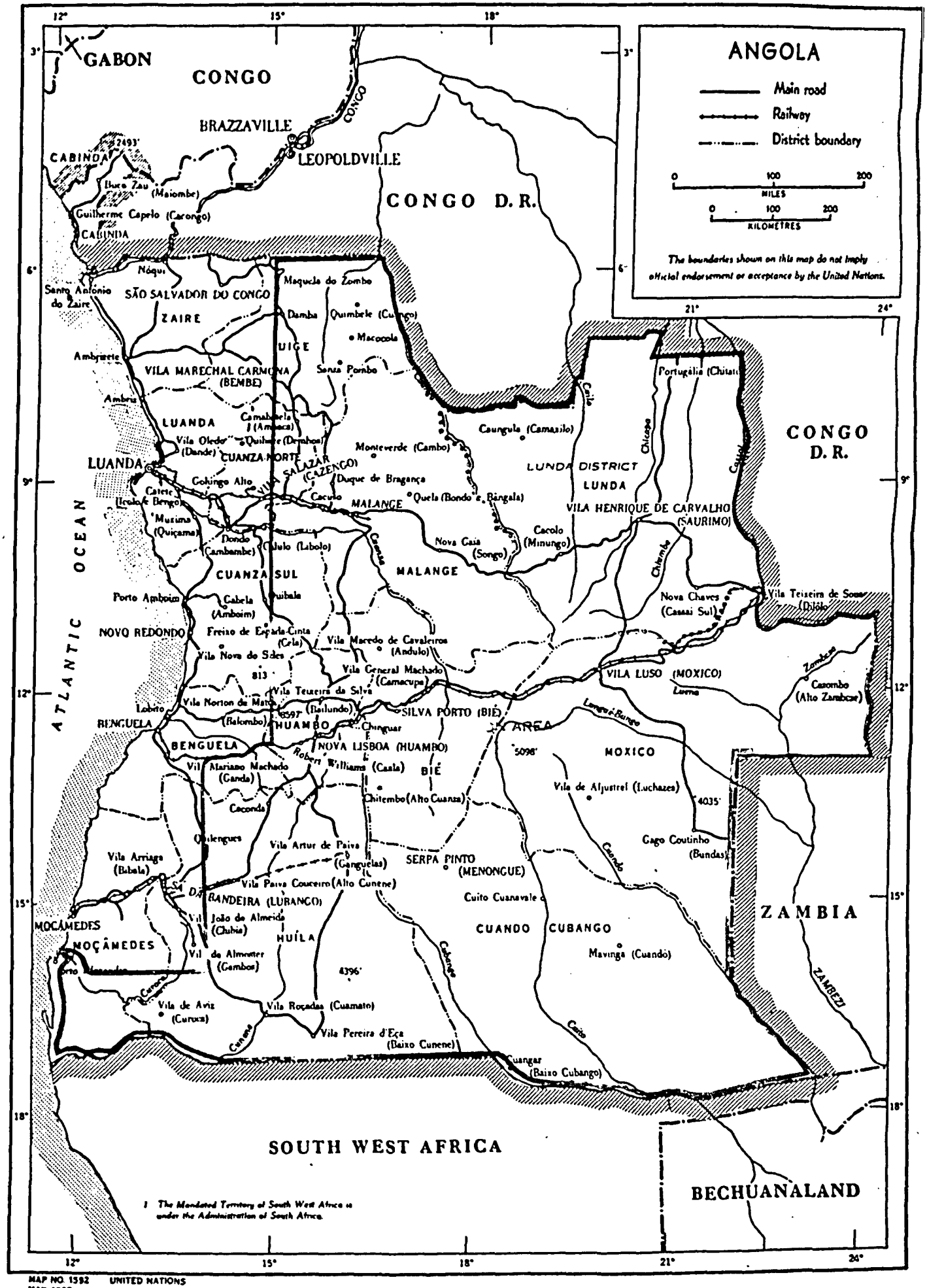
[b] Ранее включался в колумбо-танталит; в 1961 году экспорт составил 34 тонны.

[c] Стоимость добычи: не экспортируется.

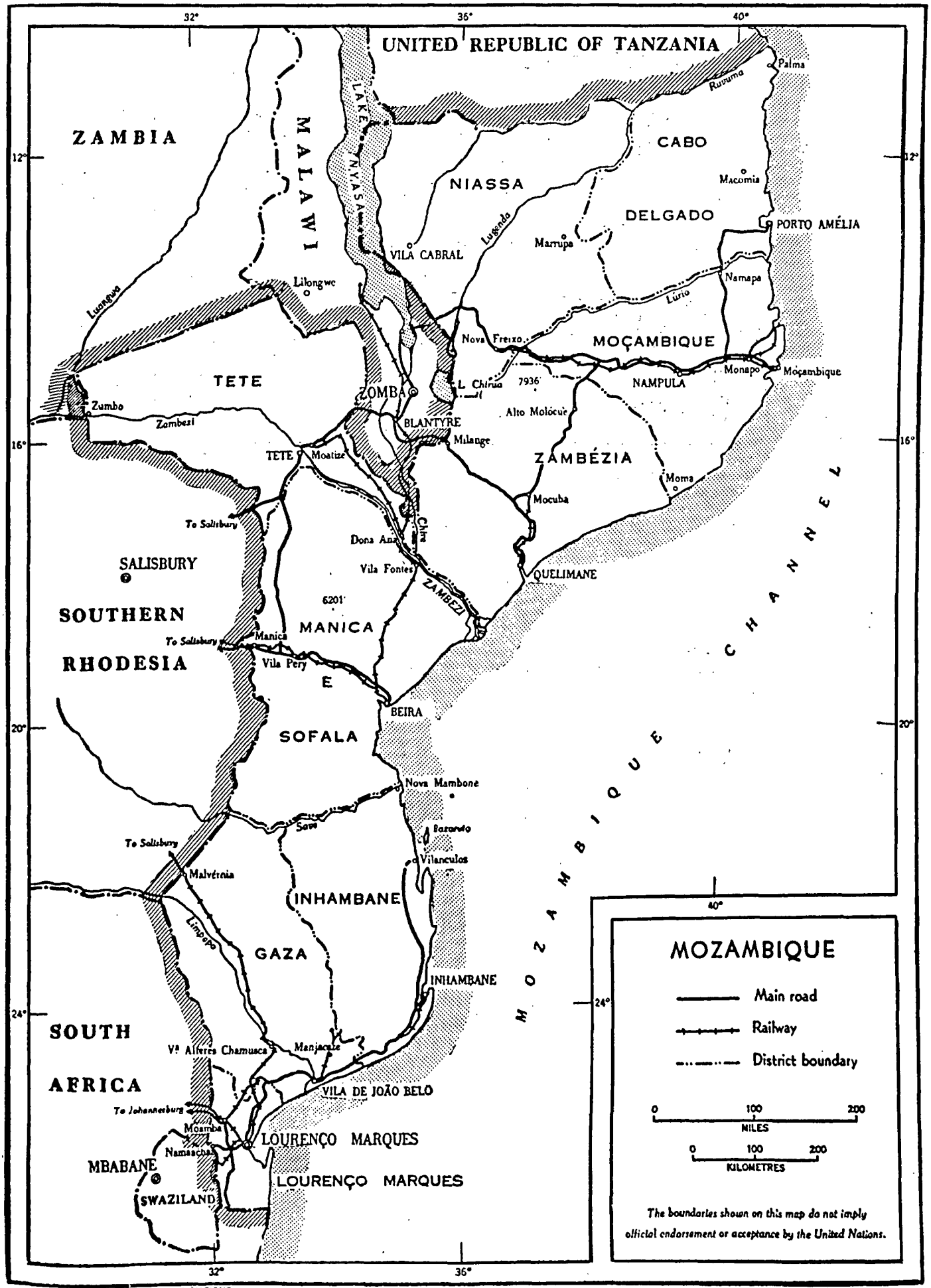
[d] Только экспорт.

[e] В 1957 году экспортировано только 50 тонн.

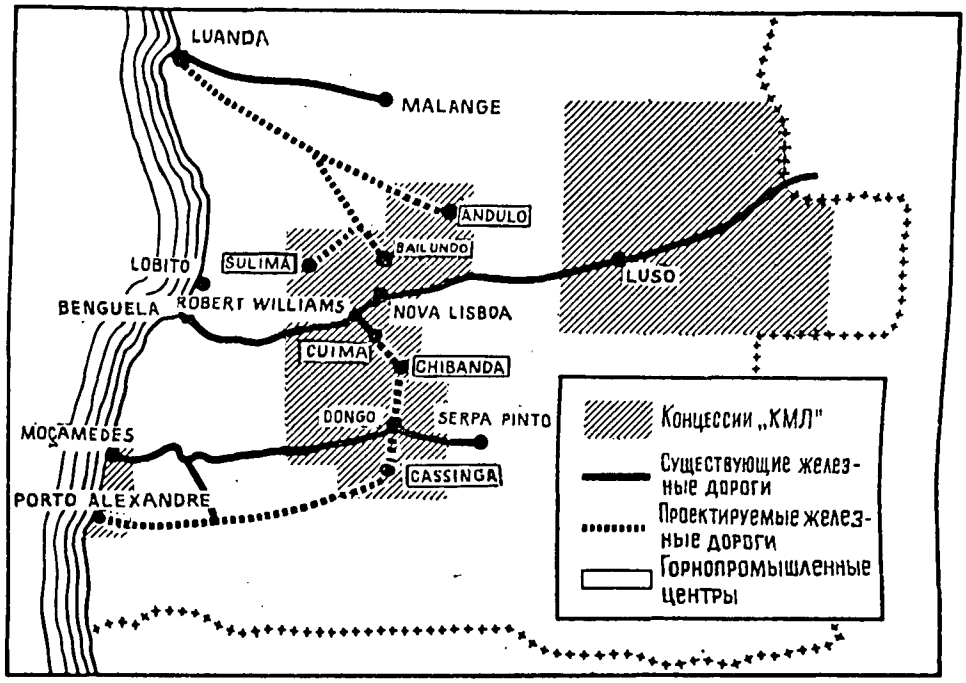
[f] В 1958 году экспортировано 160 тонн.



MAP NO. 1592 UNITED NATIONS
MAY 1965



MAP NO. 1388 REV.1 UNITED NATIONS
MAY 1965



Концессии «Компаньия минейра ду Лобиту» и «Сосьедаде минейра ду Ломбиге»

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Ниже приводится список основных законодательных и прочих источников, использованных Секретариатом при подготовке данного рабочего документа. Ссылки на прочие источники, где это необходимо, приведены в тексте.

I. ГОРНОПРОМЫШЛЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательный акт	*Дата*	*Предмет*
A. ОБЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО		
Декрет	20 сентября 1906 года	Основное горнопромышленное законодательство для заморских территорий
Декрет	9 декабря 1909 года	Добыча нефти
Декрет 81	21 августа 1913 года	Концессии с исключительными правами
Декрет 720	3 августа 1914 года	Разведка на драгоценные камни
Декрет-закон 18713	1 августа 1930 года	Основной горнопромышленный закон для Португалии
Закон 1939	27 марта 1936 года	Продление концессий с исключительными правами
Декрет 32251	9 сентября 1942 года	Налоги на добычу
Декрет 33722	19 июня 1944 года	Распространение горнопромышленного закона на неметаллическое минеральное сырье
Portaria 13337	23 октября 1950 года	Запрещение разведки на радиоактивные минералы в Анголе и Мозамбике
Декрет-закон 39580	29 марта 1954 года	Образование Управления по атомной энергии
Декрет-закон 39581	29 марта 1954 года	Функции и полномочия Управления по атомной энергии
Декрет 40069	23 февраля 1955 года	Передача прав на радиоактивные минералы существующих концессий Управлению по атомной энергии
Закон 2080	21 марта 1956 года	Континентальный шельф
Portaria 16267	23 апреля 1957 года	Разведка на радиоактивные минералы

Законодательный акт	*Дата*	*Предмет*
Декрет 41356	11ноября 1957 года	Добыча нефти
Декрет 41357	11 ноября 1957 года	Подоходный налог на операции по добыче нефти
Декрет-закон 41995	5 декабря 1958 года	Взамен декрета-закона 39580 об образовании Управления по атомной энергии
Декрет-закон 41996	5 декабря 1968 года	Взамен декрета-закона 39581 о функциях и полномочиях Управления по атомной энергии
B. АНГОЛА		
Алмазы		
Декрет 9 верховного комиссара	6 мая 1921 года	Приостановление разведки на алмазы во всей территории
Декрет 11 верховного комиссара	12 мая 1921 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта, датированного 18 мая 1921 года, с предоставлением концессии с исключительными правами; предварительный контракт от 4 декабря 1920 года
Декрет 176 верховного комиссара	4 июля 1922 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 8 июля 1922 года
Декрет-закон 27898	28 июля 1937 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 31 июля 1937 года, продлевающего исключительные права до 1971 года
Декрет 35668	28 мая 1946 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 24 июня 1946 года и образование Фонда развития
Декрет 35669	28 мая 1946 года	
Декрет-закон 39920	22 ноября 1954 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 10 февраля 1955 года относительно увеличения капитала
Декрет 44084	12 декабря 1961 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 5 января 1962 года, предусматривающего предоставление правительству Анголы займа в 105,5 миллиона эскудо
Декрет-закон 45061	5 июня 1963 года	ДИАМАНГ. Разрешение на подписание контракта от 26 июня 1963 года, предусматривающего предоставление правительству Анголы займа в 150 миллионов эскудо
Извещение	23 апреля 1964 года	Разрешение проведения разведки на алмазы в ранее зарезервированных районах
Portaria 20907	13 ноября 1964 года	Жуан Антонио Вейга. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку алмазов
Portaria 20782	2 сентября 1964 года	«Ангола эксплорейшн компани пти». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку алмазов
Нефть		
Декрет 38832	18 июля 1952 года	КАРБОНАНГ. Разрешение на первоначальную концессию с исключительными правами и на подписание контракта от 24 марта 1953 года
Декрет 40416	3 декабря 1955 года	ПУРФИНА (КАРБОНАНГ). Разрешение на увеличение территории и на продление срока действия концессии; также разрешение на сотрудничество с ПЕТРОФИНА.

Законодательный акт	*Дата*	*Предмет*
		Контракт от 3 декабря 1955 года
Декрет 41180	9 июля 1957 года	«*Кабинда галф ойл К⁰*». Разрешение на первоначальную концессию с исключительными правами
Декрет 41295	25 сентября 1957 года	ПУРФИНА. Разрешение на строительство нефтеперерабатывающего предприятия ПЕТРАНГОЛ и продление срока действия концессии; контракт от 17 октября 1957 года
Декрет 41374	18 ноября 1957 года	«*Кабинда галф ойл К⁰*». Изменение территории концессии с оговоркой о земельной ренте; контракт от 22 ноября 1957 года
Декрет 44380	1 июня 1962 года	«*Кабинда галф ойл К⁰*». Разрешение на продление срока действия концессии до 1966 года; пересмотренный контракт от 9 июля 1964 года
Декрет 44613	3 октября 1962 года	ПУРФИНА. Разрешение на продление срока концессии до 1967 года
Железная и марганцевая руды		
Декрет 37677	22 декабря 1949 года	«*Компаньия минейра ду Лобиту*». Представление концессии с исключительными правами на все виды минерального сырья, за некоторыми исключениями. Контракт от 1 марта 1950 года
Декрет 39246	16 июня 1953 года	«Компаньия минейра ду Ломбиже». Предоставление концессии с исключительными правами на все виды минерального сырья, за некоторыми исключениями. Контракт от 23 июля 1953 года
Portaria 14966	28 июля 1954 года	«Компаньия ду манганиш ди Ангола». Предоставление концессии с исключительными правами на все минералы, за некоторыми исключениями
Portaria 15961	5 сентября 1956 года	ЛОБИТУ. Предоставление концессии с исключительными правами на уголь и прочие твердые углеводороды
Portaria 17036	11 февраля 1959 года	ЛОБИТУ. Предоставление концессии с исключительными правами на все минералы, за некоторыми исключениями
Portaria 17088	28 марта 1959 года	ЛОБИТУ. Предоставление концессии с исключительными правами на все минералы, за некоторыми исключениями
Portaria 18745	27 ноября 1961 года	Арманду Мануэл Феррейра Патрисиу. Предоставление концессии с исключительными правами на все минералы, за некоторыми исключениями
Декрет 46017	10 ноября 1964 года	ЛОБИТУ. Разрешение на продление срока концессионного контракта до 1969 года
Декрет 46022	11 ноября 1964 года	ЛОМБИЖЕ. Разрешение на продление концессии до 1969 года

Portaria 20482	31 марта 1964 года	Жозе Перрейра Шавиш. Концессия с исключительными правами на все *минералы*, за некоторыми исключениями
Portaria 20664	7 июля 1964 года	
Прочие минералы		
Декрет 33992	30 сентября 1944 года	«Уньян Фабрил — Эмпреза ду кобри». Предоставление концессии с исключительными правами. Контракт от 6 февраля 1945 года
Декрет 33989	29 сентября 1944 года	«Компаньия дуж бетуминозуш ди Ангола». Предоставление концессии с исключительными правами, срок действия которой истек 13 декабря 1955 года

C. МОЗАМБИК

Уголь		
Portaria 18353	23 марта 1961 года	«Компаньия карбонифера ди Мосамбик». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку
Portaria 20176	19 ноября 1963 года	Изменение территории и разрешение на продление лицензии до 1966 года
Нефть		
Декрет-закон 29166	22 ноября 1938 года	«Компаньия ди петролеуш ди Мосамбик». Предоставление концессии с исключительными правами на разведку. Срок действия истек в 1948 году
Декрет 36841	20 марта 1948 года	«Мозамбик галф ойл К°». Предоставление концессии с исключительными правами на разведку. Разрешение на подписание контракта от 7 мая 1948 года
Декрет 38276	30 мая 1951 года	Изменение территории концессии и разрешение на продление срока ее действия
Декрет 40707	30 июля 1956 года	То же
Декрет 41586	15 апреля 1958 года	Разрешение на продление срока действия концессии
Декрет 41766	31 июля 1958 года	«Мозамбик галф ойл К°» и «Мозамбик пан-американ ойл К°». Разрешение на выдачу новой концессии с исключительными правами на разведку и добычу. Контракт от 5 августа 1958 года
Декрет 43790	29 июля 1961 года	Изменение контракта с «Мозамбик пан-американ ойл К°»
Декрет 44178	8 февраля 1962 года	Изменение территории концессии и разрешение на продление срока ее действия до 1967 года
Алмазы		
Portaria 19247	25 июня 1962 года	Приостановка разведки в специальном районе
Декрет 45726	21 мая 1964 года	А. П. Говейа и Ж. ди Вейга Лима. Предоставление концессии с исключительными правами на разведку алмазов. Контракт от 22 июня 1964 года. Образована «Компаньия дуж диамантиш ди Мозамбик»

Радиоактивные минералы		
Portaria 16434	26 октября 1957 года	«Энтрепосту комерсьял ди Мосамбик». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку. Образована «Компаньия ди уранию ди Мосамбик»
Portaria 18034	2 ноября 1960 года	Разрешение на продление срока концессии
Portaria 18920	28 декабря 1961 года	Изменение контракта
Прочие виды минерального сырья		
Декрет 36021	9 декабря 1946 года	«Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья». *Предоставление концессии с исключительными правами на разведку. Контракт от 25 января 1947 года*
Декрет 39784	24 августа 1954 года	«Аке викинг линас» (филиал «Болиден Грувактиеболаг», *Швеция*). Предоставление концессии с исключительными правами на разведку, срок которой истек в октябре 1957 года. Контракт от 28 октября 1954 года
Декрет 40576	12 мая 1956 года	«Сентрал майнинг энд инвестментс корпорейшн». Предоставление концессии с исключительными правами, которая была в 1958 году оставлена. Контракт от 27 августа 1956 года. Образована «Компаньия жерал минейра ду Шидве»
Portaria 16386	19 августа 1957 года	Мануэл Пинту Монтейру. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку. Образована «Минаш ду Лисе, лда».
Portaria 16438	2 ноября 1957 года	То же. Изменение лицензии.
Portaria 16439	2 ноября 1957 года	Акилиш Фигейреду Васку. Предоставление концессии с исключительными правами
Декрет 41334	9 ноября 1957 года	«Эмпреза минейра ду Алту-Лигонья». Разрешение на продление концессии с исключительными правами до декабря 1959 года
Portaria 17138	27 апреля 1959 года	«Монтеминаш лда». Предоставление концессии с исключительными правами на разведку
Portaria 18033	2 ноября 1960 года	«Сосьедаде минейра да Замбезия». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку
Portaria 18033	2 ноября 1960 года	«Мария Алзина Симан». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку. *Аннулировано Portaria* 19046 от 23 февраля 1962 года
Portaria 18033	2 ноября 1960 года	Калисту Фрейра. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку
Portaria 18033	2 ноября 1960 года	Франсиску Переш Суариш. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку

С. МОЗАМБИК

Portaria 18195	28 ноября 1961 года	Мануэл Родригиш Лагуш. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку. Аннулировано *Portaria* 19046 от 23 февраля 1962 года
Portaria 18268	15 февраля 1961 года	«Минаш ду Лисе, лда». Разрешение на продление срока лицензии с исключительными правами на разведку до 1963 года
Portaria 18920	28 декабря 1961 года	«Компаньия ди ураниу ди Мосамбик». Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку железной руды и других полезных ископаемых, за исключением нефти, угля, углеводородов и радиоактивных минералов
Portaria 21054	2 января 1965 года	Джеймс Капнек. Предоставление лицензии с исключительными правами на разведку
Portaria 21101	10 февраля 1965 года	«Компаньия ди ураниу ди Мосамбик». Продление срока лицензии с исключительными правами на железную руду и прочие минералы до 1967 года

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Португалия:

Agência Geral do Ultramar, *Boletim Geral do Ultramar*
Ibid., Nova Legislaçao Ultramarina

Ibid., Ultramar, Revista da Comunidade portuguesa e da Actualidade Ultramarina

Banco Nacional Ultramarino, *Boletim Trimestral,* Lisbon
Diario do Governo, series I, II and III

Instituto Nacional de Estatística, *Anúário Estatistico, Vol. II, Ultramar*

Political Constitution of the Portuguese Republic, SNI, Lisbon, 1957

Ангола:

Província de Angola, Repartição de Estatística Geral, *Anuário Estatistico*

Província de Angola, *Boletim Oficial*, series I, II and III

Província de Angola, Direcção dos Serviços de Geologia e Minas, *Actividade nas Minas e Pedreiras* (опубликовано в *Boletim Oficial*, series III)

Ibid., Boletim

Мозамбик:

Província de Moçambique, Direcção dos Serviços de Economia e Estatística Geral, Repartiçao de Estatistica Geral, *Anuário Estatistico*

Ibid., Anuário Industrial

Província de Moçambique, *Boletim Oficial*, series I, II and III

Província de Moçambique, Direcção dos Serviços de Geologia e Minas, *Actividade nas Minas e Pedreiras* (опубликовано в *Boletim Oficial*, series III)

III. ПРОЧИЕ ИСТОЧНИКИ

A. Общие:

Böhm, Elemér, *La mise en valeur des colonies portugaises*, Paris, 1934

Diário de Lisboa, *Portugal em 1964*, Lisbon, 1965

Duffy, James, *Portuguese Africa*, Cambridge, Massachusetts, 1961

Economist Intteligence Unit, *The Quarterly Economic Review, Portugal and Overseas Provinces*, London

Frankel, S. H., *Capital Investment in Africa*, London, 1938

Furon Reymond, *Les resources minérales de l'Afrique*, Paris, 1961

Gregory, Theodore, *Ernest Oppenheimer and the Economic Development of Southern Africa*, London, 1962

Hailey, Lord, *African Survey*, London, 1956

Hammond, Richard J., *Portugal's African Problem: Some Economic Facets*, Occasional Paper No. 2, Carnegie Endowment for International Peace, New York, 1962.

Joye, and Lewis R., *Les trusts au Congo*, Brussels, 1961

Lansberg, E. (издатель), *Beerman's Financial Yearbook of Southern Africa*, 1963, Johannesburg, 1964

Netschert, B. C., *The Future Supply of the Major Metals*, Washington, D. C., 1961

Serrano, J. de P. M., *Legaslaçao Mineira da Metrópole e do Ultramar* (actualizada e anotada), Porto, 1959

Skinner, W. E. (издатель), *Mining Year Book*, 1963, London, 1964

United Kingdom, Overseas Geological Survey, *Statistical Summary of the Mineral Industry, Production, Imports and Exports, 1956—1961*, London, 1963

United Nations, *International Conference on the Peaceful* Uses of *Atomic Energy*, 1955, 1958

United States, Department of the Interior, Bureau of Mines, *Summary of the Mining and Petroleum Laws of the World*, Washington, D. C., 1961

Woodtli, R., *L'Europe et l'Afrique*, vol. I: *Le potential minéral africain*, Lausanne, 1961

B. Ангола

Associaçao Industrial de Angola, *Guia Industrial de Angola*, 1930—1960

Ibid., Boletim

D'Azevedo, J. M. Cerqueira, *Angola, Exemplo de Trabalho*, 1958, n. p.

Banco de Angola, *Relatório e Contas do Banco de Angola*, Lisbon

Companhia de Diamantes de Angola (DIAMANG), *A short report on its work in Angola*, Lisbon, 1963

Ibid., *Estatutos da Companhia de Diamantes de Angola*, Lisbon, 1963

Deslandes, V., *Discursos, 1961—1962*, Luanda, 1962

Diogo, A., *Rumo a Industrialização de Angola*, Junta de Desenvolvimento Industrial, Luanda, 1963

Martins, Joao A., *Iron Ores in Angola*, Junta de Desenvolvimento Industrial, Luanda, 1962

Norton de Matos, J. M. R., *A Provincia de Angola*, Oporto, 1926

United Kingdom, Overseas Economic Surveys, *Portuguese West Africa (Angola)*, London, 1953

United States, Department of the Interior, Bureau of Mines, *Angola, Manganese deposits* (Mineral Surveys, MS9)

Ibid., *The Mica Deposits and Industry of Angola* (Mineral Trade Notes, Special Supplement No. 42, September 1960)

C. *Мозамбик*

Bannister, F. A. and Horne, J. E. T., *A radio-active mineral from Mozambique related to davidite*, Mineral Magazine, Vol. XXIX, No. 209, London, 1950

Bayly, A. W., *Anuário da Colónia de Moçambique, 1949—1950*

Ibid., *Anuário da Provincia de Moçambique, 1961*

Roléo, O., *Moçambique*, Lisbon, 1951

Borges, A., *Os jazigos de Bauxite da Serra de Morringane em Manica*, Brigada de Fomento Mineiro, Lourenço Marques, 1950

Companhia Corbonifera de Moçambique, *Relatorio e Contas do Conselho de Administração*

Davidson, C. F., and Bennet, J. A. E., *The uranium deposits of the Tete district*, Mineral Magazine, Vol. XXIX, No. 211, London, 1950

Freitas, A. J., *A Geologia económica e social de Moçambique*, Junta de Comércio Externo, Lourenço Marques, 1959

Gomes, A. J. P., *A Exploração mineral nas Provincias Portuguesas de Africa*, Actividade Económica de Angola, No. 64, Luanda, 1962

Hall, T. C. F. and Vasconcellos, P., *Geologia de Moçambique*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1948

Nunes, A. de F., *Minerais úteis — a grafite, Boletim do Centro de Estudos de Moçambique*, No. 74, Lourenço Marques

Spence, C. F., *Moçambique*, Cape Town, 1963

United Kingdom, Overseas Economic Surveys, *Portuguese East Africa*, London, (annual)

United States, Department of Commerce, World Trade Information Service Economic Reports, *Economic Developments in Mozambique* (annual)

Приложение II

Предоставление земельных концессий, землепользование и заселение земель в Анголе и Мозамбике

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА

	Пункты
A. Введение	1—7
B. Конституционные положения	8—9
C. Действующее законодательство, регулирующее землепользование и предоставление земельных концессий в заморских территориях	10—38

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА АФРИКАНЦЕВ

A. Введение	39
B. Земельные права африканцев в период 1901—1961 годов	40—46
C. Земельные права африканцев в заморских территориях, предусмотренные в действующей конституции и законодательстве	47—57

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ЗАСЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В АНГОЛЕ

A. Общие замечания	*58—61*
B. Земельные концессии	*62—86*
C. Планы заселения до 1961 года	*87—157*
D. Расселение и реорганизация сельского населения с 1961 года	158—198

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ЗАСЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В МОЗАМБИКЕ

A. *Общие сведения*	199—209
B. Земельные концессии	210—257
C. Планы расселения	258—330

Таблицы

Ангола — *Стр.*

1. Относительная численность европейского и африканского населения (1900—1960 годы)	347
2. Плотность населения в 1960 году и распределение европейского населения по отдельным районам в 1950 и 1960 годах	348
3. Общая площадь земельных концессий по отдельным районам по состоянию на 31 декабря 1956 и 1960—1962 годов	360
4. A. Общая площадь сельских земельных концессий с разбивкой по районам	361
B. Временные сельские земельные концессии *aforamento* с разбивкой по районам	361
C. Постоянные сельские земельные концессии *aforamento* с разбивкой по районам	362
5. Относительное распределение населения по отдельным районам	362

Мозамбик

6. Численность населения в 1940, 1950 и 1960 годах	363
7. Распределение населения и плотность населения по отдельным районам (1960 год)	364
8. Общая площадь земельных концессий по отдельным районам по состоянию на 31 декабря 1909, 1918, 1938 и 1939 годов	375
9. Ежегодные концессии городских, пригородных и сельскохозяйственных земель (1917—1963 годы)	376
10. Концессии сельских земель:	
A. Ежегодные концессии сельских земель по отдельным районам (1955—1963 годы)	377
B. Юридический статус сельскохозяйственных владений (1950—1960 годы)	377
C. Сельские земельные концессии *aforamento* и *arrendamento* (1956—1963 годы)	378
D. Количество ферм (*empresas*) и площадь земли, используемой для сельскохозяйственного производства (1955—1962 годы)	378

КАРТЫ . . . . . 379—380

ОТДЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ 381

ОБЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА

A. ВВЕДЕНИЕ

1. По традиции основной целью португальской земельной политики в Африке являлось поселение европейских жителей из Португалии и использование земельных ресурсов при одновременном обеспечении права коренных жителей на использование обычно занимаемой ими земли. Так как в Анголе и Мозамбике малая плотность населения, а общая площадь их территории превышает площадь Португалии в 22 раза, именно в этих двух территориях предпринимались и продолжают предприниматься наиболее серьезные усилия по осуществлению этой политики.

2. В прошлом отчуждение земли в пользу некоренного населения осуществлялось разными путями в различных территориях. Например, в Мозамбике до самого конца девятнадцатого века захват земли португальцами основывался на системе *prazos de coroa*, которая впоследствии уступила место системе непортугальских компаний [1], организованных на основании правительственной концессии. С другой стороны, в Анголе компании, организованные на основе правительственной концессии, не играли важной роли. Вместо них осуществлялись многочисленные правительственные программы с целью организации колоний поселенцев-фермеров из числа португальцев, прибывших из Европы [2].

3. В 1901 году вся земля в заморских территориях, которая до того времени не являлась частной собственностью в соответствии с португальскими законами, была объявлена государственной собственностью. Это было первым шагом к распространению португальских законов и государственного контроля на занятие земель и концессии на земли в территориях, включая те из них, на которых проживали коренные жители.

4. Законодательство 1901 года в основном рассчитывало на португальских граждан и ведение сельского хозяйства по европейскому образцу [3] и проводило различие при предоставлении концессий на уже обрабатываемые и необработанные земли. Таким образом, если обработанная земля, земля в населенных пунктах с европейским населением или земля, предназначенная для строительства, могла отчуждаться путем продажи, необработанная земля не могла быть отчуждена постоянно, за исключением концессий, предоставляемых при условии минимального освоения земель в установленный период времени. Во всех концессиях государство сохраняло за собой право их отмены, если требуемые условия не выполнялись.

5. Кроме постоянного отчуждения земли путем продажи, закон 1901 года предусматривал концессии: *a*) в соответствии с системой *emphytensis* (постоянная земельная аренда с условием обработки ее и выплаты налогов), известной на португальском языке как *aforamento*; *b*) путем пользования на правах аренды *(arrendamento)*; и *c*) в отдельных конкретных районах (за исключением Анголы) путем видоизмененной формы королевского дара, или *prazos da coroa*, как это было установлено в 1889 году.

6. Для португальских граждан необходимым условием получения земельной концессии являлось обладание договорными правами, практически это исключало всех африканцев, кроме *assimilados*. От иностранцев, кроме того, требовалось принимать обязательство признавать юрисдикцию португальских судов. Компании могли получать земельные концессии при условии, что они были созданы в соответствии с португальским законом, и их штаб-квартира находилась на португальской территории. Это относилось к компаниям, созданным с использованием внутреннего или иностранного капитала, однако в последнем случае акционеры также должны были согласиться на то, чтобы не передавать своих прав третьей стороне без предварительного согласия португальского правительства.

7. Начиная с 1901 года было внесено несколько изменений в постановления, определяющие выдачу земельных концессий в Анголе и Мозамбике. Наиболее важными законодательными актами для Анголы был декрет № 5847-С от 21 мая 1919 года и для Мозамбика декрет № 3983 от 16 марта 1918 года. Эти декреты оставались в силе до тех пор, пока они не были заменены ныне существующими постановлениями, вступившими в силу в 1961 году (декрет № 43894 от 6 сентября). Важной чертой декретов 1918 и 1919 годов являлось учреждение впервые районов, зарезервированных для коренных жителей. В целом, однако, основные принципы законодательства 1901 года остались без изменения. Ниже, в разделе III, дается краткое изложение существующих постановлений о предоставлении концессий в Анголе и Мозамбике.

B. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

8. В статье 29 Политической конституции Португалии говорится, что «экономическая организация страны должна предусматривать максимальное производство и благосостояние в интересах общества; она создает коллективное существование, из которого вытекают мощь государства и справедливость для всех граждан». Правом и обязанностью государства являются координация и контроль экономической и социальной жизни, «установление правильного равновесия среди населения, профессий, занятий, капитала и труда» и «развитие поселений в национальных территориях, защита эмигрантов и регулирование эмиграции» (статья 31).

9. Согласно конституции, экономическая организация заморских территорий «представляет собой часть общей экономической организации португальской нации и таким образом занимает свое место в мировой экономике» (статья 158). В действительности экономическая жизнь территорий подчинена первостепенным интересам нации в целом. Предусматривается, в частности, что «концессии, предоставленные государством или местными автономными органами в сфере своей компетенции, должны всегда отвечать условиям, которые обеспечивают национальные интересы, и другим требованиям национальной экономики, даже если они функционируют с помощью иностранного капитала». Другое ограничение заключается в том, что в заморских территориях частным или коллективным предприятиям нельзя предоставлять права «владения землей... с правом субаренды другим предприятиям».

C. ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ В ЗАМОРСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Общие положения

10. Основным законодательным актом, определяющим землепользование и земельные концессии в Анголе и Мозамбике в настоящее время, является декрет № 43894 от 6 сентября 1961 года. Этот декрет разрешает министру заморских территорий предоставлять особо крупные концессии размерами до четверти миллиона гектаров (см. ниже, пункт 19), сохраняет *aforamento* [4] как форму земельной концессии, вводит новые положения, касающиеся прав коренного населения, и усиливает меры по обеспечению развития предоставленных концессий.

11. Как предусматривается в статье 167 Политической конституции, в заморских территориях имеется три системы владения землей; государственная собственность, частная собственность и свободная земля.

12. Земля, являющаяся государственной собственностью, не подлежит сдаче в концессию, за исключением отдельных случаев, когда она сдается на особых условиях. В государственную собственность входят континентальный шельф, залежи полезных ископаемых и прочие природные богатства, залегающие под землей, морскими водами и берегами; озера, лагуны и источники воды; районы территории, выделенные для военной обороны, и прочие резервы, созданные на свободных землях для определенных целей. В них могут входить, например, пограничные районы, заповедники для охраны природных ресурсов, научных исследований и общественных служб; заповедники для сохранения

[1] См. ниже, пункты 199—330.

[2] См. ниже, пункты 58—198.

[3] Права коренного населения на землю описываются ниже, в пунктах 39—57.

[4] Различные формы земельных концессий описаны ниже, в пунктах 19—28.

фауны, районы для создания населенных пунктов (*provoações*) или резервные районы для поселения (*provoamento*). Однако в число этих специальных резервных земель больше не входит земля для использования коренным населением, которая классифицируется отдельно.

13. Частная собственность в целях соблюдения постановлений о земельных концессиях включает землю, на которую имеется либо полное право собственности (*direito de propriedade perpetua*), либо неполное право собственности в отношении концессий, которые стали окончательными (см. ниже, пункт 21).

14. Свободные земли определяются как площади, не входящие составной частью в государственную собственность и которые не стали частной собственностью в соответствии с португальским законом (статья I.I Основного закона о заморских территориях 1963 года). Однако, так как Ангола и Мозамбик в конституционном отношении являются заморскими провинциями Португалии и неотделимой частью португальской нации, они не имеют полного права собственности (*dominio do proprietario*) на свои свободные земли. Право, которое они могут осуществлять, рассматривается как право государства на принудительное отчуждение частной собственности (см. документ A/4978, пункт 327). В соответствии с постановлениями 1961 года территории имеют следующие права в отношении свободных земель (статья 39):

a) распоряжаться ими в соответствии с законодательством, определяющим землепользование и земельные концессии, и прочим специальным законодательством;

b) способствовать использованию земли для общественных служб;

c) использовать продукты земли при соблюдении постановлений, определяющих различные формы такого использования.

15. Свободные земли делятся на три класса: классифицированные населенные пункты (*provoacoes*) и прилегающие районы составляют первый класс; земля, намеченная для передачи группам населения на коллективной основе, с тем чтобы они могли использовать ее в соответствии со своими обычаями и традициями, составляет второй класс; вся свободная земля, не входящая в первый или второй класс, составляет третий класс.

16. Для того чтобы обеспечить лучшее использование земли, заявки на концессии, превышающие 100 гектаров [5], должны сопровождаться заявлением в отношении целей, в которых предполагается использовать эту землю, планом ее развития и доказательствами как технической, так и финансовой способности к выполнению этой работы. Предусматриваются специальные положения для поощрения мелких фермеров, обладающих скромными ресурсами: от лиц, запрашивающих концессии на площадь, не превышающую 100 гектаров, не требуется представления доказательств финансовых возможностей или планов работы.

17. Португальские и иностранные граждане и компании могут получать земельные концессии при определенных условиях (статья 61). Для португальских граждан в постановлениях 1961 года больше не указывается, что они должны обладать договорными правами, однако в них сохраняется общее положение, в соответствии с которым на все вопросы, относящиеся к земельным концессиям в соответствии с *aforamento*, распространяются постановления гражданского кодекса (статья 107). Кроме того, национальные и иностранные организации, действующие в государственном секторе, могут также получать концессии. Все иностранные граждане, компании или организации должны выразить согласие на юрисдикцию португальских судов, и концессии должны использоваться в тех конкретно указанных целях, для осуществления которых они запрашивались (статья 61).

18. В апреле 1965 года Португалия ввела новый законодательный акт для поощрения иностранных капиталовложений. Этот декрет (№ 46312 от 28 апреля 1965 года), хотя и отменил многие из ранее существовавших ограничений на иностранный капитал, сохранил требование о том, чтобы иностранные компании имели предварительное разрешение министерства заморских территорий, до того как они могут получить или использовать земельные концессии, как это предусматривается в декрете № 28228 от 13 апреля 1943 года, который продолжает оставаться в силе. Кроме того, по меньшей мере половина капитала таких компаний должна являться собственностью португальских граждан с акциями на имя владельца, и ни в коем случае эти акции не должны переделываться на акции предъявителя. Однако министр заморских территорий может по своему усмотрению делать исключения.

Различные виды концессий

19. Право предоставлять крупные концессии на «свободных землях» третьего класса принадлежит министру заморских территорий (статья 54). В Анголе и Мозамбике именно он уполномочен предоставлять концессии на землю размером более 5000 гектаров, если они предоставляются *aforamento* в концессии, превышающие 25 000 гектаров, если они сдаются в аренду в целях разведения скота или использования лесных ресурсов. Как и ранее, он также имеет право предоставлять специальные концессии на землю, которые выдаются согласно прямым контрактам, заключенным с португальским правительством (см. ниже, пункт 31).

20. В Анголе и Мозамбике генерал-губернатор имеет право продавать землю в соответствии с положениями законодательства, предоставлять концессии на земли первого класса, утверждать разграничение земель второго класса, занятых коренными жителями, и предоставлять концессии на земли третьего класса, не превышающие по площади 5000 гектаров. Однако он должен консультироваться с соответствующим консультативным советом [6] до отчуждения земли путем продажи, до предоставления концессий *aforamento*, превышающих 2000 гектаров, и до предоставления концессий на аренду, превышающих 5000 гектаров, для животноводства или эксплуатации лесных ресурсов (статьи 57 и 59). Губернаторы округов могут предоставлять на временной основе концессии свободные земли третьего класса площадью до 1000 гектаров, однако лишь генерал-губернатор может утверждать окончательные концессии.

21. Права на свободные земли не могут быть получены путем использования права давности или присоединения (статья 48), а только путем концессий, предоставляемых в соответствии с действующим законом. Формы владения землей различаются в зависимости от класса земли и цели использования этой земли. Земли первого класса (то есть классифицированные населенные пункты и окружающие их районы) могут приобретаться путем покупки или арендной концессии. Если на земле уже имеются здания или если она предназначается для сооружения новых зданий, она может приобретаться путем покупки; однако, если она является землей на окраинах населенных пунктов и предназначается для ведения сельского хозяйства, она может быть приобретена только путем *aforamento*.

22. Земли второго класса, в которые входят земли, выделенные для совместного использования коренным африканским населением, не подлежат сдаче в концессию (статья 52). Специальные правила, определяющие совместное или индивидуальное пользование африканцами землями второго класса, рассматриваются ниже (см. пункты 49—56). Свободные земли третьего класса, в которые входят все прочие земли, когда они предназначаются для сельскохозяйственных целей, могут предоставляться в виде кон-

[5] В первоначальном предварительном тексте, содержащемся в документе A/AC.108/L.5/Add.1, приводилась цифра 250 гектаров. По-видимому, это было ошибкой, так как варианты текста, опубликованные позднее в *Boletim Oficais* Анголы и Мозамбика, например, приводили цифру 100 гектаров. 100 гектаров равняются 1 квадратному километру (1 гектар равен 2,47 акра).

[6] Первоначальный декрет предусматривал, чтобы генерал-губернатор консультировался с Правительственным советом. С тех пор Правительственный совет в Анголе и Мозамбике был заменен Экономическим и социальным советом.

цессии как *aforamento* (*emphytensis*), а когда они предназначаются для разведения скота и связанных с этим видов хозяйства или эксплуатации лесных ресурсов, они могут предоставляться в качестве арендных концессий.

23. В Анголе и Мозамбике земли, предназначаемые для сельскохозяйственных целей, обычно предоставляются в виде концессий *aforamento*. *Aforamento* представляет собой форму владения землей (иногда называемую в английском языке системой погашения аренды), предоставляющую вечные или долгосрочные права *dominio util* при условии, что земля осваивается или обрабатывается, за что ежегодно уплачивается правительству установленная сумма с гектара (*foro*). Размер *foro* обычно низок и в настоящее время колеблется от менее чем 1 эскудо (0,03 доллара США) до 10 эскудо с гектара, в зависимости от типа и класса земли. Концессия *aforamento* предоставляется в соответствии с контрактом, и вопросы, относящиеся к таким концессиям, за исключением случаев, когда имеются специальные постановления, подпадают под действие португальского гражданского кодекса.

24. Концессии *aforamento* обычно предоставляются на временное (или условное) пользование на срок в пять лет. Права по временной концессии не могут передаваться по наследству, однако могут передаваться другой стороне на основании официального акта (статья 205). Если на протяжении временного периода выполняются указанные условия использования земли, концессия предоставляется на постоянной основе, и концессионер получает официальное право на нее (статья 98) с правом продавать, передавать или завещать концессию, за исключением случаев, когда концессия была предоставлена бесплатно (см. ниже, пункт 35).

25. Основной особенностью концессии *aforamento* является то, что до тех пор, пока земля не используется или разрабатывается в соответствии с условиями контракта, концессионер остается обязанным уплачивать *foro* и правительство сохраняет за собой право отобрать концессию. Если сельская земля предоставляется *aforamento* в сельскохозяйственных целях, то, как правило, концессионер может требовать возмещения *foro* при условии выполнения положений контракта. Прекращение выплаты *foro*, по-видимому, не означает само по себе предоставления полных прав собственности на землю, и, до тех пор пока такие права не предоставлены, право концессионера продолжает оставаться, по крайней мере, теоретически правом *dominio util*[7]. То, какими правами, в конечном счете, концессионер может обладать, может конкретно указываться в каждом отдельном случае во время выдачи первоначальной временной концессии. Однако на практике, по-видимому, имеется мало различий в случае, если земля осваивается[8].

26. В соответствии с постановлениями 1919 года для Анголы минимальные условия освоения земли в течение временного периода в пять лет были установлены в виде размера сделанных затрат. От концессионера требовалось расходовать каждый год сумму, в десять раз превышающую размер *foro*. В дальнейшем, израсходовав на развитие земли сумму, не менее чем в 200 раз превышающую ежегодный размер *foro*, и при отсутствии какой-либо задолженности по выплате *foro* концессионер имел право получить на землю *dominio directo*[9]. Владелец концессии на землю в соответствии с *aforamento* в районах, окружающих населенные центры, мог требовать возмещения *foro* по уплате суммы, в 20 раз превышающей размер *foro* после освоения земли до требуемого уровня. Так как это условие не обеспечивало использования земли в Анголе, в 1923 году были введены новые меры (декрет № 360 от 12 сентября 1923 года), требовавшие, чтобы использовалась, по крайней мере, одна десятая часть концессионной земли. Это требование оставалось в силе в Анголе до 1961 года.

27. В соответствии с существующими постановлениями, содержащимися в декрете № 43894, минимальные условия, которые должны выполняться концессионером, теперь основываются не на затратах, а на том, как в действительности используется земля. Для концессий размерами свыше 100 гектаров минимальный объем работы, которая должна быть проделана, должен устанавливаться в плане использования, который должен быть представлен во время подачи заявки на концессию. Для концессий площадью менее 100 гектаров, предназначенных для земледелия, концессионер должен обработать по крайней мере одну треть площади в течение первых пяти лет для того, чтобы он мог получить концессию на окончательной основе. Не разрешается какое-либо продление срока, за исключением тех случаев, когда обстоятельства исключительного характера не позволили осуществить такое освоение. Если он не может удовлетворить требований сокращения площади концессий до истечения пятилетнего срока, концессионер может потребовать сокращения площади концессий и получить на окончательной основе площадь, вдвое превышающую ту, которая была им обработана. (Ранее он получал площадь, в пять раз превышающую обрабатываемую площадь.) Для того чтобы не допустить владения землей отсутствующими лицами в спекулятивных целях, предоставленная на окончательной основе минимальная площадь обрабатываемой земли должна сохраняться и не может быть оставлена без обработки на срок более трех лет (статья 101).

28. Обычно *foro* может возмещаться только после того, как земля была полностью использована (*completamente aproveitado*) или если были построены здания, которые являются необходимыми для указанной формы использования земли (статья 110). В этой связи полное использование определяется как максимальное использование земли в целях, для осуществления которых подавалась заявка на концессию (статья 100).

29. Концессии на арендованную государством землю (*arrendamento*) регулируются положениями, касающимися аренды сельских зданий (*arrendamentos de predios rústicos*), в зависимости от их назначения. Арендная плата, которая должна исчисляться в соответствии с этими постановлениями, может пересматриваться в сторону повышения каждые десять лет. Концессии на аренду, приобретаемые с целью развития животноводства, первоначально предоставлялись на период в семьдесят лет; в настоящее время они предоставляются на первоначальный период в двадцать лет и возобновляются через каждые пять лет максимум до пятидесяти лет. По истечении срока аренды арендатор может получить концессию *aforamento* на землю, которую он ежегодно постоянно засевал сельскохозяйственными культурами, однако максимальная площадь земли ограничена площадью, предусмотренной в этих контрактах. Эти постановления также подробно предусматривают условия, которые должны выполняться арендатором земли, предназначаемой для разведения домашнего скота (включая количество голов на гектар), а также условия, при которых арендатор может быть лишен этой земли (статьи 130—132).

30. Концессии на аренду земли в коммерческих целях, включая создание мелких предприятий, предоставляются на один год с правом продления до 20 лет. Продление аренды после третьего года обусловливается доказательством развития хозяйства.

Особые концессии

Концессии, предоставляемые по контракту министром заморских территорий

31. Как указывалось выше, министр заморских территорий сохраняет за собой право предоставлять весьма обширные земельные концессии, которые могут предостав-

[7] Moreira Adriano Ensaios, *Estudos de Ciências Politicas e sociais*, No. 34, Lisbon, 1963, p. 178. Как указывается ниже, в пункте 34, поселенцы, получившие бесплатные концессии, могут требовать получение полных прав собственности через два года, после того как они полностью обработали землю.

[8] В действительности многие авторы, включая A. Correia de Araújo (*Aspectos do desenvolvimento economico e social de Angola*, p. 78), считают, что, когда концессия *aforamento* становится окончательной, предоставляемое право является *propriedade plena*.

[9] Этот термин используется различными авторами для обозначения полных прав собственности.

ляться на основании специального соглашения с португальским правительством. Министр заморских территорий может по своему собственному усмотрению одобрять концессии на землю площадью до 100 000 гектаров; концессии на землю площадью до 250 000 гектаров должны утверждаться советом министров (самая большая площадь земли, которая могла предоставляться в Анголе в соответствии с прежним законодательством, равнялась 50 000 гектаров). Это положение (статья 54, подпункт 3) имеет целью открыть путь для более крупных капиталовложений. Эти особые концессии могут предоставляться по контракту *aforamento* или по контракту на аренду, причем могут быть включены дополнительные условия[10], если они не противоречат соответствующему виду соглашения. Концессия может также предоставляться на окончательной основе с самого начала без обычного периода ожидания и без минимальных условий для развития.

Свободные концессии

32. Свободные концессии могут предоставляться: *a*) поселенцам в зонах, выделенных советам сельскохозяйственных поселений, или в других зонах, определенных законом[11]; *b*) административным органам или корпорациям; *c*) органам, занимающимся вопросами попечения, филантропии, спорта, науки или образования; *d*) национальным католическим миссиям; *e*) корпоративным организациям рабочих (статья 62).

33. Свободные концессии предоставляются на основании специальных соглашений, которые могут быть либо в виде *aforamento*, либо в виде аренды, в зависимости от цели использования земли (статья 145). Владельцы свободных концессий не могут отчуждать или передавать свои права без одобрения соответствующих властей (*autoridade concedente*) (статья 147). Обычно полные права на владение землей можно получить в результате одобрения генерал-губернатором после 15 лет занятия этой земли и после выплаты суммы, которая обычно причитается, плюс стоимость определения границ (статья 148).

34. Специальные положения регулируют свободные концессии для поселенцев. Они должны обрабатывать землю в соответствии с планом проекта, частью которого являются их концессии. Концессия считается аннулированной, если в какое-либо время концессионер и его семья прекращают проживать на этом участке или обработка земли прекращается на срок более одного года по неуважительным причинам. Права концессионера в свободной концессии могут передаваться в пользу государства или кредитного учреждения (статья 150). В целом положения предусматривают, что после двух лет полного использования земли в соответствии с планом концессионер-поселенец может требовать предоставления ему полных прав на владение этой землей. Полное право на владение землей также предоставляется в том случае, если концессия использовалась на протяжении двадцати лет и земля полностью обработана. Ниже, в пунктах 111—123 и 275—285, излагаются особые условия, на которых поселенцы могут получить право на владение фермами со службами, предоставляемыми по проектам развития Села и Лимпопо.

35. Свободные концессии другого рода не передаются и аннулируются, как только они перестают использоваться по первоначальному назначению (статья 151).

Порядок получения концессии

36. Порядок получения концессии на землю путем *aforamento* для сельскохозяйственных целей включает три этапа: *a*) топографическая съемка участка земли и определение его границ; *b*) временная концессия и санкция на занятие этой земли; *c*) окончательная концессия по предъявлению доказательств использования этой земли в той степени, в какой это необходимо.

37. Из-за длительной и сложной процедуры, предусмотренной постановлениями, и загруженности вследствие этого административного персонала заявки на земельные концессии в конце 50-х годов стали накапливаться в большом количестве. В Анголе в некоторых случаях проходило несколько лет, прежде чем участок земли мог быть официально определен и предоставлена окончательная концессия, в то время как в Мозамбике по различным причинам число концессий, предоставляемых в год, зачастую составляло лишь одну десятую полученных заявок. В результате этого в Анголе были случаи незаконного занятия земель (см. ниже, пункты 76—77).

38. Для исправления такого положения законодательство 1961 года установило особые условия определения границ земельных участков в целях ускорения этого процесса и ликвидации границ. Классификация земель второго класса определялась лишь в соответствии с установленными границами, а порядок подачи заявок и предоставления земельных концессий был значительно упрощен. Несмотря на эти изменения, основная процедура все еще включает шестнадцать ступеней (статья 156 *Do processo comun*), а проволочки по-прежнему остаются причиной большинства жалоб. С другой стороны, в Анголе в 1962 году (см. ниже, таблицы 4B и 4C) значительно увеличилось число концессий, предоставляемых на временной основе, и концессий, предоставляемых на окончательной основе. Эти и другие последствия выполнения правил 1961 года по занятию и предоставлению земельных концессий изложены ниже, в пунктах 81—86.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА АФРИКАНЦЕВ

A. ВВЕДЕНИЕ

39. Согласно утверждению правительства Португалии, «руководящим принципом во всем португальском земельном законодательстве была стойкая защита интересов и прав жителей на занимаемую или используемую *ими* землю» (см. A/AC.108/L.5/Add.1). Правительство считает, что «земельной проблемы» в результате отчуждения земель в Анголе и в других африканских территориях под португальским управлением не существует; единственным затруднением является «использование имеющейся земли наиболее продуктивным образом» (A/4978, пункт 319).

B. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА АФРИКАНЦЕВ В ПЕРИОД 1901—1961 ГОДОВ

40. Форма «стойкой» защиты центральным правительством земельных интересов и прав африканцев с годами претерпела некоторые изменения. Статья 2 правил 1901 года о земельных концессиях предусматривала, что «за лицами, имеющими статус местного населения (*indigenas*), признается право владения обычно обрабатываемой и занимаемой ими и членами их семей землей». Все концессии не должны нарушать это право африканцев. Эта гарантия применялась лишь к совместному использованию африканцами «занимаемой или используемой ими земли» и не включала признания африканских традиционных пастбищ для их скота. Занятие этой земли было необходимым условием для обеспечения признания этого права. Если земля не была занята более одного года, то она возвращалась концессионеру с одобрения правительственных властей. В пределах района, занимаемого африканцами, управление землей должно было регулироваться в соответствии с обычаями и традициями, включая правопреемство. Не существовало никакого положения, касающегося признания прав отдельных лиц на землю, причем право на занимаемую землю нельзя было передавать лицу неместного происхождения.

41. В законодательстве 1918 года для Мозамбика и законодательстве 1919 года для Анголы уже не содержалось общей гарантии беспрепятственного занятия земли. Вместо этого должны были быть выделены зарезервированные земли исключительно для коренных жителей. В пределах этих

[10] Например, в Анголе концессии в 20-х годах на землю свыше 1000 гектаров должны были предоставляться по специальному соглашению, которое в большинстве случаев предусматривало либо непосредственное участие государства в доходах от концессии, либо требовало развития районов поселения и улучшения условий жизни местных жителей.

[11] Специальные районы для заселения могут резервироваться португальским правительством. См. выше, пункт 12.

зарезервированных земель африканцам было разрешено занимать любой участок, однако занятие земли в любом случае не давало им права собственности на эту землю. Как и раньше, права африканцев на землю в этих зарезервированных землях должны были регулироваться в соответствии с обычаями и традициями. Однако закон не запрещал африканцам проживать вне этих зарезервированных земель, где за ними признавалось право занимать необрабатываемую землю, которая не была разделена на официально разграниченные концессии. Такое занятие земли ограничивалось строительством жилищ для семьи и землей для обработки или использования ее для разведения скота. Если земельные концессии, предоставленные в соответствии с законом, включали районы, занимаемые африканцами, они имели право выбора: оставаться на этой земле или покинуть ее за компенсацию и занятие участка такой же стоимости на зарезервированных землях. Если они не желали выселяться, то им должен был быть определен и отведен для пользования район, достаточный для проживания, который исключался из концессии, когда она предоставлялась на окончательной основе. Однако африканцев можно было переселить с фактически занимаемого ими участка земли при условии предоставления им равноценного участка в пределах концессии, пригодного для обработки и разведения скота.

42. Упомянутые зарезервированные земли должны были создаваться на каждой территории генерал-губернатором по предложению управляющего округом. Каждый зарезервированный участок должен был ограничиваться, насколько это возможно, естественной границей, а земля должна быть пригодна для использования ее местными жителями. Однако фактически на практике имели место злоупотребления, включая занятие африканских земель концессионерами (см. ниже, пункты 73—78).

43. К новшествам, введенным законодательством 1918—1919 годов, относилось положение о предоставлении особого индивидуального права местным жителям в отношении постоянно обрабатываемой в пределах *regedorias* земли. Эти особые права не подлежали регистрации и не могли быть предметом сделки по португальскому законодательству; в действительности они не давали полного права собственности и не могли передаваться лицу неместного происхождения. Однако эти права могли наследоваться или передаваться в соответствии с местной практикой и обычаями.

44. В пределах районов, находящихся в ведении территориальных правительств, последние также время от времени предпринимали шаги к тому, чтобы дополнить законодательство центрального правительства. Так, например, в 1923 году в Анголе был издан декрет, запрещающий выселение африканцев с фактически занимаемого ими участка земли и требовавший, чтобы для их пользования оставлялся участок в пять раз больше занимаемой ими площади. В 1927 году условия для признания африканцев в качестве фермеров и предоставления им специальных прав на индивидуальное владение землей были вновь изложены в Провинциальном указе № 88 (от 30 апреля). В нем предусматривалось, что *indigena* может добиться права на индивидуальное владение участком земли, если *a*) на ней выращиваются многолетние культуры; *b*) если земля постоянно очищалась и если лицо, обладающее этим правом, продолжало обработку и собирало весь урожай на этой земле; *c*) если владелец постепенно заменял произвольные культуры систематически обрабатываемыми культурами путем пересадки с соответствующими интервалами. Размер участка, на владение которым отдельное лицо могло добиться права, всегда ограничивался участком, фактически обрабатываемым владельцем этого права и его семьей.

45. Предполагалось, что законодательство 1918—1919 годов, касающееся земельных концессий, должно быть шагом вперед в развитии индивидуальной собственности африканцев, однако оказалось, что лишь некоторые африканцы могли отвечать этим требованиям. Согласно докладу департамента топографии Анголы в 1933 году, в руках африканцев находилось 160 472 гектара, из которых лишь 5916 гектаров находилось в руках африканцев в соответствии с индивидуальными правами [12]. Из различных португальских источников явствует, что политика поощрения землевладения африканцев всегда сводилась на нет ввиду еще более срочной необходимости обеспечения рабочей силой. Варианты местного статуса 1926 и 1929 годов и Положения о труде 1928 года предусматривали принцип обязательной работы африканцев (и уплаты налогов, сумма которых зачастую составляла от трех до четырех месячных окладов). Африканец, являющийся частным собственником земли, также должен был отвечать требованиям для освобождения от налогов в соответствии с Положением о труде, поскольку в противном случае, если он уходил с этой земли на заработки, он мог потерять свое право на землю, хотя более позднее законодательство (статут о местных фермерах в Мозамбике, Законодательный декрет № 919 от 1944 года, статут о туземцах от 1954 года и Положение о труде от 1956 года в Анголе) конкретно освобождало зарегистрированных и отвечающих требованиям фермеров-африканцев от набора для общественных работ; причем условия были таковы, что лишь очень немногие африканцы могли отвечать этим требованиям.

46. В соответствии со статутом о туземцах, касающимся Анголы, Мозамбика и Португальской Гвинеи, который вошел в силу в 1954 году, все предыдущие положения, касающиеся прав африканцев на землю, были собраны в одном документе и вновь изложены. Установленные в нем условия, в соответствии с которыми африканцы могли занимать землю и владеть ею, были пересмотрены Подкомитетом по вопросу о положении в Анголе в 1961 году и излагаются в докладе Подкомитета в пунктах 319—342. Ниже, в пунктах 47—57, речь идет о правах африканцев на землю со времени отмены статута о туземцах и в соответствии с положениями нынешнего законодательства.

С. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА АФРИКАНЦЕВ В ЗАМОРСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ В ДЕЙСТВУЮЩЕЙ КОНСТИТУЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

47. Хотя с отменой статута о туземцах местные жители заморских территорий стали называться португальскими гражданами, конституция этой территории не была изменена и продолжает проводить различие, как это излагается в особом разделе, касающемся заморских территорий, между «гражданами и иностранцами» и «местными жителями» этих территорий. Так, хотя в статье 137 конституции говорится: «Права, свободы и индивидуальные гарантии, изложенные в конституции, обеспечиваются в равной степени всем гражданам и иностранцам... в рамках закона...», статья 138 предусматривает в то же время, что:

> «В заморских территориях будет учтена степень развития коренного населения. Для этой цели и там, где необходимо, будут учреждаться, путем специальных законодательных актов в духе португальского публичного и частного права, режимы, соответствующие национальным обыкновениям и обычаям, при условии, что последние совместимы с требованиями нравственности и гуманности, а также со свободным осуществлением португальского суверенитета».

48. Сохранение этого конституционного положения представляет собой интерес, поскольку ранее оно предусматривало основу для статута о туземцах, и, по-видимому, является основой, с помощью которой Португалия сохраняет в своих заморских территориях раздельные «системы в соответствии с местными обычаями и традициями», а также различные права африканцев на землю.

49. Со ссылкой на «стойкую защиту Португалией прав африканцев на занятие земли» преамбула декрета 1961 года, регулирующая землевладение и предоставление земельных концессий в заморских территориях (декрет № 43894 от 6 сентября 1961 года), разъясняет введенные изменения следующим образом: «Новый проект даже еще более твердо устанавливает эту бескомпромиссную позицию *vis à vis* новых заявителей и концессионеров, классифицируя как землю второго класса землю, которая не может передаваться никому другому, кроме жителя соответствующей

[12] Quoted by Hailey in *An African survey*, London, 1946, p. 796.

regedoria, землю, в пять раз превышающую площадь земли, занимаемой *regedorias* в рамках временной разграничительной линии. Новый проект декрета запрещает, под страхом наказания, переселение жителей с занимаемых ими земель в целях включения их первоначальных земель полностью или частично в рамках временных разграничительных линий» (ссылка из A/AC.108/L/5/Add.1, стр. 10 англ. текста).

50. Из общего количества 273 статей правила 1961 года посвящают 20 статей (статьи 224—243 включительно) специально вопросу «пользования землей *regedorias* и их *vizinhos*[13] (жители). 3 из этих 20 статей касаются совместного пользования землей коренными жителями, а оставшиеся семнадцать — «индивидуального пользования землей» африканцами.

51. Продолжая обеспечивать возможность совместного пользования землей африканцами, правила подтверждают принцип, состоящий в том, что это пользование землей должно регулироваться в соответствии с местными обычаями, и не предоставляют прав на частное владение. В тех случаях, когда местные жители занимают земли, находящиеся на участках, на которые поступила просьба о концессии, их больше нельзя будет переселять. Независимо от размеров площади и способа экономического использования земли, согласно новым правилам, под пользование местным жителям должна отводиться площадь, в пять раз превышающая площадь, занимаемую коренным населением, включая дома, скот и посадки. После того как будут определены границы, площадь становится землей второго класса (статья 88), и после этого классификация может быть изменена лишь законодательным постановлением правительства территории, которое должно указать причины этого изменения и последствия его для жителей, занимающих эту землю (статья 43). Земля второго класса может заниматься и использоваться лишь туземцами в соответствии с традиционными обычаями (статья 224); все другие лица, которые не по праву занимают или используют землю второго класса, подлежат наказанию согласно статье 445 уголовного кодекса. Таким образом, может показаться, что земля второго класса полностью соответствует по своим характеристикам бывшим африканским резервациям.

52. Что касается частного владения землей африканцами, то правила 1961 года сохраняют различие между лицами, которые подпадают под действие португальского гражданского законодательства, и теми, на кого оно не распространяется. Как указывалось выше, это различие определяется статьей 138 конституции. Когда в 1961 году был аннулирован статут о туземцах, специальное законодательство (декрет № 43897) облегчило процедуру, согласно которой африканец мог по желанию перейти под власть португальского законодательства. Африканцы, которые решили перейти под власть португальского законодательства, могут получить права на владение свободными землями, согласно общим положениям о предоставлении земельных концессий таким же образом, как это было описано выше. Африканцы, которые решили не переходить под власть португальского законодательства, также могут получить права на свободную землю (статья 227). *A visinho das regedorias* может свободно занимать невозделанную и свободную землю (*incultos e devolutos*) для строительства своего жилища и под посевы, а также под пастбища для своего скота. *Vizinhos* могут заключать контракты *aforamento* или на аренду (*arrendamento*) на землю первого класса и третьего класса с соблюдением прав и обязанностей, определенных в общих положениях, учитывая при этом, что концессии могут быть даны лишь правительством территории. Как это было при существовании туземного статута, африканцы могут получить под концессии *aforamento* по распоряжению правительства территории по контракту с частным лицом или в результате добровольного, добросовестного, мирного и непрерывного использования в течение десяти лет свободной или брошенной земли, на которой были сделаны посадки деревьев или сельскохозяйственных культур. Сейчас лицо местного происхождения может получить концессию на площадь до 50 гектаров. Чтобы получить площадь по размеру больше этой, он обязан представить доказательство своих финансовых и других возможностей выполнить работу, необходимую для обработки земли (статья 231).

53. Процедура предоставления концессий *vizinhos* отличается от общей процедуры, при этом не проводится временное определение границ участка. Концессионер-африканец должен держать землю постоянно расчищенной (*permanentemente limpa*), собирать фрукты и постепенно заменять примитивные методы земледелия системой севооборота. В законе 1961 года ничего не сказано о трудовых обязательствах, поскольку они были ликвидированы. Особые концессии *aforamento*, предоставленные африканцам, могут быть у них отняты в течение десяти лет: *a*) если прекращено использование земли (*desde que nao faça o aproveitamento*); *b*) если земля была брошена; *c*) если она не возделывалась в течение двух лет; *d*) если концессионер был изгнан из специального поселения, в котором он имеет землю.

54. Особое право землепользования, предоставляемое африканцам, имеет ограниченный характер. Оно включает права *dominio útil*, которые могут быть переданы полностью или частично другим африканцам, являющимся *vizinhos* из *regedorias*, и подлежат одобрению генерал-губернатором. Африканцу не предоставляется право освобождения от *foro*, и он не может получить полного права землепользования, если он не хочет подчиняться португальскому законодательству. Тот факт, что эти права землепользования отличаются от тех, которые предоставляются общими постановлениями, ясно определен в правилах требованием отдельной регистрации.

55. Земля, принадлежащая африканцам, может быть отдана в залог лишь тем организациям, которые созданы законом в интересах африканцев. Хотя это положение направлено на защиту африканцев от беззастенчивых ростовщиков, оно также ставит их в зависимость от кредитов, получаемых из довольно незначительных фондов, предоставляемых правительственными планами.

56. Фактически, как это отмечалось Подкомитетом по вопросу о положении в Анголе, отмена статута о туземцах и введение нового законодательства в основном не изменили права африканцев на пользование и владение землей. Начиная с 1961 года фактором, определяющим права африканца на владение и пользование землей, стал его статус по частному праву. У него есть две возможности на выбор. Если он хочет, чтобы его жизнь определялась португальским гражданским законодательством, он может владеть собственностью и получать концессию на землю в соответствии с общими положениями. Если, однако, он не признает португальского гражданского законодательства, его права на пользование и владение землей ограничены. Если он живет в *regedoria*, его право на совместное пользование землей в этой *regedoria* гарантируется, и при особых обстоятельствах он может приобрести землю в индивидуальное пользование в *regedoria*. Он также может получить индивидуальные права на землю вне пределов *regedoria* с особым правом землепользования, отдельно зарегистрированным. Но до тех пор, пока он не подпадает под действие португальского гражданского законодательства, он не может получить полные права собственности.

57. Действующее законодательство ясно говорит, что португальское правительство считает африканский образ жизни переходной ступенью в процессе создания португальской общины в каждой из заморских территорий. Положение, касающееся земли, находящейся в общем или совместном пользовании африканцев, не способствует сохранению традиционного образа жизни. Сам факт проведения границ приводит к тому, что африканские деревни, расположенные на земле, которая должна быть отдана в концессию, впо-

[13] Вслед за аннулированием статута о туземцах местные жители, проживающие в традиционных общинах, сейчас называются в португальском законодательстве *vizinhos*, что означает сосед, арендатор, жилец или житель. В случае употребления фразы *regedorias e seus vizinhos* слово *vizinhos* больше соответствует слову «члены». Для обозначения понятия «житель» чаще употребляется фраза *populacoes das regedorias*.

следствии превратятся в изолированные резервации. Теоретически африканец имеет право свободного выбора одного из двух образов жизни, однако практически это сводится к тому, что он будет иметь разные права, включая его право на пользование и владение землей. Эти различия указаны ниже.

ПРАВА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ И ВЛАДЕНИЕ ЗЕМЛЕЙ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ ПРАВИЛАМИ 1961 ГОДА О ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЯХ

Различия между правами лиц, подпадающих под действие гражданского законодательства, и лиц, на которых распространяются местные африканские обычаи

	Лица, подпадающие под действие португальского гражданского законодательства	*Лица, подпадающие под действие африканских обычаев*
Максимальная площадь		
a) Вообще	50 000 гектаров	50 гектаров
b) Специальный контракт	250 000 гектаров	Не предусмотрено
Право на свободное пользование землей	Только на основе специальных «свободных» концессий	Право на свободное и совместное использование *regedorias* площади, в пять раз превышающей используемую
Минимальные требования первых пяти лет	Использовать и обработать $^1/_3$ земли	Постоянно держать всю землю расчищенной и расширять ее использование
Условия получения полных прав на землю	Полное использование	Не может получить полных прав на владение землей, не подчинившись португальскому законодательству
Право передачи концессии, которая окончательно перешла к концессионеру	Официального одобрения не требуется, за исключением предоставленных концессией субсидий	Требуется официальное одобрение, и земля не может быть передана в пользование лицу неместной национальности
Окончательное право на землю	Полные права собственности	Только *dominio útil*

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ЗАСЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В АНГОЛЕ

A. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Факторы, влияющие на расселение европейцев

58. Ангола расположена между 4°22′ и 18°02′ ю. ш. и 24°05′ и 11°41′ в. д. Ее территория занимает 1 246 700 квадратных километров (481 226 квадратных миль), что больше территории Португалии примерно в 14 раз. Большая часть территории Анголы расположена на высоте свыше 3000 футов над уровнем моря. Прибрежная низменность возвышается до 1300 футов и имеет ширину от 12 до 100 миль, причем самая широкая часть приходится на долину нижнего течения реки Кванза. Высота переходных районов и уступов колеблется между 1300 и 3300 футами. На севере отмечается постепенное повышение к основному плато; в центральной и южной части оно повышается резко. Наибольшая часть плато расположена на высоте 3300—5000 футов. Плоскогорья, которые занимают свыше 400 000 квадратных миль, являются основным объектом европейских поселений.

59. Климат с точки зрения выпадения осадков изменяется от севера к югу, переходя от тропического дождливого климата на большей части северной Анголы и Кабинды, где среднее количество осадков равняется 60 дюймам, до тропического климата высокогорных саванн в центральном районе, где среднее количество осадков составляет 40—60 дюймов, и высокогорных степей на юге, где среднее количество осадков равняется 25—40 дюймам. Однако благодаря внутренним возвышенностям и влиянию реки Бенгела подавляющая часть территории имеет умеренный климат. Различие в количестве выпадающих осадков дает возможность выращивать в Анголе как тропические культуры, так и культуры умеренной зоны. Северное плато в особенности благоприятно для тропических культур, наиболее важными из которых являются кофе, пальмовое масло и хлопок. На плато Бенгела-Бие, уходящем внутрь территории от порта Лобито частично вдоль побережья, основными культурами являются кукуруза, арахис и сизаль. Южное плоскогорье Уила является преимущественно животноводческим районом. Исключительно засушливый климат наблюдается лишь вдоль южной границы с Юго-Западной Африкой и вдоль побережья, где простирается пустыня Калахари.

Население

60. По переписи 1960 года, общая численность населения составляла 4 830 449 человек, в том числе 172 529 европейцев. Как видно из таблицы 1, число европейцев с 1950 по 1960 год заметно увеличилось. Данные за последующие годы отсутствуют, но считают, что европейское население к концу 1964 года составляло, по крайней мере, около 250 000 [14]. В 1961 году в территории насчитывалось 1214 постоянно проживающих иностранцев, в том числе 350 немцев, 107 испанцев, 103 француза и 110 итальянцев. Из

ТАБЛИЦА 1. ОТНОСИТЕЛЬНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО И АФРИКАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (1900—1960 гг.)

Год	*Европейцы*	*Африканцы*	*Число европейцев на 10 000 африканцев*
1900	9 198	2 700 000	34
1910	12 000	2 900 000	41
1920	20 700	3 100 000	67
1930	30 000	3 300 000	90
1940	44 083	3 665 687	120
1950	78 826	4 036 687	195
1960	172 529	4 604 362	375

[14] Согласно цифровым данным, содержащимся в *Angola na Africa deste tempo* by Horacio de Sa Viana Rebelo, Лиссабон, 1961 год, европейское население в Анголе к концу 1959 года составляло 208 541 человек.

немецкого населения 119 человек проживали в округе Бенгела, 66 человек — на южном побережье Кванза, 55 человек — в Луанде и 39 — в Хвамбо. Средняя плотность населения территории — 4 жителя на 1 квадратный километр, но существует большая неравномерность плотности населения по округам (см. таблицу 2). Фактически почти 80 процентов всего населения приходится на западную половину территории, в то время как восточная половина не только редко заселена, но и почти не освоена.

61. В последние годы наблюдалось некоторое переселение из сельских районов в города. В 1960 году около 15 процентов населения проживало в 29 городских районах, а 85 процентов — в сельских районах [15]. Европейское население сосредоточено в нескольких округах. Ими являются в нисходящем порядке: Луанда, Бенгела, Уила, Хвамбо, Южная Кванза, Северная Кванза и Маланже. Почти треть европейского населения проживает в округе Луанда.

[15] Начиная с 1961 года начала осуществляться политика перегруппировки сельского населения частично для того, чтобы предотвратить бесконтрольное переселение из сельских районов путем закрепления африканцев за земельными участками, и частично из соображений общей политики. Этот план перегруппировки подробно излагается в пунктах 168—174.

ТАБЛИЦА 2. ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В 1960 ГОДУ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЙОНАМ В 1950 И 1960 ГОДАХ

Район	Общая площадь района (в гектарах)	Средняя плотность населения в 1960 г. (на кв. км)	Европейское население		
			1950 г.	1960 г.	Увеличение в процентном выражении
Луанда	3 070 900	10	22 422	58 256	159
Кабинда	727 000	8	734	1 992	171
Конго [a]	9 594 800	5	1 493		
Зайри				883	
Уйге				5 966	
Северная Кванза	2 710 600	10	2 263	7 480	230
Южная Кванза	5 274 700	8	3 538	11 002	211
Маланже	11 062 900	4	2 832	5 794	105
Лунда	16 778 600	1,4	996	1 807	81
Бенгела	3 864 800	13	12 213	26 731	119
Хвамбо	2 982 700	16	9 955	18 666	87,5
Бие-Квандо [a]	26 394 900	2	4 211		
Бие				5 065	
Квандо				314	
Мошико	19 978 600	1,4	1 742	3 432	97
Мосамедиш	5 594 700	8	5 248	6 905	32
Уила	16 634 800	3,5	11 159	18 236	63
ВСЕГО	124 670 000	4	78 806	172 529	119

[a] В 1960 году этот округ был разделен на два округа.

B. ЗЕМЕЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ

Обзор положения до 1940 года

62. С самых первых дней оккупации Анголы Португалия рассчитывала освоить огромные незанятые земельные пространства и поселить на них португальское население. Правительственные меры по колонизации территории включали как планы поселения под руководством правительства, так и поощрение добровольного поселения путем предоставления особых привилегий и земельных концессий в индивидуальном порядке как местному населению, так и иностранцам и предприятиям.

63. В семнадцатом и восемнадцатом веках практиковалось предоставление земли по системе *donatoria*, которая предусматривала, что землевладельцы должны привозить поселенцев из Португалии. В конце девятнадцатого века и в первой четверти двадцатого века были предоставлены крупные концессии, которые существуют и по настоящее время. Они включают концессии на разработку недр (ДИАМАНГ), железные дороги (Бенгельская железная дорога), сельское хозяйство и поселение. В этот период, как правило, концессии предоставлялись на обширные районы, которые разграничивались лишь обычными знаками. Типичным примером таких концессий была концессия «Суза лара и компаньия», которая в 1910 году сделала заявку на всю территорию между 195-м и 320-м километрами вдоль железнодорожного пути до границы. Среди сельскохозяйственных предприятий, которые были учреждены в этот период, оказались многочисленные плантации сахарного тростника, которые вошли в состав «Компаньия агрикола ди Ангола» в 1920 году, концессия «Компаньия да Африка ошдентал португеза» (КАОП); и некоторые из первых концессий — «Сосьедаде агрикола да Ганда» и «Ложе тугар К°», объединенных в 1927 году с «Сосьедаде агрикола ду Кассенудел».

64. Портон ди Матуш, который был португальским верховным комиссаром в Анголе в 1912—1915 и в 1921—1923 годах, высказал мнение, что, хотя земельное законодательство 1919 года (см. пункты 41—43) и признает в какой-то мере фактическое владение землей африканцами, тем не менее, на деле оно является несовершенным в других аспектах. Он отмечает, что после того, как это законодательство вступило в силу, распространилась волна земельной лихорадки, так как в силу положений статей 165—169 разрешалось насильственное изгнание африканцев с участков, предоставленных европейским концессионерам. Для того чтобы приостановить экспроприацию африканской земли, он издал декрет от 26 июля 1921 года (декрет № 30), отменяющий ту часть декрета от 1919 года, которая узаконивала данное мероприятие, и предусматривающий, что «земля, занимаемая местными жителями, ни в коем случае не может быть объектом концессий или быть включенной в них; такая земля может быть экспроприирована лишь для государственных целей». Одновременно требовалось, чтобы африканец, который является владельцем земли от своего

собственного имени, обрабатывал ее, в противном же случае земля возвращалась государству [16].

65. По другому декрету верховного комиссара (декрет № 360) от 12 сентября 1923 года предусматривалось, что «ни в коем случае земля, занятая и обрабатываемая местным жителем, не может быть объектом концессии; территория, в пять раз превышающая ту, на которой имеются признаки того, что она занята и обрабатывается, должна быть оставлена в качестве резервата местного населения». Нортон ди Матуш ввел также и правило, чтобы в сомнительных случаях земельные концессии не предоставлялись, так как он считал более разумным не ставить европейцев в более благоприятное положение за счет африканцев.

66. Несмотря на крупные концессии, предоставленные различным компаниям, до 1920 года европейское заселение Анголы шло медленно. Из различных источников видно, что сравнительно незначительное количество отдельных сельскохозяйственных концессий было предоставлено в этот период [17], за исключением концессий в районе плоскогорья Бенгела-Бие и в районе Хвамбо. Однако земельное законодательство 1919 года привело к тому, что за ним последовала волна европейских поселенцев, и европейское население увеличилось более чем в два раза в течение 1920—1940 годов (см. таблицу 1).

67. Помимо непосредственного правительственного поощрения в форме законодательства или планов заселения земель на спрос на земельные концессии повлияло также колебание мировых цен на сельскохозяйственные продукты тропических стран. Так, одно время благоприятные мировые цены на сизаль привели к развитию европейских плантаций сизаля в южной части Анголы, причем преобладающую роль играли немецкие землевладельцы. Преобладание немцев окончилось после второй мировой войны. Однако подробная информация о районах, на которые были предоставлены концессии в этот период, отсутствует.

Период с 1940 по 1961 год

68. После 1940 года ведущей статьей экспорта Анголы стал кофе, а повышение мировых цен привело к быстрому увеличению как числа европейских производителей кофе, так и площади, занятой европейскими фермерами под кофе. Общая территория, занятая под кофе (как европейская, так и африканская), которая в 1940 году составляла 42 860 гектаров, увеличилась почти втрое — до 126 251 гектара к 1950 году, до 197 517 гектаров к 1955 году и до 266 185 гектаров к 1959 году. Число европейских производителей увеличилось с 597 в 1955 году до 2012 в 1959 году.

69. В 50-х годах по мере отчуждения земли создавались новые местные резерваты. Так, например, за период с августа 1954 года по май 1955 года пять новых резерватов было создано в округах Северная Кванза, Луанда и Маланже. В резервате, созданном в августе 1954 года в Банге в *concelho* Казенга в районе Северной Кванзы, в распоряжении африканцев оказалось только 4100 гектаров земли на 5300 человек, которые должны были поселиться в 10 *sanzalas* (Ангола, декрет № 8610 от 4 августа 1954 года). В октябре 1954 года в округе Маланже были созданы два резервата: один — площадью в 4000 гектаров и другой — в 7000 гектаров (Ангола, декреты № 8711 и 8712 от 20 октября 1954 года). Еще два резервата, рассчитанных на большие группы африканцев, были созданы в 1955 году. Резерват Лунга площадью в 11 450 гектаров был создан в Намбвангонго в *concelho* Амбриш округа Луанда «для охраны и блага» (*para salvaguarda e beneficio*) населения Кизенгхета, Кипемба, Каимбамба, Кизел и Лунга (Ангола, декрет № 8962 от 4 мая 1955 года); резерват Амбуила площадью в 2600 гектаров был создан в Бемде *concelho* в округе Лонго для населения Инга, Банга и Санда-Квина (Ангола, декрет № 8963 от 4 мая 1955 года).

70. Увеличение числа земельных концессий начиная с 1955 года показывает, что повышение интереса к кофе привело к интенсивному поселению европейцев в основных районах, производящих кофе. Таблица 3 показывает район действующих концессий и процентное соотношение земельного отчуждения по округам за 1956 и 1960—1962 годы. Хотя для территории в целом по состоянию на 1962 год общая площадь территории под концессиями составляла менее 3 процентов (10-я колонка), процент площади концессий варьирует весьма существенно в зависимости от округа, занимая менее одной десятой процента в округе Мошико и около 92 процентов общей территории в Кабинде. В округе Северная Кванза, основном районе выращивания кофе, в 1956 году площади концессий уже превысили 16 процентов всей территории (4-я колонка). К 1961 году они составляли 19 процентов, а к 1962 году — 22 процента. Если бы африканское население было равномерно распределено со средней плотностью населения 10 человек на 1 квадратный километр (1 квадратный километр равняется 100 гектарам), то, очевидно, не менее 60 000 человек должны были быть переселены, чтобы дать возможность европейцам получить почти 600 000 гектаров под концессии.

71. С 1956 года усиленное отчуждение земли происходит главным образом в тех округах, которые в то время уже имели более 5 процентов всей территории под европейскими концессиями. Из таблицы 3 видно, что с 1956 года по 1962 год отчужденная территория увеличилась с 11,4 процента почти до 15 процентов в округе Луанда, где проживает примерно 30 процентов всего европейского населения. Остальными округами, в которых отмечается значительное увеличение земельных концессий, являются Южная Кванза, Бенгела, Хвамбо и Уйге (который до 1961 года входил в округ Конго). На долю этих четырех округов вместе с округом Луанда и округом Северная Кванза приходится около двух третей всей территории, отчужденной под концессии.

72. Таблицы 4 A, B и C показывают ежегодное распределение концессий под различные формы землевладения. С 1957 по 1960 год наблюдалось систематическое расширение территории под концессии на временной основе, которая увеличилась с 51 000 в 1957 году до 74 000 гектаров в 1960 году. С началом вооруженных восстаний в 1961 году число временных концессий сократилось. Аналогичная тенденция наблюдается в постоянных концессиях, предоставленных с 1957 по 1960 год, площадь которых равнялась лишь 9000 гектаров и увеличилась примерно до 40 000 гектаров.

73. Описывая положение в Анголе в данный период, бывший верховный комиссар Орасиу ди Са Виана Ребелу [18] сообщает, что положения о земельных концессиях действовали удовлетворительно до 1945 года. В этот период поступало не слишком много запросов на концессии; административный персонал имел возможность оформить все полученные заявки, и требование об использовании 10 процентов территории стимулировало развитие территории. В конце 40-х годов поднявшиеся цены на сизаль и кофе вызвали повышенный спрос на земельные концессии. Земля, особенно пригодная для кофейных плантаций, стала настолько ценной, что часто захватывалась с применением силы, что приводило не только к сложным тяжбам между сторонами, сделавшими заявки на землю и определившими свои собственные границы, но и к спорам, которые затрагивали земельные права африканцев. Эти споры отнимали много времени у административного персонала, поскольку, хотя правительство проводило политику сдачи земли лицам, которые могли ее обрабатывать, тем не менее, на ответственности правительства лежало соблюдение существующих правил. Во многих случаях правительственным чиновникам приходилось вмешиваться для того, чтобы

[16] Norton de Matos, José M. R. *A Provincia de Angola*, Oporto, 1926, p. 255.

[17] Некоторые португальские авторы считают, что крупные концессии, предоставленные компаниям (как, например, концессия «Суза лара» 1910 года и сельскохозяйственная концессия железной дороги Бенгела), вынуждали мелких фермеров, не имевших капитала, отказываться от конкуренции с ними.

[18] Rebelo, Horácio de Sá Viana, *Angola na Africa deste tempo*, Lisbon, 1961, pp. 75—78.

восторжествовала справедливость. В других случаях суд был вынужден требовать в приказном порядке соблюдения действующих положений.

74. Согласно тому же источнику, повышенный спрос на концессии и увеличение числа споров в отношении земельных прав привели к задержке в окончательном утверждении концессий на постоянной основе впредь до получения официального удостоверения о выполнении статьи о минимальном использовании земли. В результате требование *об использовании, по крайней мере, одной десятой части* земли вместо стимула превратилось в препятствие для дальнейшего развития, *так как лучшие земли быстро выделялись* и отдавались под концессии, а оставшиеся 90 процентов не разрабатывались. Таким образом, хотя фактически небольшой процент земель всей территории был занят под концессии, тем не менее, в некоторых районах новичкам было трудно найти достаточный по размеру участок хорошей земли, на которой можно было бы запросить новую концессию. С другой стороны, правительственная служба не могла справиться с наплывом просьб, увеличившихся в *десятикратном размере, и часто оформление временных* концессий задерживалось на пять лет или более. Поскольку административный аппарат не мог больше отвечать потребностям времени, его обходили, что привело к 1956 году к ненормальному положению, когда Ангола достигла высокого уровня процветания, основой для которого служило главным образом незаконное владение землей.

75. Задержки в предоставлении земельных концессий в некоторых районах носили более серьезный характер по сравнению с другими. Так, например, в округе Конго в течение 1954—1957 годов (когда в него входили нынешние *районы Уйге и Зайри*) 989 *просьб были получены* на концессии общей площадью в 110 968 гектаров, но фактически были предоставлены только 53 временные концессии общей площадью 21 671 гектар. (См. «A Demarcacao de Terrenos do Estado no Distrito do Congo», *Boletim Geral do Ultramar, March* 1959, pp. 63—70.). Ввиду задержек, связанных с выполнением процедур, часто разрешалось занимать земли до того, как власти могли предоставить концессии даже на временной основе.

76. Официальный бюллетень Анголы от 1956 года подтверждает нарушение существующего порядка. В 1956 году правительство Анголы попыталось взять под контроль данное положение, разрешив регистрировать в течение двух лет незаконно занятые земли без наложения штрафа. Введение законодательного акта за № 2733 от 15 февраля 1956 года объясняет необходимость данных мер следующим образом:

> «Несмотря на то обстоятельство, что государство зарезервировало за собой собственность на пустующие земли и запретило подачу заявок на собственность на основании простого занятия земли, ясно, что подобные положения не препятствуют появлению и распространению другого порядка наряду с концессиями, предоставляемыми государством, согласно которому, очевидно, создается право собственности».

77. *Одной из основных трудностей в данный период был* приток европейцев в Анголу для выращивания кофе. Много было мелких землевладельцев, которые не могли ждать окончания правительственных процедур для получения концессий. В 1958 году правительство Анголы ввело новые мероприятия, которые давали право тем, кто до 1956 года незаконно занял земли площадью менее 50 гектаров, зарегистрировать их (Ангола, законодательный акт № 2942 от 26 ноября 1958 года).

78. В течение этого периода правительственные уведомления о предоставлении концессий больше не содержали особых оговорок, охраняющих право местного населения на занятие земли. Несмотря на то обстоятельство, что декрет № 88 от 25 апреля 1927 года ясно запрещал предоставление концессий на участки, обрабатываемые африканцами в индивидуальном порядке, тем не менее, есть доказательство того, что право африканцев на занятие не всегда соблюдалось даже в том случае, когда концессия официально предоставлялась на временной основе. В декрете (№ 9478 от 3 октября 1956 года) говорится, что более 500 гектаров земли, принадлежащих африканцам по условиям декрета № 88 от 1927 года, были незаконно включены в 2000 гектаров, предоставленных во временные концессии. О данном случае африканцы сообщили специальной комиссии по разбору притязаний на земли местного населения, и позднее вышел правительственный декрет, по которому *земля африканцев исключалась из концессий* и возвращалась им.

79. Отсутствуют данные в отношении ежегодного числа африканцев, которые имели возможность получить документ *(образец J), удостоверявший их право на индивидуальную обработку земли*, как это предусматривалось в декрете № 88 от 1927 года. *Согласно португальскому источнику* («A Demarcaçao de Terrenos do Estado no Distrito do Congo», *Boletim Geral do Ultramar*, March 1959, pp. 63—70), управление округа Уйге, например, *утвердило только* десять таких документов в 1955 году, *13* — в *1956* году и *110* — в *1957* году.

80. Данные о ежегодном предоставлении концессий в Анголе показывают, что с 1959 по 1961 год процент отчуждения земель оставался в основном прежним. Положения не претерпели существенных изменений до тех пор, пока в 1961 году не был введен в силу декрет № 43894. Как *поясняет преамбула к этому новому декрету* (см. A/AC.108/L.5/Add.1, p. 12 англ. текста), многие из изменений, внесенных в новые положения, преследовали цель исправить неблагополучное положение и, в особенности, поощрять и облегчить поселение европейских фермеров.

Положение, существующее с 1962 года

81. Месяц спустя после введения нового закона о предоставлении концессий министерский законодательный акт № 92 от 28 октября 1961 года (*Boletim Oficial de Angola*, Series I, No. 43 Supplement 2, 1961) разрешил предоставление окончательного права концессионерам, владеющим временными концессиями, до проведения кадастрового обследования при условии использования земли в соответствии с положениями декрета № 43894 и охраны прав третьих сторон [19]. От географических и кадастровых служб требовалось, однако, завершить обследование подобных концессий в течение десяти лет и в каждом случае заменить земельный титул документом, в котором освещаются подробности обследования земли. Заявления с протестом *против границ участка, установленных в результате* официальной съемки, разрешалось подавать лишь в течение тридцатидневного срока после завершения землемерной съемки.

82. *Статистические данные о предоставлении земельных* концессий за 1961 и 1962 годы (таблицы 4 A, B, C) свидетельствуют о результате введения новых мер. Общая площадь концессий увеличилась с 106 423 гектаров в 1961 году до 333 752 гектаров в 1962 году (таблица 4 A), а временных концессий — с 68 422 гектаров до 140 031 гектаров (таблица 4 B). Правительственные уведомления о *предоставлении концессий на временной основе* на вакантные земли теперь особо ссылаются на положения 1961 года и обращают внимание на требование о том, чтобы по крайней мере одна треть земли должна была быть обработана в течение пяти лет. Это может включать районы с невспаханной землей при условии, если она не вспахивалась не более чем в течение трех лет. В каждом уведомлении также говорится о том, что площадь, в пять раз превышающая площадь, занимаемую *vizinhos de regedorias*, не может входить в концессию (см., например, *Boletim oficial*, Series III, No. 21, 23 May 1962).

83. Статистические данные о постоянных концессиях, предоставленных в 1962 году, еще более наглядно свидетельствуют о том преобладающем значении, которое придается постоянному поселению европейских фермеров в Анголе. Лишь за один год общая территория в 179 185 гектаров была отдана под постоянные концессии по сравнению с 27 545 гектарами в 1961 году и общей территорией

[19] Это, очевидно, относится к рассылке уведомлений в соответствии с действующими положениями.

в 120 000 гектаров за период 1957—1961 годов (таблица 4 С). В округе Северная Кванза 60 000 гектаров в 1962 году были отданы под постоянные концессии, 39 000 гектаров (также под кофе) — в Уйге, 39 000 гектаров — в Луанде и 25 000 гектаров — в Бенгеле. В большинстве случаев эти участки по площади превышают все участки, предоставленные в качестве концессий на временной основе в течение предыдущих трех лет.

84. Хотя министерский законодательный акт № 92 от 6 октября 1961 года, по-видимому, является временной мерой, тем не менее, он еще действовал в конце 1964 года, давая таким образом возможность сохранить повышенный темп обращения временных концессий в постоянные. Так, например, в ряде уведомлений, опубликованных в ангольском официальном бюллетене от 5 декабря 1964 года, сообщалось о переводе 2200 гектаров временных концессий на постоянную основу. Из числа этих концессий 1000 гектаров приходится на округ Южной Кванзы и 1200 — на округ Уйге.

85. Статистические данные за 1963 и 1964 годы, которые показывали бы фактическое владение землей в зависимости от категории земли, этнической группы или вида деятельности, отсутствуют. Однако едва ли приходится сомневаться в том, что концессии все еще продолжают предоставляться ускоренными темпами. Посредством этих концессий и схем по расселению под руководством правительств, а также схем перегруппировки сельского населения (см. ниже, пункты 168—176) система владения землей претерпевает быстрое изменение. В районах, известных своими минеральными богатствами, и в районах, из которых можно экспортировать товарные культуры, такие как кофе, сизаль и табак, которые на португальском языке называются *culturas ricas*, значительно больше земли предоставляется европейцам, и лишь небольшое число африканцев имело возможность получить право на владение землей.

86. Хотя португальские авторы неизменно подчеркивают слабую населенность Анголы в качестве оправдания необходимости увеличения числа европейских поселенцев, тем не менее, видно, что районы с низкой плотностью населения являются также районами с низким процентом европейцев. Еще более показательным, возможно, является процентное соотношение европейцев и африканцев. Можно заметить, что сравнительное увеличение европейского населения больше всего приходится на 1950—1960 годы. За тот же самый период почти во всех округах соотношение числа европейцев на 1000 африканцев [20] увеличилось вдвое или более чем вдвое (таблица 5). В округе Луанда европейское население увеличилось с 9 человек на 1000 африканцев в 1950 году до 213 человек в 1960 году, а в округе Северная Кванза — с 10 до 30 человек. Данные за последующие годы отсутствуют, но, видимо, не подлежит сомнению, что темпы роста увеличились в течение последних пяти лет.

С. ПЛАНЫ ЗАСЕЛЕНИЯ ДО 1961 ГОДА

Исторический обзор

87. В истории заселения Анголы Португалией 1961 год был важным поворотным пунктом. До этого времени планы заселения основывались главным образом на том, чтобы поощрять иммигрирующее из Португалии население заниматься сельским хозяйством по европейскому образцу. После 1961 года выражение «поселение» приняло в Анголе новое значение, и по этой причине оно обсуждается ниже, в отдельном разделе (пункты 158—198).

88. С первых дней военная оккупация Анголы Португалией сопровождалась спорадическими планами увеличения числа европейских поселенцев. Даже в шестнадцатом веке, например, некоторые из земельных наделов, принадлежащих короне (известных в Анголе под названием *donatárias*), предоставлялись на условии, что получивший их привезет с Пиренейского полуострова и поселит новые португальские семьи [21]. До конца первой четверти XIX века, однако, в Анголе и Мозамбике, которые считались главным образом источниками африканского труда для эксплуатации и заселения Бразилии, европейское население было *малочисленным* [22].

89. Лишь после достижения Бразилией независимости в 1822 году усилия Португалии начали сосредоточиваться на заселении двух крупных территорий в Африке. Начиная с 1840 года составлялись различные планы. К ним относятся: создание пенитенциарных колоний, состоящих из заключенных, которым разрешалось отработать свои сроки наказания и приобрести права на землю, как, например, в Мосамедише, где одна группа поселилась в 1840 году; переселение из Португалии земледельцев и европейских солдат, отбывших военную службу, как это было сделано в районе Уила [23].

90. Для удобства заселение Анголы разбито на два периода: с 1840 по 1940 год и с 1941 по 1961 год.

Период 1840—1940 годов

91. За столетний период — с 1840 по 1940 год — вновь проявляется интерес к широкому расселению европейцев как главная характерная особенность отношений Португалии с Анголой. Основная задача в этот период состояла в колонизации в классическом смысле этого слова, целью которой являлось заселение Анголы и Мозамбика португальскими семьями из Европы. Планы всегда сводились к тому, чтобы неафриканские иммигранты-поселенцы занимались сельским хозяйством европейского типа, основной единицей которого была бы семейная ферма. Миллионы эскудо были израсходованы на перевозку португальских семей через океан и создание земледельческих общин, аналогичных общинам в Португалии, которые служили бы ядром более крупных поселений и центрами, из которых могло бы распространяться португальское влияние в целях преобразования Анголы и Мозамбика.

92. Вероятно, самый первый крупный план поселения португальских крестьян был предложен в Заморском совете в 1856 году. Был внесен законопроект об ассигновании средств на устройство 5434 поселенцев в Анголе и Мозамбике. В дополнение к бесплатному переезду поселенцы получали дом, бесплатный земельный участок, сельскохозяйственный инвентарь, семена и субсидию в течение первого года [24].

93. После прибытия приблизительно 300 буров из Южной Африки, которые поселились в районе Уила в 1880 году, поселение португальских граждан в Анголе все в бо́льшей мере стало считаться способом обеспечения суверенитета Португалии в Африке. Согласно положениям основного закона *Carta de Lei* от 28 марта 1877 года, группа португальских поселенцев была послана в Уилу в 1881 году в целях нейтрализации влияния буров.

94. Наконец, в 1899 году были разработаны подробные правила для создания земледельческих колоний в заморских территориях. Губернатор каждой территории должен был организовать группы для определения наиболее подходящих районов для таких поселений, каждое из которых должно было состоять из 50 семей. Каждый поселенец должен был в течение двух первых лет получать ежедневную субсидию, а также субсидию на каждого африканского слугу в том числе, не превышающем пяти человек.

[20] Это соотношение используется различными португальскими авторами для оценки успеха заселения европейскими португальцами заморских территорий.

[21] *Donatária* — надел землей, принадлежащей короне, аналогичный системе, введенной в Бразилии. Так, например, концессия, предоставленная Паулу Диас ди Новаиш в 1574 году, дана ему на том условии, что в течение пятнадцати лет он поселит на ней около 350 семей.

[22] Duarte, Teófilo, *Estudos Coloniais*, Lisbon, 1942, p. 3.

[23] Amaral Ilídio do *«Aspectos do Povoamento Branco de Angola»*, *Estudos, ensaios e documentos*, No. 74, pp. 16—18 (Lisbon, Junta de Investigaçoes do Ultraman, 1960).

[24] Albuquerque Felner, Alfredo de Angola Apontamentos sobre a colonizaçao dos planaltos e litoral do Sul de Angola (Lisbon, 1945), Vol. III, pp. 9—13.

Поселенец обязывался оставаться в территории десять лет, после чего он получал бесплатный проезд домой. Если по истечении двух лет земля не была обработана, поселенец терял свой участок и право на бесплатный проезд.

95. К 1900 году в результате крупных финансовых затрат европейское население в Анголе достигло 9000 человек.

96. Кроме организованного заселения в качестве средства привлечения новых поселенцев и иностранного капитала также предлагались крупные земельные концессии. Большинство наиболее крупных земельных концессий в Анголе было выдано в период до середины 20-х годов (см. выше, пункт 63).

97. В начале 20-х годов верховный комиссар Анголы Нортон ди Матуш задумал поселить 950 португальских семей в ключевых пунктах всей территории. В этих целях частным компаниям были предоставлены крупные земельные концессии на условии, что они будут перевозить и поселять португальские семьи в Анголе. В числе компаний, получивших такие концессии в 1920—1922 годах, были «Эмпреза ди фоменту э колонизасан ди Африка, лда.» и «Эмпреза ди колонизасан ди Африка осидентал». Первая компания должна была поселить 3500 семей в течение пятнадцати лет. Однако обе эти компании потерпели неудачу.

98. В числе других шагов, предпринятых Нортоном ди Матушем, было принятие мер, на основании которых могли предоставляться скотоводческие концессии, не превышающие по площади 250 000 гектаров. В результате принятия различных мер и наплыва желающих получить концессии после 1919 года европейское население к 1924 году составляло более 36 000 человек. Расходы, однако, были крупными; согласно одному источнику, расходы Нортона ди Матуша по этим проектам составляли приблизительно 10 000 фунтов стерлингов, *или свыше* миллиона конто по тогдашнему валютному курсу.

99. Анализируя незначительные результаты различных проектов заселения указанного периода, португальские авторы [25] приписывают неудачу главным образом отсутствию долгосрочного планирования правительством и недостатку средств и подробных исследований почвы и климатических условий. Поселенцы часто обосновывались в районах, которые не были всесторонне исследованы с точки зрения почвы и сельскохозяйственных возможностей, сами поселенцы не были должным образом подготовлены для своих новых обязанностей, а финансовая и техническая помощь, предоставляемая им правительством, была недостаточной.

100. Начиная с 1922 года обширные участки земли были выделены в качестве государственных резервов в целях организованного правительством европейского заселения. Зарезервированные районы включали весь округ Уйлы и отдельные районы плоскогорья Бие-Бенгела, особенно вокруг Хвамбо (теперь известного под названием Новый Лиссабон), Байлундо и Ганда (*Boletim geral do Ultramar* January 1958, p. 164).

101. В 1927—1929 годах под управлением нового верховного комиссара Висенте Ферейра в Анголе были введены различные меры для организации новых поселений и улучшения судьбы поселенца по его прибытии. Был создан кредитный фонд для поселенцев-землевладельцев (*Crédito Agricola de Colonizaçao*, Angola, Leg. Inst. 592, 13 July, 1927) и был утвержден заем в сумме 5 миллионов эскудо на планы поселения. Была учреждена специальная административная группа (*Servicos de Colonizaçao*, Angola, Leg. Inst. 704, 9 March 1928) для привлечения подходящих португальских семей, которые должны были быть расселены в зонах, до 70 семей в каждой зоне. Были начаты новые исследования по использованию солдатских поселений и пенитенциарных колоний (Angola, Leg. Inst. 592, 13 July 1927), и внимание было вновь обращено на возможность использования частных компаний в качестве средств привлечения европейских поселенцев. Предполагалось, что ангольское правительство примет участие в этом плане, внеся до 50 процентов капитала таких частных компаний (*empresas de colonização*), и гарантирует им доход в течение многолетнего периода или же выплатит им прямую субсидию. Правительство гарантировало бы также этим компаниям площадь земли, равную двойной площади той земли, которую им удалось бы передать поселенческим семьям, которым полагалось получить не более 100 гектаров на каждую семью.

102. Эти новые меры оставались в силе недолго. Ввиду мирового экономического кризиса и перемен в правительстве в Лиссабоне к 1930 году большинство проектов было оставлено без внимания. Хотя непосредственное участие правительства временно прекратилось, продолжались попытки поощрять заселение путем предоставления земельных концессий частным компаниям. В таком плане в 1935 году участвовала железнодорожная компания Бенгела. План предусматривал создание в зоне влияния железнодорожной компании Бенгела участков примерно в 200 гектаров каждый, из которых по крайней мере 60 гектаров были бы пригодны для выращивания культур, а остальная часть могла бы быть использована для лесного хозяйства или скотоводства. Такие участки должны были предлагаться европейским поселенцам. Подробности этого плана поселения были изложены в декрете № 25027 от 9 февраля 1935 года (*Diário do Governo*, Series I, No. 32). Компания должна была взять на себя обязанность по расчистке земли, перевозке и устройству поселенцев и по закупке той части продуктов, которую они не смогли бы реализовать. Поселенцы должны были платить компании процентную долю с продажи своих продуктов; 5 процентов в первый год и до 10 процентов в четвертом и в последующих годах одиннадцатилетнего периода.

103. Несмотря на план поселения железнодорожной компании Бенгела, чистое увеличение числа португальцев в Анголе за период 1930—1940 годов в среднем составило несколько больше, чем 1500 человек в год.

Период 1941—1961 годов

104. Как сообщалось выше, в пункте 68, рост цен на сизаль и кофе после 1940 года вызвал ускоренный приток европейцев в Анголу. Кроме того, изменившееся политическое положение в послевоенный период вновь пробудило интерес Португалии к поощрению организованного поселения европейцев в Африке, которому Португалия придавала все больше значения, для планов развития как Анголы, так и Мозамбика. Новое значение придавалось сельскохозяйственным поселениям европейских иммигрантов, особенно в тех районах, освоение которых было связано с ирригацией или осушением. Хотя в планах развития не упоминается африканское земледелие, впервые было создано также несколько африканских земледельческих поселений в целях «закрепления» африканца на земле и перевода африканского земледелия на более плановое и рациональное использование почвы.

105. Были созданы специальные фонды, частично за счет бюджетных излишков и частично за счет особых налогов, для финансирования планов поселения, и был учрежден правительственный аппарат, на который возлагалась ответственность за координацию и осуществление этих планов. В 1945 году, например, было ассигновано 300 000 конто (декрет № 38200 от 27 марта) для обеспечения бесплатного проезда поселенцам, предоставления им необходимой подготовки к устройству в новой среде и для финансирования исследований, необходимых для составления планов поселения. Позднее, в 1952 году, был создан фонд поселения и развития (*Fundo de Fomento e Povoamento*, декрет № 38704 от 28 марта 1952 года), частично финансируемый за счет особых налогов, включая долю *sobrevalorização* (сверхналог) на товары, экспортированные в районы твердой валюты, к которым относятся кофе, сизаль, хлопковое семя и марганец из Анголы и копра, сизаль, орехи кэтно и хлопковое семя из Мозамбика.

106. Первое послевоенное европейское поселение осуществлялось в Села по второму плану развития Анголы (1946—1950 годы). В 50-х годах были также составлены

[25] Agaújo, A. Correia de «Aspectos do desenvolvimento económico e social de Angola» (Lisbon, 1964), p. 41.

планы для европейских поселений на основании проектов мелиорации земель в долинах рек Кванза и Кунене. В исследовании, озаглавленном «*A Agua na Volorizaçao do Ultramar*» (Trigo de Morais, Лиссабон, 1951 год), описываются характерные особенности таких поселений.

107. Первоначальный план для освоения долины реки Кванза предусматривал создание европейского поселения между Кванзой и ее притоком Лукалой. Предусматривалось, что в результате применения ирригации под обработку будет пригодно около 100 000 гектаров земли для поселения 33 000 семей, каждая из которых получит 3 гектара орошаемой и 27 гектаров засушливой земли. Расходы предположительно исчислялись в 65 000 эскудо на каждую привезенную из Португалии и поселившуюся в Анголе семью плюс 8000 эскудо на каждый орошаемый гектар. План долины реки Кунене предусматривал обработку 420 000 гектаров для поселения 15 000 семей и использования в качестве пастбищ для одного миллиона голов скота. Как и в долине Кванза, каждая семья должна была получить по 3 гектара орошаемой и 27 гектаров неорошаемой земли; стоимость на единицу площади должна быть такая же.

108. В первый национальный план развития Анголы на 1953—1958 годы включался единственный план заселения долины реки Кунене. Предполагаемые общие расходы должны были составить 469 миллионов эскудо на ирригацию и осушение долины реки Кунене и 511 миллионов эскудо на расчистку участков для поселения. Кроме того, были включены отдельные ассигнования для необходимых гидроэнергетических работ: 179 миллионов эскудо — для станции в Матала на реке Кунене, 136 миллионов эскудо — на проект гидроэлектростанции в Биопио и 107 миллионов эскудо — на такой же проект в Мабубасе. Еще 10 миллионов эскудо было ассигновано на предварительное исследование в связи с ирригацией и поселением в долине реки Кванза [26].

109. К августу 1957 года многие ассигнования были увеличены, но, за исключением обследования реки Кванза, не все предусмотренные расходы были произведены [27], и поселение европейских семей продвигалось медленно (см. ниже).

110. Во втором национальном плане развития (1959—1963 годы) планам европейского поселения уделялось значительно больше внимания. Согласно введению к плану, все проекты в Анголе прямо или косвенно были связаны с таким поселением [28]. Ассигнованные на фактические планы суммы были следующими: *a*) 85 миллионов эскудо — на продолжение колонизации долины реки Кунене и ирригационные сооружения; *b*) на расширение поселения Села — 450 миллионов эскудо (250 миллионов — на ирригацию и 200 миллионов — на фактическое поселение); *c*) на ирригацию и заселение долин рек Кванза и Бенго — 550 миллионов эскудо. Подробности этих планов поселения и ход их осуществления изложены вкратце ниже.

Европейские поселения

а) *Поселение Села*

111. Поселение Села расположено в глубь материка от Нову-Редонду на плоскогорье Амбоим (высота над уровнем моря 1300 метров) в хорошо обеспеченной водой долине реки Куссон, округ Села. В 1951 году были начаты работы по подготовке земли. Первоначально за единицу поселения была взята семья; семьи набирались исключительно из сельскохозяйственных районов Португалии. Согласно принятым в 1954 году правилам (законодательный документ Анголы № 2550 от 5 мая 1954 года) отбирались такие семьи, умственные и физические качества которых вероятнее всего обеспечивали им успех, причем предпочтение отдавалось имеющим опыт земледелия и многодетным семьям. Семьи перевозились морем вместе с их сельскохозяйственным инвентарем и приспособлениями для кустарного производства, чтобы они могли воссоздать в Африке крестьянско-земледельческие общины, подобные тем, которые существуют в Португалии. По прибытии в Села семьи распределялись по деревням, причем деревни составлялись из семей предпочтительно одного и того же района Португалии (первая группа из 26 семей была из района Алту-Бейра).

112. Каждая фермерская семья, прибывающая из Португалии, наделяется участком земли, часть которого является обработанной. Она также получает дом и мебель, скот, необходимый для той отрасли сельскохозяйственного производства, которой она будет заниматься, семена и сельскохозяйственный инвентарь. Расходы правительства на подготовку земли и другие цели должны быть оплачены; порядок выплаты излагается в контракте, который подписывается главой хозяйства.

113. Как предусмотрено в правилах о концессии земли (см. выше, пункт 34), поселенцы получают свою землю бесплатно, однако они получают окончательное право на землю лишь после того, как оплатят все расходы на устройство, финансированные государством. После выплаты всех взносов за первую ферму поселенцы могут приобрести вторую ферму, используя при этом первую в качестве обеспечения.

114. По условиям правил 1954 года, семьи поселенцев обязаны обрабатывать свою землю или без посторонней помощи, или с помощью лиц, эмигрировавших вместе с ними из Португалии. Им не разрешается использовать труд местных жителей. Они обязаны обрабатывать землю согласно общему плану поселения и должны вступать в создаваемые кооперативы. Площадь таких первых ферм, как правило, составляла от 16 до 20 гектаров.

115. С 1958 года поселение Села подчинялось специально созданному Комитету сельскохозяйственного поселения в Села (*Junta de Povoamento Agrário de Cela*) [29]. В качестве центрального административного органа власти Комитет также помогает в расчистке земли и организации водоснабжения, строит склады и предоставляет фермерам займы, выплачиваемые сельскохозяйственной продукцией. В дополнение к фермам, принадлежащим отдельным семьям, сейчас имеется также два типа более крупных ферм для располагающих некоторым капиталом: ферма с площадью земли 50 гектаров, требующая первоначального вклада 100 000 эскудо, и ферма на 120 гектаров, требующая первоначального вклада в размере 250 000 эскудо. Первоначально предполагалось, что ни на фермах, принадлежащих семье, ни на фермах среднего размера не будет разрешаться использование местной рабочей силы. Более крупным фермам разрешено набирать рабочих из Португалии.

116. Единицы площадью 50 гектаров включают 10 гектаров орошаемой земли. Правительство предоставляет, при условии возмещения расходов, необходимые сельскохозяйственные строения, инвентарь, а также 15 коров и 40 свиней; оно обрабатывает первоначально землю, включая 5 гектаров под цитрусовые и кофе; общая сумма расходов составляет 700 000 эскудо на каждую ферму. Эти фермы, когда они полностью окрепнут, должны приносить 200 000 эскудо дохода в год. Фермы площадью 120 гектаров, которые также рассчитаны на производство молока, мяса, фруктов, кофе и овощей, также имеют по 20 гектаров орошаемой земли и еще 20 гектаров под цитрусовые и кофе, 30 коров и 40 свиней. Эти фермы, когда они полностью окрепнут, должны иметь 60 коров, 80 свиней и приносить ежегодно 500 000 эскудо дохода. В обоих случаях возмещение расходов по подготовке земли и строений распределяется на 25 лет из расчета 2,5 процента годовых. Выплата ссуды на скот и оборудование должна производиться в течение десяти лет из расчета 5 процентов годовых.

[26] Portugal, Presidência do Conselho, «*Plano de Fomento*» (*Lei 2058*): *revisao de 1955 (Lei 2077)*, (Lisbon, 1955), pp. 58—59.

[27] *Ibid.*, *Relatorio Pinal Preparatório do II Plano de Fomento* (IX Ultramar, Lisbon, 1958), p. 103.

[28] *Ibid.*, p. 173.

[29] Pereira, Joao (Neto), *Angola, meio século de integracao* (Lisbon, Instituto Superior de Ciencias e Politica Ultramarina), pp. 207—216.

117. К концу 1959 года 350 семей составляли тринадцать деревень, которые подразделялись на две зоны. В одной зоне средний размер хозяйства составлял 17 гектаров на семью, в другой — 19 гектаров; в обеих зонах средняя обрабатываемая площадь на семью составляла 15 гектаров. Общая обрабатываемая площадь составляла 5789 гектаров, из которых 1792 гектара орошались. Каждая деревня также располагала 1000 гектаров пастбищ.

118. До 1958 года главными продуктами были кукуруза, рис, картофель и бобовые. Общая стоимость продукции в 1958 году составила 13,7 миллиона эскудо при среднем валовом доходе приблизительно 40 000 эскудо на семью (эквивалент — приблизительно 1200 долларов США).

119. Второй план развития 1959—1964 годов предусматривал: *a*) поселение еще 1700 семей; *b*) увеличение обрабатываемой земли на 45 000 гектаров; *c*) орошение еще 7600 гектаров; *d*) создание 300 новых ферм по 50 гектаров каждая и 230 новых ферм площадью 100 гектаров каждая. Ирригационные работы должны были проводиться в три этапа, причем общая сумма ассигнований на эти работы составляла 263 миллиона эскудо. На основе подробного технического исследования, завершенного в 1960 году, было решено начать с орошения 5000 гектаров, причем расходы должны были составить, по приблизительным расчетам, 209 миллионов эскудо (*Boletim Geral*, December 1960, pp. 85—126).

120. Ввиду возросшей стоимости подготовки земли пришлось пересмотреть всю экономическую основу поселения. В 1961 году было решено ограничить непосредственную задачу орошением 2300 гектаров земли и созданием 20 новых ферм с площадью земли 50 гектаров каждая и 50 новых ферм по 120 гектаров каждая [30].

121. Несмотря на утверждение, что Села является наиболее успешным примером поселения европейских португальцев в Африке, этот проект неоднократно подвергался критике, как самый дорогой по расходам на семью. Имеются значительные расхождения оценок фактических расходов. Например, по оценке бывшего генерал-губернатора Ребелу, до 1959 года в среднем расходы на семью составляли 400 конто (приблизительно 12 500 долларов США), из которых около половины в конечном итоге было выплачено поселенцам обратно. Исходя из предположения, что средняя семья состоит из 7 человек, он оценивал расходы правительства на душу населения в пределах около 40 конто (или 1300 долларов США). С другой стороны, более поздний источник [31], используя данные, содержащиеся в докладе Межминистерского комитета по плану развития (*Commissão Inter — ministerial do Plano de Fomento*), подсчитал, что расходы на человека составляют в среднем не менее 137 конто.

122. Некоторые данные о годовых расходах по проекту Села содержатся в статистическом отчете Национальной ассамблеи по заморским территориям за 1960 год [32]. Хотя общие ассигнования на весь проект Села по второму национальному плану развития 1959—1964 годов составляли всего 450 000 конто, один лишь текущие расходы поселения в 1960 году составили 102 947 конто. Источники текущих средств были следующие: бюджетные излишки — 32 781 конто, налог на сверхприбыль — 28 678 конто и поступления из Фонда развития — 40 488 конто.

123. Согласно официальным заявлениям, поселение является успешным предприятием, в первую очередь потому, что оно, как утверждается, доказало осуществимость португальской политики заселения Африки белыми, поскольку поселенцы не только выжили, но и получают более высокий доход, чем когда бы то ни было ранее, а с введением кооперативного сельскохозяйственного производства доходы на семью увеличиваются еще более. Однако более важным является тот факт, что, согласно официальным заявлениям, эти поселения — постоянно растущий источник новых поколений, которые будут по-прежнему связывать Анголу с Португалией [33].

b) *План поселений в долине Кунене*

124. Поселения в долине Кунене имеют для Анголы такое же значение, как и поселение Лимпопо для Мозамбика: это крупный проект первого и второго национальных Планов развития Португалии, первоначально предназначенных для поглощения некоторой части «излишнего» населения.

125. Согласно введению к первому национальному Плану развития 1953—1958 годов, излишек населения Португалии в то время составлял 80 000—90 000 человек в год. Хотя не ожидалось, что проекты поселений в долинах этих двух рек поглотят все излишнее население, существовала надежда поселить в течение шести лет около 8000 португальских семей, или 32 000 человек, в долине реки Кунене и 3000 семей (12 000 человек) в долине Лимпопо. Выражалась также надежда, что эти проекты создадут основу постоянно возрастающей «миграции из Португалии в Анголу и Мозамбик для создания новых центров белого населения, что будет способствовать национализации территорий» [34].

126. В проекте первого Плана развития предлагалось инвестировать 980 миллионов эскудо на поселение в долине Кунене. Из этой суммы 469 миллионов эскудо предназначалось для ирригационных и осушительных работ, а 511 миллионов эскудо — на перевозку и устройство поселенцев, включая стоимость первоначальной обработки земли. Два района по правому берегу реки Кунене должны были быть орошены и осушены: один район — площадь 3000 гектаров в Матала-Капелонго и другой — площадью 21 000 гектаров в Китве-Кумбва. Кроме того, было ассигновано 179 миллионов эскудо на гидроэлектрические установки в Матала.

127. В 1953 году для наблюдения и организации работ была создана группа специалистов в составе 26 человек, и в 1955 году было зарезервировано 296 300 гектаров неорошаемых земель для проекта поселений в долине Кунене (указ № 8991 от 22 июня 1955 года).

128. К 1958 году на ирригационные работы было израсходовано 69 миллионов эскудо, 44 миллиона эскудо — на обработку земли и 282 миллиона эскудо — на работы по гидроэнергетическим сооружениям. Всего в четырех деревнях района Матала было поселено около 200 семей из Португалии [35].

129. Согласно второму плану развития, по которому ассигновывалось 85 миллионов эскудо на завершение этих проектов, 11 миллионов эскудо выделялось в течение 1959 и 1960 годов, а 74 миллиона эскудо — на устройство 403 европейских семей.

130. Распределение земли производится так же, как в поселениях Лимпопо и других, основанных на орошаемом земледелии поселениях. Каждая семья получает 300 гектаров неорошаемой земли для выпаса скота, полгектара орошаемой земли, включенной в общие луговые угодья поселения для выращивания люцерны для коров, участок орошаемой земли общей площадью в 5 гектаров на семью с двумя детьми и дополнительно 1 гектар на каждого ребенка, но не более 10 гектаров в общей сложности. Каждой семье предоставляется также трехкомнатный дом с необходимыми санитарно-гигиеническими удобствами, подсобными строениями для скота и хранения орудий труда, семена, инструменты, а также ссуда на первый год.

131. Взносы в счет выплаты государству стоимости ирригационных работ, дома и оборудования производятся из расчета одной шестой от годового производства фермы. Выплата ссуды за скот производится отдельно. Когда

[30] Martins, Alfonso A., «O Colonato Europeu da Cela em Angola», *Boletim Geral do Ultramar* (February, 1961), pp. 261—288.

[31] Pereira João (Neto), *Angola, meio século de integração.*

[32] Portugal, Assembléia Nacional, *Parecer sobre as contas gerais do Estado de 1960* (Ultramar, Lisbon, 1962), pp. 335—336.

[33] Rebelo, H. de Sá Viana, *Angola na Africa deste tempo.*

[34] Portugal, Ministério da Economia e do Ultramar, *Plano de Fomento* (Lisbon, 1953), vol. I, pages 409—410, 411.

[35] Portugal, *Plano de Fomento*, Revisão 1955, page 59.

все подлежащие оплате расходы на орудия труда, семена, инсектициды и продовольственная ссуда уплачены, поселенец получает окончательное право на землю.

132. Главными выращиваемыми в поселениях культурами являются легкий табак, кукуруза, бобовые и картофель. Животноводство также является важным источником дохода.

133. Поселение Кунене, которое первоначально предназначалось для семей европейцев из Португалии, впоследствии было открыто для *assimilados*, и в конце 1960 года было 10 *assimilado* и 281 европейская семья (*Angola Meio século de integração*, p. 220)

134. Как уже сообщалось (A/AC.109/L.192, пункты 66—68), проект освоения Кунене был расширен после заключения соглашения с Южно-Африканской Республикой о совместном использовании вод реки Кунене (соглашение между правительством Южно-Африканской Республики и правительством Португальской Республики, подписанное в Лиссабоне 13 октября 1964 года) (South Africa, Treaty Series No. 7/1964). В соглашении предусмотрено, что для подачи воды из реки Кунене в Юго-Западную Африку для целей орошения Португалия в течение первого этапа проекта увеличит мощность электростанции и размеры водохранилища у плотины Матала в верхнем течении реки Кунене. Увеличение расходов частично финансируется Южной Африкой. Гидроэлектростанция должна быть построена в Рвакане на берегу реки Кунене, принадлежащем Юго-Западной Африке.

135. Особый интерес представляют планы использования вод реки Кунене, так как район Анголы, известный как район нижнего течения Кунене, подвержен хронической засухе. Недостаток воды вызвал значительную миграцию населения через границу. В 1960 году общее население Нижней Кунене составляло 103 834 человека, включая лишь 47 331 мужчину, из которых только 14 390 имели семьи. Выборочное обследование, произведенное португальским администратором, показало, что среди членов племени куанхама (численность которого равнялась приблизительно 75 000 человек в 1957 году) женщины тратили в среднем 2,54 часа в день во время засушливого сезона для обеспечения своих домашних хозяйств водой, а иногда для этого требуется 6—7 часов. Администратор подсчитал, что в течение 5 месяцев засушливого сезона народ куанхама в целом тратит 58 000 человеко-часов в день на обеспечение водой [Pereira, I. (Neto), *O Baixo Cunene* (Lisbon, 1963), pp. 128—130].

c) *План поселений в долине Кванза и Бенго*

136. Этот план расселения занимает по своему значению третье место после планов поселений в Села и Кунене. Эта долина расположена в районе, лежащем между реками Бенго и Кванза, и охватывает территорию площадью около 300 000 гектаров, пригодных для возделывания земель, из которых 200 000 гектаров можно орошать. В основу указанного плана положено исследование, проведенное одной из американских фирм, Гидротехнической корпорацией, в котором предлагалось освоить 100 000 гектаров земли для снабжения продукцией рынка Луанды и снабжения Португалии основными сырьевыми товарами, такими как хлопок, сахар и табак.

137. В 1956 году (указ № 9471 от 19 сентября 1956 года) 1080 гектаров земли были экспроприированы государством с целью создания экспериментального хозяйства в Фунда, расположенном приблизительно в 15 километрах от Луанды. Комитет по заселению долины Бенго был создан в 1958 году, а положения о поселении были приняты в конце указанного года (законодательный акт № 2933 от 12 ноября 1958 года). По примеру плана для Села предусматривалось создание мелких ферм семейного типа, самостоятельных ферм среднего размера и больших ферм-плантаций. В каждом случае размер выделенного земельного участка, тип ведения хозяйства и культуры, которые должны выращиваться, определяются Советом по вопросам по заселению в Бенго. Фермы семейного типа предусматриваются для поселенцев, которые имеют незначительное состояние или вообще его не имеют; эти фермеры поселяются в деревнях. Фермы среднего размера предназначены для поселенцев, которые располагают достаточными средствами, чтобы покрыть все расходы, связанные с ведением хозяйства в соответствии с планами, разработанными Комитетом по заселению. Фермы-плантации предназначены для инвестирования капиталов.

138. Для ферм-плантаций Совет по вопросам заселения устанавливает виды культур, которые необходимо производить, условия предоставления концессий, включая требуемый минимальный капитал, создание промышленных предприятий и обеспечение техническим персоналом, который будет использоваться ими. Эти плантации обычно планируются в еще неорошаемых районах; они могут продаваться с аукциона, но при прочих равных условиях предпочтение отдается поселенцам, уже проживающим в этом районе.

139. Распределение 550 миллионов эскудо проводилось в соответствии со вторым шестилетним планом развития, и 60 миллионов из этой суммы планировалось израсходовать в 1961 году. С тех пор эти суммы были пересмотрены, но в настоящее время окончательных данных нет. Согласно опубликованному докладу, расходы к концу 1961 года распределялись следующим образом:

	(в млн. эскудо)
Обследования	3,0
Изыскания для строительства плотин	9,6
Борьба с наводнениями	4,2
Экспериментальная ферма в Фунда	3,9
Подготовка земельных участков	15,3
Административные раходы	20,0
Другие расходы	4,0
ВСЕГО	60,0

140. Как было рекомендовано Гидротехнической корпорацией, первый этап работы заключается в подготовке деревень, которые размещаются таким образом, чтобы каждая семья проживала на расстоянии не более 2,5 километра от обрабатываемого ею земельного участка.

d) *Другие поселения европейцев*

141. Помимо трех основных правительственных планов расселения, описанных выше, до 1960 года было разработано еще несколько меньших по масштабу планов. Среди этих планов имеется план поселения в Шикомба (также пишется Кикомба), который был составлен «Sociedade de Colonizaçao missionaria».

142. Этой корпорации было поручено создать поселения в Шикомба в 1955 году. Для этой цели было отведено 16 396 гектаров земли в районе плато между Новым Лиссабоном и Са-да-Бандейра. Общее управление должно было осуществляться по схеме поселения Села.

Поселения африканцев (colonatos aborigenes)

143. Первоначальная цель создания поселений африканцев в Анголе заключалась главным образом в том, чтобы изменить применяемую ими систему обработки земли и чтобы стимулировать среди африканцев применение мер по поддержанию плодородия земель и помочь им увеличить выпуск продукции.

144. В Анголе создание первого поселения африканцев началось в 1949 году на экспериментальной основе в Каконда, в южной части страны. После того как были получены обнадеживающие результаты при создании этого поселения, был принят закон (законодательный акт № 260 от 5 июля 1950 года), который представлял собой юридические рамки для создания в территории других *colonatos aborigenes*. Согласно сообщению[36], это законодательство было направлено не только на увеличение сельско-

[36] Pereira, João (Neto), «Deverá o desenvolvimento agrícola ter prioridade no desenvolvimento económico da Africa ao Sul do Saara?» *Estudos Ultramarinos*, 1961, No. 4, Temas Políticos e Economicos (Lisbon, 1961), p. 137.

хозяйственного производства, но также предусматривало «создание и охрану семьи» и частное владение собственностью.

145. Основу семейной единицы должна составлять супружеская пара. Каждая семья должна быть обеспечена жилищем, удовлетворяющим санитарно-техническим требованиям; помимо участка земли для обработки ей также должен быть выделен огород. Размер земельного участка должен определяться в каждом случае в зависимости от физических, экономических и социальных условий местности. Каждая группа должна включать как минимум пятьдесят семей, которые будут иметь общие строения для рогатого скота, общий участок для перегнойных буртов и, наконец, общее хранилище для сельскохозяйственного инвентаря.

146. В 1955 году под руководством Junta dos Cereais началась кампания стабилизации сельского хозяйства африканцев. В качестве составной части этой кампании было создано несколько африканских деревень, в которых правительственные органы обслуживания сотрудничали в проведении антиэрозионных мероприятий и содействовали усовершенствованию методов ведения хозяйства. Как сообщалось в 1959 году, несколько деревень африканцев были уже созданы в районах Хвамбо, Уйла и Бие, в том числе одна деревня — в Каконда, а другая — в долине реки Кеве.

a) *Поселение в Каконда*

147. С девятнадцатого столетия район Каконда заселялся европейцами из Португалии. Поселения африканцев стали появляться в 1949 году с поселения первой группы в составе 25 семей. К 1950 году здесь уже было около 800 семей. В то время для расселения было отведено 250 000 гектаров. Часть этих земель использовалась под интенсивное земледелие, часть — под пастбища, а значительную площадь районов составляли лесные массивы (*reserva de mata natural*).

148. К концу 1956 года здесь имелось восемь центров, которые охватывали 42 деревни с общим числом населения 3654 африканцев. В 1957 году население увеличилось на 31 мужчину, 29 женщин и 194 ребенка; таким образом, общая численность достигла 3908 человек (742 мужчины, 730 женщин и 2436 детей). С точки зрения Португалии [37], эти цифры особенно удовлетворительны, так как почти равное количество мужчин и женщин является важным доказательством *acasalamentos* (создание семей на основе супружеской пары); как считают, большое количество детей явится стабилизирующим фактором для будущего.

149. Общая площадь, предназначенная для заселения в 1957 году, составляла почти 300 000 гектаров, из которых возделывались 2577 гектаров. Средняя площадь участка, обрабатываемого одной семьей, составляла 3,5 гектара. Было проведено свыше 113 километров дренажных канав и 33 километра ирригационных каналов; насчитывалось 4000 голов крупного рогатого скота, 1600 свиней и 1550 коз. Помимо маиса и бобов поселенцы также выращивали значительное количество пшеницы. Однако нет последних данных по ежегодному производству и доходу на одну семью.

b) *Поселение в долине реки Кеве*

150. В отношении африканских деревень, которые были созданы под руководством Junta dos Cereais в ходе кампании по стабилизации африканского сельского хозяйства, имеются подробные данные лишь по заселению долины Кеве, где было размещено 90 африканских семей. Каждой семье был предоставлен земельный участок от 5 до 10 гектаров, в зависимости от плодородия почвы и числа «единиц рабочей силы» в семье.

151. На первом этапе работы были проведены антиэрозионные мероприятия. Для того чтобы больше заинтересовать африканцев в земледелии, помимо пищевых культур выращивались многолетние культуры, такие как, например, кофе, масличные пальмы и фруктовые деревья. Предполагалось, что на втором этапе будет положено начало развитию животноводства, что обеспечит органические удобрения для почвы.

152. Не имеется последних данных ни об успехах, достигнутых в этом африканском поселении, ни о том, в какой связи это поселение находится с планом Села, который описан выше.

c) *Поселение в Дамба*

153. Начало поселению в Дамба было положено в сентябре 1950 года. Первоначально предполагалось поселение для африканцев из Анголы, которые вернулись из бывшего Бельгийского Конго. По этому плану было выделено примерно 3000 гектаров земли. К 1951 году около одной четвертой площади земли, пригодной для обработки, было засеяно сельскохозяйственными культурами; здесь поселилось 245 семей. Согласно одному докладу, «здесь не было признаков процветания, хорошо подготовленных административных чиновников и для европейского персонала были предоставлены самые примитивные условия» [38].

d) *Поселение в долине Ложе*

154. Это поселение стало создаваться под руководством Бюро по экспорту кофе (Junta de Exportasao do Café) в долине реки Ложе в районе Конго, где планировалось заложить кофейные плантации взамен имеющихся диких кофейных деревьев. В составе поселившейся первой группы было 108 семей и несколько одиноких людей. В первые годы, за исключением работ во фруктовых садах, вся работа проводилась на коллективной основе (*em regime de propriedade colectiva*); как сообщалось, особое внимание уделялось развитию индивидуального хозяйства, лишь на кофейных плантациях работа велась на коллективной основе. Последних данных о результатах выполнения этого плана в данный момент не имеется.

e) *Другие африканские поселения*

155. Закон № 39997 от 29 декабря 1954 года установил три типа тюрем для туземцев (*indigenas*). Этими тюрьмами являются: колония для преступников, исправительная колония и трудовая колония (*granja*).

156. В колонии для преступников заключенные, отбывшие треть срока своего наказания «и показавшие способность вести честный образ жизни», поселялись в деревнях, где они должны были вести семейный образ жизни (статья 14). Их обучали и предоставляли работу на фермах европейского типа; в обязательном порядке проводилось религиозное воспитание и обучение португальскому языку. Те заключенные, которые удовлетворяли соответствующим требованиям, направлялись в африканские поселения.

157. В 1950 году одно такое поселение (*colonato*) было создано вблизи Маланже [39]. С 1961 года были созданы другие такие поселения, в том числе поселение в Байя-душ-Тигриш.

D. РАССЕЛЕНИЕ И РЕОРГАНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ С 1961 ГОДА

Провинциальные советы по вопросам заселения

158. После событий, происшедших в Анголе в начале 1961 года, проблема заселения заморских территорий приобрела для португальского правительства новое значение и стала особенно настоятельной. В официальной политике, при проведении которой прежде делался упор на «постоянное поселение европейских португальцев на землях Африки» (A/AC.108/L.5/Add.1, p. 16), теперь стали подчеркивать необходимость «создания многорасовых общин и насаждения на заморских территориях новой португальской цивилизации тропической зоны» как «единственного оплота национального духа на этих землях и фактора мира...» (*там же*, p. 21).

159. Согласно официальному португальскому источнику, это изменение подхода к решению вопросов расселения в

[37] Portugal, *Boletin Geral do Ultramar* (May 1958), pp. 153—158.

[38] Egerton F. Clement, «Angola in Perspective» (London, 1957), p. 173.

[39] Egerton, op. cit., pp. 173—174.

Африке является не новой политикой, а лишь следствием признания того факта, что возникли более важные причины добиваться создания объединенного многорасового общества на заморских территориях Португалии, что всегда было ее целью (Moreira, speech of 28 August 1961, Oporto, A/AC.108/L.5/Add.1, annex, pp. 3—4). Другие португальские авторы утверждали, что особая настоятельность появилась в связи с проблемами, возникшими в результате растущей миграции населения из сельскохозяйственных районов и урбанизации африканского населения (Joao Pereira (Neto), «Politica de Integracao em Angola e Moçambique», *Estudos Ultramarinos*, 1962, No. 2, pp. 100—103). Первым шагом, предпринятым в целях разрешения проблем расселения в Анголе, было создание необходимого административного аппарата.

160. В сентябре 1961 года в Анголе и Мозамбике были созданы новые провинциальные советы по вопросам заселения (декрет № 43895 от 6 сентября) в качестве «высших» административных властей, ответственных за руководство и за определение и координацию всей деятельности по расселению их на соответствующих территориях. Впервые мероприятия по расселению в дополнение к «европейским португальцам» должны были охватывать: *a*) лиц, родившихся на португальских территориях (*naturais* или *originárias); b*) солдат, «которые защищали суверенитет Португалии»; *c*) лиц местного происхождения (*autóctones*).

161. На каждой территории Провинциальный совет по вопросам заселения должен был «направлять и осуществлять наблюдение и руководство по любому вопросу, связанному с *aborigines* или *originarios* любой другой португальской территории, и стимулировать, контролировать или осуществлять мероприятия, необходимые для ускорения такого расселения, насколько это возможно, с помощью доступных средств и рационального использования таковых, всегда имея при этом в виду высшие национальные цели достижения расового и культурного симбиоза в полностью объединенном обществе» (статья 3, пункт 19).

162. К другим обязанностям и функциям Комитета относятся (статья 3):

«Составлять и вести книги, где регистрировать потребности в квалифицированной и неквалифицированной рабочей силе и вакансии для нее и определять, какие вакансии должны быть заполнены путем иммиграции (1—7);

Наблюдать за условиями стихийной иммиграции, в особенности за иммиграцией персонала, предназначенного для сельскохозяйственных, промышленных или коммерческих организаций или предприятий (8);

Определять значение любого промышленного или коммерческого предприятия как фактора расселения с целью предоставления такому предприятию любых юридических привилегий на этот счет (9);

Оценивать с психологической, этнографической и социально-политической точек зрения все возможные планы провинциального или регионального развития, планирование общественных работ, равно как оценивать планы создания центров или отдельных частей центров сельскохозяйственного населения и планы разрешения жилищной проблемы (10);

Изучать с тех же точек зрения все заявления на получение концессий на землю или на эксплуатацию сельскохозяйственных, лесных, пастбищных и рыбных ресурсов.., оценивать... преимущества и недостатки всех уже предоставленных концессий в отношении обязательств, касающихся расселения, а также предлагать любые мероприятия, какие он сочтет нужными (11);

Изучать, с учетом характера и местонахождения населения, вопрос о том, какой этнический состав является наиболее желательным для создания гармонически объединенного и стабильного многорасового общества (18);

Изучать или координировать провинциальные аграрные программы для общин местного населения или других, уже обосновавшихся или предполагающих обосноваться или переместиться, общин и предлагать создавать региональные группы для осуществления утвержденных программ [статья 5 (15)]».

163. Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения, который был создан в соответствии с законодательным актом № 3222 от 21 февраля 1962 года, имеет структуру и состав самостоятельного органа. Он состоит из пленарного совета, исполнительной комиссии и шести специальных департаментов: информации, поселенцев (*colonos*), социального благоустройства, департамента по расселению жителей сельскохозяйственных районов (*Povoamento Agrario*), департамента экономических исследований и секретариата. Пленарный совет, который является высшим политическим органом по вопросам расселения в пределах территории, состоит из представителей: *a*) всех правительственных департаментов; *b*) католических миссий; *c*) всех родов вооруженных сил; *d*) *ассоциации фермеров*; *e*) промышленной ассоциации; *f*) коммерческих ассоциаций; *g*) каждого из экономических координационных органов; *h*) синдикатов; *i*) the Caixa de Credito Agro — Pecuário (институт сельскохозяйственного кредитования).

164. В Совет по вопросам заселения входят 6 глав департаментов, 115 служащих технического аппарата, 84 административных служащих и 120 *operarios.*

165. О значении, придаваемом работе Ангольского провинциального совета по вопросам заселения, свидетельствуют огромные суммы денег, предоставляемые в его распоряжение. В качестве первого шага в октябре 1961 года Совету по вопросам заселения было разрешено получить займы на сумму до 200 миллионов эскудо для выполнения своей работы (Ангола, законодательный акт министерства № 90, *Boletim Oficial de Angola*, 28 октября 1961 года, серия I, № 43, Дополнение № 2). В соответствии с другой специальной мерой (декрет № 44456 от 7 июля) в 1962 году Совету по вопросам заселения было разрешено закупить сельскохозяйственную технику на сумму до 200 миллионов эскудо.

166. Для того чтобы получить средства на финансирование работы Совета по вопросам расселения в марте 1962 года (законодательный акт № 3230 от 2 марта), был введен специальный гербовый сбор и увеличены потребительские налоги на некоторые товары, включая пиво местного производства и частные автомашины. Вместе с этими дополнительными средствами обычный бюджет Совета по вопросам заселения на 1963 год составил в сумме 337 миллионов эскудо, что превышает одну десятую обычного бюджета территории, достигавшего 3289 миллионов эскудо. Предполагалось, что специальный гербовый сбор даст дополнительно 42 миллиона эскудо, а дополнительные потребительские налоги — 95 миллионов эскудо.

167. Полных данных по всему бюджету Совета на 1964 год нет, поскольку первоначальные ассигнования в размере 140 миллионов эскудо (Angola, Order No 13061, *Boletim oficial de Angola*, Series I, 28 December 1963) были впоследствии увеличены за счет дополнительных ассигнований. Однако приведенные данные указывают, что со времени своего основания и до конца 1964 года Совет по вопросам заселения получил в свое распоряжение почти 1000 миллионов эскудо.

План перегруппировки сельского населения

168. В мае 1962 года в Анголе было введено законодательство с целью регулирования перегруппировки сельского населения (законодательный акт № 3237 от 2 мая 1962 года). Как говорится в преамбуле к законодательному акту:

«Цель этой перегруппировки заключается в том, чтобы ликвидировать чрезмерную разбросанность и кочевнические тенденции среди сельского (туземного) населения и сконцентрировать население в населенных центрах, достаточно больших и благоустроенных, чтобы они могли пользоваться услугами учреждений по оказанию помощи, что существенно важно для их социального и экономического развития.

Признается также, что присутствие более развитых групп населения и контакт туземного населения с ними являются чрезвычайно важным фактором ускорения эволюции в желаемом направлении. Если принять в расчет огромные незаселенные районы, существующие в провинции, то это не только выгодно с экономической точки зрения, поскольку обеспечивает новый источник производительных сил для создания богатств, но и необходимо с точки зрения создания социальных и человеческих условий для освоения этих незаселенных районов, которое должно осуществляться одновременно с такой перегруппировкой. Таким образом, создается система взаимного влияния, в результате чего жизнь в сельских районах, как можно надеяться, будет протекать гармонично».

169. В соответствии с планом перегруппировки сельского населения Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения должен разделить территорию на сельские зоны, устанавливая границы каждой зоны с учетом размещения этнических групп, имеющих сходные обычаи и традиции, сельскохозяйственных и климатических условий данного района и экономических факторов, которые могут оказывать влияние на производство.

170. Каждая зона (*Zona de peordenamento*) должна получать техническое руководство со стороны специальной Комиссии по перегруппировке, состоящей из представителей административных властей, сельскохозяйственных и рыболовных организаций и сельского населения. В ее состав могут входить либо на постоянной, либо на временной основе представители органов, ведающих образованием, здравоохранением, социальным обеспечением и общественными работами, представители католической церкви и военных властей.

171. Генеральный план перегруппировки населения в каждой зоне включает: *a*) разделение зоны на *freguesias* (округа), поскольку округ считается наиболее подходящей территорией для эффективного влияния административного центра на население, проживающее в округе; *b*) разделение территории каждого округа на подрайоны, соответствующие *regedorias*; *c*) план перемещения, устройства и расселения отдельных групп населения, с тем чтобы способствовать рациональному и экономически желаемому заселению зоны (статья 5).

172. В порядке эксперимента были немедленно созданы четыре зоны в районах Южной Кванзы, Хвамбо, Уила и Мошико. С созданием зон должны были приступить к осуществлению планов развития общин.

173. Когда в 1962 году разрабатывался план перегруппировки сельского населения, генерал-губернатор разъяснил, что его целью является «установление естественной иерархии классов в соответствии с уровнем их общей культуры и профессиональной подготовки. Ремесленники и квалифицированные рабочие будут включены в промышленные центры, а сельскохозяйственные рабочие останутся на фермах в качестве постоянных земледельческих кадров»[40].

174. Из вышеизложенного можно сделать вывод, что в соответствии с законодательством 1961 и 1962 годов этнический фактор является одним из основных соображений, принимаемых во внимание во всех планах расселения. Хотя об этом официально в прошлом не заявляли и официальная позиция Португалии действительно всегда была направлена на создание многорасового общества в Анголе, на практике планы расселения для африканцев и европейцев до 1962 года были совершенно неодинаковыми и независимыми друг от друга. В действительности некоторые известные руководящие деятели Португалии высказывались в поддержку разделения рас.

175. Одним из сторонников такого разделения был Висенте Феррейра, бывший верховный комиссар Анголы. В своем труде, опубликованном в 1955 году официальным *Agência Geral do Ultramar*[41], он развил план заселения Анголы на этнической основе. Он предложил поселять европейцев из Португалии в тех районах Анголы, где климат и высота над уровнем моря сходны с условиями в Португалии, а африканцев следует «постепенно высылать в районы с тропическим климатом, где рабочей силы недостаточно и где, вероятно, они обнаружат более подходящую среду, чтобы жить, размножаться и приобщаться к цивилизации».

176. Для достижения такого разделения без ярко выраженной сегрегации, согласно его предложению, было бы достаточно: *a*) воздерживаться от предоставления работы африканцам в районах поселения белых; *b*) выше оплачивать труд африканцев в тропических районах; *c*) убедить вождей африканских племен (*sobas*) переместить свои деревни из района поселения белых; *d*) собрать в деревнях, пользующихся особым юридическим статусом, полуцивилизованных *indigenas*, особенно таких, кто получил образование в религиозных миссиях.

Поселения с 1962 года

177. За три с половиной года с момента своего основания Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения принял участие в создании по всему побережью новой системы небольших поселений фермеров из района Зеленого Мыса; Совет переселил большие группы африканского населения из одного района в другой и стабилизировал положение в некоторых других районах; Совет увеличил прослойку европейских поселенцев как в достаточно населенных, так и в менее населенных районах. В соответствии с планом сельской перегруппировки Совет приступил также к осуществлению четырех «экспериментальных проектов»; надеются, что в соответствии с этими проектами будет обеспечено более пропорциональное соотношение европейского и неевропейского населения.

Поселенцы с островов Зеленого Мыса

178. В январе 1962 года приступили к осуществлению нового плана расселения в Анголе поселенцев с островов Зеленого Мыса. Как сообщалось (*Boletim Geral*, Nov.— Dec. 1962, p. 233), была достигнута договоренность между правительствами Анголы и островов Зеленого Мыса о том, что поселенцы с островов Зеленого Мыса в принципе должны отбираться из числа сельских рабочих с особой склонностью к сельскому хозяйству. Условия поселения этих рабочих в Анголе отличаются от условий поселения семей, прибывающих из Португалии. Глава семьи переселенцев с островов Зеленого Мыса должен быть не старше 45 лет, а их переселение в Анголу должно осуществляться группами под руководством *cabo chefe*. С ними едут их трудоспособные дети в возрасте старше 14 лет; остальные члены семьи переселяются в Анголу лишь после того, как будут созданы условия для их устройства. Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения оплачивает путевые расходы до места работы, а также предоставляет им первоначальную ссуду. Ссуда также выдается оставшимся членам семьи.

179. По-видимому, предполагается, что не все эти поселенцы будут фермерами; некоторые из них будут работать в качестве сельскохозяйственных рабочих. Первые 330 человек были отобраны на островах Фоге, Брава и Сан-Николау[42]. Они прибыли в Анголу в 1962 году. Из них 100 человек поселены в Дамба, где они будут выращивать пищевые культуры, кукурузу, земляные орехи, маниоку и сладкий картофель. Две группы должны быть поселены для выращивания хлопка: одна — в районе Бенга, а другая — в зоне Икау и Тентатива[43]. Другие 100 семейств из Брава должны быть поселены в районе реки Кванза для выращивания сахарного тростника и пищевых культур для личного потребления. Необходимо отметить, что ни одна из групп переселенцев с островов Зеленого Мыса не была

[40] «Social progress of Natives in Angola», *Diário de Notícias*, 29 марта 1962 года, цитируется в докладе Специального комитета по территориям под португальским управлением (документ A/5160, пункты 341—342).

[41] Ferreira, Vicente, *Estudos Ultramarinos* Agência Geral do Ultramar, 1955.

[42] Сведения об островах Зеленого Мыса см. в документе A/AC.108/L.7.

[43] *Boletim Geral do Ultramar*, Nos. 449—450 (Lisbon, Nov.— Dec., 1962), p. 234.

поселена в районах выращивания пшеницы, табака или кофе.

180. Впоследствии еще некоторое количество более мелких групп поселенцев с островов Зеленого Мыса было расселено в смешанных общинах. Последних данных относительно общего числа таких поселенцев не имеется.

Военные поселенцы

181. Как уже сообщалось выше, какую-то часть первых поселенцев, поселившихся в Анголе в соответствии с правительственными планами, составляли солдаты (см. выше, пункты 89—101). О возобновлении этой формы поселения было впервые объявлено в речи министра заморских территорий, произнесенной им в Порту 28 августа 1961 года.

182. Подробности условий поселения фермеров из числа военнослужащих были опубликованы в 1963 году (*Boletim Geral do Ultramar, March* 1963, p. 115). Через Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения каждый фермер из числа солдат (*soldado-agricultor*) бесплатно получает участок земли размером от 10 до 35 гектаров в зависимости от района и отрасли сельского хозяйства. Предполагается, что в течение двух лет поселения с помощью, предоставляемой хунтой, он построит свой собственный дом. Несмотря на то что эти фермеры-солдаты имеют право выбора зоны поселения, им предлагается поселяться группами и предпочтительно вблизи от «машинных парков». За исключением тех случаев, когда эти фермеры собираются выращивать кофе, в течение первого года для них расчищается часть земли (не свыше 5 гектаров), а также предоставляется подъемная субсидия со сроком погашения в течение первых двух лет. Сумма субсидий в течение первого года не должна превышать 18 000 эскудо, или 1500 эскудо в месяц, а в течение второго года — не более 12 000 эскудо, или 1000 эскудо в месяц. Совет по вопросам заселения организует бесплатный переезд семьи солдата-поселенца из Португалии, однако не несет за нее дальнейшей ответственности. Поселенцы из числа солдат в течение первых двух лет могут свободно возвратиться на родину, но они должны оплатить стоимость переезда своих семей. В том случае, если солдат-переселенец выплатил расходы, связанные с его переселением, он имеет право свободно распоряжаться своей землей и другим имуществом. Если он не погасил своих долгов, вся земля и имущество возвращаются Совету по вопросам заселения.

183. Некоторые поселенцы из числа солдат поселились в Шитадо в районе Уила на границе между Анголой и Юго-Западной Африкой. Это скотоводческий район. В 1963 году в этом районе каждому из 35 военных поселенцев было выделено по 5000 гектаров земли для совместной обработки (*Boletim Geral do Ultramar*, April — May 1963, p. 223).

Новая система поселений

184. Недавно опубликованные сведения свидетельствуют о том, что с 1962 года проводимое под руководством правительства поселение не ограничивается более лишь долинами рек и прочими поселенческими районами, в которых по планам осуществлялось поселение в 50-х годах. Вместо этого по всей территории как часть «плана заселения» принимались меры по созданию небольших поселений, главным образом из числа португальского и другого населения неангольского происхождения (*alienigena*).

185. Согласно докладу (Rodrigues Júnior, *Angola*, Terra de Portugal, Lourenço Marques 1964, pp. 306 ff.), первая основная зона заселения такого рода включает обширные районы в направлении Катофе — Новый Лиссабон и Женерал — Машаду, обслуживаемые железной дорогой Бенгела и связанными с ней дорогами, а также между Новым Лиссабоном и Са-да-Бандейра ближе к Каконда. Главным центром этой зоны будет Новый Лиссабон — штаб-квартира одного из региональных поселенческих отрядов с машинными парками, группами механического оборудования, технической и другой помощи. Новые поселения простираются от Уйге и Северной Кванзы через районы Луанда, Хвамбо и Уила, а также на восток вдоль железнодорожной линии в районах Бие и Мошико. Кроме того, имеются специальные поселения, включая поселения заключенных в Сан-Николау в пустыне Мосамеди, где насчитывается около 300 заключенных африканцев с семьями; в этом районе имеются также новые африканские общины, созданные на севере после 1961 года, частично по соображениям безопасности.

186. В северных районах Анголы большинство африканского населения, принимавшего участие в событиях 1961 года, было подвержено перегруппировке и реорганизации. Сообщают, например, что в 1963 году в Кармоне около 237 000 африканцев были поселены в 119 деревнях. В соответствии с этим планом расселения в пределах районов поселений африканцы строят свои дома, а правительство обеспечивает их школами, больницами, водоснабжением и другими удобствами (Hugh Kay, «The Portuguese Way in Africa, *Fortune Magazine*, January 1964). Все это африканское поселение отличается от другой новой общины, созданной в 31 ди Жанейру. В противоположность Кармоне, план в 31 ди Жанейру предусматривает создание небольшой африканской общины, а также поселение 1000 европейцев из Португалии с целью выращивания ценных культур: кофе, масличных семян и текстильных культур; однако это поселение организовано по иному образцу, чем поселения в Села и Кунене, где африканцы не имеют права поступать на работу. Согласно сообщениям (William A. Hance, *The Geography of Modern Africa*, p. 491), в 1964 году 1500 африканцев, в том числе 185 глав семей, расчистили для обработки 500 гектаров из общей запланированной площади в 2000 гектаров.

187. *Район Северная Кванза.* В этом районе центры поселения находятся в Банге, где была поселена группа переселенцев из 85 семей с островов Зеленого Мыса, и в Болонгонго.

188. *Район Луанда.* В районе Луанды поселения находятся в Буйа, Кабири, Виана и Квикуше. Поселением в Буйа руководит институт хлопководства. Этот район состоит из 67 земельных участков, подготовленных для семей с островов Зеленого Мыса. Поселение в Кабири в районе Икола и Бенго находится в одном из основных районов выращивания хлопка. После ликвидации системы принудительного выращивания хлопка в декабре 1961 года (указ № 11959 от 6 декабря 1961 года) правительство создало резерв в 950 гектаров с целью разделения этой земли на мелкие частные участки для выращивания хлопка. Для создания этого резерва пришлось экспроприировать некоторую часть земли, находившуюся в распоряжении концессий «Лагуш э Ирман» с компенсацией ее стоимости; эта мера, ведущая к более рациональному использованию людских и природных ресурсов, была одобрена правительственным указом. Этот план направлен на то, чтобы привлечь поселенцев, которые смогли бы укрепить районы хлопководства, ранее предназначавшиеся для *vizinhos das regedorias*, или выращивать другие культуры по своему усмотрению. К 1964 году в этом районе уже поселилась 21 семья из числа переселенцев с островов Зеленого Мыса и были построены дома для поселения еще 40 семей.

189. В 1962 году Ангольский провинциальный совет по вопросам заселения приступил к расселению в Виана около 80 местных ранее разбросанных семей. В распоряжении каждой семьи имеется участок земли площадью в 10 гектаров, однако поселение до конца 1962 года не обеспечивалось водой; вода доставлялась на грузовиках. Как часть плана поселения власти предусматривали обеспечение водой, строительство школ и других удобств, с тем чтобы поднять уровень жизни (*Boletim Geral de Ultramar*, Nov.— Dec. 1962, pp. 234—235). В 1964 году в этом районе создавалась целая *regedoria* как центр коренного населения.

190. В Квикуше (известной также под названием Квикуче) 23 324 гектара земли, которая одно время находилась в концессии «Компаньия да Африка осидентал португеза», в 1955 году были превращены в государственный резерв (Ангола, указ № 8990 от 22 июня 1955 года). В 1964 году эта площадь была разделена на участки по 200 гектаров для нового поселения.

191. *Район Южная Кванза.* Для того чтобы увеличить число фермеров, расширили границы основного плана

поселения в Села, охватывающего теперь район от Катофа до реки Кеве. Новым поселенцам должны предоставляться участки земли площадью от 60 до 100 гектаров для смешанного сельского хозяйства. Первоначально будет создано 20 ферм, остальная земля будет находиться в резерве для дальнейшего использования.

192. В окрестностях Памбангала и Менга, расположенных также в районе Южная Кванза, в результате предварительных исследований был произведен отбор примерно 1500 гектаров хорошей земли; в настоящее время исследуются районы бассейна Кучем между Ньна и Катофе с целью отбора для новых поселений еще 35 000 гектаров земли. Памбангала является местом осуществления опытного проекта смешанного поселения (*colonato misto*). В начале 1964 года в этом районе было уже 30 поселенцев с семьями, включая 6 поселенцев из числа солдат, а также 4 местных фермера (*autóctones*). В скором времени ожидается прибытие еще десяти демобилизованных солдат с семьями. У каждой семьи имеется дом, конюшни и склады, 2 гектара земли для выращивания кофе, 1 гектар для выращивания табака, а также участок, достаточный для выращивания 500 килограммов картофеля, 100 килограммов земляных орехов, 35 килограммов бобов и 2000 ананасов. Каждая семья имеет 8 коров, пару волов, фруктовые деревья и огород (*Boletim Geral do Ultramar*, Jan.— Feb. 1964, p. 151).

193. *Районы Хвамбо и Бие.* Плато районов Хвамбо и Бие предназначено для более мелких поселений, особенно для поселенцев с островов Зеленого Мыса. Здесь должны проживать 100 семей с островов Зеленого Мыса, проживающие в Бенфика; для поселенцев в центре сельскохозяйственного обучения в Сауйлала построено 30 новых домов. В 1959 году начались подготовительные работы для расселения 500 семей в деревнях Чикава. У этого поселения должно быть 800 гектаров, орошаемых водами реки Кашиета. Согласно последним сообщениям, Чикава превращается в смешанное поселение, в котором в 1964 году было 82 фермера из числа неангольского населения (*alienígenas*) и 70 коренных фермеров (*autóctones*).

194. Некоторые из бывших *granjas* используются для новых поселенцев: в Гранжа-ду-Байлундо будет создано 4 фермы площадью по 15 гектаров каждая, в Гранжа-Мунго — 2 фермы по 25 гектаров, и в Гранжа-Бела-Виста — 20 ферм по 50 гектаров земли. Новые поселенцы будут также проживать в Качака, Лувемба и Миссене; между Кима и Катете будет создано 50 ферм по 20 гектаров, в центре между Шингвар и Силва-Порту — 50 ферм по 24 гектара, а в центре между Женерал-Машаду и Андуло — 50 ферм по 15 гектаров.

195. *Район Уила.* Для мероприятий по расселению в районе Уила характерны три направления. В южной части Шитадо, вдоль границы, где уже поселились несколько демобилизованных солдат, будет создана основа для животноводческих ферм площадью по 5000 гектаров на каждую семью (см. пункт 180). Кроме того, в этом районе будут ликвидированы поселения, использующие старые фермы. В соответствии с предложениями губернатора этого района для начала следует организовать устройство 30 семей. Третья категория мероприятий берет за основу уже созданное поселение в *concelho* Каконда, которое превращается в смешанное поселение. В 1964 году здесь уже было создано восемь деревень; кроме того, еще 120 семейств фермеров из числа неангольского населения (*alienígenas*) переселяются в этот район. Каждому новому поселенцу будет предоставлено 40 гектаров земли, хотя ранее поселившимся в этом районе семьям коренных жителей предоставлялось в среднем лишь 3,5 гектара земли (см. пункт 149).

196. *Район Мошико.* В этом районе новые поселения организуются вдоль железной дороги Бенгела. В 1964 году на восточной границе были созданы новые поселения в Лусо и Тейшейра-ди-Соза.

197. Большинство новых поселений в этой системе, независимо от их организации и состава, невелики по размеру и являются в первую очередь ядром для создания более крупных поселений.

198. Сведения о новых поселениях с 1961 года показывают, что, несмотря на определенные изменения в этническом составе некоторых поселений, в каждом случае они касаются сравнительно небольшого количества африканского населения, и еще меньшая часть африканцев охвачена интеграцией в сельскохозяйственных общинах неафриканского населения. Огромные расходы и напряженная деятельность по-прежнему направлены прежде всего на расширение иммигрантских поселений, а не на улучшение положения африканского населения.

