



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 May 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункты 46, 118, 120, 122, 124, 128, 129
и 136 повестки дня

**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций в экономической,
социальной и смежных областях и последующая
деятельность в связи с ними**

**Реформа Организации Объединенных Наций: меры
и предложения**

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

**Обзор эффективности административного и финансового
функционирования Организации Объединенных Наций**

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2006–2007 годов**

**Шкала взносов для распределения расходов Организации
Объединенных Наций**

Управление людскими ресурсами

**Административные и бюджетные аспекты финансирования
операций Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира**

Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру — подробный доклад

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Практика управления финансовой деятельностью



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Международные стандарты учета в государственном секторе	7–22	4
III. Консолидация счетов операций по поддержанию мира	23–36	9
IV. Полномочия по принятию обязательств в отношении операций по поддержанию мира	37–59	17
V. Фонд оборотных средств	60–68	23
VI. Излишки бюджетных средств	69–75	25
VII. Фонд для покрытия непредвиденных расходов, связанных с колебаниями валютных курсов и инфляцией	76–102	27
VIII. Начисление процентов на задолженность государств-членов по начисленным взносам	103–108	36
IX. Выводы и рекомендации	109–111	38
X. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее	112	38
Приложения		
I. Международные стандарты учета в государственном секторе		42
II. Предварительный график перехода Организации Объединенных Наций на использование МСУГС		44
III. Макет резолюции по вопросу о финансировании операций по поддержанию мира ...		45
IV. Макет уведомления о начислении взносов для операций по поддержанию мира		47
V. Наброски предлагаемого сводного отчета об исполнении бюджета операций по поддержанию мира		48
VI. Макет финансовых ведомостей операций по поддержанию мира		50
VII. Сводная информация об изменениях, которые предлагается внести в нынешнюю практику финансирования операций по поддержанию мира		58
VIII. Таблица, показывающая последствия консолидации счетов для возмещения расходов странам, предоставляющим войска и регулярные полицейские подразделения, за 2004 и 2005 годы		59
IX. Концепция развертывания, основанная на модулях стратегических запасов материальных средств для развертывания		61
X. Состав группы комплексного планирования		70
XI. Руководящие принципы функционирования резервного фонда для финансирования корректировок, обусловленных изменением прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу		72

I. Введение

1. В соответствии с предложением 17 доклада, озаглавленного «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру» (A/60/692 и Corr.1), Генеральный секретарь предложил ряд мер по совершенствованию практики управления финансовой деятельностью.
2. В пункте 75 этого доклада Генеральный секретарь также указал, что позднее в 2006 году государствам-членам будет предложено одобрить переход Организации Объединенных Наций на международные стандарты учета, применяемые в государственном секторе (МСУГС). В контексте рассмотрения набора предложений в области управления финансовой деятельностью, изложенного в настоящем докладе, государствам-членам предлагается одобрить такой переход. Это соответствовало бы идее перевода на МСУГС всей системы Организации Объединенных Наций к 2010 году, уже одобренной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) на его весенней сессии 2006 года (Мадрид, 7 и 8 апреля 2006 год).
3. Изложенные в настоящем документе предложения отражают предпринимаемые Генеральным секретарем неустанные усилия по обеспечению прочности финансовой базы Организации; рационализации процедур; совершенствованию финансовой отчетности и облегчению благого управления, подотчетности и транспарентности. Эти предложения также способствовали бы принятию государствами-членами решений о финансировании Организации путем повышения предсказуемости уровня взносов, которые будут им начисляться.
4. Ряд предложений, а именно предложения, касающиеся финансового положения (Фонд оборотных средств, удержание бюджетных излишков, начисление процентов на задолженность), направлены на выработку технического решения, которое обеспечит рациональное управление финансовыми ресурсами, необходимое для выполнения мандатов директивных органов.
5. К числу механизмов и инструментов обеспечения подотчетности на межправительственном уровне относятся, в частности, периодические и/или разовые доклады Генерального секретаря, доклады о результатах финансовой деятельности и исполнении бюджета, доклады об исполнении программ, доклады Управления служб внутреннего надзора, Объединенной инспекционной группы и Комиссии ревизоров, которые все должны представляться Генеральной Ассамблее. На уровне Секретариата к числу механизмов обеспечения подотчетности относятся, в частности, Совет по служебной деятельности руководителей, Комитет по надзору, планы управления программами, планы действий по управлению людскими ресурсами, планы работы и система служебной аттестации.
6. Если Генеральная Ассамблея одобрит содержащиеся в настоящем документе предложения, то ей необходимо будет позднее внести изменения в отдельные элементы Финансовых положений. После утверждения Генеральной Ассамблеей пересмотренных Финансовых положений Генеральный секретарь обнародует соответствующие изменения Финансовых правил.

II. Международные стандарты учета в государственном секторе

A. Справочная информация

7. В своей резолюции 60/1 от 16 сентября 2005 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, принять ряд мер по укреплению Организации Объединенных Наций в контексте реформы Секретариата и системы управления.

8. В настоящем разделе предлагается перевести Организацию Объединенных Наций на использование в финансовых ведомостях международных стандартов учета в государственном секторе в рамках перевода к 2010 году всей системы Организации Объединенных Наций на использование МСУГС. Эти стандарты представляют собой наиболее совершенные международные стандарты учета, предназначенные для использования в государственном секторе и некоммерческих организациях. Данная мера по реформе системы управления способствовала бы более эффективному использованию финансовых и людских ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации; обеспечивала бы приведение финансовых стратегий, положений и правил в большее соответствие с текущими потребностями Организации; способствовала бы эффективной и результативной организации ее работы; и учитывала бы уже принимаемые меры по реформе управления людскими ресурсами и бюджетного процесса. Переход на МСУГС является жизненно важной составляющей стремления Организации Объединенных Наций к превращению в образцовую современную, прогрессивную организацию, которая вышла бы на передовые рубежи и продолжала бы удерживать их благодаря использованию наилучших методов управления: он повысил бы качество финансовой отчетности системы Организации Объединенных Наций и положительно сказался бы на процессах управления, подотчетности и транспарентности.

9. Комиссия ревизоров и Группа внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии полагают, что переход на МСУГС стал бы важным шагом вперед на пути к обеспечению качества, последовательности и сопоставимости финансовой отчетности системы Организации Объединенных Наций. 14 июля 2005 года Председатель Группы внешних ревизоров в контексте обсуждения вопросов, связанных с проведением Всемирного саммита 2005 года, направил Председателю Генеральной Ассамблеи письмо, в котором рекомендовал:

«...последовательно применять в системе Организации Объединенных Наций международные стандарты, политику и практику учета в соответствии с признанной передовой практикой... в целях единообразного и конструктивного представления заинтересованным сторонам надлежащей финансовой информации и при этом внимательно следить за развитием событий в финансовой области».

10. В настоящее время финансовые ведомости организаций системы Организации Объединенных Наций составляются в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН). В отношении Организации Объединенных Наций это требование изложено в правиле 106.3 Финансовых правил и положений. СУСООН были разработаны после рассмотре-

ния Генеральной Ассамблеей исследования Группы внешних ревизоров по вопросу о необходимости разработки соответствующих принципов и стандартов учета для последовательного применения в системе Организации Объединенных Наций (A/46/341). В ответ на решения Генеральной Ассамблеи 46/445 от 20 декабря 1991 года и 47/449 от 22 декабря 1992 года Генеральный секретарь представил комплекс общих стандартов учета для системы Организации Объединенных Наций, разработанных на основе международных стандартов учета (A/48/530). В своей резолюции 48/216 от 23 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению этот доклад и просила Генерального секретаря и административных руководителей организаций и программ системы Организации Объединенных Наций при подготовке их финансовых ведомостей за период, закончившийся 31 декабря 1993 года, учитывать эти стандарты.

11. Когда СУСООН были впервые утверждены, они считались высококачественными стандартами учета по сравнению со стандартами, использовавшимися сопоставимыми организациями. Однако развитие СУСООН не поспевало за быстрыми изменениями в сфере бухгалтерского учета. На протяжении ряда лет бухгалтеры, руководители и ревизоры системы Организации Объединенных Наций высказывали опасения в том, что дальнейшее использование СУСООН становится нецелесообразным. После проведения по инициативе Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) КСР углубленного анализа возможности перевода организаций системы Организации Объединенных Наций на использование внешних стандартов учета Целевая группа по стандартам учета рекомендовала системе Организации Объединенных Наций перейти на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС). 30 ноября 2005 года КВУУ согласился с этой рекомендацией после того, как она была одобрена его Сетью по финансовым и бюджетным вопросам (см. СЕВ/2005/HLCM/R.25).

12. В письме от 16 декабря 2005 года на имя Генерального секретаря Председатель Группы внешних ревизоров заявил, что он с удовлетворением воспринял решение КВУУ о переходе на МСУГС. В апреле 2006 года КСР одобрил рекомендацию КВУУ о переводе всей системы Организации Объединенных Наций на МСУГС.

В. Транспарентная финансовая отчетность

Важность стандартов учета

13. Переход на высококачественные стандарты учета имеет важнейшее значение для обеспечения транспарентной финансовой отчетности, неукоснительной подотчетности и благого управления. В своей резолюции 59/272 от 23 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на важное значение создания реальных, действенных и эффективных механизмов обеспечения ответственности и подотчетности. В своем докладе о мерах по укреплению системы подотчетности Генеральный секретарь указал, что установление стандартов учета имеет важнейшее значение для обеспечения транспарентности в поддержку повышения подотчетности (см. A/60/312, пункт 58). Высококачественные стандарты учета имеют решающее значение для согласованности и сопоставимости финансовых ведомостей, готовящихся организациями системы Организации Объединенных Наций. Достоверность финансо-

вых ведомостей Организации Объединенных Наций определяется качеством стандартов учета, регулирующих их составление, и имеет важное значение для обеспечения доверия государств-членов, доноров и широкой общественности к Организации Объединенных Наций.

14. МСУГС — это авторитетные, высококачественные и независимо разработанные стандарты учета, которые предполагают неукоснительное следование установленной процедуре и пользуются поддержкой правительств, профессиональных бухгалтерских органов и международных организаций, таких, как Международная организация высших ревизионных учреждений (МОВРУ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк. Правительства более 30 стран и ряд международных организаций считают их наиболее совершенными международными стандартами учета. ОЭСР, Европейская комиссия (ЕК) и Организация Североатлантического договора (НАТО) также перешли недавно на использование МСУГС в своей финансовой отчетности. Дополнительная информация о МСУГС приводится в приложении I.

Преимущества перехода на МСУГС

15. К числу преимуществ перехода на МСУГС относятся:

- а) повышение качества внутреннего контроля и транспарентности в отношении активов и пассивов в целом;
- б) приведение бухгалтерского учета в Организации Объединенных Наций в соответствие с передовой практикой в области учета путем применения авторитетных, независимых стандартов учета количественно-суммовым методом;
- в) отображение более полной информации о расходах, которая будет лучше отвечать целям управления, ориентированного на результаты;
- г) интеграция имущества длительного пользования в систему учета и обусловленное этим повышение точности и полноты регистрации имущества длительного пользования;
- д) повышение последовательности и сопоставимости финансовых ведомостей, поскольку каждый стандарт содержит подробно проработанные требования и руководящие указания.

16. Переход на МСУГС привел бы к повышению транспарентности в отношении, например, учета активов и пассивов. Ожидается, что это повышение транспарентности приведет к углублению знаний и представлению более полной информации и, таким образом, к более эффективному управлению активами. МСУГС предусматривают полный учет обязательств в отношении субсидий, пособий и льгот сотрудников, таких, как ежегодный отпуск, субсидии на репатриацию и медицинское страхование, что способствовало бы более эффективному управлению этими расходами, связанными с персоналом. Но в первую очередь переход на МСУГС дал бы возможность Генеральной Ассамблее обеспечить более высокую подотчетность Секретариата за надлежащее управление финансовыми и нефинансовыми активами и контроль за ними.

С. Осуществление

17. Стратегия перевода всей системы Организации Объединенных Наций на МСУГС содержит два ключевых элемента: «двухуровневый» подход и поэтапное осуществление. Первый элемент — двухуровневый подход — предусматривает выделение ресурсов как на уровне всей системы, так и на уровне отдельных организаций. На уровне всей системы ресурсы выделяются на поддержку и координацию деятельности по переводу всей системы на МСУГС и руководство ею и обеспечивают последовательное и эффективное решение общих проблем с осуществлением. На уровне отдельных организаций целевые ресурсы, предназначенные для конкретной организации, будут использоваться для обеспечения успешного внедрения МСУГС в рамках каждой организации. Каждая организация должна обладать достаточными ресурсами для осуществления своего собственного внутреннего проекта; внесения всех необходимых изменений в системы, процедуры и финансовые положения; и обеспечения необходимой подготовки сотрудников. Второй элемент — поэтапное осуществление — предусматривает, что несколько организаций («пионеров») в экспериментальном порядке перейдут на эти стандарты с 1 января 2008 года, а большинство организаций — с 1 января 2010 года. Поэтапное осуществление обеспечивает учет разной степени готовности организаций к переходу и снижает издержки и риски. Описанные ниже стратегия и график перехода на новые стандарты в Организации Объединенных Наций и прогнозируемые расходы соответствуют общесистемной стратегии и графику.

18. Стратегия Организации Объединенных Наций заключается в интеграции перехода на МСУГС с предлагаемым совершенствованием ее систем информационных технологий. Ожидается, что переход на новые стандарты займет четыре года и что первый комплект финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций, отвечающих требованиям МСУГС, будет подготовлен за год, закончившийся 31 декабря 2010 года, когда Контролер Организации Объединенных Наций предположительно сможет официально оценить эффективность системы внутреннего финансового контроля в Организации. Эта стратегия представляется эффективной с точки зрения затрат, так как позволяет также Организации Объединенных Наций воспользоваться опытом «пионеров» и, со своей стороны, силами своих сотрудников участвовать в эффективном решении общесистемных проблем. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос о целесообразности увязки проекта планирования общеорганизационных ресурсов Организации Объединенных Наций (ERP-проекта) с ERP-проектами других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые в настоящее время планируют модернизировать свои информационные системы.

19. Следует напомнить, что Комплексная система управленческой информации (ИМИС) Организации Объединенных Наций была разработана специально для Организации Объединенных Наций в 1994 году. В ходе недавно завершеного проекта было установлено, что наилучшим способом удовлетворения будущих потребностей Организации Объединенных Наций в области ERP была бы замена ИМИС новой системой. Для удовлетворения требований в отношении бухгалтерского учета, предъявляемых СУСООН, необходима существенная и дорогостоящая модификация типовых пакетов программного обеспечения. Решение перейти на МСУГС расширило бы возможности Организации Объединенных Наций в области эффективного с точки зрения затрат приобре-

тения высококачественной ERP-системы, поскольку типовые пакеты программ бухгалтерского учета соответствуют требованиям МСУГС в отношении учета. Это должно также повысить рентабельность модернизации ERP-систем ввиду относительной легкости обновления типового программного обеспечения по сравнению с расходами на обновление прикладных программ, разработанных для одной организации, таких, как ИМИС.

20. Предварительный график перевода Организации Объединенных Наций на МСУГС с указанием ключевых этапов приводится в приложении II. Реализация этого графика зависит от наличия необходимых финансовых средств и принятия соответствующих решений.

D. Выводы и рекомендации

21. Высококачественные стандарты бухгалтерского учета имеют важнейшее значение для обеспечения согласованности и сопоставимости финансовых ведомостей, готовящихся организациями системы Организации Объединенных Наций. Достоверность финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций определяется качеством стандартов учета, регулирующих их составление, и имеет важное значение для обеспечения доверия государств-членов, доноров и широкой общественности к Организации Объединенных Наций. На двухгодичный период 2006–2007 годов предполагается возникновение сметных потребностей в размере 1 537 500 долл. США в связи с финансированием четырех должностей (1 C-5, 1 C-4, 1 C-3 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) и соответствующих расходов по разделу 28B «Управления по планированию программ, бюджету и счетам» (1 428 900 долл. США), разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» (108 600 долл. США) и разделу 35 «Налогообложение персонала» (48 200 долл. США), причем последние расходы будут компенсированы поступлениями на аналогичную сумму по разделу I сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов. Кроме того, сметные потребности в размере 424 000 долл. США связаны с покрытием части расходов на осуществление на основе совместного покрытия расходов общесистемных мероприятий по разделу 30 «Совместно финансируемая административная деятельность». Следует напомнить о том, что потребности в ресурсах в размере 692 000 долл. США на разработку и внедрение МСУГС для операций по поддержанию мира были предложены в контексте представленного Генеральным секретарем доклада о бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2006–2007 годы (A/60/727), который в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи.

E. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее

22. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) утвердить переход Организации Объединенных Наций на использование международных стандартов учета в государственном секторе при подготовке финансовых ведомостей в рамках перехода всей системы Организации Объединенных Наций на МСУГС не позднее 2010 года;

б) ассигновать в общей сложности 2 009 700 долл. США, включая 1 428 900 долл. США по разделу 28B «Управление по планированию программ, бюджету и счетам», 108 600 долл. США по разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания», 424 000 долл. США по разделу 30 и 48 200 долл. США по разделу 35 «Налогообложение персонала», причем ассигнования по последнему разделу должны быть компенсированы поступлениями на аналогичную сумму по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов.

III. Консолидация счетов операций по поддержанию мира

A. Справочная информация

23. В своей резолюции 49/233A от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея санкционировала рационализацию административных и бюджетных аспектов финансирования операций по поддержанию мира и постановила, в частности, что финансовый период для операций по поддержанию мира устанавливается с 1 июля по 30 июня. В своей резолюции 56/293 от 27 июня 2003 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на пятьдесят седьмой сессии доклад о возможности консолидации счетов различных операций по поддержанию мира, придерживаясь при этом нынешней практики в отношении представления докладов, составления бюджетов и финансирования операций по поддержанию мира в соответствии с действующими Финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

24. В своей резолюции 57/319 от 18 июня 2003 года Генеральная Ассамблея постановила отложить рассмотрение доклада Генерального секретаря о возможности консолидации счетов различных операций по поддержанию мира (A/57/746), приняв к сведению доклад Консультативного комитета по этому вопросу (см. A/57/772, пункты 20–28), и просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад, учитывающий мнения, выраженные государствами-членами на ее пятьдесят седьмой сессии, поднятые ими вопросы и испрошенную ими информацию и включающий сценарий реализации предложенных вариантов. В своем докладе, озаглавленном «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру» (A/60/692 и Corr.1), Генеральный секретарь вновь предложил консолидировать счета операций по поддержанию мира. Таким образом, настоящий всеобъемлющий доклад подготовлен с учетом как мандата Генеральной Ассамблеи, изложенного в резолюции 57/319, так и предложения Генерального секретаря.

