



Генеральная Ассамблея

Шестидесятая сессия

Официальные отчеты

47-е пленарное заседание

Четверг, 10 ноября 2005 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Элиассон (Швеция)

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Выражение соболезнований правительству и народу Иордании в связи с террористическими актами в Аммане

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить сочувствие всем тем, кто пострадал в результате гнусных террористических актов, совершенных вчера в трех гостиницах в Аммане, Иордания. От имени Генеральной Ассамблеи я выражаю наши глубокие соболезнования правительству и народу Иордании и семьям и друзьям погибших и раненых.

Эти террористические акты стали еще одним напоминанием о том, как важна и необходима та работа, которую мы ведем для принятия всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом.

Пункты 9 и 117 повестки дня

Доклад Совета Безопасности (A/60/2)

Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и связанные с этим вопросы

Председатель (*говорит по-английски*): В рамках пункта 9 повестки дня, в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Устава Генеральная Ассамблея рассматривает ежегодный доклад, представленный Со-

ветом Безопасности на основании пункта 3 статьи 24 Устава. Доклад Совета Безопасности выпущен в качестве документа A/60/2 Генеральной Ассамблеи.

Касательно пункта 117, членам Ассамблеи должно быть известно, что по рекомендации Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и по другим вопросам, касающимся Совета Безопасности, Генеральная Ассамблея решила продолжить рассмотрение этого вопроса на нынешней сессии в целях действия процессу выработки общего соглашения.

Кроме того, в Итоговом документе Всемирного саммита (резолюция 60/1) главы наших государств и правительств выразили поддержку скорейшего реформирования Совета Безопасности как принципиально важного элемента усилий по реформе Организации Объединенных Наций в целом. Наши лидеры преследовали цель сделать Совет Безопасности более представительным, эффективным и транспарентным с целью укрепления его действенности и легитимности и обеспечения выполнения его решений.

Наши лидеры также призвали к адаптации методов работы Совета Безопасности с тем, чтобы увеличить его членский состав и повысить транспарентность и подотчетность его работы в том, что

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.

05-59650 (R)

*** 0559 650 ***

касается всех государств — членов Организации. Кроме этого, они также обязались прилагать усилия для того, чтобы выработать решение по реформе Совета Безопасности, и попросили Генеральную Ассамблею подготовить обзор достигнутого прогресса к концу 2005 года.

Как отмечается в моем письме от 3 ноября этого года, эти совместные прения дают государствам-членам возможность внести вклад в подготовку предлагаемого обзора. Поэтому я хотел бы призвать вас воспользоваться этой возможностью и надеюсь услышать комментарии, предложения и идеи государств-членов по этому важному вопросу.

А теперь я предоставляю слово Председателю Совета Безопасности г-ну Андрею Денисову, который представит доклад Совета Безопасности.

Г-н Денисов (Российская Федерация) (Председатель Совета Безопасности): От имени всех членов Совета Безопасности я хотел бы поздравить Вас, г-н Элиассон, с избранием на пост Председателя Генеральной Ассамблеи на ее шестидесятой сессии. Я искренне надеюсь на то, что во время Вашего пребывания в должности отношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности еще более укрепятся, поскольку мы совместно работаем над продвижением целей и принципов Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом.

Как Председателю Совета Безопасности в ноябре 2005 года мне выпала честь представить ежегодный доклад Совета Безопасности (A/60/2) Генеральной Ассамблее, который охватывает период с 1 августа 2004 года по 31 июля 2005 года.

Доклад свидетельствует о том, что рабочая повестка дня Совета Безопасности в течение отчетного периода была чрезвычайно насыщенной и интенсивной. Было проведено 229 официальных заседаний, 195 из которых были открытыми. Совет принял 61 резолюцию и 58 заявлений Председателя.

Круг вопросов, рассмотренных Советом, по-прежнему был очень широким и охватывал все главные аспекты поддержания международного мира и безопасности. В докладе дается всеобъемлющее описание деятельности Совета, и я хотел бы остановиться на некоторых ключевых вопросах, находившихся в центре внимания Совета.

Вопросы, касающиеся урегулирования региональных конфликтов и обеспечения стабильности в Африке, по-прежнему занимали важное место в повестке дня Совета Безопасности. Совет отреагировал на ухудшение положения в Кот-д'Ивуаре, Дарфуре, Судан, восточной части Демократической Республики Конго, стремясь при этом поощрять и укрепить продолжающийся прогресс в деле укрепления мира и стабильности в Сьерра-Леоне, Либерии, Бурунди и Гвинее-Бисау. Совет Безопасности направил миссию в Центральную Африку и сконцентрировал свое внимание на ряде вопросов, затрагивающих Африку, таких как трансграничные вопросы в Западной Африке, продовольственный кризис в Африке, как угроза миру и безопасности, постконфликтное миростроительство, угроза, связанная со стрелковым оружием, защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Кроме того, Совет следил за постепенным свертыванием Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), одно время самой крупномасштабной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая будет заменена комплексным Отделением Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Это — нововведение, которое должно сделать вклад Организации Объединенных Наций в миростроительство еще более эффективным и установить модель для других стран, переживших конфликт.

18–19 ноября 2004 года Совет провел чрезвычайную сессию в Найроби, четвертую по счету за пределами Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций с тех пор, как Совет начал проводить свои заседания в Нью-Йорке, с целью придать новый импульс суданским мирным переговорам, с тем чтобы положить конец одному из самых затяжных конфликтов в Африке. Кроме того, в Найроби Совет Безопасности провел заседание в целях укрепления институциональных отношений с Африканским союзом. В заявлении Председателя члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в процессе национального примирения в Сомали.

Совет продолжал поддерживать переходный политический процесс в Ираке. В августе 2004 года Совет единогласно продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) еще на 12 месяцев. Поддержка МООНСИ имела чрезвычайно важное зна-

чение для успеха проведенных в январе 2005 года парламентских выборов, посредством которых иракский народ избрал переходное правительство Ирака. Совет неоднократно подчеркивал важность примирения, национального единства и всеобъемлющего политического процесса.

События в Ливане в течение рассматриваемого периода также потребовали пристального внимания Совета Безопасности. Совет принял резолюцию 1559 (2004) от 2 сентября 2004 года, в которой подтвердил свой призыв строго уважать суверенитет, территориальную целостность, единство и политическую независимость Ливана и обратился с призывом ко всем остающимся в Ливане иностранным силам уйти из этой страны. 19 октября 2004 года Совет принял заявление Председателя, в котором обратился к Генеральному секретарю с просьбой представлять Совету доклад об осуществлении резолюции 1559 (2004) каждые шесть месяцев.

Совет также принял меры в поддержку ливанского расследования террористического акта, в результате которого 14 февраля 2005 года погиб бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири. После нападения Совет принял заявление Председателя, в котором решительно осуждалось это убийство и к Генеральному секретарю была обращена просьба внимательно следить за положением в Ливане. Рассмотрев доклад миссии Генерального секретаря по расследованию факта этого нападения, Совет 7 апреля единогласно принял резолюцию 1595 (2005), учреждающую Международную независимую комиссию по расследованию для оказания ливанским властям помощи в их расследовании всех аспектов убийства бывшего премьер-министра.

Совет уделял пристальное внимание другим вопросам на Ближнем Востоке, а также в Афганистане и Балканском регионе. Внимательно следя за ситуацией в Гаити в целях, в частности, обеспечения безопасности и стабильных условий, в которых можно было бы провести выборы, Совет Безопасности совместно со Специальной консультативной группой ЭКОСОС по Гаити направил миссию в эту страну.

В течение отчетного периода с учетом устойчивого прогресса в мирных процессах в Тиморе-Лешти и на Бугенвиле, Папуа — Новая Гвинея, Совет свернул Миссию Организации Объединенных

Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) и Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению на Бугенвиле. По истечении 20 мая 2005 года срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) Совет учредил одногодичную последующую специальную политическую миссию — Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти. В своей резолюции 1590 (2005) от 24 марта 2005 года Совет учредил новую операцию по поддержанию мира — Миссию Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС).

Помимо рассмотрения вопросов, связанных с конкретными текущими конфликтами и кризисами, Совет Безопасности продолжал тематическое обсуждение вопросов, связанных с работой Совета, что позволяло вести плодотворную дискуссию с участием большого числа других членов Организации Объединенных Наций. Совет провел открытые дебаты по вопросам о детях и вооруженных конфликтах, женщинах и мире и безопасности, стрелковом оружии, операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, постконфликтном миростроительстве, защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, правосудии и верховенстве права и гражданских аспектах регулирования конфликтов и миростроительства.

Одной из самых приоритетных для Совета тем оставалась та серьезная и сохраняющаяся угроза, которую для международного мира и безопасности представляет терроризм и которой Совет занимался в основном в рамках работы Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), и комитетов, учрежденных резолюциями 1267 (1999) и 1540 (2004), а также в контексте сотрудничества между ними и координации их деятельности. В течение рассматриваемого периода Совет начал проводить совместные брифинги председателей указанных комитетов.

Контртеррористический комитет продолжал прилагать активные усилия по выполнению своего мандата, изложенного в резолюции 1373 (2001), в том числе путем организации посещений государств и совершенствования методологии определения потребностей государств в технической помощи. Он также продолжал расширять сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями. Рабочая группа, учрежденная резолюцией 1566 (2004), приступила к

рассмотрению практических мер и процедур борьбы с террористами, не включенными в список по «Аль-Каиде»/«Талибану», а также дополнительных путей оказания помощи жертвам террористических актов.

В резолюции 1617 (2005), принятой 29 июля 2005 года, Совет ужесточил режим санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» и других связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций.

Комитет Совета, учрежденный резолюцией 1540 (2004), продолжал свою деятельность по укреплению потенциала международного сообщества, призванного не допустить попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов.

Прошедший год был отмечен дальнейшим повышением транспарентности работы Совета Безопасности. Члены Совета стремились проводить как можно больше открытых заседаний и регулярно организовывали тематические дискуссии и заседания по формуле Арриа, с тем чтобы углубить наше коллективное понимание ключевых вопросов и выслушать мнения государств, не являющихся членами Совета, а также независимых экспертов и представителей гражданского общества. Активный и ответственный подход к вопросу о транспарентности весьма важен для Совета Безопасности, который серьезно заинтересован в расширении диалога и взаимодействия со всеми членами Организации Объединенных Наций. С этой целью в ходе выездных миссий Совета также предпринимались усилия, с тем чтобы встретиться в посещаемых странах с представителями неправительственных организаций и гражданского общества, а также с представителями правительств и другими сторонами.

Совет Безопасности продолжал расширять сотрудничество между Советом, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. Основное внимание в работе на основе резолюции 1353 (2001) и записки Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56) уделялось важным вопросам, связанным с поддержанием мира, включая совершенствование планирования, проведения и поддержки операций по поддержанию мира и руководства ими, и подробному и интерактивному обсуждению как текущих, так и коренных проблем, стоя-

щих перед конкретными операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Совет Безопасности в русле Итогового документа Всемирного саммита продолжает совершенствовать свои рабочие методы, с тем чтобы сделать Совет более эффективным, в том числе через налаживание более открытого и продуктивного взаимодействия с государствами, не являющимися членами Совета, и другими сторонами.

Совет признает решающий вклад предоставляющих войска стран в успех проводимых под его руководством миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Совет уже начал, в том числе в рамках своей Рабочей группы по операциям по поддержанию мира, более эффективно привлекать, когда это целесообразно, страны, предоставляющие войска, и другие заинтересованные страны к рассмотрению вопросов, относящихся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и будет продолжать делать это и впредь.

Совет будет также продолжать адаптировать свои консультации с государствами, не являющимися членами Совета, применительно к другим аспектам своей деятельности. Например, вспомогательные органы Совета, занимающиеся санкциями, продолжают свой диалог с заинтересованными странами, в частности с соседними странами, с тем чтобы лучше оценить воздействие таких мер и добиться более эффективного обеспечения выполнения таких мер, как эмбарго на поставки оружия.

В заключение я хотел бы от имени всех членов Совета поблагодарить Генерального секретаря и представителей Секретариата за их профессионализм и неоценимую поддержку, без которых Совет не мог бы выполнять свои обязанности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Председателю Совета Безопасности Его Превосходительству г-ну Андрею Денисову за представление доклада Совета. Мне хотелось бы поблагодарить его, в частности, за то, что он выразил надежду на дальнейшее укрепление отношений между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в рамках наших общих усилий по осуществлению целей и принципов Организации Объединенных Наций согласно Уставу. Я также приветствую его призыв к налаживанию более открытых и продуктивных от-

ношений с государствами, не являющимися членами Совета, и другими государствами, в том числе со странами, предоставляющими войска и заинтересованными странами, в частности, соседними странами, затронутыми режимом санкций. Этот диалог имеет чрезвычайно важное значение для Генеральной Ассамблеи.

Я ранее уже приветствовал Председателя шестой сессии г-на Самира Шихаби, однако я вижу в зале еще одного Председателя пятьдесят второй сессии. Я приветствую г-на Геннадия Удовенко, присутствующего сегодня в этом зале.