ТАБЛИЦА 3. АНГОЛА

Общая площадь земельных концессий по отдельным районам по состоянию на 31 декабря 1956 и 1960—1962 годов*

Район	Общая площадь района (в га)	1956 г.		1960 г.		1961 г.		1962 г.	
		общая площадь земельных концессий (в га)	процентное отношение к общей площади	общая площадь земельных концессий (в га)	процентное отношение к общей площади	общая площадь земельных концессий (в га)	процентное отношение к общей площади	общая площадь земельных концессий (в га)	процентное отношение к общей площади
Луанда	3 070 900	351 006	11,43	414 916	13,51	420 374	13,69	459 334	14,96
Кабинда	727 000	639 252	87,93	666 439	91,67	669 443	92,08	669 955	92,15
Конго[a] (Уйге, Зайри)	9 594 800	291 998	3,09	347 858	3,62	369 721	3,85	438 237	4,57
Северная Кванза	2 710 600	439 849	16,22	497 765	18,36	518 936	19,14	596 658	22,02
Южная Кванза	5 274 700	271 409	5,14	312 431	5,92	330 931	6,27	384 122	7,28
Маланже	11 062 900	135 251	1,22	149 804	1,35	151 489	1,37	171 395	1,55
Лунда	16 778 600	71 589	0,43	71 590	0,43	71 591	0,43	71 991	0,43
Бенгела	3 864 800	194 318	5,03	247 211	6,39	264 356	6,84	315 810	8,17
Хвамбо	2 982 700	182 406	6,11	197 091	6,61	207 839	6,97	218 721	7,33
Бие-Квандо-Кубанго[b]	26 394 900	299 350	1,13	300 102	1,14	302 746	1,15	306 486	1,16
Мошико	19 978 600	13 347	0,067	13 350	0,067	13 351	0,067	13 352	0,067
Мосамедиш	5 594 700	72 373	1,29	78 855	1,41	78 965	1,41	78 965	1,41
Уила	16 634 800	73 469	0,44	89 235	0,54	96 374	0,58	104 990	0,63
ВСЕГО	124 670 000	3 035 619	2,43	3 379 293	2,71	3 485 716	2,80	3 722 659	2,99

* Включая сельскохозяйственные и все прочие категории земли.

[a] В 1961 году район Конго был разделен на районы Уйге и Зайри.

[b] До 1961 года Бие-Квандо-Кубанго составляли один район.

ТАБЛИЦА 4. АНГОЛА

А. ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ СЕЛЬСКИХ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ
(в гектарах)

Район	*1957 г.*	*1958 г.*	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*	*1962 г.*	*Увеличение в 1961/62 г. (в процентах)*
Бенгела	8 381	12 974	8 876	23 132	17 134	51 430	200
Бие	a	a	a	a	2 642	3 725	4,1
Кабинда	c	c	c	12	4	512	1 180
Конго	11 501	11 563	16 298	27 186	b	b	b
Северная Кванза	10 910	11 410	18 493	18 798	21 171	77 720	267
Южная Кванза	4 802	7 853	13 968	14 382	18 479	53 181	188
Квандо-Кубанго	a	a	a	a	0,1	0,4	300
Хвамбо	1 070	2 377	3 477	8 205	10 742	10 863	1
Уила	2 442	3 432	8 166	7 017	7 139	8 616	21
Луанда	8 760	26 082	29 940	19 535	5 452	38 883	613
Лунда	c	c	c	c	c	400	—
Маланже	2 001	2 539	4 318	5 696	1 684	19 905	1 082
Мосамедиш	10 000	c	606	861	110	c	—
Мошико	c	0,5	c	c	c	0,6	—
Уйге	b	b	b	b	21 861	67 712	209
Зайри	b	b	b	b	c	793	—
ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ	59 867	80 752	104 641	125 580	106 423	333 752	213

[a] До 1961 года Бие-Квандо-Кубанго составляли один район.
[b] В 1961 году район Конго был разделен на районы Уйге и Зайри.
[c] Ноль или незначительная площадь.

В. ВРЕМЕННЫЕ СЕЛЬСКИЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ *aforamento* С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ
(в гектарах)

Район	*1957 г.*	*1958 г.*	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*	*1962 г.*	*Увеличение в 1961/62 г. (в процентах)*
Бенгела	7 842	9 402	7 185	14 469	12 926	23 422	81
Бие	a	a	a	a	766	2 112	175
Кабинда	c	c	c	12	4	0,1	—
Конго	9 200	8 548	7 743	15 115	b	b	*в*
Северная Кванза	7 340	8 074	7 014	9 117	9 003	17 783	97
Южная Кванза	4 000	7 020	11 684	4 112	10 621	44 907	323
Квандо-Кубанго	a	a	a	a	0,1	0,4	300
Хвамбо	1 070	2 377	2 560	4 839	4 337	5 421	25
Уила	1 971	3 334	7 238	6 408	6 037	2 931	— 51
Луанда	7 250	23 493	25 881	15 155	4 450	8 286	86
Лунда	c	c	c	c	c	400	—
Маланже	1 971	2 300	3 436	3 577	1 664	6 094	266
Мосамедиш	10 000	c	287	861	100	c	—
Мошико	c	c	c	c	c	0,4	—
Уйге	b	b	b	b	18 527	28 378	53
Зайри	b	b	b	b	d	293	—
ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ	50 644	65 048	73 028	74 420	68 422	140 031	104

[a] До 1961 года Бие-Квандо-Кубанго составляли один район.
[b] В 1961 году район Конго был разделен на районы Уйге и Зайри.
[c] Ноль или незначительная площадь.
[d] Сведений не имеется.

ТАБЛИЦА 4. АНГОЛА *(продолжение)*

С. ПОСТОЯННЫЕ СЕЛЬСКИЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ *aforamento* С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ

(в гектарах)

Район	*1957 г.*	*1958 г.*	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*	*1962 г.*	*Увеличение в 1961/62 г. (в процентах)*
Бенгела	d	3 572	1 621	8 464	4 208	24 507	482
Бие	a	a	a	a	1 876	1 613	—14
Кабинда	c	c	c	c	c	12	—
Конго	2 301	3 015	8 555	12 071	b	b	b
Северная Кванза	d	3 336	11 479	9 681	12 082	59 937	396
Южная Кванза	d	833	2 284	5 270	3 903	7 774	99
Квандо-Кубанго	a	a	a	a	c	c	—
Хвамбо	c	c	917	1 866	c	4 142	122 (60/61)
Уила	c	98	896	609	1 101	5 685	416
Луанда	1 510	2 589	4 059	1 380	1 001	29 097	2 806
Маланже	c	238	882	30	38	6 575	17 202
Мосамедиш	c	c	309	c	c	c	—
Мошико	c	0,5	c	c	c	0,1	—
Уйге	b	b	b	b	3 333	39 341	1 080
Зайри	b	b	b	b	c	500	—
Лунда	c	c	c	c	c	c	—
ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ	9 223	13 703	31 002	39 371	27 545	179 185	550

[a] До 1961 года Бие-Квандо-Кубанго составляли один район.
[b] В 1961 году район Конго был разделен на районы Уйге и Зайри.
[c] Ноль или незначительная площадь.
[d] Сведений не имеется.

ТАБЛИЦА 5. АНГОЛА

Относительное распределение населения по отдельным районам

Районы	*1950 г.*				*1960 г.*		
	средняя плотность в 1960 г.	*европейцы*	*африканцы*	*число европейцев на 1000 африканцев*	*европейцы*	*африканцы*	*число европейцев на 1000 африканцев*
Кабида	8	734	49 112	15	1 992	55 919	36
Конго	—	1 493	398 087	4	—	—	—
Зайри [a]	5	—	—	—	883	102 277	8
Уйге [a]	—	—	—	—	5 966	392 063	15
Луанда	10	22 442	248 301	9	58 256	273 732	213
Северная Кванза	10	2 263	212 608	10	7 480	252 560	30
Южная Кванза	8	3 538	290 253	12	11 002	389 174	28
Маланже	4	2 832	457 256	6	5 794	442 900	13
Лунда	1,4	996	264 760	4	1 807	244 940	7
Бенгела	13	12 213	313 945	39	26 731	453 834	59
Хвамбо	16	9 955	554 035	18	18 666	571 299	33
Бие-Квандо-Кубанго	—	4 211	470 199	9	5 065	445 127	11
Бие-Квандо-Кубанго [b]	—	—	—	—	314	112 622	3
Мошико	1,4	1 742	249 399	7	3 432	261 749	13
Мокамедиш ...	8	5 248	38 895	14	6 905	34 468	20
Уила	3,5	11 159	489 837	23	18 236	571 198	32
Территория в целом	4	78 826	4 036 687	19	172 529	4 604 362	37

[a] Провинция Конго в 1950 году.
[b] Провинция Бие-Квандо-Кубанго в 1950 году.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ЗАСЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В МОЗАМБИКЕ

А. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Факторы, влияющие на расселение европейцев

199. Мозамбик расположен к югу от экватора между 10°30′ и 27°. Мозамбик граничит на севере с Танзанией, на западе — с озером Ньяса, Малави, Замбией и Южной Родезией, на юге — с Южно-Африканской Республикой и Свазилендом, а на востоке омывается Индийским океаном. Общая площадь равняется 771 125 квадратным километрам (297 654 квадратным милям), что в семь раз превышает размеры Португалии.

200. В физико-географическом отношении Мозамбик разделяется на три зоны. Прибрежная низменность, являющаяся одной из самых крупных в Африке, сужаясь к северу и расширяясь к югу, занимает приблизительно 42 процента общей площади. Переходная зона, которая состоит из холмов и низких плоскогорий, возвышающихся над уровнем моря приблизительно на 500—2000 футов, составляет примерно 29 процентов всей площади, а остальная часть на границе с Родезией состоит из горного плато со средней высотой 3330 футов, состоящего главным образом из гранитных и гнейсовых скал.

201. Количество осадков изменяется по мере продвижения с севера на юг. На севере в более возвышенных районах выпадает больше всего осадков, причем имеется два сезона. Большая часть страны относится к тропическим саваннам, хотя на юге и в долине Замбези она больше похожа на степи.

202. За исключением речных долин с богатыми наносными породами, почва на востоке территории сравнительно малоплодородна. С точки зрения землепользования территорию можно рассматривать как состоящую из трех главных районов, разделенных реками Замбези и Сави. Площадь, расположенная к северу от реки Замбези и состоящая из провинций Ньяса, Кабу-Делгаду, Мозамбик и Замбезия, является основным сельскохозяйственным районом, где производится копра, сизаль, хлопок и некоторое количество табака, чая и какажу. Однако провинция Ньяса, несмотря на значительные сельскохозяйственные возможности, слабо заселена, что объясняется главным образом тем, что до последнего времени здесь отсутствовали необходимые транспортные средства. В этом районе находятся многие из крупных компаний, на долю которых приходится основная часть сельскохозяйственного экспорта Мозамбика.

203. Центральный внутренний район, расположенный в глубь от Бейры между реками Замбези и Сави, состоит из провинций Маника и Софала и Тете и, как и северный район, является местом широкого распространения мухи цеце. В этом районе проводятся два главных плана по освоению долин рек: план Ревуэ и намеченный план Замбезии. Это — главный горнопромышленный и лесопромышленный район и важнейший район производства сахара, где находятся две крупные сахарные компании: принадлежащие английскому капиталу сахарные плантации Сена, расположенные в Шинде, и компания «Бузи», расположенная около Бейры [44]. Считается, что нагорье, идущее к западу, имеет приблизительно 6 миллионов гектаров (15 миллионов акров) земли, пригодной для сельскохозяйственного поселения европейцев, в особенности около Чимойо (провинция Маника и Софала).

204. В районе, лежащем к югу от реки Сави, находятся некоторые наиболее бесплодные земли, но он почти свободен от мухи цеце. Наиболее плодородные земли находятся в долинах рек Лимпопо, Инкомати и Умбелузи. Главными культурами являются: рис, сахар (третья наиболее крупная сахарная плантация расположена на реке Инкомати в Шипаване) и цитрусовые. Здесь также занимаются молочным хозяйством и огородничеством и насаждаются сосновые, кипарисовые и эвкалиптовые рощи.

[44] Роль этих компаний будет освещена в следующем рабочем документе.

Население

205. Окончательных результатов переписи населения 1960 года в Мозамбике еще не имеется. По предварительным цифрам, опубликованным в *Anuario Estatistico, 1963*, общая численность населения составляет 6 578 604 человека, включая 97 268 европейцев (*Brancos*), 17 243 индийца (*Indianos*), 2098 китайцев (*Amarelos*) и 31 465 *Mistos*. Более поздних сведений не имеется. В таблице 6 указаны изменения в численности населения при переписях 1940, 1950 и 1960 годов, а также процентное увеличение по сравнению с предыдущим десятилетием. Европейское население, которое за период с 1950 по 1960 год увеличилось более чем в два раза, по-видимому, продолжает расти и в настоящее время неофициально определяется в 150 000 человек.

ТАБЛИЦА 6. МОЗАМБИК

Численность населения в 1940, 1950 и 1960 годах *

	1940 г.	*1950 г.*	*1960 г.*	*Процентное увеличение с 1950 по 1960 г.*
Африканцы	5 031 955	5 651 306	6 430 530	13,8
Китайцы	1 449	1 613	2 098	30,0
Европейцы	27 438	48 213	97 268	101,7
Индийцы	9 147	12 630	17 243	3,0
Метисы	15 641	25 149	31 465	25,1
ВСЕГО	5 085 630	5 738 911	6 578 604	

* Источник: *Mozambigue, Anuario Estatistico, 1963.*

206. В Мозамбике непортугальского иностранного населения больше, чем в Анголе. В 1963 году в территории было 4947 постоянно проживающих иностранцев, в том числе 1753 пакистанца, 721 англичанин, 655 китайцев, 395 итальянцев и 337 южноафриканцев. Приблизительно четверть иностранцев постоянно проживала в районе Лоренсу-Маркиш; следующие по величине группы были: 664 человека в Маника и Софала, 257 человек в Замбезии и 206 человек в провинции Мозамбик. Средняя плотность населения в территории в 1960 году составляла 8,4 человека на 1 квадратный километр, то есть вдвое больше, чем в Анголе. Наиболее густонаселенными районами являются прибрежные, причем плотность населения уменьшается по мере удаления от этих районов в глубь страны. Наиболее густонаселенными районами являются прибрежные районы между заливами Лоренсу-Маркиш и Иньямбане, прибрежные районы *concelho* Бейра и провинции Замбезия и Мозамбик. В число других густонаселенных районов входят Инкомати, Умбелузи, Иньярриме и нижняя долина Лимпопо, а также *circunscrição* Ангония. К числу наименее населенных районов относятся следующие: район верхнего течения Лимпопо и внутренняя часть провинции Ньяса, в особенности Маррупа и Маниамба. Три следующие провинции имеют самую высокую плотность населения: Лоренсу-Маркиш — 27,64, Мозамбик — 18,39 и Замбезия — 13,32. Из приведенной ниже таблицы 7 видно, что в этих провинциях также преобладают сравнительно более крупные европейские поселения (более половины европейцев проживают в Лоренсу-Маркиш). Ввиду произведенных в 1955 году изменений границ провинций невозможно произвести какое-либо подробное сравнение роста населения.

207. Данные о средней плотности населения дают лишь весьма общее представление о распределении населения; имеется много районов, в которых плотность населения значительно выше средней. Как будет указано ниже, часто именно в этих районах больше всего земли было отчуждено, и в некоторых случаях для защиты коренных жителей приходилось в прошлом создавать особые резервации (см. пункт 244).

ТАБЛИЦА 7. МОЗАМБИК

Распределение населения и плотность населения по отдельным районам (1960 г.) *

Район	*Всего*	*Средняя плотность населения на км²*	*Европейцы*	*Африканцы*	*Китайцы*	*Индийцы*	*Метисы*
Лоренсу-Маркиш	441 363	27,6	48 182	374 966	992	7 592	9 631
Газа	675 150	8,1	7 422	664 566	3	483	2 676
Иньямбане	583 722	8,5	1 913	577 495	47	752	3 565
Маника и Софала	781 070	6,0	19 668	751 491	1 027	3 734	5 150
Тете	470 100	4,7	2 169	465 766	3	356	1 806
Замбезия	1363 619	13,2	7 436	1 350 513	8	1 325	4 337
Мозамбик	1444 555	18,4	8 074	1 431 701	8	2 179	2 593
Кабу-Делгаду ...	542 165	7,0	1 482	538 532	10	683	1 746
Ньяса	276 810	2,3	992	275 500	—	139	249
ВСЕГО	6 578 604	8,4	97 268	6 430 530	2 098	17 243	31 465

* *Источник: Mozambique, Anuario Estatistico 1963*; цифровые данные о плотности населения взяты из *Anuario Estatistico 1962*.

208. В Мозамбике меньше, чем в Анголе, районов, которые считаются подходящими для поселения европейцев. Один из португальских авторов, Оливейра Болео[45], в 1950 году предположительно определял, что в Мозамбике находится более 20 000 квадратных километров земли, подходящей для поселения европейцев, которая распределяется следующим образом:

	Площадь в кв. км	
	Выше 1400 м над уровнем моря	*800—1400 м над уровнем моря*
Ангония (провинция Тете)	3500	4000
Маньямба и Вила-Кабрал (провинция Ньяса)	1500	5000
Маника и Чимойо (провинция Маника и Софала)	750	2700
Горонгоза (провинция Маника и Софала)	600	1200
Моссуризе (провинция Маника и Софала)	300	600
ВСЕГО	6650	13 500

209. Другими подходящими районами считаются районы Гуруэ и Маланже в провинции Замбезия, Рибаве и Малема в провинции Мозамбик и Маканга в провинции Тете (см. раздел «с» планов расселения, ниже) (см. O. Boléo, op. cit., pp. 310—312, 320—321).

B. ЗЕМЕЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ

Система «празо»

210. Исторически предоставление земельных концессий, землепользование и расселение португальцев в Мозамбике шло менее интенсивно, чем в Анголе, ввиду существующей между этими двумя территориями разницы в географическом отношении. Мозамбик расположен на 5—10° южнее Анголы, и, если значительная часть Анголы расположена на высоте более 3300 футов, в Мозамбике лишь незначительная часть территории достигает этой высоты. В отличие от высокорасположенной и с более низкой температурой Анголы в Мозамбике, подверженной влиянию воздушных теплых масс с Индийского океана, шире распространена муха цеце, в связи с чем он всегда считался менее благоприятным местом для поселения португальцев.

211. В начале семнадцатого века, чтобы способствовать освобождению и заселению Мозамбика, короной были пожалованы лицам из Португалии крупные участки земли, известные под названием *prazos de coroa*. Площадь королевских пожалований колебалась от нескольких квадратных километров до нескольких сот квадратных километров, причем некоторые из них были наследственными, тогда как другие давались на два или три поколения. Владелец «празо» имел не только право обрабатывать землю, но и обладал властью над местным населением, за благосостояние которого он теоретически нес ответственность. Согласно некоторым данным, большинство владельцев «празо» жили на доходы от продажи рабов и за счет налогов, которыми облагались африканцы, причем многие из них были землевладельцами, не живущими на своей земле, и за этот период мало что было сделано для развития земледелия.

212. Для стабилизации португальских поселений в территории правительство решило допустить наследование «празо» старшей дочерью при условии, что она сохраняет за собой право на «празо» только в том случае, если выходит замуж за португальца.

213. Хотя система «празо» была эффективной в отношении установления какой-то формы португальского сюзеренитета внутри территории, она обладала многими чертами полуфеодального режима. Африканцы часто безжалостно эксплуатировались, а наследственные владельцы «празо» мало или вовсе не признавали власти португальского правительства. Эта система подвергалась резкой критике не только в Португалии, но, поскольку она утвердилась, было трудно ее уничтожить. В середине девятнадцатого века португальское правительство предприняло несколько попыток уничтожить эту систему, хотя без каких-либо практических результатов; с 1880 по 1890 год оно взяло на себя контроль и пыталось управлять «празо» непосредственно. Однако эта попытка оказалась безуспешной, и в 1890 году правительство решило вновь ввести систему «празо» с некоторыми важными изменениями. В дальнейшем пожалования не должны были быть наследственными, а ограничивались определенным сроком в двадцать пять лет. Для того чтобы обеспечить экономическое развитие «празо», эти участки должны были продаваться с аукциона лицам, предложившим наиболее высокую цену, которые, как и раньше, должны были получать право сбора налогов, но были обязаны платить правительству значительную долю (приблизительно 30 процентов) полученных таким образом доходов. Кроме того, от владельцев «празо» требовалась обработка определенной части земли. К концу девятнадцатого века в Мозамбике было более 100 «празо». По мере истечения срока пожалований система «празо»

[45] Boléo, Oliveira, *Moçambique* (Lisbon, Agência Geral do Ultramar, 1951).

была в конечном итоге заменена земельными концессиями в соответствии с законодательством 1901 и 1918 годов (см. выше, пункты 3—7).

Акционерные компании, существующие на основе королевской грамоты[46]

214. Одновременно с мерами по уничтожению системы наследственных владельцев «празо» португальское правительство стало поощрять создание концессионных компаний, чтобы стимулировать экономическое развитие территории. Как по политическим, так и по экономическим соображениям создание Британской южноафриканской компании на территории, входящей теперь в Южную Родезию, послужило примером, которому быстро последовало португальское правительство. В то время как раньше в соответствии с системой «празо» земельные концессии предоставлялись только португальским гражданам, эта форма совместных акционерных компаний делала возможным дополнить португальский капитал иностранными капиталовложениями, сохраняя при этом компанию по закону португальской и под португальским управлением. Вслед за прецедентом, созданным Британской южноафриканской компанией, трем компаниям были предоставлены колоссальные концессии, охватывающие более двух третей площади Мозамбика. Первой из них была компания «Мозамбик» (впервые зарегистрированная в 1888 году), которая в 1891 году получила королевскую грамоту от португальского правительства, предоставляющего ей право на район площадью в 62 000 квадратных миль, составляющий теперешнюю провинцию Маника и Софала. В том же году аналогичная грамота была дана компании «Ньяса», которой предоставлялись права на все земли к северу от реки Лурио, составляющие теперешние провинции Ньяса и Кабу-Делгаду, а в 1892 году была создана компания «Замбезия» с концессией на 80 000 квадратных миль, охватывающей теперешние провинции Замбезия и Тете. Во всех этих трех компаниях иностранные капиталовложения играли значительную роль. В компании «Ньяса» главным источником был британский капитал, тогда как в двух остальных компаниях состав первоначальных акционеров был более разнороден, включая южноафриканский, французский, немецкий и британский капитал.

215. Компании «Мозамбик» и «Ньяса» были более, чем простыми концессионерами земли. В соответствии с положениями их уставов они несли также ответственность за внутреннее управление своими соответствующими территориями практически во всех вопросах, за исключением судебных; эти административные обязанности не были возложены на компанию «Замбезия». В результате этого получилось, что только часть Мозамбика оставалась под непосредственным управлением генерал-губернатора, а именно районы, находящиеся непосредственно к югу от концессии компании «Мозамбик», включая провинции, известные теперь как Лоренсу-Маркиш Иньямбане и Газа; район, находящийся к северу от концессии этой компании, включая верхнюю часть бассейна реки Замбези и район вокруг Келимане.

216. Компания «Мозамбик» выросла из концессии, предоставленной в 1888 году для геологических изысканий в районе, включающем бассейны рек Пунгве и Бузи. В соответствии с выданной в 1891 году королевской грамотой, в которую впоследствии были внесены изменения, эта компания получила в пределах своей концессии[47] исключительные права на разработку всех природных ресурсов (включая права на полезные ископаемые и судоходство, прибрежное рыболовство и охоту на слонов), на взимание налогов (в соответствии с проводимой Португалией политикой), на ведение торговли и на сохранение за собой монопольного права на любую отрасль промышленности. Компания должна была считаться португальской и иметь главное управление в Лиссабоне, причем большинство ее директоров должны были быть португальскими гражданами. Срок концессии был установлен на 50 лет, но при наличии определенных условий, которые описываются ниже (см. пункт 220), договор о концессии мог быть пересмотрен раньше.

217. На весь срок концессии компании было предоставлено право владения всеми землями, включая принадлежащие государству земли в пределах концессии, за исключением существующих португальских «празо». Компания также имела право приобретать землю и управлять всеми землями, приобретенными «любым законным способом» (*por qualquer meio legítimo*)[48] как внутри, так и вне пределов своей концессии. Компания могла предоставить права на незанятую землю путем субконцессий отдельным лицам или другим компаниям на том условии, что, если они были иностранными, они соглашались подчиняться португальским законам и португальским судам. Для приобретения вечных прав (*para que o domínio se torne perpétuo*) субконцессионеры должны были платить компании *foro*, а по истечении срока концессии компании продолжали платить *foro* государству. Однако требовалось разрешение правительства на предоставление любой субконцессии на площадь свыше 5000 гектаров, состоящую из одного участка (статьи 21 и 23 декрета от 11 февраля 1891 года, *Boletim da Companhia de Moçambique*, 1892, No. 2).

218. Компания могла эксплуатировать все находящиеся внутри границ ее концессии «празо» на особых условиях, определяющих их деятельность; она должна была уважать права на любое имущество, находящееся в частной собственности, и «оставлять *indígenas* землю, необходимую для выращивания пищевых культур» (*там же*, статья 23).

219. В ответ на получаемые ею права и привилегии компания обязывалась, среди прочего, построить железную дорогу от залива Пунгве (где в настоящее время расположен город Бейра) к западной границе в провинции Маника. От нее также требовалось в течение пяти лет после создания расселить на своей территории до 1000 португальских семей или семей португальского происхождения. Перевоз этих семей обеспечивался правительством. Как и при других правительственных планах расселения, описанных ниже, каждая семья получала дом, землю и орудия труда, стоимость которых должна быть возмещена компании. На поселения, которые должны были создаваться компанией, распространялось действие отдельного законодательства (статья 10).

220. В соответствии со статьей 38 этого декрета правительство могло расторгнуть контракт без компенсации, если компания не выполняла условий контракта, если она использовала предоставленную ей власть не в общественных интересах, если она не выполняла условий соглашений с иностранными державами, с вождями коренного населения или если компания прекращала деятельность своих сельскохозяйственных, горнопромышленных, торговых и промышленных предприятий (*explorações*).

221. Подробных сведений относительно концессий компаний «Ньяса» и «Замбезия» не имеется. Согласно автори-

[46] Подробные сведения об акционерных компаниях, существующих на основе королевской грамоты, и о других сельскохозяйственных предприятиях будут включены в отдельный рабочий документ о сельскохозяйственной деятельности.

[47] Границы этой площади на севере шли по реке Замбези, на юге — по 22-й параллели от побережья до 33° восточной долготы, а оттуда на юго-запад — по реке Лимпопо.

[48] Из текста этого положения следует, что, хотя компания имела право на «собственность и владение» в отношении всех земель на своей территории во время срока действия ее договора, она могла приобретать вечные права на землю только в соответствии с порядком, установленным соответствующим законодательством. По этой причине статистические данные по Мозамбику о площади сданных в концессию земель до 1909 и 1918 годов, например, не включают сведения о площадях, предоставленных акционерным компаниям, основанным по королевской грамоте, так как, за исключением земель, отчужденных на вечные времена, арендованная недвижимость компании по истечении срока контракта подлежала возвращению государству (см. ниже, пункт 223).

тетным источникам[49], условия грамоты, дарованной компании «Ньяса», были почти идентичны условиям грамоты, дарованной компании «Мозамбик», за тем исключением, что эта концессия была предоставлена на срок в 35 лет (считая с 16 марта 1893 года — даты заключения окончательного контракта) и что португальское правительство сохраняло за собой право аннулировать концессию, если компания восстанет против власти государства, не выполнит установленных условий или не будет использовать предоставленные ей права в области сельского хозяйства, горной промышленности, торговли и промышленности.

222. Компания «Замбезия», подобно компании «Мозамбик», выросла из концессии на разработку полезных ископаемых в бассейне реки Замбези. Площадь, которую эта компания приобрела при первоначальной и последующих концессиях, состояла из двух участков, где теперь находятся провинции Тете и Замбезия, включая некоторые участки самой плодородной земли в территории. Значительная часть этой площади состояла из «празо», которые были переданы компании в качестве субконцессии.

223. Срок концессии компании «Ньяса» истек в 1929 году, компании «Замбезия» — в 1940 году, а компании «Мозамбик» — в 1942 году. В результате этого предоставленные им территории были возвращены правительству Мозамбика, за исключением земельных концессий, полученных на вечные времена. Однако в декрете № 16767 от 20 апреля 1929 года, в котором предусматривается роспуск компании «Ньяса», было указано, что правительство может аннулировать любую «вечную» концессию, если будет доказано, что права на нее были предоставлены незаконно или что условия концессии не были выполнены (см. пункт 253).

224. Из трех компаний компания «Ньяса» была наименее удачной, поскольку площадь ее концессии была относительно менее богата минеральными и другими природными ресурсами, а также потому, что во внутреннюю часть территории концессии не была проложена железная дорога, что тормозило заселение. Компания «Ньяса» была, в конце концов, распущена, мало что сделав, за исключением строительства Порту-Амелия. Однако компании «Мозамбик» и «Замбезия» продолжают, хотя и в значительно измененном виде, существовать главным образом в качестве торговых и инвестиционных компаний. Компания «Мозамбик» теперь имеет лесную концессию (площадь которой неизвестна) в провинции Маника и Софала, а компания «Замбезия» владеет тремя крупными плантациями кокосовых пальм в Ангоазе, Андоне и в Бажоне в окрестностях Келимане, на которых в 1963 году общее число пальмовых деревьев составляло почти 800 000, и, кроме того, имеет около 1500 гектаров в *circunscrição* Гуруе, провинция Замбезия, которые отведены для выращивания чая и аллевритов.

225. В тот период, когда компании «Мозамбик» и «Замбезия» обладали крупными концессиями, они предоставили ряд важных субконцессий. Среди субконцессионеров, получивших субконцессии от «Мозамбик компани», были «Компаньия колониал ду Бузи» (теперь «Компаньия агрикола ду Бузи»), «Бейра Иллово шугар истейтс» (теперь не существует), а некоторые участки были сданы «Сена шугар истейтс, лтд.». «Замбезия компани» предоставила субконцессии «Сена шугар истейтс, лтд.», «Компаньия ду Борор» и «Сосьете дю Мадаль» (теперь «Агрикола ду Мадал»).

226. Подробные сведения о деятельности этих компаний будут представлены в следующем документе. Приводимые ниже данные относятся только к условиям их концессий и к размерам их земельных участков.

227. «Компаньия колониал ду Бузи», которая была создана одной португальской фирмой «Арнага э командита» для ведения сельскохозяйственной, горнопромышленной и промышленной деятельности, получила первоначальную концессию на участок площадью 312 500 гектаров, который простирался от устья реки Бузи до земель вождей (*régulos*) Мекамажа и Гуружа и включал их. В соответствии с условиями контракта, эта компания могла приобретать у компании «Мозамбик» землю путем *aforamento* при том условии, что в течение каждого шестилетнего периода (измененный текст статьи 4) эта компания осваивала (aproveitar), по меньшей мере, одну пятую каждого отдельного участка, который она получала. Каждый из участков, в котором площадь используемой земли была менее требуемого минимума, возвращался компании «Мозамбик» без всякой компенсации. В течение восьми лет компания должна была разработать не менее 5000 гектаров и приложить все усилия к тому, чтобы добиться расселения по меньшей мере 60 португальских семейств «белой расы» (статьи 4 и 10 контракта между «Компаньия ди Мосамбик» и «Компаньия колониал ду Бузи», *Boletim da Companhia de Moçambique* № 127, 1 декабря 1898 года).

228. В районах, которые были уступлены не на основе *aforamento*, как правительство, так и «Мозамбик компани» сохраняли права свободного использования земли для укреплений, военных постов, поселения судебных служащих и для любых других общественных целей. «Бузи компани» могла с согласия «Мосамбик компани» отчуждать землю, которую она получила в соответствии со своим контрактом, если земля не засевалась или не использовалась иным образом (статья 5). Компания должна была сохранять посевы местных жителей и оставлять свободными земли, необходимые для их существования, а также бесплатно обеспечивать их водой и дровами.

229. Относительно размеров площади, которая осталась от первоначальных концессий, имеется мало сведений. В 1958—1959 годах сахарные плантации компании, которые являются ее главным достоянием, включали 8261 гектар фактически занятой под сахарным тростником земли. Помимо этого, у компании имеются лесные концессии и земля, отведенная для скотоводства.

230. «Сена шугар истейтс, лтд.», которая первоначально была субконцессионером компаний «Мосамбик» и «Замбезия»,— преимущественно английское предприятие. Подробных сведений относительно ее первоначальных контрактов не имеется, но в 1964 году сообщалось о том, что эта компания имеет 76 079 гектаров земли, из которых приблизительно одна четверть используется под сахарный тростник. Хотя основным продуктом этой компании является сахар и она является самым крупным производителем сахара в Мозамбике, у нее также имеются участки, отведенные для производства копры и лесоматериалов.

231. «Компаньия ду Борор», которая первоначально финансировалась из Германии, имеет около Келимане кокосовые плантации, а также занимается производством сизаля и скотоводством. Сведений относительно общей площади земель этой компании не имеется, но в 1961 году она имела 27 000 гектаров засаженной кокосовыми деревьями земли и 20 000 гектаров под сизалем. Плантации этой компании расположены в Намакурра, Маганжа-да-Кошта, Пебане, Келимане и Мокуба в провинции Замбезия и в Мома и Антонью-Энриш в провинции Мозамбик.

232. «Сосьедаде агрикола ду Мадал», первоначально «Сосьете дю Мадаль», была создана с помощью французского, швейцарского, норвежского и португальского капитала и в 1912 году получила субконцессию на участок площадью около 280 000 гектаров, включая четыре бывших «празо» в провинции Келимане (теперь провинция Замбезия). Однако в 1940 году ее владения составляли лишь 21 078 гектаров. Вместе с компаниями «Борор» и «Замбезия» она является одним из крупнейших производителей копры во всем мире и имеет плантации в Келимане, Чинде и Маганжа-да-Кошта, а также занимается скотоводством и производством чая (750 гектаров в 1960 году).

Земельные концессии до конца 1939 года

233. Опубликованные в *Anúario de Moçambique* за 1940 год статистические данные о земельных концессиях за период с 1909 по 1939 год, по-видимому, не учитывают крупные площади земли, находящиеся во владении по системе «пра-

[49] *A Manual of Potuquese East Africa* (British Admiralty, H. M. Stationery *Office*, London, 1920), p. 168; James Duffy, *Partuquese* Africa, p. 92.

зо», и даже еще более крупные площади, на которые были даны концессии трем земельным компаниям. Причиной этого, по-видимому, является тот факт, что как «празо», так и концессии земельных компаний были даны на определенные сроки и не означают никаких вечных прав на землю, за исключением тех районов, которые фактически обрабатываются или официально предоставлены в соответствии с законодательством о земельных концессиях.

234. Как указывалось выше (см. пункт 7), в Мозамбике сначала действовало законодательство 1901 года, а затем декрет № 3983 от 16 марта 1918 года, который оставался в силе до 1961 года. Оба этих основных декрета были дополнены местным законодательством, принятым правительством Мозамбика. Как указывалось выше, в пункте 65, законодательство 1919 года для Анголы привело к погоне за концессиями, и в попытке охранить права африканцев было введено местное законодательство. В Мозамбике, после того как вступило в силу законодательство 1918 года, количество предоставленных концессий также увеличилось более чем в два раза (см. таблицу 9). В 1920 году правительство Мозамбика издало декрет (№ 7151 от 19 ноября 1920 года), запрещающий экспроприацию земли, занятой африканцами, кроме как для общественных нужд.

235. Не представляется возможным проследить все предыдущие местные законодательные акты по земельным концессиям. Меры, принятые за период с 1919 по 1939 год, включали доступы ко всем незанятым землям в бывшей провинции Газа для концессий *aforamento* (декрет № 15491 от 18 мая 1928 года) и всей области нижнего Маника, где земля, первоначально зарезервированная для *colonização Portuguesa*, была разделена на участки для сдачи в качестве концессии (декрет № 3197 от 10 ноября 1917 года). В 1938 году были изданы правила, определяющие занятие земли местными жителями на основе частной собственности (декрет № 3286 от 19 января 1938 года).

236. Этими правилами предусматривалось, что африканцы, занимающие специально для них зарезервированную землю на любой частной собственности или любой концессии, должны платить арендную плату лишь в том случае, если был подписан контракт об этом и если этот контракт одобрен местной администрацией. Они не должны были платить арендную плату, если они уже занимали эту землю в то время, когда была предоставлена концессия или заключена сделка на землю, или если в продолжение предыдущих десяти месяцев они занимали эту землю, не платя арендной платы. Правила «запрещали» землевладельцу пользоваться трудом вместо арендной платы, и в тех районах, где имелись природные леса или другие природные угодья, если это не предусматривалось контрактом, африканцам можно было предложить в счет арендной платы уборку урожая в районах, которые не были арендованы ими.

237. В таблице 8 приводятся данные о площади земли, фактически отчужденной до 1909 года и в течение 1909—1918 годов и с 1919 по 1939 год. По-видимому, почти половина земельных концессий до 1939 года была предоставлена за период с 1909 по 1918 год. Более половины отчужденной за этот период земли отошло непортугальским гражданам, на что указывают быстрое увеличение используемой под сахарный тростник площади (которая возросла вдвое с 1911 по 1920 год) и расширение плантаций копры и сизаля, принадлежащих иностранцам.

238. В течение 1918—1939 годов отчуждение земель по-прежнему имело широкий размах, но большая часть их становилась собственностью португальцев. К концу 1939 года из 1,3 миллиона гектаров земель, которые были предоставлены в качестве концессий, три четверти принадлежало португальцам. В настоящее время нет сведений о площади, занимаемой отдельными африканцами в соответствии с положениями законодательства о земельных концессиях.

Земельные концессии в 1940—1963 годах

239. В результате интенсивного роста концессий к началу 40-х годов возникла необходимость создания в отдельных районах резерватов для местных жителей. Например, в соответствии с законом (№ 4640 от 28 января 1942 года) правительство Мозамбика создало четыре дополнительных района резерваций общей площадью в 6104 гектара в *circunscrição* Марракене, расположенном юго-восточнее железной дороги Лоренсу-Маркиш — Ресано-Гарсия, где в результате предоставления большого количества концессий стал ощущаться недостаток земель для африканцев.

240. В таблице 9 приводятся данные об общей площади земель (городской, в пригородах и в сельской местности), предоставлявшихся в качестве концессий ежегодно начиная с 1917 года. Сравнивая общую площадь земель, занимаемых концессиями в течение пятилетних периодов, можно увидеть, что весьма интенсивное выделение земель под концессии имело место с 1946 по 1955 год, когда свыше полумиллиона гектаров было отдано под концессии. И все же, согласно статистике правительства, например, на 31 декабря 1954 года общая площадь земель, занимаемых концессиями, составляла 1 737 000 гектаров, что означает увеличение по сравнению с концом 1939 года всего лишь приблизительно на 550 000 гектаров. Как показывают данные в таблице 8, истинной причиной такого положения является то, что ежегодно значительная площадь земель, занимаемых концессиями, возвращалась государству, или по причине того, что концессионеры не имели денежных средств, необходимых для освоения земли, или потому, что земли покидали, или по другим причинам.

241. В течение 1956—1960 годов площадь земель, предоставленных для концессий, составлявшая лишь около 60 процентов от площади за предыдущий период, сократилась еще больше в 1961 году. Однако к 1963 году в результате упрощения порядка в соответствии с новыми положениями о земельных концессиях (декрет № 43894, изложенный выше) и в соответствии с политикой правительства, направленной на предоставление новых земель с целью привлечения поселенцев, площадь предоставляемых земель в указанном году была больше, чем площадь земель, занимаемых в среднем за любой год предыдущих периодов.

242. В таблице 10 А приводятся данные о площади земель, ежегодно занимаемых концессиями в сельской местности, порайонно за 1955—1963 годы. Из приведенной таблицы можно заметить, что, например, как и в Анголе, площадь земель, занимаемых неафриканцами в Мозамбике, является наибольшей в районах с наибольшей плотностью населения и всего лишь несколько концессий предоставлено в малонаселенных районах:

Район	*Средняя плотность населения на км²*	*Общая площадь земель, предоставленных в концессии за 1955—1963 гг. (в га)*
Лоренсу-Маркиш	27,6	72 827
Газа	8,5	63 394
Мозамбик	18,4	80 872
Замбезия	13,2	66 712
Маника и Софала	6,0	19 875
Кабу-Делгаду	7,0	23 459
Тете	4,7	7404
Ньяса	2,3	6939
Иньямбане	8,5	1112

На три района с самой высокой плотностью населения вместе с Газой приходится почти 85 процентов общей площади концессий. Рост концессий в Тете и Ньяса, возможно, отражает усилия правительства, направленные на то, чтобы привлечь поселенцев в эти районы.

243. Данные таблицы 10 А показывают также, как увеличивались площади земель, предоставленных концессиям, после введения новых положений. В 1963 году общая площадь земель, занимаемых концессиями в Газа, составляла 20 000 гектаров, в провинции Мозамбик — 13 000 гектаров и в провинции Замбезия — 16 500 гектаров. В каждом случае эти площади превышают, по крайней мере, площади, предоставленные под концессии в предыдущем году.

244. В Анголе интенсивное отчуждение земель вызвало необходимость создания специальных резерватов для местных жителей, чтобы не допустить лишения их земли или для того, чтобы высвободить для других целей ту землю, которая ранее была выделена для них государством. Среди резерватов, созданных в 1960 году специально для использования местными жителями, были следующие: резерват площадью в 3600 гектаров в Катуане, в *circunscriçao* Мапуто, в провинции Лоренсу-Маркиш (закон № 14051 от 18 июня 1960 года); резерват в 550 гектаров в Квилу, в *concelho* Антонью-Энриш, в провинции Мозамбик (закон № 14208 от от 13 августа 1960 года); резерват в 410 гектаров в Марракене в районе Лоренсу-Маркиш (закон № 13644 от 17 сентября 1960 года), где обширные площади заняты под сахарным тростником; и 708 гектаров в Махавала, в *circunscriçao* Хомоине в районе Инъямбане (закон № 14503 от 3 декабря 1960 года). В другом законе (№ 14395 от 22 октября 1960 года) были установлены специальные положения, определяющие порядок продажи земли африканцам частными владельцами земель, расположенных вокруг городов, где государственных земель было недостаточно для удовлетворения жилищных потребностей африканцев.

245. Дополнительно резерваты были созданы в 1961 году: 1000 гектаров в Мапуто на правом берегу реки Тембе, в области Порту-Энрике и 2340 гектаров в Завала, район Инъямбане, используемых *Brigada de Fixaçao de Populaçoes Rurais*.

246. В настоящее время нет данных об общей площади земель, занятых концессиями в Мозамбике. Имеются лишь сравнительные данные об общей площади сельскохозяйственных земельных участков. Из 1 737 000 гектаров, занятых концессиями на 31 декабря 1954 года, 1 735 105 гектаров составляли сельские земли и 1799 гектаров составляли городские и пригородные земли. Около 80 процентов земель сельских концессий (1 364 427 гектаров) составляли сельскохозяйственные земельные участки неафриканцев (*exploraçoes*). Сведения об общей площади земель, занятых такими участками в 1960—1961 годах, показывают, что их общая площадь, составляя 1 703 720 гектаров, увеличилась на 339 293 гектара, или на 26 процентов, по сравнению с 1954 годом.

247. В таблице 10 В приводятся данные о юридическом статусе сельскохозяйственных земельных участков в Мозамбике в период с 1950/51 по 1960/61 год. Земельные участки разделены на 8 категорий: *a*) *alodial* (абсолютная собственность); *b*) *aforamento; c*) неопределенное владение (*concessao a titulo precario*); *d*) временная концессия; *e*) точно определенные границы участка; *f*) временное определение пределов участка; *g*) простое пользование[50]; *h*) государственные резервы. Из этой таблицы видно, что в конце 1961 года из 1 703 720 гектаров сельскохозяйственных земель около 25 процентов находилось во владении на праве абсолютной собственности и почти 75 процентов составляло *aforamento*. Сокращение после 1956 года площади земель, которые находились во владении на основе права абсолютной собственности, необъяснимо, хотя, повидимому, в этот период некоторые собственники, возможно, бросили свои концессии. Цифры по землям, находящимся в простом пользовании, показывают, что в период 1949—1950 годов и 1956—1957 годов площадь таких земель колебалась в пределах от 36 000 гектаров до свыше 58 000 гектаров. В действительности площадь земель, находящихся в таком пользовании, была больше, чем площадь государственных земельных резервов. С того времени площадь земель этой категории пользования быстро сокращалась и составляла лишь 8580 гектаров в 1959—1960 годах, тогда как площадь государственных резервов, как видно из последней колонки, увеличилась с 30 000 гектаров в 1954—1955 годах до 60 000 гектаров в 1959—1960 годах.

248. Как указывалось выше (в пункте 234), законодательство 1919 года о земельных концессиях для Анголы и законодательство 1918 года для Мозамбика предоставили возможность в обеих территориях приобретать большие земельные участки в качестве концессий без каких-либо особых обязательств арендатора использовать и обрабатывать эти земли. Из данных таблицы 10 С, показывающих спрос на земельные концессии в 1956—1963 годах, можно заметить, что в течение большей части этого периода средний размер концессии, пользующейся спросом в Мозамбике, составлял приблизительно 1000 или 2500 гектаров. С 1958 года количество запросов на концессии увеличивалось с каждым годом. В 1963 году было получено 784 запроса, что более чем в два раза превышало количество запросов, полученных в 1961 году. Общая площадь земель, отчуждаемых каждый год, также увеличилась приблизительно с 26 000 гектаров в 1956 году до 65 500 гектаров в 1963 году. Это увеличение составляло приблизительно 150 процентов.

249. Как и в Анголе, число держателей концессий быстро возрастало с начала 50-х годов и почти удвоилось за пятилетний период с 1955/56 по 1960/61 год. Статистические данные за один 1950/51 год (Rui Martins dos Santos, p. 162) показывают, что из 1395 земельных участков приблизительно 25 процентов были размером менее 15 гектаров каждый и 50 процентов — менее 50 гектаров; среди крупных участков был один участок размером от 7500 до 10 000 гектаров, пять участков от 2500 до 5000 гектаров и 28 участков от 1000 до 2500 гектаров каждый. В настоящее время нет сопоставимых данных за 1960/61 год. В указанном году средний размер земельных участков составлял 270 гектаров в целом для всей территории. Однако в провинции Маника и Софала средний размер участка составлял 1750 гектаров, а в провинциях Замбезия и Мозамбик средние размеры были, соответственно, 1500 и 770 гектаров.

250. Неафриканские земледельческие хозяйства обычно концентрировались в провинциях Маника и Софала, Замбезия и Мозамбик. В 1950—1951 годах в этих трех районах находилось 80 процентов сельскохозяйственных концессий по площади земель и приблизительно 80 процентов по количеству земельных участков. Эти районы по-прежнему имели самую большую часть фактически занятых земель в 1959—1960 годах; общая площадь сельскохозяйственных участков в этих трех районах составляла 1 092 728 гектаров, или 68 процентов общей площади. В провинции Маника и Софала неафриканские сельскохозяйственные участки занимали чуть меньше полумиллиона гектаров.

251. В 1960—1961 годах из 2423 сельскохозяйственных участков под земельными концессиями 2246 принадлежали португальцам (включая участки государственных учреждений, например сельскохозяйственной службы и т. д.), 32 участка — немцам, 14 — англичанам, 30 — китайцам, 26 — грекам, 45 — индийцам, 7 — итальянцам, 11 — пакистанцам, 5 — шведам и 7 — лицам других национальностей. Из 177 непортугальских земельных участков 69 (40 процентов) располагались в провинции Лоренсу-Маркиш и 54 (32 процента) — в провинции Маника и Софала.

252. Вышеприведенные статистические данные нужно рассматривать лишь как попытку всесторонней оценки общих тенденций предоставления земельных концессий. Чтобы получить полную картину действительного положения в области владения землей неафриканцами, потребуются более полные статистические данные; при этом необходимо знать, на какой основе составлены эти данные. Например, если статистические данные по юридическому статусу сельскохозяйственных участков основываются на регистрации земельных участков, трудно выяснить, каким образом правительство может узнать, какие площади заняты незаконно. Из-за нехватки персонала и возросшего спроса на земельные концессии вполне вероятно, что эти статистические данные о земле основываются на устарелых отчетах и что точные, соответствующие действительному положению, статистические данные можно получить лишь путем проведения земельной переписи.

253. За три месяца до вступления в силу нового закона о земельных концессиях в 1961 году «Компаньия ди Мосамбик» разослала уведомления о потере прав на целый ряд земельных участков площадью приблизительно 30 000 гек-

[50] Законодательство о земельных концессиях, которое приведено выше, в пунктах 1—38, не содержит положений о «простом пользовании», но в действительности занятие земель незаконным образом запрещено.

таров в провинции Маника и Софала; большинство этих прав было предоставлено до начала 20-х годов. Эта компания, по-видимому, в предвидении укрепления юридического статуса в отношении прав на землю сочла необходимым сохранить за собой землю, на которую права других уже истекли. Из всех рассматриваемых земельных участков около двух третей располагались в Чимойо, другие — в Маррумеу и Дондо (все эти пункты являются объектами новых поселений), средний размер каждого земельного участка *aforamento* составлял 2000 гектаров (*Boletim Official de Moçambique*, Series III, 1961, July — September). Не располагая дополнительными сведениями, трудно выяснить, вошли ли эти земли в классификацию по официальной статистике, и если да, то по какой категории.

254. Имеется очень мало сведений о площади земельных участков различных крупных компаний, занимающихся сельскохозяйственным производством и смежными отраслями, которые в Мозамбике являются основной сферой иностранных капиталовложений. Важнейшие компании перечислены ниже [51].

[51] Кроме того, три новые компании по производству сахара получили большие земельные концессии, но еще не начали свою деятельность (см. пункты 327—330). К ним относятся Açucareira de Moçambique, владеющая 15 000 гектаров земли, Marracuene Agrícola Açucareira, которая имеет 6000 гектаров, и Португальская корпорация развития, владеющая 100 000 гектаров.

ОСНОВНЫЕ КОМПАНИИ СО ЗНАЧИТЕЛЬНЫМИ КОНЦЕССИЯМИ

Название компании	*Национальная принадлежность владельца, тип владения, размеры владения и деятельность*
«Компаньия ди Мосамбик»	Национальная принадлежность владельца и общая площадь земли в настоящее время неизвестны; имеет 30 процентов участия в прибылях (см. приложение I о горнодобывающей промышленности в Анголе и Мозамбике, пункты 261—265)
«Сена шугар истейтс, лтд.»	Британская собственность. Зарегистрированы землевладения площадью в 75 000 гектаров (188 000 акров) по обоим берегам реки Замбези
«Сосьедаде агрикола ду Мадал, САРЛ»	Первоначально принадлежала французу, но в 1960 году находилась под контролем норвежца. Первоначальная концессия составляла 280 000 гектаров (700 000 акров) в Келимане, на данный момент размеры неизвестны. Хозяйство имеет 13 400 голов крупного рогатого скота, 1,5 миллиона кокосовых пальм
«Компаньия ди Замбезия, САРЛ»	Национальная принадлежность владельца и размер земельной собственности в настоящее время неизвестны. Хозяйство в 1960 году имело 1 миллион кокосовых пальм, 1000 гектаров чайных плантаций и 6500 голов крупного рогатого скота
«Компаньия ду Борор»	Первоначально владение принадлежало немцу (в настоящее время национальная принадлежность неизвестна). Крупнейший производитель копры, имеет более 27 000 гектаров кокосовых пальм, а также свыше 20 000 гектаров под сизалем и 22 000 голов крупного рогатого скота (1960 год)
«Компаньия агрикола ду Бузи»	Национальная принадлежность владельца и размер земельного владения в настоящее время неизвестны.

255. Не имеется сведений о земельной площади, занимаемой африканцами в соответствии с их традиционными формами землевладения или находящейся в индивидуальном пользовании. Хотя в законодательстве 1918 года о земельных концессиях и содержались положения о предоставлении специальных прав на владение африканцам, проживающим вне *regedorias*, однако нет никаких указаний на то, что правительством были приняты какие-либо меры по поощрению такого вида землевладения до 1944 года, когда был принят статут о коренных фермерах (Мозамбик, декрет № 919 от 5 августа 1944 года). Этот статут, определивший правительственную политику в отношении сельского хозяйства африканцев, который будет рассмотрен более подробно в последующем исследовании, устанавливал также порядок, по которому африканцы могли индивидуально владеть землей в качестве зарегистрированных африканских фермеров.

256. Чтобы быть зарегистрированным в качестве фермера, африканец должен был постоянно обрабатывать один или несколько участков земли, которые отвечали бы полностью следующим условиям: *a*) земля получена в соответствии со статьей 165 декрета № 3983 от 16 марта 1918 года; *b*) участок или участки зарегистрированы на его имя в местном земельном кадастровом управлении (*conservatória da comarco*); *c*) земля была предоставлена ему согласно правительственному плану сельскохозяйственного поселения; *d*) сезонные культуры выращивались на этих участках самим африканцем (*indigena*) или его предками, от которых он унаследовал эти участки, по крайней мере в течение пяти лет, если земля находилась в пределах резерватов для коренных жителей, или в течение восьми лет — в других районах (участки могли сдаваться ему в аренду лицами неместного происхождения).

257. За последнее время единственными сведениями о земельных владениях африканцев были сведения, касающиеся осуществляемых правительством планов расселения африканцев, описание которых следует ниже (пункты 313—325).

С. ПЛАНЫ РАССЕЛЕНИЯ

Исторический обзор

258. Как уже было отмечено выше, первоначально Португалия в меньшей степени полагалась на осуществляемые правительством планы поселения в Мозамбике, чем в Анголе. Вместо этого предполагалось, что частные лица и компании, получившие большие земельные участки, окажут помощь в расселении португальских семей в этой территории.

259. По-видимому, до 1936 года осуществляемые правительством планы по расселению европейских поселенцев в Мозамбике ограничивались лишь незначительными спорадическими мерами. К числу этих мер относилось расселение группы сирот из Коса-Пиа в 1838 году, а также создание второклассного сельскохозяйственного поселения каторжан в 1869 году и военного сельскохозяйственного поселения каторжан в провинции Газа в 1896 году («Acçao colonizadora do Estado», Baletim Geral das Colonias, April 1940, No. 178).

Правительственные планы

260. Первым районом, выбранным правительством для осуществления руководимого им плана развития, была, очевидно, долина реки Лимпопо. В 1936 году (декрет № 26499 от 24 марта 1936 года) была создана техническая комиссия для исследования потенциальных возможностей экономического развития долин рек Лимпопо, Умбелузи и Инкомати, а также для обследования провинции Келимане и района Мозамбикской железной дороги с целью создания там европейских и африканских поселений. В 1940 году перед Posto de Culturas Regadas do Vale do Limpopo, экспериментальной станцией в 100 гектаров, расположенной на правом берегу реки Лимпопо, близ Гунжа, была поставлена задача исследовать возможности выращивания маиса, риса, пшеницы, хлопка и кормов для скота в этом районе. Одновременно с этим технической комиссии было поручено изучить лучший режим для африканских поселений (*Colonata indigena*), основанных на орошаемых землях, а также осуществлять опытные проекты, охватывающие семьи коренного населения. Примерно десятью годами позже, когда был создан первый провинциальный Фонд развития для Мозамбика с помощью займа в 1 миллион конто (приблизительно 30 миллионов долларов США) (декрет № 36446 от 31 июля 1947 года), 800 африканских семей уже были переселены в район нижнего течения реки Лимпопо.

261. Часть Фонда развития 1947 года была выделена на цели обследования ресурсов и составление планов работы на будущее. Была создана сельскохозяйственная группа (*Missao agricola*) «для защиты и поощрения» уже осевших там европейских поселенцев-фермеров, для разработки плана поселения европейцев в будущем, а также для изыскания путей обеспечения такого положения, «чтобы сельскохозяйственным культурам местных жителей не наносился вред требованиями концессионных зон».

262. Для изучения возможных путей реорганизации сельского населения, включая создание компактных групп африканцев вокруг промышленных или сельскохозяйственных центров, была создана антропологическая группа (*Missao antropologica*). Эта группа должна была также попытаться найти пути привлечения рабочей силы в такие центры вместо ее миграции в Южную Африку; она должна была также предложить пути улучшения жизненных условий европейских поселенцев-фермеров в территории, чтобы привлечь новые группы европейских фермеров из Португалии, а также для того, чтобы закрепить африканцев на земле.

263. Первым планом, который был действительно введен в действие в Мозамбике, явился план развития Лимпопо, расположенного на правом берегу реки Лимпопо, близ Гунжа. План был одобрен правительственным декретом от 22 мая 1951 года, в соответствии с которым учреждалась также техническая бригада Brigada Tecnica de Fomento e Povoamento do Limpopo в качестве органа, отвечающего за осуществление проекта. К ирригационным работам и расчистке земельных участков приступили в 1953 году, а поселение европейских фермеров началось в 1954 году.

264. На основе результатов работы экспериментальной станции, созданной в 1936 году, первоначально по проекту развития долины реки Лимпопо предусматривалось [52] орошение 28 812 гектаров земли общей стоимостью работ в 225 миллионов эскудо, или 8 конто на гектар (фактические расходы в значительной степени превысили смету, см. пункты 266 и 277). Предусматривалось расселение 9500 семей из Португалии, причем каждая семья должна была получить по 3 гектара орошаемой земли и по 27 гектаров неорошаемой земли. Планом предусматривалось также использование орошаемой земли следующим образом: под пшеницу — 12 000 гектаров, под сахарный тростник — 3500 гектаров, под люцерну — 1500 гектаров, под огородные культуры — 500 гектаров, под фруктовые сады — 300 гектаров, под рис — 5000 гектаров, под длинноволокнистый хлопок — 3500 гектаров, под маис — 2312 гектаров.

[52] Morais, *A Agua no Valorizaçao do Ultramar*, p. 34.

265. Первым шестилетним планом национального развития на 1953—1958 годы для Мозамбика предусматривались значительные ассигнования на осуществление этого руководимого правительством проекта расселения в долине реки Лимпопо, в то время как большинство других проектов было связано лишь с улучшением уже существующих районов и освоением новых земель с целью привлечения отдельных поселенцев из Португалии.

266. На осуществление проекта расселения в долине реки Лимпопо было ассигновано в общей сложности 684 миллиона эскудо (приблизительно 22 миллиона долларов США), из которых 464 миллиона эскудо должны были быть использованы для проведения дренажных и ирригационных работ и 220 миллионов эскудо — на экспроприацию (компенсацию) и подготовку земли для поселенцев из Португалии, на покрытие расходов по их перевозке и устройству, а также для оказания им технической и финансовой помощи (Portugal, Ministerios da Economia e do Ultramar, Plano de Fomento, vol I (Lisbon, 1953, pp. 453—455). Хотя первоначально и предполагалось в течение шести лет, охватываемых планом, оросить 9000 гектаров земли и расселить 3000 семей из Португалии, однако, ввиду того что до расселения поселенцев там необходимо было разрешить целый ряд проблем, в том числе и такую деликатную проблему, как поступить с местными семьями, которые уже проживают там, в конце концов было решено, что к 1958 году там можно расселить максимально 1000 португальских семей, или приблизительно 4000 человек.

267. Долина реки Инкомати (провинция Газа) также была включена в число возможных районов развития. В качестве первого этапа на пути к открытию этого района для европейских фермеров по первому шестилетнему плану развития было ассигновано 470 миллионов эскудо на строительство гидроэлектростанции на реке Инкомати. В конечном итоге предполагалось оросить 30 000 гектаров плодородной земли вдоль берегов реки Инкомати между Магуде и Маньиса, где, как считалось, можно было расселить 10 000 семей из Португалии. Однако в 1955 году, после того как было установлено, что для завершения этого проекта потребуется сумма, почти вдвое большая чем ассигнованная, было принято решение отказаться от осуществления всего проекта, а оставшиеся средства были использованы на осуществление других проектов.

268. Хотя вышеуказанные ассигнования были единственными, имевшими прямое отношение к расселению европейцев из Португалии, прения, которыми сопровождалось введение первого шестилетнего плана национального развития, показывают, что улучшение инфраструктуры территории — в первую очередь проекты по увеличению производства электроэнергии (как, например, электростанция в Вила-Пери на реке Ревуэ) и новые железнодорожные линии — имело своей основной целью освоение новых земель для развития горнодобывающей промышленности и ведения сельского хозяйства европейцами. Линия Мозамбикской железной дороги на Гунжа была связана с заселением долины реки Лимпопо, а железная дорога из Вила-Луиза в Маньиса — с освоением плодородных земель в долине реки Инкомати. Удлинение железной дороги Тете на 100 километров (первоначально она была построена для перевозки угля из Моатизе в Бейру) имело своей целью открыть доступ в районы Ангонии, Макапьа и Марави, которые в большей степени, чем другие, подходят для поселения там европейских фермеров. Железная дорога Ньяса, которая должна была быть построена из Накала в Нова-Фрейшу и стать самой длинной железной дорогой территории, должна была облегчить вывоз хлопка, сизаля, маиса, табака и чая из внутренних районов, привлечь дополнительное число белых поселенцев и помочь развитию горнодобывающей промышленности и скотоводства в районе, расположенном вокруг озера Ньяса до Вила-Кабрал (Ibid., pp. 462—463).

269. С целью интенсификации поселения европейцев с 1954 по 1958 год был назначен ряд комиссий, с тем чтобы исследовать и рекомендовать лучшие районы для поселений, экономическую базу которых должно составлять ведение сельского хозяйства на поливных землях или про-

изводство особых высокодоходных культур. Первая группа, назначенная в феврале 1954 года, должна была изучить экономические факторы, относящиеся в разведению чая, а также и к районам, которые должны быть выделены для европейцев — производителей чая (декрет № 14763). В апреле того же года была назначена комиссия для изучения, среди прочего, условий введения системы орошаемого земледелия в долинах Ревуэ, Люсите и Бузи (декрет № 14830 от 8 апреля 1954 года). В 1957 году другая группа была назначена для оценки и составления планов заселения бассейна реки Замбези.

270. На основании этих изучений во втором шестилетнем плане национального развития на 1959—1964 годы были значительно увеличены ассигнования на общее сельскохозяйственное развитие и поселение европейцев.

271. Из суммы в 163 миллиона эскудо, ассигнованной по плану на развитие земледелия, животноводства и лесоводства, 100 миллионов эскудо были выделены для осуществления проектов по осушению болот с целью стабилизации фермерского хозяйства африканцев в указанных районах (см. пункты 313—325, ниже). Кроме того, 20 миллионов эскудо были ассигнованы на уничтожение мухи цеце, 15 миллионов эскудо — на создание новых районов как для африканцев, так и для европейских скотоводов в Чимойо и еще 18 миллионов эскудо — на изучение и планирование скотоводческих поселений в округе Мапуто и в районе Алту — Лимпопо.

272. Под общей рубрикой «поселение» было ассигновано 925 миллионов эскудо, которые распределились следующим образом: *a*) на дальнейшее проведение плана орошения и поселения в Лимпопо — 400 миллионов эскудо; *b*) на орошение и поселение в долине Ревуэ — 400 миллионов эскудо; *c*) на поселение для разведения чая — 75 миллионов эскудо; *d*) на поселение для разведения табака — 50 миллионов эскудо [Portugal, Presidência do Conselho, *Projecto de Plano de Fomento, para 1959—1964* (Lisbon, 1958), pp. 192—206].

273. Пересматривая политику дальнейшего расселения португальцев в Мозамбике вплоть до 1959 года, можно заметить, что планы расселения распадаются на три главные категории: заселение земель, расположенных в долинах рек, главным образом для европейских семей из Португалии, осуществляемое под правительственным контролем, заселение подготовленных правительством земель, осуществляемое без всякого контроля, и планы стабилизации африканского сельского населения. Наблюдающиеся в этих расселениях эволюционные процессы описаны вкратце ниже.

Эволюция планов расселения.

Расселение в долинах рек, осуществляемое под правительственным контролем

274. Контролируемое правительством расселение в Мозамбике европейцев до сих пор происходило главным образом в связи с различными планами освоения долин рек. Европейские поселения уже имелись в долине верхнего течения Лимпопо и в долине Ревуэ, а также разрабатываются планы поселения в долине Замбези. Это описывается в нижеследующих пунктах. Расселения африканцев в долине нижнего течения Лимпопо описаны отдельно в пунктах 115—127.

а) *Расселение в долине Лимпопо*

275. Планы освоения долины Лимпопо относятся к 1924—1925 годам, когда предполагалось оросить 20 000—29 000 гектаров земель с целью разведения сахарных плантаций. К 1940 году основное внимание уделялось освоению районов с фермерскими участками для одной семьи, учитывая при этом тот вид культуры, который пригоден для разведения в данном районе.

276. Как указывалось выше, общая сумма ассигнований, в соответствии с первым и вторым планами развития, достигла 1084 миллионов эскудо, причем предполагалось, что к концу 1965 года будут расселены 2750 европейских семей и 1910 африканских семей[53].

277. Ассигнования на осуществление плана по освоению долины Лимпопо были с тех пор пересмотрены. Вместе с данными, опубликованными в 1964 году (*Estudos Politicos e Sociais 1964,* vol. II, №. 2, pp. 477—498), общая сумма инвестиций по 1970 год выразится в 1484 миллиона эскудо. Из этой суммы 445,6 миллиона эскудо были израсходованы согласно первому плану развития на 1953—1958 годы; согласно второму плану развития на 1959—1964 годы, было израсходовано 540,3 миллиона эскудо. Ассигнования в соответствии с переходным планом развития возрастут до 465,1 миллиона эскудо (31,4 процента общей суммы) и будут израсходованы следующим образом: на орошение — 124 миллиона эскудо, на расселение — 323,3 миллиона эскудо и на административные нужды — 17,8 миллиона эскудо.

278. Руководство планом проводится группой специалистов по освоению и расселению, которая была создана в 1951 году. На 31 декабря 1964 года в колонии Лимпопо было допущено в общей сложности 1614 европейских семей, из числа которых 130 семей (8,3 процента) покинули колонию, и к концу 1964 года в ней осталось 1484 человека. Большинство поселенцев прибыли после 1959 года; между 1960—1964 годами число допущенных семей увеличилось более чем втрое (с 560 до 1614), однако темпы расселения понизились (в 1960 году было допущено 291, в 1961 году — 344, в 1962 году — 301, в 1963 году — 262, в 1964 году — 157 семей).

279. Приблизительно из 31 000 гектаров земель, считающихся теперь поливными, 11 412 гектаров были орошены к 31 декабря 1964 года. Заселение земель основывается на выделении участков для одной семьи. Каждая семья получает около 31,5 гектара земли, из которых в среднем 7,5 гектара орошаются, по сравнению с 3 гектарами согласно первоначальному плану (см. пункт 264). Поливные земли включают: 5,5 гектара под зерновые культуры и 2 гектара общественных угодий для выпаса молочного скота и посевов люцерны, находящихся в ведении ассоциации по проблемам орошения, которая, в свою очередь, поставляет корма и молоко земледельческому кооперативу для дальнейшей переработки. 24 гектара неорошаемых лугов, предоставляемых каждой семье, входят в состав общих пастбищ. Обычно 40 семей пользуются таким пастбищем, размеры которого поэтому составляют приблизительно 960 гектаров.

280. Помощь, предоставляемая государством для поселенцев, аналогична той помощи, которая предоставляется согласно плану Села в Анголе. Каждой семье обеспечивается бесплатный переезд из Португалии в Мозамбик, дом из трех комнат, баня, хлев, курятник и силос, пара рабочих волов, пять телок и одна корова, земледельческие орудия и оборудование, семена и инсектициды. Помимо этого, один гектар обрабатывается еще до приезда поселенцев, и последние получают ссуду на первый год.

281. По условиям контракта, заключенного с государством, поселенцы обязуются компенсировать государству расходы по орошению, облесению, осушке, оборудованию водоемов для разведения рыбы, равно как и стоимость дома, земледельческих орудий, семян и общего оборудования. Погашение долга производится из расчета одной шестой стоимости годового урожая. Выплата за предоставленный скот производится натурой. К декабрю 1964 года было выплачено 17 442 конто. Предполагается, что еще 10 000 конто будут погашены в 1965 году.

282. Поселенцы становятся полноправными владельцами дома и имущества, когда государству будут выплачены все расходы за предоставленные им скот, мебель, сельскохозяйственное оборудование, а также и погашены ссуды

[53] В первом шестилетнем плане развития упоминаются только европейские поселенцы. Приведенные цифры содержатся во втором плане развития. Что касается условий, относящихся к африканским поселенцам, см. пункты 283—285.

на продовольствие, ассигнуемые в первый год поселения. К 1963 году пятьдесят четыре поселенца стали полноправными владельцами.

283. Хотя, как указывается выше, план заселения долины Лимпопо вначале предназначался для европейских поселенцев из Португалии, в последних отчетах о нем в общем говорится как о первом совместном плане заселения европейцами и африканцами. Поскольку в районе, выделенном для европейского поселения, по-видимому, уже жили африканцы и некоторые из них должны были подвергнуться экспроприации (см. выше, пункт 266), было отобрано довольно большое число африканцев для получения земли в районе этого расселения. Хотя вплоть до 1958 года европейцами и африканцами руководила группа специалистов, официальные сведения указывают на то, что они живут отдельно, в обособленных общинах.

284. Земля, предоставленная каждой африканской семье, по размерам соответствует примерно половине земли европейцев, то есть 2 гектара поливной земли и 12 гектаров пастбищ.

285. В 1961 году 1494 африканских семьи обосновались в Лимпопо в районах, выделенных для африканцев, живущих согласно своим традициям. Кроме того, 17 африканских семей были поселены в европейских деревнях «ввиду того, что проявили способность жить на европейский лад, и сами избрали этот образ жизни». К 1962 году число ассимилированных семей, живущих в деревнях, возросло до 97 (*Boletim geral*, January 1962), а к 1963 году 27 африканских семей получили право на собственность.

b) *Расселение в долине реки Ревуэ*

286. Площадь выбранного для заселения района составляет 290 000 гектаров, расположенных при слиянии рек Зуне, Суссунденья и Ревуэ у подножья Родезийских высот, в провинции Маника и Софала. Она примыкает к плато Шимойо, главному району поселения европейцев, и расположена поблизости от текстильной фабрики «Сосьедаде агрикола ду фоменту колониал» в Вила-Пери.

287. Поначалу планы заселения составлялись на разных основах, по образцам планов Села (Ангола) и долины Лимпопо. Оба эти плана первоначально предназначались для расселения семей, прибывших из Португалии, которые должны были работать на своих собственных фермах без использования африканской рабочей силы. С другой стороны, в первоначальном исследовании долины Ревуэ, сделанном в 1954 году, предлагалось ведение хозяйства на коммерческих началах с поселением лишь 200 европейских семей и 3450 африканских семей, с тем чтобы обеспечить каждого европейского фермера 17 рабочими единицами (декрет № 14830 от апреля 1954 года). Теперь же в задачу входит расселить 623 европейских и 24 946 африканских семей, причем последние будут разделены на 293 деревни. Общая сумма проекта исчисляется в 1342 миллиона эскудо, из которых 672 миллиона предназначаются на орошение, 496 миллионов — на устройство поселенцев, 85 миллионов — на лесонасаждения и 89 миллионов — для дальнейших исследований.

288. В целях освоения долина была разделена по географическим признакам на четыре района, которые будут функционировать как независимые единицы: Шимези-Зуне, Муссопа-Зуне, Суссунденья и Вундузи (*Boletim geral*, December 1960, p. 578). В общей сложности они составляют 114 000 гектаров сельскохозяйственной земли (60 000 гектаров должны составлять поливные земли, а 54 000 — неорошаемые), а также 76 000 гектаров пастбищ и 85 000 гектаров хороших лесов в районах Муссопа-Зуне и Суссунденья. Первые два подлежащих освоению района — Суссунденья (в 1959 году) и Шимези-Зуне, первый из которых составляет около 30 000 гектаров, а второй — 70 000 гектаров. В Суссунденья будут выращиваться темный табак, кенаф, касторовые бобы, кукуруза и бобы, а в Шимези-Зуне будет культивироваться главным образом легкий табак. Другие виды культур включают цитрусовые, кофе, кукурузу, овощи, пшеницу, земляные орехи, подсолнух и кормовые культуры.

289. Фермы должны быть двух размеров в зависимости от того, предназначаются ли они для опытных поселенцев *colonos evoluidos* или для других. Первые получают 300 гектаров земли (средний размер участка), включающие 100 гектаров пахотной земли и 200 гектаров пастбищ. Предполагается, что средний годовой доход такой фермы составит 120 конто в год по сравнению с 15 000—90 000 эскудо дохода в Лимпопо. В соответствии с данными *Boletim Geral do Ultramar* за декабрь 1960 года эти 300 гектаров земли будут предоставляться фермерам без различия цвета кожи или расы, однако при этом требуются минимальные познания в сельском хозяйстве или хотя бы возможность их получения. Хотя фермы должны быть оснащены техникой, наемный труд допускается. Концессии не считаются окончательными; и если один фермер не в состоянии обрабатывать всю землю, то необработанная часть может быть передана другому.

290. Менее опытные поселенцы (*colonos menos evoluidos*), главным образом африканцы, получают меньшие по размерам фермы (размер не указывается). Выражается надежда, что они, по крайней мере частично, удовлетворят спрос на рабочую силу со стороны крупных ферм. Рассматриваются также возможности доставки некоторого числа рабочих из Португалии для обеспечения дополнительной рабочей силы. Они будут получать заработную плату в дополнение к мелким арендным участкам, площадь которых будет постепенно увеличиваться до тех пор, пока не сформируется хозяйство достаточных размеров, чтобы позволить им жить независимо. Африканские фермы также могут увеличиваться таким же путем.

291. Планы требуют установления границ 120 поместий и 1650 мелких участков в районе Суссунденья и 80 поместий и 1800 мелких участков в Шимези-Зуне.

292. Общее число семей, которые были расселены в соответствии с планом Ревуэ, неизвестно. Только в 1961 году там обосновались 17 европейских семей в составе 83 человек. В докладе за 1963 год говорится, что техническая помощь по развитию Суссунденья была предоставлена 18 опытным поселенцам и 1049 африканцам и что в районе Шимези-Зуне помощь получили 3 опытных поселенца, 4 поденщика (европейских фермерских рабочих) и 5 африканцев.

a) *План расселения в долине Замбези*

293. С начала 1950 года производится изучение гидроэнергетических, минеральных и сельскохозяйственных ресурсов долины Замбези, и это изучение продолжается в соответствии с первым и вторым национальными планами развития. К гидроэнергетическим работам — постройка плотины Кагара Басса — предполагается приступить в соответствии с переходным планом развития на 1965—1967 годы.

294. Согласно португальским докладам, 12 000 гектаров земли будут предоставлены в пользование, из них 90 000 гектаров должны составлять поливные земли, и там должно обосноваться 70 000 поселенцев. Весь район может обеспечить 1,7 миллиона гектаров поливных земель, и для полного заселения этого района, как предполагается, потребуется несколько десятков лет.

295. Основными культурами являются сахар, хлопчатник, табак, цитрусовые, кукуруза и рис. Кроме того, имеются большие массивы соснового леса, эвкалиптов, акаций и других видов деревьев, пригодных для хозяйственного использования. Стоимость орошения, осушки и заселения исчисляется в 420 000 конто.

Правительственные меры в области освоения земель для европейских сельскохозяйственных концессий

296. Помимо планового заселения, описанного в предыдущем разделе, правительственные меры включают также плановое освоение земель с целью подготовки новых районов для европейских фермеров. С середины 50-х годов отмечалось усиление этого вида правительственной деятельности, быть может, потому, что это обходится дешевле, чем осуществление планов заселения. Обычно практиковалось, во-первых, назначение группы специалистов для

изучения района и разработки рекомендаций в отношении использования земли и расселения. Как только останавливали выбор на подходящем районе, правительство издавало декрет, в силу которого эта земля переходила в распоряжение государства. Затем в этот район направлялись специалисты в области гидротехники и сельского хозяйства для освоения земли, и, наконец, земля делилась на участки для поселения. Ниже приводятся данные об основных районах, которые уже предоставлены или будут предоставлены для поселения в соответствии с планами такого рода.

a) *Долина Мапуто*

297. Одним из первых планов освоения земли был план освоения малонаселенной долины реки Мапуто, которая находится недалеко от Лоренсу-Маркиш и имеет очень плодородную почву. Этот район считается в особенности пригодным для разведения риса и скотоводства. Изучение возможностей этого района было начато в 1946 году.

298. В 1953 году 1200 гектаров было передано группе по борьбе с трипаносомозом, занятой уничтожением мухи цеце (декрет № 10119 от 12 декабря 1953 года). Позднее, в 1955 году (декрет № 10869 от 12 марта 1955 года), оставшаяся часть района была разделена более чем на 100 участков, 13 из которых были выделены для коренного населения района, а остальные предоставлены в качестве концессий европейцам. Сообщалось, что к 1961 году долина Мапуто была полностью заселена (*Boletim geral*, March 1961, p. 200). В 1963 году (декрет № 17239 от 2 ноября 1963 года) 1200 гектаров земель, находившихся в сфере действия группы по борьбе с трипаносомозом, были также предоставлены европейцам в качестве концессий.

b) *Низовье Лимпопо*

299. Как описывается ниже (пункты 313—325), болотистые районы в низовьях реки Лимпопо были осушены для освоения их африканскими фермерами, однако другие части района с богатой наносной почвой и постоянным притоком воды считаются пригодными для технически оснащенного хозяйства мелких европейских фермеров. Около 90 000 гектаров по обе стороны реки Лимпопо выделены для европейцев. Главной задачей является проведение мелиоративных работ путем постройки осушительных каналов; кроме того, на левом затопляемом берегу реки должна быть построена плотина на участке от Шибуто до моря.

300. Мелиоративные работы должны проводиться за четыре этапа, первые три из которых охватывают левобережные районы реки, а четвертый охватывает полностью правый берег. Четыре области освоения следующие:

i) район между Вила-ди-Жуан-Белу и Магула;

ii) район между Вила-ди-Жуан-Белу и Шелаулене;

iii) оставшийся левобережный район реки от Шелаулене до моря;

iv) правый берег реки от Шибуто до моря.

301. Первый район, который должен быть освоен между Вила-ди-Жуан-Белу и Магула, состоит приблизительно из 4900 гектаров вблизи озера Инхамиса. Имеющиеся сведения не говорят о том, закончено ли уже это освоение. Тем не менее к 1961 году 2500 гектаров было уже предоставлено европейцам, и, как сообщают, остаток будет разделен на 23 фермы площадью от 70 до 90 гектаров и 10 ферм площадью от 25 до 35 гектаров каждая.

302. Затем в 1963 году правительство постановило (декрет № 17203 от 19 октября 1963 года) освободить всего 27 участков для заселения. Из них два участка были выделены для нужд Совета сельскохозяйственного поселения в нижнем течении Лимпопо (*Junta Autónoma de Povoamento Agrário de Baixo Limpopo*), 7 — зарезервированы для нужд местных африканцев (*vizinhos das regedorias*) и 18 участков предполагалось предоставить в качестве сельскохозяйственных концессий.

c) *Долина Инкомати*

303. Хотя первоначальный план широкого расселения европейцев в долине Инкомати был аннулирован в 1955 году (см. пункт 267), успех планов осушения и защиты от наводнений в долине нижнего Лимпопо послужил причиной тому, что правительство утвердило те же самые методы мелиорации района Инкомати. В 1962 году после мелиорации некоторых земель правительство предоставило правый берег реки Инкомати в округе Саби в качестве концессий европейским фермерам. Вообще же земля была разделена на 116 участков от 75 до 400 гектаров каждый. Из них на правительственные нужды было выделено 15 участков, 5 было выделено для создания торговых центров, а 54 были признаны второклассными землями и предоставлены для пользования коренному населению; оставшиеся 39 участков были выделены для сельскохозяйственных или скотоводческих концессий.

304. В августе 1963 года (декрет № 17105 от 24 августа 1963 года) дополнительная площадь в 165 гектаров на правом берегу реки Инкомати в районе Маньиса была отдана в распоряжение Провинциального совета по вопросам заселения, предполагающего разбить ее на участки, предоставив их местному населению.

d) *Долина Матола*

305. Река Матола впадает в реку Инкомати, и освоение обеих долин предусматривалось в первоначальном плане расселения в долине Инкомати, который был аннулирован в 1955 году.

306. В 1961 году обширный район, известный как район реки Матола, был разделен на 169 участков приблизительно в 50 гектаров каждый для предоставления концессий мелким фермерам. Из их числа 4 предназначались в виде арендных концессий для земледелия или скотоводства (*arrendamento*), а другие предоставлялись на основе *aforamento*. В 1962 году (декрет № 16260 от 18 августа 1962 года) 9716 гектаров были выделены для лиц с ограниченными средствами (*económicamente débil*).

e) *Верховье Лимпопо*

307. В 1962 году (декрет № 15861 от 3 марта 1962 года) в районе верховья Лимпопо (провинция Газа) было выделено 85 участков размером в 1000, 5000 и 10 000 гектаров для земледелия и скотоводства. Концессии должны предоставляться на временной основе максимум на пятилетний срок, после чего концессионер может получить окончательные права, если он выполнил все минимальные требования по землеустройству в соответствии с законодательством о концессиях на землю (статья 98 декрета № 43894 от 6 сентября 1961 года). Местные власти провинции Газа должны охранять земледельческие и пастбищные права коренного населения в данном районе путем классификации их земель как второклассных (см. выше, пункт 49).

308. В октябре того же года (декрет № 16433 от 20 октября 1962 года) правительство решило выделить еще один район в 24 700 гектаров между Мапаи и Мепузе в той же самой области для нужд экспериментальной скотоводческой фермы. В декрете не упоминается о правах коренного населения этого района.

f) *Районы разведения чая и табака*

309. Вслед за созданием группы специалистов (*Brigada*), которая должна была рекомендовать районы для чаеводческих поселений (см. пункт 269), в Гуруе был осуществлен показательный проект, охватывающий десять семей (девять европейских и одна африканская). Каждой европейской семье был выделен участок в 50 гектаров, двадцать из которых предназначались для разведения чая, а остальные — под продовольственные культуры, пастбища и под строевой лес. Африканская семья получила 4 гектара земли, причем предполагалось, что другие фермеры из коренных жителей также заинтересуются этим. Предполагается, что европейские фермеры будут получать около 70 000 эскудо годового дохода.

310. Относительно этого экспериментального проекта официальных сведений не имеется. Однако, согласно одному источнику, результаты оказались неудовлетворительными, главным образом потому, что пришлось оказывать

финансовую помощь фермерам в течение пятилетнего периода ожидания с момента посева и до сбора первого урожая чая. Поэтому, согласно тому же источнику, было решено давать право на разведение чая тем индивидуальным концессионерам и компаниям, которые обладают капиталом, в дополнение к которому можно пользоваться правительственными займами. Расходы по исследованиям, проводимым группой специалистов за период с 1959 по 1962 год, превысили 14 миллионов эскудо, и в 1963 году для этой цели было дополнительно ассигновано 5000 конто.

311. Одновременно с этим предполагалось также создать табаководческие поселения. Несколько тысяч гектаров земли в окрестностях Рибаве и Малема (провинция Мозамбик) и Шимойо (провинция Маника и Софала), где табак уже разводится, сочли возможными районами для заселения. По второму пятилетнему плану развития было ассигновано 50 000 конто на нужды исследований, которые, по-видимому, все еще продолжаются, хотя официальных сообщений об этом не имеется.

g) Районы, зарезервированные для будущих поселений

312. Кроме районов, уже подготовленных для заселения, правительство выделило другие районы и передало их в ведение Провинциального совета по вопросам заселения или другим техническим органам, которые должны разработать планы для их дальнейшего заселения. Сведения об этих районах приводятся ниже.

i) В 1962 году (декрет № 16332 от 15 сентября 1962 года) правительство выделило целиком весь район провинции Лоренсу-Маркиш вместе с округом Магуде и часть района Билене в провинции Газа. Этот район был предоставлен в ведение Провинциального совета по вопросам заселения, которому вменялось в обязанность составить планы землепользования и заселения к концу 1964 года. Этой мерой, очевидно, намерены были обеспечить запланированное освоение периферии Лоренсу-Маркиш.

ii) В 1963 году (декрет № 16393 от 13 октября 1963 года) правительство уполномочило техническую группу по освоению и заселению долины Ревуэ составить планы освоения и заселения в районах Шимойо и Маника, в нагорье, над запланированным поселением долины Ревуэ (см. пункт 88). До сих пор не имеется сведений относительно рекомендации этой группы, однако имеются заметки в *Boletim Oficial* за 1964 и 1965 годы, из которых явствует, что целый ряд концессий был предоставлен в этих районах.

iii) Значительный район в провинциях Иньямбане и Маника и Софала выделен и передан в ведение Провинциального совета по вопросам заселения. Выделенный район распространяется от 21° 40′ ю. ш. до 20° 50′ ю. ш. и от 34° з. д. по направлению к морю. От Совета требовалось закончить подготовку и представить планы заселения этого района к концу 1967 года, в противном случае этот район не будет считаться резервным фондом.

Планы закрепления и расселения африканского сельского населения

313. Как указывалось выше (пункт 262), проводились исследования в соответствии с первым планом национального развития с целью установления наилучшего способа закрепления африканцев на земле и расположения их вокруг промышленных или сельскохозяйственных центров. Первые планы включают переселение африканцев в осушенные болотистые районы (*machongos*) в долинах нижнего течения реки и в устье реки, где плодородная земля не считается все же пригодной для интенсивного европейского механизированного сельского хозяйства.

314. Осушение *machongos* впервые было предпринято в 1951 году в низовьях Лимпопо (провинция Газа) недалеко от города Вила-ди-Жуан-Белу, примерно в 230 километрах от Лоренсу-Маркиш. Первым районом *machongo*, который подлежал осушению, была местность Марранга (518 гектаров); за ней последовали Иньямисса (1022 гектара), Сиайя (784 гектара), Сотуине (420 гектаров), Буе (156 гектаров), Иньякутсе (389 гектаров). К 1957 году мелиоративные работы были проведены на общей площади 3289 гектаров, где поселились 4268 семей.

315. После одобрения второго национального плана развития, который включал в себя ассигнования в сумме 100 миллионов эскудо для развития сельского хозяйства и стабилизации африканского населения, была создана специальная группа для проведения мелиоративных работ в заболоченных местностях. Этой группе (Brigada Técnica de Fomento Hidroagrícola) предстояло разработать подробные планы по мелиорации земель в нижнем течении рек Инкомати и Лимпопо, а также по дальнейшей мелиорации в Сул-ду-Саби, равно как и по изучению возможностей осушения почвы в районе Келимане.

316. Район *machongo* Иньямисса, один из первых, где планировалось проведение осушительных работ, был подготовлен для заселения в 1952 году. В этом году там поселилось 614 африканских семей, а к 1957 году, последнему году, за который имеется информация, население увеличилось до 1667 семей.

317. Из общей площади района 882 гектара используются для сельского хозяйства и 140 предназначаются для общих целей. Сельскохозяйственные земли включают два вида почв: 692 гектара составляют районы чистого *machongo* и 190 гектаров — сравнительно менее плодородная, преимущественно глинистая почва. Семьи получают по 1,5 гектара *machongo* или 2 гектара менее плодородных земель. Кроме того, каждая семья имеет 4 гектара земель на прилежащих горах для выращивания таких продовольственных культур, как бобовые, маниока и земляной орех. В 1963 году сообщалось, что участки сельскохозяйственных земель, по-видимому, будут увеличены на 2 гектара на семью.

318. Африканцы проживают в домах традиционного типа или же, заключая контракт с государством, могут строить дома европейского типа. Такие дома состоят из двух спален, кухни-столовой, большой веранды, ванной с душем и отдельной кладовой для хранения сельскохозяйственных продуктов. Первоначально строительство домов финансировалось за счет ссуд, получаемых из Fundo de Algodao, со сроком погашения в течение 15 лет из 2,5 процента годовых. Для того чтобы начать строительство дома, необходимо выплатить 5000 эскудо. Выплата осуществляется в рассрочку по 2617 эскудо в год. К 1962 году было построено лишь 6 домов.

319. В 1962 году ссуды получались не из Fundo de Algodao, а из специального правительственного фонда на жилищное строительство (законодательный акт № 2263 от 28 июля 1962 года). Африканские семьи, которые строят дома за счет указанного фонда, рассматриваются как арендаторы (*locatários adquirentes*), поэтому эти дома переходят в их собственность. Условия выплаты те же.

320. Правительственный орган, занимающийся вопросами поселения, снабжает семенами, предоставляет техническую помощь, а также обеспечивает сельскохозяйственной техникой. В обязанность указанного органа входит также наблюдение за ирригационными работами и сбытом продукции.

321. Правительство намерено объединить членов такого поселения в кооперативы. В 1963 году сообщалось, что был установлен статус Cooperativa dos Machambeiros do Inhamissa, на который возлагается ответственность за руководство расселением и обеспечение его финансовой независимости.

322. Важнейшие посевы поселенцев зависят от типа почвы: *machongo* или глинистой. При севообороте такие культуры, как рис, маис, бобовые, огородные культуры и бананы, выращиваются на участках *machongo*, в то время как пшеница, рис и маис — на глинистых почвах. По подсчетам правительства, максимальная стоимость урожая, получаемого с этих земель, составляет 5625 эскудо с гектара *machongo* и 4362 эскудо с гектара глинистой почвы, и на 4 гектарах земли в прилежащих горах африканская семья сможет получать дополнительный доход в 2700 эс-

кудо в год. Однако, по всей видимости, фактические результаты ниже предполагаемых, так как, согласно статистическим данным, опубликованным в 1957 году «Рита-Феррейра», португальским управляющим в Мозамбике, средний годовой доход семьи от продажи урожая с обрабатываемого участка земли составлял лишь 1500 эскудо.

323. По данным португальского правительства, общая стоимость плана Иньямисса составляет 1,6 миллиона эскудо, или в среднем 1578 эскудо на гектар земли, в то время как общая стоимость урожая, полученного в 1952—1957 годах, составляла в среднем почти 2 миллиона эскудо в год, несмотря на неурожайный в результате наводнения 1953 год.

324. Кроме осушения *machongos* правительство организовало проведение мелиоративных работ на больших площадях с целью борьбы с распространением мухи цеце, с тем чтобы подготовить эти районы для интенсивного заселения африканцами. Вначале эти работы финансировались за счет фондов, предусмотренных во втором национальном плане развития, и были сосредоточены в округе Говуро (район Иньямбане) в соответствии с долгосрочным планированием, осуществляемым с целью окончательного осушения и заселения всего побережья реки Сави. В 1961 году отмечалось, что несколько тысяч квадратных километров площади в районе Мутвали провинции Мозамбик также было осушено, а в 1962 году были разработаны планы по расчистке большого района к северу от реки Сави недалеко от Машанга, а также вдоль побережья реки Пунгве (оба эти района находятся в провинции Маника и Софала).

325. Подробная информация имеется лишь о результатах, достигнутых в округе Говуро. В 1961 году большие районы были очищены от мухи цеце, и к настоящему времени правительство приступило к расселению коренного населения в постоянных селениях (*ruralatos*), с тем чтобы привлечь новые группы населения из других мест, не входящих в указанный район. Согласно правительственных сводкам, опубликованным в 1963 году, были предприняты шаги с целью создания *colonato* Говуро, и, кроме того, правительство наметило создать впоследствии группу по развитию и расселению в районе Сави (Brigada de Fomento de Povoamento do Save), которая будет разрабатывать долгосрочные планы в отношении всего района.

Расселение, проводимое сахарными компаниями

326. В 1955 году «Компаньия агрикола ду Бузи» впервые ввела систему передоверенной концессии в сахарной промышленности, распределив наделы земли, находящиеся под ее контролем, между десятью поселенцами-фермерами. Площадь земли неизвестна, однако в 1964 году на долю этих десяти фермеров приходилась приблизительно половина урожая сахарного тростника, составившего 208 912 тонн. По системе передоверенной концессии фермеры являются, по-видимому, передоверенными концессионерами (субконцессионерами) и по договору продают урожай сахарного тростника компании. Так как цена сахара, равно как и его объем, идущего на экспорт в Португалию, контролируется правительством, субконцессионеры, равно как и компании, имеют обеспеченный доход. В 1965 году сообщалось, что компания «Бузи» решила увеличить число поселенцев на 20 человек.

327. Примеру компании «Бузи» последовали три новые сахарные компании, которые были созданы в течение 60-х годов и которые, однако, еще не функционируют. Первой из них является «Асунарейра ди Мосамбик», которая была создана в 1964 году и получила концессию на 15 000 гектаров земли по реке Пунгве, примерно в 35 километрах от Бейры. Компания намерена полностью распределить концессию примерно среди 150 поселенцев (90 из которых, как предполагается, будут жителями Мозамбика), причем предпочтение будет отдаваться семьям из Мозамбика, имеющим опыт выращивания сахарного тростника, а также молодым демобилизованным солдатам. Каждая семья получит достаточное количество земли, на которой можно будет производить около 3000 тонн сахарного тростника в год, причем расходы по подготовке земли и устройству, включая постройки и технику, будут финансироваться компанией с последующей выплатой ссуды поселенцем из выручки от продажи урожая. После завершения выплаты земля, здания и оборудование переходят в собственность поселенца.

328. Согласно недавно полученной информации (май 1965 года), компания еще не завершила организацию финансовой структуры. Компания определенно стремится к тому, чтобы продать по возможности большее количество своих акций в Мозамбике по доступным для мелких вкладчиков ценам. Французская фирма КОМПАДЕК («Компани пур л'этюд э ле девелопман дез ешанж коммерсье»), как сообщают, заявила о том, что она заинтересована в приобретении меньшей части акций, однако ожидает, пока компания мобилизует необходимый португальский капитал.

329. Второй недавно созданной сахарной компанией является «Марраквене агрикола асукарейра (Марраграа)», которая была образована «Марраквене агрикола э комерсьял, лда.» при помощи займа в 220 000 конто от «Банку ди фоненту насьонал» и корпорации промышленного развития Южной Африки. Компания получила концессию на площади 6000 гектаров земли в Маньиса в долине Инкомати. Из этой площади земли 3200 гектаров будут обрабатываться поселенцами, которые уже проживают в указанном районе. Провинциальный совет по вопросам заселения будет осуществлять работы по осушению земли, а также рассматривать заявления поселенцев. Производство сахара предполагается начать в 1966 году.

330. Третьей компанией является «Португиз девелопмент корпорейшн», филиал «Англо-американ корпорейшн оф Саут Африка», которая в 1964 году получила концессию на площади 100 000 гектаров земли вдоль реки Кваква в нижнем течении реки Замбези. Это будет самая крупная концессия по производству сахара в территориях под португальским управлением, производство которой в общей сложности составит около 1 миллиона тонн сахарного тростника в год. Половина концессии будет распределена между 500 поселенцами, из которых каждый получит по 100 гектаров земли, а остающаяся часть в 50 000 гектаров будет обрабатываться самой компанией. Компания проведет работы по осушению земли, которая подлежит распределению среди поселенцев, и, кроме того, предоставит им техническую помощь. Начало производства сахара планируется на 1966 или 1967 год.

ТАБЛИЦА 8. МОЗАМБИК

ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЙОНАМ ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 1909, 1918, 1938, 1939 ГОДОВ

(*в гектарах*)

Район	*До 1909 г.*	*1909—1918 гг.*	*1918—1938 гг.*	*Всего до 1939 г.*	*Передано в собственность государства в 1939 г.*	*Общая фактическая площадь концессий*	*Процент площади земельных концессий от общей площади*
Лоренсу-Маркиш							
Граждане страны	54 363	107 976	141 035	306 226			
Иностранцы	10 928	65 899	34 424	111 252			
Всего:	65 291	173 875	175 460	417 480	44 626	372 853	4,7

ТАБЛИЦА 8. МОЗАМБИК *(продолжение)*

Район	до 1909 г.	1909—1918 гг.	1918—1938 гг.	Всего до 1939 г.	Передано в собственность государства в 1939 г.	Общая фактическая площадь концессий	Процент площади земельных концессий от общей площади
Иньямбане							
Граждане страны	3 443	84 434	54 183	142 246			
Иностранцы	287	153 832	29 710	183 829			
ВСЕГО:	3 730	238 266	83 894	326 075	600	325 475	6,1
Келимане (Замбезия)							
Граждане страны	44 615	51 523	196 881	293 476			
Иностранцы	1 173	680	24 305	26 159			
ВСЕГО:	45 788	52 203	221 187	319 636	53 287	266 350	2,7
Мозамбик							
Граждане страны	127	4 494	90 849	97 655			
Иностранцы	2	49 988	7 502	57 493			
ВСЕГО:	129	54 482	98 351	155 148	17 373	137 775	0,7
Тете							
Граждане страны	4 626	17 557	14 878	37 601			
Иностранцы	1 000	86	1 230	2 316			
ВСЕГО:	5 626	17 642	16 109	39 917	14 524	24 853	0,2
Порту-Амелия							
Граждане страны	1 089	4 939	43 387	48 417			
Иностранцы	—	6 816	9 170	15 987			
ВСЕГО:	1 089	11 755	51 558	64 404	11 851	52 552	0,7
Общая площадь территории							
Граждане страны	108 262	270 925	540 217	925 083			
Иностранцы	13 390	277 302	106 343	397 038			
ВСЕГО:	121 653	548 227	646 560	1 322 122	142 262	1 179 859	1,9

ТАБЛИЦА 9. МОЗАМБИК

ЕЖЕГОДНЫЕ КОНЦЕССИИ ГОРОДСКИХ, ПРИГОРОДНЫХ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ (1917—1963 годы)*

Год	Число концессий	Площадь (в гектарах)	Итого за пять лет (в гектарах)
1917	115	25 696	
1918	45	18 093	
1919	61	55 096	
1920	34	28 434	
1921	60	18 722	
1922	44	24 854	
1923	53	6 400	
1924	61	13 537	
1925	75	66 106	
			129 619
1926	94	56 211	
1927	119	67 329	
1928	64	41 258	
1929	62	58 246	
1930	67	40 793	
			263 837
1931	65	55 418	
1932	128	32 726	
1933	102	17 817	
1934	61	7 713	
1935	114	17 167	
			130 841
1936	73	4 616	
1937	76	28 650	
1938	67	3 997	
1939	63	5 681	
1940	84	19 965	
			62 909
1941	56	14 605	
1942	166	8 924	
1943	128	12 045	
1944	77	16 446	
1945	75	29 981	
			82 001
1946[a]	70	36 477	
1947[a]	104	72 171	
1948[a]	99	46 108	
1949[a]	145	58 279	
1950[a]	114	50 226	
			263 261

ТАБЛИЦА 9. МОЗАМБИК (*продолжение*)

Год	Число концессий	Площадь (в гектарах)	Итого за пять лет (в гектарах)	Год	Число концессий	Площадь (в гектарах)	Итого за пять лет (в гектарах)
1951	596	81 386		1959	577	38 375	
1952	625	61 759		1960	691	50 079	
1953	378	40 818					180 428
1954	552	40 892		1961	409	19 313	
1955	636	51 558		1962	583	34 218	
			276 413	1963	681	65 763	
1956	569	26 148					
1957	504	17 732					
1958	518	48 094					

* ПРИМЕЧАНИЕ: Общая площадь земли, находящейся под концессией в любой данный год, не является суммой концессий, предоставленных в предшествующие годы, так как каждый год значительная площадь земель передается вновь в собственность государства.

[a] Только сельскохозяйственные земли.

ТАБЛИЦА 10. МОЗАМБИК

А. ЕЖЕГОДНЫЕ КОНЦЕССИИ СЕЛЬСКИХ ЗЕМЕЛЬ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЙОНАМ (1955—1963 годы) * (*в гектарах*)

Район	Площадь провинции (в гектарах)	1955 г.	1956 г.	1957 г.	1958 г.	1959 г.	1960 г.	1961 г.	1962 г.	1963 г.	Итого 1955—1963 гг. [a]
Лоренсу-Маркиш	1 618 400	12 391	3 847	1 708	4 531	13 231	14 819	7 358	8 012	6 930	72 827
Газа	8 313 300	12 789	1 142	—	642	5 606	14 317	2 938	5 976	19 984	63 394
Мозамбик	7 826 500	8 926	6 649	6 278	27 233	3 261	7 071	2 419	6 442	12 593	80 872
Замбезия	10 288 000	6 329	6 073	8 822	9 103	6 285	6 711	1 917	4 978	16 494	66 712
Маника и Софала	12 985 400	3 520	1 234	—	2 922	2 921	2 883	1 067	3 550	1 778	19 875
Кабу-Делгаду	7 837 400	5 553	6 030	615	1 203	671	1 991	3 053	3 499	844	23 459
Тете	10 071 400	690	—	—	—	—	1 715	108	802	4 089	7 404
Ньяса	12 013 500	50	807	—	2 022	—	299	355	660	2 746	6 939
Иньямбане	6 847 000	1 005	45	10	—	—	10	3	—	39	1 112
ВСЕГО, ПО ОФИЦИАЛЬНЫМ ДАННЫМ [b]	77 800 900 [c]	51 257	25 831	17 434	47 840	38 177	49 855	19 221	33 902	65 500	342 594

* Источник: *Anuário Estatístico, chap.* IX.

[a] По подсчетам.

[b] Между опубликованными официальными общими данными и суммарными данными имеются некоторые расхождения.

[c] Исключая район озера Ньяса.

В. ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ВЛАДЕНИЙ (1959—1960 годы)
(*в тыс. гектаров*)

	Общая площадь	Земля, свободная от ленных повинностей	Долгосрочная аренда	Отзывное владение	Временная концессия	Окончательная демаркация	Временная демаркация	Простое занятие	Государственные резервы
1949—1950	1 308,0	355,8	811,4	0,18	3,10	9,2	51,7	40,0	36,5
1950—1951	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1951—1952	1 318,0	368,0	843,0	—	2,60	—	33,5	36,0	33,3
1952—1953	1 364,0	397,0	844,0	0,18	7,80	2,0	32,0	46,0	34,7
1953—1954	1 411,5	404,6	867,0	—	11,70	0,8	30,0	58,5	38,8
1954—1955	1 430,0	404,5	887,0	0,20	15,40	—	38,2	51,2	30,2
1955—1956	1 459,0	530,0	792,2	—	13,20	0,9	30,5	54,7	37,7
1956—1957	1 475,0	373,9	956,0	4,50	44,30	4,7	17,0	38,0	36,8
1957—1958	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1958—1959	1 621,5	395,7	1 056,0	2,10	97,40	1,2	9,0	10,0	49,8
1959—1960	1 616,0	438,0	978,7	2,10	121,96	0,8	5,8	8,58	60,1

ТАБЛИЦА 10. МОЗАМБИК *(продолжение)*

C. СЕЛЬСКИЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ КОНЦЕССИИ *aforamento* И *arrendamento* (1956—1963 годы)

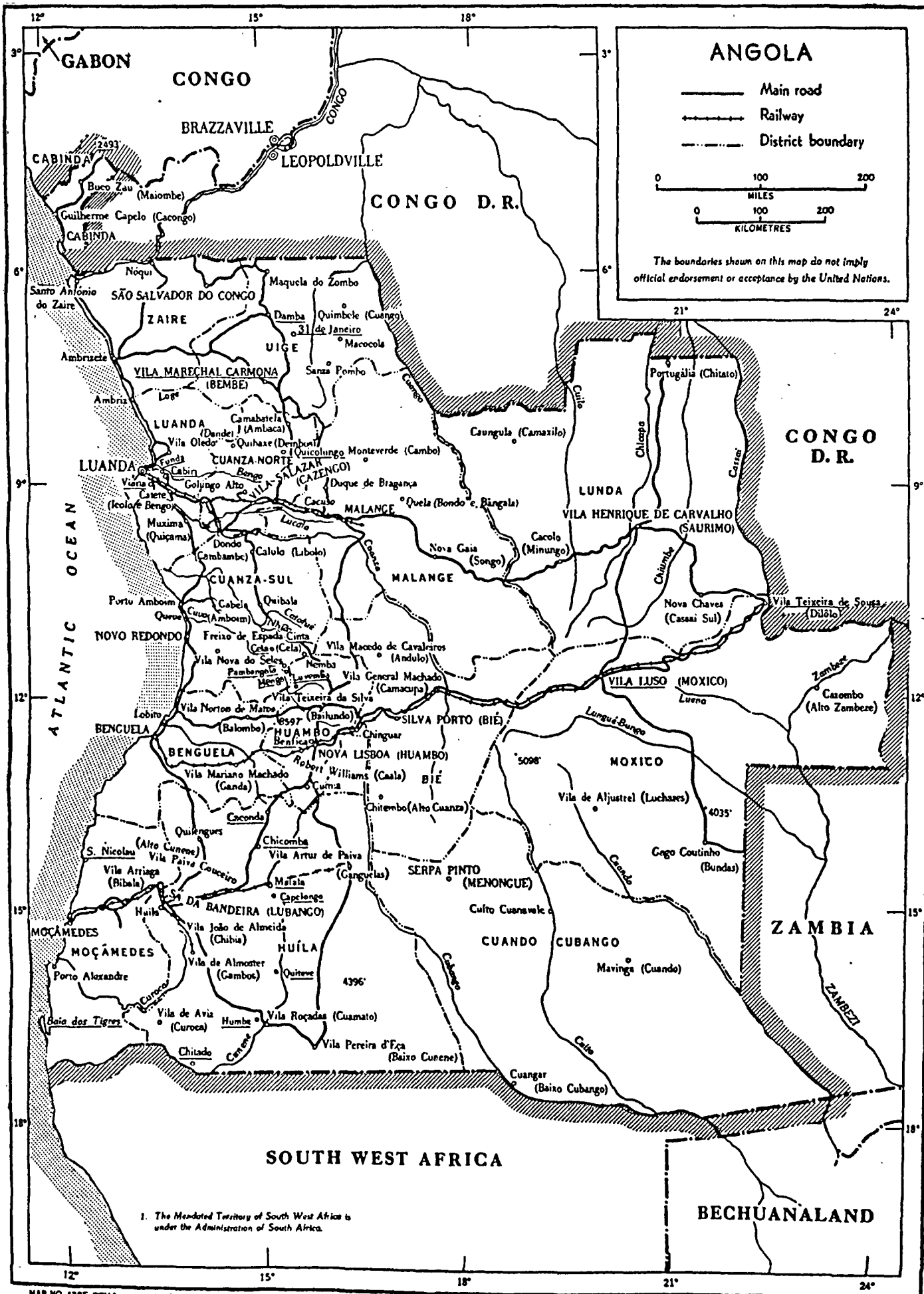
	1956 г.	*1957 г.*	*1958 г.*	*1959 г.*	*1960 г.*	*1961 г.*	*1962 г.*	*1963 г.*
Общее количество заявок	200	45	179	299	310	288	677	784
Общее количество предоставленных концессий	94	78	118	104	137	63	159	240
Общая испрошенная площадь *(в гектарах)*	181 528	21 393	274 654	374 214	363 407	203 428	324 305	258 551
Общая предоставленная площадь из которой:	25 831	17 435	47 940	38 177	49 855	19 222	33 902	65 500
Aforamento	8 102	13 424	31 780	12 905	18 211	13 196	16 939	10 904
Временно	16 834	3 256	15 507	14 734	9 018	5 201	16 971	22 852
Arrendamento	894	754	552	10 537	22 624	824	—	31 744
Средняя испрошенная площадь	900	475	1 500	1 300	1 200	706	480	330
Средняя предоставленная площадь	250	224	400	380	360	305	210	270

ТАБЛИЦА 10. МОЗАМБИК *(продолжение)*

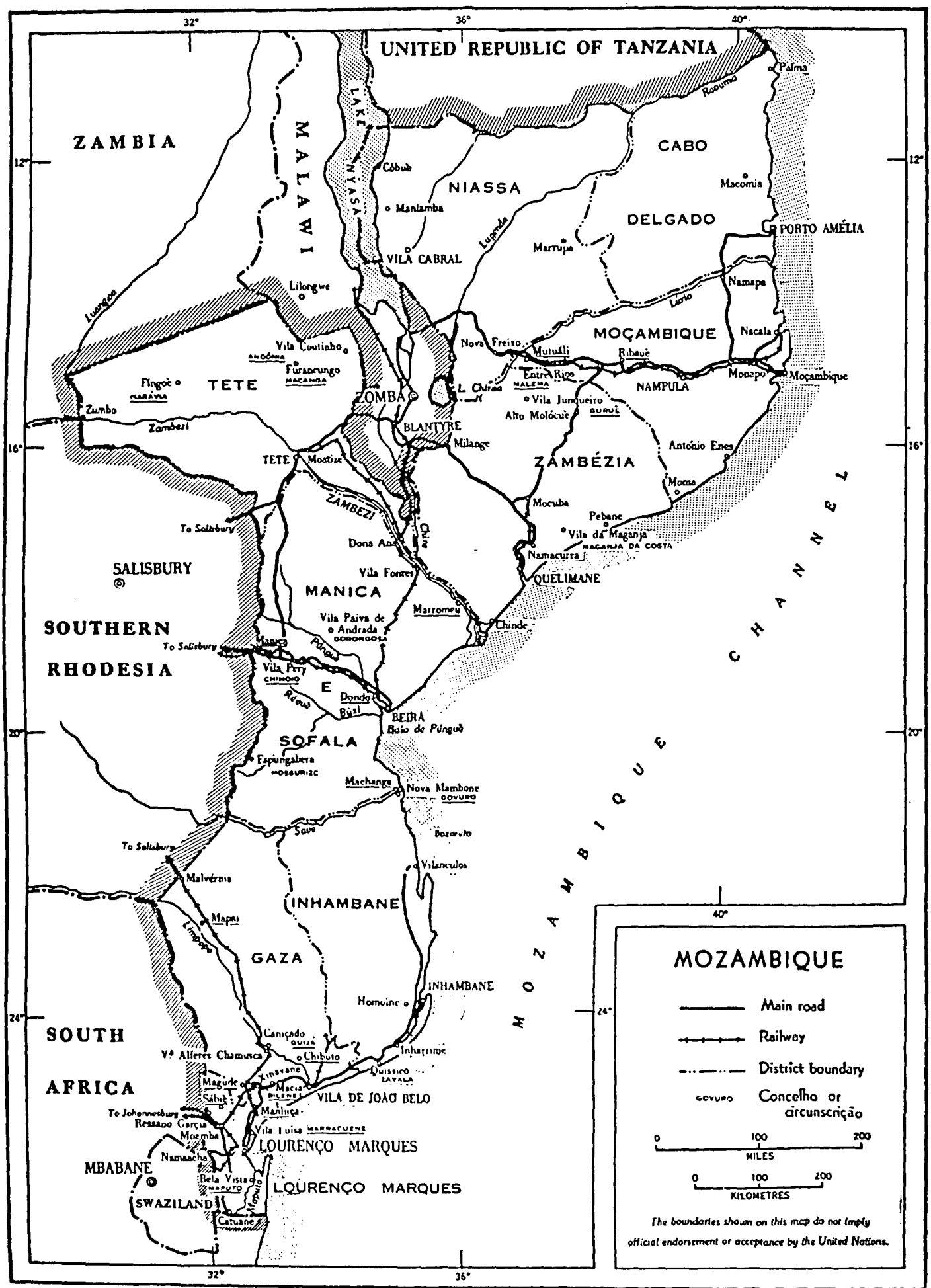
D. КОЛИЧЕСТВО ФЕРМ (*emprêsas*) И ПЛОЩАДЬ ЗЕМЛИ, ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА (1955—1962 годы) •

	1955/56 г.		*1956/57 г.*		*1957/58 г.*		*1958/59 г.*		*1960/61 г.*		*1961/1962 г.*	
	количество	*гектары*	*количество*	*гектары*	*количество*	*гектары*	*количество*	*гектары*	*количество*	*гектары*	*количество*	*гектары*
Лоренсу-Маркиш	313	121 441	313	126 728	310	143 684	330	191 284	302	183 789	400	201 439
Газа	116	123 820	198	135 043	317	115 241	398	119 779	727	145 978	801	171 282
Иньямбане	126	118 289	132	121 415	137	119 971	137	118 291	133	117 532	145	112 829
Маника и Софала	254	418 265	263	421 364	282	496 370	271	514 970	267	495 545	305	526 918
Тете	15	5 194	18	5 193	17	4 651	16	4 599	16	4 270	30	7 445
Замбезия	197	332 303	209	325 927	215	328 174	219	332 273	207	313 199	211	315 209
Мозамбик	252	268 341	264	269 185	307	270 744	300	280 451	314	283 994	395	303 948
Кабу-Делгаду	70	57 508	71	55 113	69	52 163	69	52 489	74	47 781	88	47 448
Ньяса	11	13 995	13	15 195	14	17 090	16	17 389	23	18 059	88	17 198
ВСЕГО	1 354	1 459 159	1 481	1 475 166	1 668	1 548 091	1 756	1 621 522	2 063	1 610 147	2 423	1 703 720

Источник: Moçambique, Anuário Estatistico, chap. 6.



MAP NO. 1385 REV.1
OCTOBER 1965
UNITED NATIONS



MAP NO. 1388 REV.2 UNITED NATIONS
OCTOBER 1965

ОТДЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

I. ОФИЦИАЛЬНЫЕ ИЗДАНИЯ

Португалия

Agência Geral do Ultramar, *As comunicaçoes e os aproveitamentos hidráulicos da Guinè, Angola e Moçambique*, Lisbon, 1961

Ibid., Boletim Geral do Ultramar, Lisbon

Assambleia Nacional, *Parecer sobre as contas gerais do Estado de 1960 — Ultramar*, Lisbon, 1962

Imprensa Nacional: *Diário do Governo*, Series I, II and III

Instituto Nacional de Estatística, *Anuário Estatistico*, vol. II, Ultramar

Ministérios da Economia e do Ultramar, *Plano de fomento*, vol. I, Lisbon, 1953; *Political Constitution of the Portuguese Republic*, SNI, Lisbon, 1957

Presidência do Conselho, Fundo de Fomento Nacional, *Plano de fomento (Lei no. 2.058); revisão de 1955 (Lei No. 2.077)*, Lisbon, 1955

Presidência do Conselho, Inspecção Superior do Plano de Fomento, *Relatório final preparatório do II plano de fomento — IX Ultramar*, Lisbon, 1958

Presidência do Conselho, *Projecto de plano de fomento para 1959—1964*, Lisbon, 1958

Ангола

Imprensa Nacional, *Boletim Oficial*, Series I, II and III

Comissão Administrativa do Fundo de Fomento de Angola, *Relatórios* (1951—1954)

Direcçao dos Serviços de Economia e Estatística Geral; Repartição de Estatistíca Geral: *3° recenseamento geral da população*, vol. I, Luanda, 1964

Repartição de Estatistica Geral, *Anuário Estatistico*

Мозамбик

Imprensa Nacional, *Boletim Oficial*, Series I, II and III

Repartição de Estatística Geral, *Anuário Estatistico*

Ibid., Comércio Externo

Ibid., Estatistica Agricola

II. ДРУГИЕ ПОРТУГАЛЬСКИЕ ИСТОЧНИКИ

Ангола

Amaral, Ilídio do, «Aspectos do povoamento branco de Angola», Estudos, *Ensaios e Documentos*, No. 74, Junta de Investigacões do Ultramar, Lisbon, 1960

Caetano, Marcello. «O planeamento econômico em Portugal», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 21, Junta de Investigações do Ultramar, Lisbon, 1959

Conceição, José Farinha da, *Regulamento da ocupaçao e concessão de terrenos nas provincias ultramarinas*; anotado, Lisbon, 1962

Deslandes, V., *Discursos, 1961—1962*, Luanda, 1962

Duarte, Teófilo, *Estudos Coloniais*, Agência Geral das Colónias, Lisbon, 1942

Felner, Alfredo de Albuquerque, *Angola, apontamentos sôbre a colonização dos planaltos e litoral do Sul de Angola*, Agência Geral das Colónias, Lisbon, 1940

Ferreira, Vicente, *Estudos ultramarinos; colonização e diversos*, vol. IV, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1955

Gaspar, José Maria de, «A colonização agrícola na valorizaçao do Ultramar», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 21, Junta de Investigações do Ultramar, Lisbon, 1959

Gaspar, José Maria de, «A colonização branca em Angola e Moçambique», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 7, Junta de Investigações do Nltramar, Lisbon, 1958

Gaspar, José Maria de, «Ângola e Moçambique e o problema do seu povoamento nos séculos XIX e actual», *Estudos Ultramarinos*, No. 3, Instituto Superior de Estudos Ultramarinos, Lisbon, 1961

Morais, A. Trigo de, *A água na valorização do Ultramar*, Agência Geral das Colónias, Lisbon, 1951

Moreira, Adriano, «Ensaios», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 34, Junta de Investigações do Ultramar, Lisbon, 1963

Pattee, Richard, *Portugal em Africa*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1959

Pereira, Joao (Neto), *Angola, meio século de integraçao*, Lisbon, 1964

Pereira, João (Neto), «Deverá o desenvolvimento agrícola ter prioridade no desenvolvimento económico da Africa ao Sul do Saara?», *Estudos Ultramarinos*, No. 4, Instituto Superior de Estudos Ultramarinos, Lisbon, 1961

Pereira, João (Neto), «O Baixo Cunene, subsídios para o seu desenvolvimento», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 68, Junta de Investigações do Ultramar, Lisbon, 1963

Pereira, João (Neto), «Politica de integração em Angola e Moçambique», *Estudos Ultramarinos*, No. 2, Instituto Superior de Estudos Ultramarinos, Lisbon, 1962

Rebelo, Horácio de Sá Viana, *Angola na Africa deste tempo*, Lisbon, 1961

Rodrigues (Júnior), *Angola, terra de Portugal*, Lourenço Marques, 1964

Santos, A. C. Valdez Thomaz dos, *Angola, Coração do Império*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1945

Santos, Nunes dos, and others, «Colóquios sobre problemas de povoamento», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 33, Junta de Investigações do Ultramar, Lisbon, 1960

Мозамбик

Afonso, A. Martins, «Povoamento Agrário no Ultramar Português: O Aproveitamento Agro-Social do Inhamissa em Moçambique», *Boletim Geral do Ultramar*, Nos. 454/5 (April — May, 1963), pp. 71—92

Almeida, Eugénio Ferreira de, *Governo do Distrito de Moçambique, Relatório*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1956

Anuário da Província de Moçambique, 1961

«O Aproveitamento Agro-Social de Inhamissa», *Boletim Geral do Ultramar*, No. 445 (July 1962), pp. 164—166

Assembleia Técnica de Associaçõo dos Produtores de Sisal da Província de Moçambique, *Discursos, Comunicaçoes, Discussoes*, vol. 9, Braga, 1957

Boléo, J. Oliveira, *Moçambique*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1951

Boléo J. Oliveira, *Moçambique, Pequena Monografia*, Agência Geral do Ultramar, Lisbon, 1961

«Colonato do Limpopo», *Boletim Geral do Ultramar*, Nos. 439/40 (Jan. — Feb. 1962), pp. 171—174

Costa, Camilo Silveira da, «Consolidação pelo Povoamento — Base do Progresso de Moçambique», *Boletim Geral do Ultramar*, No. 453 (March 1963), pp. 167—169

Ferreira, A. Rita, «O Movimento Migratório de Trabalhadores entre Moçambique e a Africa do Sul», *Estudos de Ciências Politicas e Sociais*, No. 21, Junta de Investigaçoes do Ultramar, Lisbon, 1963

«Femonto e Povoamento do Revué», *Boletim Geral do Ultramar*, No. 405 (March 1959), pp. 123—234

«Femento e Povoamento do Zambeze», *Boletim Geral do Ultramar*, No. 399/400, (Sept.—Oct. 1958), pp. 263—270

"Limpopo, 1957", *Boletim Geral do Ultramar*, No. 391 (January 1958), pp. 181—190

"O machongo de Inhamissa", *Boletim Geral do Ultramar*, No. 401 (November 1958), pp. 182—188

Morais, Trigo de, "O Colonato do Limpopo", *Estudos* Políticos e Sociais, vol. II, No. 2, Instituto Superior de Ciências Sociais e Política Ultramarina, Lisbon, 1964

"Plano Geral do Aproveitamento da Bacia do Revuè", *Boletim Geral do Ultramar*, No. 393 (March 1958), pp. 191—192

"Povoamento do Limpopo", *Boletim Geral do Ultramar*, Nos. 418/419 (April — May 1960), pp. 278—280

"Povoamento do Vale do Limpopo", *Boletim Geral do Ultramar*. Nos. 415/416 (Jan.— Feb. 1960), p. 380.

"Realização de Grandes Projectos: Obras e projecto em curso de realização na área de acções de Brigada Técnica de Fomento e Povoamento de Revuê", *Boletim Geral do Ultramar*, No. 441 (March 1962), pp. 33—39
"A Riqueza dos Vales do Incomati e do Limpopo", *Boletim Geral do Ultramar*, No. 398 (August 1958), pp. 185—188
Santos, Manuel Pimentel Pereira dos, "Plano de Fomento de Moçambique", *Estudos Ultramarinos*, No. 4, Instituto Superior de Estudos Ultramarinos, Lisbon, 1961
Santos, Rui Martins dos, *Uma Contribuição para a Análise da Economia de Moçambique*, Lisbon, 1959
Silva, Reinado Lima da, "O chá e o povoamento de Moçambique", *Boletim da Sociedade de Estudos de Moçambique*, No. 124 (Sept.—Oct. 1960).

III. ДРУГИЕ (НЕПОРТУГАЛЬСКИЕ) ИСТОЧНИКИ

Afrika Instituut, Leiden, *Land tenure symposium*, Amsterdam, 1950
Barclays Bank, D. C. O., *Overseas Survey*, London, 1964
Brussels, Université libre, Institut de Sociologie Solvay, Vers la promotion de l'économie indigène; compte rendu du colloque colonial sur l'économie indigène; 9—13 janvier 1956, Brussels, 1956
Duffy, James, Portuguese Africa, Harvard University Press, Cambridge, Massachusettes, 1961
Egerton, F. Clement C., Angola in Perspective, London, 1957
Hailey, Lord, *African Survey*, London, 1945
Hance, William A., *The Geography of Modern Africa*, New York and London, 1964
Spense, C. F., *Moçambique*, Cape Town, 1963
United Kingdom, Board of Trade, "Portuguese East Africa", Overseas Economic Survey, London, 1955
United Kingdom, Board of Trade, "Portuguese West Africa; Economic and Commercial Conditions in Portuguese West Africa", Overseas Economic Surveys, London, 1954
United Kingdom, Geographical Section of the Naval Intelligence Division, Naval Staff Admiralty, *A Manual of Portuguese* East Africa, London, 1920

ГЛАВА VI
АДЕН

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Территория Аден состоит из колонии Аден, в настоящее время известной как государство Аден, и двадцати протекторатов, известных под названием Протекторат Южной Аравии. Шестнадцать государств протектората объединены с государством Аден в Федерацию Южной Аравии, причем три государства присоединились в 1965 году. Из четырех государств, не вошедших в Федерацию, одно, Верхняя Яфаи, входит в так называемый Западный протекторат, а остальные три — Канти, Катири и Махра — составляют так называемый Восточный протекторат. Территория охватывает также остров Перим, острова Курия-Мурия и остров Камаран. Остров Перим является частью колонии Аден, но управляется отдельно верховным комиссаром. Острова Курия-Мурия также составляют часть колонии Аден, но находятся под управлением британской политической администрации в Персидском заливе. Остров Камаран не является частью колонии Аден, но управляется отдельно верховным комиссаром.

2. Информация относительно Адена, а также отчет о мерах, принятых в отношении территории, содержались уже в предыдущих докладах Специального комитета Генеральной Ассамблее (см. A/5446/Rev.1, глава V; A/5800/Rev.1, глава VI и Приложение). Дополнительная информация о последних политических и конституционных изменениях, а также о социально-экономическом положении и положении в области образования приводится ниже [1].

[1] Содержащаяся в настоящем документе информация основывается на материалах опубликованных докладов и сообщений, переданных Генеральному секретарю Соединенным Королевством 28 октября 1964 года в соответствии со статьей 73 *e* Устава.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Результаты выборов, проведенных в октябре 1964 года

3. Выборы для занятия шестнадцати выборных постов в Законодательном совете Адена были проведены 16 октября 1964 года, когда 6079 человек из 8345 зарегистрированных избирателей направились к избирательным урнам, чтобы из сорока восьми кандидатов выбрать шестнадцать членов совета. Бывший главный министр Заин Абду Бахарун и девять других бывших членов совета были переизбраны. Наибольшее число голосов по сравнению с другими избирательными округами получил г-н Калифа Абдулла Хассон Калифа. Г-н Калифа был арестован после инцидента с гранатой в аэропорту Аден в декабре 1963 года и во время выборов все еще находился под арестом в соответствии с чрезвычайным положением. После выборов четырнадцать вновь избранных членов совета сообщили верховному комиссару, что они не вступят на министерские посты до освобождения г-на Калифа, а десять из этих членов ходатайствовали о назначении его главным министром. 26 октября было получено разрешение освободить г-на Калифа, и верховный комиссар обратился к г-ну Бахаруну с просьбой образовать правительство.

4. 30 октября 1964 года после назначения пяти членов для заполнения состава Законодательного совета Заин Абду Бахарун был вновь назначен главным министром, а 31 октября были назначены министрами следующие члены законодательного совета:

главный министр: г-н Заин Абду Бахарун
государственный министр: г-н Хуссейн Али Баумн

министр общественных работ и водоснабжения: г-н Хассон Измаил Худабукс Хан
министр финансов: г-н Абдо Хуссейн Сулейман Адхал
государственный министр по конституционным делам: г-н Саид Хассон Сохби
министр по пожертвованиям (вакуфы): г-н Саид Хассон Мадди
министр труда и социального обеспечения: г-н Абдул Рахим Кассим Мухаммед
министр по вопросам местной администрации: г-н Мустафа Абдилла Абдо
министр земель и археологии: г-н Ахмед Салем Матари.

5. Заседание нового Законодательного совета Адена состоялось 23 ноября 1964 года. Как сообщалось, на этом заседании главный министр г-н Бахарун заявил, что его правительство полно решимости «двигаться вперед и особенно стремиться к достижению Аденом и Югом независимости, свободы и социальной справедливости». Он сказал также, что нынешее правительство считает, что многие проблемы страны можно решить лишь путем коренных изменений конституции и что следующая Лондонская конференция Федерации Южной Аравии обсудит вопрос о прекращении колониального управления в Адене.

6. 25 ноября 1964 года члены оппозиции в Законодательном совете государства Аден решили выдвинуть предложение о создании единого парламента для всей Южной Аравии и направить его министру по делам колоний Соединенного Королевства г-ну Энтони Гринвуду. Выступая от имени оппозиции, г-н Абдул Кави Макави сказал, что это означало бы создание единого парламента для колонии Аден и для протекторатов Южной Аравии, включая государства протектората, не входящие в состав Федерации. Парламент должен быть избран в течение двух лет на основе всеобщего избирательного права и под наблюдением Организации Объединенных Наций. За это время Законодательный совет государства Аден будет распущен и после отмены чрезвычайного положения, возвращения политических эмигрантов и восстановления гражданских свобод будет сформировано правительство с представительством от всех партий. Основная задача временного правительства должна заключаться в подготовке к выборам. Г-н Макави добавил, что оппозиция надеется, что правительство г-на Бахаруна согласится с их предложениями и объединенными усилиями представит их Гринвуду.

Визит министра по делам колоний Соединенного Королевства в Аден

7. 12 ноября 1964 года министр по делам колоний Соединенного Королевства г-н Энтони Гринвуд сделал в палате общин следующее заявление:

«Теперь, когда в Адене прошли выборы и сформировано правительство, мы должны как можно скорее подготовить дальнейшую конституционную конференцию, предусмотренную пунктом 32 доклада Конференции Южной Аравии, состоявшейся в июне — июле (2414).

Я надеюсь посетить Южную Аравию в конце этого месяца, чтобы лучше ознакомиться с проблемами района. У меня будут беседы с политическими лидерами, и один из вопросов, который я предлагаю обсудить, относится к дате проведения конституционной конференции. В настоящее время я обсуждаю общие вопросы с находящимся в Англии верховным комиссаром».

8. Г-н Гринвуд прибыл в Аден 26 ноября 1964 года с десятидневным визитом для предварительного изучения политической обстановки накануне проведения новой конституционной конференции. Во время своего визита г-н Гринвуд встречался с министрами правительства Адена, правительства Федерации и с представителями таких организаций Адена, как Народная социалистическая партия и Южноаравийская лига. Министр по делам колоний имел беседы с правителем государства Фадхли султаном Насером бин Абдулла и членами Законодательного совета Фадхли. Он посетил также военные объекты в Адене и в пограничном районе.

9. На пресс-конференции, состоявшейся накануне его отъезда из Адена, 7 декабря 1964 года, г-н Гринвуд огласил совместное заявление министров Адена и Федерации Южной Аравии. Согласно заявлению, правительства Федерации и других государств, входящих в состав Федерации, договорились о следующем:

a) Создать унитарное суверенное государство, объединяющее все государства Южной Аравии и «пользующееся всей властью и правами, которыми обладают другие унитарные суверенные государства».

b) Создать такое государство на «здоровой демократической основе с признанием прав человека и независимой беспристрастной справедливости».

c) Обсудить на следующей Лондонской конференции вопрос о здоровой основе для государства.

Авторы этого заявления указали, что они намерены немедленно проконсультироваться с правительствами, еще не входящими в состав Федерации.

10. Отвечая на вопросы, министр по делам колоний заявил, что концепция унитарного государства является для Южной Аравии «существенным шагом вперед», который он объясняет изменением позиции правительств и заинтересованных партий. Он сказал также, что предоставление независимости обещано не позднее чем

в 1968 году и что если приблизить эту дату, то «это было бы лучше». Г-н Гринвуд высказал мысль, что образование унитарного государства вместо Федерации не отсрочит предоставление независимости. Г-н Гринвуд добавил, что он надеется на созыв конференции приблизительно в первую неделю марта 1965 года. Он сказал, что предстоит еще решить, следует ли привлекать к участию все группы в Адене и Федерации, но что основа для принятия конференцией решения «должна быть как можно более представительной».

11. Согласно сообщениям, министр по делам колоний «не проявил энтузиазма» в отношении идеи, которая была доведена до его сведения Народной социалистической партией Адена и которая предполагает наблюдение со стороны Организации Объединенных Наций за ходом предварительных выборов до получения независимости и референдум по вопросу объединения с Йеменом, как это предлагает партия. Он сказал, что за наблюдение над выборами несет ответственность не только Соединенное Королевство, но и народ Южной Аравии и нет никаких сомнений, что выборы будут проведены беспрепятственно.

12. Г-ну Гринвуду был также задан вопрос относительно английской военной базы в Адене. Он заявил, что во время его визита был затронут вопрос относительно уплаты Соединенным Королевством аренды за военную базу, поскольку в Вестминстере было заявлено о намерении сохранить базу. В этой связи следует отметить, что в ответ на вопрос, заданный в парламенте 30 ноября 1964 года, министр обороны Денис Хили заявил от имени правительства: «Политика правительства направлена на сохранение базы по соглашению с правительством Федерации Южной Аравии на период, пока этого требуют наши общие интересы».

13. По возвращении министр колоний сделал в палате общин 11 декабря заявление относительно своего визита в Аден. В этом заявлении, в частности, говорится:

«...я объяснил, что вопросы независимости и конституционного развития представляют собой темы, по существу, для свободного обсуждения и что правительство Ее Величества не заставят отказаться от такого свободного обсуждения фактов применения насилия, возникающего либо внутри Федерации, либо вне ее пределов.

Я объяснил также, что политика правительства Ее Величества по-прежнему подразумевает необходимость создания не позднее 1968 года независимого арабского государства в Южной Аравии и что меры в этом направлении должны быть разработаны таким образом, чтобы была обеспечена максимальная поддержка. Я подчеркнул, что правительство Ее Величества предпримет все от него зависящее для оказания помощи в этом.

Меня обрадовал тот факт, что в последний день моего визита Верховный совет Федерации и Совет министров Адена опубликовали совместное заявление о конституционных целях. Это заявление, которое я полностью одобрил, призывает к созданию унитарного государства на здоровой основе и к признанию прав человека. Объединенный комитет министров федерального правительства и правительства государства Аден продолжит изучение возможностей практического осуществления этих целей при подготовке следующей конференции, которая, как мы договорились, должна начать работу в начале марта».

14. Согласно сообщениям, полученным из Адена, во время визита министра колоний Соединенного Королевства имели место акты насилия. В течение 48 часов после его прибытия взрывами бомб было убито два и ранено несколько английских военнослужащих. Среди пострадавших, общее число которых достигает тридцати человек, один европеец из гражданских и несколько арабов. Выстрелом из базуки было выбито окно в здании Законодательного совета. Г-н Гринвуд охарактеризовал факты применения бомб «жестокими и бесполезными».

15. Национальный фронт освобождения оккупированного Юга Йемена потребовал выявить ответственных за совершение ряда подобных актов. В связи с визитом г-на Гринвуда эта партия опубликовала 24 ноября 1964 года заявление, в котором осуждается политика в отношении Адена как лейбористского, так и консервативного правительства Великобритании, а политические партии и традиционные власти в Адене названы «отступниками от воли народа». В заявлении далее говорится:

«Фронт заявляет о своем непризнании каких бы то ни было переговоров, которые ведутся между политическими партиями или султанами и правительством Великобритании. Фронт заявляет также о своей решимости продолжать революцию до тех пор, пока Великобритания не удовлетворит безоговорочно справедливые требования народа».

16. Выступая в Каире накануне визита г-на Гринвуда г-н Аль-Аснаг от имени Народной социалистической партии сделал следующее заявление:

«Мы не отказываемся от встречи с кем бы то ни было в связи с нашим делом. Ясно, что английская администрация в Адене скрывает от Лондона многие факты. Не в интересах страны или народа бойкотировать министра Гринвуда. Более важным, чем бойкот, является демонстрация требований народа в отношении независимости и стабильности».

Реорганизация Верховного совета Федерации

17. 12 декабря 1964 года в соответствии с условиями соглашения о слиянии двадцать три жителя Адена были назначены представлять государство Аден в Федеральном совете. 16 декабря четыре представителя Адена, все являющиеся членами Законодательного совета Адена, были избраны министрами в Верховный совет Федерации. 17 декабря Верховный совет был реорганизован. Два члена совета от Адена, бывшие ранее министрами, а именно министр образования и исполняющий обязанности министра национального руководства и информации г-н Абдул Рахман Гиргра, а также министр финансов г-н Абдулла Салем Базиндава, сохранили свои посты. Еще два члена совета от Адена: генеральный секретарь Партии народного конгресса г-н Али Мухамед Лугман, ставший министром гражданской авиации, и г-н Хассон Измаил Худабукс Хан, занявший пост министра почт и связи. Бывший министр почт и связи султан Фейсал бин Серур Аль-Хаушаби стал государственным министром. Правитель государства Датина шейх Хусаим бин Мансур был назначен государственным министром, а султан Насер бин Абдулла Аль-Фадхли был вновь назначен министром юстиции.

18. 25 января 1965 года бывший генерал-губернатор Танганьики сэр Ричард Тэрнбулл, ставший преемником сэра Кеннеди Треваскиса в качестве верховного комиссара, прибыл в Аден, чтобы занять свой пост.

События, приведшие к отсрочке Лондонской конституционной конференции

19. Согласно сообщениям, председатель Народной социалистической партии г-н А. Аль-Аснаг заявил 15 февраля, что участие его партии в Лондонской конференции будет «условным». Г-н Аль-Аснаг пояснил, что прежде, чем принять участие в конференции, его партия желала бы подробно обсудить основные вопросы. Поэтому он потребовал конкретной повестки дня и гарантий, которые позволили бы национальным организациям Адена «убедить общественное мнение в том, что Лондонская конференция не является новым колониалистским политическим маневром».

20. Согласно сообщениям, представитель Южноаравийской лиги заявил, что представитель лиги не примет участия в конференции, если она окажется конференцией между «хозяином и слугой». Однако он поддержал идею унитарного государства.

21. 16 февраля в статье, помещенной в бюллетене Фронта национального освобождения «Аль-Тахрир», говорилось, что Национальный фронт освобождения оккупированного Южного Йемена уничтожит любого, кто будет присутствовать на Лондонской конференции в марте. Сообщалось, что экземпляры «Аль-Тахрир» были посланы некоторым лидерам правительства и общественным лидерам в Адене.

22. 20 февраля верховный комиссар предложил Народной социалистической партии, Объединенной национальной партии, Партии народного конгресса и Южноаравийской лиге назначить представителей и наблюдателей на конференцию.

23. В тот же день Законодательный совет Адена завершил обсуждение вопроса, в ходе которого два члена совета подали в отставку. Сообщалось, что члены оппозиции потребовали отложить конференцию, с тем чтобы правительство и все политические партии имели возможность договориться об общей политике в отношении Соединенного Королевства. Согласно сообщениям, причиной ухода в отставку г-на Хашама Омера Исмаила, одного из членов совета, явилось требование правительства Адена принять участие в Лондонской конференции. Сообщалось, что 8 марта Исмаил стал членом Национального фронта освобождения в Таизе (Йемен).

24. 21 февраля шестнадцать государств Федерации объявили, что их присутствие на конференции будет зависеть от «полноправного участия» государств Каити, Катири и Махра. Федеральный министр иностранных дел заявил, что без участия восточных государств протектората Аден конференция будет «бесполезной». Этому заявлению предшествовало совещание, состоявшееся в федеральной столице, на котором государство Аден не было представлено и в ходе которого представители Федерации единогласно поддержали идею создания унитарного государства в Южной Аравии на основе совместного заявления, опубликованного в декабре 1964 года, подчеркнув при этом свое нежелание присутствовать на Лондонской конференции до тех пор, пока не будут соответствующим образом представлены все федеральные государства, включая Аден и восточные государства Адена, а также все политические партии.

25. В тот же день было сообщено, что лидеры государства Катири и Каити заявили, что их представители будут присутствовать на конференции в качестве наблюдателей.

26. 23 февраля состоялись переговоры между правительством Адена и верховным комиссаром относительно опубликования ответа правительства Адена на заявление, сделанное шестнадцатью государствами Федерации 21 февраля. В ходе этих переговоров четыре министра подали в отставку в знак протеста против отказа верховного комиссара «разрешить опубликование ответа Адена». В тот же день главный министр вручил верховному комиссару письмо об отставке своего правительства. В этом письме главный министр г-н Бахарун заявил, что непосредственной причиной его отставки явилось

«возражение и отказ» верховного комиссара разрешить опубликование заявления правительства Адена. Другой важной причиной было то, что существующее конституционное положение «является неудовлетворительным». Г-н Бахарун заявил, что с самого начала его правительство считало, что конституции Южноаравийской Федерации и государства Аден не отвечают надеждам и чаяниям народа Адена. Хотя оно всегда поддерживало идею об объединении Адена, оно не одобряло условия и пути, которыми осуществлялось это объединение. Г-н Бахарун заявил, что его правительство возражало против предложений об ограниченном конституционном развитии, которые не соответствовали его провозглашенным требованиям, и что оно питало надежды в отношении конференции, в которой на правах полноправных членов примут участие все правительства, политические партии и заинтересованные организации с тем, чтобы достичь единства, обеспечить демократию и свободу Южной Аравии. Он добавил: «В настоящее время мы опасаемся, что недавние события, помешавшие проведению такой конференции, будут по-прежнему сковывать Аден конституцией, которую никто не поддерживает. Поэтому я и мое правительство не видим никакой пользы продолжать оставаться у власти...».

27. 25 февраля министр по делам колоний г-н Энтони Гринвуд заявил об отсрочке конференции. Г-н Гринвуд сказал, что он надеется, что вопросы, которые предполагалось обсудить на конференции, будут тем временем обсуждены на местах и что такого рода обсуждения «приведут к согласию по вопросу о проведении конференции в ближайшем будущем».

Развитие событий после отсрочки Конституционной конференции

28. 3 марта 1965 года верховный комиссар обратился к Абдулу Кави Макави с просьбой занять пост главного министра. Этому шагу верховного комиссара предшествовало письмо одиннадцати членов Законодательного совета с выражением поддержки г-ну Макави. В состав кабинета, принявшего присягу 7 марта, вошли следующие пять избранных и два назначенных члена Законодательного совета:

г-н Абдул Кави Макави (главный министр)
г-н Саид Хассон Сохби (государственный министр по конституционным делам, труду и иммиграции)
г-н Саид Хассон Мадди (министр по делам вакуфов и туризму)
г-н Саид Мохаммед Хассон (министр местного управления)
г-н Ахмед Салем Матари (министр земель и жилищного строительства)
г-н Хассон Измаил Худабукс Хан (министр общественных работ, водного хозяйства и электроэнергетики)
г-н Калифа Абдулла Хассон Калифа (министр финансов)
г-н Калифа провел десять месяцев в заключении по подозрению в том, что в декабре 1963 года бросил бомбу в аэропорту Адена.

29. После присяги нового кабинета главный министр сделал заявление. В этом заявлении г-н Макави сказал, что первым шагом правительства является работа по коренному изменению настоящей конституции (Адена), с тем чтобы конституция была приемлемой для всех. Он стремится к освобождению своей страны от колониализма и достижению ее действительной независимости и единства, основанных на демократических началах и восстановлении общих свобод, на прекращении арестов и высылки националистов. «Колониалисты не делают чести ни нам, ни нашей стране»,— заявил он, добавив, что существующий законодательный орган не является полностью представительным, положение в стране неустойчиво и хаотично, а народ возмущен тем, что существует огромная пропасть между британской политикой и сильными движениями, существующими среди народа. Г-н Макави также заявил: «Мы не питаем враждебных чувств по отношению к кому бы то ни было. Однако мы хотим сделать все от нас зависящее, чтобы очистить атмосферу и предпринять объединенные усилия, с тем чтобы действовать во имя осуществления чаяний народа в любой части территории в соответствии с политикой арабов и арабского национализма, в которую я и все арабы беспредельно верим».

30. По сообщениям, 16 марта представитель Народной социалистической партии г-н Абдулла Аль-Аснаг заявил, что в то время, как Национальный фронт освобождения оккупированного Южного Йемена полагает, что вооруженная борьба является единственным возможным средством, его партия считает, что национальная борьба является и политической, и вооруженной борьбой. На вопрос о том, возражает ли он против использования гранат в Адене, г-н Аль-Аснаг ответил: «Мы не можем остановить насилие. Как я объяснил верховному комиссару, мы не можем осуждать насилие до тех пор, пока не установится такое политическое положение, которое стоит того, чтобы его защищать. В настоящее время положение не таково». Он также добавил: «Англия не должна ждать слишком долго; инициатива в ее руках. Все лишь наблюдают друг за другом: повестка дня несостоявшейся Лондонской конференции была столь расплывчата, что конференция обещала превратиться в простой пикник. У нас была идея унитаризма, когда министр колоний г-н Гринвуд находился в Адене, однако некоторые из тех, кто высказался за эту идею, вскоре после этого начали задумываться. В настоящее время следует определить отправную точку, и именно Англии необходимо решить это и указать свои потребности».

31. 17 марта представитель Народной социалистической партии Абдулла Аль-Аснаг, глава Политического бюро Национального фронта г-н Фейсал Абдал-Латиф, представитель Южноаравийской лиги и пять султанов и шейхов, среди которых находились низложенные султаны Фадхли, Лахеджа и Аулаки, сделали в Каире заявление о политическом положении в Адене и в протекторатах. Сообщается, что в заявлении содержалось требование о предварительном признании Соединенным Королевством их позиции по таким вопросам, как эвакуация английской базы в Адене, самоопределение и существующие с некоторыми правителями протектората соглашения. Сообщается также, что в заявлении осуждались воздушные налеты на «деревни и плантации», содержались призывы объединить усилия против «империализма на оккупированном Юге» и вновь подтверждалось, что политическая и вооруженная борьба должна продолжаться. Согласно другому сообщению, участники выступали против любой конференции, которая могла бы быть созвана Соединенным Королевством, в случае если Соединенное Королевство не возьмет на себя предварительного обязательства подчиниться резолюциям Организации Объединенных Наций и изложенным в них гуманным принципам: эвакуировать базы и разрешить населению определить судьбу своей страны в условиях свободы.

32. Верховный комиссар в Адене сэр Ричард Тэрнбулл вылетел в Лондон 20 марта 1965 года для переговоров с министром по делам колоний. 1 апреля министр по делам колоний дал следующий ответ на вопрос, заданный в парламенте, относительно предпринимаемых правительством мер по проведению переговоров о политическом решении конфликта в Южной Аравии:

«Я понимаю, что эта проблема требует политического решения; в ходе тщательного и весьма полезного обсуждения положения мы с верховным комиссаром обсудили предложения, способствующие политическому и конституционному прогрессу в этой области и сотрудничеству между правительствами территории и политическими партиями. Я надеюсь, что в скором времени смогу сделать следующее заявление».

33. 30 марта правительство Адена объявило о своем решении аннулировать декрет об отношениях в промышленности от 1960 года, который характеризовался профсоюзами как закон, лишающий права на забастовки. Конгресс тредюнионов Адена никогда не признавал этого декрета и созданного в соответствии с ним промышленного суда.

34. Сообщалось, что 19 апреля главный министр Адена г-н Абдул Кави Макави сделал в Законодательном совете заявление с призывом к англичанам выполнить резолюцию Организации Объединенных Наций о политическом урегулировании проблем Южной Аравии. Г-н Макави заявил, что конституция Адена ограничивает самым нежелательным образом полномочия главного министра. Он заявил, что Аден принудили вступить в Федерацию таким способом, который народ неоднократно отвергал, и что английское правительство также навязало ему договор, наделяющий это правительство правом давать такие советы, от которых нельзя отказаться. Он заявил:

«Я должен теперь заявить с полной убежденностью и самым недвусмысленным образом.., что мои министры и я отказываемся и будем отказываться от какого бы то ни было подобия ложной или фальсифицированной независимости.

Мы полны решимости занять твердую позицию перед лицом любой попытки игнорировать действительные цели народа и любой попытки диктовать условия такого рода независимости, о которой я упомянул. Занимая такую позицию.., мы действуем в полном согласии с основными политическими организациями страны».

Предостерегая англичан против отсрочки удовлетворения чаяний народа, г-н Макави заявил, что перед английским правительством открыт единственный путь решения вопроса, это — выполнение резолюций Организации Объединенных Наций, в соответствии с которыми народ мог бы избрать в условиях полной свободы свое центральное правительство и центральный парламент. Г-н Макави также заявил, что он представит на рассмотрение Совета два предложения, одно из которых требует осуществления резолюции Организации Объединенных Наций, а другое — отмены чрезвычайного положения, восстановления общественных свобод, освобождения политических заключенных и возвращения всех политических изгнанников.

Инциденты в Адене

35. Сообщалось, что в Адене в течение последних месяцев произошел ряд инцидентов с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. Национальный фронт освобождения оккупированного Юга Йемена заявил о своей ответственности за многие из этих актов, а другие акты были квалифицированы Фронтом как провокационные действия, совершенные самими английскими властями. В английские патрульные машины и в местах, где собирались английские военнослужащие, были брошены ручные гранаты, причем было убито и ранено несколько человек. Два взрыва произошло в зданиях, где живут семьи английских военнослужащих. Были обстреляны один служащий специального отделения полиции и арабский комиссар аденской тюрьмы. Взрывами было убито или ранено несколько жителей Адена. Из базук были обстре-

ляны английские военные склады, здания Законодательного совета Адена, канцелярия помощника верховного комиссара, средняя школа и здание секретариата федерального правительства в Аль Иттихаде. Другими взрывами были повреждены передающая станция аденского радио, трансформатор на базе английских BBC и нефтепроводы бункерной нефти, ведущие от нефтеочистительного завода в порт.

36. Сообщалось, что в условиях чрезвычайного положения все еще имеют место произвольные аресты, повальные обыски и другие действия, ограничивающие общественные свободы. 23 февраля было сообщено, что в этот день около 60 лиц находились под арестом по подозрению в принадлежности к Национальному фронту.

37. После инцидента 30 марта, сопровождающегося стрельбой, в районе Кратера Адена был введен ежедневный комендантский час. В опубликованном заявлении говорилось, что целью этого комендантского часа является защита населения от нападений террористов. В отношении комендантского часа главный министр Адена г-н Абдул Кави Макави заявил, что «министры Адена хотят объяснить, что решение о введении комендантского часа в этом районе было принято верховным комиссаром полностью под его личную ответственность. Министры Адена не имеют никакого отношения к введению комендантского часа или к решению, принятому верховным комиссаром». 2 апреля комендантский час был отменен. Сообщалось, что уполномоченный службы безопасности заявил, что в течение двух ночей, когда оставался в силе комендантский час, не произошло никаких инцидентов.

Военные действия в территории

38. В декабре 1964 года в английской прессе сообщалось, что в Радфане находилось 2000 английских военнослужащих, и, согласно данным английских официальных лиц, большинство племен в этом районе заключили перемирие и им было разрешено возвратиться на свои земли. Однако продолжают поступать сообщения об инцидентах, в частности в районе Дхала и Мукейрас; 31 декабря 1964 года в районе Радфан взорвалась мина, причем был убит один английский солдат и ранено двое. Согласно сообщениям, опубликованным Национальным фронтом освобождения оккупированного Юга Йемена, в течение февраля и марта 1965 года продолжались налеты на английские военные посты в Радфане. 7 марта сообщалось, что в Вади Ерамис, в государстве Фадхли, произошло столкновение между федеральной гвардией и лицами, одетыми в форму Национального фронта.

39. 1 марта 1965 года было сообщено, что уполномоченный Международного комитета Красного Креста в Йемене г-н Андре Роша в течение двух недель находился в Федерации Южной Аравии. Сообщалось, что из-за труднодоступного характера местности федеральные власти доставили г-на Роша через район Радфан на вертолете. Ему также была предоставлена возможность ознакомиться с организацией медицинского обслуживания на федеральной территории, включая Аден. Доклад г-на Роша о его поездке будет представлен Международному комитету Красного Креста.

40. Военные операции и инциденты продолжались вдоль границы с Йеменом. В связи с этими инцидентами Генеральному Секретарю за период с 9 декабря 1964 года по 12 апреля 1965 года было направлено десять сообщений постоянных представителей Соединенного Королевства и Йемена (см. S/6094, S/6105, S/6124, S/6252, S/6258, S/6259, S/6265, S/6272, S/6276 и S/6283).

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Общие сведения

41. Порт Аден является главным центром экономической деятельности в территории. Он считается самым оживленным нефтепогрузочным портом в мире. Через него осуществляется крупная транзитная торговля, а его положение в качестве свободного порта способствует развитию торговли беспошлинными потребительскими товарами. Здесь имеется крупный нефтеочистительный завод, мощность которого составляет приблизительно 6 миллионов тонн в год, производящий нефтепродукты из сырой импортируемой нефти. В Адене также расположена военная база Соединенного Королевства. Помимо этого, торговля прибрежных районов, включая торговлю государств Западного протектората и значительную часть торговли государств Восточного протектората, осуществляется через порт Аден.

42. Помимо экономической деятельности, связанной с портом, в государстве Аден добывается соль для экспорта и имеется ряд небольших предприятий обрабатывающей промышленности и незначительная рыболовная промышленность, которые удовлетворяют местные потребности.

43. По сведениям, около 90 процентов населения протектората занимается земледелием. Продукция идет главным образом на удовлетворение собственных потребностей, хотя разводятся также товарные и экспортные культуры. Домашний скот, главным образом овцы и козы, разводятся для местного потребления; имеется также рыболовная промышленность, сосредоточенная в Мукалла и Шихр в государстве Канти.

Торговля

44. Общая стоимость товаров, импортированных через порт Аден, возросла с 82 886 404 фунтов стерлингов до 86 113 692 фунтов стерлингов в 1962 году, тогда как общая стоимость экспорта и реэкспорта увеличилась с 64 920 298 фунтов стерлингов до 68 770 418 фунтов стерлингов. По

предположительным подсчетам, на долю нефтяных продуктов приходилось около 60 процентов общей стоимости торговли. Общая стоимость транзитной торговли шкурами, кожами, смолами, зерном, кофе, текстилем и хлопком достигла в 1962 году 16 530 000 фунтов стерлингов.

45. В течение 1963 года портом Аден воспользовались 6206 судов и 1400 местных парусных судов общим тоннажем более 30 миллионов тонн и 133 500 тонн, соответственно. В течение 1962 — 1963 годов более 3 600 000 тонн жидкого топлива было поставлено 4797 судам, которые загружались топливом в Адене.

46. Комиссия, назначенная правительством Адена в 1963 году для рассмотрения настоящего и будущего значения порта Аден, представила свой доклад в марте 1964 года. Она рекомендовала, чтобы порт функционировал в качестве коммерческого предприятия, свободного от правительственного контроля как в отношении его повседневной деятельности, так и в отношении его долгосрочного развития и финансирования. Комиссия также рекомендовала, чтобы портовый трест Аден был превращен в портовое управление, члены которого назначались бы правительством и теми, кто пользуется портом. Комиссия рекомендовала произвести дальнейшую модернизацию порта.

47. Главными портами протектората являются Мукалла и Шихр в государстве Кайти. Последние данные относятся к 1961 году, причем в указанном году через порт Мукалла прошло 89 торговых судов и 462 местных парусных судна. В том же году общая стоимость импорта в государстве Кайти несколько превысила 2 миллиона фунтов стерлингов, в то время как общая стоимость экспорта составляла 276 000 фунтов стерлингов.

Государственные финансы

48. С 1951 года официальной валютой как в Адене, так и в протекторатах был восточноафриканский шиллинг[2]. Ожидается, что в течение 1965 года будет введена новая валюта Южной Аравии. Это будет южноаравийский динар, который будет равняться 1 фунту стерлингов и будет делиться на 1000 филов.

49. Каждое государство в территории имеет свой собственный бюджет. Помимо этого, федеральное правительство имеет свой бюджет.

50. Источниками дохода федерального правительства являются прямые налоги и сборы, взносы государств — членов Федерации и субсидии правительства Соединенного Королевства. С 1 апреля 1963 года по 29 февраля 1964 года федеральный доход составлял 6 993 158 фунтов стерлингов, включая субсидии Соединенного Королевства в размере 3 949 000 фунтов стерлингов, прямые поступления от налогов в размере 49 000 фунтов стерлингов и поступлений от косвенных налогов в размере 1 918 000 фунтов стерлингов. Расходы за тот же период составляли 5 505 271 фунт стерлингов, из которых расходы на федеральную регулярную армию и федеральную гвардию составляли 1 311 000 и 990 000 фунтов стерлингов, соответственно, в то время как расходы на городское и сельское образование составляли 736 000 фунтов стерлингов, а на социальное обслуживание — 651 000 фунтов стерлингов. Бюджетной сметой на 1964/1965 год предусматривается расход в размере 12 300 000 фунтов стерлингов, включая субсидии Соединенного Королевства на развитие и другие цели, составляющие 8 400 000 фунтов стерлингов.

51. Доход государства Аден за период с 1 апреля 1963 года по конец февраля 1964 года составлял сумму в 2 830 000 фунтов стерлингов, из которых 1 476 000 фунтов стерлингов были получены за счет прямых налогов. Расходы за тот же период времени равнялись 3 061 000 фунтов стерлингов, причем главными статьями были расходы на содержание полиции, выплату пенсий, общественные работы и выплаты городским властям. В бюджетной смете на 1964/65 год предусматриваются расходы в размере 3 983 000 фунтов стерлингов, включая взносы Соединенного Королевства на развитие и другие цели, равные 982 000 фунтов стерлингов.

52. Ниже приводятся данные о доходе и расходе за 1963/64 год других государств, входящих в Федерацию, включая суммы субсидий от Соединенного Королевства:

Государства[a]	*Доход*	*Дотации и субсидии Соединенного Королевства (в фунтах стерлингов)*	*Расход*
Эмират Бейхан	54 283	44 500	476
Шейхство Верхний Аулаки	51 676	44 400	45 638
Султанат Аудхили	90 314	45 400	86 928
Эмират Дхала	68 338	44 400	70 058
Султанат Нижний Яфаи	125 317	40 000	115 515
Султанат Фадхли	256 519	40 000	263 827
Султанат Абдали	283 345	40 000	252 020
Шейхство Акраби	11 153	2 000	10 085
Султанат Нижний Аулаки	50 775	32 200	49 595
Государство Датина	53 955	28 800	52 780
Султанат Вахиди	55 335	31 164	54 716
Шейхство Шаньби	22 879	14 000	21 835
Султанат Хаушаби	60 486	21 900	44 356

[a] В число перечисленных государств не включены шейхства Алави и Муфлахи, а также султанат Верхний Аулаки, которые присоединились к Федерации в 1965 году.

53. Бюджетные цифры для государств, не входящих в Федерацию, имеются только по Кайти и Катири. Предположительный доход Кайти за 1963/64 год равнялся 794 000 фунтов стерлингов, из которых больше половины должно быть получено от таможенных сборов. Предположительные расходы составляли 787 000 фунтов стерлингов, причем главными статьями были образование —

[2] 20 восточноафриканских шиллингов равняются 1 фунту стерлингов.

141 000 фунтов стерлингов, военные расходы — 121 000 фунтов стерлингов, вооруженная полиция — 99 000 фунтов стерлингов, общественные работы — 87 000 фунтов стерлингов и здравоохранение — 54 000 фунтов стерлингов.

54. Предположительный доход в Катири за тот же год равнялся 72 000 фунтов стерлингов, из которых 31 000 фунтов стерлингов должны были быть получены от таможенных сборов, а 16 000 фунтов стерлингов — в качестве субсидий и займов от Соединенного Королевства. Предположительные расходы составляли 70 000 фунтов стерлингов, причем главными статьями были: вооруженная полиция — 15 700 фунтов стерлингов, образование — 9400 фунтов стерлингов и здравоохранение — 8500 фунтов стерлингов.

Планы развития

55. Ответственность за экономическое развитие лежит на федеральном правительстве и осуществляется федеральным министерством торговли и промышленного развития. Сообщается, что федеральное правительство разрабатывает план развития, которым будут охвачены такие области, как образование, сельское хозяйство, рыболовство, средства связи, здравоохранение, торговля и информационное обслуживание. Федерация является исполнительной властью для проведения планов развития и благосостояния колоний, и на 1963/64 год из фондов развития и благосостояния колоний было ассигновано 1 125 000 фунтов стерлингов. Подробных сведений относительно того, каким образом предполагается израсходовать эти средства, не имеется.

56. Сообщалось также, что до марта 1966 года Соединенное Королевство предоставит Федерации субсидии для целей развития на общую сумму 2 300 000 фунтов стерлингов. Подробных сведений не имеется.

57. Проводимая за пределами Федерации с помощью Соединенного Королевства деятельность в области развития координируется посредством планов развития Восточного протектората Аден на 1963 — 1968 годы. Этот план финансируется главным образом из фондов развития и благосостояния колоний, хотя отдельные государства сделали взносы в размере от 5000 до 10 000 фунтов стерлингов. В соответствии с этим планом была ассигнована общая сумма в 1 090 000 фунтов стерлингов. Из этой суммы 369 712 фунтов стерлингов предназначены на мероприятия, которые уже осуществляются, или для проектов, которые еще не утверждены, 475 027 фунтов стерлингов — для продолжения проводимых мероприятий, 225 700 фунтов стерлингов — для новых проектов и около 20 000 фунтов стерлингов представляют собой нераспределенный остаток. Что касается распределения в соответствии с этим планом расходов в 1963/64 году, то 34 процента идет на образование, 18,8 процента — на здравоохранение, 18,5 процента — на сельское хозяйство, 11,4 процента — на дорожное строительство и 8 процентов — на кооперативы и коммерцию.

58. Помимо этого, в государстве Кайти имеется своя собственная программа развития, финансируемая из его собственных средств. Эта программа, проведение которой было начато в 1961 году и на которую в общей сумме ассигновано 350 000 фунтов стерлингов, включает образование, здравоохранение, дорожное строительство, снабжение электроэнергией и рыболовство. К концу марта 1964 года баланс фонда развития Кайти составлял 167 100 фунтов стерлингов.

59. Управляющая власть заявила, что главным изменением в распределении расходов в Восточном протекторате по сравнению с предыдущими годами является заметное увеличение расходов на образование. Она отметила также значительное содействие развитию, которое было оказано Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом и ЮНЕСКО в области социального обслуживания, а также Расширенной программой технической помощи Организации Объединенных Наций в экономической области.

Сельское хозяйство

60. Управляющая власть заявила, что, за исключением немногих горных районов на западе с более благоприятными условиями, производство сельскохозяйственных культур возможно лишь на орошаемых землях. Меры по развитию и модернизации сельского хозяйства были направлены на расширение и улучшение системы орошения, диверсификации продукции, поощрение выращивания товарных и продовольственных культур, улучшение системы сбыта, повышение урожайности культур и улучшение скотоводства.