25. Сейчас Генеральная Ассамблея на каждой сессии рассматривает 17 отдельных резолюций о финансировании операций по поддержанию мира, включая вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; 17 отдельных докладов о результатах финансовой деятельности; и 40 отдельных решений о начислении взносов государствам-членам (что эквивалентно ежегодной рассылке свыше 7600 уведомлений о начислении взносов).

26. Предлагаемая консолидация отдельных счетов операций по поддержанию мира в единый комплекс счетов и докладов, начиная с июля 2007 года, направлена на обеспечение более последовательного и своевременного возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты и регулярные полицейские подразделения, путем повышения эффективности управления денежной наличностью и оперативной гибкости и на упрощение законодательных и административных процедур финансирования операций по поддержанию мира. Кроме того, консолидация информации должна помочь Генеральной Ассамблее лучше выполнять ее функции финансового управления.

27. Данное предложение предусматривает ретроактивную консолидацию всех счетов, поскольку это приведет к более эффективной рационализации административных процедур финансирования операций по поддержанию мира и обеспечит наиболее последовательное и своевременное возмещение расходов стран, предоставляющих воинские контингенты и регулярные полицейские подразделения. В предложении перечислены связанные с этим последствия, проанализированы выгоды и определены поднятые вопросы, которые потребуют рассмотрения и решения Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в приложениях III–VIII к предложению приводятся макеты резолюции о финансировании, уведомления о начислении взносов и финансовых ведомостей; наброски предлагаемого консолидированного доклада об исполнении бюджета; резюме предлагаемых изменений существующей практики; и таблица, иллюстрирующая последствия консолидации для возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты и регулярные полицейские подразделения, за 2004 и 2005 годы.

В. Последствия

28. Консолидация счетов операций по поддержанию мира привела бы к объединению регистрации и учета поступлений, расходов, активов и пассивов всех операций по поддержанию мира¹ в единый фонд и при этом позволила бы сохранить принципиальную автономию бюджетных ассигнований на отдельные миссии и их расходов. В соответствии с реформой предлагается придерживаться следующего подхода к консолидации для максимального повышения эффективности административных процедур финансирования операций по поддержанию мира:

а) единая — а не 17 отдельных — резолюция Генеральной Ассамблеи о финансировании операций по поддержанию мира, включая вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, которую не придется более финансировать за счет пропорционального выделения ассигнований из бюджетов действующих миротворческих миссий. Каждой операции по поддержанию мира будет посвящен отдельный раздел в совокупном бюджете

¹ За исключением Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН) (1956 год) и Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), которые, как указывается в пункте 30 ниже, будут исключены из консолидированного счета; из консолидированного счета будут также исключены счета Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания.

те миротворческой деятельности, как это делается в регулярном бюджете. Макет резолюции о финансировании миротворческой деятельности приводится в приложении III;

b) начисление взносов государствам-членам два — а не 40 — раза в год. Первое начисление взносов следует проводить в начале финансового периода миротворческой деятельности, а второе — по истечении первой половины финансового периода. Кроме того, начисление взносов на операции по поддержанию мира не будет более увязано со сроками мандатов, утвержденными Советом Безопасности. В случае принятия Советом Безопасности решения о преждевременном прекращении той или иной операции по поддержанию мира в течение финансового периода на этапе ликвидации операции, который, судя по опыту, может занимать до шести месяцев, потребность в средствах все равно будет сохраняться, в том числе в связи с утилизацией ее активов. В соответствии со стандартной практикой Генеральный секретарь будет представлять Ассамблее подробный бюджет на ликвидацию, однако потребности в дополнительном начислении взносов может не возникать, поскольку на покрытие расходов на ликвидацию могут направляться суммы, ранее начисленные государствам-членам. Неизрасходованные остатки средств, образовавшиеся после покрытия расходов на ликвидацию, будут зачитываться государствам-членам в счет компенсации ассигнований на следующий финансовый период операций по поддержанию мира. В случае принятия Советом Безопасности решения о создании новых или расширении мандатов существующих миссий Генеральный секретарь будет определять, в каком объеме потребуются дополнительные денежные средства, с учетом неотложных оперативных потребностей в денежной наличности и имеющихся финансовых ресурсов. Хотя потребность в дополнительных ассигнованиях или полномочиях на принятие обязательств будет возникать всегда, в некоторых случаях, возможно, удастся избежать немедленного начисления взносов;

c) при определении размеров консолидированной суммы, подлежащей начислению в виде взносов, будут учитываться добровольные взносы наличными на действующие миссии, такие, как Вооруженные силы Организации Объединенных Наций на Кипре (ВСООНК), по аналогии с тем, как это делается в настоящее время для расчета сумм, начисляемых в виде взносов, по этим миссиям. Макет уведомления о начислении взносов приводится в приложении IV, а макет финансовых ведомостей операций по поддержанию мира — в приложении VI ;

d) неизрасходованный остаток средств, процентные и прочие/разные поступления будут использоваться для частичного покрытия начисленных взносов на следующий финансовый период, как это делается применительно к регулярному бюджету. Неизрасходованный остаток, процентные и прочие/разные поступления, связанные с добровольными взносами наличными на действующие миссии, такие, как ВСООНК, будут в соответствии с существующей практикой учитываться в счет добровольных взносов наличными на следующий финансовый период;

e) консолидация существующих 17 отдельных докладов об исполнении бюджета в единый консолидированный доклад, который будет представляться на уровне общего бюджета миротворческой деятельности и содержать сводную информацию о расходах в сопоставлении с совокупными общими ассигнова-

ниями, а также данные с разбивкой по отдельным миссиям. Основное внимание в докладе будет уделяться существенным вопросам, возникающим в ходе анализа важнейших компонентов расходов, таких, как развертывание гражданского и военного персонала, вакантные должности международного и национального персонала и оперативные потребности. Информация об основных параметрах бюджета, ориентированного на результаты, по-прежнему будет представляться отдельно по каждой миссии в виде добавлений к основному докладу о результатах финансовой деятельности. Наброски предлагаемого консолидированного доклада о результатах финансовой деятельности операций по поддержанию мира приводятся в приложении V;

f) упрощенный набор финансовых ведомостей. Будет готовиться единая сводная ведомость расходов, содержащая данные о расходах всех операций по поддержанию мира. Еще в одной ведомости будут приводиться данные о расходах с разбивкой по миссиям и в сопоставлении с соответствующими ассигнованиями. Вместо балансовых ведомостей отдельных миссий будет готовиться единая сводная балансовая ведомость по всем операциям по поддержанию мира. Макет финансовых ведомостей операций по поддержанию мира приводится в приложении VI;

g) необходимость в представлении заключительных докладов об исполнении бюджета и ежегодных обновлений по завершенным миссиям отпадет, поскольку счет миротворческой деятельности по аналогии с регулярным бюджетом будет носить постоянный характер.

С. Преимущества

29. Консолидация счетов операций по поддержанию мира в единый счет:

а) позволила бы более последовательно и своевременно возмещать расходы странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения. Поскольку в результате такой консолидации ресурсы на счетах операций по поддержанию мира были бы объединены, отпала бы необходимость в переносе сроков выплат за воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество в составе миссий, испытывающих нехватку денежной наличности (таких, как Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)). Кроме того, в этом случае удалось бы повысить предсказуемость выплат в отношении Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Как явствует из представленной в приложении VIII таблицы, иллюстрирующей последствия консолидации, объединенный денежный пул позволил бы на 11–13 процентов повысить уровень возмещения расходов по причитающимся удостоверенным обязательствам в связи с использованием воинских контингентов и принадлежащего контингентам имущества. Объединенный денежный пул позволил бы покрыть все непогашенные удостоверенные обязательства (за принадлежащее контингентам имущество) перед странами, предоставляющими войска и регулярные полицейские подразделения. Таким образом, удалось бы, например, произвести выплаты в счет покрытия определенных обязательств по завершенным миссиям, которые в настоящее время от-

кладываются из-за отсутствия денежных средств на счетах соответствующих миссий. Консолидация позволила бы более последовательно и своевременно возмещать расходы странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения, однако совокупный объем имеющейся денежной наличности по-прежнему зависел бы от оперативной уплаты всеми государствами-членами начисленных им взносов;

b) облегчила бы планирование государствами-членами своих расходов, поскольку общая информация о совокупных потребностях в связи с миротворческой деятельностью на весь финансовый год имела бы уже в начале финансового периода;

c) облегчила бы рассмотрение вопроса о финансировании операций по поддержанию мира директивными органами ввиду сокращения числа отдельных докладов, представляемых на рассмотрение, и содействовала бы проведению более целенаправленного обсуждения тенденций и важных оперативных вопросов, влияющих на выполнение мандатов миссий;

d) позволила бы более гибко использовать ресурсы на миротворческую деятельность, поскольку денежные средства можно было бы использовать для удовлетворения оперативных потребностей всех миссий в размере, ограниченном уровнем ассигнований для каждой конкретной миссии;

e) упростила бы законодательные и административные процедуры в связи с финансированием операций по поддержанию мира, что привело бы к сокращению расходов на редактирование, перевод и тиражирование документов в результате уменьшения числа резолюций и докладов. Кроме того, консолидация уведомлений о начислении взносов, финансовых ведомостей и докладов о результатах финансовой деятельности привела бы к рационализации рабочей нагрузки Службы взносов, Отдела счетов и Отдела финансирования операций по поддержанию мира Департамента по вопросам управления. Государства-члены также извлекли бы, вероятно, определенные выгоды из упрощения для них обработки уведомлений о начислении взносов и выплаты соответствующих взносов.

D. Конкретные вопросы для рассмотрения

30. На своем 1331-м пленарном заседании 1 сентября 1965 года Генеральная Ассамблея постановила, в частности, не поднимать вопрос о применении статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций в связи с финансированием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН) и Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК). В соответствии с этим решением взносы, причитавшиеся в бюджеты этих операций от ряда государств-членов, не включались в ежегодные расчеты для целей применения статьи 19 Устава, касающейся лишения права голоса в Ассамблее. Ввиду сложной истории принятия этого решения Генеральный секретарь предлагает исключить из консолидированного счета бюджеты ЧВС ООН и ОНУК. Кроме того, из консолидированного счета следует исключить счета Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания ввиду особого и специального характера целей, для которых они были созданы.

31. Необходимо учитывать сроки реализации этого предложения. Ввиду того, что реализация таких предложений должна совпасть с началом финансового периода, и в силу необходимости выделения достаточного времени для осуществления соответствующих изменений предлагается произвести консолидацию счетов операций по поддержанию мира не позднее 1 июля 2007 года на предстоящий финансовый период 2007/08 года.

32. Как показывает опыт прошлых лет, существующий в настоящее время общий уровень Резервного фонда для операций по поддержанию мира в размере 150 млн. долл. США считается адекватным для покрытия потребностей в связи с развертыванием или расширением операций по поддержанию мира. Консолидация счетов операций по поддержанию мира позволила бы еще более повысить ликвидность и увеличить объем оборотных средств. Кроме того, она дала бы возможность погасить заем в размере 12,8 млн. долл. США, много лет назад полученный Миссией Организации Объединенных Наций в Центрально-африканской Республике (МООНЦАР), что позволило бы довести остаток средств в Резервном фонде до первоначально установленного уровня. В рамках предложений Генерального секретаря по созданию рациональной и устойчивой структуры финансирования операций по поддержанию мира и с учетом потенциальных размеров новых или расширенных миссий предлагается увеличить предельный объем полномочий на принятие обязательств, который в настоящее время составляет 50 млн. долл. США в связи с каждым принимаемым Советом Безопасности решением. Эта инициатива подробнее рассматривается в разделе IV ниже.

33. Как указывалось в докладе Генерального секретаря от 18 октября 2005 года (A/60/437), озаглавленном «Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий», по состоянию на 30 июня 2005 года государствам-членам подлежал зачислению остаток имеющейся денежной наличности в размере около 126,3 млн. долл. США, причитающийся от Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке/Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (ГНООН в ЦА/МНООНС), Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН), Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема/Группы Организации Объединенных Наций по поддержке полиции (ВАООНВС/ГППООН), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе/Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА/МНООНА), Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда/Руанда/Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МНООНУР/МООНПР), Группы военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже (ГВСООН), Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) и Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН). Ввиду общего улучшения положения с ликвидностью, которое станет непосредственным результатом консолидации

счетов операций по поддержанию мира, Генеральный секретарь предлагает в качестве единовременной меры с начала осуществления процесса консолидации (1 июля 2007 года) вернуть государствам-членам указанные выше зачтенные суммы в объемах, обновленных по состоянию на 30 июня 2006 года. Такие суммы зачитывались бы в первую очередь в счет погашения причитающихся взносов по каждой миссии в отдельности, после чего остаток суммы использовался бы по усмотрению государства-члена. Если государство-член предпочитает получить возмещение в денежной форме, то эти средства можно было бы перечислить на дату консолидации.

34. Параллельно с предложенными в пункте 33 выше мерами по возврату зачтенных средств государствам-членам Генеральный секретарь также предлагает ввиду общего улучшения положения с денежной ликвидностью, обусловленного консолидацией счетов операций по поддержанию мира, произвести расчеты по суммам, причитающимся государствам-членам в связи с другими завершенными миссиями, имеющими дефицит денежной наличности. В своем докладе от 18 октября 2005 года (A/60/437) Генеральный секретарь указал, что совокупный дефицит денежной наличности по счетам Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити/Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити/Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ), Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) и МООНЦАР составляет в общей сложности 90,6 млн. долл. США. Этот дефицит денежной наличности рассчитывается как разница между обязательствами в размере 95,7 млн. долл. США (включая задолженность перед странами, предоставляющими войска, в размере 69,4 млн. долл. США, сумму, причитающуюся Резервному фонду для операций по поддержанию мира, в размере 12,8 млн. долл. США, сумму, заимствованную со счетов завершенных миссий с положительным сальдо денежной наличности, в размере 12,8 млн. долл. США и прочие обязательства перед государствами-членами и третьими сторонами в размере 0,7 млн. долл. США) и денежной наличностью в размере 5,1 млн. долл. США. Генеральный секретарь предлагает в качестве единовременной меры, с которой должна начаться консолидация счетов, погасить на дату консолидации счетов (1 июля 2007 года) эти обязательства в объеме, обновленном по состоянию на 30 июня 2006 года.

35. Консолидация счетов влияет на учет невыплаченных начисленных взносов. В частности, необходимо отметить следующее:

а) в своем решении 49/470 от 23 декабря 1994 года Ассамблея постановила не поднимать вопрос о применении статьи 19 в связи с задолженностью Беларуси и Украины по миротворческим миссиям по состоянию на 1 января 1995 года и за 1995 год. Впоследствии в своей резолюции 54/242 от 23 декабря 1999 года Ассамблея постановила учитывать все взносы Беларуси и Украины при определении того, произвели ли эти государства необходимые минимальные выплаты для избежания применения статьи 19, рассчитанные в соответствии с решением 49/470. Дальнейшее выполнение вышеупомянутых решения и резолюции потребует вести расчет задолженности этих двух стран по операци-

ям по поддержанию мира, возникшей до 1996 года, отдельно от расчета их задолженности, возникшей в 1996 году и в последующие годы;

б) применительно к каждому государству-члену вся имеющаяся у него на дату проведения консолидации (1 июля 2007 года) причитающаяся задолженность по взносам в бюджеты всех операций по поддержанию мира (действующих и завершенных миссий), за исключением сумм, причитающихся ЧВС ООН и ОНУК, и задолженности Беларуси и Украины по взносам в бюджеты операций по поддержанию мира, возникшей до 1 января 1996 года, как отмечалось выше, была бы объединена в общую сумму. В соответствии с положением 3.5 Финансовых правил и положений платежи, полученные после даты консолидации, направлялись бы в первую очередь на погашение этой задолженности в общей сумме (без учета отдельных операций по поддержанию мира и/или мандатных периодов);

с) что касается сумм, удерживаемых в интересах государств-членов, то все имеющиеся на сегодняшний день неизрасходованные остатки и переплаченные суммы в отношении всех миротворческих миссий также были бы объединены и зачтены в счет имеющейся на эту дату причитающейся задолженности. Остаток незачтенных сумм был бы перенесен на будущий период и зачтен в счет консолидированных взносов, начисленных после даты консолидации счетов.

Е. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее

36. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) ретроактивно консолидировать с 1 июля 2007 года счета различных операций по поддержанию мира, за исключением счетов ЧВС ООН, ОНУК, Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания;

б) консолидировать резолюции о финансировании отдельных операций по поддержанию мира, включая вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, в единую резолюцию, начиная с финансового периода 2007/08 года для операций по поддержанию мира;

с) консолидировать различные мероприятия по начислению взносов государствам-членам на миротворческую деятельность и начислять взносы в два приема: в начале и по завершении первой половины финансового периода для миротворческой деятельности, начиная с периода 2007/08 года для миротворческой деятельности;

д) утвердить отказ от увязки начисления взносов на операции по поддержанию мира со сроком действия мандатов, утверждаемых Советом Безопасности, и производить начисление взносов в два отдельных приема в соответствии с ассигнованиями на финансовый период для операций по поддержанию мира;

е) применять в отношении консолидированного счета стандартную практику использования неизрасходованного остатка средств, процентных

и прочих разных поступлений в качестве первого элемента финансирования ассигнований на следующий финансовый период, снижая тем самым чистую сумму начисленных взносов, причитающихся с государств-членов;

f) утвердить консолидацию отдельных докладов о результатах финансовой деятельности в единый доклад, который представлялся бы на уровне общего бюджета миротворческой деятельности и при этом содержал бы данные о результатах финансовой деятельности, в которых указывались бы бюджетные ассигнования и расходы по каждой миссии в отдельности;

g) вернуть государствам-членам суммы, имеющиеся на счетах завершенных миссий с положительным сальдо денежной наличности; такие суммы в первую очередь зачитывались бы в счет причитающихся взносов по каждой миссии в отдельности, а остаток использовался бы по усмотрению государств-членов. Если государство-член предпочитает получить возмещение в денежной форме, то эти средства можно было бы перечислить на дату консолидации;

h) погасить причитающиеся обязательства на счетах завершенных миссий с дефицитом денежной наличности, за исключением ОНУК и ЧВС ООН, на дату консолидации.