Г-н Хакетт (Барбадос) (*говорит по-английски*): Моя делегация приветствует предоставленную ей возможность участвовать в совместном обсуждении пунктов 9 и 117 повестки дня, касающихся доклада Совета Безопасности, вопроса о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и других вопросов, связанных с Советом Безопасности. Я делаю это заявление от имени государств — членов Сообщества стран Карибского бассейна (КАРИКОМ), которые являются также государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Прежде чем приступить к моему заявлению, я хотел бы от имени государств — членов КАРИКОМ выразить наши глубокие соболезнования правительству и народу Иордании и, в особенности, семьям погибших в результате террористического нападения, совершенного вчера в Аммане.

Страны КАРИКОМ хотели бы выразить признательность Постоянному представителю Российской Федерации и нынешнему Председателю Совета Безопасности Его Превосходительству г-ну Андрею Денисову за подробное представление доклада Совета Безопасности. Доклад носит ясный и всеобъемлющий характер, и на данном этапе мы хотели бы высказать лишь несколько замечаний в этой теме.

Я также хотел бы выразить признательность за представление доклада Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности. В этой связи нам доставляет особое удовлетворение выразить признательность послам Полетт Бетел, Багамские Острова, и Кристиан Венавезер, Лихтенштейн — двум заместите-

лям Председателя Рабочей группы — за превосходную работу и неустанные усилия по обеспечению руководства дискуссиями по вопросу о методах работы.

Как видно из доклада этого года, Африка вновь занимала важное место в повестке дня Совета, хотя Совет уделял большое внимание также многим другим кризисам, происходившим в других регионах мира. Мы хотели бы воздать должное Совету за его решение провести чрезвычайное заседание в Найроби в непосредственной близости от центра конфликта в Судане. Мы считаем, что такие инициативы, а также укрепление организационных отношений между Африканским союзом и Советом Безопасности будут содействовать более тесному и более эффективному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и странами Африки в рамках поиска путей поддержания мира и безопасности в этом регионе.

Государства-члены неоднократно призывали к большей открытости и повышению транспарентности деятельности Совета Безопасности. Поэтому страны КАРИКОМ были особенно признательны за возможность, которую Совет Безопасности предоставил государствам-членам для обсуждения ситуации в Гаити, проведя открытые прения по Гаити 12 января этого года. Государства — члены КАРИКОМ приняли участие в этих прениях и смогли, мы надеемся, привнести в них региональный аспект в целях содействия Совету в его стремлении подтвердить свою долгосрочную приверженность Гаити и подчеркнуть важность достижения национального примирения, безопасности и экономического развития для обеспечения стабильности в стране.

Кроме того, страны КАРИКОМ приветствовали поездку миссии Совета Безопасности в Гаити, состоявшуюся 13–16 апреля 2005 года, которая была осуществлена совместно со Специальной консультативной группой Экономического и Социального Совета по Гаити. Мы убеждены, что эта поездка и постоянное участие Совета Безопасности в урегулировании конфликта в Гаити позволили Совету 22 июня этого года единогласно принять резолюцию 1608 (2005), которая не только продлила мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) до февраля 2006 года, но и обеспечила увеличение численности

Миссии еще на 800 военнослужащих и 275 гражданских полицейских.

Страны КАРИКОМ хотели бы воспользоваться данной возможностью для того, чтобы высказать свои соображения в отношении другого аспекта доклада Совета Безопасности, который затрагивает многие страны, но в особенности малые государства, обладающие недостаточными ресурсами, такие как наше. Я имею в виду борьбу с терроризмом, которая по-прежнему является одной из приоритетных задач Совета.

Хотя обязательства по представлению докладов, а также обязательства, вытекающие из различных резолюций по борьбе с терроризмом, и были признаны необходимыми, для большинства наших государств, однако, выполнение этих обязательств оказалось весьма затруднительным. Поэтому мы приветствуем первоначальные усилия, предпринятые различными подкомиссиями Совета в целях предоставления экспертной поддержки и рекомендаций государствам-членам, не обладающим необходимыми информацией, опытом или ресурсами для выполнения этих резолюций, и, вместе с тем, призываем к оказанию более широкой поддержки, с тем чтобы мы могли, как от нас ожидают, своевременно выполнять все наши обязательства по представлению докладов. Кроме того, мы призываем Совет Безопасности рассмотреть возможность консолидации требований, предъявляемых к отчетности государств, как об этом заявили наши главы государств и правительств в итоговом документе сентябрьского Саммита.

В том что касается вопроса о реформе Совета Безопасности, страны КАРИКОМ выражают разочарование в связи с тем, что Генеральная Ассамблея на данный момент так и не смогла достигнуть согласия по вопросу о расширении членского состава Совета Безопасности. Страны КАРИКОМ последовательно призывают к расширению членского состава Совета и, в частности, к обеспечению более широкого представительства развивающихся стран, в особенности государств африканского континента. Страны КАРИКОМ считают, что вопрос о расширении членского состава сохраняет свое важное значение, и что мы все должны активизировать усилия в целях достижения в ближайшем будущем эффективного соглашения по этому вопросу.

Страны КАРИКОМ, однако, убеждены, что всеобъемлющая реформа Совета Безопасности главным образом и по сути своей должна начинаться с реформы методов работы Совета, и мы надеемся, что Рабочая группа открытого состава добьется большего прогресса.

Важное значение для реформы Совета Безопасности имеет повышение транспарентности и открытости методов работы Совета, и поэтому мы поддерживаем дискуссии, которые были недавно начаты здесь, в Нью-Йорке, в связи с проектом резолюции о методах работы, выдвинутого делегациями Коста-Рики, Иордании, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии. Страны КАРИКОМ с воодушевлением отмечают растущее признание необходимости обеспечения подотчетности Совета Безопасности перед Генеральной Ассамблеей. Будучи преданными принципу примата многосторонней дипломатии, мы считаем, что такой подход является правильным. Мы поддерживаем также призыв к более частому проведению открытых прений в Совете Безопасности в целях обеспечения более широкого охвата и участия государств, не являющихся членами Совета, и к более частому проведению Советом всеобъемлющих брифингов для государств, не являющихся его членами, в качестве способа всестороннего информирования всех делегаций о деятельности Совета Безопасности. КАРИКОМ также поддерживает более активное официальное взаимодействие между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, как инструмент содействия процессу принятия решений по разработке, осуществлению, проведению обзора и завершению операций по поддержанию мира.

По мнению КАРИКОМ, санкции, выполняющие порой функцию легитимных и необходимых инструментов для осуществления Советом мер принуждения в целях поддержания международного мира и безопасности, в то же время должны применяться в качестве крайнего средства, иметь ограниченные сроки действия и четкую стратегию прекращения действия. Кроме того, КАРИКОМ подчеркивает, что особое внимание должно уделяться разработке и осуществлению санкций с целью избежать или по крайней мере свести к минимуму негативное воздействие санкций на гражданское население.

Немногие вопросы, касающиеся реформы Совета Безопасности, оказались столь непреодолимы-

ми, как вопрос о вето. КАРИКОМ считает, что вето является анахронизмом и в идеале его применение должно быть ограничено и со временем окончательно отменено. Пока этого не произошло, мы согласны с тем, что использование вето должно быть максимально ограничено и лишь теми случаями, которые подпадают под действие главы VII Устава.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что в итоговом документе саммита 2005 года (резолюция 60/1) главы государств и правительств пришли к согласию о том, что скорейшее проведение реформы Совета Безопасности является неотъемлемым элементом наших общих усилий по реформированию Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сделать Совет более представительным, более действенным и более транспарентным.

КАРИКОМ считает, что государства-члены должны продолжать заниматься этим вопросом в целях претворения в жизнь этого аспекта итогового документа саммита. По этой причине мы, государства — члены КАРИКОМ, готовы принять участие в консультациях, которые, как мы считаем, должны быть продолжены в ходе нынешней шестидесятой сессии.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать с того, чтобы от имени Пакистана осудить подлые террористические акты, совершенные вчера в Аммане. Народ и правительство Пакистана выражают правительству и народу Иорданского Хашимитского Королевства и семьям жертв свое искреннее сочувствие и глубокие сожаления.

На нашем рассмотрении вновь находится важный вопрос о реформе Совета Безопасности совместно с докладом Совета Генеральной Ассамблеи (A/60/2). Нынешняя дискуссия проходит после завершившегося недавно саммита 2005 года и в ходе возглавляемого Вами, г-н Председатель, процесса по претворению в жизнь решений этого саммита.

Основания и причины для проведения реформы Совета Безопасности очевидны: Совет необходимо реформировать, с тем чтобы он стал более представительным, более транспарентным, более подотчетным и более эффективным. Вместе с тем в вопросе о том, как могут быть реализованы эти цели, имеются существенные разногласия. Открывая нынешнюю дискуссию, мы отмечаем, что позиции всех сторон в отношении реформы Совета Безопас-

ности хорошо известны и были недавно подтверждены.

Позиция группы «Единство в интересах консенсуса», отраженная в документе A/59/L.68, который был распространен на прошлой сессии, также хорошо известна всем членам Организации. Члены этой группы по-прежнему верят в то, что наше предложение является наиболее подходящей основой для достижения консенсуса, особенно по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности.

Позвольте мне коротко повторить положительные аспекты предложения группы «Единство в интересах консенсуса»: во-первых, наше предложение является справедливым. Оно основано на уважении принципа суверенного равенства государств и не является дискриминационным с точки зрения отношений между государствами-членами.

Во-вторых, наше предложение расширит возможности всех государств-членов, в том числе малых и средних государств, обеспечить более широкую представленность в Совете Безопасности.

В-третьих, оно позволит повысить подотчетность членов Совета Безопасности на основе демократического механизма периодических выборов и, в случае достижения договоренности, перевыборов.

В-четвертых, наше предложение простое. Оно означает внесение поправки непосредственно в Устав, которая должна получить одобрение Ассамблеи.

В-пятых, предложение группы «Единство в интересах консенсуса» реалистично. Поскольку это предложение отражает интересы и позиции всех государств-членов, оно в случае его одобрения, скорее всего, получит требуемую поддержку, в том числе необходимую поддержку пяти постоянных членов Совета Безопасности.

Наконец, важнейшее преимущество предложения группы «Единство в интересах консенсуса» заключается в его гибкости. На основе различных механизмов, существующих в каждом регионе, оно может учитывать чаяния и интересы большинства членов Организации, включая региональные группы, такие, как Группа африканских государств.

Мы с уважением и пониманием относимся к стремлению Африки добиться справедливого пред-

ставительства в Совете Безопасности. Африка стремится к тому, чтобы исправить историческую несправедливость. Мы считаем, что предложение группы «Единство в интересах консенсуса» полностью совпадает с позицией Африки. И наша позиция, и позиция Африканского союза основываются на принципе, согласно которому каждый регион должен быть в состоянии достичь конкретных договоренностей в отношении представительства в Совете.

Требование Африки о предоставлении ей двух постоянных мест, по нашему мнению, отличается от других предложений, которые преследует цель обеспечить постоянное членство для отдельных государств. Африка, как мы понимаем, стремится заручиться постоянными местами для всего африканского региона. Мы также отмечаем, что на этих двух местах с расширенными полномочиями, на которые претендует Африка, в Совете могут быть представлены два или, за счет ротации, значительно большее число африканских государств, согласно договоренности, которая будет достигнута между самими африканскими государствами. Мы считаем, что ротация является наилучшим способом обеспечения представленности региональных интересов, в том числе и интересов Африки, что позволит также открыть более широкие возможности для всех государств чаще входить в состав Совета Безопасности.

Поскольку в основе нашего предложения лежит региональный подход, благодаря ему можно было бы учитывать и интересы субрегиональных групп, таких, как Лига арабских государств, Карибское сообщество и Центральная Америка. Другие группы, как, например, Организация Исламская конференция, также могли бы обеспечить себе гарантированную представленность за счет мест, выделенных Африке или Азии. Кроме того, на основании положения о возможном переизбрании предложение группы «Единство в интересах консенсуса» открывает возможности для долгосрочного и даже постоянного членства для некоторых государств, если они будут рекомендованы на этот пост соответствующими регионами.

Все мы знаем, что достижение договоренности между государствами — членами Организации по вопросу о представительстве в расширенном Совете Безопасности потребует трудных и терпеливых переговоров. Государства-члены должны распола-

гать необходимым запасом времени для того, чтобы примирить свои позиции и выработать решение, приемлемое для всех государств — членов Организации. Поэтому крайне важно начать диалог и конструктивные переговоры, направленные на достижение справедливого и широко приемлемого решения.

Тем временем нам необходимо также рассмотреть другие аспекты реформы Совета Безопасности, а именно, методы его работы, так называемые вопросы раздела II. Для большинства государств-членов, в особенности для малых и средних государств реформа Совета Безопасности, прежде всего, подразумевает усовершенствование методов его работы. Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи достигла предварительного соглашения в отношении большого числа предложений по улучшению методов работы Совета Безопасности. Некоторые из этих предложений реализуются, но большинство из них Совету по-прежнему предстоит претворить в жизнь.