61. Одним из главных способов содействия развитию сельского хозяйства была организация кооперативов фермеров, которые проводят работу по ирригации, владеют и пользуются сельскохозяйственными машинами, а также организуют сбыт продукции, производимой членами кооператива. Через организации такого рода хлопок был введен в качестве экспортной культуры в Абиане в 1949 году и в Лахедже в 1954 году. В Федерации были созданы еще пять ассоциаций производителей хлопка, которые в 1962 году насчитывали 8000 членов, причем хлопка было собрано на 400 000 фунтов стерлингов. В 1963 году общее производство хлопка в территории составляло 37 700 кип, что означает увеличение приблизительно на 30 процентов по сравнению с предыдущим годом.

62. Выращивание фруктов и овощей для продажи в Адене также организовано на кооперативных началах. Продукция в 1962 году составляла 15 000 тонн, что оценивается в 500 000 фунтов стерлингов. Что касается других видов деятельности, направленных на улучшение земледелия и скотоводства, то в настоящее время проводятся исследования в областях состояния почв,

борьбы с вредителями сельского хозяйства и условий для улучшения животноводства. В 1963 году около Мукалла был создан экспериментальный центр по разведению домашней птицы.

Рыболовство

63. Рыболовство ведется вдоль всего побережья, но базируется оно главным образом в портах Аден, Мукалла и Шихр. Значение рыбной промышленности повышается, и за последние годы были выделены средства для содействия ее развитию. В соответствии с планом развития Адена на 1960—1964 годы была оказана помощь через кооперативное общество, в результате чего на 170 судах были установлены двигатели и усовершенствовано оснащение. В 1963 году улов, выгруженный в Адене, равнялся 54 465 тоннам. Среди разновидностей пойманной рыбы были тунец, сардины, анчоусы, королевская рыба и индийская скумбрия. Увеличиваются также поставки других морских продуктов, как, например, лангустов и зеленых черепах. Сообщается, что в 1963 году увеличилась торговая деятельность и что в 1964 году в этом районе предполагалось начать деятельность международных рыболовных компаний.

64. Департамент рыболовства Адена получал помощь экспертов, предоставленных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Один из экспертов давал консультации относительно типов рыболовных судов, тогда как другой вел значительную работу по внедрению методов ловли тунца крючковой снастью. Подготовка занятого в рыбном промысле персонала и рыбаков также происходила на месте и на Мальте в рамках кампаний по борьбе с голодом.

65. Ответственность за развитие рыболовства в рамках Федерации в настоящее время лежит на федеральном департаменте рыболовства, который предоставляет также консультативное обслуживание и помощь государствам Восточного протектората. Бюджет этого департамента в 1963 году равнялся 35 682 фунтам стерлингов.

66. Сообщалось, что Специальный фонд Организации Объединенных Наций предполагал начать проведение проекта по развитию рыболовства в Федерации в 1964 году. Этим проектом предусматривается проведение анализа океанографической информации, полученной Международной экспедицией в Индийском океане, фрахтовка японских судов, оборудованных крючковыми снастями для ловли тунца в экспериментальном порядке в водах Аденского залива, а также создание рыбопромышленной школы для местных судовых команд.

67. В прибрежных государствах Восточного протектората нет местных департаментов рыбного промысла, однако помощь и консультация предоставляются им специалистом из министерства рыболовства Соединенного Королевства, а также департаментом кооперативов и торговли в Мукалла. Недавнее обследование запасов лангустов, проведенное с помощью Организации Объединенных Наций, показало, что в течение последующих нескольких лет годовая добыча может быть доведена до 500 000 фунтов.

Горная промышленность

68. «Пан-Американ Хадрамаут ойл компани» (отделение «Стандард ойл оф Нью-Джерси») имеет концессию сроком на 20 лет на разведку нефти в Каити и Катири начиная с 1961 года и в Махра начиная с 1962 года. Этими концессиями охватывается площадь в 70 000 квадратных миль. Сообщается, что разведка дала благоприятные результаты и что около Тамуда, в Каити, было начато бурение.

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Условия труда

69. Возможности для получения работы существуют только в государстве Аден, и общая численность рабочей силы в декабре 1962 года составляла 78 053 человека. Она распределялась следующим образом:

Портовые рабочие	7 487
Жилищное и капитальное строительство	12 352
Промышленные предприятия	13 004
Розничная и оптовая торговля	10 335
Государственные полицейские силы и другие службы	16 655
Домашняя прислуга	17 000
Прочие	1 220
	78 053

70. Министерство труда имеет биржу труда, на которой в 1963 году было зарегистрировано 4944 человека, получивших работу, то есть значительно больше, чем в предыдущем году. В декабре 1963 года число зарегистрированных безработных составляло 3621 человек. По оценкам, 60 процентов рабочей силы составляют переселенцы в основном из прилежащих районов и Йемена.

71. В 1963 году в Адене насчитывалось двадцать зарегистрированных профсоюзов, общее число членов которых составляло 22 235 человек. Имелось также пять организаций предпринимателей. Помимо этого, имеется Конфедерация предпринимателей Адена и Конгресс тред-юнионов Адена.

72. Трудовым законодательством охватываются такие вопросы, как заработная плата, продолжительность и условия работы и взаимоотношения между рабочими и предпринимателями. Недавно было объявлено, что будет отменен декрет об отношениях в промышленности от 1960 года, который игнорировался профсоюзами и служил объектом политической борьбы (см. выше, пункт 33).

Служба здравоохранения

73. Постоянный секретарь федерального министерства здравоохранения является профессиональным и административным руководителем органов здравоохранения в Федерации. Он является также консультантом федеральных и нефедеральных правительств государств по вопросам народного здравоохранения. В основном медицинское обслуживание входит в ведение Федерации, а органы здравоохранения и профилактического обслуживания — в компетенцию государств.

74. В государстве Аден органы здравоохранения и профилактического обслуживания подчинены муниципалитету Адена и двум районным органам. В других государствах Федерации состояние органов здравоохранения, как сообщалось, весьма разнообразно, то есть «или они отсутствуют вообще, или являются вполне удовлетворительными, причем более развитые государства предпринимают некоторые усилия для улучшения положения».

75. В 1963 году кадры работников здравоохранения и медицины в Федерации (почти все они находятся в государстве Аден) включали:

	На правительственной службе	*В миссиях*	*Частно-практикующие*	*На службе компаний*
Дипломированные врачи	44	4	16	12
Врачи, имеющие разрешение на частную практику	1			
Старшие медсестры	70	8		24
Дипломированные медсестры	21			2
Медсестры с незаконченным специальным образованием		15		
Старшие акушерки	45	8		17
Дипломированные акушерки	3			
Акушерки с незаконченным специальным образованием	2			2
Инспекторы здравоохранения	6		5	
Санитарные инспекторы	11		3	
Лаборанты и техники-рентгенологи	20+23 обучающихся			
Фармацевты	1		9	6
Вспомогательный медицинский персонал	401+17 обучающихся	14	7	117

76. В государстве Аден министерство здравоохранения располагает одной больницей общего типа (на 495 коек), одним родильным домом (на 80 коек), пятью поликлиниками (одна из которых на 10 коек) и тремя небольшими специальными больницами (на 38 коек). Имеются также больница в миссии (на 40 коек) и частная больница (на 124 койки). В других государствах Федерации имеется три сельских больницы: одна — в Махзане (на 80 коек), одна — в Лодаре (на 35 коек) и одна — в Лахедже (на 40 коек). При этих больницах имеется примерно 40 сельских здравпунктов, которые обслуживают отдаленные районы Федерации.

77. Текущие расходы федерального министерства здравоохранения за 11 месяцев к концу февраля 1964 года составили 651 000 фунтов стерлингов. Расходы в государстве Аден за предыдущий год составили 824 240 фунтов стерлингов, причем 383 000 фунтов стерлингов было израсходовано на капитальные затраты. Эти расходы составляют 13,26 процента от общей суммы правительственных расходов. Расходы муниципалитета Адена на народное здравоохранение за этот же год составили 254 459 фунтов стерлингов, или 40 процентов от общих расходов.

78. Статистические данные о естественном движении населения имеются лишь по государству Аден. Из общего количества населения, насчитывающего в 1963 году 225 000 человек, процент детской смертности составлял на 1000 новорожденных 86,54, в то время как процент смертности населения составлял 8,42 процента на 1000 человек.

79. Государства, не входящие в состав Федерации, пользуются услугами консультантов, предоставляемых правительством Соединенного Королевства для оказания помощи в деле их медицинского обслуживания; это правительство берет на себя расходы по содержанию старшего инспектора по вопросам здравоохранения, который дает консультации по всем вопросам, связанным с работой здравоохранения. Как указано выше, консультативное медицинское обслуживание отнесено к ведению федерального министерства здравоохранения (см. пункт 73).

80. В Канти имеется один старший врач, который вместе с четырьмя другими врачами руководит больницей и учебным центром (на 70 коек) в Мукалла. Имеется также три небольших участковых больницы, в каждой по одному доктору (в Шихре, Дуане и Шибане).

81. В Катири старший врач находится в Сайуме, где недавно была построена новая больница

(на 40 коек). Имеется также небольшая больница в Тариме.

82. В обоих этих государствах имеется двадцать сельских здравпунктов, в которых работают подготовленные на местах медицинские ассистенты. Открыты трехгодичные курсы для подготовки медицинских ассистентов в Мукалла.

83. В 1963 году детская смертность составляла 50 процентов.

84. Предположительные ассигнования на медицинское обслуживание и народное здравоохранение на 1963—1964 годы составляли 53 938 фунтов стерлингов для Каити и 8564 фунта стерлингов для Катири.

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

85. В настоящее время система начального, неполного среднего и среднего образования на территории всей Федерации перешла в ведение федерального министерства образования. По сообщению управляющей власти, в результате указанного изменения не было нанесено никакого ущерба целостности системы образования в государстве Аден, которое достигло гораздо более высокого уровня образования по сравнению с соседними районами; были предприняты шаги для улучшения системы образования в других государствах.

86. В 1963 году в Федерации существовали 161 государственная начальная школа (26 743 учащихся) и 16 частных начальных школ (3599 учащихся). Система неполного среднего образования представлена 34 государственными школами (7337 учащихся) и 15 частными школами (2801 учащийся).

87. В том же году насчитывалось 15 правительственных средних школ (2289 учащихся) и 8 частных средних школ (1002 учащихся).

88. Предположительные ассигнования Федерации на 1963/64 учебный год распределялись следующим образом: текущие расходы — 1 118 700 фунтов стерлингов и капитальные затраты — 97 000 фунтов стерлингов.

89. Федеральное министерство разработало два плана развития образования: один — для государства Аден, другой — для государств, состоящих из сельских районов. В плане этих государств на 1963—1966 годы намечались следующие цели:

a) увеличение возможностей начального образования для мальчиков путем строительства новых 80 школ, которые бы охватывали большинство населенных районов;

b) обеспечение неполным средним образованием примерно 40 процентов учащихся, окончивших начальные школы. В процентном отношении указанный уровень остается прежним;

c) предоставление возможности получения среднего образования примерно 25 процентам учащихся, закончивших неполные средние школы. В процентном отношении указанный уровень также остается прежним;

d) обеспечение возможности получения образования категории «А», а также обеспечение соответствующими стипендиями для учебы в университетах за границей наиболее одаренных и способных учащихся в соответствии с потребностями Федерации;

e) обеспечение дополнительных возможностей для получения начального и неполного среднего образования для девочек в тех районах, где, как считают, это может дать положительные результаты;

f) обеспечение возможности для получения технического и профессионального образования.

90. В плане для государства Аден на 1964—1969 годы намечены следующие цели:

a) обеспечить соответствующие возможности для учебы в начальных школах мальчиков и девочек семилетнего и более младшего возраста;

b) предоставить удовлетворительные возможности в неполных средних школах для мальчиков и девочек для поступления каждого учащегося, окончившего начальную школу;

c) увеличить возможности для получения среднего образования путем строительства трех средних школ для мальчиков и трех — для девочек;

d) предоставить возможности для получения образования в университетских колледжах совместного обучения в целом для 240 студентов (в том числе для 120 студентов в интернатах) и создать трехгодичные курсы для получения степени бакалавра искусств и бакалавра наук;

e) расширить существующий центр подготовки преподавателей-мужчин и центр подготовки преподавателей-женщин с трехлетним сроком обучения;

f) построить две специальные семилетние школы с раздельным обучением для умственно отсталых учащихся с начальным и неполным средним курсом обучения для 280 мальчиков и 280 девочек.

91. В 1963 году было предусмотрено 62 стипендии для обучения за границей. Из них 47 стипендий предназначались для обучения в Соединенном Королевстве.

92. В государствах, не входящих в состав Федерации, система образования относится к ведению государства. На советника протектората по вопросам образования из Соединенного Королевства возложена обязанность обеспечивать помощь в вопросах комплектования кадров и капитального строительства.

93. Государства стремятся предоставить возможности для получения начального образования для всех детей в возрасте от восьми до двенадцати лет. Эта цель, как сообщают, была достигнута в отношении мальчиков, проживающих в городских и сельских районах с оседлым населением, однако возникают серьезные трудности при расширении обучения для детей бедуинов (кочевников) и девочек вообще. Имеется три начальные школы-интерната для бедуинов в Мукалла, где обучение и содержание детей предоставляются бесплатно. В 1963 и 1964 годах предполагалось открыть четыре новые дневные школы для бедуинов в центрах племен.

94. Государство Кайти предоставляет возможности получения неполного среднего образования для 40 процентов учащихся, окончивших начальные школы, и предполагается увеличить количество поступающих в высшие школы. Сообщается, что существующие финансовые возможности государств, даже при наличии помощи от Соединенного Королевства, являются недостаточными для покрытия расходов, связанных с расширением такого обучения.

95. В 1962 году в Мукалла была открыта первая средняя школа в Восточном протекторате. В ней обучаются 105 учащихся-юношей. В Судане и Адене предоставляются стипендии для получения среднего образования.

96. Число школ, учащихся и преподавателей в Кайти и Катири следующее:

	Начальное обучение				
	школы	*ученики*			*преподаватели*
		мальчики	*девочки*	*итого*	
Правительственные:					
Кайти	60	7 200	1 500	8 700	168
Катири	4	793	207	1 000	16
Получающие правительственную помощь:					
Кайти	5	305	158	463	6
Катири	16	1 355	383	1 738	53
Частные:					
Кайти	7	313	197	510	15
Катири	2	169	—	169	6
итого	94	10 135	2 445	12 580	264

	Неполное среднее обучение				
	школы	*ученики*			*преподаватели*
		мальчики	*девочки*	*итого*	
Правительственные:					
Кайти	6	1119	70	1189	45
Катири	2	285	—	285	10
Получающие правительственную помощь:					
Катири	1	27	—	27	12
Частные:	5	218	—	218	9
итого	14	1649	70	1719	76

97. Большинство помещений начальных школ и оборудование находится в неудовлетворительном состоянии. С другой стороны, неполные средние школы и новая средняя школа, как сообщают, помещаются в современных помещениях и большей частью отвечают современным требованиям.

98. Текущие расходы на образование в 1963/64 году в Кайти составили 140 995 фунтов стерлингов, или 34 процента от общей суммы расходов. Кроме того, капитальные затраты были оценены в 1650 фунтов стерлингов. В Катири текущие расходы предположительно составили 9428 фунтов стерлингов.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

99. Специальный комитет рассматривал вопрос об Адене на 329—338-м заседаниях, состоявшихся в период между 27 апреля и 17 мая 1965 года, а также на своем 370-м заседании, состоявшемся 16 июня 1965 года[3]. На рассмотрении Комитета находился доклад Подкомитета по Адену (см. добавление I, ниже). Доклад был представлен

[3] Отчет об обсуждении вопроса об Адене, состоявшемся на 386-м заседании Специального комитета 16 сентября 1965 года, см. ниже, в разделе D.

представителем Камбоджи, выступившим на 329-м заседании Специального комитета 27 апреля 1965 года в качестве председателя Подкомитета.

100. В письме от 3 мая 1965 года (A/AC.109/115) постоянный представитель Объединенной Арабской Республики обратился с просьбой об участии в обсуждении Комитетом вопроса об Адене. На 331-м заседании, состоявшемся 4 мая 1965 года, Комитет единогласно решил удовлетворить данную просьбу.

Письменные петиции и заслушание петиционеров

101. На рассмотрение Специального комитета поступили следующие письменные петиции по вопросу об Адене [4].

Петиционер	*Обозначение документа*
Три петиции от Народной социалистической партии (НСП) и Конгресса профсоюзов Адена (КПА)	A/AC.109/PET.183/Add.7
Две петиции от Народной социалистической партии (НСП) и Конгресса профсоюзов Адена (КПА)	A/AC.109/PET.183/Add.8
Г-да А. К. Фарави и Али А. Разаак	A/AC.109/PET.191/Add.2
Члены законодательного совета Адена и другие	A/AC.109/PET.201
Г-н А. К. Макави, член законодательного совета Адена	A/AC.109/PET.201/Add.1
Г-н А. К. Макави, член законодательного совета Адена и другие	A/AC.109/PET.201/Add.2
Г-н Кахтан Шааби от имени Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена	A/AC.109/PET.281/Add.1
Две петиции от г-на Салаха Алддебани и других из Хадрамаута	A/AC.109/PET.293
Г-н Умер А. А. Шихаб, член законодательного совета Адена	A/AC.109/PET.294
Г-н Ахмед Абдулла Фадхли, султан государства Фадхли	A/AC.109/PET.295
Г-н Хуссейн Салим Бин Раббаа от имени Народного комитета по удовлетворению требований, Хадрамаут	A/AC.109/PET.333
Г-н Абдалла Баатва, секретарь Хадрамаутской восточноафриканской лиги	A/AC.109/PET.334
Г-н А. К. Фарави, Арабская унитарная партия	A/AC.109/PET.335
Г-н Салмин Алмаарги	A/AC.109/PET.336
Г-н Омар Салем Ба-Аббад, председатель Народного конгресса в Хадрамауте	A/AC.109/PET.379
Секретарь и члены Народной ассоциации Дала	A/AC.109/PET.380
Две петиции от г-на Кахтана Шааби от имени Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена	A/AC.109/PET.381 и Add.1
Г-да Абдо Хуссейн Адхаль, Зайн Бахарун, Салем Ахмед Найка и Махмуд Мохамед Сулейман	A/AC.109/PET.386
«Сыновья оккупированной зоны в Южной Аравии, иммигрировавшие в США»	A/AC.109/PET.387

[4] См. также письменные петиции в разделе D настоящей главы.

102. На 370-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 16 июня 1965 года, Специальный комитет заслушал представителей Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена г-на Кахтана Шааби и г-на Саифа Дали по вопросу об Адене [5].

103. Г-н Шааби заявил, что в момент его выступления тысячи его соотечественников вынуждены покидать свои дома из-за бомбардировки, которой их подвергают английские войска. Политических заключенных подвергают пыткам и лишают права предстать перед судом, а введенное недавно законодательство узаконило массовые аресты и конфискацию имущества. Сам Национальный фронт объявлен террористической организацией.

104. Г-н Шааби кратко изложил историческое прошлое территории, в которой английский империализм стремится поработить население и выкачать богатства страны, ввергая ее в бедность и невежество, и заявил, что в стране имеется лишь несколько школ, фактически нет больниц и надлежащих дорог.

105. Английские колонизаторы полны решимости оставаться в оккупированном Южном Йемене для того, чтобы защитить свои многочисленные интересы, такие как эксплуатация нефти, использование хлопка и других сельскохозяйственных богатств, сохранение огромных прибыльных нефтеочистительных предприятий, создание обширных рынков сбыта потребительских товаров с целью сбыта английских товаров на Аравийском полуострове и в Восточной Африке, а также сохранение стратегических позиций у выхода из Красного моря, с тем чтобы защитить экономические интересы империалистов в Африке и в некоторых районах Азии. Аден является также одной из основных английских баз, предназначенных для хранения запасов атомных и водородных бомб.

106. До революции национальное сопротивление колониализму имело две формы: обычная мирная политическая деятельность в Адене и разрозненное движение племен в эмиратах. Для того чтобы сохранить свое положение колониальной державы в стратегических районах, Соединенное Королевство прибегало к различным противоза-

[5] Указанные петиционеры были заслушаны после того, как Специальный комитет на 338-м заседании, состоявшемся 17 мая 1965 года, принял проект резолюции (A/AC.109/L.198) по вопросу об Адене.

конным средствам, таким как подкуп, жестокое подавление демократических свобод и создание марионеточного государства так называемой Федерации Южной Аравии, с которой оно имело возможность заключать договоры, придавая таким образом видимость законности своей гнусной деятельности.

107. Характер договора 1959 года с незаконно созданной Федерацией является убедительным доказательством опасности английской империалистической политики в этом районе. В соответствии с этим договором Федерация осталась английским владением, все полномочия по ведению внешних дел переданы Соединенному Королевству, принятие английских рекомендаций по любому политическому вопросу является обязательным. Кроме того, в приложении к данному договору имеется положение, предоставляющее все возможности для действий английских войск в территории.

108. Таким образом, Соединенное Королевство в сговоре с проимпериалистическими султанами стремилось замаскировать свои подлинные цели под видом достижения номинальной независимости, рассчитанной на то, чтобы смягчить народное возмущение и сохранить свое лицо перед мировым общественным мнением. Единственным выходом для народа было объединение против английского колониализма; в это время и возник Национальный фронт, первоначально состоявший из семи подпольных организаций, к которым впоследствии присоединились три другие организации. Принятие Фронтом политики вооруженной борьбы за достижение своих целей явилось поворотным пунктом, вернувшим отчаявшемуся населению уверенность в своих силах и создавшим необходимые предпосылки для включения всех националистических сил в борьбу.

109. На заседании Подкомитета по Адену, состоявшемся в Каире в июне 1964 года, представитель Национального фронта имел возможность подробно изложить то, о чем говорилось выше, и определить цели и требования населения. После того как были исчерпаны мирные средства, которые привели лишь к применению Соединенным Королевством силы, введению несправедливых законов, высылкам и тюремным заключениям на длительные сроки без суда, население вынуждено было восстать, и под руководством Национального фронта 14 октября 1963 года вспыхнула вооруженная революция. С тех пор Фронт национального освобождения имел возможность расширить масштабы своей деятельности, и в настоящее время революцией охвачены одиннадцать районов Юга, а также военная база, обеспечивающая стратегические и экономические интересы колониалистов. Армия освобождения сумела добиться огромных успехов в борьбе против английских войск и нанести им огромный урон на всех фронтах. Кроме того, были одержаны политические победы как внутри страны, так и за границей. На внутреннем фронте через радио и прессу была проведена успешная пропаганда среди населения с целью разоблачения заговора о проведении в Лондоне 2 марта 1965 года конституционной конференции с участием ставленников Соединенного Королевства в незаконно созданной Федерации и в марионеточном правительстве Адена совместно с непредставительными политическими партиями Адена, которые не принимают участия в революции. На международном уровне в результате признания Афро-азиатской организацией народной солидарности Национального фронта в качестве единственной организации, представляющей население Южного Йемена, Фронт получил огромную поддержку в борьбе за дело народа.

110. Английский колониализм в своей прямой форме начал распадаться еще до начала упорной и героической борьбы жителей Адена. Вследствие этого и начали возникать последние неоколониалистические заговоры. Однако для Национального фронта и колониализм, и неоколониализм являются одним и тем же злом, с которым необходимо бороться до победного конца. Специальный комитет, несомненно, был информирован о законодательном собрании Адена и о Совете так называемой Федерации, создание которых явилось поворотом на сто восемьдесят градусов; в настоящее время эти органы настаивают на применении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Этот политический маневр был дополнен последним заявлением Соединенного Королевства о том, что в территорию необходимо направить комиссию и представить доклад о положении в территории для того, чтобы выработать более совершенную конституцию. Национальный фронт разоблачил сговор, направленный на неправильное применение резолюций Организации Объединенных Наций, которые в их теперешней форме не соответствуют существующему этапу борьбы, поскольку они охватывают лишь наименьшую часть тех требований, которые лежат в основе народной революции. Такими требованиями являются: полное политическое и экономическое освобождение от колониализма для всей территории Южного Йемена и прибрежных островов; безусловная ликвидация английской военной базы в Адене, а также ликвидация вспомогательных баз на всей территории и на островах; устранение реакционного режима султанов, являющихся лакеями империализма; возвращение земли и разграбленных богатств населению.

111. Для достижения своих целей Национальный фронт просил бы Специальный комитет оказать более решительное и эффективное давление, с тем чтобы заставить Соединенное Королевство подчиниться воле народа, удовлетворив его требования, а также немедленно прекратить все военные действия против населения, и особенно резню в деревнях. Организация Объединенных Наций должна явиться инициатором оказания всевозможной помощи несчастным жерт-

вам, бездомным, а также семьям пострадавших и заключенных.

112. Отвечая на вопросы, г-н Шааби заявил, что Соединенное Королевство не добилось никакого прогресса в выполнении резолюции, принятой Специальным комитетом 17 мая 1965 года. Будучи далеким от осуществления таких мероприятий, которые обеспечили бы независимость и ликвидацию военных баз, Соединенное Королевство направляет в Аден и в эмираты с Кипра, из Западной Германии, а также из самого Соединенного Королевства все больше войск.

113. Главная военная база в Адене в настоящее время расширяется и, по данным, полученным из источников Соединенного Королевства, ее расходы составляют 11 миллионов фунтов стерлингов. В эмиратах имеются вспомогательные базы, и такие же базы создаются тайно на прибрежных островах. Г-н Шааби располагает точными цифрами, но, по предварительным подсчетам, в главной базе насчитывается около 45 000 офицеров и солдат. Кроме того, против населения Адена используются войска, находящиеся в так называемой Федерации Южной Аравии, численность которых составляет около 100 000 человек. В Адене и эмиратах строятся крупные аэродромы, предназначенные для обслуживания современных военно-воздушных сил. Кроме того, по данным английской прессы, Аден рассматривается как мощная база для использования ядерного оружия.

114. Следовательно, Аден как военная база предназначается в качестве плацдарма для непосредственной агрессии не только против населения Адена, но также против арабов, африканцев и русских. Постоянное существование этой базы не в интересах населения Адена, которое не желает быть участником английской агрессии; отсюда требование немедленной ликвидации этой базы. В настоящее время база используется для подготовки воздушных налетов английских войск на города Йеменской Республики, о чем, без сомнения, известно Генеральной Ассамблее. Поэтому дальнейшее существование этой базы представляет опасную угрозу миру в данном районе.

115. Военные мероприятия в территории ни в коей мере не являются новостью, однако за последнее время агрессивная деятельность Соединенного Королевства распространилась на всю страну. Г-н Шааби привел примеры продолжающихся бомбардировок, осуществляемых военно-воздушными силами Англии. Фактически территория находится в состоянии войны, а Соединенное Королевство заявляет, что имеют место лишь незначительные операции с целью отразить внешнюю агрессию; это, несомненно, предназначено для того, чтобы обмануть мировое общественное мнение. Никакой внешней агрессии не существует; происходящая в настоящее время вооруженная борьба является результатом стихийного восстания населения. Революция будет продолжаться до тех пор, пока Соединенное Королевство не признает законных прав населения Адена.

116. Ссылаясь на резолюцию Организации Объединенных Наций относительно Адена, г-н Шааби заявил, что недостаточно одного лишь обстоятельства, что в этих резолюциях говорится о необходимости ликвидации военной базы в Адене; Национальный фронт и население хотят, чтобы эта база была ликвидирована немедленно и безоговорочно. Во-вторых, ничего не упоминалось о вспомогательных базах, которые создаются в настоящее время. Оба эти вопроса должны найти отражение в любой последующей резолюции.

117. Национальный фронт рассматривает последнее предложение Соединенного Королевства о направлении конституционной комиссии в территорию как дальнейший шаг, направленный на укрепление заговора, для того чтобы навязать территории конституцию против воли населения; этот шаг последовал после провала предыдущего плана созыва в Лондоне в марте 1965 года конституционной конференции. Нет сомнения в том, что комиссия, которая должна состоять из трех членов — представителей Соединенного Королевства и двух представителей Содружества наций, не достигнет своей цели, поскольку Национальный фронт и все население Адена уверены в том, что любая конституция для Адена должна отражать их волю, а не желания Соединенного Королевства. Лишь некоторые султаны, чьи интересы связаны с английскими империалистами, будут сотрудничать с этой комиссией.

118. Представитель Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена г-н Дали заявил, что Соединенное Королевство прибегает к бомбардировкам в протекторатах, с тем чтобы изгнать население из деревень, и что ежедневно происходят убийства мужчин, женщин и детей. Для того чтобы получить информацию от арестованных националистов в Адене, английская армия применяет все современные методы пыток, включая пытки электричеством. Рассказав о некоторых методах применяемых пыток, г-н Дали заявил далее, что националисты содержатся в тюрьмах без суда по 9—10 месяцев и что все попытки добиться справедливого суда остаются тщетными. Заключенным не разрешают получать пищу из дома, а борьба за то, чтобы получить разрешение, приводит лишь к побегам и прекращению выдачи всякой пищи. Те, кто объявил голодную забастовку, не обеспечивались абсолютно никаким медицинским обслуживанием. Отвечая далее на вопрос представителя Сирии, г-н Дали заявил, что ряд островов, которые всегда рассматривались как часть территории, были исключены из аденской конституции 1958 года с явной целью сохранить их в качестве военных баз. Несколько более мелких островов, не имеющих значения в настоящее время, но пред-

ставляющих потенциальную ценность, если они не будут освобождены как часть Адена, также были исключены.

119. Говоря о реакции правительства Соединенного Королевства на предложение о создании единого государства, состоящего из Адена и протекторатов, г-н Дали заявил, что правительство Соединенного Королевства обратилось к так называемым министрам, султанам и некоторым местным политическим партиям, поскольку большинство политических партий находились под контролем Соединенного Королевства после начала революции, однако игнорировало население под тем предлогом, что население является революционным элементом. Соединенное Королевство пытается создать впечатление, что оно борется за независимость Адена. Однако с народом не советуются; и народ не намерен вступать в переговоры до тех пор, пока он не будет убежден в том, что Соединенное Королевство имеет чистосердечное намерение предоставить ему полную свободу, а также безоговорочно ликвидировать все военные базы. Население Адена будет продолжать вооруженную борьбу до тех пор, пока не будут удовлетворены его законные требования.

120. Если бы Комитет смог направить какую-либо группу в Аден, с тем чтобы убедиться, какая отсталость и нищета существует после более чем 120 лет английского колониального правления, то члены Комитета поняли бы беспочвенность обещаний Соединенного Королевства в отношении предоставления населению Адена возможности культурного развития и помощи в достижении им независимости. Возможно, была бы создана иллюзия независимости, однако Соединенное Королевство не желает настоящей экономической или военной независимости для Адена, так как в противном случае оно не наводняло бы страну вооруженными силами и не подвергало бы пыткам население. Слишком длительное время Соединенное Королевство скрывало факты; наступило время, когда Комитет Организации Объединенных Наций и весь мир должны узнать правду.

Заявление членов Комитета

121. Представитель Камбоджи, выступая в качестве Председателя Подкомитета по Адену и представляя проект доклада Подкомитета (A/AC.109/L.194 и Corr.1) [6], подчеркнул озабоченность Подкомитета чрезвычайно серьезным положением в Адене и в протекторатах. Несмотря на то что произошли некоторые изменения, резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года и 1949 (XVIII) от 11 декабря 1963 года по-прежнему не выполняются.

122. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация рада возможности присутствовать на заседании Подкомитета по Адену. Позже делегация Соединенного Королевства выскажет свои замечания по докладу Подкомитета, который она только что получила. Однако с первого взгляда видно, что, по-видимому, есть вопросы, по которым делегация Соединенного Королевства должна будет сделать некоторые оговорки.

123. Поездка нового министра по делам колоний г-на Энтони Гринвуда в Аден, на которую делегация Соединенного Королевства ссылалась, когда последний раз Специальный комитет рассматривал положение в Южной Аравии, имела место в ноябре и декабре 1964 года. Г-н Гринвуд беседовал с широкими кругами общественности и предпринял множество поездок по данному району, включая те районы, где агрессия и подрывная работа извне дали основание для серьезной озабоченности. Г-н Гринвуд вновь подтвердил решимость правительства Соединенного Королевства выполнить свои договорные обязательства на всей территории Южной Аравии, а также осудил жестокий, бессмысленный, трусливый терроризм, который имеет место в Адене, но который не остановит правительство Соединенного Королевства в деле поощрения свободного обсуждения вопросов о независимости и конституционном прогрессе. Г-н Гринвуд вновь подтвердил основное направление в политике правительства Соединенного Королевства, заключающейся в том, что не позднее 1968 года в Южной Аравии появится независимое арабское государство и что для достижения этой цели необходимо разработать такие мероприятия, которые получили бы наиболее широкую поддержку.

124. В последний день пребывания г-на Гринвуда федеральный Верховный совет и Совет министров Адена при полном одобрении г-на Гринвуда опубликовали совместное заявление относительно конституционных целей, в котором содержится призыв создать унитарное государство на здоровой демократической основе, а также признать права человека. Была достигнута договоренность, что следующую конституционную конференцию необходимо начать в начале марта, и министр по делам колоний счел нужным пригласить не только официальные органы, но также и политические партии, для того чтобы достичь по возможности наиболее широкого соглашения.

125. По прибытии 25 января новый верховный комиссар сэр Ричард Тэрнбулл немедленно начал переговоры с министром федерального правительства и правительств государств, а также с лидерами политических партий по сложным вопросам относительно повестки дня и представительства на конференции. 21 февраля федеральные министры опубликовали заявление о том, что они не смогут прибыть на конференцию, если не будет проведено дальнейших консультаций на месте с целью создания единого фронта и если на конференции не будут присутствовать в качестве полноправных участников представители всех госу-

[6] Текст доклада см. в добавлении I к настоящей главе.

дарств, включая государства Восточного протектората Адена. 23 февраля ушло в отставку правительство государства Аден в связи с разногласиями с верховным комиссаром по поводу встречного заявления, составленного в сильных выражениях, которое хотели опубликовать некоторые министры Адена и которое верховный комиссар счел неприемлемым при существующих обстоятельствах.

126. После этого министр по делам колоний неохотно согласился с тем, что конференцию следует отложить, поскольку некоторые участники, необходимые для полного представительства, не изъявили желания участвовать в конференции. Одна из основных задач министра по делам колоний и верховного комиссара после отсрочки конференции заключалась в том, чтобы продолжить переговоры относительно разработки последующих мер для достижения конституционного прогресса. Они обсудили предложения, направленные на достижение политического и конституционного прогресса в данном районе, а также предложения, направленные на содействие сотрудничеству между правительством территории и политическими партиями. Между верховным комиссаром и правительством, между государственными и политическими лидерами по-прежнему продолжаются оживленные консультации по этим предложениям, и министр по делам колоний надеется опубликовать подробное заявление после окончания этих консультаций.

127. Представитель Соединенного Королевства считает необходимым обратить внимание Комитета на продолжающиеся акты терроризма и уголовные преступления, которые имеют место в Адене и других частях данного района и которые направлены на то, чтобы препятствовать продвижению Федерации Южной Аравии по пути к полной независимости. Представитель Соединенного Королевства, в частности, сослался на неоднократные нападения вооруженных банд из Йемена, а также на серьезное положение, создавшееся в последнее время в федеральном государстве Бейхан в результате артиллерийского обстрела и воздушных бомбардировок. Эти нападения, о которых подробно говорилось в письмах сэра Роджера Джеклинга от 22 марта, 5 апреля и 7 апреля (S/6252, S/6272 и S/6276), а также другие акты агрессии абсолютно противоречат резолюции 188 (1964) Совета Безопасности от 9 апреля 1964 года и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, поскольку их цель заключается в том, чтобы воспрепятствовать достижению независимости.

128. Несмотря на различия во взглядах, что является лишь естественным явлением для страны со столь большим многообразием условий, особенно в переходный период, отмеченный быстро меняющимися событиями, народ Южной Аравии исполнен решимости завоевать полную независимость и уже добился значительного прогресса в этом направлении. Поэтому народу трудно понять, почему его арабские соседи путем насилия, убийств, угроз и подрывной деятельности препятствуют его прогрессу. Подобные действия не смогут остановить жителей этого района в борьбе за достижение независимости; более того, эти действия означают, что поэтому какая-то часть ресурсов Федерации вместо того, чтобы быть использованной в области экономического и социального развития, используется для целей обороны и безопасности, а это вполне может задержать конституционный прогресс.

129. Общая цель Специального комитета, как ее понимает представитель Соединенного Королевства, а именно достижение Южной Аравией независимости в самое ближайшее время в соответствии с пожеланиями ее населения и согласно принципу о самоопределении, совпадает с политикой правительства Соединенного Королевства.

130. Хотя все делегации, представленные в Специальном комитете, могут сформулировать долгосрочные цели и задачи, стоящие перед Южной Аравией, и, возможно, достичь договоренности по ним, тем не менее, остается проблема практического претворения указанных целей и задач в жизнь. Правительство Соединенного Королевства не преследует цели установления какой-либо определенной конституционной системы для Южной Аравии, и, безусловно, народ Южной Аравии должен сам решить вопрос о будущей форме правления, нежели принимать конституционное устройство, навязанное ему со стороны. Именно с этой целью и ведутся переговоры между правительством Соединенного Королевства и лидерами арабов Адена и Южной Аравии. Естественно, будут иметь место разногласия и трения, однако Соединенное Королевство полно решимости следовать теми путями, которые приемлемы для большей части населения. Делегация Соединенного Королевства надеется на поддержку и понимание со стороны Организации Объединенных Наций в деле осуществления провозглашенной цели Соединенного Королевства предоставить независимость Южной Аравии к 1968 году.

131. Представитель Сирии поблагодарил от имени своей делегации председателя и членов Подкомитета по Адену, а также Секретариат за исчерпывающий доклад, представленный Подкомитетом.

132. Делегация Сирии обеспокоена тем, что в своем заявлении на предыдущем заседании представитель Соединенного Королевства допустил клеветнические выпады против арабских соседей Адена и не выдвинул конструктивных предложений относительно вывода вооруженных сил Соединенного Королевства из Адена, о ликвидации военной базы в Адене и предоставлении Адену независимости немедленно и безоговорочно. Вместо того чтобы предложить меры по претворению в

жизнь резолюций Специального комитета и Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства представил Комитету отчет о поездке министра по делам колоний и распространялся по поводу «агрессии и подрывной деятельности извне». Он процитировал слова министра по делам колоний о «жестоком, бессмысленном и трусливом терроризме» в Адене. Однако всему миру известно, что в данной территории по-прежнему не ослабляются военные действия, что против политических лидеров проводятся репрессии и что ни в чем не повинное гражданское население подвергается бомбардировкам.

133. Специальный комитет был поставлен в известность о том, что политика Соединенного Королевства подразумевает создание независимого арабского государства в Южной Аравии к 1968 году. Однако данный вопрос уже в течение нескольких лет обсуждается в Организации Объединенных Наций, и дальнейшая отсрочка на три года неприемлема для населения Адена. Министр по делам колоний объяснил отсрочку конституционной конференции тем обстоятельством, что некоторые лица отказались от участия в этой конференции. Однако он не сказал о том, что многие из указанных лиц, как об этом говорится в докладе Подкомитета, находятся либо под арестом, либо в ссылке.

134. Представитель Соединенного Королевства говорил о праве населения Адена на самоопределение, однако он не сказал комитету, каким образом это право может быть осуществлено. На деле население Адена по-прежнему лишено права на самоопределение и на свободу слова. Как сообщил Комитету сам представитель Соединенного Королевства, правительство государства Аден ушло в отставку 23 февраля в связи с тем, что верховный комиссар не разрешил ему опубликовать заявление.

135. На 314-м заседании представитель Сирии задал ряд вопросов относительно подлинных целей Соединенного Королевства в Адене, однако до сих пор от представителя Соединенного Королевства не последовало никакого ответа.

136. Делегация Сирии надеялась, что новое лейбористское правительство Соединенного Королевства будет сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле предоставления независимости Адену, однако, как оказывается, эта надежда не оправдалась. Представитель Сирии напоминает, что перед вступлением на пост премьер-министра 17 июля 1964 года г-н Гарольд Вильсон заявил, что Аден нужен Соединенному Королевству «как важный центр проведения мероприятий по поддержанию мира». Лейбористское правительство, очевидно, придерживается этой позиции, которая противоречит всем резолюциям, принятым Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей.

137. Поскольку в своих заявлениях в Подкомитете по Адену и в самом Комитете представитель Соединенного Королевства не указал, какие практические шаги правительство Соединенного Королевства предпримет для выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, делегация Сирии хотела бы поставить перед ним следующие вопросы:

1) Почему годом предоставления независимости территории избран 1968 год, а не 1965 год или 1966 год?

2) Какого рода конституция будет выработана после дальнейшей отсрочки на три года?

3) Какого рода независимость Соединенное Королевство намерено предоставить населению Адена?

4) Каковы будут основы унитарного государства, о котором говорил представитель Соединенного Королевства?

5) Может ли представитель Соединенного Королевства дать Комитету более подробное объяснение относительно конституционных переговоров: где они проводятся, с кем они проводятся и каково их содержание? Представитель Сирии уверен, что Комитет не может больше согласиться с дальнейшей отсрочкой, поскольку уже прошло пять лет со дня принятия резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, а положение в Адене с каждым днем становится все более критическим.

6) Почему была отклонена просьба Подкомитета о посещении территории?

7) Как можно увязать заявление г-на Вильсона от 17 июля 1964 года, на которое представитель Сирии только что ссылался, с намерением правительства Соединенного Королевства предоставить независимость Адену? Какое отношение операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют к вопросу об Адене? Может ли премьер-министр доказать Организации Объединенных Наций, что Аден является «важным центром проведения операций по поддержанию мира»?

8) Когда будут освобождены политические заключенные и когда будут возвращены на родину ссыльные, с тем чтобы они смогли принять участие в строительстве будущего своей страны?

9) Когда будут отменены чрезвычайное положение и комендантский час?

10) Когда Соединенное Королевство прекратит свою агрессию, воздушные бомбардировки и военные действия в Адене?

138. Эти вопросы требуют немедленного ответа и неотложных действий.

139. Далее представитель Сирии процитировал некоторые выдержки из статьи выдающегося арабского ученого д-ра Файза Сайгха, в которой говорится о том, что положение в Адене является

отражением более широкой конфронтации между арабским национализмом и английским империализмом. Будучи изгнанным из Суэца и из других военных баз, пишет д-р Сайгх, Соединенное Королевство отчаянно цепляется в настоящее время за Аден как за последнее убежище, с помощью которого можно сохранить свое влияние в арабском мире. В заключение своей статьи д-р Сайгх пишет, что арабские националисты занимают непримиримую позицию в отношении военных баз Соединенного Королевства на своей земле, поскольку наличие этих баз означает нарушение национального суверенитета арабов и поскольку эти базы используются для агрессии против арабских стран, для поддержки реакционных местных арабских режимов и для того, чтобы вовлечь арабский мир в «сферу влияния» Соединенного Королевства, а следовательно, в международные конфликты и союзы Соединенного Королевства. Статья д-ра Сайгха отражает взгляды делегации Сирии.

140. Делегация Сирии будет голосовать за принятие доклада Подкомитета, поскольку она считает этот доклад конструктивным, основанным на фактах и практически осуществимым, и безоговорочно поддерживает выводы и заключения доклада.

141. Представитель Сирии обратил внимание на последние события в Адене, о которых говорится в недавних сообщениях прессы. По сообщению лондонской «Таймс» от 27 апреля, члены законодательного совета Адена подозревают, что за террористической деятельностью в Адене стоит Англия, и совет принял предложение обратиться к верховному комиссару с просьбой отменить чрезвычайное положение, освободить всех заключенных, разрешить возвращение ссыльных и полностью восстановить общественные свободы. Главный министр г-н Абдул Кави Макави заявил, что в Адене не может быть мира и стабильности без урегулирования положения в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, без прекращения провокаций против Республики Йемен и без прекращения помощи, оказываемой йеменским роялистам. По сообщению агентства Рейтер от 28 апреля, г-н Макави потребовал от Соединенного Королевства предоставления независимости и проведения переговоров относительно будущего военной базы Соединенного Королевства в Адене. Он заявил, что Аден больше не верит Соединенному Королевству, и призвал к созданию временного правительства для проведения переговоров относительно даты предоставления независимости и организации передачи власти колониальной администрацией. Он также заявил, что в настоящее время нет смысла проводить конституционную конференцию.

142. Делегация Сирии полагает, что ввиду критического положения в Адене Комитету следует принять резолюцию, призывающую к следующему:

a) немедленное и полное выполнение правительством Соединенного Королевства всех резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета;

b) немедленная отмена чрезвычайного положения;

c) немедленная отмена комендантского часа;

d) прекращение всех военных и военно-морских действий против населения Адена и протекторатов;

e) немедленная отмена всех законов, ограничивающих гражданские свободы;

f) приближение даты предоставления независимости;

g) приглашение в ближайшее время правительством Соединенного Королевства представителей Подкомитета по Адену посетить территорию;

h) немедленная ликвидация всех военных и военно-морских баз и вывод всех вооруженных сил Соединенного Королевства;

i) привлечение внимания Совета Безопасности к критическому и чреватому взрывом положению в территории;

j) оказание помощи со стороны государств-членов, Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного Красного Креста и Красного Полумесяца гражданскому населению, пострадавшему в результате военных действий;

k) постоянное рассмотрение вопроса Подкомитетом по Адену, который по мере необходимости будет сообщать о новых событиях в данной территории.

143. Представитель Объединенной Арабской Республики поблагодарил Специальный комитет за предоставленную ему возможность выступить от имени своего правительства по вопросу об Адене. Объединенная Арабская Республика постоянно выражала свое беспокойство по поводу ненормального положения в Адене и протекторатах Адена как в Организации Объединенных Наций, так и вне ее, и единственная цель ее участия в заседаниях Комитета заключалась в том, чтобы внести свой вклад в урегулирование этой проблемы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Объединенная Арабская Республика всегда с большим интересом следила за усилиями Комитета в осуществлении его благородной задачи о предоставлении независимости колониальным народам и помогала Генеральной Ассамблее в выработке решений, основанных на выводах и рекомендациях Комитета.

144. В первую очередь представитель Объединенной Арабской Республики хотел бы представить ряд замечаний об исполнении управляющей

властью обязанностей, возложенных на нее статьей 73 *е* Устава. Правительство Соединенного Королевства продолжает представлять Генеральному секретарю информацию по Адену, но никогда не представляло информации по протекторатам Аден, и Специальный комитет имел возможность обсуждать положение только в протекторате вследствие существования Федерации, включающей Аден.

145. Резолюции 742 (VIII) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи дают четкие определения несамоуправляющейся территории, и Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен был изучить положение во всех несамоуправляющихся и подопечных территориях. Поэтому представитель Объединенной Арабской Республики считает, что Специальному комитету пора составить полный перечень всех территорий, которых касается Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, с тем чтобы народы этих территорий могли знать, каков их статус и в какого рода отношения они могут вступать с независимыми государствами.

146. Что касается степени участия и ответственности Специального комитета в процессе движения несамоуправляющихся территорий к самоуправлению, представитель Объединенной Арабской Республики желал бы знать, активно ли участвует в этом процессе население этих территорий. В то время как ряд управляющих властей согласились на наблюдение, а в некоторых случаях и на контроль за проведением плебисцитов в территориях, находящихся под их управлением, другие даже не согласились на посещение представителей Подкомитета. Трудно понять, почему в ряде случаев управляющая власть была не в состоянии созвать конституционную конференцию, тогда как в других случаях эти же самые власти навязывали соглашения, конвенции, а иногда и конституции без соответствующей консультации. В любых случаях все управляющие власти должны руководствоваться одними и теми же принципами в управлении несамоуправляющимися территориями. Именно эта непоследовательность и систематическое нарушение управляющей державой рекомендаций Специального комитета и Генеральной Ассамблеи послужили причиной постоянных неудач в решении данной проблемы.

147. Несостоятельность правительства Соединенного Королевства в решении вопроса об Адене наглядно демонстрируется его надеждой на использование силы в горном районе Радфан. После жестоких нападений на беззащитное население войска Соединенного Королевства обыскали деревни и поселения племен, но нашли их совершенно покинутыми, так как их прежние обитатели опасались быть убитыми представителями той самой власти, которая претендовала на то, чтобы защитить их. Не было обнаружено ничего такого, что подтверждало бы клеветнические утверждения о том, что эти племена получали оружие и боеприпасы из-за границы.

148. По заявлению министра так называемой Федерации Южной Аравии, волнения в Радфане вызваны чисто экономическими причинами, что является отражением общей неудовлетворенности существующими условиями. Кроме того, за этими волнениями стоит деликатный политический вопрос, связанный с планами бывшего верховного комиссара в Адене.

149. Как признал бывший премьер-министр сэр Алек Дуглас-Хьюм в палате общин, здесь, в этом районе, возмущение и восстание имеют долгую историю. Вслед за захватом порта Аден в 1839 году Соединенное Королевство насильно оккупировало страну и продолжало оставаться там также при помощи силы. Политика Соединенного Королевства в Адене преследовала цель раздробления территории на мелкие части и ее изоляцию от арабского мира. Признавая, что такое положение не может сохраниться навсегда при поддержке силы и не сможет противостоять все возрастающей силе арабского национализма, Соединенное Королевство создало фиктивную Федерацию и в марте 1963 года вынудило Аден вступить в эту Федерацию без какой-либо консультации с народом Адена или с протекторатом Аден.

150. Вопрос об Адене и протекторате Аден постоянно рассматривался Организацией Объединенных Наций с 1962 года, когда ряд петиционеров обратились к Специальному комитету. В резолюциях, принятых в мае и июле 1963 года, Специальный комитет выразил свою глубокую озабоченность в связи с критическим положением в территории, создавшимся в результате отказа предоставить политические права и содержания под арестом националистических лидеров, положением, которое продолжало ухудшаться и могло превратиться в угрозу международному миру и безопасности.

151. После принятия резолюции 1949 (XVIII) Генеральная Ассамблея 16 декабря 1963 года приняла резолюцию 1972 (XVIII), в которой выражала озабоченность в связи с положением, создавшимся в результате введения чрезвычайного положения и арестов, заключения в тюрьмы и высылок, что представляло собой отрицание основных прав и ставило под угрозу мир и безопасность в данном районе. В резолюциях, принятых 9 апреля и 11 мая 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава VI, пункты 166 и 202), Специальный комитет вновь выразил свою глубокую озабоченность в связи с продолжающимся ухудшением положения и вновь подтвердил, что сохранение военных баз в Адене ставит под угрозу мир и безопасность и что поэтому является желательной их ликвидация.

152. Несмотря на все эти рекомендации и резолюции, а также на резолюцию Совета Безопасности 188 (1964) от 9 апреля 1964 года, правительство Соединенного Королевства продолжало

наращивать свои силы в Адене и в протекторате Аден и даже за их пределами и продолжало проводить опасную политику в то самое время, когда огромные усилия были направлены на то, чтобы уменьшить международную напряженность. Настоящее правительство Соединенного Королевства так же, как и предшествовавшее ему правительство, продолжает игнорировать резолюции Организации Объединенных Наций и обращения Лиги арабских государств и Второй конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран.

153. Возмущение всего мира политикой подавления, проводимой в Адене и протекторате Аден, разделяется общественным мнением и в Соединенном Королевстве. В письме, опубликованном в газете «Дейли телеграф» от 9 мая 1964 года, г-н Бертран Рассел заявил, что попытка вызвать военную истерию в Южной Аравии не является вкладом в дело мира, не соответствует британским национальным интересам и самой разумной вещью было бы помочь тем, кто в конце концов создаст правительство народа, и внести вклад в повышение экономического благосостояния в этом районе в интересах мира и международного сотрудничества. Г-н Рассел добавил, что попытки некоторых западных держав обеспечить господство или подорвать экономическое и политическое развитие афро-азиатского мира приведут только к авторитарности, страданиям и неустойчивости.

154. Несомненно, правительство Соединенного Королевства не верит, что фальшивая Федерация уцелеет и что она сможет гарантировать функционирование военной базы, окруженной враждебно настроенным народом.

155. Требования подавляющего большинства населения, которые были очень четко выражены в ряде случаев, заключаются в следующем: немедленное прекращение колониального правления; роспуск Федерации, с помощью которой Соединенное Королевство контролирует внутренние и внешние дела и отделило Южный Йемен от Северного; выборы или плебисцит под наблюдением Организации Объединенных Наций в течение переходного периода; эвакуация военной базы и других военных объектов; объединение района.

156. Провал политики Соединенного Королевства в Адене и протекторате Аден наглядно продемонстрирован отставками целого ряда министров, бойкотом выборов народными организациями и политическими партиями, уходом с конституционной конференции, созванной в июне 1964 года, тех лиц, на сотрудничество которых надеялось Соединенное Королевство, но которые нашли его планы непригодными и принадлежат сейчас к числу наиболее серьезных его критиков.

157. По-видимому, положение вступило в новую фазу с тех пор, как г-н Макави стал главным министром. Весьма примечателен тот факт, что двенадцать членов оппозиции Совета Южноаравийской Федерации оказали открытую поддержку главному министру, предупредившему Соединенное Королевство, чтобы оно не препятствовало осуществлению стремлений его народа к независимости и его требованию провести в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций относительно Адена. Кроме того, представитель Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена заявил, что требование главного министра находится в полном соответствии с аналогичными требованиями Фронта. Поэтому впервые здесь выходит на сцену действительно «законная» оппозиция планам Соединенного Королевства.

158. Ни к чему не обязывающее заявление министерства по делам колоний Соединенного Королевства о том, что правительство Соединенного Королевства в возможно короткий срок хочет начать переговоры о будущем статусе Южной Аравии, не означает какого-либо прогресса в данном вопросе. Суть данного вопроса заключается в том, готово ли Соединенное Королевство предоставить данному району право на самоопределение. Отказ допустить представителей Организации Объединенных Наций в данный район вызывает подозрение в искренности позиции Соединенного Королевства и сомнение в том, что будет оказано достаточное внимание взглядам оппозиции в ходе переговоров, предлагаемых Соединенным Королевством.

159. Нет никаких признаков того, что произошли какие-либо изменения в британской концепции независимости, подразумевающей только номинальную независимость при сохранении в данном районе британского влияния. Самоопределение является единственным ответом.

160. Делегация Объединенной Арабской Республики рекомендует, чтобы Специальный комитет вновь обратился с просьбой к правительству Соединенного Королевства провести в жизнь резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Было бы необходимо, чтобы Специальный комитет через свой Подкомитет немедленно вступил в переговоры с правительством Соединенного Королевства и по возможности установил примерную дату их окончания, после чего вопрос может быть снова рассмотрен Специальным комитетом. Возможно, Комитету следовало бы обратить внимание Совета Безопасности на положение в территории, для того чтобы предотвратить любое дальнейшее его ухудшение. Соединенное Королевство должно эвакуировать свою военную базу в Адене, которая существует только лишь для агрессивных целей. Положение в данном районе является достаточным доказательством опасности, создаваемой существованием иностранных военных баз. Нет необходимости убеждать членов Специального комитета в том, что аргументы, приводимые Соединенным Королевством в под-

утверждение желательности сохранения военных баз в Адене или где-либо в другом месте, являются необоснованными.

161. Представитель Ирака заявил, что положение в Адене вместо того, чтобы улучшаться, на что была надежда, по-видимому, ухудшается. Народ живет в невыносимых условиях из-за того, что сохраняется чрезвычайное положение, подавляется свобода личности и происходят массовые аресты. В настоящее время народ Адена более чем когда бы то ни было стремится к достижению своих национальных целей. Недавно в Каире была опубликована декларация основных националистических организаций и лидеров, в которой они призывают к немедленному проведению в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций по Адену. Главный министр Адена выдвинул аналогичное требование в своем заявлении законодательному совету, которое цитируется в пункте 22 доклада Подкомитета по Адену (см. ниже, добавление I), где приводится также ссылка на телеграмму министров Адена министру по делам колоний Соединенного Королевства, в которой содержится просьба о проведении в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций.

162. Делегация Ирака надеялась, что содержание заявления представителя Соединенного Королевства (см. выше, пункты 122—130) уменьшит опасения Комитета. Однако это заявление было негативным по своему характеру. Пограничные инциденты были расценены представителем Соединенного Королевства как не относящиеся к работе Комитета и находящиеся вне пределов его полномочий. Что касается проведения в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, то в заявлении представителя Соединенного Королевства говорилось лишь, что правительство намерено предоставить независимость территории к 1968 году, и не чувствовалось, что это является срочным делом.

163. В предыдущих резолюциях Организация Объединенных Наций призывала управляющую державу провести мероприятия по скорейшей ликвидации военной базы в Адене, гарантировать основные свободы, способствовать конституционным изменениям с целью создания представительного законодательного органа и временного правительства и проявить сотрудничество в организации присутствия представителя Организации Объединенных Наций во время выборов, проводимых с этой целью. В настоящее время эти требования были еще раз высказаны главным министром Адена. В телеграмме, опубликованной в лондонской газете «Таймс», главный министр призвал к ликвидации базы и обратился с просьбой о направлении беспристрастной группы от Организации Объединенных Наций, состоящей из представителей стран, не имеющих интересов в данном районе, с тем чтобы они присутствовали при подготовке и проведении выборов, основанных на всеобщем избирательном праве. По прибытии этой группы Соединенное Королевство должно распустить федеральные органы Адена и Южной Аравии и отменить федеральную конституцию и конституцию Адена, договор 1959 года о дружбе и защите и все другие подобные договоры. Верховный комиссар Соединенного Королевства должен передать свою верховную власть и отозвать всех политических должностных лиц и советников. Затем должно быть создано временное правительство, составленное из лиц, приемлемых для всех групп. Это правительство в соответствии с временной конституцией должно принять на себя полномочия сроком только на один год, в течение которого оно должно подготовить и провести выборы в центральный парламент. Первой задачей парламента должно явиться создание комитета, включающего арабских экспертов в области законодательства, для подготовки конституции.

164. Вызывает озабоченность и тот факт, что управляющая держава не разрешила Подкомитету по Адену прибыть в территорию, обязав его отправиться в соседние страны, с тем чтобы заслушать петиционеров. Единственный возможный вывод из этого состоит в том, что смысл подобных действий управляющей державы заключается в укрытии от мира действительных фактов.

165. Ухудшение положения в Адене было наглядно продемонстрировано петициями и телеграммами, полученными Комитетом, а также докладами, которые появились в прессе самого Соединенного Королевства. Чрезвычайное положение, введение комендантского часа, военные действия и содержание под арестом патриотических элементов населения стали обычным явлением в жизни Адена. Единственным выходом из такого положения является скорейшее осуществление резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Делегация Ирака обращается к управляющей державе с призывом отнестись с уважением к чаяниям народа Адена и Южной Аравии, чье благосостояние и независимость являются предметом озабоченности арабских народов и всех свободолюбивых народов мира, которые будут по-прежнему поддерживать борьбу за свободу в Южной Аравии.

166. Представитель Эфиопии поблагодарил Подкомитет по Адену за его доклад о положении в территории. Доклад показывает, что, несмотря на некоторый прогресс, положение все еще остается далеко не удовлетворительным.

167. Этот прогресс включал принятие управляющей державой концепции унитарного суверенного государства, включающего все государства Южной Аравии, отмену декрета правительства Адена о промышленных отношениях от 30 марта 1965 года, который серьезно ущемлял права рабочих, а также визит представителя Международного Красного Креста в территорию.

168. К сожалению, несмотря на эти отдельные случаи проявления доброй воли со стороны управляющей державы, остается фактом, что резолю-

ции Организации Объединенных Наций по Адену все еще не проведены в жизнь. В частности, представитель Эфиопии выразил сожаление по поводу отсрочки конституционной конференции, которая должна была состояться в Лондоне в марте 1965 года, по поводу сохранения чрезвычайного положения, которое способствует созданию беспорядка в государстве Аден, и по поводу продолжения военных действий против народа территории.

169. Доклад Подкомитета дает очень четкое представление о положении. В настоящее время задачей Комитета является выработка рекомендаций, которые бы способствовали проведению в жизнь решений Генеральной Ассамблеи.

170. Напоминая о позиции делегации Эфиопии в данном вопросе, представитель Эфиопии отметил, что проблема заключается в том, чтобы передать власть народу в соответствии с относящимися к данному вопросу резолюциями, а именно резолюциями 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Следовательно, даже на настоящей поздней стадии необходимо еще раз настаивать на том, чтобы Соединенное Королевство выполняло эти резолюции и отменило законы, которые ограничивают гражданские свободы, освободило политических заключенных, разрешило вернуться политическим ссыльным и немедленно прекратило все репрессивные действия против народа. Необходимо также потребовать безотлагательного созыва конституционной конференции, на которой должны быть представлены все слои общественного мнения территории.

171. Делегация Эфиопии готова принять участие в выработке рекомендаций по этому вопросу.

172. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что причины, побудившие Специальный комитет возобновить рассмотрение вопроса о колониальных владениях Соединенного Королевства в Адене и Южной Аравии, вызваны тем, что управляющая держава путем продления чрезвычайного положения, запрещения политических партий и профсоюзов, лишения народа его элементарных прав, путем применения террора и произвола показала, что она не намерена отказаться от своего господства над арабским населением, от господства, которое служит только собственным интересам управляющей державы. Отказ Соединенного Королевства от выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета вызвал возмущение арабского народа и вынудил его взяться за оружие. Положение ухудшилось настолько, что оно стало чревато серьезными последствиями, несмотря на то что заявления, сделанные лидерами английской лейбористской партии до или сразу же после прихода этой партии к власти, вызывали большие надежды. Например, г-н Гордон-Уолкер, бывший государственный секретарь по иностранным делам Соединенного Королевства, заявил, что его правительство готово к установлению лучших отношений с арабскими странами и арабскими националистами. К сожалению, последующие события показали, что эти заявления были сделаны только в пропагандистских целях, с тем чтобы получить голоса для лейбористской партии. Новое правительство Соединенного Королевства продолжало политику своего предшественника и ничего не сделало для того, чтобы провести в жизнь резолюции 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, в частности не были освобождены все политические заключенные, ссыльным не было разрешено вернуться в свою страну, не были прекращены репрессии, не были отменены законы, ограничивающие свободу, не было отменено чрезвычайное положение. Правительство Соединенного Королевства отказало Подкомитету по Адену в разрешении посетить территорию и не только не отказалось ликвидировать свою военную базу, но фактически даже укрепило ее. Положение является очень напряженным и представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

173. В своем заявлении на 329-м заседании Комитета представитель Соединенного Королевства изложил политику своего правительства в Адене. Это заявление, так же как и заявление его предшественников, было разочаровывающим и представляло собой настоящую защиту колониалистической политики. Представитель Соединенного Королевства возложил всю ответственность на арабов за преступные акты, совершенные властями Соединенного Королевства, не сделал никакого заявления о том, что намерено предпринять его правительство для проведения в жизнь резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, и не внес ни одного нового предложения. Он просто пытался убедить Комитет, что его правительство в своих усилиях найти разрешение конституционной проблемы даст возможность территории получить независимость в 1968 году в рамках унитарного государства, что якобы вызывает оппозицию со стороны арабов. Критическое положение в территории, как он утверждал, было вызвано политикой соседних арабских государств и арабскими националистами, совершавшими акты саботажа и террора. Представитель Соединенного Королевства дал туманные обещания о предоставлении независимости народам Адена и их праве на самоопределение, но он ни одним словом не обмолвился о том, какими атрибутами власти будет обладать будущее унитарное государство.

174. Цель всего этого совершенно ясна: Соединенное Королевство ищет новую форму колониального управления, которая бы позволила ему сохранить свою гегемонию в этом районе. Имеются сообщения о том, что правительством Лондона разрабатываются планы передачи в аренду военной базы в Адене. В этой связи представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил о заявлении премьер-

министра Соединенного Королевства от 16 декабря 1964 года, в котором говорится, что Соединенное Королевство не может отказаться от своего мирового значения «к востоку от Суэца» и поэтому нуждается во всех своих базах. Подобная политика не является новой; она унаследована от консервативного правительства и поддерживается банкирами лондонского Сити. Она была подсказана экономическими и военными соображениями, направленными на обеспечение интересов нефтяных компаний «Ройал датч-Шелл» и «Бритиш петролеум» в данном районе. Более того, со времени эвакуации из Суэца Аден стал важным звеном в цепи военных баз Соединенного Королевства и, в частности, использовался в качестве перевалочного пункта для войск Соединенного Королевства на их пути в Малайзию. Каждый знает о целях этих баз: именно с принадлежащего Соединенному Королевству острова Вознесения бельгийские парашютисты отправлялись на американских самолетах для подавления конголезских повстанцев в Стэнливиле.

175. Усилия представителя Соединенного Королевства доказать полезность создания унитарного государства никого не ввели в заблуждение, и политика Соединенного Королевства продолжает основываться на старом принципе «разделяй и властвуй». Несмотря на предпринятые маневры с целью задобрить арабское население, оно требует права на самоопределение. Главный министр Адена отверг псевдонезависимость, которую пыталось навязать его стране Соединенное Королевство; он только что заявил, что конституционная конференция, которая должна состояться в Лондоне, в настоящее время будет бесполезной, и так же, как и законодательный совет Адена, потребовал проведения в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций о немедленном предоставлении независимости. Нет сомнений в том, что Аден и Южная Аравия получат независимость. Но цена, которую они должны будут заплатить за это, целиком и полностью зависит от Соединенного Королевства.

176. Специальный комитет, в свою очередь, должен помочь арабскому населению в его борьбе за независимость, потребовав, чтобы Соединенное Королевство вывело свои войска из территории и ликвидировало свою военную базу, осудив настоящую политику Соединенного Королевства и настояв на том, чтобы резолюции Комитета и Генеральной Ассамблеи были претворены в жизнь. Единственно возможное решение вопроса об Адене заключается в проведении в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

177. Делегация Союза Советских Социалистических Республик считает, что Комитет должен обратиться к Совету Безопасности с просьбой рассмотреть вопрос об угрозе миру и безопасности, являющейся следствием политики насилия и актов произвола, проводимых управляющей властью в Адене и в протекторатах. Делегация поддержит любое предложение, направленное на ликвидацию колониального господства в Адене и в Южной Аравии.

178. Представитель Югославии напомнил, что делегация Югославии неоднократно заявляла, что немедленная и безусловная ликвидация остатков колониализма является одной из основных проблем сегодняшнего дня и что ее разрешение является существенной предпосылкой для стабилизации международных отношений и поддержания мира. Однако решение этой проблемы должно соответствовать духу Устава и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; другими словами, должны полностью соблюдаться права и интересы народов территорий, о которых идет речь.

179. Народ Адена и протекторатов боролся за свою свободу и независимость в течение долгого времени и пользуется поддержкой мирового общественного мнения. Югославия надеется, что он в ближайшем будущем присоединится к сообществу арабских стран и к другим суверенным народам в условиях свободы и независимости. Если бы управляющая власть — Соединенное Королевство — приняла во внимание чаяния и интересы коренного населения и провела в жизнь соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, то Комитет не был бы вынужден рассматривать вопрос об Адене.

180. Действительно, представитель Соединенного Королевства на 329-м заседании заявил, что «главная цель Специального комитета — предоставить в возможно более короткий срок независимость Южной Аравии в соответствии с пожеланиями ее народа и принципом самоопределения — совпадает с политикой Соединенного Королевства», которое «будет решительно придерживаться путей, являющихся приемлемыми для подавляющего большинства народа». Однако на деле все обстоит совершенно иначе, и положение в Адене должно расцениваться попрежнему как очень серьезное. В выводах из своего доклада (см. добавление I, пункт 15) Подкомитет выразил сожаление по поводу того, что резолюции Специального комитета и Генеральной Ассамблеи, в частности резолюция 1949 (XVIII), все еще не проведены в жизнь управляющей властью, что чрезвычайное положение не было отменено и что многие законы, ограничивающие гражданские свободы, все еще находятся в силе. Подкомитет также с озабоченностью отметил, что политика, проводимая управляющей властью в отношении территории, продолжает увеличивать напряженность в данном районе, что Соединенное Королевство все еще проводит военные действия против народа территории и что его решение сохранить свою военную базу в Адене усугубляет и без того на-

пряженное положение. Вот почему Подкомитет считает, что положение в данном районе все еще остается критическим и даже чревато серьезными последствиями и что за ним следует непрестанно следить, чтобы, если это потребуется, обратить на него внимание Совета Безопасности (*там же,* пункт 26).

181. Министры Адена и законодательный совет придерживаются того мнения, что и Подкомитет по Адену. 19 апреля 1965 года главный министр Адена просил Соединенное Королевство провести в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций и таким образом достигнуть политического решения проблем Южной Аравии. Главный министр обратился с просьбой об отмене чрезвычайного положения, освобождении всех заключенных, возвращении ссыльных и о полном восстановлении гражданских свобод. Он заявил, что только Соединенное Королевство держит ключ к миру и должно понять, что не может быть мира и стабильности до тех пор, пока вопрос не будет разрешен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи, а также до тех пор, пока не будет положен конец провокациям против Йеменской Республики, выражающимся в предоставлении помощи йеменским роялистам. В свою очередь, Конгресс национальных организаций Южной Аравии, который происходил недавно в Каире, выразил свое недовольство политикой Соединенного Королевства в отношении территории и обратился с просьбой о немедленном проведении в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи. Более того, во многих петициях, полученных из территории, были выражены, без исключения, аналогичные пожелания, критика в адрес Соединенного Королевства за проводимую им политику.

182. Однако заявление, сделанное представителем управляющей власти относительно ее политики, и способ проведения этой политики в жизнь в пределах территории не совпадают. Совершенно ясно, что настоящее правительство Соединенного Королевства продолжает действовать в соответствии с колониальными принципами, которые были характерны для политики его предшественников. Трудно предположить, что можно ожидать каких-нибудь практических результатов от подобной политики до тех пор, пока местное население не сможет свободно высказывать свое мнение по вопросу о своем будущем, или до тех пор, пока комендантский час и чрезвычайное положение не будут отменены и пока предпринимаются репрессивные военные акции, а Соединенное Королевство настаивает на сохранении своих военных баз. На деле эта политика диаметрально противоположна желаниям народа и противоречит положениям резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, которая, по заявлению представителя Соединенного Королевства, служит основой для политики его правительства в данном районе.

183. Любая попытка возложить вину на Йеменскую Республику и другие арабские государства за нынешнее положение в Адене и в протекторатах является неоправданной, так как данное положение было вызвано колониальной политикой Соединенного Королевства, против которой выступает население территории, стремящееся добиться свободы и независимости без дальнейшей отсрочки. Вся ответственность лежит на управляющей власти, которая продолжает отказывать в предоставлении независимости Адену и протекторатам и в проведении в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи. Сохранение настоящего положения в территории и неспособность управляющей власти разрешить проблему, которая становится все более острой, представляют собой угрозу безопасности Йеменской Республики и других соседних государств, в то время как упорное желание управляющей власти сохранить базу в Адене вызывает также сомнения в ее истинных намерениях. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его страна надеялась на поддержку и понимание со стороны Организации Объединенных Наций. Она могла бы на это рассчитывать, если бы доказала свою искреннюю готовность действовать совместно с Организацией Объединенных Наций в целях скорейшего решения вопроса об Адене и протекторатах в интересах народа территории. Что касается делегации Югославии, то она, как и Подкомитет, считает, что может быть только одно решение: немедленное и полное осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и резолюций Генеральной Ассамблеи. Меры, предусмотренные в этих резолюциях, находятся в полном соответствии с пожеланиями народа и политических партий территории и отвечают их интересам; они также, вероятно, будут способствовать улучшению в будущем отношений между Соединенным Королевством и арабским миром. Делегация Югославии поддержит любое предложение, основанное на этих принципах.

184. Представитель Объединенной Республики Танзания поздравил Подкомитет по Адену в связи с его интересным докладом, но с сожалением отметил, что в заявлениях представителя Соединенного Королевства нет, по существу, ничего нового. Управляющая власть пытается отвлечь внимание от действительного вопроса, выдвигая обвинения о подрывной деятельности и набегах на территорию Адена. Подобные обвинения не представляют собой ничего нового; они предъявлялись в Южной Родезии, в Анголе, в Мозамбике и в так называемой Португальской Гвинее и имели целью превращение этих территорий в подчиненные военной власти государства, а их населения — в рабов. Не вызывает сомнения тот факт, что народ Адена борется за восстановление своей независимости и что, несмотря на все противоположные заявления управляющей власти, история на их стороне.

185. Как бы то ни было, положение в Адене ухудшилось. Представитель Соединенного Королевства пытался доказать, что его страна не несет ответственности за беспорядки в пределах территории, являющиеся следствием применяемых там колониалистских методов. В пункте 19 своего доклада (см. добавление I, ниже) Подкомитет по Адену отметил, что «Соединенное Королевство продолжает проводить военные действия против народа территории». Однако никакая военная сила не помешает народу Адена одержать победу в своей борьбе за независимость; мир изобилует подобными примерами.

186. Представитель Соединенного Королевства заявил Комитету, что его правительство намерено «предоставить независимость Южной Аравии к 1968 году» якобы путем проведения переговоров. Поэтому можно было бы задать вопрос: почему так много националистов, боровшихся за свободу, были заключены в тюрьму или высланы и почему было введено чрезвычайное положение? Представитель Соединенного Королевства добавил, что его правительство хочет предоставить в возможно более короткий срок независимость Южной Аравии «в соответствии с пожеланиями ее народа и принципом самоопределения». Тогда встает вопрос, почему же правительство, находящееся у власти в Адене, предостерегло Соединенное Королевство от отсрочки осуществления чаяний народа и подчеркнуло, что единственным решением, которое может принять правительство Соединенного Королевства, является проведение в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство не намерено навязывать какую-либо особую конституционную систему Южной Аравии. В данном случае встает вопрос: почему же навязывается колониальное господство, которое никакой народ не может принять? Представитель Соединенного Королевства также заявил, что его правительство ищет поддержки и понимания со стороны Организации Объединенных Наций. Снова можно было бы спросить, почему же правительство Соединенного Королевства отказалось и все еще продолжает отказываться от проведения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и не разрешает Подкомитету по Адену посетить территорию?

187. По мнению делегации Объединенной Республики Танзания, Комитет должен найти способ убедить правительство Соединенного Королевства в необходимости отменить чрезвычайное положение и законы, ограничивающие свободу личности, освободить всех политических заключенных и амнистировать всех высланных, прекратить все военные и полувоенные мероприятия в данном районе, разрешить Подкомитету посетить территорию и, самое главное, безотлагательно провести в жизнь соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, особенно резолюции 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

188. Делегация Объединенной Республики Танзания полностью одобряет выводы Подкомитета по Адену и выражает надежду, что благодаря пониманию положения правительством Соединенного Королевства героический народ Южной Аравии будет наконец в состоянии наслаждаться плодами своего труда и сможет посвятить все свои усилия национальной реконструкции и прогрессу в условиях свободы и суверенитета и в сотрудничестве со всеми другими странами.

189. Представитель Мали поздравил членов Подкомитета по Адену и Секретариат в связи с представленным ими отличным докладом о положении в Адене, создающем постоянную угрозу для соседних государств.

190. Как уже об этом говорилось в Специальном комитете и на Генеральной Ассамблее, Мали считает, что Аден и протектораты являются несамоуправляющимися территориями по смыслу главы XI Устава Организации Объединенных Наций и что права Соединенного Королевства в отношении жителей данных территорий являются теми, которые определены в этой главе. Положение в Адене и протекторатах представляет собой не только классический пример колониализма, но также является источником напряженности в данном районе, особенно на границе с Йеменом. Поэтому Мали вполне разделяет озабоченность арабских стран в данном районе в связи с наличием крупной военной базы Соединенного Королевства в Адене и их отношение к ее ликвидации. К сожалению, лейбористское правительство объявило, что оно намерено сохранить эту базу на возможно более долгий срок, показав, таким образом, что оно не придает никакого значения мнению стран данного района и резолюциям Специального комитета.

191. Делегация Мали выразила свое сожаление по поводу отказа Соединенного Королевства от проведения в жизнь Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и отказа Подкомитету по Адену в разрешении посетить территорию. Соединенное Королевство пытается оправдать свое присутствие в Адене необходимостью защищать народ Южной Аравии, но военные действия, упомянутые в докладе Подкомитета, трудно совместить с защитой интересов коренного населения, которое желает добиться независимости. Хотя правительство Соединенного Королевства, по-видимому, и согласилось с идеей создания унитарного государства в Южной Аравии, оно еще не предприняло никаких шагов в этом направлении, а, наоборот, пытается сохранить свой режим в Адене при поддержке невежественных и продажных вождей племен, которые мало заботятся об экономическом и социальном развитии страны. Конституционная конференция, на-

меченная на 1965 год, не была проведена, и неизвестно, когда и при каких условиях она сможет состояться. Поэтому политические лидеры и находящиеся в ссылке патриоты были вынуждены прибегнуть к силе. Тот факт, что правительству Соединенного Королевства пришлось принять меры для борьбы с тем, что оно называет подрывной деятельностью в этой стране, показывает, как это также явствует из доказательств, собранных Подкомитетом по Адену, что присутствие Соединенного Королевства становится все более непопулярным. Сами лидеры страны, включая главного министра Адена, требуют, чтобы управляющая власть провела в жизнь резолюции Специального комитета и Генеральной Ассамблеи.

192. Соединенное Королевство дает понять, что оно намерено предоставить независимость Адену и протекторатам в 1968 году. В свою очередь, Мали просит Соединенное Королевство сделать это безотлагательно и без каких-либо условий или оговорок в соответствии с пожеланиями народа и с этой целью созвать конференцию для выработки новой конституции, ликвидировать свою базу в Адене, восстановить свободу личности и объединить все владения шейхов, создав подлинно единое государство с представительным парламентом и правительством.

193. Делегация Мали одобряет доклад Подкомитета по Адену и призывает Соединенное Королевство провести в жизнь резолюции 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Соединенное Королевство может дать народу Южной Аравии нечто иное, чем угнетение. Подлинное сотрудничество при отсутствии эксплуатации одной страны другой, основанное на справедливости, равенстве и братстве между государствами, может и должно существовать в данном районе.

194. Представитель Туниса поздравил Подкомитет по Адену в связи с его отличным докладом и рекомендовал, чтобы он был одобрен Комитетом. Тем не менее представитель Туниса с сожалением отметил, что пять лет спустя после принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам положение в Адене все еще вызывает беспокойство и угрожает безопасности данного района.

195. Хотя изменения в правительстве Соединенного Королевства дали народу Адена новую надежду на быстрое освобождение, глубокие чаяния народа Южной Аравии обрести свободу и независимость все еще игнорируются. Населению все еще отказывают в основных правах и свободах; верховная власть находится в руках армии; продолжаются репрессии и преследование политических лидеров и националистических движений; тысячи людей находятся в тюрьмах в ожидании суда.

196. С 1962 года чрезвычайное положение не только не было снято, но недавно были введены новые дополнительные меры, включая комендантский час, с тем чтобы дать армии и полиции возможность действовать бесконтрольно. Более того, в округе Дхала авиацией Соединенного Королевства было уничтожено двадцать пять селений, и туда подбрасываются подкрепления и военная техника. Такие меры и военные приготовления наряду с репрессиями против местного населения и его уничтожением вызывают исключительную тревогу, ибо они указывают на то, что правительство Соединенного Королевства намерено увековечить свое присутствие силой. Все это вызывает особое удивление, поскольку от нового правительства Соединенного Королевства можно было ожидать проведения более реалистической политики, согласующейся с резолюциями Организации Объединенных Наций и законными стремлениями жителей Адена к достижению суверенитета и независимости.

197. Делегация Туниса протестует против кампании террора, проводимой против народа Южной Аравии, и решительно осуждает интриги управляющей власти, направленные на то, чтобы отсрочить достижение Аденом и протекторатами независимости. Любую дальнейшую отсрочку нельзя оправдать не только потому, что это противоречит положениям резолюции 1514 (XV) и желанию населения, но также и потому, что никогда еще не существовало лучших условий для передачи народу ответственности за свое будущее.

198. 7 декабря 1964 года правительства Федерации и входящих в ее состав государств договорились о создании суверенного унитарного государства Южная Аравия на здоровой демократической основе. 19 апреля 1965 года главный министр Адена обратился к Соединенному Королевству с призывом выполнить резолюции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы достигнуть политического урегулирования проблем Южной Аравии, и заявил далее, что его правительство полно решимости придерживаться твердой политики перед лицом любой попытки игнорировать истинные цели народа и что между правительством и основными политическими организациями страны существует полное согласие.

199. При наличии всех условий, необходимых для того, чтобы ускорить освобождение территории, нежелание управляющей власти удовлетворить стремления народа к суверенитету становится слишком очевидным. Выдвигаемые управляющей властью предлоги для отсрочки лишь подтверждают ее желание ставить препятствия на пути к деколонизации. Комитет должен с недоверием относиться к уловкам, направленным на то, чтобы увести прения в сторону, и ему не следует прислушиваться к доводам управляющей власти, которая ссылается на якобы имеющие место замыслы одного экспансионистского

соседа Южной Аравии лишь для того, чтобы скрыть действительно существующую проблему. Не следует забывать, что важнейшая задача управляющей власти заключается в том, чтобы ускорить достижение порабощенным народом свободы и безотлагательно привести его к независимости. Не следует принимать во внимание все те доводы, которые не соответствуют резолюциям 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

200. Ввиду серьезности положения делегация Туниса обращается к управляющей власти с призывом отказаться от тактики проволочек, незамедлительно выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи по Адену и принять быстрые и практические меры для восстановления народа Южной Аравии в его самых законных правах на суверенитет и свободу. Делегация Туниса поддерживает любое решение, направленное на осуществление этих целей.

201. Представитель Чили выразил озабоченность своей делегации в связи с тем обстоятельством, что, хотя вопрос об Адене стоит в повестке дня Специального комитета в течение трех последних лет, никакого реального прогресса в территории не достигнуто.

202. Чили считает, что рекомендации Подкомитета являются целесообразными и соответствуют действительному положению вещей. Соединенное Королевство должно применить в отношении территории положения резолюции 1949 (XVIII) и в этих целях должно восстановить все политические и общественные свободы, прекратить преследования лидеров территории, освободить политических заключенных и прекратить военные действия. Когда эти условия будут выполнены, Соединенное Королевство должно созвать Конституционную конференцию и провести выборы на основе всеобщего избирательного права взрослого населения.

203. Соединенное Королевство объявило о своем намерении предоставить Адену независимость в 1968 году; однако делегация Чили надеется, что территория достигнет достаточного прогресса и сможет получить полную независимость раньше этого срока.

204. Чили обращается к правительству Соединенного Королевства с призывом выполнить условия резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи в сотрудничестве со Специальным комитетом и тем самым содействовать рождению нового свободного и суверенного государства. Делегация Чили поддержит любое предложение, направленное на то, чтобы предоставить жителям Южной Аравии возможность свободно осуществлять все свои права.

205. Представитель Италии поздравил членов Подкомитета по Адену в связи с тем, что им удалось в своем кратком докладе нарисовать полную картину сложного и постоянно меняющегося положения.

206. По его мнению, четыре недавних события свидетельствуют об улучшении положения.

207. Во-первых, соглашение, заключенное между министрами Адена и Федерации Южной Аравии и одобренное правительством Соединенного Королевства, предусматривает создание на твердой демократической основе суверенного унитарного государства, включающего все государства Южной Аравии. Это решение соответствует духу и букве резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, является обнадеживающим в том смысле, что оно свидетельствует о том, что резолюции Комитета не остаются на бумаге, как это может иногда казаться.

208. Другим признаком изменений явилось повторное заверение, данное правительством Соединенного Королевства, в том, что независимость будет предоставлена объединенному государству Южная Аравия не позднее 1968 года и что, судя по заявлению, сделанному министром по делам колоний Соединенного Королевства 11 декабря 1964 года, будут разработаны меры, направленные на то, чтобы иметь в этом деле самую широкую поддержку.

209. В-третьих, главный министр Адена г-н Абдул Кави Макави недавно обязался придерживаться твердой позиции перед лицом какой-либо попытки игнорировать истинные цели народа. Его позиция укрепит веру тех, кто, возможно, опасался, что местные власти Адена и Федерации на самом деле не представляют общественного мнения территории.

210. И наконец, решение об отмене декрета об отношениях в промышленности тоже явилось шагом в правильном направлении, поскольку цель этого решения заключалась в том, чтобы восстановить атмосферу спокойствия, необходимую для мирного продвижения территории вперед по пути к достижению самоопределения и независимости.

211. Именно в свете этих положительных моментов и следует оценивать отрицательные моменты существующего положения, а именно те трудности, которые вызвали отсрочку созыва Конституционной конференции. Разделяя мнение Подкомитета о том, что управляющая власть проявила явное желание расширить представительство на конституционной конференции, делегация Италии не смогла точно определить взгляды различных политических партий территории по данному вопросу. Представитель Италии хотел бы лишь указать на то, что помещенные в одной из газет угрозы убить лиц, присутствующих на лондонской конференции, свидетельствуют о вызывающем беспокойство разделении общественного мнения по вопросу о лучших путях достижения независимости, а также по вопросу о характере и структуре будущего независимого государства. Подобное расхождение во мнениях яв-

ляется предметом серьезного беспокойства не только потому, что оно находит проявление в формах насилия, но также и потому, что оно может задержать предоставление территории независимости.

212. В свете этих соображений делегация Италии считает, что Комитет должен обратиться к политическим партиям с настоятельным призывом урегулировать свои разногласия и прийти к соглашению по основным вопросам общей политики, направленной на достижение независимости. Это даст возможность провести конституционную конференцию. В то же время Комитет должен обратиться к правительству Соединенного Королевства с просьбой сделать все от него зависящее для созыва такой конференции в возможно короткий срок и способствовать принятию различными группами населения политики, которая бы получила самую широкую поддержку. Делегация Италии поддержит любую составленную в этом плане резолюцию, поскольку скорейшее и мирное достижение территорией независимости будет зависеть от того, какой отклик получат эти призывы.

213. В своем следующем выступлении представитель Соединенного Королевства с удовлетворением отметил умеренность и сдержанность изложения в докладе Подкомитета по Адену. Делегация Соединенного Королевства не считает, что провокационные формулировки могут послужить общей цели, а именно поискам мирного и приемлемого разрешения проблем Южной Аравии, и цель выступления делегата Соединенного Королевства состоит в том, чтобы добиться постановки этих проблем в правильной перспективе и в свете фактов. Имея в виду такую цель, делегация Соединенного Королевства находит, что в докладе имеется ряд моментов, с которыми она не может согласиться: дано неверное освещение отдельных аспектов положения, совершенно опущены факты, имеющие решающее значение, а в отношении результатов выражаются сожаления без каких-либо указаний на их причины.

214. В отношении пункта 16 доклада Подкомитета (см. добавление I, ниже), который касается вопроса о создании в Южной Аравии унитарного государства, представитель Соединенного Королевства разъяснил в одном из своих предыдущих заявлений (см. пункт 130, выше), что правительство Соединенного Королевства не связывает себя какой-либо определенной конституционной системой для Южной Аравии. Его правительство будет продолжать руководствоваться желанием народа Южной Аравии и принципом, заключающимся в том, что любое принятое решение должно пользоваться самой широкой поддержкой.

215. Ясно выраженная политика правительства Соединенного Королевства в отношении военной базы в Адене, о чем упоминается в пункте 17 доклада Подкомитета, состоит в том, чтобы сохранить за собой эту базу с согласия правительства Федерации Южной Аравии в течение такого времени, какое будет необходимо для обеспечения общих интересов обоих правительств. Премьер-министр Соединенного Королевства разъяснил, что безопасность любой базы зависит от готовности местного населения согласиться с ее существованием. В связи с этим правительство Соединенного Королевства намеревается провести переговоры с правительством нового государства по вопросу о заключении возможных соглашений, касающихся базы, в то время когда Южная Аравия станет независимой; этот вопрос касается не только государства Аден.

216. Сущность проблемы в Южной Аравии заключается в установлении основной взаимосвязи между стремлениями и взглядами народа этого района и формой представительного правительства, которое может выступать от имени большинства управляемого им народа. Конституционная конференция, запланированная на март 1965 года, была отложена, как указывается в пункте 18 доклада Подкомитета, по той причине, что еще нет согласия в отношении формы правления в Южной Аравии, которую хочет иметь народ территории. В значительной степени согласие достигнуто по вопросу о задачах и долгосрочных целях конституции, но не по связанным с этим практическим проблемам: требования для получения гражданства и избирательного права, распределение власти между центром и конституционными органами и т. п. Правительство Соединенного Королевства разделяет разочарование Подкомитета и его сожаление по поводу того, что было необходимо отсрочить созыв этой конференции, но эта отсрочка не будет длительной, и уже предпринимаются меры к тому, чтобы ускорить конституционное развитие.

217. Делегация Соединенного Королевства сожалеет, что Подкомитет не счел уместным еще раз сослаться в пункте 19 на проводимые Соединенным Королевством военные действия, ни разу не упомянув о тех событиях и деятельности, которые обусловили необходимость таких операций. Некоторые из этих военных действий были описаны в рабочем документе Секретариата (см. пункты 1—98, выше). Кроме того, в пункте 20 своего доклада Подкомитет выразил глубокую озабоченность тем, что еще существует чрезвычайное положение и остаются в силе законы, ограничивающие общественные свободы, но совершенно не указал на те факторы, которые вызвали необходимость таких ограничений. Эти факторы делятся на три категории: положение на границах Федерации, подстрекательство к насилию и террористические акты в пределах Федерации, источник которых находится вне ее пределов.

218. В отношении положения на границах Федерации ему почти нечего добавить к своему предыдущему заявлению (см. пункт 127, выше); правительство Соединенного Королевства и правительство Федерации Южной Аравии сделали все

возможное для соблюдения и выполнения резолюции Совета Безопасности 188 (1964) от 9 апреля 1964 года, однако заинтересованные стороны вне Федерации не откликнулись на эту резолюцию и на конструктивные предложения, выдвинутые правительством Соединенного Королевства во исполнение этой резолюции.

219. Что же касается подстрекательства извне, то из Каира, Саны и Багдада ведутся подстрекательские провокационные радиопередачи, призывающие население Федерации совершать акты насилия, браться за оружие и убивать не только британских солдат и должностных лиц, но и своих братьев-арабов. Представитель Соединенного Королевства привел выдержки из одной такой передачи, где говорилось о том, что независимость, достигнутая путем проведения здравого и разумного обсуждения и примирения, ничего не стоит и что истинной независимостью является только та, которая завоевана ценой кровопролития, насилия и страданий. Делегация Соединенного Королевства не может поверить в то, что такая концепция может быть приемлемой для Комитета или совместимой с принципами и целями Организации Объединенных Наций. Явной противоположностью этим призывам к насилию явилось выступление 2 мая 1965 года министра по делам колоний Соединенного Королевства, в котором содержалось заявление о том, что ни одной британской территории не приходилось прибегать к вооруженной борьбе за свою независимость. Министр по делам колоний осудил терроризм как безрассудный и бесцельный акт и призвал к проведению спокойных и разумных дискуссий и переговоров. В этой связи представитель Объединенной Арабской Республики заявил, что ничего не было обнаружено такого, что подкрепляло бы утверждения о том, что племена из горного района Радфан получают оружие и боеприпасы из-за границы (см. пункт 147, выше). К сожалению, факты говорят совершенно о другом. С начала 1963 года власти Объединенной Арабской Республики в Йемене снабжали враждебно настроенные к Федерации Южной Аравии племена деньгами и военным снаряжением и подстрекали их к совершению налетов на Федерацию с территории Йемена. В приграничных городах были размещены группы офицеров египетской разведывательной службы, которые занимались вербовкой, подготовкой и оснащением террористов. Объединенная Арабская Республика организовала и материально обеспечила Радфанское восстание в 1964 году и безуспешно пыталась организовать подобные восстания в других местах. Сотни членов племен были завлечены в Йемен, где их снабдили оружием и обучили обращению с ним. Войсками Федерации и британскими войсками было захвачено оружие и боеприпасы, изготовленные в Объединенной Арабской Республике. Широкая террористическая деятельность на территории Федерации была рассчитана не на то, чтобы вынудить Соединенное Королевство ускорить предоставление независимости, а на то, чтобы создать препятствие для мирного развития и прогресса Южной Аравии на пути к независимости. Утверждение о том, что народ Южной Аравии ведет национально-освободительную борьбу по своей собственной инициативе и в соответствии со своим собственным решением, является ложным. Действительно, имели место политические споры и разногласия, но очень немногие местные лидеры любого положения были готовы связать себя с кампанией насилия. Он привел ряд случаев, когда Объединенная Арабская Республика оказывала помощь вооруженному восстанию в Южной Аравии, и подчеркнул, что имеется множество доказательств, засвидетельствованных в фотодокументах, которые подтверждают все, что было сказано делегацией Соединенного Королевства о подрывной деятельности и агрессии извне.

220. В свете этих фактов вряд ли можно удивляться тому, что было признано необходимым ввести ограничения, связанные с чрезвычайным положением, а также что потребовалось проведение в этих целях оборонительных военных действий со стороны армии Федерации и вооруженных сил Соединенного Королевства для сохранения целостности страны и обеспечения безопасности ее жителей. Поэтому данная Подкомитетом по Адену характеристика таких действий как репрессий против народа является лживой и вводящей в заблуждение. Подкомитет призывал покончить с чрезвычайным положением и прекратить военные действия, а также снять все связанные с этим ограничения; необходимым условием для осуществления этих весьма желательных мер является прекращение актов насилия и беззакония. Специальный комитет смог бы содействовать этому, ясно заявив, что он не может ни пройти мимо насилия, ни одобрить эти акты, откуда бы они ни исходили, и что он выступает за мирное урегулирование путем обсуждения и переговоров в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи.

221. Судя по пунктам 20 и 22 доклада Подкомитета (см. добавление I, ниже)', можно заключить, что он, по-видимому, не осознавал, что вопросы безопасности, затрагивающие Южную Аравию в целом, не являются исключительной заботой министров Адена. Такие вопросы входят в круг полномочий правительства Федерации при общей ответственности правительства Соединенного Королевства. Главный министр Адена занимается вопросами, входящими в компетенцию государства Аден; его власть не распространяется за пределы государства. Утверждалось, что в Адене якобы имеются ограничения свободы политических выступлений и деятельности; однако сам тот факт, что главный министр мог выступать с политическими заявлениями такого рода, какие упомянуты в пункте 22, не отражавшими политики Соединенного Королевства или правительства

Федерации Южной Аравии, свидетельствует о ложности этих утверждений. Делегация Соединенного Королевства не считает, что чрезвычайное положение неоправданно ограничивает политическую свободу в Адене. Те минимальные ограничения, которые были введены в соответствии с предписаниями постановления о введении чрезвычайного положения в порядке обеспечения защиты простых людей в их повседневной жизни, постоянно пересматриваются, и они не будут сохраняться без необходимости.

222. Представитель Соединенного Королевства с удовлетворением отметил содержащиеся в пунктах 23 и 24 доклада Подкомитета по Адену ссылки на решение отменить декрет об отношениях в промышленности и на приезд представителя Международного Красного Креста. Решение об отмене декрета было принято министрами Адена, а не правительством Адена. Правительство Соединенного Королевства и верховный комиссар в принципе согласились с отменой этого закона при том условии, что предварительно будут проведены соответствующие консультации с обеими сторонами в промышленности и что будет принято законодательство, в котором будут сохранены необходимые элементы существующего закона, например, такие, которые относятся к гарантированию основных услуг. В соответствии с информацией, опубликованной Красным Крестом 25 марта 1965 года, его представитель отметил, что значительную часть пациентов федеральной медицинской службы в районе Радфан составляли йеменцы, которые получали бесплатно медицинское и хирургическое обслуживание на тех же основаниях, что и местное население. Международный комитет Красного Креста ясно заявил о том, что его представителю оказывалось во время его визита в Южную Аравию всяческое содействие.

223. В Адене был выдвинут и нашел освещение в газете «Таймс» ряд обвинений относительно деятельности британских войск и других властей. Эти обвинения, которые цитировались в Комитете, грешат неточностью и носят тенденциозный характер. В Адене не существует военного положения. Необходимые аресты производятся гражданской полицией, а не английскими солдатами. Утверждение о том, что английские войска или агенты бросали гранаты и маскировались под арабов, следует с презрением отвергнуть.

224. По словам представителя Объединенной Арабской Республики (см. выше, пункт 144), правительство Соединенного Королевства никогда не передавало информации об аденских протекторатах в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, однако в действительности такая информация всегда передавалась, и в 1963 году она была передана в виде документа, озаглавленного «Справочник по Федерации и протекторатам Южной Аравии, составленный в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций», и охватывала весь район Южной Аравии, за передачу информации о котором правительство Соединенного Королевства несет ответственность в соответствии с главой XI Устава Организации Объединенных Наций. В действительности правительство Соединенного Королевства добровольно перевыполнило требования Устава, предоставив информацию по политическим и конституционным вопросам в территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства.

225. Министр по делам колоний только что объявил о назначении комиссии для рассмотрения, после проведения консультаций с правительствами и народами Южной Аравии, вопроса о конституционном устройстве, которое надлежит иметь суверенному и независимому южноаравийскому государству, о необходимых временных конституционных мероприятиях, ведущих к установлению этого конституционного устройства, а также для дачи рекомендаций. Правительство Соединенного Королевства убеждено в том, что такая комиссия представляет собой наилучшее средство для поддержания и ускорения продвижения вперед в направлении мирного разрешения различных проблем, которые остаются неразрешенными, до того как Южная Аравия получит полную независимость не позднее 1968 года. Предложения министра по делам колоний ни в коей мере не противоречат основным целям резолюций Организации Объединенных Наций, и оратор уверен, что Специальный комитет будет в целом приветствовать их как явное доказательство решимости правительства Соединенного Королевства обеспечить безотлагательное предоставление Южной Аравии полной независимости.

226. Представитель Дании поздравил Подкомитет по Адену с составлением содержательного доклада; однако делегация Дании не согласна с рядом моментов, особенно в выводах.

227. По мере осуществления деколонизации увеличилось число обсуждаемых в Специальном комитете трудноразрешимых проблем, касающихся этих территорий; поэтому он был рад узнать из доклада Подкомитета, что достигнут определенный прогресс по некоторым жизненно важным вопросам, относящимся к Адену и Южной Аравии в целом. Заявления главного министра г-на Макави свидетельствуют о том, что он и его правительство могут иметь независимую точку зрения в отношении той проблемы, которая стоит сейчас перед Аденом и окружающими территориями. Далее, в настоящее время достигнуто полное согласие между правительством Соединенного Королевства и министрами Адена, а также Федерацией Южной Аравии в том, что целью является создание унитарного государства. По словам г-на Макави, первый шаг его правительства в этом направлении состоит в том, чтобы преобразовать существующую конституцию в такую конституцию, которая будет приемлема для всех. За-

явления правительства Соединенного Королевства о том, что независимость будет предоставлена в 1968 году, а при возможности и ранее, являются обнадеживающими; следует надеяться, что конституционная конференция будет созвана в ближайшем будущем и что состав ее участников будет действительно представительным, с тем чтобы не была оставлена в стороне ни одна основная политическая группировка и не были упущены никакие законные интересы и чтобы ни один из приглашенных не создавал препятствий для работы конференции своим отказом принять в ней участие. По мнению делегации Дании, прекращение всех актов насилия в этом районе и отмена чрезвычайного положения облегчили бы созыв такой конференции и способствовали бы достижению ею положительных результатов. Отмена декрета об отношениях в промышленности, а также визит представителя Международного Красного Креста явились шагами в правильном направлении.

228. Все члены Комитета, несомненно, согласятся с ним в том, что военные действия в этом районе должны быть прекращены и что все заинтересованные стороны должны сделать все от них зависящее, чтобы содействовать этому. Любая резолюция, принятая по этому вопросу Специальным комитетом, должна учитывать пункты 3 и 4 постановляющей части резолюции Совета Безопасности 188 (1964) от 9 апреля 1964 года, с тем чтобы в такой резолюции были отражены обязанности всех сторон.

229. Подкомитет по Адену был чрезвычайно пессимистичен в своих заключениях, что особенно явствует из пунктов 25, 26, 27 и 29 (см. добавление I, ниже). По мнению делегации Дании, был достигнут значительный политический прогресс, положение в целом не ухудшилось, и нет никаких причин, которые бы мешали улучшениям в политической области оказать влияние на положение в данном районе при условии, если все заинтересованные стороны проявят добрую волю. Представитель Дании приветствовал сообщение представителя Соединенного Королевства о том, что должна быть создана новая комиссия для расследования условий на месте, и пожелал этой комиссии всяческих успехов. Любая резолюция по Адену должна принимать во внимание положительные стороны существующего положения, а также поощрять стороны к продолжению, расширению и дальнейшей гармонизации своих усилий, имея в качестве непосредственной задачи созыв Конституционной конференции и независимость в качестве конечной цели.

230. Представитель Польши заявил, что Аден находится под колониальным управлением более ста лет. Организация Объединенных Наций недавно отметила свою двадцатую годовщину и прошло пять лет со времени принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Однако управляющая власть намерена отложить предоставление независимости Адену и протекторатам на какой-то срок в отдаленном будущем, явно игнорируя пункт 3 постановляющей части Декларации.

231. Доклад Подкомитета по Адену не оставляет управляющей власти никакого предлога для отсрочки предоставления независимости. Точка зрения о том, что Аден готов к получению независимости, поддерживается Джоном С. Кэмпбеллом в его книге «Оборона Ближнего и Среднего Востока». Истинная причина подобной отсрочки, как указывал Бертран Рассел, заключается в «бесстыдном контроле над народами и странами в целях, враждебных их потребностям». Трагическая ситуация в Адене и протекторатах явилась следствием политики управляющей власти, направленной на удушение движения за независимость. Народ Адена требует независимости и борется за нее; этот факт подтверждается докладом Подкомитета и заявлениями представителя Соединенного Королевства на 312-м и 329-м заседаниях. Однако ни в каком из этих заявлений не говорилось о том, каким образом управляющая власть намерена осуществить законные стремления народа и почему произошла задержка с предоставлением независимости. Вместо этого представитель Соединенного Королевства просил Организацию Объединенных Наций поощрить Соединенное Королевство к осуществлению объявленного им намерения предоставить Южной Аравии независимость и проявить понимание. Такого поощрения было более чем достаточно в распространенных Организацией Объединенных Наций петициях от лиц, представляющих различные социальные группы и политические партии, в заявлении главного министра Адена о том, что Англия должна выполнить резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, а также в декларации, принятой конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Каире с 5 по 10 октября 1964 года (A/5763), в которой осуждается постоянный отказ правительства Соединенного Королевства выполнить резолюцию Организации Объединенных Наций по вопросу об Адене и протекторатах. Не будет недостатка в поддержке и помощи и со стороны Специального комитета в вопросе, касающемся незамедлительного выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

232. Основным препятствием на пути к самоопределению Адена является решимость Соединенного Королевства продлить свое господство в территории на возможно более долгий срок, с тем чтобы сохранить и оградить свои экономические и стратегические интересы. Эта цель была ясно высказана премьер-министром Соединенного Королевства 1 апреля 1965 года. Премьер-министр признал, что любую военную базу можно сохранить лишь при согласии на то правительства соответствующей страны, однако правительство Соединенного Королевства не придерживается этой политики на практике.

233. Единственный путь разрешения проблемы Адена состоит в обеспечении незамедлительного выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII). Делегация Польши считает, что заключения и рекомендации Подкомитета носят конструктивный характер, и она полностью одобряет и поддерживает их, как она поддержала бы любую резолюцию, составленную в подобном духе. Делегация Польши надеется, что если эта резолюция будет принята, то управляющая власть последует ей, с тем чтобы народ Адена и протекторатов мог как можно скорее получить независимость.

234. Представитель Польши разделяет выраженную Бертраном Расселом надежду на то, что Соединенное Королевство не пойдет на интриги, с тем чтобы разжечь внутренние разногласия и общественные беспорядки, и что больше не будут убивать людей ради сохранения в Южной Аравии гнета и ужасающего безразличия к судьбам людей.

235. Представитель Сирии, используя право на ответ, с интересом отметил, что правительство Соединенного Королевства намерено создать комиссию, которая посетит Аден. Однако неэффективность подобных комиссий в Палестине и в других местах говорит о том, что подобный метод решения в настоящее время почти ничего не дает. Если Соединенное Королевство искренне в своем намерении, то новая комиссия правильно бы поступила, если бы прислушалась к совету, данному профессором Арнольдом Тойнби в «Интернэшнл афферс» в номере за октябрь 1964 года, а именно, что в этом районе необходимы срочные меры и что следует провести консультации с членами Лиги арабских стран.

236. Соединенное Королевство не смогло убедить Специальный комитет в том, что существование военной базы в Адене вызвано необходимостью. Многие делегации как в Комитете, так и вне его высказывались против сохранения военных баз на иностранных территориях. По мнению профессора Тойнби, совершенно очевидно, что войска из Южной Аравии должны быть вскоре эвакуированы; не следует рассчитывать на отсутствие единства среди арабов, и нет смысла ожидать, когда вас выкинут из Адена и Бахрейна, поэтому лучше уйти спокойно и как можно скорее.

237. Представитель Объединенной Арабской Республики, используя право на ответ, сказал, что в отношении утверждений представителя Соединенного Королевства о том, что Объединенная Арабская Республика подстрекает племена к насилию и поставляет им военное снаряжение для восстания, Комитет должен учитывать истинное положение дел в этом районе. Является фактом то, что там идет освободительная война, и арабский народ имеет право на получение любой помощи в своей борьбе за независимость.

238. Представитель Соединенного Королевства заявил на одном из предыдущих заседаний, что общая цель Специального комитета совпадает с политикой Соединенного Королевства. К сожалению, факты опровергают это утверждение. Создание в 1959 году Федерации Южной Аравии вполне соответствовало колониалистской практике навязывания территориям договоров и определения их будущего без учета желаний населения. В июне 1964 года Подкомитет по Адену сделал совершенно ясное заявление (A/5800/Rev.1, приложение, дополнение III A) относительно конституционной конференции, созванной Соединенным Королевством, обращая внимание управляющей власти на непредставительный характер этой конференции и призывая Соединенное Королевство либо расширить представительство, либо отложить работу конференции. Несмотря на этот призыв, конференция состоялась без участия основных политических партий и других организаций территории и сделала заключения, которые противоречат желанию подавляющего большинства населения.

239. Нынешнее правительство Соединенного Королевства запланировало на март 1965 года проведение другой конституционной конференции, однако она была отложена по хорошо известным причинам. Правительство Адена ушло в отставку вследствие того, что верховный комиссар отказался разрешить опубликование ответа одного министра на одно из предыдущих заявлений; тем не менее представитель Соединенного Королевства все еще утверждает, что в территории соблюдается полная свобода слова.

240. Представитель Соединенного Королевства заявил Специальному комитету о том, что политика его правительства заключается в сохранении военной базы в Адене с согласия правительства Федерации Южной Аравии в течение такого времени, которое потребуется в общих интересах обоих правительств. Следует отметить, что эта база сохраняется с согласия правительства Федерации, а не правительства Адена, на территории которого расположена эта база. Сохранение базы связано с существованием Федерации и ни в коей мере не соответствует стремлениям населения.

241. Каждый раз, когда поднимается вопрос о предоставлении Комитету информации, представитель Соединенного Королевства заявляет, что еще активно проводятся консультации и что ничего более на данной стадии сказать нельзя. Трудно понять причину этого нежелания сотрудничать. Правда заключается в том, что навязанное этому району политическое развитие противоречит Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и рекомендациям Специального комитета. Стимулирование политического прогресса несамоуправляющихся территорий, что является долгом управляющей власти, должно сопровождаться

экономическим развитием, расширением демократии, планомерными преобразованиями и социальным прогрессом. Но ничего подобного в Адене не происходит. В 1963 году один из петиционеров нарисовал яркую картину ужасающей нехватки учебных заведений, общественных, юридических и иных учреждений в территории после более чем столетнего колониального управления.

242. По крайней мере, печать Соединенного Королевства проявила откровение в отношении военной базы в Адене. В трех статьях, появившихся недавно в журнале «Экономист», подвергалась сомнению важность сохранения базы в Адене, особенно в том случае, если будет проводиться в жизнь план Соединенного Королевства и Соединенных Штатов о создании общей базы в Индийском океане. В журнале «Юнайтед Стейтс ньюс энд Уорлд рипорт» от 10 мая сообщалось, что Соединенные Штаты приступили к плану создания базы на Диего-Гарсия в группе островов Маврикия. Поэтому ясно, что независимость территории зависит от изменения военно-стратегических планов и что правительство Соединенного Королевства придает своей базе в Адене более важное значение, чем своим обязательствам перед населением этой территории.

243. Теперь Соединенное Королевство пошло на то, чтобы заручиться поддержкой Соединенных Штатов во всех своих действиях, которые были осуждены подавляющим большинством государств — членов Организации Объединенных Наций, возлагая при этом вину за создавшееся положение на националистических лидеров и прося у Организации Объединенных Наций поощрения и понимания. Представитель Объединенной Арабской Республики не может понять, какое еще поощрение и понимание можно ожидать, кроме того, которое было уже проявлено националистическими лидерами и Организацией Объединенных Наций; ведь их подход к проблеме основывается на Уставе Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Националистические лидеры не одиноки в своей борьбе, и, оказывая им эффективную поддержку, арабский мир лишь выполняет свои обязательства по отношению к своим арабским братьям в их борьбе за свободу.

244. Представитель Соединенного Королевства заявил, что, предоставляя политическую информацию, его правительство выходит за рамки своих обязательств по статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Единственным пунктом, касающимся политического развития, который был передан в порядке информации, было объявление о создании Федерации Южной Аравии в 1959 году. Этому есть два возможных объяснения: либо никакое политическое развитие не имело места, либо, если и было какое-либо развитие, то никакой информации относительно него предоставлено не было.

245. Представитель Индии заявил, что его делегация, которая принимала участие в обсуждении вопроса об Адене как в Специальном комитете, так и в Четвертом комитете и которая являлась соавтором всех резолюций, касающихся этой территории, сожалеет, что ей приходится еще раз заявлять о том, что положение не улучшилось и что резолюции 1524 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи все еще не выполнены управляющей властью. Представитель Индии выразил благодарность председателю и членам Подкомитета за их доклад, с которым его делегация в общем согласна.

246. Делегация Индии надеялась услышать от представителя Соединенного Королевства о политическом и конституционном развитии территории на пути к независимости, однако ее надежды не оправдались. Положение в Адене вызывает тревогу, а насилие и политические волнения усиливаются. Лондонская газета «Таймс» сообщала в номере от 27 апреля о речи главного министра г-на Макави, произнесенной им в законодательном совете Адена, в которой он заявил, что, несмотря на все ограничения и урезывание свободы, Соединенное Королевство не смогло сохранить там законность и порядок, что анархия усилилась и что критическое положение требует политического урегулирования, приемлемого для всех, а не чрезвычайного положения, которое лишило население даже тех мизерных демократических свобод, которыми оно пользовалось. Делегация Индии считает, что если управляющая власть не предпримет решительных мер для выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, то напряженность нельзя будет уменьшить. Взаимное доверие и восстановление нормальных условий в территории являются существенными моментами и их можно достичь, если управляющая власть прислушается к словам представителя Чили, который сказал, что управляющая власть должна восстановить все политические и общественные свободы, прекратить преследование лидеров территории, освободить политических заключенных и прекратить военные действия (см. пункт 202, выше). Концепция колониализма дискредитировала себя, и применение силы с целью его сохранения бесполезно.

247. Делегация Индии, которая понимает сложность и трудность положения, с которым Соединенное Королевство сталкивается во многих из своих колониальных территорий, проявила интерес к поездке в Аден министра по делам колоний в ноябре 1964 года и последовавшим за ней визитам двух других министров Соединенного Королевства. Однако тот оптимизм, который был вызван этими визитами, улетучился сразу же после того, как было отложено проведение Лондонской конференции, намеченной на март 1965 года. Новая дата проведения конференции еще не объявлена, хотя г-н Макави вполне определенно заявил, что он хочет, чтобы ре-

золюция 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи была выполнена.

248. В отличие от министров Соединенного Королевства, Подкомитет по Адену не имел возможности посетить территорию. В своем заявлении от 27 апреля представитель Соединенного Королевства упомянул о переговорах, которые велись между правительством Соединенного Королевства и лидерами арабского населения Адена и Южной Аравии (см. пункт 130, выше). Если бы Подкомитет по Адену принял участие в этих переговорах и если бы он был приглашен посетить Аден, то это помогло бы всем заинтересованным сторонам. Многие члены Специального комитета считали, что Подкомитет по Адену мог бы оказать правительству Соединенного Королевства полезную помощь в его трудной задаче подготовки территории к получению независимости в условиях политической стабильности и мира.

249. Делегация Индии приветствует заявления Соединенного Королевства о том, что независимость будет предоставлена не позднее 1968 года; но сознавая, что это не исключает возможности более раннего достижения независимости, делегация Индии считает, что назначение столь отдаленного срока может увеличить трудности, стоящие перед правительством Соединенного Королевства и народом Адена. Главный министр Адена недавно ясно заявил, что его правительство отказывается от любой ложной независимости и будет придерживаться твердой позиции в отношении любой попытки игнорировать истинные цели народа.

250. Представитель Индии проявил интерес к сообщению представителя Соединенного Королевства в том, что должна быть создана комиссия, которая совершит поездку в Южную Аравию, и что в эту комиссию могут войти в качестве ее членов кроме представителей Соединенного Королевства представители некоторых других стран (см. пункт 225, выше). Не имея намерения предрешать функции этой комиссии, представитель Индии хотел бы подчеркнуть, что она должна начать свою работу без промедления. Поэтому состав комиссии должен быть объявлен как можно раньше, и он надеется, что Подкомитет по Адену будет приглашен для оказания комиссии содействия в ее работе. Если деятельность комиссии окажется действительно эффективной, то ее создание следует приветствовать, но если она будет действовать методом проволочек, то она дискредитирует себя в глазах населения Южной Аравии и всех тех, кто стремится покончить с колониализмом.

251. В заключение представитель Индии выразил благодарность представителю Объединенной Арабской Республики за ту полезную информацию, которую он привел в своем заявлении от 5 мая (см. пункты 143—160, выше). Делегация Индии также призывает правительство Соединенного Королевства принять срочные меры для выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

252. Представитель Ирана заявил, что в результате обсуждения в Специальном комитете вопроса об Адене создалось впечатление, что существует огромный разрыв в вопросах политики и поставленных целях между управляющей властью и народом Адена, но тщательное изучение доклада Подкомитета по Адену позволяет увидеть очень много общего в основе позиций двух сторон. При сопоставлении заявлений, сделанных министром колоний Соединенного Королевства (см. пункт 13, выше) и бывшим лидером оппозиции в законодательном совете государства Адена, а в настоящее время главным министром Адена г-ном Абдулом Макави (см. пункт 6, выше), можно видеть, что обе стороны достигли согласия по трем важным пунктам: предоставление независимости, причем дата, которую требовали аденцы, лишь на два года расходится с датой, предложенной правительством Соединенного Королевства, форма правления, а именно унитарная государственная система, и основа такой системы правления, а именно разумная демократическая основа и признание прав человека.

253. Поскольку имеется согласие по этим трем основным моментам, можно было бы ожидать, что борьба в Адене утихнет, пока противостоящие стороны будут разрабатывать соответствующие детали. Однако трагичность положения состоит в том, что кровь невинных людей продолжает проливаться из-за простых вопросов процедуры и сроков. Вытекающие из этого политическая напряженность и разногласия могут превратиться в угрозу миру и безопасности в данном районе. К тому же трудно достигнуть прогресса в такой атмосфере недоверия и глубокого подозрения.

254. Недоверие народа Адена по отношению к намерениям Соединенного Королевства, вызванное длительным периодом колониального правления, стало еще более невыносимым в последние годы в результате введения чрезвычайного положения, актов насилия и военных действий. Отказ правительства Соединенного Королевства разрешить Подкомитету по Адену посетить территорию еще более усилил сомнения и подозрения Подкомитета в отношении обстановки, существующей в территории. Поэтому важно, чтобы атмосфера в Адене, как предложил г-н Макави, очистилась до, а не после выборов в парламент Адена. Признание прав человека, отмена чрезвычайного положения, освобождение политических заключенных, разрешение политическим беженцам вернуться в территорию и отмена всех законов, ограничивающих публичные свободы, являются шагами, которые следует

предпринять в целях обеспечения необходимых условий для мирного урегулирования и создания мирным путем независимого государства в Южной Аравии.

255. В то же время должна быть проведена подготовка к созыву конференции, в которой приняли бы участие представители всех направлений общественного мнения территории, с целью создания временного правительства с участием в нем всех партий, которое имело бы полномочия провести выборы в представительный орган для всей территории на основе всеобщего избирательного права для взрослых. Кроме того, Соединенное Королевство должно попытаться рассеять некоторые подозрения в отношении своей политики в Адене путем сотрудничества с Подкомитетом по Адену и разрешения этому органу посетить территорию. Правительство Соединенного Королевства недавно заявило, что следует создать королевскую комиссию, участие в которой не будет ограничено гражданами Соединенного Королевства, для консультации с различными группами населения территории. Сотрудничество правительства Соединенного Королевства с Организацией Объединенных Наций через эту королевскую комиссию или через любой другой орган в вопросе безотлагательного принятия мер по осуществлению резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи явилось бы конкретным вкладом в дело ослабления напряженности в районе Адена и ликвидации угрозы миру и безопасности.

256. Представитель Ирана сказал, что его делегация будет голосовать в поддержку любого проекта резолюции, в котором будут отражены вышеупомянутые моменты.

257. Представитель Ирака в следующем выступлении напомнил, что представитель Соединенного Королевства в своем заявлении об Адене упомянул, среди прочего, о важности Адена для Соединенного Королевства в качестве военной базы и о назначении правительством Соединенного Королевства комиссии с целью рассмотрения конституционных мероприятий для Южной Аравии.

258. Что касается военной базы, то в пункте 5 постановляющей части резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи говорится, что сохранение военной базы в Адене подрывает безопасность района и что поэтому желательна ее скорая ликвидация, и в то же время Подкомитет по Адену установил, что представители народа данного района единодушно выступают против сохранения базы. Однако представитель Соединенного Королевства не упомянул о каком-либо намерении ликвидировать базу, а, наоборот, горячо выступил в защиту ее сохранения.

259. Что касается королевской комиссии, то националистические партии Южной Аравии ответили на намерение создать такую комиссию объединением в новую организацию, известную как Организация по освобождению оккупированного Юга (ОЛОС) [7], которая категорически отвергла идею создания королевской комиссии. Кроме того, главный министр Адена заявил, что он и все его министры выступают против королевской комиссии и будут бойкотировать ее.

260. В свете вышесказанного делегация Ирака вынуждена прийти к выводу о том, что королевская комиссия обречена на провал. Однако Организация Объединенных Наций может сыграть ведущую роль в оказании помощи Адену и протекторатам в деле достижения независимости в короткий срок и без инцидентов. Поэтому представитель Ирака обращается к Соединенному Королевству с призывом способствовать работе Подкомитета по Адену, которому народ Южной Аравии полностью доверяет в вопросе установления воли народа объективным путем, и признать, что лишь такой действительно международный орган, как Подкомитет, может предоставить народу этого района возможность свободно выразить свое мнение.

261. Представитель Болгарии отметил, что доклад Подкомитета по Адену содержит вывод о том, что положение в Адене и протекторатах продолжает оставаться исключительно серьезным и что резолюции Специального комитета и Генеральной Ассамблеи все еще не осуществлены управляющей властью в Адене и протекторатах. В докладе также говорится, что решение правительства Соединенного Королевства сохранить военную базу в Адене усугубляет напряженность в данном районе.

262. Тот факт, что в позиции правительства Соединенного Королевства в вопросе об Адене нет никаких изменений, вызывает еще большее разочарование и сожаление, поскольку в результате заявлений, сделанных кандидатами лейбористской партии во время недавней предвыборной кампании в Соединенном Королевстве, в мире появились новые надежды. До всеобщих выборов лейбористская партия резко критиковала позицию консервативного правительства в вопросе об Адене и дала понять, что, если бы лейбористская партия пришла к власти, она исправила бы положение в Адене примерно в том направлении, как это предлагается Специальным комитетом. К сожалению, сейчас стало ясно, что заявления лейбористской партии были всего лишь предвыборной пропагандой и что положение в Адене нисколько не улучшилось, а стало хуже, чем когда-либо, и стало, по словам Специального комитета, «критическим и чреватым взрывом».

263. Хотя правительство Соединенного Королевства дало понять, что его общая политика в Адене остается неизменной, оно вынуждено в ре-

[7] Описание ОЛОС см. в добавлении II, пункты 17 и 51.

зультате героической борьбы народа Адена за свободу и права человека пойти на ряд уступок, в том числе на отказ от плана превращения Адена и протекторатов в федерацию, а не в унитарное государство, назначение Абдула Макави главным министром Адена и отмену декрета об отношениях в промышленности. До назначения Макави главным министром и главой кабинета, в который входит ряд лиц, тоже прославившихся в борьбе за независимость Адена, правительство Соединенного Королевства часто использовало заявления различных членов бывшего марионеточного кабинета в качестве доказательства поддержки аденцами его политики. Теперь это стало невозможным, поскольку г-н Макави и его министры, не теряя времени, категорически отвергают эту политику.

264. Одним из главных предметов критики со стороны г-на Макави и его кабинета является военная база в Адене. Эта база представляет собой угрозу всем арабским народам, и все те, кто стоит за мир и справедливость, должны поддержать народ Адена в его попытках добиться ликвидации базы. Правительство Соединенного Королевства говорило о базе как о жизненно важном центре деятельности по поддержанию мира, но прошлая деятельность Соединенного Королевства в Южной Аравии совершенно ясно показала, что именно подразумевается под этим, и никого нельзя обмануть такой прозрачной маской, под которой скрывается империалистическое владычество.

265. Недавние события в Южной Аравии, и в частности в Адене, не оставляют никакого сомнения в быстром ухудшении обстановки. Поэтому Специальный комитет должен рассмотреть этот вопрос в срочном порядке и принять необходимые меры. Предложение Соединенного Королевства направить королевскую комиссию в Южную Аравию представляется, как считает делегация Болгарии, лишь усилием сохранить контроль над территорией в руках марионеток Соединенного Королевства или, если это окажется невозможным, средством оттянуть удовлетворение законного требования народа Адена о предоставлении независимости и удержать до 1968 года Аден под гнетом Соединенного Королевства.

266. В свете вышесказанного делегация Болгарии готова поддержать любой проект резолюции, который соответствует чаяниям народа Адена, свобода и независимость которого имеют существенно важное значение для поддержания мира и безопасности во всем арабском мире.

267. Представитель Объединенной Арабской Республики, используя свое право на ответ, заявил, что он хотел бы дать данной проблеме правильное освещение и попытаться ответить на некоторые обвинения, которые были высказаны в адрес его правительства. Объединенная Арабская Республика решительно поддерживает цели и принципы Организации Объединенных Наций, одним из которых является обеспечение достижения независимости колониальными народами мирным путем. Именно позиция колониальных держав заставляет эти народы взяться за оружие, с тем чтобы обеспечить себе право на самоопределение, и это могут подтвердить многие государства, представленные в Специальном комитете, которые были вынуждены принести тяжелые жертвы для того, чтобы получить независимость. Процесс освобождения невозможно остановить, его нельзя повернуть вспять, и было бы ошибочным считать, что освободительные движения, которые исходят от самого народа, инспирируются другими правительствами.

268. Длительная борьба арабских народов в протекторате Аден всегда пользовалась поддержкой не только арабского мира, но и всех государств, выступающих за мир и свободу. Как совершенно ясно вытекает из резолюции Лиги арабских стран от 19 мая 1964 года (A/AC.109/83), арабские государства сделали все зависящее от них, чтобы убедить правительство Соединенного Королевства пересмотреть свою политику и признать право народа оккупированного Юга на самоопределение и независимость. Без сомнения, эти страны нельзя обвинять в ухудшении положения и в том, что население прибегло к вооруженному сопротивлению. Объединенная Арабская Республика всегда ясно заявляла о своих намерениях правительству Соединенного Королевства и разрешила пребывание на своей территории многих националистических организаций и проживание лидеров оккупированного Юга.

269. Обеспокоивающим моментом в вопросе о военной базе Соединенного Королевства в Адене является международная роль по поддержанию мира, которую правительство Соединенного Королевства присвоило себе, игнорируя Устав Организации Объединенных Наций. Представитель Объединенной Арабской Республики обеспокоен новой опасной тенденцией в планах правительства Соединенного Королевства. На Второй конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран значительное число правительств осудило сохранение или создание в будущем иностранных военных баз, которые могут быть использованы для сохранения колониализма, в частности в независимых территориях. В то же время когда ряд стран пытается добиться ликвидации иностранных баз на своих территориях, политика правительства Соединенного Королевства, направленная на сохранение своих же существующих баз и создание новых баз, ни в коей мере не является вкладом в международное взаимопонимание и сотрудничество и встретит противодействие со стороны огромного числа стран.

270. Что касается королевской комиссии, которая должна посетить Южную Аравию и

проконсультироваться с различными группами населения территории, представитель Объединенной Арабской Республики отмечает, что эти группы населения, в частности политические партии и организации, уже разъяснили свою позицию и требуют осуществления резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Признав и удовлетворив законные требования народа, правительство Соединенного Королевства доказало бы свою добрую волю в отношении народа, который стремится жить в мире и свободе. Соединенное Королевство не может скрыть своей действительной цели за знакомым фасадом конституционных конференций. Предоставление так называемой независимости при условии сохранения баз Соединенного Королевства является хорошо известным маневром, который в прошлом приводил к возникновению многочисленных трудностей и кризисов.

271. Представитель Сьерра Леоне поздравил Подкомитет по Адену с его докладом. Правительство Сьерра Леоне глубоко озабочено событиями в территории и стремится сделать все возможное для оказания помощи народу этой территории в достижении самоопределения и независимости. Из доклада ясно вытекает, что народ Адена был вынужден в результате провокаций встать на путь мужественной и непреклонной борьбы. Обстановка еще более осложнилась в связи с существованием военной базы Соединенного Королевства в Адене. Положение в этой территории уже было всесторонне рассмотрено в резолюциях 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, но управляющая власть упорно отказывается осуществить эти резолюции.

272. Делегация Сьерра Леоне полностью одобряет выводы Подкомитета и сожалеет по поводу продолжающихся военных действий в территории. Делегация присоединяется к тем, кто выступил с призывом отменить нынешнее чрезвычайное положение, аннулировать все законы, ограничивающие публичные свободы, освободить всех политических заключенных и снять все ограничения, препятствующие гражданам территории, находящимся в изгнании, вернуться в свою страну. Необходимо созвать полностью представительную конституционную конференцию для разработки мероприятий по проведению всеобщих выборов на основе: «один человек — один голос».

273. Соединенное Королевство неоднократно отказывалось выполнить просьбы Организации Объединенных Наций о разрешении направить группу лиц для посещения территорий, находящихся под ее управлением. В связи с назначением королевской комиссии с целью посещения Южной Аравии представитель Сьерра Леоне выражает надежду, что правительство Соединенного Королевства согласится теперь разрешить Специальному комитету посетить территорию и удостовериться в действительном положении на месте Представитель Сьерра Леоне выражает также надежду, что правительство Соединенного Королевства согласится на эффективное присутствие Организации Объединенных Наций в территории как перед, так и во время намечаемых выборов.

274. Делегация Сьерра Леоне приветствует заверения представителя Соединенного Королевства по поводу намерений правительства его страны в отношении территории и его ссылку на подтверждение министром по делам колоний необходимости проведения конституционной конференции и консультации со всеми группами населения. Делегация Сьерра Леоне, в частности, приветствует заявления министра по делам колоний относительно того, что предлагаемая комиссия должна быть учреждена с учетом пожелания правительства и народа Южной Аравии достигнуть независимости по возможности в кратчайший срок и общего стремления к достижению единства в Южной Аравии. Представитель Сьерра Леоне выражает надежду, что будут приняты незамедлительные меры по проведению в жизнь планов министра по делам колоний и что рекомендации Специального комитета и резолюция, которую он имеет намерение принять по этому вопросу, будут всесторонне рассмотрены.

275. Делегация Сьерра Леоне всегда высоко оценивала достоинство, с которым правительство Соединенного Королевства отказывалось от своей власти в некоторых частях земного шара. Поэтому делегация Сьерра Леоне выражает надежду, что в случае с Аденом правительство Соединенного Королевства даст возможность восторжествовать здравому смыслу и справедливости и поможет народу Адена и Южной Аравии осуществить демократию на своей земле.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

276. На 337-м заседании представитель Сирии представил проект резолюции (A/AC.109/L.198), авторами которой являются Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия.

277. Представляя проект резолюции, представитель Сирии подчеркнул серьезность положения и обратился с призывом к Соединенному Королевству незамедлительно принять меры в соответствии с проектом резолюции.

278. Представитель Австралии заявил, что, хотя в проекте резолюции (A/AC.109/L.198), находящемся на рассмотрении Специального комитета, делается упор на тревожную обстановку в Адене, в нем совершенно не упоминаются причины такого положения. В действительности же беспорядки в соседних районах, в которых не присутствует Соединенное Королевство и в которых арабы враждуют с арабами, перекинулись

на территорию Адена, который является объектом попыток «распространить власть» со стороны других государств, а не со стороны Соединенного Королевства. Действительно, Соединенное Королевство имеет существенные интересы в Адене, но другие государства также имеют интересы в этом районе и могут во многом выгадать, добившись ухода Соединенного Королевства из Адена.

279. Соединенное Королевство в своей политике постоянно стремится предоставить Адену свободу в пределах, допустимых при существующей тревожной обстановке, и Специальный комитет заслушал заверения представителя Соединенного Королевства в том, что Адену будет предоставлена независимость не позднее 1968 года. Делегация Австралии убеждена, что правительство Соединенного Королевства придает большое значение участию лиц небританского происхождения в работе королевской комиссии, которая должна быть создана для рассмотрения конституционных проблем Адена, и считает, что предложения Соединенного Королевства по Адену имеют существенный смысл и далеко идущие цели.

280. Что касается возможного сохранения Соединенным Королевством военной базы в Адене, то делегация Австралии желала бы отметить, что сохранение базы на иностранной территории не является преступлением. Решение таких вопросов относится к компетенции народа заинтересованной территории, и было бы совершенно неправильным для любого органа, подобного Специальному комитету, вмешиваться в решение таких вопросов. Премьер-министр Соединенного Королевства заявил еще до того, как его партия вернулась к власти, что политика его правительства будет заключаться в сохранении баз Соединенного Королевства за границей при условии, что страны, на чьей территории эти базы расположены, согласятся на их дальнейшее существование, и именно так поступает Соединенное Королевство в данном случае.

281. И наконец, делегация Австралии глубоко сожалеет, что в проекте резолюции, находящемся на рассмотрении Специального комитета, не упоминается о прогрессе, достигнутом во взаимоотношениях между правительством Соединенного Королевства и народом Адена, и о многих прогрессивных мерах, осуществленных недавно в территории. Такие опущения наносят серьезный ущерб проекту резолюции и могут лишь уменьшить вероятность единодушного одобрения его в Специальном комитете.

282. Представитель Дании выразил сожаление по поводу отсутствия в проекте резолюции упоминания каких-либо прогрессивных моментов положения в Адене. Проект резолюции во многих отношениях сходен с резолюцией 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Делегация Дании воздержалась при голосовании указанной резолюции и воздержится также при голосовании по настоящему проекту резолюции.

283. Представитель Уругвая заявил, что, хотя положение в Адене в настоящее время имеет больше позитивных моментов, чем это было в прошлом, в проекте резолюции, находящемся на рассмотрении Специального комитета, выражается озабоченность, которую разделяет правительство Уругвая в отношении Адена, поэтому делегация Уругвая будет голосовать за проект резолюции в целом. Однако делегация Уругвая не может голосовать в поддержку пункта 8 постановляющей части проекта резолюции, поскольку она считает, что вопрос о том, следует ли или не следует разрешить Соединенному Королевству сохранить базу в Адене, может решить только народ Адена, а не какой-либо орган, подобный Специальному комитету; также по причинам, изложенным в заявлении Уругвая в Специальном комитете на 338-м заседании, делегация Уругвая не сможет голосовать за пункт 4 преамбулы и пункт 11 постановляющей части. Поэтому делегация Уругвая предлагает провести раздельное голосование по этим пунктам.

284. Представитель Венесуэлы заявил, что его делегация также просит провести раздельное голосование по пункту 4 преамбулы, а также по пункту 8 постановляющей части проекта резолюции. Делегация Венесуэлы воздержится от голосования по этим двум пунктам, хотя и будет голосовать за проект резолюции в целом.

285. Представитель Мадагаскара отметил, что в некоторых отношениях положение в Адене действительно, по-видимому, улучшилось за последнее время; проект резолюции, возможно, должен отразить это обстоятельство. Как и некоторые другие делегации, делегация Мадагаскара считает, что вопрос о существовании военной базы в Адене должен быть решен народом Адена, а не каким-либо органом извне, но в целом проект резолюции заслуживает поддержки, и делегация Мадагаскара будет голосовать за него.

286. Представитель Соединенного Королевства заявил, что правительство Соединенного Королевства намерено осуществить свои планы по созданию конституционной комиссии для решения конституционных проблем Адена, и выразил надежду, что все те, кто в какой-либо степени озабочены будущим Адена, окажут в этом помощь. Правительство Соединенного Королевства желает предоставить Южной Аравии независимость в обстановке мира и порядка — цель, которая полностью соответствует целям Специального комитета. Хотя только конституционная комиссия может решить, кого она пожелает заслушать, правительство Соединенного Королевства, безусловно, не будет ни в коей мере препятствовать какому-нибудь лицу или группе лиц, которые пожелают выступить перед комиссией.

287. Без сомнения, Специальный комитет не будет удивлен тем, что делегация Соединенного Королевства не будет голосовать за проект резолюции. В проекте не упоминается конституционная комиссия, но в пунктах 3 и 6 постановляющей части, как представляется, предрешается ее работа. Как отметил ряд представителей, пункт 8 постановляющей части выходит за рамки компетенции Специального комитета и затрагивает вопрос, который может быть решен только народом Адена; и нет каких-либо веских оснований обращать внимание Совета Безопасности на положение в Адене, как это предусматривается в пункте 11 постановляющей части. Поэтому делегация Соединенного Королевства будет вынуждена голосовать против проекта резолюции.

288. Представитель Сирии, используя свое право на ответ, заявил, что ссылки представителя Австралии на «вражду арабов с арабами» и на стремление к «распространению власти» со стороны других государств являются совершенно неуместными. Делегация Сирии согласна с представителем Соединенного Королевства, что было бы желательным решить вопрос об Адене с достоинством, но это, к сожалению, невозможно. Делегация Сирии мало верит в такие органы, как королевская комиссия, которую правительство Соединенного Королевства намеревается учредить. Тем не менее она готова внимательно выслушать любые новые идеи, которые правительство Соединенного Королевства могло бы выдвинуть с помощью этой комиссии. И наконец, авторы проекта резолюции согласились с просьбой Уругвая и Венесуэлы о раздельном голосовании по некоторым пунктам проекта и благодарят эти страны за их поддержку проекта резолюции в целом.

289. Затем на 338-м заседании Специальный комитет провел голосование по проекту резолюции (A/AC.109/L.198). Четвертый пункт преамбулы был принят 16 голосами против 4 при 3 воздержавшихся; пункт 8 постановляющей части был принят 16 голосами против 5 при 3 воздержавшихся; пункт 11 постановляющей части был принят 16 голосами против 5 при 2 воздержавшихся; проект резолюции (A/AC.109/L.198) в целом был принят 19 голосами против 3 при 2 воздержавшихся.

290. Представитель Соединенных Штатов Америки, выступая по мотивам своего голосования, заявил, что правительство его страны полностью симпатизирует стремлению соавторов резолюции способствовать прогрессу народа Южной Аравии на пути к независимости и ускорить этот прогресс. Несогласие правительства Соединенных Штатов Америки с резолюцией не означает возражения против ее целей, а является несогласием с методами их осуществления. В задачу по осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам включается тщательное изучение положения, как это сделал Подкомитет, представление разумных рекомендаций и поощрение управляющей власти принять разумные меры.

291. Делегация Соединенных Штатов с интересом наблюдала за развитием положения в Южной Аравии и удовлетворена прогрессом, который был достигнут на пути к независимости и постепенному развитию народа этого района на здоровой демократической основе. Хотя, как представляется, достигается определенная степень согласия между всеми заинтересованными сторонами относительно формы и целей, положение является настолько сложным, что сохраняются определенные трудности в вопросе о порядке достижения согласованных целей.

292. В своем заявлении от 11 мая представитель Соединенного Королевства отметил, что его правительство готово предпринять решительный, по его мнению, шаг на пути к созданию к 1968 году единого независимого государства. Делегация Соединенных Штатов считает, что назначение комиссии, в которую войдут представители из других стран помимо Соединенного Королевства, явится эффективным методом разрешения некоторых проблем конституционного развития, и она выражает надежду, что такая комиссия должным образом сможет достигнуть соглашения с правительствами и народами Южной Аравии о дальнейших практических мерах по скорейшему достижению независимости. Делегация Соединенных Штатов убеждена, что ключ к достижению комиссией существенного прогресса лежит в создании атмосферы порядка и доброй воли.

293. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что, хотя он и высоко ценит стремление Комитета ускорить и облегчить достижение независимости Южной Аравией, достойно сожаления то обстоятельство, что в резолюции не дается оценка общего изменения положения и предложений комиссии.

294. Представитель Италии, выступая по мотивам своего голосования, заявил, что только что принятая Специальным комитетом резолюция весьма напоминает резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, которая не отражала положения, сложившегося в Адене или протекторатах Адена на конец 1963 года. За семнадцать месяцев, которые прошли с тех пор, в территории был осуществлен ряд существенных политических и конституционных мер. Делегация Италии воздержалась при голосовании, поскольку она считает, что в проекте резолюции должны быть отмечены эти меры и должно быть упомянуто предложение о назначении конституционной комиссии. Делегация Италии считает, что Специальный комитет, задача которого состоит в том, чтобы давать рекомендации о путях и средствах для скорейшего достижения независимости

несамоуправляющимися территориями, не должен игнорировать какое-либо политическое решение, которое могло бы как-то повлиять на прогресс на пути к независимости территории, положение в которой он рассматривает.

295. Кроме того, делегация Италии считает, что возложение всей ответственности за будущее территории на управляющую власть и игнорирование ясно выраженного общественного мнения, сложившегося в данном районе, представляет собой еще один пример существующей в Специальном комитете тенденции преувеличивать роль управляющей власти. Делегация считает, что общественное мнение и политические партии в территории могут сыграть важную роль в деле изменения своего будущего, и она считает, что в проекте резолюции должен содержаться призыв ко всем заинтересованным сторонам урегулировать свои противоречия и добиться согласованности по основным элементам общей политики, направленной на достижение независимости.

296. В заключение представитель Италии заявил, что мнение делегации Италии относительно сохранения военной базы в Адене содержится в кратких отчетах о 156-м и 197-м заседаниях Специального комитета.

297. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что делегация его страны воздержалась при голосовании по пункту 8 постановляющей части, поскольку она считает, что только народ Адена, когда ему будет предоставлена независимость, может решить вопрос о том, согласен ли он на сохранение военной базы на своей территории.

298. Представитель Объединенной Арабской Республики заявил, что трудно понять, почему некоторые представители объясняли причины того, что их делегации воздержались при голосовании, тем, что в проекте резолюции не отражен конституционный прогресс, достигнутый в территории, поскольку в докладе Подкомитета по Адену и в петициях, полученных из территории, не указано, что был достигнут какой-либо прогресс. Не произошло никаких изменений в федеральном законодательном совете с прошлого года. Не было также проведено каких-либо свободных выборов, основанных на всеобщем избирательном праве для взрослых. Кроме того, не уважаются основные права человека и свободы. Утверждалось также, что в проекте резолюции не содержится какой-либо ссылки на политические изменения, которые произошли в территории. Однако петиционеры из территории отметили, что политическое положение за прошлый год в действительности ухудшилось.

299. В заключение представитель Объединенной Арабской Республики подчеркнул противоречие между тем обстоятельством, что некоторые представители приветствовали предложение Соединенного Королевства о назначении конституционной комиссии и даже не упомянули права народа территории на выражение своего мнения по этому предложению, и тем, что эти представители считают, что только народ территории правомочен решать вопрос о сохранении военных баз в Адене.

300. Резолюция (A/AC.109/116) по вопросу об Адене, принятая Специальным комитетом на 338-м заседании 17 мая 1965 года, гласит:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

рассмотрев вопрос об Адене и протекторате Аден,

заслушав заявления управляющей державы,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года и 1949 (XVIII) от 11 декабря 1963 года, а также на свои собственные резолюции от 9 апреля, 11 мая и 17 ноября 1964 года,

глубоко озабоченный критической и чреватой взрывом ситуацией, которая угрожает миру и безопасности этого района и является результатом политики, проводимой управляющей державой в этой территории,

убежденный в том, что решение вопроса об Адене можно лучше всего достигнуть путем немедленного и полного выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII),

1. *подтверждает* право народа территории на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

2. *утверждает* доклад Подкомитета по Адену и одобряет его выводы;

3. *порицает* отказ правительства Соединенного Королевства претворить в жизнь резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи по вопросу об Адене и рекомендации Специального комитета;

4. *отмечает с глубокой озабоченностью,* что управляющая держава все еще проводит военные операции против народа территории;

5. *настоятельно предлагает* Соединенному Королевству:

a) отменить чрезвычайное положение;

b) отменить все законы, ограничивающие гражданские свободы;

c) немедленно прекратить все репрессивные действия против народа территории, в частности военные операции;

d) *освободить* всех политических заключенных и разрешить возвращение тех лиц, которые были высланы из территории или которым было запрещено жить в территории в связи с их политической деятельностью;

6. *призывает* правительство Соединенного Королевства немедленно созвать совещание представителей всех направлений общественного мнения во всей территории с целью решить вопрос о необходимых конституционных мероприятиях для немедленного проведения общих выборов на основе всеобщего избирательного права взрослого населения и с полным соблюдением основных прав и свобод человека, за которыми должно последовать создание представительных органов и правительства для всей территории, и для немедленного предоставления независимости;

7. *предлагает* Генеральному секретарю, в консультации со Специальным комитетом и управляющей державой, организовать эффективное присутствие Организации Объединенных Наций до и во время проведения выборов, указанных выше, в пункте 6;

8. *вновь подтверждает*, что сохранение военной базы в Адене наносит ущерб делу поддержания мира и безопасности в этом районе и что поэтому желательна ее скорейшая ликвидация;

9. *настоятельно предлагает* правительству Соединенного Королевства дать возможность Подкомитету посетить Аден;

10. *предлагает* Генеральному секретарю, специализированным учреждениям и международным организациям помощи, в консультации с управляющей державой, оказать помощь гражданскому населению, пострадавшему от военных операций в Радфане и других районах территории;

11. *обращает внимание* Совета Безопасности на создавшееся в территории опасное положение;

12. *постановляет* сохранить вопрос об Адене на повестке дня Комитета и просить Подкомитет по Адену продолжать изучение этого вопроса и по мере необходимости предоставлять Комитету доклады».

301. Текст резолюции вместе с отчетами о прениях в Специальном комитете по этому вопросу был передан 18 мая 1965 года Председателю Совета Безопасности (S/6368).

D. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

302. Специальный комитет продолжил обсуждение вопроса по Адену на своем 386-м заседании 16 сентября 1965 года. Специальный комитет рассмотрел очередной доклад, составленный его Подкомитетом по Адену (см. добавление II, ниже).

Письменные петиции

303. Специальный комитет распространил следующие письменные петиции, касающиеся данной территории:

Петиционер	*Обозначение документа*
Г-н Абдо Хуссейн Адхал, член законодательного совета Адена	A/AC.109/PET.386/Add.1
Секретарь министерства, канцелярия главного министра, Аден	A/AC.109/PET.415
Г-н Кахтан Шааби, генеральный секретарь Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена	A/AC.109/PET.381/Add.2[9]
Муниципальный совет Адена	A/AC.109/PET.422[9]
Национальный конгресс Яфаи	A/AC.109/PET.423[9]

Общие заявления членов Комитета

304. Представитель Ирака, представляя на рассмотрение доклад Подкомитета по Адену (см. добавление II, ниже) в отсутствие Председателя, напомнил о круге полномочий, который был предоставлен Специальным комитетом Подкомитету резолюцией от 9 апреля 1964 года (A/5800/Rev.1, глава VI, пункт 166). В настоящем докладе освещается ход событий за последние четыре месяца; в главе I рассматриваются последние события, происшедшие в территории. Подкомитет обратил внимание Специального комитета на резолюции, принятые законодательным советом Адена в апреле и мае 1965 года, в которых полностью одобрялась резолюция 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и предлагалось безотлагательно провести эту резолюцию в жизнь. Затем Подкомитет по Адену перешел к вопросу о предложении правительства Соединенного Королевства направить в территорию конституционную комиссию и объяснил, почему это предложение не было осуществлено и почему ему было оказано противодействие со стороны политических партий и руководящих деятелей территории. Далее Подкомитет по Адену отметил безрезультатность заседаний, проходивших в Лондоне, и обратил внимание на то, что в территории продолжает существовать чрезвычайное положение и ведутся военные действия.

305. В главе II доклада Подкомитета по Адену рассматриваются контакты, установленные с управляющей державой. Подкомитет поручил Председателю установить контакт с представителями Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций и обратиться с просьбой к правительству Соединенного Королевства разрешить Подкомитету посетить территорию. Правительство Соединенного Королевства ответило, что оно не изменило своей позиции в данном вопросе. Подкомитет выразил сожаление по поводу позиции, занятой Соединенным Королевством.

[9] Распространены после того, как Специальный комитет закончил рассмотрение вопроса об Адене.

306. В главе III приведены выводы Подкомитета по Адену относительно событий, имевших место в течение последних четырех месяцев. По мнению Подкомитета, положение в Адене остается серьезным и должно находиться под постоянным наблюдением, с тем чтобы в случае необходимости привлечь к нему внимание Совета Безопасности. Подкомитет также счел, что управляющая держава не выполнила требований, предусмотренных резолюцией 1949 (XVIII), и что позиция, занятая ею, усугубляет напряженность в этом районе. Однако Подкомитет с удовлетворением отметил, что население территории единодушно поддержало резолюцию 1949 (XVIII) и потребовало полного выполнения этой резолюции.

307. Подкомитет обратил внимание на то, что в резолюции 1949 (XVIII) изложены не только принципы, но и методы претворения этих принципов в жизнь, а именно: проведение выборов в присутствии представителей Организации Объединенных Наций и создание правительства и законодательного органа для всей территории. Хотя правительство Соединенного Королевства информировало Подкомитет о том, что оно согласно с основными принципами резолюции 1949 (XVIII), оно пока еще не заявило определенно о своем признании методов, предусмотренных в этой резолюции и направленных на достижение целей резолюции 1514 (XV). Подкомитет выразил глубокое сожаление в связи с тем, что в территории все еще существует чрезвычайное положение и продолжают вестись военные действия против ее населения.

308. По мнению Подкомитета, ввиду серьезности положения в Адене Специальный комитет должен рекомендовать Генеральной Ассамблее рассмотреть этот вопрос, как не терпящий отлагательства, на своей двадцатой сессии.

309. Представитель Соединенного Королевства заявил, что делегация Соединенного Королевства не располагала достаточным временем, чтобы подробно изучить доклад Подкомитета, и что она сохраняет за собой право высказать свои замечания по данному докладу позже.

310. Делегация Соединенного Королевства с удовлетворением отметила признание в докладе того факта, что усилия, которые правительство Соединенного Королевства прилагает в деле предоставления независимости Южной Аравии к 1968 году, соответствуют основным целям Организации Объединенных Наций. Однако делегация Соединенного Королевства не могла согласиться с другими выводами Подкомитета по причинам, которые были полностью объяснены ранее, во время рассмотрения Специальным комитетом вопроса об Адене.

311. Политический курс правительства Соединенного Королевства в отношении Южной Аравии полностью изложен в заявлениях, сделанных министром по делам колоний 7 и 8 августа; тексты этих заявлений изложены в пунктах 68 и 69 доклада Подкомитета по Адену (добавление II, ниже).

312. Так как делегация Соединенного Королевства не хотела бы тормозить работу Комитета, она не будет выступать против принятия этого доклада; однако она по-прежнему остается на своих позициях в отношении выводов и рекомендаций, содержащихся в этом докладе.

313. Представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил, что советская делегация всегда считала недостаточными решения, принятые Специальным комитетом в отношении базы в Адене. Тем не менее в пункте 79 доклада, в котором Подкомитет выразил свое отношение к данному вопросу, опять нет ясно изложенного заявления о необходимости ликвидации этой базы.

314. Хотя делегация Союза Советских Социалистических Республик в целом и поддержала выводы Подкомитета, она сохранила свою позицию в отношении пункта 79 и предложила исправить этот пункт таким образом, чтобы управляющей державе было ясно, что Специальный комитет призывает к ликвидации базы в Адене. Опыт показывает, что военные базы, созданные в колониальных территориях, не только являются опорными пунктами колониализма, но и представляют собой угрозу миролюбивым и свободолюбивым народам и препятствуют освобождению территорий и получению ими независимости, а также их будущему развитию. Поэтому Подкомитет по Адену должен более решительно высказывать свое мнение в интересах народов, находящихся под колониальным господством, и в частности в интересах народов Южной Аравии.

315. Представитель Ирака полностью поддержал точку зрения представителя Союза Советских Социалистических Республик. Однако представитель Ирака отметил, что доклад Подкомитета представляет собой своего рода обобщение точек зрения пяти его членов. Подкомитет по Адену руководствуется решениями Специального комитета и резолюцией 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, в которой сказано, «что сохранение военной базы в Адене подрывает безопасность района и что поэтому желательна скорая ликвидация этой базы». Кроме того, Подкомитет принял во внимание заявление управляющей державы, что «ни одну базу нельзя защитить ни в военном, ни в моральном отношениях без поддержки населения территории, в которой расположена эта база» (см. добавление II, пункт 69). Доклады Подкомитета по Адену и заявления сотен петиционеров показали, что население территории единодушно требует безотлагательной ликвидации этой базы. Таким

образом, по мнению правительства Ирака и других арабских правительств этого района, правительство Соединенного Королевства должно выполнить без промедления требование народа территории.

316. Представитель Югославии заявил, что было бы излишним указывать на позицию его правительства в отношении существования военных баз на иностранной земле, в особенности тех, которые расположены в территориях, находящихся под колониальным господством. Он просто повторит, что правительство Югославии всегда выступало против существования таких баз и боролось за то, чтобы добиться их ликвидации. Позиция правительства Югославии в отношении базы в Адене состоит в том, что она должна быть немедленно ликвидирована без каких-либо условий в соответствии с выраженными волей и желанием народа этой территории. Что касается пункта 79 доклада Подкомитета по Адену, представитель Югославии подтвердил разъяснение представителя Ирака по поводу обстоятельств, которые привели к его принятию Подкомитетом. Учитывая мнение, выраженное министром по делам колоний Соединенного Королевства, относительно того, что ни одну базу нельзя защитить ни в военном, ни в моральном отношениях без поддержки населения территории, в которой расположена эта база, Подкомитет хотел выразить свое желание видеть осуществление этих взглядов на практике, в особенности учитывая тот факт, что население Адена и протекторатов неоднократно выражало свое пожелание, чтобы это было сделано.

317. Представитель Сирии заявил, что делегация его страны выражает благодарность Подкомитету по Адену за ценный дополнительный доклад (см. добавление II, ниже). Делегация Сирии разделяет точку зрения, выраженную представителем Ирака, Югославии и Советского Союза. Конечно, верно, что пункт 79 представляет собой обобщение точек зрения членов Подкомитета, но в равной степени верно и то, что доклад Подкомитета всегда может быть улучшен, исправлен и дополнен в соответствии с мнением большинства членов Комитета. Делегация Сирии, со своей стороны, не может согласиться с настоящей формулировкой данного пункта. В интересах самого Соединенного Королевства вывести как можно скорее и в спокойной обстановке свои войска из Адена, с тем чтобы народ территории мог осуществить свои права и провести такие конституционные преобразования, какие он сочтет нужными. До тех пор, пока существует база, будет оставаться постоянная опасность того, что колониальная держава может оказать какое-либо давление на народ, который стремится к независимости и ведет ожесточенную борьбу за завоевание свободы.

318. Поэтому делегация Сирии предложила передать пункт 79 доклада Подкомитета по Адену на доработку; если Подкомитет не пожелает изменить формулировку пункта, то делегация Сирии внесет официальное предложение об изменении этого пункта с учетом замечаний, высказанных представителями Советского Союза, Ирака и Югославии.

319. Представитель Ирака и поддержавший его представитель Венесуэлы заявили, что Специальному комитету нет необходимости возвращать доклад Подкомитету; единственное, что ему следует сделать, это принять решение по докладу, то есть одобрить, отклонить или принять его к сведению. Представитель Ирака также заявил, что если Специальный комитет одобрит этот доклад, то его можно будет добавить в виде приложения — в его настоящем виде — к докладу Специального комитета на Генеральной Ассамблее, и на основании резолюции или согласованного мнения, которое будет отражено в этом докладе, Комитет может отметить, что большинство его членов настаивает на немедленной ликвидации данной базы.

320. Представитель Сирии поддержал точку зрения, высказанную представителем Ирака.

321. Представитель Соединенного Королевства заявил, что делегация Соединенного Королевства не может согласиться с замечаниями представителя Ирака, касающимися пожеланий населения территории в отношении этой базы. Ни заявления петиционеров и представителя СССР, ни даже доклад Подкомитета по Адену не являются тем средством, при помощи которого народ может выразить свои пожелания. Народ может выразить свои пожелания только через правительство Южной Аравии, когда территория получит независимость. Позиция правительства Соединенного Королевства, поддержанная рядом делегаций, членами Специального комитета и Подкомитета по Адену и изложенная Подкомитетом в его докладе, заключается в том, что судьба любого оборонительного сооружения должна быть предметом переговоров между правительством Соединенного Королевства и правительством нового государства. Если предложение, которое только что было высказано, будет официально вынесено на рассмотрение Специального комитета, то делегация Соединенного Королевства, не имея указаний от своего правительства, будет вынуждена выступить против этого предложения с точки зрения как его содержания, так и формы.

322. Представитель Ирака заявил, что если Специальный комитет сочтет целесообразным принять решение по поводу базы в Адене, в котором будут намечены более широкие мероприятия, чем те, которые предусмотрены в резолюции 1949 (XVIII), то делегация Ирака, безусловно, поддержит такое решение. Однако если Специальный комитет сочтет целесообразным вновь подтвердить позицию, занятую Генеральной Ас-

самблеей и самим Специальным комитетом 17 мая (см. пункт 300, выше), то представитель Ирака не считает, что есть необходимость в принятии каких-либо дополнительных решений.

323. Председатель заявил, что, как отметил представитель Ирака, Специальный комитет уже выразил свою точку зрения по вопросу об Адене во время своей работы в 1965 году. Исходя из этого и принимая во внимание, что у Комитета остается мало времени, Председатель считает, что следует принять к сведению доклад Подкомитета по Адену, одобрить выводы, изложенные в этом докладе, и передать его на рассмотрение Генеральной Ассамблее вместе с уже подготовленным на 1965 год докладом по вопросу об Адене (см. разделы A — C, выше).

324. Представитель Австралии заявил, что, поскольку с момента распространения доклада прошло немного времени, делегация Австралии оставляет за собой право определить свою позицию по данному вопросу.

325. Представитель Соединенных Штатов Америки зарезервировал позицию своей делегации в отношении доклада Подкомитета по Адену. Делегация Соединенных Штатов Америки с одобрением отметила усилия Соединенного Королевства, направленные на поиски решения, приемлемого для всех сторон.

326. Представитель Дании заявил, что, так как делегация Дании не имела времени для тщательного изучения выводов Подкомитета, он хотел бы оставить за собой право не высказывать своего мнения до тех пор, пока доклад Специального комитета не будет рассмотрен на Генеральной Ассамблее.

327. Специальный комитет решил без возражений принять к сведению доклад Подкомитета по Адену (см. дополнение II), одобрить выводы, содержащиеся в докладе, и передать доклад на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вместе с уже подготовленным на 1965 год докладом по вопросу об Адене (см. разделы A — C, выше). Комитет также решил, чтобы Подкомитет по Адену в соответствии с пунктом 12 постановляющей части резолюции, принятой Специальным комитетом 17 мая 1965 года (см. пункт 300, выше), продолжал следить за этим вопросом и по мере надобности представлял доклады Специальному комитету.

ДОБАВЛЕНИЕ I

Доклад Подкомитета по Адену (апрель 1965 года)

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

Введение ..... 1—3
Меры, принятые Подкомитетом ..... 4—24
Выводы Подкомитета ..... 25—31

Приложения

Стр.

I. Письмо Председателя Подкомитета по Адену от 2 декабря 1964 года на имя постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций. 430

II. Письмо постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 15 января 1965 года на имя Председателя Подкомитета по Адену 430

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции по Адену, принятой 17 ноября 1964 года, Специальный комитет, рассмотрев доклад Подкомитета по Адену (A/5800/Rev.1, глава VI, приложение), подтвердил резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1963 года и свои резолюции от 9 апреля и 11 мая 1964 года и призвал управляющую державу незамедлительно провести их в жизнь. Он выразил сожаление по поводу отказа управляющей державы сотрудничать с Подкомитетом, одобрил заключения и рекомендации Подкомитета и принял решение сохранить Подкомитет по Адену с теми же полномочиями, которые были определены в резолюции по Адену, принятой Специальным комитетом 9 апреля 1964 года (*там же*, глава VI, пункт 166). В этой резолюции предлагалось:

«*a*) изучать существующее в территории положение, непрерывно следить за ним и представлять доклады об этом Специальному комитету;

b) по соглашению с управляющей державой относительно времени и места установить с ней контакт в целях выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII);

c) организовать в консультации с управляющей державой посещения территории;

d) посещать другие места, если это будет признано необходимым».

2. Настоящий доклад представляется по требованию Специального комитета и может рассматриваться в качестве дополнения к представленному ранее докладу (*там же*, приложение).

3. На своем заседании 2 апреля 1965 года Подкомитет по Адену единогласно избрал г-на Хуота Самбата (Камбоджа) Председателем Подкомитета для заполнения вакансии, возникшей в связи с отъездом г-на Сонна Воунсая (Камбоджа). Таким образом, в состав Подкомитета по Адену в настоящее время входят следующие лица: г-н Хуот Самбат, Председатель (Камбоджа), г-н Аднан Пашаши (Ирак), г-н Жюльен Каку (Берег Слоновой Кости), г-н Леонардо Диас Гонсалес (Венесуэла), г-н Милош Меловски (Югославия).

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПОДКОМИТЕТОМ

Контакты с управляющей державой

4. Вслед за принятием Специальным комитетом резолюции от 17 ноября 1964 года Председатель Подкомитета по Адену 2 декабря 1964 года обратился с письмом к постоянному представителю Соединенного Королевства. В этом письме (см. Приложение I, ниже) Председатель обратил внимание на продолжение работы Подкомитета и на положение, содержащееся в пункте 7 *b* резолюции Специального комитета от 9 апреля 1964 года, в котором Подкомитету предлагается «по соглашению с управляющей державой относительно времени и места установить с ней контакт в целях выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII)». Председатель выразил надежду Подкомитета на то, что ввиду объявленного желания правительства Соединенного Королевства вести территорию по пути к независимости и его намерения дать новую оценку существующему в ней положению можно будет быстро

установить контакты в свете упомянутых выше резолюций.

5. В своем ответном письме (приложение II, ниже) от 15 января 1965 года постоянный представитель Соединенного Королевства обратил внимание на недавнее посещение территории министром по делам колоний и указал, что его правительству, разумеется, потребуется некоторое время для того, чтобы окончательно определить будущую политику в отношении Адена и Федерации Южной Аравии на основе сделанной министром по делам колоний оценки положения. При этом условии, указал он далее, правительство Соединенного Королевства будет радо вступить в контакт с Подкомитетом по Адену в удобное время и в той форме, которая будет приемлема для обеих сторон, в соответствии с положениями резолюции Комитета от 9 апреля 1964 года, на которую сослался Председатель Подкомитета.

6. Во время встречи между Председателем Подкомитета и представителем Соединенного Королевства была достигнута договоренность о том, что представитель Соединенного Королевства сделает заявление в Подкомитете по Адену 15 апреля. Председатель заявил, что Подкомитет будет рад ознакомиться с оценкой, данной управляющей державой последним событиям в территории, и с теми мерами, которые она намерена предпринять для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи. Председатель вновь изложил просьбу Подкомитета о разрешении посетить территорию.