IV. Полномочия по принятию обязательств в отношении операций по поддержанию мира

37. В своем докладе, озаглавленном «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру» (A/60/692 и Согг.1), Генеральный секретарь рекомендовал увеличить предельный объем предоставляемых Генеральной Ассамблеей полномочий на принятие обязательств в связи с операциями по поддержанию мира с 50 млн. долл. США до 150 млн. долл. США и отказаться от его увязки с конкретными решениями Совета Безопасности.

A. Общие положения

38. Следует напомнить, что в своей резолюции 49/233 от 31 марта 1995 года Генеральная Ассамблея постановила, что в случае, когда то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа или этапа расширения операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость производить затраты, Генеральный секретарь уполномочен с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и с учетом Финансовых положений Организации Объединенных Наций принимать обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, в связи с каждым отдельным решением Совета Безопасности. Суммарный общий объем непогашенных обязательств в отношении начального этапа или этапа расширения операций по поддержанию мира не должен в любой отдельный момент времени превышать 150 млн. долл. США; однако в случае выделения Генеральной Ассамблеей ассигнований на покрытие любых непогашенных обяза-

тельств остаток от предельной суммы в размере 150 млн. долл. США автоматически увеличивается на сумму ассигнований.

39. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также постановила, что если то или иное решение Совета Безопасности приводит к необходимости принятия Генеральным секретарем обязательств в связи с начальным этапом или этапом расширения операций по поддержанию мира в объеме, превышающем 50 млн. долл. США применительно к каждому отдельному решению Совета Безопасности или превышающем упомянутую выше общую сумму в размере 150 млн. долл. США, то этот вопрос должен как можно скорее передаваться Генеральной Ассамблее для принятия решения в отношении полномочий по принятию обязательств и начислению взносов.

40. Эти решения были приняты Генеральной Ассамблеей для того, чтобы дать возможность Генеральному секретарю своевременно принимать меры до подготовки и утверждения бюджета соответствующей операции по поддержанию мира. Полномочия на принятие обязательств в связи с началом миссии позволили бы Генеральному секретарю закупать, перевозить и монтировать требуемое оборудование; фраговать воздушные суда; заключать контракт на обслуживание; отбирать и назначать или набирать сотрудников; и арендовать или строить временные жилые помещения. В своем докладе A/56/870 от 14 марта 2002 года Генеральный секретарь представил концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания. Ее реализация была одобрена Консультативным комитетом в его докладе A/56/902 от 5 апреля 2002 года и утверждена Ассамблеей в ее резолюции 56/292 от 27 июня 2002 года для обеспечения оперативной готовности к быстрому развертыванию. К числу предусмотренных в концепции стратегического развертывания мер и мероприятий на «начальном этапе» относились создание группы по технической оценке и передовой группы; согласие Консультативного комитета на предоставление до утверждения мандата полномочий на принятие обязательств для покрытия расходов этих групп, закупка предметов снабжения и услуг, приобретение которых занимает длительное время, и набор персонала для создания штаба миссии; заключение контрактов на перевозку стратегических грузов морским и/или воздушным транспортом и оказание других услуг; и подготовка к отгрузке предметов из стратегических запасов материальных средств для развертывания. В своей резолюции 59/299 от 22 июня 2005 года Генеральная Ассамблея одобрила включение пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания в полномочия на принятие обязательств, изложенные в пункте 1 раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи.

41. Ввиду увеличения масштабов новых и расширяющихся миротворческих операций, в том числе операций со сложной интегрированной структурой и крупным военным компонентом, и в свете того, что в настоящее время Секретариат придерживается практики включения прогнозируемых расходов на пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания в общую смету потребностей, готовящуюся на основе решения Совета Безопасности относительно начального этапа или расширения миротворческих операций, представляется необходимым пересмотреть предельный объем полномочий на принятие обязательств, который в настоящее время составляет 50 млн. долл. США применительно к каждому отдельному решению Совета Безопасности, причем число таких решений не должно превышать трех.

42. Описание концепции развертывания модулей стратегических запасов материальных средств для развертывания и состава группы комплексного планирования приводится в приложениях IX и X.

В. Предлагаемая модель для этапа планирования и начального этапа развертывания миссий, включая концепцию стратегического развертывания и пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания

43. Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания, изложенная в документе A/56/870, была пересмотрена с учетом извлеченных уроков и опыта, накопленного в ходе недавнего развертывания и расширения Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНИОБ), ОООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС).

44. Как указано в документе A/56/870, днем «Д» считается день принятия резолюции Советом Безопасности. Дата официального учреждения миссии (или передачи полномочий при сценарии переподчинения контингентов) предположительно наступает через 20 дней после дня «Д» (Д+20), как это было в случае МООНЛ (резолюция 1509 (2003) Совета Безопасности от 19 сентября 2003 года). Концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания, изложенная в документе A/56/870, основывалась на развертывании запасов в период от Д+15 до Д+30 и предусматривала план разгрузки в порту страны развертывания миссии в течение двух недель приблизительно девяти судов с запасами из стратегического резерва. Первоначально установленные сроки развертывания оказались слишком сжатыми и были пересмотрены в сторону более реалистичного графика, предусматривающего доставку стратегических запасов материальных средств для развертывания в миссию в период от Д+10 до Д+60, включая направление стартового комплекта за 50 дней до дня «Д» (Д-50) для поддержки передовой группы. Доставка запасов материальных средств, включая морскую перевозку и экспедиторскую обработку, предположительно занимает в среднем 30 дней. Все входящие в стратегические запасы материальных средств для развертывания предметы снабжения должны перевозиться морем, за исключением стартового комплекта, который должен перевозиться воздушным транспортом. График отправки и средства перевозки модулей стратегических запасов материальных средств для развертывания с Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, могут корректироваться с учетом оперативных потребностей конкретной миссии, включая оказание материальной поддержки воинским контингентам в случае их переподчинения.

45. Численность персонала и оперативные потребности определяются в соответствии с первоначальной концепцией, изложенной в документе A/56/870, и основываются на развертывании комплексной миссии в составе 10 000 военнослужащих, 500 военных наблюдателей, 500 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, 375 международных сотрудников и 575 национальных сотрудников. Информация о подробных предположениях, используемых в процессе планирования, приводится в приложении IX.

46. Расходы на пополнение модулей стратегических запасов материальных средств для развертывания, отгружаемых из резерва Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, в рамках начального этапа миссии, включая средние транспортные издержки в связи с пополнением запасов в размере 7 процентов и исключая стратегические перевозки с Базы материально-технического снабжения в миссии, оцениваются в 153,6 млн. долл. США. Из этой суммы 77,1 млн. долл. США предназначены для покрытия расходов на пополнение стартового комплекта, основного модуля для штаба миссии, модулей для аэропортов и морских портов высадки, модуля для транзитного лагеря, модуля для группы регулярной полиции и модулей для военных наблюдателей, полиции Организации Объединенных Наций, пехотного батальона, инженерной группы, медицинской группы и группы материально-технического обеспечения, потребность в которых возникает за 50 или менее дней до наступления дня «Д».

47. Кроме того, сумма в размере 76,5 млн. долл. США предназначена для покрытия расходов на пополнение дополнительного модуля для штаба миссии, модулей для штабов секторов и подразделения штабной поддержки, пехотного батальона, авиационного, медицинского и саперного подразделений, а также модуля для резервной роты, потребность в которых возникает за 30 или менее дней до наступления дня «Д». Это позволило бы производить пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания до завершения подготовки первоначального бюджета миссии и принятия Генеральной Ассамблеей решения о предоставлении полномочий на принятие обязательств или утверждении ассигнований и начислении соответствующих взносов, которое может быть принято спустя 90 или менее дней после дня «Д».

48. Оперативное восстановление стратегических запасов материальных средств для развертывания имеет решающее значение для поддержания готовности Департамента операций по поддержанию мира к своевременному развертыванию последующих миссий. Задержки с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания могут подорвать способность Департамента оказывать поддержку другим новым миссиям.

Предлагаемая последовательность быстрого развертывания и сметные расходы

(В млн. долл. США)

<i>День «Д» Модули, отгруженные БСООН</i>		<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Совокупная стоимость пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>
	<i>Стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>			
Д-50	Стартовый комплект (воздушная перевозка)	4,5	0,3	4,8
Д-20	Основной модуль для штаба миссии	36,2	2,7	39,9
Д-10	Модули для аэропорта высадки, морского порта высадки, транзитного лагеря, подразделений военной полиции	13,7	1,0	14,7

<i>День «Д» Модули, отгруженные БСООН</i>		<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>	<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>
	<i>Стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>			<i>Средние транспортные издержки в связи с пополнением стратегических запасов материальных средств для развертывания</i>
Д-0	Модули для групп военных наблюдателей, групп полиции Организации Объединенных Наций, пехотного батальона, инженерного подразделения, медицинского подразделения второго уровня, подразделения материально-технического обеспечения	17,4	1,3	18,7
Итого		71,7	5,4	77,1
Д+10	Дополнительные модули для штаба миссии, модули для трех штабов секторов, подразделения штабной поддержки, двух пехотных батальонов, авиационного подразделения, медицинского подразделения второго уровня, саперного подразделения, резервной роты	61,0	4,6	65,6
Д+30	Модули для двух подразделений материально-технического обеспечения, регулярного полицейского подразделения, военных наблюдателей	10,1	0,8	10,9
Всего		142,8	10,8	153,6

С. Группа планирования

49. Модель для этапа планирования и начального этапа развертывания миссий предусматривает включение в полномочия на принятие обязательств до утверждения мандата средств на создание в Департаменте операций по поддержанию мира (ДОПМ) специализированной группы планирования и организацию технических миссий по оценке. Планирование начального этапа новых миссий требует наличия в ДОПМ соответствующего потенциала. Несмотря на то, что в последние пять лет штатный состав Департамента неоднократно увеличивался в соответствии с рекомендациями Группы по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. A/55/305-S/2000/809), рост числа и повышение уровня сложности миротворческих операций в последние годы привели к тому, что ресурсы Департамента, предназначенные для целей управления такими операциями, оказались полностью задействованными. Поэтому у Департамента нет лишних кадровых и материальных ресурсов для планирования начальных этапов новых комплексных миссий.

50. О расширении рамок, увеличении масштабов и возрастании сложности миротворческой деятельности свидетельствует тот факт, что все пять миссий, учрежденных за последние два года, имеют широкие комплексные мандаты. Кроме того, воинские контингенты ряда миссий, таких, как МООНЛ, ОНЮБ и

ООНКИ, были переподчинены Организации Объединенных Наций. Все эти факторы требуют тщательного и целенаправленного планирования, с тем чтобы в «День Д» миссии могли эффективно выполнить свои мандаты, утвержденные Советом Безопасности. Отсюда важность создания в Центральных учреждениях групп для комплексного планирования начальных этапов сложных миссий.

51. Состав таких групп должен определяться с учетом конкретных потребностей и должен согласовываться с Консультативным комитетом вместе с полномочиями на принятие обязательств до утверждения мандатов. С учетом изложенных выше требований к развертыванию комплексных миссий расходы на создание одной группы комплексного планирования в составе 43 временных сотрудников на шестимесячный срок оцениваются в 7,2 млн. долл. США. Эта сумма рассчитана с учетом состава группы, учрежденной в связи с подготовкой к возможному расширению Миссии Организации Объединенных Наций в Судане. Подробная информация о составе группы планирования и параметрах соответствующих расходов содержится в приложении X.

D. Заключение

52. Рассмотренная модель показывает, что для комплексных миссий нынешний объем полномочий на принятие обязательств до утверждения мандата (50 млн. долл. США) является недостаточным для покрытия расходов на этапе планирования и начальном этапе развертывания в соответствии с первоначальной концепцией таких полномочий, а также для пополнения стратегических запасов для развертывания, что имеет исключительно важное значение для обеспечения наличия таких запасов для целей быстрого развертывания операций по поддержанию мира.

53. Генеральный секретарь предлагает увеличить объем полномочий на принятие обязательств до утверждения мандата сверх 50 млн. долл. США. Такие полномочия должны испрашиваться с учетом конкретных потребностей на этапе планирования миссии, включая потребности, связанные с пополнением стратегических запасов для развертывания, и не должны превышать размера Резервного фонда для операций по поддержанию мира (150 млн. долл. США).

54. В случае, если потребность в учреждении новой миротворческой миссии возникнет в тот момент, когда средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира будут полностью распределены, об этом необходимо будет в безотлагательном порядке уведомить Генеральную Ассамблею, с тем чтобы она приняла решение в отношении полномочий на принятие обязательств ичисления взносов в соответствии с положениями раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи.

55. Данное предложение не потребует от государств-членов дополнительных финансовых ресурсов, поскольку нынешний потолок Резервного фонда для операций по поддержанию мира сохранится.

56. Кроме того, останутся прежними механизмы управления и надзора. В соответствии с положениями раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи для принятия обязательств на начальных этапах развертывания миро-

творческих операций будет по-прежнему требоваться предварительное согласие Консультативного комитета.

57. Генеральной Ассамблее необходимо будет делегировать Консультативному комитету право утверждать полномочия на принятие обязательств в объеме, не превышающем 150 млн. долл. США (а не 50 млн. долл. США, как в настоящее время). Это в свою очередь потребует внесения изменений в положения 4.6 и 4.8 финансовых положений.

58. Предлагаемый механизм для финансирования расходов на начальном этапе миротворческих миссий и расходов, связанных с их расширением, включая предлагаемые изменения в объеме полномочий на принятие обязательств, финансируемых за счет средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира, предполагается ввести в действие с начала следующего финансового года, установленного для миротворческих операций.

Е. Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

59. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) уполномочить Генерального секретаря, с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, принимать обязательства в объеме, не превышающем нынешнего утвержденного объема средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира (150 млн. долл. США), независимо от числа решений Совета Безопасности;

б) увеличить объем полномочий на принятие обязательств, который может быть утвержден Консультативным комитетом, до уровня, соответствующего нынешнему утвержденному объему средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира (150 млн. долл. США);

с) внести изменения в финансовые положения 4.6 и 4.8, заменив в каждом случае «50 млн. долл. США» на «150 млн. долл. США».

V. Фонд оборотных средств

60. Фонд оборотных средств был учрежден в 1946 году для предоставления авансов, необходимых для финансирования бюджетных ассигнований до поступления взносов и покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов до утверждения соответствующих ассигнований Генеральной Ассамблеей. Каждые два года Фонд учреждается резолюцией Генеральной Ассамблеи заново на следующий двухгодичный период (сейчас это период 2006–2007 годов). Выплаты государствам-членам в Фонд зависят от ставок их взносов в первый год двухгодичного периода и от размера Фонда. Вновь принятым в Организацию государствам-членам также предлагается произвести выплаты в Фонд, размер которых определяется размером Фонда и ставками их начисленных взносов в первый год их членства в Организации. С момента создания Организации Объединенных Наций размер Фонда оборотных средств определяется в виде процента от объема утвержденных ассигнований, и об этом же проценте идет речь,

когда обсуждается вопрос о его увеличении. Фонд оборотных средств учреждается в начале каждого двухгодичного периода специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи (последней такой резолюцией была резолюция 60/250 от 23 декабря 2005 года).

61. Когда в соответствии с резолюцией 36/116 В Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1981 года размер Фонда оборотных средств был увеличен с 40 млн. долл. США до 100 млн. долл. США, это стало результатом признания государствами-членами того факта, что размер Фонда сократился с 43,1 процента от объема бюджетных ассигнований в 1963 году (92 876 550 долл. США), или с уровня, обеспечивающего покрытие расходов Организации в течение примерно пяти месяцев, до 6 процентов от объема бюджетных ассигнований в 1981 году (669 575 600 долл. США), или до уровня, обеспечивающего покрытие расходов Организации в течение менее чем одного месяца. С тех пор размер Фонда не менялся несмотря на все предложения о его увеличении — до 150 млн. долл. США в 1985 году, до 200 млн. долл. США в 1989 и 1990 годах и до 250 млн. долл. США в 1991 году — в контексте докладов Генерального секретаря о критическом финансовом положении Организации Объединенных Наций.

62. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, рассматривая каждое из этих предложений, отмечал, что, по его мнению, увеличение размера Фонда оборотных средств не решит текущих финансовых проблем Организации и что такое увеличение может рассматриваться лишь в качестве чисто технического следствия увеличения бюджета Организации, финансируемого за счет начисленных взносов, а не в качестве способа решения проблемы, которая носит политический характер.

63. Хотя к Фонду оборотных средств приходится прибегать в случае невыплаты или несвоевременной выплаты начисленных взносов, объем задолженности по взносам служит основанием для предложений об увеличении его размера в гораздо меньшей степени, чем соотношение между размером Фонда и размером регулярного бюджета. Учитывая объем задолженности по взносам в регулярный бюджет (свыше 333 млн. долл. США по состоянию на конец 2005 года и свыше 1 млрд. долл. США в настоящее время), ни 100 млн. долл. США, ни даже 250 млн. долл. США из Фонда оборотных средств не покроют дефицита, образовавшегося в результате невыплаты взносов. Но даже в случае улучшения ситуации с выплатой начисленных взносов необходимость в надлежащем денежном резерве, позволяющем Организации Объединенных Наций своевременно выполнять свои финансовые обязательства, сохранится, поскольку она вытекает из практики разумного финансового управления.

64. С момента последнего увеличения размера Фонда объем бюджета по программам увеличился до 3798,9 млн. долл. США (на 2006–2007 годы). В результате сегодня утвержденная сумма средств Фонда (100 млн. долл. США) составляет лишь чуть более 5,2 процента от годового объема ассигнований по текущему бюджету (1 899 900 млн. долл. США), что достаточно для покрытия бюджетных расходов в течение всего двух-трех недель. Такая ситуация никак не вписывается в концепцию разумного финансового управления.

65. Таким образом очевидно, что давно назрела необходимость увеличить размер Фонда. В течение последних семи лет периодически возникал дефицит средств регулярного бюджета и средств соответствующих резервов, в том чис-

ле Фонда оборотных средств и Специального счета, который покрывался за счет перекрестного заимствования средств со счетов миротворческих операций на срок до пяти месяцев в течение одного года и в объеме от 25 млн. долл. США до 90 млн. долл. США. Увеличение размера Фонда оборотных средств до 250 млн. долл. США повысит уровень покрытия годовых расходов по регулярному бюджету до примерно 13 процентов, или примерно 1,5 месяца, что намного ниже того уровня, который был предусмотрен, когда Фонд был учрежден впервые.