Я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности посла Денисова за представление доклада Совета Генеральной Ассамблее. Доклад стал лучше как в точки зрения качества, так и с точки зрения содержания. Данный доклад содержит подробные статистические данные и четкую информацию по тем вопросам, которые рассматривает Совет. Однако это не помогает большинству членов Организации лучше понять, как работает Совет над разрешением конкретных ситуаций и того, как Совет принимает решения. В этой связи я хотел бы повторить, что Пакистан обеспокоен попытками Совета решать вопросы, которые рассматриваются в рамках тематических прений и которые относятся, скорее, с сфере компетенции Генеральной Ассамблеи или Экономического и Социального Совета.

Пакистан поддерживает осуществление в полном объеме резолюции 58/126 Генеральной Ассамблеи, в особенности содержащегося в ней призыва к Совету Безопасности представлять Генеральной Ассамблее доклады по конкретным темам, организовывать брифинги Председателя Совета Безопасности для Председателя Генеральной Ассамблеи, и проводить совместные встречи Председателей Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета. Эти механизмы должны быть созданы как можно скорее.

Однако реформирование методов работы Совета Безопасности не должно ограничиваться улучшением процессов его работы. Открытость, транспарентность и всеобщий охват должны стать обязательными принципами работы Совета Безопасности и его вспомогательных органов, в особенности комитетов по санкциям и комитетов, занимающихся более общими вопросами, такими, как борьба с терроризмом и нераспространение, которые напрямую касаются всех членов Организации. Работа Совета не должна больше проходить в условиях секретности в том, что касается общего членского состава Организации. Большинство заседаний Совета Безопасности в соответствии с его временными правилами процедуры должны быть открытыми, как это было до окончания «холодной войны». Неофициальные консультации должны стать, скорее, исключением, а не правилом, как это происходит сейчас. Государства-члены, которых самым непосредственным образом касаются рассматриваемые вопросы, должны иметь возможность принимать участие как в открытых, так и в неофициальных заседаниях Совета. Проекты резолюций и предложений, неофициально распространяемые в Совете Безопасности, должны быть доступны для всех государств-членов, по крайней мере, до того, как они попадают в средства массовой информации.

В контексте улучшения методов работы Совета Безопасности Пакистан в принципе поддерживает большинство предложений, изложенных в неофициальном документе, распространенном Иорданией, Коста-Рикой, Лихтенштейном, Сингапуром и Швейцарией. Те области, которые охватывает приложение к этому документу — отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей и другими основными органами, выполнение решений Совета, работа вспомогательных органов, использование права вето, проведение операций по поддержанию мира, а также включение в состав Совета новых государств-членов — крайне важны для обеспечения транспарентности, максимально широкого охвата и подотчетности в работе Совета Безопасности. Моя делегация с нетерпением ожидает скорейшей возможности высказать наши предложения и мнения и сделать вклад в перечень предложений, распространенных пятью делегациями и достигнуты соглашения по ним.

Пакистан считает, что любое решение в отношении реформы Совета Безопасности должно при-

ниматься на основе консенсуса или по крайней мере на основе максимально широкого согласия. Причины такой нашей позиции ясны. Реформа Совета Безопасности — важный вопрос. Она непосредственно связана с интересами национальной безопасности каждого государства-члена. И любая поспешная попытка закрепить решение голосованием приведет к возобновлению региональной напряженности и к новому расколу в Организации. И возможно, это затмит или даже сорвет всю остальную повестку дня реформирования Организации Объединенных Наций. Это, возможно, приостановит тот отрядный прогресс, которого мы уже достигли или ожидаем достичь в деле создания Комиссии по миростроительству, борьбы с терроризмом, создания Совета по правам человека и, что наиболее важно, выполнения повестки дня в области развития.

Кроме того, любое предложение по реформе Совета Безопасности, принятое в результате голосования, которое приведет к расколу, вряд ли удастся претворить в жизнь, поскольку оно не будет одобрено двумя третями всего членского состава, в том числе пятью постоянными членами Совета. И действительно, голосование, в результате которого возникнет раскол, скорее всего, приведет к сохранению существующего положения в Совете Безопасности, что сорвет возможность его скорейшего реформирования и демократизации.

Участниками Саммита 2005 года Председателю Генеральной Ассамблеи было поручено провести консультации по вопросу о реформе Совета Безопасности и представить доклад по данному вопросу до конца нынешней сессии. Мы уверены, что он в надлежащее время созвет заседание Рабочей группы открытого состава по этому вопросу и предоставит возможность делегациям обменяться мнениями с тем, чтобы еще более расширить возможности достижения консенсуса по поводу важного вопроса реформы Совета Безопасности, включая совершенствование методов его работы.

Г-н аш-Шамси (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы от имени народа и правительства Объединенных Арабских Эмиратов присоединиться к Председателю и всем выступавшим до меня ораторам и выразить наше искреннее сочувствие и глубокие соболезнования правительству и народу братской Иордании и семьям жертв гнусных террористических актов, произошедших вчера вечером в

столице Иордании Аммане. Мы решительно осуждаем эти террористические акты.

От имени делегации Объединенных Арабских Эмиратов я хотел бы поблагодарить Председателя и двух заместителей Председателя Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и по другим вопросам, касающимся Совета Безопасности за ценную информацию, содержащуюся в ее последнем докладе (A/59/47). Этот доклад отражает те огромные усилия, которые были приложены для достижения консенсуса, к которому мы все стремимся, по всем вопросам более широкого представительства в Совете Безопасности и повышения его транспарентности при выполнении его обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности.

В последнее десятилетие мы все были свидетелями начала всеобъемлющего процесса реформы, в особенности в рамках системы Организации Объединенных Наций, призванной привести ее в соответствие с изменениями на международной арене, произошедшими после окончания «холодной войны», и новыми задачами, в том числе с новым миропорядком, основанным на принципах партнерства, демократии и разнообразия интересов государств и народов.

С учетом того, что Совет Безопасности является одним из основных органов Организации Объединенных Наций и несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24 Устава, главы государств и правительств подтвердили в ходе Саммита тысячелетия 2000 года, а также в ходе Пленарного заседания высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, важность продолжения и активизации усилий по всестороннему реформированию структуры Совета Безопасности, повышению его представительности, эффективности и транспарентности, а также укреплению его демократического характера. Это поможет Совету повысить свою эффективность и легитимность в том, что касается выполнения его резолюций, цель которых состоит в установлении международного мира и в защите человечества от войны, грубых нарушений прав человека и других современных угроз, с которыми сталкивается мир.

Когда в 1945 году был создан Совет Безопасности, Организация насчитывала 51 государство-член. Хотя сегодня число государств — членов Организации Объединенных Наций достигло 191, состав Совета пока не отражает этого. Совет также не в состоянии демократическим и справедливым образом представлять международное сообщество, что привело к политическому дисбалансу, подрывающему транспарентность решений Совета в отношении многих важных международных вопросов. Поэтому мы подчеркиваем необходимость того, чтобы международное сообщество провело важную и жизнеспособную реформу структуры и методов работы Совета Безопасности. Она должна включать увеличение числа постоянных и непостоянных членов Совета для того, чтобы дать ему возможность играть главную роль в преодолении существующих угроз безопасности и вызовов, с которыми сталкиваются наши страны.

Наша делегация внимательно изучила рекомендации Генерального секретаря и созданной им Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам и в последние несколько месяцев пристально следила за специальными консультациями в Генеральной Ассамблее и в региональных группах, которые занимаются инициативами, проектами резолюций и предложениями. Мы обеспокоены глубокими различиями в мнениях государств в отношении состава и размера Совета. Поэтому мы подтверждаем нашу позицию и призываем провести реструктуризацию членского состава Совета таким образом, чтобы он лучше соответствовал его нынешней повестке дня, которая стала намного разнообразнее и вышла за традиционные рамки вопросов безопасности эпохи «холодной войны». В этом контексте мы подчеркиваем, что процесс расширения членского состава Совета Безопасности должен основываться на следующих трех основных моментах.

Во-первых, процесс реформирования и расширения состава Совета Безопасности должен быть частью общих и согласованных усилий, основывающихся на принципах суверенного равенства государств и их справедливого географического представительства в Совете, в отличие от политики предвзятости и селективности, которая в настоящее время преобладает в этом органе.

Во-вторых, любое увеличение членского состава Совета должно учитывать проблему недо-

представленности в Совете малых и развивающихся государств.

В-третьих, арабские государства, к числу которых относятся 22 страны и которые составляют почти 12 процентов от общего членского состава Организации Объединенных Наций, должны получить одно постоянное место в Совете Безопасности. Это место должно заполняться на основе ротации и согласованного решения арабских государств в соответствии с практикой, применяемой в Лиге арабских государств, и в контексте африканской и азиатской групп. Принятие этого подхода позволит повысить эффективность участия этих стран в решении наиболее сложных региональных вопросов, стоящих на повестке дня Совета, и в совместных усилиях по поддержанию регионального и международного мира и безопасности.

Объединенные Арабские Эмираты с удовлетворением отмечают ряд мер, пусть и ограниченных, принятых за последние несколько лет и направленных на улучшение некоторых методов работы Совета, в частности, увеличение числа открытых заседаний и приглашение государств, не являющихся членами Совета, участвовать в дискуссиях в Совете, особенно стран, участвующих в операциях по поддержанию мира. Тем не менее, мы разочарованы политикой двойных стандартов, проводимой Советом при рассмотрении ряда вопросов его повестки дня, в частности, вопросов, касающихся мира и безопасности на Ближнем Востоке. Это противоречит ранее принятым соответствующим резолюциям Совета. Поэтому мы призываем провести серьезную, всеобъемлющую и объективную оценку методов работы Совета Безопасности, с тем чтобы укрепить институциональный характер и транспарентность его процедур, методов работы и норм принятия решений. В этом контексте мы призываем принять следующие меры.

Во-первых, необходимо отменить или рационализировать применение права вето. Это право неоднократно не позволяло Совету находить справедливые и постоянные решения по многим важным вопросам в соответствии с принципами Устава, резолюциями, имеющими международную легитимность, и соответствующими положениями международного права.

Во-вторых, мы призываем Совет учитывать интересы государств при принятии резолюций в

соответствии с главой VII Устава, которая позволяет вводить экономические санкции в отношении стран, нарушающих резолюции Совета.

В-третьих, мы призываем разрешать государствам, не являющимся членами Совета, особенно тем, которые прямо или косвенно заинтересованы в вопросах, находящихся на рассмотрении Совета, принимать участие в консультациях Совета по этим вопросам.

В-четвертых, мы призываем координировать работу Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и региональных групп с целью задействовать все возможные пути и средства для сдерживания существующих споров и конфликтов и защищать человечество от их опасных последствий.

И последнее: мы надеемся, что наши прения по этому вопросу приведут к выработке общих мнений и к укреплению конструктивного международного понимания, нацеленного на успешное осуществление необходимой реформы структуры Совета Безопасности и методов его работы для того, чтобы позволить ему в полной мере выполнять свою растущую ответственность в деле поддержания регионального и международного мира и безопасности.

Г-н аль-Мансур (Бахрейн) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к Председателю и выразить соболезнования и сочувствие делегации Иорданского Хашимитского Королевства и братскому народу этой страны в связи с жестокими и трусливыми террористическими актами, совершенными вчера в Аммане, в результате которых погибли десятки ни в чем не повинных людей. Я молю Всевышнего быть милостивым и благосклонным к жертвам и их семьям.

Наша делегация приветствует доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи, содержащийся в документе A/60/2, который был представлен Ассамблее Постоянным представителем Российской Федерации послом Денисовым, являющимся Председателем Совета Безопасности в этом месяце. В этом докладе содержится обзор деятельности Совета в области поддержания международного мира и безопасности за прошлый год.

Изложенные в докладе подходы дают государствам-членам возможность изучить и оценить работу Совета, а также его растущую роль в решении

разнообразных международных проблем, которые входят в сферу его ответственности. Поэтому государствам-членам следует тщательно изучить этот доклад, чтобы быть в курсе всех решений, принимаемых в Совете, который, по Уставу, действует от имени всех государств-членов. Это особенно актуально ввиду того, что принимаемые Советом важные резолюции налагают на всех членов обязательства, подлежащие обязательному выполнению.

Несомненно, Совет Безопасности стал самым активно работающим органом в Организации Объединенных Наций. Действительно, в последние годы его роль значительно возросла, в силу чего работа Совета стала наиболее заметным проявлением деятельности Организации Объединенных Наций в мире. И потому любая неудача Совета в урегулировании мировых проблем может запятнать репутацию Организации Объединенных Наций в глазах мирового общественного мнения, в представлении которого понятие «Организация Объединенных Наций» сводится исключительно к понятию «Совет Безопасности». Нам следует скорректировать такое представление в интересах самой Организации в целом.

Мы утверждаем, что для исправления сложившегося положения следует избегать принижения роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Их важная, серьезная роль как двух из главных органов Организации Объединенных Наций должна быть оценена по достоинству и выведена на передний план; эти органы по своей важности не уступают Совету Безопасности. Нельзя недооценивать роль этих двух органов в решении любых международных вопросов — будь то политических, экономических или социальных.