7. Представитель Соединенного Королевства сделал заявление в Подкомитете по Адену на заседании, состоявшемся 15 апреля 1965 года. В этом заявлении представитель Соединенного Королевства сделал обзор событий, происшедших с момента визита в территорию министра по делам колоний в декабре 1964 года. Представитель Соединенного Королевства обратил внимание на заявления федерального верховного совета и совета министров Адена, сделанные с полного согласия министра по делам колоний и призывающие к созданию унитарного государства на здоровой демократической основе и к признанию прав человека в Южной Аравии. Представитель Соединенного Королевства изложил события, приведшие к отставке государственных министров Адена и к отсрочке конституционной конференции, которая должна была начаться в Лондоне в марте 1965 года. Позднее министр по делам колоний вместе с верховным комиссаром рассмотрели пути и методы обеспечения дальнейшего прогресса. 1 апреля министр по делам колоний информировал палату общин, что он обсудил с верховным комиссаром предложения, направленные на обеспечение в данном районе дальнейшего политического и конституционного прогресса и на развитие сотрудничества между правительствами территории и политическими партиями; министр по делам колоний выразил надежду, что в скором времени сможет сделать дальнейшее заявление.

8. Представитель Соединенного Королевства указал на «продолжающиеся акты терроризма и преступного насилия в этом районе, и в частности на «акты агрессии» против территории Федерации», которые, по его словам, противоречат резолюции 188 (1964) Совета Безопасности от 9 апреля 1964 года, а также Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, поскольку цель их заключается в создании препятствий на пути движения территории к независимости. Представитель Соединенного Королевства указал, что эти акты не лишат жителей данного района возможности достижения независимости, хотя и могут способствовать замедлению конституционного прогресса в Федерации. Правительство Соединенного Королевства обращается к Организации Объединенных Наций за поддержкой и пониманием в деле осуществления объявленного намерения предоставить независимость Южной Аравии к 1968 году.

9. Что касается просьбы Подкомитета о посещении территории, то представитель Соединенного Королевства сообщил Подкомитету, что его правительство не может согласиться с подобной просьбой. Он заявил, что помимо вопросов о компетентности, по которым позиция его правительства хорошо известна, предложения, намеченные в заявлении министра по делам колоний от 1 апреля, не согласуются с посещением территории Подкомитетом.

10. В заключение представитель Соединенного Королевства повторил, что его правительство намерено предоставить Федерации Южной Аравии полную независимость к 1968 году или раньше, если это будет возможно. Правительство Соединенного Королевства надеется, что в скором времени будет достигнута значительная степень согласия по обсуждаемым в настоящее время конституционным проблемам, а следовательно, можно будет предпринять следующий шаг на пути к независимости.

11. В числе заданных представителю Соединенного Королевства вопросов была просьба разъяснить заявление о намерении Соединенного Королевства предоставить независимость Федерации Южной Аравии к 1968 году и заявление министра по делам колоний относительно замены Федерации унитарным государством. Представителя Соединенного Королевства спросили, каким образом Соединенное Королевство намерено создать унитарное государство вместо Федерации и будет ли это государство создано до или после предоставления независимости. В ответ представитель Соединенного Королевства сообщил Подкомитету по Адену, что правительство его страны не несет никаких обязательств в отношении той или иной формы конституции для данного района в целом и будет по-прежнему руководствоваться желаниями народа. Вопрос о времени создания унитарного государства в связи с датой предоставления независимости и вопрос о самом унитарном государстве еще предстоит разработать.

12. Отвечая на вопрос о том, может ли представитель Соединенного Королевства сообщить более подробно о продолжающихся конституционных переговорах, как, например, о том, где они проводятся, с кем и в каком плане, представитель Соединенного Королевства заявил, что сможет сообщить подробности только после следующего заявления министра по делам колоний, которое последний предполагает сделать в ближайшем времени.

13. Отвечая на вопрос о том, может ли он сообщить приблизительную дату созыва Конституционной конференции, которая была отложена, представитель Соединенного Королевства заявил, что не может указать дату, но что правительство Соединенного Королевства, как он указывал в своем заявлении, надеется на дальнейший конституционный прогресс.

Обзор положения в территории

14. На протяжении периода времени, последовавшего за принятием Специальным комитетом 17 ноября 1964 года резолюции по Адену, члены Подкомитета по Адену внимательно следили за развитием событий в территории и событий, связанных с территорией. Обзор событий, рассмотренных Подкомитетом, содержится в рабочем документе, подготовленном Секретариатом (см. пункты 1—98, выше, в настоящей главе). Эти события произошли после событий, рассмотренных Подкомитетом ранее в разделе III его доклада, представленного Специальному комитету в 1964 году (A/5800/Rev.1, глава VI, приложение).

15. В обзоре этих событий Подкомитет по Адену хотел обратить внимание на следующие моменты, которым он придает особое значение.

Принятие концепции унитарного государства для данного района

16. Сделанное 7 декабря 1964 года министрами Адена и Федерации Южной Аравии заявление о том, что они согласны на создание унитарного суверенного государства, включающего все государства Южной Аравии, и согласие на это со стороны правительства Соединенного Королевства были с одобрением встречены Подкомитетом по Адену. В этой связи Подкомитет напоминает, что его предшественник — Подкомитет по Адену 1963 года — отметил в своем докладе (A/5446/Rev.1, глава V, приложение), что одним из основных требований народа является объединение территории и роспуск Федерации, которую народ считает «ложной», «фальшивой» и «недемократической»,

созданной для того, «чтобы не дать народу понять его истинную цель, заключающуюся в достижении единства и независимости» (*там же*, пункт 81). Далее, основываясь на выраженной воле народа Адена и протекторатов, Подкомитет по Адену указал в своих выводах: «Все население также жаждет национального единства, но теперешняя Федерация, в которую, следует отметить, входят не все государства района, представляет собой лишь искусственное единство, навязанное ему и регулируемое постановлениями, обеспечивающими контроль со стороны Соединенного Королевства» (*там же*, пункт 164). И наконец, Подкомитет рекомендовал предложить управляющей державе принять необходимые меры для проведения всеобщих выборов с целью создания правительства для всей территории в целом [*там же*, пункт 176 (3)]. Эта рекомендация, наряду с другими рекомендациями Подкомитета, была впоследствии одобрена Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей в резолюции 1949 (XVIII). В своем докладе, представленном в 1964 году (A/5800/Rev.1, глава VI, Приложение), данный Подкомитет изложил пожелания народа, выраженные Подкомитету и направленные на создание центрального правительства для всей территории, и его оппозицию нынешней Федерации. Подкомитет также повторил призыв Генеральной Ассамблеи к созданию единого правительства для территории.

Сохранение Соединенным Королевством военной базы в Адене

17. Подкомитет по Адену глубоко сожалеет, что новое правительство Соединенного Королевства объявило о своем намерении сохранить военную базу в Адене. Соединенное Королевство заявило, что база будет сохранена по соглашению с правительством Федерации и «на такой срок, какой будет необходим для защиты наших общих интересов». Помимо всех других соображений вопрос о сохранении базы такого рода в территории должен решаться в соответствии с желанием народа, выраженным через избранное им представительное правительство. Нынешний и предыдущий Подкомитеты по Адену отмечали уже ясно выраженную волю народа, требующего эвакуации этой базы. Было также ясно показано, что народ не считает правительство Федерации представительным, и это, по-видимому, было подтверждено недавним решением о замене Федерации унитарным государством. Кроме того, Специальный Комитет и Генеральная Ассамблея в резолюции 1949 (XVIII) указали, что сохранение базы в Адене подрывает безопасность района и что поэтому желательна скорейшая ликвидация этой базы.

Отсрочка Конституционной конференции, которая должна была состояться в марте 1965 года

18. Отсрочка конституционной конференции, которая должна была состояться в Лондоне в марте 1965 года, а также обстоятельства, приведшие к этому, вызывают беспокойство. Представитель Соединенного Королевства информировал Подкомитет по Адену, что одной из важнейших задач министра по делам колоний с тех пор является «изучение вместе с верховным комиссаром путей и методов, с помощью которых может быть обеспечен дальнейший прогресс». Подкомитет сожалеет о том, что он не смог получить более подробной информации о других действиях правительства Соединенного Королевства, помимо заявления о том, что министр по делам колоний обсудил с верховным комиссаром предложения и надеется сделать следующее заявление «в ближайшее время». Подкомитет считает, что нынешнее состояние дел требует быстрых и позитивных действий, пока положение не вышло из-под контроля и пока не утрачена инициатива.

Продолжение военных действий в территории

19. Подкомитет по Адену с глубоким беспокойством отмечает, что Соединенное Королевство продолжает вести военные действия против населения территории. Сообщается, что военные действия, в частности, имели место в районе Радфан, в государстве Фадхли и вдоль границы с Йеменом. Подкомитет напоминает, что это противоречит резолюциям Специального комитета и Генеральной Ассамблеи, которые неоднократно призывали управляющую державу «немедленно прекратить все репрессивные меры против населения территории, в частности военные экспедиции и бомбежку селений».

Сохранение чрезвычайного положения

20. Подкомитет по Адену глубоко встревожен тем, что чрезвычайное положение в Федерации, объявленное 10 декабря 1963 года, все еще остается в силе. Подкомитет считает этот факт достойным глубокого сожаления и противоречащим резолюции Специального комитета от 9 апреля 1964 года. Подкомитет также проявляет беспокойство по поводу федерального декрета от 23 февраля 1965 года, дающего право государствам вводить комендантский час. Комендантский час на короткое время вводился в государстве Аден между 30 марта и 2 апреля, а затем 22 апреля. Подкомитет принимает к сведению заявление главного министра о том, что решение о введении комендантского часа было принято верховным комиссаром и что министры Адена к этому не имеют никакого отношения.

Заявление националистических партий и лидеров, сделанное в Каире в марте 1965 года

21. Подкомитет по Адену хотел бы также обратить внимание на заявление, сделанное в Каире главными националистическими организациями и лидерами, в котором они подтвердили свою полную поддержку резолюций Организации Объединенных Наций по Адену и потребовали их полного осуществления. Они также указали, что эти резолюции должны служить основой любых будущих обсуждений и переговоров.

Заявление главного министра Адена

22. Подкомитет по Адену хотел бы также обратить внимание на важное заявление, сделанное в законодательном совете 19 апреля 1965 года главным министром государства Аден Абдулом Кави Макави, призывающее Соединенное Королевство претворить в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи в целях достижения политического решения проблем Южной Аравии. В своем заявлении главный министр сказал: «Мы полны решимости твердо стоять перед лицом любых попыток игнорировать истинные цели народа или попыток диктовать условия получения такой независимости, о которой я говорил. Занимая такую позицию.., мы находимся в полном согласии с главными политическими организациями страны». Он также предостерег Соединенное Королевство от опасности отсрочки в деле удовлетворения чаяний населения и заявил, что единственным возможным для Соединенного Королевства решением является выполнение резолюций Организации Объединенных Наций, в соответствии с которыми народ в условиях полной свободы мог бы избрать свое центральное правительство и центральный парламент. Г-н Макави заявил также, что он представит совету два предложения, одно — с призывом к осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций, другое — с требованием отменить чрезвычайное положение, восстановить гражданские свободы, освободить политических заключенных и вернуть всех политических эмигрантов. Подкомитет обратил также внимание на сообщение о том, что 22 апреля министры Адена послали министру по делам колоний телеграмму с протестом против введения комендантского часа, который, по их словам, «усугубляет наши проблемы». В телеграмме подчеркивается необходимость «приемлемого для народа политического решения» и содержится требование претворения в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций, «что положит конец всем беспорядкам». Подкомитет напоминает, что нынешний главный министр выступал в качестве петиционера в 1964 году в Подкомитете, где он заявил тогда, что представляемая им независимая группа имеет такие же цели, как и все свободные националистические партии в Адене.

Решение об отмене декрета об отношениях в промышленности

23. Подкомитет по Адену с удовлетворением отмечает заявление правительства Адена от 30 марта 1965 года

о том, что оно приняло решение отменить декрет об отношениях в промышленности. Этот декрет, серьезно ущемлявший права трудящихся, является одним из ограничивающих свободы законов, к отмене которых Генеральная Ассамблея и Специальный комитет призвали Соединенное Королевство.

Посещение территории представителем Международного Красного Креста

24. Подкомитет по Адену отмечает, что территорию посетил представитель Международного Красного Креста. Следует напомнить, что нынешний Подкомитет рекомендовал, чтобы международным организациям по оказанию помощи, таким как Международный Красный Крест, было предложено направить своих представителей в территорию для оказания помощи гражданскому населению, пострадавшему от военных действий. Подкомитет с интересом ожидает доклада представителя Международного Красного Креста.

ВЫВОДЫ ПОДКОМИТЕТА

25. Положение в Адене и протекторатах продолжает оставаться чрезвычайно серьезным. Подкомитет по Адену с сожалением отмечает то обстоятельство, что резолюции Специального комитета и Генеральной Ассамблеи все еще не осуществлены управляющей державой в Адене и в протекторатах. Кроме того, Подкомитет с тревогой отмечает, что все еще не отменено чрезвычайное положение и многие законы, ограничивающие общественные свободы, остаются в силе.

26. Политика, проводимая управляющей властью в территории, по-прежнему приводит к возникновению напряженности в данном районе, в частности вдоль границы с Йеменом. Подкомитет с беспокойством отмечает, что Соединенное Королевство все еще ведет военные действия против населения территории. Кроме того, решение о сохранении военной базы в Адене усугубляет напряженность в этом районе. Ввиду всех этих причин Подкомитет считает, что положение в данном районе все еще остается критическим, чревато взрывом и должно находиться под постоянным наблюдением, с тем чтобы в случае необходимости на него можно было бы обратить внимание Совета Безопасности.

27. Подкомитет глубоко сожалеет, что правительство Соединенного Королевства все еще не желает разрешить Подкомитету посетить территорию. Подкомитету нет необходимости вновь повторять здесь настоятельные причины для такого визита. Подкомитет по-прежнему твердо убежден в необходимости такого визита в территорию.

28. Подкомитет отмечает, что в позиции управляющей державы были признаки некоторых перемен, как, например, поддержка ею концепции унитарного государства для этого района и ее явное желание расширить представительство на конституционной конференции.

29. Подкомитет по-прежнему полностью убежден, что решение вопроса об Адене может быть наилучшим образом обеспечено путем незамедлительного и полного осуществления Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и резолюций Генеральной Ассамблеи по Адену, в частности резолюции 1949 (XVIII). Предложенные в этих резолюциях меры выражают волю народа и полностью поддерживаются политическими партиями и нынешними министрами Адена, о чем свидетельствуют опубликованные недавно в Каире и Адене заявления.

30. Что касается переговоров по политическим и конституционным вопросам, которые проводятся в настоящее время, то Подкомитет считает, что если Соединенное Королевство будет основывать свои предложения на положениях резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, содержащей Декларацию, и резолюции 1949 (XVIII), то вопрос может быть урегулирован в скором времени. Кроме того, любая конституционная конференция, которая состоится, должна представлять все направления общественного мнения территории. На данном этапе Подкомитет считает, что четкое заявление Соединенного Королевства с признанием положений резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи явилось бы абсолютным минимумом и имело бы большое значение для уменьшения напряженности в данном районе, способствуя тем самым скорейшему достижению территорией независимости в соответствии со свободно выраженной волей народа.

31. Принимая во внимание все эти соображения, Подкомитет по Адену считает, что положение в Адене и в протекторатах продолжает оставаться чрезвычайно серьезным и требует неотложного внимания со стороны Специального комитета.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОДКОМИТЕТА ПО АДЕНУ ОТ 2 ДЕКАБРЯ 1964 ГОДА НА ИМЯ ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ.

Имею честь сослаться на резолюцию по Адену, принятую 17 ноября 1964 года Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В соответствии с положением этой резолюции был сохранен Подкомитет по Адену с тем же самым кругом полномочий, что и ранее, как это изложено в пункте 7 постановляющей части резолюции Совета Безопасности от 9 апреля 1964 года [188 (1964)]. Состав Подкомитета остается тем же самым, что и в момент его создания. Это было подтверждено на 318-м заседании Специального комитета, состоявшемся 30 ноября 1964 года.

От имени Подкомитета я хотел бы вновь выразить желание его членов выполнять порученную им задачу в духе сотрудничества и взаимопонимания. Поэтому я обращаю Ваше внимание на положение резолюции Специального комитета от 9 апреля, в котором Подкомитету предлагается «по соглашению с управляющей державой относительно времени и места установить с нею контакт в целях выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII)». Поскольку Ваше правительство заявило о своем желании вести территорию в направлении к получению независимости и о своем намерении дать новую оценку существующему там положению, мы надеемся, что в скором времени будут установлены контакты в плане вышеупомянутых резолюций.

(Подпись) СОНН ВОУНСАЙ
Председатель Подкомитета по Адену

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 15 ЯНВАРЯ 1965 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОДКОМИТЕТА ПО АДЕНУ

Имею честь сослаться на Ваше письмо № TP 300 ADEN от 2 декабря 1964 года, касающееся резолюции по Адену, принятой Специальным комитетом 17 ноября 1964 года.

Мое правительство поручило мне обратить внимание Вашего Превосходительства на посещение Адена в ноябре и декабре государственным министром по делам колоний г-ном Энтони Гринвудом. В своем выступлении 17 ноября на 314-м заседании представитель Соединенного Королевства в Специальном комитете информировал Комитет о намерении министра по делам колоний совершить эту поездку. Я уверен, что будет понятно, что правительству Ее Величества потребуется некоторое время для разработки окончательных выводов в отношении будущей политики Адена и Федерации Южной Аравии на основе той оценки существующего положения, которая была сделана министром по делам колоний во время его недавнего визита в территорию. При этом условии правительство Ее Величества будет радо вступить в контакты с Подкомитетом по Адену в удобное время и в той форме, которая будет взаимно приемлема, в соответствии с положе-

ниями резолюции Специального комитета от 9 апреля 1964 года, на которую Ваше Превосходительство ссылается в своем письме.

(Подпись) КАРАДОН

ДОБАВЛЕНИЕ II

Доклад Подкомитета по Адену (сентябрь 1965 года) *

Пункты

СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . . 1—3
Последние события, относящиеся к территории . . 4—61
Контакты с управляющей державой . . . . . 62—70
Выводы . . . . . 71—80

ВВЕДЕНИЕ

1. Подкомитет по Адену был учрежден на основании резолюции, принятой Специальным комитетом 9 апреля 1964 года (A/5800/Rev.1, глава VI, пункт 166). Установленный в данной резолюции круг ведения указанного Подкомитета заключается в нижеследующем:

«*a*) изучать существующее в территории положение, непрерывно следить за ним и представлять доклады об этом Специальному комитету;

b) по соглашению с управляющей державой относительно времени и места установить с ней контакт в целях выполнения резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII);

c) организовать в консультации с управляющей державой посещения территории;

d) посещать другие места, если это будет признано необходимым».

2. Подкомитет уже представил два доклада Специальному комитету. Первый доклад (*там же*, глава VI, приложение) был представлен в ноябре 1964 года, а второй (см. приложение 1 к настоящей главе) — в апреле 1965 года. После представления последнего доклада Специальный комитет принял 17 мая 1965 года резолюцию по вопросу об Адене, текст которой помещен выше, в пункте 300 настоящей главы.

3. Настоящий доклад представляется в ответ на запрос Специального комитета, содержащийся в резолюции от 17 мая 1965 года, и является дополнением к двум предыдущим докладам Подкомитета. Доклад был единогласно принят Подкомитетом на его заседании, состоявшемся 9 сентября 1965 года.

ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТЕРРИТОРИИ

4. Подкомитет по Адену продолжал внимательно следить за событиями, относящимися к данной территории. В нижеследующих пунктах Подкомитет дает фактическое изложение последних событий, являющихся развитием событий, описание которых содержится в разделе A настоящей главы об Адене, включенной в доклад Специального комитета Генеральной Ассамблее. Замечания Подкомитета по поводу этих событий излагаются в разделе, содержащем выводы Подкомитета (см. пункты 71—80, ниже).

Резолюции, принятые Законодательным советом Адена в апреле — мае 1965 года и касающиеся резолюций Организации Объединенных Наций

5. 28 апреля 1965 года законодательный совет Адена принял следующую резолюцию:

«Настоящий Совет почтительно просит Его Превосходительство верховного комиссара принять такие меры, которые окажутся необходимыми для обеспечения немедленного проведения в жизнь требований народа территории об отмене чрезвычайного положения, освобождения всех заключенных, возвращения всех сосланных и высланных из территории и о полном восстановлении общественной свободы».

6. Данная резолюция, предложенная главным министром г-ном Абдулом Кави Макави, была принята 21 голосом при 1 воздержавшемся, причем никто не голосовал против. Воздержался от голосования генеральный прокурор, единственный член Совета по должности.

7. 4 мая 1965 года Законодательный совет Адена принял еще одну резолюцию, которая гласила:

«Настоящий Совет постановляет, что в основу политики правительства Адена должны быть положены, в соответствии с резолюцией 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1963 года, следующие принципы, изложенные в вышеупомянутой резолюции Организации Объединенных Наций, а именно, что:

1) народ Южной Аравии имеет право на самоопределение и освобождение от колониального режима в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

2) народу Южной Аравии должно быть разрешено осуществить свое право на самоопределение в отношении своего будущего, причем осуществление этого права должно принять форму опроса всего населения, который следует провести по возможности в ближайшее время на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения;

3) все законы, ограничивающие общественную свободу, должны быть отменены;

4) все политические заключенные и содержащиеся под стражей лица, а также лица, осужденные за политическую деятельность, должны быть освобождены;

5) должно быть разрешено возвращение тех лиц, которые были высланы или которым было запрещено проживать в территории по причине их политической деятельности;

6) должны быть немедленно прекращены все репрессивные меры;

7) должны быть внесены необходимые конституционные изменения с целью создания представительного органа и образования временного правительства для всей Южной Аравии в соответствии с желанием населения, причем такой законодательный орган и правительство должны быть созданы путем проведения всеобщих выборов на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения и полного соблюдения прав и свобод человека;

8) должно быть обеспечено присутствие до и во время указанных выборов независимого беспристрастного органа, состоящего из представителей государств, не заинтересованных в данном районе, с тем чтобы этот орган содействовал созданию демократической атмосферы;

9) указанные выборы должны быть проведены до достижения независимости, которая будет предоставлена в соответствии со свободно выраженными желаниями жителей;

10) после образования правительства в результате упомянутых выборов следует незамедлительно начать переговоры между указанным правительством и правительством Соединенного Королевства с целью определения даты предоставления независимости и мероприятий по передаче власти, а также с тем, чтобы начать переговоры относительно сохранения или ликвидации британской базы в Адене.

При этом предусматривается, что любое положение, содержащееся в указанной резолюции, должно быть осуществлено полностью или частично лишь после предварительной консультации и с полного одобрения главных народных политических партий в Адене».

8. Эта резолюция, которая была также внесена главным министром, принята Законодательным советом 4 мая 15 голосами при 1 воздержавшемся, причем никто не голосовал против; во время голосования отсутствовали 6 представителей оппозиции, а генеральный прокурор воздержался от голосования.

9. Внося это предложение, главный министр заявил, что колониализм желал бы прикрываться Советом и искажать

* Ранее был опубликован под обозначением A/AC.109/L.243 и Corr.1.

факты. Факты же таковы, что ни Аден, ни Федерация еще не выработали своих конституций. Конституция Адена была разработана в Лондоне англичанами в целях укрепления своего положения. В ведении верховного комиссара продолжали оставаться вопросы внутренней безопасности, внешней политики, гражданской службы, полиции, высшей финансовой политики, а также земельные вопросы. Федеральная конституция была связана договором о консультациях и защите, в результате которого благодаря системе британских советников были созданы такие условия, при которых консультации со стороны англичан стали принудительными для правительства Федерации. Таким путем, а также путем издания правительственных декретов Соединенное Королевство монополизировало всю власть в территории. Создалось положение: конституционная власть находится всецело в руках Соединенного Королевства, а министры располагают лишь ограниченными правами. Вот почему в своих выступлениях главный министр и его коллеги особенно подчеркивали тот факт, что они являются «министрами Адена», а не «национальным правительством». Они не желают вводить население в заблуждение или создавать у всего мира впечатление, что в их стране имеется национальное правительство.

10. Далее г-н Макави заявил:

«Сейчас, когда Соединенное Королевство заявляет о своем желании предоставить независимость сынам нашей страны, я желаю категорически заявить, что мы больше не верим в их доброжелательность и что политика, направленная на проведение конституционных конференций на этой стадии, совершенно бесполезна. Пережитое нами прошлое весьма печально, и до сих пор нет никаких оснований для надежд на улучшение существующего положения. Еще не найдено никакого удовлетворительного политического решения создавшегося положения, кроме полного осуществления резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и, я повторяю, полного. Соединенному Королевству следует немедленно изучить позитивные меры для осуществления этой резолюции, и оно должно, не колеблясь, выполнить указанное требование народа и заявить о своем согласии, чтобы иметь возможность избежать положения, при котором решение всего вопроса на политическом уровне стало бы невозможным».

11. Г-н Макави ссылался также на Белую книгу Соединенного Королевства, изданную в феврале 1962 года, в которой, как он говорит, вскрывается «тесная связь колониализма с интересами монополизирования нефтяных компаний и военной базы, поскольку сохранение этих интересов в территории представляет собой главную основу, на которой зиждется колониализм». Он добавил следующее:

«Положение, следовательно, требует срочной ликвидации такой опасной ситуации, которая будет угрожать миру всего мира, если она будет еще долго продолжаться. Англия должна понять, что ее планы, направленные на сохранение данного стратегического района, выходящего в Атлантический, Индийский и Тихий океаны, не отвечают требованиям нашей страны. Народ нашей страны отклоняет все планы, угрожающие его полной независимости и его достоинству. Не должно существовать никаких военных баз или колониалистских интересов в ущерб нашей свободе и нашему достоинству, и за достижение этого мы будем бороться любой ценой».

12. Главный министр высказался также и по поводу того, что, по его мнению, должно быть предпринято. Он заявил, что все это лишь высказанные предположения и мнения, которые могут измениться. Он подчеркнул, что не согласится принять какие-либо поправки или изменения по существу резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и будет отклонять любые рекомендации или предложения, которые могли бы ее ослабить. Мнение главного министра о том, что следует предпринять, было выражено следующим образом:

«В ответ на требование народа Соединенное Королевство должно прежде всего срочно созвать международный независимый орган, который должен быть направлен в данный район Организацией Объединенных Наций, в обязанности которого будет входить введение демократических порядков в этом районе и создание атмосферы свободы, которая дала бы возможность политическим организациям продолжать свою политическую деятельность в территории без какого-либо иностранного вмешательства, обеспечивая таким образом общественную свободу. Этот орган должен будет оставаться приблизительно год, причем по истечении этого срока в его обязанности будет входить наблюдение за свободными и справедливыми выборами во всем районе. По прибытии этого органа Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство должно будет немедленно распустить Законодательный совет и советы министров во всем районе; отменить конституцию Адена и федеральную конституцию, равно как и договор 1959 года и все другие договоры о консультациях и защите. Верховный комиссар должен будет отказаться от всех своих полномочий в отношении Адена и остальной части Южной Аравии и должен будет отозвать всех политических советников и чиновников из указанного района. Затем должно быть создано временное центральное правительство для всей Южной Аравии, в состав которого должны будут войти лица, пользующиеся доверием всего населения, а также политические организации и представители общественных движений данного района. Это временное правительство должно будет выработать временную конституцию, обеспечивающую общественную свободу, права человека, и ему должна быть передана верховная власть над всеми делами, касающимися данного района, за исключением иностранных дел. В ведении этого правительства должны будут также находиться все регулярные войска и служба безопасности.

В конституции этого временного правительства должно предусматриваться следующее: срок его правления должен быть не дольше одного года или не дольше приблизительно такого же установленного заранее периода, и в течение этого времени правительство должно будет выработать законы, касающиеся лиц, имеющих право принимать участие в выборах. Это правительство должно разработать положения о выборах для всего района, чтобы стало возможным проведение демократических и свободных выборов во всей территории; по достижении соглашения с органом Организации Объединенных Наций следует разделить весь район на соответствующие избирательные округа; разрешить всем политическим партиям и демократическим организациям вести свою работу в условиях полной свободы во всем районе и провести свободные и демократические выборы в Южной Аравии для создания выборного парламента.

По окончании срока своих полномочий орган Организации Объединенных Наций должен будет наблюдать за проведением демократических и свободных выборов, которые должны будут проводиться без какого бы то ни было давления или влияния извне. В результате таких выборов должен быть создан центральный парламент, который будет состоять из выборочных членов и поэтому будет представлять все население. Первой обязанностью этого парламента будет учреждение конституционного комитета, в состав которого должны будут войти арабы-юристы, такие как Санд Аль-Бадви, для разработки постоянной народной конституции для нового и постоянного правительства, которое должно быть образовано этим выборным парламентом. Это новое правительство будет, кроме всего прочего, иметь право начать переговоры с Соединенным Королевством с целью определения даты предоставления территории безоговорочной независимости и мероприятий по полной передаче власти народу, а также с целью решения судьбы военной базы в соответствии с желанием народа, которое было уже ясно выражено в этой палате».

13. В ходе происходивших в Законодательном совете прений член оппозиции г-н Зани Абду Бахарун заявил, что во внесенном предложении не содержится полный текст резолюции Организации Объединенных Наций и что самые важные ее пункты, против которых высказывается Соединенное Королевство, были опущены. Он предпочел бы

поэтому не упоминать резолюцию Организации Объединенных Наций, если она не будет принята полностью. Когда он задавал вопрос, почему главный министр не смог представить совету резолюцию Организации Объединенных Наций в полном ее виде, спикер совета ответил, что ряд пунктов резолюции Организации Объединенных Наций относятся к вопросам внешней политики, которые, согласно конституции, находятся в ведении федерального правительства. Поскольку в качестве спикера он не мог разрешить какого-либо обсуждения в Законодательном совете Адена вопросов, относящихся к области внешних сношений, то он объявил не подлежащими рассмотрению пункты первоначального предложения главного министра, которые относились к вопросам внешней политики.

14. После принятия этого предложения г-н Макави заявил, что его правительство постановило предъявить министерству по делам колоний требование о проведении в жизнь полностью резолюций Организации Объединенных Наций, которое он передаст на подпись всем членам Законодательного совета. Г-н Макави добавил:

«Если Соединенное Королевство откажется принять требование народа о проведении в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций, правительство и Законодательный совет создадут такие условия, при которых сформирование навязываемого Соединенным Королевством правительства станет невозможным».

Предполагаемая конституционная комиссия для Южной Аравии

15. Государственный секретарь по делам колоний г-н Энтони Гринвуд заявил 11 мая 1965 года, что правительство Соединенного Королевства решило назначить конституционную комиссию для Южной Аравии. Он определил круг ведения указанной комиссии следующим образом:

«Учитывая желания правительств и населения Южной Аравии достигнуть независимости в возможно ближайший срок, а также основываясь на желании всего населения Южной Аравии достигнуть единства и учитывая объявленное правительством Ее Величества намерение предоставить Адену и всем как вошедшим, так и не вошедшим в состав Федерации государствам протектората Южной Аравии независимость и создать единое государство к 1968 году, рассмотреть, по консультации с правительствами и населением Южной Аравии, вопрос о конституционной структуре, подходящей для суверенного независимого государства Южной Аравии, и о необходимых временных мероприятиях конституционного порядка, могущих привести к созданию такого государства, а также сделать рекомендации».

Специальному комитету было сообщено об этом решении в тот же день.

16. До того как было сделано это сообщение, федеральное правительство выступило с заявлением, касающимся его общей политики, в котором, хотя и подтверждалась политика правительства, направленная на создание унитарного государства для всей Южной Аравии, говорилось следующее:

«Что сейчас требуется, так это изыскать с надлежащей помощью извне путь к выявлению не только наших взглядов, но и взглядов входящих в нашу территорию государств, политических и других организаций и отдельных лиц, а также способ выработки конституции, которая оказалась бы наиболее целесообразной для нашего любимого Юга и которая поможет нам достигнуть подлинного национального единства».

17. В сделанном 11 мая Организацией освобождения оккупированного Юга (ОЛОС) [a] заявлении говорилось, что «неконституционное и непредставительное» политическое заявление федерального правительства поддерживает, по-видимому, неофициальное предложение, внесенное раньше верховным комиссаром, о том, чтобы предложить «комиссии, являющейся сторонницей британского правительства», вынести решение о подходящей конституции. В этом заявлении говорилось далее: «В этой связи мы вновь подтверждаем наше непринятие и бойкот такой ложной комиссии, а также предупреждаем, что Организация освобождения оккупированного Юга вместе со всеми своими отделениями будет противодействовать такому движению всеми имеющимися в ее распоряжении средствами, включая гражданское неповиновение во всех городах Адена и протекторатах».

18. 12 мая г-н Макави, как сообщалось, заявил, что решение Соединенного Королевства о посылке комиссии в Южную Аравию было не чем иным, как «насмешкой». Г-н Макави сказал, что он и его министры протестуют против назначения такой комиссии и будут ее бойкотировать. В заключение он сказал: «Мы, разумеется, не желаем иметь конституцию, созданную комиссией, являющейся сторонницей британского правительства. Конституция должна быть выработана представителями народа в правительстве, сформированном центральным парламентом, созданным в результате проведенных под наблюдением Организации Объединенных Наций выборов».

19. Сообщалось, что в тот же день генеральный секретарь Партии народного конгресса г-н Али Лукман заявил, что его партия будет бойкотировать эту комиссию. Сообщалось также, что председатель Объединенной национальной партии г-н Рахман Гирграх заявил, что он не считает, что позиция его партии будет отличаться от позиций, занятых другими партиями. Г-н Лукман также подал в отставку с поста федерального министра гражданской авиации и, кроме того, вышел из федерального Верховного совета и федерального совета.

20. 13 мая двадцать один федеральный советник, в том числе двадцать из государства Аден, покинули заседание федерального совета в знак протеста против увольнения по распоряжению их руководителей семи федеральных советников за то, что они присоединились к требованиям аденцев о проведении в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций. Сообщалось, что государственный министр Адена по конституционным делам г-н Саид Хассон Сохби (один из членов, покинувших заседание) заявил, что они покинули заседание, потому что с министрами Адена в Верховном совете не были проведены консультации при составлении заявления о политике федерального правительства от 10 мая, которое противоречит резолюциям Организации Объединенных Наций 1963 года, а также потому, что соглашение правительства с Соединенным Королевством относительно направления конституционной комиссии в Южную Аравию было заключено вопреки возражениям правительства Адена. Он заявил, что, если исключенные члены совета не будут восстановлены в своих правах, двадцать один федеральный советник будет бойкотировать все заседания настоящей сессии.

21. Южноаравийский федеральный совет принял 19 мая предложение, касающееся резолюций Организации Объединенных Наций по Адену. Это предложение, принятое единогласно пятьюдесятью двумя присутствующими членами, гласит, в частности:

«Хотя совет полностью поддерживает основной принцип, провозглашенный в декабре 1963 года в резолюциях Организации Объединенных Наций, касающихся права населения Южной Аравии на самоопределение и освобождение от иностранного господства.., совет рекомендует федеральному Верховному совету (кабинету) в срочном порядке созвать не позднее чем через два месяца конференцию из представителей федерального совета и всех государств Южной Аравии, равно как и политических партий этого района для изучения наилучших путей, в том числе и резолюций Организации Объединенных Наций, и, достигнув соглашения, представить рекомендации, касающиеся единой политики в целях создания унитарного демократического, суверенного государства в Южной Аравии...».

[a] Описание ОЛОС содержится в пункте 51, ниже. В то время отделениями этой организации были Народная социалистическая партия, Южноаравийская лига и Комитет для освобождения оккупированного Юга Йемена.

22. В сделанном от имени федерального правительства заявлении государственный министр по делам Верховного совета приветствовал и принял указанное предложение. Он отрицал тот факт, что федеральное правительство вообще выступает против резолюций Организации Объединенных Наций, и добавил, что проведение в жизнь некоторых частей этих резолюций в Южной Аравии невозможно.

23. 24 мая г-н Гринвуд объявил, что бывший губернатор Северной Родезии сэр Эвелин Хон будет назначен председателем конституционной комиссии для Южной Аравии. Хотя министр по делам колоний и не назвал других членов комиссии, он выразил надежду, что комиссия будет состоять из одного представителя от стран Британского содружества наций и другого — от страны, не входящей в состав Содружества.

24. В июне министры Адена также высказались против создания конституционной комиссии. Министру обороны г-ну Денису Хили был направлен меморандум во время его посещения Адена, и 18 июня государственный министр по конституционным делам Адена г-н Санд Хассон Сохби был командирован в Лондон. Перед своим отъездом он заявил, что разъяснит южноаравийские проблемы руководителям Британского содружества наций, чтобы заручиться их поддержкой, и подчеркнет необходимость осуществления в Южной Аравии резолюций Организации Объединенных Наций. Он также попытается убедить входящие в состав Содружества страны не принимать участия в работе конституционной комиссии.

25. В заявлении, сделанном 16 июня Специальному комитету, г-н Кахтан Шааби, выступавший от имени Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена, сослался на резкую перемену позиции Законодательного совета Адена и совета так называемой федерации, которые «теперь настаивают на применении относящихся к данному вопросу резолюций Организации Объединенных Наций». Это было политическим маневром, дополнением которого послужило объявление Соединенного Королевства о посылке в территорию конституционной комиссии. Далее он заявил, что Национальный фронт разоблачил этот план недобросовестного применения резолюций Организации Объединенных Наций, которые в их настоящей редакции не отвечают требованиям существующего этапа борьбы, поскольку в них содержится лишь незначительная часть справедливых требований, лежащих в основе народной революции. Эти требования следующие: полное политическое и экономическое освобождение от колониализма всего Южного Йемена и прилегающих к его территории островов; безоговорочная ликвидация британской военной базы в Адене и вспомогательных баз, расположенных в других местах территории и на островах; ликвидация реакционного режима султанов — империалистических лакеев и восстановление страны разграбленных народных богатств. Г-н Шааби заявил, что недостаточно только указывать в резолюциях Организации Объединенных Наций на желательность ликвидации военной базы в Адене; Национальный фронт и народ желают ее немедленной и безоговорочной ликвидации. В этих резолюциях также ничего не говорится о вспомогательных базах, которые создаются в территории. Оба эти вопроса должны найти отражение в любой из последующих резолюций.

26. Председатель народной социалистической партии г-н Абдулла Абдул Мажид Аль-Аснаг объявил 20 июня, что один из лидеров партии г-н Мухаммед Салем Бассендвах вылетел в Саудовскую Аравию, чтобы обратиться к королю Фейсалу с просьбой убедить Пакистан и Малайзию не принимать участия в работе конституционной комиссии, которую Соединенное Королевство намеревается послать в Южную Аравию. Народная социалистическая партия и раньше обращалась к верховным комиссарам Пакистана и Малайзии в Лондоне с просьбой о том, чтобы они рекомендовали своим правительствам бойкотировать указанную комиссию.

27. 17 июня, после принятия федеральным правительством решения о созыве Конституционной конференции южноаравийских лидеров с целью рассмотрения наилучших путей создания унитарного демократического государства в Южной Аравии (см. пункт 21, выше), было объявлено, что федеральное правительство назначило 27 июня в качестве даты открытия предполагаемой конференции. Федеральный министр национального руководства и информации заявил, что были разосланы приглашения представителям федерального совета, государствам, входящим в состав Федерации, и политическим организациям, равно как и государствам Каити, Катири и Махра.

28. 23 июня было объявлено о том, что южноаравийский федеральный Верховный совет отложил на неопределенный срок созыв предполагаемой конференции. В этом объявлении говорится, что конференция отложена, потому что министры Адена, политические партии и государства Каити, Катири и Махра, входящие в состав Восточного протектората Аден, отказались от приглашения. Эта отсрочка последовала за официальным объявлением правительства Каити, которое присоединилось к министрам Адена и политическим партиям, требовавшим использования резолюций Организации Объединенных Наций в качестве основы для решения проблем Южной Аравии. Объявляя об отказе министров Адена присутствовать на этой конференции, г-н Макави сказал: «Мы, как и все политические партии, уже не раз ясно высказывали нашу точку зрения, а именно, что единственное политическое решение всех проблем Южной Аравии заключается в полном осуществлении резолюций Организации Объединенных Наций».

29. 15 июля г-н Гринвуд объявил, что он назначил бывшего главного судью Судана Сайида Мухаммада Абу-Раннаата и профессора Ноэля Кульсона в качестве членов конституционной комиссии для Южной Аравии. Министр по делам колоний добавил: «Комиссия приступит к своей работе в самое ближайшее время, и я знаю, что парламент разделяет мою надежду на то, что все группы населения Южной Аравии воспользуются посещением комиссии для конструктивного обсуждения конституционного будущего данного района и для того, чтобы ознакомить комиссию со своими взглядами».

30. В сделанном 16 июля заявлении председатель комиссии сэр Эвелин Хон сказал, что, по его мнению, все разговоры о бойкоте комиссии основаны на неправильном понимании ее цели. Далее он заявил следующее:

«Мы хотели бы подчеркнуть два момента. Во-первых, мы направляемся в Южную Аравию с непредвзятыми намерениями и с правом рекомендовать тот путь к достижению независимости, который, на наш взгляд, будет наиболее приемлемым для всех заинтересованных сторон. Во-вторых, мы можем только рекомендовать. Не в нашей власти навязывать что-либо; принимать те или иные решения придется самому правительству. Мы хотим выслушать всех, кто проявляет законный интерес к этому вопросу, и мы искренне надеемся, что они выразят готовность иметь беседы с нами».

Сэр Эвелин Хон также заявил, что единственная цель комиссии заключается в том, чтобы написать доклад, который полностью принял бы во внимание взгляды правительств и народов Адена и Южной Аравии «в деле осуществления согласованной цели, заключающейся в достижении в ближайшем будущем независимости».

31. 19 июля г-н Макави, как сообщалось, направил два послания председателю Суданского верховного суда шейху Измаилу Аль-Азхари с просьбой отозвать представителя Судана в конституционной комиссии Сайида Абу-Раннаата. Сообщалось, что в своих посланиях г-н Макави заявил, что созыв намеченной конституционной комиссии является нарушением резолюций Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, касающихся Южной Аравии. Подобное же послание было направлено 18 июля четырнадцатью федеральными советниками, выразившими свое сожаление по поводу решения Судана, которое, по их заявлению, противоречит желаниям народа Южной Аравии.

32. 19 июля министерство по делам колоний объявило, что Сайид Мухаммад Абу-Раннат вышел из состава комиссии.

33. После состоявшегося 18 июля заседания, в котором принимали участие министры и федеральные советники Адена, г-н Макави объявил, что шестнадцать представителей Адена вышли из состава федерального совета в знак протеста против настоятельного требования Соединенного Королевства послать комиссию в Южную Аравию.

34. 20 июля г-н Макави запретил въезд в государство Аден членам конституционной комиссии Соединенного Королевства, объявив членов этой комиссии «нежелательными иммигрантами». Ссылаясь на такую меру, один из чиновников Соединенного Королевства заявил, что верховному комиссару неизвестны конституционные права, которыми воспользовался г-н Макави, и что в настоящее время рассматриваются правовые стороны создавшегося положения. Г-н Макави заявил, что он отдал распоряжение контролеру по вопросам иммиграции применить тот же порядок, который был применен к Подкомитету Организации Объединенных Наций по Адену в 1963 году.

35. 22 июля министр по делам колоний г-н Гринвуд, как сообщалось, заявил, что вслед за выходом из состава комиссии Сайида Мухаммада Абу-Ранната конституционная комиссия для Южной Аравии, которая должна была выехать из Лондона 21 июля, была вынуждена отложить свой отъезд. Однако комиссия не была распущена, и правительство продолжит поиски других лиц для участия в работе этой комиссии.

Визит министра по делам колоний Соединенного Королевства в Аден

36. Г-н Гринвуд прибыл в Аден 23 июля. Перед отъездом из Адена 25 июля он заявил, что имел возможность провести конструктивные беседы с федеральными министрами, правительством Адена и представителями политических партий и других группировок и выражает благодарность тем, кто оказал ему в этом содействие. Все эти беседы проводились в контексте принципов самоопределения и независимости, изложенных в резолюции Организации Объединенных Наций по вопросу об этом районе в 1963 году, а также в контексте объявленного Соединенным Королевством намерения предоставить Южной Аравии независимость не позднее 1968 года. Г-н Гринвуд предложил создать «в самом срочном порядке» представительную рабочую группу, которая должна будет собраться в Лондоне для разработки повестки дня в целях проведения позднее, в этом же году, полноправной конституционной конференции. Затем рабочая группа сможет действовать в качестве руководящего комитета, заседающего в Адене под председательством верховного комиссара, для координирования дальнейшей подготовительной работы. Первоначальная реакция на такое предложение была «достаточно благоприятной», чтобы г-н Гринвуд мог надеяться, что таким путем в ближайшее время будет достигнут реальный прогресс.

37. Законодательный совет Адена собрался 26 июля, но тут же прекратил работу на неопределенное время в результате предложений Соединенного Королевства о том, чтобы южноаравийские представители направились в Лондон для разработки повестки дня конституционной конференции. Г-н Макави заявил совету, что этот вопрос следует подвергнуть тщательному рассмотрению, прежде чем появится возможность вынести по нему окончательное решение. В тот же день министры Адена и должностные лица Соединенного Королевства, отправившиеся в государства Восточного протектората Адена, вернулись в Аден. Федеральный министр внутренней безопасности и исполняющий обязанности министра по вопросам информации султан Салех бин Хусаин Аль-Лудхали, который был одним из участников указанной группы, заявил, что результаты визита «были удачны и вселили надежды на будущее Южной Аравии».

38. 28 июля Национальный фронт освобождения оккупированного Южного Йемена, как сообщалось, заявил, что он полностью отклонил предложение г-на Гринвуда о проведении конституционной конференции в Лондоне позднее, в этом году. Лидер Фронта г-н Кахтан Шааби, сделавший это заявление, торжественно обещал «всеми средствами» бороться против идеи созыва конференции и объявил, что Фронт будет считать «изменником» любого гражданина Южной Аравии, который примет участие в планируемой конференции. Он вновь повторил свое заявление о том, что резолюции Организации Объединенных Наций не отвечают требованиям настоящего этапа борьбы (см. пункт 25, выше).

39. 28 июля было сообщено также, что лидер Народной социалистической партии г-н Аль-Аснаг прибыл в Каир для проведения консультаций с высланными лидерами государств Фадхли, Аудхали и Аулаки по поводу недавних предложений министра по делам колоний. Г-н Аль-Аснаг заявил там, что он и другие южноаравийские лидеры согласны с предложением г-на Гринвуда о том, чтобы рабочая группа, представляющая различные политические группировки Южной Аравии, была направлена в Лондон в ближайшем будущем для обсуждения повестки дня конституционной конференции.

40. Как сообщалось, перед своим отъездом в Лондон г-н Макави заявил, что предыдущие конференции, состоявшиеся в Лондоне, были направлены исключительно на достижение колониальных целей Соединенного Королевства и на то, чтобы растворить в обещаниях чаяния народа. Еще не было принято решения по поводу предстоящей конституционной конференции. Ее созыв зависит от согласия всех заинтересованных сторон в рабочей группе. Он добавил: «Хотя мы одобряем занятую Национальным фронтом позицию и его веру в вооруженную революцию, мы все же полагаем, что переговоры являются наиболее подходящим способом решения вопроса о Юге на данном этапе. Наша готовность участвовать в заседаниях рабочей группы не означает, что мы обязаны присутствовать на конституционной конференции. Правительство Адена находится в согласии со всеми националистическими организациями по вопросу об основных целях и принципах, и наша политика диктуется волей народа. Мы полагаем, что мы требуем того же, что и Национальный фронт». В ответ на вопрос, касающийся позиции, занятой Соединенным Королевством в отношении требований правительства, г-н Макави ответил: «Позиция Соединенного Королевства, как это нам объяснил министр по делам колоний, заключается в его готовности выполнить наши требования, если к ним присоединятся все заинтересованные стороны».

Переговоры в Лондоне

41. Заседания рабочей группы начались в Лондоне 3 августа под председательством министра по делам колоний. На этих заседаниях были представлены четыре представителя от правительства Федерации Южной Аравии, три представителя от правительства Адена, по одному представителю от Канти, Катири и Махры и по одному представителю от Народной социалистической партии и Южноаравийской лиги. До начала заседаний было объявлено, что из-за «затруднений с сообщением» представитель Махры не сможет прибыть на это совещание. Переговоры велись до 8 августа, когда они были внезапно прерваны.

42. В сделанном после внезапного прекращения переговоров сообщении г-н Гринвуд сказал, что главное препятствие в вопросе достижения соглашения заключалось в «настойчивом требовании некоторых делегаций стопроцентного принятия резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи 1963 года без всяких условий». В другом своем заявлении г-н Гринвуд подчеркнул, что намерение Соединенного Королевства в отношении предоставления Южной Аравии независимости не позднее чем в 1968 году остается неизменным, и выразил надежду, что все существующие в настоящее время государства этого района войдут в состав нового государства. На этом основании Соединенное Королевство готово немедленно возобновить переговоры в любое время. Касаясь вопроса о чрезвычайном положении, г-н Гринвуд предложил рассмотреть «любые предложения, касающиеся чрезвычайного положения в Адене, которые отвечают условиям безопасности гражданского населения и государственных служащих — как арабов, так и англичан,— а также условиям безопасности базы». В этом заявлении также говорилось, что ведутся переговоры относи-

тельно возвращения находящихся за границей южноаравийских лидеров. По поводу базы в заявлении говорилось: «Мы по-прежнему придерживаемся того мнения, что вопрос о будущем каких-либо оборонительных сооружений является предметом переговоров, которые должны проводиться между нами и новым правительством нового государства». В заявлении говорилось также, что не должно быть никакой неизбежной задержки в либерализации конституции территории и высказывалось одобрение по поводу того, что федеральные правительства Каити и Катири рассматривали в срочном порядке такого рода «модернизацию». Были также обещаны «более широкие избирательные права» в Адене[b].

43. При завершении переговоров, как сообщалось, г-н Макави заявил, что его делегация прибыла в Лондон с добрыми намерениями и желанием достигнуть справедливого решения данного вопроса. Кульминационным пунктом в борьбе народа Адена было его настоятельное требование строго соблюдать резолюции Организации Объединенных Наций. Народ требовал освобождения заключенных, поскольку должна быть создана благоприятная атмосфера до созыва конституционной конференции, и считал, что фактическое число заключенных превышает число, указанное г-ном Гринвудом. Г-н Макави добавил, что требования Организации Объединенных Наций, касающиеся базы, представляют собой минимум того, на что может согласиться народ Адена. Народ Адена готов рассматривать любую повестку дня, в основу которой будут положены эти требования, «и не согласится на какие-либо оговорки, от которых могла бы пострадать эффективность этих требований». Говоря о занятой г-ном Гринвудом позиции, г-н Макави заявил: «Ввиду неправильного истолкования нашей позиции министром по делам колоний мы должны заявить, что делегация Соединенного Королевства тормозила ведение переговоров с тем, чтобы выиграть время и навязать свои решения». В заключение г-н Макави заявил, что Соединенное Королевство решило возвратиться к реакции, и поэтому оно должно решить, продолжать ли ему быть в союзе с «феодальным режимом» или же завоевать доверие населения. До тех пор, пока Соединенное Королевство не начнет проводить прогрессивную политику, новая встреча не состоится.

44. В заявлении, сделанном 8 августа от имени южноаравийской делегации, говорилось: «Мы призываем все заинтересованные государства не предпринимать каких-либо действий и не делать каких-либо заявлений, могущих осложнить дальнейший прогресс в достижении Южной Аравией независимости, и мы всегда будем готовы начать переговоры в интересах нашей страны».

45. 8 августа лидер Партии народного прогресса г-н Али Лукман заявил, что срыв указанных переговоров не был неожиданностью. Именно поэтому его партия отказалась от предложения принять в них участие. Г-н Лукман настаивал на ликвидации Федерации и на немедленном осуществлении резолюций Организации Объединенных Наций по Адену.

46. 11 августа лидер Народной социалистической партии г-н Аль-Аснаг заявил, что Соединенное Королевство несет главную ответственность за срыв лондонских переговоров, поскольку оно все еще придерживается сделок и компромиссов, в то время как дело уже не заключается ни в сделках, ни в компромиссах. Г-н Аль-Аснаг заявил, что лидеры Юга направились в Лондон, основываясь на определенных принципах, содержащихся в резолюции, принятой Организацией Объединенных Наций в 1963 году, в которой предусматривалось предоставление оккупированному Югу полной независимости и ликвидация военных баз в Адене. Г-н Аль-Аснаг вновь подтвердил, что с их стороны не было никакого намерения вступать в подобные переговоры. Далее он заявил, что представители оккупированного Юга с удивлением обнаружили, что у Соединенного Королевства были оговорки по вопросу о ликвидации военной базы и что оно пыталось избежать проведения общих выборов в данном районе под предлогом отсталости населения. Г-н Аль-Аснаг добавил, что Соединенное Королевство, отказываясь провести общие выборы в данном районе, тем самым пытается сохранить своих традиционных друзей и агентов и поддержать власть зависящих от Соединенного Королевства шейхов и султанов. Он добавил, что Соединенное Королевство отказалось также от освобождения политических заключенных и от отмены чрезвычайного положения. Ввиду создавшегося положения лидеры Юга не могли поступить иначе, как покинуть конференцию. Остались на конференции только члены федерального правительства, состоящего из султанов и шейхов.

47. Говоря о мерах, которые лидеры Южной Аравии должны будут принять в ответ на позицию Соединенного Королевства и его агентов в данном районе, г-н Аль-Аснаг заявил, что они предупредили г-на Гринвуда о том, что, если правительство Соединенного Королевства будет настаивать на своей политике, оно создаст для себя еще больше затруднений, поскольку оно не найдет никого в общественных организациях, кто согласился бы вести с ним переговоры. Он добавил, что они также предупредили шейхов и султанов, являющихся английскими агентами, что их будут считать врагами народа, если они будут упорствовать в своем сотрудничестве с империализмом. Лидеры территории обратились к населению оккупированного Юга с призывом крепить солидарность, сомкнуть свои ряды и усилить противодействие осуществлению британских планов, что помогло бы претворению в жизнь чаяний народа. Г-н Аль-Аснаг заявил также, что многие граждане содержатся без суда в тюрьмах Адена и протекторатов. Кроме того, 3000 граждан, в том числе 15 лидеров революции на оккупированном Юге, находятся в ссылке, и им не разрешают вернуться на родину. Как сообщалось далее, г-н Аль-Аснаг заявил, что на этот вопрос следует обратить внимание Совета Безопасности.

48. В другом заявлении, от 17 августа, г-н Аль-Аснаг сказал, что Соединенное Королевство должно сделать следующий шаг, поскольку «оно прекратило переговоры по причинам, которые ему лучше известны; что же касается нас, то наша позиция остается неизменной». Он подтвердил свое требование о полном осуществлении резолюции Организации Объединенных Наций и заявил: «Мы желаем вести прямые переговоры о независимости, а не торговаться».

49. В тот же день представитель Южноаравийской лиги г-н Шайхан Алхабеси заявил, что его партия не будет участвовать ни в какой другой конференции, если Соединенное Королевство не будет проводить более либеральную политику.

50. После лондонских переговоров г-н Макави и министр финансов Адена г-н Халифа Абдулла Хассон Халифа провели ряд совещаний с секретариатом Арабской лиги в Каире. В заявлении от 12 августа г-н Сайид Нофал, исполняющий обязанности генерального секретаря Арабской лиги, заявил, что г-н Макави просил генерального секретаря Арабской лиги «сообщить о взглядах лидеров национальных организаций оккупированного Юга относительно позиции Соединенного Королевства в отношении Юга правительствам арабских стран и Совету арабской лиги». Он также заявил, что этот вопрос будет передан на рассмотрение конференции арабских министров иностранных дел, которая будет происходить в Касабланке начиная с 9 сентября.

Объединение политических партий

51. В феврале 1965 года в результате проведенного в Каире по инициативе Арабской лиги совещания националистических партий и лидеров была создана новая организация под названием «Организация освобождения оккупированного Юга» (ОЛОС). Сообщалось, что 7 мая после конференции в Танзе Народная социалистическая партия, Южноаравийская лига и Комитет по освобождению оккупированного Южного Йемена решили через два месяца объединиться с Организацией освобождения оккупированного Юга для борьбы против британского колониализма в Южной Аравии. Организация освобождения оккупированного Юга была создана после совещания, организованного

[b] Полный текст обоих заявлений см. в пунктах 68 и 69, ниже.

Арабской лигой в Каире в феврале 1965 года. Свергнутый султан Фадхли и другие высланные из страны шейхи были в числе двухсот лиц, принимавших участие в указанной конференции. На конференции было принято решение о том, что Народная социалистическая партия и Южноаравийская лига должны создать объединенный комитет в Адене, с тем чтобы возглавить национальную борьбу от имени Организации освобождения оккупированного Юга до их объединения. Было объявлено, что будет создан национальный совет всех жителей Южной Аравии, оказывающих сопротивление колониализму, и что одному комитету было поручено войти в контакт со всеми племенами и видными деятелями для избрания членов указанного совета. Сообщалось, что участники этой конференции дали обещание сохранить свою лояльность по отношению к Организации освобождения оккупированного Юга и постановили создать временное верховное командование этой организации для проведения мобилизации национальных сил и организации их действий. Сообщалось также, что они усилили свою борьбу против английского колониализма и его «марионеток» и что они стремятся заручиться помощью и поддержкой всех арабских и дружественно настроенных к ним стран.

52. 30 июля г-н Аль-Аснаг объявил, что в соответствии с соглашением, достигнутым на совещаниях в мае, в Танзе с 14 по 17 июля имели место дальнейшие совещания. На этих совещаниях присутствовали султан Ахмед бин Абдулла Аль-Фадхли, султан Мухаммед бин Айдероос, Амир Жабин бин Хусейн и представители Южноаравийской лиги, Комитета по освобождению оккупированного Южного Йемена и Народной социалистической партии. В опубликованном по окончании совещания заявлении было объявлено, что на этих совещаниях представители Народной социалистической партии и Комитета по освобождению оккупированного Южного Йемена пришли к соглашению о роспуске их организаций и о слиянии их с Организацией освобождения оккупированного Юга. Представитель Южноаравийской лиги, однако, заявил, что его партия не желает быть распущенной и объединится с Организацией освобождения оккупированного Юга. Прием в члены Южноаравийской лиги был приостановлен на месяц, «чтобы дать возможность Лиге пересмотреть свою позицию». Если к концу указанного срока позиция указанной лиги не изменится, она будет считаться исключенной из Организации освобождения оккупированного Юга. Г-н Аль-Аснаг заявил, что делегация ОЛОС посетила Каир с целью установления контакта с генеральным секретарем Арабской лиги и представителями арабских государств и других дружественных стран. Это посещение было весьма удачным, и ОЛОС получила заверение в поддержке ее борьбы.

53. В августе исполнительный совет Конгресса тред-юнионов Адена заявил, как сообщалось, что, поскольку Народная социалистическая партия сама объявила себя распущенной и таким образом отделилась от Конгресса тред-юнионов Адена, Конгресс желает поставить в известность всю общественность и всех трудящихся о том, что он больше не поддерживает ни одной политической организации и что он не уполномочивал никого выступать от своего имени по политическим вопросам. Конгресс будет продолжать следить за политическими событиями с большим вниманием, и если он убедится, что интересы и будущее страны дадут ему основание на вмешательство, то он поступит таким образом. Если движение тред-юнионов в Адене сочтет, что та или иная националистская группа или организация искренне стремится к достижению целей и осуществлению чаяний народа, движение тред-юнионов не замедлит оказать такой группе или организации свою поддержку.

Чрезвычайное положение

54. Чрезвычайное положение, введенное в декабре 1963 года, продолжает оставаться в силе во всей территории. Сообщалось об увеличении числа инцидентов с применением бомб и базук. Такие нападения были главным образом направлены против военнослужащих и полиции в Адене.

55. 5 июня Национальный фронт освобождения оккупированного Южного Йемена был официально объявлен верховным комиссаром террористической организацией на основании инструкций о чрезвычайном положении в Адене. 6 июня министры Адена под руководством г-на Макави выступили с заявлением, в котором они говорили о своем категорическом несогласии с действиями сэра Ричарда Тэрнбулла, которые, как они заявили, являются «реакционной мерой, направленной на подрыв деятельности существующего правительства и, очевидно, на принуждение его к отставке».

56. В тот же день ОЛОС опубликовала заявление, осуждавшее инструкции, которые были названы «фашистскими мерами», и обвинявшее верховного комиссара в «официальном превращении Адена в закрытый район, которому более недоступны ни основные гражданские права, ни общественные свободы». Далее в заявлении говорилось, что никакие переговоры о будущем территории не могут вестись в «существующей в настоящее время угрожающей атмосфере пронацистского образца». Мировое общественное мнение должно ясно себе представить, что насилие и политические волнения являются естественными последствиями такой «неразумной и наглой политики». Все население Адена готово пойти на любые лишения с тем, чтобы освободить свою страну от иностранного правления и ликвидировать агрессивную военную базу. В заключение в заявлении ОЛОС говорилось, что положение в Адене и протекторатах является угрозой миру и безопасности данного района, и содержался призыв к вмешательству со стороны Организации Объединенных Наций.

57. В сделанном в тот же день заявлении Национального фронта освобождения оккупированного Южного Йемена говорилось, что совершаемые англичанами злодеяния на оккупированном Юге являются лишь доказательством силы революции, которая наносит серьезный ущерб врагу. Чтобы подавить революцию, англичанам пришлось бы заключить в тюрьму все население оккупированного Юга.

58. 7 июля был застрелен шейх Нашир Абдулла Аль-Саклади, правитель шейхства Шаиб. Его шейхство, граничащее с Йеменом, недавно присоединилось к Федерации. Национальный фронт, взявший на себя ответственность за подобные же действия в Адене, сделал то же самое и в отношении убийства шейха Аль-Саклади. В радиопередаче 9 июля представитель Национального фронта заявил, что шейх Нашир Абдулла Аль-Саклади был два раза предупрежден о том, чтобы он прекратил свои действия в качестве «английского агента».

Военные действия в территории

59. Военные действия между английскими вооруженными силами и вооруженными силами Национального фронта продолжаются. В заявлении, сделанном в Специальном комитете 16 июня, представитель Национального фронта г-н Шааби сказал, что за последнее время агрессия Соединенного Королевства распространилась на всю страну. Указав на подробности бомбардировок, проводимых английскими военно-воздушными силами, он заявил, что в территории фактически существует состояние войны, а утверждения Соединенного Королевства о том, что имеют место лишь незначительные военные операции, вызванные необходимостью отражать внешнюю агрессию, имеют целью ввести в заблуждение мировую общественность. Никакой интервенции извне нет; непрекращающаяся вооруженная борьба является результатом стихийного восстания народа.

60. Продолжаются инциденты вдоль границы с Йеменом. В связи с этими инцидентами в июле и августе 1965 года постоянными представителями Соединенного Королевства и Йемена были направлены четыре письма (S/6489, S/6564, S/6591, S/6617), адресованные на имя Председателя Совета Безопасности и на имя Генерального секретаря.

Дополнительный договор между Соединенным Королевством и Федерацией Южной Аравии

61. 12 августа 1965 года было объявлено, что Соединенное Королевство и Федерация Южной Аравии заключили дополнительный договор, который, как сообщалось, должен был ограничить обязательство Федерации выполнять советы Соединенного Королевства в вопросах, касающихся

внешних сношений, обороны и федеральной государственной службы. Сообщалось, что соглашение по такому ограничению было достигнуто в июле 1964 года и что в январе 1965 года г-н Гринвуд довел до сведения федерального правительства, что до подписания договора Соединенное Королевство будет осуществлять лишь свои консультативные права в этих областях. До оглашения этого сообщения г-н Макави потребовал 20 июля аннулирования договора о дружбе и защите между Соединенным Королевством и Федерацией Саудовской Аравии. Г-н Макави заявил, что этот договор совершенно неприемлем для населения Адена, поэтому он потребовал его аннулирования.

КОНТАКТЫ С УПРАВЛЯЮЩЕЙ ДЕРЖАВОЙ

62. На состоявшемся 23 августа 1965 года заседании Подкомитет по Адену решил предложить представителю Соединенного Королевства сделать заявление о недавних событиях, касающихся территории, и о мерах, принятых Соединенным Королевством для проведения в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций. Подкомитет решил также вновь просить Соединенное Королевство разрешить Подкомитету посетить территорию в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Председателю было предложено встретиться с представителем Соединенного Королевства, чтобы передать ему эти просьбы.

63. На этом совещании представитель Соединенного Королевства заявил в ответ на просьбу Подкомитета о разрешении посетить территорию, что за этот период в положении в Южной Аравии не произошло никаких перемен, которые могли бы побудить правительство Соединенного Королевства изменить первоначальные решения, касающиеся посещения территории.

64. Представитель Соединенного Королевства также сообщил Председателю, что он готов сделать заявление Подкомитету, однако ему почти нечего сказать о недавних событиях, которые уже упоминались в публичных заявлениях, сделанных министрами Соединенного Королевства.

65. Представитель Соединенного Королевства выступил с заявлением на заседании Подкомитета по Адену 2 сентября. Он начал свое заявление со ссылки на принятое министром по делам колоний в мае 1965 года решение о назначении конституционной комиссии, которая, как предполагалось, должна была стать лучшим способом содействия обсуждению правительствами и политическими партиями Южной Аравии различных возможностей конституционного развития. По причинам, которые, как он полагал, были хорошо известны Подкомитету, стало невозможным возобновление таких переговоров, и комиссии пришлось отсрочить свой отъезд. Ввиду этих затруднений министр по делам колоний решил посетить территорию и находился там в период между 23 и 25 июля.

66. Во время посещения территории министр по делам колоний имел ряд ценных и конструктивных бесед с представителями федерального правительства, правительства государства Аден, Народной социалистической партии и Южноаравийской лиги. Он провел также исчерпывающие консультации с правительствами государств Канти и Катири. Эти беседы были направлены на изыскание процедуры, при которой все правительства и партии, заинтересованные в Южной Аравии, могли бы возобновить обсуждение неотложных конституционных проблем, приняв, в первую очередь, за отправную точку общепринятые принципы самоопределения и независимости, провозглашенные в резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, и, во-вторых, объявленное намерение правительства Соединенного Королевства о предоставлении независимости Южной Аравии не позднее 1968 года. В результате этих переговоров министр по делам колоний предложил создать в течение первой недели августа в Лондоне представительную рабочую группу под его председательством, с тем чтобы разработать повестку дня для конституционной конференции, которая должна состояться в декабре. Министр по делам колоний признал, что такая рабочая группа является лишь шагом вперед к разрешению находящихся на рассмотрении трудных вопросов, однако он придерживался того мнения, что такая рабочая группа даст возможность найти почву для соглашения и выявить проблемы, которые надлежит рассматривать на конституционной конференции. Предполагалось также, что те же делегации, которые будут участвовать в рабочей группе, будут собираться в Адене после окончания конференции для координирования подробного изучения этих проблем.

67. Представитель Соединенного Королевства заявил, что имеются три вопроса, которые могут представить особый интерес для Подкомитета по Адену. Во-первых, следует отметить, что область, охватываемая соглашением, весьма значительна; было решено, что должна быть создана рабочая группа и что отправными пунктами ее работы должны быть те же пункты, которые легли в основу переговоров в Адене и которые представитель Соединенного Королевства уже охарактеризовал, а именно два пункта, по которым Подкомитет также достиг соглашения. Во-вторых, цель рабочей группы заключается в отыскании возможностей для проведения конституционной конференции, созвать которую сам Специальный комитет призывал правительство Соединенного Королевства в своей резолюции от 17 мая 1965 года. В-третьих, были заранее приняты во внимание все трудности; имеется, однако, целый ряд подробностей, которые должны быть охвачены рабочей группой и конституционной конференцией в целях создания аппарата, при помощи которого независимое правительство всего района будет в состоянии функционировать; но, тем не менее, была выражена надежда, что рабочая группа сможет, по крайней мере, выявить существующие проблемы.

68. В связи с заседаниями рабочей группы и причинами, по которым ей не удалось достигнуть своих целей, представитель Соединенного Королевства зачитал следующее заявление, сделанное министром по делам колоний 7 августа:

«Я глубоко сожалею, что южноаравийская рабочая группа не смогла достигнуть соглашения по вопросу о повестке дня для широкой конституционной конференции, которая должна состояться в Лондоне в декабре. Все члены рабочей группы представляли себе значение важных вопросов, которые должны быть включены в повестку дня, если действительно речь идет об обеспечении быстрого конституционного развития для проведения в жизнь объявленного правительством Соединенного Королевства намерения о предоставлении Южной Аравии независимости к 1968 году. Ряд вопросов, однако, для включения в повестку дня был предложен в выражениях, которые подразумевали принятие какого-то определенного решения и которые могли бы нанести ущерб поставленным вопросам. Единственная цель, ради которой все представители согласились прибыть в Лондон, заключается в разработке повестки дня конференции. Она не должна была предопределять решение поставленных вопросов, и рабочая группа была созвана при условии, что соглашение по вопросам, стоящим на повестке дня, не подразумевает никакого обстоятельства со стороны какой-либо делегации в отношении того или иного решения.

После пяти дней интенсивного изучения и обсуждения стало очевидным, что еще не существует желания прийти к какому-либо соглашению. Мне пришлось, поэтому, прийти к заключению, что мы не можем достигнуть дальнейшего прогресса в деятельности рабочей группы, пока не наступит полного доверия между правительствами и партиями Южной Аравии.

Главное препятствие в вопросе достижения соглашения заключалось в настойчивом требовании некоторых делегаций стопроцентного принятия резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 1963 года без всяких условий.

При открытии переговоров я со всей ясностью заявил об искреннем принятии правительством Соединенного Королевства провозглашенных в указанной резолюции принципов самоопределения и независимости в отношении Южной Аравии. Правительство Соединенного Королевства определенно намерено предоставить Южной Аравии независимость не позднее чем в 1968 году.

Эти совещания предоставили также возможность заявить о нашей позиции в отношении будущего базы. Вопрос этот не входит в число вопросов конституционного порядка. Мы заявили, что интересы обороны в данном районе после предоставления независимости могут сохраниться для нас лишь с согласия народа данного района, выраженного через посредство его законного правительства. Мы выразили свое согласие на ведение переговоров о необходимых для обороны данного района сооружений и оборудования с правительством Южной Аравии, когда ей будет предоставлена независимость.

Хотя это, строго говоря, выходило за пределы круга ведения рабочей группы, мы провели также полезные обсуждения относительно внутренней безопасности и принятия мер по разрешению этой проблемы. Мы объяснили, что, хотя террор, акты насилия и запугивания все еще продолжаются и правительство Соединенного Королевства в конечном счете является ответственным за поддержание законности и порядка в территории, необходимо сохранить чрезвычайные меры для разрешения этих проблем. Некоторые представители настаивали на том, чтобы федеральное правительство и наше правительство немедленно отменили чрезвычайное положение в территории, не имея никакой уверенности в том, что акты насилия будут прекращены. Как федеральное правительство, так и мы предложили собраться в Адене для проведения дальнейших переговоров по вопросу о том, осуществимо ли в самое ближайшее время смягчение чрезвычайных постановлений.

Как федеральное правительство, так и мы были готовы также вести дальнейшие переговоры по сложному вопросу о возвращении в территорию ряда деятелей Южной Аравии, которые в течение последних нескольких лет либо бежали, либо были высланы из страны.

Все это представляет собой большой шаг вперед и, по-видимому, дает основание надеяться на достижение соглашения в более широкой области. К сожалению, представители правительства Адена и народной социалистической партии сочли необходимым вернуться к своему требованию полного и буквального принятия резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе отмены чрезвычайного положения, и ясно заявили, что они не будут принимать дальнейшего участия в переговорах, если не будут рассмотрены их другие требования в отношении чрезвычайного положения и других вопросов».

69. Переходя к вопросу о будущем территории, представитель Соединенного Королевства зачитал еще одно заявление, сделанное министром по делам колоний 8 августа. Это заявление гласит:

«Наше твердое намерение о предоставлении Южной Аравии независимости не позднее чем в 1968 году остается неизменным, и мы выражаем надежду и будем делать все от нас зависящее для обеспечения того, чтобы все существующие государства Южной Аравии вошли в состав нового независимого государства.

Мы готовы в любое время возобновить переговоры о подготовительных работах в связи с созывом конференции по вопросу о предоставлении независимости и надеемся, что все правительства и партии Южной Аравии будут считать этот вопрос вопросом чрезвычайной срочности.

Тем временем мы с удовольствием рассмотрим любые предложения, касающиеся чрезвычайного положения в Адене, которые отвечают условиям безопасности гражданского населения и государственных служащих — как арабов, так и англичан,— а также условиям безопасности базы.

Мы принимаем меры к проведению переговоров между заинтересованными правительствами и партиями относительно возвращения тех южноаравийских лидеров которые в настоящее время находятся за пределами своей родины.

Мы по-прежнему придерживаемся того мнения, что вопрос о будущем каких-либо оборонительных сооружений является предметом переговоров, которые должны вестись между нами и новым правительством нового государства. Правительство Ее Величества придерживается твердого мнения, что ни одну базу нельзя защитить ни в военном, ни в моральном отношениях без поддержки населения территории, в которой расположена эта база.

Крайне важно, чтобы больше не было необоснованной задержки в достижении прогресса, направленного на либерализацию конституций территории в период между настоящим моментом и предоставлением независимости, и мы приветствуем тот факт, что федеральное правительство и правительство Каити и Катири в срочном порядке рассматривают вопрос о том, что может быть сделано для модернизации существующих в настоящее время в территории учреждений и законов.

Мы предлагаем также правительству Адена принять меры для установления в государстве Аден широких избирательных прав.

Крайне необходимо, чтобы ни одно из правительств и ни одна из партий Южной Аравии не делали таких заявлений и не предпринимали таких действий, которые могли бы обострить положение и затруднить установление доверия между ними».

70. В заключение представитель Соединенного Королевства заявил, что, как он полагает, эти заявления покажут, что перед лицом целого ряда весьма сложных проблем его правительство продолжает терпеливо прилагать усилия для достижения целей самоопределения и по возможности более скорого предоставления независимости Южной Аравии.

ВЫВОДЫ

71. Положение в Адене и протекторатах продолжает оставаться чрезвычайно серьезным. В связи с этим Подкомитет по Адену отмечает с возрастающим беспокойством, что управляющая держава еще не отменила чрезвычайного положения, которое усиливает напряженность, ибо в этих условиях полиции и вооруженным силам, обеспечивающим безопасность, предоставляются произвольные полномочия в отношении арестов, обысков и задержаний без суда. Подкомитет отмечает, что такая политика по-прежнему проводится, несмотря на неоднократные требования об отмене чрезвычайного положения не только со стороны Организации Объединенных Наций, но и со стороны политических партий территории и законодательных органов государства Аден. Подкомитет также с беспокойством отмечает, что все еще продолжаются военные действия против населения территории. Подкомитет поэтому вновь повторяет высказанное им в его последнем докладе мнение, что положение в данном районе остается критическим и чревато взрывом, и поэтому оно должно находиться под постоянным наблюдением, с тем чтобы в случае необходимости можно было обратить на него внимание Совета Безопасности.

72. Меры и шаги, которые предпринимались управляющей державой в течение нескольких месяцев, начиная с мая, когда Специальный комитет в последний раз рассматривал данный вопрос, были недостаточными и не удовлетворили даже минимальных требований, изложенных в резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. В силу этих соображений попытки управляющей державы достигнуть соглашение с политическими лидерами не увенчались успехом и не ослабили напряженность в этом районе. Недавние события лишь свидетельствуют, что напряженность еще более усилилась. Подкомитет поэтому придерживается своего ранее высказанного мнения, что политика, проводимая управляющей державой, лишь усиливает напряженность в этом районе.

73. Обнадеживающим событием в территории за последние месяцы можно считать все увеличивающееся число заявлений политических лидеров и организаций в территории, поддерживающих резолюцию 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Подкомитет, в частности, обращает внимание на настойчивое требование политических лидеров о полном проведении в жизнь управляющей державой данной резолюции и на опасения, что для территории может

быть предложено меньше, чем то, что содержится в резолюции. Подкомитет твердо придерживается того мнения, что предусмотренные в указанной резолюции меры представляют собой минимум того, что требуется, и что можно соглашаться только на строгое выполнение этих мер.

74. Подкомитет отмечает предпринимаемые правительством Соединенного Королевства в течение последних месяцев усилия, направленные на проведение в жизнь своего объявленного намерения предоставить независимость Южной Аравии до 1968 года.

Подкомитет отмечает также заявление, сделанное министром по делам колоний, в котором он подтверждает «искреннее принятие его правительством принципов самоопределения и независимости для Южной Аравии, изложенных в указанной резолюции. Однако, по мнению Подкомитета, неудача как с намечаемой конституционной комиссией, так и с происходившими в августе в Лондоне переговорами объясняется отказом правительства Соединенного Королевства принять положения резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, в которых, как указывает Подкомитет, не только содержатся принципы, но и изложены методы, при помощи которых могут быть достигнуты самоопределение и независимость. До тех пор пока правительство Соединенного Королевства не согласится принять эти методы, которые были приняты политическими лидерами, и будет отказываться использовать эти методы в качестве основы для своего подхода и предложений, по-видимому, будет мало надежды на достижение какого-либо прогресса. Подкомитет желает также указать, что широкое принятие изложенных в резолюции 1949 (XVIII) методов не может длиться бесконечно. Терпение населения Южной Аравии в связи с постоянной отсрочкой его освобождения от колониального управления скоро истощится и вряд ли Подкомитету необходимо заострять внимание на том, что в некоторых кругах Южной Аравии имеются лица, которые уже сейчас считают, что резолюция Организации Объединенных Наций не идет достаточно далеко. Подкомитет поэтому повторяет выраженное им в его последнем докладе убеждение в том, что ясное заявление со стороны Соединенного Королевства о принятии положений резолюций 1514 (XV) и 1949 (XVIII) представляет собой абсолютный минимум и не будет вполне достаточным для ослабления напряженности в этом районе. В настоящий момент Подкомитет хотел бы подчеркнуть настоятельную необходимость безотлагательного принятия практических мер в целях осуществления положений резолюции 1949 (XVIII), пока еще существует широкая поддержка резолюции.

75. В этой связи Подкомитет по Адену тщательно рассмотрел заявление, сделанное министром по делам колоний 8 августа. Подкомитет с удовлетворением отмечает, что ведется подготовительная работа по проведению переговоров относительно возвращения южноаравийских лидеров, проживающих в настоящее время за пределами своей родины. Подкомитет придерживается той точки зрения, что конференция по вопросу о предоставлении независимости, упомянутая в этом заявлении, должна состояться лишь после проведения общих выборов, как это указывается в резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Подкомитет принимает к сведению, что Соединенное Королевство готово рассмотреть любые предложения, касающиеся чрезвычайного положения, согласующиеся с вопросом безопасности гражданского населения и государственных служащих, а также безопасности базы. Это, однако, еще далеко не то, что требуется, а требуется не что иное, как полная отмена чрезвычайного положения.

76. Подкомитет отмечает также с сожалением, что ни в одном из сделанных от имени Соединенного Королевства заявлений не содержится никакого ясно выраженного и недвусмысленного согласия с ролью самой Организации Объединенных Наций, а именно с ролью, которую Организацию призывают сыграть в делах народа этой территории, в частности с присутствием Организации Объединенных Наций до проведения общих выборов и во время их проведения.

77. Подкомитет глубоко сожалеет, что правительство Соединенного Королевства все еще не разрешает Подкомитету посетить территорию в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета.

78. Подкомитет убежден, что ближайшей задачей управляющей державы должно быть проведение всеобщих выборов во всей территории и что она должна немедленно направить все свои усилия на подготовку к проведению таких выборов. Должны быть немедленно осуществлены изложенные в резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и в резолюциях Специального комитета меры, а именно меры по проведению конференции, имеющей целью принятие решения по необходимым конституционным мероприятиям для проведения указанных выборов и создание надлежащей атмосферы для проведения выборов, что может быть достигнуто путем отмены чрезвычайного положения, отмены всех законов, ограничивающих общественные свободы, прекращения всех репрессивных мер против народа данной территории, освобождения политических заключенных и разрешения вернуться лицам, высланным из страны. В то же время должны быть приняты меры, изложенные в резолюции 1949 (XVIII) по организации эффективного присутствия Организации Объединенных Наций до указанных выборов и во время их проведения. После того как будут проведены выборы и будет сформировано представительное правительство, следует безотлагательно приступить к переговорам с правительством управляющей державы с целью определения даты предоставления независимости и мероприятий по передаче власти.

79. Подкомитет вновь ссылается на положения резолюции 1949 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, касающиеся военной базы в Адене. Подкомитет отмечает упоминание о военной базе в заявлении министра по делам колоний от 8 августа, в котором выражается его намерение решать в будущем вопросы каких-либо оборонительных сооружений путем переговоров между Соединенным Королевством и правительством нового государства и указывается, что правительство Соединенного Королевства придерживается твердого мнения, что ни одну базу нельзя защитить ни в военном, ни в моральном отношении без поддержки населения территории, в которой расположена эта база.

80. Серьезность положения в Адене и протекторатах и возможность его значительного ухудшения, в том случае, если Соединенное Королевство не примет незамедлительных мер в целях осуществления резолюции 1949 (XVIII), дает Подкомитету основание считать, что Специальный комитет должен рекомендовать, чтобы вопрос об Адене был рассмотрен в срочном порядке Генеральной Ассамблеей на ее предстоящей сессии.

ГЛАВА VII

БАСУТОЛЕНД, БЕЧУАНАЛЕНД И СВАЗИЛЕНД

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

1. *Общие сведения*

1. Информация о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде содержится в докладах Специального комитета, представленных Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой (A/5238, глава V), восемнадцатой (A/5446/Rev.1, глава IX) и девятнадцатой (A/5800/Rev.1, глава VIII) сессиях. Дополнительная информация о последних политических событиях, касающихся этих территорий, а также об экономическом и социальном положении и о положении в области образования изложена ниже.

Политическое развитие

2. Южная Африка в течение длительного времени занимала господствующее положение в политической и экономической жизни Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, а в течение последних лет она стремилась укрепить свое господство над этими территориями, в связи с чем Генеральная Ассамблея и Специальный комитет выражали глубокую озабоченность.

3. Как отмечается в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии, охватывающем работу Комитета за 1964 год (A/5800/Rev.1, глава VIII), премьер-министр Южной Африки г-н Хендрик Ф. Фервурд, обращаясь к этим трем территориям, заявил в 1963 году, что темпы их развития ускорятся, если Южная Африка заменит Соединенное Королевство в качестве опекуна и руководителя этих территорий, ведущего их по пути к независимости и процветанию в рамках Южно-Африканского содружества. Этот план, имевший целью превратить эти территории в «хоумленды для банту», был отвергнут Соединенным Королевством и африканскими националистическими политическими партиями. Он был, однако, принят, с большим или меньшим энтузиазмом, некоторыми элементами населения территорий, особенно поселенцами-европейцами (в основном выходцами из Южной Африки) и торговыми кругами в Свазиленде.

4. Два месяца спустя, после того как г-н Фервурд отрицал вмешательство Южной Африки в дела этих территорий, о котором говорили некоторые африканские националистические лидеры, он заявил, что Южная Африка готова жить в добрососедских и дружественных отношениях с этими территориями и что официальной политикой Южной Африки является невмешательство во внутренние дела других государств.

5. Вслед за тем г-н Фервурд, как сообщалось, стал придавать первоочередное значение своему плану позитивного сотрудничества между Южной Африкой и этими территориями, а также с Анголой, Мозамбиком, Южной Родезией и некоторыми африканскими государствами, расположенными севернее. В этом плане, который, согласно сообщениям, стал с этого момента важной целью внешней политики, подчеркивается значение скорейшего достижения независимости тремя территориями и обеспечения их процветания. В качестве следующего шага в плане предусматривается создание основы содружества государств Южной Африки, а в экономической области — создание общего рынка Южной Африки. Следует полагать, что заключение в декабре 1964 года прочного военного союза между Южной Африкой, Португалией и Южной Родезией, о котором сообщалось, было осуществлено в связи с этим планом.

6. В начале 1965 года в Басутоленде и Бечуаналенде состоялись выборы, на которых победу одержали Национальная партия Басутоленда и Демократическая партия Бечуаналенда, соответственно.

7. 4 марта 1965 года г-н Фервурд, как сообщалось, заявил, что он направил личное поздравление лидеру Демократической партии Бечуаналенда г-ну Серетсе Кхама по случаю его победы на выборах. В октябре 1964 года было отменено запрещение на въезд г-на Кхама в Южную Африку. Г-н Фервурд заявил, что это было сделано, «когда стало ясным, что Бечуаналенд встал на путь независимости, и после того, как я от имени южноафриканского правительства указал, что, поскольку это находится в соответствии с политикой раздельного развития, Республика хотела бы иметь дружественные отношения с таким соседним государством». Подробности отношений с Бечуаналендом могут, по словам г-на Фервурда, быть согласованы только по достижении независимости. Г-ну Кхама нельзя будет посетить Южную Африку при отсутствии «взаимно приемлемых соглашений».

8. 10 марта 1965 года парламентский заместитель министра по делам колоний Соединенного Королевства г-жа Айрин Уайт вместе с другими официальными лицами из министерства по делам колоний и министерства развития заморских территорий посетила эти территории с целью изучения текущих и долгосрочных проблем. Вслед за недавним обсуждением вопроса между правительством Соединенного Королевства и Генеральным секретарем группа в составе двух лиц, назначенных Генеральным секретарем, и одного лица, назначенного Соединенным Королевством, была командирована в мае—июне 1965 года в эти территории для того, чтобы обследовать положение и дать рекомендации относительно масштабов дополнительной экономической и технической помощи, необходимой этим трем территориям.

9. Согласно полученным сообщениям, в последнем квартале 1964 года правительством Южной Африки и тремя территориями должна была быть создана специальная пограничная комиссия для урегулирования существующих территориальных споров вдоль их общих границ. Указывалось, что комиссия вряд ли будет обсуждать серьезные спорные вопросы, затрагивающие суверенитет над районами, которые составляют в настоящее время часть Южной Африки, но оспариваются этими территориями.

Экономическое положение

10. Южная Африка подписала целый ряд новых соглашений об экономических связях с Португалией в октябре 1964 года и новое торговое соглашение с Южной Родезией в ноябре того же года. Заключение этих соглашений считается важным шагом на пути к созданию южноафри-

канского общего рынка, как это предусматривается г-ном Фервурдом.

11. Предполагается также, что другой тенденцией в том же направлении является сохранение существующих соглашений о тесном экономическом сотрудничестве между Южной Африкой и тремя территориями. Перечень этих соглашений приводится в последнем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава VIII).

12. В Свазиленде с приходом к власти в 1964 году традиционалистского правительства, поддерживаемого европейским населением, экономические отношения этой территории с Республикой должны, как предполагается, стать более тесными. Г-н К. Ф. Тодд, избранный членом от партии Имбокодо, который в качестве члена исполнительного совета ведает вопросами природных ресурсов, сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности, выразил твердую уверенность в том, что средства для развития и инициатива в области развития в будущем должны поступать прежде всего из Южной Африки и что в целях стимулирования капиталовложений из этого источника политика Свазиленда должна быть достаточно консервативной по своему характеру.

13. Аналогичные взгляды были изложены некоторыми политическими лидерами и в двух других территориях, экономика которых является более слабой и в значительно большей степени зависит от Южной Африки. Так же, как и в Свазиленде, правительства этих территорий состоят из представителей партий, выступающих за сохранение связей с Южной Африкой и заявивших также о своем намерении добиваться от Южно-Африканской Республики помощи для целей развития.

14. Согласно сообщениям, до 1945 года Соединенное Королевство не оказывало никакой финансовой или технической помощи этим трем территориям. После 1945 года они получили такого рода помощь, но она не считалась достаточной для уменьшения экономической зависимости этих территорий от Южной Африки, и лидеры этих территорий продолжали выражать неудовлетворение темпами экономического развития.

Положение в области образования

15. Университет Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда был открыт в Рома (Басутоленд) 9 октября 1964 года. Предполагается, что этот университет, в котором работают 40 преподавателей и обучаются 200 студентов, будет проводить обучение по программе, обеспечивающей получение общего диплома бакалавра искусств и экономики, а также получение специализированных дипломов по таким отраслям, как администрация, экономика и право. Впоследствии программа была расширена и включает теперь специализированные пятигодичные курсы. Студенты должны зачисляться в университет независимо от гражданства, расы, религии или пола. Предполагается, что университет будет расширен, с тем чтобы к 1967 году в нем смогли обучаться 300 студентов, набранных прежде всего, но не исключительно, из трех территорий. В этой связи правительство Соединенного Королевства недавно согласилось предоставить университету за период до 1966 года финансовую помощь в сумме 475 000 фунтов стерлингов. Из этой суммы 150 000 фунтов стерлингов будут предоставлены непосредственно, а свыше 150 000 фунтов стерлингов — тремя территориями из средств, предоставляемых Соединенным Королевством в качестве субсидий, и из средств Фонда развития и благосостояния колоний.

2. *Басутоленд*

Политическое и конституционное развитие
Новая конституция

16. Как отмечено в последнем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее (A/5800/Rev.1, глава VIII), министр по делам колоний обязался на Конституционной конференции 1964 года приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить проведение выборов в новое Национальное собрание до конца 1964 года.

17. Однако выборы состоялись только 29 апреля 1965 года. До этого от различных политических лидеров территории поступил ряд жалоб по поводу задержки в проведении этих выборов, а также организационных мероприятий.

18. 30 апреля 1965 года вступила в силу новая конституция, которая в принципе была согласована на конференции 1964 года. Король Мошеш II принял присягу на вступление в должность в качестве представителя королевы в Басутоленде, а нынешний резидент-комиссар стал представителем английского правительства.

19. 13 мая 1965 года в своем обращении на первой сессии нового парламента Басутоленда, созданного после последних выборов, верховный вождь заявил, что территория будет стремиться к более тесному сотрудничеству с Южной Африкой в течение периода, предшествующего независимости, и будет работать в соответствии с новой конституцией «для достижения независимости в кратчайший возможный срок».

Результаты выборов

20. Все 60 мест в новом Национальном собрании оспаривались тремя основными партиями, участвовавшими в выборах. Этими партиями являлись: Партия конгресса Басутоленда (ПКБ), которой принадлежало 30 из 40 выборных мест в распущенном Законодательном собрании, Национальная партия Басутоленда (НПБ) и Пар-

тия свободы Мареметлу (ПСМ). В выборах также участвовала Партия Мареметлу, которая выставила 37 кандидатов; помимо этого, в них участвовали также несколько независимых. Как сообщалось, в день выборов в территории были приведены в боевую готовность специальные отряды для подавления беспорядков, а английские войска были готовы двинуться из Свазиленда в случае возникновения беспорядков после объявления результатов выборов.

21. Из 60 мест в новом Национальном собрании Национальная партия Басутоленда получила 31 место, Партия конгресса Басутоленда — 25 мест и Партия свободы Мареметлу — 4 места. Предполагается, что Партия свободы будет выступать в Национальном собрании вместе с Национальной партией Басутоленда. Основной неожиданностью на этих выборах, связанных прежде всего с вопросом об отношениях территории с Южной Африкой, считается поражение руководителя Национальной партии Басутоленда вождя Лебуа Джонатана. Было объявлено, что вождь Секонианa Масерибане, являвшийся заместителем руководителя, будет назначен исполняющим обязанности премьер-министра впредь до подыскания подходящего места для вождя Джонатана.

22. Немедленно после выборов Национальная партия Басутоленда заявила, что она обратится с просьбой о предоставлении независимости в течение года, но что Басутоленд останется в Британском содружестве. Она также выразила свое желание установить дипломатические отношения с Республикой и обратиться с просьбой о приеме в Организацию Объединенных Наций, а также в Организацию африканского единства. Партия также заявила, что ее основные усилия в экономической области будут направлены на индустриализацию и что помощь для этой цели будет изыскиваться в Южной Африке и в других промышленно развитых странах.

Политические партии

23. Согласно полученным сообщениям, Партия конгресса Басутоленда, возглавляемая г-ном Нтсу Мокехле, является старейшей политической партией в территории. Г-н Мокехле в прошлом критиковал политику Соединенного Королевства и Южной Африки в отношении Басутоленда. Его партия заявила, что она решительно выступает за получение независимости до конца 1965 года, несмотря на отсрочку выборов. Сообщалось, что эта Партия угрожала присоединиться к движению бойкота Южной Африки и обязалась обеспечить присоединение к Басутоленду после получения им независимости Оранжевого свободного государства, входящего в настоящее время в состав Южно-Африканской Республики. Считают также, что партия стремится уменьшить политическую роль вождей и противодействовать миссионерской деятельности в территории.

24. С другой стороны, считают, что Национальная партия Басутоленда выступает в поддержку более тесных связей с Южной Африкой. Вождь Джонатан создал эту партию в 1959 году, для того чтобы «вновь объединить вождей с народом». На выборах 1960 года эта партия, согласно имеющимся сведениям, получила серьезную поддержку со стороны некоторых местных христианских церквей, но не смогла получить значительной поддержки широких масс населения. За последнее время она получила значительные средства из Южной Африки и добилась существенных успехов в деле обеспечения поддержки избирателей. Эта партия, как сообщалось, высказалась в пользу включения Басутоленда в южноафриканскую систему «хоумлендов для банту».

25. Партия свободы Мареметлу, возглавляемая д-ром Сетом Макотоко, связана с Африканским национальным конгрессом в Южной Африке и, как указывают, поддерживается верховным вождем. После недавних выборов д-р Макотоко стал председателем сената, избранного в соответствии с новой конституцией. В начале 1964 года он заменил вождя С. С. Матете на посту руководителя партии. Вождь Матете после этого организовал свою собственную политическую партию — Партию Мареметлу.

Экономическое положение

Общие сведения

26. Как указывается в последнем докладе Специального комитета, экономика страны зависит главным образом от земледелия, животноводства и заработков лиц наемного труда за пределами территории. Экономически важное движение товаров и миграция населения происходят прежде всего между Басутолендом и Южной Африкой, а не в пределах самого Басутоленда.

27. Поскольку экономическое развитие территории по-прежнему происходит медленными темпами, все возрастает число басуто, вынужденных искать работу за границей. Согласно оценкам, общая численность населения возросла за период 1961—1964 годов с 700 000 до 1 миллиона человек, а число басуто, проживающих за пределами территорий и зависящих главным образом от возможности получения работы в Южной Африке, возросло за тот же период с 130 000 до более 220 000 человек. Приток в территорию заработков этих рабочих увеличился.

Земля, земледелие и животноводство

28. Из всей площади, составляющей приблизительно 12 000 квадратных миль, только 1500 квадратных миль являются, быть может, пригодными для земледелия; большая часть остальной площади пригодна лишь для использования под пастбища. Земля закреплена за народностью басуто ее верховным вождем и не подлежит

отчуждению. Пастбища находятся в общинном пользовании, однако пахотная земля предоставляется вождями отдельным лицам и семьям. В территории насчитывается незначительное число неафриканских поселенцев. Нехватка пахотной земли по-прежнему обусловливает необходимость повышения производительности. В последние годы улучшение методов обработки земли тормозилось отсутствием уверенности в правах землепользования и раздробленностью земельных участков, являющейся результатом существующей системы землепользования.

29. В течение второй половины 1963 года территория испытывала сильную засуху, в результате чего перспективы на хороший урожай кукурузы уменьшились. В некоторых горных районах был голод, вызванный недостаточным снабжением ввиду плохих транспортных возможностей.

30. Поддержание плодородия почвы оставалось неотложной проблемой Басутоленда. По мнению управляющей державы, в 1963 году наблюдалось значительное ухудшение работ по поддержанию плодородия, что было вызвано главным образом неудовлетворительным профессиональным контролем и непониманием народом серьезной опасности, которую влечет за собой эрозия почвы. Чтобы исправить положение, был создан совет по природным ресурсам, на который была возложена задача сохранения плодородия почвы в территории. В течение этого года был достигнут некоторый прогресс в области мелиорации; 9000 акров земли было обработано с помощью контурной вспашки, кроме того, были построены дамбы. Работа по планированию землепользования задерживалась из-за недостатка персонала. Однако недавно правительство одобрило агроэкологический план, предназначенный для того, чтобы решить жизненно важную задачу увеличения сельскохозяйственного производства и сохранения плодородия почвы.

31. В 1963 году в осуществлении плана развития прогрессивных ферм, поддерживаемого с помощью кредитования, по-прежнему отмечались некоторые успехи. Общее число зарегистрированных фермеров за период 1962—1963 годов увеличилось с 621 до 758. Некоторые фермеры пытались укрупнить свои владения, но встретили оппозицию со стороны лиц, с которыми они хотели произвести обмен земельными угодьями. В течение 1963 года были созданы четыре учебные фермы для подготовки специалистов и расширена сельскохозяйственная школа, рассчитанная на 120 учащихся мужского пола. Несмотря на то что нехватка преподавателей по-прежнему оставалась нерешенной проблемой, в положении с кадрами наметилось некоторое улучшение.

32. Правительство продолжало свою политику поощрения кооперативного развития и изыскания средств для предоставления кредитов и обеспечения сбыта. В 1963 году был создан Кооперативный союз Басутоленда, с тем чтобы сохранить кооперативное развитие после финансового краха Кооперативного банка Басутоленда, объединявшего кооперативные общества.

33. Улучшение животноводства и условий сбыта продуктов животноводства является потребностью, на которой сосредоточило внимание правительство. В 1961 году начал осуществляться план, согласно которому предполагалось создать тридцать пять центров по улучшению животноводства, с тем чтобы обеспечить ветеринарную службу в тех районах, где до этого не было таких возможностей. Предполагалось, что к концу марта 1963 года будет создано около тридцати центров, которые будут обеспечены персоналом и оборудованием, и будут изысканы дальнейшие средства для завершения работ, предусмотренных планом к концу 1964 года. Однако по состоянию на конец 1963 года насчитывалось лишь двадцать таких центров.

Горная промышленность

34. В течение первой недели апреля 1963 года в Басутоленд прибыла группа английских геологов, чтобы произвести в территории шестимесячное предварительное обследование полезных ископаемых. В октябре 1963 года правительство утвердило назначение комитета по разведке алмазов и рудных запасов.

Промышленность

35. К числу факторов, тормозящих промышленное развитие, относятся традиционная система землепользования, нехватка квалифицированной рабочей силы в промышленности, недостаток местных капиталов, нехватка дешевой электроэнергии и сырьевых материалов, пригодных для местной обработки, и центробежный характер системы дорог. По данным управляющей державы, правительство предприняло некоторые усилия в направлении частичного устранения этих препятствий. В 1963 году в соответствии с законом, принятым законодательным органом, обществу «Басутолендская компания по освоению земельных участков промышленных предприятий» был впервые дан в аренду на пятидесятилетний срок его промышленный участок в Масеру. В свою очередь, эта компания была уполномочена предоставлять аренду промышленникам и обеспечивать такое необходимое обслуживание, как водоснабжение, снабжение электроэнергией, мелиорация и строительство дорог. Предполагалось, что новая компания начнет работу в начале 1964 года, причем она уже предоставила аренду трем промышленным проектам. В декабре 1963 года законодательному органу были представлены предложения относительно оказания помощи новым отраслям промышленности.

Пути сообщения

36. Основные линии связи проходят между Басутолендом и Южной Африкой. Магистральные

дороги простираются на 560 миль, причем наиболее интенсивное движение приходится на участки общей протяженностью около 235 миль. Центральная система дорог ограничивается почти исключительно западной низменностью. Она состоит из главной магистрали, идущей на юг и на север от Масеру, и связана на западе с системой дорог Южной Африки.

37. Территория связана с системой железных дорог Южной Африки короткой веткой от Масеру до Марселя на магистрали Блумфонтейн-Наталь. На протяжении одной мили эта линия проходит по территории Басутоленда. Частная воздушная авиалиния обслуживает 28 посадочных площадок для легких самолетов.

Энергетика

38. Территория располагает одной электростанцией в Масеру, которая была расширена в 1963 году путем установки двух турбогенераторов мощностью в 1000 киловатт каждый. В начале 1965 года в деревне Матсинг была открыта небольшая гидроэлектростанция. Одна из трех более крупных систем, а именно система Окс-Боу, считающаяся осуществимой с экономической точки зрения, была подробно изучена, причем ее общая стоимость оценивалась приблизительно в 16 миллионов фунтов стерлингов. Осуществление этого проекта будет зависеть от продажи электроэнергии и воды соседним районам Южной Африки. В прошлом политические расхождения помешали Басутоленду и Южно-Африканской Республике провести переговоры относительно этой системы. Однако недавно партия свободы Мареметлу в своей предвыборной декларации призвала к заключению взаимовыгодного соглашения с Южной Африкой.

Государственные финансы

39. В течение 1963—1964 годов доходы и расходы территории составляли приблизительно 4,2 миллиона фунтов стерлингов по каждой из этих статей. Таможенные и акцизные сборы, выплачиваемые Южной Африкой в соответствии с таможенным соглашением от 1910 года, составили около 37 процентов общей суммы предположительных доходов, полученные от Соединенного Королевства субсидии — 36 процентов и субсидии, предоставленные по закону о развитии и благосостоянии колоний Соединенного Королевства,— около 13 процентов. Из общей сметы расходов на 1963—1964 годы 16 процентов составляли расходы на образование, 14 процентов — на общественные работы (текущие и внеочередные), 13 процентов — для проведения программы развития и благосостояния колоний, 9 процентов — на здравоохранение и 6 процентов — на сельскохозяйственную и ветеринарную службу.

План развития

40. Кроме общей суммы в 1 823 000 фунтов стерлингов, предоставленной Соединенным Королевством на развитие на 1963—1966 годы (см. A/5800/Rev.1, глава VIII), проекты развития финансировались также Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, программы помощи которых описаны в докладе Генерального секретаря по вопросу о выполнении пункта 5 постановляющей части резолюции 1954 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1963 года (A/AC.109/98), а также Оксфордским комитетом по оказанию помощи голодающим, который утвердил на 1964—1966 годы ассигнование в размере 118 000 фунтов стерлингов на программу по увеличению объема производства продовольствия и повышение заработной платы в территории.

41. В Национальном совете Басутоленда в течение 1963 года была составлена «Белая книга», содержащая ряд рекомендаций, предложенных Советом экономического планирования. Это следующие рекомендации: налоги на компании должны быть снижены до уровня, существующего в Южной Африке и в двух других территориях; правительство должно предоставить скидки с налогов для новых отраслей промышленности; участки должны предоставляться в аренду на 99 лет; фабричные помещения и жилища должны предоставляться на условиях низкой арендной платы; население территории, и в частности вожди и политические лидеры, должно проявить готовность содействовать развитию промышленности. В начале 1965 года эти рекомендации находились еще на рассмотрении законодательного органа.

Социальные условия

Расовая дискриминация

42. В 1963 году были приняты законодательные меры по устранению расовой дискриминации в отношении брака, налогообложения, законов по контролю за производством пшеницы и пшеничных продуктов.

Условия труда

43. В 1963 году был создан департамент труда. Его основные функции включают содействие развитию профсоюзов, поощрение хороших отношений между предпринимателями и рабочими и проведение в жизнь рабочего законодательства. В течение этого года был создан Национальный консультативный комитет по труду, состоящий из равного числа представителей предпринимателей и рабочих, для консультации правительства по вопросам политики и законодательства в области рабочей силы.

44. В 1963 году департамент труда открыл в Масеру биржу труда. В течение мая — декабря

1963 года было зарегистрировано 1799 человек, искавших работу, из которых 231 человек получил работу. В течение этого года были созданы районные комитеты труда, охватывающие пять районов, с целью рассмотрения изменений в заработной плате поденных рабочих и служащих, работающих на государственных предприятиях, и заслушивания их жалоб. Общее число профсоюзов в территории увеличилось с пяти в 1961 году до семи в 1963 году.

Служба здравоохранения

45. В 1961—1963 годах число больниц широкого профиля увеличилось с 14 до 15, а число коек — с 1148 до 1271, что составляет в среднем 16 коек на каждые 10 000 человек.

Положение в области образования

46. 18 февраля 1963 года был принят закон об образовании (№ 6 от 1963 года), однако он пока еще не введен в действие из-за недостатка финансовых средств. Закон предусматривает некоторую децентрализацию системы образования, которая, следует надеяться, будет поощрять местные усилия. Раздел закона, который в общих положениях выражает долгосрочную политику правительства в области образования, направлен на то, чтобы создать систему бесплатного и обязательного обучения для детей в возрасте от 6 до 14 лет.

47. В 1962—1963 годах государственные расходы на образование составили 621 900 фунтов стерлингов по сравнению с 1 012 000 фунтов стерлингов в 1961—1962 годах. По плану развития на 1963—1966 годы департаменту народного образования выделяется 204 042 фунта стерлингов. В 1962—1963 годах субсидии на образование из Фонда развития и благосостояния колоний составили 103 400 фунтов стерлингов, а расходы, произведенные миссиями, выразились в сумме 188 096 фунтов стерлингов.

48. Число учащихся в начальных и средних школах, в педагогических училищах и в высших учебных заведениях в 1963 году показано в нижеследующей таблице:

	Число школ	*Число учащихся*	*Число учителей*
Начальное образование	1049	156 632	
Среднее образование	23	2 626	
Подготовка учителей	7	574	
	в территории		*за пределами территорий*
Высшее образование	1	35 [a]	87 [a] 30

[a] Все — басуто.

49. В 1964 году правительство уже утвердило открытие девятнадцати неполных средних школ. Планировался перевод трех из девятнадцати существующих неполных средних школ в разряд средних школ в 1964—1965 годах. Была завершена реорганизация центра по подготовке ремесленников в Леротоли, являющегося главным техническим учебным заведением, а технический институт в Лелоаленге был модернизирован и расширен как ремесленное училище.

50. Результаты выпускных экзаменов, которые держали басутоленские учащиеся в начальных и средних школах в 1963 году, были следующими:

	Шесть классов	*Свидетельство о неполном среднем образовании*	*Аттестат или свидетельство Кембриджской заморской школы*
Число державших экзамены	3240	436	108
Число выдержавших экзамены	1826	283	67

3. *Бечуаналенд*

Политическое и конституционное развитие

Новая конституция

51. В последнем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава VIII) содержится краткий отчет о предложениях, которые Соединенное Королевство в общих чертах приняло в июне 1964 года в качестве основы для пересмотра конституции Бечуаналенда. Впоследствии территория была разделена на 31 избирательный округ в соответствии с рекомендацией комиссии по разграничению, созданной в июле 1964 года. 30 января 1965 года вступил в силу декрет 1965 года о протекторате Бечуаналенд (конституция), предусматривающий соответствующую новую конституцию.

Результаты выборов

52. Выборы в Законодательное собрание, созданное в соответствии с новой конституцией, были проведены 1 марта 1965 года. В них принимали участие Демократическая партия Бечуаналенда (ДПБ), возглавляемая г-ном Серетсе

Кхама, Народная партия Бечуаналенда (НПБ), возглавляемая г-ном Филиппом Матанте, Партия независимости Ботсваны (ПНБ), возглавляемая г-ном М. К. Мпхо. Эти три партии выставили, соответственно, 31, 26 и 24 кандидата. Еще до начала выборов партия, возглавляемая г-ном Матанте, возражала против связанных с выборами организационных мероприятий и утверждала, что правительство использовало все свое влияние, чтобы получить поддержку избирателей для Демократической партии Бечуаналенда.

53. В конечном результате из 31 выборного места в новом собрании ДПБ получила 28 мест, а 3 места достались партии НПБ г-на Матанте. Из общего числа примерно в 190 000 зарегистрированных избирателей, составляющих приблизительно 81 процент всех полноправных избирателей, голосовали 80 процентов.

Политические партии

54. Как сообщалось, Демократическая партия Бечуаналенда заявила, что она потребует независимости в сентябре 1966 года, однако Бечуаналенд останется в Британском содружестве наций. Эта партия также стоит за нерасовую систему и сохранение добрососедских отношений с Южной Африкой; НПБ и ПНБ, как полагают, пользуются поддержкой значительного по численности городского населения. Согласно имеющимся сведениям, эти партии возражают против южноафриканского плана «хоумлендов для банту».

Формирование нового правительства

55. После выборов лидер Демократической партии Бечуаналенда г-н Серетсе Кхама был назначен первым премьер-министром территории. Заместитель премьер-министра и пять других министров были назначены из числа членов его партии. В соответствии с конституционными изменениями правительство Бечуаналенда создало в 1964 году консультативную комиссию по вопросам государственной службы и пригласило экспертов, главным образом из Соединенного Королевства, для оказания помощи в организации министерской системы государственного управления и создания эффективного государственного аппарата при участии местной гражданской службы. В феврале 1965 года главные правительственные учреждения были переведены из Мафекинга в Южной Африке в Габеронес, находящийся в пределах территории.

56. После своего назначения на должность премьер-министра г-н Кхама заявил 3 марта 1965 года, что, хотя он питает отвращение к апартеиду, его страна будет продолжать вести торговлю с Южной Африкой и будет приветствовать капиталовложения из любых источников, включая Южно-Африканскую Республику. По имеющимся сведениям, в тот же самый день комиссар Ее Величества заявил, что Бечуаналенду будет предоставлена независимость, как только кабинет начнет функционировать и выскажется за предоставление народу полного самоуправления. По его мнению, это окажется возможным в середине 1966 года. После предоставления независимости Соединенное Королевство будет продолжать оказывать территории экономическую помощь в обычном объеме.

Экономическое положение

План развития

57. Подробности плана развития на 1963—1968 годы содержатся в последнем докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее. Из проектов, имеющих целью содействовать выполнению основных задач, заслуживают внимание следующие: создание статистической службы, имеющей целью, среди прочего, содействовать планированию будущего развития; расширение и активизация обследований, с тем чтобы произвести оценку потенциальных людских и природных ресурсов территории; учреждение банка национального развития, который предоставлял бы кредиты для развития частного сектора экономики и поощрял развитие самопомощи путем предоставления льгот частным предприятиям и стимулирования местной инициативы посредством развития общин.

58. Из общей суммы предусматриваемых по плану расходов в 10 миллионов фунтов стерлингов более 7 миллионов фунтов стерлингов предполагалось израсходовать в течение 1963—1966 годов. Из этой суммы 4,1 миллиона фунтов стерлингов будут предоставлены правительством Соединенного Королевства, а 0,5 миллиона фунтов стерлингов — правительством Бечуаналенда. Другие поступления, ожидаемые из внешних источников, включают 1 285 750 фунтов стерлингов от Международной ассоциации развития (МАР), 166 308 фунтов стерлингов — по Расширенной программе технической помощи Организации Объединенных Наций и 10 360 фунтов стерлингов — по Регулярной программе технической помощи Организации Объединенных Наций.

Земля, земледелие и животноводство

59. Подробности относительно распределения земли в территории приводятся в последнем докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее. Из всех земель, принадлежащих европейцам и составляющих примерно 4400 квадратных миль, приблизительно 2300 квадратных миль находятся в вечном владении Британской южноафриканской компании; остальная площадь принадлежит компании Тати. Общая площадь годной для обработки земли составляет около 8 миллионов акров и находится главным образом в Восточном протекторате; по приблизительным подсчетам, возделывается только 6 процентов этой площади.

60. План развития на 1963—1968 годы предусматривает увеличение объема сельскохозяйст-

венной и животноводческой продукции. Запланированы следующие мероприятия: расширить в течение периода развития существующую программу сельскохозяйственных работ, с тем чтобы увеличить число прогрессивных фермеров с 1000 до 4000 человек; провести исследования и эксперименты в области выращивания новых товарных культур; ввести планирование в области использования земель, с тем чтобы предотвратить эрозию почвы; исследовать экономические возможности крестьянских хозяйств и обеспечить возможности получения дополнительных кредитов как для животноводства, так и для земледелия. Другие проекты охватывают следующее: расширение возможностей получения агрономической и ветеринарной подготовки; создание особого департамента для поощрения кооперативного движения; освоение новых пастбищ и расширение ветеринарного обслуживания в целях усиления борьбы с болезнями животных. Предполагается также расширить работы в области животноводства, в особенности на территории племен, увеличить возможности внутреннего сбыта и провести мероприятия по улучшению скотоводства, а также изучить необходимость расширения и улучшения скотобоен.

Горная промышленность

61. Общая сумма экспорта минерального сырья сократилась с 308 000 фунтов стерлингов в 1961 году до 221 000 фунтов стерлингов в 1962 году и до 184 000 фунтов стерлингов в 1963 году. Этот спад является в основном результатом наблюдающегося на рынке сокращения объема и стоимости экспорта марганцевой руды, а также трудностей, связанных со сбытом асбеста, что имело место в первом квартале 1963 года.

62. План развития на 1963—1968 годы предусматривает интенсификацию программы картирования данных, полученных региональной геологической разведкой, более широкое обследование месторождений некоторых полезных ископаемых и предоставление помощи для разработки полезных ископаемых.

Промышленность и торговля

63. В 1964 году одна из южноафриканских компаний объявила о предполагаемом строительстве в Габеронесе пивоваренного завода, завода для обработки солода, а также завода по очистке семян и зерна. Ввиду изобилия дичи в территории имеется несколько охотничьих компаний.

64. В рамках плана развития на 1963—1968 годы правительство Бечуаналенда предполагает поощрять развитие обрабатывающей промышленности и обслуживание путем следующих мероприятий: максимальное использование частных предприятий в государственных строительных и эксплуатационных программах; развитие инфраструктуры, а также предоставление налоговых льгот и других преимуществ, стимулирующих привлечение иностранного капитала и создание новых видов промышленности. План также предусматривает оценку предполагаемых ресурсов фауны территории и поощряет развитие туризма на базе охотничьих заповедников страны.

Пути сообщения

65. Сеть шоссейных дорог включает 1595 миль магистральных дорог и 3300 миль других дорог. За исключением главной магистрали, идущей в меридиональном направлении, и дорог, связывающих важнейшие населенные центры, дорожная система остается большей частью неразвитой. Главная железнодорожная линия, связывающая Кейптаун и Иоганнесбург в Южной Африке с Булавайо в Южной Родезии, обеспечивает железнодорожное обслуживание Восточного протектората. Железные дороги территории протяженностью в 394 мили составляют часть предприятий, принадлежащих и эксплуатируемых железнодорожной компанией Южной Родезии.

66. В плане развития на 1963—1968 годы содержится программа мероприятий, направленных на развитие средств сообщения и связи путем улучшения и расширения дорог и электросвязи. В соответствии с этой программой предполагается построить или реконструировать три дороги общей протяженностью в 355 миль, а также улучшить главную магистраль, идущую в меридиональном направлении, и районные подъездные дороги.

Энергетика

67. В плане развития на 1963—1968 годы подчеркивается необходимость расширения сети электроснабжения и продолжения усилий по разработке в территории угольных месторождений, чтобы обеспечить таким образом городские центры дешевой электроэнергией. В соответствии с этим планом предполагается, что в Габеронесе производство электроэнергии превысит существующие потребности и что этот излишек можно будет распределить между некоторыми другими населенными пунктами, включая Лобаци.

Водные ресурсы

68. В плане развития на 1963—1968 годы признается, что непрерывный экономический прогресс в территории зависит прежде всего от охраны водных ресурсов и развития водного хозяйства. Ввиду нехватки средств по этому плану предлагается лишь скромное начинание в отношении гидрологических исследований. Усилия будут сосредоточены на развитии источников подземных вод, сооружении небольших запруд, обеспечении достаточного снабжения водой Лобаци и улучшении водохранилищ и водопроводной сети в нескольких других местах.

Государственные финансы

69. По предварительным оценкам, как доходы, так и расходы территории достигнут в 1963/64 го-

ду 3,1 миллиона фунтов стерлингов. Фактические расходы в этом году составили 3,36 миллиона фунтов стерлингов, а новые цифры сметных поступлений составили 1,75 миллиона фунтов стерлингов. Основную часть доходов составляют поступления от прямых и косвенных налогов, которые в 1963/64 году равнялись 36 процентам общей сметы поступлений. Территория пользуется субсидиями Соединенного Королевства, которые составляют 39 процентов сметных поступлений в 1963/64 году. Из общей суммы сметных расходов в 1963/64 году 19 процентов было ассигновано на общественные работы, 13 процентов — на сельское хозяйство, 11 процентов — на центральную и районную администрацию, 10 процентов — на ветеринарное обслуживание, 9 процентов — на здравоохранение и 8 процентов — на образование.

70. Одной из главных целей плана развития на 1963—1968 годы является улучшение финансового положения территории путем сосредоточения внимания на таких планах, благодаря которым могут быть увеличены национальный доход и контроль. Кроме того, населению придется нести соответствующее росту экономики налоговое бремя, а поэтому в настоящее время внимание сосредоточивается на дополнительных налоговых реформах.

Социальные условия

Условия труда

71. Из общей численности потенциальной рабочей силы, составляющей 196 000 человек, только 33 500 человек имеют постоянную оплачиваемую работу, причем из этого числа 23 000 человек обычно работают в Южной Африке, главным образом в горнодобывающей промышленности. Во время сбора урожая еще некоторое число рабочих находят в Южной Африке сезонную работу. Остальные работоспособные взрослые и значительная часть молодежи и детей школьного возраста заняты в животноводстве или натуральном сельском хозяйстве. В территории ощущается нехватка профессиональных и технических кадров.

72. В плане развития на 1963—1968 годы отмечается, что рабочая сила является одним из наименее разработанных и наименее использованных ресурсов развития территории. Предусмотренная в плане программа образования имеет целью максимальное развитие людских ресурсов. Кроме того, в плане предлагается предварительное обследование трудовых ресурсов, с тем чтобы, помимо прочего, установить потребности в квалифицированной рабочей силе.

Служба здравоохранения

73. Самыми распространенными болезнями являются туберкулез, представляющий в территории главную проблему здравоохранения, а также дифтерит, грипп, коклюш, корь и малярия. В плане развития на 1963—1968 годы высказывается мнение, что основным фактором, ограничивающим социальный прогресс, является не физическое состояние народа, а отсутствие стремления к прогрессу. Отсюда сделано заключение, что дальнейший общий прогресс в области здравоохранения обусловливается прогрессом в области образования. Исходя из этого заключения, в течение периода развития на проекты по здравоохранению ассигновано всего 5 процентов общей суммы расходов.

4. Свазиленд

Политическое и конституционное развитие

Оппозиция существующей конституции

74. В июле 1964 года Конгресс национального освобождения Нгване под руководством г-на А. П. Зване, Демократическая партия Свазиленда под руководством г-на А. М. Нгсумало и Прогрессивная партия Свазиленда сформировали Объединенный совет политических партий Свазиленда для оппозиции существующей конституции, которая, по их мнению, благоприятствовала объединению традиционалистов. В дальнейшем Объединенный совет предпринял ряд безуспешных попыток добиться отмены существующей конституции и проведенных в соответствии с нею выборов. В связи с этим в августе 1964 года был направлен представитель в лице г-на Нгсумало для изложения сути дела государственному секретарю. Требования Объединенного совета заключались в следующем: правительство Соединенного Королевства должно без промедления созвать конституционную конференцию, в которой должны принять участие представители всех политических партий территории, в целях осуществления подготовительных конституционных мероприятий к провозглашению независимости на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения, включая назначение конкретной даты провозглашения независимости и защиту основных прав человека; влияние Южной Африки в территории должно быть ликвидировано, и после провозглашения независимости суверенитет Свазиленда должен гарантироваться Организацией Объединенных Наций.

75. Во время своей поездки в Лондон г-н Нгсумало также заявил, что при проведении последних выборов правительство не придерживалось демократической практики. По его словам, Нгвеньяма приказал населению, действуя через вождей, голосовать за партию Имбокодо, применив такие угрозы, как лишение прав на землю и работу. Многие европейские предприниматели также применяли угрозы по отношению к своим рабочим и служащим в интересах союза традиционалистов.

76. 1 сентября 1964 года секретарь Объединенного совета г-н Думиса Дламини призвал к отсрочке первого заседания Законодательного совета до тех пор, пока требования его организации не будут удовлетворены. Восемь дней спустя,

как сообщалось, 500 британских солдат были переброшены на самолетах в Свазиленд из Кении для проведения совместно с расположенным там батальоном двухдневных военных маневров и обучения на случай подавления волнений. Официально отрицалось, что их прибытие имело какое-либо отношение к открытию нового Законодательного совета Свазиленда. Открытие Совета явилось также причиной демонстрации протеста, в которой приняли участие 700 сторонников Объединенного совета, а также сбора мабуто Нгвеньямы (военного отряда). Никаких инцидентов не произошло.

77. В начале декабря президент Конгресса национального освобождения Нгване г-н А. П. Зване направил премьер-министру Гарольду Вильсону телеграмму, предложив ему немедленно удовлетворить требования Объединенного совета. Эта телеграмма должна была по времени совпасть с посещением Лондона комиссаром Свазиленда.

Программы партии Имбокодо

78. 14 сентября 1964 года Законодательный совет принял предложение, выдвинутое лидером партии Имбокодо принцем Макосини Дламини, в соответствии с которым Совет должен был принять во внимание цели и политику партии Имбокодо и в котором выражалась надежда, что правительство в ближайшее время рассмотрит возможность их проведения в жизнь.

79. Внося это предложение, принц заявил, что целью его партии является превращение Свазиленда в современное безрасовое и независимое государство под властью короля Нгвеньяма. Подчеркивая значение развития народа свази, он, как сообщалось, высказал мнение, что, находясь под колониальным правлением, свази были лишены возможности добиться такой стадии развития, которую можно было бы сравнивать с развитием европейских стран, и что это неравенство должно быть уменьшено в возможно кратчайший срок. Он даже настаивал на том, чтобы Нгвеньяма был объявлен королем Свазиленда и чтобы традиции и культура свази развивались и приспосабливались к требованиям современного мира.

80. По вопросу о будущем территории принц сказал, что его партия будет использовать существующую конституцию и Законодательный совет для достижения независимости в возможно кратчайший срок. Его партия предложила правительству учредить комиссию для рассмотрения вопроса дальнейшего конституционного развития. Касаясь отношений с иностранными государствами, принц заявил, что его партия стремится жить в мире со всеми странами мира и ожидает, что они будут воздерживаться от вмешательства в дела Свазиленда. Он отрицал, что политика его партии направлена на то, чтобы передать территорию в руки южноафриканского правительства.

Экономическое положение

Общие сведения

81. Как отмечается в последнем докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее, Свазиленд находится в более благоприятном положении, чем Басутоленд или Бечуаналенд, с точки зрения наличия таких природных богатств, как залежи полезных ископаемых, хорошая почва и обширные водные ресурсы. Хозяйство территории по-прежнему в значительной степени зависит от производства асбеста, железа, сахара и лесоматериалов, хотя преобладающим видом деятельности в большей части территории являются животноводство и традиционное земледелие.

82. В сделанном недавно политическом заявлении лидер партии Имбокодо, как сообщается, обратил внимание на тот факт, что «все еще существует значительное экономическое неравенство между различными группами населения». Поэтому, как он заявил, его партия решила создать корпорацию развития для содействия развитию народа свази во всех сферах деятельности. Он также заявил, что его партия стоит за быстрое экономическое развитие и поощрение капиталовложений из-за границы.

83. В заявлении, сделанном 17 сентября 1964 года, комиссар Ее Величества указал, что, хотя промышленное развитие идет быстрыми темпами и в широких масштабах, территория не может допустить слишком большого неравновесия между промышленностью и сельским хозяйством. Поэтому он настойчиво потребовал, чтобы был ускорен перевод сельского хозяйства свази с натуральной на товарную основу.

84. Так как внутренние сбережения недостаточны для удовлетворения потребностей в капиталовложениях в территории, вопрос получения капитала извне имеет огромное значение. В этой связи член Исполнительного совета г-н С. Ф. Тодд, занимающий должность министра природных ресурсов, сельского хозяйства и горной промышленности, в августе 1964 года заявил, что, принимая во внимание вклад Свазиленда в запасы иностранной валюты Южной Африки, валютные и банковские власти Южно-Африканской Республики «могли бы согласиться на то, чтобы Национальная финансовая компания Свазиленда рассматривалась в качестве органа, получающего вклады, что сделало бы ее правомочной принимать денежные средства от Южной Африки». Корпорация «будет не только способствовать промышленному развитию — предположительно в направлении, аналогичном тому, по которому следует Южно-Африканская корпорация промышленного развития,— но будет также играть активную роль в финансировании экспорта таких товаров, как, например, сахар, табак и цитрусовые».

Земля

85. Часть принадлежащей свази земли куплена у европейских землевладельцев и по закону принадлежит Нгвеньяма от имени государства свази; она включает фермы, выделенные для проектов поселений, предназначенных для обучения фермеров свази выращиванию товарных культур.

86. В ответ на вопрос, заданный государственному секретарю по делам колоний, он, выступая в палате общин Соединенного Королевства 23 июня 1964 года, заявил, что Национальный совет свази в настоящее время не имеет средств для покупки земли. Он добавил, что правительству Свазиленда было хорошо известно значение развития сельского хозяйства в территории и что оно уже составило дальнейшую программу поселений, которая будет осуществляться с финансовой помощью, в настоящее время предоставляемой Фондом развития и благосостояния колоний. Он указал, что не будет рассматривать вопроса о выделении специальной ссуды из этого Фонда.

87. В сделанном недавно политическом заявлении лидер партии Имбокодо, как сообщается, сказал, что его партия отвергает проводимую правительством Соединенного Королевства политику раздачи невозместимых естественных богатств Свазиленда, включая его землю и ископаемые, иностранным компаниям, «делая их хозяевами нашей экономики, тогда как свази остаются простыми чернорабочими». Партия Имбокодо будет продолжать борьбу за восстановление прав наций свази на контроль и распоряжение этими богатствами.

88. Эрозия почвы является серьезной проблемой; однако, за исключением Лоувельда, пастбища в Свазиленде в меньшей степени подвержены эрозии, чем пастбища в Басутоленде или Бечуаналенде. Тем не менее в связи с увеличением поголовья скота и сокращением площади пастбищ в результате расширения площади пахотных земель эрозия почвы возрастает.

89. Департамент сельского хозяйства при содействии властей свази учредил программу мероприятий по механическому сохранению земель одновременно с упорядочением практики ведения земельного хозяйства. Имеется также несколько программ переселения и выработана система чередования при общем выпасе скота. Ответственность за сохранение земель лежит на совете сельского развития в районах проживания африканцев и на совете по вопросам природных богатств в районах с европейским населением.

90. 24 ноября 1964 года Законодательный совет принял предложение, призывающее правительство принять закон, обязывающий вышеуказанные советы действовать совместно. Выступавшие ссылались на необходимость принятия более действенных мер для сохранения почв и предлагали, чтобы эти два органа, проводящие работу в смежных областях, действовали совместно, располагая полномочиями в целях обеспечения наилучшего использования земельных и водных ресурсов территории.

Неполивное земледелие

91. Урожаи неполивных культур, в особенности кукурузы и хлопка, значительно увеличились в 1963 году, после того как они упали до самого низкого уровня в предыдущем году. Однако территория все еще не обеспечивает себя кукурузой, стоимость импорта которой составила 320 000 фунтов стерлингов в 1962 году и 290 000 фунтов стерлингов в 1963 году. В ноябре 1964 года Законодательный совет решил назначить специальный комитет из пяти членов для исследования вопросов производства, сбыта и распределения кукурузы, а также возможностей увеличения ее производства в территории.

92. Две наиболее важные товарные культуры — хлопок и табак — имеют особое значение для хозяйства Южного Свазиленда. С введением новых методов борьбы с вредителями увеличиваются орошаемые площади под хлопком. Высушенный на воздухе табачный лист сбывается через табачный кооператив Свазиленда в Южной Африке, где перепроизводство вызывает трудности в сбыте. В 1964 году в порядке опыта Свазиленд получил от Южно-Африканской Республики квоту на табак берлей в размере около 40 000 фунтов.

93. Южный Свазиленд не принимает участия в общем экономическом развитии, которое имеет место в остальной части территории. Фермеры в этом районе, как свази, так и европейцы, которые конкурируют с субсидируемым хозяйством в Южной Африке, считают, что будущее их экономики зависит главным образом от трех факторов, а именно: от улучшения связи с севером, от наличия электроэнергии и от возможности получения долгосрочного кредита.

94. Во время своего посещения этого района в июле 1964 года комиссар Ее Величества заявил, что он полностью сознает проблемы, существующие в районе. Он считал, что непосредственная задача заключается в улучшении транспорта, и выразил надежду, что в скором времени будут составлены подробные планы строительства первоклассной дороги, связывающей юг с центральным Свазилендом. Он считал, что некоторые из мер, принимаемых в целях содействия развитию сельского хозяйства, окажут благоприятное влияние на экономику южной части территории.

Поливное земледелие

95. В течение последнего десятилетия в Лоувельде наблюдался быстрый рост крупных ирригационных проектов. Некоторое развитие ирригации также имело место в Милдвельде. До настоящего времени поливное земледелие играло гораз-

до более важную роль в экономике страны, чем неполивное земледелие. Основными поливными культурами являются сахарный тростник (наиболее важная культура), рис и цитрусовые. Выращиваются также другие культуры, как, например, бананы, помидоры и овощи.

96. По расчетам правительства, общая площадь орошаемых земель будет расширена с 50 000 до 80 000 акров за период с 1964 по 1966 год. Последняя цифра будет составлять приблизительно одну треть площади Свазиленда, орошение которой экономически целесообразно, и сельское хозяйство достигнет безопасного уровня для проектов, использующих речное течение. Правительство считает, что, если не будет опасности серьезной нехватки воды в засушливые годы, создание водохранилищ на наиболее крупных реках территории будет иметь особенно важное значение.

Животноводство

97. Краткое описание животноводства содержится в последнем докладе Специального комитета (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 165). Значительным событием в 1964 году, оказавшим влияние на эту отрасль хозяйства, которая является главным источником богатства свази, явилось создание скотобойни и мясообрабатывающего завода в Матсапа.

Сельскохозяйственные службы

98. Правительство продолжает расширение сельскохозяйственных служб. В 1964 году были начаты работы по созданию сельскохозяйственного колледжа и центра с краткосрочным курсом обучения в Малкернсе; персонал исследовательской станции был усилен с назначением главного исследовательского сотрудника и энтомолога, и, кроме того, была создана лаборатория для специалиста по агрохимии; наконец, был учрежден департамент кооперативов, основной задачей которого является оказание помощи фермам в сбыте их продукции.

Лесоводство

99. Как изложено в последнем докладе Специального комитета (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 166), в территории созданы три крупные сосновые и эвкалиптовые плантации. В течение 1962/63 года, после ввода в эксплуатацию целлюлозного завода в Усуту, стоимость экспорта лесных продуктов составила 2,2 миллиона фунтов стерлингов по сравнению с 0,5 миллиона фунтов стерлингов в предыдущем году. Роль сосны в лесной промышленности увеличивается. Однако в связи с мировым перепроизводством длинолистная акация утратила свое значение в промышленности.

Горная промышленность

100. Как отмечается в последнем докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 169), добыча ископаемых является важным видом экономической деятельности в территории. Асбест и железо представляют два наиболее важных вида ископаемых. Положено начало учету обширных залежей угля. Из других ископаемых добываются берилл, бариты, диаспор, каолин, пирофиллит, олово, золото и серебро, однако ни одно из них в настоящее время не добывается в значительных количествах.

101. В соответствии с существующей конституцией комиссар Ее Величества уполномочен от имени и по поручению Нгвеньямы предоставлять права на разработку или на участие в разработке минерального сырья или сырой нефти в Свазиленде. Однако эти полномочия должны осуществляться только после консультации с Нгвеньямой и Исполнительным советом.

102. По вопросу о правах на ископаемые сообщается, что лидер партии Имбокодо в недавнем политическом заявлении сказал, что:

«Если частные права и частное недвижимое имущество европейцев защищаются конституцией, то наши права на ископаемые не защищены, а предоставляются комиссаром Ее Величества. Это является отрицанием наших прав собственности. Мы не принимаем этого условия. Контроль и распоряжение нашими правами на ископаемые должны быть возвращены Совету Нгвеньямы».

Промышленность

103. 1 января 1965 года вступили в силу новые условия для сбыта сахара, в соответствии с которыми больше не требуется, чтобы Южная Африка обеспечивала экспортными и местными рынками производство сахара в Свазиленде. Сахарная промышленность Свазиленда с этого времени будет по своему усмотрению определять уровень производства сахара и будет сама отвечать за сбыт производимого сахара. Свазиленд также присоединится к соглашению по сахару Содружества наций с общей квотой в размере около 110 000 длинных тонн в год.

104. В ноябре 1964 года проект закона о займах в целях развития 1964 года, задачей которого является получение займов из казны в размере 345 000 фунтов стерлингов для финансирования двух проектов промышленного развития, был представлен на рассмотрение Законодательного совета. Стоимость осуществления одного из них — создания промышленного района Матсапа — составляет около 100 000 фунтов стерлингов. Этот проект уже оказывает стимулирующее воздействие на разработку дальнейших проектов, имеющих значение для всей территории, таких как строительство скотобойни и мясоперерабатывающего завода, хлопкоочистительного и пивоваренного заводов.

Транспорт

105. Правительство стремится ускорить темпы экономического развития путем расширения и модернизации транспортной системы. В 1964 году

было закончено строительство дороги для грузовых автомобилей длиной в 125 миль, пересекающей территорию с востока на запад, вместе с которой общая протяженность шоссейных дорог с покрытием из битума или гравия составила 1280 миль. Имеется 380 миль дорог для грузового транспорта и 900 миль вспомогательных дорог. В соответствии с существующей программой развития строительства дорог предполагается модернизация дорог в двух районах производства сахара и строительство первоклассной дороги, соединяющей южную часть с центральным Свазилендом.

106. Создание железорудной промышленности оказало решающее воздействие на завершение в 1964 году строительства и оборудования первой линии железной дороги (около 140 миль), что обошлось примерно в 9 миллионов фунтов стерлингов, для связи с портом Лоренсу-Маркиш в Мозамбике. Эта железная дорога обеспечивает выход к побережью для экспорта железной руды, а также прочих важных товаров, таких как целлюлоза и сахар, и дешевый путь для ввоза товаров.

Водные ресурсы и электроэнергетика

107. Свазиленд располагает достаточными водными ресурсами, и основные реки (Великая Усуту с тремя основными притоками — Комати, Мбулузи и Ингвавума) имеют хорошие перспективы для развития производства электроэнергии. Кроме пяти небольших электростанций уже имеется крупная гидроэлектростанция (с первоначальной мощностью около 10 000 киловатт), действующая в Эдвалени, к югу от Мбабане, и использующая воды системы Усуту.

108. Стоимость этого проекта, вступившего в строй в сентябре 1964 года, составила приблизительно 2,3 миллиона фунтов стерлингов, большая часть которых была получена через Международный банк реконструкции и развития (МБРР). Проект планировался на основе высокого уровня экономичности и производительности, и установленная мощность может быть повышена до 30 000 киловатт и более путем создания плотин-водохранилищ на системе Усуту. Хотя именно железный рудник в Нгвания дал толчок созданию этого проекта, крупнейшим потребителем энергии в размере до трети ее производства, как ожидается, будет система оросительных насосных станций, которая сделает экономически целесообразным орошение крупных участков земли.

109. Главные реки Свазиленда проходят через Южную Африку или Мозамбик или пересекают обе эти страны. На гидроэлектростанции территории могут оказать отрицательное влияние возможные попытки со стороны любого другого заинтересованного правительства проводить крупные работы по развитию бассейнов этих международных рек. В конце 1963 года были начаты исследования этого вопроса с помощью Бюро операций технической помощи Организации Объединенных Наций.

Государственные финансы

110. Доходы и расходы территории в 1963/64 году исчислялись в сумме около 2,7 миллиона фунтов стерлингов по каждой из этих статей.

111. Самым крупным источником дохода в территории является подоходный налог, за счет которого относятся 32 процента общей суммы поступлений в 1963/64 году. Подоходный налог, а также налог на добычу ископаемых в территории в значительной степени зависели и от стоимости добытых полезных ископаемых. Размеры подоходного налога для частных лиц и компаний были несколько ниже, чем в Южной Африке. Эта пропорция сохранялась в интересах капитального развития территории.

112. Вторым крупнейшим источником поступлений территории были таможенные и акцизные сборы, составлявшие 11 процентов общей суммы поступлений в 1963/64 году. Так же как Басутоленд и Бечуаналенд, Свазиленд является участником Таможенного соглашения с Южной Африкой и почти не имеет возможности воздействовать на размеры получаемого дохода.

113. Несмотря на недавнюю активизацию экономической деятельности, расходы продолжали превышать доходы, вследствие чего территории приходилось все в большей и большей степени полагаться на помощь Соединенного Королевства, предоставляемую в форме субсидий. Эти субсидии, составлявшие 26 процентов сметных поступлений за 1963/64 год, не были достаточными для того, чтобы позволить Свазиленду полностью использовать свои экономические возможности.

114. Из сметных расходов на 1963/64 год 17 процентов было ассигновано на общественные работы, 15 процентов — на образование, 13 процентов — на содержание центральной и районной администрации, 10 процентов — на сельское хозяйство и 7 процентов — на здравоохранение.

Планирование развития

115. В ноябре 1964 года Законодательный совет принял предложение, рекомендовавшее комиссару Ее Величества назначить группу экспертов для оказания помощи правительству в составлении плана развития Свазиленда. Выдвигая это предложение, избранный член Объединенной ассоциации Свазиленда г-н Дж. Д. Уэйр сказал, что развитие территории тормозилось значительными сокращениями ее ограниченного бюджета и непомерно строгой проверкой, которой подвергались субсидии, предоставляемые Соединенным Королевством. Г-н Уэйр сослался на необходимость улучшения деятельности административного аппарата, народного образования и медицинского обслуживания, а также на необходимость более эффективного использования природных ресурсов

территории. Он предложил правительству воспользоваться услугами экспертов в составлении хорошо продуманного плана развития на пятилетней основе и немедленно обратиться в МБРР за получением долгосрочного займа.

Социальные условия

Условия труда

116. Для Свазиленда характерен высокий уровень безработицы среди неквалифицированных рабочих и серьезная нехватка квалифицированных и полуквалифицированных рабочих. Расширяющееся промышленное развитие способствовало некоторому облегчению проблемы безработицы. Однако с окончанием в 1964 году строительства железной дороги и гидроэлектростанций нельзя ожидать сколько-нибудь значительного дальнейшего улучшения положения с безработицей. Учитывая это обстоятельство, лидер партии Имбокодо, как сообщается, указал в недавно сделанном политическом заявлении, что «необходимо обеспечить новые области занятости для нашего молодого поколения и повысить его квалификацию».

117. Правительство и промышленники Свазиленда принимают ряд мер, способствующих осуществлению такой политики. Эти меры включают: *a*) создание совета по вопросам ученичества в составе сотрудника по вопросам труда в качестве председателя и одиннадцати других членов, который объявил, что целью промышленной подготовки является обеспечение в максимально короткий срок притока квалифицированных рабочих для полного удовлетворения нужд промышленности; *b*) начало осуществления целлюлозной компанией Усуту своей собственной программы подготовки учеников на безрасовой основе с приемом в качестве учеников пяти африканских студентов из центра профессиональной подготовки Свазиленда; *c*) объявление вновь созданным институтом по подготовке управленческих кадров Свазиленда своего решения в ближайшем времени выпустить подробные программы подготовки для различных уровней работников управления и кадров; *d*) проведение силами двух иностранных экспертов предварительного обзора в Свазиленде ресурсов и потребностей в области рабочей силы для работы в промышленности и государственных учреждениях, за которым в 1965 году последует другой обзор, который будет подготовлен экспертом по профессиональной подготовке из Международной организации труда.

118. Касаясь профсоюзного движения, лидер партии Имбокодо, как сообщается, указал в своем политическом заявлении, что партия верит в организованное развитие профсоюзов и что Национальный совет Свази учредил комитет для оказания помощи профсоюзам в развитии на здоровой основе. Он предложил, чтобы Исполнительный совет оказывал помощь лишь тем профсоюзным лидерам, которые искренне сочувствуют экономическим интересам рабочих.

119. В феврале 1965 года в Законодательном совете был поднят вопрос о равной оплате за равный труд. В своем ответе главный секретарь сказал, что лица, занимающие должности, предусмотренные в бюджете территории, получали оклады в соответствии с этими должностями. При отсутствии проверки квалификации все еще может иметь место некоторая дискриминация в отношении лиц, занимающих должности, не предусмотренные в бюджете, хотя это противоречит правительственной политике.

120. Говоря о промышленности, главный секретарь заявил, что здесь все еще наблюдается значительный разрыв между зарплатой неквалифицированных рабочих, главным образом африканцев, и зарплатой квалифицированных рабочих, главным образом европейцев. По его мнению, законодательство в этом вопросе является чрезвычайно трудным делом, и невозможно произвести коренные изменения, которые отразились бы на экономике Свазиленда. Однако он заявил, что правительство намерено по-прежнему оказывать давление для обеспечения того, чтобы труд рабочих оплачивался в соответствии с его стоимостью без дискриминации по расовому признаку.

Служба здравоохранения

121. В своем недавнем политическом заявлении лидер партии Имбокодо, как сообщается, сказал, что средняя продолжительность жизни свази является одной из наименьших в мире. Кроме причин, связанных с недостаточным питанием, имеются другие сопутствующие факторы, такие как централизация медицинских учреждений и полное отсутствие социальных служб. Большее число клиник и лучшее социальное обслуживание должны быть доступными для всех.

Положение в области образования

122. В обращении к учителям Свазиленда в августе 1964 года комиссар Ее Величества заявил, что в связи с нехваткой средств было необходимо установить очередность мероприятий в области образования. В первую очередь были приняты меры по улучшению средних школ для того, чтобы в течение последующих нескольких лет можно было увеличить количество выпускников до 200 человек в год. Весьма важно, чтобы система образования обеспечивала достаточное количество хорошо подготовленных кандидатов для использования возможностей обучения, предоставляемых университетом Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда.

123. Далее комиссар указал, что другой очень важной очередной задачей является повышение уровня технического образования. Следует надеяться, что в течение ближайших трех лет центр профессиональной подготовки Свазиленда сможет

принять около 130 студентов для обучения одной из пяти специальностей, что обеспечит ежегодно более 40 учеников для промышленности. Планировалось также развитие начального образования, улучшение подготовки учителей и конторских служащих и создание действительно единой системы обучения.

124. В недавнем политическом заявлении лидер партии Имбокодо подчеркнул стремление его партии к обеспечению более качественного и более широкого народного образования, с тем чтобы население могло принимать более полное участие в управлении своими собственными делами.

125. В соответствии с решением комиссара, объявленным в декабре 1964 года, будет создан совет по отбору кандидатов на стипендии в составе члена Исполнительного совета по вопросам образования и здравоохранения в качестве председателя, двух членов по должности и восьми других членов, которые будут назначены комиссаром для представления местных интересов. Совет будет нести ответственность за отбор кандидатов на получение всех видов высшего образования и подготовки выше уровня средней школы за пределами территории.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ [1]

Введение

126. Специальный комитет обсуждал вопрос о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде на своих 347, 357—360, 365, 368—370 и 372-м заседаниях, проведенных в Африке с 28 мая по 17 июня 1965 года.

Письменные петиции и заслушание заявлений петиционеров

127. Специальный комитет распространил следующие письменные петиции:

Петиционеры	*Обозначение документа*
Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд	
Г-да А. Б. Нгкобо и М. К. Нкула, представляющие Панафриканский конгресс Южной Африки (ПАК)	A/AC.109/PET.340 и Add.1
Г-н И. Б. Табата, председатель Всеафриканского конвента (ВАК) и Партии движения за единство Южной Африки	A/AC.109/PET.391 и Add.1
Г-н Като Аалл, секретарь Международного совета беженцев в Замбии (МСБЗ)	A/AC.109/PET.417
Басутоленд	
Г-да Молапо Кхобела Молапо и Нтсу Мокхеле, представляющие Партию конгресса Басутоленда (ПКБ)	A/AC.109/PET.338
Г-да епископ Мкета, Р. С. Тсинайне и Л. А. Матуане, представляющие Партию конгресса Басутоленда (ПКБ)	A/AC.109/PET.338/Add.1
Г-н Молапо Кхобела Молапо, представляющий Партию конгресса Басутоленда (ПКБ)	A/AC.109/PET.338/Add.2 [2]
Г-н Чарльз Малапо, генеральный секретарь Национальной партии Басутоленда (НПБ)	A/AC.109/PET.339
Г-н Липампири Лефела, секретарь Лекхотта ла Бофо	A/AC.109/PET.382
Г-да Г. М. Колисанг, секретарь Партии конгресса Басутоленда (ПКБ); г-н М. Хлекане, секретарь Партии Марема-Тлоу (ПМТ), и Дж. Т. Мокотсо, секретарь Партии свободы Мараматлу (ПСМТ)	A/AC.109/PET.383
Бечуаналенд	
Г-н Филип Г. Матанте, председатель Народной партии Бечуаналенда (НПБ)	A/AC.109/PET.418
Свазиленд	
Г-н Дж. Дж. Нкуку, председатель Прогрессивной партии Свазиленда (ППС)	A/AC.109/PET.341 и Add.1
Г-н Дж. Дж Нкуку, председатель, и А. У. М. Нксумало, генеральный секретарь Прогрессивной партии Свазиленда (ППС)	A/AC.109/PET.341/Add.2 [2]
Г-н С. Чале, представляющий Объединенный совет политических партий Свазиленда	A/AC.109/PET.409

128. В указанной выше под номером A/AC.109/PET.409 петиции содержится просьба о заслушании, которая была удовлетворена Специальным комитетом на 358-м заседании 8 июня 1965 года. Однако петиционер, от имени которого эта просьба была представлена, до сих пор еще не выступил в Специальном комитете.

129. Специальный комитет заслушал следующих петиционеров:

[1] См. также в главе II «Заседания, происходившие в Африке» отчет о дискуссии по резолюции, принятой Специальным комитетом на 373-м заседании 18 июня 1965 года (A/AC.109/128/Rev.1) и касающейся осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в отношении Южной Родезии, территорий под португальским управлением, Юго-Западной Африки и Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда.

[2] Распространен после того, как Специальный комитет закончил рассмотрение вопроса о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде.

Петиционеры	*Обозначение документа*
Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд	
Г-н И. Б. Табата, председатель Всеафриканского конвента (ВАК) и Партии движения за единство Южной Африки (A/AC.109/PET.391)	(347-е заседание)
Г-да А. Б. Нгкобо и З. Б. Молете, представляющие Панафриканский конгресс Южной Африки (ПАК) (A/AC.109/PET.340/Add.1)	(358-е и 359-е заседания)
Басутоленд	
Г-да епископ Мпета, Л. А. Матуане, представляющие Партию конгресса Басутоленда (ПКБ) (A/AC.109/PET.338/Add.1)	(357-е и 358-е заседания)
Свазиленд	
Г-н Дж. Дж. Нкуку, председатель Прогрессивной партии Свазиленда (A/AC.109/PET.341/Add.1)	(360-е заседание)

130. Г-н Табата, представляющий Движение за единство Южной Африки, заявил, что его организация впервые выступает в Организации Объединенных Наций. Всеафриканский конвент был создан в 1936 году во время кризиса, вызванного законами герцога о коренном населении, в силу которых у неевропейского населения были отняты последние избирательные права. В состав представляемой г-ном Табата организации входят все существующие политические, просветительные, профессиональные, религиозные, общественные и другие организации, а также профессиональные союзы, в том числе и Африканский национальный комитет (АНК), который был одним из основателей этой организации, но вышел из нее в начале 40-х годов ввиду расхождений по вопросам общей политики и по принципиальным вопросам. Движение за единство Южной Африки, председателем которого он является, было основано в 1943 году на конференции федеральных и национальных организаций угнетенных расовых групп, созванной Всеафриканским конвентом.

131. Неудача Лиги Наций в деле претворения в жизнь провозглашенных ею принципов и такие события, как захват Абиссинии, которая была в то время единственным независимым африканским государством, вызвали разочарование среди африканских народов и заставили их с недоверием относиться к Организации Объединенных Наций. Но происшедшие в мире после второй мировой войны перемены, исчезновение старых понятий об империях и колониях и быстрое появление независимых государств изменили Организацию Объединенных Наций и показали малым нациям, что Организация является форумом, где они могут заявлять во всеуслышание свои протесты. Их воодушевил и тот факт, что Специальный комитет решил провести расследование в самой Африке, где он может ознакомиться с истинным положением дел.

132. Тот факт, что Комитет ограничивает свои расследования проблемами колоний и протекторатов, не затрагивая вопроса о Южной Африке, является серьезным препятствием. Юго-Западная Африка фактически является пятой провинцией Южной Африки, и на нее распространяется политика создания бантустанов. Точно так же трудно обсуждать экономическое и политическое положение в протекторатах, не касаясь политики правительства Южной Африки, ввиду их зависимости от Южной Африки и их географического положения.

133. Вопрос о Юго-Западной Африке обсуждается в Организации Объединенных Наций приблизительно в течение восемнадцати лет, и Международный Суд теперь должен дать свое заключение по соответствующим правовым вопросам. Организация, которую представляет г-н Табата, хотела бы знать, обсуждала ли Организация Объединенных Наций вопрос о том, каким образом может быть проведено в жизнь решение Международного Суда. Если вмешательство в дела Юго-Западной Африки окажется необходимым, то он хотел бы предложить, чтобы страны, имеющие интересы в Юго-Западной Африке, были исключены из всех оперативных групп и чтобы выбор стран, которые должны будут предоставить военные контингенты, производился по усмотрению Организации африканского единства (ОАЕ). Он также предложил, чтобы ОАЕ выяснила путем референдума мнение народа Юго-Западной Африки по всем соответствующим вопросам. Важно принять во внимание мнение народа, а также решение Международного Суда, поскольку задача Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы помочь народу Юго-Западной Африки достигнуть полной независимости.

134. Общеизвестно, что план создания бантустанов, предложенный Фервурдом, предусматривает присоединение протекторатов. Точка зрения правительства Южной Африки была разоблачена в письме, направленном в ноябре 1964 года — задолго до общих выборов в Басутоленде — председателем Национальной партии Басутоленда на имя Генерального комиссара Южного Сото, являющегося одним из африкандеров, ведающим различными племенными группировками. Это письмо, текст которого был зачитан г-ном Табата, свидетельствует о том, что режиму Фервурда требовалось во что бы то ни стало включить протектораты в свою политическую и экономическую орбиту.

135. Многие считали политику создания бантустанов ответом Фервурда на критику со стороны Организации Объединенных Наций, и Фервурд как бы подтверждал это предположение своими заявлениями о том, что он стремится предоставить

независимость угнетенным народам Южной Африки. Фальшивость этого утверждения была, однако, вскрыта изданием закона о создании бантустанов, в силу которого четыре пятых населения страны лишаются права оставаться на своей родине и изгоняются из нее в изолированные, нищие и бесплодные районы, составляющие в общей сложности менее 13 процентов территории Южной Африки и населенные в настоящее время третью африканского населения со среднегодовым доходом в 21 фунт стерлингов на семью. Кроме того, южноафриканское правительство сохраняет в своих руках законодательную власть во всех важнейших областях с тем, чтобы бантустаны не пользовались политической независимостью.

136. Политика создания бантустанов имеет смысл только как продолжение традиционной политики Южной Африки, заключающейся в том, что правительство, состоящее исключительно из белых, создает туземные резерваты как источник дешевого труда. Фервурд пришел к власти в период острой нехватки рабочей силы, возникшей в результате открытия новых, более богатых залежей золота в Оранжевом свободном государстве. Одной из его первых мер была посылка экспертов в португальские территории, для того чтобы узнать, каким образом там решаются проблемы рабочей силы. Ужасы португальской системы описываются в докладе комитета по расследованию, назначенного Салазаром в результате протестов всего мира против жестокостей, которым подвергаются африканцы в так называемых португальских территориях.

137. Вслед за этим Фервурд приступил к созданию по всей стране «органов власти банту», которые послужили основой бантустанов. Неограниченные полномочия были предоставлены марионеточным вождям, которые доминировали в так называемом бантустанском парламенте и были орудием белых властей. Были отменены во всех резервациях гарантии неприкосновенности личности и восстановлены племенные законы, дающие вождям неограниченную и произвольную власть над населением.

138. Г-н Табата объяснил, что он коснулся южноафриканской политики создания бантустанов, потому что она будет применяться во всех соседних зависимых территориях. Он также хотел показать, что протектораты, даже после того как они получат независимость, неизбежно будут втянуты в орбиту этой политики и не будут пользоваться экономической независимостью. Комитет должен понять, что если протектораты не смогут сами защищаться, то предоставленная им Соединенным Королевством независимость не будет иметь никакой ценности. Острая нехватка рабочей силы, особенно для работ на рудниках, увеличивается ввиду происходящих вне Южной Африки событий. В течение многих лет Португалия в силу постоянного соглашения предоставляла Южной Африке законтрактованную рабочую силу численностью в 100 000 способных к физическому труду рабочих в год. Кроме того, Южная Африка всегда зависела в этом отношении от соседних территорий: в 1962 году Басутоленд поставил 150 000 рабочих, а Свазиленд — 8500, тогда как Бечуаналенд обычно поставляет от 15 000 до 30 000 рабочих в год. В общей сложности 60 процентов рабочей силы, занятой в золотодобывающей промышленности, которая является основой экономики Южной Африки, поступает из стран, находящихся вне Южной Африки.

139. После того как началось восстание народов Мозамбика и Анголы и возникла угроза бойкота со стороны освободившихся африканских государств, проблема рабочей силы обострилась. Поскольку горная промышленность и сельское хозяйство дают стране иностранную валюту, необходимую для промышленности, совершенно ясно, что застой в горной промышленности из-за нехватки рабочей силы пагубно отразится на всей экономике страны. Фервурд отдает себе отчет в том, что африканские государства могут парализовать экономику Южной Африки, и поэтому вынужден прибегнуть к методам, обеспечивающим рабочую силу из среды африканского населения своей собственной страны. Люди, осуждающие политику апартеида, не поняли лежащих в ее основе причин, но международные финансовые круги вполне понимали их, и этим объясняется уклончивость и увиливание стран — вкладчиков капитала. Проблема, стоящая перед Фервурдом, фактически является проблемой британских и американских финансовых кругов, которым принадлежит большая часть горнодобывающих и промышленных предприятий в Южной Африке и которые контролируют политику в протекторатах. Таким образом, что бы ни предпринимало Соединенное Королевство, экономическая политика Южной Африки будет направлена на включение протекторатов в свою орбиту, поскольку Южной Африке необходима рабочая сила. Г-н Табата также хотел высказаться в связи с замечанием, сделанным на дневном заседании, относительно того, какое отношение имеет Федеративная Республика Германии к усилению военной мощи Южной Африки.

140. Автор книги под названием «Танковые сражения», бывший член военного штаба Гитлера, посланный в 1950 году в Южную Африку с особым поручением, сообщает, что 2000 нацистских офицеров получили убежище в Южной Африке после 1945 года и что многие из них используются в качестве военных инструкторов. Он также сообщил, что имеются доказательства существования тесной связи между НАТО, Южной Родезией и Южной Африкой.

141. Невозможно обсуждать положение народов в протекторатах, не касаясь политики южноафриканского правительства. Письмо, которое процитировал г-н Табата, вскрывает весь цинизм отношения этого правительства к предстоящему

предоставлению независимости протекторатам, а также ставит под сомнение добросовестность британского правительства, которому давно было известно стремление Южной Африки поглотить протектораты. Возглавляемая г-ном Табата организация выступает за предоставление независимости протекторатам, но требует, чтобы эта независимость была реальной, для чего необходимо обеспечить протекторатам экономические средства самозащиты против хищнических намерений Южной Африки. Передвижение жителей Басутоленда и Свазиленда невозможно без пересечения границ южноафриканской или португальской территорий, и даже теперь южноафриканское правительство часто отказывает в выдаче лидерам этих стран разрешений на проезд через свою территорию.

142. Согласно конституции, навязанной Свазиленду консервативным правительством Соединенного Королевства, белые жители Южной Африки могут стать членами Законодательного совета. Свыше 70% белого населения составляют африкандеры, являющиеся членами националистической партии Фервурда. Поскольку южноафриканцы поддерживают политику создания бантустанов, они должны проводить законодательные меры, соответствующие этой политике, и в настоящее время ведут агитацию за высылку всех борцов за свободу, бежавших в Басутоленд, на том основании, что они иностранцы и не принадлежат ни к одному из племен этой страны. Они также являются ярыми противниками предоставления убежища тем, кто находится в оппозиции к южноафриканскому режиму и режиму его союзника — Португалии.

143. Г-н Табата разъяснил, почему Комитету необходимо рассматривать проблему деколонизации в Южной Африке в связи с проблемами угнетенных народов Южной Африки. Судьба беженцев тяжелая: они лишены своих прав, жилищ и средств к существованию; они живут в постоянном страхе перед южноафриканскими и португальскими полицейскими, которые ходят по улицам протекторатов под предлогом слежки за уголовными преступниками. События, подобные тем, которые описаны в процитированном г-ном Табата письме, создают еще один повод к тревоге, поскольку в этом письме идет также речь о высылке беженцев. Он сомневается в том, что беженцы смогут иметь какие-то гарантии на основании международных конвенций, сторонами в которых являются заинтересованные государства.

144. Г-н Табата сказал, что он воздержался от подробного обсуждения положения в той или иной стране, поскольку в распоряжении Комитета имеется соответствующая информация или же ее можно получить от жителей или представителей этих стран. Его задачей было подчеркнуть связь между протекторатами, Юго-Западной Африкой и Южной Африкой, поскольку Комитет, обсуждая вопрос об отдельных колониях, не может видеть все проблемы в их надлежащей перспективе. Главной причиной затруднений, испытываемых протекторатами и Юго-Западной Африкой, является сама Южная Африка. Поэтому вопрос о Южной Африке не может быть отделен от вопроса о Центральной и Западной Африке. Экономические связи, установившиеся благодаря общему источнику капиталовложений, лишают возможности рассматривать эти страны по отдельности. Вкладывающие свой капитал в этом районе страны придерживаются согласованной политики для ограждения своих интересов; любая попытка принятия политических решений, в которых не учитывались бы экономические аспекты и особые интересы, благодаря которым и создалось такое положение, будет обречена на провал.

145. Г-н Мпета, представляющий Партию конгресса Басутоленда, сообщил, что лидер Партии конгресса не смог покинуть страну в силу политических событий. Народ Басутоленда ведет неустанную борьбу против британского колониального господства и эксплуатации и против англобурских махинаций, направленных на включение страны в колонизаторскую Южно-Африканскую Республику.

146. В своих прошлых петициях его партия с достаточной ясностью вскрыла низменный характер реакционного колониального режима Басутоленда; английское правительство лишает народ Басутоленда основных прав человека в нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Англичане претендуют на роль искусных толкователей принципов западной демократии и столпов христианства. На самом же деле они самые низкие лицемеры, не признающие никаких законов и соблюдающие только свои интересы.

147. Партия конгресса Басутоленда обратилась с просьбой о заслушании ввиду быстро ухудшающихся отношений с притесняющим народ английским правительством, которое, преследуя свои финансовые интересы, ведет закулисные интриги, для того чтобы добиться аннексии Басутоленда его старым врагом — фашистской Южной Африкой.

148. Он напомнил различные мероприятия, подробные сведения о которых сообщались в предыдущей петиции его партии, предшествовавшие первым выборам в Басутоленде, проведенным в 1960 году на основании реакционной конституции 1958 года. Из сорока выборных мест его партия получила тридцать два, партия Мареметлу — пять, Партия независимости — два и Национальная партия Басутоленда — только одно место. Однако именно эта последняя партия теперь восторжествовала, добившись противозаконной победы.

149. Если бы не английское крючкотворство, благодаря которому удалось навязать народу Басутоленда никуда не годную конституцию, объ-

единяющую все реакционные силы, задерживающие прогресс страны, Басутоленд не оказался бы в таком тяжелом положении, в каком он находится теперь под британским управлением. Партия конгресса, пользуясь полной поддержкой широких масс населения, смогла после нелегкой борьбы убедить английское правительство отменить эту конституцию и согласиться на выборы на основе всеобщего избирательного права для взрослых. В апреле 1964 года в Лондоне наконец состоялись переговоры о конституции и была достигнута договоренность относительно временной конституции, которая будет в силе до достижения страной независимости, при условии что выборы будут проведены до конца 1964 года, а независимость будет предоставлена спустя один год. Однако в напрасной надежде воспрепятствовать борьбе Басутоленда за свою свободу англичане злонамеренно задержали выборы до апреля 1965 года, с тем чтобы установить марионеточный режим.