66. Поэтому во избежание сбоев в деятельности Организации размер Фонда оборотных средств было бы разумно увеличить до как минимум 250 млн. долл. США.

67. Транспарентность в деле управления Фондом обеспечивается путем представления отчетов об использовании его средств в контексте первого и второго докладов об исполнении бюджета по программам. Ответственность за использование средств Фонда несет Генеральный секретарь. Информация о состоянии Фонда включается в соответствующие финансовые ведомости Организации, которые регулярно проверяются Комиссией ревизоров.

Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее

68. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает санкционировать увеличение размера Фонда оборотных средств до 250 млн. долл. США.

VI. Излишки бюджетных средств

69. В соответствии с финансовыми положениями 5.3, 5.4 и 5.5 любые излишки бюджетных средств (неизрасходованные остатки) подлежат возврату государствам-членам по истечении финансового периода. Когда эти положения применяются, Организация Объединенных Наций возвращает государствам-членам, прямо или опосредованно, их долю в ассигнованиях, оставшихся после выполнения обязательств в отношении оплаты товаров, предметов снабжения и услуг, приобретенных в соответствующем финансовом периоде. Во время последних финансовых кризисов действие указанных положений иногда приостанавливалось в целях улучшения состояния денежной наличности Организации.

70. В качестве одной из мер по решению финансовых проблем Организации Генеральная Ассамблея приостанавливала действие этих положений в отношении неизрасходованных остатков бюджетных средств на конец 1972 года (3,9 млн. долл. США) и на конец двухгодичных периодов 1980–1981 годов (20,1 млн. долл. США), 1982–1983 годов (25,4 млн. долл. США), 1984–1985 годов (10,6 млн. долл. США) и 1986–1987 годов (154,9 млн. долл. США). Впоследствии Ассамблея санкционировала использование этих остатков для списания задолженности Южной Африки (53,9 млн. долл. США), финансирования Резервного фонда для операций по поддержанию мира (82,6 млн. долл. США) и финансирования расходов на здание Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) (10,0 млн. долл. США), в связи с чем неизрасходованный остаток на сегодняшний день состав-

ляет 68,4 млн. долл. США. В ряде случаев Ассамблея приостанавливала действие указанных финансовых положений и в отношении остатков средств по бюджетам Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций/Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (ЧВС ООН/СООННР), что позволило сохранить для Организации 108,5 млн. долл. США по бюджету ВСООНЛ и 64,9 млн. долл. США по бюджету ЧВС ООН/СООННР. Впоследствии Ассамблея решила вернуть часть этих средств государствам-членам (63,3 млн. долл. США по бюджету ВСООНЛ в 2004 году и 13,6 млн. долл. США из бюджета ЧВС ООН/СООННР в 1999–2001 годах), а часть использовала для списания задолженности Южной Африки в 1995 году (25,6 млн. долл. США по бюджету ВСООНЛ и 15,3 млн. долл. США по бюджету ЧВС ООН/СООННР). В результате неизрасходованный остаток средств по бюджетам этих миссий в настоящее время составляет 19,6 млн. долл. США для ВСООНЛ и 36,0 млн. долл. США для ЧВС ООН/СООННР.

71. Решения о приостановлении действия этих финансовых положений в отношении остатков средств по регулярному бюджету и бюджетам ВСООНЛ и ЧВС ООН/СООННР были направлены на увеличение объема денежной наличности, имеющейся в распоряжении Организации Объединенных Наций, за счет временного удержания любых неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований. Эффективность этой меры с точки зрения достижения заявленной цели зависит от того, в какой степени государства-члены готовы выплатить дополнительные взносы, начисленные в связи с удержанием неизрасходованных остатков.

72. При обсуждении мер, призванных побудить государства-члены к погашению их задолженности перед Организацией Объединенных Наций, Комитетом по взносам рассматривался вопрос о том, не следует ли поставить решение о возврате или удержании неизрасходованных остатков или излишков бюджетных средств в зависимость от того, как то или иное государство выплачивает свои начисленные взносы. Различные альтернативные подходы к проблеме задолженности рассматривались Комитетом на его пятьдесят девятой, шестьдесят второй, шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессиях (см. A/54/11, A/57/11, A/59/11 и A/60/11), в том числе на основе доклада Генерального секретаря (2002 год) о мерах, призванных побудить государства-члены, имеющие задолженность, сократить и в конечном итоге погасить свою задолженность (A/57/76). Указания на этот счет, запрошенные Комитетом у Генеральной Ассамблеи, пока не получены. На своей шестьдесят пятой сессии Комитет решил приостановить рассмотрение вопроса о мерах по стимулированию погашения задолженности по взносам до получения соответствующих указаний от Генеральной Ассамблеи.

73. По состоянию на конец 2005 года задолженность государств-членов по начисленным взносам составила в общей сложности более 3,2 млрд. долл. США, в том числе более 2,9 млрд. долл. США по взносам на операции по поддержанию мира, более 333 млн. долл. США по взносам в регулярный бюджет, почти 25 млн. долл. США по взносам на цели финансирования Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде и более 10 млн. долл. США по взносам в рамках генерального плана капитального ремонта. Таким образом, финансовые проблемы Организации Объединенных Наций еще далеко не решены.

74. Транспарентность в вопросах управления излишками бюджетных средств обеспечивается посредством представления докладов о таких излишках в связи с закрытием счетов за соответствующие финансовые периоды. Ведомости по счетам регулярно проверяются Комиссией ревизоров.

Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

75. До улучшения финансового положения Организации Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

- а) принять решение о временном удержании излишков бюджетных средств и приостановлении в связи с этим действия финансовых положений 5.3, 5.4 и 5.5;
- б) принять решение о том, следует ли в будущем использовать эти остатки для
 - i) создания фонда для покрытия непредвиденных расходов, связанных с колебаниями валютных курсов и инфляцией;
 - ii) покрытия не обеспеченных финансовыми ресурсами обязательств Организации по планам медицинского страхования сотрудников после их выхода в отставку; или
 - iii) финансирования увеличения размера Фонда оборотных средств.

VII. Фонд для покрытия непредвиденных расходов, связанных с колебаниями валютных курсов и инфляцией

76. В пунктах 10 и 11 приложения I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи, касающихся резервного фонда и дополнительных расходов, говорится:

«10. Необходимо также всеобъемлющее решение проблемы всех дополнительных расходов, включая те, которые возникают в связи с инфляцией и валютными колебаниями. Желательно покрывать эти расходы в пределах общего объема бюджета либо за счет какого-либо резерва, либо за счет отдельной части резервного фонда, учреждаемого в соответствии с пунктом 8 [приложения I к этой резолюции]. Генеральный секретарь должен изучить все аспекты, связанные с этим вопросом, и представить доклад через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Комитет по программе и координации Генеральной Ассамблеи на ее сорок второй сессии.

11. До принятия Генеральной Ассамблеей решения по вопросу, рассматриваемому в пункте 10 выше, пересмотренные сметы, являющиеся следствием чрезвычайных расходов, включая расходы в связи с поддержанием мира и безопасности, а также изменений обменных курсов и уровней инфляции, не финансируются за счет резервного фонда, а продолжают покрываться в соответствии с установленными процедурами и соответст-

вующими положениями Финансовых правил и положений. Тем не менее Генеральный секретарь предпринимает усилия к покрытию этих расходов, насколько это возможно, за счет экономии по бюджету по программам, не оказывая никакого негативного воздействия на осуществление программ и не нанося ущерба использованию резервного фонда».

77. Уже в течение нескольких десятилетий Генеральная Ассамблея пытается найти всеобъемлющее решение проблемы дополнительных расходов, связанных с инфляцией и колебаниями валютных курсов. В последние годы эта проблема вновь оказалась в центре внимания. В пункте 44 своей резолюции 56/253 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей результаты нового исследования по данному вопросу с учетом ее резолюции 41/213 от 19 декабря 1986 года. Соответствующие доклады были представлены Генеральным секретарем на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Генеральной Ассамблеи. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи свой доклад по данному вопросу ей представила также (на пятьдесят девятой сессии) Комиссия ревизоров, которая рекомендовала учредить резервный фонд для покрытия дополнительных расходов, связанных с такими факторами, как колебания валютных курсов и инфляция.

78. В соответствии с резолюцией 56/253 доклад Генерального секретаря, представленный Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/471), содержал как результаты нового исследования, так и обзор результатов серии предыдущих исследований по данному вопросу. Для полноты картины значительная часть информации, содержащейся в этом докладе, воспроизводится ниже.

79. Как отмечается в указанном докладе (A/57/471), первые заслуживающие внимания исследования по данному вопросу восходят еще к началу 70-х годов, когда Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Административный комитет по координации и Рабочая группа по неустойчивости валютных курсов представили доклад по этой теме. Рабочей группе по неустойчивости валютных курсов в составе 13 государств-членов, назначенных Председателем Генеральной Ассамблеи, было поручено рассмотреть альтернативные решения проблем, возникающих для бюджетов организаций системы Организации Объединенных Наций в результате сохраняющейся неустойчивости валют и инфляции. Генеральная Ассамблея, рассмотрев альтернативные решения, предложенные в докладе Рабочей группы (A/9773), отметила, что Рабочая группа не смогла найти общеприемлемых альтернатив текущей политике. К числу других докладов по данному вопросу относятся доклады Генерального секретаря, представленные Генеральной Ассамблее на ее сорок второй (A/42/225 и Add.1), сорок четвертой (A/44/665) и пятьдесят первой сессиях (A/C.5/51/57). Соответствующие доклады Консультативного комитета были представлены Генеральной Ассамблее на ее сорок второй (A/42/7), сорок третьей (A/43/929), сорок четвертой (A/44/729) и пятьдесят второй (A/52/7/Add.2) сессиях.

80. В докладе, представленном Ассамблее на ее сорок второй сессии (A/42/225 и Add.1), Генеральный секретарь акцентировал внимание на ряде актуальных моментов. Во-первых, он отметил, что величина коррективов, обусловленных изменением уровня инфляции, колебаниями валютных курсов и изменением стандартных расценок, такова, что фактически не позволяет зара-

нее спрогнозировать уровень расходов в двухгодичном периоде. Кроме того, последствия таких изменений и колебаний могут оказаться столь значительными, что любая экономия средств, полученная в ходе исполнения бюджета, окажется совершенно недостаточной для покрытия дополнительных расходов. Даже если будет достигнута договоренность о том, что дополнительные потребности, связанные с изменением уровня инфляции, колебаниями валютных курсов и изменением стандартных расценок, должны покрываться за счет средств, сэкономленных в результате свертыwania программной деятельности, объем таких средств и неспособность Организации высвободить их в короткое время могут потребовать принятия на постоянной основе мер экономии, подобных мерам, к которым приходится прибегать в периоды тяжелых финансовых кризисов. В этом же докладе Генеральный секретарь отметил, что, хотя сохранение нынешних методов проведения таких корректировок представляется наименее неудобным вариантом, для финансирования таких корректировок можно было бы создать соответствующий резерв в размере 125 млн. долл. США, что, с учетом опыта последних двухгодичных периодов (1980–1981, 1982–1983 и 1984–1985 годов), не представляется чрезмерным.

81. Консультативный комитет в своем соответствующем докладе (A/42/7) отметил, что данный вопрос заслуживает дальнейшего изучения и что он намерен вплотную заняться им, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии конкретные рекомендации. В своем докладе Ассамблее на этой сессии (A/43/929) Комитет представил обзор практики специализированных учреждений в данной области и изложил существо применяемых ими методов. Комитет пришел к выводу, что меры по ослаблению последствий инфляции и колебаний валютных курсов неизбежно сопряжены с расходами и что поэтому Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о сохранении существующей системы, при которой смета потребностей подвергается ежегодной корректировке с учетом последних прогнозов Генерального секретаря в отношении инфляции и валютных курсов.

82. С другой стороны, Комитет указал, что если Ассамблея решит продолжать поиски всеобъемлющего решения данной проблемы, то можно будет изучить вопрос о создании механизма, который позволил бы обеспечить большую определенность в рассматриваемой области. Таким механизмом мог бы стать резерв для покрытия дополнительных потребностей, связанных с колебаниями валютных курсов, ростом расходов, не связанных с персоналом, и установленным увеличением расходов по персоналу. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 43/214 от 21 декабря 1988 года согласилась с концепцией резерва для покрытия дополнительных потребностей, связанных с колебаниями валютных курсов, ростом расходов, не связанных с персоналом, и установленным увеличением расходов по персоналу; просила Генерального секретаря разработать комплекс процедур функционирования такого резерва для представления Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Консультативный комитет; и постановила продолжить на этой сессии рассмотрение вопроса о создании такого резерва на двухгодичный период 1990–1991 годов.

83. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь подготовил доклад о создании и функционировании резервного фонда (A/44/665), в котором было отмечено, что цель резервного фонда должна состоять в сведении, по возможности, к минимуму в любом данном двухгодичном периоде изменений в объеме бюджета по программам в результате изменения заложенных в бюджет прогно-

зов в отношении движения валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу или, как было отмечено Консультативным комитетом в его докладе (A/43/929), в обеспечении большей степени определенности в данной области. В докладе были определены два возможных пути создания и финансирования такого резерва: в качестве отдельного фонда за рамками бюджета по программам или в качестве отдельного раздела в рамках этого бюджета. В том и другом случае финансирование резерва должно было осуществляться за счет начисленных взносов. Руководящие принципы функционирования такого резервного фонда, первоначально сформулированные в упомянутом выше докладе Генерального секретаря (A/44/665), приводятся в приложении XI.

84. Консультативный комитет в своем соответствующем докладе (A/44/729), указал на ряд трудностей, возникающих в связи с концепцией, предложенной Генеральным секретарем, отметив, в частности, что идея финансирования резервного фонда за счет начисленных взносов не позволит государствам-членам иметь более точное, чем сейчас, представление об окончательной общей сумме, которую они должны будут выплатить, и, кроме того, будет иметь своим результатом заблаговременную оплату потребностей, которые могут и не возникнуть.

85. Комитет рекомендовал отложить рассмотрение вопроса о резервном фонде до сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы на этой сессии обсудить его на основе нового доклада Генерального секретаря. Ассамблея в своей резолюции 44/200 В от 21 декабря 1989 года постановила держать в поле зрения вопрос о всеобъемлющем решении проблемы всех дополнительных расходов, включая расходы, которые возникают в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов, и вернуться к его рассмотрению на ее сорок шестой сессии. Однако на сорок шестой сессии Ассамблея не смогла вернуться к этому вопросу.

86. В своей резолюции 51/220 от 18 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий директивный документ, в котором были бы рассмотрены все вопросы, связанные с вопросом о всех дополнительных расходах, упомянутых в пунктах 10 и 11 приложения I к резолюции 41/213 Ассамблеи. В докладе, подготовленном в ответ на эту просьбу (A/C.5/51/57), Генеральный секретарь отметил, что корректировки подобного рода, которые потребовалось провести в двухгодичные периоды 1994–1995 и 1996–1997 годов, подтверждают, что такие колебания являются весьма значительными и носят непредсказуемый характер. Было отмечено, что решение о подготовке набросков бюджета по программам и создании резервного фонда (резолюция 41/213 Генеральной Ассамблеи) отражает стремление государств-членов уже в начале двухгодичного периода знать, какой объем ресурсов потребуется на весь двухгодичный период. Было отмечено также, что эта цель уже частично достигнута и что наброски бюджета дают Генеральному секретарю ориентиры, в соответствии с которыми он может строить свою деятельность. Кроме того, в докладе было отмечено, что, хотя первоначальный размер бюджета и потенциальный объем дополнительных ресурсов, получаемых благодаря механизму резервного фонда, известны заранее, последующие изменения, обусловленные инфляцией и колебаниями валютных курсов, влекут за собой автоматическую корректировку бюджета.

87. В докладе были определены два альтернативных варианта действий по обеспечению большей предсказуемости и сведению к минимуму изменений в объеме бюджета по программам, обусловленных такими колебаниями:

а) первый из них заключался в покрытии дополнительных расходов в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов за счет уже утвержденных ассигнований. С учетом возможной величины таких расходов их покрытие за счет имеющихся ресурсов привело бы к существенной эрозии реального объема средств, выделяемых по бюджету по программам. Проблема усугубляется характером колебаний валютных курсов. Поскольку такие колебания невозможно спрогнозировать и поскольку Организация не может обеспечить быстрого высвобождения значительных ресурсов, с самого начала двухгодичного периода пришлось бы принимать меры экономии, подобные тем, которые потребовались в двухгодичном периоде 1996–1997 годов для выполнения резолюции 50/214 от 23 декабря 1995 года. Этот вариант был признан нежелательным;

б) в качестве второго варианта предлагалось создать резервный фонд, как это было первоначально предусмотрено Генеральным секретарем в его докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/665). Этот резерв должен был финансироваться за счет начисленных взносов и пополняться за счет средств, сэкономленных в результате изменения заложенных в бюджет по программам прогнозов в отношении движения валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу, или, при необходимости, за счет дополнительных начисленных взносов.

88. Было признано, что недостатком такой системы является то, что государствам-членам, возможно, пришлось бы нести излишнее финансовое бремя в виде заблаговременной выплаты взносов, которые могли оказаться невостребованными. Было отмечено, что в сложившихся условиях существующий механизм покрытия дополнительных расходов в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов, возможно, является наиболее приемлемым.

89. Консультативный комитет в своем соответствующем докладе (A/52/7/Add.2) согласился с Генеральным секретарем в том, что покрытие таких расходов за счет имеющихся ресурсов приведет к эрозии реального объема бюджетных ассигнований и потому представляется нежелательным. При этом он напомнил, что у него возникают трудности и с идеей создания резерва, финансируемого с самого начала за счет начисленных взносов, причем в ситуации, когда еще не ясно, будет ли он востребован. Консультативный комитет согласился с выводом Генерального секретаря о том, что в сложившихся условиях наиболее приемлемым, по-видимому, является нынешний механизм покрытия дополнительных потребностей в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов. Генеральная Ассамблея в своем решении 54/481 от 15 июня 2000 года приняла к сведению доклад Генерального секретаря (A/C.5/51/57) и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/52/7/Add.2) и просила Генерального секретаря продолжать информировать Ассамблею по вопросам, касающимся инфляции и колебаний валютных курсов, в контексте докладов об исполнении бюджета.