В наши дни мир переживает процесс изменения политического климата. Современная эпоха представляет собой одновременно и вызов, и испытание для нашей Организации, которая призвана принять этот вызов и пройти это испытание умело и эффективно. В дополнение к неослабевающим угрозам, которые нам не удалось нейтрализовать, перед Организацией встал и ряд новых проблем. Терроризм, который стал широко распространенным явлением и вышел из-под контроля, затронул всех нас. Мы должны бороться с ним сообща, подбираясь к его глубинным причинам. Тысячи жизней унесены распространением смертоносных заболеваний. Более того, количество жертв этих заболева-

ний превышает число погибших в результате военных действий. Это обязывает нас сотрудничать друг с другом в деле борьбы с такими заболеваниями и их искоренения. Но перед нами стоят и другие важные проблемы. Отдельные члены Организации должны совместно приступить к поиску надлежащих путей их решения.

Наша делегация с удовлетворением приветствует доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности (A/59/47). Мы выражаем нашу искреннюю признательность г-ну Жану Пингу, Председателю предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи, за его руководство работой Группы, а также двум заместителям Председателя, постоянным представителям Багамских Островов и Лихтенштейна, за их самоотверженные усилия.

Одним из главных вопросов, обсуждаемых на ежегодных сессиях Генеральной Ассамблеи, остается вопрос о реформе Совета Безопасности. Многие главы государств и правительств высказали позиции своих правительств по этой проблеме в ходе общих прений, которые проходили на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня 14–16 сентября.

Рабочая группа рассматривает вопросы чрезвычайной важности. Отношения между Советом Безопасности, отношения между Советом Безопасности и другими главными органами Организации Объединенных Наций, консультации со странами, предоставляющими войска, вопросы, связанные с работой комитетов по санкциям и других вспомогательных органов Совета Безопасности, а также вопрос применения права вето — все это вопросы огромной важности, которые должны быть четко проработаны, с тем чтобы избежать конфликта полномочий главных органов Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что взаимоотношения между различными органами Организации Объединенных Наций должны дополнять друг друга и иметь характер сотрудничества, поскольку они регламентированы Уставом, в котором закреплено распределение обязанностей и работы между органами. Согласно Уставу, соответствующие его положения должны приниматься во внимание и соблюдаться, так как они гарантируют отсутствие конфликта в отношении компетенции и полномочий, что предот-

вращает посягательство одного органа на сферу ответственности другого.

Наша делегация считает, что налаживание прочных взаимосвязей и бесперебойного сотрудничества между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеи является принципиально важным вопросом для эффективности Организации Объединенных Наций в решении проблем и нейтрализации угроз, с которыми она сталкивается. Эти отношения должны иметь обоюдную направленность и быть нацелены на удовлетворение интересов всех государств-членов. Для достижения этой цели следует укрепить сотрудничество между этими двумя органами, в частности путем диалога и обмена информацией. Учитывая огромную важность этого вопроса и то обстоятельство, что Генеральная Ассамблея как главный орган Организации Объединенных Наций является неотъемлемой частью системы коллективной безопасности, учрежденной Уставом, Совет Безопасности должен уважительно относиться к пожеланиям Ассамблеи, выражаемым ею в процессе принятия решений. Реформа Совета Безопасности должна быть всеобъемлющей и отражать новые политические реалии современности. Совет не сможет поддерживать международный мир и безопасность в соответствии со своими уставными полномочиями, если он не будет учитывать изменения на международной арене и новые реалии, характеризующие двадцать первый век. Он также должен быть демократичным и транспарентным, и защита интересов малых государств должна для него быть большим приоритетом, чем защита интересов крупных государств. Его цели должны соответствовать интересам всех, чтобы он поистине представлял все государства, защищал их права и интересы и гарантировал их стабильность.

В настоящее время реформа Совета Безопасности, главного органа Организации Объединенных Наций, которому поручено поддерживать международный мир и безопасность, приобрела первоочередное значение, поскольку все государства-члены теперь осознали необходимость того, чтобы Совет на равноправной основе представлял их всех. Вопросы расширения его членства и совершенствования методов его работы стали приоритетными задачами для Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо, чтобы реформа Совета соответствовала интересам всех государств. В ходе этой реформы должно учитываться существенное увели-

чение числа членов Организации. Надлежит удвоить усилия, направленные на то, чтобы Совет представлял все государства на справедливой основе и чтобы он учитывал все их интересы.

Обновленный Совет Безопасности, создать который мы стремимся, должен представлять все государства, защищать их интересы и гарантировать их безопасность. Он должен обеспечивать их стабильность. Это должен быть Совет, в который любое государство могло бы обратиться за защитой в моменты кризисов и особой потребности в защите. Это должен быть Совет, которому доверяют все государства-члены и который обеспечивает мир и безопасность, защищает права и устанавливает справедливость. Он должен руководствоваться принципом равенства. Такой Совет мы желаем видеть в нашей Организации.

Г-н Хамидон (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне присоединиться к Вам, господин Председатель, и другим предыдущим ораторам и самым решительным образом осудить совершенные в Аммане террористические акты. От имени правительства и народа Малайзии мы выражаем глубочайшие соболезнования правительству и народу Иордании в связи с гибелью людей и разрушениями, вызванными этими террористическими актами.

Моя делегация рада принимать участие в сегодняшних совместных прениях по пунктам 9 и 117 повестки дня. Я хотел бы выразить мою искреннюю признательность Председателю Совета Безопасности послу Российской Федерации Андрею Денисову за представление Генеральной Ассамблее ежегодного доклада Совета Безопасности, который содержится в документе A/60/2. Моя делегация принимает этот доклад к сведению. Я хотел бы также поздравить новых членов Совета, избранных на период 2006–2007 годов, а именно: Конго, Гану, Перу, Катар и Словению. Мы убеждены, что им удастся придать новый импульс работе Совета.

Рассмотрение Генеральной Ассамблеей ежегодного доклада Совета Безопасности — это хорошая возможность для широкого круга государств — членов Организации дать оценку работе Совета за отчетный период. Это соответствует статьям 15 и 24 Устава Организации Объединенных Наций, в которых говорится, что Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Со-

вета и что эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию мира и безопасности, которые Совет решил предпринять или предпринял.

Представленный нам доклад является полезным справочным материалом, в котором вкратце изложена большая работа, проделанная Советом Безопасности за отчетный период. Мы высоко ценим важный вклад и ключевую роль Совета в поддержании мира и безопасности в мире. Обсуждение доклада Совета дает государствам-членам возможность задуматься о значимой роли Совета и о том, каким образом и дальше повышать его эффективность и результативность его работы. Этот вопрос следует рассматривать в контексте повышения транспарентности работы Совета.

Моя делегация приветствует текущую тенденцию к обеспечению транспарентности в работе Совета, вместе с тем большей транспарентности и подотчетности Совета можно было бы добиться путем созыва его открытых заседаний, цель которых состояла бы в обсуждении доклада перед тем, как он будет передан на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Моя делегация отмечает, что за отчетный период Совет рассмотрел широкий круг проблем, тем самым, подтверждая сформировавшуюся за последние годы тенденцию к непрерывному расширению объемов и охвата деятельности Совета. В целом состоялось 229 заседаний, было принято 60 резолюций и было сделано 58 заявлений Председателя.

Конфликты и нестабильность в Африке продолжают оставаться в числе первоочередных пунктов повестки дня Совета. Несмотря на тяжелые условия, которыми характеризуется кризис в Судане, Малайзия с удовлетворением отмечает, что после успешного завершения Найвашского мирного процесса положение дел в этой стране значительно улучшилось. Моя делегация выражает признательность Совету за инициативу, касающуюся принятия восьми резолюций по Судану, а также за созыв чрезвычайных заседаний в Найроби 18 и 19 ноября 2004 года; это был лишь четвертый раз, когда Совет собирался не в стенах Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Судане со всей ясностью продемонстрировало приверженность Совета Безопасности достижению мира и безопасности в этой стране, что открывает новую

страницу в ее истории. Малайзия с нетерпением ждет от Совета принятия более эффективных решений в случаях других конфликтов, в частности в Африке.

Участившаяся практика проведения открытых заседаний Совета вносит важный вклад, поскольку такие заседания дают возможность всем государствам-членам участвовать в его работе. Мы особо приветствуем расширение практики развертывания миссий на местах, подобных той, которая с 21 по 25 ноября 2004 года была направлена в Центральную Африку для проведения оценки перспектив мира и стабильности в регионе. Кроме того, мы признательны заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-ну Яну Эгеланну за его брифинги по гуманитарной ситуации в Африке, в ходе которых он привлек внимание Совета к трудностям в деле обеспечения достаточного объема ресурсов для удовлетворения острых гуманитарных потребностей Африки. Мы призываем международное сообщество сыграть свою роль, внося щедрый вклад в облегчение бремени и страданий нуждающегося населения Африки.

Мы также признательны за проведение открытых прений по проблемам Африки в ходе итогового обсуждения работы Совета Безопасности за текущий месяц после того, как в марте Совет провел более 20 официальных и неофициальных заседаний, касающихся вопросов Африки. Моя делегация подчеркивает необходимость сочетания усилий по обеспечению мира и безопасности с долгосрочными стратегиями в области развития, что поможет нам перейти от концепции разрешения конфликтов к концепции их предотвращения.

Мы приветствуем совместные усилия, предпринимаемые Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности в данном направлении. Это имеет особое значение с учетом взаимозависимости угроз и вызовов, с которыми сталкивается международное сообщество, и необходимости их комплексного разрешения, а также взаимосвязи между развитием, миром, безопасностью и правами человека. Кроме того, мы должны подчеркнуть важность укрепления координации между системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями. В этой связи следует и дальше поощрять расширение взаимодействия между Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств.

Малайзия согласна с тем, что проведение тематических прений полезно для повышения результативности работы Совета. Мы считаем тематические открытые прения возможностью, которая позволяет членам Совета и всем государствам — членам Организации Объединенных Наций высказывать свое мнение и вносить предложения по вопросам, имеющим непосредственное отношение к работе Совета. Вместе с тем остается неясным, учитывает ли Совет эти мнения при принятии решений.

Принимая во внимание растущую нагрузку Совета, мы считаем необходимым свести тематические прения к минимуму и проводить их с целью достижения конкретных результатов, которые отразятся на деятельности не только Совета, но и Организации Объединенных Наций в целом. Мы по-прежнему полагаем, что тематические прения и другие рассматриваемые Советом важные вопросы требуют, чтобы время от времени Совет представлял по ним специальные доклады Генеральной Ассамблее в соответствии со статьями 15 и 24 Устава и целями принятой Ассамблеей резолюции 58/126.

Малайзия активно участвует в тематических прениях и является последовательным сторонником того, чтобы Совет рассматривал проблему защиты гражданских лиц, пострадавших в вооруженных конфликтах.

Признавая важность учета гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира, нам особенно отрадно отметить, что Совет уделяет постоянное внимание теме «женщины и мир и безопасность». Это относится и к вопросу детей в вооруженных конфликтах, а также к необходимости создания механизмов систематического и всеобъемлющего наблюдения и представления докладов.

В ходе открытых прений, которые касались роли Совета Безопасности в гуманитарных кризисах, моя делегация выразила мнение о том, что любые мероприятия, нацеленные на гуманитарное вмешательство как таковое, не основываются на Уставе или международном праве. Поэтому следует четко понимать, что, хотя Совет Безопасности призван играть свою роль, его реакция должна базироваться на проведении различия между кризисами, связанными с конфликтными ситуациями, и кризисами, вызванными иными причинами, в том числе стихийными бедствиями.

Хотя действия по урегулированию конфликтов похвальны, Совет по-прежнему несет также ответственность за предотвращение конфликтов. Поэтому, безусловно, надо учиться на прошлом опыте и продолжать искать пути и средства с целью избежать конфликтов. Усилия, приложенные для проведения дискуссий по этому вопросу, являются шагами в правильном направлении.

Мы признаем, что Совет отвечает за рассмотрение гуманитарных вопросов, которые конкретно касаются конфликтных ситуаций, что он и принимает соответствующие меры по их урегулированию. Рассмотрение Советом таких вопросов закладывает основу для деятельности в области миротворчества и миростроительства и предотвращения возобновления конфликтов. Мы согласны с тем, что возобновление конфликта часто зависит от того, уделяется ли необходимое внимание решению трех ключевых задач в постконфликтных ситуациях и в какой степени, а именно: содействию верховенству права; реформе сектора безопасности; разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Моя делегация поддерживает мнение, согласно которому для достижения прочного мира следует укреплять и в дальнейшем эти основы постконфликтной безопасности.

Малайзия приветствует постоянный интерес Совета к палестинскому вопросу, о чем свидетельствуют ежемесячно проводимые брифинги и открытые прения по этому вопросу. Однако нас разочаровывает тот факт, что 5 октября 2004 года Совет не смог принять проекта резолюции по этому вопросу из-за того, что один постоянный член Совета проголосовал против. Из 77 случаев, когда этот постоянный член Совета Безопасности применял право вето, 26 раз это было сделано в попытке помешать любому важному международному шагу в связи с нынешним ближневосточным конфликтом. Моя делегация хотела бы напомнить, что только одна резолюция была принята в этой связи Советом, а именно резолюция 1544 (2004) от 19 мая 2004 года, которая касается уничтожения Израилем, оккупирующей державой, палестинских домов в лагере беженцев в Рафахе.