150. Ряд инцидентов, происшедших после лондонских переговоров, ясно указывают на зловещие мотивы, которыми руководствовались англичане. Случай, который г-н Мпета имеет в виду, касается нападения из засады на нескольких членов его партии, которое произошло 18 октября 1964 года, когда они направлялись на политическое собрание в Роте. Подстрекаемый английской колониальной администрацией вождь подослал своих убийц. Трое членов партии были убиты на месте, а четвертый — умер позднее в больнице. Следует особо отметить, что находившаяся на месте английская колониальная полиция не предприняла никаких шагов для поддержания правопорядка, она просто наблюдала со стороны. Дальнейшим доказательством соучастия правительства служит тот факт, что найденные семь пуль оказались идентичными с боеприпасами, используемыми исключительно английской администрацией. Не было принято никаких мер для привлечения виновных к ответственности до тех пор, пока представители партии в Лондоне не обратились к министру по делам колоний. Это только один случай из целого ряда политических интриг, с помощью которых англичане пытаются создать в стране хаос и смятение и использовать такое положение в качестве предлога для продления английского управления.

151. До выборов 1964 года англичане, учитывая прежнюю победу панафриканских сил, стремились путем юридических ухищрений добиться прихода к власти теперешнего марионеточного режима, возглавляемого известным предателем и марионеткой фервурдского режима апартеида — вождем Лебуа Джонатаном, лидером Национальной партии Басутоленда. Было издано положение о заочном голосовании с использованием особых формуляров (G.E.17), которое открыло дорогу для подкупов и фальсификации результатов голосования. Английская администрация в сотрудничестве с Южной Африкой и с белыми католическими священниками убедила избирателей неправильно пользоваться этими формулярами, побуждая их голосовать за членов Национальной партии Басутоленда. Его партия обратилась к министру по делам колоний с просьбой отменить указанное положение; она привела примеры преступного использования этих формуляров, подчеркнув, что этот план совершенно ясно рассчитан на то, чтобы всеми правдами и неправдами обеспечить за Национальной партией Басутоленда победу, подобно той, которой удалось добиться такими же способами в Транскее, Свазиленде и Бечуаналенде. В результате этих усилий вышеуказанное положение было отменено, но вместо этого стала проводиться более тонкая политика. В Басутоленд были присланы военные самолеты и войсковые части из таких отдаленных мест, как Родезия, под тем предлогом, что самолеты будут перевозить избирательные урны из избирательных пунктов в центральную штаб-квартиру, а войска будут следить за поддержанием спокойствия и порядка.

152. Его партия, отлично зная о последствиях подобных же мероприятий в Свазиленде и в Бечуаналенде, выступила с решительным протестом против такой попытки запугать народ и лишить его свободного доступа к избирательным пунктам. Но этот протест остался без внимания. Тогда стало ясно, чего в действительности добивается правительство,— оно стремилось вызвать в стране беспорядки.

153. Как стало известно из надежного источника, за несколько дней до выборов исчезло приблизительно 25 000 избирательных конвертов, находившихся в руках главного избирательного инспектора, но было заявлено, что это не отразится на исходе выборов, так как на конвертах не было официальной печати. Тем не менее эти конверты позднее были обнаружены во многих избирательных округах уже с официальной печатью, и в одном случае жена местного вождя была поймана на месте преступления, когда она раздавала эти конверты членам Национальной партии Басутоленда. В другом случае кандидату, выдвинутому Партией конгресса, местный вождь угрожал смертью. Однако никаких мер для устранения этих злоупотреблений не было принято.

154. Сообщалось также, что в списки избирателей были неофициально внесены изменения, для того чтобы увеличить число сторонников Национальной партии Басутоленда и уменьшить число сторонников Партии конгресса. Приведя ряд конкретных примеров, г-н Мпета заявил, что такие приемы были использованы почти во всех избирательных округах. Расследование же ни к чему не привело. Нет никаких сомнений, что коррупция во время выборов поощрялась и защищалась английской администрацией; пристрастное отношение проявлялось в назначении председателей избирательных бюро — свыше 80 про-

центов были либо членами, либо сторонниками Национальной партии Басутоленда.

155. Что касается вмешательства Южной Африки в проведение выборов, то г-н Мпета сослался на то, что, открыто нарушая территориальную неприкосновенность Басутоленда, автомашины с регистрационными номерами Южной Африки разъезжали по улицам городов и разбрасывали листовки, порочащие Партию конгресса и восхвалявшие марионеточную группу. Лидер этой группы в секретном письме от 18 ноября 1964 года выразил благодарность южноафриканскому правительству за оказанную ему поддержку и обещал, что, если выборы пройдут успешно, он заставит Басутоленд и его народ полностью подчиниться умелому руководству Южно-Африканской Республики. Зловещий заговор с целью фальсификации результатов выборов и передачи власти в руки марионеточного режима был направлен на выполнение старого англо-бурского плана 1909 года, предусматривавшего передачу страны Южной Африке. В течение многих лет британский колониальный режим заявляет всему миру, что между Южной Африкой и Басутолендом существуют вполне дружественные отношения. Г-н Мпета хотел бы знать, как представитель Соединенного Королевства может утверждать это, поскольку известно, что граждане Басутоленда, возвращаясь из-за границы, не получают разрешения на проезд через Южную Африку, и басуто, работающие в этой стране, подвергаются арестам, высылке, различным унижениям и жестокому обращению.

156. Борьбу за политическое освобождение Басутоленда надо рассматривать в правильной перспективе. Во время последних выборов речь шла не только о борьбе Партии конгресса — народной прогрессивной партии — против Национальной партии Басутоленда, но и о борьбе против всего империалистического мира, стоящего на страже своих финансовых интересов в Южной Африке.

157. Г-н Мпета обратился к Комитету с призывом объявить эти выборы недействительными и настоятельно предложить колониальной Великобритании поручить представленным в Национальном собрании трем политическим партиям сформировать национальное правительство для подготовки к немедленному проведению выборов, свободных от всякой коррупции, чтобы таким образом восстановить политическую устойчивость в стране. Последняя, но не менее важная просьба его к Комитету заключается в том, чтобы Комитет настоятельно предложил Великобритании положить конец вмешательству южноафриканского правительства поселенцев во внутренние дела его страны.

158. В ответ на заданные ему вопросы г-н Мпета привел некоторые подробности из письма, которое, как он говорил, было послано вождем Лебуа Джонатаном, лидером Национальной партии Басутоленда, на имя Генерального комиссара Южного Сото 18 ноября 1964 года. В нем говорилось о совещании с Генеральным комиссаром, на котором последний обещал, что южноафриканское правительство вернет Басутоленду некоторые территории, если Национальная партия Басутоленда победит на выборах, и подтвердил, что взамен этого Басутоленд будет передан правительству Южной Африки. Автор письма также упоминал о разногласиях с генеральным секретарем Национальной партии Басутоленда в связи с выработкой условий, на которых будет предоставляться финансовая помощь, а также о своих опасениях по поводу возможной утраты им руководства партией, в связи с чем он решил следовать совету Генерального комиссара и не созывать ежегодной общей конференции. Автор письма также просил оказать давление на горнопромышленную палату, для того чтобы заручиться голосами горняков в обмен на данную им письменную гарантию, и обещал, что, если план Генерального комиссара осуществится и Национальная партия Басутоленда одержит победу на выборах, он расправится с коммунистами и беженцами, которые мешают поддержанию хороших отношений с Южной Африкой. Опасения Генерального комиссара относительно угрозы со стороны католиков необоснованны: он займется этой проблемой после того, как станет во главе правительства. Тем временем голоса католиков необходимы для победы на выборах. В заключение автор обращался с просьбой об уплате в ближайшем будущем части суммы в 15 000 рэндов, обещанной правительством Южной Африки для покрытия расходов в связи с выборами, и о выдаче письменной гарантии, которую он мог бы показать своим сторонникам.

159. Продолжая свое выступление, г-н Мпета сказал, что в июне 1962 года первый петиционер, выступавший в Специальном комитете от имени Партии конгресса Басутоленда, возражал против предложения Британской национальной партии о том, чтобы Басутоленд был передан под опеку Организации Объединенных Наций, так как Партия конгресса боялась, что это приведет к опеке под управлением Южной Африки.

160. Соединенное Королевство старается произвести хорошее впечатление на весь мир, но девяносто семь лет его господства показали, что англичане являются интриганами и лицемерами. На них лежит ответственность за фальсификацию выборов, за беспорядок, царящий в Басутоленде, и за подстрекательство правительства Фервурда к аннексии территории. Такой политике не приходится удивляться, так как Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки ежегодно производят капиталовложения в Южной Африке на сумму, превышающую 1 миллион фунтов стерлингов.

161. Прежде чем что-либо может быть сделано, Басутоленд должен получить независимость. Соединенное Королевство заявляет о своей оппозиции политике апартеида, но поддерживает включение Басутоленда в Южную Африку, для того чтобы освободиться от заботы об этой обнищавшей стране. Самое важное — это объявить выборы недействительными и провести новые выборы на основе всеобщего избирательного права, для того чтобы обеспечить политическую стабильность Басутоленда.

162. Продолжая свое выступление, г-н Мпета подчеркнул, что между Басутолендом и Южной Африкой существует известная доля взаимозависимости. Соединенное Королевство умышленно превращает Басутоленд в источник дешевой рабочей силы для рудников и плантаций в Южной Африке, для того чтобы укрепить свое экономическое положение в Южной Африке. В настоящее время в Южной Африке насчитывается 150 000 басутолендских рабочих, без которых экономика Южной Африки не может существовать. Соединенное Королевство никогда не пыталось сделать Басутоленд экономически жизнеспособным. Напротив, оно безжалостно эксплуатирует эту страну. Например, в 1955 году группе граждан Басутоленда было отказано в правах на разработку недр в своей собственной стране. Эти права впоследствии были предоставлены южноафриканцу, который вывез из Басутоленда алмазов на 1 миллион фунтов стерлингов. Соединенное Королевство хвастливо заявляло, что оно предоставляет помощь Басутоленду, но эта помощь всегда поступала по частям и никогда не достигала своей цели. Кроме того, на ключевые должности в управлении всегда назначались европейцы, для того чтобы граждане Басутоленда не могли управлять своей страной. Ясно, что такая политика была направлена на то, чтобы квалифицированные коренные жители, разочаровавшись в своих возможностях, покидали Басутоленд.

163. В ответ на вопрос относительно манифестов трех главных политических партий г-н Мпета заявил, что Национальная партия Басутоленда стремится к поддержанию хороших отношений с южноафриканским режимом апартеида; она обещала отдать Басутоленд под руководство Фервурда, если она одержит победу на выборах; она возражает против дипломатических отношений с социалистическими и коммунистическими странами, в частности с Объединенной Арабской Республикой и Ганой, и отказывается сотрудничать с какими-либо другими социалистическими странами. Партия Мареметлу стремится к закреплению монархической власти в Басутоленде через посредство вождей.

164. Г-н Матуане, представляющий Партию конгресса Басутоленда (ПКБ), заявил, что Партия конгресса Басутоленда стремится к подлинной независимости и сотрудничеству на равных началах со всеми другими странами мира. Партия свободы Мареметлу (ПСМТ) не обладает политической дальновидностью и пытается убедить народ в том, что без Южной Африки они не добьются ничего.

165. Он также процитировал характеристику трех партий, которая появилась в журнале «Файнэншэл мейл» от 15 апреля 1965 года. Партия конгресса Басутоленда была охарактеризована как первая партия, организовавшаяся по классическому африканскому националистическому образцу, завязав связи с Аккрой и Каиром и взяв своим первоначальным лозунгом борьбу с колониализмом. Когда начало выясняться, что Соединенное Королевство желает покинуть Басутоленд, эта партия слегка изменила свою тактику, направив свой огонь против вождей и миссионеров, главным образом католиков. Партия конгресса действительно является наиболее организованной из всех трех партий, располагает сильной лигой молодежи, и год назад казалось, что она сможет образовать первое правительство страны. Партия свободы Мареметлу, состоящая из разнородных элементов, пользуется поддержкой восемнадцати из двадцати двух главных вождей, которые автоматически получили бы места в сенате, и, как утверждается, пользуется неофициальной поддержкой верховного вождя. За кулисами партии важную роль играет черный южноафриканец, который, как полагают, является сторонником коммунизма московского типа; бывшие члены коммунистической партии теперь входят в состав Партии свободы Мареметлу. Из манифеста партии видно, что она старается угодить всем, кому возможно. В настоящее время эта партия является самой слабой из трех главных партий ввиду убийства четырех членов Партии конгресса Басутоленда в октябре 1964 года, в связи с чем один из вождей и двадцать других лиц теперь преданы суду.

166. Националистическая партия Басутоленда является консервативной группой, пользующейся сильной поддержкой католиков. Она выступает за хорошие отношения с Южной Африкой и получает финансовые средства из частных источников в Южной Африке и Федеративной Республике Германии. Ее лидер пользуется популярностью, и партия постепенно приобретает все большее и большее число сторонников. Она особенно надеется на свою популярность среди женщин, которые теперь впервые получили право голоса и которые больше заинтересованы в материальном благополучии, чем в идеологии.

167. В ответ на вопрос относительно необходимости обеспечить независимость трех территорий, о которых идет речь, г-н Матуане сказал, что он и его коллеги вполне отдают себе отчет в опасностях, угрожающих их территориям; и это было одной из причин того, что они выступают сейчас в Комитете. Из трех территорий Басутоленд является наиболее бедной и наименее плодородной страной. Заявление, сделанное в 1962 году в Специальном комитете, о том, что проблемы

Басутоленда могут быть разрешены только путем получения независимости, все еще остается в силе, так как вся экономическая система страны направлена на снабжение дешевой рабочей силой сельского хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности Южной Африки и Южной Родезии. Г-н Матуане хотел бы знать, что предпринял Специальный комитет в последовавшие за этим годы. Вопрос о том, как можно гарантировать независимость Басутоленда, должен быть решен самим Комитетом.

168. Г-н Нгкобо, представляющий Панафриканский конгресс Южной Африки, сказал, что вопрос о британском колониализме в трех территориях, находящихся в ведении Верховной комиссии, связан с вопросом о Южной Африке. Закон о Южной Африке (конституция) 1909 года предусматривал включение этих территорий в союз, и вопрос этот поднимался на каждой сессии южноафриканского парламента. Однако с тех пор как южноафриканское правительство утвердило политику бантустанов, вопрос о включении принял иной характер.

169. План создания бантустанов, который имеет своей целью создать моральную основу для апартеида, является вопиющим обманом. Главная проблема Южной Африки заключается в том, что 300 лет назад европейские захватчики заняли эту территорию путем интриг и силой оружия. Африканцы подверглись экспроприации, и до тех пор пока не будет повернуто вспять колесо истории, эта проблема будет оставаться нерешенной.

170. Рассмотрение бантустанов в Транскее даст ясное представление об их подлинном характере. Транскейская конституция предусматривает «законодательное собрание» такого состава, который обеспечивал бы за марионетками правительства постоянное большинство. Панафриканский конгресс выступает против какого бы то ни было сотрудничества с угнетателями и надеется, что даже оппозиция в этой карикатуре на «парламент» скоро поймет, что ее присутствие там служит интересам Фервурда. «Парламент» обладал очень ограниченными полномочиями и не имел никакой власти над 17 000 белых, живущих в Транскее; вся реальная власть принадлежит властям в Претории.

171. Введение системы бантустанов встретило серьезное сопротивление со стороны всего населения. «Выборы» были проведены в атмосфере террора и репрессий, и в одном только Транскее было брошено в тюрьму свыше 900 человек. Несмотря на такие меры и объявление вне закона Панафриканского конгресса, протест против политики бантустанов будет продолжаться до тех пор, пока не будут стерты последние следы иностранного владычества.

172. Эта политика теперь распространяется и на так называемые британские протектораты, и опасность включения их в Южно-Африканскую Республику в настоящее время приняла большие размеры, чем когда бы то ни было. На недавно происходивших выборах победу одержали те, кто преклоняется перед политикой Фервурда, и своей победой они обязаны финансовой и материальной поддержке, полученной от южноафриканского правительства. Выборы проводились с помощью шантажа и угроз, чему открыто потворствовали английские власти.

173. Предоставление англичанами убежища политическим беженцам из Южной Африки превратилось в фикцию, а в отношении членов Панафриканского конгресса в особенности проявляется какая-то мстительность. Руководящие члены Конгресса привлечены к суду в Басутоленде по обвинению в организации на территории Басутоленда заговора с целью насильственного свержения южноафриканского правительства. Для участия в этом процессе был привезен из Южной Африки прокурор. Южноафриканская полиция, по словам очевидцев, часто направляется в Басутоленд для получения сведений о деятельности подлинных беженцев. Наблюдается много случаев дискриминационного отношения к африканским беженцам со стороны бечуаналендского правительства; некоторые из них даже высылаются в Южную Африку. О большинстве таких случаев было доведено до сведения правительства Соединенного Королевства, но это ничего не изменило в фактическом положении вещей. Приходится только удивляться тому, что это правительство представлено в Специальном комитете.

174. Правительства Соединенного Королевства и Соединенных Штатов защищают Фервурда и постоянно нарушают резолюции Организации Объединенных Наций по вопросу о Южной Африке. Соединенные Штаты наложили эмбарго на ввоз оружия в эту страну, но обошли этот запрет, предоставив людей и материалы, необходимые для производства оружия на месте. Выступавшие раньше петиционеры неоднократно обращали внимание на то, что в Южной и Юго-Западной Африке сооружаются ракетные базы с помощью Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и немецких ученых, а в Южной Африке с помощью нацистских ученых ведутся работы по созданию производства отравляющих веществ. В английских военных училищах продолжается подготовка южноафриканского военного персонала. Сообщалось, что Соединенное Королевство намерено выполнить заключенные ранее контракты, но выполнение каждого из этих контрактов влечет за собой возможность уничтожения тысяч африканцев. Те рабочие, которые лишились работы после того, как прекратилось осуществление проекта TSR. 2, направляются теперь в Южную Африку для работ по ремонту военных самолетов. Как сообщают, персонал некоторых эскадрилий военно-воздушных сил Соединенных Штатов обучается языку африкаанс. Г-н Нгкобо хотел бы знать, почему они обучаются этому языку.

175. Соединенные Штаты инвестировали в Южной Африке колоссальные средства и делают все возможное для того, чтобы стимулировать торговлю с ней. Недавно американская фирма «Дженерал моторз» открыла в Южной Африке завод стоимостью в 30 миллионов долларов; такого рода капиталовложения уменьшают зависимость страны от заграничных источников промышленного производства и помогают ей продвинуться на пути к частичной экономической самостоятельности. Американские вкладчики также весьма заинтересованы в горной промышленности. Горнорудная промышленность является основой экономики Южной Африки, а что касается оплаты труда, то и наиболее реакционной отраслью промышленности. В течение 70 лет ставки заработной платы горняков оставались на одном и том же уровне, и благодаря этому американским инвесторам выплачивается дивиденд в 27 процентов.

176. Панафриканский конгресс считает, что Южная Африка совершает преступление геноцида, как оно определяется Женевской конвенцией о геноциде. Подобно нацистам, которые уничтожили более 6 миллионов евреев, южноафриканские правители считают себя высшей расой, избранной провидением для владычества над другими народами. В оправдание своей расистской политики они даже ссылаются на священное писание. Как и в нацистской Германии, тысячи и тысячи невинных людей подвергаются пыткам и убиваются властями. Некоторые случаи разбирались в судах, но громадное большинство из них не было передано в суд, так как совершали эти преступления именно отправители правосудия. С политическими заключенными обращаются особенно жестоко. Кроме того, Южная Африка вооружается до зубов. Таким образом, все говорит о том, что Южная Африка тайно замышляет отвратительное преступление геноцида. Южноафриканское правительство должно быть привлечено к ответственности международным сообществом, пока еще не поздно.

177. Несмотря на решительный протест мирового общественного мнения, Фервурд и его расистские приспешники неустанно продолжают проводить свою политику. Хотя Южная Африка управляется иностранным меньшинством, она принята в Организацию Объединенных Наций как полноправный член. Но народ Южной Африки не является самоуправляющимся народом; он является жертвой фашистского меньшинства и страдает от иностранного притеснения, экономической эксплуатации и социального упадка. Поэтому г-н Нгкобо не может согласиться с тем, что Специальный комитет неправомочен заслушать националистических лидеров Южной Африки.

178. Ясно, что никакие уговоры не могут побудить Фервурда к разумному образу действий. Южноафриканский народ не может вечно оставаться на положении дровосеков и водоносов в стране своих предков. У него остается только один выход, и если суждено произойти кровавой бойне, то он только просит, чтобы люди доброй воли во всем мире постарались понять его. Однако мир и свобода нераздельны. Борьба южноафриканского народа касается всех народов мира, и они должны выполнить с честью свой долг, пока еще не поздно.

179. Г-н Молете, представляющий Панафриканский конгресс Южной Африки, говорит, что большинство выступавших в Комитете петиционеров подчеркивали значение политики апартеида, проводимой Фервурдом, и плана создания бантустанов, который он старается навязать соседним территориям — Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду. Его примеру следует Смит в Зимбабве.

180. Совместные усилия, приложенные Южной Африкой и Соединенным Королевством на последних выборах в Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, для того чтобы поддержать обреченную на гибель систему вождей и разжечь чувство вражды к африканскому национализму, ясно свидетельствуют о том, что Южная Африка не отказалась от своего давно задуманного плана аннексии этих трех так называемых британских территорий. Изменилась только тактика. События последних двух лет ясно показали, что в этом «дьявольском союзе» — Фервурда, Салазара, Смита — главным врагом африканцев в их борьбе за спасение и независимость является Фервурд. Полагаясь на свой долгий опыт в применении принципа «разделяй и властвуй», он считает себя наиболее подходящим лицом для ведущей роли в политическом порабощении, экономической эксплуатации и духовной деградации коренного африканского населения этих территорий. Он прекрасный психолог и понимает «ход мышления туземцев»; он — сторонник доктрины «расового превосходства».

181. Единственным эффективным путем разрешения проблем зависимых территорий под владычеством Фервурда, Салазара и Смита, особенно Юго-Западной Африки, Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, является прекращение расистской политики Фервурда. Комитет поэтому не может разрешить проблему деколонизации, не заслушав представителей Панафриканского конгресса.

182. Стремясь навязать систему бантустанов Юго-Западной Африке и другим территориям, Фервурд тем самым пытается укрепить свою собственную небольшую империю и осуществить мечту о превращении Южной Африки в колониальную державу с марионеточными государствами, закамуфлированными под независимые южноафриканские государства. Промышленные предприятия белых владельцев, созданные вдоль границ так называемого бантустана, будут не только эксплуатировать труд африканских рабов, но и увеличат промышленный и финансовый потенциал африкандеров и помогут поддержать

господство белых и апартеид. Петиционеры не могут не говорить о положении в Южной Африке хотя бы для того, чтобы показать Комитету, что его работа будет гораздо легче, если он при рассмотрении вопроса о деколонизации южной части Африки уделит некоторое внимание положению в Южно-Африканской Республике и расистскому режиму Фервурда.

183. В ответ на заданные ему вопросы г-н Нгкобо, представляющий Панафриканский конгресс Южной Африки, сказал, что первоначальный план включения трех территорий, находящихся в ведении Верховной комиссии, в то, что тогда называлось Южно-Африканским Союзом, содержится в разделе 151 Закона 1909 года о Южной Африке (конституция). В 1955 году в докладе Комиссии по социально-экономическому развитию районов банту в Южно-Африканском Союзе, известном как доклад Томлинсона, в развитие этого плана предлагалась аннексия этих территорий Южно-Африканским Союзом в качестве части «хоумлендов» банту. Доклад Томлинсона фактически послужил основой теперешнего плана создания бантустанов, причем, для того чтобы побудить территории согласиться на такую аннексию, выдвигалась угроза экономического закрепощения. Фервурд прибег к помощи своих марионеток на выборах в Свазиленде и Басутоленде. Например, он обещал Национальной партии Басутоленда передать Басутоленду некоторые соседние территории, если Басутоленд примкнет к Южной Африке.

184. Если территориям — еще до получения ими независимости — не будут даны гарантии, что они смогут пользоваться свободным транзитом, будут располагать своими собственными радиовещательными станциями, почтовой службой и иметь собственную валюту, Южная Африка будет иметь в своих руках мощное орудие, при помощи которого она сможет изолировать эти территории от внешнего мира. Такое положение представляет действительную опасность для этих территорий. Г-н Нгкобо обратился к Комитету с настоятельной просьбой рекомендовать Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности гарантировать Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду независимость и территориальную неприкосновенность.

185. Благочестивые заявления Соединенного Королевства в Басутоленде в течение девяноста семи лет и в Свазиленде в течение шестидесяти лет никогда не были претворены в жизнь. Соединенное Королевство могло бы помочь этим территориям стать экономически жизнеспособными и самостоятельными единицами в течение последнего десятилетия, но оно не сделало этого. Правительство действовало рука об руку с Южной Африкой и, прикрываясь нейтралитетом, вмешивалось в свободу действий южноафриканских беженцев; южноафриканская полиция действовала сообща с полицией территорий. Соединенное Королевство предоставило южноафриканцам высокие административные должности, как, например, должности окружных комиссаров и прокуроров. Никаких гарантий от англичан ожидать не приходится, так как они выступают не в качестве защитников, а в качестве спекулянтов.

186. Г-н Молете, представляющий Панафриканский конгресс Южной Африки, указал, что во время выборов в этих трех территориях южноафриканская печать и радио открыто выступали с нападками на освободительные партии — три африканские националистические организации, признанные Организацией африканского единства и выступающие против политики аннексии. Южноафриканское правительство издало брошюру, перечисляющую главные партии, пользующиеся поддержкой Южной Африки, и распространило в Юго-Западной Африке на четырех главных языках.

187. Г-н Нкуку, представляющий Прогрессивную партию Свазиленда, заявил, что расследование справедливых жалоб его партии уже привело к тому, что Организация Объединенных Наций послала в Свазиленд своих наблюдателей, и народ Свазиленда с благодарностью принимает их советы. Прогрессивная партия подготовила ряд документов для рассмотрения их Комитетом. В первом дается критический обзор конституционного развития Свазиленда. Во втором документе показано, что Соединенное Королевство как управляющая держава, ответственная за Свазиленд, не действует в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Положение в Свазиленде мало улучшилось со времени представления Прогрессивной партией ее предыдущей петиции в декабре 1962 года. Наиболее значительным изменением было принятие новой конституции, которая еще более укрепила связи правительства Свазиленда и правительства Южной Африки. Нет никаких причин, однако, которые препятствовали бы немедленному предоставлению управляющей державой независимости Свазиленду. Третий документ состоит из газетных выдержек, подтверждающих его заявления.

188. Последние события вызывают необходимость в пересмотре всего политического положения в этой стране и в предъявлении от имени народа Свазиленда некоторых требований. Новая конституция совершенно неприемлема; Прогрессивная партия поэтому требует безотлагательного созыва конституционной конференции, на которой присутствовали бы все действительно заинтересованные партии. Прогрессивная партия Свазиленда уже заявляла протест против неправильного проведения выборов в Законодательный совет, которые состоялись в июне 1964 года. Она выступила против партии Имбокодо (королевской партии) и Объединенной ассоциации Свазиленда (партии поселенцев) и привлекла их кандидатов к суду. Но слушание дела неоднократно откладывалось, а тем временем правительство

Соединенного Королевства тайно изменило избирательные законы. Было рекомендовано, чтобы до возбуждения уголовного дела против соответствующих кандидатов были поданы петиции в Верховный суд Свазиленда. Тогда этот суд поставил целый ряд финансовых условий, которые истцы в конечном счете не были в состоянии выполнить; в результате этого несколько петиционеров не были заслушаны. Прогрессивная партия потребовала, чтобы было произведено расследование и чтобы выборы в будущем проводились под наблюдением беспристрастных лиц. Выборы 1964 года должны быть объявлены недействительными.

189. На деле реальная власть в Свазиленде по-прежнему принадлежит британской короне. Законодательный совет является однопартийным парламентом, состоящим исключительно из ярых сторонников племенной системы, консерваторов и реакционных представителей поселенцев. При таком правительстве народ Свазиленда не имеет никаких шансов стать хозяином своей судьбы.

190. Другим вопросом, вызывающим большое беспокойство, является попытка правительства Соединенного Королевства образовать особые городские управления под контролем окружных комиссаров. Если создавать муниципалитеты, то их надо создавать по общепризнанному образцу и так, чтобы они управлялись выборным демократическим местным правительством, как это делается во всем мире. Назначая окружных комиссаров на должности, которые должны быть выборными, администрация тем самым не только растрачивает народные средства, но и помогает укрепить господство европейского меньшинства. ППС осуждает институт ограниченного избирательного права в применении к городским муниципалитетам, считая его недемократическим институтом, и обратилась к управляющей власти с просьбой о его отмене. Даже европейцы не проявляли большого желания принимать участие в такой форме городского управления, и в некоторых районах так мало людей зарегистрировалось для участия в выборах, что выборы не могли быть проведены.

191. Организация Объединенных Наций должна побудить правительство Соединенного Королевства немедленно предоставить Свазиленду действительно демократическую независимость и обеспечить его от аннексии Южной Африкой и от захватов со стороны Португалии. Г-н Нкуку отверг утверждение, будто народ Свазиленда еще не подготовлен к принятию на себя управления своей собственной страной и что наличие внешней угрозы делает независимость нежелательной. Народ Свазиленда должен во что бы то ни стало получить независимость.

192. Африканцы Свазиленда являются жертвами бесчеловечного бесправия. Большинство из них неграмотны, ввиду того что на практике широко распространена дискриминация в области образования, хотя теоретически она считается незаконной. Слишком высокая плата за учение лишает многих детей африканцев возможности получить образование. Дети африканцев, арендующих европейские фермы, вообще не имеют никакой возможности получить образование и обречены на всю жизнь оставаться дровосеками и водоносами. Далее, Южная Африка смотрит на Свазиленд как на британский бантустан с его «системой образования для банту», и в южном Свазиленде ежедневно наблюдается массовый переход границы европейскими детьми, посещающими школы в Южно-Африканской Республике. Это происходит с ведома управляющей державы. Прогрессивная партия Свазиленда поэтому требует введения бесплатного и обязательного обучения для всех и централизации системы образования под руководством правительства страны.

193. Народ Свазиленда ценит создание нового университета для Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда, но следует, однако, отметить, что этот университет далеко не удовлетворяет требуемым стандартам.

194. Медико-санитарное обслуживание в Свазиленде совершенно недостаточно; в частности, отменено бесплатное больничное лечение и поэтому двери больниц закрыты для большинства африканцев. Кроме того, плата за медицинскую помощь одинакова для всех групп населения, без учета того обстоятельства, что большинство африканцев живут в нищете. Прогрессивная партия Свазиленда требует восстановления бесплатного больничного лечения и назначения комиссии для расследования положения в области медико-санитарного обслуживания, в частности медицинского ухода за африканцами в государственных больницах.

195. Большинство населения являются отсталыми в социальном отношении, так как англичане в течение своего шестидесятилетнего управления страной не желали способствовать социальному прогрессу. Даже теперь этому вопросу уделяется очень мало внимания, и если и принимаются какие-либо меры, то только в рамках различных общин на основе апартеида. Управляющая держава должна охранять молодую свазилендскую нацию от таких разлагающих влияний, как разрешенный игорный дом в Эзульвини, тем более что он находится как раз у границы с Южной Африкой, где такие заведения запрещены.

196. Расовая дискриминация по-прежнему практикуется во всех областях жизни страны, несмотря на законодательство, запрещающее дискриминацию. С африканцами обращаются как с низшей расой по сравнению с европейцами в вопросах, касающихся личного статуса, платы за труд и социального обслуживания. Дискриминация открыто практикуется в полиции, и те ужасающие условия, в которых находятся африканцы в тюрьмах Свазиленда, недавно стали известны со слов некоторых английских солдат, ко-

торым лично пришлось испытать их. Дискриминация существует до сих пор в гостиницах и клубах, и португальцам разрешается открывать клубы, куда допускаются только португальцы. Кроме того, в стране существуют две параллельные судебные системы — европейские суды и суды для коренного населения; в стране все еще существуют законы только для африканцев. Прогрессивная партия требует отмены дискриминационных судов и упразднения всех репрессивных и дискриминационных законов.

197. Живущие в Свазиленде беженцы живут в постоянном страхе перед белыми южноафриканцами и португальцами, находящимися на этой территории. Управляющая держава должна обеспечить безопасность этих беженцев, и Организация Объединенных Наций также должна оказать помощь в облегчении судьбы беженцев. Против присутствия английских войск в Свазиленде неоднократно заявлялись протесты, и Прогрессивная партия настаивает на их немедленном выводе.

198. Земельный вопрос в Свазиленде является одной из наиболее серьезных политических проблем. Африканцы-арендаторы на европейских фермах живут в условиях рабства и безнаказанно подвергаются массовому выселению. Прогрессивная партия Свазиленда требует назначения комиссии для расследования положения.

199. Как и в прошлом, Прогрессивная партия Свазиленда рассчитывает, что Организация Объединенных Наций сможет не допустить вмешательства Южной Африки во внутренние дела Свазиленда, защитить территорию от экономического слияния с Южной Африкой и предотвратить введение южноафриканских законов. Южная Африка вмешивается в дела политических партий Свазиленда до такой степени, что она отказывается выдавать разрешение их лидерам на проезд через территорию Республики. Г-ну Нкуку самому пришлось направиться воздушным путем в Дар-эс-Салам через Иоганнесбург, и он должен будет вернуться тем же путем. Он обратился к Организации Объединенных Наций с призывом о вмешательстве.

200. Угнетенные народы Африки приветствовали победу лейбористской партии на выборах в Соединенном Королевстве. Прогрессивная партия верила, что лейбористское правительство сдержит свои предвыборные обещания и освободит африканские народы в ближайшее время. Соединенное Королевство стоит перед трудной проблемой в Свазиленде, но оно должно быть готово проводить твердую политику в отношении ярых сторонников племенной системы и реакционно настроенных европейцев.

201. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций начала действовать немедленно, для того чтобы оградить экономические ресурсы Свазиленда от посягательств со стороны южноафриканского правительства. Организация должна приложить все усилия к тому, чтобы повлиять на правительство Соединенного Королевства и заставить его принять меры в целях недопущения экономического удушения трех территорий Южной Африки, находящихся в ведении Верховной комиссии, и в целях защиты их прав на установление торговых отношений с теми, с кем они пожелают. Организации Объединенных Наций также следует принять во внимание, что Прогрессивная партия возражает против всех соглашений, заключенных управляющей державой от имени Свазиленда без согласия народа этой территории. Прогрессивная партия также протестует против того, что только на севере страны проводятся мероприятия по развитию, тогда как южные районы остаются заброшенными.

202. Влияние англичан в Свазиленде постепенно уступает место влиянию южноафриканцев. На последних выборах Независимый фронт Свазиленда, являющийся сторонником англичан, был разгромлен сторонниками Южно-Африканской Республики — Объединенной ассоциацией Свазиленда. Кроме того, Южно-Африканская Республика в конце концов добилась поддержки вождей племен в вопросе окончательного изгнания англичан из Свазиленда. Поэтому нет ничего удивительного в том, что вожди племен, так же как и поселенцы, решительно возражают против развития профсоюзов.

203. Отвечая на вопросы, г-н Нкуку подтвердил, что конституция Свазиленда была отвергнута всем народом Свазиленда. На конституционной конференции в Лондоне оппозиция была настолько единодушна, что правительство Соединенного Королевства было вынуждено представить на утверждение народа Свазиленда измененный вариант этой конституции. Однако и этот вариант конституции оказался неприемлемым для народа, и только король в конце концов согласился с ним.

204. Правительство Соединенного Королевства приступило к частичному возвращению народу Свазиленда земель, принадлежащих английской короне. Помимо этих районов, однако, другие земли не распределялись. Земли в Свазиленде разделены на четыре категории: земли свази; земли, купленные свази; земли, сданные в аренду свази; европейские фермы. В настоящее время только половина имеющейся земли находится в руках африканцев, другая же половина принадлежит европейцам. Таким образом, совершенно очевидно, что меньшинство поселенцев владеют большей площадью, чем им причитается, тогда как среди народа свази наблюдается перенаселение. В руках же европейцев находятся крупные участки неиспользованных земель. Поэтому г-н Нкуку обращается к Комитету с просьбой о том, чтобы Организация Объединенных Наций учредила суд для расследования положения с землями в Свазиленде.

205. Касаясь вопроса об избирательной системе в Свазиленде, г-н Нкукý сказал, что теоретически выборы в Свазиленде проводятся по принципу: «один человек — один голос», но на практике это не так. Например, незамужние женщины не имеют права голоса, независимо от их профессионального статуса.

206. Что касается числа кандидатов, то он отметил, что в действительности общие выборы были двойными — по списку исключительно европейских избирателей и по национальному списку. В четырех избирательных округах территории по национальному списку должны были быть выбраны три кандидата. Из этих трех один должен был быть европейцем. Поэтому у африканцев не было иного выбора, как голосовать за европейца, которого они не желали избирать.

207. Беженцы из Южной Африки и Мозамбика живут в постоянном страхе за свою жизнь из-за присутствия португальцев и южноафриканцев. В Свазиленде были случаи похищения беженцев, и предотвратить их нет возможности, так как южноафриканцы и португальцы могут свободно въезжать в страну и покидать ее. Насколько известно г-ну Нкуку, беженцы в Свазиленде не получают никакой материальной помощи; он хотел от их имени обратиться к Организации Объединенных Наций с этой просьбой.

Другие заявления

208. На 339-м заседании Председатель уведомил Специальный комитет о полученном от административного генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЕ) сообщении с просьбой о том, чтобы координационный комитет ОАЕ по освобождению Африки мог быть представлен в качестве наблюдателя на заседаниях Специального комитета в Африке. На том же заседании Специальный комитет единогласно решил удовлетворить эту просьбу.

209. Представитель координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки, выступая по приглашению Председателя, заявил в связи с вопросом о гарантиях для Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда по достижении ими независимости, что он хотел бы обратить внимание Комитета на резолюцию, принятую советом министров ОАЕ на его третьей очередной сессии. Он просил, чтобы текст этой резолюции был распространен среди членов Комитета для руководства.

210. Организация африканского единства не заинтересована в политических дрязгах, происходящих в трех территориях, находящихся в ведении Верховной комиссии. Ее интересует главным образом вопрос о том, в каком положении они будут находиться по отношению к Южной Африке, после того как они достигнут независимости. Экономическая жизнь всех трех территорий в значительной степени зависит от Южной Африки. Может случиться, что после достижения независимости к власти вновь придут более радикальные правительства, чем теперешние. В таком случае у правительства Южной Африки может возникнуть намерение аннексировать эти три территории или иным путем посягнуть на их территориальную неприкосновенность или подстрекать к подрывной работе в этих территориях. Даже теперь Басутоленд находится в зависимости от Южной Африки в отношении права перелета над южноафриканской территорией. Поэтому ОАЕ настоятельно предлагает Организации Объединенных Наций разработать международную конвенцию, гарантирующую этим территориям территориальную неприкосновенность, независимость и суверенитет, а также право свободного транзита без придирок или ограничений.

Общие заявления членов Комитета

211. Представитель Югославии напомнил, что правительство Соединенного Королевства заявило в предыдущем году, что оно готово предоставить Басутоленду независимость через один год после выборов. Правительство Соединенного Королевства также обязано принять меры, чтобы обеспечить и гарантировать независимость Басутоленда. Такие меры, по его мнению, должны включать меры по улучшению экономического положения Басутоленда, а также Бечуаналенда и Свазиленда и удаление африкандеров и белых поселенцев с ключевых должностей в этих территориях до достижения ими независимости. Эти новые экономические и административные меры необходимы для того, чтобы оградить независимость и суверенитет Басутоленда, а также Бечуаналенда и Свазиленда. Представитель Югославии присоединился к рекомендациям представителя Организации африканского единства и Совещания неприсоединившихся стран по вопросу о гарантиях и заверил петиционеров, что делегация Югославии в Организации Объединенных Наций поддержит все шаги, которые Организация Объединенных Наций может предпринять для вынесения решения относительно мер, обеспечивающих эффективные гарантии для этих трех категорий.

212. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что Комитет выслушал целый ряд жалоб в связи с недавними выборами в Басутоленде. Следует, однако, отметить, что существует весьма несложный порядок для заслушания и расследования жалоб Верховным судом Басутоленда. Суды в Басутоленде совершенно объективны, и на них не может влиять ни правительство Соединенного Королевства, ни правительство Басутоленда. В противоположность тому, о чем говорили петиционеры, по сведениям представителя Соединенного Королевства, не было подано никаких жалоб на неправильное проведение выборов; возможно, конечно, что такие жалобы были поданы в самые последние дни. Если они действительно поступили, то они сейчас находятся на рассмот-

рении судов. Во всяком случае, Комитет не компетентен ни с юридической, ни с практической точки зрения судить о таких жалобах или выяснять факты.

213. Петиционеры, по-видимому, жалуются главным образом на то, что они потерпели поражение на выборах, а не на то, что выборы происходили неправильно. Правительство Соединенного Королевства не фальсифицировало выборы в Басутоленде. Не фальсифицировала их и администрация Басутоленда, которая пользуется репутацией честного правительства в местных политических вопросах, что было признано и многими членами Комитета. Ни Соединенное Королевство, ни администрация Басутоленда не заинтересованы в оказании поддержки одной партии в ущерб другой. У представителя Соединенного Королевства нет никаких замечаний по поводу утверждения, что та партия, которая была противником петиционеров, получила поддержку извне, а также по поводу возможной финансовой поддержки, полученной и партией, от имени которой выступали петиционеры.

214. Что касается заявления о том, что в предвыборном манифесте Национальной партии Басутоленда содержалось обещание поставить Басутоленд под руководство Фервурда, то представитель Соединенного Королевства хотел бы отметить, что фактически в этом манифесте говорилось, что Национальная партия Басутоленда стоит за полный суверенитет Басутоленда и не допустит никакого вмешательства во внутренние дела страны, а также что она выступает против включения Басутоленда в Южную Африку. Кроме того, в манифесте осуждалась политика расовой дискриминации, проводимая Южной Африкой, но отмечалось, что ввиду географического и экономического положения Басутоленда в интересах народа этой территории сотрудничать с Южной Африкой в вопросах, представляющих взаимный интерес. Наконец, в манифесте содержался призыв, чтобы Басутоленд присоединился к Организации африканского единства.

215. В своем заявлении петиционер сказал, что экономические проблемы Басутоленда могут быть разрешены только после предоставления независимости и прекращения эксплуатации со стороны Великобритании. Никакой эксплуатации экономики Басутоленда со стороны Великобритании на деле не происходит. Напротив, экономика этой страны в значительной степени зависит от финансовой помощи Соединенного Королевства, которая состоит почти исключительно из непосредственных безвозвратных ссуд. Как это отмечается в рабочем документе Секретариата (см. раздел А, выше), почти половина бюджета Басутоленда финансируется Соединенным Королевством. Помимо того, правительство Соединенного Королевства вносит 1 823 000 фунтов стерлингов в трехгодичный план развития Басутоленда. Называть такого рода финансовые отношения эксплуатацией — это значит, по меньшей мере, вводить в заблуждение.

216. Петиционер также говорил о требованиях его партии и о ее борьбе за независимость от колониального ига Соединенного Королевства. Фактически же правительство Соединенного Королевства обещало предоставить независимость в любой момент начиная с марта 1966 года, как только парламент Басутоленда пожелает этого. Петиционерам следовало бы лучше заняться разработкой практических мер для разрешения многих проблем, с которыми Басутоленду неизбежно придется столкнуться после получения им независимости, чем заявлять жалобы в Организацию Объединенных Наций о порядке проведения выборов, на которых они потерпели поражение, или говорить о независимости, которую они могут получить в любой момент, как только они этого пожелают.

217. Что касается вопросов, поднятых во время заслушания петиции, в частности представителем Югославии, то делегация Соединенного Королевства сделает по этому поводу некоторые замечания, когда будут обсуждаться вопросы, касающиеся всех трех территорий.

218. Представитель Советского Союза в своем выступлении в Комитете говорил о демократических принципах и о проведении свободных выборов. Если эта лекция была необходима, что весьма сомнительно, то делегация Соединенного Королевства предпочла бы выслушать ее от какого-нибудь лица, более компетентного в этой области. Выборы означают возможность определить свое предпочтение. На выборах в Басутоленде народу было предложено указать, кого он предпочитает из числа кандидатов от нескольких партий, проводящих различную политику.

219. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что он внимательно выслушал заявление обеих сторон. Комитету были представлены веские доказательства фальсификации выборов, проведенных в Басутоленде под наблюдением Соединенного Королевства. В своем ответе представитель Соединенного Королевства помимо оскорбительных выпадов против Советского Союза не представил никаких доводов, а только утверждал, что Комитет не компетентен рассматривать вопрос о порядке проведения выборов в Басутоленде. Представитель Соединенного Королевства утверждал, что правительство Басутоленда, которое было создано Соединенным Королевством, более компетентно судить о жалобах по поводу неправильного проведения выборов, чем Комитет Организации Объединенных Наций, в состав которого входит ряд известных юристов, а также представители всех континентов и всех политических и избирательных систем. Если бы Комитету были представлены факты, то он был бы вполне компетентен судить о них. Однако представитель

Соединенного Королевства не привел ни одного конкретного факта, который опровергал бы выдвинутые петиционерами обвинения. Поэтому Комитету остается только признать достоверность заявлений петиционеров.

220. Представитель Соединенного Королевства также заявил, что его правительство не заинтересовано в оказании поддержки той или иной партии. Однако вслед за этим он встал на защиту политики одной определенной партии, а именно партии, политика которой направлена на включение Басутоленда в Южную Африку. Лидером этой партии является теперешний премьер-министр Басутоленда, который приемлем для южноафриканского режима. Защищая ту партию, которая стоит за включение Басутоленда в Южную Африку, представитель Соединенного Королевства тем самым показал, в чем действительно заинтересована его страна. Он сказал, что Соединенное Королевство предоставляет Басутоленду значительную помощь. Делегация Советского Союза сохраняет за собой право сделать свои замечания в связи с приведенными данными, после того как она более подробно изучит их. Говорилось, что половина бюджета Басутоленда финансируется британскими налогоплательщиками, но не было ничего сказано о тех прибылях, которые получают английские инвесторы от эксплуатации Басутоленда.

221. Представитель Соединенного Королевства, взяв опять слово, сказал, что затронет те вопросы, которые были подняты петиционерами из Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда. Важнее всего выяснить, в чем состоит политика Соединенного Королевства в отношении этих трех территорий и как эта политика проводится. Следует напомнить, что конституционная конференция Свазиленда, созванная в 1963 году, не смогла достичь соглашения по различным важным вопросам: подробные сведения об этом приводились в более ранних документах Комитета. После исчерпывающих консультаций английское правительство решило провести новые конституционные мероприятия, в которых были бы возможно шире учтены высказанные на конференции мнения и сделано все возможное для осуществления их на практике. Новая конституция вступила в силу в начале 1964 года, и в июне того же года на основании этой конституции были проведены выборы. Структура законодательного органа и избирательная система полностью описаны в докладе Специального комитета за 1964 год (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункты 147—151). Результаты самих выборов приведены в пункте 157 указанного документа. В августе 1964 года представители одной из политических партий обратились к правительству Соединенного Королевства с заявлением, в котором они высказывали свое недовольство некоторыми положениями конституции и выборами. Эти жалобы были в свое время рассмотрены и обсуждались представителями Свазиленда вместе с министрами Соединенного Королевства, причем было отмечено, что избирательные законы предусматривают специальный аппарат для расследования жалоб в связи с выборами. Фактически ряд жалоб был представлен предусмотренным порядком. Министры Соединенного Королевства также ответили на заявление в связи с конституцией, что, по их мнению, нет основания отклоняться от решения, изложенного в Белой книге Свазиленда, а именно не подвергать конституцию дальнейшему пересмотру до 1966 года.

222. Пересмотренные положения конституции Бечуаналенда, которые вступили в силу 29 января 1965 года, также были результатом продолжительных и обстоятельных консультаций, дискуссий и совещаний, которые начались в 1963 году и закончились объявлением в июне 1964 года о принятии правительством Соединенного Королевства предложений, единогласно одобренных всеми заинтересованными сторонами в Бечуаналенде. На основании новой конституции Бечуаналенд приобретал внутреннее самоуправление с полной министерской системой. 1 марта 1965 года были проведены на основании всеобщего избирательного права для взрослых выборы, которые закончились победой Демократической партии Бечуаналенда (ДПБ), получившей 28 мест из 31, а Народная партия Бечуаналенда получила остающиеся три места. Зарегистрировался 81 процент всех имеющих право на участие в выборах избирателей, из которых 80 процентов фактически голосовали, что является весьма высоким процентом. Лидер ДПБ г-н Серетсе Кхама был назначен первым премьер-министром Бечуаналенда. Постановлениями о выборах в Бечуаналенде предусматривается особый порядок судебного расследования жалоб по поводу неправильного проведения выборов. Таких жалоб, однако, представлено не было. Было предъявлено только одно обвинение в связи с выборами и оно было выдвинуто против ДПБ, которая использовала систему обращения к народу в день выборов.

223. Что касается Басутоленда, то обсуждение конституционных вопросов на местном уровне началось в 1962 году, а в 1964 году в Лондоне было созвано совещание, на котором между всеми заинтересованными сторонами была достигнута полная договоренность в отношении новой конституции. Подробные сведения об этом были полностью сообщены Комитету в 1964 году. В этих решениях предусматривалось внутреннее самоуправление и министерская система, упразднение должности комиссара-резидента и создание вместо этого новой должности представителя правительства Соединенного Королевства; были предусмотрены также конституционные мероприятия, которые должны были с минимумом необходимых изменений быть включены в конституцию независимого Басутоленда. В докладе совещания сообщалось, что английское

правительство согласно на предоставление Басутоленду полной независимости, если в любой момент, но не раньше чем через год после выборов, просьба об этом будет представлена народом территории либо посредством резолюций обеих палат парламента Басутоленда, либо, если обе палаты не смогут договориться, на основе большинства голосов на основании общенародного референдума. Выборы в Басутоленде произошли 29 апреля 1965 года; они были проведены на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. Национальная партия Басутоленда получила тридцать одно место, Партия конгресса Басутоленда — двадцать пять мест, а четыре остающихся места получила Партия свободы Мареметлу. Лидер Национальной партии вождь Лебуа Джонатан потерпел поражение, и его заместитель вождь Масерибейн был назначен премьер-министром до того момента, пока вождь Джонатан не сможет войти в парламент.

224. Что касается экономического развития, то в плане развития Басутоленда в 1963 году предусматривались расходы в размере 8,1 миллиона фунтов стерлингов, включая 664 000 фунтов стерлингов на постройку нового университета для Басутоленда, протектората Бечуаналенда и Свазиленда; система орошения была недавно распространена на новые большие районы, и было создано шесть новых животноводческих центров помимо существующих двадцати центров. Бечуаналенд пострадал от трехлетней засухи, но скотоводство, на котором основывается экономика страны, продолжает процветать, и планируются новые поставки скота на рынки в Замбии и Родезии и увеличение объема экспорта в Конго. Международная ассоциация развития подписала соглашение о предоставлении займа в размере 1,3 миллиона фунтов стерлингов на улучшение дорожной системы. Стоимость трехгодичного плана развития Свазиленда исчисляется в 13,5 миллиона фунтов стерлингов, включая 9,5 миллиона фунтов стерлингов на постройку железных дорог и электрификацию страны, что принесет большую пользу всему населению территории. В 1964 году были открыты новая железнодорожная линия, новые железные рудники и новая гидроэлектрическая станция. Предполагается ежегодно экспортировать 12 миллионов тонн железной руды по этой новой железной дороге для отгрузки ее из Лоренсу-Маркиш в Японию. Гидроэлектрические установки в значительной степени будут способствовать промышленному развитию Свазиленда. Сахарная промышленность также заметно расширилась после присоединения Свазиленда к соглашению о сахаре между странами Британского содружества наций.

225. Подводя итог политики государственного развития, проводимой Соединенным Королевством в трех территориях, представитель Соединенного Королевства отметил, что эта политика характеризуется постоянными консультациями с представителями всех групп местного общественного мнения и направлена на принятие основных мер для обеспечения конституционного прогресса, по мере возможности, с полного согласия всех заинтересованных сторон в данных территориях, а когда такого полного согласия достигнуть не удается, то на основе возможно более широкого согласия. Басутоленд может стать независимой страной, сделав об этом официальное заявление в любое время начиная с апреля будущего года. Бечуаналенд и Свазиленд могут последовать за ним, когда они этого пожелают. Басутоленд и Бечуаналенд пользуются полным самоуправлением, и их избирательная система основана на всеобщем избирательном праве для взрослых. Свазиленд в этом отношении остается несколько позади, но недавно в нем произошли крупные перемены в связи с прогрессом, обеспеченным настоящей конституцией.

226. Таким образом, все три территории быстро продвигаются к достижению независимости. Но независимость сама по себе не разрешает все проблемы. Как в Комитете, так и в других местах высказывались опасения в связи с тем, что, получив независимость, эти три территории будут присоединены к Южной Африке или станут настолько уязвимы, что подпадут под влияние Южной Африки и окажутся во всех отношениях подчиненными воле и политике южноафриканского правительства. По мнению делегации Соединенного Королевства, эти опасения в значительной степени не обоснованы. В своих последних заявлениях южноафриканское правительство указывало на то, что оно более не стремится к проведению своей прежней политики, направленной на включение этих территорий в Южную Африку, и даже объявило о том, что оно приветствует их будущую независимость как африканских государств. Правительство Соединенного Королевства, со своей стороны, уточнило, что не может быть и речи о передаче Великобританией ответственности за управление этими территориями какой бы то ни было посторонней власти — будь то Южная Африка или кто-либо иной, без согласия на то населения территории. Было также ясно сказано, что каждая территория, осуществив свое право на самоопределение, должна будет путем своевременных переговоров с Южной Африкой найти основу для дальнейших взаимоотношений.

227. Совершенно фантастичны утверждения о том, что правительство Соединенного Королевства заключило секретное соглашение с правительством Южной Африки о том, что оно предоставит этим странам независимость таким путем, что они окажутся включенными в сферу влияния Южной Африки или даже смогут быть аннексированы Южной Африкой. Правительство Соединенного Королевства неоднократно заявляло о своем возмущении политикой апартеида и пол-

ностью отмежевывалось от расовой политики, проводимой южноафриканским правительством. Ни в одной из территорий, за которые правительство Соединенного Королевства несет ответственность, политика апартеида не проводится и не допускается. Не может быть и речи о передаче этих трех территорий Южной Африке без согласия их народов. Все главные партии в этих территориях, со своей стороны, решительно заявили, что они отбрасывают расовую политику Южной Африки и любые предложения о включении территорий в Южную Африку либо в качестве бантустанов, либо любым другим путем. Это относится в равной мере как к партиям, одержавшим победу на выборах во всех трех территориях, так и к партиям оппозиции. Утверждалось, что на выборах в этих трех территориях одержали победу те партии, которые тайно или открыто желают включения этих территорий в Южную Африку, и что эти партии заключили тайные соглашения с южноафриканским правительством. Эти утверждения совершенно несправедливы. В манифесте Демократической партии Бечуаналенда совершенно ясно говорится, что эта партия надеется, что Бечуаналенд станет независимым государством, свободным от какой бы то ни было расовой дискриминации и входящим в состав Организации Объединенных Наций и ОАЕ. Г-н Серетсе Кхама при назначении на пост премьер-министра заявил, что он осуждает политику апартеида, хотя его страна и будет продолжать поддерживать торговые отношения с Южной Африкой и будет приветствовать капиталовложения из любых источников, включая Южную Африку. В манифесте Имбокодо в Свазиленде сказано, что эта партия стремится к обеспечению полной свободы и независимости Свазиленда и к мирному сосуществованию всех групп и рас. На открытии сессии Законодательного совета в сентябре 1964 года лидер Имбокодо заявил, что его партия стремится к тому, чтобы в Свазиленде не существовало расового вопроса, и добавил:

«Ни Нгвеньяма (то есть верховный вождь), ни какой-либо другой член партии Имбокодо никогда не были ни в каком контакте с правительством Южно-Африканской Республики; наша политика отнюдь не направлена на то, чтобы отдать Свазиленд в руки Республики, и мы не проводим политики апартеида».

Представитель Соединенного Королевства сказал далее, что все утверждения о противном являются умышленной и рассчитанной ложью. Комитету уже сообщали о том, что Национальная партия Басутоленда заявила в своем манифесте, что она осуждает расовую политику Южной Африки и выступает против включения Басутоленда в Южную Африку, и подчеркнула, что она стоит за полный суверенитет Басутоленда и не потерпит никакого вмешательства во внутренние дела Басутоленда со стороны какого бы то ни было государства. В манифесте также говорится о том, что в силу географического и экономического положения Басутоленда в интересах его народа было бы сотрудничество с Южной Африкой в вопросах, представляющих общий интерес.

228. Такова политика стоящих у власти партий в этих трех территориях. Партии оппозиции даже еще более энергично выступают против включения Басутоленда в Южную Африку и против политики апартеида. Один из петиционеров зачитал письмо, якобы написанное лидером партии большинства в Басутоленде и содержащее различные замечания, свидетельствующие о его желании, чтобы Басутоленд находился под руководством и защитой Южной Африки. Уже было доказано, что это письмо является, безусловно, подлогом и политическим трюком, рассчитанным на то, чтобы дискредитировать соответствующую партию и дать на выборах известные преимущества оппозиции; лица, ответственные за этот политический маневр, в частных разговорах признали это. Тот факт, что весь характер письма совершенно противоречит четкой политике этой партии, свидетельствует о подложности этого документа.

229. В связи с утверждениями о тайных планах присоединения этих территорий к Южной Африке против правительства Соединенного Королевства выдвигалось обвинение в том, что оно при помощи своих органов управления подстроило выборы таким образом, чтобы обеспечить успех партиям, которые положительно относятся к идее объединения. Заявления о том, что одержавшие победу партии стоят за политику апартеида и за включение в Южную Африку в качестве бантустанов, уже были отвергнуты; поэтому вся цель этих якобы имевших место маневров становится бессмысленной. Но, ввиду того что на объективность проведения выборов, во всяком случае в Басутоленде и Свазиленде, была брошена тень, делегация Соединенного Королевства желает коротко остановиться на некоторых конкретных жалобах. Прежде всего, не дело Специального комитета брать на себя задачу судебного заслушивания свидетельских показаний по жалобам и выносить обоснованные заключения относительно правильности или неправильности этих жалоб. Этим должен заниматься суд, а не Комитет Генеральной Ассамблеи. Представитель Советского Союза говорил, что среди членов Комитета есть юристы, способные судить о таких жалобах. Может быть, это и так, но Комитет не компетентен с юридической точки зрения выполнять такую задачу, и он не имеет доступа ко всем данным, которые помогли бы ему в этом. Тем не менее поскольку делегации Соединенного Королевства был брошен вызов и предъявлено обвинение, то для того, чтобы ее молчание не было истолковано как признание правильности обвинений, представитель Соединенного Королевства подробно рассмотрит некоторые из жалоб.

230. Один из петиционеров утверждал, что в связи с инцидентом со стрельбой в Роте в октябре 1964 года были приняты такие меры, которые свидетельствуют о пристрастном отношении к одной политической партии со стороны полиции. В действительности же полиция приняла немедленные меры и 21 лицу были предъявлены обвинения: 13 человек были привлечены к судебной ответственности за убийства, 6 человек были переданы Верховному суду по обвинению в тяжелом уголовном преступлении и 2 были оправданы. Дело должно было рассматриваться в Верховном суде 21 июня 1965 года. Найденные пули не были того типа, который позволил бы считать, что они могли быть получены только из правительственного источника, как это утверждал петиционер. Это были обычные пули калибра 303, которые можно было свободно получить из любого другого источника.

231. Утверждалось, что администрация распорядилась о присылке на время выборов военных самолетов из Южной Родезии, для того чтобы запугать избирателей. В действительности никаких военных самолетов из Родезии прислано не было. Единственными самолетами, которые прибыли извне страны, были два небольших двухмоторных транспортных самолета типа «Туин-Пайонир», полученные из Найроби (Кения), где они находились в распоряжении Соединенного Королевства. Они были нужны для перевозки гражданских полицейских во время выборов. В этом не было ничего, что могло бы послужить основанием для жалобы.

232. Главный аргумент петиционера в поддержку его утверждения о том, что выборы были сфальсифицированы, состоял в том, что, как он утверждал, 25 000 избирательных конвертов исчезли и были обнаружены позднее с официальной печатью. В действительности же дело обстояло следующим образом: некоторое число избирательных конвертов было испорчено при печатании в типографии. Нет никакого основания для утверждения, что эти конверты потом были обнаружены или же что на них была поставлена официальная печать. Доступ к официальным печатям был строго секретным. Следует отметить также, что Партия конгресса Бечуаналенда, членом которой является петиционер, представила четыре петиции в связи с выборами, но ни в одной из них не упоминается об этой истории с избирательными конвертами. Петиции эти еще не рассматривались судами. Одна из них касается числа избирательных конвертов на одном из избирательных пунктов, во второй речь идет о времени закрытия одного из избирательных пунктов, а в других содержатся обвинения по поводу незаконных совещаний, анкетных данных одного из кандидатов, а также то, что председатель одного из избирательных пунктов не дал отчета о некотором числе выданных ему избирательных конвертов. Все эти вопросы находятся на рассмотрении суда, и было бы неправильно обсуждать их; можно только отметить, что даже если все эти обвинения будут признаны судом обоснованными, то это все же не может служить доказательством правильности выдвинутых одним из петиционеров обвинений в том, что выборы от начала до конца были сфальсифицированы английским правительством или басутоленской администрацией. Выборы не были сфальсифицированы. Они были проведены должным образом, и результаты их в точности отражают решения и предпочтения избирателей Басутоленда.

233. Представитель Соединенного Королевства перешел затем к вопросу о Свазиленде. Петиционер из Свазиленда выступил со многими жалобами и подробными обвинениями. Он говорил, что плата за медицинскую помощь в Свазиленде настолько высока, что многие африканцы не могут пользоваться медико-санитарным обслуживанием. Это не так. Ни одному жителю, будь он африканец или европеец, не было отказано в предоставлении медицинской помощи в правительственной больнице по той причине, что он не может заплатить; что же касается платы за медицинскую помощь, то фактически она очень низкая. По крайней мере, 25 процентов пациентов получают помощь совершенно бесплатно.

234. Этот петиционер также говорил, что плата за обучение настолько высока, что многие африканцы не могут получать образование. Это тоже не так. Один фунт стерлингов в год в средних школах, 10 шиллингов в год в начальных школах и 4 шиллинга и 2 пенса в год в других школах нельзя назвать высокими ставками, с какими бы критериями к ним ни подходить; кроме того, предусмотрено освобождение от платы за обучение для нуждающихся.

235. Петиционер говорил, что ставки заработной платы носят дискриминационный характер в отношении африканцев. И это не так. Свазиленд нуждается в квалифицированных работниках для развития своей экономики; поэтому, естественно, так же как и в любой другой стране, для привлечения таких работников ставки заработной платы устанавливаются на довольно высоком уровне. Профессиональная подготовка имеет первостепенное значение для территории, и поэтому она энергично поощряется. В Свазиленде есть общее правило: каждый получает вознаграждение в зависимости от характера работы, а не от расы.

236. Петиционер также говорил, что правительство Соединенного Королевства и правительство Свазиленда закрыли границы Южной Африки для того, чтобы держать народ Свазиленда за колючей проволокой. И это заявление не соответствует действительности. Южная Африка установила пограничный контроль примерно два с половиной года назад на основе одностороннего решения и без помощи Свазиленда или Соединенного Королевства. Даже теперь правитель-

ство Свазиленда имеет только два пограничных поста, и то на границе с Мозамбиком, а не с Южной Африкой.

237. Петиционер говорил, что, ввиду того что европейцам принадлежит непропорционально большая площадь земли, африканцы Свазиленда живут очень скученно и им не хватает земли, а также что существует какая-то система распределения земли, благодаря которой европейцы получают лучшие земли. Это не соответствует действительности. В районах, населенных свази, не ощущается недостатка в земле, и, когда объявляется о продаже земли, принадлежащей европейцам, африканцы могут купить ее и часто покупают ее. В отношении резервирования земель в Свазиленде существует дискриминация — дискриминация, направленная на защиту африканцев, на резервирование земли за африканцами, а не наоборот; эта мера предосторожности применяется во многих странах Африки. Фактически к концу 1963 года свыше 2 миллионов акров, или более половины общей земельной площади Свазиленда, было особо резервировано за свази.

238. Петиционер утверждал, что трудовое законодательство носит дискриминационный характер и недостаточно защищает африканских рабочих. Это не так. Трудовое законодательство Свазиленда, значительная часть которого была недавно пересмотрена и модернизирована, основано на общепринятых международных нормах и конвенциях Международной организации труда.

239. Петиционер также утверждал, что, несмотря на учреждение выборного законодательного совета, комиссар продолжает издавать законы, минуя Совет. Это не так. С момента учреждения законодательного совета не было ни одного закона, который был бы издан путем прокламации.

240. По словам петиционера, в Свазиленде существуют две судебные системы: одна — для африканцев, а другая — для европейцев. И это не так. Имеются специальные суды для отправления правосудия по законам и обычаям свази точно так же, как и во многих других частях Африки существуют особые системы обычных судов, но любой свази имеет доступ к обыкновенным судам. Существует, конечно, общепринятая система пересмотра дел и апелляции.

241. Петиционер также утверждал, что Соединенное Королевство и администрация Свазиленда не обратились к правительству Южной Африки, чтобы обеспечить свободу транзита африканцев-свази через Южную Африку. Дело обстояло иначе. Достаточно привести только два примера: два члена партии, к которой принадлежит сам петиционер, по имени Нкоси и Сангвени, были задержаны в Иоганнесбурге при проезде на север из Свазиленда; правительство Свазиленда связалось с правительством Южной Африки, и только после этого этим двум лицам было разрешено продолжать свой путь.

242. Из заявлений петиционера можно было заключить, что в Свазиленде фактически проводится политика апартеида. Это не так. Правительство Свазиленда решительно настроено против всех форм расовой дискриминации, и в редких случаях проявления дискриминации в общественных местах положения закона, которым такая практика определенно запрещается, получают точное применение. Апартеид — это не просто другое название расовой дискриминации. Это доктрина раздельного развития различных расовых общин отличными друг от друга и отдельными путями. Политика правительства Соединенного Королевства и правительства Свазиленда является полной противоположностью как политики дискриминации, так и политики апартеида. Эта политика предусматривает объединение расовых общин, а не их разделение. Свазиленд придерживается принципа «безрасового государства»; называть это апартеидом — значит лишать слова какого-либо значения.

243. Наконец, вопрос о выборах. Выступавший петиционер заявил, что его партия отклонила предложения, касавшиеся избирательного права и избирательной системы. Фактически эта избирательная система очень сходна с той, которую предлагала партия петиционеров на свазилендском совещании. Петиционер далее утверждал, что на выборах 1964 года имели место нарушения правил. Это не так. Ни со стороны правительства Соединенного Королевства, ни со стороны свазилендской администрации не было никакого вмешательства и не было сделано никаких попыток повлиять на результаты выборов. Если партия, к которой принадлежит петиционер, имела какие-либо веские причины заявить протест в связи с проведением выборов, то она могла совершенно свободно представить имевшиеся в ее распоряжении доказательства на беспристрастное расследование Верховного суда. Одна такая жалоба была расследована и отклонена судом. Три жалобы были взяты обратно апеллянтами, и одну жалобу суд отказался принять на рассмотрение. Недовольство петиционера в связи с выборами понять нетрудно: из 2846 голосов, которые были поданы в его избирательном округе, он получил 56. Но приведенные им факты не подтверждают его обвинений как в связи с выборами, так и в связи с другими аспектами политики и общего положения в Свазиленде.

244. Представитель Соединенного Королевства сказал затем, что если он слишком долго говорил об обвинениях, выдвинутых петиционером, то он это сделал в надежде на то, что его замечания дадут возможность Комитету более критически отнестись к некоторым жалобам и сравнить их с фактами, приведенными в заявлениях его делегации и в других объективных документах, как, например, в рабочем документе Секретариата или в других справочных материалах, прежде чем выносить заключения.

245. Как до получения независимости, так и после него неизбежно будут возникать проблемы, отражающиеся на взаимоотношениях этих трех территорий и Южной Африки. Одна из главных проблем — это проблема беженцев из Южной Африки, Юго-Западной Африки и португальских территорий. Как его делегация уже разъяснила, подлинные политические беженцы, находившиеся на территориях, за которые его правительство несет ответственность, ни при каких обстоятельствах не выдаются Южной Африке или португальским властям. Эти беженцы пользуются полной свободой и могут покинуть территории, как только они найдут другую страну, которая согласится их принять. Во всех трех территориях в отношении беженцев установлены некоторые ограничения, но эти ограничения введены в интересах самих территорий и с полного одобрения выборных африканских лидеров. Касаясь вопроса об условии не заниматься политической деятельностью, которое ставится лицам, обращающимся с просьбой о предоставлении убежища, представитель Соединенного Королевства указал, что независимая организация «Международная амнистия» пришла к заключению, что ввиду сложного политического положения в этих трех территориях это условие нельзя считать необоснованным требованием и что протесты против этого следует считать неоправданными.

246. Некоторые петиционеры, признавая, что администрация территорий не выдавала беженцев южноафриканцам или португальцам, тем не менее, настаивали на том, чтобы правительства этих территорий разрешали полицейским из Южной Африки и Мозамбика проникать в страну и похищать беженцев, что столь же недопустимо, как и выдача. Утверждение о том, что между властями территорий и южноафриканскими и португальскими властями было заключено тайное соглашение, в силу которого беженцев можно насильственно вывозить из территорий, совершенно неправильно; никакого такого сговора не было, и власти трех территорий никогда не потворствовали такой практике. В связи со случаями похищения беженцев, о которых стало известно, правительство Соединенного Королевства каждый раз заявляло решительный протест южноафриканскому правительству, в результате чего соответствующие лица были возвращены. Правительства территорий физически не могут постоянно охранять каждого беженца в отдельности. Кроме того, ввиду протяженности и характера границ территорий и ресурсов, которыми располагает администрация, представляется невозможным установить тщательный контроль над всеми лицами, въезжающими в территории или покидающими их. Поэтому нет возможности гарантировать беженцам, что они не будут похищены. Но в тех случаях похищения, которые могут быть точно установлены, правительство Соединенного Королевства всегда примет энергичные меры.

247. Другой упоминавшийся здесь аспект отношений между этими территориями и Южной Африкой — это степень их экономической зависимости от Южной Африки. Совершенно верно, что во многих отношениях эти территории связаны между собой в экономической области и что их экономика, в свою очередь, тесно связана с экономикой Южной Африки. Такое положение создалось просто в силу географического положения территорий, их ресурсов и того неоспоримого факта, что Южно-Африканская Республика с ее более развитой экономикой, промышленными ресурсами и более крупным рынком, открывающим возможности сбыта для этих территорий, безусловно, дополняла их экономику. Просить правительство Соединенного Королевства обеспечить экономическую независимость этих территорий от Южной Африки равносильно просьбе о перемещении их в другую часть мира. Важно то, что экономическая взаимозависимость не должна подразумевать политическое подчинение и не означает его. В современном мире мало стран, которые экономически не зависят друг от друга в той или иной мере, но этот факт отнюдь не умаляет реальности их политической независимости. Неверно, что экономическая зависимость этих трех территорий от Южной Африки является результатом недосмотра со стороны Соединенного Королевства или что их зависимость была бы меньшей, если бы Соединенное Королевство предоставляло им большую помощь на развитие; на деле, могло бы оказаться вполне справедливым и обратное, потому что если бы экономика территорий была более развитой, то их экономическая связь с Южной Африкой была бы даже более тесной. Действительно, правительство Соединенного Королевства предоставляет всем трем этим территориям финансовую помощь и помощь для развития в весьма крупных и возрастающих масштабах. Посланная за счет правительства Соединенного Королевства миссия в настоящее время объезжает эти три территории с целью выяснения возможности предоставления им дополнительной экономической и технической помощи. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций принял предложение Соединенного Королевства о назначении председателя этой группы из трех человек и назначил ее председателем директора департамента по опеке и несамоуправляющимся территориям в Секретариате бывшего секретаря Специального комитета г-на Чако.

248. Подводя итог всему сказанному, представитель Соединенного Королевства отметил, что все три территории, о которых идет речь, далеко продвинулись по пути к достижению независимости, каждая из них обладает значительной степенью самоуправления, все они располагают аппаратом, обеспечивающим полное и свободное волеизъявление их народов относительно того, какую форму правления они предпочитают и какие взаимоотношения они собираются устано-

вить со своими соседями. Вопрос об их взаимоотношениях с Южной Африкой после приобретения территориями независимости должен быть решен выбранными на основе демократических выборов правительствами этих территорий; это же относится и к вопросу о любых гарантиях со стороны Организации Объединенных Наций, о чем упоминалось в прежних резолюциях Организации и вновь в ходе настоящих прений в Комитете. Не существует никакого тайного сговора, заговора или секретного соглашения между Соединенным Королевством или территориями и Южной Африкой, имеющего целью навязать территориям ту или иную форму политического союза или подчинения Южной Африке вопреки желаниям их народов. Политика правительства Соединенного Королевства и курс, которого придерживаются политические партии территорий, ясно свидетельствуют о том, что эти опасения и обвинения не имеют под собой никакого основания. В заключение представитель Соединенного Королевства выразил надежду, что неоспоримые факты, которые он столь подробно изложил, дадут возможность Комитету подойти к вопросу о территориях с большей объективностью и рассматривать его в более правильной перспективе. Он также выразил надежду, что Комитет в своих резолюциях по этому вопросу признает тот большой шаг вперед, который был сделан за последние месяцы этими тремя территориями, и пожелает народам и правительствам этих территорий успеха на окончательном этапе политического прогресса, ведущего к самоопределению и полной независимости.

249. Представитель Эфиопии сказал, что жители Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда разделяют одну и ту же горькую участь — они являются объектом экономических и политических притеснений со стороны своего могущественного соседа с экспансионистскими устремлениями. Совершенно очевидно, что полная экономическая зависимость территорий, входящих в ведение Верховной комиссии, от Южно-Африканской Республики представляет собой главное препятствие на их пути к политическому прогрессу. Также очевидно и то, что их политическое будущее зависит в значительной мере от того, в какой степени они достигнут экономической жизнеспособности в ближайшем будущем. Делегация Эфиопии поэтому придает огромное значение недавнему заявлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что правительство Соединенного Королевства обратилось к нему с предложением назначить председателя и одного члена группы из трех человек, которая должна посетить территории Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда для проведения обследования и представления своих заключений относительно размеров дополнительной экономической и технической помощи. Делегация Эфиопии с большим удовлетворением отмечает назначение Генеральным секретарем г-на Чако в качестве председателя этой группы.

250. Делегация Эфиопии отметила прогресс в государственном развитии Басутоленда с тех пор, как вопрос об этой территории в последний раз обсуждался в Комитете. Она с удовлетворением узнала, что народ Басутоленда достиг самоуправления, но хочет подчеркнуть тот факт, что управляющая держава не приняла эффективных мер для полного выполнения положений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в частности ее пунктов 5 и 6. Несмотря на всю ту помощь, которая была оказана народу Басутоленда для достижения им независимости, этот народ в политическом отношении находится под угрозой со стороны Южно-Африканской Республики. Наличие такой угрозы для территориальной неприкосновенности всех трех территорий было признано Генеральной Ассамблеей, когда она в своей резолюции 1954 (XVIII) предупредила правительство Южно-Африканской Республики, что любая попытка аннексировать эти три территории или посягнуть на их территориальную неприкосновенность будет рассматриваться как акт агрессии. Кроме того, Совет министров ОАЕ и первое и второе Совещания глав африканских государств и правительств приняли ряд резолюций, с помощью которых имелось в виду воспрепятствовать любой попытке Южной Африки аннексировать ту или иную территорию. Они обратились с просьбой к Организации Объединенных Наций, чтобы она гарантировала территориальную неприкосновенность этих территорий. Точно такая же рекомендация была сделана в Декларации Второй конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Каире в октябре 1964 года (см. A/5763).

251. Несмотря на эти рекомендации, в декабре 1964 года был заключен тройственный военный пакт между правительствами Южной Африки, Португалии и Южной Родезии, который является весьма серьезной угрозой для этих трех территорий, особенно для Басутоленда. О серьезности создавшегося положения можно легко судить по тому обстоятельству, что, хотя стремление правительства Фервурда к установлению опеки над тремя территориями и получило осуждение, Южно-Африканская Республика секретно готовится к аннексии этих территорий, начиная с Басутоленда. Южная Африка надеется осуществить свой план экономического и финансового давления. Если не считать открытой агрессии, то самая серьезная угроза Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду заключается в экономической зависимости этих трех территорий от Южной Африки. Эфиопия и другие африканские страны серьезно озабочены тем, чтобы правительство Фервурда не использовало свою экономическую мощь, для того чтобы сломить волю к независимости народов этих территорий. Органи-

зация Объединенных Наций должна дать отпор такой попытке. Делегация Эфиопии поэтому предлагает, чтобы в связи с гарантией территориальной неприкосновенности со стороны Организации Объединенных Наций была разработана программа экономического развития этих трех территорий, которая проводилась бы в ударном порядке. Представитель Эфиопии выразил надежду, что группа из трех человек сможет изучить возможности проведения такой программы. Далее, поскольку тяжелое экономическое положение территорий в значительной мере объясняется халатным отношением со стороны управляющей державы, он надеется, что Соединенное Королевство сможет принять соответствующие меры для улучшения положения.

252. Представитель Эфиопии обратил внимание Комитета на вопрос о миграции рабочей силы из Басутоленда и Бечуаналенда, о котором упоминается в рабочем документе Секретариата. Говорилось, что вследствие плодородности земли экономические затруднения Свазиленда не так остры, как в двух других территориях. Тем не менее государственное развитие Свазиленда, по-видимому, происходит более медленными темпами, чем в других территориях. Об этом приходится только сожалеть, и нужно надеяться, что управляющая держава примет соответствующие меры для улучшения положения в этой области. Ничего не препятствует претворению в жизнь резолюции 1514 (XV) при условии, что управляющая держава будет полностью сотрудничать. Для достижения окончательной независимости территорий им, однако, должна быть оказана помощь также и в достижении экономической независимости. Делегация Эфиопии поэтому призывает Соединенное Королевство приложить все усилия для оказания помощи этим территориям и напоминает членам Комитета, что только бдительность может помешать Южной Африке поглотить эти территории.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

253. На 369-м заседании представитель Эфиопии внес проект резолюции (A/AC.109/L.217), авторами которого были Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия.

254. Внося этот проект резолюции, представитель Эфиопии отметил, что в нем учтены заявления, сделанные управляющей державой, Генеральным секретарем ОАЕ и петиционерами. Вообще говоря, этот проект резолюции отражает высказанную в Комитете точку зрения, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам должна быть полностью проведена в жизнь в этих трех территориях. Соавторы проекта искренне надеются, что проект будет единогласно принят Комитетом и что управляющая держава в срочном порядке примет меры для полного ее осуществления.

255. Представитель Чили заявил, что чилийская делегация тщательно изучила проект резолюции, касающийся Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда (A/AC.109/L.217). Он сказал, что его делегация будет голосовать за него, и высказал надежду, что принятие этого проекта дает желательные результаты и приведет к решению проблем, лежащих тяжелым бременем на африканском населении этих территорий. Делегация Чили обеспокоена политикой южноафриканского правительства и его явным намерением аннексировать эти территории. Необходимы энергичные усилия для того, чтобы предотвратить такие меры со стороны Южной Африки и дать возможность населению трех территорий осуществить свое право на самоопределение и независимость. В этом отношении необходимо заручиться сотрудничеством управляющей державы, для того чтобы оградить территории от экспансионистских устремлений Южной Африки и повести их по пути к свободному осуществлению их прав.

256. Представитель Объединенной Республики Танзания, касаясь заявления представителя Соединенного Королевства относительно этих территорий (см. пункты 221—248, выше), заявил, что его делегация должным образом отметила усилия, прилагаемые управляющей державой в целях предоставления этим территориям независимости. В то же время она не удовлетворена уклончивыми ответами на выдвинутые некоторыми петиционерами обвинения; их утверждения были просто отклонены как фантастические и лишенные всякого основания.

257. Представитель Соединенного Королевства заявил, что Свазилендское конституционное совещание 1963 года, на котором были представлены все партии, не смогло достичь полной договоренности. Однако вслед за этим он заявил, что после исчерпывающих консультаций, во время которых были полностью учтены высказанные на совещании мнения и сделано все возможное, чтобы удовлетворить высказанные пожелания, был разработан новый конституционный план. Такие заявления противоречивы и малопонятны.

258. Представитель Соединенного Королевства выразил сомнение в компетенции Комитета заниматься судебным расследованием и рассматривать доказательства, представленные в связи с жалобами петиционеров, что, по его мнению, должно быть оставлено на усмотрение судов. Но, несмотря на все то уважение, с которым делегация Танзании относится к британской судебной системе в Англии, ее применение в колониях равносильно насмешке над правосу-

дием. Например, различие, проводимое между уголовным кодексом и обычным правом коренного населения, обеспечивает положение, при котором английский колониалист никогда не предстает перед судом коренного населения. Что же касается доказательств, то доказательства, представленные петиционерами, вполне достаточны. Представитель Соединенного Королевства в одном месте своей речи сказал, что никаких жалоб представлено не было, но умышленно умолчал в Комитете о том, что причина этого в том, что народ не в состоянии платить непомерные судебные пошлины.

259. Что касается эпизода с самолетами, упомянутого представителем Соединенного Королевства, то петиционеры утверждали, что это были военные самолеты из Южной Африки или Южной Родезии. Однако представитель Соединенного Королевства настаивал на том, что это были гражданские самолеты из Кении. Делегация Танзании склонна верить петиционерам, так как у них нет оснований говорить неправду. Может быть, в Бечуаналенде и были самолеты из Кении, но присутствие военных самолетов, по-видимому, доказано вне всякого сомнения. Что касается подтасовки выборов, то Танзания видела, как эта старая колониальная практика применяется в Занзибаре; подобные же обвинения были выдвинуты и в Британской Гвиане.

260. Представитель Соединенного Королевства отрицал, что ставки заработной платы и окладов носят дискриминационный характер, и утверждал, что европейцам выплачиваются более высокие ставки, для того чтобы привлечь квалифицированных работников. Однако достаточно привести один пример — разница в окладах двух работников одинакового возраста с дипломами Кембриджского университета, обладающих одинаковой квалификацией, один из которых африканец, а другой европеец, может достигать 50 процентов. Представитель лейбористского правительства, конечно, не должен даже и пытаться оправдывать такую практику.

261. Что касается земельного вопроса, то английские колонизаторы неизменно забирали себе лучшие земли, ничего за них не уплачивая. Делегацию Танзании больше всего возмущает то, что колониальные поселенцы на этих территориях теперь пытаются продать эти же земли обратно африканцам, которым они принадлежали, по непомерным ценам.

262. Пожалуй, самое серьезное обвинение, которое может быть предъявлено правительству Соединенного Королевства,— это то, что оно молчаливо соглашается на поглощение этих территорий Южной Африкой. Представитель Соединенного Королевства пытался не придавать этому особого значения, но факт остается фактом, что большинство правительственных служащих в этих территориях — в полиции, в администрации и даже в судах — южноафриканцы; имеются также доказательства коррупции, не говоря уже об открытых намерениях фашистского южноафриканского премьер-министра ликвидировать африканский национализм. Конкретные заверения в том, что эти вопросы не будут оставлены без внимания, были бы гораздо более уместны, чем простые утверждения, что все эти опасения и обвинения не обоснованны.

263. Делегация Соединенного Королевства утверждала, что Басутоленд может получить независимость, подав об этом официальное заявление в любое время начиная с апреля 1966 года. Можно только надеяться, что «официальное заявление» не будет еще одним колониальным приемом для затягивания предоставления независимости.

264. Делегация Танзании искренне надеется, что теперешнее лейбористское правительство Соединенного Королевства найдет возможность пересмотреть английскую политику в отношении территорий, находящихся в ведении Верховной комиссии, и в отношении предоставления им независимости.

265. Находящаяся на рассмотрении Комитета резолюция отражает общее мнение ее авторов и, таким образом, является своего рода компромиссом. Делегация Танзании поэтому призывает всех членов Комитета поддержать ее.

266. Представитель Дании сказал, что Комитету в заявлениях представителя Соединенного Королевства и петиционеров была представлена совершенно ясная картина существующего в территориях положения; проект резолюции же, по мнению его делегации, не дает объективного и полного описания положения и не учитывает всех сложных аспектов вопроса. Например, в нем ничего не говорится о недавно достигнутых успехах в конституционном, экономическом и социальном развитии. Верно, что еще остается сделать многое, но в пункте резолюции, в котором выражается сожаление по поводу того, что управляющая держава не приняла мер для полного проведения в жизнь резолюции 1514 (XV), не учитывается того непреложного факта, что территории не могут стать на ноги до тех пор, пока они недостаточно сильны в экономическом отношении. Заверения Соединенного Королевства относительно сроков, предусмотренных для предоставления независимости, и создание совместной группы из представителей Соединенного Королевства и Организации Объединенных Наций для изучения возможностей предоставления дальнейшей экономической и технической помощи территории для предотвращения их поглощения Южной Африкой можно считать удовлетворительными моментами.

267. Делегация Дании поэтому не может поддержать этого проекта резолюции и воздерживается от голосования.

268. Представитель Индии заявил, что соображения, высказанные представителем Эфиопии при внесении им проекта резолюции, достаточно полно отразили мнение ее авторов, включая мнение делегации Индии. Специальный комитет обсуждал вопрос о трех территориях в 1962 году, и индийская делегация в то время обвиняла Соединенное Королевство в халатном отношении к делам территорий и в том, что оно занимается попустительством в отношении совершаемых там злоупотреблений. Происходившие с тех пор в Комитете прения показали общественному мнению, что в этих территориях существует неудовлетворительное положение. Несомненно, Соединенное Королевство приняло недавно меры для улучшения положения, но даже сам представитель Соединенного Королевства согласился с тем, что условия в Басутоленде оставляют желать много лучшего, и надо надеяться, что эта резолюция будет способствовать дальнейшему ускорению темпов конституционного развития в территориях, находящихся в ведении Верховной комиссии.

269. От имени авторов проекта он заявил, что пункт 5 постановляющей части проекта резолюции был изменен добавлением слов «и Совету Безопасности» после «рекомендует Генеральной Ассамблее».

270. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что картина, нарисованная петиционерами, совершенно ясна. Вполне очевидно, что правительство Соединенного Королевства не выполняет ни резолюции 1514 (XV) о ликвидации колониализма, ни резолюции о предоставлении независимости Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду. Конечно, представитель Соединенного Королевства изложил свою собственную точку зрения относительно этих трех территорий, но его заявление не было четким, и Комитету хорошо известно о существующем там в действительности положении.

271. Происходившие в Специальном комитете прения и ответы петиционеров на поставленные им вопросы обрисовали в общих чертах перспективы того, что готовит колониализм этим трем территориям: получив «независимость», они попадут из огня да в полымя. Поглощение этих трех территорий Южной Африкой и введение апартеида — вот цель, в услужение которой поставлено все остальное — будь то выборы (а петиционеры показали, что выборы не были ни свободными, ни справедливыми) или конституции, в силу которых эти три территории будут неизбежно включены в состав Южной Африки и поставлены под контроль южноафриканского правительства сначала де-факто, а потом де-юре. Представители националистических организаций были правы: это решение неприемлемо, потому что оно возмущает совесть всего человечества, нарушает права человека и противоречит мандату Комитета.

272. Долг Комитета — принять резолюцию, выражающую его пожелание, чтобы Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду была предоставлена независимость и чтобы этим народам была оказана помощь в их борьбе за достижение этой цели; долг Комитета также предотвратить события, которые могут привести к включению этих территорий в Южную Африку. Проект резолюции содержит те положения, которые особенно важны, особенно после включения в пункт 5 постановляющей части слов: «и Совету Безопасности». Исходя из этого, представитель Советского Союза воздержится от представления более конкретных предложений и будет голосовать за этот проект резолюции.

273. Представитель Берега Слоновой Кости, выступая от имени авторов проекта, заявил, что пункт 6 преамбулы проекта резолюции, относящийся к трем территориям (A/AC.109/L.217), во избежание повторений, должен читаться следующим образом:

«*Отмечая* резолюции, принятые на первой сессии Совещания глав государств и правительств Организации африканского единства в июле 1964 года, а также декларацию, принятую на втором Совещании глав государств и правительств неприсоединившихся государств в октябре 1964 года, относительно того, что Организация Объединенных Наций должна гарантировать территориальную целостность Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда и принять меры к незамедлительному достижению ими независимости и к последующей охране их суверенитета».

274. Проект резолюции (A/AC.109/L.217) с устно внесенными в него изменениями авторами проекта был поставлен на поименное голосование и принят 17 голосами при 6 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Голоса разделились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра Леоне, Сирия, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танзания, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Венесуэла.

275. Представитель Австралии, выступая по мотивам голосования своей делегации по резолюции о трех территориях, заявил, что, хотя его правительство и разделяет озабоченность Комитета в отношении политической и экономи-

ческой независимости территорий, оно считает, что в резолюции не учитываются события, происшедшие после принятия Комитетом резолюции в ноябре 1964 года. Это, впрочем, не единственный недостаток резолюции — управляющая держава выполняла свои обязанности по отношению к этим территориям должным и честным образом. Представитель Соединенного Королевства вполне убедительно опровергал наиболее важные обвинения; и то, что в этой резолюции не признаются эти факты, придает ей весьма необъективный характер. Делегация Австралии была вынуждена поэтому — хотя и неохотно — воздержаться от голосования.

276. Представитель Италии заявил, что он воздержался от голосования по проекту резолюции, потому что она неправильно отражает существующие и будущие проблемы этих трех территорий. Пункт 2 постановляющей части, например, может быть и верен в отношении Свазиленда, но не в отношении двух других территорий. Что касается пункта 3 постановляющей части, то за все четырехлетнее участие представителя Италии в Комитете он не смог получить ясное представление о земельной проблеме в этих трех территориях. Нет оснований, почему три местных парламента не могут принять свое собственное законодательство, особенно ввиду того, что две из территорий скоро станут независимыми. Проблема, таким образом, была бы разрешена без того, чтобы Комитет просил управляющую державу принять какие-нибудь меры, которые могут рассматриваться как вмешательство во внутренние дела территории.

277. Задача, которую Генеральную Ассамблею просят взять на себя в пункте 5 постановляющей части, фактически входит в компетенцию самого Комитета. Нет никаких оснований, почему Комитет не может сам попытаться принять практические меры для разрешения одной из порученных ему проблем.

278. Наконец, представитель Италии не согласен с общим подходом к проблеме трех территорий. В резолюции требуется немедленное предоставление независимости, хотя всем известно, что независимость будет поставлена под угрозу с момента ее провозглашения, так как гарантия Организации Объединенных Наций в настоящее время едва ли будет иметь большое значение.

279. Он неоднократно призывал Специальный комитет воздержаться от принятия поспешных решений, но его призывы оказались тщетными. Его призыв особенно уместен теперь ввиду назначения группы из трех членов для посещения территорий. Было бы разумнее подождать доклад этой группы, прежде чем принимать еще одну резолюцию.

280. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация воздержалась от голосования по резолюции о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, потому что, по мнению его делегации, в этой резолюции не отмечены происшедшие в этих территориях важные конституционные перемены. Представитель Соединенного Королевства представил Комитету исчерпывающий подробный отчет о недавних событиях и создавшихся в результате них условиях и описал усилия, прилагаемые правительством Соединенного Королевства для обеспечения народам этих территорий полной экономической и политической независимости, поскольку это возможно при существующих обстоятельствах.

281. Достаточно привести только несколько фактов, которые свидетельствуют о добросовестности Соединенного Королевства: во-первых, новые конституции, разработанные в консультации с представителями народов и гарантирующие полное внутреннее самоуправление и основные права человека. Во-вторых, во всех трех территориях проведены всеобщие выборы, и две территории — Басутоленд и Бечуаналенд — смогут достигнуть независимости в начале 1966 года. Третья территория — Свазиленд — будет готова к независимости через два года. Наконец, как ему известно, Соединенное Королевство продолжает предоставлять если не всю, то значительную часть экономической, финансовой и технической помощи, необходимой этим трем территориям.

282. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он весьма признателен тем делегациям, которые должным образом оценили политику, проводимую Соединенным Королевством в трех территориях, и достигнутый ими прогресс, который он описал в своем предыдущем выступлении.

283. С другой стороны, делегация Соединенного Королевства с глубоким сожалением выслушала заявление, сделанное представителем Танзании. Основываясь на своем непродолжительном опыте работы в Комитете, он может сказать, что это заявление почти не имеет себе прецедента как по тону, так и по содержанию. Представитель Соединенного Королевства не собирается отвечать на затронутые представителем Танзании вопросы, на которые он раньше хотел ответить, до тех пор, пока, как он надеется, представитель Танзании, подумав, не возьмет обратно свои необоснованные обвинения, набрасывающие тень на добросовестность и политику правительства Соединенного Королевства.

284. Приходится сожалеть и о том, что сама резолюция, хотя в некоторых отношениях с точки зрения его правительства она и представляет улучшение по сравнению с резолюцией Комитета от 2 ноября 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 365), невзирая на второй пункт преамбулы, все-таки недостаточно учитывает подробные сведения, сообщенные Комитету в пре-

дыдущем заявлении представителя Соединенного Королевства. В частности, седьмой пункт преамбулы и пункты 2, 4 и 5 постановляющей части обходят молчанием вопросы, которые были очень ясно и подробно изложены им. В резолюции не отмечается быстрый прогресс трех территорий на пути к самоуправлению, самоопределению и независимости, и в ней не признаются экономические и географические факты положения, существующего в трех территориях. Например ссылка в восьмом пункте преамбулы на экономическое положение территорий представляется не совсем продуманной, поскольку экономические условия в этих территориях отнюдь не хуже, чем во многих других частях Африки, и прогресс идет быстрыми темпами.

285. Что касается пункта 4 постановляющей части, то делегация Соединенного Королевства не может заранее согласиться с определением положения, которое еще не существует, поскольку нет никаких доказательств существования действительной угрозы целостности территорий в результате проводимой южноафриканским правительством политики. Что касается пункта 5 постановляющей части, то правительство Соединенного Королевства по-прежнему несет полную ответственность за территориальную целостность территорий, поскольку они остаются несамоуправляющимися. После достижения ими независимости вопрос о том, какие меры будут необходимы для обеспечения их целостности и суверенитета, будет решаться самими избранными на демократической основе правительствами территорий.

286. Ввиду этих недостатков — того обстоятельства, что в резолюции не было учтено заявление делегации Соединенного Королевства и не были отражены происшедшие в этих территориях события и достижения их народов, а также политика и действия правительства Соединенного Королевства,— делегация Соединенного Королевства воздержалась от голосования.

287. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что его делегация весьма поражена злонамеренным искажением его выступления представителем Соединенного Королевства. Поставленные им вопросы касались тех пунктов, по которым Комитету нужно было получить дополнительную информацию. Отказ представителя Соединенного Королевства ответить на эти вопросы может быть истолкован только как признание того, что представитель Соединенного Королевства не располагает необходимыми фактами; он был бы признателен за точное указание, что именно он сказал неправильно или что он преувеличил.

288. Делегация и правительство Танзании несут полную ответственность за любые сделанные ими в Комитете заявления, поскольку они основаны на продуманной и тщательной оценке показаний. Поэтому он не считает необходимым приносить извинения за сделанные им заявления. Даже на этом позднем этапе работы он надеется, что у представителя Соединенного Королевства найдется время представить Комитету необходимую информацию или же он представит ее позднее в Нью-Йорке.

289. Представитель Эфиопии, отвечая от имени авторов проекта резолюции на замечания, сделанные в ходе выступлений по мотивам голосования, заявил, что в данный момент он ограничится указанием на то, что представитель Соединенного Королевства не высказал никаких соображений по пункту 3 постановляющей части проекта резолюции, в котором Специальный комитет повторяет свою просьбу о том, чтобы управляющая держава предприняла немедленные шаги к возвращению коренным жителям всех отнятых у них земель, независимо от того, в какой форме и под каким предлогом они были отчуждены. Во-вторых, делегация Эфиопии не разделяет точки зрения представителя Италии, а именно, что этот вопрос настолько сложный, что он должен быть оставлен неразрешенным до того момента, пока территории не достигнут независимости. Именно ввиду того, что эти территории могут стать независимыми в ближайшее время, делегация Эфиопии серьезно озабочена вопросами землепользования. Он надеется, что это положение будет урегулировано до достижения независимости; в противном случае оно может привести к далеко идущим последствиям.

290. Представитель Соединенного Королевства, отвечая на затронутый представителем Эфиопии вопрос, разъяснил, что он не высказался по указанному пункту, потому что он считал излишним повторять соображения, которые были представлены делегацией Соединенного Королевства по аналогичным пунктам в прежних резолюциях Специального комитета. Кроме того, в своем более раннем заявлении он привел фактические данные по этому вопросу в том, что касается Свазиленда. Весь вопрос о землепользовании в этих трех территориях чрезвычайно сложный, и делегация Соединенного Королевства не считает себя достаточно компетентной, чтобы вдаваться в подробности. Существующее в настоящее время в территориях положение в этом отношении является следствием правовых процессов и сделок, которые имели место в прошлом, и правительство Соединенного Королевства не в состоянии выполнить просьбу Специального комитета, содержащуюся в пункте 3 постановляющей части резолюции, не причинив ущерба правам законных владельцев, к какой бы расе они ни принадлежали. По мнению Соединенного Королевства, было бы неправильно ликвидировать совершенную в прошлом несправедливость путем совершения новой несправедливости.

291. Как отметил представитель Италии, две территории уже пользуются самоуправлением, а третья станет самоуправляющейся в недалеком будущем. Все три территории быстрыми темпами продвигаются по пути к независимости. И при существующих обстоятельствах вопрос о землепользовании должен быть оставлен на усмотрение избранных правительств, когда они будут созданы. Он надеется, что этот предварительный ответ удовлетворит представителя Эфиопии.

292. Ниже приводится текст резолюции (A/AC.109/L.127) о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, принятый Специальным комитетом на его 372-м заседании 17 июня 1965 года:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

рассмотрев положение в территориях Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд,

заслушав заявления управляющей державы, петиционеров из этих территорий и Административного генерального секретаря Организации африканского единства,

напоминая о резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, содержащей Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

напоминая также о резолюциях Генеральной Ассамблеи 1654 (XVI) от 27 ноября 1961 года, 1817 (XVII) от 17 декабря 1962 года и 1954 (XVIII) от 11 декабря 1963 года и о своей резолюции от 2 ноября 1964 года,

отмечая с беспокойством преобладающее влияние правительства Южно-Африканской Республики и определенных финансовых кругов в этих трех территориях,

отмечая резолюции, принятые на первой сессии Совещания глав государств и правительств Организации африканского единства в июле 1964 года, а также Декларацию, принятую на втором Совещании глав государств и правительств неприсоединившихся государств в октябре 1964 года (см. A/5763), относительно того, что Организация Объединенных Наций должна обеспечить территориальную целостность Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда и принять меры к незамедлительному достижению ими независимости и к последующей охране их суверенитета,

сожалея о том, что управляющая держава не предприняла эффективных и исчерпывающих мер, направленных к полному осуществлению резолюций 1514 (XV), 1817 (XVII) и 1954 (XVIII) Генеральной Ассамблеи,

признавая неудовлетворительность экономических, финансовых и социальных условий в этих трех территориях и настоятельную необходимость получения ими помощи от Организации Объединенных Наций,

1. *подтверждает* неотъемлемое право народов Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда на самоопределение и независимость;

2. *просит* управляющую державу немедленно предпринять шаги к полному и исчерпывающему выполнению резолюций 1514 (XV), 1817 (XVII) и 1954 (XVIII) Генеральной Ассамблеи в соответствии со свободно выраженными пожеланиями населения этих трех территорий;

3. *повторяет* свою просьбу о том, чтобы управляющая держава предприняла немедленные шаги к возвращению коренным жителям всех отнятых у них земель, независимо от того, в какой форме и под каким предлогом они были отчуждены;

4. *обращает внимание* Совета Безопасности на угрозу территориальной целостности территорий, создаваемую экспансионистской политикой правительства Южно-Африканской Республики;

5. *рекомендует* Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в срочном порядке рассмотреть и принять меры, необходимые для обеспечения территориальной целостности территорий и охраны их суверенитета;

6. *поручает* Генеральному секретарю, впредь до завершения исследования, затребованного в пункте 5 своей резолюции от 4 ноября 1964 года, усилить, в сотрудничестве со специализированными учреждениями, предоставление экономической, финансовой и технической помощи соразмерно со специфическими нуждами территорий;

7. *постановляет* оставить пункт о трех указанных территориях на своей повестке дня».

293. Текст вышеприведенной резолюции 21 июля 1965 года был направлен Председателю Совета Безопасности (S/6566).

D. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

294. Специальный комитет продолжал рассмотрение вопроса о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде на своих 383—387-м заседаниях, состоявшихся с 7 по 20 сентября 1965 года. Специальный комитет рассмотрел этот вопрос в связи с докладом об этих территориях, представленным 25 августа 1965 года Генеральным секретарем (A/AC.109/133).

Доклад Генерального секретаря

295. Доклад Генерального секретаря по вопросу о положении в этих территориях был представлен Специальному комитету 25 августа 1965 года в соответствии с пунктом 5 постановляющей части резолюции Специального комитета от 2 ноября 1964 года (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 365). В соответствии с содержащейся в резолюции просьбой доклад был также представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблее (A/5958). К докладу Генерального секретаря был приложен доклад миссии по экономической и технической помощи, которая посетила эти территории в мае и июне 1965 года. Эта миссия, которая была создана после консультации Генерального секретаря и правительства Соединенного Королевства, состояла из трех членов: председателя, одного члена миссии, назначенного Генеральным секретарем, и одного члена миссии, назначенного правительством Соединенного Королевства. По договоренности между Генеральным секретарем и правительством Соединенного Королевства доклад миссии, который был подготовлен для правительства Соединенного Королевства, был одновременно передан Генеральному секретарю и правительствам трех территорий.

296. В своем докладе Генеральный секретарь заявил, что он изучил экономическое и социальное положение в трех территориях на основе имеющейся у него информации, включая информацию, содержащуюся в докладе миссии. Отмечая, что миссия пришла к выводу о необходимости выделения трем территориям значительных фондов, чтобы позволить им предпринять шаги, направленные на развитие различных секторов их экономики, Генеральный секретарь указал, что он предложит Специальному комитету и Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о создании фонда помощи Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду, который будет использоваться в целях экономического развития этих территорий в дополнение к той помощи, которая оказывается управляющей державой и учреждениями Организации Объединенных Наций. Такой фонд будет состоять из добровольных взносов государств — членов Организации, и им будет распоряжаться Генеральный секретарь в тесной консультации с правительствами трех территорий и при сотрудничестве и помощи со стороны Специального фонда, Бюро технической помощи, Экономической комиссии для Африки и заинтересованных специализированных учреждений. Генеральный секретарь заявил также, что он намеревается в соответствующее время внести рекомендацию о создании на каждой территории отделения Организации Объединенных Наций по технической помощи, возглавляемого местным представителем и укомплектованного необходимым персоналом для ускорения и координации всей помощи Организации Объединенных Наций заинтересованным территориям, включая помощь со стороны предполагаемого фонда, если такой фонд будет создан на основе его предложений.

Общие заявления членов Комитета

297. Представитель Эфиопии заявил, что неопределенность будущего Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда является источником большого беспокойства, особенно для африканского сообщества. В связи с этой неопределенностью с территориями следует обращаться особым образом, с тем чтобы они смогли добиться действительной независимости. Представитель Эфиопии понимает, что такое особое обращение не соответствует обычной практике, но совершенно ясно, что не может быть никакого сравнения между этими тремя территориями и другими зависимыми территориями, которые достигли независимости. Для того чтобы эти территории могли достичь самоуправления после получения независимости, им следует предоставить средства для существования.

298. Делегация Эфиопии изучила доклад Генерального Секретаря (A/5958) и по поручению своего правительства высказала некоторые мысли. Поэтому она приняла участие в подготовке проекта резолюции, который она представит, как только ознакомится с мнениями других делегаций по этому вопросу.

299. Представитель Соединенного Королевства выразил благодарность членам миссии, которые посетили эти три территории, за их кропотливую и конструктивную работу, которая помогла в подготовке доклада правительству Соединенного Королевства. Он также от имени своего правительства выразил признательность Генеральному секретарю за его согласие назначить председателя и одного члена миссии.

300. Правительство Соединенного Королевства, разумеется, приветствует любое предложение о том, чтобы обратиться к учреждениям Организации Объединенных Наций и к правительствам государств — членов Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании экономической и технической помощи этим трем территориям в дополнение к помощи, уже предоставленной управляющей державой и учреждениями Организации Объединенных Наций. Уже была оказана весьма значительная помощь, и большая часть ее была предоставлена правительством Соединенного Королевства. Это является вполне естественным и неизбежным, поскольку управляющая держава в первую очередь несет ответственность как за политический и конституционный прогресс трех территорий, так и за их экономическое развитие и благосостояние. Это, в частности, относится к периоду, предшествующему получению территориями независимости; после получения независимости правительство Соединенного Королевства, конечно, будет продолжать оказывать помощь на двусто-

ронней основе в связи с его особыми финансовыми связями с этими территориями. Поэтому правительство Соединенного Королевства не сможет оказать дополнительную помощь через Специальный фонд Организации Объединенных Наций, если таковой будет создан на основе предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря.

301. Хотя у правительств этих трех территорий еще не было времени изучить этот доклад, они провели срочную консультацию с правительством Соединенного Королевства, и их реакция на предложения, содержащиеся в докладе, совпала с замечаниями, которые он только что сделал. Кроме того, они, конечно, хотели бы проконсультироваться на ранней стадии по вопросу о мероприятиях, которые могли бы быть предложены по оказанию им специальной помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

302. Статистика довольно значительной помощи, уже оказанной правительством Соединенного Королевства этим территориям, указывает на три характерных особенности. Во-первых, уровень помощи этим территориям увеличился на весьма значительную сумму со времени окончания последней войны и возрастал быстрыми темпами в течение последних четырех или пяти лет. Во-вторых, уровень помощи, предоставляемой этим территориям, с каждым годом возрастает. В-третьих, эти три территории получают в среднем больший объем помощи на душу населения, чем любая другая колониальная территория Соединенного Королевства.

303. С 1945 по 1963 год эти три территории получили помощь на общую сумму в 104,4 миллиона долларов почти полностью в виде субсидий, которые предоставлялись всем трем территориям ежегодно в среднем по 5,8 миллиона долларов. За последний 1964/65 полный финансовый год общая сумма помощи достигла приблизительно 23,5 миллиона долларов по сравнению с бюджетными субсидиями на оказание помощи в 14,6 миллиона долларов и с субсидиями на колониальное развитие и повышение благосостояния и казначейскими займами, составляющими в среднем 8,9 миллиона долларов. Поэтому можно видеть, что сумма помощи увеличилась по существу в четыре раза.

304. За пятилетний период с 1961—1962 по 1965—1966 годы эти три территории должны получить помощь на общую сумму приблизительно в 56 миллионов долларов для покрытия ежегодных дефицитов в их бюджете. Таким образом, в среднем ежегодная субсидия была несколько ниже 11,2 миллиона долларов. Кроме того, эти три территории получили около 19 миллионов долларов в 1964—1966 годах в виде субсидий на развитие и повышение благосостояния колоний. Законодательный акт о развитии и повышении благосостояния колоний от 1963 года позволил ежегодно расходовать из фондов субсидий на развитие приблизительно 9,5 миллиона долларов. Эти цифры не учитывают такой дополнительной формы помощи, как капиталовложения Корпорации Содружества наций из фондов, предоставляемых правительством Соединенного Королевства, фондов, предоставляемых по плану оказания помощи заморским территориям, других видов технической помощи из источников Организации Объединенных Наций, в которых Соединенное Королевство является вторым самым крупным вкладчиком.

305. Сравнивая помощь, полученную этими тремя территориями, с помощью, предоставленной Соединенным Королевством другим территориям, представитель Соединенного Королевства отмечает, что общий объем помощи, оказанной в последнем финансовом году всем территориям Соединенного Королевства, составлял приблизительно 12 долларов на душу населения, в то время как в этих трех территориях он равнялся 14 долларам, то есть был на 16 процентов выше.

306. Приведенные представителем Соединенного Королевства цифры ясно свидетельствуют о том, что помощь Соединенного Королевства этим территориям заметно выросла после войны; она достигла значительной суммы в 24 миллиона долларов в год и несколько превышает среднюю сумму, предоставляемую в виде помощи всем колониальным территориям Соединенного Королевства, хотя потребности многих из них являются не менее неотложными и срочными, чем потребности рассматриваемых трех территорий.

307. В вопросах помощи, конечно, аксиомой является тот факт, что, как бы ни велика была помощь, всегда имеется потребность в большей помощи. К сожалению, однако, средства, предоставляемые для оказания помощи, являются ограниченными. Общая помощь, согласно программе правительства Соединенного Королевства, которая в среднем ежегодно составляет почти 500 миллионов долларов, является действительно весьма существенной, особенно с точки зрения экономических проблем, стоящих перед Соединенным Королевством. Приведенные им цифры показывают, что доля этой общей помощи, направленной в Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд, является щедрой и разумной.

308. Если бы Специальный комитет согласился в принципе с предложением Генерального секретаря особо рассмотреть возможность новых и дополнительных усилий для удовлетворения экономических потребностей этих территорий, то следующим шагом, по мнению делегаций Соединенного Королевства, было бы обсуждение этого вопроса между Генеральным Секретарем, специализированными учреждениями, правительством Соединенного Королевства и правительствами трех территорий. В ходе такого обсужде-

ния должен быть рассмотрен вопрос о масштабе и характере любых новых предложений, а также пути и средства обеспечения того, чтобы любые новые мероприятия удовлетворяли требованию о тесном сотрудничестве и консультации с четырьмя наиболее заинтересованными правительствами.

309. Представитель Эфиопии сказал, что его делегация согласна с анализом и выводами, содержащимися в докладе Генерального Секретаря о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде (A/5958), и высоко ценит мудрость Генерального секретаря, который обратил внимание Специального комитета на своеобразные проблемы территорий и внес практические предложения по их разрешению. Комитету следует одобрить доклад и рекомендовать, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря продолжать выполнение широких планов, намеченных в докладе. Картина, нарисованная в докладе, убедила его делегацию в том, что спасение трех территорий заключается в разработке их ресурсов путем использования технической помощи Организации Объединенных Наций.

310. Именно исходя из политических соображений, делегация Эфиопии поддержала рекомендацию Генерального секретаря относительно того, чтобы была принята специальная процедура в отношении экономического развития трех территорий. Географическое положение этих территорий совершенно ясно свидетельствует о том, что если они хотят иметь подлинную независимость, то Организация Объединенных Наций должна помочь им избежать зависимости от белой общины, которая держит в рабстве более одного миллиона африканцев; лучше всего это может быть сделано при помощи добровольного фонда, предложенного Генеральным секретарем, которым мог бы распоряжаться сам Генеральный секретарь через существующий аппарат технической помощи. Эта рекомендация, сделанная Генеральным секретарем, соответствует резолюции по трем территориям, принятой Организацией африканского единства (ОАЕ) в Каире в 1964 году.

311. Как Специальный комитет, так и Генеральная Ассамблея признали наличие особого положения в территориях, и нет сомнения в том, что они стремятся обеспечить гарантию их территориальной целостности путем экономического развития, а также защитить их от нападения врага, который ждет первой же возможности, чтобы сделать их зависимыми от него и укрепить свою политическую философию апартеида. Долг Комитета — сделать все возможное, что могло бы предотвратить эту трагедию.

312. Представитель Эфиопии считает, что, рекомендуя учреждение фонда для оказания помощи территориям, Генеральный секретарь сознательно предложил принцип добровольных взносов со стороны государств с тем, чтобы успех предприятия зависел от доброй воли государств-членов. Целый ряд государств хотят оказать помощь многим африканцам в южной части Африки, однако их щедрость по вполне очевидным причинам не достигала цели. Представитель Эфиопии уверен, что предложение Генерального секретаря предоставит им возможность оказать помощь.

313. Делегация Эфиопии полностью поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о создании в каждой территории бюро технической помощи Организации Объединенных Наций, возглавляемого местным представителем, с тем чтобы он мог руководить всеми программами технической помощи Организации Объединенных Наций.

314. В конце представитель Эфиопии объявил, что делегации Эфиопии, Индии, Ирана, Ирака, Берега Слоновой Кости, Мадагаскара, Мали, Сирии, Туниса, Объединенной Республики Танзания и Югославии вносят проект резолюции по этому вопросу (A/AC.109/L.250) [3].

315. Представитель Соединенных Штатов Америки напомнил, что в 1964 году его делегация воздержалась при голосовании по проекту резолюции Специального комитета по данным трем территориям, поскольку она имела несколько оговорок, одной из которых было сомнение в целесообразности предложенного экономического исследования. Доклад, который рассматривает сейчас Комитет, показывает, что эти сомнения не имели под собой почвы. В самом деле, большое значение доклада заключается в самой сути его подхода к исследованию вопроса о том, что может сделать программа помощи Организации Объединенных Наций, если она охватывает весь круг вопросов, связанных с развитием определенной страны.

316. Всеобъемлющий, реалистичный, насыщенный фактами доклад миссии, а также рекомендации Генерального секретаря заставили правительство Соединенных Штатов пересмотреть вопрос о возможности значительного расширения помощи этим территориям. Правительство Соединенных Штатов считает, однако, что предложение Генерального секретаря требует дальнейшей разработки, и, в частности, необходимы ответы на следующие вопросы: каков должен быть размер предлагаемого фонда: 10 миллионов или 100 миллионов долларов? Будет ли использован этот фонд для капитального развития, для бюджетных субсидий или для оказания технической помощи? Какие цели будет иметь фонд? Какова будет его связь с двумя основными источниками финансовой помощи и с другой технической помощью, оказываемой по линии Расширенной про-

[3] Впоследствии Сьерра Леоне также присоединилась к авторам резолюции (A/AC.109/L.250/Add.1)

граммы технической помощи и Специального фонда? Как долго будет существовать необходимость в фонде? Потребуются ли дополнительные регулярные взносы, чтобы поддержать экономическую жизнеспособность территории в будущем? Развитие каких типов проектов и каких областей может оказаться возможным? Делегация Соединенных Штатов подняла эти вопросы не в порядке критики доклада, поскольку она понимает, что недостаток времени и подробной информации не позволили миссии обосновать свои рекомендации с точки зрения их финансовых последствий, а потому, что порядок процесса рассмотрения правительством Соединенных Штатов взносов на экономическую помощь требует, чтобы такие экономические показатели были уточнены. Другие правительства, которые могут принять в этом участие, несомненно, столкнутся с подобного рода трудностью. Следовательно, правительство Соединенных Штатов не может поддержать рекомендацию Генерального секретаря в ее нынешней форме.

317. Делегация Соединенных Штатов считает, что рекомендация, сводящаяся к тому, чтобы управляющая держава создала бюро планирования в каждой из этих территорий, позволит получить информацию, необходимую для того, чтобы окончательно сформулировать предложение Генерального секретаря. Поэтому делегация Соединенных Штатов предлагает Специальному комитету рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться с просьбой к Генеральному секретарю создать рабочую группу для координации усилий управляющей державы, территорий Верховной комиссии, а также учреждений Организации Объединенных Наций, ответственных за подготовку всесторонних планов развития этих территорий. Эта группа должна быть создана после консультаций с управляющей державой и должна включать представителей Генерального секретаря, Специального фонда, Бюро технической помощи и, возможно, Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Ее задача будет состоять в том, чтобы обеспечить Специальный комитет и Генеральную Ассамблею экономическими данными для программы помощи, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, включая изучение части такой программы, которую могут взять на себя учреждения Организации Объединенных Наций, и той части, которую может взять на себя управляющая держава. Исключительно полезно будет также, если МБРР проведет полное исследование экономического развития. В соответствии с предложением делегации Соединенных Штатов планы развития будут выработаны территориальными органами планирования под руководством управляющей державы и территориальных правительств при помощи учреждений Организации Объединенных Наций, представленных в рабочей группе. Таким образом, это предложение позволит объединить все формы помощи Организации Объединенных Наций в одну программу и связать эту программу с двусторонней помощью, оказываемой управляющей державой. Это будет иметь особое значение, поскольку помощь, оказываемая учреждениями Организации Объединенных Наций, значительно возросла в течение последних двух лет. Потенциальные возможности этих учреждений в оказании дополнительной помощи слишком велики, чтобы на них не обратить внимание. Если Специальный комитет примет это предложение, он поддержит те два принципа, из-за которых доклад миссии считается ценным документом: совместные усилия, предпринятые управляющей державой и Организацией Объединенных Наций, и всесторонний подход к развитию территорий.

318. Представитель Индии сказал, что существует ряд факторов, которые делают экономические и социальные условия трех рассматриваемых территорий жизненно важными для их существования в качестве независимых суверенных государств в будущем. Именно потому, что Специальный комитет и Генеральная Ассамблея поняли это, они сделали упор в резолюции 1954 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и в резолюции Специального комитета от 2 ноября 1964 года (A/5800/Rev.1, глава VIII, пункт 365) на необходимость обеспечения экономической, финансовой и технической помощи через посредство Организации Объединенных Наций и специальных учреждений с тем, чтобы исправить плачевное экономическое и социальное положение, существующее в данных территориях. Доклад Комитету является прямым результатом осуществления резолюции Комитета от 2 ноября 1964 года, и делегация Индии считает, что, изменив свое первоначальное отрицательное отношение к экономическому исследованию, предложенному Организацией Объединенных Наций, правительство Соединенного Королевства действовало, исходя не только из интересов народа этих территорий, но также и из своих собственных интересов. Делегация Индии желает, чтобы в протоколе была отмечена ее высокая оценка усилий Генерального секретаря и членов миссии в этой области.

319. Доклад не претендует на то, чтобы его рассматривали как всеобъемлющее исследование. После его тщательного изучения, однако, делегация Индии считает, что в нем затронуто существо проблемы, выявлены главнейшие моменты и показываются проблемы и решения просто и непосредственно. Хотя делегация Индии не может согласиться со всеми пунктами этого доклада, тем не менее она считает, что доклад достиг своей цели.

320. Генеральный секретарь внес предложение о создании фонда, состоящего из добровольных взносов государств — членов Организации Объединенных Наций. Делегация Индии уверена, что Генеральный секретарь не имел намерения исключить взносы из других источников; поскольку фондом должен распоряжаться Генеральный

секретарь в консультации с правительствами трех территорий и в сотрудничестве со специализированными учреждениями и другими родственными учреждениями, нет необходимости ограничивать поступления взносов лишь от государств — членов Организации.

321. Однако даже до создания этого фонда и аппарата по его управлению осуществление рекомендаций, содержащихся в пунктах 21 и 22 доклада Генерального секретаря (A/5958), крайне необходимо. Делегация Индии надеется, что управляющая держава незамедлительно должна создать должным образом укомплектованный планирующий аппарат и что в каждой территории немедленно будут созданы бюро технической помощи Организации Объединенных Наций, возглавляемые резидентами-представителями, с тем чтобы помочь в управлении предлагаемым фондом и оказать содействие в распределении помощи, которая уже была предоставлена Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями.

322. В заключение делегация Индии одобряет основные рекомендации Генерального секретаря и предлагает, чтобы Специальный комитет принял этот доклад и рекомендовал Генеральной Ассамблее незамедлительно осуществить содержащиеся в нем предложения.

323. Представитель Эфиопии сказал, что, хотя он и намерен подвергнуть тщательному изучению заявление, сделанное представителем Соединенных Штатов, однако считает необходимым немедленно ответить на некоторые вопросы, содержащиеся в этом заявлении.

324. Прежде всего представитель Соединенных Штатов говорил, кажется, в таком плане, что и в дальнейшем эти три территории останутся зависимыми. Тем не менее исключительные по своему характеру события, происходящие в данных территориях, показывают, что в недалеком будущем, а возможно даже и в этом году, они станут суверенными и независимыми государствами. Поэтому необходимо планировать не просто на ближайшее будущее, а на несколько лет вперед. Вопрос состоит не просто в длительной помощи какой-то зависимой территории, а в помощи тем государствам, которые в скором времени вольются в семью независимых государств.

325. Во-вторых, представитель Соединенных Штатов полностью игнорирует историю южной части Африки. Он, несомненно, должен знать, что уже есть одно зависимое государство, которое находится под господством Южно-Африканской Республики, а именно Юго-Западная Африка. Конечно, если последовать предложению представителя Соединенных Штатов, то это просто будет означать, что еще одно государство будет передано Южно-Африканской Республике, тогда как цель Специального комитета состоит именно в том, чтобы предотвратить подобную случайность. На проведение дальнейших изучений или создание другой группы может потребоваться, по крайней мере, еще один год, а к тому времени это может оказаться слишком поздно.

326. В-третьих, представитель Соединенных Штатов Америки говорил об интеграции двусторонней помощи как о возможной проблеме. В действительности здесь нет никакого противоречия, поскольку каждое суверенное государство всегда имеет право получать двустороннюю помощь из любого источника. Если какое-либо государство — член Организации откажется сделать добровольный взнос в ответ на призыв Генерального Секретаря на том основании, что оно уже оказывает двустороннюю помощь, то оно будет иметь полное право так поступить. Совершенно другое дело — препятствовать созданию фонда под тем предлогом, что некоторые государства, возможно, уже предоставляют двустороннюю помощь. Поскольку практически все малоразвитые страны в дополнение к многосторонней помощи и технической помощи Организации Объединенных Наций получают двустороннюю помощь, он не видит, как могут возникнуть какие-либо трудности в этой связи.

327. Наконец, представитель Соединенных Штатов критиковал доклад в том отношении, что в нем не содержится никаких указаний насчет размеров предлагаемого фонда. Делегация Эфиопии не может поддержать эту критику. Организации Объединенных Наций необходимо знать лишь одно, действительно ли нуждаются в международной помощи эти три территории; представитель Эфиопии считает, что наличие такой необходимости уже признано Специальным комитетом. В докладе Генерального секретаря содержится лишь разъяснение того, какого рода требуется помощь, и из него совершенно ясно вытекает, что необходимая техническая помощь еще не исчислена в денежном выражении. Он выражает уверенность в том, что если бы этот принцип был признан и аппарат приведен в действие, то было бы вполне разумно оставить за Генеральным секретарем право распределять помощь и осуществлять контроль над ней в пределах имеющихся ресурсов и нужд, подлежащих удовлетворению.

328. Делегация Эфиопии уверена, что данные три территории, вопрос о которых рассматривается, нуждаются в помощи и что лучшим путем для ее осуществления является создание для них фонда, поскольку они не могут конкурировать со многими развивающимися странами, которые уже получают или пытаются получить средства от Бюро технической помощи Организации Объединенных Наций или от Специального фонда. Многое зависит от щедрости каждого государства — члена Организации, и поэтому делегация Эфиопии призывает все государства — члены Организации обеспечить принятие необходимых мер, а не ограничиваться лишь изучением данного вопроса.

329. Представитель Туниса сказал, что основанием для беспокойства в отношении Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда является не столько их политическое, сколько экономическое будущее. В настоящее время эти территории имеют достаточно возможностей, чтобы в ближайшем будущем освободиться от своего колониального статуса, однако в экономическом отношении они будут нуждаться в защите против попыток Южной Африки распоряжаться их ресурсами и их землей.

330. Как Специальный комитет, так и Генеральная Ассамблея уже обращали внимание на критическое экономическое положение и социальные условия, существующие в этих территориях. По мнению делегации Туниса, правительство Соединенного Королевства должно сделать больше в том направлении, чтобы дать возможность этим территориям избежать грозящей им в настоящее время экономической зависимости.

331. В ответ на призывы Специального комитета и Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь прилагает большие усилия к тому, чтобы эти территории получили помощь от учреждений Организации Объединенных Наций. В частности, около года назад он предпринял тщательное исследование, результаты которого в настоящее время опубликованы (A/5958). В докладе уделяется внимание отдельным экономическим аспектам каждой из этих трех территорий, объективно обрисовано влияние Южной Африки на их экономическую жизнь и предлагаются пути урегулирования этого положения. В связи с приведенной в исследовании тревожной картиной Генеральный секретарь рекомендовал создать фонд для оказания помощи Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду. Делегация Туниса поддерживает эти рекомендации, которые дадут толчок к резкому увеличению помощи Организации Объединенных Наций и сократят экономическое влияние Южной Африки. В действительности, делегация Туниса была одним из авторов проекта резолюции, который был представлен представителем Эфиопии и в который были включены предложения Генерального секретаря.

332. Представитель Туниса подчеркивает, что количество помощи и форма, которую она должна принять, не были определены. В связи с этим он приводит отрывок из доклада Генерального секретаря о том, что фонд будет создан из добровольных взносов государств — членов Организации и будет управляться Генеральным секретарем в постоянной консультации с правительствами трех территорий, а также в сотрудничестве и с помощью Специального фонда, Бюро технической помощи, Экономической комиссии для Африки и заинтересованных специализированных учреждений.

333. Делегация Туниса надеется, что Специальный комитет примет быстрые и эффективные меры, которые позволят Генеральной Ассамблее поддержать рекомендации Генерального секретаря и начать осуществление программы помощи, предложенной в его докладе.

334. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что его делегация тщательно изучила доклад Генерального секретаря. Картина, обрисованная в этом докладе, поистине удручающая как с экономической точки зрения, так и с точки зрения политических перспектив. Причина этого положения, несомненно, коренится в изъянах колониальной системы. В пункте 2 доклада описывается, как экономика этих территорий была тесно связана с экономикой Южной Африки. Южноафриканские фашисты стремились использовать это положение для того, чтобы аннексировать территории и навязать им систему апартеида.

335. Делегация Танзании поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о создании фонда, с помощью которого свободные страны Африки и другие дружественные страны смогут предоставить Басутоленду, Бечуаналенду и Свазиленду эффективную помощь без излишней шумихи. Несомненно, необходимо создать в каждой из трех территорий бюро технической помощи для того, чтобы оказывать расширенную помощь; также целесообразно рассмотреть возможность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ по этому вопросу. Представитель Танзании напоминает, что в резолюции, которая была принята ОАЕ в Каире в 1964 году, говорится, что ОАЕ будет работать в консультации с Организацией Объединенных Наций.

336. Танзания категорически выступает против участия Южно-Африканской Республики в предполагаемом фонде: она рассматривает фонд как действенное средство уничтожения влияния режима апартеида в этом районе, а следовательно, выполнения пожеланий населения этих территорий и освобожденных народов Африки и других континентов.

337. Делегация Танзании в настоящее время не хочет рассматривать какие-либо вопросы, которые могли возникнуть в связи с выводами и рекомендациями, содержащимися в докладе. Что сейчас необходимо — это неотложные меры по обеспечению экономической жизни данных трех территорий после получения ими независимости, что, очевидно, произойдет в течение будущего года.

338. Как соавтор проекта резолюции, внесенного представителем Эфиопии, делегация Танзании призывает всех членов Специального комитета оказать проекту резолюции самую широкую поддержку.

339. Представитель Австралии выразил признательность авторам доклада миссии за отлично выполненную работу, которая является примером

плодотворного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и управляющей державой; последняя также заслуживает благодарности за свое сотрудничество.

340. Австралия имеет богатый опыт в вопросах оказания помощи слаборазвитым странам, и уместно будет упомянуть о той роли, которую она играла в создании «плана Коломбо». В послевоенные годы Австралия израсходовала более одного миллиарда долларов на помощь слаборазвитым районам и населению этих районов. Хотя большая часть этой финансовой помощи была направлена в районы, прилегающие к Австралии, африканские страны, тем не менее, получили значительную сумму. Африканские стажеры недавно проходили обучение в Австралии, включая восемь человек из Басутоленда, трех человек из Бечуаналенда и трех человек из Свазиленда. Кроме того, как сообщает австралийская газета «Сидней морнинг геральд», в Австралии недавно были организованы курсы для женщин-преподавателей из Уганды, финансируемые правительствами Австралии и Уганды в соответствии с планом сотрудничества Британского содружества наций в области образования. Число студентов из Азии, принятых в австралийские институты, в настоящее время составляет приблизительно 12 000 человек, и число африканских студентов постоянно увеличивается.

341. Исходя из своего опыта в вопросе помощи, Австралия высказывает некоторое сомнение в необходимости создания фондов со специальными целями в конкретных районах; особенно в век широких программ развития, проводимых с помощью таких организаций, как Организация Объединенных Наций, поскольку трудно сказать, следует ли предоставлять одной конкретной группе стран льготные условия для целей оказания помощи. Тем не менее Австралия высоко ценит гуманные побуждения, лежащие в основе предложений, представленных на рассмотрение Специального комитета.

342. Что касается проекта резолюции, то делегация Австралии не может принять его в целом. В частности, она не может поддержать четвертый пункт преамбулы, который, как видно, объясняет экономические и социальные трудности, существующие в указанных трех территориях, наличием колониального режима в то время, как многие из этих трудностей являются результатом ряда других факторов. Император Хайле Селассие, выступая в Зомбе (Малави) 2 августа 1965 года, заявил: «Мы все должны помнить, что колониалисты творили зло, но в известном смысле и добро. Конечно, нельзя только осуждать, но следует признать, что они оставили нечто такое, что представляет общую пользу и взаимный интерес также для всех нас. В настоящее время бывшие колониалисты и африканцы могут мирно сосуществовать в целях развития деловых связей для их взаимной выгоды». Делегация Австралии сожалеет, что соавторы проекта резолюции рассматривают вопросы с другой точки зрения.

343. Влияние Южной Африки, о котором говорится в пятом пункте преамбулы, несомненно, существует и, как это ни прискорбно, является реальностью.

344. Что касается пункта 3 постановляющей части, то Австралия сожалеет, что соавторы проекта не смогли принять предложений, которые, насколько ему известно, были сделаны представителем Соединенного Королевства, и которые предусматривают консультации и планирование в качестве предварительных мер по созданию фонда.

345. Несмотря на эти замечания, делегация Австралии намерена поддержать проект резолюции в целом, поскольку предложения в докладе представляют собой искреннюю попытку со стороны Специального комитета и могут способствовать благосостоянию народов данных трех территорий. Однако представитель Австралии хотел бы разъяснить, что такая поддержка никоим образом не является каким-либо обязательством в отношении взноса Австралии в предлагаемый фонд.

346. Представитель Мали сказал, что обстановка в данных трех территориях, которые являются жертвами произвольного разделения, навязанного африканскому континенту колониальными державами, всегда была предметом беспокойства делегации Мали. Как в Организации Объединенных Наций, так и на заседаниях ОАЕ Мали постоянно подчеркивает необходимость защитить народы этих территорий от южноафриканских попыток аннексии и установления господства. В Специальном комитете Мали осудило тесные связи, установленные Соединенным Королевством между этими тремя территориями и Южной Африкой, в результате которых они стали экономически зависимыми.

347. На первой сессии Конференции глав государств и правительств Организации африканского единства, происходившей в Каире в июле 1964 года, участвующие государства просили Организацию Объединенных Наций гарантировать территориальную целостность, независимость и суверенитет территорий. Поэтому Мали выражает удовлетворение по поводу того, что Генеральный секретарь обратил особое внимание на этот вопрос, и приносит благодарность за его действия, выразившиеся в направлении миссии в этот район. Доклад миссии является подробным и объективным документом, который подчеркивает проблемы, возникшие в этих трех территориях в результате колониального господства.

348. Выводы доклада в значительной степени подтверждаются заявлениями, сделанными петиционерами. Одним из наиболее настоятельных выводов является вывод о том, что эти террито-

рии должны получить экономическую независимость от Южной Африки. Создание Специального фонда, предложенное Генеральным секретарем, является жизненно необходимым вкладом в этот процесс освобождения.

349. Конечно, некоторые делегации могут опасаться, что учреждение такого фонда создаст прецедент. Для их опасений нет никаких оснований ввиду совершенно исключительного положения, в котором оказались эти три территории, и ввиду той угрозы, которой они подвергаются в результате политики Южной Африки.

350. По этим причинам делегация Мали поддерживает выводы и предложения Генерального секретаря. Создание фонда, по мнению делегации Мали, не создает никаких ограничений для любых действий, которые Генеральная Ассамблея может предпринять для того, чтобы помочь населению этих трех территорий. Мали готово поддержать любые другие меры, которые Организация Объединенных Наций может предпринять с целью ускорения экономического развития этих трех территорий.

351. Поэтому делегация Мали поддержит проект резолюции, который, как она надеется, Специальный комитет примет единогласно.

352. Представитель Дании выразил признательность членам миссии за их доклад. Доклад послужит полезным руководством для экономического развития этих трех территорий, которое срочно необходимо для того, чтобы территории могли сохранить свою целостность.

353. Что касается проекта резолюции, то Дания также не сможет поддержать четвертый пункт преамбулы ввиду значительного вклада, сделанного Соединенным Королевством в развитие этих территорий.

354. Как только эти три территории получат независимость, они столкнутся с огромными трудностями и смогут выжить только в том случае, если им будет оказана необходимая помощь. Однако они не захотят, чтобы их экономика основывалась исключительно на значительных субсидиях. Поэтому важно составить долгосрочные планы развития их экономики, в частности в области сельского хозяйства и некоторых отраслях легкой промышленности, и для этой цели предусмотреть соответствующую помощь в виде денег, оборудования и подготовки технического персонала, что, в свою очередь, требует развития образования. Дания убеждена, что, несмотря на огромные трудности, испытываемые почти во всех областях, проблемы, стоящие перед этими территориями, могут быть разрешены, не обязательно все сразу до получения ими независимости, но, по крайней мере, достаточно быстро.

355. Со стороны Генерального секретаря было вполне оправданным поднять вопрос о том, каким образом обеспечить средства для выполнения этой цели. Хотя представитель Дании еще не получил инструкции от своего правительства по этому вопросу, он не сомневается, что Дания положительно отнесется к призыву о добровольных взносах. Тем не менее предложение о создании фонда помощи этим трем территориям кажется ему преждевременным. Пожалуй, было бы целесообразнее рассмотреть этот вопрос на Генеральной Ассамблее, учитывая наличие других органов технической помощи Организации Объединенных Наций и в свете дальнейших контактов между соответствующими органами Организации Объединенных Наций, правительствами указанных трех территорий и управляющей державой.

356. По этим причинам представитель Дании предложил провести раздельное голосование по пункту 3 постановляющей части проекта резолюции. Кроме того, ему хотелось бы зарезервировать позицию своей делегации в отношении четвертого пункта преамбулы и пункта 2 постановляющей части проекта резолюции, поскольку в последнем имелось в виду утверждение Специальным комитетом предложения о создании фонда.

357. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация приветствует любое предложение об увеличении помощи этим трем территориям, хотя по причинам, которые он уже изложил в своем предыдущем выступлении, Соединенное Королевство не сможет сделать взнос в фонд помощи, если такой фонд будет создан.

358. Однако правительство Соединенного Королевства не может согласиться с формулировкой четвертого пункта преамбулы проекта резолюции, из которого вытекает, что стоящие перед территориями трудности являются результатом колониального правления. Как он указывал на 384-м заседании Комитета, Соединенным Королевством были предприняты значительные усилия для оказания содействия этим территориям, которым оно предоставляло финансовую помощь в размере 24 миллионов долларов ежегодно. В отношении пятого пункта преамбулы он напомнил заявление делегации Соединенного Королевства, сделанное на 299-м заседании, а именно что географическое расположение этих территорий неизбежно влечет за собой установление взаимозависимости между ними и Южной Африкой. Эта взаимозависимость не подразумевает, конечно, политической зависимости. В свете указанных обстоятельств делегация Соединенного Королевства предлагает провести раздельное голосование по пятому пункту преамбулы, по которому она будет голосовать против.

359. В отношении создания предложенного фонда помощи представитель Соединенного Королевства предпочел бы, чтобы в резолюции рекомендовалось до принятия какого-либо решения по этому вопросу провести дополнительные консультации между Генеральным секретарем, пра-

вительством Соединенного Королевства, правительствами трех территорий и специализированными учреждениями. Возможно, что создание такого фонда могло бы стать наиболее подходящей мерой, однако не следует пренебрегать другими возможными формами оказания помощи. Кроме того, Генеральный секретарь лично признал необходимость сотрудничества между Соединенным Королевством, правительствами данных территорий и специализированными учреждениями. По мнению делегации Соединенного Королевства, было бы предпочтительнее в принципе утвердить предложения, изложенные Генеральным секретарем в его докладе, и предоставить Генеральной Ассамблее право принять окончательное решение. Представитель Соединенного Королевства резервировал позицию своей делегации по этому вопросу в Генеральной Ассамблее; эта позиция определится только после того, как будут проведены консультации, о которых он говорил.

360. Поэтому делегация Соединенного Королевства хотела бы, чтобы в текст проекта резолюции были внесены поправки в указанном смысле, и она сожалеет, что авторы проекта резолюции не могут согласиться на внесение таких поправок. В частности, пункт 3 постановляющей части кажется ему преждевременным и слишком конкретным на данном этапе. Делегация Соединенного Королевства воздержится от голосования по этому пункту, если по нему будет проведено раздельное голосование. Что касается проекта резолюции в целом, то делегация Соединенного Королевства будет голосовать за его принятие с учетом сделанных им замечаний и оговорок.

Е. ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

361. На 387-м заседании Специальный комитет проголосовал по проекту резолюции (A/AC. 109/L.250 и Add.1) следующим образом:

Пятый пункт преамбулы был принят 18 голосами против 1 при 2 воздержавшихся;

пункт 1 постановляющей части был принят 19 голосами при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против;

пункт 2 постановляющей части был принят 17 голосами при 5 воздержавшихся, причем никто не голосовал против;

пункт 3 постановляющей части был принят 15 голосами при 7 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

Проект резолюции в целом (A/AC.109/L.250 и Add.1) был принят 18 голосами при 4 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

362. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что его делегация воздержалась при голосовании по проекту резолюции, потому что она считает, что существующие условия в этих трех территориях таковы, что создание фонда для их экономического развития будет неэффективным средством. Эти три территории находились под управлением колониальной державы в течение десятилетий и в настоящее время с экономической точки зрения полностью зависят от иностранных монополий. Если освобождать их в экономическом отношении, то сначала необходимо освободить их от колониального господства, то есть предоставить им политическую независимость. Только тогда, когда они получат такую независимость и когда власть будет передана в руки органов, избранных народом, будут созданы условия для достижения экономической независимости.

363. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация воздержалась при голосовании по проекту резолюции по причинам, указанным в ранее сделанном им заявлении (см. пункты 315—317, выше). Оговорки его делегации основывались на мнении, что необходимо провести дальнейшие консультации. Это не означает, что делегация Соединенных Штатов считает, что указанные три территории не нуждаются в срочной помощи; однако такая помощь должна предоставляться в соответствии с рациональным планом, а помощь со стороны Организации Объединенных Наций должна координироваться с помощью, предоставляемой управляющей державой на двусторонней основе.

364. Ниже следует текст резолюции (A/AC. 109/141) о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, принятой Специальным комитетом на 387-м заседании 20 сентября 1965 года:

«Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,

напоминая о резолюциях Генеральной Ассамблеи 1817 (XVII) от 18 декабря 1962 года и 1954 (XVIII) от 11 декабря 1963 года,

напоминая о своих резолюциях от 7 июня 1962 года, 26 июля 1963 года, и в особенности от 2 ноября 1964 года и 17 июня 1965 года,

рассмотрев доклад, представленный Генеральным Секретарем (A/5958) в соответствии с пунктом 5 постановляющей части резолюции Специального комитета от 2 ноября 1964 года,

отмечая с глубокой озабоченностью экономическое и социальное положение в Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, существующее после нескольких десятилетий колониального господства,

отмечая с глубокой озабоченностью преобладающее влияние правительства Южной Африки в экономике Басутоленда, Бечуаналенда и Свазиленда,

признавая особые условия, существующие в этих территориях, и их особенную потребность в экономической, финансовой и технической помощи на срочной основе,

1. *выражает свое удовлетворение* Генеральному Секретарю в связи с предпринятыми им усилиями и признательность всем, сделавшим вклад в его ценный доклад;

2. *одобряет* рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального Секретаря;

3. *рекомендует* Генеральной Ассамблее срочно принять надлежащие меры для учреждения фонда экономического развития этих территорий, как это предлагается Генеральным Секретарем».

ГЛАВА VIII

ОСТРОВА КУКА

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения

1. Информация об островах Кука уже содержится в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XV). Дополнительная информация о последних событиях, имевших место в этой территории, приводится ниже.

2. На основе данных переписи, проведенной в 1963 году на внешних островах, и предположительного исчисления населения на главном острове Раротонга, численность населения островов Кука составляет 19 214 человек, что показывает прирост в 836 человек со времени переписи 1961 года.

Политическое и конституционное развитие

3. 11 августа 1964 года одновременно в парламент Новой Зеландии и в Законодательную ассамблею островов Кука был внесен конституционный законопроект, в котором предусматривалось введение конституции островов Кука, после того как они получат в 1965 году внутреннее самоуправление. В сентябре 1964 года он был принят с некоторыми поправками Законодательной ассамблеей островов Кука. Первоначально верховный комиссар должен был представлять королеву как главу государства. Это положение было изменено, причем были добавлены два представителя островов Кука, которые будут избираться для того, чтобы составлять вместе с верховным комиссаром государственный совет. Эти представители будут назначаться на четырехлетний срок и могут быть переизбраны. В октябре 1964 года конституционный законопроект был принят парламентом Новой Зеландии.

4. В феврале 1965 года правительство Новой Зеландии одобрило рекомендацию Специального комитета, представленную Генеральной Ассамблее, о том, чтобы населению островов Кука была предоставлена возможность выразить свои пожелания в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи демократическим путем под наблюдением Организации Объединенных Наций, а также просило назначать соответствующее лицо или лиц, обязанных представлять на островах Кука Организацию Объединенных Наций во время предвыборной кампании и проведения выборов в апреле 1965 года, равно как и во время прений и принятия решения по проекту конституции во вновь избранной Законодательной ассамблее в мае 1965 года (A/5880).

5. В резолюции 2005 (XIX) от 18 февраля 1965 года Генеральная Ассамблея санкционировала назначение Генеральным Секретарем представителя Организации Объединенных Наций для наблюдения за выборами и за обсуждением проекта конституции во вновь избранном Законодательном собрании, который должен представить доклад Специальному комитету и Генеральной Ассамблее. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь назначил г-на Омара А. К. Адиля представителем Организации Объединенных Наций.

6. Выборы были проведены 20 апреля 1965 года, а прения по проекту конституции происходили с 10 по 19 мая. Законодательная ассамблея предложила ряд поправок к проекту конституции. Эти поправки касались, помимо прочего, ценза оседлости кандидатов и избирателей, числа министров в кабинете и палате арики. 4 июня парламент Новой Зеландии принял поправки, предложенные Законодательной ассамблеей островов Кука. 20 июля конституция с поправками была принята Законодательной ассамблеей островов Кука и вступила в силу 4 августа 1965 года.

7. Доклад представителя Организации Объединенных Наций о проведении выборов и о работе Законодательной ассамблеи (A/5962) был направлен Генеральному секретарю 30 июня 1965 года.

Экономическое положение

8. Экономика территории по-прежнему базируется главным образом на сельском хозяйстве. Основными статьями экспорта сельскохозяйственной продукции являются копра, цитрусовые фрукты и соки, бананы и помидоры. Большая часть торговли островов Кука ведется с Новой Зеландией. В 1963 году экспорт достиг 834 777 фунтов стерлингов по сравнению с 710 653 фунтами стерлингов в предыдущем году, то есть уве-

личился на 124 124 фунта стерлингов. Импорт увеличился с 937 273 фунтов стерлингов в 1962 году до 1 226 136 фунтов стерлингов в 1963 году.

9. Поступления, слагающиеся главным образом из таможенных пошлин на импортные товары, подоходного налога и сумм от продажи марок, недостаточны для сбалансирования бюджета, и дефицит покрывается субсидиями правительства Новой Зеландии. В 1963/64 финансовом году поступления составляли 1 437 610 фунтов стерлингов, из которых 663 110 фунтов стерлингов составляли доходы, полученные в территории, и 774 500 — субсидии, полученные от правительства Новой Зеландии. В 1962/63 финансовом году, соответственно, поступило 1 267 393, 530 493 и 736 900 фунтов стерлингов. Расходы выразились в сумме 1 465 505 фунтов стерлингов по сравнению с 1 091 588 фунтами стерлингов в 1962/63 финансовом году.

Социальные условия

Условия труда

10. Специальный комитет, назначенный для изучения условий труда, рекомендовал комиссару-резиденту ввести местные законы, касающиеся вознаграждения рабочих, минимальной заработной платы, часов работы, праздничных дней, безопасности и здравоохранения, а также труда женщин и детей. В 1963 году были разработаны законопроекты для рассмотрения их Законодательной ассамблеей в 1964 году.

Служба здравоохранения

11. В 1963 году было 47,06 живорождений и 8,75 смертей на 1000 человек населения. Коэффициент смертности детей в возрасте до одного года составил 27,38 процента общего числа умерших. По сравнению с 1962 годом эти данные показывают незначительное увеличение как коэффициента рождаемости, так и смертности.

Положение в области образования

12. Одна неполная средняя школа была открыта в 1963 году, а вторая — в 1964 году. Третья будет открыта в 1965 году.

13. На 31 марта 1964 года в государственных школах обучалось в общей сложности 4979 учащихся начальных классов и 534 учащихся старших классов, а в начальных миссионерских школах — 403 учащихся, то есть на 113 учащихся больше, чем в предыдущем году. Расходы на образование составляли 276 152 фунта стерлингов, то есть на 43 883 фунта стерлингов больше, чем в предыдущем году.

14. В 1963—1964 годах по государственному плану предоставления стипендий в Новой Зеландии обучалось 93 учащихся. Из этого числа 49 обучалось в средней школе, а 4 были студентами университета. Другие 36 человек обучались на Фиджи, в Западном Самоа, в Новой Зеландии и в Австралии.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

15. Специальный комитет рассматривал вопрос об островах Кука на 375, 376 и 378—382-м заседаниях, состоявшихся в период между 25 августа и 1 сентября 1965 года.

16. Что касается недавно проведенных выборов в территории и работы вновь избранной Законодательной ассамблеи, связанной с принятием конституции, Специальный комитет рассмотрел доклад представителя Организации Объединенных Наций, назначенного в соответствии с положениями резолюции 2005 (XIX). Доклад (A/5962) представителя Организации Объединенных Наций был рассмотрен на 375-м заседании Специального комитета 23 августа 1965 года.

17. Специальный комитет также рассмотрел записку Генерального секретаря (A/5961), в которой содержалось письмо на его имя от постоянного представителя Новой Зеландии в Организации Объединенных Наций. В этом письме приводились данные о конституционных изменениях на островах Кука, происшедших после событий, которые описаны в докладе представителя Организации Объединенных Наций.

18. На 375-м заседании, проходившем 23 августа 1965 года, Специальный комитет принял решение удовлетворить просьбу постоянного представителя Новой Зеландии о предоставлении ему возможности принять участие в обсуждении Комитетом этого вопроса. Постоянного представителя Новой Зеландии сопровождали премьер-министр и заместитель премьер-министра островов Кука.

Письменные петиции

19. Специальный комитет распространил петицию, полученную от г-на Дж. Т. Краммера, относительно островов Кука (A/AC.109/PET. 384).

Общие заявления членов Специального комитета

20. Представляя свой доклад (A/5962), представитель Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука заявил, что этот доклад несколько необычен, поскольку фактическое положение, существующее на островах Кука, заставило его отступить от традиционной формы. Событие, по которому составлен доклад, имело величайшее значение, и оно войдет в историю как первый случай участия Организации Объединенных Наций в осуществлении самоуправления в несамоуправляющейся территории.

21. Некоторые наблюдения и заключения, сделанные в докладе, могут показаться беспрецедентными в истории Организации Объединенных Наций, которая проявляет непосредственный интерес к колониальным территориям; некоторые разделы можно даже счесть превышением полномочий представителя Организации Объединенных Наций, как, например, заявление, сделанное в пункте 415, что предположение о незаинтересованности населения островов Кука в полной независимости не лишено оснований. Эти заключения и наблюдения, однако, основываются на данных, собранных в течение семи недель в результате тщательного и трезвого изучения фактического положения, существующего не только в самой территории, но также и в Новой Зеландии. Оратор выразил надежду, что Специальный комитет согласится с ним в том, что эта операция и обстоятельства, приведшие к участию в ней Организации Объединенных Наций, могут положить начало будущему конструктивному сотрудничеству между Организацией и управляющими властями.

22. Доклад представляет собой попытку, хотя и слабую, не только сделать заключения, но также и обеспечить по возможности полную информацию по всем вопросам, относящимся к организации и проведению выборов, а также обсуждению конституции в новой Законодательной ассамблее.

23. Во время выполнения своей миссии представитель Организации Объединенных Наций решительно критиковал то, что заслуживало критики. Он стремился выполнять свои функции, хотя они и сводились к наблюдению таким образом, чтобы местное население наиболее полно и эффективно могло воспользоваться присутствием представителя Организации Объединенных Наций. Однако это не мешало ему с одобрением отзываться о бывшей управляющей державе, когда, по его мнению, она заслуживала похвалы.

24. Для того чтобы составить настоящий доклад, ему необходимо было убедиться в следующем: что административные и другие мероприятия по проведению выборов соответствуют избирательному закону, опубликованному управляющей властью; что проводящие выборы лица действуют беспристрастно; что народ полностью информирован о значении выборов и имеет возможность осуществить право голоса в обстановке полной свободы; что избирательные бюллетени тщательно охранялись; что подсчет голосов проводится правильно и сообщения о результатах голосования соответствуют действительности. Его выводы по всем этим пунктам являются, как это указано в докладе, в основном положительными и включают все оговорки, которые он считал неизбежными.

25. Оратор обратил внимание Специального комитета на пункт 137 доклада, в котором излагаются взгляды, высказанные ведущими деятелями Партии островов Кука относительно возможного влияния присутствия наблюдателей Организации Объединенных Наций на исход выборов. Эти взгляды не противоречат и не должны считаться противоречащими его собственным выводам о том, что народ островов Кука имел возможность осуществить свое право голоса в обстановке полной свободы, существовавшей до и во время выборов. Этот вывод относится к периоду времени, когда он и его наблюдатели находились в территории, и основывается на тщательном наблюдении в течение двенадцати дней до выборов, в день голосования и, по крайней мере, в течение десяти дней после выборов. Однако есть веские основания для того, чтобы включить эти мнения в доклад. Отказ сделать это может быть истолкован как попытка поставить под сомнение их обоснованность. Более того, нет основания считать, что управляющая держава расценит факт включения этих мнений как сомнение в ее добросовестности, множество доказательств которой он видел и отметил в докладе. Напротив, он считал, что управляющая держава будет приветствовать этот факт как новое подтверждение целесообразности ее просьбы о том, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла наблюдение за выборами. Бывшая управляющая держава может действительно поздравить себя с успехом в том, что она, пригласив Организацию Объединенных Наций, развеяла какие бы то ни было опасения по поводу вмешательства, которые могли существовать.

26. Вторым и более сложным этапом при выполнении его функций было наблюдение за ходом рассмотрения в новой Законодательной ассамблее проекта конституции и отчет об этом. Хотя об этом не говорилось определенно, разумеется, требовался доклад, который позволил бы Специальному комитету и Генеральной Ассамблее определить, действовала ли новая Законодательная ассамблея, принимая решения, по своей доброй воле, исходя из своих собственных убеждений. Поэтому он считал, что не превысит своих полномочий, если включит в эту часть доклада данные, которые могут помочь в этом отношении.

27. Оратор обратил особое внимание на пункт 357 доклада, который касается решений новой Законодательной ассамблеи. Он твердо убежден, что, принимая эти решения, члены Ассамблеи не действовали по указке кругов, чуждых Ассамблее и народу островов Кука. Этот вывод подкрепляется характером прений и упорством, с которым как большинство, так и меньшинство стремились отстоять свои взгляды.

28. Ответственность за решение главного вопроса о том, было ли самоопределение достигнуто в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, лежит на Специальном комитете и Генеральной Ассамблее.

Его собственная миссия оканчивается представлением настоящего доклада, в котором описаны события, происшедшие с 8 апреля по 31 мая 1965 года. Данные о последующих событиях были представлены управляющей державой в документе A/5961 от 17 августа 1965 года.

29. Перечисляя самые основные факторы, касающиеся обстановки в территории, представитель Организации Объединенных Наций заявил, что, несмотря на некоторые недостатки, новая конституция также имеет и сильные стороны, в частности статью 41, которая гарантирует народу сохранение права выбирать любой другой статус, какой он может пожелать в будущем, включая статус полностью независимого и суверенного государства. Из двадцати двух представителей народа в новой Ассамблее двадцать голосовало за новую конституцию. Два голоса против были поданы членами Ассамблеи, которые выступают за полную интеграцию с Новой Зеландией. Во-вторых, сама Ассамблея была создана в результате выборов, в которых приняли активное участие в обстановке полной свободы 54 процента избирателей территории. В-третьих, население территории имеет прочные и тесные связи с Новой Зеландией; они пользуются неограниченным правом эммиграции в Новую Зеландию, неограниченными возможностями получить работу в этой стране, гарантированным рынком для их сельскохозяйственной продукции и получают ежегодно денежные субсидии, которые сейчас увеличены до 872 000 фунтов стерлингов.

30. Новая конституция, выборы и обсуждение в Ассамблее, которое подготовило почву для принятия конституции, являются основным шагом в политической эволюции народа островов Кука. Новая Зеландия просила Организацию Объединенных Наций принять участие в проведении этих мероприятий, продемонстрировав тем самым свою веру в положительность своего правления в качестве управляющей державы; за это она заслуживает одобрения Специального комитета и Генеральной Ассамблеи. Хотя с формальной точки зрения Новая Зеландия более не обязана представлять Организации Объединенных Наций информацию об островах Кука, теперь, когда территория стала самоуправляющейся, оратор выразил надежду, что можно будет выработать специальное соглашение, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций сможет по-прежнему получать сведения о событиях, происходящих в территории, с тем чтобы по возможности содействовать решению насущных социальных и экономических проблем, стоящих перед народом островов Кука.

31. Представитель Новой Зеландии воздал должное работе представителя Организации Объединенных Наций и его группы. Хотя его делегация могла бы поставить под сомнение некоторые замечания и толкования, включенные в доклад (A/5962), самоотверженность представителя Организации Объединенных Наций при выполнении своей задачи заслуживает восхищения и уважения.

32. Народ островов Кука теперь осуществляет контроль в своей стране. Премьер-министр Новой Зеландии заметил, что новозеландцы и жители островов Кука являются теперь партнерами; это замечание выражает сущность новых взаимоотношений. В значительной степени благодаря работе, проведенной Партией островов Кука, возглавляемой новым премьером г-ном Генри, на островах оживилась политическая деятельность и пробудилось политическое самосознание; это политическое пробуждение сулит расцвет экономической жизни и является важным вкладом в возрождение Полинезии.

33. В пункте 2 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи] говорится, что все народы имеют право на самоопределение и что в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и идут по пути экономического, социального и культурного развития. Осуществляя это право, Законодательная ассамблея островов Кука определила политический статус территории в своей резолюции от 26 июля 1965 года, в которой она постановила, что острова Кука должны быть самоуправляющейся территорией, ассоциированной с Новой Зеландией; обратилась с просьбой к Новой Зеландии принять на себя ответственность за внешние отношения и оборону островов Кука при консультации с правительством островов Кука; одобрила конституцию островов Кука с поправками, внесенными в соответствии с ее пожеланиями, и предложила ввести конституцию в силу 4 августа 1965 года.

34. Движение островов Кука по пути к самоуправлению в соответствии с новой конституцией началось в 1962 году, когда Законодательная ассамблея по предложению Новой Зеландии приступила к обсуждению будущей судьбы островов. Дебаты в Ассамблее, переговоры со специалистами по конституционным вопросам, а также обсуждения совместно со специальным комитетом парламента Новой Зеландии привели в течение последующих двух лет к выработке проекта новой конституции. Но, поскольку Ассамблея была избрана почти за четыре года до этого и не имела специальных полномочий вносить изменения в конституцию, было принято решение, что сами избиратели должны иметь возможность высказать свои взгляды путем проведения всеобщих выборов до вступления конституции в силу. Основным вопросом избирательной кампании был будущий статус островов Кука, и Новая Зеландия обещала признать любые изменения, ко-

торые пожелает внести новая Законодательная ассамблея.

35. Выборы окончились победой Партии островов Кука, выступившей во время кампании с платформой, в которой одобрялся, по существу, проект конституции. Три поправки, которые хотело внести новое правительство, были немедленно приняты, и г-н Генри вошел в состав Законодательной ассамблеи и занял место премьер-министра сразу же после вступления в силу новой конституции в августе 1965 года. Если ранее существовали какие-то сомнения относительно пожеланий островов Кука, они были рассеяны результатами всеобщих выборов и обсуждения конституции, за которыми наблюдала группа представителя Организации Объединенных Наций, а также решением Законодательной ассамблеи от 26 июля 1965 года. Как подтвердил представитель Организации Объединенных Наций, народ был полностью осведомлен о всех вопросах, выборы проводились беспристрастно, и партия большинства предприняла эффективные политические действия. Хотя новое правительство коренным образом расходилось во взглядах со старым по некоторым аспектам политической жизни, избирательная кампания ясно показала, что нет разногласий по поводу отношений между Новой Зеландией и островами Кука. Никто на островах Кука не добивался независимости отдельного суверенного государства; возражения против самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией исходили лишь от двух малых островов, чьи представители выступали за полную интеграцию с Новой Зеландией.

36. По мнению делегации Новой Зеландии, в новой конституции есть одна основная особенность, которая может расцениваться как новый вклад в осуществление деколонизации. Выработав свою нынешнюю форму полного самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией, народ островов Кука оставил за собой право, оговоренное статьей 41 конституции, принять решение в любое время в будущем относительно установления полной независимости или любого другого статуса, который может стать реальным, путем одностороннего акта, то есть такого акта, от права отменить который Новая Зеландия отказалась.

37. Новый статус островов Кука не представляет собой суверенную независимость в юридическом смысле, поскольку жители островов Кука хотят оставаться гражданами Новой Зеландии и в то же время хотят, чтобы Новая Зеландия, консультируясь с ними, выполняла их обязанности в области внешних сношений и обороны. Но это означает, что острова Кука имеют неотъемлемое право на самоопределение. Впредь, однако, все правовые связи между островами Кука и Новой Зеландией должны основываться на согласии; в этом заключается смысл свободной ассоциации. Принимая во внимание выраженные пожелания народа островов Кука, делегация Новой Зеландии считает, что никакие другие мероприятия не могут позволить более полно выполнять обязательства, которые взяла на себя Новая Зеландия, признавая Устав Организации Объединенных Наций и голосуя за резолюцию 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

38. Согласно конституции, внешние сношения и оборона являются «особыми» вопросами; в то время как другие статьи конституции могут быть изменены принятием решения двумя третями голосов Законодательной ассамблеи, статьи, касающиеся этих вопросов, могут быть изменены лишь после того, как Законодательная ассамблея приняла решение двумя третями голосов и две трети народа высказались за изменение во время референдума. До тех пор пока острова Кука остаются ассоциированными с Новой Зеландией и не предпочтут стать суверенным государством или ассоциироваться с каким-либо другим суверенным государством, Новая Зеландия не может снять с себя окончательную ответственность за решение вопросов внешних сношений и обороны. Раздел 5 Конституционного закона островов Кука от 1964 года ясно отражает одну из неотъемлемых характерных черт свободной ассоциации. До тех пор пока острова Кука предпочитают не нести международной ответственности за свои внешние сношения, они признают продолжающуюся ответственность Новой Зеландии за вопросы, упомянутые в разделе 5. Другой отличительной чертой взаимоотношений является то, что Новая Зеландия полагается на острова Кука в том, что они используют свои полномочия самоуправления для выполнения международных обязательств. Новая Зеландия не имеет исполнительной власти на островах Кука, за исключением случаев, когда к ней обратятся с просьбой принять на себя такую власть, и это будет сделано с согласия властей островов Кука. Она также не может вносить никаких изменений в законы, действующие на острове Раротонге.