90. Консультативный комитет в своем докладе по данному вопросу, представленном Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии, отметил, что

подробные данные за несколько последних двухгодичных периодов о дополнительных расходах и экономии в связи с колебаниями валютных курсов, ростом расходов, не связанных с персоналом, и установленным увеличением расходов по персоналу следует считать важной и актуальной информацией. Он рекомендовал включать эту информацию в будущие доклады по данному вопросу. Такая информация за двухгодичные периоды 1996–1997, 1998–1999, 2000–2001 и 2002–2003 годов в обобщенном виде и рекомендованном формате была представлена в докладе Генерального секретаря о дополнительных расходах, возникающих в результате инфляции и колебаний валютных курсов (A/57/471).

91. Эта информация подтверждает вывод, сделанный по результатам предыдущих исследований: требуемые корректировки непредсказуемы и могут быть весьма значительными. В предыдущие периоды чистые объемы корректировок, обусловленных рассматриваемыми факторами, колебались от минус 201 млн. долл. США в двухгодичном периоде 1998–1999 годов до плюс 140 млн. долл. США в первоначальном варианте бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов. Из этой информации видно также, что помимо резких колебаний валютных курсов причиной серьезных корректировок может быть также инфляция. Кроме того, результаты предыдущих исследований говорят о том, что в рамках одного двухгодичного периода направления движения валютных курсов и цен могут легко меняться и быть разными на разных этапах бюджетного цикла (т.е. на этапах подготовки предлагаемого бюджета, утверждения первоначального варианта бюджета, представления первого доклада об исполнении бюджета и утверждения окончательных ассигнований).

92. Консультативный комитет просил также (A/52/7/Add.2) включать в последующие доклады по данному вопросу информацию о разбивке бюджетных расходов Организации Объединенных Наций по основным валютам. В этой связи в доклад Генерального секретаря, представленный Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/471), была включена сводная информация о расходах по регулярному бюджету в двухгодичных периодах 2000–2001 и 2002–2003 годов в разбивке по валютам платежа. Согласно этой информации бюджетные расходы Организации планируются в основном в двух валютах — в долларах США и швейцарских франках, — на долю которых приходится в общей сложности около 80 процентов таких расходов. Остальные 20 процентов расходов производятся в нескольких других валютах. Консультативный комитет рассмотрел ряд методов, используемых различными учреждениями для решения проблем, возникающих в связи с колебаниями валютных курсов и инфляцией (см. A/43/929). Один из таких методов состоит в начислении и получении взносов в нескольких валютах. Консультативный комитет отметил, что требование о выплате части взносов в других валютах, помимо доллара США, позволяет уменьшить потери при снижении курса доллара США, однако лишь усугубляет проблемы в случае его укрепления. Консультативный комитет отметил также, что начисление взносов в нескольких валютах порождает и ряд трудностей практического характера, включая, при отсутствии крупных резервов, проблемы с денежной наличностью, когда взносы поступают не в тех валютах, которые требуются в данный момент.

93. Следует отметить, что представленная выше информация исключает какие-либо новые варианты решения проблемы дополнительных расходов, возникающих в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов. Выводы предыдущих обзоров и исследований, которые были известны Генеральной Ас-

самблее до принятия ее последнего решения по данному вопросу (решение 54/481 от 15 июня 2000 года), сохраняют свою актуальность. В докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии (см. A/43/929), Консультативный комитет отметил, что Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в глобальном масштабе и что какого-либо метода контроля инфляции и колебаний валютных курсов на глобальном уровне или метода точного предсказания динамики этих факторов пока не найдено. При повторном рассмотрении вопроса о всеобъемлющем решении проблемы дополнительных расходов в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов необходимо будет отметить, что данное замечание все еще остается в силе.

94. Согласно выводу, сделанному ранее Генеральным секретарем и поддержанному Консультативным комитетом, покрытие таких расходов за счет имеющихся бюджетных средств не является реальной альтернативой. Любая попытка такого покрытия резко негативно сказалась бы на выполнении программ. Поэтому единственной практической альтернативой ранее рекомендованным методам остается использование резервного фонда. Хотя создание такого фонда не обеспечит большей предсказуемости, оно позволит заранее предусмотреть средства на покрытие соответствующих потенциальных расходов. Обратной же стороной общей стабильности, которая будет достигнута благодаря созданию и использованию резерва, будет необходимость заблаговременного выделения государствами-членами средств на покрытие потребностей, которых может и не возникнуть. Альтернативой этому могло бы стать сохранение нынешней системы, предусматривающей ежегодную корректировку сметных потребностей с учетом последних прогнозов Генерального секретаря в отношении инфляции и валютных курсов. Сохранение такой системы стало бы подтверждением приверженности государств-членов осуществлению предусмотренной бюджетом программной деятельности в полном объеме. Если использование средств, сэкономленных в периоды укрепления доллара США, обычно не вызывает трудностей, то покрытие периодически возникающих дополнительных потребностей требует от государств-членов готовности к выделению дополнительных средств во избежание нежелательного сокращения программ в случае покрытия таких расходов за счет имеющихся ресурсов.

95. В своем докладе Генеральная Ассамблея на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/7/Add.14) Консультативный комитет отметил, что не появилось никаких новых вариантов решения проблемы дополнительных расходов, возникающих в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов, и что многие выводы предыдущих обзоров и исследований по данному вопросу остаются в силе. В соответствии с решением 57/576 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил доклад (A/58/400), содержащий сравнительный анализ практики других международных организаций. Консультативный комитет в своем соответствующем докладе (A/58/7/Add.5) отметил, что считает информацию, содержащуюся в приложении к докладу Генерального секретаря, полезной и хорошо подобранной. Вместе с тем Комитет подчеркнул, что он уже представлял весьма подробные замечания по вопросу о дополнительных расходах в связи с инфляцией и колебаниями валютных курсов.

96. После рассмотрения упомянутых выше докладов Генеральная Ассамблея в пункте 11 своей резолюции 58/270 просила Комиссию ревизоров проанализировать методологию пересчета и представить Генеральной Ассамблее на ее

пятьдесят девятой сессии доклад по этому вопросу, включающий предложения в отношении наиболее целесообразного механизма регулирования валютных аспектов методологии пересчета. В соответствии с этой просьбой Комиссия ревизоров провела обзор методологии пересчета, использовавшейся в 2004 году, и в своем докладе о проверенных финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за двухгодичный период 2002–2003 годов (A/59/5 (Vol. I), глава II) рекомендовала Генеральному секретарю (пункт 175) повторно представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи предложение о создании резервного фонда для покрытия дополнительных расходов, связанных с такими факторами, как колебания валютных курсов и инфляция.

97. В соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров предложение о создании резервного фонда, впервые сформулированное Генеральным секретарем в его докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/665), было вновь представлено на рассмотрение Ассамблее в части D Введения к предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов (A/60/6 (Introduction)). В соответствии с первоначальной концепцией предполагается, что резервный фонд будет финансироваться за счет начисленных взносов и будет пополняться за счет средств, сэкономленных в результате изменения заложенных в бюджет по программам прогнозов в отношении движения валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу или, если потребуются, за счет дополнительных начисленных взносов. Как отмечается в первоначальном докладе, объем средств резервного фонда должен быть достаточным для покрытия возможных дополнительных потребностей, связанных с изменением заложенных в бюджет по программам прогнозов в отношении движения валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу. Такие потребности, по определению, можно только спрогнозировать, но нельзя точно определить, в связи с чем наиболее подходящей основой для определения надлежащего размера фонда является прошлый опыт. С учетом опыта последних двухгодичных периодов можно было бы рассмотреть вопрос о создании резервного фонда первоначально в размере 150 млн. долл. США, как это было предложено в документе A/44/665. В соответствии с процедурами резервного фонда во внебюджетные годы Генеральная Ассамблея принимала бы решение о размере фонда, которое затем учитывалось бы в предлагаемом бюджете по программам на следующий двухгодичный период. Эти процедуры изложены в документе A/44/665 (приложение XI) и все еще пригодны для использования в качестве основы для функционирования такого фонда.

98. Ввиду всего этого Генеральной Ассамблее было предложено одобрить в принципе создание резервного фонда на двухгодичный период 2008–2009 годов с учетом процедур, изложенных в приложении II к документу A/60/6 (Introduction). Было отмечено, что в случае одобрения Ассамблеей создания такого фонда соответствующие ассигнования будут включаться в наброски предлагаемых бюджетов по программам, которые готовятся Генеральным секретарем, начиная с двухгодичного периода 2008–2009 годов. Соответствующие комментарии Консультативного комитета содержатся в главе I, пункты 100 и 101, его первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов (A/60/7):

«100. Консультативный комитет указывает, что ранее он представлял подробные замечания по вопросу о дополнительных расходах, вызванных инфляцией и колебаниями валютных курсов. Например, рассмотрев практику, применяемую специализированными учреждениями, Комитет заключил, что учет воздействия инфляции и колебаний валютных курсов неизбежно сопряжен с расходами и Ассамблея, возможно, пожелает в этой связи рассмотреть вопрос о сохранении нынешней системы, при которой смета потребностей корректируется ежегодно на основе самых свежих прогнозов Генерального секретаря относительно темпов инфляции и валютных курсов (см. A/43/929). Затем Комитет указал на ряд трудностей, связанных с идеей финансирования резервного фонда с самого начала за счет начисляемых долевых взносов, указав, что в этом случае государства-члены будут иметь не больше представления об окончательных размерах общей суммы, подлежащей выплате, чем они имеют сейчас, и, кроме того, им придется заранее выплачивать средства на покрытие потребностей, которые могут и не материализоваться (см. A/44/729). В последнее время Комитет высказывал также замечания по вопросу о дополнительных расходах, вызванных инфляцией и колебаниями валютных курсов (см. A/57/7/Add.14 и A/58/7 и Add.5).

101. Консультативный комитет вновь подтверждает свою прежнюю позицию по этому вопросу и на данном этапе рекомендует сохранить нынешнюю систему, при которой потребности ежегодно корректируются на основе самых свежих прогнозов Генерального секретаря относительно темпов инфляции и валютных курсов».

99. В ходе основной части шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи никакого решения по данному вопросу принято не было. О необходимости принятия мер по созданию резервного фонда говорится в предложении 17 доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру» (A/60/692 и Corr.1). Учреждение такого фонда соответствовало бы резолюции 41/213, в которой Генеральная Ассамблея указала, что необходимо всеобъемлющее решение проблемы всех дополнительных расходов и что такое решение должно обеспечивать покрытие расходов, связанных с инфляцией и колебаниями валютных курсов, в пределах общего объема бюджета либо за счет какого-либо резерва, либо за счет отдельной части резервного фонда. Подготовка набросков бюджета по программам и создание резервного фонда, как это предусмотрено резолюцией 41/213, отчасти удовлетворяют желанию государств-членов с самого начала двухгодичного периода знать, какой объем ресурсов потребуется в течение этого двухгодичного периода. В этой связи предложение 17 предусматривает, в соответствии с резолюцией 41/213 и в целях обеспечения большей предсказуемости и сведения к минимуму изменений в объеме бюджета по программам, обусловленных колебаниями валютных курсов и инфляцией, создание резервного фонда в качестве одной из необходимых мер по корректировке финансовой практики и процедур.

100. Если Генеральная Ассамблея решит одобрить создание резервного фонда для осуществления корректировок, обусловленных колебаниями валютных курсов и инфляцией, на этот фонд будут распространяться требования в отношении отчетности фондов в контексте ведомости счетов Организации и он будет подлежать проверке Комиссией ревизоров. О любых перечислениях

средств в фонд или из фонда будет сообщаться Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет в контексте первого и второго докладов об исполнении бюджета по программам.

Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

101. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает одобрить создание резервного фонда для осуществления корректировок, обусловленных изменением прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу.

102. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, каким образом должен финансироваться такой резервный фонд: за счет удержанных излишков бюджетных средств или же за счет новых начисленных взносов.

VIII. Начисление процентов на задолженность государств-членов по начисленным взносам

103. В 1993 году Генеральный секретарь препроводил Генеральной Ассамблее доклад «Финансирование эффективной Организации Объединенных Наций», подготовленный Независимой консультативной группой по проблемам финансирования Организации Объединенных Наций (см. A/48/460). В докладе назывались причины финансового кризиса, который переживала тогда Организация Объединенных Наций, и подчеркивалось несоответствие между требованиями, предъявляемыми к Организации, и ее непрочной финансовой основой. Главная мысль доклада состояла в том, что Организации Объединенных Наций должно быть гарантировано своевременное обеспечение средств для выполнения обязанностей, возложенных на нее государствами-членами (см. A/48/460, пункт 17). Нынешняя финансовая ситуация, безусловно, не лучше, чем она была в 1993 году. Так, по состоянию на конец 2005 года задолженность перед Организацией составляла 3,2 млрд. долл. США, что более чем вдвое превышает аналогичный показатель на конец 2003 года (1,5 млрд. долл. США).

104. Одной из мер, предложенных в докладе Консультативной группы, было взимание процентов с просроченных сумм начисленных взносов и использование поступлений по таким процентам для увеличения резервов Организации. Предполагалось, что это станет для Организации компенсацией за несвоевременную выплату взносов некоторыми государствами-членами и будет справедливым по отношению к тем, кто платит свои взносы в полном объеме и в срок. Опыт начисления процентов на задолженность во Всемирном почтовом союзе (ВПС) и Международном союзе электросвязи (МСЭ) показывает, что это может стать стимулом к более своевременной и полной выплате взносов государствами-членами. В случае использования поступлений по таким процентам для увеличения скудных резервов Организации эта мера поможет также ослабить остроту нынешнего кризиса наличности, порождающего необходимость перекрестного заимствования средств между счетами.

105. Впоследствии вопрос об индексации задолженности государств-членов перед Организацией Объединенных Наций по начисленным взносам или взиманию процентов с такой задолженности был рассмотрен Комитетом по взносам, в частности в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 55/5 А от 26 октября 2000 года. В докладах о работе своих шестьдесят первой (А/56/11), шестьдесят второй (А/57/11) и шестьдесят четвертой сессий (А/59/11) Комитет сформулировал ряд выводов по этому вопросу на случай, если Ассамблея решит ввести индексацию задолженности государств-членов или взимать проценты с такой задолженности. Генеральная Ассамблея пока не принимала никаких решений по поводу этих выводов и не давала Комитету по взносам никаких дополнительных указаний на этот счет.

106. Что касается ставки, по которой должны начисляться проценты на задолженность, то и ВПС, и МСЭ применяют прогрессивные ставки в размере от 3 до 6 процентов в зависимости от времени погашения задолженности. Можно было бы также периодически пересматривать такую ставку с учетом средней ставки процента, начисляемого на остатки денежных средств на счетах Организации. Преимуществом такого подхода является то, что он обеспечивает довольно точный учет вмененных издержек Организации в результате неполной или несвоевременной выплаты некоторыми государствами-членами своих начисленных взносов.

Решения, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

107. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает вернуться к данному вопросу и принять принципиальное решение о том, что:

а) с задолженности государств-членов по начисленным взносам должны взиматься проценты;

б) проценты должны начисляться ежемесячно на причитающиеся просроченные взносы в регулярный бюджет и бюджеты Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде по состоянию на 1 января 2007 года и впоследствии ежегодно по состоянию на 1 января каждого года;

в) процентная ставка, которая будет применяться с 1 января 2007 года, будет равна средней ставке, по которой начислялись проценты на остатки денежных средств на счетах Организации Объединенных Наций в 2006 году, а ставка, которая будет применяться с 1 января 2008 года, — средней ставке процента в 2007 году и т.д.

108. Ассамблея, возможно, пожелает использовать такой подход и в отношении задолженности по начисленным взносам на цели миротворческой деятельности, если счета миротворческих операций будут консолидированы, как это предлагает Генеральный секретарь, или обратиться к Комитету по взносам с просьбой представить предложения в отношении путей практического решения проблемы начисления процентов на задолженность по взносам на цели миротворческих операций, учитывая нынешний иной механизм финансирования таких операций, в том числе иной финансовый период и более частое начисление взносов. Если Ассамблея примет

решение о взимании процентов с задолженности государств-членов, она должна будет четко определить, что пересмотренная сумма представляет собой новые начисленные взносы и что в силу этого на них распространяются соответствующие положения Устава.

IX. Выводы и рекомендации

109. Изложенные выше предложения в отношении мер по реформе финансового управления учитывают озабоченности, высказывавшиеся Генеральной Ассамблеей, Консультативным комитетом, Комиссией ревизоров и Группой внешних ревизоров. Некоторые из этих предложений уже вносились ранее (излишки бюджетных средств, Фонд оборотного капитала, взимание процентов с задолженности государств-членов по начисленным взносам), однако, поскольку Генеральная Ассамблея не приняла по ним никаких решений, они вновь представляются на ее тщательное повторное рассмотрение. Остальные предложения являются новыми и также требуют рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

110. Ряд предложений, а именно предложения, касающиеся МСУГС, консолидации счетов операций по поддержанию мира, излишков бюджетных средств, начисления процентов на задолженность и создания фонда для покрытия непредвиденных расходов, связанных с колебаниями валютных курсов и инфляцией, в случае их одобрения рано или поздно потребуют внесения изменений в Финансовые положения и правила.

111. Содержащиеся в настоящем докладе предложения по реформе системы управления направлены на обеспечение большей подотчетности и транспарентности, упорядочение и рационализацию процедур и процессов и обеспечение прочной финансовой основы для деятельности Организации, предусмотренной ее соответствующими мандатами.

X. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее²

112. В свете вышеизложенного Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

- а) утвердить переход Организации Объединенных Наций на использование международных стандартов учета в государственном секторе к 2010 году;
- б) ретроактивно консолидировать с 1 июля 2007 года счета различных операций по поддержанию мира, за исключением счетов ЧВС ООН, ОНУК, Резервного фонда для операций по поддержанию мира и стратегических запасов материальных средств для развертывания;
- с) консолидировать резолюции о финансировании отдельных операций по поддержанию мира, включая вспомогательный счет для опера-

² В настоящем разделе обобщены для удобства подразделы, озаглавленные «Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее», в разделах II-VIII выше.