Мы призываем Совет Безопасности сохранять и укреплять доверие к себе, утверждая свой авторитет в отношении палестинского вопроса, в частности, в том что касается приверженности «дорожной карте» и урегулирования на основе концепции со-

существования двух государств, прекращения оккупации палестинских и арабских территорий, прекращения колонизаторской деятельности израильских поселенцев и обращения вспять строительства разделительной стены.

Совет не должен разрешать манипулировать своими резолюциями или допускать, чтобы ему мешали предпринимать конструктивные шаги. Совет должен предпринимать решительные действия в отношении строительства израильской экспансионистской разделительной стены, объявленной незаконной, согласно Консультативному заключению Международного Суда.

Страдания палестинского народа в условиях израильской оккупации продолжают слишком долго. Малайзия надеется, что Совет выполнит свое обязательство поддерживать и впредь всеобъемлющее и справедливое урегулирование на Ближнем Востоке на основе резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003), ключевых договоренностей Мадридской конференции и принципа «земля в обмен на мир».

Переходя к пункту 117 повестки дня, моя делегация хотела бы заявить о своей согласии с преобладающей точкой зрения о том, что Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, должна быть реформирована всеобъемлющим образом, как с точки зрения ее методов работы, так и расширения ее членского состава, с тем чтобы сделать ее более легитимной, представительной, демократичной и транспарентной. Мы отмечаем обширные дискуссии, которые проходили у нас по этому вопросу на протяжении ряда лет; однако сейчас настало время для того, чтобы мы перешли к действиям.

В этой связи мы с интересом отмечаем распространенный группой стран неофициальный документ по вопросу об улучшении методов работы Совета Безопасности. Некоторые предложения, содержащиеся в этом документе, не являются новыми, но тот факт, что на протяжении ряда лет они регулярно всплывают в различных неофициальных документах, показывает, что в них есть элементы, которые государства-члены считают чрезвычайно важными для реформы Совета Безопасности.

Малайзия выступает за расширение членского состава Совета Безопасности. Малайзия поддерживает предложение о расширении членского состава

обеих категорий Совета на основе принципа справедливого географического распределения, с тем чтобы сделать его более представительным, отражающим геополитические реальности сегодняшнего дня. Малайзия хотела бы вновь подтвердить свою позицию относительно того, что, если не будет достигнута договоренность о расширении постоянного членского состава, нам следует пойти по линии расширения членского состава непостоянных членов, сохраняя вопрос о расширении постоянного членского состава в качестве активного пункта повестки дня Организации Объединенных Наций.

Реформа должна также затронуть право вето, чтобы в конечном счете покончить с ним в соответствии с принципом суверенного равенства, предусмотренного в Уставе. Малайзия по-прежнему считает, что осуществление права вето постоянными членами Совета Безопасности следует регулировать, с тем чтобы запретить несправедливое использование этой привилегии исключительно по желанию ее обладателя, отвергающего тем самым волю большинства.

28 апреля 2005 года во время тематического обсуждения доклада Генерального секретаря, озаглавленного «При большей свободе», Малайзия предложила, чтобы до достижения цели отмены права вето применялось модифицированное вето, в соответствии с которым для блокирования принятия резолюции Совета Безопасности осуществлению права вето двух держав потребуются поддержка трех других членов Совета Безопасности.

До принятия любого решения по вопросам, требующим осуществления государствами-членами, Совету Безопасности следует выяснить мнения широкого членского состава Организации. Это позволит государствам-членам высказывать свои мнения и замечания или внести предложения по потенциальным улучшениям до принятия решения. Как мы видели в прошлом, некоторые решения Совета Безопасности становятся для государств-членов тяжким бременем в плане представления докладов, что ведет к «усталости» от отчетности.

Г-н Председатель, Малайзия будет и впредь поддерживать Вас и работать в тесном контакте с Вами, другими членами Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем для рассмотрения новых идей и разработки нового подхода, в том что касается реформы Совета Безопасности.

Мы уже обладаем необходимыми инструментами для того, чтобы продвинуть вперед этот процесс. Необходимо прежде всего всесторонняя поддержка и политическая воля государств-членов.

Г-н Вали (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы африканских государств по пункту повестки дня, озаглавленному «Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и связанные с этим вопросы».

Г-н Председатель, мы хотели бы выразить Вам нашу признательность за руководство работой этой сессии, а также за Вашу приверженность руководству нашими обсуждениями по выполнению решений мировых лидеров, нашедших отражение в Итоговом документе.

Позвольте мне также выразить от имени Группы африканских государств Организации Объединенных Наций соболезнования правительству и народу Иорданского Хашимитского Королевства в связи с террористическим нападением, совершенным в среду, 9 ноября 2005 года, в результате которого погибло много людей.

Африка считает реформирование Совета Безопасности основополагающим не только для всего процесса реформ Организации Объединенных Наций, которому мы привержены, но также для достижения первостепенной цели поддержания международного мира и безопасности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Именно в этом контексте африканские лидеры на своей встрече на высшем уровне в Сирте, Ливия, 5 июля 2005 года, приняли Сиртскую декларацию о реформе Организации Объединенных Наций, в которой недвусмысленно излагается позиция Африки по этому вопросу.

Я хотел бы напомнить, что вклад Африки в различные процессы, которые привели к Всемирному саммиту в сентябре 2005 года, определялся этой позицией. В основе призыва Африки к проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, призванной повысить его представительный характер и транспарентность, лежит наша оценка, согласно которой такая реформа повысит легитимность его решений и представительность его членского состава.

По нашему мнению, такая реформа не должна ограничиваться только расширением членского состава Совета в категориях постоянных и непостоянных членов. Она также должна включать совершенствование методов работы Совета с той целью, чтобы сделать его работу более эффективной и результативной, повысить транспарентность его процедур, улучшить его функционирование и процесс принятия решений и обеспечить более широкое участие государств-членов в его работе. Поэтому мы считаем, что нынешняя сессия Генеральной Ассамблеи является исторической возможностью для принятия решений, которые будут способствовать тому, чтобы реформа Совета Безопасности привела к его демократизации и повышению его транспарентности и подотчетности. Реформа также должна позволить на комплексной основе устранить несправедливость по отношению развивающимся странам, прежде всего стран Африки.

Поэтому Африка не может ни поддержать, ни присоединиться ни к одной инициативе, какой бы продуманной она ни была, если она предусматривает лишь половинчатый подход к реформе Совета Безопасности. Такой подход, по нашему мнению, будет идти вразрез с решениями наших лидеров и пожеланиями подавляющего большинства членов Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы еще раз повторить призыв Африки к тому, чтобы реформа Совета Безопасности осуществлялась путем обеспечения справедливого представительства и расширения членского состава Совета. Чтобы не было никакой неясности, повторю, что представленность Африки означает, как минимум, два постоянных места со всеми надлежащими прерогативами и привилегиями, а также пять непостоянных мест. Африка занимает четкую позицию по этому вопросу и ясно осознает то значение и последствия, которые будет иметь для континента наличие постоянных мест в Совете Безопасности. В этой связи, я имею честь сообщить Ассамблее, что эта позиция была еще раз подтверждена в последнем решении, принятом африканскими лидерами на их внеочередном саммите в Аддис-Абебе 31 октября 2005 года.

Африка намерена активно сотрудничать с государствами — членами Организации Объединенных Наций из других регионов ради реализации этой четкой позиции Африканского союза. Я хотел бы заверить вас, г-н Председатель, в нашей готов-

ности сотрудничать в данном процессе с учетом стремления и решимости других государств осуществлять решения мировых лидеров.

Г-н Кумало (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы рады возможности обсудить два доклада — доклад Совета Безопасности о работе в период с 1 августа 2004 года по 31 июля 2005 года (A/60/2) и доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности (A/59/47). В этой связи мы присоединяемся к заявлению представителя Нигерии, выступавшего от имени Группы африканских государств. Мы хотели бы особенно подчеркнуть ту часть заявления, в которой говорится о соболезнованиях Африки в адрес наших иорданских коллег и иорданского народа в связи со вчерашним трагическим происшествием в их стране.

Совет Безопасности выполняет ответственную задачу по поддержанию международного мира и безопасности и тем самым оказывает серьезное влияние на жизнь многих людей во всем мире. В связи с этим, особую важность приобретают усилия по расширению и преобразованию Совета в более авторитетный, представительный и эффективный орган.

Мы отмечаем предпринимаемые усилия по совершенствованию методы работы Совета Безопасности. Однако мы бы предпочли, чтобы эти изменения приобрели постоянный характер, что позволило бы сделать методы работы Совета более предсказуемыми. Мы с удовлетворением отмечаем, что Совет становится все более открытым к сотрудничеству с региональными структурами в деле поддержания международного мира и безопасности, о чем свидетельствует заседание Совета в Кении и принятое по его итогам заявление Председателя, в котором подчеркивается важность институциональных отношений с Африканским союзом, а также резолюция 1631 (2005) о сотрудничестве с региональными организациями. Мы надеемся, что такие отношения будут и далее укрепляться по мере нашего продвижения к мирному разрешению конфликтов на африканском континенте.

Мы испытываем глубокую озабоченность в связи с неослабевающим конфликтом на Ближнем Востоке. На наш взгляд, Совет Безопасности упус-

тил ценную возможность возобновить ближневосточный мирный процесс, которая появилась в прошлом году после снижения уровня насилия и терроризма и выхода израильской армии из сектора Газа. Мы считаем, что Совет мог бы использовать эту возможность и предпринять решительные действия, вместо того чтобы пассивно ждать стандартных месячных отчетов Секретариата о развитии ситуации. В то же самое время, Совет никак не отреагировал на то, что Израиль активизировал строительство незаконных поселений на Западном берегу и продолжает возведение разделительной стены, которая изменила демографический состав оккупированных районов.

Мы приветствуем тот факт, что Сирия выполнила требование о выводе своих войск из Ливана и свое обязательство содействовать расследованию убийства бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири. Мы призываем Совет Безопасности направить Израилю аналогичное требование об уходе с территории оккупированных ферм Шебаа и сирийских Голанов, а также подробнее изучить обстоятельства убийств в этом районе многочисленных палестинских лидеров.

Мы приветствуем решение о проведении открытых совместных брифингов Председателями Контртеррористического комитета, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Комитета по санкциям против «Талибан»/«Аль-Каиды» и Рабочей группы, учрежденной резолюцией 1566 (2004), которые являются первым шагом к рационализации и укреплению антитеррористической программы Совета. Вместе с тем, важно, чтобы остальные государства-члены также участвовали в этих дебатах, до того как будут приняты важные резолюции, затрагивающие всеобщие интересы.

Мы надеемся, что государства-члены, которые уже с трудом справляются с требованиями Совета Безопасности, получают реальную возможность выразить свое мнение по таким вопросам, как будущее Комитета, учрежденного резолюцией 1540, и обзор результатов деятельности Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Совет должен оценить эффективность своих усилий по оказанию технической помощи нуждающимся, и рассмотреть вопросы транспарентности и рентабельности своей работы.

Еще одной сферой, в которой можно добиться улучшений, является сотрудничество между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска. В последнее время совещания между Советом и этими странами были малопродуктивны, что еще более усилило чувство недовольства среди тех стран, которые часто считают, что Совет Безопасности не учитывает их оперативные трудности, принимая решения относительно развертывания войск.

В 1993 году Генеральная Ассамблея своей резолюцией 48/26 учредила Рабочую группу открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и по другим вопросам, касающимся Совета Безопасности. Рабочая группа была создана потому, что государства-члены признали необходимость решить вопрос справедливого представительства в Совете Безопасности и рассмотреть возможные варианты расширения его членского состава. Реформу Совета начали обсуждать уже больше 12 лет назад, а соглашения до сих пор не достигнуто, поскольку обсуждения в Рабочей группе зашли в тупик, в том числе по такому важному вопросу, как расширение Совета Безопасности.

На своем сентябрьском саммите главы государств и правительств приняли важное решение, определив реформу Совета Безопасности в качестве основного элемента реформирования Организации Объединенных Наций. Мы уверены, что это решение позволило обойти тупик в переговорах Рабочей группы и связало государства-члены обязательством как можно скорее принять решение по данному вопросу. Как вам известно, Генеральной Ассамблее предстоит рассмотреть ход осуществления реформы Совета Безопасности к концу этого года.

Именно поэтому мы удовлетворены решением Африканского союза вновь представить свою резолюцию с призывом к расширению Совета Безопасности за счет обеих категорий членов. На прошлой неделе на чрезвычайном саммите Африканского союза было подтверждено стремление Африки получить два постоянных и пять непостоянных мест в расширенном Совете Безопасности, при этом отмечалось, что новые члены должны пользоваться всеми правами и привилегиями нынешних членов Совета.