39. Фактически не существует противоречия между разделом 5 закона 1964 года и концепцией об автономии в законодательной и исполнительной областях. Они являются различными гранями отношений, которые могут поддерживаться лишь на основе добровольного сотрудничества между двумя правительствами, являющимися с конституционной точки зрения равноправными, хотя лишь одно из них несет международную ответственность. Если добровольное сотрудничество когда-либо будет нарушено, каждая из сторон может прекратить поддерживать взаимоотношения, которые невозможно поддерживать, однако ни одна из них не имеет никакого права принуждать к этому другую. Таким образом, острова Кука и Новая Зеландия выработали прагматический метод примирения стремления жителей островов Кука к максимальной власти в своих внутренних делах с их желанием сохранить пре-

имущества гражданства другой страны, гарантируя в то же время свое право на самоопределение.

40. Новая Зеландия считает, что новые взаимоотношения, говоря словами резолюции 1514 (XV), строятся «в соответствии со свободно выраженной волей и желанием» народа островов Кука. Как это рекомендовано Специальным комитетом, выбор был сделан посредством «общепризнанных демократических процессов». Доклад представителя Организации Объединенных Наций (A/5962) является доказательством законности этого акта и свободы выбора народа. Дальнейшее развитие процесса самоопределения будет обеспечено избранными представителями правительства и народа островов Кука.

41. Премьер-министр островов Кука заявил, что он охотно воспользуется возможностью разъяснить, как жители островов Кука определили свой статус.

42. С 1823 по 1888 год жители островов Кука находились под контролем миссионеров как в области политики, так и в области образования. С 1888 по 1901 год они находились под покровительством Соединенного Королевства. 11 июня 1901 года в соответствии с законом о границах колоний 1895 года береговая линия Новой Зеландии была расширена до воображаемой пограничной линии, включающей острова Кука. Внутри этой воображаемой границы острова сознавали свою тесную связь с Новой Зеландией и незначительность своих размеров в громадном мире. Они тщательно изучали возможности, которые были открыты им в области выбора их статуса. Они не хотели выходить за воображаемую границу и ассоциироваться с другими странами в районе Тихого океана, сознавая, что принадлежат к району, охватываемому этими границами, и были удовлетворены. Они не хотели также вообще уничтожать эту воображаемую границу, поскольку острова были разбросаны в океане на площади в 850 000 квадратных миль. Другой возможностью было присоединение к Новой Зеландии и полное слияние с ней. Жители островов Кука, однако, считали, что они уже частично интегрированы. Как народ, они иногда критиковали местные административные власти, однако были признательны Новой Зеландии за принципы, которыми руководствовалась администрация, например за законы, запрещающие продажу земли на островах Кука, без которых жители островов Кука могли бы вообще остаться безземельными.

43. Невозможно достичь полного суверенитета и независимости, если островам не будет обеспечена экономическая независимость. Жители островов Кука считают, что, находясь в пределах береговой линии Новой Зеландии, они пользуются преимуществами, которых были бы лишены в противном случае. Жители островов имеют гражданство Новой Зеландии и поэтому могут переезжать в Новую Зеландию — большое преимущество, поскольку население островов быстро растет. Новая Зеландия обеспечивает также рынок сбыта для их тропических продуктов.

44. Согласно конституции, жители островов Кука имеют право выйти из этих границ; у них также имеется право теснее сблизиться с Новой Зеландией в будущем. У них есть возможность контролировать свои политические и административные дела, разрешать свои внутренние экономические проблемы и попытаться восстановить то, что, по их мнению, было утрачено их культурой. Самым важным является то, что им было дано право сохранить национальное чувство собственного достоинства.

45. Представитель Мали заявил, что его делегация с удовлетворением отмечает подробный и объективный доклад представителя Организации Объединенных Наций. Правительству Новой Зеландии следует выразить благодарность за то, что оно предоставило возможность Организации Объединенных Наций наблюдать за выборами на островах Кука. Хотелось бы надеяться, что и другие колониальные державы последуют его примеру и откроют эру более динамичного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций на благо народов, находящихся под колониальным господством.

46. Наблюдение представителя Организации Объединенных Наций сводилось исключительно к проверке строгого соблюдения избирательного закона, который уже был подготовлен управляющей державой. Делегация Мали предпочла бы, чтобы народ непосредственно принимал решение о конституционном развитии территории путем референдума. Однако она учитывает тот факт, что народ иным путем выразил свое желание связать свою судьбу с Новой Зеландией. Представитель Организации Объединенных Наций отмечал недостаточное понимание значения выборов со стороны населения четырех островов (A/5962, пункт 118). При проведении такого важного мероприятия, затрагивающего будущее целого народа, власти должны были провести широкую разъяснительную работу, с тем чтобы народ мог голосовать, полностью сознавая то, что он делает.

47. Делегация Мали приняла к сведению заявление премьер-министра островов Кука и желание населения войти в свободную ассоциацию с Новой Зеландией. Представитель Мали выразил надежду, что выбор, только что сделанный Законодательной ассамблеей, ни в коей мере не повлияет на суверенитет народа островов. Заявления, сделанные делегацией Новой Зеландии, свидетельствуют о том, что управляющая держава согласится с любыми конституционными изменениями, которые будут предложены народом островов Кука.

48. Представитель Югославии от имени своей делегации выразил благодарность представителю Организации Объединенных Наций, наблюдавшему за проведением выборов на островах Кука, за представленный доклад, а также за замечательную работу, проделанную им. Он также благодарит премьер-министра островов Кука и постоянного представителя Новой Зеландии за их готовность сотрудничать, а также за их заявления, в которых они информировали Специальный комитет об изменениях политического и конституционного характера, имевших место в последнее время в территории. Принимая во внимание вышеупомянутые доклад и заявления, представитель Югославии еще раз подтвердил позицию своей делегации. Эта позиция заключается в том, что принципы Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам относятся ко всем несамоуправляющимся территориям, находящимся под иностранным колониальным господством, независимо от размера, народонаселения или экономического и социального положения. Народы этих территорий имеют неотъемлемое право на самоопределение и независимость и только они могут принимать решение о своем политическом статусе и своем будущем. Ни при каких обстоятельствах они не могут быть лишены этого права, даже если, сделав выбор, позднее они пожелают пересмотреть его.

49. Поэтому югославская делегация придает особое значение оговорке в конституции островов Кука о том, что право народа островов Кука определять свой будущий политический статус останется неприкосновенным, а также обязательствам, принятым правительством Новой Зеландии в этой связи и упомянутым представителем Новой Зеландии в его письме на имя Генерального Секретаря от 13 августа 1965 года (A/5961) и в его заявлении Специальному комитету (A/AC.109/SR.375). Предложение представителя Организации Объединенных Наций о том, что следует поддерживать постоянную связь между Организацией Объединенных Наций и островами Кука, заслуживает внимания, и Генеральная Ассамблея, возможно, сочтет необходимым принять решение по этому вопросу.

50. Представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил, что Генеральная Ассамблея на своей девятнадцатой сессии не смогла обсудить рекомендации Специального комитета в отношении островов Кука (A/5800/Rev.1, глава XV, пункты 111—115). 9 февраля 1965 года делегациям на девятнадцатой сессии были представлены два документа: письмо представителя Новой Зеландии (A/5800), в котором выражалось согласие с рекомендацией Специального комитета о том, чтобы выборы на островах Кука были проведены под наблюдением Организации Объединенных Наций, и записка Генерального секретаря (A/5882), в которой предлагалось, чтобы Генеральная Ассамблея приняла решение о посылке наблюдателя Организации Объединенных Наций на острова Кука с этой целью. Делегация Советского Союза распространила на девятнадцатой сессии письмо (A/5885), в котором говорилось, что вопрос о будущем статусе островов Кука является принципиальным и его следует решать лишь после тщательного обсуждения Генеральной Ассамблеей положения на этих островах с участием представителей коренного населения и после разработки таких условий, которые обеспечат действительное волеизъявление населения островов Кука. Поэтому было бы неправильно автоматически принимать решение о посылке наблюдателя Организации Объединенных Наций без должного обсуждения этого вопроса на Генеральной Ассамблее.

51. Когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2005 (XIX) о наблюдении за выборами, которые должны были быть проведены на островах Кука, еще не был изучен вопрос о порядке назначения представителей Организации Объединенных Наций для наблюдения за выборами или другими формами волеизъявления народа при решении вопроса о будущем статусе колониальной территории. Не был изучен также такой важный вопрос, как состав наблюдателей или выездных миссий по наблюдению за осуществлением мер, связанных с решением таких вопросов, как вопрос о будущем статусе той или иной колониальной территории.

52. Во-вторых, не был определен круг ведения наблюдателей или выездных миссий по наблюдению, не были определены их полномочия и пределы компетенции. Об этом говорится в пункте 328 доклада представителя Организации Объединенных Наций Специальному комитету, который гласит: «Ни Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2005 (XIX) от 18 февраля, ни Генеральный секретарь в письме о моем назначении не сочли необходимым дать какие-либо указания относительно критериев, которыми я должен руководствоваться при выполнении своих обязанностей». Само собой разумеется, что такое положение абсолютно ненормально.

53. Изучение доклада представителя Организации Объединенных Наций приводит к выводам, перечисленным ниже.

54. Во-первых, конституция островов Кука была разработана колониальной властью, которая, как отмечается в пункте 169 доклада, «считает, что идея предоставления полной независимости островам Кука является нереалистичной». Дальнейшие комментарии излишни.

55. Во-вторых, избирательный закон был подготовлен колониальной властью и лишил значительные слои населения избирательных прав в результате установления высокого ценза оседлости; вследствие этого часть населения не смогла выразить свою волю в отношении будущего статуса островов.

56. В-третьих, вся подготовка и проведение выборов на островах Кука осуществлялись колониальной властью. Как отмечается в пунктах 106 и 107 доклада, все посты в избирательном аппарате, включая главного уполномоченного по выборам, его помощника, регистраторов избирательных списков, контролеров за выборами и т. д., были заняты лицами, назначенными колониальной администрацией. Даже члены счетных комиссий были назначены комиссаром-резидентом (см. A/5962, пункт 96), а не выбраны избирателями.

57. Таким образом, весь избирательный аппарат был подчинен колониальной власти и не был отделен от нее. Роль представителя Организации Объединенных Наций сводилась лишь к наблюдению за выборами, проводимыми в рамках законодательства, разработанного и осуществляемого самой колониальной властью.

58. Такой метод организации выборов, особенно когда колониальная власть объявила, что от их результатов зависит будущий статус территории, никак нельзя признать демократическим.

59. Так называемая «программа общественной информации» была также полностью подчинена интересам управляющей власти. Она проводилась чиновниками колониальной администрации и ограничивалась популяризацией процедуры голосования. Этим чиновникам было дано указание не касаться вопросов конституции и последствий ее принятия для статуса островов. Представитель Организации Объединенных Наций пришел к выводу, что около 40 процентов избирателей не осознавали последствий своего голосования для будущего статуса островов. Если к этому добавить ту часть населения, которая была лишена избирательного права в силу требований, предъявляемых при регистрации, то становится ясным, что значительная часть населения не имела возможности высказать свою точку зрения о будущем страны.

60. Вся политика управляющей державы направлена на то, чтобы покрепче привязать эту территорию к Новой Зеландии и продолжать ее эксплуатацию новозеландскими капиталистическими компаниями. Как отмечается в докладе представителя Организации Объединенных Наций, народ имел лишь ограниченную информацию, иногда сознательно искаженную или запутанную, о целях международной экономической помощи. Таким образом, вся программа общественной информации была направлена к одному: внушить народу островов Кука мысль, что независимость будет означать экономическое самоубийство.

61. Конституция не только не предоставляет независимости островам Кука, но фактически урезывает их внутреннее самоуправление. Согласно ряду положений проекта конституции, который теперь стал законом, законодательная власть возлагается на новозеландский парламент и на генерал-губернатора (A/5962, пункт 207). Законопроекты, относящиеся, например, к финансовым вопросам, могут быть приняты к рассмотрению в Законодательной ассамблее островов Кука только по рекомендации верховного комиссара (A/5962, пункт 197). Законы, принятые Законодательной ассамблеей, вступают в силу только по получении санкции верховного комиссара. Лишь повторное принятие Законодательной ассамблеей законопроекта в его первоначальной форме или с предложенными поправками обязывает верховного комиссара санкционировать его вступление в силу (A/5962, пункт 206).

62. Аналогичным правом пользуется верховный комиссар и в отношении решений кабинета министров островов Кука (A/5962, пункт 195). Согласно новой конституции, верховный комиссар является главой исполнительной власти. Он назначается генерал-губернатором по рекомендации министра Новой Зеландии, несущего ответственность за вопросы, касающиеся островов Кука.

63. Нетрудно заметить, что наделенный широкими правами и полномочиями верховный комиссар сосредоточивает в своих руках мощные рычаги для оказания давления на решения как Законодательной ассамблеи, так и кабинета министров. Как заявил представитель Организации Объединенных Наций, «поразительным явлением в положении на островах Кука является тот факт, что здесь мало что свидетельствует о каком-либо эффективном участии местного населения в управлении страной» (A/5962, пункт 330). Осуществленные управляющей властью меры, приведшие к так называемому «самоопределению в ассоциации с Новой Зеландией», не уменьшили, таким образом, контроля, осуществляемого Новой Зеландией над островами Кука.

64. Отдавая должное работе представителя Организации Объединенных Наций, делегация Советского Союза не может не одобрить его доклад, так как это означало бы одобрение мер, осуществленных управляющей державой и противоречащих принципам Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

65. Некоторые горячие головы в Соединенных Штатах уже вынашивают проекты проведения плебисцита в подопечной территории Тихоокеанские острова, который они рассчитывают использовать в качестве предлога для оправдания включения этой территории в состав метрополии, имея в виду использовать в этих целях Организацию Объединенных Наций.

66. Вопрос о будущем статусе той или иной колониальной территории относится к числу таких принципиальных вопросов, решения по которым не могут основываться лишь на формальных

признаках вроде тех, что был, мол, проведен плебисцит или состоялись выборы в тот или иной законодательный орган колониальной территории. Определяющим при подходе к решению подобных вопросов должно быть создание условий, которые позволили бы народу территории решить вопрос о будущем статусе страны и государственного устройства в обстановке полной свободы и без всякого вмешательства и давления извне.

67. Представитель Италии заявил, что его делегация не намерена выступать с официальным заявлением по докладу представителя Организации Объединенных Наций, но хотела бы сделать несколько замечаний процедурного характера по обсуждаемому вопросу.

68. Итальянская делегация выразила мнение о том, что рассмотрение Специальным комитетом вопроса об островах Кука близится к своему естественному завершению с официальным представлением доклада представителя Организации Объединенных Наций и заявлениями, сделанными представителем Новой Зеландии и премьер-министром островов Кука. Представитель Италии с удовлетворением подчеркнул, что это, пожалуй, один из случаев, когда Специальный комитет был более тесно связан с достижением бывшей несамоуправляющейся территорией целей, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Выборы уже проведены, в конституцию внесены изменения, и она введена в силу законом, определяющим, что острова Кука являются самоуправляющейся территорией, состоящей в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Выводы представителя Организации Объединенных Наций, а также заявление премьер-министра островов Кука, вне всякого сомнения, свидетельствуют о том, что самоопределение было достигнуто в обстановке свободы и является подлинным и что воля, выраженная населением территории во время выборов и его представителями в Законодательной ассамблее, является действительно волей большинства, а не волей управляющей державы или меньшинства, представляющего иностранные интересы.

69. Делегация Италии заявила, что в компетенцию Специального комитета не входит делать замечания относительно особого статуса, свободно избранного для себя народом островов Кука в отношении своего международного положения. Тем не менее делегация Италии выразила мнение, что выбор народа был очень мудрым, так же как и его решение сохранить право изменять такой статус в будущем без вмешательства бывшей управляющей державы или любой другой стороны. Заявление, сделанное премьер-министром островов Кука на 375-м заседании, устранило все сомнения, которые могли сохраниться у членов Комитета. Из информации, имеющейся у Комитета, совершенно ясно, что «избиратели полностью осознали, что их голоса дают мандат новому законодательному органу определить будущий статус их страны» (A/5962, пункт 146), что острова Кука сейчас достигли полного самоуправления и что новозеландский парламент более не имеет никакого контроля над конституцией островов Кука или права вмешиваться в решение конституционных вопросов.

70. Представители некоторых стран выразили сомнения и выступили с критикой, а представитель Советского Союза даже оспаривал юридическую силу и законность всей операции, но это — взгляды меньшинства, которые будут соответствующим образом отражены в отчетах Специального комитета.

71. Поэтому делегация Италии предложила составить без дальнейших промедлений резолюцию или заявление председателя, содержащее сущность выводов Специального комитета и рекомендующее Генеральной Ассамблее с удовлетворением принять во внимание указанные моменты и вытекающие отсюда последствия. В нем следует выразить глубокую признательность Специального комитета представителю Организации Объединенных Наций, поблагодарить управляющую власть за ее сотрудничество и пожелать правительству и народу островов Кука счастья и процветания в будущем.

72. Представитель Сирии заявил, что, хотя в докладе представителя Организации Объединенных Наций есть несколько моментов, не вполне удовлетворяющих его делегацию, фактом является то, что народ островов Кука сделал свой выбор и ни одна делегация не имеет права оспаривать его.

73. Прецедент с островами Кука должен быть тщательно изучен. Народ островов Кука выразил свое желание жить в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Однако ради будущего других колониальных территорий не следует забывать принципы, содержащиеся в Уставе и в положениях резолюции 1514 (XV). Дверь всегда должна оставаться открытой для народа островов Кука и его законных представителей, с тем чтобы они могли стать независимыми, если они изберут этот путь в будущем.

74. Некоторые пункты становятся ясными из заявления представителя Новой Зеландии. Действующая сейчас конституция не подлежит контролю со стороны парламента Новой Зеландии и может быть изменена лишь Законодательной ассамблеей островов Кука или — в случае с шестью особыми статьями — путем народного референдума, а также голосования в Законодательной ассамблее. Во-вторых, теперь только народ островов Кука распоряжается своей судьбой, имея право изменить свой нынешний статус, если он пожелает. В-третьих, он пользуется полной законодательной автономией. В-четвертых, нет больше правовых барьеров для достижения пол-

ной независимости. Для этого необходимо лишь согласие двух третей членов Законодательной ассамблеи островов Кука и двух третей населения, выразивших свое мнение во время референдума. Комитет должен принять к сведению эти факты, имеющие громадное значение.

75. Делегация Италии высоко оценила то, что Новая Зеландия предоставляет значительную субсидию островам Кука, однако полагает, что для того, чтобы острова Кука стали полностью суверенным и независимым государством, Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения должны обеспечить им финансовую, экономическую и техническую помощь. Оратор заверил премьер-министра и заместителя премьер-министра островов Кука в том, что Специальный комитет и Генеральная Ассамблея всегда готовы рассмотреть их просьбы об оказании им в дальнейшем помощи.

76. Премьер-министр островов Кука заявил, что позиция Специального комитета убедила его в том, что можно надеяться на помощь Организации Объединенных Наций островам Кука. Он благодарен за все сделанные замечания и хотел бы развеять кое-какие сомнения, которые проступали в критике, высказанной некоторыми представителями.

77. Острова Кука предпочли суверенной независимости независимый политический статус, потому что их население считает, что лучше продвигаться вперед постепенно. Представители его партии посетили все острова, с тем чтобы разъяснить цель выборов и вынесенные на них вопросы, а представители островов приезжали на остров Раротонгу для участия в митингах и по возвращении информировали других жителей островов. Оратор убежден, что жители островов Кука полностью осознавали, за что они голосуют.

78. Им представлялось четыре пути на выбор: полная независимость, объединение в федерацию с другими полинезийскими странами Тихого океана, интеграция с Новой Зеландией или самоуправление в рамках ассоциации с Новой Зеландией. Третья альтернатива принесла бы островам Кука многочисленные социальные выгоды, однако жители островов являются гордым народом, и они пожелали сохранить свою национальную самобытность. Поэтому они добровольно избрали четвертый вариант, который дает им полную свободу. Когда острова станут более независимыми в экономическом отношении, они могут рассмотреть вопрос о суверенной независимости.

79. Иммиграция из Новой Зеландии на острова не подвергается никаким ограничениям, поскольку жители островов Кука не хотят потерять своего права переезжать в Новую Зеландию, когда они того пожелают. Для этого им требуется получить от властей островов Кука лишь разрешение на выезд, которое выдается после того, как проситель подтвердит, что он будет обеспечен работой и жилищем по прибытии в Новую Зеландию.

80. В заключение премьер-министр островов Кука указал, что требование статьи 73 *е* Устава о том, что Новая Зеландия должна представлять Генеральному секретарю доклады об островах Кука, кажется ему нарушением политических прав его народа. Он предпочел бы, чтобы этот доклад составлялся региональным представителем Организации Объединенных Наций в Тихоокеанском районе.

81. Представитель Новой Зеландии, сославшись на заявление представителя Советского Союза, сказал, что он считает оскорбительной несправедливостью тот факт, что страны, освободившиеся от колониального прошлого, были великодушны в своих замечаниях, а представитель страны, которая никогда не предоставляла какому-либо народу свободы, а скорее наоборот, выступил с критикой.

82. Представитель Советского Союза заявил, что организация выборов полностью находилась в руках управляющей державы, подразумевая, что управляющая держава таким образом пыталась обеспечить сохранение своего господства над островами Кука. В действительности же мероприятия по проведению выборов были вполне нормальными и были продиктованы практическими, а не политическими соображениями. Хотя идеально эти выборы могли бы быть организованы какой-нибудь международной комиссией, такое разрешение вопроса явилось бы дорогостоящим и в некоторых отношениях трудным для проведения в жизнь. К тому же представитель Организации Объединенных Наций в пункте 112 своего доклада засвидетельствовал беспристрастность должностных лиц, проводивших выборы.

83. Представитель Советского Союза подчеркнул, что в пункте 169 доклада представителя Организации Объединенных Наций говорится о том, что правительство Новой Зеландии считает нереалистичной идею предоставления островам Кука полной независимости. Сам представитель Новой Зеландии не смог обнаружить каких-либо следов такого заявления правительства Новой Зеландии, однако, исходя из предположения, что его правительство придерживается этой точки зрения, можно на законных основаниях утверждать, что для 20-тысячного народа, проживающего на архипелаге, простирающемся более чем на 85 000 миль по морскому пространству, было бы нереалистичным образовывать отдельное суверенное государство. Тем не менее управляющая держава фактически предложила островам Кука избрать полную независимость, и они все еще могут избрать такое решение, если они сочтут его подходящим для себя.

84. Представитель Советского Союза заявил, что избирательный закон был подготовлен колониальной властью. Это действительно так: этот закон ничем не отличается от закона, который определяет проведение выборов в Новой Зеландии; он уже дважды в предыдущих случаях применялся при проведении выборов на островах Кука. Со стороны народа островов Кука или Новой Зеландии никогда не поступало никаких жалоб относительно выборов. В действительности же многие люди, получающие стипендии или субсидируемые иным образом со стороны Организации Объединенных Наций, приезжали в Новую Зеландию, чтобы изучить избирательный закон с целью применения его в других странах.

85. Представитель Советского Союза указал, что все должностные лица на избирательных участках были назначены администрацией и не избирались избирателями. Это является обычной процедурой организации выборов в большинстве стран, однако каждый кандидат имел право держать на каждом избирательном участке человека по своему выбору, который мог возражать против любого избирателя. Кроме того, наблюдатели Организации Объединенных Наций присутствовали на каждом участке или переезжали с участка на участок.

86. Несомненно, основываясь на одном из разделов доклада, в котором упоминался вопрос о том, следовало ли предоставить возможность принять участие в голосовании тем жителям островов Кука, которые постоянно проживают в Новой Зеландии, представитель Советского Союза сказал, что избирательный закон лишил ряд жителей островов Кука права голоса. На основании данных переписи 1961 года почти 40 процентов жителей островов Кука, проживающих в Новой Зеландии, родились там, в то время как еще 34 процента проживали там более пяти лет; они имеют право участвовать в выборах в Новой Зеландии, и их можно с полным основанием считать с точки зрения избирательных прав осевшими там. Поэтому представляется возможным приблизительно подсчитать, что только около 600 из примерно 6000 жителей островов Кука, проживающих в Новой Зеландии, проживали там менее пяти лет. Возникал также вопрос о том, следует ли установить в качестве ценза оседлости для избирателей годовой или трехмесячный период проживания на островах Кука: выбор более длительного периода затронул только приблизительно 200 потенциальных избирателей.

87. Утверждение представителя Советского Союза о том, что программа просвещения как в отношении избирательных прав, так и в отношении конституции осуществлялась гражданскими служащими администрации, справедливо лишь отчасти. По мнению делегации Новой Зеландии, величайшим воспитательным фактором явились Партия островов Кука и сама избирательная кампания. Среди избирателей пробудился большой интерес, было поставлено много вопросов, и на предвыборных собраниях различные кандидаты давали разъяснения по конституции. В качестве вспомогательной формы разъяснительной работы должностные лица радиовещательной службы провели целый ряд радиопередач. Представитель Новой Зеландии сам выступил по радио, текст его выступления приводится в приложении III к настоящему докладу. Члены Специального комитета могут прочесть его и составить мнение о том, выступает ли Новая Зеландия как власть, которая стремится сохранить колониальное господство над островами Кука. Поскольку предлагаемая конституция явилась только одним из нескольких мероприятий, доступных для народа островов Кука, энергичное отстаивание этого конкретного мероприятия должностными лицами Новой Зеландии было бы неуместным. Они выпускали брошюры и другие информационные материалы, в которых разъяснялись положения конституции, в то время как отстаивание конкретных позиций было предоставлено участвовавшим в этой кампании кандидатам. Экземпляры брошюр могут быть предоставлены в распоряжение членов Комитета, если они пожелают изучить их.

88. Что же касается замечания о том, что около 40 процентов населения не было знакомо с поставленными на выборах вопросами, то он согласен с премьер-министром островов Кука в том, что эта оценка, вероятно, является слишком завышенной. Обсуждение конституции продолжалось в течение трех лет как в парламенте, так и на всех островах. Возможно, что некоторые жители наиболее отдаленных островов не понимали деталей конституции, поскольку естественно, что почти в каждой стране политическое сознание ниже в отдаленных районах. Однако на островах Кука было очень мало людей, которые не знали, за что они голосуют.

89. Представитель Советского Союза высказал предположение, что вся политика управляющей власти заключается в том, чтобы привязать острова Кука к Новой Зеландии и подвергнуть их капиталистической эксплуатации. Если бы управляющая власть желала привязать острова Кука к Новой Зеландии, то она могла бы проводить кампанию за интеграцию или какое-либо другое соглашение, однако именно этого она не сделала. Вместо этого она предоставила населению островов Кука свободу выбора. Что касается эксплуатации островов, то изучение экономических данных позволит выяснить, что не только все нынешнее производство островов, но даже их потенциальное производство в будущем является минимальным по сравнению с экономическими потребностями Новой Зеландии, так что попытки удержать эти острова под экономическим контролем Новой Зеландии были бы бессмысленными. Новозеландцы покупают продукцию островов Кука, несмотря на то что такая продук-

ция в настоящее время может быть получена по более дешевым ценам из других источников, не потому, что они хотят сохранить какой-либо колониальный контроль, а потому, что они испытывают родственные чувства и обязательства в отношении населения островов Кука.

90. Представитель Новой Зеландии заявил, что не может понять содержащееся в пункте 415 доклада представителя Организации Объединенных Наций замечание о том, что предоставляемая населению островов Кука информация относительно послевоенных усилий международного сообщества по сокращению разрыва в экономическом благосостоянии народов является скудной, сознательно искаженной или запутанной. Информация, поступающая на острова Кука, не подвергается цензуре. Все обычные радиопередачи из Новой Зеландии, которые никто, насколько ему известно, никогда не считал искаженными, принимаются на островах Кука, а сама Новая Зеландия, как это известно членам Специального комитета, испытывает глубокое уважение к Организации Объединенных Наций.

91. Что касается деятельности Организации Объединенных Наций в южном бассейне Тихого океана, то именно Новая Зеландия подтолкнула Организацию Объединенных Наций к созданию в Самоа отделения Специального фонда и Бюро технической помощи. Правительство Новой Зеландии содействует развитию сотрудничества между различными территориями южного бассейна Тихого океана и Организацией Объединенных Наций и считает, что такое сотрудничество будет выгодным. Правительство Новой Зеландии не заявляло, как сообщается в пункте 415 доклада, что острова Кука не могут давать финансовые обязательства члена Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Оно лишь информировало жителей островов Кука о том, что такие обязательства существуют, будучи уверенным, что они вполне смогут на основе фактов сами решить, какие шаги они желают предпринять.

92. Острова Кука обладают полной законодательной и исполнительной автономией. У Новой Зеландии нет никакой власти над островами Кука. Парламент Новой Зеландии не может издавать законы для островов Кука, а генерал-губернатор Новой Зеландии может издавать распоряжения для островов Кука только в том случае, если об этом его попросит правительство островов Кука. Право предоставления правительству Новой Зеландии полномочий на конкретные действия было сохранено правительством островов Кука в своих собственных интересах. Например, если бы островам Кука срочно понадобился проект положений по вопросам гражданской авиации, но не хватало необходимых технических экспертов, проект такого положения мог бы быть подготовлен Новой Зеландией для обсуждения и возможного принятия правительством островов Кука.

93. В соответствии с конституцией верховный комиссар на островах Кука будет иметь такие же полномочия, как и королева в Соединенном Королевстве или генерал-губернатор в Новой Зеландии: по существенным вопросам он будет действовать в консультации или в соответствии с конституционными положениями, а по тем немногим вопросам, по которым он располагает свободой действий, его полномочия носят скорее формальный, чем действенный характер и ограничены конвенцией.

94. На основании некоторых разделов конституции и некоторых пунктов доклада представителя Организации Объединенных Наций представитель Советского Союза высказал мысль, что Новая Зеландия осуществляет контроль над островами Кука через верховного комиссара, например в вопросах финансового законодательства. Дело в том, что требование согласия верховного комиссара на введение финансового законодательства имеет чисто формальный характер, и аналогичный порядок существует во многих странах Британского содружества наций. Верховный комиссар может действовать, только консультируясь с министрами островов Кука, и не имеет самостоятельной власти от имени Новой Зеландии.

95. Члены Специального комитета сами решат, был ли прав представитель Советского Союза, когда он заявил, что принятые на островах меры по самоопределению не уменьшат контроля Новой Зеландии.

96. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что представитель Новой Зеландии намекал, что какие-то страны освобождают народы от колониализма, а какие-то страны не освобождают их и что не представителю Советского Союза критиковать те мероприятия, которые были проведены на островах Кука. Он напомнил представителю Новой Зеландии, что народ Советского Союза сам установил в 1917 году тот строй, при котором он желал жить, и отстоял его с оружием в руках против попыток четырнадцати империалистических государств подчинить его своим интересам.

97. Представитель Новой Зеландии попытался опровергнуть замечания, сделанные советской делегацией, однако он фактически подтвердил их, признав, что колониальная держава разработала конституцию, провела законодательные мероприятия по выборам, послала своих представителей в качестве должностных лиц по выборам и сосредоточила в своих руках всю кампанию по выборам. Представитель Новой Зеландии пытался изобразить дело таким образом, будто бы советский представитель не понял, о чем он говорил, когда ссылался на несправедливый характер ценза оседлости. Представитель Новой Зеландии ска-

зал, что этот ценз касается лиц, которые проживают в Новой Зеландии, или лиц, которые прожили на ее территории не менее пяти лет. Однако мнение делегации Советского Союза было сформулировано ясно и заключалось в следующем: избирательный закон лишил значительную группу людей на островах Кука права решить вопрос о будущем этих островов. Какая-то ирония заключена в том факте, что председатель совета министров островов Кука сам явился жертвой этого избирательного закона.

98. В ответ на замечания делегации Советского Союза по поводу экономических целей Новой Зеландии в отношении островов Кука представитель Новой Зеландии заявил, что эти острова слишком малы и что смешно было бы думать, что капиталистические компании используют их в своих целях. Но ведь является фактом то, что в экономике островов Кука полностью господствуют новозеландские компании. Продукцию сельского хозяйства вынуждены сбывать через эти компании по крайне низким ценам. Представители коренного населения не участвуют в руководстве экономической жизнью островов. Принявшая широкие масштабы эмиграция в Новую Зеландию сократила число молодежи и рабочих до опасного уровня. В мае 1963 года корреспондент новозеландской газеты «Оклендстар» резко критиковал новозеландское правительство и убеждал его направить на острова Кука парламентскую комиссию для расследования создавшейся там экономической неразберихи и беспорядка.

99. Поэтому те замечания, которые были сделаны представителем Новой Зеландии, никак не убедили представителя Советского Союза в том, что на островах Кука произошли какие-то изменения и что контроль со стороны Новой Зеландии уменьшился.

100. Представитель Новой Зеландии заявил, что Новая Зеландия не делала никаких попыток вторгнуться в Советский Союз и вполне удовлетворена тем, что советский народ продолжает жить так, как ему хочется. Однако отношение к национальным меньшинствам в Советском Союзе известно всему миру. Из тех стран, которые приобрели территории в конце второй мировой войны, Советский Союз является единственной страной, не передавшей ни одной территории под наблюдение Организации Объединенных Наций и проводящей политику интеграции.

101. Что касается экономики островов Кука, то представитель Новой Зеландии указал на два момента. Во-первых, компания «Фрут дистрибюторс лимитид», являющаяся главной компанией, занимающейся закупкой фруктов на островах Кука, полностью разъяснила свою позицию Специальному комитету в письме, которое было зарегистрировано в качестве документа Организации Объединенных Наций (A/AC.109/PET.226). Эта компания не обладает ни исключительным правом контроля, ни каким-либо другим правом контроля над экспортом фруктов. Во-вторых, правительство островов Кука имеет полное право рассматривать вопрос о деятельности капиталистических компаний принимать законы и устанавливать любые правила, которые оно сочтет необходимыми.

102. Представитель Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука, напомнив содержащееся в пункте 169 его доклада заявление о том, что правительство Новой Зеландии считает идею предоставления полной независимости островам Кука нереалистичной, а также о дискуссии, вызванной им на 378-м заседании Специального комитета, указывает, что оно основывалось на заявлении министра по делам островных территорий, сделанном в парламенте Новой Зеландии 21 октября 1964 года. В этой речи министр полностью процитировал пункт 5 постановляющей части резолюции 1514 (XV) и, напомнив о том, что Новая Зеландия проголосовала за указанную резолюцию, далее сказал: «Правительство Новой Зеландии считало, что идея предоставления полной независимости островам Кука, Ниуэ и островам Токелау является нереалистичной, однако оно предприняло шаги по проведению консультаций с населением этих островов относительно их политического будущего...» [1].

103. Точно такая же полемика разгорелась вокруг вопроса о степени осведомленности части населения островов Кука о важности и значении выборов. Оратор полностью осознавал трудности, сопряженные с достижением решения по этому вопросу, и высказался относительно этих трудностей в пункте 125 своего доклада, указав, что было «трудно сделать безоговорочное утверждение по этому... вопросу». Объясняя далее, каким образом он пришел к своим заключениям, представитель Организации Объединенных Наций сказал, что в отношении островов Раротонга и Аитутаки, на которых проживает 60 процентов населения островов Кука, сведения были абсолютно положительными в силу указанных в упомянутом докладе причин. Наблюдатели или сам представитель Организации Объединенных Наций посетили четыре внешних острова, на которых проживает 40 процентов населения страны. Составляя общее мнение относительно внешних островов, представитель Организации Объединенных Наций основывал свои заключения главным образом на том, что было возможно установить на этих четырех островах, и поэтому в пункте 126 своего доклада заявил, что для широких слоев населения внешних островов выборы вряд ли означали что-либо большее, чем обычные выборы новых членов Законодательного собрания. Типичные данные, например, были получены на острове Манихики, который он имел возможность посетить и где один из пяти кандидатов в Ассамблею задал ему вопрос, из которого ясно, что он полагал, что Орга-

[1] См. *New Zealand, Parliamentary Debates (Hansard)*, 21 October 1964, p. 2829.

низация Объединенных Наций собирается взять на себя управление этой территорией, а другой кандидат заявил ему, что ни он лично, ни кто-либо из остальных четырех кандидатов не проводили никаких публичных митингов, чтобы сообщить избирателям, по какому поводу проводится голосование.

104. Представитель Организации Объединенных Наций считал, что на семи внешних островах, посетить которые наблюдатели Организации Объединенных Наций не имели возможности, положение было вряд ли намного лучше, чем на четырех упомянутых островах. Это предложение является правдоподобным, если принять во внимание заявления, подобные заявлению, сделанному в Законодательном собрании островов Кука представителем острова Ракаханга. В ходе обсуждения конституции этот представитель фактически заявил следующее: «Я находился вместе со своим народом на своем острове. Единственное разъяснение... касалось двух типов правительства, а именно: правительства Альберта Генри и правительства Дика Брауна. Вероятно, это не ошибка народа, что эти вопросы не были достаточно разъяснены». Это заявление члена парламента от острова Ракаханга было поддержано многими членами, выступившими в таком же духе.

105. Однако, даже допуская, что положение на этих семи внешних островах было не лучшим, чем на тех четырех островах, которые смогли посетить наблюдатели, представитель Организации Объединенных Наций никогда не утверждал категорически, что 40 процентов населения совершенно ничего не знали о важном значении выборов. Если соответствующие разделы доклада, а именно пункты 113—128, читать в целом, то можно обнаружить, что всякий раз, когда упоминалась цифра 40 процентов, представитель проявлял некоторую неуверенность. Кроме того, в пункте 126 он точно отметил, что процентное соотношение принявших участие в голосовании и зарегистрированных избирателей даже на внешних островах в среднем составило 95,2 процента.

106. Представитель Ирака заявил, что, излагая точку зрения своей делегации, он желает прежде всего воздать должное работе, проделанной представителем Организации Объединенных Наций, чей доклад Специальному комитету показывает, что выбор Генерального секретаря оказался правильным.

107. Наблюдение за выборами на островах Кука является событием огромной важности в истории Организации Объединенных Наций. Учитывая трудности, с которыми приходилось сталкиваться в прошлом, это является действительно большим успехом для Организации, и следует надеяться, что примеру Новой Зеландии, пригласившей Организацию Объединенных Наций для наблюдения за выборами, последуют другие колониальные или управляющие державы. Достигнутые наблюдателями результаты говорят о том, что обращения в будущем к Организации Объединенных Наций за помощью в целях содействия процессу освобождения и предоставления независимости территориям, все еще находящимся под иностранным господством, будут полностью оправданы. Инициатива этого предложения, первоначально относившегося к островам Кука, исходила от представителя Советского Союза в Специальном комитете, и ему следует выразить особую благодарность за эту инициативу.

108. Выборы, проходившие на островах Кука, были необычными выборами. Их цель заключалась в том, чтобы определить будущий статус этой территории, а поэтому необходимо было наблюдение со стороны Организации Объединенных Наций. По мнению делегации Ирака, Генеральной Ассамблее следовало бы принять два отдельных решения по докладу представителя Организации Объединенных Наций. Во-первых, ей потребуется принять решение относительно того, достигла ли территория островов Кука полного самоуправления и, следовательно, продолжают ли положения статьи 73*e* Устава, касающиеся передачи информации о несамоуправляющихся территориях, относиться к этой территории. Во-вторых, ей потребуется принять решение относительно того, можно ли на основании происшедших после выборов событий и принятия новой конституции сделать вывод о том, что цели Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам были полностью осуществлены.

109. Что касается первого решения, то представитель Ирака напомнил, что в 1953 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 742 (VIII), включающую перечень факторов, которые следует принять во внимание при решении вопроса о том, является ли какая-либо данная территория такой территорией, народ которой еще не достиг в полной мере самоуправления. Впоследствии в 1960 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1541 (XV), определяющую принципы, которыми должны руководствоваться государства-члены при разрешении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную статьей 73*e* Устава. Согласно принципу VI, содержащемуся в приложении к этой резолюции, можно считать, что несамоуправляющаяся территория достигла полного самоуправления в случае свободного объединения с независимым государством. Именно это и относится к островам Кука. Кроме того, принцип VII той же самой резолюции содержит описание того, каким образом должно производиться такое свободное объединение, чтобы иметь юридическую силу. Поэтому долг Специального комитета — установить, проводились ли выборы и обсуждение новой конституции островов Кука в соответствии с требованиями, предусмотренными Генеральной Ассамб-

леей. В докладе содержится полная информация относительно этих выборов. В нем представитель Организации Объединенных Наций говорит о двух упущениях, которые, по его мнению, повредили избирательной кампании. Один из этих недостатков носит юридический характер и был исправлен впоследствии. Другой касается программы разъяснения и информации населения. Эта программа была не очень эффективной: в докладе указывается, что одна треть населения полностью не сознавала значения выборов. Кроме того, представитель Ирака разделяет мнение г-на Адиля по поводу того, что оказываемая неграмотным людям помощь являлась нарушением основного принципа тайного голосования. Однако, несмотря на это, в докладе представителя Организации Объединенных Наций подчеркивается, что, за исключением этих двух недостатков, «административные и другие мероприятия, касающиеся фактического проведения выборов, были проведены в соответствии с существующим законодательством о выборах» (A/5962, пункт 101).

110. В докладе также указывается, что острова Кука, и в частности члены Партии островов Кука, хотели получить не полную независимость, а только полное внутреннее самоуправление. Из доклада и из заявления представителя Организации Объединенных Наций можно сделать вывод, что Организация Объединенных Наций должна предоставить Новой Зеландии право прекратить передачу информации относительно островов Кука. Народ этой территории свободно избрал свой политический статус, и он еще может изменить этот статус, если того пожелает. Условия, изложенные в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, относительно прекращения передачи информации были таким образом соблюдены.

111. Что же касается второго решения, которое должна принять Генеральная Ассамблея, то не вполне ясно, дали ли последние политические события на островах Кука возможность достигнуть целей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Верно, что сама Декларация не является четкой в этом отношении: выражение «всей власти», содержащееся в пункте 5 — единственном пункте, касающемся предоставления независимости,— может вызвать некоторую путаницу. Включает ли это выражение право решать вопросы своих внешних отношений и обороны? Если это так, то нынешняя конституция островов Кука не отвечает требованиям резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Может ли колониальный народ добровольно ограничить свой суверенитет? На этот счет имеются две противоположные точки зрения: одни говорят, что определяющим должно являться свободное волеизъявление народа, тогда как другие считают, что если это свободное волеизъявление не предполагает полной независимости, то эта территория все еще должна подпадать под действие резолюции 1514 (XV). Делегация Ирака готова согласиться с первой точкой зрения при условии, что народ может в любое время принять решение об изменении своего статуса. Если это условие будет выполнено, то делегация Ирака сочтет, что цели резолюции 1514 (XV) будут полностью осуществлены. Здесь говорили, что весь образ мышления на островах Кука находится в процессе преобразования. И действительно, принять решение должны сами жители островов Кука при условии, что будут даны надлежащие гарантии и что это решение будет принято под наблюдением Организации Объединенных Наций.

112. Острова Кука ввиду своей бедности будут нуждаться в помощи со стороны Организации Объединенных Наций, и в особенности со стороны Специального фонда и Расширенной программы технической помощи. По мысли представителя Ирака, острова Кука, желающие получить такую помощь, могут запросить ее непосредственно от представителей Организации Объединенных Наций в этом районе, что является одним из атрибутов экономической независимости, и оратор выразил надежду, что жители островов Кука, нисколько не колеблясь, сделают это.

113. Для Специального комитета не обязательно принимать резолюцию по этому вопросу. Однако, прежде чем Генеральная Ассамблея рассмотрит этот вопрос и примет решения, Комитет должен высказать мнение, приняв к сведению доклад, а также должен заявить, считает ли он, что острова Кука достигли в полной мере самоуправления и что цели резолюции 1514 (XV) были осуществлены. Специальному комитету нет необходимости вникать детально в этот вопрос, однако выражение общей позиции в соответствии с указанными положениями оказалось бы полезным и позволило бы Генеральной Ассамблее принять надлежащие решения.

114. Представитель Индии выразил признательность представителю Ирака за ясность и точность его заявления, и особенно за то, как он охарактеризовал проблемы, связанные с применением резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и статьи 73*e* Устава. Он напомнил о длительном и тесном сотрудничестве между делегациями Ирака и Индии по колониальным и другим вопросам. Ирак и Индия явились соавторами резолюций 1514 (XV) и 1541 (XV), которые были приняты в 1960 году. Представитель Индии напомнил о той роли, которую Ирак и Индия сыграли в ходе прений в Подкомитете II в 1964 году, когда Специальный комитет рассматривал вопрос об островах Кука, и выразил сожаление, что Генеральная Ассамблея должна была принять резолюцию при довольно необычных обстоятельствах.

115. Представитель Индии выразил признательность Генеральному секретарю за то, что он пригласил г-на Адиля для наблюдения за выборами. В целом эти выборы были проведены в удовлет-

ворительных условиях, и делегация Индии считает, что народ выразил свои пожелания.

116. Специальному комитету следует воздать должное Новой Зеландии за проявленную доброжелательность. Хотя все формы колониализма являются отвратительными, было бы несправедливо ставить Новую Зеландию в один ряд с некоторыми другими колониальными державами. Именно Новая Зеландия пригласила Организацию Объединенных Наций провести наблюдение за выборами, в то время как некоторые управляющие державы не разрешили подкомитетам Организации Объединенных Наций посетить свои территории.

117. Было бы желательно, если бы Специальный комитет смог каким-то образом оказать ту помощь, которую Организация Объединенных Наций должна предоставить островам Кука в области экономики, здравоохранения и других областях. Как и представитель Ирака, оратор считает, что, хотя Комитету и не нужно принимать резолюции, ему следовало высказать свое мнение по докладу при передаче его Генеральной Ассамблее. Вопрос об островах Кука рассматривался на протяжении длительного времени как в Подкомитете, так и в самом Специальном комитете. Последний имел то преимущество, что заслушал премьер-министра островов Кука и был хорошо знаком с разными аспектами положения на этой территории, равно как и с ее историческим прошлым, тогда как Генеральная Ассамблея ввиду перегруженной повестки дня не сможет уделить много времени этому вопросу. Генеральная Ассамблея неоднократно просила Специальный комитет найти наилучший и наиболее быстрый способ ликвидации колониализма, поэтому именно Комитет должен сказать, удовлетворен он или нет тем, что произошло на островах Кука, а также сделать рекомендации, с тем чтобы приобретенный на этих островах опыт мог быть использован в других районах.

118. Представитель Эфиопии выразил признательность представителю Организации Объединенных Наций за его исчерпывающий и квалифицированный доклад, а также Новой Зеландии, которая заняла либеральную позицию в отношении Организации Объединенных Наций и открыла путь для более реалистического осуществления резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Премьер-министра островов Кука следует поздравить с тем, что он преодолел все препятствия, стоявшие на его пути, и смог добиться нового статуса для своей страны при помощи демократических средств.

119. Заключения представителя Организации Объединенных Наций показывают, что, за некоторыми исключениями, управляющая власть действовала корректно и что народ островов Кука свободно избрал своих представителей. Острова Кука в настоящее время имеют новую конституцию, которая была утверждена Законодательной ассамблеей. Комитет должен решить вопрос, отвечает ли новый статус островов Кука условиям деколонизации, сформулированным в резолюции 1514 (XV).

120. Из доклада представителя Организации Объединенных Наций можно видеть, что внутреннее самоуправление островов Кука не является совершенным; и действительно, в некоторых отношениях оно является абсолютно неполноценным. Это особенно относится к статусу и функциям верховного комиссара, исполнительного совета и генерал-губернатора. Не считая ликвидации государственного совета, члены Законодательной ассамблеи на первом заседании, по-видимому, не проявили какой-либо озабоченности относительно этих недостатков. Делегации Эфиопии было бы желательно получить разъяснение по этому вопросу от премьер-министра островов Кука.

121. В противоположность этому представитель Организации Объединенных Наций указал, что выборы были свободными и что конституция была утверждена подавляющим большинством голосов в новой Ассамблее. В своем выступлении на 375-м заседании Специального комитета представитель Организации Объединенных Наций охарактеризовал наиболее важные факторы, касающиеся положения в этой территории, а также сильные моменты новой конституции. Кроме того, премьер-министр островов Кука изложил Комитету те преимущества, которыми пользуются жители островов Кука благодаря своему статусу. Из заявлений этих двух ораторов ясно, что новый статус островов Кука отражает волю народа. Поэтому делегация Эфиопии может лишь пожелать жителям этих островов успехов, процветания и счастья в их новом начинании.

122. Представитель Уругвая заявил, что его делегация намерена сделать заключительное заявление по докладу представителей Организации Объединенных Наций на одном из последующих заседаний. В настоящий момент она ограничится некоторыми общими замечаниями.

123. Было бы не только справедливо и уместно, если бы Специальный комитет выразил свое удовлетворение по поводу того, что правительство Новой Зеландии выполнило свои обязательства в качестве управляющей власти островов Кука. Новая Зеландия действовала в соответствии с духом Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и следует надеяться, что этому замечательному примеру последуют другие страны.

124. Случай с островами Кука носит особый характер, поскольку Декларация осуществляется здесь не через полную независимость, как это было в других территориях, рассмотренных Комитетом, а через ассоциацию с управляющей державой. Резолюции 742 (VIII) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи не оставляют никакого сомнения в том, что свободная ассоциация мо-

жет быть одним из путей к достижению зависимой территорией полного самоуправления; этот факт был открыто признан самим Специальным комитетом, когда от утвердил доклад, содержащийся в главе XV документа A/5800/Rev.1. Однако в этих резолюциях было предусмотрено пять необходимых условий для свободной ассоциации.

125. Во-первых, ассоциация с другим государством должна являться результатом свободного выбора. Во-вторых, народ должен полностью осознавать значение того решения, которое он призван принять. В-третьих, акт самоопределения должен осуществляться в соответствии с демократическими методами на основе всеобщего избирательного права. В-четвертых, ассоциированная территория должна иметь право определять свое внутреннее устройство без постороннего вмешательства. Наконец, объединенная территория должна иметь право в любое время избрать любой другой политический статус, включая полную независимость.

126. В случае с островами Кука можно сказать, что все эти необходимые условия были выполнены, хотя, разумеется, принимать окончательное решение должна Генеральная Ассамблея. Хотя некоторые из использованных методов, пожалуй, не были полностью удовлетворительными, в пунктах 140, 147 и 149 доклада представителя Организации Объединенных Наций (A/5692) показано, что акт самоопределения был осуществлен жителями островов Кука в соответствии с первыми тремя необходимыми условиями. Изучение конституционных документов и интерпретация этих документов правительством Новой Зеландии, как это видно из заявлений представителей Новой Зеландии, показывают, что последние два условия также были гарантированы.

127. Кроме того, можно с удовлетворением отметить еще один момент, не предусмотренный в различных постановлениях Генеральной Ассамблеи относительно таких ситуаций, а именно добровольное решение управляющей власти об осуществлении самоопределения под наблюдением Организации Объединенных Наций. Многие представители выразили свою озабоченность по поводу того, что принятое островами Кука решение может создать прецедент. Делегация Уругвая разделяет эту озабоченность и считает, что следует тщательно изучать такие случаи, поскольку это может оказать влияние на будущие акты. В такой ситуации и в силу изложенных выше причин участие Организации Объединенных Наций поэтому является ценным прецедентом для аналогичных случаев в будущем. Если Генеральная Ассамблея одобрит этот метод, то она впервые в целях защиты зависимых народов установит факт, что ассоциация между страной-метрополией и территорией не может быть правомерно достигнута без наблюдения международного сообщества — единственного практического пути гарантирования того, что народ сможет свободно выразить свое мнение и что будут уважаться его подлинные пожелания.

128. Тем не менее все еще остаются важные проблемы, которые придется решать позднее. Например, необходимо будет разработать процедуру, обеспечивающую территориям, которые, как и острова Кука, формально являются самоуправляющимися и, следовательно, больше не будут защищены гарантиями, предоставленными несамоуправляющимся территориям по Уставу, право изменять свой политический статус и право стать полностью независимыми, если они того пожелают.

129. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что события на островах Кука имеют исключительно важное значение. Это небольшая страна, фактически изолированная от остальной части международного сообщества, и на протяжении всей своей длительной истории ее единственная связь с внешним миром осуществлялась через управляющую власть. Международное сообщество, тем не менее, считало своим моральным долгом обеспечить претворение в жизнь на островах Кука Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Долг управляющей власти — широко популяризировать Декларацию в самых отдаленных районах, находящихся под ее контролем, и в этой связи представитель Танзании желает воздать должное Новой Зеландии за готовность к сотрудничеству, проявленную в связи с проведением выборов на островах Кука.

130. Заключения, изложенные в докладе представителя Организации Объединенных Наций, требуют серьезного рассмотрения. Делегация Танзании разделяет озабоченность, выраженную в пункте 404 доклада относительно двойной роли верховного комиссара в качестве представителя правительства Новой Зеландии и представителя королевы как главы государства. Представитель Новой Зеландии заявил, что правительство Новой Зеландии не обладает больше никакой гражданской властью на территории островов Кука. Это заявление является относительно справедливым, если учесть, что нынешнее неустойчивое положение касается обоих правительств, равных в конституционном отношении, но, тем не менее, его можно подвергнуть аналитической критике. Опыт покажет, как эти мероприятия будут действовать на практике. Хотя делегация Танзании желает высказать оговорки в этой связи, заявление премьер-министра о том, что население островов Кука счастливо получить возможность контролировать свои собственные административные дела, отчасти утешило ее. Делегацию Танзании успокаивает и тот факт, что народ островов Кука имеет право стать независимым в будущем, если он того пожелает, таким образом полностью используя свое право на самоопределение.

131. В докладе представителя Организации Объединенных Наций указано, что народ островов

Кука осуществил свое право голоса без каких-либо административных или других препятствий. Делегация Танзании надеется, что народ островов Кука теперь мобилизует все свои силы и полностью использует свой новый статус для своего прогресса и развития. Были высказаны опасения по поводу политических аспектов, однако не менее пристального внимания заслуживают экономические аспекты. Международное сообщество должно оказать населению островов Кука всю возможную экономическую помощь.

132. Делегация Танзании готова поддержать любое предложение о том, что необходимо принять во внимание доклад представителя Организации Объединенных Наций и представить его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

133. Представитель Чили отметил, что четкий и исчерпывающий доклад представителя Организации Объединенных Наций вскрывает все важные аспекты политических преобразований, осуществляющихся в настоящее время на островах Кука.

134. Когда в 1964 году обсуждался вопрос об островах Кука, делегация Чили заявила, что жителям этих островов следует предоставить возможность выразить свою волю в отношении своего политического будущего. Эта точка зрения, получившая поддержку других членов Комитета, помогла управляющей власти ускорить проведение выборов в Законодательную ассамблею. Присутствие представителя Организации Объединенных Наций, несомненно, явилось важным фактором, способствовавшим тому, что население имело возможность осуществить свое право на самоопределение при полной осведомленности о фактах. Доклад подтверждает, что эти выборы были свободными и что были соблюдены положения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Делегация Чили выразила признательность премьер-министру островов Кука за ясное и откровенное разъяснение причин, в силу которых население островов сделало свой выбор.

135. Чрезвычайно важен и заслуживает одобрения тот факт, что в конституции островов Кука за жителями островов признается право изменить свой статус в будущем, если они того пожелают. Это позволит им избрать полную независимость, если того пожелает большинство населения.

136. Исчерпывающее и откровенное разъяснение, данное представителем Новой Зеландии, отражает ту позицию сотрудничества, которую заняла его страна в отношении политики Организации Объединенных Наций по ликвидации колониализма.

137. В заключение представитель Чили от имени своей страны выразил премьер-министру островов Кука пожелания успехов и процветания его народа.

138. Представитель Польши напомнил, что во время обсуждения в 1964 году его делегация отметила сотрудничество правительства Новой Зеландии со Специальным комитетом, однако критиковала управляющую власть за недостаточные успехи в ряде областей и за другие проявления небрежности. Делегация Польши все еще разделяет некоторые сомнения и поддерживает оговорки, высказанные рядом представителей во время прений.

139. Делегация Польши рада отметить, что премьер-министр островов Кука понял ее намерения. Однако достойно сожаления то, что представитель Новой Зеландии счел уместным сделать унизительные замечания о некоторых членах Специального комитета. У этого представителя не должно вызывать удивления то, что ряд членов очень остро реагировали на все действия управляющих или колониальных держав, прошлое которых заслуживает критики. Политика правительства Новой Зеландии всегда будет рассматриваться в свете его отношения к чаяниям всех народов Азии в их борьбе за освобождение и независимость.

140. Представитель Организации Объединенных Наций самоотверженно и беспристрастно выполнил свои функции. Его доклад является вехой в истории Организации Объединенных Наций, так как Организация Объединенных Наций сыграла активную роль в достижении самоуправления народом, который был лишен его. Представитель Польши выразил надежду, что другие управляющие власти будут считать этот доклад образцом тех принципов, которыми они должны руководствоваться.

141. В заключение представитель Польши просил премьер-министра островов Кука передать его народу наилучшие пожелания правительства Польши.

142. Премьер-министр островов Кука в ответ на просьбу представителя Эфиопии разъяснить некоторые особенности конституции островов Кука сказал, что, поскольку его страна дорожит своим положением в Британском содружестве наций, она полагает, что главой государства должна быть королева. Вопрос заключается в том, кто должен представлять королеву на островах Кука. В статье 3 конституции говорится, что верховный комиссар будет представлять как Ее Величество, так и правительство Новой Зеландии. Кабинет министров очень внимательно изучил этот раздел конституции и сохранил за собой право заменить представителя королевы в будущем. Одной из возможностей является замена верховного комиссара одним или двумя традиционными вождями, или арики. Чтобы обеспечить такую возможность, по конституции была создана Палата арики. Если арики пожелают, чтобы один из членов представлял королеву, то можно будет принять необходимые законы. Поэтому решение этого вопроса будет оставлено за Палатой арики.

143. В настоящее время верховный комиссар имеет право действовать только в консультации с премьер-министром и его кабинетом. До провозглашения конституции административными полномочиями был наделен министр Новой Зеландии по делам островных территорий. В настоящее время эти полномочия аннулированы, и министр по делам островных территорий не имеет права голоса в администрации островов Кука, которая по конституции имеет право вести свои внешние дела, консультируясь с премьер-министром Новой Зеландии. Однако премьер-министр островов и кабинет имеют право обсуждать какой угодно вопрос, выходящий за рамки территории. Например, если страна сочтет, что она сможет улучшить свое экономическое положение, расширив свои связи за пределы Новой Зеландии, то она прежде проконсультируется с Новой Зеландией, а если это ее не удовлетворит, договорится с другими странами относительно желательной формы экономического сотрудничества. Страна шаг за шагом идет к своей цели — управлению своими собственными делами.

144. Верховный комиссар назначается только после обсуждения с премьер-министром островов Кука и с его согласия. Недавно острова Кука обратились к Новой Зеландии с просьбой, касающейся вопроса о статусе верховного комиссара, который верховный комиссар не пожелал обсуждать в настоящее время. Во всяком случае, верховный комиссар может быть заменен в течение шести месяцев после провозглашения самоуправления. Насколько хватило решимости, острова Кука продвинулись к достижению политической независимости в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Организации Объединенных Наций.

145. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что из доклада и прений можно сделать вывод, что народ островов Кука свободно избрал свой новый статус ассоциации с Новой Зеландией. Это решение полностью соответствует принципам самоопределения, за применением которых во всех колониальных территориях должен проследить Специальный комитет.

146. Разумеется, Генеральной Ассамблее предстоит еще утвердить выбор, сделанный жителями островов Кука, однако поскольку этот выбор является свободным волеизъявлением, то его следует уважать и считать отвечающим духу резолюции 1514 (XV). Этот выбор является доказательством того, что иногда связи между бывшими колониями и управляющими державами выходят за рамки простой эксплуатации. Делегация Берега Слоновой Кости надеется, что при ассоциации с Новой Зеландией народ островов Кука сохранит свое достоинство и свободу.

147. Поздравляя народ островов Кука в связи с его решением, Специальный комитет не должен забывать, что многие территории все еще находятся под иностранным господством и все еще не получили возможности осуществить свое право на самоопределение.

148. Представитель Дании заявил, что его делегация удовлетворена тем, как Специальный комитет обсудил вопрос об островах Кука, а также последними политическими изменениями в этой территории. Представитель Дании выразил желание поздравить представителя Организации Объединенных Наций, правительство Новой Зеландии и его представителя, а также особо воздать должное премьер-министру островов Кука и народу, который он представляет.

149. Представитель Ирака и другие члены Комитета высказали мнение, что вступление в силу новой конституции островов Кука соответствовало положениям, изложенным в резолюциях 1514 (XV) и 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи. Острова Кука стали самоуправляющейся территорией, и Новой Зеландии больше не нужно в соответствии со статьей 73*e* Устава передавать информацию об этой территории Генеральному секретарю. Делегация Дании, внимательно прочтя доклад представителя Организации Объединенных Наций, а также заслушав его выступления и выступления представителя Новой Зеландии и премьер-министра островов Кука, поддерживает эту точку зрения. Кроме того, представитель Дании согласен с представителями Италии и Сирии в том, что доклад представляет собой единое целое, и о нем не следует судить только на основе коротких выдержек, вырванных из контекста.

150. Что касается полномочий и прерогатив верховного комиссара, некоторые делегации выразили опасения, что верховный комиссар может оказывать чрезмерное влияние на островах Кука. Верховный комиссар является представителем главы государства, а полномочия главы государства значительно отличаются в каждой стране. В Дании не король, а министры обладают действенными полномочиями, и они должны пользоваться доверием парламентского большинства. Такое же, видимо, положение и на островах Кука: верховный комиссар может действовать, лишь консультируясь с кабинетом. Он может потребовать пересмотра законопроекта до того, как он был обнародован, однако он не может помешать его вступлению в силу.

151. Специальный комитет не может не испытывать удовлетворения по поводу событий на островах Кука: эта территория получила самоуправление. Комитет заслушал свободно избранного представителя этой территории, который выразил от себя лично и от имени своего народа уверенность в своем новом статусе и в будущем своей страны, а управляющая власть по возможности всесторонне сотрудничала с Организацией Объединенных Наций.

152. Представитель Сьерра Леоне воздал должное премьер-министру островов Кука, подробно разъяснившему Специальному комитету причины,

побудившие его правительство и народ избрать форму ассоциации, которую обсуждал Комитет. Он также выразил признательность представителю Организации Объединенных Наций и должностным лицам, которые помогли ему подготовить исключительно четкий доклад, а также правительству Новой Зеландии, в чьих взаимоотношениях с Организацией Объединенных Наций проявился дух сотрудничества, который должен служить образцом для других управляющих держав. Внимательное изучение доклада подтверждает вывод о том, что выборы дали возможность жителям островов Кука свободно выразить свою волю и избрать правительство, которое они считают подходящим, несмотря на некоторые недостатки, отмеченные в докладе.

153. Делегация Сьерра Леоне приняла к сведению данные премьер-министром островов Кука разъяснения альтернатив, открытых перед народом островов в его взаимоотношениях с Новой Зеландией, а также то обстоятельство, что конституция предусматривает изменение этих взаимоотношений. Такая гарантия, несомненно, соответствует духу резолюции 1514 (XV) и может быть применена без согласия на то со стороны Новой Зеландии. Как надеялся г-н Генри, добрые отношения, существующие между Организацией Объединенных Наций и этой территорией, будут укрепляться. От имени своего правительства представитель Сьерра Леоне поздравил жителей островов Кука в связи с установлением нового статуса.

154. Представитель Ирана заявил, что на его делегацию произвели впечатление добросовестность и беспристрастность, проявленные представителем Организации Объединенных Наций, полнота и объективность его доклада, исключительная компетентность и искренность премьер-министра островов Кука, а также дух сотрудничества, проявленный правительством Новой Зеландии, пригласившим Организацию Объединенных Наций для наблюдения за выборами. Правительство Новой Зеландии подало замечательный пример, которому, как надеется оратор, последуют другие управляющие власти.

155. Специальному комитету, а позднее и Генеральной Ассамблее нужно будет решить три основных вопроса: восстановил ли народ островов Кука свои суверенные права; если да, то в какой степени, а если нет, то обязана ли управляющая власть по-прежнему передавать информацию согласно статье 73*e* Устава.

156. Существуют две точки зрения в отношении нынешнего статуса территории. Первая из них заключается в том, что народ островов Кука восстановил свой суверенитет, когда, осуществляя свое право на самоопределение, он получил свободу выбрать одну из четырех альтернатив, включая независимость, и что, восстановив таким образом свои суверенные права, этот народ добровольно принял решение ограничить их в некоторых областях, предпочтя свободную ассоциацию со страной-метрополией. Делегация Ирана не может поддержать эту точку зрения, поскольку, в то время как народ был свободен выбрать независимость, никакая партия или политический лидер не проводили кампании просвещения в пользу независимости; следовательно, эта альтернатива не была в достаточной степени разъяснена во время предвыборной кампании.

157. Вторая точка зрения, которой придерживается делегация Ирана, заключается в том, что народ островов Кука все еще не завершил полностью процесса самоопределения, который, как в данном случае, может повлечь за собой целый ряд актов. Первым актом являются выборы Законодательной ассамблеи, облаченной полномочиями принимать решения относительно будущего статуса территорий. Решение этой Ассамблеи в пользу внутреннего самоуправления и свободной ассоциации с Новой Зеландией является вторым актом, однако этот акт не является ни окончательным, ни неизменным, ибо народ островов Кука сохранил свое право избрать в будущем в одностороннем порядке независимость, причем это решение он примет, как заявил премьер-министр островов, когда улучшится экономическое положение. Правительство Новой Зеландии отказалось от права отменить его. Полный процесс осуществления права на самоопределение будет завершен тогда, когда народ территории на основе статьи 41 своей конституции примет решение стать независимым суверенным государством.

158. По общему признанию, несмотря на некоторые недостатки при проведении выборов, нынешний статус островов Кука является результатом свободного и добровольного выбора, сделанного при помощи демократических методов. Принимая это решение, народ островов Кука достиг полной степени самоуправления. И действительно, учитывая положение этой территории, а также опыт компетентного управления правительства Новой Зеландии, не может быть никаких сомнений относительно того, что решение населения островов Кука явилось результатом выражения подлинной воли.

159. Исходя из этого, представитель Ирана поздравил народ островов Кука в связи с достижением полного самоуправления и от имени своей страны выразил им наилучшие пожелания успехов на пути к процветанию и полной независимости их страны.

160. Представитель Туниса поблагодарил представителя Организации Объединенных Наций, премьер-министра и заместителя премьер-министра островов Кука за их ценный вклад в работу Специального комитета и передал народу островов Кука свои наилучшие пожелания счастья и процветания.

161. Нет никаких сомнений, что в соответствии с положениями пункта 5 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам конечной целью для колониальных территорий является независимость. Тем не менее верно и то, что достижение этой цели зависит от свободного волеизъявления данного народа. Поэтому Специальный комитет должен признать, что в некоторых случаях народ может избрать иное решение. Разумеется, важно, чтобы Комитет располагал окончательными объективными данными в отношении того, каким образом проводится опрос мнения народа. Однако, какие бы методы ни использовались и какой бы выбор ни сделал народ, чрезвычайно важно, чтобы управляющая власть признала за находящимся под ее управлением народом право на самоопределение. Имеющаяся в распоряжении Специального комитета информация, представленная в документах и в заявлениях представителя Новой Зеландии и премьер-министра островов Кука, ясно показывает, что народ этих островов может в одностороннем порядке изменить свой статус ассоциированного государства без предварительных консультаций с правительством Новой Зеландии. Представитель Туниса призывает те колониальные державы, которые отвергают любую форму сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, последовать примеру Новой Зеландии.

162. Представитель Соединенных Штатов Америки от имени своей делегации и своего правительства поздравил премьер-министра и в его лице народ островов Кука в связи с достижением самоуправления в ассоциации с Новой Зеландией. Он также поздравил правительство и народ Новой Зеландии через представителя Новой Зеландии в связи с предоставлением островам Кука статуса самоуправления. Он поблагодарил представителя Организации Объединенных Наций и его персонал за их добросовестную работу.

163. Представитель Австралии воздал должное представителю Организации Объединенных Наций за избранный им путь решения возложенной на него задачи, передал свои добрые пожелания народу островов Кука через их премьер-министра, а также поздравил правительство Новой Зеландии в связи с его успешной деятельностью.

164. Представитель Индии заявил, что его правительство также приветствует достижение островами Кука самоуправления. От имени своей делегации он передал наилучшие пожелания представителям территории.

165. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство с величайшим интересом следило за тем, как Новая Зеландия в полной мере выполняла свои обязанности в тесном и гармоничном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Делегация Соединенного Королевства также выразила благодарность представителю Организации Объединенных Наций и его коллегам за добросовестное выполнение ими своих обязанностей.

166. Соединенное Королевство с особым удовлетворением приветствовало новые конституционные взаимоотношения между жителями островов Кука и Новой Зеландии. Представитель Соединенного Королевства передал народу этой территории через ее премьер-министра свои самые добрые пожелания. По мнению делегации Соединенного Королевства, Новая Зеландия полностью и окончательно выполнила свои обязанности по Уставу в отношении островов Кука.

С. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

167. На 381-м заседании Специального комитета представитель Эфиопии внес проект резолюции (A/AC.109/L.246 и Add.1), соавторами которого являлись Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сирия, Сьерра Леоне, Тунис, Уругвай, Эфиопия и Югославия. Постановляющая часть этого проекта гласит следующее:

«1. *выражает свое удовлетворение* работой, проделанной представителем Организации Объединенных Наций и персоналом Секретариата;

2. *с удовлетворением отмечает* сотрудничество, оказанное правительством Новой Зеландии Специальному комитету в изучении им вопроса об островах Кука;

3. *выражает свою благодарность* правительству и народу островов Кука за сотрудничество с Комитетом и за содействие, которое они оказали комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами;

4. *принимает к сведению* доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука;

5. *принимает к сведению* заявления, сделанные премьер-министром островов Кука и представителем Новой Зеландии в отношении будущего статуса островов Кука;

6. *выражает надежду,* что Генеральная Ассамблея даст рекомендации Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве со специализированными учреждениями, сделать все возможное для содействия развитию и укреплению экономики островов Кука».

168. Представитель Эфиопии заявил, что содержание проекта резолюции довольно простое: в нем напоминается о резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, упоминается о рассмотрении в Специальном комитете доклада представителя Организации Объединенных Наций по

наблюдению за выборами на островах Кука и выражается благодарность Комитета представителю Организации Объединенных Наций и оказывавшим ему помощь должностным лицам, правительству Новой Зеландии, правительству и народу островов Кука. В нем отмечается, что уже было сделано на островах Кука, принимается к сведению заявление, сделанное премьер-министром островов Кука на заседании Специального комитета, и препровождается доклад Генеральной Ассамблее. Этот проект резолюции, следовательно, составлен таким образом, чтобы избежать полемики. Он отвечает пожеланиям народа островов Кука, признает достигнутые на этой территории успехи и представляет всем заинтересованным сторонам возможность выносить суждения о том, какие дальнейшие меры следует предпринять по этому вопросу в Генеральной Ассамблее. Поэтому авторы выразили надежду, что этот проект резолюции будет единогласно принят.

169. Представитель Дании заявил, что он выражает сожаление в связи с тем, что соавторы проекта резолюции не упомянули письма (A/5961), в котором представитель Новой Зеландии представил информацию об этой территории. Представитель Дании будет просить их рассмотреть вопрос о том, возможно ли это сделать.

170. Представитель Италии заявил, что во внесенном представителем Эфиопии проекте резолюции не содержится ничего, что было бы неприемлемым для делегации Италии. Этот проект, в сущности, отражает некоторые предложения, которые были сделаны им самим. Однако следует добавить некоторые другие положения.

171. Представитель Ирака весьма точно определил задачи Специального комитета как с точки зрения существа вопроса, так и с точки зрения процедуры. В своем выступлении на 379-м заседании представитель Ирака сказал, что Комитету следует принять два основных решения: первое относительно права Генеральной Ассамблеи решать, достигла ли какая-либо территория в полной мере самоуправления и, следовательно, распространяются ли на нее по-прежнему положения статьи 73*e* Устава; второе решение касается вопроса о том, представляют ли изменения, происшедшие на территории после выборов и принятия новой конституции, полное осуществление целей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Второе решение связано с толкованием резолюции 1514 (XV), чего, возможно, не захотят делать некоторые делегации на этой заключительной стадии дискуссии. Тем не менее что касается первого решения, то доклад представителя Организации Объединенных Наций и заявления премьер-министра островов Кука весьма ясно показали, что эта территория в полной мере достигла самоуправления. Пожалуй, за исключением одного, никто из ораторов, принявших участие в прениях, не оспаривал эту точку зрения. Исходя из этого, делегация Италии предложила включить в проект резолюции следующий пункт:

«отмечает, что народ островов Кука, осуществив свое право на самоопределение, в настоящее время пользуется в полной мере самоуправлением в соответствии с относящимися к этому вопросу резолюциями Генеральной Ассамблеи».

172. Представитель Италии выразил надежду, что соавторы включат этот пункт в текст проекта резолюции. В противном случае этот пункт и высказанные им замечания будут представлять собой оговорки делегации Италии по этому вопросу.

173. Во втором случае прогрессивный характер процесса самоопределения был со всей ясностью отражен в выступлениях представителя Организации Объединенных Наций и премьер-министра островов Кука. В этой связи представитель Италии был удовлетворен тем, что в пункте 5 постановляющей части проекта резолюции отмечается, что нынешний статус островов Кука может все еще претерпеть изменения. События, происходившие за период с конца мая по август 1965 года на островах Кука,— заседание Законодательной ассамблеи, внесение поправок в конституцию и вступление ее в силу — отражены в одном из официальных документов (A/5961); об этих событиях следует напомнить в проекте резолюции, с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла иметь перед собой более полную картину положения. Исходя из этого, представитель Италии предложил сформулировать текст пункта 4 постановляющей части проекта резолюции следующим образом:

«4. *принимает к сведению* доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука, а также записку Генерального секретаря (A/5961), в которой содержится представленная постоянным представительством Новой Зеландии информация относительно конституционных изменений на островах Кука, имевших место после событий, упомянутых в докладе представителя Организации Объединенных Наций».

174. Представитель Италии обратился к соавторам проекта резолюции с просьбой уделить особое внимание внесенной им поправке. Конституционное и политическое положение на островах Кука представляет собой единое целое, и в то время, когда Генеральная Ассамблея собирается рассматривать этот вопрос, Специальному комитету не следует замалчивать какие-либо факты.

175. Председатель поблагодарил премьер-министра островов Кука и его заместителя за их сотрудничество. То спокойствие и объективность, с которыми члены Специального комитета рассмотрели доклад, являются ярким опровержением обвинений, выдвинутых против Специального комитета некоторыми колониальными державами.

Будучи далек от того, чтобы навязывать какой-то конкретный образ действий колониальным народам, Специальный комитет лишь желает, чтобы они совершенно свободно высказались относительно политического статуса, которому они отдают предпочтение. Кроме того, ассоциация какой-то территории с управляющей державой имеет смысл только в том случае, если народ этой территории может свободно расторгнуть это объединение.

176. Некоторые члены Специального комитета хотели бы, чтобы на эту территорию была направлена выездная миссия, однако, поскольку был использован иной метод и поскольку выборы были проведены приемлемым для народа способом, Комитет может лишь принять к сведению мнение, выраженное демократически избранным правительством островов Кука. Со своей стороны, Комитет сделает все возможное, чтобы обеспечить жителям островов Кука самую широкую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

177. Премьер-министр островов Кука подчеркнул ту добросовестность, с которой представитель Организации Объединенных Наций и его коллеги выполнили возложенную на них задачу, а также дух сотрудничества, который они проявили во всех своих взаимоотношениях с населением островов. Проект резолюции полностью соответствует точке зрения его правительства. В заключение премьер-министр островов Кука передал Генеральному Секретарю приглашение от жителей островов Кука, которые рассчитывают на присутствие представителей Организации Объединенных Наций на празднествах по случаю достижения самоуправления. Прежде чем покинуть Нью-Йорк, премьер-министр хочет поблагодарить членов Специального комитета за то дружеское отношение, которое они всегда проявляли к нему и к его стране, а также за оказанную ему помощь.

178. Представитель Болгарии, высказывая свои замечания по проекту резолюции, указал, что ненормальное положение, существовавшее в течение девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, неблагоприятно сказалось на рассмотрении проблемы островов Кука. Генеральная Ассамблея не имела возможности обсудить рекомендации Специального комитета или принять решение, учитывая все аспекты этой проблемы, одним из которых является согласие Новой Зеландии принять у себя миссию Организации Объединенных Наций для проведения наблюдения за выборами, во время которых народ островов Кука должен был принять решение относительно своего будущего статуса. Не вызывает никаких сомнений, что в свете этого согласия Ассамблея произвела бы подробное изучение условий для такого наблюдения и приняла бы решение относительно членского состава, полномочий и компетенции миссии по наблюдению за выборами.

179. Во-вторых, поскольку не было каких-либо обсуждений в Ассамблее и в Четвертом комитете, представитель Организации Объединенных Наций остался без точных инструкций. И действительно, в пункте 328 своего доклада он справедливо указал, что ни Генеральная Ассамблея, ни Генеральный секретарь не дали ему каких-либо указаний относительно критериев, которыми он должен был руководствоваться при выполнении своих обязанностей.

180. Кроме того, как указал представитель Организации Объединенных Наций, пришлось преодолеть целый ряд трудностей при выполнении своей задачи. Из доклада ясно вытекает, что конституция была составлена управляющей державой, что последняя несла ответственность за организацию и проведение выборов, а разъяснение населению значения выборов проводили новозеландские должностные лица. Приблизительно 40 процентов из принявших участие в голосовании не осознавали полностью последствий этих выборов для будущего этой территории. По мнению делегации Болгарии, это не является наилучшим способом проведения выборов, которые должны были дать народу возможность осуществить свое право на самоопределение.

181. Учитывая необычные обстоятельства, при которых Генеральная Ассамблея была вынуждена принимать свое решение, а также различные недостатки в организации голосования, делегация Болгарии считает, что Специальному комитету следует проявить осторожность, чтобы не прийти к поспешным выводам. Вряд ли это будет соответствовать интересам народа островов Кука, если будет просто отмечено, что возможности, предоставленные резолюцией 1514 (XV) для получения независимости, были исчерпаны. Делегация Болгарии согласна с тем, что народ островов Кука должен иметь возможность рассчитывать на помощь со стороны Организации Объединенных Наций в области дальнейшего политического и экономического развития, и считает, что самым надежным связующим звеном между Организацией Объединенных Наций и народом, все еще стремящимся к независимости, является резолюция 1514 (XV).

182. Представитель Италии напомнил, что на предыдущем заседании его делегация представила два предложения относительно текста проекта резолюции. После неофициальных консультаций делегация Италии решила не настаивать на согласовании по первому предложению, ибо, хотя она по-прежнему полагает, что народ островов Кука в настоящее время пользуется в полной мере самоуправлением, и считает, что Специальный комитет должен рекомендовать, чтобы Генеральная Ассамблея официально признала этот факт, она полагает, что Специальный комитет психологически не готов занять такую позицию, и она не желает навязывать трудное решение какому-либо представителю.

183. Делегация Италии, однако, не снимает своего второго предложения, и официально предлагает изменить пункт 4 постановляющей части, добавив следующие слова: «а также записку Генерального секретаря (A/5961), в которой содержится представленная постоянным представителем Новой Зеландии информация относительно конституционных изменений на островах Кука, имевших место после событий, изложенных в докладе представителя Организации Объединенных Наций». Записка Генерального Секретаря (A/5961) представляет собой существенное дополнение к докладу представителя Организации Объединенных Наций, и оба эти документа должны быть упомянуты в проекте резолюции.

184. Представитель Италии также предложил заменить слово «удовлетворение» в пункте 1 постановляющей части словом «признательность» и вставить слова «с удовлетворением» в пункт 4 постановляющей части после слов «принимает к сведению».

185. Представитель Сирии заявил, что его делегация принимает поправки, предложенные представителем Италии, и надеется, что другие авторы проекта последуют его примеру.

186. Представитель Союза Советских Социалистических Республик считал, что поправки, вносимые представителем Италии, создадут еще больше трудностей при принятии проекта резолюции. Поправки, особенно к пункту 4 постановляющей части, изменяют существо самого проекта. Добавление слов «с удовлетворением» означает, что Комитет одобряет доклад представителя Организации Объединенных Наций, в то время как на самом деле по этому вопросу мнения расходятся, а дополнительные слова, предлагаемые для включения в пункт 4, означали бы принятие к сведению и одобрение того, что было представлено колониальной властью. Делегация Советского Союза уже давала разъяснения, почему, по ее мнению, Комитет не может одобрить доклад представителя Организации Объединенных Наций. В проекте резолюции, который находится перед нами, доклад принимается к сведению в расчете, что окончательное решение будет принято Генеральной Ассамблеей. В докладе ясно указывается на то, что самоуправление на островах Кука является крайне ограниченным. Прежде чем решать вопрос о том, как Комитет должен поступить в дальнейшем, произошел ли акт самоуправления или нет и может ли управляющая держава прекратить представлять какую-либо информацию Организации Объединенных Наций, следует тщательно изучить его.

187. Представитель Сирии заявил, что, поскольку доклад в общем является удовлетворительным, он не видит причин для возражения против слов «принимает к сведению с удовлетворением», в которых не подразумевается ни одобрения, ни осуждения доклада. Верно, что весь этот вопрос будет обсуждаться в Генеральной Ассамблее. Комитет просто выражает свое удовлетворение и передает все относящиеся к этому вопросу документы Генеральной Ассамблее. По мнению представителя Сирии, добавление ссылки на документ не наносит никакого ущерба проекту резолюции.

188. Представитель Объединенной Республики Танзания считал, что слова «с удовлетворением» были бы слишком общими в этом контексте. Он выразил надежду, что делегация Италии не будет настаивать на включении этих слов.

189. Представитель Италии попросил авторов проекта резолюции также рассмотреть внесенное им на предыдущем заседании предложение относительно того, что Комитет должен отметить, что народ островов Кука, осуществив свое право на самоопределение, пользуется в полной мере самоуправлением в соответствии с относящимися к этому вопросу резолюциями Генеральной Ассамблеи.

190. Представитель Сирии сообщил, что после консультаций авторы проекта резолюции согласились с поправкой Италии относительно замены слова «удовлетворение» словом «признательность» в пункте 1 постановляющей части, однако не могут согласиться с поправками к пункту 4 постановляющей части, поскольку представитель Италии настаивает на включении слов «с удовлетворением».

191. Представитель Италии заявил, что Специальный комитет должен направить доклад Генеральной Ассамблее и отметить, что в нем содержится что-то положительное. Без слов «с удовлетворением» проект резолюции будет означать, что Комитет просто прочитал доклад и препроводил его Ассамблее, не вынося какого-либо суждения по нему. Он попросил поставить на голосование свои поправки к пункту 4 постановляющей части. Поправка Италии к пункту 4 постановляющей части, в которой предлагалось добавить слова «с удовлетворением» после слов «принимает к сведению», была отклонена 16 голосами против 6 при 1 воздержавшемся. Поправка Италии, в которой предлагалось включить дополнительную фразу в пункт 4 постановляющей части, была отклонена 14 голосами против 5 при 4 воздержавшихся. Проект резолюции (A/AC.109/L.246 и Add.1) в целом с внесенными в него устными поправками авторов был принят 20 голосами при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

192. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что его делегация воздержалась при голосовании этого проекта резолюции. В проекте резолюции содержится ссылка на резолюцию 2005 (XIX) Генеральной Ас-

самблеи относительно наблюдения за выборами на островах Кука. Вопрос о будущем статусе островов Кука относится к числу таких принципиальных вопросов, решения по которым должны приниматься лишь в результате тщательного изучения положения на данных островах в Генеральной Ассамблее с участием представителей коренного населения и разработки таких условий, которые обеспечивали бы действительное волеизъявление населения. Было неправильно автоматически принимать решение о посылке наблюдателя Организации Объединенных Наций на острова Кука без должного обсуждения этого вопроса в Генеральной Ассамблее. Подобный порядок может создать недопустимый для решения колониальных проблем прецедент. Поэтому делегация Советского Союза не смогла поддержать решение о посылке наблюдателя Организации Объединенных Наций на острова Кука и продолжает придерживаться этой позиции. Решение о направлении наблюдателя на острова Кука, в силу того что работа девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи была парализована, было принято автоматически без какого-либо обсуждения Генеральной Ассамблеей таких вопросов, как комплектование состава миссии и критериев, которыми должен руководствоваться наблюдатель при исполнении своих обязанностей.

193. Не были разработаны условия, которые обеспечивали бы населению островов Кука полную свободу выбора своего будущего статуса. Выборы были проведены на основе законодательства, разработанного управляющей властью, а наблюдатель всего лишь проводил наблюдение за выборами в рамках этого законодательства.

194. Упомянутое в пункте 2 постановляющей части проекта резолюции «сотрудничество, оказанное правительством Новой Зеландии Специальному комитету в изучении им вопроса об островах Кука», носило чисто формальный характер и сводилось лишь к предоставлению некоторой информации, нередко искаженной, и к выступлениям представителя Новой Зеландии в Специальном комитете.

195. Политика правительства Новой Зеландии основывалась на том, что идея предоставления полной независимости островам Кука является нереалистической. В силу этого конституция островов Кука в значительной степени ограничивает их внутреннее самоуправление, а изменения в статусе территории не уменьшили контроля, осуществляемого Новой Зеландией. Это находится в явном противоречии с положениями Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, требующей передачи «всей власти» народам подопечных и несамоуправляющихся территорий без каких-либо ограничений и оговорок.

196. Текст резолюции об островах Кука (A/AC.109/136), принятой Специальным комитетом на 382-м заседании 30 августа 1965 года, гласит следующее:

«*Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам,*

подтверждая положения резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года,

напоминая о своих рекомендациях, согласно которым жителям островов Кука должна быть предоставлена возможность выразить свои пожелания в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV),

напоминая, кроме того, о резолюции 2005 (XIX) Генеральной Ассамблеи от 18 февраля 1965 года относительно наблюдения за выборами на островах Кука, находящихся под управлением Новой Зеландии,

рассмотрев доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука (A/5692),

заслушав заявления, сделанные представителем Организации Объединенных Наций и премьер-министром островов Кука, а также представителем Новой Зеландии.

1. *выражает свою признательность* за работу, проделанную представителем Организации Объединенных Наций и персоналом Секретариата;

2. *выражает свою признательность* за сотрудничество, оказанное правительством Новой Зеландии Специальному комитету в изучении вопроса об островах Кука;

3. *выражает свою благодарность* правительству и народу островов Кука за сотрудничество с Комитетом и за содействие, которое они оказали Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами;

4. *принимает к сведению* доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами на островах Кука;

5. *принимает к сведению* заявления, сделанные премьер-министром островов Кука и представителем Новой Зеландии в отношении будущего статуса островов Кука;

6. *выражает надежду*, что Генеральная Ассамблея даст рекомендацию Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со специализированными учреждениями сделать все возможное для содействия развитию и укреплению экономики островов Кука».

ГЛАВА IX
БРИТАНСКАЯ ГВИАНА

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о территории содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (см. A/5800/Rev.1, глава VII, пункты 9—57). Дополнительная информация излагается ниже [1].

Политическое и конституционное развитие

Выборы, состоявшиеся 7 декабря 1964 года

2. Выборы состоялись в территории 7 декабря 1964 года. В выборах на 53 места в однопалатном законодательном органе было выдвинуто 199 кандидатов от семи политических партий, которые распределились следующим образом:

	Кандидаты
Народный национальный конгресс (лидер — Форбс Бернхем)	53
Народно-прогрессивная партия (лидер — д-р Чедди Джаган)	35 [a]
Объединенная сила (лидер — Питер д'Агиар)	53
Партия справедливости (лидер — Бахам Сингх Рай)	36
Объединенная мусульманская партия Гайаны (лидер — Хусейн Гхание)	14
Национальный трудовой фронт (лидер — Сесиль Грей)	6
Партия мира и равенства (лидер — Келвин де Фрейтас)	2

a) Согласно сообщениям народно-прогрессивная партия в соответствии с ее протестом против выборов в условиях системы пропорционального представительства представила число кандидатов (только 35), разрешенное в ходе предыдущей избирательной кампании.

3. Из общей численности населения, составляющей, согласно оценкам, 605 000 человек, было зарегистрировано 247 604 избирателя.

Голосование дало следующие результаты:

Партия	*Количество поданных бюллетеней*	*Процент участвовавших в голосовании*	*Распределение мест*
Народно-прогрессивная партия	109 332	45,8	24
Народный национальный конгресс	96 657	40,5	22
Объединенная сила	29 612	12,4	7
Партия справедливости	1 334	1,1	0
Объединенная мусульманская партия Гайаны	1 194		
Партия мира и равенства	224		
Национальный трудовой фронт	177		
Всего поданных бюллетеней	238 530		
Всего недействительных бюллетеней	1 590		

4. Процент зарегистрированных избирателей, а именно 45,5 процента лиц восточноиндийского происхождения и 39,3 процента лиц африканского происхождения, почти полностью соответствовал проценту голосов, поданных за кандидатов Народно-прогрессивной партии (НПП) и Народного национального конгресса (ННК). Поэтому указывалось, что результаты выборов соответствовали соотношению рас в политической обстановке Британской Гвианы, в которой лица восточноиндийского происхождения поддерживают Народно-прогрессивную партию доктора Чедди Джагана, а лица африканского происхождения — Народный национальный конгресс во главе с Форбсом Бернхемом. Максимальное число голосов за партию Питера д'Агиара Объединенная сила подали лица португальского происхождения и представители других групп меньшинств. Выборы проводились на основе системы пропорционального представительства, которая была введена Соединенным Королевством в октябре 1963 года [2].

Образование нового правительства

5. После консультаций с лидерами трех основных партий губернатор сэр Ричард Луйт пришел к выводу, что г-н Бернхем как лидер партии Народный национальный конгресс, поддерживаемой партией Объединенная сила, является депутатом, который имеет наибольшие шансы на то, чтобы завоевать доверие со стороны большинства членов Национального собрания, и поэтому в соответствии с конституцией его должны были назначить премьер-министром вместо д-ра Джагана.

6. Однако д-р Джаган отказался подать в отставку на том основании, что, поскольку конституцией предусматривается положение о том, что губернатор может созвать Национальное собрание только по рекомендации премьер-министра, премьер-министр имеет право отложить созыв этого органа и проведение вотума доверия. Губернатор передал этот вопрос на рассмотрение министра по делам колоний, который, в свою очередь, передал его на решение Тайного совета Соединенного Королевства. Затем Тайный совет издал от своего имени закон, согласно которому премьер-министр должен освободить свой пост, когда губернатор информирует его о том, что он намерен переназначить или сменить его. 14 декабря 1964 года губернатор в силу полномочий, которыми он облечен по конституции, сместил д-ра Джагана с поста премьер-министра, заменив его г-ном Форбсом Бернхемом. Г-н Бернхем приступил к образованию коалиционного правительства с кабинетом в составе 14 членов, в который вошли три представителя

[1] Информация, представленная в настоящей главе, была получена из опубликованных докладов. Информация, переданная управляющими властями в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций 14 июля 1964 года, использовалась при подготовке главы о Британской Гвиане в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии.

[2] *Там же*, глава VII, пункты 11—15.

партии Объединенная сила, назначив г-на Питера д'Агиара министром финансов.

7. После того как 24 марта был издан закон Тайного совета, разрешающий назначить генерального прокурора со стороны, а не из состава членов Национального собрания, премьер-министр г-н Бернхем заявил о назначении генеральным прокурором г-на Сиридата Рамфала. Г-н Рамфал, гвианец, был ранее заместителем министра юстиции Федерации Вест-Индии. Объявив об этом назначении, премьер-министр сказал, что в условиях существующей в Гвиане обстановки важно сохранить пост Генерального прокурора вне политической сферы. Новый генеральный прокурор принес присягу 10 мая.

Доклад наблюдателей Содружества за ходом выборов

8. По поручению правительства Соединенного Королевства во время выборов в Британской Гвиане находились 11 наблюдателей, направленных из шести стран Содружества. Членами группы наблюдателей были представители Канады, Ганы, Индии, Мальты, Нигерии и Тринидада и Тобаго; председателем группы был представитель Индии судья Тек Чауд. В функции группы входило наблюдение за ходом выборов в Британской Гвиане и представление правительству Соединенного Королевства доклада по следующим вопросам:

a) Были ли административные мероприятия проведены справедливым и надлежащим образом? Если нет, то в чем заключались недостатки?

b) Соблюдалась ли свобода выражения различных позиций по радио, на общественных собраниях и в печати? Если нет, то каковы были ограничения?

c) Отразились ли, по мнению наблюдателей, какие-либо другие моменты, отмеченные ими, на справедливом и свободном проведении выборов?

9. Согласно докладу, представленному группой[3], она посетила 34 из 35 избирательных округов за период с 1 по 7 декабря и свыше 200 из 772 избирательных пунктов на всей территории. Она также предложила семи политическим партиям сделать устные представления, и все партии, за исключением Партии справедливости, воспользовались этим предложением. Группа получала представления также и в письменном виде.

10. В своем докладе группа наблюдателей отметила, что единственным моментом в административных мероприятиях, который мог позволить манипуляции в ходе выборов, было положение о голосовании по доверенности, но сама она не могла обнаружить подлогов в использовании права голосования по доверенности.

[3] Colonial No. 359, 11 February 1965 (London, Her Majesty's Stationery Office).

11. Что касается свободы выражения своих убеждений, то группа наблюдателей установила, что различным политическим партиям предоставлялось в основном такое же время для передач по радио, как и в ходе выборов в 1961 году, что она считала «достаточно разумным мероприятием»; что все общественные собрания, на которых присутствовали члены группы наблюдателей, проводились без всяких помех, под наблюдением представителей сил безопасности; что в отношении прессы не было принято никаких мер цензуры или вмешательства, хотя в связи с этим она отметила, что сама печать была чрезвычайно пристрастной и что деятельности Народно-прогрессивной партии препятствовала оппозиция со стороны всех ежедневных газет.

12. Группа наблюдателей отметила также, что в Британской Гвиане имела место широкая дискуссия в связи с заявлением, опубликованным губернатором 2 декабря 1964 года, в котором он предупреждал, используя его дискреционные полномочия согласно статье 29 конституции, что лидер партии, получивший большинство голосов, при некоторых обстоятельствах не обязательно будет назначен премьер-министром. В своих высказываниях, касающихся этого заявления, группа отметила: «Возможно, что губернатор вправе давать такое толкование цели и формулировке данного положения, но преждевременное заявление о том, как он намерен использовать эти дискреционные полномочия при некоторых обстоятельствах, могло оказаться не только достоянием населения, но и воздействием на него». Группа добавила, что «указание на такое намерение непосредственно перед выборами могло повлиять на избирателей, побудив их не голосовать за угодную им партию».

13. Группа наблюдателей пришла к следующему окончательному выводу о ходе выборов:

> «Обеспечить полную справедливость и свободу трудно при любых выборах. Мы пришли к выводу, что эти выборы отразили собой политические убеждения избирателей Гвианы. В ходе выборов шла острая борьба за места, и исключительно высокий процент участвовавших в выборах избирателей свидетельствует об эффективности административных мероприятий, которые обеспечили обстановку, в которой избирателю не мешали явиться на избирательный участок».

14. В отдельной записке один из индийских представителей группы наблюдателей, г-н Мирза, обратил внимание на «чувство страха», которое, по его заявлению, наблюдалось у избирателей. Он отметил в качестве «любопытного обстоятельства», что правящая партия (Народно-прогрессивная партия), видимо, не могла осуществлять достаточного контроля над действиями полиции. По его заявлению, имели место также намеки на то, что причина отсутствия протестов со стороны представителей Народного нацио-

нального конгресса заключалась в огромном преобладании «их расовой группы» в составе полицейских сил и «в поддержке, которую они, видимо, получают от управляющей власти». Он сослался также на предположение, что толкование губернатором конституции перед выборами «было сделано, чтобы оказать помощь этой заслуживающей особого внимания партии». По мнению г-на Мирзы, избирательная система, основанная на пропорциональном представительстве, не укрепила безопасности народа; хотя этой избирательной системой предусматривались интересы меньшинств, она также резко обострила разделение на группы, создала новые, и, ввиду наличия двух почти равных расовых групп, явилась стимулом использования расового подхода. Положение еще больше усугубилось в результате того, что вся страна рассматривалась как единый избирательный округ. Кроме того, в ходе выборов меньшинства были полностью вытеснены, и это лишь способствовало созданию слабого правительства. В заключение г-н Мирза заявил: «Я считаю, что ни одни выборы, как бы они хорошо ни проводились, не могут считаться справедливыми, если они ведут к расколу и расовому конфликту, вызывают чувство страха и опасности».

Бойкот Национального собрания Народно-прогрессивной партией

15. В различные моменты до и после выборов д-р Джаган обвинял Соединенное Королевство в том, что оно навязывает территории «подтасованную систему голосования». Он также утверждал, что Народно-прогрессивная партия «обманута, но не побеждена». Он выдвигал ряд требований, включая немедленное освобождение всех политических заключенных, изменение избирательной системы с предоставлением права участия в выборах лицам, достигшим 18 лет, и проведение новых всеобщих выборов, а также реорганизацию полиции и других сил безопасности в соответствии с составом населения. Д-р Джаган требовал также смещения губернатора сэра Ричарда Луйта и замены его «беспристрастным членом британского правительства». 8 февраля 1965 года Гвианский союз индийских организаций поддержал эти требования, направив телеграмму на имя королевы.

16. Во время церемонии присяги нового состава Национального собрания, происходившей 1 января 1965 года, избранные представители Народно-прогрессивной партии бойкотировали ее.

17. Подобно этому 24 члена собрания от партии НПП не присутствовали на первой официальной сессии Национального собрания. В заявлении, которое опубликовала НПП, обвинялось правительство Соединенного Королевства «в частых и позорных манипуляциях с помощью нашей конституции в целях проведения колониальной политики».

18. 8 апреля один из представителей НПП, нарушив бойкот партии, принес присягу. 18 апреля съезд партии принял решение прекратить бойкот, хотя д-р Джаган только 18 мая привел 20 представителей НПП в Национальное собрание и принес присягу. На следующий день 19 представителей партии покинули заседание Национального собрания после постановления, вынесенного спикером. Члены НПП прекратили бойкот несколько дней спустя.

Намечаемая конституционная конференция

19. В феврале 1965 года государственный министр Соединенного Королевства по делам колоний г-н Энтони Гринвуд посетил территорию, где он имел беседы с представителями правительства и политических партий. Перед отъездом, 16 февраля, он заявил, что задачей его правительства по-прежнему остается предоставление территории независимости, но ему надлежит проконсультироваться с его коллегами по вопросу о том, целесообразно ли проводить на настоящей стадии Конституционную конференцию по вопросу о Британской Гвиане. Он также сказал, что проблему Британской Гвианы нельзя решить путем раздела.

20. 1 апреля г-н Гринвуд заявил в британском парламенте, что решения о том, когда будет созвана Конституционная конференция, не было принято. Он также отметил, что обещание о созыве после выборов конференции для определения даты независимости, данное прежним правительством Соединенного Королевства, остается политической задачей нынешнего правительства.

21. 19 апреля премьер-министр г-н Бернхем заявил на собрании его партии, что он потребует предоставления независимости еще «осенью этого года» или не позднее «весны будущего года».

22. Как сообщают, 14 мая д-р Джаган заявил, что срок созыва конференции для обсуждения вопроса о предоставлении Британской Гвиане независимости будет зависеть от позиции британского правительства и правительства Британской Гвианы по отношению к требованиям, выдвинутым ранее партией НПП. Он указал, что до такой передачи власти гвианцам необходимо реорганизовать существующее «полицейское государство», освободить заключенных членов НПП и согласовать новый порядок выборов. В число других требований, выдвигаемых им в качестве условий, предшествующих предоставлению независимости, входят проведение новых выборов с предоставлением права голоса лицам, достигшим 18 лет, отказ от пропорционального представительства и реорганизация состава сил безопасности в целях установления в них расового равновесия.

23. 27 мая г-н Гринвуд выступил в британском парламенте со следующим заявлением:

«Британское правительство намерено в ближайшее время, когда это будет возможно, созвать конференцию для обсуждения в числе других вопросов программы предоставления независимости. Тем временем мы будем с нетерпением ожидать результата изучения вопроса о расовом неравновесии, для проведения которого принимает меры премьер-министр Британской Гвианы».

24. 1 июня премьер-министр Соединенного Королевства г-н Гарольд Вильсон сказал, что он будет разочарован, если конференция по вопросу о конституционном будущем Британской Гвианы не состоится до осени, и что одной из задач этой конференции будет установление даты предоставления независимости.

25. В коммюнике, опубликованном по окончании работы конференции премьер-министров стран Содружества наций, состоявшейся в Лондоне в июне 1965 года, содержалось следующее заявление по вопросу о Британской Гвиане:

«Что касается Британской Гвианы, то, несмотря на разногласия по вопросу о конституционных мерах, которые в высшей степени необходимы этой стране, премьер-министры приветствовали намерение британского правительства созвать в конце этого года конференцию, одной из задач которой явилась бы разработка конституции и установление даты предоставления независимости. Премьер-министры отмечают признание британским правительством необходимости создания должного аппарата для обеспечения прав человека и надлежащего судопроизводства».

26. В заявлении, опубликованном после конференции, премьер-министр Тринидада и Тобаго д-р Эрик Вильямс отказался от решения об открытии конференции по вопросу о Британской Гвиане.

27. 15 июля г-н Гринвуд заявил, что он предложил назначить созыв Конституционной конференции на 2 ноября. Он также сказал:

«Мы абсолютно четко разъяснили, что созываем конференцию в начале ноября, чтобы выполнить данные уже нами обязательства в отношении независимости».

Чрезвычайное положение

28. Как сообщалось ранее (см. A/5800/Rev.1, глава VII, пункт 36), 22 мая 1964 года было объявлено чрезвычайное положение.

29. 1 апреля 1965 года г-н Гринвуд сообщил палате общин, что число заключенных уменьшилось с 41 до 14. Он отметил, что никто из этих 14 человек не использовал своего права апеллировать к суду с жалобой на их содержание в заключении. В ответ на дальнейший вопрос он сказал, что, по его мнению, все эти 14 человек являются членами партии, находящейся в оппозиции к партии г-на Бернхема, и что 21 человек из 27 освобожденных являются членами той же партии.

30. 14 апреля НПП заявила, что ее 14 членов, содержащихся в заключении, не будут апеллировать к созданному губернатором суду, охарактеризовав его как систему произвольного судопроизводства в руках губернатора, который не обязан подчиняться постановлению суда. Заявление г-на Гринвуда о том, что заключенные имеют право апеллировать к этому суду, было названо попыткой «обелить» систему содержания под арестом без суда.

31. 14 апреля был издан закон Тайного совета, на основании которого губернатору предписывалось принимать постановления о чрезвычайном положении и осуществлять другие чрезвычайные полномочия только по рекомендации министров. Ранее эти полномочия осуществлялись лично самим губернатором.

32. 18 мая д-р Джаган внес в Национальном собрании предложение об отмене чрезвычайного положения и об освобождении оставшихся еще под арестом заключенных. Как сообщают, в своем выступлении в ходе прений по этому требованию премьер-министр г-н Бернхем внес два предложения в качестве основы для примирения: во-первых, об учреждении комиссии в составе представителей правительства и оппозиции для выяснения вопроса о возможности пересмотра правил, касающихся содержания под арестом; во-вторых, о том, что, если оппозиция искренне желает отмены постановлений о чрезвычайном положении, она должна принимать все меры, для того чтобы покончить с актами саботажа. Г-н Бернхем добавил, что он готов встретиться с представителями оппозиции для обсуждения методов, которые позволили бы достичь этих целей.

33. 20 мая правительство Британской Гвианы вновь ввело меры, связанные с чрезвычайным положением, разрешавшие судьям и некоторым полицейским чинам отдавать распоряжения о задержании подозреваемых на срок до 8 дней на период следствия. Согласно положениям, действовавшим ранее, подозреваемого могли держать в заключении без предъявления ему обвинения только в течение суток.

34. 9 июня премьер-министр г-н Бернхем направил д-ру Джагану письмо, в котором он указал, что готов не только обсудить с д-ром Джаганом «пути и средства пресечения актов саботажа, но и обсудить вопрос о национальном единстве».

35. В ответ на это письмо д-р Джаган предложил премьеру выяснить позицию его партии по ряду политических и экономических вопросов. Эти мнения могли бы стать основой для пере-

говоров. Он добавил: «Акты саботажа осуществляются террористами, приданными той или иной из коалиционных партий с единственной целью обеспечения предлога для содержания под арестом политических противников».

36. 23 июня премьер-министр г-н Берихем заявил, что «голословные утверждения» не являются «заменой подлинных и честных попыток разрешить критические проблемы, стоящие перед страной». Впоследствии срок начала переговоров между обоими лидерами был назначен на 28 июня 1965 года.

37. 26 июня трое из руководящих членов НПП были задержаны силами безопасности на основании постановления о чрезвычайном положении. Это — сенатор и бывший министр просвещения г-н Сердик Нунес, управляющий делами контролируемой НПП «Нью Гайана паблишинг компани» г-н Джозеф Джардим и государственный служащий г-н Пракаш Персауд. Д-р Джаган протестовал против задержания этих трех человек, заявив, что оно — «акт безумия со стороны непопулярного правительства». Протестуя против этих арестов, д-р Джаган также отказался от переговоров с премьер-министром. Впоследствии, как сообщалось, он заявил, что мирные переговоры не могут состояться до тех пор, пока не будут освобождены задержанные члены НПП.

Изучение вопроса о расовом неравновесии

38. В апреле премьер-министр пригласил Международную комиссию юристов (МКЮ) провести исследования вопроса о расовом неравновесии в составе сил безопасности в осуществляемых правительством программах заселения земель, а также в других секторах экономики и общественной жизни. 28 июня МКЮ выделила следующих лиц в качестве членов группы, осуществляющей исследование: член Верховного суда Ирландии судья Силуа Хенчи (председатель), австрийский представитель в составе Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций профессор Феликс Эрмакор и греческий правовед и специальный советник по правовым вопросам при греческом королевском министерстве координации профессор Петер А. Пападатос.

39. 1 июля д-р Джаган информировал министра по делам колоний, что его партия не может сотрудничать с МКЮ в проведении этого исследования, ибо в ее круге ведения «полностью обходится реальная проблема существующего неравновесия в составе полиции и сил безопасности, а также вопрос о немедленном исправлении этого положения».

40. Согласно сообщениям, это исследование начато в августе. Доклад по исследованию ожидается в октябре текущего года.

Экономические условия

Общие сведения

41. Последняя официальная информация об экономических условиях в территории, представленная управляющей властью, относилась к 1963 году; сводка этой информации содержалась в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (см. A/5800/Rev.1, глава VII, пункты 46—52).

42. Как указано в вышеупомянутом докладе, основными отраслями экономики территории являются сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность. Основные сельскохозяйственные культуры — это сахар и рис, а крупнейшая отрасль горнодобывающей промышленности — добыча бокситов. В число других основных видов продукции территории входят алмазы и растительные масла, употребляемые в пищу. Финансовые ресурсы, которые могут быть использованы на нужды развития, ограничены, и страна зависит главным образом от иностранных субсидий и займов.

Помощь извне

43. В январе 1965 года сообщалось, что Соединенное Королевство предоставит Британской Гвиане субсидию в сумме 12 миллионов долларов США [4] на завершение проектов развития и других работ.

44. Сообщалось также, что Агентство международного развития (Соединенные Штаты) намерено предоставить территории помощь в сумме около 5 миллионов долларов. Группа промышленников из Соединенных Штатов решила также выделить 26 миллионов долларов на строительство в территории комплекса, в который войдут торговые предприятия, предприятия по экспорту леса и скота, программы жилищного строительства, разведка и добыча полезных ископаемых, а также морской, воздушный и дорожный транспорт.

45. В соответствии с Расширенной программой технической помощи на 1965/66 год был утвержден проект о выделении экспертов для содействия учреждению Центрального банка в Британской Гвиане (E/TAC/L.337/Add.22). Предполагается, что деятельность Центрального банка позволит обеспечить эффективное планирование экономики, развитие финансовой политики и стабилизацию валюты.

46. 26 февраля 1965 года министр сельского хозяйства подписал с представителем Организации Объединенных Наций соглашение об участии Британской Гвианы в проекте развития рыболовства для стран Карибского бассейна, учреждаемом Специальным фондом Организации Объ-

[4] Местная валюта — это вест-индский доллар, который равен 4 шиллингам 2 пенсам (в стерлинговой валюте), или 0,5833 доллара США.

единенных Наций. Специальный фонд выделит 1,7 миллиона долларов США на техническую помощь и оборудование для этого проекта. Взнос Британской Гвианы составит эквивалент суммы около 30 тыс. долларов.

47. Тапакумская осушительная и оросительная система, строительство которой было завершено в 1963 году, была введена в эксплуатацию в 1964 году. Проект на сумму 13 миллионов долларов США, осуществляемый правительством Британской Гвианы, направлен на усовершенствование осушительной и оросительной системы на площади в 35 тысяч акров. Кроме того, этот план позволит приступить к обработке 10 тысяч акров целинной болотистой земли.

Планы развития

48. 8 марта 1965 года в столице территории Джорджтауне открылась Вест-Индская конференция «в верхах» для обсуждения вопроса об улучшении экономических и социальных условий в этом районе, включая планы расширения сахарной и банановой промышленности, подготовки гражданских служащих, специалистов в области технической помощи и здравоохранения.

49. 29 марта, выступая на открытии сессии Национального собрания, губернатор заявил, что предварительная работа по пятилетнему плану развития на 1966—1970 годы уже начата. Ожидалось, что рабочая группа, возглавляемая сэром Артуром Льюисом, закончит свою работу к концу июля. Впоследствии, до окончательного утверждения плана, будут проведены консультации с международными экспертами. Правительство считает важнейшим условием для восстановления экономики страны деятельность кооперативов. В сельском хозяйстве уделяется больше внимания задаче развития новых культур, необходимых для экономики, и расширения животноводства и молочной промышленности.

Горнодобывающая промышленность

50. В 1963 году стоимость бокситов, добытых в стране, составила около 26,59 миллиона долларов США (или 16,92 процента из всей товарной продукции территории), а окиси алюминия — 21,93 миллиона долларов. Начало развитию бокситовой промышленности положила в 1916 году фирма «Демерара боксит компани», дочерняя фирма «Алюминиум компани оф Канада Лтд.». По сообщениям печати, из центра бокситовой промышленности Маккензи в Канаду ежегодно отправляется 1,5 миллиона тонн бокситов и 250 тысяч тонн окиси алюминия.

51. В феврале 1965 года фирма «Американ рейнолдс металз компани» подписала с правительством Британской Гвианы новое соглашение на добычу бокситов сроком на 25 лет, выплатив заранее налоги в сумме 500 тысяч долларов США. Компания приступила к добыче бокситов в 1953 году, но не выплатила подоходного налога на основании заявления о нерентабельности ее операций.

Сельское хозяйство

52. В 1964 году засуха и беспорядки привели к тому, что продукция сахарной промышленности составила всего лишь 258 378 тонн. Впервые за десятилетие продукция сахарной промышленности страны упала ниже 300 тысяч тонн. В 1963 году продукция сахарной промышленности составила 317 тысяч тонн, а в 1962 году — 323 тысячи тонн.

53. По неофициальным оценкам, в 1964 году в стране было произведено минимум 160 тысяч тонн риса против 124 тысяч тонн в 1963 году. Ежегодное потребление риса в стране составляет 30 тысяч тонн; 65 тысяч тонн вывозится на Карибские острова, находящиеся под управлением Соединенного Королевства, на Ямайку и в Тринидад и Тобаго. Производятся также поставки риса Кубе. В 1964 году, по сообщениям печати, обсуждался вопрос о заключении нового контракта с Кубой на поставку риса. 40 тысяч тонн риса Британская Гвиана должна была поставить Кубе в 1964 году на основе прежнего контракта, но, как сообщалось, было отправлено только 18 349 тонн.

Карибская зона свободной торговли

54. 6 июля 1965 года премьер-министры Британской Гвианы и Барбадоса г-н Бернхем и г-н Барроу заявили, что они договорились о создании зоны свободной торговли в составе этих двух территорий. Эта зона будет называться Карибской зоной свободной торговли, и она будет открыта для присоединения любой другой территории этого района. Они заявили, что будет немедленно назначена рабочая группа в составе официальных представителей для изучения вопроса о последствиях создания между этими территориями в возможно кратчайший срок полного таможенного союза. Основной задачей в этом отношении будет создание жизнеспособного экономического сообщества и общего рынка в условиях предоставления в ближайший срок независимости всем территориям Карибского бассейна, которые пожелают этого. Они также заявили, что принятые ими решения войдут в силу после официального утверждения правительствами и законодательными органами обеих территорий.

55. Согласно сообщениям, г-н Бернхем заявил в своем выступлении 7 июля, что это соглашение представляет собой «логическое следствие» решений, принятых на Конференции карибских стран Содружества, состоявшейся в Джорджтауне в марте 1965 года.

56. По сообщениям печати, в выступлении, опубликованном 11 июля, д-р Джаган, высказываясь об этом соглашении, заявил, что оно пред-

ставляет собой маневр в рамках ограниченной свободной торговли, который нарушает исторические традиции и единство стран Вест-Индии. Его партия всегда заявляла, что Гвиане, чтобы обеспечить свое существование в условиях независимости, необходимо действовать и сотрудничать в числе большой группы стран, которая, чтобы избежать неудачи, должна иметь четкие задачи. Ни задача создания таможенного союза, ни более широкая задача организации Карибского общего рынка не могут увенчаться успехом, если из них будут исключены более крупные территории, такие как Тринидад и Тобаго, Ямайка и Куба. Д-р Джаган добавил, что Британская Гвиана будет превращена в аграрный придаток индустриального Барбадоса, который обеспечивает иностранным инвесторам дешевую рабочую силу и более благоприятные климатические условия.

57. 17 июля было сообщено, что правительство Антигуа заявило о своем намерении присоединиться к Карибской зоне свободной торговли.

Постановление о принудительных сбережениях

58. Как известно, в бюджет на 1962 год была включена статья принудительных отчислений. Эти отчисления составляли 5 процентов заработной платы рабочих и помещались в контролируемый правительством фонд, который в конце 1964 года выразился в сумме 6,3 миллиона долларов. Постановлением Верховного суда и Вест-Индского апелляционного суда этот фонд был объявлен неконституционным. В январе 1965 года министр финансов г-н д'Агнар заявил, что правительство выпустит сертификаты добровольных сбережений и начнет выплачивать деньги, отчислявшиеся в фонд «Национальных сбережений». Максимальная стоимость сертификата нового выпуска — 5 тысяч долларов. Сертификаты могут погашаться с выплатой 10 процентов сверх основной суммы — через 3,5 года, 40 процентов — через 6,5 лет и 100 процентов — через 9,5 лет. По сообщениям, на 19 февраля 1965 года иностранные инвесторы и национальные компании приобрели облигаций на сумму более 3 миллионов долларов.

Обзор положения с рабочей силой

59. В феврале 1965 года был проведен обзор положения с рабочей силой в стране для выяснения размеров безработицы и неполной занятости, а также для получения данных о резервах имеющейся в стране рабочей силы, ее квалификации профессиональной подготовки. Сообщается также, что во время поездки в Соединенное Королевство в феврале 1965 года г-н Бернхем обратился с призывом о возвращении в территорию к гвианским эмигрантам, которых в Соединенном Королевстве насчитывается около 15 тысяч человек; многие из них приобрели квалификацию, которая могла бы быть использована при выполнении программ развития страны.

B. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

60. Специальный комитет рассматривал вопрос о Британской Гвиане на своих 386-м и 389-м заседаниях, состоявшихся 16 сентября и 7 октября 1965 года. Специальный комитет имел в своем распоряжении доклад Подкомитета добрых услуг по Британской Гвиане, прилагаемый к настоящей главе (см. добавление, ниже). Доклад был представлен Председателем Специального комитета, выступавшим в качестве Председателя Подкомитета добрых услуг на 389-м заседании 7 октября 1965 года.

Петиции в письменном виде и заслушивание петиций

61. На рассмотрении Специального комитета находились следующие петиции в письменном виде, касающиеся Британской Гвианы:

Петиция	*Обозначение документа*
Г-н Чедди Джаган, премьер-министр Британской Гвианы	A/AC.109/PET.344
Г-н Чедди Джаган, лидер Народно-прогрессивной партии (НПП)	A/AC.109/PET.344/Add.1
Г-н Феликс А. Камминге, директор по вопросам информации и связи с населением (НПП)	A/AC.109/PET.344/Add.2
Г-н А. Д. Уоттс	A/AC.109/PET.345
Члены и сторонники НПП, Организации прогрессивной молодежи (ОПМ) и Прогрессивной организации женщин (ПОЖ), Западный Легуан	A/AC.109/PET.346
Г-н Абдул Дрепол	A/AC.109/PET.347
Г-н Джайкарран	A/AC.109/PET.348
Г-н Сасенарин Вилли, от имени народа Энмора	A/AC.109/PET.349
Г-н Мамасьяне, от имени народа восточного берега Демерары	A/AC.109/PET.350
Руководители и члены Гринвичской партийной группы и ПОЖ	A/AC.109/PET.351
Г-жа Мухаммед, от имени женщин Леонора Уэст Коуст Демерара	A/AC.109/PET.352
Г-н Роберт В. Персод, от имени Килтпери-Брайтонской группы ОПМ	A/AC.109/PET.353
Г-н Альфред Бикум Р. Сингх, от имени индийцев Абарийского округа	A/AC.109/PET.354
Г-н Артур Будрам, от имени народа Нью-Роуд Вредженхуп и Бест Вилидж	A/AC.109/PET.355
Две петиции от Народного национального конгресса (ННК)	A/AC.109/PET.419

62. На своем 386-м заседании Специальный комитет заслушал в качестве петиционера директора по вопросам информации и связи с населением от Народно-прогрессивной партии г-на Феликса А. Камминга.

63. Г-н Каммингс заявил, что Специальный комитет неоднократно уделял внимание вопросу о праве Британской Гвианы на самоопределение и подлинную независимость. В прошлом Соединенное Королевство отказывало территории в этих правах под самыми несостоятельными предлогами, причем оно получало такую поддержку со стороны Соединенных Штатов, что иногда приходилось удивляться, кто же действительно является управляющей властью — Соединенные Штаты или Соединенное Королевство. Было установлено, что Центральное разведывательное управление (ЦРУ) и так называемые профсоюзные лидеры Соединенных Штатов сыграли немалую роль в подстрекательстве к бунтам в 1962 и 1963 годах, стремясь создать хаос и сумятицу, с тем чтобы лишить страну, возглавляемую д-ром Джаганом, права на независимость.

64. Д-ра Джагана подозревали в проведении политического курса, противоречащего доктрине государственного департамента Соединенных Штатов, а именно в том, что он склоняется к социализму, отвергает неоколониализм и империализм и, что самое худшее, не является антикоммунистом и антикастровцем. Поэтому было только естественным, что силы империализма стремились не допустить достижения Британской Гвианой подлинной независимости. Актам жестокости, совершаемым империалистами, нет границ, будь то нападение на героический вьетнамский народ, массовые убийства беззащитных людей и территориальные захваты, жертвами которых явились Мексика, Панама, Пуэрто-Рико, или, в более недавние времена, кампании против Никарагуа, Гватемалы, Колумбии и Гондураса.

65. В 1953 году, именно в том году, когда было свергнуто демократическое правительство Гватемалы и заменено военной диктатурой, войска Соединенного Королевства, по требованию президента Эйзенхауэра, свергли правительство Британской Гвианы, избранное демократическим путем. Однако жертвы набирают силы, и придет день, когда таким актам агрессии будет положен конец.

66. Комитету известно об антиимпериалистической позиции Народно-прогрессивной партии (НПП) Британской Гвианы и об ее борьбе за независимость, самоопределение и полную свободу территории. НПП неоднократно выражала свою веру в социализм, и выборы в Гвиане, хотя они и происходили в трудных обстоятельствах, доказали, что народ поддерживает эту партию и ее учение.

67. В то время как НПП, позиция которой общеизвестна, рассказывала народу Британской Гвианы о достоинствах социализма и завоевывала большинство голосов с 1953 года по 1964 год, империалисты старались сломить волю народа и свергнуть правительство НПП, что им и удалось сделать 9 октября 1963 года. Власти Соединенного Королевства немедленно ввели меры репрессии против Народно-прогрессивной партии и ее лидеров, за исключением бывшего тогда председателем партии г-на Бернхема, нынешнего премьер-министра, который избежал преследования, ибо он находился на службе у Соединенного Королевства. В настоящее время НПП, хотя она и завоевала на последних выборах большинство мест в парламенте, исключена из состава правительства, в результате чего 109 тысяч избирателей фактически были лишены права голоса.

68. Хотя г-н Бернхем и его коллеги в прошлом критиковали их предшественников из НПП в этом вопросе, сами они много раз побывали за границей и во время этих поездок старались создать впечатление, что в Британской Гвиане все идет хорошо. Они тщательно воздерживались от упоминания о чрезвычайном положении, произвольных арестах и содержании людей в заключении, о безработице и экономической депрессии. На Конференции премьер-министров Содружества, состоявшейся в Лондоне в июне 1965 года, хотя вопрос о Британской Гвиане не стоял на ее повестке дня, премьер-министр Тринидада и Тобаго г-н Вильямс и премьер-министр Индии г-н Шастри выступили с критикой системы пропорционального представительства, которое несвойственно странам Содружества и лежало в корне этого прискорбного положения дел.

69. В период пребывания у власти НПП, по рекомендации лица, которое в настоящее время является консультантом правительства Соединенного Королевства по вопросам налогообложения, провела налоговые реформы, направленные на более справедливое распределение налогового бремени. Однако оппозиция немедленно окрестила этого эксперта «коммунистом» и организовала восстание против правительства при поддержке так называемых профсоюзных деятелей Соединенных Штатов, Института свободного труда, ЦРУ и деловых кругов. Кроме того, эти положения впоследствии были отменены. К тому же нынешнее правительство предоставило крупные концессии и монополию на добычу в территории бокситов, нефти и других природных богатств иностранным кругам, несомненно, в качестве вознаграждения за то, что они привели его к власти.

70. Нынешнее правительство Британской Гвианы, незаконно пришедшее к власти, неумело и расточительно распоряжалось ресурсами страны, поставив под угрозу ее будущее. Более того, его действия противоречили принципам Устава Организации Объединенных Наций. НПП будет и впредь бороться за независимость и требует освобождения заключенных и немедленной отмены чрезвычайного положения в качестве предварительного условия ее участия в конференции по вопросу о Британской Гвиане. Она также требует включения в повестку дня этой конференции

вопроса о пропорциональном представительстве, проведения новых выборов до установления даты предоставления независимости, равного представительства всех расовых групп в составе полицейских сил и сил безопасности, вывода всех иностранных войск и ликвидации всех военных баз, а особенно базы Соединенных Штатов в Аткинсон Филд, а также демократизации и изменения структуры государственных органов, занимающихся вопросами правопорядка. Предоставление независимости Британской Гвиане в существующих условиях, до удовлетворения этих требований, означало бы предоставление независимости при определенных условиях и оговорках, в нарушение положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, это ущемляло бы права человека колониальных народов.

71. Касаясь второго требования, он пояснил, что НПП стремится к пересмотру вопроса о пропорциональном представительстве в свете новых доводов, представленных на Конференции премьер-министров Содружества премьер-министрами Тринидада и Тобаго и Индии.

72. Касаясь вопроса о предоставлении Гвиане независимости, г-н Каммингс напомнил, что, отвечая на несколько вопросов, выдвинутых перед ним сэром П. Агню и г-ном Дунканом Сэндис, государственный министр по делам колоний г-н Гринвуд заявил, что конференция, которая должна будет определить дату предоставления независимости Британской Гвиане, состоится 2 ноября в целях разработки проекта будущей конституции территории, определения различных мер, связанных с достижением независимости, и принятия решения о сроках проведения каждой из этих мер. Г-н Гринвуд разъяснил, что правительство Соединенного Королевства намерено созвать конференцию в ноябре во исполнение данных им обязательств, добавив, что, хотя результаты этой конференции трудно предвидеть, следует надеяться, что удастся достичь самой широкой договоренности, в особенности по вопросу о дате предоставления независимости. В связи с этим он обратил внимание Комитета на раздел заключительного коммюнике Конференции премьер-министров Содружества, касающийся Британской Гвианы, и особенно на заявление Соединенного Королевства по этому вопросу.

73. Обращаясь к вопросу о другом требовании НПП, г-н Каммингс заявил, что с 1957 года его партия, выступая во имя национального единства и приводя в поддержку своего требования множество примеров злоупотреблений, неоднократно требовала равного распределения различных расовых групп в составе полиции и сил безопасности. В настоящее время только 16,5 процента состава этих сил являются лицами индийского происхождения, которые составляют 47,8 процента общего населения территории, тогда как 75,4 процента в составе этих сил являются лицами африканского происхождения, составляющими 33 процента общего населения. НПП не выступает за вывод из состава полиции или сил безопасности ее афро-гвианских членов. Она признает, что существующее положение сложилось в результате известных исторических условий, и считает, что равновесие следует восстановить путем увеличения численного состава этих сил, с тем чтобы возможно большее число постов было заполнено гвианцами.

74. Само правительство Соединенного Королевства признало угрозу, связанную с нынешним неравновесием сил. Но признать наличие этой проблемы недостаточно, следует также приложить усилия к тому, чтобы исправить это положение. В этих целях уже предлагалось несколько возможных решений. Полицейский комиссар предложил увеличить на протяжении пяти лет число гвианцев индийского происхождения в составе этих сил до 33 процентов. Однако даже губернатор не принял этого плана. НПП предложила увеличить в течение года состав полицейских сил до 1 тысячи человек, представляющих все расы территории, стараясь отбирать вновь поступающих в полицию людей так, чтобы восстановить в ее составе расовое равновесие. Государственный министр по делам колоний предложил назначить комиссию для изучения этого вопроса, но коалиционное правительство поставило под сомнение право министра по делам колоний заниматься данным вопросом под тем предлогом, что речь идет о внутренней проблеме, подпадающей исключительно под его собственную компетенцию. Г-н Гринвуд должен был бы выполнить обязательства, данные его предшественником, но он предпочел пойти на уступки нынешнему правительству и предложить Международной комиссии юристов провести обследование по этому вопросу. НПП не возражала против этого, но считала, что речь идет о серьезной социальной проблеме, требующей срочного решения, и что не следует предлагать решать ее юристам. Было бы лучше поручить эту задачу социологам, например из Университета Вест-Индии. Согласившись на передачу этой проблемы в руки Международной комиссии юристов, министр по делам колоний фактически отменил решение, принятое его предшественником. Такое отношение к этому является тем более разочаровывающим, что оно исходит от представителя лейбористского правительства.

75. Комиссии было лишь предложено изучить процедуры отбора, назначения, продвижения и увольнения членов полиции и сил безопасности и представить рекомендации об устранении всякого неравновесия, основанного на расовой дискриминации. С чисто юридической точки зрения Международная комиссия юристов смогла установить, что в настоящее время применяются правильные процедуры при отсутствии расовой

дискриминации. Вот почему НПП отказалась принять участие в таком фарсе и потребовала изменения полномочий комиссии. Она потребовала безотлагательно исправить существующее положение, ибо необходимо, чтобы все рабочие по всей территории доверяли государственным органам. НПП была крайне озабочена тем, что полиция и силы безопасности использовались в целях подавления прав и свобод гвианского народа и защиты интересов колонизаторов и империалистов. Гвианцы не могут жить в мире при режиме, который использовал правительственные органы, чтобы сеять террор. Необходимо прежде всего сохранять национальное единство.

76. В этом отношении авторитетным является мнение выдающегося юриста г-на Дж. Т. Кларка. Г-н Кларк считал, что полицейские силы Британской Гвианы, за исключением нескольких офицеров и рядовых членов полиции, доказавших свою честность, охвачены коррупцией и в своем нынешнем составе не способны беспристрастно и эффективно выполнять свои обязанности. Враждебность, проявлявшаяся населением по отношению к полиции во время ряда инцидентов, которые произошли после 9 мая 1964 года, является дополнительным доказательством того, что полиция отнюдь не компетентна выполнять свои обязанности. Особенно знаменательным в этом смысле является вопрос об отчислениях от заработной платы рабочих сахарной промышленности, делавшихся без их согласия и выплачивавшихся Гражданской ассоциации по вопросам рабочей силы; этот момент явился одной из основных причин трений и беспорядков в сахарной промышленности. Злоупотребления, допускавшиеся при этой процедуре, не послужили причиной для всестороннего обследования всей системы, как это должно было иметь место после того, как выяснилось, что эти отчисления делались без разрешения. Такие акты несправедливости совершались во многих случаях, но полиция не намеревалась расследовать этот вопрос и возбудить преследование против тех, в отношении которых имелись данные о незаконных действиях. Инциденты такого рода вызывают, конечно, серьезные сомнения по поводу характера отправления правосудия, и крайне желательно, чтобы компетентные органы предприняли необходимые меры для привлечения всех виновных к суду.

77. Прежде чем закончить свое выступление, г-н Каммингс выразил признательность государственным деятелям, которые привлекли своими действиями внимание к вопросу о Британской Гвиане.

Заявления членов

78. Представляя доклад Подкомитета добрых услуг по Британской Гвиане, Председатель, выступая в качестве Председателя Подкомитета, сказал, что, как указано в докладе, вследствие отрицательной позиции правительства Соединенного Королевства Подкомитет не имел возможности посетить Британскую Гвиану и выполнить миссию доброй воли, порученную ему Специальным комитетом. Однако Подкомитет по-прежнему считает, что Организация Объединенных Наций должна обеспечить безотлагательное предоставление Британской Гвиане независимости в обстановке согласия и мира.

79. От имени Подкомитета он предложил Специальному комитету принять к сведению доклад Подкомитета и подтвердить изложенные в нем выводы. Он также предлагает включить доклад Подкомитета в доклад, который должен быть представлен Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее двадцатой сессии.

80. Представитель Соединенного Королевства говорит, что он резервирует позицию своего правительства по вопросу о заключениях Подкомитета, и в особенности о предлагаемом подтверждении резолюции Специального комитета от 23 июня 1964 года, против которой голосовала делегация Соединенного Королевства.

81. Представитель Соединенных Штатов Америки резервирует позицию своей делегации по вопросу о заключениях, содержащихся в докладе Подкомитета.

C. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

82. 7 октября 1965 года на своем 389-м заседании Специальный комитет принял решение утвердить доклад Подкомитета добрых услуг по Британской Гвиане, утвердить содержащиеся в нем заключения и включить этот доклад в свой собственный доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцатой сессии.

83. Решив принять к сведению доклад Подкомитета и утвердить содержащиеся в нем заключения, Специальный комитет подтвердил свою резолюцию от 23 июня 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава VII, пункт 196) и уполномочил Подкомитет продолжать выполнение своей задачи.

ДОБАВЛЕНИЕ

Доклад Подкомитета добрых услуг по Британской Гвиане *

ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный комитет учредил Подкомитет добрых услуг по Британской Гвиане резолюцией, принятой 23 июня 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава VII, пункт 196), пункт 6 постановляющей части которой гласит следующее:

«6. *Решает* учредить Подкомитет добрых услуг в составе трех членов по назначению Председателя; задачей Подкомитета явится посещение Британской Гвианы и принятие всех необходимых мер для претворения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального ко-

* Первоначально опубликован как документ A/AC.109/L.247.

митета по Британской Гвиане и представление доклада Комитету в возможно ближайший срок».

2. Назначенными Председателем членами Подкомитета добрых услуг являются г-н Сори Кулибали (Мали), Председатель, г-н Тайеб Слим (Тунис) и г-н Карлос Мария Веласкес (Уругвай).

3. На 315-м заседании Специального комитета, состоявшемся 17 ноября 1964 года, Председатель Подкомитета представил устный доклад о его работе. Приняв к сведению этот доклад, Специальный комитет на том же заседании согласился уполномочить Подкомитет продолжать наблюдения за положением и снова предложить свои добрые услуги, если это будет приемлемым для заинтересованных сторон, в целях претворения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся Британской Гвианы (там же, пункты 221—237).

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПОДКОМИТЕТОМ

4. На своих заседаниях, состоявшихся в сентябре 1965 года, Подкомитет представил обзор положения в территории. Подкомитет имел в своем распоряжении рабочий документ, подготовленный Секретариатом, в котором содержалась информация о последних событиях, касающихся Британской Гвианы (см. пункты 1—59 настоящей главы).

5. В обзоре положения в Британской Гвиане Подкомитет напоминает, что в идентичных письмах, датированных 25 сентября 1964 года, Председатель информировал лидера Народно-прогрессивной партии (НПП) д-ра Чедди Джагана и лидера Народного национального конгресса (НКК) г-на Л. Ф. С. Бернхема об учреждении Подкомитета и пригласил их выразить свои мнения и предложения по поводу позитивных мер, которые Подкомитет мог бы принять в целях претворения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся Британской Гвианы. Подкомитет отметил, что ответы на эти письма получены не были.

6. Подкомитет также отметил, что выборы, состоявшиеся 7 декабря 1964 года, привели к образованию нового правительства, премьер-министром которого стал г-н Л. Ф. С. Бернхем. Подкомитету было также известно, что премьер-министр Британской Гвианы пригласил международную комиссию для исследования вопроса о расовом неравновесии в составе сил безопасности, в осуществляемых правительством программах заселения земель и в других секторах экономики и общественной жизни; предполагалось, что доклад этой комиссии будет опубликован в октябре 1965 года. Далее, Подкомитет принял к сведению намерение правительства Соединенного Королевства созвать в ноябре 1965 года Конституционную конференцию для разработки проекта новой конституции и установления даты предоставления независимости.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

7. По причинам, указанным в его предыдущем докладе (A/5800/Rev.1, глава VII, пункты 225—231), Подкомитет не смог посетить Британскую Гвиану, чтобы установить контакт с политическими лидерами территории, которые могли бы оказать ему помощь в выполнении порученной ему задачи. Кроме того, ожидавшиеся от г-на Бернхема и д-ра Джагана сообщения об их мнениях и предложениях по поводу мер, которые надлежит принять в целях претворения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, касающихся Британской Гвианы, получены не были. Следовательно, Подкомитет не был в состоянии эффективно выполнить порученную ему задачу посредством использования его добрых услуг.

8. Тем не менее Подкомитет считает, что Организация Объединенных Наций должна и впредь прилагать усилия, направленные на обеспечение безотлагательного достижения Британской Гвианой независимости в атмосфере согласия, мира и единства. Подкомитет поэтому рекомендует Специальному комитету подтвердить его резолюцию от 23 июня 1964 года и уполномочить Подкомитет продолжать выполнение своей задачи.

ГЛАВА X

ФЕРНАНДО-ПО, РИО-МУНИ, ИФНИ И ИСПАНСКАЯ САХАРА

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

1. Информация об этих территориях содержится в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава IX, пункты 3—62). Дополнительная информация излагается ниже [1].

1. Фернандо-По и Рио-Муни

Политические и конституционные мероприятия

2. Информация, касающаяся проведенных в 1964 году выборов в муниципальные советы и *diputaciones* (территориальные советы) Фернандо-По и Рио-Муни, о последующем учреждении Генеральной ассамблеи Экваториальной Гвинеи и об избрании Правительственного совета содержится в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии. После этого не сообщалось о каких-либо конституционных мероприятиях.

3. Правительственный совет в составе президента и восьми членов избирается на четырехлетний срок. В 1964 году в состав Совета входили следующие члены:

Президент
Г-н Бонифасио Ондо Эду

Члены от Фернандо-По	*Члены от Рио-Муни*
Г-н Аурелио Н. Итоба	Г-н Луис Рондо Магуга
Г-н Густаво Ватсон Буко	Г-н Антонио С. Нанг
Г-н Луис Ж. Махо	Г-н Франциско Масиас Нгуэма
Г-н Роман Борико Тоичба	Г-н Рафаэль Исуе Нхама

4. Сообщалось, что в ходе политической кампании, предшествовавшей состоявшемуся в декабре 1963 года плебисциту, активную деятельность проводили следующие организации: *a*) «Народная идея Экваториальной Гвинеи» (ИПГЕ) под председательством г-на Луиса Ж. Махо; *b*) Национальное движение за освобождение Экваториальной Гвинеи (МНГЛЕ), генеральный секретарь г-н Атанасио Ндонго; *c*) Народный союз освобождения Экваториальной Гвинеи (УПГЕ) под председательством г-на Бонифасио Ондо Эду; *d*) Национальное движение

[1] Информация, представленная в этой главе, была получена из опубликованных докладов и из сообщений, переданных Генеральному секретарю Испанией в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций 24 февраля 1965 года; эти сообщения охватывали только экономическое положение в территориях.

за объединение (МНУ) во главе с г-ном Хайме Нсенгом и *е*) «Национальный крестовый поход», базирующийся на Фернандо-По.

5. В 1964 году национальное движение стало развиваться в новом направлении. В начале этого года УПГЕ, возглавляемая г-ном Бонифасио Ондо Эду, и члены других организаций создали новую политическую партию — Национальное движение за объединение Экваториальной Гвинеи (МУНГЕ). Эта партия выступает за развитие в направлении независимости, срок предоставления которой должен быть определен при консультации с Испанией.

6. В октябре 1964 года члены МНГЛЕ, возглавляемой г-ном Атанасио Ндонгом, и ИПГЕ учредили партию Национальный и народный фронт освобождения Экваториальной Гвинеи (ФРЕНАПО), которая выступает против МУНГЕ и ставит задачу немедленного достижения Экваториальной Гвинеей независимости. Петиции (A/AC.109/PET.358 и Add.1) были получены от г-на Ндонго из Алжира и от представителя ФРЕНАПО из Аккры, которые сообщали о создании нового движения, выражали удовлетворение по поводу решения Специального комитета потребовать ускорения предоставления независимости Экваториальной Гвинее, утверждали, что существующий режим представляет собой марионеточное правительство, и требовали немедленного предоставления независимости. В своей петиции от 24 марта 1965 года г-н Овоно заявил, что в апреле в Экваториальной Гвинее под руководством Испании должен состояться референдум по вопросу о выборе между «колониальной автономией на десять лет» и немедленным предоставлением независимости. Он обратился к Генеральному секретарю с призывом прислать наблюдателей и провести переговоры с испанским правительством о предоставлении беженцам амнистий, для того чтобы они могли принять участие в референдуме. Никакой другой информации о таком референдуме не имеется.

7. Петиция (A/AC.109/PET.359) была получена от г-на Пастора Торао Сикаро, обратившегося с ней в качестве председателя МНГЛЕ в Фернандо-По, и от ряда председателей местных советов этого острова, выступавших против объединения Фернандо-По и Рио-Муни и просивших о предоставлении независимости только для острова Фернандо-По.

Экономическое положение

8. Экономика Экваториальной Гвинеи основана главным образом на сельском хозяйстве и лесоводстве, и большинство населения занято в производстве продовольственных культур, а также какао и кофе на экспорт.

9. Расходы, связанные с некоторыми общими услугами, как отправление правосудия, и с содержанием вооруженных сил, а также расходы Управления генерального комиссара покрываются за счет общего бюджета Испании. Другие услуги предусматриваются в бюджете Экваториальной Гвинеи.

10. Бюджет Экваториальной Гвинеи на 1964 год составил сумму в 422 миллиона песет [2]. В него были включены расходы по проектам общественных работ, жилищного строительства и градостроительства в общей сумме 159,6 миллиона песет, предусмотренным Планом развития на 1964 год.

11. В том же году расходы по проектам, предусмотренным в плане развития, которые были включены в общий бюджет Испании, составили 197,1 миллиона песет. В общий бюджет Испании были также включены расходы по проектам жилищного строительства на общую сумму 320 миллионов песет. Надбавки к ценам на продукты из Экваториальной Гвинеи — кофе и какао — выразились в сумме 237 и 313 миллионов песет соответственно.

12. Государственные капиталовложения на 1965 год, согласно оценкам, составили 593 миллиона песет, из которых 169 миллионов будут включены в территориальный бюджет Экваториальной Гвинеи, а 414 миллионов — в общий бюджет Испании. Развитие производства электроэнергии на общую сумму 10 миллионов песет будет финансироваться за счет других государственных источников. Согласно оценкам, надбавки к ценам на тропические продукты за тот же год составили 460 миллионов песет.

2. Ифни и Испанская Сахара

13. В Ифни бюджет территории, который в 1963 году составил сумму в 55 миллионов песет, в 1964 году увеличился до 65 миллионов песет. В полученной информации по этой территории указано, что за 1964 год были выделены государственные капиталовложения в сумме 72 миллионов песет на строительство портов, в том числе товарной пристани в Сиди Ифни. Были начаты также работы по программе жилищного строительства и градостроительства. В этой программе предусматривается строительство жилых домов для 452 семей.

14. В Испанской Сахаре бюджет территории в 1963 году составил сумму в 238 миллионов песет. Эта сумма включает субсидию в 80 миллионов песет, предусмотренную в общем бюджете Испании в качестве дополнения к местным источникам финансирования.

---

[2] Единица местной валюты — испанская песета, курс которой равен 0,0168 доллара США.

15. В 1964 году были утверждены расходы на общественные работы в сумме 204 миллионов песет. Утвержденная программа жилищного строительства и градостроительства включает ассигнования на строительство жилых домов для 2550 семей. Государственные капиталовложения в осуществление программ, предусматриваемых в плане развития на 1965 год, составляют 200 миллионов песет.

B. ПЕТИЦИИ

16. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Фернандо-По и Рио-Муни:

Петиционер	*Документ №*
Три петиции от г-на Хесуса Мбо Овоно и г-на Атанасио Ндонго, Национальный и народный фронт освобождения Экваториальной Гвинеи (ФРЕНАПО)	A/AC.109/PET.358
Две петиции от г-на Хесуса Мбо Овоно и Атанасио Ндонга, Национальный и народный фронт освобождения Экваториальной Гвинеи (ФРЕНАПО)	A/AC.109/PET.358/Add.1
Г-н Пастор Торао Сикара, генеральный председатель партии, Национальное движение за освобождение Экваториальной Гвинеи (МНГЛЕ), и лидеры других организаций	A/AC.109/PET.359

ГЛАВА XI

ГИБРАЛТАР

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ[1]

Введение

1. Информация о Гибралтаре содержится в предыдущих докладах Специального комитета, представленных Генеральной Ассамблее на ее восемнадцатой и девятнадцатой сессиях (A/5466/Rev.1, глава XII; A/5800/Rev.1, глава X). Дополнительная информация приводится ниже.

Общая информация

2. Согласно оценкам на конец 1963 года, численность гражданского населения Гибралтара составила 24 287 человек по сравнению с 24 075 человеками в 1961 году. Состав населения следующий:

Гибралтарцы	18432
Другие британские подданные	4012
Иностранцы	1843
Итого	24 287

Политическое и конституционное развитие

3. Изменения конституции Гибралтара, указанные в предыдущем докладе Специального комитета, были осуществлены в августе 1964 года. Единственными неизбираемыми членами Законодательного совета в настоящее время являются генеральный прокурор и министр финансов. Бывшими членами «Гибралтарского совета» являются заместитель командующего крепостью, главный секретарь, генеральный прокурор и министр финансов. В настоящее время в состав совета министров входят главный министр и пять министров, ведающие вопросами жилищного строительства и развития экономики, вопросами труда и социального обеспечения, туризма, порта и торговли, медицинского обслуживания и просвещения. Они несут коллегиальную ответственность перед Законодательным советом.

Выборы

4. Как уже сообщалось на прошлой сессии Специального комитета, последние выборы в Гибралтаре состоялись 10 сентября 1964 года. Фактически в выборах участвовало 76 процентов избирателей. На одиннадцать мест в Законодательном совете было выдвинуто пятнадцать кандидатур. Пять из избранных членов Совета — это представители Ассоциации развития гражданских прав, а остальные шесть — независимые кандидаты; оппозиция в Законодательном совете сформирована г-ном Изола.

Последние события

5. Члены Комитета, вероятно, помнят, что 16 октября 1964 года Специальный комитет единодушно пришел к решению по вопросу о Гибралтаре, в котором отмечалось, что «имели место расхождения или даже спор между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о статусе и положении территории Гибралтара». Тогда же Специальный комитет пригласил Соединенное Королевство и Испанию незамедлительно приступить к переговорам в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и в целях достижения договоренности о решении, соответствующем положениям резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, с должным учетом мнений, выраженных членами Комитетов, и интересов населения территории.

6. 18 ноября 1964 года министр иностранных дел Испании направил послу Соединенного Королевства в Мадриде письмо (см. добавление I, ниже) [2], в котором он заявил, что правительство Испании готово приступить к переговорам по спорному вопросу, касающемуся Гибралтара, и выразил мнение о том, что этот спор должен быть незамедлительно разрешен на основе двусторонней договоренности. При отсутствии такого решения, которое может быть достигнуто в результате переговоров, правительство Испании

[1] Письмо заместителя постоянного представителя Испании от 30 августа 1965 года, касающееся информации, содержащейся в этом разделе, было распространено в документе A/5959.

[2] Это письмо было зачитано представителем Испании на 1318-м пленарном заседании.

сочтет вынужденным пересмотреть свою политику по вопросу о Гибралтаре.

7. В ноте от 11 января 1965 года (см. добавление II, ниже) [3] посольство Соединенного Королевства жаловалось на задержки и ограничения в передвижении через границу между Гибралтаром и Испанией, впервые введенные испанскими властями 17 октября 1964 года; в то же время оно информировало испанские власти о том, что предложения о переговорах в целях устранения причин напряженности в вопросе о Гибралтаре не могут рассматриваться, пока на границе сохраняется ненормальное положение.

8. В ноте от 15 января 1965 года министерство иностранных дел Испании вновь указало, что оно готово начать переговоры, и заявило, что оно ожидает ответа на свое письмо от 18 ноября 1964 года. В письме, датированном 22 января 1965 года, посольство Соединенного Королевства вновь подтвердило позицию, изложенную в его ноте от 11 января (A/5860).

9. В обмене нотами от 10 февраля и 22 февраля 1965 года (см. добавления III и IV) министерство иностранных дел Испании и посольство Соединенного Королевства в Мадриде изложили позиции своих правительств по вопросу об уровне возможных переговоров и тех условиях, при которых эти переговоры можно было бы начать.

10. В нотах от 1 марта 1965 года и 30 марта 1965 года (см. добавления V и VI) британские власти выразили протест испанским властям по поводу введения ими дальнейших ограничений в вопросе пересечения границы британскими подданными, проживающими в примыкающих к территории Гибралтара районах Испании и работающими в Гибралтаре, а также в отношении непризнания британских паспортов, выданных в Гибралтаре или от имени правительства Гибралтара.

11. Впоследствии правительство Соединенного Королевства информировало испанские власти, что оно выдает новые паспорта, в которых не упоминается о правительстве Гибралтара, но без ущерба для его правового статуса.

12. Согласно последним сообщениям, положение остается без изменений.

B. ПЕТИЦИИ

13. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Гибралтара:

Петиционер	*Документ*
Г-н Мигель де Гомера, Национальный патриотический фронт (НПФ)	A/AC.109/PET.361
Г-н Хуан Гиль Дельгадо	A/AC.109/PET.388

[3] Эта нота была приложена к письму постоянного представителя Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций от 22 января 1965 года на имя Генерального секретаря (см. документ A/5860).

ДОБАВЛЕНИЕ I

Письмо министра иностранных дел Испании послу Соединенного Королевства в Мадриде от 18 ноября 1964 года

Председатель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам г-н Сори Кулибали направил испанскому правительству через постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций письмо, в котором он сообщил о едином мнении по вопросу о Гибралтаре, достигнутом Комитетом на его 291-м заседании 16 октября 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава X, пункты 204—205). Я прилагаю копии этих документов.

Согласно положениям этого единодушно принятого решения, указанный Комитет, отметив наличие разногласия или даже спора между Соединенным Королевством и Испанией по поводу статуса и положения территории Гибралтар, пришел к выводу, что этот спор должен быть безотлагательно урегулирован путем переговоров между правительством Испании и правительством Ее Величества.

Испанское правительство готово начать с правительством Ее Величества переговоры, о которых говорится в указанном решении и которые должны начаться как можно скорее, с тем чтобы об их результатах можно было доложить на девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, а также ввиду крайне трудной проблемы Гибралтара, ставшей еще более острой вследствие известных мер, принятых в одностороннем порядке правительством Ее Величества, по поводу которых Испания выразила должные оговорки.

В интересах сохранения и укрепления прочных и многообещающих отношений между нашими двумя странами, по поводу которых правительство Ее Величества за последние годы проявляло благосклонную позицию, правительство Испании до сих пор воздерживалось от принятия надлежащих контрмер. При этом оно считало, что проблему Гибралтара можно и следует разрешить в двустороннем порядке на дружеской основе, в результате чего можно было бы изыскать благоприятное решение для обеих сторон.

При отсутствии такого решения, принятого на основе переговоров, как это рекомендуется общим решением Специального комитета, испанское правительство, не имея иного выхода, сочтет себя вынужденным в порядке защиты его интересов пересмотреть свою политику по вопросу о Гибралтаре.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Нота посольства Соединенного Королевства в Мадриде министерству иностранных дел Испании от 11 января 1965 года

Посольство Правительства Ее Величества свидетельствует свое почтение министерству иностранных дел Испании и имеет честь обратить внимание министерства на серьезное положение, создавшееся на границе между Испанией и Гибралтаром.

Задержки и ограничения в передвижении через границу в обоих направлениях начались 17 октября 1964 года, и 6 ноября на них впервые было обращено внимание министерства. 9 ноября посол Ее Величества получил заверения в том, что задержки, введенные по распоряжению таможенных властей в Ла-Линеа, не являлись результатом какой-либо намеренной политики со стороны испанского правительства. Тем не менее ограничения передвижения через границу с тех пор продолжались и усилились, и посол Ее Величества в Мадриде в ноябре и декабре снова обратился с просьбой об их отмене.

Несмотря на эти обращения, положение не улучшилось. Испанские пограничные органы власти ввели намеренные, ненужные и неучтивые меры, задерживающие передвижение автомашин через границу, которые в некоторых случаях привели к тому, что отдельным автомашинам прихо-

дилось ожидать таможенного досмотра по десять часов. Такие задержки в отношении туристских автобусов привели к серьезным неудобствам для путешественников из различных стран и вызвали значительные задержки в вылете из Гибралтара рейсовых самолетов по графику. Значительное неудобство вызвало также объявленное без всякой предварительной консультации решение о том, что с 23 ноября граница в Ла-Линеа будет закрываться раньше, чем это практиковалось в прошлом. Следствием всех этих мероприятий явилось то, что большое число лиц, как проживающих на территории Гибралтара, так и находящихся там временно, было поставлено в затруднительное положение.

Во время их беседы, состоявшейся 10 декабря, его превосходительство министр иностранных дел Испании заявил послу Ее Величества, что эти ограничения были направлены против имеющих якобы место случаев перехода контрабандистов через границу. Однако правительство Ее Величества не может согласиться с тем, что борьба с контрабандой вызывает необходимость в задержках и неудобствах, которые были введены, причем оно, во всяком случае, всегда выражало свою готовность сотрудничать с испанскими органами власти в борьбе с любой контрабандой, которая может иметь место. Если правительство Испании полагает, что какие-либо законные интересы Испании могут быть ущемлены в результате обстоятельств, возникающих в связи с положением в Гибралтаре, то правительство Ее Величества считает, что эти вопросы следует уточнить и обсудить с ним через дипломатические каналы в соответствии с обычной международной практикой. Вместо этого испанские органы власти сочли уместным принять меры, указанные выше. Правительство Ее Величества сожалеет о том, что на границе с Гибралтаром был введен порядок, который полностью отличается от порядка, действующего на других международных границах Испании, а также от обычных международных норм и который непосредственно противоречит существующей в настоящее время во всей Европе тенденции к сведению до минимума пограничных ограничений и формальностей.

Действуя на основании инструкций, полученных от министра иностранных дел Ее Величества, посольство имеет честь выразить протест по поводу ограничений, введенных испанскими органами власти в Ла-Линеа, и просить испанское правительство немедленно их отменить.

В то же время посольство получило инструкции информировать министерство о том — учитывая единогласное мнение, принятое Специальным комитетом Организации Объединенных Наций 16 октября 1964 года по вопросу о Гибралтаре,— что, хотя правительство Ее Величества не может рассматривать вопрос о верховной власти как о предмете переговоров, оно при нормальных обстоятельствах было бы готово рассмотреть предложения правительства Испании об обсуждении мер, которые способствовали бы сохранению добрых отношений и устранению всех поводов для разногласий. Однако оно не может рассматривать предложение о таких переговорах до тех пор, пока сохраняется существующее ненормальное положение на границе.

ДОБАВЛЕНИЕ III

Нота министерства иностранных дел Испании посольству Соединенного Королевства в Мадриде от 10 февраля 1965 года

Министерство иностранных дел свидетельствует свое почтение посольству Ее Величества в Мадриде и, касаясь беседы между первым секретарем посольства и руководителем отдела министерства по европейским политическим делам, состоявшейся в 18 часов 30 минут 8 февраля 1965 года, имеет честь довести до его сведения следующее:

1. Правительство Испании изучило предложения, переданные министерством иностранных дел Соединенного Королевства через посольство министерству иностранных дел Испании, в котором говорится следующее:

a) После восстановления положения, существовавшего на полицейском и контрольном посту в Ла-Линеа де ла Консепсьон (La Linea de la Concepsión) до 17 октября 1964 года, правительство Ее Величества будет в состоянии официально сообщить правительству Испании о своей готовности начать переговоры с Испанией по вопросу о Гибралтаре, не исключая заранее из предмета переговоров вопрос о верховной власти над Гибралтаром;

b) Правительство Ее Величества признает, что вопрос о конституционном развитии Гибралтара является предметом озабоченности для Испании, и не исключит также и этого вопроса из переговоров, которые могут состояться с правительством Испании по вопросу о Гибралтаре.

2. Правительство Испании понимает, что единственным условием, на котором настаивает правительство Ее Величества, прежде чем дать положительный ответ на просьбу о переговорах о Гибралтаре, которую Испания выдвинула во исполнение единодушного решения Организации Объединенных Наций от 16 октября 1964 года, является восстановление положения, существовавшего на полицейском и контрольном посту в Ла-Линеа до указанной даты.

Правительство Испании официально заявило Специальному комитету 24-х, что, если правительство Ее Величества не воздержится от односторонней политики предоставления права на самоопределение гражданам Гибралтара, являющимся британскими подданными, у Испании не будет иного выхода для защиты своих прав, кроме как, к его большому сожалению, взять на себя обязательство принять оборонительные контрмеры, которые перечислила делегация Испании в документе A/AC.109/SR.282.

Эти контрмеры не были пока еще приняты в надежде на то, что правительство Ее Величества поймет доводы, выдвигаемые в поддержку позиции Испании, и примет решение изменить направление его нынешней политики в вопросе о Гибралтаре и приступить к переговорам с этой страной.

Поэтому испанское правительство считает, что требование правительства Ее Величества, изложенное в предложении, на которое содержится ссылка в этой вербальной ноте, фактически заключается в том, чтобы испанское правительство и впредь в качестве исключения из испанского законодательства сохраняло порядок, существовавший в отношении Гибралтара до того, как правительство Ее Величества решило предоставить право на самоопределение гражданскому населению этой территории.

Таким образом, условие, которое выдвигает в настоящее время правительство Ее Величества,— а именно до начала переговоров некоторые контрмеры, которые не были еще введены, должны быть отменены,— может рассматриваться правительством Испании лишь как результат политической необходимости рассеять в целях достижения взаимопонимания атмосферу напряженности, искусственно созданную запросами в парламенте и кампаниями в печати, за которые правительство Испании ни в коей мере не считает себя ответственным.

3. Правительство Испании считает, что если две страны действительно готовы начать переговоры по конкретному вопросу — вопросу об их взаимоотношениях и если они обе решают изыскать пути к решению такого вопроса на дружественной основе, ...готово рассмотреть предложение посольства министерству иностранных дел Испании — предложение, которое изложено в этой ноте, и поэтому считает, что до начала переговоров должны быть предприняты следующие меры:

a) Правительство Ее Величества, со своей стороны, приступит к осуществлению мер, которые оно сочтет приемлемыми, настолько постепенно, насколько это может быть вызвано обстоятельствами, в целях восстановления того внутреннего конституционного положения в Гибралтаре, которое существовало до создания в указанной территории законодательного совета и исполнительного совета. Интересы гражданских жителей Гибралтара, которые конкретно упомянуты в единодушно принятом Организацией Объединенных Наций решении и которые должны учитываться Испанией и Соединенным Королевством при подготовке

переговоров, могут быть эффективно выражены городским советом Гибралтара.

b) Если правительство Ее Величества согласится на такой *modus operandi*, направленный на создание благоприятных условий для переговоров, то испанское правительство, со своей стороны, примет меры для обеспечения такого положения, при котором в жизни гражданского населения или в экономике Гибралтара не произойдет серьезных нарушений ни до, ни после переговоров.

Правительство Испании, которое снова повторяет, что оно еще не ввело оборонительных контрмер, необходимость в которых для лучшей защиты испанских прав и интересов вызывается односторонней политикой правительства Ее Величества в Гибралтаре, считает, что принятие контрпредложений, изложенных в настоящей ноте, позволит правительству Испании и правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии официально и публично обменяться предложением Испании о переговорах и утвердительным ответом Соединенного Королевства до начала очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Правительство Испании снова выражает свое стремление к созданию основы для крепкой, тесной и прочной дружбы между Испанией и Соединенным Королевством.

ДОБАВЛЕНИЕ IV

Нота посольства Соединенного Королевства в Мадриде министерству иностранных дел Испании от 22 февраля 1965 года

1. Правительство Ее Величества выражает свое почтение министерству иностранных дел Испании и, ссылаясь на вербальную ноту министерства № 23, имеет честь указать, что изложение в этой ноте позиции правительства Ее Величества основано, видимо, на неоднократном неправильном понимании.

2. Как было ясно указано в нотах посольства от 11 и 22 января, а также первым секретарем посольства в его ответе 8 февраля на запрос руководителя отдела министерства по европейским политическим делам, правительство Ее Величества не рассматривает вопрос о верховной власти Великобритании над Гибралтаром как предмет для переговоров. Заявление первого секретаря о том, что правительство Ее Величества никогда не было намерено настаивать на предварительных условиях, которые могли бы воспрепятствовать началу переговоров, не имело целью указать на то, что правительство Ее Величества готово приступить к переговорам по вопросу о верховной власти над Гибралтаром.

3. Однако, учитывая интерес, проявленный правительством Испании к конституционному развитию Гибралтара, правительство Ее Величества не намерено исключить возможность обсуждения этого вопроса, если правительство Испании пожелает включить его в число вопросов, подлежащих обсуждению при любых переговорах, которые могут состояться во исполнение решения, единодушно принятого Специальным комитетом Организации Объединенных Наций.

4. Тем не менее позиция правительства Ее Величества по-прежнему заключается в том, что оно не может согласиться рассматривать какие-либо переговоры о проведении переговоров любого рода, пока сохраняется существующее ненормальное положение на границе у Ла-Линеа. Кроме того, посольство получило инструкции указать, что, хотя правительство Испании может считать, что контрмеры, о которых упоминал представитель Испании при обсуждении этого вопроса Специальным комитетом, еще не были приняты, меры, действующие в настоящее время на границе у Ла-Линеа, были введены сразу же после принятия единодушного решения Специальным комитетом, и они не соответствуют режиму, существующему на любой другой из международных границ Испании. Поэтому правительство Ее Величества не может согласиться с тем, что эти меры не представляют собой ограничений, направленных против Гибралтара. Правительство Ее Величества рассматривает поэтапное применение этих ограничений как намеренную попытку правительства Испании повлиять на положение Гибралтара, а следовательно, как препятствие проведению переговоров, предусмотренных Специальным комитетом.