ций по поддержанию мира и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, в единую резолюцию начиная с финансового периода 2007/08 года для операций по поддержанию мира;

d) консолидировать различные мероприятия по начислению взносов государствам-членам на миротворческую деятельность и начислять взносы в два приема: в начале и по завершении первой половины финансового периода для миротворческой деятельности начиная с финансового периода 2007/08 года для миротворческой деятельности;

e) утвердить отказ от увязки начисления взносов на операции по поддержанию мира со сроком действия мандатов, утверждаемых Советом Безопасности, и производить начисление взносов в два отдельных приема в соответствии с ассигнованиями на финансовый период для операций по поддержанию мира;

f) применять в отношении консолидированного счета стандартную практику использования неизрасходованного остатка средств, процентных и прочих разных поступлений в качестве первого элемента финансирования ассигнований на следующий финансовый период, снижая тем самым чистую сумму начисленных взносов, причитающихся с государств-членов;

g) утвердить консолидацию отдельных докладов о результатах финансовой деятельности в единый доклад, который содержал бы информацию об уровне общего бюджета миротворческой деятельности, а также данные о результатах финансовой деятельности, в которых указывались бы бюджетные ассигнования и расходы по каждой миссии в отдельности;

h) вернуть государствам-членам суммы, имеющиеся на счетах завершенных миссий с положительным сальдо денежной наличности; такие суммы в первую очередь зачитывались бы в счет причитающихся взносов по каждой миссии в отдельности, а затем использовались бы по усмотрению государств-членов. Если государство-член предпочитает получить возмещение в денежной форме, то эти средства будут перечислены на дату консолидации;

i) погасить причитающиеся обязательства на счетах завершенных миссий с дефицитом денежной наличности, за исключением ОНУК и ЧВС ООН, на дату консолидации;

j) уполномочить Генерального секретаря, с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, принимать обязательства в объеме, не превышающем нынешнего утвержденного объема средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира (150 млн. долл. США), независимо от числа решений Совета Безопасности;

k) увеличить объем полномочий на принятие обязательств, который может быть утвержден Консультативным комитетом, до уровня, соответствующего нынешнему утвержденному объему средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира (150 млн. долл. США);

l) внести изменения в финансовые положения 4.6 и 4.8, заменив в каждом случае «50 млн. долл. США» на «150 млн. долл. США»;

m) санкционировать увеличение размера Фонда оборотных средств до 250 млн. долл. США;

n) принять решение о временном удержании излишков бюджетных средств и приостановлении в этой связи действия соответствующих частей финансовых положений 5.3, 5.4 и 5.5;

o) принять решение о том, следует ли в будущем использовать эти остатки для:

i) создания фонда для покрытия непредвиденных расходов, связанных с колебаниями валютных курсов и инфляцией; или

ii) покрытия не обеспеченных финансовыми ресурсами обязательств Организации по планам медицинского страхования сотрудников после их выхода в отставку; или

iii) финансирования пополнения Фонда оборотных средств;

p) одобрить создание резервного фонда для осуществления корректировок, обусловленных изменением прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу;

q) рассмотреть вопрос о том, каким образом должен финансироваться такой резервный фонд: за счет удержанных излишков бюджетных средств или же за счет новых начисленных взносов;

r) принять решение о том, что с задолженности государств-членов по начисленным взносам должны взиматься проценты;

s) принять решение о том, что проценты должны начисляться ежемесячно на причитающиеся просроченные взносы в регулярный бюджет и бюджеты Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде по состоянию на 1 января 2007 года и впоследствии ежегодно по состоянию на 1 января каждого года; процентная ставка, которая будет применяться с 1 января 2007 года, будет равна средней ставке, по которой начислялись проценты на остатки денежных средств на счетах Организации Объединенных Наций в 2006 году, а ставка, которая будет применяться с 1 января 2008 года, — средней ставке процента в 2007 году и т.д;

t) использовать такой подход и в отношении задолженности по начисленным взносам на цели миротворческой деятельности, если счета миротворческих операций будут консолидированы, как это предлагает Генеральный секретарь; или обратиться к Комитету по взносам с просьбой представить предложения в отношении путей практического решения проблемы начисления процентов на задолженность по взносам на цели миротворческих операций, учитывая нынешний иной механизм финансирования таких операций, в том числе иной финансовый период и более частое начисление взносов. Если Ассамблея примет решение о взимании процентов с задолженности государств-членов, она должна будет четко определить, что пересмотренная сумма представляет собой новые начисленные взносы и что в силу этого на них распространяются соответствующие положения Устава;

и) ассигновать в общей сложности 2 009 700 долл. США, включая 1 428 900 долл. США по разделу 28B «Управление по планированию программ, бюджету и счетам», 108 600 долл. США по разделу 28D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания», 424 000 долл. США по разделу 30 «Совместно финансируемая административная деятельность» и 48 200 долл. США по разделу 35 «Налогообложение персонала», причем ассигнования по последнему разделу должны быть компенсированы поступлениями на аналогичную сумму по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов.

Приложение I

Международные стандарты учета в государственном секторе

1. Когда впервые разрабатывались стандарты учета системы Организации Объединенных Наций, международных стандартов учета для некоммерческих организаций не существовало. С учетом этого пробела Группа внешних ревизоров рекомендовала системе Организации Объединенных Наций разработать собственные стандарты учета. За прошедшее с тех пор время разработаны международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) для некоммерческих организаций государственного сектора. МСУГС представляют собой набор высококачественных разработанных на независимой основе стандартов учета, которые требуют вести учет по методу «полных начислений». Учет по такому методу считается международными организациями наилучшей учетной практикой для государственного, а также частного сектора. МСУГС включают подробные требования и инструкции, которые служат весомым подспорьем в деле обеспечения согласованности и сопоставимости финансовых ведомостей. Они являются единственным набором международных стандартов учета, применимых к государственному сектору и другим некоммерческим организациям.

2. Стандарты МСУГС готовятся Советом по международным стандартам учета в государственном секторе, входящим в состав Международной федерации бухгалтеров (МФБ) — международной организации, которая представляет 163 профессиональных учреждения бухгалтерского учета из 120 различных стран. Разработка новых стандартов учета требует значительных затрат рабочей силы и времени. Совет по МСУГС является специализированным независимым органом, который занимается установлением международных стандартов, строго соблюдая при этом надлежащие процедуры работы, включая проведение общественных дискуссий и открытых заседаний. Он отстаивает общественные интересы, а не интересы организаций, готовящих финансовые ведомости, и его работа приносит выгоды в плане укрепления финансового управления и принципа благого управления в государственном секторе, которые зависят от наличия высококачественных международных стандартов учета в государственном секторе.

3. В настоящее время в состав Совета по МСУГС входят представители Австралии, Аргентины, Израиля, Индии, Канады, Малайзии, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Южной Африки и Японии. При разработке стандартов учета Совет принимает во внимание вопросы, имеющие отношение к системе Организации Объединенных Наций. Секретариаты системы Организации Объединенных Наций занимают в составе Совета два места наблюдателей (Организация Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций). Наблюдатели Совета принимают полноправное участие в обсуждениях и получают все документы совещаний одновременно с другими членами Совета. Они пользуются «неограниченными правами выступать с трибуны Совета».

4. Согласно политике, проводимой Советом по МСУГС, стандарты МСУГС будут совпадать с международными стандартами финансовой отчетности (ко-

торые раньше назывались международными стандартами учета) (МСУ/МСФО), если нет веских оснований для введения отличных стандартов для государственного сектора/некоммерческих организаций. Эта политика согласуется с принципом сближения стандартов учета. В результате проведения такой политики, в сочетании с общепринятой практикой применения МСУ/МСФО при отсутствии эквивалентных МСУГС, приблизительно две трети стандартов учета, применяемых на основе МСУГС, аналогичны стандартам, которые применялись бы на основе МСУ/МСФО. Хотя отличия в оставшейся трети применяемых стандартов в случае некоммерческих организаций имеют важное значение, большинство требований, предусмотренных этими стандартами, остаются точно такими же, как и требования, предусмотренные эквивалентными стандартами МСУ/МСФО. Это означает, что инструкции и программное обеспечение, разработанные для целей бухгалтерского учета на основе МСУ/МСФО, применимы почти без всяких поправок для целей бухгалтерского учета на основе МСУГС. Это означает также, что получаемая финансовая информация и применяемые стандарты доступны пониманию и в целом сопоставимы между организациями государственного и частного секторов. Это облегчает перемещение специалистов по бухгалтерскому учету между двумя секторами.

5. Более 30 стран либо уже внедрили, либо внедряют в настоящее время МСУГС для целей представления финансовой отчетности всеми учреждениями их государственного сектора или отдельной их частью. Кроме того, МСУГС для целей своей финансовой отчетности внедрили такие организации, как ОЭСР, ЕК и НАТО. Если организация государственного сектора работает как финансовое учреждение, то МСУГС требуют, чтобы такая организация применяла МСУ/МСФО. В соответствии с этим требованием МСУ/МСФО применяют такие банки развития, как Всемирный банк, Азиатский банк развития и Международный фонд сельскохозяйственного развития.

Приложение II

Предварительный график перехода Организации Объединенных Наций на использование МСУГС^a

2006 год

Получение санкции Генеральной Ассамблеи на внедрение МСУГС

Создание руководящего комитета и проектной группы и разработка проектного плана

Первоначальный анализ учетных требований и последствий для Финансовых положений и правил

Завершение процесса закупок и начало процесса установки по линии системы ПОР

2007 год

Завершение первоначального анализа отдачи

Проверка и корректировка, по мере необходимости, таблицы счетов

Продолжение процесса установки по линии системы ПОР

2008 год

Завершение разработки систем, политики и процедур

Подготовка типовых финансовых ведомостей

Продолжение процесса установки по линии системы ПОР

Начало учебных занятий для персонала по вопросам применения новых процедур и т.д.

2009 год

Подготовка поправок к Финансовым положениям и правилам (для их введения в действие в 2009/10 году)

Завершение разработки, проверки и оценки работы новых процедур и т.д.

Завершение процесса установки по линии системы ПОР и обеспечение предварительной готовности к работе к 1 июля 2009 года

Продолжение учебных занятий для персонала по вопросам применения новых процедур и т.д.

Определение размеров сальдо на начало периода

2010 год

Введение в действие новой системы, политики и процедур

Продолжение профессиональной подготовки и поддержки, включая подготовку инструкций для конечных пользователей

Решение любых возникающих вопросов учетной и финансовой политики

За период 2006–2010 годов совокупная смета расходов по проекту, которую должна будет покрыть Организация Объединенных Наций, составит приблизительно 23 млн. долл. США

^a Соблюдение этого предварительного графика зависит от наличия необходимых финансовых ресурсов и санкции директивного органа.

Приложение III

Макет резолюции по вопросу о финансировании операций по поддержанию мира

Проект резолюции, представленный Председателем по итогам неофициальных консультаций

Финансирование операций по поддержанию мира

Генеральная Ассамблея,

Бюджетная смета на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года

1. *постановляет* ассигновать на Специальный счет для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сумму в размере 5 025 238 400 долл. США на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года со следующей разбивкой:

(В тыс. долл. США)

Раздел	Ассигнования
I. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	48 658,5
II. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити	516 488,5
III. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго	1 136 875,2
IV. Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди	292 272,4
V. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	418 777,0
VI. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	107 539,3
VII. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	41 521,4
VIII. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	45 615,5
IX. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	94 252,9
X. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	176 664,4
XI. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	239 889,8
XII. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии	722 542,1
XIII. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане	969 468,8
XIV. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе	1 662,2
XV. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии	34 562,1
XVI. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	31 513,1
XVII. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	146 935,2
Итого	5 025 238,4

Финансирование ассигнований

2. *постановляет также* финансировать потребности в ресурсах в размере 5 025 238 400 долл. США для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года следующим образом:

а) свободный от обязательств остаток в размере _____ долл. США и прочие поступления в размере _____ долл. США в отношении финансового периода, закончившегося 30 июня 2006 года, будут зачтены в счет ресурсов, требуемых на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года;

б) оставшаяся часть в размере _____ долл. США будет пропорционально распределена между государствами-членами на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года в соответствии с уровнями, установленными в резолюции __/__ Генеральной Ассамблеи от [дата], с учетом шкалы взносов на 2007 и 2008 годы, установленной в ее резолюции __/__ от [дата];

3. *постановляет далее* зачесть в счет сумм, пропорционально начисленных государствам-членам, в соответствии с положениями резолюции 973 (X) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1955 года, их соответствующую долю в поступлениях в Фонд уравнивания налогообложения на общую сумму _____ долл. США, складывающуюся из:

а) _____ долл. США, представляющих собой сметные поступления по плану налогообложения персонала на период, заканчивающийся 30 июня 2008 года;

б) _____ долл. США, представляющих собой увеличение/сокращение сметных поступлений по плану налогообложения персонала в отношении финансового периода, закончившегося 30 июня 2006 года.

Приложение

Штатное расписание для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года

Категория	Численность
Категория специалистов и выше	
ЗГС/ПГС	
Д-2/Д-1	
Прочий персонал категории специалистов	
Итого	
Категория общего обслуживания и смежные категории	
Полевая служба	
Прочий персонал категории общего обслуживания и смежных категорий	
Итого	
Национальный персонал	
Всего	

Приложение IV

Макет уведомления о начислении взносов для операций по поддержанию мира

КАСАТЕЛЬНО: Взносы под №

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Постоянному представителю _____ при Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на положение 3.3 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, в котором предусматривается, что, после того как Генеральная Ассамблея утвердила или пересмотрела бюджет по программам, Генеральный секретарь препровождает государствам-членам все соответствующие документы, информирует их о причитающихся с них суммах и предлагает им перечислить свои взносы.

Во исполнение этого положения Генеральный секретарь имеет честь препроводить документ ST/ADM/SER.B/___ и информировать Его/Ее Превосходительство о том, что взнос, подлежащий уплате правительством Его/Ее Превосходительства в связи с бюджетом миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года, составляет ____ долл. США.

В этой связи Генеральный секретарь хотел бы также довести до сведения Его/Ее Превосходительства тот факт, что, по данным отчетности Организации Объединенных Наций, по состоянию на 30 июня 2007 года подлежащей уплате правительством Его/Ее Превосходительства в связи с бюджетом миротворческой деятельности за предыдущие периоды остается сумма в размере ____ долл. США.

ИЛИ

Поскольку, по данным отчетности Организации Объединенных Наций, имеется излишек уплаченных взносов в размере ____ долл. США, эта сумма зачтена в качестве частичного платежа правительства _____ в счет вышеуказанного начисленного взноса, в результате чего остаток, подлежащий уплате правительством Его/Ее Превосходительства, составляет ____ долл. США.

Ввиду сохраняющейся неустойчивости своего финансового положения Организация Объединенных Наций по-прежнему испытывает срочную потребность в финансовых средствах для своевременного покрытия своих финансовых обязательств. В этой связи внимание обращается на положение 3.4 Финансовых положений Организации Объединенных Наций, в котором говорится, что взносы причитаются и подлежат уплате в полном объеме в течение 30 дней с момента получения сообщения от Генерального секретаря. Буду весьма признателен, если правительство Его/Ее Превосходительства сможет приложить особые усилия для соблюдения финансового положения 3.4. Генеральный секретарь предлагает также Его/Ее Превосходительству указать предполагаемую дату, когда можно ожидать поступления платежа от его правительства, для облегчения процесса финансового планирования Организации.

Платежи в долларах США могут производиться чеком, выписанным на имя "United Nations xxx Account", или путем депонирования средств на счет "United Nations xxx Account" No. 485-00xxxx, J.P. Morgan Chase Bank, New York, New York, United States of America.

31 января 2006 года

Приложение V

Наброски предлагаемого сводного отчета об исполнении бюджета операций по поддержанию мира

- I. Введение (с упором на динамику обеспеченности ресурсами операций по поддержанию мира и общую картину использования финансовых ресурсов за период)
- II. Выполнение мандата
 - A. Краткая информация и основные моменты, связанные с выполнением мандата операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
 - B. Выполнение мандата по отдельным миссиям (сопоставление таблиц фактических и запланированных результатов, издаваемых по отдельным миссиям в виде добавлений к основному отчету об исполнении бюджета)
- III. Использование людских ресурсов
 - A. Миссии по поддержанию мира
 1. Таблица запланированной и фактической численности военного и гражданского персонала (агрегированный уровень)
 2. Таблица запланированной и фактической доли вакантных должностей международного и национального персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций
 3. Основные факторы, влияющие на использование людских ресурсов
 - B. Вспомогательная поддержка из Центральных учреждений (вспомогательный счет)
 1. Таблица запланированной и фактической доли вакантных должностей международного и национального персонала
 2. Основные факторы, влияющие на использование людских ресурсов
- IV. Использование финансовых ресурсов
 - A. Миссии по поддержанию мира
 1. Таблица использования финансовых ресурсов: агрегированный уровень, по миссиям
 2. Таблица использования финансовых ресурсов: агрегированный уровень, по категориям расходов
 3. Основные факторы, влияющие на использование финансовых ресурсов (анализ разницы, по сгруппированным категориям на агрегированном уровне)
 - B. Вспомогательная поддержка из Центральных учреждений (вспомогательный счет)

1. Таблица использования финансовых ресурсов, по департаментам
 2. Таблица использования финансовых ресурсов: агрегированный уровень, по категориям расходов
 3. Основные факторы, влияющие на использование финансовых ресурсов (анализ разницы, по категориям расходов на агрегированном уровне)
- V. Возмещение расходов странам, предоставляющим войска и регулярные полицейские подразделения
- VI. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

Приложения

- I. Таблица разбивки расходов по миссиям
- II. Таблица расходов на имущество, принадлежащее контингентам: основное имущество и самообеспечение, по миссиям
- III. Таблица взносов, не предусмотренных в бюджете, по миссиям

Приложение VI

Макет финансовых ведомостей операций по поддержанию мира

Ведомость I

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств
за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года по состоянию на 30 июня
2005 года

(В тыс. долл. США)

	<i>1 июля 2004 года — 30 июня 2005 года</i>	<i>1 июля 2003 года — 30 июня 2004 года</i>
Поступления		
Начисленные взносы	4 393 867	2 927 371
Добровольные взносы	31 972	28 365
Финансирование за счет резервов и остатков средств	11 653	9 235
Финансирование из Резервного фонда для операций по поддержанию мира	—	33 250
Процентные поступления	27 029	26 639
Прочие/разные поступления	6 929	9 902
Общая сумма поступлений	4 471 450	3 034 762
Общая сумма расходов (ведомость IV)	4 105 041	2 930 912
Превышение поступлений над расходами (отрицательное сальдо)	366 409	103 850
Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам	(1 047)	(2 946)
Чистое превышение поступлений над расходами (отрицательное сальдо)	365 362	100 904
Экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, или их списание	167 812	73 195
Суммы, зачтенные государствам-членам	(245 597)	(339 575)
Переводы из резервов и остатков средств	(11 653)	(9 235)
Резервы и остатки средств на начало периода	1 082 028	1 256 739
Резервы и остатки средств на конец периода	1 357 952	1 082 028