Председатель просил нас представить ему информацию о том, как продвинуть вперед этот процесс. Южная Африка считает, что широкая перспектива реформы должна включать создание такого Совета Безопасности, который поистине представлял бы все государства-члены и мог бы эффективно реагировать на международные кризиса, как об этом говорится в Уставе Организации Объединенных Наций. Реформированный Совет должен в равной степени учитывать все наши коллективные соображения безопасности, а также быть подотчетным всем членам Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, реформа Совета должна одновременно предусматривать как вопросы расширения состава Совета, так и совершенствование методов его работы. Что-либо меньшее было бы лишь латанием дыр. Именно поэтому моей делегации будет сложно поддержать любой подход, включающий лишь один элемент реформы Совета Безопасности.

Мы, государства-члены, должны нести ответственность за обеспечение того, чтобы Совет Безопасности по-прежнему оставался универсальным репозиторием наших усилий по поддержанию мира и безопасности, и предпринять для этого смелые шаги по его реформированию. Пора остановить эрозию доверия к Совету и достичь согласия относительно состава и методов работы реформированного Совета. Давайте создадим такой Совет Безопасности, который служил бы нам всем в контексте новых геополитических реальностей.

Г-н Абдель Азиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне начать свое выступление с выражения соболезнований и солидарности с правительством и народом Иорданского Хашимитского Королевства в связи с ужасными террористическими актами, произошедшими вчера в Аммане. Это подтверждает насущную необходимость того, чтобы Генеральная Ассамблея сыграла решительную роль в выработке и осуществлении четкого и конкретного плана борьбы с международным терроризмом.

Мы присоединяемся к заявлению представителя Нигерии от имени Группы африканских государств. Он подчеркнул, что все мы должны придавать большое значение вопросу о реформе Совета Безопасности и расширении его членского состава в качестве основополагающей и жизненно важной части усилий по реформе Организации Объединен-

ных Наций; это также подчеркнули главы государств и правительств в Итоговом документе Пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня в сентябре этого года (резолюция 60/1). Учитывая особую важность, которую Египет придает этому вопросу, мы готовы к продолжению коллективной работы в контексте транспарентности и конструктивного понимания необходимости принятия практических и ощутимых шагов для расширения членского состава Совета Безопасности и реформирования методов его работы.

Теперь я хотел бы сделать несколько замечаний, отражающих мнение Египта по этому жизненно важному вопросу.

Во-первых, в прошлом году произошло несколько важных событий, которые касаются двух аспектов реформы Совета Безопасности и которые явились результатом импульса, возникшего в ходе работы над докладом учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, опубликованным в рамках подготовки к Пленарному заседанию высокого уровня. Эти события иллюстрируют растущую убежденность африканских стран и международно-го сообщества в том, что любое усилие по реформе нашей Организации должно включать реформу Совета Безопасности, в том числе расширение его членского состава и реформирование методов его работы.

Во-вторых, Рабочая группа открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности, достигла некоторого прогресса в своих усилиях, направленных на выработку на основе широкого консенсуса четких предложений в отношении реформирования методов работы Совета. Однако мы с большой обеспокоенностью отмечаем, что ввиду отсутствия политической воли, необходимой для достижения существенного прогресса в том, что касается любого из этих двух аспектов реформы, Рабочая группа не смогла воплотить этот прогресс в практические выводы, с тем чтобы можно было реально осуществить реформу в плане расширения состава Совета Безопасности и совершенствования его методов работы. Тем не менее мы считаем важным, чтобы эта Рабочая группа продолжала свою работу над вопросом о реформировании Совета Безопасности в обеих этих областях, а

также по ведению переговоров о создании открытого и транспарентного механизма, с помощью которого все члены Совета могли бы выражать свои мнения по вопросу о реформе. Обращаясь к Генеральной Ассамблее с просьбой провести обзор прогресса, достигнутого в отношении реформы Совета, Пленарное заседание высокого уровня подчеркнуло роль Рабочей группы открытого состава в согласовании различных точек зрения по этому вопросу.

В-третьих, интенсивные консультации, проведенные в Генеральной Ассамблее в прошлом году, подчеркнули твердую убежденность Ассамблеи в том, что любая модель, используемая для расширения членского состава Совета Безопасности, должна способствовать более активному участию развивающихся стран и отражать современную политическую реальность, в частности, историческую несправедливость, от которой страдали страны Африки в результате того, что они никогда не имели постоянного места в Совете и никогда не пользовались правом вето. Расширенный состав Совета также должен отражать разумное представительство всех цивилизаций и культур. Несмотря на то, что ни одна из многих предложенных моделей не получила широкого консенсуса, мы не должны отказываться от наших африканских и международных чаяний, особенно в том, что касается предоставления Африке постоянного места в Совете и соблюдения принципов справедливости и равенства применительно к нынешнему составу постоянных членов. Сюда необходимо также включить предоставление Африке непостоянных мест в соответствии с числом государств на нашем континенте в пропорциональном отношении к общему числу членов нашей Организации.

В этой связи необходимо отметить, что на недавней чрезвычайной сессии Африканского союза был создан африканский механизм с целью продолжения содействия и продвижения африканской позиции, как было подчеркнуто в Сиртской декларации и Эзулвинийском консенсусе, которые составляют одно целое и не могут рассматриваться селективно. Африка будет стремиться к мобилизации поддержки своих законных требований в связи с этим вопросом. В этом контексте Африка стремится к тому, чтобы ее поддержали все члены нашей Организации, особенно постоянные члены Совета Безопасности.

В-четвертых, что касается реформирования методов работы Совета Безопасности, то на прошлой неделе нам была представлена инициатива пяти дружественных стран, которая включает важные идеи, достойные нашего рассмотрения и изучения. Делегация Египта конструктивно и тщательно рассмотрит эту инициативу в рамках общих усилий по реформированию методов работы Совета, а также в целях достижения транспарентности и обеспечения более широкого участия государств, не являющихся его членами, в его работе и процессе принятия решений, а также в работе его вспомогательных органов.

Реформа также должна способствовать обеспечению подотчетности Совета Генеральной Ассамблее и сбалансированности в отношениях между Советом и другими главными органами Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями Устава, а также рационализации применения права вето до того, как оно будет окончательно отменено. В этой связи мы ожидаем продолжения консультаций по вопросу о расширении состава Совета, с тем чтобы Африке было предоставлено не менее двух постоянных мест со всеми их прерогативами, включая право вето, а также пять непостоянных мест. Как ясно заявил сегодня представитель Нигерии, достижение этой цели гарантировало бы осуществление наших чаяний как континента в соответствии с резолюциями, принятыми на последнем саммите Африканского союза.

Рассмотрение ежегодного доклада Совета Безопасности тесно связано с тем, что было сказано о реформе Совета. Нет сомнений в том, что необходимо безотлагательно развивать отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, с тем чтобы выйти за рамки заведенного порядка представления ежегодного доклада, который является всего лишь неким повествованием о работе Совета и не содержит никакой аналитической оценки проблем, препятствующих эффективному и всестороннему выполнению его резолюций, или методов решения стоящих перед ним вопросов.

В этой связи становятся все более неотложными активизация и развитие диалога между Советом и Ассамблеей, с тем чтобы деятельность Совета не выходила за рамки его полномочий в сфере поддержания мира и безопасности и не включала вопросы, относящиеся собственно к кругу ведения Генеральной Ассамблеи, такие, как права человека,

разоружение и международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. Это необходимо для восстановления более сбалансированных отношений между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, с одной стороны, и Экономическим и Социальным Советом, с другой, и для осуществления основополагающей и подлинной реформы этих органов таким образом, чтобы их действия стали более транспарентными, более демократическими и более подотчетными. Для этого необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея вышла за жесткие рамки своей работы и не следовала прецедентам, в результате которых большая часть ее полномочий и возможностей перешла к Совету Безопасности.

Мы ожидаем, г-н Председатель, что Вы возглавите усилия Генеральной Ассамблеи в новом направлении. Например, для ведения борьбы с терроризмом недостаточно только выражать осуждение или солидарность и соблюдать минуту молчания, посвященную молитве или размышлению. Ассамблея должна стремиться к достижению более четких целей, выходящих за рамки принятия общего протокола и выражающихся в принятии всеобъемлющей стратегии и четкого плана действий с целью обеспечения долгожданной безопасности и стабильности.

С учетом того количества времени, которое проблемы мира и безопасности в Африке занимают в работе и в планах действий Совета, и в целях установления истинно партнерских отношений с Африканским союзом и другими региональными организациями необходимо расширить представительство Африки в членском составе Совета. Участие Африки в деятельности Совета также необходимо расширить посредством использования новых механизмов, ведущих к транспарентности методов его работы. В этой связи мы призываем к возобновлению, активизации усилий и расширению числа участников существующей в Совете целевой группы по предотвращению и разрешению африканских конфликтов, используя опыт Африканского союза таким образом, чтобы достичь долгожданных результатов.

Г-жа Бетел (Багамские Острова) (*говорит по-английски*): Хотя Багамские Острова присоединяются к заявлению, сделанному Постоянным представителем Барбадоса от имени государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), мы хоте-

ли бы высказать несколько дополнительных замечаний, отражающих точку зрения нашей страны.

В 1945 году нации всего мира, только что испытывавшие на себе ужасы войны, начали претворять в жизнь одну из самых замечательных инициатив в международной дипломатии — создавать Организацию Объединенных Наций. В то время 51 государство решило, что наилучшей возможностью достижения устойчивого мира станет объединение воедино надежд и чаяний в рамках этой всемирной Организации, основанной на принципах международного права, международной безопасности, экономического развития и социального равенства. Сегодня, шестьдесят лет спустя, почти универсальное членство в Организации Объединенных Наций, насчитывающей в своих рядах 191 государство-член, является свидетельством ее притягательности и незаменимости.

Как орган, стоящий на страже международного мира и безопасности в Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности часто играет ведущую роль тогда, когда мы все пытаемся преодолеть трудности, вызванные все более сложным международным порядком и связанными с ним возможностями, препятствиями и угрозами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций мы рассматриваем сегодня ежегодный доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи, содержащийся в документе A/60/2, который был столь компетентно представлен послом Российской Федерации Денисовым. На протяжении многих лет ежегодный доклад был объектом многочисленных замечаний, учитывая тот факт, что он способен стать средоточием взаимодействия между этими двумя главными органами Организации. Эта возможность приобретает особое значение в связи с тем, что, согласно пункту 1 статьи 24 Устава, государства — члены Организации Объединенных Наций «возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени».

Поскольку Совет действует от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций при поддержании международного мира и безопасности и поскольку вряд ли кто-то станет

оспаривать тот факт, что находящийся на нашем рассмотрении доклад является всеобъемлющим, многие страны, включая Багамские Острова, согласны с тем, что он может и должен носить более содержательный и аналитический характер, представляя анализ и оценку деятельности Совета. Также именно по этой причине Багамские Острова поддерживают идею интерактивного обмена между Советом и Генеральной Ассамблеей при рассмотрении Ассамблеей этого доклада.

Доклад, безусловно, служит иллюстрацией широкомасштабного характера действий, осуществляемых Советом от нашего имени, и свидетельствует о постоянном увеличении объема и масштабов его деятельности. Большинство этих мероприятий, по нашему мнению, совершенно обоснованно преследовало цель разрешения ряда конфликтных и постконфликтных ситуаций, особенно в Африке. Мы выражаем признательность Совету за его внимание к этому региону, особенно в свете признанной взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием и необходимости обеспечить высокие темпы достижения Африкой согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Багамские Острова также приветствуют постоянное внимание Совета к нашему братскому карибскому государству — Гаити — посредством деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) с целью разрешения сложных проблем, с которыми сталкивается эта страна. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Совет признает большое значение «содействия долгосрочному экономическому развитию страны наряду с обеспечением безопасности и политической стабильности» в Гаити (A/60/2, *стр.* 13). Совершенно необходимо, чтобы международное сообщество и впредь оказывало Гаити надлежащую помощь и поддержку в проведении предстоящих выборов и после их окончания.

Багамские Острова также проявляют особый интерес к работе различных контртеррористических органов Совета, в особенности к их усилиям по повышению координации их соответствующих направлений работы и предоставлению технической помощи нуждающимся в ней государствам. Эти подчас титанические усилия, необходимые для реализации мер борьбы с терроризмом, принятых Со-

ветом Безопасности, а также для выполнения обязательств, налагаемых различными резолюциями, продолжают вызывать трудности у многих государств, в особенности небольших. Багамские Острова призывают Совет продолжать свои усилия по координации помощи, столь необходимой государствам при выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом во всех ее аспектах в рамках наших коллективных усилий по борьбе с этим злом.

Позвольте мне сейчас выразить соболезнования от имени народа и правительства Багамских Островов народу и правительству Иордании в связи с человеческими жертвами и разрушениями, вызванными взрывами бомб, совершенными террористами вчера в Аммане.

Мы отмечаем с признательностью деятельность и усилия государств-членов, являющихся членами Совета Безопасности. Мы считаем крайне важным, чтобы всем государствам-членам, имеющим потенциал для участия в работе Совета, была предоставлена возможность сделать это, и поэтому мы считаем расширение членского состава Совета целесообразной мерой, заслуживающей тщательного и надлежащего изучения. Совет, являющийся истинным представителем сегодняшнего мира, должен более справедливо отражать нынешней членский состав Организации, позволяя развивающимся странам, включая малые островные развивающиеся государства, играть более важную роль в его деятельности.