5. Что касается предложений, содержащихся в пункте 3 *a* вербальной ноты министерства, то посольство имеет указание отметить, что правительство Испании, видимо, заблуждается по поводу конституционного положения Гибралтара. Хотя по положениям существующей конституции население Гибралтара участвует через своих выборных представителей в управлении его собственными внутренними и муниципальными делами, это отнюдь не является доказательством намерения со стороны правительства Ее Величества отказаться от верховной власти над Гибралтаром в пользу населения Гибралтара или любого другого государства. Существующее положение полностью соответствует принципу сохранения Соединенным Королевством верховной власти над Гибралтаром. Правительство Ее Величества считает, что при любых переговорах, которые могут состояться, оно сможет доказать, что любые опасения, которые может иметь правительство Испании по этим вопросам в настоящее время, недостаточно обоснованны.

6. Правительство Ее Величества не может согласиться с содержащимся в пункте 3 *b* вербальной ноты министерства указанием на то, что ограничения, действующие в настоящее время на границе, будут отменены лишь на период переговоров и могут быть вновь введены, если эти переговоры не приведут к результатам, которые удовлетворят правительство Испании. Правительство Ее Величества не может согласиться вступить в какие-либо переговоры под нажимом подобного рода.

7. Поэтому позиция правительства Ее Величества по-прежнему состоит в том, что, если правительство Испании восстановит на границе режим, существовавший до 17 октября, правительство Ее Величества согласится рассмотреть любые предложения, которые правительство Испании может пожелать сделать по поводу переговоров. Оно разделяет желание правительства Испании о том, чтобы вопрос о проведении таких переговоров был согласован до начала очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и надеется, что эти переговоры будут способствовать сохранению дружественных отношений между Испанией и Великобританией.

ДОБАВЛЕНИЕ V

Нота посольства Соединенного Королевства в Мадриде министерству иностранных дел Испании от 1 марта 1965 года

Посольство Ее Величества выражает свое почтение министерству иностранных дел и, действуя на основании инструкций, полученных им от министра иностранных дел Ее Величества, имеет честь обратить внимание министерства на угрозу возникновения серьезной ситуации, которая отразится на интересах британских подданных, проживающих в районе Кампо, провинция Кадис. Согласно информации, полученной посольством от министерств, а также от местных испанских представителей в районе Кампо, принято решение с 7 марта лишить всех британских подданных и других иностранцев, проживающих в районе Кампо, рабочих пропусков, которые дают им право ежедневно пересекать границу по пути к месту работы в Гибралтар. Видимо, им также не будет разрешено пользоваться для этой цели в качестве замены своими паспортами. Эта мера затронет несколько сот британских подданных.

Исходя из предположения о том, что вышеизложенное описание положения соответствует действительности, посольство имеет указание выразить протест против такой меры. Противоречило ли прежнее положение испанским пограничным правилам или не противоречило, но оно допускалось на протяжении очень многих лет, и было бы неразумно положить ему конец произвольным путем и без предварительной консультации. Намечаемые меры могут создать серьезные трудности для британских подданных,

если их лишат льгот, которыми они открыто пользовались в течение ряда лет, без надлежащего предупреждения, а поэтому и без предоставления им всякой возможности принять должные меры, чтобы приспособиться к изменившимся условиям, в которых они оказались.

ДОБАВЛЕНИЕ VI

Нота министра иностранных дел Соединенного Королевства послу Испании в Лондоне от 30 марта 1965 года

Министр иностранных дел Ее Величества выражает свое почтение испанскому послу и имеет честь обратить внимание посла на следующее.

Правительству Ее Величества стало известно, что испанские пограничные власти в Ла-Линеа и Альхесирасе отказываются признавать действенность британских паспортов с надписью консулов Ее Величества в Испании, подтверждающей, что эти паспорта были выданы или продлены «от имени правительства Гибралтара». Правительство Ее Величества было также информировано о том, что те же испанские власти отказались признать действенность британских паспортов, выданных или продленных в Гибралтаре, в осуществление прерогатив власти губернатора Гибралтара, с момента, когда звание «гибралтарский секретарь по делам колоний» было заменено (в 1963 году) званием «главный секретарь» и (в 1964 году) званием «постоянный секретарь правительства», а также паспортов, в которых указано любое из этих обозначений.

Согласно конституционному положению о выдаче или продлении британских паспортов, все такие паспорта (включая и те, которые выдаются лицам из британских зависимых территорий) выдаются или продлеваются в порядке осуществления королевской прерогативы. Эта королевская прерогатива осуществляется через министров Ее Величества и, в частности, но не исключительно через министра иностранных дел Ее Величества. Она также осуществляется через губернаторов колоний, британских верховных комиссаров в странах Содружества и консульских чиновников Ее Величества, действующих на основании инструкций министра иностранных дел Ее Величества.

Отрицание действенности британских паспортов, как это пытаются делать испанские власти, на том основании, что на таких паспортах имеются известные обозначения или название того или другого учреждения, фактически сводится к утверждению, что королевская прерогатива осуществляется якобы ненадлежащим образом, и представляет собой необоснованное вмешательство в дела, подпадающие под внутреннюю юрисдикцию Соединенного Королевства.

Министр иностранных дел Ее Величества просит испанского посла передать его правительству официальный протест правительства Ее Величества против действий соответствующих испанских властей, которые взяли на себя задачу определения вопроса о действенности британских паспортов. Он также просит, чтобы правительство Испании немедленно дало указание испанским пограничным властям признавать действительными все британские паспорта, надлежащим образом выданные в порядке осуществления королевской прерогативы.

ГЛАВА XII

ФИДЖИ

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о Фиджи уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XIII, пункты 3—29). Дополнительная информация о последних событиях излагается ниже [1].

Общие сведения

2. На конец 1964 года численность населения, согласно оценкам, составляла 456 390 человек, на 15 089 больше, чем в предыдущем году.

Политическое и конституционное развитие

3. 1 июля 1964 года в Фиджи была введена система членского состава правительства, принятая ранее, в 1964 году, Законодательным советом. Эта система была описана в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии. Она имеет целью дать неофициальным членам Исполнительного совета опыт в отношении обязанностей, которые им предстоит выполнять впоследствии при системе министерств. Незадолго до введения новой системы состав Исполнительного совета был пересмотрен. И в него введены шесть выборных членов Законодательного совета, которые в настоящее время составляют неофициальное большинство. Одновременно с проведением этих изменений были также изменены численность и состав Законодательного совета. В настоящее время в него входят десять официальных членов вместо девятнадцати, неофициальный же состав остается без изменений: двенадцать выборных членов (четыре фиджийца, четыре индийца и четыре европейца); двое индийцев и двое европейцев, назначенных губернатором, и двое фиджийцев, избранных Большим советом вождей.

4. Конституционная конференция, которая должна была состояться в Лондоне в конце 1964 года или начале 1965 года, была отсрочена, чтобы дать время для введения этой системы членства, а также по просьбе членов Законодательного совета в целях предоставить им больше времени для неофициальных консультаций до начала конференции. В настоящее время открытие конференции планируется 26 июля 1965 года; восемнадцать неофициальных членов Законодательного совета были приглашены присутствовать на ней и принять участие в обсуждении вопроса об изменениях в Конституции.

Экономическое положение

5. Основой экономики Фиджи является сельское хозяйство. Основные товарные культуры — сахар и копра — составили около 95 процентов стоимости экспорта всей сельскохозяйственной

[1] Информация, изложенная в настоящей главе, была получена из опубликованных докладов и из сообщений, переданных Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций до 12 мая 1964 года.

экспортной продукции. В 1964 году производство сахара достигло рекордного уровня 307 тысяч тонн против 299 тысяч тонн в 1963 году, а производство копры составило 41 144 тонны против 41 244 тонн в 1963 году. Важнейшей несельскохозяйственной отраслью экономики страны является добывающая промышленность, особенно добыча золота. Согласно оценкам, стоимость продукции добывающей промышленности в 1964 году достигла 1 829 900 фунтов, а в 1963 году ее фактическая стоимость выразилась в сумме 1 899 644 фунтов [2].

6. В прошлом крупнейшей из второстепенных отраслей промышленности Фиджи была переработка сельскохозяйственных продуктов, но в настоящее время развиваются и расширяются отрасли обрабатывающей промышленности, продукция которых идет на местный рынок и на экспорт. Как сообщается, наблюдается также значительный рост туризма по сравнению с 1963 годом, когда общий валовой доход от туризма, согласно оценкам, достиг 2 миллионов фунтов.

7. Стоимость экспорта и импорта за 1963 год составила суммы 22 071 847 фунтов и 20 207 101 фунт соответственно. Стоимость экспорта за январь — сентябрь 1964 года составила 18 520 431 фунт, а стоимость импорта — 19 753 384 фунта. Общий объем торговли за 1964 год достиг рекордной суммы, которая, по предварительным оценкам, составила около 53 миллионов фунтов по сравнению с 42,27 миллиона фунтов в 1963 году и 33,15 миллиона фунтов в 1962 году. Большая часть экспорта товаров из Фиджи направляется в Соединенное Королевство, Новую Зеландию, Канаду и Соединенные Штаты. Импорт в Фиджи большей частью поступал из Австралии, Соединенного Королевства, Японии и Новой Зеландии.

8. Таможенные тарифы взимаются с товаров приблизительно 250 наименований, на которые установлены различные ставки специфических пошлин или пошлин «ад валорем». Основные продовольственные товары из стран, торговля с которыми осуществляется на основе принципа наибольшего благоприятствования (из британских источников), могут ввозиться беспошлинно. Другие продовольственные товары, не перечисленные конкретно, оплачиваются 20-процентной (преференциальный тариф) и 40-процентной пошлиной (общий тариф). Другие перечисленные в списке товары могут ввозиться беспошлинно из стран наибольшего благоприятствования, но оплачиваются 15-процентной пошлиной, если они поступают из других источников. Товары, не поименованные конкретно, облагаются пошлиной в размере 25 процентов (преференциальный тариф) и 50 процентов (общий тариф).

[2] 111 фиджийских фунтов равны 100 фунтам стерлингов, или приблизительно 280 долларам США.

9. Основными источниками доходов являются таможенные пошлины и сборы и подоходный налог на частных лиц и компании. В 1963 году эти доходы выразились в сумме 4 652 934 фунта и 2 011 841 фунт соответственно. В 1964 году они, согласно оценкам, составят 5 923 026 и 2 850 000 фунтов. В 1963 году общая сумма доходов из всех источников составила 9 291 805 фунтов, а в 1964 году она, по предварительным оценкам, достигнет 11 300 323 фунтов. Расходы по бюджету увеличились с 8 611 613 фунтов в 1963 году до 10 209 760 фунтов (по предварительным оценкам) в 1964 году. Впервые в истории Фиджи бюджет был сведен с излишком свыше миллиона фунтов. На 1965 год расходы по бюджету намечаются в рекордной сумме более 14 миллионов фунтов.

10. Было принято решение разработать на 1966—1970 годы план экономического развития, который по своим масштабам будет значительно шире предыдущих планов развития и охватит все секторы экономики, как частный, так и государственный. Основной задачей планирования будет координация всей деятельности по развитию экономики. Для осуществления технических работ, которые потребуются в связи с планом, было создано Центральное плановое управление. Государственные ведомства занимались задачей подготовки планов работы секторов и управлений на плановый период 1966—1970 годов. Эти планы будут сведены в проект единого плана, который будет представлен на утверждение правительству и Законодательному совету в 1965 году.

Социальные условия

Условия труда

11. Большая часть населения занимается сельским хозяйством или работает на дому. В 1964 году численность рабочих и служащих в стране, согласно оценкам, увеличилась на 1 тысячу человек и достигла примерно 24 000 человек. В это число не входила домашняя прислуга и такие случайные рабочие, как докеры и рубщики тростника. Надежные данные о численности безработных в стране отсутствуют. При Управлении по вопросам рабочей силы работает служба найма, которая обеспечивает населению возможности регистрации для получения работы, но в годовом отчете указывается, что лишь сравнительно немногие люди регистрируются в качестве безработных, в основном из-за недостатка вакантных мест. Свыше половины общих резервов рабочей силы охвачено какой-то формой коллективных соглашений, и условия работы изложены в договорных соглашениях.

12. Общий уровень заработной платы неквалифицированных рабочих по-прежнему составляет около 1 шиллинга 10 пенсов в час при средней продолжительности рабочего времени 44 часа. А на сахарных заводах и рудниках продолжи-

тельность рабочего дня — 48 часов в неделю. Квалифицированным рабочим и торговым служащим выплачивается дифференцированная зарплата.

13. В конце 1964 года в стране существовало 48 зарегистрированных промышленных ассоциаций, но не все они являются профсоюзами. Некоторые из них были созданы для защиты групповых интересов работодателей или промышленников. Тем не менее профсоюзы существовали в большинстве крупных отраслей промышленности, и, согласно оценкам, в 1964 году около половины всех работающих по найму были членами профсоюзов. Профсоюзы представляли рабочих, занятых в следующих предприятиях и учреждениях: на государственной службе, в муниципалитетах, в торговле, на сахарных заводах, в животноводстве, на предприятиях по отжиму кокосового масла, на погрузке судов, в золотодобывающей промышленности и в международном аэропорту.

Служба здравоохранения

14. Помимо главной больницы в Суве имеется еще три окружных больницы, три специализированных больницы и четырнадцать небольших больниц, распределенных по всей территории. В 1964 году медицинские учреждения были укомплектованы 35 врачами и зубными врачами, прошедшими подготовку за границей, и 143 медицинскими работниками с местной подготовкой. Младший медицинский персонал состоял из 114 медицинских сестер в общих больницах и 23 сестер в специализированной больнице для прокаженных и из 414 младших медицинских сестер с местной подготовкой, в том числе и мужского пола.

15. Общие расходы на медицинское обслуживание в 1964 году, согласно оценкам, составляли 1 040 643 фунта, а капитальные затраты — 254 600 фунтов.

Положение в области образования

16. Образование обеспечивается государством, миссиями и частными организациями. В 1964 году общее число школ увеличилось на десять и достигло числа 660; большинство из них содержится Фиджийским комитетом и Индийским комитетом. Число учащихся в школах увеличилось за год на 4857 человек — до 96 725 человек, что составляло 21,5 процента общей численности населения на середину года. Число преподавателей школ составляло 3024 человека, 82 процента из которых имеют специальное образование.

17. Около 89 процентов всех школ зарегистрированы, то есть являются школами, местонахождение которых, здания и оборудование отвечают требованиям закона об образовании и которые были утверждены директором по вопросам образования как школы, где могут работать зарегистрированные учителя. Остальные школы признаются и разрешены, но подготовка их персонала и/или условия, в которых они работают, не достигли уровня, установленного для регистрации.

18. В начальных школах училось всего 88 849 детей, что составляло 19,8 процента всего населения. Общее число учащихся средних школ (включая технические, профессиональные и педагогические) составляло 7876 человек, или 1,85 процента населения. В трех педагогических училищах, включенных в число средних школ, обучалось всего 229 человек. Во всех школах на одного учителя в среднем приходился 31 учащийся.

19. В 1964 году число фиджийских студентов-стипендиатов, обучавшихся в высших учебных заведениях за границей, составляло 159 человек — на тринадцать человек больше, чем в предыдущем году.

20. Общие расходы на образование в 1964 году, согласно оценкам, составляли 1 600 000 фунтов против фактических общих расходов в сумме 1 474 013 фунтов в 1963 году.

B. ПЕТИЦИИ

21. Специальный комитет распространил следующую петицию, касающуюся Фиджи:

Петиционер	*Документ*
Г-н Аджодхия Прасад, секретарь Национального конгресса Фиджи	A/AC.109/PET.360

ГЛАВА XIII

ОСТРОВ МАВРИКИЙ, СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА И ОСТРОВ СВЯТОЙ ЕЛЕНЫ

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

1. Информация об острове Маврикий, Сейшельских островах и острове Святой Елены содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XIV, пункты 1—99). Дополнительная информация излагается ниже [1].

[1] Информация, содержащаяся в настоящей главе, была получена из опубликованных докладов, а также из сообщений, переданных Генеральному секретарю Соединенным Королевством на основании статьи 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций до 22 июня 1964 года (остров Маврикий), до 14 сентября 1964 года (Сейшельские острова) и до 12 июня 1964 года (остров Св. Елены).

Остров Маврикий

Общие сведения

2. В начале 1964 года население острова Маврикий, по оценкам, составляло 713 381 человек по сравнению с населением в 681 619 человек в июле 1962 года. Плотность населения в настоящее время, по оценкам, составляет свыше 1000 человек на 1 квадратную милю. Высокие темпы роста населения продолжают усложнять проблему перенаселения острова.

3. В прошлом все лица индийского происхождения обозначались в статистике переписи населения как «индо-маврикийцы». С 1 сентября 1964 года все должностные лица получили указание, что такая классификация не должна больше применяться в отношении мусульман. По оценкам, численность населения индийского происхождения составляет 500 000 человек, почти 25 процентов из которых являются мусульманами.

Политическое и конституционное развитие

4. Как сообщил представитель Соединенного Королевства в ходе последней сессии Специального комитета, второй этап конституционного развития, запланированный в 1961 году, вступил в действие 12 марта 1964 года. Лидер большинства в Законодательном собрании представитель лейбористской партии д-р Рамгулам был назначен премьер-министром. В состав нового Совета министров входят представители всех политических партий, которые распределяются следующим образом: шесть министров от лейбористской партии (включая премьер-министра); три — от Маврикийской социал-демократической партии; два — от Независимого передового блока; два — от Мусульманского комитета действия и один — независимый.

5. В ходе переговоров о создании правительства в составе представителей всех партий обсуждался срок очередных конституционных переговоров по вопросу о политическом прогрессе территории. Была достигнута договоренность о том, что эти переговоры состоятся в течение третьего года работы существующих законодательных органов, а именно в течение двенадцати месяцев, начиная с 22 октября 1965 года.

6. В ноябре 1964 года заместитель председателя Маврикийской социал-демократической партии г-н Гаэтан Дюваль неоднократно вел переговоры в Лондоне с новым министром по делам колоний г-ном Энтони Гринвудом, после которых он заявил, что срок будущих переговоров о конституционном развитии Маврикия не будет перенесен на более раннее число без согласия его партии. С другой стороны, премьер-министр д-р Рамгулам предложил 30 декабря другим министрам в составе правительства немедленно приступить к обсуждению этого вопроса, чтобы наметить основную линию переговоров с Соединенным Королевством.

7. Министр по делам колоний находился в территории с визитом 5—11 апреля 1965 года и имел беседы с правительственными министрами и лидерами политических партий по поводу экономических и политических проблем и будущего острова Маврикий. По возвращении в Лондон он выразил надежду на возможность созыва в 1965 году в Лондоне конференции, на которой можно будет обсудить все нерешенные еще конституционные проблемы.

8. Во время посещения территории г-ном Гринвудом основные политические партии организовали крупные демонстрации и массовые митинги как в поддержку интеграции с Соединенным Королевством, так и за предоставление независимости. Как сообщают, напряженное положение и угроза общественных беспорядков побудили полицейского комиссара 16 апреля запретить на две недели все общественные демонстрации и собрания. 1 мая в столице и в других районах острова произошли столкновения между сторонниками обеих крупнейших политических партий. 13 мая было объявлено, что в целях поддержания правопорядка на Маврикий будут доставлены самолетами британские военные силы. На следующий день губернатор объявил о введении чрезвычайного положения.

9. Согласно официальным сообщениям, губернатор в ближайшее время намерен созвать конференцию за круглым столом в составе лидеров политических партий.

10. Двумя основными политическими партиями на острове являются лейбористская партия и Маврикийская социал-демократическая партия (ранее называвшаяся Маврикийской партией). Лейбористская партия выразила свое убеждение в том, что территория должна стать независимой страной в составе Содружества наций, а не заключать союз с Соединенным Королевством или другой независимой африканской страной. Маврикийская социал-демократическая партия является главной «оппозиционной» партией, хотя она участвует в составе правительства Маврикия, в которое входят представители всех партий. Хотя эта партия подчеркивает необходимость решить все социальные и экономические проблемы Маврикия до определения его окончательного статуса, она выступает за «тесный и эффективный союз» с Соединенным Королевством в будущем.

11. В число других политических партий входят Независимый передовой блок, Мусульманский комитет действия (действует в союзе с лейбористской партией), Народная прогрессивная партия, Тамильская объединенная партия (действует в союзе с Маврикийской социал-демократической партией) и Мусульманская демократическая лига.

Экономическое положение

12. Общее производство сахара в 1963 году составило 685 500 метрических тонн против 532 518 тонн в 1962 году и 553 259 тонн в 1961 году. Вся продукция сахарной промышленности, за исключением примерно 26 500 тонн для потребления самого населения, экспортировалась, главным образом в Соединенное Королевство. По условиям соглашения Содружества наций по сахару квота на экспорт сахара с Маврикия была установлена в количестве 351 750 тонн. Цена сахара составляла 46 фунтов 10 пенсов за одну длинную тонну.

13. Продукция чайной промышленности в 1963 году составила 3 256 891 фунт против 2 799 627 фунтов в 1962 году. В 1961 году правительство Маврикия ввело пятилетнюю программу развития чайной промышленности, согласно которой намечалось создать к середине 1965 года новые чайные плантации на площади в 2 500 акров. Согласно оценкам, общая площадь под чайными плантациями в 1963 году составляла 5600 акров. Для контроля над работой чайной промышленности было создано Контрольное бюро по чаю. В 1963 году было вывезено около двух третей урожая.

14. В 1963 году стоимость импорта Маврикия составляла 333 116 292 рупии [2], а стоимость экспорта — 427 782 619 рупий. Около 28 процентов общего импорта Маврикия (в 1961 году—32,4 процента) и 69 процентов экспорта (в 1961 году — 82 процента) падало на долю Соединенного Королевства. Основные статьи экспорта — это сахар (574 300 тонн), мелясса (109 770 тонн), ром (326 гектолитров) и чай (987 тонн).

15. Общие текущие доходы за год, закончившийся 30 июня 1963 года, составили 162 819 688 рупий против 154 565 508 рупий в предыдущем году. Текущие расходы составили 167 946 018 рупий и 156 045 487 рупий, соответственно. Капитальные затраты в 1963 году составили 64 109 150 рупий.

16. Программой реконструкции и развития на 1960—1965 годы предусматривались общие расходы по бюджету в сумме 354 миллионов рупий. Фактически общие расходы на 30 июня 1963 года составили 161 891 228 рупий, из которых 64,11 миллиона рупий были израсходованы за 1962/63 год, 52,05 миллиона рупий — в 1961/62 году и 45,73 миллиона рупий — в 1960/61 году.

17. Помимо строительства дешевых домов в основные программы строительства входило строительство новых портовых сооружений в Порт-Луи, расширение международного аэропорта в Плезансе, строительство новой магистральной дороги между Порт-Луи и Фениксом, усовершенствование других дорог, мостов и канализационных систем, а также обеспечение таких услуг, как снабжение электроэнергией, ирригация и водоснабжение жилых домов. Значительные ассигнования (25 миллионов рупий) были выделены также на займы в целях развития второстепенных отраслей промышленности и на диверсификацию сельского хозяйства.

18. Согласно объявленной правительством политике расширения туризма, в Программе капитальных затрат была выделена сумма в 1 645 560 рупий на строительство гостиниц. Туристское консультационное управление консультирует министерство промышленности, торговли и внешних сношений по всем вопросам, связанным с туризмом.

19. Согласно сообщениям, правительство Индии предложило Маврикию техническую помощь в январе 1965 года, во время посещения Индии премьер-министром и другими министрами Маврикия. Намечалась поездка в территорию индийского эксперта по текстильной промышленности в целях изучения возможности развития этой промышленности на Маврикии.

Социальные условия

Условия труда

20. Одной из важнейших проблем в Маврикии является вопрос о безработице. По данным переписи населения 1962 года, в стране было свыше 10 000 безработных. Кроме того, общее число людей в возрасте свыше 15 лет, не поступивших на работу после школы, составляло около 12 600 человек. Согласно сообщениям, число безработных в 1964 году было сравнительно выше в связи с низким урожаем сахарного тростника.

21. В первые шесть месяцев года, которые составляют период между урожаями в сахарной промышленности, на крупнейших плантациях сахарного тростника число рабочих сократилось примерно на 4600 человек. Кроме того, большое число сельскохозяйственных рабочих обычно увольняется отдельными владельцами плантаций по окончании уборки сахарного тростника. Чтобы противодействовать влиянию сезонного характера работы в сахарной промышленности, Законодательный совет принял в ноябре 1963 года постановление, согласно которому лица, проработавшие у данного работодателя не менее 80 процентов периода уборки урожая, имеют право работать у этого работодателя каждый рабочий день до следующей уборки урожая. Рабочие, проработавшие от 70 до 80 процентов сезона уборки урожая, имеют право работать в течение соответствующего количества рабочих дней в период между сезонами уборки.

22. В марте 1963 года общее число работников, занятых на плантациях сахарозаводчиков, составляло 35 924 человека (включая административный и технический персонал, квалифи-

[2] Одна маврикийская рупия эквивалентна 1 английскому шиллингу 6 пенсам; 1 миллион рупий — 70 000 фунтов стерлингов.

цированных и неквалифицированных рабочих); в сентябре их число увеличилось до 42 722 человек.

23. Период затишья в сахарной промышленности сопровождается значительным сокращением численности рабочей силы, занятой на погрузочно-разгрузочных работах в портах. Безработица на острове Маврикий привела к росту ходатайств о разрешении на эмиграцию, главным образом в Соединенное Королевство. В 1963 году служба найма направила министерству труда Соединенного Королевства всего 1007 заявок против 249 в предыдущем году. Число лиц, ходатайства которых о предоставлении работы в Соединенном Королевстве были удовлетворены, составило 305 человек.

Служба здравоохранения

24. Расходы на здравоохранение в 1962/63 финансовом году составили 18 252 206 рупий, или приблизительно 10,8 процента общих расходов по бюджету. В предыдущем году расходы на здравоохранение составили 17 426 996 рупий.

25. В 1963 году от туберкулеза умерло 108 человек (в 1962 году — 69, а в 1961 — 75 человек). Детская смертность в 1963 году составила 59,3 процента на тысячу человек против 60,1 процента в 1962 году и 62 процентов в 1961 году. Сокращение детской смертности началось в 1946 году и объясняется улучшением постановки здравоохранения.

Положение в области образования

26. В 1963 году, согласно оценкам, в стране было 167 300 детей школьного возраста (от 5—6 до 11—12 лет). Число учащихся, принятых в начальные школы, повысилось с 119 160 в 1962 году до 120 049 в 1963 году, хотя фактическая посещаемость снизилась со 102 652 до 96 786 учащихся. Это обстоятельство объясняется сельскохозяйственным характером экономики Маврикия. Число учащихся средних школ увеличилось с 26 861 в 1962 году до 28 134 в 1963 году. В учительском колледже в 1963/64 году обучалось 567 человек против 575 за предыдущий год. В 1963 году число учителей, закончивших 2-летний курс обучения, составило 313 человек. Около 1075 маврикийских студентов обучалось в высших учебных заведениях за границей.

27. В 1963 году на острове Маврикий было всего 325 начальных школ, из которых 129 — государственные школы, 73 школы, получающие субсидии, и 123 частные школы. Из числа средних школ 4 — государственные, 13 школ получают субсидии и 93 — частные школы. Согласно сведениям, полученным из неофициальных источников, в начале 1965 года правительство намеревалось открыть 5 новых школ. Планировалось также учредить «Университетский колледж Маврикия» за счет Фондов на развитие и благосостояние колоний.

28. Маврикийское правительство ежегодно предоставляет 6 стипендий лучшим выпускникам средних школ для обучения в высших учебных заведениях за границей. 15 стипендий предоставляется студентам-маврикийцам согласно плану субсидий Содружества наций и плану подготовки учителей. Субсидии предоставляются также различными иностранными правительствами и институтами.

29. Фактические текущие расходы на образование в 1962/63 финансовом году составили 22 785 860 рупий против 20 655 161 рупии за предыдущий год. Капитальные затраты на образование составили 2 839 664 рупии.

2. *Сейшельские острова*

Общие сведения

30. Численность населения Сейшельских островов на 30 июня 1963 года составляла 45 089 человек против 43 748 человек в предыдущем году. Ввиду того что средняя плотность населения составляет 450 человек на квадратную милю, территория сталкивается в настоящее время с проблемой перенаселенности. За последние несколько лет годовой прирост населения составляет 3,65 процента.

Политическое и конституционное развитие

31. Согласно неофициальным сведениям, в прошлом году вопрос о будущем статусе Сейшельских островов широко обсуждался в территории, как в Законодательном совете, так и в печати и на общественных собраниях.

32. В феврале 1964 года Законодательный совет принял предложение о том, чтобы просить правительство Сейшельских островов выяснить у правительства Соединенного Королевства возможность созыва в ближайшем будущем конференции для обсуждения будущего статуса Сейшельских островов в следующих целях:

a) выяснить позицию британского правительства по вопросу об интеграции Сейшельских островов с Соединенным Королевством и/или

b) ходатайствовать перед британским правительством о безоговорочной декларации, что Сейшельские острова могут остаться британскими.

Это предложение было принято большинством неофициальных и выборных членов Законодательного совета, тогда как официальные члены Совета воздержались от высказывания каких-либо мнений по данному предложению.

33. В октябре 1964 года в докладах и обсуждениях в Законодательном совете упоминалось о заявлении министра по делам колоний, согласно которому британское правительство не наме-

рено было взять на себя инициативу в том, чтобы предложить какие-либо перемены в характере отношений между Соединенным Королевством и Сейшельскими островами. Член правительства Сейшельских островов г-н Дж. П. Ллойд (министр по делам колоний) заявил, что британское правительство предоставляет жителям Сейшельских островов взять на себя инициативу в вопросе о каких-либо изменениях в отношениях между территорией и Соединенным Королевством, которых в будущем может пожелать народ Сейшельских островов. Далее он заявил:

«Я говорю «народ Сейшельских островов», а не «правительство Сейшельских островов» намеренно, ибо мне хорошо известно, что было бы неуместным и могло бы показаться недемократичным, если бы инициативу в вопросе подобного рода взяло на себя правительство, в состав которого в основном входят должностные лица, многие из которых живут вне пределов территории.

Как же должен народ Сейшельских островов выразить свои пожелания? По-моему, надлежащим способом было бы сделать это через выборных членов данного Совета, ибо, хотя мы в настоящее время не имеем здесь всеобщего избирательного права для взрослого населения, система избирательного права, безусловно, уже настолько широка, что выборные лица имеют достаточные основания претендовать на право представлять народ — гораздо большие основания, чем кто-либо другой.

Некоторые политические партии территории могут придерживаться иного мнения по поводу конституционных изменений, чем нынешние выборные члены правительства. Надлежащим курсом для этих партий было бы стремление обеспечить себе поддержку избирателей обычным демократическим путем. Правительство будет защищать их права на это. Но оно не будет мириться ни с какими попытками, которые кто-либо может сделать, чтобы постараться достичь своей цели путем запугивания, насилия и подрывной деятельности. Я не хочу сказать, что такие попытки уже имели место. Я говорю лишь, что многие люди опасаются возможности таких попыток. Я хочу также сказать, что правительство твердо намерено принять все необходимые меры для поддержания правопорядка, увеличив численность полицейских сил, если оно сочтет это необходимым. И из заявления государственного секретаря вытекает, что в вопросе поддержания правопорядка, как и в других вопросах, если это понадобится, можно рассчитывать, как и в прошлом, на поддержку и помощь британского правительства».

23 октября Законодательный совет единодушно принял предложение выразить удовлетворение по поводу заявления министра по делам колоний.

34. В ходе избирательной кампании 1963 года за места в Законодательном совете боролись две партии — Ассоциация налогоплательщиков и промышленников и Объединенная партия. Первая партия получила два места; независимые, поддерживаемые Объединенной партией, получили также два места, а пятое место завоевал независимый, поддерживавшийся обеими группами. В феврале 1965 года Ассоциация налогоплательщиков и промышленников была распущена и заменена Ассоциацией сейшельских фермеров, которая должна была посвятить свою деятельность защите интересов плантаторов и фермеров.

35. По сведениям, полученным из неофициальных источников, активную деятельность на Сейшельских островах ведут в настоящее время следующие партии:

a) Объединенная партия сейшельских островитян, председателем которой является г-н Р. Жюмо. Общей задачей партии является повышение жизненного уровня населения островов;

b) Объединенная партия народа Сейшельских островов, лидером которой является г-н Ф. А. Рене. Эта партия выступает за скорейший политический прогресс и предоставление независимости Сейшельским островам. Она критикует британские колониальные власти за «невнимание и бездеятельность в вопросах экономики»;

c) Демократическая партия Сейшельских островов, возглавляемая г-ном Дж. Р. Мэнчем, выступающая против предоставления независимости;

d) Группа действия Сейшельского архипелага, председателем которой является г-н Франсуа Дельпеч.

Экономическое положение

36. Производство копры (главной статьи экспорта) увеличилось с 5362 тонн в 1962 году до 5703 тонн в 1963 году общей стоимостью около 5,2 миллиона рупий[3]. Производство копры в 1964 году в объеме свыше 7000 тонн достигло рекордного уровня с 1957 года. Кроме того, количество кокосовых орехов, которые были использованы для внутреннего потребления в стране или переработаны для производства кокосового масла и мыла, было эквивалентно 1263 тоннам копры. Колебания цен на копру (по ценам фоб) с 1960 по 1963 год были следующими:

Год	*Цена в рупиях за тонну*
1960	986
1961	804
1962	786
1963	903

[3] Одна сейшельская рупия эквивалентна 1 шиллингу 6 пенсам; 1 миллион рупий — 70 000 фунтов стерлингов.

Данные по другим основным культурам носили следующий характер:

	Количество (в тоннах)	*Стоимость (в рупиях)*
Коричное дерево		
Кора	1 007,25	725 089
Масло из листьев	66,00	595 839
Стебли	9,00	33 186
Ваниль	2 056,00 (*кг*)	85 917
Пачули	33,25	109 198

37. Государственные расходы на развитие сельского хозяйства составили в 1963 году 1 234 790 рупий. Согласно программе предоставления земли владельцам мелких участков, правительство предоставляет землю для обработки сельскохозяйственным рабочим: к концу 1963 года было 100 таких участков площадью главным образом в 5 акров. Правительство также способствует осуществлению программ развития чаеводства. На Сейшельских островах имеется Сельскохозяйственный банк, предоставляющий займы владельцам плантаций для развития их хозяйств.

38. В территории вводится новая система межевания земли и регистрации прав на земельные наделы.

39. Весь экспорт копры осуществляется Сейшельской ассоциацией копры. В 1963 году фактический экспорт копры составил 5279 тонн стоимостью 4 769 628 рупий против 5767 тонн стоимостью 4 533 915 рупий в 1962 году.

40. Общий объем торговли за 1961—1963 годы указан в нижеследующей таблице (стоимость выражена в рупиях):

	1961 г.	*1962 г.*	*1963 г.*
Общий импорт	12 011 349	12 781 410	14 600 786
Экспорт отечественных товаров	6 643 394	7 301 886	6 867 269
Реэкспорт	70 960	94 500	—
Общий экспорт	6 714 354	7 396 386	6 867 269
Объем торговли	18 725 703	20 177 796	21 468 055

41. Согласно оценкам, общие доходы по бюджету в 1963 году составили 9 150 535 рупий, из которых около 6,5 миллиона поступили из местных источников, а остальная часть — за счет средств, полученных из Соединенного Королевства. Текущие обычные расходы составили 7 863 703 рупии, а расходы по планам развития и благосостояния колоний составили 1 286 832 рупии.

42. Как сообщалось, в 1964 году правительство Сейшельских островов ввело некоторые налоговые реформы, как, например, сокращение пошлины на вывоз копры и изменение в ставках подоходного налога.

43. Согласно новому плану развития на год, заканчивающийся 31 марта 1966 года, средства, которые предполагается получить от Соединенного Королевства в сумме 1,5 миллиона долларов США, будут распределены следующим образом: на освоение природных ресурсов — 35,6 процента, на социальные услуги — 28,9 процента, на общественные работы и средства связи — 28,4 процента, на туризм — 2,8 процента, на разные статьи расходов — 1,6 процента, нераспределенный остаток составит 2,7 процента. На цели развития предполагается выпустить местный заем в сумме не более 1-1/3 миллиона рупий.

Социальные условия

Условия труда

44. В 1963 году повысилась занятость населения в результате расширения строительства. Число сейшельцев, получивших работу за границей благодаря услугам Управления по вопросам труда, составило 450 человек.

45. В августе 1964 года сообщалось, что за счет фондов на основании закона о развитии и благосостоянии колоний была утверждена субсидия в сумме 10 тысяч фунтов стерлингов для обеспечения сельскохозяйственных рабочих жильем. Владельцам плантаций должны были выплачиваться субсидии в сумме до 100 фунтов стерлингов на каждый дом для покрытия расходов по строительству на их плантациях постоянных жилищ для сельскохозяйственных рабочих.

Служба здравоохранения

46. Расходы на медицинское обслуживание и здравоохранение в территории в 1963 году составляли 1 150 192 рупии, или 14 процентов от общего бюджета.

47. В 1965—1966 годах, согласно Расширенной программе технической помощи Организации Объединенных Наций, Сейшельским островам будет оказана помощь в проведении кампании по борьбе с венерическими болезнями. За последние 4—5 лет в территории наблюдался неуклонный рост заболеваний венерическими болезнями, и серьезность этой проблемы вызвала необходимость просить о международной помощи.

48. Ни о каких других значительных явлениях в области здравоохранения не сообщалось.

Положение в области образования

49. Число учащихся во всех школах увеличилось с 7745 в 1962 году до 8369 (4085 мальчиков и 4284 девочки) в 1963 году. Число учащихся начальных школ (6987) составляло 89 процентов всех имеющихся по оценкам в территории детей школьного возраста. В средних школах было 1328 учащихся, а в учительском колледже обучался 31 человек. В техническом деревообделочном центре обучались 20 человек. 19 человек обучались в высших учебных заведениях за границей.

50. В 1965 году в систему образования будут внесены изменения: курс обучения в начальных школах будет длиться 6 лет вместо 4, и они будут открыты для всех детей; за ним последует обучение в младших средних школах (2 года) и в средних школах (3 года), когда прием учащихся будет осуществляться на ограничительной основе.

51 В 1963 году расходы государства на образование составили 1 405 510 рупий (14,3 процента общего бюджета), из которых 135 400 рупий не представляли собой текущие расходы.

52. Государственные расходы дополняются субсидией, предоставляемой правительством Соединенного Королевства, субсидиями на конкретные планы развития, предоставляемыми за счет Фондов Содружества наций на развитие и благосостояние, а также за счет платы, которую учащиеся вносят после начального курса обучения.

3. Остров Святой Елены

Общие сведения

53. Согласно оценкам, численность населения острова Святой Елены на конец 1963 года составляла 4613 человек против 4700 в 1961 году. В 1963 году с острова эмигрировали 105 человек. Последние данные в отношении населения двух зависимых территорий острова Святой Елены, островов Вознесения и Тристан-да-Кунья, отсутствуют.

Политическое и конституционное развитие

54. После рассмотрения Специальным комитетом вопроса об острове Святой Елены в 1964 году о каких-либо изменениях в политической и конституционной областях не сообщалось.

Экономическое положение

55. Около двух третей общей территории острова Святой Елены (47 квадратных миль) представляют собой неплодородные земли, остальную часть представляют пастбища и леса, а также площади под льном и другими второстепенными культурами. За последнее время прилагались усилия к освоению части невозделанных земель. Некоторые луга используются в качестве общинных выгонов под контролем государства. Оценочные данные о размере площадей под каждой культурой в 1963 году и о получаемой с них продукции приводятся ниже:

Культура	*Площадь (в акрах)*	*Производство (в тоннах)*
Лен (волокно и пакля)	3350	1016
Картофель	100	200
Батат	60	60
Овощи	200	400
Зерновые	50	20
Кормовые культуры (зеленые) ...	200	600

56. Согласно сообщениям, были достигнуты успехи в области лесонасаждений. Лесонасаждения производятся в целях консервации почвы и воды, освоения целинных и залежных земель и обеспечения топлива. Всего в 1963 году было посажено 10 тысяч деревьев.

57. Производство волокна, пакли и канатов в 1963 году по сравнению с 1962 годом выразилось в следующих цифрах:

	В тоннах	*Стоимость в фунтах*
Волокно	780 (966)	62 114 (60 658)
Пакля	195 (288)	8 142 (9 298)
Веревки и канаты	41 (50)	4 500 (5 308)

58. Стоимость экспорта с острова Святой Елены в 1963 году выразилась в сумме 88 019 фунтов стерлингов; весь экспорт отправлялся в следующие четыре страны: Соединенное Королевство (54,97 процента), Южная Африка (41,24 процента), Италия (3,34 процента) и Нидерланды (0,45 процента). Стоимость импорта составляла 279 678 фунтов стерлингов.

59. Общие доходы по бюджету в 1963 году, согласно оценкам, достигали 313 205 фунтов стерлингов, из которых 185 596 фунтов было получено из Соединенного Королевства. Сумма расходов по бюджету, согласно оценкам, составила 313 205 фунтов стерлингов.

60. Территория получила субсидии на нужды развития, главным образом за счет средств, выделявшихся по программе развития и благосостояния колоний. В 1963 году около 15 тысяч фунтов стерлингов было израсходовано на развитие природных ресурсов и системы водоснабжения. Такую же сумму планируется расходовать ежегодно до 1966 года, главным образом на развитие сельского хозяйства, дорожное строительство, снабжение электроэнергией, жилищное строительство и просвещение.

61. В ноябре 1964 года правительство Соединенного Королевства объявило о плане строительства порта в Тристан-да-Кунья; как сообщалось, строительные работы уже начались. Общая стоимость проекта в сумме порядка 80 000 фунтов стерлингов будет ассигнована за счет средств по программе развития и благосостояния колоний. По сообщениям печати, одной компании судовых брокеров была предоставлена концессия на строительство рефрижераторной установки в целях развития рыболовства на острове Святой Елены.

Социальные условия

Условия труда

62. Данные о резервах рабочей силы и о безработице указывали лишь на небольшие изменения в 1963 году. В 1964 году пособие по безработице получали 98 человек. Несколько лет тому назад был принят план эмиграции, согласно которому молодежь будет получать работу в

Соединенном Королевстве с частичной оплатой проезда. Однако заявок на такой вид помощи было мало, и в настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении дополнительной финансовой помощи.

Служба здравоохранения

63. О каких-либо существенных переменах в области здравоохранения не сообщалось.

Положение в области образования

64. Общее число учащихся в 1963 году составляло 1180 человек, или приблизительно 26 процентов всего населения острова.

65. 61 преподаватель занят полностью и 5 преподавателей работают неполную рабочую неделю; все они приняты на работу на острове. Преподавателей обучают инспектор по вопросам образования и два его помощника. Подготовка преподавателей производится на годичных курсах, за которым следуют два года практического преподавания. Согласно новой программе, было отобрано несколько преподавателей для обучения на трехгодичных курсах, окончание которых дает право на получение «удостоверения Соединенного Королевства об образовании». Наряду с этим некоторые из старших преподавателей направляются для обучения на краткосрочных курсах в Соединенном Королевстве. В 1963 году, после обучения на таких курсах, вернулись два старших преподавателя. В 1964 году имелось шесть преподавателей, уровень подготовки которых признается в Соединенном Королевстве достаточным для преподавания.

66. В 1964 году в Соединенном Королевстве обучалось 8 студентов с острова Святой Елены.

67. Согласно оценкам, расходы по бюджету на образование в 1963 году составляли 20 507 фунтов стерлингов, или 9,2 процента общих государственных расходов по бюджету.

B. ПЕТИЦИИ

68. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Маврикия:

Петиционер	*Документ №*
Г-н Т. Сибсурун, генеральный секретарь Народной прогрессивной партии Маврикия ...	A/AC.109/PET.378 и Add.1
Г-н Дж. Дж. Пиллей, генеральный секретарь Социалистической организации Маврикия, Лондон	A/AC.109/PET.420

ГЛАВА XIV

ОСТРОВА НИУЭ И ТОКЕЛАУ

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

1. Информация об островах Ниуэ и Токелау уже содержится в докладе Специального комитета, представленном Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev. 1, глава XV, пункты 30—54). Дополнительная информация о последних событиях, касающихся этих территорий, излагается ниже [1].

1. *Ниуэ*

Общие сведения

2. Согласно подсчетам, численность населения Ниуэ на 31 марта 1964 года составляла 5044 человека, на 149 человек больше, чем в предыдущем году.

Экономическое положение

3. Экономика Ниуэ по-прежнему опирается на натуральное сельское хозяйство и рыболовство, а также на производство некоторых товарных культур и кустарных изделий для экспорта. В 1963 году суммы экспорта и импорта составили 51 185 фунтов и 163 443 фунта стерлингов, соответственно. Ежегодный дефицит по бюджету покрывается за счет фиксированных субсидий на общие нужды и на нужды в капитале на трехлетние периоды, получаемых от правительства Новой Зеландии. Ответственность за составление бюджета и выделение всех ассигнований на расходы, включая субсидии, получаемые от Новой Зеландии, несет Островной совет Ниуэ. В 1963/64 году поступления и расходы составили 194 175 фунтов и 382 436 фунтов, соответственно, а субсидия со стороны Новой Зеландии выразилась в сумме 285 800 фунтов. Соответствующие суммы за 1962/63 год были 181 206 фунтов, 422 462 фунта и 272 000 фунтов.

Социальные условия

Условия труда

4. На острове Ниуэ нет зарегистрированных профессиональных союзов. Основная ставка заработной платы неквалифицированного рабочего — 1 шиллинг 9 пенсов в час; ставки оплаты труда квалифицированных рабочих варьируются.

Служба здравоохранения

5. Расходы на здравоохранение за год, закончившийся 31 марта 1964 года, составляли

[1] Информация, содержащаяся в этой главе, была получена из опубликованных отчетов и из сообщений, переданных Генеральному секретарю Новой Зеландией, согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, до 29 января 1964 года, за год с 1 апреля 1962 по 31 марта 1963 года.

55 424 фунта, то есть 10 фунтов 19 шиллингов и 9 пенсов на душу населения. В 1963 году показатели рождаемости и смертности составляли 43,05 и 6,33 на 1000 жителей. Детская смертность составляла 18 на 1000 новорожденных.

Положение в области образования

6. В стране действует система бесплатного и обязательного образования для детей в возрасте от 6 до 14 лет, но большинство детей остается в школе до 16-летнего возраста. На 31 марта 1964 года в начальных школах обучалось 1376 детей, а дополнительный курс обучения после начальной школы проходило 154 учащихся. Еще 32 учащихся занимались в Центре по подготовке учителей, а 33 учились в Новой Зеландии в соответствии с планом стипендий правительства Новой Зеландии. Общие расходы на образование за год, закончившийся 31 марта 1964 года, составляли 70 090 фунтов против 52 635 фунтов, израсходованных в предыдущем году.

2. *Острова Токелау*

Общая информация

7. По официальному подсчету, численность населения на 25 сентября 1963 года составила 1899 человек, на 99 больше, чем в 1961 году.

Экономическое положение

8. Ежегодный дефицит по бюджету по-прежнему покрывается субсидиями, предоставляемыми правительством Новой Зеландии. Расходы по бюджету за указанный год составили 42 732 фунта и в основном были направлены на содержание административного аппарата или социальное обслуживание. Информация о доходах отсутствует.

Социальные условия

9. В 1963 году была завершена трехгодичная кампания по борьбе с туберкулезом, проводившаяся под руководством ВОЗ; с сентября 1964 года должно быть начато осуществление дальнейшей кампании, рассчитанной на пять лет.

Положение в области образования

10. Государственные школы укомплектованы 18 преподавателями-токелаунцами. Как сообщается, посещаемость во всех школах приближается к 100 процентам. На 31 марта 1964 года 7 студентов обучались в Новой Зеландии по государственному плану стипендий, а 27 студентов обучались или проходили профессиональную подготовку в различных школах Западного Самоа и Фиджи.

ГЛАВА XV

АМЕРИКАНСКОЕ САМОА

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация об Американском Самоа уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev1, глава XVI, пункты 1—26). Дополнительная информация излагается ниже [1].

Политическое и конституционное развитие

2. Конституцией Американского Самоа предусматривается автоматический пересмотр или внесение поправки в конституцию через 5 лет после ее вступления в силу, а именно в 1965 году. В докладе сообщается, что конституционный комитет, назначенный для осуществления пересмотра конституции, в последнее время проводит совещания для заслушания предложений о пересмотре некоторых разделов конституции.

Экономическое положение

3. Хотя экономика территории основана на выращивании для местных нужд таких культур, как бананы, хлебное дерево, таро, кокосовые орехи и т. п., а также на рыболовстве и птицеводстве, за последнее время среди самоанцев наблюдается неуклонная тенденция переходить от работы в сельском хозяйстве на работу в промышленность. Большая часть продовольствия, потребляемого в Американском Самоа, в настоящее время поступает из Тонги и Западного Самоа. Департамент сельского хозяйства активно осуществляет программы по расширению сельского хозяйства и борьбе с болезнями животных и растений.

4. В 1963 году на островах Американское Самоа начал осуществляться второй этап программы развития, принятой в 1961 году. Осуществление этой программы дало ряд результатов: импорт на грузовых судах, поступавший через Паго-Паго, увеличился с 22 473 до 41 473 тонн; экспорт возрос с 13 520 до 20 008 тонн. После открытия для регулярных рейсов нового международного аэропорта в Паго-Паго объем грузовых перевозок в страну самолетами возрос с 58 184 до 128 688 фунтов, а объем грузовых пе-

[1] Информация, содержащаяся в этой главе, была получена из опубликованных докладов и из сообщений, переданных Генеральному Секретарю Соединенными Штатами Америки, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, до 8 декабря 1964 года за год, заканчивающийся 30 июня 1963 года.

ревозок из Самоа увеличился с 6591 до 23 744 фунтов. Стоимость экспорта всех видов товаров увеличилась с 7 909 351 доллара до 12 696 205 долларов. Рост экспорта объяснялся главным образом значительным увеличением стоимости экспорта продукции основной отрасли промышленности Американского Самоа, промысла тунца и производства тунцовых консервов. Рост импорта в основном объяснялся осуществлением государственной программы строительства и потребностью в материалах для новых отраслей промышленности. Были начаты работы по строительству рыбоконсервного завода, предприятия по производству консервных банок и предприятия по обработке кокосовых орехов, на которые в этом году были выданы лицензии.

5. Общая сумма местных доходов за 1962/63 финансовый год составила 1 685 209 долларов, на 364 209 долларов больше, чем в предшествующем году. Общая сумма субсидий, утвержденных конгрессом, и прямых ассигнований составила 13 044 000 долларов, на 3 438 600 долларов больше, чем в предыдущем году.

Социальные условия

Условия труда

6. Рабочих организаций в территории нет. Общие резервы рабочей силы в 1963 году составляли 3594 человека, из которых 2292 были заняты на государственной службе. В территории наблюдается недостаток как квалифицированной, так и неквалифицированной рабочей силы, вследствие большой потребности в рабочей силе в связи с осуществлением государственной программы развития и увеличившимися возможностями получения работы в новых отраслях промышленности. В апреле 1965 года, по сообщениям, Законодательное собрание Самоа приняло закон об увеличении минимума заработной платы на 49 центов в час, или 1018 долларов в год, и на основе нового закона будет повышена заработная плата почти 800 государственным служащим, главным образом неквалифицированным и полуквалифицированным рабочим.

Служба здравоохранения

7. Жителям территории обеспечивается бесплатное медицинское и зубоврачебное обслуживание. За лечение в стационарных больницах взимается незначительная плата. В 1963 году общее число больничных коек составляло 194; число квалифицированных врачей колебалось от 3 до 6. Кроме того, в стране имелось 11 медицинских работников-самоанцев без высшего образования, 1 зубной врач-хирург и 4 зубных техника из самоанцев. Общие расходы на медицинское обслуживание увеличились с 702 201 доллара в 1961/62 году до 818 891 доллара в 1962/63 году.

Положение в области образования

8. В 1963 году число государственных школ увеличилось с 45 до 58, а частных школ — с 5 до 6. Число учащихся в государственных школах увеличилось с 5474 до 6316, а учащихся в частных школах — с 1287 до 1408. Согласно оценкам, общее число детей школьного возраста составляло 8008. Полностью использовались три новых школьных здания, строительство которых было завершено в конце предыдущего года, и в них занималось около 850 учащихся средней школы. В 1962/63 учебном году было принято около 500 новых учащихся; число учащихся, принятых в средние школы, более чем утроилось по сравнению с предыдущим годом.

9. За этот период правительство выделило новые пособия на образование 31 студенту для обучения в 22 различных учебных заведениях. Для продолжения обучения были предоставлены стипендии 29 студентам. Помимо получающих государственные стипендии студентов, обучающихся в высших учебных заведениях за границей, в колледжах обучалось еще около 40 жителей Американского Самоа, не получающих помощи от государства.

ГЛАВА XVI

ГУАМ

A. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о Гуаме уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XVII, пункты 1—18). Дополнительная информация излагается ниже [1].

Общие сведения

2. Согласно оценкам, общая численность населения Гуама в 1964 году составляла 67 000 человек.

Экономическое положение

3. Развитию экономики Гуама все еще благоприятствуют военные и другие государственные расходы. Сельское хозяйство ограничено основными культурами, являющимися источником существования населения, как кокосовые пальмы и фруктовые деревья; немаловажное значение для территории имеют рыболовство и птицеводство.

[1] Информация, содержащаяся в этой главе, была получена из опубликованных отчетов, а также из сообщений, переданных Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, до 13 ноября 1964 года за год, заканчивающийся 30 июня 1963 года.

4. Данные об объеме внешней торговли Гуама за последние три года в физическом и стоимостном отношении (в долларах США) приводятся в нижеследующей таблице:

Финансовый год	Импорт		Экспорт	
	Объем (в тоннах)	Стоимость (в долларах)	Объем (в тоннах)	Стоимость (в долларах)
1962	101 487	20 717 273	37 201	6 352 605
1963	139 530	30 366 576	39 964	7 259 662
1964	178 440	42 222 765	45 622	8 827 690

Около 70 процентов всего импорта поступало в Гуам из Соединенных Штатов, а около 77 процентов всего его экспорта направлялось в Соединенные Штаты и в подопечную территорию Тихоокеанские острова.

5. Общая сумма государственных доходов за финансовый год, заканчивающийся в июне 1964 года, составила 22 821 794 доллара по сравнению с 20 152 000 долларов в 1963 году. Общая сумма расходов за тот же период составила 22 215 542 доллара против 21 195 000 долларов.

6. В результате двух тайфунов, от которых остров пострадал в 1962 и 1963 годах, многие государственные сооружения были уничтожены или повреждены, что вызвало необходимость в получении фондов на их восстановление. Непосредственная опасность финансового кризиса была разрешена путем перечисления на счет резервного капитала суммы около 1,5 миллиона долларов, ранее ассигнованных на проекты капитального строительства, а также благодаря тому, что Федеральное управление чрезвычайного планирования выделило Гуаму около 16 миллионов долларов. Конгресс Соединенных Штатов запросил оказания дополнительной помощи на основе займа. Благодаря этой помощи, Гуам смог закончить финансовый год без дефицита.

7. Разработанная правительством после тайфунов десятилетняя программа развития предусматривает развитие социально-экономического потенциала территории в целях достижения большего уровня самообеспечения. Эта программа предусматривает помимо укрепления сельского хозяйства и рыболовства необходимость обеспечения подготовки работников новых специальностей и содействие созданию новых отраслей промышленного производства на Гуаме. Программой предусматриваются расходы в сумме около 83 миллионов долларов, в том числе 45 миллионов долларов из федеральных займов и субсидий. Как сообщалось, имеют место некоторые начинания в таких отраслях промышленности, как производство мужских рубашек, обработка сердцевины пальмовой древесины, кустарные промыслы и туризм.

Социальные условия

Условия труда

8. Ввиду недостатка подготовленной местной рабочей силы для удовлетворения потребности в квалифицированных рабочих все еще существует необходимость в наборе рабочей силы извне. В 1964 году в соответствии с законом о развитии и подготовке рабочей силы началась работа по осуществлению двух программ подготовки канцелярских работников-машинисток и автомехаников.

9. Численность гражданской рабочей силы в стране составляет около 14 тысяч человек. В стране фактически наблюдается полная занятость, и минимальная заработная плата неквалифицированных рабочих составляет 1 доллар в час, а в тех случаях, когда действует федеральный закон о минимуме заработной платы, этот минимум составляет 1,25 доллара в час. Однако фактическая заработная плата, которую получает даже полуквалифицированный рабочий, в два-три раза выше этого установленного законом минимума. На территории острова Гуам действуют федеральные программы социального обеспечения.

Служба здравоохранения

10. В 1963 году в департаменте медицинского обслуживания насчитывалось 425 штатных единиц против 409 в 1962 году. Департамент полностью укомплектован личным составом, в который входят 15 врачей-специалистов, а также 191 медицинская сестра. В Гуамской мемориальной больнице имелось всего 172 больничные койки; в случае, если мемориальная больница переполнена, больных принимает американский военно-морской госпиталь. Общие расходы на содержание департамента медицинского обслуживания в 1963 году составляли 2 261 999 долларов, приблизительно ту же сумму, что и в предыдущем году. Ассигнования на медицинское обслуживание в 1964 году были выделены на сумму 2 916 756 долларов.

Положение в области образования

11. В 1962/63 году в число государственных школ Гуама входило 20 начальных и 7 средних школ. Общее число учащихся в 1964 году составляло 15 234 человека. За период с 1961 по 1964 год число преподавателей увеличилось с 775 до 885.

12. В число важнейших мероприятий в области улучшения постановки образования входило завершение строительства в сентябре 1962 года новой средней школы на 750 учащихся, а в 1963 году — начальной школы на 720 учащихся. Согласно программе развития и восстановления в 1964—1965 годах предстояло осуществить строительство следующих учебных заведений: 1 средней школы, 2 младших средних школ, 6 начальных школ, торгово-технической школы, библиотеки колледжа и здания для классных занятий колледжа.

13. В 1963 году Гуамскому колледжу были присвоены права высшего учебного заведения

с 4-летним курсом обучения. В осеннем семестре 1963/64 года в нем занималось 316 студентов, посещавших все занятия, и 454 студента, посещавших часть занятий.

14. Расходы по общему фонду на департамент образования составили в 1963 году 4 374 750 долларов, приблизительно 25 процентов расходов по общему фонду или 20 процентов общих государственных расходов. В 1964 году соответствующие ассигнования составили сумму в 4 277 088 долларов.

В. ПЕТИЦИИ

15. Специальный комитет распространил следующую петицию, касающуюся Гуама:

Петиционер	*Документ №*
Г-н С. Д. Андерсон, председатель Гуамской торговой палаты	A/AC.109/PET.363

ГЛАВА XVII

ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВА

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация о подопечной территории Тихоокеанские острова уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Асамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XVIII, пункты 1—19). Дополнительная информация излагается ниже.

Общие сведения

2. Согласно переписи, состоявшейся 30 июня 1964 года, численность населения территории составляла 88 215 человек против 80 980 двумя годами ранее, что свидетельствует о приросте населения почти на 4,5 процента в год и о плотности населения приблизительно 125 человек на квадратную милю.

Конституционное развитие

3. Согласно кодексу подопечной территории, основному закону страны, исполнительная, законодательная и административная власть правительства территории возложена на верховного комиссара, назначаемого президентом Соединенных Штатов и подчиняющегося министру внутренних дел Соединенных Штатов. Однако, как был информирован Специальный комитет при последнем рассмотрении им вопроса о положении в подопечной территории, положение относительно законодательства было изменено законом № 2882, изданным министром внутренних дел 28 сентября 1964 года, в котором предусматривается учреждение конгресса Микронезии, обладающего законодательными полномочиями, вместо существовавшего ранее совета Микронезии, обладавшего чисто консультативными полномочиями.

4. Согласно этому закону, первые общие выборы в конгресс Микронезии состоялись 19 января 1965 года и первая регулярная сессия конгресса должна состояться в июле 1965 года. Конгресс Микронезии состоит из сената и палаты представителей. Сенат состоит из 21 члена, называемых членами сената, которые избираются округами по принципу численности населения. В состав палаты представителей входит 12 членов: каждый из 6 административных округов избирает по два делегата.

5. Закон предусматривает право граждан подопечной территории, проживающих в ней и достигших 18-летнего возраста, принимать участие в выборах в конгресс Микронезии. Конгресс может установить дополнительные требования, при условии «что никакие ограничения по принципу собственности, языка или доходов не будут налагаться или требоваться от любого из избирателей; не будет также проводиться какая-либо дискриминация в отношении избирательного права, основанная на принципе грамотности, обычаев племен или социального положения, а также расовых различий, различий цвета кожи, происхождения, пола или религиозных убеждений». Всеобщие выборы должны проводиться раз в два года.

6. Право быть избранным в конгресс должно отвечать следующим условиям: *a*) быть гражданином подопечной территории не менее 5 лет; *b*) достичь 25-летнего возраста к моменту избрания; *c*) быть заслуживающим доверия жителем округа, от которого он избирается, в течение срока не менее одного года до его избрания. В течение первых четырех лет становления конгресса доступ в его состав будет полностью открыт для представителей окружных законодательных органов и для лиц, занимающих высшие посты в исполнительных и судебных органах правительства подопечной территории.

7. Конгресс Микронезии обладает полномочиями по всем законным вопросам законодательства, при условии что такое законодательство не противоречит следующим положениям: *a*) договорам или международным соглашениям Соединенных Штатов; *b*) законам Соединенных Штатов, распространяющимся на подопечную территорию; *c*) постановлениям президента Соединенных Штатов и предписаниям министра внутренних дел; *d*) разделам 1—12 (законопроекта о правах) Кодекса подопечной территории. Новый конгресс будет иметь право взимать налоги и участвовать в подготовке годового бюджета подопечной территории. Законопроекты, утверждаемые конгрессом, могут быть отвергнуты верхов-

ным комиссаром; однако законы, дважды отвергнутые верховным комиссаром, должны передаваться министру иностранных дел для дальнейших мер.

Государственный аппарат

8. 30 июня 1964 года на службе правительства подопечной территории находилось 108 микронезийцев, занимавших старшие, технические и руководящие посты; 1250 человек занимали технические и административные должности, а также должности по обеспечению безопасности, а 1473 человека занимались кустарными промыслами, домашней работой или работали в качестве неквалифицированных рабочих против 30, 1051 и 1110 человек, соответственно, в 1962 году. За тот же период число служащих, не являющихся представителями местного населения, увеличилось с 241 до 319.

9. Во всех шести административных округах вторые по значению старшие административные посты занимают в настоящее время микронезийцы. Все окружные руководящие медицинские работники, административный персонал больницы, заведующие школами и служащие финансовых учреждений являются микронезийцами, как и ряд старших должностных лиц в центральных органах подопечной территории.

Экономические условия

10. Основной товарной культурой территории остается копра. Доходы от экспорта копры в 1963—1964 годах составили 2 295 448 долларов против 1 922 400 долларов в 1963 году. В 1964 году американская рыболовная компания приступила к строительству крупного рыбозавода в округе Палау в соответствии с соглашением, предусматривающим обучение микронезийцев ловле тунца. Стоимость экспорта продукции этой компании в первый год ее существования составила 291 761 доллар. Была создана также микронезийская фирма, которая будет продавать свой улов американской компании. В Сайпане и в группе островов Палау принимаются первые шаги по развитию туризма. Расширяется кооперативное движение и движение за создание кредитных союзов. В апреле 1965 года был подписан контракт с одной из ведущих фирм консультантов по экономическому развитию для проведения 2-годичной программы развития экономики Микронезии.

11. В нижеследующей таблице приведены данные о государственных финансах:

	Финансовые годы			1965 (оценочные данные)
	1962	1963	1964	
	(млн. долл.)			
Местные доходы по бюджету	1,7	1,7	0,8	1,0
Средства, ассигнованные конгрессом Соединенных Штатов	6,3	15,0	15,0	17,5
итого:	8,0	16,7	15,8	18,5
Расходы	8,0	10,4	14,2	18,5
Переходящие средства	—	6,3	4,0	—
итого:	8,0	16,7	18,2	18,5

Кроме того, был учрежден автоматически возобновляемый фонд займов на экономическое развитие в сумме, которая в настоящее время составляет 668 000 долларов, в целях предоставления займов небольшим предприятиям.

Доклад Совета по Опеке в 1965 году

12. После того, как Специальный комитет рассмотрел положение в подопечной территории Тихоокеанские острова в ноябре 1964 года в заключениях и рекомендациях, сделанных в его докладе (см. A/5800/Rev.1, глава XVIII, пункты 57—66), Совет по Опеке завершил на своей тридцать второй сессии в июне 1965 года рассмотрение годового отчета управляющей власти за период с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года (T/1633).

13. Своим письмом от 30 июня 1965 года (A/AC.109/130) Председатель Совета по Опеке информировал Председателя Специального комитета о том, что Совет утвердил отчет о подопечной территории Тихоокеанские острова для представления Совету Безопасности (S/6490). Помимо заключений и рекомендаций Совета по Опеке и замечаний его отдельных членов в докладе содержится подробная информация о политических, экономических и социальных условиях, а также о положении в области образования.

ГЛАВА XVIII

ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НАУРУ, ПАПУА И ПОДОПЕЧНАЯ ТЕРРИТОРИЯ НОВАЯ ГВИНЕЯ И КОКОСОВЫЕ ОСТРОВА (КИЛИНГ)

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

1. *Подопечная территория Науру*

Введение

1. Информация о Науру уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XIX, пункты 1—15). Дополнительная информация о важных событиях, имевших место за последнее время, излагается ниже.

Будущее населения Науру

2. В 1964 году рассматривался вопрос о перемещении населения Науру на остров Кертис (у Квинслендского побережья Австралии). Впоследствии науруанские лидеры отвергли предложения о переселении в связи с трудностями конституционного порядка и заявили, что они решили строить свое будущее на их собственном острове.

3. На конференции, состоявшейся в Канберре в июне 1965 года, они предложили установить в качестве плановой даты предоставления независимости Науру 31 января 1968 года. Управляющая власть не сочла уместным устанавливать в то время плановую дату, а предложила провести дополнительные переговоры по вопросу о возможности дальнейшего политического прогресса после 2—3 лет опыта работы новых Законодательного и Исполнительного советов (то есть в 1968 году). Науруанская делегация продолжала утверждать, что намеченная ею твердая плановая дата является осуществимой.

4. Была достигнута договоренность о том, что управляющая власть при сотрудничестве с науруанскими представителями будет активно рассматривать любые предложения, которые могут способствовать переселению науруанского народа на основе, которая будет приемлемой для него и обеспечит сохранение его национальной самобытности.

Конституция

5. На конференции в Канберре науруанские представители предложили учредить 31 января 1966 года Законодательный совет, в составе которого большинство будут составлять выборные представители науруанского народа совместно с рядом официальных членов, назначенных администратором, а также Исполнительный совет в составе верховного вождя, еще одного науруанца и двух официальных членов. Председательствовать в обоих Советах будет администратор. Управляющая власть приняла эти предложения. Была достигнута договоренность о том, что полномочия Законодательного совета не будут распространяться на вопросы обороны и внешних сношений и на промышленность по добыче фосфатов и что постановления Законодательного совета могут быть отменены генерал-губернатором Австралии.

6. Должен быть немедленно создан консультативный комитет, в состав которого войдут науруанские и австралийские представители, чтобы представить рекомендации Совету местного управления Науру и австралийскому правительству в отношении подробных положений конституции и деятельности обоих Советов.

Государственный аппарат

7. В 1963/64 году несколько австралийских должностных лиц были заменены науруанскими должностными лицами, в том числе официальный секретарь и глава топографического управления.

Экономические условия

8. Основу экономики Науру по-прежнему составляет исключительно добыча фосфатов, осуществляемая фирмой «Бритиш фосфат комишинерс». В 1963/64 году производство фосфатов достигло 1 665 142 тонн стоимостью 4 427 072 австралийских фунтов [1] против 3 981 656 австралийских фунтов в 1962/63 году. При таких темпах месторождения фосфатов будут истощены за 33 года. Плата за право разработки недр попрежнему вносилась по ставке 3 шиллинга 8 пенсов за тонну, причем управляющей власти дополнительно выплачивалось 11 шиллингов за тонну.

9. Во время переговоров, состоявшихся с представителями «Бритиш фосфат комишинерс» в 1963 году, а также на конференциях в Канберре в 1964 и в 1965 годах науруанцы потребовали значительного повышения платы за право добычи фосфатов (до фунта за тонну, или 55 процентов «мировой цены»). Они также поставили под сомнение право «Бритиш фосфат комишинерс» на добычу фосфатов в Науру, выразили протест против намерения фирмы увеличить размеры добычи с 1600 тысяч до 2500 тысяч в год и заявили, что фосфаты продаются австралийским и новозеландским потребителям по ценам ниже мировых. Они добивались равноправного участия во всех решениях, касающихся будущего фосфатной промышленности, и заявили, что готовы вести переговоры с австралийским правительством о его руководстве дальнейшими работами по добыче фосфатов в интересах науруанского народа. Наконец, они просили, чтобы восстановление земель после добычи фосфатов производилось за счет управляющей власти.

[1] 125 австралийских фунтов равны 100 фунтам стерлингов, или 280 долларам США.

10. Хотя на Конференции, состоявшейся в 1965 году, австралийская делегация утверждала, что деятельность «Бритиш фосфат комишинерс» осуществляется на законных основаниях, она считала в то же время, что наряду с политическим прогрессом должны иметь место постепенные изменения в характере работы фосфатной промышленности, в результате которых будет достигнута в той или иной форме договоренность о партнерстве на широкой основе предоставления науруанскому населению 50 процентов финансовых доходов от добычи фосфатов.

11. Была достигнута договоренность о том, что вопрос о будущем характере работы в этой промышленности будет обсуждаться, как только Законодательный совет полностью утвердится в своих правах и начнет эффективно работать. Одновременно была достигнута договоренность о повышении ставок оплаты за право добычи фосфатов на 1964/65 год до 13 шиллингов 6 пенсов, а на 1965/66 год — до 17 шиллингов 6 пенсов за тонну, а также об установлении размеров добычи фосфатов на 1965/66 год в количестве 2 миллионов тонн фосфатов. Была также достигнута договоренность о создании независимого технического комитета экспертов для рассмотрения вопроса о восстановлении разработанных месторождений.

Доклад Комитета по опеке в 1965 году

12. После рассмотрения Специальным комитетом положения в Науру в ноябре 1964 года в выводах и рекомендациях, сделанных в его докладе (см. A/5800/Rev.1, глава XIX, пункты 139—142 и 152—154), Совет по Опеке завершил на своей тридцать второй сессии в июне 1965 года рассмотрение годового отчета управляющей власти за год, закончившийся 30 июня 1964 года (A/5935), и доклада его миссии, посетившей Науру в первом полугодии 1965 года (T/1636).

13. Председатель Совета по Опеке информировал Председателя Специального комитета письмом от 30 июня 1965 года (A/AC.109/130), что Совет принял отчет о Науру для включения в свой доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцатой сессии (A/6004). В докладе помимо заключений и рекомендаций Совета и замечаний его отдельных членов содержится подробная информация о политических, экономических и социальных условиях, а также о положении в области образования.

2. *Папуа и подопечная территория Новая Гвинея*

Введение

14. Информация о Папуа и подопечной территории Новая Гвинея уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XIX, пункты 16—50). Дополнительная информация о последних событиях излагается ниже [2].

Конституция

15. Подопечная территория и соседняя с ней территория Папуа управляются администратором, которому помогает Совет администратора. Согласно закону от 1963 года о Папуа и Новой Гвинее, в состав этого Совета входят администратор, три официальных члена и семь выборных членов палаты собрания.

16. Главным законодательным органом является палата собрания, также учрежденная согласно закону от 1963 года, в составе 64 членов, 54 из которых избираются на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения, а остальные 10 — официальные члены. 44 выборных места открыты для кандидатов всех рас, а 10 — специальные места, резервируемые для жителей территории, не являющихся представителями местного населения. После выборов, состоявшихся в феврале и марте 1964 года, первое заседание палаты собрания состоялось 8 июня 1964 года.

17. Система министерств в территории отсутствует. Однако 10 членов палаты собрания, являющихся представителями местного населения, были назначены парламентскими заместителями секретарей, в том числе 5 членов, назначенных в состав Совета администратора.

18. На своем последнем заседании палата собрания учредила Избранный комитет в составе 10 человек для проведения опроса о необходимости разработки основополагающих принципов конституции для Папуа и Новой Гвинеи.

Государственный аппарат

19. На 30 июня 1964 года имелось 14 (13) [3] постоянных и пять (1) временных должностных лиц из числа местного населения во Втором отделе; 158 (100) постоянных и 13 (11) временных должностных лиц из числа местного населения в Третьем отделе и 1040 (784) постоянных и 164 (144) временных служащих в составе вспомогательного отдела. Имелось 2631 (2824) постоянный и 1530 (1436) временных должностных лиц не из числа местного населения, а также 10 (17) постоянных и 182 (221) временных должностных лиц азиатского и смешанного происхождения.

---

[2] Содержащиеся в настоящем разделе сведения о Папуа извлечены из опубликованных докладов, а также из информации, переданной Генеральному секретарю Австралией, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, до 25 ноября 1964 года за период с 1 июля 1962 года по 30 июня 1963 года. Сведения о подопечной территории Новая Гвинея извлечены из информации, представленной Совету по Опеке на его тридцать второй сессии, в частности из отчета управляющей власти за период с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года (A/5936).

[3] В скобках указаны соответствующие данные на 30 июня 1963 года.

20. К 30 марта 1965 года число временных должностных лиц местного происхождения возросло со 182 до 1025. В настоящее время постоянные места службы уже не предоставляются новым должностным лицам неместного происхождения. В Порт-Морсби был открыт Административный колледж.

Местное правительство

21. В июне 1964 года в подопечной территории имелся 61 совет местного управления на 707 500 человек населения, тогда как в предыдущем году имелось 50 таких советов на 473 772 человека населения. В июне 1963 года в Папуа было 27 таких советов на 184 726 человек населения, тогда как в предыдущем году имелось 22 совета на 155 675 человек населения. Вступил в силу новый декрет местного правительства о расширении полномочий этих выборных органов, и была назначена комиссия по работе местного правительства.

Экономические условия

22. Основой экономики Папуа и подопечной территории является производство сырьевых материалов. Главными предметами экспорта сельскохозяйственной продукции Папуа являются копра и каучук, а Новой Гвинеи — копра, какао и кофе. Начинает развиваться крупная лесопромышленность, основанная на обширных лесных ресурсах подопечной территории. В настоящее время около $^2/_5$ всей копры в Папуа и $^1/_4$ копры, около $^1/_4$ какао и свыше половины кофе в подопечной территории производится местным населением. Начинает развиваться животноводство.

23. В нижеследующей таблице приводятся данные о финансовой системе обеих территорий:

	1961—1962 гг.			*1962—1963 гг.*	*1963—1964 гг.*		
	в млн. австралийских фунтов						
	Папуа	*Новая Гвинея*	*Всего*	*Папуа*	*Новая Гвинея*	*Всего*	*Только Новая Гвинея*
Внутренние доходы	3,51	4,19	7,70	4,20	4,82	9,02	6,13
Субсидии Австралии	7,18	10,11	17,29	7,86	12,14	20,00	15,24
ОБЩИЕ ДОХОДЫ	10,69	14,30	24,99	12,06	16,96	29,02	21,37
ОБЩИЕ РАСХОДЫ	10,90	14,60	25,50	12,46	17,48	29,94	22,43

Сумма австралийской субсидии обеим территориям увеличилась до 25 миллионов австралийских фунтов в 1963/64 году и до 28 миллионов австралийских фунтов в 1964/65 году.

24. Компании, действующие в обеих территориях, выплатили в 1963/64 году около 2,5 миллиона фунтов в виде дивидендов и 1,1 миллиона фунтов в виде налогов на доходы в сумме 6,9 миллиона фунтов, полученные в 1962/63 году. Соответствующие цифры за предыдущий год составляли 1,7 миллиона фунтов, 0,9 миллиона фунтов и 5,3 миллиона фунтов, соответственно.

25. Управляющая власть объявила, что она согласилась в качестве рабочей основы для планирования принять программы увеличения объема производства, предложенные миссией Международного банка реконструкции и развития (МБРР), посетившей территории в 1963 году. Палата собрания также в общем одобрила эти программы.

Социальные условия в Папуа

Условия труда

26. Число рабочих, занятых на частных предприятиях, сократилось с 18 182 (включая 10 135 рабочих на плантациях) по состоянию на 31 марта 1962 года до 17 758 (включая 10 067 рабочих на плантациях) на 31 марта 1963 года. Это сокращение объяснялось более строгим отбором со стороны работодателей и повышением интереса местных жителей к выращиванию товарных культур. Большинство рабочих нанимались на случайную работу, а не по долгосрочным контрактам.

Служба здравоохранения

27. В 1962/63 году общая сумма текущих расходов по бюджету на здравоохранение составляла 1 243 088 австралийских фунтов, а капитальных затрат — 373 616 австралийских фунтов против 1 166 258 австралийских фунтов и 71 703 австралийских фунтов в 1961/62 году.

Положение в области образования в Папуа

28. На 30 июня 1963 года в Папуа имелось 156 школ, содержащихся администрацией, и 725 миссионерских школ против 147 и 795, соответственно, в предыдущем году. Сокращение числа миссионерских школ объяснялось повышением уровня образования. В нижеследующей таблице приводятся данные о числе учащихся:

	Школы администрации	Миссионерские школы	Всего
1962 год	15 348	47203	62 551
1963 год	17 808	50324	68132

Из общего числа 64 909 учащихся посещали начальные школы, 948 (исключительно местное население) — младшие средние школы, 495 (в том числе 337 местных учащихся) — средние школы, 679 — технические училища, 358 — педагогические учебные заведения, а 743 учащихся посещали подготовительные и вспомогательные учебные

заведения. Кроме того, 529 учащихся (в том числе 55 местных учащихся) получали среднее образование в Австралии.

29. Три студента Папуа посещают занятия в австралийских университетах. В 1967 году в Порт-Морсби будет открыт университет.

30. Ведомственные расходы на образование повысились с 913 тысяч австралийских фунтов до 1 166 тысяч австралийских фунтов, или составляют 9 процентов общих государственных расходов по бюджету. В эту сумму включены субсидии миссиям в размере 109 тысяч австралийских фунтов. Кроме того, расходы других ведомств на образование и профессиональную подготовку повысились с 54 тысяч австралийских фунтов до 328 тысяч, тогда как расходы на строительство сократились с 392 тысяч австралийских фунтов до 296 тысяч.

Доклад Совета по Опеке о Новой Гвинее в 1965 году

31. После рассмотрения Специальным комитетом положения в подопечной территории Новая Гвинея в ноябре 1964 года (см. A/5800/Rev.1, глава XIX, пункты 135—138 и 147—151) Совет по Опеке завершил на своей тридцать второй сессии в июне 1965 года рассмотрение годового отчета управляющей власти за год, заканчивающийся 30 июня 1964 года (A/5936), и отчета его миссии, посетившей подопечную территорию Новая Гвинея в первой половине 1965 года (T/1635 и Add.1).

32. Председатель Совета по Опеке информировал Председателя Специального комитета письмом от 30 июня 1965 года (A/AC.109/130), что Совет принял отчет о подопечной территории Новая Гвинея для включения в свой доклад на двадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/6004). В докладе помимо заключений и рекомендаций Совета и замечаний его отдельных членов содержится подробная информация о политических, экономических и социальных условиях, а также о положении в области образования в подопечной территории и об общих институтах обеих территорий.

3. *Кокосовые острова (Килинг)*

Введение

33. Информация о Кокосовых островах (Килинг) уже содержится в докладе, представленном Специальным комитетом Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev.1, глава XIX пункты 51—66). Дополнительная информация о последних событиях излагается ниже [4].

Общие сведения

34. На 30 июня 1964 года население этой группы островов состояло из 463 местных жителей Кокосовых островов и 200 европейцев (последние работают в международном аэропорту, на телеграфных станциях и в аппарате администрации) против 436 и 176, соответственно, в 1962 году.

Экономические условия

35. Экспорт копры, которая выращивается исключительно в имении Клунис-Росс, составил 495 тонн в 1961/62 году, 584 тонны в 1962/63 году и 284 тонны в 1963/64 году (отгрузки копры, полученной в последние месяцы 1963/64 года, были произведены после 30 июня).

36. Сумма доходов, полученных от территории, увеличилась с 2291 австралийского фунта в 1961/62 году до 2658 австралийских фунтов в 1962/63 году и 3624 австралийских фунтов в 1963/64 году. Расходы австралийских ведомств по этой группе островов составили 38 483 австралийских фунта, 42 230 австралийских фунтов и 41 787 австралийских фунтов за тот же период.

[4] Содержащиеся в этом разделе сведения извлечены из опубликованных докладов и информации, переданной Генеральному секретарю Австралией в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, 13 февраля 1964 года за период с 1 июля 1962 года по 30 июня 1963 года и 2 февраля 1965 года за период с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года.

ГЛАВА XIX

НОВЫЕ ГЕБРИДЫ, ОСТРОВА ГИЛБЕРТА И ЭЛЛИС, ОСТРОВ ПИТКЕРН И СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

1. Информация о Новых Гебридах, островах Гилберта и Эллис, острове Питкерн и Соломоновых островах содержится в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XX, пункты 1—78). Дополнительная информация, касающаяся последних событий в четырех территориях, изложена ниже [1].

[1] Содержащиеся в настоящей главе сведения извлечены из опубликованных докладов, а также из информации, переданной Соединенным Королевством Генеральному секретарю согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, 13 мая и 17—23 июня 1964 года и Францией — 7 мая 1965 года.

1. *Новые Гебриды*

Экономическое положение

2. Экономика территории базируется главным образом на сельском хозяйстве. На основной товарный продукт сельского хозяйства — копру — приходилось в 1963 году 69 процентов стоимости всего экспорта. На копру, марганец и мороженую рыбу падало 95 процентов стоимости всего экспорта. Общая сумма экспорта составила 2 317 712 фунтов стерлингов [2], что означает прирост на 17 процентов по сравнению с предыдущим годом. Стоимость импорта несколько снизилась и составила 2 174 207 фунтов стерлингов.

[2] Один фунт стерлинга равен 213,75 франка Новых Гебридов, или 1,25 австралийского фунта.

Приблизительно 65 процентов всего экспорта шло во Францию, и 50 процентов импорта поступило из Австралии.

3. Новые Гебриды получают от правительств метрополий финансовую помощь в соответствии с совместным планом развития, в котором, в частности, предусматриваются улучшение средств сообщения и помощь в области сельского хозяйства и социального обслуживания. Кроме того, как британское, так и французское правительства оказывают содействие территории в соответствии со своими национальными планами развития, за счет которых в значительной степени финансируется развитие образования и медицины.

4. Бюджет совместной администрации обеспечивает финансирование учреждений, управляемых совместно, и частично покрывает расходы службы здравоохранения и образования, которые управляются раздельно британской и французской администрациями, имеющими раздельные бюджеты.

5. Доходы и расходы правительства кондоминиума в 1963 году составили, соответственно, 698 549 и 684 354 фунтов стерлингов.

6. Расходы британской национальной администрации в 1962—1963 годах составили 404 130 австралийских фунтов [3], из которых 359 131 был предоставлен правительством Соединенного Королевства.

7. Доходы и расходы французской национальной администрации в 1963 году составили, соответственно, 109 069 000 и 108 398 000 франков Новых Гебридов [4].

8. Объединенный план экономического развития, стоимость которого определялась в 373 829 фунтов стерлингов, был разработан в 1962 году. Теперь этот план пересмотрен и направлен на увеличение объема и улучшение качества сельскохозяйственной продукции и поощрение развития животноводства. В плане предусмотрены расширение и оборудование сельскохозяйственного департамента, покрытие текущих расходов станции по исследованию кокоса и обучение молодежи Новых Гебридов основам сельскохозяйственной техники.

Социальные условия

Условия труда

9. В 1962 году объединенным законодательством был создан консультативный комитет по труду для выработки рекомендаций комиссару-резиденту по вопросам труда.

10. Окончательная редакция проекта современного закона о труде была выработана к концу 1963 года. Он должен заменить положения англо-французского протокола 1914 года, которые теперь считаются устаревшими. Это приведет к отмене статей, касающихся набора, условий найма и использования туземной рабочей силы (статьи 31—56), и замене их положением, разрешающим введение нового кодекса о труде.

Служба здравоохранения

11. В 1962—1963 годах постоянные текущие расходы правительства кондоминиума на здравоохранение возросли до 60 937 фунтов стерлингов и составили приблизительно 9 процентов всех постоянных текущих расходов. Расходы французской национальной администрации составили 19 481 000 франков Новых Гебридов, а расходы британской национальной администрации — 55 000 австралийских фунтов.

12. Туберкулез считается основной инфекционной болезнью, распространенной в территории. В настоящее время подготавливается кампания, рассчитанная на три года, в процессе которой 35 000 человек будет сделана прививка вакцины БЦЖ. Во всех известных и заново обнаруживаемых случаях заболеваний туберкулезом больные будут обеспечиваться лекарствами.

Положение в области образования

13. Правительство кондоминиума не располагает своей собственной системой образования, но ежегодно выделяет обеим национальным администрациям на расходы по образованию сумму, которая в 1963 году выросла до 34 000 фунтов стерлингов по сравнению с 30 000 в предыдущем году. Расходы французской национальной администрации на образование составили 29 460 000 франков Новых Гебридов, а расходы британской национальной администрации — 29 006 австралийских фунтов.

14. Средства английской системы обучения обеспечиваются, за редким исключением, различными миссиями, получающими субсидии от британской администрации. Французская администрация располагает пятнадцатью школами и оказывает финансовую поддержку девятнадцати миссионерским школам. В школах всех типов числятся около 11 500 учеников. Общее число туземных детей школьного возраста определяется в 15 000. В территории нет средних школ, хотя в нескольких начальных школах даются отдельные элементы из программы средних школ. Семьдесят один студент обучается за границей в средних школах и других учебных заведениях.

2. Острова Гилберта и Эллис

Общие сведения

15. Согласно переписи 1963 года, численность населения составила 49 879 человек по сравнению с 47 000, по оценке, на конец 1961 года.

[3] Один австралийский фунт равен 171 франку Новых Гебридов, или 0,80 фунта стерлингов.

[4] Один новый (французский) франк равен 22 франкам Новых Гебридов.

Экономическое положение

16. По утверждению управляющей державы, в настоящее время, кажется, имеется очень мало надежд на экономическое развитие территории. Неоднократные попытки сделать ее экономику более разнообразной успеха не имели. Ожидается, что залежи фосфата будут исчерпаны в ближайшие двадцать или двадцать пять лет.

17. Экспорт состоит почти исключительно из фосфата и копры, а основные статьи импорта — продукты питания. Весь вывоз и более 80 процентов ввоза приходятся на долю Австралии, Новой Зеландии и Соединенного Королевства. Действует льготный таможенный тариф. Большинство товаров облагается основной пошлиной в размере 25 процентов стоимости, льготная пошлина составляет 12,5 процента. Вывозимая копра облагается экспортной пошлиной в размере 25 процентов стоимости фоб.

18. Экспорт в 1962 году составлял 1 020 540 австралийских фунтов по сравнению с 705 576 австралийскими фунтами в 1961 году. Импорт возрос с 1 384 480 австралийских фунтов в 1961 году до 1 530 284 австралийских фунтов в 1962 году. В 1963 году экспорт составлял 1 276 122 австралийских фунта, а импорт — 1 416 092 австралийских фунта.

19. Доходы по обычным статьям, не считая субсидий, составили 476 756 австралийских фунтов в 1962 году и оцениваются в размере 718 514 австралийских фунтов в 1963 году. Расходы в целом составили 833 112 австралийских фунтов в 1962 году и 811 215 австралийских фунтов в 1963 году.

20. Основными источниками дохода являются экспортные и импортные пошлины и налог в 23 шиллинга за тонну, который британские уполномоченные по фосфату выплачивают за весь фосфат, экспортируемый с острова Ошен. Уплата этого налога освобождает британских уполномоченных и их служащих от выплаты большинства сборов, лицензий, подоходного налога и дает право пользоваться льготным таможенным тарифом.

Социальные условия

Условия труда

21. Специального учреждения по вопросам труда нет, но все обязанности, связанные с надзором за наймом рабочей силы и условиями работы, выполняются служащими администрации. На службе у правительства постоянно заняты около 1165 человек, из них 53 — европейцы. Другими главными работодателями являются британские уполномоченные по фосфату и владельцы нескольких плантаций копры. В 1963 году 14 293 местных жителя были заняты добычей фосфата, а около 250 человек работали на плантациях копры.

Служба здравоохранения

22. В 1963 году расходы на здравоохранение составили 82 740 австралийских фунтов по сравнению с 73 896 австралийскими фунтами за предыдущий год и составили приблизительно 10,8 процента расходов 1963 года и 8,9 процента расходов 1962 года.

Положение в области образования

23. Существует система обязательного обучения для всех детей в возрасте от шести до шестнадцати лет. К концу 1963 года в начальных школах насчитывалось 11 598 учеников, большинство которых посещали миссионерские школы. Кроме начальных школ имеются две государственные и две миссионерские средние школы с общим числом учащихся 352 человека, один государственный и три миссионерских учительских колледжа, в которых обучается семьдесят девять человек. Штат преподавателей, включая служащих, насчитывал 481 человека в начальных и девятнадцать человек в средних школах.

24. Университетов или технических колледжей территория не имеет. В 1963 году двадцать два студента учились за границей в средних школах или на курсах подготовки преподавателей. Кроме того, восемнадцать других студентов находились за границей на курсах профессиональной и технической подготовки.

25. Расходы, включая пособия миссиям, составили в 1962 году 55 444 австралийских фунта, а в 1963 году определялись в 74 941 австралийский фунт.

3. Остров Питкерн

Общие сведения

26. Нынешнее население острова Питкерн состоит из 79 человек по сравнению с 86 в 1963 году. Уже на протяжении жизни целого поколения жители острова Питкерн мигрируют в Новую Зеландию, куда им разрешен свободный въезд. Там они легко получают работу. Эта миграция привела к тому, что население острова по возрастному составу не сбалансировано и состоит из очень молодых и сравнительно старых людей.

Экономическое положение

27. Нет никакой информации о стоимости экспорта и импорта. Доход в 1963—1964 годах, включая субсидию в 3620 фунтов стерлингов от Фондов развития и благосостояния колоний, составил 22 194 фунта стерлингов. Расходы за этот же период составили 18 574 фунта стерлингов.

Положение в области образования

28. Имеется одна школа, полностью контролируемая и финансируемая правительством. В школе числятся тридцать два ученика. Расходы на образование составили 3198 фунтов стерлингов,

или 17,2 процента всех текущих расходов территории.

4. Соломоновы острова

Общие сведения

29. С декабря 1963 года по декабрь 1964 года численность населения в целом увеличилась с 441 301 до 456 390 человек.

Политическое и конституционное развитие

30. В июне 1964 года Законодательный совет Соломоновых островов утвердил предложение о выборности восьми из его десяти неофициальных членов. В соответствии с упомянутым предложением эти восемь членов будут представлять избирательные округа, каждый из которых выбирает одного члена Законодательного совета. Представитель острова Хониара будет избираться тайным голосованием при участии в выборах всего взрослого населения, а остальные семь членов будут избираться не непосредственно избирателями, а выборными членами местных советов соответствующих избирательных округов. Двое неофициальных членов и одиннадцать официальных членов будут по-прежнему назначаться верховным комиссаром.

31. В сентябре управляющая держава утвердила эти изменения законом британских Соломоновых островов 1964 года. Этим был отменен королевский закон 1960 года. Помимо положений о восьми избираемых членах Законодательного совета и о назначении после выборов нового Исполнительного совета в законе 1964 года содержатся другие, в том числе временные, положения.

32. Выборы состоялись 7 апреля 1965 года. На восемь выборных должностей претендовали сорок три мужчины и одна женщина. Последняя победила на выборах и стала первой женщиной — членом Законодательного совета. Первое заседание Совета состоялось в июне.

Экономическое положение

33. Основой экономики территории продолжает оставаться производство главных продуктов питания и производство копры для экспорта. Стоимость всего экспорта в 1963 году составила 1 824 351 австралийский фунт по сравнению с 1 589 184 австралийскими фунтами в 1962 году. Копра составила 91 процент всего объема экспорта, а лес, вторая по значимости статья вывоза, составил 4 процента. Импорт составил 2 310 269 австралийских фунтов. Большая часть внешней торговли территории падает на Соединенное Королевство и Австралию. Многочисленные статьи импорта обкладываются льготной (британская) и обычной (иностранная) пошлинами. Вывозные пошлины установлены для копры в размере 15 процентов стоимости фоб, для корки и леса — в различных размерах.

34. Подготовлен новый план развития на период с 1 января 1963 года по 31 марта 1966 года, на выполнение которого предусматриваются расходы в сумме 3 миллионов австралийских фунтов. Главными статьями расхода, на которые ассигнуются эти суммы, являются следующие:

	проценты
сельское хозяйство	17,2
другие естественные ресурсы	28,1
медицинское обслуживание	12,5
образование	19,6

35. Полученные территорией доходы равны 1 047 135 австралийским фунтам. С субсидиями и полученными из специальных фондов средствами они составили в 1963 году 2 351 608 австралийских фунтов по сравнению с 1 993 953 австралийскими фунтами в предыдущем году. Общие расходы составили 2 238 420 австралийских фунтов по сравнению с 2 077 330 австралийскими фунтами в предыдущем году.

Социальные условия

Условия труда

36. Общая численность рабочей силы территории к концу 1963 года составляла 8500 человек. Большинство из них были заняты в сельском хозяйстве или находились на государственной службе. Заработная плата всех, нанятых правительством, составляла приблизительно 8 австралийских фунтов в месяц, и большинство предпринимателей в городских районах платили новичкам 8 австралийских фунтов. Уровень заработной платы на плантациях колебался от 6 до 8 австралийских фунтов в месяц плюс премии от 10 шиллингов до 1 австралийского фунта в месяц. Полуквалифицированные и квалифицированные рабочие получают зарплату по более высоким ставкам, чем чернорабочие. Многие чернорабочие на плантациях и в других местах работают на сдельной оплате и зарабатывают от 8 до 15 австралийских фунтов в месяц. Сверхурочная работа и работа в выходные дни должны оплачиваться по ставкам в полтора раза большим, чем обычные, работа во время общественных праздников — в двойном размере. Обычная длительность рабочей недели во всей территории составляет сорок два часа.

37. В настоящее время в территории имеются два профсоюза. Профсоюз рабочих по производству копры объединяет рабочих, занятых на плантациях копры и в порту, и насчитывает 4004 члена. Недавно организованный профсоюз строителей и разнорабочих объединяет 355 рабочих всех остальных отраслей промышленности. В 1963 году этот профсоюз уделял особое внимание лицам, работающим на государственной службе, а также в промышленных и торговых предприятиях, расположенных в основных городских районах страны.

38. Не считая правительственных служащих, которые имеют право на пособия или пенсию по

старости и бесплатное медицинское обслуживание, включая небольшой оплачиваемый отпуск по болезни, социальное обеспечение в территории ограничено бесплатным медицинским обслуживанием и лечением в соответствии с декретом о компенсации рабочих.

Служба здравоохранения

39. Территория располагает государственными больницами. Религиозные миссии также содержат больницы и другие пункты медицинского обслуживания. В число зарегистрированных медицинских работников в общественном и частном секторах входят 8 практикующих врачей, 18 фельдшеров и 222 медицинские сестры.

40. В 1963 году расходы на здравоохранение составили 198 650 австралийских фунтов, что приблизительно на 53 000 австралийских фунтов больше, чем в предыдущем году, и составляет почти 9 процентов всех правительственных расходов. Нет никаких сведений о расходах религиозных миссий и других благотворительных организаций.

Положение в области образования

41. Начальное образование находится в основном в руках религиозных миссий. Число зарегистрированных начальных школ увеличилось с 370 до 424 в течение 1963 года. Число учеников во всех начальных школах составило 20 413 человек. Территория имеет одну среднюю школу, в которой учатся 84 ученика. Имеется один институт по подготовке учителей с двухлетним курсом обучения, принимающий ежегодно 24 студента, и в некоторых религиозных миссиях также имеются курсы по подготовке учителей. 36 студентов, получающих стипендии, находятся за рубежом на курсах подготовки учителей. Кроме того, 12 стипендиатов получают за границей среднее образование, и 54 человека получают образование за рубежом при поддержке религиозных организаций. Университетов или других высших учебных заведений территория не имеет.

42. Текущие расходы департамента образования в 1963 году составили 85 946 австралийских фунтов, а основные расходы — 21 806 австралийских фунтов. Кроме того, правительственные субсидии миссионерским школам и частным организациям составили 17 087 австралийских фунтов. Текущие расходы на образование составили 3,85 процента всех текущих расходов. Правительственные расходы на образование в целом, включая текущие расходы и капитальные затраты на развитие образования, в 1964 году составили 229 348 австралийских фунтов, или 8,53 процента всех правительственных расходов.

ГЛАВА XX

БРУНЕЙ

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Сведения о Брунее содержались в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev. 1, гл. XXI, пункты 1—29). Дополнительная информация о текущих событиях изложена ниже [1].

Политическое и конституционное развитие

2. Брунейской конституцией 1959 года предусматривались прямые выборы окружных советов и непрямые выборы для шестнадцати из тридцати трех депутатов Законодательного совета. Как указывалось ранее, действие этой конституции было приостановлено султаном в декабре 1962 года. В 1963 году Исполнительный и Законодательный советы были восстановлены, но таким образом, что они должны были целиком состоять из официальных и назначаемых неофициальных членов.

3. В августе 1964 года правительство султана представило Законодательному совету предложения по вопросу дальнейшего развития конституционной системы, и 26 августа Совет своей резолюцией утвердил их. Предложения предусматривали проведение в начале 1965 года новых выборов окружных и Законодательного советов на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. На предварительном этапе Законодательный совет должен состоять из двадцати одного члена, из которых десять выбираются, шесть входят по должности и пять членов назначаются султаном. Предусматривалось также, что правительство будет состоять из министерств.

4. В резолюции также предусматривалась дальнейшая перестройка Совета на более позднем этапе в свете накопленного опыта. Число избираемых членов должно удвоиться, отменяется назначение членов, а количество членов, получающих места по должности, сводится к минимуму, необходимому для эффективного управления государством. Система министерств также сохраняется.

5. В коммюнике, опубликованном министерством по делам Содружества 23 декабря 1964 го-

[1] Содержащиеся в настоящей главе сведения извлечены из опубликованных докладов, а также из информации, переданной 30 июня 1964 года Соединенным Королевством Генеральному секретарю согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

да в связи с окончанием переговоров в Лондоне между султаном Брунея и государственным министром по делам Содружества г-ном Боттомли, султан заявил о том, что выборы в окружные и Законодательный советы должны состояться в марте 1965 года, после чего будет введена система министерств. Избранные члены Законодательного совета войдут в Исполнительный совет и будут непосредственно связаны с исполнительной и административной деятельностью правительства. Было также объявлено, что немедленно после всеобщих выборов последуют дальнейшие консультации между султаном и государственным министром по делам Содружества для рассмотрения последующих мер по установлению полной парламентарной демократии.

6. Выборы состоялись 20 марта 1965 года. Девять из избранных кандидатов объявили себя независимыми, в то время как десятый представлял партию Народного альянса Брунея. Сообщалось, что четверо избранных ранее были членами запрещенной партии Раайат. Подробные сведения о выборной кампании отсутствуют.

7. Во время дальнейших переговоров в Лондоне, во второй половине мая, султан информировал государственного министра по делам Содружества, что министерскую систему управления предполагается ввести 7 июня. Султан назначит четырех дополнительных министров, в число которых вошли бы избранные члены Законодательного совета.

Внешние сношения

8. Согласно заявлению, опубликованному телеграфным агентством индонезийского правительства, генерал-лейтенант Джатикусумо, действуя в качестве «личного представителя президента Индонезийской Республики», направил султану Брунея письмо, в котором он выразил идею о том, что для Брунея и Индонезии наступило благоприятное время признать суверенитет каждой из стран и «совместно вступить в Мафилиндо».

9. В своем ответе от 19 октября 1964 года главный министр Брунея от имени султана и правительства заявил, что государство Бруней никогда ранее не имело ничего общего с Мафилиндо и что оно не имеет намерения и впредь когда-либо стать участником предлагаемого плана Мафилиндо. Он далее заявил, что правительство Брунея с самого начала признало образование Малайзийской Федерации и что оно желало бы в еще большей степени укрепить дружественные отношения с теми из своих соседей, которые вошли в эту Федерацию. Далее высказывалось сожаление по поводу «агрессии индонезийского правительства против суверенных государств Малайзии»; письмо заканчивалось тем, что «Его Величество (султан) не желает больше ни обсуждать этот вопрос, ни продолжать его изучение».

Проблема безопасности

10. Правительство Брунея приняло меры по созданию своих собственных сил безопасности. Целью программы расширения полицейских сил, действующей с марта 1964 года, является увеличение ныне действующей полиции путем дополнительного набора 300 человек молодежи среди малайцев, китайцев, племен ибан и дусун. Было организовано подразделение морской полиции для патрулирования прибрежных и внутренних вод вооруженными моторными лодками и катерами.

11. В ходе дебатов в Законодательном совете в октябре 1964 года выяснилось также, что правительство Брунея рассматривало вопрос об организации «территориальной (нерегулярной) армии» в целях повышения обороноспособности страны и увеличения специальных полицейских сил. Изучался также вопрос о привлечении гуркхов в вооруженные силы для укрепления полиции и сил безопасности Брунея.

12. В феврале 1965 года стало известно, что две организации — Пасукан Перджуа нган Калимантан Утара (Объединение борцов Северного Борнео) и Партия передовой молодежи — были запрещены за разработку планов свержения существующего правительства Брунея с иностранной помощью и что пятьдесят человек на основании «чрезвычайных приказов» были арестованы или задержаны на срок до четырех месяцев за свои связи с этими организациями.

Административная служба

13. В административных учреждениях к концу 1963 года работали десять иностранных чиновников, имеющих право на пенсию, 34 иностранных служащих, не имеющих такого права, и 88 участковых и других служащих. В течение 1963 года 115 сотрудников гражданской службы были посланы за границу для получения специального образования, включая 98 малайцев и 12 китайцев.

14. Согласно официальному заявлению правительства в феврале 1964 года, правительство Брунея направило в Манилу группу ответственных должностных лиц с задачей завербовать на Филиппинах около двадцати специалистов-эмигрантов для использования при осуществлении плана национального развития. Территория уже располагает некоторым числом таких специалистов, как врачи и инженеры, прибывших с Филиппин в качестве частных лиц.

Экономическое положение

15. В начале 1963 года экономическая жизнь оказалась почти в застое в результате восстания. Однако позднее в этом же году, когда условия нормализовались, экономическая активность восстановилась, возобновилось планирование дальнейшего развития, хотя некоторые из ранее намеченных проектов так и не были осуществлены.

16. В 1963 году было добыто 4 213 552 длинных тонны сырой нефти, а экспорт ее составил 175 748 399 [2] малайских долларов по сравнению с 3 705 767 длинными тоннами и 190 060 709 малайскими долларами, соответственно, в 1962 году. По предварительным неофициальным данным, в 1964 году добыто 3,5 миллиона тонн. Чтобы предупредить сокращение добычи нефти из ныне действующих на суше источников, фирма «Бруней шел петролеум компани» предприняла в этом году в широких размерах бурение в море, что дало ограниченные, но обнадеживающие результаты.

17. Ряд новых официальных распоряжений, регулирующих разведку нефти, получение концессий и арендную плату за разработку недр, вступил в силу в октябре 1963 года с вводом в действие нового закона о добыче нефти, закона 1963 года, которым, помимо прочего, был отменен запрет деятельности небританских компаний по разведке и добыче нефти в Брунее. В течение 1964 года ряд нефтяных команий Соединенных Штатов вели переговоры с правительством Брунея с целью заключения соглашений о разведке и добыче нефти.

18. В 1963 году было произведено 1226 тонн каучука на 1 756 890 малайских долларов по сравнению с 1437 тоннами стоимостью 2 154 190 малайских долларов в 1962 году. Леса в 1963 году произведено 843 982 кубических фута (по округленным данным) примерно на 3,6 миллиона малайских долларов.

19. В то время как общая стоимость экспорта, включая реэкспорт, снизилась с 199 261 384 малайских долларов в 1962 году до 182 908 877 малайских долларов в 1963 году, стоимость импорта возросла с 49 104 827 малайских долларов в 1962 году до 66 013 300 малайских долларов.

20. Обычные доходы и расходы приводятся в нижеследующей таблице (в малайских долларах):

	Обычные доходы и расходы в малайских долларах		
	1961	1962	1963
доходы	117 974 642	115 286 146	114 312 733
расходы	36 566 158	37 291 986	49 071 497

21. Основными источниками доходов в 1963 году были: проценты и доходы от капиталовложений — 45,4 миллиона малайских долларов, внутренние доходы — 36,8 миллиона малайских долларов; плата за разработку недр и пользование собственностью — 24,1 миллиона малайских долларов. Основными статьями расходов были: брунейский малайский полк — 3,8 миллиона малайских долларов, образование — 6,9 миллиона, чрезвычайные расходы — 6,3 миллиона, медицина и здравоохранение — 3,6 миллиона и общественные работы — 8,1 миллиона малайских долларов. Капитальные затраты по планам развития составили в этом году 11,9 миллиона малайских долларов.

22. Согласно предварительным данным за 1964 год, доходы составили 129,7 миллиона малайских долларов, а обычные расходы — 58 миллионов малайских долларов. На расходы по развитию было затрачено 15 миллионов малайских долларов из 47 миллионов малайских долларов, выделенных для этой цели. После того как 76,9 миллиона малайских долларов были ассигнованы для осуществления плана развития в 1965 году, в сводном счете доходов осталось 885,7 миллиона малайских долларов.

23. В разрабатываемых в настоящее время планах основных мероприятий по развитию страны предусматриваются создание сети дорог, план электрификации и строительство современного морского порта в устье реки Бруней Ривер, который, согласно предварительным данным, обойдется в 4 миллиона фунтов стерлингов. В июне 1964 года был приглашен специалист по рыбному делу из ФАО для обследования рыбной промышленности Брунея.

Социальные условия

Условия труда

24. Общее число рабочих составило в 1963 году 6826 человек, из которых 3414 рабочих были наняты правительством, главным образом для производства общественных работ, 1476 человек — фирмой «Бруней шелл петролеум компани». 245 рабочих были заняты на каучуковых плантациях, а 393 — на лесопилках и связанных с ними производствах. Средняя заработная плата правительственных рабочих составляла от 4,5 до 9,5 малайского доллара в день, рабочих нефтяной компании — от 5 малайских долларов (неквалифицированные рабочие) до 13 малайских долларов (квалифицированные рабочие). Сборщики каучука оплачивались сдельно и получали в среднем от 4 до 5 малайских долларов в день, не считая бесплатного жилья и медицинской помощи.

Служба здравоохранения

25. Общие расходы на здравоохранение в 1963 году составили 3 676 190 малайских долларов, включая капитальные затраты в размере 83 590 малайских долларов, по сравнению с 3 556 039 малайскими долларами за предыдущий год. Доля расходов на здравоохранение составила около 8 процентов всех расходов в 1963 году. В 1963 году штат сотрудников государственной медицинской службы пополнился специалистами: хирургом, офтальмологом, терапевтом, а в 1964 году — радиологом.

26. Госпиталь фирмы «Бруней шелл петролеум компани» имеет 110 коек и полностью оснащен медицинским и хирургическим оборудованием,

[2] Один малайский доллар равен 2 шиллингам 4 пенсам (английским), или 0,327 американского доллара.

имеет все самое необходимое для обслуживания матерей и детей, имеет рентгеновские кабинеты и лаборатории. В 1963 году фирма затратила 248 200 малайских долларов на свою программу медицинского обслуживания.

27. Число рождений в 1963 году составило 3521 и смертей — 655. Уровень детской смертности составил 55,1 на 1000 новорожденных, а общий уровень смертности — 6,55 на каждые 1000 человек населения в сравнении с 50,75 и 6,89, соответственно, в 1962 году.

Положение в области образования

28. В 1963 году Бруней располагал 77 государственными начальными школами, а также школами типа детских садов, в которых обучались 13 577 учеников (11 956 учеников в 1962 году), и 23 независимыми школами тех же типов с 6506 учениками (6402 — в 1962 году). 7 государственных и 8 независимых средних школ имели, соответственно, 1274 и 1219 учеников. В 1962 году их было, соответственно, 1117 и 1203. В единственной государственной школе по подготовке учителей обучались 178 студентов (125— в 1962 году), а в независимой профессиональной школе имелось несколько более тридцати студентов. В государственных школах работали 66[illegible] и в независимых — 280 учителей.

29. Постоянные текущие расходы на образование составили в 1963 году 6 870 008 малайских долларов, что означало увеличение почти на 400 000 малайских долларов по сравнению с предыдущим годом. Капитальные затраты составили 748 194 малайских доллара, на 330 000 малайских долларов меньше, чем в предыдущем году. В целом расходы на образование составили приблизительно 13 процентов всего бюджета территории за 1963 год.

ГЛАВА XXI

ГОНКОНГ

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Сведения о Гонконге содержались в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev. 1, глава XXII, пункты 1—29), хотя Специальный комитет в то время не предпринимал каких-либо действий в отношении территории. Дополнительная информация о текущих событиях изложена ниже [1].

Общие сведения

2. К концу 1963 года насчитывалось 3 642 500 человек населения, что составило прирост в 116 000 человек по сравнению с 1962 годом. Из этого прироста 20 500 человек составляют чистый баланс миграции населения.

Политическое и конституционное развитие

3. В 1964 году управляющая держава сообщила, что утверждены некоторые изменения в порядке членства в Законодательном совете и в городском совете в соответствии с предложениями, о которых сообщалось ранее в том же году. Число неофициальных членов Законодательного совета, назначаемых губернатором, было увеличено с восьми до тринадцати, а официальных членов — с девяти до двенадцати. Полномочия губернатора, предусмотренные конституцией, не были затронуты этими изменениями, и он сохранил свое право первого и решающего голоса.

4. В то же самое время состав городского совета был увеличен на два выборных и два назначаемых неофициальных члена; таким образом, совет стал состоять из десяти выборных членов, десяти членов, назначаемых губернатором, и пяти официальных членов, связанных с городскими делами. Право голоса на выборах предоставляется, как и прежде, лишь лицам, включенным в списки особых и обычных составов присяжных.

5. В Гонконге нет массовых политических партий. В 1963 году возникла новая Демократическая партия самоуправления, но, как сообщалось, она не получила существенной поддержки местной общественности.

6. В 1962—1963 годах доля местных служащих, занятых на административных и технических должностях, увеличилась с 43,5 процента до до 56 процентов; в целом по государственной службе процент иностранных служащих составил 3,1. В течение 1963 года свыше 120 местных служащих были направлены за границу для получения профессионального образования, на что было истрачено около 1,8 миллиона гонконгских долларов [2].

Экономическое положение

7. В своей основе экономика Гонконга является теперь индустриальной и быстро развивающейся. 40 процентов всей рабочей силы заняты в обрабатывающей промышленности, около 90 процентов продукции которой идет на экспорт.

8. В 1963 году было зарегистрировано 8348 фабрик, на которых работали 354 394 человека по сравнению с 7305 фабриками с 297 897 рабо-

[1] Содержащиеся в настоящей главе сведения извлечены из опубликованных докладов, а также из информации, переданной 10 сентября 1964 года Соединенным Королевством Генеральному секретарю в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

[2] Один гонконгский доллар равен 1 шиллингу 3 пенсам фунта стерлингов, или 0,175 американского доллара.

чими в 1962 году. Текстильная промышленность и швейное производство продолжают господствовать в экономике Гонконга, обеспечивая 53 процента всего экспорта. Вывоз в 1963 году увеличился на 12 процентов по сравнению с предыдущим годом и составил 3831 миллион гонконгских долларов (в 1964 году экспорт увеличился до 4428 миллионов гонконгских долларов). 74 процента всего экспорта составляет экспорт в страны Британского содружества и в Соединенные Штаты Америки. Импорт увеличился примерно на 11 процентов и составил 7412 миллионов гонконгских долларов.

9. Гонконг продолжает оставаться независимым в финансовом отношении. В 1962/63 финансовом году его доходы выросли на 21 процент по сравнению с предыдущим годом и достигли 1253 миллионов гонконгских долларов. Расходы увеличились более чем на 16 процентов, достигнув 1113 миллионов гонконгских долларов.

Социальные условия

10. К концу 1963 года в Гонконге было 1 400 000 рабочих, и уровень занятости был высоким. В течение 1963 года во многих отраслях промышленности и в ряде профессий в результате требований о повышении заработной платы в широких масштабах происходило выравнивание уровня заработной платы. В ряде отраслей промышленности и профессий средний уровень роста зарплаты составил от 7 до 15 процентов. Две ведущие судостроительные верфи увеличили зарплату на 33 процента для чернорабочих и на 17,6 процента для квалифицированных рабочих. В 1963 году 313 официально зарегистрированных профсоюзов объединяли 159 211 членов; в 1962 году их было 315, и они объединяли 181 369 членов.

11. Территория испытывает крайние лишения из-за острой нехватки воды, время подачи которой иногда ограничивается лишь четырьмя часами один раз в четыре дня. 1 марта 1965 года начала действовать программа водоснабжения «Ист Ривер ским», в соответствии с которой до 15 000 миллионов галлонов воды на общую стоимость около 1 миллиона фунтов стерлингов должны ежегодно поставляться Гонконгу с помощью системы плотин и насосных станций, построенных китайскими властями в провинции Гуандун.

12. В 1963 году в государственных больницах и амбулаториях насчитывалось, соответственно, 4768 и 309 коек, в больницах, получающих правительственные субсидии,— 4709 коек и в частных больницах — 1933. Общее число больничных мест — 11 719, что на 1702 места больше, чем было в 1962 году. Государственная медицинская служба насчитывает 474 врача и 46 дантистов по сравнению с 278 и 42 в 1962 году. Фактические расходы департамента медицины и здравоохранения за 1962/63 финансовый год, включая различные субсидии, составили около 95 миллионов гонконгских долларов, или почти 8,5 процента всех расходов, что означало увеличение приблизительно на 6 миллионов гонконгских долларов по сравнению с предыдущим годом. В 1963 году коэффициент рождаемости составил 32,1, а смертности — 5,5 на каждые 1000 человек. Коэффициент детской смертности составил 32,9 (на 1000 новорожденных).

Положение в области образования

13. Число учащихся во всех школах в сентябре 1963 года составило 810 632 человека, что означало увеличение на 59 930 человек в сравнении с предыдущим годом. Из этого количества 119 511 занимались в государственных школах, 264 095 — в школах, получающих правительственные дотации или субсидии, и 418 811 — в частных школах. В течение года было построено 78 начальных школ и школьных лекториев, что обеспечило 59 800 дополнительных мест, а также 12 средних школ и школьных лекториев на 10 700 мест.

14. В 1962/63 учебном году 568 студентов из Гонконга продолжали свою учебу в Соединенном Королевстве, что на 89 человек больше, чем в предыдущем году. В 1963 году был создан Китайский университет Гонконга.

15. Расходы на образование в 1963 году, включая дотации и субсидии, составили 165 408 602 гонконгских доллара, более чем на 15 миллионов гонконгских долларов выше расходов предыдущего года.

16. В сентябре 1963 года были утверждены и начали осуществляться предложения по перестройке начального и среднего образования. В соответствии с этими предложениями возраст, установленный для поступления в государственные или субсидируемые государством школы, увеличился с шести до семи лет, а с новым набором пятилетний курс начальной школы постепенно заменит существующий шестилетний курс. Как только это станет возможным, к пятилетнему курсу начального обучения будет добавлен двухлетний курс средней школы, чтобы ученики могли продолжать свое обучение в школе до четырнадцати лет, то есть до того минимального возраста, когда законодательство разрешает поступление на работу в промышленности. Для поступления в государственные или субсидируемые государством средние школы по-прежнему будет необходимо сдавать конкурсные вступительные экзамены.

ГЛАВА XXII

ФОЛКЛЕНДСКИЕ (МАЛЬВИНСКИЕ) ОСТРОВА

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Сведения о территории содержались в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XXIII, пункты 1—25). Информация о текущих событиях изложена ниже [1].

Общие сведения

2. На 31 декабря 1964 года население, без учета жителей зависимых территорий, насчитывало 2102 человека по сравнению с 2172 во время переписи в марте 1962 года. За небольшим исключением, все они по происхождению европейцы, в большинстве своем — англичане. Население зависимых территорий (остров Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова) составляло на 31 декабря 1964 года 499 человек.

Политическое и конституционное развитие

3. В 1964 году состоялись выборы, во время которых оспаривались два выборных места из четырех.

4. 15 мая 1964 года министр по делам Содружества и колоний Соединенного Королевства заявил, что за время, прошедшее с момента последних выборов в колонии, губернатор колонии провел ряд совещаний с Исполнительным и Законодательным советами и представил согласованные с ними предложения об изменениях в их структуре. В соответствии с этими предложениями Исполнительный совет, который прежде состоял из пяти неофициальных членов, назначаемых губернатором, и трех членов, назначаемых по должности, будет состоять из двух членов, назначаемых губернатором, двух выборных членов Законодательного совета и двух членов по должности. Два выборных члена Законодательного совета будут избираться голосованием выборных и неофициальных членов Законодательного совета.

5. Предлагалось также, чтобы количество членов Законодательного совета было уменьшено с одиннадцати до восьми путем исключения одного из трех членов по должности и двух назначаемых официальных членов. Тогда Совет будет состоять из губернатора и восьми членов, а именно: секретаря колонии и казначея колонии, двух назначаемых неофициальных членов и четырех выборных членов.

6. Эти предложения были утверждены, и новые конституционные положения вступили в силу 21 сентября 1964 года [2].

Экономическое положение

7. Экономика территории продолжает почти целиком зависеть от шерстяной промышленности.

8. Ниже приводятся данные о внешней торговле за последние несколько лет (в тысячах фунтов стерлингов):

год	экспорт местных товаров	в т. ч. экспорт шерсти	импорт
1961	978	908	468
1962	940	913	413
1963	1,078	1,054	503
1964	1,050	1,024	545

9. Государственные доходы поступают главным образом от сбора подоходного налога, таможенных сборов и продажи почтовых марок. Ниже приводится таблица доходов и расходов Фолклендских островов за последние несколько лет, без учета данных по зависимым территориям.

год	доходы в тысячах фунтов стерлингов	расходы
1961—1962	258	278
1962—1963	294	302
1963—1964	287	350

10. Помощь, оказанная территории согласно программам Фонда развития и благосостояния колоний, выразилась в сумме 180 фунтов стерлингов в 1963 году и 497 фунтов стерлингов в 1964 году по сравнению с 11 657 фунтами стерлингов в 1962 году.

11. С начала 1963 года департамент технического сотрудничества Соединенного Королевства произвел четыре назначения в системе медицинского обслуживания, девять — в системе народного образования и одно — в администрации. Департамент старается также заполнить тринадцать других вакантных должностей, в том числе одну должность специалистов в области сельского хозяйства.

Социальные условия

Условия труда

12. На обеспечение территории рабочей силой продолжает крайне отрицательно влиять сокращение численности населения вследствие эмиграции. В 1963 году 381 человек покинул территорию и 353 человека прибыли в нее по сравнению с 411 и 368, соответственно, в 1962 году.

[1] Нижеследующая информация, переданная управляющей державой, была использована при подготовке этой главы: информация, переданная 23 июня 1964 года согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 1963 года, и переданная 2 июля 1965 года за год, закончившийся 31 декабря 1964 года.

[2] См. указ 1964 года о Фолклендских островах (Законодательный совет) (поправка) и добавочные инструкции 1964 года по Фолклендским островам.

Служба здравоохранения

13. Никаких существенных изменений в области здравоохранения за 1963 год не произошло. В целом расходы на здравоохранение в 1963/64 финансовом году составили 35 590 фунтов стерлингов по сравнению с 34 973 фунтами стерлингов в 1962/63 году и 36 169 фунтами стерлингов, включая специальные расходы, в 1961/62 году. Текущие расходы на здравоохранение в 1964 году составили 11,21 процента всех текущих расходов территории в сравнении с 12,22 процента в 1963 году и 12,68 процента в 1962 году.

Положение в области образования

14. В 1963/64 учебном году в территории было 333 учащихся по сравнению с 328 в 1962/63 году. В 1962/63 учебном году число учителей выросло с 33 до 35 человек.

15. Колония ежегодно присуждает две стипендии для обучения в средней классической школе-пансионате в Соединенном Королевстве. В соответствии с этим в 1962/63 учебном году восемь студентов из территории получали образование в школах Соединенного Королевства.

16. Текущие расходы на образование в 1962/63 году составили 39 534 фунта стерлингов, что соответствовало 13,1 процента, и в 1963/64 году — 44 204 фунта стерлингов, что соответствовало 13,97 процента всех текущих расходов по сравнению с 39 552 фунтами стерлингов и 14,24 процента всех расходов в 1961/62 году.

B. ПЕТИЦИИ

17. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Фолклендских (Мальвинских) островов:

Петиционер	*Документ №*
Шесть петиций, касающихся Фолклендских (Мальвинских) островов Мисс Кристина Б. Миро Мисс Мария Кристина Тенолья Мисс Элида Сусана Овиедо	
Г-н Роберто Эредиа Г-да Константино Брандариз, вице-президент, и Уго Хорхе Пачеко, генеральный секретарь, Университад Националь де ла Плата Г-да Алфредо Паласиос, Альберто Кандиоти и Леонидас Барлетта	A/AC.109/PET.357

ДОБАВЛЕНИЕ

Письмо заместителя постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций от 20 апреля 1964 года, адресованное Председателю Специального комитета [a]

Я имею честь препроводить Вашему Превосходительству несколько замечаний, которые мое правительство хочет высказать по поводу документа A/AC.109/L.98/Add.2, направленного Секретариатом в Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

Эти замечания относятся к главе II, о Мальвинских островах, в частности к той ее части, которая предназначена информировать Комитет о «статусе» этой территории (A/AC.109/L.98/Add.2, гл. II, пункты 4—8).

Мое правительство отмечает, что при освещении вопроса о статусе Мальвинских островов в документе опущены некоторые основные исторические факты и юридические положения, и таким образом, по нашему мнению, затемняется право Аргентинской Республики на эту территорию.

Я вынужден кратко указать на важнейшие пропуски, обнаруженные моим правительством:

1) Не упоминается тот факт, что в 1767 году Испания формально вступила во владение Мальвинскими островами и продолжала оккупировать их.

2) Не разъясняется, что в 1770 году губернатор Буэнос-Айреса изгнал англичан.

3) Нет никаких упоминаний о важнейших акциях Испании и Аргентины в период после 1774 года.

4) В частности, следует разъяснить, что эффективная оккупация всей территории продолжалась до 1810 года, когда вся полнота верховной власти над Мальвинскими островами и примыкающими водами перешла от Испании к аргентинскому правительству.

5) С этого времени и до 1833 года острова фактически подчинялись верховной власти Аргентины, и назначаемые Аргентиной чиновники выполняли свои функции в этой территории.

6) Не разъясняется, что в 1833 году последняя аргентинская администрация на Мальвинских островах была насильственно изгнана британскими военно-морскими силами.

7) В документе должно быть также отражено, что правительство Аргентины заявило в 1933 году протест Великобритании против этой насильственной оккупации нашей территории, и с тех пор этот протест повторялся в связи с различными обстоятельствами; оговорки по этому поводу были сделаны не только в Организации Объединенных Наций, но и во всех международных организациях, в которые входит моя страна.

В пункте 3 вступительной части документа A/AC.109/L.98/Add. указывается, что этот документ был подготовлен на основании как официальной информации, так и сведений, ставших доступными из других опубликованных источников.

Мое правительство не может не заметить, что справки, которые могут быть найдены в бесчисленном количестве публикаций, были опущены в той части доклада, о которой говорилось в упомянутых выше пунктах, содержащих краткое изложение исторических фактов.

При этих обстоятельствах аргентинское правительство вынуждено выразить свою озабоченность тем, что в столь деликатном вопросе, как проблема спорной территории, исторические обстоятельства не были изучены достаточно тщательно, чтобы составить обдуманный и полный доклад, который мог бы быть ценным источником информации для членов Комитета. В связи с вышеизложенным мы с почтением просили бы Ваше Превосходительство уведомить Секретариат Организации Объединенных Наций о сильном желании аргентинского правительства, чтобы в документ A/AC.109/L.98/Add.2 были внесены соответствующие исправления, после чего этот документ, по меньшей мере, будет включать сведения, содержащиеся в настоящем письме.

В результате этого Объединенные Нации получат более сбалансированное представление об исторических аспектах этого вопроса, а информация, доступная для членов Комитета при рассмотрении ими статуса Мальвинских островов, будет более точной.

[a] Включено в качестве добавления к этой главе в соответствии с решением Специального комитета на его 389-м заседании 7 октября 1965 года.

ГЛАВА XXIII

БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА, БАГАМСКИЕ ОСТРОВА, ОСТРОВА ТЁРКС И КАЙКОС И КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

Введение

1. Вопросы о положении на находящихся под управлением Соединенного Королевства Бермудских, Багамских, Каймановых островах и островах Тёркс и Кайкос рассматривались все вместе Специальным комитетом на второй из его двух сессий в 1964 году (A/5800/Rev.1, гл. XXIV, пункты 1—96).

2. Ниже приводится информация о последующих событиях

1. *Бермудские острова* [1]

Общие сведения

3. В 1963 году общее число местных гражданских жителей составило 47 230 человек по сравнению с 45 491 в 1961 году. Около двух третей населения — африканского или смешанного происхождения, остальные — по происхождению европейцы.

Политическое и конституционное развитие

4. Конституция, о которой уже говорилось в докладе Специального комитета девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (*там же,* пункты 3—8), оставалась в силе в течение 1963—1964 годов. Губернатор, назначаемый королевой, консультируется с Исполнительным советом, состоящим из трех официальных и шести неофициальных членов, назначаемых губернатором. Шесть неофициальных членов назначаются из членов нижней палаты парламента — палаты собрания.

5. Законодательная власть представлена губернатором, Законодательным советом (верхняя палата), в который входят одиннадцать назначаемых членов, и палатой собрания, в которую входят тридцать шесть выборных членов. Помимо трех официальных членов все остальные члены Законодательного совета назначаются главным образом из бывших членов нижней палаты, но иногда они назначаются из числа лиц, получивших известность в других сферах общественной жизни.

6. Теоретически власть Законодательного совета обширна; он имеет право проверять законодательство, принятое палатой собрания, и может сам проявлять инициативу в разработке законодательных актов, за исключением финансовых законопроектов, но реальная власть находится в руках палаты собрания, которая располагает полным контролем над финансами и которая, как правило, сама проявляет инициативу в разработке законодательных актов. Губернатор обладает правом роспуска палаты собрания, а британская корона — правом запрещать действия колониального парламента. В последние годы эти права не использовались.

7. До 1963 года право голосования было предоставлено только лицам, имевшим земельную собственность стоимостью от 60 фунтов стерлингов и выше. В 1963 году в соответствии с законом о парламентских выборах право голосования было распространено на всех жителей Бермудских островов и на всех британских подданных в возрасте свыше двадцати пяти лет, проживающих в территории три года и более. Лицам, владеющим 2000 квадратных футов земли или более, было предоставлено также право второго голоса.

8. Первые выборы, проведенные в соответствии с новым законом о парламентских выборах, состоялись весной 1963 года. Шесть из тридцати шести мест в палате собрания получила Прогрессивная лейбористская партия, созданная в 1963 году. Она была единственной политической партией, существовавшей в то время.

9. Прогрессивная лейбористская партия поддерживает предложения о дальнейших изменениях в конституции, имеющих целью образование «ответственного правительства» на более общепринятых основаниях. Она выступает также за снижение возрастного ценза с двадцати пяти лет до двадцати одного года и за установление общепринятой системы министерств. Эти предложения были переданы на рассмотрение объединенному выборному комитету обеих палат, созданному в 1963 году для рассмотрения конституционных изменений в общих чертах.

10. В августе 1964 года двадцать пять из тридцати независимых членов, избранных в палату собрания в 1963 году, создали Объединенную бермудскую партию, имеющую теперь большинство в этой палате. Объединенная бермудская партия также выступает за снижение возрастного ценза до двадцати одного года.

Экономическое положение

11. В течение рассматриваемого периода экономика Бермудских островов основывалась прежде всего на индустрии туризма. Помимо этого, источниками доходов и занятости являлись банковские и финансовые учреждения, а также работа, связанная с регистрацией множества международных компаний (на Бермудских островах не взимается подоходный налог), с операциями вольного порта и с деятельностью нескольких небольших промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

[1] Нижеследующая информация, переданная управляющей державой, была использована при подготовке настоящего раздела: информация, переданная 13 октября 1964 года, согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, за год, закончившийся 31 декабря 1963 года.

12. Существующие предприятия такого типа включают производство косметических товаров, концентрированных эссенций, медикаментов и лекарств. Сельское хозяйство ограничивается выращиванием бананов, цитрусовых, картофеля и овощей для местного потребления. В таком же объеме производятся молоко, яйца и мясо. Имеется небольшая рыбная промышленность. Территория не имеет ни лесов, ни рудников.

13. За исключением незначительного по объему местного производства пищевых продуктов, Бермудские острова зависят от импортируемой продукции, и, следовательно, имеют высокий прожиточный минимум.

14. В 1963 году импорт территории составлял 19 719 932 фунта стерлингов, экспорт местных товаров — 831 429 фунтов стерлингов, а сумма зарегистрированного реэкспорта — 12 908 897 фунтов стерлингов. Импортировались в основном продукты питания, одежда, горючее, электротовары и автомобили. Экспортировались концентрированные эссенции, фармацевтические продукты и предметы косметики.

15. Хотя «видимый» баланс торговли продолжал оставаться неблагоприятным, существенные доходы были получены, как и в предыдущие годы, за счет таких невидимых источников, как обслуживание туристов, оцениваемое в 12 500 000 фунтов стерлингов; ремонт судов, получивших повреждения во время плавания в соседних морях; расквартирование, снабжение и обслуживание баз Соединенных Штатов на Бермудских островах, что оценивалось суммой в несколько миллионов фунтов стерлингов в год; значительные вложения английского капитала в предприятия на Бермудских островах по низкому, в общем, проценту; организация на Бермудах большого числа международных компаний, которые, уплачивая правительственный сбор в размере 200 фунтов стерлингов в год, должны дополнительно оплачивать значительные юридические, банковские и бухгалтерские сборы и производить другие расходы местного характера.

16. Территория получила доход также от эксплуатации свободного порта, так что в целом баланс торговли был благоприятным. В 1963 году импорт территории шел главным образом из Соединенных Штатов (9,2 миллиона фунтов стерлингов), Соединенного Королевства (3,8 миллиона фунтов стерлингов) и Канады (1,9 миллиона фунтов стерлингов).

17. Доходы и расходы в 1961, 1962 и 1963 годах выражались в нижеследующих цифрах:

	1961 г.	*1962 г.*	*1963 г.*
	(в тысячах фунтов стерлингов)		
Доходы	5148	5602	5711
Расходы	5115	5691	6342

18. В финансовом отношении Бермудские острова независимы и в последние годы способны финансировать свое развитие целиком за счет собственных доходов.

Социальные условия

Условия труда

19. Согласно полученным во время переписи 1960 года данным, которые являются самыми последними, работающих по найму было 19 498 человек (12 737 мужчин и 6761 женщина), что составляет 45,73 процента населения. Число лиц, заявивших о себе как о безработных, было 463 (182 мужчины и 281 женщина).

20. В начале 1963 года был назначен консультативный комитет по вопросам труда, состоящий из равного количества представителей предпринимателей и рабочих. Его главной задачей является выработка рекомендаций губернатору по вопросам трудового законодательства и общей политики в области труда.

21. В 1963 году имелось семь профсоюзов, зарегистрированных в соответствии с законом 1946 года о профессиональных союзах и трудовых конфликтах. Имеется также Ассоциация гражданских служб.

22. В начале февраля 1965 года Бермудский союз индустриальных рабочих объявил забастовку на предприятии «Бермуда электрик лайт компани». Руководители профсоюза требовали, чтобы они были признаны в качестве представителей рабочих этой фирмы. В свою очередь, компания в оправдание отвечала, что если при тайном голосовании 52 процента всех повременно оплачиваемых рабочих проголосуют за этот профсоюз, то она согласится на признание. Забастовка привела к беспорядкам в районе зданий компании, когда, согласно сообщениям, пикеты старались помешать рабочим выйти на работу, и привела также к волне забастовок солидарности, в которые помимо других оказались вовлеченными докеры, строители, уборщики мусора, печатники, служащие кинотеатров и рабочие крупнейшей хлебопекарни острова. В связи с беспорядками были вызваны части бермудской миллионной артиллерии и бермудских стрелков, всего около 400 человек, а также около восьмидесяти человек из резервной полиции.

23. К 11 февраля забастовка была прекращена в результате переговоров, в которых участвовали губернатор лорд Мартонмер, правительственные чиновники, представители «Электрик лайт компани» и профсоюза, а также в результате визита господина Джорджа Фаггона, советника по вопросам труда министерства развития заморских территорий Соединенного Королевства.

24. Специальный комитет был извещен о забастовке петицией Бермудского союза индустриальных рабочих от 4 февраля 1965 года (A/AC.109/PET.343).

25. Доктор Барбара Болл, генеральный секретарь Бермудского союза индустриальных рабо-

чих, выступавшая перед Специальным комитетом на его 286-м заседании 5 октября 1964 года, была арестована в связи с ее деятельностью во время забастовки. Одно из шести обвинений, выдвинутых против нее, состояло в том, что она, как сообщалось, принимала участие в мятеже, возникшем в результате пикетирования «Бермуд электрик лайт компани». Согласно сообщениям, первое слушание дела было приостановлено, когда сэр Майлс Эбботт, председатель суда, распустил присяжных и приказал произвести новое разбирательство дела. Вторично она предстала перед Верховным судом 22 июня 1965 года.

Служба здравоохранения

26. Административным органом, несущим основную ответственность за деятельность властей в области здравоохранения и санитарии, является департамент медицины и здравоохранения.

27. Текущие расходы на здравоохранение возросли до 712 732 фунтов стерлингов в 1963 году, составив, таким образом, 11,24 процента всех правительственных расходов за этот год по сравнению с 383 511 фунтами стерлингов, или приблизительно 6,7 процента всех расходов в 1962 году. Департамент общественных работ истратил еще 784 029 фунтов стерлингов на новые здания для обычных больниц и 21 716 фунтов стерлингов на строительство психиатрического госпиталя.

28. Имеются четыре больницы: госпиталь короля Эдуарда VII (360 коек), психиатрическая лечебница и лепрозорий, больницы Проспект Хоспитл и Лефрой Хауз. Детские и женские клиники также получают поддержку со стороны органов медицины и здравоохранения.

29. Единственным учреждением, где ведется подготовка вспомогательного медицинского персонала, является госпиталь короля Эдуарда. Весь остальной медицинский персонал проходит подготовку в Соединенном Королевстве или в Канаде.

30. В 1963 году коэффициент смертности был 7,2 на тысячу. Коэффициент детской смертности составлял 27 на каждую тысячу новорожденных.

31. В связи с высоким в целом уровнем жизни, питание населения является удовлетворительным, хотя в некоторых отдельных случаях было установлено, что люди живут в условиях недоедания.

Положение в области образования

32. Образование бесплатное и обязательное для всех детей в возрасте от 7 до 13 лет. Число детей в этой возрастной группе к концу 1963 года составляло 6328 человек. Из них 6095 были зачислены в школы и 233 не посещали школ вследствие умственной или физической отсталости. В школах числятся также 2789 учеников в возрасте до семи лет и 2787 человек в возрасте старше тринадцати лет.

33. Общедоступные школы делятся на «полноправные» и «неполноправные». Первые управляются местными комитетами, вторые — непосредственно управлением по образованию. Кроме того, дети посещают также частные школы, в которых взимаемая за обучение плата варьируется в размерах от 5 до 105 фунтов стерлингов в год.

34. Школы и учащиеся на Бермудских островах, по состоянию на 31 декабря 1963 года, распределялись следующим образом:

Категория школ	*Число школ*	*Число учеников*		*Всего учеников*
		мальчиков	*девочек*	
Начальные, государственные	18	2876	2812	5688
Начальные, частично финансируемые государством	9	883	718	1601
Средние, частично финансируемые государством	11	877	1111	1988
Технические и профессиональные, частично финансируемые государством . . .	8	192	126	318
Начальные, без государственной поддержки	28	688	998	1686
Средние, без государственной поддержки	4	107	219	326
Технические и профессиональные без государственной поддержки	1	26	38	64
ВСЕГО	79	5649	6022	11 671

35. Расходы на образование в 1963 году составили 1 081 789 фунтов стерлингов, что соответствовало 17,1 процента всех правительственных расходов по сравнению с 647 197 фунтами стерлингов, или приблизительно 12,9 процента, в 1962 году.

36. Университета на Бермудских островах нет. Ежегодно территории выделяется одна стипендия Родса. К этому следует добавить до шести стипендий сроком на три года для обучения в некоторых хорошо себя зарекомендовавших зарубежных высших учебных заведениях. Учительских колледжей на Бермудских островах нет, и несколько стипендий выдаются для обучения местных студентов в педагогических колледжах за рубежом.

37. В 1963 году были выделены семь стипендий для учебы в Англии в 1963—1966 годах и три стипендии для учебы в Канаде в 1963—1965 годах. В течение этого года на стипендии была затрачена сумма в 7561 фунт стерлингов.

2. *Багамские острова*[2]

Политическое и конституционное развитие

38. Новая конституция, вошедшая в действие 7 января 1964 года, продолжала оставаться в силе в течение рассматриваемого периода. Эта конституция, явившаяся результатом Конституционной конференции, состоявшейся в Лондоне в мае 1963 года, заменила предшествующую конституцию, существовавшую в основном в первоначальном своем виде с 1729 года. Новая конституция предусматривала министерскую систему управления с двухпалатным законодательным органом, состоящим из сената (ранее — Законодательный совет) и палаты собрания.

39. Законодательные органы могут принимать «законы ради мира, порядка и хорошего правления на Багамских островах», действия этих органов должны получать санкцию губернатора, назначаемого королевой и обладающего исполнительной властью по поручению королевы. Однако в вопросах внешних сношений, обороны, внутренней безопасности и контроля за деятельностью полиции за губернатором сохранены определенные права, которые он может использовать по своему усмотрению. Ограничено также право вводить в действие законодательство, касающееся налогообложения или расходования общественных средств, обычно такое законодательство может быть принято только по рекомендации или с согласия губернатора, консультирующегося с министрами.

40. Кабинет состоит из премьер-министра и не менее чем восьми министров, назначаемых губернатором по рекомендации премьер-министра. Премьер-министр является таким членом палаты собрания, который, по мнению губернатора, лучше других способен овладеть доверием большинства ее членов. Не более трех министров могут быть назначены из числа сенаторов, а остальные назначаются из числа членов палаты собрания. Нынешний кабинет возглавляется сэром Роландом Симонетте, лидером Объединенной багамской партии. В общем, губернатор консультируется с правительством и действует в соответствии с рекомендациями кабинета, который направляет и контролирует управление территорией. Однако кабинет не несет ответственности в отношении деятельности судов и разбора уголовных дел, ревизии финансовых отчетов территории или в отношении гражданской службы.

41. Сенат, обладающий ограниченным правом задерживать вступление в силу законов, принятых нижней палатой, состоит из пятнадцати членов, из которых восемь назначаются губернатором после консультации с премьер-министром или с каким-либо другим лицом, с которым губернатор сочтет нужным посоветоваться, пять назначаются губернатором по рекомендации премьер-министра и два назначаются губернатором по совету лидера оппозиционной партии.

42. Нынешняя палата собрания была избрана в декабре 1962 года на основе избирательных законов 1959 года с поправкой 1962 года о праве женщин участвовать в выборах. Эти законы предусматривают всеобщее избирательное право для взрослых и ограниченное право второго голоса, последнее обусловлено владением или сдачей в аренду недвижимого имущества в ином избирательном участке, нежели тот, в котором проживает избиратель.

43. Палата собрания в настоящее время состоит из тридцати трех членов, которые распределяются следующим образом:

Объединенная багамская партия	24 места
Прогрессивная либеральная партия	7 мест
Независимые	1 место
Лейбористская партия	1 место

44. После следующих всеобщих выборов, которые должны состояться до декабря 1967 года, палата собрания, согласно новой конституции, будет состоять из тридцати восьми членов, избранных на основе всеобщего равного голосования; право второго голоса будет отменено.

45. В петициях, датированных 22, 23 и 28 апреля 1965 года (A/AC.109/PET.377 и Add.1), г-н Линден О. Пиндлинг, лидер Прогрессивной либеральной партии, просил Организацию Объединенных Наций произвести расследование вопроса о представительстве в палате собрания. Он заявил, что едва удалось избежать серьезных волнений, когда демонстранты были задержаны около палаты, и что правительство, возглавляемое Объединенной багамской партией, утвердило «проект постановления о несправедливом распределении мест». Его партия полна решимости не принимать предложенного порядка «распределения парламентских мест по стране».

Экономическое положение

46. Индустрия туризма продолжает оставаться основой процветания территории и главным источником ее доходов. Результатом интенсивной рекламы, проводимой министерством туризма, в частности в Соединенных Штатах и Канаде, было дальнейшее увеличение числа туристов на островах, в 1963 году их было 546 404 по сравнению с 444 870, 368 211 и 341 997 в три предшествующих года. Безработица в 1963 году оставалась низкой, и продолжался строительный бум. Было выдано разрешений на постройки общей стоимостью свыше 16,8 миллиона американских долларов, что на 2,8 миллиона американских долларов больше, чем в предыдущем году.

47. В целом слой почвы на островах неглубок и не пригоден для крупных форм сельского хозяйства. Площадь обработанной пахотной земли

[2] Нижеследующая информация, переданная управляющей державой, была использована при подготовке настоящего раздела: информация, переданная 28 октября 1964 года, согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, за год, закончившийся 31 декабря 1963 года.

оценивается в 35 000 акров. Основная часть сельскохозяйственного производства держится на мелких фермах, хотя имеются шесть крупных сельскохозяйственных предприятий, производящих помидоры и огурцы для экспорта в Соединенные Штаты и Канаду. Основными сельскохозяйственными культурами для местного потребления и для экспорта являются сезонные овощи, лук, помидоры, огурцы, ананасы, цитрусовые, бананы, голубиный горох и бобы. Под культивированными пастбищами занята площадь около 3200 акров, а общая площадь под лесами составляет около 800 000 акров. Разводят птицу, свиней, коз, крупный рогатый скот и лошадей. Большая часть скота принадлежит мелким фермерам, но около половины всего количества домашней птицы принадлежит фирме «Эльютера лимитед», находящейся в Хэтчет Бэй на острове Эльютера.

48. Имеется несколько небольших предприятий, включая консервные заводы, предприятия по обработке рыбы, строительству мелких судов и производству минеральной воды. В 1963 году продолжалась кое-какая работа в области поисков нефти, но никаких перспективных изысканий или разработок не было.

49. На острове Большая Багама на площади в 155 000 акров частным капиталом из Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Канады ведется строительство порта в промышленных и коммерческих целях, а также в местных интересах. Там должны быть также обеспечены условия для развития образования, медицинской и других служб. К октябрю 1964 года лицензии на деятельность в этом районе были выданы более чем восьмидесяти фирмам, из которых крупнейшей является цементная фабрика с первоначальными капиталовложениями до 60—70 миллионов американских долларов. Планируется строительство фабрики гормонных препаратов стоимостью в 2 миллиона американских долларов. В октябре 1964 года уже были введены в эксплуатацию одна из крупнейших в мире прибрежных бункерных станций, ряд предприятий легкой промышленности, а также несколько гостиниц.

50. Главными предметами экспорта Багамских островов являются древесина для производства бумаги, лангусты, поваренная соль, губка и консервированные томаты, ананасы и огурцы, вывоз которых в 1963 году оценивался в сумму 1 634 960 фунтов стерлингов по сравнению с 2 013 778 фунтами стерлингов в 1962 году. Основными покупателями являются Соединенное Королевство, Канада, Соединенные Штаты и Британская Вест-Индия. Стоимость импорта в течение 1963 года возросла до 28 264 936 фунтов стерлингов по сравнению с 24 524 492 фунтами стерлингов в 1962 году, главными поставщиками были Соединенное Королевство, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и остров Аруба. Неблагоприятный видимый торговый баланс компенсируется в основном за счет иностранного туризма и иностранных капиталовложений, главным образом из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

51. Общие доходы территории в течение 1963 года продолжали возрастать и достигли 9,6 миллиона фунтов стерлингов по сравнению с 8,69 миллиона фунтов стерлингов в 1962 году и 8,56 миллиона фунтов стерлингов в 1961 году. Расходы составили 9,8 миллиона фунтов стерлингов. За исключением налога на недвижимую собственность нет никаких других прямых налогов. Налог на наследство в размере 4 процентов стоимости движимого имущества в декабре 1964 года был отменен палатой собрания. Таможенные пошлины (5,98 миллиона фунтов стерлингов в 1963 году), отчисления от различных взносов и сборов предприятий общественного пользования являются главными источниками доходов. Багамские острова полностью обеспечивают себя в финансовом отношении, включая потребности государственного развития.

Социальные условия

Условия труда

52. Главный источник занятости — обслуживание туристов. Помимо этого потребителями рабочей силы в Нассау являются фирмы, занимающиеся банковским инвестированием, торговыми операциями, строительством, снабжением. Их число постоянно растет. В последние годы за счет переселенцев из Вест-Индии, и особенно с островов Тёркс и Кайкос, был частично удовлетворен растущий на других Багамских островах спрос на рабочую силу для строительных работ, для двух больших соляных заводов, для лесозаготовок. В среднем около 1300 неквалифицированных рабочих бывают ежегодно заняты на сельскохозяйственных работах в Соединенных Штатах, в 1961 году их заработок составил более чем 2,5 миллиона американских долларов. Безработицу на территории можно почти не принимать в расчет.

53. В 1963 году имелось всего семнадцать официально зарегистрированных профсоюзов и четыре ассоциации предпринимателей. Имел место один трудовой конфликт, в результате которого небольшая часть рабочих бастовала в течение пяти дней. Средняя заработная плата составляет 5 фунтов стерлингов в неделю.

Служба здравоохранения

54. Медицинская служба и здравоохранение находятся в ведении министерства здравоохранения. Существуют три главные государственные больницы: Принсес Маргерит Хоспитл (500 коек), психиатрическая больница Сэндилэндс Ментал Хоспитл (200 коек) и больница для престарелых и для лечения желудочно-кишечных заболеваний (100 коек).

55. На каждом из крупных островов имеются также клиники. На островах Эльютера и Иран-

гуа есть сельские больницы и небольшой лепрозорий на острове Нью-Провиденс.

56. Коэффициент смертности составляет 7,83 на тысячу человек. Наиболее распространенными болезнями являются туберкулез, болезни дыхательных путей, общие желудочные заболевания, повышенное давление и болезни, связанные с недоеданием.

57. Среди медицинских и санитарных работников в 1963 году имелось 68 официально зарегистрированных врачей (24 частных), 1 врач с дипломом частного учебного заведения, 4 частных помощника ассистентов хирургов, 236 медицинских сестер (95 частных), 98 государственных медицинских сестер с незаконченным образованием, 236 акушерок (95 частных), 80 акушерок с незаконченным образованием (63 частных), 4 правительственных санитарных инспектора, 16 лаборантов и техников-рентгенологов (2 частных) и 86 фармацевтов (80 частных). В 1961 году в штате медицинских работников и санитарного надзора было 69 официально зарегистрированных врачей (29 частных), 4 частных помощника ассистентов хирургов, 243 медицинских сестры (95 частных), 71 государственная медицинская сестра с незаконченным образованием, 208 акушерок (95 частных), 74 государственных акушерки с незаконченным образованием (63 частных), 4 правительственных санитарных инспектора, 15 правительственных лаборантов и техников-рентгенологов и 27 фармацевтов (80 частных).

58. Капиталовложения и текущие расходы правительства на здравоохранение возросли до 1 126 358 фунтов стерлингов в течение 1963 года по сравнению с 972 066 фунтами стерлингов в 1962 году.

Положение в области образования

59. Система образования построена в соответствии с законом об образовании 1962 года и находится в ведении министерства образования. Обучение бесплатное и обязательное для детей в возрасте от пяти до четырнадцати лет.

60. В 1963 году в территории имелось школ:

	начальных	*средних и выше начальных*	*выше средних*
Правительственных	148[a]	5	2
В ведении местного самоуправления	—	—	—
Получающих субсидии	—	4	—
Без субсидий	43	5	—
Всего	191	14[b]	2

[a] Включая 115 школ для любого возраста.

[b] Из них в четырех имеется отделение начального образования.

61. В 1963 году в начальных школах числилось 27 435 учеников. В средних школах и в школах с программой обучения выше начальной обучались около 5192 учеников.

62. В 1962 году был создан технический институт с учебными курсами по технике, строительству и коммерции. Имеется также учительский колледж.

63. В настоящее время ничего не предпринимается для организации высшего образования, за получением которого студенты, в соответствующих случаях, направляются за границу за счет правительственных стипендий. Точные статистические данные об обучающихся за границей отсутствуют, но около 277 студентов учились в 1963 году в Соединенном Королевстве (96), Канаде (16) и в Соединенных Штатах (165). В последнее время Багамские острова установили тесную связь с Вест-Индским университетом.

64. Правительственные расходы на образование в 1963 году возросли до 1 044 400 фунтов стерлингов по сравнению с 900 814 фунтами стерлингов в 1962 году.

3. *Острова Тёркс и Кайкос*[3]

Общие сведения

65. Согласно подсчетам, население на 31 декабря 1962 года составило 6035 человек по сравнению с 6100 человек в предшествующем году.

Политическое и конституционное развитие

66. Как сообщалось ранее, в августе 1962 года, когда Ямайка добилась независимости, острова Тёркс и Кайкос стали британской колонией, управляемой непосредственно Соединенным Королевством. В конце 1963 года власти островов Тёркс и Кайкос выразили интерес к объединению с Багамскими островами, и правительство Багамских островов согласилось на обсуждение этого вопроса. Проблема была рассмотрена в июне 1964 года рабочей группой, состоявшей из представителей трех заинтересованных правительств, которым эта группа и представила свои рекомендации. На совещании, состоявшемся в связи с этим, было решено, что правительство Багамских островов, хотя и сочувствует желанию островов Тёркс и Кайкос вступить в более крупную группировку, не может в настоящее время предложить им объединение. Было сделано предложение установить более свободную форму связи по образцу ранее существовавшей ассоциации островов Тёркс и Кайкос с Ямайкой, такая связь имела бы своей целью «проверить на практике возможность осуществления нынешних надежд народа островов Тёркс и Кайкос на окончательное объединение». Рабочая группа признала, что «прежде, чем может быть принято окончательное решение, даже если бы эти предложения об ассоциации были с успехом осуществлены, необходимо выявить

[3] Нижеследующая информация, переданная управляющей державой, была использована при подготовке настоящего раздела: информация, переданная 2 ноября 1964 года согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 1963 года.

волю народа как Багамских островов, так и островов Тёркс и Кайкос». Это предложение находится в стадии изучения тремя правительствами.

Административная служба

67. В 1963 году число иностранных чиновников сократилось с семнадцати до пятнадцати, из которых лишь один имеет право на пенсию, в то время как число местных и других чиновников выросло со 152 до 177. Сотрудники административной службы продолжают проходить подготовку за пределами территории. В течение 1963 года один из работников этой службы был послан для прохождения курса в Соединенное Королевство, а трое других посещали курсы на Ямайке.

Экономическое положение

68. На протяжении многих лет находящееся в руках государства производство соли зависело от ежегодных правительственных субсидий в размере 27 000—30 000 фунтов стерлингов в год для покрытия текущих расходов. В связи с необходимостью ежегодно увеличивать размер субсидий и ростом капитальных затрат почти до 650 000 фунтов стерлингов было решено закрыть это производство. В декабре 1964 года прекратилась выработка в двух основных центрах из трех, и третий предполагается закрыть в должном порядке. Служащие получат пенсию или выходное пособие, в зависимости от стажа работы, и есть надежда, что избыточной рабочей силе будет предоставлена другая работа на рыбных промыслах или в сфере обслуживания туристов.

69. В 1963 году стоимость импорта оценивалась в 300 000 фунтов стерлингов, а экспорта — в 73 000 фунтов стерлингов. Основными предметами импорта являются продукты питания, напитки, табак и промышленные товары. Основные статьи экспорта — соль, вывоз которой оценивался в 1963 году в 37 000 фунтов стерлингов, лангусты — 28 000 фунтов стерлингов, сизаль — 3000 фунтов стерлингов, моллюски и их раковины.

70. Основными источниками местных доходов остаются таможенные пошлины и продажа марок. Прямого налогообложения на островах нет. В значительной мере острова зависят от дотаций, получаемых от британского правительства. Дотация на 1963 год составила 139 483 фунта стерлингов. Пересмотренная на 1964 год субсидия достигла 159 116 фунтов стерлингов в то время, как предполагаемая сумма местных доходов в 1964 году составила около 58 000 фунтов стерлингов.

71. В соответствии с законом о развитии стран Содружества и ранее принятыми законами, Соединенное Королевство ассигновало на период с 1958 года по 1966 год около 268 000 фунтов стерлингов. Из этих ассигнований к концу 1963 года было истрачено 144 000 фунтов стерлингов. Довольно большая часть этих средств в последние годы шла на переоборудование и поддержание соляной промышленности, полностью принадлежащей правительству. Имели место также расходы на мероприятия по созданию запасов воды, на улучшение состояния больниц, на государственный катер, на обучение кадров и на помощь развитию поселений на островах Кайкос.

72. В текущем плане развития на 1964—1966 годы особое внимание уделено улучшению средств сообщения в территории, обеспечению города Гранд-Терк водоснабжением и электричеством, расширению возможностей получения профессиональной подготовки (включая техническое образование) и развитию рыбной промышленности и индустрии туризма. На трехлетний период до марта 1966 года планом предусматриваются расходы в сумме 109 000 фунтов стерлингов за счет фондов развития и благосостояния колоний. В 1965 году в административном центре Гранд-Терк был открыт государственный пансионат, и были сделаны попытки взять специалиста по рыбному делу, способного консультировать рыболовецкий кооператив. С помощью фондов развития и благосостояния колоний были восстановлены посевы сизаля, уничтоженные ураганом, и ожидается, что в ближайшие годы население островов значительно возрастет.

Социальные условия

Условия труда

73. До 1964 года главным работодателем (с средним количеством рабочих в 200 человек) была компания «Тёркс айлендс солт компани лимитед». Другими источниками занятости были базы Соединенных Штатов, рыбные промыслы и фабрика по обработке раковин. Многие мужчины этих островов находят также работу на Багамских островах и их денежные переводы служат постоянным источником доходов для их семей.

Служба здравоохранения

74. В 1963 году коэффициент смертности на островах составлял 10,1 на тысячу человек. Наиболее распространенными болезнями на островах являются желудочно-кишечные заболевания, что объясняется трудностями в очистке запасов воды и множеством мух. Министерство сельского хозяйства США начало осуществлять на острове Гранд-Терк программу уничтожения мух, которая привела почти к полному исчезновению мух. Работают два государственных врача: один — в городе Гранд-Терк, где имеется госпиталь на двадцать пять коек, и второй — в Южном Кайкос. Текущие государственные расходы на здравоохранение составили 27 409 фунтов стерлингов в 1963 году (9,5 процента всех расходов) и 20 727 фунтов стерлингов в 1962 году (8 процентов всех расходов). Два уроженца острова Тёркс и Кайкос

обучаются, соответственно, медицине и зубоврачебному делу за счет средств, предусмотренных планами развития и благосостояния колоний. Женщины с островов Тёркс и Кайкос получили также возможность учиться на медицинских сестер на Ямайке за счет правительства островов Тёркс и Кайкос.

Положение в области образования

75. В 1963 году имелось тринадцать школ. Школа на острове Гранд-Терк разделена на младшую и среднюю секции. В средней школе ученики готовятся к получению свидетельства об окончании общей школы Кембриджского университета и общего свидетельства о сдаче выпускного экзамена или же общего свидетельства Лондонского университета о сдаче выпускного экзамена. В 1963 году число учеников (в среднем) составило 1449 человек. Образование бесплатное, кроме того, тринадцать правительственных стипендий, в размере 30 фунтов стерлингов в год каждая, были присуждены ученикам с других островов, посещающих среднюю секцию школы на острове Гранд-Терк. Четыре другие стипендии выдаются из частных средств.

76. Текущие расходы по образованию составили 21 604 фунта стерлингов, около 7,5 процента всего бюджета 1963 года, и 20 905 фунтов стерлингов, или 8 процентов всех правительственных расходов в 1962 году.

4. *Каймановы острова* [4]

Политическое и конституционное развитие

77. Политическая и конституционная ситуация, согласно имеющейся информации, оставалась в течение 1963—1964 годов той же, какой она была представлена в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблее на ее девятнадцатой сессии (A/5800/Rev. 1, гл. XXIV, пункты 77—88).

Экономическое положение

78. Экономической основой островов продолжает оставаться труд кайманских моряков на судах, принадлежащих американским владельцам, но приписанных к портам за пределами Соединенных Штатов. До 1000 моряков выполняют такую работу, из них значительное большинство высылают своим семьям на островах регулярные денежные переводы в долларах. Другим значительным фактором в развитии экономики островов является расширение туризма. В 1963 году острова посетили 2553 человека, в 1962 году — 2120 человек.

79. Основными предметами импорта являются продукты питания, текстиль и жидкое топливо. Основными предметами экспорта являются черепахи и продукты переработки черепах, канат и акулья кожа. Стоимость экспорта черепах, черепаховой кожи, панцыря и мяса черепах составила в 1963 году 21 385 фунтов стерлингов. На островах Кайман-Брак и Малый Кайман выращиваются кокосы. Приблизительно две трети торговли островов приходится на торговлю с Соединенными Штатами. Сахар, кофе, цемент, спиртные напитки, керосин, сгущенное молоко ввозятся только с Ямайки. В 1963 году импорт составил 838 886 фунтов стерлингов и экспорт 34 490 фунтов стерлингов по сравнению с 758 888 фунтами стерлингов и 27 532 фунтами стерлингов, соответственно, в 1962 году.

80. Основными источниками государственных доходов остаются продажа почтовых марок и импортные пошлины, поскольку ни подоходного налога, ни налога на имущество, ни акцизных сборов на островах нет. В 1963 году доходы составили 258 375 фунтов стерлингов и расходы — 242 503 фунта стерлингов по сравнению с 241 628 фунтами стерлингов и 231 889 фунтами стерлингов в 1962 году.

81. В соответствии с Актом о развитии стран Содружества и ранее принятыми законами о развитии и благосостоянии колоний, британское правительство ассигновало 207 000 фунтов стерлингов на развитие островов в период с 1958 года по 1966 год. Из этих ассигнований к концу 1963 года на социальное обслуживание (образование и здравоохранение) были потрачены 107 000 фунтов стерлингов, что составляет 46 процентов всех ассигнований, а остальные были израсходованы на выполнение проектов в области экономики (например, на строительство дорог и электрификацию).

Социальные условия

Условия труда

82. В связи с тем, что большинство трудоспособных мужчин находятся большую часть времени в море, на островах ощущается нехватка рабочей силы. На Каймановых островах официально зарегистрирован один профсоюз, в котором насчитывается около 5665 человек, из них приблизительно треть являются уроженцами Каймановых островов.

Служба здравоохранения

83. В течение рассматриваемого периода на острова был переведен один из врачей государственной медицинской службы Ямайки. На острове Большой Кайман также имеется частный практикующий врач, получающий государственную субсидию. В 1963 году на остров Кайман-Брак на смену ушедшему в отставку в 1962 году врачу был назначен частный практикующий врач, получающий государственную субсидию. Санитарный инспектор, прошедший до этого курс обучения в школе народного здравоохранения на Ямайке, провел кампанию по осуществлению ряда мер,

[4] Нижеследующая информация, переданная управляющей державой, была использована при подготовке настоящего раздела: информация, переданная 9 октября 1964 года, согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, за год, закончившийся 31 декабря 1963 года.

направленных на улучшение дела здравоохранения и на борьбу с москитами. Коэффициент смертности на островах в 1963 году составил 7,5 процента на тысячу. Расходы на здравоохранение возросли до 34 973 фунтов стерлингов в 1963 году и составили 14,4 процента всех государственных расходов по сравнению с 32 847 фунтами стерлингов (13,6 процента всех государственных расходов) в 1962 году.