Ведомость IV

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Ведомость расходов по операциям по поддержанию мира за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года по состоянию на 30 июня 2005 года
(В тыс. долл. США)

	Ассиг- нования	Расходы				Общая сумма расходов	Свободный от обязательств остаток
		Военный и полицейский персонал	Граж- данский персонал	Оперативные потребности	Добровольные взносы натурой		
ВСООНК	50 691	21 685	12 163	14 777	1 356	49 981	710
СООННР	40 902	19 398	7 166	14 256	—	40 820	82
ВСООНЛ	92 960	40 509	30 442	18 293	—	89 244	3 716
МООНРЗС	44 005	6 374	16 162	18 862	3 885	45 283	(1 278)
МООННГ	31 926	3 888	16 653	10 530	—	31 071	855
МООНСЛ	291 604	140 711	44 330	79 484	—	264 525	27 079
МООНК	294 625	106 253	156 162	32 081	—	294 496	129
МООНДРК	957 833	379 764	140 862	380 258	3 113	903 997	53 836
ВАООНВТ/МООНПВТ	85 214	19 500	33 876	28 173	60	81 609	3 605
МООНЭЭ	205 332	85 550	31 113	63 668	—	180 331	25 001
МООНЛ	822 106	393 268	98 619	249 078	120	741 085	81 021
ОООНКИ	378 473	152 773	45 791	138 326	—	336 890	41 583
МООНСГ	379 047	192 850	56 050	128 335	—	377 235	1 812
ОНЮБ	329 714	129 209	49 129	125 456	—	303 794	25 920
МООНВС	279 501	15 169	17 353	186 344	—	218 866	60 635
БСООН	28 422	—	10 120	17 668	—	27 788	634
Вспомогательный счет	121 611	—	98 263	19 763	—	118 026	3 585
Всего	4 433 966	1 706 901	864 254	1 525 352	8 534	4 105 041	328 925

Ведомость V

Резервный фонд Организации Объединенных Наций для операций по поддержанию мира и стратегические запасы материальных средств для развертывания

Ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств за период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года по состоянию на 30 июня 2005 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию мира</i>	<i>Стратегические запасы материальных средств для развертывания</i>	<i>Итого 2005 год</i>	<i>Итого 2004 год</i>
Поступления				
Процентные поступления	2 016	—	2 016	2 745
Передача стратегических запасов материальных средств для развертывания (СЗМСР)	—	106 657	106 657	80 909
Общая сумма поступлений	2 016	106 657	108 673	83 654
Общая сумма расходов	2	89 401	89 403	58 919
Чистое превышение поступлений над расходами (отрицательное сальдо)	2 014	17 256	19 270	24 735
Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам ^a	—	(5 048)	(5 048)	—
Чистое превышение поступлений над расходами (отрицательное сальдо)	2 014	12 208	14 222	24 735
Экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, или их списание	—	—	—	—
Передача операциям по поддержанию мира	—	—	—	(33 250)
Резервы и остатки средств на начало периода	163 790	24 682	188 472	196 987
Резервы и остатки средств на конец периода	165 804	36 890	202 694	188 472

Ведомость активов, резервов и остатков средств по состоянию на 30 июня
2005 года
(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию мира</i>	<i>Стратегические запасы материальных средств для развертывания</i>	<i>Итого 2005 год</i>	<i>Итого 2004 год</i>
Активы				
Наличность и срочные вклады	51	—	51	51
Денежный пул	165 729	—	165 729	127 714
Начисленные взносы государств-членов к получению ^b	25	—	25	25
Прочая дебиторская задолженность	—	408	408	—
Средства, причитающиеся от операций по поддержанию мира	—	3 021	3 021	60 682
Остатки средств по межфондовым операциям к получению	—	51 627	51 627	—
Общая сумма активов	165 805	55 056	220 861	188 472
Пассивы				
Непогашенные обязательства	—	18 166	18 166	—
Остатки средств по межфондовым операциям к выплате	1	—	1	—
Общая сумма пассивов	1	18 166	18 167	—
Резервы и остатки средств				
Фонды оборотного капитала	150 000	—	150 000	150 000
Совокупное положительное сальдо ^c	15 804	36 890	52 694	38 472
Общая сумма резервов и остатков средств	165 804	36 890	202 694	188 472
Общая сумма пассивов, резервов и остатков средств	165 805	55 056	220 861	188 472

^a Сумма корректировок, поскольку лежащие в их основе операции не имели отношения к поставкам СЗМСР.

^b Взносы, начисленные государствам-членам, вступившим в Организацию Объединенных Наций после принятия резолюции 47/217 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1992 года о создании Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

^c В соответствии с положениями резолюции 59/297 Генеральной Ассамблеи от 22 июня 2005 года остаток средств в размере 13 790 000 долл. США на счете Резервного фонда для операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2004 года, используется на покрытие потребностей по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира, относящихся к периоду с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года.

Ведомость VI

**Специальный счет для Чрезвычайных вооруженных сил Организации
Объединенных Наций (ЧВС ООН) 1956 года**

Ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств
за период с 5 ноября 1956 года по 30 июня 1967 года по состоянию на 30 июня
2005 года

(В тыс. долл. США)

	Период		
	5 ноября 1956 года — 30 июня 2004 года	1 июля 2004 года — 30 июня 2005 года	1 июля 2003 года — 30 июня 2004 года
Поступления			
Начисленные взносы	166 375	—	—
Добровольные взносы	28 086	—	—
Поступления от продажи облигаций Организации Объединенных Наций	19 207	—	—
Ассигнования со Специального счета Организации Объединенных Наций	3 911	—	—
Разные поступления, экономия в связи с погашением обязательств и корректировки ^a	5 089	(406)	(909)
Общая сумма поступлений	222 668	(406)	(909)
Общая сумма расходов	215 540	—	—
Чистое превышение поступлений над расхо- дами (отрицательное сальдо)	7 128	(406)	(909)
Резервы и остатки средств на начало периода	—	7 128	8 037
Резервы и остатки средств на конец периода	7 128	6 722	7 128

Ведомость активов, пассивов, резервов и остатков средств по состоянию на
30 июня 2005 года

(В тыс. долл. США)

	2005 год	2004 года
Активы		
Невыплаченные начисленные взносы	42 627	42 627
Специальный счет для невыплаченных начисленных взносов, открытый согласно резолюции 3049 С (XXVII) Генеральной Ассамблеи	5 275	5 275
Превышение утвержденных расходов над начисленными и выплаченными взносами	876	876
Остатки средств по межфондовым операциям к получению	81	81
Общая сумма активов	48 859	48 859

	2005 год	2004 года
Пассивы		
Задолженность перед государствами-членами	20 594	20 188
Зачтенная государствам-членам часть поступлений по плану налогообложения персонала, которая не требуется для покрытия расходов по возмещению подоходного налога (не касается доли Соединенных Штатов Америки)	465	465
Специальный счет добровольных взносов на цели финансирования нераспределенных ассигнований — средства, зачитываемые выплачивающим взносы государствам-членам	614	614
Долевые взносы экономически развитых стран на цели пополнения резервов ^b	10 415	10 415
Средства, подлежащие перечислению на Специальный счет Организации Объединенных Наций	1 932	1 932
Средства, подлежащие перечислению на Счет облигаций Организации Объединенных Наций	8 117	8 117
Общая сумма пассивов	42 137	41 731
Резервы и остатки средств		
Совокупное положительное сальдо	6 722	7 128
Общая сумма резервов и остатков средств	6 722	7 128
Общая сумма пассивов, резервов и остатков средств	48 859	48 859

^a Курсовые убытки, образовавшиеся в результате пересчета кредиторской задолженности в местной валюте.

^b За 1965 год — 3 550 000 долл. США в соответствии с разделом II резолюции 2115 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года; за 1966 год — 3 550 000 долл. США в соответствии с разделом III той же резолюции; за 1967 год — 3 315 000 долл. США в соответствии с резолюцией 2194 В (XXI) от 16 декабря 1966 года.

Ведомость VII

**Специальный счет для Операции Организации Объединенных Наций
в Конго (ОНУК)**

Ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств
за период с 14 июля 1960 года по 30 июня 1964 года по состоянию на 30 июня
2005 года
(В тыс. долл. США)

	Период		
	14 июля 1960 года — 30 июня 2004 года	1 июля 2004 года — 30 июня 2005 года	1 июля 2003 года — 30 июня 2004 года
Поступления			
Начисленные взносы	241 549	-	-
Добровольные взносы	36 193	-	-
Поступления от продажи облигаций Организации Объединенных Наций	110 726	-	-
Поступления от инвестиционной деятельности	89	-	-
Разные поступления, экономия в связи с погаше- нием обязательств и корректировки ^a	45 489	103	(219)
Общая сумма поступлений	434 046	103	(219)
Общая сумма расходов	397 437	-	-
Чистое превышение поступлений над расхода- ми (отрицательное сальдо)	36 609	103	(219)
Резервы и остатки средств на начало периода	-	36 609	36 828
Резервы и остатки средств на конец периода	36 609	36 712	36 609

Ведомость активов, пассивов, резервов и остатков средств по состоянию
на 30 июня 2005 года
(В тыс. долл. США)

	2005 год	2004 год
Активы		
Невыплаченные начисленные взносы	73 892	73 892
Специальный счет для невыплаченных начисленных взносов, откры- тый согласно резолюции 3049 С (XXVII) Генеральной Ассамблеи	6 687	6 687
Превышение утвержденных расходов над начисленными и выплачен- ными добровольными взносами ^b	1 973	1 973
Остатки средств по межфондовым операциям к получению	914	909
Общая сумма активов	83 466	83 461
Пассивы		
Задолженность перед государствами-членами	7 011	7 109
Зачтенная государствам-членам часть поступлений по плану налого- обложения персонала, которая не требуется для покрытия расходов по возмещению подоходного налога (не касается доли Соединенных Штатов Америки)	855	855

	2005 год	2004 год
Специальный счет добровольных взносов на цели финансирования нераспределенных ассигнований — средства, зачитываемые выплачивающим взносы государствам-членам	1 560	1 560
Средства, подлежащие перечислению на Специальный счет Организации Объединенных Наций	1 397	1 397
Средства, подлежащие перечислению на Счет облигаций Организации Объединенных Наций	35 931	35 931
Общая сумма пассивов	46 754	46 852
Резервы и остатки средств		
Совокупное положительное сальдо	36 712	36 609
Общая сумма резервов и остатков средств	36 712	36 609
Общая сумма пассивов, резервов и остатков средств	83 466	83 461

^a Курсовая прибыль, образовавшаяся в результате пересчета кредиторской задолженности в местной валюте.

^b За 1961 год — 268 455 долл. США; за вторую половину 1963 года — 1 118 712 долл. США; за первую половину 1964 года — 585 899 долл. США.

Приложение VII

Сводная информация об изменениях, которые предлагается внести в нынешнюю практику финансирования операций по поддержанию мира

Нынешняя практика (в основе которой лежит принцип ведения отдельных счетов для каждой операции по поддержанию мира)

Принимается отдельная резолюция, утверждающая бюджет и метод финансирования каждой отдельной операции по поддержанию мира.

Что касается государств-членов, выполнивших свои финансовые обязательства перед миссией по поддержанию мира, то их доля в свободном от обязательств остатке средств, процентных и прочих разных поступлениях миссии зачитывается в счет их финансовых обязательств на следующий финансовый период для этой миссии; что касается государств-членов, не выполнивших своих финансовых обязательств перед миссией по поддержанию мира, то их доля в свободном от обязательств остатке средств, процентных и прочих разных поступлениях миссии используется в покрытие их непогашенных обязательств перед этой миссией.

По каждой отдельной миссии по поддержанию мира представляются отдельные отчеты об исполнении бюджета.

По каждой миссии по поддержанию мира, действующей или завершенной, готовятся отдельные финансовые ведомости.

По каждой отдельной миссии готовятся отчеты об исполнении бюджета, а по завершенным миссиям готовятся ежегодные обновленные отчеты.

Предлагаемая практика (в основе которой лежит принцип ведения единого счета для операций по поддержанию мира)

Будет приниматься одна резолюция, охватывающая совокупный объем бюджета миротворческой деятельности. Отдельные миссии будут рассматриваться как разделы совокупного бюджета, как это делается в случае регулярного бюджета.

Свободные от обязательств остатки средств, процентные и прочие разные поступления будут зачитываться в счет ассигнований на следующий финансовый период, как это делается применительно к регулярному бюджету.

Будет представляться единый сводный отчет об исполнении общего объема совокупного бюджета миротворческой деятельности, в котором будет приводиться сводная информация о расходах в сопоставлении с совокупными общими ассигнованиями, а также данные с разбивкой по отдельным миссиям. Однако таблицы ожидаемых результатов по-прежнему будут издаваться отдельно по каждой миссии в виде добавлений к основному отчету об исполнении бюджета.

Упрощенный набор финансовых ведомостей. Вместо балансовых ведомостей отдельных миссий будет готовиться единая сводная балансовая ведомость по всем операциям по поддержанию мира. Однако по-прежнему будут приводиться данные о расходах с разбивкой по миссиям и в сопоставлении с соответствующими ассигнованиями.

Необходимость в представлении заключительных отчетов об исполнении бюджета и ежегодных обновленных отчетов по завершенным миссиям упадет, поскольку счет миротворческой деятельности будет постоянно действующим.

Приложение VIII

Таблица, показывающая последствия консолидации счетов для возмещения расходов странам, предоставляющим войска и регулярные полицейские подразделения, за 2004 и 2005 годы

I. Фактические выплаты, произведенные в 2004 и 2005 годах

	2004 год			2005 год		
	Охватываемый период			Охватываемый период		
	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a
МООНСГ	10 330	Сентябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	146 968	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МНООНА	295	Не применимо	Не применимо	–	Не применимо	Не применимо
МООНДРК	118 373	Июнь 2004 года	Декабрь 2003 года	235 317	Май 2005 года	Март 2005 года
ОНЮБ	13 132	Сентябрь 2004 года	Не применимо	117 334	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООНСЛ	280 491	Октябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	76 942	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
СООННР	14 693	Октябрь 2004 года	Август 2004 года	14 247	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
ВСООНК	30 417	Сентябрь 2004 года	Июнь 2004 года	16 352	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
ВСООНЛ	31 468	Октябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	30 093	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
ИКМООНН	3 122	Не применимо	Октябрь 2003 года	–	Не применимо	Не применимо
МООНЭЭ	100 428	Октябрь 2004 года	Июнь 2004 года	69 280	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООНК	19 894	Декабрь 2003 года	Декабрь 2003 года	–	Не применимо	Не применимо
МООНЛ	215 817	Октябрь 2004 года	Июнь 2004 года	348 318	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООНПВТ	63 252	Октябрь 2004 года	Июнь 2004 года	15 579	Июнь 2005 года	Июнь 2005 года
ОООНКИ	25 331	Сентябрь 2004 года	Не применимо	136 947	Сентябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООННГ	321	Не применимо	Июнь 2004 года	20	Не применимо	Сентябрь 2005 года
Итого	927 364			1 207 397		

II. Дополнительные выплаты в отношении действующих миссий, которые были бы возможными при консолидации счетов

	2004 год			2005 год		
	Охватываемый период			Охватываемый период		
	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a
МООНРЗС	748	Октябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	1 030	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООНСГ	3 903	Октябрь 2004 года	Не применимо	–	Не применимо	Не применимо
МООНДРК	76 417	Октябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	86 972	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
ОНЮБ	5 899	Октябрь 2004 года	Не применимо	–	Не применимо	Не применимо
ВСООНК	1 413	Октябрь 2004 года	Не применимо	–	Не применимо	Не применимо
МООНЭЭ	7 013	Не применимо	Сентябрь 2004 года	–	Не применимо	Не применимо

	2004 год			2005 год		
	Охватываемый период			Охватываемый период		
	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a	Выплаты (в тыс. долл. США)	Расходы на воинские контингенты	Имущество, принадле- жащее контингентам ^a
МООНК	18 867	Октябрь 2004 года	Сентябрь 2004 года	33 297	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
МООНВС	—	—	-	6 708	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
ООНКИ	6 654	Октябрь 2004 года	Не применимо	7 970	Октябрь 2005 года	Сентябрь 2005 года
Итого	120 914			135 977		
II в процентах от I	13			11		

^a Последний месяц, за который удостоверены платежные требования.

III. Дополнительные выплаты в отношении завершенных миссий, которые были бы возможными при консолидации счетов

	Расходы на воинские контингенты, имущество, принадлежащее контингентам, письма-заказы (в тыс. долл. США)
МООНЦАР	7 482
ЮНОМОЗ	1 200
ЮНОСОМ	19 741
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	114
ЮНТАК	40 866
Итого	69 403

Приложение IX

Концепция развертывания, основанная на модулях стратегических запасов материальных средств для развертывания

1. Элементы миссии и модули стратегических запасов материальных средств для развертывания (СЗМСР): состав каждого модуля СЗМСР определяется на основе потребностей каждого элемента в поддержке, которые в свою очередь определяются, во всех применимых случаях, на основе стандартных норм. Все модули комплектуются различными необходимыми материалами для полевых защитных сооружений, а также информационно-техническими средствами и аппаратурой связи.

Модуль для штаба миссии: стартовый комплект

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	64	Персонал штаба миссии: основной и вспомогательный
Местный гражданский персонал	20	Вспомогательный персонал штаба миссии
Штабные офицеры	7	Военные наблюдатели и штабные офицеры полиции Организации Объединенных Наций и воинских сил

2. Один стартовый комплект, который будет доставляться по воздуху, обеспечит передовую группу и персонал канцелярии директора административного отдела/главного административного сотрудника имуществом и расходуемыми материалами до прибытия морем основной партии имущества для штаба. Стартовый комплект будет включать наборы предметов медицинского назначения первой необходимости. Наличие такого модуля поможет в создании подразделения в полевом пункте базирования.

3. Ниже описаны основные компоненты, входящие в стартовый комплект.