Однако расширение членского состава Совета Безопасности — это лишь один из аспектов общей реформы этого органа, которую нам предстоит осуществить. Другим не менее важным аспектом является реформа методов работы Совета. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) этот аспект четко признается и о нем прямо говорится следующее: Совету Безопасности рекомендуется и далее корректировать методы своей работы, с тем чтобы шире вовлекать государства, не являющиеся членами Совета, в его работу, повысить его подотчетность перед всеми членами и сделать его работу более транспарентной.

В комплексе с докладом Совета Безопасности мы также рассматриваем, соответственно, доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и дру-

гим вопросам, связанным с Советом Безопасности, который содержится в документе A/59/47. Мне выпала большая честь выполнять функции заместителя Председателя этой Рабочей группы вместе с послом Лихтенштейна Кристианом Венавезером в ходе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи. В этот период Рабочая группа сосредоточила свое внимание на обсуждении вопросов, которые касаются методов работы Совета Безопасности, или вопросов блока II, как их обычно называют.

Как следует из доклада Рабочей группы, многие государства-члены придают большое значение методам работы Совета Безопасности в качестве средства повышения его транспарентности, представленности, подотчетности и эффективности. Багамские Острова считают, что благодаря усовершенствованию методов работы этого органа конструктивный вклад в работу Совета смогут и будут вносить многие страны, которые до этого не принимали в ней активного участия или полностью были исключены из этого процесса. В этой связи в прошлом году и в предыдущие годы Рабочая группа открытого состава внесла целый ряд рекомендаций и предложений, и мы призываем Совет Безопасности рассмотреть их конструктивным и последовательным образом в рамках своих полномочий.

В этом контексте нам приятно отметить тот факт, что обсуждение вопроса о методах работы состоялось после представления проекта резолюции по данной проблеме, авторами которого стали делегации «Малой пятерки», а именно Коста-Рики, Иордании, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии. Мы признательны делегациям этих стран за их инициативу и надеемся, что благодаря ей широкой поддержкой будут пользоваться диалог и предложенные меры, которые приведут к успешным результатам, отвечающим интересам всех соответствующих сторон. Это могло бы стать первым важнейшим шагом на пути к реализации достигнутого в ходе состоявшегося в сентябре Саммита соглашения о том, что скорейшая реформа Совета Безопасности является неотъемлемой составляющей наших общих усилий по реформе Организации Объединенных Наций.

Нам всем хорошо известна пословица о том, что наделение более широкими полномочиями влечет за собой большую долю ответственности. Это изречение как нельзя лучше подходит к Совету Безопасности. Мы считаем, что главной обязанно-

стью Совета является конструктивное и регулярное привлечение к диалогу тех, от имени кого он выступает. Это должно происходить в обстановке взаимного уважения и доверия. Моя делегация искренне надеется, что это обсуждение и проведение соответствующих дискуссий будут способствовать достижению этой цели.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-французски*): Алжир решительно осуждает отвратительные террористические нападения, которые вчера были совершены в Аммане. От имени правительства и народа Алжира я хотел бы выразить искренние соболезнования правительству и братскому народу Иорданского Хашимитского Королевства. Я также хотел бы выразить искреннее сочувствие семьям, переживающим утрату близких.

Я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Российской Федерации и Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце посла Андрея Денисова за его всестороннее представление ежегодного доклада Совета Безопасности (A/60/2). В течение охватываемого докладом периода — с августа 2004 года по июль 2005 года — Алжир являлся одним из избранных членов Совета. Поэтому моя делегация хотела бы поделиться некоторым опытом, который она накопила в ходе своего участия в работе Совета, особенно в том, что касается методов работы Совета и вопроса о справедливом представительстве в этом органе.

Являясь неприсоединившейся африканской и арабской страной, Алжир в период своего пребывания в составе Совета Безопасности прилагал и по-прежнему прилагает усилия для достижения прогресса в решении трех важнейших задач, стоящих перед нашей Организацией, о которых говорило подавляющее большинство государств-членов: это демократизация Совета Безопасности; транспарентный характер его деятельности; и повышение его эффективности в соответствии с уставными prerogative каждого главного органа.

В представленном нашему вниманию докладе подтверждается, что за отчетный период повестка дня Совета была очень насыщенной. Мы отмечаем, что в основном его усилия направлялись на разрешение конфликтов в Африке, а также в регионе Ближнего Востока. Значительная часть конфликтных и доконфликтных ситуаций требовала от Совета использования всех ресурсов, предусмотренных

Уставом в области предотвращения и урегулирования конфликтов. С учетом стоящих перед ним многочисленных задач Совет все в большей степени вынужден выходить за рамки своих полномочий и обращаться за поддержкой к региональным организациям в соответствии с главой VIII Устава; к Генеральному секретарю, который действует посредством своих специальных представителей и личных посланников; и государствам-членам в качестве влиятельных региональных сторон или странам, предоставляющим войска. Все они вносят вклад в процесс принятия решения.

Алжир в качестве члена Совета Безопасности прилагает активные усилия по развитию именно этой справедливой концепции, касающейся совместной ответственности членов международного сообщества за поддержание международного мира и безопасности. Несмотря на то, что согласно Уставу главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности, это не является его исключительной prerogative. Алжир будет и впредь стремиться к укреплению этой тенденции и присоединится к усилиям всех государств-членов, направленным на достижение этой цели.

Мы уже можем говорить о том, что в деятельности Совета наблюдается, по общему признанию, некоторое повышение уровня транспарентности благодаря росту числа открытых заседаний и расширению диалога со сторонами в конфликте и государствами, предоставляющими воинские контингенты.

Тем не менее мы не должны закрывать глаза на некоторые недостатки, которые связаны со слишком частыми случаями применения главы VII в ситуациях, когда положения главы VI были бы достаточными для достижения одной и той же цели; постоянным отсутствием политической воли, необходимой для эффективного и недискриминационного выполнения принятых в соответствии с этой самой главой VII решений Совета, что по-прежнему подтверждается ситуацией на Ближнем Востоке; и наконец, с недостатком ресурсов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности, для принятия адекватных решений в постконфликтных ситуациях и в области миростроительства. Алжир выражает искреннюю надежду на то, что в процессе реализации предложения о создании Комиссии по миростроительству будут объективным образом учтены

соответствующие преимущества главных органов, с тем чтобы избежать принятия скоропалительного решения о создании такого органа.

С учетом вышесказанного сейчас я хотел бы перейти к вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности. Моя делегация полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил Постоянный представитель Нигерии от имени Группы африканских государств.

Участники прошедшего в сентябре Всемирного саммита в очередной раз заявили о том, что государства-члены очень заинтересованы в реформе Совета Безопасности, которая является неотъемлемой составляющей общей реформы Организации Объединенных Наций. Приводились убедительные аргументы в пользу расширения членского состава Совета Безопасности и совершенствования его методов работы, с тем чтобы сделать его более представительным и эффективным и тем самым повысить его легитимность и авторитет.

Мы надеемся, что в решении вопроса о реформе Организации Объединенных Наций в целом и реформе Совета Безопасности в частности будет в самое ближайшее время достигнут прогресс, который предоставит возможность для использования набранной динамики. Мы надеемся, что благодаря достижению этого прогресса будет положен конец исторической несправедливости по отношению к развивающимся странам, особенно к развивающимся странам Африки.

Моя делегация хотела бы вновь заявить о своей приверженности конкретным предложениям по основным вопросам, затронутым странами Движения неприсоединения, которые отражают серьезное намерение укрепить представительный характер Совета Безопасности и повысить его эффективность. Очевидно, что реформа Совета Безопасности по сути своей является всеобъемлющей, так как она затрагивает как методы работы Совета, так и расширение его членского состава. При этом мы принимаем к сведению похвальные усилия ряда делегаций, направленные на представление проекта резолюции об улучшении методов работы Совета Безопасности. Подход африканских государств к реформированию Совета Безопасности, изложенный в проекте резолюции A/59/L.67, отражает устремления наших стран, которые были представлены в достигнутом в Эзулвини консенсусе и подтвер-

ждены в Сиртской декларации, а также в ходе состоявшейся 31 октября 2005 года в Аддис-Абебе пятой внеочередной сессии Ассамблеи Африканского союза. Суть этих устремлений состоит в том, что нам нужен Совет Безопасности, который был бы лучше адаптирован к современным реалиям.

Африка просит предоставить ей два постоянных места с такими же привилегиями и prerogативами, которыми пользуются в настоящее время постоянные члены, включая право вето, а также пять непостоянных мест. В надлежащее время Африканский союз в духе солидарности и единства примет решение о способах распределения положенных нам мест в соответствии с Сиртской декларацией. В то же время мы подтверждаем готовность и желание сотрудничать со всеми делегациями для достижения прогресса по вопросу о реформировании Совета Безопасности. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть комплексный характер Сиртской декларации, которая не предусматривает отхода от обозначенных в ней элементов.

Г-н ан-Наджем (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить негодование Кувейта в связи с террористическими актами, которые были совершены в трех гостиницах столицы Иордании Аммана и наше самое решительное их осуждение. Прогремевшие взрывы имели целью дестабилизировать ситуацию в стране и унесли жизни многих ни в чем не повинных людей. Кувейт полностью отвергает такие террористические акты, которые идут вразрез со всеми общечеловеческими ценностями и нормами. Я хотел бы передать наши соболезнования и сожаления правительству Иордании и семьям погибших. Мы желаем раненым в результате этих терактов скорейшего выздоровления.

Я благодарю посла Андрея Денисова, Постоянного представителя Российской Федерации, который является Председателем Совета Безопасности в ноябре, за его четкое представление доклада Совета Генеральной Ассамблее (A/60/2). Он отметил, что в прошлом году сохранялась тенденция непрерывного расширения объема и охвата работы Совета. Я также выражаю искреннюю признательность бывшему Председателю Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности, а также двум его заместителям за их неустанные усилия и замечательное руководство работой этой Группы.

Несомненно, рассматриваемый сегодня пункт является одним из самых важных в повестке дня Генеральной Ассамблеи. Ярким подтверждением тому стала интенсивность проводимой в этом году дискуссии по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава, по итогам которой региональные группы государств-единомышленников представили целый ряд проектов резолюций. Кроме того, значение, придаваемое государствами-членами вопросу о справедливом представительстве в Совете и реформе методов его работы, нашло отражение в поддержке глав государств и правительств скорейшего реформирования Совета, которая была закреплена в Итоговом документе прошедшего недавно пленарного заседания высокого уровня (резолюция 60/1) и была нацелена на то, чтобы сделать Совет более представительным, эффективным, транспарентным и результативным, повысить его легитимность, а также укрепить приверженность государств продолжению работы для того, чтобы в кратчайшие сроки найти решение по этому вопросу.

В последние годы в ходе прений Рабочей группы подчеркивается настоятельная необходимость изменения структуры Совета Безопасности, а также повышения транспарентности методов его работы и процедур. Несмотря на договоренность, достигнутую государствами-членами относительно принципов реформы и изменений, Рабочая группа по истечении двенадцати лет с момента ее создания так и не пришла к соглашению о характере изменений, которые предстоит внести. Вместе с тем мы не можем игнорировать прогресс, который был достигнут Рабочей группой, в частности, по процедурам и методам работы Совета. Практически удалось достичь консенсуса по предложениям относительно тех изменений, которые необходимо внести. Совет сам приступил к осуществлению инициативы по внедрению новых процедур и методов работы. Мы должны поощрять эти улучшения в методах работы Совета. Мы выражаем признательность членам Совета, которые регулярно информировали более широкий членский состав о происходящем в Совете Безопасности, что способствовало повышению его транспарентности.

Позиция Кувейта по этому вопросу основывается на следующих принципах. Кувейт решительно выступает за реформирование и активизацию работы органов Организации Объединенных Наций. Это

относится и к Совету Безопасности, который получит возможность осуществлять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом. Во-вторых, ни одно изменение членского состава Совета Безопасности не должно отрицательно сказаться на эффективности и результативности процесса принятия Советом решений в ответ на стоящие перед международным сообществом угрозы и вызовы. Перемены должны способствовать повышению легитимности и авторитета резолюций Совета.

Что касается реформирования и улучшения методов работы Совета и развития его отношений с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, мы поддерживаем все предложения, которые привели бы к повышению транспарентности и ясности работы Совета и способствовали бы обмену информацией среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем необходимость организационного оформления мер, которые принимает Совет с целью улучшения своих методов работы, не дожидаясь согласия по другим вопросам, таким, как численный и членский состав Совета и процесс принятия решений в нем. Организационное оформление этих мер, возможно, не требует внесения поправок в Устав.

Кувейт ратует за сохранение механизма избрания непостоянных членов Совета Безопасности, который изложен в пункте 2 статьи 23 Устава. Этот механизм повышает шансы таких малых стран, как моя, стать членом Совета Безопасности и внести вклад в его работу.