Положение в области образования

84. В 1963 году работало десять государственных начальных школ. Кроме того, имеется некоторое количество школ, попечителем которых является церковь, из них главная — средняя школа Кайман Хай Скул, получающая значительные субсидии и от правительства. Имеется также получающая поддержку церкви частная средняя школа, работающая по американским методам. Число учеников во всех школах в 1962 году составляло 1200 человек, из которых 138 получили среднее образование. Многие учителя прибывают с Ямайки. Кроме того, за счет средств, выделяемых Фондами развития и благосостояния колоний, были выделены стипендии двум жителям Каймановых островов для прохождения курсов на получение ученой степени при Вест-Индском университете на том условии, что они вернутся после окончания своего образования на Каймановы острова и определенный срок будут там преподавать. Текущие расходы на образование в 1963 году составили 33 833 фунта стерлингов (14,7 процента всех текущих расходов) по сравнению с 29 744 фунтами стерлингов (12,3 процента всех текущих расходов) в 1962 году.

B. ПИСЬМЕННЫЕ ПЕТИЦИИ И ЗАСЛУШАНИЕ ПЕТИЦИОНЕРОВ

85. Специальный комитет распространил следующие петиции, касающиеся Бермудских и Багамских островов.

Территория	*Податель петиции*	*Документ*
Бермудские острова	г-н У. Д. Браун, генеральный секретарь конституционной конференции Бермудских островов	A/AC. 109/PET. 342 и Add. 1 и 2
Бермудские острова	Бермудский союз индустриальных рабочих	A/AC. 109/PET. 343
Багамские острова	г-н Л. О. Пиндлинг, лидер оппозиции и Прогрессивной либеральной партии	A/AC. 109/PET. 377 и Add. 1

86. На своих 376-м и 377-м заседаниях, состоявшихся 23 и 24 августа 1965 года, Специальный комитет заслушал г-на Л. О. Пиндлинга, лидера оппозиции и Прогрессивной либеральной партии, выступившего в качестве петиционера. Г-на Пиндлинга сопровождали г-н С. У. Уитфилд, г-н С. А. Бэйн, г-н М. Б. Батлер, г-н А. Д. Ханна, г-н А. А. Фаулкс, г-жа Д. Джонсон и г-н Г. У. Браун.

87. Г-н Пиндлинг (лидер оппозиции и Прогрессивной либеральной партии Багамских островов) выразил доверие своих соотечественников к Организации Объединенных Наций. В апреле население Багамских островов представило Специальному комитету петицию (A/AC.109/PET.377), чтобы информировать Комитет о чувстве огромного беспокойства, которое оно испытывает по поводу ситуации в стране, грозящей взрывом, а также в надежде достигнуть победы тех идеалов мира и демократии, которые столь давно уже защищает Комитет. В то же самое время другая петиция была представлена министру колоний правительства Соединенного Королевства. Через губернатора Багамских островов министр колоний ответил, что он «бессилен вмешаться». Г-н Пиндлинг полагал, что, если опасная ситуация, сложившаяся на Багамских островах 27 апреля, приняла бы серьезный оборот, министр колоний действительно был бы лишь очень рад вмешаться — путем введения британских вооруженных сил.

88. Подкомитет III Специального комитета на своих 31, 32, 38 и 39-м заседаниях в сентябре и октябре 1964 года уже рассматривал вопрос о Багамских островах. В то время Комитет сформулировал определенные заключения и рекомендации, воспроизведенные в пунктах 133—134 двадцать четвертой главы документа A/5800/Rev.1, из которой г-н Пиндлинг мог бы их процитировать. Соединенное Королевство ничего не сделало, чтобы осуществить их. Поскольку ранее представленная Комитету информация была неполной, а во многих отношениях и неправильной, он хотел бы дать полную картину политического, экономического и социального положения своей страны.

89. Петиционеры явились не с целью требовать независимости для Багамских островов, поскольку в современных условиях независимость была бы бессмысленной. На продолжении последних трех столетий всесильное этническое меньшинство при поддержке правительства Соединенного Королевства контролировало политическую, экономическую и социальную жизнь страны и заставляло молчать оппозицию. Багамские острова, находившиеся с момента высадки Христофора Колумба в 1492 году под господством европейских держав, часто называли туристским раем, но для местного населения они являются чем угодно, только не раем.

90. Согласно отчету министерства труда за 1964 год, на островах было 51 948 работающих;

эти рабочие не смогли создать динамичное профсоюзное движение, так как этому препятствовало принудительное и содержащее множество ограничений законодательство. На Багамских островах было около семнадцати профсоюзов. Объединенная багамская партия, которая в настоящее время находится у власти, запретила создание единого национального профсоюза и стачки солидарности. Эти меры были предприняты в соответствии с Законом 1958 года об урегулировании конфликтов между профсоюзами и промышленными предприятиями, в который оказалось невозможным внести исправления. Этот акт противоречит, по меньшей мере, одной из конвенций МОТ, а именно Конвенции 98, ратифицированной правительством Соединенного Королевства и содержащей в статье 4 положение о развитии и использовании процедуры ведения переговоров на добровольной основе между организациями предпринимателей и организациями рабочих. Согласно закону об урегулировании конфликтов между профсоюзами и промышленными предприятиями, в каждой отрасли промышленности должен был действовать отдельный профсоюз, а это означало, что все профсоюзы должны быть небольшими. Эффективность деятельности этих небольших профсоюзов еще больше ослаблялась из-за того, что им приходилось организовывать свои отделения на отдаленных островах, разбросанных на расстоянии свыше 500 миль. Закон объявлял также незаконным для предпринимателей и их организаций, равно как и для профсоюза или объединения профсоюзов, заключение соглашений о такой системе сбора профсоюзных взносов, при которой профсоюзные взносы вычитались бы прямо из зарплаты рабочих при ее выдаче. Это положение совершенно определенно ограничило право профсоюза заключать такие соглашения, которые наилучшим образом отвечают интересам рабочих. Закон считает также незаконным соглашение между профсоюзом и предпринимателем о создании первичной профсоюзной ячейки на любом участке данного предприятия. Эти юридические и географические ограничения создают определенные трудности для роста и активности профсоюзных организаций. Рабочие Багамских островов много раз уже протестовали против условий, в которых они находятся. В 1942 году конфликт в связи с неудовлетворительными заработками и условиями труда привел к мятежу. В 1958 году начавшийся на транспорте массовый протест превратился в первую на этих островах всеобщую забастовку. Хотя забастовщики не допустили ни единого акта насилия, британское правительство в течение долгого времени держало свои войска в этой стране за счет ее населения. Следствием этой забастовки явилось посещение Багамских островов министром колонии, с целью предложить некоторые политические перемены и настоять на том, чтобы правительство произвело некоторые улучшения в трудовом законодательстве страны: результатом этих улучшений явился закон 1958 года. С тех пор случались другие забастовки, включая одну на острове Андрос, где рабочие потребовали увеличения заработной платы от подрядчиков компании «Атлантик андеруотер эвалюэйшн тестинг сентр».

91. На острове Большая Багама правительство передало все полномочия местных властей частной компании, ответственной только перед своими акционерами.

92. В области социального планирования Соединенное Королевство никогда не требовало от правительства Багамских островов выполнения постановлений Конвенции МОТ № 63, и страна не имеет никаких органов статистического учета. Строительство школ и больниц ведется от случая к случаю и на основании личных пристрастий.

93. Профсоюзы лишены возможности высказывать свое мнение по поводу планирования таких вопросов гражданской службы, которые непосредственно задевают интересы народа, как, например, жилищное строительство, медицинское или социальное обслуживание; они не представлены в консультативных органах; с ними не обсуждаются вопросы иммиграции, и Багамские острова наводнены иностранцами, в большинстве своем неквалифицированными рабочими, переполняющими рынок труда. Эти рабочие прибыли с Мальты, из Канады, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, из Вест-Индии, с острова Гаити и из других стран. Согласно действующим правилам, все лица, не принадлежащие к числу уроженцев Багамских островов или их детей, должны получать разрешение на работу по найму от департамента иммиграции. Однако во многих случаях иммигранты прибывали в страну вопреки протестам профсоюзов. Среди рабочих — жителей Багамских островов многие обладают профессиями, необходимыми, например, в обслуживании гостиниц и в строительстве, они могут быть обучены и другим профессиям; однако профсоюзы в этих отраслях хозяйства не могут добиться от департамента труда и департамента иммиграции необходимого сотрудничества в отношении того, чтобы коренным жителям Багамских островов в вопросах трудоустройства и обучения оказывалось предпочтение по сравнению с рабочими, прибывшими из-за границы.

94. Согласно специальному закону об организации управления порта на острове Большая Багама, даже то трудовое законодательство, которое действует на всей остальной территории Багамских островов, не имеет силы в этом свободном порту. Рабочие привозятся туда без предварительного разрешения департамента иммиграции; строительные фирмы и управляющие гостиницами отказываются признавать профсоюзы, имелись даже жертвы среди тех, кто пытался организовать профсоюзы и руководить ими. Поскольку прибывшие рабочие в любой момент могут быть депортированы и возвращены на родину, они крайне осторожно относятся к вступлению в профсоюзы на Багамских островах и тем самым препятствуют их росту.

95. Ввоз рабочей силы имеет также и свой политический аспект, поскольку рабочие из Соединенного Королевства, Канады, Австралии, Вест-Индии и других частей Британского содружества наций предпочитают голосовать, исходя из интересов защиты существующего порядка и собственных заработков, а не с точки зрения защиты интересов Багамских островов. Продолжение иммиграции может привести к тому, что в предвидимом будущем изменится баланс в составе населения, в котором сейчас насчитывается 80 процентов черных и 20 процентов белых.

96. Иностранные капиталовложения могли проникать на Багамские острова следующими путями: иммиграция отдельных бизнесменов; создание иностранцем багамской фирмы или регистрация на Багамских островах иностранной фирмы в соответствии с законом об иностранных компаниях. Установлен некоторый контроль над теми видами предпринимательской деятельности, в которых разрешены иностранные капиталовложения; большая часть иностранного капитала идет из Северной Америки, и, в меньшей степени, из Соединенного Королевства. Не делается никаких различий между фирмой, финансируемой местным капиталом, и компанией, финансируемой из-за границы.

97. Хотя народ уже давно требует улучшения условий жизни, до сих пор не начато строительство дешевых жилищ, а из-за нехватки больниц и отсутствия канализационной системы в густо населенном районе острова Нью-Провиденс происходят вспышки заразных болезней.

98. Все члены кабинета министров являются уроженцами Багамских островов, за исключением лишь одного человека, который только теперь получил статус гражданства, полностью соответствующий правам местного уроженца. Все министры принадлежат к торговой олигархии, которая господствует с 1729 года и ведет свое происхождение от европейцев. Министрам принадлежит значительная часть акций большинства местных предприятий, они получают выгоду от правительственных контрактов, и все это происходит с молчаливого одобрения правительства Соединенного Королевства. Например, премьер-министром был, возможно, крупнейший в стране подрядчик по строительству дорог. Министром по морским делам был главный правительственный поставщик леса и скобяных товаров и, возможно, самый крупный в стране судовладелец. Министр сельского хозяйства имел большие капиталовложения в сельскохозяйственном производстве и поставлял правительству оборудование для кондиционирования воздуха, тем же самым занимался и министр электрификации. Министр финансов и туризма владел сетью продовольственных магазинов, страховой компанией и юридической конторой, которая часто в одно и то же время представляла и его министерство, и его клиентов. Такое положение дел существовало всегда. Еще до того, как была введена министерская система управления, исполнительная власть была разделена между различными общественными советами, председатели и члены которых действовали точно так же, как и нынешние министры. В 1963 году во время Конституционной конференции в Лондоне этот вопрос был поднят представителями Прогрессивной либеральной партии и лейбористской партии. Представители Соединенного Королевства были полностью информированы об этой ситуации, но они, хотя и согласились с тем, что такое положение не может считаться вполне удовлетворительным, все же сочли, что в настоящих обстоятельствах, возможно, более целесообразно оставить все, как есть. Подробно вопрос об этом столкновении интересов обсуждался в палате собрания после того, как в январе 1964 года было введено министерское правление, но никаких мер принято не было.

99. Каждый член правительства одновременно занимается бизнесом и получает прибыльные правительственные контракты. В Соединенном Королевстве все это было известно, и легко было представить, к каким злоупотреблениям и коррупции может привести такая система. Правящая группа, накопив огромные богатства, в то же самое время поддерживала несправедливую систему налогообложения, при которой на богатых падала гораздо меньшая доля налогов, чем это полагалось. Подоходного налога на Багамских островах нет, а прямые налоги незначительны. Большая часть государственных доходов поступала за счет таможенных пошлин и гербовых сборов, взимаемых соответственно стоимости товаров, в конечном счете, тяжесть этих сборов перекладывалась на потребителей; в этом одна из причин ненормально высокой стоимости жизни на островах. Завершает полную картину положения на Багамских островах то, что экономика и финансы страны находятся в тех же самых руках, которые осуществляют и политический контроль над нею. Более того, англичане за три века ни разу не предложили какого-либо плана развития островов для улучшения социального и экономического положения их населения или повышения его образования, и теперь территория расплачивается за столетия пренебрежения к ней.

100. В области народного образования стало совершенно очевидным, что существующая система не отвечает современным требованиям и еще меньше потребностям будущего. Менее 6 процентов детей школьного возраста получают среднее образование. Система обучения безнадежно устарела, а ученические классы переполнены. Больше того, почти три четверти учительского состава начальных классов не имеют нужной подготовки, а значительная часть учителей лишь едва грамотна. Это также является убедительным свидетельством полного пренебрежения. В результате такого положения в 1964 году из 300 детей с внешних островов, сдававших вступительные экзамены в среднюю школу, только тринадцать были признаны годными для поступления. Таким образом,

существовала крайняя необходимость в проведении программы ускоренной подготовки учителей. Об этом не упоминается в официальных заявлениях, поскольку дети правящего меньшинства не страдают от бедственного состояния народного образования, так как обычно они посещают школу в Нассау, в которой существует расовая сегрегация. Эта школа является частным учебным заведением, в котором проводится расовая и экономическая сегрегация. В школе имеются начальные и средние классы, и она управляется частной компанией; ни один ребенок не может посещать эту школу, если его родители не являются держателями акций или если ребенок не получил рекомендации от кого-либо из держателей. Г-н Пиндлинг не знает точных размеров платы за обучение в этой школе, но она значительно выше той, которая обычно взимается в средних школах, содержащихся за счет правительства или религиозных организаций. У правительства Багамских островов нет школ с сегрегацией.

101. Что касается средних заработков жителей Багамских островов, то, согласно обследованию, произведенному недавно иностранным агентством, средний годовой доход одного жителя составлял около 200 фунтов стерлингов, что не так уж много, если сравнить с оплатой, взимаемой за обучение государственными школами, и если принять во внимание высокую стоимость жизни. Государственная средняя школа взимала в год не меньше 10 фунтов стерлингов и 10 шиллингов за обучение и учебники, и ее посещали более 500 учеников. Плата в средних школах, которые содержат англиканская и методистская церкви, приблизительно в четыре раза выше, чем в государственной средней школе, а плата в средней школе для мальчиков, содержащейся за счет римско-католической церкви, еще несколько выше, но следует иметь в виду, что римско-католическая средняя школа дает более широкое образование, включая некоторые профессиональные навыки. Ежегодно в государственную среднюю школу может быть принято около 100 учеников. В настоящее время число детей школьного возраста приближается к 30 000.

102. Что касается права на голосование, то здесь необходимо сделать различие между принципами и их применением. После всеобщей забастовки в январе 1958 года право голоса было распространено на всех мужчин, и в известной степени было ограничено право некоторой части избирателей голосовать по несколько раз. Позднее, в 1961 году, право голоса было предоставлено женщинам. Однако на практике существует большое неравенство в представительстве. До 1930 года большинство населения Багамских островов жило на Внешних островах. Впоследствии, однако, имели место большие перемещения населения, и в 1962 году только треть жила на Внешних островах, а две трети — в Нассау. Тем не менее представительство продолжало определяться согласно устаревшим данным. На выборах 1962 года разграничение выборных округов было проведено таким образом, что Прогрессивной либеральной партии, получившей 44 процента всех голосов, досталось всего 24,3 процента выборных мест, а Объединенная багамская партия, получившая 36,6 процента голосов, обеспечила себе 57,6 процента выборных мест. Так был заглушен голос народа.

103. Конституционная конференция, состоявшаяся после выборов 1962 года, оказалась неспособной установить систему, которая отвечала бы двум основным требованиям: обеспечение правления большинства и права каждого гражданина на равенство при голосовании. Распределение депутатских мест, включенное в доклад по конституционным вопросам, было преподнесено участникам Конференции по принципу «либо да, либо нет», и его невозможно было обсуждать. Более того, со времени вступления конституции в силу Объединенная багамская партия, казалось, решила не подчиняться духу этой конституции, результатом чего было еще более бросающееся в глаза неравенство в выборном представительстве. Похоже, что правящая группировка отказалась от каких-либо претензий на соблюдение принципов правления большинства и равенства при голосовании. Хотя конституция призывает к тому, чтобы распределение избирателей и мест в представительных органах происходило, по возможности, самым справедливым образом, правительство 27 апреля 1965 года утвердило положение о выборах, в соответствии с которым, например, остров Харбор с населением всего 3236 человек получил два места, то есть столько же, сколько получили острова Большая Багама и Бимини с населением в 9882 человека.

104. С 1964 года существует комиссия по избирательным округам, созданная в соответствии с положением, содержащимся в конституции, вступившей в силу в январе 1964 года. Комиссия выработала некоторые рекомендации, но, по мнению партии, которую он представляет, эти рекомендации все еще не устанавливают равного представительства. В ныне действующем распоряжении об избирательных округах содержалось явное неравенство, и оно не обеспечило правления большинства; это было наиболее неотложным делом, побудившим петиционеров обратиться к Специальному комитету и вызвавшим демонстрации тысяч людей по всему острову Нью-Провиденс. Правительство оставалось непреклонным в своем нежелании отменить распоряжение об избирательных округах, поскольку это распоряжение в его нынешней форме все еще оставляет политический контроль над островами в руках незначительного меньшинства населения; под «незначительным меньшинством» он имеет в виду не только этническое меньшинство, которое управляет страной, но и то меньшинство, которое может избирать большинство представителей в выборные органы.

105. Г-н Пиндлинг указал на то, что в конституции уже зафиксирована основа представитель-

ства на следующих всеобщих выборах. Семнадцать мест будут предоставлены острову Нью-Провиденс и двадцать одно место всем остальным островам. Согласно конституции и общим директивам, данным комиссии по избирательным округам, нормы представительства должны быть настолько равными, насколько это практически оправдано и достижимо. Его партия выступает против распоряжения об избирательных округах потому, что избирательные округа в густонаселенных районах острова Нью-Провиденс насчитывают больше избирателей, чем избирательные округа в районах, где проживают состоятельные избиратели. Стремясь доказать правоту своей позиции в отношении законодательных органов Багамских островов, его партия провела специальное обследование. Комиссия по избирательным округам пришла к заключению, что среднее число избирателей в округах на острове Нью-Провиденс составляет 1600 человек, однако обследование показало, что в густонаселенных районах в среднем на округ приходится 2400 избирателей, а в районах с состоятельным населением — 1250. На Внешних островах, где остальные депутатские места в количестве двадцати одного должны были быть распределены по возможности поровну, ничего для осуществления этого не было сделано. Единственным изменением было добавление одного депутатского места для избирательного округа на острове Андрос и одного — для избирательного округа на острове Большая Багама. По мнению его партии, все еще остается в силе крайне неравноправная система представительства на Внешних островах, в частности в отношении представительства от островов Большая Багама и Бимини, Андрос и Берри, Абако, Эльютера, Эксума, Харбор и Кэт. Г-н Пиндлинг умышленно не упоминал острова Аклинс, Инагуа и Сан-Сальвадор. Для этих трех особых районов в конституцию было внесено соответствующее положение, хотя его партия во время конституционной конференции выразила свои несогласие и оговорки по этому вопросу.

106. В подобных обстоятельствах оппозиция не могла больше выполнять своих функций. Она не могла способствовать тому, что фактически было не чем иным, как диктатурой, замаскированной под демократию. Чтобы получить справедливую оценку и распределение депутатских мест, действующее распоряжение об избирательных округах должно быть полностью отменено и должны быть выработаны рекомендации, основанные на принципе правления большинства. Программа избирательной реформы, разработанная его партией, была включена в меморандум, представленный министерству колоний управляющей державы в мае 1963 года во время проведения Конституционной конференции. Предлагались следующие реформы: не должно быть никаких отклонений от принципа правления большинства; комиссии по избирательным округам должны быть даны точные указания, а не такие неопределенные и общие, какие включены теперь в конституцию, и комиссия должна обеспечить представительство от населения, а не от земельных территорий; должны быть созданы избирательные округа с одним депутатским местом, поскольку, по мнению его партии, это наилучший способ обеспечить выражение народом своей воли.

107. Г-н Пиндлинг на прошлой неделе был извещен о том, что министр по делам колоний хотел бы в октябре, во время своего посещения, обсудить с ним затруднения, возникшие в связи с разграничением избирательных округов. Но поскольку министр в то же самое время заявил, что он не может вмешиваться в это дело, г-н Пиндлинг не видит смысла в предлагаемой дискуссии.

108. Положение теперь таково, что он удивляется, как долго еще правительство Соединенного Королевства будет закрывать свои глаза и игнорировать рекомендации Специального комитета. Народ Багамских островов надеется, что Комитет использует свои возможности и заставит Соединенное Королевство установить на островах такую систему, при которой может быть услышан голос большинства и соблюдался бы принцип правления большинства. Комитет должен также использовать свои возможности, чтобы убедиться в максимально быстром осуществлении позитивной программы повышения уровня образования жителей Багамских островов, с тем чтобы они смогли взять на себя ответственность за свои собственные дела. Петиционеры хотели бы видеть немедленное осуществление всех соответствующих рекомендаций о Багамских островах, сделанных Подкомитетом III, и в особенности следующих: рекомендации, подтверждающей, что положения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам полностью относятся к Багамским островам и должны применяться управляющей державой в соответствии со свободно выраженной волей народа; рекомендации о том, что управляющей державе предлагается безотлагательно принять конкретные меры для предоставления народу Багамских островов возможности свободно обсуждать свое будущее политическое устройство, как это предусматривается положениями Декларации; и, самое важное, рекомендации Специальному комитету рассмотреть возможность посылки в территорию миссии для получения дополнительной информации о существующем там положении. Его делегация в особенности приглашала Специальный комитет послать миссию на Багамские острова, хотя бы только для того, чтобы проверить, верна или нет полученная этим Комитетом информация. Ничто не должно утаиваться на Багамских островах, и петиционеры надеются, что делегация Соединенного Королевства сочтет возможным отказаться от каких-либо оговорок, которые она может иметь по этому вопросу.

109. Делегация петиционеров хотела бы также, чтобы Специальный комитет рекомендовал управляющей державе отменить законодательство, кото-

рое в настоящее время ограничивает право профсоюзов на свободное ведение переговоров с предпринимателями и объединениями предпринимателей и мешает профсоюзам создавать любые организации, которые, по мнению народа, наилучшим образом помогут ему в достижении его целей.

110. В-третьих, делегация петиционеров просит Специальный комитет рекомендовать управляющей державе, чтобы в интересах народа Багамских островов такие специализированные учреждения Объединенных наций, как ЮНЕСКО, ФАО и ВОЗ, сыграли важную роль в подготовке Багамских островов к самоопределению.

111. И последнее, делегация петиционеров просит Специальный комитет рекомендовать отменить существующее распоряжение об избирательных округах, которое препятствует свободному волеизъявлению большинства населения Багамских островов и отказывает им в праве на самоопределение.

С. ЗАЯВЛЕНИЯ ЧЛЕНОВ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

112. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что, несмотря на значительный срок, прошедший со времени принятия в 1964 году Специальным комитетом рекомендаций, из заявлений, сделанных г-ном Пиндлингом, явствует, что правительство Соединенного Королевства не предприняло и не намерено предпринимать каких-либо мер по применению к Багамским островам принципов Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Для позиции этого правительства весьма характерен отказ министра по делам колоний принять предложение оппозиционной партии Багамских островов о том, что ему следовало бы разобраться в потенциально опасной взрывом ситуации в территории, под предлогом, что он не может вмешиваться во внутренние дела колонии. Подобные отговорки правительство Соединенного Королевства находит каждый раз, когда его призывают выполнить резолюции Специального комитета или Генеральной Ассамблеи, направленные на достижение целей Декларации. С другой стороны, когда оно видит, что где-либо возникает угроза его собственным интересам, оно отнюдь не отказывается от организации карательных экспедиций и подавления борьбы народов за свободу и независимость. Столь лицемерная позиция заслуживает сурового осуждения со стороны Специального комитета.

113. В вопросе о Багамских островах, как и в других случаях, правительство Соединенного Королевства оказалось неспособным выполнить решения Специального комитета, хотя было ясно, что ситуация в этой территории грозит взрывом, если только не будут предприняты соответствующие меры по выполнению решений Специального комитета и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Население Багамских островов эксплуатируется и угнетается, профсоюзное движение преследуется, а демократические права народа нарушаются. И все же, несмотря на эксплуатацию народа финансовой олигархией, министр по делам колоний правительства Соединенного Королевства заявил, что он не может вмешиваться в дела колонии.

114. Делегация Советского Союза полностью поддерживает требования, изложенные петиционером, включая просьбы о направлении специальной миссии и о выработке рекомендаций со стороны Специального комитета. Правительству Соединенного Королевства была бы дана возможность продемонстрировать на деле, а не на словах, его готовность сотрудничать со Специальным комитетом и Объединенными нациями в разработке специальных мер по ликвидации остатков колониализма. Советский Союз считает, как и раньше, что принципы Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам применимы ко всем колониальным территориям, большим и малым, включая Багамские острова, и задача Специального комитета — выработать меры, которые обеспечили бы этим территориям достижение подлинной, не иллюзорной независимости.

115. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что население Багамских островов и, в частности, Прогрессивная либеральная партия больше всего, очевидно, беспокоятся по поводу границ избирательных участков. Перенаселенные участки на Багамских островах — отражение практики позорной системы колониализма. Эта практика на Багамских островах нашла свое дальнейшее отражение в таких фактах, как ввоз иностранной рабочей силы, отнимающей у местных жителей работу и многие права, осуществление которых способствовало бы их продвижению по пути к национальной независимости. Поэтому делегация Танзании полностью поддерживает требование петиционеров и просит Специальный комитет найти способ, с помощью которого Комитет смог бы подробно ознакомиться с этой практикой на Багамских островах.

116. Представитель Сирии заявил, что обязанностью Специального комитета является в сотрудничестве с управляющей державой проследить за тем, чтобы народ Багамских островов как можно скорее получил свои законные права. Он заверил петиционера в том, что делегация Сирии сделает все, что в ее силах, чтобы помочь народу Багамских островов добиться выполнения резолюции 1514 (XV) и рекомендаций Подкомитета III.

117. Представитель Соединенного Королевства заявил, что как существующее конституционное устройство Багамских островов, так и то, которое должно быть введено на следующих выборах, являются результатом Конституционной конференции Багамских островов, состоявшейся в Лондоне в мае 1963 года. Партия, которую представляет

петиционер, Прогрессивная либеральная партия, была представлена на конференции и активно участвовала в выработке ныне действующих конституционных положений. Она сделала оговорки лишь по трем пунктам: о времени пребывания в должности и методе назначения некоторых сенаторов; о предложенных максимальных и минимальных нормах представительства для острова Нью-Провиденс и Внешних островов; об отсутствии положения о выборных округах с одним депутатом.

118. Многие из вопросов, поднятых во время обсуждения в Специальном комитете, являются предметом спора между двумя основными политическими партиями Багамских островов. Будет ошибкой поддерживать одну из сторон в вопросах внутренней политики территории, которая, во всяком случае, уже пользуется полным самоуправлением во внутренних делах. Это — такие вопросы, которые должны быть обсуждены и решены путем хорошо установленного демократического процесса представительного правления в рамках самой территории.

119. В отношении комиссии по избирательным округам следует напомнить, что структура комиссии и процедура осуществления ее рекомендаций по разграничению избирательных округов были согласованы на Конституционной конференции 1963 года. Никаких оговорок по этим вопросам в то время Прогрессивная либеральная партия не делала. Согласно конституции, губернатор был обязан выполнить эти рекомендации, как только они были утверждены палатой собрания с поправками или без них. Что касается последнего доклада этой комиссии, то петиционер представил министру по делам колоний ряд заявлений по отдельным вопросам. После тщательного рассмотрения Секретарь по делам колоний ответил, что он не видит причин принять некоторые из заключений и что два из основных возражений петиционера основываются на толковании Конституции, что является компетенцией суда. По этим причинам Секретарь по делам колоний не счел возможным вмешиваться, но заявил о своей готовности обсудить с правительством и лидерами оппозиции на Багамских островах трудности, связанные с разграничением избирательных округов.

120. Были ссылки на тот факт, что министры Багамских островов связаны с фирмами, которые могут быть заинтересованы в правительственных контрактах. Следует помнить, что министры были избраны народом и что огромное их большинство ни в коей мере не являются представителями торговых или промышленных интересов островов. 16 апреля 1964 года петиционер поднял во Дворце ассамблеи вопрос о том, какими условиями оговорены взаимоотношения министров с фирмами и компаниями, получившими или могущими получить правительственные контракты, и какие предприняты меры для обеспечения того, чтобы не возникал и не могло показаться, что возникает, конфликт между их общественным долгом и личными интересами. В ответ премьер-министр изложил некоторые основные принципы, первым среди которых был принцип, согласно которому любой министр не должен позволить своим личным интересам вступать в противоречие со своим общественным долгом или ставить себя в такое положение, когда может показаться, что подобное противоречие существует. В случае, если такой конфликт возникает неизбежно, министр обязан сообщить своим коллегам о своем личном интересе и полностью устраниться от рассмотрения данного вопроса в кабинете. Далее министру не разрешается использовать закрытую информацию, к которой он имеет доступ по роду выполняемых обязанностей, для личного денежного обогащения или иных личных преимуществ. Неукоснительное выполнение этих принципов находится на личной ответственности каждого министра, в сомнительных случаях окончательное решение выносит премьер.

121. Представитель Соединенного Королевства напомнил членам Комитета, что территория Багамских островов обладает внутренним самоуправлением и равными правами для всего взрослого населения. Имущественный ценз отменен; цифры и противоречия, упомянутые петиционерами, относятся к выборам 1962 года, когда имущественный ценз еще был в силе. По географическим обстоятельствам практически нецелесообразным было предоставлять каждой местности в точности одинаковые избирательные права. Конституционная конференция 1963 года решила, что каждый из прежних избирательных округов, некоторые из которых состояли из одного маленького острова, будут, как и прежде, представлены по крайней мере одним членом. Конституция требует, чтобы избирательные округа были по возможности равными, с учетом, однако, этой оговорки.

122. Делегация Соединенного Королевства поэтому не может согласиться с тем, что конституция Багамских островов является не демократической, или с тем, что многие из высказанных петиционером опасений и жалоб являются обоснованными. По мнению делегации Соединенного Королевства, эти вопросы должны рассматриваться существующим конституционным аппаратом.

123. Представитель Сирии выразил мнение, что принципы относительно противоречий интересов являются нереалистичными и что петиционер вполне оправданно привлек внимание к необычной практике, которая разрешает министру одновременно быть и промышленником.

124. Представитель Индии согласился с представителем Сирии. По-видимому, нет аппарата для определения различий между общественными и личными интересами; этот вопрос в очень большой мере остается на совести индивидуума.

ГЛАВА XXIV

ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ, БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, АНТИГУА, ДОМИНИКА, ГРЕНАДА, МОНТСЕРРАТ, СЕНТ-КРИСТОФЕР — НЕВИС — АНГИЛЬЯ, СЕНТ-ЛЮСИЯ, СЕНТ-ВИНСЕНТ И БАРБАДОС

А. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИЯХ

1. Виргинские острова Соединенных Штатов

Введение

1. Информация о территории содержится в отчете Специального комитета, представленном девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XXV, пункты 1—31). Информация о последних изменениях приводится ниже[1].

Общие сведения

2. По состоянию на 30 июня 1963 года население составило 35 000 человек против 32 099 человек по переписи 1960 года.

Политическое и конституционное развитие

3. Представитель Соединенных Штатов Америки в 1964 году сообщил Специальному комитету, что законодательные органы Виргинских островов 2 апреля 1964 года приняли и губернатор подписал законопроект, который предусматривает созыв учредительного собрания в декабре 1964 года. Собрание облечено правом полной ревизии существующего органического закона 1964 года. Делегаты на это собрание будут избраны жителями Виргинских островов путем тайного голосования при всеобщем избирательном праве для взрослого населения. Закон уполномочивает этих 33 делегатов рассмотреть коренные вопросы политического будущего Виргинских островов, включая биль о правах, новую структуру правительства, новые процедуры внесения впредь изменений в пересмотренный акт, выборного губернатора, расширение прав законодательных органов территории, новые назначения на законодательные должности и делегата в конгресс Соединенных Штатов.

4. После выполнения директив законодательных органов Виргинских островов собрание представит свои предложения по пересмотру органического закона непосредственно исполнительным и законодательным органам Соединенных Штатов.

5. Сообщалось, что учредительное собрание собиралось в Сент-Томасе на пять сессий в период с декабря 1964 по февраль 1965 года и одобрило различные поправки к органическому закону, которые должны быть представлены конгрессу Соединенных Штатов. Информация о ходе работы собрания отсутствует.

Экономическое положение

6. Основными коммерческими факторами в экономике по-прежнему остаются туризм, сельское хозяйство и мелкие производства. За 1963 год доход от туризма составил 41 070 000 долларов, что на 17 процентов выше, чем доходы по этой статье в 1962 году, которые составили 35 145 000 долларов, и в десять раз выше доходов от туризма на острове за 1952 год. В 1963 году основано восемь новых производственных предприятий, так что за последние два года число новых производств достигло двадцати. С другой стороны, в сельском хозяйстве отмечен упадок, связанный в основном с депрессией, наблюдаемой в сахарной промышленности. Операции в области сахара Корпорации Виргинских островов — организации, основанной на федеральных фондах,— принесли убытки и 17 000 акров принадлежащих ей земель продаются под другие сельскохозяйственные культуры. Исследуются рынки сбыта новых сельскохозяйственных продуктов.

7. Импорт в 1962 году достиг 61 803 509 долларов, что представляет прирост в 11 052 483 доллара, или 26 процентов, по сравнению с прошлым годом. Экспорт в 1962 году достиг 20 064 920 долларов, что представляет прирост в 116 процентов по сравнению с 9 133 124 долларами в 1961 году. Из этой цифры экспорт в Соединенные Штаты оценивается в 19 118 646 долларов, причем обработка текстильных изделий составляет 46 процентов, а часов и часовой фурнитуры — 13,5 процента от всего экспорта в Соединенные Штаты.

8. Полные доходы для общего и уравнительного фондов в 1963 году составили 19 670 156 долларов, из которых 11 987 627 долларов, или 60 процентов, предназначались на счет общего фонда и 7 682 528 долларов или 39 процентов — на счет уравнительного фонда. В 1962 году доходы от собственных ресурсов территории составили 11,1 миллиона долларов; кроме этого, территория получила 6,3 миллиона долларов в виде уравнительных фондов, полный доход при этом составил 17,4 миллиона долларов. Общие расходы в 1963 году составили 17 867 582 доллара, из которых 13 003 635 долларов, или 72 процента, отнесены к общему фонду и 4 863 947 доллара, или 27 процентов,— к уравнительному фонду и которые включают 1,7 миллиона долларов, ассигнованных на специальные программы. Расходы по общему фонду увеличились на 25,8 процента, по

[1] Информация, представленная в разделе I настоящей главы, получена из опубликованных отчетов и из информации, переданной Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки, в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций, 13 ноября 1964 года и охватывающей год, закончившийся 30 июня 1963 года.

уравнительному — на 6,8 процента по сравнению с прошлым годом.

9. С развитием туризма и промышленности необходимо соответствующее расширение экономической инфраструктуры. Так, взлетно-посадочная площадка для реактивных самолетов модернизируется с тем, чтобы можно было обслуживать более тяжелые реактивные самолеты. Закончена очистка основного порта в Сент-Томасе, тем самым улучшен канал для прохода океанских судов. Новый док стоимостью в миллион долларов построен и введен в эксплуатацию в Христианстеде. Предприятие по перегонке соленой воды мощностью в 275 000 галлонов свежей воды в день введено в строй для улучшения водоснабжения; потребление воды в настоящее время составляет 1,27 миллиона галлонов в день. Соответствующий спрос на энергию удовлетворяется за счет установки паровых и дизельных электроагрегатов. И наконец, территория выпускает общие займы для финансирования строительства общественных зданий, систем водоснабжения и очистных сооружений.

Социальные условия

Условия труда

10. Занятость несельскохозяйственных рабочих в 1963 году увеличилась приблизительно на 10 процентов по сравнению с 12 000 человек в 1962 году, причем самое большое увеличение отмечается среди неквалифицированных рабочих в частном секторе производства, за которыми следуют квалифицированные работники и обслуживающий персонал; в государственном секторе наибольший прирост наблюдался в сфере образования, за которой следует сфера здравоохранения и финансы.

11. За время этого периода занятость в строительной промышленности, максимум которой — 783 человека — приходится на 15 апреля 1962 года, испытала резкий спад до 377 человек к 15 апреля 1963 года, что в основном связано с окончанием работ по двум проектам жилищного строительства для семей с низким уровнем дохода в Сент-Томасе и Санта-Крусе. В текстильной промышленности наблюдался небольшой спад, объясняющийся бездействием одной фирмы. С другой стороны, занятость в ювелирной и часовой промышленности, а также на предприятиях, изготовляющих письменные принадлежности, термометры и приводные ремни, возросла со 168 в апреле 1961 года до 329 человек за тот же период 1963 года.

Служба здравоохранения

12. В 1963 году состояние здоровья населения было в общем хорошим, за исключением короткой эпидемии поноса, поразившей приблизительно 130 детей в Сент-Томасе в феврале и марте. Никаких других серьезных вспышек заболеваний не наблюдалось. Наблюдалось увеличение живорожденных с 1194 в 1961 году до 1375 в 1962 году, что подняло рождаемость с 34,7 до 38,8 на тысячу человек населения. В то же время смертность снизилась до нового минимума — 9 человек на тысячу человек населения. Службы здравоохранения расширялись по мере роста штата специалистов.

13. В настоящее время планируется создание оздоровительных центров в Сент-Томасе и Санта-Крусе стоимостью во много миллионов долларов с одновременным улучшением существующих больниц и клиник в 1963 году.

Положение в области образования

14. Число учащихся в общественных школах увеличилось с 7624 в 1962 году до 8201 человек в 1963 году, что составляет прирост в 7,57 процента. К 1968 году ожидается прирост в 35 процентов.

15. В 1962—1963 годах расходы на образование составили 5 миллионов долларов, или 16,2 процента общих расходов, по сравнению с 2,8 миллиона долларов за 1961—1962 годы.

16. 1 июля 1963 года открылся Колледж Виргинских островов, в котором к началу 1964 года числилось 314 студентов. Существующая двухгодичная программа по гуманитарным наукам расширяется до четырехгодичной по некоторым курсам.

2. *Британские Виргинские острова*

Введение

17. Информация относительно территорий содержится в отчете Специального комитета, представленном девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/5800/Rev.1, глава XXV, пункты 32—57). Информация о последних изменениях приводится ниже [2].

Административные службы

18. Разработаны планы введения официальных местных курсов обучения в течение 1964 года. В 1963 году некоторое число старших должностных лиц проходили курсы обучения в университетах других стран. В 1963 году на государственной службе находились пять должностных лиц из заморских территорий и тринадцать должностных лиц из местного населения, занимавших должности, по статусу и значимости сравнимые с должностями, занимаемыми лицами из заморских территорий.

Экономическое положение

19. Экономика территории по-прежнему тесно связана с экономикой соседних Виргинских ост-

[2] Информация, представленная в разделе 2 настоящей главы, получена из опубликованных отчетов и информации, переданной Генеральному секретарю Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций 9 октября 1964 года за охватывающий год, заканчивающийся 31 декабря 1963 года.

ровов Соединенных Штатов и Пуэрто-Рико. Продолжающееся быстрое экономическое развитие на этих островах во многом сказывается на экономике Британских Виргинских островов, в частности в виде эмиграции рабочей силы и вынужденного повышения заработной платы. К концу 1963 года на рассмотрении находились новые программы туризма.

20. Государственный доход и расход в течение последних нескольких лет были следующими:

Год	Доход (в долл. США)	Расход
1961	243 684	818 406
1962	343 617	899 011
1963	574 212	947 347

Основными статьями дохода по-прежнему были таможенные пошлины, подоходный и имущественный налоги, годовые сборы по лицензиям и сборы на владения.

21. Основными занятиями населения, как и раньше, остаются скотоводство, рыболовство и земледелие для собственного потребления. Основными сельскохозяйственными продуктами являются фрукты и орехи, кокосовые орехи, картофель и бананы общей экспортной стоимостью приблизительно в 10 876 долларов[3] в 1963 году, 18 000 долларов в 1962 году, 12 500 долларов в 1961 году и 24 000 долларов в 1960 году. К концу 1963 года поголовье скота территории оценивалось примерно в 4000 голов крупного скота, 2500 овец, 6000 коз и 4000 свиней. Из этого количества в 1963 году экспортировано в общей сложности 2013 голов на сумму в 84 733 доллара по сравнению с 90 000 долларов в 1962 году, 104 500 долларами в 1961 и 127 000 долларов в 1960 году. Экспорт рома на Виргинские острова Соединенных Штатов в 1963 году уменьшился в связи с требованием США о том, чтобы ввозимый ром имел этикетку и гарантированную крепость; в местных условиях необходимые средства для удовлетворения этих требований отсутствовали. Далее, поскольку на местном рынке импортируемый ром мог быть куплен по дешевой цене, потребление местного рома тоже снизилось.

22. За 1963 год общий экспорт оценен в 134 606 долларов, а импорт — 2 291 337 долларов по сравнению с 150 697 и 1 980 780 долларами, соответственно, в 1962 году. Подавляющее большинство продуктов питания территория импортирует из Соединенных Штатов, Пуэрто-Рико и Виргинских островов Соединенных Штатов, причем последние являются, как и раньше, основным импортером местных товаров.

23. Представитель Соединенного Королевства заявил Специальному комитету, что правительство Ее Величества ежегодно выделяло значительные денежные средства Британским Виргинским островам на обычные расходы, которые составили более 500 000 долларов в 1963 году. Кроме этой безвозвратной помощи, Соединенное Королевство предоставило также фонды для проведения программ экономического и социального развития и выделило также территории дополнительную сумму в размере несколько менее 500 000 долларов на пятилетний период, заканчивающийся 31 марта 1964 года. Доктором О'Лафлин из Университета Западных Индий в 1961 году было произведено квалифицированное исследование экономического потенциала, структуры и основных потребностей территории. Ее отчет опубликован в 1962 году и в следующем году был создан местный Совещательный комитет, который разработал трехлетний план развития и установил очередность в свете данных этого отчета. В соответствии с актом о развитии Британского содружества наций от 1963 года для Британских островов будет выделено на период 1963—1966 годов в общей сложности 694 400 долларов, обеспечивая тем самым среднегодовой расход в размере 231 500 долларов, что практически вдвое превышает средства, имевшиеся на предыдущий пятилетний период. Пересмотренный план развития концентрирует внимание на улучшении инфраструктуры территории, включая дороги, электроэнергию, водоснабжение и восстановление прибрежных полос, с тем чтобы остаток средств был направлен на социальные нужды.

Социальные условия

Условия труда

24. Основной спрос на рабочую силу на Британских Виргинских островах по-прежнему обеспечивает в основном туризм в Сент-Томасе на Виргинских островах Соединенных Штатов; около 10 процентов всего населения Британских Виргинских островов заняты в Сент-Томасе в любое время. В 1963 году 226 человек были заняты в сфере общественных услуг и образования по сравнению с 250 в 1962 году.

Служба здравоохранения

25. Отдел медицины и здравоохранения несет ответственность в первую очередь за государственные мероприятия в области здравоохранения и санитарии. В 1963 году медицинский штат включал начальника медицинской службы, одного медицинского чиновника, одного лаборанта-фармацевта, одного помощника лаборанта-фармацевта, одного районного врача, одну акушерку, одну помощницу акушерки, три штатных сестры, две районные сестры и семь учениц-сестер. В марте медицинский районный врач ушел в отставку, и заполнить эту вакансию в течение этого года не оказалось возможности. Имелись также трудности в обеспечении штата районных сестер, в котором четыре должности оставались вакантными в течение этого года. Имеется государствен-

[3] Территория не имеет собственной валюты, и официальное хождение имеет как валюта США, так и валюта Вест-Индии. Валюта США, являвшаяся *de facto* основной валютой в обращении почти два десятилетия, признана официальной денежной единицей в 1959 году и является сейчас единственной практически используемой.

ная больница на тридцать две койки. За год в больницу поступило 667 человек.

26. Государственные расходы на здравоохранение в 1963 году составили 79 187 долларов по сравнению с 74 416 долларами в 1962 году, или 8,28 процента от общих расходов за 1962 год.

Положение в области образования

27. Все обучение — бесплатное и обязательное до возраста в 15 лет.

28. Государственные расходы на образование, включая плату организациям вне территории, составили в 1963 году 155 265 долларов, или 15,65 процента от общих периодических расходов, по сравнению с 140 699 долларами в 1962 году.

29. Введена новая должность инспектора по образованию для обеспечения возможности более регулярного надзора за работой школ и, соответственно, повышения требований к качеству работы.

3. *Антигуа, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Кристофер — Невис — Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент*

Введение

30. Согласно имеющейся информации, конституционный статус и общее положение в семи вышеперечисленных территориях оставались в течение 1963—1964 годов в основном такими, как описано в отчете Специального комитета, представленном девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/5800/Rev.1, глава XXV, пункты 58—73, 75—81, 93—99, 111—121, 133—138, 150—155, 168—172 и 187—193).

31. Позднее, однако, поступила информация относительно предполагаемого образования Федерации Барбадоса и шести из вышеперечисленных территорий, а именно: Антигуа, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер — Невис — Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент, о чем говорится в пунктах с 34 по 52, ниже.

32. Поступили также сведения о возможном объединении Гренады с Тринидадом и Тобаго, о чем говорится в пунктах с 53 по 59, ниже.

33. Поступившая информация об экономике, социальных условиях и образовании в Антигуа, Доминике, Гренаде, Монтсеррате, Сент-Кристофер — Невис — Ангилье, Сент-Люсии и Сент-Винсенте приводится в соответствующих разделах ниже.

Предполагаемое образование Федерации Антигуа, Доминики, Монтсеррата, Сент-Кристофер — Невис — Ангильи, Сент-Люсии и Барбадоса

34. После ряда конференций и совещаний о возможном образовании Федерации восточных карибских территорий в 1962, 1963 и 1964 годах и обзоров финансовых и экономических потребностей территорий, а также отчета комиссии гражданской службы в октябре и декабре 1964 года в Барбадосе состоялась девятая конференция Регионального совета министров в составе премьер-министра Барбадоса и главных министров остальных территорий. На этой конференции Региональный совет министров принял, с особыми мнениями по второстепенным пунктам, пересмотренный проект[4] образования федерации семи территорий.

35. Проектом предусматривалось назвать федерацию «Федерацией Вест-Индии» со столицей в Барбадосе. Для управления Федерацией предполагалось назначение генерал-губернатора; предусматривалось законодательное собрание, состоящее из двух палат — назначаемого сената и выборной палаты представителей. Федеральный кабинет министров предполагался в составе премьер-министра и некоторого количества министров, по усмотрению премьера.

36. Федеральное законодательное собрание облекается властью решать все вопросы, содержащиеся в исключительном законодательном перечне и в дополнительном перечне. Правительства членов Федерации наделялись правом решения всех вопросов, упомянутых в дополнительном перечне или не содержащихся ни в том, ни в другом перечне.

37. Предполагается, что распределение подоходного налога будет федеральной ответственностью и контроль за внешними займами будет относиться к исключительному перечню. Федеральное правительство будет обладать правом назначать комиссии для обследования любого вопроса, связанного с возможностью нарушения финансовой стабильности и правильности управления любой части Федерации. Правительство образует Федеральный совет экономического развития и будет отвечать за пошлины и акциз и за установление единого внешнего тарифа.

38. Предполагается, что федеральное правительство передает 65 процентов доходов от импортных пошлин правительствам членов Федерации, в то время как все доходы Федерации образуют один общий фонд, если это не противоречит закону.

39. Проект рекомендует также незамедлительное образование комитета предприятий, должностных лиц и финансовых секретарей для выработки деталей объединенной службы для административных, профессиональных и технических работников.

40. Региональный совет министров отметил, что правительство Соединенного Королевства заявило в сообщении от 26 февраля 1964 года,

[4] *Proposals for a Federation of East Caribbean Territories*, Colonial No. 359, 1965 (London, Her Majesty's Stationary Office).

что оно будет оказывать финансовую поддержку предполагаемой федерации в течение пятилетнего периода, которая будет не меньше помощи, оказываемой в целом этому району за истекшие пять лет. Совет министров не считает это предложение удовлетворительным, но готов вступить в переговоры с правительством Соединенного Королевства для выработки удовлетворительного решения. Любое предложение, которое не удовлетворяло бы законных требований народа и не соответствовало бы принципам, провозглашенным Объединенными Нациями в отношении обеспечения бывшими колониальными державами достаточной помощью колоний по получении ими независимости, не будет считаться удовлетворительным.

41. В заключение совет министров отметил разницу в позициях правительств территорий и правительства Соединенного Королевства в отношении шагов, которые должны быть предприняты для установления федерации, и предложил этот вопрос перенести на следующую конференцию.

42. Особое мнение по различным частям проекта выразили правительства Доминики, Сент-Люсии, Сент-Кристофер — Невис — Ангильи и Антигуа.

43. В письме от 22 марта 1965 года государственный секретарь Соединенного Королевства по делам колоний г-н Артур Гринвуд довел мнение своего правительства относительно проекта организации федерации до сведения губернатора Барбадоса, администраторов остальных территорий и председателя регионального совета министров.

44. Секретарь по делам колоний согласился с тем, что федерация, если ее удастся создать на приемлемых условиях, представляет собой наилучшую возможность решения конституциональных проблем этого района и может существенно способствовать повышению благосостояния населения.

45. Наряду с другими вопросами оратор отметил, что разделение власти между федеральным правительством и правительствами членов федерации остается еще открытым вопросом. Признавая удовлетворение разделением власти по исключительному и дополнительному перечням как базе для обсуждения, он считает необходимым предусмотреть, что в общем случае исполнительная власть федерации должна распространяться на те вопросы, по которым федеральное законодательство в настоящее время уполномочено издавать законы.

46. Оратор отметил также, что правительства членов федерации не пришли к полному согласию в вопросе точного метода распределения государственного дохода между федеральным правительством и правительствами членов федерации. Федеральное правительство должно иметь свои источники финансирования, и он предложил, чтобы дальнейшему рассмотрению была подвергнута возможность получения федеральным правительством с самого начала части своих доходов от подоходного налога.

47. Секретарь по делам колоний считает серьезным недостатком в предложениях то, что проект, предоставляя федеральному правительству право создания комиссий по обследованию серьезных злоупотреблений административного и финансового характера в любой части федерации, не предусматривает за федеральным правительством прав для исправления положения после заслушивания отчета комиссии.

48. Секретарь по делам колоний предложил 1 июля в качестве даты для следующей конференции, на которой обсуждению были бы подвергнуты точные стадии полного вступления в силу конституции федерации и получения федерацией независимости, равно как и стадий установления самоуправления в рамках федерации на территориях членов федерации. Правительство Соединенного Королевства будет готово обсудить вопрос финансовой помощи федерации на этой конференции, если такой вопрос будет поднят.

49. Основные оппозиционные партии, обладающие местами в каждой палате, были бы приглашены принять участие в конференции, равно как и представители правительства.

50. 12 апреля сэр Стефан Люк, бывший временный комиссар Вест-Индии, был назначен специальным представителем министерства по делам колоний Соединенного Королевства для участия в предварительных переговорах с заинтересованными правительствами и общего содействия в дальнейших подготовительных мероприятиях, необходимых для организации конференции.

51. 22 апреля поступило сообщение, что главный министр Антигуа г-н Вере Берд частным письмом оповестил секретаря Соединенного Королевства по делам колоний, что Антигуа не присоединится к федерации.

52. Региональный совет министров, исключая главного министра Антигуа, собрался в Барбадосе 30 апреля на краткое совещание, которое закрылось после принятия решения отложить дальнейшее обсуждение проекта создания федерации и письма от 22 марта до даты, которая будет объявлена позднее.

Возможное объединение Гренады с Тринидадом и Тобаго

53. Возможное объединение Гренады с Тринидадом и Тобаго, или, с другой стороны, вступление Гренады в предполагаемую «Федерацию Вест-Индии» в 1963—1964 годах, продолжало оставаться основным противоречием между правящей Национальной партией Гренады (НПГ) и оппозиционной Объединенной рабочей партией (ОРП),

54. Следует напомнить, что Гренада первоначально принимала участие в конференции 1962 года по предлагаемому созданию федерации. После выборов 13 сентября 1962 года, на которых НПГ завоевала шесть из десяти мест в Законодательном совете, а ОРП — четыре места, правительство Гренады, возглавляемое г-ном Гербертом Блейзом (НПГ), отказалось от дальнейшего участия в обсуждениях и, с согласия Соединенного Королевства, начало переговоры об объединении с Тринидадом и Тобаго как альтернативе к вступлению в предполагаемую федерацию. В декабре 1962 года в Порт-оф-Спейне состоялась конференция между представителями Тринидада и Тобаго и Гренады, где было решено создать несколько групп экспертов для детального изучения экономических и финансовых перспектив предлагаемого объединения.

55. В начале 1965 года правительство опубликовало четыре отчета групп экспертов, касающихся, соответственно, юридических и конституционных аспектов объединенного государства [5], объединения общественных служб двух территорий [6], экономическая аспектов [7] и проекта пятилетнего плана развития для Гренады [8].

56. По мнению Юридической и конституционной комиссии, объединение должно быть таким, при котором Гренада, по официальному соглашению между правительствами Тринидада и Тобаго и Соединенного Королевства, становится частью Тринидада и Тобаго. При этом необходима будет отмена конституции Гренады и расформирование всех органов, учреждений, комиссий и т. д., существующих в Гренаде; распространение на Гренаду действующих в Тринидаде и Тобаго законов; распространение юрисдикции Верховного суда Тринидада и Тобаго на Гренаду. Лица, проживающие в Гренаде, станут гражданами Тринидада и Тобаго, и будет предусмотрено представительство Гренады в парламенте Тринидада и Тобаго.

57. Основные рекомендации Экономической комиссии сводились к тому, что в действие должна быть введена разделенная на некоторое число фаз программа экономической интеграции со строго определенными целями, соответствующими интересам объединенного государства. Стоимость пятилетнего плана развития Гренады оценивалась в 31 миллион долларов Вест-Индии [9], основная часть фондов должна была поступить от внешней помощи.

58. Г-н Эрик Гейри, лидер оппозиции, как сообщается, твердо противится объединению Гренады с Тринидадом и Тобаго, поддерживая вместо этого вступление Гренады в предполагаемую «Федерацию Вест-Индии». В ноябре 1964 и феврале 1965 годов он потребовал проведения новых всеобщих выборов для разрешения этого вопроса, заявив во втором случае, что настало время для всеобщих выборов, поскольку предвыборное обещание правительства в течение двухлетнего периода добиться статуса объединенного государства просрочено уже почти на пять месяцев.

59. В начале февраля 1965 года г-н Артур Гринвуд, государственный секретарь Соединенного Королевства по делам колоний, посетил Гренаду. Позднее, в марте 1965 года он, по сообщениям, заявил, что Соединенное Королевство не будет принуждать или даже «направлять» Гренаду на объединение с Тринидадом и Тобаго. Он сказал: «Это вопрос, который должен сам для себя решить народ Гренады. Все время мы ясно показывали, что мы не собираемся оказывать давление в выборе ими того или иного пути». Он добавил что, если и когда план объединенного государства будет составлен, Соединенное Королевство будет «рассматривать его в свете пожеланий народа Гренады».

Антигуа [10]

Экономическое положение

60. Экономика территории опирается в основном на сельское хозяйство, причем основными статьями экспорта являются сахар и, в меньшей степени, хлопок. Туризм продолжает расширяться и число туристов в 1963 году возросло до 43 272 человек против 35 101 в 1962 году. Среди второстепенных отраслей промышленности следует отметить мыловаренную, сигаретную, по обработке хлопкового семени, производству крахмала и спирта. Имеется также нефтеперегонный завод стоимостью 40 миллионов долларов Вест-Индии, постройка которого начата в 1963 году, с проектной мощностью 10 миллионов галлонов. Рыболовство удовлетворяет местные потребности.

61. Снабжение территории многими продуктами питания и горючим зависит от импорта. В 1963 году импорт оценивался в 23 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 21 миллионом долларов Вест-Индии в 1962 году, в то время как экспорт составил 7,1 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 4,3 миллиона

---

[5] Промежуточный и второй отчеты Юридической и конституционной комиссии по вопросу объединенного государственного статута Гренады и Тринидада и Тобаго.

[6] Отчет Комиссии по установлению фактов по общественной службе Гренады.

[7] Отчет Экономической комиссии, назначенной для обследования предложений об ассоциации в рамках объединенного государства Гренады и Тринидада и Тобаго, январь 1965 года.

[8] Пятилетний план развития Гренады, 1964—1968 годы: отчет Комиссии по разработке программы развития.

[9] Местные деньги в Антигуа, Доминике, Гренаде, Монтсеррате, Сент-Кристофер — Невис — Ангилье, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Барбадосе — доллар Вест-Индии, соответствующий 4 шиллингам 2 пенсам (стерлинг), или 0,5833 доллара США.

[10] При составлении этого раздела учтена следующая информация, переданная управляющей державой: информация в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций за год, кончающийся 31 декабря 1963 года, представленная 14 сентября 1964 года.

долларов Вест-Индии в 1962 году. Экспорт сахара составил 24 273 тонны стоимостью 5,4 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 3,8 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году. Экспорт хлопка составил 186 584 фунта стоимостью 233 362 доллара Вест-Индии по сравнению с 303 000 долларов Вест-Индии в 1962 году.

62. Местные доходы за 1963 год, в основном определяемые таможенными пошлинами и внутренними подоходными налогами, оценивались в 9,8 миллиона долларов Вест-Индии. Кроме этого, территория получила от Соединенного Королевства 1,3 миллиона долларов Вест-Индии, включая фонды, предусматриваемые в соответствии с актом развития Сообщества, 472 050 долларов Вест-Индии от Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (АМР), что в общей сложности составило 11,6 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 10,7 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году.

63. В начале 1965 года стало известно, что управляющий территорией просит у Соединенного Королевства заем в 1 миллион долларов Вест-Индии для преодоления трудностей, возникших в результате засухи, от которой пострадал урожай сахарного тростника в 1964 году.

64. Периодические расходы в 1963 году оценивались в 9,7 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 6,98 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году. Полные расходы за 1963 год оценены в 11,5 миллиона долларов Вест-Индии.

Социальные условия

Условия труда

65. В течение 1963 года в различных производствах и службах было занято 10 634 человека (8309 мужчин и 2325 женщин), из которых в сахарной и хлопковой промышленности было занято 5108 человек, в государственных учреждениях — 1999 человек, в строительстве — 1515 человек и в мелкой промышленности, розничной торговле и гостиницах — 1417 человек. Статистики по неполной занятости и безработице не имеется. Сезонная занятость в основном характерна для сельскохозяйственных рабочих и персонала гостиниц.

66. В течение 1963 года в соответствии с актом о профессиональных союзах зарегистрировано три организации: Союз ремесленников и рабочих Антигуа, Объединенный союз портовых рабочих, моряков и подсобных рабочих Антигуа и Федерация предпринимателей Антигуа. Законодательство о труде охватывает такие вопросы, как компенсации рабочим, наем рабочей силы за пределами острова, труд женщины и подростков, техника безопасности на производствах и пенсии работникам общественных служб.

Служба здравоохранения

67. Состояние здоровья населения территории, как сообщается, вполне хорошее; очень высок уровень рождаемости (32,5 на тысячу человек населения), а уровень смертности (2,4 на тысячу человек) ниже, чем в Соединенном Королевстве, так что натуральный прирост населения составляет 2,3 процента в год. Основными причинами смерти являются сердечно-сосудистые заболевания, гастроэнтерит, рак и болезни раннего детского возраста.

68. На государственной службе здравоохранения в 1963 году состояло 15 дипломированных врачей, 4 старшие медицинские сестры, 2 старшие акушерки, 64 дипломированные акушерки, 20 санитарных инспекторов, 3 техника и 5 фармацевтов. Имелся также один частный врач и 12 частных дипломированных акушерок. Имеется одна больница общего типа на 180 коек, полусанаторная больница на 150 коек, больница для психических больных на 200 коек и 16 аптек. Медицинский персонал проходит обучение в Соединенном Королевстве и в Университетском колледже Вест-Индии. При больнице общего типа имеется школа медицинских сестер.

69. В течение 1963 года Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжал поставки молочных продуктов по программе дополнительного питания детей и матерей.

70. Расходы на здравоохранение в 1963 году достигли 1 540 807 долларов Вест-Индии, что составляет 13 процентов от общих расходов территории по сравнению с 1 204 457 долларами Вест-Индии в 1961 году.

Положение в области образования

71. В 1963 году службы просвещения оставались под руководством министра социального обслуживания. Посещение учащихся в возрасте от 5 до 14 лет — обязательное, за исключением двух школ, в которых недостаток места не позволяет проводить это правило в жизнь.

72. Число учащихся в 1963 году составило 16 434 человека (8320 девочек и 8114 мальчиков) из 16 534 детей школьного возраста, зачисленных в школы территории, по сравнению с 16 641 учащимся в 1962 году. Из общего числа учащихся в 1963 году 13 450 человек учились в начальных школах (11 832 учащихся государственных школ и 1618 учащихся в 8 частных школах) и 2984 — в средних школах (546 в двух государственных школах и 2438 в 8 частных школах). Пятнадцать студентов были зачислены на курсы учителей.

73. Расходы на просвещение в 1963 году оценивались в 860 382 доллара Вест-Индии, что составляет 9 процентов от общих годовых расходов территории. Расходы на просвещение в 1961 году оценены в 636 000 долларов Вест-Индии.

Доминика [11]

Экономическое положение

74. В течение 1963 года остров пострадал от трех ураганов — «Эдит», «Елена» и «Флора», причинивших значительный ущерб сельскому хозяйству и дорогам. Разрушения банановых плантаций, являющихся поставщиками основной сельскохозяйственной культуры, превысили 80 процентов, и ущерб оценивается приблизительно в 4 миллиона долларов Вест-Индии. Другими продуктами, идущими на экспорт, кроме бананов, являются цитрусовые, копра и какао.

75. Территория не имеет значимой обрабатывающей промышленности, за исключением производства лимонного сока. Принят, однако, закон, предусматривающий значительное снижение налогов и концессии для предпринимателей, разворачивающих новые отрасли промышленности, и к концу 1963 года четырнадцать предприятий уже объявлены как подпадающие под эту категорию.

76. Последние известные сведения по импорту и экспорту относятся к 1961 году. Следует напомнить, что в том году импорт оценен в 10,6 миллиона, а экспорт — в 7,2 миллиона долларов Вест-Индии.

77. Государственный доход, полученный в основном от пошлин и акцизных сборов в 1963 году, достиг 4 112 579 долларов Вест-Индии, что означает прирост на 227 532 доллара Вест-Индии по сравнению с 1962 годом. Кроме того, 373 727 долларов Вест-Индии были получены из фондов колониального развития и благоустройства, 17 440 долларов Вест-Индии — в соответствии с программой помощи заморским службам и 1 338 784 доллара Вест-Индии — как субсидия администрации, что довело общий условный доход до 5 832 530 долларов Вест-Индии.

78. Общий условный расход в 1963 году составил 6 026 466 долларов Вест-Индии, включая 920 690 долларов Вест-Индии на программы развития, по сравнению с 6,23 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году.

Социальные условия

Условия труда

79. Статистики по занятости населения в 1963 году не имеется. Основным потребителем рабочей силы, однако, оставалось сельское хозяйство. В территории зарегистрировано пять организаций: Тред-юнион Доминики, Союз предпринимателей Доминики, Союз учителей Доминики (бывший Доминиканский учительский союз), Союз технических, церковных и торговых работников (бывшая Ассоциация наемных рабочих банановых плантаций) и Ассоциация работников общественных служб. За этот год крупных противоречий в этой области не было. В течение 1963 года продолжался дальнейший спад миграции рабочих. Сто восемьдесят рабочих мигрировали в Соединенное Королевство, в то время как 630 возвратились обратно. В 1960 году в Соединенное Королевство эмигрировали 2072 рабочих.

Служба здравоохранения

80. В течение 1963 года была серьезная эпидемия коклюша с числом заболевших в 4732 человека при пятидесяти пяти смертных случаях. За ней последовала более слабая эпидемия кори к концу года. Основными причинами смертных исходов в территории по-прежнему оставались гастроэнтерит, болезни дыхательных путей, авитаминоз и другие болезни, связанные с недостаточностью питания.

81. Рождаемость в течение этого года составила 40,2 на тысячу человек населения по сравнению с 42 в 1962 году, в то время как смертность выросла с 10,8 на тысячу человек населения в 1962 году до 13,2. Имеются семь государственных больниц, включая психиатрическую больницу и лепрозорий, с общим числом мест в 323 койки по сравнению с 245 койками в 1962 году.

82. Службы материнства, детской гигиены и школьного здравоохранения охватывают предродовые клиники, благотворительные клиники для детей дошкольного возраста, консультации и помощь в области питания, прививки против оспы и коклюша, осмотры школьников и медицинское просвещение.

83. Штат государственной медицинской службы в 1963 году состоял из двух терапевтов, одного хирурга, двух зубных врачей, шестнадцати мединских инспекторов, тридцати одной медицинской сестры и акушерки, семи инспекторов для посещения на местах, десяти фармацевтов и двух лаборантов.

84. Обычные расходы на государственное здравоохранение в 1963 году составили 609 573 доллара Вест-Индии по сравнению с 648 267 долларами Вест-Индии в 1962 году. Кроме того, 24 510 долларов Вест-Индии были истрачены из фондов колониального развития и благоустройства.

Положение в области образования

85. Начальное образование — бесплатное для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Обязательное школьное обучение в 1963 году практиковалось в четырнадцати районах.

86. В 1963 году было сорок восемь государственных и три частных начальных школы, в ко-

[11] При составлении этого раздела учтена нижеследующая информация: информация, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций за год, кончающийся 31 декабря 1963 года, представленная 21 августа 1964 года.

торые было зачислено 15 439 учеников по сравнению с 14 883 в 1962 году. Имелось четыре средних школы (одна государственная и три частных), в которых обучалось 1203 ученика. В 1962 году в четырех средних школах было зачислено 1216 учеников. Департамент просвещения продолжал проводить местную подготовку учителей на краткосрочных курсах. Студенты территории посещали также одногодичные курсы в Антигуа или двухгодичные курсы в Барбадосе. В территории нет ни профессиональных школ, ни условий для получения высшего образования.

87. Общие расходы правительства на просвещение оценивались в 768 326 долларов Вест-Индии. Расходы на просвещение в 1962 году составили 733 811 долларов Вест-Индии.

Гренада [12]

Экономическое положение

88. Гренада является самым южным из группы Наветренных островов и имеет площадь 120 квадратных миль. Она является также и самым маленьким островом и при населении более 88 700 человек обладает самой высокой плотностью населения (739 человек на квадратную милю).

89. Экономика основана на сельском хозяйстве и используются практически почти все 51 000 акров пригодной для обработки земли. Примерно половина культивируемой земли находится в поместьях и половина во владении крестьян. Полезных ископаемых на острове нет, имеется лишь несколько видов могущего быть использованным местного сырья. Основными экспортируемыми продуктами являются какао, мускатный орех и бананы. Относительно небольшие площади отведены под цитрусовые, лимоны, травосеяние, специи (помимо мускатного ореха), пшеницу и горох. Производство ограничено в основном простейшей обработкой некоторых сельскохозяйственных продуктов; налажены фабричное изготовление сахара, рома, цитрусовых соков и обработка копры, а в последнее время и выпуск пива. Денежные средства, переводимые эмигрантами, являются источником фондов для импорта; за период с 1956 по 1962 год переводы средств эмигрантов по почте увеличились с 534 000 до 1 993 000 долларов Вест-Индии. Туризм также помогает увеличить занятость населения и обеспечивает приток иностранной валюты. Число туристов возросло с 2800 в 1955 году до 8200 в 1962 году, а число пассажиров морских судов — с 800 до 13 400. С 1958 года важным источником дохода, равно как и иностранной валюты, были официальная безвозмездная помощь правительству на покрытие части его текущих расходов и программы капитального строительства. Недавно с помощью небольших субсидий из фондов колониального развития и благоустройства и местных займов был создан сельскохозяйственный кредитный банк.

90. Продовольственные и промышленные товары, одежда и обувь оставались в течение 1963 года основными статьями импорта, который оценен в 15 128 993 доллара Вест-Индии по сравнению с 16 миллионами долларов Вест-Индии в 1961 году. Экспорт в 1963 году составил 17 854 832 доллара Вест-Индии по сравнению с 6 миллионами долларов Вест-Индии в 1961 году. Основными статьями экспорта в 1963 году были какао-бобы (3,5 миллиона долларов Вест-Индии), бананы (1,7 миллиона долларов Вест-Индии) и мускатный орех (1,5 миллиона долларов Вест-Индии).

91. Общий доход в 1963 году, включая субсидии по Фондам колониального развития и благоустройства в сумме 1 342 000 долларов Вест-Индии и субсидию Соединенного Королевства в размере 1 602 000 долларов Вест-Индии, составил 9 947 000 долларов Вест-Индии по сравнению с 6 620 000 долларов Вест-Индии в 1962 году. Кроме субсидий основными статьями дохода в 1963 году были таможенные пошлины, составившие 3 194 000 долларов Вест-Индии, и налоги в общей сложности на сумму 1 436 000 долларов Вест-Индии. Общие расходы в 1963 году равнялись доходам и составили 9 947 000 долларов Вест-Индии, по сравнению с 8 030 000 долларов Вест-Индии в 1962 году. Основными статьями расхода были программы развития и благоустройства колоний (1 827 000 долларов Вест-Индии), общественные работы (1 887 000 долларов Вест-Индии), просвещение (1 347 000 долларов Вест-Индии) и здравоохранение (1 248 000 долларов Вест-Индии).

Социальные условия

Условия труда

92. Основным потребителем рабочей силы в Гренаде является сельское хозяйство. Следует напомнить, что по переписи 1960 года из общего количества населения в 88 700 человек число работников составляет 25 170 человек, из которых 10 895 человек заняты в сельском хозяйстве, 4663 — в секторе услуг, 2963 — в торговле, 2907 — в строительстве и 2600 — в обрабатывающей промышленности. Описывая положение с занятостью населения, Экономическая комиссия указала (см. пункт 55, выше), что в Гренаде, как и во многих дурих слаборазвитых странах, высок уровень безработицы и еще выше уровень неполной занятости. Подчеркивается недостаток выгодных рабочих мест в экономике Гренады.

93. Департамент труда в течение 1963 года продолжал осуществлять контроль за условиями труда и найма на работу. В 1963 году в Гренаде было шестнадцать зарегистрированных организаций, включающих тринадцать профессиональных союзов, ассоциацию работников гражданской

[12] При составлении настоящего раздела учтена следующая информация, переданная управляющей державой: информация, в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года, переданная 10 сентября 1964 года.

службы и федерацию предпринимателей. В течение года имели место двадцать семь конфликтов между рабочими и предпринимателями, из которых одиннадцать привели к забастовкам. Ставки заработной платы за день в течение 1962 года находились в пределах от 1,8 доллара Вест-Индии для мужчин — сельскохозяйственных рабочих до 7,5 доллара Вест-Индии для мастеров-ремесленников.

94. В 1963 году 469 человек покинули остров и отправились в Соединенное Королевство, причем из этого количества, по крайней мере, одну треть составляли дети. Остальные эмигрировали в поисках заработка. 143 человека были также завербованы на работу на фермы в Соединенные Штаты. По оценкам Экономической комиссии, приблизительно 6800 жителей Гренады, вероятно, эмигрировали бы в Тринидад и Тобаго, если бы между территориями не существовало ограничений в передвижении населения.

Служба здравоохранения

95. Сведений о медицинском обслуживании населения в 1963 году не имеется. В 1962 году, однако, было три больницы общего типа и, в соответствии с пятилетним планом развития для Гренады (см. пункт 57, выше), было 280 коек в общественных больницах, или 3,1 койка на тысячу человек населения. Кроме этого, имелось 200 коек для психических больных, 20 коек в изоляторах и 137 коек для больных старческими недугами. С другой стороны, служба здравоохранения страдала от недостатка медицинских специалистов, так что жителям Гренады за специализированной медицинской помощью необходимо было обращаться в Тринидад. Имелись всего две очень маленькие частные больницы, одна из которых специализировалась в области акушерства, а вторая — хирургии. Общее число врачей в 1962 году было двадцать один, из которых семнадцать находились на государственной службе, а четыре занимались частной практикой.

96. Имелось также пять областных служб здравоохранения в составе пяти инспекторов и двадцать восемь фельдшерско-акушерских пунктов, на каждом из которых работало по одной постоянной сестре-акушерке.

97. За последние несколько лет государственные расходы на лечебные медикаменты и медикаменты для целей профилактики в Гренаде поглотили приблизительно 12 процентов общих текущих и капитальных затрат. Расходы в 1961, 1962 и 1963 годах составили 1 009 999, 1 256 000 и 1 248 000 долларов Вест-Индии соответственно.

Положение в области образования

98. В течение 1963 года впервые вступил в строй учительский колледж, предназначенный для бесплатной профессиональной подготовки учителей перед их поступлением на службу. В остальных отношениях состояние просвещения оставалось таким же, как и в 1962 году, то есть имелось пятьдесят шесть начальных и шесть средних школ. Одиннадцать начальных, одна средняя школа и колледж подготовки учителей находятся на содержании правительства. Остальные начальные и средние школы содержатся за счет безвозвратных субсидий от церковных школ.

99. Начальное образование бесплатное, но не обязательное. Среднее образование — ни бесплатное, ни обязательное, за исключением учащихся, получающих государственные стипендии. Средние школы готовят студентов для экзаменов на аттестат Кембриджской школы и аттестат о высшем образовании.

100. В 1963 году в начальные школы было зачислено 25 676 детей, а в средние — 1846 по сравнению с 24 071 и 1777 соответственно в 1962 году. В колледже подготовки учителей в 1963 году было восемнадцать студентов.

101. За исключением колледжа подготовки учителей, в Гренаде других высших учебных заведений нет. Территория, однако, вносит средства на содержание Университета Вест-Индии.

102. Расходы на просвещение в 1963 году, включая сумму в 109 642 доллара Вест-Индии, полученную из Фондов колониального развития и благоустройства, составили 1 392 007 долларов Вест-Индии.

Монтсеррат [13]

Экономическое положение

103. Улучшение экономических условий в 1963 году связано с развитием туризма и расширением операций с недвижимым имуществом, хотя основным фактором в экономике по-прежнему оставалось сельское хозяйство. Были предприняты попытки увеличить выпуск сельскохозяйственной продукции и расширения рынков сбыта товаров, производимых на острове. Мелкая промышленность включает государственный хлопкоочистительный завод, маленькую фабрику, перерабатывающую хлопковое семя на пищевое масло и хлопковый жмых для питания скота и на удобрение, сахароваренный завод, завод по переработке помидоров и небольшой мясокомбинат.

104. Основным продуктом территории для продажи оставался хлопок, несмотря на то что урожай 1962—1963 годов был ниже ожидаемого и засеянные 1075 акров дали всего 333 кипы чистого хлопка на сумму 160 960 долларов Вест-Индии. Урожай бананов был больше, и общий экспорт

[13] При составлении настоящего раздела учтена следующая информация: информация, переданная 20 августа 1964 года, в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года.

этого продукта составил 21 453 грозди на сумму примерно 16 874 доллара Вест-Индии; расширилось также производство фруктов и овощей на экспорт. Стоимость основных экспортных продуктов за этот год составила 210 809 долларов Вест-Индии по сравнению с экспортом 1961 года на общую сумму в 377 000 долларов Вест-Индии. Территория импортирует всевозможные пищевые продукты, включая муку, сахар, сушеную рыбу и рис. Другими основными статьями импорта являются промышленные товары, такие как автомобили, электрооборудование и обувь, равно как хлопчатобумажные и вискозные изделия, цемент и медицинские товары. Стоимость основных статей импорта за этот год составила 967 496 долларов Вест-Индии. В 1961 году общая стоимость импорта была 2 538 000 долларов Вест-Индии.

105. Общие государственные доходы территории за 1963 год, согласно уточненным данным, составили 999 792 доллара Вест-Индии. Основными статьями дохода были таможенные пошлины — 353 200 долларов Вест-Индии, акцизные и внутренние налоги — 316 488 долларов Вест-Индии. Кроме этого, территория получила субсидию от Соединенного Королевства на общую сумму в 1 086 027 долларов Вест-Индии, таким образом общие доходы составили 2 085 819 долларов Вест-Индии. Общие расходы составили 1 992 786 долларов Вест-Индии. В 1962 году общие государственные доходы территории составили 1 203 964 доллара Вест-Индии и субсидии — 1 036 144 доллара Вест-Индии. Общие расходы были 1 941 999 долларов Вест-Индии.

Социальные условия

Условия труда

106. В течение 1963 года наблюдался спад активности в сельскохозяйственных поместьях, который повлек за собой сокращение потребности в рабочей силе. Основным занятием для работающих по найму, тем не менее, оставалось сельское хозяйство. Сообщалось о некотором расширении спроса на рабочую силу в строительстве.

107. Зарегистрировано три профессиональных союза, работающих по найму, с общим числом членов 620 человек. Преобладающие ставки заработной платы для мужчин колебались от 1,57 доллара Вест-Индии в день для неквалифицированных сельскохозяйственных рабочих до 5,5 доллара Вест-Индии в день для квалифицированного работника на государственной службе. В промышленности неквалифицированные рабочие зарабатывали от 31 до 40 центов в час, квалифицированные — от 69 до 81 цента в час.

Служба здравоохранения

108. По сообщениям, состояние здоровья населения в течение 1963 года поддерживалось на должном уровне. Ввиду недавней вспышки полиомиэлита в бассейне Карибского моря была проведена кампания по иммунизации детей в возрасте от 4 месяцев до 5 лет. В течение 1963 года продолжалось распределение порошкового молока, поставляемого ЮНИСЕФ детям школьного возраста и матерям. Основными причинами смерти среди взрослого населения были поражения сосудистой системы и сердечные заболевания, среди детей — гастроэнтерит и недоедание.

109. Остров по-прежнему оставался разделенным на три медицинских района, находящихся на ответственности трех районных врачей. Служба здравоохранения состоит из больницы общего типа на шестьдесят девять коек, трех оздоровительных центров, семи пунктов на периферии и акушерской службы. Медицинский персонал может посылаться на специализированные курсы в Соединенное Королевство или в район Карибского моря.

110. Среднее за год количество населения оценивается в 13 012 человек. Рождаемость была 26,2 на тысячу человек населения и смертность — 8,8 на тысячу человек населения.

111. Согласно уточненным данным, расходы на службы здравоохранения составили 240 793 доллара Вест-Индии по сравнению с 229 734 долларами Вест-Индии в 1962 году.

Положение в области образования

112. В 1963 году в территории было пятнадцать школ совместного обучения, из которых двенадцать — государственных, две — церковных (римской католической церкви и адвентистов седьмого дня) и одна — частная. Имеется одна государственная средняя школа. В школах в 1963 году было зачислено 3283 учащихся, в том числе 3066 — в начальных школах и 217 — в средней школе. В 1962 году 3255 детей посещали начальные школы и 186 — среднюю школу.

113. Начальное обучение — бесплатное для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет и обязательное для детей от 5 до 13 лет. Средняя школа — платное заведение и принимает детей старше 10 лет. В 1963 году правительство Монтсеррата установило стипендии еще для семи учащихся средней школы, так что число государственных стипендиатов в школе к концу года составило тридцать. В течение года курс средней школы был расширен за счет обучения некоторым техническим и коммерческим навыкам.

114. Были установлены государственные стипендии студентам Университетского колледжа Вест-Индии и университетов Канады, Соединенного Королевства и других стран — членов Британского содружества.

115. Периодические расходы на начальное образование в 1963 году составили 209 427 долларов Вест-Индии, на среднее образование — 62 685 долларов Вест-Индии, что составляет 14,23 процента периодических расходов территории.

В 1962 году периодические расходы на просвещение составили 254 850 долларов Вест-Индии, что составляло 12,8 процента общих периодических расходов.

Сент-Кристофер — Невис — Ангилья [14]

Экономическое положение

116. Основная экономическая деятельность различна на трех островах. На острове Сент-Кристофер имеется хорошо развитая сахарная промышленность, базирующаяся на продукции крупных поместий. На острове Невис большинство населения занято земледелием и хлопководством, в основном на экспорт. На острове Ангилья основная экономическая деятельность — животноводство, добыча соли и рыболовство. Промышленность ограничена обработкой хлопка, сахара, маиса и хлопкового семени. Развивается туризм.

117. Общая стоимость импорта островов в 1963 году составила 12,2 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 12,4 миллиона долларов Вест-Индии в 1961 году. Как и раньше, в течение 1963 года основными статьями импорта оставались продукты питания, такие, как мука (721 908 долларов Вест-Индии), мясо (596 753 доллара Вест-Индии) и рыба (358 347 долларов Вест-Индии), бензин и керосин (452 046 долларов Вест-Индии), лесоматериалы (413 737 долларов Вест-Индии), удобрения (356 737 долларов Вест-Индии), одежда (340 208 долларов Вест-Индии) и автомобили (302 592 доллара Вест-Индии). Импорт товаров поступает в основном из Соединенного Королевства (3 590 000 долларов Вест-Индии), Канады (1 990 000 долларов Вест-Индии) и Соединенных Штатов (1 621 000 долларов Вест-Индии).

118. Общая стоимость экспорта из территорий в 1963 году составила 8,3 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 9,8 миллиона долларов Вест-Индии в 1961 году. Основными статьями экспорта оставались сахар (7 305 000 долларов Вест-Индии), черная патока (384 000 долларов Вест-Индии), хлопковая корпия (131 000 долларов Вест-Индии) и соль (22 000 долларов Вест-Индии). Из общего экспорта товаров на сумму 4 601 000 долларов Вест-Индии отправлены в Соединенное Королевство и на сумму 2 464 000 доллара Вест-Индии — в Канаду.

119. Последние сведения по фактическим доходам и расходам относятся к 1962 году. В 1962 году местные доходы, получаемые, как и раньше, в основном за счет таможенных пошлин (1,87 миллиона долларов Вест-Индии) и подоходного налога (1,38 миллиона долларов Вест-Индии), составили 5 500 999 долларов Вест-Индии по сравнению с 4 963 000 долларов Вест-Индии в 1961 году. В 1962 году Сент-Кристофер — Невис — Ангилья получили также субсидии из фондов развития и благоустройства колоний на сумму 1 976 005 долларов Вест-Индии. Расходы составили 5 581 533 долларов Вест-Индии по сравнению с 6 100 119 долларами Вест-Индии в 1961 году. Основными статьями расхода в 1962 году были просвещение (925 672 доллара Вест-Индии), здравоохранение (904 237 долларов Вест-Индии), административные расходы (324 666 долларов Вест-Индии) и электроэнергия (316 341 доллар Вест-Индии).

Социальные условия

Условия труда

120. Департамент труда, состоящий из комиссара труда и штата из пяти человек, в 1963 году продолжал надзор и изучение условий различных форм занятости в территории. Основным источником занятости является сахарная промышленность, и периоды наибольшей безработицы на острове Сент-Кристофер совпадают с промежутком времени между урожаями. На островах Невис и Ангилья положение несколько сложней, поскольку процент населения, целиком зависящего от еженедельного заработка, невысок, и проблема скорее заключается в неполной занятости. Ежегодно некоторое число рабочих эмигрирует в заморские страны.

121. В 1960 году число работающих по найму составило 11 446 мужчин и 7545 женщин из 32 023 человек населения старше 14 лет. 45 процентов общего числа работающих по найму были заняты в сельском хозяйстве, 13 процентов мужчин — в обрабатывающей промышленности, 13 процентов — в строительстве и 20 процентов — в торговле, на транспорте и в сфере обслуживания. Примерно 34 процента женщин заняты в сфере обслуживания.

122. Основной организацией, зарегистрированной в соответствии с актом о профессиональных союзах от 1939 года, в 1963 году оставался Союз ремесел и труда Сент-Кристофера — Невиса, представляющий собой профсоюз рабочих из 4773 членов. Имеются также два союза учителей, ассоциация гражданских служащих и ассоциация сахаропромышленников.

Служба здравоохранения

123. Ни о каких существенных изменениях в медицинском обслуживании в 1963 году не сообщалось. Имеются две больницы общего типа: одна — на острове Сент-Кристофер на 117 коек и одна — на острове Невис на 46 коек, и две больницы: одна — на острове Сент-Кристофер на 11 коек и вторая — на острове Ангилья на 9 коек. Имеется также 19 оздоровительных и периферийных пунктов.

[14] При составлении настоящего раздела учтена следующая информация; информация, переданная 30 октября 1964 года, в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года.

124. Территории полагается по штату иметь девять докторов на государственной службе, но в течение ряда лет штат не заполнен, и в 1963 году было только восемь врачей. Четыре районных врача обслуживают больных на острове Сент-Кристофер, остальные возглавляют клиники в различных частях этого острова. Отставной врач выполнял функции районного врача Ангильи. Информации относительно медицинского обслуживания на острове Невис, за исключением сообщения, что «больница укомплектована персоналом удовлетворительно», не имеется.

125. Две больницы общего типа являются центрами обучения медицинских сестер, но штат преподавателей оставался неукомплектованным и в 1963 году. Послеродовые клиники работали, как и в предыдущие годы, и для медицинских сестер проводились лекции и демонстрации. В течение года производилось распределение молока, получаемого от ЮНИСЕФ, в клиниках для детей и беременных женщин.

126. Наиболее частыми причинами смерти являются сердечные заболевания, болезни раннего детства, апоплексия и болезни дыхательных путей. Рождаемость в 1963 году составила 33,2 на тысячу человек населения, смертность в детском возрасте — 72,1 на тысячу живорожденных, смертность среди населения — 9,3 на тысячу человек.

Положение в области образования

127. Департамент просвещения подчинен министру социального обслуживания, главным консультантом которого является главный педагог. К другим административным работникам относятся два школьных инспектора и главы четырех государственных средних школ.

128. Начальное образование — обязательное и бесплатное для детей в возрасте от 5 до 13 лет и практически три из четырех учащихся остаются в школе еще на год или более для получения неполного среднего образования. Прирост населения в 1963 году оставался столь же высоким, и каждый год все большее количество учащихся должно размещаться в недостаточных для этого школьных помещениях.

129. Несмотря на то что недостаток площадей, учебных пособий и преподавательского состава продолжал тормозить прогресс в области просвещения, в 1963 году достигнуты определенные успехи, выразившиеся в расширении учебной программы начальной школы, в обеспечении большего количества учащихся учебниками и в увеличении числа квалифицированных преподавателей, находящихся на службе.

130. В 1963 году насчитывалось 35 государственных начальных школ, в которые было зачислено 14 797 учеников, со штатом преподавателей в 416 человек (включая 90 преподавателей, чьи функции выполняли старшие ученики). В 1961 году в 35 начальных школ было зачислено 13 700 учеников. В 1963 году имелись также три старшие или неполные средние и две средние школы с отделениями неполного среднего образования. Курс обучения в двух средних школах заканчивался экзаменом Кембриджского университета на аттестат заморских школ.

131. Территория участвует в содержании Университетского колледжа Вест-Индии, и студенты пользуются его учебными пособиями. Территория субсидирует также колледж подготовки учителей Подветренных островов в Антигуа, в котором проходят подготовку учителя начальных школ территории. Кроме того, имеется программа подготовки определенного количества преподавателей в Эрдистонском педагогическом колледже на Барбадосе в соответствии с программой развития и благоустройства колоний. В июле 1963 года семь учителей окончили колледж Подветренных островов и три — Эрдистонский педагогический колледж.

132. Расходы на просвещение в 1962 году составили 925 672 доллара Вест-Индии по сравнению с 1 031 131 долларом Вест-Индии в 1961 году.

Сент-Люсия [15]

Экономическое положение

133. Экономика территории, как сообщалось, в 1963 году продолжала развиваться, несмотря на оцененные в 60 процентов разрушения банановых плантаций, причиненные ураганом «Эдит» в течение сентября месяца. Восстановление стало возможным благодаря субсидии правительства Соединенного Королевства. Экспорт бананов за отчетный год составил 53 303 тонны на сумму 6 141 000 долларов Вест-Индии, что превышает цифры за предыдущий год более чем на 500 000 долларов Вест-Индии.

134. Другими основными статьями экспорта являются сахарный тростник, кокосовое масло и какао. В связи с переводом сахарных плантаций на возделывание бананов производство сахара сократилось с 3880 тонн в 1962 году до 3279 тонн на сумму в 101 000 долларов Вест-Индии в 1963 году. Производство кокосового масла достигло 2 309 000 фунтов, оцененных в 613 000 долларов Вест-Индии, копры — 4289 тонн на сумму 552 000 долларов Вест-Индии и какао — 263 тонны стоимостью 284 000 долларов Вест-Индии.

135. Общий экспорт территории в 1963 году оценивается в 7 820 816 долларов Вест-Индии. Основные статьи импорта оцениваются в 1962 го-

[15] При составлении настоящего раздела использована следующая информация: информация, переданная 23 ноября 1964 года, в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года.

ду в 5 735 915 долларов Вест-Индии (сведений за 1963 год не имеется) и включают такие разнообразные товары, как мука (902 993 доллара Вест-Индии), химические удобрения (769 507 долларов Вест-Индии), автомобили (653 324 доллара Вест-Индии) и обувь (436 786 долларов Вест-Индии).

136. Продукция животноводства в основном удовлетворяет потребности внутреннего рынка. Промышленность ограничена в основном обработкой сельскохозяйственных продуктов и мелкими предприятиями, выпускающими минеральную воду, консервы и стулья, лодки и предметы домашнего обихода из стеклопластика. Имеются также некоторые местные ремесла.

137. Основными статьями дохода в 1962 году (данных за 1963 год не имеется) оставались таможенные и акцизные сборы (3 353 028 долларов Вест-Индии) и подоходные налоги (901 220 долларов Вест-Индии). Доходы за 1963 год оцениваются в 6 242 616 долларов Вест-Индии. Кроме этого, территория получила безвозмездную субсидию (административную) в 978 032 доллара Вест-Индии, субсидию на восстановление в 275 803 доллара Вест-Индии, субсидию в 839 734 доллара Вест-Индии по программе развития и благоустройства колоний и субсидию в 50 524 доллара Вест-Индии по программе помощи заморским службам, что довело итоговую оценочную цифру доходов до 8 473 000 долларов Вест-Индии.

Социальные условия

Условия труда

138. В 1963 году условия труда, как сообщалось, мало изменились. Сельское хозяйство оставалось основным источником занятости, хотя количество занятых в сахарной промышленности уменьшилось в связи с переходом всех сахарных плантаций на выращивание бананов, что обеспечивает круглогодичную занятость большого числа работников как на плантациях, так и на погрузочных работах на кораблях.

139. Последние сведения по занятости относятся к переписи 1960 года. В сельском хозяйстве, рыболовстве и на лесоразработках были заняты 15 144 человека, в сфере обслуживания — 3977, в обрабатывающей промышленности — 3468, в торговле — 2478 и на транспорте и в связи — 1156. Занятость в 1960 году увеличилась приблизительно на 2—3 процента.

140. В течение 1963 года 1006 человек эмигрировали в Сент-Люсию по сравнению с 2500 в 1960 году. Из 1006 эмигрировавших 331 человек отправились в Соединенное Королевство, 325 — на Виргинские острова Соединенных Штатов, 181 — в Соединенные Штаты, 153 — в Антигуа и 16 — в Канаду.

141. В территории было десять союзов рабочих, один из которых — Ассоциация водителей грузовиков Сент-Люсии — был зарегистрирован в 1963 году. Пять рабочих союзов входят в состав Международной организации профсоюзов. Имеется также организация предпринимателей — Федерация предпринимателей Сент-Люсии. Число членов основных организаций составляло примерно 6000 человек.

Служба здравоохранения

142. Служба здравоохранения в течение 1963 года оставалась в подчинении главного врача, ответственного перед министром просвещения, здравоохранения и социальных дел за общую работу департамента здравоохранения и перед администратором за вопросы, связанные с медицинским персоналом.

143. Сообщений об изменениях в количестве больниц территории не поступало; в 1962 году в Кастри была больница общего типа на 170 коек, еще три больницы на 64 койки, психиатрическая лечебница на 140 коек и дом для престарелых на 120 коек. В течение 1963 года штат медицинских работников состоял из 12 врачей (11 — на государственной службе и 1 — занимающегося частной практикой), 4 зубных врачей (2 — на государственной службе и 2 — частных), 110 государственных санитарных инспекторов и 96 государственных медицинских сестер.

144. Наиболее распространенными являются сердечные заболевания, болезни раннего детского возраста, туберкулез, сифилис и гельминтоз. С 1960 по 1962 год население выросло с 94 718 до 96 841 человека. Рождаемость в 1962 году составила 41,1 по сравнению с 45 на тысячу человек населения в 1960 году; смертность была 12,4 на тысячу человек населения по сравнению с 13,6 в 1960 году. В 1962 году плотность составляла 407 человек на квадратную милю по сравнению с 396 в 1960 году.

145. Программа искоренения малярии, помощь в проведении которой оказывают Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), продолжала действовать в течение 1963 года: по сообщениям, болезнь практически уничтожена. Начатая в 1959 году пятилетняя программа улучшения санитарного состояния окружающей среды, также с помощью ВОЗ и ЮНИСЕФ, осуществлялась и в 1963 году. Целью этой программы является обеспечение безопасных систем избавления от отбросов и систем водоснабжения в сельских местностях острова.

146. Расходы на народное здравоохранение в 1963 году составили 866 871 доллар Вест-Индии, что представляет собой 12 процентов местных расходов, по сравнению с 823 076 долларами Вест-Индии, или 10 процентами местных расходов, в 1962 году. Кроме этого, 148 192 доллара

Вест-Индии поступило на эти цели в 1963 году из Фондов развития и благоустройства колоний.

Положение в области образования

147. В течение 1963 года просвещение продолжало оставаться в ведении департамента просвещения, а направление политики в этой области осуществлялось министром просвещения, здравоохранения и социальных дел.

148. В начальных и детских школах образование бесплатное. Имеется закон об обязательном образовании для детей в возрасте от 6 до 12 лет, но в 1963 году этот закон еще в жизнь проведен не был.

149. В 1963 году было 58 официально зарегистрированных начальных и детских школ, существующих на безвозмездные субсидии (51 римско-католическая, 3 англиканских, 3 методистских и 1 государственная) по сравнению с 51 школой в 1962 году, из которых одна была государственной. В 1963 году в школах работало 617 преподавателей, из которых 87 дипломированных и 530 — без дипломов. Школы посещало 23 034 учащихся по сравнению с 21 117 в 1962 году.

150. В 1963 году было три средних школы, из которых две были платными и получали государственные субсидии и третья — государственная. Плата вносится по семестрам и колеблется в пределах от 16 до 19 долларов Вест-Индии. В трех средних школах работают 39 преподавателей, из которых 15 — дипломированных и 24 — без дипломов, и обслуживают 932 учащихся по сравнению с 462 учениками средних школ в 1962 году. Школы готовят учащихся для сдачи экзаменов на получение общего аттестата об образовании, кембриджского школьного аттестата и аттестата высшей школы. Стипендии при переходе из начальной в среднюю школы ежегодно устанавливаются правительством, городским советом Кастри (местный орган), ассоциацией производителей и другими филантропическими организациями. Население острова примерно на 95 процентов принадлежит к римской католической церкви, и система просвещения почти целиком сектантская.

151. Имеется одна техническая школа, в которой учащиеся обучаются работе по дереву и металлу. Имеется также учреждение по подготовке учителей, выпустившее после первого года работы в 1963 году 40 преподавателей. В 1963 году 14 преподавателей получали также образование за рубежом (5 — в Соединенном Королевстве, 1 — на Ямайке и 8 — на Барбадосе).

152. В территории заведений для получения высшего образования не имеется, однако предусматриваются стипендии для студентов, обучающихся в заморских учебных заведениях.

153. Периодические расходы на просвещение в 1963 году составили 1 056 152 доллара Вест-Индии, что представляет собой 12 процентов местного бюджета, по сравнению с 926 452 долларами Вест-Индии, или 11 процентов бюджета, в 1962 году. Кроме того, капитальные затраты в 1963 году составили 55 313 долларов Вест-Индии, и финансовая помощь от Соединенного Королевства составила 54 156 долларов Вест-Индии. Местные власти затратили также 6276 долларов Вест-Индии.

Сент-Винсент [16]

Экономическое положение

154. Основными культурами, производимыми на экспорт, в 1963 году оставались бананы и арроурут. Производство бананов возросло с 21 579 тонн, оцененных в 2 529 988 долларов Вест-Индии в 1962 году, до 25 237 тонн, оцененных в 3 006 935 долларов Вест-Индии, несмотря на ущерб от ураганов, уничтоживших приблизительно 25 процентов урожая. Также продолжалась тенденция к росту производства крахмала. Урожай 1961—1962 годов составил 37 357 бочек (по 200 фунтов каждая), а в 1962—1963 годах урожай, по оценкам, составил 50 317 бочек. Увеличение продукции, однако, в большой степени обесценено резким падением цен, приведшим к тому, что в общем балансе был лишь небольшой прирост.

155. Хлопкоочистительный завод не был перестроен и ощущался застой, однако помощь пестицидами и удобрениями и увеличение цен привели к небольшому приросту дохода и засеваемых площадей. В 1961—1962 годах засеяно 617 акров, в 1962—1963 годах — 319 акров и в 1963—1964 годах — 635 акров.

156. Площадь, занимаемая под какао-бобы, продолжала расширяться. Под эту культуру занято дополнительно 113 акров земли, так что общая площадь под какао-бобами составила 735 акров. Экспорт в 1963 году увеличился до 24,3 тонны против 14,8 тонны в 1962 году и 5,1 тонны в 1961 году. Основная часть прироста продукции в настоящее время поглощается местным потреблением.

157. Производство копры в 1963 году слегка увеличилось — до 2409 тонн по сравнению с 2323 тоннами в 1962 году и 2773 тоннами в 1961 году. Экспорт кокосовых орехов увеличился с 401 244 в 1962 году до 433 615 орехов в 1963 году. В 1961 году экспортировано всего 72 729 орехов.

158. В 1963 году осуществлялись восемь сельскохозяйственных программ развития и благоуст-

[16] При составлении настоящего раздела учитывалась следующая информация: информация, переданная 10 сентября 1964 года, в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года.

ройства колоний, и к 31 декабря 1963 года общие расходы по ним составили 61 411 долларов Вест-Индии. Торговая палата, основанная на этих фондах и занимающаяся вопросами экспортирования крахмалистых корней, продолжала функционировать и в 1963 году, заключены сделки на сумму приблизительно в 500 000 долларов Вест-Индии. В 1963 году, после найма лесника в 1962 году, продолжались работы по демаркации земель короны под лесничество.

159. Полных сведений об экспорте и импорте с указанием количеств и стоимости статей и направлений торговли не имелось. С 1959 года, однако, импорт оставался почти постоянным, колеблясь между 12,5 и 13 миллионами долларов Вест-Индии. Основными статьями импорта были продукты питания, текстильные товары, обувь, лес, цемент, металлоизделия и машины. Экспорт также оставался почти постоянным и оценивался в 5,7 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году, причем бананы составляли почти половину этой суммы, крахмалистые корни — около 25 процентов и копра — примерно 16 процентов.

160. Общий доход в 1963 году составил 5 496 774 доллара Вест-Индии по сравнению с 5 763 000 долларов Вест-Индии в 1962 году.

161. Обычные доходы, из которых более половины получены за счет таможенных и акцизных сборов, в 1963 году составили 4 194 416 долларов Вест-Индии по сравнению с 3 956 000 долларов Вест-Индии в 1962 году. Кроме этого, территория получила в виде субсидий 1 302 358 долларов Вест-Индии, в том числе из безвозмездных субсидий от Соединенного Королевства (979 833 долларов Вест-Индии), из фонда развития и благоустройства колоний (300 520 долларов Вест-Индии) и из фонда помощи заморским службам — (21 955 долларов Вест-Индии) против общих субсидий в сумме 1 783 000 долларов Вест-Индии в 1962 году.

162. В 1963 году общие расходы составили 5 748 846 долларов по сравнению с 5 672 000 долларов Вест-Индии в 1962 году. Обычные расходы за 1963 год составили 5 330 399 долларов Вест-Индии, расходы по Фондам развития и благоустройства колоний составили 383 991 доллар Вест-Индии и по Фонду помощи заморским службам — 34 456 долларов Вест-Индии.

Социальные условия

Условия труда

163. Совещательным органом по вопросам труда при правительстве оставался департамент труда, возглавляемый комиссаром по труду и состоящий из штата в четыре чиновника. К 31 декабря 1963 года население Сент-Винсента составило, по оценке, 85 000 человек, а работоспособное население в возрасте от 15 до 65 лет — 30 000 человек. Работоспособное население пополняется молодыми людьми при темпе 1000 человек в год. Занятость населения — сезонная, поскольку Сент-Винсент представляет собой сельскохозяйственную общину. Большинство сельскохозяйственных и промышленных рабочих заняты неполный рабочий день во время спада деловой активности, длящегося с июня по ноябрь.

164. К концу 1963 года среди зарегистрированных организаций были: Объединенный союз промышленных и сельскохозяйственных рабочих, два союза учителей, ассоциация работников гражданской службы, Ассоциация плантаторов, две торговых палаты и союз торговых, технических и смежных рабочих. В течение 1963 года 451 рабочий вернулся из Соединенных Штатов, с Виргинских островов Соединенных Штатов и Антигуа и 436 рабочих было завербовано на работу за рубежом.

Служба здравоохранения

165. Организация медицинского департамента, возглавляемого старшим медицинским чиновником, в течение 1963 года не претерпела никаких изменений. Медицинские учреждения состояли из больницы общего типа на 208 коек, трех маленьких больниц на 20 коек и 22 диспансеров. Имеются также материнские и детские клиники при больнице общего типа и при диспансерах. Было почти завершено строительство детского оздоровительного центра, создаваемого по Фонду спасения детей, с оценочной стоимостью в 65 000 долларов Вест-Индии. За 1963 год штат медицинских работников увеличился на 3 врача, 8 медицинских сестер и 4 акушерки и составил 13 врачей (включая 2 занимающихся частной практикой), 141 медицинскую сестру (включая 23 частных), 137 акушерок (включая 62 частные акушерки) и 49 человек технического персонала.

166. В 1963 году рождаемость составила 43,1 на тысячу человек населения против 45,1 в 1962 году; смертность была 11,9 на тысячу человек населения, по сравнению с 11,6 в 1962 году. Смертность среди детей выросла с 91,8 на тысячу детей до 96,7 в 1963 году. Гастроэнтерит является причиной более 50 процентов случаев смертности детей в возрасте до двух лет. Другими причинами смертности являются недоедание, сердечная недостаточность, бронхо-пневмония и старческие болезни.

Положение в области образования

167. Ответственность за просвещение в 1963 году по-прежнему лежала на выборном министре социального обслуживания и подчиненном ему чиновнике по делам просвещения. Начальное образование в пятидесяти пяти государственных школах оставалось бесплатным, но не обязательным, для детей в возрасте от 5 до 15 лет. Кроме этого, имеется платная начальная школа и три частных начальных школы. Среднее образование обеспечивается в платных средних шко-

лах, из которых в 1963 году было две государственные и три частные. Новая средняя классическая школа, финансируемая из фондов развития и благоустройства колоний, основана в 1963 году. Средние школы готовят кандидатов для получения аттестата Кембриджской школы и общего аттестата об образовании, и одна школа готовит кандидатов на аттестат об окончании высшей школы. 55 государственных начальных школ в 1963 году посещало 24 009 учеников по сравнению с 22 966 в 1962 году, и 1334 ученика посещали две государственные средние школы. Сведений о количестве учеников в частных школах не имеется.

168. Имеются четыре государственных двухгодичных центра по подготовке учителей.

169. В территории нет технических или профессиональных школ или учреждений, дающих высшее образование. Сведений о студентах подобных заведений, получающих высшее образование за рубежом, не имеется.

170. В 1963 году периодические расходы на просвещение составили приблизительно 1,06 миллиона долларов Вест-Индии по сравнению с 1,1 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году.

4. *Барбадос* [17]

Введение

171. Конституционный статут и общее политическое положение в Барбадосе, в соответствии с полученной информацией, в течение 1963—1964 годов оставались в основном такими же, как изложено в докладе Специального комитета, представленном девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XXV, пункты 206—222).

172. Премьер-министр Барбадоса принимал участие в девятой конференции Совета региональных министров в 1964 году, обсуждавшей предлагаемую «Федерацию Вест-Индии», как указано в пунктах с 34 по 52, выше.

173. Ниже излагается ставшая доступной информация, касающаяся экономики, социальных условий и просвещения в территории.

Экономическое положение

174. В 1963—1964 годах экономика острова попрежнему определялась производством сахара и его побочных продуктов — рома и патоки, которые составили приблизительно 92 процента от общей суммы экспорта. Из общей площади орошаемых земель 68 563 акра 46 227 акров были заняты под сахарный тростник. Среди других сельскохозяйственных культур основными были овощи и зерновые.

175. Кроме сахара другими статьями дохода были развивающийся туризм и денежные переводы от работающих за рубежом жителей Барбадоса.

176. В течение 1963 года был принят акт о промышленном развитии (экспортных отраслей), предназначенный для привлечения отраслей промышленности, работающих исключительно на экспорт. Для отраслей промышленности, подпадающих под действие этого акта, устанавливаются десятилетний период освобождения от налогового обложения и льготные таможенные тарифы на ввозимое сырье. Совет развития Барбадоса помимо содействия развитию отдельных отраслей промышленности и гостиниц и предоставления им ссуд руководит также двумя полностью укомплектованными промышленными предприятиями. Эти фабрики могут быть сданы в аренду или на прокат предпринимателям. Предпринимателям предоставляется также возможность арендовать земельные участки для строительства собственных фабрик.

177. Импорт за 1963 год условно оценивался в 98 896 025 долларов Вест-Индии по сравнению с 89 097 487 долларами Вест-Индии в 1962 году. Прирост в 9 798 538 долларов Вест-Индии в основном обусловлен такими статьями, как продукты питания, минеральное топливо и промышленные товары. Импортные товары поступают в основном из Соединенного Королевства (30,1 миллиона долларов Вест-Индии), Соединенных Штатов (13 миллионов долларов Вест-Индии), Канады (11,1 миллиона долларов Вест-Индии) и других стран Британского содружества (8,5 миллиона долларов Вест-Индии).

178. Общая стоимость экспорта в 1963 году, исключая транзитную торговлю, условно оценивалась в 70 миллионов долларов Вест-Индии по сравнению с 50,2 миллиона долларов Вест-Индии в 1962 году. Пассивное сальдо торгового баланса в некоторой степени компенсируется процентами на капиталовложения за границей и, как указывалось выше, за счет туризма и денежных переводов от жителей Барбадоса, работающих за границей. Почтовые денежные переводы за первый квартал 1964 года составили 1 267 693 доллара Вест-Индии по сравнению с 1 205 240 долларами Вест-Индии за первый квартал 1963 года, а доходы от туризма в 1963—1964 годах оцениваются в 21,1 миллиона долларов Вест-Индии. В экономическом обзоре, проведенном в 1964 году, прирост общего экспорта за 1963 год оценивается в 39,3 процента, а стоимость экспорта местных товаров — в 44,9 процента. Стоимость экспортируемого сахара увеличилась на 52 процента.

179. В 1963 году Барбадос имел активное сальдо торгового баланса с Соединенным Королевст-

[17] При составлении настоящего раздела учтена следующая информация: информация, переданная 20 октября 1964 года, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, за год, кончающийся 31 декабря 1963 года.

вом в сумме 4,6 миллиона долларов Вест-Индии, пассивное сальдо торгового баланса с Соединенными Штатами на сумму 5,5 миллиона долларов Вест-Индии, с Канадой — на 5,7 миллиона долларов Вест-Индии, с Европейским экономическим сообществом — на 8,7 миллиона долларов Вест-Индии и со странами Вест-Индии (включая Ямайку и Тринидад) — на 2,4 миллиона долларов Вест-Индии. Дефицит торгового баланса составил 28,9 миллиона долларов Вест-Индии, или на 10 миллионов долларов Вест-Индии меньше, чем в 1962 году.

180. Основными статьями дохода являются таможенные и акцизные сборы и взимание налога, включая подоходный налог. Фактические цифры доходов и расходов за 1961—1962 годы и уточненные оценочные цифры за 1962—1963 и 1963—1964 годы приводятся ниже:

Доходы
(в тысячах долларов Вест-Индии)

1961—1962 гг. (фактические)	*1962—1963 гг. (уточненная оценка)*	*1963—1964 гг. (уточненная оценка)*
26 209	28 107	31 950
	Расходы	
27 157	28 361	30 446

Общие капитальные расходы за 1963—1964 год составили 9 553 178 долларов Вест-Индии по сравнению с 7 930 184 долларами Вест-Индии за предыдущий год. Капитальные расходы финансируются за счет займов (7 939 250 долларов Вест-Индии), общего баланса доходов (464 762 доллара Вест-Индии), Фондов развития и благоустройства колоний (159 481 доллар Вест-Индии) и Фондов трудового благосостояния (989 684 доллара Вест-Индии).

181. Государственный долг острова в 1963—1964 годах превышал 40 миллионов долларов Вест-Индии.

182. В течение 1964 года экономическая комиссия произвела обзор положения дел в территории. Среди рекомендаций комиссии было предложение частично использовать Фонд стабилизации цен на сахар, составивший к июлю 1962 года 7 миллионов долларов Вест-Индии и до сих пор не использовавшийся (за исключением случая, связанного с установкой для погрузки сахара), на стимулирование развития диверсификации в сельском хозяйстве и на стимулирование государственных капиталовложений в сельскохозяйственные предприятия, включая увеличение числа современных фабрик.

183. Комиссия отнеслась несколько критично к системе землевладения в территории. Она отметила, что около 45 процентов сахарных плантаций, общее число которых составляет 240, находится во владении компаний и что 17 процентов этих плантаций принадлежат иностранным владельцам. Комиссия считает, что с перспективной точки зрения в интересах Барбадоса, представляющего собой аграрную страну, принять все меры к тому, чтобы приостановить, а по возможности и искоренить иностранное владение плантациями.

184. Комиссия отметила, что приблизительно 29 000 мелких землевладельцев обрабатывают участки земли площадью от четверти акра и более. Большинство этих участков чересчур мало для обеспечения потребностей одной фермерской семьи, и, хотя мелкие землевладельцы поставляют 16 процентов всего сахарного тростника, они работают также по найму в поместьях. Комиссия считает, что мелкие землевладения, которые по общей площади составляют приблизительно 12 000 акров, следует объединять, имея в виду создание кооперативных поместий с минимальной площадью земли в 100 акров. По мнению комиссии, существующая система землевладения страдает от некоторого отсутствия гибкости, что может стать источником нарастающих трений, поскольку большинство населения требует экономического и социального статуса, соответствующего их выросшей политической значимости. При таком положении дел становится насущной необходимостью долгосрочный план аграрной реформы совместно с возможностями предоставления кредита, которые обеспечили бы квалифицированному сельскохозяйственному работнику возможность владеть и управлять фермой вне зависимости от расовой принадлежности.

185. Комиссия считает также, что дальнейшее расширение производства сахара на Барбадосе за существующие пределы нецелесообразно.

Социальные условия

Условия труда

186. Основной проблемой в области рабочей силы, стоящей перед Барбадосом, по-прежнему остается ее избыток. В наличии имеется больше рабочей силы, чем может быть обеспечено круглогодичной работой, и в связи с этим большое число мужчин и женщин либо безработные, либо заняты в течение большей части года неполный рабочий день. Другим фактором, осложняющим положение, является резкий прирост приблизительно на 4000 человек в год и так крупного населения в 240 000 человек на острове площадью в 166 квадратных миль.

187. Для решения этой проблемы правительство поощряет развитие второстепенных отраслей промышленности и расширение туризма, а также исследует возможности миграции работников в Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и другие страны. С 1954 года правительство образовало фонды для помощи в виде займов любому жителю, могущему представить удовлетворительные доказательства, что он в состоянии получить работу по найму за рубежом. В течение 1963 года было выдано пятьсот тридцать три (533) займа на общую сумму 216 717 долларов Вест-Ин-

дли по сравнению с 1016 займами на сумму 421 758 долларов Вест-Индии в 1962 году. С 1954 по 1963 год 8384 человека получили займы на общую сумму 2 833 875 долларов Вест-Индии.

188. В общей сложности в Соединенное Королевство эмигрировал 1971 работник (по сравнению с 3700 в 1962 году) и 1052 работника были наняты по краткосрочным контрактам в Соединенные Штаты.

189. Большинство работающих по найму занято на возделывании и сборе сахарного тростника и переработке тростника на сахар и патоку. Приблизительно 19 500 работников занято во время пика уборочного сезона (январь — июнь) и 13 000 — в сезоны между уборками (июль — декабрь). Остальные работающие по найму заняты в сфере обслуживания внутри страны, розничной торговле и строительстве.

190. Департамент труда, возглавляемый комиссаром труда, продолжал содействовать при заключении коллективных договоров и разбирательстве трудовых конфликтов. В течение года проведено двадцать совещаний по примирению сторон.

191. В соответствии с Расширенной программой технической помощи Организации Объединенных Наций, правительство Барбадоса в 1962 году заручилось услугами эксперта МОТ в в подготовке специалистов без их отрыва от производства.

Служба здравоохранения

192. Как и в 1962 году, медицинские учреждения насчитывали одну больницу общего типа (453 койки), одну психиатрическую больницу (801 койка), один родильный дом (20 коек), один лепрозорий (40 коек), одну районную больницу, три оздоровительных центра и некоторое число детских клиник и приходских больниц для престарелых и бедных.

193. Штат медицинского персонала в Барбадосе в 1962 и 1963 годах иллюстрируется следующими цифрами в той мере, в какой имелись сведения:

Медицинский персонал	*На государственной службе*	*Частный*		*На государственной службе*	*Частный*
Зарегистрированные врачи	24	53		30	35
Обученные медицинские сестры	375	70	Старшие сестры	46	
			Дипломированные медсестры	275	
			Частично обученные сестры	353	
Санитарные медицинские сестры	19	—			
Санитарные инспектора	94	—		106	—
Акушерки	50	—		25	Нет сведений

194. К концу 1963 года население составило 238 097 человек и плотность населения — 1434 человека на квадратную милю. Рождаемость в 1963 году была 28,6 на тысячу человек населения, а смертность — 8 на тысячу человек населения. Периодические и капитальные расходы на службу здравоохранения в 1963 году достигли 3 210 897 и 3 370 343 долларов Вест-Индии соответственно, что составляет 15,4 процента общего бюджета по сравнению с 3 027 762 и 1 205 171 соответственно, или 12,5 процентов бюджета в 1962 году.

Положение в области образования

195. Нижеследующая таблица показывает количество школ в территории в 1962 и 1963 годах:

	1962 г.			*1963 г.*		
	школы	*Посещаемость мальчиков*	*девочек*	*школы*	*Посещаемость мальчиков*	*девочек*
Начальные	116	40,834		117	40,732	
Средние:						
классические (на государственной дотации) ..	10	2580	1745	10	2609	1825
государственные общеобразовательные (современные средние)	5	2320	2316	5	3075	2895

196. Начальную школу посещают дети в возрасте от 5 до 14 лет. Три из классических средних школ дают объем знаний, достаточный для получения университетской стипендии, остальные готовят учеников для сдачи экзаменов на получение аттестата об общем образовании. В обще-

образовательных школах преподается курс практических навыков по обработке дерева и металлов, по переплетному делу, по ведению домашнего хозяйства, сельскохозяйственным работам и животноводству. Избранные ученики остаются в этих школах по достижении предельного школьного возраста в 14 лет для прохождения ими дополнительного двухгодичного курса обучения, после чего они сдают экзамены, подобные тем, которые проводятся в Лондонской торговой палате.

197. Технический институт Барбадоса продолжал обучение по курсам механики, электрических установок, водопроводов, сварки, обслуживания радиоустройств и т. д.; в нем в 1963 году занималось 602 студента по сравнению с 520 в 1962 году. Имеется также некоторое количество других технических и профессиональных учебных заведений.

198. Обучение учителей проводилось, как и ранее, в Эрдистонском колледже и за рубежом по стипендиям. В 1962 году был тридцать один такой стипендиат, в 1963 году — тридцать.

199. Высшее образование дают Кодрингтонский колледж, являющийся богословским учебным заведением и филиалом Дурхамского университета в Великобритании, и колледж искусств и наук, который открыт недавно и является отделением Университета Вест-Индии. В течение 1963 года государственную стипендию для учебы за рубежом получал 31 студент по сравнению с 30 стипендиатами в 1962 году.

200. Государственные расходы на просвещение в 1963 году оцениваются в 6 092 434 доллара Вест-Индии, а капитальные расходы — в 1 052 234 доллара Вест-Индии. Соответствующие расходы за 1962 год составляют 4 358 550 и 255 923 доллара Вест-Индии.

B. ПЕТИЦИИ

201. Специальный комитет распространил следующую петицию относительно Гренады:

Петиционер	*Документ №*
Г-н М. А. Цезарь	A/AC.109/PET.362 и Add.1

ГЛАВА XXV

БРИТАНСКИЙ ГОНДУРАС

ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

1. Информация относительно Британского Гондураса уже содержится в отчете Специального комитета, представленном девятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/5800/Rev.1, глава XXVI, пункты 1—66), хотя в то время Специальный комитет не предпринял никаких действий в отношении этой территории. Дополнительная информация, касающаяся событий, имевших место за последнее время, приводится ниже [1].

Политическое и конституционное развитие

2. Как упоминалось ранее, Учредительная конференция, состоявшаяся в Лондоне в июне 1963 года, выработала новую конституцию, в соответствии с которой в январе 1964 года образовано правительство с широкими правами самоуправления и ответственное перед законодательным органом. Конституция 1963 года предусматривает также новый законодательный орган под названием Национальной ассамблеи, состоящий из двух палат: одна — назначаемый сенат и вторая — полностью выборная палата представителей. Согласились, однако, что сенат не будет назначаться, пока не пройдут следующие всеобщие выборы. Всеобщее избирательное право для взрослого населения введено с 1953 года.

3. Первые всеобщие выборы в соответствии с конституцией 1963 года состоялись 1 марта 1965 года. Всего было выдвинуто тридцать восемь кандидатов на восемнадцать мест. Правящие Объединенная народная партия и Партия национальной независимости выдвинули по 18 кандидатов, и два кандидата вступили в предвыборную борьбу по независимым программам.

4. В ходе предвыборной кампании обе партии ратовали за независимость территории; единственная разница в их программах заключалась в вопросе о сроках. С одной стороны, Объединенная народная партия, возглавляемая г-ном Джорджем Прайсом, настаивала на получении полной независимости в течение двух или трех лет. С другой стороны, Партия независимости, теперь возглавляемая г-ном Филлипом Голдсоном, возражала в связи с тем, что политическую независимость следует отложить до тех пор, пока территория не приобретет большую экономическую стабильность и экономическую независимость.

5. По оценкам, в голосовании приняли участие от 80 до 85 процентов из 40 000 человек зарегистрированных избирателей. Объединенная народная партия получила 16 из 18 мест, а Партия национальной независимости — остальные два.

6. В соответствии с конституцией, губернатор предложил г-ну Джорджу Прайсу сформировать правительство. Членами нового кабинета стали: г-н Джордж С. Прайс, премьер-министр и министр финансов и экономического развития; г-н Альберт Каттоуз — министр местного прави-

[1] Информация, представленная в настоящей главе, получена из опубликованных сообщений и информации, переданной Соединенным Королевством Генеральному Секретарю 22 июня 1964 года, в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

тельства и социального развития; г-н Александр Альберт Хантер — министр природных ресурсов и торговли; г-н Карл Л. Б. Роджерс — министр внутренних дел и здравоохранения; г-н Дэвид Л. Маккой — министр труда; г-н Гектор Д. Сильва — министр коммунального хозяйства и связи; г-жа Гвендолин Лизаррага — министр просвещения и жилищного строительства. Губернатор принял присягу премьер-министра и остальных шести министров 3 марта 1965 года. Впоследствии губернатор назначил восемь членов сената, из которых пять сенаторов — по совету премьер-министра, двух — по совету лидера оппозиции и одного — после консультации с другими лицами, как это предписывается конституцией.

7. В тронной речи на открытии заседаний нового парламента губернатор, обрисовав политику правительства, заявил:

«Теперь, после проведения первых выборов в соответствии с новой конституцией и назначения сенаторов в сенат, все соглашения по установлению самоуправления, о которых договорились в Лондоне в июле 1963 года, выполнены...

Правительство признает жизненно важное значение гражданской службы для нашего продвижения к независимости... Правительство будет настойчиво продолжать проведение в жизнь программы обучения государственных должностных лиц, имея в виду достижение в ближайшем возможном будущем полностью белизской службы...

Целью правительства является независимость Белиза и дружба со всеми народами. Оно будет и впредь защищать суверенность страны и бороться за международный мир и процветание при уважении прав всех народов...

Правительство осознает, что по мере того, как страна приближается к независимости, все большую важность приобретает создание собственного облика страны... Осознавая достоинства, связанные с созданием собственного облика страны и обладанием ощутимыми символами этого облика, правительство будет добиваться принятия флага Белиза, Белиза как наименования страны и гимна Белиза...».

8. Сообщалось, что обе партии согласились, что Британский Гондурас останется в составе Содружества и будет переименован в Белиз по достижении независимости. Г-н Джордж Прайс и другие руководители Объединенной народной партии в ходе предвыборной кампании подчеркивали свою решимость создать более тесные узы между Британским Гондурасом и странами Центральной Америки. Сообщается также, что эта партия благосклонно относится к идее вступления в члены Организации американских государств и к интеграции в сферу латиноамериканских интересов. Можно отметить, что Британский Гондурас является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки с 1961 года.

Экономические условия

9. Пиломатериалы и другие лесоматериалы, игравшие ведущую роль в экономике территории, теперь уступают место развивающемуся сельскому хозяйству, особенно за счет расширения производства цитрусовых и сахара. Оправившись от последствий урагана 1961 года, производство цитрусовых увеличилось в 1963 году до 1 миллиона ящиков апельсинов и грейпфрутов по сравнению с менее чем 400 000 ящиков в 1962 году. Экспорт цитрусовых в 1963 году оценивался в 3,6 миллиона долларов Британского Гондураса [2] по сравнению с 1,4 миллиона долларов Британского Гондураса в 1962 году. По оценкам, урожай сахарного тростника в 210 362 тонны был собран с площади в 13 000 акров; из этого тростника выработано 27 840 тонн сахара и 843 133 галлона патоки. Экспорт сахара по стоимости составил 5,1 миллиона долларов Британского Гондураса по сравнению с 3,9 миллиона долларов Британского Гондураса в 1962 году.

10. Общие цифры торговли указывают на значительное снижение импорта и существенное увеличение экспорта:

Год	*Импорт*	*Отечественный экспорт*	*Реэкспорт*
		(в долларах Британского Гондураса)	
1961 г.	22 517 922	11 186 538	1 215 769
1962 г.	31 202 647	8 251 986	2 912 765
1963 г.	26 500 000	15 400 000	3 000 000

11. Местные доходы и расходы территории за период 1962—1964 годов были следующими:

	Доходы	*Расходы*
	(в долл. Британского Гондураса)	
1962 г. (фактически)	9 217 702	11 958 069
1963 г. (оценочно)	8 148 000	15 637 569
1964 г. (оценочно)	8 348 075	15 262 888

12. Дефицит между местными доходами и расходами покрывается из фондов, предоставляемых Соединенным Королевством, в основном в виде безвозмездной ссуды (700 000 долларов Британского Гондураса как в 1963, так и в 1964 году), субсидий на программы развития и благоустройства (325 000 долларов Британского Гондураса, выделенных на 1964 год, по сравнению с фактически израсходованными в 1963 году 635 000 долларов Британского Гондураса) и ссуд и субсидий на покрытие ущерба, причиненного ураганами (5,7 миллиона долларов Британского Гондураса в 1964 году по сравнению с 5,9 миллиона долларов Британского Гондураса в 1963 году).

13. Из предполагаемых расходов 1964 года 8 855 394 доллара Британского Гондураса отнесе-

[2] Денежной единицей является доллар Британского Гондураса, который эквивалентен 5 шиллингам (стерлинг.), или 0,7 доллара США.

ны к периодическим расходам и 6 407 494 доллара Британского Гондураса — к капитальным расходам.

14. По утверждению губернатора, приведенному в его речи на открытии нового парламента, правительство намерено ускорить проведение в жизнь семилетнего плана развития, расходы на который составят в общей сложности приблизительно 53 миллиона долларов Британского Гондураса. Оно надеется на помощь дружественных правительств и международных организаций при осуществлении отдельных проектов. Правительство объявило также, что приветствует иностранные капиталовложения.

15. В ноябре 1963 года была основана Финансовая корпорация развития с разрешенным паевым капиталом в 4 миллиона долларов Британского Гондураса с целью финансирования жилищного строительства, сельского хозяйства, промышленности и общего развития. В настоящее время ею управляет временный совет директоров из пяти назначенных правительством членов. Доходы и дивиденды корпорации освобождены от обложения налогами на срок в пятнадцать лет. Правительство объявило о своем намерении поддерживать Корпорацию в привлечении как местных, так и иностранных капиталовложений.

Социальные условия

16. В области рабочей силы политика правительства заключается в предоставлении приоритета проблемам безработицы и неполной занятости, подъему жизненного уровня рабочих и членов их семей, в проведении законов и мероприятий, укрепляющих положение профессиональных союзов, улучшающих условия труда и разряжающих конфликты между рабочими и предпринимателями. К концу 1963 года насчитывалось девять профессиональных союзов с 3507 членами по сравнению с 2803 членами к концу 1961 года. Государственные правила труда 1964 года улучшили условия найма рабочих в отношении таких вопросов, как классификация работы, оплата труда, количество рабочих часов, сверхурочная работа, оплата праздничных дней и другие виды дополнительных льгот.

17. В области здравоохранения: смертность в 1963 году снизилась до 7,1 на тысячу человек населения (8,9 в 1962 году), а детская смертность — до 52,3 на тысячу живорожденных (68,6 в 1962 году); количество врачей на государственной службе увеличилось с 14 до 16, медицинских сестер — со 114 до 122, акушерок — с 98 до 119, санитарных инспекторов — с 12 до 14, в то время как число фармацевтов на государственной службе уменьшилось с 13 до 11. Правительство предполагает продолжать сотрудничество с такими организациями, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в мероприятиях по ликвидации малярии, туберкулеза и в проведении программ санитарии окружающей среды.

18. Неудовлетворительные жилищные условия, в особенности в городе Белизе, рассматриваются как серьезная проблема. Ураган 1961 года ухудшил положение дел. В течение 1963 года Корпорация реконструкции и развития удовлетворила 2413 прошений о реконструкции жилых помещений на сумму приблизительно в 1 386 898 долларов Британского Гондураса, из которой 563 405 долларов Британского Гондураса были выданы в виде безвозвратных ссуд, а остальная сумма — в виде займов. В 1964 году предполагается выдать 322 000 долларов Британского Гондураса в виде ссуд на жилищное строительство и 3 миллиона долларов Британского Гондураса — в виде займов на жилищное строительство. Правительство планирует продолжать повышение уровня жилищного строительства в городах и сельских местностях и ликвидацию трущоб.

19. Правительство предполагает настаивать на плане строительства новой столицы территории в кратчайшие сроки. Она должна быть построена на менее открытом месте примерно в пятидесяти милях от берега.

Положение в области образования

20. Декрет об образовании № 3 за 1962 год, вступивший в силу с февраля 1963 года, отменил плату за обучение и установил бесплатное начальное образование для всех детей школьного возраста 5—16 лет. Декрет предусматривает также более эффективные меры по введению обязательного начального образования для детей в возрасте от 6 до 14 лет.

21. В 1963 году начальные школы посещали 26 449 учеников по сравнению с 25 893 в предыдущем году; 2186 учеников посещали средние школы (2099 в 1962 году) и 85 студентов учились в профессиональной школе (98 в 1962 году).

22. Число учеников, приходящихся на одного учителя, еще очень велико (в начальных школах на 1 дипломированного преподавателя приходится 70 учащихся), хотя было нанято большое количество учителей-стажеров и учителей из школьников старших групп. Предпринимаются попытки увеличить число квалифицированных преподавателей.

23. В январе 1963 года был открыт промежуточный центр подготовки, предназначенный для повышения квалификации восьмидесяти учителей в год без отрыва от работы. Закончено расширение Колледжа Св. Георга по подготовке учителей, что должно позволить принять большее количество студентов в 1964 году.

24. Правительство объявило о своем намерении обеспечить соответствие политики в области просвещения нуждам развития страны. Оно будет поддерживать церковно-государственную

школьную систему. Оно намерено добиваться повышения качества обучения на всех уровнях и расширения среднего образования. Правительство предполагает взять на себя обеспечение технического или профессионального образования в тех случаях, когда церковно-государственная система окажется не в состоянии удовлетворить такие потребности.

ГЛАВА XXVI

ИНФОРМАЦИЯ О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ, ПЕРЕДАВАЕМАЯ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73 *е* УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ

1. Резолюцией 1970 (XVIII) от 16 декабря 1963 года Генеральная Ассамблея распустила Комитет по информации о несамоуправляющихся территориях и, кроме прочего, просила Специальный комитет изучать информацию, передаваемую Генеральному секретарю в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, и принимать ее к сведению при рассмотрении положения относительно выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

2. Следует напомнить, что Генеральный Секретарь нотой от 14 февраля 1964 года (A/AC. 109/L.97) обратил внимание Специального комитета на вышеупомянутую резолюцию и внес предложения относительно процедуры, которой Специальный комитет мог пожелать следовать. Процедуры, изложенные в ноте, были одобрены на 315-м заседании Специального комитета 17 ноября 1964 года.

3. В соответствии с положениями пункта 5 постановляющей части резолюции 1970 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и в соответствии с процедурами, одобренными на 315-м заседании Специального комитета, последняя информация, переданная управляющими государствами-членами во исполнение статьи 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций, была использована при составлении рабочих документов Секретариата по большинству территорий для Специального комитета. Эта информация учитывалась Комитетом при рассмотрении положения в соответствующих территориях и освещается в главе доклада Специального комитета, посвященной каждой из этих территорий.

4. На 383-м и 385-м заседаниях Специального комитета, состоявшихся 7 и 15 сентября 1965 года, рассматривался доклад Генерального Секретаря (см. приложение к настоящей главе) относительно информации, переданной в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций до 7 сентября 1965 года [1], и относительно мер, принятых для осуществления резолюции 1970 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

5. В ходе прений на 383-м заседании 7 сентября 1965 года представитель Объединенной Республики Танзания сказал, что он желает еще раз высказать резкое неодобрение Соединенному Королевству в связи с тем, что оно по-прежнему не передает информацию относительно Южной Родезии, в соответствии со статьей 73 *е* Устава. Он выразил свое разочарование объяснениями, представленными Соединенным Королевством, сводившимися к тому, что с точки зрения Королевства Южная Родезия не представляет собой несамоуправляющуюся территорию. Такой подход показывает полное пренебрежение по отношению к мировому общественному мнению и мнению Специального комитета. Он надеется, что делегация Соединенного Королевства в самом ближайшем будущем представит требуемую информацию.

6. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что исчерпывающее знакомство с политическими, конституционными, экономическими, социальными и культурными условиями в несамоуправляющихся территориях, которое становится возможным путем распространения объективной, точной информации за последнее время, позволяет членам Комитета, а также всем государствам — членам Организации Объединенных Наций оказывать помощь в получении независимости колониальными странами и народами. Оратор вынужден с глубоким сожалением отметить, однако, что некоторые управляющие державы нарушают постановление Устава, предписывающее всем колониальным державам передавать информацию о положении в несамоуправляющихся территориях, находящихся под их управлением. Примером такого нарушения может служить Португалия: она продолжает явно нарушать резолюцию 1542 (XV) Генеральной Ассамблеи и множество других решений Организации Объединенных Наций по вопросу о португальских колониях. Португалия ведет варварскую колониальную войну против народов Анголы, Мозамбика и так называемой Португальской Гвинеи при политической, экономической и военной поддержке своих союзников по НАТО. То же справедливо и в отношении Соединенного Королевства, которое, как только что указал представитель Танзании, отказывается передавать информацию относительно несамоуправляющейся территории Южная Родезия в нарушение резолюции 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи. Дол-

[1] Информация, касающаяся последних конституционных изменений на островах Кука, была передана правительством Новой Зеландии 13 августа 1965 года (A/5961) и принята во внимание Специальным комитетом при рассмотрении положения в этой территории (см. главу VIII, выше).

гом Специального комитета является привлечь внимание к этим нарушениям Устава Организации Объединенных Наций и снова обратиться к этим колониальным державам с требованием представить информацию относительно территорий, которыми они управляют.

7. Более того, анализ передаваемой в последние годы информации о политических и конституционных изменениях в несамоуправляющихся территориях показывает, что управляющие державы всеми возможными средствами сдерживают процесс политического развития этих территорий в нарушение принципов Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В информации отсутствуют какие-либо указания на рассматриваемые конкретные шаги даты или мероприятия, с помощью которых территория должна обрести независимость, в то время как не только Специальный комитет, но и все народы, интересы которых затрагиваются, имеют право знать о таких фактах.

8. Разделы, в которых рассматриваются экономические условия несамоуправляющихся территорий, также неудовлетворительны: в них не содержится сведений о фактическом уровне жизни местного населения, заработной плате и покупательной способности, о шагах, которые предполагает предпринять управляющая держава с целью повышения жизненного уровня, о колоссальных прибылях, получаемых иностранными монополиями путем эксплуатации местного населения, или о безработице и мероприятиях по борьбе с нею. Специальный комитет должен занять жесткую позицию против подобной недопустимой практики и потребовать от управляющих держав передачи информации, которая позволила бы выработать определенную точку зрения на жизненный уровень населения, его долю участия в экономической жизни страны и шагах, предпринимаемых управляющими державами для поднятия уровня экономики страны.

9. Аналогично, информация, касающаяся социальных условий, здравоохранения и просвещения, страдает от отсутствия объективного подхода и предназначается для сокрытия от членов Специального комитета фактического положения в территориях. Подобное положение неоднократно имело место; последним примером может служить выступление петиционеров с Багамских островов, чье описание плачевных условий просвещения резко отличается от оптимистической картины, нарисованной Соединенным Королевством.

10. Таким образом, картина условий в несамоуправляющихся территориях искажена и важные детали этой картины опущены, в результате чего члены Комитета оказываются дезинформированными и не могут произвести объективную оценку положения дел. В этой связи оратор сослался на информацию, переданную Соединенным Королевством относительно выборов в законодательную палату Багамских островов, состоявшихся в ноябре 1962 года, и подробностей, сообщенных петиционерами, которые осветили результаты этих выборов в совершенно ином свете.

11. Делегация Советского Союза желает указать на то, что сведения, передаваемые колониальными державами, представляют собой практически единственный доступный членам Специального комитета источник информации, поступающей от Секретариата Организации Объединенных Наций. Очевидно, что, поскольку информация, передаваемая колониальными державами, не дает полной и объективной картины условий в несамоуправляющихся территориях, такими же недостатками страдают и сведения, поступающие из Секретариата. Для устранения этих серьезных недостатков Секретариат может и должен широко использовать другие источники информации, такие как заявления петиционеров письменные петиции, экономические и социальные исследования, обзоры и подобный материал.

12. На 385-м заседании от 13 сентября 1965 года Специальный комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря и решил включить его в отчет Специального комитета, представляемый Генеральной Ассамблее. Этот документ фигурирует в качестве приложения к настоящей главе.

13. На том же заседании Специальный комитет без возражений принял решение передать Генеральной Ассамблее информацию, содержащуюся в рабочих документах Секретариата, о положении в территориях, которую, возможно, не удастся рассмотреть до закрытия заседаний Комитета в 1965 году. Эта информация, включенная в отдельные главы настоящего доклада, должна рассматриваться в качестве дополнительной к соответствующим главам доклада Специального комитета о его работе за 1964 год (A/5800/Rev.1), представляемого Генеральной Ассамблее.

ДОБАВЛЕНИЕ *

Информация относительно несамоуправляющихся территорий, передаваемая в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций: доклад Генерального секретаря

ПЕРЕДАЧА ИНФОРМАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 73 *e* УСТАВА

1. В предыдущем докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/5800/Rev.1, глава II, приложение II) приведены даты передачи информации, в соответствии со статьей 73 *e* Устава, Генеральному секретарю вплоть до 30 ноября 1964 года. Таблица в конце настоящего доклада показывает даты, когда подобная информация была передана в 1963 и 1964 годах.

2. Информация, передаваемая в соответствии со статьей 73 *e*, в основном составлена по стандартной форме, одобренной Генеральной Ассамблеей, и включает сведения по географии, истории, населению, экономическим и социальным условиям и просвещению. В отношении территорий,

* Первоначально издано под обозначением A/AC.109/131 и Add.1 и 2.

находящихся под управлением Австралии, Новой Зеландии и Соединенных Штатов Америки, передавались также ежегодные отчеты территорий, в которые были включены также и конституционные вопросы. Дополнительные сведения о политических и конституционных изменениях на управляемых ими территориях передавались также во время заседаний Специального комитета представителями Австралии, Новой Зеландии, Испании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

3. Генеральному секретарю не поступило никакой информации относительно территорий, находящихся под португальским управлением, которые резолюцией 1542 (XV) от 15 декабря 1960 года признаны Генеральной Ассамблеей несамоуправляющимися территориями по смыслу главы XI Устава Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь не получил также информации относительно Южной Родезии, которая является несамоуправляющейся территорией по смыслу главы XI Устава, что подтверждено резолюцией 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи от 28 июня 1962 года.

ИЗУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ПЕРЕДАВАЕМОЙ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73 *e* УСТАВА

4. В соответствии с пунктом 5 постановляющей части резолюции 1970 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1963 года, в котором Специальному комитету предлагается изучить информацию, переданную согласно статье 73 *e*, и в соответствии с процедурой, одобренной Специальным комитетом в 1964 году, Секретариат продолжал использовать информацию, переданную в ходе подготовки рабочих документов по каждой территории для Специального комитета.

Таблица. Сроки передачи информации согласно статье 73 e Устава за 1963 и 1964 годы

Эта таблица включает все территории, перечисленные в приложении II доклада Комитета по информации из несамоуправляющихся территорий Генеральной Ассамблее на ее восемнадцатой сессии [a], за исключением Гамбии, Ямайки, Кении, Мальты, Северного Борнео, Северной Родезии, Ньясаленда, Саравака, Сингапура, Тринидада и Тобаго, Уганды и Занзибара.

	Дата передачи информации	
	1963 г.	*1964 г.*
Австралия (1 июля — 30 июня) [b];		
Кокосовые острова (острова Килинг)	13 февраля 1964 г.	2 февраля 1965 г.
Пануа	25 ноября 1964 г.	28 июля 1965 г.
Франция (календарный год):		
Коморские острова [c]	—	
Французское Сомали [c]	—	
Новые Гебриды	7 мая 1965 г.	
Новая Зеландия (1 апреля — 31 марта):		
Острова Кука	27 ноября 1964 г.	
Остров Ниуэ	27 ноября 1964 г.	
Острова Токелау	27 ноября 1964 г.	
Португалия:		
Ангола	—	
Острова Зеленого Мыса	—	
Португальская Гвинея	—	
Макао и зависимые острова	—	
Мозамбик	—	
Сан-Томе и Принсипи и зависимые острова	—	
Тимор (Португальский) и зависимые острова	—	
Испания (календарный год):		
Фернандо-По	29 июня 1964 г.	24 февраля 1965 г.
Ифни	29 июня 1964 г.	24 февраля 1965 г.
Рио-Муни	29 июня 1964 г.	24 февраля 1965 г.
Испанская Сахара	29 июня 1964 г.	24 февраля 1965 г.
Соединенное Королевство (календарный год):		
Аден	28 октября 1964 г.	31 августа 1965 г.
Антигуа	14 октября 1964 г.	20 августа 1965 г.
Багамские острова	28 октября 1964 г.	31 августа 1965 г.
Барбадос	20 октября 1964 г.	24 августа 1965 г.
Басутоленд	10 ноября 1964 г.	
Бечуаналенд	20 августа 1964 г.	1 июня 1965 г.
Бермудские острова	13 октября 1964 г.	2 сентября 1965 г.
Британская Гвиана	14 июля 1964 г.	7 сентября 1965 г.
Британский Гондурас	22 июня 1964 г.	16 июля 1965 г.
Британские Виргинские острова	9 октября 1964 г.	24 августа 1965 г.
Бруней	30 июня 1964 г.	26 июля 1965 г.
Каймановы острова	9 октября 1964 г.	
Доминика	21 августа 1964 г.	2 июля 1965 г.
Фолклендские острова	23 июня 1964 г.	2 июля 1965 г.
Фиджи	12 мая 1964 г.	9 июня 1965 г.
Гибралтар	13 октября 1964 г.	
Острова Гилберта и Элис	17 июня 1964 г.	2 сентября 1965 г.
Гренада	10 сентября 1964 г.	7 июля 1965 г.
Гонконг	30 октября 1964 г.	7 июня 1965 г.

	Дата передачи информации 1963 г.	1964 г.
Маврикий	22 июня 1964 г.	26 июля 1965 г.
Монтсеррат	20 августа 1964 г.	
Новые Гебриды	23 июня 1964 г.	1 сентября 1965 года
Остров Питкерн	13 мая 1964 г.	7 июня 1965 г.
Остров Святой Елены	12 июня 1964 г.	28 июля 1965 г.
Сент-Кристофер-Невис-Ангилья	30 октября 1964 г.	
Сент-Люсия	23 ноября 1964 г.	2 сентября 1965 г.
Сент-Винсент	10 сентября 1964 г.	30 августа 1965 г.
Сейшельские острова	14 сентября 1964 г.	23 июля 1965 г.
Соломоновы острова	23 июня 1964 г.	14 июня 1965 г.
Южная Родезия	—	
Свазиленд	30 ноября 1964 г.	
Острова Теркс и Кайкос	2 ноября 1964 г.	2 сентября 1965 г.
Соединенные Штаты Америки (1 июля — 30 июня) [b]:		
Американское Самоа	8 декабря 1964 г.	
Гуам	13 ноября 1964 г.	31 августа 1965 г.
Виргинские острова Соединенных Штатов	13 ноября 1964 г.	31 августа 1965 г.

[a] См. документ A/5514, часть I, приложение II.

[b] Период с 1 июля по 30 июня указанного года.

[c] 27 марта 1959 года правительство Франции уведомило Генерального Секретаря, что эта территория получила внутреннюю автономию, и, следовательно, передача информации прекратилась с 1957 года.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

ПИСЬМО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ ОТ 26 АВГУСТА 1965 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

Имею честь приложить при сем календарь конституционного прогресса, охватывающий основные события, происшедшие в зависимых территориях Соединенного Королевства с ноября 1964 года по июль 1965 года.

Этот календарь дополняет календарь, приложенный к письму г-на Кинга от 20 октября 1964 года, воспроизведенному в качестве приложения I к докладу Специального комитета по вопросу о ходе выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральной Ассамблее (A/5800/Rev.1).

Календарь предоставляет также список продолжающихся конституционных изменений в территориях, за которые ответственность несет Соединенное Королевство. В частности, Гамбия (население около 316 000 человек) достигла полной независимости в феврале 1965 года.

Имею честь просить, чтобы это письмо и прилагаемый календарь были распространены среди членов Комитета в качестве документа Комитета, а также чтобы они были включены в наш последующий доклад Генеральной Ассамблее.

(Подпись) Ф. Д. У. БРАУН

Календарь конституционного прогресса, ноябрь 1964 года — июль 1965 года

Ноябрь 1964 года

Министры Федерации Южная Аравия и Аден во время посещения Федерации Секретарем по делам колоний объявили о своей поддержке унитарного государства.

Декабрь 1964 года

Во время выборов в Британской Гвиане партия Народный национальный конгресс (ННК), возглавляемая г-ном Бернхемом, получила 22 места, Народно-прогрессивная партия (НПП), возглавляемая д-ром Донаганом,— 24 места и «Объединенная сила» (ОС) — 7 мест. Г-н Бернхем был назначен премьером правительства ННК — ОС.

На заседании Регионального совета министров территории бассейна Карибского моря в Барбадосе были учреждены комитеты для подготовки федеральной конституции.

Султан Брунея и секретарь Содружества вели переговоры в Лондоне; была достигнута договоренность о конституционных мерах по осуществлению полной парламентской демократии.

Раздел конституции Свазиленда, относящийся к Нгвениаму, вступил в силу.

Январь 1965 года

Согласно постановлению Совета, была составлена новая конституция Басутоленда и Бечуаналенда.

Февраль 1965 года

Гамбия стала независимой.

Секретарь по делам колоний посетил Вест-Индию и Британскую Гвиану.

Новые конституционные изменения для протектората Британские Соломоновы острова, одобренные в октябре, полностью вступили в силу.

Парламентский заместитель секретаря (Управление по делам колоний) посетил Гибралтар.

Март 1965 года

Г-н Маккави был назначен премьер-министром Адена.

На выборах в Британском Гондурасе Объединенная народная партия во главе с г-ном Джорджем Прайсом получила 16 мест, а Национальная партия независимости — 2 места. Г-н Прайс остался на посту премьера. Вслед за выборами был создан сенат.

На выборах в Законодательный совет Брунея 9 мест получили независимые и 1 место — Народный союз Брунея.

На выборах в Бечуаналенде Демократическая партия Бечуаналенда, возглавляемая г-ном Секретсе Кама, получи-

ла 28 мест, а Народная партия Бечуаналенда — 3. Г-н Серетсе Кхама был назначен премьер-министром.

Парламентский заместитель секретаря (Управление по делам колоний) посетил Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд.

Апрель 1965 года

На выборах в Басутоленде Национальная партия Басутоленда, возглавляемая вождем Лебуа Джонатаном, получила 31 место, Партия конгресса Басутоленда — 25 мест, Партия свободы Мареметлу — 4 места. Вождь Джонатан потерпел поражение, и вождь Мазерибан был назначен премьер-министром.

Городской совет Гонконга был увеличен на 4 члена совета — двух выбранных и двух назначенных.

В Британской Гвиане чрезвычайные вооруженные силы, ранее находившиеся во власти губернатора, были переданы в распоряжение кабинета министров.

Парламентский заместитель секретаря (Управление по делам колоний) посетил острова Фиджи.

Май 1965 года

В ходе дальнейших переговоров в Лондоне между султаном Брунея и секретарем Содружества была достигнута договоренность о проведении представительной конституционной конференции, после того как будет создана система министерств.

Июнь 1965 года

Назначение 4 помощников министров послужило первой стадией создания системы министерств в Брунее.

Июль 1965 года

В Басутоленде вождь Лебуа Джонатан одержал победу на промежуточных выборах и был назначен премьер-министром.

В Гибралтаре независимые члены законодательного совета присоединились к коалиционному правительству, причем г-н Исола стал заместителем премьер-министра.

Министры Англии и Франции провели в Париже переговоры по вопросу о Новых Гебридах и договорились о реформах по усовершенствованию администрации.

Секретарь по делам колоний предложил начать конституционную конференцию по Британской Гвиане 2 октября.

Конституционная конференция по Фиджи открылась в Лондоне.

На Бермудских островах объединенный выборный комитет, рассматривающий конституционные изменения, представил предварительный доклад, в котором рекомендуется изменить избирательную систему, и обещал позднее представить в этом году еще один доклад.

Секретарь по делам колоний посетил Аден, где было согласовано, что представительная рабочая группа соберется в Лондоне в начале августа для рассмотрения повестки дня Конституционной конференции.

Была достигнута договоренность о проведении Конституционной конференции по острову Маврикий в сентябре месяце в Лондоне.

Приложение II

СОСТАВ ДЕЛЕГАЦИЙ

АВСТРАЛИЯ

Представитель

Г-н Патрик Шоу

Заместитель представителя

Г-н Дадли Маккарти

Советники

Г-н Б. Б. Хикн
Г-н Э. К. Уилсон

БЕРЕГ СЛОНОВОЙ КОСТИ

Представитель

Г-н Арсен Ассуан Ушер

Заместители представителя

Г-н Моиз Ака
Г-н Жюльен Каку

БОЛГАРИЯ

Представители

Г-н Милко Тарабанов
Г-н Матей Карасименов
Г-н Барух М. Гринберг
Г-н Иван Пейнирджиев

ВЕНЕСУЭЛА

Представитель

Г-н Карлос Соса Родригес

Заместитель представителя

Г-н Леонардо Диас Гонсалес

ДАНИЯ

Представитель

Г-н Ганс Р. Табор

Заместитель представителя

Г-н Скольд Г. Мелтин

Советник

Г-н Мартин Кофод

ИНДИЯ

Представитель

Г-н Г. Партасарати

Заместители представителя

Г-н Браеш К. Мишра
Г-н Натвар Сингх

Советник

Г-н Дж. Тераттил

ИРАК

Представитель

Г-н Аднан Пачачи

Заместители представителя

Г-н Алландин Х. Альджубури
Г-н С. Салем

ИРАН

Представитель

Г-н Мехди Вакиль

Заместитель представителя

Г-н Мохсен С. Эсфандиари

Советник

Г-н Санд Гударзина

ИТАЛИЯ

Представитель

Г-н Пьеро Ванчи

Заместители представителя

Г-н Людовико Кардуччи-Артенизио
Г-н Винченцо Дзито

КАМБОДЖА

Представитель

Г-н Хуот Самбат

Заместители представителя

Г-н Тутч Вуттхи

Г-н Хуан Самбор

МАЛАГАСИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Представитель

Г-н Луи Ракотомалала

Заместитель представителя

Г-н Габриель Ракотониайна

МАЛИ

Представители

Г-н Сори Кулибали
Г-н Мамаду Моктар Тиам
Г-жа Жанна Руссо

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ

Представители

Г-н Дж. У. С. Малесела
Г-н Мохаммед Али Фоум
Г-н А. Б. К. Даниэли
Г-н Э. П. Мвалуко

ПОЛЬША

Представитель

Г-н Богдан Левандовский

Заместитель представителя

Г-н Ян Словиковский

СИРИЯ

Представитель

Г-н Рафик Аша

Заместители представителя

Г-н Аднан Начабе
Г-н Рафик Джуэджати

Советник

Г-н Аднан Омаран

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Представитель

Лорд Карадон

Заместитель представителя

Г-н Ф. Д. Браун

Советники

Г-н Д. Дж. Сван
Г-н Б. Л. Бардер
Г-н Дж. Скотт
Г-н П. А. Г. Ходжсон

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Представители

Г-жа Марнэтта П. Три
Г-жа Юджиния М. Андерсон

Заместители представителя

Г-н Дуайт Дикинсон
Г-н Христофер Торп

Советники

Г-н Джон М. Кейтс-мл.
Г-н Эрнест К. Григг, III

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Представитель

Г-н Николай Трофимович Федоренко

Заместитель представителя

Г-н Павел Федорович Шахов

Советники

Г-н Юрий Евгеньевич Фотин (до июля 1965 года)
Г-н Анатолий Васильевич Гродский

Эксперт

Г-н В. И. Гапон

СЬЕРРА ЛЕОНЕ

Представитель

Г-н Дж. Б. О. Кольер

Заместители представителя

Г-н Джордж Кольеридж-Тейлор
Г-н Дж. Е. О. Уильямс

Советник

Г-н Франк П. Карефа-Смарт

ТУНИС

Представители

Г-н Тайеб Слим
Г-н Садек Бузайен
Г-н Мохамед Гериб

УРУГВАЙ

Представитель

Г-н Карлос Мария Веласкес

Заместитель представителя

Г-н Матео Маркес Сере

ЧИЛИ

Представитель

Г-н Джавьер Илланес

Заместитель представителя

Г-н Эрнан Санчес

ЭФИОПИЯ

Представитель

Г-н Тейсфайе Гебре-Эгзи

Заместители представителя

Г-н Гирма Абебе
Г-н Айелеуорк Абебе

ЮГОСЛАВИЯ

Представитель

Г-н Доиило Лекич

Заместитель представителя

Г-н Милош Меловский

Советник

Г-н Раде Максимович

Специализированные учреждения

Всемирная организация здравоохранения

Д-р Рудольф Л. Куаньей
Г-жа Сильвия Мигер

Международная организация труда

Г-н Филипп Бламонт
Г-н Ф. М. Абдель-Рахман

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Г-н Артур Ф. Гальотти
Г-жа Рут Барретт

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Г-н Джозеф Л. Орр
Г-н Моррис Грин

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

Обозначение документа	*Наименование документа*	*Примечания и ссылки*
A/4978	Доклад Подкомитета по положению в Анголе	*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестнадцатая сессия, Дополнение № 16*
A/5124	Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	*Там же, шестнадцатая сессия, Приложения,* пункт 97 повестки дня
A/5160 и Add.1 и 2	Доклад Специального комитета по территориям, находящимся под управлением Португалии	*Там же, семнадцатая сессия, Приложения,* добавление к пункту 54 повестки дня
A/5238	Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	*Там же,* добавление к пункту 25 повестки дня
A/5446/Rev.1	Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	*Там же, восемнадцатая сессия, Приложения,* добавление к пункту 23 повестки дня
A/5514	Доклад Комитета по информации из несамоуправляющихся территорий	*Там же, восемнадцатая сессия, Дополнение № 14*
A/5523	Распространение в несамоуправляющихся территориях информации о Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам: доклад Генерального секретаря	*Там же, восемнадцатая сессия, Приложения,* пункты 49, 50, 51, 52, 53 и 54 повестки дня
A/5690 и Add.1	Записка Генерального секретаря и ответы правительств	*Там же, девятнадцатая сессия, Приложения,* приложение № 15
A/5763	Письмо представителя Объединенной Арабской Республики от 28 октября 1964 года на имя Генерального секретаря, препровождающее текст Декларации, озаглавленной «Программа для мира и международного сотрудничества», принятая Второй конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран, проходившей в Каире с 5 по 10 октября 1964 года	Отпечатан на мимеографе
A/5800/Rev.1	Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложения,* приложение № 8 (часть I)
A/5840	*Последствия деятельности* горнорудных промышленников и международных компаний, имеющих интерес в Юго-Западной Африке: *доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам*	*Там же,* приложение № 15
A/5860	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 22 января 1965 года на имя Генерального секретаря, препровождающее две записки *из английского посольства* в Мадриде министру иностранных дел Испании	*Там же,* приложение № 3
A/5880	Письмо постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же,* приложение № 8 (часть II)
A/5882	Записка Генерального Секретаря	*Там же*
A/5884	Статус повестки дня девятнадцатой сессии: записка Председателя Генеральной Ассамблеи	*Там же, Приложения,* приложение № 2
A/5885	Письмо постоянного представителя Союза Советских Социалистических Республик от 16 февраля 1965 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	*Там же,* приложение № 8 (часть II)
A/5935	Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Австралийского Союза об управлении подопечной территорией Науру за период с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года	Отпечатан на мимеографе

Обозначение документа	*Наименование документа*	*Примечания и ссылки*
A/5936	Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Австралийского Союза об управлении подопечной территорией Новая Гвинея за период с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года	То же
A/5958	Доклад Генерального секретаря по вопросу о Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде	*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцатая сессия, Приложения,* пункт 23 повестки дня
A/5959	Письмо заместителя постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 30 августа 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же,* пункты 23 и 24 повестки дня
A/5961	Записка Генерального секретаря, препровождающая письмо постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 13 августа 1965 года	*Там же*
A/5962	Доклад представителя Организации Объединенных Наций по наблюдению за проведением выборов на островах Кука	*Там же*
A/6004	Доклад Совета по Опеке (30 июня 1964 года — 30 июня 1965 года)	*Там же, двадцатая сессия, Дополнение № 4*
A/AC.108/...	Документы Специального комитета по территориям, находящимся под управлением Португалии	Документы этой серии отпечатаны на мимеографе
A/AC.109/...	Документы Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	То же
E/4024	Доклад Комиссии по правам человека на ее двадцать первой сессии (22 марта — 15 апреля 1965 года)	*Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, тридцать девятая сессия, Дополнение № 8*
E/TAC/L.337/Add.22	Расширенная программа технической помощи: Программа на 1965—1966 годы. Описание долгосрочных проектов: Британская Гвиана	Отпечатан на мимеографе
S/5448	Доклад Генерального Секретаря во исполнение резолюции, принятой Советом Безопасности 31 июля 1963 года	*Официальные отчеты Совета Безопасности, восемнадцатый год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1963 года*
S/6094	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 8 декабря 1964 года на имя Совета Безопасности	*Там же, девятнадцатый год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1964 года*
S/6105	Письмо представителя Йемена от 11 декабря 1964 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6124	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 23 декабря 1964 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6252	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 22 марта 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же, двадцатый год, Дополнение за январь, февраль и март 1965 года*
S/6258	*Вербальная нота* постоянной миссии Йемена при Организации Объединенных Наций от 17 марта 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6259	Письмо представителя Йемена от 25 марта 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6265	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 30 марта 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6272	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 5 апреля 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же, Дополнение за апрель, май и июнь 1965 года*

Обозначение документа	*Наименование документа*	*Примечания и ссылки*
S/6276	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 7 апреля 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6283	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 12 апреля 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6294 и Add.1	Письмо представителей Алжира, Берега Слоновой Кости, Бурунди, Верхней Вольты, Габона, Ганы, Гвинеи, Дагомеи, Замбии, Камеруна, Кении, Конго (Браззавиль), Конго (Демократическая Республика), Либерии, Ливии, Мавритании, Малави, Малагасийской Республики, Мали, Марокко, Нигера, Нигерии, Объединенной Арабской Республики, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сенегала, Сомали, Судана, Сьерра Леоне, Того, Туниса, Уганды, Центральноафриканской Республики, Чада и Эфиопии от 21 апреля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6300	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 23 апреля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6368	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 18 мая 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6412	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 2 июня 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6416	Письмо представителя Союза Советских Социалистических Республик от 5 июня 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/6460	Телеграмма Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 17 июня 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6489	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6490	Доклад Совета по Опеке по вопросу о подопечной территории Тихоокеанские острова за период с 30 июня 1964 года по 30 июня 1965 года, представленный Совету Безопасности	*Там же, Специальное дополнение № 1*
S/6564	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 26 июля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же, Дополнение за июль, август и сентябрь 1965 года*
S/6565	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 21 июля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6566	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 21 июля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6567	Письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 21 июля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6591	Письмо представителя Йемена от 30 июля 1965 года на имя Председателя Совета Безопасности	*Там же*
S/6617	Письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 13 августа 1965 года на имя Генерального секретаря	*Там же*
S/AC.14/3	Записка по вопросу об использовании импортируемой нефти в Южной Африке	Отпечатан на мимеографе
T/1633	Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад правительства Соединенных Штатов Америки по вопросу управления подопечной территорией Тихоокеанские острова с 1 июля 1963 года по 30 июня 1964 года	Отпечатан на мимеографе

Обозначение документа	*Наименование документа*	*Примечания и ссылки*
T/1635 и Add.1	Доклад по Новой Гвинее, представленный Выездной миссией Организации Объединенных Наций 1965 года в подопечные территории Науру и Новая Гвинея	*Официальные отчеты Совета по Опеке, тридцать вторая сессия, Дополнение № 3*
T/1636	Доклад по Науру, представленный Выездной миссией 1965 года в подопечные территории Науру и Новая Гвинея	*Там же, Дополнение № 2*