Основные компоненты стартового комплекта СЗМСР в соответствии с составом СЗМСР, утвержденным в ноябре 2005 года

<i>Описание компонента</i>	<i>Количество</i>
Полноприводные автомобили общего назначения	27
Полноприводной бронированный автомобиль представительского класса	1
Полноприводной бронированный автомобиль с противоминной защитой	1
4-тонные полноприводные грузовые автомобили, разные	3
Автоцистерны для горючего/воды с платформой	4
Оборудование для погрузо-разгрузочных операций	3
Малые автобусы	2
Генераторы	8
Сборное сооружение полужесткой конструкции (5x10)	20

<i>Описание компонента</i>	<i>Количество</i>
Контейнеры, пригодные для перевозки по воздуху	25
Контейнер с холодильным агрегатом	1
Рентгеновский/арочный металлодетектор	1
Система изготовления удостоверений личности	1
Мобильная разворачиваемая система телесвязи (MDTS)	1
Автомобиль, оснащенный аппаратурой обнаружения связи (CITSV)	1
Прицеп — наземный терминал узкополосной связи (BCAT)	1
Комплекты аппаратуры видеоконференцсвязи	2
Мультимедийная система ТВ/Видео	1
Телефонные аппараты спутниковой связи	4
Настольные компьютеры	76
Переносные компьютеры	15
Оконечные станции связи ИНМАРСАТ	5

4. В нижеследующей таблице показаны основные компоненты стартового комплекта, который будет доставляться за 50 дней до дня «Д» (Д-50) с использованием примерно четырех грузовых рейсов. Может направляться дополнительный рейс для перевозки оборудования для оснащения жилых помещений как части стартового комплекта, если новая миссия разворачивается в полевом пункте базирования.

5. ДОПМ в настоящее время хранит два стартовых комплекта, входящих в состав наличных СЗСМР в Бриндизи, Италия.

Основной модуль для штаба миссии: основная партия имущества

Основное имущество (доставка морем)

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	86	Персонал штаба миссии: основной и вспомогательный
Местный гражданский персонал	260	Персонал штаба миссии: в основном вспомогательный
Штабные офицеры	93	Военные наблюдатели и штабные офицеры полиции Организации Объединенных Наций и воинских сил

6. Штаб миссии может осуществлять командование новой разворачиваемой миссией численностью не более 5000 военнослужащих в одном секторе (включая не более 3000 военнослужащих, переданных в состав миссии). Модуль для штаба миссии будет включать силы и средства для медицинского подразделения первого уровня, оборудование, соответствующее минимальным оперативным стандартам безопасности, и, в ожидании размещения руководителей миссии, оборудование для трех подразделений личной охраны по 15 вооруженных гражданских сотрудников в каждом. Этот модуль может размещаться самостоятельно, без комплексного дополнительного модуля для штаба миссии (который

описывается ниже), для поддержки развертывания «традиционной» миссии по поддержанию мира. Этот модуль будет включать также силы и средства для поддержки работы топливозаправщиков на уровне миссии, способного обслуживать надлежащее количество распределительных пунктов в секторе штаба и поддерживать работу трех топливозаправщиков в секторах.

Модуль для аэропорта высадки

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	10	Персонал штаба миссии: вспомогательный
Местный гражданский персонал	10	Персонал штаба миссии: вспомогательный
Штабные офицеры	10	Штабные офицеры воинских сил

7. Модуль для аэропорта высадки обеспечивает поддержку всех стратегических воздушных перевозок в район миссии, а также грузовых воздушных перевозок и перевозок персонала самолетами и вертолетами внутри миссии и между миссиями в регионе; работу аэродромных и диспетчерских служб, заправку воздушных средств, медицинскую эвакуацию и связь взаимодействия с тактическими и вспомогательными авиационными подразделениями миссии и с местным управлением авиации. Этот модуль включает конторскую мебель, конторское оборудование, оборудование для оснащения жилых помещений, противопожарное оборудование, сооружения из сборных конструкций, запасные части и принадлежности.

Модуль для морского порта высадки

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	5	Персонал штаба миссии: вспомогательный
Местный гражданский персонал	10	Персонал штаба миссии: вспомогательный
Штабные офицеры	10	Штабные офицеры воинских сил

8. Модуль для морского порта высадки обеспечивает поддержку всех стратегических морских перевозок в район миссии и морских перевозок каботажными судами внутри миссии; операции по обработке, приемке, инспекции и перевалке грузов и железнодорожно-терминальные операции; и связь взаимодействия с местным транспортным управлением. Этот модуль включает конторскую мебель, конторское оборудование, оборудование для оснащения жилых помещений, противопожарное оборудование, сооружения из сборных конструкций, запасные части и принадлежности.

Модуль для транзитного лагеря

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	5	Персонал штаба миссии: вспомогательный персонал
Местный гражданский персонал	10	Персонал штаба миссии: вспомогательный

9. Модуль для транзитного лагеря обеспечивает прием и объединение военнослужащих и принадлежащего контингентам имущества для прибывающих воинских подразделений и подразделений полиции Организации Объединенных Наций. Он может обеспечивать временно размещенные подразделения численностью не более 1000 военнослужащих продовольствием, безопасной водой и другими услугами в течение 72 часов и меньшие по численности подразделения — в течение более длительных периодов. Этот модуль включает конторскую мебель, конторское оборудование, оборудование для оснащения жилых помещений, противопожарное оборудование, сооружения из сборных конструкций, запасные части и принадлежности.

Модуль для подразделения военной полиции

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	50	Рота военной полиции

10. Ожидается, что модуль для подразделения военной полиции будет комплектоваться по принципу самообеспечения, и подразделение будет получать из этого модуля, среди прочего, конторскую мебель, конторское оборудование и оборудование для оснащения жилых помещений и несколько генераторов. Этот модуль обеспечивает полицейское обслуживание штаба миссии, аэропорта высадки, морского порта высадки, транзитного лагеря и подразделений, размещенных в непосредственной близости от штаба миссии.

Модуль для военных наблюдателей: по два модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Военные наблюдатели	100	10 опорных постов военных наблюдателей по 10 военных наблюдателей на каждом посту

11. Подразделение военных наблюдателей ведет работу группами в установленном секторе и базируется в непосредственной близости от штаба миссии или штаба сектора или в аналогичном пункте базирования. Военные наблюдатели самообеспечиваются жильем и питанием и пользуются поддержкой регулярных воинских подразделений в области обеспечения безопасности, медицинского обслуживания, инженерного и материально-технического обеспечения. Поддержку в работе военных наблюдателей оказывают примерно 10 сотрудников по обслуживанию военных наблюдателей в штабе миссии, которые включены в штатное расписание военного персонала штаба. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимыми транспортными средствами и генераторами.

Модуль для полиции Организации Объединенных Наций: под одному модулю для каждого подразделения, всего два модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Подразделение полиции Организации Объединенных Наций	100	10 опорных постов полиции Организации Объединенных Наций по 10 старших полицейских сотрудников на каждом посту

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное полицейское подразделение	125	Личный состав регулярного полицейского подразделения

12. Группы полиции Организации Объединенных Наций ведут работу с опорных постов и пользуются полной поддержкой Организации Объединенных Наций. Регулярное полицейское подразделение ведет работу из одного пункта базирования и может выполнять функции полиции Организации Объединенных Наций в более широком районе, прилегающем к месту расположения штаба миссии или штаба сектора или установленного пункта базирования. Поддержку в работе полиции Организации Объединенных Наций оказывают примерно 20 старших полицейских сотрудников в штабе миссии, которые включены в штатное расписание военного персонала штаба. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимыми транспортными средствами и генераторами.

Модуль для пехотного батальона: по три модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	900	Регулярное подразделение пехотного батальона

13. Пехотный батальон обеспечивает эффективный контроль за районом операций, составляющим приблизительно одну треть сектора (бригады). Каждый модуль будет укомплектован силами и средствами для медицинского подразделения первого уровня. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой конторской мебелью, конторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Модуль для инженерной роты

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	150	Инженерная рота

14. Инженерная рота является важным компонентом сил, который может обеспечивать как вертикальное, так и горизонтальное инженерное обслуживание в районе операций миссии. Инженерная рота располагает собственными средствами для самообеспечения и охраны и может действовать одновременно в двух пунктах базирования. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой конторской мебелью, генераторами, запасными частями и принадлеж-

ностями, конторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Модуль для медицинского госпиталя второго уровня: по два модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	60	Подразделение госпиталя

15. Медицинский госпиталь второго уровня соответствует простому полевому госпиталю, который располагает ограниченным набором специалистов и оснащен самым базовым хирургическим, реанимационным, стоматологическим, лабораторным, рентгеновским оборудованием и оборудованием стационара. Он может обслуживать не более 5000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников в одном секторе, а также обеспечивать потребности в эвакуации из госпиталей первого уровня в госпитали третьего уровня. Госпиталь обычно размещается в одном месте со штабом сектора и должен располагать собственными средствами для самообеспечения и охраны и возможностями для направления медицинских групп одновременно в два пункта базирования.

Модуль для подразделения материально-технического обеспечения: по три модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	150	Рота материально-технического обеспечения

16. Подразделение материально-технического обеспечения является важным компонентом сил, который обеспечивает как транспортное обслуживание, так и обслуживание погрузо-разгрузочных операций в районе действия миссии. Подразделение материально-технического обеспечения располагает силами и средствами для обработки и перевозки 20-футовых морских контейнеров, а также грузов, требующих хранения в холодильных камерах. Подразделение материально-технического обеспечения располагает собственными средствами для самообеспечения и охраны и может действовать одновременно в двух пунктах базирования. Один модуль планируется дополнительно укомплектовать силами и средствами для одного медицинского подразделения первого уровня.

Комплексный дополнительный модуль для штаба миссии

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	130	Персонал штаба миссии: основной и вспомогательный
Местный гражданский персонал	190	Персонал штаба миссии: в основном вспомогательный
Штабные офицеры	80	Военные наблюдатели и штабные офицеры полиции Организации Объединенных Наций и воинских сил

17. Штаб миссии может осуществлять командование не более чем четырьмя штабами секторов. Этот модуль включает оборудование, соответствующее минимальным оперативным стандартам безопасности, и оборудование, предназначенное для группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Этот модуль дополняет основной модуль для штаба миссии путем наращивания его общего потенциала и наделения его конкретными возможностями для обеспечения поддержки штабов секторов. Этот модуль будет обеспечивать также поддержку двух дополнительных подразделений личной охраны в составе 15 вооруженных гражданских сотрудников в каждом.

Модуль для штаба сектора: по три модуля

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Международный гражданский персонал	25	Персонал штаба миссии: основной и вспомогательный
Местный гражданский персонал	25	Персонал штаба миссии: в основном вспомогательный
Штабные офицеры	50	Военные наблюдатели и штабные офицеры воинских сил

18. Штаб сектора может осуществлять командование одной бригадой (три батальона, госпиталь второго уровня, подразделение материально-технического обеспечения, инженерное подразделение, военные наблюдатели и основные виды гражданской деятельности). Каждый модуль включает силы и средства для медицинского подразделения первого уровня, оборудование, соответствующее минимальным оперативным стандартам безопасности, и оборудование, предназначенное для подразделений службы безопасности и личной охраны. Каждый модуль будет включать также силы и средства для организации работы аэродрома сектора, способного обеспечивать обслуживание и заправку топливом вертолетов и самолетов средней грузоподъемности, а также топливозаправочных станций на уровне сектора, способного обслуживать надлежащее количество распределительных пунктов.

Модуль для подразделения штабной поддержки

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	150	Подразделение охраны и административное подразделение

19. Рота штабной поддержки является небольшим подразделением охраны, связи и административным подразделением, приданным штабу миссии. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой канторской мебелью, несколькими генераторами, запасными частями и принадлежностями, канторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Модуль для авиационного подразделения

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	75	Авиационное подразделение

20. Авиационное подразделение является важным компонентом сил, который обеспечивает перевозки самолетами и вертолетами внутри миссии и между миссиями, и его пунктом базирования является модуль для аэропорта высадки миссии. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой канторской мебелью, несколькими генераторами, запасными частями и принадлежностями, канторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Модуль для саперного подразделения

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	150	Боевая саперная рота

21. Саперная рота является важным компонентом сил, который обеспечивает обезвреживание мин для обеспечения безопасности сил в районе операций миссии. Саперная рота располагает собственными средствами для самообеспечения и охраны и может действовать одновременно в четырех пунктах базирования. Модуль будет дополнительно оснащен силами и средствами для медицинского подразделения первого уровня. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой канторской мебелью, несколькими генераторами, запасными частями и принадлежностями, канторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Модуль для резервной роты

<i>Персонал</i>	<i>Численность</i>	<i>Описание</i>
Регулярное воинское подразделение	150	Резервная рота сил

22. Резервная рота является высокомобильным важным компонентом сил, который может перебрасываться в район операций по воздуху или по земле. Резервная рота базируется в непосредственной близости от штаба миссии. Этот модуль укомплектован, среди прочего, необходимой конторской мебелью, несколькими генераторами, запасными частями и принадлежностями, конторским оборудованием и оборудованием для оснащения жилых помещений.

Приложение X

Состав группы комплексного планирования

1. Группа комплексного планирования будет базироваться в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и выполнять конкретную задачу планирования начального этапа развертывания новых миссий Организации Объединенных Наций. На различных стадиях этапа планирования группа будет совершать поездки в район миссии для проведения оценочных обследований; подготовки рамочного плана миссии, включая оперативные потребности; и составления доклада Генерального секретаря и заявления о финансовых последствиях для Совета Безопасности.

2. Предлагаемый штат для планирования сложной миссии на начальном этапе развертывания мог бы включать следующие должности (потребности могут быть меньше в случае планирования менее сложных или менее крупных миссий на начальном этапе развертывания):

а) в общей сложности 43 временных должности (34 должности категории специалистов и 7 должностей категории общего обслуживания для Департамента операций по поддержанию мира и 2 должности категории специалистов для Департамента по вопросам управления) в следующих функциональных областях:

- i) 1 руководитель группы комплексного планирования уровня ПГС, который с момента создания миссии может стать главным заместителем специального представителя Генерального секретаря;
- ii) 3 должности категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания для выполнения функций политического планирования, поддержания связи со сторонами и подготовки докладов Генерального секретаря;
- iii) 3 должности категории специалистов для выполнения функций военного планирования, формирования подразделений из предоставленных войск, поездок в страны, предоставляющие войска, на этапе, предшествующем развертыванию миссии, и согласования меморандумов о взаимопонимании;
- iv) 3 должности категории специалистов для выполнения функций планирования потребностей в полицейских силах, отбора полицейского персонала и т.д.;
- v) 1 должность уровня Д-1 для сотрудника, отвечающего за координацию потребностей в оперативной поддержке, включая материально-техническое обеспечение, кадры и финансы;
- vi) 15 должностей сотрудников по планированию материально-технической поддержки (13 должностей категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания) для проведения материально-технического планирования в области поставок (пайки и топливо), контрактов, инженерных работ, медицинского обслуживания, наземного и воздушного транспорта, управления перевозками, связи и информационно-технологического обслуживания и имущества, принадлежащего контингентам;

vii) 2 должности категории специалистов для планирования закупочной деятельности по контрактам на материально-техническое обеспечение;

viii) 2 должности категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания для выполнения функций кадрового планирования, включая определение кадровых потребностей, набор и организацию поездок гражданского персонала;

ix) 3 должности категории специалистов и 1 должность категории общего обслуживания для выполнения функций финансовой поддержки, включая подготовку финансовых последствий, предмандатных полномочий на принятие обязательств и бюджетных смет, а также подготовку меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска;

x) 3 должности категории специалистов: по одной должности для выполнения функций планирования и координирования вопросов, связанных с деятельностью в области разминирования, географическими информационными системами (ГИС) и гуманитарной деятельностью;

xi) 2 должности категории специалистов для Департамента по вопросам управления: по одной должности для Отдела закупок и Отдела медицинского обслуживания;

b) потребности включают расходы на выплату окладов (1 153 800 долл. США), налогообложение персонала (432 600 долл. США), общие расходы по персоналу (963 000 долл. США) и путевые расходы при назначении (180 000 долл. США), поскольку часть персонала может быть набрана из действующих операций по поддержанию мира или учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Ассигнования покрывают также расходы на выплату суточных участников миссии (1 340 300 долл. США), поскольку эти сотрудники будут назначены на временные контракты и поэтому будут иметь право на получение суточных участников миссии.

Потребности в поездках в район миссии

3. Предусматриваются также ассигнования для оплаты не более четырех поездок для групп в составе 25 человек каждая (510 000 долл. США) на срок 15 дней каждая в район миссии для проведения работы по планированию и оценке миссии.

Аренда помещений

4. Предусматриваются ассигнования на аренду служебных помещений для группы планирования (2 607 600 долл. США) в случае, если в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций не окажется в наличии достаточных служебных помещений.

Приложение XI

Руководящие принципы функционирования резервного фонда для финансирования корректировок, обусловленных изменением прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу^a

1. Бюджет по программам должен содержать раздел, включающий ассигнования для осуществления корректировок, которые могут потребоваться в результате изменения учитываемых в бюджете по программам прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу. Этот раздел получит название «резервный фонд».
2. Во внебюджетные годы Генеральная Ассамблея должна будет принимать решение об уровне резервного фонда, который будет включаться в предлагаемый бюджет по программам на следующий двухгодичный период.
3. До начала каждого этапа выделения ассигнований Генеральный секретарь должен представлять Генеральной Ассамблее на ее утверждение корректировки, необходимость в которых вызвана изменением учитываемых в бюджете по программам прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу.
4. Корректировки, утвержденные Генеральной Ассамблеей, будут отражены в ассигнованиях. Когда такие корректировки приводят к дополнительным потребностям, они отражаются в соответствующих разделах бюджета по программам и сопровождаются соразмерным сокращением по разделу резервного фонда в бюджете по программам. Когда такие корректировки приводят к сокращениям, они отражаются в соответствующих разделах и сопровождаются соразмерным увеличением по разделу резервного фонда до уровня, первоначально утвержденного для этого раздела. Любой положительный остаток классифицируется как разные поступления.
5. Если сумма средств по разделу резервного фонда в бюджете по программам недостаточна для покрытия дополнительных потребностей, обусловленных изменением учитываемых в бюджете по программам прогнозов в отношении колебаний валютных курсов, роста расходов, не связанных с персоналом, и установленного увеличения расходов по персоналу, то при представлении предлагаемых корректировок Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь делает предложения относительно метода покрытия этой нехватки средств.
6. В конце двухгодичного периода любая остаточная сумма по разделу резервного фонда списывается в контексте окончательных ассигнований на двухгодичный период.

^a Как предложено в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/665, пункт 19) и на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/471, пункт 22).