Важно, чтобы осуществление права вето ограничивалось и регулировалось, в том числе путем ограничения его применения деятельностью и вопросами, подпадающими под действие Главы VII Устава.

В заключение я хотел бы выразить нашу надежду на то, что в ближайшее время мы придем к консенсусу, который устроит все стороны и обеспечит четкое и непрерывное исполнение Советом Безопасности его функций.

Г-н Бодини (Сан-Марино) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать свое выступление с

осуждения террористических актов, совершенных недавно в Иордании. Народ и правительство Сан-Марино выражают глубочайшие соболезнования правительству и народу Иорданского Хашимитского Королевства и семьям пострадавших.

Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, в течение многих лет обсуждаем вопрос о расширении членского состава Совета Безопасности. В этом году дискуссии по этому вопросу вновь приносят разочарование и тем, кто так же, как и мы, выступает за расширение членского состава без создания новых постоянных мест, и тем, кто ратует за их создание.

По мнению правительства и народа Сан-Марино, для нахождения справедливого решения мы должны, прежде всего, устранить причину, порождающую широкое недовольство нынешней системой. Для начала важно учесть сохраняющееся недовольство избранных в Совет делегаций, которые чувствуют себя в Совете как временные свидетели, которые практически не оказывают влияния на процесс принятия решений.

Более того, действия в Совете в его нынешнем виде часто приводили к поляризации международного сообщества в соответствии с политическими позициями. Для укрепления демократического характера Совета, возможно, было бы разумно пересмотреть применение права вето. Если мы это сделаем, то в Совете Безопасности могла бы начать формироваться более совершенная и более представительная система.

Помимо этого, хочу отметить, что, даже не смотря на то, что системой из 15 делегаций легче управлять, на самом деле важно не число членов, а всеобщая представленность. По сути, при нынешней системе небольшие и средние страны не имеют постоянной реальной представленности. Достижение единой цели мира и безопасности должно быть определяющим принципом, который объединяет страны, стремящиеся к тому, чтобы быть представленными в Совете. Поскольку демографический ландшафт и политические и экономические интересы постоянно меняются, увеличение числа непостоянных членов сделало бы Совет действительно представительным и отражающим все разнообразные реальности изменяющегося мира.

Чрезвычайно важно также, чтобы мы немедленно приступили к серьезному обсуждению мето-

дов работы Совета и его транспарентности, что способствовало бы активному участию избранных членов и их избирателей и обмену идеями между ними.

В этом вопросе Сан-Марино с пониманием относится к неофициальному документу, подготовленному Коста-Рикой, Иорданием, Лихтенштейном, Сингапуром и Швейцарией.

Мы считаем, что любое окончательное решение о реформе Совета должно быть узаконено достижением консенсуса между государствами-членами.

Наконец, мы призываем всех членов проанализировать для себя этот очень непростой вопрос и принять определенное и смелое решение в разумные сроки, с тем чтобы в Совете Безопасности произошла действительно демократическая эволюция, от которой выиграем все мы. Весь мир ждет реформы Совета. Мы не можем не оправдать этих ожиданий.

Г-н Моторе (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде чем начать свое выступление, я хотел бы от имени правительства и народа Перу выразить искренние соболезнования правительству и народу Иордании в связи с гибелью людей в результате чудовищного и ужасного террористического акта, произошедшего в Аммане.

Я хотел бы поблагодарить посла Российской Федерации Андрея Денисова за представление доклада Совета Безопасности. Позвольте мне также от имени нашей делегации выразить признательность бывшему Председателю Генеральной Ассамблеи г-ну Жану Пингу за его работу и послам Лихтенштейна и Багамских Островов за координацию деятельности Рабочей группы открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и увеличении его членского состава.

После десятилетнего паралича в первой половине этого года в процессе реформы Совет Безопасности отмечалась беспрецедентная динамика. И Генеральный секретарь в своем докладе под названием «При большей свободе» предложил принять решение по вопросу о членстве в Совете, либо на основе консенсуса, либо на иной основе, до сентябрьского саммита. Однако ничего не случилось.

Совет не был реформирован, а усилия в этом направлении ничего не дали.

Почему же ничего не меняется в Совете? Ответ прост: потому что речь идет о расстановке сил в мире. Если мы обратимся к истории, то увидим, что расстановка сил в мире менялась лишь после серьезных геополитических катастроф, войн, непомерного увеличения территории империй или экономического и технологического упадка.

То, что существование держав, имеющих влияние во всем мире и способных формировать новый мировой порядок, отнюдь не является результатом принимаемых большинством голосов государств решений, это исторический факт. Редко бывает, чтобы кто-то делился международной властью, — ее почти всегда завоевывают или теряют.

Такое отсутствие прагматизма в подходе к реформе Совета Безопасности и к ее методологии, вероятно, является главным препятствием на пути успеха усилий по проведению реформы. А простая истина состоит в том, что Организация Объединенных Наций может функционировать лишь на основе реалистичной оценки расстановки сил. Кроме того, если Организация Объединенных Наций не примет на вооружение адекватную политическую методологию, то это нанесет ей большой вред, так как будет создаваться впечатление, будто она не способна реформироваться, что будет вызывать критику со стороны ее противников.

Любая реформа Совета Безопасности должна начинаться хотя бы с минимального консенсуса между нынешними постоянными членами, за которым должен следовать широкий, демократический диалог между всеми государствами. Мы должны начать по крайней мере с минимальной формулы, которая не будет заветирована. Нереально полагать, что какие-либо новые постоянные члены Совета Безопасности могут быть избраны Генеральной Ассамблеей в отсутствие элементарного согласия между нынешними постоянными членами, ибо независимо от итога такое согласие является требованием Устава, который был принят всеми нами.

Отметив отсутствие прагматизма в процессе реформы Совета Безопасности, я хотел бы четко заявить о том, что Перу выступает за реформу. Хотя наша делегация критикует применяемую нереалистичную методологию, тем не менее мы поддерживаем расширение Совета Безопасности на основе

широкого консенсуса. В этой связи мы поддерживаем, среди прочего, кандидатуру Бразилии как потенциального постоянного члена.

Комментируя нереалистичный подход к реформе Совета Безопасности, не могу не отметить, что это одна из причин, по которым мы потеряли много времени, — времени, которое следовало бы посвятить выработке, в контексте итогового документа саммита, эффективного плана действий по достижению поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, особенно с учетом того, что в откровенном Докладе о развитии человеческого потенциала за 2005 год, опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций, отмечалось, что цели не достигаются, и сохранилась просьба предпринять решительные действия. Результат был разочаровывающим. В итоговом документе саммита, который был согласован в последний момент, не нашлось места плану действий по достижению целей Декларации тысячелетия.

Реформа Совета Безопасности также предусматривает повышение его эффективности и транспарентности и улучшение методов его работы. Важно, чтобы консультации с непостоянными членами проводились до принятия решений Советом и чтобы такие решения не преподносились просто как уже свершившийся факт, как это часто бывает. Мы также должны предоставлять не являющимися членами Совета государствам возможность участия в работе за счет более широкого использования консультационных механизмов при обсуждении вопросов, в которых они непосредственно заинтересованы.

Рабочие документы Совета должны быть более доступными, поскольку многие из содержащихся в них элементов касаются всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Все делегации должны иметь право доступа к рабочим документам и проектам резолюций, как только последние рассмотрены Советом.

Наилучший способ повысить транспарентность в работе Совета — это свести к минимуму число закрытых заседаний и увеличить число открытых заседаний, как это было в первые годы работы Совета Безопасности. Работе Совета следует придать более открытый характер не только для того, чтобы завоевать доверие стран, не являющихся членами Совета, но также для того, чтобы обрес-

ти доверие в глазах мировой общественности. Человечество должно знать о том, что на нашей планете существует орган, обеспечивающий защиту мира и безопасности.

В настоящее время Совет в силу тайного характера своей работы движется в направлении, обратном головокружительным достижениям в области телекоммуникаций и растущему осознанию мировым сообществом того, что все страны являются неотъемлемой частью всего человечества. Совет должен отказаться от тайной дипломатии и перейти к политике открытой дипломатии. Лишь в этом случае Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций будут поняты и смогут завоевать доверие в плане мировой общественности.

Улучшение работы Совета может быть обеспечено также за счет повышения его эффективности в решении вопросов, связанных с преступлениями против человечности. Ничто так не дискредитирует Совет Безопасности и Организацию Объединенных Наций, как бездействие перед лицом этнических чисток, массовых нарушений прав человека и геноцида. В интересах совершенствования работы Совета применительно к преступлениям против человечности пять постоянных членов Совета должны прийти к джентльменскому соглашению не применять право вето в тех случаях, когда Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций или региональные организации обращаются к Совету с просьбой принять меры в целях предотвращения или недопущения преступлений против человечности, массовых нарушений прав человека, геноцида или этнических чисток. Цель состоит в обеспечении сотрудничества между постоянными членами Совета во имя спасения жизни тысяч людей.

К числу других важных способов совершенствования работы Совета относится организация более частых поездок на места, в частности, в целях более глубокого понимания характера гражданских конфликтов. Такие поездки необходимо постоянно совершенствовать путем налаживания эффективных и постоянных контактов с гражданским обществом, политическими и региональными группами, а также сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и региональных организаций, знакомых с социально-политической ситуацией принимающей страны. Кроме того, поездки на места должны осуществляться не только после начала конфликта, но и в

случае возникновения опасности гражданской войны или массовых нарушений прав человека, создающих угрозу международному миру и безопасности, иными словами, такого рода поездки должны осуществляться также и в превентивных целях.

Совет должен заниматься не только тушением пожара применительно к гражданским конфликтам; он должен также проводить углубленный анализ структурных причин таких конфликтов. Результаты всех стратегических анализов сегодня свидетельствуют о том, что социальная изоляция приводит к усилению культурной, этнической и религиозной вражды и способствует перерастанию этой вражды в вооруженные конфликты, в ходе которых происходит разграбление стран и совершаются самые чудовищные преступления против человечности. Поэтому поездки на места должны надлежащим образом готовиться, и цель их, в частности, должна состоять в получении информации о масштабах социальной изоляции в странах, подверженных гражданским конфликтам, и в странах, в которых ведутся гражданские войны. Если Совет не будет учитывать масштабы социальной изоляции, он не сможет предотвращать или разрешать гражданские конфликты, поскольку он будет игнорировать наиболее важную структурную переменную величину, характеризующую насилие в современном мире.

В том что касается методов работы Совета, моя делегация приветствует инициативу, которая была выдвинута Швейцарией и группой стран в целях их совершенствования.

Перу приветствует усилия, направленные на повышение качества доклада Совета Безопасности. Несмотря на это, доклады по-прежнему носят описательный характер; они не являются в достаточной степени аналитическими и ориентированными на перспективу. В них не содержится оценка современных проблем, достигнутого прогресса, ошибок и тенденций, касающихся урегулирования конфликтов, представляющих угрозу международному миру и безопасности.

Если доклады Совета Безопасности не будут носить аналитический и перспективный характер, то невозможно будет понять, уменьшилось или возросло число конфликтов; улучшилось или еще остается опасным положение в области стабильности в Африке, на Балканах, Кавказе, в Центральной Азии или в Латинской Америке; насколько стабиль-

на обстановка на Ближнем Востоке и в Ираке; что происходит в Косово или почему не удается урегулировать конфликт в Дарфуре.

Если бы журналисты, студенты, изучающие международные отношения, или широкая общественность имели возможность ознакомиться с нынешним докладом Совета Безопасности, то никто из них так и не смог бы получить ясную и аналитическую информацию о состоянии конфликтов, создающих угрозу миру и безопасности во всем мире. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы доклад Совета Безопасности был понятен международному общественному мнению для того, чтобы его можно было освещать в средствах массовой информации и обсуждать в международных научных кругах. Доклад о развитии человеческого потенциала и доклад Всемирного банка пользуются широкой известностью, вместе с тем, можно без преувеличения сказать, что, кроме нас, сегодня никто не знает о существовании докладов Совета Безопасности.

Нам необходим доклад, который бы позволил связать Совет Безопасности не только с Генеральной Ассамблеей, но и со всем человечеством. Такой доклад даст возможность распространить информацию не только об усилиях, предпринимаемых Советом в интересах обеспечения мира, но и о трудностях, с которыми ему приходится сталкиваться. Он обеспечит реалистический подход и поможет развеять неверные представления о деятельности Организации Объединенных Наций.

Все эти соображения, изложенные делегацией Перу в целях содействия совершенствованию реформы Совета, повышения эффективности его работы и качества его докладов, свидетельствуют о глубокой приверженности Перу обеспечению международного мира и безопасности. Мы надеемся, что в качестве непостоянного члена Совета Безопасности в течение 2006–2007 годов мы сможем внести свой вклад в этой области.

Программа работы

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать членов Ассамблеи о том, что утром в понедельник, 14 ноября, в качестве второго пункта Ассамблея возобновит рассмотрение пункта 42 повестки дня, озаглавленного «Глобальная

повестка дня для диалога между цивилизациями», для рассмотрения проекта резолюции A/60/L.17.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.